

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่รับ ๙๒๓
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๑๐.๓๗ น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๑๙๗๐ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๐๗/๑๗๙๑๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ รับทราบผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งผลการพิจารณาในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฎิการ์ อ่อนตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

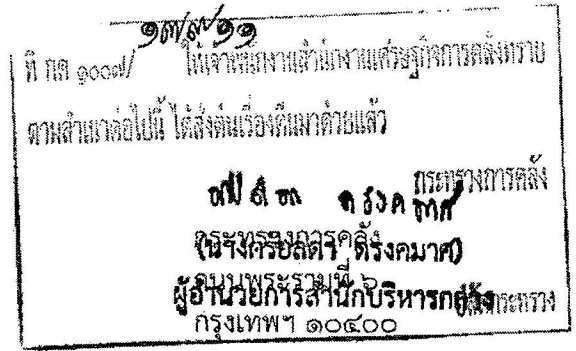
กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๖๐ / ๒๕ วันที่ ๒๕ / ๘๑ / ๒๕
เวลา ๑๑:๑๕ น. ส่ง พงษม.
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๔ (เกตุกานดา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (D/งาน กนร. เกตุกานดา/แจ้งมต/PO7)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๑๒๖ / ๒๕
วันที่ ๒๕ / ๘๑ / ๒๕
เวลา ๑๑:๓๕ น.

สำเนา

ที่ กค ๑๐๐๗/๑๗/๒๕๖๐



๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย
ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๖๐๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีต่อข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อทิศทาง
ในอนาคตของประเทศไทย รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market)
ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สสค.) ขอให้กระทรวงการคลังจัดทำ
สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของหน่วยงานตามข้อเสนอแนะในรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง
บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย (รายงานฯ) ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงิน และการคลัง วุฒิสภา (คณะกรรมการฯ) โดยแยกเป็นประเด็นทั้ง ๒ ประเด็นหลักและประเด็นย่อย
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้ดำเนินการสรุปความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ (สศช.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ
ตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และกระทรวงการคลัง รวมถึงแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้
แผนพัฒนาตลาดทุนไทยฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (แผนพัฒนาตลาดทุนฯ) ที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการฯ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ความเห็น สศช.

สศช. เห็นว่า รายงานฯ ดังกล่าว สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ
(พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) โดยเฉพาะ
ในประเด็นการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการเงินของผู้ประกอบการ และการพัฒนานวัตกรรมทางการเงิน
รูปแบบใหม่ ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการและบริบทของสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการตามแนวทางและข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยในระยะเร่งด่วนควรให้ความสำคัญกับ
การพัฒนาเครื่องมือและโครงสร้างพื้นฐานที่ช่วยสนับสนุนการระดมทุนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
(Small and Medium Enterprises: SMEs) วิสาหกิจเริ่มต้น (Startups) และหน่วยงานของรัฐ รวมถึง
การพัฒนาผลิตภัณฑ์การออมให้มีความหลากหลายและเข้าใจง่าย เพื่อให้ตลาดทุนเป็นแหล่งออมเงินและเป็นกลไก
ที่จะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางรายได้ของประชาชน ควบคู่ไปกับการให้ความรู้ทางการเงินและการวางแผน
ทางการเงินให้กับภาคครัวเรือนด้วย

๒. ความเห็น ธปท.

ธปท. มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อการพัฒนาตลาดทุนไทย เช่น การผลักดันให้ภาครัฐ
ระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) และทรัสต์เพื่อการลงทุนมากยิ่งขึ้น
การส่งเสริมการเตรียมพร้อมเพื่อการลงทุนของ SMEs และ Startups เป็นต้น

๓. ความเห็นสำนักงาน ก.ล.ต.

สำนักงาน ก.ล.ต. มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการยกระดับตลาดทุนไทยให้เป็นระดับภูมิภาค การส่งเสริมให้มีรูปแบบการลงทุนที่สอดคล้องกับระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ (Risk Appetite) ของนักลงทุน และการส่งเสริมบทบาทการทำหน้าที่ของตัวกลาง อีกทั้งได้ขอตัดเรื่องการเพิ่มโอกาสให้นักลงทุนรายย่อยได้เข้าถึงหุ้นกู้ สภาพัฒน์

๔. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนฯ โดยมีฝ่ายเลขานุการ ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงาน ก.ล.ต. และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งข้อเสนอแนะเชิงมาตรการต่าง ๆ ของรายงานฯ มีความสอดคล้องกับ แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ซึ่งหลายโครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และบางโครงการยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอแนะด้านบทบาทของตลาดทุนในด้านการระดมทุน

๔.๑.๑ การผลักดันให้มีการระดมทุนผ่าน Infrastructure Fund สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการเป็นแหล่งระดมทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดยมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ ๑) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้หน่วยงานที่ยังไม่สามารถนำส่วนแบ่งรายได้จากทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐานของตนมาเข้ากองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยสามารถกระทำได้ ซึ่งปัจจุบันกรมทางหลวงอยู่ระหว่างการทบทวนร่างพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ๒) การปรับปรุงเกณฑ์ภาษี Infrastructure Fund ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมสรรพากร เป็นต้น

๔.๑.๒ การส่งเสริมการเตรียมพร้อมเพื่อการลงทุนของ SMEs และ Startups สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับ SMEs/Startups และนวัตกรรม โดยมีแผนงานที่ดำเนินการแล้ว อาทิ การระดมทุนของกิจการจากบุคคลจำนวนมากด้วยการเสนอขายหลักทรัพย์ผ่านระบบคราวด์ฟันดิง (Crowdfunding) ด้วยระบบสินเชื่อออนไลน์ระหว่างบุคคล (Peer-to-Peer Lending) เป็นต้น นอกจากนี้ มีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ ๑) การจัดทำกลไกแบบจำลองคะแนนเครดิต (Credit Scoring) ให้แก่ SMEs ซึ่งปัจจุบันการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒) การสนับสนุนให้ SMEs และ Startups เข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพัฒนาตลาดหลักทรัพย์สำหรับ SMEs และ Startups (SME Board) เป็นต้น

๔.๑.๓ การยกระดับตลาดทุนไทยให้เป็นระดับภูมิภาค สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการพัฒนาให้ตลาดทุนไทยเป็นจุดเชื่อมโยงของภูมิภาค (Regional Connector) และมีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ ๑) การอำนวยความสะดวกให้เกิดผลิตภัณฑ์เพื่อสนับสนุนให้ผู้ออกหลักทรัพย์ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion: GMS) สามารถระดมทุนผ่านตลาดทุนของประเทศไทย ๒) การจัดตั้ง International Product Platform เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อต่อการพัฒนาผลิตภัณฑ์ข้ามตลาดและการลงทุนต่างประเทศที่ง่ายขึ้น เป็นต้น

๔.๒ ข้อเสนอแนะด้านตลาดทุนในเศรษฐกิจยุคความปกติใหม่ (New Normal)

๔.๒.๑ ด้านตลาดหลักทรัพย์

นอกจากความเห็นตามนัยข้อ ๔.๑ ข้อเสนอแนะด้านตลาดหลักทรัพย์ยังมีความสอดคล้องกับแผนงานต่าง ๆ ภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ ดังนี้

(๑) การพัฒนาตลาดทุนดิจิทัล โดยมีแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ อาทิ การพัฒนาการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ผ่านเทคโนโลยี Blockchain เป็นต้น และมีแผนงานที่อยู่ระหว่าง

การดำเนินการ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital Infrastructure) เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานกลางในตลาดทุน การพัฒนากฎเกณฑ์รองรับการระดมทุนในรูปแบบดิจิทัล เป็นต้น

(๒) การส่งเสริมความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) โดยกระทรวงการคลัง อยู่ระหว่างเตรียมการนำเสนอร่างแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาทักษะทางการเงิน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

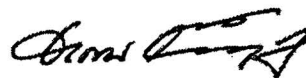
(๓) การส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนของตลาดทุนไทย (Sustainable Capital Market) โดยการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาตลาดการระดมทุนที่ยั่งยืนด้วยการสร้างระบบนิเวศที่ยั่งยืนทั้งระบบและสร้างผลกระทบเชิงบวกให้แก่สังคมโดยรวม รวมทั้งการส่งเสริมผู้ระดมทุนและกิจการให้ตระหนักถึงประโยชน์และความเสี่ยงจากปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และธรรมาภิบาล (Environment, Social, Governance: ESG) และมุ่งส่งเสริมพันธบัตรเพื่อความยั่งยืน (ESG Bond) ของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีแผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ อาทิ การพัฒนาศูนย์รวมข้อมูล (Bulletin Platform) สำหรับหลักทรัพย์ด้าน ESG เพื่อแสดงข้อมูลของหลักทรัพย์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ ESG ทั้งตราสารทุน ตราสารหนี้ และกองทุนรวม เป็นต้น และแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ การจัดทำแผนงาน (Roadmap) เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) สำหรับตลาดทุนไทย การพัฒนาและสนับสนุนเครื่องมือระดมทุนเพื่อส่งเสริมความยั่งยืน เป็นต้น

๔.๒.๒ ด้านตลาดตราสารหนี้

แผนพัฒนาตลาดทุนฯ มีแผนงานที่สอดคล้องกับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital Infrastructure) ซึ่งมีตราสารหนี้เป็นโครงการนำร่อง การสนับสนุนการออกพันธบัตรสีเขียว (Green Bond) พันธบัตรเพื่อสังคม (Social Bond) และพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของสังคมและสิ่งแวดล้อม (Sustainability Bond) เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการออมและการลงทุน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๕
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๔๘๗

**สรุปความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ที่มีต่อข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อทิศทางในอนาคตของประเทศไทยรายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย**

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในรายงานฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ อย่างไรก็ตาม มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย สรุปได้ ดังนี้

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
		<p style="text-align: center;"><u>ความเห็นกระทรวงการคลัง</u> กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (แผนพัฒนาตลาดทุนฯ) โดยมีฝ่ายเลขานุการ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงาน ก.ล.ต. และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งข้อเสนอแนะเชิงมาตรการต่าง ๆ ของรายงานฯ มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาตลาดทุนฯ โดยหลายโครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และบางโครงการยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ ดังนี้</p>
บทที่ ๓ บทบาทของตลาดทุนในด้านการระดมทุน		
<p>๓.๑ ผลักดันให้ภาครัฐระดมทุนผ่าน Infrastructure Fund และทรัสต์เพื่อการลงทุนมากยิ่งขึ้น</p>	<p>ธปท. มีความเห็นว่า การผลักดันให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานนั้น ควรกระทำควบคู่กับการลดข้อจำกัดในการบริหารเงินของรัฐวิสาหกิจด้วย โดยให้รัฐวิสาหกิจสามารถนำเงินส่วนที่ระดมทุนได้แล้วแต่ยังไม่ได้นำไปใช้ สามารถนำไปลงทุนให้ได้ผลตอบแทนเพื่อลดการขาดทุนจากดอกเบี้ยจ่ายสูงกว่าดอกเบี้ยรับ (negative carry) เช่น การขยายขอบเขตลงทุนในสินทรัพย์ที่ให้ผลตอบแทนที่สูงขึ้น หรือการปล่อยกู้ให้กับภาครัฐหรือรัฐวิสาหกิจอื่น เป็นต้น</p>	<p>การผลักดันให้มีการระดมทุนผ่าน Infrastructure Fund สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการเป็นแหล่งระดมทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้การลงทุนในกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานสามารถเติบโตรองรับการลงทุนในระดับภูมิภาคได้ โดยมุ่งเน้นให้มีการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและเกณฑ์ที่เป็นอุปสรรคต่อวัตถุประสงค์ข้างต้น ทั้งนี้ มีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ</p>

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
	<p>นอกจากนี้ ควรเร่งพิจารณาปรับแก้การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี จากการนับเมื่อมีการจัดตั้งกองทุน เป็นเมื่อมีการนำสินทรัพย์เข้ากองทุน ซึ่งจะช่วยให้การลงทุนในกองทุนโครงสร้างพื้นฐานมีความน่าสนใจมากยิ่งขึ้น และจะช่วยให้สามารถทยอยระดมทุนได้ โดยไม่ต้องระดมทุนขนาดใหญ่เกินไปในคราวเดียว</p> <p>นอกจากนี้ เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับผู้ลงทุนในกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน ในกรณีโครงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (public-private partnership: PPP) ควรเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารโครงการ ความโปร่งใส และการติดตามผลการดำเนินการได้ตามแผนงานที่กำหนด เช่น การเลือกบริษัทที่ปรึกษาโครงการที่มีความน่าเชื่อถือ การเผยแพร่ข้อมูลรายละเอียดของข้อสมมติทางการเงินในช่วงการจัดทำโครงการ (TOR) การจัดทำแนวทางหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ได้มาตรฐาน การบริหารจัดการในการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อลดอุปสรรคในการดำเนินการ เช่น การส่งมอบพื้นที่ที่ล่าช้า เป็นต้น โดยอาจเป็นการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ที่มีอำนาจการตัดสินใจเบ็ดเสร็จ หรือจัดตั้งองค์กรกลางที่เป็นอิสระเพื่อบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นการเฉพาะเพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องมากขึ้น</p>	<p>อาทิ ๑) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้หน่วยงานที่ยังไม่สามารถนำส่วนแบ่งรายได้จากทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐานของตนมาเข้ากองทุนสามารถกระทำได้ ซึ่งปัจจุบันกรมทางหลวงอยู่ระหว่างการทบทวนร่างพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้งานยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ๒) การปรับปรุงเกณฑ์ภาษี Infrastructure Fund ซึ่งปัจจุบันกรมสรรพากรอยู่ระหว่างการพิจารณาผลกระทบทางภาษีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากการเพิ่มประเภทโครงสร้างพื้นฐานที่กองทุนสามารถลงทุนได้</p>
<p>๓.๒ ส่งเสริมการเตรียมพร้อมเพื่อการลงทุนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) และ Startups โดยการพัฒนา</p>	<p>รพท. มีความเห็นว่า การพัฒนารูปแบบของบริการที่เพิ่มช่องทางการระดมทุนให้แก่ SMEs และ Startups ควรส่งเสริมให้ SMEs และ Startups มีการจัดทำบัญชีที่มีมาตรฐาน (เช่น การจัดทำบัญชีเดียว) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินความเสี่ยงและแนวโน้มของธุรกิจ ทำให้นักลงทุนมีข้อมูลในการตัดสินใจ</p>	<p>การส่งเสริมการเตรียมพร้อมเพื่อการลงทุนของ SMEs และ Startup สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)/วิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) และนวัตกรรมในแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ซึ่งมาตรการดังกล่าวมุ่งเน้นการส่งเสริม</p>

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
<p>เครื่องมือ การระดมทุนผ่าน ผู้ให้บริการระบบคราวด์ฟินดิง (Crowdfunding) การกู้ยืมระหว่างบุคคลกับบุคคลผ่านช่องทางออนไลน์ (Peer-to-Peer Lending: P2P Lending) และการจัดทำกลไก ประเมินความน่าเชื่อถือของกิจการ และโอกาสผิदनัดชำระหนี้ (Credit Scoring) ให้แก่ SMEs</p>	<p>ลงทุนที่ดีขึ้น ซึ่งจะเอื้อให้การระดมทุนของผู้ประกอบการทำได้ง่ายขึ้น และช่วยให้ต้นทุนทางการเงินปรับลดลงได้อีกทางหนึ่ง</p> <p>ความเห็นสำนักงาน ก.ล.ต. สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ดำเนินการ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - การออกหลักเกณฑ์เพื่อเปิดโอกาสให้บริษัทจำกัดสามารถ ระดมทุนจากผู้ลงทุนในวงแคบได้ โดยการเสนอขายหุ้น หรือ หุ้นกู้ แปลงสภาพ (รวมถึงการเสนอขายหลักทรัพย์ต่อกรรมการและ พนักงาน) - การออกหลักเกณฑ์การระดมทุนผ่านการเสนอขายหุ้นและหุ้นกู้ ผ่านระบบ crowdfunding - อยู่ระหว่างดำเนินการออกหลักเกณฑ์เพื่อรองรับการระดมทุนใน วงกว้างและเข้าจดทะเบียนใน Live Exchange (ตลาดรองสำหรับ SMEs และ Startups) - อยู่ระหว่างดำเนินการร่วมกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ในการจัดตั้งตลาดรองสำหรับ SMEs และ Startups - การส่งเสริมด้านความรู้ให้กับผู้ประกอบการ SMEs และ Startups ในเรื่องเครื่องมือการระดมทุนผ่านตลาดทุน ผ่านทาง เว็บไซต์ (starttogrow) และสื่อความรู้ต่าง ๆ เช่น คลิป infographic เป็นต้น รวมถึงการจัดงานสัมมนาร่วมกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องต่าง ๆ เช่น สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม สภาคิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สมาพันธ์ SME กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ธนาคารเพื่อการเกษตร และ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นต้น 	<p>ให้ SMEs และ Startup เข้าถึงแหล่งเงินทุนโดยการสนับสนุน นวัตกรรมใหม่ ๆ ผ่านกลไก ที่สำคัญ ทั้งนี้ แผนงานที่ดำเนินการ แล้วเสร็จภายใต้มาตรการดังกล่าว อาทิ การระดมทุนของกิจการ จากบุคคลจำนวนมากด้วยการเสนอขายหลักทรัพย์ผ่านระบบ คราวด์ฟินดิง (Crowdfunding) ด้วยระบบสินเชื่อออนไลน์ ระหว่างบุคคล (Peer-to-Peer Lending) และการเตรียมการ พัฒนาแพลตฟอร์มเพื่อรองรับการซื้อขายสำหรับนักลงทุน ประเภทพิเศษ นอกจากนี้ มีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ ๑) การจัดทำกลไกแบบจำลองคะแนนเครดิต (Credit Scoring) ให้แก่ SMEs ซึ่งปัจจุบันการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการ ประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ อยู่ระหว่างการพิจารณา ของคณะกรรมการวิสามัญที่สภาตั้งขึ้น ๒) การสนับสนุนให้ SMEs และ Startup เข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่าง การพัฒนาตลาดหลักทรัพย์สำหรับ SMEs และ Startups (SME Board) เป็นต้น</p> <p>ในส่วนของกระทรวงการคลัง ได้มีมาตรการภาษีเพื่อ ส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ที่ผ่านมา ได้แก่ (๑) มาตรการ ภาษีเพื่อส่งเสริมธุรกิจ Startup โดยผู้ประกอบการ Startup ที่ ได้รับการรับรองจะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับกำไรสุทธิของ บริษัทเป็นระยะเวลา ๕ รอบระยะเวลาบัญชี (สิ้นสุด ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑) และ (๒) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการร่วม ลงทุนในธุรกิจ Startup โดยกิจการเงินร่วมลงทุน (Venture Capital: VC) และทรัสต์เพื่อกิจการเงินร่วมลงทุน (Private Equity Trust: PE Trust) ซึ่งจัดแจ้งการเป็น VC และ PE Trust</p>

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
		<p>กับสำนักงาน ก.ล.ต. จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้จากเงินปันผลและรายได้จากการโอนหุ้นของบริษัทเป้าหมายเป็นระยะเวลา ๑๐ รอบระยะเวลาบัญชี (สิ้นสุด ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒) เป็นต้น</p>
<p>๓.๓ ยกกระดับตลาดทุนไทยให้เป็นระดับภูมิภาค</p>	<p>สำนักงาน ก.ล.ต. มีความเห็นว่า หากพิจารณาบทบาทและเป้าหมายในการดำเนินกลยุทธ์ที่สำคัญของตลาดทุนไทยในด้านต่างประเทศ อาจต้องพิจารณาไปที่ภาพหลักที่กว้างขึ้น คือ การมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงผลิตภัณฑ์และบริการ และสามารถก้าวขึ้นสู่การเป็นศูนย์กลางการลงทุนของโลก ซึ่งที่ผ่านมาอาจเริ่มจากการมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค ซึ่งอาจต้องอาศัยเครื่องมือและนโยบายที่ต้องดำเนินการในหลายมิติและหลายระดับควบคู่กัน ตั้งแต่ระดับประเทศไปจนถึงตัวผู้ประกอบการเอง อันจะเอื้อให้เกิดการเชื่อมโยงที่เป็นรูปธรรมได้จริง ดังนั้นในการศึกษานี้จึงพิจารณาขยายขอบเขตเนื้อหาการดำเนินการและเสนอคำแนะนำเชิงนโยบายที่ครอบคลุมประเด็นอื่นๆ ให้ชัดเจนมากขึ้นด้วย อาทิ</p> <ul style="list-style-type: none"> - แนวทางการผลักดันความร่วมมือในระดับประเทศ ที่จะช่วยส่งเสริมการเชื่อมโยงตลาดทุน/product ที่เป็น strategic products/services ที่ไทยพร้อมแข่งขัน - แนวทางความร่วมมือกับตลาดหลัก/strategic partner ที่จะช่วยส่งเสริม visibility, competency และการเชื่อมโยงตลาดทุนไทยที่จะช่วยรองรับเป้าหมายนอกเหนือไปจากตลาดในภูมิภาคหรือแค่ CLMV - แนวทางการส่งเสริมความร่วมมือในภูมิภาค โดยเฉพาะภายใต้กรอบ ASEAN 	<p>แผนพัฒนาตลาดทุนฯ มีมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการพัฒนาให้ตลาดทุนไทยเป็นจุดเชื่อมโยงของภูมิภาค (Regional Connector) ซึ่งเป็นมาตรการที่มุ่งเน้นการส่งเสริมให้ไทยเป็นแหล่งระดมทุนและการลงทุนจากต่างประเทศที่ต้องการลงทุนในภูมิภาค การเตรียมโครงสร้างพื้นฐานให้ไทยเป็นจุดเชื่อมโยงการให้บริการด้านการเงินของภูมิภาค และการเพิ่มโอกาสทางธุรกิจให้แก่ผู้ให้บริการทางการเงินของไทย เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยเติบโตไปพร้อมกับการเติบโตของประเทศในภูมิภาค ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้มาตรการดังกล่าวมีแผนงานที่ดำเนินการแล้ว ได้แก่ การอำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุนต่างชาติที่ต้องการนำเงินไปลงทุนในกลุ่มประเทศ CLMV และการเตรียมโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้ประเทศไทยเป็นจุดเชื่อมโยงการให้บริการด้านการเงินของภูมิภาค และมีแผนงานที่มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง อาทิ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) การอำนวยความสะดวกให้เกิดผลิตภัณฑ์เพื่อสนับสนุนให้ผู้ออกหลักทรัพย์ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion: GMS) สามารถระดมทุนผ่านตลาดทุนของประเทศไทย โดยสำนักงาน ก.ล.ต. ผลักดันให้กลุ่มประเทศ CLMV ใช้เครื่องมือการระดมทุนประเภท Infrastructure Trust/Fund ผ่านการประชุมระดับรัฐต่อรัฐภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS)

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
	<p>- คำแนะนำที่สอดคล้องกับมุมมองการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจในตลาดทุนให้ครบถ้วนมากขึ้น เช่น กองทุนรวมหรือด้านการให้บริการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>ส่วนในเรื่องการสร้างพันธมิตรกับต่างประเทศ ในข้อเสนอระบุเพียงการสร้างพันธมิตรระหว่างตลาดหลักทรัพย์เห็นว่าควรเสนอจากภาพที่ใหญ่ก่อน ได้แก่ ความร่วมมือในระดับรัฐต่อรัฐซึ่งจะเป็นกรอบใหญ่ ความร่วมมือของหน่วยงานกำกับดูแลเพื่อให้มีกฎเกณฑ์ที่สอดคล้องและเอื้ออำนวย และความร่วมมือของตลาดหลักทรัพย์และภาคธุรกิจในตลาดทุนในเรื่องผลิตภัณฑ์ บริการ และตลาด</p>	<p>เพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS Infrastructure Fund and Trust) ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างให้ประเทศสมาชิกเสนอโครงการที่ต้องการสนับสนุนมาเพื่อพิจารณาร่วมกันภายในประเทศสมาชิก นอกจากนี้ ยังมีการผลักดันให้มีการจดทะเบียนหลักทรัพย์ข้ามประเทศ/การจดทะเบียนพร้อมกันทั้งสองตลาด (Cross/Dual Listing) และตราสารแสดงสิทธิในหลักทรัพย์ต่างประเทศ (Depositary Receipt: DR) ผ่านการลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) และการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างสำนักงาน ก.ล.ต. และหน่วยงานกำกับดูแลของประเทศต่าง ๆ เช่น กัมพูชา และลาว เป็นต้น ๒) การจัดตั้ง International Product Platform ผลักดันให้ตลาดทุนไทยเป็นศูนย์กลางผลิตภัณฑ์ตลาดทุนในภูมิภาค โดยตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยได้ร่วมมือกับตลาดหลักทรัพย์ต่าง ๆ เช่น ตลาดหลักทรัพย์เซินเจิ้น (SZSE) และตลาดหลักทรัพย์สิงคโปร์ (Singapore Exchange: SGX) ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน และ ๓) การยกระดับการพัฒนาผลิตภัณฑ์รองรับการเสนอขายข้ามประเทศในภูมิภาคและพัฒนาความสัมพันธ์กับ strategic partner เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงของผลิตภัณฑ์และบริการในตลาดทุนระหว่างกัน ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. และ Securities & Futures Commission (SFC) ฮองกง ได้ข้อสรุปในหลักการของโครงการจัดการลงทุนระหว่างเขตบริหารพิเศษฮองกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและไทย (HK-TH MRF) MOU แล้ว และได้ลงนามใน HK-TH MRF MOU ในวันที่ ๒๐ ม.ค. ๖๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงเกณฑ์เพื่อรองรับ เป็นต้น</p>

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
บทที่ ๔ มาตรการด้านตลาดทุนในเศรษฐกิจยุคความปกติใหม่ (New Normal)		
หัวข้อ ๓.๑ ด้านตลาดหลักทรัพย์		
๓.๑.๑ ผลักดันให้ภาคธุรกิจในตลาดหลักทรัพย์มีระบบดิจิทัลเป็นความปกติใหม่ตลอดกระบวนการทางธุรกิจ		<p>แผนพัฒนาตลาดทุนฯ มีมาตรการหลักด้านการพัฒนาตลาดทุนดิจิทัล ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานกลางที่จะเชื่อมโยงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน และรองรับทุกกิจกรรมในตลาดทุน ซึ่งได้แก่ การออกเสนอขายหลักทรัพย์ในตลาดแรก การซื้อขายหลักทรัพย์ในตลาดรอง การให้บริการแก่ผู้ลงทุน การชำระราคาและส่งมอบหลักทรัพย์ และการให้บริการเกี่ยวกับหลักทรัพย์หลังการขาย ทั้งนี้ แผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ อาทิ การพัฒนาการจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ผ่านเทคโนโลยี Blockchain นอกจากนี้ มีแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ได้แก่ ๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital Infrastructure) เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานกลางในตลาดทุนโดยใช้ Distributed Ledger Technology หรือเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม โดยปัจจุบัน การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานกลางสำหรับตราสารหนี้ทุกประเภท อยู่ระหว่างเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าร่วมทดสอบระบบในโครงการ Regulatory sandbox และ ๒) การพัฒนากฎเกณฑ์รองรับการระดมทุนในรูปแบบดิจิทัล (Securities Token Offering) เพื่อตอบรับตลาดทุนดิจิทัลและคุ้มครองผู้ลงทุนอย่างเหมาะสม ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ระหว่างปรับปรุงหลักการที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบธุรกิจ เพื่อรองรับแนวโน้มและพัฒนาการของเทคโนโลยีและการดำเนินการของต่างประเทศ</p>

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
<p>๓.๑.๒ ส่งเสริมความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) และผลักดันให้ภาคประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการออมที่มีภาคปฏิบัติอย่างจริงจัง</p>	<p>ธปท. มีความเห็นว่า การส่งเสริมความรู้ทางการเงินแก่ภาคประชาชน ควรยกระดับเป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือและการผลักดันจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจทักษะทางการเงิน การลงทุน และการออมให้กับประชาชนและภาคธุรกิจอย่างทั่วถึงในวงกว้าง นอกจากนี้ ยังควรเพิ่มช่องทางการเข้าถึงข้อมูลทางการเงินให้สะดวก ทั่วถึงและเท่าเทียม อันจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ร่วมตลาดโดยรวม</p>	<p>การส่งเสริมความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) สอดคล้องกับมาตรการด้านการพัฒนาความรู้ทางการเงินขั้นพื้นฐานของไทย ทั้งนี้ แผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ได้แก่ การจัดทำ platform ความรู้ทางการเงินสำหรับคนไทย การส่งเสริมความรู้และทักษะทางการเงินสำหรับประชาชนไทย “หมู่บ้านหมื่นหมื่นมีออม” (Happy Money, Happy Village) และแผนงานการพัฒนาทักษะทางการเงินของคนไทย ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างเตรียมการนำเสนอร่างแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาทักษะทางการเงิน พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ นอกจากนี้ หน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการส่งเสริมความรู้ทางการเงิน อาทิ</p> <p><u>สศค.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดนโยบายให้ SFIs ยกระดับศักยภาพของลูกหนี้ โดยการเพิ่มพูนความรู้และพัฒนาทักษะทางการเงิน ภายใต้แนวนโยบายการดำเนินงานของ SFIs ระยะ ๕ ปี (ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) - จัดโครงการการสร้างความรู้ความเข้าใจ เรื่อง การคุ้มครองเงินฝากและการคุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงิน ให้กับประชาชน ภาคธุรกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น <p><u>ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - โครงการขับเคลื่อนการพัฒนาองค์กรการเงินชุมชนสู่สถาบันการเงินประชาชน

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
		<p><u>ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)</u></p> <ul style="list-style-type: none">- โครงการพัฒนาชุมชนต้นแบบ เพื่อให้มีการออมสูงขึ้น โดยเน้นการสร้างวินัยการเงิน และการเตรียมความพร้อมในการกู้เพื่อมีบ้าน- กิจกรรมความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการเตรียมพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย ด้านสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Housing Loan) และการเงิน (Financial Literacy) <p><u>ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)</u></p> <ul style="list-style-type: none">- โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็ง SMEs อาทิ จัดทำชุดความรู้ด้านการจัดทำแผนการเงิน การจัดทำแผนธุรกิจ และการจัดทำบัญชีอย่างง่าย จัดกิจกรรมอบรม และจัดให้มีการให้คำปรึกษาแนะนำทางการเงิน <p><u>ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.)</u></p> <ul style="list-style-type: none">- การให้บริการศูนย์การเรียนรู้ด้านตลาดทุน- โครงการ Financial Literacy Assessment สำหรับเยาวชนและประชาชนทั่วไป- โครงการ Happy Money สุขเงินสร้างได้- โครงการส่งเสริมความรู้ Financial Literacy สำหรับผู้กู้ยืม กยศ.- โครงการพัฒนาและเผยแพร่ความรู้ในรูปแบบ Digital ด้วย SET Financial Literacy Platform <p>ทั้งนี้ ตัวชี้วัดด้านการให้ความรู้ทางการเงินภายใต้แผนตลาดทุนฯ คือ ผลสำรวจค่าเฉลี่ยด้านทักษะทางการเงินของคนไทย</p>

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
		โดย ธปท. แสดงค่าเฉลี่ยที่ปรับเพิ่มขึ้น โดยค่าฐานอยู่ร้อยละ ๖๑ และมีเป้าหมายปี ๒๕๖๔ อยู่ที่ ๖๒.๙ ซึ่งผลสำรวจค่าเฉลี่ยด้านทักษะทางการเงินของคนไทยโดย ธปท. ณ ปี ๒๕๖๓ อยู่ที่ระดับ ๗๑.๐ ซึ่งสูงกว่าค่าเป้าหมายแล้ว
๓.๑.๓ ผลักดันให้ภาครัฐระดมทุนผ่าน Infrastructure Fund และทรัสต์เพื่อการลงทุนมากยิ่งขึ้น	เหมือนบทที่ ๓ ข้อ ๓.๑	
๓.๑.๔ ส่งเสริมการเตรียมพร้อมเพื่อการลงทุนของ SMEs และ Startups	เหมือนบทที่ ๓ ข้อ ๓.๒	
๓.๑.๕ ยกกระดับตลาดทุนไทยให้เป็นระดับภูมิภาค	เหมือนบทที่ ๓ ข้อ ๓.๓	
๓.๑.๖ การส่งเสริมด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนในตลาดทุนไทย	ธปท. มีความเห็นว่า ควรเพิ่มเติม ๕) การสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยควรดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อเป็นการเปิดโอกาสขยายฐานนักลงทุนจากต่างประเทศเข้าร่วมได้มากขึ้น นอกจากนี้ ควรกำหนดนิยามความยั่งยืนหรือมาตรฐานสิ่งแวดล้อมที่สอดคล้องกัน ทั้งในตลาดทุนและสถาบันการเงิน	การส่งเสริมด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนในตลาดทุนไทย สอดคล้องกับมาตรการหลักของแผนพัฒนาตลาดทุนฯ ด้านการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Capital Market) ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาตลาดการระดมทุนที่ยั่งยืนด้วยการสร้างระบบนิเวศที่ยั่งยืนทั้งระบบ และสร้างผลกระทบเชิงบวกให้แก่สังคมโดยรวม รวมทั้งการส่งเสริมผู้ระดมทุนและกิจการให้ตระหนักถึงประโยชน์และความเสี่ยงจากปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม (Environment) สังคม (Social) และธรรมาภิบาล (Governance) (ESG) ทั้งนี้ แผนงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ อาทิ การพัฒนาศูนย์รวมข้อมูล (Bulletin Platform) สำหรับหลักทรัพย์ด้าน ESG เพื่อแสดงข้อมูลของ

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
		<p>หลักทรัพย์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ ESG ทั้งตราสารทุน ตราสารหนี้ และกองทุนรวม และการออกพันธบัตรสีเขียว (Green Bond) พันธบัตรเพื่อสังคม (Social Bond) และพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของสังคมและสิ่งแวดล้อม (Sustainability Bond) และแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ อาทิ ๑) การจัดทำแผนงาน (Roadmap) เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) สำหรับตลาดทุนไทย ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. ได้ออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับแบบ ๕๖-๑ One Report มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ ก.ย. ๖๓ และได้สร้างความตระหนัก ให้ความรู้ และส่งเสริมการดำเนินธุรกิจที่มี ESG อย่างต่อเนื่อง ๒) การพัฒนาและสนับสนุนเครื่องมือระดมทุนเพื่อส่งเสริมความยั่งยืน ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. ได้อนุมัติแนวทางการดำเนินการสำหรับ ESG REIT/infrastructure fund เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีแนวทางจะขยาย scope ให้ครอบคลุมถึง green REIT/infra fund ต่อไป นอกจากนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ได้มีการจัด webinar สำหรับบริษัทจำกัด (บจ.) และ บลจ. เพื่อสร้างความตระหนักถึงความเสี่ยงผลกระทบ และโอกาสจากสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งการสร้างความรู้ความเข้าใจถึงประโยชน์และการเปิดเผยข้อมูลตาม Task Force on Climate-related Financial Disclosures (TCFD) recommendations อีกด้วย</p>

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
หัวข้อ ๓.๒ ตลาดตราสารหนี้		
<p>๓.๒.๑ ส่งเสริมให้มีรูปแบบการลงทุนที่สอดคล้องกับ Risk Appetite ของนักลงทุนมากยิ่งขึ้น</p>	<p>สำนักงาน ก.ล.ต. มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ออกเกณฑ์ high yield bond fund ในปี ๒๕๖๓ และอยู่ระหว่างพิจารณาออกเกณฑ์กองทุนรวมที่เน้นลงทุนในตราสารหนี้ที่มีปัญหาในการชำระหนี้</p>	<p>มาตรการหลักด้านการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของตลาดทุนไทยภายใต้แผนพัฒนาตลาดทุนฯ มีแผนงานที่สอดคล้องกับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชน โดยการดำเนินงานภายใต้แผนงานดังกล่าว ได้แก่ การพัฒนาระบบต้นแบบระบบงาน</p>
<p>๓.๒.๒ เพิ่มโอกาสให้นักลงทุนรายย่อยได้เข้าถึงหุ้นกู้คุณภาพดี</p>	<p><u>ความเห็นสำนักงาน ก.ล.ต.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - เพิ่มโอกาสรายย่อยให้เข้าถึงตราสารหนี้คุณภาพดี (Bond seasoning) เช่น ผู้ออกที่อันดับเครดิต A- ขึ้นไป หลังจากเสนอขายต่อกลุ่ม II/HNW แล้ว เมื่อเวลาผ่านไปให้สามารถเปลี่ยนมือในกลุ่ม PO ได้หรือผู้ออกที่มีอันดับเครดิต AA ขึ้นไป ให้สามารถเสนอขาย PO ได้ โดยยื่น filing แบบง่าย - การเสนอขาย seasoning bond มีการเปิดเผยข้อมูลเพียงพอแก่การเสนอขายต่อ accredited investors (เปิดเผยข้อมูลขั้นต่ำตามที่ พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ กำหนด) ทำให้ผู้ลงทุนรายย่อยอาจได้รับข้อมูลไม่เพียงพอประกอบการตัดสินใจลงทุนและกรณีเกิดความเสียหายหากข้อมูลเป็นเท็จ ผู้ลงทุนรายย่อยก็จะสามารถฟ้องร้องได้เพียงพอที่มีการเปิดเผยในเอกสารประกอบการเสนอขาย seasoning bond เท่านั้น ซึ่งมีรายละเอียดน้อยกว่าที่ผู้ลงทุนรายย่อยได้รับกรณีปกติ <p>อย่างไรก็ดี ข้อเสนอเรื่อง bond seasoning ได้รับทราบจาก ThaiBMA ว่า ได้ขอตัดออกจากรายงานฉบับล่าสุดที่เสนอไปยังกรรมการและผู้จัดการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๔ ก.ค. ๖๔ เพื่อขอศึกษาใหม่เพื่อความชัดเจนมากขึ้นก่อน</p>	<p>(Proof of Concept: POC) Registrar Service Platform ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. ได้อนุมัติให้โครงการดังกล่าวบรรจุอยู่ในโครงการทดสอบและพัฒนานวัตกรรมเพื่อสนับสนุนการให้บริการเกี่ยวกับตลาดทุน (Sandbox) และปัจจุบันได้รับการนำไปต่อยอดพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลกลาง (Digital Infrastructure) โดยสำนักงาน ก.ล.ต. นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินการตามมาตรการหลักอื่น ๆ ที่มีความสอดคล้องกับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital Infrastructure) ซึ่งมีตราสารหนี้เป็นโครงการนำร่อง และการสนับสนุนออกพันธบัตรสีเขียว (Green Bond) พันธบัตรเพื่อสังคม (Social Bond) และพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของสังคมและสิ่งแวดล้อม (Sustainability Bond) เป็นต้น</p>

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
	<p><u>ความเห็น ธปท.</u> ส่งเสริมให้ธุรกิจที่ไม่ได้จดทะเบียนซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ (Non-listed company) ซึ่งระดมทุนโดยออกตราสารหนี้ควรเปิดเผยข้อมูลทางการเงินแก่นักลงทุนอย่างสม่ำเสมอ โดยอาจกำหนดมาตรฐานบัญชีเฉพาะสำหรับกลุ่มธุรกิจดังกล่าว เพื่อช่วยให้นักลงทุนมีข้อมูลในการประเมินความเสี่ยงในการลงทุน ที่รอบด้าน ซึ่งจะเอื้อให้ธุรกิจสามารถระดมทุนได้ง่ายขึ้น อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณากระบวนการดำเนินการและต้นทุนไม่ให้เป็นการะทางการเงินแก่ธุรกิจที่สูงจนเกินไปด้วย</p>	
<p>๓.๒.๓ ส่งเสริมบทบาทการทำหน้าที่ของตัวกลาง</p>	<p><u>สำนักงาน ก.ล.ต.</u> มีความเห็นเพิ่มเติมในหัวข้อต่าง ๆ ดังนี้ ๓.๒.๓.๑ ส่งเสริมสถาบันการเงินให้ทำหน้าที่ตัวกลางจัดจำหน่ายและผู้ถือหุ้นกู้อย่างมีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วมมากขึ้นในผลประโยชน์ที่จะเกิดกับนักลงทุน ในส่วนของการกำหนดให้ตัวกลางจัดจำหน่ายแบบ firm underwriting เพื่อให้มีกระบวนการวิเคราะห์คุณภาพตราสารหนี้ก่อนจัดจำหน่าย เป็นไปอย่างถี่ถ้วน มีความเห็นเพิ่มเติม คือ การทำ firm/best effort underwriting เป็นเรื่องของภาคธุรกิจ สำหรับในส่วนของ การวิเคราะห์คุณภาพตราสารหนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. มีเกณฑ์ทางด้าน product screening กำกับดูแล ๓.๒.๓.๒ ขยายบทบาทหน้าที่ของผู้แทนผู้ถือหุ้นกู้เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำร่างข้อกำหนดสิทธิ มีความเห็นเพิ่มเติม คือ เป็นแนวทางที่อยู่ระหว่างดำเนินการกำหนดความคาดหวังในการทำหน้าที่ของผู้แทนผู้ถือหุ้นกู้</p>	

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นหน่วยงาน	การดำเนินการ
	<p>๓.๒.๓.๓ ส่งเสริมให้มีหน่วยงานค้าในลักษณะที่ให้การค้าประกัน หุ่นกู้ มีความเห็นเพิ่มเติม คือ ไม่ขัดข้อง และเห็นว่าเป็นประโยชน์ ต่อตลาดตราสารหนี้โดยรวม โดยเฉพาะให้ SMEs สามารถระดมทุน ได้</p> <p>๓.๒.๓.๔ ส่งเสริมให้มีกลไกบริหาร distressed asset โดยแก้ไข กฎหมายให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ (บปส.) สามารถซื้อตราสารหนี้ ด้อยคุณภาพจากกองทุนรวมหรือบุคคลธรรมดาได้ มีความเห็น เพิ่มเติม คือ สำนักงาน ก.ล.ต. ได้เคยมีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง ให้แก้ไขพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.ก. บปส.) ในเรื่องดังกล่าว โดยกระทรวงการคลังได้พิจารณา และมีหนังสือถึงสำนักงาน ก.ล.ต. เห็นว่า เนื่องจาก พ.ร.ก. บปส. มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบัน การเงิน ซึ่งการดำเนินการของ บปส. ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด การจะใช้ บปส. เป็นช่องทางแก้ไขปัญหาดราสารหนี้ ด้อยคุณภาพของผู้ลงทุนประเภทต่างๆ จึงไม่เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของ พ.ร.ก. บปส.</p>	
<p><u>ความเห็น สศช.</u></p> <p>สศช. เห็นว่า รายงานฯ ดังกล่าว สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) โดยเฉพาะในประเด็นการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการเงินของผู้ประกอบการ และการพัฒนานวัตกรรมทางการเงินรูปแบบใหม่ ๆ ให้สอดคล้อง กับความต้องการและบริบทของสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการตามแนวทางและข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยในระยะเร่งด่วนควรให้ ความสำคัญกับการพัฒนาเครื่องมือและโครงสร้างพื้นฐานที่ช่วยสนับสนุนการระดมทุนของ SMEs Startups และหน่วยงานของรัฐ รวมถึงการพัฒนาผลิตภัณฑ์การออมให้มี ความหลากหลายและเข้าใจง่าย เพื่อให้ตลาดทุนเป็นแหล่งออมเงินและเป็นกลไกที่จะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางรายได้ของประชาชน ควบคู่ไปกับการให้ความรู้ทางการเงิน และการวางแผนทางการเงินให้กับภาคครัวเรือนด้วย</p>		