

ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา  
เลขที่ 6293  
วันที่ 19 มิ.ย. 2561  
เวลา 14.31 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๑๖๕

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๕๑๖.๖๒ วันที่ ๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๕.๒๘ ส่ง ดร. กุศลพงษ์  
....., สำนักการประชุม

กลุ่มงานกระตุกถาม  
รับที่ ๖ (ก) / ๒๕๖๑  
วันที่ ๒๐ มิ.ย. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๖.๐๗ น.

สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (win23/D/รัชกฤต/ส.ส่งสภานิติบัญญัติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร เพื่อปรับปรุงการหักลดหย่อนสำหรับบุตร  
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ (๑) (ค) (๑))

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยมีอัตราการเกิดของประชากรลดลง ทำให้มีประชากร  
วัยแรงงานลดลงและอัตราส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการจูงใจให้ผู้มีเงินได้มีบุตร  
มากกว่าหนึ่งคน อันจะส่งผลให้โครงสร้างประชากรของประเทศมีความเหมาะสมกับการพัฒนา  
ประเทศต่อไปในอนาคต สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การหักลดหย่อนสำหรับบุตร จึงจำเป็นต้องตรา  
พระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

.....  
.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล  
รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของ (ค) ของ (๑) ของมาตรา ๔๗  
แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร  
(ฉบับที่ ๔๔) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) บุตรชอบด้วยกฎหมายของผู้มีเงินได้ หรือบุตรชอบด้วยกฎหมายของ  
สามีหรือภริยาของผู้มีเงินได้ คนละ ๓๐,๐๐๐ บาท และสำหรับบุตรชอบด้วยกฎหมายตั้งแต่คนที่สอง  
เป็นต้นไปที่เกิดในหรือหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้หักลดหย่อนได้เพิ่มอีกคนละ ๓๐,๐๐๐ บาท  
โดยในการนับลำดับบุตร ให้ลำดับของบุตรทุกคนไม่ว่าจะมีชีวิตอยู่หรือไม่ก็ตาม”

มาตรา ๔ บทบัญญัติมาตรา ๓ ให้ใช้บังคับสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปีภาษี  
พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะต้องยื่นรายการในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

มาตรา ๕ บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรที่ถูกยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมโดย  
พระราชบัญญัตินี้ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเฉพาะในการปฏิบัติจัดเก็บภาษีอากรที่ค้างอยู่หรือที่พึงชำระ  
สำหรับเงินได้พึงประเมินก่อนปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

---

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ประเทศไทยมีอัตราการเกิดของประชากรลดลง ทำให้มีประชากรวัยแรงงานลดลงและอัตราส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการจูงใจให้ผู้มีเงินได้มีบุตรมากกว่าหนึ่งคน อันจะส่งผลให้โครงสร้างประชากรของประเทศมีความเหมาะสมกับการพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคต สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การหักลดหย่อนสำหรับบุตร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดให้ผู้มีเงินได้สามารถหักลดหย่อนสำหรับบุตรชอด้วยกฎหมายตั้งแต่คนที่สองเป็นต้นไปที่เกิดในหรือหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้เพิ่มอีกคนละ ๓๐,๐๐๐ บาท โดยในการนับลำดับบุตร ให้นับลำดับของบุตรทุกคนไม่ว่าจะมีชีวิตอยู่หรือไม่ก็ตาม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ (๑) (ค) (๑)) (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะต้องยื่นรายการใน พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรที่ถูยกยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเฉพาะในการปฏิบัติจัดเก็บภาษีอากรที่ค้างอยู่หรือที่พึงชำระสำหรับเงินได้พึงประเมินก่อนปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ยังค้างอยู่ดำเนินการต่อไปได้จนแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

**๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ**

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรเพื่อให้ผู้มีเงินได้สามารถหักค่าลดหย่อนได้เพิ่มขึ้นสำหรับบุตรชอด้วยกฎหมายตั้งแต่คนที่สองเป็นต้นไป ที่เกิดในหรือหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จะเป็นการจูงใจให้ผู้มีเงินได้มีบุตรมากกว่าหนึ่งคน อันจะส่งผลให้โครงสร้างประชากรของประเทศมีความเหมาะสมกับการพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคต

---





ประมวลรัชฎาการ	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	ผู้รับสนองพระราชโองการ  ..... นายกรัฐมนตรี	

**ลับ**

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)**

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข / ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

**๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ**

**๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร**

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ แห่งประมวลรัษฎากร โดยการปรับปรุงการหักลดหย่อนบุตร เพื่อเพิ่มค่าลดหย่อนบุตรตั้งแต่คนที่สองเป็นต้นไป ซึ่งเกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ให้หักลดหย่อนได้เพิ่มขึ้นอีกสามหมื่นบาทต่อคนต่อปีภาษี (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร)

**เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด**

เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรของประเทศไทย ซึ่งเป็นผลจากอัตราการเกิดของประชากรที่ลดลง ส่งผลให้ประชากรวัยเด็กและวัยแรงงานมีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่อง ในขณะเดียวกันประชากรมีอายุที่ยืนยาวมากขึ้น ทำให้มีจำนวนประชากรผู้สูงอายุ (อายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป) เพิ่มขึ้น และจากข้อมูลการประมาณการประชากรไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๘๓ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คาดว่าประเทศไทยจะต้องเผชิญกับภาวะที่จำนวนประชากรทั้งประเทศลดลงหลังจากปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นต้นไป และจะก้าวเข้าสู่การเป็นสังคมสูงวัยระดับสุดยอดที่มีสัดส่วนของประชากรผู้สูงอายุถึงร้อยละ ๓๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๙

**๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ**

การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ แห่งประมวลรัษฎากร โดยการปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตร เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการคลังดำเนินมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร เพื่อจูงใจให้ผู้มีเงินได้ที่มิบุตรเพิ่มขึ้นได้รับการบรรเทาภาระภาษี อันจะส่งผลให้มีศักยภาพเพียงพอแก่การเลี้ยงดูบุตรให้เติบโตอย่างมีคุณภาพในระยะยาวต่อไป ซึ่งจะเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรของประเทศไทย

**หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด**

ประเทศไทยอาจจะขาดแคลนแรงงานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในอนาคต

**๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง**

ไม่มีทางเลือกอื่น

**แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร**

**๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร**

ปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตร โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ (๑) (ค) แห่งประมวลรัษฎากร

**๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด**

โดยที่ประเทศไทยมีประชากรวัยแรงงานลดลงอย่างมาก เนื่องจากมีอัตราการเกิดของประชากรลดลง ทำให้อัตราส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทุกปี รัฐบาลจึงมีนโยบายให้มีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ แห่งประมวลรัษฎากร เพื่อปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตร ซึ่งจะเป็นการจูงใจให้ผู้มีเงินได้ที่มิบุตรเพิ่มขึ้นได้รับการบรรเทาภาระภาษี อันจะส่งผลให้มีศักยภาพเพียงพอแก่การเลี้ยงดูบุตรให้เติบโตอย่างมีคุณภาพในระยะยาว

**ลับ**

(ปรดิพิลิก)

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ (๑) (ค) แห่งประมวลรัษฎากร โดยการปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตรตัวชีวิตความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ผู้มีเงินได้หรือคู่สมรสได้รับการบรรเทาภาระภาษี โดยการเพิ่มค่าลดหย่อนบุตรตั้งแต่คนที่สอง เป็นต้นไป ซึ่งเกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ทำให้มีสิทธิหักลดหย่อนบุตรดังกล่าวได้เพิ่มขึ้นอีกสามหมื่นบาทต่อคนต่อปีภาษี

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการจูงใจให้ผู้มีเงินได้ที่มีบุตรเพิ่มขึ้นได้รับการบรรเทาภาระภาษี อันจะส่งผลให้มีศักยภาพเพียงพอแก่การเลี้ยงดูบุตรให้เติบโตอย่างมีคุณภาพในระยะยาวต่อไป ซึ่งจะเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรในอนาคต ในขณะเดียวกันคาดว่าจะส่งผลทำให้รัฐสูญเสียรายได้ประมาณปีละหนึ่งพันห้าร้อยล้านบาท

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควรทำร่วมกับเอกชน เนื่องจากเป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐโดยตรง

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควรทำร่วมกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากการจัดเก็บภาษีอากรตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... ฉบับนี้ ประมวลรัษฎากรได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมสรรพากรโดยตรง

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมทำด้วยจะทำให้เกิดความยุ่งยากแก่ประชาชนในการดำเนินการดังกล่าว เนื่องจากไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งไม่มีกฎหมายให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การจัดเก็บภาษีตามภารกิจของหน่วยงาน

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพทุนมนุษย์

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....



๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เนื่องจาก การจัดเก็บภาษีอากรเป็นหน้าที่ภารกิจ และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ คือ กรมสรรพากรซึ่งการจัดเก็บภาษีอากรจะต้องมีกฎหมายให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดเก็บภาษีอากร ดังนั้น จึงจะต้องออกกฎหมายโดยตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้อำนาจกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวในการดำเนินการจัดเก็บภาษีอากรต่อไป

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตรจะดำเนินการได้จะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจาก การจัดเก็บภาษีอากรเป็นหน้าที่ ภารกิจ และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ คือ กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ซึ่งการจัดเก็บภาษีอากรจะต้องมีกฎหมายให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดเก็บภาษีอากร ดังนั้น จึงจะต้องออกกฎหมายโดยตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้อำนาจกับหน่วยงานของรัฐดังกล่าวในการดำเนินการจัดเก็บภาษีอากรต่อไป

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับกับการลดหย่อนบุตร ตามมาตรา ๔๗ (๑) (ค) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งต้องใช้บังคับกับผู้มีเงินได้สำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะต้องยื่นรายการใน พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... ฉบับนี้ เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการลดหย่อนบุตร ตามมาตรา ๔๗ แห่งประมวลรัษฎากร ของผู้มีเงินได้ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามประมวลรัษฎากร ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้มีเงินได้จึงควรใช้บังคับทันทีเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาในการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

การจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร รวมถึงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ .. ) พ.ศ. .... ฉบับนี้ จะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ และการดำเนินการภายใต้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร ดังนั้น จึงไม่อาจบังคับใช้โดยการตราเป็นกฎในลักษณะอื่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม  กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)  ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากกรมสรรพากรปรับปรุงการลดหย่อนบุตรเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นการบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้มีเงินได้ อันจะช่วยจูงใจให้ประชาชนมีบุตรมากขึ้น



(โปรดพลิก)



๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา       โทษทางปกครอง       ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-



~~ณ~~

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

-

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

-

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง และผู้มีเงินได้ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้

บุคคลธรรมดา

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง

(๒) ผู้มีเงินได้ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

-

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ทำให้มีสัดส่วนประชากรวัยแรงงานเพิ่มขึ้นเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้มีเงินได้ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เมื่อมีการลดหย่อนบุตรเพิ่มขึ้นเป็นการบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้มีเงินได้ อันจะช่วยจูงใจให้ประชาชนมีบุตรมากกว่าหนึ่งคน

- เชิงลบ

ไม่มี เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ เป็นเพียงการปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตรเพิ่มขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

ด้านสังคม

- เชิงบวก

จะช่วยให้มีอัตราการเกิดเพิ่มขึ้น และเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อให้โครงสร้างประชากรในภาพรวมของประเทศมีความสมดุล มีคุณภาพมากยิ่งขึ้นและในระยะยาวจะทำให้มีสัดส่วนประชากรวัยแรงงานเพิ่มขึ้นเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้มีเงินได้ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เมื่อมีการลดหย่อนบุตรเพิ่มขึ้นเป็นการบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้มีเงินได้ อันจะช่วยจูงใจให้ประชาชนมีบุตรมากกว่าหนึ่งคน

- เชิงลบ

ไม่มี เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ เป็นเพียงการปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตรเพิ่มขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

~~ณ~~

(โปรดพลิก)

~~ลับ~~

ด้านอื่น

- เชิงบวก

-  
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- เชิงลบ

การปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตรคาดว่าจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ประมาณปีละหนึ่งพันห้าร้อย

ล้านบาท

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ภาครัฐ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-  
การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็น  
การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ จะทำให้ประชาชนผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่มีบุตรชอบด้วย  
กฎหมายตั้งแต่คนที่สองเป็นต้นไป ซึ่งเกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป มีสิทธิหักลดหย่อนบุตรดังกล่าวได้  
เพิ่มขึ้นอีกสามหมื่นบาทต่อคนต่อปีภาษี

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

หากประชาชนมีบุตรมากขึ้น จะส่งผลให้โครงสร้างประชากรของประเทศมีความสมดุลและ  
มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งในระยะยาวจะทำให้มีสัดส่วนประชากรวัยแรงงานเพิ่มขึ้น เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของ  
ประเทศต่อไป

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้มากน้อยเพียงใด

การเพิ่มจำนวนประชากรจะส่งผลให้ในอนาคตอันใกล้มีประชากรในวัยทำงานเพิ่มขึ้น เพื่อ  
ยกระดับการแข่งขันด้านทรัพยากรบุคคล

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

-

~~ลับ~~

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ จะทำให้ประชาชนผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่มีบุตรชอบด้วยกฎหมายตั้งแต่คนที่สองเป็นต้นไป ซึ่งเกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป มีสิทธิหักลดหย่อนบุตรดังกล่าวได้เพิ่มขึ้นอีกสามหมื่นบาทต่อคนต่อปีภาษี โดยจะใช้บังคับสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะต้องยื่นแบบรายการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มีความยุ่งยาก เนื่องจาก การดำเนินการตามร่างกฎหมายดังกล่าว ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้มีเงินได้ที่มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ซึ่งต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีประจำปีต่อกรมสรรพากร

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

เมื่อเทียบความคุ้มค่าของภารกิจกับงบประมาณที่ต้องใช้แล้ว พบว่าผู้มีเงินได้ที่มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีประจำปีต่อกรมสรรพากรอยู่แล้ว จึงไม่เป็นภาระหรือจำกัดสิทธิต่อผู้เสียภาษีแต่อย่างใด ในส่วนรายได้ภาครัฐ คาดว่าการปรับเพิ่มค่าลดหย่อนบุตรจะส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีประมาณปีละหนึ่งพันห้าร้อยล้านบาท

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

ไม่จำเป็นต้องมีการเพิ่มกำลังคนในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากใช้กำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เป็นผู้ที่มีความวุฒิและประสบการณ์ในการทำงานซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่อยู่แล้ว

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

เนื่องจาก เป็นการปฏิบัติหน้าที่งานตามปกติในช่วงระยะเวลาห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย จึงไม่มีงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้เพิ่มเติม

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่สามารถอธิบายเพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงหลักการของกฎหมายตามประมวลรัษฎากรดังกล่าวได้ รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ เอกสารเผยแพร่ และข่าว

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประมวลรัษฎากร เว็บไซต์ เอกสารเผยแพร่ และข่าว



๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

-

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก การจัดเก็บภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร รวมถึงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้กฎหมายได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่รักษาการตามกฎหมาย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไม่ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยตรง แต่เจ้าหน้าที่มีหน้าที่รับแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามระเบียบที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

กำหนดให้ผู้มีเงินได้ต้องยื่นรายการเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินที่ตนได้รับในระหว่างปีภาษีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งข้อความอื่น ๆ ภายในเดือนมีนาคมทุก ๆ ปี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร  
การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายดังกล่าว ไม่มีการใช้ดุลพินิจ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

การให้บริการแก่ประชาชนของเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรเป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสูงสุด

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

-





๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

หากพบว่าเจ้าหน้าที่มีการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต สามารถใช้สิทธิร้องเรียนได้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายนิติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ -

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยโดยผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร ([www.rd.go.th](http://www.rd.go.th)) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th))

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย



(โปรดพลิก)

~~ลับ~~

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ



(นายสมพงษ์ ตัณฑพาทย์)

ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์การจัดเก็บภาษีฯ ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมสรรพากร

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมสรรพากร  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ วชิร ฤทธิเดช  
หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๗๒ ๘๒๘๘

~~ลับ~~

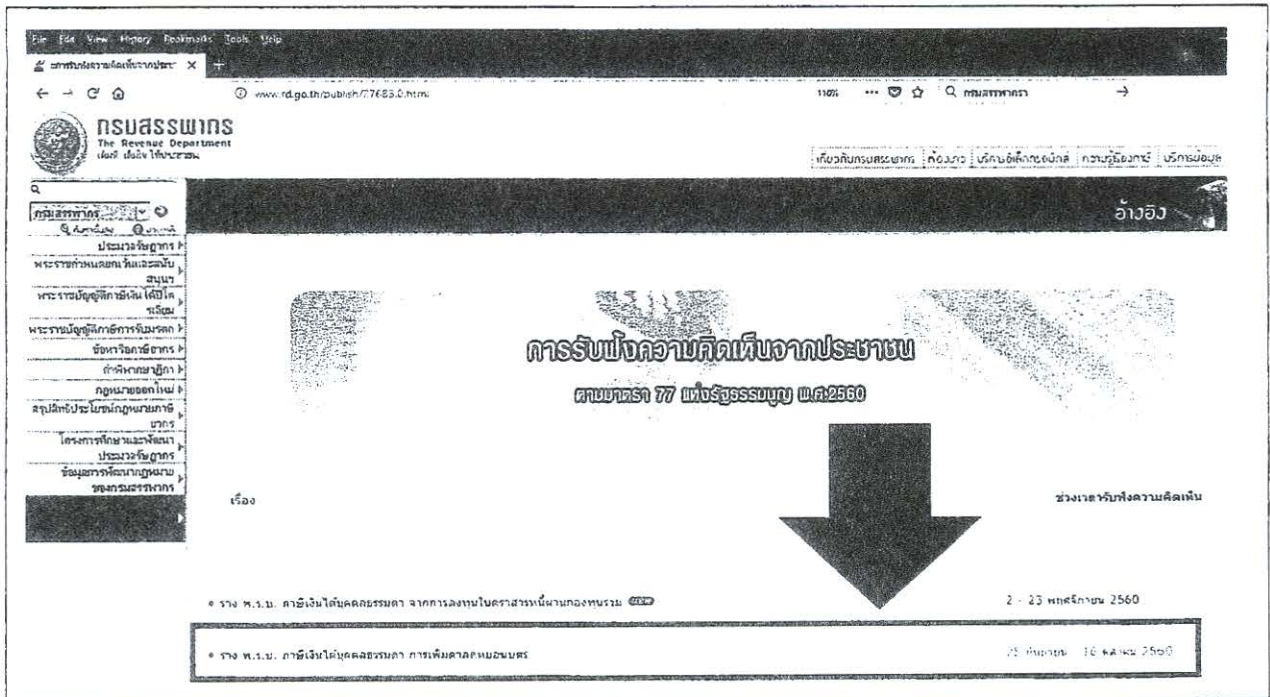
รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กรณีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร)

ตามที่กรมสรรพากร ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กรณีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร) ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) ระหว่างวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๒๒ วัน เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

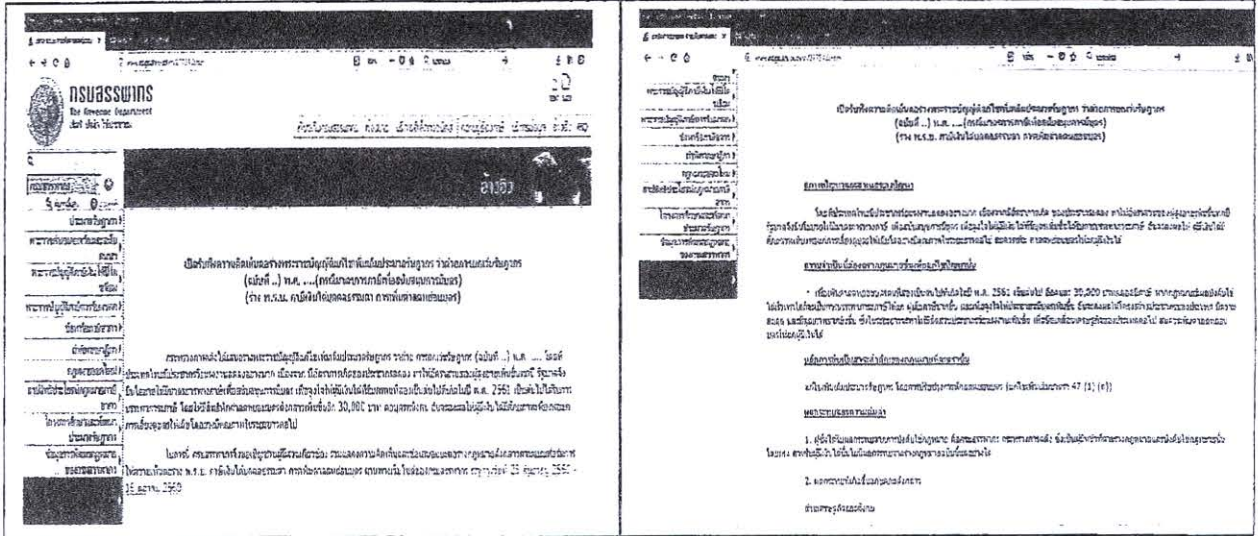
บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว สรุปผลการรับความคิดเห็นฯ ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

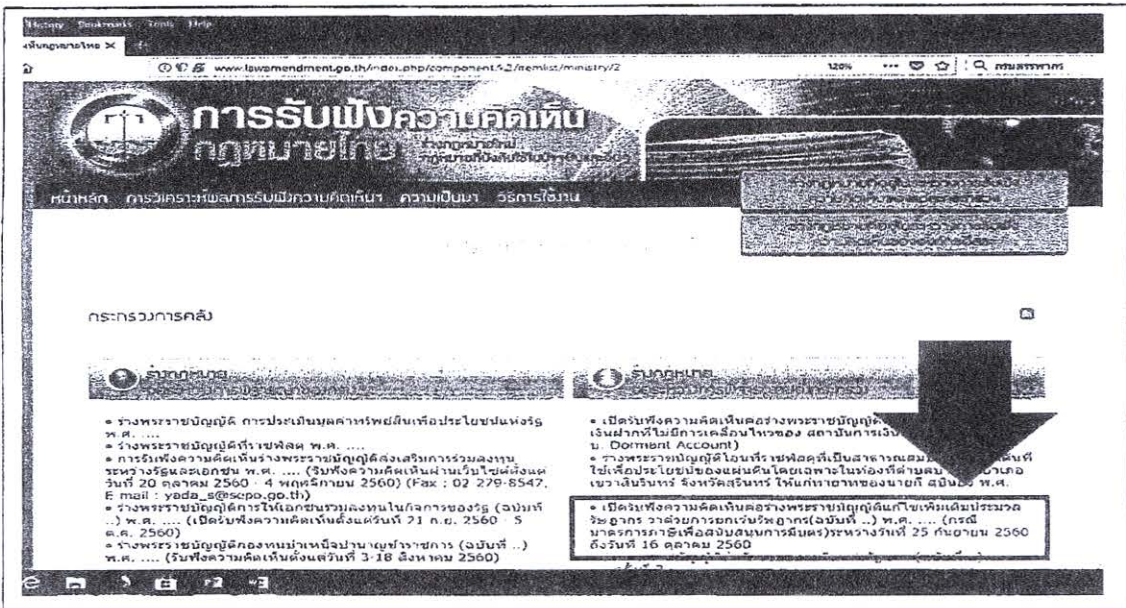
การรับฟังความคิดเห็น โดยผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) ระหว่างวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๒๒ วัน มีผู้เข้าชมจำนวน ๒๘๕ ราย มีผู้แสดงความคิดเห็น ๒๕ ราย ประกอบด้วย ผู้เห็นด้วย ๑๘ ราย ผู้ไม่เห็นด้วย ๗ ราย และผู้ไม่แสดงความคิดเห็น ๒๖๐ ราย



การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th)



การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th)



การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของการรับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๒๒ วัน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้าน และคำชี้แจง

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีผู้แสดงความคิดเห็นทั้งกรณี que เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย รวมทั้งคำชี้แจงเหตุผลสรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่มี การแสดงความ ความคิดเห็น ผ่านทางเว็บไซต์	สรุปความคิดเห็นของประชาชน	คำชี้แจง
<p>๑. เรื่องค่าใช้จ่าย</p> <p>๒. จำนวนบุตร และปี พ.ศ. เกิด ของบุตรที่ใช้ บังคับ</p>	<p>ผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นรวมทั้งสิ้น ๒๕ ราย</p> <p>(๑) กรณีเห็นด้วย ๑๘ ราย</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- จะช่วยลดค่าใช้จ่ายหรือช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันรายจ่ายค่าเลี้ยงดูบุตรสูงมาก</li><li>- ช่วยให้มีเงินออมตอนเกษียณมากขึ้น</li><li>- ช่วยให้พ่อแม่มีเงินเหลือเพื่อเลี้ยงดูบุตรได้อย่างมีคุณภาพมากขึ้น</li><li>- ต้องการให้ลดหย่อนค่าเล่าเรียนได้ตามจริง และต้องการให้ภาครัฐมีส่วนช่วยสนับสนุนทางด้านคุณภาพของเด็กด้วย เช่น ลดค่าใช้จ่ายค่าเล่าเรียน</li><li>- เพิ่มอีก ๓๐,๐๐๐ บาท/คน/ปี ยังไม่เพียงพอตามภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน</li><li>- ควรเพิ่มจาก ๓๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖๐,๐๐๐ บาท</li></ul> <p>(๒) กรณีไม่เห็นด้วย ๗ ราย</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ควรบังคับใช้ย้อนหลังกับผู้ที่มีบุตร ๒ คน ทุกกรณี ไม่ควรให้สิทธิลดหย่อนเฉพาะผู้ที่มีบุตรคนที่สองตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพราะจะทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกัน</li><li>- คนที่มีบุตรคนที่ ๒ หรือ ๓ ที่เกิดก่อนหน้าปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ก็เป็นบุตรของผู้เสียภาษีและมีค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตรไม่แตกต่างกันไม่ว่าจะเกิดในปีไหน จึงไม่เห็นด้วยที่จะลดหย่อนให้เฉพาะที่เกิดปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป</li><li>- ควรให้คนที่มีบุตรตั้งแต่สองคนขึ้นไปหักได้เพิ่มขึ้นคนละ ๓๐,๐๐๐ บาท จะได้ประโยชน์มากกว่าเนื่องจากเสียภาษีให้แก่รัฐเหมือนกัน</li><li>- ควรเพิ่มให้ตั้งแต่บุตรคนแรกและทุกคน เพราะเด็กเพิ่ม ๑ คน เกิดได้จากทั้งผู้ที่มีเงินได้ที่มิบุตรอยู่แล้ว และผู้ที่ยังไม่เคยมีบุตรต้องได้รับประโยชน์เท่ากัน</li><li>- ไม่ว่าจะเป็บุตรคนที่เท่าไรก็มีค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูไม่ต่างกัน ควรลดหย่อนให้เท่ากัน</li></ul>	<p>เนื่องจากในปีภาษี ๒๕๖๐ รัฐบาลเพิ่มสิทธิประโยชน์ในการหักลดหย่อนภาษีสำหรับค่าเลี้ยงดูบุตรจากคนละ ๑๕,๐๐๐ บาทต่อปี เป็นคนละ ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี ซึ่งจะเริ่มมีผลในปีภาษี ๒๕๖๐ และต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ระหว่างเดือนมกราคม ถึงมีนาคม ๒๕๖๑ แต่เพื่อเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนมีบุตรเพิ่มขึ้น จึงเสนอเพิ่มค่าลดหย่อนบุตรคนที่ ๒ ที่เกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้รับค่าลดหย่อน ๖๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี</p> <p>โดยที่ประเทศไทยมีประชากรวัยแรงงานลดลงอย่างมาก เนื่องจากมีอัตราการเกิดของประชากรลดลง ทำให้อัตราส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทุกปี รัฐบาลจึงมีนโยบายให้มีมาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร เพื่อจูงใจให้ผู้มีเงินได้ที่มิบุตรเพิ่มขึ้นได้รับการบรรเทาภาระภาษี อันจะส่งผลให้มีศักยภาพเพียงพอแก่การเลี้ยงดูบุตรให้เติบโตอย่างมีคุณภาพในระยะยาวต่อไป</p>

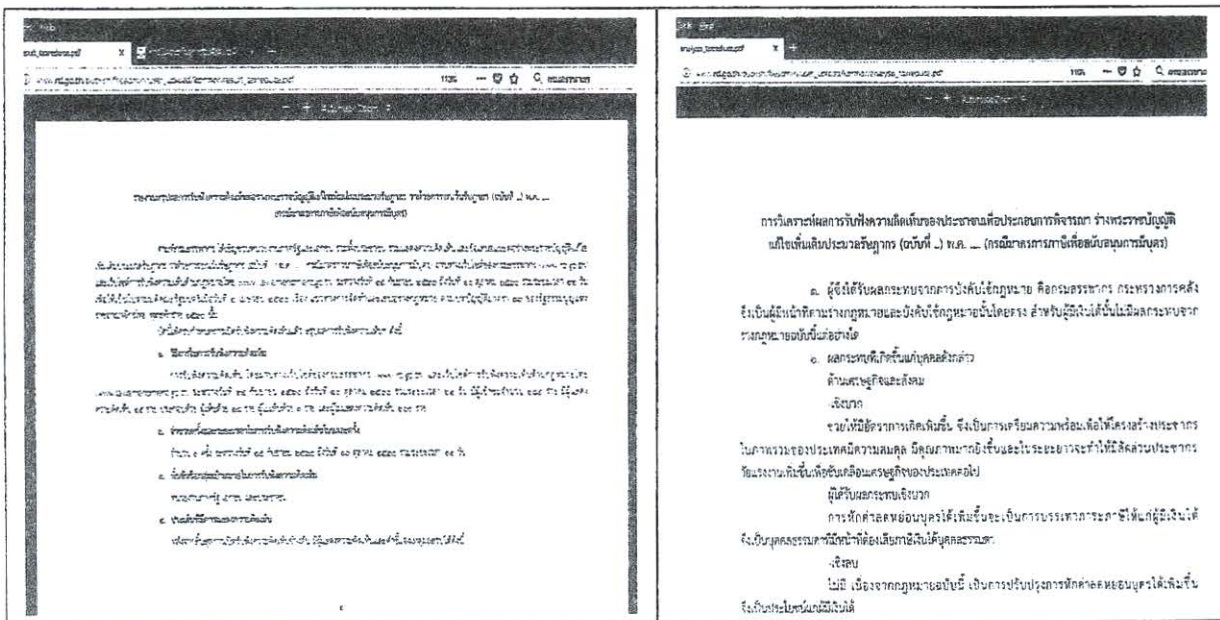
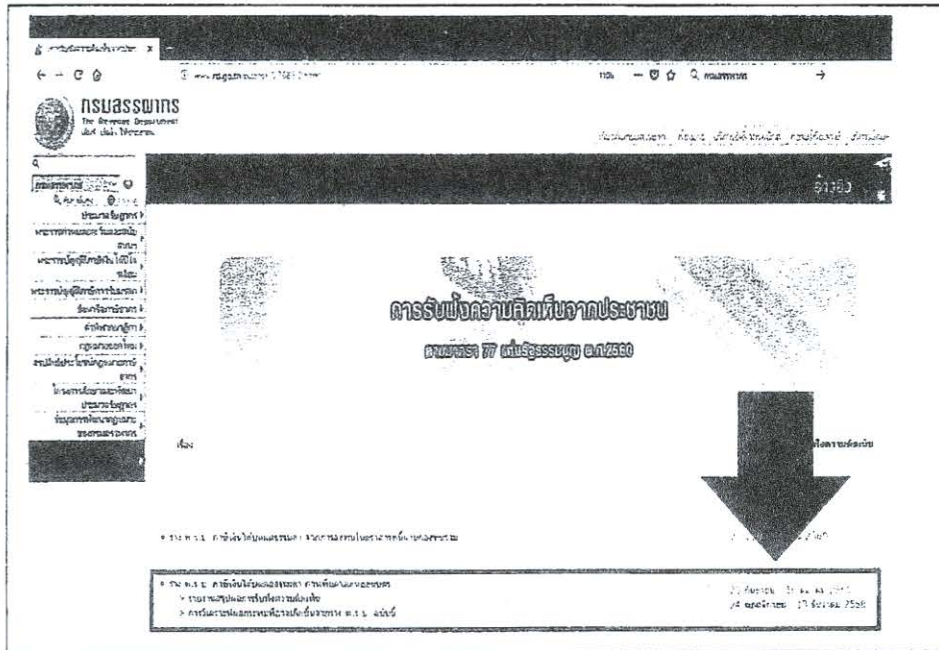
ประเด็นที่มี การแสดง ความคิดเห็น ผ่านทางเว็บไซต์	สรุปความคิดเห็นของประชาชน	คำชี้แจง
๓. ประเด็นอื่น ๆ	<p>การลดหย่อนตั้งแต่บุตรคนที่ ๒ ไม่ได้ช่วยให้ผู้มีรายได้ที่ยังไม่มีบุตรอยากมีบุตรเพราะยังไม่มีบุตรคนแรกก็ยังคงค่าลดหย่อนค่าเหมือนเดิม</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ควรเพิ่มค่าลดหย่อนเป็นขั้นบันไดเหมือนอัตราก้าวหน้า เช่น บุตรคนแรก ๓๐,๐๐๐ บาท คนที่ ๒ ๖๐,๐๐๐ บาท จะจูงใจมากกว่า</li><li>- ค่าลดหย่อน ๓๐,๐๐๐ บาท ไม่มีผลอย่างน้อยสำคัญเพื่อจูงใจให้มีบุตร ด้วยค่าใช้จ่ายต่าง ๆ นั้นมากกว่า หรือประสานหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงพาณิชย์ลดค่าใช้จ่ายอื่น ๆ กระทรวงศึกษาธิการควบคุมค่าเทอมให้เหมาะสม รวมทั้งให้ภาคเอกชนรายใหญ่เข้ามามีส่วนร่วมในการลดค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตร น่าจะมีผลจูงใจมากกว่า</li><li>- นโยบายนี้ไม่น่าจะส่งผลมากเท่าไรในเชิงการเพิ่มประชากร เพราะคนส่วนใหญ่ที่ต้องเสียภาษีมาก ๆ มักจะมีลูกไม่เกิน ๒ คน การมีลูกไม่ใช่วัตถุประสงค์ของคนกลุ่มนี้ หากแต่เป็นการลงทุนในด้านอื่นที่มีผลต่อการลดหย่อนภาษีแทน แต่คนที่จะมีบุตรมาก ๆ มักจะไม่อยู่ในระบบภาษี</li><li>- ควรเพิ่มให้ตั้งแต่บุตรคนแรกและทุกคน เพราะเด็กเพิ่ม ๑ คน เกิดได้จากทั้งผู้ที่มีเงินได้ที่มีบุตรอยู่แล้ว และผู้ที่ยังไม่เคยมีบุตรต้องได้รับประโยชน์เท่ากัน</li><li>- ต้องการให้เพิ่มค่าลดหย่อนประกันชีวิตสุขภาพบุตรเพิ่มเติมด้วย เหตุผลเช่นเดียวกับการอนุมัติค่าลดหย่อนประกันสุขภาพผู้มีรายได้จะช่วยจูงใจให้ผู้มีรายได้มีบุตรเพิ่มขึ้นด้วย</li></ul>	

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมสรรพากรจะนำผลการรับฟังความคิดเห็น เพื่อมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กรณีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร) ต่อไป

### การเปิดเผยรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กรณีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร)

กรมสรรพากรได้เปิดเผยและเผยแพร่รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กรณีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร) ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) ระหว่างวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ถึงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๒๐ วัน



การเปิดเผยรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กรณีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร) ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมสรรพากร (www.rd.go.th)

(โปรดตัดเหล็ก)



การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กรณีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร)

๑. ผลกระทบ

๑.๑ ด้านเศรษฐกิจและสังคม

ทำให้ผู้มีเงินได้หรือคู่สมรสซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้รับการบรรเทาภาระภาษี ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนมีบุตรเพิ่มขึ้น ทำให้มีอัตราการเกิดเพิ่มขึ้น อันจะเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อให้โครงสร้างประชากรในภาพรวมของประเทศมีความสมดุล มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น และในระยะยาวจะทำให้มีสัดส่วนประชากรวัยแรงงานเพิ่มขึ้นเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

๑.๒ ด้านรายได้

การปรับปรุงค่าลดหย่อนบุตรคาดว่าจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ประมาณปีละหนึ่งพันห้าร้อยล้านบาท

๒. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๓.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ จะทำให้ประชาชนผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่มีบุตรชอบด้วยกฎหมายตั้งแต่คนที่สองเป็นต้นไป ซึ่งเกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป มีสิทธิหักลดหย่อนบุตรดังกล่าวได้อีกสามหมื่นบาทต่อคนต่อปีภาษี ซึ่งเป็นการบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้มีเงินได้ที่มิบุตรเพิ่มขึ้นอีก

๓.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

หากประชาชนมีบุตรมากขึ้น จะส่งผลให้โครงสร้างประชากรของประเทศมีความสมดุลและมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งในระยะยาวจะทำให้มีสัดส่วนประชากรวัยแรงงานเพิ่มขึ้น เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

๔. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มีความยุ่งยาก เนื่องจากการดำเนินการตามร่างกฎหมายดังกล่าว เป็นหน้าที่ของผู้มีเงินได้ที่มิหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ซึ่งต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีประจำปีต่อกรมสรรพากรตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนดเป็นปกติอยู่แล้ว ผู้มีเงินได้มิได้มีการใด ๆ เพิ่มเติมแต่อย่างใด

๕. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

เมื่อเทียบความคุ้มค่าของภารกิจกับงบประมาณที่ต้องใช้แล้ว พบว่าผู้มีเงินได้ที่มิหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีประจำปีต่อกรมสรรพากรอยู่แล้ว จึงไม่เป็นภาระต่อผู้เสียภาษีแต่อย่างใด ในส่วนรายได้ภาครัฐคาดว่าจะการปรับเพิ่มค่าลดหย่อนบุตรจะส่งผลต่อการจัดเก็บภาษีประมาณปีละหนึ่งพันห้าร้อยล้านบาท