



วุฒิสภา  
SENATE OF THAILAND

# รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๓

วุฒิสภา



สำนักกรรมการ 1

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553  
วุฒิสภา



คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. 2553 วุฒิสภา



นายพิเชต สุนทรพิพิธ  
สมาชิกวุฒิสภา  
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ



นายอินทัย ฤทธิปัญญาวงศ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ  
คนที่หนึ่ง



นายถาวร ลีบุตรพงษ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ  
คนที่สอง



นายจางงค์ สวมประคำ  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ  
คนที่สาม



นายถวัลย์ บรรณนิชยกุร  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ  
คนที่สี่





นายเจตน์ ศิรธรานนท์  
สมาชิกวุฒิสภา  
เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ฯ



นายวรินทร์ เทียมจรัส  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ฯ



นายอนุศักดิ์ คงมาลัย  
สมาชิกวุฒิสภา  
รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ฯ



นายคำณูณ สิทธิสมาน  
สมาชิกวุฒิสภา  
โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ฯ



นายสมชาย แสงการ  
สมาชิกวุฒิสภา  
โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ฯ



นางสาวเกศลิณี ไช้วินะ  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ



นายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ



นางดวงสมร วรฤทธิ์  
รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ  
กรรมการวิสามัญ ฯ



LIRT



นายบันฑูร สุภัควณิช  
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  
กรมการวิสามัญ ฯ



นายประวัตติ ทองสมบุรณ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรมการวิสามัญ ฯ



นายประสิทธิ์ โพธสุธน  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรมการวิสามัญ ฯ



นายไพบุลย์ นิติตะวัน  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรมการวิสามัญ ฯ



นายไพโรจน์ ถัดทะพงษ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรมการวิสามัญ ฯ



นายภิญโญ สายนัย  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรมการวิสามัญ ฯ



นางสาวรสนา โตสิตระกูล  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรมการวิสามัญ ฯ



นายวรุดิ โจรนพานิช  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ



นายศุภวัฒน์ เทียนถาวร  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ



พลโท สุจินดา สุทธิพงษ์  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ



นายสุพจน์ โพธิ์ทองคำ  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ



นายสุพจน์ เลียดประดม  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ



นายสุรัชชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ



นายสุรเดช จิรจิตเจริญ  
สมาชิกวุฒิสภา  
กรรมการวิสามัญ ฯ

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 20 วัน



Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา

ที่ สว (กมธ1) 0009/ (ร 26) วันที่ 7 กันยายน 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 1 (สมัยวิสามัญ) วันจันทร์ที่ 22 มิถุนายน 2552 ได้มีมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และเมื่อวันอังคารที่ 1 กันยายน 2552 ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมาธิการวิสามัญ เพื่อพิจารณาศึกษาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายใน 10 วันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 155 ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                            |                                |
|----------------------------|--------------------------------|
| 1. นางสาวเกศสิณี แซ่วัฒนนะ | 2. นายคำนูน สิทธิสมาน          |
| 3. นายจ่านงค์ สวมประจำ     | 4. นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์    |
| 5. นายเจตน์ ศิรธรานนท์     | 6. นางดวงสมร วรฤทธิ์           |
| 7. นายถาวร สีนุตพงษ์       | 8. นายธวัช บวรวิชัยกุล         |
| 9. นายบัณฑิต สุภัควิช      | 10. นายประวัตติ ทองสมบูรณ์     |
| 11. นายประสิทธิ์ โพธิ์สุธน | 12. นายพิเชต สุนทรพิพิธ        |
| 13. นายไพบุลย์ นิติตะวัน   | 14. นายไพโรจน์ ถัดทะพงษ์       |
| 15. นายภิญโญ สายนุ้ย       | 16. นางสาวรสนา โตสิตระกูล      |
| 17. นายวรวุฒิ โรจนพานิช    | 18. นายวรินทร์ เทียมจรัส       |
| 19. นายศุภวัฒน์ เทียนถาวร  | 20. นายสมชาย แสงการ            |
| 21. พลโท สุจินดา สุทธิพงศ์ | 22. นายสุพจน์ โพธิ์ทองคำ       |
| 23. นายสุพจน์ เลียดประดม   | 24. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย |
| 25. นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ | 26. นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์    |
| 27. นายอนุศักดิ์ คงมาลัย   |                                |

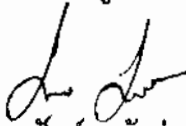


LIART / บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ฯ ต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พิเชต สุนทรพิพิธ  
(นายพิเชต สุนทรพิพิธ)  
ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553  
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมาธิการวิสามัญ 2

สำนักกรรมาธิการ 1

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมาธิการ 1

กลุ่มงานคณะกรรมาธิการวิสามัญ 2

โทร. 0 2831 9166-7

โทรสาร 0 2831 9167

โทร. 0 2831 5885-7 (ศูนย์ประสานงานข้อมูลด้านกรรมาธิการ)

วิมลภค และสุรศักดิ์ พิมพ์  
พีรพล, วิภาภรณ์, เอกชัย, ภัทราพร,  
วิทยา, กมลชัย และชรริน ทาน



LIART

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา**

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 1 (สมัยวิสามัญ) วันจันทร์ที่ 22 มิถุนายน 2552 ได้มีมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และเมื่อวันอังคารที่ 1 กันยายน 2552 ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมการวิสามัญ ฯ เพื่อพิจารณาศึกษาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายใน 10 วันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 155

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

1. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ฯ ได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้
  - 1.1 นายพิเชต สุนทรพิพิธ เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ
  - 1.2 นายโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ คนที่หนึ่ง
  - 1.3 นายถาวร ลีบุตรพงษ์ เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ คนที่สอง
  - 1.4 นายจำนงค์ สวมประคำ เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ คนที่สาม
  - 1.5 นายธวัช บวรวิชัยกูร เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ฯ คนที่สี่
  - 1.6 นายเจตน์ ศิริธรานนท์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ฯ
  - 1.7 นายวรินทร์ เทียมจรัส เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ฯ
  - 1.8 นายอนุศักดิ์ คงมาลัย เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ฯ
  - 1.9 นายคำณูณ สิทธิสมาน เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ฯ
  - 1.10 นายสมชาย แสวงการ เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ฯ
  
2. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ฯ ได้มีมติแต่งตั้งนายสุรัตน์ หวังต่อลาภ ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ 2 สำนักกรรมาธิการ 1 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 85 วรรคสาม
  
3. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ฯ ได้มีมติให้ผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการวิสามัญ ฯ เพื่อชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ดังนี้
  - (1) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
  - (2) หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ
  - (3) เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

#### 4. สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

##### 4.1 นโยบายงบประมาณปี 2553

แนวทางในการบริหารจัดการทางด้านรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

รัฐบาลให้ความสำคัญอย่างยิ่งในการนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการพัฒนาและบริหาร เศรษฐกิจของประเทศ เพื่อให้เศรษฐกิจมีภูมิคุ้มกัน ดำรงอยู่ได้อย่างยั่งยืนภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์และความเปลี่ยนแปลงต่างๆ และพัฒนาประเทศไปสู่การเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน ดังนั้น ในการบริหารจัดการการใช้จ่ายภาครัฐจะยึดหลักของผลสำเร็จของการดำเนินงานตามเป้าหมาย ความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และสามารถนํานโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติและเกิดประโยชน์โดยตรงต่อประชาชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จึงกำหนดนโยบายงบประมาณ ดังนี้

- 1) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล โดยคำนึงถึงกรอบความยั่งยืนทางการคลังและสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
  - 2) ทบทวนการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Redeploy) ที่ไม่ตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 – 2554 และแผนปฏิบัติราชการอย่างจริงจัง โดยเฉพาะผลผลิต/โครงการ กิจกรรมต่างๆ ที่มีลำดับความสำคัญลดลงหรือหมดความจำเป็น และสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้
  - 3) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
  - 4) กำหนดรายจ่ายลงทุนในระดับที่เหมาะสมกับวงเงินงบประมาณที่ลดลงเพื่อสมทบกับรายจ่ายลงทุนที่สำคัญ ซึ่งรัฐบาลจะใช้แหล่งเงินอื่นนอกเหนือจากงบประมาณมาร่วมดำเนินการ
  - 5) สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างต่อเนื่องตามสถานการณ์ด้านการคลังของประเทศ
  - 6) ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้อัตโนมัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล
- ภายใต้กรอบนโยบายงบประมาณข้างต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รัฐบาลจึงกำหนดให้เป็นงบประมาณขาดดุล โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,700,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18.7 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 251,700 ล้านบาท หรือลดลง ร้อยละ 12.9 และประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 1,350,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 14.8 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยกำหนดเป็นวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 350,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.8 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ทั้งนี้ เพื่อรักษาระดับการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจไทยให้ยั่งยืนและสามารถขยายตัวได้ภายใต้ผลกระทบต่อเนื่องจากเศรษฐกิจที่ชะลอตัวลง รวมทั้งสะท้อนภาวะค่าใช้จ่ายในปัจจุบันของรัฐบาลที่มีอยู่จริงจากการกำหนดนโยบายและมาตรการในการดำเนินงานด้านต่างๆ โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยทางการคลังและเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศเป็นสำคัญ



LIRT

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง รัฐบาลจึงให้ความสำคัญเป็นพิเศษในการพิจารณาทบทวนบทบาทและภารกิจของหน่วยงาน (Redeploy) และการจัดลำดับความสำคัญ (Prioritize) โดยเฉพาะอย่างยิ่งภารกิจที่มีความสำคัญต่ำและไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

#### 4.2 โครงสร้างงบประมาณปี 2553

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 1,700,000 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 251,700 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 12.9 โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.7 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

##### 4.2.1 รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน 1,436,389.9 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 25,007.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.8 โดยรายจ่ายประจำดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 84.5 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 72.3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

##### 4.2.2 รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน 212,689.2 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 217,272.6 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 50.5 โดยรายจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 12.5 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 22.0 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

##### 4.2.3 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน 50,920.9 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 12,755.2 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 20.0 โดยรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้อ้างอิงดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.0 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ 3.3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

**โครงสร้างงบประมาณ**  
**ปีงบประมาณ 2552 - 2553**

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2552		ปีงบประมาณ 2553	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
<b>1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย</b>	<b>1,951,700.0</b>	<b>17.6</b>	<b>1,700,000.0</b>	<b>-12.9</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	22.1		18.7	
- รายจ่ายประจำ	1,411,382.4	16.3	1,436,389.9	1.8
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	72.3		84.5	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	46,679.7	100.0	-	-100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.4		-	
- รายจ่ายลงทุน	429,961.8	7.4	212,689.2	-50.5
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	22.0		12.5	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	63,676.1	39.9	50,920.9	-20.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	3.3		3.0	
<b>2. รายรับ</b>	<b>1,951,700.0</b>	<b>17.6</b>	<b>1,700,000.0</b>	<b>-12.9</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	22.1		18.7	
- รายได้	1,604,639.5	7.3	1,350,000.0	-15.9
	(1,472,590.0)	(-0.5)		(-8.3)
- เงินกู้	347,060.5	110.3	350,000.0	0.8
<b>3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)</b>	<b>8,831,800.0</b>	<b>-3.0</b>	<b>9,096,700.0</b>	<b>3.0</b>

- หมายเหตุ**
- ตัวเลขรายได้ในวงเล็บปีงบประมาณ 2552 เป็นประมาณการปรับปรุง ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2552
  - ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ปี 2552 ณ ราคาประจำปี ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจไทย ไตรมาสแรก และแนวโน้ม ปี 2552 ของ สศช. ณ วันที่ 25 พฤษภาคม 2552

- ที่มา**
- สำนักงบประมาณ
  - กระทรวงการคลัง
  - สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



LIART

4.3 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553  
 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553  
 ประกอบด้วย 8 ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

1) ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมั่นและการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ

งบประมาณจำนวน 144,591.4 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 8.5 ของวงเงิน  
 งบประมาณ เพื่อดำเนินการในเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วน โดยเสริมสร้างความสมานฉันท์สามัคคีของคนในชาติ  
 การปฏิรูปการเมือง การสร้างเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน  
 โดยเร่งรัดการลงทุนที่สำคัญ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก การช่วยเหลือบรรเทาปัญหา  
 การจ้างงาน การรักษาและเพิ่มรายได้ของประชาชนควบคู่ไปกับการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

2) ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของรัฐ

งบประมาณจำนวน 173,192 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 10.2 ของวงเงิน  
 งบประมาณ เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ เติบโตและพิทักษ์รักษา  
 สถาบันพระมหากษัตริย์ โดยเสริมสร้างพัฒนาระบบป้องกันประเทศให้มีความพร้อม ทันสมัย และมีศักยภาพ  
 พัฒนาระบบข่าวกรองของรัฐ ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไขปัญหา  
 การก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งเตรียมความพร้อมในการเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบ

3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

งบประมาณจำนวน 506,640.2 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 29.8 ของวงเงิน  
 งบประมาณ เพื่อดำเนินการปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบโครงสร้างและประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้เกิด  
 ความเป็นธรรม มีความเสมอภาคและเพิ่มโอกาสทางการศึกษาให้กับประชาชนทุกกลุ่มทุกวัยอย่างทั่วถึง  
 และต่อเนื่องตลอดชีวิต พัฒนาระบบหลักประกันสุขภาพ การบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขที่มีคุณภาพ  
 อย่างเพียงพอ เพื่อเสริมสร้างสุขภาพอนามัยที่ดีแก่ประชาชน เพิ่มโอกาสการมีงานทำของประชากร  
 ในทุกกลุ่มทุกวัยและให้ความคุ้มครองและสนับสนุนการจัดสวัสดิการด้านแรงงาน ส่งเสริมการทำนุบำรุงศาสนา  
 รักษาศิลปะ วัฒนธรรมไทย และภูมิปัญญาท้องถิ่นให้มีความก้าวหน้า เสริมสร้างสังคมและคนไทยให้มีคุณธรรม  
 จริยธรรมและค่านิยมที่ดีงาม มีหลักธรรมทางศาสนาในการดำรงชีวิต จัดสวัสดิการสังคม ให้ประชาชนมีคุณภาพ  
 ชีวิตที่ดี มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีภูมิคุ้มกันภัยจากปัญหายาเสพติด ตลอดจนสนับสนุน  
 ให้เยาวชนและประชาชนใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์โดยการออกกำลังกายและเล่นกีฬาและพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ

4) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเศรษฐกิจให้ขยายตัวได้อย่างมีเสถียรภาพ

งบประมาณจำนวน 158,707.7 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 9.3  
 ของวงเงินงบประมาณ เพื่อบริหารจัดการระบบเศรษฐกิจในภาพรวม ให้มีการขยายตัวและสร้างความยั่งยืน  
 อย่างมีเสถียรภาพภายใต้กรอบการดำเนินการทางการคลัง รักษาเสถียรภาพภาคการเงินและตลาดทุน  
 ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม ภาคการท่องเที่ยวและบริการ การตลาด การค้า  
 และการลงทุน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ การพัฒนา  
 และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อยกระดับ  
 คุณภาพชีวิตและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ



LIRT

5) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

งบประมาณจำนวน 29,719.4 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 1.8

ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อมได้รับการบริหารจัดการให้เกิดความสมดุลและใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม คืบความสมบูรณ์สู่ธรรมชาติ เพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน จัดทำแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินระหว่างรัฐและเอกชน ส่งเสริมการปลูกป่าไม้ ป่าชุมชน และป่าเศรษฐกิจ จัดให้มีระบบป้องกัน เตือนภัย เพื่อบรรเทาและฟื้นฟูความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยทางธรรมชาติและสาธารณภัย เพิ่มประสิทธิภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับมาตรฐาน เอื้อต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน รวมทั้งส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด การผลิตสินค้าและบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

6) ยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม

งบประมาณจำนวน 11,960.8 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.7

ของวงเงินงบประมาณ เพื่อพัฒนาศาสตร์และเทคโนโลยี การวิจัยขั้นพื้นฐานและวิจัยประยุกต์ ในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการพัฒนาคุณภาพชีวิต รวมทั้งการส่งเสริมและผลิตบุคลากรด้านวิจัย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สามารถตอบสนองความต้องการของภาคการผลิต บริการและชุมชนได้อย่างเพียงพอ ประเทศได้รับประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม ให้เป็นที่น่าเชื่อถือในระดับสากล

7) ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

งบประมาณจำนวน 7,357.7 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.4 ของวงเงิน

งบประมาณ เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศและความร่วมมือเพื่อสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน รวมทั้งบทบาทไทยในเวทีโลก สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวีภาคี และพหุภาคี คุ่มครอง และส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ ตลอดจนดำเนินการสร้างความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทย

8) ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

งบประมาณจำนวน 241,228.3 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 14.2

ของวงเงินงบประมาณ เพื่อพัฒนาศักยภาพการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีขีดความสามารถ คล่องตัว มีธรรมาภิบาล ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการสาธารณะของท้องถิ่นให้มีคุณภาพมาตรฐาน สนับสนุนให้จังหวัด และกลุ่มจังหวัดพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและความมั่นคงในพื้นที่ อย่างบูรณาการ เสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกการบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนให้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนป้องกันและปราบปรามปัญหาการทุจริตภาครัฐ สนับสนุนการบริหารงานของรัฐสภา ศาลและองค์กรตามรัฐธรรมนูญอย่างต่อเนื่องให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความเป็นอิสระ



LIRT

## 9) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ

งบประมาณจำนวน 426,602.5 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 25.1 ของวงเงินงบประมาณ เพื่อรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่ได้คาดหมายกรณีฉุกเฉินและจำเป็น การบริหารบุคลากรภาครัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

5. สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สภาผู้แทนราษฎร

5.1 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่รัฐบาล เสนอตั้งไว้ จำนวน 1,700,000,000,000 บาท และคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการปรับลด และปรับเพิ่ม โดยสรุปได้ดังนี้

(1) งบประมาณตั้งไว้	จำนวน 1,700,000,000,000 บาท
(2) รวมปรับลดทั้งสิ้นตามมติของ คณะกรรมการวิสามัญฯ	จำนวน 22,505,238,100 บาท
(3) จัดสรรเพิ่มให้ส่วนราชการตามที่ คณะรัฐมนตรีเสนอตามความเหมาะสม และจำเป็น	จำนวน 22,505,238,100 บาท
(3.1) คณะรัฐมนตรีเสนอ	จำนวน 22,215,857,100 บาท
(3.2) หน่วยงานเสนอคณะกรรมการฯ โดยตรงตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญ	จำนวน 289,381,000 บาท
(4) คงตั้งงบประมาณไว้	จำนวน 1,700,000,000,000 บาท

ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ยังคงเป็นวงเงิน งบประมาณทั้งสิ้น 1,700,000,000,000 บาท



5.2 การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวมีผลทำให้การจำแนกงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2553 มีการเปลี่ยนแปลง ดังนี้

5.2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เปรียบเทียบ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำแนกตามโครงสร้างงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2552		งบประมาณรายจ่ายปี 2553			
			สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระที่ 1)		มติคณะกรรมการ การพิจารณา ส.ส.	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
<b>1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย</b>	<b>1,951,700.0</b>	<b>17.6</b>	<b>1,700,000.0</b>	<b>-12.9</b>	<b>1,700,000.0</b>	<b>-12.9</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	22.1		18.7		18.7	
- รายจ่ายประจำ	1,411,382.4	16.3	1,436,389.9	1.8	1,434,710.1	1.7
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	72.3		84.5		84.4	
- รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง	46,679.7	100.0	-	-100.0	-	-100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.4		-		-	
- รายจ่ายลงทุน	429,961.8	7.4	212,689.2	-50.5	214,369.0	-50.1
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	22.0		12.5		12.6	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	63,676.1	39.9	50,920.9	-20.0	50,920.9	-20.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	3.3		3.0		3.0	
<b>2. รายรับ</b>	<b>1,951,700.0</b>	<b>17.6</b>	<b>1,700,000.0</b>	<b>-12.9</b>	<b>1,700,000.0</b>	<b>-12.9</b>
(สัดส่วนต่อ GDP)	22.1		18.7		18.7	
- รายได้	1,604,639.5	7.3	1,350,000.0	-15.9	1,350,000.0	-15.9
	(1,472,590.0)	(-0.5)		(-8.3)		(-8.3)
- เงินกู้	347,060.5	110.3	350,000.0	0.8	350,000.0	0.8
<b>3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ</b>	<b>8,831,800.0</b>	<b>-3.0</b>	<b>9,096,700.0</b>	<b>3.0</b>	<b>9,096,700.0</b>	<b>3.0</b>
(GDP)						

- หมายเหตุ 1) ตัวเลขรายได้ในวงเล็บปีงบประมาณ 2552 เป็นประมาณการปรับปรุง ตามมติ ครม.  
เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2552
- 2) อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เป็นอัตราการขยายตัว  
ณ ราคาประจำปี

ที่มา สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



LIART

## 5.2.2 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำแนกตามกระทรวง

หน่วย : บาท

หน่วยงาน	งบประมาณ ปี 2553 ตามร่าง พ.ร.บ.	รวมปรับลด งบประมาณ	วงเงินคงเหลือ หลังปรับลด	รวมเพิ่ม งบประมาณ	วงเงินสุทธิ ที่ได้รับจัดสรร
<b>รวมปรับลดทั้งสิ้น</b>	<b>1,700,000,000,000</b>	<b>22,505,238,100</b>	<b>1,677,494,761,900</b>	<b>22,505,238,100</b>	<b>1,700,000,000,000</b>
งบกลาง	215,006,835,200	-	215,006,835,200	-	215,006,835,200
สำนักนายกรัฐมนตรี	23,452,454,100	547,103,500	22,905,350,600	4,500,000	22,909,850,600
กระทรวงกลาโหม	154,708,672,400	744,679,800	153,963,992,600	68,486,000	154,032,478,600
กระทรวงการคลัง	215,866,119,700	176,441,500	215,709,678,200	-	215,709,678,200
กระทรวงการต่างประเทศ	7,273,822,700	370,000,000	6,903,822,700	-	6,903,822,700
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	4,041,138,700	150,340,700	3,890,798,000	222,343,200	4,113,141,200
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	8,727,318,500	228,774,100	8,498,544,400	727,300,000	9,225,844,400
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	55,865,591,500	1,967,803,100	53,897,788,400	460,061,000	54,357,849,400
กระทรวงคมนาคม	51,188,649,000	1,782,439,000	49,406,210,000	4,635,357,800	54,041,567,800
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	18,856,756,900	1,146,881,800	17,709,875,100	2,398,648,200	20,108,523,300
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	4,007,866,000	330,271,500	3,677,594,500	-	3,677,594,500
กระทรวงพลังงาน	2,115,159,400	245,678,100	1,869,481,300	-	1,869,481,300
กระทรวงพาณิชย์	6,304,862,900	53,190,100	6,251,672,800	-	6,251,672,800
กระทรวงมหาดไทย	185,993,801,900	2,108,748,200	183,885,053,700	4,113,653,400	187,998,707,100
กระทรวงยุติธรรม	15,280,867,300	112,708,300	15,168,159,000	-	15,168,159,000
กระทรวงแรงงาน	22,754,454,400	1,213,828,000	21,540,626,400	-	21,540,626,400
กระทรวงวัฒนธรรม	4,477,333,600	129,517,000	4,347,816,600	-	4,347,816,600
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	7,642,435,400	482,734,300	7,159,701,100	-	7,159,701,100
กระทรวงศึกษาธิการ	345,665,480,100	2,764,473,900	342,901,006,200	3,812,087,100	346,713,093,300
กระทรวงสาธารณสุข	72,342,780,000	717,420,500	71,625,359,500	-	71,625,359,500
กระทรวงอุตสาหกรรม	5,745,602,300	143,657,300	5,601,945,000	-	5,601,945,000
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	74,540,803,200	157,835,900	74,382,967,300	-	74,382,967,300
หน่วยงานของรัฐสภา	3,884,354,000	-	3,884,354,000	289,381,000	4,173,735,000
หน่วยงานของศาล	12,329,990,300	108,526,100	12,221,464,200	-	12,221,464,200
หน่วยงานขององค์การตามรัฐธรรมนูญ	10,236,954,200	74,320,700	10,162,633,500	-	10,162,633,500
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	3,300,000,000	-	3,300,000,000	-	3,300,000,000
รัฐวิสาหกิจ	49,803,170,400	6,667,497,700	43,135,672,700	5,773,420,400	48,909,093,100
สภาวิชาชีพ	2,794,866,800	70,369,000	2,724,497,800	-	2,724,497,800
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	115,771,859,100	10,000,000	115,761,859,100	-	115,761,859,100
รายจ่ายเพื่อซื้อใช้เงินคงคลัง	-	-	-	-	-

5.2.3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำแนกตามยุทธศาสตร์  
การจัดสรรงบประมาณและแผนงาน

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแผนงาน	งบประมาณปี 2553	
	สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระที่ 1)	มติ คณะกรรมการธิการ 1 ส.ส.
<b>รวมงบประมาณทั้งสิ้น</b>	<b>1,700,000.0</b>	<b>1,700,000.0</b>
<b>1. ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมั่นและการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ</b>	<b>144,591.4</b>	<b>143,426.5</b>
1.1 แผนงานเสริมสร้างความสมานฉันท์ ความสามัคคีของคนในชาติและปฏิรูปการเมือง	143.2	133.5
1.2 แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	16,141.3	15,902.0
1.3 แผนงานฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจ	10,066.8	9,892.9
1.4 แผนงานขับเคลื่อนการลงทุนด้านการบริหารจัดการองค์ความรู้และทรัพยากรมนุษย์	986.8	530.0
1.5 แผนงานขับเคลื่อนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน	2,189.3	1,970.7
1.6 แผนงานเสริมสร้างรายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงด้านสังคม	109,393.2	109,326.6
1.7 แผนงานสร้างระบบประกันความเสี่ยงและระบบกระจายสินค้าเกษตร	5,670.8	5,670.8
<b>2. ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของรัฐ</b>	<b>173,192.0</b>	<b>172,415.0</b>
2.1 แผนงานรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ	11,199.5	11,187.2
2.2 แผนงานเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ	152,498.6	151,765.3
2.3 แผนงานพัฒนาระบบข่าวกรองของรัฐ	612.9	607.6
2.4 แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย และการรักษาผลประโยชน์ของชาติ	8,881.0	8,854.9
<b>3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต</b>	<b>506,640.2</b>	<b>506,844.8</b>
3.1 แผนงานขยายโอกาสและพัฒนาการศึกษา	280,888.6	283,187.3
3.2 แผนงานพัฒนาและยกระดับมาตรฐานแรงงาน	21,365.3	20,214.4
3.3 แผนงานพัฒนาด้านสาธารณสุข	172,750.0	171,814.4
3.4 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	8,218.0	8,060.9
3.5 แผนงานสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	7,682.4	8,182.8
3.6 แผนงานสนับสนุนการประกอบอาชีพของผู้มีรายได้น้อย	491.1	488.4
3.7 แผนงานพัฒนาที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อม	4,343.2	3,986.2
3.8 แผนงานพัฒนาคุณภาพชีวิตและการสงเคราะห์ผู้สูงอายุ	364.9	363.1
3.9 แผนงานคุ้มครองสิทธิผู้บริโภค	178.2	177.9
3.10 แผนงานป้องกันแก้ไขปัญหาเสพติด	4,547.4	4,506.0
3.11 แผนงานส่งเสริมและพัฒนากีฬาและนันทนาการ	5,811.1	5,863.4
<b>4. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเศรษฐกิจให้ขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพ</b>	<b>158,707.7</b>	<b>159,151.9</b>
4.1 แผนงานการเงินการคลัง	18,709.7	18,518.8
4.2 แผนงานปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร	65,367.7	63,847.6
4.3 แผนงานปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคอุตสาหกรรม	5,143.6	5,007.8
4.4 แผนงานปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวและบริการ	1,470.4	1,439.6
4.5 แผนงานปรับโครงสร้างเศรษฐกิจการตลาด การค้าและการลงทุน	6,318.3	6,265.4
4.6 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ	56,945.4	59,779.7
4.7 แผนงานพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน	2,115.2	1,869.5
4.8 แผนงานพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	2,637.4	2,423.5



LIART

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณและแผนงาน	งบประมาณปี 2553	
	สภาผู้แทนราษฎร รับหลักการ (วาระที่ 1)	มติ คณะกรรมการธิการ ฯ ส.ส.
<b>5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>	<b>29,719.4</b>	<b>30,503.5</b>
5.1 แผนงานอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	14,788.6	14,083.8
5.2 แผนงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	3,971.0	6,118.0
5.3 แผนงานป้องกัน เตือนภัย แก่ไขและฟื้นฟูความเสียหายจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย	5,946.2	5,709.7
5.4 แผนงานบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม	5,013.6	4,592.0
<b>6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม</b>	<b>11,960.8</b>	<b>11,450.6</b>
6.1 แผนงานสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม	9,722.6	9,239.3
6.2 แผนงานวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศ	2,238.2	2,211.3
<b>7. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ</b>	<b>7,357.7</b>	<b>6,939.8</b>
7.1 แผนงานดำเนินนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	7,357.7	6,939.8
<b>8. ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี</b>	<b>241,228.3</b>	<b>242,665.4</b>
8.1 แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครอง	107,277.3	109,566.6
8.2 แผนงานบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัด	3,705.7	3,327.3
8.3 แผนงานบริหารจัดการภาครัฐ	35,480.6	35,105.8
8.4 แผนงานพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	68,163.4	67,957.9
8.5 แผนงานสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาลและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ	26,601.3	26,707.8
<b>9. รายการคำดำเนินการภาครัฐ</b>	<b>426,602.5</b>	<b>426,602.5</b>
9.1 แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	39,333.1	39,333.1
9.2 แผนงานบริหารบุคลากรภาครัฐ	172,873.7	172,873.7
9.3 แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	214,395.7	214,395.7

### 5.3 หลักเกณฑ์การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

5.3.1 พิจารณานำผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย และแผนการใช้จ่าย  
ของระยะเวลาที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มาประกอบการทบทวนและปรับลดงบประมาณ  
ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

5.3.2 รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ทุกงบรายจ่าย) ขอให้ตรวจสอบผล  
การดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายงบประมาณเปรียบเทียบกับแผนการดำเนินงานตามที่ได้ตั้งงบประมาณไว้  
และให้ปรับลดวงงานงวดเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงอย่างเคร่งครัด (กรณีมีเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี  
อาจเสนอปรับลดงบประมาณงวดงานต่ำกว่า 7 หรือ 8 เดือน ตามที่ได้จัดสรรไว้ตามหลักเกณฑ์เดิม)

#### 5.3.3 รายการอื่น ขอให้ตรวจสอบและพิจารณาปรับลด

- 1) ความซ้ำซ้อนกับรายการที่ดำเนินการไปแล้ว และรายการที่จะได้รับ  
จากแหล่งเงินอื่น เช่น โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2
- 2) เป็นรายการที่เคยดำเนินการแต่ไม่เหมาะสมหรือไม่สอดคล้องกับ  
สถานการณ์ในปัจจุบัน
- 3) โครงการที่ไม่สอดคล้องกับแนวนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลและไม่ส่งผล  
ต่อประชาชนโดยรวม
- 4) เป็นรายการที่มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปดำเนินการเรื่องอื่น
- 5) ให้ความสำคัญถึงความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงานในการดำเนินงาน  
แล้วเสร็จภายในปี 2553

#### 5.3.4 พิจารณาทบทวนปรับลดงบประมาณในแต่ละงบรายจ่าย ดังนี้

1) งบบุคลากร (เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว ค่าตอบแทน  
พนักงานราชการ และ/หรือ ที่เรียกชื่ออย่างอื่น เช่น ค่าตอบแทนบุคลากร โดยรวมถึงที่อยู่ในงบรายจ่าย  
ใด ๆ) ขอให้ตรวจสอบจำนวนและวงเงินของเงินเดือนและค่าจ้างประจำตามบัญชีถือจ่าย และให้หักอัตรา  
เงินเดือนของอัตราเกษียณตามหลักเกณฑ์อย่างเข้มงวด โดยตั้งงบประมาณทดแทนในอัตราขั้นต่ำ  
ของตำแหน่งนั้น ๆ รวมทั้งทบทวนเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามจำนวนและอัตราของผู้มีสิทธิ  
สำหรับค่าตอบแทนพนักงานราชการและลูกจ้างชั่วคราว สมควรตั้ง  
งบประมาณเฉพาะที่มีภารกิจสำคัญหรือที่เป็นจุดเน้นตามนโยบายของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553  
ภายใต้กรอบอัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจากสำนักงาน ก.พ.

2) งบดำเนินงาน (รวมทั้งที่อยู่ในงบรายจ่ายใด ๆ) ให้ปรับลดคงเหลือ  
เท่าที่จำเป็น โดยยึดหลักความประหยัด และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์อัตราราคางานต่อหน่วย  
ที่สำนักงบประมาณกำหนด

สำหรับค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สัมมนา การประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมา  
บริการ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี ฯลฯ ขอให้พิจารณาทบทวนและปรับลดโดยเคร่งครัด



LIRT

## 3) งบลงทุน

3.1) ให้บททวนปรับลดค่าครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างให้เป็นไปตามบัญชีราคามาตรฐานปัจจุบันที่สำนักงบประมาณกำหนด

3.2) ให้บททวนปรับลดวงเงินรายการค่าครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่อยู่นอกบัญชีราคามาตรฐาน ให้อยู่ในเกณฑ์ราคาที่เคยจัดซื้อจัดจ้างหรือราคาที่ตั้งให้หน่วยงานอื่น โดยนำผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานอื่นมาประกอบการพิจารณาด้วย

4) งบเงินอุดหนุนและงบรายจ่ายอื่น ให้ปรับลดวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามหลักความประหยัด ความมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ภายใต้ขอบเขตการดำเนินงานที่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศที่ไม่มีผลกระทบเสียหายแก่ทางราชการ ขอให้พิจารณาบททวนและปรับลดโดยเคร่งครัด

5.3.5 องค์การมหาชน และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ให้พิจารณาปรับลดวงเงินที่ได้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้คงเหลือค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นต่อการบริหารงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และค่าใช้จ่ายดำเนินงาน รวมทั้งให้นำงบการเงินของหน่วยงานมาประกอบการพิจารณา

5.3.6 กรณีการปรับลดงบประมาณที่มีผลทำให้เป้าหมายผลผลิตที่ระบุไว้ในเอกสารงบประมาณเปลี่ยนแปลง ขอให้พิจารณาปรับลดเป้าหมายเฉพาะเท่าที่จำเป็นและไม่เกิดความเสียหายต่อการปฏิบัติงาน

#### 5.4 หลักเกณฑ์การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ดังนี้

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2552 เห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เสนอคำขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เฉพาะรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริง และสอดคล้องกับนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล โดยมีหลักเกณฑ์ว่าควรเป็นรายการที่มีการใช้จ่ายในลักษณะดังต่อไปนี้

- 1) เป็นไปตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
- 2) เป็นไปตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี
- 3) เป็นรายจ่ายลงทุนที่สำคัญก่อให้เกิดผลในการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ
- 4) เป็นรายจ่ายลงทุนหรือรายจ่ายประจำที่ต้องเร่งดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลโดยควรมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้
  - ไม่ทำให้เกิดภาวะรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ยกเว้นเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล
  - ไม่ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีในปีต่อ ๆ ไป

- ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น มีศักยภาพและมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีและมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด

## 6. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในครั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ดังนี้

### 6.1 นโยบายและการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

6.1.1 หน่วยงานส่วนใหญ่ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วุฒิสภา ไปพิจารณาดำเนินการและได้รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา ได้รับทราบ ซึ่งถือเป็นแนวปฏิบัติที่ดีและถูกต้องที่คณะรัฐมนตรีจะได้กำชับให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ปฏิบัติในแนวทางนี้ต่อไป

6.1.2 ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของวุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตเสนอให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานต่าง ๆ มีการบูรณาการกันให้มากขึ้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามก็ดีคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา ได้พบว่าในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ก็ยังคงมีปัญหาการขาดการบูรณาการอยู่เช่นเดิม อาทิ งบประมาณด้านการวิจัยของหน่วยงานต่าง ๆ หรือภารกิจภายในหน่วยงานเดียวกันยังมีความซ้ำซ้อนกันอยู่ หรืองบประมาณการพัฒนา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งกระจายกันอยู่ในเกือบทุกกระทรวง ทบวง กรม โดยขาดแผนรวมที่จะเป็นตัวเชื่อมให้เห็นภาพรวมของการพัฒนา อันจะช่วยให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สมตามเจตนารมณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้คณะรัฐมนตรีได้นำข้อสังเกตในประการนี้ไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นผลต่อไป

6.1.3 การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา ประสบปัญหาเกี่ยวกับภาพรวมของแผนงานและงบลงทุนของหน่วยงานสำคัญ ๆ หลายหน่วยงาน เนื่องจากงบลงทุนของหน่วยงานดังกล่าวส่วนใหญ่ได้รับการจัดสรรภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ....

ทำให้การพิจารณาภาพรวมและความเชื่อมโยงของงบลงทุนทั้งหมดของหน่วยงานนั้น ๆ เป็นไปด้วยความยากลำบาก

6.1.4 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในขณะที่ยังไม่มีความพร้อม จึงเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากภารกิจบางประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติได้ เพราะขาดความรู้ เทคนิค ประสบการณ์ และขีดความสามารถในการจัดการ ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อน หน่วยงานราชการส่วนกลางที่รับผิดชอบภารกิจต้องรับภารกิจนั้นกลับมาปฏิบัติ เพื่อแก้ปัญหาให้แก่ประชาชน แต่ปรากฏว่าหน่วยงานที่รับภารกิจมาไม่สามารถรองรับปริมาณเพื่อดำเนินงานภารกิจในส่วนนี้ได้เนื่องจากตามกฎหมายภารกิจดังกล่าวได้ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ดังนั้น จึงควรมีการหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานซึ่งเป็นเจ้าของภารกิจเดิม และสำนักงบประมาณซึ่งเป็นผู้จัดสรรงบประมาณในการจัดทำภารกิจเพื่อหาข้อยุติในปัญหาดังกล่าว

6.2 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำแนกตามกระทรวง

### 6.2.1 สำนักนายกรัฐมนตรี

(1) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรกำหนดมาตรการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรม โดยการประชาสัมพันธ์ถึงอำนาจหน้าที่ และแนวทางการให้บริการประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการบริโภคสินค้าต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันประชาชนส่วนหนึ่งไม่สามารถเข้าถึงการให้บริการได้

(2) มีการตั้งงบประมาณในลักษณะกองทุนเป็นค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐบาลหลายกองทุนผ่านหลายหน่วยงาน เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โครงการชุมชนพอเพียง เป็นต้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงควรกำหนดมาตรการการจัดตั้งกองทุนให้เข้มงวดเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของกองทุนต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นการบูรณาการการดำเนินงานและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานหลักของการบริหารราชการแผ่นดิน ควรกำหนดมาตรการตรวจสอบ ติดตาม การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่อยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบของภาคประชาชนเพื่อประโยชน์ของประเทศไทย

(3) สำนักข่าวกรองแห่งชาติต้องเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของรัฐได้อย่างทันทั่วทั้งที่ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์อย่างเป็นระบบเพื่อให้เกิดความชัดเจนทางการข่าว

(4) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติควรกำหนดแนวทางดำเนินงานให้เกิดความชัดเจนในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ที่มีต้นทางและปลายทางในประเทศไทย พร้อมทั้งประสานความร่วมมือกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยบูรณาการงานและงบประมาณ ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเป็นระบบ

(5) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต้องศึกษาถึงสภาพปัญหาของเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เพื่อจัดทำแผนแม่บทให้มีความสอดคล้อง กับปัญหาดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเหมาะสมและตรงประเด็น รวมทั้งต้องมีแนวทางส่งเสริม ระบบการขนส่ง โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหามาตรฐานการขนส่งในระยะยาว เช่น การจัดทำโครงการรถไฟรางคู่ หรือรถไฟความเร็วสูงเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน เพื่อเป็นการยกระดับการขนส่งทางราง ของประเทศให้พัฒนายิ่งขึ้น

#### 6.2.2 กระทรวงกลาโหม

(1) กระทรวงกลาโหมต้องดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ในพื้นที่ทหารโดยการตั้งงบประมาณพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวให้มากขึ้น เพื่อให้หน่วยทหารมีรายได้ จากการท่องเที่ยวมากขึ้น และสามารถนำรายได้ดังกล่าวมาพัฒนาหน่วยทหารต่าง ๆ รวมทั้งควรพัฒนา และปรับปรุงพิพิธภัณฑ์ทหาร เพื่อประชาสัมพันธ์กองทัพ และเป็นการปลูกฝังเยาวชนให้เกิดความรักชาติ

(2) กระทรวงกลาโหมต้องมีแนวทางดำเนินการเพื่อพัฒนาทหารเกณฑ์ ให้มีความรู้ด้านวิชาชีพ เมื่อปลดประจำการแล้วจะสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพได้ เพื่อเป็นประชาชน ที่มีคุณภาพของประเทศต่อไป รวมทั้งรัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณของกองทัพในด้านการพัฒนาเทคโนโลยี ทางทหารและอาวุธยุทโธปกรณ์ให้มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันอาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพต่าง ๆ มีสภาพชำรุดทรุดโทรม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพด้านความมั่นคงของประเทศ

#### 6.2.3 กระทรวงการคลัง

(1) กรมสรรพากรต้องมีนโยบายเพิ่มการจัดเก็บรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มให้มากขึ้น โดยให้ร้านค้าปลีกเข้าสู่ระบบการจัดเก็บภาษี และจัดกิจกรรมที่เป็นแรงจูงใจส่งเสริมให้ประชาชน เรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้ประกอบการทุกครั้งเมื่อชำระค่าสินค้าทุกประเภท เช่น การนำใบเสร็จรับเงินจากร้านค้ามาใช้เป็นส่วนลดภาษี การนำใบเสร็จรับเงินมาจับรางวัล เป็นต้น นอกจากนี้กระทรวงการคลัง ต้องวางแนวทางปฏิบัติการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม มีมาตรฐานและบูรณาการโดยให้ภาคเอกชน และประชาชนมีส่วนร่วมที่เป็นรูปธรรมเพื่อเพิ่มรายได้ภาครัฐ ด้วยการให้หน่วยงานด้านการจัดเก็บภาษี ในภูมิภาคแต่ละจังหวัด ได้แก่ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร ปรับแนวทางปฏิบัติงาน ของข้าราชการให้ตระหนัก สำนึก และเข้าใจภารกิจดังกล่าว เช่น หลักเกณฑ์การจัดเก็บภาษีจากกลุ่มเป้าหมาย ต่าง ๆ ต้องกำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรให้มีความโปร่งใส และเป็นธรรมกับทุกฝ่าย และใช้กลไกภาคเอกชน ได้แก่ หอการค้า สมาอุตสาหกรรม สมาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นภาคีให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน มากยิ่งขึ้น

(2) กระทรวงการคลังต้องวางระบบและดำเนินการตรวจสอบ การนำเงินกู้ไปใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับความจำเป็นเร่งด่วนตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส รวมทั้งต้องตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมากในช่วงสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งนอกจากจะไม่ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ ได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติด้านการเบิกจ่ายหรือเกิดการทุจริตได้ จึงต้องกำหนด มาตรการให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างสม่ำเสมอตลอดทั้งปี เพื่อให้เกิดการกระจายตัวทางเศรษฐกิจ

(3) กระทรวงการคลังควรมีนโยบายการบริหารจัดการที่ดินว่างเปล่าที่อยู่ในการดูแลของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นต้น รวมทั้งนโยบายในการจัดเก็บรายได้จากภาษีที่ดิน โดยเฉพาะที่ดินที่มีศักยภาพในการเพิ่มมูลค่าของการใช้ที่ดินนั้น ๆ เช่น ที่ดินที่ติดถนนขนาดใหญ่ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ และเป็นการเพิ่มรายได้ภาครัฐ

(4) ค่าใช้จ่ายสำหรับสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการได้เพิ่มสูงขึ้นมากทุกปี จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการโดยรวมเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของสวัสดิการการรักษาพยาบาล ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ สถานพยาบาลหรือข้าราชการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลไม่ตรงกับความเป็นจริง กระทรวงการคลังต้องกำหนดมาตรการในการป้องกันและลงโทษการกระทำดังกล่าว รวมทั้งต้องส่งเสริมให้ข้าราชการสามารถเบิกจ่ายค่ายาสมุนไพรที่มีได้อยู่ในบัญชียาหลัก เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรของไทย และลดการนำเข้ายาจากต่างประเทศที่มีราคาสูง

นอกจากนี้หน่วยงานที่ดูแลสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการทั้งประเทศ คือ กรมบัญชีกลาง มีบุคลากรที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อภารกิจและการตรวจสอบค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามหลักมาตรฐานสากล ดังนั้น รัฐบาลต้องจัดให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจนี้โดยเฉพาะ เพื่อให้การบริหารงานและการควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

#### 6.2.4 กระทรวงการต่างประเทศ

(1) กระทรวงการต่างประเทศต้องสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสภาพปัญหาการเมืองที่ประเทศไทยกำลังประสบให้แก่นานาชาติประเทศด้วยการประชาสัมพันธ์ การให้ความรู้ และการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศโดยผ่านสถานทูตไทยในต่างประเทศเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นทั้งในภาคการลงทุนและการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง นอกจากนี้ยังควรใช้ช่องทางผ่านร้านอาหารไทยในต่างประเทศซึ่งกระจายอยู่ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก รวมทั้งการทำความเข้าใจกับสื่อต่างประเทศให้ทราบถึงข้อเท็จจริงและวัฒนธรรมของประเทศไทยที่มีความแตกต่างจากประเทศอื่น ๆ ด้วย

(2) กระทรวงการต่างประเทศต้องมีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ โดยกำหนดมาตรการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวและป้องกันคนไทยในต่างประเทศจากการถูกเอาเปรียบหรือการถูกเลือกปฏิบัติ เช่น การช่วยเหลือลูกเรือประมงไทยในการเดินเรือในน่านน้ำต่างประเทศ

(3) การที่ประเทศไทยไม่เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 มีสาเหตุจากกฎหมายของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องยังมีความขัดแย้งกับอนุสัญญาดังกล่าวทำให้ประเทศไทยประสบปัญหาและได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก กระทรวงการต่างประเทศจึงควรหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมต่อประเทศต่อไป

### 6.2.5 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(1) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวในต่างประเทศที่สำคัญบางแห่งเพิ่มขึ้น เพื่อทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศให้เข้ามาเที่ยวในประเทศไทย และจัดทำแผนบูรณาการการจัดการท่องเที่ยวในประเทศไทยในรูปแบบต่างๆ ที่ครบวงจร ร่วมกับองค์กรธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น สายการบิน โรงแรม ร้านอาหาร เป็นต้น เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้ามาเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้น

(2) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรส่งเสริมศูนย์ฝึกนักกีฬาของไทยให้เป็นศูนย์ฝึกกีฬาที่ครบวงจร เช่น ศูนย์ฝึกกีฬาที่อำเภอมากเหล็ก จังหวัดสระบุรี เพื่อพัฒนานักกีฬาไทยให้สามารถแข่งขันกับนักกีฬาในระดับโลกได้ และเป็นแนวทางหนึ่งที่จะมีส่วนสนับสนุนให้สมาคมกีฬาต่างๆ มีความเข้มแข็ง รวมทั้งควรดำเนินการศึกษาและพัฒนาอุปกรณ์กีฬาให้มีมาตรฐาน และประสิทธิภาพทัดเทียมกับอุปกรณ์กีฬาของต่างประเทศ และควรมีมาตรการในการลดภาษีนำเข้าอุปกรณ์กีฬาจากต่างประเทศ

(3) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลสนามกีฬาในท้องถิ่นต่างๆ เพื่อลดภาระด้านงบประมาณที่มีจำกัด เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ นอกจากนี้ควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่ประจำสนามกีฬาและลานกีฬาต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้คำแนะนำแก่ผู้ใช้บริการได้อย่างถูกต้อง และเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้นักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาจากสถาบันการพลศึกษามีงานทำ รวมทั้งควรผลักดันให้มีสนามกีฬาจังหวัดให้ครบทุกจังหวัด และส่งเสริมให้แต่ละจังหวัดมีความเป็นเลิศทางการกีฬาเพื่อก้าวไปสู่ความสำเร็จให้เป็นนักกีฬาอาชีพที่มีความหลากหลายแตกต่างกัน

(4) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรกำหนดยุทธศาสตร์หลักของกระทรวงในการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนสู่ความเป็นเลิศทางด้านกีฬาและก้าวสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพ เนื่องจากที่ผ่านมาเด็กและเยาวชนไทยได้รับการส่งเสริมและพัฒนาทางด้านกีฬาและสร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศชาติเป็นจำนวนมากแต่ยังไม่ต่อเนื่อง จึงควรส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่เด็กจนโตเพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชนเหล่านั้นไปสู่ความสำเร็จในการเป็นนักกีฬาอาชีพได้

### 6.2.6 กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(1) ปัญหาการศึกษาของเด็กและเยาวชนในปัจจุบันเป็นปัญหาที่มีความสำคัญ เนื่องจากเด็กและเยาวชนบางคนยังไม่สามารถอ่านหนังสือได้ เกิดปัญหาเด็กและเยาวชนด้อยคุณภาพ ถูกล้อลวงได้ง่าย ก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมา ดังนั้น จึงควรบูรณาการงานด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชนระหว่างกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ

(2) ในต่างจังหวัดบางพื้นที่มีเพียงเด็กและผู้สูงอายุที่พักอาศัยเท่านั้น เนื่องจากผู้ปกครองของเด็กหรือบุตรของผู้สูงอายุย้ายไปประกอบอาชีพในจังหวัดอื่น โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นเหตุให้พื้นที่ขาดการพัฒนาทางด้านสังคม กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงควรมีแนวทางสร้างค่านิยมให้มีความสำนึกในการรักถิ่นฐานบ้านเกิด เพื่อกลับมาพัฒนาภูมิสำเนา ตลอดจนการสร้างงานในพื้นที่เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางด้านสังคมที่ยั่งยืน

(3) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรส่งเสริมการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในโรงเรียน เพื่อเป็นศูนย์กลางเครือข่ายเชื่อมโยงกลุ่มเด็กและเยาวชน เนื่องจากสภาเด็กและเยาวชนเป็นแหล่งที่เด็กและเยาวชนสามารถแสดงความสามารถและความคิดเห็นของตนได้อย่างอิสระและเรียนรู้วิถีชีวิตประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

(4) โครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุหรือโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้นั้น เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลแต่มีได้มีหลักประกันที่ชัดเจนว่าผู้สูงอายุจะได้รับเบี้ยผู้สูงอายุอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงควรบัญญัติเป็นกฎหมายเพื่อรองรับกรณีดังกล่าวให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้เป็นการจัดสวัสดิการสังคมมากกว่าเป็นนโยบายประชานิยม

(5) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรมีแนวทางส่งเสริมและผลักดันให้มีการปฏิบัติตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของคนพิการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม เพื่อส่งเสริม พิทักษ์และรับรองให้คนพิการได้ใช้สิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานและเสมอภาคตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของคนพิการ

(6) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรจะได้มีบทบาทเพิ่มมากขึ้นในการส่งเสริมพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อบรรเทาปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ดังกล่าว

#### 6.2.7 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(1) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการจัดตลาดและพัฒนารูปแบบการบรรจุหีบห่อของผลไม้เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร เพื่อแก้ไขปัญหาราคผลไม้ตกต่ำอย่างครบวงจรแบบเบ็ดเสร็จและยั่งยืน และสร้างความมั่นใจในมาตรฐานสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น ตลอดจนสนับสนุนการทำเกษตรปลอดภัยซึ่งมีแนวโน้มเป็นที่ต้องการของตลาดสูงขึ้น ทั้งนี้ ให้รวมถึงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย และได้รับความเสียหายจากการดำเนินมาตรการด้านอุทกวิทยาและชลประทานของรัฐ

(2) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาคารขาดแคลนเกษตรกรรุ่นใหม่ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมสภาพปัญหาทั้งหมด โดยกำหนดเป็นเป้าหมายที่ชัดเจนในการดำเนินการของกระทรวง และประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพัฒนาคุณภาพหลักสูตรและพัฒนาคุณภาพนักศึกษาให้สามารถออกไปประกอบอาชีพได้จริง

(3) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 85 บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรอย่างทั่วถึง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินการดังกล่าวร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและมีหลักประกันการถือครองที่ดินให้แก่เกษตรกรในอนาคต



(4) การรับประกันราคาผลผลิตการเกษตรแทนการรับจำนำ  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรสนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมในการกำหนดราคาและพิจารณา  
หามาตรการป้องกันการกดราคาผลผลิตการเกษตรจากพ่อค้าคนกลาง โดยไม่ให้เกษตรกรได้รับความ  
เดือดร้อนและเรียกร้องให้รัฐบาลรับประกันราคาสินค้าที่สูงขึ้น

(5) ปัจจุบันประเทศไทยผลิตยางพาราได้เป็นอันดับสองของโลก  
แต่ในกระบวนการส่งเสริมยังเป็นลักษณะทำยางพาราแผ่นเพื่อส่งออกเท่านั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
จึงควรสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเกี่ยวกับยางพาราให้ครบวงจรอย่างต่อเนื่องตั้งแต่  
การปลูกยางพารา การทำยางแผ่นจนถึงผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปอื่น ๆ และพัฒนายางพาราให้  
ความเหมาะสมกับพื้นที่การปลูกยางพารา เพื่อให้ยางพาราแต่ละภูมิภาคมีน้ำยางที่มีคุณภาพและผลผลิต  
สูงขึ้น สำหรับการกำหนดราคายางพาราควรประสานความร่วมมือกับประเทศอินโดนีเซียและประเทศ  
มาเลเซีย เพื่อให้สามารถเป็นผู้กำหนดราคายางพาราแทนการอ้างอิงราคาจากประเทศสิงคโปร์

(6) การที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การ  
สวนยางส่งเสริมให้มีการเพิ่มพื้นที่ในการปลูกยางพารา แต่ในขณะที่ประเทศจีน ประเทศลาว และประเทศ  
เวียดนามก็ได้เพิ่มพื้นที่ปลูกยางพาราเช่นเดียวกัน ซึ่งอาจจะมีผลให้ยางพาราล้นตลาดและมีราคาตกต่ำ  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรมีแนวทางติดตามข้อมูลราคายางพาราจากตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า  
และข้อมูลพื้นที่ปลูกยางพาราในประเทศคู่แข่งอย่างใกล้ชิด เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการส่งเสริม  
การปลูกยางพาราของประเทศในอนาคต รวมทั้งส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชพลังงานและพืชเศรษฐกิจ  
ชนิดอื่นควบคู่ไปด้วย เช่น สับปะรด ซึ่งมีแนวโน้มว่าราคาและความต้องการของตลาดจะเพิ่มสูงขึ้น

อย่างไรก็ดีการส่งเสริมการปลูกป่าส้มและยางพาราย่อมส่งผลกระทบต่อ  
ต่อป่าต้นน้ำและเกิดการพังทลายของชั้นหน้าดิน อาจส่งผลให้แม่น้ำหลายแห่งตื้นเขินและเกิดน้ำท่วมซึ่ง  
รวมทั้งมีการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติและที่สาธารณะมากขึ้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรหาแนวทาง  
ตรวจสอบและป้องกันปัญหาดังกล่าวด้วย

(7) กรมชลประทานควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาแหล่งน้ำ  
อย่างเป็นระบบ โดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำระบบฐานข้อมูลแหล่งน้ำที่หน่วยงานต่าง ๆ  
ได้ดำเนินการแล้วให้ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน และควรจัดทำแผนบูรณาการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อประโยชน์  
ในการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับความจำเป็นและตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึง  
และเป็นธรรม

#### 6.2.8 กระทรวงคมนาคม

(1) การดำเนินโครงการก่อสร้างระบบขนส่งของประเทศ ต้องเป็นไปตาม  
นโยบายของรัฐบาลตามที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา การพัฒนาการขนส่งทางบก ระบบราง และการขนส่งทางน้ำ  
ควรจะต้องมีการศึกษาความเหมาะสมที่ถูกต้อง มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ  
รวมถึงการรักษาสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมและพัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบอย่างยั่งยืน ลดค่าขนส่ง  
ในระบบโลจิสติกส์ในภาพรวม เพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศไทย

ความเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างประเทศ ต้องพิจารณาด้านประสิทธิภาพ คุณภาพการบริการ ความรวดเร็ว ลดต้นทุนในการนำเข้าและส่งออกสินค้าผ่านท่าเรือของประเทศไทย โดยพิจารณาความเชื่อมโยงการขนส่งสินค้าผ่านท่าเรือไทยเป็นศูนย์กลาง และความเชื่อมโยงอื่นในอนุภูมิภาค ที่เป็นพันธมิตรร่วมบริการเกื้อกูลกัน

ทั้งนี้ การพัฒนาท่าเรือในประเทศต้องเร่งรัดจัดทำอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง ส่งเสริมการพัฒนาท่าเรือ และพัฒนาการขนส่งเรือชายฝั่ง รวมถึงการพัฒนากองเรือไทย พาณิชยนาวิให้มีความเข้มแข็ง เพื่อเพิ่มปริมาณขนส่งสินค้าทางน้ำให้มีปริมาณเพิ่มมากขึ้น ช่วยลดปริมาณ การขนส่งทางถนนและลดการใช้เชื้อเพลิง

(2) การพัฒนาบุคลากร กระทรวงคมนาคมสมควรจัดสรรงบประมาณ ให้มีความต่อเนื่องทุก ๆ ปี เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านงานทาง ด้านขนส่งทางบก ทางน้ำ รวมถึงด้านระบบราง และการบริหารจัดการการขนส่งทางอากาศเพื่อให้มีบุคลากรเทียบเท่ามืออาชีพในแต่ละสาขา

(3) การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ควรพิจารณาถึงความเชื่อมโยงในระบบการขนส่ง โดยเน้นถึงความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการติดตามและประเมินผลของภารกิจที่ได้ถ่ายโอนไปแล้วว่ามีคุณภาพ ความเหมาะสม และประชาชนมีความพึงพอใจหรือไม่ อย่างไร

(4) การพัฒนาการขนส่งระบบรางมีการลงทุนจำนวนมากในโครงการ ไทยเข้มแข็ง 2555 (SP2) ควรปรับปรุงและเพิ่มมาตรฐานขนาดรางเป็น 1.435 เมตร ในสายทางที่เหมาะสม รวมถึงการปรับเป็นระบบรถไฟความเร็วปานกลางในอนาคตเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเชื่อมโยง เป็นระบบต่อไป

(5) แผนพัฒนาก่อสร้างและบำรุงรักษาทางควรแสดงรายละเอียด เส้นทาง ประเภททาง ระยะทาง หมู่บ้าน งบประมาณ ให้มีความชัดเจน การจัดสรรงบประมาณ ควรมีการกระจายโครงการทุกภูมิภาคอย่างเท่าเทียม การป้องกันอุบัติเหตุและลดอุบัติเหตุ ควรให้ความสำคัญ ในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเรื่องการตรวจสอบความปลอดภัยทางถนนในโครงการก่อสร้าง ที่จำเป็น นอกจากนี้การปรับปรุงทางหลวงควรพิจารณาถึงการสร้างงานในชนบท เพื่อลดปัญหาการย้าย แรงงานเข้าสู่เมืองหลวงซึ่งจะเป็นการลดปัญหาสังคม

#### 6.2.9 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(1) ปัญหาลุ่มน้ำในประเทศไทยเกิดขึ้นมานานมีสาเหตุจากหลายปัจจัย เช่น ปัญหาโครงสร้าง และปัญหากฎหมาย การแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาถือเป็นต้นแบบ ของการบูรณาการที่ต้องดำเนินงานร่วมกันของหลายหน่วยงานซึ่งต้องใช้ระยะเวลา ด้วยปัญหาที่ซับซ้อน และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงต้องศึกษาและผลักดันให้มีการจัดตั้งองค์กรระดับกระทรวงขึ้นมาดูแลโดยเฉพาะ ด้วยการรวมหน่วยงาน ด้านทรัพยากรน้ำและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยกัน นอกจากนี้ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ พัฒนาแหล่งน้ำในลักษณะแก้มลิงตามแหล่งน้ำต่าง ๆ ที่มีศักยภาพและสามารถดำเนินการได้ในหลายพื้นที่ รวมทั้งต้องตรวจสอบและติดตามการจัดสรรงบประมาณในการขุดบ่อน้ำในพื้นที่ทั่วประเทศอย่างจริงจัง

เนื่องจากในหลายพื้นที่ไม่สามารถใช้งานได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และก่อประโยชน์ต่อชุมชนอย่างแท้จริง

(2) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องรณรงค์ให้ประชาชนมีความตื่นตัวในการใช้ถุงผ้าแทนถุงพลาสติกอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากการลดการใช้พลาสติกสามารถลดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและปัญหาโลกร้อน รวมทั้งต้องให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับผลกระทบของสภาวะโลกร้อนที่จะมีผลต่อสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยและกำหนดแนวทางป้องกันปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม

(3) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องกำหนดตัวชี้วัดของการดำเนินการตามแผนการป้องกันไฟป่าให้ชัดเจน เพื่อศึกษาถึงผลความสำเร็จที่เกิดจากการจัดสรรงบประมาณและการปฏิบัติงานของหน่วยงาน เช่น การดำเนินงานด้านการประชาสัมพันธ์ในการให้ความรู้การฝึกอบรมเครือข่ายประชาชนในพื้นที่ และควรจัดทำแนวป้องกันไฟป่าอย่างถาวร เช่น การทำร่องน้ำถนน หรือแนวป้องกันตามธรรมชาติ เช่น การปลูกกล้วยป่าเป็นแนวกันไฟ

(4) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องนำแนวคิดและหลักการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่เป็นผลจากการศึกษาและพัฒนาที่ใช้ระยะเวลาที่ยาวนาน และมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมเกิดขึ้นจริง เพื่อนำมาปรับใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างเหมาะสมกับพื้นที่ที่เป็นทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำลำธารของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ การรักษาทรัพยากรชายฝั่งของศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดจันทบุรี เป็นต้น

(5) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรดำเนินงานร่วมกับจังหวัด เพื่อการพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยคำนึงถึงความหลากหลายทางชีวภาพ และควรผลักดันให้มีกฎหมายและกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าถึงความหลากหลายทางชีวภาพตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อให้สามารถจัดฝัังการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติของแต่ละพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม

#### 6.2.10 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(1) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการจัดตั้งศูนย์กลางความรู้แห่งชาติ เพื่อบูรณาการจัดทำสื่ออิเล็กทรอนิกส์ร่วมกันโดยเสนอเป็นวาระแห่งชาติเพื่อแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานซึ่งจะทำให้ประหยัดงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ

(2) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรส่งเสริมและพัฒนาบบอิเล็กทรอนิกส์ให้สามารถรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการส่งเสริมการค้าทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ยังไม่ได้รับความนิยมจากประชาชนเท่าที่ควร



LIART

(3) กรมอุตุนิยมวิทยาควรประสานความร่วมมือและบูรณาการกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการชักจูงการเตือนภัยแผ่นดินไหวในบริเวณที่เป็นจุดเสี่ยง เช่น เขื่อนศรีนครินทร์ และเขื่อนวชิราลงกรณ เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ และสามารถบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

(4) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรขยายขอบข่ายภารกิจในการจัดทำข้อมูลต่าง ๆ และเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวกับข้อมูลของหน่วยงานอื่น ๆ เช่น ข้อมูลเกษตรกร ข้อมูลแรงงาน ต่างต่าง เป็นต้น ให้สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐได้มากขึ้น

#### 6.2.11 กระทรวงพลังงาน

(1) กระทรวงพลังงานควรมีแนวทางส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานดังกล่าวมากยิ่งขึ้น เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนพลังงาน หากสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมจะเป็นการลดต้นทุนภายในประเทศ อย่างไรก็ดี การพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ปัจจุบันมีต้นทุนการผลิตค่อนข้างสูง จึงควรกำหนดแผนดำเนินงานเพื่อส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยการพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ให้สามารถผลิตโดยใช้ต้นทุนที่ต่ำลง

(2) การใช้ประโยชน์จากพลังงานลมในประเทศไทยยังไม่มีความก้าวหน้าเท่าที่ควร กระทรวงพลังงานควรศึกษาวิจัยเพื่อหาแนวทางพัฒนาพลังงานลมให้เกิดประโยชน์มากที่สุด เพราะเป็นพลังงานจากธรรมชาติที่ไม่มีวันหมด ทั้งนี้ การกำหนดแนวทางพัฒนาพลังงานลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอใช้พื้นที่เพื่อการจัดทำกังหันลมสำหรับผลิตกระแสไฟฟ้า นอกจากนี้ การส่งเสริมโรงไฟฟ้าแบบใช้กังหันไอน้ำและโรงไฟฟ้าแบบพลังงานความร้อนร่วมควรมีการศึกษาและพัฒนาให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(3) กระทรวงพลังงานควรวิเคราะห์และวิจัยผลกระทบด้านพลังงานที่มีต่อชุมชนพร้อมกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะผลกระทบที่เกิดจากการสร้างแหล่งกำเนิดพลังงานต่าง ๆ เพราะที่ผ่านมาบางโครงการได้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศวิทยา และคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นอย่างมาก เช่น การก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน เป็นต้น

(4) กระทรวงพลังงานควรเร่งรัดกระบวนการในการสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตัดสินใจก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ในอนาคต

#### 6.2.12 กระทรวงพาณิชย์

(1) ปัจจุบันอาหารไทยได้รับความนิยมสูงมากในต่างประเทศ แต่ในเรื่องการส่งเสริมพ่อครัวและแม่ครัวคนไทยให้ไปประกอบอาชีพในต่างประเทศตามนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกยังมีปัญหากรณีไม่สามารถเข้าไปทำงานที่ร้านอาหารไทยในต่างประเทศได้ กระทรวงพาณิชย์ จึงควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศในการสนับสนุน ส่งเสริม และแก้ไขปัญหาให้พ่อครัว แม่ครัวไทยที่มีฝีมือดีจำนวนมากให้สามารถทำงานในต่างประเทศได้ เพื่อเป็นการรักษาคุณภาพ และรสชาติอาหารไทยให้คงมาตรฐานความเป็นอาหารไทยอันจะส่งผลให้มีความนิยมอาหารไทยอย่างแพร่หลาย

และยังยื่นตลอดไป นอกจากนี้รายการอาหารไทยที่ชาวต่างประเทศรู้จักส่วนใหญ่มีเพียงผัดไทยและต้มยำกุ้ง กระทรวงพาณิชย์จึงควรมีนโยบายในเชิงรุกเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างประเทศได้ทราบและเข้าถึงอาหารไทยรายการอื่น ๆ ด้วย

สำหรับประเด็นที่เกี่ยวกับการใช้วัตถุดิบในการประกอบอาหารของร้านอาหารไทยในต่างประเทศ ซึ่งมีปัญหาทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงตราสินค้าและหีบห่อภายใต้ชื่อสินค้าของประเทศไทยและมีใช้ประเทศไทย และอุปสรรคที่ร้านอาหารไทยในต่างประเทศไม่สามารถสั่งซื้อวัตถุดิบจากแหล่งผลิตในประเทศไทยได้โดยตรง กระทรวงพาณิชย์ควรทบทวนนโยบายและมาตรการเรื่องดังกล่าว เพื่อเป็นการรักษามาตรฐานอาหารไทยและยังเป็นการช่วยส่งเสริมให้เกษตรกรของไทยสามารถส่งออกสินค้าอันจะทำให้สามารถแก้ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้ในระดับหนึ่ง

(2) คนไทยส่วนใหญ่นิยมใช้สินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศ เพราะขาดความเชื่อถือสินค้าที่ผลิตในประเทศทำให้ประเทศไทยขาดดุลการค้าต่างประเทศจำนวนมาก ประกอบกับเศรษฐกิจของประเทศกำลังประสบปัญหาวิกฤต กระทรวงพาณิชย์ควรมีนโยบายสนับสนุนและแรงจูงใจให้คนไทยนิยมใช้สินค้าไทยให้มากขึ้น โดยเฉพาะสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของประเทศไทย ซึ่งเป็นสินค้าที่มีคุณภาพ และราคาถูก

(3) กระทรวงพาณิชย์ควรกำหนดตัวชี้วัดนโยบายรักษาดูแลตลาดเดิมขยายตลาดใหม่ในต่างประเทศให้มีความชัดเจนว่าในแต่ละปีสามารถเปิดตลาดใหม่นอกจากตลาดเดิมที่มีศักยภาพหรือตลาดใหญ่ที่ดำเนินการอยู่แล้วเพิ่มขึ้นเท่าใด เพราะหากสามารถเปิดตลาดใหม่ได้ก็จะเป็นการขยายช่องทางการส่งออกของผู้ประกอบการไทย อย่างไรก็ตามการขยายตลาดใหม่ที่ผ่านมาจากกระทรวงพาณิชย์ขาดความต่อเนื่อง บางช่วงมีการชะลอตัวทำให้การขยายตลาดใหม่ของประเทศไทยไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร นอกจากนี้ในปัจจุบันการแข่งขันในตลาดโลกสูงมาก ประเทศกำลังพัฒนาที่อยู่ในระดับเดียวกันหรือต่ำกว่าประเทศไทย จะมุ่งขยายตลาดในทวีปแอฟริกาและทวีปยุโรปเช่นเดียวกับประเทศไทย ดังนั้นแนวทางการแข่งขันควรให้ความสำคัญทั้งในเรื่องราคาควบคู่ไปกับเรื่องคุณภาพและการบรรจุหีบห่อสินค้า

(4) การที่จะให้ประเทศจีนเป็นตลาดรองรับผลไม้ไทยยังคงมีข้อจำกัดหลายประการ โดยเฉพาะการลดต้นทุนการขนส่งสินค้าของผู้ประกอบการไทยซึ่งปัจจุบันมีเพียงช่องทางเดียวคือท่าเรือกว่างโจวซึ่งไม่สอดคล้องกับตลาดประเทศจีนที่มีขนาดใหญ่ทำให้ไม่สามารถกระจายสินค้าไปทั่วทุกพื้นที่ของประเทศจีนได้อย่างรวดเร็ว กระทรวงพาณิชย์จึงควรสนับสนุน และส่งเสริมให้ผู้ส่งออกผลไม้ของประเทศไทยปรับทัศนคติ และปรับช่องทางการค้ากับประเทศจีนให้มากขึ้นแทนการพึ่งพาท่าเรือกว่างโจวแต่เพียงแห่งเดียว

(5) การบัญญัติกฎหมายเพื่อควบคุมกิจการค้าปลีก กรมการค้าภายในควรที่จะศึกษารายละเอียดเพื่อหากลไกหรือมาตรการที่จะใช้ป้องกันการขยายเครือข่ายและสาขาของกิจการค้าปลีกรายใหญ่ที่เป็นการลงทุนของบริษัทต่างประเทศซึ่งจะทำลายระบบการค้าภายในประเทศ โดยเฉพาะกิจการค้าปลีกรายย่อยของไทย และต้องเร่งให้มีการใช้บังคับกฎหมายโดยเร็วเพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของระบบการค้าที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

### 6.2.13 กระทรวงมหาดไทย

(1) กระทรวงมหาดไทยต้องร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเร่งรัดการนำองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปพัฒนาให้แก่จังหวัดต่างๆ เพื่อนำความรู้สู่ประชาชนในพื้นที่ต่างๆ อย่างรวดเร็ว และเป็นรูปธรรมมากที่สุด

(2) กรมโยธาธิการและผังเมืองต้องจัดทำผังเมืองเฉพาะแต่ละจังหวัด โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสนับสนุนให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการร่างผังเมืองจังหวัด เพื่อนำกฎหมายผังเมืองไปใช้บังคับอย่างจริงจัง เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและสอดคล้องกับลักษณะภูมิประเทศและวิถีชีวิตของแต่ละจังหวัด นอกจากนี้ต้องมีแนวทางการแก้ไขปัญหาช่องว่างของผังเมืองรวมที่หมดอายุและยังไม่ได้ประกาศใช้ผังเมืองรวมฉบับใหม่ ทำให้เกิดปัญหาการใช้ที่ดินไม่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในผังเมืองฉบับเดิม เนื่องจากมีผู้ประกอบการอาศัยช่องว่างของกฎหมายขอต่อใบอนุญาตประกอบการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทน อาทิ กรณีการขยายสาขาของกิจการค้าปลีกรายใหญ่

(3) กรุงเทพมหานครต้องจัดระเบียบการใช้พื้นที่ริมแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองต่างๆ เพื่อป้องกันการรुकล้ำลำน้ำของประชาชน และรณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนที่อาศัยบริเวณริมแม่น้ำลำคลองตระหนักอย่างจริงจังถึงผลกระทบที่จะได้รับจากการปล่อยน้ำเสียและทิ้งขยะลงแม่น้ำลำคลองต่างๆ รวมไปถึงรณรงค์ให้ประชาชนคัดแยกขยะก่อนทิ้งและการปรับปรุงวิธีการเก็บขยะตามแหล่งชุมชนและบ้านเรือนของกรุงเทพมหานครด้วย

(4) ปัจจุบันการจัดทำโครงการศูนย์จัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจรตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ยังคงไม่ประสบความสำเร็จ เกิดจากสาเหตุสำคัญ คือ การรวมกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลุ่มภารกิจยังไม่มี ความชัดเจนเป็นรูปธรรม และการจัดทำศูนย์จัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ยังไม่มีการศึกษาความเหมาะสมความเป็นไปได้ของโครงการและการออกแบบรายละเอียดของระบบ กระทรวงมหาดไทยจึงต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ใกล้เคียงกันมีการรวมกลุ่มตามภารกิจที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น และสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่โครงการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำโครงการทุกขั้นตอน เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน รวมทั้งเมื่อโครงการมีผลกำไรต้องนำรายได้ส่วนหนึ่งจัดตั้งเป็นกองทุนสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นเพื่อช่วยเหลือชุมชนในด้านการศึกษา ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสังคม และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมเพื่อความยั่งยืนของโครงการ

(5) การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องตรวจสอบความพร้อมและความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งปรับปรุงแนวทางและหลักเกณฑ์การถ่ายโอนเพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากเมื่อถ่ายโอนบางภารกิจไปแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความพร้อมและไม่สามารถสานต่อภารกิจที่รับโอนได้ เช่น ภารกิจด้านการศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างเต็มที่ และองค์กรดังกล่าวมิได้โอนอำนาจการตัดสินใจให้แก่สถานศึกษาอย่างแท้จริง



(6) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับแผนการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างมีคุณภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากมีหน่วยงานส่วนท้องถิ่นจำนวนมากขาดความเข้าใจและความตระหนักถึงปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เพื่อนำความรู้ที่ได้รับมาเป็นแนวทางกำหนดงบประมาณบริหารจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

(7) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องสนับสนุนด้านงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบและเพียงพอต่อการส่งเสริมการจัดโครงการอาหารกลางวัน อาหารเสริม และนมโรงเรียนให้แก่นักเรียนในสถานศึกษาโดยเฉพาะในพื้นที่ทุรกันดารและครอบคลุมในทุกพื้นที่ เพื่อนักเรียนได้รับโภชนาการ อาหารเสริม และนมที่มีคุณภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมเกษตรกรผู้ผลิตนมให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

(8) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องเร่งรัดการปรับปรุงระบบการคลังท้องถิ่นและพัฒนาศักยภาพการจัดเก็บรายได้ โดยต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจัดทำแผนที่ภาษี เพื่อให้สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น ทำให้การคลังท้องถิ่นมีความเข้มแข็งเป็นการแบ่งเบาภาระการอุดหนุนงบประมาณจากรัฐบาล

#### 6.2.14 กระทรวงยุติธรรม

(1) ในกรณีที่สำนักงานศาลยุติธรรมจัดตั้งศาลจังหวัดในพื้นที่ต่าง ๆ กระทรวงยุติธรรมต้องพิจารณาและประสานความร่วมมือกับสำนักงานศาลยุติธรรมและหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการก่อสร้างเรือนจำ สถานพินิจ และสำนักงานคุมประพฤติ รวมทั้งสำนักงานอัยการอย่างบูรณาการพร้อมกัน และต้องให้สถานที่ดังกล่าวอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกัน เพื่อความสะดวกในการรักษาความปลอดภัย การประหยัดงบประมาณการก่อสร้างและระยะเวลาการขนส่งผู้ต้องหา และเพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน

(2) การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. 2544 รัฐต้องใช้งบประมาณเพื่อชดเชยค่าเสียหายให้แก่จำเลยในคดีอาญาจำนวนมาก กระทรวงยุติธรรมต้องเผยแพร่จำนวนค่าใช้จ่ายที่จ่ายชดเชยในแต่ละปีให้ประชาชนทราบเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตระหนักและรับรู้ถึงการปฏิบัติงานที่บกพร่องของตนเอง อันจะส่งผลให้การปฏิบัติงานมีความระมัดระวังและรอบคอบยิ่งขึ้น และให้ภาคสังคมมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐมากขึ้น รวมถึงต้องให้เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมที่ทำงานบกพร่องชดใช้เงินคืนให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ชดใช้ให้แก่จำเลย

(3) กระทรวงยุติธรรมต้องมีส่วนร่วมในการตรากฎหมาย เช่น การวิพากษ์กฎหมายหรือการศึกษาวิจัยกฎหมาย ทั้งก่อนที่จะมีการตรากฎหมายและหลังการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ซึ่งข้อเสนอแนะของกระทรวงยุติธรรมจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณากฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติ อันจะส่งผลให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบกฎหมายของรัฐสภาถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม

(4) กรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ต้องสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชน เนื่องจากกรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นต้นทางแห่งความยุติธรรม ซึ่งมีคดีจำนวนมากที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะทางของกรมสอบสวนคดีพิเศษ และต้องอาศัยหลักวิชาความรู้ในทางวิทยาศาสตร์เก็บและพิสูจน์หลักฐาน ตรวจร่างกายและวัตถุพยาน เพื่อช่วยในการค้นหาความจริงของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ หากกรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ถูกใช้เป็นเครื่องมือหรือถูกแทรกแซงจากอำนาจทางการเมือง วัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ การก่อตั้งองค์กรดังกล่าวก็จะไม่ก่อประโยชน์ต่อประเทศชาติ

#### 6.2.15 กระทรวงแรงงาน

(1) กระทรวงแรงงานต้องมีมาตรการป้องกันแรงงานไทยถูกหลอกลวงไปทำงานต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันแรงงานไทยส่วนใหญ่ออกไปทำงานที่ถูกลอกลวงนั้นหลงเชื่อนายหน้ามากกว่าข้อมูลที่ได้จากเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรมการจัดหางานจึงต้องเพิ่มเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานดูแลแรงงานไทยในต่างประเทศให้มากขึ้น

(2) กระทรวงแรงงานต้องมีมาตรการที่จะรองรับหรือดำเนินการเพื่อให้มีการจ้างงานผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น เนื่องจากสังคมไทยในปัจจุบันกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ดังนั้นหากมีการจ้างงานผู้สูงอายุให้มากขึ้นจะช่วยให้ผู้สูงอายุใช้ชีวิตได้อย่างมีคุณภาพและสามารถทำประโยชน์ให้แก่สังคม

(3) ปัญหาการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวของไทย มีสาเหตุสำคัญ 4 ประการ คือ การขาดนโยบายที่ชัดเจน การไม่ให้ความร่วมมือจากนายจ้าง ระเบียบและเงื่อนไขยากต่อการปฏิบัติ และเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่จริงจังในการแก้ไขปัญหา กระทรวงแรงงานจึงควรจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นศูนย์กลางระหว่างนายจ้างและลูกจ้างในระดับจังหวัดเพื่อบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายตามนโยบายของคณะกรรมการระดับชาติที่มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับนโยบาย

#### 6.2.16 กระทรวงวัฒนธรรม

(1) กระทรวงวัฒนธรรมต้องมีแนวทางส่งเสริมประชาชนให้ช่วยกันทำนุบำรุงและรักษาโบราณสถานและโบราณวัตถุในท้องถิ่น โดยหาแนวทางปลูกจิตสำนึกประชาชนให้มีความหวงแหนมรดกทางศิลปวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ให้มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันพบว่าประชาชนบุกรุกโบราณสถานหลายพื้นที่และเป็นคดีพิพาทจำนวนมาก

(2) กระทรวงวัฒนธรรมต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรักษาสถานที่สำคัญทางวัฒนธรรมเพื่อการผลักดันให้เป็นมรดกโลก โดยการให้ความรู้เกี่ยวกับข้อดีและข้อเสีย รวมทั้งผลประโยชน์ที่จะได้รับหากได้รับเลือกเป็นมรดกโลก

(3) กระทรวงวัฒนธรรมต้องบูรณาการงานด้านการส่งเสริมและอนุรักษ์วัฒนธรรมระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนของงานและงบประมาณลง



LIART

(4) กระทรวงวัฒนธรรมต้องมีแนวทางสร้างค่านิยมที่ถูกต้องเกี่ยวกับเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ เนื่องจากปัจจุบันแนวความคิดของประชาชนเห็นว่าการทุจริตประพฤติมิชอบถือเป็นเรื่องปกติและสามารถยอมรับได้

(5) ศิลปวัตถุของพิพิธภัณฑสถานประจำจังหวัดในหลายจังหวัด อยู่ในสภาพทรุดโทรมและขาดการดูแล เป็นผลให้ไม่สามารถดึงดูดประชาชนเข้าชมพิพิธภัณฑสถานดังกล่าว กระทรวงวัฒนธรรมจึงต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สถานศึกษา เพื่อมีนโยบายให้สถานศึกษาพานักเรียนนักศึกษาเข้าไปเรียนรู้ตามพิพิธภัณฑสถานต่าง ๆ รวมทั้งต้องพิจารณาให้มีการบูรณะหรือสร้างพิพิธภัณฑสถานขึ้นใหม่ ตลอดจนสร้างแบบจำลองสถานที่ประวัติศาสตร์ เพื่อการอนุรักษ์และเรียนรู้มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ

(6) กระทรวงวัฒนธรรมควรดำเนินงานร่วมกับจังหวัด เพื่อการพัฒนาและการอนุรักษ์วัฒนธรรม โดยเน้นให้มีการอนุรักษ์ความหลากหลายทางวัฒนธรรมทุกจังหวัด นอกจากนี้ควรศึกษาและกำหนดแนวทางการพัฒนาและอนุรักษ์วัฒนธรรมให้เป็นลักษณะการท่องเที่ยว โดยควรศึกษาความหลากหลายทางวัฒนธรรมในพื้นที่ และนำมาเป็นจุดเด่นเพื่อกำหนดเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่นั้นอย่างแท้จริง

#### 6.2.17 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(1) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่องค์ความรู้ต่าง ๆ ให้ประชาชนได้รับรู้อย่างกว้างขวางและสามารถเข้าถึงองค์ความรู้ได้ง่ายขึ้น รวมทั้งพัฒนาผลงานวิจัยให้มีประสิทธิภาพสูงยิ่งขึ้นสามารถเชื่อมโยงสู่การประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการแต่ละสาขาอาชีพ เพื่อเกิดประโยชน์และความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจของประเทศ

สำหรับการส่งเสริมการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีนอกห้องเรียน ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดแสดงนิทรรศการและพิพิธภัณฑสถาน โดยเฉพาะองค์การพิพิธภัณฑสถานวิทยาศาสตร์แห่งชาติ เพื่อกระตุ้นให้นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไปได้สนใจเข้าชมนิทรรศการ พิพิธภัณฑสถานวิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่องมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ควรหมุนเวียนรายการจัดแสดงนิทรรศการให้มีความทันสมัยอยู่เสมอ เช่น ความรู้เรื่องโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ รถยนต์พลังงานไฟฟ้า เป็นต้น

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรมีการบูรณาการระบบการทำงาน เพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยเฉพาะความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกที่เกี่ยวข้องในการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ให้เป็นรูปธรรมทั้งในส่วนของงบประมาณการดำเนินงานและการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน สำหรับการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ รัฐควรสนับสนุนงบประมาณเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งอาจดำเนินการในลักษณะความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีมาตรการทางกฎหมาย เช่น การลดภาษีสำหรับผู้ประกอบการที่ให้การสนับสนุนเรื่องการพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น



(3) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรเน้นการสนับสนุน เทคโนโลยี และความรู้ต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการเดิมที่ยังไม่ประสบความสำเร็จ โดยจัดตั้งศูนย์ข้อมูลกลาง เพื่อให้ผู้ประกอบการทั้งหลายนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ต่อยอดธุรกิจของตนเองได้เพื่อลดระยะเวลา การพัฒนา เนื่องจากการพัฒนาและสนับสนุนเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการใหม่ให้ประสบความสำเร็จ อาจจะต้องใช้เวลานาน เนื่องจากยังขาดประสบการณ์

#### 6.2.18 กระทรวงศึกษาธิการ

(1) การพัฒนาระบบการศึกษาที่ผ่านมาได้ประสบความสำเร็จ ในเชิงปริมาณ โดยมุ่งเน้นไปที่ตัวบุคคลและพื้นที่ในการจัดการศึกษา แต่ปรากฏว่าผู้ที่สำเร็จการศึกษา ก็ยังไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจำเป็นต้องเร่งพิจารณาทบทวน เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาการขาดคุณภาพของระบบการเรียนการสอนอย่างเป็นระบบ โดยไม่ควรพิจารณา เฉพาะเรื่องค่าตอบแทนของบุคลากรที่เป็นเงินหรือความก้าวหน้าทางผลงานเท่านั้น เพราะไม่สามารถ สะท้อนถึงประสิทธิภาพการศึกษาได้อย่างเป็นรูปธรรม แต่ต้องมุ่งเน้นการสร้างค่านิยมและทัศนคติ เพื่อให้ครูมีความภาคภูมิใจในวิชาชีพ และต้องทบทวนวิธีการและกระบวนการศึกษาโดยเปลี่ยนแนวความคิด ที่ว่าการศึกษาเป็นเรื่องเฉพาะของสถานศึกษา โรงเรียนหรือครู อาจารย์เท่านั้น แต่การศึกษาเป็นเรื่อง ของคนทุกคนที่จะต้องมีส่วนร่วมช่วยกันสร้างระบบการศึกษาที่มีประสิทธิภาพให้เกิดขึ้น

(2) กระทรวงศึกษาธิการต้องมุ่งเน้นให้สถาบันการศึกษาเป็นศูนย์กลาง การเรียนการสอน ให้นักเรียนนักศึกษาที่มีค่านิยมในการศึกษาเพื่อให้เป็นพลเมืองที่ดีของชาติอย่างแท้จริง และมุ่งเน้นการเรียนการสอนและกิจกรรมส่งเสริมที่สอดแทรกความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และประวัติศาสตร์ของชาติ เพื่อให้เป็นวัฒนธรรมในโรงเรียน รวมทั้งการสร้างระเบียบวินัยของนักเรียน นักศึกษาในสถานศึกษาโดยจัดทำกิจกรรมเสริม เช่น การฟื้นฟูกิจกรรมลูกเสือเพื่อสร้างพลเมืองที่ดี เนื่องจากปัจจุบันนักเรียนนักศึกษาขาดระเบียบวินัยอย่างเห็นได้ชัด ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงต้อง เร่งรัดการปลูกฝังระเบียบวินัยและความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ของชาติให้กับนักเรียนนักศึกษา เพื่อให้เป็นผู้มีระเบียบวินัยและมีความรับผิดชอบต่อสังคมมากยิ่งขึ้น

(3) กระทรวงศึกษาธิการต้องส่งเสริมให้มีการสอดแทรกธรรมะ และหลักคำสอนตามหลักศาสนาในการเรียนการสอนของโรงเรียนทุกแห่ง เพื่อปลูกฝังให้นักเรียน เป็นผู้มีความรู้ มีคุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งมีการจัดกิจกรรมที่เชื่อมโยงกับสถาบันและบุคลากร ทางศาสนาให้มากยิ่งขึ้น

(4) กระทรวงศึกษาธิการต้องส่งเสริมให้ใช้สื่อการเรียน การสอน ที่มีความทันสมัยอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ การจัดทำสื่อการเรียนการสอนในรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซีดี หรือวีซีดี จะช่วยป้องกันปัญหาการขาดแคลนครูและสื่อการเรียนการสอนที่จะทำให้นักเรียนเข้าถึงข้อมูล การศึกษาได้อย่างทั่วถึง เพื่อความเท่าเทียมกันทางการศึกษา ส่งผลให้มีการศึกษาตามมาตรฐานเดียวกัน



(5) การจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาต้องพิจารณาถึงความเป็นไปได้ ที่มีอยู่จริงและแนวโน้มของตลาดแรงงาน เพื่อให้นักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาสามารถเข้าทำงานในตลาดแรงงาน ได้อย่างเหมาะสม ปัจจุบันมหาวิทยาลัยมีการจัดตั้งวิทยาเขตจำนวนมาก มีการเปิดการสอนหลายคณะ หลายสาขาวิชาโดยไม่มีการกำหนดมาตรการในการควบคุม ทำให้การเรียนการสอนในระดับอุดมศึกษา ไม่มีมาตรฐานและคุณภาพเท่าที่ควร

#### 6.2.19 กระทรวงสาธารณสุข

(1) การขาดแคลนบุคลากรทางสาธารณสุข ได้แก่ แพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่อื่น เป็นปัญหาสำคัญของกระทรวงสาธารณสุข จำเป็นต้องเร่งการผลิตบุคลากร ให้พอเพียงต่อการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล สำหรับนโยบายใหม่ เช่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ประจำตำบล จะต้องคำนึงถึงปัญหาเรื่องการขาดแคลนบุคลากรดังกล่าวด้วย

อนึ่ง การผลิตบุคลากรทางการแพทย์ผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ ลดลง จำเป็นที่รัฐจะต้องมีแนวทางในการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ให้มีความเชี่ยวชาญ เพื่อรองรับนโยบาย การดูแลสุขภาพของประชาชนทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ

(2) กระทรวงสาธารณสุขควรจัดอบรมให้ความรู้เพื่อเพิ่มศักยภาพ และความสามารถในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งเป็นบุคลากรที่มีบทบาท ในการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งต้องมีกระบวนการและวิธีการ ประเมินผลการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตลอดจนประชาสัมพันธ์ข้อมูล และผลงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบมากขึ้น เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือให้เป็นที่ยอมรับของคนในชุมชน

(3) กระทรวงสาธารณสุขควรให้ความสำคัญกับการแพทย์แผนไทย และยาสมุนไพรซึ่งผลิตได้ภายในประเทศ และสนับสนุนให้มีตำรับยาสมุนไพรในบัญชียาหลักเพิ่มขึ้น เนื่องจากทำให้ประหยัดงบประมาณในส่วนที่ต้องนำไปซื้อยาจากต่างประเทศ ซึ่งสามารถนำงบประมาณ ในส่วนดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในด้านอื่น โดยควรประสานความร่วมมือเชิงบูรณาการกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกพืชสมุนไพร สำหรับเป็นวัตถุดิบในการผลิต ผลิตภัณฑ์สมุนไพร และกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่องการผลิตยา รวมทั้ง ประชาสัมพันธ์องค์ความรู้ด้านสมุนไพร ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนปลูกสมุนไพรไทยที่สามารถนำมาสกัด เป็นยารักษาโรคเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และควรผลักดันการดำเนินนโยบายให้เป็นยุทธศาสตร์ ระดับชาติ

(4) ปัจจุบันการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกมีบทบาท ในการรักษาโรคมมากขึ้น กระทรวงสาธารณสุขควรให้ความสำคัญและควรผลักดันการดำเนินนโยบาย ด้านการแพทย์แผนไทยให้เป็นยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยมีแนวทางการส่งเสริมให้มีการผลิตยารักษาโรค จากสมุนไพรภายในประเทศ เพื่อลดการพึ่งพายาจากต่างประเทศซึ่งจะเป็นการประหยัดงบประมาณ และสามารถนำงบประมาณในส่วนดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในด้านอื่น และกำหนดตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ จากการใช้สมุนไพรในการรักษาคนไข้ รวมทั้งควรมีการจัดตั้งสถาบันหรือโรงเรียนแพทย์แผนไทย ในโรงพยาบาลของรัฐเพื่อการรักษาพยาบาลการแพทย์แผนไทยโดยเฉพาะ นอกจากนี้ควรมีการประชาสัมพันธ์

ให้ประชาชนได้มีความรู้ถึงประโยชน์ในยาสมุนไพรไทยอย่างทั่วถึง พร้อมทั้งประสานงานและบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรให้ปลูกพืชสมุนไพร และกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่องการผลิตยา อันเป็นการเพิ่มรายได้ของเกษตรกร และควรพิจารณาให้มีกฎหมายยาไทยที่แยกออกจากยาแผนปัจจุบัน เนื่องจากหลักการและปรัชญาการแพทย์แผนไทยมีความแตกต่างจากยาแผนปัจจุบัน

#### 6.2.20 กระทรวงอุตสาหกรรม

##### (1) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องกำหนดนโยบายที่ชัดเจน

และมีประสิทธิภาพในการพิจารณาต่ออายุสัมปทานการทำเหมืองแร่ให้แก่เอกชน เพื่อรองรับความต้องการสินแร่ของตลาดในต่างประเทศ เนื่องจากที่ผ่านมาหากประทานบัตรการทำเหมืองแร่สิ้นสุดลงและยังคงต้องการดำเนินการทำเหมืองแร่ต้องต่ออายุประทานบัตรซึ่งต้องใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน ทำให้ผู้ประกอบการส่วนหนึ่งได้ลักลอบทำเหมืองอันส่งผลกระทบต่อรัฐต้องเสียประโยชน์จากการจัดเก็บรายได้เป็นจำนวนมาก

##### (2) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องนำผลการวิจัยเกี่ยวกับผลกระทบ

ของอุตสาหกรรมต่อสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่มาศึกษาวิเคราะห์และเปรียบเทียบถึงข้อดีข้อเสียต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นดัชนีชี้วัดการพัฒนาและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเพื่อหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกีดกันทางการค้ากรณีสินค้านำเข้าอุตสาหกรรมของประเทศผู้ค้ามีการผลิตโดยส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

##### (3) กระทรวงอุตสาหกรรมควรกำหนดนโยบายการพัฒนา

และส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตรถยนต์ของตนเองครบวงจรอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมการผลิตเครื่องยนต์ที่สามารถใช้กับพลังงานทางเลือกหลายรูปแบบ เพื่อเตรียมการรองรับการใช้พืชพลังงานควบคู่กับน้ำมันแก๊สโซฮอล์สูตรต่าง ๆ ซึ่งจะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาค่าผลิตทางการเกษตรได้อย่างยั่งยืนอีกทางหนึ่ง

##### (4) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องตระหนักถึงปัญหาด้านสาธารณสุข

ที่เป็นผลมาจากมลภาวะจากการประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่อยู่ในความดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้องร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้มีการบูรณาการการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน

##### การมีข้อตกลงการค้าเสรีทำให้มีการนำเข้าขยะอุตสาหกรรม

และกากอุตสาหกรรมเพื่อนำกลับไปใช้ใหม่หรือฝังกลบในประเทศซึ่งจะทำให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเป็นพิษที่มีผลต่อแหล่งน้ำใต้ดิน จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงในการติดตามตรวจสอบตั้งแต่กระบวนการนำเข้าและกำกับดูแลกระบวนการนำกลับไปใช้ตลอดสาย

#### 6.2.21 ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

##### (1) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต้องกำหนดนโยบาย

ให้มีการจัดตั้งศาลพิเศษแผนกคดีฟอกเงิน เนื่องจากคดีส่วนใหญ่ที่อยู่ในอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นมาตรการทางแพ่ง ขณะที่การกระทำความผิดตาม มาตรา 5 และการรับโทษตาม มาตรา 60 ของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 เป็นมาตรการทางอาญา ซึ่งคดีฟอกเงินเป็นคดีที่ใช้กฎหมายหลายประเภทร่วมกัน การพิจารณาคดีจึงต้องอาศัยผู้พิพากษาที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

และใช้ระบบเดียวกับศาลชำนาญการอื่น ๆ เช่น ศาลล้มละลาย ศาลแรงงาน ซึ่งมีขั้นตอนการอุทธรณ์ ฎีกา เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ถูกฟ้องคดีต่อสู้คดีได้อย่างเต็มที่ รวมทั้งเป็นการป้องกันมิให้นักการเมืองหรือผู้มีอิทธิพลอาศัยอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นเครื่องมือทางการเมือง

(2) ปัจจุบันปัญหาด้านอาชญากรรมที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ โดยเมื่อพิจารณาอัตราส่วนของปริมาณงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจแล้วไม่มีความสมดุลกัน ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจให้มีความเหมาะสมกับภารกิจ รวมทั้งควรมีนโยบายเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ข้าราชการตำรวจ เพื่อเป็นการส่งเสริมสวัสดิการและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และเป็นการลดอัตราการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่อีกทางหนึ่ง

(3) สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องให้ความสำคัญและหาแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาการซื้อขายตำแหน่ง และการเรียกรับสินบนโดยมิชอบด้วยกฎหมายของข้าราชการตำรวจ ให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความไว้วางใจและเชื่อมั่นในความยุติธรรมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

(4) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติต้องสนับสนุนให้วัดทำงานในเชิงรุก เช่น จัดทำโครงการชุมชนรักวัด วัดรักชุมชนใกล้วัด รวมทั้งต้องจัดให้มีสำนักงานธุรการให้แก่สังฆาธิการระดับมหาเถรสมาคม ระดับภาค ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ โดยใช้วัดที่พระสังฆาธิการดำรงตำแหน่งเป็นสถานที่ทำการ

#### 6.2.22 หน่วยงานของศาล

ในอดีตประเทศไทยใช้ระบบศาลเดี่ยว ข้อพิพาทไม่ว่าจะเป็นรัฐกับปัจเจกบุคคล หรือข้อพิพาทระหว่างปัจเจกบุคคลกับปัจเจกบุคคลจะอยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ต่อมาเมื่อประเทศไทยใช้ระบบศาลคู่โดยแยกศาลปกครองออกจากศาลยุติธรรมเพื่อพิจารณาคดีปกครองโดยเฉพาะ แต่ยังมีคดีที่มีลักษณะเป็นคดีปกครองซึ่งยังคงถูกกำหนดให้อยู่ในความรับผิดชอบของศาลยุติธรรม โดยมีกฎหมายบัญญัติให้คดีดังกล่าวอยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม เช่น คดีภาษีอากร คดีแรงงาน ซึ่งโดยเนื้อหาของคดีเป็นคดีปกครอง ทำให้ระบบศาลของประเทศไทยยังไม่มีความชัดเจน ซึ่งมีผลให้ประชาชนที่มีข้อพิพาทในคดีที่อยู่ในข่ายยกเว้นของกฎหมายดังกล่าวได้รับการพิจารณาคดีในระบบที่ต่างกัน เพราะกระบวนการพิจารณาของศาลยุติธรรมมีความแตกต่างกับกระบวนการพิจารณาของศาลปกครอง เช่น ปัญหาการละเมิดสิทธิ เป็นต้น ดังนั้น สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานศาลปกครองต้องประสานความร่วมมือแบบบูรณาการเรื่องเขตอำนาจศาลให้ชัดเจน

#### 6.2.23 หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

(1) สำนักงานอัยการสูงสุดต้องประสานความร่วมมือกับเนติบัณฑิตยสภา สภานายความ และศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย เพื่อรวมศูนย์การทำงานในการช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายแบบบูรณาการร่วมกันตั้งแต่แบ่งส่วนการให้บริการ อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับประโยชน์ การบริการทางกฎหมายอย่างครบวงจรและเป็นการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินอย่างประหยัดและคุ้มค่า


(2) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ต้องจัดสรรงบประมาณและกำลังคน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านการป้องกันให้มากกว่าการปราบปราม อย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งเร่งรัดการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ การให้สินบนแก่ผู้แจ้งเบาะแสให้มีความชัดเจน ซึ่งเป็นการช่วยป้องกันการทุจริตและประพฤตินิยมขอบได้อีกทางหนึ่ง

(3) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องส่งเสริมการให้ความรู้ ความเข้าใจด้านประชาธิปไตยแก่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับระบบการเลือกตั้ง ในระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อให้เกิดการตื่นตัวของประชาชนในการใช้สิทธิเลือกตั้งและให้การใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

#### 6.2.24 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดทำนโยบายและแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในพื้นที่เพื่อศึกษาปัญหาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ครอบคลุมทุกด้าน เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และวิสัยทัศน์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องสะท้อนให้เห็นถึงจุดมุ่งหมายและความต้องการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างแท้จริง โดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละพื้นที่เป้าหมาย ความเกี่ยวเนื่องกันในแต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและผลประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ เนื่องจากโครงการต่าง ๆ ในอดีตไม่ได้ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงแต่ตอบสนองความต้องการของกลุ่มการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์บางส่วนเท่านั้น

7. คณะกรรมาธิการวิสามัญ ฯ จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ฯ มาเพื่อโปรดพิจารณา อนึ่ง หากวุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ฯ ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป



(นายเจตน์ ศิรธรานนท์)

เลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญ

พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

วุฒิสภา



LIART

## สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา

### คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 28 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 1	วันจันทร์ที่ 29 มิถุนายน 2552	ครั้งที่ 2	วันพฤหัสบดีที่ 2 กรกฎาคม 2552
ครั้งที่ 3	วันศุกร์ที่ 3 กรกฎาคม 2552	ครั้งที่ 4	วันศุกร์ที่ 10 กรกฎาคม 2552
ครั้งที่ 5	วันจันทร์ที่ 13 กรกฎาคม 2552	ครั้งที่ 6	วันอังคารที่ 14 กรกฎาคม 2552
ครั้งที่ 7	วันศุกร์ที่ 17 กรกฎาคม 2552	ครั้งที่ 8	วันจันทร์ที่ 20 กรกฎาคม 2552
ครั้งที่ 9	วันอังคารที่ 21 กรกฎาคม 2552	ครั้งที่ 10	วันศุกร์ที่ 24 กรกฎาคม 2552
ครั้งที่ 11	วันอังคารที่ 28 กรกฎาคม 2552	ครั้งที่ 12	วันศุกร์ที่ 31 กรกฎาคม 2552
ครั้งที่ 13	วันอังคารที่ 4 สิงหาคม 2552	ครั้งที่ 14	วันพุธที่ 5 สิงหาคม 2552
ครั้งที่ 15	วันศุกร์ที่ 7 สิงหาคม 2552	ครั้งที่ 16	วันอังคารที่ 11 สิงหาคม 2552
ครั้งที่ 17	วันพฤหัสบดีที่ 13 สิงหาคม 2552	ครั้งที่ 18	วันศุกร์ที่ 14 สิงหาคม 2552
ครั้งที่ 19	วันอังคารที่ 18 สิงหาคม 2552	ครั้งที่ 20	วันพุธที่ 19 สิงหาคม 2552
ครั้งที่ 21	วันศุกร์ที่ 21 สิงหาคม 2552	ครั้งที่ 22	วันอังคารที่ 25 สิงหาคม 2552
ครั้งที่ 23	วันพุธที่ 26 สิงหาคม 2552	ครั้งที่ 24	วันอังคารที่ 1 กันยายน 2552
ครั้งที่ 25	วันพุธที่ 2 กันยายน 2552	ครั้งที่ 26	วันพฤหัสบดีที่ 3 กันยายน 2552
ครั้งที่ 27	วันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552	ครั้งที่ 28	วันจันทร์ที่ 7 กันยายน 2552

\*\*\*\*\*

### คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 วุฒิสภา

นายฉัตรไชย รอดประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ 1

#### ฝ่ายเลขานุการ

นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ 2
นายพีรพล ขวงนาค	วิทยากร 6
นางสาววิภาภรณ์ บุตรสุวรรณ	นิติกร 5
นายเอกชัย บุตสินนท์	นิติกร 5
นางสาวภัทราพร อารีย์ชน	วิทยากร 4
นายวิทยา เทียงแท้	นิติกร 3
นายกมลชัย แสงศรีคำ	นิติกร 3
นางสาวชรริน ถวิลหวัง	วิทยากร 3
นางสาววิมลมาศ คงสุข	เจ้าพนักงานธุรการ 2
นายสุรศักดิ์ มั่งคั่ง	เจ้าพนักงานธุรการ 2

Legislative Institutional Repository of Thailand

ออกแบบและพิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
0 2244 1561, 0 2244 1741, 0 2831 9472, 0 2831 9475



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand