



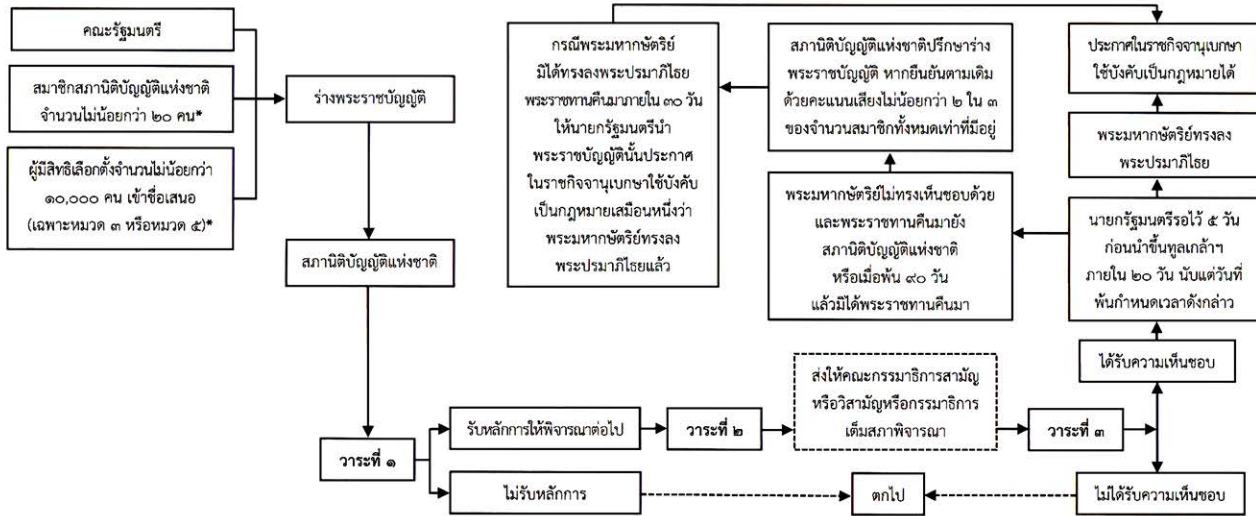
# รายงาน ของ

คณะกรรมการการการต่างประเทศ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

สำนักกรรมการ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐  
(ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



- หมายเหตุ :
- ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในการบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน..." (มาตรา ๗๖ วรรคสอง)
  - ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติใดขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
    - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยมิชักช้า
    - นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยมิชักช้า
- \* ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับทางการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการการต่างประเทศ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๒) ๐๐๑๐/ (ร ๑๒ ) วันที่ ๒๗/ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการต่างประเทศเป็นผู้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                                   |                                |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ         | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายกิตติ วะสีนนท์              | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์      | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายสมชาย แสวงการ               | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล         | เลขาธิการคณะกรรมการ            |
| ๖. พลเอก อภิรัชต์ คงสมพงษ์        | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๗. พลเอก ชีรเดช มีเพียร           | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ      |
| ๘. นายธนนิติ เศรษฐบุตร            | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๙. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี          | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑๐. พลเรือเอก อมรเทพ ฦ บางช้าง    | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑๑. พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย       | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑๒. นายมรรณพ เดชวิทักษ์           | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑๓. นายบุญชัย โชควัฒนา            | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑๔. นายอรรถ ทศนาญชลี              | กรรมการ                        |
| ๑๕. พลเอก ฉัตรเฉลิม เฉลิมสุข      | กรรมการ                        |
| ๑๖. พลเอก สมศักดิ์ นิลบรรเจิดกุล  | กรรมการ                        |
| ๑๗. นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์        | กรรมการ                        |
| ๑๘. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย         | กรรมการ                        |
| ๑๙. พลอากาศเอก จีรวัฒน์ มุลศาสตร์ | กรรมการ                        |
| ๒๐. พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล      | กรรมการ                        |
| ๒๑. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย      | กรรมการ                        |

๒๒. พลเอก เฉลิมชัย...

๒๒. พลเอก เฉลิมชัย สิทธิสาท	กรรมการ
๒๓. พลเอก ทวีป เนตรนิยม	กรรมการ
๒๔. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก	กรรมการ
๒๕. พลโท ธรรมนุญ วิถี	กรรมการ
๒๖. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา	กรรมการ
๒๗. พลโท ศิริชัย เทศนา	กรรมการ

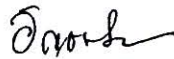
บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา  
เพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พิไลพรรณ สมบัติศิริ

(นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ)

ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางอัญชิกา รุ่งเรือง)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน  
ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการ  
คณะกรรมการการต่างประเทศ

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๔

เทอดภูมิ พิมพ์

อ้อมเดือน/เทอดภูมิ ทาน ๑

เทอดภูมิ/อัญชิกา ทาน ๒

**รายงานของคณะกรรมการการต่างประเทศ**  
**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน**  
**ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....**

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการต่างประเทศเป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นางอัญธิกา รุ่งเรือง ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสำนักกรรมการ ๒ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๒. ที่ปรึกษา และผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการผู้เข้าร่วมการพิจารณา

- |                                       |                            |
|---------------------------------------|----------------------------|
| ๑) นายประจิดต์ โจรนพฤกษ์              | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๒) นายถวิล เป็เลียนศรี                | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๓) นายตามพ์ สุนทรทรัพย์               | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๔) นายสมสุข ศรีสถิตย์วัฒนา            | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ   |
| ๕) พลโทหญิง ดวงกมล สุนทรทรัพย์        | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๖) พลเอก นิพัทธ์ บุนยรัตพันธ์         | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์      |
| ๗) รองศาสตราจารย์พรพันธ์ บุนยรัตพันธ์ | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์      |
| ๘) นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ              | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์      |
| ๙) นายประทีป วัชรโชคเกษม              | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์      |
| ๑๐) นายวุฒิ วุฒิสินธ์                 | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์      |
| ๑๑) พลอากาศตรี เนตร นาคบาง            | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์      |

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น  
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| ๑) นางชนนันท ศรีทองสุข ศรีพันธ์ | ผู้อำนวยการฝ่ายอาเซียนและกิจการต่างประเทศ |
| ๒) นางฐานัญญา วงศ์จันทร์        | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ                  |
| ๓) นางวรรธน์มน บุญญาธิการ       | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ                  |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- |                           |  |
|---------------------------|--|
| ๑) นางชมพูนุท ช่วงโชติ    | ผู้เชี่ยวชาญด้านทรัพยากรธรรมชาติ<br>และสิ่งแวดล้อม |
| ๒) นางสาวณษาดา เจริญพานิช | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ                   |

กระทรวงกลาโหม

กรมพระธรรมนูญ

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| ๑) พันเอก พงษ์ศิริ เผือกใจแก้ว | รองผู้อำนวยการกองกฤษฎีกาทหาร<br>และการต่างประเทศ |
| ๒) พันโท พรพจน์ ชัยชาญกุล      | นายทหารพระธรรมนูญ                                |
- สำนักงานกิจการพลเรือน
- |                             |                                     |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| ๑) พันเอก บวร วงษ์แสงจันทร์ | ผู้อำนวยการกองบรรเทาสาธารณภัย       |
| ๒) พันเอก ดาว ธรณีนิติญาณ   | รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการพลเรือน |

กระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| ๑) นางสาวพรวสา ศิริณพงค์    | ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายระบบการเงิน<br>การคลังระหว่างประเทศ         |
| ๒) นางสุขมีนา ภาสะวณิช      | รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายระบบ<br>การเงินการคลังระหว่างประเทศ |
| ๓) นายปรีทัศน์ ฉันทศักดิ์ดา | เศรษฐกรชำนาญการ   |

กระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

- |                           |                   |
|---------------------------|-------------------|
| ๑) นายเชิดชู รักตะบุตร    | อธิบดี            |
| ๒) นางสาวจันทจุฑา มโนธรรม | นักการทูตชำนาญการ |
- กรมองค์การระหว่างประเทศ
- |                         |                                   |
|-------------------------|-----------------------------------|
| ๑) นางกาญจนา ภัทรโชค    | อธิบดี                            |
| ๒) นายพิชิต บุญสุด      | ผู้อำนวยการกองกิจการเพื่อการพัฒนา |
| ๓) นายวรวิทย์ ภัทรนิตย์ | นักการทูตชำนาญการ                 |

กระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| ๑) นายกอบชัย บุญอรณะ         | รองอธิบดี  |
| ๒) นายสหรัฐ วงศ์สกุลวิวัฒน์  | ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและ<br>ความร่วมมือระหว่างประเทศ |
| ๓) นางสาวดวงนภา อุดมมางคพงษ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน<br>ชำนาญการพิเศษ            |

- |                            |                                    |
|----------------------------|------------------------------------|
| ๔) นางสาวฉัตรภรณ์ แก้วยนต์ | นักวิชาการเผยแพร่ชำนาญการพิเศษ     |
| ๕) นายพิสิษฐ์ วงศ์เหียรธนา | นิติกรชำนาญการ                     |
| ๖) นายสมเกียรติ โคตรวงศ์   | นิติกรชำนาญการ                     |
| ๗) นายໄໝຈິດ ສຣິກຄຸຊນຣັຕນ໌  | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |

#### กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

##### สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ

- |                        |                                    |
|------------------------|------------------------------------|
| ๑) นายรัชชัย แสนเสนา   | หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและภัยพิบัติ |
| ๒) นายสุภวัฒน์ เจริญผล | นิติกร ฝ่ายกฎหมายและสัญญา          |

#### สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

##### สำนักงานกฎหมายและคดี

- ๑) พันตำรวจเอก ชยกร เกตุอุดม ผู้กำกับฯ กลุ่มงานกฎหมาย
- ๒) ว่าที่ร้อยตำรวจเอก กิตติธัช ท่อแก้ว รองสารวัตร กลุ่มงานกฎหมาย

##### สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

- ๑) พันตำรวจโทหญิง รัชณี แซ่มซ้อย รองผู้กำกับ สอ.๓ บก.อก.
- ๒) พันตำรวจตรีหญิง กนกกรักษ์ เศรษฐพันธ์ุ สารวัตร กก.๒ บก.ตม.๑
- ๓) ร้อยตำรวจเอกหญิง จุฑารัตน์ อินทร์ผ่อง รองสารวัตร กก.๒ บก.ตม.๑

#### ๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น

##### ศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย (Asian Disaster Preparedness

##### Center: ADPC)

- |                                  |                                    |
|----------------------------------|------------------------------------|
| ๑) นายกระแส ชนะวงศ์              | ประธานคณะกรรมการบริหาร             |
| ๒) นายพิจิตต รัตตกุล             | เลขาธิการ                          |
| ๓) Mr. Hans Guttman              | ผู้อำนวยการบริหาร                  |
| ๔) Mr. Aslarn Perwaiz            | รองผู้อำนวยการบริหาร               |
| ๕) Mr. Bill Ho                   | ผู้อำนวยการส่วนการวางแผนยุทธศาสตร์ |
| ๖) นางสาวกุลรัตน์ฐาป สุธประเสริฐ | หัวหน้าส่วนงานทรัพยากรบุคคล        |

#### ๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมการสงวนความเห็น

#### ๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ จำนวน

๑ คน คือ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

## ๗. ผลการพิจารณา

### ๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

#### ๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสม กับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตราดังกล่าว โดยกระทรวงการต่างประเทศได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระหว่างวันที่ ๑-๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้เข้ามาเยี่ยมชมเว็บไซต์จำนวน ๒๑๖ ครั้ง

นอกจากนี้ ยังได้จัดประชุมหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประมาณ ๔๐ คน โดยที่ประชุมเห็นชอบในหลักการและไม่ขัดข้องต่อการเปลี่ยนสถานะของเอดีพีซี (ADPC) เป็นองค์การระหว่างประเทศ รวมถึงร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งหลังจากนั้นกระทรวงการต่างประเทศได้เผยแพร่ข่าวสารนิเทศเกี่ยวกับการประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็น และการเปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ [www.mfa.go.th](http://www.mfa.go.th) ของกระทรวงการต่างประเทศ และทางสื่อสังคมออนไลน์ (Facebook) ของกระทรวงการต่างประเทศ รวมทั้งต่อมาได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบฯ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมด้วย

#### ๗.๑.๒ สรุปการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการได้นำผลการดำเนินงานของกระทรวงการต่างประเทศตามข้อ ๗.๑.๑ มาใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และได้เชิญส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความคิดเห็นเพิ่มเติม รวมทั้งผลประโยชน์ในแง่มุมต่าง ๆ ที่ประเทศไทยจะได้รับจากศูนย์ดังกล่าว ในกรณี คณะกรรมการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๗.๒ ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ในประเทศไทยให้บรรลุตาม

ความมุ่งประสงค์

..... ฯลฯ.....

(๒) ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับศูนย์ กรณีการป้องกันภัยพิบัติทางธรรมชาติ ให้ศูนย์ทรัพย์สินและสินทรัพย์ของศูนย์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศซึ่งศูนย์แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่หรือได้รับเชิญอย่างเป็นทางการให้มาปฏิบัติงานให้แก่ศูนย์ในกรณีดังกล่าว ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ และความตกลงในเรื่องเอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่จะทำกันต่อไประหว่างรัฐบาลไทยกับศูนย์ภายใต้กรอบแห่งกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ สำหรับกรณีการป้องกันภัยพิบัติสาธารณะนั้นจะต้องได้รับความยินยอมหรือร้องขอจากรัฐบาลไทยก่อน”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการต่างประเทศได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เนื่องจากในกฎบัตรไม่ได้มีการจำแนกประเภทของภัยพิบัติไว้ แต่ในเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการแยกภัยพิบัติออกเป็น ๒ ประเภท กล่าวคือ (๑) ภัยพิบัติทางธรรมชาติและ (๒) ภัยพิบัติสาธารณะ ซึ่งอาจตีความรวมถึงภัยพิบัติที่มนุษย์เป็นผู้ทำให้เกิดขึ้น นอกจากนี้ ยังมีข้อความที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับข้อเท็จจริง รวมทั้งการที่ประเทศไทยจะเป็นภาคีกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชียก็ต่อเมื่อได้ให้สัตยาบันกฎบัตรดังกล่าวหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว ในการนี้ จึงขอแก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. .... เพื่อให้มีความสอดคล้องกับกฎบัตร ดังนี้

#### “เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยได้ตกลงจะเข้าเป็นภาคีกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งเพื่อร่วมจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวขึ้น เป็นองค์การระหว่างประเทศที่ จัดตั้งขึ้น โดยมีสำนักงานอยู่ในประเทศไทย เพื่อเป็นศูนย์กลางการเตรียมความพร้อมสำหรับการป้องกันภัยพิบัติ ทหธรรมชาติ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก อันจะเป็นประโยชน์ต่อการเฝ้าระวังภัยพิบัติและรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชน ดำรงความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และป้องกันภัยพิบัติ สาธารณะ ทั้งในประเทศไทยและในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก กรณีซึ่งตั้งสมมติฐาน ตั้งขึ้น เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๘.๒ ในการจัดทำ Host Country Agreement เพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันของรัฐบาลไทยแก่ ADPC นั้น ควรมีหลัก ในการพิจารณาอยู่ ๒ ประการ คือ (๑) ต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานหรือหลักของความจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ ADPC และ (๒) การได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันต้องสอดคล้องกับองค์กรในลักษณะเดียวกัน ซึ่งในกรณีของ ADPC นั้น ไม่ใช่องค์กรภายใต้ UN และอาจเทียบเคียงได้กับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานหรือ IOM ซึ่งเป็นองค์กรที่ได้มีการดำเนินงานในลักษณะเฉพาะด้าน ทั้งนี้ ตัวอย่างของเอกสิทธิ์ที่ IOM ได้รับ เช่น การยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่เจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศ การยกเว้นภาษีอากรรถยนต์ที่นำเข้าเพื่อใช้ในสำนักงาน การยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมัน และการอำนวยความสะดวกในเรื่องของการตรวจลงตรา เป็นต้น

๘.๓ ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจาก ADPC ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ และจะมีสำนักงานใหญ่ในประเทศไทย คือ (๑) ช่วยส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในฐานะศูนย์กลางการบริหารจัดการภัยพิบัติในภูมิภาค (๒) สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางขององค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในเอเชียและ (๓) ช่วยเพิ่มศักยภาพในการดำเนินโครงการความร่วมมือที่เป็นประโยชน์กับไทยและประเทศในภูมิภาค โดยชุมชนและประชาชนในพื้นที่ที่ ADPC ดำเนินโครงการจะได้รับประโยชน์ในด้านการเตรียมพร้อมรับมือและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และได้เรียนรู้นวัตกรรมใหม่ ๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติ

( ๗ )

๙. คณะกรรมการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้ง  
ข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

อนุศาสน์ สุวรรณมงคล

(นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล)

เลขาธิการคณะกรรมการการต่างประเทศ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย  
พ.ศ. ....

---

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย

### เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นโดยมีสำนักงานอยู่ในประเทศไทยเพื่อเป็นศูนย์กลางการเตรียมความพร้อมสำหรับการป้องกันภัยพิบัติทางธรรมชาติในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก อันจะเป็นประโยชน์ต่อการเฝ้าระวังภัยพิบัติและรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชน ดำรงความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะทั้งในประเทศไทยและในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก กรณีจึงต้องมีกฎหมายคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ศูนย์” หมายความว่า ศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชียที่จัดตั้งขึ้นตามกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ในประเทศไทยให้บรรลุตามความมุ่งประสงค์

(๑) ให้ยอมรับนับถือว่าศูนย์เป็นนิติบุคคล และให้ถือว่าผู้มีภูมิลำเนาในประเทศไทย

(๒) ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในกรณีการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับศูนย์ ให้ศูนย์ ทรัพย์สินและสินทรัพย์ของศูนย์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศซึ่งศูนย์แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่หรือได้รับเชิญอย่างเป็นทางการให้มาปฏิบัติงานให้แก่ศูนย์ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในกฎบัตรของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ และความตกลงในเรื่องเอกสิทธิ์และศวมคุ้มกันที่จะทำกันต่อไประหว่างรัฐบาลไทยกับศูนย์ภายใต้กรอบแห่งกฎบัตรดังกล่าวของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับศูนย์

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

สรุปผลการดำเนินงาน  
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....  
ของคณะกรรมการการต่างประเทศ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

\*\*\*\*\*

**คณะผู้รับผิดชอบ**  
**ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการต่างประเทศ**  
**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน**  
**ของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ. ....**

นายดิเรก จันทรอินทร์ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

**ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการการต่างประเทศ**

นางอัญญิกา รุ่งเรือง	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
	ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
นายเฉลิมชัย ศรีจันทร์	นิติกรชำนาญการ
นายเทอดภูมิ งามธุระ	นิติกรชำนาญการ
นางกัญจน์กมล พิธีรัตน์	วิทยากรชำนาญการ
นายพิทักษ์ โรจนโมลี	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวพิมพ์นารา ปุณณเกียรติกร	นิติกรปฏิบัติการ
นางอ้อมเดือน ฐิติเสถียรธรรม	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางชุตินา บุราณ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

**ฝ่ายเอกสารอ้างอิง**

นางปิยมาภรณ์ ทองปุย	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงฯ
นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน	นิติกรชำนาญการ
นายนวรรตพล นิติวชรภานนท์	นิติกรชำนาญการ
นางสาวมาณริกา จันทาโก	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวณัฐรดา นาโควงศ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๔-๕ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๕



**ออกแบบและพิมพ์ที่**  
**สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา**  
๐ ๒๒๔๔ ๑๔๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕