



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๑๓/๒๕๕๓

สำหรับสมาชิกวุฒิสภา
ได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

จัดทำโดย
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ และนางสาวผ่องศรี ธาตุภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติ ในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูล สำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติ เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณา ต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตุลาคม ๒๕๕๓

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนันท ผาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวภัณฑิลา กิติโยดม	นิติกร ๖
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการ ๖
นางสาวนิตยา นาคเกษม	เจ้าพนักงานธุรการ ๓
นางสาวอลงกรณ์ ดันเบ็ด	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๙๒๘๗ - ๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูล ด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ๑
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ๕

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑)
 - : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๙)
-

- **ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)**
- **ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง
ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)**



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. มีผู้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวม ๓ ฉบับ คือ

๑. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. เสนอโดย นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวยังมิได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม และผู้เสนอได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ พิจารณา

๓. เสนอโดย นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ยังมิได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม และผู้เสนอได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ พิจารณา

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) โดยที่ประชุมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับนั้น มีหลักการเป็นไปในทำนองเดียวกัน จึงเห็นควรให้นำมาพิจารณารวมกัน โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักการในการพิจารณา ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพที่ครอบคลุมภาคแรงงานทุกประเภท แรงงานส่วนใหญ่ของประเทศจึงยังไม่ได้ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึง ซึ่งจะทำให้บุคคลเหล่านี้มีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในความยากจนในวัยสูงอายุ อันเนื่องมาจากไม่มีช่องทางหรือโอกาสเข้าถึงเครื่องมือการออมเงินในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน สมควรจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๖๕ คน รับหลักการ ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๘ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ไม่มี ดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๖ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นกรรมาธิการ กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|-----------------------------------|
| * ๑. นายกรณ์ จาติกวณิช | * ๒. นายกฤษภา อุทยานิน |
| * ๓. นายชินิสร์ คล้ายสังข์ | * ๔. นายปิ่น วรรณพินิจ |
| * ๕. นายมุกดา อินตะสาร | ๖. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ |
| ๗. นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม | ๘. นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี |
| ๙. นายสถาพร มณีรัตน์ | ๑๐. นางสาวละออง ดิยะไพรัช |
| ๑๑. นายสมคิด บาลไธสง | ๑๒. นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล |
| ๑๓. นางสาวปารีชาติ ซาลีเครือ | ๑๔. นายอนุสรณ์ ปั่นทอง |
| ๑๕. นางนันทนา ทิมสุวรรณ | ๑๖. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล |
| ๑๗. นายเรวัต สิรินุกูล | ๑๘. นายประกอบ รัตนพันธ์ |
| ๑๙. นายสรรเสริญ สมะลาภา | ๒๐. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล |
| ๒๑. นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี | ๒๒. นายพนิช วิกิตเศรษฐ์ |

* หมายถึง กรรมาธิการในสัดส่วนของรัฐบาล



- | | |
|-----------------------------|---------------------------------|
| ๒๓. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ | ๒๕. นายอนุชา บูรพชัยศรี |
| ๒๕. นายเจือ ราชสีห์ | ๒๖. นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ |
| ๒๗. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | ๒๘. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ |
| ๒๙. นายวิเชียร อุดมศักดิ์ | ๓๐. นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ |
| ๓๑. นายนิมิตตาร์ วาบา | ๓๒. นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา |
| ๓๓. นายภราดร ปรีศนันท์ทกุล | ๓๔. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ |
| ๓๕. นายไกร ดาบธรรม | ๓๖. นางชนากานต์ ยืนยง |

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



**ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)**

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ได้แถลงหลักการ
และเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามลำดับ ดังต่อไปนี้

๑. นายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงหลักการ
และเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพ
ที่ครอบคลุมภาคแรงงานทุกประเภท แรงงานส่วนใหญ่ของประเทศจึงยังไม่ได้ได้รับความคุ้มครอง
เพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึง ซึ่งจะทำให้บุคคลเหล่านี้มีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในความยากจน
ในวัยสูงอายุ อันเนื่องมาจากไม่มีช่องทางหรือโอกาสเข้าถึงเครื่องมือการออมเงินในขณะที่อยู่ใน
วัยทำงาน สมควรจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครอง
เพื่อการชราภาพให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรม
ในการดูแลจากภาครัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากที่ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว ได้สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

๑. รูปแบบของกองทุน กำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐและ
มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์
ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิก
เมื่อสิ้นสมาชิกภาพและบริหารงานโดยคณะกรรมการกองทุน

๒. ขอบเขตความครอบคลุม ผู้มีสิทธิเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ จะต้อง
เป็นบุคคลสัญชาติไทยซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้ว แต่มีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ และไม่เป็นสมาชิกของ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



กองทุนเพื่อการชราภาพใด ๆ เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนประกันสังคม หรือกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นต้น

๓. การจ่ายเงินเข้ากองทุนและประโยชน์ตอบแทนที่สมาชิกจะได้รับมาจาก ๒ ฝ่าย คือ สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน และรัฐบาลจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกตามระดับอายุของสมาชิก และเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสมตามบัญชีเงินสมทบกำหนด ซึ่งเมื่อสมาชิกมีอายุครบ ๖๐ ปี บริบูรณ์แล้ว จะได้รับบำนาญรายเดือนไปตลอดอายุขัย

๔. การบริหารจัดการกองทุน กองทุน หรือผู้จัดการกองทุนที่ได้รับมอบหมายจะต้อง ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ และมีการค้าประกันผลตอบแทนโดยให้ สมาชิกได้รับผลตอบแทนจากการลงทุนไม่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท ๑๒ เดือน โดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์ แห่งใหญ่ ๕ แห่ง เมื่อกฎหมายกองทุนการออมแห่งชาติใช้บังคับจะทำให้มีหลักประกันทางสังคม เพื่อการชราภาพที่ครอบคลุมแรงงานที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองอย่างทั่วถึงและให้มีรายได้ เพื่อการดำรงชีพในวัยชรา นอกจากนี้จะเป็นเครื่องมือที่สร้างวินัยในการออมให้กับภาคครัวเรือนและ เป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนจากการเพิ่มปริมาณการลงทุนจากผู้ลงทุนประเภทสถาบันด้วย

๒. นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยบำนาญแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๘๔ (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐ จัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง สมควรจัดให้มี คณะกรรมการนโยบายการออมแห่งชาติ เพื่อเสนอนโยบายและแผนงานเกี่ยวกับระบบการออม ระบบบำนาญ และระบบสวัสดิการที่จะจัดให้แก่ประชาชน ตลอดจนจัดตั้งกองทุนบำนาญแห่งชาติ ขึ้นเพื่อประโยชน์ในการจัดบำนาญรายเดือนและสวัสดิการอื่นแก่ประชาชนในยามชรา โดยผู้มีสัญชาติไทย ซึ่งมีอายุยี่สิบปีบริบูรณ์และมีได้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือไม่มีสิทธิได้รับ บำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น สามารถสมัครเป็นสมาชิกของกองทุนและส่งเงินออม สะสมเข้ากองทุนจนกว่าจะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ โดยรัฐบาลจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกทุกเดือน และสมาชิกจะได้รับบำนาญรายเดือนเมื่อมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ หรือเมื่อทุพพลภาพก่อนมี อายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ รวมทั้งได้รับสิทธิประโยชน์อื่นเพิ่มเติม อันจะทำให้ประชาชนสามารถ ดำรงชีพในยามชราได้อย่างเหมาะสม จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี และสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



หลังจากที่ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว ได้สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
 บำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

๑. เนื่องจากประเทศไทยกำลังประสบปัญหาการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่
 เข้าสู่สังคมอย่างรวดเร็ว ทำให้อัตราการพึ่งพิงของผู้สูงอายุต่อประชากรวัยทำงานเพิ่มสูงขึ้น และจะ
 นำมาซึ่งภาระในการเลี้ยงดูผู้สูงอายุของรัฐบาลเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มี
 พระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็นการออมและเป็นหลักประกันในสังคม

๒. หลักการบริหารจัดการกองทุน จะเป็นในรูปแบบคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

๓. พระราชบัญญัตินี้มีกลุ่มเป้าหมาย คือ คนไทยทุกคนยกเว้นกลุ่มข้าราชการ

๔. กองทุนดังกล่าว มีลักษณะไม่ซ้ำซ้อนกับกองทุนใด และเป็นการยกระดับกองทุน
 ขึ้นต่างหาก ซึ่งมีทั้งระยะสั้นและระยะยาว

๓. นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
 ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในวัยสูงอายุ
 ที่ครอบคลุมประชากรทุกกลุ่ม โดยเฉพาะประชากรภาคแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศที่เป็นแรงงาน
 นอกกระบบ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่ได้ได้รับความคุ้มครองอย่างทั่วถึง ทำให้ประชาชนกลุ่มนี้มีความเสี่ยง
 ที่จะประสบความยากลำบากในวัยสูงอายุอันเนื่องมาจากการขาดรายได้และขาดผู้ดูแล โดยไม่มี
 ช่องทางหรือโอกาสที่จะเข้าถึงระบบการออมเงินในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน เพื่อสร้างความมั่นคงในบั้นปลาย
 ของชีวิตตลอดจนเพื่อเป็นการสร้างวินัยในการออมเงินของประชาชนคนไทยในวัยทำงาน จึงสมควร
 ให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการออมแห่งชาติเพื่อเป็นการสร้างระบบการออมเงินขั้นพื้นฐาน
 ให้แก่ประชาชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญภาคประชาชน อันเป็น
 การสร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากที่ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว ได้อภิปรายเพิ่มเติมว่า เนื่องจากปัจจุบัน
 มีประชากรเป็นจำนวนมากที่ยังไม่มีโอกาสเข้าถึงระบบการออม และเห็นว่าการออมเป็นเรื่องสำคัญ
 จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีหลักการสำคัญที่มุ่งเน้นให้ระบบการออมสนับสนุน
 การดำรงชีพของประชากรไทยที่จะก้าวสู่ผู้สูงอายุ โดยให้โอกาสประชาชนทุกกลุ่มโดยเฉพาะ
 ผู้มีรายได้น้อย ผู้ประกอบอาชีพอิสระ และประชาชนทั่วไปที่มีเงินบำนาญเช่นเดียวกับข้าราชการ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี และสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมติรับหลักการแล้ว

.....



เมื่อผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ได้แถลงหลักการ และเหตุผลเสร็จแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างกว้างขวาง และได้ตั้งข้อสังเกตเพื่อเป็นข้อเสนอให้คณะกรรมการ วิสามัญที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ได้ปรับแก้ไขเพื่อให้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ดังนี้

๑. เกี่ยวกับการบริหารกองทุน เกรงว่าการบริหารของกองทุนการออมแห่งชาติ จะขาดทุนเหมือนกับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และรัฐบาลจะไม่มีงบประมาณเพียงพอ สำหรับการจัดสรรเงินตามที่กฎหมายกำหนด ตามที่มาตรา ๔๓ กำหนดให้สามารถนำเงินกองทุน ไปลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดของกระทรวงการคลัง โดยต้องเป็นหลักทรัพย์ที่มั่นคงไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๖๐ ซึ่งการกำหนดลักษณะนี้แสดงว่าอีกร้อยละ ๔๐ เป็นการกำหนดให้ไปลงทุนในหลักทรัพย์ ด้อยคุณภาพได้ ซึ่งไม่น่าจะถูกต้อง

๒. เกี่ยวกับการจ่ายเงินเข้ากองทุน เนื่องจากไม่มีมาตรการรองรับในกรณีแรงงาน นอกระบบมีรายได้ไม่แน่นอน ซึ่งจะทำให้แรงงานส่วนนี้ไม่สามารถส่งเงินออมเข้ากองทุนได้และ อาจเสียโอกาสไป เท่ากับว่ากฎหมายฉบับนี้รับรองแรงงานนอกระบบที่มีรายได้มั่นคงในระดับหนึ่ง เท่านั้น เสมือนเป็นการแบ่งแยกชนชั้น ขณะเดียวกันการกำหนดให้การส่งเงินเข้ากองทุนและ เป็นสมาชิกในระบบโดยสมัครใจนั้น น่าจะเป็นปัญหาในอนาคตเหมือนกับกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ เพราะเมื่อกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เป็นระบบบังคับยังเกิดปัญหาสมาชิกส่งเงิน ไม่สม่ำเสมอ ส่วนระบบของกองทุนการออมแห่งชาติที่เป็นรูปแบบสมัครใจคาดว่ามีปัญหา เช่นกันหากรัฐบาลไม่มีแนวทางในการบริหารที่มีประสิทธิภาพเพียงพอ

๓. เกี่ยวกับหลักการขัดกับหลักศาสนาอิสลาม กรณีตาม มาตรา ๓๖ กำหนดว่า สมาชิกของกองทุนที่เสียชีวิตก่อนอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ให้จ่ายเงินสะสม และเงินสมทบของกองทุน นั้นให้แก่ทายาทโดยให้บุตรได้รับสองส่วน ซึ่งขัดกับหลักการแบ่งมรดกของศาสนาอิสลาม ที่กำหนดให้ บุตรชายได้รับมรดกมากกว่าบุตรสาว และขัดกับการทำชะกาต ซึ่งชาวมุสลิมจะต้องมีการจ่ายทรัพย์สิน ในอัตราส่วนที่ศาสนากำหนดไว้จำนวนหนึ่ง จากทรัพย์สินที่สะสมไว้เมื่อครบรอบปีแล้ว ในอัตราที่ ต่างกันตามประเภทของทรัพย์สิน ตั้งแต่ร้อยละ ๒.๕ ขึ้นไป แต่ร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่เอื้อประโยชน์ให้ มุสลิมเอาเงินที่ออมและส่งให้กับกองทุนการออมแห่งชาติมาชะกาตได้เพราะไปกำหนดว่าจะจ่าย ผลประโยชน์ให้กับสมาชิกเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี

๔. เกี่ยวกับการกำหนดการเฉลี่ยคืนผลประโยชน์ให้กับสมาชิกนั้น การที่มาตรา ๓๔ กำหนดว่า รัฐบาลจะเฉลี่ยคืนผลประโยชน์เมื่อสมาชิกกองทุนมีอายุครบ ๖๐ ปี โดยจะให้ไปจนถึง อายุครบ ๘๐ ปีบริบูรณ์ ซึ่งรัฐบาลน่าจะคำนวณมาจากค่าอายุเฉลี่ยของคนไทย เช่นนี้ หากสมาชิก กองทุนมีอายุเกิน ๘๐ ปีรัฐบาลจะต้องจ่ายให้อยู่หรือไม่ หรือ หากสมาชิกกองทุนเสียชีวิตก่อนอายุครบ ๘๐ ปีจะมีการจ่ายให้ลูกหลานในส่วนที่เหลือหรือไม่ ดังนั้น เห็นว่ารัฐบาลควรแก้ไขด้วยการ กำหนดการเฉลี่ยคืนผลประโยชน์ให้กับสมาชิกตลอดอายุขัยแทนน่าจะเหมาะสมกว่า

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



๕. เกี่ยวกับกรรมการ การกำหนดให้ปลัดกระทรวงต่าง ๆ มาเป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่งจะมีปัญหามาก เพราะกรรมการดังกล่าวไม่มีเวลา เนื่องจากมีภารกิจมาก

๖. สมาชิกกองทุนเมื่อถึงวัยเกษียณไม่ควรสูญเสียความเป็นสมาชิก ควรรักษาความเป็นสมาชิกภาพไว้ โดยเปลี่ยนเป็นสมาชิกบ้านาญ

๗. ไม่ควรที่จะจำกัดวัยของผู้ที่มีสิทธิเข้ามาเป็นสมาชิกกองทุนว่าจะต้องมีอายุ ๒๐ ปีขึ้นไป ควรที่จะเปิดโอกาสให้แก่เยาวชนด้วย เพื่อจะได้เป็นการสร้างวัฒนธรรมการออมให้แก่เยาวชน

๘. ควรจัดให้มีสวัสดิการอื่น ๆ ด้วย เช่น สิทธิการเข้าถึงการประกันชีวิต

นายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตอบชี้แจงและอภิปรายสรุปร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

ที่มาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลมีเป้าหมายที่จะบริหารให้ประชาชนได้มีความเท่าเทียมกัน เนื่องจากยังมีประชาชนจำนวนมากยังไม่มีหลักประกันในวัยชรา กล่าวคือกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่เหมือนกับผู้มีรายได้เป็นเงินเดือนที่มีกองทุนประกันสังคม หรือข้าราชการที่มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

สรุปสาระสำคัญเป็น ๓ ข้อ คือ

๑. ผู้มีสิทธิตามร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ ประชาชนทุกคนที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมและข้าราชการ ซึ่งมีประมาณไม่ต่ำกว่า ๒๕ ล้านคน

๒. ขั้นตอนการจ่ายเงินเข้ากองทุน การชำระเงินสมทบ ประชาชนผู้เป็นสมาชิกกองทุนสามารถสมทบเงินเป็นเงินก้อนได้ เมื่อบุคคลมีรายได้ไม่สม่ำเสมอ กล่าวคือ ปีหนึ่งจ่ายครั้งเดียว ส่วนสถานที่ในการชำระเงินนั้น กระทรวงการคลังได้ระบุในกฎหมายว่าจะชำระได้ที่ธนาคารและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงไปรษณีย์ทั่วประเทศด้วย

๓. การจ่ายเงินออกจากกองทุน ประชาชนที่เข้ามาเป็นสมาชิกกองทุนจะไม่มีวันขาดทุนเพราะการที่ประชาชนจะถอนตัวออกจากการเป็นสมาชิกนั้นสามารถคงไว้ทั้งเงินและสิทธิของตนในกองทุนได้ เช่น กรณีอายุครบ ๖๐ ปี มีสิทธิรับบำนาญรายเดือนตลอดชีวิต หรือกรณีทุพพลภาพสมาชิกสามารถรับเงินก้อนโดยถอนเงินสะสมของตนเองบวกกับผลประโยชน์ของเงินสะสม ส่วนเงินสมทบยังคงไว้ในบัญชี ดังนั้น เมื่ออายุครบ ๖๐ ปี จะได้รับประโยชน์ในรูปบำนาญได้หรือแม้แต่ผู้มีสิทธิลาออกเองก็ได้รับเงินเช่นกัน

หลักความคิดของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ

๑. หลักการให้ประกันความมั่นคงชีวิตแก่ประชาชน

๒. หลักการไม่บังคับประชาชน สามารถเข้ามาเป็นสมาชิกได้ด้วยความสมัครใจ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี และสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



๓. หลักการสงเคราะห์ ไม่ใช่เป็นการให้เปล่า กล่าวคือ ประชาชนต้องมีส่วนร่วมกับการออม แล้วรัฐบาลจะเป็นผู้สมทบให้

๔. หลักการความมั่นคงของกองทุน

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๘ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๖ เสียง โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติฉบับที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเป็นหลักในการพิจารณาของคณะกรรมการธิการ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อพิจารณาและกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี และสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่าง

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)

(สำเนา)

เลขที่รับ ๒๒/๒๕๕๓ วันที่ ๒๘ ก.ย. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๒๓๗

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

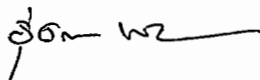
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์

ผู้ช่วยเลขานุการ

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพที่ครอบคลุมภาคแรงงานทุกประเภท แรงงานส่วนใหญ่ของประเทศจึงยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึง ซึ่งจะทำให้บุคคลเหล่านี้มีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในความยากจนในวัยสูงอายุ อันเนื่องมาจากไม่มีช่องทางหรือโอกาสเข้าถึงเครื่องมือการออมเงินในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน สมควรจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“เงินดำรงชีพ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือน
แทนเงินบำนาญ

“ทุพพลภาพ” หมายความว่า การสูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียสมรรถภาพ
ของอวัยวะหรือของร่างกาย หรือการสูญเสียสภาวะปกติของจิตใจ จนไม่สามารถทำงานได้
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการแพทย์ตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการ
ตามพระราชบัญญัตินี้

“เลขธิการ” หมายความว่า เลขธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง
แรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
และกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
กับให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศ และแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการ
ตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้งกองทุนและลักษณะของกิจการกองทุน

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนการออมแห่งชาติ”
เรียกโดยย่อว่า “กอช.”

ให้กองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการ
หรือรัฐวิสาหกิจ

กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็น
หลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ
รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๗ กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้

(๑) เงินสะสม

(๒) เงินสมทบ

(๓) ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

- (๔) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๕) รายได้อื่น
- (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๘ ให้กองทุนมีสำนักงานใหญ่ ณ สถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ในราชกิจจานุเบกษา และจะจัดตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดตามความจำเป็นก็ได้

มาตรา ๙ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๖ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- (๔) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จ

ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๑๐ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน ให้จ่ายจากเงินของกองทุน ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ กำหนด

หมวด ๒

การควบคุมและการบริหาร

มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ กอช.” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน กรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาชิกที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวนห้าคน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี และด้านการเงินด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๒ การเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ จะให้มีการขึ้นบัญชีไว้สำหรับผู้ที่ได้รับคะแนนดีไป จากผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกเพื่อประโยชน์ตามมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง ด้วยก็ได้

มาตรา ๑๓ ให้ประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกประชุมร่วมกัน เพื่อเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๔ กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอการลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๕) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุน
- (๖) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาเกี่ยวกับกองทุน หรือในกิจการที่กระทำให้แก่กองทุนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นกรรมการในบริษัทที่กองทุนเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ภายในหกสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการที่ได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕ กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) พ้นจากสมาชิกภาพ กรณีกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก
- (๔) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ กรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกผู้ใดพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ซึ่งได้คะแนนถัดไปซึ่งขึ้นบัญชีไว้ในการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกเป็นกรรมการแทน ในกรณีที่ไม่มีผู้ขึ้นบัญชีไว้ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๒

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๓ แทนตำแหน่งที่ว่าง

ให้กรรมการผู้ได้รับการเลือกให้ดำรงตำแหน่งแทนตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่วาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่เลือกกรรมการขึ้นดำรงตำแหน่งแทนก็ได้

มาตรา ๑๘ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

การออกเสียงลงมติแต่งตั้งหรือเลิกจ้างเลขาธิการต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง

มาตรา ๑๙ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ให้แจ้งการมีส่วนได้เสียนั้นและห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่ง

ในการบริหารกิจการของกองทุน

(๒) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

โดยกฎกระทรวง

(๓) กำกับดูแลการบริหารกิจการของกองทุน

(๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจ

ให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินชงกองทุน

(๖) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๘) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงาน

สัมพันธ์ การบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของกองทุน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ

(๙) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุงอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ

(๑๐) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการการลงทุน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง เป็นอนุกรรมการ และเลขาธิการ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการการลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ
- (๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงิน หรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (๔) รายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ
- (๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๓ ให้นำมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๒๔ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งเลขาธิการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงานหรือการทำงานในหน้าที่เลขาธิการ ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างแล้วคณะกรรมการจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้แต่ต้องไม่เกินสี่ปี

การทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามกองทุน ให้เลขาธิการได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทนและเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๖ เลขธิการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถปฏิบัติงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๖)

มาตรา ๒๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามอายุการจ้าง เลขธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๖
- (๔) คณะกรรมการมีมติให้เลิกจ้าง

มาตรา ๒๘ ให้เลขธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของกองทุน และรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด

เลขธิการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๒๙ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกให้เลขธิการเป็นผู้แทนของกองทุน

การปฏิบัติงานของเลขธิการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขธิการให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมที่กระทำโดยฝ่าฝืนข้อบังคับตามวรรคสอง ย่อมไม่ผูกพันกองทุน เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

หมวด ๓

สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

มาตรา ๓๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๐ ให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้ว แต่มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ และไม่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนประกันสังคม กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือเป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง มีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุน

มาตรา ๓๑ บุคคลตามมาตรา ๓๐ อาจสมัครเป็นสมาชิกของกองทุนได้ โดยแสดงความจำนงพร้อมกับการจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าเดือนละห้าสิบบาท แต่ไม่เกินจำนวนที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

การสมัครเป็นสมาชิกและการจ่ายเงินสะสม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของผู้เป็นสมาชิก และเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสมตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้

เงินสมทบตามวรรคหนึ่งเมื่อรวมกันแล้วในปีหนึ่ง ๆ ต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ซึ่งต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่สมาชิกไม่จ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ให้สมาชิกรายนั้นยังคงการเป็นสมาชิกต่อไป แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสำหรับสมาชิกรายนั้น

การจ่ายเงินสมทบ ให้จ่ายภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน

มาตรา ๓๓ สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเมื่อ

- (๑) อายุครบหกสิบปีบริบูรณ์
- (๒) ตาย
- (๓) ลาออกจากกองทุน

มาตรา ๓๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๕ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ เพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้สมาชิกผู้นั้นมีสิทธิได้รับบำนาญจากกองทุนจนตลอดชีวิต

บำนาญตามวรรคหนึ่ง ให้คำนวณจากเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบที่โอนไปเข้าบัญชีเงินบำนาญตามมาตรา ๔๗ พร้อมกับประมาณการ เงินผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นในภายหลังจากเงินในบัญชีเงินบำนาญนั้น โดยให้เพียงพอกับการจ่ายบำนาญให้แก่สมาชิกได้จนถึงอายุครบแปดสิบปีบริบูรณ์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๓๕ ในกรณีเงินบำนาญที่คำนวณได้ตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง มีจำนวนน้อยกว่าจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ให้จัดจ่ายเงินบำนาญ แต่ให้จ่ายเป็นเงินดำรงชีพจากเงินในบัญชีเงินบำนาญของสมาชิกเท่ากับจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำนั้นจนกว่าเงินในบัญชีเงินบำนาญจะหมด

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะถึงแก่ความตายก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนให้แก่ทายาท ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) บุตรให้ได้รับสองส่วน แต่ถ้าผู้ตายมีบุตรตั้งแต่สามคนขึ้นไปให้ได้รับสามส่วน

(๒) สามีหรือภริยาให้ได้รับหนึ่งส่วน

(๓) บิดามารดา หรือบิดาหรือมารดาที่มีชีวิตอยู่ให้ได้รับหนึ่งส่วน

ในกรณีที่ไม่มีทายาทในอนุมาตราใด หรือทายาทนั้นได้ถึงแก่ความตายไปก่อน ให้แบ่งเงินดังกล่าวระหว่างทายาทผู้มีสิทธิในอนุมาตราที่มีทายาทผู้มีสิทธิได้รับ

ในกรณีที่ไม่มีทายาททั้งสามอนุมาตราดังกล่าว ให้จ่ายแก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายแสดงเจตนาไว้ต่อกองทุนตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่ไม่มีทายาทและบุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ตามวรรคสาม หรือบุคคลนั้นได้ถึงแก่ความตายไปก่อน ให้เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินสมทบนั้นตกเป็นของกองทุน

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่สมาชิกทุพพลภาพก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าทุพพลภาพ สมาชิกจะขอรับเงินสะสม และผลประโยชน์ของเงินสะสมทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้

การขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมเพราะเหตุทุพพลภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมจากกองทุน ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบให้ตกเป็นของกองทุน

มาตรา ๓๙ การจ่ายเงินบำนาญที่สมาชิกจะได้รับตามมาตรา ๓๕ การจ่ายเงินดำรงชีพตามมาตรา ๓๕ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกถึงแก่ความตายตามมาตรา ๓๖ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกทุพพลภาพตามมาตรา ๓๗ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกลาออกจากกองทุนตามมาตรา ๓๘ และการจ่ายเงินกรณีผู้รับบำนาญหรือผู้รับเงินดำรงชีพถึงแก่ความตายตามมาตรา ๔๙ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๔๐ เมื่อสมาชิกรายใดเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนประกันสังคม กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือเป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๐ ก่อนสิ้นสมาชิกภาพ ให้สมาชิกรายนั้นคงการเป็นสมาชิกต่อไปได้ โดยสมาชิกไม่ต้องจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน และรัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน

มาตรา ๔๑ สิทธิการรับเงินทั้งปวงตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสิทธิเฉพาะตัว
ไม่อาจโอนแก่กันได้

มาตรา ๔๒ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบาย
ของคณะกรรมการ และกองทุนจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้
การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนภายในประเทศนั้น กองทุนจะต้อง
มอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่า
สองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์
และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึง
การกระจายความเสี่ยงด้วย และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุน
ภายในประเทศ ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติ
ต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่งกองทุน
เป็นกองทุนส่วนบุคคล

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้อง
มอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ
ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ
เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการ
เงินของกองทุนในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้ได้รับมอบหมาย วิธีจัดการ
และค่าใช้จ่ายในการจัดการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๔๓ เงินของกองทุนให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด
โดยกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่า
ร้อยละหกสิบ

มาตรา ๔๔ ในวันที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพตามมาตรา ๓๓ (๑) หรือ (๒)
ถ้าผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบที่ได้รับตลอดช่วงอายุการเป็นสมาชิกคำนวณได้
น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภทสิบสองเดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ห้าแห่ง
ตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้กองทุนจ่ายชดเชยให้แก่สมาชิกเพื่อให้ได้ผลประโยชน์เท่ากับ
อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำที่คำนวณได้ข้างต้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

การจ่ายชดเชยตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายจากเงินในบัญชีเงินกองกลาง
ตามมาตรา ๔๖ (๓)

มาตรา ๔๕ กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อบันทึกรายการทางบัญชี และแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนโดยถูกต้องตามมาตรฐานการบัญชี รวมทั้งต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ

มาตรา ๔๖ ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี ประกอบด้วย

- (๑) บัญชีเงินรายบุคคลซึ่งแสดงรายการเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบบรรดาที่เป็นของสมาชิกแต่ละคน
- (๒) บัญชีเงินบำนาญซึ่งแสดงรายการเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบที่โอนมาจากบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพสำหรับจ่ายบำนาญหรือจ่ายเงินดำรงชีพให้แก่สมาชิกผู้นั้น
- (๓) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา ๗ (๔) เงินที่มีผู้บริจาคให้ เงินตามบัญชีเงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เงินและทรัพย์สินของกองทุนในส่วนที่มีใช้ของสมาชิก ผู้รับบำนาญ หรือผู้รับเงินดำรงชีพคนใด และดอกผลของเงินและทรัพย์สินดังกล่าว

มาตรา ๔๗ เมื่อสมาชิกผู้ใดสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้โอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๔๖ (๑) ของสมาชิกผู้นั้นมาเข้าบัญชีเงินบำนาญเพื่อใช้จ่ายเป็นบำนาญตามที่คำนวณได้ตามมาตรา ๓๔ หรือจ่ายเป็นเงินดำรงชีพตามมาตรา ๓๕ ให้แก่สมาชิกผู้นั้น

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่เงินในบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญผู้ใดมีคงเหลือไม่เพียงพอจ่ายบำนาญ ให้จ่ายบำนาญจากเงินของบัญชีเงินกองกลาง

มาตรา ๔๙ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญหรือผู้รับเงินดำรงชีพตายและยังมีเงินคงเหลือในบัญชีเงินบำนาญของผู้นั้น ให้จ่ายเงินที่เหลือนั้นแก่บุคคลตามมาตรา ๓๖ โดยอนุโลม

มาตรา ๕๐ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์เมื่อได้หักไว้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนดแล้ว ที่เหลือให้ดำเนินการจัดสรร ดังนี้

- (๑) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินรายบุคคลไปลงทุน ให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของเงินที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกแต่ละคน

(๒) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญไปลงทุน ให้หักเข้าบัญชีเงินกองกลางตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อสำรองจ่ายเงินบำนาญ ในกรณีตามมาตรา ๕๘ ส่วนที่เหลือให้จัดสรรเพิ่มในบัญชีของผู้รับบำนาญแต่ละคน

(๓) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินบำนาญของผู้รับเงินดำรงชีพไปลงทุน ให้จัดสรรเพิ่มในบัญชีของผู้รับเงินดำรงชีพแต่ละคน

(๔) ดอกผลอื่นนอกจาก (๑) (๒) และ (๓) ให้จัดสรรเป็นรายได้ของบัญชีเงินกองกลาง

การจัดสรรดอกผลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หมวด ๕

การตรวจสอบและรายงาน

มาตรา ๕๑ ให้กองทุนแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ พร้อมทั้งผลประโยชน์ ดอกแทนของเงินดังกล่าวในส่วนของสมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๕๒ ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรี อย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๕๓ ให้กองทุนจัดทำรายงานผลงานประจำปีในปีที่ล่วงมาแล้ว เสนอรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี

รายงานตามวรรคหนึ่งต้องแสดงประมาณการการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรร เพื่อการดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลาสามปีนับจากวันเสนอรายงานด้วย

มาตรา ๕๔ ให้กองทุนจัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๕๕ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

มาตรา ๕๖ ให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อรัฐมนตรี ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีและให้ประกาศงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้ว และรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๖

การควบคุมกำกับการจัดการกองทุน

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนไม่ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือปรากฏว่าผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนจัดการเงินของกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนแก้ไขหรือระงับการกระทำนั้น หรือสั่งยกเลิกการมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้นได้

เมื่อได้รับคำสั่งยกเลิกการมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนตามวรรคสองแล้วให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนหยุดจัดการเงินของกองทุนในทันที และส่งมอบเงินและทรัพย์สินคืนภายในเวลาที่กำหนดในคำสั่งนั้น

มาตรา ๕๘ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งการจัดการกองทุน เพื่อประโยชน์ในการนี้จะแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการกองทุนหรือจะแจ้งให้คณะกรรมการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานให้รัฐมนตรีทราบด้วยก็ได้

ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่า ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนจัดการเงินของกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน รัฐมนตรีอาจขอให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๕๗ วรรคสองและวรรคสาม ได้

มาตรา ๕๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจหรือสถานที่ตั้งของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน

(๒) ยึดหรืออายัดเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือดำเนินคดี

(๓) สั่งให้กรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนมาให้ถ้อยคำหรือส่งสำเนาหรือแสดงสมุดบัญชี หรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

เมื่อได้เข้าไปและลงมือทำการตรวจสอบตาม (๑) แล้ว ถ้ายังดำเนินการไม่เสร็จ จะกระทำต่อไปในเวลากลางคืนหรือนอกเวลาทำการของสถานที่นั้นก็ได้

มาตรา ๖๐ ในการปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๗

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๒ ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนรายใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๗ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งแสนบาท จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้นด้วย

มาตรา ๖๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ชัดขวาง หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๔ กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนรายใดแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้งในสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๕ ความผิดตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งให้มีจำนวนสามคน ซึ่งคนหนึ่งต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมื่อคณะกรรมการเปรียบเทียบได้ทำการเปรียบเทียบกรณีใด และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามค่าเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดแล้ว ให้คดีนั้นเป็นอันเลิกกัน

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๖ ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรเงินเข้าบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๕๖ (๓) เป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๖๗ ในวาระเริ่มแรกให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เลขาธิการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการ และแต่งตั้งเลขาธิการ ทั้งนี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๘ เมื่อได้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและแต่งตั้งเลขาธิการแล้ว ให้กรรมการเท่าที่มีอยู่ประกอบเป็นคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน โดยต้องดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ เพื่อให้ได้คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่หมวด ๓ มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๖๙ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ใช้บังคับ ให้ในวันที่มีสมัครเข้าเป็นสมาชิกตามมาตรา ๓๑ ผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิกผู้ใดมีอายุห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้ผู้นั้นมีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้อีกสิบปีนับแต่วันที่ เป็นสมาชิก

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

(๑๘)

บัญชีเงินสมทบ

อายุสมาชิก	อัตราส่วนเงินสมทบ ต่อเงินสะสม	เงินสมทบสูงสุด
ไม่เกิน ๓๐ ปี	ร้อยละ ๕๐	๓,๐๐๐ บาท ต่อปี
เกิน ๓๐ ปี แต่ไม่เกิน ๕๐ ปี	ร้อยละ ๘๐	๔,๘๐๐ บาท ต่อปี
เกิน ๕๐ ปี	ร้อยละ ๑๐๐	๖,๐๐๐ บาท ต่อปี

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๖ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีกองทุนเพื่อการชราภาพหลายกองทุนแต่มีสมาชิกเพียงประมาณร้อยละ ๓๐ ของผู้มีงานทำทั่วประเทศ กองทุนดังกล่าว ได้แก่ กองทุนประกันสังคม ซึ่งครอบคลุมลูกจ้างเอกชนในสถานประกอบการ ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการซึ่งครอบคลุมข้าราชการส่วนกลาง กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ซึ่งครอบคลุมแรงงานเอกชนในสถานประกอบการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และลูกจ้างประจำส่วนราชการ และกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) ซึ่งในปัจจุบันมีเพียงผู้ที่มีรายได้ค่อนข้างสูงเท่านั้นที่สามารถเข้าถึงได้ จึงปรากฏว่ายังมีแรงงานส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ ๗๐ ของผู้มีงานทำยังไม่สามารถเข้าถึงระบบกองทุนต่างๆ และไม่ได้รับความคุ้มครองใดๆ ประกอบกับประเทศไทยกำลังประสบปัญหาการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว ทำให้อัตราการพึ่งพิงของผู้สูงอายุต่อประชากรวัยทำงานเพิ่มสูงขึ้นและจะนำมาซึ่งภาระในการเลี้ยงดูผู้สูงอายุของรัฐบาลเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงสมควรจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นช่องทางและโอกาสในการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญโดยแยกเป็นหมวด ดังต่อไปนี้

๒.๑ หมวด ๑ การจัดตั้งกองทุนและลักษณะกิจการกองทุน

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติขึ้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ โดยให้กองทุนนี้มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ และทรัพย์สินของกองทุนจะประกอบด้วยเงินสะสม เงินสมทบ ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อการดำเนินงานของกองทุน รายได้อื่น

และดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าว และกองทุนสามารถกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของกองทุนได้ ซึ่งรวมถึงการถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สิน การก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร การลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน สำหรับค่าใช้จ่ายของกองทุนในการดำเนินงานนั้นกำหนดให้จ่ายจากเงินในบัญชีเงินกองกลาง (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๐)

๒.๒ หมวด ๒ การควบคุมและการบริหาร

ในการบริหารงานของกองทุน ให้มี “คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ” ซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ออกข้อบังคับ รวมทั้งระเบียบต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน นโยบายการลงทุน กำกับดูแลการบริหารกิจการของกองทุน และให้มีเลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของกองทุน และรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งให้เป็นผู้แทนของกองทุนในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก สำหรับการแต่งตั้งเลขาธิการฯ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีนว่าการกระทรวงการคลัง และให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้แต่ต้องไม่เกินสี่ปี (ร่างมาตรา ๑๑ ร่างมาตรา ๒๐ ร่างมาตรา ๒๕ ร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๒๙)

กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี และเมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับเลือกอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ โดยคุณสมบัตินั้น ลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดังกล่าวเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ สำหรับการได้มาซึ่งกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยจะให้มีการขึ้นบัญชีไว้ด้วยก็ได้ เพื่อประโยชน์ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มาจากการเลือกของประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก (ร่างมาตรา ๑๒ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

ในการประชุมของคณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม และกำหนดหลักเกณฑ์ในการวินิจฉัยชี้ขาดโดยให้ถือเสียงข้างมาก เว้นแต่ในเรื่องการลงมติแต่งตั้งหรือเลิกจ้างเลขาธิการฯ ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง ในกรณีที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้เข้าร่วมประชุมพิจารณาในเรื่องนั้น (ร่างมาตรา ๑๘ และร่างมาตรา ๑๙)

สำหรับการดำเนินงานด้านการลงทุนนั้น ให้มีคณะกรรมการการลงทุน เป็นผู้ทำหน้าที่ในการให้คำแนะนำด้านการลงทุน กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงิน หรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน รวมทั้งติดตามดูแลการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนและรายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุน (ร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๒)

ประโยชน์ตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรี และถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน (ร่างมาตรา ๒๔)

๒.๓ หมวด ๓ สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

กำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การเป็นสมาชิก

บุคคลผู้มีสิทธิเข้าเป็นสมาชิกกองทุน ได้แก่ บุคคลสัญชาติไทย ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วแต่มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ แต่ต้องไม่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนประกันสังคม กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือเป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง โดยให้แสดงความจำนงพร้อมทั้งจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่า เดือนละห้าสิบบาทแต่ไม่เกินจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๑)

(๒) การจ่ายเงินสมทบของรัฐบาล

ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของผู้เป็นสมาชิก โดยเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสม ซึ่งรัฐบาลจะจ่ายสมทบให้แก่สมาชิกไม่เกิน จำนวนเงินสมทบสูงสุดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดดังนี้ (๑) ในกรณีที่อายุสมาชิกไม่เกิน ๓๐ ปี ให้จ่ายในอัตราส่วนเงินสมทบต่อเงินสะสม ร้อยละ ๕๐ แต่ต้องไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ต่อปี (๒) ในกรณีที่อายุสมาชิกเกิน ๓๐ ปี แต่ไม่เกิน ๕๐ ปี ให้จ่าย ในอัตราส่วนเงินสมทบต่อเงินสะสม ร้อยละ ๘๐ แต่ต้องไม่เกิน ๔,๘๐๐ บาท ต่อปี (๓) ในกรณีที่ อายุสมาชิกเกิน ๕๐ ปี ให้จ่ายในอัตราส่วนเงินสมทบต่อเงินสะสม ร้อยละ ๑๐๐ แต่ต้องไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท ต่อปี อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่สมาชิกไม่สามารถจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน สถานภาพ ความเป็นสมาชิกยังคงมีอยู่ต่อไปแต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบสำหรับสมาชิกรายนั้น และ ในการจ่ายเงินสมทบให้จ่ายภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน (ร่างมาตรา ๓๒ และบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติ)

(๓) การจ่ายเงินกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ

กำหนดให้สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเมื่ออายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ตาย หรือลาออกจากกองทุน (ร่างมาตรา ๓๓) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ในการจ่ายเงินกรณี สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ ดังนี้

- กรณีสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้สมาชิกผู้นั้นมีสิทธิได้รับบำนาญจากกองทุนจนตลอดชีวิต โดยให้คำนวณบำนาญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ แต่ในกรณีที่เงินบำนาญที่คำนวณได้มีจำนวนต่ำกว่าจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้งดจ่ายเงินบำนาญแต่ให้จ่ายเป็นเงินดำรงชีพจากเงินในบัญชีเงินบำนาญของสมาชิกแต่ละรายเท่ากับจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำนั้น จนกว่าเงินในบัญชีเงินบำนาญของสมาชิกผู้นั้นจะหมด (ร่างมาตรา ๓๔ และร่างมาตรา ๓๕)

- กรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะถึงแก่ความตายก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนให้แก่ทายาท และถ้าไม่มีทายาทให้จ่ายแก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุน แต่ในกรณีที่ไม่มีทั้งทายาทและบุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ให้เงินนั้นตกเป็นของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๖)

- กรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมจากกองทุน ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบให้ตกเป็นของกองทุน (ร่างมาตรา ๓๘)

(๔) การจ่ายเงินกรณีสมาชิกทุพพลภาพ

กำหนดให้สมาชิกที่ทุพพลภาพก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์จะขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้ แต่ให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว (ร่างมาตรา ๓๗)

(๕) หลักเกณฑ์ในการหาประโยชน์ของกองทุน

ในการหาประโยชน์ของกองทุน กำหนดให้กองทุนอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุนแทนก็ได้ โดยจะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนภายในประเทศหรือต่างประเทศก็ได้ ทั้งนี้ การนำเงินของกองทุนไปลงทุนจะต้องลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ (ร่างมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๔๓)

(๖) หลักเกณฑ์การคำนวณผลประโยชน์ให้แก่สมาชิก

ในกรณีที่ผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของสมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์หรือถึงแก่ความตายที่ได้รับตลอดช่วงอายุการเป็นสมาชิกคำนวณได้น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภทสิบสองเดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ห้าแห่งตามที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติกำหนด ให้กองทุนจ่ายชดเชยเพื่อให้ได้ผลประโยชน์เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำข้างต้น โดยในการจ่ายชดเชยให้จ่ายจากเงินในบัญชีเงินกองกลาง (ร่างมาตรา ๔๕)

๒.๕ หมวด ๔ การเงินและการบัญชี

กำหนดให้บัญชีของกองทุนประกอบด้วยบัญชีเงินรายบุคคล บัญชีเงินบำนาญ และบัญชีเงินกองกลาง และในกรณีที่สมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ต้องมีการโอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคลมาเข้าบัญชีเงินบำนาญของสมาชิกรายนั้น

เพื่อใช้จ่ายเป็นบำนาญหรือเป็นเงินดำรงชีพ และกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินในบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญ รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการหักดอกผลที่ได้จากการนำเงินในแต่ละบัญชีไปลงทุน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน (ร่างมาตรา ๔๕ ถึงร่างมาตรา ๕๐)

๒.๕ หมวด ๕ การตรวจสอบและรายงาน

กำหนดหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบและรายงานของกองทุน โดยกำหนดให้กองทุนต้องแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนให้สมาชิกแต่ละคนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง จัดทำรายงานแสดงการจัดการกองทุน จัดทำรายงานผลงานประจำปี รวมทั้งต้องจัดทำงบการเงินเสนอผู้สอบบัญชี โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน และให้ประกาศงบการเงินที่ได้ตรวจสอบแล้ว และรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๕๑ ถึงร่างมาตรา ๕๖)

๒.๖ หมวด ๖ การควบคุมกำกับจัดการกองทุน

กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน แก่ไขหรือระงับการกระทำ หรือสั่งยกเลิกการมอบหมายให้เป็นผู้จัดการเงินของกองทุนได้ หากเห็นว่าได้กระทำการในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งการจัดการกองทุน รวมทั้งกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๕๗ ถึงร่างมาตรา ๖๑)

๒.๗ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

กำหนดความผิดและบทลงโทษในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการกองทุนรวมทั้งกรรมการ ผู้จัดการ และบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่หยกเลิกการจัดการเงินของกองทุน และส่งมอบเงินและทรัพย์สินคืนภายในเวลาที่กำหนด

(๒) กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายตาม (๑)

(๓) ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ชัดขวาง หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่

(๔) กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนที่แสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้งในสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน

นอกจากนี้ กำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งสามารถเปรียบเทียบการกระทำความผิดตาม (๑) (๒) และ (๓) ดังกล่าวได้ และเมื่อชำระค่าปรับตามค่าเปรียบเทียบแล้วให้คดีเป็นอันเลิกกัน (ร่างมาตรา ๖๒ ถึงร่างมาตรา ๖๕)

๒.๘ บทเฉพาะกาล

กำหนดรองรับให้ในวาระเริ่มแรกรัฐบาลต้องจัดสรรเงินให้แก่กองทุนเป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน และให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งทำหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังปฏิบัติหน้าที่เลขานุการฯ ไปพลางก่อน และให้คณะกรรมการดังกล่าวดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและแต่งตั้งเลขานุการฯ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเลขานุการฯ แล้ว ให้กรรมการเท่าที่มีอยู่ประกอบเป็นคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ และให้ดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก ภายในกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่หมวด ๓ มีผลใช้บังคับ และกำหนดให้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่หมวด ๓ ใช้บังคับ หากในวันที่สมัครเข้าเป็นสมาชิก ผู้สมัครมีอายุห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้มีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้อีกสิบปี (ร่างมาตรา ๖๖ ถึงร่างมาตรา ๖๙)
