

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)

วันศุกร์ที่ ๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ณ ที่ประชุมสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้บนบัลลังก์ประชุม ๒๐๗ คน

ประธานวุฒิสภา : ขณะนี้มีสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ด้วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือแจ้งว่า ยินควาร่างร่างสัญญาขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย ครึ่งที่ ๓๐ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบร่างการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ตั้งกันและปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ขณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแล้ว ผมจึงเรียนให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ วันร้องรายนการประชุม ไม่มี

ต่อไปเห็นเรื่องด่วน ดิจารณาให้ความเห็นสภายี่ตั้งยตั้งตั้งคณะกรรมการ

ที่ตั้งกันและปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างชื่อ ผู้ที่เห็นสมควรแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการที่ตั้งกันและปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการเป็นร่างด่วนต่อวุฒิสภา [www.legislative.go.th](http://www.legislative.go.th) Legislative Institutional Repository of Thailand เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามควมร่วมมือในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติที่ตั้งกันและปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบใน

วงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ ดังรายชื่อและประวัติที่ได้แนบมาให้ท่านสมาชิกทราบแล้ว อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้ตกลงให้มีการประชุมลับ ซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๓ สมจึงขอคำแนะนำการประชุมลับ ขอเชิญผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องยังออกนอกห้องประชุม และขอให้งดการกระจายเสียงหรือแพร่ภาพทางโทรทัศน์วงจรปิดภายในบริเวณของสภาเป็นการชั่วคราว

(ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมและผู้เข้าฟังการประชุม ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุมได้  
 ลอกไปจากห้องประชุม)

หมายเหตุ

ตั้งแต่หน้า ๓ ถึงหน้า ๑๑๒ เป็นรายงานการประชุมลับ  
พิจารณาเรื่องด่วน เวลางตั้งตั้งคณะกรรมการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ  
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



หมายเหตุ รายงานการประชุมลับ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๓๖ เป็นรายงานการประชุมลับพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาตรวจรายงานการประชุม และพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับพิจารณาเสร็จแล้ว และวุฒิสภาได้มีมติในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันศุกร์ที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๖ ไม่ควรเปิดเผย รายงานการประชุมลับดังกล่าวจึงไม่รวมอยู่ในรายงานการประชุมนี้

ต่อไปนี้เป็นการประชุมพิเศษเปิดเผย ก่อนที่จะพิจารณาเรื่องต่อไปตามระเบียบ  
วาระการประชุมเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสภา สมชพรหรือผู้ที่ประชุม จะขอให้นำ  
เรื่องระเบียบวาระที่ ๗.๑ และ ๗.๒ ทั้งเป็นเรื่องเล็กน้อยและที่สมควรจะได้อ่านไปเสีย  
ขึ้นมาพิจารณาก่อน จะมีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขัดข้องก็จะขออนุญาตดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๗.๑ ตั้งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราช  
บัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ ตามข้อบังคับการประชุมของ  
วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๐๘ กำหนดว่า เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการร่าง  
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และได้แจ้งมายังวุฒิสภาแล้ว ให้  
วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญสักคณะหนึ่ง มีจำนวนตามที่ประชุมกำหนด เพื่อพิจารณา  
ศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กระผมจึงขอเสนอให้มีการตั้งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญขึ้น  
คณะหนึ่ง โดยขอให้ประกอบด้วยจำนวนก่อน เชิญเสนอครับ เชิญคุณวีระครับ

นายวีระ ปิตรชาติ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม  
นายวีระ ปิตรชาติ กระผมขอเสนอจำนวนกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราช  
บัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ จำนวน ๒๗ ท่าน

ประธานวุฒิสภา : ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านผู้ใดจะเสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมกำหนดจำนวนคณะกรรมการมาธิการวิสามัญ  
ที่จะพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗  
จำนวน ๒๗ ท่าน ทางรัฐบาลจะเสนอไหมครับ

(คณะรัฐมนตรีไม่เสนอ)

ประธานวุฒิสภา : ทางรัฐบาลไม่เสนอ เชิญท่านสมาชิก เชิญคุณวีระ

นายวีระ ปิตรชาติ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมขอเสนอรายชื่อ  
บุคคล ซึ่งเห็นสมควรจะเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมา  
ณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังนี้ ๑. นายอำนาจ สอนล้มสาตร์

๗. นายมหิตล จันทรางกูร ๓. นายกรพจน์ ลี้ศิวินิจิตร ๔. พลเอก จรัส กุลละวณิชย์  
 ๕. นายไพโรจน์ เปี่ยมพงษ์สานต์ ๖. นายสุทธิ เฝิงปาน ๗. นายชวรงค์ ฉายะบุตร  
 ๘. นายวิชัย โภสุวรรณจินดา ๙. นายไพศาล กุมารชัยวิสัย ๑๐. นายศุภิต ศิริวรรณ  
 ๑๑. นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ ๑๒. นายไพจิตร ปวงบุตร ๑๓. นางวีณา ใจดีบุญชาติ  
 ๑๔. นายพรเทพ พรประภา ๑๕. พลเอก วันชัย เรืองตระกูล ๑๖. พลโท ระวี  
 พรหมสาธา ๑๗. พลโท สักดิ์ สัตยชุกถการ ๑๘. พลโท สัมพันธ์ บุญยานันต์  
 ๑๙. พลอากาศโท ประเชิน บุญนาค ๒๐. พลเรือเอก สุรวดี มหารมย์ ๒๑. นายสุวิ  
 ลิงห์เสนต์ ๒๒. นายบดี จุณณานนท์ ๒๓. หงหญิงเนกกา สุประภาตะนันท์ ๒๔. นายทวี  
 หนองกักดิ์ ๒๕. นายวิจิตร สุนิใจ ๒๖. นายพนิต อารยะศิริ และ ๒๗. นายไกรยุทธ  
 ธีรศาสตร์นันท์

ประธานมูลนิธิฯ : ขยผู้รับรอง

(มีสมาชิกชมรมอื่นรับรอง)

ประธานมูลนิธิฯ : ผู้รับวงงทุกคลัง มีท่านผู้ใดจะเสนอท่านอื่นใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานมูลนิธิฯ : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการมูลนิธิฯ ไว้ตาม  
 ตามรายชื่อที่แจ้งกล่าว ขอเชิญท่านเลขาธิการอำนวยความสะดวก

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการมูลนิธิฯ) : รายชื่อคณะกรรมการมูลนิธิฯ มี  
 พิจารณาธิการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗  
 จำนวน ๓๗ ท่าน ๑. นายอำนาจ สกลอิมสาตร์ ๒. นายมหิตล จันทรางกูร ๓. นายกรพจน์  
 ลี้ศิวินิจิตร ๔. พลเอก จรัส กุลละวณิชย์ ๕. นายไพโรจน์ เปี่ยมพงษ์สานต์ ๖. นายสุทธิ  
 เฝิงปาน ๗. นายชวรงค์ ฉายะบุตร ๘. นายวิชัย โภสุวรรณจินดา ๙. นายไพศาล  
 กุมารชัยวิสัย ๑๐. นายศุภิต ศิริวรรณ ๑๑. นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ ๑๒. นายไพจิตร  
 ปวงบุตร ๑๓. นางวีณา ใจดีบุญชาติ ๑๔. นายพรเทพ พรประภา ๑๕. พลเอก วันชัย เรืองตระกูล  
 ๑๖. พลโท ระวี พรหมสาธา ๑๗. พลโท สักดิ์ สัตยชุกถการ ๑๘. พลโท สัมพันธ์ บุญยานันต์  
 ๑๙. พลอากาศโท ประเชิน บุญนาค ๒๐. พลเรือเอก สุรวดี มหารมย์ ๒๑. นายสุวิ  
 ลิงห์เสนต์ ๒๒. นายบดี จุณณานนท์ ๒๓. หงหญิงเนกกา สุประภาตะนันท์ ๒๔. นายทวี  
 หนองกักดิ์ ๒๕. นายวิจิตร สุนิใจ ๒๖. นายพนิต อารยะศิริ และ ๒๗. นายไกรยุทธ  
 ธีรศาสตร์นันท์

ประธานวุฒิสภา : เพื่อสมาชิกครบ โดยที่ขณะนี้ใกล้จะปิดสมัยประชุมแล้ว เพื่อประโยชน์ของกิจการสภา ผมจึงขอให้สภามีมติให้คณะกรรมการผู้ดำเนินการนอกสมัยประชุมได้ จะมีผู้ใดเห็นเป็นข้อต่างอื่นใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นข้อต่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ก็คิดว่าที่ประชุมมีมติอนุมัติให้คณะกรรมการดำเนินการนอกสมัยประชุมได้

ต่อไป ศ.พ คณะกรรมการมาธิการสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ขอขยายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่องผลกระทบจากความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อมต่อทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพชีวิตออกไปอีก ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๖

ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการได้รับมอบหมาย ให้พิจารณาศึกษาเรื่องผลกระทบจากความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อมต่อทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพชีวิต โดยกำหนดเวลาพิจารณาศึกษาภายใน ๒๒๐ วันนั้น เนื่องจากระยะเวลาดังกล่าวได้ครบกำหนดเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๖ แล้ว และคณะกรรมการยังไม่สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนด จึงขอขยายเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๖ ตามที่บังคับับ ข้อ ๘๒ จึงขอมติจากที่ประชุมว่า ควรจะอนุญาตให้ขยายเวลาออกไปอีกหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรอนุญาต กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นควรอนุญาต

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติอนุญาตให้ขยายเวลาออกไปได้อีก ๑๒๐ วัน

ระเบียบวาระที่ ๓ กระตุถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการทหารพิจารณาเสร็จแล้ว



(สำเนา)

ที่ ๑๑๗๗/๒๕๓๖

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ  
การทหาร ๑ ชุด

ตามที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติ  
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็น  
ผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการการทหารพิจารณา  
ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- ๑. พลอากาศเอก ประพันธ์ กุญแจเดมมีร์ ประธานคณะกรรมการ
- ๒. พลเอก วิมล วงศ์วานิช รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
- ๓. พลเรือเอก สมนึก วัชรชื่อน รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
- ๔. พลเอก จำแดง อุซุ๊กิมล
- ๕. พลอากาศเอก เฉลิม วรินทร์ราคม
- ๖. พลโท ศีธาธิ ศรีมาศ
- ๗. พลเรือเอก ทวงสิทธิ์ กิตติพิริชล
- ๘. พลเอก นรขจร บุนนาค
- ๙. นายพิโรจน์ เปี่ยมพงษ์สำนัต
- ๑๐. พลโท มงคล อัมพรพิสิมู
- ๑๑. นายวิฑูรย์ ภัทรเลาหะ
- ๑๓. พลเอก สิรินทร์ กุญแจเดมมีร์ Legislative Committee พลเรือเอก สันติภาพ ทุมมิ่ง and
- ๑๔. พลเรือเอก สุรินทร์ ทองเจริญ
- ๑๕. พลอากาศโท เสริมสุข บุนนาค
- ๑๖. พลอากาศเอก สอาด กังวล เลขาธิการคณะกรรมการ
- ๑๗. พลตรี ทอม ไร่ลาฮอง ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการเงิน วุฒิสภาได้รับ  
เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๓๖

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วเสร็จแล้ว จึง  
กราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก

ประพันธ์ ชูประเต็มย์

(ประพันธ์ ชูประเต็มย์)

ประธานคณะกรรมการการทหาร



Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานของคณะกรรมการการทหาร

-----

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๖ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วและสั่งให้คณะกรรมการการทหารพิจารณา กำหนดการปฏิบัติ ภายใน ๓ วัน นั้น ถัดนี้ ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

- ๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
  - ๑.๑ พลเอก สวัสดิ์ คุ้มภัยใหญ่ ผู้ช่วยสมุหราชองครักษ์ กรมราชองครักษ์ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม
  - ๑.๒ พันเอก ชลช พหลกมุข รองผู้อำนวยการกองกลาง กรมราชองครักษ์ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม
  - ๑.๓ พันเอก อัญญาพร เจริญพานิช รองผู้อำนวยการกองบัญชาการทหาร และการต่างประเทศ กรมพระธรรมนูญ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม
- ๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านมติจำนวน ๑ คน คือ นายพันศักดิ์ วรพงษ์
- ๓. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ



ไม่มีเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

พลเอก ศิริวัหรี์ ชูปกกล้า (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น  
ความในมาตรา ๓ เป็นดังนี้

"มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา ๘  
แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม  
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๙ และให้ใช้ความต่อไปนนี้แทน

"การใช้กำลังทหาร เพื่อปฏิบัติการตามความในวรรคหนึ่งให้  
เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด เว้นแต่การใช้กำลังทหาร เพื่อ  
การปราบปรามการจลาจล ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด  
โดยความเห็นชอบร่วมกัน ของคณะนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงกลาโหม ในกรณีบุคคลใดบุคคลหนึ่งไม่สามารถทำหน้าที่ให้  
ความเห็นชอบดังกล่าวได้ ให้บุคคลที่เหลืออยู่ทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบ  
แทน"

นายพันตรี วีรพงษ์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความใน  
มาตรา ๓ เป็นดังนี้

"มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘  
แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวง  
กลาโหม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๙ และให้ใช้ความต่อไปนนี้แทน

"การใช้กำลังทหาร เพื่อปฏิบัติการตามความในวรรคหนึ่งให้  
เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด เว้นแต่การใช้กำลังทหาร เพื่อ  
การปราบปรามการจลาจล ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด  
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมาย  
ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ให้ความเห็นชอบดังกล่าวแทนก็ได้"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวนมาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

นายอนุศักดิ์ วรรณพงษ์  
คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ขอแปรญัตติมาตรา ๑๘ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

นายอนุศักดิ์ วรรณพงษ์  
คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ขอแปรญัตติมาตรา ๑๘ ไว้  
ผู้แปรญัตติพอใจ

พลเอก สิวินทร์ ชูปลุก้า (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น  
ความในมาตรา ๑๘ เป็นต้นนี้

"มาตรา ๑๘ ใหม่นี้ "สภากลางโหม" ประกอบด้วยสมาชิก  
ดังต่อไปนี้

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
- (๒) รัฐมนตรีที่ชื่อว่ากรรมาธิการกระทรวงกลาโหม
- (๓) ปลัดกระทรวงกลาโหม
- (๔) รองปลัดกระทรวงกลาโหม
- (๕) สมุหราชองครักษ์
- (๖) รองสมุหราชองครักษ์
- (๗) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- (๘) รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- (๙) เสนาธิการทหาร



Legislative Information Repository of Thailand

(๑๒) รองผู้บัญชาการทหารบก

(๑๓) ผู้บัญชาการทหารบก

(๑๓) รองผู้บัญชาการทหารบก

(๑๓) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก

(๑๔) เสนาธิการทหารบก

(๑๕) ผู้บัญชาการทหารเรือ

(๑๖) รองผู้บัญชาการทหารเรือ

(๑๓) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารเรือ

(๑๔) เสนาธิการทหารเรือ

(๑๔) ผู้บัญชาการทหารอากาศ

(๑๕) รองผู้บัญชาการทหารอากาศ

(๑๓) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศ

(๑๖) เสนาธิการทหารอากาศ

(๑๗) นายกทหารผู้เคียด่ารงตำแหน่งผู้บัญชาการทหารสูงสุด

ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ และผู้บัญชาการทหารอากาศ

คนสุดท้ายที่พ้นจากราชการและมีคุณสมบัติสมควรตามที่กระทรวงกลาโหม  
จะได้กำหนด

(๑๗) นายกทหารยศชั้นนาจพลขึ้นไป ผู้เคียด่ารงตำแหน่งหรือมี  
ความดีความชอบในราชการทหารมาแล้ว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
กลาโหมจะได้แต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามนาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะเชิญบุคคลอื่นเข้าชี้แจง  
ต่อสภากลาโหมเฉพาะเรื่องใดก็ได้"

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบราชการกระทรวง  
กลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของวุฒิสภา ดังนี้

ในประเด็นเกี่ยวกับสมาชิกสภากลาโหมที่กำหนดองค์ประกอบไว้ไว้ใน มาตรา ๑๔ นั้น คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเห็นว่า ตำแหน่งจเรทหารทั่วไป ควรที่จะได้พิจารณา กำหนดให้เป็นสมาชิกสภากลาโหมด้วย เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ฉะนั้น คณะกรรมาธิการจึงเห็นร่วมกันว่า ในโอกาสต่อไป หากคณะรัฐมนตรีจะเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม เห็นสมควรพิจารณากำหนดให้ ตำแหน่งจเรทหารทั่วไป เป็นสมาชิกสภากลาโหมด้วย

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับราชงานนี้ด้วยแล้ว

พลอากาศเอก

สอาด กังวล

(สอาด กังวล)

เลขาธิการคณะกรรมาธิการ

ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการจัดระเบียบราชการ  
กระทรวงกลาโหม

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ  
กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ  
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



"การให้กำลังยกย่องเพื่อปฏิบัติภาระความในวาระหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่  
กระทรวงกลาโหมกำหนด เว้นแต่การให้กำลังยกย่องเพื่อการปราบปรามการจลาจลให้เป็น  
ไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบ  
ราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมมีส่วนราชการ ดังนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมราชองครักษ์
- (๔) กองบัญชาการทหารสูงสุด"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ  
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓

"มาตรา ๑๐ ทวิ กรมราชองครักษ์มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยราชองครักษ์และ  
กฎหมายว่าด้วยนายตำรวจชั้นนายสิบ มีสมุหราชองครักษ์เป็นผู้นบังคับบัญชารับผิดชอบ"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบ  
ราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบ  
ราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๗ ให้สำนักงานปลัดกระทรวง กรมราชองครักษ์ กองบัญชาการ  
ทหารสูงสุด กองทัพบก กองทัพอากาศ และกองทัพอากาศ เป็นนิติบุคคล"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบ  
ราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบ  
ราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๙ ให้มี "สภากลาโหม" ประกอบด้วยสมาชิก ดังต่อไปนี้

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
- (๒) รัฐมนตรีที่ว่าการกระทรวงกลาโหม



- (ค) ปลัดกระทรวงกลาโหม
- (ด) รองปลัดกระทรวงกลาโหม
- (ข) สัมหาราชองคกรักษ์
- (จ) รองสัมหาราชองคกรักษ์
- (ฉ) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- (ฉ) รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- (ส) เสนาธิการทหาร
- (๑๐) รองเสนาธิการทหาร
- (๑๑) ผู้บัญชาการทหารบก
- (๑๒) รองผู้บัญชาการทหารบก
- (๑๓) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก
- (๑๔) เสนาธิการทหารบก
- (๑๕) ผู้บัญชาการทหารเรือ
- (๑๖) รองผู้บัญชาการทหารเรือ
- (๑๗) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารเรือ
- (๑๘) เสนาธิการทหารเรือ
- (๑๙) ผู้บัญชาการทหารอากาศ
- (๒๐) รองผู้บัญชาการทหารอากาศ
- (๒๑) ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศ
- (๒๒) เสนาธิการทหารอากาศ
- (๒๓) นายทหารยศชั้นนายพลขึ้นไป ผู้เคยดำรงตำแหน่งหรือมีความดีความชอบ

ในราชการทหารมาแล้ว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะได้แต่งตั้งจำนวนไม่เกิน  
สามนาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม จะเชิญบุคคลอื่นเข้าในบังคับคือสภากลาโหม  
เฉพาะเรื่องใดก็ได้"



LIRI

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ท่านประธานคณะกรรมการมีอะไรจะแถลงไหมครับ

พลอากาศเอก ประพันธ์ ชูประเดิมย์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. .... และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๓ วันนั้น ปรากฏว่ามีผู้แปรญัตติ ๑ ราย คือท่านอาจารย์พูนศักดิ์ วรรณพงษ์ ซึ่งขอสงวนคำแปรญัตติไว้ในมาตรา ๓ และมีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นในมาตรา ๓ และมาตรา ๗ ปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการมาธิการแล้ว สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมาธิการไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด แต่มีข้อสังเกตที่จะเสนอสภาพิจารณาคว่าที่สภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว ในวันนี้คณะกรรมการยังไม่มีสิ่งใดที่จะแถลงเพิ่มเติมครับ

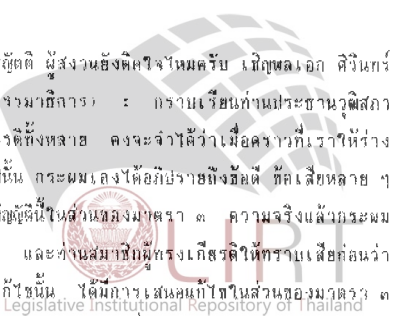
ประธานวุฒิสภา : เชิญเลขานุการครับ

นายชนิด อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา) : ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ และมาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไขมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการและผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานวุฒิสภา : ผู้แปรญัตติ ผู้สงวนยังคิดใจไหมครับ เชิญพลเอก ศิวินทร์

พลเอก ศิวินทร์ ชูปกกล้า (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

ที่เคารพและท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย คงจะจำได้ว่าเมื่อคราวที่เราให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านในวาระที่ ๑ ไปนั้น กระผมเองได้อภิปรายถึงข้อดี ข้อเสียหลาย ๆ ประการเกี่ยวกับแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ในส่วนของมาตรา ๓ ความจริงแล้วกระผมอยากจะทำกรบเรียนท่านประธานวุฒิสภา และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติให้ทราบเสียก่อนว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ได้มีการเสนอแก้ไขนั้น ได้มีการเสนอแก้ไขในส่วนของมาตรา ๓ ทั้งนี้ว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงและความสงบของประเทศ ไม่ใช่ที่เฉพาะเกี่ยวกับการจัดระเบียบราชการของกระทรวงกลาโหมเท่านั้น กระผมได้ชี้ให้เห็นแล้วว่า



คำว่า จลาจล นั้นไม่ได้เคยบัญญัติไว้ในกฎหมายใด ๆ หรือที่ใดเลยว่ามีลักษณะอย่างไร  
 แล้วก็มีอยู่แห่งเดียวที่พูดเรื่องการจลาจลไว้ คือในพระราชบัญญัติเกี่ยวกับกฎอัยการศึก  
 การจลาจลที่เกิดขึ้นมานั้น นับว่าเป็นต้นเหตุที่ทำให้เกิดสถานการณ์ซึ่งเป็นภัยต่อความมั่นคง  
 หลาย ๆ ประการ ตลอดจนความปลอดภัยของราชอาณาจักรและเอกราช สวัสดิภาพของ  
 ประชาชนและระบอบการปกครองของประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งราชบัลลังก์ ท่านประธานที่  
 เคารพ กระผมคิดว่าวันหนึ่งจะเป็นวันที่สำคัญที่เราจะต้องมาทบทวนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ  
 ในมาตรานี้อีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าถ้าสภานี้ปล่อยให้สิ่งที่ผิดยอมรับไปเป็นสิ่งที่ถูกต้องสำหรับ  
 ความมั่นคงของบ้านเมืองแล้ว กระผมคิดว่าบ้านเมืองของเราก็จะต้องมีอันที่จะเป็นไปใน  
 อนาคต กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานสภาและบรรดาสมาชิกผู้ทรงเกียรติในสภานี้  
 ว่า กฎหมายนั้นไม่อาจจะเป็นนโยบายของรัฐบาลแต่เพียงอย่างเดียวเท่านั้นแต่กฎหมายที่ผ่าน  
 รัฐสภาและผ่านสภาแห่งนี้แล้วควรจะ เป็นกฎหมายซึ่งประกอบด้วยหลัก ๓ ประการ

ประการที่ ๑ คือต้องประกอบด้วยนโยบายของรัฐบาล

ในประการที่ ๒ เมื่อกฎหมายนั้นออกมาปฏิบัติแล้วจะต้องเกิดผลดีกับบ้านเมือง

ในประการที่ ๓ เมื่อกฎหมายนั้นออกมาใช้แล้ว จะต้องไม่เกิดปัญหาแก่ผู้ใช้

และผู้ปฏิบัติในลักษณะที่ผิดความคลุมเคลือ หรือโงงความรับผิดชอบให้แก่กันและกัน

สรุปแล้วจะเห็นได้ว่าในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เห็น ได้มีหลักการเป็นไปตาม

นโยบายของรัฐบาลแต่ผู้ได้เข้ามาที่ได้มี ๗ ประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้แถลง  
 ต่อสภานี้ เมื่อวันที่ประมุขวุฒิสภาที่ผ่านการรับรองแล้วว่าเป็นนโยบายของรัฐบาล กระผม  
 เข้าใจว่ารัฐบาลนั้นก็คงไม่ใช้ต้นเหตุให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของกฎหมายนี้ แต่เป็นการ  
 ผูกพันซึ่งมีมาจากรัฐบาลก่อน โดยเฉพาะรัฐบาลนั้นกระผมมั่นใจในความปรารถนาดีของ  
 ๗ ประการ นายกรัฐมนตรีที่ได้ทำกฎหรือทำระเบียบที่ถูกต้อง ของสังคมแห่งนี้ให้เกิดขึ้นได้จึงได้  
 กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาว่า ทำไมกระผมจึงต้องขอสงวนความเห็นใน  
 มาตรา ๓ ในการพิจารณาของคณะกรรมการทหารเอาไว้ กระผมขอเรียนลำดับ  
 ต่าง ๆ เพื่อให้สมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ไม่ได้มีความเข้าใจในลักษณะความเป็นทหารว่า เรามี  
 ลำดับของการเป็นผู้นับดับบัญชาทางทหารอย่างไร ผู้นับดับบัญชาในทางทหารนั้น เรามีการ  
 ลำดับไว้คือ ๓ ประเภทคือผู้นับดับบัญชาโดยตรงและผู้นับดับบัญชาตามลำดับขึ้น คำว่า  
 ผู้นับดับบัญชาโดยตรง นั้น คือผู้นับดับบัญชาที่มีฐานะเห็นของตนขึ้นกับ ๑ ด้านหนึ่ง ส่วน  
 ผู้นับดับบัญชาตามลำดับขึ้นนั้น ก็คือผู้นับดับบัญชานับตั้งแต่นับดับบัญชาโดยตรงขึ้นไปจนถึง



ลำดับสูงสุด คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ถ้าจะถามว่าทำไมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมถึงเป็นผู้บังคับบัญชาในลำดับสูงสุดของทางทหาร ก็ขอตอบว่าตามมาตรา ๑ ของพระราชบัญญัติคณะเสนาธิการทหารกองกระทรวงกลาโหมปีพุทธศักราช ๒๕๐๓ นั้นได้กำหนดไว้แน่ชัดแล้วว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชาเสนาธิการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการทั้งปวงของกระทรวงกลาโหม ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยปีพุทธศักราช ๒๕๑๕ มาตรา ๘ ได้กำหนดไว้ว่า พระมหากษัตริย์ทรงดำรงตำแหน่งจอมทัพไทย พระมหากษัตริย์ไม่มีใ้เป็นผู้บังคับบัญชาของทหาร แต่ทรงดำรงตำแหน่งอื่นมีเกียรติ คือเป็นจอมทัพไทย จะเห็นได้ว่าในกฎหมายหรือรัฐธรรมนูญที่กล่าวมาทั้งหมดนั้น ไม่มีคำว่า นายกอง ไม่มีคำว่า คณะรัฐมนตรี เกี่ยวข้องกับกองทัพเลย กระผลจากจะขอให้ได้พิจารณาถึงหน้าที่สำคัญในการปกครองบังคับบัญชาทหาร สาธารณรัฐถึงกับยกผู้ทรงทหารของประเทศที่เป็นระบอบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่ประชาธิปไตย เช่น สหรัฐอเมริกา จะเห็นได้ว่าท่านประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา นั้นดำรงตำแหน่งสูงสุดของกองทัพ คือท่านทำใ้เป็นผู้บัญชาการทหารสูงสุดของกองทัพ โดยมีเสนาธิการทหารเป็นเจ้าหน้าที่รับผิดชอบลงมา ฉะนั้นจึงเห็นได้ว่าอำนาจต่าง ๆ ของประธานาธิบดีสหรัฐฯ นั้นมีการใช้กำลังทหารได้โดยถูกต้องตามรัฐธรรมนูญของประเทศของเขา ที่ระบอบอาจะยกมาเขียนถึงความจำเป็นของการเป็นผู้บังคับบัญชาทหารนั้น ก็อยากให้เห็นว่ากฎหมายของไทยในอดีตนั้นได้ยอมรับอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมาโดยตลอดว่ามีอำนาจสูงสุดในการสั่งการทางทหาร โดยเขามีเหตุผลว่าทุกคนนั้นไม่ใช้กำลังอาวุธความพอใจ เพราะจะให้ในที่สุดที่ผ่านมานั้นว่าจะเป็นรัฐมนตรีกระทรวงกลาโหม ไม่ว่าจะเป็นผู้บัญชาการทหารสูงสุด ไม่ว่าจะเป็นผู้บัญชาการเหล่าทัพ การเผด็จการในการใช้กำลังทหารนั้นก็ไม่เห็นเหตุใ้ในลักษณะที่นอกกรอบทาง หรือทำให้เกิดผลเสียหายแก่ประเทศชาติแต่อย่างใดเลย ขณะนั้นเราคงไม่มีความเข้าใจ หรือคงไม่มีความกล้าที่จะรับผิดชอบในการต่อปัญหาของบ้านเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาในการใช้กำลังทหาร เราพบความล้มเหลวมารับผิดชอบต่อ หรือความเป็นความตายของประเทศชาตินั้นไม่ให้แก่คณะบุคคล ทั้งจะดูโรคเปิดแผล หรือดูในลักษณะกบฏในภายหลังรวมแล้วก็ไม่เห็นจะดี แต่ลักษณะของสถานการณ์ที่ผ่านมามีที่มานั้น และสมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งสภานี้จะเห็นว่าไม่มีคณะรัฐมนตรีคณะใดเลยที่จะกล้าออกมา หรือที่จะอยู่ใหม่คืนในการใช้กำลังทหารทุกครั้งนี้เป็นไปโดยอัตโนมัติ และด้วยความรวดเร็วทั้งสิ้น

สิ่งเหล่านี้มันเป็นห่วงในกรณีที่ได้มีการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้การไว้ก็กำลัง  
 ทหารในการไปวางจลาจลนั้นเข้าไปคือในอำนาจของคณะรัฐมนตรี คณะมนตรีอาจจะทำให้เห็น  
 ว่าถ้ารัฐบาลออกจะใจกว้าง หรือมีแนวทางใหม่เกิดขึ้นเพื่อให้เป็นประชาธิปไตยมากขึ้นแล้ว  
 บทที่รัฐบาลจะมอบความรับผิดชอบให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ใหม่ดำเนินการไว้กำลังทหาร ตามที่  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเสนอแล้วก็น่าจะเป็นการเพียงพอที่ตัว พลเอก นายกรัฐมนตรี  
 กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมนั้นออกมาทำงานร่วมกันเสียเองดีกว่า ทั้งนี้เรา  
 จะเห็นได้ว่าเราได้มีพระราชบัญญัติกำหนดไว้ในภาพปรากฏประมาณจลาจล ได้กล่าวไว้ว่า  
 พระราชบัญญัติการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินปี ๒๔๙๕ ซึ่งในพระราชบัญญัตินี้ได้  
 กำหนดไว้แน่นอนเลยว่าอำนาจหน้าที่นั้นเป็นของ พลเอก นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงมหาดไทย อันนี้เป็นเหตุผล เมื่อเราต้องทำอะไรก็ควรจะทำให้มันถึงเหตุ  
 ถึงผล และหาคนรับผิดชอบให้ให้ ไม่ใช่ที่เราหาเหตุมาเข้ามามีรับผิดชอบตั้งก็กล่าวมาแล้ว  
 กำนันสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย กระผมคิดว่าวันนี้เป็นวาระที่สำคัญ วันนี้เป็นวาระตัดสิน  
 ไม้ใช้ตัดสินให้ทหารออกมาหรืออำนาจ แต่เป็นวาระที่จะต้องตัดสินให้รัฐบาลมีได้ระหมัด  
 ว่าทหารนั้นไม้ใช้ต้องการอำนาจ แต่ทหารนั้นไม้ไว้สำหรับแก้ปัญหาความคับขันของบ้านเมือง  
 ไยยามจำเป็นกระผมไม่ขอหาให้สภานี้ได้มีใจหรือคลั่งคิด ๆ ต่อกฎหมายที่รัฐบาลได้เสนอมานี้  
 แต่กระผมขอจะให้สภานี้ได้มีการพิจารณาอย่างเที่ยงธรรมและได้ตัดสินลงด้วยควมบริสุทธิ์  
 นึกคิดและความสำนึกในหน้าที่ โดยคำนึงถึงเหตุการณ์ที่ผ่าน ๆ มาเป็นต้นว่ามีความเป็นมา  
 อย่างไร และเกิดปัญหาอย่างไรจนถึงเวลานี้แล้วที่พวกเราในนครจะร่วมมือเมื่ออีกมาก แต่  
 กระผมว่าไม้ใช้จะถึงเวลานี้แล้วที่เราจะสวนกันหลักกับ กระผมขอตั้งใจในมาตรา ๓  
 ไว้เพียงแค่นี้

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์สุนศักดิ์ศรี

นางสุนศักดิ์ศรี วรพพงษ์ : ตลอดการกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 ท่านประธานครับ กระผมได้ขอเข้าผู้ตีความในมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติจัด  
 ระเบียบบริหารราชการกระทรวงกลาโหม ก่อนที่กระผมจะกราบเรียนเหตุผลที่กระผมได้ขอ  
 เข้าผู้ตีตี แล้วก็ทศสงวนคำแปรญัตติความในมาตรา ๓ ดังกล่าวกระผมขอประทานอนุญาต  
 ท่านประธานกราบเรียนว่า ที่จริงแล้วกระผมได้ขอแปรญัตติไม้ใช้ความในมาตรา ๓  
 เท่านั้น กระผมได้ขอแปรญัตติความในมาตรา ๖ ความในมาตรา ๗ จึงตกกราบเรียน  
 ท่านประธานไว้ ๘ ทั้งนี้ว่า ในมาตราอื่น ๆ นอกจากมาตรา ๓ กระผมได้จับความกรุณาจาก



ที่นายกรัฐมนตรีมีการแจ้งองค์ได้ขงสภาผู้ทรงไว้ที่ทราบเป็นความลับ เป็นความลับขงขงหลายประการเห็น  
 กระผมจึงไม่ได้คิดใจ มีความพอใจในคำที่แรงขงท่านกรรมาธิการทั้งคณะดังกล่า  
 วลประธานกรรมาธิการเขีนก่านประชาชน กรรมาชอพระคตท่านกรรมาธิการทั้งคณะไว้ ๓ โลกาส  
 นี้นวท เหตุที่กระผมถึงคงขึ้นกันที่จะสงวนคำแปรญัตติความในมาตรา ๓ นั้น กระผมมีเหตุผล  
 ที่คงจะต้องกราบเรียนท่านประธานผ่านไปถึง พลต นายกรัฐมนตรี และ พลต รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงกลาโหม ซึ่งกรรเดานึงอยู่ ๓ ที่นี้คือ

ท่านประธานที่เคารพ ก่อนต้นกระผมขอกราบเรียนเป็นเบื้องต้นว่าท่านแปรญัตติ  
 ความในมาตรา ๓ ครั้งนี้ และสงวนไว้ไว้ไม่ได้ตัดทอนที่บัญญัติขงรัฐธรรมนูญและที่ส่วที่ไม่ได้  
 ขัดต่อความในข้อบังคับ ก็ยังถือไว้สงวนแปรญัตติ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานถึง  
 ข้อบังคับ ข้อ ๔๓ บรรดสาม ซึ่งบอกไว้ ห้ามแปรญัตติเพิ่มขึ้นใหม่ ตัดทอน แก้ไข โดยขัดกับ  
 หลักการของพระราชบัญญัตินั้น ๆ เหตุที่กระผมกราบเรียนท่านความเง้าไว้ไว้ชี้แจงก่อนนั้น  
 ก็เพื่อจะให้เกิดความกระจ่างว่า ถ้าท่านประธานจะดูในเอกสารประกอบการประชุม  
 ที่แจ้งไว้ จะเห็นว่ากระผมไม่ได้ตัดทอนข้อความประการใดเลย ของสิ่งซึ่งเป็นร่างซึ่ง  
 นายสมหมายควมลำดับ ตรงกันข้ามกระผมกลับเพิ่มความเห็นที่เห็นว่าจะทำให้การแก้ไข  
 เพิ่มขึ้นมีความรัดกุม และมีเหตุผลรองรับในทางวิชาการหลายอย่างหลายประการ  
 ท่านประธานครับ ในที่นี้การพิจารณาครั้งที่ ๑ กระผมไม่ได้ขอประธานอนุญาตท่านประธาน  
 ขึ้นมาอภิปราย กระผมกราบเรียนด้วยความเชื่อว่า เหตุที่ถึงกันมาอภิปรายในที่นี้ โดยขอ  
 แปรญัตติและสงวนไว้ไว้ในมาตรา ๓ เพราะจะได้ฟังคำที่แรงขง พลต รัฐมนตรี ในครั้งที่  
 มแล้ว และมีความรู้สึกว่าจะต้องขอแปรญัตติความในมาตรา ๓ ความในมาตรา ๓  
 ที่กระผมแปรญัตตินั้น ได้เพิ่มข้อความไปมากกว่า การแก้ไขการเพื่อปฏิบัติขงกรมความ  
 โยวราชคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด นับแต่การใช้กำลังทนายเพื่อกล่าว  
 กราบบำรุงการจลาจลให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยความเห็นส่วคณะ  
 รัฐมนตรี อันนี้เป็นความในร่าง ท่านประธานครับ ซึ่งกระผมไม่ได้คิด กระผมเพียงข้อความ  
 ต่อไปนี้ บอกว่า ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจากมอบหมายให้ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ  
 ดังกล่าวแทนก็ได้ เหตุผลที่กระผมกราบเรียนคุณคั่งนี้ และขอแปรญัตติโดยสงวนไปอย่างนี้  
 กระผมมีหลักด้วยอัน ๕ ประการ เป็นเหตุผลในเชิงวิชาการ

เหตุผลประการที่ ๑ Legislative Institutional Repository of Thailand  
 ตัดทอนกฎหมายข้อนี้ไว้ ซึ่งเป็นกรรมาธิการในบรรดา  
 ผู้ที่ศึกษาทางสาขาวิชานิติศาสตร์ว่า การบัญญัติกฎหมายทั้งหลายคดี การตีความกฎหมาย

ทั้งหลวาก็ดี พึงจะกระทำให้เกิดผลดีกว่าเป็นการไร้ผล เหตุผลที่กระผมจะกราบเรียนต่อไป จะชี้ให้เห็นว่า หากไม่มีการแก้ไขจากกรณีประมุขของประเทศนั้นสาระสำคัญที่ร่างแก้ไขมา จะเป็นการบัญญัติกฎหมายที่เป็นการไร้ผล

นอกเหนือจากนั้นเมื่อเกิดผล ประการที่ ๓ ก็คือเมื่อพิจารณาตามตรรก่องจากรัด ประเด็นของการใช้กฎหมายในประเทศไทย จะเห็นว่าการสร้างจรรยาบรรณเพิ่มขึ้นใหม่นั้น อาจจะมีประเด็นซึ่งไปขัดกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญ

ประการที่ ๓ ในกรณีที่จะต้องพิจารณาว่ากฎหมายที่ร่างแก้ไขขึ้นใหม่มีความ เหมาะสมหรือไม่สามารถตรวจสอบได้โดยวิธีหลักที่เรียกว่า การเทียบเคียงกฎหมายที่ โดดเดี่ยวอย่างทิ้ง ขอประทานอนุญาตกราบเรียนเป็นภาษาต่างประเทศว่าหลักกนหนคลงจี (Analogy)

เหตุผลประการดังกล่าวมาทั้ง ๓ ประการ กระผมขออนุญาตกราบเรียนลำดับ เพื่อประหยัดเวลาของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ถ้าท่านประธานจะกรุณาพิจารณาความใน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน กระผมขอเชิญชวนให้พิจารณาความใน มาตรา ๒๑ ท่านประธานที่เคารพ รัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑ เขียนไว้ชัดเจนว่ารัฐต้องจัดให้มี กำลังทหารไว้เพื่อรักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐและผลประโยชน์ของชาติ ความใน มาตรา ๒๑ วรรคสองเขียนต่อไปดังนี้ กำลังทหารพึงใช้เพื่อการรบหรือการสงครามและ การป้องกันมิให้เกิดสงครามเพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อปราบหรือป้องกัน การกบฏและการจลาจล ชัดเส้นใต้ และการจลาจล ตรงนี้เป็นสาระสำคัญในกฎหมาย รัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายมหาชน เป็นกฎหมายที่มีความสำเร็จเด็ดขาดอยู่ในตัวคง ถ้า ความในมาตรา ๒๑ ซึ่งไม่กระจ่าง กระผมขอกราบเรียนท่านประธานท่านพิจารณาความ ในมาตรา ๘๘ ดังนี้ มาตรา ๘๘ บทบัญญัติในหมวดนี้มีไว้เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรา กฎหมายชัดเจนเส้นใต้ คำว่า เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรากฎหมาย ทัศนะนี้กระบวนกรที่ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคณะ เยื่อราชการกระทรวงกลาโหม มี ประเด็นซึ่งจะต้องพิจารณาว่าหากเขียนกฎหมายโดยเพิ่มสาระสำคัญว่าการจะใช้กำลังทหาร เพื่อปราบการจลาจลจะต้องขออนุมัติโดยมติคณะรัฐมนตรีนั้น เป็นการเขียนกฎหมายคหจาก กฎหมายรัฐธรรมนูญหรือไม่ ความข้อนี้เป็นเรื่องใหญ่พอสมควร เพราะถ้าจะพิจารณาตาม ความในมาตรา ๘ ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้จะเห็นว่ากฎหมายอื่นใดนั้นจะขัด หรือแย้งกับ กฎหมายรัฐธรรมนูญไม่ได้

เหตุผลประการต่อมา ท่านประธาน ในเหตุนี้ที่ได้พิจารณาตามกฎหมาย  
 ที่เทียบเคียงและใกล้เคียงอย่างอื่น มีกฎหมายข้อ ๓ ฉบับ ที่พอจะใช้หลักแอนะล็อกี้ หรือ  
 หลักที่เทียบเคียงอย่างอื่นได้ กระผมขอประทานอนุญาตท่านประธานได้พิจารณาพระราชบัญญัติ  
 กฎอัยการศึกปีพุทธศักราช ๒๕๕๓ ความในมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก  
 ปีพุทธศักราช ๒๕๕๓ มีข้อความว่า เมื่อมีสงครามหรือจลาจลอัน ๗ ก่แห่งใด ข้อสั่งเกิดคือ  
 คำว่า มีจลาจลอัน ๗ ก่แห่งใดให้ผู้บังคับบัญชาทหาร ๗ ที่นั้นไม่จำกัดว่าที่ไหนอาจจะจำกัด  
 ทางเฉพาะที่ลงที่ซึ่งมีประกาศไปโดยเฉพาะเจาะจงเท่านั้น ซึ่งมีกำลังอยู่ใต้บังคับบัญชา  
 ไม่น้อยกว่า ๑ กองพัน หรือเป็นผู้บังคับบัญชาในมณฑลหรือที่นอกส่วนใด ๆ ของทหารมีอำนาจ  
 ประกาศใช้กฎอัยการศึกเฉพาะในเขตอำนาจหน้าที่ของกองทหารได้ และจะต้องรีบรายงาน  
 ให้รัฐบาลทราบโดยเร็วที่สุด ผลจากความในมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก  
 ปีพุทธศักราช ๒๕๕๓ ก็คือทหารมีอำนาจเห็นผลเร็วในการสั่ง ในการระงับปราบปราม  
 ในการรักษาความสงบเรียบร้อย ประเด็นนี้เมื่อพิจารณาตามหลักที่ เรียกว่าเทียบเคียง  
 กฎหมายที่ใกล้เคียงอย่างอื่น หรือที่ทราบเรียนแล้วว่าหลักแอนะล็อกี้นี้จะเห็นว่า เมื่อ  
 พิจารณาตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ จัดระเบียบบริหารราชการ  
 กระทรวงกลาโหม นี้ จะเห็นว่าขัดกับพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก ตามที่ขัดกันอย่างไร  
 ในพระราชบัญญัติกฎอัยการศึกปีพุทธศักราช ๒๕๕๓ นั้น ท่านประธาน ในกรณีนี้ในกรุงเทพฯ  
 นั้น คงจะไม่ประกาศกรณแก่กัน เพราะเป็นที่ตั้งของรัฐบาล คงไม่มีกองกำลังทหาร  
 จุดใดที่จะกล้าประกาศกฎอัยการศึก โดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมไม่ทราบ แต่  
 ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นได้สำหรับประเทศไทย ซึ่งมีชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านมากมาย  
 หลายประเทศเหลือเกิน ในกรณีที่มีการจลาจลเกิดขึ้นในบริเวณชายแดน ซึ่งไม่อาจจะ  
 จำกัดได้ในขณะนั้นว่าลักษณะของการจลาจลดังกล่าวเป็นอะไรแน่ เป็นการบุกรุก รุกฉ้อ  
 ของอิหร่านศัตรูต่างชาติหรือไม่ เป็นการเข้ามาทำวาทกรรมหรือไม่ แต่มีลักษณะ  
 ที่เข้าข่ายการจลาจลตามบทบัญญัติ หรือบทวิเคราะห์ที่หมกหมวดจะเทียบเคียงได้จากประมวล  
 กฎหมายอาญา ถ้าประธานคนรับ กระผมขอปวารณาว่าถ้าผู้บังคับกองกำลังทหารซึ่งมี  
 หัวจิตหัวใจรักชาติบ้านเมือง จะใช้ความในพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก ปีพุทธศักราช ๒๕๕๓  
 ประกาศกฎอัยการศึก ๗ บริเวณชายแดนที่ชายแดนนั้น ทหารคนนั้นจะกล้ากระทำไหม ใน  
 เมื่อเขาเองมีความรู้ว่า มีคนในพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารราชการกระทรวงกลาโหม  
 มาตรา ๑ แก้ไขใหม่ บอกว่า ถ้าจะปราบจลาจลต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ท่านประธาน

ที่เคารพ เมื่อได้พิจารณาจากหลักการที่บทบัญญัติกฎหมายที่แก้ไขต้องมีสาระสำคัญที่ใกล้เคียงกัน  
 อย่างนี้ และจะเกิดเห็นปัญหา ว่ากระบวนการนิติบัญญัติหรือการตรากฎหมายที่มีอยู่หลาย  
 ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประทานกราบเรียนอ้างถึงพระราชบัญญัติอีกลักษณะหนึ่งซึ่ง  
 ใกล้กันเหลือเกินท่านประธาน กฎหมายฉบับนี้ก็คือพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการ  
 ในสถานการณ์ฉุกเฉิน ปีพุทธศักราช ๒๕๔๕ ถัดมาจากปี ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นกฎอัยการศึกเมื่อ  
 สักครู่นี้ ถ้าจะพิจารณาความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์  
 ฉุกเฉิน คุณลักษณะของกฎหมายคล้ายกัน เป้าประสงค์สำคัญของกฎหมายเรื่องนี้ก็เพื่อรักษา  
 ความมั่นคง รักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ในมาตรา ๑๐ กลับเขียนว่าอย่างนี้  
 ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และ  
 ท้ายของพระราชบัญญัติฉบับนี้ มี ๗๗๗ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ  
 ที่กระผมประทานกราบเรียนท่านประธานคข้างนี้ก็เพื่อให้เห็นว่า ในกฎหมายลักษณะ  
 อย่างเดียวกัน วัตถุประสงค์คล้ายกัน แต่ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติก็ต่างกันพระราช  
 บัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินกลับยอมรับอำนาจของนายกรัฐมนตรีที่  
 จะต้องกระทำร่วมกับกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แต่ในขณะที่เพิกถอนร่างแก้ไข  
 พระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารราชการกระทรวงกลาโหม ที่รัฐบาลกรุณาเสนอเข้าสู่การพิจารณา  
 ของวุฒิสภาในชั้นนี้ กลับให้เป็นเรื่องของคณะรัฐมนตรีเหตุผลประการดังกล่าวนี้ ท่าน  
 ประธานกระผมอยากจะกราบเรียนต่อไปว่า ถ้าพิจารณาประมวลกฎหมายอาญา ท่านประธาน  
 จะเห็นความในมาตรา ๑๑๓ ถ้าจะเทียบเคียงต่อไปในมาตรา ๑๑๖ ซึ่งจะเห็นได้ชัดเจน  
 และกระผมมีเรื่องที่ต้องกราบเรียนถาม ๗๗๗ นายกรัฐมนตรี หรือ  
 ๗๗๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมท่านหนึ่งท่านใดสุดแต่จะกรุณาตอบ ถ้ามีโยกาส  
 ผ่านท่านประธานที่เคารพ ในมาตรา ๑๑๓ เขียนไว้ว่า ผู้ใดใช้กำลังประทุษร้ายหรือใช้  
 ว่าจะใช้กำลังเพิก (๑) ล้มล้างเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ แต่ล้มล้างเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ  
 จะเฉพาะเพียงมาตราหนึ่งมาตราใดก็ได้ (๓) ล้มล้างอำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร  
 อำนาจตุลาการแห่งรัฐธรรมนุญ หรือเพิกให้ใช้อำนาจดังกล่าวไม่ได้ หรือ (๓) แบ่งแยก  
 ราชอาณาจักรผู้หนึ่งกระทำความผิดฐานเป็นกบฏ อันนี้ชัดเมื่อความในมาตรา ๑๑๓ ผู้ใดทำ  
 ให้ปรากฏแก่ประชาชนด้วยวาจาหนังสือหรือวิธีประการอื่นใด อันมิใช่เป็นการกระทำภายใต้  
 ความมุ่งหมายแห่งรัฐธรรมนูญ หรือมิใช่เพื่อแสดงความคิดเห็นหรือขัดข่มโดยสุจริต (๑) เพื่อ  
 ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในกฎหมายแผ่นดิน กฎหมายใด ๆ ก็ได้ที่เป็นกฎหมายแผ่นดิน หรือ

เพื่อให้เกิดภาวะเปลี่ยนแปลงรัฐบาล การเรียกร้องให้มีรัฐบาลโดยชอบด้วยกฎหมายใด ๆ ก็ให้ (๒) เพื่อให้เกิดความป็นป่วนหรือกระด้างกระเดื่องในหมู่ประชาชนถึงขนาดที่จะก่อให้เกิดความไม่สงบ ปลุกปั่น ปลุกกระดมให้มีการไปเผาบ้านเผาเมืองล้อมสถานที่ราชการ (๓) เพื่อให้ประชาชนล้มละเมิดกฎหมายทำอะไรก็ได้ที่เป็นการล่วงละเมิด กฎหมายวางเพลิง เผาทรัพย์ ความผิดใน มาตรา ๑๑๑ เป็นความผิดเกี่ยวเนื่องกับมาตรา ๑๑๓ รวมเรียกในหมวดนี้ว่าความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ กระผมก็เห็นที่จะถามท่านประธานกรรมาธิการไปถึง ๗๗๗ นายกกฯ หรือ ๗๗๗ รัฐมนตรีว่าถ้ากระด้างกระเดื่องท่านหนึ่งท่านใดก็ได้ กรุณาตอบกระผมทีเถอะว่า เหตุการณ์ในระหว่างเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา เป็นกบฏหรือเป็นจลาจล ไม่ต้องตอบก็คงจะลำบากที่จะพิจารณาได้ก็กระผมกรรมาธิการมาตามลำดับ เห็นใหม่ว่าเข้าข่ายกบฏในราชอาณาจักร หรือจะตีความเป็นจลาจลสิ่งที่จะเกิดขึ้นจากผลในการนำกฎหมายนี้ลักษณะคล้ายนี้คืออะไร ท่านประธานครับเรากำลังจะบับทหาร กระผมไม่มีที่เห็นทหารเป็นเรื่องผิดหลักค่าน้ำงามมาก กระผมเห็นนักวิชาการ เป็นอาจารย์ในประเพณีคดีในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทหารต่อคณะกรรมการทหารของวุฒิสภาซึ่งคณะกรรมการทหารพยายามอธิบายให้กระผมซึ่งไม่รู้เรื่องทหารเท่าไร แต่กระผมก็ถึงขอสงวนความในมาตรา ๓ ๖ เพราะอะไร ท่านประธานจะเห็นว่า แม้ว่าจะหนักเป็นอย่างนี้แล้วผลที่จะเกิดขึ้นก็คือ ถ้าเป็นกบฏไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีใช้ใหม่ แต่ถ้าเป็นจลาจลไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี จะเกิดการเล็งฆาต จะเกิดสิ่งที่เป็นผลร้ายแก่กบฏคือระบอบการปกครองในคราวคดีอยู่เท่าไม่มีมีการณ์ กระผมเข้าใจดี ท่านประธาน รัฐบาลมาจากการเลือกตั้งรัฐบาล เป็นประชาธิปไตยรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ว่าประชาชนมีสิทธิเสรีภาพที่จะแสดงความคิดเห็นเห็นทางการเมืองที่จะรวมตัวกัน แ่นอนคนลักษณะคตินั้นเพราะบางเหลือเกินในการที่จะจำแนกว่า จะเป็นกบฏหรือจลาจลรัฐบาลไม่ประสงค์ที่จะใช้กำลังทหารปราบจลาจลหรือหากจำเป็นจะต้องขอให้ ค.ร.ม. รับทราบก่อน ชัดสิ่งแรกก็คือ ค.ร.ม. นั้นเป็นนามธรรม เป็นแอบสแทรกต์ (Abstract) นายกรัฐมนตรีนั้นเป็นตัวยคนเป็นรูปธรรมจับต้องได้ มีตัวบุคคล ไม่เคยมีตัวนี้ขามหรือคำจำกัดความตรงไหนเลยท่านประธานที่บอกว่า อย่างไรเป็นมติ ค.ร.ม. มติ ค.ร.ม. จะต้องกระทำที่ใดครั้งประชุมกันที่ไหน และจะต้องทำโดยประการใด ถ้าเกิดจะมีภวตีความกันไปยาวนานใหญ่กรรมาใช้บังคับตรงนั้นสัก เพราะฉะนั้นที่กระผมขอด้วยอย่างให้เห็นพระราชบัญญัติกฎหมายการศึกษา หรือแม้กระทั่งกฎหมายอื่นก็ตาม เข้าใจจะย้อนไปตีความว่าขณะสิ่งที่เกิดขึ้นในขณะนั้นเป็นภาวะกระทำเข้าข่ายมาตรา ๑๑๓ และ

มาตรา ๑๑๖ นั่นก็คือเป็นกบฏ สิ่งที่เป็น การแสดงความคิดเห็นโดยเสรีและมีความมุ่งนาออกไป  
 เข้าข้างองค์ประกอบแห่งกฎหมายอาญา ซึ่งวินิจฉัยได้ว่าเป็นกบฏ เพราะอะไร เพียงแต่ลุก  
 ขึ้น เรือกรือเงาให้เปลี่ยนแปลงกฎหมายหรือไม่บังคับใช้กฎหมายในแผ่นดินก็เข้าข้างความผิดต่อ  
 ความมั่นคงของรัฐเสียแล้ว เพียงไปเรือกรือเงาให้รัฐบาลโค่นล้มด้วยกฎหมายต้องออกไป ๆ  
 ก็เป็นกบฏเสียแล้ว ขณะนี้เราก็ยังตอบไม่ได้ ราชกิจไปกว่านั้น เหตุการณ์ก่อนวันที่ ๑๗ - ๒๐  
 พฤษภาคม คือระหว่างตั้งแต่วันที่ ๑ เรือสมาจจนถึงวันที่ ๑๐ กว่า ขณะนี้มีการดำเนินการ  
 ตามกฎหมายหรือไม่ และเป็นความผิดจลาจลหรือกบฏ ท่านประธาน ไม่ใช่มาพูดเพื่อจะขอให้  
 ราชกิจให้รู้ หรือเอาเรื่องเก่ามาเล่าใหม่ แต่เป็นเรื่องจริง ผลการสอบสวนถึงเหตุการณ์  
 เดือนพฤษภาคม สรุปได้หรือยังว่าเป็นความพยายามทำกบฏหรือเป็นจลาจล ตอบไม่ได้ครับ  
 ที่สหรัฐอเมริกาเกิดเหตุการณ์ที่ลอสแอนเจลิส เรียกว่าไรออต (Riot) ทหารเข้าปราบ  
 โดยจับพลันใครโผล่หน้าตาบ้างถึง รุนแรงยิ่งกว่าสงเรา แต่ไม่เห็นจะต้องเกิดมีการ  
 เปลี่ยนแปลงรัฐบาล ประเด็นที่กระผมทราบ เวียนท่านประธานให้เห็นเมื่อสักครู่นี้ ก็จะเป็น  
 แล้วว่าสิ่งที่จะเกิดขึ้นก็ต่อต่อไปนี้ไม่มีทหารคนใดกล้าใช้ แม้ว่าจะกล้าใช้พระราชบัญญัติ  
 กฎอัยการศึก กลัวครับ เพราะเมื่อกฎหมาย ๒ ฉบับมีข้อขัดกัน ถ้าจะใช้ความในพระราช  
 บัญญัติกฏอัยการศึก ทั้ง ๆ ที่รัฐันตราชกักจะยิงเหลือเกินใครก็ไม่รับผงเท้ามาเออะ  
 เหลือเกินกำลังจะก่อจลาจลก่อวินาศกรรม ไม่กล้าประกาศกฏอัยการศึก ตัวใครตัวมันเกิด  
 ผลก็คืออะไร เขาเรียกว่า ทหารจะเกิดความลังเลไม่กล้าตัดสินใจที่จะทำหน้าที่ตาม  
 รัฐธรรมนูญอีกต่อไป เพราะอะไรท่านประธานก็คงจะเห็น ขณะนี้มีอดีตนายรัฐมนตรีที่ท่าน  
 ตักเป็นจำเลยในคดีอาญามีข้าราชการที่ผู้ใหญ่ที่คนทั้งปวง ในความผิดตามประมวล  
 กฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๗ เจ้าพนักงานละเว้นการปฏิบัติกิจการโตมรโทษ หรือปฏิบัติกร  
 โดสมิชอบท่านประธาน อาศัยความถี่ แม้ว่าเขาลอกไปแล้ว เขาก็ยังอาจถูกฟ้องคดีอาญา  
 ได้ ใคร ทหารคนไหนที่จะกล้าใช้ ก็จะสั่งการประกาศกฏอัยการศึกในหน้าที่ดังกล่าว มีเรื่อง  
 จะต้องปราบปรามปราบเวียนท่านประธานอีกเออะกว่านี้ แต่กระผมไม่อาจจะทราบท่าน  
 สมาชิกให้เสียเวลา กระผมขอทราบทราบเรียนสรุปว่า ท่านประธานกระผมเห็นว่า การ  
 ที่จะเพิ่มความไปบอกว่า ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายในนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ให้ความ  
 เห็นชอบดังกล่าวแทนก็ได้ จะเกิดผลในทางปฏิบัติคือในกรณีที่เกิดภาวะฉุกเฉินจริง ๆ คณะ  
 รัฐมนตรีมอบไว้ โดยจะมอบแทนที่ท่านสมาชิกอาวุโสเสนอไว้ในครั้งที่แล้วก็ได้ โดยทำเป็น  
 ลับถึงดับลวงหน้าเสียก่อนก็ได้ หรือจะมอบอย่างไวก็สุดแท้แต่ ถ้ามีความดันนี้ต่อไปจะเกิด

ผลในทางปฏิบัติต่างหากนั้น แต่จะขอตอบกระทัดรัดตามประธาน มีผลในทางกาการเมืองที่  
 ขตกต่างกันออกไป ก็กฎหมายระเบียบว่ามคบ ค.ร.ม. ท่านนายกฯ คงจะสบายใจบ้าง  
 เพราะมีหลายร้อยติดต่อกันร่วมกับใน ค.ร.ม. เมื่อสิ้นรัฐบาลแล้วเมื่อจะต้องไปหาเสียงเลือกตั้ง  
 ตั้งกันใหม่ ไม่มีใครบอกหวีหวีว่า ใครใคร่สิ่งยาใคร คนนั้นสักว่า อันมันได้ทำ พรรคเรอกทำ  
 พรรคอื่นไม่ได้ทำ ตรงนี้ผลในทางกาการเมืองเกิดขึ้นอย่างหนึ่ง แต่เข้าไปเพิ่มบอกว่าจะมคบให้  
 นาทกรัฐมนตรีเลือกตั้ง ค.ร.ม. มคบกับคนเฉย เพราะท่านนายกรัฐมนตรีเองก็จะได้รับ  
 ผลทางกาการเมืองอย่างหนึ่ง ดังนั้นจะมเห็นใจ และก็เห็นใจกับท่านนายกรัฐมนตรีด้วย  
 แต่ถ้าไม่ทำอย่างนี้ผลในทางปฏิบัติก็จะไม่เกิด ท่านประธาน กระทบกาวยระเบียบตลอดว่า  
 ในที่สุดร่างพระราชบัญญัติก็จะต้องผ่าน กระหมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปทั้ง  
 ๔พบ นายกรัฐมนตรี สิ่งซึ่งกระทบผลก็มาบรรจบเวลานั้น เพียงแต่จะกาวยระเบียบ  
 ท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า วุฒิสภาพยายามทำหน้าที่ซึ่งสภาที่ถัดกรลงกฎหมายด้วย  
 เจตนาสุจริต ด้วยความปรารถนาดีและเท่าไรก็ดีว่า เรืองนี้รัฐบาลมันโหดร้ายไว้อย่างนั้น  
 านนฯ นายกรัฐมนตรี รัฐบาลจะตอบหรือไม่ตอบกระหมไม่มีติดใจ แต่กราบเรียนไว้  
 เพื่อเป็นข้อสังเกตประหมกับคำเป่าพุดดีของกระหมดังที่กราบเรียนมา กราบขอหมพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : กรวมาธิการระชี่แจงใหม่ครับ

ผลกาภาคเอก ประชันทน์ ทุยะเดิมชี่ (ประธานคณะกรวมาธิการ) : กรวมาเรียน

ท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรวมาธิการมีความเห็นว่าการใช้กำลัง  
 ทหารเข้าปราบปรามการก่อการจลาจลนั้น จะมีผลทำให้เกิดการสูญเสียชีวิตของเจ้าหน้าที่  
 ของประชาชน สูญเสียทรัพย์สินของทางราชการและของประชาชน นอกจากนั้นดังอาจมี  
 ผลกระทบต่อสถานการณ์ทางการเมือง ทางเศรษฐกิจสังคม จิตวิทยาของประเทศไทย เพราะ  
 ฉะนั้นถือว่าเห็นเรื่องใหญ่ การที่จะปล่อยให้ผู้ที่ผู้ใดหรือคนเพียง ๒ คนรับผิดชอบในการ  
 สิ่งการนั้นนั้นจะไม่เหมาะสม น่าจะเป็นความรับผิดชอบของคณะบุคคล ซึ่งมีความรับผิดชอบ  
 ต่อกรวบริหารประเทศ นั่นคือหมะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นคณะกรวมาธิการจึงยื่นความเห็น  
 ตามร่างเดิม ขอหมครับ

ประธานวุฒิสภา : หมจะหมคิดจากที่ประชุมหมครับว่า จะเห็นควรกับไคตามที่มี  
 ผู้เป่าพุดดี หรือจะให้คงไว้ตามร่างเดิม ท่านผู้ใดเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม กรุณา  
 อกมือขึ้น

(มีสมาชิกรวม ๘๘ ท่าน)



ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดเห็นควรวีแช่ไขตามที่มีผู้ขอแปรญัตติกรุณาขมเมื่อชั้น  
(มีสมาชิกขมมือ ๓๒ ท่าน)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เห็นควรคงไว้ตามร่างเดิม ๘๘ ท่าน มีผู้เห็นควรแก้ไข  
ตามที่ผู้แปรญัตติเสนอ ๓๒ ท่าน นอกนั้นไม่ออกเสียง เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นควรคงไว้ตาม  
ร่างเดิม เชิญต่อไป

นายพันิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : มาตรา ๕ มาตรา ๕ มาตรา ๖  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวน

ประธานวุฒิสภา : เชิญ พลเอก ศิริวัตร

พลเอก ศิริวัตร ชูปกกล้า (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา  
กระผม พลเอก ศิริวัตร ชูปกกล้า สมาชิกวุฒิสภา ในมาตรา ๗ ของร่างพระราชบัญญัติจัด  
ระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมนั้น กระผมได้เสนอให้มีการตัดและมีการเพิ่มในสาระ  
หรือประเด็นที่สำคัญ กระผมได้เสนอให้มีการตัดตำแหน่งรองเลขาธิการทหาร ตำแหน่ง  
ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารเรือ และผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศ  
ทั้งหมดนี้ออกจากสภากลาโหมตามที่ได้ขอแต่งตั้งไว้ แล้วก็ขอเพิ่มตำแหน่งใน (๒๒ ทวี)

โดยให้ นายทหารผู้เคยดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชา  
การทหารเรือ และผู้บัญชาการทหารอากาศ คนสุดท้ายที่พ้นจากราชการและมีคุณสมบัติ  
สมควรตามที่กระทรวงกลาโหม จะกำหนดให้ได้ เป็นสมาชิกของสภากลาโหมเพิ่มขึ้นอีก

๘ ตำแหน่ง กระผมขอกราบเรียนว่า มีสาเหตุอะไรที่เสนอให้มีการตัดและมีการเพิ่ม  
นี้ เราได้พิจารณาถึงสภาพของสภากลาโหมที่ตั้งขึ้นนั้น กระผมไม่กลัวว่าจะกล่าวถึงหน้าที่ซึ่ง

ได้เคยอภิปรายให้ท่านสมาชิกในสภานี้ฟังแล้วว่า มีหน้าที่ที่ ๖ - ๗ ประการ แต่สำคัญ  
ที่สุดคือสภาพของสภากลาโหม ในขณะนี้มีจำนวนทั้งสิ้นถ้าเพิ่มใหม่ทีละหนึ่งครั้ง ๘๐ ท่าน  
ซึ่งเป็นจำนวนมากมาหลายเหลือเกิน และตำแหน่งในสภากลาโหมนั้นแล้วฟังตำแหน่งก็เป็น

ตำแหน่งซึ่งตั้งเอาคนในกองทัพไปใช้ทำหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนกัน ซึ่งกระผมได้เคยกราบเรียนแล้ว  
ว่า เราไม่ควรที่จะใช้บุคลากรให้สิ้นเปลืองไปเกินกว่าเหตุ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผลนี้เองจึง  
เห็นเหตุประการที่ ๑ ที่กระผมได้ขอตัดหน้าที่ของบุคคลที่ไม่มี ความจำเป็น ตีตราลง  
เสนอกิจการทหาร และผู้ช่วยผู้บัญชาการเหล่าทัพนั้นออกจากรายชื่อสมาชิกสภากลาโหม

ในประการที่ ๒ เราจะเห็นได้ว่าหน้าที่หรือตำแหน่งที่กระผมได้กล่าวมาแล้วนั้น  
เป็นหน้าที่หรือตำแหน่งที่ไม่มี ความจำเป็นในระดับนโยบายของกองทัพหรือการบริหารมากนัก

เพราะท่านทั้งหลายก็บอกกล่าวมาด้วยตัวเอง ก็รับหน้าที่ตามที่ผู้บังคับบัญชาจะเป็นผู้มอบให้  
 มลละที่ไปกระทำกรรมากรรมใดอย่างหนึ่ง ไปไปทำการทุกอย่างตามหน้าที่ของทางเหล่านี้  
 เพราะฉะนั้นด้วยเหตุนี้เองไปใช้เฉพาะแต่บรรดาหัวหน้าหน่วยหรือรองหัวหน้าหน่วยทั้งหลาย  
 ตามที่กล่าวมาแล้วนั้น ก็จะเป็นตำแหน่งที่มีความจำเป็น ตำแหน่งตัวผู้ช่วยหัวหน้าหน่วยหรือ  
 รองหัวหน้าหน่วยที่กำกับดูแลสาขางานอย่างใดอย่างหนึ่ง ที่ได้รับผิดชอบจากผู้บังคับบัญชาใน  
 จึงไม่มีความจำเป็นอะไรเลยที่จะไปตั้งในสภาอภิมหาใหม่ เพราะเท่ากับเป็นการเสียบุคลากร  
 ของหน้าที่ไปเปล่า ๆ คราวจะได้เข้ามาพบหลวงพ่อนี้ไปมอบหมายภารกิจหรือหน้าที่ที่มีความ  
 จำเป็นให้แก่องค์การบริหารส่วนนี้ในส่วนที่กระผมได้ขอเพิ่มนั้น กระผมได้ขอเพิ่มตำแหน่งของ  
 ผู้บัญชาการทหารสูงสุด อดีตผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหาร  
 เรือ และผู้บัญชาการทหารอากาศ วัตถุประสงค์จะต้องเป็นคนสุดท้ายที่พ้นออกจากตำแหน่ง  
 ราชการ ทั้งนี้เพื่ออะไร ทั้งนี้เพราะกระผมเห็นว่าบรรดาท่านผู้บังคับบัญชาที่ได้กล่าวมา  
 มาทั้งหมดนั้น ทุกท่านล้วนแต่เป็นผู้ที่มีประสบการณ์อย่างสูงในการปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ของ  
 กองทัพบกโดยตลอด ประการที่ ๒ ท่านเหล่านั้นได้เคยดำรงตำแหน่งสูงสุดของกองทัพ ซึ่ง  
 อันนี้กระผมคิดว่าคงจะเป็นการสมควรที่จะให้เกียรติแก่ท่านได้มานั่ง ในสภาอันทรงเกียรติ  
 ของทหาร คือสภาอภิมหาใหม่ ซึ่งการที่จะทำอันนั้นนั้นจะเป็นการทำให้กระสุนเปลี่ยนทิศ  
 ที่รับราชการในสาขาอาชีพทางด้านนี้ได้มีความสำคัญว่า เมื่อถึงเวลาของการทำความดีหรือ  
 ความรับผิดชอบต่อชาติบ้านเมืองที่ตัวได้เสียสละมาโดยตลอดนั้น แล้วตนจะได้รับผลตอบแทน  
 อย่างไร ก็ตามตำแหน่งที่มีเกียรติคือกลางทหารมากที่สุด คือไปนั่งอยู่ในสภาอภิมหาใหม่

ในประการที่ ๓ ผู้บังคับบัญชาดังที่กระผมได้กล่าวมานั้นเป็นผู้ที่มีความรู้ความ  
 สามารถแทบทุกเรื่องในกองทัพเป็นล้นเหลือ จึงสมควรที่จะเอาความรู้ความสามารถมาใช้

ในประการที่ ๔ นั้นกระผมขอที่จะกล่าวว่าการที่นำเอาอดีตผู้บังคับบัญชาทาง  
 ทหารในระดับสูงเข้ามานั่งนั้นจะทำให้โดยตรงต่าง ๆ ของกองทัพก็ได้กระทำหรือได้ริเริ่ม  
 ขึ้นเกิดความต่อเนื่องเป็นลู่ที่ก้าวหน้าขึ้น การพัฒนาของกองทัพก็จะก้าวหน้าไม่ใช้อยู่ที่คน  
 ปัจจุบันอย่างเดียว ความดีหรือความเก่งในการพัฒนาของทัพนั้นสัมพันธ์กับอดีตผู้บังคับบัญชา  
 ที่ได้เคยกระทำมาด้วย เพราะฉะนั้นเราจะเห็นได้และเห็นที่ประโยชน์ในวงราชการ  
 บริหารแผ่นดินแบบไทย ๆ ว่า ใหม่เก่าไปใช้ความดี คือแยกคิดใช้ตัวในความหัว  
 มัวหมอง สภาจะเจรจาพาทย์ก็คำร้อง ความน่าทึ่งอนหนักหน่วงเป็นเฉพาะตัว อันนี้กระผม  
 อยากจะเตือน ที่ว่าทำไมกระผมถึงเล่าท่านเหล่านั้นมา ก็เพื่อให้ท่านได้มีโอกาสชี้แจงหรือ

ได้ปกป้องว่า สิ่งที่ทำนันทามาในอดีตนั้นเป็นอย่างไร เป็นการปราบผู้บังคับบัญชาคนใหม่ที่  
 เข้ามาได้มีความรู้สึกว่า ทุกท่านที่ทำงานในหน้าที่สูงสุดของกองทัพนั้นทุกคนเจตนาดีต่อ  
 กองทัพอิสระตลอด อันเนื่องที่กระผมถือเป็นเหตุให้นำท่านอดีตผู้บัญชาการทหารสูงสุดและ  
 เหล่าทัพนั้นเข้ามาอยู่ในตำแหน่งของสภาเวลาใหม่ เท่าที่มั่นคงแล้วว่ามีอีก ๓ ตำแหน่งซึ่งได้  
 ระบุไว้ในมาตรา ๗ (๓๓) ว่าให้เอาบรรดาทหารชั้นนายพลยกตั้ง ๓ คนมา ทำไมไม่เลือก  
 เอาตัวผู้บัญชาการเหล่าทัพหรือผู้บัญชาการทหารสูงสุดมาเป็น จากการที่ได้พิจารณาในเรื่อง  
 นี้มาโดยตลอด ท่านจะเห็นว่าตำแหน่งทั้ง ๓ ที่เป็นมาโดยตลอด แม้กระทั่งปัจจุบันนี้ก็เป็น  
 ตำแหน่งตอบแทนกัน เดิมทีบุคคลทั้งอยู่ในตำแหน่งปัจจุบันนั้นเข้าไปนั่งหรือเข้าไปเป็น  
 ซึ่งกระผมจะไม่กล่าวให้ลึกซึ้งไปมากกว่านี้ เพราะฉะนั้นอันนี้เองจึงเป็นจุดอ่อนหรือจุด  
 ขบถ่วงว่าตำแหน่งที่นั่งอยู่ในสภาเวลาใหม่ของทหารนั้นเป็นตำแหน่งโดยตำแหน่งด้วย และ  
 เป็นตำแหน่งเพื่อตอบแทนคุณความดี หรือเพื่อรักษาผลประโยชน์ไว้ในกลุ่มบุคคลหรือไม่  
 กระผมออกจะกล่าวว่า เว้นหรือได้มีการพิจารณาให้ถ่องทั่วว่า ที่กระผมเสนอหรือที่กระผม  
 ให้แก่ท่านั้น กระผมไม่ได้แก้ไขเพื่ออะไรทั้งสิ้น แต่แก้ไขเพื่อให้กองทัพในอนาคตนั้นได้มี  
 โอกาสได้ขึ้น และมีโอกาสได้นับบทเวียนเก่า ๆ มากนัก แล้วก็พัฒนาไปทางที่ดี  
 ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านกรรมาธิการครับ

พลอากาศเอก ประพันธ์ ฐปะเตมีย์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
 ท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ขอเรียนตามที่ พลเอก ศิริวัตร ภูปกกล้า ได้  
 สงวนความเห็นไว้ให้ติดตำแหน่งรองเสนาธิการทหาร และผู้ช่วยผู้บัญชาการทั้ง ๓ เหล่าทัพ  
 ออกจากการเป็นสมาชิกสภาเวลาใหม่นั้น กระผมขอออกจะตลกกราบเรียนว่า ตำแหน่งต่าง ๆ  
 นั้น เป็นตำแหน่งที่ตั้งขึ้นตามอัตรากำจัดส่วนราชการของกองบัญชาการทหารสูงสุดและของ  
 เหล่าทัพ แล้วก็มีการบริหารจากทหารผู้ใหญ่เข้าดำรงตำแหน่งเป็นประจำตลอดมา ในการ  
 บริกรทงานเหล่านี้เข้าดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้วนั้น ไม่ได้มีอยู่เลย ๆ ส่วนมากทุกท่านจะได้  
 รับมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบให้ดูแลกิจการ ของเสนาธิการทหารในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง  
 หรือหลายเรื่อง ทางผู้ช่วยผู้บัญชาการก็เหมือนกันจะได้รับมอบหมายจากผู้บัญชาการเหล่าทัพ  
 ให้นำรับผิดชอบงานของกองทัพในบางสิ่งบางอย่าง หรือหลายสิ่งหลายอย่าง พร้อมทั้งมีอำนาจ  
 ในการออกคำสั่งในนามของผู้บัญชาการเหล่าทัพนั้นด้วย กระผมจะยกตัวอย่างว่า อย่างเช่น  
 ผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารอากาศคนที่ ๑ นี้ อาจจะได้รับการมอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบในเรื่อง

ของการพัฒนาระบบอาชีวศึกษาศาสตร์ เทคโนโลยีที่กองกอล์ฟ ทั้งเป็น เรื่องใหญ่ หรือผู้กำกับฯ คนที่ ๒ อาจจะได้รับผิดชอบให้ดูแลเรื่องระบบอาชีวศึกษา การส่งบุคลากรอาหาร เจ้าหน้าที่ ไปศึกษาต่างประเทศ ในประเทศ การปรับปรุงหลักสูตรของโรงเรียนต่าง ๆ ซึ่งก็เป็น เรื่องใหญ่ เพราะฉะนั้นท่านเหล่านั้นมีความรับผิดชอบต่องานของกองกอล์ฟ งานของเสนาธิการ ทหาร ในภาพประชุมสภากลาโหมนั้น ผู้บัญชาการเหล่าทัพและเสนาธิการทหาร ต้องพร้อม ที่จะชี้แจงกิจการของกองกอล์ฟหรืองานในหน้าที่ของตนต่อท่านประธานสภากลาโหม นอกจากนี้ นั้นต้องพร้อมที่จะให้คำแนะนำ ร่วมหาพิจารณาหรือร่วมการตัดสินใจในกิจการของสภา กลาโหม เพราะฉะนั้นบุคคลที่มีส่วนรับผิดชอบในกิจการของกองกอล์ฟ หรือของเสนาธิการ ทหารก็ควรจะนั่งอยู่ในสภานั้นด้วย เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่า บุคคลในตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวนั้น ควรจะยังคงเป็นสมาชิกสภากลาโหมอยู่ ส่วน (๒๒ ทวิ) นั้น คณะกรรมาธิการ ตระหนักในเจตนาคำซึ่งท่านผู้สงวนความเห็นและเป็นความเห็นที่นำขึ้นชม แต่คณะกรรมาธิการ ทหารมีความรู้สึกว่าจะสูงส่งกว่าในทางปฏิบัติ เพราะว่าท่านเหล่านั้น ท่านผ่านงาน มามาก มีความรับผิดชอบ เคียงในสภากลาโหมมาเป็นเวลานาน เมื่อท่านเห็นคุณออกมา แล้ว จะแต่งตั้งท่านกลับเข้าไปใหม่ แต่ต้องผ่านกระบวนการพิจารณาว่ามีคุณสมบัติสมควร หรือไม่ ถ้าสมควรก็ไป ถ้าไม่สมควรจะสูง จะเกิดปัญหาถกเถียงและเกิดการเสียดินแดน นอกจากนั้นบางท่านได้เข้า แต่บางท่านไม่ได้เข้า เช่นว่าผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการ ทหารอากาศได้รับการเสนอให้เป็นสมาชิกต่อไป แต่ผู้บัญชาการทหารบกไม่ได้เข้า ก็ต้องมี ปัญหาถามว่าท่านไม่มีคุณสมบัติหรืออย่างไร ทหารบกอาจจะกินแหนงแคลงใจ อาจจะเป็น เรื่องยุ่งยากในทางปฏิบัติ เพราะฉะนั้นถ้าเราลองเห็นความยุ่งยากจะเกิดขึ้น กระผมคิดว่า ไม่ทำเสียดีกว่า แต่ล่อค่าอะไรก็ตามต่อขึ้นชมในความเห็นของท่านกรรมาธิการที่สงวน ความเห็นนั้นไว้ ขอขอบคุณ

ประธานวุฒิสภา : ยังคิดใจใหม่ครับ ท่านผู้สงวน

พลเอก หิรัญทรัพย์ (กรรมาธิการ) : กระผมไม่คิดใจครับ

ประธานวุฒิสภา : คดีไปกระผมจะขอมติว่า ที่ประชุมจะเห็นชอบด้วยกับ

สภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(มีสมาชิกยกมือ ๑ ท่าน)

ประชาชนวุฒิสภา : มีท่านเค็สว เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร โดยที่คณะกรรมการมีข้อสังเกต ซึ่งถ้าสภานี้เห็นชอบด้วยก็จะได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการต่อไป เชิญท่านเลขาธิการอ่านข้อสังเกต

นางสนิมิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : ข้อสังเกตของคณะกรรมการ  
คณะกรรมการได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวง  
กลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของวุฒิสภา ดังนี้

ในประเด็นเกี่ยวกับสมาชิกสภากลาโหมที่กำหนดองค์ประกอบไว้ในมาตรา ๑๔  
นั้น คณะกรรมการได้พิจารณาเห็นว่า ตำแหน่งจเรทหารทั่วไป ควรที่จะได้พิจารณา  
กำหนดให้เป็นสมาชิกสภากลาโหมด้วย เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ฉะนั้น  
คณะกรรมการจึงเห็นร่วมกันว่า ในโอกาสต่อไป หากคณะรัฐมนตรีจะเสนอแก้ไขเพิ่มเติม  
กฎหมาย ว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม เห็นสมควรพิจารณากำหนดให้  
ตำแหน่งจเรทหารทั่วไป เป็นสมาชิกสภากลาโหมด้วย

ประชาชนวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โภสุวรรณเงินดา : ท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตเวียน  
ถามผ่านไปยังคณะกรรมการ ในข้อสังเกตที่คณะกรรมการบอกว่าตำแหน่งจเรทหาร  
ทั่วไปนั้นเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง กระผมอยากขอความกรุณาให้ช่วยอธิบาย  
ความสำคัญของตำแหน่งจเรทหารเพราะว่ากระผมไม่ใช่นักทหาร ไม่ทราบถึงภาระหน้าที่และ  
ความรับผิดชอบ ขออนุญาตได้กรุณาชี้แจงเพื่อจะได้พิจารณาประกอบว่าควรจะส่งข้อสังเกต  
นั้นไปยังรัฐบาลหรือไม่ ขอขอบพระคุณครับ

ประชาชนวุฒิสภา : เชิญกรรมการ

พลอากาศเอก ประพันธ์ ชูประเดมิย์ (ประธานคณะกรรมการ) : ความจริง  
ทุกตำแหน่งมีความสำคัญ แต่ว่าใช้คำว่า "อสังขสิ่ง" ก็เป็นการให้เกิดสติมากขึ้นไปหน่อย  
เหมือนกัน ก็ไม่ควรจะคิดอะไรมาก เพราะว่าผู้ที่มาดำรงตำแหน่งจเรทหารทั่วไปนั้น  
ส่วนมากจะมาจากตำแหน่งสูงในกองบัญชาการทหารสูงสุด เช่น เป็นผู้บัญชาการทหารสูงสุด  
หรือเป็น ผบ. เหล่าทัพมาก่อนหรือเป็นเสนาธิการทหารมา ซึ่งดำรงยศในอัตราจอมพล ซึ่ง  
ก็ถือว่าเป็นผู้ที่มีความสำคัญมาก และความจริงตามตัวหนังสือในอำนาจมากพอสมควร ที่  
สามารถจะไปตรวจราชการ ของทุกส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหมได้ เพราะ

ฉะนั้นก็ถือว่าเป็นบุคคลที่มีความสำคัญ เพราะฉะนั้นเมื่อมีผู้ดำรงตำแหน่งนี้อยู่ ก็น่าจะพิจารณาให้เป็นสมาชิกในสภาภิวัตน์ด้วย แต่เดี๋ยวก่อนก็ไม่ได้เป็น เพราะฉะนั้นในโอกาสหน้าถ้ามีการแก้ไขก็อาจจะเสนอเป็นข้อสังเกตไว้ขอพบคุณด้วย

ประธานวุฒิสภา : ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นด้วย กรุณาขยับมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมา)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เจริญท่านนายกฯ ครับ

นายชวน หลีกภัย (นายกรัฐมนตรีน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมในฐานะ นายกรัฐมนตรี ขออนุญาตท่านประธานกราบเรียนขอบพระคุณวุฒิสภาและกรรมาธิการที่ได้กรุณาช่วยดูแลเรื่องนี้ให้ มีประเด็นที่อภิปรายจะขอเสนอกราบเรียนเพื่อความสบายใจแก่ผู้ที่มีความกังวลในการแปรรูปที่ดิน ในเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตนี้ หลังจากที่ถูกหมายฉบับนี้ได้ผ่านไปแล้วก็จะเป็นการของกระทรวงกลาโหม ที่จะต้องไปออกข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการใช้กำลังทหาร การเคลื่อนกำลังทหารและการเคมีซมพร้อม นั้นประการที่ ๑ ในข้อที่อาจจะมีจรรยาบรรณบ้างก็ตรงที่ว่า ความจำเป็นในการปฏิบัติงาน ในเมื่อกรณีต่อไปจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี การขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีดังกล่าวนี้ แท้จริงแล้วไม่ใช่ปีติความรับผิดชอบไปยังคณะบุคคล แต่แท้จริงแล้วเพราะเหตุว่า ถึงอย่างไรก็ตามที่รับผิดชอบโดยตรงก็คือนายกรัฐมนตรีนี่เอง แต่ว่าเพื่อความรับผิดชอบที่เป็นองค์บุคคลตรงนี้อาจจะมีความวิตกกังวลว่า ความจำเป็นในการประชุมคณะรัฐมนตรีจะสามารถให้ความเห็นชอบร่วมได้หรือไม่ ในทางปฏิบัติขั้นนี้กระผมกราบเรียนว่า ปกติในกรณีเช่นนี้คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้สภาภิวัตน์เป็นผู้ให้ความเห็นสถาปนามคณะรัฐมนตรีแทนอยู่แล้ว แม้ว่าคำแปรญัตติจะไม่ผ่าน แต่ในทางปฏิบัติขั้นนี้ทำได้ออกแล้ว กระผมเข้าใจว่าข้อสังเกตอันนี้ ท่านอาจารัศมีผม ทบประธานโยทที่เอื้ออำนวย ได้เคยกล่าวไว้ครั้งหนึ่งเพราะฉะนั้นเดี๋ยวก่อนก็ไม่ได้เป็น เมื่อถูกถามผ่านไปแล้ว ทางกระทรวงกลาโหมไปออกกฎข้อบังคับเรียบร้อยแล้ว ก็จะต้องขอความเห็นคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การให้การให้ความเห็นชอบดังกล่าวนี้ ในกรณีที่มีความต้องการตัดสินใจแล้วนั้นเป็นไปโดยอัตโนมัติ คือไม่จำเป็นต้องประชุมคณะรัฐมนตรี ถือว่านายกรัฐมนตรีนปฏิบัติตามที่มติคณะรัฐมนตรีให้อำนาจไว้ล่วงหน้า กระผมขอกราบเรียนที่ประชุมให้มีความสบายใจในประเด็นนี้ ขอพบพระคุณครับ



ประธานวุฒิสภา : ต่อไป ระบอบวาระที่ ๘.๓ ราชพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกรมราชทัณฑ์ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการข้าราชการทหารพิจารณาเสร็จแล้ว

( สิว เนา )

ที่ ๑๑๓๓/๑๑๓๖

วุฒิสภา

ถนนอุยกองใน กท ๑๑๓๑๐

๓๖ มีถุนายน ๒๕๓๖

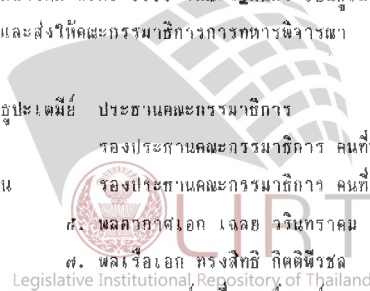
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนองสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกรมราชองครักษ์ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการทหาร ๑ ชุด

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนองสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกรมราชองครักษ์ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการการทหารพิจารณา ซึ่งกรรมการการคณะนี้ประกอบด้วย

- ๑. พลอากาศเอก ประพันธ์ อุปะเดมย์ ประธานคณะกรรมการการ
- ๒. พลเอก วิมล วงศ์วานิช รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
- ๓. พลเรือเอก สมนึก วิกข์อน รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
- ๔. พลเอก จำลอง อุสุโกมล
- ๕. พลอากาศเอก เฉลย จิรินทร์าคม
- ๖. พลโท ชัยวุฒิ ศรีมาศ
- ๗. พลเรือเอก ทรงสิทธิ์ กิตติพิบูล
- ๘. พลเอก บรรจบ บุพนาศ
- ๙. นายไพโรจน์ เปี่ยมพงษ์สานต์
- ๑๐. พลโท มงคล อัมพรพิสิษฐ์
- ๑๑. นายวิฑูรย์ กักรเลาหะ



๑๒. พลเอก ศิริจันทร์ ชูปลั่ง  
 ๑๓. พลเรือเอก สันติภาพ หม่อมิ่ง  
 ๑๔. พลเรือเอก สุรินทร์ ทองเจริญ  
 ๑๕. พลอากาศโท เสริมสุขธ บุษศิริชยะ  
 ๑๖. พลอากาศเอก สอาด ถึงวล  
 เลขานุการคณะกรรมการ  
 ๑๗. พลตรี หลม ใหญ่ฮอง  
 ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับทางการเงิน วุฒิสภาได้รับ  
 เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๓๖  
 บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึง  
 กราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอกับประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก ประพันธ์ ชูประเทมย์  
 (ประพันธ์ ชูประเทมย์)

ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา



รายงานของคณะกรรมการการทหาร

-----

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๓๖ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่ และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกรมราชองครักษ์ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการทหารพิจารณา กำหนดการปฏิบัติ ภายใน ๓ วัน นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

- ๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
  - ๑.๑ พลเอก สายัณห์ คัมภีร์พันธุ์ ผู้ว่าทศมูทราชองครักษ์ กรมราชองครักษ์  
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม
  - ๑.๒ พันเอก ชลล ผลคชมุท รองผู้อำนวยการกองกลาง กรมราชองครักษ์  
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม
  - ๑.๓ พันเอก อัญญาพร เจริญพานิช รองผู้อำนวยการกองกฎหมายทหาร  
และการต่างประเทศ กรมพระธรรมนูญ  
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม
- ๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้แปรญัตติ
- ๓. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข





ร่าง

พระราชบัญญัติ

โอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม  
ไปเป็นของกรมราชองครักษ์ กระทรวงกลาโหม

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ข้าราชการ  
ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม เฉพาะในส่วน  
ที่เกี่ยวข้องกับราชการของกรมราชองครักษ์ ไปเป็นของกรมราชองครักษ์ กระทรวงกลาโหม

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และ  
กิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกรม  
ราชองครักษ์ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ...."

มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้รัตนบรรณาคารอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม และของเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกรมราชทัณฑ์ ไปเป็นของกรมราชทัณฑ์ กระทรวงกลาโหมหรือของเจ้าหน้าที่กรมราชทัณฑ์ กระทรวงกลาโหม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๔ ให้โอนบรรณาธิการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ฐานาธิบาย ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกรมราชทัณฑ์ ไปเป็นของกรมราชทัณฑ์ กระทรวงกลาโหม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ประธานวุฒิสภา : ท่านกรรมาธิการมีคะไรท์แจ้งไหมครับ

พลอากาศเอก ประพันธ์ กุญแจเดมีย์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕  
(สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๒๖ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับ  
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วน ของสำนักงาน  
ปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกรมราชองครักษ์กระทรวงกลาโหม  
พ.ศ. .... และสั่งให้คณะกรรมการการพิจารณาพิจารณากำหนดการแปรญัตติภายใน ๓  
วันนั้น ปรากฏว่าไม่มีสมาชิกท่านใดขอแปรญัตติ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
คณะกรรมการฯ ไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด ในพื้นต้นคณะกรรมการฯ จึงไม่มีสิ่งใดที่จะ  
แถลงเพิ่มเติม

ประธานวุฒิสภา : ท่านเลขาธิการ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจ  
หน้าที่และกิจการบริหารบางส่วน ของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหมไปเป็นของ  
กรมราชองครักษ์ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติไม่มีการแก้ไข  
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕  
ไม่มีการแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : ผมจะขอมติจากสภาในลำดับสุดท้ายเป็นวาระที่ ๓ ว่าจะ  
เห็นชอบด้วยกับสภาคณะรัฐมนตรีหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับสภาคณะรัฐมนตรี  
ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบด้วย ขอขอบคุณกรรมาธิการ

ต่อไป ระเบียนวาระที่ ๕ เรื่องค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียนวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

๖.๑ ญัตติเรื่องขอให้สภามอบหมาย ให้คณะกรรมการบริหารและกา  
รยุติธรรม วุฒิสภา กระทรวงกิจการภายในขอรับเขตอำนาจ และอนุมัติให้คณะกรรมการ

การบริหารและการยุติธรรมดำเนินกิจการนอกสมัยประชุมได้ ของท่านสรวรเสวีญ โกรจคิด  
เป็นผู้เสนอ



(สำเนา)

วุฒิสภา

ถนนผู้ทองใน กท. ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอเสนอญัตติให้สภามอบหมายให้คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม วุฒิสภา  
กระทำกิจการภายในขอบเขตอำนาจ และอนุมัติให้คณะกรรมการบริหารและ  
การยุติธรรมดำเนินกิจการนอกสมัชชาประชุมได้

ถวายเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ได้มีมติตั้งคณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม  
ซึ่งเป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภาขึ้น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๓๘ ประกอบกับข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๙๐ นั้น  
ในการนี้ ได้พิจารณาเห็นว่า บทบัญญัติตามความในมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๘ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการสามัญสภาตั้งขึ้นนั้น  
จะดำเนินการใด ๆ ได้ก็ต่อเมื่อเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาและสภามีมติ  
มอบหมายเป็นกรณี ๆ ไปโดยชัดแจ้ง แล้วรายงานต่อสภาตามเวลาที่สภากำหนด

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม  
เป็นไปอย่างถูกต้องสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฯ และข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภาฯ ดังกล่าว  
จึงขอให้สภามอบหมายให้คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรมได้กระทำการพิจารณา  
ศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและการยุติธรรม ในด้านที่เกี่ยวกับองค์การ  
วินัยdisciplinaryของ โศภณกรรมการฯ จะได้ย่นเวลาพิจารณาศึกษาเสนอต่อสภา  
ตามเวลาที่กำหนด เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาค้นหาแนวบริหารและแนวยุติธรรมต่อไป  
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเสนอต่อที่ประชุมสภาให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. มลลมหาศาลให้คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม วุฒิสภา ดำเนินการพิจารณาฟ้องเรื่ององค์การวินิจฉัยในคดีปกครอง โดยศึกษาถึงความจำเป็นรูปแบบและวิธีดำเนินงานขององค์การดังกล่าว กำหนดระยะเวลาพิจารณาพิเคราะห์ ๑๕๐ วัน

๒. ทลณภูมิัติให้คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรมดำเนินกิจการนอกสมัภปะระกุ่มได้

ส่วนเทศผลและราชละเอือดจะได้อั้แจงในท่ประกุ่มวุฒิสภาค้ไป

ชยแสดงคววมหนักถักถ่วงท่ง

(ลงชื่อ) สรรเสวีญ โกรจติติ ผู้เสนอ

(นายสรรเสวีญ โกรจติติ)

สมาธิกวุฒิสภา

รองประธานคณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม

ผู้รับรอง (เบ็ดติ เริ่ง ขอเสนอภูมิัติให้สภามลลมหาศาลให้คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม วุฒิสภา กระทำกิจการภายในขอบเขตอำนาจ และคณภูมิัติให้คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรมดำเนินกิจการนอกสมัภปะระกุ่มได้)

๑. นายอุทัย สุตสุท

๒. นายวิชัย โภสรวรเงินตา

๓. นายพชร ยุติธรรมดำรง

๔. คุณหญิงนันทภา สุประภาคະนันถัน

๕. พลเรือตรี สาราญ อ้าสำอังก์

๖. นายสุนัน ชาลีเครือ

๗. นายพนศักดิ์ วรณพงษ์

๘. นายเผ่าเทพ อุปการณัติเกษตร

๘. นายวิษณุ เควียงาม

๑๐. นายไพบล้อย ช่างเวือณ

๑๑. คุณหญิงมาลี สันทวงศ์ ฝ อชยุชชา

๑๓. นายภรรณมณู ลัดพลี

๑๓. คุณหญิงสุวิพันธุ์ มณีวัต

๑๔. นายโกวิท สุวิพันธุ์

๑๔. พลตำรวจโท สมควร ทวีกุล

๑๖. นายมนัส นิยมกรัพมณั

๑๗. นายเอกชัย เอกหาญกมล

๑๘. พลเอก จำแลง คุณัทธิกมล

๑๘. นายสรวเสวีญ คุทักเฉลิม

๒๐. พลอากาศเอก ประพันธ์ ชุปะเดเมือ

๒๑. นายสุภักดิ์ เป็งปาน

๒๓. พลอากาศเอก สุเทพ เทพวัทธิ

๒๓. พลโท นพ วัฒนสาครแก้ว  
๒๔. นายพิชิต วาศนาสง  
๒๕. นายไพฑูย์ สิมป์พยอม  
๒๖. นายไพศาล กุมาลย์วิสิท

๒๗. พลอากาศตรี อัครชัย สักลัดนะ  
๒๘. พลเอก พิจิตร กุลละวณิชชัย  
๒๙. นายอำนาจ สอนล้มศาสตร์  
๓๐. พลเรือเอก ประวิทย์ ศิววิทย์

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณเสรี เสรีวุฒิสภา

นายเสรี เสรีวุฒิสภา (ประธานคณะกรรมการบริหาร) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน กระผมในนามของคณะกรรมการบริหารและ कार्यสัทธิธรรม เราได้พิจารณาถกถึงปัญหาที่จะทำการศึกษาเกี่ยวกับเรื่องของคณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม และที่ประชุมได้พิจารณา กระผมขอพิจารณาข้อหลังกราบเรียน ถึงความเป็นมาของเหตุที่เสนอเห็นว่า ตามรัฐธรรมนูญหรือตามการปกครองระบอบประชาธิปไตย อำนาจกบฏไปโดยมาจากปวงชนชาวไทยและได้มีการแบ่งแยกอำนาจออกเป็น ๓ คือ อำนาจบริหาร อำนาจนิติบัญญัติ และอำนาจตุลาการ ซึ่งทั้ง ๓ อำนาจนี้จะต้องมีการตรวจสอบและ เสื่อมโทษซึ่งกันและกัน และการศึกษาในกฎหมายรัฐธรรมนูญดี ในกฎหมายปกครองที่ดี ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหารและการยุติธรรมทั้งสิ้น ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๑๗ ได้มีบทบัญญัติเอาไว้ให้จัดตั้งศาลต่าง ๆ ในหมวดศาลนั้น ให้มีการตั้งศาลต่าง ๆ และศาลปกครองก็เป็นศาลหนึ่งที่ไว้กำหนดเอาไว้ในรัฐธรรมนูญ และในรัฐบาลต่อมาได้มีการยกพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และได้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไทยแล้ว แต่ทว่าไปตกเสียที่วุฒิสภาในขณะนั้น และในขณะเดียวกันก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล เพราะฉะนั้นเรื่องศาลปกครองจึงยังเป็นเรื่องที่ค้างคาราคาซึ่งกันอยู่ จนกระทั่งถึงปัจจุบันนี้ สำหรับเรื่องศาลปกครอง กระผมอยากจะขอกราบเรียนต่อท่านสมาชิกในที่นี้ว่า คดีปกครองนั้นเป็นคดีต่างหากแยกออกไปจากคดีสามัญธรรมดา เพราะคดีปกครอง เป็นคดีที่ต่างหากเกี่ยวข้องกับกฎหมายมหาชน เช่น กฎหมายรัฐธรรมนูญดี เรื่องอำนาจและหน้าที่ของฝ่ายบริหารในการที่จะสั่งหรือออกคำสั่งในทางบริหารที่ดี การละเมิดอำนาจหรือออกคำสั่งซึ่งเกินกว่ากฎหมายกำหนดไว้ก็ดี ต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นต้นหากในทางปกครอง แม้ว่าในขณะนั้นเรายังไม่มีศาลปกครอง แต่ว่าคดีมีผู้ที่ได้รับการพิจารณาพิพากษาโดยศาลยุติธรรม ได้แก่ ศาลแพ่งก็ดี ศาลอาญาก็ดี และตัวคดียังที่ไกลชัดที่สุดเท่าที่กระผมอาจจะยกให้เห็นได้ เช่น ในเรื่องคดีอสังหาริมทรัพย์และอาจจะพูดได้ว่าเป็นคดีปกครองเพราะเกี่ยวข้องกับผู้ที่อำนาจพิจารณาสั่งการหรือกระทำมาตามกฎหมายกำหนดเอาไว้ มีความเห็นขัดแย้งซึ่งกันและกันจึงอาจจะต้องฟ้อง ในขณะนี้เป็นที่่าตั้งที่ทวนทราบดีแล้วได้มีการฟ้องในศาลยุติธรรมธรรมดา เพราะเหตุที่ว่ายังไม่ศาลปกครองหรือองค์กรอย่างหนึ่งอย่างใดที่จะพิจารณาวินิจฉัยในกรณีเกี่ยวกับการปกครองประเทศ สำหรับคดีปกครองเราอาจจะแยกได้ เป็น ๓ อย่างใหญ่ ๆ ได้แก่ เกี่ยวกับการปกครองส่วนกลางรวมทั้งการปกครองส่วนภูมิภาค

ซึ่งอาจจะต้องมีคำสั่งและมีการพิจารณาคำสั่งนั้นว่าถูกต้องหรือช่วยด้วยกฎหมายหรือไม่ รวมทั้งคำสั่งนั้นกระทบกระเทือนต่อสิทธิของบรรดาผู้ที่ต้องรับคำสั่ง หรือผู้ที่ต้องปฏิบัติตามหน้าที่ตามคำสั่งนั้นอย่างไรหรือไม่ ผู้ที่ลบลคำสั่งที่มีอำนาจย่อมจะต้องมีหน้าที่ด้วย การลบลคำสั่งต่าง ๆ เหล่านี้จะต้องปฏิบัติไปภายในกรอบของกฎหมาย และในรัฐบาลนั้นผมมักจะทราบว่าได้มีนโยบายที่จะจัดตั้งศาลปกครองหรือองค์การอย่างหนึ่งสักแห่งใดที่จะพิจารณาวินิจฉัยคดีปกครองต่างหากไปจากที่ใช้ศาลยุติธรรมอยู่ในขณะนี้ เพราะฉะนั้นในที่ประชุมของคณะกรรมการปฏิรูปจึงได้พิจารณาและเห็นว่าเราควรจะได้ศึกษาทำความเข้าใจ และหาวิธียาวที่เหมาะสมกับการปกครองของประเทศเราว่าเราจะใช้ศาลยุติธรรม หรือเราจะตั้งองค์การขึ้นมาเป็นองค์กรซึ่งขาดในคดีปกครองหรือจะตั้งเป็นศาลปกครองอีกชนิดหนึ่งต่างหากจากศาลยุติธรรมเป็นศาลชำนาญการพิเศษอีกอย่างหนึ่งก็ได้ เหตุนี้เองคณะกรรมการปฏิรูปจึงได้ตกลงแล้วก็ตามความเห็นพ้องกันว่าจะขอเสนอให้ทำการศึกษาเกี่ยวกับการบริหารและการยุติธรรมในด้านที่เกี่ยวข้องกับองค์กรวินิจฉัยในคดีปกครอง โดยคณะกรรมการนี้จะนำผลของการพิจารณาศึกษาต่อสภาตามเวลาที่กำหนด เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาด้านการบริหารและการยุติธรรมต่อไปและขอศึกษาความเป็น รูปแบบวิถีดำเนินงานขององค์กรดังกล่าว โดยกำหนดระยะเวลาพิจารณาศึกษา ๑๘๐ วัน รวมทั้งเวลานอกสมัยประชุมด้วย ขอขอบคุณ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัย

นายวิสิทธิ์ โสสุวรรณจินดา : ท่านประธานครับ กระผมมีคำถามลูกคำถามเดียวคือคณะกรรมการปฏิรูปชุดนี้ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการก็คือ ท่านอาจารย์สมภพ โสตระกิตย์ ซึ่งท่านก็มาร่วมประชุมในวันนี้ด้วย เพราะท่านเพิ่งอภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้ แต่ท่านไม่ได้เป็นผู้เสนอและท่านไม่ได้เห็นข้อร้อง ซึ่งอาจจะทำให้สงสัยได้ว่าท่านประธานคณะกรรมการปฏิรูปชุดนี้เห็นด้วยกับการเสนอยุติในเชิงนี้ด้วยหรือเปล่า

ประธานวุฒิสภา : ที่จริงก็ไม่จำเป็น เพราะเป็นเรื่องที่สภาจะเป็นผลมอบให้กรมการไปศึกษา ถ้าสภาน่าเห็นชอบคิดว่าสมควรให้กรมการไปศึกษาจากกรมการก็ควรไปศึกษา ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดจะเห็นชอบด้วยกับยุติของท่านอาจารย์สุวรรณเสวีที่จะมอบให้คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม ไปศึกษาเรื่ององค์กรคดีปกครอง มีกำหนดเวลา ๑๘๐ วัน ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับวุฒิสภา

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิกชกมือ)

ประธานวุฒิสภา : โนมมี และทางคณะผู้เสนอขออนุญาตศึกษาได้นอกสมัยประชุมดังกล่าวหวังว่าที่ประชุมคงไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง

ท่านสมาชิกครับโดยที่ท่านจะมีประชุมร่วมกันของรัฐสภา แล้วก็ระเขียบว่าระต่อไปจะเป็นเรื่องที่จะต้องใช้เวลาในการพุดจามันยาว วันนั้นจึงขออนุญาตให้เลื่อนไปก่อน และวันนั้นขอขอบคุณ ทลทิดประชุมกันคืนนี้

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๕๐ นาฬิกา

ผู้ตรวจงานการประชุม

อรสา เจียมเจริญ	ทิพรัตน์ แก้วสุขโข
ธีรวิวัฒน์ ไคร์กระโทก	สรุทธย์ ปลื้มถนอม
ภาวณา ภักดิ์ดวาทิน	กัญจวรรณ พูนทรัพย์
ยุพเฮาว่า มีส้มเพิ่ม	ศุภลักษณ์ โอภาสพินิจ
สุชาดา ภมระจรรยา	สิริวิจรรณ โชติพันธ์ุ
สำราญ ผลประสิทธิ์	วิมล แจ่มอัฒตะ
รุจิรา เนตรบุตร	ศิริลักษณ์ แซ่ตั้ง
สุภาภรณ์ มาลีขัติ	อนงค์ งานเลิศ
ละไม ปิ่นแก้ว	ดวงทิพย์ ทามะลี



คณะกรรมการตรวจรายงานการประเมิน และพิจารณาเปิดเผยรายงานการประเมินผล

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	พลเอกภาคโลก กมล เคชะตงคะ ประธานคณะกรรมการ	Wor. M.ka
๒.	พลเอก วันชัย เวียงละปะถล รองประธาน คนที่ ๑	
๓.	พลเอก ประเสริฐ สารฤกษ์ รองประธาน คนที่ ๒	Wor. P. S.
๔.	นายไพฑูริย์ พิพัฒนภล เลขาธิการคณะกรรมการ	
๕.	นายไพฑูริย์ อภิการนคิภนศร รองเลขาธิการคณะกรรมการ	M. P. S.
๖.	พลเรือโท เกษมศักดิ์ พรหมบุตร	
๗.	ชวลิต ฐนรช สัมพันธ์	
๘.	พลเรือตรี ประสาน จันทวิสัย	Wor. P. S.
๙.	พลโท ปรีชา ไทรนเสน	
๑๐.	พลตรี พนม จันะวิจารณ์	
๑๑.	พลโท พงษ์ สุรานันท์	
๑๒.	พลเอก ไพโรจน์ จันทวิสัย	
๑๓.	คณหญิงมาลี สันทวงศ์ อรรถา	
๑๔.	พลตรี สมศักดิ์ แสงจันทร์เลิศ	
๑๕.	พลเรือเอก สันทร กระเทศ	M. M.
๑๖.	พลอากาศเอก สุวิทย์ จงกลศึก	
๑๗.	พลเรือโท สุวัฒน์ รัตนพฤกษ์	Wor. S. W.

ตรวจแล้ว วันที่ ๐๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖

สภาผู้ทรงงานตารายประเมิน  
 ครั้งนี้ .....  
 ปีที่ .....

