

บันทึกการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๖๓

วันพุธ ที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

| | |
|-------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายสุพงษ์ ไชยมงคล | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายอมร วาณิชวิวัฒน์ | โฆษกกรรมการ |
| ๕. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ | โฆษกกรรมการ |
| ๖. นางกิริธรา สุมาวงศ์ | กรรมการ |
| ๗. นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย | กรรมการ |
| ๘. นายธีรชัย ณ นคร | กรรมการ |
| ๙. นายประพันธ์ นัยโกวิท | กรรมการ |
| ๑๐. นายภัทร คำพิทักษ์ | กรรมการ |
| ๑๑. นายภูมรัตน์ ทักษาดิพงษ์ | กรรมการ |
| ๑๒. พลตรี วีระ โรจนนาค | กรรมการ |
| ๑๓. นายศุภชัย ยาวะประภา | กรรมการ |
| ๑๔. นายอัษฎา จารุจินดา | กรรมการ |
| ๑๕. พลเอก อภิรัฐพร เจริญพานิช | กรรมการ |
| ๑๖. นายปกรณ์ นิลประพันธ์ | เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๗. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | เลขาธิการกรรมการ คนที่สอง |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

| | |
|--------------------------|---------------|
| ๑. นายนครินทร์ สิงห์เสนา | (ลาการประชุม) |
| ๒. นายอุดม รัฐอมฤต | (ลาการประชุม) |
| ๓. นางจุรี วิจิตรวาทการ | (ลาการประชุม) |
| ๔. พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ | (ลาการประชุม) |

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. นายนาถะ ดวงวิชัย

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานประธานรัฐสภา

๒. ว่าที่เรือตรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

นายเจษฎ์ โทณะวณิก

ผู้ชำนาญการประจำตัวกรรมการ

นายณัฐ มโนกุลอนันต์

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

คณะกรรมการมีมติเลื่อนรับรองบันทึกการประชุม

(บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงครั้งที่ ๑๖๒ วันศุกร์ ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างการตรวจทานของนายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

การดำเนินการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการออกเสียงประชามติในประเด็นเพิ่มเติม

ประธานกรรมการกล่าวว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรมีหนังสือถึงหน่วยงานต่างๆ ให้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของหน่วยงานนั้น ๆ ให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญที่ผ่านการออกเสียงประชามติแล้ว โดยให้หน่วยงานนั้น ๆ เปิดรับฟังความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยโดยไม่กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ และให้แจ้งกลับมายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาต่อไป ส่วนประเด็นเรื่อง set zero ที่จะให้มีการยุบพรรคการเมืองทั้งหมดและตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่นั้น คงไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากตามมาตรา ๘๗ (๓) ของร่างรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้องเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง แต่เพียงพรรคเดียวเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง หากจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งทั้งสิ้นแล้วเสร็จจะต้องกำหนดให้มีการเลือกตั้งภายใน

หนึ่งร้อยห้าสิบวัน ซึ่งจะต้องจัดตั้งพรรคการเมืองให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองมีผลใช้บังคับ ซึ่งอาจจะดำเนินการไม่ทัน

ที่ประชุมสอบถามและแสดงความเห็น ดังนี้

- คณะกรรมการควรจัดลำดับความสำคัญในการพิจารณาจัดทำพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ประธานกรรมการกล่าวว่า ควรจัดลำดับความสำคัญในการพิจารณาจัดทำพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้ ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา และ ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเห็นว่าควรต้องรับฟังความคิดเห็นจากพรรคการเมือง จึงขอหารือว่าคณะกรรมการจะร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสี่ฉบับให้แล้วเสร็จก่อนแล้วส่งให้พรรคการเมืองพิจารณา จากนั้นให้พรรคการเมืองแจ้งความเห็นและข้อเสนอแนะกลับมายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ หลังจากนั้นคณะกรรมการจึงจะเชิญตัวแทนพรรคการเมืองมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น หรือจะเชิญตัวแทนพรรคการเมืองมาร่วมรับฟังและให้ข้อเสนอแนะในขณะที่มีการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสี่ฉบับก็ได้

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า คณะกรรมการควรจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งทั้งสี่ฉบับให้แล้วเสร็จเสียก่อนแล้วจึงค่อยส่งให้พรรคการเมืองพิจารณา จากนั้นให้พรรคการเมืองเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะกลับมายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จากนั้นจึงเชิญตัวแทนพรรคการเมืองมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น นอกจากนี้ คณะกรรมการควรเปิดให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนด้วย ซึ่งวิธีนี้จะทำให้คณะกรรมการมีเอกสารข้อคิดเห็นจากพรรคการเมือง และยังเป็นโอกาสเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ประธานกรรมการกล่าวว่า ควรจะเปิดโอกาสให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งสี่ฉบับ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน และคณะกรรมการอาจจะขอให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพิ่มเติมอีกห้าคนเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ได้แก่ นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์ นายเชษฐา โทณะวณิก และผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจำนวนสามคน รวมทั้งหมดห้าคน เนื่องจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเองทั้งหมด โดยไม่มีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

- มีกรรมการสอบถามว่า ควรมีผู้แทนจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาร่วมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วยหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะต้องจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจนกว่าจะมีกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ซึ่งจะต้องดำเนินการตรากฎหมายดังกล่าวและประกาศใช้บังคับภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับ

ส่วนคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญทั้งหมดจะต้องปรับเปลี่ยนภารกิจและอำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ เช่น การศึกษาและวิเคราะห์ข้อดีข้อเสียและช่องว่างของกฎหมาย และกลไกที่ทำให้

การดำเนินการตามกฎหมายมีประสิทธิภาพ เป็นต้น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรจัดทำหนังสือ ขอบคุณไปยังองค์กรและหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมที่ให้ความร่วมมือ ในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ และจัดเลี้ยงอาหาร เพื่อเป็นการขอบคุณ คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ สื่อมวลชน และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎรที่มีส่วนในการสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และการเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญด้วย ณ สโมสรรัฐสภา

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรจัดทำโล่ประกาศเกียรติคุณเพื่อ มอบให้กับองค์กรและหน่วยงานที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีหนังสือขอความร่วมมือให้ช่วยเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ

- คณะกรรมการการเลือกตั้งได้แถลงผลการออกเสียงประชามติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนี้ ผู้มาใช้สิทธิออกเสียงประชามติ จำนวน ๒๙,๗๔๐,๖๗๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๔๐ บัตรเสียร้อยละ ๓.๑๕ โดยในประเด็นที่หนึ่งการให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ ประชาชนเห็นชอบจำนวน ๑๖,๘๒๐,๔๐๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๓๕ ประชาชนไม่เห็นชอบ จำนวน ๑๐,๕๙๘,๐๓๗ คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๖๕ ประเด็นที่สอง การให้ความเห็นชอบประเด็นคำถามเพิ่มเติมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประชาชนเห็นชอบจำนวน ๑๕,๑๓๒,๐๕๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๐๗ ประชาชนไม่เห็นชอบจำนวน ๑๐,๙๒๖,๖๔๘ คะแนน คิดเป็น ร้อยละ ๔๑.๙๓ และการออกเสียงประชามติครั้งนี้ไม่มีเรื่องร้องคัดค้าน

ประธานกรรมการกล่าวว่า การดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการตรวจสอบ การทุจริตการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามตินั้น ไม่ควรรอให้มีผู้ร้องคัดค้านแล้วจึงดำเนินการ แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งควรต้องออกไปตรวจสอบด้วยตนเอง ทั้งนี้ ในประเด็นนี้ควรนำไปกำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งด้วย

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรขอจัดสรรเวลาในการออกอากาศ ทางสถานีโทรทัศน์จากรัฐบาลเพื่อออกรายการสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนเพิ่มเติมเกี่ยวกับเนื้อหา ในร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ประชาชนทราบว่าเมื่อรัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับแล้วประชาชนจะได้ประโยชน์ อย่างไรและประเทศไทยจะเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมอย่างไรบ้าง

- ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่มี ความเข้าใจในเนื้อหาของร่างรัฐธรรมนูญเท่าที่ควร คณะกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญจึงควรออกรายการทางสถานีโทรทัศน์อย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างเข้าใจให้กับประชาชนเพิ่มเติม และต้องชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการต่อไปของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า ในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามประเด็น คำถามเพิ่มเติมของสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้น ขอให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ดำเนินการจัดทำร่างเบื้องต้น พร้อมทั้งประเด็นปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากกระบวนการเลือกนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะต้องให้วุฒิสภาเข้ามามีส่วนในการเลือกนายกรัฐมนตรีนำเสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุม ครั้งต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจะเชิญผู้แทนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมาร่วมประชุม เพื่อสอบถามในเรื่องดังกล่าวหลังจากที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาร่างเบื้องต้นและประเด็น ปัญหาที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้นแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญครั้งต่อไปในวันจันทร์ ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๒๐ นาฬิกา

นางสาววรินทร์ทร ปณิธานธรรม

วิทยากรชำนาญการ

นายเฉลิมศักดิ์ ใจขำนิ

วิทยากรชำนาญการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

สำนักกรรมาธิการ ๒

ผู้ตรวจทาน

เอกพล ยุทธนากรชัย/พิมพ์