

**แบบฟอร์มรายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต**  
**ประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ : การบริหารจัดการการประมงทะเล ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา**

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|--|---|--|
| <p><b>๑. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการประมง</b> : การพัฒนาการประมงของไทยไปสู่ความยั่งยืน ควรต้องดำเนินการไปทั้ง ๒ ส่วน คือ การประมงน้ำจืด และการประมงทะเล</p> <p><b>๑.๑ การพัฒนาการทำการประมง</b> : เป็นการพัฒนาทั้งการประมงน้ำจืด และการประมงทะเล ซึ่งควรที่จะมีการพัฒนาใน ๓ องค์ประกอบหลัก ดังนี้</p> <p><b>๑.๑.๑ การฟื้นฟูแหล่งประมงและสิ่งแวดล้อม</b> : เพื่อฟื้นฟูแหล่งประมงและสิ่งแวดล้อมให้มีระบบนิเวศเหมาะสมสำหรับการอยู่อาศัยของสัตว์น้ำ ซึ่งจะมีการดำเนินการทั้งการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำ หรือจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล ปกป้องการัง และการเฝ้าระวังการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อม/สภาพภูมิอากาศ : เพื่อให้ประเทศไทยมีข้อมูลภาคพอที่จะรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยการรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นระบบ</p> | <p>การฟื้นฟูแหล่งประมงและสิ่งแวดล้อมในส่วนที่กรมประมงดำเนินการ ได้แก่</p> <p>๑. การผลิตและปล่อยลูกพันธุ์สัตว์น้ำทั้งน้ำจืดและชายฝั่ง ซึ่งเป็นภารกิจพื้นฐานของกรมประมงที่ดำเนินการซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับงบประมาณในการผลิตลูกพันธุ์สัตว์น้ำ ๕๕๐ ล้านบาท และได้เสนอแผนในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๕๐ ล้านบาท เพื่อผลิตและปล่อยลูกพันธุ์สัตว์น้ำ ให้นำไปสู่การพัฒนาและฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำสร้างความสมบูรณ์ให้ระบบนิเวศ นอกจากนี้มีการบูรณะแหล่งน้ำด้วยการขุดลอกและกำจัดวัชพืช และฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำในทะเลสาบสงขลา</p> <p>๒. การจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล กรมประมงได้ดำเนินโครงการจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล ซึ่งเป็นการฟื้นฟูแหล่งประมงและสิ่งแวดล้อมให้มีระบบนิเวศเหมาะสมสำหรับการอยู่อาศัยของสัตว์น้ำ โดยกรมประมงได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ - ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้น ๖๓๑ แห่ง ครอบคลุมพื้นที่ ๑,๗๙๓.๕๖ ตารางกิโลเมตร และเฉพาะในช่วงปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ กรมประมงได้ดำเนินการจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล (ปะการังเทียม) ในพื้นที่ฝั่งอ่าวไทยและอันดามันรวมทั้งสิ้น ๘ แห่ง ในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดตรัง เพชรบุรี ระยอง สงขลา สุราษฎร์ธานี สตูล และปัตตานี สำหรับแผนงานที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ได้กำหนดไว้ในแผนการบริหารจัดการประมงทะเลของประเทศไทย นโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เพิ่มจำนวนแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลที่มีประสิทธิภาพ อย่างน้อย ๕ แห่ง/ปี</p> <p>นอกจากนี้ มีโครงการที่ฟื้นฟูแหล่งประมงสิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศในหลายโครงการ อาทิ โครงการธนาคารสัตว์น้ำ โครงการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์สัตว์น้ำประจำถิ่นและสัตว์น้ำหายากใกล้สูญพันธุ์พันธุ์สัตว์น้ำจืดให้คงความหลากหลาย โครงการประเมินสถานภาพทรัพยากรสัตว์น้ำในแม่น้ำและแหล่งน้ำขนาดใหญ่ (CPUE) ใน ๒๕ แหล่งน้ำ เป็นต้น อีกทั้งปัจจุบันกรมประมงมีการดำเนินการตรวจสอบเฝ้าระวังแหล่งประมงโดยตรวจวัดวิเคราะห์คุณภาพน้ำจากแหล่งประมงทั้งในอ่าวไทยและทะเลอันดามัน และตรวจวัดวิเคราะห์โลหะหนักจากแหล่งประมงทั้งในอ่าวไทยและทะเลอันดามัน ซึ่งมุ่งเน้นตรวจสอบการสะสมของโลหะหนัก ได้แก่ แคดเมียม (Cd) ตะกั่ว (Pb) ทองแดง (Cu) และสังกะสี (Zn) ในน้ำ ในหอยลาย หมึก และสัตว์น้ำอื่น ๆ</p> | <p>- กรมประมง</p> <p>- สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ</p> <p>- กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง   |
|--|---|---|
|  | <p>ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูแหล่งประมงและสิ่งแวดล้อม ดังนี้</p> <p>๑. กิจกรรมการจัดทำและวางปะการังเทียม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ๘ แห่ง ได้แก่ จังหวัดชลบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี ภูเก็ต พังงา และตรัง) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดำเนินการในพื้นที่ ๔ จังหวัด ๕ แห่ง ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปัตตานี นราธิวาส และตรัง เพื่อลดผลกระทบจากการใช้ประโยชน์จากกิจกรรมท่องเที่ยวดำน้ำ ในพื้นที่แนวปะการังธรรมชาติ โดยเพิ่มแหล่งท่องเที่ยวดำน้ำในพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ซึ่งประชาชน ชุมชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในพื้นที่เป้าหมายของโครงการมีความพึงพอใจเกี่ยวกับการดำเนินการจัดวางปะการังเทียม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐</p> <p>๒. โครงการฟื้นฟูทรัพยากรปะการังแบบบูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อฟื้นฟูทรัพยากรปะการังโดยการปลูกเสริมแบบมีส่วนร่วม ๒๔๐,๐๐๐ กิ่ง/๑๕๐ ไร่ โดยการเก็บเศษปะการังที่ร่วงหล่นแตกหักในธรรมชาติ นำมาปลูกในพื้นที่ปะการังโทรม และมีการติดตามอัตราการรอดตายของปะการังที่ปลูกระยะหลังการปลูกหนึ่งเดือน รอดตายมากกว่าร้อยละ ๗๐</p> <p>ในส่วนของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) มีการดำเนินการภายใต้กรอบแนวทางพัฒนาแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในด้านที่ ๒ การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต และในด้านที่ ๔ การจัดการคุณภาพน้ำ และอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ ซึ่งได้กำหนดแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพแหล่งน้ำธรรมชาติ การอนุรักษ์ พื้นฟูแหล่งน้ำในพื้นที่เกษตรน้ำฝน พื้นฟูแม่น้ำลำคลอง และแหล่งน้ำให้มีคุณภาพตามมาตรฐาน และการจัดสรรน้ำเพื่อรักษาสมดุลระบบนิเวศ โดยผลการดำเนินงานที่ผ่านมาสามารถเพิ่มปริมาณน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติได้ ๒๔๘ ล้านลูกบาศก์เมตร ดำเนินการโดยกรมทรัพยากรน้ำ</p> <p>ทั้งนี้ มีการบูรณาการระหว่าง สทนช. และกรมประมง ในการกำหนดเป้าหมายแหล่งน้ำธรรมชาติที่ต้องฟื้นฟูและปรับปรุงพื้นที่การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ภายใต้แผนแม่บทด้านที่ ๔ การจัดการคุณภาพน้ำ และอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการกับ สทนช. ในการศึกษาจัดทำแผนหลักการฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป</p> |   |
| <p>๑.๑.๒ การพัฒนาการทำประมงและชาวประมง : เพื่อสร้างความมั่นใจว่าการทำประมงของประเทศไทยเป็นการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งจะมีการดำเนินการการบริหารจัดการประมงที่มีประสิทธิภาพ ทั้งการมีจุดอ้างอิงที่มีประสิทธิภาพ ระบบ MCS และระบบ Enforcement ที่มีประสิทธิภาพ การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต (การลดต้นทุน และการเพิ่มมูลค่า) ตลอดจนการเพิ่มศักยภาพและความเข้มแข็งให้ชาวประมง</p> | <p>การดำเนินการการบริหารจัดการประมงในส่วนที่กรมประมงได้ดำเนินการ คือ</p> <p>๑. กรมประมงมีจุดอ้างอิงที่มีประสิทธิภาพ ปัจจุบันใช้ผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (Maximum Sustainable Yield: MSY) เป็นจุดอ้างอิง</p> <p>๒. มีการควบคุม ตรวจสอบ และรายงานผลการเข้าออกเรือประมงพาณิชย์ : ได้กำหนดมาตรการในการควบคุม ตรวจสอบ และรายงานผลการเข้าออกเรือประมงพาณิชย์ ของเรือที่แจ้งการเข้าออกผ่านศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า – ออก เรือประมง ( PIPO ) เพื่อเก็บข้อมูลการทำประมงของเรือประมงที่ถูกต้อง ครบถ้วน นำไปสู่การกำหนดค่าอ้างอิง และการตรวจสอบย้อนกลับได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีภารกิจอย่าง ดังนี้</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมประมง</li> <li>- กรมเจ้าท่า</li> <li>- ศูนย์อำนวยความสะดวกรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล</li> <li>- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</li> <li>- กองทัพเรือ</li> </ul> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|------------------------|---|-----------------------|
|                        | <p>๑) ควบคุมและตรวจสอบกระบวนการขึ้นสัดว์น้ำของเรือประมงที่แจ้งเข้า ณ ท่าเทียบเรือประมง</p> <p>๒) ตรวจสอบรับรองความถูกต้องของปริมาณ และชนิดสัดว์น้ำที่ขนถ่ายผ่านท่าเทียบเรือประมง</p> <p>๓) ตรวจสอบเรือประมงที่แจ้งเข้าออก ณ ท่าเทียบเรือประมง</p> <p>๔) ตรวจสอบผลการจัดทำรายงานของท่าเทียบเรือประมง/แพปลา ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมประมง</p> <p>๓. ติดตาม ควบคุมการเฝ้าระวังการทำการประมงของเรือประมงไทยในน่านน้ำไทย ผ่านระบบติดตามเรือประมง (VMS) : ได้กำหนดมาตรการติดตาม ควบคุมการเฝ้าระวังการทำการประมงของเรือประมงไทยในน่านน้ำไทย ผ่านระบบติดตามเรือประมง (VMS) ให้สามารถมั่นใจได้ว่าเรือประมงที่ออกไปทำการประมงนั้น ปฏิบัติเป็นไปตามข้อกำหนด และกฎหมาย นำไปสู่การทำการประมงที่ยั่งยืน โดยดำเนินการดังนี้</p> <p>๑) การควบคุมและเฝ้าระวังการทำการประมง กรมประมงได้ปฏิบัติงานเพื่อบริหารจัดการประมง โดยการควบคุม เฝ้าระวังการทำการประมง ตรวจสอบการทำการประมงในทะเล ตรวจสอบเรือประมง และแรงงานบนเรือประมงให้เป็นไปตามกฎหมาย และมาตรการบริหารจัดการที่มีการประกาศใช้ และดำเนินการจับกุมดำเนินคดีในกรณีที่เกิดการฝ่าฝืนกฎหมาย อีกทั้ง ยังมีการประสานงานระหว่างหน่วยงาน FMC ของกรมประมง ในการตรวจสอบควบคุมการทำการประมงของเรือประมงกลุ่มเสี่ยงที่พบจากการตรวจสอบของศูนย์ FMC ผ่านระบบควบคุมเรือประมง เช่น VMS</p> <p>๒) การควบคุมเฝ้าระวังการทำการประมงพื้นที่ทะเลชายฝั่ง การออกปฏิบัติงานตรวจสอบ ควบคุมและเฝ้าระวังการทำการประมง โดยเจ้าหน้าที่จะจัดชุดปฏิบัติการ ดำเนินการวางแผนกำหนดพื้นที่ที่มีจะดำเนินการตรวจสอบในพื้นที่เขตทะเลชายฝั่ง โดยเน้นการตรวจสอบควบคุมการทำประมงของเรือประมงพื้นบ้าน การใช้เครื่องมือประมงทำประมงในเขตทะเลชายฝั่ง และนำเรือตรวจการประมงออกลาดตระเวนและตรวจสอบพื้นที่ทำการประมงในทะเลที่รับผิดชอบ ตรวจสอบเรือประมงที่พบในพื้นที่รวมทั้งตรวจสอบเครื่องมือประมง สัดว์น้ำบนเรือ และแรงงานบนเรือประมง หากพบการกระทำผิดกฎหมายจะทำการจับกุมดำเนินคดี และรายงานผลการปฏิบัติงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ</p> <p>๓) การควบคุมเฝ้าระวังการทำการประมงพื้นที่ทะเลนอกชายฝั่ง การออกปฏิบัติงานตรวจสอบ ควบคุมและเฝ้าระวังการทำการประมง โดยเจ้าหน้าที่จะจัดชุดปฏิบัติการ ดำเนินการวางแผนกำหนดพื้นที่ที่มีจะดำเนินการตรวจสอบในพื้นที่เขตทะเลนอกชายฝั่ง โดยเน้นการตรวจสอบควบคุมการทำประมงของเรือประมงพาณิชย์ที่ออกทำการประมงนอกเขตทะเลชายฝั่ง และนำเรือตรวจการประมงออกลาดตระเวนและตรวจสอบพื้นที่ทำการประมงในทะเลที่รับผิดชอบ ตรวจสอบเรือประมงที่พบในพื้นที่ รวมทั้งตรวจสอบเครื่องมือประมง สัดว์น้ำบนเรือ และแรงงานบนเรือประมง หากพบการกระทำผิดกฎหมายจะทำการจับกุมดำเนินคดี และรายงานผลการปฏิบัติงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ</p> <p>๔) การตรวจเรือประมงในพื้นที่เสี่ยงและปฏิบัติการเร่งด่วน การออกปฏิบัติงานตรวจสอบ ควบคุมและเฝ้าระวังการทำการประมง โดยเจ้าหน้าที่จะจัดชุดปฏิบัติการ และนำเรือตรวจการประมงออกดำเนินการตรวจสอบเรือประมงที่ได้รับแจ้งจากศูนย์ FMC ตามประเด็นความเสี่ยงและข้อสงสัยในการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งการออกตรวจสอบพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการทำการประมงผิดกฎหมายในพื้นที่ หากพบการกระทำผิดกฎหมายจะทำการจับกุมดำเนินคดี รายงานผลการปฏิบัติงานให้ผู้บังคับบัญชาและศูนย์ FMC ทราบ</p> |                       |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|------------------------|--|-----------------------|
|                        | <p>๕) ตรวจร่วมบูรณาการแรงงาน หน่วยงานในภูมิภาคของกองตรวจการประมงที่ได้รับแผนปฏิบัติงานจะประสานคณะทำงานระดับจังหวัด ซึ่งประกอบด้วย พนักงานเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมเจ้าท่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กรมประมง กรมสอบสวนคดีพิเศษ และศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กำหนดวันออกปฏิบัติงานตรวจเรือและแรงงานในเรือประมงในทะเล ตามจำนวนครั้งที่ได้รับเข้าไปในแต่ละจังหวัด โดยใช้เรือตรวจการประมงทะเล ขนาด ๖๐ - ๗๐ ฟุต เป็นหลัก และดำเนินการตรวจสอบการทำการประมง แรงงานประมง และเรือประมง หากพบว่ามีการดำเนินการไม่เป็นไปตามกฎหมาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการกล่าวโทษ</p> <p>ในส่วนของคุณยอำนาจการรักษาสภาพประมงของชาติทางทะเล (ศรชล.) อยู่ระหว่างการพัฒนาระบบวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อการรักษาสภาพประมงของชาติทางทะเล ๑) ข้อมูลคนของทะเลเข้าน้ำไทยผ่านด่านทางน้ำ ๒) ระบบฐานข้อมูลเรือผ่านเข้า - ออก ในน่านน้ำไทย และ ๓) ระบบรายงานผลการปฏิบัติการทางเรือ สำหรับในเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) ที่มีประสิทธิภาพ ของ ศรชล. นั้น เนื่องจากปัจจุบันโครงสร้างอัตราค่าสิ่งของ ศรชล. (๖ หน่วยงาน ๑,๑๗๐ อัตรา) อยู่ระหว่างการเสนอขออนุมัติ จึงทำให้การปฏิบัติงาน ณ ปัจจุบัน เป็นไปในลักษณะบูรณาการเฉพาะงานที่ต้องอาศัยการบูรณาการ และหรือเกินขีดความสามารถของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเพียงหน่วยเดียวที่จะดำเนินการได้ เช่น กรณีคอกหอย อ่าวบ้านดอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นต้น</p> <p>ในขณะที่กองทัพอากาศ (ทร.) ยังคงเป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนกำลังพลและยุทโธปกรณ์ในการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของคุณยอำนาจการรักษาสภาพประมงของชาติทางทะเล (ศรชล.) อย่างต่อเนื่อง เพื่อดำเนินงานต่าง ๆ ตามที่ ศรชล. ได้รับดำเนินการต่อจากศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย อาทิ การจัดข้าราชการของ ทร. ร่วมเป็นเจ้าหน้าที่ในชุดสหวิชาชีพในการตรวจเรือประมง ณ ท่าเทียบเรือ (Port Inspections) รวมทั้งการจัดเรือออกลาดตระเวนและเฝ้าตรวจเรือที่ต้องสงสัยในทะเล (Sea Inspections) และ ทร. ยังคงดำรงการปฏิบัติตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ภายในพื้นที่รับผิดชอบของ ทร. และภารกิจอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย และยึดถือหลักกฎหมาย และพระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๒๙ ฉบับ เป็นสำคัญ</p> <p>การดำเนินการในส่วนของคุณยอำนาจการทำได้ตามกฎหมายเพื่อควบคุมการจดทะเบียนเรือประมง ให้สอดคล้องกับปริมาณทรัพยากรประมง</p> <p>นอกจากนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีแผนการพัฒนา ระบบ ติดตาม ควบคุม และตรวจตราที่มีประสิทธิภาพ ดำรงเจ้าหน้าที่สังเกตการณ์เรือที่ทำการประมงอยู่กลางทะเล และการวางแผนระบบเฝ้าระวังอย่างบูรณาการ โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้</p> <p>๑. การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายอื่นเกี่ยวกับความผิดทางอาญาในน่านน้ำไทย ซึ่งสอดคล้องกับแผนการพัฒนา ระบบ ติดตาม ควบคุม และตรวจตราที่มีประสิทธิภาพ โดยตำรวจน้ำมีหน้าที่สังเกตการณ์เรือที่ทำการประมงอยู่กลางทะเล และการวางแผนระบบเฝ้าระวังอย่างบูรณาการ ปัจจุบันมีหน่วยงานศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า - ออกเรือประมง (PIPO) ซึ่งเป็นหน่วยที่มีข้อมูลการติดตามควบคุมเรือประมงที่ออกทำการประมงอยู่แล้ว</p> |                       |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                        |
|---|--|--|
|   | <p>ในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจน้ำที่นำเรือออกลาดตระเวนตรวจตราป้องกันปราบปรามทางทะเลอยู่นั้น จึงมีความจำเป็นในการประสานงานด้านข้อมูลเรือประมงที่เป็นปัจจุบันทันเวลาต่อการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>๒. จัดทำแผนการปฏิบัติ โดยการจัดเจ้าหน้าที่ตำรวจเรือตรวจการณของหน่วยงานนำเรือตรวจการณ ออกตรวจตราเรือประมงในพื้นที่ ทั้งทางบก และทางทะเล เพื่อเฝ้าระวังการกระทำความผิดของเรือประมงฯ อย่างต่อเนื่อง</p> <p>๓. จัดตั้งเครือข่ายเพื่อนทะเล เพื่อจะได้มีการประชาสัมพันธ์การปฏิบัติกับเรือประมงในทะเล ขณะออกทำการประมง</p> <p>๔. ด้านการตรวจตรา ด้วยข้อจำกัดของเรือที่มีอยู่เครื่องยนต์ที่มีกำลังแรงไม่เพียงพอ และมีอายุการใช้งานเป็นเวลานาน ทำให้มีประสิทธิภาพไม่เพียงพอต่อการติดตาม ควบคุม หรือสังเกตการณ์เรือประมงในทะเล</p> <p>๕. การวางแผนระบะบระวังอย่างบูรณาการ เป้าหมาย ๒๕๖๓ เดือนละครั้ง ๒๕๖๔ เดือนละครั้ง ๒๕๖๕ เดือนละครั้ง</p> <p>๖. เพื่อเป็นการปฏิบัติงานแบบบูรณาการ จึงเห็นควรจัดตั้งหน่วยงานพิเศษขึ้นเพื่อร่วมปฏิบัติงานทางทะเลต่อไป</p>   |  |
| <p>๑.๑.๓ การพัฒนาผลผลิตสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมง : เพื่อสร้างความมั่นใจว่าผลผลิตสัตว์น้ำ ทั้งจากการทำประมงหรือการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ตลอดจนการนำเข้าจากการทำประมงที่ถูกต้องและมีความปลอดภัยต่อผู้บริโภคและเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการผลิตสินค้าประมง ซึ่งควรจะต้องมีการดำเนินการ ทั้งการเพิ่มมูลค่าสัตว์น้ำภายหลังการจับ การพัฒนาการแปรรูปสัตว์น้ำ การพัฒนาระบบการตรวจสอบย้อนกลับที่มีคุณภาพ การผลักดัน “IUU Free Thailand” ตลอดจนการสร้างเครือข่าย Asean IUU Network</p> | <p>๑. การควบคุมความปลอดภัยต่อผู้บริโภค : กรมประมงมีการกำหนดมาตรการกำกับดูแลคุณภาพและความปลอดภัยของสัตว์น้ำตลอดสายการผลิตตั้งแต่การจับสัตว์น้ำจนถึงการแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ทั้งการนำเข้า และการผลิตภายในประเทศ โดยการนำเข้ามีมาตรการควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งในประเด็นสัตว์น้ำที่ไม่มาจากการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU) และมาตรฐานสุขลักษณะ (Food Safety) สำหรับการผลิตภายในประเทศที่มาจากการเพาะเลี้ยงและการจับจากธรรมชาติที่มีการตรวจสอบอย่างเป็นระบบ อาทิ</p> <p>๑) การควบคุมความปลอดภัยและคุณภาพความสดหลังการเก็บเกี่ยว : ได้จัดทำมาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมง โดยกำหนดโครงสร้างของเรือ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ น้ำแข็ง น้ำแข็งที่ใช้ภายในเรือ บุคลากรประจำเรือ การเก็บรักษาสัตว์น้ำ และการขนถ่ายสัตว์น้ำ เพื่อไม่ทำให้เกิดการปนเปื้อนต่อสัตว์น้ำและสามารถรักษาความปลอดภัยของสัตว์น้ำได้ นอกจากนี้ ยังได้จัดทำมาตรฐานด้านสุขอนามัยของท่าเทียบเรือประมง สะพานปลา กิจการแพปลา หรือตลาดกลางซื้อขายสัตว์น้ำ มาตรฐานสุขลักษณะการดูแลรักษาสัตว์น้ำหลังการจับและการขนส่ง และมาตรฐานสุขลักษณะห้องเย็นรับฝาก รวมทั้งดำเนินการตรวจติดตามการปฏิบัติตามมาตรฐานของชาวประมงและผู้ซื้อซื้อขายสัตว์น้ำเพื่อให้มั่นใจว่ามีมาตรฐานการดูแลรักษาสัตว์น้ำให้มีคุณภาพตลอดช่วงการจับ การขนส่ง สูโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ/แหล่งจำหน่าย</p> <p>๒) การควบคุมความปลอดภัยในกระบวนการแปรรูปผลิตภัณฑ์ประมง : ได้ดำเนินการตรวจรับรองมาตรฐานโรงงานแปรรูปตามหลักการ Good Manufacturing Practice (GMP) และ Hazard Analysis Critical Control Point (HACCP) และกำหนดให้โรงงานแปรรูปต้องตรวจสอบคุณภาพวัตถุดิบก่อนรับเข้าโรงงาน วัตถุดิบทุกรุ่นต้องมีเอกสารแสดงแหล่งที่มากำกับ เพื่อให้สามารถสืบย้อนกลับไปยังแหล่งจับตามระบบการสืบย้อนกลับหรือ Traceability โดยสัตว์น้ำจากเรือประมงไทยต้องมีหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (Marine Catch Purchasing Document: MCPD) และสัตว์น้ำจากการนำเข้าต้องมีหนังสือกำกับการจำหน่ายสัตว์น้ำนำเข้า (Import Aquatic Animal Movement Document: IMD) กำกับมีการสุ่มตัวอย่างผลิตภัณฑ์ประมง ณ สถานที่ผลิตแล้วนำมาวิเคราะห์ในห้องปฏิบัติการเคมี จุลินทรีย์ และกายภาพเพื่อตรวจสอบว่าเป็นไปตามมาตรฐานของกรมประมงและมาตรฐานของประเทศผู้นำเข้า ก่อนจะออกใบรับรองสุขอนามัย (Health Certificate) กำกับสินค้าส่งออก</p> | <p>- กรมประมง<br/>- กระทรวงการต่างประเทศ</p> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|------------------------|---|-----------------------|
|                        | <p>๓) กรมประมงได้มีกิจกรรมเฝ้าระวังอันตรายจากวัตถุอันตรายและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ โดยมีการสุ่มเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายสัตว์น้ำ เพื่อนำมาวิเคราะห์สารฟอร์มาลินที่อาจปนเปื้อนในสัตว์น้ำทะเล เช่น กุ้งขาว ปลาหมึก รวมถึงการเก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เพื่อนำมาตรวจสอบการปนเปื้อน เป็นต้น อันนำไปสู่การสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้บริโภค</p> <p><b>๒. การเพิ่มมูลค่าสัตว์น้ำหลังการจับและการพัฒนาการแปรรูปสัตว์น้ำ :</b></p> <p>กรมประมงได้ดำเนินการพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการกลุ่มแปรรูปสัตว์น้ำโดยถ่ายทอดองค์ความรู้ทางด้านการแปรรูปและพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้หลากหลาย การใช้ประโยชน์จากสัตว์น้ำสูงสุด การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ โดยมีจุดมุ่งหมายให้กลุ่มแปรรูปที่มีอาชีพเสริมจากการแปรรูปสัตว์น้ำได้มีช่องทางการตลาดและรายได้เพิ่มขึ้น และกลุ่มผู้ประกอบการที่ทำธุรกิจแปรรูปผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเป็นอาชีพหลัก สามารถยกระดับมาตรฐานการผลิต และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันได้ โดยมีรายละเอียดการดำเนินการ ดังนี้</p> <p>๑) การพัฒนาศักยภาพกลุ่มเกษตรกรแปรรูปสัตว์น้ำ โดยการลงพื้นที่สำรวจกลุ่มแปรรูปในชุมชนต่าง ๆ เช่น กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มแปลงใหญ่ กลุ่มวิสาหกิจแปรรูป ที่ดำเนินกิจกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเพื่อการจำหน่าย วิเคราะห์ปัญหาและแนวทางการพัฒนากลุ่ม สนับสนุนความรู้ทางด้านวิชาการหรือเพื่อยกระดับกระบวนการผลิต</p> <p>๒) สนับสนุนการเพิ่มมูลค่าสัตว์น้ำให้เหมาะสมเฉพาะกลุ่มผู้ผลิตในแต่ละท้องถิ่น โดยการลงพื้นที่อบรมเชิงปฏิบัติการ สาธิตวิธีการแปรรูปผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ตามคำร้องขอของแต่ละพื้นที่ เช่น การทำลูกชิ้นปลาทราย ที่ชียนาพ การทำปลาต้มลูกเต้าจากปลาสาวยที่ราชบุรี การทำกะปิปรุงรส ที่สงขลา การทำปลาสดทอดกรอบที่ราชบุรี ฯลฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการแปรรูปมีความรู้ความเข้าใจในการแปรรูปสัตว์น้ำ และเทคนิคการบรรจุภัณฑ์ โดยเป็นงบประมาณ ๒๕๖๓ เน้นการเพิ่มมูลค่าปลากะพงขาว เป็นต้น</p> <p>๓) พัฒนารูปแบบการแปรรูปสัตว์น้ำให้มีการใช้ประโยชน์จากสัตว์น้ำอย่างคุ้มค่าด้วยการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์จากเศษเหลือในอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ โดยได้ดำเนินงานวิจัยการสกัดคอลลาเจนและเจลาตินจาก หนัง ก้าง และเกล็ดปลา ซึ่งมีปริมาณคอลลาเจนสูง โดยศึกษาการสกัดคอลลาเจนจากหนังปลานิล และเกล็ดปลาปลานวลจันทร์ทะเล และการผลิตฟิล์มเจลาตินบริโภคได้จากหนังปลานวลจันทร์ทะเล ซึ่งคอลลาเจนและเจลาตินที่สกัดได้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ในอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้อีกหลากหลายประเภท เช่น เครื่องสำอาง ผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร วัสดุทางการแพทย์ เกล็ดขี้หมึก และอาหาร เป็นต้น ซึ่งเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับเศษเหลือทั้งหลายนี้ และช่วยแก้ปัญหาขยะที่กำลังส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในขณะนี้อีกด้วย</p> <p><b>๓. การพัฒนาระบบตรวจสอบย้อนกลับ :</b> กรมประมงได้พัฒนาระบบตรวจสอบย้อนกลับจนสามารถป้องกันสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมงผิดกฎหมายเข้ามาในสายการผลิตของไทยผ่านการตรวจสอบด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้รับการพัฒนาจนสมบูรณ์ จำนวน ๒ ระบบ ได้แก่ ระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำที่จับโดยเรือประมงไทย (Thai Flagged Catch Certification System: TFCC) และระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำนำเข้า (PSM Linked and Processing Statement System: PPS) ซึ่งทั้งสองระบบได้รับการยอมรับว่าสามารถทำงานได้ดี อย่างไรก็ตาม กรมประมงจะพัฒนาระบบนี้ไปอย่างต่อเนื่องเพื่อนำพาประเทศไปสู่การเป็น IUU Free สร้างความมั่นใจให้แก่ผู้บริโภคว่าสินค้าประมงไทยไม่ได้อาจจากการประมง IUU</p> |                       |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|------------------------|---|-----------------------|
|                        | <p><b>๔. การผลักดัน IUU Free Thailand :</b> นโยบายประเทศไทยปลอดจากสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำที่มาจากการทำประมง IUU (IUU - free Thailand) มีวัตถุประสงค์หลัก คือ ทำให้ประเทศไทยไม่มีสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำที่มาจากการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม</p> <p>การดำเนินการเกี่ยวกับ “IUU Free Thailand” โดยมีความมุ่งมั่นในการเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบย้อนกลับซึ่งประกอบไปด้วย ระบบใบรับรองการจับสัตว์น้ำที่จับโดยเรือธงไทย (Thai Flagged Catch Certification System: TFCC) ระบบการออกหนังสือการแปรรูปสัตว์น้ำ (PSE) และระบบการตรวจสอบตามมาตรฐานการรัฐเจ้าของท่า (PSM) ภายใต้การเชื่อมโยงคำขอกกลาง (FSW) (PSM linked and Processing Statement System: PPS) เพื่อให้สามารถตรวจสอบสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำได้ตลอดห่วงโซ่อุปทาน</p> <p>สำหรับแผนปฏิบัติการตามนโยบายประเทศไทยปลอดจากสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำที่มาจากการทำประมง IUU (IUU-free Thailand) ประกอบไปด้วย ๔ แนวทาง ซึ่งประเทศไทยมุ่งมั่นจะดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ IUU-free Thailand ภายในปี ๒๕๖๗ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑) การดำเนินนโยบาย IUU-free Thailand อย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>๒) การสร้างความเข้มแข็งในความร่วมมือ การติดต่อสื่อสาร และแลกเปลี่ยนข้อมูล</li> <li>๓) การพัฒนามาตรฐานการควบคุมการนำเข้าสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำ</li> <li>๔) การปรับปรุงระบบการตรวจสอบย้อนกลับของไทย</li> </ol> <p><b>๕. การสร้างเครือข่ายอาเซียนเพื่อการต่อต้านการทำประมง IUU (ASEAN Network for Combating IUU Fishing : AN - IUU)</b></p> <p>การจัดตั้งเครือข่ายอาเซียนเพื่อการต่อต้านการทำประมง IUU (AN-IUU) ขณะนี้กฎและแนวทางการดำเนินการเครือข่ายฯ ได้รับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียนและเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนแล้ว โดยที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๔๑ สมัย พิเศษ (Special Senior Officials Meeting of the ๔๑ st Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry: Special SOM - ๔๑st AMAF) เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้ให้ความเห็นชอบ (endorse) ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑) ร่างเอกสารเพื่อจัดตั้งเครือข่ายอาเซียนเพื่อการต่อต้านการทำประมง IUU (AN - IUU) จำนวน ๓ เอกสาร ได้แก่ Cooperation Framework, ROP และ TOR และเสนอต่อที่ประชุม AMAF ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบต่อไป</li> <li>๒) ให้ประเทศไทยเป็นที่ตั้งของ Network centre และเป็น host online interactive platform</li> <li>๓) ให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเครือข่าย AN-IUU ครั้งที่ ๑ ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓</li> <li>๔) ให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแต่งตั้ง National Focal point ภายในกันยายน ๒๕๖๓ โดยให้สำนักเลขาธิการอาเซียนรวบรวม</li> </ol> |                       |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง   |
|---|---|---|
| <p>๑.๒ การพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ : เป็นการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ทั้งการเพาะเลี้ยงน้ำจืด การเพาะเลี้ยงชายฝั่ง ซึ่งประเทศไทยควรที่จะมีการพัฒนาใน ๓ องค์ประกอบหลัก ดังนี้</p> <p>๑.๒.๑ การพัฒนา/ปรับปรุงพื้นที่การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ : เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าพื้นที่การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การรักษาความสมดุลในระบบนิเวศ และอันตรายต่อกิจการอื่น ๆ ในพื้นที่ข้างเคียง ซึ่งควรที่จะต้องมีการบริหารจัดการที่ดินอย่างเป็นระบบ มีการบูรณาการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินร่วมกัน การพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสมกับการเพาะเลี้ยงให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนการเฝ้าระวังการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อม และภูมิอากาศเพื่อให้มั่นใจว่า เกษตรกรจะมีข้อมูลที่ดีจำเป็นมากพอสำหรับการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น</p> | <p>การดำเนินการพัฒนา/ปรับปรุงพื้นที่การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ กรมประมงได้มีการดำเนินโครงการ อาทิ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- โครงการยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร โดยมีเป้าหมายในการดำเนินการเพื่อผลักดันให้ระบบการผลิตสินค้าสัตว์น้ำมีคุณภาพได้มาตรฐาน ดำเนินการผ่านกิจกรรมการให้ความรู้แก่เกษตรกรในการพัฒนาการเพาะเลี้ยงให้ได้มาตรฐาน เพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค</li> <li>- โครงการเกษตรกรรมยั่งยืน โดยการส่งเสริมและผลักดันให้เกษตรกร/ผู้ประกอบการที่ดำเนินการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ แปรรูปสัตว์น้ำ มีการลด ละ เลิก การใช้สารเคมีในกระบวนการผลิต และปรับปรุงระบบการผลิตให้เข้าสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ต้องดำเนินการตั้งแต่ต้นสายการผลิตจนถึงผู้บริโภค ซึ่งการดำเนินงานโครงการนี้มีการส่งเสริมและผลักดันให้เกษตรกร/ผู้ประกอบการ และผู้บริโภค เกิดความตระหนักและหันมาให้ความสำคัญกับการผลิตและการบริโภคสินค้าสัตว์น้ำที่มีความปลอดภัยได้มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการขยายตัวของการผลิตสินค้าสัตว์น้ำที่ได้รับการรับรองมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ออกสู่ผู้บริโภคได้เพิ่มมากขึ้น เพียงพอต่อความต้องการของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทำให้สินค้าเกษตรปลอดภัยมีมูลค่าเพิ่มขึ้น</li> <li>- โครงการพัฒนาแหล่งผลิตลูกพันธุ์สัตว์น้ำในชุมชน เพื่อสร้างแหล่งผลิตลูกพันธุ์สัตว์น้ำให้เกิดขึ้นในชุมชน เพื่อเป็นการกระจายแหล่งผลิตพันธุ์ให้เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์น้ำสามารถเข้าถึง/หาซื้อพันธุ์สัตว์น้ำได้มากขึ้น ทำให้สามารถผลิตสินค้าสัตว์น้ำได้เพียงพอต่อความต้องการของผู้บริโภค</li> <li>- โครงการส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ เกษตรกรในพื้นที่แปลงใหญ่มีการรวมกลุ่มผลิตสินค้าเกษตรด้านการประมง สามารถบริหารจัดการแปลงของตนเองเพื่อให้ออกรับกับบริบทที่เปลี่ยนแปลง สามารถสืบหาข้อมูลนวัตวิเคราะหที่เอื้อปรับปรุงวางแผนการผลิตได้อย่างเหมาะสมตามแนวทาง การส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ โดยมีส่วนร่วมในกระบวนการดำเนินงาน ที่เน้นการลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มผลผลิต การพัฒนาคุณภาพ มีตลาดรองรับสามารถเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันสินค้าเกษตร และสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกร และพัฒนาจนสู่การเป็น Smart Farmer ต่อไป โดยมีแผนในการดำเนินการเพิ่มผลผลิต การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ลดต้นทุนการผลิต และยกระดับมาตรฐานฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเข้าสู่มาตรฐานการปฏิบัติทางการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดี (GAP)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมประมง</li> <li>- กรมพัฒนาที่ดิน</li> <li>- สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ</li> </ul> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|------------------------|---|-----------------------|
|                        | <p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดินมีการบริหารจัดการที่ดินอย่างเป็นระบบ มีการบูรณาการวางแผนการใช้ที่ดินร่วมกัน และการตระหนักเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น โดยได้ดำเนินการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. มีการใช้ระบบแผนที่เกษตร เพื่อการบริหารจัดการเชิงรุกออนไลน์และโมบาย (Agri – Map online/mobile) สามารถนำมาใช้พิจารณาวางแผนการใช้ที่ดินร่วมกันอย่างบูรณาการ ทั้งการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมด้านการเพาะปลูกพืช การประมงทะเล และกิจกรรมเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในเขตชายฝั่งทะเลอื่น ๆ</li> <li>๒. ผลกระทบต่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำกร่อย เช่น กุ้งกุลาดำ ส่งผลให้เกิดปัญหาการใช้ที่ดินบางประการ เช่น การแพร่กระจายของเกลือเข้าไปในพื้นที่เพาะปลูก ก่อให้เกิดปัญหาดินเค็ม/ดินเปรี้ยว ที่ส่งผลกระทบต่อ การเพาะปลูก กรมพัฒนาที่ดินจึงมีโครงการกำหนดเขตการใช้ที่ดิน (Zoning ภาคเกษตร) จากข้อมูลประเภทการใช้ที่ดิน ชั้นคุณภาพที่ดิน และข้อมูลสภาพอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้ง กำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาการใช้ที่ดิน ทั้งนี้ หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถร่วมกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการใช้ที่ดินดังกล่าวได้</li> <li>๓. มีโครงการฟื้นฟูพื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ปล่อยทิ้งร้าง เพื่อนำกลับมาใช้ในการเพาะปลูกพืช เช่น โครงการฟื้นฟูพื้นที่น้ำกุ้งร้าง โดยมีการปรับสภาพพื้นที่ มีการล้างดิน การใช้วัสดุปรับปรุงดิน การใช้ปุ๋ยอินทรีย์ และการปลูกพืชแซมคืน</li> <li>๔. มีแนวทางการจัดการดินและที่ดิน เพื่อป้องกันกรปนเปื้อนของสารเคมีจากระบบการเพาะปลูกพืชปนเปื้อนสู่แหล่งเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ</li> <li>๕. มีโครงการที่สอดคล้องกับแผนแม่บทเรื่องการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ โดยมีกรมอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลอง และแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ พร้อมทั้ง ส่งเสริมระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ซึ่งจะส่งผลดีต่อกิจกรรมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ อีกทั้งมีการยกระดับการรับมือกับภัยพิบัติด้านน้ำ โดยมีแนวทางการพัฒนาระบบการประเมินความเสี่ยงภัย ด้านภัยแล้ง น้ำท่วม และดินถล่ม จากฐานข้อมูลของกรมพัฒนาที่ดินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</li> </ol> <p>ทั้งนี้ ในการวางแผนการใช้ที่ดิน มีการส่งเสริมการเพาะปลูกตามศักยภาพของดินและที่ดิน ส่งเสริมให้มีการปรับเปลี่ยนการใช้ที่ดินของพืชหลังนาที่มีการใช้น้ำน้อย เพื่อใช้น้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการใช้ที่ดินประเภทอื่น ๆ ในพื้นที่ เช่น การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค อีกทั้ง มีการสนับสนุนบ่อน้ำในไร่นาในพื้นที่นอกเขตชลประทาน เพื่อเป็นแหล่งน้ำสำรองเมื่อเกิดภัยแล้งหรือฝนทิ้งช่วง เป็นการตระหนักเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น</p> <p>นอกจากนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กำหนดการบริหารจัดการที่ดินอย่างเป็นระบบ และมีการบูรณาการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดย สทช. ได้มีการจัดทำแผนหลักการพัฒนาและฟื้นฟูบึงบอระเพ็ด โดย คร.ม. เห็นชอบเมื่อวันที่ ๔ มิ.ย. ๒๕๖๒ และแผนหลักการพัฒนานองหาร โดย กนช. เห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๒ ก.ค. ๒๕๖๓ ซึ่งกรมประมงเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการหลักในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ โดยมีแผนงาน ได้แก่ การกำจัดวัชพืชและขุดลอกตะกอนดิน สร้างสมดุลการทำประมง การปล่อยสัตว์น้ำเพื่อเพิ่มผลผลิต ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกรด้านการประมง และการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยจะมี</p> |                       |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|--|-----------------------|
|   | <p>การบริหารระดับน้ำและการปรับปรุงทางน้ำเข้า - ออกแหล่งน้ำร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดย สททช. มีแผนที่จะดำเนินการศึกษาในพื้นที่เพาะพันธุ์สัตว์น้ำ ได้แก่ กวีนพะเยา จังหวัดพะเยา และหนองทาน กุมภาวี จังหวัดอุดรธานี ในระยะถัดไป</p>  |                       |
| <p>๑.๒.๒ การพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ : เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศไทยจะมีประสิทธิภาพเพียงพอในการผลิตเพื่อรองรับความต้องการบริโภคของประชากรไทยได้ในอนาคต ภายใต้ข้อจำกัดในการขยายตัวของพื้นที่การเพาะเลี้ยงและความปลอดภัยของผู้บริโภค ซึ่งควรจะมีการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งของเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยง</p> | <p>การพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศไทยมีประสิทธิภาพเพียงพอในการผลิตเพื่อรองรับความต้องการบริโภคของประชากรไทยในอนาคตนั้น กรมประมงได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ เช่น แผนปฏิบัติการด้านกุ้งทะเล แผนปฏิบัติการด้านปลากะพงขาว แผนปฏิบัติการด้านปูทะเล เป็นต้น นอกจากนี้ กรมประมงมีการดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้เกิดความยั่งยืน เกษตรกรมีศักยภาพและมีความเข้มแข็ง อาทิ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. โครงการยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร เพื่อผลักดันให้ระบบการผลิตสินค้าสัตว์น้ำมีคุณภาพได้มาตรฐาน และผลผลิตที่มีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค</li> <li>๒. โครงการเกษตรกรยั่งยืน เพื่อส่งเสริมและผลักดันให้เกษตรกร/ผู้ประกอบการที่ดำเนินการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ แปรรูปสัตว์น้ำ มีการลด ละ เลิก การใช้สารเคมีในกระบวนการผลิต และปรับปรุงระบบการผลิตให้เข้าสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ส่งผลให้เกิดการขยายตัวของการผลิตสินค้าสัตว์น้ำที่ได้รับการรับรองมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ออกสู่ผู้บริโภคได้เพิ่มมากขึ้นเพียงพอต่อความต้องการของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ สินค้าเกษตรปลอดภัยมีมูลค่าเพิ่มขึ้น</li> <li>๓. โครงการพัฒนาแหล่งผลิตลูกพันธุ์สัตว์น้ำในชุมชน เพื่อสร้างแหล่งผลิตลูกพันธุ์สัตว์น้ำให้เกิดขึ้นในชุมชน เป็นการกระจายแหล่งลูกพันธุ์ให้เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์น้ำสามารถเข้าถึง/หาซื้อพันธุ์สัตว์น้ำได้มากขึ้น ทำให้สามารถผลิตสินค้าสัตว์น้ำได้เพียงพอต่อความต้องการของผู้บริโภค</li> <li>๔. โครงการระบบส่งเสริมเกษตรกรแบบแปลงใหญ่ เพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่แปลงใหญ่มีการรวมกลุ่มผลิตสินค้าเกษตรด้านการประมง ให้สามารถบริหารจัดการแปลงของตนเองเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลง สามารถสืบหาข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อปรับปรุงวางแผนการผลิตได้อย่างเหมาะสม เน้นการลดต้นทุนการผลิต การพัฒนาคุณภาพ มีตลาดรองรับ สามารถเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันสินค้าเกษตรและสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกร และพัฒนาจวนสู่การเป็น Smart Farmer ต่อไป</li> </ol> | - กรมประมง            |
| <p>๑.๒.๓ การพัฒนาผลผลิตสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมง : เพื่อให้เกิดมั่นใจว่า ผลผลิตสัตว์น้ำจะมีการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อการบริโภค การสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้า สัตว์น้ำการพัฒนาารูปแบบผลิตภัณฑ์ประมงที่ส่งออก ตลอดจนระบบการตรวจสอบย้อนกลับที่มีประสิทธิภาพ สร้างความมั่นใจให้กับผู้บริโภคถึงความปลอดภัยด้านอาหาร</p>                                    | <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การควบคุมความปลอดภัยต่อผู้บริโภค : กรมประมงมีการกำหนดมาตรการกำกับดูแลคุณภาพ และความปลอดภัยของสัตว์น้ำตลอดสายการผลิต ตั้งแต่การจับสัตว์น้ำจนถึงการแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ดังต่อไปนี้ <ol style="list-style-type: none"> <li>๑) การควบคุมความปลอดภัยและคุณภาพความสดหลังการเก็บเกี่ยว : ได้จัดทำมาตรฐานสุขลักษณะการดูแลรักษา สัตว์น้ำหลังการจับและการขนส่ง และมาตรฐานสุขลักษณะห้องเย็นรับฝาก รวมทั้ง ดำเนินการตรวจติดตามการปฏิบัติตามมาตรฐานของชาวประมงและผู้ซื้อขายสัตว์น้ำ เพื่อให้มั่นใจว่ามีมาตรฐานสุขลักษณะสัตว์น้ำให้มีคุณภาพตลอดช่วงการจับ การขนส่ง สุโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ / แหล่งจำหน่าย</li> </ol> </li> </ol>  | - กรมประมง            |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|------------------------|--|-----------------------|
|                        | <p>๒) การควบคุมความปลอดภัยในกระบวนการแปรรูปผลิตภัณฑ์ประมง : โดยได้ดำเนินการตรวจรับรองมาตรฐานโรงงานแปรรูปตามหลักเกณฑ์ Critical Manufacturing Practice (GMP) และ Hazard Analysis Critical Control Point (HACCP) และกำหนดให้โรงงานแปรรูปต้องตรวจสอบคุณภาพวัตถุดิบก่อนรับเข้าโรงงาน วัตถุดิบทุกรุ่นต้องมีเอกสารแสดงแหล่งที่มา (Movement Document: MD) กำกับ เพื่อให้สามารถสืบย้อนกลับไปยังแหล่งจับตามระบบการสืบย้อนกลับหรือ Traceability มีการสุ่มตัวอย่างผลิตภัณฑ์ประมง ณ สถานที่ผลิตแล้ว นำมาวิเคราะห์ในห้องปฏิบัติการเคมี จุลินทรีย์ และกายภาพ เพื่อตรวจสอบว่าเป็นไปตามมาตรฐานของกรมประมง และมาตรฐานของประเทศผู้นำเข้า ก่อนจะออกใบรับรองสุขอนามัย (Health Certificate) กำกับสินค้าส่งออก</p> <p>๓) ดำเนินการวิจัยเกี่ยวกับการประเมินความเสี่ยงด้านต่าง ๆ เช่น ความเสี่ยงของการปนเปื้อนโลหะหนักของกุ้งก้ามกราม เป็นต้น</p> <p>๒. การสร้างมูลค่าเพิ่มและการพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ประมง : โดยได้ดำเนินการจัดทำโครงการวิจัยเพื่อนำมาพัฒนาต่อยอดในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้า ได้แก่</p> <p>๑) พัฒนาคุณภาพเนื้อสัมผัสลูกชิ้นปลาแช่แข็งจากซูริมิปลาชัง ลูกชิ้นปลาที่บริโภคในประเทศ ส่วนมากผลิตจากเนื้อปลาทะเล ส่วนลูกชิ้นจากปลาน้ำจืดมักทำจากปลา กray ปลาสาครา ซึ่งมีความสูงและมีปริมาณการผลิตไม่มากนัก การนำวัตถุดิบจากปลาน้ำจืดมาทดแทนปลาทะเลจึงเป็นอีกทางเลือกหนึ่ง ในการศึกษาครั้งนี้เลือกใช้ปลาชัง (ปลาจีน) ในการผลิตลูกชิ้นเนื่องจากมีราคาถูก พาะเลี้ยงได้ง่าย สะดวกต่อการขนส่ง</p> <p>๒) วิจัยและพัฒนาผลของสารทดแทนไขมันต่อคุณสมบัติทางกายภาพของปลาเยือกที่ผลิตจากปลาน้ำจืด ซึ่งเป็นการแก้ปัญหาด้านปริมาณไขมันในปลาเยือก โดยการศึกษานิตและปริมาณของสารทดแทนไขมันที่มีผลต่อการปรับปรุงเนื้อสัมผัสของผลิตภัณฑ์ปลาเยือกให้มีความนุ่มมากขึ้น โดยใช้ไขมันปลาชังร่วมกับสารทดแทนไขมัน ผลงานวิจัยเรื่องนี้ได้นำไปถ่ายทอดให้แก่ผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ คือ กลุ่มเกษตรกร วิชาทกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรบ้านวังม่วง ซึ่งผลจากการถ่ายทอดเทคโนโลยีในครั้งนี้ ทำให้ทางกลุ่มได้ผลิตปลาเยือกสูตรใหม่ โดยใช้ชื่อ "นิลเยือกวังม่วง"</p> <p>๓. การพัฒนาระบบตรวจสอบย้อนกลับ : โดยได้พัฒนาระบบตรวจสอบย้อนกลับจนสามารถตรวจสอบได้ว่า สัตว์น้ำที่นำมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์มาจากแหล่งเลี้ยงในพื้นที่ใดของประเทศไทยหรือมาจากการนำเข้าจากประเทศใด และได้มีการจัดทำระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบตรวจสอบย้อนกลับ ได้แก่ ระบบโปรแกรมประยุกต์การออกหนังสือกำกับ การซื้อขายสัตว์น้ำ (Aquacultural Fry and Product Purchasing Document: APD) เพื่อใช้กับสัตว์น้ำที่มาจากการเพาะเลี้ยงในประเทศ ซึ่งจะเริ่มทดลองใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ และบังคับใช้ตามกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๔ และระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำนำเข้า (PSM Linked and Processing Statement System: PPS) สำหรับสัตว์น้ำเพาะเลี้ยงที่มาจากกรนำเข้า ซึ่งสามารถทำให้ผู้บริโภคมั่นใจถึงความปลอดภัยด้านอาหาร</p> |                       |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|---|-----------------------|
| <p>๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา นอกจากการดำเนินการตามกรอบการพัฒนาข้างต้นแล้ว ยังคงมีข้อสังเกตบางประการที่ประเทศไทยต้องให้ความสำคัญในรายละเอียด ในส่วนของ “การพัฒนาการทำประมง” โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “การประมงทะเล” ดังนี้</p>  |   |                       |
| <p>๒.๑ ประเด็นการให้ความสำคัญในเชิงนโยบาย</p> <p>รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการดำเนินการแก้ไขการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) อย่างต่อเนื่องและเข้มข้นยิ่งขึ้น หลังจาก EU ได้ปลดใบเหลือง โดยให้คณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายที่ประธานคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติได้แต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นศูนย์กลาง</p> <p>นอกจากนี้ รัฐมนตรีที่รับผิดชอบกระทรวงทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตลอดจนผู้บังคับบัญชาทุกระดับในแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำเป็นต้องให้ความสำคัญและกำกับให้หน่วยงานในสังกัดบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด รวมทั้งรัฐบาลยังจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนแผนการทำประมงทะเลอย่างยั่งยืนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเพียงพออย่างต่อเนื่องเพื่อให้สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้มีความสอดคล้องกันอย่างไร้รอยต่อ</p> | <p>คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และมีหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและกำกับการบริหารจัดการการประมง ได้ให้ความสำคัญในการกำกับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการการทำงานร่วมกันในการแก้ไขการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU Fishing) อีกทั้ง ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจ/คณะอนุกรรมการ ในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย จำนวน ๓ คณะ ประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. คณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย</li> <li>๒. คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบและติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการทำประมง และแรงงานในภาคประมง</li> <li>๓. คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง</li> </ol> <p>ซึ่งเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย จึงถือได้ว่าเป็นการบูรณาการการแก้ไขปัญหาร่วมกันระหว่างหน่วยงาน</p> <p>ทั้งนี้ รัฐมนตรีที่รับผิดชอบกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตลอดจนผู้บังคับบัญชาทุกระดับในแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความสำคัญ และกำกับให้หน่วยงานภายใต้สังกัดมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนแผนการทำประมงทะเลอย่างยั่งยืน เห็นควรให้รัฐบาลมีการจัดสรรงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง เพื่อให้การปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p> | ทุกหน่วยงาน           |
| <p>๒.๒ ประเด็นการบริหารจัดการ “จุดอ้างอิง” ที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>๒.๒.๑ การพัฒนาจุดอ้างอิงที่มีประสิทธิภาพ : กรมประมงควรที่จะมีการดำเนินการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑) ปรับปรุงหลักการและวิธีการคำนวณค่า MSY เพื่อใช้เป็นจุดอ้างอิงในการทำประมงทะเลอย่างยั่งยืน</li> <li>๒) สนับสนุนการปรับปรุงกระบวนการเก็บข้อมูลที่สำคัญเพื่อใช้ในการคำนวณค่า MSY ให้มีประสิทธิภาพ</li> <li>๓) จัดทำจุดอ้างอิงทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง ระยะยาว เพื่อให้การติดตามและประเมินการบริหารจัดการ</li> </ol>   | <p>๑. กรมประมงได้จัดจ้างที่ปรึกษา ซึ่งเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยในประเทศญี่ปุ่น จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อตรวจสอบขั้นตอนการคำนวณ MSY และเสนอแนะวิธีการที่เหมาะสมในการวิเคราะห์จุดอ้างอิงของประเทศไทย ซึ่งมีวิธีการอื่น ๆ ที่หลายประเทศใช้พบว่า วิธีการที่ประเทศไทยใช้ในปัจจุบันคือ แบบจำลองผลผลิตส่วนเกินของฟ็อกซ์ (Fox Surplus Production Model) มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากทรัพยากรประมงของไทยมีลักษณะเฉพาะของเขตร้อน (tropical multi-species fishery) จำเป็นต้องมี การวิเคราะห์จุดอ้างอิงแบบกลุ่มสัตว์น้ำดังที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตามแบบจำลองอื่น ๆ สามารถนำมาใช้ในการติดตามสมภาวะทรัพยากรรายชนิดสัตว์น้ำได้ แต่ไม่เหมาะสมในการนำมาใช้เป็นจุดอ้างอิง นอกจากนี้ กรมประมงยังได้จัดจ้างที่ปรึกษาชาวออสเตรเลีย เพื่อจัดทำแผนการบริหารจัดการประมงทะเล (Fisheries Management Plan: FMP) โดยที่ปรึกษาได้ตรวจสอบขั้นตอนและวิธีการประเมิน MSY แล้ว พบว่ามีความถูกต้อง น่าเชื่อถือ จากนั้นจึงกำหนดกรอบการดำเนินงานภายใต้ FMP บนพื้นฐานของผลการประเมิน MSY ในปัจจุบัน</p>  | - กรมประมง            |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง              |
|--|---|------------------------------------|
| <p>ทรัพยากรประมง ซึ่งอาจใช้ “คนกลางภายนอก” มาทำหน้าที่ในการประเมินเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานการประเมิน</p>             | <p>๒. กรมประมงได้เพิ่มประสิทธิภาพการเก็บข้อมูลเพื่อใช้ในการประเมิน MSY โดยจัดทำโครงการ “การพัฒนาระบบเชื่อมโยงการคาดการณ์และการประเมินสถานะการประมง เพื่อสนับสนุนระบบการตัดสินใจการบริหารจัดการการทำประมง” ร่วมกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ ซึ่งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตรสนับสนุนทุนวิจัยภายใต้โครงการดังกล่าว งบประมาณ ๙ ล้านบาท นอกจากนี้ ในปี ๒๕๖๔ กรมประมงได้เพิ่มเป้าหมายการเก็บข้อมูลทรัพยากรและการประมงจากเรือประมงพาณิชย์จาก ๑,๘๐๐ ลำต่อปี เป็น ๓,๐๐๐ ลำต่อปี และเรือประมงพื้นบ้าน ๕,๐๐๐ ลำต่อปี เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมมากขึ้น</p> <p>๓. กรมประมงดำเนินการประเมิน MSY ในลักษณะคณะทำงาน ซึ่งแต่งตั้งโดยคำสั่งกรมประมง ที่ ๕๒๓/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ ซึ่งคณะทำงานประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิทางมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ร่วมกับเจ้าหน้าที่กรมประมงจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยคณะทำงานที่หน้าที่ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการเก็บรวบรวมข้อมูล ประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) และจัดทำรายงานผลการประเมิน MSY</p>  |                                    |
| <p>๒.๒.๒ การบริหารจัดการกองเรือที่มีประสิทธิภาพ : ควรเร่งรัดการรับขึ้นทะเบียนเรือประมงพื้นบ้านให้แล้วเสร็จตามกำหนด</p> | <p>กรมประมงได้มีการเร่งรัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนเรือประมงพื้นบ้าน โดยออกประกาศกรมประมง ดังนี้</p> <p>๑. ประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมงพื้นบ้าน พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยให้ผู้ที่ประสงค์ทำการประมงพื้นบ้าน ยื่นคำขอจดทะเบียนพื้นบ้าน ตั้งแต่วันที่ ๒ - ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒</p> <p>๒. ประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกหนังสือรับรอง เพื่อประกอบการยื่นขอจดทะเบียนเรือไทย สำหรับเรือประมงพื้นบ้าน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อให้ผู้ที่ประสงค์ทำการประมงพื้นบ้านที่ยังไม่ได้ยื่นคำขอตรวจวัดขนาด และจัดทำอัตลักษณ์กับกรมเจ้าท่า และยังไม่ได้อื่นขอหนังสือรับรองจากกรมประมง ทำให้เรือประมงพื้นบ้านดังกล่าว ไม่สามารถจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมงได้ จึงดำเนินการขยายวันสิ้นสุดการรับคำขอจากเดิมวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ เป็นวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓</p> <p>๓. ประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมงพื้นบ้าน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้ผู้ที่ประสงค์ทำการประมงพื้นบ้านที่ผ่านการตรวจวัดขนาด และจัดทำอัตลักษณ์เรือกับกรมเจ้าท่าแล้ว และเป็นเรือที่มีขนาดไม่ถึงสิบตันกรอส ที่ประสงค์ขอหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอจดทะเบียนเรือไทย สำหรับเรือประมงพื้นบ้านให้ยื่นขอต่อกรมประมงได้ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓</p> <p>ทั้งนี้ กรมเจ้าท่าได้ร่วมมือกับกรมประมงในการขึ้นทะเบียนเรือประมงพื้นบ้าน ซึ่งมีเรือจำนวน ๓๔,๓๘๓ ลำ และจดทะเบียนเรือแล้ว จำนวน ๒๘,๗๐๐ ลำ คงเหลือ ๕,๗๘๓ ลำ (ข้อมูล ณ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓) โดยกำหนดแล้วเสร็จจากเดิม ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ขยายระยะเวลาเป็น ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓</p> | <p>- กรมประมง<br/>- กรมเจ้าท่า</p> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|--|---|--|
| <p>๒.๒.๓ การบริหารจัดการกองเรือประมงที่เหมาะสมกับทรัพยากร (MSY) : หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง (กรมประมงและกรมเจ้าท่า) ควรที่จะมีการดำเนินการ ดังนี้</p> <p>๑) ดำเนินการประเมินจำนวนเรือประมงที่เหมาะสมในน่านน้ำไทย เพื่อให้จำนวนเรือประมงสมดุลกับปริมาณทรัพยากรสัตว์น้ำในทะเลไทย และควรจะมีการประเมินด้วยว่าจำนวนเรือในแต่ละขนาดและเครื่องมือทำการประมงแต่ละประเภทควรมีจำนวนเท่าใด</p> | <p>ปัจจุบันการดำเนินการพิจารณาออกใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์และการออกหนังสือรับรอง เพื่อใช้ประกอบการจดทะเบียนเรือประมงพื้นบ้านเป็นไปตามปริมาณสูงสุดที่จะทำการประมงได้อย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม กรมประมงอยู่ระหว่างจัดโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืน ระยะที่ ๒ โดยมีกลุ่มเรือเป้าหมายคือเรือที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ ซึ่งประสงค์จะเลิกอาชีพทำการประมง จำนวน ๒,๕๐๕ ลำ ซึ่งมีหลักการคือ การทำการประมงต้องมีความสอดคล้องกันระหว่างปริมาณผลผลิตสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน และขีดความสามารถในการทำการประมง ดังนั้น การพิจารณาจำนวนเรือที่ต้องนำออกนอกระบบจะคำนึงถึงจุดอ้างอิงของทรัพยากรสัตว์น้ำ ซึ่งปัจจุบันกรมประมงใช้ผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (maximum sustainable yield : MSY) เป็นจุดอ้างอิงในการกำหนดปริมาณสัตว์น้ำที่อนุญาตให้ทำการประมงทั้งหมด (Total allowable catch : TAC) โดยเมื่อนำเรือออกนอกระบบในจำนวนที่เหมาะสมแล้ว เรือทุกลำที่อยู่ในระบบจะสามารถทำการประมงได้ตามปกติโดยไม่ต้องมีการควบคุมจำนวนวันที่ทำการประมง</p> <p>ซึ่งจากข้อมูลกองเรือประมงไทยโดยกรมเจ้าท่า ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ พบว่ามีจำนวนเรือประมง จำแนกเป็น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เรือประมงพาณิชย์ จำนวน ๑๐,๙๐๒ ลำ</li> <li>- เรือประมงพื้นบ้าน จำนวน ๔๙,๗๓๔ ลำ</li> <li>รวมเรือประมงทั้งสิ้น จำนวน ๖๐,๖๓๖ ลำ</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมประมง</li> <li>- กรมเจ้าท่า</li> </ul> |
| <p>๒) จัดทำแผนงานรายปีในการบริหารจัดการเรือประมงส่วนเกินออกจากระบบอย่างมีประสิทธิภาพ ภายในระยะเวลา ๓ ปี โดยมีเป้าหมายชัดเจน มีมาตรการลดจำนวนเรือด้วยวิธีการต่าง ๆ ที่ไม่เป็นภาระงบประมาณมากจนเกินความจำเป็น</p>  | <p>กรมประมงได้บรรจุกิจกรรมการนำเรือออกนอกระบบไว้ในแผนการบริหารจัดการประมงทะเล (FMP) ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ โดยมีแผนการนำเรือออกนอกระบบ ๙๙๐ ลำ ที่ระดับ TAC ร้อยละ ๙๐ ของ MSY ซึ่งในปี ๒๕๖๓ ได้ดำเนินโครงการนำเรือประมงออกนอกระบบเพื่อจัดการทรัพยากรประมงทะเลที่ยั่งยืนไปแล้ว จำนวน ๕๓ ลำ งบประมาณทั้งสิ้น ๒๙๔.๘๕๐๒ ล้านบาท ซึ่งในปี ๒๕๖๔ มีเป้าหมายเรือประมงที่นำออกนอกระบบ จำนวน ๒๖๓ ลำ งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๒๖๕.๖๘๖๒ ล้านบาท</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมประมง</li> <li>- กรมเจ้าท่า</li> </ul> |
| <p>๓) ควรนำแนวความคิดในกฎกระทรวงการออกใบอนุญาตประมงพาณิชย์ เรื่องการควบคุม และแลกเปลี่ยนเรือประมงมาใช้ในการบริหารจัดการกองเรือ</p>   | <p>กรมประมงได้นำแนวความคิดเรื่องการควบคุมและแลกเปลี่ยนเรือประมงมาดำเนินการลดจำนวนเรือประมง โดยวิธีการโอนและควบคุมใบอนุญาตตามประกาศกรมประมง ดังนี้</p> <p>๑. ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่สามารถโอนใบอนุญาตในลักษณะควบคุมปริมาณสัตว์น้ำ และการโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบคุมปริมาณสัตว์น้ำ และกำหนดแบบคำขอรับโอนใบอนุญาตในลักษณะควบคุมปริมาณสัตว์น้ำและแบบคำขอรับโอนปริมาณสัตว์น้ำที่คงเหลือจากการโอนใบอนุญาตในลักษณะควบคุมปริมาณสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รวมทั้งการเปิดให้สามารถนำเรือประมงลำอื่นมาทดแทน</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมประมง</li> </ul>                       |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|---|-----------------------|
|  | <p>เรือประมงที่ได้รับใบอนุญาตแต่มีสภาพชำรุด ทดุดโทรม ไม่สามารถใช้ทำการประมงได้ตามปกติตาม</p> <p>๒. ประกาศกรมประมง เรื่อง แนวทางในการออกใบอนุญาต และหลักเกณฑ์การจัดสรรใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ สำหรับปีการประมง ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ โดยการขอโอนใบอนุญาตในลักษณะควรวมปริมาณสัตว์น้ำ เรือที่ขอเรืออื่นมาทดแทนโดยวิธีการทำลายเรือ หรือเปลี่ยนประเภทเรือ หรือโอนกรรมสิทธิ์เรือให้กับบุคคลที่ไม่ต้องด้วยลักษณะที่จะถือกรรมสิทธิ์เรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย หรือทำให้เรือสิ้นสภาพจากการเป็นเรือที่ใช้ทำการประมง ซึ่งเป็นการลดกองเรือประมงที่รัฐไม่ต้องใช้เงินงบประมาณ</p> <p>๓. การโอนใบอนุญาตทำการประมงในลักษณะควรวมปริมาณสัตว์น้ำ และการแลกเปลี่ยนเรือประมงสามารถดำเนินการได้ตามกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒</p>  |                       |
| <p>๔) ควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำตามมาตรฐานสากลให้มากยิ่งขึ้น</p> | <p>ปัจจุบันกรมประมงมีความพร้อมในการส่งเสริมผู้ประกอบการให้ออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำ โดยมีมาตรการ กฎระเบียบ ข้อกำหนด กฎหมาย เพื่อใช้ควบคุมในการทำการประมงนอกน่านน้ำ และยังได้กำหนดข้อปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายสากลของรัฐบาลอื่น ๆ และ RFMOs ต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง ไม่ทำประมงผิดกฎหมาย และเพื่อให้ชาวประมง และผู้ประกอบการได้เข้าในการออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน กรมประมงจึงได้จัดการอบรมให้กับผู้ประกอบการ โดยเป็นการอบรมความรู้เกี่ยวกับการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศไปแล้วจำนวน ๔ ครั้ง มีผู้ประกอบการและผู้ควบคุมเรือที่ผ่านการอบรมทั้งสิ้น ๔๖ คน รวมไปถึงการจัดให้มีผู้สังเกตการณ์ เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของ RFMOs ซึ่งในการดำเนินการที่ผ่านมามีการสร้างผู้สังเกตการณ์ทั้งหมด ๔ รุ่น เป็นจำนวน ๔๘ คน</p> <p>โดยเจ้าของเรือประมงไทยที่ประสงค์จะออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำ ต้องติดตั้งระบบรายงานอิเล็กทรอนิกส์ (ERS) เพื่อใช้ในการรายงานข้อมูลการทำประมงและขนถ่ายสัตว์น้ำ และระบบเฝ้าติดตามอิเล็กทรอนิกส์ (EM) เพื่อบันทึกกิจกรรมตลอดเที่ยวเรือ และจัดให้มีผู้สังเกตการณ์ประจำเที่ยวเรือซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดของ RFMOs หรือรัฐชายฝั่งอื่นด้วย นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ยังมีกระบวนการควบคุม และตรวจสอบเรือประมงและเรือขนถ่ายสัตว์น้ำนอกน่านน้ำไทย ตั้งแต่แจ้งออกจากท่าเทียบเรือ เฝ้าระวังในขณะทำการประมง ขนถ่ายสัตว์น้ำกลางทะเล จนกระทั่งเรือแจ้งกลับเข้าท่า และขึ้นสัตว์น้ำ ณ ท่าเทียบเรือของประเทศไทย เพื่อเป็นการเฝ้าระวังไม่ให้เกิดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไม่รักษาควบคุม (IUU)</p> <p>นอกจากนี้ กรมประมงยังส่งเสริมการทำประมงนอกน่านน้ำ โดยการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกขององค์กรต่าง ๆ ได้แก่ SIOFA และ IOTC และหาแหล่งทำการประมงในรัฐชายฝั่งอื่น ๆ ที่ผู้ประกอบการมีความประสงค์เข้าไปทำการประมง รวมถึงพื้นที่ทำการประมงของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งที่ผ่านมากรมประมงได้มีการดำเนินการประสานไปยังประเทศต่าง ๆ เช่น ประเทศเมียนมาร์ และประเทศปาปัวนิวกินี เป็นต้น เพื่อขอทราบถึงกฎหมาย ข้อปฏิบัติต่าง ๆ ในการเข้าไปทำการประมงในประเทศนั้น ๆ โดยสรุปดังนี้</p> <p>๑. ประเทศเมียนมาร์ อนุญาตให้เรือประมงต่างชาติทำการประมงเฉพาะเครื่องมือเบ็ดราวทุ่นา ซึ่งสามารถเข้าไปทำการประมงได้ทุกปี และการอนุญาตขึ้นอยู่กับข้อเสนอการจ่ายค่าสัมปทาน</p> | <p>- กรมประมง</p>     |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|---|-----------------------|
|   | ๒. ประเทศปาปัวนิวกินี ยังไม่อนุญาตให้เรือประมงต่างชาติทำการประมงด้วยเครื่องมือประมงประเภททวนลากในพื้นที่อนุญาตเฉพาะเครื่องมือประมงที่จับปลาผิวน้ำกลุ่มปลาทุ่นเท่านั้น   |                       |
| ๕) ควรพิจารณาใช้เทคโนโลยีเพิ่มขึ้น เพื่อให้ต้นทุนการทำประมงอย่างยั่งยืนลดลง ในขณะที่คุณภาพในการทำประมงมิได้ลดลง   | กรมประมงมีแผนในการดำเนินโครงการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อลดการใช้แรงงานคนบนเรือประมงวนล้อมจับ ซึ่งเป็นโครงการในงบประมาณ ๒๕๖๔ เพื่อเป็นการนำเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงของเรือวนล้อมจับมาส่งเสริมให้แก่ชาวประมงหรือผู้ประกอบการ ได้แก่ การติดตั้งเครื่องเก็บกู้อวนด้วยระบบไฮดรอลิก และระบบทำความสะอาดสำหรับรักษาคุณภาพสัตว์น้ำ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อลดการใช้แรงงานคนบนเรือประมงวนล้อมจับในขั้นตอนการเก็บกู้อวนขึ้นจากทะเลในระหว่างการทำประมง และในขั้นตอนการจัดเตรียมน้ำแข็งสำหรับเก็บรักษาคุณภาพสัตว์น้ำ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีส่วนช่วยให้ต้นทุนในการทำประมงลดลง  | - กรมประมง            |
| ๒.๒.๔ การบริหารจัดการเครื่องมือประมง : กรมประมงควรจะมีการดำเนินการ ดังนี้<br>๑) มีแผนงาน/มาตรการในการบริหารจัดการการใช้เครื่องมือประมงที่มีประสิทธิภาพในการทำการประมง | กรมประมงมีแผนการดำเนินการในการบริหารจัดการการใช้เครื่องมือทำประมง ดังนี้<br>๑. การตรวจมาตรฐานเครื่องมือประมงทะเล ซึ่งเป้าหมายดำเนินการในปี ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่มีการออกใบอนุญาตการทำประมงฉบับใหม่ โดยโครงการดังกล่าวมีการให้ความรู้เจ้าหน้าที่ชุดตรวจเครื่องมือประมงทะเล เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งก่อให้เกิดมาตรฐานเดียวกันในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฯ ในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อทำให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเครื่องมือประมงทะเล<br>๒. การพัฒนารูปแบบในการจัดทำเครื่องหมายเครื่องมือประมงเพื่อป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นโครงการต่อเนื่องและมีแผนการดำเนินการในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๘ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการกับเครื่องมือประมงจำนวน ๓ ประเภท ได้แก่ ลอบ อวนติดตา แพล่ปลา (ซัง) โดยโครงการดังกล่าวเป็นโครงการต่อเนื่องที่มีการทดสอบวัสดุและวิธีการติดตั้ง เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับเครื่องมือประมงชนิดต่าง ๆ ที่ใช้โดยเรือประมงไทย ซึ่งนำไปสู่การทำประมงอย่างรับผิดชอบในอนาคต<br>๓. การสำรวจเครื่องมือประมงที่ยังไม่มีการกำหนดมาตรการในการจัดการประมงทางทะเลที่ชัดเจน โดยการนำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจมาประมวลผล เพื่อเป็นข้อเสนอแนะประกอบการกำหนดมาตรการในการบริหารจัดการการใช้เครื่องมือทำประมงทะเลที่มีประสิทธิภาพในการทำการประมง ซึ่งมีแผนในการดำเนินการในระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ | - กรมประมง            |
| ๒) ควรนำกลไกการจัดสรรใบอนุญาตทำประมงมาสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากร และแก้ไขปัญหาคาความเหลื่อมล้ำ   | กรมประมงมีการนำกลไกการจัดสรรใบอนุญาตทำการประมงมาสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากร และแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประสงค์ทำการประมงพาณิชย์ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำการประมง ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และพิจารณาจัดสรรใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์ และแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติเห็นชอบ ส่วนการทำประมงพื้นบ้าน กรมประมงและกรมเจ้าท่าได้เปิดโอกาสให้มีการจดทะเบียนเรือประมงพื้นบ้าน ซึ่งเจ้าของเรือประมงพื้นบ้านที่ไม่มีทะเบียนเรือมีสิทธิ์ได้รับการรับรองให้จดทะเบียนเรือทุกคนเท่าเทียมกัน   | - กรมประมง            |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|---|-----------------------|
| ๓) ควรสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาให้มีการนำเอาเครื่องจักรที่ทันสมัย มาใช้บนเรือประมงพาณิชย์เพื่อลดการพึ่งพาแรงงานคน   | กรมประมงมีแผนในการดำเนินโครงการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อลดการใช้แรงงานคนบนเรือประมงอันลุ่มจับ ซึ่งเป็นโครงการในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เพื่อเป็นการนำเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงของเรืออันลุ่มจับมาส่งเสริมให้แก่ชาวประมงหรือผู้ประกอบการ ได้แก่ การติดตั้งเครื่องเก็บกักวนด้วยระบบไฮโดรลิก และระบบทำความเย็นสำหรับการรักษาคุณภาพสัตว์น้ำ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดการใช้แรงงานคนบนเรือประมงอันลุ่มจับในขั้นตอนการเก็บกักเนื้ออันลุ่มจับทะเลในระหว่างการทำประมง และในขั้นตอนการจัดเตรียมน้ำแข็งสำหรับเก็บรักษาคุณภาพสัตว์น้ำ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีส่วนช่วยให้ต้นทุนในการทำประมงลดลง โดยไม่ทำให้การทำประมงด้วยเครื่องมืออันลุ่มจับมีประสิทธิภาพที่ลดลง และจะได้เสนองบประมาณเพื่อดำเนินการวิจัยในการพัฒนาในส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป   | - กรมประมง            |
| ๔) ควรแสวงหาแนวทางการส่งเสริมผู้ประกอบการประมงไทยนำเทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในเขตทะเลที่ได้รับใบอนุญาตจากภาครัฐ เพื่อเพิ่มปริมาณผลผลิตสัตว์น้ำทดแทนการจับตามธรรมชาติ  | กรมประมงมีการส่งเสริมให้มีการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งเศรษฐกิจในกระชังขนาดใหญ่ในเขตทะเลชายฝั่งน้ำลึก ที่มีความเหมาะสม รวมทั้งการพัฒนาเทคโนโลยีการเลี้ยงสัตว์น้ำในกระชัง และอุปกรณ์ที่ใช้ในการเพาะเลี้ยงการเพาะเลี้ยงเครื่องผลิตอาหาร ให้อาหารสำหรับการเลี้ยงปลาในกระชังใหญ่ ซึ่งเคยทำการทดลองเลี้ยงปลาช่อนทะเลในกระชังที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งเทคโนโลยีดังกล่าวยังไม่ได้ขยายผลให้เกษตรกร เนื่องจากต้นทุนสูง ทั้งนี้ ผลผลิตที่ได้จากการทดลองเป็นที่น่าพอใจ แต่มีปัญหาในเรื่องราคาและตลาด  | - กรมประมง            |
| ๒.๒.๕ การสร้างความเข้มแข็งของชาวประมงและองค์กรประมงท้องถิ่น : ควรจัดทำโครงการเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรประมงพื้นบ้าน รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชนประมงพื้นบ้านมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรสัตว์น้ำในเขตพื้นที่ทะเลชายฝั่ง | กรมประมงมีแผนปฏิบัติงานเพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในท้องถิ่น ส่งเสริมให้ชุมชนประมงพื้นบ้านมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากร รวมถึงการสร้างความเข้มแข็งของชาวประมงและองค์กรประมงท้องถิ่น ส่งเสริมการรวมกลุ่มและกิจกรรมของชุมชน ให้เกิดการพัฒนาด้านอาชีพ เพื่อเพิ่มศักยภาพและความเข้มแข็งให้ชาวประมง อาทิ<br><ul style="list-style-type: none"> <li>- โครงการอบรมผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ศพ.ประมง) ดำเนินการจัดอบรมและขึ้นทะเบียนผู้ช่วยเหลือฯ เพื่อสร้างเครือข่ายผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ครอบคลุมพื้นที่ทุกจังหวัดในการแจ้งข้อมูลข่าวสารการทำประมง และปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ในการเฝ้าระวังการทำประมงผิดกฎหมาย เนื่องจากอัตรากำลังมีไม่เพียงพอ</li> <li>- โครงการยุวประมง (พื้นที่ทะเลและน้ำจืด) ดำเนินการจัดอบรมเพื่อสร้างจิตสำนึกให้เยาวชนได้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำในทะเลและประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรประมง และกฎหมายประมงให้ผู้ปกครอง และชุมชนได้รับทราบ</li> <li>- โครงการจัดเวทีการมีส่วนร่วมของชุมชน (พื้นที่ทะเลและน้ำจืด) ดำเนินการจัดการประชุมในพื้นที่เพื่อชี้แจง ประชาสัมพันธ์กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงในพื้นที่ให้แก่ชาวประมงท้องถิ่นได้ทราบ และรับฟังความคิดเห็น ประเด็นข้อสงสัยจากชาวประมง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานควบคุมเฝ้าระวังการทำประมงและการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ</li> </ul> | - กรมประมง            |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|---|---|--|
|   | <p>- โครงการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มการผลิตด้านการเกษตร เพื่อให้ชาวประมงชายฝั่งพื้นบ้านที่รวมตัวกันเป็นกลุ่ม และได้ขึ้นทะเบียนองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่นกับกรมประมงมีส่วนร่วมในการฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ เพิ่มผลผลิตการทำประมง โดยการบริหารจัดการร่วมกันชุมชน รวมถึงการดูแลรักษาคุณภาพสัตว์น้ำเพื่อเพิ่มมูลค่า และส่งเสริมด้านการตลาดเพื่อจำหน่ายสินค้า ซึ่งต้องอาศัยการทำงานในรูปแบบการบูรณาการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้ชุมชนประมงชายฝั่งพื้นบ้านมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้</p> <p>- โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนประมงในเขตทะเลชายฝั่ง ดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนประมงท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรประมง การประชาสัมพันธ์กฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง และการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรสัตว์น้ำในเขตพื้นที่นั้น ๆ</p>   |  |
| <p><b>๒.๓ ประเด็นระบบ MCS ที่มีประสิทธิภาพ</b><br/> <b>๒.๓.๑ การเฝ้าระวังเรือที่เข้ามาในราชอาณาจักรไทย :</b><br/>           หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการดำเนินการ<br/>           ๑) กรมประมง กรมเจ้าท่า ควรจะมีระบบงานที่บูรณาการร่วมกันในการตรวจติดตาม เฝ้าระวังเรือที่ทำประมง IUU</p>                   | <p>กรมประมงดำเนินการตรวจสอบเรือ IUU list ที่ผ่านเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านระบบ Windward Intelligence : โดยศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง FMC ได้รับการสนับสนุนให้สามารถใช้งานระบบปฏิบัติการ Windward Intelligence จากศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) โดย FMC มีภารกิจในการตรวจสอบและเฝ้าระวังทางอิเล็กทรอนิกส์ร่วมกับ ศรชล. เมื่อระบบ Windward Intelligence แจ้งเตือนเรือ IUU list ที่ผ่านเข้ามาในราชอาณาจักร และมีการบูรณาการร่วมกันในการทำงาน โดยการส่งข้อมูลผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ในช่องทางต่าง ๆ เช่น โลกั่ม E – mail เป็นต้น นอกจากนี้ กรมเจ้าท่ามีระบบ Single Window @ Marine Department ในการแจ้งเรือเข้า - ออก ซึ่งมีการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลกับกรมประมง</p>  | <p>- กรมประมง<br/>- กรมเจ้าท่า</p>                                   |
| <p>๒) ศรชล. และกรมเจ้าท่า ควรจะมีระบบการเฝ้าติดตามสัญญาณ AIS เรือทุกลำทั้งเรือไทยและเรือต่างดาวที่เข้ามาในน่านน้ำไทยได้สมบูรณ์ ๑๐๐% และมีระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องของเรือที่มีประวัติการทำประมง IUU และเรือที่มีประวัติการทำผิดกฎหมายอื่น ๆ เช่น การใช้ แรงงานข้ามัญชย์ การลักลอบขนสินค้าผิดกฎหมาย ฯลฯ</p> | <p>ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) อยู่ระหว่างการพัฒนาระบบวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ได้แก่ ๑) ระบบฐานข้อมูลคนของทะเลเข้ไทยผ่านด่านทางน้ำ ๒) ระบบฐานข้อมูลเรือผ่านเข้า-ออก ในน่านน้ำไทย และ ๓) ระบบรายงานผลการปฏิบัติการทางเรือ โดยเฉพาะเรื่องการติดตามเรือไทยและเรือต่างชาติที่ติดตั้งระบบ AIS โดยระบบฐานข้อมูลเรือผ่านเข้า-ออก ในน่านน้ำไทย นั้น เมื่อระบบดังกล่าวเสร็จสมบูรณ์จะทำให้ ศรชล. สามารถติดตามเรือซึ่งต้องเปิดใช้งานระบบ AIS ในการเดินเรือตามปกติผ่านเข้าออกน่านน้ำไทยได้โดยสมบูรณ์ และสำหรับฐานข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำผิดของเรือในกรณีต่าง ๆ นั้น ปัจจุบัน ศรชล. ได้นำระบบ SEA VISION ในการสืบค้นและตรวจสอบข้อมูล เพื่อนำมาวิเคราะห์พฤติกรรมเรือลำนั้น ๆ นอกจากนั้น ศรชล. ยังนำระบบ WINWORD ซึ่งมีขีดความสามารถและคุณลักษณะใกล้เคียงกันกับระบบ SEA VISION มาใช้งาน โดยนำมาวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงเชิงเปรียบเทียบควบคู่กันเพื่อให้ได้มาซึ่งผลลัพธ์ที่น่าเชื่อถืออันนำไปสู่ผลการปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ</p> | <p>- ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล<br/>- กรมเจ้าท่า</p> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง   |
|---|---|---|
| <p>๓) พิจารณาความเป็นไปได้ในการว่าจ้างหน่วยงานที่ไม่ใช่ราชการ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบเรื่องสำคัญ ๆ คู่ขนานไปกับหน่วยงานราชการ เช่น การ outsource บริษัทเอกชนที่ได้มาตรฐานสากลทำการตรวจเรือก่อนที่กรมเจ้าท่าจะออกใบอนุญาตการใช้เรือให้ทุกลำ หรือการว่าจ้าง NGO ที่มีคุณภาพในการร่วมตรวจเรือและสัมภาษณ์ลูกเรือที่ผ่านเข้าออกตามศูนย์ PIPO ต่าง ๆ ตลอดจน การเฝ้าติดตามเรือประมงที่ทำการประมงในน่านน้ำไทย</p> | <p>การคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง กระทรวงแรงงานมีบทบาทหน้าที่ตาม พ.ร.บ. คุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่ง พ.ร.บ.ดังกล่าว ได้กำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและการปฏิบัติหน้าที่ของแรงงานประมงที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยในมาตรา ๖ กำหนดให้เจ้าของเรือและแรงงานประมงต้องปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการทำงาน การปฏิบัติหน้าที่ การคุ้มครองความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงานบนเรือประมง และการจัดสวัสดิการในการทำงาน บรรดาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดหางาน และคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์</p> <p>ซึ่งในปัจจุบันกระทรวงแรงงานได้รับการจัดสรรบรรจุกำลังพลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในศูนย์ PIPO จำนวน ๑๗๐ คน ๒๒ จังหวัด ๓๐ แห่ง ทำให้การปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าว มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยจำแนกเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จำนวน ๘๕ คน</li> <li>๒. กรมการจัดหางาน จำนวน ๘๕ คน</li> </ol> <p>อย่างไรก็ตามการว่าจ้างหน่วยงานที่ไม่ใช่ราชการเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบเรื่องสำคัญ ๆ คู่ขนานไปกับหน่วยงานราชการของกระทรวงแรงงาน อาจทำให้มีผลต่อการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. นั้น ๆ ทำให้เกิดผลเสียแก่ทางราชการ แรงงานประมง และเจ้าของเรือประมงได้</p> <p>ทั้งนี้ ในปัจจุบัน NGO ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการร่วมกับภาคราชการในการรับเรื่องร้องทุกข์ การติดตามช่วยเหลือแรงงานในงานประมงอยู่แล้ว</p> <p>ทั้งนี้ กรมเจ้าท่าให้ข้อคิดเห็นว่า การให้หน่วยงานที่ไม่ใช่ราชการ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบเรือเพื่อออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือสำหรับเรือประมงนั้นเป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งกรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างศึกษาและหาแนวทางดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยจะออกข้อบังคับกับกรมเจ้าท่า เพื่อมอบอำนาจให้หน่วยงานเอกชนและกำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ทั้งนี้ การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้ ต้องคำนึงถึงข้อดี - ข้อเสียในการมอบอำนาจให้เอกชนดำเนินการ เกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแลคุณภาพและมาตรฐานของเอกชนที่ได้รับมอบอำนาจ ค่าใช้จ่ายของเจ้าของเรือที่อาจสูงขึ้นมากกว่าการดำเนินการโดยราชการ เนื่องจาก การดำเนินการของราชการนั้นเป็นงานบริการไม่ได้คำนึงถึงต้นทุน ส่วนเมื่อมอบอำนาจให้เอกชนดำเนินการแทนรัฐนั้น การดำเนินการของเอกชนจะมีต้นทุนค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ต้องเรียกเก็บกับเจ้าของเรือในอัตราที่สูงกว่าราชการ ที่สำคัญคือ จำนวนเรือประมงที่กระจายอยู่ตามจังหวัดต่าง ๆ ที่ติดชายทะเลทั้ง ๒๒ จังหวัด นั้น จะทำให้การตั้งสำนักงานเพื่อบริหารจัดการในส่วนนี้ก็ต้องเพิ่มขึ้น อาจไม่คุ้มค่าในการลงทุนของเอกชน หรือหากเอกชนเรียกเก็บค่าธรรมเนียมกับชาวประมงในอัตราที่สูงมากทำให้เจ้าของเรือประมงไม่ได้รับความเป็นธรรมได้</p> <p>อย่างไรก็ตาม กรมประมงมีการตรวจสอบและติดตามอุบัติเหตุ และการเจ็บป่วยของคนประจำเรือ โดยกำหนดภารกิจให้ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า - ออก เรือประมง ตรวจสอบและติดตามอุบัติเหตุ และการเจ็บป่วยของคนประจำเรืออย่างต่อเนื่องเพื่อการดำเนินการประสานแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ รวมถึงการค้นหาและช่วยเหลือเมื่อได้รับแจ้งว่าเรือประมงประสบภัย</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- กระทรวงแรงงาน</li> <li>- กรมประมง</li> <li>- กรมเจ้าท่า</li> </ul> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|--|-----------------------|
| ๔) ควรพิจารณาเพิ่มการใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพเพื่อลดการพึ่งพาคนในการเฝ้าระวังและติดตามเรือ   | <p>กรมประมงมีการติดตาม ควบคุมการเฝ้าระวังการทำการประมงของเรือประมงไทยในน่านน้ำไทย ผ่านระบบติดตามเรือประมง (VMS) : ซึ่งเป็นมาตรการติดตาม ควบคุมการเฝ้าระวังการทำการประมงของเรือประมงไทยในน่านน้ำไทย ผ่านระบบติดตามเรือประมง (VMS) ตลอดเวลา ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถมั่นใจได้ว่าเรือประมงที่ออกไปทำการประมงนั้น ปฏิบัติเป็นไปตามข้อกำหนด และกฎหมาย และด้วยข้อจำกัดเรื่องปริมาณเรือประมงพาณิชย์ที่มีมากกว่าเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน กรมประมงจึงจำเป็นต้องอาศัยเทคโนโลยีช่วยในการปฏิบัติงานไม่ให้เกิดช่องว่างในการติดตาม ควบคุมการเฝ้าระวังเรือประมงให้เป็นไปตามข้อกำหนดและกฎหมายโดยได้ดำเนินการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การจัดกลุ่มเสี่ยงเรือประมงในระบบติดตามเรือ</li> <li>๒. การพัฒนาระบบประมวลความเสี่ยงร่วม Common Risk Assessment เพื่อใช้ในการตรวจเรือประมง ณ ท่าเทียบเรือ</li> <li>๓. การพัฒนาเทคนิคปฏิบัติตามระบบประมวลความเสี่ยงร่วม (Common Risk Assessment)</li> <li>๔. การจัดทำระบบ machine learning ร่วมกับองค์กรเอกชนต่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร อาทิ OceanMind เพื่อสนับสนุนการตรวจสอบ ติดตาม เฝ้าระวังเรือประมง ด้วยระบบติดตามเรือ VMS</li> </ol>   | - กรมประมง            |
| ๕) ควรเพิ่มการทำงานร่วมกับหน่วยงานในต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญและมีระบบการเฝ้าระวังและติดตามเรือที่มีประวัติการทำประมง IUU แบบ real time | <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรมประมงมีการประสานกับผู้เชี่ยวชาญจาก Ocean Mind ในการวิเคราะห์เส้นทางการเดินเรือ (AIS Analysis) โดยตรวจสอบประวัติเรือ เส้นทาง รวมถึงพฤติกรรมของเรือประมงต่างประเทศ (ทั้งเรือจับสัตว์น้ำและเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ) เพื่อให้มั่นใจว่าเรือและสัตว์น้ำจะนำเข้ามาในราชอาณาจักรไทยมิได้มาจากการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) ซึ่งเป็นข้อมูลสำคัญในการพิจารณาอนุญาต/ไม่อนุญาตให้เรือประมงต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักรไทย</li> <li>๒. กรมประมงมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมเจ้าท่า กรมศุลกากร ศรชล. ในการควบคุม ตรวจสอบเรือประมงต่างประเทศ เพื่อร่วมกันป้องกันเรือประมง IUU หรือเรือที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเข้ามาในราชอาณาจักรไทย ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมประมงส่งข้อมูลผลการอนุญาต/ไม่อนุญาตให้เรือประมงต่างประเทศเข้าเทียบท่าให้กรมเจ้าท่า และกรมศุลกากร ผ่านระบบ NSW</li> <li>- กรมเจ้าท่าและกรมประมงมีความร่วมมือในการตรวจสอบเรือประมงต่างประเทศที่เข้ามาในราชอาณาจักร (๑๒ ไมล์ทะเล) โดยการตรวจสอบติดตามด้วยระบบ VTS หากยังไม่ได้รับอนุญาตจากกรมประมง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกรมเจ้าท่าจะแจ้งผู้ควบคุมเรือให้ออกนอกราชอาณาจักรก่อนได้รับอนุญาต</li> </ul> </li> <li>๓. กรณีพบเรือประมงที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมง IUU เจ้าหน้าที่ศูนย์ FMC จะแจ้งเตือนเพื่อสอบถามข้อมูลของเรือลำดังกล่าว เพื่อเฝ้าระวังเรือประมง IUU ที่จะลักลอบเข้ามาในราชอาณาจักร</li> </ol> | - กรมประมง            |

| ชื่อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                               |
|--|--|---|
|  | <p>ผลการดำเนินการ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ พบว่ามีการดำเนินคดีกับเรือประมงต่างประเทศที่กระทำผิด รวมทั้งสิ้น ๙๖ ลำ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. เรือประมงสัญชาติเมียนมาร์ จำนวนรวม ๙๔ ลำ <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรณีนำสัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต ผิดตามมาตรา ๙๒ จำนวน ๔ คดี</li> <li>- กรณีปิดบังเครื่องหมายเรือ(ชื่อเรือ) ผิดตามมาตรา ๑๖๕ จำนวน ๕ คดี</li> <li>- กรณีไม่แจ้งขออนุญาตนำเรือประมงต่างประเทศต่อกรมประมง จำนวน ๘๕ คดี</li> </ul> </li> <li>๒. เรือประมงสัญชาติมองโกเลีย จำนวน ๑ ลำ (เรืออู๋ยัวรรณ) <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรณีไม่แจ้งขออนุญาตนำเรือประมงต่างประเทศต่อกรมประมง ผ่าผิดมาตรา ๙๔ เนื่องจากนำเรือประมงที่มีชื่อเรือประมงไทยที่มีรายชื่ออยู่ในประกาศกรมประมง เรื่อง รายชื่อเรือประมงที่มีชื่อเรือประมงไทยที่มีการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เข้ามาในราชอาณาจักร คณะกรรมการฯ เปรียบเทียบปรับ ๓ ล้านบาท</li> </ul> </li> <li>๓. เรือประมงสัญชาติปานามา จำนวน ๑ ลำ (เรือ Grand Marine ๕) <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรณีไม่แจ้งขออนุญาตนำเรือประมงต่างประเทศต่อกรมประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ปฏิเสธการเข้าเทียบท่าของเรือประมงสัญชาติแคนเมอรูน (เรือ PROGRESO) เนื่องจากพบหลักฐานว่าเป็นเรือ AL WESAM ๕ หรือ CHAINAVEE ๕๔) ซึ่งเป็นเรือประมง IUU</li> </ul> </li> </ol> <p>นอกจากนี้กรมประมงยังมีความร่วมมือกับ OceanMind ในการจัดทำระบบ machine learning เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ติดตาม และเฝ้าระวังการทำประมง โดยกรมประมงได้รับความร่วมมือกับ OceanMind ซึ่งเป็นองค์กรเอกชนต่างประเทศที่ไม่แสวงหาผลกำไร มีความเชี่ยวชาญด้านการวิเคราะห์การทำประมงโดยใช้ข้อมูลที่หลากหลายทั้งด้านการทำการประมง และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง เพื่อการพัฒนา ระบบ machine learning เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ติดตาม และเฝ้าระวังการทำประมงอัตโนมัติ พร้อมทั้ง การฝึกฝนพัฒนาบุคลากรในการเพิ่มประสิทธิภาพในการวิเคราะห์พฤติกรรมกรรมการทำการประมง</p> |   |
| <p>๒.๓.๒ บทบาทของ ครชล. ในการแก้ไขปัญห IUU : ครรท. จะมีการกำหนดให้ชัดเจนว่า ครรชล. จะเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหการทำประมง IUU อย่างไร และอะไรที่เป็นหน้าที่ที่ ครรชล. จะต้องทำให้สัมฤทธิ์ผลในอนาคต เพราะ ครรชล ควรเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่สำคัญ ๆ ได้ด้วยตนเองมิใช่อรับภาระแจ้งเตือนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน เช่น ควรสามารถวิเคราะห์พฤติกรรมของเรือที่มีพฤติกรรม ต้องสงสัยในทุกมิติ (ไม่เพียงแต่ด้านการทำประมง IUU) ที่จะก่อให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคงได้ มีระบบการติดตามระบบ AIS ของเรือทุกลำได้</p> | <p>ตามพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยทั่วไปให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้อำนาจแก่หน่วยงานรัฐ และตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแผนและขั้นตอนการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ตามที่ กองทัพเรือ(ทร.) / ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เสนอ ต่อมา ทร. จึงได้ออกประกาศกองทัพเรือ เรื่อง แผนและขั้นตอนการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม มีสาระสำคัญในการส่งมอบภารกิจ ศปมผ. ให้กับ ครรชล. เป็นหน่วยรับมอบ ๓ ด้านรวม ๗ งาน กล่าวคือ ๑) ด้านการควบคุม ติดตาม และเฝ้าระวัง จำนวน ๓ งาน ได้แก่ การใช้เรือและอากาศยานสนับสนุนการแก้ไขปัญห การจัดหน่วยเฉพาะกิจแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมายฯ (IUU) ในทะเล โดย ครรชล. อยู่ระหว่าง</p>   | <p>- ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล</p> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|--|---|-----------------------|
| <p>เอง มีไข่มองว่าถ้าเป็นเรือที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงให้เป็นหน้าที่ของกรมเจ้าท่าและกรมประมงในการแจ้งเตือน ศรชล</p> | <p>จัดตั้งหมวดเรือเฉพาะกิจ ศรชล. และการดำเนินงานศูนย์ข้อมูลข่าวสารทางทะเลสนับสนุนภารกิจการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU จะมีศูนย์ยุทธการ ศรชล. (ศยก.ศรชล.) รับช่วงต่อในการดำเนินการ โดยปัจจุบันสามารถดำเนินการติดตามเรือที่ติดตั้งระบบ AIS ได้ สำหรับการพัฒนาปรับปรุงนั้นเป็นไปตามที่กล่าวมาข้างต้นก่อนหน้าี้ โดยยังคงยึดหลักตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่กำหนดภายใต้ พ.ร.บ. การรักษามลพิษของชาติทางทะเลฯ เป็นสำคัญ สำหรับการตรวจเรือและลูกเรือประมงหน้าท่าเทียบเรือ ศรชล. ได้จัดชุดสหวิชาชีพสนับสนุนการปฏิบัติงาน ณ ศูนย์ PIPO จำนวน ๘๕ ชุด เรียบร้อยแล้ว</p> <p>๒) ด้านงบประมาณ ได้แก่ การจัดตั้งปฏิบัติการของชุดตรวจเรือหน้าท่า ศรชล. ได้เสนอขอตั้ง งบ.๒๔ สำหรับดำเนินการแล้ว และ ๓) ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ PIPO ได้แก่ การทบทวนคู่มือปฏิบัติงานศูนย์ PIPO ศรชล. ได้ให้ความเห็นชอบคู่มือ PIPO และหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ประจำ PIPO ตามที่กรมประมงเสนอแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ และศูนย์ PIPO ต่าง ๆ ได้นำไปใช้เรียบร้อยแล้ว และการตรวจสอบศูนย์ PIPO ของชุด FIT ศรชล. ได้จัดทำไฟล์เป็นชุดเฉพาะกิจตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ศูนย์ PIPO ประจำปี ๒๕๖๓ โดยมีแนวทางในการประเมินผลการปฏิบัติงานศูนย์ PIPO ทั้ง ๓๐ ศูนย์ ๆ ละ ๒ ครั้ง ต่อวงรอบปีงบประมาณ และยังคงมีแผนการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องต่อไป ซึ่งถือเป็นกลไกหนึ่งที่สำคัญในการรักษาระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานของศูนย์ PIPO ซึ่งสหภาพยุโรปยังคงให้ความสนใจติดตามผลการปฏิบัติมาอย่างต่อเนื่อง</p> <p>อย่างไรก็ตามเพื่อสร้างความเข้าใจที่ชัดเจน ศรชล. มีการกำหนดบทบาทหน้าที่ที่ในภารกิจแต่ละด้านภายใต้โครงสร้างของสำนักปฏิบัติการต่าง ๆ ของ ศรชล. โดยอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายตาม พ.ร.บ. การรักษามลพิษของชาติทางทะเลฯ และแผนผังอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายต่าง ๆ และยึดหลักกลไกการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันเป็นสำคัญ โดยภายใต้ภาวะปกติ ศรชล. จะมีหน้าที่หลักในการติดตามสถานการณ์ ประเมินวิเคราะห์แนวโน้มเพื่อการป้องกัน ระงับยับยั้ง ภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเลโดยประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง</p> <p>ซึ่งจากที่กล่าวมาข้างต้น ปัจจุบัน ศรชล. มีขีดความสามารถในการวิเคราะห์เหตุการณ์กรมของเรือที่มีพฤติกรรมต้องสงสัยในทุกมิติได้เองในระดับหนึ่ง และสามารถเข้าไปดำเนินการได้เอง เมื่อเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๒๗ วรรคสอง ขึ้นไป) เช่น กรณีบ้านลอยน้ำ (Sea steading) หรือ กรณีคอกหอย อ่าวบ้านดอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นต้น สำหรับในเรื่องของการแจ้งเตือนต่าง ๆ จากหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงมายัง ศรชล. นั้น ถือเป็นเรื่องของการบูรณาการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานประกอบกับศูนย์ปฏิบัติการ/ศูนย์เฝ้าระวังต่าง ๆ ของหน่วยงานนั้น ๆ จะมีเจ้าหน้าที่และหลักเกณฑ์ในการวิเคราะห์ผ่านระบบและหรือโปรแกรมต่าง ๆ เฉพาะทางในด้านนั้น ๆ เช่น การวิเคราะห์เป้า URGENT ของเรือประมง เป็นต้น ซึ่งหากให้ ศรชล. ต้องจัดหาหรือเสริมสร้างขึ้นมาเช่นเดียวกับหน่วยงานเหล่านั้นอาจทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานได้ รวมทั้งเป็นการสูญเสียงบประมาณของทางราชการโดยไม่จำเป็นอีกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. การรักษามลพิษของชาติทางทะเลฯ ที่มุ่งหวังให้ ศรชล. เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก ติดตามประสานการปฏิบัติ ประเมินสถานการณ์ วิเคราะห์แนวโน้ม ตลอดจนบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อการป้องกัน ระงับยับยั้ง ภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล</p> |                       |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง          |
|--|---|--------------------------------|
| <p>๒.๓.๓ บทบาทของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับการทำผิดด้านประมงและด้านแรงงาน ควรมีการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการจัดตั้งหน่วยงานพิเศษ เพื่อสร้างคนที่มีความเชี่ยวชาญในการดำเนินคดีและขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการทำงานของตำรวจในด้านนี้โดยเฉพาะ เพราะที่ผ่านมาเป็นไปในลักษณะของการออกคำสั่งตั้งคณะทำงานพิเศษเป็นระยะ ๆ จึงอาจมีปัญหาเรื่องความต่อเนื่อง</p> | <p>สำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นด้วยกับข้อสังเกตในการปฏิบัติงานควรมีผู้เชี่ยวชาญ มีความรู้เฉพาะทาง มีศักยภาพในการปฏิบัติงานจริง จะได้ไม่มีข้อผิดพลาดในการดำเนินคดีฯ ทำให้เกิดความเสียหาย ทั้งนี้ การพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งหน่วยงานพิเศษสำหรับทำงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปกติจะมีการจัดตั้งเป็นคณะทำงานเป็นคำสั่ง ซึ่งจะขาดความต่อเนื่องเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงหรือมีการแต่งตั้งโยกย้าย ควรที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานขึ้นมารับผิดชอบในส่วนนี้โดยตรง</p> <p>สำหรับการปฏิบัติทางเรือสอดคล้องกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกองบังคับการตำรวจน้ำดำเนินการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดทางอาญาในน่านน้ำไทย</li> <li>๒. การส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวี และควบคุม ดูแล รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเล</li> <li>๓. ความมั่นคงของชาติทางทะเล</li> <li>๔. การรักษาความปลอดภัยทางน้ำ ในส่วนกลางของกองบังคับการตำรวจน้ำ</li> <li>๕. การให้ความปลอดภัยในการเดินเรือและฐานจุดเจาะปิโตรเลียมในทะเล และอื่น ๆ ให้เป็นไปตามกติกาขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO)</li> <li>๖. การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับผลประโยชน์ของชาติทางทะเล</li> <li>๗. กำหนดยุทธการทางเรือ ในการปฏิบัติงานทางเรือของกองบังคับการตำรวจน้ำ เพื่อการฝึกซ้อม/ผสมทางทะเลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในประเทศและนอกประเทศ</li> <li>๘. การพัฒนาปรับปรุงวิทยาการทางเรือในสาขาต่าง ๆ ติดต่อ ประสานงาน และให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ</li> <li>๙. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์กรหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งงานอื่นที่ได้รับมอบหมายตามกฎหมาย กฎ ระเบียบข้อบังคับ และคำสั่งของผู้บังคับบัญชา</li> <li>๑๐. พื้นที่จังหวัดกระบี่มีข้อจำกัดเรื่องพื้นที่ให้บริการที่สำคัญหลายที่และกระจายตัวอยู่ห่างกันยากแก่การให้บริการอย่างทั่วถึง หากมีหน่วยบริการตั้งอยู่ในพื้นที่นั้น ๆ จะทำให้การให้บริการเข้าถึงได้อย่างทั่วถึงกว่า เช่น พื้นที่เกาะลันตา พื้นที่เกาะพีพี เป็นต้น</li> </ol> | <p>- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</p> |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|--|-----------------------|
| <p>๒.๓.๔ การผลักดันเรื่อง ASEAN IUU Network ซึ่งเป็นผลประโยชน์อย่างแท้จริงของไทย และของประเทศสมาชิกอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกรมประมง ควรที่จะดำเนินการ ดังนี้</p> <p>๑) จัดทำแผนงานเพื่อให้ไทยมีบทบาทนำและสามารถผลักดันให้เป็น รูปธรรมได้โดยเร็วที่สุด ในขณะที่เรื่องนี้ยังไม่สามารถเกิดได้ในระดับอาเซียน</p> <p>๒) กรมประมงควรเริ่มดำเนินการโน้มน้าวให้ประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะประเทศที่เป็นกลุ่มเป้าหมายของไทย คือ มาเลเซีย กัมพูชา เมียนมาร์ และเวียดนาม ให้ร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่จำเป็นต่อการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU และดำเนินคดีกับเรือที่มีประวัติการทำประมง IUU ร่วมกันโดยเร็วที่สุด</p> | <p>๑. ประเทศไทยได้เสนอให้อาเซียนมีการจัดตั้งเครือข่าย AN-IUU ในคราวที่ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ และมีบทบาทนำในการผลักดันให้จัดตั้งอย่างเป็นรูปธรรมซึ่งกรมประมงร่วมกับกรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ ได้พยายามกระตุ้นให้ประเทศสมาชิกอาเซียน เห็นถึงความสำคัญของเครือข่าย ซึ่งการจัดตั้งเครือข่ายอาเซียนเพื่อการต่อต้านการทำประมง IUU (AN-IUU) ขณะนี้กฎและแนวทางการดำเนินการเครือข่ายฯ ได้รับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียนและเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนแล้ว โดยที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๔๑ สมัยพิเศษ (Special Senior Officials Meeting of the ๔๑st Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry: Special SOM-๔๑st AMAF) เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบ ดังนี้</p> <p>๑) ร่างเอกสารเพื่อจัดตั้งเครือข่ายอาเซียนเพื่อการต่อต้านการทำประมง IUU (AN-IUU) จำนวน ๓ เอกสาร ได้แก่ Cooperation Framework, ROP และ TOR และเสนอต่อที่ประชุม AMAF ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบต่อไป</p> <p>๒) ให้ประเทศไทยเป็นที่ตั้งของ Network centre และเป็น host online interactive platform</p> <p>๓) ให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AN - IUU ครั้งที่ ๑ ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓</p> <p>๔) ให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแต่งตั้ง National Focal point ภายในกันยายน ๒๕๖๓ โดยให้สำนักเลขาธิการอาเซียนรวบรวม</p> <p>สิ่งที่จะดำเนินการต่อไป</p> <p>๑) เริ่มปฏิบัติงานเครือข่าย โดยร่วมกับประเทศสมาชิกเป้าหมายที่พร้อมเข้าร่วม เช่น เวียดนาม ฟิลิปปินส์ เมียนมาร์ กัมพูชา มาเลเซีย เป็นต้น</p> <p>๒) ประเมินผลการปฏิบัติงานของ AN-IUU ทุกปี และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะทำงานประมงอาเซียน</p> <p>๓) แบ่งปันประสบการณ์และข้อมูลรวมทั้งการดำเนินการติดตาม ควบคุมและเฝ้าระวัง ให้แก่ประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาในเรื่อง MCS นี้ เพื่อสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงาน และส่งเสริมให้เข้าร่วมการดำเนินงานภายใต้เครือข่าย AN - IUU จนครบทั้ง ๑๐ ประเทศสมาชิก (อาจยกเว้นลาว ที่อาจไม่พัฒนา MCS เนื่องจากไม่มีดินแดนติดทะเล)</p> | <p>- กรมประมง</p>     |
| <p>๒.๔ ประเด็น IUU - Free Thailand</p> <p>เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ปลอดการทำประมง IUU อย่างแท้จริงจำเป็นต้องเดินหน้ไปอย่างเร่งด่วน รัฐบาลควรยกประเด็นนี้ให้เป็นวาระแห่งชาติ และหน่วยงานราชการทั้งหมดที่เกี่ยวข้องควรมีการจัดทำแผนงาน และจัดทำค่างบประมาณร่วมกัน โดยมีกรมประมงเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลัก อันจะทำให้เป้าหมาย IUU - Free Thailand บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมที่แท้จริงในอนาคตอันใกล้</p>  | <p>นโยบายประเทศไทยปลอดจากสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำที่มาจากการทำประมง IUU (IUU-free Thailand) มีวัตถุประสงค์หลัก คือ ทำให้ประเทศไทยไม่มีสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำที่มาจากการทำประมง ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ซึ่งการดำเนินการเกี่ยวกับ “IUU Free Thailand” มีความมุ่งมั่นในการเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบย้อนกลับ ซึ่งประกอบไปด้วยระบบใบรับรองการจับสัตว์น้ำที่จับโดยเรือของไทย (Thai Flagged Catch Certification System: TFCC) และระบบการออกหนังสือการแปรรูปสัตว์น้ำ (PSE) และระบบการตรวจสอบตามมาตรฐานการรัฐเจ้าของท่า (PSM) ภายใต้การเชื่อมโยงค่างกลาง (FSW) (PSM linked and Processing Statement System: PPS) เพื่อให้สามารถตรวจสอบสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำได้ตลอดห่วงโซ่อุปทาน</p>  | <p>- กรมประมง</p>     |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต  | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|---|--|-----------------------|
|   | <p>สำหรับแผนปฏิบัติการตามนโยบายประเทศไทยปลอดจากสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำที่มาจากการทำงานประมง IUU (IUU-free Thailand) ประกอบไปด้วย ๔ แนวทาง ซึ่งประเทศไทยมุ่งมั่นจะดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ IUU-free Thailand ภายในปี ๒๕๖๗ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การดำเนินนโยบาย IUU-free Thailand อย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>๒. การสร้างความเข้มแข็งในความร่วมมือ การติดต่อสื่อสาร และแลกเปลี่ยนข้อมูล</li> <li>๓. การพัฒนามาตรฐานการควบคุมการนำเข้าสัตว์น้ำและสินค้าสัตว์น้ำ</li> <li>๔. การปรับปรุงระบบการตรวจสอบย้อนกลับของไทย</li> </ol> <p>ทั้งนี้ จะได้หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนและงบประมาณต่อไป</p>  |                       |
| <p><b>๒.๕ ประเด็นการเชื่อมโยงการบริหารงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน</b></p> <p>นับตั้งแต่ที่สหภาพยุโรปปลดใบเหลืองให้กับประเทศไทย เห็นได้ว่าการทำงาน เรื่องการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU เริ่มถอยหลัง จึงเห็นว่าบทบาทของคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายที่ตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ มีความสำคัญมาก และจำเป็น จะต้องได้รับความร่วมมือและการสนับสนุนจากผู้บังคับบัญชาของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้บัญชาการทหารเรือ ฯลฯ โดยควรกำหนดให้เรื่องความสับสนในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU เป็นเรื่องที่ข้าราชการแต่ละกระทรวงที่จะต้องรายงานให้ผู้บังคับบัญชาสูงสุดของตนในแต่ละกระทรวงได้ทราบทุกรายสัปดาห์</p> | <p>ภายใต้คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจ/คณะอนุกรรมการ ในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย จำนวน ๓ คณะ ประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. คณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย</li> <li>๒. คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบ และติดตามการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการทำประมง และแรงงานในภาคประมง</li> <li>๓. คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง</li> </ol> <p>ทั้งนี้ คณะกรรมการเฉพาะกิจ/คณะอนุกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่หลัก ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. เสนอแนะ สั่งการ และกำกับดูแลการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย และแรงงานในภาคประมง ให้เห็นผลเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ</li> <li>๒. เสนอแนะนโยบาย มาตรการ แนวทางการดำเนินการและการพัฒนาการประมงของประเทศไทยให้ปลอดจากสัตว์น้ำและสินค้าประมงผิดกฎหมาย (IUU Free)</li> <li>๓. กำหนดแผนการดำเนินการ อำนวยการ การสืบสวนจับกุมและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดในคดีที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง และแรงงานในภาคประมง</li> <li>๔. กำหนดแนวทาง สั่งการ และตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง และแรงงานในภาคประมงให้เป็นไปตามกฎหมาย พร้อมเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น และยกระดับสิทธิและสวัสดิการแรงงานในภาคประมงให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ</li> </ol> <p>โดยมีการดำเนินการในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กรอบกฎหมาย มีการพิจารณาครั้งกรอกกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง เพื่อให้การบริหารจัดการการทำประมงมีประสิทธิภาพและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน</li> </ol> | ทุกหน่วยงาน           |

| ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต | การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกต   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
|------------------------|--|-----------------------|
|                        | <p>๒. การบริหารจัดการทรัพยากรประมงและการจัดการกองเรือ โดยการจัดทรัพยากรสัตว์น้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด ควบคุมการจับสัตว์น้ำไม่ให้เกิดศักยภาพการผลิต การกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมจำนวนเรือประมง ระบบการจัดการข้อมูลและการอนุญาตทำการประมง</p> <p>๓. การติดตาม ควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง โดยตรวจสอบเฝ้าระวังการทำประมงของเรือประมงและเรือสนับสนุนผ่านศูนย์ FMC และศูนย์ PIPO การตรวจเรือในทะเลเพื่อควบคุมการทำประมงผิดกฎหมายและการตรวจสอบเรือประมงที่ออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำ</p> <p>๔. การบังคับใช้กฎหมาย โดยปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการทางกฎหมายและเพิ่มประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย รวมถึงการพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย</p> <p>๕. การตรวจสอบย้อนกลับ โดยกำหนดมาตรการควบคุมตรวจสอบตลอดสายการผลิต รวมถึงการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการตรวจสอบย้อนกลับ เพื่อให้มั่นใจว่าสัตว์น้ำที่จับทั้งในประเทศและนำเข้าจากต่างประเทศไม่ได้มาจากการทำประมงผิดกฎหมาย</p> <p>โดยคณะกรรมการเฉพาะกิจ/คณะอนุกรรมการ เป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย จึงถือได้ว่าเป็นการบูรณาการการแก้ไขปัญหาร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ซึ่งจะได้รายงานผู้บังคับบัญชาตามข้อสังเกตต่อไป</p> |                       |



|                          |
|--------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา |
| เลขที่..... ๗๒๗๗         |
| วันที่ 16 ก.ย. 2563      |
| เวลา..... 12.39 น.       |

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๘๑๘๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ  
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ : การบริหารจัดการการประมงทะเล  
ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๓/๒๑๘๘ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๙.๖/๓๒๘๔  
ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษาติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ  
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ : การบริหารจัดการการประมงทะเล  
ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว  
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ รับทราบผลการพิจารณารายงาน  
การพิจารณาศึกษาติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ : การบริหารจัดการการประมงทะเล ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา  
ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งรายงานในเรื่องนี้  
จำนวน ๔๖๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

|                      |
|----------------------|
| กลุ่มงานบริหารทั่วไป |
| วันที่ ๑๕/๙/๒๕๖๓     |
| เวลา ๑๕.๐๕ น. น.ร.ป. |
| สำนักเลขาธิการ       |

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๑๕๑/๒๕๖๓  
วันที่ ๑๖ ก.ย. ๒๕๖๓  
เวลา ๑๕.๑๓ น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (D/ส.แจ้งมติ คม./028/นิตยสาร)

ด่วนที่สุด  
ที่ กษ ๐๕๐๙.๖/๓๒๕๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ : การบริหารจัดการการประมงทะเล ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๘๒๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบฟอร์มรายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกตฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานพร้อมข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ : การบริหารจัดการการประมงทะเล ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะและข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ในการนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการพิจารณาข้อเสนอแนะและข้อสังเกตดังกล่าว ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงแรงงาน กองทัพเรือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะและข้อสังเกตฯ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง  
กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๑๖๙

สำเนาถูกต้อง  
ในทชอ  
(นางสาวนิตาสล ชนะภักดี)  
นิติกร กองนิติธรรม