



ด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ



# วารสารการจัดการความรู้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

Knowledge Management Journal : Secretariat of the House of Representatives

ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๑๓ (ตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๕) ISSN 1906-3806



# วารสารการจัดการความรู้

## สารบัญ

### สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ฉบับที่ ๘

เรื่องจากปก	๕
หัวข้อตอน...เริ่มต้นกระบวนการทางรัฐสภา	
นันทาทัดตะนักบริหาร	๑๒
เรื่อง การเตรียมความพร้อมต้อนรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔	
เปิดวิสัยทัศน์ KM	๒๐
เปิดวิสัยทัศน์เทคนิคการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่	
ในการอำนวยความสะดวกให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการเข้าประชุม	
ความรู้สู่ภูมิปัญญา	๓๑
การปฏิบัติงานออกบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	
การปฏิบัติงานด้านการแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน	
มุมนิตยบัญญัติ	๔๘
การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ (Amendment of Constitution)	
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตอนที่ 4	
สารวิชาการ	๕๘
เรื่อง การตั้งผู้ช่วยดำเนินงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	
และการตั้งผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	
แวดวงชาวสภา	๗๒
บรรณาธิการ	๐๐



# บทบรรณาธิการ

วารสารการจัดการความรู้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ฉบับนี้เป็นฉบับที่ ๑๓ ประจำเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๔ ในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ จึงได้จัดเชิญพระราชกรณียกิจของพระองค์ท่าน ที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทยและรัฐสภา มาไว้ในวารสารฉบับนี้ โดยเริ่มด้วยความหมายตราสัญลักษณ์ “พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔” การมอบนโยบายโดยนายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร แก่ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่องรายนามเกี่ยวกับสมัชชาแห่งชาติ ๒๕๑๖ : ด้วยพระอัจฉริยภาพจากราชาลัย...สู่ประชารวมทั้งโครงการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรถวายเป็นพระราชกุศล แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และพระบรมวงศานุวงศ์ในมุขมนตรีบัญญัติ นอกจากนี้ยังได้ประมวลภาพกิจกรรมต่าง ๆ ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทยใต้เบื้องพระบรมโพธิสมภารตลอดมา

ท่านผู้อ่านท่านใดสนใจ ส่งบทความ ผลงานการวิจัย หรือข่าวสาร เรื่องราวที่น่าสนใจที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความรู้ (KM) สามารถจัดส่งมาได้ที่กองบรรณาธิการ (กลุ่มงานวิชาการและประสานการพัฒนาสำนักพัฒนาบุคลากร อาคารทิปโก้ ชั้น ๒๐ โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๔๓ อีเมลล์ kmjournal@hotmail.com กองบรรณาธิการหวังว่า วารสารการจัดการความรู้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์แก่บุคลากรของสำนักงาน ๆ และผู้อ่านทั่วไป



กองบรรณาธิการ



# ความหมายตราสัญลักษณ์

อักษรพระปรมาภิไธย ภ.ป.ร. สีเหลืองทอง อันเป็นสีประจำวันพระบรมราชสมภพ อยู่กลางตราสัญลักษณ์ ขลิบรอบตัวอักษรด้วยสีทองบนพื้นวงกลมสีน้ำเงินล้อมรอบด้วยกรอบโค้งเรียบ สีเหลืองทอง หมายความว่า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเป็นศูนย์รวมดวงใจของคนไทยทั้งชาติ ด้านบนอักษรพระปรมาภิไธยเป็นเลข ๙ หมายถึงพระมหากษัตริย์พระองค์ที่ ๙ แห่งพระบรมราชจักรีวงศ์ เลข ๙ นั้น อยู่ภายใต้พระมหาพิชัยมงกุฎ อันเป็นเครื่องประกอบพระบรมราชอิสริยยศของพระมหากษัตริย์ และเป็นเครื่องหมายแห่งความเป็นสมเด็จพระราชาธิราช ถัดลงมาด้านข้างซ้ายขวาของอักษรพระปรมาภิไธย มีสายพุ่มข้าวบิณฑ์สีทอง ซึ่งมีสีปดปฏุลเสวตฉัตรประดิษฐานอยู่เบื้องบน

ด้านนอกสุดเป็นกรอบโค้งมีลวดลายสีทองบนพื้นสีเขียว หมายถึงสีอันเป็นเดชแห่งวันพระบรมราชสมภพ อีกทั้งยังหมายถึงความมั่งคั่งอุดมสมบูรณ์และความสงบร่มเย็น ด้านล่างอักษรพระปรมาภิไธยเป็นรูปกระต่ายสีขาว กระต่ายนั้นทรงเครื่องอยู่ในลักษณะกำลังก้าวย่าง อันหมายถึง ปีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ตรงกับปีเถาะ ซึ่งปีกระต่ายเป็นเครื่องหมายแห่งปีนักษัตร โดยรูปกระต่ายอยู่บนพื้นสีน้ำเงินมีลายกระหนกสีทอง อันหมายถึงความเจริญรุ่งเรืองของประเทศไทย ภายใต้พระบรมโพธิสมภาร

เบื้องล่างตราสัญลักษณ์เป็นแพรแถบสีชมพูขลิบทองเขียนอักษรสีทอง ความว่า “พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ”



# มูมนิติบัญญัติ

## พระบรมราโชวาทในมูมนิติบัญญัติ

เรียบเรียง โดย สิตาวีร์ ธีรวิรุฬห์

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “ทรงเป็นกษัตริย์เหนือกษัตริย์” ที่โลกได้ประจักษ์ชัดแล้วว่าได้ทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจเป็นอเนกประการที่บังเกิดผลดีต่อสภาพชีวิตของเหล่าพสกนิกรทั้งมวลของพระองค์และประชากรของโลก ทรงเป็น “กษัตริย์นักพัฒนา” ด้วยพระปรีชาสามารถยิ่งในการใช้หลักวิชาการพัฒนาสังคมในเชิง สหวิทยาการ นับตั้งแต่การวางยุทธศาสตร์ในการพัฒนา พระราชทานแนวพระราชดำริเกี่ยวกับเทคนิคและกระบวนการ ในการกำหนดและจัดเตรียมโครงการต่าง ๆ โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและการชลประทาน โครงการพัฒนาสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาการเกษตร โครงการพัฒนาสงเคราะห์และ ส่งเสริมอาชีพ โครงการพัฒนาสวัสดิการสังคม โครงการพัฒนาการคมนาคมและการ



สื่อสาร โครงการพัฒนาการสาธารณสุข โครงการพัฒนาการศึกษาและการวิจัย และโครงการต่าง ๆ ของศูนย์ศึกษาการพัฒนา อันเนื่องมาจากพระราชดำริทั้งหลาย มีจำนวนกว่าสามพันโครงการเป็นต้นการจัดองค์กรและระบบงาน การจัดทำแผนปฏิบัติการ การบริหารการเงินและงบประมาณ การบริหารงานบุคคล การควบคุมติดตาม และประเมินผลการดำเนินงาน การจัดทำระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่เกิดขึ้น ตลอดจนพระราชทานวิธีการและมาตรการที่จะอำนวยความสะดวก นำแผนและโครงการไปปฏิบัติอย่างได้ผลที่เป็นรูปธรรม ด้วยสายพระเนตรที่กว้างไกล ในทุกสาขาวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสังคม พัฒนางาน พัฒนาคน พระราชกรณียกิจทั้งหมดนี้ เป็นรูปธรรมที่ปวงชนชาวไทยและทั่วโลกตระหนักรู้ได้ว่า ทรงมีพระอัจฉริยภาพ เป็นเลิศในทุกด้าน ทั้งนี้ก็ด้วยเหตุที่เป็นนามธรรม คือ พระราชปณิธานที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเตรียมพร้อมและทรงเป็นนักปกครองที่แท้จริง หลักฐานที่จะสนับสนุนคำกล่าวนี้นี้ปรากฏชัดเมื่อครั้งวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๔๘๙ รัฐบาลในนามของประชาชนทั้งประเทศได้เข้าเฝ้าฯ สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี กราบบังคมทูลฯ ขอพระราชทานอัญเชิญ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงสืบราชสมบัติตามกฏมณเฑียรบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ พระพุทธศักราช ๒๔๖๓ ประกอบด้วยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรแต่เนื่องจาก

ยังทรงศึกษาในมหาวิทยาลัยโลซานน์ สาขาวิทยาศาสตร์ ไม่จบจึงเสด็จฯ กลับไปยัง สวิตเซอร์แลนด์ เพื่อทรงศึกษาต่อในวิชา กฎหมายและการเมือง เพื่อให้เหมาะสมกับการที่ต้องทรงดำรงตำแหน่งพระมหากษัตริย์ต่อไป ด้วยวัยเพียง ๑๙ พรรษา

สี่ปีต่อมา หลังจากสำเร็จการศึกษาด้วยกฎหมายและการเมืองดังพระราชประสงค์แล้วได้ทรงประกอบพระราชพิธีบรมราชาภิเษกเป็นพระมหากษัตริย์โดยสมบูรณ์ตามโบราณราชประเพณี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๙๓ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระปฐมบรมราชโองการพระราชทานแก่ประชาชนชาวไทยว่า **“เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม”** ทรงหลังทักษิโณทกตั้งพระราชสัตยาธิษฐาน จะทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจปกครองราชอาณาจักรไทยโดยทศพิธราชธรรมจรรยา

จากนั้นเป็นต้นมาทรงปกครองบ้านเมืองโดยทรงรักษาพระราชสัตยาธิษฐานตลอดรัชสมัย ดังที่ปวงชนชาวไทยได้ประจักษ์แล้วว่า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเป็นเอตทัคคะ ทรงปฏิบัติพระองค์ตามทศพิธราชธรรม จะเห็นได้จากพระราชจริยวัตรและพระราชกรณียกิจต่างๆ ทรงปฏิบัติอย่างเที่ยงตรงต่อภาระหน้าที่ เที่ยงตรงต่อเวลา เที่ยงตรงต่อพระราชปณิธานในพระราชหฤทัยที่ทรงมีต่อพสกนิกรโดยมิได้ละเลย และย่อท้อ





## พระบรมราชโองการในมมณัติบัญญัติ

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงรอบรู้สภาพความเป็นธรรมแก่ราษฎร ได้เสมอ ทรงเห็นว่าความยุติธรรมจะเกิดแก่ประชาชนได้อย่างแท้จริงนั้น ผู้ที่มีบทบาทสำคัญที่สุดคือเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต้องใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง เหมาะสมแก่สภาพความเป็นจริงของประชาชน เพราะกฎหมายเป็นเพียงเครื่องมือในการรักษาความยุติธรรม การใช้กฎหมายต้องใช้บนพื้นฐานของความเป็นจริง “ไม่กดขี่” ประชาชน และต้องทำไปพร้อมๆ กับการพัฒนา

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจึง ทรงให้ความสำคัญแก่ “ผู้ใช้กฎหมาย” เป็นอย่างมากมีข้อชี้ชัดดังจะเห็นได้จากประมวลพระบรมราชโองการที่พระราชทานให้แก่ผู้สำเร็จราชการศึกษาวิชานิติศาสตร์ตามสถาบันอุดมศึกษาต่างๆ ตลอดมา ดังนี้

“...ถ้าเราจะปกครองหรือช่วยให้บ้านเมืองมีความสงบสุข เรียบร้อย เราจะต้องปฏิบัติตรงตามกฎหมายทั้งหมดไม่ได้ จะต้องคำนึงถึงหลักนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ไปพร้อมๆ กันต้องอยู่ด้วยความอะลุ่มอล่วย ไม่กดขี่ซึ่งกันและกัน...”

\* พระราชดำรัส พระราชทานแก่คณะกรรมการ จัดงานวันนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ๑๓ มีนาคม ๒๕๑๒

“...หลักที่ว่าทุกคนต้องทราบถึงกฎหมายและต้องทำตามกฎหมายนั้นรู้สึก

ว่าบางครั้งก็ใช้ไม่ได้ เพราะว่ากฎหมายไม่ถึงประชาชน ต้องนึกบ้างว่าเป็นความผิดทางราชการ ที่ไม่สามารถจะนำกฎหมายไปให้ถึงประชาชน...”

\* พระบรมราชโองการ ในโอกาสพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ข้าราชการ ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๑๓

“...กฎหมายทั้งปวง จะดำรงความยุติธรรมและความถูกต้องเที่ยงตรง มีความศักดิ์สิทธิ์และประสิทธิภาพเต็มเปี่ยมหรือไม่เพียงไรนั้น ขึ้นอยู่กับการใช้ หากนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์และ เจตนาไม่สุจริตต่างๆ กฎหมายก็เสื่อม ความศักดิ์สิทธิ์และกลายเป็นภัยต่อประชาชน...”

\* พระบรมราชโองการ ในพิธีพระราชทานประกาศนียบัตรของสำนักอบรมศึกษา กฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา ณ อาคารใหม่ สวนอัมพร ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๒๐

“...การรักษาความยุติธรรมในแผ่นดิน ไม่ควรจะถือเพียงแค่ขอบเขตของกฎหมาย จำเป็นต้องขยายออกไปให้ถึงศีลธรรมจรรยา ตลอดจนเหตุและผลตามความเป็นจริงด้วย...”

\* พระบรมราชโองการ ในพิธีพระราชทานประกาศนียบัตรของ สำนักอบรมศึกษา กฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา ณ อาคารใหม่ สวนอัมพร ๒๙ ตุลาคม ๒๕๒๒





“...กฎหมายมิใช่ตัวความยุติธรรม หากเป็นแต่เพียงบทบัญญัติหรือปัจจัยที่ตราไว้เพื่อรักษาความยุติธรรม ผู้ใดก็ตาม แม้ไม่รู้กฎหมายแต่ถ้าประพฤติปฏิบัติด้วยความสุจริตแล้วควรจะได้รับความคุ้มครองจากกฎหมายอย่างเต็มที่ ตรงกันข้ามคนที่รู้กฎหมายแต่ใช้กฎหมายไปในทางทุจริตควรต้องถือว่าทุจริต...”

\* พระบรมราชโองการในพิธีพระราชทานประกาศนียบัตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา ณ อาคารใหม่ สวนอัมพร ๒๕ ตุลาคม ๒๕๒๒

“...กฎหมายนี้มีช่องโหว่เสมอ ถ้าเราถือโอกาสในการมีช่องโหว่ของกฎหมาย เพื่อการทุจริตนั้นเป็นสิ่งที่เลวทราม และทำให้นำไปสู่ความหายนะแต่ถ้าใช้ช่องโหว่ในกฎหมายเพื่อสร้างสรรค์ ก็เป็นการป้องกันมิให้ใช้ช่องโหว่ของกฎหมายในทางทุจริต ...”

\* พระราชดำรัส พระราชทานแก่ผู้เข้าร่วมสัมมนาในการวางแผนการใช้ที่ดิน ณ โรงแรมรินคำ จังหวัดเชียงใหม่ ๓ มกราคม ๒๕๒๓

“...กฎหมายนั้น โดยหลักการแล้ว จะต้องบัญญัติขึ้น ใช้เป็นอย่างเดียวกัน และเสมอกันหมดสำหรับคนทั้งประเทศ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ผู้ใช้กฎหมายจะต้องตระหนักในความรับผิดชอบของตนเองอยู่ตลอดเวลา ในอันที่จะใช้กฎหมายเพื่อธำรงรักษาและผดุงความยุติธรรม...”

\* พระบรมราชโองการในพิธีพระราชทานประกาศนียบัตรแก่ผู้สอบไล่ได้ตามหลักสูตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา ณ อาคารใหม่ สวนอัมพร ๒๗ ตุลาคม ๒๕๒๓

“...กฎหมายนั้นมิใช่ตัวความยุติธรรม เป็นแต่เพียงเครื่องมืออย่างหนึ่งสำหรับใช้ในการรักษาและอำนวยความยุติธรรมเท่านั้น การใช้กฎหมายจึงต้องมุ่งหมายใช้เพื่อรักษาความยุติธรรมมิใช่เพื่อรักษาตัวบทของกฎหมายเอง และการรักษาความยุติธรรมในแผ่นดิน ก็มีได้มีวงแคบอยู่เพียงแค่ว่าขอบเขตของกฎหมาย หากต้องขยายออกไปให้ถึงศีลธรรมจรยาตลอดจนเหตุและผลตามความเป็นจริงด้วย...”

\* พระบรมราชโองการพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในพิธีพระราชทานประกาศนียบัตรแก่ผู้สอบไล่ได้วิชาความรู้ชั้นเนติบัณฑิตยสภา สมัยที่ ๓๓ ณ อาคารใหม่ สวนอัมพร ๒๕ ตุลาคม ๒๕๒๔

“...สิ่งที่มีกฎเกณฑ์ก็เรียกว่าเป็นกฎหมาย บุคคลนั้นก็ต้องอาศัยกฎเกณฑ์ที่ถูกต้องจึงจะมีความสุขได้ ถ้าไม่มีกฎเกณฑ์ที่ถูกต้อง ทำให้อยู่กันไม่มีความสุข เพราะว่ามี การเบียดเบียนกันบ้าง มีการเข้าใจผิดกันบ้าง ฉะนั้น จึงต้องมีกฎเกณฑ์ คือกฎหมายที่ตราขึ้นมาเพื่อความสงบเรียบร้อย...”

\* พระราชดำรัส พระราชทานแก่ท่านผู้แทนคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ๔ เมษายน ๒๕๓๒





“...กฎหมายมีไว้สำหรับให้มีความสงบสุขในบ้านเมือง มิใช่ว่ากฎหมายมีไว้สำหรับบังคับประชาชน ถ้ามุ่งหมายที่จะบังคับประชาชนก็กลายเป็นเผด็จการ กลายเป็นสิ่งที่บุคคลหมุ่หน่อยจะต้องบังคับกับบุคคลหมุ่มาก ในทางตรงกันข้าม กฎหมายมีไว้สำหรับให้บุคคลส่วนมากมีเสรีและอยู่ได้ด้วยความสะดวก...”

\*พระบรมราโชวาทพระราชทานแก่คณะกรรมการจัดงาน “วันรพี” ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๑

จากประมวลพระราชดำรัสดังกล่าว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงชี้ให้เห็นถึงสาเหตุประการหนึ่งที่ประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรมคือบทบัญญัติของกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้นทรงเน้นความสำคัญของการมีส่วนร่วม

ของประชาชน ทรงตระหนักถึงการพัฒนาคนก่อนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาทั้งปวง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจึงทรงย้ำเตือนถึงการใช้นิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ว่า จะต้อง “พอสมควร” ทรงขอให้มีความยืดหยุ่น คือ ยืดหยุ่นในทางที่ดี การใช้กฎหมายต้องพิจารณาให้รอบคอบ และพระราชทานแนวทางดำเนินงานที่ถูกต้องเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะผู้ที่เป็น “นักกฎหมาย” ได้ตระหนักถึงสภาพปัญหาที่แท้จริงและหนทางแก้ไขที่ถูกต้อง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ราษฎร ฉะนั้นความจริงเจ้าหน้าที่รัฐในฐานะข้าราชการ ไม่ว่าจะอยู่ในตำแหน่งหน้าที่ใด ต้องมีสิ่งสำคัญคือความเข้าใจในเรื่องการใช้กฎหมาย ภายใต้อำนาจแห่งนิติธรรมเพื่อบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้แก่ราษฎรอย่างแท้จริง

.....





## สมัชชาแห่งชาติ ๒๕๑๖ : ด้วยพระอัจฉริยภาพจากราษฎร...สู่ประชา

สุเทพ เอี่ยมคง

ก่อนจะเป็นสมัชชาแห่งชาติ :

“วันนี้ เป็นวันมหาวิปโยค ที่น่าเศร้าสลดอย่างยิ่งในประวัติศาสตร์ชาติไทย ตลอดระยะเวลา ๖ - ๗ วัน ที่ผ่านมา ได้มีการเรียกร้องและการเจรจากัน จนกระทั่งนักศึกษาและรัฐบาลทำข้อตกลงกันได้ แต่แล้วมีการขว้างระเบิดขวดและยิงแก๊สน้ำตาขึ้น ทำให้เกิดการปะทะกัน และมีคนได้รับบาดเจ็บหลายคน ความรุนแรงได้ทวีขึ้นทั้งพระนคร ถึงขั้นจลาจล และยังไม่สิ้นสุด มีคนไทยด้วยกันต้องเสียชีวิตนับร้อย...”

กระแสพระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อคืนวันอาทิตย์ ที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ ที่แพร่ผ่านสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ สู่เหล่าพสกนิกรชาวไทย ที่บ่งบอกถึงสิ่งที่ปรากฏขึ้นในสังคมไทย...อันยากจะลืมเลือน

---

\* วิทยากรชำนาญการพิเศษ สำนักวิชาการ



ผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุสะเทือนแผ่นดินหรือวันแห่งมหาวิปโยควันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ ได้ก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของไทยอย่างใหญ่หลวง แน่นอนที่สุด... ในทางการเมืองได้เห็นความเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจน คือ การล่มสลายของเผด็จการอำนาจนิยมที่กัดกร่อนวิถีชีวิตของคนไทยอย่างที่ไม่เคยปรากฏมาก่อน เพื่อเริ่มต้นวิถีแห่งประชาธิปไตยที่อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชนอย่างแท้จริง

นายสัญญา ธรรมศักดิ์ ได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อบริหารราชการแผ่นดินต่อไป ดังความในพระราชดำรัสเมื่อคืนวันอาทิตย์ ที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ ว่า

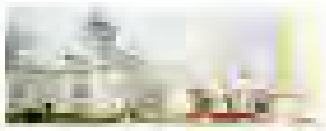
“...เพื่อขจัดเหตุร้ายนั้น จอมพล ถนอม กิตติขจร ได้ขอลาออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เมื่อค่ำวันนี้ ข้าพเจ้าจึง

แต่งตั้งให้ นายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี

ขอให้ทุกคนทุกฝ่ายร่วมกันสนับสนุน เพื่อให้คณะรัฐบาลใหม่สามารถบริหารงานแผ่นดิน ได้โดยมีประสิทธิภาพเต็มเปี่ยม และแก้ไขสถานการณ์ให้คืนสู่สภาพเรียบร้อยได้โดยเร็ว ยิ่งความสงบสุข ความเจริญรุ่งเรืองให้บังเกิดแก่ประเทศและประชาชนชาวไทยโดยทั่วกัน.”

การบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีภายหลังวิกฤติการณ์ที่เกิดขึ้นนี้เป็นเรื่องที่ยุ่งยาก ในขณะที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เริ่มประสบกับปัญหาเมื่อสมาชิกต่างทยอยลาออกเพราะกระแสสังคมกดดัน ด้วยเหตุที่เป็นสมาชิกซึ่งมาจากการแต่งตั้งในสมัยที่จอมพล ถนอม กิตติขจร เรื่องอำนาจในตำแหน่งนายกรัฐมนตรี พร้อมกันนี้ “ชมรมบัณฑิต” ได้ทำจดหมายเปิดผนึกถึงสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ





ผ่านหนังสือพิมพ์ประชาธิปไตย ฉบับวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๑๖ ขอให้พิจารณาตนเองลาออกจากตำแหน่ง

นายมารุต บุณนาค เห็นว่าหากปล่อยให้เหตุการณ์ลุกลามขยายวงกว้างออกไป จะไม่เป็นผลดีต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงยื่นญัตติขอให้สภาพิจารณากรณีที่เกิดขึ้นนี้เป็นพิเศษ พลตรี ศิริ สิริโยธิน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงนำเรื่องดังกล่าวนี้เข้าหารือกับสมาชิกในที่ประชุมวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๑๖ แต่ไม่มีข้อสรุปใด ๆ ออกมา เพียงแต่แจ้งว่าเป็นสิทธิส่วนบุคคลของสมาชิกที่จะลาออก

หลังจากการประชุมหารือ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติลาออกอีก จำนวน ๘ คน จนกระทั่งเมื่อมีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสมัชชาแห่งชาติ ในวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๑๖ ในวันรุ่งขึ้น ...สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติลาออกอีกจำนวน ๑๘๓ คน และทยอยกันลาออกมากขึ้น โดยวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๑๖ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายของสภานิติบัญญัติชุดนี้ มีสมาชิกเหลืออยู่เพียง ๑๑ คน สมาชิกที่มีอยู่นั้นไม่ครบเป็นองค์ประชุม ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ จึงมีพระราชกฤษฎีกายุบสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๑๖ เพื่อเปิดโอกาสให้ทำการแต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติชุดใหม่ ตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๑๕

การแต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติชุดใหม่นี้เอง...ที่เป็นที่มาของการจัดตั้งสมัชชาแห่งชาติขึ้น เป็นสมัชชาที่ชนทุกหมู่เหล่าหลอมรวมกันเป็นหนึ่งเดียว ภายใต้พระมหากรุณาธิคุณเป็นล้นพ้นของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

### ทรงตั้งสมัชชาแห่งชาติ : เพื่อสมานฉันท์

วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๑๖ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ตั้งสมัชชาแห่งชาติขึ้น เพราะทรงเห็นว่า

“สถานการณ์ปัจจุบันยังไม่เป็นที่น่าไว้วางใจ และรากฐานการปกครองราชอาณาจักรก่อนที่จะได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนั้น ก็ยังไม่มั่นคงพอที่จะวางพระราชหฤทัยได้ นอกจากนั้น ยังมีพระราชประสงค์จะให้ประชาราษฎร์ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการวางรากฐานแห่งการปกครองเสียตั้งแต่ต้นมือ ในการนี้ จะต้องแต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติขึ้นให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และโดยที่มีพระราชดำริว่า สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้นควรประกอบด้วยบุคคลผู้เป็นตัวแทนกลุ่มผลประโยชน์ อาชีพ วิชาความรู้ ตลอดจนจรรยาบรรณและแนวความคิดทางการเมืองให้มากและกว้างขวางที่สุด

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ตั้งสมัชชาแห่งชาติขึ้นประกอบด้วยบุคคลผู้มีรายนามท้ายประกาศพระบรมราชโองการนี้ และให้





สมัชชาแห่งชาติประชุมกันเลือกบุคคลที่เหมาะสมจากสมาชิกสมัชชาแห่งชาติขึ้นจำนวนหนึ่ง แล้วนำรายชื่อขึ้นกราบบังคมทูลพระกรุณา เพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งบุคคลเหล่านั้นเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป “

**แถลงการณ์ชี้แจงความเข้าใจแก่ประชาชน :**

เนื่องจากสิ่งที่กำลังจะเกิดขึ้น เป็นสิ่งใหม่ในสังคมการเมืองของไทย วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ สำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้ประกาศคำชี้แจงแก่ประชาชน เรื่องการจัดตั้งสมัชชาแห่งชาติ เพื่อชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และวิธีการต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นต่อไป ว่า

๑. ขณะนี้การปกครองของประเทศไทยเป็นไปตามธรรมนูญการปกครองแห่งราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๖๕

๒. ก่อนที่จะได้มีประกาศพระบรมราชโองการแต่งตั้งสมาชิกสมัชชาแห่งชาติปรากฏว่ามีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติลาออกจากตำแหน่งเป็นลำดับติดต่อกันเป็นจำนวนมาก เป็นเหตุที่จะทำให้ไม่ครบองค์ประชุมของสภานิติบัญญัติที่จะปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ตามมาตรา ๑๐ แห่งธรรมนูญการปกครองแห่งราชอาณาจักร

๓. การแต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ตามมาตรา ๖ แห่งธรรมนูญ

การปกครองแห่งราชอาณาจักร ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งทั้งหมด ๒๙๙ คน ในกรณีเริ่มแรกหรือในกรณียุบสภา หรือแต่งตั้งซ่อมในเมื่อตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่างลงเพราะเหตุอื่นใดนอกจากถึงคราวออกตามวาระ

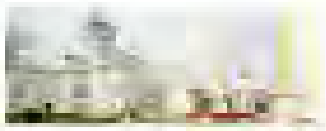
๔. ในกรณีที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้จะทรงใช้วิธีการใด ย่อมสุดแต่พระบรมราชวินิจฉัย

๕. สำหรับการแต่งตั้งคราวสำคัญนี้โปรดเกล้าฯ ให้ใช้วิธีตั้งสมัชชาแห่งชาติขึ้น ประกอบด้วยบุคคลผู้เป็นตัวแทนกลุ่มผลประโยชน์ อาชีพ วิชาความรู้ ตลอดจนพระศนะและแนวความคิดทางการเมืองให้มากและกว้างขวาง แล้วมาประชุมกันเลือกบุคคลที่เหมาะสมจากสมาชิกสมัชชาแห่งชาติขึ้นจำนวนหนึ่ง แล้วนำรายชื่อขึ้นกราบบังคมทูลพระกรุณา เพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งบุคคลเหล่านั้นเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป

๖. สำหรับการนัดหมายและจัดการประชุมสมาชิกสมัชชาแห่งชาติ โปรดเกล้าฯ ให้รัฐบาลจัดการ โดยทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานและรองประธานที่ประชุมขึ้นเป็นอีกส่วนหนึ่ง

๗. รัฐบาลได้จัดการสนองพระราชประสงค์ทั้งนี้โดยเร่งรีบ และดำเนินการนัดหมายติดต่อกับสมาชิกสมัชชาแห่งชาติโดยใกล้ชิด พร้อมทั้งวางระเบียบวิธีการออก





เสียงเลือกตั้งที่ถูกต้องรวดเร็ว ซึ่งจะได้ชี้แจงให้สมาชิกสมัชชาแห่งชาติทราบโดยชัดเจน โดยเร็วที่สุดเท่าที่จะสามารถจะทำได้ ทั้งนี้ โดยได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งของเจ้าหน้าที่ทุกกระทรวง ทบวง กรม และสถาบันที่เกี่ยวข้อง พร้อมด้วยนิสิต นักศึกษาอาสาสมัครเป็นจำนวนมาก...

สมาชิกสมัชชาแห่งชาติที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งขึ้นนี้ มีจำนวน ๒,๓๔๓ คน เป็นสมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ในกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑,๓๓๓ คน ต่างจังหวัด จำนวน ๑,๐๑๔ คน มาจากจังหวัดเชียงใหม่มีมากที่สุด จำนวน ๖๑ คน และมาจากจังหวัดยโสธรมีน้อยที่สุด จำนวน ๕ คน และทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งพลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปพงศ์ประพันธ์ เป็นประธานที่ประชุมสมัชชาแห่งชาติ พระยามานวราชเสวี และนายสุกิจ นิมมานเหมินทร์ เป็นรองประธานที่ประชุมสมัชชาแห่งชาติ คนที่ ๑ และคนที่ ๒ ตามลำดับ

หนังสือพิมพ์ประชาชาติรายงานข่าวเกี่ยวกับการแต่งตั้งสมาชิกสมัชชาแห่งชาติอย่างน่าสนใจว่ามีความเคลื่อนไหวอย่างเงียบ ๆ ที่จะตั้งสมัชชาแห่งชาติมาก่อนหน้านี้ประมาณสองเดือน โดยหน่วยงาน ทั้งภาคราชการ เอกชน องค์กร สถาบัน ต่างสำรวจรายชื่อบุคคลผู้ที่มีความรู้ ความสามารถอย่างสร้างสรรค์และรับผิดชอบที่สามารถเป็นตัวแทนองค์กรได้อย่างมี

ประสิทธิภาพ

### จัดตั้งศูนย์ประสานงานสมัชชาแห่งชาติ :

เพื่อให้การดำเนินงานของสมัชชาแห่งชาติเป็นไปอย่างรวดเร็ว สำนักนายกรัฐมนตรีได้ตั้งศูนย์ประสานงานสมัชชาแห่งชาติขึ้นที่ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยความร่วมมือกันระหว่างสำนักพระราชเลขาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกรมตำรวจ ส่งเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงาน และติดต่อประสานงานขอความร่วมมือจากหน่วยงานอื่น ๆ อีกจำนวนมาก โดยมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบดังนี้

๑. งานด้านพิธีการ : ให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักพระราชเลขาธิการ

๒. การลงทะเบียนสมาชิกสมัชชาแห่งชาติ : ให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และกองการเลือกตั้งกรมการปกครอง

๓. การบริการและอำนวยความสะดวก : ให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของวิทยาลัยการปกครอง และกรมการปกครอง

๔. การจัดหา และจัดเตรียมสถานที่ประชุมสมัชชาแห่งชาติ : ให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักพระราชวัง กรมโยธาธิการ และกรุงเทพมหานคร

๕. การตรวจนับคะแนน : ให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของศูนย์กลาง





นิสิตนักศึกษาแห่งประเทศไทย

๖. การรักษาพยาบาล : ให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของเวชพยาบาล

๗. การสื่อสาร : ให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของกองสื่อสาร กรมตำรวจ แผนกวิทยุสื่อสาร กรมการปกครอง

ในเบื้องต้น ศูนย์ประสานงานสมัชชาแห่งชาติ โดยพลโท ชูศักดิ์ วัฒนธรรณชัย เลขาธิการนายกรัฐมนตรี และนายวิญญู อังคนารักษ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำการตรวจสอบบัญชีรายชื่อ เพื่อแจ้งให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งทราบ หากเป็นสมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ในกรุงเทพมหานครให้สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้แจ้ง หากเป็นสมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ต่างจังหวัดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้แจ้งผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อมีปัญหาเรื่องสถานที่อยู่ จึงได้ประกาศแจ้งผ่านทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ยังได้จัดทำบัญชีรายชื่อสมาชิกและระเบียบการต่างๆ แจกจ่ายในวันที่สมาชิกมาลงทะเบียนเพื่อที่จะได้อ่านทำความเข้าใจล่วงหน้า

การลงทะเบียน กำหนดให้มีขึ้นในวันที่ ๑๖ และ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ระหว่างเวลา ๘.๓๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องโถงตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยแยกบัญชีรายชื่อออกเป็น ๘ โต๊ะ ตามลำดับอักษรสมาชิกที่ไปลงทะเบียนให้แจ้งชื่อ อายุ ที่อยู่ สัญชาติและประวัติโดยย่อ เมื่อลงทะเบียนเสร็จแล้ว เจ้าหน้าที่จะให้บัตรแสดงตนเขียน

ว่า “สมาชิกสมัชชาแห่งชาติ” สำหรับกลัดติดบนเสื้อ เพื่อแสดงตนในการเข้าประชุม และลงคะแนนเลือกสมาชิกสมัชชาแห่งชาติ

ในระหว่างที่มีการลงทะเบียนนั้น สมาชิกบางคนได้หาเสียง แนะนำตัวเอง ต่อเพื่อนสมาชิกด้วยกันเพื่อขอให้สนับสนุน บางคนแจก ส.ค.ส. อวยพรความสุข เพราะอยู่ในช่วงเทศกาลส่งความสุขเนื่องในวันขึ้นปีใหม่ แต่เนื่องจากมีสมาชิกจำนวนมากและต่างไม่คุ้นเคยหรือรู้จักกันมาก่อน จึงได้แต่แลกเปลี่ยนหมายเลขกันและกัน บางกลุ่มก็มีการนัดแนะกันไปชุมนุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นตามสถานที่ต่าง ๆ

ในจำนวนสมาชิกที่ไปลงทะเบียนปรากฏว่ามีสมาชิกที่มาจากอำเภอป่าาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน รวมอยู่ด้วย ๕ คน ประกอบด้วยผู้ใหญ่บ้าน ๓ คน คือ นายตือแฮ จอวอ อายุ ๔๙ ปี นายมาจู่ เขียววิน อายุ ๔๔ ปี และนายดี๊ จายแสน อายุ ๕๘ ปี อีกสองคนมีนายอินสม ไส่สอง อายุ ๔๔ ปี เป็นกำนัน และนายนวล ศรีวิชัย อายุ ๔๕ ปี เป็นสมาชิกสภาจังหวัด ทั้งห้าคนนี้ต่างสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แต่ขัดสนเรื่องเงินที่จะใช้จ่ายในการเดินทางมาประชุมที่กรุงเทพมหานคร นายอำเภอป่าายจึงมอบเงินให้คนละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นค่าเดินทาง โดยขึ้นเครื่องบินจากแม่ฮ่องสอน มาลงที่เชียงใหม่ แล้วต่อเครื่องบินจากเชียงใหม่มายังกรุงเทพมหานคร อีกครั้ง





นายตือแฮ จอวอ ได้แสดงความเห็นในวันที่มาลงทะเบียนว่า “การที่ทางการจัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นเช่นนี้เป็นสิ่งที่ดีและเชื่อว่า สภาที่พวกเขาจะเลือกกันนั้นย่อมดีกว่าสภาที่รัฐบาลแต่งตั้งกันเอง แม้ว่าจะยังบอกไม่ได้ว่าจะเลือกใคร แต่ก็คิดว่าควรต้องมีการเปลี่ยนแปลงกันเสียบ้าง”

ศูนย์ประสานงานสมัชชาแห่งชาติได้กำหนดค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้ไว้เป็นค่าพาหนะเดินทางของสมาชิกสมัชชาแห่งชาติที่อยู่ต่างจังหวัดตามที่จ่ายจริง ค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าที่พักวันละ ๒๐๐ บาท จำนวนไม่เกิน ๕ วัน พร้อมทั้งขอความร่วมมือกับวชิรพยาบาลเป็นสถานที่รักษาพยาบาลแก่สมาชิกขณะเจ็บป่วย ส่วนสมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ในกรุงเทพมหานคร จะเบิกค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าพาหนะไม่ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามระเบียบราชการ

#### ทำไมต้องที่ ”สนามม้า” :

การหาสถานที่สำหรับการประชุมที่มีขนาดใหญ่รองรับจำนวนผู้เข้าร่วมประชุม และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้วยรวมแล้วกว่าสามพันคน และต้องเป็นสถานที่ที่มีความพร้อมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ การนับคะแนน เครื่องมือในการนับคะแนน และการรักษาความปลอดภัย เนื่องจากในวันเปิดประชุม พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ จะเสด็จพระราชดำเนินมาทรงประกอบพระราชพิธีด้วยพระองค์เอง



ล้วนเป็นเรื่องที่น่าหนักใจไม่น้อยสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้อง

ทางศูนย์ประสานงานสมัชชาแห่งชาติจึงได้พิจารณาจัดหาสถานที่ที่เหมาะสมตามเงื่อนไขดังกล่าว โดยเลือกไว้ ๓ แห่ง ประกอบด้วย หอประชุมใหญ่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โรงละครแห่งชาติ และราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์

ในที่สุด ได้พิจารณาใช้ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์เป็นสถานที่ประชุมสมัชชาแห่งชาติ เพราะสถานที่แห่งนี้มีเครื่องคอมพิวเตอร์ประมวลผลที่สมบูรณ์พร้อมสรรพ อันเป็นเครื่องคอมพิวเตอร์ชุดเดียวกับที่ใช้ในกิจการม้าแข่งของสนามนั่นเอง

#### รัฐพิธีเปิดประชุมสมัชชาแห่งชาติ :

วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๑๖ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พร้อมด้วยสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรง





ประกอบพิธีเปิดประชุมสมัชชาแห่งชาติ ณ ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และพระราชทานพระราชดำรัสแก่สมาชิกสมัชชาแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงาน ตอนหนึ่งว่า

“...สมาชิกแห่งสมัชชาจะต้องกระทำหน้าที่ของท่านโดยสุจริต เพื่อให้ได้มาซึ่งสภาพนิติบัญญัติแห่งชาติ อันเป็นตัวแทนของผลประโยชน์อาชีพ วิชาการ ตลอดจนจรรยาบรรณะ ความคิดเห็นอันกว้างขวางในประเทศของเราอย่างแท้จริง เพื่อจะได้ทำหน้าที่ทางนิติบัญญัติ รวมทั้งพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร อันจักได้ประกาศใช้เป็นหลักในการปกครองบ้านเมืองต่อไป ข้าพเจ้ามั่นใจว่าท่านทุกคนที่มาประชุม ณ ที่นี้ มีเจตนาดีต่อบ้านเมือง และมีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติ อันเป็นที่รักของเราทั้งปวง

ข้าพเจ้ามั่นใจว่าท่านทุกคนที่มาประชุม ณ ที่นี้ มีเจตนาดีต่อบ้านเมือง และมีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติอันเป็นที่รักของเราทั้งปวง และด้วยความมั่นใจนี้ ข้าพเจ้าขอมอบหมายให้ท่านร่วมกันเลือกผู้ที่สมควรจะได้เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป...”

เมื่อเสด็จพระราชดำเนินกลับแล้ว พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ ประธานที่ประชุมสมัชชาแห่งชาติ ทรงชี้แจงต่อที่ประชุมว่า “...ตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร

การแต่งตั้งสมาชิกสมัชชาแห่งชาติ เป็นพระราชอำนาจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แต่ด้วยพระมหากรุณาธิคุณต่อปวงประชาราษฎร์ จึงมิได้ทรงใช้พระราชอำนาจนั้นด้วยพระองค์เอง หรือทรงปรึกษาหารือในวงแคบ แต่ทรงมีพระราชประสงค์ให้ประชาชนมีส่วนวางรากฐานการปกครองตั้งแต่ต้นมือ การที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสมัชชาแห่งชาติเพื่อเลือกบุคคลที่เหมาะสมแก่การเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นการไว้วางพระราชหฤทัย และพระราชทานเกียรติยศอย่างสูง จึงขอให้สมาชิกทุกคนฉลองพระเดชพระคุณโดยลงคะแนนด้วยความรับผิดชอบด้วยความสุจริตใจ และด้วยวิญญูณอันสุชุม เพื่อประโยชน์สุขของประเทศชาติและประชาชน และเพื่อความวิวัฒนาการของระบอบประชาธิปไตยสมตามพระราชประสงค์ทุกประการ”

เมื่อปิดการประชุมสมัชชาแห่งชาติแล้ว ปรากฏว่ามวลสมาชิกต่างเริ่มหาคะแนนเสียงเพื่อให้ได้รับการเลือกตั้งกันอย่างคึกคัก มีการแจกแผ่นปลิวแนะนำตัวนามบัตร ตลอดจนหนังสือแนะนำตนเองและผลงาน บางกลุ่มนัดประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและกำหนดท่าทีต่าง ๆ ในการเลือกสมาชิกสมัชชาแห่งชาติเพื่อเข้าไปเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่จะมีขึ้นในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๑๖





### การเลือกตั้งครั้งประวัติศาสตร์ :

วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๑๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาชิกแห่งชาติได้ประชุมเพื่อทำการเลือกสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อันเป็นการเลือกตั้งครั้งประวัติศาสตร์ของไทย

เหล่านี้ ได้รับเลือกเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว จะเป็นการรื้อรอนสิทธิไป ส่วนผู้ที่มีอายุต่ำกว่า ๓๕ ปี นั้นเป็นเรื่องของการแต่งตั้ง ซึ่งเป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ที่จะทรงแต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หน้าที่ของสมาชิกแห่งชาติคือ เลือกสมาชิกผู้ที่เหมาะสมแก่



พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปพงศ์ประพันธ์ ประธานที่ประชุมสมาชิกแห่งชาติ ทรงเปิดประชุม และแจ้งให้ทราบว่าสมาชิกสมาชิกแห่งชาติจะเลือกสมาชิกผู้เป็นข้าราชการตุลาการหรือสมาชิกผู้ที่มีอายุต่ำกว่า ๓๕ ปีก็ได้ เพราะหลังจากที่มีการปรึกษาหารือกันอย่างใคร่ครวญแล้ว มีความเห็นว่าหากไม่ให้สิทธิแก่บุคคล

การดำรงตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติ ถ้าเห็นว่าสมาชิกผู้ที่มีอายุต่ำกว่า ๓๕ ปี มีความเหมาะสมก็น่าจะลงคะแนนได้

ในการประชุมสมาชิกแห่งชาติ สมาชิกต้องมาประชุมไม่น้อยกว่า ๑,๕๐๐ คน จึงจะถือว่าเพียงพอประชุม นายสุกิจ นิมมานเหมินทร์ รองประธานที่ประชุมของสมาชิกแห่งชาติ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับวิธีการเลือกตั้งว่า





๑. สมาชิกคนหนึ่งมีสิทธิเลือกสมาชิกจากบัญชีรายชื่อได้ไม่เกินคนละ ๑๐๐ รายชื่อ

๒. เจ้าหน้าที่ที่เป็นนิสิต นักศึกษาอาสาสมัคร จะแจกบัตรเลือกตั้งสี่เหลี่ยม มีช่องให้ลงหมายเลขประจำตัวของผู้ที่เห็นสมควรได้รับเลือกเป็นสมาชิกสภาปฏิบัติบัญญัติแห่งชาติอยู่ทั้งหมด ๑๐๐ ช่อง แบ่งออกเป็น ๒๐ แถว แถวละ ๕ ช่อง แต่ละช่องให้ลงหมายเลขได้เพียงหมายเลขเดียว

๓. เมื่อทำการเลือกแล้ว นำบัญชีรายชื่อที่ลงหมายเลขแล้วมอบให้แก่เจ้าหน้าที่ตามโต๊ะที่กำหนด ซึ่งมีทั้งหมดจำนวน ๒๔ โต๊ะ

๔. ให้คืนบัตรประจำตัวของสมาชิกทุกคนที่ทำการเลือกและมอบบัตรเลือกตั้งแก่เจ้าหน้าที่แล้ว เพื่อนำมาตรวจสอบให้ตรงกับบัตรลงคะแนน

๕. ให้มีคณะกรรมการตรวจนับคะแนนที่แต่งตั้งจากสมาชิกสมัชชาแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐ คน มีนายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ เลขาธิการรัฐสภา เป็นประธานกรรมการการนับคะแนนให้ดำเนินอย่างรวดเร็วและเปิดเผย

๖. เมื่อการนับคะแนนสิ้นสุดลง ห้ามมิให้มีการคัดค้านผลการนับคะแนนแล้วให้รายงานผลการเลือกตั้งต่อประธานที่ประชุมของสมัชชาแห่งชาติ เพื่อจะได้นำเสนอต่อนายกรัฐมนตรี นำขึ้นกราบบังคมทูล

ต่อไป

นอกจากนี้ ยังได้ชี้แจงว่าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระราชกระแสรับสั่งกับประธาน ที่ประชุมของสมัชชาแห่งชาติ ให้กราบบังคมทูลทรงทราบถึงผลการเลือกตั้งทั้งหมด เพื่อจะทรงมีพระบรมราชวินิจฉัยด้วยพระองค์เอง ไม่ใช่กราบบังคมทูลทรงทราบเฉพาะผู้ที่ได้รับเลือก ๒๔๙ คน เท่านั้น ส่วนจะโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเมื่อใดนั้น เป็นไปตามพระราชอัธยาศัย ส่วนกรณีที่มีปัญหาว่าสมาชิกผู้ที่จะได้รับเลือกตั้งมีอายุต่ำกว่า ๓๕ ปี นั้น เป็นกรณีที่พระองค์จะทรงมีพระบรมราชวินิจฉัยเอง เมื่อได้ชี้แจงเป็นที่เข้าใจแล้ว ได้ทรงกล่าวปิดการประชุม และได้ขอบคุณสมาชิกสมัชชาแห่งชาติที่ได้ร่วมกันปฏิบัติกรณียกิจให้สมพระราชประสงค์

ศูนย์ประสานงานสมัชชาแห่งชาติ แจ้งว่า ห้ามมิให้สมาชิกเข้าออกจากที่ประชุมขณะทำการลงคะแนน ห้ามมิให้แสดงความคิดเห็นหรืออภิปรายในการประชุมสมัชชาแห่งชาติ และห้ามหาเสียงหรือชักชวนให้ลงคะแนนให้แก่ผู้หนึ่งผู้ใดในบริเวณที่ประชุม

สมาชิกสภาปฏิบัติบัญญัติแห่งชาติ ได้เริ่มลงคะแนนตั้งแต่เวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา ในบัตรเลือกตั้งสี่เหลี่ยมที่เจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นนิสิต นักศึกษาอาสาสมัครแจกจ่ายให้ จนแล้วเสร็จเริ่มกระบวนการประมวลผลนับคะแนนเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา





ในการประมวลผล นิสิต นักศึกษา อาสาสมัคร จำนวนกว่า ๑,๐๐๐ คน ได้ป้อนคะแนนลงในคอมพิวเตอร์ ซึ่งเป็นโปรแกรมสำหรับการแย่งชิงตำแหน่ง จึงต้องแบ่งสมาชิกสมัครเข้าแข่งขันจากจำนวน ๒,๓๔๗ คน ออกเป็น ๓๔ กลุ่ม กลุ่มละ ๓๒ คน ในแต่ละกลุ่มแบ่งออกเป็นบัตรวิน (Win) และบัตรเพลส (Place) จำนวน ๑๖ คนเท่ากัน ในการป้อนคะแนนจะปรากฏผลออกมาทางจอไฟฟ้าในสนามว่าแต่ละกลุ่มได้คะแนนเท่าใด การป้อนคะแนนได้เสร็จสิ้นลงในเวลา ๒๐.๓๐ นาฬิกา แต่ยังไม่สามารถประมวลผลออกมาได้ว่าใครได้คะแนนมากน้อยเพียงใด เพราะยังเป็นคะแนนของแต่ละกลุ่ม คอมพิวเตอร์จะต้องประมวลผลอีกครั้งเมื่อรวมคะแนนครบทั้งหมดทุกกลุ่ม แล้วนำไปประมวลผลรวมทั้งหมดเพื่อจัดอันดับผลการเลือกตั้งออกมา

ขั้นตอนการประมวลผล เป็นอีกหนึ่งขั้นตอนที่สำคัญในกระบวนการของสมาชิกแห่งชาติ ที่ต้องการทั้งความรวดเร็ว รอบคอบ ถูกต้อง แม่นยำ อาสาสมัครที่เป็นนิสิต นักศึกษา จากสถาบันการศึกษา ได้ร่วมแรงร่วมใจกันอย่างแข็งขัน มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบออกเป็น

หน่วยตรวจคะแนน (Check Vote) มีหน้าที่เป็นผู้รวบรวมใบลงคะแนนของสมาชิกเพื่อตรวจสอบว่าที่ลงคะแนนมานั้นถูกต้องตรงระเบียบปฏิบัติที่ตกลงกันไว้หรือไม่ เมื่อเห็นว่าถูกต้องจึงจะประทับ

เครื่องหมายไว้

หน่วยควบคุมคะแนน (Vote Runner) มีหน้าที่รับใบคะแนนที่ตรวจสอบแล้วไปแลกบัตร ซึ่งออกบัตรโดยคอมพิวเตอร์ จำนวน ๑๘๒ เครื่อง ที่ช่องจำหน่ายบัตรของสนาม โดยมีนักศึกษาประจำเครื่องละ ๒ คน อาจารย์ ๑ คน และผู้แทนคณะกรรมการนับคะแนน ๒ คน

หน่วยควบคุม (Team Control) มีหน้าที่ตรวจสอบใบลงคะแนนและบัตรที่ออกโดยคอมพิวเตอร์ให้ตรงกัน เพื่อจะได้ประมวลผลต่อไป

เมื่อการนับคะแนน และประมวลผลออกมาเรียบร้อยแล้ว การเลือกสมาชิกสภาปฏิบัติแห่งชาติเป็นอันแล้วเสร็จในเวลา ๐๖.๓๐ นาฬิกา ของวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๑๖ นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ เลขาธิการรัฐสภา ในฐานะประธานกรรมการตรวจนับคะแนนได้รายงานผลการเลือกตั้งให้พลตรีพระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปพงศ์ประพันธ์ ประธานที่ประชุมสมาชิกแห่งชาติ เพื่อทรงรายงานผลต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อที่นายกรัฐมนตรีได้นำความขึ้นกราบบังคมทูลต่อไป

**ผลการเลือกตั้ง...ทิศทางการฟื้นฟูประชาธิปไตย :**

วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๑๖ พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปพงศ์ประพันธ์ ประธานที่ประชุมสมาชิกแห่งชาติ แถลงผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาปฏิบัติ





แห่งชาติทั้งหมด ณ ดึกสันต์ไมตรี ทำเนียบ  
รัฐบาล โดยผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งด้วยคะแนน  
สูงสุด ๒๐ คนแรก มีดังนี้

๑. หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช  
(นักการเมือง)

๒. นายป๋วย อึ๊งภากรณ์  
(อดีตผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย)

๓. นายเกษม สุวรรณกุล  
(คณบดีคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์  
มหาวิทยาลัย)

๔. นายเกษม จาติกวณิช  
(ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่ง  
ประเทศไทย)

๕. นายแพทย์กระแส ชนะวงศ์  
(นายแพทย์ผู้ได้รับรางวัลแมกไซไซ)

๖. นายนพพร บุญยฤทธิ์  
(บรรณาธิการหนังสือพิมพ์สยามรัฐ)

๗. พันตำรวจเอกวิชฐ์ เดชกุญชร  
(ผู้บังคับการตำรวจตระเวนชายแดน)

๘. พลโท สวัสดิ์ มักรารุณ  
(แม่ทัพกองทัพอากาศที่ ๒)

๙. นายชูสง่า ฤทธิประสาท  
(อธิบดีกรมการปกครอง)

๑๐. นายมารุต บุณาค  
(นายกสภานายความแห่งประเทศไทย)

๑๑. พันเอก ถนัด คอมันตร์  
(อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ)

๑๒. คุณหญิงเลอศักดิ์ สมบัติศิริ  
(เจ้าของกิจการรถเมล์ขาว)

๑๓. พลตรี ศิริ สิริโยธิน  
(อดีตประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ชุด  
ที่ถูกยุบไป)

๑๔. นายไพโรจน์ ชัยนาม  
(อาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์)

๑๕. นายก่อ สวัสดิพานิชย์  
(อธิบดีกรมสามัญศึกษา)

๑๖. พลโท สายหยุด เกิดผล  
(ผู้บังคับการศูนย์อำนวยการป้องกันและ  
ปราบปรามคอมมิวนิสต์)

๑๗. คุณหญิงจินตนา ยศสุนทร  
(ศาสตราจารย์ ในมหาวิทยาลัย)

๑๘. นายจันทร์ อินลุเพท  
(กำนันผู้ที่ได้รับพระราชทานปริญญามหา  
บัณฑิตกิตติมศักดิ์)

๑๙. นายชลอ ธรรมศิริ  
(รองอธิบดีกรมการปกครอง)

๒๐. นายประภาศน์ อวยชัย  
(อธิบดีศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง)

หากพิจารณาในภาพรวมของผู้ที่  
ได้รับการเลือกตั้งสูงสุด ๒๕๕ คนแรก ซึ่ง  
ได้รับการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งเป็นสมาชิก  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำแนกออกเป็น



ประเภท	จำนวน /คน
ข้าราชการฝ่ายพลเรือนทั่วไป	๖๗
ข้าราชการครู อาจารย์	๓๗
นักการเมือง	๓๓
ข้าราชการฝ่ายปกครอง	๒๖
ข้าราชการฝ่ายทหาร	๒๓
นักธุรกิจ การเงิน การธนาคาร	๒๑
ข้าราชการฝ่ายตำรวจ	๑๓
สตรี	๑๓
นักหนังสือพิมพ์ นักเขียน	๑๓
แพทย์	๑๒
กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน	๑๑
ประชาชนทั่วไป (ไม่ระบุอาชีพ)	๑๐
นักกฎหมายและทนายความ	๘
ข้าราชการฝ่ายตุลาการ	๗
นายกสมาคมสามล้อเครื่อง (นายประทีป เสี่ยงหวาน)	๑

วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๑๖ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒๕๕ คน ตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๑๕ และก่อนที่สมาชิกดังกล่าวนี้จะเข้ารับหน้าที่ในฐานะผู้แทนของปวงชนชาวไทย ในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๑๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินมาทรงประกอบรัฐพิธีเปิดประชุมสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ณ พระที่นั่ง

อนันตสมาคม และพระราชทานกระแสพระราชดำรัสแก่สมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ตอนหนึ่งว่า

“สภาิติบัญญัติแห่งชาติ ชุดนี้ ถึงแม้ว่าโดยนิตินัยจะเป็นสภาแต่งตั้ง แต่ก็ได้แต่งตั้งมาจากบุคคลที่สมัครเข้าแข่งขันแห่งชาติ ได้คัดเลือกแล้ว ว่าเป็นผู้ที่สมควรจะเป็นสมาชิกได้ ข้าพเจ้ามีความพอใจมากที่ได้เห็นว่า ผลแห่งการคัดเลือกนั้น ได้ทำให้ สภาิติสมาชิกที่มาจากคนหลายกลุ่มหลายอาชีพ ซึ่งตามปกติอยู่ห่างไกลกัน แต่ได้





มาร่วมประชุมกันในสถานิติบัญญัตินี้ เพื่อแลกเปลี่ยนและรับฟังความคิดเห็นของกันและกัน แล้วร่วมกันตัดสินใจในทางที่จะเป็นประโยชน์ต่อบ้านเมืองที่รักของเราต่อไป ตามเจตนารมณ์แห่งการปกครองระบอบประชาธิปไตย ข้าพเจ้ามีความหวังว่าท่านทั้งหลายจะได้ร่วมกันรักษาเจตนารมณ์นี้ไว้ ให้เป็นรากฐานแห่งการปกครอง ซึ่งประชาชนของข้าพเจ้าจะได้เข้ามามีส่วนมีเสียงโดยสมบูรณ์ในเวลาข้างหน้า

ภารกิจที่ท่านทั้งหลายจะต้องรับต่อไปนั้น นับว่าเป็นภารกิจอันหนัก เพราะนอกจากจะต้องพิจารณาร่างกฎหมายสำคัญต่าง ๆ ที่รัฐบาลจะได้เสนอขึ้นมา ในยามที่ประเทศต้องตกอยู่ในภาวะแห่งความผันผวนในทางเศรษฐกิจและในทางการเมืองนี้แล้ว ท่านทั้งหลายยังจะต้องเป็นผู้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญฉบับถาวร อันจักเป็นหลักในการปกครองประเทศด้วยความเป็นธรรม ด้วยสันติสุข และด้วยความก้าวหน้าต่อไป

ข้าพเจ้ามั่นใจว่า เมื่อได้ตระหนักในภารกิจอันหนักของท่านนี้แล้ว ท่านก็

คงจะได้ปฏิบัติหน้าที่ทั้งหมดด้วยความสุจริตเที่ยงธรรม และด้วยความรอบคอบ สุขุม ให้กิจการงานทุกอย่างสัมฤทธิ์ผลอันสมบูรณ์ เพื่อความมั่นคงของบ้านเมืองและเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนทั้งปวง...”

เมื่อสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติเข้ารับหน้าที่แล้ว สมัชชาแห่งชาติ ที่ตั้งขึ้นด้วยพระปรีชา สามารถในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงมีพระราชปณิธานจะเห็นความสมานฉันท์เกิดขึ้นกับชนในชาติภายหลังวิกฤติการณ์ที่สร้างความขัดแย้งในสังคมไทย เป็นอันหมดหน้าทีลง

การมีส่วนร่วมของประชาชนทุกหมู่เหล่า จะเป็นการสร้างความมั่นคงทางการเมืองเกิดขึ้น เมื่อการเมืองมีความมั่นคง ความเชื่อมั่นเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และรังสรรค์สังคมให้มีความแข็งแกร่งย่อมเกิดขึ้นตามมา

การเมืองของประชาชนได้เริ่มต้นขึ้นแล้ว...

เป็นการเริ่มต้นขึ้นด้วยพระมหากษัตริย์คุณอย่างหาที่สุดมมิได้

-----



## บรรณานุกรม

ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์. รัฐสภาไทยในรอบสี่สิบสองปี (๒๔๓๕-๒๕๑๓). กรุงเทพฯ : ช.ชุมนุมช่าง, ๒๕๑๓.

ยุวรัตน์ กมลเวชช. รวมบทความจากเอกสารความรู้, กองวิชาการ กรมการปกครอง. กรุงเทพฯ : ๒๕๑๓.

ราชกิจจานุเบกษา. ฉบับพิเศษ เล่มที่ ๙๐ ตอนที่ ๑๖๑ หน้า ๑ วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๑๖.

ราชกิจจานุเบกษา. ฉบับพิเศษ เล่มที่ ๙๐ ตอนที่ ๑๖๕ หน้า ๑๘ วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๑๖.

รัฐสภาสาร : ปีที่ ๒๒ ฉบับที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๑๖

รัฐสภาสาร : ปีที่ ๒๒ ฉบับที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๑๓

รัฐสภาไทยได้ร่วมพระบารมี ๖๐ ปีทรงครองราชย์ . สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. กรุงเทพฯ : อมรินทร์ปรินติ้ง, ๒๕๔๙

สำนักราชเลขาธิการ. ประมวลพระราชดำรัสและพระบรมราโชวาทที่พระราชทานในโอกาสต่าง ๆ ปี พุทธศักราช ๒๕๑๖. กรุงเทพฯ : เจริญวิทย์การพิมพ์, ๒๕๑๓.



## ความรู้สู่ภูมิปัญญา



### โครงการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรถวายเป็นพระราชกุศล แด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

เนื่องในโอกาสมหามงคลสมัยที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ ๘๔ พรรษา ในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ พสกนิกรชาวไทย ต่างได้แสดงออกซึ่งความจงรักภักดีและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่เปรียบมิได้ ทุกฝ่ายทุกภาครัฐ ทุกภาคเอกชนได้สามัคคีเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน จัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติขึ้น รวมถึงสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทยได้เบื้องพระบรมโพธิสมภารตลอดมา

ในโอกาสอันเป็นมหามงคลนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรขออน้อมสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ และแสดงความจงรักภักดี ด้วยการจัดโครงการพิธีอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติ โครงการต่าง ๆ เพื่อเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้แก่ โครงการสร้างศูนย์ปฏิบัติธรรมเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราช โครงการบันทึกบทความร้อยเรียงความประทับใจในพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ของสมาชิกรัฐสภามหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ และโครงการปลูกพืชให้ช้าง สร้างอาหารให้สัตว์ป่าเฉลิมพระเกียรติ

ซึ่งในปีนี้ แม้ประเทศไทยจะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ส่งผลให้โครงการต่าง ๆ มีการดำเนินการล่าช้าออกไปบ้าง แต่คณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติฯ ได้เห็นชอบให้มีการปรับปรุงแบบการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อความเหมาะสมต่อไป ซึ่งคณะกรรมการโครงการต่าง ๆ ได้เร่งดำเนินการโครงการที่ประธานรัฐสภา (นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์) เห็นชอบแล้ว ๔ โครงการดังกล่าว และประสานงานด้านงบประมาณกับสำนักงานคลังและงบประมาณดำเนินการตามระเบียบต่อไป

จากจำนวน ๔ โครงการนั้น จะแบ่งโครงการตามโครงการที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้จัดทำจากพระราชกรณียกิจและพระมหากรุณาธิคุณใน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช อันหลายหลาก ซึ่งปรากฏเป็นที่ประจักษ์ตาประทับใจแก่ปวงพสกนิกรไทย ทั้งยังแผ่กระจายไปทั่วถึงต่างแดนทั่วโลก พระมหาบารมีอันยิ่งใหญ่ไพศาลนั้น ยากล้นเกินพรรณนาความได้ครบถ้วนโดยง่ายตาย หากแต่ทุกคนทั่วไปต่างจงรักภักดีใจและแซ่ซ้องเทิดทูนไว้เหนือเกล้าดังนี้

### โครงการที่แรก

**โครงการ :** โครงการพิธีอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

**วัตถุประสงค์ :** เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และเป็นการปลุกจิตสำนึกให้ชาวไทยตระหนักและเล็งเห็นความสำคัญของสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ให้ดำรงอยู่คู่สังคมไทย และเป็นการจรรโลงรักษาไว้ซึ่งพระพุทธศาสนา เป็นการสร้างศาสนทายาทเพื่อสืบต่ออายุ พระศาสนาต่อไป



**การดำเนินงาน :** จัดข้าราชการ ลูกจ้าง ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และบุคคลทั่วไป ร่วมอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติฯ ในระหว่างวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดยจัดให้มีพิธีขลิบผม โกนผม และเตรียมสถานที่อุปสมบท ซึ่งก็คือ พระอุโบสถวัดสระเกศรชมหาวิหาร กรุงเทพฯ และฝึกอบรมปฏิบัติธรรม



ณ วัดหลวงพ่อดธรรมกายราม จังหวัด  
ราชบุรี ต่อไป



### องค์ความรู้ที่ใช้ :

๑. ขนบ ธรรมเนียมและประเพณี  
การบวช

๒. ระเบียบปฏิบัติของราชสำนัก

๓. การติดต่อประสานงานกับทุก  
ฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายสงฆ์และฆราวาส  
เพื่อให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และบุคคลทั่วไป  
ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ได้มีโอกาสแสดงความ  
จงรักภักดี ทำความดีถวายเป็นพระราชกุศล  
แด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นปลุกจิต  
สำนึกของข้าราชการ ลูกจ้าง และบุคคล  
ทั่วไปให้ตระหนักและเล็งเห็นความสำคัญของ  
สถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการจรรโลง  
รักษาไว้ซึ่งพระพุทธศาสนา และเป็นการสร้าง  
ศาสนทายาทเพื่อสืบต่ออายุพระพุทธศาสนา  
ต่อไป

### โครงการที่สอง

โครงการ : โครงการสร้างศูนย์  
ปฏิบัติธรรมเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา  
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลย  
เดชมหाराช



**วัตถุประสงค์ :** เพื่อให้สมาชิก  
รัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภาได้มีส่วนร่วม  
แสดงความจงรักภักดี โดยการร่วมกันจัด  
สร้างศูนย์ปฏิบัติธรรมเฉลิมพระเกียรติ ๘๔  
พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ภูมิพล  
อดุลยเดชมหाराช เพื่อให้ศูนย์ปฏิบัติธรรม  
สมาธิภาวนา ตามหลักพระพุทธศาสนา  
สำหรับเยาวชนและประชาชนทั่วไป รวมทั้ง  
ชาวต่างประเทศที่สนใจพระพุทธศาสนา  
เป็นพุทธศาสนิกชน ที่มีปัญหา มีความรู้  
คู่คุณธรรมใช้ปัญญาความรู้เป็นเครื่องมือใน  
การดำเนินชีวิต เป็นหลักพื้นฐาน และสร้าง  
ภูมิคุ้มกันทางกาย วาจา ใจ ในการประพฤติ  
ปฏิบัติตนให้เป็นคนดี ไม่เบียดเบียน ไม่เอาัด  
เอาเปรียบผู้อื่นอย่างมีเกณฑ์ความประพฤติ  
ของคนที่อยู่ร่วมกันในสังคมด้วยการเอื้อเพื่อ  
เผื่อแผ่กันและกันด้วยหลักไตรสิกขา ได้แก่  
ศีล สมาธิ ปัญญา



**การดำเนินงาน :** ศูนย์ปฏิบัติธรรมภาคใต้เฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช มหาราช จะจัดตั้ง ณ บ้านปากพล ตำบลนาปะขอ อำเภอบางแก้ว จังหวัดพัทลุง ด้วยงบประมาณ ๑,๒๑๐,๐๐๐.- บาท ใช้ระยะเวลาจัดสร้างประมาณ ๒ ปี คือ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๕



**องค์ความรู้ที่ใช้ :** จัดให้มีศูนย์ปฏิบัติธรรมภาคใต้เฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา เพื่อเป็นสถานที่แสดงความจงรักภักดีด้วยการเจริญสมาธิภาวนาตามหลักพระพุทธศาสนา ในการดำรงชีวิตบนพื้นฐานแห่งคุณธรรม ให้เป็นพุทธศาสนิกชนมีจิตสงบ มีความสุขได้รับอันสงสันในชาตินี้และชาติหน้า จิตใจผ่องใส สุขุม เยือกเย็น ชีวิตมีแต่ความสุข ด้วยการมีสติและปัญญาในการดำเนินชีวิต และเกิดสังคมอุดมปัญญา ประพฤติปฏิบัติตนเป็นคนดีไม่เบียดเบียนผู้อื่น อยู่ร่วมกันอย่างสงบสันติ เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกัน ส่งผลให้ประเทศชาติและสังคมไทยได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืน

## โครงการที่สาม

**โครงการ :** โครงการบันทึกบทความ ร้อยเรียงความประทับใจในพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของสมาชิก รัฐสภา หามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

**วัตถุประสงค์ :** เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้ร่วมเฉลิมพระเกียรติและแสดงความจงรักภักดีด้วยการร้อยเรียงบทความความประทับใจในพระราชกรณียกิจและการปฏิบัติหน้าที่ตามแนวพระราชดำริและตามรอยพระยุคลบาท ซึ่งสมาชิกรัฐสภาในฐานะผู้แทนของปวงชนชาวไทย ต้องเป็นตัวอย่างอันสำคัญต่อประชาชนและสังคมในการแสดงความจงรักภักดี ในการน้อมนำแนวพระราชดำริและตามรอยพระยุคลบาทอย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งเผยแพร่พระอัจฉริยภาพและพระราชกรณียกิจที่สร้างประโยชน์สุขแก่พสกนิกรชาวไทยในพื้นที่ทุกพื้นที่ได้แสดงความจงรักภักดีโดยพร้อมเพรียงกันซึ่งจะเป็นบันทึกประวัติศาสตร์ในโอกาสสำคัญนี้

**การดำเนินงาน :** โดยการส่งหนังสือเชิญชวนสมาชิกรัฐสภาผ่านช่องทางสื่อสารต่าง ๆ เผยแพร่เชิญชวนโดยใช้สื่อประชาสัมพันธ์ภายในรัฐสภา จัดทำสปอตกล่าวเชิญชวนโดยประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภา ตั้งคณะทำงานรวบรวมเรียบเรียง กลุ่มอมเกล้า การใช้ภาษา และราชาศัพท์ให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ และแบบแผน การเผยแพร่บันทึกร้อยเรียงฯ โดย



ให้สมาชิกรัฐสภาเป็นผู้นำเสนอด้วยตนเองในปี ๒๕๕๔ ปีแห่งการเฉลิมพระเกียรติ ผ่านทางสื่อวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ของรัฐสภา และออกแบบปก ออกแบบรูปเล่ม ออกแบบการจัดวางเนื้อหาภายในอย่างสวยงามและเหมาะสม รวมเล่ม เป็นหนังสือ พร้อมจัดทำซีดี สุดทำยประธานรัฐสภานำหนังสือบันทึกบทความร้อยเรียงความประทับใจในพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของสมาชิกรัฐสภาขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

#### องค์ความรู้ที่ใช้ :

๑. การติดต่อประสานงานกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งสมาชิกรัฐสภา หน่วยงานและบุคลากรอื่น

๒. การใช้ภาษา หลักภาษาไทย และราชาศัพท์

๓. ฐานความรู้ทางประวัติศาสตร์

สมาชิกรัฐสภาได้ร่วมเฉลิมพระเกียรติและแสดงความจงรักภักดีด้วยการบันทึกบทความร้อยเรียงความประทับใจในพระราชกรณียกิจที่มีต่อปวงชนชาวไทยตลอดจนการน้อมนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ตามแนวพระราชดำริและตามรอยพระยุคลบาท ได้มีการบันทึกบทความร้อยเรียงความประทับใจในพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของสมาชิกรัฐสภา ทั้งสื่อสิ่งพิมพ์ สื่อภาพและเสียงเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ และสมาชิกรัฐสภาซึ่งเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยและเป็นผู้นำ

ของสังคมได้นำเสนอความรู้สึกและความประทับใจและนำไปสู่การปฏิบัติตามแนวพระราชดำริและตามรอยพระยุคลบาทอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชนและสังคม ทั้งพสกนิกรชาวไทยจะได้รับทราบพระราชกรณียกิจต่าง ๆ ซึ่งแสดงถึงพระปรีชาสามารถและพระอัจฉริยภาพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

#### โครงการสุดท้าย

โครงการ : โครงการปลูกพืชให้ช้างสร้างอาหารให้สัตว์ป่าเฉลิมพระเกียรติ



วัตถุประสงค์ : เพื่อเพิ่มแหล่งอาหารให้กับสัตว์ป่าและจะทำให้สัตว์ป่าเปลี่ยนพฤติกรรมในการหากิน โดยมีการหากินในพื้นที่ป่ามากขึ้นและออกมารบกวนชาวบ้านลดลง เป็นการสร้างความอุดมสมบูรณ์ให้กับพื้นที่ป่าเพื่อเป็นแหล่งหากินและอยู่อาศัยของช้างป่าและสัตว์ป่า และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทระหว่างคนกับช้างอย่างยั่งยืนและเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป



การดำเนินงาน : ณ อุทยานแห่งชาติ  
แก่งกระจาน อุทยานแห่งชาติกุยบุรี และ  
เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาอ่างฤๅไน ด้วยงบ  
ประมาณ ๖,๐๐๐,๐๐๐.- บาท โดยแบ่งเป็น  
อุทยานดังนี้

- อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน  
๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
  - อุทยานแห่งชาติกุยบุรี  
๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
  - เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาอ่างฤๅไน  
๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
  - ค่าบริหารโครงการและการติดตาม  
ประเมินผล ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
- ระยะเวลา แบ่งเป็น ๓ ระยะ คือ
- ระยะสั้น ๑ ปี (มิถุนายน ๒๕๕๓  
- กันยายน ๒๕๕๔)
  - ระยะกลาง ๓ ปี
  - ระยะยาว

องค์ความรู้ที่ใช้ :

๑. การติดต่อประสานงานกับทุก  
ฝ่ายที่เกี่ยวข้อง



๒. ฐานความรู้เรื่องพืชอาหารสัตว์
๓. วิถีธรรมชาติของช้าง

เพื่อเพิ่มแหล่งอาหารให้กับสัตว์ป่า  
และจะทำให้สัตว์ป่าเปลี่ยนพฤติกรรมในการ  
หากินโดยมีการหากินในพื้นที่มากขึ้นและ  
ออกมารบกวนชาวบ้านลดลง เป็นการสร้าง  
ความอุดมสมบูรณ์ให้กับพื้นที่ป่าเพื่อเป็น  
แหล่งหากินและอยู่อาศัยของช้างป่าและสัตว์  
ป่า และเป็นการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทระหว่าง  
คนกับช้างอย่างยั่งยืนและเป็นแนวทางในการ  
แก้ไขปัญหาในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป



## บทสรุป

ดังจะเห็นโครงการต่าง ๆ ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดทำขึ้น เพื่อถวายแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งทรงพระปรีชาสามารถในทุก ๆ ด้าน ซึ่งปรากฏเป็นที่ประจักษ์ตาประทับใจแก่ปวงพสกนิกรไทย ที่แผ่กระจายไปทั่วถึงต่างแดนทั่วโลก พระมหาบารมีอันยิ่งใหญ่ไพศาลนั้น ยากล้นเกินพรรณนาความได้ครบถ้วนโดยง่ายตาย หากแต่ทุกผู้คนทั่วไปต่างจงรักภักดีและแซ่ซ้องเทิดทูนไว้เหนือเกล้า ทรงยึดหลักการตามที่ได้พระราชทานพระปฐมพระบรมราชโองการว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” ดังนั้นจากอดีตจนถึงปัจจุบัน ชาวไทยทุกคนคงได้รับรู้ถึงสายพระเนตรอันยาวไกล ทรงเล็งเห็นถึงปัญหาความมั่นคงของชาติ และทรงเป็นผู้ที่ดำเนินการแก้ไขปัญหาด้วยพระองค์เองมาโดยตลอด เพื่อบรรเทาปัญหาและขจัดปัญหาไปในที่สุด ทรงทุ่มเททั้งกำลังพระปัญญา กำลังพระวรกาย รวมทั้งพระราชทรัพย์ส่วนพระองค์จำนวนมหาศาล เพื่อความสงบสุขและความมั่นคงของอาณาประชาราษฎร์ ทำให้ประเทศชาติมีความมั่นคง รุ่งเรืองตลอดไป





# นานาทัศนะนักบริหาร



นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์  
ประธานรัฐสภา

**เนื่อง**ในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ รัฐสภาในฐานะสถาบันนิติบัญญัติของชาติ ซึ่งทำหน้าที่ในการตรากฎหมายเพื่อนำมาใช้ในการปกครองประเทศและอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และในฐานะองค์กรที่ได้รับฉันทานุมัติให้เป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย ล้วนสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่ทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจต่าง ๆ ที่ล้วนก่อให้เกิดคุณประโยชน์ต่อและประชาชนในทุกด้านอย่างเหลือคณานับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและกำหนดให้อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทยพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขทรงใช้อำนาจนั้นทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาลตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ พระบาทสมเด็จพระ



# นานาทัศนะนักบริหาร



พระเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณต่อรัฐสภาและการเมืองการปกครองในระบบอบประชาธิปไตยตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติโดยได้เสด็จพระราชดำเนินทรงประกอบรัฐพิธีเปิดประชุมด้วยพระองค์เอง นับตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๓ จนกระทั่งถึงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๓๓ ครั้ง และในรัฐพิธีเปิดประชุมทุกครั้งจะทรงพระราชทานพระราชดำรัสทุกครั้งซึ่งพระราชดำรัสนี้เป็นสิ่งสำคัญยิ่งถือเป็นข้อคิดเตือนใจให้แก่บุคคลผู้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะตัวแทนปวงชนชาวไทยหรือผู้ที่เกี่ยวข้องได้เตือนใจไว้เหนือเกล้าน้อมรำลึกอยู่เสมอในขณะปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งยังทรงลงพระปรมาภิไธยและพระราชทานรัฐธรรมนูญ อีกจำนวน ๑๑ ฉบับ นับเป็นพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ต่อรัฐสภาไทยและระบอบประชาธิปไตย และในยามที่บ้านเมืองประสบวิกฤติการณ์ทางการเมืองพระองค์ทรงยุติความขัดแย้งด้วยพระปรีชาอันล้ำลึกจนบ้านเมืองกลับคืนสู่สภาวะปกติได้อีกครั้งหนึ่ง

สมาชิกรัฐสภา ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาตลอดจนเจ้าหน้าที่ จึงพร้อมใจร่วมกันถวายความจงรักภักดีด้วยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยนายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้มอบนโยบายแก่ผู้บริหาร ข้าราชการ

พนักงานราชการและลูกจ้าง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในวันศุกร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมรัฐสภา ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ ความตอนหนึ่งว่า



“เนื่องจากรัฐสภาเป็นหนึ่งในสามอำนาจสูงสุดที่ได้จัดงานเทิดพระเกียรติมาอย่างต่อเนื่อง ในปี ๒๕๕๔ ขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจัดงานเฉลิมพระเกียรติมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีศูนย์กลางการจัดงานที่กรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นการสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนเทิดทูน แสดงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์และให้สัมผัสถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระองค์ ต่อปวงชนชาวไทย ทั้งยังเป็นการสร้างความสมานฉันท์อีกด้วย……”

จากนโยบายดังกล่าวสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้น้อมรับไปปฏิบัติงานอย่างเร่งด่วนโดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ขึ้น มีประธานรัฐสภาเป็นประธาน และได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานในครั้งนี่ว่า “๘๔ พรรษา รัฐสภาสรรเสริญพระบารมี” โดยมีกิจกรรมภายใต้โครงการฯ มากมาย เช่น กิจกรรมถวายพระพร กิจกรรมการแสดงบนเวที กิจกรรมนิทรรศการในระบบ Multimedia กิจกรรมร้านค้าสมาชิกรัฐสภา ๓๓ จังหวัด กิจกรรมย้อนวันวานงานฉลองรัฐธรรมนูญ เป็นต้น

ประธานรัฐสภาในฐานะประธานคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์และพิธีการ คณะอนุกรรมการด้านสถานที่และการรักษาความปลอดภัยจราจรและสวัสดิการ คณะอนุกรรมการจัดทำของที่ระลึกฯ เพื่อให้การดำเนินการจัดงานเฉลิมพระเกียรติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ทั้งยังได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินการโครงการต่าง ๆ รวม ๓ โครงการ ได้แก่

โครงการบันทึกบทความร้อยเรียงความประทับใจในพระราชกรณียกิจพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของสมาชิกรัฐสภา มีนายไพฑูลย์ นิติตะวัน เป็นประธานอนุกรรมการ โครงการดังกล่าวได้รับความร่วมมือจากสมาชิกรัฐสภาส่งบันทึกบทความร้อยเรียงความประทับใจในพระราชกรณียกิจพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของสมาชิกรัฐสภา คณะอนุกรรมการ ได้รวบรวมและจัดทำเป็นรูปเล่มเพื่อทูลเกล้าฯ ถวาย และแจกให้แก่สมาชิกรัฐสภา กระทรวง ทบวง กรม ห้องสมุดทั่วประเทศ เพื่อเผยแพร่พระเกียรติฯ และแสดงถึงความจงรักภักดีของสมาชิกรัฐสภา

โครงการจัดสร้างศูนย์ปฏิบัติธรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช มีนางนาทิจรัชกิจประการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานอนุกรรม ศูนย์ปฏิบัติธรรมฯ มีอาคารทั้งหมด ๕ อาคาร อาคารปฏิบัติธรรม มีธรรมลักษณะเป็นอาคาร ๒ ชั้น ใต้ถุนสูง ชั้นที่ ๑ ใช้สำหรับเป็นที่ปฏิบัติธรรม วิปัสสนา ชั้นที่ ๒ เป็นส่วนจัดนิทรรศการ มีอาคารโรงอาหาร เรือนนอน แยกห้องชาย-หญิง มีห้องน้ำแยกเป็นหลังๆ โครงการดังกล่าวกำหนดจัดสร้างขึ้น ณ ตำบลนาปะขอ อำเภอบางแก้ว จังหวัดพัทลุง และได้กำหนดการวางศิลาฤกษ์ในวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ โดยได้เชิญนายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานในพิธีฯ





โครงการปลูกพืชให้ช้าง สร้างอาหารให้สัตว์ป่าเฉลิมพระเกียรติ โดยมีนางสาวสุวิมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา เป็นประธานอนุกรรมการ ดำเนินโครงการจำนวน ๒ แห่ง คือ อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน จังหวัดเพชรบุรี อุทยานแห่งชาติกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาอ่าวฤๅไน จังหวัดฉะเชิงเทรา ทั้ง ๓ แห่ง มีความต้องการปลูกพืชยืนต้นที่ให้ผลรวมทั้งสร้างโป่งเทียมเพื่อเป็นอาหารของช้างและสัตว์ป่าอย่างยั่งยืนและสร้างฝายเพื่อสร้างแหล่งน้ำและความชุ่มชื้นให้แก่พื้นที่เพื่อป้องกันการไม่ให้สัตว์อพยพออกจากพื้นที่มาสร้างความเสียหายแก่พื้นที่เพราะปลูกของเกษตรกร

โครงการจัดทำเพลง “๓๙ ปี รัฐสภา” เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้รัฐสภามีบทเพลงที่แสดงถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และความสัมพันธ์ระหว่างสถาบันพระมหากษัตริย์กับการปกครองระบอบประชาธิปไตยในโอกาสครบรอบ ๙๓ ปี รัฐสภาไทย พร้อมทั้งเผยแพร่บทเพลงดังกล่าวไปสู่ประชาชนโดยผ่านสื่อต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง

นอกจากนี้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ตอบสนองตามนโยบายของประธานรัฐสภา โดยได้ดำเนินการจัดโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ เนื่องในโอกาส

พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ อีกหลายโครงการ อาทิเช่น

โครงการจัดพิธีอุปสมบทเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ มี รองฯ วชิรินทร์ จอมพลาผล เป็นประธานอนุกรรม มีการจัดพิธีบายศรีสู่ขวัญ ณ ห้องโถงชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ จัดพิธีอุปสมบท ณ พระอุโบสถ วัดสระเกศราชวรมหาวิหาร กรุงเทพมหานคร และฝึกปฏิบัติธรรม ณ วัดหลวงพ่อดธรรมกายาราม อำเภอดำเนินสะดวก จังหวัดราชบุรี โครงการดังกล่าวจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๓ มิถุนายน - ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีข้าราชการรัฐสภาสามัญ ลูกจ้าง ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนทั่วไปผู้มีจิตศรัทธาเลื่อมใสในพระพุทธศาสนาเข้าร่วมโครงการอุปสมบทรวม ๑๐๓ คน

โครงการปลูกป่าและปล่อยเต่าทะเลเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ โดยมีนายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานอนุกรรมการ โครงการดังกล่าวได้จัดขึ้นทุกปี ในปี ๒๕๕๔ ได้กำหนดการปล่อยเต่าทะเลขึ้นในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ฐานทัพเรือสัตหีบ อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี และมีกำหนดการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติฯ ขึ้นในวันที่ ๓๐



มิถุนายน ๒๕๕๔ โดย มีข้าราชการลูกจ้าง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้ความร่วมมือร่วมปล่อยเต่าและปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติฯ เป็นจำนวนมาก

โครงการรับมอบพระแผ่นดินที่ประเทศไทย และเจริญพระมณฑ์มหาสันติงหลวง เฉลิมพระเกียรติเพื่อความสงบร่มเย็นของประชาชนคนไทย และเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในวันจันทร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ บริเวณลานพระบรมพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว โดยมีท่านเจ้าประคุณ สมเด็จพระ

พระมหามุนีวงศ์ วัดราชบพิธสถิตมหาสีมาราม เป็นประธานฝ่ายบรรพชิต และ นายวิสุทธิ ไชยณรงค์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง เป็นประธานฝ่ายฆราวาส ในวันดังกล่าวมีพี่น้องประชาชนพุทธศาสนิกชนเข้าร่วมพิธีสวดพระมนต์อุปาตะสันติหรือมหาสันติงหลวงเพื่อความสงบร่มเย็นของประชาชนคนไทย และเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นจำนวนมาก

โครงการต่าง ๆ ดังที่กล่าวมาแล้ว บางโครงการยังคงดำเนินไปอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๕๕ นอกจากนี้ยังมีโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ ใหม่ ๆ อีกหลายโครงการที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการในปีต่อไป ดังที่ได้กล่าวมาข้างต้นว่ารัฐสภาสำนักในพระมหากษัตริย์คุณอย่างหาที่สุดมิได้ จึงได้ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าวเป็นอันดับแรกโดยประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นผู้บริหารสูงสุดของรัฐสภาได้มอบนโยบายดังกล่าวให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรนำไปปฏิบัติจนปรากฏเป็นรูปธรรมชัดเจนในหลายโครงการและบางโครงการกำลังดำเนินการไปอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ก็ด้วยวิสัยทัศน์ที่กว้างไกลและด้วยบุคลิกที่โดดเด่นและเป็นกันเองของประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎรที่ชื่อนายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ฉายา ขุนค้อนนั่นเอง.

น่านาทิศนะนักบริหาร



# แฉวงชาวสภา KM



โครงการพิธีอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศล  
แด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคล  
เฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔



โครงการสร้างศูนย์ปฏิบัติการกรมเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
ภูมิพลอดุลยเดชมหาราช ณ ศูนย์ปฏิบัติการภาคใต้เฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา  
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บ้านปากพล ตำบลนาปะขอ  
อำเภอบางแก้ว จังหวัดพัทลุง



โครงการปลูกพืชให้ช้าง สร้างอาหารให้สัตว์ป่า เณลิมพระเกียรติ ณ อุทยานแห่งชาติ  
แก่งกระจาน อุทยานแห่งชาติกุยบุรี และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาอ่างฤๅไน



# กองบรรณาธิการ

## ที่ปรึกษา

นายจเร พันธุ์เปรื่อง

## บรรณาธิการ

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร

## กองบรรณาธิการ

ผู้อำนวยการสำนักสารสนเทศ

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นายอภิชาติ คำทอง

นางพรพิศ เพชรเจริญ

นางสาวปริศนา ถาวรยุทธ

นางสาวขวัญเรือน สังข์ประไพ

นางสุภาวดี ชีตชิน

นายเกษภาพร นนทพันธ์

นางอารยะหญิง จอมพลาพล

นายธีรวัฒน์ วงศาสุวรรณ

นายณัฐวัชร มังคละคุปต์

นางสาวจิรกาญจน์ สงวนพวง

นางสาวสุนิศา บุญญานนท์

นายสุเทพ เอี่ยมคง

นางสาวลิตาวีร์ ธีรวิรุฬห์

นายเชษฐา ทองยิ่ง

นางณัฐวิมล สมสมาน

นายกรัณ จันทร์จรัสวัฒน์

นางสาวนลพรรณ จันทรวงศ์

นางอุมาพร เพ็ชรเลิศจำรัส

ว่าที่ร้อยโทเจนฤทธิ์ ทองคำแดง

นายธนิทร พลสุศรีสวัสดิ์

นายสกันธ์ พรหมบุญตา

นางสาวกุลนันท์ รัตนศิริจันทร์

นางสาวพิริยา ศรีกัลยา

นางอรรวลี จันทร์บุญแก้ว

นางสาวสุดธิดา มงคลรัตน์

นางสาวอัญมณี สัจจาสัย

นายธนต์ เดชชนะฐากุล

## ฝ่ายจัดทำอาร์ตเวิร์กและจัดพิมพ์

นายวีระพันธ์ สุขสมบัติ

นางสาวขวัญเรือน สังข์ประไพ

นางสาวปริศนา ถาวรยุทธ

นายสุรชัย เจนหนูดี

นางจรีพร ไชยจรัส

นายนิติศักดิ์ อัครมเหเวทย์

นายเอกวีร์ อินเอี่ยม

นางนันทนา ปอยสูงเนิน

นายมานะ เรืองสอน

นายนิธิทัศน์ องค์กรศิวิชัย

นายสุวัฒน์ จันสุตะ

นายพิศิษฐ์ รัตวงศ์

นางปิยฉัตร จิตต์เจริญ

นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

นางอรรวลี จันทร์บุญแก้ว

## ฝ่ายเผยแพร่

นายอนุช วัฒนศิริ

นางสุภาวดี ชีตชิน

นายณัฐวัชร มังคละคุปต์

นางสาวมณฑนา ศรีเพ็ญประภา

นางสาวนีย์ สุกใส

นางสาววิจิตรา น้ำวัฒนไพบูลย์

นายสุธิตศักดิ์ อรรถประดิษฐ์

นายชัยยา ประวันหา

นางสาวน้ำทิพย์ หวังสุดใจ

นางอรรวลี จันทร์บุญแก้ว



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
<http://www.parliament.go.th>