

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๑๔ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๒
ณ ตึกรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๓๗ คน

10

ประธานวุฒิสภา : ตามที่ให้สมาชิกยื่นความประสงค์ขอปรึกษาหารือ
ไว้นั้น บัดนี้มีสมาชิกยื่นความประสงค์ขอปรึกษาหารือไว้ โดยผมจะขานชื่อตามลำดับไป
ตอนนี้มีอยู่ ๕ ท่าน ซึ่งแต่ละท่านจะใช้เวลาไม่เกิน ๒ นาที และขอให้รักษาเวลาด้วยนะครับ
เพื่อจะไม่กระทบกระเทือนเวลาท่านอื่น ส่วนท่านอื่นท่านใดที่ยื่นความประสงค์ไว้

15 หลังจากที่ยกขึ้นแล้วก็ขอกรุณายื่นความประสงค์ใหม่ในครั้งต่อไป ต่อไปเชิญท่านแรก
คือท่านนิลวรรณครับ เชิญท่านนิลวรรณครับ

นางนิลวรรณ เพชรบูรณ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน
นางนิลวรรณ เพชรบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาภาคเอกชน ขอหารือเรื่อง
การติดเชื้อเอชไอวี (HIV) ที่ทำให้เกิดภาวะภูมิคุ้มกันบกพร่องหรือเอดส์ (Aids) รายงานจาก
20 สำนักงานระบาดวิทยาเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๒ มีผู้ป่วย ๓๔๓,๑๕๖ ราย เสียชีวิต
ไปแล้ว ๕๓,๐๓๔ ราย แนวโน้มผู้ติดเชื้อจะเสียชีวิตน้อยลงกว่าในอดีตเนื่องจากการเข้าถึง
ยาต้านไวรัสเอดส์ (Aids) แต่เป็นที่น่าเสียดายเนื่องจากขาดการให้ความรู้ทำให้มีผู้ติดเชื้อ
เพิ่มขึ้นในกลุ่มคนที่มีอายุวัยเรียนและวัยทำงาน คาดว่าในปี ๒๕๕๒ นี้จะมีผู้ติดเชื้อรายใหม่
ในกลุ่มนี้ถึง ๑๑,๗๕๓ ราย ความยากอยู่ที่ว่าผู้ติดเชื้อใหม่ ๆ จะไม่ทราบว่าขณะนั้นตนได้ติด
25 เชื้อเอชไอวี (HIV) หรือไม่ ด้วยข้อจำกัดทางเทคโนโลยี (Technology) เราสามารถจะพบ
การติดเชื้อได้เร็วที่สุดที่ ๑๑ วัน โดยวิธีโพรเมอร์เชจ เซนรีแอคชั่น (Polymerase chain
reaction) รองลงมาคือ ๑๖ วัน โดยการตรวจหาแอนติเจน (Anti-gene) ส่วนการตรวจพบ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

แอนติบอดี (Anti body) ที่ใช้กันทั่วไปจะใช้เวลาถึง ๒๑ วันหลังการได้รับเชื้อจึงจะทราบว่าเป็นโรคหรือไม่ จึงขอเรียนเสนอไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โรคนี้ป้องกันได้ด้วยการให้

5 ความรู้กับประชาชนอย่างทั่วถึงกันค่ะ สวัสดิ์ค่ะ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนันต์ครับ

นายอนันต์ วรดิพงษ์ : ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ ผม อนันต์ วรดิพงษ์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ เรื่องไทยเข้มแข็งนี้ปรากฏว่าความสามารถในการแข่งขันของประเทศในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา เราเลื่อนลำดับลงจากลำดับที่ ๒๘ ไปเป็นลำดับที่ ๓๖ อันนี้ท่านรัฐมนตรีช่วยพูดเองเลยนะครับ ซึ่งสิ่งที่เป็นอย่างนี้ขณะนี้ได้เป็นเพราะว่าเราพยายามที่จะทำหลายเรื่องหลายอย่าง แต่ในเรื่องของธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (Electronics) ในเรื่องของการใช้ข้อมูลข่าวสารระหว่างกัน คือในวันที่ ๑๐ กันยายนที่ผ่านมา กรมศุลกากรแล้วก็ ๑๐ ส่วนงานราชการได้เซ็นข้อตกลงเรื่องเนชั่นแนล ซิงเกิล วินโดว์ (National Single Window) ก็คือเอาข้อมูลเอกสารต่าง ๆ มาแชร์ (Share) มาแลกเปลี่ยนกัน

10 แต่ท่านประธานครับ เรื่องสำคัญซึ่งรัฐบาลมองข้ามไปอยากหาหรือท่านประธานผ่านไปยัง รัฐบาลก็คือว่า เรื่องของการแก้ไขปัญหาด้านข้อกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ ที่ไม่เอื้ออำนวยต่อธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (Electronics) ในขณะนี้ศุลกากรเอง กรมพัฒนาธุรกิจการค้าของกระทรวงพาณิชย์เองพยายามจะทำธุรกรรมหลายอย่างเป็นอิเล็กทรอนิกส์ (Electronics) -----

20

- ๒/๑

แต่ธุรกรรมที่ทำเหล่านี้ออกไปปรากฏว่ามีปัญหาทางด้านของกฎระเบียบ แล้วก็กฎหมายเดิมที่จะต้องมีการกำหนดสำเนาเอกสาร มีการยื่นเอกสาร มีการไปแสดงตัวตน ซึ่งสิ่งเหล่านี้

5 เป็นข้อจำกัดในการขยายงานธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (Electronics) ถึงแม้เราจะมีการเซ็นข้อตกลง ๑๐ หน่วยงานไป แต่ถ้าหากไม่มีการแก้ไขกฎหมายและข้อประกาศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเอื้ออำนวยต่อธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (Electronics) แล้ว จะไม่เป็นประโยชน์ต่ออย่างใด จึงขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลให้พิจารณาเร่งรัดแก้ไขปัญหาคือกฎหมาย ข้อคิดขัด ประกาศต่าง ๆ เพื่อจะเอื้ออำนวยต่อการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์

10 (Electronics) ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนุศักดิ์ครับ

นายอนุศักดิ์ คงมาลัย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

อนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ท่านประธานครับ คงเป็นที่ทราบกันดี

อยู่ทั่วไปว่าการรณรงค์เพื่อการรักษาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติเป็นภารกิจ

15 ที่พี่น้องประชาชนเองทั่วประเทศก็ได้รับฟังอยู่ตลอดเวลาโดยไม่ขาดสาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรณรงค์ขององค์กรภาคเอกชนที่กระทำอยู่ในแต่ละปี ๆ นั้น เราก็จะเห็นมาได้โดยตลอดว่ามีการรณรงค์มาโดยตลอดเพื่อให้มีการช่วยกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของการรณรงค์ลดโลกร้อน เดือนกันยายนนี้ครับเป็นเดือนแห่งการรณรงค์ลดโลกร้อน มีการกำหนดวันคาร์ฟรีเดย์ (Car free day) หรือว่า

20 วันปลอดรถเพื่อลดโลกร้อน มีการรณรงค์ทั่วโลก แล้วก็มีการนำกิจกรรมเหล่านี้ไปรณรงค์ในทุก ๆ ประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการหันกลับไปใช้จักรยานเพื่อทดแทนรถยนต์ลดการใช้น้ำมัน แต่จากกิจกรรมที่รณรงค์มาตลอดระยะเวลาหลาย ๆ ปี กระผมได้ตั้งข้อสังเกตว่า กระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งน่าจะเข้ามาเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ร่วมกับองค์กร

25 ในเรื่องของการส่งเสริมสุขภาพ เช่น สสส. ซึ่งได้ให้การสนับสนุนกิจกรรมเหล่านี้มาโดยตลอด แต่กลับไม่ได้มีแอคชั่น (Action) หรือว่ามีการแสดงออกหรือการดำเนินการในเชิงแผนงานเพื่อให้มีการสนับสนุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการวางแผนทางที่นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านกลไก

ภาคประชาชนและภาคชุมชน ซึ่งกระผมขออนุญาตนำหารือต่อท่านประธานเพื่อแจ้งต่อไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เข้ามา
5 มีบทบาทกับเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องตลอดไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประสงค์ครับ

นายประสงค์ นุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประสงค์ นุรักษ์

สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะผู้แทนปวงชนชาวไทย ผมได้ศึกษาการแถลงนโยบายของรัฐบาล
เมื่อวันที่ ๒๕ เดือนธันวาคม ปี ๒๕๕๑ ได้พูดอย่างชัดเจนว่าในข้อ ๓.๑.๔ ที่จะให้โอกาส

- 10 การเรียนฟรี (Free) แก่เด็กไทยทุกคน และจะให้โอกาสทางการศึกษาแก่ประชากรในกลุ่ม
ผู้ด้อยโอกาสทั้งผู้ยากไร้ ผู้พิการและผู้ทุพพลภาพ ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับปณิญาสากล่าว
ด้วยสิทธิมนุษยชน ซึ่งประกาศเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ปี ๑๙๔๘ ข้อ ๒๖ ว่า การศึกษา
เป็นเรื่องสำคัญและมีความจำเป็นที่จะต้องให้เรียนฟรีและเป็นเรื่องที่ต้องภาคบังคับ แต่หาได้
เป็นเช่นนั้นไหมครับ นโยบายของรัฐบาลขณะนี้ซึ่งสามารถจะกระทำได้ แต่ยังไม่ได้ปฏิบัติ

- 15 คือเด็กซึ่งอยู่ในวัยเรียนครับ ท่านประธานที่เคารพ มีภาวะที่น่าเห็นใจที่จะต้องวิ่งขาย
ดอกไม้เพื่อทำภารกิจอยู่ในเขตบริเวณซึ่งมีการจราจรคับคั่ง เขาต้องเป็นเด็กซึ่งอยู่ใน
วัยเรียนซึ่งควรจะใช้เวลาในการที่จะอยู่บ้านศึกษาหาความรู้ภาควิชาการ ถ้าหากว่าเด็ก
เหล่านี้จะต้องมาหาเงินเลี้ยงพ่อแม่หรือมาดูแลตัวเองในการหาเงินในการขายดอกไม้
ซักรถอยู่แถวสี่แยก หรือว่าทำกิจการธุรกิจในการหาเงินอยู่ ผมคิดว่ารัฐบาลยังไม่ได้สนอง

- 20 นโยบายในข้อดังกล่าวที่ผมอ้างถึงนะครับ ขอให้ท่านประธานได้ช่วยชี้แจงให้รัฐบาล
ได้ทราบด้วยครับว่า ภารกิจอันหนักหน่วงของรัฐบาลอีกประการหนึ่ง คือการศึกษา
ของเยาวชน ซึ่งทุกคนบอกว่าเป็นห่วง แต่การปฏิบัติหาได้ปฏิบัติเหมือนที่ปากพูดไหมครับ
ทำได้ครับ ประเทศไทยเรานี้สามารถจะทำให้ดีกว่านี้ได้ถ้าเราช่วยกันทำ รัฐบาลมีภารกิจ
ที่จะต้องกระทำครับ จะยกเว้นไม่ได้จะปล่อยให้ละเมิดไปแม้แต่วันเดียวก็ไม่ได้ครับ

- 25 จะให้เด็กอยู่ในวัยเรียนได้มีโอกาสได้รับการศึกษาอย่างเต็มที่ครับ ประการหนึ่ง
ประการใด ขอขอบพระคุณท่านประธานมากครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านมณเฑียรครับ



LIRT

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

เกศราภรณ์ ๒/๓

- นายมนเทียร บุญตัน : ท่านประธานที่เคารพ ผม มนเทียร บุญตัน
สมาชิกรัฐสภาจากการสรรหา ท่านประธานครับ สืบเนื่องจากการที่พระราชบัญญัติ
5 ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการมีผลบังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน
๒๕๕๐ นั้น -----

- ๓/๑

- ปรากฏว่ากระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ที่มีหน้าที่จะต้องออกอนุบัญญัติให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวนั้นได้อาศัยระยะเวลาเกือบ ๒ ปี ยังมีความล่าช้าในการที่จะออกอนุบัญญัติให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว ตัวอย่างที่กระผมขอหยิบยกมาหารือท่านประธานไปยัง
- 5 รัฐบาลก็คือ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือกระทรวงไอซีที (ICT) ซึ่งปรากฏว่าเมื่อไม่กี่วันมานี้ร่างกฎกระทรวงได้เข้าสู่การพิจารณาของ ครม. แต่ปรากฏว่าด้วยความไม่มั่นใจหรืออย่างไรก็ไม่ทราบก็ได้ถูกพักเอาไว้ก่อน ทั้ง ๆ ที่จริง ๆ แล้วร่างกฎกระทรวงนี้ สภาคณพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทยได้เป็นผู้ยกร่างเสนอต่อรัฐบาล
- 10 ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีท่านมีความไม่แน่ใจว่าคณพิการได้รับทราบเรื่องเหล่านี้หรือเปล่า ทั้งที่ท่านเองก็ทราบมาตั้งแต่แรก จึงขอให้ทางรัฐบาลได้เร่งรัดการออกกฎกระทรวงไอซีที (ICT) ด้วย

- อีกอันหนึ่งซึ่งเป็นปัญหาต่อเนื่องยาวนานก็คือกฎกระทรวงแรงงาน ซึ่งปรากฏว่าขณะนี้กระทรวงแรงงานยังคงมีความล่าช้าในการออกกฎกระทรวงว่าด้วย
- 15 การจ้างงานคนพิการ ทั้งที่ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็ได้พูดไว้ในแถลงนโยบายเมื่อเดือนธันวาคมปีที่แล้วว่าส่งเสริมการจ้างงานคนพิการ ส่งเสริมให้คนพิการนั้นได้ประกอบอาชีพอิสระด้วยการกำหนดโควตา (Quota) การจ้างงานซึ่งกระทรวงแรงงานพยายามที่จะยังคงใช้สัดส่วนเดิม ก็คือร้อยละ ๐.๕ ซึ่งในกฎหมายใหม่เปิดช่องให้สามารถที่จะปรับอัตราส่วนการจ้างงานคนพิการให้เพิ่มขึ้นได้เพราะไปออกกฎกระทรวง
- 20 ขณะนี้ประเทศอื่นแม้กระทั่งกัมพูชาเอง เวียดนามเองได้เพิ่มอัตราส่วนการจ้างงานไปถึงร้อยละ ๒ แล้ว เพราะฉะนั้นกระทรวงแรงงานก็ไม่ควรที่จะยังคงจมปลักอยู่กับอัตราส่วนเดิม เพราะถ้าไม่อย่างนั้นประเทศไทยก็ต้องขายหน้าในฐานะที่เป็นประธานอาเซียน (ASEAN) ขอบพระคุณมากครับ

- ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประธานครับ
- 25 นายประธาน มฤคพิทักษ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ประธานมฤคพิทักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ขอแสดงความห่วงใยไปถึงผู้มีหน้าที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาล ไม่กี่วันมานี้กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ท่านหนึ่ง

ซึ่งถูกขว้างระเบิดบ้านซึ่งเข้าใจว่าเป็นบ้านของท่าน ที่จริงท่านได้ขายไปแล้ว เมื่อ ๒ - ๓
วันนี้เช่นกันขณะที่มีการเรียกร้องหรือประณาม ๑๕ กันยายนว่าเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็น

- 5 ประชาธิปไตย แต่ก็มีอดีตนายทหารซึ่งเป็นอดีต ผบ.ทบ. ได้ยุให้มีการปฏิบัติ ในเวลาใกล้ ๆ
กันโรงเรียนแห่งหนึ่งได้บอกว่าจะสถาปนารัฐไทยใหม่ ซึ่งถือว่ารัฐปัจจุบันรวมทั้งองค์กร
อิสระทั้งหลายเป็นปฏิปักษ์ต่อพวกเขา และยังมีการใช้คำพูดว่าจะมีปฏิบัติการจรรยาภิเมือง
ท่านประธานครับ ถึงแม้ว่าขณะนี้แกนนำของกลุ่มเสื้อแดงจะแตกแยกเป็นหลายก๊ก
หลายเหล่าก็ตาม แต่ขอเรียนว่ายังเป็นไฟที่ไม่มอดเชื้อ เป็นไฟที่ไม่มอดเชื้อครับ
- 10 ๗๖,๐๐๐ ล้าน และคดีความที่รื้อพิพากษาทำให้มีการเร่งเวลาที่จะเผด็จศึก นี่คือนี่ที่ควร
สนใจ ผมขอสนับสนุนการใช้สันติวิธีในการรับมือกับการชุมนุมไม่ว่าของกลุ่มใดก็ตาม
และในเวลาเดียวกันขอถือโอกาสนี้เรียกร้องให้รัฐบาลใช้โอกาสนี้ในการปฏิรูประบบตำรวจ
ซึ่งเป็นต้นทางของกระบวนการยุติธรรมให้เข้าสู่แนวทางที่เหมาะสมถูกต้องโดยขอให้เห็น
เป็นตัวอย่างว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ได้ชี้มูล
- 15 ความผิดบนพื้นฐานความถูกต้อง ความเป็นจริงและนี่เป็นตัวอย่างของการรักษาสัจจะ รักษา
ความถูกต้องของแผ่นดิน ขอบขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสุนทรครับ

พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

ที่เคารพ ผม พลตำรวจเอก สุนทร ชัยขวัญ สมาชิกวุฒิสภา ผมอยากจะกราบเรียน
ท่านประธานไปถึงรัฐบาลเกี่ยวกับความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน บ้านแม่ฮัก
พัฒนาเฉลิมพระเกียรติ หมู่ที่ ๑๑ และราษฎรแม่ฮักพัฒนา หมู่ที่ ๕ ตำบลหนองแห้ง
อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ เนื่องจากจากการที่รัฐบาลได้มีโครงการสร้างเขื่อน
แม่กวงอุดมธาราขึ้นเมื่อปี ๒๕๑๕ มีประชาชนส่วนหนึ่งได้ออกจากพื้นที่ตรงนั้นมา
มาตั้งอยู่ที่พื้นที่ดังกล่าวแล้ว โดยรัฐบาลจะออกเอกสารสิทธิ์เหมือนหนังสือฉบับเดิม

- 25 คือ น.ส. ๓ ให้ แต่ปรากฏว่าเมื่อราษฎรย้ายมาอยู่ที่นี่ปัจจุบันนี้แล้ว-----



- ปรากฏว่าทางรัฐบาลออกเป็นหนังสือ ออกเป็น สทก. สิทธิที่ทำกิน ทำให้ประชาชน
ขาดสิทธิที่จะนำเอกสารหรือนำพื้นที่ดินเหล่านั้นไปจำนอง จำนำหรือไปทำอะไรที่ทำให้
- 5 เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจหรือในการประกันตัวหรือในการเล่าเรียนของบุตรหลานได้
ก็ได้ร้องเรียนหรือได้มาหาผู้เกี่ยวข้องตลอดมา ปรากฏว่ายังไม่ได้รับ ความจริงที่ดินเดี๋ยวนี้อยู่
ก็เป็นของเขายู่แล้ว ทางรัฐบาลจะออกเอกสารสิทธิเป็น น.ส. ๓ ก. หรือเป็นโฉนดที่ดินให้
ก็จะเป็นประโยชน์ อันนี้คือความเดือดร้อนส่วนหนึ่งของพี่น้องประชาชนที่ได้เคยมาอยู่
ณ ที่นี้ เรื่องที่ ๑ ครับ
- 10 เรื่องที่ ๒ จากเขื่อนแม่กวงอุดมธาราเมื่อก่อนก็ได้เป็นประโยชน์ได้มา
แต่ภาวะโลกร้อนหรือภาวะปัจจุบันนี้ปรากฏว่าเขื่อนนี้ไม่อุดมธาราแล้วครับ เขื่อนนี้
น้ำขาด ไม่มีน้ำในปัจจุบัน การประปาส่วนภูมิภาคก็ต้องใช้ทุกวัน ประชาชนในหลายอำเภอ
ก็ต้องใช้เกี่ยวกับเกษตรก็ไม่พอ เมื่อไม่พอก็เกิดความเดือดร้อน จากการที่ประชุมของจังหวัด
เชียงใหม่ในเฉพาะหน้าระยะสั้นก็มีโครงการในการที่จะช่วยชาวบ้านในโครงการของเงิน
- 15 ในการช่วยเหลือชาวบ้านเป็นเฉพาะหน้าไปส่วนหนึ่ง แต่ในระยะยาวในที่ประชุม
หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้มีโครงการที่จะสร้างอุโมงค์ขุนน้ำจากเขื่อนแม่ฮักสมบูรณ์ชล
ส่งเป็นท่อน้ำมายังเขื่อนแม่กวงอุดมธารา ก็ปรากฏว่าขณะนี้ดำเนินการอยู่แต่ไม่สำเร็จ
เพราะฉะนั้นขอฝากไปยังรัฐบาลว่าช่วยดำเนินโครงการในระยะยาวให้พี่น้องประชาชน
ในส่วนตรงนี้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ
- 20 ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนฤมลครับ
นางนฤมล ศิริวัฒน์ : ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน นฤมล ศิริวัฒน์
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมาอนุกรรมการภาคเหนือของ
กรรมาธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนได้เดินทางไป
จังหวัดน่านและอุดรธานีเพื่อทำการสัมมนาในหัวข้อ การเมืองสีขาว กับพี่น้องกำนัน
- 25 ผู้ใหญ่บ้านทั้ง ๒ จังหวัด ซึ่งจังหวัดน่านมีพี่น้องจาก ๑๕ อำเภอถึงเกือบ ๆ ๑,๐๐๐ คน
มาร่วมในการสัมมนากัน จังหวัดอุดรธานีมีอยู่ ๕ อำเภอ ก็มีพี่น้องประมาณ ๖๕๐ หมู่บ้าน
ที่มาร่วมกันถือว่าเป็นการชุมนุมที่ใหญ่ เป็นการรวมตัวที่ใหญ่มาก เราได้พบปัญหาต่าง ๆ



- ซึ่งเป็นปัญหาที่หลากหลายมากทีเดียว แต่พอสรุปรวมได้ว่า ปัญหาปากท้อง ปัญหาเรื่องของการเดินทางคมนาคมขนส่ง ถนนหนทาง ปัญหาภัยแล้ง และที่สำคัญคือปัญหาในเรื่องของ
- 5 เอกสารสิทธิ ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉันอยากฝากท่านประธานไปถึงผู้ที่รับผิดชอบว่า เอกสารสิทธิของพี่น้องของเรานับหมื่นครอบครัว นับหลายหมื่นครอบครัวใน ๒ จังหวัดนี้ จะเป็นปัญหาอย่างยิ่งต่อรัฐบาลในอนาคตอันใกล้ ถ้ารัฐบาลมีการปรับปรุงนโยบาย ในการแทรกแซงราคาพืชผลเกษตรไม่ว่าจะเป็นข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง เดิมเราเคยทำ
- 10 ในลักษณะของการรับจำนำเข้าไปช่วยแทรกแซงลักษณะนั้น แต่ถ้ามีการประกันโดยที่ท่าน จะต้องแสดงเอกสารสิทธิในที่เขทำการเพาะปลูก พี่น้องของเราเยอะเลยคะที่ยังมีปัญหา เรื่องเอกสารสิทธิอยู่ ถ้าไม่สามารถแสดงเอกสารสิทธิในที่ตั้งของที่เพาะปลูก ที่ทำกิน ก็ไม่สามารถที่จะขึ้นทะเบียนเพื่อได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลได้ อันนี้แหละคะ
- ผู้คนอีกนับหมื่นครอบครัว นับแสนคนจะเดือดร้อน แล้วก็จะปัญหาอย่างยิ่งต่อรัฐบาล ดิฉันขอฝากท่านนะคะว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องให้ความละเอียดและให้ความรอบคอบ
- 15 ในการที่จะจัดทำโครงการที่จะเข้าไปแทรกแซงแล้วก็เร่งดำเนินการในเรื่องของการออก เอกสารสิทธิ ท่านประธานคะ เรื่องของกำนันผู้ใหญ่บ้านยังมีอีกเยอะ แต่คงจะเรียนให้ ท่านทราบในโอกาสหน้า ครั้งนี้ขอบพระคุณคะ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสุดท้ายท่านสนธยาครับ

พันตำรวจเอก สนธยา แสงภา : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผม

- 20 พันตำรวจเอก สนธยา แสงภา ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาภาคเอกชน

ประการแรก ที่ขอหารือครับ ด้วยเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน สัปดาห์ที่ผ่านมา

กระผม พร้อมด้วยประธานคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตาม การบริหารงบประมาณ ประธานอภัยต้องกล่าวท่านไม่ได้ที่อยู่ในที่นี้ ท่านจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ ได้เดินทางไปตรวจสอบข้อร้องเรียนของประชาชน ณ ที่จังหวัด

- 25 พระนครศรีอยุธยา ตามคำร้องเรียนว่าด้วยโครงการชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง ท่านประธานครับ ไปที่อำเภอมหาราช น้ำดื่ม พอรับได้ครับ พรรคพวกให้ผมเป็นคนทดลอง ดื่ม รับได้ครับ งบประมาณที่ขอไป ๒๐๐,๐๐๐ บาท ก็คิดว่าทำก็ใกล้ ๆ ๒๐๐,๐๐๐ บาทครับ



LIRT

นี้ประการที่ ๑ และขอชมเชยท่านผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและท่านนายอำเภอ
มหาราชด้วยครับ

- 5 ประการที่ ๒ ที่ผมจะขอหารือกับท่านประธานครับ สืบเนื่องจาก
หนังสือพิมพ์มติชน เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ได้ลงชื่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา
๑๕๒ แก่ไขรัฐธรรมนูญ กราบเรียนท่านประธานครับมีกระผมอยู่ด้วยครับ ดังนั้น
หนังสือพิมพ์ก็ต้องยอมรับครับผมลงชื่อจริงครับ โดยหลักกฎหมายรัฐธรรมนูญได้วางหลัก
ไว้ว่าสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นปวงชนชาวไทย เป็น สมาชิกสภา
10 ผู้แทนราษฎร ย่อมเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยโดยไม่อยู่ในความผูกมัดแห่งอาณัติมอบหมาย
หรือครอบงำใด ๆ และต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ส่วนรวม
ของประชาชนโดยปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ท่านประธานครับ กฎหมาย
ข้อต่อมาได้วางหลักว่าก่อนปฏิบัติหน้าที่สมาชิกวุฒิสภาต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมตามที่
ตนสังกัดอยู่ กระผมได้ทำ ได้ปฏิบัติตามครับ พร้อมดังนั้นยังพูดในส่วนของสาระสำคัญ
15 ที่ในคำปฏิญาณว่าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และผมได้ทำหน้าที่นั้นเรียบร้อย
ครับ ขอกราบขอบพระคุณท่านประธาน และขอยืนยันว่ากระผมลงนามด้วยความสมัครใจ
ครับ

 ประธานวุฒิสภา : ก็เป็นอันจบเรื่องการปรึกษาหารือนะครับ
ท่านสมาชิกครับ บัดนี้มีสมาชิมาประชุม ๕๕ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอ

- 20 เปิดประชุม

 ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

 วันนี้มีเรื่องที่จะแจ้งต่อที่ประชุมเพื่อทราบซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ
การประชุม จำนวน ๓ เรื่องคือ

- เรื่องที่ ๑ ด้วยศาลรัฐธรรมนูญแจ้งว่าตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
25 เสนอความเห็นเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๘ วรรคเจ็ด ว่าการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ มีการกระทำ-----

ด้วยประการใด ๆ ซึ่งมีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือกรรมการมีส่วนไม่ว่า
ทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่ายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร

- 5 ไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๘ วรรคหก หรือไม่ บัดนี้ ศาลรัฐธรรมนูญ
มีคำวินิจฉัยแล้วว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๑ ของสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการ ไม่มีการกระทำใด ๆ อันเป็น
การฝ่าฝืนบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
มาตรา ๑๖๘ วรรคหก รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ
10 ที่ ๑๔/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ ที่จัดให้สมาชิกทุกท่านทราบแล้ว
จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

15

20

25

ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่ ๒ ด้วยประธานกรรมการป้องกันและ
 ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีหนังสือแจ้งเรื่องรัฐมนตรีถือหุ้นเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด
 5 กรณีนายพลฉัตรชัย คำรงรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้ยื่นบัญชีแสดง
 รายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
 การทุจริตแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
 การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งรายละเอียดปรากฏตามเอกสาร
 รายงานที่ได้จัดให้สมาชิกทุกท่านแล้ว จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

10 (ที่ประชุมรับทราบ)

15

20

25

- ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่ ๓ เรื่องการประชุมวุฒิสภาในวันนี้ มีวาระการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
- 5 พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ถือเป็นเรื่องที่สำคัญสมควรที่ประชาชนทั่วไปจะได้รับทราบ ผมจึงอนุญาตให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยเพิ่มเติมนอกเหนือจากการถ่ายทอดสดทางสถานีโทรทัศน์ของรัฐบาล สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
- 10 รัฐบาล ความถี่ ๘๑.๕ กิโลเฮิร์ตซ์ (Kilohertz) ในระบบเอเอ็ม (AM) และทางสถานีวิทยุกระจายเสียง ๘๙.๕ เมกะเฮิร์ตซ์ (Megahertz) ในระบบเอฟเอ็ม (FM) โดยจะเริ่มการถ่ายทอดตั้งแต่วันที่เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการประชุม จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

- 15 ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีกลุ่มผู้นำสตรีเศรษฐกิจพอเพียง อำเภอนาจรวย จังหวัดอุบลราชธานี เข้าฟังการประชุมวุฒิสภา ก็ขอต้อนรับทุกท่านนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

5 งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

10

15

20

25

- ประธานวุฒิสภา : ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๖ วรรคสาม วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จากสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ดังนั้นจึงต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในวันเสาร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๒ นี้ สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในวันนี้นั้น
- 10 ท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้มาร่วมการประชุมด้วย
- ตามที่ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) วันจันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๕๔ นั้น บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษา
- 15 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเสร็จแล้ว และได้จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการซึ่งรายละเอียดปรากฏตามเอกสารรายงานที่ได้จัดส่งให้สมาชิกทุกท่านแล้วนะครับ ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ
- (คณะกรรมการเข้าประจำที่)
- ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการ
- 20 และเหตุผลครับ
- นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช (เลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

5

พ.ศ. ๒๕๕๓

หลักการ

- 10 ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นจำนวนไม่เกิน ๑,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เหตุผล

- 15 เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน”

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญประธานคณะกรรมการแถลงครับ

นายพิเชต สุนทรพิพิธ (ประธานคณะกรรมการวิสามัญ) :

- 20 กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา กระผม นายพิเชต สุนทรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภาในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของคณะกรรมการวิสามัญ ดังนี้

25

- ๓/๑



LIRT

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ได้มีมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ

- 5 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเมื่อวันอังคารที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมาธิการวิสามัญ เพื่อพิจารณาศึกษาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕๕ บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้พิจารณา
- 10 ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้วปรากฏผลดังนี้

๑. การพิจารณาศึกษาได้มีผู้แทนของคณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภา และมีสมาชิกวุฒิสภาเข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมและแสดงความคิดเห็น ตลอดจนตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นจำนวนมาก

- 15 ๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้เริ่มพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒ และสิ้นสุดการพิจารณาของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อจากนั้นคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ประชุมพิจารณาจัดทำข้อสังเกตซึ่งสิ้นสุดการทำงานเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒
- 20 รวมการพิจารณาทั้งหมด ๒๘ ครั้ง โดยพิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และรายการต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น ๒๗๒ หน่วยงาน

๓. โครงสร้างงบประมาณปี ๒๕๕๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๒๕๑,๓๐๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๑๒.๕ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ รายจ่ายประจำปีกำหนดไว้เป็นจำนวน ๑,๔๓๖,๓๘๕.๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๒๕,๐๐๓.๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๘ โดยรายจ่ายประจำปีดังกล่าวคิดเป็น

- สัดส่วนร้อยละ ๘๔.๕ ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ ๗๒.๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน ๒๑๒,๖๘๕.๒ ล้านบาท ลดลงจาก
- 5 ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๒๑๗,๒๗๒.๖ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๕๐.๕ โดยรายจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๕ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๒๒.๐ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๒ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ได้จัดสรรไว้ เป็นจำนวน ๕๐,๙๒๐.๙ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒, ๗๕๕.๒ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๒๐.๐ โดยรายจ่ายชำระคืนเงินกู้อย่างกล่าวคิดเป็น
- 10 สัดส่วนร้อยละ ๓.๐ ของวงเงินงบประมาณเทียบกับร้อยละ ๓.๓ ของงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สรุปผลการพิจารณาว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่รัฐบาลเสนอตั้งไว้จำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และ คณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร ได้มีปรับลดและเพิ่มโดยสรุปดังนี้ การปรับลด
- 15 ตามมติของคณะกรรมการวิสามัญฯ รวมจำนวน ๒๒,๕๐๕,๒๓๘,๑๐๐ บาท และได้ จัดสรรเพิ่มเติมตามความเหมาะสมเป็นจำนวน ๒๒,๕๐๕,๒๓๘,๑๐๐ บาท คงเหลือ งบประมาณทั้งสิ้นเป็นจำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้นงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังคงเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา

- 5 การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในครั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาอย่าง
ละเอียดรอบคอบและอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยตั้งข้อสังเกตการจัดสรรงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑. ข้อสังเกตเกี่ยวกับนโยบายการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่าย

- 10 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ หน่วยงานส่วนใหญ่ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของวุฒิสภา ไปพิจารณาดำเนินการ และได้รายงาน
ผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
15 รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ได้รับทราบ ซึ่งถือว่าเป็นแนวปฏิบัติ
ที่ดีและถูกต้องที่คณะรัฐมนตรีจะได้กำชับให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ปฏิบัติในแนวทางนี้
ต่อไป

- ๑.๒ ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
20 รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของวุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตเสนอให้
การจัดทำงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานต่าง ๆ มีการบูรณาการให้มากขึ้น เพื่อลด
ความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไป
อย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามก็ดี คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ได้พบว่า
25 ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ก็ยังคงมีปัญหา
การขาดการบูรณาการอยู่เช่นเดิม อาทิ งบประมาณด้านการวิจัยของหน่วยงานต่าง ๆ
หรือภารกิจภายในหน่วยงานเดียวกันก็ยังคงมีความซ้ำซ้อนกันอยู่ หรืองบประมาณ
การพัฒนา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งกระจายกันอยู่ในเกือบทุกกระทรวง ทบวง

- กรม โดยขาดแผนรวม ที่จะเป็นตัวเชื่อมให้เห็นภาพรวมของการพัฒนา อันจะช่วย
 ให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสมตามเจตนารมณ์ ดังนั้น จึงเห็น
 5 สมควรให้คณะรัฐมนตรีได้นำข้อสังเกตในประการนี้ไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นผล
 ต่อไป

- ๑.๓ การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของคณะกรรมการวิสามัญ ประสบปัญหาเกี่ยวกับ
 ภาพรวมของแผนงานและงบลงทุนของหน่วยงานสำคัญ ๆ หลายหน่วยงาน เนื่องจาก
 10 งบลงทุนของหน่วยงานดังกล่าวส่วนใหญ่ได้รับการจัดสรรภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ
 กระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒
 และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.
 ทำให้การพิจารณาภาพรวมและความเชื่อมโยงของงบลงทุนทั้งหมดของหน่วยงานนั้น ๆ
 เป็นไปด้วยความยากลำบาก

- ๑.๔ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
 15 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดภารกิจที่ต้องถ่ายโอน
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ได้รับการถ่ายโอนภารกิจในขณะที่ยังไม่มีความพร้อม จึงเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ
 เนื่องจากภารกิจบางประเภท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติได้
 20 เพราะขาดความรู้ เทคนิค ประสบการณ์ และขีดความสามารถในการจัดการ ส่งผล
 ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อน หน่วยงานราชการส่วนกลางที่รับผิดชอบ
 ภารกิจต้องรับภารกิจนั้นกลับมาปฏิบัติเพื่อแก้ปัญหาให้แก่ประชาชน แต่ปรากฏว่า
 หน่วยงานที่รับภารกิจมาไม่สามารถรองรับงบประมาณเพื่อดำเนินงานภารกิจ
 ในส่วนนี้ได้ เนื่องจากตามกฎหมายภารกิจดังกล่าวได้ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครอง
 25 ส่วนท้องถิ่นแล้ว ดังนั้น จึงควรมีการหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการกลางกระจาย
 อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานซึ่งเป็นเจ้าของภารกิจเดิม และ
 สำนักงบประมาณ ซึ่งเป็นผู้จัดสรรงบประมาณในการจัดทํารกิจเพื่อหาข้อยุติ
 ในปัญหาดังกล่าว



๒. สำหรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เกี่ยวกับการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามภารกิจของส่วนราชการ
- 5 รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐเป็นรายหน่วยงานนั้น มีรายละเอียดปรากฏ
ในเอกสารรายงานตามที่ได้เสนอต่อที่ประชุมนี้แล้ว จึงขอเสนอมาเพื่อพิจารณา
ขอขอบคุณครับ

- ๕/๑

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ สำหรับในการอภิปรายเพื่อแสดง
ความเห็นของท่านสมาชิกนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา

- 5 ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๒ วันพุธที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้สมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน
มีสิทธิเฉพาะตัวในการใช้เวลาอภิปรายได้ไม่เกินท่านละ ๑๒ นาที และสมาชิกแต่ละท่าน
สามารถใช้สิทธิอภิปรายได้ครั้งเดียวนะครับ บัดนี้ ได้รับรายงานจากคณะกรรมการ
วิสามัญกิจการวุฒิสภาว่า มีสมาชิกขอใช้สิทธิอภิปรายทั้งสิ้น ๕๑ คน ซึ่งคาดว่าจะใช้
เวลาประมาณ ๑๐ ชั่วโมง ๑๒ นาที หรือประมาณ ๒๐.๓๐ นาฬิกา ทั้งนี้ จะไม่รวมเวลา
10 ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และคณะรัฐมนตรีใช้ในการตอบชี้แจง ดังนั้น ผมจึงขอให้
ท่านสมาชิกที่จะอภิปราย โปรดอภิปรายอยู่ในเวลาตามที่ได้ตกลงกันไว้ด้วย โดยผม
จะอนุญาตให้อภิปรายเรียงตามลำดับมาตรา ส่วนผู้อภิปรายจะเป็นไปตามลำดับรายชื่อ
ที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาเสนอ ทั้งนี้ เมื่อถึงกำหนดเวลาอภิปรายของผู้ใด
15 และถ้าไม่อยู่ในที่ประชุม ถือว่าท่านละสิทธิในการอภิปราย โดยจะไม่อนุญาตให้
โอนเวลาของท่านไปให้สมาชิกท่านอื่นนะครับ เชิญท่านดวงครับ

- นายดวง อันทะไชย : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ดวง อันทะไชย
สมาชิกวุฒิสภา ผมมีประเด็นที่ผมคิดว่าถ้าเราไม่พูดกันตอนนี้เราก็จะเป็นปัญหาเหมือน
ปีที่แล้ว ผมขอประธานอนุญาตได้กราบเรียนท่านประธานว่า ข้อเสนอของการประชุม
20 พิจารณางบประมาณประจำปีคราวที่แล้ว เรามีข้อสังเกต แล้วเราก็มีความห่วงใย กังวล
อย่างมากก็คือว่า เราไม่เห็นคณะรัฐมนตรีมานั่งฟังสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายเลยครับ
คำถามผมก็คือว่า แล้วคณะรัฐมนตรีจะตอบคำถามสมาชิกวุฒิสภาได้อย่างไร อย่างวันนี้
ก็มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมคนเดียวมานั่งอยู่ในห้องประชุม ประเด็นของผม
ก็คือว่า ทำอย่างไรเราจะไม่กลับไปสู่วงจรแบบเดิมที่เราตกลงกับรัฐบาลว่า เราจะช่วยกัน
25 ทำงานให้กับบ้านเมือง ท่านประธานได้โปรดบัญชาไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่า
ต้องมอบหมายให้คณะรัฐมนตรีอย่างน้อย ๓ คน หรือ ๔ คน มารับฟังประเด็นที่มี
แต่ความแตกต่างหลากหลาย เพื่อจะตอบคำถามของสมาชิกวุฒิสภา เพื่อที่จะนำไป
ปรับปรุงแก้ไข เพื่อที่จะนำข้อสังเกตเหล่านั้นไปบริหารราชการแผ่นดิน ผมคิดว่า

ตรงนี้เป็นเรื่องสำคัญถ้าเราจะเริ่มต้นอภิปรายกัน ท่านประธานครับ ถ้าปล่อยอย่างนี้
อีกสักครู່ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ท่านก็จะไปประชุมราชการประจำเดือน
5 ของท่าน แล้วบนนั้นก็จะว่างเปล่า ท่านสมาชิกวุฒิสภาก็จะมาบ่นให้กันฟังครับ ก็จะ
ไม่เกิดประโยชน์กับบ้านเมือง ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ได้โปรดแจ้งไปยังรัฐบาลว่า
ท่านจะต้องมีตัวแทนของท่าน อย่างที่เราตกลงกันปีที่แล้วอย่างน้อย ๓ คน หรือ ๔ คน
คณะรัฐมนตรีนั่งฟัง ท่านถึงจะบอกได้ว่า ท่านจะตอบคำถามสมาชิกวุฒิสภาได้อย่างไร
ขอบพระคุณท่านประธานครับ

10 ประธานวุฒิสภา : ผมแจ้งไปแล้วนะครับ ได้รับรายงานว่า
ท่านนายกรัฐมนตรีกำลังจะมา แล้วก็ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านกอร์ปศักดิ์ ก็กำลังจะมา
ด้วย เดียวมานะครับ เชิญท่านเลขาธิการ มีอะไรครับ

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม
พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภา ด้วยความเคารพท่านประธานนะครับ
15 ก็ขอเวลาสัก ๒ – ๓ นาทีแค่นั้นเอง คือท่านประธานได้กรุณาอ่านกติกาให้พวกเราฟัง
เมื่อสักครู่นี้ เราจะได้ดำเนินการอภิปรายอย่างไร แต่ที่จริงผมเองก็เป็นหนึ่งใน
คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา หรือที่เราเรียกกันว่า วิป (Whip) เราเริ่มกันตั้งแต่
บอกให้อภิปรายคนละ ๒๐ นาที เสร็จแล้วผมเองเป็นคนบอกว่า เอาสัก ๑๕ นาทีแล้วกัน
มาวันนี้ท่านประธานก็ไปเอากติกาจาก ไม่รู้ใครเขียนให้ท่านประธานอ่าน ลดเหลือ
20 ๑๒ นาที ในความรู้สึกของผมเอง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ถือว่าเป็นพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญที่สุดในรอบปี ในแต่ละปีที่เราจะมา
อภิปรายกัน หรือมาให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วยังตามกติกาของ
รัฐธรรมนูญแล้วเราไม่มีโอกาสที่จะอภิปรายในวาระที่ ๑ หรือวาระที่ ๒ เลย เราเพียงแต่
จะรับหรือไม่รับเท่านั้นเอง แก้วใจอะไรก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้นการอภิปรายของเพื่อน
25 สมาชิกวุฒิสภานี้จะสะท้อนถึงความรู้สึกว่าเขาเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยอย่างไรต่อเม็ดเงิน
แต่ละบาทแต่ละสตางค์ที่ถูกบรรจุลงไปในการพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับนี้ ๑.๗ ล้านล้านบาท-----

- ผมเองคิดว่า ๑๒ นาทีของหลาย ๆ ท่านที่จะทำหน้าที่นี้ คงจะไม่สามารถทำหน้าที่ได้ดี เราเห็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บางท่านอภิปรายตั้งเป็นชั่วโมง เพื่อที่จะ
- 5 พยายามโน้มน้าวให้เห็นว่าดีหรือไม่ดีต่อการจัดสรรงบประมาณ ต่อการจัดทำงบประมาณ รายจ่ายประจำปี ก็โดยสรุปผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า อยากให้ท่านประธาน
- หารือกับเพื่อนสมาชิกครับ เราจะเอากรอบเวลา ๑๐ ชั่วโมง เพื่อมาผ่านร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ ที่จริงถ้าโหวต (Vote) ตอนนี้ก็ผ่านอยู่แล้วนะครับ ท่านประธาน ผมเห็นว่า
- ผ่านแน่นอนเลย และผมก็ตั้งใจจะโหวต (Vote) ผ่านให้ แต่ผมคิดว่าการอภิปราย
- 10 ของเพื่อนสมาชิกจะช่วยในการที่จะทำให้รัฐบาลเองได้คิดบ้าง ให้พี่น้องประชาชน ได้เข้าใจบ้าง ก็อยากจะขอกราบเรียนท่านประธานว่า จะมีโอกาสไหมครับ
- ผมไม่หวังหรือ ผมเตรียมมาประชุมพร้อมอยู่แล้วนะครับ อีกสักครึ่งวัน หรืออีกสัก ๖ - ๗ ชั่วโมง ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เอาอย่างนี้ดีไหมท่านเลขาธิการ ก็ในเมื่อวิป (Whip)

- 15 บอก ๑๕ นาที ผมว่าเอา ๑๕ นาทีแล้วกัน ไม่ต้องถามหรือทักนะครับ เอาตามที่ตกลงกัน แล้วกันนะครับ ท่านวรินทร์มีอะไรครับ

นายวรินทร์ เทียมจรัส : ท่านประธานที่เคารพ ผม วรินทร์

- เทียมจรัส ในฐานะสมาชิกวุฒิสภานะครับ ขอเรียนปรึกษาท่านประธาน แล้วก็
- ที่สภาแห่งนี้ว่า วันนี้เป็นการพิจารณางบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลจะต้องนำไปใช้
- 20 ในการบริหารราชการแผ่นดิน ในชั้นกรรมาธิการ ผมต้องขอบคุณมากนะครับ
- ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ได้สละเวลามาให้ข้อมูลกับคณะกรรมการ แต่วันนี้ถ้าเรา
- มีข้อสงสัย แล้วไม่มีรัฐมนตรีที่รับผิดชอบโดยตรง หรือผู้รับมอบจากท่านนายกรัฐมนตรี
- มาตอบ ผมคิดว่าป่วยการเปล่า ๆ ผมเสนอให้ท่านประธานเลื่อนการประชุมไปก่อน
- จนมีคณะรัฐมนตรีมาที่จะให้ข้อมูลกับเราได้ เพราะนี่เป็นเรื่องสำคัญทั้งหมดนะครับ
- 25 ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ได้รับรายงานว่า มาจนจะถึงแล้วนะครับ

เพราะฉะนั้นเราเริ่มไปเถอะนะครับ ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีข้าราชการสภาที่ปรึกษา

แห่งราชอาณาจักรภูฏาน เป็นคณะที่เดินทางมาศึกษาดูงานรัฐสภาไทย เข้าศึกษาดูงาน

เลขาธิการวุฒิสภาด้วย มาร่วมการประชุม ขอต้อนรับนะครับ ซีเนียร์ ออฟฟิศเชอร์
ออฟ ภูฏาน เนชั่นแนล เคาซิลเลอร์ (Senior Officer of Bhutan National Councilor)

5 ต่อไปเชิญท่านสมาชิกท่านแรกอภิปราย เชิญท่านทวิศักดิ์ครับ

นายทวิศักดิ์ คิตบรรจง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ

ผม ทวิศักดิ์ คิตบรรจง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดบุรีรัมย์ วันนี้ต้องถือว่าเป็นการ
ทำหน้าที่ครั้งสำคัญครั้งหนึ่งของสมาชิกวุฒิสภา ในฐานะที่เป็นตัวแทนของ
ปวงชนชาวไทย เพราะเรากำลังจะพิจารณา กำลังจะให้ข้อสังเกตในเรื่องของ

- 10 การตั้งงบประมาณจำนวน ๑,๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทของรัฐบาล สำหรับกระผมนั้น
ภายใต้ข้อจำกัดของรัฐธรรมนูญที่ว่า เราไม่สามารถที่จะไปแตะต้องงบประมาณ
ที่ได้ตั้งไว้แล้วได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอเสนอข้อคิดเห็นบางประการเกี่ยวกับ
เรื่องร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังต่อไปนี้

ในเรื่องแรกก็คือ ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจ

- 15 ของประเทศ ในแผนเสริมสร้างความสมานฉันท์ ความสามัคคีของคนในชาติ
และปฏิรูปการเมือง ซึ่งในแผนงานนี้ได้ตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๑๔๔ ล้านบาท
มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวง
มหาดไทย และกระทรวงยุติธรรม ท่านประธานที่เคารพ เงินจำนวน ๑๔๔ ล้านบาทนั้น
ความจริงถ้าเทียบกับงบประมาณทั้งหมดแล้วจะเป็นจำนวนเงินที่ไม่มากนัก
- 20 แต่ในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ เงินทุกบาททุกสตางค์นั้นมีความหมาย ผมไม่แน่ใจว่า
การตั้งงบประมาณจำนวน ๑๔๔ ล้านบาทนั้น จะสามารถบริหารหรือว่าใช้ให้เกิด
ประโยชน์ให้กับบ้านเมืองได้อย่างไร ท่านประธานที่เคารพ ปัญหาในเรื่องความแตกแยก
ความแตกสามัคคีของคนในชาตินั้นเป็นเรื่องที่ร้ายแรงอย่างยิ่งของประเทศชาติ และเป็น
จุดเริ่มต้นที่จะลุกลามไปสู่ปัญหาต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเมือง เศรษฐกิจ
- 25 และสังคม ปัญหาดังกล่าวเป็นเรื่องการบั่นทอนความเข้มแข็งของชาติอย่างรุนแรง
และในขณะนี้ก็ยังไม่มียุทธศาสตร์ใด ๆ ที่แสดงว่าปัญหาดังกล่าวนั้นจะยุติลง-----



- ท่านประธานครับ ผมคิดว่าเรื่องนี้รัฐบาลเองก็ทราบ รัฐบาลเองก็ตระหนักเป็นอย่างดี เพราะในวันแถลงนโยบายต่อรัฐสภานั้น ก่อนเข้าปฏิบัติหน้าที่นั้น เหตุการณ์เหล่านี้ได้
- 5 เกิดขึ้นแล้ว จนกระทั่งต้องไปแถลงนโยบายกันที่หอประชุมกระทรวงการต่างประเทศ ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็ได้แถลงกันอย่างชัดเจนแล้วว่า นโยบายเร่งด่วนที่จะต้องทำในปีแรก ประการหนึ่งนั่นก็คือ จะต้องสร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นให้ได้ ฟังดูแล้วก็ชื่นใจครับ และเห็นว่ารัฐบาลก็เดินมาถูกทางแล้ว ทุกคนในที่ประชุมก็เข้าใจดี แล้วก็คิดว่าคงจะให้
- 10 กำลังใจกับรัฐบาล จากวันนั้นมาจนถึงบัดนี้ เป็นระยะเวลาประมาณ ๕ เดือน เกือบ ๑ ปีแล้ว ที่ปัญหานี้ยังคงอยู่ และดูเหมือนจะเข้มข้นขึ้นเรื่อย ๆ เหตุการณ์ที่พ่ายแพ้ การจลาจล ในวันสงกรานต์ก็ดี หรือแม้กระทั่งรัฐมนตรีบางท่านจะเดินทางไปต่างจังหวัด ก็ไม่สามารถ
- จะเปิดเผยกำหนดการได้ก็ดี รวมทั้งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นที่จังหวัดลพบุรีเมื่อไม่กี่วันมานี้ก็ดี ล้วนแล้วแต่แสดงให้เห็นถึงความล้มเหลวของนโยบายสร้างความสมานฉันท์ของรัฐบาล
- 15 โดยสิ้นเชิง ผมรู้สึกผิดหวังตรงที่ว่า นอกจากรัฐบาลไม่ได้ทำอะไรให้เกิดเป็นขึ้นเป็นอัน ในการที่จะยุติปัญหานี้ การใช้คำพูดคำจาที่ดี ทำหน้าที่แสดงออกมาก็ดี ล้วนแล้วแต่เป็นเรื่อง ทำดีทำต่อ เป็นเรื่องไล่ล่าทำรบกับฝ่ายตรงข้ามมาโดยตลอด ท่านประธานครับ การที่จะ
- สร้างความสมานฉันท์ของผู้คนในชาตินั้น จริง ๆ แล้วมีตัวละครอยู่ไม่กี่ตัว ท่าน
- นายกรัฐมนตรีเป็นพระเอก และจะต้องเล่นบทบาทที่สำคัญที่สุด โดยจะต้องเปลี่ยนบทบาท
- 20 ที่เล่นอยู่ตลอดเวลา ๕ เดือนนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีจะต้องมีใจกว้างขวางกว่านี้ จะต้องแสดง ทำหน้าที่เป็นมิตรกับคนไทยทุกคน ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายใดก็ตาม ท่านจะต้องใช้ความอดทน
- อย่างมาก และจะต้องระลึกละเลียดอยู่เสมอว่า ท่านคือนายกรัฐมนตรีของคนไทยทุกคน ท่านต้อง
- พร้อมที่จะเจรจาและแก้ปัญหาและรับฟังข้อคิดเห็นต่าง ๆ จากทุกฝ่าย เพื่อหาหนทางปฏิบัติ
- 25 ที่จะก่อให้เกิดความสมานฉันท์ให้ได้ ผมขอยืนยันว่า ปัญหานี้จะยุติได้ก็ด้วยการเจรจาเท่านั้น แต่ไม่ได้หมายความว่า จะแนะนำให้รัฐบาลนั้นย่อหย่อนในเรื่องของการบังคับใช้
- กฎหมายแต่ประการใด ในทางตรงข้าม ถ้าหากว่ารัฐบาลยังมีแผนนโยบายไล่ล่าทำรบแล้ว
- เช่นที่ทำมา ๕ เดือนนี้ ถึงท่านจะจัดงบประมาณไว้มากเท่าใดก็ไม่สามารถแก้ปัญหานี้ได้
- ความแตกแยกในสังคมก็จะเกิดขึ้นไปเรื่อย ๆ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้เกิดขึ้นจากการเมือง
- จะต้องใช้วิธีการทางการเมืองแก้ไข ถึงจะตั้งงบประมาณให้ข้าราชการประจำไปแก้ไขนั้น

- เป็นเรื่องที่ไม่ถูกโรคกัน เงิน ๑๔๔ ล้านบาท จะไม่สามารถจะใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ผมขอยืนยันครับ เพราะฉะนั้นขอให้ท่านแก้ปัญหาของประเทศชาติด้วยการเปลี่ยนท่าที
5 ในการแก้ปัญหา แล้วก็จะประสบความสำเร็จ ท่านนายกรัฐมนตรีก็จะเป็นผู้นำที่ยิ่งใหญ่
และสามารถที่จะขับเคลื่อนนโยบายต่าง ๆ ในการดำเนินงานของรัฐบาลให้สามารถสำเร็จ
ลุล่วงไปได้

- ประการที่ ๒ ที่อยากจะขอให้ข้อเสนอแนะก็คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม
และคุณภาพชีวิต แผนงานป้องกัน แก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งตั้งไว้จำนวน ๔,๕๔๗ ล้านบาท
10 ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหายาเสพติดนั้นเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานานแล้ว ในบางยุค
บางสมัยก็สามารถแก้ปัญหาได้ ในบางยุคบางสมัยไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาได้
ล่วงจนมาถึงรัฐบาลในขณะนี้ ผมมีความเห็นว่า รัฐบาลนั้นได้ปล่อยปละละเลยกับการ
แก้ปัญหาเศรษฐกิจอย่างจริงจัง รัฐบาลได้ประกาศกลยุทธ์ ๕ ร้วป้องกัน และ
๓ มาตรการหลัก-----

- เป็นอาวุธ หรือเป็นเกราะสำหรับการแก้ไขปัญหายาเสพติด แต่ในขณะนี้ไม่ว่าจะไปที่ไหนก็ตาม สอบถามผู้คนในหมู่บ้าน ในชุมชน สอบถามเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น สอบถามผู้นำ
- 5 ท้องที่ สอบถามเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติการ ไม่ว่าจะเป็นตำรวจหรือฝ่ายปกครอง ก็ยอมรับกันว่า ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดนั้นกำลังเป็นปัญหาใหญ่อย่างแท้จริง ยิ่งกว่านั้น ในขณะนี้เส้นทางลำเลียงยาเสพติด ซึ่งเคยผ่านมาจากภาคเหนือ ในขณะนี้ ได้กระจายไปจนถึงภาคอีสานและภาคตะวันออก ก็แสดงว่าการป้องกันยาเสพติด
- 10 ภายในประเทศของเรานั้นค่อนข้างจะหละหลวม จึงทำให้สามารถลำเลียงยาเสพติดได้ เข้ามาหลายทาง แล้วก็แสดงอีกอย่างหนึ่งว่า ได้มีผู้ต้องการเสพเป็นจำนวนมาก ในขณะนี้ งานเร่งด่วนก็คือ ท่านจะต้องสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกลยุทธ์และมาตรการหลัก ไปสู่การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ได้ ท่านจะต้องใช้เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการป้องกัน ไม่ว่าจะเป็นตำรวจหรือฝ่ายปกครองก็ดี ให้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และแน่นอนที่สุด ท่านจะต้องให้ทรัพยากรในการบริหารงานของเขาให้เต็มที่ จะต้อง
- 15 สร้างแรงจูงใจ เช่น ในเรื่องการพิจารณาเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ เป็นต้น ให้กับเจ้าหน้าที่ อย่างเต็มที่ด้วยเช่นเดียวกัน ถ้ามีเงินนั้นแล้วเราคงจะเห็นภาพเหมือนกับเช่นที่ได้เกิดขึ้น ก็คือการแพร่ระบาดอย่างมากมายจนไม่สามารถที่จะควบคุมได้ ท่านประธานครับ ภาพในอดีตนั้น เราเคยเห็นพ่อแม่หลังน้ำตาด้วยความปลื้มปิติที่สามารถเอาลูกออกมา
- จากยาเสพติดได้ แต่ในขณะนี้พ่อแม่กำลังจะหลังน้ำตาอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าลูกกำลัง
- 20 จะเป็นทาสยาเสพติด ภาพอย่างนี้จะหายไปอยู่ที่ประสิทธิภาพในการบริหารของ รัฐบาล

- ในนามของสมาชิกรัฐสภา นั้น ผมเองนั้นมีความปรารถนาดีและมีความตั้งใจอย่างแท้จริงที่จะให้ความสนับสนุนรัฐบาล เพราะฉะนั้นจึงอยากจะขอให้
- 25 รัฐบาลได้ใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ การปรับเปลี่ยนท่าทีในการบริหาร ปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ในการบริหารนั้นจะเป็นหนทางสำคัญที่จะทำให้รัฐบาลสามารถที่จะใช้งบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะฉะนั้นขอให้รัฐบาลได้กรุณาปรับเปลี่ยนท่าทีเพื่อที่จะบริหารงานให้ดียิ่ง ๆ ขึ้นต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนันต์ครับ



LIRT

นายอนันต์ วรดิพงษ์ : ขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ ผม
อนันต์ วรดิพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาครับ วันนี้ขออนุญาตตั้งข้อสังเกต แล้วก็เสนอแนวทาง
5 ของการบูรณาการงบประมาณบางส่วน เข้าใจว่าในเรื่องของการปรับแก้ที่เราดำเนินการ
ไม่ได้ แต่ก็ขอวิงวอนให้รัฐบาลช่วยพิจารณา

ประเด็นแรกก็คือว่า การจัดสรรงบประมาณสำหรับปี ๑.๓ ด้านด้านบาท
ท่านประธานครับ ผมจะเชิญชวนดูกราฟ (Graph) รูปหนึ่ง จะเห็นว่าในงบประมาณ ๑.๓
ด้านด้านบาทนี้ ประมาณ ๘๔.๖ เปอร์เซ็นต์ เป็นงบประมาณสำหรับรายจ่ายประจำ แล้วก็
10 ประมาณ ๒ แสนด้านบาท เป็นงบประมาณสำหรับลงทุน นั่นคือ ๑๒.๕ เปอร์เซ็นต์ ที่ต้อง
สังเกตท่านประธานครับ จะเห็นว่ากราฟ (Graph) นี้สอดคล้องกับปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑
เหลือเกิน ปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑ เรามีการจัดสรรงบประมาณในการใช้จ่ายประจำสูงขึ้นเป็น
เคิร์ฟ (Curve) ซันขึ้นไปเลยนะครับ ในขณะที่รายจ่ายการลงทุนก็ดึงลงมาเหมือนกัน
แล้วพอมาปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ เป็นอีกแล้วครับ ท่านประธานครับ เรามีรายจ่ายประจำ
15 สูงขึ้น และลงทุนลดลง แล้วรายจ่ายประจำนี้จะปรับลดไม่ได้นะครับ ท่านประธานครับ
จะต้องคงอย่างนี้ต่อไป ซึ่งสิ่งนี้รัฐบาลได้ดำเนินการแล้ว รัฐบาลก็วางแผนไว้ว่า งบลงทุน
น้อย ๒ แสนด้านบาท ไม่เป็นอะไรหรอกมั้ง ก็เลยไปทำพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) อีก
๔ แสนด้านบาท แล้วก็พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) อีก ๔ แสนด้านบาท เอาพระราชกำหนด
(พ.ร.ก.) บางส่วนไปโปะงบประมาณปี ๒๕๕๒-----

- เพราะฉะนั้นก็เหลือประมาณสัก ๖ แสนล้านบาท มาเป็นงบลงทุนสำหรับในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕ คือลงทุนไทยเข้มแข็ง ฟังดูเหมือนดีครับ แล้วก็น่าจะดีนะครับ
- 5 แต่ที่ท่านประธานครับ ในการลงทุนผมมาจากภาคเทคโนโลยีสารสนเทศ จนสมาชิกวุฒิสภหลายท่านขนานนามผมว่าเป็นสมาชิกวุฒิสภาไอที (IT) ผมมองในภาคของการลงทุนด้านไอที (IT) ของรัฐบาลนี้ยังเป็นในแง่ของต่างคนต่างทำอยู่เองนั่นแหละ ไม่ได้แตกต่างไปจากเดิมเลย งบประมาณบางส่วน ส่วนใหญ่ไม่ว่าจะเป็นทั้ง
- พระราชกำหนด (พ.ร.ก.) พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) และงบในปัจจุบันในปี ๒๕๕๓
- 10 เอาไปใช้จ่ายในเรื่องของโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภค เอาไปทำถนน เอาไปทำโครงสร้างต่าง ๆ ทำรถไฟฟ้า แต่การใช้จ่ายเพื่อพัฒนาบุคลากร พัฒนาคุณภาพสังคม พัฒนาชีวิต เทียบเปอร์เซ็นต์สัดส่วนแล้วน้อยมากครับ ประเทศเราจะมีโครงสร้างพื้นฐานที่ใหญ่โตมโหฬารเป็นอันดับ ๑ ของโลก อันดับ ๑ ของเอเชีย (Asia) มีประโยชน์อะไรละครับ
- ถ้าคนไทยยังมีโอกาสเข้าการศึกษาไม่เท่าเทียมกัน คนไทยส่วนหนึ่งของประเทศยังโง่อยู่
- 15 ยังไม่มีโอกาสได้รับการศึกษา แล้วอีกอย่างหนึ่งก็คือว่า คนไทยถูกชักจูงโดยวัฒนธรรมของต่างชาติ ทำให้โน้มเอียงไปในทางอื่น การพัฒนาอาชีพ การดำเนินการในเรื่องของความเป็นไทยนั้นลดน้อยถอยไป มีประโยชน์อะไรครับ ที่เราจะมีโครงสร้างพื้นฐานเยอะแยะไปหมด แต่คนไทยไม่เข้มแข็ง ไม่มีอาชีพ ไม่ทันสมัยบ้านเขา ผมเลยอยากให้
- เสนอผ่านท่านประธานนะครับ อยากให้ท่านรัฐมนตรีทุกท่านช่วยกันว่า ในเมื่อจัด
- 20 งบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตไว้แล้วประมาณ ๕ แสนกว่าล้านบาท แล้วก็กระจายไปอยู่หลายกระทรวง ผมประเมินเองว่า น่าจะกระจายไปอยู่ ๔ กระทรวง ก็คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวง
- ศึกษาธิการ ท่านประธานครับ ขณะนี้ไม่มีการบูรณาการกัน ปล่อยให้ต่างคนต่างทำ
- 25 เกิดอะไรขึ้น ท่านประธานทราบไหมครับ มีกระทรวงศึกษาธิการก็วางแผนจะซื้อคอมพิวเตอร์ (Computer) ประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไปแจก ในขณะที่กระทรวงไอซีที (ICT) ก็มีงบประมาณในการไปสร้างศูนย์ไอซีที (ICT) ชุมชน ก็คือเอาคอมพิวเตอร์ (Computer) ไปวางตามชุมชนต่าง ๆ รวมมือกันได้ไหมครับ แล่นี่ก่อน กระทรวงศึกษาธิการ

จะซื้อคอมพิวเตอร์ (Computer) ไปแจก กระทรวงไอซีที (ICT) ก็ไปตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์ ไอซีที (Computer ICT) ชุมชน ประเด็นเล็ก ๆ นะครับ นี่ร่วมมือกันได้ไหม

- 5 ประเด็นถัดมา กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก็มีการพัฒนาการ ทางด้านวิทยาศาสตร์เพื่อชุมชน เพื่อโรงเรียน ขณะเดียวกัน โรงเรียนต่าง ๆ มหาวิทยาลัย ต่าง ๆ ก็รับงบประมาณไปบางส่วน ไปพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เพื่อชุมชน เพื่อโรงเรียน อันนี้บูรณาการมารวมกันได้ไหมครับ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ไปคุ่มร้านเกม (Game) กระจายไปหมด ไล่ไม่ทันเขาหรอกครับ
- 10 เพราะเกมเขามีมากมายไปหมด ท่านประธานทราบไหมครับ บางโรงเรียนยังไม่มี คอมพิวเตอร์ (Computer) แต่มีหน่วยงานของรัฐซื้อฮาร์ด ดิสก์ (Hard disk) ซึ่งประกอบ ไปด้วย โปรแกรม คอมพิวเตอร์ (Program computer) สำหรับช่วยการเรียนการสอน ไปแจกโรงเรียนที่ไม่มีคอมพิวเตอร์ (Computer) มีประโยชน์อะไรครับ ท่านประธานครับ
- 15 ว่า ขอให้เองงบประมาณทางด้านพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุณภาพคนมาบูรณาการกัน สิ่งแรกที่ผมอยากเห็น เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานของประเทศ มาตรฐานการศึกษา รัฐบาลเอาเงินจาก ๔ กระทรวงนี้มารวมกัน-----

- ไม่ต้องไปให้ต่างคนต่างทำ กระทรวงศึกษาธิการก็จะทำบทเรียนการศึกษา กระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็จะทำบทเรียนการพัฒนาสังคม กระทรวง
- 5 วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก็จะทำด้านวิทยาศาสตร์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ
สื่อสาร ก็จะทำด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เอามาบูรณาการทั้งหมด สร้างเป็นฐานข้อมูล
ความรู้แห่งชาติ ทั้งหมดมาร่วมกันทำ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะทำด้าน
วิทยาศาสตร์ กระทรวงศึกษาธิการจะทำด้านวิทยาศาสตร์ กระทรวงไอซีที (ICT) จะทำด้าน
วิทยาศาสตร์ ทั้ง ๓ กระทรวง มารวมกันสมัครรับ ทำรวมกันได้ เพราะวิทยาศาสตร์ไม่ได้
- 10 แตกต่างกัน เพราะฉะนั้นบูรณาการฐานข้อมูลความรู้แห่งชาติ รวมข้อมูลทั้งหลายลงไปในปี
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตั้งแต่เด็กเล็ก เกิดมาแบบเบา
จนกระทั่งพูดได้ แล้วก็ฟังได้ แต่อ่านหนังสือไม่ออก ก็มีบทเรียนที่กระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทำขึ้นมา แล้วร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ร่วมกับ
กระทรวงไอซีที (ICT) พัฒนาเป็นมัลติมีเดีย (Multimedia) เมื่อเด็กอ่านหนังสือไม่ได้
- 15 ก็ดูภาพได้ ฟังเสียงได้ ให้ทำเหล่านี้ได้นะครับ พอได้ระดับเรียนหนังสือเป็น อนุบาล
ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖ เข้ากระทรวงศึกษาธิการแล้ว ก็ต้องมีฐานข้อมูลความรู้สำหรับ
เด็กอนุบาลจนถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ก็ไม่ควรจะให้กระทรวงศึกษาธิการทำแต่ฝ่ายเดียว
กระทรวงไอซีที (ICT) ก็ทำ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก็ทำได้ มาร่วมกันทำ
เองประมาณมาจัดสรรร่วมกัน ไม่ใช่ไปปล่อยให้ต่างคนต่างทำ พอไปถึงการอาชีพ
- 20 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องการพัฒนาอาชีพอะไร วิชาชีพ
การทำลอดช่อง วิชาชีพสปา (Spa) วิชาชีพต่าง ๆ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ก็ทำเป็นมัลติมีเดีย (Multimedia) ขึ้นมาร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยี และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมกับ
- 25 กระทรวงศึกษาธิการก็ได้ ทำการอาชีพที่เป็นมัลติมีเดีย (Multimedia) ขึ้นมา พอไปถึงเรื่อง
กฎหมาย ก็ร่วมกันกับคณะนิติศาสตร์หลายมหาวิทยาลัยร่วมกันทำเป็นฐานข้อมูลแห่งชาติ
ขึ้นมา พอไปถึงเรื่องสาธารณสุขเรื่องการแพทย์ ก็ร่วมกับมหาวิทยาลัยที่มีแพทย์ ร่วมกันทำ
ฐานข้อมูลขึ้นมา ผมอยากเห็นการบูรณาการเหล่านี้ครับ รัฐบาลลงไป แล้วเป็น



- ฐานความรู้ เมื่อมีฐานข้อมูลความรู้ขึ้นมาเป็นฐานข้อมูลแห่งชาติแล้ว คนไทยที่อยู่ไหนของ
ประเทศก็มีความสามารถเข้าถึงฐานความรู้ได้เท่าเทียมกัน เปรียบเสมือนมีห้องสมุดแห่งชาติ
- 5 นะครับ ปัจจุบันหอสมุดแห่งชาติอยู่ที่เทเวศร์นี่ ถ้าคนจากเชียงใหม่จะเข้าหอสมุดแห่งชาติ
จะต้องนั่งรถไฟหรือนั่งเครื่องบินมาถึงจะเข้าหอสมุดแห่งชาติได้ แต่ถ้าเราทำฐานข้อมูลอันนี้
ขึ้นมาแล้วคนที่เชียงใหม่ก็เข้าฐานข้อมูลอันนี้ได้โดยไม่ต้องนั่งรถมา เข้าได้ทางไหนครับ
เข้าด้วยการผ่านระบบอินเทอร์เน็ต (Internet) ซึ่งระบบอินเทอร์เน็ต (Internet) นั้น กระทรวง
ไอซีที (ICT) ก็กำลังจะกระจายให้มีครอบคลุมทั่วพื้นที่ ทั่วทุกแห่งให้เข้าถึงอินเทอร์เน็ต
- 10 (Internet) ได้ ท่านประธานทราบไหมครับว่าเกาหลีพัฒนาหลังเรา แต่เขาประกาศแล้วว่า
ทุกโรงเรียนทุกห้องเรียนมีความสามารถในการเข้าถึงอินเทอร์เน็ต (Internet) ได้
๒ – ๑๐ เมก (Meg) แต่เรายังไม่ถึงนะครับ แต่เราน่าจะไปถึงในอนาคต แต่ถ้าเราไปถึง
แล้วไม่มีฐานข้อมูล มีประโยชน์อะไรครับ ไม่มีประโยชน์ เพราะฉะนั้นทำฐานข้อมูลขึ้นมา
ก่อนนะครับ เมื่อมีฐานข้อมูลขึ้นมาแล้วจะเป็นประโยชน์อะไรต่อประชาชน ต่อประเทศชาติ
- 15 เราจะใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพครับ เพราะเราไม่ได้ปล่อยให้ต่างคนต่างทำ
ไม่ใช่ไปปล่อยให้กระทรวงศึกษาธิการก็มีฐานข้อมูล กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ก็มีฐานข้อมูล กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารก็มีฐานข้อมูล กระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็มีฐานข้อมูล เพื่อพัฒนาบุคลากรทั้งหมด
ไม่จำเป็นครับ ฐานข้อมูลเรื่องเดียวกันนั้นมาร่วมกันทำจะได้สิ่งที่ดีกว่า แล้วมีประโยชน์
- 20 มากกว่า เพราะฉะนั้นถ้าทำบูรณาการตรงนี้เราใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ
อันที่ ๒ ยกย่องมาตรฐานการศึกษาของประเทศให้สูงขึ้น เพราะว่าเมื่อมี
ฐานข้อมูลขึ้นมาแล้ว คนที่เข้าศึกษาในเรื่องฐานข้อมูลอันนี้ก็รู้ว่ามาตรฐานการศึกษา
ของเราอยู่ตรงไหน เพราะฉะนั้นถ้าเขาจะทำอะไรขึ้นมาใหม่เขาจะต้องทำในสิ่งที่ดีกว่า
เพราะฉะนั้นเขายกระดับมาตรฐานของเขาขึ้นไปทันที ยกย่องมาตรฐานของประเทศ
- 25 ขึ้นไปทันที



- ข้อ ๓ เป็นการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตตามนโยบายรัฐบาล
ผมเห็นรัฐบาลหลายสมัยแล้วครับพยายามจะทำเรื่องนี้ อยากจะให้สำเร็จในรัฐบาลชุดนี้
- 5 สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต ถ้าท่านไม่มีฐานข้อมูลท่านจะสร้างสังคมเรียนรู้
ให้ตลอดชีวิตได้อย่างไร เป็นไปไม่ได้ครับ

- ข้อ ๔ ขยายโอกาสทางการศึกษาโดยการขยายโอกาสในการเข้าถึง
ทางการศึกษา เราบอกเราจะขยายโอกาสทางการศึกษา เราพยายามจะกระจายออกไป
แต่การกระจายออกไป เช่น ตัว ออนไลน์ (Tu online) เช่น การทำระบบแจกเรียนฟรี
- 10 (Free) ก็ไปถึง แต่ว่าความเท่าเทียมกันในลักษณะของครูที่มีความสามารถในการ
แตกต่างกันจะให้นักเรียนเข้าถึงได้อย่างไรละครับ แต่ถ้ามีฐานข้อมูลอันนี้เด็กนักเรียน
ทั่วประเทศจะสามารถเข้าศึกษาได้จากครูคนเดียวกัน เวลาไหนก็ได้ ตอนไหนก็ได้
เป็นการขยายโอกาสในการศึกษาให้เขาเข้าถึงได้เท่าเทียมกัน

- อันสุดท้าย คนไทยก็จะได้รับการพัฒนามีความรู้ มีอาชีพ ไม่ถูกหลอก
- 15 ง่าย เข้าใจในประชาธิปไตย เข้าในสิทธิหน้าที่ ฟังพาในเรื่องของซึ่งกันและกัน เมื่อเป็น
อย่างนั้นได้คนไทยก็จะแข็งแรง เมื่อแต่ละคนแข็งแรงครอบครัวก็จะแข็งแรง เมื่อครอบครัว
แข็งแรงประเทศก็จะแข็งแรงตามไป เพราะฉะนั้นเราอยากให้ไทยเข้มแข็งเราต้องมุ่งไป
พัฒนาคน พัฒนาคณะต้องมุ่งให้มีโอกาสในการเข้าการศึกษาเท่าเทียมกัน เข้าการศึกษา
เท่าเทียมกันจะต้องสร้างฐานข้อมูลบูรณาการทั้งหมดให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้โอกาส
- 20 ทุกคนเข้าถึงได้เท่าเทียมกัน เพื่อคนไทยเข้มแข็ง ไทยแข็งแรง และไทยเข้มแข็งต่อไป
ในอนาคตครับ ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสิริวัฒน์ครับ

- นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสิริวัฒน์
ไกรสินธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจากนครศรีธรรมราช ท่านประธานครับ ก่อนอื่นผมต้องขอ
- 25 ขอบพระคุณทางคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษางบประมาณประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ได้ศึกษางบประมาณแล้วก็ทำข้อสังเกตประมาณ ๒๘ ข้อใหญ่มาให้พวกเรา
ได้ดูกันก่อน แล้วผมอยากกราบเรียนว่าผมได้ทำการบ้านเรื่องนี้ค่อนข้างเยอะ ทั้งอ่าน



LIRT

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ ควบประมาณของรัฐบาลและฟังคำชี้แจงของรัฐบาลตั้งแต่
 5 ทานว่าแน่นอนผมก็คงจะยกมือให้กับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณของรัฐบาลฉบับนี้
 แต่ยกมือด้วยความยากลำบากเหตุผลเพราะว่าเมื่อไปดูเนื้อหาสาระแล้วก็ได้ดูประเด็นต่าง ๆ
 แล้วท่านประธานครับผมมีข้อห่วงใยแล้วก็มีข้อสังเกตมากเหลือเกินครับ แต่ว่าภายใต้เวลา
 ที่จำกัด ผมก็คงจะมีสัก ๕ – ๖ ข้อ ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล
 ประการแรก ผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านได้กล่าวแล้ว
 10 ก่อนหน้านี้ก็คือว่า เราได้ดูว่างบประมาณของรัฐบาลโครงสร้างมี ๓ ส่วน ๑. ก็คือส่วนที่
 เป็นรายจ่ายประจำ ๒. งบที่ใช้สำหรับการลงทุน และ ๓. งบที่จะต้องใช้เป็นเงินกู้
 ท่านประธานครับ สัดส่วนของงบประมาณทางด้านการลงทุนต่ำมากก็คือเหลือเพียง
 แค่ ๑๒.๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนงบที่ใช้เป็นค่าใช้จ่ายประจำทะยานสูงขึ้นเป็น
 ๘๔.๕ เปอร์เซ็นต์ ผมอยากกราบเรียนท่านว่า ตรงนี้เราต้องถือได้ว่าเป็นวิกฤต
 15 งบประมาณแล้วครับ คำถามผมก็คือว่ารัฐบาลท่านมีแนวทางที่จะแก้วิกฤตนี้อย่างไร
 หากรัฐบาลแน่นอนที่สุดประสงค์และได้แถลงหลายครั้งว่าจะอยู่ต่อ ไม่มีปัญหาครับ
 แต่ว่าท่านจะต้องอยู่ต่อบนทางการแก้ไขปัญหของประเทศ วันนี้เราพูดเรื่อง
 งบประมาณเอาเฉพาะเรื่องนี้เรื่องเดียวท่านจะต้องแก้วิกฤตเรื่องของรายจ่ายประจำ
 ที่สูงขึ้นให้ได้ -----

การแก้ไขปัญหของประเทศ วันนี้เราพูดเรื่องงบประมาณเอาเฉพาะเรื่องนี้เรื่องเดียว
ท่านจะต้องแก้วิกฤตเรื่องของการรายจ่ายประจำที่สูงขึ้นให้ได้น่ะครับ

- 5 ข้อที่ ๒ ท่านครับผมมีข้อห่วงใยก็คือว่างบครั้งนี้เป็นงบขาดดุล รัฐบาลบอกว่า
รัฐบาลจะขอกู้จากในงบประมาณตัวนี้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท นี่ไม่เกี่ยวกับ ๒ กฎหมาย
น่ะครับ คือไม่เกี่ยวกับ ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท พระราชกำหนด ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็
พระราชบัญญัติอีก ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่เกี่ยวน่ะครับ ทุกปีรัฐบาลจะต้องกู้เพิ่มไม่ต่ำกว่า
๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมเชื่ออย่างนั้น คำถามของผมก็คือ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เพิ่มขึ้นนี้
- 10 แล้วผมแน่ใจว่าจะเพิ่มขึ้นอีก เราไม่พบครับว่ารัฐบาลจะมีแนวทางที่เหมาะสมหรือถูกต้อง
เพียงพอที่ทำให้เราในฐานะที่เป็นประชาชนคนหนึ่งมั่นใจได้ว่า รัฐบาลสามารถที่จะชำระหนี้
ได้ ท่านประธานครับ รัฐบาลเคยได้แถลงเรื่องของการที่จะหารายรับหรือหารายได้ที่เพิ่มขึ้น
จากเรื่องของภาษีที่ดินและภาษีมรดก ผมอยากเรียนน่ะครับ ผมขออนุญาตทวงแทนพี่น้อง
ประชาชนทั้งประเทศ เรารอกฎหมายฉบับนี้อยู่ครับ รัฐบาลต้องมีเพียงแค่พูดไปเฉย ๆ แล้วก็
- 15 หลังจากนั้นก็ลืมกันไป ยึดเวลากันไป แต่ในขณะที่พระราชกำหนดเรื่องของการขึ้น
ภาษีน้ำมันที่ผลักดันให้กับคนจน แล้วก็คนไทยทุกคนนั้น ขนาควุฒิสภาได้คว่ำไปแล้ว
ท่านยังได้หยิบยกเอามายืนยันในเสียงข้างมากของสภาผู้แทนราษฎรอีก อันนี้ผมคิดว่า
เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องทบทวนครับ ผมอยากกราบเรียนต่อไปว่า งบที่ขาดดุลนั้น
ที่จริงมีข้อมูลอันหนึ่งครับท่าน ประเทศนี้มีธนาคารของเอกชนจำนวนมากที่ยังได้กำไร
- 20 อยู่มากพอสมควร เป็นประเทศแทบจะไม่กี่ประเทศในโลกนี้ที่อัตราระหว่างดอกเบี้ย
ที่ประชาชนไปฝากจ่ายให้เขาถูก แต่ว่าเวลาไปปล่อยกู้แพง สัดส่วน ๖ – ๗ เปอร์เซ็นต์นั้น
ผมคิดว่าประเทศนี้แทบจะเป็นประเทศไม่กี่ประเทศที่เปิดโอกาส ดังนั้นผมคิดว่า ถ้าหากว่า
ธนาคารขนาดใหญ่ ๖ – ๗ ธนาคาร สามารถที่จะแบ่งเบาอันนี้มาได้ หรือรัฐบาลสามารถ
ที่จะแบ่งปันผลกำไรมาได้ ผมคิดว่าจะเป็นทางหนึ่งที่รัฐบาลสามารถที่จะมีรายรับ
- 25 ประเด็นที่ ๓ ท่านครับ ผมคิดว่าทุกคนทราบ กรรมาธิการท่านก็ทราบ
แล้วท่านได้ตั้งข้อสังเกตไว้แล้วครับว่า งบประมาณประจำปีครั้งนี้ไม่บูรณาการ มีความ
ซ้ำซ้อนมากพอสมควรท่านครับ โดยเฉพาะงบวิจัย งบวิจัยของรัฐบาลนี้ซ้ำซ้อนกันเอง



- ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วยังไปเข้าชื้อกับงบเงินกู้ ทั้งในตัวพระราชกำหนดและ
ตัวพระราชบัญญัติ งบวิจัยท่านประธานครับ หลายตัวที่ไม่ได้สะท้อนว่าจะยังประโยชน์
- 5 ให้กับประชาชนอย่างไร ผมยกตัวอย่างก็ได้ครับ วันนี้เรื่องยางพารา เราเป็นที่ ๑ ของโลก
แต่ตัวเลขที่เราใช้การวิจัยเพื่อมาเปลี่ยนเป็นโพรดักต์ (Product) หรือเป็นผลิตภัณฑ์
เรามีตัวเลข ๑๐ เปอร์เซนต์มาตลอด ตั้งแต่ผมเด็ก ๆ ครับ ๒๐ ปี ๓๐ ปี เรามีตัวเลข
๑๐ เปอร์เซนต์เสมอ นับจากยางพาราไทยผลิตได้ ๑.๒ ล้านตัน วันนี้กว่า ๓ ล้านตันท่านครับ
แล้วกระจายไปทั่วประเทศ ไม่ได้มีเฉพาะภาคใต้บ้านผม เราก็ยังมีผลิตภัณฑ์เพียงแค่
- 10 ๑๐ เปอร์เซนต์ สะท้อนว่าการวิจัยของเราที่เราใช้งบไปนี้ ผ่านสถาบันต่าง ๆ นี้ไม่ตอบโจทย์
เลยครับ อันนี้ผมก็เลยจะถามเป็นรูปธรรมว่า เมื่อไรครับ ยางพาราของเรา ถ้าดันขึ้นไป
ใช้ผลจากการวิจัยให้สามารถมีผลิตภัณฑ์ได้ถึง ๓๐ เปอร์เซนต์ ประโยชน์ของชาวสวน
จะมีมากมหาศาล แล้วจะมีเสถียรภาพในเรื่องราคาเป็นอย่างยิ่ง ท่านครับงบประมาณ
- ๑ จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่างคนต่างใช้ กระทรวงต่าง ๆ ก็หมายความว่า ในเมื่อทุกคน
- 15 ตระหนกอยากแก้ไขปัญหา ๑ จังหวัดก็ตั้งงบเข้าไป ตั้งโครงการกันเข้าไป คำถามก็คือ
ได้มีการบูรณาการกันหรือเปล่า ชื้อชื้อหรือไม่ ตรงนี้กรรมการเขาตอบได้ชัดเจน
ท่านศึกษามานาน เขาตอบชัดเจนว่าไม่บูรณาการกัน แล้วก็ปัญหาครับ นอกนั้น
ยังไม่บูรณาการกับอีก ๒ งบเงินกู้ครับ ตัวพระราชกำหนดและตัวพระราชบัญญัติอันนี้
ยังไม่บูรณาการกันแน่นอน การไม่บูรณาการเริ่มตั้งแต่การเอาเอกสารมาให้กรรมการ
- 20 ถึงแม้ผมไม่ได้เป็นกรรมการในปีนี้ แต่ผมฟังจากท่าน ผมเป็นกรรมการของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๕๐๐,
๐๐๐ ล้านบาท เห็นเหมือนกับท่านกรรมการชุดนี้ครับว่า รัฐบาลเองยังสับสน
เหลือเกินครับว่า งบโครงการนี้จะใช้ในพระราชบัญญัติ ใช้ในพระราชกำหนด หรือจะใช้ใน
พระราชบัญญัติ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทกันแน่ สับสนเหลือเกินครับ อันนี้ผมคิดว่าถ้าฟัง
- 25 เพียงแค่ข้อมูลหรือเอกสารท่านก็ไม่บูรณาการ คำถามผมก็คือประสิทธิผลประสิทธิภาพ
จะเกิดขึ้นได้อย่างไรครับ



- ประเด็นที่ ๔ ผมคิดว่าบงให้กับท้องถิ่นและภารกิจที่ให้กับท้องถิ่นไม่สมดุล ไม่ลงตัวเลย ท้องถิ่นนี้บ่นกันมาเยอะมาก ภารกิจที่ท่านให้ไปกับงบประมาณที่ท่านให้ไปนี้
- 5 ผมไม่ตั้งคำถามกับรัฐบาลว่าเพียงพอหรือเปล่า เพราะผมเห็นใจรัฐบาลครับว่า ในภาวะที่ยากลำบากนี้รัฐบาลอาจจะบอกว่ารัฐบาลนี้ ขอโทษนะครับ ช่วยเหลือเกินขึ้นมาทีไร ก็เศรษฐกิจตกต่ำทุกที เอาละครับ จะเกิดจากเหตุอะไรก็ตาม รัฐบาลบอกว่าโชคไม่ดี
- ของรัฐบาลก็ตามที อันนี้ผมเห็นใจครับ แต่ปัญหาก็คือว่าท่านมอบภารกิจและท่าน
- 10 ให้งบประมาณหรือเปล่า แล้วท่านไปดูศักยภาพที่สอดคล้องลงตัวกันหรือไม่ อันนี้ผมคิดว่า รัฐบาลจะต้องตั้งคำถามนี้หนัก ๆ ครับ เม็ดเงิน ภารกิจ ศักยภาพ สอดคล้องกันหรือเปล่า ท่านประธานครับเวลาผมเหลือน้อยเต็มทีครับ

- ประเด็นที่ ๕ ปัญหาเรื่องเยาวชน ผมกราบเรียนท่านประธานนะครับ ทุกคน
- ตระหนักดีว่าวันนี้ปัญหาเยาวชนเต็มบ้านเต็มเมืองไปหมด ยกแค่เรื่องเด็กปาหินนี้ ก็เรียก
- 15 ได้ว่าเอาทำร้ายหน้าผากกันแล้วครับ เหมือนเศรษฐกิจขาขึ้นเลยครับ รัฐบาลบอกว่า เศรษฐกิจขาขึ้น ขาขึ้นทำร้ายหน้าผาก ท่านประธานครับ นอกจากเด็กปาหินแล้วมีเด็กที่มี
- พฤติกรรมที่เราเรียกว่าไม่สร้างสรรค์เยอะแยะไปหมด แต่โทษเด็กก็คงไม่ได้ ผู้ใหญ่ครับ
- เราได้สร้างกลไก ได้สร้างสิ่งแวดล้อมให้กับเขาอย่างไร มีมาตรการอย่างไร ผมอยาก
- กราบเรียนท่านครับ ถ้าพึ่งแค่ไล่ลำดับความสำคัญของปัญหานี้ ผมคิดว่าท่านก็เวียนหัว
- แล้วครับ ปัญหาเรื่องทางเพศ เด็กมีพฤติกรรมทางเพศที่ผู้ใหญ่ก็มองว่า แหมไม่รับผิชอบ
- 20 เลย ท้องไม่พึงประสงค์ ก่อนวัยอันควร หรืออะไรก็แล้วแต่ หรือปัญหาเรื่องเสพยาเสพติด โดยเฉพาะสุราหรือเหล้าป่น ตอนนี้ผมอยากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลนะ
- ครับ ตอนนี้คณะกรรมการการศึกษาวิสาหกิจของเราครับ ร่วมกับหลายหน่วยงานครับ
- กำลังเสวนาอยู่ครับ เรื่องเหล้ารอบสถานศึกษา และเหล้าป่นครับ
- อันนี้ภัยตัวใหม่ครับ ดูเหมือนเป็นเรื่องเล็ก แต่ถึงที่สุดจะกลายเป็นเรื่องใหญ่ครับ เพราะสุรา
- 25 จะเป็นที่มาของปัญหาหลายเรื่อง ส่งผลไปยังปัญหาสาธารณสุข วันนี้นักเจ็บ ล้มตาย
- ต้องเปลืองค่าใช้จ่ายและงบประมาณจากเรื่องรักษาพยาบาลนี้ รดไปชน โดยเฉพาะ
- รถมอเตอร์ไซด์ของเยาวชนนี้มากมายครับ ปัญหาเหล่านี้ท่านครับ ผมถามรัฐบาลว่ารัฐบาล
- ได้ตระหนักและเข้าใจเพียงพอหรือเปล่า ผมกราบเรียนครับ เมื่อดูในงบประมาณ

- คุณกิจกรรม คุณในแผนงาน สะท้อนว่ารัฐบาลยังไม่ตระหนัก รัฐบาลยังไม่เข้าใจเรื่องนี้ครับ
- ท่านไปดูในงบประมาณของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ครับ
- 5 สะท้อนว่ากระทรวงนี้ยังเป็นกระทรวงเกรดซี (Grade C) อยู่ ท่านอาจจะบอกว่า อ้าว เยาวชนเราก็กู้ให้งบกระทรวงศึกษาธิการมากแล้วนี่ ท่านครับ งบประมาณที่กระทรวงศึกษาธิการส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายประจำคล้ายกับกระทรวงอื่นนะครับ แล้วก็ยังเป็นงบที่ใช้สำหรับการจัดการศึกษาในแนวเก่า ก็คือมุ่งเน้นเรื่องออกข้อสอบ เน้นวิชาครับ วิชาจากในสมองครูก็ตาม ในตำราที่ตาม แค่นี้ครับ ไม่ได้เป็นการจัดการศึกษาแบบบูรณาการ ไม่ได้จัดการศึกษา
- 10 เพื่อที่จะไปสร้างจิต ก็คือเรื่องจิตดีทำดี คือเรื่องคุณธรรมจริยธรรมที่เราเรียกร้องกันอย่างไรครับ ผู้คนทั้งบ้านทั้งเมืองเรียกร้องกันครับ ผู้บริหารในสถาบันทางการศึกษาโดยเฉพาะในมหาวิทยาลัยใช้คำนี้กันมากครับ แต่ว่าพอไปบอกให้ท่านว่าส่งเสริมกิจกรรมนักเรียน นักศึกษา ส่งเสริมให้เรียนแบบบูรณาการสิ ต้องส่งเสริมค่ายอาสาพัฒนา ส่งเสริมเรื่องบำเพ็ญประโยชน์ ส่งเสริมเรื่องปลูกป่า ส่งเสริมเรื่องลูกเสือ ส่งเสริมอะไรต่าง ๆ ท่านเบะ
- 15 หน้าหมดนะครับ เพราะทั้งหมดท่านยังจัดการศึกษานบนเรื่องของการจำไปลูกตอบข้อสอบแข่งกัน ใครตอบข้อสอบเก่งเข้าเรียนมหาวิทยาลัยดัง เข้าเรียนโรงเรียนมัธยมยอดนิยม สังคมถูกลากไปในช่องเดียว เอาเยาวชนและผู้ปกครองให้เรียนเพื่อจำ ส่วนเรื่องของจิตที่ผมกล่าววนะครับ จิตดีทำดีละเลย เรื่องของความคิดเช่นกันครับ คิดเป็นทำเป็นท่านไม่ต้องพูดถึงครับ ใครเป็นเอกชนท่านรู้ว่าคุณภาพนี้นะครับ ซึ่งเป็นประเด็นใหญ่สุดนี้เราได้คุณภาพ
- 20 จากมหาวิทยาลัยมาน้อยเพียงใด หรือจากสถานศึกษาได้มาน้อยเพียงใด เขาเก่งคนใหม่ การสื่อสารเขาเก่งใหม่ เขาเก่งคิดใหม่ เขาวางแผนเป็นใหม่ ที่ฝรั่งพูดง่าย ๆ ขอภัยท่านครับ แพลน (Plan) ดู (Do) เช็ก (Check) แอคชั่น (Action) เรามีใหม่ครับ เรามีแต่เก่งงานรื้อรับคำสั่งบนวัฒนธรรมอำนาจนิยม และพลังสร้างสรรค์จะเกิดขึ้นได้อย่างไรครับ ผมกำลังบอกว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นี้ ถ้าหากรัฐบาลบอกว่า
- 25 ให้งบน้อย เพราะกระทรวงศึกษาธิการมีงบมากอยู่แล้ว มันไม่ตอบโจทย์เรื่องปัญหาเยาวชนท่านครับ โดยเฉพาะเยาวชนนอกระบบ นอกโรงเรียน วันนี้มีเด็กออกกลางคันเยอะมาก ----



- ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการบอกว่าไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบหรือนอกการจัดการของเขา วันนี้
เด็กติดเกม (Game) ติดอินเทอร์เน็ต (Internet) เด็กไปอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ยากลำบากที่สุด
5 คำถามของผมนั้นก็คือว่ารัฐบาลมีกิจกรรมมีโครงการไหม ผมค้นแทบไม่พบ ดังนั้นเราไม่มี
ความหวังเลยว่ารัฐบาลนี้จะให้ความสำคัญหรือจะมีความเข้าใจ และจะสะท้อนความสำคัญ
และความเข้าใจนั้นในโครงการแผนงานในงบประมาณประจำปีนี้ กระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งดูแลทั้งเด็ก เยาวชน คนชรา คนพิการ คนด้อยโอกาส
สตรี เป็นกระทรวงที่รับภารกิจสูงมากก็ยังคงเป็นกระทรวงเกรดซี (Grad C) ต่อไป อันนี้ที่ผม
10 อยากจะกราบเรียนต่อท่านด้วยความว่าเหวว่า ปัญหาเยาวชนของเรายังจะต้องมีปัญหาต่อไป
อย่างแน่นอน

- สุดท้ายท่านประธานครับ ผมอยากย้ำประเด็นเรื่องปัญหาทางการศึกษา
อยากจะกราบเรียนท่านครับ ผมได้ศึกษาเรื่องนี้กับท่านกรรมการอีก ๑๑ คน พร้อมกับ
อีกหลายภาคส่วนมาต่อเนื่องปีกว่า เพื่อที่จะช่วยรัฐบาล ช่วยสังคมนี้ในการที่จะศึกษา
15 แนวทางการปฏิรูปคู่ขนานกันไป เพราะเราแน่ใจว่าคราวที่แล้วปฏิรูปนั้นผิดพลาดทาง
เพราะไปมุ่งเรื่องผู้ใหญ่และมุ่งเรื่องของระบบหรือโครงสร้างถึงที่สุดไม่ถึงตัวเด็ก ถึงที่สุด
คุณภาพของเด็กกลายเป็นเรื่องรอง ๆ ท่านประธานครับ วันนี้เราเสนอย้ำแล้วย้ำอีก ศึกษา
เสวนากันไปทั่วประเทศ ดังกระทรวงศึกษาธิการ เชิญท่านรัฐมนตรีมา ท่านก็มาบ้างไม่มา
บ้าง ผมก็ต้องขอขอบพระคุณท่าน ท่านมีภารกิจ ท่านครับ ส่วนที่เขารับไปก็มี เช่น ยอมรับว่า
20 เอาละต่อไปคุณภาพ ไม่ใช่หมายถึงคุณภาพของโครงสร้างหรือกลไกอย่างเดียวแล้ว ต้องเน้น
คุณภาพเด็ก แต่ว่าความเข้าใจยังไม่ตรงกันเท่าไร ความเข้าใจที่ไม่ตรงกันนี้จะนำมาซึ่งปัญหา
แน่นอน เพราะผมบอกแล้วว่าถ้าหากว่าเราคิดแต่เรื่องของวิชาตามตำราและเราละเลย
เรื่องของจิตสาธารณะ จิตอาสา หรือคุณธรรมจริยธรรม หรือคิดดีทำดี กลุ่มจิตนี้ และละเลย
เรื่องปัญญาและคิดเป็นทำเป็น ถึงที่สุดแล้วระบบการศึกษาของเรานี้ก็จะผลิตคนแบบฟิช
25 เชิงเดี่ยว เราก็จะผลิตคนที่จบออกไปนี้ไปอยู่ภาคการเมือง เราอาจจะบอกว่าการเมือง
พฤติกรรมไม่พัฒนา อันนี้ก็จริงครับ ถ้าฟังเราโทษแต่นักการเมืองทั้ง ๆ ที่เราไม่เชื่อเขา
อยู่แล้ว ผมคิดว่าเป็นตรรกะที่ยกย้อนครับ ถึงที่สุดแล้วก็รังแต่จะเปิดโอกาสให้อำนาจ



นอกระบบเข้ามาเท่านั้นเอง ถ้าเราไม่เชื่อมโยงไม่บูรณาการกับเรื่องของการศึกษา จบออกไป
อยู่ภาคเอกชนก็คิดไม่เป็นทำไม่เป็น ดังนั้นผมได้พิจารณาแล้วเห็นว่างบประมาณครั้งนี้

- 5 เรื่องของการศึกษายังไม่สะท้อนเลยครับ ก็คงจะต้องใช้เวลาต่อไปในช่วงของ พ.ร.บ. เงินกู้
๔ แสนล้านบาท วันนี้เวลาของผมหมดต้องขอบพระคุณท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ ผมจัดลำดับการอภิปรายอย่างนี้
นะครับ ต่อไปก็คือท่านสมบรูณ์ ท่านคำณูณ ท่านประเสริฐ ท่านวิทยา ท่านวรินทร์ แล้วก็
ท่านไพบูลย์ เชิญท่านสมบรูณ์ ครับ

- 10 นายสมบรูณ์ งามลักษณ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมใคร่ขอสื่อความคิดเห็นของกระผมเพื่อสื่อไปยังรัฐบาล
ประการแรกเห็นด้วยครับ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้งบประมาณที่จะไปเดินหน้าให้
เศรษฐกิจของเรานั้นสู่เป้าหมายอันพึงประสงค์ แต่ในขณะเดียวกันการใช้เม็ดเงินคราวนี้
ไม่ว่าจะเป็นงบปกติวันนี้หรือเงินกู้ที่ผ่านมาแล้ว ๒ ฉบับนั้นเป็นการใช้เงินก้อนใหญ่
15 จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการรองรับที่ดีพอที่จะให้ทั้งเงินกู้และงบปกติในวันนี้
เกิดมรรคผลดีต่อประเทศชาติ ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจ และประการสุดท้ายจีดีพี (GDP) ขยายตัว
ใช้นี้ได้ อันเป็นความประสงค์ของชาติและผู้คนทุกคน กระผมใคร่ขอเสนอแนะมาตรการ
ในการใช้งบประมาณเพื่อให้เกิดมรรคเกิดผล ๓ ประการ

ประการแรก ต้องมีการติดตามผลที่ดี

- 20 ประการที่สอง ต้องมีความโปร่งใสในการใช้งบประมาณ และ
ประการที่สาม ต้องมีกลยุทธในการที่จะปล่อยเม็ดเงิน เพื่อก่อให้เกิด

การขยายตัวทางเศรษฐกิจและสามารถใช้นี้ได้ตามเป้าประสงค์ ธุรกิจที่ดี ราชการที่ดี
แพ้ ขณะที่การติดตามงาน ยุทธศาสตร์ดี โครงการดีมีเม็ดเงินรองรับ-----



ถ้าไม่มีการติดตามที่ดี ก็เท่ากับจ่ายเช็ค (Cheque) ไปแล้วแต่ไม่มีการจ่าย เพราะไม่
 สัมฤทธิ์ผลเท่าที่ควร เพราะฉะนั้นการติดตามผลนั้นจะเป็นปัจจัยเกื้อหนุนที่จะทำให้
 5 การใช้งบประมาณทุกเม็ดเงินเกิดผลดี จึงเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องสร้างระบบติดตาม
 ทั้งระดับจังหวัด กรม กระทรวง และระดับประเทศ ว่างานเหล่านี้ไปถึงไหนแล้ว
 และเม็ดเงินมาก ๆ ยังต้องมีการติดตามที่มีการกระชับแน่นหนา

เรื่องที่ ๒ เรื่องความโปร่งใส ผมคิดว่าเหตุการณ์ที่ประเทศเกาหลีก็ดี
 เหตุการณ์ที่ประเทศไต้หวันก็ดี เป็นเครื่องสอนพวกเราว่า โลกเปลี่ยนแปลงไปมาก
 10 ถ้าเราไม่ใช้เงินโดยมีความโปร่งใส สิ่งเหล่านี้ก็จะเกิดขึ้นและโลกก็จะไม่ยอมรับ และผม
 คิดว่าสมาชิกหลายท่านก็ได้พูดถึงสิ่งเหล่านี้ไปแล้ว

ประการที่ ๓ การใช้เม็ดเงินคราวนี้เป็นงบประมาณ มิได้หมายความว่า
 รัฐบาลมีเงินมากอยู่แล้ว แล้วไปใช้ รัฐบาลก็รวบรวมเงินจากกรมจัดเก็บทั้งหลาย
 ในกระทรวงการคลัง เงินแต่ละวันเข้ามาทุกวันจากกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต
 15 กรมที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บภาษี รัฐบาลก็มีหน้าที่ปล่อยเงินจากการจัดเก็บ ปล่อยเพื่อ
 โครงการต่าง ๆ ดำเนินไปได้ เพราะฉะนั้นการปล่อยเงินนี้เป็นเทคนิค (Technic) ที่จะปล่อย
 เงินเม็ดเงินออกไปเพื่อให้เกิดการหมุนรอบทางเศรษฐกิจ เมื่อเช้านี้อ่านหนังสือพิมพ์
 กรุงเทพธุรกิจ ท่านรองนายกรัฐมนตรีท่านหนึ่งท่านใช้คำว่า “เกิดมัลติพลีเออร์”
 (Multiplier) ก็แปลว่าหมุนรอบให้เกิดได้หลาย ๆ รอบ ที่จะได้ทำให้วงจรเศรษฐกิจนั้น
 20 เป็นบวกขึ้นมา เพราะฉะนั้นการปล่อยเงินจะต้องเป็นการปล่อยเงินที่มีเทคนิค (Technic)
 วิธีการที่จะสร้างวงรอบทางเศรษฐกิจ ให้เงินหมุนไปในหลาย ๆ รอบให้เกิดผลดี
 กับเศรษฐกิจ เพราะคราวนี้เราก่อนนี้มาก จำเป็นอย่างยิ่งที่ใช้เงินแล้วต้องคิดว่า ก่อให้เกิด
 จีดีพี (GDP) ที่ออกมาและใช้หนี้ได้ในอนาคต อันนี้เป็นหลักการ ๓ ประการในการที่จะ
 ใช้จ่ายเงินที่กระผมนำเสนอต่อรัฐบาล

25 ต่อไปผมจะชี้เป้าเรื่องที่น่าให้ความสนใจอย่างยิ่ง และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
 ผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนและก่อให้เกิดผลรวมทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญยิ่ง

เรื่องแรกรัฐบาลเปลี่ยนจากการรับจํานาสินค้าเกษตรเป็นการประกันราคา
 สินค้าเกษตร ไม่ว่าจะจํานา ไม่ว่าจะประกันเป็นเรื่องที่ดีทั้งสิ้น เพราะประเทศไทย

- มีเกษตรกรประมาณ ๒๐ ล้านคน ถ้าคน ๒๐ ล้านคนอยู่ดีกินดี ภาคการผลิตก็ดีตามไปด้วย การจับจ่ายใช้สอยก็ดี การเก็บภาษีก็ได้ แต่ในขณะเดียวกันไม่ว่าจำหน่ายหรือประกันมีข้อดี
- 5 ข้อเสียทั้งสิ้น ผมสนับสนุนถ้าหากรัฐบาลจะมั่นคงที่จะเดินหน้า ซึ่งฟังดูแล้วคงจะเดินหน้า ประกันราคาสินค้า มีข้อเสนอ ๓ ประการ ซึ่งจะต้องระมัดระวังเป็นอย่างยิ่ง ข้อ ๑ การสำรวจ จำนวนเกษตรกร ถ้าสำรวจไม่ดีจะมีเกษตรกรปลอม เกษตรกรในตำบลนั้น ๑๐๐ คน อาจจะมี ๑๒๐ คน ๒. ถ้าสำรวจไม่ดีจะมีพื้นที่ปลอม พื้นที่ ๑๐๐ ไร่ อาจจะเป็น ๑๒๐ ไร่ ประการที่ ๓ พื้นที่ในป่าสงวนที่ปลูกข้าวโพดก็ดี ปลูกมันก็ดีจะสำรวจหรือไม่ และประการที่ ๔ ที่ว่า
- 10 จะประกันเฉพาะข้าว ๒๐ ต้นหรือ ๒๕ ต้น ถามว่าส่วนที่เกินจะอย่างไร เกษตรกร จะเอาไปไหน เพราะฉะนั้นการประกันราคาสินค้านั้นเป็นเรื่องที่ดี แต่คงจะต้องคำนึงถึง
๑. การสำรวจจำนวนเกษตรกร การสำรวจพื้นที่เพาะปลูก การสำรวจพื้นที่ในป่าสงวน จะทำได้หรือไม่ และการกำหนดจำนวนประกันว่าจะประกันรับซื้อเพียง ๒๐ ต้นหรือ ๒๕ ต้นนั้น ที่เหลือจะอย่างไร ก็ขอฝากสิ่งเหล่านี้ไว้ด้วยว่า ลองไปทำการบ้าน ๔ ข้อ
- 15 ที่ผมว่านี้ ถ้าหากโซลฟ (Solve) ปัญหานี้ได้ ก็สามารถที่จะดำเนินการประกันราคาพืชผล ให้เกิดประโยชน์ได้

- เรื่องที่ ๒ มีประเทศที่น่าสนใจ ๒ ประเทศ คือประเทศเกาหลีกับประเทศญี่ปุ่น ใครไปลงทุนต่างประเทศภาษีเท่ากับศูนย์ เอาไปเลย คุณเอาเงินไปลงทุนต่างประเทศ
- 5 ถามว่าจะเกิดผลดีอย่างไร ต่อไปนี้ครับ อาเซียน (ASEAN) จะล่อภาคียู (EU) ขึ้นมา สมาชิกในอาเซียน (ASEAN) ก็จะเหมือนสมาชิกในประเทศยุโรป (Europe) การลงทุนในประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านมีลักษณะเหมือนกันในกติกาเดียวกัน แต่ไทยได้เปรียบประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ เราต้องเอาความได้เปรียบเหล่านี้ไปลงทุนในต่างประเทศ สเปนไปลงทุนในโปรตุเกสเป็นอันมาก เพราะสเปนมีศักยภาพที่สูงกว่า ไทยมีศักยภาพที่สูงกว่าประเทศเพื่อนบ้าน เพราะฉะนั้นการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านนั้น เช่น วัสดุก่อสร้าง
- 10 อุตสาหกรรมอาหาร โรงแรม หรือเรื่องอื่น ๆ ใดก็ตามจะส่งผลดี เพราะตลาดอาเซียน (ASEAN) เหลือตลาดเดียวเท่านั้นเองต่อไปนี้ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับการสนับสนุนข้าราชการที่รับราชการอยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศในอาเซียน (ASEAN) คงจะต้องเข้มงวดมากขึ้นในการที่จะเอื้ออำนวยให้งานการลงทุนของคนไทยที่ไปลงทุนในต่างประเทศ
- 15 เพราะเราเก่งกว่า เราสามารถกว่า เราทำธุรกิจโรงแรมได้ดีกว่า อุตสาหกรรมอาหารได้ดีกว่า วัสดุก่อสร้างเราทำได้ดีกว่า เราไปลงทุนประเทศเพื่อนบ้านก็ต้องได้เปรียบ และเราก็ไม่ต้องขนส่งสินค้า ไม่ต้องขนวัสดุก่อสร้างจากสระบุรีไปसानอย ไม่ต้องขนส่งอุตสาหกรรมอาหารจากจังหวัดหนึ่งจังหวัดใดไปยังประเทศเพื่อนบ้าน และโรงแรมนั้นคนไทยเก่งอยู่แล้ว ก็สามารถที่จะทำสิ่งเหล่านี้ในประเทศเพื่อนบ้านได้ และ ณ วันนี้ผู้ส่งออกทั้งหลายเรียกร้อง
- 20 ให้เงินบาทอ่อน การลงทุนในต่างประเทศนะครับ เงินบาทอ่อนโดยอัตโนมัติ ท่านถามว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครนี้ไปรู้เรื่องเงินบาทเขาได้อย่างไร เวลาเราจะไปลงทุนประเทศเพื่อนบ้านเราต้องหอบเงินดอลลาร์ (Dollar) ออกไป หอบเงินบาทไม่มีใครเขารับลงทุน เราก็ต้องหอบเงินดอลลาร์ (Dollar) ออกไป ขณะนี้เงินบาทแข็งเพราะเงินดอลลาร์ (Dollar) เข้ามาประเทศไทยเรายืนอยู่บนการส่งออก เมื่อเงินดอลลาร์ (Dollar) อ่อน เงินบาทก็จะอ่อน
- 25 เมื่อเงินบาทอ่อนการส่งออกก็จะดีขึ้น นี่เป็นอัตโนมัติที่จะได้จากการลงทุนต่างประเทศในตัว

ประการที่ ๓ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมครับ พาณิชยนาวิของ ไทยนี้ล้าหลังมาก ประเทศไทยเราเป็นประเทศที่มีเส้นทางทะเล เราคิดทั้งด้านอ่าวไทย เรามี มี อันดามันเรามี และเส้นทางของประเทศไทยที่จะสามารถใช้ประโยชน์ทางทะเลได้

- ๑,๕๐๐ ไมล์ แต่ปรากฏว่าเราได้ประโยชน์จากการส่งสินค้าออกและส่งสินค้าเข้าจาก
 ค่ำระวางเพียง ๑๐ เปอร์เซนต์ ๕๐ เปอร์เซนต์เป็นของประเทศอื่นทั้งหมด เป็นเรื่องน่าเสียดาย
 5 เพราะพาณิชย์นั้นเกิดขึ้นแต่สมเด็จพระนารายณ์มหาราช ณ วันนี้ยังไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร
 เมื่อครั้งที่แล้วท่านไม่ได้มา บ ๔ แสนล้านบาท กระผมได้พูดถึงการขนส่งทางเรือ
 จากอยุธยาจะมาแหลมฉบัง จะไปสงขลา วิ่งจากอยุธยา มา หน้าแล้งติดน้ำตื้นเงินมาไม่ได้
 พอหน้าน้ำมากติดสะพานนวพลวิ ติดสะพานซังฮี้รอดไม่ได้ อีก ถามว่าทำอย่างไร ธุรกิจ
 ใหญ่ ๆ เขาทำช่วยตัวเองได้ ติดสะพานก็สูบน้ำลงไป ในเรือ เติมน้ำเข้าไป เรือก็ดำรอดไปได้
 10 ไปแหลมฉบังได้ ไปหาดใหญ่ได้ ไปสงขลาได้ แต่ในขณะเดียวกันธุรกิจเล็ก ๆ ไม่สามารถ
 ที่จะทำได้ ก็ต้องรอ รอที่เสียค่าใช้จ่าย เสียค่าไสหุ้ย และเขาได้วินิจฉัยทำการศึกษามาแล้วว่า
 การขนส่งทางเรือครบวงจรแล้ว เบ็ดเสร็จแล้วนี้ ประหยัดกว่าการขนส่งทางบก
 ๓๐ เปอร์เซนต์ การขนส่งทางบกนั้น ๑. แพง ๒. สร้างมลพิษ ๓. ก่ออุบัติเหตุจราจร
 ๔. ควบคุมพนักงานขับรถสลิปล้อก็ยาก -----

- ถ้าหากเราได้ขนส่งทางเรือแล้วเรือลำหนึ่งมีความสามารถบรรจุสินค้าเท่ากับรถสิบล้อ ๕๐ – ๖๐ คัน สิ่งเหล่านี้ก็จะก่อให้เกิดประโยชน์ ผมดูในงบประมาณแล้ว ท่านไปส่งเสริม
- 5 ที่ลำน้ำโขงก็เห็นด้วยครับ แต่อย่าลืมเจ้าพระยา ป่าสัก สิ่งเหล่านี้ก็จะทำให้สามารถ ที่จะประหยัดค่าขนส่งได้ เราแข่งขันไม่ได้ ตัวหลักก็คือเรื่องโลจิสติกส์ (Logistics) นี่ละครับ เพราะฉะนั้นก็ฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไว้ด้วย ท่านเป็นคนขยันอยู่แล้ว ผมเชื่อมั่นว่าท่านทำได้ครับ

เรื่องต่อไปที่อยากจะฝากท่านที่เคารพและรัฐบาล ปีนี้ผลิตผลทางเกษตร

- 10 จะเกิดโชคดียกกับประเทศไทยบางประการ ประเทศอินเดียประสบภัยธรรมชาติ ประเทศ บราซิลประสบภัยธรรมชาติ เพราะฉะนั้นรัฐบาลต้องใช้ประโยชน์จากประเทศ ใหญ่ ๆ เหล่านี้ ข้าว ประเทศอินเดียเขาเป็นห่วงเรื่องความมั่นคงของอาหารเขาจะส่งออก ให้น้อยที่สุด เราก็จะใช้ประโยชน์จากตัวนี้ว่าจะทำอย่างไรให้ข้าวของเราไปสู่ตลาดโลกได้ ในราคาที่ดี อ้อย ที่ประเทศบราซิลน้อยลงเพราะประสบภัยธรรมชาติ ส่งผลให้อ้อย
- 15 ในตลาดโลกน้อยลง เพราะฉะนั้นชาวไร่อ้อยกลับไปยืมได้ และการที่ประเทศบราซิลผลิต อ้อยได้น้อยลง ประเทศอินเดียส่งสินค้าเกษตรได้น้อยลง ส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมเอทานอล (Ethanol) ของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ต้องขอบคุณครับ ๒๔ บาท ณ วันนี้ ๒๔ บาท ผมดูตัวเลขเมื่อเช้านี้ โรงงานรับได้ครับ และการที่ท่านส่งเสริมเอทานอล (Ethanol) นั้น จะเป็นการดูดซับผลิตผลทางการเกษตร ดูดซับมันสำปะหลังออกจากตลาดปกติ ดูดซับ
- 20 อ้อยออกจากตลาดปกติ ก็จะทำให้ อ้อย มันสำปะหลังมีทางออก เพราะฉะนั้นก็ต้องให้ กำลังใจในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ผมไปอ่านเศรษฐศาสตร์เบื้องต้นพบว่า จอห์น เมนาร์ด เคนส์ (John Maynard Keynes) ซึ่งเป็นบิดาเศรษฐศาสตร์มหภาค มองในภาวะเศรษฐกิจที่ ถดถอยรัฐต้องเป็นผู้นำในการลงทุน วันนี้จะเป็นส่วนหนึ่งที่จะพิจารณาว่ารัฐก็ลงทุนไปแล้ว ๘ แสนล้านบาท แล้วจะบวกบปกติวันนี้อีก เพราะฉะนั้นวันนี้ไม่มีทางใดแล้วครับ รัฐต้อง
- 25 เป็นผู้นำในการลงทุน รัฐต้องเป็นผู้นำในการที่จะเดินหน้าเศรษฐกิจ และเมื่อรัฐกล้าลงทุน เอกชนก็จะเดินตาม แล้ววันนั้นเมื่อเอกชนเดินตามเราก็จะสามารถขยายจีดีพี (GDP) ออกไปได้ และถึงวันที่เราต้องการเราก็จะใช้หนี้ได้ เพราะฉะนั้นผมรับครับ ขอขอบคุณมาก ครับ



LIRT

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านคำณูครับ

นายคำณู สิทธีสมาน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม

- 5 นายคำณู สิทธีสมาน สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมจะขออนุญาตตั้งข้อสังเกต
จะไม่อภิปรายลงรายละเอียดนะครับ จะขออนุญาตตั้งข้อสังเกตว่าโดยปกติแล้วการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในรัฐสภานั้นถือเป็นเสมือนพิธีกรรม
อันศักดิ์สิทธิ์ เพราะว่าเป็นปรัชญาหลักของการใช้เงินแผ่นดินของประเทศที่ปกครอง
ในระบอบประชาธิปไตย ทว่าโลกถือหลักการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างอำนาจบริหาร
- 10 กับอำนาจนิติบัญญัติ ซึ่งต่างก็เป็นตัวแทนของประชาชน เพื่อแสดงความรับผิดชอบ
ต่อประชาชนเจ้าของอำนาจอธิปไตย ดังมีรัฐธรรมนูญไว้รัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๘ มาตรา ๑๖๖ ถึง มาตรา ๑๗๐ ท่านประธานครับ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีเป็นถึง ๆ หนาเป็นปี ๆ นั้น ในแต่ละเล่ม
นั้นก็ล้วนจะเป็นเครื่องสะท้อนภาพและทิศทางของการใช้ทรัพยากรของประเทศโดยรวม
- 15 โดยรัฐสภาจะได้พิจารณาความเหมาะสมว่าในแต่ละปีรัฐมีงบประมาณรายจ่ายออกไปเท่าไร
ประมาณการรายรับจากที่ใด จำนวนเท่าใด และจะมีการใช้จ่ายอย่างไร -----

- ซื้อโต๊ะ ซื้อเก้าอี้ไม่กี่บาท ก็ล้วนจะต้องปรากฏเป็นรายละเอียดในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ท่านประธานครับ กระผมขอ
- 5 กราบเรียนว่า แต่ปีนี้ไม่ใช่เช่นนั้นครับ เพราะว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในวันนี้ไม่อาจจะมองภาพรวมและทิศทางของการใช้ทรัพยากรของประเทศโดยรวมทั้งหมดได้ โดยเฉพาะการประมาณการรายรับ
- 10 การใช้จ่าย และการคาดการณ์การเติบโตไม่มีทางเป็นไปได้ตามที่เสนอมาในเอกสารประกอบต่าง ๆ นี่จึงเป็นเหตุผลประการที่ ๑ ว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของรัฐสภาในปีนี้อาจมีความศักดิ์สิทธิ์ลงไป เพราะอะไร
- 15 ครับท่านประธาน ก็เพราะกลไกสำคัญในการใช้งบประมาณเพื่อแก้ปัญหาของประเทศส่วนสำคัญนั้น รัฐบาลได้ไปฝากความหวัง ได้ไปฝากชีวิตไว้กับแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ซึ่งเป็นการใช้จ่ายเงินลงทุนจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑.๕ ล้านล้านบาท ในรอบตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปี ๒๕๕๕ เพราะฉะนั้นที่สำคัญก็คืองบประมาณรายจ่ายในแผนปฏิบัติการ
- 20 ไทยเข้มแข็งทั้งหมด ๑.๕ ล้านล้านบาท ซึ่งจะใช้จ่ายตั้งแต่ปีนี้ไปจนถึงปี ๒๕๕๕ นั้น ไม่ได้ผ่านการพิจารณาในรายละเอียดจากรัฐสภาแม้แต่ร้อยละ ๑ รัฐบาลเสนอเพียงพระราชกำหนดและร่างพระราชบัญญัติเข้ามาเพื่อขออนุมัติจากสภาให้ไปกู้ ท่านประธานครับ การพิจารณาในวันนี้หรือการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการนั้น กระผมจึงพอจะกล่าวได้ว่าเป็นเพียงมายาภาพ
- 25 เพราะประเทศไทยได้มีการกู้เงิน ๔ แสนล้านบาท บวกกับอีก ๔ แสนล้านบาท ในแผนไทยเข้มแข็ง ทำให้เกิดการแปรผันในตัวเลขต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ความแปรผันที่อาจก่อให้เกิดความเข้าใจผิดมีเป็นจำนวนมากครับ เป็นต้นว่า
- เราบอกว่างบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ นั้น มี ๑.๗ ล้านล้านบาท ลดลงจากปีก่อน ๒ แสนล้านบาท แต่เอาเข้าจริง ๆ งบประมาณรายจ่ายประจำปีนี้ถ้ารวมในส่วนของไทย
- 30 เข้มแข็งเข้าไปด้วย อย่างต่ำ ๆ ก็คงประมาณ ๒ ล้านล้านบาท เพิ่มไปจากเดิม และการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณนั้นก็ไม่ได้เป็นไปอย่างที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นี้บอกไว้ว่ากู้อีก ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่า
- ถ้ารวมการกู้ของแผนไทยเข้มแข็งอีก ๘ แสนล้านบาทเข้าไปแล้วนี้ ก็จะเป็นยอดกู้ทั้งหมดที่จะเกิดขึ้นในปีนี้หรือต่อไป ปีหน้ารวมทั้งสิ้น ๑.๑๕ ล้านล้านบาท และที่สำคัญครับ

- งบลงทุนนั้นก็ไม่ใช่มีเพียงแค่ ๒ แสนล้านบาทเศษ ๆ ตามที่ในร่างกฎหมายงบประมาณว่าไว้
แต่ประมาณว่าเฉพาะของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น จะมีงบลงทุนจริงเพิ่มเข้ามาอีก
5 ไม่ต่ำกว่า ๓ แสนล้านบาท มากกว่าตัวนี้อีกครึ่ง จากแผนไทยเข้มแข็ง เพราะฉะนั้นเอกสาร
และการวิเคราะห์เศรษฐกิจในส่วนของร่างกฎหมายงบประมาณประจำปีนี้จึงเกิดการ
ผิดเพี้ยนไปหมด และไม่สามารถที่จะทำให้สมาชิกรัฐสภาเห็นภาพรวมทางเศรษฐกิจของ
ประเทศ เพราะฉะนั้นการพิจารณาประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ นั้น จึงขาดอรรถรส
แล้วก็ยังเป็นเพียงแค่การพิจารณาจ่ายประจำปีงบเงินเดือนค่าจ้างและงบลงทุนซึ่งเป็นเพียง
10 ส่วนน้อย แล้วก็ก่อให้เกิดคำถามต่อไปว่า การจัดเงินนอกงบประมาณเพื่อการลงทุนกระจาย
ไปในโครงการใหญ่และโครงการน้อยมากกว่า ๖,๐๐๐ โครงการ โดยไม่ผ่านการพิจารณา
ของรัฐสภานั้นมีความถูกต้องชอบธรรมหรือไม่เพียงใด-----

- ๒๓/๑

เพราะเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ครับ ท่านประธานครับ ไม่ใช่เป็นครั้งแรกครับที่เราเข้ามาเพื่อแก้วิกฤติเศรษฐกิจ แต่เป็นครั้งแรกที่เราเข้ามาเพื่อกระจายลงไปโครงการใหญ่

- 5 และโครงการน้อยมากกว่า ๖,๐๐๐ โครงการ ซึ่งมีลักษณะเป็นเสมือนลักษณะงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ว่างบประมาณจำนวนมากเหล่านั้นไม่ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา ท่านประธานครับ อรรถรสในการพิจารณาการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลนั้นจึงไม่น่าจะอยู่ที่สัปดาห์นี้ แต่น่าจะอยู่ที่สัปดาห์หน้าในการพิจารณาวันที่ ๒ และวันที่ ๓ ของร่างพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๔ แส่นล้านบาท ซึ่งเมื่อตอนที่รัฐบาล
- 10 จะขอให้พวกเขายกมือให้ผ่านในวาระแรกนั้น รัฐบาลบอกว่าแก้ไขได้เป็นขั้นรับหลักการจะแก้ทุกอย่างก็แก้ไขได้ แต่สัปดาห์หน้าครับเราจะได้พิสูจน์กันว่าแก้ไขได้จริงหรือเปล่า และถ้าแก้ไขไปแล้วนั้นรัฐบาลจะไปต่อสู่ในชั้นกรรมาธิการร่วมกันของ ๒ สภาอย่างไรเพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๔ แส่นล้านบาท ซึ่งมีลักษณะเนื้อหาเหมือนพระราชกำหนดกู้เงิน ๔ แส่นล้านบาทแรก ที่รัฐบาลใช้อำนาจ
- 15 ของฝ่ายบริหารจัดทำไปโดยไม่มีการแก้ไขหรือไม่ เรื่องเหล่านี้เราจะได้พิสูจน์กันครับ ท่านประธานครับ ความผิ้วในในระบบการใช้จ่ายเงินของประเทศ ก็ค่อนข้างจากนี้ไปเราจะมีค่าใช้จ่ายเงินเพื่อการลงทุนอย่างน้อย ๔ ระบบ คือ ๑. ระบบในงบประมาณตามปกติคือหมายความว่าเงินลงทุนที่ใช้การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งผ่านการพิจารณาของรัฐสภาเต็มทั้งร้อย นี่ระบบที่ ๑ ระบบที่ ๒ ก็คือระบบเงินลงทุนโดยใช้ระบบ
- 20 เงินในงบประมาณบวกกับเงินจากแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ก็จะมีโครงการจำนวนไม่น้อยครับที่ส่วนหนึ่งใช้เงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่ว่าจะเป็นปี ๒๕๕๒ ปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ หรือปีต่อ ๆ ไป กับอีกส่วนหนึ่งมาจากเงินกู้จากแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ก็ก่อให้เกิดความสับสนพอสมควรในการติดตาม ระบบที่ ๓ ก็คือระบบเงินลงทุนที่ใช้เป็นเงินนอกงบประมาณล้วน ๆ จากแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งนะครับ
- 25 ซึ่งไม่ได้ผ่านรัฐสภา แล้วนอกจากนั้นยังมีระบบที่ ๔ ครับท่านประธานครับ ก็คือเป็นระบบลงทุนใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งอาศัยเงินจากแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง แต่มีวิธีการพิเศษที่แตกต่างไปจากไทยเข้มแข็งโดยทั่วไปอีก อันนี้ก็คือความผิ้วที่จะเกิดขึ้นในระบบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินของบ้านเรา ซึ่งกระผมเข้าใจว่าทางฝ่ายราชการประจำ

- ทางฝ่ายสำนักงบประมาณ ทางฝ่ายกระทรวงการคลัง ก็ยังคงตั้งหลักกันอยู่ บางครั้ง
เมื่อสอบถามไปก็ไม่สามารถที่จะให้รายละเอียดได้ คราวนี้เมื่อฝ่ายศูนย์กลางซึ่งเป็นผู้จัดทำ
5 งบประมาณนั้น ยังอยู่ระหว่างการตั้งหลักแล้ว กระผมเป็นห่วงว่าเมื่อลงไปในระดับ
ปฏิบัติการในระดับข้าราชการทั่วประเทศนั้นจะมีหลักประกันอันใดที่การใช้จ่ายเงิน
ที่ต่างระบบกันเช่นนี้ และการใช้จ่ายจำนวนมากนี้ไม่ผ่านรัฐสภานั้นจะไม่ก่อให้เกิด
ความรำคาญ ท่านประธานครับ รัฐบาลคงจะต้องปรับปรุงการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีต่อไป เพื่อให้การวิเคราะห์ภาพรวมทางเศรษฐกิจ
10 นั้นเห็นภาพรวม โดยรวมเงินลงทุนส่วนที่อยู่ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งเข้ามาด้วย
สมาชิกรัฐสภาถึงจะเห็นภาพรวม

- และสุดท้ายที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่งครับ ท่านประธานครับ ก็คือตัวเลขการ
เบิกจ่ายงบประมาณปี ๒๕๕๒ ล่าสุดถึงเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ เบิกไปได้
๘๔ เปอร์เซ็นต์ ก็ถือว่ายังไม่ถือว่ามีประสิทธิภาพสูงมากนักในปีนี้ คราวนี้เมื่อปีต่อไป
15 เรามีเงินจากแผนไทยเข้มแข็งเข้ามานี้ ก็อย่างที่ทราบนะครับท่านประธาน งบลงทุน
จะเพิ่มขึ้นเกือบ ๆ ๒ เท่า หรืออาจจะเกิน ๒ เท่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕
นั้น ประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายจะเป็นอย่างไร -----

- และการเร่งเบิกจ่ายที่รัฐบาลถือเป็นนโยบายหลักถึงขนาดนำมาทำเป็นโฆษณาไปทั่วแผ่นดิน
ว่าเป็นผลงานอันยิ่งใหญ่ของรัฐบาลนั้น การเร่งรัดเช่นนี้จะก่อให้เกิดปัญหาในเรื่องความ
5 รั่วไหลตามมาหรือไม่เพียงใด ท่านประธานครับ ไม่ใช่กระผมไม่เห็นด้วยกับการลงทุน
ภาครัฐในยามวิกฤติทางเศรษฐกิจ แต่กระผมขออย่าเป็นครั้งที่ ๔ ครั้งที่ ๕ ว่า กระผมเห็นว่า
แม้ว่าเราจำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบเงินลงทุนระบบงบประมาณ ซึ่งเหลือเป็นเพียง
งบลงทุนเพียง ๑๒ เปอร์เซ็นต์กว่า ๆ เท่านั้น แต่การปฏิรูปนั้นจะต้องอยู่ภายใต้กรอบของ
รัฐธรรมนูญที่การใช้จ่ายทุกบาททุกสตางค์ จะต้องผ่านร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
10 รายจ่ายประจำปี เพื่อให้ตัวแทนของประชาชนในรัฐสภาได้มีโอกาสพิจารณาอย่างถ่องแท้
ซึ่งอันนี้ถือเป็นจุดยืนที่กระผมคิดว่าไม่มีความจำเป็นอันใดที่จะมาทำให้ละเอียดได้ กระผม
ขอสนับสนุนรายงานของคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ โดยเฉพาะในหน้า ๑๔ ที่เขียนไว้
สอดคล้องกันในเรื่องนี้ไว้แน่ครับ ขออนุญาตอ่านเป็นบทจบครับท่านประธานว่า
การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
15 ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ประสพปัญหาเกี่ยวกับภาพรวมของแผนงานและ
งบลงทุนของหน่วยงานสำคัญ ๆ หลายหน่วยงาน เนื่องจากงบลงทุนของหน่วยงานดังกล่าว
ส่วนใหญ่ได้รับการจัดสรรภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจ
20 กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ทำให้การพิจารณาภาพรวมและ
ความเชื่อมโยงของงบลงทุนทั้งหมดของหน่วยงานนั้น ๆ เป็นไปด้วยความยากลำบาก
ท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตขีดเส้นใต้ตรงประโยคสุดท้าย “ทำให้การพิจารณา
ภาพรวมและความเชื่อมโยงของงบลงทุนทั้งหมดเป็นไปด้วยความยากลำบาก” และนี่คือ
ที่มาของสิ่งที่กระผมเรียกว่าเรามาพิจารณากันในวันนี้ค่อนข้างจะเป็นมายาภาพ
25 และไม่สามารถที่จะล้วงลึกลงไปแต่ละสิ่งที่เป็นสาระัตถะของการลงทุนของประเทศได้
กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ต่อไปเชิญท่านเจริญครับ



LIRT

๕๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กฤษฎา ๒๔/๒

- นายเจริญ ภักดีวานิช : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
- กระผม เจริญ ภักดีวานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพัทลุง ท่านประธานครับ ผมกราบเรียน
- 5 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผมเข้าใจว่าข้อสังเกตที่กระผมมีนั้นจะเป็นประโยชน์
- ในการบริหารงบประมาณอย่างยั่งยืนครับ ถ้าเพื่อท่านจะได้นำข้อสังเกตที่กระผมกราบเรียน
- ในแต่ละเรื่องไป ท่านประธานครับ เมื่อปีกลายผมได้อภิปรายในสภาแห่งนี้ว่า กระผม
- ค่อนข้างเป็นห่วงเรื่องจีดีพี (GDP) ปีกลายนี้งบประมาณ ๓ – ๓.๕ นะครับ เพราะถ้าจีดีพี
- (GDP) ไม่ได้ตามเป้าหมายนั้นหนี้สาธารณะจะต้องมากขึ้น คือรัฐบาลต้องกู้มากยิ่งขึ้นนั่นเอง
- 10 ซึ่งวันที่ ๑๖ กันยายนปีกลาย กระผมอภิปรายไว้เป็นข้อสังเกตในรัฐบาลก็เป็นไปตามที่
- กระผมกราบเรียนครับ เพราะฉะนั้นสิ่งแรกที่กระผมกราบเรียนท่านประธานครับ
- งบประมาณปีนี้นั้รัฐบาลบอกว่าจีดีพี (GDP) จะเติบโต ๒ – ๓ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ
- เราต้องกู้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับมาปิดหีบนะครับ แล้วกราบเรียนท่านประธานต่อว่า
- ในไตรมาสแรกจีดีพี (GDP) ติดลบ ๗.๑ ไตรมาสที่ ๒ ๕.๔ ๖ เดือนแรก ๔.๕ กระผม
- 15 ค่อนข้างกังวลว่าจีดีพี (GDP) ๒ – ๓ เปอร์เซ็นต์ที่รัฐบาลตั้งไว้นี้จะเป็นไปตามเป้าหมาย
- หรือไม่ กราบเรียนท่านประธานนะครับ ผมลองติดตามดูนะครับ จากการที่
- กระทรวงการคลังได้ประมาณการคร่าว ๆ ท่านประธานครับว่า ปี ๒๕๕๓ จีดีพี (GDP)
- จะ ๒.๕ ปี ๒๕๕๔ บวก ๔ ปี ๒๕๕๕ บวก ๔.๕ ปี ๒๕๕๖ ประมาณ ๕ แล้วปี ๒๕๕๗ นี้
- ประมาณ ๕.๕ แล้วเราจะวางแผนกู้ ท่านประธานครับ -----

20

- ๒๕/๑

- เพราะถ้าเมื่อเติบโตตามที่ผมกราบเรียนท่านประธาน ปี ๒๕๕๓ นี้ก็ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
ปี ๒๕๕๔ จะก็ ๓๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๕ จะก็ ๓๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๖ จะก็
5 ๒๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จะก็ ๒ แสนล้านบาท และจะสมดุลในปี ๒๕๕๘
ท่านประธานครับ ขณะนี้นักวิชาการก็คิดถึงแม้ว่าแนวโน้มเศรษฐกิจจะดีขึ้น แต่อยากจะถาม
รัฐบาลอันแรกเสียก่อนครับว่า หากเศรษฐกิจไม่ขยายตัวเพียงพอตามที่แจ้งในงบประมาณ
หรือเป็นไปตามแผนตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗ ที่กระผมได้กราบเรียนท่านประธานไว้
อยากจะถามรัฐมนตรีว่าท่านจะเอาเงินจากไหนมาสำหรับที่จะบริหารประเทศชาติ
10 ท่านจะขึ้นภาษีใหม่ อยากจะให้ท่านตอบต่อสภา ว่าท่านจะขึ้นภาษีต่อประชาชน
หรือนอกจากจะขึ้นภาษีแล้วจะก็เพิ่มอีกจากที่ผมกราบเรียนหรือเปล่า อันนี้เป็นประเด็นแรก
ที่กราบเรียน ท่านประธานครับ สมาคมทะเบียนจดทะเบียนไทยในตลาดหุ้นไทยได้สำรวจว่า
ค่อนข้างกังวลกับเรื่องเศรษฐกิจของประเทศไทย ๖๐ เปอร์เซนต์ค่อนข้างกังวลว่าเสถียรภาพ
ทางการเมืองเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุด ณ วันนี้ปัญหาความขัดแย้งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนำไปสู่
15 เศรษฐกิจที่จะไม่เติบโต ๒ – ๓ เปอร์เซนต์ ที่กระผมกราบเรียนท่านประธาน ต่ออีกนิดเดียว
ครับท่านประธาน ปีกลายนี้เราเสียดอกเบี้ยไป ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเงินกู้ ปีนี้เรา
จะเสียไปประมาณ ๑๖๓,๔๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ เราเสียดอกเบี้ยไปปีละ
ประมาณ ๑๖๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้นถ้าเมื่อรัฐบาลไม่สามารถจัดให้จีดีพี (GDP) เติบโต
ตามที่กราบเรียนไว้เราก็ต้องกู้ไปตามลักษณะนี้ ท่านประธานครับ ดอกเบี้ยจะเพิ่มขึ้นปีละ
20 ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ดอกเบี้ยจะเพิ่มจาก ๑๑๖,๐๐๐ ล้านบาท แต่อย่างไรก็ตามครับ
ท่านประธาน ผมสนับสนุนงบประมาณ แล้วก็ชื่นชมท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังที่มีความตั้งใจ ผมจะกราบเรียนท่านประธานว่า ใช้กระบวนการต่าง ๆ
ในการแก้ปัญหา ซึ่งกระผมก็ขอสนับสนุนงบประมาณ
ประเด็นที่ ๒ ที่ผมกราบเรียน เมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาก็บอกว่า
25 การที่จะให้เศรษฐกิจเติบโตนั้นการลงทุนภาครัฐมีความจำเป็น แต่ ๒ ปีที่ผ่านมา
ประสิทธิภาพในการใช้เงิน เดือนมิถุนายนจ่ายงบลงทุนได้ ๕๔ เปอร์เซนต์ เท่านั้น
เพราะฉะนั้นถึงแม้ท่านรัฐมนตรีจะได้เร่งรัดอย่างไรก็ตาม ถ้ารัฐบาลไม่ทบทวน



ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ นำไปสู่การเติบโตเศรษฐกิจไม่ต่อเนื่อง ผมก็อยากจะถาม
ท่านรัฐมนตรีว่าปีหน้าท่านจะมีแผนในการเพิ่มประสิทธิภาพอย่างไร ให้การจ่ายงบประมาณ
5 เป็นไปตามเป้าหมาย แล้วก็รวดเร็วยิ่งขึ้น อันที่ ๒ ท่านจะตรวจสอบอย่างไร เพราะโครงการ
นี้เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาก็บอก ๘ แสนล้านบาทเกิดขึ้น งบประมาณ ๓ แสนกว่าล้านบาท
เกิดขึ้นจากงบลงทุน ถ้าเผื่อการตรวจสอบลำพังใช้กำลังคนของ สดง. นี้ผมไม่มั่นใจจะครบ
ท่านประธาน ๑. เปิดซองกันเร็ว รีบใช้อย่างรวดเร็ว ระบบการตรวจสอบตรงนี้อยากจะให้
ท่านรัฐมนตรีลองตรวจสอบดูว่ากำลังของ สดง. ที่จะตรวจสอบพอหรือยัง

10 ประการที่ ๒ เรื่องของการลงทุนภาคเอกชน ขณะนี้การลงทุนภาคเอกชน
ติดลบ ๑๖ เปอร์เซ็นต์ เมื่อเดือนเมษายนนักธุรกิจประมาณ ๓๔ เปอร์เซ็นต์ บอกว่า
สภาพคล่อง คนจะว่างงาน ๘ แสนคน แต่ก็โชคคินะครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังท่านได้ทำโครงการสินเชื่อไทยเข้มแข็งที่จะช่วยให้นักธุรกิจประมาณ ๓๓,
๐๐๐ กว่ารายได้มีโอกาสกู้ยืมอย่างฟาสต์แทร็ค (Fast Track) ใช่วงเงิน

15 ๕๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ผมก็อยากจะถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอีกเหมือนกัน
ว่า อันแรกท่านได้ติดตามหรือยังว่าที่อนุมัติไป ๖ แสนกว่าล้านบาทนั้นอนุมัติจริง ๆ เท่าไร

ประการที่ ๒ การอนุมัติลักษณะนี้จาก ๒๐ ล้านบาท เปลี่ยนเป็น
๔๐ ล้านบาท มีการเล่นนอกเล่นในกันหรือเปล่า โปร่งใสหรือเปล่า ช่วยพรรคพวกหรือเปล่า
ก็ขอให้ท่านได้ติดตามตรวจสอบนะครับ

20 ประการที่ ๓ เรื่องการส่งออก ท่านประธานครับ ก็โชคดี เดือนที่ผ่านมา
การส่งออกติดลบเหลือลบ ๑๗ เปอร์เซ็นต์ จาก ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ เหลือ ๒๓ เปอร์เซ็นต์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังท่านก็ประกาศว่าปีหน้าน่าจะไปบวก ๑๐ ผมค่อนข้าง
จะเห็นคล้อยตาม แต่ก็อยากจะให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐบาลได้
ติดตามค่าของเงินบาท เดือนเมษายนนี้เงินบาท ๓๕.๔๕ บาท เมื่อวันที่ ๒ กันยายน

25 ๓๔.๒๕ บาท -----



- การที่เงินบาทของเราแข็งค่าขึ้นนั้นกระทบต่อผู้ส่งออก กระทบต่อศักยภาพในการแข่งขัน ในการที่เราจะส่งไปต่างประเทศ กระทบค่อนข้างเห็นด้วยกับรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กันยายน
- 5 เท่าที่กระทบติดตามนะครับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไปเปิดตลาดที่แอฟริกา (Africa) ท่านประธานทราบไหมครับ ปีกลายเราส่งไปขายที่ตลาดแอฟริกา ๘,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ (US) สำหรับปีนี้เราตั้งเป้าไว้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ จากการที่ท่านไป สามารถขายข้าวหนึ่งได้ประมาณ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้เป็นตัวอย่างหนึ่ง ที่ผ่านมามีการเรียนท่านประธาน ทั้งท่านนายกรัฐมนตรีก็ดี ทั้งท่านรัฐมนตรี มีโอกาส
- 10 ไปเจรจาค่อนข้างไม่มากนัก ก็อยากจะให้ต่อไปพยายามเจรจาเพื่อจะได้ขายได้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะประเทศเครือรัฐเอกราช ยูเครน (Ukraine) ก็ดี รัสเซีย (Russia) ก็ดี ประเทศ เหล่านั้นเรายังขายได้ไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ก็อยากจะให้ท่านรัฐมนตรีได้เข้าไป ช่วยดูแลเรื่องนี้ ท่านประธานครับ ผมลองเข้าไปดูเมื่อคืนนี้ การช่วยผู้ส่งออกของไทย ของกระทรวงพาณิชย์ที่ตลาดจีนค่อนข้างทำได้ดี ขึ้นเว็บไซต์ (Web site) อย่างดี แนะนำเรื่อง
- 15 กฎหมาย แนะนำเรื่องต่าง ๆ ก็อยากจะให้ทำตลาดแอฟริกา ตลาดเครือรัฐเอกราชที่เกิดขึ้น ใหม่ ถ้าเพื่อเราทำได้ทุกอันก็จะช่วยให้การส่งออกดีขึ้น กระทบมีข้อสังเกต ท่านประธานครับ คิดว่าถ้าเพื่อท่านนายกรัฐมนตรีจะได้นำข้อสังเกตของกรมกลับไปช่วยในการปรับปรุง ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาก็พูดถึงปัญหาเรื่องงบประมาณชายแดน ภาคใต้ งบปกตินั้นประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท และที่ไทยเข้มแข็งประมาณ
- 20 ๘,๙๕๐ ล้านบาท เราจ่ายไปแล้ว ๑ แสนกว่าล้านบาทนะครับ ตั้งแต่เกิดเหตุการณ์ขึ้นตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน เกิดเหตุการณ์ขึ้น ๙,๒๓๒ ครั้ง มีคนตายไปแล้ว ๓, ๖๐๐ กว่าคน แล้วก็บาดเจ็บอีก ๖,๐๐๐ กว่าคน ฆาตกรรมของคนเหล่านั้น ท่านประธานเชื่อไหมครับว่า งบเกี่ยวกับความมั่นคงรักษาความปลอดภัย ๑ ปีเกือบ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ๑ คนจะต้องใช้ไปในลักษณะนี้ประมาณ ๒๐๐ กว่าบาท แต่การที่พี่น้องของเราบาดเจ็บ
- 25 ล้มตาย บางครั้งถ้าท่านประธานจำได้ วันที่ ๒๕ สิงหาคม เดือนที่แล้ว ระเบิดที่จังหวัด นราธิวาสบาดเจ็บ ๓๐ - ๔๐ คน คราวละ ๓๐ - ๔๐ คน ผมกราบเรียนเพื่อท่านประธาน ได้กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี ผมอยากให้ท่านทบทวนนโยบาย ให้ท่านประเมิน สถานการณ์ และที่สำคัญอยากให้ท่านลงไปดูด้วยตนเอง ถ้าเผื่อว่าท่านมีโอกาสลงไปดู

ด้วยตนเองจะสร้างขวัญให้พี่น้องประชาชน แล้วก็ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ อย่างไรก็ตาม
ขอชื่นชมข้าราชการทุกคนที่ทำงานในพื้นที่อย่างเข้มแข็ง

- 5 ประการที่ ๒ ที่ผมกราบเรียนเป็นข้อสังเกต เมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกวุฒิสภา
๒ – ๓ คนได้ให้ความสำคัญเรื่องยาเสพติด เราใช้งบประมาณ ๔,๕๔๗ ล้านบาท
ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ปี ๒๕๕๑ นั้นเราจับยาบ้าได้
๒๐ ล้านเม็ด ปี ๒๕๕๐ จับได้ ๑๕ ล้านเม็ด ครึ่งปีที่เราจับได้ ๑๒.๓ ล้านเม็ด ครึ่งปีเท่านั้น
ครับท่านประธาน อันนี้ก็เป็นตัวหนึ่งที่จะบอกให้รู้ว่าความรุนแรงกำลังจะกลับมานะครับ
- 10 กราบเรียนท่านประธานครับ มีการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อรัฐบาล เมื่อเดือน
ตุลาคม – เดือนธันวาคม ๒๕๔๗ ตามแผนปฏิบัติการพลังแผ่นดิน ๕๕.๖ เปอร์เซ็นต์
ประชาชนพอใจเมื่อเดือนเมษายน – เดือนมิถุนายน ๒๕๕๑ ตามแผนรวมพลังประชาชน
ชาวไทย ประชาชนพอใจ ๖๕.๕ เปอร์เซ็นต์ ตั้งแต่เดือนเมษายน – เดือนมิถุนายน
แผนยุทธศาสตร์ ๕ รื้อป้องกัน ประชาชนพอใจ ๗๔.๒ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ
- 15 ผมก็กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีผ่านท่านประธาน ขอให้ท่านถือว่าเรื่องยาเสพติด
เป็นวาระแห่งชาติ ท่านประชุมและกำชับด้วยตนเองก็จะเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง

- ประเด็นต่อไปที่ผมกราบเรียนครับท่านประธาน ผมเข้าใจว่ารัฐบาลนี้
ประมาทในเรื่องของข้อตกลงการค้า ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ท่านประธานทราบไหมครับว่า
วันที่ ๑ มกราคม สินค้าเกษตรบางรายการเป็น ๐ เปอร์เซ็นต์ ผมจะยก ๒ – ๓ ตัวในเวลา
- 20 ประหยัดครับ ที่กระทบกับพี่น้องอย่างมาก ๆ เกษตรกรหลายล้านคนเรื่องปาล์มน้ำมัน
มาเลเซีย (Malaysia) ปลุกปาล์มน้ำมัน ๔๐ ล้านไร่-----

อินโดนีเซีย ๔๐ ล้านไร่ เพราะเป็นเบอร์ ๑ เบอร์ ๒ ของโลก ของเราแค่ ๓.๒ ล้านไร่ นะครับ
 กระผมเคยกราบเรียนเมื่อ ๒ ปีที่ผ่านมา トラバไดก็ตามเมื่อราคาปาล์มน้ำมันเกิดขึ้นราคา

- 5 นะครับ นักธุรกิจหรือนักการเมืองบางคนก็แอบส่งน้ำมันจากมาเลเซียมา ก็ทำให้ราคา
 ปาล์มน้ำมันก็ตกต่ำลง เพราะฉะนั้น ณ วันนี้ผมลองตรวจสอบงบประมาณ การแก้ปัญหา
 เพื่อรองรับเรื่องนี้นั้นเรายังไม่ชัดเจน มาเลเซียไปปลูกปาล์มน้ำมันที่พม่า เท่าไรท่านประธาน
 ครับ ๒ แสนไร่ แล้วจะมาลงทุนที่จังหวัดนราธิวาส ๒,๔๐๐ ล้านบาท อันนี้ก็有一部分หนึ่งที่
 ผมกราบเรียนว่าอยากให้ท่านนายกรัฐมนตรีกลับไปดูว่า มิฉะนั้นแล้วท่านประธานครับ
- 10 ๕๐ เปอร์เซนต์ปลูกปาล์มน้ำมัน คนภาคใต้ นะครับ อีสาน ๑๐,๐๐๐ กว่าไร่เท่านั้น อันที่ ๒
 ที่จะเกิดขึ้นก็คือกาแฟ นะครับ ประเทศเวียดนามปลูกกาแฟมากกว่าเรานะครับ เพราะฉะนั้น
 เมื่อไม่เสียภาษี ผมเข้าใจว่ากระทบกับพี่น้องเกษตรกร โดยเฉพาะกาแฟปลูกภาคใต้
 ๕๕ เปอร์เซนต์ ประมาณ ๔ แสนไร่ ท่านประธานครับ

เรื่องสุดท้ายที่ผมกราบเรียน ผมอยากให้รัฐบาลนี้ซึ่งมีจุดเด่นมาก ๆ

- 15 โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในการช่วยคนจน
 นะครับ แต่ท่านยังทำไม่เป็นระบบ รักษาฟรีก็ดี เราสามารถรักษาคนได้ถึง ๕๕ เปอร์เซนต์
 ที่ไม่ต้องเสียเงินนะครับ แต่ขณะเดียวกันนี้กระผมกราบเรียนท่านประธานนะครับ มีคนจน
 ดักดานของเรานี้ ขณะนี้มีคนจนอยู่ประมาณ ๖ ล้าน ๕ แสนคน ที่จนดักดาน คือจนไม่นั่นเลย
 ประมาณ ๓.๘ เปอร์เซนต์ เกือบ ๒ ล้านคน ท่านประธานนี้ภาพชินคนถือสามล้อ คนชนชยะ
- 20 ชาเล้ง ลูกนั่งติด คนขายของรายวัน คนชนชยะนี้ ผมอยากกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงการคลัง ท่านลองจับทุกระเบียงให้คนเหล่านี้ อย่าให้เขามอบมรดกความจนให้กับ
 ลูกหลานเขาต่อไปอีกทีหนึ่งนะครับ ผมเข้าใจท่านประธานครับ หลายเรื่องรัฐบาลทำดี
 อยู่แล้วนะครับ แต่ช่วยจัดระบบ ถ้าเผื่อท่านนายกรัฐมนตรีจะจัดวาระแห่งชาติในการช่วย
 คนจนดักดานเหล่านี้ให้เขามีโอกาสหลุดรอดพ้นจากความจน ถึงไม่พ้นอย่างน้อยอยู่ได้
- 25 ในสังคม อย่าให้เขาได้มอบมรดกความจนให้กับลูกหลานของเขาต่อไปอีกทีหนึ่งครับ
 ท่านประธานครับ ผมคิดว่าโอกาสของท่านนายกรัฐมนตรี ก็ยังมีอีกมากพอสมควร ผมและ
 เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาคนไทยให้โอกาสท่าน ท่านเป็นคนดี ผมก็พูดทุกครั้งนะครับ แล้วก็
 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังท่านก็เหมือนกัน ท่านชื่อสัตย์ ต่อ ๒ – ๓ เรื่องที่

ผมกราบเรียน เรื่องของคนจนถ้าเผื่อท่านได้ให้โอกาส ไม่ถึงกับให้ท่านโอบกอดคนจน

นะครับ แต่ที่ผ่านมานั้นท่านห่างเหินคนจนไป ท่านช่วย ท่านห่างเหินคนปัดตานี คนยะลา

- 5 คนนราธิวาส เขาเดือดร้อน คนเราท่านประธานครับ ถ้าเผื่อไม่ทิ้งคนจน ไม่ทิ้งคนที่เดือดร้อน ลำบาก คนเหล่านั้นจะอยู่เคียงข้างครับ ผมเข้าใจขณะนี้คนจนและก็คนที่เดือดร้อนพร้อมที่จะ ยืนเคียงข้างท่านนายกรัฐมนตรีนะครับ ขอให้กำลังใจ กระผมกราบเรียนท่านประธาน เพื่อเป็นข้อสังเกตให้ทางรัฐบาล ขอบพระคุณมากครับ

นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ : ท่านประธานครับ

- 10 (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ท่านเรืองไกรมีอะไรครับ

- 15 นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตหารือ ท่านนิดหนึ่ง อนุญาตไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อนุญาตครับ สั้น ๆ นะครับ

นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ : ขอบคุณครับ ท่านประธานครับ ผม เรื่องไกร

- 20 ลีภิพัฒน์ ผมฟังการอภิปรายของเพื่อนสมาชิกแล้วนี้ บอกตรง ๆ เซ็งครับ ไม่รู้พูดให้ใครฟัง ท่านก็ทราบว่าการถ่ายทอดด้วยนะครับ เพื่อนพี่น้องประชาชนทางบ้านนี้จะทราบหรือเปล่า เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้พูดฝากความหวังไปยังรัฐบาล แต่ถามหน่อยนะครับ เพื่อนสมาชิก ผู้ทรงเกียรติเพิ่งพูดไปเมื่อสักครู่นี้ฝากตั้งหลายเรื่องถึงนายกรัฐมนตรี ถึงรัฐมนตรีถามคณะรัฐมนตรีผ่านท่านประธานไปซิว่าจได้หรือเปล่า ไม่มีนะครับ ถ้าอย่างนั้นเราควร
- 25 จะพักการประชุมเหมือนกับเพื่อนสมาชิกที่พูดเมื่อเข้าสี่หรือไม่ ถูกไหมครับ ขณะนี้เราไม่รู้ ว่าเราพูดไปเพื่ออะไร งบประมาณ ๑.๗ ล้านล้านบาท ไม่ใช่ของเล่น ๆ นะครับ ผมไม่รู้ว่า มีการตกลงอะไรกันหรือเปล่า ต้องการให้การประชุมนี้พอพูดกันหมด ๕๐ กว่าคนแล้วก็ ลงคะแนนโหวต (Vote) รับเพียงเท่านั้นหรือ ทำกันอย่างนี้ทุกปีใช่ไหมครับ คืออยากทราบว่า

- เพื่อนสมาชิกที่พูดไป ๕ – ๖ ท่านนี้มีประเด็นอะไรบ้างที่ได้พูดไปแล้ว ไม่รู้หรือคะครับ
- ผมไม่เห็นว่ใครจคใครอะไรไป นี่ยังนึกถึงเลยนะครับ เสียคายท่านนายกรัฐมนตรีสมัคร
- 5 ไปเร็วไปหนอยะครับ ท่านมัวแต่ไปทำกับข้าว แต่ผมเห็นข้อดีของท่านนายกรัฐมนตรี
- สมัครอย่างหนึ่ง ต้องขออนุญาตเอ่ยนามถึงท่านนิตหนึ่งะครับ ท่านจะอยู่ในที่ประชุม
- หรือไม่อยู่ในที่ประชุม ท่านจะจค -----

- ๒๘/๑

แล้วก็เข้ามาให้เกียรติกับสมาชิกวุฒิสภา จะให้เกียรติโดยการโต้เถียง โดยการต่อว่าอย่างไร ก็แล้วแต่ ก็ยังให้ความสนใจ ถือว่าฝ่ายบริหารนี้เห็นแก่หน้าฝ่ายนิติบัญญัติ โดยเฉพาะสมาชิกวุฒิสภาซึ่งเป็นสภาสูง แต่ ณ วันนี้เวลานี้ ประธานวุฒิสภา ท่านประสพสุขก็บอกอยู่แล้วว่า รัฐมนตรีกำลังมา ผมเห็นอยู่ ๔ ท่าน การบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๗๑ ก็บอกอยู่แล้ว บริหารตามหลักความรับผิดชอบร่วมกัน แล้วร่วมกับใครรับ ก็ฝากหน่อยเถอะครับ แล้วก็ผมอยากเสนอว่าถ้าคณะรัฐมนตรียังไม่มาฟังหรือไม่มาจด หรือไม่มาตอบคำถามสมาชิกวุฒิสภา เราก็เลื่อนการประชุมไปก่อนดีหรือไม่ ขอบคุณครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเรื่องไกรครับ ความจริงแล้วก็มีรัฐมนตรีมา แล้วก็ผมแอบเห็นเจ้าหน้าที่เขาบันทึก เขาจดนะครับ วันนี้เป็นการถ่ายทอดทั้งเอ็นบีที (NBT) ทั้งสถานีวิทยุพ่อแม่ พี่น้องคนไทยทั้งประเทศคงฟังและคงชมนะครับ ท่านรัฐมนตรีโสภณครับ เชิญท่านชี้แจงเลยครับ

15 นายโสภณ ชาร์มย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผมเรียนท่านสมาชิกนะครับว่า การอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาในทางรัฐบาลนี้ให้ความสำคัญ แม้แต่การประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) ที่ผ่านมาก็ได้ให้กระทรวง ทบวง กรมได้ตั้งวอร์ รูม (War room) ที่จะรับฟังปัญหาของท่านสมาชิกที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ฉะนั้นการจดทุกกระทรวงจะมีเจ้าหน้าที่ที่ห้องที่สภาแห่งนี้

20 ไว้สำหรับจดข้อเสนอแนะของท่านสมาชิกที่อภิปรายอยู่แล้ว ส่วนผมก็เข้าใจท่านสมาชิกที่อยากเห็นคณะรัฐมนตรีมาฟังได้โต้ตอบ แต่ผมเรียนท่านสมาชิกผ่านท่านประธานว่า คณะรัฐมนตรีก็คงจะตอบในช่วงที่สมควรนะครับ ก็เรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกได้สบายใจว่า การได้ให้ข้อเสนอแนะของท่านสมาชิก คณะรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญที่รับฟังตลอดนะครับ ขอบพระคุณครับ

25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเรื่องไกร ท่านเข้าใจนะครับ ให้ท่านเรื่องไกรต่ออีกนิดเดียวครับ

นายเรื่องไกร ลีกิจวัณณะ : ขออนุญาตเพื่อนสมาชิกนิดเดียวครับ ถ้าอย่างนั้นลองจดมาดูครับ เมื่อสักครู่ที่ท่านเจริญพูดอะไรไปบ้าง เอาเดี๋ยวนี้นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีท่านรัฐมนตรีบอกว่ามีเจ้าหน้าที่อยู่ในห้องวอร์ รูม (War room)

5 เขาจนะครับ เชิญท่านไพบูลย์ ชำศิริพงษ์ ท่านมีอะไรครับ

นายไพบูลย์ ชำศิริพงษ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ไพบูลย์

ชำศิริพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดปทุมธานี ผมขอกราบเรียนหาหรือท่านนะครับ

เนื่องด้วยเรารู้สึกว่า รัฐบาลจะมั่นใจเกินไปหรือไม่ว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้

จะผ่าน ๑๐๐ เปอร์เซนต์ เพราะรู้สึกว่าได้ให้ความสนใจเลยนะครับ ผมนั่งหาหรือกันก่อน

10 ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านเรื่องไกร ขออนุญาตเอ่ยนาม ที่ท่านจะลุกขึ้นหาหรือนะครับ

เราได้สังเกตกันมานานแล้วว่า ในขณะที่เราหาหรือกันอยู่นั้น มีรัฐมนตรีท่านนั่งอยู่ ๒ ท่าน

แต่ท่านก็ไม่ได้สนใจ ท่านนั่งคุยกันของท่านครับ ท่านนั่งคุยกันอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา

ซึ่งเราสังเกตอยู่นาน ก็คิดว่าเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติที่กำลังอภิปราย ซึ่งเปี่ยมไปด้วย

เนื้อหาสาระที่สำคัญยิ่ง ไม่ได้ได้รับความสนใจ กระผมก็ได้หาหรือกันแล้วก็บอกว่า ถ้าอย่างนั้น

15 น่าจะสร้างประวัติศาสตร์สักหน่อยว่างบประมาณวันนี้ที่เราเคยมุ่งใจว่าก็น่าออกมาเยียวยา

สังคมเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ น่าจะต้องมีการคว่ำกันสักหน่อย เพราะฉะนั้นกราบเรียนฝาก

ท่านประธานไปสู่รัฐบาลครับ ควรให้ความสนใจและให้ความสำคัญต่อวุฒิสภามากกว่านี้

ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน

20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ก็เพื่อให้

บรรยากาศการประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้มีชีวิตชีวาของการ

ประชุม เพราะฉะนั้นจะขอท่านรัฐมนตรี ถ้าท่านมาก็กรุณาเข้ามาในห้องประชุม เพราะว่า

เพื่อนสมาชิกอยากจะเห็นหน้าท่านนะครับ แล้วเจ้าหน้าที่จะจดก็ส่วนจดไปนะครับ แต่ว่า

ขอให้ท่านได้เสียสละเวลามาร่วมในการประชุม เพราะว่าผมเห็นใจเพื่อนสมาชิกนะครับ

25 เตรียมการไว้ก่อนข้างจะเยอะนะครับ ต่อไปผมขอดำเนินการประชุมต่อหน้าครับ เชิญท่าน

วิทยา อินาลา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครพนมครับ เชิญครับ

นายวิทยา อินาลา : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิทยา

อินาลา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครพนม วันนี้ก็เป็นการอภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

๖๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ธีรวรรณ ๒๘/๓

งบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมียอดเงินจำนวน ๑.๓ ล้านล้านบาท
ผมคิดว่าจำนวนเงินนี้นะครับ เป็นจำนวนเงินไม่เยอะในสถานะเศรษฐกิจตรงนี้ -----

5

- ๒๘/๑

แต่ก็อยากจะมาฝากความคิดเห็น ฝากข้อคิดให้กับรัฐบาลว่า ท่านจะใช้เงินงบประมาณ
รายจ่ายที่มีจำนวน ๑.๗ ล้านล้านบาทนี้ให้ได้ประสิทธิภาพสูงสุดนี้ ท่านจะต้อง

5 ทำอย่างไรบ้าง ในการอภิปรายนี้ผมจะแยกประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ครับ

อันดับแรกก็จะพูดถึงภาพรวมของเศรษฐกิจปี ๒๕๕๒ และอนาคต

ปี ๒๕๕๓ ซึ่งจะเกี่ยวข้องก็คือเศรษฐกิจภายนอก ภายใน แล้วก็จะมาเปรียบเทียบของ
งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๒ ปี ๒๕๕๓ ผมจะขอเริ่มภาพรวมของแนวโน้มเศรษฐกิจไทย
ปี ๒๕๕๒ นี้เป็นอย่างไรบ้าง จากอดีตที่ผ่านมาครับ ประเทศไทยแต่ละรัฐบาลมีนโยบาย

10 เน้นเรื่องการส่งออก คือพึ่งพาตลาดต่างประเทศเสียเป็นส่วนใหญ่ เอ็กซ์พอร์ต (Export)
ของเราคือส่งออกประมาณ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ของการค้าที่เรามีการค้าขายกับประเทศต่าง ๆ
และภายในประเทศนะครับ ตลาดใหญ่ของเรานี้ เศรษฐกิจใหญ่ของเรานี้ขึ้นอยู่กับประเทศ
ยักษ์ใหญ่ ซึ่งเป็นเศรษฐกิจจีดีพี (GDP) อันดับ ๑ ของโลก ก็คือประเทศสหรัฐอเมริกา
จีดีพี (GDP) ประมาณ ๑๔.๔ ล้านล้านเหรียญยูเอส ดอลลาร์ (US dollar) ในปี ๒๐๐๘ แล้วก็

15 มีประเทศญี่ปุ่น มีประเทศยุโรป มีอาเซียน (ASEAN) ซึ่งอาเซียน (ASEAN) นี้ก็ประมาณ
๒๐ - ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ที่นี้ประเทศไทยของเรานี้ได้รับผลกระทบจากเศรษฐกิจ เขาเรียกว่า
“แฮมเบอร์เกอร์ ไครซิส” (Hamburger crisis) ของประเทศสหรัฐอเมริกา ในปลายปี ๒๐๐๗
ลามมาถึงปี ๒๐๐๘ แล้วจนถึงปัจจุบัน ตลาดประเทศสหรัฐอเมริกานี้เป็นตลาดใหญ่
ที่ประเทศไทยส่งออกโดยตรง แล้วก็ส่งออกทางอ้อม เช่นว่าเราส่งไปที่ประเทศไต้หวัน

20 ส่งไปประเทศจีน แล้วประเทศจีนรี เอ็กซ์พอร์ต (Re - export) ไปประเทศสหรัฐอเมริกา
ตรงนี้ ซึ่งที่ผ่านมานี้วิชั่น (Vission) ของรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศนี้ ผมคิดว่าท่าน
มองผิด พึ่งพาเฉพาะประเทศสหรัฐอเมริกา เพราะฉะนั้นเวลาประเทศที่เราพึ่งพามีปัญหา
ทางด้านเศรษฐกิจ ประเทศไทยเราก็มีปัญหาเหมือนกัน แต่อีกทางหนึ่งผมยกตัวอย่างประเทศ
ออสเตรเลีย ประเทศออสเตรเลียนี้ ไครซิส (Crisis) ของประเทศสหรัฐอเมริกา

25 ปี ๒๐๐๗ - ๒๐๐๘ ประเทศออสเตรเลียได้รับผลกระทบค่อนข้างจะน้อย เพราะอะไรครับ
เพราะว่าประเทศออสเตรเลียเขาเน้นการค้ากับประเทศจีนเป็นส่วนใหญ่ ประเทศจีน
มีปัญหาเหมือนกันครับ แต่ประเทศจีนสามารถที่จะบริหารจัดการในเรื่องของไครซิส
(Crisis) นี้ค่อนข้างที่จะเร็วกว่าเพื่อน แล้วประเทศจีนนี้มีประชากร ๑.๓ พันล้านคน

เพราะฉะนั้นเวลาไครซิส (Crisis) ประเทศที่พึ่งพากับประเทศจีนจะไม่ได้รับผลกระทบ
อันนี้ผมแสดงให้เห็นว่าวิชั่น (Vission) ของผู้นำของแต่ละประเทศนั้น มีวิชั่น (Vission)

- 5 ในการบริหารประเทศเป็นอย่างไรบ้างนะครับ ที่นี้ถามว่าเศรษฐกิจประเทศไทยของเรา
ที่ผ่านมาไม่ดีเพราะอะไรครับ เพราะว่าเราพึ่งพากับประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศยุโรป
เป็นส่วนใหญ่ เมื่อประเทศอื่นมีปัญหา เศรษฐกิจของประเทศไทยก็มีปัญหา โดยเฉพาะ
เรื่องของภาคเอกชน มีบริษัทหลาย ๆ บริษัทปิดกิจการลง มีการจ้างงานลดลง การผลิต
อะไรต่าง ๆ ลดลง ทำให้ค่าใช้จ่ายการใช้จ่ายในการอุปโภคบริโภคของประชาชนก็ลดลง
- 10 เพราะฉะนั้นเมื่อเศรษฐกิจเป็นอย่างนี้ การเก็บภาษีในปี ๒๕๕๒ นี้ก็ขาดดุล รัฐบาลก็ต้อง
ไปหาเงินกู้ออกมา ก็คือเป็นพระราชกำหนด ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปปิดหีบประมาณ ๒๐๐,
๐๐๐ ล้านบาท จากที่พูดมาเบื้องต้นนี้ก็เป็นการแสดงว่าการที่จะแก้ปัญหาทุกวันนี้
เป็นโกลบอลไลเซชัน (Globalization) เราจะแก่ประเทศใดประเทศหนึ่งไม่ได้ ต้องเป็น
ทั้งระบบ แต่ที่นี้ถามว่าประเทศพึ่งพาภายนอก เราจะพึ่งพากับประเทศสหรัฐอเมริกา
- 15 ประเทศยุโรปอย่างเดียวหรือไม่ ผมคิดว่าคงไม่ใช่ เราต้องอาศัยประเทศที่เป็นยักษ์ใหญ่
ต่อไปนี้ประเทศคิดว่าจะมีอนาคตในเรื่องของเศรษฐกิจ ก็คือ ๑. ประเทศจีน ๒. ประเทศ
อินเดีย ซึ่งประเทศไทยกับประเทศจีน ประเทศไทยกับประเทศอินเดีย มีข้อตกลง
ทางการค้ากันอยู่ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นรัฐบาลท่านจะมีวิสัยทัศน์ว่าจะใช้ประโยชน์กับ ๒ ประเทศนี้
ได้อย่างไร -----

- ที่นี้ผมขอเรื่องไครซิส (Crisis) เรื่องของวิกฤติทางการเงินนี้ ตอนนี้ได้ข่าวว่าสถาบันการเงินขนาดเล็กของอเมริกาที่มีเงินหมุนเวียนอยู่ประมาณ ๓ แสนล้านยูเอส ดอลลาร์ (US dollar) นี้
- 5 มีปัญหา ถ้ามีปัญหาล้วนๆครับ สถาบันการเงินตลาดทุน ตลาดหลักทรัพย์ที่อยู่ในอเมริกา ก็จะเจอปัญหาเหมือนกับเมื่อปลายปี ๒๐๐๗ หรือปี ๒๐๐๘ ที่เลย์แมน บราเธอร์ (Layman Brother) ที่อะไรต่าง ๆ เกิดล้มละลายขึ้นมา เพราะฉะนั้นก็ฝากให้กับท่านรัฐบาลว่า ต้องคำนึงถึงตรงนี้ด้วยนะครับ ที่นี้ผมมาพูดถึงตลาดภายในของเรานี้ครับ ที่รัฐบาล
- 10 หลาย ๆ รัฐบาลในอดีตนี้ไม่ให้ความสำคัญกับตรงนี้ ผมบอกว่ารัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรี อภิสิทธิ์ท่านต้องกระจายความเสี่ยง นอกจากท่านจะเอ็กสพอร์ต (Export) ออกไป แต่การเอ็กสพอร์ต (Export) ท่านต้องลดลง มาเพิ่มการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ เพราะว่าเมื่อไรก็ตามถ้าเศรษฐกิจมีปัญหา ภาคเอกชนชะลอการลงทุน เอกชนปิดกิจการ เราจะหวังให้ภาคเอกชนกระตุ้นเศรษฐกิจไม่ได้แล้วครับ รัฐบาลท่านต้องลงทุนตรงนี้ แต่การลงทุน
- 15 ในปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้วก็แผนกระตุ้นเศรษฐกิจหรือเราเรียกว่า เอสพี ๒ (SP ๒) ของรัฐบาลอภิสิทธิ์ท่านจะบริหารจัดการตรงนี้ให้เป็นประโยชน์ กับประเทศชาติ ให้เป็นประโยชน์กับคนส่วนรวมทั้งประเทศโดยการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใสแล้วมีธรรมาภิบาล ขอฝากตรงนี้ด้วยนะครับ การใช้เงิน เอสพี ๒ (SP ๒)
- 20 การใช้เงินงบประมาณ ๑.๓ ล้านล้านบาทนี้ขอให้ใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ถามว่าการบริหารจัดการของรัฐบาลภายในประเทศท่านจะบริหารจัดการอย่างไรบ้าง อันดับแรกผมอยากจะ
- 25 ฝากก็คือ การบริหารจัดการการเงิน ค่าเงินอ่อนเหมาะสำหรับคนได้เปรียบคือคนที่ส่งออก ค่าเงินแข็งได้เปรียบก็คือผู้นำเข้า แต่ผมไม่สนับสนุนว่าจะให้บริหารแบบค่าเงินอ่อน อย่างเดียวหรือให้ค่าเงินแข็งอย่างเดียว ได้เปรียบคนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ได้ ท่านต้องบริหารจัดการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือสเทคโฮลเดอร์ (Stakeholder) ทั้งผู้นำเข้าและผู้ส่งออกให้คนไทยได้เปรียบสูงสุดครับ ที่นี้ย้อนกลับไปพระราชกำหนดเงินกู้ ๔ แสนล้านบาท ที่ผ่านสภาไปแล้ว ตอนนี้ท่านใช้ไปหรือยัง ใช้ไปเท่าไร อันนี้คือต้นทุนครับ เหลือแล้วดอกเบี้ยประมาณ ๔ เปอร์เซนต์ ถามว่าถ้าท่านไม่เอาเงิน ๔ แสนล้านบาทนี้มาใช้เพราะบอกว่า



เป็นพระราชกำหนด ท่านต้องรีบเอามาใช้ แต่ท่านบอกว่าออกไปแล้วยังค้างเติ่งอยู่ไม่ใช่
 อะไรเลยนี้ผมคิดว่าไม่มีประโยชน์ เพราะว่าเงินคือต้นทุนครับ ที่นี้มาพูดถึงงบประมาณ
 5 ปี ๒๕๕๓ ที่นายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ แถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี
 งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน
 พ.ศ. ๒๕๕๒ ตอนความหนึ่งผมขออนุญาตท่านประธานอ่านนะครับ การบริหารราชการ
 แผ่นดินของคณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของกระผมมีเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหา
 ที่เป็นวิกฤติของประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง สร้างความปรองดองสมานฉันท์
 10 รวมทั้งปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์บนหลักการของความพอเพียง ผมเน้น
 ความพอเพียงนะครับ มีประสิทธิภาพและความโปร่งใส ถ้ามว่าความพอเพียงนี้หมายถึง
 อะไร รัฐบาลกู้เงินในเอสพี ๒ (SP 2) ในปี ๒๕๕๓ ใช้ไปประมาณ ๓ แสนล้านบาท แล้วกั
 ขาดดุลงบประมาณ ปี ๒๕๕๓ นี้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้ามว่าอันนี้เป็นปรัชญาเศรษฐกิจ
 พอเพียงหรือไม่ เป็นอย่างนี้แล้วผมคิดว่าในปี ๒๕๕๓ เศรษฐกิจโลกก็ยังไม่ดีขึ้น -----

- โดยเฉพาะเศรษฐกิจของอเมริกา รัฐบาลใช้เงิน ๑.๓ ล้านบาท กู้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
 ในปีงบประมาณ แล้วก็กู้ในเอสพี ๒ (SP ๒) นี้ ๓ แสนกว่าล้านบาท ถามว่าท่านจะกู้
 5 อีกไหมครับในปี ๒๕๕๓ ถ้ากู้แล้วจะกู้เท่าไร กู้อย่างไร ดอกเบี้ยเท่าไร แล้วเป็นการบริหาร
 จัดการแบบแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงหรือไม่ อันนี้ฝากถามท่านนะครับ
 ที่นี้ข้อเสนอแนะ ผมอยากจะเสนอแนะในรัฐบาลในการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่าย
 ปี ๒๕๕๓ ก็คือเน้นเรื่องการบริหารจัดการ รัฐบาลต้องลงทุนผมเห็นด้วยครับ ถูกต้องแล้ว
 10 ครับ รัฐบาลต้องลงทุน แต่ลงทุนเท่าไร กู้เท่าไร ให้คำนึงถึงประชาชนคนไทยด้วยว่าดอกเบี้ย
 จะเป็นอย่างไร ถ้าท่านกู้ดอกเบี้ยสูงคอสต์ ออฟ ฟันด์ (Cost of fund) ของเอกชนก็ต้องสูง
 ตามด้วย เพราะฉะนั้นขอฝากท่านด้วยนะครับ แล้วการลงทุนนี้ท่านบริหารจัดการการใช้จ่าย
 งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๓ นี้ถูกต้องหรือไม่ ผมเห็นแล้วส่วนใหญ่ท่านจะบริหารลงทุน
 ในเรื่องเมกะ โปรเจกต์ (Mega Project) ในเมืองใหญ่ ๆ ก็เลยย้อนกลับไปว่าเมื่อท่านเป็น
 15 อย่างนี้แล้วคนเราบ้านเราตอนนี้มีความแตกแยกระหว่างคนในเมืองกับคนชนบท ปัญหา
 เพราะอะไรครับ เพราะคนชนบทเสียโอกาสให้กับคนในเมือง โดยเฉพาะเรื่องของเศรษฐกิจ
 เรื่องของสาธารณสุขพื้นฐาน เรื่องของการศึกษา เพราะฉะนั้นผมอยากจะตั้งข้อสังเกตให้กับ
 รัฐบาลว่า การใช้เงินในการลงทุนของรัฐบาลในปี ๒๕๕๓ ให้กระจายไปสู่ชนบทโดยเน้น
 การสร้างเมกะ โปรเจกต์ (Mega Project) โดยเฉพาะถนนหนทางหรือรถไฟ โดยเฉพาะ
 20 ต่อไปนี่เราจะเป็นอาเซียน (ASEAN) แล้ว ไม่มีพรมแดนของ ๑๐ ประเทศในอาเซียน
 เพราะฉะนั้นรถไฟตรงนี้ที่เราไปภาคอีสาน ไปจังหวัดอุบลราชธานี แล้วก็ไปถึง
 จังหวัดหนองคาย เป็นไปได้ไหม จะต่อจากจังหวัดอุบลราชธานีไปจังหวัดอำนาจเจริญ
 ไปจังหวัดมุกดาหาร ไปจังหวัดนครพนม ต่อไปจังหวัดหนองคาย เพื่อที่จะออกไป
 ประเทศลาว ออกไปประเทศเวียดนาม ออกไปทางประเทศจีน อันนี้ก็ต้องฝากรัฐบาลด้วย
 25 แต่รัฐบาลบอกว่าไม่มีเงิน ไม่เป็นไรครับ ภาคเอกชนอยากจะมาลงทุนเยอะแยะไปหมด
 ที่นี้เรื่องของการสร้างคนผมคิดว่าเป็นสิ่งสำคัญ โดยเฉพาะเรื่องการศึกษา
 การศึกษาตอนนี้เราเน้นเฉพาะสถาบันที่มีการศึกษาใหญ่ ๆ ในเมืองใหญ่ ๆ อยากจะให้
 กระจายได้ไหมครับ ไปทุกจังหวัด ๒๐ เปอร์เซนต์ ในจังหวัดนั้นจะต้องมีโรงเรียนที่มีชื่อ
 เพื่อที่จะพัฒนาคน การลงทุนเพื่อพัฒนาคนนี้เป็นหัวใจสำคัญของประเทศไทย

- และเป็นหัวใจในการพัฒนาประเทศในโลกนี้ การลงทุนการศึกษาไม่ใช่ลงทุนวันนี้วันพรุ่งนี้
ได้ประโยชน์ ไม่ใช่ลงทุนวันนี้อีก ๕ ปีเห็นผลไม่ใช่ครับ ลงทุนการศึกษา ลงทุนคน คือให้
5 คนเป็นคนดี ๒๐ ปี ๓๐ ปีก็ไม่สายครับ แต่รัฐบาลท่านต้องทำวันนี้เลยนะครับ สาธารณสุข
เหมือนกันครับ ต่างจังหวัดมีปัญหา เพราะฉะนั้นอยากจะฝากตรงนี้ ก่อนจะหมดเวลา
ผมอยากจะเน้นรัฐบาลให้คำนึงถึงการบริหารจัดการรายจ่ายปี ๒๕๕๓ ให้ได้ประโยชน์
สูงสุด ให้ได้ประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อคนทั้งประเทศ การบริหาร บริหารอย่างไร บริหารคน
บริหารกระทรวง บริหารเงิน โปร่งใส มีกู้ด กัฟเวอร์แนนซ์ (Good Governance) สิ่งสำคัญ
10 ที่สุดครับ นายกรัฐมนตรีต้องเป็นลีดเดอร์ชิป (Leadership) ต้องมีลีดเดอร์ชิป ต้องมีภาวะผู้นำ
กล้าตัดสินใจ เมื่อนั้นละครับประเทศไทยคนทั้งชาติจะมีความสุข เอเชียมาเมืองยิ้มกลับมา
ขอบคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป ท่านวรินทร์ เทียมจรัส เชิญครับ ท่านมีเวลา ๑๕ นาที
15 ครับ

นายวรินทร์ เทียมจรัส : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วรินทร์ เทียมจรัส
สมาชิกวุฒิสภาประเภทสรรหานครครับ กระผมต้องขอฝากข้อสังเกตในงบประมาณปีนี้ไปถึง
ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องดังนี้ครับ-----

ชุดแรกก็ต้องขอขอบคุณข้าราชการประจำตั้งแต่ท่านปลัดกระทรวงทุกกระทรวง รวมไปถึงอธิบดีและผู้ปฏิบัติงานที่มาให้ข้อมูลกับกรรมาธิการวิสามัญงบประมาณ จนทำให้เราสามารถเห็นว่าความจำเป็นของงบประมาณในส่วนไหนที่ต้องมีอยู่ และส่วนไหนที่คิดว่าขาดไปควรจะต้องเพิ่มเข้ามา และส่วนไหนที่ถูกตัดไป ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของการบริหารราชการแผ่นดิน ถึงต้องขอบคุณนะครับ

- ต่อไปก็ขอบคุณกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณทุกท่านที่ได้สละเวลามาอย่างเต็มความสามารถที่จะทำหน้าที่ต่อไป และขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภา
- 10 หลายท่านที่สละเวลามาช่วยตั้งข้อสังเกตและมาช่วยซักถาม ทำให้การพิจารณางบประมาณครั้งนี้ผ่านไปด้วยดี และก็จะคงเว้นไม่ขอบคุณบางท่านนะครับ และก็ต้องฝากไปถึงรัฐบาลตอนนี้เป็นเรื่องของรัฐบาลเกี่ยวกับงบประมาณแล้วครับ รัฐบาลต้องให้ความสำคัญกับวุฒิสภาในเรื่องงบประมาณมากกว่านี้นะครับ ผมไม่อยากจะปากหวานกับสื่อ นะครับ
- 15 นะครับ งบประมาณที่ดีจะต้องพอเพียงและก็ไม่ใช่งบประมาณที่สนองความต้องการของภาคการเมือง จนลืมนึกไปว่าการทำงบประมาณนี้จะล้มเหลวในที่สุด การเสนองบประมาณผมตั้งข้อสังเกตไว้แล้วกันว่าควรให้ความสำคัญในการพัฒนาคนมากกว่านี้นะครับ เตรียมให้คนมีความสำนึกในการรักประเทศชาติ มิใช่รับใช้พรรคการเมืองหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด
- 20 ข้อเสนอผมว่าถึงเวลาแล้วที่จะจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป ปีนี้คงไม่ทันแล้วครับ ให้กับการศึกษา และบุคลากรทางการศึกษา การให้ค่าตอบแทนก็ต้องให้พอเพียงแล้วก็ให้เขายังชีพอย่างสมศักดิ์ศรี เด็กที่เติบโตรุ่นใหม่ขึ้นมาต้องได้มีความรู้ ความรับผิดชอบ และมีจิตวิญญาณที่จะรับใช้ชาติบ้านเมืองต่อไป การประเมินวิทยฐานะของครู นี่เป็นเรื่องหนึ่งที่ทำให้งบประมาณรั่วไหล เติมนเราประเมินด้วยการให้เขาทำผลงาน ซึ่งจริง ๆ แล้วการประเมินวิทยฐานะของครู ควรใช้ระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์ก็ต้องประเมินที่ตัวเด็ก ถ้าเปลี่ยน
- 25 วิธีการเช่นนี้ผมคิดว่าการใช้งบประมาณเกี่ยวกับครูและก็จะได้บุคลากรทางการศึกษาที่ดีและก็สามารถที่จะเป็นแม่แบบต่อไปได้นะครับ



- อีกเรื่องหนึ่งคือการใช้งบประมาณเกี่ยวกับเรื่องกิจการศาสนา ต้องได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณมากกว่านี้นะครับ เพื่อสร้างงานให้กิจการศาสนามีบทบาทที่จะเข้าไปหล่อหลอมจิตใจและจิตวิญญาณของเด็กไทยให้มีหิริโอตัมปะ เพราะวันนี้เราไม่ได้สร้างคนที่มีหิริโอตัมปะ คือเกรงกลัวต่อบาป ละอายต่อการทำบาป เราถึงพูดอะไรก็ได้ อยากจะพูดอะไรก็พูด ตรงนี้เป็นเรื่องที่ผมคิดว่าคงต้องใช้กิจการศาสนาเข้ามาช่วยตรงนี้ แล้วก็ให้กิจการศาสนาเข้ามาหล่อหลอมให้คนรักชาติ เคารพต่อสถาบันครอบครัว สถาบันหลักของประเทศทุกสถาบันนะครับ องค์การที่เป็นองค์กรที่ให้ความรู้ สร้างความงดงามทางสติปัญญา ก็ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างพอเพียง รวมตลอดถึงการจัดสรรคลื่นความถี่ คลื่นวิทยุ และคลื่นโทรทัศน์ให้กับองค์กรเหล่านี้ด้วย โดยคำนึงถึงหลักการตามกฎหมายและต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดทางจิตวิญญาณและการรับผิดชอบ ตัวอย่างเช่น คลื่นสถานี ๑๑๗ สถานีที่เผยแพร่ความรู้ทางพุทธศาสนาและคำสอนของครูบาอาจารย์ในสายวัดป่า ก็ควรได้รับคลื่นพิเศษคือหมายความว่าใช้คลื่นหลักคลื่นเดียว
- 15 แล้วก็ส่งไปยังสถานีย่อย ๑๑๗ สถานี ซึ่งเป็นการประหยัด และตรงนี้จะได้ครอบคลุมและสร้างจิตวิญญาณของคนรุ่นใหม่ที่ว่า หิริโอตัมปะและเกรงกลัวต่อบาปต่อกรรมที่จะทำต่อไป
- อีกเรื่องหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน วันนี้ท่านให้งบประมาณอย่างจำกัดจำเขี่ย ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องใช้วิธีการส่งงานต่อไปให้หน่วยงานอื่น ๆ ทำ แล้วก็ท้ายที่สุดคือคนที่ส่งข้อมูลทั้งหมดให้กับผู้ตรวจการแผ่นดินก็ถูกตามล่าตามล้าง ตรงนี้จึงทำให้ประสิทธิภาพ
- 20 ในการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดินลดน้อยลงไป ทั้ง ๆ ที่กฎหมายรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ พยายามให้ผู้ตรวจการแผ่นดินนั้นมีบทบาทสำคัญ-----

- ที่จะทำหน้าที่แทนประชาชน เหมือนผู้คุ้มครองผู้บริโภค ผู้คุ้มครองสิทธิแทน แต่วันนี้
เขาไม่มีงบประมาณเพียงพอที่จะทำได้ ตรงนี้เป็นเรื่องที่ผมคิดว่าถ้ารัฐบาลจะตั้งงบประมาณ
5 ในปีต่อไป หรือจะบริหารงบประมาณปีนี้ หรือจะใช้งบกลางไปส่งเสริมเขา ผมคิดว่ากิจการ
ต่าง ๆ และการกระทำความผิดต่าง ๆ ก็จะลดน้อยลง หน่วยงานที่สามารถจะหารายได้
จากการที่เรานั่งพิจารณางบประมาณมาตลอดนี้ เราพบว่าหน่วยงานราชการและองค์กรอิสระ
หลาย ๆ องค์กรที่เกิดขึ้นใหม่เขาสามารถที่จะหารายได้เองได้ แต่ขาดการสนับสนุนของ
ภาครัฐเท่าที่ควร บางหน่วยงานสามารถจะถือสิทธิในงานวิจัยและงานที่ค้นคว้าซึ่งใช้
10 งบประมาณแผ่นดินทั้งหมดไปใช้แล้วทั้งหมด ถ้าเราสามารถส่งเสริมให้เขาสามารถ
หารายได้ในส่วนนี้ได้เขาก็สามารถจะเลี้ยงตัวเขาเองได้ และก็ไม่เป็นภาระในการใช้
งบประมาณส่วนกลางนะครับ

- ประการสำคัญอีกเรื่องหนึ่งนะครับ เรื่องการทุจริตงบประมาณ ต้องเป็น
นโยบายที่รัฐบาลจะต้องประกาศให้ชัดเจนว่าต่อไปนี้การทุจริตงบประมาณและการใช้
15 งบประมาณอย่างไม่สมประโยชน์ ไม่สมเจตนาของการตั้งงบประมาณประจำปี เช่น
ถึงเดือนกันยายนี่ ทุกคนก็ใช้นโยบายอย่างเดียวกันคือใช้งบประมาณให้หมดไป ทั้ง ๆ ที่
งบประมาณที่ใช้นั้นจะได้ประโยชน์กับการบริหารราชการแผ่นดินหรือไม่มีทราบ วินัย
ในการใช้งบประมาณก็เหมือนกัน ควรจะใช้งบประมาณตลอดทั้งปี ไม่ใช่มาทุ่มเทแล้วมา
เบิกงบประมาณในตอนนี่ แล้วก็ตั้งงบค้างไว้ตรงนั้น ตรงนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลควรต้อง
20 พิจารณา ที่สำคัญที่สุดผมเห็นว่าคงต้องมีกฎหมายที่เอาผิดกับผู้ที่ใช้งบประมาณโดยทุจริต
มุ่งที่จะนำงบประมาณนั้นเข้าพกเข้าห่อ ควรจะต้องแก้ประมวลกฎหมายอาญาให้โทษตาม
ขั้นตอนไปจนถึงขั้นประหารชีวิตนะครับ ถ้าไม่อย่างนั้นเราจะแก้ปัญหามันไม่ได้
หรอกครับ ผมขอให้ข้อสังเกตกับทางรัฐบาลไปนะครับ และขอให้ได้มีการปรับปรุง
งบประมาณในปีหน้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งอยากให้ทางรัฐบาลใช้งบประมาณโดยดูข้อสังเกต
25 ที่สมาชิกรัฐสภาได้พยายามทำข้อสังเกตไว้ให้แล้ว นี่ก็ความหวังดีและความรับผิดชอบ
ร่วมกันของคนบ้านนี้เมืองนี้นะครับ และคิดว่าในปีหน้าเราคงเจอกัน เราภาวนาให้รัฐบาล
อยู่ถึงปีหน้ามาเสนองบประมาณใหม่ ขอบขอบคุณครับ



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณท่านวรินทร์ที่อภิปรายอยู่ในเวลานี้ครับ ต่อไปครับ

5 เชิญ ดอกเตอร์ไพบูลย์ ชำศิริพงษ์ ท่านมีเวลา ๑๕ นาที เชิญครับ

นายไพบูลย์ ชำศิริพงษ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ไพบูลย์ ชำศิริพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดปทุมธานี ขอกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาล
นครับ

10 เรื่องแรกเรื่องเกษตรกร ท่านคงทราบดีว่าพี่น้องเกษตรกรชาวสวนส้มที่
จังหวัดปทุมธานี เขาเรียกว่าทุ่งรังสิต ประกอบด้วย ๔ จังหวัด มีจังหวัดปทุมธานี จังหวัด
นครนายก จังหวัดสระบุรี และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื้อที่ประมาณ ๒ แสนกว่าไร่
ซึ่งพบภัยพิบัติเรื่องสวนส้ม เวลานี้สวนส้มวายและก็ไม่สามารถจะปลูกต่อไปได้ พี่น้อง
เกษตรกรหันไปปลูกพืชผักสวนครัวก็ไม่พอกิน ขณะเดียวกันก็เป็นหนี้สินธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอยู่จำนวนมาก เวลานี้พี่น้องเกษตรกรทุ่งรังสิตได้
15 พยายามหันไปปลูกพืชทดแทน โดยเฉพาะพลังงานทดแทนคือปาล์มน้ำมัน แต่เวลานี้ขาด
อยู่ ๒ – ๓ สิ่ง คือ

๑. ขาดด้านวิชาการ

๒. ขาดเงินทุนที่จะลงไปปลูกปาล์มน้ำมัน

๓. ขาดเรื่องการตลาด

20 กระผมในฐานะประธานคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและ
การมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องเกษตรกรทุ่งรังสิตและ
ก็ได้มีเชิญชวนเจ้าหน้าที่จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับคณะลงไปดูพื้นที่แล้ว ก็ปรากฏ
ว่าน่าที่รัฐบาลจะได้ให้การสนับสนุนส่งเสริม เพราะเนื้อที่ ๒ แสนกว่าไร่นี้ ทำประโยชน์
อย่างอื่นไม่ได้แล้ว ไปทำสวนส้มทำอะไรก็ไม่สัมฤทธิ์ผล ก็อยากจะฝากทางรัฐบาลได้กรุณา
25 ให้ความเอาใจใส่ จริง ๆ แล้วผ่านรัฐบาลมา ๒ – ๓ ชุดแล้ว แต่ก็ไม่ได้ได้รับความเอาใจใส่
เข้าไปดูแล ก็อยากฝากถึงรัฐบาลชุดนี้ว่าขอความกรุณาให้เข้าไปดูแลทุ่งรังสิต แก้ไขเรื่อง



LIRT

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ธนพงษ์ ๓๓/๓

ภัยพิบัติสวนส้มไปสู่ป่าลุ่มน้ำมัน ซึ่งพี่น้องเกษตรกรที่นั่นมีความสนใจเป็นอย่างยิ่งและ
มีการทดลองปลูกกันแล้วก็ได้ผลดีครับ-----

5

- ๓๔/๑

เพราะว่าเป็นแหล่งน้ำที่ดีมีชลประทานดี ในขณะที่เดียวกันก็ฝากท่านประธานผ่านไปยัง
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังด้วยครับ ว่าเรื่องหนี้สินที่พี่น้องเกษตรกรเป็นหนี้
5 อยู่มากมายนั้น นับจำนวนหลายพันรายนั้นจะมีแนวทางอย่างไรที่จะมีการแก้ไขหนี้สินตรงนี้
โดยเฉพาะเกษตรกรที่ยากจนถึงขนาดว่าแทบจะหมดเนื้อหมดตัวอย่างนั้นมีทางแก้ไขอย่างไร
ได้บ้าง

ต่อไปข้อที่ ๒ เกี่ยวกับพี่น้องจังหวัดน่าน ซึ่งกระผมและคณะได้ลงไป
จังหวัดน่าน ไปดูเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้รับการร้องเรียนมาว่าที่นั่นมีปัญหา
10 เกี่ยวกับข้าวโพดไม่ได้รับการประกันราคา ทั้งนี้เนื่องจากว่าที่ดินตรงนั้นประมาณ
๕๓๐,๐๐๐ ไร่กว่า ไร่ นั้น ก็เนื่องจากเกี่ยวกับไม่มีเอกสารสิทธิ์ อย่างนี้เป็นต้น ซึ่งไม่ได้รับ
การเข้าไปดูแล ในเรื่องของการประกันราคา ดังนั้นจึงสร้างความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง
เกษตรกรประมาณ ๒๖,๐๐๐ คน ข้าวโพดประมาณ ๕๐๒,๕๐๐ ตัน อย่างนี้ก็ฝากไปยังรัฐบาล
ด้วยครับ ดูแลเรื่องการประกันราคาข้าวโพดให้กับพี่น้องชาวจังหวัดน่าน ขณะเดียวกันก็มี
15 เรื่องเอกสารสิทธิ์ ไม่ว่าไปที่ไหนพี่น้องเกษตรกรก็ได้ร้องเรียนเกี่ยวกับเรื่องเอกสารสิทธิ์
กระผมก็มีความนึกคิดว่าหารื้อกับพี่น้องในกรรมาธิการว่า เป็นไปได้หรือไม่ที่ว่าในกรณีที่
รัฐบาลมีนโยบายที่ให้เอาที่ดินของราชพัสดุมาให้ประชาชนเกษตรกรเช่าในราคาที่ถูก
และเป็นไปได้หรือไม่ที่เวลานี้มีปัญหาเรื่องป่าไม้ของเกษตรกรซึ่งมีทุกพื้นที่และกั
มากมาย เป็นไปได้หรือไม่ที่จะทำนโยบายอะไรออกมาเกี่ยวกับว่าให้ป่าไม้ให้เกษตรกรเช่า
20 เป็นที่ทำกินเสียเลย จะได้จัดปัญหาการบุกรุกเรื่องป่าไม้ ป่าสงวน และก็แก้ไขให้ถูกต้อง
และเกษตรกรก็ได้รับสิทธิในการทำมาหากินด้วย เป็นการถูกต้อง แล้วจะได้ตัดปัญหาไปทั้ง
เรื่องเอกสารสิทธิ์และทั้งเรื่องการบุกรุกป่าไม้ไปในตัว โดยให้เช่าพื้นที่ทำกินในราคาถูก
ออกเป็นเอกสารลักษณะให้เช่าจะเป็นไปได้หรือไม่ ผมว่าก็น่าที่จะเอามาตรึกตรองแล้วคิดดู
ถึงนโยบายอันนี้นะครับ

25 เรื่องต่อมา เรื่องการคมนาคมในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล
ซึ่งกระผมเคยกราบเรียนหลายครั้งแล้ว กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีก็แล้วว่าเป็นไปได้
หรือไม่ในระหว่างที่รถไฟฟ้าจากตลิ่งชันมาสู่รังสิตนั้นช่วงหนึ่ง แต่อีกช่วงหนึ่งที่น่าจะ



LIRT

- กระทำอย่างยั้งก็คือจากรังสิตไปถึงนวนคร ซึ่งช่วงรังสิตถึงนวนครนั้นมีประชาชนหนาแน่นมาก แล้วก็มีผู้ใช้แรงงานมากมายในอุตสาหกรรมนวนครตรงนั้นน่าจะขยาย ขยายว่า
- 5 รถไฟฟ้าแทนที่จะตั้งชั้นมาอยู่ที่รังสิตนั้นให้ต่อไปถึงนวนคร ฝากไปด้วยครับรัฐบาลจะได้เอาอันนี้ไปคิดดู แม้ว่าตอนนี้เราไม่ค่อยมีเงิน เราก็สามารถทำเป็นโครงการไว้ก่อนวันข้างหน้าฟ้าใสเมื่อไร เงินมาเมื่อไรเราก็ไปทำกันนะครับ

- อีกเรื่องหนึ่งเกี่ยวกับการศึกษา การที่จะพัฒนาการศึกษามีพี่น้องครูอาจารย์และผู้อำนวยการโรงเรียนมาร้องเรียนหลาย ๑๐ ท่าน เกี่ยวกับเรื่องคำสั่งของ
- 10 กระทรวงมหาดไทย ที่ ว ๐๐๒๐ ซึ่งอันนี้กระทรวงมหาดไทยได้ส่งไปให้กฤษฎีกาตีความแล้ว ปรากฏออกมาแล้วในคำสั่งที่ออกไปสู่ยังจังหวัดและโรงเรียนต่าง ๆ นั้น ห้ามไม่ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละจังหวัดเข้าไปสนับสนุนในสิ่งปลูกสร้างและในการซ่อมแซมโรงเรียนต่าง ๆ ซึ่งอันนี้จากที่กระผมได้ศึกษาแล้ว ดูในกฤษฎีกาแล้ว กับคำสั่งของกระทรวงมหาดไทยที่ ว ๐๐๒๐ นั้นขัดกันตรงที่กระทรวงมหาดไทยมากระจายตรง
- 15 คำกฤษฎีกานั้นมากกว่ากฤษฎีกาไปนิดหน่อย เลยทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดต่าง ๆ ไม่กล้าที่จะลงทุน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดไม่กล้าที่จะเซ็นอนุมัติ อันนี้ได้เคยร้องเรียนและนำเรียนท่านนายกรัฐมนตรีแล้ว ก็อยากจะฝากไว้ว่า ตรงนี้มีการแก้ไข เพราะว่าคำสั่งนี้อาจจะไปถ่วงความเจริญในการพัฒนาที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะส่งเสริมทางโรงเรียนต่าง ๆ ซึ่งมีงบประมาณอยู่แล้วก็ทำไม่ได้เพราะเกรงจะผิดกฎหมาย เกรงจะได้รับความ
- 20 เตือนหรือทางกฎหมาย ก็ฝากตรงข้อนี้ไปดู ศึกษาผ่านคณะกรรมการกระจายอำนาจเขาก็บอกว่า ตามแนวทางแล้วทำได้นะครับ ก็อยากจะให้ดำเนินการต่อไปให้ต่อเนื่อง ตอนนี้ให้คณะกรรมการกระจายอำนาจประสานกับกระทรวงมหาดไทย ถ้ากระทรวงมหาดไทยออกคำสั่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ ก็จะทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกจังหวัดก็จะสามารถที่จะเข้าไปช่วยเหลือทางการศึกษาได้ ส่งผลดีกับเยาวชนทางด้านการศึกษาคับ



- ต่อไปเรื่องการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนครับ
- อยากจะฝากรัฐบาลว่าต้องให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มาก ๆ
- 5 ไม่ว่ากระทรวงใดที่เกี่ยวข้องก็อยากจะฝากไปว่าน่าที่จะส่งเสริมให้พี่น้องประชาชน ออกมามีส่วนร่วมกันมาก ๆ ในด้านการที่จะได้มาเสนอแนวคิดต่าง ๆ ช่วยกัน ตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลในระดับ ช่วยกันรักษาสัญญาคถา ช่วยกันพัฒนาเกี่ยวกับ วัฒนธรรมจารีตประเพณีอันดีงาม และที่สำคัญคือเราช่วยกันพัฒนาการเมืองให้การเมือง
- 10 ไม่มีการทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ในการเลือกตั้งแต่ละระดับต้องไม่มีการซื้อสิทธิ ขายเสียง อย่างนี้เป็นต้น ถือว่าเป็นการพัฒนาการเมือง และได้ส่งเสริมจริยธรรม
- ทางการเมืองสู่เยาวชนให้นักเรียนได้มีโอกาสเรียนจริยธรรมทางการเมือง เหมือนกับเรียน วิชาศีลธรรม วิชาหน้าที่พลเมือง ให้เยาวชนได้รู้ในจริยธรรมทางการเมืองและมีจิตสำนึก
- ต่อจิตสาธารณะต่อสังคมในเรื่องการเมืองก็จะดีขึ้น ทุกวันนี้เท่าที่เราประสบพบอยู่ก็เห็น
- 15 มีข่าวเรื่องทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) กันมากมาย ซื้อสิทธิขายเสียงกันมากมาย ถ้าหากว่าเราส่งเสริมเยาวชนให้เกลียดเรื่องทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ให้เกลียดเรื่อง การซื้อสิทธิขายเสียง เด็กเหล่านี้โตขึ้นมาก็จะเติบโตมาในท่ามกลางจริยธรรมที่ดีทาง การเมือง ปัญหาในระยะยาวทางการเมืองก็จะได้สงบลง จะได้อยู่ในสังคมที่เป็นการเมือง
- 20 สืบสานกันอย่างจริงจัง
- ผมขอเปรียบอย่างนี้ครับว่า รัฐบาลที่ผ่านมาก็มี พ.ร.บ. เงินกู้ ๔ แสนล้านบาท พ.ร.ก. อีก ๔ แสนล้านบาท อันนี้คือ ๑.๓ ล้านล้านบาท อย่างนี้ครับ รวมกันแล้ว
- 2.๕ ล้านล้านบาท ก็อยากจะกราบเรียนไปว่าเรากู๋มาตอนนี้มีความจำเป็นก็เอาละครับ
- ก็เอามาใช้กัน แต่ผมก็อยากให้รัฐบาลส่งเสริมในเรื่องของ ๕ ประการที่ผมจะกล่าวต่อไปนี้
- 25 เราเปรียบเสมือนว่าครอบครัวหนึ่งมีลูกอยู่ ๕ คน คนหนึ่งชื่อนายเกษตร คนหนึ่งชื่อนายอุตสาหกรรมการ คนหนึ่งชื่อนายพาณิชย์กรรม คนหนึ่งชื่อนายท่องเที่ยว อีกคนหนึ่งชื่อนายแรงงาน ทั้ง ๕ คนนี้สมมุติว่างมืออยู่บ้านไม่ทำอะไร พ่อแม่ก็ต้องกู้เงิน
- ข้างบ้านมาทีละ ๔ แสนบาท แล้วก็มาจัดการมาทำอะไร แล้วก็พอปีต่อไปก็ยังไม่เงินใช้
- ข้างบ้าน เสียดอกเบี้ยไป อย่างนี้เป็นต้น ทำไมเราไม่มาพัฒนาช่วยอบรมสั่งสอนให้ลูกเรา

- ๕ คนนี้ให้นายเกษตรก็ทำเกษตรให้เต็มที่ นายพาณิชย์กรรมก็ทำให้เต็มที่ อุตสาหกรรมอีก
 แล้วก็นายท่องเที่ยวก็ทำ นายแรงงานก็ว่ากัน พัฒนาลูก ๕ คนนี้ให้ขะมักเขม้น ให้มีความ
 5 ขยันขันแข็งในการประกอบสัมมาอาชีพ ปีต่อ ๆ ไปก็จะได้ไม่ต้องกู้ จะมีรายรับเข้าประเทศ
 เขาเรียกว่าหาเงินเข้าบ้าน ลูก ๕ คนนี้เมื่อหาเงินเข้าบ้านได้ พ่อแม่ไม่ต้องกู้เงินข้างบ้าน
 แถมยังมีเงินเอาไปใช้ข้างบ้าน ปีต่อ ๆ ไปก็ไม่ต้องกู้อีก แล้วถัดไปข้างหน้ายังให้ข้างบ้าน
 เขากู้เขายืมได้ด้วยซ้ำไป ก็จะทราบเรียนว่าหัวใจหลักของการพัฒนาประเทศชาตินั้นก็คือ
 10 แรงงาน ทั้ง ๕ ประการนี้ถ้าหากว่าส่งเสริมกันอย่างจริงจังและทำกันอย่างเต็มที่ ผมเชื่อว่า
 จะเกิดรายรับเข้าสู่ประเทศอย่างมหาศาล และไม่มีทางที่จะต้องไปกู้เงินใครต่อไป ถึงมี
 หนี้สินเก่า ๆ อยู่ก็จะสามารถนำรายรับจากตรงนี้อาไปใช้คืนได้
- ผมขอกราบเรียนต่อไปนะครับว่า การใช้งบประมาณในชุดนี้อยากจะฝาก
 เรียนไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่า ท่านต้องควบคุมการใช้จ่ายเงินทุกบาททุกสตางค์
 15 ทั้งงบประมาณทั้งหลายเหล่านี้ด้วยการควบคุมในด้านความซื่อสัตย์ ในด้านสุจริตโปร่งใส
 ให้อย่างเข้มงวด ใช้จ่ายเงินทุกบาททุกสตางค์ให้ไปถึงสิ่งที่จะลงทุนไปนั้นได้อย่าง
 เต็มเม็ดเต็มหน่วย เงิน ๑๐๐ บาท ใช้อะไรไปก็ให้ ๑๐๐ บาทเต็ม ๆ อย่าให้เบี้ยบ้ายรายทางไป
 ถึงชิ้นงานแล้วไปเหลือเพียงไม่กี่ ๑๐ บาทอย่างนี้ ก็เป็นเรื่องที่น่าเสียใจ ขออนุญาตฝากเอาไว้
 ตรงนี้ นะครับ และก็ทราบเรียนว่าเรื่องการเมืองสีขาวยากจะฝากให้อยู่คู่กับตัวท่าน
 20 นายกรัฐมนตรีหรือภริยา เวชชาชีวะ ให้ใคร ๆ เขามองว่านี่ถึงนายกรัฐมนตรีหรือภริยาก็ถึง
 การเมืองสีขาว นี่ถึงการเมืองสีขาวก็ถึงพรรคประชาธิปัตย์ นี่ถึงการเมืองสีขาวที่ไร
 ก็นี่ถึงว่ารัฐบาลชุดนี้จุดประกายขึ้นมา แล้วก็ฝากเอาไว้เลยว่าการเมืองสีขาวนี้ถ้าหากว่า
 ทำกันอย่างจริงจังเป็นนโยบายระดับชาติเมื่อไร เชื่อเหลือเกินว่าจะมีแต่คนสรรเสริญยกย่อง
 แล้วก็กลุ่มพี่น้องประชาชนระดับกลางที่เขาสนใจเรื่องนี้มาก เขาเบื่อการเมืองเขาจึงเอาแต่
 25 ทำมาหากิน เข้าบ้านก็ดูแต่เรื่องสิ่งบันเทิง ไม่สนใจการเมืองเหล่านี้ เขาไม่รู้จะไปจับมือ
 ใครดม จะร่วมมือร่วมแรงกับใครมีจำนวนมากมายมหาศาล เขาไม่เคยต้องการเงินที่มาจาก
 ชื่อสีเทาเสียเลยและเขาก็เกลียดเรื่องทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) -----



เขาด่านักการเมืองที่โกงกินพวกเขี้ยวลากดิน เขาเกลียดมากจริง ๆ ถ้าหากว่ารัฐบาลชุดนี้
 ภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ถ้าปลุกเรื่องการเมืองสีขาวมาเป็น
 5 นโยบายของชาติเมื่อไร และทำกันอย่างจริงจัง ผมเชื่อว่าอนาคตจะไม่มีเรื่องทุจริตคอร์รัปชัน
 (Corruption) และผมเชื่อว่าอนาคตการเลือกตั้งทุกระดับจะไม่มีการซื้อขายเสียง
 ผากไว้ครับ ประเทศไทยจะรุ่งเรืองได้ด้วยการเมืองสีขาว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ต่อไปท่านประสงค์ นุรักษ์ เชิญครับ ๑๕ นาทีครับ

10 นายประสงค์ นุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประสงค์ นุรักษ์
 สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะผู้แทนปวงชนชาวไทยครับ ก่อนอื่นผมใคร่ขอแสดงความรู้สึก
 ในการประชุมร่างพระราชบัญญัติงบประมาณในวันนี้ต่อหน้าท่านประธานครับ คือ
 ผมมีความรู้สึกเหมือนกับเพื่อนสมาชิกหลายท่านว่า ไม่ค่อยสบายใจเลยที่คณะรัฐมนตรี
 ซึ่งน่าจะให้ความสำคัญต่อการประชุมของวุฒิสภามากกว่านี้ จริงอยู่ครับ ท่านมีเจ้าหน้าที่
 15 ที่คอยบันทึกอยู่ แต่ว่าการมานั่งกันต่อหน้า อย่างเช่นที่การประชุมของ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น จะมีความตื่นเต้น จะมีความรู้สึกของการให้ความไว้วางใจ
 ซึ่งกันและกันที่มากกว่า จริงอยู่ครับ สมาชิกวุฒิสภาไม่มีท่านใดจะมีผลประโยชน์ของ
 พรรคการเมืองอยู่เบื้องหลัง เรามีความตั้งใจอย่างแน่วแน่ ตามหน้าที่ของเราในมาตรา ๑๒๒
 ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ และคำปฏิญาณที่เราให้ไว้ในมาตรา ๑๒๓ ว่าเราจะปฏิบัติภารกิจ
 20 ให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนได้มากที่สุด รัฐบาลควรจะให้ความสำคัญกับเราบ้างนะครับ
 ท่านประธานที่เคารพครับ ผมลุกขึ้นมาพูดในวันนี้คงจะไม่แตกต่างไปจากประเด็น
 ที่ผมจะพูดในวันนี้เหมือนกัน ในครั้งนี้เหมือนกันในโอกาสที่ผมได้อภิปรายงบประมาณ
 ในปีที่แล้วมา คือเรื่องเกี่ยวกับการคดโกง ทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ในวงการราชการ
 ผมเองได้ต่อสู้เรื่องนี้มาเป็นประวัติศาสตร์ในชีวิตผมเป็นเวลานาน ผมอยู่ในอเมริกา ผมได้
 25 ประท้วงรัฐบาลสมัยหนึ่ง ซึ่งเป็นรัฐบาลประชาธิปไตยเช่นกัน ผมได้ประท้วงขอให้รัฐบาล
 ประชาธิปไตยท่านนโยบายที่ชัดเจนในการปราบปรามทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ในวงการ
 ราชการ ผมได้ยื่นประท้วงอยู่สถานกงสุลไทยเป็นเวลา ๑ เดือน แต่ถึงบัดนี้ยังไม่ได้รับ
 ความสำเร็จ และบัดนี้ผมมายืนอยู่ตรงนี้เพื่อปฏิบัติภารกิจแทนพี่น้องประชาชน

- ชาวต่างประเทศและชาวไทยที่อยู่ในรัฐแคลิฟอร์เนีย (California) และเมืองลอสแอนเจลิส (Los Angeles) โดยเฉพาะที่ส่งกระแสคลื่นมาถึงผมทุกทางว่า ให้ช่วยยกประเด็นนี้ขึ้นมาพูด
- 5 ให้ชัดเจนในการอภิปรายงบประมาณในวันนี้ด้วย และผมหวังว่าพี่น้องชาวไทยในประเทศไทยทุกท่านคงจะเข้าใจนะครับว่า พี่น้องที่อยู่ต่างประเทศห่วงประเทศไทย ห่วงประชาชนชาวไทยอยากจะเห็นรัฐบาลซึ่งเป็นผู้บริหารราชการแผ่นดินได้ปฏิบัติภารกิจ
- หน้าที่ในการกวาดล้างการทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ให้เด็ดขาดกันสักที มันเลวร้าย
- ยิ่งกว่าโรคไข้หวัด ๒๐๐๙ ไม่ทราบว่าจะมีโอกาสร่างวัคซีน (Vaccine) ขนานไหน
- 10 ขึ้นมา เพื่อจะเยียวยาไม่ให้โรคทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) นี้ระบาดไปทั่วทุกวงการ
- ได้รับ มันระบาดไปรวดเร็วเหลือเกิน มันซึมซับไปทั่วทุกท้องถิ่นในประเทศไทย ซึมซับ
- ไปถึงขนาดที่เรียกว่ายากที่จะเยียวยา ถ้าหากว่าไม่มีการเริ่มทำอย่างจริงจังขึ้นในขณะนี้
- มันแพร่หลายไปทั่วทั้งแผ่นดินในทุกระดับชั้น เร็วมาก ๆ ถ้าหากว่าท่านมีหู มีตา
- ท่านคงจะรู้ว่าพฤติกรรมเช่นนี้มันก่อกำเนิดขึ้นมาแล้ว แล้วก็ยังได้กระจายอย่างทั่วถึง
- 15 ผมคิดว่าท่านไม่ทราบว่าจะได้รับผลประโยชน์จากพฤติกรรมเช่นนี้ของการทุจริต
- คอร์รัปชัน (Corruption) ที่มีอยู่ทั่วพื้นแผ่นดินนี้ได้บ้างหรือไม่ครับ

- ท่านประธานที่เคารพครับ ขวาลือซึ่งมีหน้าหุมาตลอดทั้งที่ผมอยู่เมืองนอก
- ทั้งที่ผมอยู่เมืองไทยในขณะนี้ว่า เงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้มาจะมากมายเท่าไรก็ตามแต่
- หาได้ถูกใช้ให้สมประโยชน์ตามคำจำกัดความของงบประมาณแผ่นดินนั้นไม่ ส่วนหนึ่ง
- 20 จะถูกปิดบัง เบียดบัง ยักยอก ให้ไปเป็นผลประโยชน์ส่วนตัวของข้าราชการผู้มีความ
- รับผิดชอบจำนวนมากมายมหาศาล ท่านประธานที่เคารพครับ ไม่ทราบว่าจริงหรือเปล่า
- ผมไม่เคยเห็นทั้งงบประมาณส่วนหนึ่ง ซึ่งถูกชักออกเป็นเปอร์เซ็นต์ ๓๐ เปอร์เซ็นต์บ้าง
- ๒๐ เปอร์เซ็นต์บ้าง ของข้าราชการผู้รับผิดชอบ ไม่ว่าจะได้มาจากผู้รับเหมา ซึ่งผู้รับเหมา
- สามารถจะตั้งราคาให้ต่ำกว่านั้นอีก เพื่อจะได้ทำประโยชน์ให้กับประชาชนเต็มจำนวน
- 25 แต่ต้องกักกันไว้ส่วนหนึ่ง เพื่อเป็นประโยชน์แก่ผู้ซึ่งลงลายมือชื่อในการเซ็นอนุมัติโครงการ
- ต่าง ๆ การซื้อสินค้า เจ้าของธุรกิจอาจจะต้องตั้งราคาสินค้าแพงขึ้น เพื่อจะแบ่งผลประโยชน์
- ให้กับข้าราชการหรือหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบ ผมไม่ได้พูดว่าเรื่องนี้เป็นความจริงนะครับ



แต่ผมได้ข่าวมาเช่นนั้น และเป็นข่าวลือที่หนาหูตลอดมา และคิดว่าผมคงจะได้ฟังข่าวลือ
เช่นนี้ต่อไปอีก ตราบที่ผมยังมีชีวิตอยู่ในแผ่นดินนี้ ผมมีกรรมครับ -----

- ที่ผมเกิดมาเป็นคนไทย เกิดมาบนแผ่นดินซึ่งข้าราชการ รัฐบาลไม่ได้ให้ความจริงใจต่อ
- การบริหารประเทศ แต่ไม่เป็นไรครับ ผมจะแก้กรรมของผม ด้วยการผมจะยื่นหยัดต่อผู้
- 5 เรื่องนี้ต่อไปตราบโคที่ชีวิตผมยังมีอยู่ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมสันนิษฐานไว้ก่อนว่า
- ข้าราชการของรัฐบาล ไม่ว่าระดับหนึ่งระดับใดคงจะได้รับประโยชน์จากการคดโกงทุจริต
- คอร์รัปชัน (Corruption) อันนี้ด้วย ขอบกตัวอย่างสักตัวอย่างหนึ่งครับ ลินค้าล็อตเตอรี่
- (Lottery) ซึ่งขายเกินราคามาเป็นเวลานานแล้ว ทางรัฐบาลซึ่งมีอำนาจเต็มที่ในการที่จะ
- จัดการอย่างหนึ่งอย่างใดให้ราคาล็อตเตอรี่ (Lottery) นั้นขายอยู่ในขอบเขตของราคาซึ่งพิมพ์
- 10 ไว้ในธนบัตร แต่หาเป็นไปไม่ได้ไม่ ผมว่ารัฐบาลนี้น่าจะได้มีการไต่ตรองคำนึงให้รอบคอบ
- ผมพูดคุยกับพี่น้องผู้ขายล็อตเตอรี่ (Lottery) จากหลายจังหวัด จากจังหวัดร้อยเอ็ดและจาก
- จังหวัดอื่นอีก เขามีความเสียใจและมีความสลดใจเป็นอย่างมาก ที่เขาถูกกันค่าทุกวันว่า
- ล็อตเตอรี่ (Lottery) นั้นไม่สามารถจะขายตามราคาได้ นี่แหละครับ ผมคิดเป็นตัวอย่าง
- แสดงให้เห็นถึงการทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ว่าจะมีจริงหรือเปล่า บางคนพูดถึงขนาด
- 15 ที่เรียกว่า ไม่ทราบว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนี้จะได้ผลประโยชน์ด้านนี้หรือไม่
- นี่เป็นคำพูดนะครับ ผมไม่ได้กล่าวหาท่านรัฐมนตรีนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ
- สิ่งเหล่านี้ถ้าหากรัฐบาลมีความจริงใจ มีความจริงใจที่จะแก้ปัญหาทำได้ครับ ท่านประธาน
- ที่เคารพครับ คุณหญิงจรวรรณ เมณฑกา ผู้ว่าการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้พูดอยู่เสมอ
- ในการปฏิบัติภารกิจของท่านว่า เงินของแผ่นดินคือเงินของประชาชนทุกคน ประชัญนี้
- 20 ทางราชการน่าจะเอาไปใช้ประโยชน์และพิจารณาในการใช้เงินงบประมาณให้เป็น
- ประโยชน์ให้สูงสุดสมกับที่เป็นเงินของแผ่นดินที่จะเป็นประโยชน์ได้แก่คนทุกคน ยังมีอีก
- ครับ บุคคลซึ่งผมอยากจะยกตัวอย่างให้เห็นว่าทำได้ ท่านอาจารย์ ดอกเตอร์ธวัช มกรพงศ์
- ท่านเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด ท่านพูดอยู่เสมอว่า ผมเป็นข้าราชการ ผมจะร่ำรวยไม่ได้
- เงินเดือนแค่นี้ผมจะร่ำรวยไปได้อย่างไร นี่แหละครับ ตัวอย่างมีครับ ที่สามารถจะทำได้
- 25 ถ้าหากรัฐบาลมีความจริงใจในการที่จะให้การศึกษา ให้ความเด็ดขาดในการที่จะบริหาร
- ราชการแผ่นดิน ในการที่จะขจัดปัดเป่าปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ยังทำ
- ได้อีกมากมาย และที่ผมคิดว่าท่านประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นบุคคลอีก



- คนหนึ่งซึ่งน่าจะเอาเป็นเยี่ยงอย่าง ท่านอภิชาติ สุจริตกันนท์ ท่านพูดผมได้ยินด้วยหูผมเอง
ว่าผมยอมตายและยอมจน ซึ่งหมายความว่าสิ่งที่ให้สินบน การที่เอาเงินของราชการหรือเอา
5 เงินส่วนหนึ่งส่วนใดมาให้ท่านอภิชาตินั้น ท่านไม่ยอมรับและท่านจะกระทำไม่ได้ ท่านจะ
บริหารงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและถวายงาน
ให้กับพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว นี่ทำให้ได้รับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เป็นผู้คุมเงินของแผ่นดินนี้ ท่านมีศักยภาพที่สูงพอ ท่านมีการศึกษาที่ดีพอมามากแผ่นดิน
ที่เป็นประชาธิปไตยอย่างสูงสุด ผมว่าท่านน่าจะนำเอาแนวทางและปรัชญาของการทำงาน
10 เหล่านั้นมาใช้ในประเทศไทยได้ครับ ถ้าหากไม่ใช่เดี๋ยวนี้ รอให้ท่านตายก่อนหรือครับ
ถึงจะให้คนอื่นมาใช้ ท่านโปรดสร้างตัวอย่างที่ดีในการบริหารเงินงบประมาณของ
แผ่นดินให้เป็นประโยชน์แก่แผ่นดินนี้ ให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนทุกคนเถอะครับ
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจำเป็นต้องขอพูดซ้ำเรื่องนี้เหมือนที่ผมเรียนมาตั้งแต่แรก
เพราะว่าตั้งแต่ผมพูดมาครั้งก่อนถึงเดี๋ยวนี้อย่างไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงอะไรเลยในการที่จะ
15 แก้ปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) นะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ในการ
แถลงนโยบายของรัฐบาลเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ในข้อ ๘.๒.๑ ผมขออ่านนะครับ
ขออนุญาตเรื่องเกี่ยวกับกฎหมายและการยุติธรรม ๘.๒.๑ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและ
ระเบียบที่ล้าสมัยและเปิดช่องให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบหรือทำให้เกิดประโยชน์
ทับซ้อน รวมทั้งออกกฎหมายใหม่ ๆ เพื่อป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ ขยายและยกเลิก
20 อายุความในคดีอาญาบางประเภทและคดีทุจริต ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ในทุกระดับอย่างจริงจังและสนับสนุนให้ประชาชนได้มีโอกาสตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
มากขึ้น ท่านได้ใช้เวลาผ่านไปแล้ว ๒๐ เดือน ไม่ทราบว่ารัฐบาลได้ดำเนินการตาม
วัตถุประสงค์ที่แถลงไว้ขนาดไหน อย่างไร ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ขออนุญาตผ่านท่านประธานครับว่า ท่านได้ดำเนินการลักษณะนี้จริงหรือไม่ ผมหวังไว้
25 อย่างยิ่งว่าในฐานะที่กระผมและเพื่อนสมาชิกอีก ๑๔๕ ท่าน ซึ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภา
ทุกฝ่ายทุกคนมีความมุ่งมั่นและมีความตั้งใจที่จะปฏิบัติภารกิจในฐานะเป็นตัวแทนของ
ปวงชนชาวไทยนำปัญหาของประชาชน -----

- ออกมานำเสนอผ่านทางท่านประธานรัฐสภา เพื่อจะนำเสนอผ่านไปยังทางรัฐบาลให้ใช้เงิน
งบประมาณแผ่นดินให้เป็นประโยชน์มากที่สุดเท่าที่สามารถจะกระทำได้ กระทำได้รับ
- 5 นอกจากไม่กระทำหรือจะเอาข้อกล่าวอ้างอันใดมาอ้างเพื่อการไม่กระทำนั้น เป็นการง่าย
เกินไปที่จะเป็นรัฐบาลครับ ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าข้อสรุปของการแถลงนโยบายในวันนั้น
ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวต่อประธานสภานะครับ ขออ่านครับ รัฐบาลขอให้ความเชื่อมั่น
แก่รัฐสภา อันเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินว่า
จะบริหารราชการแผ่นดินด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และยึดประโยชน์สุขของประชาชน
- 10 ชาวไทยเป็นที่ตั้งเป็นอย่างยิ่ง ผมหวังว่าปรากฏการณ์เช่นนั้นจะเป็นความจริงและเกิดขึ้น
ในช่วงชีวิตที่เราทุกคนขณะนี้ยังมีชีวิตอยู่ครับ ขอขอบพระคุณท่านประธานอย่างสูงครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ลำดับต่อไปเชิญท่านธีระจิตต์ สติโรตมวงศ์ เชิญครับ
ท่านมีเวลา ๑๕ นาทีครับ
- 15 นายธีระจิตต์ สติโรตมวงศ์ : ขอบพระคุณครับ ท่านประธานที่เคารพ
ผม นายธีระจิตต์ สติโรตมวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาล เรื่องของอภิปรายเรื่องการบริหาร
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ไม่เกิน
๑,๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นในภาพรวม ผมอยากจะกราบเรียนว่าเท่าที่ได้ฟังท่านสมาชิก
- 20 หลาย ๆ ท่าน ซึ่งให้ข้อสังเกตที่ดี ๆ หลายท่าน โดยเฉพาะผมขอเอ่ยนามที่ท่านสมาชิก
วุฒิสภา ท่านคำณูณ ซึ่งให้รายละเอียดดีพอสมควรทีเดียว การทิ้งงบประมาณปี ๒๕๕๓
ที่เสนอและสภาผู้แทนราษฎรมานั้นจะเห็นว่าชัดเจนส่วนใหญ่เป็นงบประมาณที่มีค่าตั้ง
๑,๔๓๖,๓๘๘ ล้านบาท นั้นเป็นงบประมาณ แต่สำหรับงบลงทุนซึ่งมีอยู่เพียงน้อยนิด
๒๑๒,๖๘๘ ล้านบาทนั้น ถ้าคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ก็ประมาณ ๑๒.๕ เปอร์เซ็นต์และเมื่อเทียบ
- 25 กับงบลงทุนของปีที่ผ่านมา ซึ่งมีถึง ๑๒.๕ เปอร์เซ็นต์ นั้นหมายความว่าอะไร
นั่นหมายความว่า ผมไม่เห็นว่าจะไปสอดคล้องที่จะไปทำอะไรในด้านการพัฒนา
ประเทศชาติได้เลย เพราะฉะนั้นผมต้องขออนุญาตท่านประธานที่เคารพ เรื่องการพูด
ภาพรวมนี้ก็ต้องโยงไปถึงงบประมาณไทยเข้มแข็ง แต่ก่อนที่จะถึงอันนั้นผมคิดว่า

เรื่องงบประมาณซึ่งเป็นเรื่องใหญ่ที่เราจะต้องพูดกันวันนี้ ต้องขอขอบพระคุณ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

- 5 งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีท่านพิเชต ขอเอยนามด้วยนกระรับและคณะ ท่านได้สละเวลา
ประชุมตั้ง ๒๘ ครั้ง เป็นเวลาหลายเดือน และที่ให้ข้อสังเกตที่ชัดเจน ซึ่งทำให้พวกเรา
สามารถนำมาเป็นข้อมูลในการอภิปรายในวันนี้ ผมอยากจะเรียนว่าท่านได้สละและ
มีความอดทนเพราะผมทราบ แม้กระทั่งท่านได้เชิญชวนคณะกรรมการต่าง ๆ
ถ้าในงบประมาณวันไหนที่เข้าเกี่ยวกับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง กรรมการของท่าน
10 เข้าร่วมประชุมด้วย ซึ่งต้องขอบพระคุณ ณ ที่นี้ด้วย

ท่านประธานที่เคารพครับเรื่องเศรษฐกิจโดยรวมนั้น แนนอนทุก ๆ ประเทศ
เจอปัญหาที่เรียกว่าเศรษฐกิจวิกฤตโลกนี้ที่เกิดขึ้น และทุกประเทศก็มีเป็นกระแสที่จะต้อง
มีการหาเงินมาใช้จ่าย ไม่ว่ามากไม่ว่าน้อย วิธีการอาจจะใช้เงินของเนเชอรัล รีเสิร์ช (Natural
Research) หรือการกู้ของเราหนีไม่พ้นกู้เงิน ท่านประธานที่เคารพ แนนอนครับ แต่ละ

- 15 ประเทศที่จะกระตุ้นและก็ให้ความหวัง แต่สิ่งที่พวกกระผมอยากจะเห็นว่า เรื่องจริงนี้น่าจะ
เป็นเรื่องที่ดีที่สุด อย่างเช่นที่ท่านนายกรัฐมนตรีและทางรัฐบาลพยายามพูดว่าขณะนี้
เศรษฐกิจของเราน่าจะดีขึ้นในเรื่องของวี - เชฟ (V - Shape)-----

- ๓๕/๑

20

25

- ซึ่งกระผมเองจากการรวบรวมข้อมูลและต้องย้อนกลับไปที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านคำนูณ
ว่าผมเห็นด้วยเหมือนกันคือขณะเดียวกันเราไม่มีองค์กรหรือหน่วยงานของสมาชิกวุฒิสภา
5 เราเองที่จะเป็นคนหาข้อมูลโดยละเอียด แต่ละท่านต้องใช้ความอดทน หัดทน พยายามไป
ค้นหาข้อมูลมาจากหลาย ๆ แหล่ง เพื่อจะนำมาให้ข้อสังเกตต่อรัฐบาลไปบริหารประเทศ
เพื่อให้ได้ประสิทธิภาพดีที่สุด กระผมก็เช่นเดียวกัน ตัวกระผมเองก็อาศัยข้อมูลจากใน
ฐานะที่เคยมีประสบการณ์มา แต่ก็ยังจำเป็นต้องติดตามอยู่ตลอดเวลาในทางด้าน
ภาคอุตสาหกรรม ภาคเศรษฐกิจที่ผมกราบเรียนว่า วีเซฟ (V – Shape) ที่ทางรัฐบาลที่บอกว่า
10 พยายามปลุกเร้าใจให้พวกเราเห็นว่าวีเซฟ (V – Shape) จะดีขึ้น แม้กระทั่งท่านสมาชิก
วุฒิสภาพานท่านบอกว่าจีดีพี (GDP) ดีขึ้นแล้ว ตามที่รัฐบาลพูดมานั้นแต่โดยภาพรวม
ประเทศเศรษฐกิจยักษ์ใหญ่ ไม่ว่าจะเป็นญี่ปุ่น อียู (E.U.) สหรัฐอเมริกา ล้วนแต่ห่วงใย
ผมคิดว่าพวกเขามีการวิจารณ์ วิเคราะห์ออกมา ไม่ใช่วันะครับ เป็นตัวรู้ รวมทั้งที่เรียกว่าซาร์
(Sars) เศรษฐกิจของไทยเรา ซึ่งขณะนี้ท่านก็มีโอกาสเป็นหนึ่งในผู้นำเศรษฐกิจ เป็นถึง
15 เลขาธิการองค์การ (UNCTAD) และเคยเป็นผู้อำนวยการดับเบิลยูทีโอ (WTO) ขอเอ่ยนามด้วย
ดอกเตอร์สุภชัย พานิชภักดิ์ ท่านก็ยังห่วงใยว่าเศรษฐกิจโลกขณะนี้อยู่ในช่วงของตัวดับเบิลยู
(W) คือวี (V) ๒ ตัวซ้อนกัน แม้กระทั่งวี (V) ตัวแรกนี้ การขึ้นขึ้นนิดเดียว ลงเยอะแล้วก็
ขึ้นใหม่ เพราะฉะนั้นอันนี้ผมอยากจะฝากว่าสิ่งที่ไม่ว่าจะไทยเข้มแข็ง ซึ่งจะมีอีก ๔ ก็เป็น
๘ แขนงด้านบาท เท่าที่พวกเราติดตามดูทุกท่านได้พูดไปแล้ว โครงการตั้ง ๖,๐๐๐ โครงการ
20 ต่าง ๆ นี่ถ้ามองในของภาคที่ทำธุรกิจ ผมพอจะมีโอกาสได้สัมผัสในธุรกิจที่ใหญ่พอสมควร
ที่มีเทิร์นโอเวอร์ (Turn Over) ปีหนึ่งในกลุ่มรวมเป็นล้านล้านบาท ซึ่งการที่จะลงทุนหรือทำ
อะไรต่าง ๆ นั้นเราจะต้องคำนึงถึงว่าทำอะไรเราจะต้องมีการรีเทิร์น (Return) กู้เงินมาแล้ว
เราต้องจ่ายเขาอย่างไรและการทำจะต้องมีรายละเอียดที่ว่าโอ. เค. (O.K) เราจะต้องมีการ
รีเทิร์น อินเวสเมนต์ (Return investment) จะต้องออกมาอย่างนี้ ๆ แต่เท่าที่เราผ่านมาพูดกัน
25 อยู่ตลอดเวลาเราไม่เห็นรายละเอียดในเรื่องของสิ่งที่จะตามมาเรื่องของการพัฒนาไทย
เข้มแข็ง เพราะฉะนั้นสิ่งนี้อยากจะฝากรัฐบาลให้ดูแลอย่างใกล้ชิด ที่สำคัญที่สุดเรื่องของ



การหารายได้และรายจ่ายที่จะต้องมียาละเอียดและสามารถตรวจสอบได้ ที่กระผมพูด
 อย่างนี้เพราะว่าขณะนี้เศรษฐกิจในภาคอุตสาหกรรมโดยตรงแล้ว เราพยายามที่จะต้อง

- 5 พยายามควบคุมหรือเขาเรียกว่าลดรายจ่าย เราไม่พูดถึงการลดคน ซึ่งจริง ๆ ก็อยู่ในมาตรการ
 แต่รัฐบาลซึ่งเป็นครอบครัวใหญ่ ซึ่งท่านเป็นหัวหน้าครอบครัวใหญ่ ท่านจะต้องเป็นคน
 พยายามเจเนอเรต (Generate) ให้มีงาน งานเยอะเท่าไร นี่คือเรื่องที่จะทำให้ความเข้มแข็ง
 ที่จะเกิดขึ้น อย่างที่พูดเมื่อสักครู่นี้ ๖,๐๐๐ โครงการนี้ เข้าใจว่าที่จะเป็นเรื่องเร่งด่วนจริง ๆ
 ที่จะเข้าสู่ในเรื่องของที่จะทำให้เกิดการจ้างงานขึ้นได้มีไม่มากมายนัก แต่เป็นไปได้โดยที่เรา
- 10 ไม่สามารถที่จะไปตรวจสอบได้ อันนี้น่าห่วงจริง ๆ เพราะฉะนั้นในฐานะที่เป็นสมาชิก
 วุฒิสภาก็อยากจะฝากเรื่องนี้ให้รัฐบาลทำด้วยความโปร่งใสและใช้เงินอย่างมีประสิทธิภาพ
 ทางวุฒิสภาก็จะต้องตรวจสอบต่อไปตามที่เรามีอำนาจ นี่คือภาพรวมซึ่งผมคิดว่า
 หลาย ๆ ท่านได้พูดไปเยอะทีเดียว-----

เมื่อกลับมาแต่ละถึงงบประมาณที่ท่านได้ให้ไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ผมอยากจะขอสั้น ๆ พูดถึงเรื่องเกี่ยวกับพลังงาน ท่านประธานที่เคารพครับ ตอนที่ผมจะพูดถึงเรื่องวิกฤติพลังงานในอนาคต ผมขออนุญาตท่านประธาน ผมขออ่านซึ่งเป็นพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งได้มีการตีพิมพ์แล้วนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อนุญาตครับ

นายธีระจิตต์ สติโรตมวงศ์ : ขอบพระคุณครับ พระราชดำรัส

- 10 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ ผมขอกราบเรียนว่าผมขอเพียงตอนหนึ่งเพราะยาว มีตั้ง ๗ หน้า เรื่อง เกี่ยวกับพลังงาน “พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระราชกระแสว่าเรื่องพลังงานนิวเคลียร์ เมื่อ ๑๐ ปีที่แล้วผมได้ฟังแล้ว ก็มีผู้เชี่ยวชาญก็เห็นว่าต้องมี ตอนนั้นเลยบอกว่าไม่ควรจะเซ็น เพราะว่าเรายังมีอย่างอื่นที่ดียังคืออยู่ แต่ถ้าเมื่อ ๑๐ ปีตกลงเซ็นก็ให้คนไปศึกษา ป่านนั้นคนที่ไปศึกษาก็กลับมาแล้ว ความจริงก็มีที่ไปแล้ว
- 15 กลับมาแล้ว กลับมาไม่ได้ทำอะไร เพราะว่าไม่สนับสนุนกัน รัฐบาลไม่สนับสนุนผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ ก็ไม่สนับสนุน ที่ส่งคนไปก็ออกจากการไม่มีงานทำ ถ้าเดี๋ยวนี้อย่างที่พูดว่าถึงเวลาหรือเปล่าความจริงก็ถึงเวลา” ต้องขอบพระคุณท่านประธานครับ ที่อนุญาตให้ผมอ่านบางตอนครับ ผมขอเพิ่ม ผมพยายามหาพระราชดำรัสของท่านที่ ๑๐ ปีที่แล้ว แต่ผมจำไล่เกล้าตลอดเวลา นี่เป็นพระราชดำรัสที่ท่านพูดต่อองค์การทูตของเราทุกประเทศ ๒ ปี
- 20 ท่านมีให้พระบรมราโชวาทอย่างนี้ เมื่อ ๑๐ ปีที่แล้วผมจำได้ท่านทรงให้พระบรมราโชวาทอย่างนี้ว่า เรื่องพลังงานเนเชอรัล แก๊ส (Natural Gas) ก็จะหายไป อย่างนี้ว่าประเทศไทยมีเขื่อนน้ำมันก็มีปัญหา ไฮโดรพาวเวอร์ (Hydropower) ก็มีปัญหา จะสร้างเขื่อนก็มีปัญหา เรื่องสิ่งแวดล้อม ถ่านหินก็มีปัญหา ทำไมไม่ไปดูทางเลือกหลาย ๆ ทาง ลม แสงแดด รวมทั้งไปศึกษาท่านให้ไปศึกษา และผมขอกราบเรียนว่าด้วยพระปรีชาสามารถมองการณ์พระเนตร
- 25 ไกล ท่านได้ทรงกรุณาขอเอ่ยพระนามท่านสมเด็จพระเทพฯ ไปทรงศึกษาเรื่องนิวเคลียร์ (Nuclear) ท่านได้ทรงเสด็จไปดูโรงงานไฟฟ้านิวเคลียร์หลายแห่ง จนเป็นที่กล่าวขวัญของอินเตอร์เนชั่นแนล นิวเคลียร์ (International Nuclear) ว่าสมเด็จพระเทพฯ เป็นผู้รอบรู้ในเรื่องนี้อีกทางหนึ่ง ขอบขอบคุณท่านประธานครับ ที่ผมเรียนนี้สอดคล้องกับเมื่อวันที่

๑๓ – ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ เกิดสัญญาณเตือนภัยที่สำคัญของความมั่นคงของระบบผลิตไฟฟ้าของไทยที่มีความเสี่ยงสูงต่อการขาดแคลนก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง คือเมื่อวันที่

5 ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ เวลา ๑๖.๐๐ น. การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.)

หยุดจ่ายแก๊สให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตอย่างกะทันหัน เพราะเหตุขัดข้อง จะเหตุขัดข้องทางเทคนิค (Technic) หรือหลายเรื่องนะครับ และหยุดจ่ายต่อเนื่องถึงวันที่ ๑๕ สิงหาคม และในช่วงขาดแคลนแก๊สธรรมชาติดังกล่าวนี้ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ก็หยุดจ่ายก๊าซธรรมชาติจากแหล่งยาตามา

10 ประเทศพม่า กะทันหันเหมือนกัน ท่านเห็นไหมครับ ความมั่นคงทางวิกฤติทางพลังงานทำให้สูญเสียการผลิต-----

ไฟฟ้าโดยรวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ ถ้าตอนนั้นการไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.)
ไม่ใช้มาตรการฉุกเฉิน ใช้พลังน้ำปั่นขึ้นมา ปล่อน้ำซึ่งทำให้เกิดปัญหาขึ้นมาเล็กน้อย

- 5 แต่การไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.) เก่งมาก กระทบพลังงานเก่งมากก็แอบซอร์บ (Absorb)
รับไปสิ่งที่เสียหาย แต่ไม่พูดเรื่องนี้ แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องของความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
ประเทศชาติจะมั่นคงได้ ถ้าไฟฟ้าไม่มี ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์นี้ ล่มทั้งประเทศ เพราะฉะนั้น
เรื่องพลังงานไฟฟ้านิวเคลียร์ ซึ่งเป็นทางเลือกทางหนึ่งในอนาคตทั่วโลกใช้อยู่ปัจจุบันนี้
แล้ว ๔๐ เปอร์เซนต์ในอีก ๑๕ - ๒๐ ปีข้างหน้าจะเป็น ๔๐ เปอร์เซนต์ของการใช้ไฟฟ้า
10 พลังงานไฟฟ้า ประเทศไทยเราได้มีการดำเนินเรื่องนี้มาต่อเนื่อง ๒ - ๓ ปีแล้ว ก็คิดว่า
ในอีก ๑๑ - ๑๒ ปีข้างหน้าจะมี ผมไม่กล้าใช้คำว่า จะต้องมี แต่สิ่งที่ดำเนินการอยู่
ผมเท่าที่ดูกระทบพลังงานงบประมาณที่ได้มา ไม่มีอะไรเลยที่จะมาเห็นว่ากระตุ้น
ถึงเรื่องความมั่นคงทางด้านนี้ ก็อยากจะฝากรัฐบาลในเรื่องนี้ ขอให้จริง ๆ จัง ๆ
ท่านไม่สามารถนั่งนอนใจอยู่ได้แล้ว ก็ขอฝากเนื่องจากเวลาสั้นสาระสำคัญอยู่ตรงนี้
15 ครั้น งบประมาณเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชน เรื่องที่จะต้องพัฒนาคนในด้าน
นิวเคลียร์ (Nuclear) อีก ๑๒ - ๑๓ ปี เร็วมากนะครับ ถ้าไม่ทำผมว่าเราจะอยู่อย่างมืด ๆ
ต้องจุดไฟให้ลูกหลานเราต้องดูหนังสือ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนฤมล มีอะไรครับ

- 20 นางนฤมล ศิริวัฒน์ : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นฤมล ศิริวัฒน์
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรดิษฐ์คะ ดิฉันมีเรื่องจะหารือท่านประธาน ตั้งแต่เข้ามาเราคุยกันว่า
เราอยากเห็นท่านรัฐมนตรีมาอยู่ตรงนี้ ในขณะที่รัฐมนตรีหลายท่านมาอยู่ตรงนี้แล้ว
และพวกเราสมาชิกเองก็ได้อภิปรายกันไปพอสมควรแล้ว ถ้านับเป็นเปอร์เซนต์แล้วก็น่าจะ
เกือบ ๆ ประมาณ ๓๐ เปอร์เซนต์ แล้วถ้านับเป็นเวลาก็ประมาณครึ่งวันเศษ
25 ดิฉันก็ขอเรียนถามว่าในฐานะที่เป็นสมาชิก ดิฉันไม่ได้ลงชื่ออภิปรายนะคะ เพราะว่า
ขัดข้องทางเทคนิค (Technic) นิดหน่อยทำให้ชื่อไม่ปรากฏ เมื่อชื่อไม่ปรากฏก็เคารพกติกา
ไม่มีชื่อในรายชื่อก็ถือว่าไม่มีสิทธิอภิปราย แต่การหารือครั้งนี้เป็นเรื่องที่สำคัญเพราะยังคง
เป็นหน้าที่ของดิฉันที่จะต้องพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ นี้ด้วย ในส่วนที่

เพื่อนสมาชิกได้หารือกันไปแล้ว ท่านประธานคะ ดิฉันเห็นว่ามีความสำคัญมากมายเลย ไม่ว่าจะเป็นประเด็นยาเสพติดที่เพื่อนสมาชิก ไม่ว่าจะเป็นท่านทวิศักดิ์ คิตบรรจง

- 5 ท่านเจริญ ท่านสมบูรณ์ ขออนุญาตเอ่ยนามนะคะ ได้พูดไปแล้ว อภิปรายไปแล้วที่ว่ามีความคิดความเพิ่มขึ้นมา คติยาบ้าเพิ่มขึ้นมา ๖๖ เปอร์เซ็นต์ เรื่องของการจับกุมยาบ้าเพิ่มขึ้นมาตลอดทุกปี ครึ่งปีนี้ก็ถือว่ามาแซงแล้ว ตอนนี้ท่านประธานคะ ในส่วนของเรื่องอื่น เรื่องเหตุการณ์ภาคใต้ ก็ยังมีผู้ที่สนใจมากมายไปหมด ท่านจะมีนโยบายอย่างไร ท่านจะมีหนทางที่จะแก้ไขปัญหานี้อย่างไร

- 10 เรื่องที่ ๓ ที่สำคัญก็คือเรื่องเกี่ยวกับเงินกู้จริงหรือเปล่าคะ ท่านประธานคะ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านจะหารือหรือว่าท่านจะอภิปราย

- นางนฤมล ศิริวัฒน์ : ไม่ค่ะ ท่านประธานดิฉันจะหารือ กำลังจะลงสรุปอยู่แล้วค่ะว่าเรื่องเงินกู้ที่ท่านสมาชิกได้ให้ความสนใจไปแล้ว ประมาณเกือบ ๑๐ ท่าน ท่านจะมี
15 แนวโน้มอย่างไรที่จะให้เราเข้าใจได้ว่าปี ๒๕๕๘ จะเป็นงบประมาณจริง ดิฉันเอา ๓ ข้อก่อน เดี่ยวหาว่ามาอภิปรายนะคะ ในฐานะที่เป็นสมาชิก เราต้องพิจารณาแล้วข้อมูลที่ได้มาขณะนี้มากมายแล้ว ท่านรัฐมนตรีอยู่แล้วก็ตอบพวกเราเสียก่อนสักจังหวะหนึ่งจะดีหรือไม่คะ ถ้าตอบพวกเราให้พวกเราได้ข้อมูลเพื่อที่จะได้มาประกอบการตัดสินใจของเรา น่าจะเป็นเรื่องที่ดีกว่าให้อภิปรายไปทั้งวัน เดี่ยวท่านรัฐมนตรีพลังงานก็จะไม่อยู่แล้ว นั่งตั้งแต่เช้า
20 เพราะดิฉันทราบค่ะว่าเขาเป็นรัฐมนตรีกัน เขาบอกว่าใครว่างก็มานั่งก่อนนะ ซึ่งหลักการอันนี้ไม่ถูกต้อง ต่อไปนี้ดิฉันขอเสนออีกเรื่องหนึ่ง คือ ถ้ามีการประชุมเรื่องที่สำคัญ ๆ เช่น เรื่อง งบประมาณอย่างนี้ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ นี้รัฐมนตรีที่ต้องยื่นหลักคือรัฐมนตรีคลัง ซึ่งท่านเป็นหลักเสมอ ดิฉันชอบมากเลยทำให้เวลากับเราเยอะ ท่านนายกรัฐมนตรีต้องอยู่
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านจะให้รัฐมนตรีตอบก่อนไหมครับ
25

นางนฤมล ศิริวัฒน์ : ให้ตอบเลยคะ ต้องอยู่คะ และก็ตอบพวกเรา ตอนนี้ในส่วนหนึ่งนะคะ เราจะได้คิดได้ เราจะได้ยกมือสนับสนุนท่านหรือเราจะไม่ยกมือ

๕๒

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

มิ่งขวัญ ๔๑/๓

สนับสนุน เราจะได้คิดไปพลาง ๆ ก่อนละ อย่าให้ยาวทั้งคืนเลยละ พอถึงเที่ยงคืนก็หมดแรง
กันแล้วละ คิดไม่ออกอะไรก็ว่ากันไปอย่างนั้นเลย ตามกันไป เฮละโลกันไป

5 ขอแสดงความคิดเห็นไว้เท่านี้ก่อนนะกะ

- ๔๒/๑

10 []

15

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนฤมล อภิปรายได้แค่ ๑๐ ท่านนะครับ เดี่ยวขอเวลาสักกณิดหนึ่ง
5 เดี่ยวขอเวลาให้รัฐมนตรีท่านได้ชี้แจง ผมก็จะขอดำเนินการต่อ นะครับ ท่านกอบกุล
ท่านมีอะไรครับ ยังไม่ถึงคิวท่านนะครับ

รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล : ท่านประธานที่เคารพ
ยังไม่ถึงคิวดิฉันค่ะ แต่ดิฉันขออนุญาตที่จะต้องไม่เชิงประท้วง คือเห็นด้วยบางส่วน
กับท่านนฤมลว่า ในช่วงของกลาง ๆ อาจจะมีการตอบได้ แต่ดิฉันอยากให้ตกลงเป็นกติกาก่อน
10 ก่อนว่า จะไปที่ท่าน จะมีให้ ส.ว. ผ่านการอภิปรายไปทั้งหมดเท่าไร เพราะนี่เพิ่งผ่านไป
เพียง ๑๒ ท่าน คนที่รอเหลืออีกประมาณ ๔๐ ท่าน เพราะฉะนั้นถ้าจะดำเนินการแบบไหน
ขอให้ท่านประธานได้ปรึกษาหารือทั้งหมดก่อนแล้วเราจะดำเนินการตามนั้น ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมจะขอดำเนินการประชุมต่อไปและอีกสักกระยะหนึ่งก็จะเปิด
15 โอกาสให้ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้ชี้แจง ผมขอดำเนินการต่อไป นะครับ ขอเชิญ
ท่านเรืองไกร ลีภิพัฒน์นะ เชิญครับ ท่านมีเวลา ๑๕ นาทีครับ

นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ : ขอบคุณครับท่านประธาน กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภา ผม เรื่องไกร ลีภิพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา ด้วยความเคารพ
คณะรัฐมนตรีและเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ก็เวลาจะพยายามกระชับนะครับ จากเอกสาร
20 ที่ศึกษามา นอกจากเอกสารที่คณะกรรมการการศึกษาของวุฒิสภาได้ทำก็คงจะต้องเริ่มกันที่
บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๑๖๗ ซึ่งบัญญัติไว้ชัดเจนเป็นภาษาไทย
ไม่มีภาษาต่างประเทศเลย มาตรา ๑๖๗ บอกว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต้องมี คำว่า ต้องมี ไม่มีก็คงจะไม่ได้ นะครับ
ถามว่าต้องมีอะไร มีเอกสารประกอบซึ่งรวมถึงประมาณการรายรับ วัตถุประสงค์ กิจกรรม
25 แผนงาน โครงการในแต่ละรายการ คำว่า ในแต่ละรายการ ก็คงอธิบายไว้ชัดเจนว่า
ตามแผนงาน ตามนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา ถึงจะเป็นว่าวันนั้นแถลงต่อกระทรวง
การต่างประเทศก็ตาม ก็ถือว่าแถลงต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา นะครับ



LIRT

ในมาตรา ๑๖๗ บอกว่าโครงการต่าง ๆ ของการใช้จ่ายงบประมาณต้องมีให้ชัดเจน คำว่า
ต้องมีให้ชัดเจน ที่ผมอยากจะให้เพื่อนสมาชิก ท่านประธานและคณะรัฐมนตรีว่า

- 5 อันนี้มีอยู่จริงหรือไม่ รายงานของสภาผู้แทนราษฎรก็ดี รายงานของกรรมาธิการวุฒิสภาเรา
เองก็ดี เขียนไว้อยู่ตรงไหนว่าได้พิจารณามาตรา ๑๖๗ ซึ่งควรจะเป็นข้อมูลขั้นพื้นฐาน
เสียก่อน อยู่ตรงไหนครับ ผมพยายามที่จะอ่านเอกสารทั้งหมดทั้งที่ยกไปเป็นกลอง ทั้งที่เอา
มาสรุป ไม่ปรากฏ นอกจากจะรายงานวุฒิสภา จะมีรูปเพื่อนสมาชิก ผู้แทน มีท่านรัฐมนตรี
คลังเป็นประธาน สมาชิกวุฒิสภาทุกคน มีครบถ้วนหมด แต่เหตุผลความจำเป็นต่าง ๆ
- 10 ที่มาตรา ๑๖๗ บัญญัติไว้อยู่ตรงไหนช่วยชี้แจงให้ฟังหน่อยนะครับ ผมพยายามที่จะดูเอกสาร
ว่าวันนี้มีเอกสารประกอบวุฒิสภา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
พยายามจะดูอยู่เหมือนกันว่าใช่หรือไม่ เปิดไปดูสารบัญญัก็มีรายได้รัฐบาลประจำเดือน
กรกฎาคมอยู่ในหน้า ๑ เข้าไปเป็นข่าว สารบัญญเขียนมาหน้า ๖ ฐานะการคลังและรัฐบาล
- 15 ตามระบบกระแสเงินสด รู้ด้วยนะครับว่ากระแสเงินสด ช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ –
เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ หน้า ๖ รายงานจากข่าวอีกเหมือนกัน ผลการบริหารจัดการจัดเก็บ
หนี้สาธารณะก็เป็นผลงานจากข่าว มันเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๖๗ หรือไม่ คงวิเคราะห์
ไม่ได้นะครับ และที่สำคัญก็คือรายงานฉบับนี้เอกสารประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติ-----

หน้า ๔๓ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี ๒๕๕๕ เอามาทำไม เกี่ยวอะไรกับงบประมาณ
ไหนบอกว่า แผนไทยเข้มแข็งจะใช้นอกงบประมาณเป็นหลัก ๘ แสนล้านบาท

- 5 ส่วนหนึ่ง ๓ แสนล้านบาทเป็นของรัฐวิสาหกิจลงทุนเอง อีกส่วนหนึ่งเป็นโครงการพีพีพี (PPP) อีกส่วนหนึ่งจะกู้จากต่างประเทศโดยตรง อันนี้ใส่เข้ามาทำไม ผมไม่ทราบ อ่านแล้ว ประกอบอะไรที่จะทำให้พิจารณาได้ว่า นี่คือการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ ซึ่งมีวงเงิน ๑.๓ ล้านล้านบาท เป็นงบประมาณขาดดุล ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่มีเลยครับ คณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ ทั้งสภาผู้แทนราษฎร ทั้งวุฒิสภา จดเป็นคำถาม
- 10 จะตอบหรือไม่ คณะรัฐมนตรีจะตอบคำถามอย่างนี้ได้หรือเปล่า ผมไม่ทราบ แต่ผมอยากรู้ จริง ๆ ผมไม่ใช่ว่าถึงเวลาที่เข้ามาประชุม เสร็จแล้วถึงเวลาที่เอาละโหวต (Vote) เดี่ยวรัฐบาล ทำงานไม่ได้ ถ้าไม่ผ่านต้องใช้งบประมาณปีเดิม แต่ก็ดีนะครับ เพราะงบประมาณปีเดิม มากกว่างบประมาณปีนี้ ถูกไหมครับ งบประมาณปีเดิรวมงบกลางปีด้วย ๑.๘๓๕ บวก ๑๑๖,๓๐๐ ล้านบาท ๑.๙ นะครับ น่าคิดเหมือนกัน รัฐบาลน่าจะชอบวิธีนี้ ไม่ต้องเอา ๑.๓
- 15 เอา ๑.๙ น่าจะดีกว่าใช้ไหมครับ ท่านรัฐมนตรีรู้สึกจะชอบใจเริ่มยิ้มแล้ว ก็น่าจะเห็นด้วย

ปัญหาที่มาของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ ถ้าไม่ได้อ่าน

รายละเอียด ไม่ได้ติดตามศึกษาผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ไม่ได้อ่านรายงานของ
สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ได้อ่านหนังสือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การคลัง คุณกรณ์ จาติกวณิช คงจะไม่เข้าใจภาพที่ไปที่ไป แล้วที่สำคัญก็คือ หนังสือของ

- 20 สำนักงบประมาณ บันทึกข้อความที่ นร.๐๓๑๖/๑๕๑ เป็นต้นเรื่องหรือเปล่า ในหนังสือ ฉบับนี้บอกไว้ชัดเจนนะครับ ลงนามโดยผู้อำนวยการสำนักงบประมาณคนปัจจุบันที่กำลัง จะเกษียณอายุในสิ้นเดือนนี้ ลงนามไปวันที่ ๖ เรียนนายกรัฐมนตรีผ่านรองกอร์ปศักดิ์
- ท่ายหนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเข้าสู่คณะรัฐมนตรี ผมบอกเลขที่หนังสือชัดเจน
- บันทึกข้อความหน่วยราชการที่ออกหนังสือ คนลงท่ายหนังสือ ท่านรัฐมนตรีจดไปจะได้
- 25 ไปติดตามดู หน้าแรกบอกที่ไปที่ไป กรรมการได้ศึกษาหรือเปล่าผมไม่ทราบ
- บอกว่าหน่วยงานกระทรวงต่าง ๆ ของงบประมาณกันมาทั้งหมดเท่าไร ตัวเลขนะครับ ๒, ๓๕๑,๑๖๖.๒ ล้านบาท ขอมามากขนาดนี้ให้ได้ไหม ให้ไม่ได้ สำนักงบประมาณพิจารณา



LIRT

- แล้วมีความเห็นว่า จัดให้ได้เพียง ๑.๗ ล้านล้านบาท ลดลงจากที่มติคณะรัฐมนตรีเดิมที่จะตั้งไว้ ๑.๘ ล้านล้านบาท เหลือที่จัดไม่ได้ประมาณ ๑,๐๕๑,๑๖๖.๒ ล้านบาท ผมเอาตัวเลขนี้นี้
- 5 ขึ้นมาวิเคราะห์เพื่ออะไร ไปเกี่ยวข้องกับงบประมาณเข้มแข็งหรือเปล่า ผมพยายามจะติดตามดูว่าที่มาของตัวเลขต่าง ๆ ที่พยายามจะใช้เงินโดยการออกกฎหมายพิเศษ มีที่มาที่ไปกับตัวเลขตัวนี้ด้วยหรือไม่ เพราะตัวเลขนี้นี้มีที่มาเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ แล้วมาตามดูรายละเอียดหนังสือของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ฉบับลงวันที่ ๖ พฤษภาคมวันเดียวกัน หนังสือเลขที่ จะจดไปก็ได้จะครับ คงเป็นข่าวไปแล้ววันนี้ หนังสือด่วนที่สุด
- 10 ที่ กค. ๐๕๐๗/๗๔๐๑ กระทรวงการคลัง ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ที่ประชุมก็ดูแผนการระดมทุน มีงบประมาณที่จะใช้ ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นเงินนอกงบประมาณ เป็นแผนระดมทุนนี้นะครับ -----

- ๔๔/๑

- ในกลุ่มที่ ๑ ๑,๑๑๐,๑๖๘ ล้านบาท ตัวเลขนี้ทำไปทำมาจะกลายเป็นโครงการกลุ่มที่ ๑
ประมาณ ๑,๐๖๓,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็กลายเป็น ๑,๐๖๘,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก
- 5 ๓๓๑,๑๖๒ ล้านบาทนั้น เป็นแผนการระดมทุนในกลุ่มที่ ๒ ของรัฐวิสาหกิจ เอาเรื่องนี้ไป
อนุมัติในคณะรัฐมนตรี (กรม.) ทั้งสิ้น แล้วก็รู้แล้วว่า ผมพูดเรื่องนี้ แล้วผมร้องเรียนเรื่องนี้
ไปคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) แล้ว ก็ท่านเอาไปอนุมัติได้อย่างไร เอาละนั้นเป็นเรื่อง
ที่ท่านคงต้องไปชี้แจง แต่สำหรับเรื่องงบประมาณวันนี้ ผมพยายามที่จะศึกษาว่า ที่มาที่ไป
ของงบประมาณ ทำไม่ถึงไปลดงบลงทุน ทั้งที่งบลงทุนในปี ๒๕๕๒ มี ๔ แสนกว่าล้านบาท
- 10 งบลงทุนปี ๒๕๕๓ มีเหลืออยู่ประมาณ ๒ แสนกว่าล้านบาท ถูกโยก ถูกย้าย ถูกเอาไปไว้
ในงบกระตุ้นเศรษฐกิจเอสพี ๒ (SP ๒) ด้วยหรือไม่ คำตอบจะอยู่ในรายละเอียดของหนังสือ
งบประมาณที่กำลังพูดถึงไป ว่าเหตุใดโครงการต่าง ๆ ที่ไปเปิดป้าย นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี
รองนายกรัฐมนตรีเข้มแข็งกันเต็มหน้ากระดาษหนังสือพิมพ์ แล้วก็เร่งกันกดโครงการ
หน่วยงานกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบทรีบเร่งที่จะประมูลงาน งบซ่อม ๑๒,๐๐๐ กว่า
- 15 ล้านบาท ทำ ๔ เดือน ๖ เดือนเสร็จ แต่งบประมาณที่กำลังพิจารณาปี ๒๕๕๓ แทบจะไม่มี
ส่วนของงบลงทุนที่จะให้ทางกรมการได้พิจารณาได้ศึกษา รวมไปถึงกระทั่งแผนงาน
หรือโครงการหรือรายละเอียดประมาณการรายรับรายจ่ายที่อยู่ในมาตรา ๑๖๗ ไม่มีพูดถึง
ถ้าผมอ่านหนังสือแล้วตกไป กรรมการบอกผมด้วย รัฐมนตรีบอกผมด้วยแล้วกัน ผมจะได้
รู้ว่าวันนี้รายเรื่องใดอ่านหนังสือขาดพร่องไปนะครับ ที่นี้เมื่อเรามาดูรายละเอียดต่าง ๆ
- 20 มาตรา ๑๖๗ ผู้แทนกลุ่มหนึ่งประมาณ ๕๐ กว่าท่าน ก็ไปเข้าใจว่าที่แปรฯ งบประมาณนี้
เป็นมาตรา ๑๖๘ จะพรรคหก พรรคเจ็ดอะไรก็แล้วแต่ ยื่นไปศาลรัฐธรรมนูญ ท่านก็วินิจฉัย
ว่าอันนี้เคยทำมา ทำได้ อ้างคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญครั้งก่อน แต่สิ่งที่ควรถามว่า
เงิน ๒๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่แปรฯ เพิ่มนี้มีรายละเอียดเหมือนมาตรา ๑๖๗ ด้วยหรือไม่
ไม่ได้พูดถึง แล้ว ณ วันนี้เรากำลังจะพิจารณาให้อนุมัติเช่นเดียวกันกับสภาผู้แทนราษฎรว่า
- 25 รายงานของกรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
วุฒิสภา เล่มนี้ในหน้าที่ ๗ ข้อ ๕ สรุปผลการพิจารณาตั้งไว้ ๑.๗ ล้านล้านบาท กรมการ
วิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎรปรับลด ๒๒,๕๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ปรับเพิ่ม ถามว่าที่ปรับ
เพิ่มมีรายละเอียดในมาตรา ๑๖๗ หรือไม่ ดูกันหรือเปล่า รัฐมนตรีจะตอบเรื่องนี้ในที่ประชุม

- วุฒิสภาอย่างไร จะตอบให้พี่น้องประชาชนทางบ้านที่ติดตามดูข่าว ณ วันนี้ได้ทราบอย่างไร
- ผมถามว่า ๒๒,๕๐๐ ล้านบาท มีเศษ ๒ แสนบาท รวมแล้วงบประมาณปี ๒๕๕๓ ยังใช้
- 5 งบเดิม นี่คือวิธีทำงบประมาณ ทุกปีเป็นอย่างนี้ ผมก็ตั้งข้อสังเกตเข้ามา ผมเป็นนักการเมือง
- มือใหม่เพิ่งหัดขับปีแรก ไม่เด่นไม่ดังอะไรมาก คนรู้จักเกือบทั่วประเทศ แต่ว่าสิ่งที่เราตาม
- สิ่งที่เราดูก็เคยร้องไปถึงผู้ตรวจการแผ่นดิน ถามว่าวิธีการอย่างนี้เราอยากจะปล่อยไปอีก
- หรือไม่ ถึงเวลาที่ตั้งกรรมาธิการศึกษา ถึงเวลาที่เข้าประชุม ล็อก (Lock) วันประชุมวันจันทร์
- วันอังคาร วาระก็พยายามจะดู ข่าวก็บอกพรุ่งนี้มีประชุม แต่ผมก็สงสัยว่าวันนี้คงจะจบ
- 10 เพราะเดิมทีเดิวกีบอก ๑๒ นาที แล้วก็มาเปลี่ยนเป็น ๑๕ นาที รายละเอียดเป็นอย่างไร
- ไม่ทราบ รูปแบบฟอร์แมต (Format) เหมือนปีที่แล้วไม่ต่างกันเลย แล้วก็สิ่งที่สนใจ ไม่ได้
- สนใจตัวเลขในนี้เท่าไร สนใจว่ากลุ่มงบประมาณไทยเข้มแข็งปี ๒๕๕๕ สนใจว่า
- งบประมาณที่ขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ๕๐ – ๖๐ ล้านบาท ไปทำโปรแกรม (Program) ที่ต่อ
- กับ e – Budgeting ณ วันนี้เสร็จแล้วหรือยัง เพราะ www.tkk2555.com ยังเข้าไปดูอะไรไม่ได้
- 15 สักเท่าไร ฝากท่านรัฐมนตรีกลับไปดูด้วย ลองกดดูนะครับ ผมดูเมื่อ ๑ – ๒ วันยังไม่ค่อย
- ได้ดี -----

กดเข้าไปในเว็บ (Web) ไปเห็นเว็บ (Web) อะไรนายกรัฐมนตรีไปต่างจังหวัดไปจับนม
รีดนมวัวในต่างจังหวัด ไปดูเรื่องพวกนั้น แล้ววันนี้คณะรัฐมนตรีมา ๔ – ๕ ท่าน มาดูว่าจะ

- 5 ตอบคำถาม จะจดคำถามแล้วตอบสมาชิกวุฒิสภาได้อย่างไร ก็คิดว่าเป็นข้อสังเกตที่พูดไป
พูดเสียงดังก็แล้ว บ่นก็แล้ว ก็คงจะไม่ได้อะไรที่เป็นเนื้อเป็นหนังกลับมาเท่าไรต่อ
ที่ประชุมวุฒิสภา ก็อยากจะฝากข้อสังเกตอย่างนี้อีกปีหนึ่งนะครับ แต่ก็คงไม่ถึงกับ
ทำหนังสือไปยังผู้ตรวจการแผ่นดินอีก เพราะทำไปท่านก็บอกว่า ถึงเวลางบประมาณ
ผ่านแล้ว หมดเวลาที่จะส่งเรื่องขึ้นไป ปีที่แล้วก็ทำถึงนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ ท่านก็ไม่ตอบ
10 แต่เชื่อไหมครับท่านนายกรัฐมนตรีสมชายเคยตอบผม รัฐมนตรีสุขุมพงศ์ โง่นคำ
ให้ความสำคัญตอบผมมา แต่ปีที่แล้วนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ก็ไม่ตอบ ก็ฝากไว้วันนี้ไม่ได้
ส่งจดหมายไปให้ แต่ถาม ณ ที่ประชุมวุฒิสภาแห่งนี้ว่า ท่านจะจดและจะตอบหรือไม่
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน

- 15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปครับ ท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณตรังใจ บุรณสมภพ ๑๕ นาที
เชิญครับ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรังใจ บุรณสมภพ : กราบเรียนท่านประธาน

- ดิฉัน ตรังใจ บุรณสมภพ สมาชิกวุฒิสภาประเภทสรรหา ภาควิชาการ ท่านประธานที่เคารพ
ตามที่งบประมาณรายจ่ายในปีลดลงจากปีที่แล้วประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ทำให้กระทรวง
20 ต่าง ๆ ต้องโดนลดงบประมาณลงไปในนั้น เมื่อพิจารณารายการปรับลดในรายละเอียดแล้ว
ดิฉันมีความเห็นว่ากระทรวงที่ได้รับงบประมาณน้อยอยู่แล้ว เช่น กระทรวงพลังงาน
ซึ่งได้รับงบประมาณเพียง ๐.๑ เปอร์เซ็นต์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งได้รับ
งบประมาณเพียง ๐.๒ เปอร์เซ็นต์ และกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งได้รับงบประมาณเพียง
๐.๓ เปอร์เซ็นต์ กระทรวงที่ได้รับงบประมาณน้อยไม่ควรถูกตัดลดงบประมาณ
25 ลงไปอีก เพราะจะทำให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายเป็นไปอย่างฝืดเคือง ยากลำบาก
และไม่สามารถปฏิบัติงานในขอบเขตที่รับผิดชอบได้ครบถ้วน ซึ่งดิฉันจะอภิปรายต่อไป
เกี่ยวกับกระทรวงที่ดิฉันได้ปฏิบัติงานในฐานะสมาชิกวุฒิสภา แต่ตอนนี้ดิฉันจะขอตั้ง
ข้อสังเกตในรายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงก่อน



LIRT

ในรายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงของกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน องค์กรมหาชน งบเงินอุดหนุน

- 5 การสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ๗,๗๒๗ ล้านบาท ในตารางนี้ไม่มีรายละเอียดว่ามีกี่ชุมชน อันนี้เป็นตัวอย่างนะ งบของกระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง ในงบลงทุน มีค่าปรับปรุงทางหลวงผ่านย่านชุมชน ๕.๕๒ กิโลเมตร งบรวม ๘๐ ล้านบาท คิดออกมาแล้ว กิโลเมตรละ ๑๓ ล้านบาทเศษ ซึ่งนับว่าราคาค่าก่อสร้างสูงมาก เพราะอันนี้เป็นงบปรับปรุง นี่เป็นข้อสังเกตนะคะ ต่อไปก็ค่าก่อสร้างปรับปรุงทางลาดยาง ๑๔ กิโลเมตร กิโลเมตรละ ๔.๓ ล้านบาท นับว่าราคาสูงมากสำหรับทางลาดยาง แล้วก็เป็นการปรับปรุง ดิฉันมีข้อสังเกตอีกว่า ถึงแม้ราคาจะสูงถึงขนาดนี้ ถนนทั้งหลายที่ทำไว้ในชนบทก็จะทรุดโทรมลงอย่างรวดเร็ว เพราะการก่อสร้างในการบดอัดหินและดินทำได้ไม่ถูกต้องตามสเปค (Spec.) จะเห็นว่าในรายการต่อไปเป็นค่าบำรุงรักษาทางหลวง ๑๐๑.๖๔ กิโลเมตร เป็นเงินถึง ๓๘๐ ล้านบาทเศษ เฉลี่ยแล้วกิโลเมตรละเกือบ ๔ ล้านบาท นี่เป็นข้อพิสูจน์ให้เห็นว่า
- 15 ถ้าจะอ้างว่าถนนเหล่านี้จะมีน้ำท่วมก็น่าจะมีวิธีแก้ไขด้วยการปลูกต้นไม้ ช่วยลดระดับน้ำหรือลดแรงดันของกระแสน้ำได้หรือมีการก่อสร้างในระบบของวิศวกรรมที่จะป้องกันน้ำท่วมได้

- ๔๖/๑

ต่อไปเป็นข้อสังเกตในงบลงทุนของค่าอำนวยความสะดวกเพื่อป้องกัน
และแก้ไขอุบัติเหตุทางถนน ๑๑๐ แห่ง ซึ่งเป็นเงิน ๒๐๐ ล้านบาท เหลือแล้วจุดละเกือบ

- 5 ๑ ล้านบาท ดิฉันคิดว่าตำรวจรักษาความปลอดภัยมีเงินเดือนประจำอยู่แล้ว ไม่ทราบว่างบนี้
ใช้ทำอะไรถึงได้ใช้งบมากขนาดนี้ ยังมีงบลงทุนค่าก่อสร้างถนนลาดยาง รายการปีเดียว
๘๐๐ กิโลเมตร กิโลเมตรละ ๔ ล้านบาทเศษ จะเห็นว่าราคาก็สูงมากสำหรับถนนลาดยาง
รายการเพิ่มรายการสุดท้ายของงบลงทุนทางหลวงชนบท คือค่าบำรุงรักษาทางและสะพาน
๑๑๕ กิโลเมตร เป็นเงิน ๓๐๐ ล้านบาท กิโลเมตรละ ๔ ล้านบาท ก็เป็นราคาที่ค่อนข้างสูง
10 เช่นเดียวกัน สำหรับค่าบำรุงรักษาเท่านั้น ไม่ใช่ค่าก่อสร้าง

- รายการต่อไปนะคะ อันนี้ยังเห็นชัดเป็นงบลงทุนของสำนักงาน
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โครงการก่อสร้างอาคาร สพฐ. ๔ ส่วน ๔ ที่นั่ง
๓,๐๐๐ หลัง รวมเป็นเงิน ๒,๔๖๔ ล้านบาท คิดเป็นอาคารละ ๓๕๒,๐๐๐ บาท ท่านประธาน
ส่วนหนึ่งของ ๔ ที่นั่งในอาคารเล็ก ๆ รวมท่อน้ำดี น้ำทิ้งและบ่อเกรอะ บ่อซึม อาคารส่วนละ
15 ตั้ง ๓๕๒,๐๐๐ บาท ดิฉันมีความเห็นว่าราคาก็สูงเกินไป และอาคารมีถึง ๓,๐๐๐ หลัง
ถ้าราคาถูกลงหลังละเพียง ๑๐,๐๐๐ บาท รัฐบาลจะไม่ต้องเสียเงินไปถึง ๓๐ ล้านบาท
หรือถ้าราคาถูกลงไปอาคารละ ๑ แสนบาท ก็จะมีเงินเหลือถึง ๓๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น
การวิเคราะห์งบประมาณด้วยการประมาณราคาต่อหน่วย คอรัส (Unit cost) ดิฉันคิดว่าจะต้อง
ดูหรือทำอย่างรอบคอบ ไม่มีการหมกเม็ด ขอฟากท่านประธานต่อไปยังท่านนายกรัฐมนตรี
20 และท่านรัฐมนตรี สำหรับงบประมาณในปีต่อ ๆ ไปว่า งบประมาณเหล่านี้ซึ่งต้องใช้งบสูง
รวมไปถึงการประชุมสัมมนา ซึ่งดิฉันสังเกตว่ากระทรวงต่าง ๆ ค่อนข้างที่จะเสนอมามาก
ในรายการประชุมกับต่างประเทศ

- ต่อไปดิฉันจะขออภิปรายในด้านศาสนาและวัฒนธรรม ซึ่งได้รับงบประมาณ
น้อยมาก ด้านศาสนายังพอหาช่องทางออกได้ เพราะจะมีการรับการบริหาร แต่ด้าน
25 วัฒนธรรม เราไม่มีกองทุนวัฒนธรรมเช่นเดียวกับในต่างประเทศ ต้องอาศัยงบประมาณ
แผ่นดิน การอบรมวัฒนธรรม ศิลธรรม หน้าทีพลเมืองและวินัยควรที่จะทำอย่างต่อเนื่อง
วัฒนธรรมและค่านิยมแบบเดิมกำลังจะสูญหายไป อีกส่วนหนึ่งคือวัฒนธรรมที่จับต้องได้



LIRT

คืออาคารโบราณสถานและศาสนสถานที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เป็นที่ที่สามารถนำรายได้เข้าสู่ประเทศได้เป็นจำนวนมาก แต่กรมศิลปากรกลับถูกตัดงบประมาณลงไป

- 5 งบประมาณเหล่านี้จะต้องนำไปทำนุบำรุงอนุรักษ์ปฏิสังขรณ์โบราณสถาน ยกตัวอย่างเช่น วัดเก่าแก่ในจังหวัดน่าน เช่น วัดภูมินทร์ พระธาตุแช่แห้ง ควรที่จะได้รับการบูรณปฏิสังขรณ์เป็นอย่างยิ่ง เพราะทางคณะกรรมการมรดกโลกของไทยกำลังจะขอขึ้นทะเบียนจังหวัดน่านเป็นเมืองมรดกโลก ซึ่งจังหวัดน่านก็มีศิลปวัฒนธรรมเช่นเดียวกับเมืองหลวงพระบาง ซึ่งได้ขึ้นเป็นมรดกโลกแล้ว -----

ดิฉันเองได้อ่านคำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของท่านนายกรัฐมนตรี ในหน้า ๒๒ ข้อ ๓.๔ การส่งเสริมและพัฒนาศาสนา

- 5 ศิลปะและวัฒนธรรม ไม่มีข้อความซึ่งเป็นนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรี
ในเรื่องที่จะทำนุบำรุงโบราณสถานหรือทำการอนุรักษ์อาคาร โบราณสถาน ดิฉันคิดว่า
ประเทศไทยได้ละเลยในเรื่องการอนุรักษ์อาคาร โบราณสถานมาช้านาน ถึงทำก็ทำไม่เต็มที่
จะขอยกตัวอย่างเช่น ปราสาทพระวิหาร คนไทยเป็นคนค้นพบ ตอนนี้เรามีเรื่อง มีปัญหา
อยู่กับประเทศกัมพูชา เพราะเราเองหลังจากที่ค้นพบปราสาทแล้ว เราก็ไม่ได้สนใจไม่ได้
10 ละเลย ไม่ได้ทำการบูรณปฏิสังขรณ์ ถึงแม้เวลาจะล่วงเลยมาถึง ๖๐ กว่าปี เพราะฉะนั้นเป็นเหตุ
ให้เราอาจจะต้องเสียดินแดนไปได้

ในทำนองนี้ดิฉันก็ขออนุญาตท่านประธาน พูดยกเรื่องหนึ่ง แต่ก็ เป็น
เรื่องที่เกี่ยวข้อง ก็คือวิธีการชี้แจงงบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ไม่ว่าจะเป็นปีไหนก็ตาม
15 ดิฉันอยากที่จะให้กำหนดวัน เวลา สำหรับการชี้แจงของกระทรวงและกรมให้แน่นอน
ซึ่งตามประสบการณ์การทำงานที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) สมาชิกวุฒิสภา
(ส.ว.) หลาย ๆ ท่านมี ท่านสามารถกำหนดเวลาได้ มิใช่ให้ผู้บริหารกระทรวงหรือกรม
มานั่งรอท่านเป็นเวลาถึง ๒ - ๓ วัน เวลาของท่านเหล่านั้นมีค่าถ้าคิดเป็นตัวเงิน ประเทศชาติ
จะสูญเสียเงินงบประมาณมหาศาล ดิฉันเองเคยมานั่งรอชี้แจงงบประมาณให้หน่วยงาน
20 เมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้ว ต้องนั่งรอด้วยความอดทนอย่างยิ่ง สถานที่นั่งรอก็ไม่ดี ดิฉันคิดว่า
ล่วงมาถึงปัจจุบันนี้ น่าที่จะปรับปรุงให้ดีขึ้น แต่ก็ยังเห็นระบบและวิธีการเหมือนเดิม
ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปท่านสิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล ๑๕ นาทีครับ เชิญครับ

- 25 นายสิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
เพื่อนสมาชิกทุกท่าน กระผม นายสิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล สมาชิกวุฒิสภาจาก
จังหวัดกาฬสินธุ์ ขออภิปรายเรื่องร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓
เป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่างบประมาณทั้งสิ้น ๑.๗ ล้านล้านบาท รัฐบาลมีรายได้เข้ามา

๑.๓๕ ล้านล้านบาท ดังนั้นเป็นงบที่มาจากการกู้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมจะขอตั้งข้อสังเกตตามรายกระทรวง เอากระทรวงหลัก ๆ ดังต่อไปนี้

- 5 กระทรวงกลาโหม ได้งบทั้งสิ้น ๑๕๔,๐๐๐ ล้านบาท หรือประมาณ ๕.๑ เปอร์เซ็นต์ การกักป้องกันประเทศถือว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งยวด แต่ผมคิดว่าในภายใต้เศรษฐกิจในปัจจุบันนี้ งบของกลาโหมที่ได้ทั้งหมดเป็นงบเสริมสร้างการป้องกันประเทศถึง ๑๔๘,๐๐๐ ล้านบาท ผมคิดว่างบประมาณตัวนี้ในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ มากเกินไปจริง ๆ แล้วน่าจะตัดออกไปสัก ๑ แสนล้านบาท ไปโปะในงบกระตุ้นเศรษฐกิจ ก็อาจจะ
- 10 ชะลอสัก ๒ - ๓ ปี เพื่อนำไปกระตุ้นเศรษฐกิจให้ฟื้นขึ้นมาก่อน แต่ผมคิดว่างบป้องกันประเทศมีความสำคัญนะครับ แต่สามารถชะลอไปได้

- กระทรวงการคลัง ตั้งงบไว้ ๒๑๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ที่น่าตกใจคือ อยู่ในสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นงบที่ใช้คืนเงินกู้ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท และที่น่าตกใจกว่านั้นครับ ชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท
- 15 ภายใต้งบที่เราค่อนข้างจะจำกัดนี้ -----

๑.๓ ด้านด้านบาทต้องมาชำระดอกเบี้ยเงินกู้ยืมอย่างเดียวเกือบ ๑๐ เปอร์เซนต์ แล้วที่น่าตกใจไปกว่านั้น กรอบงบประมาณที่ประมาณการไว้ งบรายจ่ายของสำนักบริหารจัดการหนี้

- 5 ปี ๒๕๕๔ ตั้งไว้ ๒๕๐,๐๐๐ ด้านบาท ปี ๒๕๕๕ ตั้งไว้ ๒๑๖,๐๐๐ ด้านบาท แต่ปี ๒๕๕๖ ตั้งไว้ ๔๖๔,๐๐๐ ด้านบาท เป็นจำนวนมหาศาลเหลือเกิน เกือบ ๒ เท่าของปัจจุบันนี้ แสดงว่าหนี้สาธารณะเรา ถ้าคาดการณ์ไว้ก็คือ จะเป็น ๒ เท่า หรือ ๓ เท่าของปัจจุบันนี้ ผมอยากให้ฝากไปถึงรัฐบาล ฝากท่านประธานไปถึงรัฐบาลว่า รัฐบาลควรจะหาวิธีการ นะครับว่าทำอย่างไรเราจะหาเงินมาใช้หนี้ก้อนโตมหาศาลตัวนี้ให้ได้

- 10 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปีนี้ได้งบประมาณไปทั้งสิ้น

- ๕๕,๘๖๕ ด้านบาท เป็นกระทรวงที่ผมคิดว่ามีความสำคัญในระบบเศรษฐกิจเมืองไทย เพราะเราเป็นสังคมที่ประกอบด้วยภาคเกษตรกร โดยเฉพาะภาคอีสานของผมประชากร ๑ ใน ๓ ของประเทศ พื้นที่ ๑ ใน ๓ ของประเทศ ทำอย่างไรงบ ถึงแม้ ๕๐,๐๐๐ กว่าด้านบาท เป็นงบลงทุนค่อนข้างจะน้อย แต่ผมไปดูในพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) กับพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) นี้มีงบลงทุนในการชลประทานประมาณ ๓ ปี ๑๓๐,๐๐๐ ด้านบาท ผมอยากฝาก 15 รัฐบาลว่าอยากให้ทุ่มงบประมาณไปเมกะ โปรเจกต์ (Mega project) ระบบชลประทาน ปัจจุบันนี้งบของเราลงไปเยอะแต่เป็นงบที่ค่อนข้างกระจายไปยังจุดต่าง ๆ แต่ทำเป็น โครงการเล็ก ๆ นะครับ โครงการใหญ่ ๆ มีอยู่ประมาณ ๓ โครงการ ๑๐,๐๐๐ กว่าด้านบาท ผมอยากได้เลยเมกะ โปรเจกต์ (Mega project) ที่จะฟื้นฟูเกษตรกร ระบบชลประทาน 20 ทั้งระบบ เพื่อสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร อย่างน้อยรายได้หัวละ ๑๐,๐๐๐ บาทนี้ ผมว่าจะขอเงินกู้ของรัฐบาลได้แน่นอน อยากฝากไว้เมกะ โปรเจกต์ (Mega project) ชลประทานในภาคอีสาน ซึ่งถือว่ามีความสำคัญ

- กระทรวงคมนาคม ๕๑,๘๘๘ ด้านบาท ถนนหนทางมีความสำคัญ โดยเฉพาะนโยบายรัฐบาลนะครับ ถนนปลอดฝุ่นผมถือว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งขอเดชะครับ 25 ผมผ่านไปตามชนบทที่เป็นถนนลูกรัง ประชาชนผ่านไปผ่านมา เข้าออกไปทำงาน เย็นกลับบ้าน เจอฝุ่นทุกวันหัวแดง ลูกหลานกินแต่ฝุ่น เป็นงบที่มีความสำคัญ โดยเฉพาะงบ ในพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) กับพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ก็เป็นงบถนนปลอดฝุ่นค่อนข้าง จะมาก แต่ผมอยากฝากไว้ว่าถนนปัจจุบันนี้ เรามีการทำแล้วก็บำรุงรักษานี้ ใช้งบประมาณ

แต่ละปีก่อนข้างจะเยอะ แต่ฝากไว้ว่าระบบการบริหาร การควบคุม การบรรทุกน้ำหนักเกิน
ยังมีอยู่ตลอดเส้นทาง ถนนบางเส้นทำไป ๓ เดือนพังไปแล้ว แล้วผมเห็นหลาย ๆ สาย

- 5 นะครับ โดยเฉพาะถ้ามีแหล่งหิน แหล่งดินเยอะ ๆ นะครับ ถนนปีหนึ่งพัง ก็ต้องตั้ง
งบประมาณสร้างเข้าไปอีก ทำแล้วเป็นวงจรอย่างนี้ไปตลอด ทำอย่างไรระบบการควบคุม
การใช้ถนนให้เกิดความคุ้มค่า ผมคิดว่าเป็นหัวใจ ทำอย่างไร กระทรวงคมนาคมต้องร่วมกับ
กระทรวงมหาดไทย ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมด ผมเห็นหน้าฤดูกาลเกษตรนะครับ พออ้อยออกมา
ผมถามทำไมรถอ้อยสามารถบรรทุกน้ำหนักได้เกิน เขาบอกว่า คล้าย ๆ เป็นช้อยกเว้นไว้
- 10 ผมก็ยังงงอยู่ว่าทำไมยกเว้นเฉพาะรถอ้อย บรรทุกก็เกิน ทำเศษอ้อยหล่นตามทางตลอด
ประชาชนผู้ใช้นั้นก็ต้องรับเคราะห์กรรมไป ผมอยากฝากรัฐบาลไปนะครับ รถขนอ้อย
รถขนดิน ขนหินถือว่าเป็นอภิสิทธิ์ชน ทำถนน ผมว่ารายได้ที่นอกกรอบที่บางคนที่ได้ไป
กับการสูญเสียงบประมาณแผ่นดินในการซ่อมถนน ในการทำถนนใหม่นี้เทียบกันไม่ได้
ผมอยากฝากรัฐบาลว่าน่าจะเอาเป็นประเด็นที่ค่อนข้างมีความสำคัญนะครับ

- 15 กระทรวงศึกษาธิการ ๓๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ๒๐ เปอร์เซนต์ เป็นงบประมาณ
ที่ทางรัฐบาลทุ่มเทเข้าไป ซึ่งถือว่าอันดับ ๑ แต่เราสังเกตไหมครับว่า หลังจากเราปฏิรูป
การศึกษามา ๑๐ กว่าปีมาแล้ว งบประมาณเราทุ่มเทมหาศาลเลย -----

- ๔๕/๑

- แต่ผลการประเมินนักเรียนของเราค่อย ๆ อ่อนลงเรื่อย ๆ เปรียบเทียบกับต่างประเทศบ้าง
วันก่อนผมได้ยืมข่าวในวิทยุบอก ทางนิวซีแลนด์ (Newzealand) มาดูวิธีการสอนของเรา
- 5 เขาตกใจว่า คุณครูกับนักเรียนถือเล่มเดียวกัน แล้วก็ถือบทเดียวกันบอกกันท่อง ผมได้ยืมมา
ไม่รู้ถูกหรือผิดนะครับว่า นิวซีแลนด์ (Newzealand) เลิกใช้ไป ๕๐ ปีที่แล้ว ของเราก็น่าจะยังใช้อยู่
ทำอย่างไรบุคลากรทางการศึกษามีมหาศาล ส่วนใหญ่ก็ค่อนข้างมีอิสระในการทำงาน
เพราะในจังหวัดไม่ได้ขึ้นกับส่วนงานของจังหวัดเลย ขึ้นกับส่วนกลางเป็นส่วนใหญ่
แต่พอประเมินออกมา ทำอย่างไรนักเรียนจะต้องเป็นศูนย์กลาง งบประมาณลงไปปัจจุบันนี้
- 10 ผมว่านักเรียนค่อย ๆ ลดลง แต่ตึกของโรงเรียนใหญ่ ๆ ก็ยังมีเพิ่มอยู่ตลอดเวลา บางโรงเรียน
ในชนบทนักเรียนไม่ถึง ๑๐๐ คน ครู ๒๐ คน ๑ ต่อ ๔ ๑ ต่อ ๕ ทำอย่างไรงบประมาณตัวนี้
เอาไปใช้ผมสนับสนุนนะครับ แต่ต้องให้เกิดประสิทธิภาพ ทำอย่างไรครูผู้สอนต้องใช้
นักเรียนเป็นการประเมินผลว่ามีคุณภาพมากน้อยขนาดไหน ปัจจุบันนี้ผมว่าอาจารย์ผู้สอน
เป็นศูนย์กลาง เปลี่ยนได้ไหมครับ มีการปฏิรูปที่ชัดเจนนะครับ ฝากท่านประธานไปยังทาง
- 15 รัฐบาล ขอให้ดูแลการศึกษาของเรา เพราะผมถือว่าเยาวชนเป็นสิ่งที่จะเป็นอนาคตของชาติ
แต่ปัจจุบันนี้เราสังเกตเห็นทั้งยาเสพติด ทั้งการไม่ไปเรียน ส่วนหนึ่งเป็นปัญหาสังคม
ค่อนข้างจะมาก ถ้าเราไม่เริ่มวันนี้ไม่รู้เราจะไปเริ่มวันไหน ขอฝากไว้ด้วยนะครับ
รัฐบาลเน้นเรื่องการกระตุ้นเศรษฐกิจ ภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ทั่วโลกมีปัญหา แต่ผมสังเกตดู
งบที่รัฐบาลจัดลงไป ๓ กระทรวงหลักที่เป็นกระทรวงเศรษฐกิจ กระทรวงการท่องเที่ยว
- 20 และกีฬาได้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท กระทรวงพาณิชย์ ๖,๓๐๐ ล้านบาท กระทรวงอุตสาหกรรม
๕,๓๐๐ ล้านบาท ๓ กระทรวงหลักทางเศรษฐกิจได้ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท หรือไม่ถึง
๑ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณ ๑.๗ ล้านล้านบาท รัฐบาลบอกว่ากระตุ้นเศรษฐกิจ
แต่งบที่ลงไปกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผมไปดูข้างในส่วนหนึ่งก็เป็นงบการโฆษณา
ส่วนหนึ่งก็เป็นการสร้างสำนักงานบ้าง ทำอย่างไร เราต้องไปปรับปรุงสถานที่
- 25 แหล่งท่องเที่ยวของเรา ทำอย่างไรกฎหมายที่บังคับใช้ ไม่ใช่นักท่องเที่ยวเข้ามาก็ผวา
จะโดนปล้น โดนจี้ โดนข่มขืนตอนไหน ทำอย่างไรกฎหมายอย่างนี้ต้องขลัง ทำอย่างไร
ต้องปฏิบัติใช้ คือต่างประเทศมาต้องได้รับความคุ้มครอง ผมไปต่างประเทศเขามา
เมื่อกลาง ๆ ปี ตอนแรกผมก็ตกใจ กลางคืนเขมรจะเดินได้หรือเปล่า เขาบอกเลยว่า คนเขมร

- ให้ความเคารพกฎหมาย นักท่องเที่ยวเขาจะไม่แตะเลย เพราะฉะนั้นกลางคืนเดินได้สบาย
ในเลียมเรียบ ผมอยากให้เมืองไทยเป็นอย่างนั้น ผมฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลด้วยว่า
- 5 ท่องเที่ยวน่าจะเป็นรายได้หลัก แต่ทำอย่างไรกฎหมายของเราในการปฏิบัติกับนักท่องเที่ยว
ไม่ว่านักท่องเที่ยวในประเทศก็ตาม นักท่องเที่ยวจากต่างประเทศก็ตาม ข่าวก่อนออกไป
แต่ละวันเป็นข่าวเชิงลบเสียมากกว่า หนังสือพิมพ์ปัจจุบันนี้หน้า ๑ ยิ่งภาพที่หวาดเสียวเท่าไร
ยิ่งขายดีผมว่าอย่างนี้ต้องเข้าไปดูแล แล้วก็กระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงพาณิชย์
ก็เหมือนกัน เป็นกระทรวงที่รัฐบาลต้องเอาใจใส่มากกว่านี้ เองงบประมาณลงไปยัง
- 10 กระทรวงหลักเหล่านี้ให้ได้ครับ

อีกบทหนึ่งที่ผมอยากจะฝากทางท่านประธานไปยังรัฐบาลก็คือ งบจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด งบจังหวัดได้ลดลงอย่างมาก สมัยก่อนเราเรียกว่างบซีอีโอ (CEO)

ซึ่งผมถือว่าเป็นงบที่ดีนะครับ ปี ๒๕๕๒ รัฐบาลจัดให้ ๑๘,๒๗๕ ล้านบาท ปี ๒๕๕๓
เหลือ ๓,๓๐๐ ล้านบาท เหลือแค่ ๑๘ เปอร์เซ็นต์ งบซีอีโอ (CEO) คืออย่างไร ผมเคยเป็น

- 15 ประธานหอการค้าที่จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นงบที่สามารถเอาไปใช้ในโครงการที่เร่งด่วนและมี
ความจำเป็น แล้วก็เปลี่ยนแปลง แล้วก็ตอบสนองความต้องการของประชาชนในจังหวัด
ได้ค่อนข้างจะดี แต่รัฐบาลตัดลงไปอย่างน่ากลัว จาก ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เหลือ
๓,๓๐๐ ล้านบาท -----

ผมว่าการกระจายอำนาจไปยังจังหวัดเป็นสิ่งที่ดีนะครับ แต่รัฐบาลกลับทำในสิ่งที่ตรงกันข้ามนะครับ ปีหน้าน่าจะได้เพิ่มมากกว่านี้ละครับ งบประมาณกลุ่มจังหวัด

- 5 อันนี้เป็นงบประมาณที่เพิ่งตั้งขึ้น ปี ๒๕๕๒ ไม่มี ปี ๒๕๕๓ ได้ตั้งขึ้น เพื่อให้จังหวัดในกลุ่มสามารถประสานงานได้ดีขึ้น แต่ผมยังสงสัยอยู่ในกลุ่มจังหวัดทั่วประเทศมีอยู่ ๔ กลุ่มจังหวัดที่ได้จัดสรรงบประมาณไปกลุ่มละ ๕ ล้านบาท กลุ่มอื่นได้ประมาณ

๓๐ ล้านบาท กลุ่มอีสานตอนบน ๑, ๒ อีสานตอนกลางมีจังหวัดขอนแก่น กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม ได้ ๕ ล้าน ผมอยากสอบถามรัฐบาลทำไม ๔ กลุ่มนี้ได้ ๕ ล้าน แต่กลุ่มอื่นได้

- 10 ๓๐ ล้านบาท ต่างกันอย่างไรแต่ละกลุ่มนะครับ

กระทรวงพลังงานได้งบประมาณไปทั้งหมด ๒,๑๑๕ ล้านบาท กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ๑,๐๓๖ ล้านบาท ผมเน้นกระทรวงนี้ เพราะใช้งบไป ๑,๐๐๐ ล้านบาท ทำอย่างไรเราจะสามารถสร้างพลังงานทดแทนที่เป็นรูปธรรมได้ในปีหนึ่ง ๆ เราเสียเงินใช้จ่ายค่าการนำเข้าน้ำมันล้านล้านบาทนะครับ เราจัดงบประมาณไป

- 15 เพื่อจะพัฒนาพลังงานทดแทนประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๐.๐๑ เปอร์เซ็นต์ ถ้าประมาณคร่าว ๆ ผมว่าต้องทำกันจริงจังนะครับ ทำอย่างไรเอาเอทานอล (Ethanol) จากพืชผลทางการเกษตรเพื่อผลักดันราคาพืชผลเกษตรให้ดียิ่งขึ้น ทำอย่างไรแก๊สโซฮอลล์ (Gasohol) ถึงจะมาใช้ในประเทศให้มากยิ่งขึ้นนะครับ ผมฝากไว้ว่า กระทรวงพลังงานต้องทำงานชิ้นนี้ให้เป็นรูปธรรม แล้วตั้งเป็นเปอร์เซ็นต์การบรรลุเป้าให้ชัดเจนมากกว่านี้นะครับ

- 20 มีการรณรงค์การใช้การสร้างจิตสำนึกให้เกิดขึ้น ท้ายที่สุดก็ต้องฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลในข้อสังเกตต่าง ๆ ที่ผมตั้งไว้ เพื่อต้องการให้การใช้งบประมาณของภาครัฐบาลปี ๒๕๕๓ ซึ่งเราก็มียกงบประมาณค่อนข้างจะจำกัดอยู่แล้วให้เกิดประสิทธิภาพให้มากที่สุดนะครับ ต้องขอขอบคุณท่านคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ได้ทำหน้าที่ของท่าน ผมว่า

- 25 ก็อย่างดีเยี่ยม ผมอ่านสรุปของท่านก็ถือว่าครอบคลุมได้ค่อนข้างมากนะครับ คงจะขอฝากท่านประธาน ด้วยความขอบคุณครับ ผม สิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดกาฬสินธุ์ครับ



LIRT

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านกอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล คณะ

รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ และเพื่อน ๆ สมาชิกวุฒิสภา ดิฉัน รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล

- 10 สมาชิกวุฒิสภาสหราชอาณาจักรคณะ ดิฉันขออนุญาตตั้งข้อสังเกตและให้ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับแนวทางการใช้งบประมาณในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยขออภิปรายเป็น ๒ ประเด็นใหญ่

ประเด็นที่ ๑ คือเป็นประเด็นของมาตรา ๓ ที่งบประมาณรายจ่ายประจำปี ได้จัดสรรตามนโยบายทั้ง ๖ ข้อของรัฐบาล เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑.๓ ล้านล้านบาท

- 15 และได้จัดสรรจำแนกกระจายไปตามกระทรวง หน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ ๒๐ หน่วยงาน ซึ่งดิฉันคงจะขอเลือกมาอภิปรายเพียงบางประเด็น และ

ประเด็นที่ ๒ ดิฉันขออภิปรายในประเด็นของยุทธศาสตร์การจัดสรร งบประมาณรายจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ กับอีก ๑ รายการค่าดำเนินการภาครัฐณะคะ อย่างที่เพื่อน ๆ สมาชิกวุฒิสภา

- 20 ได้กล่าวไปแล้วว่า การจัดสรรงบประมาณตามนโยบายปีนี้เป็นงบประมาณขาดดุล ๑.๓ ล้านล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๓ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งลดลง จากปี ๒๕๕๒ ถึงร้อยละ ๑๒.๕ อย่างไรก็ดี ในรายจ่ายของงบลงทุนก็จะพบว่ามีเพียง ๑๒.๖ เปอร์เซ็นต์ หรือลดลงถึงร้อยละ ๕๐.๑ เปอร์เซ็นต์ ที่เหลือก็เป็นชำระคืนต้นเงินกู้ อีก ๓ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันก็ขอตั้งเป็นข้อสังเกตตรงนี้ว่า-----



ในการที่ลดลงประมาณร้อยละ ๑๘.๓ นี้ จริง ๆ แล้วรัฐก็ยังคงไปหารายรับเพิ่มเติม เพราะรายรับที่มาจากส่วนเงินของเงินภาษีของราษฎรนี้ก็คงจะเก็บได้น้อย แต่ก็ตั้งไว้ที่

- 5 ๑.๓๕ ล้านล้านบาท ส่วนอีก ๓๕๐,๐๐๐ ล้านล้านบาทนี้ก็เอามาจากส่วนของเงินกู้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็有一部分ที่รัฐบาลเองก็จะต้องตระหนักว่า เงินงบประมาณที่ได้มาด้วยความยากลำบากนี้หากจะต้องนำไปใช้ในปี ๒๕๕๓ นี้ควรจะเพิ่มความระมัดระวังมากกว่าปีก่อน ๆ หลายเท่าตัว ฉะนั้นขออนุญาตดูประเด็นของยุทธศาสตร์การสร้าง ความเชื่อมั่นและการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่หนึ่งนี้ คือใน
- 10 ๘ ยุทธศาสตร์ที่ภาครัฐเสนอมานี้ ฝ่ายรัฐบาลเสนอมานี้ ฉันทน์คิดว่ายังขาดความสมดุลค่อนข้างมากในแต่ละยุทธศาสตร์ที่จัดสรรเงินไปเป็นจำนวนเท่านี้เท่านี้ ซึ่งโดยดูจากสภาพความเป็นจริงหรือปัญหาในปัจจุบันแล้ว การจัดสรรเงินตามยุทธศาสตร์น่าจะเพิ่ม มีความสมดุลมากกว่านี้ และเมื่อกระจายไปตามกระทรวง ทบวง กรมนี้ก็ควรจะเห็นได้ชัดเจนมากกว่านี้ อย่างที่เพื่อน ๆ ได้พูดไปแล้วว่ายังขาดการบูรณาการมาก ๆ และเมื่อฉันทน์พยายาม
- 15 จะจัดว่า จาก ๘ ยุทธศาสตร์นี้กระจายไปที่กระทรวง ทบวง กรมไหนบ้าง อย่างละเท่าไรนี้ ทำได้ด้วยความยากลำบากนะละ ก็ฝากเรียนไปทางท่านรัฐมนตรีและผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำยุทธศาสตร์ปีนี้ สำหรับยุทธศาสตร์ที่ ๑ ที่เกี่ยวกับการสร้างความเชื่อมั่นและการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศนี้เป็นจำนวนเงินถึง ๑๔๔,๕๕๑ ล้านบาท ซึ่งถือเป็น เรื่องของการเร่งดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของภาครัฐนี้ ฉันทน์ก็มีข้อสังเกตว่า
- 20 ภายใต้ข้อนี้รัฐบาลมองปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในช่วงนี้ภายใต้สมมุติฐานที่ว่าเศรษฐกิจจะต้องดีขึ้น ซึ่งฉันทน์ก็อยากจะฝากข้อสังเกตไว้ตรงนี้ว่า ถ้าหากว่าเศรษฐกิจไม่ได้ดีขึ้นในปี ๒๕๕๓ ตามที่รัฐบาลมองเอาไว้ในที่นี้จะมองว่าเศรษฐกิจโลกน่าจะฟื้นตัว โดยการขยายตัว ร้อยละ ๒ – ๓ และอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ระหว่าง ๐ – ๑.๐ เปอร์เซ็นต์นี้ ซึ่งฉันทน์คิดว่า อาจจะเป็นการมองทางบวกมากเกินไป เพราะว่าการที่เราติดลบในการขยายตัวของเศรษฐกิจ
- 25 ที่ผ่านมาในปีที่แล้วนี้รัฐบาลก็คาดการณ์ผิดพลาดมาตลอด และถ้าหากเรามองจากตรงนี้ สิ่งที่รัฐบาลมองว่าการกระตุ้นเศรษฐกิจที่สำคัญนี้จะต้องมาจากการฟื้นตัวของอุปสงค์ในประเทศและการส่งออก ซึ่งฉันทน์ก็อยากจะตั้งว่า การฟื้นตัวของอุปสงค์หรือดีมานด์ (Demand) ในประเทศนี้ ภาครัฐหรือฝ่ายบริหารยังไม่ได้ดำเนินการในลักษณะที่จะกระตุ้น

- ให้เกิดการฟื้นตัวอย่างแท้จริง เพราะโครงการต่าง ๆ ที่ดำเนินการออกไปนี้ส่วนมากเป็นโครงการที่เป็นการแจกเงินหรือแจกของลงไป ซึ่งดิฉันไม่คิดว่าจะเป็นการฟื้นตัวของอุปสงค์
- 5 นอกจากนั้นการดำเนินการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของรัฐบาลนี้ ดิฉันก็ยังมีความอยู่ค่อนข้างมากกว่า จะสามารถทำให้รากฐานทางเศรษฐกิจของประเทศไทยนี้มีเสถียรภาพในระยะยาวจริงหรือ แต่การขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะสั้นคงจะมองเห็นจากแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ แต่ในระยะยาวแล้วเสถียรภาพดิฉันยังมองไม่เห็นว่าจะเกิดขึ้นได้ง่ายนักภายใน ๑ ปีนี้ ภายใต้ภาวะเศรษฐกิจของโลกที่เราก็ยังมีความไม่แน่นอน รวมทั้งราคาน้ำมันซึ่งมีแต่จะสูงขึ้น แล้วก็การจ้างงานในประเทศหรือการรักษาสมดุลของค่าเงินบาทก็ยังอยู่บนพื้นฐานที่คิดว่ายังไม่แน่นอน รวมทั้งอัตราเงินเฟ้อด้วย เพราะฉะนั้นในยุทธศาสตร์ที่ ๑ นี้ถึงแม้จะจัดสรรเงินลงไปถึง ๑๐๐,๐๐๔ ล้านบาทนี้ แต่สิ่งที่รัฐบาลเขียนเอาไว้ว่า เขียนไว้สวยหรูมากเลย แต่คำถามก็คือจะทำได้จริงหรือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ที่บอกว่า การสร้าง
- 15 ความสมานฉันท์ ความสามัคคีของคนในชาติให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน การปฏิรูปการเมืองให้มีเสถียรภาพและมีธรรมาภิบาล -----

การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือแม้กระทั่งการสนับสนุน
การท่องเที่ยว ดิฉันคิดว่าเป็นข้อคำถามที่ภาครัฐยังจะต้องหาคำตอบ แล้วก็หาวิธีที่จะแก้ไข
5 ปัญหาเหล่านี้ให้เป็นรูปธรรมมากกว่าที่ทำมา อันนั้นเป็นยุทธศาสตร์ข้อที่ ๑

ยุทธศาสตร์ที่ดิฉันอยากจะดึงขึ้นมาอีก ๒ – ๓ ยุทธศาสตร์ ก็คือยุทธศาสตร์
ของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการวิจัยและนวัตกรรม ซึ่งคิดเป็นเงิน

๑๑,๕๖๐.๘ ล้านบาท เหมือนกับที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปเมื่อเช้านี้ว่า ในเงินที่เอามาใช้
สำหรับการวิจัยหรือนวัตกรรมของประเทศไทยค่อนข้างจะน้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับ

- 10 งบประมาณที่ใช้ไปในด้านอื่น ๆ และขาดบูรณาการกระจายไปตามกระทรวง ทบวง กรม
หรือหน่วยงานต่าง ๆ อย่างไม่เป็นเอกภาพ ไร้ทิศทาง เพราะฉะนั้นคำถามที่ตลอดเวลา
ที่ผ่านมา ๔๐ – ๕๐ ปีของประเทศไทยก็คือ เราทุ่มเงินสำหรับงานวิจัยหรือการหาความรู้
เพื่อแก้ปัญหาที่แท้จริงของประเทศไทยมักจะไม่เกิดขึ้น ทั้ง ๆ ที่เรามีนักวิจัยที่เก่ง ๆ
ในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก แต่เราจะใช้เงินเพียงน้อยนิดและไม่เอาจริงเอาจังกับ

- 15 เรื่องของการวิจัยเลย อีก ๒ ประเด็นของยุทธศาสตร์ คือประเด็นของยุทธศาสตร์การบริหาร
กิจการบ้านเมืองที่ดี ใช้งบประมาณ ๒๔๑,๒๒๘ ล้านบาท ซึ่งยุทธศาสตร์นี้ต้องการเพิ่มขีด
ความสามารถของหน่วยงานภาครัฐ ต้องการเพิ่มความคล่องตัว ความมีธรรมาภิบาลและ
กระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง ยุทธศาสตร์นี้ใช้เงินมาก แต่ผล
ที่จะกลับมามองเห็นได้ยากมากเลยว่า จะกลับมามีความต้องการได้อย่างไร

- 20 เพราะการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือกูดกัฟเวอร์แนนซ์ (Good Governance) นั้น
มี ๕ – ๖ ประการ ที่ดิฉันยังคิดว่ารัฐบาลนี้ทำได้น้อยเกินไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหลัก
ของคุณธรรมและนิติธรรม ความโปร่งใส และการมีส่วนร่วมของชุมชน การมีส่วนร่วม
อย่างแท้จริง การเป็นพาร์ทเนอร์ชิพ (Partnership) ของประชาชนยังมองไม่เห็นเลย
เพราะฉะนั้นการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีพูดกันมาเป็นเกือบ ๑๐ ปีแล้ว หวังว่ารัฐบาลชุดนี้
25 จะทำอะไรได้มากขึ้นบ้างก็ยังมองไม่เห็น เพราะฉะนั้นภายใต้งบประมาณปี ๒๕๕๓ นี้
ทำอย่างไรรัฐบาลจะทำให้ประชาชนสามารถเกิดการยอมรับ แล้วก็เชื่อถือศรัทธาได้ว่า
มีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งเรื่องนี้ก็จะไปสู่ในเรื่องซึ่งดิฉันจะพูดต่อไปถึง



LIRT

- ยุทธศาสตร์ข้อที่ ๕ รายการดำเนินการภาครัฐ กันเงินไว้ถึง ๔๒๖,๖๐๒ ล้านบาท เพื่อรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่ได้คาดหมาย กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งก็รวมถึง
- 5 การบริหารบุคลากร บริหารจัดการหนี้ภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ งบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์นี้มากมาย ส่วนรายละเอียดมองไม่เห็นว่าการฉุกเฉินหรือจำเป็นที่รัฐบาลจะใช้หรือใครเป็นผู้ใช้นี้จะมีความโปร่งใส มีหลักธรรมาภิบาลที่แท้จริงได้อย่างไร หรือจะใช้เป็นงบประมาณลับ หรือหน่วยงานไหนรับผิดชอบ จะมีผู้ที่ร่วมรับรองในการใช้รายการนี้
- 10 อย่างไรจึงจะโปร่งใส ทำให้เกิดความศรัทธาเชื่อมั่นของประชาชน ซึ่งในส่วนนี้ดิฉันคิดว่า เป็นเรื่องสำคัญมาก ๆ เลยว่า ถ้าผู้บริหารไม่สามารถใช้หลักธรรมาภิบาลในเรื่องของ คุณธรรม จริยธรรมของผู้บริหารในระดับประเทศ คือระดับสูงสุดในการกำกับดูแลผู้บริหาร
- ทุกระดับนี้ การใช้งบประมาณของประเทศชาติก็จะได้ผลออกมาเพียงน้อยนิด การคาดหวัง ประสิทธิภาพ หรือประสิทธิภาพก็จะไม่เป็นไปตามที่กำหนด และความตระหนัก
- ความรับผิดชอบของรัฐบาลหรือฝ่ายบริหาร นอกจากจะมีในด้านกฎหมาย ด้านการเมือง
- 15 แล้วก็ยังมีด้านสังคม ดิฉันของแบ่งเป็นแค่ ๓ ด้าน ด้านกฎหมาย ซึ่งรัฐสภาที่จะมีส่วนร่วม ในการที่จะต้องทำให้เกิดเอกเลาน์อะบิลิตี้ (Accountability) ตรงนี้ ส่วนด้านการเมืองก็เป็น ส่วนร่วมกันระหว่างรัฐสภาและฝ่ายบริหาร ด้านสังคมก็เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นด้านสังคม
- จะเป็นด้านที่ดิฉันอยากจะพูดถึงมากสักนิดหนึ่งในประเด็นที่ ๒ ว่า รัฐบาลชุดนี้ได้พยายาม ที่จะทำในสิ่งที่เป็นความรับผิดชอบต่อสังคมให้มากขึ้น แต่ก็ยังมองไม่เห็นวาทะบทหน้าที่
- 20 ภาครัฐตรงนี้ เราจะทำให้ปลอดจากการฉ้อราษฎร์บังหลวง หรือการทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ได้อย่างไร ซึ่งในงบประมาณรายจ่ายงบกลางในมาตรา ๔ ใช้ถึง ๒๑๕,๐๐๖ ล้านบาท ดิฉันก็ยังคิดว่าอยู่ในความควบคุมของกระทรวงการคลัง
- และสำนักงานงบประมาณ-----



เพราะฉะนั้นก็ขอเรียนฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า
ให้ช่วยดูแลในเรื่องของเงินสำรองจ่ายเมื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งมองไม่เห็นรายละเอียด
5 เลยว่าจะใช้อะไรบ้าง ถ้าเป็นงบลับจะมีความโปร่งใสได้อย่างไร จะมีผู้ที่ต้องลงนามรับรอง
ในงบการใช้งบประมาณต่าง ๆ แบบนี้น้อยสัก ๕ ท่านได้ไหม เพื่อให้เกิดการรับทราบ
อย่างโปร่งใสร่วมกัน ตั้งแต่ท่านนายกรัฐมนตรีลงมาถึงท่านรองนายกรัฐมนตรี หรือผู้ที่
เกี่ยวข้องนะคะ

- อีกอันหนึ่งก็เป็นงบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๕
- 10 ๒๒,๕๐๕ ล้านบาท ซึ่งตรงนี้ใน (๑) ของข้อที่ ๑ เป็นแผนงานเสริมสร้างรายได้พัฒนา
คุณภาพชีวิตและความมั่นคงด้านสังคม ใช้เงินประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ตรงนี้ก็ถือว่า
น้อยเมื่อเทียบกับสิ่งที่คิดว่ารัฐบาลควรจะต้องลงไปเสริมสร้างรายได้ และพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตดิฉัน ซึ่งดิฉันอยากจะลงในรายละเอียดอีกนิดหนึ่ง เมื่อไปพุดรวมกับมาตรา ๑๗
ซึ่งเป็นงบรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานในกำกับ ซึ่งมีแผนงานเสริมสร้าง
15 ความสมานฉันท์ ความสามัคคีของคนในชาติของกรมการปกครองในข้อ ๒ ประมาณ
๕๐ ล้านบาทเศษ และของกรมการปกครองในข้อ ๗ ๒๕,๔๒๓ ล้านบาทเศษ เป็นแผนงาน
สร้างเสริมรายได้พัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคง เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าเรื่องของ
การส่งเสริมรายได้พัฒนาคุณภาพชีวิตจะอยู่ที่สำนักนายกรัฐมนตรี และอยู่ที่
กระทรวงมหาดไทย คือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้วย การบูรณาการระหว่าง
20 ๒ หน่วยงานนี้ก็มองไม่เห็นว่าจะบูรณาการกันอย่างไรเพื่อทำให้คุณภาพชีวิต และความ
มั่นคงด้านสังคมของประชาชนดีขึ้น ซึ่งในส่วนนี้ดิฉันอยากจะมองไปถึงว่า โครงการภายใต้
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี ๒๕๕๕ ของรัฐบาลชุดนี้มีอะไรบ้างที่จะเป็นหลักประกันว่า
เราได้พัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนอย่างแท้จริง ดิฉันขอเรียนเสนอว่า รัฐบาลและ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นจะต้องปรับเปลี่ยนแนวคิดจากเดิม ซึ่งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ
25 ระยะสั้นโดยการแจกเงินก็ตาม ชื่อของไปให้ก็ตามหรือการสร้างเงิน สร้างงานให้แรงงาน
ในชุมชน เป็นเรื่องของโครงสร้างพื้นฐาน ดิฉันคิดว่าตรงนั้นเป็นระยะสั้นไม่ได้สร้างความ
เข้มแข็งให้กับชุมชนในระยะยาวอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นรัฐบาลควรจะเปลี่ยนแนวคิด
ตรงนี้ว่า ถ้าในส่วนที่เป็นเมกะ โปรเจกต์ (Mrga project) และจำเป็นจะเอาไปก็เปอร์เซ็นต์

ก็จัดการไป ส่วนที่เหลืออีกก็เปอร์เซ็นต์ ซึ่งควรจะเป็นส่วนใหญ่ควรจะนำมากระจาย

โดยตรงไปที่ชุมชนให้ชุมชนดูแลเงินกันเอง โดยอาจจะมีกรรมการหรือสภาชุมชน

5 ซึ่งในส่วนนี้ดิฉันคิดว่าเขาจะรู้สึกว่าเป็นเจ้าของอย่างแท้จริง ก็คงจะขอแลปอัพ (Lap up)

ตรงนี้ฝากท่านว่า การพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนอย่างแท้จริงนั้น เขาจะต้อง

เริ่มดำเนินการกันเองตั้งแต่แรกจนเสร็จ แล้วให้เขาดูแลเงินกันเอง ที่จริงดิฉันมีตัวอย่าง

ที่เคยไปดูงานที่เครือข่ายสัจจะสะสมทรัพย์ของจังหวัดจันทบุรีมา อันนั้นก็เป็นอย่างหนึ่ง

ที่ชุมชนเขาทำได้เองทุกอย่างครบวงจร แต่รัฐบาลจะต้องลงไปช่วยเขาเพื่อให้เป็นรูปธรรม

10 เพราะฉะนั้นก็เรียนฝากท่านรัฐมนตรีว่า หากชุมชนเข้มแข็งได้จะต้องเข้มแข็งด้วยตัวเอง

อย่าไปแจกเงินแจกทอง แล้วกรณีข้อราษฎรบังหลวงก็จะเกิดขึ้นอย่างที่ผ่านมา แล้วก็ปัญหา

อาชญากรรมต่าง ๆ ปัญหาสุดท้ายของเยาวชนที่เราพูดกันมาตั้งแต่แรกจะหมดไป หากชุมชน

เข้มแข็งอย่างแท้จริง และให้เขาทำงานด้วยตัวเองรับผิดชอบตั้งแต่ต้นจนจบด้วยตัวเอง

ขอบคุณค่ะ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน

วุฒิสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกคะ ขณะนี้นักเรียน นักศึกษา รวมถึงผู้บริหารสถาบัน

การศึกษา ครูอาจารย์ ผู้ปกครอง ซึ่งเป็นผู้เข้าร่วมการเสวนาของคณะกรรมการการศึกษา

ของวุฒิสภากำลังเข้ารับฟังการประชุมของวุฒิสภา ขอต้อนรับค่ะ ต่อไปขอเชิญ

ท่านพีระ มานะทัศน์ ค่ะ

20 นายพีระ มานะทัศน์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายพีระ มานะทัศน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดลำปาง ก่อนอื่นต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้กรุณานั่งฟัง

อยู่ในขณะนี้ -----



- สำหรับประเด็นที่กระผมจะนำเสนอเรียนในวันนี้ก็มีอยู่ ๓ เรื่องใหญ่ ๆ ด้วยกัน แรกก็คือ เรื่องของเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๓ ประเด็นที่ ๒ เกี่ยวกับเรื่องของการใช้
- 5 เงิน ซึ่งบรรดาเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านก็ได้พูดไปมากแล้วว่า มีการใช้จ่ายในด้านยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ทั้ง ๘ ยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลได้วางไว้ และประการสุดท้ายกระผมจะพูดถึง
- ความสอดคล้องของงบประมาณที่จะนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารนั้นว่า สอดคล้อง
- กับปัญหาของประเทศชาติหรือปัญหาของประชาชนหรือไม่ เพียงไร กระผมได้ฟัง
- ท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์พูดอยู่เสมอว่า ประชาชนต้องมาก่อน ถ้าวิเคราะห์ตรงนี้
- 10 ก็หมายความว่า การบริหารชาติบ้านเมืองนั้นต้องยึดประชาชน ผมมาวิเคราะห์ถึงเกณฑ์
- การจัดสรรงบประมาณนั้นะครับ รู้สึกว่าจะมองไปที่ประชาชนนั้นน้อยเกินไป ผมอยากจะ
- เรียนดังนี้ว่า ในประเทศไทยเรามีประชากร ๖๕ ล้านคน งบประมาณนั้นะครับ ถ้าหากว่า
- แบ่งเป็นกลุ่มคนระดับบนนั้นะครับ ก็จะมีประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ คนชั้นกลางประมาณ
- ๒๕ เปอร์เซ็นต์ รวม ๒ กลุ่มนี้ก็จะประมาณ ๓๐-๓๐ ก็ประมาณ ๒๐ ล้านคน ส่วนอีก
- 15 ๗๐ เปอร์เซ็นต์เป็นคนระดับรากหญ้ามีประมาณถึง ๔๕ ล้านคนด้วยกัน ส่วนใหญ่ก็จะอยู่
- ในชนบท อาชีพที่สำคัญก็คือทำนา ทำไร่ ทำสวน ทำเกษตรกรรม หาเช้ากินค่ำ กรรมกร
- รับจ้าง ขาวนามีทั้งหมดประมาณ ๑๘ ล้านคน เป็นกระดูกสันหลังของชาติ ถ้าหากว่าลองมอง
- ถึงการที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจโดยใช้เงินงบประมาณที่มีจำกัด ผมก็เห็นใจว่ารัฐบาล
- ต้องบริหารประเทศในภาวะวิกฤตใน ๓ ด้านด้วยกัน คือ ๑. วิกฤตทางด้านการเมือง
- 20 ที่มีการแบ่งสีเป็นสีเหลือง สีแดง สีน้ำเงินอะไรนี้ หลายสีด้วยกัน ซึ่งขณะนี้ก็ยังเป็นปัญหาอยู่
- เป็นวิกฤตของชาติ ส่วนที่ ๒ คือวิกฤตทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากเศรษฐกิจ
- ของโลกแล้วก็เศรษฐกิจประเทศไทยเรา เดียวนี้ก็ยังมียกติดอยู่ จะหลุดเมื่อไรก็ยังไม่รู้
- และอันที่ ๓ ก็คือวิกฤตทางด้านสังคม น่าเป็นห่วงมาก ขณะนี้โดยเฉพาะคนในสังคมชนบท
- นั้น คนเครียดครับ คนว่างงานไม่มีงานทำ ไม่มีอาชีพ ค่าขายก็ขายไม่ค่อยได้ ผมได้มีโอกาส
- 25 เดินไปในตลาดสดพบว่าแผงร้านค้าที่เดิมเคยแน่นหนา เดียวนี้หายเกือบหมด ก็ถามดูว่า
- ทำไมหายไป เขาก็บอกว่าคนซื้อไม่มีเงินจะซื้อ เขาทำของแล้วขายไม่ได้ก็ต้องเลิกขายไป
- ทำให้เกิดปัญหาที่ตามมามากมายด้วยกัน ปัญหาโจรผู้ร้าย ปัญหาการดื่มเหล้า เมื่อสักครู่
- หลายท่านก็พูดแล้ว เดียวนี้เด็ก ๑๖-๑๗ สามารถเดินเข้าไปในห้างสะดวกซื้อ

ซื้อเหล้าสาโทเป็นโหลมาดื่มกัน เพราะว่าเขาวางงาน ไม่รู้จะทำอะไร เครียด แล้วก็โยนโย
ไปถึงเรื่องปัญหาของยาเสพติดที่หลายคนเป็นห่วง เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมอยากจะฝาก

- 5 เรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอให้มองถึงคนให้มาก
ยิ่งขึ้น เพราะว่าจากที่ผ่านมาในอดีตนั้นะครับ เงินงบประมาณ ๓๐ เปอร์เซนต์ลงไปช่วยคน
๓๐ เปอร์เซนต์ ในกลุ่มชั้นบนระดับกลาง แต่เงิน ๓๐ เปอร์เซนต์ใช้ไปช่วยเหลือคน
๓๐ เปอร์เซนต์ จะเห็นได้ว่าสัดส่วนกลับกัน ตรงนี้ก็ทำให้เกิดปัญหาช่องว่าง
โดยเฉพาะช่องว่างทางสังคมนี้เกิดมากขึ้น-----

- เมื่อมีช่องว่างมากขึ้นก็โยนไปสู่ปัญหาการเมือง คนที่มีเงินเยอะ ๆ ที่เป็นปัญหาทุกวันนี้ เอาเงินไปซื้อพวกคนจนมาเป็นพวก เอาเงินไปอุดหนุนคนบางกลุ่ม บางพวกก็ทำให้เกิด
- 5 ความขัดแย้ง เพราะฉะนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นนะครับ ก็เกิดจากโครงสร้างทางสังคมนี้ ไม่สมดุลกัน เกิดความเหลื่อมล้ำกันอย่างมาก และเป้าหมายที่อยากจะให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มองลึกลงไปก็คือ ขณะนี้เรามีเด็กและเยาวชนอยู่ประมาณ ๑๗ ล้านคน ส่วนมากก็เป็นพวกที่อยู่ในวัยเรียน บางส่วนก็อาจจะทำงานได้
- 10 ทำงานเล็ก ๆ น้อย ๆ ได้ แต่ก็ไม่มีกฎหมายที่จำกัดไม่ให้เด็กได้ไปทำงานเล็ก ๆ น้อย ๆ นี้ ก็ทำให้เด็กว่างงาน เด็กว่างก็ไปเล่นเกม (Game) กันมากขึ้น ใช้เวลาว่างไม่เกิดประโยชน์เท่าที่ควร อันนี้ก็ต้องคิดในหลาย ๆ มิติด้วยกันว่า ทำอย่างไรถึงจะให้เด็กได้เป็นกำลังสำคัญของชาติในอนาคตข้างหน้า ส่วนคนที่อยู่ในวัยทำงานมีประมาณ ๔๐ ล้านคน ท่านต้องคิดเหมือนกันว่า บุคคลเหล่านี้เป็นกำลังสำคัญในทางเศรษฐกิจ ในภาษาเศรษฐศาสตร์เรียกว่าเป็นโพรดักทิฟ (Productive) เพราะฉะนั้นท่านต้องคิดว่าทำอย่างไรถึงใช้ศักยภาพของคน
- 15 ๔๐ ล้านคนนี้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของชาติให้หลุดพ้นวิกฤตให้ได้ และกลุ่มสุดท้ายคือ กลุ่มผู้สูงอายุ ขณะนี้ท่านคงทราบกันดีว่า โลกกำลังก้าวเข้าสู่ยุคของคนที่มีอายุมากยิ่งขึ้น ประเทศไทยเราก็มีคนที่สูงอายุประมาณ ๕ - ๑๐ ล้านคน เดิมเคยมี ๑๐ เปอร์เซนต์ เดียวนี้อัตราเปอร์เซ็นต์สูงขึ้นนะครับ จาก ๑๐ เป็น ๑๓ - ๑๔ - ๑๕ แล้วกำลังจะเพิ่มขึ้นอีก เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลจะต้องเข้าไปดูแลบุคคลเหล่านี้ก็เป็นเรื่อง
- 20 จำเป็นนะครับ อันนี้ผมก็อยากจะฝากกราบเรียนท่านประธาน ฝากไปทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะที่ท่านมีหน้าที่ในการจัดสรรงบประมาณ ขอให้จัดสรรให้ลงไปสู่บุคคลให้มากยิ่งขึ้น ก็จะสอดคล้องกับที่ท่านนายกรัฐมนตรีพูดถึงประชาชนต้องมาก่อนนี้ พูดถึงเศรษฐกิจในรากหญ้า ท่านทั้งหลายก็คงจะทราบกันดีว่า
- 25 กลุ่มโอท็อป (OTOP) หรือกลุ่มแม่บ้านนี่ถือว่าเป็นกลุ่มที่มีความสำคัญต่อชนบทเป็นอย่างมาก เนื่องจากกลุ่มแม่บ้านนั้นถือเป็นกุญแจสำคัญทางเศรษฐกิจ กำกับดูแลความเป็นอยู่ของครอบครัว ในช่วงที่ผ่านมานะครับ ทางกลุ่มแม่บ้านเขาฝากขอบคุณรัฐบาลที่จัด



โอท็อป (OTOP) มิดเยียร์ (Midyear) นี่ก็ได้เงินไปหมู่บ้านละเป็นแสน ๆ บาท ก็ทำให้เงิน
สะพัด หมุนกระจายในชุมชน เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ เพราะว่าคนจนกินมาก

- 5 ใช้มาก มี ๑๐๐ อาจจะใช้ ๑๐๐ หรือเกิน ๑๐๐ ครั้ง แต่คนที่มีความรู้ดี ๆ ไม่ค่อยได้ใช้เงิน
หรือกรับ แล้วจะใช้ซื้อก็ไปซื้อของนอก ของต่างประเทศเสีย ไม่หมุนเวียนในประเทศไทย
เพราะฉะนั้นฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังด้วยว่า ท่านจะต้องมองถึงปัจจัย
เหล่านี้ สำหรับข้อสังเกตนะครับ กระผมอยากจะฝากข้อสังเกตในห้วงเวลาจำกัด ก็คือว่า

- 10 ปัญหาที่ ๑ เรื่องการสมานฉันท์นั้น ผมอยากให้ท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะ
เป็นผู้นำของรัฐบาลได้แสดงบทบาทของผู้นำ กล้าคิด กล้าทำ แล้วก็กล้าเข้าไปสู่เส้นทางที่ดี
เพื่อที่จะให้เกิดความสมานฉันท์ระหว่างคนในชาติ สิ่งใดที่ไม่ถูกต้องควรดำเนินการแก้ไข
ก็ต้องทำ อันนี้ขอฝากไว้ว่าอยู่ที่บทบาทของผู้นำเป็นสำคัญ

- 15 ปัญหาที่ ๒ ปัญหาที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ใช้เงินเป็นหมื่น ๆ ล้าน
ในแต่ละปี ถึงปัจจุบันนี้น่าจะนับเป็นแสน ๆ ล้านบาท ที่ผมห่วงมากก็คือว่า มีหน่วยงาน
ที่ลงไปทำ ๓๐ กว่าหน่วยงาน ปัญหาการซ้ำซ้อนที่เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้พูดกันมาแล้ว
ท่านจะอย่างไร ใครควรจะเป็นเจ้าภาพ ขณะนี้มองไม่เห็นเจ้าภาพ เพราะว่าต่างคนต่างทำ
ต่างคนต่างใช้เงินของตัวเอง มีเป้าหมายของตัวเอง ตรงนี้ท่านจะต้องรีบไปดำเนินการจัดการ
ยังใช้เงินมากเท่าไร ผมคิดว่าปัญหาไม่น่าจะยุติ-----

- เพราะว่าจากข่าวที่ปรากฏว่ามีผู้รับเหมานี้ไปจ้างให้คนไปเผาโรงเรียน แล้วก็เพื่อที่จะได้
งบประมาณไปสร้างโรงเรียนใหม่ขึ้น อันนี้ก็เป็นอย่างหนึ่งนะครับ อาจจะไมทั้งหมด
5 เพราะฉะนั้นก็เป็นข้อสังเกตว่า จะทำอย่างไรในการที่จะแก้ปัญหาภาคใต้ให้สงบโดยเร็ว
นะครับ

- ประการที่ ๓ เรื่องการกระตุ้นเศรษฐกิจ ผมก็มองดูว่าที่รัฐบาลทำอยู่นี้
สวนทางกัน ทุกครั้งที่รัฐบาลแถลงก็แถลงแต่เรื่องเศรษฐกิจมหภาค เศรษฐกิจมหภาค
ก็มองเป็นเรื่องการลงทุน การส่งสินค้าออกไปขายต่างประเทศ หรือการกระตุ้น
10 การบริโภค ซึ่งตรงนี้จะขัดแย้งกับเศรษฐกิจพอเพียง คือเศรษฐกิจพอเพียง แต่เรานั้น
การพึ่งตนเอง ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น ใช้ทรัพยากรในพื้นที่ ตรงนี้นะครับ ถ้าหากว่าเราหัน
กลับมามองถึงการพึ่งพาตนเองให้มากยิ่งขึ้น ประเทศชาติก็จะอยู่ได้ ไม่จำเป็นต้องไปพึ่งพา
ต่างประเทศมากนัก พยายามลดลง อาจจะมีบางส่วน แต่ไม่ควรไปอิงเศรษฐกิจ
ของต่างประเทศมากนัก โดยเฉพาะการที่จะเพิ่มจีดีพี (GDP) โดยมุ่งไปที่การส่งสินค้าออก
15 อันนั้นก็เป็นสิ่งจำเป็นสิ่งหนึ่งนะครับ แต่ว่าไม่อยากให้ไปยึดติดตรงนั้น เพราะเหตุว่ารัฐบาล
ได้แถลงในครั้งแรกว่า จะยึดแนวทางบริหารประเทศแบบเศรษฐกิจพอเพียง แต่เวลาปฏิบัติ
จริง ๆ กลายเป็นว่าเศรษฐกิจพอเพียงนี้ไว้ท้ายสุด และไม่นำมาเป็นนโยบายระดับต้น ๆ
เรื่องของการท่องเที่ยว ผมก็มีข้อสังเกตว่าขณะนี้ผู้ประกอบการ ไม่ว่าจะเป็นโรงแรม
ภัตตาคาร มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการต่าง ๆ กำลังแย่ง โรงแรมที่เคยจองห้องพัก เคียนี่ลดเหลือ
20 ประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ โดยเฉพาะในภาคเหนือ ตั้งแต่จังหวัดลำปาง จังหวัดเชียงใหม่
จังหวัดลำพูน จังหวัดแพร่ จังหวัดน่าน ต่าง ๆ ซึ่งเป็นแหล่งวัฒนธรรมเก่าแก่ของ
ประเทศไทยเรา แต่ละปีจะมีนักท่องเที่ยวจำนวนมาก ขณะนี้ลดลงไปจนกระทั่งทำให้ธุรกิจ
เหล่านี้ซบเซา คนก็ว่างงาน ตกลงกันจำนวนมาก รัฐบาลจะอย่างไรถึงจะกระตุ้นในเรื่อง
ของการท่องเที่ยววนะครับ เรื่องกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นะครับ ผมขออนุญาต
25 กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า เนื่องจาก
อาชีพด้านการเกษตรกรรมเกี่ยวข้องกับคนส่วนใหญ่ของประเทศที่ผมได้กราบเรียนไปแล้ว
เพราะฉะนั้นอยากจะฝากท่านรัฐมนตรีว่า ขณะนี้มีปัญหาดังแต่น้ำมันแพง ต้นทุนการผลิต



๑๒๒

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ธนาบดี ๕๖/๒

- ก็สูง ป้ายก็แพง ยามาแมลงก็แพงขึ้นค่าจ้างแรงงานก็สูงขึ้น ต้นทุนสูงขึ้นทุกระดับ แต่ว่าสินค้า
ที่เขาขายนี้กลับขายได้ราคาตกลง ก็ทำให้เศรษฐกิจรายได้ที่เขาจะไปจับจ่ายใช้สอยในพื้นที่
5 แ่ลงไปด้วย เงินหมุนเวียนก็น้อยลง ก็ฝากรัฐมนตรีไปดูว่า อย่างที่จังหวัดลำปางขณะนี้
ต้นข้าวกำลังจะแห้งตาย เพราะว่าบางพื้นที่ฝนไม่มี ขณะที่เรามีเขื่อน ๒ เขื่อนใหญ่
เขื่อนก๊วลม เขื่อนก๊วกอหมา กักเก็บน้ำได้แต่ไม่มีคลองส่งน้ำที่จะไปส่งถึงไร่นาของเขา
ตรงนี้ขอฝากท่านรัฐมนตรีด้วยว่า ผมคิดว่าท่านกำลังเร่งอยู่ แต่ก็ฝากท่านช่วยไปดูตรงนี้
ด้วยว่าจะช่วยเยียวยาอย่างไรในช่วงระยะสั้น ๆ ขณะนี้ ถ้าใน ๒ สัปดาห์นี้ถ้าฝนไม่ตกนี้
10 ชาวบ้านเดือดร้อนแน่ เขาก็ยังเป็นห่วงว่าปีนี้จะได้เกี่ยวข้าวหรือไม่ อันนี้ก็ขอฝากเรียน
ท่านรัฐมนตรีได้ช่วยกรุณาไปดูแลในส่วนเหล่านี้ เรื่องของยาเสพติดหลายท่านได้พูดถึง
ขณะนี้อยากจะเรียนว่าแพร่ระบาดไปสู่เด็กเยาวชนอย่างมาก และที่สำคัญก็คือว่า ๕ รั่วที่
รัฐบาลวางเป็นยุทธศาสตร์สำคัญไว้เนี่ย พุดตรง ๆ นะครับ ไม่ได้ผล เพราะว่าท่านลืมไปก็คือ
ว่าประชาชน ชุมชนเข้มแข็งมีส่วนสำคัญและข้าราชการขณะนี้เกียร์ (Gear) ว่าง ดำรวจ
15 ฝ่ายปกครอง ผู้ว่าราชการจังหวัด เนื่องจากระบบแต่งตั้งที่ไม่เป็นธรรม โยกย้ายปีหนึ่ง
ผู้ว่าราชการจังหวัดย้าย ๓ คน นายอำเภอจากอำเภอชั้นหนึ่ง ชั้นพิเศษลงไปอยู่อำเภอชั้น ๔
ชั้น ๕ ดำรวจก็เดือดร้อน ได้ข่าวว่ามีการวิ่งเต้นใช้เงินใช้ทองกัน สิ่งเหล่านี้เป็น
เครื่องบั่นทอนกำลังใจ และทำให้การขับเคลื่อนนโยบายแก้ปัญหาเสพติดซึ่งต้องร่วมมือ
ระหว่างตำรวจ ฝ่ายปกครองนี้อ่อนแอลงไปมาก ก็เป็นผลทำให้เกิดการแพร่ระบาดของยา
20 เสพติด ในเวลาจำกัดขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านชลิศ แก้วจินดา ค่ะ



- นายชลิต แก้วจันดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม ชลิต แก้วจันดา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอุดรดิตถ์
- 5 ประเภตสรรหาจากสมาคมชาวไร่อ้อย อุดรดิตถ์ ขอกราบเรียนว่าศัตรูของความ
ก้าวหน้าคือเวลาที่ผ่านไปนะครับ เวลาก็ยังเป็นอุปสรรคขัดขวางความก้าวหน้าของรัฐบาล
อยู่เหมือนเดิม อยากจะเรียนถามว่าการงบประมาณคืออะไร การงบประมาณก็คือการแก้ไข
ปัญหาของประเทศ โดยการบริหารงานของรัฐบาล ประเทศแล้วที่รัฐบาลในขณะนี้มีปัญหา
เกี่ยวกับอะไร ปัญหาสำคัญประการหนึ่งก็คือเกี่ยวกับการเป็นประชาธิปไตยแบบไทย
- 10 ถามต่อไปอีกว่า ประชาธิปไตยแบบไทยก็คืออะไร ประชาธิปไตยแบบไทยก็คือการปกครอง
โดยประชาชนบางส่วนถูกแอบอ้างโดยใช้อำนาจผ่านผู้แทน ประชาธิปไตยแบบไทย
ต้องมีการใช้เงิน มีการจ่ายเงินและรับเงิน ประชาธิปไตยก็คือการใช้งบโดยผู้แทนเข้าไปออก
กฎหมายหรือควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยควบคุมงบประมาณของรัฐ
เพราะฉะนั้นประชาชนจึงหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะเกี่ยวข้องกับการเมืองด้วยวิธีและรูปแบบ
- 15 ต่าง ๆ ไม่ว่าจะปฏิเสธว่าไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง ไม่เป็นนักการเมืองของบุคคลทางการเมือง
บางฝ่าย เมื่อมาอยู่ในระบบการเมืองแล้วก็ต้องเป็นนักการเมืองโดยแน่นอน ประเทศชาติ
เรามีปัญหาทางการเมืองในการเลือกตั้ง คนเก่ง คนดีแข่งขันการเลือกตั้งกับคนรวย คนเก่ง
คนดีก็มีต้นทุนทางสังคมซึ่งเป็นทรัพยากร ซึ่งเมื่อเวลาลงแข่งขันก็ต้องมีการระดมต่อสู้
ทุกชนิด ทุกรูปแบบ คนรวยทั้งที่เป็นคนดีและคนที่ไม่อยู่ในเกณฑ์ที่ดีก็ระดมทรัพยากร
- 20 ที่มากกว่า ทั้งบุคลากร อุปกรณ์ เทคนิคและวิธีการที่ถูกต้องตามกฎหมายบ้าง ไม่ถูกกฎหมาย
บ้าง เพื่อให้ได้ชัยชนะเช่นเดียวกัน การกระทำที่ผิดกฎหมาย การจำหน่ายแจก ให้เปล่า
ต่าง ๆ ในขณะนั้น หรือที่เคยทำผ่านมา ใช้ช่องว่างของวัฒนธรรม ประเพณี การอุปถัมภ์
เป็นช่องทางให้ได้รับการเลือกตั้ง ความเชี่ยวชาญหลบหลีก การสังเกต และซ่อนเร้น
หลักฐานต่าง ๆ เหล่านี้เป็นพฤติกรรมที่เกิดขึ้นในสังคมไทย ซึ่งรัฐบาลจะต้องเผชิญ
- 25 และจะต้องแก้ไขให้ได้ พฤติกรรมดังกล่าวเป็นเหตุสำคัญของการแตกแยก ไม่สามัคคี
แบ่งคนเป็น ๒ ฝ่าย ๓ ฝ่าย ๔ ฝ่าย เป็นเหล่า เป็นพวก ไม่มีกฎเกณฑ์หรือกติกาการควบคุม
ปัจจุบันรัฐบาลและประเทศเราจึงมีปัญหาในเรื่องของความสามัคคีของคนในชาติ
ซึ่งเป็นที่รู้กันโดยทั่วไป ซึ่งต้นเหตุแท้ ๆ นี้มาจากการเลือกตั้งที่ไม่บริสุทธิ์ยุติธรรม การแก้ไข

๑๒๔

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ทิพวรรณ ๕๙/๒

- ตรง ๆ ของรัฐบาลก็มอบให้คณะกรรมการการเลือกตั้งไปดำเนินการ แล้วผลเป็นอย่างไร ยังมีปัญหาอยู่ ขาดกลไกสนับสนุนจากอีกหลาย ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ก็เกี่ยวข้องกับ
- 5 ความแตกต่างของวัฒนธรรมองค์กร สมรรถนะและความรู้ความสามารถ กฎระเบียบ ข้อปฏิบัติขององค์กรที่แตกต่างกัน ปรัชญาและแนวคิดในการทำงาน และกลุ่มอิทธิพล กลุ่มผลประโยชน์ที่เข้าครอบงำหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านั้น การบังคับใช้กฎหมาย การปฏิบัติตามกฎหมายจึงมีปัญหาต่อการเลือกตั้ง เป็นต้นปัญหาของการสร้างความแตกแยก ในสังคม แตกความสามัคคี จึงเป็นต้นเหตุของนโยบายแผนงานเสริมสร้างความสมานฉันท์
- 10 ความสามัคคีของคนในชาติ และปฏิรูปการเมืองของรัฐบาล มีหลายหน่วยงาน ใช้งบประมาณจำนวนหนึ่งสำหรับแผนการนี้ จำนวนเงินมากน้อยต่างกัน แล้วแต่ว่า จะคิดแผนงาน โครงการ โครงการงานเพื่อตั้งงบประมาณใช้ได้อย่างไร ได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่า มีการใช้งบประมาณแผนเสริมสร้างความสมานฉันท์ ความสามัคคีของคนในชาติและปฏิรูป การเมืองที่น่าสนใจก็คือ มาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรี ข้อ ๘ (๑) ใช้งบประมาณไป
- 15 ๒๘ ล้านบาท มาตรา ๖ สำนักปลัดกระทรวงกลาโหม ใช้งบประมาณ ๑๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท มาตรา ๖ ข้อ ๓ กองบัญชาการกองทัพไทย ใช้งบประมาณ ๕ ล้านบาท มาตรา ๖ ข้อ ๔ กองบัญชาการกองทัพบก ใช้งบประมาณ ๓๐ ล้านบาท -----

- ๕๘/๑

- มาตรา ๖ ข้อ ๕ กองบัญชาการกองทัพเรือ ใช้งบประมาณ ๑๐ ล้านบาท ที่น่าสังเกตก็คือ
 มาตรา ๖ ข้อ ๖ กองบัญชาการกองทัพอากาศ ใช้งบประมาณ ๖ แสนบาท มาตรา ๑๗
- 5 กระทรวงมหาดไทย (๒) กรมการปกครอง ใช้งบประมาณในเรื่องของแผนสมานฉันท์
 สามัคคี ปฏิรูปการเมือง ๔๐ ล้านบาท มาตรา ๑๘ กระทรวงยุติธรรม สำนักงาน
 ปลัดกระทรวงยุติธรรม ใช้งบประมาณในเรื่องสมานฉันท์ สามัคคี ปฏิรูปการเมือง
 ๓ ล้านบาท ทั้ง ๘ หน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าวต่างก็ปฏิบัติการใช้งบสมานฉันท์ สามัคคี
 และปฏิรูปการเมืองไปตามกำลังศรัทธาประสาทของตน จะได้ผลอย่างไรก็ต้องติดตาม
- 10 คู่กันต่อไปนะครับ แต่คิดว่ายังแก้ไม่ได้ เพราะว่าต้นตอหรือสาเหตุของปัญหายังคงอยู่
 การเป็นปฏิปักษ์ต่อกัน ความขัดแย้งยังคงอยู่กับประชาชน รัฐบาลควรจะได้บูรณาการ
 ๘ หน่วยงานดังกล่าวเพื่อเร่งดำเนินการ ไม่ใช่ปล่อยให้ต่างคนต่างทำ ซึ่งซ้ำซ้อน
 ซ้อนปนขัดแย้งกันในหน่วยงานเอง การจะบูรณาการให้เป็นวาระแห่งชาติหรือด้วยวิธีอื่นใด
 ก็ตาม ก็ควรทำแผนปฏิบัติการให้เป็นรูปธรรมชัดเจน เพื่อจะได้ประเมินผลให้ชัด
- 15 จากหน่วยงานเดียวก็จะง่ายกว่า ขอตั้งข้อสังเกตบางประการว่า มีหน่วยงานอื่น ๆ อีก
 หลายหน่วยงานที่สมควรจะได้บรรจุแผนเสริมสร้างความสมานฉันท์ ความสามัคคี
 ของคนในชาติและปฏิรูปการเมืองเข้าไว้ แต่ปรากฏว่าไม่มีส่วนสนับสนุนความสามัคคี
 ของคนในชาติในงบนั้นเลย ทั้ง ๆ ที่มีงบอยู่จำนวนมาก ขอให้ดูที่มาตรา ๒๐
 กระทรวงวัฒนธรรมได้งบประมาณไป ๔,๓๔๗ ล้านบาท ไม่ได้กล่าวถึงเรื่องการเสริมสร้าง
- 20 ความสามัคคี หรือวัฒนธรรมการเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติเลย ซึ่งกระทรวง
 วัฒนธรรมควรจะได้มีส่วนร่วมในการเสริมสร้างวัฒนธรรมเช่นนี้ ที่เป็นไปตามรูปแบบ
 ไทย ๆ แบบประเพณีไทยไทย ๆ รักกันแบบไทย ๆ แต่ก็ไม่มีแผนที่จะทำในเรื่องนี้ ขอให้ดูที่
 มาตรา ๒๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ใช้งบประมาณ ๗,๑๕๕ ล้านบาท
 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ไม่เคยคิดเลยว่าจะใช้เรื่องของวิทยาศาสตร์
- 25 และเทคโนโลยีมาช่วยกันสร้างสรรค์ความสามัคคี สมานฉันท์และปฏิรูปการเมืองบ้าง
 หรือ คิดอะไรอยู่ในกระทรวงต่าง ๆ ที่ควรจะเป็นเหล่านี้ รัฐบาลคิดใหม่ว่าจะใช้ประโยชน์
 จากหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้เข้ามาใช้แก้ปัญหาของคนในชาติเรา ท่านไปดูมาตรา ๒๒
 กระทรวงศึกษาธิการมีงบอยู่ ๓๔๖,๗๑๓ ล้านบาท หน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานใหญ่ ก็ไม่คิด

- เช่นเดียวกัน ไม่คิดที่จะมีนโยบายปลูกฝังเยาวชน คนหนุ่มสาว ให้มีความรักสามัคคี
 สมานฉันท์และปฏิรูปการเมืองเลย คงยังฝากความสามัคคีและสมานฉันท์ ปฏิรูปการเมือง
 5 อยู่ในหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักที่จะทำอยู่แล้วนั้นเป็นประจำ ก็ไปฝาก ๆ เขาไว้
 ก็ทำกันไปก็แล้วกัน แข่งกีฬาเพื่อความสามัคคีหรืออะไรก็แล้วแต่ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่น่าห่วง
 อย่างยิ่งว่า กระทรวงสำคัญเหล่านี้น่าจะมีส่วนร่วมด้วย สมควรหรือไม่ที่กระทรวงต่าง ๆ
 อีกหลายกระทรวงที่รัฐบาลควรจะมีนโยบายให้รับผิดชอบโดยตรง มีวัตถุประสงค์
 โดยตรงที่จะเสริมสร้างในด้านนี้ เพื่อจะได้ติดตามประเมินผลได้ชัดเจนยิ่งขึ้น ก็ขอฝาก
 10 เป็นข้อสังเกตว่า นโยบายแผนงานเสริมสร้างความสมานฉันท์ ความสามัคคีของคนในชาติ
 และปฏิรูปการเมืองนั้นควรจะได้รับความร่วมมือของทุกฝ่าย ไม่ควรโดดเดี่ยว มอบให้
 สำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวงหน่วยรบ เช่น กระทรวงกลาโหม ซึ่งหลายฝ่ายก็ไม่ค่อย
 จะไว้วางใจอยู่แล้วว่า วิธีสร้างความสามัคคีและสมานฉันท์ หรือวิธีการปฏิรูปการเมือง
 แบบสมานฉันท์ของกระทรวงหน่วยรบนี้จะเกิดขึ้นตรงตามวัตถุประสงค์ของประชาชน
 15 หรือไม่ แล้วก็อีกหลายฝ่ายที่เป็นฝ่ายตรงข้ามก็ไม่ไว้วางใจอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นรัฐบาลก็ควร
 จะหาหรือบูรณาการร่วมกระทรวงหรือหน่วยงานใด ๆ เช่น มาตรา ๒๐ กระทรวงวัฒนธรรม
 มาตรา ๒๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี -----

มาตรา ๒๒ กระทรวงศึกษาธิการ หรือกระทรวงอื่น ๆ ที่เช่นเดียวกัน หวังว่าสังคมไทย
 5 จะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้แผนงานเสริมสร้างความสมานฉันท์ ความสามัคคี
 ของคนในชาติ และปฏิรูปการเมืองให้เกิดขึ้น และผลของแผนนี้จะทำให้สังคมมีความ
 สามัคคีธรรม ก็คือการรู้จักการทำงานร่วมกับผู้อื่น รู้จักหลักนิติธรรมก็คือการตัดสินใจ
 โดยใช้เหตุผล โดยใช้หลักกฎหมายเป็นเกณฑ์ และรู้จักหลักของการระบอบธรรม ก็คือต้องยอมรับ
 ความคิดเห็นของบุคคลอื่น รู้สิทธิ รู้หน้าที่ของตนเอง แล้วก็รู้แพ้ รู้ชนะ รู้ภัย ขอฝากเป็น
 ประการสุดท้ายว่า การเลือกตั้งที่บริสุทธิ์นั้นง่ายที่คิด ยากที่ทำได้

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านพลอากาศเอก ณ พฤษภ
 มัณฑะจิตรค่ะ

พลอากาศเอก ณ พฤษภ มัณฑะจิตร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 พลอากาศเอก ณ พฤษภ มัณฑะจิตร สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาภาคอื่น ตัวแทนพี่น้อง
 15 ลูกเสือไทย ผมเคยเป็นครูสอนหนังสืออยู่ในโรงเรียนทหารรับท่านประธาน สอนหนังสือ
 ตอนใกล้ ๆ ๓ โมงเย็น ส่วนมากจะหลับกันหมด เพราะฉะนั้นก็พูดไว้ก่อนสัก ๑๐ นาที
 ท่านประธานอย่าเพิ่งง่วงก่อน ๑๐ นาทีนะครับ รวมถึงท่านรัฐบาลด้วย
 ขอขอบพระคุณที่ท่านกรุณามานั่งฟังครับ ผมใคร่ขอเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
 รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับที่กำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้ กระผมมีความ
 20 โน้มเอียงที่จะให้ความเห็นชอบ ด้วยเหตุผลที่เห็นว่ารัฐบาลได้ตั้งเป็นงบประมาณขาดดุล
 เป็นไปตามความจำเป็นของสถานการณ์ที่จะดำรงสภาพเศรษฐกิจของประเทศ
 ที่ถูกกระทบกระเทือนจากปัจจัยต่าง ๆ ไม่ให้เสียหาย เป็นผลร้ายต่อความเป็นอยู่ของ
 ประชาชนส่วนใหญ่ที่เดือดร้อนต่อการใช้จ่ายใช้สอย แล้วก็จะเป็ผลเสียในการพัฒนา
 ความเจริญของประเทศที่อาจจะสะดุดลง ไม่ก้าวหน้าทันต่ออนาคต ประกอบกับได้เห็นท่าที
 25 ของคณะรัฐบาล โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีได้มีความมุ่งมั่นต่อการแสวงหาข้อเท็จจริง
 เพื่อการแก้ปัญหาให้กับราษฎร เพื่อจะได้ถูกต้องตรงประเด็นได้ทันการณ์ โดยจะเห็นได้จาก
 การลงพื้นที่และแสดงความคิดเห็น หลายกรรม หลายวาระ หลายสถานที่ ก็พอจะประกัน
 ความสำเร็จในการใช้จ่ายเงิน ๑,๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้บังเกิดความสำเร็จได้ ก็ยังที่จะเป็น

- เหตุผลที่ควรจะสนับสนุนยิ่งขึ้นว่านักการเมืองที่ดีที่ไปฟังเสียงประชาชนมาก ๆ ถือว่าเป็น
 สิ่งที่ถูกต้อง ไม่ใช่คิดเองเออเองไปทั้งหมด แล้วก็ควรจะมุ่งความสมานฉันท์เป็นหลักด้วย
 5 ก็ยิ่งจะดีใหญ่ อย่างไรก็ตามก็ดูจากข้อเท็จจริงที่ประจักษ์ ปรากฏว่าการมุ่งเน้นแก้ปัญหาเศรษฐกิจ
 เป็นเบื้องต้นอาจจะนำมาซึ่งความหายนะทางสังคมที่เต็มไปด้วยความเอารัดเอาเปรียบ
 แทนที่จะเป็นการพоди พอเพียง ความช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ผมคงจะอภิปรายในส่วนที่จะเป็น
 การพูดถึงพื้นฐานทางความคิด ที่มาที่ไปของการจัดงบประมาณมากกว่าการพูดถึงผลพวง
 ทางเศรษฐกิจ สารตัวเลขเม็ดเงินที่นำไปใช้จ่ายและสัดส่วนการแจกจ่ายหรืออื่น ๆ
 10 ที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายไว้แล้ว ในทุกวันนี้ครับ ท่านประธาน หากได้สัมผัส
 กับสังคมไทยระดับธรรมดา ๆ และต่ำกว่าธรรมดา-----

- ก็จะปรากฏว่าเขาเหล่านั้นมีความทุกข์ยากจริง ๆ เดือดร้อนจริง ๆ กับความไม่สะดวกสบาย
ทั้งหลายในชีวิตประจำวัน แถมไปด้วยความสลดหดหู่ที่พี่น้องร่วมชาติถูกทำให้คิดแตกแยก
- 5 หาทางสมัคสมานสามัคคีกันไต่ยาก ก็จึงทำให้ผมได้ถูกกระตุ้นให้ครุ่นคิดว่ารัฐบาลควรได้
ตระหนักมากขึ้น ทบทวนมากขึ้นถึงกระบวนการทัศน์ในการแก้ปัญหาของรัฐบาล หรือที่เรียกว่า
การบริหารจัดการว่ามีปฐมฐานความคิดจากอะไร จึงได้มาซึ่งนโยบายงบประมาณ
และยุทธศาสตร์ในการจัดสรร งบประมาณตามที่ปรากฏ แทนที่จะเอาเวลาไปตั้งข้อเถียง
หาในสิ่งที่ถูกต้องแย้งกัน มาดูตรงที่กระบวนการทัศน์ตรงนี้ เพื่อการสร้างสรรค์จะดีกว่า
- 10 เพราะผมได้พิจารณาแล้วก็ยังเห็นว่าการจัดกลุ่มการแก้ปัญหาและการลำดับความสำคัญ
เรื่องที่จะต้องแก้ปัญหากับเรื่องที่เป็นการพัฒนาแยกกันไม่เด่นชัด นำความมุ่งเน้นไปสู่การ
ปฏิบัติได้อย่างไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ข้อเสนอแนะที่ผมมีคำริ ผมเห็นว่าควรจะได้
พิจารณาเริ่มต้นจากมุมมอง เรื่องความมั่นคงของชาติซึ่งรัฐมักจะละเลย ทั้งที่ปรากฏในคำ
ปรารภรัฐธรรมนูญเกือบทุกฉบับ หรือก็มีเช่นนั้นก็อาจจะเป็นการเข้าใจที่คลาดเคลื่อน
- 15 ของเจ้าหน้าที่ในคำฟ้องเกี่ยวกับความมั่นคงนี้ในเรื่องความมั่นคงของรัฐ อันนี้เป็นเรื่อง
เฉพาะกับการป้องกันประเทศ หรือกิจการทหาร ไม่ใช่ความมั่นคงของชาติ ถ้านโยบาย
งบประมาณและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณเริ่มคำริจากความมั่นคงของชาติ
การแก้ปัญหาหรือการนำเม็ดเงินงบประมาณไปใช้จ่ายจะมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก
ตรงประเด็น ทันเวลา และได้ประโยชน์ตรงจุดของปัญหายิ่งขึ้น กล่าวคือจะมีการบูรณาการ
- 20 และไม่ซ้ำซ้อน ตรงกับปัญหาที่ต้องการ มองเผิน ๆ ไปก็อาจจะว่าไม่เกี่ยวกับ แต่ความจริง
แล้วการรักษาความมั่นคงของชาติ เป็นกันบึงต่าง ๆ ของประเด็นปัญหาของชาติ
เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความแข็งแกร่งทางสังคมจิตวิทยา ความมั่นคงทางการเมือง
ความสมบูรณ์ทางเศรษฐกิจ ความเข้มแข็งทางทหาร และความเจริญทางวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยี พลังงานและสิ่งแวดล้อม จะเห็นว่าครอบคลุมไปทั้งหมด โดยเฉพาะในเรื่องแรก
- 25 พื้นฐานของความแข็งแกร่งทางสังคมจิตวิทยาก็คือคนและการศึกษาของคนในชาติ
รัฐได้ทุ่มเทงบประมาณให้กับด้านนี้มากเป็นพิเศษ ก็เป็นความชอบอยู่แล้ว แต่รัฐจะเอาเงิน
เหล่านั้นไปแก้ปัญหาได้ตรงจุดหรือไม่ มุ่งเน้นสู่ความมั่นคงของชาติหรือไม่ นี่คือปัญหา



จะเห็นว่าการปฏิรูปการศึกษาไม่สนองผลเท่าที่ควร ยิ่งปฏิรูปยิ่งมีปัญหามากขึ้น ส่วนที่สำเร็จก็สำเร็จไป ส่วนที่เป็นเลิศก็เป็นเลิศไป แต่ก็ไม่ได้คลี่คลายปัญหาที่มีอยู่ ยังมีเด็กไม่รักเรียน

- 5 มีพฤติกรรมผิดศีลธรรมอยู่เป็นจำนวนมาก ยังมีการสนับสนุนให้ลูกหลานแข่งขันกันเล่าเรียนปริญญาอย่างผิดทาง นักเรียนและผู้ปกครองยังมีอคติต่อการเรียนด้านอาชีวศึกษาเป็นต้น นอกจากนั้นการพิจารณางบประมาณที่ทำให้เกิดความสมดุลทางการศึกษาทั้ง ๓ ด้าน คือ วิชาการ วิชาชีพ และวิชาชีพ ไม่ทราบถูกจัดสรรไว้ในตรงโครงการใดในเรื่องการพัฒนาผู้เรียนก็เช่นกัน โดยเฉพาะในวัยเด็กซึ่งสามารถพัฒนาได้ง่ายกว่า
- 10 วัยอื่น มีเครื่องมือที่คิอยู่แล้ว คือกระบวนการทางลูกเสือ ก็คงจะได้รับการสนับสนุนด้วยงบประมาณที่น้อย -----

แล้วก็อาจจะมีการบริหารจัดการที่ละเอียดอีก ก็ถามว่า คุณธรรม จริยธรรม และจิตสาธารณะ
 ที่ต้องการจะได้มาได้อย่างไร ก็คงยังไม่ได้ปฏิรูปอะไร ก็คงจะให้เด็กเรียนเป็นบ้าเป็นหลัง
 5 เหมือนเดิม

- อีกเรื่องหนึ่งที่สำคัญ คือการสนับสนุนและแนะนำการศึกษาตามความถนัด
 ในการประกอบอาชีพ และการศึกษาต่อในระดับสูงของผู้เรียน ตั้งแต่ระดับประถมศึกษา
 จนถึงประถมปลาย ในช่วงชั้นเรียนที่ ๒ จะทำได้อย่างไร เพราะถ้าหากแนะนำไปสู่
 ความถนัดในการประกอบอาชีพหรือการเรียนต่อในระดับสูงนักเรียนเข้าใจ การแก้ปัญหา
 10 อื่น ๆ ก็ยังคงทุเลาลง รัฐก็จะไม่ต้องเสียงบประมาณในการปฏิรูปการศึกษาที่ให้ประโยชน์
 น้อยหรือที่จะเสียมากก็ได้ลงไป โดยเฉพาะปีนี้ได้รับเม็ดเงินที่ค่อนข้างมาก หากไม่แก้
 ตรงจุดสำคัญก็น่าเสียดายเงิน เมื่อรัฐมีคนดี คนเก่ง และไม่โกงเกิดขึ้นด้วยการศึกษาที่ได้ผล
 ความมั่นคงทางการเมือง ความสมบูรณ์ทางเศรษฐกิจที่จะเป็นประโยชน์ต่อคนหมู่มาก
 ก็จะตามมา ความสมานฉันท์ก็จะปรากฏ ลองหันมามองความเข้มแข็งทางทหาร เนื่องจาก
 15 มีการมองในแนวทางของปัญหาความมั่นคงของชาติค่อนข้างน้อย ความมั่นคงของรัฐ
 หรืองานทางด้านการทหารจึงได้ถูกปล่อยปละละเลยโดยวิธีงบประมาณมานาน
 ตามหลักสากลซึ่งก็ไม่ได้นำมาถกเถียงกันอีกต่อไปแล้ว เรื่องความจำเป็นในทางทหาร
 เพราะเหตุผลก็ถูกทุกฝ่าย ทั้งคู่เห็นว่าความจำเป็นและเห็นไม่ความจำเป็น เขาจึงได้มีการ
 การสากลมากำหนดสัดส่วนงบประมาณในด้านนี้ไว้ประมาณ ๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP)
 20 เป็นมาตรฐาน การที่กองทัพไทยและเหล่าทัพทั้ง ๓ กองทัพ กองทัพบก กองทัพเรือ
 กองทัพอากาศ มีงบประมาณต่ำกว่า ๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) มาเนิ่นนาน บางปีถึง
 ๑ เปอร์เซ็นต์ ทำให้การพัฒนากำลังรบไม่ทันสมัย ความสมบูรณ์ในสิ่งอำนวยความสะดวก
 ในการปฏิบัติการลดน้อยลงจนไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถรักษาขีดความสามารถ
 ในอนาคตได้ ก็จะเป็นอันตรายมาก งบประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็จะเป็นงบ
 25 อย่างอื่นเสียมากกว่าที่จะเป็นการพัฒนากำลังรบอย่างที่เข้าใจ จากความไม่สนใจปัญหา
 ดังกล่าวเท่าที่ควร ทำให้การใช้กำลังทหารในสายตาของประชาชนบางส่วนว่าน่าจะไม่มีเกิด
 ประโยชน์อะไรที่จะมีกำลังทหาร และพอมีอะไรปั๊ปปิ้งบริเวณชายแดนไม่ว่าในด้านใด



๑๓๒

ว. ๙ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๖๑/๒

- การทำให้เกิดความได้เปรียบ จะด้วยการเจรจาหรือการใช้กำลังก็ตาม จึงไม่สามารถกระทำได้ตามขีดความสามารถ ทั้ง ๆ ที่ทหารก็มีศักยภาพพร้อมที่จะแสดงศักดิ์ศรี และสร้างความมั่นคงสันติสุขให้กับชาติได้อย่างดีแล้ว หากได้รับการสนับสนุนอย่างถูกต้อง
- 5 ทั้งงบประมาณและนโยบาย ก็จะสามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีต้องให้ประชาชนต้องมาติดกัน นี่ก็ตัวอย่างข้อเสนอแนะสำหรับนโยบายงบประมาณ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณแนวทางการจัดมุมมองจากคามมั่นคงของชาติ ก็เรียนท่านประธานเพื่อขอให้รัฐบาลได้กรุณาทบทวนไตร่ตรองดู ขอบคุณครับ
- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปท่านสุรชัยมาแล้วจะพูดเลยหรือว่าจะขอให้ท่านวันชัยก่อน โอ.เค. ค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านวันชัย แสงสุขเอี่ยม ค่ะ
- นายวันชัย แสงสุขเอี่ยม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
- ผม นายวันชัย แสงสุขเอี่ยม สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน ท่านประธานครับ
- 15 ผมขออภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ----

- ๖๒/๑

- มาตรา ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ตั้งเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่ระบุต่อไปในพระราชบัญญัติฉบับนี้
- 5 โดยมีวงเงินงบประมาณรายจ่าย ๑.๓ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็น ๑๘.๓ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) ที่รัฐบาลคาดเอาไว้ว่าจะมีผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของปีหน้า ๒๕๕๓ ประมาณ ๘.๐๘๖๗ ล้านล้านบาท โดยรายจ่ายแบ่งออกเป็นรายจ่ายประจำ ๑.๔๓๖ ล้านล้านบาท รายจ่ายลงทุน ๒๑๒,๖๘๘ ล้านบาท และรายจ่ายชำระคืนเงินต้น ๕๐, ๘๒๐ ล้านบาท ทางด้านรายรับก็ประมาณการไว้ที่ ๑.๗ ล้านบาทเท่า ๆ กัน โดยแบ่งออกเป็น
- 10 รายได้ ๑.๓๕ ล้านล้านบาท แล้วก็เงินกู้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับทั้งหลาย แหล่งนี้อยู่บนสมมติฐานของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศหรือที่เรียกว่า จีดีพี (GDP) ๘๘๖,๗๐๐ ล้านบาท ก็จีดีพี (GDP) ปีหน้าจะได้แบบนี้หรือเปล่ายังไม่แน ท่านประธานครับ ถ้าพิจารณารายจ่ายลงทุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ ที่ผมกล่าวไปแล้ว ๒๑๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท โดยเองงบประมาณรายจ่ายตรงนี้ลงทุน
- 15 ไปรวมกับงบลงทุนในโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ หรือเรียกว่า เอสพี ๒ (SP 2) ที่รัฐบาลรับภาระลงทุนในปี ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๓๔๒,๖๖๐ ล้านบาทแล้ว นะครับ ก็จะรวมเป็นเงินลงทุนทั้งหมด ๕๕๔,๘๔๘ ล้านบาท เป็นจำนวนเงินลงทุนสูงสุดในรอบหลายปีที่ผ่านมาแล้ว แล้วถ้าเราเอาไปรวมกับแผนการลงทุนโครงการ เอสพี ๒ (SP 2) ประเภทที่ ๑ ซึ่งเป็นประเภทที่มีความพร้อมสูง ที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
- 20 และเบิกเงินได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ในวงเงิน ๑.๐๖๓ ล้านล้านบาท แล้วนี่ก็จะ เป็นงบลงทุนรวมทั้งหมดถึง ๑.๒๗๖ ล้านล้านบาท ซึ่งสูงสุดเป็นประวัติการณ์ของประเทศไทย ในการที่จะมีงบลงทุนในปีหนึ่งถึง ๑.๒๗๖ ล้านล้านบาท ท่านประธานครับ ดังนั้นรายจ่าย
- 25 ลงทุนของงบประมาณปี ๒๕๕๓ โดยรวมแล้วถือว่าเป็นการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ที่ภาครัฐ โดยภาครัฐสูงสุดเท่าที่เคยมีมาในอดีตครับ ซึ่งรัฐบาลควรจะต้องใช้จ่ายเงิน งบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ บวกกับเงินจากโครงการเอสพี ๒ (SP 2) ซึ่งเงินเหล่านี้ได้มาจากรายได้ภาษีอากรต่างๆ ของประชาชนและการกู้เงินก้อนโต ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด



เกิดประสิทธิผล คู้มค่าเงิน กระตุ้นเศรษฐกิจ และฟื้นฟูเศรษฐกิจให้เติบโตได้จริง

ท่านประธานครับ วันนี้เป็นวันครบรอบ ๑ ปี ของ เลแมนบราเดอร์ส สถาบันการเงิน

- 5 ขนาดใหญ่ของอเมริกาที่ล่มสลาย ทำให้เกิดเป็นจุดสตาร์ท (Start) เริ่มต้นของวิกฤติเศรษฐกิจของโลกในปี ๒๕๐๘ เมื่อปลายปีที่แล้ว ท่านประธานครับ ขณะนี้สถานะของประเทศไทย

มีจีดีพี (GDP) ในไตรมาสแรก ติดลบ ๓.๑ เปอร์เซ็นต์ และในไตรมาส ๒ ติดลบ

๔.๕ เปอร์เซ็นต์ รวมครึ่งปีแรกของปีนี้ ติดลบถึง ๖ เปอร์เซ็นต์ การส่งออกสถานการณ์

ของการส่งออกในไตรมาสแรกติดลบ ๒๐.๕ เปอร์เซ็นต์ ไตรมาส ๒ ติดลบ

- 10 ๒๖.๒ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็คาดว่าตลอดปี ๒๕๕๒ ปีนี้อาจจะติดลบเกือบ ๒๐ เปอร์เซ็นต์

สถานการณ์ของประเทศไทยในด้านเศรษฐกิจยังไม่ดีเลยครับ ผมมีข้อสังเกตดังนี้ครับ

รัฐบาลจะต้องมีการบริหารจัดการงบประมาณที่ดีมาก ๆ แล้วจะต้องดูแลให้เศรษฐกิจ

มีการขยายตัว ให้ติดลบน้อยลง ๆ และเป็นบวกให้ได้ในเร็ว ๆ นี้ หวังว่าในปีหน้าจะเป็นบวก

โดยจะต้องดูแลช่วยเหลือเป็นพิเศษแก่ผู้ประกอบการ ทั้งภาคการผลิตเพื่อการส่งออก-----

แล้วก็ภาคการบริการ และภาคการผลิตเพื่อการบริโภค อุปโภคภายในประเทศ

โดยเฉพาะภาคการผลิตเพื่อการส่งออกนี้เป็นส่วนประกอบที่สำคัญมาก เพราะทำรายได้

- 5 ให้กับประเทศถึงประมาณ ๖๐ – ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) ของประเทศในแต่ละปี ที่ผ่านมานะครับ จะต้องดูแลภาคการผลิตต่าง ๆ ให้สามารถอยู่รอดพ้นวิกฤตเศรษฐกิจ ในปัจจุบันไปได้ เพื่อจะได้ประกอบการต่อไป รัฐบาลเป็นหุ้นส่วนสำคัญของผู้ประกอบการ และประชาชน เพราะรัฐบาลเก็บภาษีโดยไม่หักค่าใช้จ่ายจากผู้ประกอบการ ไม่ว่าจะเป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ก็ตาม เพราะฉะนั้นถือว่ารัฐบาลเป็นหุ้นส่วนใหญ่

- 10 ของผู้ประกอบการครับ โดยเฉพาะการที่รัฐบาลควรจะใช้สถาบันการเงินของรัฐ เช่น ธนาคารกรุงไทย ธนาคารเอสเอ็มอี (SMEs) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า หรือเรียกว่าเอ็กซิม แบงก์ (EXIM Bank) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) แล้วก็ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ให้เป็นผู้นำในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการแล้วก็ประชาชนโดยทั่ว ๆ ไปครับ นอกเหนือจากนโยบายที่รัฐบาล โดยเฉพาะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
- 15 นะครับ ให้มีนโยบายเพิ่มวงเงินสินเชื่อให้กับสถาบันการเงินเท่าที่เราทราบ ๆ กันอยู่ แต่ว่าประชาชนเข้าถึงสินเชื่อครับ ควรจะต้องลดกฎเกณฑ์ลงเป็นกรณีพิเศษ ให้ผู้ประกอบการและประชาชนโดยทั่ว ๆ ไปสามารถเข้าถึงสินเชื่อของสถาบันการเงินของรัฐได้ ขณะนี้เข้าถึงไม่ถึงนะครับ การกระตุ้นเศรษฐกิจยังเกิดขึ้นได้ช้าแล้วก็น้อย

อีกประการหนึ่งที่สำคัญครับ จะต้องให้สถาบันการเงินของรัฐแยกบัญชีหนึ่ง

- 20 ที่เขาเรียกว่าพับลิค เซอร์วิส แอเคาน์ (Public service account) หรือเรียกกันย่อ ๆ ว่า พีเอสเอ (PSA) นะครับ พีเอสเอ (PSA) ไม่ใช่พอร์ต สิงคโปร์ ออธอริตี (Port Singapore authority) นะครับ อันนี้เป็นพับลิค เซอร์วิส แอเคาน์ (Public service account) ซึ่งเป็นบัญชี การปล่อยสินเชื่อตามนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ออกจากบัญชีทั่ว ๆ ไปครับ เพื่อที่จะให้เจ้าหน้าที่ผู้บริหารสถาบันการเงินของรัฐ ธนาคารต่าง ๆ ที่กล่าวไปแล้ว ไม่ว่าจะเป็น
- 25 กรุงไทยก็ดี เอสเอ็มอี (SMEs) ก็ดี เอ็กซิม แบงก์ (EXIM Bank) ก็ดี กว่าจะปล่อยสินเชื่อ ให้ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะเอสเอ็มอี (SMEs) แล้วก็ประชาชน ผู้ที่มีความต้องการ การช่วยเหลือ โดยไม่กลัวต่อความเสี่ยงที่จะเป็นเอ็นพีแอล (NPL) ท่านประธานครับ และที่สำคัญขอฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีกระทรวงการคลังว่า

- กระทรวงการคลังควรเร่งออกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับพีเอสเอ (PSA) นะครับ
- บัญชีการปล่อยสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาลนี้นะครับ พับลิก เซอร์วิส แอเคาน์
- 5 (Public service account) นี้ ให้มีพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อใช้เป็นกฎหมายเกี่ยวข้องในเรื่องการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินของรัฐนะครับ จะทำให้เกิดสภาพคล่องในการทำงานตามนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐที่ให้แกสถาบันการเงิน จะมีผู้รับผิดชอบชัดเจน ก็จะกล้าปล่อยสินเชื่อ ที่มีความเสี่ยงต่อการเป็นเอ็นพีแอล (NPL) ท่านประธานครับ ท่านประธานคงทราบอยู่แล้วว่าเศรษฐกิจส่วนใหญ่ของประเทศขับเคลื่อน
- 10 โดยภาคเอกชนครับ ขอเรียนว่าเศรษฐกิจส่วนใหญ่ของประเทศขับเคลื่อนโดยภาคเอกชน ไม่ใช่ภาครัฐบาล เพราะฉะนั้นจะต้องรักษาภาคเอกชนเอาไว้ครับ โดยเฉพาะผู้ประกอบการประชาชนที่มีรายได้โดยทั่ว ๆ ไปนี้ รัฐจะต้องสนับสนุนให้ผู้ประกอบการและประชาชนผู้มีรายได้ยู่รอด และก็มีรายได้ดีขึ้นครับ เพื่อที่ว่ารัฐบาลจะได้เงินภาษีอากรและรายได้อื่น ๆ มากขึ้นตามประชาชนไปด้วย เช่น ภาษีบุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- 15 ภาษีน้ำมัน ภาษีสรรพสามิต ภาษีสินค้าขาเข้า – ขาออก และที่ต่าง ๆ นี้นะครับ มิฉะนั้นก็จะมีคำถามว่ารัฐบาลจะไปหารายได้จากไหนมาใช้จ่ายเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ และก็จะหารายได้จากไหนมาชำระหนี้เงินกู้ก้อนโต ๆ ที่มีการกู้ในอดีตแล้วก็ปัจจุบันนี้นะครับ ท่านประธานจำได้ไหมครับว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ นี้รายได้รัฐไม่เพียงพอ
- 20 นะครับ เก็บรายได้ไม่ได้ตามเป้า ปิดหีบงบประมาณไม่ได้ครับ ต้องออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่วุฒิสภานี้ก็จำเป็นต้องอนุมัติไปแล้วเป็นเงิน ๔ แสนล้านบาท โดยแบ่งเอามา ๑ แสนล้านบาทเศษครับ เอามาปิดหีบงบประมาณของปี ๒๕๕๒ ก็รอดตัวไปได้ปีหนึ่งนะครับ -----



- แต่ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ รัฐบาลตั้งรายได้ไว้ ๑.๓๕ ล้านล้านบาท ซึ่งไม่มีใครรู้ว่า รัฐบาลจะหารายได้มาพอเพียงหรือไม่ ปิดหีบงบประมาณได้หรือไม่ ยังไม่ทราบนะครับ
- 5 เพราะว่าสถานการณ์เศรษฐกิจโดยทั่วไปของโลกก็ดี ของไทยก็ดี ยังไม่ดีขึ้นสักเท่าไร เรายังไม่ทราบว่าจีดีพี (GDP) ของประเทศไทยในปีนี้จะติดลบสักเท่าไร อาจจะติดลบ ๕ ก็ได้ ติดลบ ๔ ก็ได้ คิดว่าการจะเป็นบวกในปีนี้จะยาก นั่นหมายความว่าถึงรายได้ ภาษีนิติบุคคลก็ดี ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ดี ของการประกอบการ ปี ๒๕๕๒ นี้ ซึ่งรัฐจะสามารถเก็บได้ในต้นปีหน้า เพื่อมาเป็นรายได้ของรัฐอาจจะน้อยกว่าเป้าหมาย
- 10 รัฐจะมีทางออกอย่างไรถึงเวลานั้น ก็คงจะต้องหาเงินกู้ยืมมาปิดหีบงบประมาณ ปี ๒๕๕๓ อีกครั้งหนึ่ง เหมือนกับปี ๒๕๕๒ ที่ทำไปแล้ว เราคงจะได้เห็นการกู้มาปิดหีบงบประมาณ ในปีหน้าอีกก็ได้เนาะครับ ดังนั้นผมขอตั้งข้อสังเกตว่ารัฐบาลควรจะใช้จ่ายเงินงบประมาณ อย่างประหยัด แล้วก็มีประสิทธิภาพ ได้ผลตอบแทนคุ้มค่าของเม็ดเงินที่ลงไป ภาคราชการ ทำงานอย่างจริงจัง ทำให้เศรษฐกิจเติบโตให้ได้ ทำให้ประเทศไทยเข้มแข็งได้จริง ๆ ไม่รู้ว่า
- 15 ใครเข้มแข็งก็ไม่รู้ ผมต้องการให้ประเทศไทยเข้มแข็งจริง ๆ แล้วก็ผมขอรับร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ฉบับนี้ครับ แต่ว่ารัฐบาล จะต้องทำให้ประเทศไทยมีฐานะทางเศรษฐกิจ ทางสังคม รวมทั้งทางการเมืองที่ดีขึ้นให้ได้ ต้องทำให้ประชาชนมีความสุขมากกว่าเดิม มิฉะนั้นเราก็จะได้แต่ตัวเลขหนี้สาธารณะ ของประเทศที่เพิ่มขึ้น ตอนนี้ ๔ ล้านกว่าล้านบาทแล้ว หนี้สาธารณะก็จะเพิ่มขึ้น เศรษฐกิจ
- 20 ก็ยังไม่ดีขึ้น เราไม่อยากให้เป็นอย่างนั้น เราอยากจะทำให้เศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนมีความสุข หนี้สาธารณะลดลง ท่านประธานครับ ผมขออภิปรายงบประมาณของกรมประมง สักเล็กน้อย งบประมาณกรมประมง พ.ศ. ๒๕๕๓ ตั้งเอาไว้ ๒,๗๘๔ ล้านบาท ลดจากปี ที่แล้ว นิดหน่อย ปี ๒๕๕๒ ตั้งไว้ ๓,๐๘๑ ล้านบาท อย่างนี้ครับการประมง และอุตสาหกรรมต่อเนื่องการประมงของประเทศมีปัญหามากมาย สะสมกันมานาน
- 25 ทั้งปัญหาด้านนโยบายที่ยังไม่ดีพอ ยังไม่เหมาะสม ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่ เข้มงวดพอ ไม่เหมาะสมพอ ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ ปัญหาสะสมมานานมาก ปัจจุบันนี้กรมประมงใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๐ อายุถึงวันนี้ ๖๒ ปี แล้วครับ ถ้าเป็นคนก็ปลดเกษียณแล้ว อายุมากแล้ว แต่ถ้าเป็นคนยังมีความสามารถ

ต่อได้ ทำอย่างอื่นต่อได้ เพราะมีประสบการณ์มาก แต่พระราชบัญญัติการประมงอายุ ๖๒ ปี ไม่เหมือนคนที่มีประสบการณ์ ๖๒ ปี พระราชบัญญัติการประมงล้าสมัยมาก แล้วก็

- 5 กรมประมงก็ทำงานโดยใช้พระราชบัญญัติการประมงอายุ ๖๒ ปี บวกกับกฎกระทรวง บวกกับประกาศของกรมต่าง ๆ ในการบริหารกิจการประมงของประเทศมาช้านานแล้ว ก็แก้ปัญหาได้บ้างไม่ได้บ้าง ปัญหาก็มากขึ้นทุกวันนะครับ ขณะนี้มีร่างพระราชบัญญัติ การประมงฉบับใหม่ เริ่มต้นร่างมา ๘ ปีที่แล้ว ใช้เวลาในการร่างนานมาก ยังไม่ถึง สภาผู้แทนราษฎร ไม่ถึงวุฒิสภาสักทีหนึ่ง ขณะนี้อยู่ที่ไหนครับ ขณะนี้อยู่ที่สำนักงาน
- 10 คณะกรรมการกฤษฎีกาครับ คณะกรรมการกฤษฎีกาคณะที่ ๓ เป็นผู้รับผิดชอบ ใช้เวลา พิจารณามาปีครึ่งแล้ว อยู่ที่กฤษฎีกาคณะที่ ๓ แล้วทราบว่าพิจารณาเสร็จแล้วประมาณสัก ๒ – ๓ เดือนมาแล้ว แต่คณะกรรมการกฤษฎีกาโดยสำนักงาน ยังไม่สามารถที่จะสรุป แล้วก็ส่งมายังคณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้ ไม่ทราบว่าติดปัญหาอะไร ท่านประธานขออีก สักครั้งนาที่เท่านี้ครับ ช้ามากครับ -----

15

- ๖๕/๑

๑๓๘

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

อัญชลีพร ๖๕/๑

- แล้วก็น่าจะเป็นกฎหมายที่ใช้เวลาเตรียมการนานที่สุดของประเทศไทยฉบับหนึ่งเลยทีเดียว
ครับ ชาวประมงและผู้ประกอบการประมงของทั่วประเทศ เป็นผู้ผลิตอาหารป้อนประชาชน
5 ภายในประเทศนะครับ แล้วก็ส่งออกทำรายได้ให้กับประเทศปีละหลายแสนล้านบาท
ฝากความหวังไว้กับรัฐบาลชุดนี้ เกี่ยวกับพระราชบัญญัติการประมงฉบับใหม่นี้ครับ
ท่านประธานครับ ผมขอเรียนท่านประธานฝากไปยังท่านนายกรัฐมนตรีนะครับ ช่วยกรุณา
ร่างกฎหมายฉบับนี้ด้วย ให้เสนอเข้ารัฐสภาโดยเร็วอย่าให้เกิน ๘ ปีไปถึง ๑๐ ปีเลยครับ ๘ ปี
นี่ก็นานมาก ก็ขอขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีเป็นการล่วงหน้าด้วยครับ ขอขอบคุณ
10 ท่านประธานมากครับ รวมทั้งขอขอบคุณท่านคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ครับ ไว้ ณ ที่นี้ด้วยครับ
ขอบคุณมากครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านสุรชัย ชัยตระกูลทองค่ะ

- 15 นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
กระผม นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดชลบุรี โคร่ขออภิปราย
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ผมได้ดูเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายของ
รัฐบาล แล้วก็มีการปรับปรุงจากสภาผู้แทนราษฎรนะครับ อันหนึ่งที่มองเห็นว่างบรายจ่าย
ประจำปีนั้นอยู่ในงบประมาณรายจ่าย ๑.๓ ล้านบาท หรือโดยส่วนใหญ่ งบการลงทุนนั้น
20 อยู่ที่ประมาณ ๒๑๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท อันนี้ก็ถือว่าได้ตัดลดหายไปประมาณ
๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่งบรายรับเหล่านั้นเดิมที่เราเคยตั้งไว้ปี ๒๕๕๒ ที่
๑,๕๕๐,๐๐๐ บาท ๑.๕๕ ล้านล้านบาท แต่ปัจจุบันปรับลดลงเหลือ ๑.๓ ล้านล้านบาท
สิ่งหนึ่งที่ผมรู้สึกละอายใจที่จะมีข้อสังเกตไม่ถูกต้องนะครับว่า ในการวางงบประมาณ
ครั้งนี้ ซึ่งเราเชื่อว่าจีดีพี (GDP) ของเรานั้นจะเติบโตขึ้น ๓ เปอร์เซ็นต์ในปี ๒๕๕๓ ผลผลิต
25 มวลรวมของเราก็จะเพิ่มเป็น ๕.๐๕ ล้านล้านบาท แต่เราไปวางแผนรายรับของเรานั้นต่ำกว่า
ปี ๒๕๕๒ นั่นก็ถือว่ามีความขัดแย้งในเหตุและผลของตัวมัน ก็คือว่าถ้าเรามีรายรับมาก
การจัดเก็บรายรับเข้ามามาก ผลผลิตมวลรวมก็ต้องมากตาม ถ้าผลผลิตมวลรวมของประเทศ
ต่ำลงไป การจัดเก็บรายรับหรือภาษีอากรต่าง ๆ ของรัฐก็ต้องลดตามส่วน อันนี้ผมก็

ตั้งข้อสังเกตว่าเราคาดว่าจีดีพี (GDP) โต แต่เราก็เชื่อว่ารายรับเราต่ำกว่าปี ๒๕๕๒ ซึ่งขัดแย้งกันนั้นนะครับ อันนี้อันที่ ๑ นะครับ

- 5 อันที่ ๒ ที่ผมมองว่าในด้านเศรษฐกิจและการลงทุน ซึ่งมองว่ารัฐบาลเองไม่ได้ตั้งงบรายจ่ายการลงทุนไว้สูงนัก เพราะว่ารัฐบาลใช้งบไทยเข้มแข็ง คือพระราชกำหนดฉบับ ๔ แสนล้านบาท แล้วก็พระราชบัญญัติ ๔ แสนล้านบาทที่จะตามมา แต่ในการที่ผมศึกษาตรงนั้น การที่ใช้งบไทยเข้มแข็งนั้น มิได้ไปกระตุ้นเศรษฐกิจที่แท้จริง เป็นการสร้างเศรษฐกิจระดับชุมชน หรือสาธารณูปโภคระดับชุมชนมากกว่าเป็นการลงทุน
- 10 เพื่อเสริมสร้างการแข่งขันในภูมิภาค หรือประเทศนานาชาติที่คาดหวังว่าจะใช้ไทยเป็นศูนย์กลางของอาเซียน (ASEAN) ในการลงทุนเพื่อแข่งขันในตลาดภูมิภาคแห่งนี้ แต่เงินลงทุนไทยเข้มแข็งนั้น ซึ่งผมมองว่าไม่น่าจะช่วยให้เศรษฐกิจของงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๓ นั้นฟื้นได้จากที่ผมได้ศึกษาข้อมูล แม้กระทั่งตัวเลขการลงทุนที่เกิดขึ้นในขณะนี้เอง ที่เข้ามาในประเทศไทยปีหนึ่งก็อยู่แค่ประมาณ ๓ แสนล้านบาท ซึ่งต่างกับ
- 15 ประเทศเพื่อนบ้านเราปีละ ๒ ล้านล้านบาท มากกว่าเราถึง ๕ – ๖ เท่าตัว แล้วความสนใจความน่าสนใจทั้งแรงจูงใจทั้งหลายนั้นก็จะโน้มเอียงไปประเทศเพื่อนบ้านเรา ก็คือประเทศเวียดนาม ในขณะที่มีความพร้อมมาก แต่ไทยเราเอง ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับ ฝากท่านประธานไปยังนายกรัฐมนตรีกับคณะรัฐมนตรีว่า-----

- ความพร้อมของเรานั้นไม่มีความพร้อม ในแง่ของการให้บริการหรือการส่งเสริมหรือการ
 ช่วยให้นักลงทุนที่มาลงทุนแล้วจะได้ประโยชน์ เพราะเราต้องยอมรับว่าวันนี้เศรษฐกิจ
- 5 เรามีปัญหา เศรษฐกิจเราแข่งขันไม่ได้ ก็เพราะเรามีปัญหาทางด้านการเมือง เพราะฉะนั้น
 ทางการเมืองนั้นคงจะต้องปรับปรุงและแก้ไข อีกอันหนึ่งก็คือว่าจากตัวเลขการลงทุน
 ที่ไปลงในประเทศเพื่อนบ้านอย่างมากมาย แต่ในขณะเดียวกันของเรานั้นการลงทุน
 จะหดหายไป ผมก็ยังไม่เคยได้ฟังนโยบายจากรัฐบาลท่านใด หรือคณะรัฐมนตรีท่านใด
 ท่านหนึ่งได้ศึกษาว่าจริง ๆ แล้วนักลงทุนเวลาเขาจะเลือกลงทุนในประเทศใด เขาจะมอง
- 10 ต้นทุนเป็นสำคัญ เรายังเข้าใจอยู่ว่าต้นทุนในการบริโภคหรือต้นทุนที่อยู่อาศัยของเรา
 สำหรับคนไทยเขาเรียก ลิฟวิง คอสต์ (Living cost) ต่ำ ค่าจ้างต่ำ แต่วันนี้เขาได้เห็นแล้วว่า
 รัฐบาลเราเองพยายามมุ่งที่จะเก็บภาษีเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ อันนี้เป็นต้นทุนตัวที่ ๑ ต้นทุนตัวที่ ๒
 เราจะเห็นได้ว่าต้นทุนพลังงาน ต้นทุนพลังงานเราก็เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ เหมือนกัน ไม่ว่าจะเป็น
 กระแสไฟฟ้า ค่าเอฟที (Ft.) ที่อ้างว่าแก๊ส (Gas) เพิ่มขึ้น น้ำมันเพิ่มขึ้น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง
- 15 ที่เพิ่มขึ้นก็ทำให้ต้นทุนการผลิตของนักลงทุนที่จะมาเลือกลงทุนในประเทศไทยนั้นเขาไม่มา
 ลงทุนอย่างแน่นอน แล้วในสถานะที่รัฐบาลกำลังกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยการกู้ยืมเงินจำนวน
 มหาศาลแล้วก็อัดฉีดเข้าไปในระบบรากหญ้า ซึ่งไม่ได้เสริมการแข่งขันระดับประเทศ
 แต่เสริมสร้างการอยู่ดีมีสุข อันนี้ผมก็ไม่คัดค้าน เห็นด้วย แต่ที่ผมทักท้วงรัฐบาลก็คือว่า
 ให้รัฐบาลได้มองด้วยว่า งบที่ท่านใช้ไปนั้นมีอะไรบ้าง ที่สร้างความเข้มแข็ง สร้างรายได้
- 20 ให้ย้อนกลับมากับคลังของรัฐบาล ผมขอเปรียบเทียบอย่างนี้นะครับว่า การที่เรามีเงินอยู่
 ก่อนหนึ่งถ้าเราเป็นนักธุรกิจ นักลงทุนเราก็บอกว่าเราจะให้เงินลูกชายไปซื้อรถ ๑ คัน ถ้าเรา
 เข้าใจว่าเราจะทำธุรกิจทำการลงทุนแล้วจะได้เงินย้อนกลับเข้ามาในครอบครัวเรา เราก็จะให้
 เงินลูกชายเราไปซื้อรถกระบะ เพื่อในการขนส่งสินค้า เอาสินค้าไปขาย เราก็จะได้เงิน
 ย้อนกลับมาในครอบครัว แต่ถ้าเราไม่เข้าใจในระบบเศรษฐกิจ เราคิดว่าเรามีเงินอยู่ในมือ
- 25 แต่เราก็เอาเงินนี้ใช้จ่ายไป เพื่อให้เกิดความสุขสบาย แล้วก็ใช้จ่ายได้เร็วที่สุด เราก็
 จะไปซื้อรถเก๋ง ๑ คัน นั่นก็คือมีแต่รายจ่ายไม่มีรายรับ ฉะนั้นในงบของรายจ่ายของ
 รัฐบาลซึ่งอาจจะไม่มากนัก แต่ว่าผมก็จะขอโยงต่อไปยังงบไทยเข้มแข็งด้วยว่าจะออกมา



- ในลักษณะเช่นนี้ครับ ในด้านเศรษฐกิจแล้วผมอยากจะฝากต่อไปยังด้านของโลจิสติกส์ (Logistics) ซึ่งรัฐบาลเอง พยายามอธิบายคำว่า รัฐได้ลงทุนด้านโลจิสติกส์ (Logistics) แต่ผมก็ไม่มั่นใจว่าโลจิสติกส์ (Logistics) ที่รัฐบาลเข้าใจ กระผมเข้าใจเป็นอย่างไร
- 5 ซึ่งในทฤษฎีของโลจิสติกส์ (Logistics) ที่แท้จริง เป็นระบบการขนส่ง การเคลื่อนย้าย การจัดเก็บตั้งแต่วัตถุดิบจนเข้าโรงงานผลิตเป็นสินค้า จนกระทั่งเป็นผู้บริโภคจนเป็นขยะ แล้วก็ย้อนกลับไปรีไซเคิล (Recycle) หรือไปฝังกลบ แต่ทุกขั้นตอนนั้นจะต้องมีไอซีที (ICT) ก็คือระบบไอที (IT) เข้ามาควบคุมทุกขั้นตอน วันนี้ผมเห็นระบบในโลจิสติกส์
- 10 (Logistics) ของกระทรวงคมนาคม ไม่ว่าจะรถไฟฟ้าก็ดี ไม่ว่าจะรถเมล์ก็ดี แต่เรากำลังต่อต้านด้านไอที (IT) อยู่ นั่นก็คือว่าเราไม่เข้าถึงโลจิสติกส์ (Logistics) อย่างแท้จริง ผมก็อยากจะฝากรัฐบาลว่าถ้าจะกล่าวถึงคำว่า โลจิสติกส์ (Logistics) นั้น ในหัวใจของ โลจิสติกส์ (Logistics) ก็คือทุกขั้นตอนในการเคลื่อนย้ายจะต้องมีระบบไอซีที (ICT) เข้ามา
- 15 กำกับควบคุมและรายงานแบบทันอัปเดต (Update) ตลอดเวลา อันนี้ก็อยากจะให้ทำความเข้าใจด้วย อีกประการหนึ่งก็คือการลงทุนในด้านโลจิสติกส์ (Logistics) ของรัฐบาล มีลงทุนได้ ๒ แบบเห็นได้อย่างชัดเจน อันที่ ๑ ก็คือโลจิสติกส์ (Logistics) ก็คือด้านรถไฟฟ้ายนต์มวลชนในกรุงเทพมหานคร แล้วก็ลงทุนอีกอันหนึ่งก็คือที่เราได้พูดกันว่าเป็นโครงการถนนไร้ฝุ่นก็ดี แหล่งน้ำก็ดี -----

- สิ่งที่เราลงทุนไปในเรื่องถนนไร้ฝุ่น แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร เราไม่มีเคพีไอ (KPI) ชีวัดเลยว่าถนนเส้นนี้ควรจะมีรถวิ่งหรือรถอีแต่นี่วิ่งขนสินค้าเกษตรกันอย่างไร แหล่งน้ำนี้ควรจะไปใช้
- 5 ในภาคเกษตรให้มีผลผลิตเกษตรออกมาเท่าไร เพราะการลงทุนพวกนี้ ผมอยากจะทราบเรียนอย่างนี้ครับว่า ภายใน ๓ ปีหรือ ๕ ปีจะชำระหนี้หมดโดยอัตโนมัติ เพราะไม่ใช่สินทรัพย์คงที่แบบถาวร เหมือนกับหมุนเวียน ถ้าเราสร้างถนนธรรมดาเส้นหนึ่ง เดี่ยวหน้าน้ำมาถนนก็จะไปแล้ว เราสร้างแหล่งน้ำมาขุดลอกคลองหนอง ขุดสระขึ้นมา ถ้าไม่มีการดูแลที่ดี ๒ – ๓ ปี สระก็จะถูกทรุดโทรม แล้วก็แหล่งน้ำก็จะใช้ไม่ได้ เงินที่ท่านโยนลงไปในนั้น
- 10 ก็จะไม่ง้อให้เกิดผลผลิตของชาติที่จะย้อนกลับมาเป็นภาษีให้กับประเทศชาติ แล้วก็ในขณะที่เดียวกันก็ไม่ทำให้ชุมชนอยู่ดีมีสุขและเข้มแข็งตามที่รัฐบาลคาดหวังไว้ ในโลจิสติกส์ (Logistics) ที่ผมอยากจะทราบเรียนไปอย่างนี้ครับว่าวันนี้รัฐบาลลงทุนรถไฟ ผมก็เชื่อว่าใครสร้างรถไฟผ่านจะได้คะแนนนิยม ซึ่งเป็นความเชื่อของการเมืองเช่นนั้น แต่ผมเองนั้นได้เดินทางไปเยี่ยมภูมิภาคต่าง ๆ ไม่ว่าจะจังหวัดหัวเมืองใหญ่ ๆ ในภูมิภาค ทางเหนือก็ดี
- 15 ทางอีสานก็ดี ทางตะวันออกก็ดี ทางใต้ก็ดี ล้วนแล้วแต่เหือดแห้งไม่มีงบประมาณ ไม่มีการเหลียวแลจากรัฐบาล ไม่มีการวางโครงการโลจิสติกส์ (Logistics) ขนาดใหญ่ในหัวเมืองภูมิภาค ให้เกิดหัวเมืองภูมิภาค เป็นศูนย์กลางในภูมิภาค แล้วมีเมืองบริวาร สร้างระบบสาธารณสุข สร้างระบบการศึกษาสร้างบริการประชาชนทุกอย่างในหัวเมือง วันนี้คนที่อยู่ทุกหัวเมืองในภูมิภาคได้เคลื่อนย้ายตัวมาอยู่ในกรุงเทพมหานครตลอดเวลา นั่นก็คือจะทำให้
- 20 กรุงเทพมหานครโตขึ้นแล้วก็เกิดปัญหามากขึ้น แล้วปัญหาที่ร้ายที่สุดก็คือว่าศักยภาพในการเติบโตของภูมิภาคนั้น ได้ถูกฉีกรอนโดยการลงทุนของรัฐบาลที่เลือกลงทุนในกรุงเทพมหานครเท่านั้น อันนี้ผมถือว่าเป็นการลงทุนที่ผิดพลาดอย่างรุนแรง ประเทศเราเองในหัวเมืองภูมิภาคพยายามจะประกาศว่า ขอนแก่นก็ดี เชียงใหม่ก็ดี ชลบุรีก็ดีว่า เป็นเมืองที่มีความทันสมัยมีความสมบูรณ์แบบ แต่ว่าเวลาเราเชิญต่างชาติเข้ามา ผู้ที่เข้าใจว่าเมือง
- 25 มาตรฐานจะมีอะไร เขาก็จะมีข้ออยู่ข้อหนึ่งที่บอกว่า ถ้าเป็นเมืองมาตรฐานจะต้องมีระบบขนส่งสาธารณะ แต่วันนี้นอกจากกรุงเทพมหานครและปริมณฑลแล้ว ไปมองในพื้นที่อื่นไม่มีระบบขนส่งสาธารณะและรัฐบาลก็ไม่เคยที่จะไปลงทุน และรัฐบาลก็ไม่เคยที่จะรักษาความเข้มแข็งและศักยภาพของหัวเมืองเมื่อ ๒๐ ปี ๓๐ ปี เรามีศักยภาพมีจุดแข็ง

ก็ไม่ได้ศึกษาไม่ได้ลงทุนไป ก็ทำให้หัวเมืองต่าง ๆ ในภูมิภาคนั้นมีความอ่อนแอลงไป
 อย่างเห็นได้ชัด แล้วก็ทำให้กรุงเทพมหานครนั้นเติบโตแบบที่ไม่สมบูรณ์แบบนัก

5 ก็มีความวุ่นวายแล้วก็ต้องลงทุนกันอยู่เรื่อย ๆ

อีกอันหนึ่งที่อยากจะฝากต่อไปก็คือว่า โดยเฉพาะของกระทรวงคมนาคมว่า
 วันนี้เอง ผมเห็นสำนักงานนโยบายและแผนขนส่ง (สนข.) ที่ได้วางแผนระบบการขนส่ง
 เครื่องยนต์คมนาคม แล้วก็เสนอต่อรัฐบาล ผมได้มีโอกาสไปดูงานที่ประเทศเกาหลีของ
 สำนักงานนโยบายและแผนขนส่ง (สนข.) เช่นเดียวกัน สำนักงานนโยบายและแผนขนส่ง

10 (สนข.) เขาได้ทำแผนแม่บท ๒๐ ปีแล้วไม่ว่ารัฐบาลชุดไหนจะมา ก็จะต้องเอาแผนแม่บท
 ฉบับนี้พัฒนาประเทศภายใต้แผนที่เรายอมรับกัน แต่วันนี้การพัฒนาประเทศของเรานั้น
 พัฒนาไปภายใต้ใครคือรัฐบาล ใครคือรัฐมนตรี ฉะนั้นเราไม่มีแผนแม่บท ฉะนั้นเม็ดเงิน
 ที่เราพัฒนาไปไม่ได้เสริมความเข้มแข็งหรือเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการ
 แข่งขันได้ ฉะนั้นเม็ดเงินที่เราหายไป หรือแม้กระทั่งสำนักงานนโยบายและแผนขนส่ง
 15 (สนข.) ผมได้ดูในรายละเอียดงบประมาณนั้น ได้ทำการศึกษาเยอะมาก ศึกษาแล้วศึกษาอีก
 แต่ก็ไม่สามารถนำมาใช้ นำมาเสนอต่อรัฐบาล เพื่อนำไปก่อสร้างระบบขนส่งนั้นให้เป็น
 รูปธรรม แล้วก็ให้เป็นที่ยอมรับของนานาชาติได้ แล้วก็อีกสิ่งหนึ่งที่คมนาคมกับการ
 ท่องเที่ยวเองไม่ได้สัมพันธ์กัน ก็คือสืบเนื่องจากว่า-----

- ผมก็ได้ไปดูงานคมนาคมที่ประเทศญี่ปุ่นเหมือนกัน เขาบอกว่าเขาเป็นกระทรวงคมนาคม และการท่องเที่ยว ผมก็สงสัยมากกว่ากระทรวงการท่องเที่ยวมาอยู่กับกระทรวงคมนาคมได้
- 5 อย่างไร ทางผู้บริหารของที่ญี่ปุ่นนั้นก็ได้อธิบายว่า ถ้าพื้นที่ใดประกาศเป็นแหล่งท่องเที่ยว แล้ว นั่นก็คือว่าระบบคมนาคม สาธารณูปโภค ความปลอดภัยทุกอย่างก็จะเสร็จพร้อมกัน แต่ประเทศไทยเราไม่ได้สัมพันธ์กัน ประเทศไทยเราก็ประกาศไปเรื่อยแหล่งท่องเที่ยวที่นั่น แหล่งท่องเที่ยวที่นี่ ผู้คนก็หลั่งไหลไปเที่ยว พอไปถึงถนนหนทางคมนาคมก็ไม่ได้
- 10 ความปลอดภัยก็ไม่มี ก็เกิดอุบัติเหตุ เสียชีวิตบ้าง สูญเสียทรัพย์สินบ้าง อะไรสิ่งเหล่านี้ นั่นก็คือว่าผมอยากจะกราบเรียนเช่นนี้ครับว่า ผมได้ติดตามงบประมาณของรัฐบาลหลาย รัฐบาล แล้วก็วันหนึ่งเป็นนักอุตสาหกรรม วันนี้ได้ไปเป็นสมาชิกวุฒิสภา แล้วก็เข้ามา
- ในสภาอันทรกเถรติแห่งนี้ แล้วก็ได้เห็นวิธีการวางงบประมาณก็ยังเหมือนเดิมอยู่ ไม่มี การปรับเปลี่ยน ไม่มียุทธวิธีที่จะเอางบประมาณนั้นไปใช้ให้เกิดประโยชน์กับพี่น้อง
- ประชาชนหรือประเทศชาติอย่างแท้จริง ผมจึงจะต้องฝากท่านประธานผ่านไปยัง
- 15 นายกรัฐมนตรีด้วยว่างบประมาณรายจ่ายนั้น ท่านจะต้องนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับ ประเทศชาติแล้วก็ให้มีผลงานออกมาเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริงครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ค่ะ

นายจิตติพจน์ วิริยะโรจน์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

- 20 นาย จิตติพจน์ วิริยะโรจน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดศรีสะเกษ ท่านประธานครับ เมื่อปีที่แล้ว เวลาใกล้เคียงกันนี้ ผมได้มีโอกาสได้อภิปรายเรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ นะครับ ในครั้งนั้นผมได้แสดงความกังวลใจถึงการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาล
- เนื่องจากรัฐบาลคาดว่าจะเก็บรายได้ ได้มากกว่าที่ควรจะเป็น ผมก็ได้แสดงความกังวลใจว่า
- จะเก็บรายได้ไม่ได้ตามเป้า ซึ่งปรากฏว่าประสบการณ์ผ่านมา ๑ ปี เราก็เห็นอยู่แล้วว่ารายได้
- 25 ที่ขาดเป้าไป ๒ – ๓ แสนล้านบาท ซึ่งก็เป็นเรื่องที่น่าเสียดาย แต่อย่างว่านะครับ ตอนนั้น
- สภาวะเศรษฐกิจค่อนข้างที่จะน่ากังวลมาก เสี่ยงต่อการล่มสลายในหลายประเทศในหลาย
- อุตสาหกรรม ในปีนี้ทางรัฐบาลได้ปรับลดวงเงินรายได้ลงอยู่ที่ ๑.๓๕ ล้านล้านบาท
- ซึ่งก็ถือว่าปรับตามสถานการณ์เศรษฐกิจ ซึ่งถือว่าเป็นการกระทำที่สมเหตุผล แล้วก็ลดวงเงิน

- รายจ่ายมาเหลือ ๑.๗ ล้านล้านบาท แต่อย่างไรก็ดีในสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน ผมก็ยังกังวลใจอยู่ดีว่ารายได้ที่รัฐบาลคาดว่าจะเก็บได้ ๑.๓๕ ล้านล้านบาทนั้น อาจจะได้ไม่เป็นไปตามเป้าครับ ที่ผมพูดอย่างนั้นนะครับ เนื่องจากถ้าหากว่าเราดูจากยอดการใช้กำลังการผลิตภาคอุตสาหกรรม ในครึ่งปีแรกก็ยังอยู่ที่ประมาณ ๖๐ เปอร์เซนต์แค่นั้นเอง รายได้ภาคเกษตรกรรมก็ลดลงมากกว่า ๒๐ เปอร์เซนต์ นักท่องเที่ยวในครึ่งปีแรกก็ลดลงไปกว่า ๑.๒ ล้านคน ซึ่งถือว่ายังมากอยู่ เศรษฐกิจรอดพ้นจากการล่มสลาย แต่ผมยังเชื่ออยู่ว่าเศรษฐกิจยังไม่ดีขึ้นครับ ยังจะต้องชบเซาไปอีกสัก ๒ ปีหรือ ๑ ปีเป็นอย่างต่ำครับ ดังนั้น
- 10 การที่รัฐบาลประเมินว่าจะเก็บรายได้ ๑.๓๕ ล้านล้านบาท ผมยังกังวลอยู่ แต่อย่างไรก็ดีผมเข้าใจว่าเนื่องจากรัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้รายจ่าย ๑.๗ ล้านล้านบาท จึงต้องประเมินการรายได้ว่า ๑.๓๕ ล้านล้านบาท เนื่องจากว่ามีมาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะกำไว้ว่า จะกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลได้ไม่เกิน ๒๐ เปอร์เซนต์ของวงเงินงบประมาณ บวก ๘๐ เปอร์เซนต์ของการชำระต้นเงินกู้ ซึ่งก็เป็นเงินประมาณ ๓๘๐,๐๐๐
- 15 ล้านบาท ๒๐ เปอร์เซนต์ของวงเงินงบประมาณ ๑.๗ ล้านล้านบาท ก็คือ ๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และบวกอีก ๘๐ เปอร์เซนต์ของ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็คือ ๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้นรัฐบาลจึงประเมินว่าจะขาดดุลงบประมาณ ประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ถ้าหากว่าการจัดเก็บรายได้ไม่ได้ตามเป้า เพดานตัวนี้หรือว่ากฎเกณฑ์ตัวนี้ ก็อาจจะไม่ได้ตามที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะได้กำหนดไว้ รวมทั้งกรอบความยั่งยืนทางการคลังที่ได้กำหนดไว้ว่า---

- ภาวะหนี้สาธารณะที่ค้างทั้งหมดจะต้องไม่เกินกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) ซึ่งถ้าหากว่าจีดีพี (GDP) ต่ำกว่า ๕ ล้านล้านบาทนะครับ ขณะที่หนี้ของเราอยู่ที่
- 5 ๔ ล้านล้านบาท ก็โอกาสที่จะเลยเพดานตัวนี้ก็ยังมีอีกเช่นเดียวกัน รวมทั้งภาระหนี้ต่อวงเงินงบประมาณที่ไม่ให้เกิน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ก็เช่นเพดานอย่างเช่นเดียวกัน ดังนั้นรัฐบาลจะต้องวางมาตรการหรือวางแผนเพื่อรับสถานการณ์อันนี้ ส่วนจะอาศัยเงินจากมาตรา ๒๒ ที่ระบุว่าจะกู้เงินมาเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจได้อีกไม่เกิน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของวงเงินงบประมาณ ๑.๓ ล้านล้านบาท หรือเป็นเงินประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ก็มีข้อจำกัดอยู่นะครับ
- 10 เพราะว่ารัฐบาลก็ได้มีพระราชกำหนดเงินกู้ะไรไปแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นไม่ว่าเราจะเรียกเงินกู้ขึ้นว่าอย่างไร ถ้าหากว่าพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะได้ระบุไว้ว่าการกู้เงินมาเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจไม่เกินกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณ ก็คือจะเรียกว่าอะไรก็แล้วแต่ ก็เกินกว่า ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาทไม่ได้ ก็เป็นสิ่งที่ผมกังวลอยู่ รวมทั้งถ้าหากเราดูจากรายได้ที่เก็บในปีที่แล้วนะครับ ที่เก็บได้ประมาณ ๑.๖ ก็เป็นการเรียกเก็บในสภาวะ
- 15 ที่ผู้ประกอบการประสบการณขาดทุน หรือว่าผลประกอบการได้ลดลง แต่ต้องจ่ายภาษีเท่าเดิม หรือบางกรณีต้องจ่ายภาษีเพิ่มขึ้น รวมทั้งบุคคลธรรมดา ซึ่งหลายคนก็ตกงานหลายคนก็มีรายได้ลดลง จากที่เคยทำงานได้อาทิตย์ละ ๕ วันก็เหลือ ๔ วัน แต่ว่าพวกเขาเหล่านั้นก็ยังจ่ายภาษีให้รัฐบาลได้เท่าเดิม เพราะฉะนั้นปีนี้ผมคิดว่าโอกาสที่จะเก็บภาษีก็คงจะยากและยากกว่าปีที่แล้วด้วยนะครับ เป็นประเด็นที่ ๑ ที่ผมขออนุญาตแสดงความกังวล
- 20 ส่วนประเด็นที่ ๒ ก็เป็นเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล การใช้จ่ายงบประมาณในสภาวะที่เงินหายาก ต้องกู้มาหรือได้มาจากหยาดเหงื่อความเดือดร้อนของประชาชนจะต้องใช้เงินอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล และต้องมียุทธศาสตร์ในการใช้ด้วยครับ ที่ผมพูดเช่นนั้นเพราะว่าผมกังวลครับ ถ้าหากว่าเราดูตามข่าวเรื่องของเวิร์ล อีโคโนมิก ฟอรัม (World economic forum) ก็มีการจับเร้งกิง (Ranking)
- 25 ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ก็ปรากฏว่าในล่าสุดนี้เราอยู่ที่อันดับ ๓๖ ขณะที่เมื่อปี ๒๐๐๗ – ๒๐๐๘ เร้งกิง (Ranking) เรา หรืออันดับของเราอยู่ที่ ๒๘ แสดงให้เห็นว่าความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยลดลงเรื่อย ๆ ซึ่งเป็นสิ่งที่น่ากังวลเนื่องจากว่าในการแข่งขันในตลาดโลกนั้นความสามารถในการแข่งขันเป็นสิ่งที่สำคัญ

- การใช้จ่ายงบประมาณ จึงควรจะเป็นการใช้จ่ายงบประมาณในทางที่จะสามารถ
 เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องโครงสร้างพื้นฐานเรื่ององค์ความรู้
 5 หรือประเด็นเรื่องเสถียรภาพทางการเมืองและเศรษฐกิจ รัฐบาลจะต้องหาวิธีที่จะทำให้
 จืดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเพิ่มขึ้นกว่าปัจจุบันนี้ แต่เป็นที่น่าเสียดาย
 งบประมาณบางส่วนที่ได้ใช้ไปในปีที่แล้ว บางส่วนผมทราบว่ารัฐบาลมีเจตนาดี
 อย่างเช่น เงิน ๒,๐๐๐ บาทที่ให้เปล่าไปนั้นนะครับ แต่จริง ๆ ทำดีกว่านั้นได้ครับ เนื่องจากว่า
 เงินที่เวลานี้แจกจ่ายไปไม่ทั่ว คือฝนตกไม่ทั่วฟ้า แล้วก็บังเอิญไปตกในที่ที่น้ำไม่ได้ขาดแคลน
 10 คือไปแจกให้คนที่ได้รับเงิน มีงานทำอยู่ ๑๕,๐๐๐ บาท ขณะที่เกษตรกรผู้ยากไร้ คนตกงาน
 หรือแม้แต่พ่อแม่พี่น้องอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) นะครับ ซึ่งเสียสละ
 ทำงานเพื่อชุมชน จำนวนหลายแสนคน แต่ก็ไม่ได้รับการเหลียวแลจากรัฐบาลเลย ก็ขอฝาก
 รัฐบาล ถ้าจะมีโครงการอย่างนี้จะต้องดูหนักเบาเร็วช้า ก็คือให้กับคนที่ยากจนและ
 ขาดแคลนมากกว่าก่อน ส่วนคนที่ฐานะความเป็นอยู่ดีแล้วก็ควรจัดลำดับให้พวกเขาก็ได้ครับ
 15 แต่ว่าน่าจะช้ากว่าคนที่ขาดแคลนมากกว่า อีกตัวหนึ่งที่ผมค่อนข้างกังวลก็คือ งบที่ใช้ในเรื่อง
 ของเศรษฐกิจพอเพียงนะครับ คณะกรรมาธิการรณรงค์ตามรัฐธรรมนูญและติดตาม
 การบริหารงบประมาณของวุฒิสภา ก็ได้ตรวจสอบเรื่องดังกล่าวอยู่ ก็ปรากฏพบว่ามีกร
 ใช้จ่ายงบประมาณอย่างไม่รอบคอบเท่าที่ควร คือในบางกรณีสินค้าที่มีมูลค่าประมาณสัก
 ๓๐,๐๐๐ – ๔๐,๐๐๐ บาทนะครับ -----

ก็ไปทำราคาเป็น ๓ – ๔ แสนบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นเกือบ ๑๐ เท่า ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าเสียดายครับ เพราะโครงการดังกล่าวโดยส่วนตัวผมเห็นว่าเป็นโครงการที่ดีมาก มีชื่อที่เป็นสิริมงคล

5 ควรที่จะทำให้เป็นผลงานชิ้นโบว์แดงของรัฐบาล ไม่ควรที่จะทำให้เกิดปัญหาอย่างนี้นะครับ ก็ขอฝากทางรัฐบาลว่าอย่างไรช่วยกันดูแลชุมชนพอเพียงใช้ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และให้สิ่งที่ชุมชนต้องการเป็นทางที่พวกท่านจะสามารถได้คะแนนได้ความ

นิยมชมชอบจากประชาชนได้ง่ายที่สุด แต่จะต้องทำอย่างตรงไปตรงมาและมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลด้วย ก็เป็นเรื่องที่ผมห่วงกังวลในเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล

10 นะครับ

ส่วนอีกประเด็นหนึ่งก็คือเรื่องของภาระต้นทุนเศรษฐกิจนะครับ อย่างที่เราทราบกันดีว่าเศรษฐกิจของโลกและของประเทศไทย ยังคงไม่น่าจะฟื้นเป็นรูปตัววี (V) นะครับ โดยส่วนตัวผมเชื่อโดยสนิทใจว่าโอกาสจะฟื้นเป็นรูปตัววี (V) แทบจะไม่มีทาง

15 น่าจะเป็นตัวยู (U) หรือว่าถ้าโชคร้ายเกิดมีอุบัติเหตุบางอย่างจะเป็นรูปตัวแอล (L) หรือเปล่า ก็ไม่ทราบ เพราะฉะนั้นการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลก็ต้องระมัดระวัง เพราะว่าเราอิงเรากู้เงินมากนี่นะครับเพดานเงินกู้เราก็เต็ม สุดท้ายในวันข้างหน้าถ้าหากเราต้องใช้เงินจริง ๆ เราก็อาจจะไม่มีเงินที่จะมาใช้ได้ จึงต้องระวังในการใช้งบประมาณ ส่วนการกระตุ้น

เศรษฐกิจบางครั้งก็ไม่จำเป็นว่าจะต้องใช้งบประมาณแต่เพียงอย่างเดียว บางครั้งยังมีวิธี

20 ทางอื่นอีกครับ อย่างเช่น ในเรื่องของการส่งออก นำเข้า สิ่งที่ผมอยากจะเสนอขอให้รัฐบาลได้พิจารณาก็คือเรื่องของการใช้อัตราแลกเปลี่ยนมาเป็นปัจจัยหนึ่งในการส่งเสริมการส่งออกและส่งเสริมการผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้าครับ ถ้าหากว่าเราดูอัตราค่าเงินบาทของ

ประเทศไทยในปัจจุบันนะครับ ก็อยู่ที่ประมาณ ๓๓ บาทเศษ ถึง ๓๔ บาท ถามว่าถ้าเทียบกับ

25 ดอลลาร์ (US) ก็คงไม่เห็นผลแตกต่างมาก แต่ถ้าหากว่าเราไปดูประเทศคู่แข่งสำคัญ ๆ ของเราผมคิดว่าค่าเงินบาทของเรายังแข็งไปนะครับ ควรที่จะทำให้อ่อนลงอีก

สัก ๕ – ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเป็นสัก ๓๖ บาท ผมเชื่อว่าน่าจะช่วยให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยและผู้ประกอบการไทยดีขึ้น อย่างน้อยที่สุดก็จะสามารถแก้ปัญหา

ในระยะสั้นนี้ได้ โดยไม่กระทบกระเทือนงบประมาณของรัฐบาล ส่วนในระยะยาวการพึ่งพาอัตราค่าเงินที่อ่อนกว่าปกติก็คงไม่มีประโยชน์ ต้องเพิ่มขีดความสามารถประสิทธิภาพ

ในการผลิตโปรดัคทิวิตี้ (Productivity) มากกว่า แต่ระยะสั้นผมเชื่อว่าปัจจัยนี้เป็นปัจจัยหนึ่งที่จะช่วยรัฐบาลได้ครับ

- 5 ส่วนอีกประเด็นหนึ่งก็คือเรื่องโครงการใหม่ของรัฐบาลที่จะใช้การประกันราคาราคาสินค้าเกษตรแทนการจำนำ ซึ่งจากการสอบถามทราบว่ารัฐบาลประมาณการว่าจะใช้งบประมาณใกล้เคียงกันกับการรับจำนำ ผมก็ได้มีโอกาสได้ดูตัวเลข ซึ่งถ้าหากเป็นไปตามที่รัฐบาลประมาณการก็คงเป็นเช่นนั้น แต่ว่าในบางครั้งสิ่งที่เราประมาณการไว้ก็อาจจะไม่เป็นความจริง เนื่องจากการชดเชยในเรื่องการประกันราคาราคาสินค้านั้น ต้องดูจากราคา
- 10 ตลาดกับราคาที่รับประกัน รัฐบาลก็จะใช้ราคาตลาดมาทำเป็นราคาอ้างอิง ส่วนต่างของราคาประกันกับราคาอ้างอิงก็คือเงินที่รัฐบาลจะต้องใช้งบประมาณมาชดเชย ถ้าหากว่าเกิดเหตุการณ์ที่ไม่ปกติ หรือเกิดการหละหลวมในการบริหาร โครงการ เงินที่คิดว่าจะใช้
- 15 ไม่ก็หมื่นล้านก็อาจจะเกินกว่าที่ประมาณการได้ ผมจึงขอให้รัฐบาลระมัดระวังในเรื่องดังกล่าว เพราะเท่าที่ผมทราบตอนนี้ชาวเกษตรกรที่ปลูกข้าว ข้าวโพด และมันสำปะหลัง
- 20 ซึ่งจะต้องใช้โครงการประกันราคาก็ยังไม่ได้ทราบเรื่องโครงการดังกล่าวสักเท่าไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลผลิตก็เดือนตุลาคมนี้ก็จะออกแล้วใช่ไหมครับ แต่ว่าเกษตรกรส่วนใหญ่ของประเทศก็ยังไม่ทราบเรื่องดังกล่าวเลย รวมทั้งการขึ้นทะเบียนเกษตรกรก็ยังไม่ดำเนินการได้ไม่เยอะนะครับ เท่าที่ผมทราบบางแห่งได้แค่ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ยังขาดอีก ๗๕ เปอร์เซ็นต์ ก็เป็นเรื่องที่น่ากังวลครับ เพราะถ้าหากว่าการจัดการไม่ดี งบประมาณ
- 25 ที่คิดว่าจะใช้เพียงไม่กี่หมื่นล้านก็อาจจะบานปลายเพิ่มอีกสัก ๑๐,๐๐๐ หรือ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทได้ ก็ขอให้รัฐบาลระมัดระวังนะครับ -----

แล้วอีกส่วนหนึ่งที่ยากจะให้รัฐบาลใช้เป็นมาตรการเสริมกับการประกันราคาสินค้า ก็คือการใช้ช่องทางทางการตลาดต่าง ๆ ที่รัฐบาลมีอยู่ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวง

- 5 การต่างประเทศหรือกระทรวงพาณิชย์ ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ก็มีกรมส่งเสริมการค้าส่งออก ซึ่งมีทั้งเงินในงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ ขอให้มีการใช้เงินในงบประมาณและเงินนอกงบประมาณเพื่อส่งเสริมการค้าส่งออก และส่งเสริมการตลาดความต้องการของสินค้าของประเทศไทยอย่างแท้จริงครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าเกษตรซึ่งเกษตรกรเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ แล้วก็ยากจนด้วยนะครับ อยากจะให้
- 10 กรมส่งเสริมการค้าส่งออกให้ความสำคัญกับการ โปรโมท (Promote) การส่งเสริมสินค้าเกษตรให้มากขึ้นครับ รวมทั้งกรมการค้าต่างประเทศ ซึ่งมีหน้าที่ในการหาตลาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งตลาดแบบจีทูจี (G to G) ซึ่งในช่วง ๒ – ๓ ปีที่ผ่านมากรมการค้าต่างประเทศก็ยังไม่ได้นำดำเนินการอย่างจริงจังเท่าที่ควร ดังจะเห็นได้จากเราแทบจะไม่เห็นโครงการหรือว่าการขายสินค้าเกษตรในระบบจีทูจี (G to G) เลยในช่วงที่ผ่านมาครับ ก็ขอให้รัฐบาลโดยเฉพาะ
- 15 กระทรวงพาณิชย์ผ่านท่านประธานไปว่าช่วยดูแลเรื่องการตลาดสินค้าเกษตรด้วย ถ้าหากว่าดูแลการตลาดดี ๆ แล้วการรับจําหน่ายหรือการประกันก็ไม่มีปัญหาจำเป็นนะครับ เนื่องจากว่าพอความต้องการสินค้ามากราคาก็ขึ้นเอง ราคาตลาดน่าจะสูงกว่าราคาประกันหรือราคา
- รับจําหน่ายได้ ความจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณมาใช้ในการประกันราคาสินค้าหรือจําหน่ายสินค้าก็จะหมดไปครับ ก็เป็นทางที่มีความเสียหายน้อยกว่าครับ อยากจะขอให้รัฐบาล
- 20 ได้โปรดพิจารณา ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ ค่ะ

นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาภาคีรัฐภาคีประมงครับ ท่านประธานที่เคารพ

- 25 ขออนุญาตตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ที่มีอยู่หลายประเด็นที่จะขออนุญาตตั้งข้อสังเกต ในส่วนแรกคงจะพูดในภาพรวม



LIRT

ในเรื่องของการจัดทำงบประมาณ คือผมมีข้อสังเกตอยู่ประเด็นหนึ่งก็คือในเรื่องของงบประมาณที่เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจ คือถ้าดูในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

5 เมื่อปี ๒๕๕๒ ในหมวด ๒ เรื่องลักษณะงบประมาณในมาตรา ๘ เขียนว่างบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภานั้นโดยปกติให้ประกอบด้วยมีทั้งหมด ๘ วงเล็บ แล้วในวงเล็บที่ ๕ รายงานเกี่ยวกับการเงินของรัฐวิสาหกิจ แต่จากเอกสารงบประมาณที่ได้แจกให้กับสมาชิกทุกท่านผมพยายามจะดูว่ามีเอกสารใดบ้างที่เกี่ยวกับการเงินของ

10 รัฐวิสาหกิจนะครับ คำตอบก็คือว่ามีเฉพาะส่วนที่มาของงบประมาณนะครับ นอกนั้นก็จะมีอยู่อีกส่วนหนึ่ง ก็คือมีแต่แจ้งว่าประมาณการของงบประมาณรัฐวิสาหกิจที่จะส่งให้กระทรวงการคลังเท่านั้นเอง แต่ในประเด็นที่เกี่ยวกับงบการเงินของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ไม่มีเลย ผมไม่แน่ใจว่าในประเด็นนี้รัฐบาลได้ทำผิดพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณหรือเปล่า หรือว่าที่ผ่านมาได้ปฏิบัติตามอย่างนั้น แล้วก็เลยถือว่าปฏิบัติตามมาโดยไม่ได้

15 หมายความว่าอย่างไร นั่นคือประเด็นที่ ๑

- 15 ประเด็นที่ ๒ ผมอยากจะตั้งในส่วนของรัฐบาลในเรื่องของรายได้มีอยู่ในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๕ รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง ในหน้า ๒๑ ในส่วนที่ ๓ เขียนว่าประโยชน์และการขาดรายได้ จากการยกเว้นภาษีเฉพาะรายในรูปแบบต่าง ๆ แล้วในข้อ ๒ บอกว่ารัฐบาลได้มีการยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลในเขตต่อเนื่อง แล้วก็มียอดเงินจำนวน ๒,๖๗๘ ล้านบาทในปี ๒๕๕๒ แล้วก็ในปี ๒๕๕๓ ประมาณ ๒,
- 20 ๗๓๑ ล้านบาท โดยรัฐบาลได้เขียนว่าประโยชน์ที่ได้รับจากการยกเว้นภาษีดังกล่าว นะครับ เป็นการป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันเถื่อน นำกำลังการผลิตส่วนเกินของโรงกลั่นมาใช้ผลิตเป็นน้ำมันเขียว แล้วข้อที่สำคัญคือช่วยให้ชาวประมงได้ใช้น้ำมันที่มีคุณภาพแล้วควบคุมราคาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน แล้วก็สุดท้ายก็คือการสงวนเงินตราในการซื้อน้ำมันดีเซลหมุนเวียนอยู่ภายในประเทศ ที่ผมคิดใจ
- 25 คือตรงนี้อ้างเป็นประโยชน์ ผมเคยได้อภิปรายในสภาแห่งนี้แล้วว่าปัญหาน้ำมันเขียวขณะนี้-----



- เกิดจากว่าทางผู้ค้าน้ำมันสมคบกับเจ้าหน้าที่บางหน่วยงาน เอาชื่อยกเว้นตรงนี้ไปหา
 ประโยชน์ วันนี้ น้ำมันเขียวมีราคาถูกกว่าน้ำมันบนฝั่งประมาณลิตรละ ๑๐ บาท แล้วก็
 5 มีการอ้างชื่อชาวประมงว่าชาวประมงมีการขอใช้น้ำมันเดือนละ ๕๐ ล้านลิตร
 แต่ข้อเท็จจริงก็คือว่ามีชาวประมงวันนี้ที่ยังใช้น้ำมันที่สมาคมชาวประมงได้ตรวจสอบ
 มีประมาณ ๑๐ ล้านลิตร ที่เหลืออีก ๔๐ ล้านลิตรนั้นครับ ได้มีการขนถ่ายออกไปขาย
 กับประเทศเพื่อนบ้าน เอาไปหาประโยชน์กันลิตรละ ๑๐ บาท ๔๐ ล้านลิตร เดือนละ
 ๔๐๐ ล้านบาท เป็นเวลาประมาณ ๕ – ๖ ปีมาแล้ว ผมได้อภิปรายในสภานี้มา ๒ หนแล้ว
 10 แต่ไม่มีรัฐบาลที่ไหนใส่ใจหาพาในการปิดรูรั่วไหลตรงนี้ แล้วก็มาอ้างว่าตรงนี้ได้ทำ
 ประโยชน์เพื่อชาวประมงนะครับ ขออนุญาตฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลให้มีการ
 การตรวจสอบ แต่ที่ให้ตรวจสอบตรงนี้ไม่ได้ต้องการให้ไปยกเลิกน้ำมันเขียว เพราะว่า
 ถ้ายกเลิกแล้วชาวประมงเดือดร้อน แต่มีระบบการตรวจสอบอยู่ที่เคยมีทำมานะครับ
 แต่เจ้าหน้าที่ได้ไปเปลี่ยนวิธีการเพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ค้าน้ำมันในทะเลบางรายได้
 15 ประโยชน์ แล้วการไปหาประโยชน์ร่วมกัน ฉะนั้นขออนุญาตฝากข้อท้วงติงนี้ไปยังรัฐบาล
 ด้วยนะครับ นอกจากนี้แล้วอย่างที่หลายท่านได้มีการอภิปรายเรื่องของสัดส่วนของ
 งบประมาณ ประเด็นก็คงเข้าใจว่ารัฐบาลในสมัยปัจจุบันอยู่ในภาวะซึ่งเศรษฐกิจเรตกต่ำ
 ก็มีเงินงบประมาณน้อย จึงไม่สามารถที่จะจัดสรรงบประมาณให้ได้มากเท่าที่หน่วยงาน
 ต่าง ๆ ร้องขอ แต่ประเด็นก็คือว่าการจัดถึงแม้จะน้อยนิดนั้น ประเด็นปัญหาก็คือในสัดส่วน
 20 ของงบพัฒนาหรืองบลงทุนมีน้อยมากในหลาย ๆ หน่วยงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 ของหน่วยงานที่เกี่ยวกับทางด้านการประมงปีนี้ในปีใหม่จะได้งบประมาณทั้งสิ้น
 ๒,๘๐๐ ล้านบาท ที่กรมประมง จากตัวเลขที่รวมกันมีงบดำเนินการกับงบบุคลากร
 รวมกัน ๒ จำนวนนี้ ประมาณ ๒,๖๐๐ กว่าล้านบาทครับ เหลืออยู่ประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์
 ไปประมาณ ๑๓๑ ล้านบาท ที่จะเอาไปลงทุนไปทำปะการังเทียม แต่ใน ๑๓๑ ล้านบาท
 25 มีงบที่ใช้เป็นประโยชน์กับชาวประมงไม่ถึงครึ่ง ก็คือประมาณ ๖๐ ล้านบาทที่ทำปะการัง
 ที่เหลืออีก ๒ รายการ



๑. คือการซ่อมเรือสำรวจประมง ซึ่งซ่อมมาแล้วไม่รู้ว่าจะสำรวจอะไรนะครับ เพราะว่าไม่มีทะเลให้สำรวจแล้วอีกประมาณ ๓๕ ล้านบาทถ้าจำไม่ผิด แล้วก็มี

5 อีกตัวเลขหนึ่ง ก็คือว่าไปทำพิพิธภัณฑสถานน้ำที่จังหวัดลพบุรี ผมก็ขอฝากท่านประธาน ท่านกรรมการที่ได้ฟังดังตรงนี้ไปถึงยังรัฐบาลว่า พิพิธภัณฑสถานน้ำวันนี้ชาวประมงกำลังเดือดร้อนไม่มีที่ทำกิน ทะเลาะเบาะแว้งกัน พิพิธภัณฑสถานน้ำไม่ได้เกิดประโยชน์อะไร กับชาวประมงเลยในเรื่องของความจำเป็นเร่งด่วน ฉะนั้นขอได้ไหมปีนี้เป็นปีสุดท้ายที่จะสร้างพิพิธภัณฑสถานน้ำในแหล่งน้ำต่าง ๆ ที่อยู่ในแหล่งน้ำจืด วันนี้ประมงทะเลเคยได้

10 การพิจารณาคุยกันว่าเรามีเรืออยู่ประมาณ ๖๐,๐๐๐ กว่าลำ จำเป็นต้องลดจำนวนต้องใช้เงิน ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจะลดจำนวนเรือลงให้เหมาะกับทรัพยากรที่เรามีอยู่ แต่ไม่เคยมีใครมีโครงการสักบาทเดียวจะไปเอื้อประโยชน์ให้เกิดการแก้ปัญหาอย่างนี้ กับชาวประมง มีเงินที่จะไปสร้างพิพิธภัณฑสถานน้ำ ซึ่งแต่ละแห่งที่จังหวัดลพบุรีทราบว่าจะใช้ ๖๐ ล้านบาท ใช้บผูกพัน ๓ ปี แต่ชาวประมงที่อยู่ทั่วประเทศกำลังรอคอยความหวังที่

15 อยากได้งบประมาณที่จะมาช่วยในการแก้ปัญหา แต่ไม่สามารถทำได้นะครับ

อีกประเด็นหนึ่งที่ยากจะเรียนคือปัญหาของแรงงานนะครับ ในงบประมาณ ที่นำเสนอให้สถานีพิจารณาก็มีอยู่ส่วนหนึ่งที่ยากจะฟังดังเป็นพิเศษก็คือเรื่องของการแก้ปัญหาของแรงงานต่างด้าว ที่จริงแล้วในส่วนองแรงงานต่างด้าวมียุไรรายได้ที่เกิดจากการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว หัวละประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าบาทเศษ -----

แรงงานต่างด้าวนั้นมีเงินรายได้ที่เกิดจากการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหั่วละประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าบาทเศษ ด้วยเงินจำนวนนี้ที่จริงแล้วสามารถที่จะบริหารจัดการตัวมันเองได้

5 ไม่จำเป็นที่จะต้องมาของบประมาณจากที่เป็นเงินงบประมาณของรัฐ เพราะในส่วน
ของงบประมาณของค่าธรรมเนียมที่เก็บได้นั้นน่าจะบริหารจัดการภายในเอง และที่สำคัญ
ที่สุดก็คือว่ารัฐบาลนี้ไม่มีความชัดเจนว่าจะทำอย่างไรกับคนต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมือง
วันนี้การแก้ปัญหาที่แรงงานเป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ ไม่ใช่แก้ปัญหาคาที่ต้นเหตุ
แล้วผมเองไม่สนับสนุนที่จะเอาเงินงบประมาณทั้งหมดมาแก้ปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าว

10 เราลองมองซิครับวันนี้เรามีตัวเลขประมาณการว่ามีคนต่างด้าวอยู่ในบ้านเราอย่าง
ผิดกฎหมายประมาณ ๓ ล้านคน ผมมองที่จังหวัดสมุทรสาครที่ผมอยู่จังหวัดเดียวนี้มี
คนงานต่างด้าวประมาณ ๓ แสนคน แล้วแต่ละคนถ้าเพียงใส่ตัวเลขว่าค่าจ้างเดือนละ
๕,๐๐๐ บาท สำหรับคน ๓ แสนคน เดือนละ ๑,๕๐๐ ล้านบาท ที่จะจ่ายเป็นค่าจ้างไป
ปีละ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าจ้าง ถ้าเราเอา ๓ ล้านคนคูณเข้าไปนะครับ ปีหนึ่ง

15 ประเทศไทยจ่ายเงินให้กับแรงงานต่างด้าวประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เราลองมอง
ถ้า ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้กลับมาจ้างคนไทย เงินส่วนนี้จะอยู่สำหรับคนไทยทั้งหมด
แต่วันนี้ปัญหาที่มีอยู่ไม่ได้แก้ ไม่พอ แถมยังเอาเงินงบประมาณใส่เข้าไปอีก แล้วก็สร้าง
ปัญหาต่อเนื่อง โดยการไปเอาใจที่ต่อเนื่องเกี่ยวข้องกับงบประมาณก็คือว่าเรามีเงินทุน
ประกันสังคมประมาณ ๓ แสนล้านบาท รัฐบาลยังคิดว่าไม่พอ จะไปเอาแรงงานต่างด้าว

20 เหล่านี้มาขึ้นทะเบียนประกันสังคมอีก ผมไม่เข้าใจว่าด้วยเจตนาอะไร แต่สิ่งหนึ่งที่จะ
สะท้อนกลับก็คือว่า การเอาใจแรงงานต่างด้าวด้วยวิธีการต่าง ๆ นั้น สุดท้ายก็คือว่าให้เขา
อยู่ในประเทศไทย แล้วก็จะเกิดปัญหาเกิดผลกระทบกับคนไทย แล้วก็ถึงงบประมาณที่จะ
ใช้ประโยชน์เพื่อประโยชน์ของคนไทยนี้ต้องออกไปแก้ปัญหาให้คนเหล่านี้ะครับ

อีกประเด็นที่อยากจะเรียนก็คือในส่วนองถั่วคูในงบประมาณที่พยายามจะ

25 เชื่อมโยงต่อการแถลงนโยบายของรัฐบาล ผมคิดไว้ใน ๒ ส่วน

ส่วนที่ ๑ ก็คือเรื่องของการประมง รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลแรกที่เขียนนโยบาย
เมื่อวันแถลงนโยบายนั้นได้สวยหรู มีการใส่ลงไปอย่างชัดเจนว่าจะทำอะไรกับการประมง



LIRT

ซึ่งไม่เคยมีรัฐบาลที่ไหนทำมาก่อน แต่ที่คิดใจเพราะว่าเขียนว่า จะมีการร่วมมือกับ
ต่างประเทศทำประมงนอกน่านน้ำ แต่มาดูงบประมาณไม่มีตั้งไว้แม้แต่บาทเดียว

- 5 ผมเคยนำเสนอว่าขอสัก ๑๐ ล้านบาทได้ไหมปีหนึ่ง เอาไปใช้ในการเจรจากับประเทศ
ให้เป็นกิจจะลักษณะ ให้เป็นจีนเป็นอัน มีหน่วยงาน มีคนดูแล แล้วก็มีคนทำหน้าที่ติดตาม
ที่จะแก้ปัญหาเรื่องการเจรจาประมงนอกน่านน้ำ เราไม่ได้ขอเยอะ ขอ ๑๐ ล้านบาท
เท่านั้นเอง แต่นี่ไม่มีครับ ฉะนั้นสิ่งที่จะเกิดขึ้นคืออะไรครับ เวลาท่านไปเจรจาก็คือว่า
เมื่องบประมาณจะหมดเดือนสิงหาคม กันยายน ใช้ไม่ทัน ท่านจะมาตั้งแล้วจะไป
- 10 ประเทศไหนบ้าง จะไปเจรจาที่ไหน แล้วก็ใช้เงินหมดไป แล้วก็รอปีหน้า ถ้ามีเงินเหลือ
ก็มาจัดใหม่ ถ้าอย่างนี้ปัญหาประมงนอกน่านน้ำไม่ได้แก้หรอกครับ อันนี้ส่วนหนึ่ง
อีกส่วนหนึ่งที่คิดใจก็คือในเรื่องของนโยบายเรื่องการต่างประเทศ
มีอยู่ ๒ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ก็คือเรื่องของการเร่งรัดให้สัตยาบันข้อตกลงต่าง ๆ ที่ได้ลงนาม

- 15 ไว้แล้ว ผมอยากจะยกประเด็น ประเด็นเดียวว่าที่จริงเรามีสัตยาบัน เรามีกฎหมายระหว่าง
ประเทศหลายฉบับที่เราพยายามเข้าไปเป็นภาคี ได้มีการลงนามเบื้องต้นไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้อำนาจ
ให้สัตยาบัน แต่ที่บอกว่าเร่งรัดนี้ผมยกตัวอย่างกฎหมายทะเล ๑๙๘๒ เป็นอนุสัญญา
สหประชาชาติที่รัฐบาลสมัยท่านพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรีในปลายสมัย
ท่าน ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ วันที่จำได้แม่น ท่านได้มีมติคณะรัฐมนตรีบอกว่าให้เร่งรัด
20 การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญานี้ โดยมอบให้กระทรวงการต่างประเทศและกฤษฎีกาไปเร่ง
ดำเนินการ จากวันนั้นถึงวันนี้ผมนับได้แล้ว ๖๕๖ วัน เราลองมองมติคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็น
องค์กรสูงสุดในการบริหารประเทศ-----



มีความชัดเจน มีมติออกไปให้หน่วยงาน ๒ หน่วยงานไปดำเนินการ ๖๕๖ วัน

ยังไม่ได้ไปไหนเลยครับ ยังทะเลาะกันไม่เลิกระหว่างกฤษฎีกากับกระทรวงการต่างประเทศ
 5 ว่าจะใช้วิธีไหนที่จะเข้าเป็นภาคี จะออกกฎหมายก่อนหรือจะเข้าเป็นภาคีก่อนแล้วค่อยออก
 กฎหมายกัน อันนี้เป็นตัวอย่างที่สะท้อนให้เห็นถึงการที่รัฐบาลมีความชัดเจนไปแล้ว
 แต่ไม่สามารถดำเนินการไปได้ จะด้วยเหตุผลอะไรก็ตาม ก็ขออนุญาตฝากท่านประธาน
 ไปยังคณะกรรมการด้วย

สุดท้ายอีกประเด็นหนึ่งคือเรื่องของการคุ้มครองนะครับ สิทธิผลประโยชน์

- 10 ของคนไทยในต่างประเทศ ผมได้เรียนในหลาย ๆ เวทีว่า วันนี้รัฐบาลไปเจรจากับ
 ต่างประเทศ ภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ มีการส่งเสริม การลงทุนครับ แต่ประเด็นก็คือ
 ว่าคนที่จะไปลงทุนตามที่รัฐบาลส่งเสริม ตามที่รัฐบาลมีนโยบายนั้น รัฐบาลมีมาตรการ
 อะไร มีการบวกรีดอย่างไรในการที่จะไปคุ้มครองดูแลเขาเมื่อเขาถูกรังแก แต่มาถึงวันนี้
 15 จากที่อภิปรายมา ๒ – ๓ ครั้ง ยังไม่ได้รับการตอบสนองอย่างชัดเจนว่า รัฐบาลไทยได้คิดค้น
 15 วิธีการ มาตรการ อย่างไรที่จะคุ้มครองคนไทยที่ไปลงทุนในต่างประเทศ ไม่ว่าจะลงทุน
 ธุรกิจเล็ก ใหญ่ ไปเปิดร้านอาหาร ภัตตาคาร หรือว่าไปสร้างโรงงาน ไปสร้างกิจกรรม
 กิจกรรมต่าง ๆ ในต่างประเทศ เพราะต้องเข้าใจว่าเมื่อการลงทุนที่เกิดขึ้นในต่างประเทศนั้น
 ต้องดำเนินการภายใต้กฎหมายท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลท้องถิ่นก็พยายามบอกว่านั้นคือบริษัท
 ท้องถิ่น ธุรกิจท้องถิ่น ฉะนั้นเขาจัดการภายใต้กฎหมายของเขา แต่ถ้าเขาถูกรังแก ใครจะดูแล
 20 ถ้าไม่ใช่รัฐบาลไทย ถ้าไม่ใช่กระทรวงการต่างประเทศ ฉะนั้นก็ด้วยเวลาที่จำกัดก็ขออนุญาต
 ฝากประเด็นนี้ว่า อยากจะให้รัฐบาลได้ดูแลด้วย ในสุดท้ายก็คือว่าในเรื่องของ ขอเวลา
 อีกนิดเดียว ท่านประธานครับ ก็คือว่าในส่วนของการใช้จ่ายงบประมาณนั้นที่จริงแล้ว
 ประเด็นที่อาจจะช่วยไม่ให้เกิดการซ้ำซากได้ก็คือว่า ถ้ารัฐบาลได้มีการทำแผนแม่บท
 แล้วพยายามจะใช้แผนแม่บทนั้นเป็นกรอบในการใช้เงินงบประมาณ ที่ผ่านมานี้ไม่มี
 25 แผนแม่บท ฉะนั้นถึงแม้จะมีก็ไม่ได้ดำเนินการตามแผนแม่บท จึงเกิดปัญหาการใช้



งบประมาณเข้าซื้อหรือว่าไปกระจุกในบางจังหวัดในบางแห่งเท่านั้นเอง ซึ่งเป็นปัญหาสำหรับหลาย ๆ จังหวัด ซึ่งไม่มีศักยภาพที่จะดึงงบประมาณ ฉะนั้นของอนุญาตฝาก

5 ท่านประธานด้วย ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา ได้กลับมามีขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเชิญท่านประเสริฐครับ

นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

10 ที่เคารพ กระผม ประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่นนะครับ ก่อนอื่นกระผมก็ขอสนับสนุนในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่มีข้อท้วงติงอยู่

๕ – ๖ ประการ

เรื่องแรกก็คือเรื่องของการลงทุน อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า

ประเทศชาติเราเสียหายจากการลงทุนมา ตลอดเวลา ๒ – ๓ ปีที่ผ่านมา เราเสียหายจากการ

15 ลงทุน เนื่องจากเพราะการเมืองเราไม่นิ่ง การเมืองเรายังมีแต่ความขัดแย้ง ขออนุญาต

ฝากท่านประธานถึงคณะรัฐมนตรีว่าตราบใดที่ประเทศชาติเรายังมีแต่ความขัดแย้ง ตรงนี้

เราเสียหายมากนะครับ เราต้องเร่งช่วยกันคิดว่าจะบรรเทาความขัดแย้งเหล่านี้ได้อย่างไร

ความขัดแย้งเพราะความแตกแยก ความขัดแย้งเพราะความไม่เป็นธรรม ความขัดแย้ง

เพราะความไม่เข้าใจ ฝากท่านประธานถึงคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีที่อยู่ใน

20 ห้องประชุมขณะนี้ว่า ปีหนึ่งเราเสียหายจากการลงทุนที่เราพึงจะได้จากที่เมืองนอกเข้ามา

ลงทุนในเมืองไทยเรา โดยจากการท่องเที่ยว หรือจากอื่นใดที่เข้านี้มาเราเสียหายสิ่งเหล่านี้

ไปมากกว่าเป็นแสนล้าน กระผมเคยมีโอกาสดพบท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เมื่อคราวที่

ประชุมที่ท่านเดินทางไปที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เมื่อวันจันทร์ที่แล้ว -----



- ผมเคยกราบเรียนท่านถึงเรื่องทำอะไรว่าการให้อภัยเป็นหนทางสุดท้ายที่รัฐบาลควรจะ
ลองหรือยัง ขออนุญาตทำความเข้าใจว่าผมใช้คำว่า เป็นหนทางสุดท้ายที่รัฐบาลควรจะ
ลองหรือยัง นะครับ เพราะว่าขณะนี้ความแตกแยกเรารุนแรงมากขึ้น ๆ ดังนั้นการให้ความ
5 เข้าใจหรือการยอมรับความผิดของคนอื่นแล้วให้อภัยเขา ผมขออนุญาตกราบเรียนตรงจุดนี้
ว่า สิ่งที่เรามองภาพรวมนี้เราอาจจะรู้สึกที่เราบาดเจ็บเราต้องถือกฎหมายเป็นใหญ่ ถูกต้อง
ครับ ผมไม่อาจเถียงได้ว่าต้องยึดถือกฎหมาย แต่ก็ขอฝากมาทางรัฐบาลผ่านท่านประธาน
ว่ากฎหมายเราตั้งได้ เราก็สามารถที่จะแก้ไขได้ ถ้าเราคิดแต่ว่าเราจะปฏิบัติตามกฎหมาย
10 อย่างเดียวโดยที่ไม่ใช้รัฐศาสตร์ เราแก้ไม่จบหรือครับ ปี ๆ หนึ่งเราเสียหายจากสิ่งเหล่านี้
ไม่รู้เท่าไรต่อเท่าไร ผมอยากจะพูดต่อ ณ วันนั้นขออนุญาตที่นำเรื่องของที่คณะกรรมการ
การเลือกตั้ง (กกต.) มากล่าวในห้องประชุมนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่าถ้าเราจะให้อภัย
ก็ต้องดำเนินการที่ต้องคิดทุกติดตะรังก่อนจริง ๆ ผมไม่ได้อยู่ฝ่ายไหน แต่ผมก็เรียน
ไม่ได้ เพราะว่ามีเวลาพูดน้อยนิด แต่ผมเรียนว่าถ้าเป็นไปได้น่าจะมีมาตรการในการที่เจรจา
15 แล้วให้เกิดความสงบ สิ่งที่เราพึงปรารถนาขณะนี้ทำอะไรให้ในหลวงของเราทรงสบาย
พระทัย ผมว่าจุดนี้เป็นจุดที่ประชาชนทั้งประเทศพร้อมที่จะรับขณะนี้ ในหลวงท่าน
๘๐ กว่าปีแล้ว ถ้าเรายังมัวแต่ทะเลาะกันอยู่ ผมว่าการลงทุนประเทศเราไม่ถึงไหน
หรือครับ ประเทศเวียดนามหรือประเทศข้างบ้านเราขณะนี้เขาคงจะยิ้ม เราทะเลาะกัน
นานเท่าไร เขาก็ดีขึ้นนานเท่านั้น จุดนี้ผมอยากกราบเรียนท่านประธานถึงคณะผู้บริหาร
20 ประเทศนะครับ

- อีกอันหนึ่ง ทำอย่างไรเราจะสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนได้
หรือความเด็ดเดี่ยวของรัฐบาลในการกล้าตัดสินใจทำอะไรอย่างหนึ่ง ผมเองอยู่ใน
คณะกรรมการธิการการคมนาคม แล้วก็ไปรองประธานอยู่ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การพาณิชย์และอุตสาหกรรม ผมเป็นคนหนึ่งที่ไม่ชอบการพนัน อันนี้เป็นสัจย์จริงนะครับ
25 ผมเดินทางไปดูทุกแห่งที่เกี่ยวกับการพนัน แต่ผมเองก็แปลกใจว่าเมืองไทยเราทำไมรอบ ๆ
ประเทศเรามีแต่การพนันทั้งนั้น มีแต่บ่อนกาสิโน (Casino) สิ่งเหล่านี้เรามองว่าคนไทยเรา
เดินทางไปต่างประเทศเอาเงินในประเทศไปทิ้งเมืองนอกมากมาย ผมอยากฝากตรงจุดนี้



- ผมพูดไปผมก็ทราบว่าคงจะมีหลาย ๆ หน่วยงานที่ขัดแย้ง แต่ผมเองคิดว่าไม่พูดก็เหมือนกับเราไม่ได้ทำหน้าที่ ดังนั้นเป็นจุดหนึ่งที่เราต้องมอง ว่าเราจะทำอย่างไรที่เงินทุนเรา
- 5 ไม่ต้องรัวไหลไปเมืองนอก อันนี้ของฝากเรียนว่าถ้าป้องกันไม่ได้ สร้างเสียเองเลยดีกว่า แล้วเรามาหามาตรการในการควบคุม ผมขออนุญาตว่าเอนเทอร์เทนเมนต์ คอมเพล็กซ์ (Entertainment complex) ไม่ได้หมายถึงการพนันนะครับ เอนเทอร์เทนเมนต์ (Entertainment) นี่มีสิ่งที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยว มีสิ่งที่สามารถสร้างแรงงาน มีสิ่งที่สามารถกระจายสินค้าที่เป็นโอท็อป (OTOP) ในประเทศไทย และอื่น ๆ อีกมากมาย
- 10 ผมอยากให้โอกาสกับผู้ที่ไม่เห็นด้วยนี้ เรียกร้องว่าน่าจะเดินทางไปศึกษาดูบ้างว่าประเทศอื่นเขาใช้พื้นที่แหล่งที่แอ่งแอ้ง แหล่งที่ยากจนในการลงทุน เพราะว่าเราต้องตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่ง แล้วหามาตรการป้องกันไม่ให้สิ่งที่เราไม่อยากจะให้เกิด อย่างเช่น คนที่ไม่มีศักยภาพ หรือคนที่เข้ามาในสิ่งที่ตัวเองยังไม่พร้อม ผมว่าเราหามาตรการป้องกัน ไม่ฉะนั้นเราจะหมกมุ่นแต่สิ่งที่เราคิดว่าเราไม่เห็นด้วย แล้วเราไม่สามารถจะแก้ในระยะยาวได้ แต่สิ่งที่
- 15 เสียหายก็ตามมา ๆ นะครับ อันนี้ผมฝากท่านประธานถึงทางรัฐบาลนะครับ

- ปัญหาต่อไปก็คือในงบประมาณที่เราจะผ่าน ๑.๗ ล้านล้านบาทนั้นจะรับ
 สิ่งที่สำคัญท่านสมาชิกพูดมาหลายต่อหลายท่านแล้ว ผมขอพูดสั้น ๆ เรื่องของการป้องกัน
 5 การรั่วไหล ป้องกันการคอร์รัปชัน (Corruption) ผมว่าเราคุยกันเยอะแยะนะครับ แต่สิ่งที่เรา
 ป้องกันไม่ได้ก็คือการคอร์รัปชัน (Corruption) เชิงธุรกิจนะครับ แม้ว่าจะร่วมกันในระหว่าง
 เจ้าหน้าที่ด้วยกันเอง สิ่งเหล่านี้รัฐบาลก็ต้องมีสิ่งที่ตรวจสอบและมีออกกฎหมายที่รุนแรง
 ผมว่าถ้าเราใช้มาตรการที่รุนแรงนะครับ ท่านมีเงิน ๑๐๐ บาท ท่านได้ ๑๐๐ บาทนะครับ
 ท่านลงทุน ๑๐๐ บาท ท่านก็ได้มากกว่า ๑๐๐ บาทด้วย แต่ถ้าท่านมี ๑๐๐ บาท
 10 แล้วท่านมีรั่วไหล ผมว่าท่านไม่รู้ว่าจะซึมไปเท่าไร ตรงนี้ผมอยากฝากทางท่านประธาน
 ถึงคณะรัฐมนตรีว่า การคอร์รัปชัน (Corruption) เป็นพื้นฐานที่เกิดขึ้นมาโดยกลายเป็น
 วัฒนธรรมไปแล้ว ซึ่งเป็นสิ่งที่ไม่ดีนะครับ จริง ๆ วัฒนธรรมคือสิ่งที่ดี แต่กลายเป็นสิ่งที่
 มองว่าคนหนึ่งทำได้อีกคนหนึ่งก็ทำบ้าง ดังนั้นขอฝากท่านประธานถึงคณะรัฐมนตรีว่า
 ท่านต้องมีหน่วยงาน ไม่ใช่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 15 แห่งชาติอย่างเดียวหรืออะไรต่าง ๆ ท่านต้องมีบทลงโทษที่รุนแรงกับหน่วยงานของราชการ
 หรือกับเจ้าหน้าที่ราชการ

- อีกประการหนึ่ง เกี่ยวกับทางด้านพาณิชย์และการลงทุนในประเทศไทย
 การส่งออกนะครับ สืบเนื่องจากประเทศไทยเรามีศักยภาพหลายต่อหลายอย่าง
 เช่น ทองเที่ยว เรามีภูมิประเทศที่น่าลงทุน จนทั่วโลกเขายอมรับว่าไทยเราเป็น ๑ ใน ๑๐
 20 ประเทศที่น่าลงทุน เร็ว ๆ นี้ ผมเห็นคณะรัฐมนตรีอย่างน้อย ๒ ท่าน ขออนุญาตเอ่ยนาม
 ก็คือท่านพรทิวา นาคาศัย แล้วก็ท่านโสภณ ชาร์มย์ คณะของผมซึ่งเป็นประธาน
 คณะอนุกรรมการพัฒนากิจการการบิน เรามีโอกาสเรียนเชิญท่านมาขอซื้อคิดว่า
 ทำอย่างไรเราจะได้พัฒนาการบินเอกชนของเรานี้ให้เป็นหนึ่ง ปรากฏว่าได้รับความร่วมมือ
 จากท่านเป็นอย่างยิ่ง จากเดิมที่ผ่านมาแล้ว ๖ รัฐมนตรีไม่ผ่าน ขออนุญาตนะครับ
 25 ๖ รัฐมนตรีไม่ผ่าน มาจนถึงรัฐมนตรีท่านโสภณ ท่านพรทิวา ท่านเกี่ยวข้องอย่างไรครับ
 อันนี้คือเห็นความตั้งใจของท่านแล้วผมภาคภูมิใจแทนคณะรัฐมนตรีว่า ท่านพรทิวา



- ช่วยติดตามในเรื่องของการลงทุนที่ต่างประเทศ ในการแก้ปัญหาต่าง ๆ แล้วก็ในการที่เจรจา
กับทางจีนก็ดี ทางอินเดียก็ดี ในการที่ส่งนักบินของเขามาฝึกที่ไทย ขณะเดียวกันก็มีเรื่องของ
- 5 คมนาคมที่ท่านให้อธิบดีกรมขนส่งทางอากาศมาร่วมประสานงานจนได้ผลเป็นที่น่าพอใจยิ่ง
ขออนุญาตเอ่ยนามอีกนะครับ โดยเฉพาะท่านปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ดอกเตอร์ชินภัทร
ภูมิรัตน์ ท่านเป็นข้าราชการระดับสูง คือผมจะเอ่ยอย่างไรว่าภาคภูมิใจท่านมาก
ท่านคั่นกฎหมายของกระทรวงศึกษาธิการว่า ทำอย่างไร โรงเรียนฝึกบินของเอกชน
ในประเทศไทย ซึ่งไม่สามารถสังกัดกระทรวงศึกษาธิการได้ จึงไม่สามารถที่จะรับนักเรียน
- 10 ต่างประเทศที่จะมาฝึกบินในประเทศไทยให้มีวีซ่า (Visa) ๑ ปี แล้วมาฝึกบินในเมืองไทยได้
แต่จากการที่ท่านปลัดกระทรวงศึกษาธิการ คือ ดอกเตอร์ชินภัทร ท่านคั่นกฎหมาย
ฉบับของกระทรวงศึกษาธิการสามารถแก้ไขและให้โรงเรียนเอกชนมาสังกัดหน่วยงาน
ของท่านได้ แล้วปลัดกระทรวงการต่างประเทศอีกท่านหนึ่ง ท่านก็ให้เกียรติมาให้ข้อคิดเห็น
แล้วท่านก็ได้แจ้งไปที่กงสุลไทยทั่วโลก จนขณะนี้เรามี ๔ กระทรวง ประชุมเพียง ๑๐ ครั้ง
- 15 แล้วประสบความสำเร็จ จนสามารถโรดโชว์ (Road show) นะครับ -----

- ท่านพรทิวาสั่งการไปที่กรมส่งเสริมการส่งออก คณะเอกซนการบินนี้สามารถที่ไปโรดโชว์ (Road show) ให้นักบินที่อยากฝึกบินในอินเดียก็ดี จีนก็ดี ซึ่งจากนี้ไปอีก มีศักยภาพที่นักบิน
- 5 จะมาฝึกบิน ไทยเราเป็นประเทศที่มีสนามบินที่ไม่มีภูเขา ไม่มีหิมะ ไม่มีพายุ สามารถฝึกบิน ได้ตลอดทั้งปี ไทยเรามีศักยภาพแหล่งท่องเที่ยว ทำให้เป็นที่ต้องการของนักบินเมืองนอก ที่จะมาฝึกบินในประเทศไทย เพราะจากเหตุการณ์ไนน์ วัน วัน (Nine One One) นะครับ เมืองนอก เวล่านักบินต่างชาติจะไปฝึกบินที่สหรัฐอเมริกาต่างคนต่างก็ไป แล้วปรากฏว่า ทางสหรัฐอเมริกาหรือยุโรปเขาก็กลัวว่าฝึกบินแล้วจะไปก่อการร้ายหรือเปล่า
- 10 คือประธานโทษ มองในภาพลบ ก็เลยใช้ไทยเรานี้ละ เราใช้โอกาสนี้ วิฤตให้เป็นโอกาส อันนี้ขอล่าวต่อท่านประธานว่า ขอชื่นชมรัฐมนตรี ๒ ท่านนี้ที่ทำให้ประเทศชาติเรามีรายได้เข้าประเทศ และเป็นการแก้ที่ประชุมเพียง ๑๐ ครั้ง เรียบร้อยแล้วครับ อันนี้ขออนุญาตกล่าวชมว่า รัฐมนตรี ๒ ท่าน และปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ๑ ท่าน แล้วก็ปลัดกระทรวงการต่างประเทศอีก ๑ ท่าน งานนี้จบเรียบร้อยแล้ว ก็ขอถือโอกาส
- 15 กล่าวในที่นี้

- ขณะเดียวกัน ขอพูดถึงภาคอุตสาหกรรมในเรื่องของการกู้เงินธนาคาร จากเพื่อน ๆ ผมที่มีนักธุรกิจอยู่ในขณะนี้ก็ห่วงกันมากกว่า เวลาเศรษฐกิจดีก็มีการลงทุน สามารถที่จะขอเงินธนาคารได้ สามารถที่จะกู้เงินธนาคารโดยสะดวก แต่เวลาเศรษฐกิจไม่ดีแล้วธนาคารเห็นลูกค้านี้ผมว่าไม่ต่างกับ ผมจะใช้คำว่ายิ่งกว่าอะไร ในการที่จะไม่ให้
- 20 ก็คือไม่ให้เลย สร้างความเดือดร้อน จนเขาอยู่ไม่ได้ ผมต้องฝากรัฐบาลนิดหนึ่งว่า ท่านจะอย่างไรว่าแบงก์ชาติต้องมีมาตรการในการปล่อย มีมาตรการใดควบคุม แบงก์พาณิชย์ให้เขามีโอกาสหายใจ เพื่อยืดหยุ่นธุรกิจของเขา มิใช่ถึงเวลาแล้วไม่พร้อม หรือกลัวเขาจะเป็นหนี้เอ็นพีแอล (NPL) ปิดโดยทันที อันนี้เป็นจุดหนึ่งที่น่าผิดหวังมาก สำหรับหน่วยงานที่เป็นที่พึ่งของนักลงทุน อันนี้ขออนุญาตฝากท่านประธานนะครับ
- 25 อีกอันหนึ่งก็คือว่าความสมานฉันท์ ที่กล่าวย้อนสักครูนี้นะ รัฐบาลควรจะต้อง เร่งรีบ ประเทศชาติเราเสียหายมากแล้ว เราอย่าเสียหายต่อไป ขอฝากกับท่านประธาน ขอบคุณครับ



ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเลขาธิการรับ

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ

- 5 กระผม พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภา ขอขอบพระคุณที่ท่านให้โอกาสในการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายรายละเอียดไปมากพอสมควรแล้ว ผมก็จะขอพูดใน ๒ – ๓ ประเด็นนะครับ ก่อนอื่นกระผมขอชื่นชมกับรัฐบาลในการบริหารประเทศ แล้วก็ในการบริหารงบประมาณในช่วงประมาณ ๘ เดือนที่ผ่านมา ซึ่งท่ามกลางวิกฤตต่าง ๆ
- 10 ไม่ว่าจะเป็นความแตกแยกของพี่น้องประชาชนแบ่งเป็นฝักเป็นฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ส่งผลกระทบมายังประเทศไทย หรือแม้แต่วิกฤตจากไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ต่าง ๆ เหล่านี้ รัฐบาลก็ยังสามารถที่จะบริหารประเทศให้เดินหน้าไปได้ในระดับหนึ่ง ทำให้ความรุนแรงที่เราเห็นจากการชุมนุมประท้วงต่าง ๆ นั้นก็รู้สึกจะลดลง แล้วก็ภาวะเศรษฐกิจในขณะนี้ก็คิดว่าเริ่มกระเตื้องขึ้น ถึงแม้ว่าจะไม่ใช่วีเซฟ
- 15 (V-Shape) อย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้พยายามบอกกับพวกเรา แต่ก็มีสัญญาณที่ดีขึ้นว่าเราเลยกันของความถดถอยหรือตกต่ำแล้ว แต่ในด้านปัญหาทางการเมืองนั้นกระผมคิดว่ายังไม่น่าไว้วางใจ -----

- เป็นสิ่งซึ่งมีความสำคัญที่รัฐบาลต้องให้ความสำคัญ เพราะมีผลโดยตรงต่อการบริหาร
 ด้านเศรษฐกิจหรือการบริหารงบประมาณของประเทศ ซึ่งผมก็หวังว่า ท่านนายกรัฐมนตรี
 5 จะใช้ความเข้มแข็ง เต็มขนาด ความเป็นกลาง ความเป็นธรรม แล้วก็คิดถึงประโยชน์
 ของส่วนรวมเป็นหลักที่จะแก้ไขปัญหาทางการเมือง ตัดสินใจให้เป็นรูปธรรมอย่างจริงจัง
 แล้วก็ให้เป็นไปตามนโยบายการปฏิรูปทางการเมือง ซึ่งรัฐบาลได้แถลงนโยบาย
 ต่อรัฐสภาแห่งนี้ไว้โดยไม่ประวิงเวลา ไม่เห็นแก่หน้าใคร ไม่แยกพวกเขา พวกเรา
 เพราะท่านนายกรัฐมนตรีเป็นนายกรัฐมนตรีของประเทศไทย ในวิกฤตที่รุนแรง รุมเร้า
 10 ถ้าโถมบ้านเมืองอยู่ขณะนี้ ผมคิดว่าท่านจะใช้เพียงแค่แค่สุนทรโวหารหรือเสน่ห์สาธารณะ
 ของท่านซึ่งมีมากกว่านายกรัฐมนตรีท่านอื่นนั้นคงจะไม่เพียงพอ ผมขอเข้าประเด็น
 ใน ๓ ประเด็นที่อยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานวุฒิสภาไปยังรัฐบาล คือเรื่องของ
 การใช้งบประมาณในแผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ อันที่ ๒ คือ
 งบประมาณในการส่งเสริมการพัฒนาและการใช้พลังงานทางเลือก และประเด็นที่ ๓ คือ
 15 ความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณของรัฐบาล
- ในเรื่องแรกนั้นเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้
 ทุกวันทุกวันที่เราได้ยินข่าว เพราะโชคที่มีข่าวที่เลวร้ายกับบ้านเมืองเราอื่น ๆ หลาย ๆ ข่าว
 อย่างที่ผมได้กล่าวมาแล้ว จึงทำให้ข่าวการก่อความไม่สงบในภาคใต้นั้นจะเบาบางไป
 ถึงแม้เพื่อนทหารของเราจะเสียชีวิตไป ๕ คนเมื่อวาน ก็ยังไม่ค่อยเห็นมีข่าวเป็นเรื่องใหญ่
 20 เรื่องโตนะครับ อันนี้ก็เป็นความโชคดีของรัฐบาลอย่างหนึ่ง แต่สถานการณ์ในภาคใต้นั้น
 ผมคิดว่ามีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ไม่ใช่แค่ทรงตัวหรือว่าดีขึ้นอย่างที่มีผู้กล่าวอ้าง
 ผู้ก่อความไม่สงบได้เลือกใช้วิธีการที่รุนแรงขึ้น โดยลำดับจาก ๕ - ๖ ปีที่ผ่านมา
 เรายังไม่สามารถบอกได้ว่าในอนาคตนั้นเขาจะเลือกใช้วิธีการที่รุนแรงยิ่ง ๆ ขึ้น อย่างเช่น
 ที่เกิดขึ้นในตะวันออกกลางหรือไม่ อย่างไร ท่ามกลางเจ้าหน้าที่ของเราร่วมแสนคน
 25 ที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ ๓ - ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ด้วยงบประมาณที่รัฐบาลได้ทุ่มเทไป
 ถ้าดูในงบปี ๒๕๕๓ ซึ่งแยกแยะอยู่ในหลายกระทรวง ทบวง กรม และงบประมาณ
 โครงการไทยเข้มแข็งที่รัฐบาลได้กำหนดไว้นั้น รวมกันแล้วสำหรับปีหน้านี้เป็นเงินถึงกว่า
 ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ก็เป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงว่าเราทุ่มเทงบประมาณลงไปมากมาย นอกจากนั้น

- สิ่งที่น่าเป็นห่วงคือท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่รับผิดชอบการแก้ไข
 ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สัมภาษณ์ว่าจะต้องใช้เวลาอีก ๒๐ ปีเป็นอย่างน้อย
 5 ที่จะแก้ไขสถานการณ์ตรงนั้น ผมก็ไม่กล้าเอาไปคูณกับปีละ ๒๐,๐๐๐ – ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท
 ว่าจะต้องใช้เงินอีกเท่าไร อันนี้อาจจะเป็นประเด็นหนึ่งที่ทำให้เหตุการณ์ในภาคใต้ไม่สงบ
 ลงในวันนี้ เพราะงบประมาณที่ถมลงไปจนมีผู้กล่าวว่าเป็นเหตุสำคัญที่ทำให้เหตุการณ์
 จะไม่สงบลง เพราะทุกฝ่าย ทั้งผู้ปราบและผู้ถูกปราบจะได้ประโยชน์จากการทิ้งงบประมาณ
 ของรัฐบาลลงไปตรงนั้น นี่เป็นสิ่งที่เขากล่าวกัน เป็นสิ่งที่ผมอ่าน เป็นสิ่งที่ผมได้ยิน ผมเอง
 10 ก็คงจะไม่สามารถยืนยันหรือปรักปรำได้ ตัวอย่างหนึ่งที่เราเห็นในการใช้งบประมาณ
 ในชายแดนภาคใต้นี้ อย่างโครงการโทรทัศน์วงจรปิดซีซีทีวี (CCTV) นี้ ความถี่แตก
 เอาตอนที่พอเกิดคาร์ บอมบ์ (Car bomb) ขึ้น จะไปดูภาพหาโจรผู้ก่อการร้ายเหล่านั้น
 ปรากฏว่าไม่มีอะไรสักอย่างหนึ่ง กล้องก็มีไว้เพื่อเป็นการส่งมอบตามโครงการการจัดหา
 อันนี้ผมไม่ได้โทษรัฐบาลชุดนี้ เพราะผมทราบดีว่าโครงการจัดหาโทรทัศน์วงจรปิด
 15 ใช้งบประมาณประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาทโดยกระทรวงมหาดไทยนั้นเกิดขึ้นตั้งแต่
 ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙ โน่น จนบัดนี้ยังติดตั้งไม่ได้ บางแห่งติดตั้งดูสวยงาม แต่ไม่มีสายเคเบิล
 (Cable) ก็ไม่โยงใยเข้าหากัน ก็ฝากในเรื่องนี้

- เรื่องที่ ๒ คือเรื่องของงบประมาณที่ใช้ในการส่งเสริม พัฒนา และการใช้
 พลังงานทางเลือกอื่น ๆ ซึ่งผมจะไม่กล่าวคงไม่ได้ ในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมการ
 20 การพลังงานของวุฒิสภา ถึงแม้จะมีเพื่อนวุฒิสมาชิกได้อภิปรายไปบ้างแล้วในเรื่องนี้
 แต่ก็ยังเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง ก็ทราบดีว่าน้ำมันหรือแก๊ส (Gas) ที่มาจากซากดึกดำบรรพ์นั้น
 คงจะอยู่กับเราได้อีกไม่นาน -----



- อีก ๒๐ - ๓๐ ปีราคาจะแพงมากกว่าทองคำอย่างแน่นอน แล้วก็จะหายากขึ้น ผมก็เห็นแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงาน ซึ่งท่านรัฐมนตรีก็นั่งอยู่ตรงนี้ ทั้งแผน ๑๕ ปี
- 5 ที่ปรับเปลี่ยนอยู่ตลอดเวลา เห็นความพยายามของท่านและข้าราชการในกระทรวงพลังงาน แต่ทุกอย่างที่ออกมาในทางปฏิบัติก็ยังไม่เป็นรูปธรรม ยังได้มีโอกาสไปดูงานของบริษัทของประเทศต่าง ๆ แล้วเป็นเรื่องเป็นราวมากกว่าของเราเยอะเยอะ หรือแม้แต่งบประมาณของคนประหยัดพลังงานนี้ ผมว่าเราใช้ไม่ถึงเปอร์เซ็นต์เดียวของงบที่ไปโฆษณาประชาสัมพันธ์นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีของแต่ละกระทรวง ที่เขาบอกว่าใช้กันมากมายมหาศาล
- 10 เหลือเกิน ซึ่งตรงนั้นพวกท่านก็อยู่กันไม่นานนัก ๒ - ๓ ปีก็คงจะหมดเทอม แต่ปัญหาพลังงานเป็นปัญหาที่จะต้องมองยาว มองไกล และต้องทำจริงจัง ณ เวลานี้ ต้องส่งเสริมในเรื่องการวิจัยให้ทำได้ในบ้านเรา ไม่ว่าจะกังหันลม หรือไม่ว่าจะโซลาร์ เซลล์ (Solar cell) ที่ไม่ได้ใช้กันอยู่ในเมืองไทยนี้ก็เพราะราคาแพง ก็จะต้องไปซื้อ ไปหามา แล้วผมเชื่อเหลือเกินว่าคนไทยมีปัญญา มีสติความคิดที่จะสามารถพัฒนาสิ่งเหล่านี้ด้วยตัวเองได้
- 15 แต่รัฐบาลจะต้องเป็นหลัก จะต้องออกกฎหมาย จะต้องเอาเงินมาสนับสนุน และเงินที่เก็บหัวคิวจากน้ำมันที่ขายให้เราที่เราใช้อยู่วันละลิตรทุกวันแต่ละลิตรนี้ แล้วบอกเอาเงินตัวนี้มาพัฒนาพลังงานทดแทน พลังงานทางเลือก ผมว่าไม่พอหรอกครับ ผมดูงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรไว้นี้นะครับ อย่างของกรมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานนี้
- 20 เผอิญท่านรัฐมนตรีกระทรวงนี้อาจจะไม่ใช่พรรคใหญ่ แต่ก็แค่ส่วนน้อย ๆ นะครับ ตั้งไว้ให้ ๑,๐๓๖ ล้านบาท นี่คือกรมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เสร็จแล้วพอมาถึงสภาผู้แทนราษฎร โคนกรรมการวิสามัญตัดออกไปอีก ๒๐๖ ล้านบาท หรือตัดไปอีกร้อยละ ๒๐ เหลือ ๘๓๐ ล้านบาทครับ แล้วจะให้ผมคิดว่ารัฐบาลนี้ใส่ใจกับการประหยัดพลังงานหรือพลังงานทางเลือกที่ทั่วโลกเขาประกาศกัน วันก่อนก็เห็นท่านรัฐมนตรีบอกว่า
- 25 อีก ๑ ปี ปี ๒๕๕๓ นี้จะประหยัดการใช้พลังงานไปได้ ๑ แสน ผมก็รับมาเอาเครื่องคิดเลขคูณใหญ่เลย ก็ไม่รู้ท่านไปประหยัดได้อย่างไรอีก ๑ แสน เป็นไปไม่ได้เลยในระบบที่ทำงานกันอยู่หรือวิธีการที่ทำกันอยู่ในทุกวันนี้ แล้วยิ่งกว่านั้นมิต้านรองนายกรัฐมนตรีจากพรรคใหญ่ในรัฐบาลนี้บอกเลย ถ้าประชาธิปไตยยังเป็นพรรคแกนนำอยู่ไม่มีวันที่เราจะหยิบเรื่องโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ (Nuclear) ขึ้นมาพูดกัน ไม่รู้กลัวอะไร ท่านอาจจะเป็น

รัฐบาลไม่ถึงอีก ๑๒ ปีข้างหน้า แต่คนที่มาเป็นรัฐบาลอีก ๑๒ ปีข้างหน้าเขาจะเกิดปัญหาเรื่องไม่มีไฟฟ้านะครับ เราก็รู้อยู่ เราใช้แก๊สอยู่ร้อยละ ๖๖ เมื่อเข้าก็มีท่านอภิปรายอยู่แล้ว

- 5 พอต่อว่าเข้านิดเดียวต้องปล่อยน้ำเข้ามาพังบ้านประชาชน มิฉะนั้นก็จะไม่มีไฟใช้นะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องกล้า ๆ ครับ ตอนนี้เวียดนามเขาบรรจุแผนการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ (Nuclear) ไว้แล้ว อยู่ในปี ๒๕๕๘ ก็ต้องส่งไปดูงานว่าทำไมเขากล้าตัดสินใจอย่างนั้นได้ หรือเราจะต้องปกครองแบบนั้นเราจึงจะสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ (Nuclear) ได้

เรื่องสุดท้ายนะครับ คือเรื่องความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการใช้

- 10 งบประมาณ เพื่อนผมที่พูดไป ๒๐ กว่าท่านนี้ เกือบทุกคนก็พูดในเรื่องนี้ ก็แสดงว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ แสดงว่าเป็นเรื่องที่เป็นจริง แสดงว่าเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นซ้ำซาก ไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลชุดไหน ไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลที่ถูกรัฐประหารเมื่อปี ๒๕๔๙ ถูกอ้างว่าทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) โกงกิน ทำเพื่อประโยชน์ของตนเองและพรรคพวก แต่วันนี้เราอยู่ในรัฐบาลที่เราเชื่อมั่นนายกรัฐมนตรีที่โปร่งใสที่สุดเท่าที่เราเคยมีมาคนหนึ่งเลยนะครับ มีฐานะที่ดี
- 15 อยู่แล้ว ลูกเต้าก็มีอยู่ไม่กี่คน ครอบครัวท่านก็รวย ท่านก็คงไม่มาเอาเงินแม้แต่บาทเดียว ที่เป็นเงินของหลวงของรัฐ แต่ข่าวคราวเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) นั้น ไม่ได้น้อยไปกว่าในอดีตนะครับ เกือบทุกเรื่องเลย เมื่อวานนี้มีสุภาพสตรีมาหาผมคนหนึ่ง เฝื่อนสามิท่านเป็นนายทหารรุ่นพี่ บอกน้องจะเอาข้อมูลใหม่ ลูกน้องพี่ถูกจ้างด้วยเงินเท่านั้น
- 20 ท่านนี้ต่อวันให้ไปขนข้าวจากกัมพูชาเข้ามา เพื่อมาเข้าโครงการรับจำนำของรัฐบาล อันนี้เป็นเรื่องจริง หลักฐานชัดเจนนะครับ ผมบอกเอามาไหม แต่คงไม่มา เดียวกลัวทุบหม้อข้าวตัวเอง เขาตอบอย่างนี้ครับ -----

เพราะฉะนั้นหลักฐานพวกนี้หายาก เพราะทุกคนได้เงินวันละ ๒๐๐ - ๓๐๐ บาท

ไปชนข้าวเข้ามา แล้วก็มาเข้าโครงการของท่านรัฐมนตรี ผมไม่ทราบกระทรวงไหน

- 5 เหมือนกัน อันนี้ก็เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นจริง ๆ เลย ไม่อย่างนั้นเขาคงไม่เดินมาหาผม ไม่มาบอกผมหรอก เพราะเขารู้วันนี้จะมีการอภิปรายงบประมาณกัน เรื่องเหล่านี้ก็ยังคงเกิดขึ้นในรัฐบาลชุดนี้ คำตอบของรัฐบาลชุดนี้ก็คือบอกเกิดขึ้นในรัฐบาลชุดก่อน ผมก็คิดว่าเราจะมีรัฐบาลอีกที่ชุดเรื่องเหล่านี้ถึงจะหายไป ก็ฝากกับท่านนายกรัฐมนตรีไว้ว่า ข่าวกการทุจริต
- 10 ข่าวกความไม่โปร่งใสในโครงการชุมชนพอเพียงนี้ขอให้ป็นฝันร้ายครั้งสุดท้ายของรัฐบาลชุดนี้นะครับ เป็นฝันร้ายที่พวกเราที่นั่งอยู่ในสภาแห่งนี้จะได้ยินได้ฟัง เราเป็นกำลังให้กับรัฐบาลชุดนี้ เราพร้อมที่จะยกมือสนับสนุนอยู่แล้ว ก่อนผมจะอภิปรายมีสื่อมวลชนโทรศัพท์มาหาผมบอกพี่ สมาชิกวุฒิสภาจะลี้มร่างพระราชบัญญัติชุดนี้หรือ ผมบอกไม่จริงหรอก ผมเชื่อว่าทุกคนจะโหวต (Vote) ให้ เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณอันนี้เป็นแค่ร่างพระราชบัญญัติเป่าหลอดเท่านั้น ร่างพระราชบัญญัติเป่าจริงคือเงินกู้ ๘ แสนล้านบาท
- 15 อย่างที่ทุกคนก็พูดกันมาตั้งแต่เช้าว่า งบรายจ่ายลงทุนของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีอยู่แค่ร้อยละ ๑๒ เอง เงินเพียงแสนกว่าล้านบาท ๒ แสนล้านบาทเอง เมื่อเปรียบเทียบกับเงินอีก ๘ แสนล้านบาทแล้วอันนั้นมีความสำคัญมากกว่า เพราะฉะนั้นก็เป็นแค่เป่าหลอดหรือเป่าล่อที่เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายคนไม่ยอมอภิปราย บางคนเป็นนักพูด นักอะไรบอกวันนี้ไม่เอาละ ไม่ค่อยสำคัญ เดียวขอเป็นวันจันทร์หน้า ผมก็มีเรื่องจะกราบเรียน
- 20 เพียงแค่นี้ครับ ด้วยความเคารพแล้วก็ด้วยความปรารถนาดี อยากเห็นประเทศชาติเดินหน้า อยากเห็นรัฐบาลชุดนี้อยู่จนครบเทอม ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ต่อไปเชิญท่านมณเฑียรครับ

นายมณเฑียร บุญตัน : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ

กระผม นายมณเฑียร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาภาคอื่น ขอร่วมอภิปราย

- 25 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จริง ๆ ผมจนถึงขณะนี้ก็ต้องยอมรับว่ายั้มยังไม่ค่อยออกเท่าไร แต่ก็พยายามยั้มด้วยความหวังอยู่ บางครั้งก็ยังไม่รู้สึกน้อยใจนิด ๆ แต่ว่าก็อดชื่นชมในบางเรื่องไม่ได้ น้ำขึ้น น้ำลงยังไม่ทราบนะครับ ต่อการปฏิบัติงานของรัฐบาล แต่ก็ยังมีความเชื่อมั่นต่อท่านนายกรัฐมนตรี

- แล้วที่รัฐบาลที่อยู่ภายใต้การนำของท่าน ผมยังขอสงวนสิทธิในเรื่องการลงคะแนนจนถึงวินาทีสุดท้ายในคืนนี้นะครับ จนกว่าผมจะได้รับฟังคำตอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนอื่น
- 5 ก็ต้องขอชื่นชมนโยบายและการปฏิบัติในบางส่วนของรัฐบาลชุดนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายทางสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อผู้ด้อยโอกาสและคนพิการ ที่ผมคิดว่าต้องปรบมือให้ดัง ๆ ก็คือเรื่องของผู้สูงอายุ มีวงเล็บคิดหนึ่งว่า ขอให้เป็นกฎหมายได้ไหมครับ เรื่องเบี้ยผู้สูงอายุนี้ ถ้าเป็นนโยบายแล้วก็เป็นการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปี เดียวก็จะเข้าข่ายนโยบายประชานิยม แล้วถ้าหากรัฐบาลชุดนี้เกิดพลาดพลั้งมีอันเป็นไปขึ้นมาผู้สูงอายุ
- 10 ก็อดชิลครับ เพราะฉะนั้นน่าจะขอให้มีการเร่งแก้กฎหมายอย่างเร่งด่วนนะครับ
- ส่วนเรื่องภาพรวมที่ผมอยากจะอภิปรายในวันนี้ก็จะเป็นภาพรวมในลักษณะที่อาจจะพาดพิงมากไปในทางสังคมและผู้ด้อยโอกาสเสียเป็นส่วนใหญ่ ตอนที่ผมรับราชการเมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้ว ผมได้รับการเลี่ยมสอนจากรุ่นพี่ข้าราชการอาวุโสว่าการบริหารงบประมาณที่ดีที่มีประสิทธิภาพนั้นก็คือการใช้งบประมาณให้หมดในแต่ละปี แล้วก็
- 15 หน่วยงานใดที่จัดตั้งขึ้นเป็นหน่วยงานขนาดเล็กก็จะได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณขึ้นเป็นแบบขั้นบันไดก็คือค่อยเป็นค่อยไป ไม่ว่าหน่วยงานนั้นจะมีภารกิจยิ่งใหญ่ขนาดไหนก็ตาม ถ้าจุดกำเนิดเล็กนี่ก็อย่าหวังเลยว่าจะโต ก็คือค่อย ๆ ไป คลานตัวมเตี้ยมไป -----

ปรากฏการณ์นี้ก็เกิดขึ้นกับบรรดาหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านผู้ด้อยโอกาส ด้านคนพิการที่ดีเกี่ยวข้องกับผู้ที่เสียเปรียบทางสังคมที่ดี ก็คือจุดกำเนิดเล็ก เพราะฉะนั้นก็ค่อย ๆ โต

- 5 ไม่ว่าเศรษฐกิจจะขยายใหญ่โตขึ้นสักปานใดก็ตาม การได้รับการสนับสนุนในการจัดสรรงบประมาณก็ยังคิดแบบเดิม ๆ แบบวิธีเดิม จนถึงทุกวันนี้ผมก็ไม่แน่ใจว่าประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณ ก็คือการเร่งใช้ให้หมดไปในเดือนกันยายนของแต่ละปีหรือไม่ และถ้าหน่วยงานใดไม่สามารถใช้งบประมาณหมด นอกจากรู้วิธีการที่จะไปกันงบไว้ใช้ใน
- 10 เช่นนั้นก็เป็นที่น่าเสียดายว่าวิธีการคิดของเราก็ยังอยู่ในแบบเดิม ก็คือส่งเสริมการเร่งใช้ให้หมดโดยไม่ได้นิ่งถึงเรื่องของประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้ ในเรื่องของคนพิการซึ่งผมมีความถนัดนั้นดูเหมือนว่า รัฐบาลจะได้กรณการจัดสรรงบประมาณให้พอสมควร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องงบกระตุ้นเศรษฐกิจในงวดแรก หรือแม้กระทั่งในงวดที่ ๒ ก็ตาม แล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้กรุณาพูดหลายครั้งแล้วว่า สำหรับเบี้ยความพิการ
- 15 ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายนั้นก็จะได้รับกันถ้วนหน้าในเดือนเมษายนปีหน้า ซึ่งก็ต้องขอขอบพระคุณแทนคนพิการทั่วประเทศด้วย แต่อย่างไรก็ตาม ในการจัดสรรงบประมาณของแต่ละกระทรวง ทบวง กรมนั้นยังไม่ได้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของกฎหมาย ยังไม่ได้คิดแบบสังคมฐานสิทธิ ท่านประธานครับ ยังเป็นแบบดั้งเดิม แบบคุ้นเคย แบบสบาย ๆ แบบตามความสมัครใจ แบบตามอำเภอใจเหมือนเดิม บ้างก็ลดตามขนาดของงบประมาณแผ่นดิน
- 20 โดยรวม บ้างก็เพิ่มขึ้นบ้าง แต่ว่าไม่ได้มีนัยสำคัญที่จะอธิบายในเรื่องของสังคมฐานสิทธิ ท่านประธานที่เคารพครับ ประเทศไทยเรานั้นเป็นทั้งแกนนำในการยกร่างเจรจา และให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ ซึ่งเป็นกฎหมายด้านสิทธิมนุษยชนฉบับแรกของศตวรรษที่ ๒๑ และเป็นกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศด้านคนพิการฉบับเดียวของโลก เพราะฉะนั้นการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการนั้น เขาจับตามดู
- 25 ประเทศไทยในฐานะที่เราเป็นประธานอาเซียนและเราเป็นเพียง ๑ ใน ๒ ประเทศอาเซียน (ASEAN) เท่านั้นที่ให้สัตยาบันไปแล้ว รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี ๒๕๕๐ ได้บัญญัติถึงเรื่องคนพิการเอาไว้ถึง ๖ มาตรา ท่านประธาน และที่ผมอยากจะเน้นย้ำก็คือ มาตรา ๓๐ วรรคสาม ซึ่งห้ามการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม เพราะเหตุแห่งความพิการ

๑๗๒

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ)

ฉันทนิยัตติ ๘๑/๒

- แต่กระผมยังสงสัยเกี่ยวกับการจัดสรรทรัพยากรปีที่แล้ว ท่านอดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงการคลัง ซึ่งปีนี้ท่านก็เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังอยู่ ท่านเคยยอมรับ
5 กลางสภาว่าเป็นที่น่าเสียดายที่งบประมาณโดยรวมเฉพาะสำหรับคนพิการนั้นมีเพียง ๔,
๐๘๕ ล้านบาท ซึ่งในขณะนั้นคิดเป็นเพียงน้อยกว่า ๐.๒๕ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณ
แผ่นดิน ซึ่งถือว่าต่ำมากนะครับ เทียบกับอินเดียซึ่งเขาให้หลักประกันไว้ที่ ๑ เปอร์เซ็นต์
ปีนี้ผมก็ไม่ทราบเหมือนกันว่าจะมีท่านใดออกมายอมรับว่า ตัวเลขการจัดสรรทรัพยากร
ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการโดยรวมนั้นจะเป็นเท่าไร ทั้ง ๆ ที่กฎหมายเรา
10 มีผลบังคับใช้มา ๒ ปีแล้ว นอกจากรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๕๐ ได้บัญญัติถึงสิทธิคนพิการ
และหน้าที่ของรัฐเอาไว้ถึง ๖ มาตราแล้ว ก็ยังมีกฎหมายที่อนุวัติตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิ
คนพิการถึง ๒ ฉบับ ที่เป็นกฎหมายฉบับหลักก็คือพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการ และพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ ซึ่งก็ปรากฏว่า
กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ที่จัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่ก็ไม่ได้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของ
15 กฎหมายเหล่านี้หรอกครับ ก็ทำกันตามความเคยชิน ผลก็คือว่าคนพิการ ผู้ด้อยโอกาสก็ยัง
ไม่สามารถที่จะเข้าถึงบริการสาธารณะ ยังไม่สามารถที่จะเข้าถึงอาคารสถานที่ ยานพาหนะ
ขนส่งสาธารณะ ระบบการสื่อสาร โทรคมนาคมเหมือนเดิม ในการก่อสร้างที่ดี ในการจัดซื้อ
จัดจ้างที่ดี ในการที่จะจัดหาเทคโนโลยีที่ดี ในการจัดระบบบริการสาธารณะต่าง ๆ ก็ดี -----

- หน่วยราชการต่าง ๆ ก็ยังไม่ได้นำเอาหลักการการออกแบบที่เป็นสากลหรือยูนิเวอร์แซล ดีไซน์ (Universal design) มาใช้ เพราะฉะนั้นก็ยังมีปัญหาเรื่องข่าวคราวว่า อาคารที่จะสร้าง
- 5 ขึ้นใหม่ยังไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล ไม่ได้นำหลักยูนิเวอร์แซล ดีไซน์ (Universal design) มาใช้ เว็บไซต์ (Website) ของรัฐบาลไทย ขอบพระทานโทษนะครับ ก็ยังแพ้ ประเทศเวียดนามในเรื่องของการออกแบบเพื่อให้คนพิการและผู้ด้อยโอกาสสามารถเข้าถึง ได้ เคยมีการทำสำรวจ ท่านประธานครับ เมื่อ ๒ – ๓ ปีที่แล้ว โดยมหาวิทยาลัยบราวน์ (Brown) ที่ประเทศสหรัฐอเมริกา ปรากฏว่าประเทศไทยนั้นมีเว็บไซต์ (Website) ของรัฐ
- 10 ที่คนพิการเข้าถึงได้ไม่ถึง ๑ เปอร์เซนต์ ในขณะที่ประเทศสหรัฐอเมริกาและ ประเทศแคนาดานั้น ขณะนั้นมีกฎหมายกำหนดไว้ว่าเราแล้วเข้าถึงได้ถึง ๙๒ เปอร์เซนต์ และประเทศเวียดนามในขณะนั้นในปี ๒๐๐๕ คนพิการเข้าถึงได้ ๘ เปอร์เซนต์ แสดงว่าในปี ๒๐๐๕ ประเทศไทยเราก็แพ้ประเทศเวียดนามไปแล้ว ผมก็ไม่แน่ใจเหมือนกันว่า
- 15 กระทรวงไอซีที (ICT) ซึ่งได้ทราบข่าวว่ากำลังเร่งในเรื่องนี้ไปถึงไหนแล้วในขณะนี้ รถเมล์ ๔,๐๐๐ คัน ซึ่งก็ยังไม่ทราบว่าจะถูกฝึกลูกคนก็ไม่มีมาตรการที่ชัดเจนที่จะให้ หลักประกันได้ว่า คนพิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส สตรีมีครรภ์ จะสามารถเข้าถึงและ ใช้ประโยชน์ได้เท่าเทียมกับบุคคลทั่วไปในทุกคัน ตามที่ภาคประชาชนเสนอไปหรือเปล่า
- สรุปก็คือไม่ได้มีการนำเอาหลักการการออกแบบที่เป็นสากลไปใช้ในระบบการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการพัฒนาในทุกมิติก็ยังเป็นแบบเดิม ยังเป็นแบบการเห็นอกเห็นใจเฉพาะบุคคล ยังเป็น
- 20 การช่วยเหลือแบบเอื้ออาทรเหมือนเดิม ไม่ได้เป็นไปตามลักษณะของสังคมฐานสิทธิที่พึง จะเป็น ตัวอย่างครับ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งผมก็ด้วยความเห็นอกเห็นใจนะครับ ปรากฏว่างบประมาณถูกปรับลดลงไปหลายร้อยล้านบาท
- ทั้ง ๆ ที่เรารู้ว่าอยู่ว่าพิษเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจในประเทศนั้นมีผลต่อคุณภาพชีวิต ของมนุษย์ มีผลต่อสังคมที่อ่อนแอและอ่อนไหวเป็นอย่างยิ่ง เฉพาะสำนักงานส่งเสริมและ
- 25 พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ท่านประธานครับ ซึ่งทำหน้าที่เป็นสำนักงาน เลขาธิการของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ที่มีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งก็ต้องขอขอบคุณท่านว่า ตั้งแต่กฎหมายออกมา
- ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีที่ยันประชุมคณะกรรมการชุดนี้มากที่สุด และมีผลงานออกมา

- เป็นที่น่าพอใจพอสมควร แต่ปรากฏว่าสำนักงาน พก. คือ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการถูกรับลดงบประมาณมาถึง ๒๕ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่ภารกิจมีความ
ชัดเจนยิ่งขึ้น เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายและส่งเสริมด้านวิชาการเกี่ยวกับ
5 การพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการทั่วประเทศ อันนี้ก็จะเข้าใจได้ว่าเศรษฐกิจโดยรวม
งบประมาณโดยรวมถูกตัดทอนลง แต่ว่าคนพิการไม่เคยได้รับส่วนแบ่งที่เป็นธรรมอยู่แล้ว
ตั้งแต่ต้น เพราะฉะนั้นเหตุผลที่จะนำมาตัดงบประมาณซึ่งได้รับน้อยอยู่แล้วให้น้อยลงไป
ตามอัตราส่วนโดยรวมนั้นก็ฟังไม่ขึ้น ท่านประธานครับ
- 10 ประการต่อมา กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ซึ่งแม้ว่าจะได้รับการจัดสรร
งบประมาณเพิ่มขึ้นก็ตาม แต่ก็ปรากฏว่าวิธีการ โครงการ แผนงานต่าง ๆ ก็ยังอยู่ในลักษณะ
แบบเดิม สถานสงเคราะห์ก็ยังเป็นสถานสงเคราะห์แบบเดิม แผนการที่จะขยายให้
สถานสงเคราะห์นั้นอยู่ในความดูแลของภาคเอกชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ก็ไม่แน่ชัด เพราะฉะนั้นเราก็ยังจะเห็นสถานสงเคราะห์ที่เลี้ยงให้คนพิการได้อึดอ้วน
15 เหมือนเดิม แล้วก็จะมีการขยายอัตรากำลังข้าราชการในลักษณะแบบเดิม ๆ ต่อไป อันนี้
ก็เป็นสิ่งที่น่าเสียดาย สิ่งที่เราตั้งตาคอยมาเป็นเวลาหลายปีก็คือการแก้ไขพระราชบัญญัติ
ควบคุมการขอทาน ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ผมไม่ทราบว่ามีท่านสมาชิก
สักกี่รายที่เกิดแล้วในตอนนั้น แต่ผมไม่ได้เกิดตอนนั้นแน่นอน แต่ปรากฏว่าพระราชบัญญัติ
ฉบับที่ล่าหลังนี้ก็ยังไม่บังคับอยู่ -----

- ทำให้พี่น้องคนพิการ ผู้ด้อยโอกาสต้องเดินเข้าออกสถานสงเคราะห์ ต้องเดินเข้าออก
สถานแรกรับคนเร่ร่อนจรจัดกันเป็นว่าเล่น ผู้ที่แสดงศิลปะในที่สาธารณะแทนที่จะได้รับ
- 5 การจัดระเบียบส่งเสริมเหมือนประเทศที่เขาเจริญแล้ว ก็จับกันให้วุ่นปะปนกันไปหมด
ระหว่างขอทานกับนักแสดง

- อันต่อมาที่น่าเสียดายเป็นอย่างยิ่งคือกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
คนพิการ ซึ่งเป็นกองทุนที่มีหลักฐานความสำเร็จอย่างงดงามในรอบ ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมา
ช่วยเสริมพลังในการประกอบอาชีพอิสระให้กับคนพิการ ช่วยอุดหนุนโครงการพัฒนา
- 10 คุณภาพชีวิตคนพิการ โดยองค์กรพัฒนาเอกชน ปีที่แล้วได้รับการจัดสรรงบประมาณ
๖๐ ล้านบาท ปีนี้ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๐ บาท ท่านประธานครับ ทั้ง ๆ ที่
พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนี้กำลังโตวันโตคืน กำลังเป็นที่
ยอมรับ ประเทศไทยเพิ่งจะให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ ผมลอง
เปรียบเทียบเล่น ๆ ท่านประธานครับ ประเทศสหรัฐอเมริกา มีขนาดจีดีพี (GDP) โตกว่าเรา
- 15 ประมาณ ๔๗ เท่า แต่กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการของสหรัฐอเมริกา ซึ่งเทียบได้กับ
กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของเรามีขนาดโตกว่าเรา ๔,๐๐๐ เท่า
จีดีพี (GDP) โตกว่าเรา ๔๗ เท่า แต่กองทุนที่สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
โตกว่าเรา ๔,๐๐๐ เท่า แสดงว่าสัดส่วนการกระจายงบประมาณนั้นต่างกันราวฟ้าดินครับ
- 20 ภูมิของกระทรวงไอซีที (ICT) ผมขออภิปรายรวมกันไปเลยนะครับ เพราะท่านประธาน
ให้ผมครั้งเดียว ภูมิกระทรวงไอซีที (ICT) ซึ่งขณะนี้ได้ข่าวว่าถูกระทรวงตาม
มาตรา ๒๐ (๖) กำลังจะจ่อคิวเข้าคณะรัฐมนตรี หลังจากที่เข้าไปแล้วแล้วก็ตกม้า ยังไม่ตาย
นะครับ เมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้ว เนื่องจากว่าคณะรัฐมนตรี ยังไม่เข้าใจเรื่องนี้ ก็ยังไม่ได้มีการ
จัดสรรงบประมาณเอาไว้รองรับ ท่านประธานครับ ผมมีเวลาน้อยมาก แต่ผมอยากจะเน้นย้ำ
ว่าเรื่องของการศึกษาก็ดี เรื่องของการจ้างงานก็ดี ปรากฏว่านโยบายที่จัดสรรงบประมาณนั้น
- 25 ยังไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายเท่าที่ควร โดยเฉพาะกระทรวงแรงงานนะครับ
น้อยกว่าเดิม แล้วก็ในเรื่องของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อีกนิดเดียว
ท่านประธาน ผมอยากจะเห็นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้นำในการส่งเสริม
การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวก ซึ่งโครงการไอที (IT)

ตามพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี ได้สนับสนุนมาโดยดีแล้ว ประเทศไทยไม่น่าจะเสียโอกาสการเป็นผู้นำในภูมิภาคนี้ นะครับ เพราะว่าสังคมเรา

- 5 กำลังจะก้าวไปสู่สังคมผู้สูงอายุ เทคโนโลยีที่อำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการก็เป็นประโยชน์กับผู้สูงอายุ แล้วยังเป็นประโยชน์กับบุคคลทั่วไปด้วย เพราะฉะนั้นก็อยากจะขอช่วยสนับสนุนในเรื่องนี้ด้วย ขอบพระคุณมากครับ ท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ ผมจัดลำดับไว้ดังนี้ครับ ต่อไปก็คือท่านเจตน์ แล้วก็ท่านสนธยา ท่านอนุรักษ์ ท่านดวง ท่านวรวิทย์ เชิญท่านเจตน์ครับ

- 10 นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (กรรมธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ คงเป็นที่ทราบกันดีว่างบประมาณในปี ๒๕๕๓ นี้ปรับลดจาก ๑.๕ ล้านล้านบาท เหลือ ๑.๓ ล้านล้านบาท การปรับลด ๒ แสนล้านบาท ในขณะที่งบบุคลากรเพิ่มขึ้น เพราะว่าต้องเพิ่มขึ้นทุกปี
- 15 แล้วถึงบผูกพันในเรื่องของโครงการก่อสร้างต่าง ๆ ก็เพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นงบประมาณซึ่งเป็นฟิกซ์ คอสต์ (Fix cost) กับงบลงทุนถึงจะลดลง ปัญหา ก็คือว่ามีการกระจาย
- 20 สำนักงบประมาณก็มีการปรับเกลี่ยลดงบประมาณโดยทั่วถึงไปถึงทุกกระทรวง ทบวง กรม ก็จะโยงถึงเรื่องของค่าเฉลี่ยประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของท่านนายกรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ที่แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร วันพุธที่ ๑๓ มิถุนายนนี้ ซึ่งมีนโยบายอยู่ ๒ ข้อใหญ่ ก็คือ นโยบายการคลังและนโยบายการเงิน
- 20 นโยบายด้านการคลังนั้นมียู่ ๖ ข้อ กระผมมีข้อห่วงใยและข้อสังเกตที่จะไล่ทั้ง ๖ ข้อ นั้นจากข้อที่ ๖ เป็นต้นไปว่า มีความสัมพันธ์กับการปรับลดงบประมาณอย่างไร

- ข้อที่ ๖ การส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เป็นที่ทราบกันดีว่าพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 5 ปี ๒๕๔๒ กำหนดไว้ว่าหลังปี ๒๕๔๕ แล้วรัฐจะต้องจัดสรรงบประมาณไปท้องถิ่นถึงร้อยละ ๓๕ แต่พอรัฐบาลต่อ ๆ มา ก็ไม่สามารถปฏิบัติได้ มาถึงรัฐบาลยุคสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็ออกกฎหมายว่าให้คงเหลือแค่ร้อยละ ๒๕ ปัญหาก็คือว่า ถ้าหากว่าเรามีการส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่แท้จริง งบประมาณต้องตามลงไป เพราะว่า
- 10 ถ้ามีเงินถึงจะถ่ายโอน แล้วบุคลากรก็จะไม่มีความมั่นใจ ตรงนี้คือปัญหา เราจะเห็นว่าในงบประมาณปี ๒๕๕๒ นี้จำนวน ๑๔๘,๖๗๕ ล้านบาท แล้วก็ถูกปรับลดลงร้อยละ ๑๖.๗๖ เหลือ ๑๒๓,๗๖๕ ล้านบาท อันนี้ก็มีปัญหาว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะมีปัญหาว่า ถ้าหากว่าขาดงบการบำรุงรักษาในงานที่ได้มา ที่ได้รับการถ่ายโอนมาก็จะมีปัญหา ยกตัวอย่างเช่น กรมทางหลวงชนบท ซึ่งทางวุฒิสภาเราก็ดกลงกันเป็นที่เรียบร้อยแล้ว
- 15 ให้คงกรมทางหลวงชนบทไว้ เนื่องจากทางท้องถิ่นไม่สามารถบำรุงรักษาถนนที่อยู่ในชนบทได้ เนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอ เนื่องจากขาดงบประมาณทั้งเงินอุดหนุนจากกรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่นนั่นเอง เพราะฉะนั้นในกรณีข้อ ๖ นี้รัฐบาลจะเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้คงจะทำได้ยาก เพราะว่าประชาชนก็ไม่มีเงิน

- ข้อที่ ๕ สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- 20 อย่างต่อเนื่องก็จะทำได้อย่างไร รัฐบาลคงจะต้องถามตัวเองว่า ยังคงจะมีนโยบายข้อนี้อยู่หรือไม่ เพราะว่ามีมีการปรับลดจาก ๑๘,๒๗๕ ล้านบาท เหลือแค่ ๓,๓๐๐ ล้านบาท หรือคงเหลือแค่ร้อยละ ๑๘ ของเดิมเท่านั้นเอง ซึ่งตรงนี้ผมก็คิดว่าเป็นปัญหาค่อนข้างมาก

- ข้อที่ ๔ กำหนดรายจ่ายลงทุนที่เหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศ
- 25 ท่านกำหนดงบลงทุนปี ๒๕๕๓ เพียงร้อยละ ๑๒.๕ ในขณะที่ปี ๒๕๕๒ ลงทุนถึงร้อยละ ๒๒ หรือ ๔ แสนกว่าล้านบาท ในปี ๒๕๕๓ นี้ ๒ แสนกว่าล้านบาท แน่นนอนครับ เมื่อเรารวมงบไทยเข้มแข็งแล้วตรงนี้ก็คงไม่ใช่ปัญหาแต่เพียงอย่างเดียว ปัญหาก็คือการกระจายงบการที่เราปรับลดงบประมาณ ๒ แสนล้านบาทนี้มีการตัดลดของทุกกระทรวง ทบวง กรม แต่เวลาที่เรารวมงบไทยเข้มแข็งนี้ไม่เกิดความเป็นธรรม เพราะว่าหลายหน่วยงาน

- ไม่ได้รับงบประมาณเพิ่ม เพราะฉะนั้นบางหน่วยที่ถูกตัดก็จะเสียสัดส่วนตรงนี้ไปเลย ยกตัวอย่างเช่น สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินและองค์กรอิสระอื่น ๆ ที่ไม่ได้เป็นกระทรวง ทบวง กรม และไม่ได้อยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี ตรงนี้ถือว่ามีปัญหา ก็คงจะอยากฝากทาง 5 รัฐบาลไว้

- ในข้อที่ ๓ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดการใช้จ่ายงบประมาณ ภาครัฐ ตรงนี้คงจะเป็นการยากที่จะทำให้ประชาชนเชื่อถือในนโยบายข้อนี้ เพราะว่าเรามี 10 ปัญหาอยู่ ตัวอย่างที่เห็นชัด ๆ ในเรื่องของโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นการจัดสรร 15 ทรัพยากรลงไปยังสถานีนามต่าง ๆ ซึ่งจะยกฐานะขึ้นเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ประจำตำบล ซึ่งกำหนดไว้ในปี ๑,๐๐๐ แห่ง แล้วในปีหน้าอีก ๒,๐๐๐ แห่ง ซึ่งการที่ กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายที่จะเร่งรีบเช่นนี้ก่อให้เกิดปัญหา เนื่องจากว่าปัญหาที่แท้จริง ของกระทรวงสาธารณสุขก็คือเรื่องของบุคลากรทั้งแพทย์และพยาบาล เมื่อเรา 15 กระจายทรัพยากรลงไปก็จะเกิดปัญหาว่าไม่มีคนใช้ หรือคนใช้ก็ไม่สามารถที่จะใช้ได้อย่าง มีประสิทธิภาพ ก็เป็นการใช้ทรัพยากรที่ประสิทธิภาพไม่ได้เต็มที่ตามที่ต้องการ ตรงนี้ก็ถือว่า มีปัญหา ซึ่งในกรณีประสิทธิภาพการบริหารจัดการนี้ ผมคิดว่าอยากจะให้รัฐบาลทบทวน ในเรื่องที่กำลังถามมาแล้ว

- ในข้อที่ ๒ ทบทวนการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐที่ไม่ตอบสนอง
 ต่อนโยบายตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ และแผนปฏิบัติราชการ
 5 หรือโครงการที่มีความสำคัญลดลงหรือหมดความจำเป็น อันนี้ก็หมายความว่าต้องการให้
 กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ กลับไปทบทวนว่าโครงการต่าง ๆ หรือแผนงานต่าง ๆ นั้น
 มีแผนงานหรือโครงการใดที่สามารถปรับลดลงไปได้ ซึ่งในความเป็นจริงแล้วเราได้รับ
 ท่านประธาน แต่ว่าเวลาปฏิบัติจริงแล้วก็คงจะเป็นการยากที่จะปฏิบัติตามนโยบายในข้อนี้
 แลมนอกจากนี้แล้วเราจะเห็นว่าในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ก็ยังมีการพยายาม
 10 ตั้งสำนักงานต่าง ๆ หรือหน่วยงานอิสระเพิ่มขึ้น แม้กระทั่งการตั้งกรมที่เพิ่มขึ้น ซึ่งก็รอ
 จ่อคิวอีกหลายกรม ซึ่งก็คิดว่าตรงนี้บ่งถึงประสิทธิภาพของภาครัฐได้เป็นอย่างดี ซึ่งถ้าหาก
 ว่าสิ่งที่ถูกต้อง แล้วผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ทางรัฐบาลจะต้องปฏิรูประบบโครงสร้างของ
 กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ทั้งหมดอีกครั้งหนึ่งว่าในปัจจุบันกระทรวง ทบวง กรม
 ใดมีความจำเป็นต้องคงอยู่ กระทรวง ทบวง กรมใด สามารถที่ปรับลดลงไปได้ หรือว่า
 15 ยุบควบรวมกันไปได้ ซึ่งตรงนี้จะทำให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เพราะว่า
 โครงสร้างของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ เท่าที่ผ่านมาเป็นโครงสร้างตามลักษณะ
 แต่เดิม ไม่มีการปรับเปลี่ยนไปตามสถานการณ์และเวลา ซึ่งคิดว่าเมื่อถึงเวลาหนึ่งควรจะมี
 การปรับลดกระทรวงให้เกิดประสิทธิภาพเต็มที่เหมือนกับหลาย ๆ ประเทศ ยกตัวอย่างเช่น
 ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งมีกระทรวงเอ็มแอลไอที (Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology) ซึ่งตรงนี้เป็น
 20 ทรานส์พอร์ตเชน (MLIT Ministry of Land Infrastructure and Transportation) ซึ่งตรงนี้เป็น
 กระทรวงที่เขาตั้งตามฟังก์ชัน (Function) ซึ่งผมคิดว่ารัฐบาลคงจะถึงยุคที่กลับมาทบทวนว่า
 การปรับโครงสร้างตรงนี้จะเป็นอย่างไรมาก่อนที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ในเรื่องของ
 งบประมาณในส่วนที่รัฐบาลตั้งขึ้นนี้ก็ยิ่งเห็นได้ชัดเจนว่าเรามุ่งไปเน้นที่งบประมาณทางด้าน
 สังคม ในขณะที่งบประมาณทางด้านวิทยาศาสตร์ งานด้านวิจัยและพัฒนาซึ่งเป็นสิ่งที่รัฐบาล
 25 ให้ความสำคัญน้อยกว่าที่ควรจะเป็น ตรงนี้ความจำเป็นในเรื่องของงานวิจัยและพัฒนา
 โดยเฉพาะการสนับสนุนโครงการของเอสเอ็มอี (SMEs) ซึ่งจะเป็นการเพิ่มนวัตกรรม
 และเพิ่มรายได้ให้กับประเทศในอนาคตข้างหน้า โดยเฉพาะด้านความหลากหลาย
 ทางชีวภาพ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านพลังงานทางเลือกและพลังงานทดแทน ตรงนี้คืออนาคต

ของประเทศชาติ ซึ่งจะทำให้เพิ่มรายได้เข้าประเทศ แต่ว่าในงบประมาณด้านนี้ตามข้อ ๖.๒ ที่ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรแล้ว บอกว่างบด้านนี้มีเพียง

- 5 ๒,๒๓๘ ล้านบาทเท่านั้นในปี ๒๕๕๓ ซึ่งคิดเป็น ๐.๑๓๑ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณ แล้วถ้าคิดต่อจีดีพี (GDP) แล้วยิ่งน้อยลงไปใหญ่ เพราะฉะนั้นเมื่อเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว งบประมาณด้านวิทยาศาสตร์และงบทางด้านวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าที่เพิ่มรายได้ให้กับประเทศชาติเป็นสิ่งจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญ

ในประเด็นสุดท้ายท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกล่าวไว้อย่างน้อย

- 10 ๒ ครั้ง ว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จะไม่ใช้เงินคงคลังเลย แต่ท่านประธานครับ ในปี ๒๕๕๑ รัฐบาลสมัยนั้นตั้งงบกลางสำหรับสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการไว้ ๓๘, ๓๐๐ ล้านบาท แต่ในปี ๒๕๕๑ ใช้จ่ายจริง ๆ ไป ๕๔,๘๐๐ ล้านบาท จะเห็นว่าใช้เงินเกินงบที่ตั้งไว้มากมายสำหรับข้าราชการ ๕.๖ ล้านคน ทั้งที่ในปี ๒๕๔๑ คือเมื่อ ๑๐ ปีก่อนนี้ งบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการนี้ใช้จ่ายงบนี้ไปเพียง ๑๖
- 15 ,๓๓๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง แต่ในปี ๒๕๕๓ นี้ท่านตั้งงบกลางสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษายาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการไว้จำนวน ๔๘,๕๐๐ ล้านบาท โดยจะไม่เบิกจากงบคงคลังได้อย่างไร ในเมื่อปี ๒๕๕๑ ก็ใช้เกินงบที่ตั้งไว้ในปี ๒๕๕๓ แล้ว -----

20

- ๘๖/๑

25

LIT Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Touri

- แล้วก็เมื่อเราดูย้อนอดีต จะเห็นว่าในปี ๒๕๕๑ งบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ
 เพิ่มจากปี ๒๕๕๐ ร้อยละ ๑๘.๑๒ แล้วปี ๒๕๕๐ เพิ่มจากปี ๒๕๔๙ ร้อยละ ๒๕.๖๑
- 5 ปี ๒๕๔๙ เพิ่มจากปี ๒๕๔๘ ร้อยละ ๒๕.๘๕ จากตัวเลขที่ผมกล่าวมาจะเห็นได้ชัดเจนว่า
 ตัวเลขของงบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างเพิ่มขึ้นทุกปี
 เพราะฉะนั้นจากตัวเลขดังกล่าวบอกได้ชัดเจนว่าเป็นไปไม่ได้ที่จะลดค่าใช้จ่ายนี้ลง
 แล้วท่านนายกรัฐมนตรีจะคุมค่าใช้จ่ายส่วนนี้ได้อย่างไรโดยไม่กระทบกับข้าราชการ
 ที่สวัสดิการ ส่วนนี้ถือว่าชดเชยกับเงินเดือนของข้าราชการและพนักงานราชการ และลูกจ้าง
- 10 ที่ต่ำกว่าภาคเอกชน ก็ถือว่าเป็นสิ่งเดียวกันที่เยียวยาทางด้านจิตใจให้กับข้าราชการเหล่านั้น
 แล้วในความเป็นจริงในขณะนี้เท่าที่ทราบ ตัวเลขของงบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ
 นี้สูงมากกว่า ๖๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว แล้วท่านตั้งไว้ ๔๘,๐๐๐ ล้านบาท แล้วไม่ใช้เงินคงคลัง
 ซึ่งผมก็ดูแล้วก็เห็นไปไม่ได้ที่ทางรัฐบาลจะไม่ใช้เงินคงคลังนี้เลย ในปี ๒๕๕๒ นี้รัฐใช้จ่าย
 จากเงินคงคลังไป ๑๖,๓๘๑.๗๑ ล้านบาท รวมกับเบิกเพื่อจ่ายเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ
- 15 อีก ๒,๗๕๗.๗๗ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน ๑๙,๑๓๘.๔๘ ล้านบาท ท่านประธานครับ
 ตามรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๕ รัฐต้องแจ้งแหล่งที่มาของรายได้เพื่อขอใช้เงิน
 คงคลังต่อรัฐสภาในงบประมาณประจำปี หรืองบกลางปีที่น่าเข้าสภาในครั้งต่อไป อันนี้
 จะเป็นปัญหาของรัฐบาล เพราะว่าจากตัวเลขที่ผมแสดงมานี้บอกได้ชัดเจนว่า รัฐบาลต้อง
 เบิกจ่ายจากงบคงคลังเพื่อมาขอใช้เงินสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการที่ใช้จ่ายเกินจาก
- 20 งบประมาณที่ตั้งไว้แน่นอนในปี ๒๕๕๓ รัฐบาลแทบจะไม่มีหนทางที่จะสกัดการขึ้น
 ในอัตราของงบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการตรงนี้ได้เลย เพราะฉะนั้นเป็นปัญหาว่า
 รัฐบาลจะเข้มงวดแล้วก็จะพยายามควบคุมค่าใช้จ่ายทางนี้ได้อย่างไร ท่านประธานครับ
 นโยบายงบประมาณทั้ง ๖ ข้อนี้มีปัญหาดังที่ผมอภิปรายทุกข้อ แล้วก็ผมคิดว่าผมฝาก
 เป็นข้อห่วงใยและข้อสังเกตไว้ แล้วก็สำหรับค่าใช้จ่ายสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ
- 25 ลูกจ้าง และพนักงานราชการที่ในปัจจุบันสูงเกิน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วท่านตั้งไว้ ๔๘,
 ๗๐๐ ล้านบาทนั้น ท่านมีวิธีใดที่จะไม่ต้องใช้เงินคงคลัง และมีวิธีใดที่จะควบคุมค่าใช้จ่าย
 งบประมาณส่วนนี้โดยให้มีผลกระทบต่อข้าราชการน้อยที่สุด และไม่เป็นปัญหา
 ต่อรัฐบาลต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ



ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนุรักษ์ครับ

นายอนุรักษ์ นิยมเวช : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายอนุรักษ์

- 5 นิยมเวช สมาชิกวุฒิสภา ในส่วนของผมจะอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องโครงสร้างงบประมาณ
ปี ๒๕๕๓ โดยเน้นในส่วนของตัวมาตรา ๗ กระทรวงการคลัง มาตรา ๘ กระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ กระทรวง
คมนาคม มาตรา ๑๖ กระทรวงพาณิชย์ มาตรา ๑๘ กระทรวงแรงงาน และมาตรา ๒๔
กระทรวงอุตสาหกรรม มาตราสุดท้ายคือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายรัฐวิสาหกิจ
- 10 ต้องกราบขอพระคุณผ่านทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ที่มารับฟังปัญหา
ในส่วนของตัวงบประมาณในส่วนกระทรวงการคลัง ในส่วนข้อสังเกตของผม
ในเรื่องของงบประมาณของกระทรวงการคลังก็คือว่า ในปีงบประมาณปี ๒๕๕๓
มีลักษณะการจัดงบประมาณขาดดุลที่ค่อนข้างจะแตกต่างจากงบประมาณในปีที่ผ่านมา ๆ มา
ในส่วนของการขาดดุล ก็คือว่าถ้าเปรียบเทียบในงบประมาณปี ๒๕๕๒ ก็คือมีงบประมาณ
- 15 รายจ่ายประจำปีประมาณเกือบ ๑.๕ ล้านล้านบาท ในขณะที่เดียวกันงบเพิ่มเติมเข้าไปอีก
ประมาณ ๑.๑ ล้านล้านบาท ก็คือรวมประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ -----

ซึ่งถ้าดูแล้วมาเทียบกับปีงบประมาณลดลงไปเกือบประมาณ ๓ แสนล้านบาท

และขณะเดียวกันในงบดังกล่าวมีรายจ่ายโดยหลักการแล้วในงบประมาณ ๑.๗ ล้านบาท

- 5 นี่เป็นรายจ่ายประจำเกือบ ๘๕ เปอร์เซ็นต์ และขณะเดียวกันเป็นงบรายจ่ายลงทุน
แค่ประมาณ ๒ แสนล้านบาท ซึ่งก็เปรียบเทียบกับปีที่แล้วแตกต่างกันก็คือ ๕๐ เปอร์เซ็นต์
สิ่งที่ผมตั้งเป็นข้อสังเกตก็คือว่า ในการจัดทำงบประมาณภายใต้งบประมาณตรึงนี้ รัฐบาล
ขณะเดียวกันก็จัดทำดำเนินการตามพระราชกำหนดเงินกู้ประมาณ ๔ แสนล้านบาท แล้วก็มี
พระราชบัญญัติอีก ๔ แสนล้านบาทดังกล่าว ซึ่งในส่วน ๒ ส่วนนี้ก็เป็นการจัดการเงินกู้
10 นอกงบประมาณ ซึ่งเป็นการดำเนินการ ๒ ส่วน ซึ่งเวลามองดูงบประมาณปี ๒๕๕๓
อาจจะต้องดูประกอบกัน เพราะว่าดูงบลงทุนแล้วจริง ๆ ในปี ๒๕๕๓ ประมาณ
๒ แสนล้านบาท แยกเป็นประมาณ ๔ กลุ่ม ก็คือเป็นการบริหารทั่วไปประมาณ ๑๑,๐๐๐
การบริหารชุมชนประมาณ ๖๖,๐๐๐ การเศรษฐกิจประมาณแสนกว่าอื่น ๆ อีก ๓๑,๐๐๐
ซึ่งใน ๔ กลุ่มดังกล่าวเป็นรายจ่ายลงทุนแยกเอาไปใช้อีกประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท
15 ไปใช้ร่วมในโครงการของไทยเข้มแข็ง ส่วนใหญ่แล้วก็เป็นเรื่องของการเวนคืนที่ดิน
เพราะฉะนั้นเราจะเห็นเลยว่าในงบประมาณของปี ๒๕๕๓ งบลงทุนที่เป็นการลงทุนจริง ๆ
น้อยมาก ส่วนใหญ่แล้วจะมาอยู่ในเรื่องของพระราชกำหนด พระราชบัญญัติ ตรงนั้น
ในโครงการลงทุนประมาณ ๓ ปี ประมาณ ๑.๔๓ ล้านบาท

อีกประการหนึ่ง ข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณตรึงนี้ก็คือว่า ในส่วนการตั้ง

- 20 งบประมาณขาดดุลก็ยังสามารถดำเนินการได้ แต่หลักการก็คือว่าการดำเนินการตั้งงบ
ขาดดุลก็ควรจะอยู่ในวินัยการเงินการคลัง ก็คือพยายามที่จะรักษานี้สาธารณะต่อจีดีพี
(GDP) ไม่ให้เกินร้อยละ ๕๐ สัดส่วนของงบประมาณที่นำไปจ่ายดอกเบี้ยแล้วคืนเงินต้น
ก็ไม่ควรเกินร้อยละ ๑๕ ของเงินงบประมาณ ข้อที่ ๓ ก็คือสัดส่วนของเงินงบประมาณ
เพื่อการลงทุนต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ ของเงินงบประมาณ นี่คือนโยบายวินัยการเงิน
25 การคลังในอดีตที่ผ่านมา แต่ปีนี้จีดีพี (GDP) ของปี ๒๕๕๓ ถ้ารวมกับเงินกู้ตาม
พระราชกำหนดและพระราชบัญญัติรวมไปแล้วจีดีพี (GDP) ก็คงเกินทะลุทะลวง
ในส่วนเงินต้นและดอกเบี้ยที่จะต้องคืนไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของเงินงบประมาณ
ในปี ๒๕๕๓ ก็คงรักษาได้ แต่ต่อไปในอนาคตไม่แน่ใจว่าจะรักษาสัดส่วนของเงินต้น

- และการคืนดอกเบี้ยได้หรือเปล่า อยู่ในวินัยการเงินการคลังหรือเปล่า ในส่วนของสัดส่วน
ของเงินงบประมาณการลงทุนนั้นครับ ถ้าดูจากในงบประมาณจริง ๆ ปี ๒๕๕๓ ไม่เกิน
- 5 แต่ถ้ารวมกันแล้วกับพระราชกำหนด กับพระราชบัญญัติคงเกิน ถือว่าการลงทุนก็มากกว่า
รีไควร์เมนต์ (Requirement) ข้อที่สังเกตอีกประการหนึ่งของผมก็คือว่า ในตัว
พระราชกำหนดหรือพระราชบัญญัติเงินกู้หลักการก็คือไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติ
งบประมาณ ในส่วนของเงินลงทุนของพระราชกำหนด พระราชบัญญัติก็คือประมาณ
๑ แสนล้านบาท ๑ แสนล้านบาท ความหมายก็คือรวมทั้ง ๑ แสนล้านบาทที่ทางรัฐบาล
- 10 จะขออนุมัติกรอบเงินเข้ามาใหม่ว่าจะดำเนินการอย่างไรบ้าง ซึ่งข้อสังเกตก็คงยากต่อ
การบริหารและควบคุม ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดปัญหาในเรื่องของความไม่โปร่งใส และอาจจะ
มีเงินเพิ่มเติมนอกจากจำนวน ๑ แสนล้านบาท ตามที่รัฐมนตรีให้ข่าวก็คือว่า เป็นการ
เพิ่มเติมอีก ๖ แสนล้านบาท โดยแยกเป็น ๒ แสนล้านบาทจากรัฐวิสาหกิจ และอีก
๔ แสนล้านบาทจะมาจากแหล่งเงินกู้ ซึ่งจริง ๆ แล้วในการกู้ยืมเงินทั้งหมดนี้มีต้นทุน
- 15 ทั้งหมด คือเป็นเหมือนกับการรูดบัตรเครดิต (Credit) เอามาใช้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่การรูดบัตร
เครดิต (Credit) ก็มีดอกเบี้ย เพราะฉะนั้นโดยหลักแล้วการจะใช้ต่าง ๆ เหล่านั้นก็ต้องคุ้มค่า
ต่อการลงทุน แล้วต้องทำให้การลงทุนตรงนั้นต้องเป็นประโยชน์ แล้วก็สามารถที่จะเอาเงิน
คืนได้จากการที่ไปลงทุนต่าง ๆ อีกอันหนึ่งถ้าเรามองประกอบกับตัวพระราชบัญญัติ
ตัวงบประมาณ เงินกู้ พระราชกำหนด พระราชบัญญัตินี้อาจจะขาดการดำเนินงานนโยบาย
- 20 และการบริหารด้านจัดการการคลังอย่างมีหลักการและมาตรฐาน คือต้องมีกระบวนการ
ในการสามารถที่จะต้องตรวจสอบและโปร่งใสได้ อีกประการหนึ่ง ข้อสังเกตของผม
ในเรื่องของกระทรวงการคลังคือการบริหารหนี้ ก็คือว่าในหนี้ของที่ระบุไว้ แผนการบริหาร
หนี้จัดการภาครัฐนี้ประมาณ ๑ แสนกว่าล้านบาท แยกเป็นการชำระหนี้เงินต้นคืนประมาณ
๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ดอกเบี้ยประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปัญหาก็คือว่า
- 25 การที่พระราชกำหนดหรือพระราชบัญญัติที่จะผ่านไปในเรื่องของเงินกู้ ๔ แสนล้านบาท
อาจจะต้องมีการกำหนดในเรื่องของอัตราดอกเบี้ย อย่างเช่น กู้ระดมทุนในส่วนของ



๑๘๕

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

พรรณาภิ ๘๓/๓

พันธบัตรรัฐบาลไปประมาณ ๕๐,๐๐๐๐ กว่าล้านบาท ตรงนี้เท่าที่ผมติดตามข่าวก็คือ
ท่านรัฐมนตรีมีการแปรญัตติขอเพิ่มไว้ -----

5

- ๘๘/๑

ซึ่งสุดท้ายแล้วการขอเพิ่มตรงนั้นก็ไม่สามารถดำเนินการได้ ปัญหาที่ถือว่าการที่มี
การกำหนดตรงนั้นไว้ ถ้าดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นภายใต้พระราชกำหนดหรือพระราชบัญญัติ
5 ท่านรัฐมนตรีจะใช้วิธีการบริหารในส่วนแผนการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐตรงนั้นอย่างไร
ที่จะต้องมีการบริหารหนี้ในส่วนดอกเบี้ยของตัวเงินกู้ต่าง ๆ ภายใต้พระราชกำหนดและ
พระราชบัญญัติเงินกู้ ๔ แสนล้านบาท ทั้ง ๒ จำนวน และเงินดังกล่าวจะรักษาวินัยการเงิน
การคลังในเรื่องภาระหนี้ไม่ให้เกินร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณค่าใช้จ่ายได้หรือไม่

อีกประการหนึ่ง ในส่วนที่ต่อเนื่องเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะตรงนี้

- 10 ก็คือว่า ถ้าแผนการกู้ดังกล่าวครบเต็มตามจำนวน ทั้งการกู้ยืมเงินตามพระราชบัญญัติ
ตามพระราชกำหนด และการกู้โดยปกติของวิธีงบประมาณตรงนี้ จีดีพี (GDP) ของประเทศ
อาจจะขึ้นไปถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่เดียวกันฐานภาษีของประเทศอยู่ประมาณ
๑๕ เปอร์เซ็นต์ ปัญหาที่ถือว่ารัฐบาลจะดำเนินการ ถ้าอยู่บนสมมุติฐานว่าการขยายตัว
ของเศรษฐกิจของจีดีพี (GDP) ไม่ได้โตมาก เพราะว่าเป็นแง่ของการลงทุนรัฐบาลกระตุ้น
15 การลงทุน ในการลงทุนขณะเดียวกันก็มีปัจจัยอื่น ๆ ที่ประกอบกับการลงทุนด้วย ก็คือว่า
ได้เงินมาต้องไปลงทุน มีการประมูล เพราะฉะนั้นรัฐบาลมุ่งหวังให้การลงทุนกระตุ้น
ภาครัฐได้ แต่ขณะเดียวกันตัววี (V) ที่รัฐบาลคาดว่าจะพุ่งขึ้นไป ถ้าการลงทุนไม่ประสบ
ผลสำเร็จภายในเร็ววัน มีการล่าช้าไป ตัววี (V) ก็จะหักหัวลง เพราะฉะนั้นโดยหลักแล้ว
ก็จะมีปัจจัยอย่างอื่นด้วยในการที่จะต้องลงทุน ก็คือต้องเร่งรัดการลงทุนและการเบิกจ่าย
20 อีกประการหนึ่ง ในการลงทุนต่าง ๆ เหล่านั้นก็คงต้องดูเรื่องของความ
โปร่งใส ไม่ให้เกิดปัญหาเรื่องคอร์รัปชัน (Corruption)

- อีกประการหนึ่ง คือข้อที่ ๖ ก็คือเรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณต่าง ๆ เหล่านั้น
ต้องให้รวดเร็ว ให้สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ดูจากตัวงบประมาณปี ๒๕๖2 เดือนนี้
จนถึงเดือนเกือบจะสิ้นปีงบประมาณยังเบิกจ่ายประมาณสัก 80 กว่าเปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น
25 โดยหลักแล้วไม่ว่าการเบิกจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณ พระราชกำหนด
พระราชบัญญัติ ถ้าเบิกจ่ายล่าช้าก็จะมีผลในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจ ยังไม่รวมถึง
ปัญหาในเรื่องที่ท่านรัฐมนตรีบอกว่า อาจจะมีการตกหล่นจากที่ไหนอย่างไรก็ตาม



- ตกต่ำ หลักประกันก็ไม่มี วันนี้ก็มีปัญหาเรื่องบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม กับตัวเอสเอ็มอี (SMEs) เอสเอ็มอี (SMEs) ก็บอกว่าบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม
- 5 ขนาดย่อมบอกว่ายินดีให้หลักประกัน ค้ำประกันให้ แต่เอสเอ็มอี (SMEs) บอกว่าไม่ยอมให้
- กู้ ทำให้เกิดกลุ่มผู้ประกอบการไม่สามารถกู้เงินได้ ทำให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่อง
- ในการดำเนินธุรกิจ แต่อย่างไรก็ตาม รัฐบาลอย่าเข้าไปแทรกแซงการทำงานของแบงก์ชาติ
- ซึ่งเป็นหน่วยงานอิสระ ซึ่งเป็นคนดูแลนโยบายการเงิน และในบางครั้งอาจจะมีความคิดเห็น
- ในเรื่องของเศรษฐกิจที่แตกต่างจากกันได้

ข้อ ๗.๔ รัฐบาลควรส่งเสริมเร่งรัดการส่งออกในอุตสาหกรรมที่แข่งขันได้
 ดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติ ส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ให้มีการปรับโครงสร้างรายได้
 เศรษฐกิจตลอดเวลา โดยให้สัดส่วนผู้ประกอบการท่องเที่ยว โดยเฉพาะเหลือเวลาอีก
 5 ประมาณ ๓ เดือน หรือ ๔ เดือน ทำอย่างไรทำให้นักท่องเที่ยวกลับคืนมาได้ให้ถึงประมาณ
 ๑๔ ล้านคน เพราะรายได้ท่องเที่ยวถ้าดูจากงบประมาณที่ให้นี้น้อยมาก แต่ขณะเดียวกัน
 รัฐบาลพึ่งพารายได้จากการท่องเที่ยว รัฐบาลต้องเอาจริงเอาจังในยุทธศาสตร์ของธุรกิจ
 ท่องเที่ยว

10 ประการต่อไป ในเรื่องของการจัดทำงบประมาณ รัฐบาลต้องให้ความสำคัญ
 ในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ระบบราง ระบบรถไฟฟ้า ถนน ระบบชลประทาน ระบบโลจิสติก
 (Logistic) เพื่อลดต้นทุน ไม่ใช่เป็นการทำโครงการลักษณะแบบเอาโครงการเก่า ๆ มาตัดต่อ
 ต้องมองภาพรวมของยุทธศาสตร์ของประเทศว่าทำอย่างไรถึงจะทำให้ประเทศขับเคลื่อน
 ไปได้ในเงินจำนวนที่เยอะ ๆ มหาศาลตรงนี้

15 อีกประการหนึ่ง ก็คือผลักดันเศรษฐกิจรากหญ้า หรือเศรษฐกิจชนบท
 ให้เข้มแข็ง เพื่อวางรากฐานที่มั่นคงให้เศรษฐกิจโดยรวม

ข้อ ๗.๗ รัฐบาลต้องดูแลปัญหาการค้าพืชผล สินค้าเกษตรราคาตกต่ำ
 งบประมาณจัดไว้ไม่มากมาย โดยรัฐบาลต้องมียุทธศาสตร์ของชาติในการแก้ปัญหาดังกล่าว
 โดยเฉพาะเรื่องต้นทุนการผลิต คุณภาพเมล็ดพันธุ์พืช การจัดการทรัพยากรน้ำ และการตลาด
 20 รวมตลอดถึงการเปิดเสรีการค้าเกษตรภายใต้อาฟต้า (AFTA) ที่จะเปิดขึ้นภายในวันที่ ๑
 มกราคม ๒๕๕๓ มีสินค้า ๒๓ ประเภท ไม่ว่าจะเป็นข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง รวมทั้ง
 ปาล์มน้ำมันต่าง ๆ

อีกประการหนึ่ง ข้อ ๗.๗ ในกลุ่มชนชั้นกลางต้องเปิดโอกาสให้มีการแข่งขัน
 อย่างเต็มที่ ในสิ่งแวดล้อมที่อำนวยและเต็มไปด้วยความเชื่อมั่นเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน

25 ข้อ ๗.๘ รัฐบาลควรมุ่งเน้นสร้างโอกาสให้คนจนได้รับความเสมอภาค
 ได้รับการศึกษาที่ดี ให้มีการศึกษาที่มีคุณภาพ มีคุณภาพของครูให้อยู่มาตรฐานเดียวกัน



LIRT

และต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคม ซึ่งงบประมาณดังกล่าวนี้
น้อยมากที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง อีกเรื่องหนึ่งก็เรื่องของการพัฒนา
5 ประชาธิปไตยต่าง ๆ เหล่านี้ ซึ่งบทบัญญัติต่าง ๆ เหล่านี้ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับ
แต่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ แต่เงินที่ให้นี้น้อยมาก

ข้อ ๗.๑๐ ควรสนับสนุนและการเสริมสร้างกลุ่มโอท็อป (OTOP)

เพื่อเป็นรากฐานในแง่ของการสร้างเสริมธุรกิจให้มีความเข้มแข็ง

ข้อ ๗.๑๑ ควรเน้นการบำบัดทุกข์บำรุงสุข โดยส่งเสริมหลักประกันสุขภาพ

10 ขจัดปัญหาเสพติดและอาชญากรรมให้หมดไป

ข้อประการสุดท้าย ควรดูแลผู้สูงอายุทุกคนให้มีเงินบำนาญบำนาญเพื่อบรรลุนิ
เป้าหมายสูงสุด คือความสุขของประชาชน กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายกรณ์ จาติกวณิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน

- 15 ท่านประธานที่เคารพ กราบเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ผม กรณ์ จาติกวณิช
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตรบกวนเวลาของท่านสมาชิกในการที่จะชี้แจง
เบื้องต้น จากที่ได้รับฟังคำอภิปรายและข้อเสนอแนะของท่านสมาชิกวุฒิสภามาตั้งแต่เช้า
จะขออนุญาตเรียนว่า ในส่วนของคณะรัฐมนตรีเองก็ได้ให้ความสนใจแล้วก็ใส่ใจ
ต่อความคิดเห็นของท่านสมาชิกวุฒิสภาในทุก ๆ มาตรการ ต้องขออนุญาตเรียนด้วยว่า
20 ในส่วนของประเพณีธรรมเนียมในการพิจารณางบประมาณในชั้นสภาล่างนั้น เรามักจะเปิด
โอกาสให้กับทางกรรมาธิการได้ชี้แจงในชั้นเบื้องต้น ในส่วนของรัฐมนตรีในการประชุม
พิจารณางบประมาณในสภาล่างบางครั้งจะถูกดำเนินด้วยซ้ำไป เมื่อแสดงความกระตือรือร้น
ในการที่จะลุกขึ้นชี้แจงคัดค้านทางกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นต่อความรู้สึกลึกซึ้งของท่าน
ที่มีว่าจะต้องให้ทางรัฐมนตรีลุกขึ้นชี้แจงในทุก ๆ ประเด็นนั้น ก็อาจจะเป็นความเข้าใจ
25 ในประเพณีวัฒนธรรมที่ยังอาจจะคลาดเคลื่อนกันเล็กน้อยระหว่าง ๒ สภา อย่างไรก็ตามแล้วแต่
รัฐมนตรีทุก ๆ ท่านก็ได้รับมอบหมายโดยท่านนายกรัฐมนตรี ท่านอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ



LIRT

๑๕๑

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

กฤษฎา ๘๕/๓

- ให้มาร่วมกันรับฟังแล้วก็พร้อมที่จะชี้แจงในประเด็นในเชิงนโยบายที่ทางกรรมการ
อาจจะเข้าไม่ถึง เพราะฉะนั้นในส่วนของการละเอียดของงบประมาณนั้นผมอาจจะ
- 5 เปิดโอกาสให้กับทางกรรมการได้มีโอกาสชี้แจง แต่ในส่วนตัวผมเองก็อยากที่จะได้มี
โอกาสชี้แจงในประเด็นที่เกี่ยวกับทางนโยบาย เพราะว่าโดยเฉพาะในส่วนของการอภิปราย
มาตรา ๓ ก็จะมีข้อสังเกตในทางนโยบายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณปี ๒๕๕๓
ค่อนข้างมาก-----

- ก็อยากที่จะทำความเล็กลงกว่าที่มาของงบประมาณปี ๒๕๕๓ โดยเฉพาะประเด็นสำคัญที่เป็นวงเงินโดยรวม ๑.๓ ล้านล้านบาท ที่มีมูลค่าน้อยกว่างบประมาณปีปัจจุบัน
- 5 คือปี ๒๕๕๒ ถึง ๒ แสนกว่าล้านบาทนั้น สาเหตุและที่มาท่านสมาชิกคงรับทราบกันแล้ว ก็คือจากการประมาณการในส่วนของการจัดเก็บของทางรัฐบาลในปี ๒๕๕๓ ที่เราคำนวณว่าจะต่ำกว่าการคาดการณ์ตัวเลขเดิมที่ใช้ในการกำหนดวงเงินในส่วนองงบประมาณปี ๒๕๕๒ และเนื่องจากเรามีกฎหมายเป็นกรอบจำกัดว่าเราขาดดุลได้ หรือกู้ยืมเงินเพื่อมาชดใช้การขาดดุลได้ปีละเท่าไร ก็เลยทำให้ทางรัฐบาลไม่สามารถที่จะ
- 10 กำหนดงบประมาณประจำปีมูลค่าสูงกว่า ๑.๓ ล้านล้านบาทได้ ก็อยากที่จะเรียนเพิ่มเติม ท่านสมาชิกหลายท่านได้ชี้ถึงประเด็นแล้วว่า สาเหตุที่เรามีความจำเป็นที่จะต้องกำหนด ตัวเม็ดเงินงบประมาณที่ ๑.๓ ล้านล้านบาทนั้นทำให้งบลงทุนโดยรวมนั้นต้องปรับลดลง เช่นเดียวกัน แล้วก็ทำให้งบลงทุนในส่วนองปีงบประมาณ ๒๕๕๓ นั้นมีสัดส่วนเพียงแค่ ๑๒ เปอร์เซ็นต์ครึ่ง เมื่อเทียบกับงบประมาณโดยรวม ก็มีประเด็นคำถามว่าทำไมเราถึง
- 15 ไม่ปรับลดในส่วนองงบรายจ่ายเพิ่มเติมมากกว่านี้ ในอันดับแรกก็ขอชี้แจงว่า ในเกือบ ทุกกระทรวงงบรายจ่ายนั้นได้มีการปรับลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๒ ก็มีความพยายาม ในส่วนของทางรัฐบาลที่จะประหยัดในส่วนองค่าใช้จ่ายเท่าที่เราทำได้ แต่นิยามของ งบรายจ่ายประจำก็คือประจำ แล้วก็จะไปปรับลดในส่วนองเงินเดือน โดยเฉพาะเงินเดือน ข้าราชการก็คงเป็นสิ่งที่รัฐบาลไม่สามารถที่จะทำได้ ดังนั้นจึงเกิดปัญหาขึ้นมาว่าการลงทุน
- 20 โดยรวม หรือส่วนองเม็ดเงินงบประมาณที่เหลือไว้ใช้ในการลงทุนโดยรวมนั้นลดลง อย่างน่าเป็นห่วง แล้วผมคิดว่าเราคงเห็นพ้องต้องกันว่าการลงทุนมูลค่าโดยรวม ๒ แสนกว่าล้านบาท หรือเพียงแค่ ๑๒ เปอร์เซ็นต์ครึ่งของงบประมาณทั้งหมดนั้น ไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ แล้วก็การปูรากฐานเศรษฐกิจให้มีความมั่นคง และยั่งยืนในระยะยาว และนั่นก็คือสาเหตุที่มาของการกำหนดนโยบายที่เราเรียกโดยรวมว่า
- 25 เป็นแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง หลายท่านก็ได้เรียนว่าในส่วนองการอภิปรายในวาระสอง วาระสาม ในส่วนองปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง โดยการพิจารณาพระราชบัญญัติ ๔ แสนล้านบาทนั้นก็จะมีการดำเนินการในชั้นวุฒิสภาในช่วงอาทิตย์หน้า ก็จะมีโอกาส ให้กับรัฐบาลได้มาชี้แจงอีกครั้งหนึ่งว่าที่มาที่ไปของตัวพระราชบัญญัตินั้นเป็นอย่างไร

แล้วก็มีภาระชี้แจงโดยกรมการ โดยเฉพาะว่าในชั้นกรรมาธิการมีการเสนอในการที่จะ
ปรับปรุงแก้ไขตัวพระราชบัญญัติอย่างไร แต่สำหรับวันนี้ผมก็จะขออนุญาตที่จะชี้แจง
5 เพื่อมีความเข้าใจที่ตรงกันว่า ตัวพระราชกำหนด พระราชบัญญัติ และตัวไทยเข้มแข็งนั้น
สอดคล้องกับงบประมาณที่เราพิจารณาอยู่ในวันนี้หรือไม่ อย่างไร ก็จะขอเรียนเบื้องต้นตามที่ได้นำ
เรียนเมื่อสักครู่ว่า เนื่องจากงบลงทุนเราน้อยเกินไป แล้วก็เนื่องจากภาคเอกชนค่อนข้าง
อ่อนแอ สืบเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจตลอดช่วง ๑๒ เดือนที่ผ่านมา ก็ทำให้รัฐบาลต้องมี
มาตรการและนโยบายในการที่จะเพิ่มบทบาทของรัฐบาลในการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจ
10 และนั่นก็คือไทยเข้มแข็ง ไทยเข้มแข็งนั้นเราสามารถแบ่งได้เป็น ๔ ส่วนด้วยกัน

ส่วนแรก ก็คือการลงทุนโดยใช้เม็ดเงินพระราชกำหนด ๔ แสนล้านบาท
อันนี้ก็เป็นตัวกฎหมายที่ได้ผ่านการพิจารณาของพวกเราทุกคนไปเรียบร้อยแล้ว แล้วก็ได้มีการ
เปิดตัวเม็ดเงิน ๒ แสนล้านบาทแรกโดยรัฐบาลไปแล้วเมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้ว โดยที่
บาทแรกก็จะมีการเบิกจ่ายในช่วง ๑ เดือนข้างหน้า แล้วก็นำมาซึ่งการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ
15 ตามแผนการของทางรัฐบาล

ส่วนที่ ๒ ก็คือการใช้เงินโดยพระราชบัญญัติ ซึ่งอยู่ในช่วงของการพิจารณา
ตามที่ผมได้เรียนไปเมื่อสักครู่นี้ในชั้นกรรมาธิการของวุฒิสภา แล้วก็รอการพิจารณา
ในวาระสอง ต่อไปในที่ประชุมแห่งนี้ในช่วงอาทิตย์หน้า

ส่วนที่ ๓ คือการลงทุนโดยรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นการลงทุนด้วยเม็ดเงินของ
20 ทางรัฐวิสาหกิจที่มาจากรายได้สะสมของเขาเอง หรือการกู้ยืมโดยตรงจากทางรัฐวิสาหกิจ
ที่ไม่เกี่ยวข้องกับทางรัฐบาล

ส่วนที่ ๔ ก็คือการลงทุนในโครงการอื่น ๆ โดยรัฐบาล โดยใช้แหล่งเงินอื่น ๆ
นอกจากพระราชกำหนดและพระราชบัญญัติ เม็ดเงินรวมของทั้ง ๔ ส่วน เราเรียกกันว่า
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง และนี่คือ ๑.๔๓ ล้านล้านบาทนะครับ ที่ได้มีการพูดถึงกันไว้
25 ตั้งแต่วันแรก -----

- เพราะฉะนั้นผมก็ไม่แปลกใจที่อาจจะทำให้ท่านสมาชิกบางท่านอาจจะสับสน แล้วก็มีการ
พิจารณาละครวมกันไประหว่าง ๔ ส่วน มีคำถามยกตัวอย่างว่าทำไมถึงได้มีแผนการลงทุน
- 5 ของรัฐวิสาหกิจ อย่างเช่น การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) เข้ามารวมอยู่ในตัว
ไทยเข้มแข็ง ผมก็จะขอเรียนว่า อย่างเช่น การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) นั้น
การลงทุนอยู่ในแผนไทยเข้มแข็งจริง แต่ไม่ได้เป็นการใช้เงินจากพระราชกำหนดหรือ
พระราชบัญญัติ เป็นการใช้จ่ายเงินของทางการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.)
หรือของทางรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ของเขาเอง เพราะฉะนั้นแผนทั้งหมดเราเรียกว่าไทยเข้มแข็ง
- 10 แต่ว่าไม่ใช่ทุกบาททุกสตางค์ ในส่วนของการลงทุนนั้นจะมาจากพระราชกำหนดหรือ
พระราชบัญญัติ เพราะท่านทราบคืออยู่แล้วว่าพระราชกำหนดนั้นเราสำรองเอาไว้ในการที่จะ
ชุดใช้เงินคงคลังก็จะประมาณ ๑ แสนล้านบาท ก็จะสามารณำเม็ดเงินประมาณ
๓ แสนล้านบาทมาใช้ในการลงทุนได้ บวกกับพระราชบัญญัติอีก ๔ แสนล้านบาท รวมกัน
ก็คือ ๗ แสนล้านบาท ที่เราจะมาใช้ในการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน
- 15 เพราะฉะนั้นก็เพียงแค่ว่าเท่ากับประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของโครงการการลงทุนโดยรวม
ในไทยเข้มแข็งที่มีมูลค่า ๑.๔๓ ล้านล้านบาท เพราะฉะนั้นก็คืออีก ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ก็คือ
ส่วนที่ผมได้นำเรียนเมื่อสักครู่ว่า จะมาจากรัฐวิสาหกิจเองหรือจะมาจากแหล่งเงินอื่น ๆ
ของรัฐบาลนอกเหนือจากพระราชกำหนดและพระราชบัญญัติ อันนี้ก็รายงานเพื่อ
ความชัดเจน นอกจากนั้นท่านก็ได้มีการพูดถึงมาตรการอื่น ๆ ที่ควรจะต้องมีการขับเคลื่อน
- 20 พร้อมกันไปกับการใช้เม็ดเงินงบประมาณ เพื่อที่จะทำให้ออกาสในการที่รัฐบาลจะสามารถ
นำเม็ดเงินงบประมาณนั้นไปแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจนั้นมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล
มากขึ้น หลาย ๆ ท่านได้พูดถึงเรื่องของการเข้าถึงแหล่งเงินสินเชื่อของผู้ประกอบการ
ก็อยากจะขออนุญาตเรียนว่าความจริงแล้วส่วนเม็ดเงินจากไทยเข้มแข็งก็จะมีส่วน
ในการที่จะช่วยขับเคลื่อนให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินสินเชื่อได้เพิ่มเติม
- 25 เพราะ ๑ ในนโยบายหลักของทางกระทรวงการคลังในขณะนี้ก็คือการขับเคลื่อนบทบาท
ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐบาล โดยที่ทางกระทรวงการคลัง
ได้กำหนดเป้าหมายวงเงินสินเชื่อเพิ่มเติมในปี ๒๕๕๒ ให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
เพิ่มเติมจากเดิมอยู่ที่ประมาณ ๖ แสนล้านบาท เราได้มีข้อตกลงกับทุก ๆ สถาบันรวมกันว่า

- จะปรับเปลี่ยนประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นประมาณ ๕ แสนกว่าล้านบาท อันนี้ยังไม่นับรวมธนาคารกรุงไทยซึ่งเราถือว่าเป็นธนาคารพาณิชย์ ถึงแม้ว่าทางกระทรวงการคลัง
- 5 จะถือหุ้นอยู่ก็ตาม แม้แต่ในส่วนของธนาคารกรุงไทยเราก็ได้มีข้อตกลงให้เขาเพิ่มวงเงินสินเชื่อเพิ่มเติมในช่วงปี ๒๕๕๒ อีก ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นโดยรวมเม็ดเงินสินเชื่อจากธนาคารของรัฐที่จะเปิดให้กับผู้ประกอบการทั่วไปสามารถเข้าถึงได้จะเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และทางกระทรวงการคลังก็ได้มีการจัดกระบวนการในการติดตาม โดยที่เราได้ประกาศมาตรการเพิ่มเติมอีกต่างหากที่เราเรียกว่า มาตรการฟาสต์แทร็ก (Fast track)
- 10 ในที่นี้ก็คือเป็นสินเชื่อหลากหลายประเภท นำเสนอโดยทุกธนาคารที่เป็นธนาคารของรัฐที่มีการกำหนดวัน เวลา ที่ชัดเจนว่าจะต้องใช้เวลาในการพิจารณาวงเงินสินเชื่อให้กับลูกค้าที่นำเรื่องขอเสนอสินเชื่อนั้นกี่วัน บางประเภทของวงเงินสินเชื่อก็มีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน อย่างเช่น ธนาคารประชาชนที่เป็นการปล่อยสินเชื่อรายย่อยให้กับประชาชนระดับรากหญ้า ก็สามารถที่จะได้รับการพิจารณาภายในเพียงแค่ ๒ วัน หรือถ้าจะเป็นประเภท
- 15 สินเชื่อที่เขาเรียกว่าสินเชื่อห้องแถว วงเงินสูงกว่าน้อย สูงที่สุดคือถ้าผมจำไม่ผิดก็ประมาณ ๕ แสนบาท ก็จะมีการพิจารณาไม่เกิน ๗ วัน เป็นต้น แล้วก็ทุก ๆ สถาบันการเงินไม่ว่าจะเป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารเพื่อการส่งออก
- ธนาคารเอสเอ็มอี (SMEs) ก็จะมีโครงการภายใต้โครงการฟาสต์ แทร็ก (Fast track) ทั้งสิ้น ซึ่งกระทรวงการคลังก็มีการจัดประชุมทุก ๆ ๑ อาทิตย์เลยที่จะติดตามผลงานว่า
- 20 มีการดำเนินการการปล่อยสินเชื่อตามแนวที่ตกลงกันไว้อย่างไร ล่าสุดที่ได้มีการทบทวนกันไปแล้วเพียงแค่ ๒ อาทิตย์หลังจากที่ได้มีการประกาศโครงการฟาสต์ แทร็ก (Fast track) -----

- และเพียงแค่ประมาณ ๑ เดือนครึ่งหลังจากที่ได้มีการกำหนดเป้าหมายการปล่อยสินเชื่อเพิ่มเติม ก็ปรากฏว่าบางสถาบันได้ปล่อยสินเชื่อเพิ่มเติมเท่ากับเป้าหมายใหม่ที่กำหนดไว้
- 5 แล้วสำหรับที่จะต้องดำเนินการทั้งปี สถาบันนั้นคือธนาคารออมสิน ส่วนสถาบันบางสถาบันก็ยังล่าช้าอยู่ในส่วนของการอนุมัติวงเงินสินเชื่อเพิ่มเติม โดยเฉพาะธนาคารเพื่อการส่งออกและธนาคารเอสเอ็มอี (SMEs) แต่ก็มีมาตรการเสริมเข้าไป แล้วก็จากการที่เราจะมีโอกาสที่ติดตามการทำงานของเขาทุก ๆ ๑ อาทิตย์ ก็จะสามารถทำให้เรามีความมั่นใจได้ว่า เป้าหมายที่ตกลงกันไว้ในส่วนของสินเชื่อเพิ่มเติมในปี ๒๕๕๒ ก็น่าจะบรรลุ
- 10 ตามข้อตกลงที่มีระหว่างทางธนาคารของรัฐบาลกับตัวกระทรวงการคลังเอง เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ก็อยากที่จะนำเสนอ เพราะเห็นหลายท่านแสดงความกังวลในเรื่องนี้ นอกจากนั้นก็มีประเด็นในเรื่องของการใช้เงินคลังที่ได้มีการนำเสนอ ก็ต้องขอเรียนว่า ผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกที่นำเสนอว่า งบประมาณที่จัดไว้สำหรับปีที่จะต้องใช้ในการรักษาพยาบาลข้าราชการนั้นดูเหมือนว่าไม่น่าจะเพียงพอ และอาจจะนำมาซึ่งการใช้เงินคลังในช่วง
- 15 ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ผมก็ดูเหมือนว่าจะเป็นเช่นนั้น แล้วก็ต้องขออนุญาตเรียนว่าไม่เคยที่จะได้เรียน แต่อย่างใดว่าจะไม่มีการใช้เงินคลังในปี ๒๕๕๓ อย่างไรก็ตามก็ต้องใช้และตามภาระหน้าที่ ตามรัฐธรรมนูญชุดปัจจุบันก็ต้องตั้งวงเงินขอใช้เงินคลังต่อไปในอนาคต ในกรณีที่มีการใช้เงินคลังในช่วงปี ๒๕๕๓ แต่ในประเด็นนี้ก็อยากจะเรียนเพื่อความสบายใจเพิ่มเติมอีกว่า ระดับเงินคลัง ณ ปัจจุบันที่กระทรวงการคลังนั้นถือว่า
- 20 ดีมาก ณ ปัจจุบันเงินคลังมีสูงเกือบถึง ๓ แสนล้านบาท แต่ว่าก็จะต้องมีการใช้เงินคลังเพิ่มเติมก่อนที่จะสิ้นปีงบประมาณ แต่อย่างไรก็แล้วแต่ คาดว่าเงินคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ หรือ ณ ต้นปีงบประมาณปี ๒๕๕๓ น่าจะต้องอยู่ในระดับที่ไม่ต่ำกว่าระดับเงินคลังเมื่อต้นปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ที่ ๒ แสนกว่าล้านบาท เพราะฉะนั้น
- 25 ในแง่ของเสถียรภาพ ในแง่ของสภาพคล่องในส่วนของการคลังนั้น ต้องถือว่าตอนนี้มีความมั่นคง แล้วก็สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจที่มีสัญญาณชัดเจนว่าเริ่มที่จะดีขึ้น แต่อย่างไรก็แล้วแต่ ในส่วนของการใช้งบประมาณ ๑.๓ ล้านล้านบาท ควบรวมกับการใช้เม็ดเงินการลงทุนผ่านแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งก็ยังเป็นสิ่งที่จำเป็นต่อการแก้ไขปัญหา



ต่อเนื่องให้กับพี่น้องประชาชนและผู้ประกอบการคนไทยทุก ๆ รายทั่วประเทศครับ เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาเพียงแค่นี้ในการชี้แจงเบื้องต้นครับ

5 ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ต่อไปเชิญท่านดวงครับ

นายดวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ดวง

อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะสมาชิก ท่านประธานครับ ผมอยากกราบเรียน

ท่านประธานว่า เบื้องต้นในหลักการเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ซึ่งผมคิดว่า

- 10 ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯนี้ฝ่ายรัฐบาลได้กรุณานำไปใช้ เช่น ข้อสังเกตในหน้า ๒๕ ว่าด้วยการพัฒนาการศึกษา คณะกรรมการได้ศึกษาใช้ระยะเวลาอย่างยาวนานจนกระทั่งได้ชุดความรู้มา พวกเราในฐานะสมาชิกวุฒิสภาก็ต้องให้กำลังใจ แต่ถ้าจะให้เกิดประโยชน์นี้ รัฐบาลเองก็ต้องนำกลับไปเป็นข้อสังเกตในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน

ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่เป็นคนเดียว

- 15 ของรัฐมนตรีที่มานั่งตรงนี้ว่า ทำอย่างไรข้อสังเกตของคณะกรรมการและข้อสังเกต

ของสมาชิกวุฒิสภาที่เราถกกันในวันนี้จะไม่ได้เป็นเพียงลมที่หายไปเวลาเราพูด

แล้วพอกลับมาทุกครั้งกรรมการก็ตั้งข้อสังเกตแบบนี้แหละครับ เหมือนเดิม แล้วก็

เป็นอย่างนี้ตลอดไป รวากับว่าท่านมาเราดีใจ ท่านจากไปเราก็เหมือนเดิม ผมยกตัวอย่าง

ให้ท่านประธานได้ดูเรื่องข้อสังเกตของกรรมการ เช่น ข้อสังเกตเรื่องของความมั่นคง

- 20 ที่ผมจะกราบเรียนท่านประธานต่อไปนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๓ ก็จะเหมือนเดิม

แล้วจะทำอย่างไร ฝ่ายรัฐบาลว่า ท่านจะนำข้อสังเกตเหล่านี้ไปควบคุมกำกับกระทรวง

ทบวง กรม ที่อยู่ในการดูแลของท่านได้อย่างไร เพื่อให้เกิดมรรคเกิดผล ท่านประธานครับ

ผมขออนุญาตเริ่มต้นที่จะกราบเรียนท่านประธานอยู่ ๒ เรื่องด้วยกัน -----



ผมคิดว่าช่วงระยะเวลาที่ได้รับความกรุณาจากท่านประธานนี้จะพุดคุย ๒ เรื่องใหญ่
ซึ่งผมคิดว่าเป็นหัวใจสำคัญที่จะนำรัฐบาลให้รอดพ้นได้หรือไม่

- 5 เรื่องแรก ก็คือเรื่องของการสร้างความเชื่อมั่นและความมั่นคงแห่งรัฐ ซึ่งมี
เรื่องการปกป้องสถาบัน ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ การสร้างความสมานฉันท์ของคน
ในชาติ ๓ เรื่องนี้เป็นยุทธศาสตร์สำคัญที่รัฐบาลให้น้ำหนักและให้หัวใจและความสำคัญ
เรื่องที่ ๒ ที่ผมคิดว่าเป็นประเด็นสำคัญต่อการที่จะกอบกู้ พื้นฟูบ้านเมืองก็คือ
การพัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของประชาชน ถ้าเทียบงบประมาณใน ๑๐๐ บาทนี้
10 รัฐบาลให้งบประมาณตรงนี้ไป ๒๐ – ๓๐ บาท โดยเฉพาะคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ ๒๕ เปอร์เซ็นต์
ประมาณ ๕ แสนล้านบาท หัวใจสำคัญของเรื่องนี้อยู่ที่การปฏิรูปการศึกษา

- ผมอยากจะเริ่มต้นอย่างนี้ท่านประธานครับ เรื่องของการปกป้องสถาบัน
อย่างที่ผมได้เรียนท่านประธานไปแล้วว่าข้อสังเกตของการปกป้องสถาบัน ถ้าท่านประธาน
ย้อนกลับไปดูข้อสังเกตของคณะกรรมการการตั้งตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนมาถึงปี ๒๕๕๓
15 ที่อยู่ในมือผมและท่านประธาน ท่านประธานจะพบว่าเหมือนกันเลย แล้วเขียนแพทเทิร์น
(Pattern) เดียวกันว่า รัฐบาลควรจะดำเนินการปกป้องสถาบันอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม
และเร่รุดกับหน่วยงาน กระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้องที่ไม่ได้สนใจ ไม่ตอบสนอง
ต่อนโยบายของรัฐ คำถามผมก็คือว่า เมื่อรัฐเองทราบดีว่าเป็นภาระหน้าที่ของตนเอง
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๗ ที่บัญญัติเอาไว้ว่า รัฐมีหน้าที่จะต้องพิทักษ์ไว้
20 ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ แต่ในช่วงระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา ท่านประธานครับ
กระบวนการในการละเมิดสถาบันนั้นสลับซับซ้อนเกินกว่าที่รัฐบาลจะทำเองได้ หลายครั้งที่
ที่เราพยายามศึกษา หลายครั้งที่เราพยายามชวนท่านนายกรัฐมนตรีไปร่วมถกกัน และไปดู
ชีวงานวิจัยที่เราทำมานั้นอธิบายให้เห็นว่า วันนี้ลำพังรัฐบาลไม่อาจที่จะปกป้องคุ้มครอง
สถาบันได้แล้ว รัฐบาลต้องอาศัยภาคีอื่นครับ ภาคีอื่น อันได้แก่ ภาคเอกชน อันได้แก่
25 ประชาชนเข้ามาช่วยกันทำงาน แต่วันนี้กลไกตรงนี้รัฐไม่ยอมเปิดกว้างให้คนอื่นเข้ามา
ช่วยทำ รัฐไม่ได้มีนโยบายอย่างจริงที่จะต้องทำเรื่องนี้ ผมยกตัวอย่างเรื่องเดียวท่านประธาน
ครับ เรื่องเว็บไซต์ (Website) พุดมากันตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ และปี ๒๕๕๓
ต้องยอมว่ารัฐบาลไม่มีปัญญาที่จะไปแก้ไขปัญหาก็ได้เลย แม้จะออกกฎหมายฉบับล่าสุด

๑๕๕

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ธีรพรรณ ๕๓/๒

มาเพื่อเป็นเครื่องมือที่จะใช้ในการดำเนินการกับผู้ล่วงละเมิดสถาบันในเว็บไซต์ (Website)

รัฐบาลก็อ้างว่ามีข้อจำกัดที่ทำได้ คำถามผมก็คือว่า แล้วรัฐบาลจะอย่างไรในเชิงรุก

5 มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ท่านประธานครับ ผมคิดว่ารัฐบาลต้องมีกลไกกลางที่ไม่ต้อง

โยนกลองไปให้คนนั้น เวลาไปชี้แจงก็ไม่ต้องบอกว่าเป็นเรื่องของตำรวจ เวลาถาม

เรื่องเว็บไซต์ (Website) ก็ไม่ต้องไปบอกว่าเป็นเรื่องของกระทรวงไอซีที (ICT) ไม่ต้องบอก

เรื่องของความมั่นคง เรื่องของทหาร วันนี้ยังขาดกลไกกลางที่จะทำงานเรื่องนี้เป็นระบบ

และเป็นกระบวนการและต่อเนื่อง ท่านจะอย่างไร ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความ

10 ห่วงใยต่อเรื่องนี้บอกฝากไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่า สถาบันคือฟางเส้นสุดท้ายของสังคม

ถ้าท่านไม่สามารถปกป้องคุ้มครองสถาบันได้ ท่านก็อยู่ไม่ได้ รัฐบาลก็อยู่ไม่ได้ เราที่อยู่ที่นี่

ก็อยู่ไม่ได้สักคนครับ จะต้องทำให้ประชาชนได้เห็นว่ามีเส้นทางในการที่จะมาปกป้อง

คุ้มครองสถาบัน ผมไม่สบายใจเลยแม้แต่นายกรัฐมนตรีไปตอบคำถามต่อกรรมการ

ว่า จนใจเพราะว่าไปติดที่ข้อกฎหมาย มีข้อจำกัดในด้านกฎหมาย เขาให้ท่านมาเป็นรัฐบาล

15 รัฐบาลจะต้องไม่อ้างข้อกฎหมาย เพราะท่านเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน นี่เรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ เรื่องความมั่นคงคือเรื่อง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ผมคิดว่า

ต้องให้คนอีสานอย่างผมเป็นคนพูด พี่น้องของผมที่อยู่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้พูดไม่ได้

ท่านประธานครับ ผมว่าวันนี้รัฐบาลต้องทบทวนนโยบายใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ใหม่

ต้องทบทวนว่ายุทธศาสตร์ ยุทธวิธีที่ทำอยู่ในปัจจุบันนี้บรรลุเป้าหมายหรือไม่ -----

ท่านต้องทบทวนว่าเงินแก้ปัญหาในประเทศไม่ได้ ตั้งแต่เข้ามามีท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายคนได้ยกตัวเลขขึ้นมาน่าสนใจ ผมและคณะกรรมการการชุดหนึ่งและ

- 5 สถาบันพระปกเกล้าไปลองทำวิจัยเชิงสำรวจ เราพบว่าในห้วงระยะเวลาไม่ถึง ๒ – ๓ ปี ท่านประธานครับ งบประมาณลงไป ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั่น ถ้าเอาไปแจกกับพี่น้องประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ของผมนี้ได้หัวละ ๑ แสนบาท ท่านประธานครับ ป่านนี้ได้หัวละ ๑ แสนบาท แล้วบเหล่านั่นก็จะไปถึงประชาชนมากกว่า มีคำถามของพี่น้องประชาชนที่มาร้องเรียนต่อกรรมการว่างบไม่ถึงพี่น้องประชาชน รัฐบาลจะอย่างไร

- 10 ท่านจะตรวจสอบอย่างไร ท่านจะประเมินผลอย่างไรว่างบเหล่านั่นลงไปถึงพี่น้องประชาชน ประการต่อมา เราพบทั้งในกรรมการ ท่านทั้งหลายคงทราบดี เช่นเดียวกับผมว่า งบประมาณส่วนใหญ่ลงไป ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั่นเป็นเบี้ยหัวแตก ท่านประธานครับ มีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน แต่แยกกันทำหลายกระทรวง ทบวง กรม ผมคิดว่าขาดเอกภาพในทางการปฏิบัติการ ท่านจะอย่างไรให้เงินบาทหนึ่งที่เป็น

- 15 เงินภาษีอากรนั้นสามารถแก้ปัญหาของพี่น้อง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้
คำถามประการต่อมา ต่อเรื่อง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ท่านยืนยันตลอดว่า เส้นทางนี้มาถูกทางแล้ว คำถามผมว่าถูกทางของใคร ตราบใดถ้าท่านยังไม่สามารถตอบคำถามได้ เหตุการณ์ล่าสุดแสดงให้เห็นชัดเจนว่า แนวทางยุทธศาสตร์ในการสร้างความมั่นคงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้จะต้องได้รับการทบทวน ไม่ต้องกลัวเสียหน้า

- 20 ถามว่าข้อเสนออย่างผมในฐานะเป็นคนนอกผมเสนออย่างไร ท่านประธานที่เคารพ ผมยืนยันตั้งแต่เบื้องต้นว่า ไม่มีสิ่งใด ไม่มีเครื่องมือใด กลไกใดที่มีคุณค่า มีความหมายที่จะนำความสันติสุขกลับมาสู่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้นอกจากการศึกษา ผมยังเชื่อมั่นและศรัทธาว่าการศึกษาเท่านั้นที่จะทำให้พี่น้อง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดปัญหา เกิดความรู้ ปัญญาจะแสวงหาสันติสุขเอง ท่านไปดูตัวอย่างทั่วโลกก็จะเป็นอย่างนี้หมด
25 น้ำหนักของงบประมาณจะต้องลงไปพัฒนาในเรื่องเหล่านี้ การศึกษานั้นหมายถึงการศึกษาที่จะต้องยอมรับความแตกต่างทางวัฒนธรรม ความแตกต่างทางชนชั้น ความแตกต่างทางความเป็นอยู่วิถีชีวิตทั้งหมด



LIRT

5 ประการต่อมา ซึ่งเป็นข้อเสนอของผมแบบคนที่ไม่ได้เป็นนายทหาร
 หรือนายตำรวจในความมั่นคง แต่ผมคิดว่าวันนี้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นจะต้องให้คน
 ในพื้นที่เป็นผู้ดูแล ปกป้อง ค้ำครองเอง รัฐควรจะต้องทบทวนว่าท่านจะอย่างไร ใช้กลไก
 กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กลไกอาสาสมัครในพื้นที่เป็นผู้ดูแล ปกป้อง ค้ำครองเอง ผมเลยมา
 เรื่องสมานฉันท์นิดหนึ่งท่านประธาน ก่อนจะไปปฏิรูปการศึกษา ผมคิดว่าเรื่องสมานฉันท์นี้
 ถ้ามองในภาพรวมเราจะพบว่ารัฐบาลนี้ใจแคบ ใช้เงินน้อย แต่อยากแก้ปัญหาใหญ่ ๆ
 10 เรื่องของความแตกแยกของคนในชาตินี้จากเมืองไปสู่ชนบทแล้ว ร้าวลึกไปจนถึงหมู่บ้าน
 แล้ว และเราใช้งบประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาทจะไปแก้ไขได้อย่างไร ผมถามท่านว่าท่านใช้
 กลไกสถาบันพระปกเกล้า ใช้กลไกสภาองค์กรชุมชน ใช้กลไกสภาพัฒนาการเมือง
 หรือสถาบันลูกเสือเป็นเครื่องมือในการที่จะสร้างความสมานฉันท์คนในชาติได้อย่างไร
 ท่านได้ใช้งบประมาณกับองค์กรเหล่านี้ไปทำงานหรือไม่ เพราะไม่มีกลไกใดอีกแล้ว
 ที่จะสามารถทำได้

15 ประการสุดท้าย ในระยะเวลาที่เหลือ ผมกราบเรียนท่านประธาน
 เรื่องการปฏิรูปการศึกษารอบที่ ๒ ผมคิดว่าเป็นเรื่องใหญ่ และเป็นประการสำคัญที่สภา
 แห่งนี้ควรที่จะต้องพูด ทั้ง ๆ ที่ไม่มีคณะรัฐมนตรีฟังก็ต้องพูดอย่างนี้ ผมบอกพี่น้อง
 ประชาชนว่าเราอยากจะบอกว่า

20 ประการแรก เรื่องปฏิรูปการศึกษา รัฐบาลนี้ต้องกลับไปทบทวนว่า
 การปฏิรูปการศึกษานั้นจะต้องไม่ตั้งโจทย์ผิดเหมือนเดิม จะต้องไม่กลับไปเริ่มต้น
 เหมือนเดิม เพราะทราบใดก็ตามถ้าเราไม่สามารถทำให้การปฏิรูปการศึกษาเป็นเรื่องของ
 ประชาชน การศึกษายังคงเป็นเรื่องของครู การศึกษายังเป็นเรื่องของกระทรวงศึกษาธิการ
 ตราบนั้นเราก็ไม่สามารถที่จะปฏิรูปการศึกษาได้ ท่านประธานครับ -----



ตราบใดก็ตามถ้าเรายังมองว่าคนอื่นอย่ามาเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการศึกษา ขอให้เป็นครู ขอให้เป็นเรื่องของกระทรวงศึกษาธิการ วันนี้เราจะเผชิญวิกฤตเรื่องคุณภาพการศึกษา

- 5 ค่าเอ็นที (NT) ตกต่ำไม่รู้จะทำอย่างไร คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ ภาษาอังกฤษ ภาษาไทย ในรอบ ๕ ปีที่ผ่านมาไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซนต์ ท่านประธานครับ แปลว่าอะไร เพียงเราเผชิญ โรงเรียนขนาดเล็กที่เพิ่มขึ้นทุกวัน ๆ ก็ไม่มีปัญญาที่จะทำได้แล้ว เพราะเราไม่เปิดกว้าง เราไม่เปิดให้กระทรวงศึกษาธิการออกไปสู่บุคคลภายนอก

- 10 ประการที่ ๒ เราก็ใช้มิติของการแก้ปัญหาที่ถือว่า ถ้าเราอยากจะแก้ปัญหา เรื่องของครูขาดแคลน เราก็บอกไปเอาครูอัตราช่วยสอนมา เอาครูจ้างชั่วคราวเป็นรายปีมา ท่านประธานที่เคารพ วิชาชีพนี้ต้องใช้คนที่มีความมั่นคง มั่นใจในวิชาชีพ ไม่ใช่มาจ้างเป็น รายเดือน จ้างเป็นรายวัน จ้างเป็นรายปี เขาจะมีความมั่นคงในวิชาชีพได้อย่างไร เขาจะสอน ให้เด็กไทยมีคุณภาพการศึกษาได้อย่างไร เมื่อนโยบายของรัฐยังไม่เปลี่ยนจากครูช่วยสอน จากลูกจ้างชั่วคราวไปเป็นครูจริง ๆ เสียที เรื่องนี้คนไม่ค่อยทราบ ท่านทราบไหมว่าวันนี้
- 15 พอครูขาดก็จ้างงบประมาณไปจ้าง ณ วันนี้ใช้งบประมาณเรื่องดันกล้ออาชีพไปจ้างครู มาช่วยสอน ท่านประธานกลับไปทบทวนดู บอกรัฐบาลกลับไปทบทวนดูว่าท่านทำอย่างนี้ ท่านอย่ามาเรียกร้องเรื่องคุณภาพการศึกษา

- เรื่องต่อมาวันนี้ต้องพูดเอาไว้ล่วงหน้าว่า การไปซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ (Computer) ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท วันหนึ่งบไทยเข้มแข็งก็จะซื้อ ฟังดูเหมือนว่าจะเป็นการปฏิรูป
- 20 การศึกษาแบบก้าวกระโดด เด็กไทยจะได้เรียนรู้แบบง่าย ท่านประธานทราบไหมครับ ซื้อ คอมพิวเตอร์ (Computer) ไม่เกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาแม้แต่คนเดียว ถ้าฟังเด็กติดเกม (Game) ไม่มีปัญญาแก้แล้ว ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าใช้งบประมาณ ๑๗,๐๐๐ ล้านบาทนั้นมาพัฒนากระบวนการในการผลิตครู มาพัฒนา เครื่องมือ อี-บุ๊ก (e-Book) อี-เลิร์นนิ่ง (e-Learning) ให้เป็นเครื่องมือในการเรียนรู้
- 25 ทั่วโลกเขาทำกันอย่างนี้หมด ทำไมเราไม่ทบทวน การศึกษาตามอัธยาศัยและการศึกษา นอกกระบบถูกทอดทิ้งมานาน วันนี้ถึงเวลาที่จะทบทวนได้หรือไม่ เพราะเป็นการศึกษา ของคนทั่วประเทศ ของคนส่วนใหญ่



LIRT

ประการสุดท้าย การศึกษาอาชีวศึกษา วันนี้เราไม่ได้ใช้อาชีวศึกษา
เพื่อการพัฒนาประเทศ แต่เราใช้การอาชีวศึกษาเพื่อให้เด็กไปเรียน ไม่มีที่จะไปเรียน
5 ท่านประธานครับ ให้เด็กไปเรียนอาชีวศึกษาเพื่อชะลอการตกงาน แต่เราไม่สามารถ
ใช้อาชีวศึกษาเป็นเครื่องมือในการพัฒนาชาติบ้านเมืองได้เลย ทั้ง ๆ ที่เราสามารถเชื่อมโยง
กับโรงงานอุตสาหกรรม เราสามารถเชื่อมโยงกับผู้ประกอบการในท้องถิ่น ผมคิดว่าข้อเสนอ
เหล่านี้เป็นข้อเสนอที่ฝากท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลได้โปรดพิจารณาทบทวน
ถ้าจะปฏิรูปการศึกษารอบ ๒ ต้องดึงการจัดการศึกษาออกไปหาประชาชน ต้องเป็นของ
10 ประชาชน ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา
ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง
ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไปท่านวรวิทย์ วงษ์สุวรรณ เชิญครับ ๑๕ นาทีนะครับ
นายวรวิทย์ วงษ์สุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
นายวรวิทย์ วงษ์สุวรรณ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลพบุรี วันนี้ฟังมาตั้งแต่เช้าจนมาถึงเวลานี้
เพื่อน ๆ สมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลายก็ได้ให้ข้อสังเกต ได้ท้วงติงการใช้จ่ายงบประมาณใน
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นี้ ทุกคนก็คงจะ
20 ทราบดีกันแล้วว่า สำหรับร่างงบประมาณนั้นใช้เงินถึง ๑.๗ ล้านล้านบาท นับว่าเป็น
งบประมาณที่ค่อนข้างสูง ถึงแม้ว่าในรายละเอียดจะมีในบางสิ่งที่บรรดาท่านสมาชิกวุฒิสภา
ได้ให้ข้อสังเกตเอาไว้หลายประการ -----

โดยเฉพาะในเรื่องของความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ อันนี้ผมจะไม่ขอพูดถึง
วันนี้ผมจะขออภิปรายในมาตรา ๕ ซึ่งเป็นเรื่องของงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยว

5 และกีฬาครับ

ประเด็นแรก ที่ผมอยากจะพูดในเรื่องของกระทรวงก่อนนะครับ ก่อนที่จะถึง
ในเรื่องของงบประมาณว่า เมื่อปี ๒๕๔๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ถูกกำหนดขึ้น
มีคนในกระทรวงเองพูดให้ผมฟังว่า อาจารย์ครับ กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬานั้นไปด้วยกัน
ไม่ได้แล้ว ชื่อ ๒ ชื่อนี้ ไม่ว่าจะด้านโครงสร้าง ไม่ว่าจะเป็ด้านบุคลากร พอมาถึง ณ วันนี้

10 เป็นเวลา ๗ ปีแล้ว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬายังพะว้าพะวังวุ่นอยู่กับของตัวเอง
รวมทั้งโครงสร้างด้วย รัฐบาลชุดนี้น่าจะนำไปพิจารณา ในประเด็นแรกที่ผมขออนุญาตที่จะ
บอกว่า กระทรวงการท่องเที่ยว และกระทรวงกีฬาควรจะแยกออกจากกันครับ อันนี้ก็พูดไว้
เพื่อครวหน้า

15 ในประการที่ ๒ เป็นสิ่งที่ผมอยากจะเรียนว่า กระทรวงทั้ง ๒๐ กระทรวงนั้น
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รับงบประมาณ ๔,๑๐๐ กว่าล้านบาท เป็นกระทรวงที่ทำ
ให้มีรายได้ ไม่ว่าจะเกิดภาวะทางด้านบ้านเมืองของประเทศชาติเป็นอย่างไร กระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาก็ยังเป็นกระทรวงที่ทำให้ประเทศชาติมีรายได้ แต่งบประมาณได้น้อย
เหลือเกิน ได้รองบ๊วยอันดับ ๒ ครับ ผมอยากจะบอกกับรัฐบาลว่า ทำไมไม่มองเห็น
กระทรวงนี้ให้เป็นกระทรวงหลักบ้าง ซึ่งไปเทียบกับกระทรวงอื่นซึ่งมีงบประมาณถึงเป็น
20 แส่นล้านบาทก็มีนั้น ผมว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั้นน่าจะเพิ่มอย่างน้อย ๆ เลย
อย่างต่ำต้องพิจารณาให้ไม่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท นี่คืสิ่งที่ผมอยากจะบอกคณะรัฐบาล
โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีไว้ว่า ในเรื่องของการให้งบประมาณกับกระทรวงต่าง ๆ นั้น
น่าจะพิจารณาให้กับกระทรวงที่มีรายได้ก่อเกิดขึ้นนั้นให้มากกว่านี้

25 ในเรื่องที่ ๓ คณะรัฐบาลชุดนี้ได้ประกาศเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๒ ว่า
ปีนี้การท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ ผมก็ติดตามเรื่องวาระแห่งชาติมาโดยตลอด แต่ยังไม่เห็น
ว่ารัฐบาลได้ทำอะไรที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติเลย เพราะฉะนั้น
จึงจะฝากประเด็นนี้ไปถึงคณะรัฐบาลและมีตัวแทนนั่งอยู่ ณ ที่นี้แล้วก็เรียนว่าทำอะไรเสียที่
ประกาศออกมาเสียที กระทำการเสียทีให้เป็นวาระแห่งชาติสมดังเจตนารมณ์ที่ท่านประกาศ

- ไว้ ผมเองนั้นสนับสนุนว่าการท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ เพราะการท่องเที่ยวขณะนี้
ภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ การท่องเที่ยวเท่านั้นที่จะทำให้ประเทศของเราฟื้นคืนชีพขึ้นมาได้
5 ทางด้านเศรษฐกิจ แต่จะฟื้นคืนชีพขึ้นมาได้ก็ต่อเมื่อการเมืองสงบด้วย ผมเคยไปเยี่ยมท่านทูต
ประจำประเทศสเปน ท่านได้บอกว่า ท่านสมาชิกวุฒิสภาถ้าการท่องเที่ยวอยากจะให้คน
ประเทศสเปนมาเที่ยวในประเทศไทยนั้นไม่ต้องอะไรมาก ทำให้การเมืองนิ่งก็แล้วกัน
การเมืองนิ่งทำอย่างไรนั้นผมมีบางสิ่งที่สอนท่านนายกรัฐมนตรีได้ แต่ทุกวันนี้ไม่นิ่ง
เหตุที่ไม่นิ่งก็อาจจะเป็นด้วยคนของรัฐบาล คนของทางฝ่ายค้าน ไม่ค่อยจะสมานฉันท์กัน
10 อย่างที่พูด เพราะฉะนั้นพูดกันด้วยปาก แต่ใจไม่ อย่างนี้ประเทศชาติก็ไม่มีหนทางรับ
ภาวะเศรษฐกิจเราก็ไม่สามารถจะดีขึ้นมาได้

- ในประเด็นต่อไปที่ผมอยากจะเรียนท่านประธานในวันนี้ก็คือ ผมเป็น
ประธานอนุกรรมการศึกษาแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหารครับ ผมเป็นคนลพบุรี ลพบุรีมี
ทหารเยอะ เพราะฉะนั้นวันนี้ผมก็ต้องพูดเรื่องทหาร โดยเฉพาะเรื่องแหล่งท่องเที่ยว
15 ส่วนในแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ทางการท่องเที่ยวที่ดี ทางกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาได้กำหนดไว้หลากหลายนั้นผมคงจะไม่ขอพูดถึง ผมจะพูด
เจาะประเด็นลงเฉพาะในแหล่งท่องเที่ยวทางทหาร แหล่งท่องเที่ยวทางทหารนี้ผมได้เปิดดู
กระทรวงกลาโหม ซึ่งบังเอิญเหลือเกินรัฐมนตรีว่าการกลาโหมนามสกุลเดียวกันกับผม
ผมนามสกุลเดียวกันกับท่าน -----

มีงบประมาณปีที่แล้ว ๑๐ ล้านบาท กระทรวงกลาโหมจะต้องจ่ายงบประมาณนี้ไปพัฒนา
แหล่งท่องเที่ยว ทั้งกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ แต่มีเพียง ๑๐ ล้านบาท ท่านคิดดู
5 สิบคิดว่าแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหารมีอยู่เป็นร้อย ๆ แห่ง และเป็นร้อย ๆ โครงการ
แต่งบประมาณ ๑๐ ล้านบาทนี้เหมือนกับจัดงบประมาณอย่างเสียมิได้ แต่ขณะนี้ผมคิใจ
นะครับ คณะอนุกรรมการศึกษาแหล่งท่องเที่ยวทหารได้เข้าพบท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหม และผมนำเข้าไปเรียนเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ จนทำให้
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็เห็นด้วยครับ ที่มีสมาชิกวุฒิสภาได้หันมาดูแล
10 ในเรื่องของแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร ทำไมผมจึงพูดแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร
เป็นหลักสำคัญ

ประเด็นที่ ๑ รัฐบาลประกาศว่าการท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ

ประเด็นที่ ๒ แหล่งท่องเที่ยวทหารนี้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพสูง

เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความปลอดภัยเป็นลำดับ ๑ เกือบจะร้อยเปอร์เซ็นต์ด้วยซ้ำไป

- 15 ท่านครับมีผลงานวิจัยเล็ก ๆ ว่านักท่องเที่ยวจากต่างประเทศที่เข้ามาเที่ยวในประเทศไทยนั้น
สนใจในเรื่องใดเป็นลำดับ ๑ ผลวิจัยนั้นออกมาแล้วว่า สนใจในเรื่องของความปลอดภัย
เป็นอันดับ ๑ เพราะฉะนั้นแหล่งท่องเที่ยวในทหารนั้นเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความปลอดภัย
เป็นลำดับด้วยเหตุอย่างนี้แหละครับ ผมจึงเรียนท่านประธานไปยังคณะรัฐบาลว่าน่าจะจัด
งบประมาณให้กับแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร ทั้งกองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก
20 กองทัพเรือ กองทัพอากาศ อย่างน้อย ๆ ปีนี้ ๓๐๐ ล้านบาท ถ้าเปรียบเทียบเงินจำนวน
๓๐๐ ล้านบาทให้กับแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร กับงบประมาณของกระทรวงกลาโหม
ซึ่งมีถึง ๑๕๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น คือ ๐.๐๑ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ขณะนี้ในเขตทหาร
ตามหน่วยต่าง ๆ ที่มีแหล่งท่องเที่ยว ไม่ว่าแหล่งท่องเที่ยวทางด้านประวัติศาสตร์ อาทิเช่น
ที่ศูนย์การทหารปืนใหญ่จังหวัดลพบุรี มีบ้านพักของ จอมพล ป. พิบูลสงคราม มีบ้านพัก
25 ของพระยาพหล พลพยุหเสนา ทุกคนรู้ว่าทั้ง ๒ ท่านนี้มีความเป็นมาในปี ๒๔๗๕ อย่างไร
มีบ้านของท่านอยู่ที่นั่น แต่ขาดการพัฒนา ขาดงบประมาณ และทางด้านประวัติศาสตร์
นี้แหละครับจะทำให้พี่น้องประชาชนได้มีความรักชาติ เพราะฉะนั้นแหล่งท่องเที่ยว
ทางทหารที่เกี่ยวข้องกับประวัติศาสตร์ผมถือว่าเป็นการช่วยกันสร้างชาติด้วย เมื่อเร็ว ๆ นี้

- คณะอนุกรรมการของผมได้ไปดูพิพิธภัณฑ์ของกองทัพอากาศที่ดอนเมือง ได้ไปเห็นพิพิธภัณฑ์แล้ว สิ่งหนึ่งที่ประทับใจก็คือเขาสามารถเก็บเครื่องบินชนิดที่เป็นลำแรก ๆ ของโลกเอาไว้ให้เยาวชนรุ่นหลังได้ศึกษา ในขณะที่ผมติดใจกับกองทัพอากาศนั้น ผมก็อนาถใจด้วยเหมือนกัน เหตุที่อนาถใจก็เพราะว่าเครื่องบินที่นำมาตั้งแสดงไว้นั้นเป็นลำเก่า ๆ นั้นตั้งอยู่กลางแจ้ง จำนวน ๒๐ – ๓๐ ลำ ไม่มีอาคารที่จะคลุมหลังคา ฝนตก แดดออก ฟ้าร้อง ประตูของเครื่องบินนั้นมีขอบยาง ถูกเย็น ถูกร้อนก็มีการเสื่อม เราต้องการที่จะอนุรักษ์เครื่องบินต่าง ๆ เหล่านี้เอาไว้ให้เยาวชนรุ่นหลังได้ดู ท่านทราบไหมครับว่าพิพิธภัณฑ์กองทัพอากาศที่ดอนเมืองมีนักเรียน มีพี่น้องประชาชนเข้าไปชมปีละเป็นแสนคน โดยไม่เก็บเงิน เมื่อไม่เก็บเงินก็ไม่มีรายได้ เพราะฉะนั้นการที่จะพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยเฉพาะพิพิธภัณฑ์ของกองทัพอากาศนั้นคงต้องใช้งบประมาณของกระทรวงกลาโหม หรือไม่เช่นนั้นก็เป็นงบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่เอาไปช่วยเหลือ หรือไม่เช่นนั้นก็น่าจะเป็นงบกลางที่ทางคณะรัฐบาลได้จัดให้ไปโดยเฉพาะ ให้สมกับการ
- 15 ท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ และสิ่งที่ผมอนาถใจยิ่งกว่านั้นก็คือเครื่องบินเฮลิคอปเตอร์พระที่นั่งของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ลำที่ใช้เมื่อปี ๒๕๑๕ – ๒๕๒๕ ถ้าผมจำปีพุทธศักราชไม่ผิดนะครับ ตั้งอยู่กับพื้นธรรมดาตนเอง ผมได้เดินวนดูเครื่องบินพระที่นั่งซึ่งมีใต้ท้องสี่ฟ้าและมีพระเก้าอี้ผู้นั้น ผมก็นึกถึงพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งเป็นพ่อของแผ่นดิน พระองค์ทรงเหนื่อยกับการกิจของ
- 20 พระองค์ -----

- เฮลิคอปเตอร์ของพระองค์ขณะนี้ตั้งแสดงอยู่ หมควาระการใช้งานแล้ว ผมไม่กล้าที่จะพูดว่า
ไม่มีใครเหลียวแล กองทัพอากาศเหลียวแลแต่ไม่มีงบประมาณ และขณะนี้กองทัพอากาศ
- 5 พิพิธภัณฑสถานตั้งงบประมาณสำหรับที่จะสร้างอาคารคลุมไว้ ๒๐ ล้านบาท และถ้ามาดแมนว่า
ไปตั้งเป็นสเตจ (Stage) หรือจะอย่างไรทางด้านสถาปัตยกรรมที่จะตั้งเฮลิคอปเตอร์
พระที่นั่งของพระองค์ได้ ผมว่าน่าจะใช้อีกสักประมาณ ๒ ล้านบาท และข้อสำคัญที่สุดก็คือ
ในอาคารที่ห้องโถงใหญ่ ๆ นั้นร้อนมาก เด็กจะไปศึกษาในเรื่องประวัติศาสตร์ของการบิน
ซึ่งเกิดขึ้นในสมัยรัชกาลที่ ๖ นั้น ท่านครับมันร้อนเสียจนไม่มีความรู้สึกที่จะอิน (In) กับสิ่ง
- 10 ที่เราไปดู ผมอยากจะฝากเรื่องนี้ไปยังกรุงเทพมหานครด้วย เพราะอะไรครับ
กรุงเทพมหานครน่าจะจัดงบประมาณส่วนนี้ไปดูแล โดยเฉพาะอย่างน้อย ๆ ก็ไปทำสถานที่
เก็บให้กองทัพอากาศได้โดยใช้งบประมาณ และข้อสำคัญที่สุดก็คือท่านผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานครก็อยู่ในşikของพรรครัฐบาลเหมือนกัน ช่วยกันเถอะครับ ณ วันนี้เรา
ต้องการความร่วมมือ เราต้องการความช่วยเหลือ เพราะฉะนั้นวันนี้ผมจะไม่พูดใคร
- 15 แต่ผมอยากจะพูดว่ากระทรวงกลาโหมขณะนี้ได้หันมาดูแลเรื่องแหล่งท่องเที่ยวแล้ว
ท่านรัฐมนตรีได้มีคำสั่งออกมาแล้ว ให้ทุกส่วนในหน่วยราชการทหารได้พัฒนาปรับปรุง
เพราะฉะนั้นแน่นอนท่านคงจะต้องจัดงบประมาณลงไป และเรื่องนี้คงจะต้องฝากไปถึง
นายกรัฐมนตรีด้วย เพราะแหล่งท่องเที่ยวทหารอย่างที่ผมเรียนให้ทราบแล้วว่า เป็นแหล่ง
ท่องเที่ยวที่มีความปลอดภัยสูงที่สุด และถือยาลืมพิพิธภัณฑสถานของกองทัพอากาศนะครับ
- 20 และเป็นพิพิธภัณฑสถานให้ความรู้เป็นอย่างดีกับพี่น้องประชาชน กับเยาวชนทั้งหลาย
โดยเฉพาะเยาวชนนั้น ผู้ที่บรรยายให้ผมฟังได้เล่าว่าบรรดาเยาวชนนั้นสนใจ โดยเฉพาะ
เด็กเล็ก ๆ สนใจในเรื่องของการบินทั้งสิ้น แล้วก็ชอบที่จะขึ้นไปนั่งบนเครื่องบิน เขาได้แค่
ขึ้นไปนั่งเขาก็ภาคภูมิใจแล้ว และเขาก็อยากเป็นนักบินเมื่ออธิบายความให้เขาฟังว่ามีภารกิจ
อย่างไร และได้ทำปฏิบัติการกิจอย่างไร นี่คือนี่ที่ผมอยากจะเรียนว่าท่านรัฐบาลต้องหันมาดูแล
- 25 และก็ใส่ใจ โดยเฉพาะกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจะใส่ใจในเรื่องแหล่งท่องเที่ยว
ทหาร เพราะเหตุที่ว่าแหล่งท่องเที่ยวทหารนั้นมีนายทหารเขาดูแลอยู่ ควบคุมอยู่ แต่เขาขาด
เพียงงบประมาณ และก็ขาดอีกประการหนึ่งก็คือความเป็นมืออาชีพในการบริหารจัดการ
ความเป็นมืออาชีพในการบริหารจัดการนี้ผมก็ฝากไปยังกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ให้จัดการอบรมคณะนายทหารหรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยราชการทหารที่มีแหล่งท่องเที่ยวอยู่
ดำเนินการ เพราะฉะนั้นเป็นสิ่งที่กระทำได้ เพราะฉะนั้นวันนี้ผมคงจะต้องฝากไปยัง

- 5 ท่านนายกรัฐมนตรี หันมาทำให้การท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติอย่างแท้จริงได้แล้ว อย่ามัว
นั่งหลับอยู่เลยครับ ปลาร้าที่เกิดขึ้นที่จังหวัดลพบุรีนั้นไม่ใช่ปลาร้าของจังหวัดลพบุรีนะครับ
เป็นปลาร้าที่มาจากที่อื่นนะครับ ก็ขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีจึงมีความสุขกับการที่คิดจะ
สมานฉันท์ต่อไปก็แล้วกัน และหวังว่างบประมาณคงจะจับจ่ายใช้สอยไปด้วยความ
ระมัดระวัง ขอบพระคุณครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ๑๕ นาที เชิญครับ

นายอนุศักดิ์ คงมาลัย (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม อนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหา ท่านประธานที่เคารพครับ
เป็นโอกาสที่ดีที่ท่านประธานได้กรุณาให้มีการถ่ายทอดผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์

- 15 แห่งประเทศไทย อย่างน้อยผมก็จะได้พูดกระจายเสียงออกไปยังท่านพี่น้องประชาชนที่
เฝ้าดูแลการทำงานของพวกเราในฐานะผู้แทนปวงชนชาวไทย แม้กระผมจะมาจากการ
สรรหา แต่กระผมก็คิดว่ากระผมทำงานเพื่อปกป้องรักษาผลประโยชน์ให้กับพี่น้อง
ประชาชนไม่น้อยไปกว่าผู้ที่มาจากการเลือกตั้ง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งขณะนี้ต้องกราบเรียน
ว่า ไม่มีทางคณะรัฐมนตรีนั่งอยู่ ณ ที่นี้ อย่างไรก็ดีผมเชื่อมั่นว่าท่านอยู่รอบ ๆ บริเวณนี้
20 และคงยังฟังว่าสิ่งที่กระผมจะนำเสนอต่อท่านนั้นเป็นอย่างไรบ้าง -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ในคำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ที่ทางรัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา ได้พูดถึงเรื่องของแนวทางในการที่จะ

- 5 คำเนินการกิจเพื่อบริหารประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ แล้วก็เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดในยุทธศาสตร์ประมาณ ๕ ด้าน ซึ่งเป็นภารกิจที่พี่น้องประชาชน นั้นน่าจะได้อ่านติดตาม นั่นก็คือยุทธศาสตร์ในการสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้น เศรษฐกิจของประเทศ กับยุทธศาสตร์ในเรื่องของการบริหารเศรษฐกิจโดยให้ขยายตัวอย่างมี เสถียรภาพ ท่านประธานครับ ในการที่รัฐบาลกำหนดงบประมาณส่วนนี้ไว้ในจำนวนเงิน
- 10 งบประมาณทั้ง ๑,๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น มีงบประมาณในการสร้างความเชื่อมั่นและ กระตุ้นเศรษฐกิจและการบริหารจัดการเศรษฐกิจให้ขยายตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมกันอยู่ เพียงประมาณ ๑๓.๘ เปอร์เซ็นต์ หรือประมาณ ๓ แสนล้านบาท ใน ๓ แสนล้านบาทนั้น ก็จะกระจายอยู่ในกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงจะได้นำมากราบเรียนเพื่อเสนอแนะต่อ ท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล ผู้ที่ดูแลอยู่ใน ๓ กระทรวงหลักที่เกี่ยวข้องทางด้านเศรษฐกิจ
- 15 เกี่ยวเนื่องกับปากท้องโดยตรงของประชาชน และในสุดท้ายกระทรวงจะได้นำเสนอในส่วนที่ ได้รับฝากมาจากพี่น้องประชาชน ในเรื่องของการติดตาม ดูแล กำกับการใช้งบประมาณ ของรัฐบาล

กระทรวงแรกคือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในปีที่ผ่านมาได้รับ

- งบประมาณถึง ๖๘,๘๒๓ ล้านบาท ปีนี้ก็คงเป็นภาวะที่หนักหน่วงอย่างยิ่ง ที่กระทรวง
- 20 เกษตรและสหกรณ์ได้รับงบประมาณลดมาถึง ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท เหลืออยู่เพียง ๕๔, ๓๕๘ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงอยู่ที่ ๓,๑๔๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้ใน ๓,๑๔๐ ล้านบาทเป็นของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เสีย ๓๐ ล้านบาท เป็นแผนงานประกันความเสี่ยงและการกระจายสินค้าเกษตร ๖๐ ล้านบาท เป็นการปรับ โครงสร้างเศรษฐกิจภาคการเกษตร ๓,๐๑๐ ล้านบาท ตัวเลขนี้ผมขออนุญาตกราบเรียน
- 25 ผ่านท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี รวมทั้งไปยังพี่น้องประชาชนที่ติดตามเรื่องนี้อยู่ด้วยว่า ถ้าท่านสนใจในเรื่องใด ท่านจะเห็นว่างบประมาณที่จะลงไปจัดการในเรื่องนั้นมีจำกัด จำเขี่ยอยู่น้อยแค่ไหนอย่างไร



LIRT

ส่วนที่ ๒ เป็นกรรมการข้าว มีงบประมาณอยู่ ๑,๒๓๔ ล้านบาท ไปช่วยภาคใต้
เสีย ๕๒ ล้านบาท และปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตรในกรรมการข้าวอยู่

5 ๑,๒๒๕ ล้านบาท

ในกรมชลประทานมีเงินรวมทั้งสิ้นเป็นอยู่ในแผนปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ
ภาคเกษตร ๒๔,๓๘๔ ล้านบาท เป็นเงินงบประมาณที่ไม่ใช่น้อยเลยทีเดียว ที่จัดว่าค่อนข้าง
สูงมากกว่าอีก ๒ กระทรวงที่ผมจะกล่าวถึงในตอนต่อไป

10 ในกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ มีงบประมาณอยู่ ๑,๐๔๖ ล้านบาท ใช้ในการปรับ
โครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตรทั้งหมด

ส่วนของกรมประมง ๒,๓๘๕ ล้านบาท เป็นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ
ภาคเกษตรอยู่ ๒,๓๔๖ ล้านบาท และเป็นของภาคใต้อยู่ที่ ๓๘.๕ ล้านบาท

กรมปศุสัตว์ใช้งบประมาณ ๔,๒๕๓ ล้านบาท ใช้ที่ภาคใต้อยู่ที่ ๔๐ ล้านบาท
โดยใช้ทั่วประเทศเพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร ๔,๒๕๒ ล้านบาท

15 ส่วนกรมวิชาการเกษตรใช้เงินถึง ๓,๐๕๖ ล้านบาท ใช้ที่ภาคใต้อยู่
๒๘.๖ ล้านบาท ในขณะที่ใช้ในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร ๓,๐๒๗ ล้านบาท

ส่วนกรมส่งเสริมการเกษตรใช้งบประมาณในปี ๒๕๕๓ นี้
๔,๓๕๕ ล้านบาท เป็นงบประมาณที่ภาคใต้ ๒๐ ล้านบาท ประกันความเสี่ยงระบบกระจาย
สินค้าเกษตร ๓๑.๒ ล้านบาท และการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร

20 ๔,๓๔๓ ล้านบาท

กรมส่งเสริมเกษตรกรใช้งบประมาณ ๓,๒๖๖ ล้านบาท ใช้ที่ภาคใต้
๖๖.๒ ล้านบาท ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร ๓,๒๐๐ ล้านบาท

สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม ใช้งบประมาณเพื่อการปรับ
โครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตรทั้งหมดอยู่ที่ ๑,๖๐๐ ล้านบาทเช่นเดียวกัน

- 5 สำนักงานมาตรฐานสินค้าและเกษตร และอาหาร ๒๓๐ ล้านบาท ใช้ปรับ
โครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร ซึ่งข้อนี้เป็นภาพรวม

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรใช้ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร
๕๓๑ ล้านบาท

สถาบันวิจัยพัฒนาที่ดินในพื้นที่สูง ๓๑๖ ล้านบาท

- 10 ท่านประธานครับ จากการที่ได้มีการกำหนดงบประมาณในส่วนของ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๕๔,๓๕๘ ล้านบาทเท่าที่เราสังเกตเห็นนี้ เราจะพบว่ามีการใช้
ในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตรค่อนข้างสูงมากเลยทีเดียวทุก ๆ ส่วน และก็ไป
กระจายอยู่ในโครงการแผนงาน นี้เรายังไม่รวมไปถึงในโครงการที่อยู่ในเอสพี ๒ (SP2) อีก
ซึ่งน่าจะเป็นงบประมาณอีกส่วนหนึ่งที่น่าจะต้องมีการติดตามกันอยู่ ถ้าท่านพี่น้องประชาชน
15 ที่ฟังอยู่ก็ต้องเข้าใจว่าเอสพี ๒ (SP2) นั่นคืองบประมาณอีกส่วนหนึ่งที่อยู่
นอกเหนือจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีส่วนนี้ ซึ่งแน่นอนที่สุด
ทางรัฐสภาของเราก็จะมีการติดตาม ในส่วนนี้เราได้มีการให้ข้อคิดเห็นว่า จริง ๆ แล้ว
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องมุ่งสู่การสร้างเสริมมูลค่าหลักทางเศรษฐกิจโดยตรง
จากงบประมาณในการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจภาคเกษตรเหล่านี้ให้เต็มที่ยิ่งขึ้นกว่า
20 ที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบูรณาการภารกิจเข้าไปกับกระทรวงอุตสาหกรรมในด้าน
เกษตรอุตสาหกรรม บูรณาการเข้ากับกระทรวงพาณิชย์ในเรื่องของการค้าขาย การต่อรองกับ
ต่างประเทศ และบูรณาการเกี่ยวกับเรื่องของกระทรวงการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ในเรื่องของเกษตรเชิงอนุรักษ์ ที่จะสามารถใช้เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
เพื่อการเรียนรู้และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ท่านประธานครับ กระทรวงเกษตร
25 และสหกรณ์ได้เคยสนใจในเรื่องของการพิจารณามวลชนในภาคเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
มวลชนที่มีคุณภาพ นั่นก็คือเกษตรกรรุ่นใหม่ เช่นเดียวกับการส่งเสริมการให้มันักศึกษา
อาชีวะในคนพันธุ์เอ แต่ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีส่วนในการที่จะช่วย
สนับสนุนให้มีคนพันธุ์เอ (A) หรือคนพันธุ์เอกริดเจอร์ (Agriculture) ขอบก๊อที่ใช้ศัพท์

20 จากปีที่แล้วมีงบประมาณ ๔,๔๓๘ ล้านบาท ลดลงเหลือ ๔,๑๑๓ ล้านบาท เช่นเดียวกับที่
หลายท่านได้อภิปรายไป การท่องเที่ยวและกีฬาอาจจะแยกส่วนออกไปจากกันให้เห็นชัด
เพราะตอนนี้บุคลากรในกระทรวงนี้ยังไม่สามารถทำงานที่จะประสานกันได้ คนท่องเที่ยว
ก็ทำท่องเที่ยวไป คนกีฬาก็ทำกีฬาไป แล้วในส่วนของการกีฬาจริง ๆ ก็ยังไม่สามารถที่จะ
ทำให้บรรลุเป้าหมายทางการกีฬา หลังจากที่ได้มีการพัฒนาในเรื่องนี้มาอย่างจริงจังตั้งแต่
25 ๑๐ ปี ทั้งสำนักงานปลัดกระทรวง สำนักพัฒนากีฬาและนันทนาการ -----

สำนักพัฒนาการท่องเที่ยวและสถาบันพลศึกษา ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในกระทรวงนี้ ยังคงมีแนวทางในการปฏิบัติจัดทำภารกิจของตนเองแบบเดิม ๆ แต่ก็ยังคงนึกว่าเมื่อไรก็ตามที่ได้

- 5 กระจายแยกกระทรวงออกไปเสีย ตัวเองก็คงจะโล่งและทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ดังนั้นเรื่องนี้เป็นการกิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬาที่จะได้ช่วยกรุณาว่าเรื่องนี้ว่าจะวางแนวทางในการที่จะแยกกระทรวงได้แล้วหรือยัง หรือแบ่งการทำงานออกไปให้เห็นเบ็ดเสร็จเด็ดขาดชัดเจน และกระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเพิ่มงบประมาณให้กับในส่วนของการท่องเที่ยว เพราะไม่ทราบเหมือนกันว่าในหน่วยงาน
- 10 สำนักงานการท่องเที่ยว กีฬาและนันทนาการจังหวัด ในจังหวัดใดยังอาจจะเคยมีไปสร้างภาระหนี้สิน จัดประชุมสัมมนาในปีก่อน ๆ ๒ – ๓ ปีที่แล้ว แล้วยังจ่ายเงินผู้ที่ประกอบการยังไม่ครบ ผมก็เท่าที่ทราบมาเคยเป็นอย่างนั้น ดังนั้นในส่วน of กระทรวงนี้มีความจำเป็นเป็นอย่างยิ่งที่จะดูแลเม็ดเงิน การใช้จ่ายที่กระหน่ำกระแหม่ ลดลงมาให้มีประสิทธิภาพที่สูงยิ่งขึ้น มีการกระจายออกไปสู่พื้นที่ที่จะเป็นการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างจริงจังมากขึ้น

- 15 ในกระทรวงสุดท้ายคือกระทรวงอุตสาหกรรม งบประมาณจาก ๕,๓๐๑ ล้านบาท ลดลงมาเหลือ ๕,๖๐๒ ล้านบาท ลดไปประมาณ ๘๘ ล้านบาท แต่ว่าในบางกรมสามารถที่จะยังคงรักษางบประมาณตัวเองเอาไว้ได้เช่นเดิม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วน of กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ซึ่งได้มีการกิจในการสร้างงาน สร้างผู้ประกอบการใหม่ แล้วก็สร้างผลงานที่ผ่านมาให้เห็นได้ค่อนข้างเห็นชัดอย่างน่าชื่นชม และยังเป็น
- 20 เป้าหมายที่น่าสนใจในการที่จะพยายามทั้งสร้างผู้ประกอบการใหม่ และทั้งต่อยอดให้มีผู้ประกอบการที่มีความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้นมากขึ้นไปกว่าเดิม นอกจากนั้นในกรมอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม บีโอไอ (BOI) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ล้วนแล้วแต่ใช้งบประมาณที่จำเป็นต้องกระหน่ำกระแหม่คล้ายคลึงกับปีที่แล้วเช่นเดียวกัน ท่านประธานครับ ในส่วน of กระทรวงอุตสาหกรรม
- 25 ๕,๖๐๒ ล้านบาท กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ๔,๑๑๓ ล้านบาท เป็นเพียง ๑ ใน ๑๐ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อันนี้เราก็เห็นได้ชัดเจนครับว่าเนื่องจากว่าประเทศของเราเป็นประเทศที่มีเกษตรกรเป็นพื้นฐาน จึงจำเป็นที่จะต้องให้มีการใช้งบประมาณไปเพื่อส่งเสริมทางด้านนั้นมาก และถ้าหากว่ามีการใช้งบประมาณที่มีประสิทธิภาพ ใช้งบประมาณอย่าง

- ท่านรัฐมนตรีทุกท่าน วันที่ได้ไปถวายสัตย์ปฏิญาณ ได้ระบุไว้ว่าข้าพเจ้าจะปฏิบัติงาน โดยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง จากที่เราได้มีการประชุม
- 5 ในคณะกรรมการงบประมาณ เราก็ได้มีการตอกย้ำในเรื่องนี้ไปกับท่านพี่น้องข้าราชการ
- ชั้นผู้ใหญ่ที่เข้ามาชี้แจงในแต่ละท่าน ได้ขอความกรุณาว่าทำอะไรที่เราจะช่วยกันทำให้
- งบประมาณเม็ดเงินทุกเม็ดเงินที่เรามีอยู่ บางส่วนก็มา บางส่วนจะต้องนำไปใช้โดยมีดอกเบี้ย
- ด้วย จะสามารถที่จะนำมาใช้ให้เกิดประสิทธิภาพ แทนที่จะเสียดอกเบี้ยเพียงอย่างเดียว
- ต้องไปเสียดอกเบี้ยบวกกับเบี้ยรายทางอีกนับ ๑๐ นับ ๒๐ นับ ๓๐ เปอร์เซนต์เหล่านั้น
- 10 เป็นสิ่งที่เป็นการบาปเป็นกรรมกับประเทศชาติ แต่ทุกส่วนล้วนแล้วแต่มีตัวแบบตัวอย่างให้เห็น
- ไม่ว่าจะเป็นตั้งแต่ระดับการเมือง ไม่ว่าจะเป็นระดับราชการ ไม่ว่าจะเป็นระดับราชการ
- ส่วนภูมิภาค และไม่ว่าจะเป็นระดับท้องถิ่น ทำอย่างไรที่เราจะช่วยกันทำในสิ่งนี้ให้
- งบประมาณทั้งหมดมีประสิทธิภาพสูงสุด ขอฝากท่านผู้แทนจากรัฐบาลทั้งหมด
- ขอบคุณครับ
- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
- วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปจะเป็นการอภิปรายในงบประมาณของกระทรวงการพัฒนา
- สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เชิญท่านยูดิ นิมสมบุญ ท่านมีเวลา ๑๕ นาทีครับ
- นางยูดิ นิมสมบุญ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางยูดิ
- นิมสมบุญ สมาชิกวุฒิสภาจากการสรรหาภาคเอกชน ดิฉันขออภิปรายเกี่ยวกับมาตรา ๑๐
- 20 เกี่ยวกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนาสังคม
- และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงนี้เป็นการทำงานที่เกี่ยวข้องกับการดูแลคน -----

- เป็นกระทรวงที่ทำงานภาคสังคมในการพัฒนาสังคม สร้างความเป็นธรรมและความ
เสมอภาคในสังคม ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต รวมทั้งสถาบัน
- 5 ครอบครัว การกิจของกระทรวงมีมากมาย แต่ดิฉันเห็นว่างบประมาณที่ได้รับนั้นน้อยมาก
เมื่อเทียบกับปริมาณของงาน เป็นกระทรวงที่ต้องดูแลคนทุกคนในประเทศตั้งแต่เกิดจนตาย
ในฐานะที่ดิฉันอยู่ในคณะกรรมการที่ต้องดูแลคนตั้งแต่เกิดจนตายเหมือนกัน จึงอยากให้
ข้อสังเกตแก่กระทรวงนี้ว่า ปัญหาของกระทรวงที่สำคัญ ดิฉันไม่ได้มองที่งบประมาณ
เพียงอย่างเดียว แต่ได้มองถึงปัญหาซึ่งเป็นแก่นแท้ได้มาจากการวิจัยว่า การที่กระทรวงนี้
- 10 ไม่ได้ถูกจัดให้ความสำคัญในระดับต้น ๆ เกิดจากโครงสร้างของกระทรวงที่ได้นำ
ส่วนราชการเล็ก ๆ หลาย ๆ ส่วนมารวมกัน เป็นการปรับจากส่วนราชการเล็ก ๆ มาเป็น
กระทรวงจึงทำให้เกิดปัญหาคือ ๑. โครงสร้างไม่สอดคล้องกับการกิจ กระทรวงมีการกิจ
ที่มากมายกระจายไปทั่วประเทศ ต้องดูแลทุกกลุ่มเป้าหมายและสร้างความมั่นคงให้กับ
ประชากร รวมทั้งงานอื่น ๆ เช่น งานการเคหะแห่งชาติ องค์กรชุมชน แต่รูปแบบของการ
- 15 บริการของกระทรวงนั้นไม่ทันสมัย ไม่เป็นไปตามแบบสากล ยังเป็นแบบที่ทำงานด้าน
การตั้งรับ ไม่ได้ทำในเชิงรุก และการบูรณาการยังมีน้อย ๒. โครงสร้างการบริหารนั้น
เป็นการรวมตัวจากบุคลากรที่มาจากหน่วยงานด้านเด็ก สตรี และหน่วยงานอื่น ๆ
การที่มายุ่รวมกันนั้นก็ต้องมาเรียนรู้แล้วก็ปรับตนเอง เมื่อต้องเผชิญกับนโยบายที่เป็น
เชิงรุกจึงต้องใช้เวลากับการปรับเข้ากับการเปลี่ยนแปลง ข้าราชการที่ทำงานอยู่ไม่สามารถ
- 20 ปรับตัวเข้ากับการทำงานให้ทันกับนโยบายของรัฐบาลที่นำมาใช้แต่ละยุคแต่ละสมัย
ซึ่งเราก็อารบกันดีว่า กระทรวงนี้ประชาชนมีความรู้สึกละเลยหรือหน้า
ของรัฐมนตรีได้เพราะเปลี่ยนไปเยอะมาก เพราะฉะนั้นทำให้เกิดปัญหาการทำงาน
ที่ไม่อาจตอบสนองต่อนโยบายอย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทั้ง ๆ ที่กระทรวงนี้
เป็นกระทรวงที่รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยจะต้องใช้เพื่อผลักดันนโยบายลงไปสู่ประชากร
- 25 ทั่วประเทศ จากปัญหาดังกล่าวถึง โครงสร้างของกระทรวงเอง รวมทั้งการบริหารภายใน
ทำให้เชื่อมโยงไปถึงว่า หากคนทำงานยังมีปัญหาเสียเองแล้ว การแก้ไขปัญหาที่กระทำ
ได้ยากลำบาก ไม่เกิดประสิทธิภาพ ปัญหาที่กระทรวงต้องแก้ปัญหานั้นมีมากมาย การทำงาน
ต้องไล่ให้ทันปัญหา ทั้งปัญหาที่กำลังเผชิญและปัญหาที่กำลังประสบ และปัญหาที่เกิดขึ้น

- อย่างปัจจุบันทันด่วน ดิฉันคิดว่ากระทรวงต้องมีการทบทวนโดยงบประมาณที่ได้รับ
การจัดสรรนั้น กระทรวงควรที่จะจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งในการปรับปรุงสิ่งที่ดิฉัน
5 ได้กล่าวถึงนี้ และขอฝากว่ากระทรวงนี้ถึงแม้ว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อย
แต่เมื่อเทียบแล้วถ้ามีการบริหารการจัดการที่ดี นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติได้จริงแล้ว
ดิฉันมั่นใจว่างบประมาณที่ได้รับโดยเฉพาะในด้านแผนงานสวัสดิการสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ที่ได้เพิ่มขึ้นอีกเล็กน้อยนี้ จะทำให้การทำงานของกระทรวง
ในการดูแลกลุ่มเป้าหมายที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นบังเกิดผลสำเร็จ ซึ่งดิฉันจะขอกล่าวเป็น
10 เรื่อง ๆ ดังนี้ละคะ

เรื่องของเด็กและเยาวชน ดิฉันเห็นว่าขณะนี้ปัญหาของเด็กและเยาวชน
เป็นปัญหาที่ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น มีความสลับซับซ้อนเป็นอย่างมาก ดิฉันจะยกตัวอย่าง
สัก ๒ – ๓ ปัญหาละคะ คือปัญหาเด็กติดเกม ปัญหาเด็กติดหอพักมากกว่าบ้าน มีการมั่วสุม
กัน ปัญหายาเสพติด ปัญหาเพศศึกษา ในฐานะที่กระทรวงมีหน้าที่ในการดูแลเรื่องนโยบาย
15 การพัฒนาเด็กและเยาวชน ก็อยากจะเสนอแนะว่าขอให้มีการบูรณาการกับทุกกระทรวง
ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การทำงานครบวงจรไม่ซ้ำซ้อนและแก้ปัญหาได้ถูกทาง ที่สำคัญอยากจะ
เสนอให้การแก้ไขปัญหาลูกและเยาวชนนี้เป็นวาระแห่งชาติด้วยซ้ำไป

เรื่องสตรีต้องยอมรับว่าสตรีนี้คือเป็นแกนกลางของบ้าน เป็นหลักของครอบครัว สตรีในภาวะที่เศรษฐกิจอยู่ในภาวะย่ำแย่อยู่ในปัจจุบันจะได้รับผลกระทบ

5 โดยตรง จะเห็นว่าสตรีมักเป็นกลุ่มที่ถูกละเลย สังคมเห็นว่าไม่มีปัญหา หรือเมื่อมีปัญหา ก็เป็นปัญหาเล็กน้อยไม่ให้ความสำคัญ จะถูกจัดเป็นลำดับท้าย ๆ เช่นเดียวกับงบประมาณที่จะนำมาพัฒนาสตรีนั้นมีน้อย จึงขอฝากให้กระทรวงได้ดูแลในการใช้งบ การดูแลสตรีนั้นต้องให้ถูกทิศทางอย่ามัวแต่อบรมสตรีเพียงอย่างเดียว แต่ควรต้องดูการเปลี่ยนแปลงของโลก

10 ว่าเป็นขณะนี้สตรีไทยเราล้าหลัง ควรที่จะมุ่งเน้นการสร้างจุดยืนให้สตรีอยู่ได้ในเวทีต่าง ๆ รวมทั้งเวทีการเมืองด้วย

ผู้สูงอายุเป็นกลุ่มที่ในปัจจุบันนี้ได้รับการดูแลเป็นอย่างดีจากนโยบายของรัฐบาลชุดนี้ แต่ขอฝากว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรจะมีการทำงานเพื่อรองรับภาวะที่สังคมไทยจะก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยมีการคาดการณ์ว่า

15 ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประเทศไทยจะมีประชากรผู้สูงอายุราว ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งขอให้กระทรวงเตรียมการในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งอย่าเพิ่งทิ้งประเด็นสถานสงเคราะห์ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้สูงอายุที่ยากไร้ในชนบท และที่ได้ถ่ายโอนภารกิจให้กับท้องถิ่นไป เนื่องจากท้องถิ่นที่รับงานไปยังไม่มีความพร้อมและมีความรู้เพียงพอ ขอให้ช่วยเป็นพี่เลี้ยงของท้องถิ่นต่อไปอีกระยะหนึ่ง

สำหรับคนพิการและผู้ด้อยโอกาส งบประมาณของกระทรวงในการดูแล

20 คนพิการและผู้ด้อยโอกาสถูกตัดทอนลงไปมาก กระทรวงต้องมีแนวคิดว่ายากได้งบประมาณที่ได้รับควรที่จะทำให้คนพิการมีคุณภาพชีวิตที่ดีที่สุดอย่างไร และจะต้องทำให้อยู่อย่างมีศักดิ์ศรีด้วย ไม่ใช่เวทนานิยม ท้ายที่สุดดิฉันขอฝากว่าภายใต้กรอบนโยบายซึ่งกระทรวงนี้เป็นกระทรวงด้านสังคม ซึ่งต้องทำงานเพื่อดูแลประชาชน ก็ขอฝากให้ดูแลอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม มาตรการใดที่ดีที่เข้าถึงประชาชน และประชาชนได้รับประโยชน์ก็ควรที่จะ

25 มีการทำงานอย่างยั่งยืน อย่าให้มาและไปตามฝ่ายการเมือง และที่สำคัญเจ้าหน้าที่ของกระทรวงต้องคิดทำงานอย่างเสียสละและมีอาชีพ เป็นนักสังคมสงเคราะห์ นักพัฒนาสังคม มีหลักการและจิตวิญญาณของการทำงานที่แท้จริง อย่าทำตามกระแสหรือถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง ดิฉันขอวิงวอนไปยังท่านนักการเมืองและข้าราชการทั้งหลาย

โปรดเห็นอกเห็นใจเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ซึ่งเป็นผู้ด้อยโอกาส โปรดอย่าได้แสวงหาประโยชน์จากคนเหล่านี้ เพราะการดำเนินงานต่าง ๆ ที่ผ่านมานั้นมีช่องทางที่เป็น

- 5 ความเสี่ยงต่อการทุจริตมากมาย เช่น นมบูด ปลากระป๋องเน่า เป็นต้น ท่านได้แก้ไขปรับปรุงเพื่อไม่ให้เกิดการทุจริตแล้วหรือยัง อย่าปล่อยให้เกิดประวัติศาสตร์ซ้ำรอยกันหลาย ๆ ครั้ง จนประชาชนหมดความไว้วางใจ เมื่อเอ่ยถึงชื่อกระทรวงก็มองเห็นสิ่งเหล่านี้ลอยตามมาด้วย และขอความร่วมมือไปยังองค์กรที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐ ทั้งสำนักงานประมาณ สำนักตรวจเงินแผ่นดิน สภาผู้แทนราษฎร สภาแห่งนี้ และ
- 10 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) รวมทั้งองค์กรภาคประชาสังคมร่วมกันตรวจสอบการใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต เพื่อนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไปใช้เพื่อการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตของประชาชนชาวไทยได้อย่างร้อยเปอร์เซ็นต์ ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน

- 15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี อภิปรายมาตรา ๑๐ และกัมาตราที่เกี่ยวข้องเช่นเดียวกันนัะครับ เชิญ เวลา ๑๕ นาทีครับ

พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ

ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านนัะครับ สำหรับผมเองก็ขออภิปรายในมาตรา ๑๐ ของร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลเกี่ยวกับเรื่องการใช้จ่ายปี พ.ศ. ๒๕๕๓ สำหรับผมเองนั้นได้ทำงานใน ๒ ส่วนที่ได้ศึกษามากก็คืเกี่ยวกับเรื่องของ

- 20 เกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วก็กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์-----

- สำหรับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นคิดว่าได้พูดไปหลายครั้งแล้ว วันนี้จะขออนุญาตที่จะอภิปรายในเรื่องของหัวข้อเกี่ยวกับการพัฒนาสังคม โดยเฉพาะในหัวข้อเรื่องเด็ก
- 5 เรื่องเยาวชนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งอยากจะเรียนว่าทางรัฐบาลก็ดี ทางคณะผู้บริหารของกระทรวงนี้ก็ดีไม่ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องของเด็กและเยาวชนมากนัก ที่ผมพูดว่าไม่ให้ความสำคัญต่อเรื่องของเด็กและเยาวชนก็เนื่องจากว่าปัญหาของเด็กและเยาวชนในปัจจุบันนั้นเป็นปัญหาที่ค่อนข้างจะมีความยุ่งยาก มีความซับซ้อน มีปัญหาที่ตามมามากมาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องใดก็ตามเกี่ยวกับเรื่องเด็กนะครับ
- 10 เล่นเกม เด็กดีกัน เด็กนักเรียนยกพวกตีกัน รวมทั้งเด็กที่อยู่ในประเภทขาดการดูแลเกี่ยวกับเรื่องการศึกษาเท่าที่ควร แล้วก็ขาดการดูแลเกี่ยวกับเรื่องสุขภาพอนามัย สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องหนึ่งซึ่งผมอยากจะบอกว่าเท่าที่ได้ศึกษานั้น ปัญหาเด็กเร่ร่อนทั้งในกรุงเทพมหานครก็ดี ทั้งในเมืองใหญ่ ๆ ก็ดี จังหวัดเชียงใหม่ก็ดี จังหวัดภูเก็ตก็ดี ขณะนี้เป็นปัญหาค่อนข้างจะรุนแรงแล้วก็ปัญหาค่อนข้างจะทำให้เด็กและเยาวชน
- 15 ที่อยู่ในส่วนเหล่านั้นยิ่งทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นครับ ปัญหาเรื่องเพศก็ดี ปัญหาเรื่องยาเสพติดก็ดี ปัญหาเรื่องครอบครัวที่แตกหัก เรื่องการหย่าร้างของบิดามารดาก็ดี สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องหนึ่งที่ยอยากจะบอกว่าปัญหาเด็กและเยาวชนเป็นปัญหาใหญ่มาก แต่ที่บอกว่ารัฐบาลให้ความสำคัญน้อย เนื่องจากว่างบประมาณเกี่ยวกับเรื่องเด็กนั้นให้ไว้เพียง
- ๓๑๕ ล้านบาทเท่านั้นเองนะครับ เฉพาะเรื่องเด็กและเยาวชน ทั้ง ๆ ที่ยังมีเป็น
- 20 ล้าน ๗ แสนล้านบาท แต่แบ่งให้ดูแลเรื่องเด็กและเยาวชนในส่วนเหล่านี้ ในส่วนเด็กเร่ร่อนก็ดี ปัญหาของเด็กต่าง ๆ ก็ดีที่จะต้องแก้ไข ให้ไว้เพียง ๓๑๕ ล้านบาท ไม่คุ้มกันเลยกับการที่จะแก้ปัญหาเรื่องเด็กและเยาวชนนะครับ ผมอยากจะบอกว่าเรื่องเด็กเร่ร่อนที่ผมไปศึกษาที่พม่า ไปศึกษาที่กรุงเทพมหานคร ไปศึกษาที่จังหวัดใหญ่ ๆ หัวเมืองใหญ่นั้น ปัญหาที่ค่อนข้างจะหนักมากนะครับ ไปศึกษาเรื่องเด็กไร้สัญชาติที่จังหวัดสมุทรสาคร
- 25 อยากจะทราบว่ารัฐบาลไม่ได้ตั้งงบเกี่ยวกับเรื่องปัญหาของเด็กที่ไร้สัญชาติทั่วประเทศเลยนะครับ โดยเฉพาะผมไปศึกษาที่จังหวัดสมุทรสาครนั้น เด็กที่เกิดในจังหวัดสมุทรสาครที่ไม่มีสัญชาติที่ไร้สถานะทางสัญชาติ คือเกิดในเมืองไทย ติดตามพ่อแม่เข้ามาอยู่



ในเมืองไทยกับแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองก็ดี ที่มาขออนุญาตทำงานถูกต้องก็ดีนั้น
ขณะนี้ก็มีเป็นแสนคนนะครับ ไม่ใช่มีเป็นหมื่นคน ถามว่าที่จังหวัดสมุทรสาครจังหวัดเดียว

- 5 ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ได้บรรยายสรุปให้ฟังว่า ปีหนึ่งเด็กที่เกิดจากแรงงาน
ต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองนั้นประมาณปีละอย่างต่ำ ๕,๐๐๐ คน ๑๐ ปีก็ ๕๐,๐๐๐ คน ถามว่า
ที่จังหวัดอื่นมีไหม ที่กรุงเทพมหานครมีมากกว่านะครับ สถิติของกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม ซึ่งสำรวจแรงงานต่างด้าว จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวมากที่สุด

ในประเทศไทยคือกรุงเทพมหานคร รองลงมาก็คือจังหวัดสมุทรสาคร รองลงไปก็คือจังหวัด

- 10 ภูเก็ต จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดเชียงใหม่ และอื่น ๆ อีกหลายเมืองมาก รวมแล้วขณะนี้
ที่จดทะเบียนใหม่ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สำรวจแล้วมีแรงงานต่างด้าว
ที่มาจดทะเบียนใหม่ประมาณ ๑ ล้านคนเศษ ที่ไม่จดทะเบียนอีกส่วนหนึ่ง ถามว่าดีขึ้น
บ้างหรือไม่ที่มีการจดทะเบียนเพิ่มขึ้น มีแจ้งไว้ประมาณ ๖ แสนคนเท่านั้นทั้งประเทศ
ขณะนี้แรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนรุ่นใหม่ด้วยรวมแล้วประมาณ ๑,๔๐๐,๐๐๐ กว่าคน

- 15 ถามว่าที่ยังไม่จดทะเบียนเท่าไร มีมากกว่านี้อีกเยอะ ถามว่าทั้งหมดนั้นผมจะบอกว่า
แรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทยที่หลบหนีก็ดี ไม่หลบหนีก็ดี ขณะนี้มีแจ้งประมาณ
๑,๔๐๐,๐๐๐ คนเศษ จริง ๆ แล้วอาจจะไปถึง ๒,๕๐๐,๐๐ คน เด็กที่อยู่ในประเทศไทย
ที่ไม่สำรวจเลยนะครับ ขณะนี้ไม่มีการตั้งงบประมาณสำรวจว่าเด็กไร้สถานะที่เกิดขึ้น
ในประเทศไทยนั้นมีเท่าไร แต่ผมเชื่อว่ามีประมาณ ๑ แสนคนเป็นอย่างน้อย ถามว่าเด็ก
20 ๑ แสนคนนี่ขณะนี้โตไหม -----

- ๑๐๕/๑

- โตมากขนาดเรียกว่าอายุ ๑๐ ขวบขึ้น อายุ ๑๕ ปี ๑๖ ปี ๑๗ ปี ก็มีนะครับ ถามว่าแล้วเด็กเหล่านี้อยู่กันอย่างไร จดทะเบียนก็ไม่มีใครจดให้ะครับ หลักฐานก็ไม่มีใครเกิด มั่วสุ่ม
- 5 อยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ที่เป็นเมืองใหญ่ รวมทั้งหัวเมืองต่าง ๆ มากมายเหลือเกิน แล้วก็ไม่มีใครจดทะเบียนกันเลย อ้างว่าถ้าจดแล้วไม่รู้จดในรูปแบบไหน ก็มีบ้างที่จดทะเบียนเป็นแบบที่จะให้หลักเลข ๑๑ ตัวเป็นเลข ๐ นำหน้า แต่ก็ทำกันน้อยมากนะครับ เด็กแสนกว่าคน อีก ๑๐ ปีข้างหน้าถามว่าอายุเท่าไร เป็นหนุ่มเป็นสาว ไม่ได้เรียนหนังสือ ไม่ได้รับการดูแล เด็กเหล่านี้จะสร้างปัญหาให้กับสังคมมากมายเหลือเกิน ขณะนี้ได้ทราบจากคุณหมอ
- 10 หลายแห่งในโรงพยาบาลจังหวัดชายขอบของประเทศไทย มีปัญหามากเกี่ยวกับโรงพยาบาลอย่างมาก เพราะว่างบประมาณที่ตั้งไว้ไม่มีนะครับ เนื่องจากว่างบที่ตั้งไว้เอาประชากรคนไทยเป็นหลัก แล้วก็เอามาเฉลี่ย เองบที่เหลือจากรายการประชาชนคนไทยนั้นเหลือเอาไปดูแลคนต่างด้าวหรือบุคคลที่ไม่มีสัญชาติโดยลักษณะหมอที่เห็นใจ พยายามที่จะบอกว่าเป็นเรื่องที่ต้องช่วยเหลือ เพราะว่าในอนุสัญญาเกี่ยวกับเรื่องสิทธิเด็กนั้นบอกว่าจำเป็น
- 15 ที่จะต้องดูแลรักษา แต่โรงพยาบาลต่าง ๆ ไม่มีงบเลย เป็นปัญหามากในการรักษาดูแลบุคคลเหล่านี้ ผมอยากจะบอกให้รัฐบาลช่วยดูแลเรื่องเด็กให้มากกว่านี้หน่อย
- อีกอย่างหนึ่งคือเรื่องปัญหาการศึกษา ผมไปศึกษาที่จังหวัดสมุทรสาครนั้น เด็กที่จังหวัดสมุทรสาครมีหลายหมื่นคน เป็นหมื่นคน แต่ได้รับการศึกษาดูแลประมาณไม่ถึง ๕,๐๐๐ คนนะครับ แล้วก็ปัญหาซึ่งครูก็ดี โรงเรียนก็ดีนั้น อึดอัดเหลือเกินในการที่
- 20 ไม่มีงบประมาณในการดูแลนักศึกษาหรือเด็กนักเรียนที่เข้าไปเรียนในโรงเรียนต่าง ๆ ของจังหวัดสมุทรสาคร อาจารย์ใหญ่ ผู้อำนวยการบางแห่งนั้นบอกว่าบางครั้งนั่งร้องไห้ เพราะว่าทางจังหวัดก็ดี ทางส่วนการศึกษาก็ดี ไม่มีนโยบายในการที่จะให้สอนเด็กเหล่านั้น เพราะว่ามีปัญหาตามมามากมายเหลือเกิน อาจารย์ใหญ่บางที่บอกว่าเด็กอยากจะเข้ามาเรียน อยากจะเข้ามาศึกษาในโรงเรียน บางที่ต้องนั่งร้องไห้ เพราะว่าสงสารเด็กเหลือเกินที่ถูกกีดกัน
- 25 ไม่มีการดูแลรักษา สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องหนึ่งที่เป็นปัญหาที่จังหวัดสมุทรสาครก็ดี จังหวัดระนองก็ดี จังหวัดตากก็ดี จังหวัดภูเก็ตก็ดี จังหวัดชุมพรก็ดี จังหวัดสุราษฎร์ธานีก็ดี ขณะนี้เป็นปัญหาที่ค่อนข้างจะมากมายกับเด็กที่ไม่มีสัญชาติหรือไร้สถานะทางสัญชาติ



ไม่รู้จะจดทะเบียนอย่างไร แล้วก็ปัญหาสำหรับคนไทยมากมายนะครับ สิ่งเหล่านี้
 5 อยากจะฝากทำให้รัฐบาลช่วยจัดบหน้อย ไม่มีบเลยนะครับ มี ๓๑๕ ล้านบาทที่ไม่เกี่ยวกับ
 เรื่องเหล่านี้เลย สํารวจสักอันก็ไม่มีในการที่สำรวจว่าเด็กที่ไร้สถานะทางสัญชาตินั้น
 ขณะนี้ประเทศไทยมีเท่าไร มีที่ไหนบ้างอย่างไร แล้วมีการดูแลรักษาอย่างไร ปัญหาของเด็ก
 เหล่านี้มีอะไรบ้าง รัฐบาลไม่ได้ตั้งบเหล่านี้ไว้เลย ผมอยากจะฝากว่าช่วยหน้อย ช่วยให้
 10 ทุกกระทรวง ทบวง กรม ที่มีหน้าที่เหล่านี้จัดบประมาณในการที่จะดูแลเด็กเหล่านี้ด้วย
 สํารวจว่าเรามีเท่าไร และช่วยเหลืออย่างไร จะดูแลอย่างไร เพราะเชื่อว่าความมั่นคงก็ดี
 ปัญหาทางสังคมก็ดี ถ้าเราไม่ดำเนินการแก้ไขนับแต่วันนี้ผมเชื่อว่าปัญหาเด็กเหล่านี้จะมี
 15 มากมายทับทวีคูณ และจะเป็นปัญหาต่อไปในอนาคตของประเทศไทยอย่างยิ่งนะครับ
 ทั้งความมั่นคง ทั้งเรื่องของอาชญากรรม ทั้งเรื่องของความปลอดภัย ทั้งเชื้อโรค โรคภัย
 ต่าง ๆ ที่จะตามมา อันนี้ผมอยากจะฝากรัฐบาลช่วยหน้อยครับ

อีกอันหนึ่งที่ผมอยากจะบอกว่าเป็นเรื่องซึ่งอยากจะได้ถามรัฐบาล

15 ได้ทำหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีแล้วว่า ให้ช่วยหน้อยเกี่ยวกับเรื่องสภาเด็กและเยาวชน
 แห่งชาติ ซึ่งจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน
 แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งในกฎหมายพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวระบุว่ามืผลบังคับตั้งแต่วันที่
 ๑๔ เมษายน ๒๕๕๑ ต้องจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ โดยการจัดตั้งนั้นจะต้องมี
 คณะกรรมการที่ดูแลเกี่ยวกับเรื่องเด็กและเยาวชนแห่งชาติ โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน
 20 นะครับ ต้องมีการจัดประชุม ตามกฎหมายต้องมีประชุมให้เรียบร้อยนะครับ สิ่งเหล่านี้
 ทางรัฐบาลยังไม่ดำเนินการในการจัดให้มีการประชุมในการแก้ไขปัญาของเด็ก
 และเยาวชนดังกล่าวตามพระราชบัญญัติส่งเสริมเกี่ยวกับเรื่องเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
 พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่อย่างใด ขอให้ทางรัฐบาลช่วยเร่งรัดในการที่จะดำเนินการตาม
 พระราชบัญญัตินี้ให้ได้ผลด้วย -----



- เพราะกฎหมายร่างมาแล้ว บังคับแล้ว แต่ปรากฏว่ารัฐบาลก็ยังไม่สนใจ ไม่ได้เอาใจใส่เกี่ยวกับเรื่องเด็กนัก มีมาตรา ๘ ให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมมือ
- 5 ส่งเสริมประสานงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่นนี้ตามมาตราดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนในระดับท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติในการมีส่วนร่วมของประชาชน อันนี้ก็อยากจะถามว่า ได้มีการวางแผนดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอย่างไร ต่อไปพระราชบัญญัติดังกล่าวก็บอกว่ามาตรา ๑๑ ข้อ ๑ เสนอนโยบายและแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
- 10 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ อันนี้ก็ยังไม่ได้ดำเนินการ ขอรถามว่ารัฐบาลได้ดำเนินการให้เกิดกระบวนการในการจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติโดยการมีส่วนร่วมของภาคต่าง ๆ อย่างไรบ้าง ข้อ ๔ ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการจัดสมาชิกพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติอย่างน้อยปีละครั้ง มีการประชุม มีสัมมนา มีการสัมมนาสมาชิกสภาเด็ก ถามว่ามีการเตรียมการในเรื่องนี้ไปมากน้อยเพียงใด
- 15 ข้อที่ ๕ ประเมินผลการดำเนินการเสนอรายงานการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนของประเทศต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาอย่างน้อยปีละครั้ง ผ่านมาแล้วตั้งปีกว่า ๒ ปี ถามว่ารัฐบาลได้เตรียมการเรื่องนี้อย่างไรบ้าง มาตรา ๑๒ พระราชบัญญัตินี้กล่าวว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ศึกษาวิเคราะห์และวางแผนงบประมาณเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชนได้มีการจัดสรรงบประมาณตามมาตรา ๔๑
- 20 ถามว่ารัฐบาลได้มีการเริ่มดำเนินการด้านนี้ไปคืบหน้าเพียงใด เพราะคณะกรรมการเห็นว่า เป็นเรื่องสำคัญ เพราะหากไม่สามารถทราบได้ว่างบประมาณของประเทศได้รวมใช้จ่ายไปเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน แล้วจะมีประสิทธิภาพได้อย่างไรหรือไม่ อันนี้ก็จะถามว่า บอกรัฐต้องมีหน้าที่ตั้งงบประมาณให้ด้วย แต่ปรากฏว่าผ่านมามากกว่าทางรัฐบาลก็ไม่ตั้งงบประมาณในเรื่องนี้เลย เกี่ยวกับพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๑ ดังกล่าวแต่อย่างใด
- 25 และที่มาตรา ๑๒ ศึกษาวิเคราะห์วางแผนการงบประมาณและพัฒนาเด็ก อันนี้ก็เป็นเรื่อง ที่พูดไปแล้วนะครับ แล้วก็มาตรา ๗ เด็กและเยาวชนทุกคนมีสิทธิได้รับการจดทะเบียนรับรองการเกิด เด็กทุกคนที่เกิดในประเทศไทยต้องได้รับ ตามกฎหมายมาตรา ๗



- ให้เด็กและเยาวชนทุกคนที่มีสิทธิได้รับการจดทะเบียนการรับรองการเกิดของเขา
ที่อยู่ในประเทศไทย อันนี้อยากจะบอกว่าพระราชบัญญัตินี้บังคับให้เป็นหน้าที่ของรัฐบาล
- 5 ในการที่จดทะเบียนเด็กที่เกิดในประเทศไทย ไม่ว่าจะให้สัญชาติหรือไม่ให้สัญชาติ
ต้องมีหน้าที่ในการจดทะเบียน เพื่อมีสิทธิในการที่เขาเป็นคนเกิดขึ้นมา อยากจะให้บอกว่า
รัฐบาลช่วยดำเนินการให้หน่อยครับ และตั้งงบให้ด้วย ให้จดทะเบียนเด็กที่เกิดขึ้น
ในประเทศไทยทั้งหมดในประเทศไทยว่ามีเท่าไร เกิดอย่างไรบ้าง อันนี้จะให้สัญชาติหรือเปล่า
ผมยังไม่มั่นใจ เพราะว่าเกี่ยวกับ พ.ร.บ. สัญชาติอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งก็อาจจะเป็นนโยบาย
- 10 เรื่องความมั่นคง ก็ยังรอได้ครับ แต่ขอให้จดทะเบียนก่อน เพื่อให้ผลตามกฎหมาย
ตามพระราชบัญญัตินี้ครับ อันนี้อยากจะให้ทางรัฐบาลช่วยดำเนินการให้ด้วย มาตรการอื่น ๆ
ก็จัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้สภาเด็กและเยาวชนแห่งชาติในระดับอำเภอ
ในระดับจังหวัดตั้งแล้วนะครับ ระดับชาติก็ตั้งแล้ว แต่ยังขาดคณะกรรมการเกี่ยวกับเรื่อง
การพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ยังไม่มีการประชุม
- 15 ยังไม่มีการจัดตั้งงบประมาณ ยังไม่มีการดำเนินการว่าจะให้สภาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
เดินไปอย่างไรให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี อันนี้อยากจะฝากรัฐบาลช่วยดำเนินการให้ด้วย
และตั้งงบประมาณให้ด้วย อยากจะฝากสิ่งเหล่านี้ไปให้ทางฝ่ายผู้บริหารประเทศ
ให้ความสำคัญกับเด็กด้วย เพราะว่าปัญหาของเด็กปัจจุบันนี้มากมายเหลือเกิน
อยากจะฝากว่าถ้าท่านไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ก็ถือว่าเป็นการขัดกฎหมาย
- 20 เหมือนกัน เพราะฉะนั้นขอฝากทางรัฐบาลช่วยดำเนินการเรื่องนี้ ขอบคุณมากครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปจะเป็นการอภิปรายในมาตรา ๑๑ นะครับ เป็นงบประมาณของ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วก็หน่วยงานในกำกับ เชิญท่านชรินทร์ หาญสืบสาย
จากจังหวัดตาก ท่านมีเวลา ๑๕ นาที เชิญครับ



- นายชรินทร์ หาญสืบสาย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน กระผม ชรินทร์ หาญสืบสาย สมาชิกวุฒิสภา
- 5 จากจังหวัดตาก วันนี้ผมจะขออภิปรายในมาตรา ๑๑ เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นะครับ ในมาตรานี้โดยทั่วไปนี้ผมก็คิดว่าการจัดสรรงบประมาณภายใต้ข้อจำกัดเรื่องฐานะทางการคลังของรัฐบาลก็พอจะรับได้ แล้วก็มีความเหมาะสมพอสมควร แต่มีกรม ๆ หนึ่งซึ่งผมคิดว่าเป็นกรมที่น่าจะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ เพราะมีลักษณะที่เป็นพิเศษในตัวของกรมเอง นั่นก็คือกรมการ
- 10 ข้าว จากตัวเลขได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้วนะครับ กรมการข้าวได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑,๒๓๔ ล้านบาท เทียบกับปีที่ผ่านมาซึ่งได้รับสูงกว่าก็คือ ๑,๓๘๖ ล้านบาท ที่ผมคิดว่าเรื่องข้าวมีความสำคัญอย่างยิ่งที่รัฐบาลควรจะให้ความสำคัญเป็นพิเศษ นั่นก็ควรจัดสรรงบประมาณให้กับกรมนี้มากเป็นพิเศษก็ด้วยความสำคัญของตัวข้าวเองหลายท่านอาจจะลืมไป ผมก็ขอเตือนความจำนะครับว่า
- 15 ข้าวมีความสำคัญอย่างน้อยก็ ๒ – ๓ ประการต่อไปนี้ คือ
๑. เกษตรกรกว่า ๓๗ ล้านคนมีอาชีพทำนา คิดเป็น ๓.๗ ล้านครอบครัวก็ประมาณ ๑๕ ล้านคนซึ่งมีอาชีพทำนา แล้วเราก็ถือว่าเกษตรกรที่มีอาชีพทำนานั้นเป็นกระดูกสันหลังของชาติ ไม่ว่าจะเป็นสันหลังที่ผุ ๆ บ้างก็ตามนะครับ
 ๒. ข้าวเป็นสินค้าส่งออกสำคัญของประเทศไทยระดับต้น ๆ เลยนะครับ
- 20 นำเงินตราที่เป็นรายได้เงินตราต่างประเทศมาสู่ประเทศปีหนึ่งมากกว่า ๑ แสนล้านบาทแล้วประเทศไทยก็ยังเป็นผู้ส่งออกข้าวอันดับหนึ่งของโลกมาเป็นเวลาไม่ต่ำกว่า ๓ ทศวรรษมาแล้วนะครับ ทั้ง ๆ ที่มีความสำคัญเช่นนี้ ก็เป็นเรื่องที่แปลกที่รัฐบาลเองไม่ได้ให้ความสำคัญในการที่จะจัดสรรข้าวให้กับกรมนี้มากเท่าที่ควร ทำไมผมจึงพูดว่าเช่นนี้ก็เพราะว่ากรมการข้าวมีหน้าที่โดยตรงในการเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตและการ
- 25 แข่งขันของข้าวไทยให้กับประเทศให้กับผู้ส่งออก เพราะการที่ข้าวเราจะส่งไปขายต่างประเทศได้นั้นนอกจากคุณภาพดีแล้ว เราจะต้องได้ผลผลิตที่สูง นั่นคือผลผลิตต่อไร่ต้องสูง ต้นทุนต่อไร่น่าทำให้ราคาขายของเรานั้นสามารถแข่งขันกับประเทศอื่นได้นะครับ



ความสำคัญของกรมข้าวนั้นไม่เป็นที่สงสัยเลยว่า ทำไมกรมการข้าวซึ่งก่อนหน้านี้มีฐานะเป็นเพียงสำนักหรือกองหนึ่งเท่านั้น แต่เมื่อ ๓ ปีประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

- 5 กรมการข้าวก็ได้รับยกฐานะเป็นกรมขึ้นมา ทั้งนี้ทั้งนั้นก็โดยความสำคัญของกรมข้าวเอง และเมื่อดูจากงบประมาณที่ได้รับแล้วคิดว่าค่อนข้างจะน้อยไปหน่อยนะครับ เพราะว่าอย่างที่เรียนแล้วว่า กรมการข้าวนี้มีหน้าที่หลักจริง ๆ แล้วก็คือศึกษาพัฒนาและการวิจัย ซึ่งเมื่อเทียบกับของไทยเรากับประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ แล้วไม่น่าเชื่อเลยว่าผลผลิตข้าวของไทยนั้นต่ำมาก เมื่อเทียบกับหลาย ๆ ประเทศ ผมจะขอยกตัวเลขให้ท่านประธานผ่านไปยัง
- 10 รัฐบาลเพื่อได้ทราบตัวเลขนะครับว่า จากรายงานล่าสุดขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ หรือที่เราเรียกว่า เอฟเอโอ (FAO) ผลผลิตข้าวเฉลี่ยในรอบ ๒ ปีที่ผ่านมา นี้ ผลผลิตข้าวเฉลี่ยของไทยสูงเพียง ๔๘๑ กิโลกรัมต่อไร่ อันนี้หมายถึงถัวเฉลี่ยทั้งประเทศนะครับ จริงอยู่ถ้าหากว่าเป็นนาปรังผลผลิตข้าวของเราก็ไม่ได้ต่ำจนเกินไปนัก แต่ว่าโดยถัวเฉลี่ยของประเทศแล้วเป็นตัวเลขที่น่าห่วงมากจริง ๆ เราเทียบกับประเทศอื่น ๆ
- 15 อย่างประเทศอินเดียเขาได้ ๕๑๓ กิโลกรัมต่อไร่ สูงกว่าเรา ๓๒ กิโลกรัม ประเทศพม่า ๖๓๖ กิโลกรัมต่อไร่ สูงกว่าประเทศไทย ๑๕๕ กิโลกรัมต่อไร่ ประเทศเวียดนาม ๗๗๕ กิโลกรัมต่อไร่ สูงกว่าประเทศไทย ๒๙๔ กิโลกรัมต่อไร่ ประเทศจีนกับประเทศญี่ปุ่น ประเทศจีนก็ ๑,๐๑๕ กิโลกรัมต่อไร่ สูงกว่าประเทศไทย ๕๓๖ กิโลกรัมต่อไร่ ประเทศญี่ปุ่น ๑,๐๔๖ กิโลกรัมต่อไร่ สูงกว่าประเทศไทย ๕๕๕ กิโลกรัมต่อไร่ -----

- แน่นอนการที่จะเพิ่มผลผลิตได้สูงขึ้นนี้ไม่ต้องสงสัยเลยครับ องค์ประกอบสำคัญก็คือ เราต้องมีระบบชลประทานที่ดี เราต้องขยายพื้นที่ชลประทานให้มากกว่าที่เป็นอยู่
- 5 ในปัจจุบันนี้ แต่สิ่งสำคัญที่ไม่น้อยไปกว่านั้นก็คือว่าเราต้องมีพันธุ์ข้าวที่ดี พันธุ์ข้าวที่จะสามารถให้ผลผลิตต่อไร่ได้สูงกว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ เราจึงจะสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ โดยเฉพาะคู่แข่งของเราก็คือประเทศเวียดนาม อย่างในขณะนี้ต้องเรียนท่านนะครับว่า รายงานวันนี้เองมีรายงานว่าประเทศเวียดนามแจ้งว่า ประเทศเวียดนามกำลังแสวงหาหนทางในการปรับปรุงพันธุ์ข้าว คุณภาพข้าว โดยกำหนดให้เป็นแผนกันระดับชาติ
- 10 เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับการส่งออกข้าวให้กับเกษตรกร เวียดนามขณะนี้เป็นผู้ส่งออกอันดับ ๒ ของโลกรองจากไทย แล้วก็ดีขึ้นเรื่อย ๆ ผลผลิตต่อไร่ของเขาสูงก็ทำให้ต้นทุนเขาต่ำแล้วขณะเดียวกันก็ได้รับการสนับสนุนงบประมาณการวิจัยจากรัฐบาลอย่างเป็นทางการเป็นกอบเป็นกำ ผมได้คุยกับเพื่อนเวียดนามนะครับ เขายังถ่อมตัวเขาบอกประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท
- งบประมาณการวิจัยนะครับ ๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าเท่าที่ทราบนั้นมากกว่านี้ด้วยซ้ำไป
- 15 แต่ของไทยทั้งกรมการข้าวเลย ซึ่งเป็นที่รับวิจัยมีหน้าที่รับผิดชอบการวิจัยและการพัฒนานี้ได้เพียง ๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ ซึ่งส่วนใหญ่ก็เป็นงบประมาณ คืองบเงินเดือนของข้าราชการของเจ้าหน้าที่ ส่วนงบที่จะเหลือในการวิจัยนั้น ผมว่าน้อยมากครับ ทราบว่าประมาณ ๑๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเองนะครับ แม่นักวิจัยของเราเองเมื่อเกษียณอายุราชการไปแล้วมีความปรารถนาอยากจะทำวิจัยต่อ ก็ไม่มีบให้เขา เขาต้องหันหน้ามาขอจากเอกชน
- 20 ด้วยซ้ำไป เป็นเรื่องที่ผมดูแลเป็นเรื่องที่น่าอนาใจด้วยซ้ำไป เมื่อประมาณสัก ๒ ปีมานี้ผมก็ได้มีโอกาสไปเยี่ยมชมศูนย์วิจัยข้าวที่จังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดอุบลราชธานี แล้วก็ไปดูศูนย์กระจายพันธุ์เมล็ดข้าวที่จังหวัดร้อยเอ็ด ได้คุยกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องระดับผู้อำนวยการลงมานะครับ จึงได้ทราบว่างบประมาณแต่ละปีนั้น สมัยอยู่กรมวิชาการเกษตรพอเข้าใจ เพราะกรมวิชาการเกษตรต้องดูแลหลายกอง ได้เงินน้อย ๆ หน่อย แต่หลังจากที่ได้
- 25 ปรับตัวเองยกฐานะขึ้นเป็นกรมแล้วนะครับ เรื่องงบประมาณไม่ได้ดีขึ้นเลย จะซื้อเครื่องจักรอุปกรณ์ต่าง ๆ สำหรับนำมาใช้ในการปรับปรุงพันธุ์ข้าว หรือว่าใช้ในการที่จะเพาะพันธุ์ข้าวเมล็ดใหม่ ๆ รวบรวมพันธุ์ข้าว คัดเลือกพันธุ์ข้าว แล้วก็กระจายพันธุ์ข้าวให้กับเกษตรกรอย่างรวดเร็วทันเหตุการณ์ ก็รู้สึกมีอุปสรรคมากมาย แม้แต่คอมพิวเตอร์ (Computer)

๒๒๘

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

วนิดา ๑๐๘/๒

- ก็ไม่ค่อยจะมีพอใช้ ในขณะที่รัฐบาลลงทุนดำเนินนโยบายประกันราคาข้าวหรือนโยบาย
จํานําราคาข้าว ๕ – ๖ ปีที่ผ่านมา ขาดทุนปีหนึ่งเกือบ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ตั้งงบประมาณ
5 ให้กับการวิจัยเพื่อที่จะสร้างผลผลิตข้าวที่ดีให้กับประเทศไทยนั้น รู้สึกว่าขี้เหนียวกัน
เหลือเกิน เรื่องนี้ผมอยากจะให้รัฐบาลให้ความสำคัญเรื่องนี้เป็นกรณีพิเศษก่อนที่จะ
ประเทศเวียดนามจะแซงเราไปนะครับ ที่พูดเช่นนี้ไม่ได้พูดโดยไม่มีหลักฐานนะครับ
อยากจะเรียนให้ทราบว่า ขณะนี้ตั้งแต่ปีที่แล้วเป็นต้นมาประเทศไทยเราเองส่งข้าว
ชนิดต้นข้าวคือไวท์ไรซ์ (White Rice) หรือว่าพวกต้นข้าว ๕ เปอร์เซนต์ ๑๐ เปอร์เซนต์
10 ๑๕ เปอร์เซนต์นี้ เราส่งได้น้อยกว่าประเทศเวียดนามไปแล้วครับ ครึ่งปีนี้เราส่งออกน้อยลง
ต้นข้าว ๕๕ เปอร์เซนต์ ในขณะที่ประเทศเวียดนามเขาส่งเพิ่มขึ้น ๖๑ เปอร์เซนต์ สาเหตุทั้งนี้
ทั้งนั้นก็เนื่องมาจากนโยบายการรับจํานําราคา ซึ่งสักครู่เดียวผมจะพูดนะครับ แต่ขอพูด
ในประเด็นนี้ก่อนว่า การที่ผลผลิตข้าวประเทศเวียดนามนี้ส่งได้มากขึ้นนี้ ก็เนื่องจากว่า
รัฐบาลเราเองไม่ได้ให้ความสนใจในเรื่องการวิจัยต่าง ๆ เท่าที่ควร แล้วก็การที่เรามีนโยบาย
15 การประกันราคา การรับจํานําราคาโดยให้ราคาสูง ๆ สูงกว่าราคาตลาดมากนี้ ทำให้ข้าว
ที่ชาวนานํามาออกมาในแต่ละต้นฤดูการผลิตนั้นไหลเข้าไปสู่ในโกดังของรัฐบาลหมด
และรัฐบาลจึงต้องกลายเป็นพ่อค้าที่จะต้องหาทางระบายข้าวออกไป ต้นทุนสูงประมาณ
รัฐบาลประมาณออกไป เอกชนประมาณไปก็ขายแข่งกับประเทศเวียดนามไม่ได้ -----

- ทุกวันนี้ประเทศไทยส่งข้าวได้มากกว่าประเทศเวียดนามก็เฉพาะพวกปลายข้าว ข้าวหอม ข้าวหอมปทุมธานี หรือข้าวหนึ่งซึ่งประเทศเวียดนามยังผลิตไม่เป็น แต่ผมเชื่อว่าอีก ๒ – ๓ ปี
- 5 ข้างหน้านี้ะครับ นักลงทุนต่างชาติเมื่อไปลงทุนในประเทศเวียดนามเขาอาจจะเริ่มผลิต ข้าวหนึ่งหรือพาร์บอยด์ ไรซ์ (Parboiled rice) ตรงนี้เองที่จะทำให้ประเทศไทยซึ่งเราภูมิใจว่า เป็นประเทศส่งออกอันดับหนึ่งของโลกมาเป็นเวลานานนั้นเป็นเรื่องที่น่ากลัวมาก ตอนนี้ ประเทศเวียดนามก็บอกแล้วว่าปีนี้จะส่งได้ประมาณ ๖ ล้านตัน ของเราก็คงจะประมาณ ๘ – ๙ ล้านตันปีนี้นะครับ และผมอยากจะฝากคำถามถึงท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า
- 10 ท่านได้ให้ความสำคัญกับเรื่องงบประมาณการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ข้าวมากน้อยเพียงใด ท่านได้ทราบหรือไม่ว่าประเทศอื่นเขาให้งบการวิจัยพันธุ์ข้าว นั้นมากน้อยเพียงใด และของ เรานั้นงบประมาณเท่านี้ เราจะสามารถที่จะรักษาความเป็นผู้ส่งออกข้าวอันดับหนึ่งของไทย ได้มากน้อยได้อีกนานแค่ไหนนะครับ ไหน ๆ พูดเรื่องข้าวแล้วก็ขอกลับมาเรื่องการรับจำนำ ข้าวสัปดาห์น้อยนะครับ เมื่อวานนี้เองกระผมก็ได้มีโอกาสรับฟังท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์
- 15 พูดถึงเรื่องนโยบายการประกันรายได้ของเกษตรกร คือการประกันราคาข้าว นั่นเองนะครับ เรื่องนี้ผมต้องขอชมเชย ชื่นชมรัฐบาลโดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรี แล้วก็รอง นายกรัฐมนตรีท่านกอร์ปศักดิ์ว่ามีความกล้าหาญที่จะตัดสินใจดำเนินโครงการนี้ไป ทั้ง ๆ ที่มีผู้คัดค้านมากมาย โดยเฉพาะในสภานั้นผมทราบว่าทั้ง ส.ส. ไม่ว่าจะเป็นเพื่อไทย หรือประชาธิปัตย์ล้วนแล้วแต่ไม่ต้องการให้นโยบายนี้เกิดขึ้น ไม่ทราบเพราะอะไรนะครับ
- 20 แน่นอนที่สุดครับว่านโยบายนี้ยังขาดความชัดเจน นั่นก็คือว่าการจดทะเบียนหรือการ ขึ้นทะเบียนเป็นเกษตรกรนั้นยังทำไม่สำเร็จ สินค้าอื่นนั้นไม่มีปัญหา มันล่าปะหลังหรือว่า ข้าวโพดนั้นรู้สึกใกล้จะเสร็จแล้ว แต่ข้าวนั้นทำได้เพียง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ทั้งนี้ทั้งนั้นก็เพราะว่า มีปัญหาเรื่องเอกสารสิทธิ์ นั่นก็แสดงว่าที่ผ่านมาเกษตรกรจำนวนไม่น้อยเลยที่ทำนา บนพื้นที่ซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิ์ เป็นพื้นที่ที่พูดง่าย ๆ ก็คือว่าเป็นที่ป่าสงวนนั่นเอง แต่อย่างไร
- 25 ก็ตามเมื่อรัฐบาลใจดียินยอมที่จะให้เกษตรกรเหล่านี้ได้รับผลพวงหรือผลประโยชน์ที่ได้จาก การประกันราคาข้าวก็เป็นเรื่องที่เกษตรกรจะต้องคอย นั่นก็คือว่าควรจะต้องคอยจนกว่า



- การจดทะเบียนจะเสร็จสิ้นลงนะครับ ถึงแม้จะมีความเสี่ยงว่าอาจจะไม่พร้อม แต่กระผมก็คิดว่าก็ยังดีกว่าที่จะหันไปใช้นโยบายเดิม นั่นก็คือการรับจำนำข้าว เพราะเรารู้อยู่แล้วว่า
- 5 การรับจำนำข้าวนี้มีแต่เสียกับเสีย นั่นก็คือว่าซื้อแพง ซื้อจากชาวนาแพงแล้วใช้เงินมากมาย ในขณะที่การรับประกันรายได้ของชาวนานั้นรัฐบาลจ่ายเฉพาะส่วนต่าง นั่นก็คือถ้าราคาตลาด ถ้าราคาที่รัฐบาลกำหนดขึ้น เช่น อย่างข้าวหอมมะลิถ้าจำไม่ผิดรู้สิ ๑๒,๕๐๐ บาทนี้
- 10 นะครับ โดยจะเทียบเคียงกับราคาอ้างอิงตลาดซึ่งจะประกาศทุก ๗ วันหรือทุก ๑๕ วัน เข้าใจว่าอาจจะทุก ๗ วันนะครับ ส่วนต่างเท่าไรนั้นรัฐบาลก็จะจ่ายให้กับชาวนา ไม่อย่างนั้น รัฐบาลก็จะมีภาระเพียงแต่จ่ายเฉพาะส่วนต่าง แต่ว่าข้าวนั้นจะตกอยู่ในมือพ่อค้าทั้งหลาย เพราะฉะนั้นข้าวก็จะกระจุกกระจายไปหมด ในขณะที่โครงการรับจำนำนั้นข้าวทุกเม็ดเลย
- 15 นะครับ ผมจึงเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิก ข้าวไปอยู่ในมือของรัฐบาลหมดเลย ขณะนี้อยู่ประมาณ ๖ ล้านตัน แล้วข้าวส่วนใหญ่ก็เป็นข้าวคุณภาพต่ำ อย่างที่ผมบอกแล้ว ไม่ใช่คุณภาพต่ำ ข้าว ๕ เปอร์เซนต์ ๔ เปอร์เซนต์ ซึ่งเราสู้ประเทศเวียดนามไม่ได้เลย
- 20 ประเทศเวียดนามส่งออกมากกว่าเราเป็นหลายแสนตันขณะนี้ ขณะที่เรายังอยู่ได้ เป็นผู้ส่งออกอันดับหนึ่งก็เพราะว่าเราโชคดีที่เรามีข้าวหอมมะลิที่มีคุณภาพดีมีชื่อเสียงไปทั่วโลก ไม่ว่าจะเป็นประเทศอเมริกา ประเทศจีน ประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศฮ่องกง ประเทศสิงคโปร์ล้วนแล้วแต่ชื่นชม แล้วก็ต้องการบริโภคข้าวหอมมะลิของเราต่อไปนะครับ
- 25 เพราะฉะนั้นผมก็จะย้ำเรียนคำถามจากรัฐบาลอีกครั้งหนึ่งว่า ทางท่านรัฐบาลผ่านไปยัง ท่านประธานว่าท่านให้ความสำคัญกับเรื่องการปรับปรุงพันธุ์ข้าวโดยการที่จะให้ทุนให้งบประมาณที่เพียงพอแก่นักวิจัยของเรามากน้อยเพียงใดนะครับ อย่าคิดว่างบเท่านี้ ก็ทำเท่านี้ ในขณะที่เรายังมีความหวังว่าเราต้องการเป็นผู้ส่งออกอันดับหนึ่งต่อไป ก็อยากจะฝากเรื่องนี้ให้รัฐบาลและขอคำตอบที่ชัดเจนด้วยครับ ขอบพระคุณมากครับท่านประธาน
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
- วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปท่านวรวิทย์ บารู จากจังหวัดปัตตานี เชิญ ๑๕ นาทีครับ

- นายวรวิทย์ บารุ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วรวิทย์ บารุ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดปัตตานี มาตราที่ ๑๑ พูดถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 5 ถ้าจะบอกว่าในฐานะที่เป็นตัวแทนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็แน่นอนนะครับ มีความภาคภูมิใจที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการที่จะจัดสรรงบประมาณลงไปมากมาย แบ่งงบประมาณหรือว่าใครก็ได้แต่ถ้ามีเงินแล้วมีเป้าหมายอย่างชัดเจน แล้วเอาเงินไปใช้จ่าย อย่างไม่ต้องสงสัย แต่ว่ามีเงินก็จะทำให้การใช้จ่ายอันนั้น จะทำให้ผู้มีเงินเหล่านั้นเสียประโยชน์ที่สุดนะครับ จังหวัดชายแดนภาคใต้ในวันนี้ที่กำลังจะเป็นในทำนองเดียวกัน
- 10 หลายท่านพูดไปบอกว่ามีเงินมากนั้น ไม่ได้หมายความว่าสามารถแก้ไขปัญหาได้ ตลอดไป ท่านประธานที่เคารพครับ ในคำแถลงนโยบาย แถลงการณ์ประกอบงบประมาณ รายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ ของท่านนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายนนะครับ พูดถึงสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความเชื่อมั่นและการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ หัวข้อย่อย ๑.๒ พูดถึงการแก้ปัญหา
- 15 และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เราจะเห็นว่างบหรือว่าแผนงานการแก้ไขปัญหา และพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้กระจายไปอยู่ในกระทรวงต่าง ๆ มากมายนะครับ ถามว่าในแต่ละกระทรวงนั้นสามารถที่จะจัดการกับเม็ดเงินจำนวนนี้ได้มากน้อยเพียงใด ในขณะเดียวกันรัฐบาลก็บอกว่าได้จัดสรรงบประมาณจำนวนมากเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ และพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องเหมาะสมกับ
- 20 สถานการณ์ในพื้นที่ในลักษณะบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามนโยบาย ของรัฐบาล เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาพื้นที่ รวมทั้งมี การพัฒนาเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต สังคมและวัฒนธรรมของประชาชน ตรงนี้สำคัญครับ ที่ผมเลือกเอามาพูดตรงที่เป็นตัวอย่างนะครับ ผมจะพูด ๒ มาตรา คือมาตรา ๑๑ กับมาตรา ๑๘ จะเปรียบเทียบว่า อนึ่ง กระทรวงยุติธรรมที่สามารถจะบอกถึง
- 25 ความสำคัญแล้วก็เรียนรู้มาพอสมควรในการเข้าหาประชาชนเอ็นจีโอ (NGO) อะไรต่าง ๆ แล้วก็เสนองานจนดูเหมือนว่างบประมาณที่จัดให้ดูเหมือนว่าจะน้อยไปกับการที่ได้ผล ในขณะที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นอาชีพ ถ้าจะให้ผมเรียงความสำคัญของจังหวัด



๒๓๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ปาติคา ๑๑๐/๒

ชายแดนภาคใต้ ในการแก้ไขปัญหา ปัญหาความยุติธรรมจะต้องมาอันดับ ๑ อาชีพยังไม่ใช่อันดับ ๒ วัฒนธรรมอันดับ ๒ แล้วก็อาชีพเป็นอันดับที่ ๓ การที่จะพัฒนาเศรษฐกิจ

- 5 ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตชุมชน เน้นอ่อนเหลือเกินนะครับ ทางรัฐบาลบอกว่ายึดหลักการสร้างความสมานฉันท์และน้อมนำแนวทางพระราชทานเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ตามปรัชญาแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง เข้าใจ เข้าถึงพัฒนานี้ ท่านประธานครับ ยุทธศาสตร์พระราชทานเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา แล้วก็ปรัชญาแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงมีความเหมือนกันอยู่อย่างหนึ่งคือผู้พูดนี้มักจะอ้างเมื่อต้องการประโยชน์จากมัน แต่ในแนวทางกันจริง ๆ แล้วเป็นเรื่อง
- 10 แปลกอันหนึ่งที่ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องการที่จะให้ยุทธศาสตร์เข้าใจ เข้าถึง พัฒนานี้ได้รับการใช้แล้วก็ปฏิบัติการอย่างจริงจัง เชื่อว่าพวกเขาสามารถที่จะไปสู่ความสำเร็จ รัฐบาลเองก็จะสำเร็จในการแก้ไขปัญหา เพราะว่าเขาก็จะประสบกับความสงบสุข ขณะเดียวกันฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐก็มักจะอ้างว่าตัวเองนี้รู้ เข้าใจ มีความรู้ มีความเข้าใจ ต่อสภาพสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถึงจะอย่างไรก็ตามนะครับ
- 15 สิ่งที่จะสะท้อนภาพว่าเข้าใจหรือไม่เข้าใจของภาครัฐก็ต่อเมื่อมีการเสนอโครงการเพื่อที่จะของบประมาณจัดทำงบประมาณรายปีเพื่อให้รัฐบาลจัดการ เพราะจริง ๆ แล้วการของบประมาณนั้นส่วนใหญ่ก็แน่นอนมาจากข้างล่างเพื่อที่จะให้รัฐบาลได้พิจารณานะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ความเข้าใจอันนี้เป็นพื้นฐานสำคัญต่อการกำหนดทิศทางของโครงการและการจัดทำงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ อันเป็นการ
- 20 สนองตอบการแก้ปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ความเข้าใจอย่างน้อย ๆ นี้เป็นพื้นฐานเราจะต้องเข้าใจว่า วันนี้เราแก้ปัญหาในพื้นที่ที่หนักหน่วง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้บวก ๔ อำเภอ ปัญหาทุกปัญหาคอบคลุมพื้นที่เหล่านี้ หาใช่จังหวัดสตูลหรือจังหวัดสงขลาหรือไม่ ถึงแม้ว่าจะอยู่ในความหมายเหมือนกันคือ-----



- ถึงแม้จะอยู่ในความหมายความเดียวกันคือจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ผู้ปฏิบัติจะต้องเข้าใจว่าพื้นที่ที่มีความแตกต่างในเชิงวิถีคิดและบริบทของสังคม ต้องมีความเข้าใจและยอมรับว่า
- 5 พื้นที่ดังกล่าวนี้มีลักษณะเป็นพหุสังคม พหุวัฒนธรรม ต้องยอมรับอย่างเด่นชัด ต้องยอมรับว่านี่คือพื้นที่ นี่เป็นข้อเท็จจริงในประเทศไทย ต้องเข้าใจว่าพื้นที่ตรงนี้มีลักษณะเป็นภูมิรัฐศาสตร์ที่มีความอ่อนไหว มีความอ่อนไหวมากกว่าพื้นที่อื่น ๆ ถึงแม้จะเป็นพื้นที่ที่ติดชายแดนด้วยกันก็ตาม ต้องเข้าใจว่าประชากรจำนวน ๑.๕ ล้านคน มีโครงสร้างประชากรที่ประมาณ ๘๗ เปอร์เซนต์ ลำสุคของนักวิจัย ลำสุค ๘๗ เปอร์เซนต์ต่อ
- 10 ๑๓ เปอร์เซนต์ ๘๗ เปอร์เซนต์เป็นมุสลิม ๑๓ เปอร์เซนต์เป็นนัมนุสลิม (Non – Muslim) ต้องเข้าใจว่าการที่สังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างนี้ มีทั้งชาวไทยพุทธ ไทยมุสลิมนั้นพวกเขายังมีปฏิสัมพันธ์เชิงเกื้อกูลกันอยู่ไม่ได้เป็นศัตรูต่อกัน เพราะฉะนั้นกิจการใด ๆ ผู้ใดก็ตามที่จะลงไปจะต้องตระหนักว่า โดยพื้นฐานของสังคมนั้นเขามีปฏิสัมพันธ์ที่เกื้อกูลกัน เพราะฉะนั้นโครงการต่าง ๆ ที่ลงไปจะต้องคำนึงถึงสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ถ้าหากว่าโครงการ
- 15 ลงไปเพื่อแยกประชาชนให้คิดในลักษณะที่พวกเขาพวกเรา ย่อมแสดงว่านั่นเรากำลังเดินหลงทาง และแม้ว่าเราจะบอกว่าวันนี้เรากำลังเดินทางไปสู่จุดที่ถูกต้องในการแก้ปัญหา แต่ถ้าหากว่าโครงการในรายละเอียดไปในลักษณะที่จะแบ่งประชาชนเช่นนั้น แน่แน่นอนเหลือเกินว่าเป็นสิ่งที่น่าเสียใจ และมีบางโครงการที่สะท้อนภาพอันนี้โดยเฉพาะในเอสพี 2 (SP 2) ต้องเข้าใจว่าเมื่อประชากรส่วนใหญ่เป็นชาวไทยมุสลิมที่นับถือศาสนา
- 20 อิสลาม การดำรงชีวิตของประชาชน บริบทของสังคมแตกต่างจากที่อื่นแล้วก็จะอยู่ในกรอบของมิติทางศาสนาเป็นตัวกำหนด ต้องเข้าใจว่าสิ่งที่มีอยู่สิ่งที่เกิดขึ้นขององค์กรหรือสถาบันของชุมชนมุสลิมล้วนเป็นผลสืบเนื่องจากระบบความเชื่อที่เขาอยู่ ซึ่งไม่ขัดแย้งกับศีลธรรมอันดีตามกรอบของรัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทย ปี ๒๕๕๐ ไม่ว่าจะเป็นรูปแบบการศึกษา
- 25 รูปแบบการดำเนินเศรษฐกิจ หาใช่อยู่ตรงข้ามกับภาครัฐอย่างที่เขาเข้าใจไม่ หรือจะอยู่ในลักษณะการต่อต้านรัฐ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมไม่อยากจะเห็นสภาพวิถีคิดของประชาชนไปทางหนึ่ง แล้ววิถีคิดของราชการไปทางหนึ่ง หรือจะเป็นลักษณะของตรงข้าม หรือจะเป็นคู่ขนานกัน เพราะนั่นอธิบายหรือสะท้อนภาพของความไม่เข้าใจของเจ้าหน้าที่



- ที่ทำที่เสนอโครงการเพื่อของงบประมาณ ในส่วนของมาตรา ๑๑ ที่เกี่ยวข้องกับ
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมจะพูดถึงแผนการแก้ไขพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- 5 ซึ่งได้รับงบประมาณตามกรมต่าง ๆ งบประมาณเกือบ ๔๐๐ ล้านบาท แต่ว่าในภาพที่จะสะท้อน
- ถึงความเข้าใจอันหนึ่งที่อยากจะเรียนที่ตรงนี้ ท่านรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- กรุณามาอยู่ที่นี่ ผมอยากจะเรียนว่าสิ่งที่ผมเคยพูดในสภาแห่งนี้หลายต่อหลายครั้งว่า
- แหล่งเงินที่ประชาชนจะเข้าถึงที่ปราศจากดอกเบี้ย มีทางเดียวเท่านั้นที่องค์กรประชาชน
- ช่วยเหลืออยู่ในขณะนี้คือสหกรณ์ เพราะอะไรครับ เพราะว่าระบบของธนาคารนั้นเขารู้สึก
- 10 ห่วงไกล ถ้าหากว่าธนาคารนั้นแม้จะเป็นธนาคารที่ไม่มีดอกเบี้ยก็ตาม แต่สหกรณ์เป็นวิธีที่
- ใกล้เคียงกับความเชื่อตามความเชื่อในอิสลาม และอีกอันหนึ่งก็คือมีความใกล้ชิดในลักษณะ
- ที่เป็นองค์กรช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามแนวทางของสหกรณ์ แต่น่าเสียดายสิ่งเหล่านี้
- ไม่ปรากฏในการที่จะพัฒนาสหกรณ์ที่มีอยู่ทางภาคใต้ตั้งแต่จังหวัดภูเก็ตลงไปจนกระทั่ง
- ถึงจังหวัดนราธิวาส แม้แต่ในกรุงเทพมหานครเองก็มีสหกรณ์ประเภทอย่างนี้แม้กระทั่ง
- 15 ในปัจจุบัน อันนี้เป็นสิ่งซึ่งความพยายามของภาคประชาชนที่จะอยู่ร่วมกับรัฐ แต่รัฐพยายาม
- ที่จะชี้ว่าสิ่งนี้จะต้องปฏิบัติตามระบบในระบบเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ธุรกรรมในกรอบของการ
- ดำเนินงานในตามวิถีเศรษฐกิจอิสลามนั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่งต่างหาก -----

- เพราะฉะนั้นแม้จะเป็นการปฏิบัติหรือว่าจะไม่แยกประเภทของสหกรณ์อีกหนึ่งสหกรณ์ก็ตาม เชื่อเหลือเกินว่าสิ่งเหล่านี้จะไม่จบสิ้น เพราะโดยข้อเท็จจริงของรูปแบบของ
- 5 การดำเนินการในธุรกรรมไม่ครอบคลุม ถ้าหากว่าไม่แยกไปต่างหาก สิ่งเหล่านี้คือสิ่งซึ่ง
- 10 15 20 25
- จิตใจของพี่น้องประชาชนทางใต้ การดำเนินงานประสบผลสำเร็จด้วยดี ล่าสุดมีการลง
เอ็มโอยู (MOU) เพื่อที่จะทำให้ธรรมาภิบาลในเรื่องของระหว่างสหกรณ์กับกรมส่งเสริม
สหกรณ์ แต่ว่าในขณะเดียวกันเพราะการคิดไม่เข้าถึง ไม่เข้าใจ แล้วจึงไม่อาจที่จะพัฒนา
สังคมที่ตรงนั้นได้ เมื่อพูดถึงสิ่งนี้ก็จะมองในเชิงคู่ขนานกัน ไม่มีการบรรจบ ไม่มีข้อสรุป
ที่จะไปด้วยกัน อีกอันหนึ่งที่อยากจะเรียนที่ตรงนี้ในระยะเวลาที่สั้น ๆ ก็คือ กระทรวง
ยุติธรรมต้องเชื่อมั่นว่ากระทรวงยุติธรรมในวันนี้จากการที่ได้ดำเนินการมาแล้วก็ไม่ปฏิเสธ
ข้อเท็จจริงของสังคมแม้กระทั่งบางจุดบางอันที่ทางฝ่ายความมั่นคงบอกว่าเสี่ยง แต่ว่าจาก
การเข้าไปหาข้อเท็จจริงความร่วมมือเกิดขึ้น แต่น่าเสียดายกระทรวงยุติธรรมได้รับ
งบประมาณในการที่จะช่วยเหลือเกื้อกูลเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้เกิดความยุติธรรม
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้น้อยไป มีหลายองค์กรที่ช่วยเหลือ ผมทราบเมื่อคืนนี้ไป
รับประทานอาหารได้เจอกับหนึ่งในทนายความจากศูนย์ทนายความมุสลิม เขาบอกว่ามี
ประมาณ ๔๐๐ เคส (Case) ในขณะที่ใจท้อถอยแล้ว เพราะว่าแม้กระทั่งเงินที่จะเดินทางไป
เพื่อไปที่ศาลหรือว่าจะไปเกี่ยวกับในเรื่องของคดีต่าง ๆ ไม่สามารถ กำลังจะถอดใจ
สิ่งเหล่านี้คือสิ่งซึ่งรัฐจะต้องเข้าไปและพูดคุยเพื่อนำสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ให้ไปสู่จุดของการ
แก้ไขปัญหา ถ้าหากว่าเรายืนอยู่คนละจุด ผมเชื่อเหลือเกินว่า รัฐในวันนี้กระทรวงยุติธรรม
พยายามที่จะสร้าง ในขณะที่ระยะหลังเราก็อธิบายความรุนแรงที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องระหว่าง
ภาคประชาชนเอง อย่างเมื่อวานนี้ก็เกิน ๕ คนที่ตาแฉะ ยะลาเสียชีวิต ๕ คน โคนโงมตีฐาน
ทหารพราน แล้วก็ก่อนหน้านี้เป็นต่อเนื่องกันมา ประชาชนก็โดนกระทำไม่มีคำตอบให้
ประชาชนที่อำเภอสาบบุรี ๒ รอบ ๒ คราวนั้นตายไปก็เยอะ อันนี้อันหนึ่งสามารถที่จะ
ชัดเจนว่าผู้กระทำคือใคร แต่ก็ไปอย่างน้ำขุ่น ๆ อันนี้เรื่องก็คาโรงศาลอยู่ กำลังนำไปสู่จุด
ของความที่จะต้องเคลียร์กันไป แต่ในอีกจุดหนึ่งประชาชนก็ตายอันเกิดจากเรื่องของ
ความรุนแรงจากการใช้ระเบิด สิ่งเหล่านี้ผมอยากจะเรียนว่า กระทรวงยุติธรรมเองสามารถ



๒๓๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐกิจพนธ์ ๑๑๒/๒

- ที่จะแก้ปัญหาเหล่านี้ โดยกระบวนการของยุทธศาสตร์ยุทธธรรมภาคใต้ที่กำลังดำเนินการอยู่ มีทั้งยุทธธรรมชุมชน มีทั้งยุทธศาสตร์ในด้านต่าง ๆ ทั้ง ๕ ยุทธศาสตร์ ในการประชาสัมพันธ์
- 5 การใช้กฎหมายอะไรต่าง ๆ เป็นสิ่งที่ดี ในความเห็นส่วนตัวผมสิ่งเหล่านี้คือสิ่งซึ่งสามารถที่จะสร้างความเชื่อมั่น ถ้าความยุทธธรรมเป็นจุดแรกเป็นอันแรกของความเชื่อมั่นในการที่จะเข้าใจต่อรัฐบาล แล้วก็สามารถที่จะพัฒนาประเทศได้ ผมว่าสิ่งนี้คือสิ่งซึ่งควรจะต้องเพิ่มเติมให้ความสนใจต่องานของกระทรวงยุทธธรรมให้มากขึ้น ในเรื่องของอาชีพก็กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็ได้ทำไปมากมายพอสมควรตรงนี้ แต่อยากจะเรียนที่ตรงนี้สั้น ๆ
- 10 ก็คือเรากำลังแปลงนาไร่ให้เป็นนาปาล์ม อยากจะเรียนให้ท่านประธานผ่านไป ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สิ่งซึ่งจะต้องคิดต่อก็คือการจัดแอเรีย (Area) ที่จะปลูกนี่เป็นสิ่งสำคัญ เดี่ยวนาไร่แปลงนาปาล์มขึ้นก็จะทะเลาะกับนาข้าวต่อไป ก็จะกลายเป็นสิ่งซึ่งแปรเป็นสิ่งที่ตามมา แล้วสิ่งที่จะเรียนอีกอันหนึ่งก็คือว่า เมื่อปลูกปาล์มแล้วจะต้องคิดให้ครบวงจร ก็คือโรงงานปาล์มเหล่านี้ เช่นเดียวกันนาข้าวไร่แปลง
- 15 เป็นนาข้าวก็ต้องมีโรงสี ในสภาแห่งนี้เช่นเดียวกัน เมื่อเดือนที่ผ่านมาตอนที่ผู้นำชุมชนมาที่นี่ผมจำได้ว่า ผู้นำชุมชนจากจังหวัดปัตตานีสะท้อนภาพว่า -----

- ๑๑๓/๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พยายามที่จะให้มีการปลูกข้าวในนาร้าง แต่ถามว่าโรงสีที่ใหญ่ ๆ ที่ตากข้าวที่ใหญ่ ๆ มีหรือยัง และถ้าไม่มีจะขอได้ไหม นี่เป็นความต้องการ

5 ของชุมชนอย่างแท้จริง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไปท่านวิเชียร คันถ่อง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดตรัง ท่านอภิปรายในมาตรา ๑๒ กระทรวงคมนาคม แล้วก็รับทราบภารกิจที่เกี่ยวข้อง ๑๕ นาที เชิญครับ

- 10 นายวิเชียร คันถ่อง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วิเชียร คันถ่อง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดตรัง ท่านประธานครับ วันนี้เป็นวันที่วุฒิสภาเราพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
- 15 จริงอยู่ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน เราไม่สามารถที่จะแก้ไขเพิ่มเติมอะไรได้ แต่อย่างน้อยที่สุดการอภิปรายของเพื่อนสมาชิกในวันนี้ ก็เป็นข้อสังเกตประการหนึ่ง
- 20 ไปถึงรัฐบาล แล้วก็อาจจะเป็นข้อสังเกตที่เพิ่มเติมจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณได้ให้ข้อสังเกตไปบางส่วนแล้ว สำหรับในส่วน of กระผมที่จะอภิปรายต่อไปนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับกระทรวงคมนาคมและเกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
- 25 วันนี้กระผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า สิ่งที่ผมเป็นห่วงก็คือรัฐวิสาหกิจว่าด้วยเรื่องการรถไฟแห่งประเทศไทย เหตุผลที่ผมเป็นห่วงในการรถไฟแห่งประเทศไทยก็เนื่องมาจากว่า จากที่ผมได้โดยสารการรถไฟกลับไปบ้านเป็นระยะ ๆ ทำให้พบปัญหา
- ครับท่าน ปัญหาประการหนึ่งก็คือว่ารถนี้ตลอดระยะเวลาที่เดินทางมีหัวรถจักรเสียอยู่เป็นประจำ ปัญหาที่ ๒ ตู้โบกี้ (Bogie) ก็เก่า ประการที่ ๓ ก็คือความสกปรกยังมีอยู่เหมือนเดิม สิ่งเหล่านี้ก็คือสิ่งที่ผมเป็นห่วงครับ แต่ในเมื่อผมได้ไปดูเกี่ยวกับ
- เรื่องงบประมาณปี ๒๕๕๓ มีอยู่รายการเดียว คือ โครงสร้างการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทาง
- รถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออกตอนฉะเชิงเทรา ศรีราชา แหลมฉบัง มีอยู่ท่านั้นครับ
- ผมพยายามทำอย่างไรที่จะค้นไปดูว่าหัวรถจักร ทางรัฐบาล ทางฝ่ายการรถไฟ
- แห่งประเทศไทยได้คิดไหมว่า หัวรถจักรที่เสียบ่อย ๆ เป็นเพราะอะไร เหตุใด ผมคิดว่า



LIRT

๒๓๕

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ)

วินัย ๑๑๓/๒

- ไม่ใช่เฉพาะผู้ที่ผมโดยสารไปจังหวัดตรังครับ ที่อื่นก็คงจะเป็นในลักษณะทำนองเดียวกัน
เนื่องมาจากว่าทางฝ่ายพนักงานการรถไฟเขาก็บอกผมมาเป็นอย่างนั้น ท่านประธาน
- 5 ผมไปดูว่าในโครงการปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ซึ่งรัฐบาลนี้ได้เสนอโครงการเอาไว้
๔ แสนล้านบาท ตามพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการได้ศึกษาอยู่นั้น ปรากฏว่า
มีเหมือนกัน ผมเปิดดูในหัวข้อแรก ๆ โครงการจัดการรถจักรดีเซลไฟฟ้าพร้อมอะไหล่จำนวน
๑๓ คัน วงเงิน ๑,๕๕๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่าหัวรถจักรใหม่ ๑๓ คันนี้ ไม่ใช่เป็นหัวรถจักร
สำหรับใช้ลากจูงคนโดยสาร เป็นการขนส่งคอนเทนเนอร์ (Container) ในเส้นทาง
- 10 ในประเทศ แล้วต่อไปก็ยังมีอีก ๗ คัน เป็นรถจักรดีเซลไฟฟ้าอัลสทอม (Alsthom) ๗ คัน
จำนวนเงิน ๘๓๓ ล้านบาทเศษ แต่รถจักรดีเซลนี้ อัลสทอม (Alsthom) นี้เขาบอกว่า
สำหรับขนส่งคอนเทนเนอร์ (Container) สายตะวันออก นั่นคือที่พบ เพราะฉะนั้นถามว่า
หัวรถจักรที่ใช้สำหรับคนโดยสาร หัวรถจักรดี ๆ ที่ลากจูงขบวนยาว ๆ เช่นไปภาคใต้
ไปแล้ว ๆ ภาคเหนือ ไปจากภาคอีสานมีไหม ก็คงไม่มี เมื่อไม่มีในลักษณะเช่นนี้
- 15 ผมก็เป็นห่วง เพราะผมคิดว่าการขนส่งทางรถไฟนี้ก็จะเกิดความปลอดภัยมากที่สุด
ในเส้นทางหนึ่ง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งระบบการขนส่งของบ้านเรา ไม่ใช่มีเฉพาะการรถไฟ
แห่งประเทศไทยเพียงอย่างเดียว ยังมีรถยนต์ ยังมีเครื่องบิน-----

- ๑๑๔/๑

- โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันนี้ ผมนั่งเครื่องบินซื้อตั๋วมาเมื่อวันก่อน ปรากฏว่าราคา ๑,๓๕๐ บาท จากจังหวัดตรังมากรุงเทพมหานคร ในขณะที่รถไฟฟ้าชั้น ๑ ต้องเสียค่าใช้จ่าย
- 5 ๑,๒๐๐ บาท ผมอยากจะเรียนถามท่านประธานผ่านไปถึงคณะกรรมการว่าท่านได้ศึกษาเกี่ยวกับเรื่องนี้ไหม เพราะถ้าเกิดการแข่งขันอย่างนี้ผมรับรองว่าต่อไปในอนาคตข้างหน้าผู้โดยสารรถไฟฟ้าคงจะลดลงไปเรื่อย ๆ เนื่องจาก ๑. รถจักรเสียอยู่ตลอดเวลา ๒. รถสกปรก ๓. ค่าเช่า สิ่งเหล่านี้คือปัญหาอุปสรรค เพราะฉะนั้นที่พูดตรงนี้ผมพูดด้วยความเป็นห่วงว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยต้องไปแก้ไข ณ จุดบกพร่องเหล่านี้
- 10 ท่านประธานครับความจริงเกี่ยวกับเรื่องรถตู้โดยสาร ตู้โดยสารนี้การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่ใช่จะไม่ดำเนินการ ก็มีส่วนในการดำเนินการเกี่ยวกับตู้โดยสารรถไฟเหมือนกันครับ ตู้โดยสารปรากฏว่ามีอยู่เพียงแต่การจัดซื้อโบกี้ (Bogie) บรรทุกตู้สินค้าจำนวน ๓๐๘ คัน ไปอยู่อย่างนั้น ผมก็เข้าใจว่าในอนาคตข้างหน้า ถ้าผมวิเคราะห์ตามงบประมาณฉบับนี้ตามที่รัฐบาลเสนอพอวิเคราะห์ได้ว่าในอนาคตข้างหน้า การรถไฟ
- 15 แห่งประเทศไทยคงจะดำเนินการเกี่ยวกับการบรรทุกขนส่งสินค้ามากกว่าผู้โดยสาร ผมไม่อยากจะเห็นภาพอย่างนั้น เพราะอย่างน้อยที่สุดยังมองว่าทำอย่างไรให้ชาวบ้านได้รับความสะดวกในการเดินทางให้มากที่สุด สิ่งเหล่านี้คือสิ่งที่คาดหวังตั้งแต่ในอดีตที่ผ่านมาจนกระทั่งถึงปัจจุบัน ท่านประธานครับ รัฐบาลตั้งความหวังไว้เรื่องรถไฟรางคู่ ประมาณ ๑๐ ปีมาแล้ว ที่มีการสร้างรถไฟรางคู่ สายใต้ ภาคเหนือผมไม่เคยไป ภาคตะวันออก
- 20 ภาคอีสานไม่เคยไป แต่สายใต้ตอนนี้ยังไม่รู้จะทำถึงจังหวัดนครปฐมแล้วหรือยัง ถามว่าอีกกี่ปีจึงจะถึงจังหวัดราชบุรี ถามว่าอีกกี่ปีจึงจะถึงทุ่งสง สิ่งเหล่านี้ผมไม่อยากจะคาดหวังว่าในชีวิตของผมคงจะได้เห็นภาพเหล่านั้น บางครั้งที่ผมกราบเรียนต่อท่านประธานว่ารถไฟล่าช้าเนื่องมาจากหัวรถจักรเสีย แต่อีกส่วนหนึ่งที่อยากจะกราบเรียนก็คือว่า บางครั้งรถด่วนวิ่งตามหลังรถเร็ว ท่านประธานคงเข้าใจนะครับ รถเร็วจอดทุกสถานีแต่รถด่วนวิ่งตามหลัง
- 25 ก็ต้องจอดทุกสถานี เพราะไม่มีโอกาสจะแซงขึ้นหน้ารถเร็วได้ ไม่มีรางคู่ ท่านลองมาคิดดูซิ นี่คือสภาพความเป็นจริง สิ่งเหล่านี้ผมคิดว่าไม่ใช่เกิดขึ้นเฉพาะสายใต้ สายอื่นก็คงจะเป็นในลักษณะทำนองเดียวกัน เราอยากเห็นรถไฟรางคู่ แต่ท่านประธานในเมื่อว่างงบประมาณมีจำกัด ทำอย่างไรที่จะทำให้เกิดความสะดวก อยากจะขอเสนอแนะท่านประธานไปถึง

- คณะกรรมการ ผ่านไปยังรัฐบาลด้วยว่าเส้นทางตรงไหนที่พอจะแข่งกันได้ พอจะสวนกันได้
- เส้นทางตรงนั้นทำเส้นทางรางคู่ได้ไหมครับ ยกตัวอย่างเช่น จากจังหวัดชุมพร ไปถึงจังหวัด
- 5 สุราษฎร์ธานี ตรงนั้นน่าจะทำได้ การรถไฟแห่งประเทศไทยหรือรัฐมนตรี
- ว่าการกระทรวงคมนาคมต้องศึกษาในกรณีเช่นนี้ และเมื่อนั้นผมคิดว่าอาจจะวิ่งตรง
- ต่อเวลาและวิ่งเร็วขึ้นกว่าที่เป็นปกติในปัจจุบันนี้ได้ สิ่งเหล่านี้คือสิ่งที่คิดว่าน่าจะเป็น
- การแก้ปัญหาให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทย แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ท่านประธาน ผมก็เข้าใจ
- เหมือนกันว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยทำไปทำมาขาดทุนไปเรื่อย ๆ จนกระทั่งเราได้
- 10 โบกี้ (Bogie) เก่า ๆ จากประเทศญี่ปุ่น เราได้โบกี้เก่า ๆ จากประเทศเกาหลี ท่านลองคิดถึง
- ครับนั่นคือการพัฒนาของการรถไฟ แล้วในขณะนี้ปรากฏว่าทางฝ่ายรัฐบาลทำอะไร-----

- ๑๑๕/๑

- ให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยได้ยกระดับความสามารถที่สูงขึ้น ก็คือต้องไปยืมเงินมา แล้วก็ให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุน ผมอยากจะถามกรรมการว่าที่รัฐบาล
- 5 ไปกู้เงินเกี่ยวกับเรื่องการปฏิบัติการไทยเข้มแข็งแล้วให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยไปดำเนินการ การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยกู้ยืมอันนี้ไปไหน ถ้ากู้ยืมอันนี้ไปแล้วโอกาสที่จะใช้มีบ้างไหม ในเมื่อการดำเนินธุรกิจที่ขาดทุน ท่านประธานครับ ความจริงทรัพย์สินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยมีอยู่เยอะ มีอยู่เยอะ ในปัจจุบันนี้ฝ่ายคณะกรรมการ
- 10 ส่วนหนึ่ง ซึ่งกระผมมีส่วนร่วมในการพิจารณาอยู่ด้วยก็คือได้พิจารณาเกี่ยวกับทรัพย์สินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย เป็นสัญญาเช่าระหว่างบริษัทเซ็นทรัล (Central) กับการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ปรากฏว่าเนื้อที่ประมาณ ๔๐ ไร่ มีอาคารอยู่ด้วย ให้เช่า ๒๐ ปี ท่านประธานทราบไหมราคาเช่าไร่ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทครับ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒๐ ปีที่ดิน ๔๐ ไร่ บริเวณตรงนั้น ผมทราบจากท่านผู้รู้ซึ่งเคยเป็นคณะกรรมการของ
- 15 การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ปรากฏว่าพื้นที่ที่สวนจตุจักร บริเวณตรงนั้น แถว ๆ มักกะสัน ตรงนั้นครับ ตั้งแต่ตลาด อ.ต.ก. สวนจตุจักร ไปจนกระทั่งถึงรถโดยสารภาคเหนือ เป็นที่ดินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยทั้งสิ้น ถามซีครับว่าที่ดินนั้นมีประมาณสักกี่ไร่
- ท่านประธานคงจำได้ว่าที่ดินนั้นเมื่อก่อนเขาคิดว่าจะย้ายสถานีหัวลำโพงไปไว้ที่บางซื่อ แต่ในเมื่อปัจจุบันไม่ได้ดำเนินการทำไมไม่ไปจัดหาผลประโยชน์ ไม่เพียงแค่นั้น
- ท่านประธาน ยังมีที่ดินอยู่อีกแห่งหนึ่งท่านประธานคงจำได้คือมักกะสัน ซึ่งปรากฏว่า
- 20 บางส่วนนี้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยเขาให้เช่าเป็นการร่วมทุนกับบริษัทอีกบริษัทหนึ่ง ที่มักกะสันก็เช่นเดียวกัน มีพื้นที่มากมายไม่ทราบว่ากี่ร้อยไร่ หรือว่าจะจะเป็นถึงพันไร่ ก็ไม่แน่ ถามว่าทำไมที่ดินนั้นการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยไม่ไปจัดหาผลประโยชน์ ๔๐ ไร่ ได้เงินถึง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าสมมติว่าเป็น ๕๐๐ ไร่ล่ะครับท่านประธานครับ
- จะเป็นที่มั่นล้าน ผมคิดว่าถ้าคิดบริหารจัดการในลักษณะที่ว่าการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย
- 25 รัฐไม่ต้องไปกู้ยืมเพื่อการลงทุนให้กับการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ไม่เพียงแค่นั้นท่านดูอาณาเขตทั้ง ๒ ข้างทางของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย แม้กระทั่งย่านชุมชนบางแห่งมีที่ดินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยซึ่งให้เช่าอยู่ตลอดรายทาง ถามว่างบประมาณส่วนนี้ไปที่ไหน สิ่งเหล่านี้คือสิ่งที่อยากจะฝากว่าพวกเราทำอะไร ถ้าทำด้วยความโปร่งใส

เป็นธรรมเนียมมาแต่โบราณเมืองก็เจริญ เพื่อนสมาชิกของพวกเราหลายคนในสภาแห่งนี้
ได้พูดถึง ทำอย่างไรที่จะป้องกันการทุจริต ทำอย่างไรที่จะไม่ให้เกิดการทุจริต

- 5 จริงอยู่นายกรัฐมนตรีเป็นแบบอย่างที่ดี ผมเชื่อเหลือเกินว่าห้าวไม่ส่าย หางก็ไม่ส่าย
แต่นั้นละครับ ในขณะนี้เสียงมลทินเกี่ยวกับเรื่องด้านการทุจริตนี้เกิดขึ้นมากมาย ถามว่า
เราในฐานะที่เป็นผู้นำของประเทศคนหนึ่งรู้สึกสบายใจไหม ไม่สบายใจหรือครับ
เพราะในขณะนี้ถ้ามีการทุจริตมากมายอย่างที่ปรากฏเป็นข่าวอยู่ การพัฒนาประเทศ
ของเราจะไปไม่รอด คนลงทุนก็ไม่กล้ามาลงทุน ถึงแม้ว่าในขณะนี้ ปรากฏว่ามีการวิจัย
- 10 ของหน่วยงานหนึ่งว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่น่าลงทุนอันดับที่ ๑๒ ก็ตาม แต่ถ้าใครบางคน
เขามาคิดในเรื่องด้านการลงทุนแล้ว ต้องจ่ายเงินมหาศาลเป็นเงินได้โต๊ะ ถามเถอะท่านครับ
ว่าบ้านเราเนี่ยเขาจะมองภาพพจน์เป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นขอฝากท่านประธานไปถึง
คณะรัฐบาลทุกท่าน ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้คือสิ่งที่เราจะช่วยกัน ไม่ใช่พูดแต่ปาก แต่พฤติกรรม
นี้ต้องทำ พวกผมในฐานะที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาเราก็จะใช้หน้าที่ของเราในการปฏิบัติ-----

15

- ๑๑๖/๑

ทำอะไรที่จะตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้เม็ดเงินในขณะนี้
ในขณะที่ประเทศของเรากำลังยากจน ทำอย่างไรที่จะทำให้ประเทศของเราฟื้นฟูขึ้นมาให้ได้

5 ไม่ว่าในด้านสังคม ไม่ว่าในด้านเศรษฐกิจ แม้กระทั่งด้านการเมือง ผมต้องขอขอบคุณ
ท่านประธานและฝากไปถึงคณะกรรมการทุกท่านที่ท่านได้มีส่วนในการวิเคราะห์ความ
คิดเห็นต่าง ๆ เสนอรัฐบาล ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญอาจารย์สุมล สุธะวิริยะวัฒน์ ส.ว. จากเพชรบุรี

10 ท่านจะอภิปรายในมาตรา ๑๓ เป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เชิญอาจารย์ ๑๕ นาทีครับ

นางสาวสุมล สุธะวิริยะวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางสาวสุมล สุธะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ดิฉันขอมีส่วนร่วม
ในการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

15 โดยเฉพาะเรื่องของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพราะดิฉันอยู่ใน
คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา แล้วก็สนใจในเรื่องนี้มาก
กรมที่ดิฉันจะมีข้อสังเกตพูดถึง ก็ได้แก่กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
แล้วก็กรมส่งเสริมคุณภาพและสิ่งแวดล้อม แล้วก็ก่อนอื่นก็ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพราะดิฉันคิดว่าท่านจะไม่มา

20 ดิฉันคงจะต้องพูดฝากไป แต่วันนี้ขอบคุณอย่างยิ่งเพราะฉะนั้นไม่ขัดข้องในเรื่องของ
งบประมาณที่จะให้ผ่านไป แต่ดิฉันมีข้อสังเกตที่จะฝากท่านไป ๒ – ๓ กรมที่ดิฉันจะไป
กล่าวคือในกรมป่าไม้นั้นดิฉันเคยพูดมาแล้วในรัฐสภาแห่งนี้ ในกรณีท่อนุกรมการ
ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่าของวุฒิสภา ถูกคนร้ายลอบทำร้ายแทบเอาชีวิตไม่รอด
แล้วก็ขอขอบคุณกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้มอบโล่ให้กับเขา

25 ในวันที่ ๑๘ ที่เขาจะมารับ แต่ดิฉันก็ขอกราบเรียนท่านไปด้วยว่าเขามารับไม่ได้ เพราะเขา
ยังเดินไม่สะดวก เขาจึงให้ทางกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งโล่ไปให้เขา
เพราะเขาบอกดิฉันเมื่อวานนี้เองค่ะ ก็ขอขอบคุณที่กระทรวงทรัพยากร
และสิ่งแวดล้อม ยังเห็นว่าประชาชนหรือชาวบ้านได้ทำคุณประโยชน์ให้แก่แผ่นดินนี้

- แล้วก็ตอบแทน ประกาศความดี ความชอบทำนองนั้น อย่างไรก็ดีแล้วแต่ด้วยเหตุที่ว่า
- จากการปฏิรูประบบราชการทำให้กรมป่าไม้เหมือนถูกตัดแขน ตัดขา ดิ้นรนอย่างนั้น
- 5 ทำให้ลดอัตรากำลัง แล้วก็ลดงบประมาณในขณะที่ป่าไม้ยังมีเท่าเดิม แล้วการตัดไม้ทำลายป่ากลับทวีความเข้มข้นและรุนแรงมากยิ่งขึ้นด้วยซ้ำไป แต่อัตรากำลังน้อย
- ยกตัวอย่างเช่น สำนักบริหารจัดการป่าที่ ๑๐ ที่ตั้งอยู่ที่จังหวัดราชบุรี เขามีเจ้าหน้าที่ในการสำรวจป่าแค่ ๑๒ คน แต่ดูแล ๕ จังหวัด แล้วจังหวัดโดยเฉพาะจังหวัดเพชรบุรี
- ของดินนั้น ฝืนป่าแก่กระเจาเป็นอุทยานแห่งชาติที่ใหญ่ที่สุดของประเทศนี้
- 10 เพราะมีเนื้อที่ตั้ง ๒ ล้านกว่าไร่ เพราะฉะนั้นการที่ถูกลดอัตรากำลังอย่างนี้ ทั้ง ๕ จังหวัดมีคนแค่ ๑๒ คนดูแล เพราะฉะนั้นไม่ทันถ้าพูดไปแล้ว เพราะฉะนั้นดิฉันจึงต้องบอกว่างบประมาณที่ท่านได้ในกรมป่าไม้แค่ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ดิฉันว่าทั้งประเทศนี้น้อยไปหน่อย เสร็จแล้วก็มึนหน้าซ้ำ งบประมาณท่านให้ค่าเชื้อเพลิงคือค่าน้ำมัน
- ในการสำรวจป่าเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท ดิฉันถามว่า ๕,๐๐๐ บาทนี้ตั้งแต่ น้ำมันราคาถูกกว่านี้
- 15 เพราะฉะนั้นเขาก็สำรวจเท่าที่ ๕,๐๐๐ บาทจะเอือ-----

- เพราะดิฉันไม่เชื่อว่าใครจะต้องมาจ่ายเงินเองส่วนตัวเพื่อสำรวจป่าด้วยความรักป่า
 เป็นอย่างยิ่ง อะไรทำนองนั้น เพราะฉะนั้นด้วยเหตุนี้เจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ในการดูแล
 5 พื้นที่อันมีค่ามหาศาลของแผ่นดินจึงไม่เพียงพอ ชาวบ้านที่เขารัก มีอุดมการณ์ มีจิตสำนึก
 มีจิตสาธารณะในการที่จะดูแลแผ่นดินเกิดของเขา ทรัพย์สินของแผ่นดินที่เขาอยู่
 เพราะฉะนั้นเขาจึงต้องเข้าไปดู และเมื่อเกิดเหตุอย่างที่เป็นข่าวมาแล้ว แต่อย่างไรก็ตาม
 สิ่งที่ดีฉันอยากฝากท่านรัฐมนตรีเป็นอย่างยิ่งก็คือว่า เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้โปรดอย่าได้เกรงใจ
 หรือเกรงกลัวต่ออำนาจรัฐ ในเจ้าหน้าที่หรือคนที่มีอำนาจทางอำนาจรัฐหรือนายทุน
 10 โดยอาจจะเรียกว่ารู้เห็นเป็นใจหรืออะไรทำนองนั้น เพราะดิฉันบอกไม่ถูกว่าในขณะที่มี
 การตัดไม้ทำลายป่า ดิฉันบอกว่าเกือบจะทุกวันก็ว่าได้ที่มีบุคคลที่ได้ทำลายป่า เสร็จแล้ว
 พอได้ยินว่ามีเจ้าหน้าที่ป่าไม้รู้เห็นด้วย ดิฉันสะท้อนใจมาก แล้วก็เสียใจว่าข้าราชการของรัฐ
 ข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทำไมจึงมีความคิดเช่นนั้น เพราะฉะนั้นตรงนี้
 ต้องฝากท่านอย่างมากเลยในการที่จะดูแล เพราะว่าดิฉันเสียใจ เพราะว่าป่าไม้นั้นกว่าจะ
 15 สร้างได้ใช้เวลานานมาก แต่ใช้เวลาทำลายเพียงพริบตาเดียวก็ได้แล้วอย่างมากมายมหาศาล
 เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ที่ดีฉันอยากฝากข้อสังเกตในเรื่องของกรมป่าไม้

- ต่อไปนั่นคือเรื่องของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งดิฉัน
 ได้กล่าวไปแล้วว่า พื้นที่ที่สำคัญในประเทศนั้นที่เป็นอุทยานมีตั้ง ๑๔๘ แห่ง มีวนอุทยาน
 อีก ๑๑๒ แห่ง พื้นที่รวมกันประมาณ ๔๕ ล้านไร่ เพราะฉะนั้นการดูแลสำคัญมาก
 20 กับอุทยานนั้น ดิฉันก็ตั้งข้อสังเกต ก็ไม่คัดค้านในการที่ท่านตั้งงบประมาณไว้
 ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ของกรมนี้ แต่สิ่งที่จะต้องตั้งข้อสังเกตก็คือ

- ประการที่ ๑ นั้น ค่าจ้างเหมาของพนักงาน ดิฉันได้รับการร้องทุกข์
 ขณะที่ไปหาเสียงลงเลือกตั้ง ส.ว. เจ้าหน้าที่ที่เรียกว่าเจ้าพนักงาน เขาเป็นแบบจ้างเหมา
 ที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จ้างเหมาเขา เขาไม่ได้รับค่าจ้างตั้ง ๖ เดือน
 25 ค่าจ้างก็น้อยมาก แล้วกว่าจะตกเบิกนี้ ๖ เดือน ต้องกินต้องใช้ทุกวัน แล้วต้องออกไป
 ลาดตระเวน เพราะฉะนั้นดิฉันก็เชื่อว่าในเร็ววันนี้ในสมัยท่านกรรมัง ที่อาจจะทำให้
 พนักงานไม่ต้องรอถึง ๖ เดือนแล้วจึงได้ค่าจ้าง อะไรทำนองอย่างนั้น อันนี้ก็เชื่อว่าท่าน



คงจะไม่ให้เกิดเหตุการณ์เช่นนั้น เพราะฉะนั้นตรงนี้ขอตั้งข้อสังเกตว่าอย่าให้เกิดอย่างนั้นเลย แล้วก็จะทำให้เขาก็ไม่สามารถที่จะดำรงชีวิตอยู่ได้

- 5 ประการที่ ๒ ขอให้เพิ่มจำนวนหน่วยพิทักษ์ป่า โดยเฉพาะพื้นที่กว้างใหญ่ อย่างเช่น พื้นที่แก่งกระจานจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งมีหน่วยพิทักษ์ป่านั้น คิดกันว่าอาจไม่พอเพียง เมื่อมีหน่วยพิทักษ์ป่าไม่พอเพียงการดูแลย่อมไม่ทั่วถึง เพราะฉะนั้นก็ขอให้เพิ่มถ้าเป็นไปได้

 ประการที่ ๓ สำนักงานบินของสำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีเครื่องบินสำหรับบินตรวจสอบสภาพป่า นั้น คิดันทราบว่าในปีงบประมาณ

- 10 ๒๕๕๓ นี้ สำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ขอตั้งงบประมาณ ซื้อเครื่องบิน ๑ ลำ มูลค่า ๑๐๐ ล้านบาท ก็ถูกพรรคฝ่ายค้านแปรญัตติอะไรทำนองนั้น แต่ว่าในที่สุดคิดันก็เชื่อว่าแน่นอน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ได้เครื่องบินขึ้นมามากำหนึ่ง-----

- ดิฉันก็ไม่ขัดข้อง เห็นด้วยในการที่จะมีเครื่องบินอีก ๑ ลำ ในมูลค่า ๑๐๐ ล้านบาท แต่สิ่งที่ดิฉันสงสัยหนึ่งก็คือว่า ทำไมในช่วงเดือนตุลาคมถึงเดือนธันวาคมเครื่องบินในการ
- 5 สำรวจป่าท่านจึงหยุด ไม่ทำการสำรวจ ซึ่งดิฉันว่าในช่วง ๓ เดือนที่หยุดนี้คนจะตัดไม้ทำลายป่าอีกเท่าไร เพราะฉะนั้นไม่ควรหยุด จะอ้างว่าไม่มีงบประมาณในการซื้อน้ำมันหรือเชื้อเพลิงคงฟังไม่ขึ้น เพราะว่าเรื่องเงินรัฐบาลในการที่ขอกู้ไม่รู้กี่ฉบับ เป็น ๘ แสนล้านบาทนี้มากมายนัก เพราะฉะนั้นในเรื่องที่จะมาบอกว่าไม่มีน้ำมันนี้ดิฉันว่าคงเป็นไปได้ เพราะฉะนั้นขอให้อย่าหยุดเลย ทำการสำรวจโดยเครื่องบินที่จะสำรวจป่าทั้งปี อย่าได้หยุด
- 10 ในเดือนตุลาคมถึงเดือนธันวาคมอย่างที่ดิฉันตั้งข้อสังเกต
- และประการสุดท้ายในกรณีนี้ที่ดิฉันตั้งข้อสังเกตก็คือว่า อยากให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชได้ตั้งงบประมาณสำหรับการเขาเรียกว่าถางเถาวัลย์ เถาวัลย์นี้ในภาวะที่มีภาวะโลกร้อนนี้เถาวัลย์ก็จะเกิดขึ้นอย่างเร็วมากแล้วก็ไปคลุมต้นไม้ยืนต้น ต้นไม้ใหญ่ เหมือนกับแห
- 15 ที่ใหญ่มาก พอขึ้นสำรวจบนเครื่องบินแล้วจะเห็นอย่างชัดเจน ทำให้เกิดปรากฏการณ์ที่เรียกว่าป่าถล่ม ซึ่งแทนที่ป่าไม้นี้จะมีต้นไม้ยืนต้นก็ไม่ได้ เพราะเนื่องจากเถาวัลย์นี้ไปคลุมอยู่บนยอดของต้นไม้ใหญ่ ก็จะดึงให้ต้นไม้ใหญ่นั้นแตกแยกแล้วก็ยืนต้นตายในที่สุด เพราะไม่สามารถสังเคราะห์แสงได้เลยด้วยเถาวัลย์ที่ปกคลุมอย่างหนาแน่น โดยเฉพาะผืนป่าแก่งกระจาน และซ้ำร้ายยิ่งกว่านั้นด้วยที่เถาวัลย์ปกคลุมไปทั่วตั้งแต่ยอดจดพื้นทำให้ไม่มี
- 20 ทุ่งหญ้า เมื่อไม่มีทุ่งหญ้า สัตว์ป่าทำอะไร ก็ต้องออกมาหากินนอกป่า ก็เกิดปัญหาระหว่างชาวบ้านกับสัตว์ป่าออกมารุกที่ปลูกพืชสับประคอะไรของเขานี้เกิดเป็นปัญหา เพราะการที่เกิดทุ่งหญ้าในป่านั้นหญ้าจะ เขาเรียกว่าระบัดใบนี้จะมีช่วงของการเจริญเติบโตของหญ้า ตั้งแต่ต้นเล็กให้กว้าง ให้เง็งได้กิน โตขึ้นมาอีกนิดให้กระทิง โตขึ้นมาอีกนิดหนึ่งต้นหญ้านั้นก็ให้ช้าง เพราะฉะนั้นในผืนป่าโดยเฉพาะที่ป่าแก่งกระจานซึ่งเป็นป่า
- 25 ที่อุดมสมบูรณ์นี้ ส่วนหนึ่งได้ถูกปกคลุมไปด้วยเถาวัลย์อันเหนียวแน่นนับสิบชนิด เพราะฉะนั้นดิฉันจึงอยากให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชนี้ได้มีงบส่วนนี้ในการที่จะฟันป่าได้บ้าง



สร้างทุ่งหญ้าให้เกิดขึ้นเพื่อให้สัตว์ป่าได้อาศัย อันนี้เป็นเรื่องของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

- 5 ต่อไปกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่ดิฉันจะมีข้อสังเกตคือว่า กรมนี้ได้งบประมาณเพียง ๔๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง แล้วจุดใหญ่อย่างยิ่งเลยของกรมนี้ก็คือกรมที่ส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ชื่อของกรมนี้ชัดเจนมาก ดิฉันทำงานกับกรมนี้มานานนับสิบปี ทำให้เห็นว่ากรมนี้ได้รับงบประมาณนี้น้อยมาก และกรมนี้เป็นกรมที่ต้องสัมผัสกับเครือข่ายภาคประชาชน ต้องสัมผัสกับภาคประชาชน ต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วม
- 10 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะทำงานไม่ได้เลยในการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถ้าไม่ได้พลังจากมวลชน จากภาคประชาสังคม เพราะฉะนั้นงบประมาณที่ท่านให้กรมนี้น้อยเกินไปในความคิดของดิฉัน แค่ ๔๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง แล้วสิ่งที่เห็นได้อย่างยิ่งก็คือว่า ในหมวดค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรมได้รับงบประมาณเพียง ๖ ล้านบาท ท่านคิดดูซิคะ ทั้งประเทศนี้ที่จะสร้างจิตสำนึกและจะสร้างให้ชาวบ้าน
- 15 ได้เข้ามามีส่วนร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนี้ ๖ ล้านบาทเท่านั้นเอง -----

คิดดู ทั้งปีนี้ ๖ ล้านบาท คำนวณว่าทำอะไรได้ คำนวณทราบเพราะเคยทำงานสัมพันธ์
กับกรมนี้มานาน เพราะฉะนั้นดิฉันต้องหาเงินเองเยอะทีเดียวตอนที่ทำ เพราะดิฉันเป็น
5 องค์การเอกชนที่จังหวัดเพชรบุรี เป็นประธานชมรมอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เพชรบุรี เพราะฉะนั้นควรที่จะของบประมาณเพิ่มมาให้กับกรมนี้เพิ่มขึ้นมากกว่านี้
จะทำให้การขับเคลื่อนในภาคประชาสังคมนี้ได้เคลื่อนไปมากกว่านี้ แล้วก็ทำให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพราะฉะนั้น
ขอให้ท่านได้เพิ่มตรงนี้ค่ะ ขอบพระคุณมากค่ะ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป ท่านสุรัชย์ เลียงบุญเลิศชัย ส.ว. สรรหาประเภทวิชาการ
ท่านจะอภิปราย ๒ มาตรา คือมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ ท่านมีเวลา ๑๕ นาทีนะคะ

นายสุรัชย์ เลียงบุญเลิศชัย : ขอบคุณท่านประธานครับ ผม สุรัชย์
เลียงบุญเลิศชัย สมาชิกวุฒิสภา ขอใช้สิทธิอภิปรายพร้อมตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณ

15 ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๑๓ และกระทรวงยุติธรรม
ตามมาตรา ๑๔ ครับ กราบเรียนท่านประธานว่า สำหรับงบประมาณของกระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้นได้กำหนดไว้เป็นเงิน ๑๔,๘๕๖ ล้านบาทเศษ ซึ่งถ้าเปรียบเทียบกับ
งบประมาณในปี ๒๕๕๒ แล้วจะเห็นได้ว่า งบประมาณของกระทรวงนี้ถูกปรับลดลง

20 ประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ทั้งนี้ทั้งนั้นก็เนื่องจากสาเหตุของการที่ประเทศไทยมีปัญหา
เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน แต่แม้ว่าในภาพรวมของกระทรวงนี้
งบประมาณจะถูกปรับลดลงประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ก็ตาม แต่เมื่อผมดูในรายละเอียดของ
หน่วยงานต่าง ๆ ในระดับกรมแล้ว ปรากฏว่ามีหลายกรมที่ยังคงได้รับจัดสรรงบประมาณ
เพิ่มขึ้น ได้แก่ กรมควบคุมมลพิษเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๕ ล้านบาท กรมส่งเสริมคุณภาพ
25 สิ่งแวดล้อมได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๐.๖ ล้านบาท องค์การจัดการ
ก๊าซเรือนกระจกได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๓ ล้านบาท ที่ผมต้องหยิบ
ประเด็นนี้ขึ้นมากับเรียนท่านประธาน ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากร



LIRT

- ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งนั่งฟังอยู่ด้วยนั้นก็เพื่อที่จะแสดงความชื่นชมท่านว่า ภายใต้
ข้อจำกัดของการจัดสรรงบประมาณ ท่านก็ได้กรุณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นให้สำหรับ
- 5 หน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมของประเทศ ก็ต้องขอถือโอกาสนี้ขอบคุนท่านรัฐมนตรีด้วยว่า ท่านยังคง
ตระหนักและให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องของการจัดการสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเรื่องของ
การควบคุมมลพิษ จึงได้สะท้อนออกมาในภาพของการจัดการเรื่องงบประมาณให้กับ
หน่วยงานในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นเป็นบางหน่วยงานเป็น
- 10 กรณีพิเศษ แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านว่า เมื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับด้าน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังคงได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ก็ขอให้ท่าน
ได้กรุณาใช้งบประมาณนี้ให้เป็นประโยชน์ต่อการควบคุมสิ่งแวดล้อมและการดูแล
สิ่งแวดล้อมของประชาชนอย่างแท้จริง เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ท่านประธาน ผมได้มีโอกาสลง
พื้นที่ที่อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ผมได้มีโอกาสไปตรวจดูเรื่องสภาพแวดล้อมของ
- 15 คลองนาทับ ซึ่งเป็นคลองหนึ่งที่พี่น้องเกษตรกรที่อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ใช้คลองแห่งนี้
เป็นที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมทางการทำการเลี้ยงสัตว์น้ำในกระชังปลา คลองแห่งนี้
เคยมีปัญหาเรื่องมลพิษทางน้ำ เนื่องจากเป็นคลองที่ตั้งอยู่ในบริเวณที่มีโรงงานอุตสาหกรรม
ถึง ๑๘ โรงงาน และถ้าท่านประธานเคยไปกงทราบดีว่า ที่นี้มีปัญหาร่องเรียนซึ่งเคยเป็น
ปัญหาที่เป็นข่าวคราวครึกโครมในหน้าหนังสือพิมพ์เมื่อ ๒ – ๓ ปีที่แล้ว ก็คือปัญหาของ
- 20 การก่อตั้งโรงงานแยกแกลสซึ่งเป็นโรงงานร่วมทุนระหว่างไทย-มาเลเซีย อีกทั้งเป็นที่ตั้ง
ของโรงงานผลิตกระแสไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต เมื่อมารวมเข้าอย่างนี้ทั้งโรงงาน
แยกแกลส โรงงานผลิตกระแสไฟฟ้า โรงงานอุตสาหกรรมอีก ๑๘ โรงงาน ก็เลยไม่ทราบว่า
น้ำเสียของคลองจะนะนั้นเกิดขึ้นจากโรงงานอุตสาหกรรมโรงใด -----



ขณะนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้กรุณาแก้ไขปัญหาดูแลการติดตั้งเครื่องตรวจวัดคุณภาพน้ำอัตโนมัติขึ้นที่คลองนาทับ แต่ ณ วันที่ผมไปตรวจสอบ

- 5 ท่านรัฐมนตรี เครื่องตรวจวัดคุณภาพน้ำอัตโนมัติที่ติดตั้งไว้นั้นทราบว่าเพิ่งติดตั้งแล้วเสร็จ สิ้นยังไม่ค่อยแห้งสนิท ณ วันที่ผมไป ไม่ทราบว่าเป็นการติดตั้งให้คณะกรรมการวิเทศาไปตรวจสอบหรือไม่ แต่สิ่งหนึ่งที่พบก็คือว่าระบบของการรายงานถ้าน้ำถึงเกณฑ์ที่จะต้องมีการเตือนว่าคุณภาพน้ำเริ่มเข้าสู่ระดับวิกฤตก่อนที่จะเข้าสู่ระดับวิกฤตแล้วเขามีระบบเตือนภัยที่จะไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ ณ วันนั้นระบบเตือนภัยที่จะส่ง
- 10 สัญญาณไปยังส่วนราชการต่าง ๆ ยังไม่มีการติดตั้ง ก็ฝากกราบเรียนท่านรัฐมนตรีด้วยว่า กรุณาดูแล้วเครื่องตรวจวัดคุณภาพน้ำนั้นเมื่อติดตั้งแล้วควรที่จะเสร็จสมบูรณ์พร้อมกับระบบการส่งสัญญาณเตือนภัยไปยังส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วถ้าเป็นไปได้ผมอยากจะให้มีการเชื่อมต่อไปยังโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อให้เขาได้รับทราบว่าเขาจะต้องมีส่วนรับผิดชอบในการมาร่วมตรวจน้ำกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มิฉะนั้นแล้วเราไม่สามารถ
- 15 ทราบได้ว่าการที่แหล่งน้ำนั้นเกิดวิกฤตทางด้านมลพิษเกิดขึ้นนั้นเป็นสาเหตุมาจาก ผู้ประกอบการรายใดเป็นผู้กระทำทำให้เกิดขึ้น แล้วถ้าเป็นไปได้ภายใต้งบประมาณที่ได้รับ จัดสรรเพิ่มขึ้นนั้นน่าจะมีการติดตั้งเครื่องตรวจวัดคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำสาธารณะต่าง ๆ ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการที่จะได้รับมลพิษทางน้ำ เพราะอยู่ใกล้เขตอุตสาหกรรมต่าง ๆ เพิ่มเติมด้วยทั่วประเทศ นั่นคือประการที่ ๑ ที่อยากจะกราบเรียนกับท่านรัฐมนตรี

- 20 ประการที่ ๒ เป็นเรื่องซึ่งเพิ่งเกิดขึ้นเมื่อ ๒ – ๓ สัปดาห์ที่ผ่านมาแล้วก็ก็เป็น ข่าวคราวในหน้าหนังสือพิมพ์เช่นกัน ท่านรัฐมนตรีครับ ก็คือการตีความการบังคับใช้ มาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นบทบัญญัติใหม่ เกี่ยวกับการกำหนดให้โครงการต่าง ๆ หรืออุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพอนามัยของประชาชนจะต้องผ่านเกณฑ์ ๔ ประการตามที่บัญญัติ
- 25 อยู่ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ประการแรกก็คือการทำรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ประการที่ ๒ การทำรายงานผลกระทบด้านสุขภาพอนามัยของประชาชน ประการที่ ๓ ก็คือ การที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน แล้วสุดท้ายประการที่ ๔ คือการรับฟัง ความคิดเห็นขององค์กรเอกชนที่ทำงานด้านสิ่งแวดล้อมกับสถาบันอุดมศึกษาที่มีการ

๒๕๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

อัครา ๑๒๐/๒

จัดการเรียนการสอนด้านสิ่งแวดล้อม ขณะนี้มีข้อถกเถียงกันว่าองค์กรเอกชนที่ทำงานด้านสิ่งแวดล้อมนั้นยังไม่มีการจัดตั้งขึ้น เพราะฉะนั้นกระบวนการตามที่กำหนดไว้ใน

- 5 มาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงยังไม่ต้องดำเนินการ ผมกราบเรียนว่า ถ้าเราไปแปลความบทบัญญัติของกฎหมาย โดยเฉพาะในมาตรา ๖๗ เช่นนั้นก็เป็นการแปลความไปในทางที่จะทำให้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ นั้นบังคับใช้ไม่ได้ ซึ่งผมขอ
- 10 กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ ไม่มีตรงไหนเขียนไว้เลยว่าทั้งหมดที่ผมกราบเรียนมานั้น หรือทั้งหมดที่รัฐธรรมนูญเขียนไว้นั้นห้อยท้ายด้วยคำว่า “ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ” เมื่อไม่มีคำนี้อยู่ในมาตรา ๖๗ นั่นก็หมายความว่า
- 15 พันที่รัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผลประกาศใช้บังคับหลักเกณฑ์ของมาตรา ๖๗ นั้นต้องใช้บังคับทันทีครับ ส่วนที่ไปมีบทเฉพาะกาลอยู่ในมาตรา ๓๐๓ ที่บอกว่า ให้รัฐไปออกกฎหมายมาส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามมาตรา ๖๗ ภายใน ๑ ปีนั้นไม่ใช่กฎหมายที่จะมากำหนดรายละเอียด วิธีการ ขั้นตอน ในการที่ผู้ประกอบการจะต้องไป
- 20 ดำเนินการ ๔ กระบวนการอย่างที่ผมเรียนให้ทราบ แต่ตรงกันข้ามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๓ กลับไปเขียนว่ารัฐเองต้องไปออกกฎหมายรายละเอียดมาเพิ่มเติมให้มากขึ้นเสียด้วยซ้ำเพื่อเป็นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน แต่ก็ปรากฏว่ามีข่าวคราวบนหน้าหนังสือพิมพ์บอกว่าเมื่อยังไม่มียกเลิกองค์กรเอกชนก็ยังไม่ต้องทำกระบวนการตามมาตรา ๖๗
- 25 เพราะฉะนั้นกระทรวงอุตสาหกรรมก็เลยบอกว่าเร่งออกใบอนุญาตในระหว่างนี้ให้กับผู้ประกอบการไปก่อนได้ ตรงนี้ก็อยากให้ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือท่านรัฐมนตรีเองจะต้องออกมาชี้แจงและทำความเข้าใจกับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อจะได้เข้าใจถูกต้องตรงกัน เพื่อที่จะได้ไม่ต้องมีขบวนการหรือเครือข่ายภาคประชาชนออกมาชุมนุมประท้วง-----



อย่างเช่น ที่ปรากฏอยู่ที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๕ กันยายน
ที่ผ่านมา ก็ได้ชุมนุมประท้วงก็เพราะสาเหตุการแปลความมาตรา ๖๗ นี้ท่านประธานครับ
5 ชุมนุมประท้วงอยู่ ๒ วัน จนกระทั่งทางฝ่ายรัฐบาลเองต้องไปปรับปากว่าจะดูแลเกี่ยวกับการ
การปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ ให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่
รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ การชุมนุมนั้นถึงจะได้สลายตัวไป อันนี้คือปัญหาตัวอย่างเกี่ยวกับ
การดำเนินงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ผมอยากจะกราบเรียน
ให้ทราบ

- 10 ประเด็นสุดท้ายสำหรับกระทรวงนี้ก็คือประเด็นเกี่ยวกับเรื่องของมาตรา ๘๕
ท่านรัฐมนตรีครับ อยากจะฝากกราบเรียนท่านด้วยว่า ภายใต้แผนการบริหารจัดการคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมที่ท่านระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งปรากฏว่าเป็นแผนที่เกือบจะ
ทุกกรมในสังกัดของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดเป็นแผนงานไว้
หมดเลยในการใช้งบประมาณสำหรับปี ๒๕๕๓ ก็คือแผนบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม
15 เป็นไปได้ไหมเราจะรวมแผนพวกนี้เข้ามามูลฐานการเข้าด้วยกัน เพื่อความประหยัดในการ
บริหารจัดการงบประมาณ ตั้งแต่กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
กรมทรัพยากรน้ำ ก็มีแผนบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมทั้งหมด ยิ่งไปกว่านั้นผมยัง
ไม่เจอหน่วยงานไหนกำหนดแผนเกี่ยวกับการประสานเรื่องการผังเมือง ที่ผมต้องหยิบเรื่อง
ผังเมืองมาพูดนั้น ก็กราบเรียนท่านรัฐมนตรีอย่างนี้ว่า เนื่องจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๕
20 ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ว่าด้วยเรื่องของนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐนั้นได้กำหนดเป็นนโยบาย
ไว้เลยว่า รัฐจะต้องจัดทำผังเมืองรวมของประเทศให้แล้วเสร็จ โดยกำหนดไว้ด้วยว่า
การจัดทำผังเมืองรวมของประเทศนั้นให้จัดทำเพื่อประโยชน์ในเรื่องของการจัด ในเรื่อง
ของการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม เพราะฉะนั้นคุณเฝ้า ๆ
การจัดทำผังเมืองน่าจะเป็นเรื่องของกระทรวงมหาดไทย ไม่เห็นจะเกี่ยวข้องตรงไหนกับ
25 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่ถ้าท่านรัฐมนตรีได้กรุณาอ่านรัฐธรรมนูญ
ให้ละเอียดแล้วท่านรัฐมนตรีจะพบว่า เจตนารมณ์ของการที่กำหนดให้มีนโยบายการจัดทำ
ผังเมืองนั้นก็เพื่อให้ได้เกิดประโยชน์ต่อการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เพราะฉะนั้นจะเชื่อมต่อมาที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ตรงนี้

ท่านประธานครับ แต่เท่าที่ผมตรวจสอบเอกสารการจัดทำงบประมาณของ

ปี ๒๕๕๓ นั้นยังไม่ปรากฏแผนงานนี้ถูกบรรจุอยู่ในการใช้งบประมาณปี ๒๕๕๓

- 5 ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก็ขออนุญาตกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่า ถ้าเป็นไปได้ท่านกรุณาปรับแผนตรงนี้จุดหนึ่ง เพื่อให้เรื่องของผังเมืองรวมสามารถตอบสนองเกี่ยวกับเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้

กระทรวงต่อไปกระทรวงยุติธรรม ขอกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า

กระทรวงยุติธรรมได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับปี ๒๕๕๓ ๑๕,๒๘๐ ล้านบาทเศษ

- 10 ลดลงจากปีที่ผ่านมาประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ด้วยเหตุผลเดียวกัน แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณของกระทรวงยุติธรรมก็คือ ผมไปตรวจสอบเรื่องของหมวดงบอุดหนุนทั่วไป ซึ่งเป็นงบอุดหนุนให้กับหน่วยงานองค์กรเอกชน ซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายอยู่ ๒ องค์กร คืองบอุดหนุนให้กับ
- เนติบัณฑิตยสภา ๔ ล้านบาท ลดลงจากปีที่ผ่านมา ๑.๕ ล้านบาท งบอุดหนุนสำหรับ
- 15 สภานายความเพื่อการช่วยเหลือประชาชนกำหนดไว้ ๕๕ ล้านบาท ลดลงจากปีที่ผ่านมา ๑๐ ล้านบาท ผมกราบเรียนอย่างนี้ว่า ผมได้ไปตรวจสอบเกี่ยวกับสถิติคดีที่หน่วยงานทั้ง ๒ หน่วยงานจะต้องทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย โดยเฉพาะของ
- สภานายความแล้วนี้พบตัวเลขที่น่าสนใจอย่างนี้ ท่านประธานครับ พบว่าในปี ๒๕๕๒
- 20 ที่ผ่านมาสภานายความได้ทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายเป็นจำนวน ๕๓,๕๓๘ เรื่อง คิดเป็นจำนวนประชาชนที่มาขอรับความช่วยเหลือผ่านสภานายความ ๖๒,๓๓๓ คน เพิ่มขึ้นจากปีเดียวกันประมาณร้อยละ ๑๐ ที่นี้การที่กระทรวงยุติธรรมไปปรับลดงบประมาณของสภานายความลง ๑๐ ล้านบาท ผมเกรงว่าจะมีผลกระทบต่อการทำงาน
- บริการในการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย ที่ผมเกรงอย่างนั้นเนื่องจาก
- ต้องกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า ประชาชนจะเข้มแข็งไม่ได้ ท่านประธาน ถ้าเขายังเข้า
- 25 ไม่ถึงเรื่องของกระบวนการยุติธรรม-----



- เราต้องยอมรับความเป็นจริงอย่างหนึ่งว่ายังมีประชาชนจำนวนไม่น้อย ซึ่งผมเชื่อว่าเป็นจำนวนส่วนใหญ่ของประเทศที่เขายังอยู่ในฐานะที่ไม่อาจที่จะว่าจ้างทนายความ
- 5 หรือที่ปรึกษากฎหมายประจำตัวได้ ต้องอาศัยกระบวนการการขอรับความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายผ่านหน่วยงานที่รัฐกำหนดไว้ก็คือสภาทนายความก็คือเนติบัณฑิตยสภา เพราะฉะนั้นการที่เราไปลดงบประมาณตรงนี้ลงมานั้นผมเกรงว่า
- 10 จะมีผลกระทบต่องานบริการในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปได้ก็ฝากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่ากรุณาปรับเพิ่มเรื่องของงบประมาณส่วนนี้ให้กับสภาทนายความนะครับ อาจจะจัดผ่านโครงการไทยเข้มแข็ง
- ใช้เอสพี ๑ (SP 1) เอสพี ๒ (SP 2) ก็ได้ในการที่จะจัดงบประมาณไปสนับสนุนเพิ่มเติม
- ประการสุดท้ายเท่าที่ทราบก็คือว่าสภาทนายความได้ขอรับความสนับสนุนเกี่ยวกับงบประมาณในการก่อสร้างที่ทำการถาวรของสภาทนายความไปยัง
- ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม แล้วก็เสนอเรื่องไปยังรัฐมนตรีว่าการ
- 15 กระทรวงการคลังแล้ว ถ้าเป็นไปได้ก็ช่วยกรุณาสันับสนุนให้หน่วยงานดังกล่าวได้มีที่ทำการถาวรด้วยครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงการคลังขอขอบคุณท่านประธานครับ

- (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางสาวทัศนา บุญทอง รองประธานวุฒิสภา
- 20 คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนา บุญทอง รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ขอขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านสุรียา ปันจอร์ ค่ะ
- นายสุรียา ปันจอร์ : ท่านประธานที่เคารพ ท่านผู้มีเกียรติ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านครับ กระผม นายสุรียา ปันจอร์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสตูล
- 25 ด้วยความยินดีเป็นอย่างดี แล้วก็ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่ให้เกียรติ แม้ว่าไม่ได้มีคณะ แต่ก็ขอขอบคุณนะครับ ผมมีความตั้งใจที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ อยู่ ๒ กระทรวง ก็คือกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ แต่จุดเน้นอยู่ที่กระทรวงวัฒนธรรมเป็นหลักครับ แต่เนื้อหาทั้งหมดนั้นจะโยงไป

๒๕๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ที่พววรรณ ๑๒๒/๒

โดยไม่แยกว่าเป็นกระทรวงศึกษาธิการหรือกระทรวงวัฒนธรรม แต่เนื้อหาที่ผมจะขออภิปรายก็เป็นเรื่องที่โยงใยซึ่งกันและกันนะครับ ก่อนอื่นก็ต้องกล่าวนำตัวเลขที่เกี่ยวข้อง

- 5 กับงบประมาณประจำปี ซึ่งปีที่แล้วผมก็มีโอกาสได้อภิปรายด้วย ใช้งบประมาณ ๑.๕ ล้านล้านบาทนะครับ ปีนี้ ๑.๗ ล้านล้านบาท ซึ่งมีความต่างกัน มีข้อแตกต่างกัน ตัวเลขที่ต่างกันจากปีที่แล้วก็คือ ๒๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท กระทรวงวัฒนธรรม ปี ๒๕๕๒ คือปีที่ผ่านมา ๔,๕๓๖ กว่าล้านบาท ปี ๒๕๕๓ ๔,๓๔๓ ล้านกว่าบาท ต่างกัน ๕๘๕ ล้านบาท กรมการศาสนาปี ๒๕๕๒ ๓๖๖ ล้านกว่าบาท ปี ๒๕๕๓ คือปีนี้ ๓๑๖ ล้านกว่าบาท มีความต่าง ๕๐ ล้านกว่าบาท ในกรมการศาสนาแผนแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๑๔ ล้านกว่าบาท ประชาชนได้มีส่วนร่วมในโครงการ ในแผนนั้น ๓,๒๐๐ คน แล้วก็แผนส่งเสริมพัฒนาศาสนาของกรมการศาสนา ๓๐๐ กว่าล้านบาท มีศาสนิกกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เข้าร่วม ๑,๕๐๐,๐๐๐ กว่าคน-----
- 10

- ท่านประธานครับ ที่ผมต้องอ้างตัวเลขต่าง ๆ มาทั้งหมดเพื่อเปรียบเทียบให้เห็นว่าปีที่แล้วกับปีนี้มีข้อแตกต่างกันพอสมควร ทั้งนี้ทั้งนั้นเนื่องจากว่าภาวะทางเศรษฐกิจมีการเปลี่ยนแปลง
- 5 ถดถอย ซึ่งทุกคนก็ต้องยอมรับ แต่สิ่งที่กระผมมีความวิตกกังวลและอยากจะวิพากษ์วิจารณ์เพื่อตั้งข้อสังเกตก็คือว่า ความไม่สอดคล้องกับภาระหน้าที่ของกรมการศาสนา ท่านลองฟังดูครับ ภาระหน้าที่ตามกฎหมายกระทรวงปี ๒๕๕๕ ของกรมการศาสนามีดังนี้ ๓. ส่งเสริม ส่งเสริมพัฒนาความรู้คู่คุณธรรม กับเงินเพียง ๓๐๐ กว่าล้านบาทจะพัฒนาส่งเสริมมาพัฒนาให้คนในประเทศไทยมีความรู้คู่คุณธรรมได้อย่างไร ๑. ส่งเสริมเสริมสร้างศีลธรรม
- 10 ปลุกฝังคุณธรรมและจริยธรรมของคนในชาติจะทำได้อย่างไรในเมื่อมีเงินเพียงหนึ่งหยิบมือ ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกิจการฮัจย์ ส่งเสริมดูแลรักษาทะนุบำรุงศาสนสถานและศาสนวัตถุ ให้การอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ ทั้งประเทศจะทำได้อย่างไร ในเมื่อเงินมีเพียง ๓๐๐ กว่าล้านบาท อันนี้เป็นข้อสังเกตนะครับ ปฏิบัติการอื่น ๆ ที่กฎหมายกำหนดนี้คือ ภาระหน้าที่ของกรมการศาสนาที่ผมเป็นห่วงมาก ปีที่แล้วผม
- 15 ก็อภิปรายกรรมนี้เช่นเดียวกัน ท่านประธานครับ เมื่อเปรียบเทียบงบประมาณของกรมการศาสนากับกรมกองอื่น ๆ จะเห็นได้ว่ากรมการศาสนาได้รับงบประมาณน้อยมาก ๆ ปีที่แล้วกระผมได้ตั้งข้อสังเกตว่า คนไทย การศึกษาไทยเน้นเรื่องวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และอื่น ๆ มาก ในขณะที่เดียวกันเรื่องของศาสนาใครพูดถึงเรื่องศาสนา ศาสนาเป็นเรื่องที่ถดถอย ใครพูดถึงกลายเป็นคนเซย์ ไม่ทันสมัยและไม่ทันสมัย ไม่ทันสมัย นี่เป็นเรื่องของ
- 20 ศาสนาในยุคปัจจุบัน ถามว่าที่ผมกล่าวพูดอย่างนี้มีหลักฐาน มีข้ออ้างอิง มีข้อสังเกตอย่างไรบ้าง ผมขอตอบตรงนี้เลยครับว่า ๑. ชัดเจนมาก ๆ เลย ถ้าเห็นว่าศาสนาเป็นแกนของประเทศ ถ้าเห็นว่า ชาติ ศาสน์ กษัตริย์ เป็นจริงดังที่พูดชาติ ๑ แน่นนอน ศาสน์ก็ต้องแน่นนอน เช่นเดียวกัน สถาบันพระมหากษัตริย์ก็แน่นนอนเช่นเดียวกัน ถ้าเป็นอย่างที่พูดท่านลองฟังดูครับ ข้อสังเกตเป็นหลักก็คือ ๑. หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๑
- 25 ซึ่งขณะนี้กำลังทดลองใช้ของกระทรวงศึกษาธิการได้ลดชั่วโมงสอนวิชาศาสนาพุทธและศาสนาอิสลามจากสัปดาห์ละ ๒ ชั่วโมง เหลือเพียงสัปดาห์ละ ๑ ชั่วโมง ปีหนึ่งก็มีเพียง ๘๐ ชั่วโมงเท่านั้น ๔๐ ชั่วโมงจากเดิม ๘๐ ชั่วโมง นี่ก็ข้อพิสูจน์อย่างหนึ่งว่ารัฐบาลไม่เห็นความสำคัญของศาสนาทั้ง ๆ ที่ศาสนาจะนำไปสู่ความสุขของประเทศชาติบ้านเมือง

๒๕๘

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

สมบูรณ ๑๒๓/๒

- อย่าไปหวังอาวุธยุทธโธปกรณ์ความเข้มแข็งของกำลังพล อย่าไปหวังเศรษฐกิจเฟื่องฟู อย่าไปหวังนักการบ้านการเมือง อย่าไปหวังอะไรมากมายนัก トラバドที่ศาสนาไม่อยู่ในหัวใจของ
- 5 มนุษย์ของคนไทย เราจะต้องรบรากันอีกนานถ้าเราไม่มีศาสนา เพราะฉะนั้นเห็นชัด ๆ ๓๐๐ กว่าล้านบาทจะมาทะนุบำรุงศาสนาได้อย่างไรครับ

- ๑๒๔/๑

- ประการต่อมาครับ พฤติกรรมของคนรุ่นใหม่สังเกตได้ชัด ๆ ว่าเดี๋ยวนี้
 อยู่ในวงเวียนของชั่วสาว เหล้ายาปลากั้ง สิ่งเสพติด การพนัน ท่านประธานครับ ผลที่ตามมา
 5 ของคนรุ่นใหม่ที่หลงใหลอยู่กับสิ่งเหล่านี้กับอบายมุขเหล่านี้ เพราะเขาขาดศาสนา
 ขาดคุณธรรม จริยธรรม สุดท้ายท่านเชื่อไหมว่าผู้หญิงที่ตั้งท้องโดยไม่มีผู้ชายรับผิดชอบ
 เขาเรียกว่า “ท้องไม่มีพ่อ” ปีหนึ่ง ๓ แสนกว่าราย คิดดูซิครับ ความเสียหายที่เกิดจาก
 การอุบัติเหตุอันเกิดมาจากคนคุมสติไม่ได้ก็คือคนเมาเหล้ายาปลากั้งอย่างที่ว่า ปีหนึ่ง ๓๐,
 ๐๐๐ กว่าล้านบาท แม้ว่ารัฐบาลจะมีรายได้จากภาษีสิ่งเหล่านี้ ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 10 แต่ต้องไปชดใช้ค่าเสาไฟฟ้าหัก ค่ารถยนต์ต้องเบนแตกแต่ ค่าสารพัด ค่าคนพิการ รวมแล้ว
 ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท นี่คือข้อพิสูจน์ครับ และที่สำคัญที่สุดคือคนไทยแตกแยกความรัก
 ความสามัคคี แบ่งออกเป็นพรรคเป็นพวกเป็นฝ่าย ทะเลาะกันเองไม่รู้จะไปสิ้นสุดเมื่อไร
 ต่างคนต่างก็มีทิฐิ ไม่ยอมลดราวาศอกซึ่งกันและกัน ขาดความรับผิดชอบต่อสังคม สิ่งเหล่านี้
 เกิดมาจากขาดคุณธรรม จริยธรรมอย่างชัดเจน
- 15 สุดท้ายรัฐบาลตั้งงบประมาณเพื่อกรมการศาสนาเพียงนิดเดียว ทั้ง ๆ
 ที่กรมการศาสนานั้นต้องรับผิดชอบต่อความสงบเรียบร้อยของบ้านนี้เมืองนี้ครับ กระผม
 เคยตั้งข้อสังเกตว่าถ้ารัฐบาลเห็นความสำคัญของศาสนา โดยการเพิ่มงบประมาณในปีต่อไป
 เพื่อพัฒนาองค์กรทางศาสนา เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ผู้ที่ส่งเสริมสนับสนุน
 ศาสนา เช่น พระภิกษุ เช่น อีหม่าม คอเต็บ บิหลั่น เพราะท่านเหล่านั้นเป็นผู้ที่ทำ
 20 เพื่อส่วนรวมและจรรโลงสังคมอย่างแท้จริง ท่านประธานครับ การตั้งงบประมาณ
 เพื่อแก้ปัญหาวัดชายแดนภาคใต้ ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เพราะส่วนหนึ่งใช้เพื่อการ
 เสริมสร้างพัฒนาอาชีพของพี่น้องประชาชน เห็นด้วยครับ ส่งเสริมการศึกษา เห็นด้วยครับ
 และอำนวยความสะดวกอื่น ๆ อีกมากมายก็เห็นด้วย แต่ที่ผมไม่สบายใจบอกตรง ๆ
 ขอคำหิติดังเพื่อเป็นข้อสังเกตสำหรับรัฐบาลนะครับ งบประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 25 ทำไมที่ผมต้องว่า ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เดี่ยวผมจะแจ้งรายละเอียดตัวเลข งบประมาณ ๒๐,
 ๐๐๐ กว่าล้านบาทที่ตั้งไว้เพียงบางส่วนเท่านั้นที่ใช้เพื่อการดังกล่าว คือสิ่งที่ผมกล่าวเรื่อง
 ของการเสริมอาชีพ ส่วนหนึ่งนำไปใช้เป็นเบี้ยเลี้ยง เบี้ยประชุม เงินเลี้ยงยัยสำหรับ
 กองกำลังพล ซึ่งมีตั้ง ๗๐,๐๐๐ กว่านายในพื้นที่ นอกจากนั้นก็ยังเป็นค่าเสียหายสำหรับ

๒๖๑

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ)

ราชรี ๑๒๔/๒

- ผู้ที่ประสบภัยจากภัยภาคใต้ จากแรงต่อต้านฝ่ายตรงกันข้าม ที่รัฐบาลได้ทุ่มเทกำลังพล
อาวุธยุทธโศปกรณ์และงบประมาณอย่างมหาศาล ซึ่งไม่ต่างกับอยู่ในภาวะสงคราม แต่ก็
- 5 ขอบอกตรง ๆ ว่า กระผมไม่สบายใจเกี่ยวกับเรื่องความโปร่งใสและไม่โปร่งใส โดยเฉพาะ
งบประมาณที่เกี่ยวกับราชการลับ และที่กังวลมากที่สุดก็คือผลที่ได้จากการใช้งบประมาณ
อยากจะถามว่าคุ้มค่าหรือไม่คุ้มค่า ตรงนี้รัฐบาลต้องทบทวน รัฐบาลต้องหาเหตุผล
ให้ได้ เหตุที่เป็นอย่างนี้เพราะทุ่มไปเท่าไร มีแต่เสียกับตาย เมื่อสักครู่นี้หลังจากที่
ท่านอาจารย์วรวิทย์พูดจบมีคนโทรศัพท์บอกว่า ขณะนี้ทหารถูกถล่ม ถูกยิงอีก ๕ ราย
- 10 ที่จังหวัดปัตตานีเมื่อสักครู่นี้ครับ เมื่อวานก็ ๕ ราย แสดงว่าทุ่มไปเท่าไร เงินหมด
ทหารส่งไปเท่าไรก็ตาย ถามว่าจะต้องทบทวนไหม-----

- ๑๒๕/๑

- ผมอยากจะเรียนกับคณะกรรมการผ่านท่านประธานบอกว่า ท่านน่าจะต้องทบทวน การใช้กำลังพล การใช้งบประมาณน่าจะต้องทบทวน การลองฟังดูตัวเลขครับ ปีที่แล้ว
- 5 ใช้งบประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้จริง ๆ แล้วตัวเลขในเอกสารที่ท่านนายกรัฐมนตรี
- แจ้ง ๑๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่จริง ๆ แล้วผมได้ตัวเลขนี้มาจากสำนักงานงบประมาณบอกว่า ๑๕,๕๐๐ ล้านบาท บวกด้วยงบประมาณไทยเข้มแข็ง ซึ่งกู้ ๔ แสนล้านบาท ๘,๗๕๐ ล้านบาท บวกเป็น ๒๓,๒๕๐ ล้านบาท เป็นตัวเลขที่น่าแปลกใจมาก เป็นตัวเลขที่น่าทึ่งมาก ๆ เลย ซึ่งมากกว่าปีที่แล้วถึง ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ พอพูดมาถึงตรงนี้
- 10 ผมอยากจะอ้างเอกสารของคณะกรรมการนิพนธ์หนึ่งในหน้า ๒๕ เรื่องของกรมการศาสนา อ้างถึง ๖ ข้อด้วยกัน ผมนับดู ๒๔ บรรทัด ไม่มีคำว่า “ส่งเสริมศาสนา” แม้แต่คำเดียว คำเดียวไม่มีครับ มีแต่เรื่องศิลปะ โบราณ โบราณวัตถุทำอะไรให้เป็นมรดกโลก แต่เรื่องศาสนาไม่พูดทั้ง ๒๔ บรรทัดไม่มีแม้แต่คำเดียว แล้วที่หนักใจมากที่สุดนะครับ ตัวเลขล่าสุดเมื่อเดือนสิงหาคม เดียวจะโยงโยนทีเดียวครับ แจ้งตัวเลขนิดเดียวครับ
- 15 ท่านประธานครับ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ มาถึงปี ๒๕๕๒ เดือนสิงหาคม ทั้งทหาร ทั้งตำรวจ ทั้งประชาชน เสียชีวิตไปแล้ว ๓,๖๓๓ คน บาดเจ็บ ๖,๔๗๐ คน รวมทั้งหมด ๑๐,๑๐๓ คน นี่คือผลพวงมาจากงบประมาณทุ่มไป แล้วก็ส่งบุคคลกร ส่งกลไกของรัฐเข้าไป ส่งกำลังพล เข้าไป ผลที่ได้คือตรงนี้ครับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน

- 20 วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านประดิษฐ์ ดันวัฒนะพงษ์ค่ะ
- นายประดิษฐ์ ดันวัฒนะพงษ์ : กราบเรียนท่านประธาน ผม นายประดิษฐ์ ดันวัฒนะพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนครนะครับ ขอขอบคุณท่านประธานที่ทำให้
- อภิปรายพระราชบัญญัติงบประมาณในวันนี้ ประชากรในภาคอีสานซึ่งมีความยากจนและ
- เรื้อรังแค้นขาดโอกาส ผมอยู่ในภาคอีสานมากกว่าเกือบ ๓๐ ปี มีความเห็นอกเห็นใจประชากร
- 25 ในภูมิภาคแห่งนี้ เราจะขาดหลาย ๆ สิ่ง เป็นผู้ที่ไม่มีบริการสาธารณสุขที่เพียงพอ ขาดแพทย์ ขาดพยาบาล แพทย์ที่ไปอยู่ในภูมิภาคแถบนี้ก็เป็นแพทย์ที่จบใหม่ ๆ เป็นแพทย์ที่จบใหม่ ปี ๑ ปี ๒ ไปอย่างนี้ ขาดความชำนาญ ไม่มีความรู้ความสามารถเพียงพอ



LIRT

๒๖๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

วรนุช ๑๒๕/๒

- แพทย์ที่มีประสบการณ์ก็ไม่อยากไปอยู่เพราะขาดโอกาส ขาดรายได้ที่ดี เพราะฉะนั้น
ผมอยากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
5 อยากจะให้เพิ่มผลิตบุคลากรในด้านทางการแพทย์และพยาบาล-----

- ๑๒๖/๑

อย่างไรถ้ามีมากน้อยก็จะเป็นผลประโยชน์แก่ประชากรของประเทศของเรานะครับ

ท่านรู้ไหมครับว่าคนในอีสานเป็นโรคไต โรคมะเร็งลำไส้ มะเร็งในตับค่อนข้างสูง

- 5 เพราะประชาชนเขาไม่มีแพทย์ ส่วนใหญ่เขาก็ทานยาต้านหมอดี ซึ่ยามาทานกันเอง ก็ทำให้เขาเป็นโรคไตกันมากนะครับ ซึ่งทุกวันนี้เขาต้องทนทุกข์ลำบาก ต้องฟอกไตกัน

ท่านประธานเชื่อไหมครับ สมัยที่ผมออกหาเสียง ผมเคยไปเจอเจ้าอาวาสท่านหนึ่งท่านคลานกับพื้น บอกว่า อาตมาเป็นโรคหัวใจ ฉันทาโรคหัวใจมา ๕ ปีแล้ว สงสัยไม่ไหวแล้วปีนี้คงจะต้องละ พุดง่าย ๆ ว่าตายแล้ว ปีนี้คงไปไม่ไหวแล้ว ผมนิมนต์ท่านเข้ามารักษาที่

- 10 กรุงเทพมหานคร ปรากฏว่าหลวงพ่อก็ไม่ได้เป็นโรคหัวใจเลย ฉันทาโรคหัวใจตั้ง ๕ ปี ฉันทตั้ง ๕ ปีนะครับ สงสารเลยครับ หลังจากนั้นมาอยู่กรุงเทพมหานครไม่นานเท่าไร หน้าตาท่านแดงกล้า ทุกวันนี้ท่านก็ยังอยู่ครับ แข็งแรงไม่ได้เป็นโรคหัวใจครับ ไม่รู้ว่าความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ หรือว่าคุณหมอไม่เก่งก็ไม่ว่านะครับ ฉันทาโรคหัวใจ ๕ ปี ผมก็ภูมิใจ ผมได้ช่วยพระองค์หนึ่งซึ่งได้บุญมาก นี่ละครับ เพราะชาวอีสานเราด้อยโอกาส ไม่มีแพทย์
- 15 ที่ดีพอจึงทำให้คุณภาพชีวิตของเราขาดโอกาสไปเยอะ ขาดโอกาสมาก ก็จึงอยากกราบเรียนให้รัฐมนตรีให้ผลิตแพทย์และพยาบาลให้มากขึ้นหน่อยเพื่อบริการประชาชนชาวไทยเราครับ

อีกกระทรวงหนึ่งซึ่งผมอยากจะฝากผ่านท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

แรงงานและสวัสดิการสังคม ก็เพราะความยากจนของชาวอีสานนี่ละครับ พวกเราจึงต้อง

- 20 คีนรนไปทำงาน ไปทำแรงงานในต่างประเทศเพื่อหาเงินหาทองมาเลี้ยงครอบครัวนะครับ เขาต้องเสียค่าหัว พูดตรง ๆ ว่าค่าหัวให้กับพวกที่จัดหาแรงงานไปทำงานต่างประเทศ หัวละหลายแสนบาทครับ ๓ แสนบาทบ้าง ๔ แสนบาทบ้าง จึงถูกหลอกลวงซ้ำซากนะครับ โคนบริษัทนี้หลอกลวงดัมไปโดยที่ไม่มีอัตรา ลอยแพเขา หลอกเขาคนละหลายแสนบาท
- 25 ช่วยฝากให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเรียกเงินค้ำประกันกับบริษัทให้มากขึ้นครับ เพียง ๕ ล้านบาทนี้ไม่เพียงพอ เพราะบริษัทนี้เขาหลอกคนงานไปที่หนึ่งเป็น ๑๐๐ ราย ๆ ละ ๓ แสนบาท ท่านคิดดูสิ ๑๐๐ รายก็ ๓๐ ล้านบาทแล้ว ถ้าพังเงินค้ำประกันแค่



LIRT

๒๖๕

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๑๒๖/๒

๕ ล้างบาปนั้นทำอะไรไม่ได้ แล้วพอจับเขาได้นะครับ เงินเขาหายไปหมดแล้ว กระจายไปหมดแล้ว ไม่รู้จะเอาเงินกับเขาได้ที่ไหน-----

5

- ๑๒๓/๑

- ท่านผู้กำกับก็ฝากบอกว่าอย่างไรก็ขอให้เรียกเงินค่าประกันกับบริษัทพวกนี้ให้มากขึ้น
 ลำพังเงินแค่ ๕ ล้านบาทนี้ไม่เพียงพอหรอกครับ แล้วก็ส่งสารชาวบ้านที่โดนหลอกลงไป
 5 ครับ เขาต้องจำนองที่ ขายที่ ขายนา เสียค่าหัวไปนะครับ อยากฝากกระทรวงแรงงานและ
 สวัสดิการสังคมให้พิจารณาเรื่องนี้ให้มาก ๆ เลย ชาวอีสานเราโดนหลอกต้มในเรื่องนี้มาก
 ที่สุดเลยนะครับ โดยเฉพาะในจังหวัดอุดรธานี จังหวัดหนองคาย จังหวัดสกลนคร ซึ่งบริษัท
 เหล่านี้หลอกต้มจนมีเงินมีทองสร้างโรงแรมใหญ่ ๆ ขอภัยท่านประธานคณะกรรมการ
 การแรงงานและสวัสดิการสังคมของวุฒิสภา ท่านขอรับท่านก็คงรู้เรื่องนี้ เกิดความเสียหายกับ
 10 ชาวอีสานจำนวนมากเลยครับ ก็ขอฝากเรื่องนี้ให้พิจารณาเป็นอย่างยิ่งครับ ผมก็ขอฝากแก่นี่
 ละครับ ขอบคุณมากนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านจตุรงค์ ชีระกนก ค่ะ ไม่อยู่นะคะ
 อย่างนั้นก็ขอเชิญท่านอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ก่อนแล้วกันค่ะ ขอเชิญค่ะ

- 15 นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ : ขอบคุณครับท่านประธาน กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ สมาชิกวุฒิสภา
 จังหวัดสุรินทร์ ก็ขอใช้สิทธิอภิปรายในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
 งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นะครับ ในยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต
 ในมาตรา ๒๓ กระทรวงสาธารณสุขแล้วก็หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อยากจะขออนุญาต
 20 กราบเรียนว่าส่วนที่จะอภิปรายนี้เข้าใจว่าก็คงจะไม่แตกต่างกับปีที่แล้วเท่าไร ที่ได้ตั้ง
 ข้อสังเกตไปมากพอสมควรแต่ก็เข้าใจว่า ก็ไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปมากเท่าไร ขออนุญาต
 อภิปรายและให้ท่านประธาน แล้วก็ท่านสมาชิกผู้ที่เกี่ยวข้องได้พอจะเข้าใจนะครับ
 สิ่งที่ผมสนใจก็คือเรื่องหลักประกันสุขภาพของประชาชนนะครับ ในอดีตที่ผ่านมา
 กระทรวงสาธารณสุขได้ให้การดูแลประชาชน โดยมีระบบเป็นเครือข่าย เรามีสถานีนอนมัย
 25 เรามีโรงพยาบาลชุมชน เรามีโรงพยาบาลจังหวัด แล้วก็โรงพยาบาลระดับภูมิภาค
 ซึ่งเราเรียกว่าโรงพยาบาลศูนย์ มีการดูแลครอบคลุม สำหรับเรื่องค่าใช้จ่ายของประชาชนนี้
 แนนอนประชาชนประเทศเราก็ยังยากจน เพราะส่วนใหญ่จะรักษาฟรีไม่ได้เก็บสตางค์
 สำหรับผู้มีรายได้น้อยนะครับ สำหรับผู้มีรายได้บ้างก็ต้องจ่ายบ้าง ถ้าจ่ายไปแล้วไม่เพียงพอ

ไม่พอจ่ายก็จะมีสังคมสงเคราะห์ช่วย นักสังคมสงเคราะห์ก็จะช่วยสงเคราะห์ให้อาจะ
ยกให้หรืออาจจะเก็บน้อยลงนะครับ ซึ่งก็คงพอจะเข้าใจว่านี่คือสวัสดิการรักษายาบาล

- 5 แต่แน่นอนนะครับเราคงจะมีการจ่ายบ้าง แล้วก็จะมีระบบซึ่งทางกระทรวงสาธารณสุข
ได้เดินไปแล้วก็คือเรื่องการทำอินซูรันซ์ (Insurance) ก็คือการประกันสุขภาพนะครับ
หลายสิบปีก่อนเรามีบัตรสุขภาพ ขออนุญาตเรียนให้ทราบว่าบัตรสุขภาพนี้เป็น

การให้ประชาชนได้ร่วมจ่ายได้ฟรีเพด (Pre paid) ได้จ่ายล่วงหน้าในการซื้อประกัน
ซึ่งก็ประมาณ ๕๐๐ บาท สำหรับครอบครัวหนึ่งในจำนวน ๕ คนแน่นอน ๕๐๐ บาทนั้น

- 10 ไม่เพียงพอ แต่รัฐบาลจะส่งเงินมาสนับสนุนสมทบด้วย เราได้เดินแบบนี้มานานเป็น ๑๐ ปี
มีการณรงค์ให้ใช้บัตรสุขภาพ สำหรับผู้มีรายได้น้อยเราก็ให้บัตรที่เรียกว่า สปร. คือ
สวัสดิการรักษายาบาลสำหรับผู้มีรายได้น้อย-----

- แล้วก็มีบัตรสุขภาพ ซึ่งเสีย ๕๐๐ บาทต่อคนต่อครอบครัว คือ ๑ บัตร ๕๐๐ บาทใช้ได้ ๕ คน ซึ่งเทียบแล้วก็ตกคนละ ๒๐๐ บาทเท่านั้นเองต่อปี เราณรงค์ให้ประชาชนซื้อ ก็มีประชาชน
- 5 ชื่อกัน ที่พอมีฐานะพอมีรายได้ก็ซื้อ แล้วก็สิทธิที่จะเข้าโรงพยาบาลรักษาฟรีตลอด ซึ่งอันนี้เราก็ขายบัตรสุขภาพได้เป็นหมื่นใบ เป็นแสนใบ เป็นล้านใบเหมือนกันนะครับ แล้วก็ทำมาด้วยดี จนกระทั่งมีการขยายต่อไปเป็น ๑๐,๐๐๐ บาท ก็คือ มีสิทธิ (Privilege) มากขึ้น ก็เรียกว่า บัตรทอง ๑๐,๐๐๐ บาท บัตรใบละ ๑๐,๐๐๐ บาท ก็ได้ครอบครัวละ ๕ คน
- เช่นเดียวกัน ซึ่งสามารถจะอยู่ห้องพิเศษได้ จะสามารถมีอาหารที่ดีกว่าห้องธรรมดา เหล่านี้
- 10 เป็นต้น มีทางด่วนให้ฟาสต์แทรค (Fast track) ให้แบบนี้ เป็นต้น แต่เมื่อรัฐบาลสมัยหนึ่งก็มีเป็นประชานิยมมากก็หันกลับไปกลับไปให้ฟรีหมด ก็คือหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาท พอ ๓๐ บาทแล้วก็แน่นอนครับ งบประมาณที่ดั่งขึ้นแต่ต้นก็ไม่เพียงพอแต่ต้นตั้งแต่แรกมาเลย ซึ่งในระยะที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ ถึงปัจจุบันนี้ก็ประมาณ ๗ ปี ๗ ปีนี้ก็ปรากฏว่าระดับ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่ใช้งบประมาณฟรีประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท
- 15 เดียวนี้ก็กลายเป็น ๑ แสนล้านบาทแล้ว ซึ่งแน่นอนรัฐบาลจะต้องรับไม่ไหวแน่ ๆ ในอนาคตไม่มีทางไหว ไม่มีทางไปตลอดรอดฝั่ง เหตุที่นโยบายอันนี้ผิดไปงบประมาณก็ต้องผิดไปด้วย ที่ผิดไปเพราะว่าไปให้คนที่ไม่มีเงินด้วย คนที่มีเงินก็ไม่ต้องเสียเงิน ซึ่งเป็นไปได้
- อย่างไรที่รัฐบาลจะให้ฟรีกับคนที่ไม่มีเงินไปตลอดชีวิต ซึ่งอันนี้เป็นอันที่ผิดแน่ ๆ ถ้าผู้มีรายได้น้อย อันนี้ถูกต้องเป็นสวัสดิการที่รัฐต้องพึงมอบให้ แต่สำหรับผู้มีศักยภาพที่พอ
- 20 ที่จะจ่ายได้เขาก็กลับได้ฟรี แล้วก็ฟรีไปเรื่อย ๆ ฟรีตลอดชีวิต ซึ่งผมมั่นใจว่าไปไม่ได้ตลอด เพราะฉะนั้นเมื่อนโยบายผิด งบประมาณก็ผิดไปด้วย ประชาชนก็เดินผิดไปด้วย ทุกอย่างก็เป็นฟรีไปตลอด พอฟรีไปตลอดก็จะเห็นว่าทุกอย่างก็ประดังเข้ามา การบริการซึ่งในสมัยก่อนในปีก่อนที่จะมีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาทรักษาทุกโรค
- ประชาชนมารับบริการประมาณ ๖๐ ล้านครั้งต่อปี ในปีถัดมากลายเป็น ๑๒๐ ล้านครั้งต่อปี
- 25 เป็น ๑๘๐ ล้านครั้งต่อปี จนปัจจุบันเป็น ๓๐๐ ล้านครั้งต่อปี ท่านก็จะเห็นว่าอลหม่านแค่ไหน โรงพยาบาลจะแน่นขึ้นอีกแค่ไหน ซึ่งอันนี้ผมก็เรียนว่า ในอดีตจะมีปัญหาอยู่บ้างในตอนที่บัตรสุขภาพกับบัตร สปร. อาจจะออกไม่ครอบคลุมผู้ค่อยโอกาสอาจจะไม่เข้าถึงบริการก็ควรจะแก้ไขตรงนั้น ไม่ใช่เป็นแก้ไขแบบให้ฟรีหมด เพราะฉะนั้นให้ฟรีหมด ถัดมา

๒๖๘

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ)

พินิจา ๑๒๘/๒

- ต่อมาก็ต้องสู้ไม่ไหวก็ต้องกลับมาไม่ฟรี เพราะฉะนั้นผมอยากให้นโยบายนี้จะต้องเปลี่ยนไป
ขอให้กลับมาขายบัตรสุขภาพกันใหม่ ขณะนี้ ๔๗.๒ ล้านคน ใช้บัตร ๓๐ บาทรักษาทุกโรค
5 ซึ่งเราไม่ได้มี ๓๐ บัตรแล้วในขณะนี้ ก็คือเป็นบัตรสวัสดิการนี้ไปเลยนะครับ
๔๗.๒ ล้านคน ถ้ามีคนมีเงินพอมีเงินบ้างซื้อบัตรนี้แทน ซึ่งรัฐบาลออกให้ปีนี้นะครับ ๒,
๔๐๐ บาทต่อคน ถ้าประชาชนที่มีเงินมีศักยภาพ ๒,๔๐๐ บาทต่อคนต่อปี ถ้า ๕ ล้านคน
ก็หุนไปเป็นหมื่น ๆ ล้านบาทนะครับ ถ้าเรามี ๑๐ ล้านคนรัฐบาลก็ไม่ต้องจ่ายเงินอีกตั้งเป็น
หมื่น ๆ ล้านบาท รัฐบาลเอาเงินไปทำอย่างอื่นดีกว่าครับ ไม่ต้องไปให้ประชาชน
10 ซึ่งมีศักยภาพในการที่จะจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ ซึ่งก็ฟรี ๆ ในราคาที่ไม่แพง อันนี้ก็เรียกร้อง
ซึ่งก็ได้ตั้งข้อสังเกตตั้งแต่ปีที่แล้วไปด้วย-----

- ๑๒๘/๑

- ผมอยากให้มีตัวอย่างที่อยากให้ดูแลนะครับว่าประชาชนช่วยตัวเองได้ ขอให้ดูประกันสังคม
 นะครับ ประกันสังคมนี้ นายจ้าง ลูกจ้าง รัฐบาลช่วยกันออก แล้วก็มีส่วนการให้กับ
- 5 ผู้ประกันตนนี้ก็สามารถรักษาฟรีได้ นะครับ ผมขออนุญาตเรียนตัวอย่างอันหนึ่ง ซึ่งประสบ
 กับผมเองนะครับ ผมได้มีโอกาสได้ตรวจคนไข้คนหนึ่ง ระหว่างที่ตรวจไปนี้ผมก็ถามว่า
 ทำงานที่ไหน เพราะเนื่องจากเขาใช้สิทธิบัตรประกันสังคม ชาวบ้านธรรมดา ฟัน ๆ ธรรมดา
 ไม่มีอะไร เขาก็ตอบว่าเขาไม่ได้ทำงานแล้ว ผมบอกว่าถ้าไม่ได้ทำงานแล้ว ทำไมถึงใช้
 บัตรประกันสังคม ถ้าเพิ่งจะออกจากงานหรือเขาไม่ให้ทำงานก็ยังคงครอบคลุมไปอีก ๖ เดือน
- 10 นะ แต่เนื่องจากเศรษฐกิจไม่ดีรัฐบาลให้เป็น ๘ เดือน เขาก็บอกว่าเขาออกจากงานมา ๑ ปีกว่า
 แล้ว อ้าว แล้วทำไมยังได้สิทธิประกันสังคม เขาส่งตัวเขาเอง ส่งเท่าไร ๔๐๐ บาท ก็คือ
 ๔๒๓ บาท ๔๐๐ บาทนี้ ๑๒ เดือนก็ ๔,๘๐๐ บาท แต่ประกันสังคมจ่ายให้สถานพยาบาล ๑,
 ๔๐๐ บาทบวกกับโรคเรื้อรังอีก ๓๐๐ – ๔๐๐ บาท เป็น ๑,๗๐๐ – ๑,๘๐๐ บาทเท่านั้นเอง
 ชาวบ้านคนนี้อยอมเสียสละไป ผมบอก ถ้าเป็นอย่างนี้ทำไมไม่ใช้บัตรทอง บัตรทองรักษา
- 15 ทุกโรคทำไมไม่ใช้ แต่ปรากฏว่าชาวบ้านคนนี้เขาตอบดีกว่านั้น เขายังมีสิทธิเรื่องคลอดลูก
 ยังมีสิทธิรักษาพยาบาล เขาก็ได้บำเหน็จบำนาญ ทำไมไม่สอนให้ประชาชนเราใช้แบบนี้ ให้เขา
 รู้จักส่งตัวเอง รัฐบาลก็จะได้ปลดล็อก (Lock) ตรงนี้ แล้วการรักษาที่ใช้ได้ แล้วเขาเองก็เป็น
 คนที่ประกันตัวเขาเอง แล้วจากนั้นอายุ ๕๕ ปีไปแล้ว เขาก็มีบำเหน็จบำนาญกิน แม้จะไม่มาก
 เท่าไร แต่ก็หลายพันบาทต่อเดือนเหมือนกัน ประมาณ ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน เขาก็สามารถจะ
- 20 อยู่ของเขาได้ ทำไมรัฐบาลไม่สอนแบบนี้ ถ้าเราจะมัวห่มแต่ฟรีไปเรื่อย ๆ เท่าไร ๆ ก็ไม่พอ
 นะครับ ผมเรียนให้ทราบ ขณะนี้ก็มีสิ่งหนึ่งซึ่งดีขึ้นก็คือของบัตร ๓๐ บาทก็คือเรื่องโรคไต
 ที่ไปฟอกไต ไตเทียม ซึ่งจ่าย ๑,๕๐๐ บาท แต่ สปสช. คือสำนักงานหลักประกันสุขภาพได้
 ไปจ่ายให้ ๑,๐๐๐ บาท แล้วก็คนไข้ต้องจ่ายเอง ประชาชนต้องจ่ายเอง ๕๐๐ บาท อันนี้คือ
 โค เพเมนต์ (Co-payment) นะครับ ขอให้ทำโค เพเมนต์ (Co-payment) ในเซอร์วิส (Service)
- 25 ต่าง ๆ ให้มากขึ้นเพื่อจะได้ไม่ต้องจ่ายทั้งหมด ประชาชนบางส่วนเขาก็จ่ายได้ นะครับ
 สำหรับข้อนี้ก็มีข้อที่อยากจะตั้งคำถามก็คือว่า สำนักงานหลักประกันสุขภาพซึ่งเป็นคน
 ดูแลเรื่องบัตรทอง ๓๐ บาทนี้ก็ไม่มีการไปมีเรื่องกับโรงพยาบาล คือโรงพยาบาลที่จะรับคนไข้
 บัตรทองนี้จะต้องเก็บไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทในการล้างไต ซึ่งจริง ๆ ก็ไม่จำเป็นต้องไปทะเลาะ

๒๓๑

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

นนทพร ๑๒๕/๒

- กับเขา ตัวเองจะจ่าย ๑,๐๐๐ บาทก็จ่ายไป คนไข้เขาไปจ่าย ๕๐๐ บาท หรือ ๘๐๐ บาท หรือจะอีก ๑,๐๐๐ บาทในสถานพยาบาลที่เขาชอบนะครับ อันนี้ก็ทำให้คนไข้เสียสิทธิ
- 5 ไปเยอะ เพราะคนไข้ก็ต้องพยายามไปวิ่งไปหาที่ ๑,๕๐๐ บาทเท่านั้นเองถึงจะเบิกเงินได้ การได้ช่วยคนไข้ ๑,๐๐๐ บาท คนไข้ก็ดีใจมาก ๆ อยู่แล้วนะครับ นอกจากนี้ผมขออนุญาตว่า
- 10 เนื่องจากงบประมาณที่ไม่เพียงพอจนกระทั่ง การดำเนินงานก็ยังไม่ค่อยเหมาะสมในสำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติซึ่งดูแลเรื่องนี้ครับ เข้าไปจัดการหมดจนกระทั่ง กระทรวง
- สาธารณสุขดูแลกำลังคนครับ แต่ สปสช. ดูแลด้านบริการ ดูแลเงิน การที่ดูแลเงินก็เลย
- 15 เข้าไปคุมหมด เข้าไปควบคุมหมด ไปชี้ให้ทำนั่นทำนี่ กระทรวงสาธารณสุขก็ต้องทำตาม เพราะว่าสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติก็จะอ้างเขาทำตามกฎหมายของเขา ซึ่งจริง ๆ แล้วกระทรวงสาธารณสุขก็มีกฎหมายกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการมาตั้งหลายสิบปีแล้ว ก็อ้างว่าเป็นอย่างนั้น นอกจากนั้นแล้วยังอ้างว่ารัฐมนตรีเป็นประธานบอร์ด (Board)
- ประชุมอยู่กับเขา เพราะฉะนั้นประธานบอร์ด (Board) คือรัฐมนตรีรับทราบ เพราะฉะนั้น
- 15 กระทรวงสาธารณสุขต้องรับทราบ ต้องทำตามไปด้วย ท่านประธานครับ ผมเรียนว่าเรื่องนี้ สับสนมากครับ เพราะฉะนั้นถ้าไม่เคลียร์ (Clear) บทบาทให้ชัดเจน ผมสมมุติว่าขณะนี้ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติอยู่ในกระทรวงสาธารณสุข ผมเชื่อว่าเลขาธิการ
- สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจะเป็นคนที่ใหญ่ที่สุดในกระทรวง-----

- ผมฝากไว้ให้ท่านข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ทุกคนที่ผมพูดผิดหรือเปล่า ก็เรียนว่าการต้อง
ตั้งงบประมาณที่ยังไม่ถูกต้องในสำนักงานหลักประกันสุขภาพยังมีอีกหลายอย่าง ยังมีงบ
- 5 พีแอนด์พี (P&P) ซึ่งอันนี้สับสนมาก พี (P) คือ โปรโมชัน (Promotion) คือ เฮลท์ โปรโมชัน
(Health promotion) คือส่งเสริมสุขภาพ พี (P) อีกตัวก็คือ เป็นพรีเวนชัน (Prevention) ก็คือ
ป้องกันโรคนะครับ ซึ่งในนี้กรมอนามัยเป็นคนดูแลอยู่ กรมควบคุมโรคเป็นคนดูแลอยู่
แต่เขาก็ลงไปทำ จะเห็นว่ากองทุนอื่นไม่มีงบพีแอนด์พี (P&P) ถ้ากองทุนอื่น กองทุน
สวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ กองทุนประกันสังคม ไม่มีงบพีแอนด์พี (P&P)
- 10 แล้วทำไมคนอีกกองทุนหนึ่งจะรับไปดูแล ถ้ากรมอนามัย กรมควบคุมโรค เองงบประมาณ
มารวมกัน ก็ยังไม่เท่ากับที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเบิกต่อคน คนละตั้ง
๒๓๐ กว่าบาท ๓๐๐ บาท ประมาณนั้น เป็นหมื่นกว่าล้านบาท แล้วตัวเองก็ไม่มีเจ้าหน้าที่
ที่จะทำ ทำไมไม่เอาเหมือนอย่างประกันสังคม ไม่เอาเหมือนอย่างสวัสดิการรักษายาบาล
ข้าราชการ กองทุนทั้ง ๒ กองทุนนี้เขาไม่ได้มาส่งเสริมสุขภาพและควบคุมป้องกันโรคนี้
- 15 ใช้กระทรวงหลายกระทรวงร่วมกันทำ เพราะฉะนั้นกระทรวงสาธารณสุขก็คือ กรมอนามัย
และกรมควบคุมโรค เพราะฉะนั้นปล่อยให้เขาทำดีกว่า

- อีกบหนึ่งซึ่งผมอยากพูดมาก ๆ ก็คืองบลงทุนเพื่อทดแทน ซึ่งเป็น
ความเสื่อมของเครื่องมือในการบริการ แต่การใช้ซื้อว่างลงทุนนี้ทำให้สำนักงานประมาณ
ไม่ยอมให้ลงทุนใหม่แก่กระทรวงสาธารณสุขมาหลายปี เห็นไหมครับ เอสพี๒ (SP2)
- 20 ถึงต้องมาซื้อของหมด ซื้อตึกหมด สร้างตึกหมดอะไรกันหมด เพราะว่างบตัวนี้ทำให้เกิด
เสียโอกาสของทางฝ่ายด้านบริการเป็นไปอย่างมาก

- ผมขออนุญาตสรุป ก็คงจะต้องว่ากรุณานะครับ กราบเรียนไปทาง
สำนักงานประมาณด้วยว่าคงต้องช่วยกันบังคับให้ขายบัตรสุขภาพใหม่ อย่างน้อยได้
๕ ล้านคน ๑๐ ล้านคนนี้ก็ช่วยไปหลายหมื่นล้านบาท จะได้ไม่ต้องไปลงต่อไปเรื่อย ๆ
- 25 ซึ่งเขาเป็นคนมีสตางค์นะครับ ผมไม่ได้พูดหมายความว่า คนไม่มีสตางค์ไปซื้อ
คนมีศักยภาพนี้ซื้อเสีย ให้เขาฟรีไปตลอดชีวิตไม่ไหวแน่ ๆ เชื่อผมนะครับ การมี
โค - เพย์เมนต์ (Co - Payment) เป็นเรื่องที่ดีอย่างที่ว่าใครให้ช่วยกรุณาแบ่งงาน
ให้ชัดเจนระหว่างกระทรวงสาธารณสุข โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักงานปลัดกระทรวง

๒๓๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

อัญชลีพร ๑๓๐/๒

- และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แล้วจึงงบประมาณที่ควรจะอยู่ในกระทรวง
สาธารณสุขก็ขอให้อยู่ในกระทรวงสาธารณสุขนะครับ ที่ควรจะอยู่ในสำนักงานหลักประกัน
5 สุขภาพแห่งชาติก็ให้ชัดเจน จะได้ไม่เกิดกรณีปวดหัว ๓ ปี แล้วยังปวดหัวอยู่เลย
นะครับ อาจจะมีอีกหลายเรื่องที่ผมอยากจะกล่าว แต่ขออนุญาต เวลาผมก็มีเท่านี้ ขอบคุณ
ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวพัฒนา บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านพลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร ค่ะ

- 10 พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดหนองคาย ขออภิปรายงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ มาตรา ๒๕ ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งมีปัญหา
การสั่งใช้กำลังพลไปปฏิบัติหน้าที่ราชการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๕ อำเภอ
จังหวัดสงขลา ในภารกิจป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ เกี่ยวกับการเบิกจ่าย
15 งบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ไม่ครบตามจำนวนวันที่ปฏิบัติงานจริง
อันจะนำไปสู่การทำลายขวัญและกำลังใจของกำลังพล ส่งผลให้การปฏิบัติงานในพื้นที่
ดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจส่วนหน้า งบประมาณในการ
รักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๕ อำเภอ
จังหวัดสงขลา เมื่อปี ๒๕๕๒ ขอใช้กำลังจากกองบังคับการตำรวจชายแดนภาค ๑ ภาค ๒
20 และภาค ๓ จำนวน ๕ หมวด ๒,๓๔๘ นาย ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจส่วนหน้า หน่วยขอใช้จ่าย
เบี้ยเลี้ยง ที่พักเหมาจ่าย ให้กำลังพล ๒๓ วันต่อคนต่อเดือน ต้นสังกัดจ่ายเพิ่มให้อีก ๗ วัน
ต่อคนต่อเดือน -----

- ๑๓๑/๑



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

- สรุปปี ๒๕๕๒ เบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการให้กำลังพลได้คนละ ๓๐ วัน ต่อเดือนตลอดปี ไม่มีปัญหา ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ มีปัญหาได้รับ ศูนย์ปฏิบัติการ
- 5 ดำรวจส่วนหน้าขอใช้กำลังจากกองบังคับการตำรวจชายแดนภาค ๒ ภาค ๓ เพิ่มขึ้นอีก ๔ หมวด จาก ๕ หมวด เป็น ๑๓ หมวด นั้นแสดงว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๓ สถานการณ์ ภาคใต้มีความรุนแรงสูงขึ้น แต่คณะกรรมการวิสามัญกลับปรับลดงบประมาณดำเนินงาน ถึง ๔๔ เปอร์เซ็นต์ นี่ก็ปัญหา สรุปกำลังพลที่ใช้งบประมาณปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๓ หมวด ๒,๔๘๑ คน ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจส่วนหน้า หน่วยขอใช้จ่ายเบี้ยเลี้ยงที่พักให้ ๑๓ วัน
- 10 ๑๐ คืน ต่อ ๑ คน ๑ เดือน ต้นสังกัดจ่ายเบี้ยเลี้ยงที่พักให้อีก ๓ วัน ๓ คืนต่อคนต่อเดือน โดยอ้างว่าคณะกรรมการวิสามัญปรับลดงบประมาณดำเนินการ ๔๔ เปอร์เซ็นต์ สรุปปีงบประมาณ ๒๕๕๓ กำลังพลที่เดินทางไปปฏิบัติงาน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๔๘๑ คน ได้รับเบี้ยเลี้ยงคนละ ๑๖ วัน ค่าที่พักเหมาจ่ายคนละ ๑๓ คืน ซึ่งต้องอยู่ปฏิบัติงานเต็มตลอดทั้งปี ถ้าจ่ายเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักให้เต็มเดือนตลอด
- 15 ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ต้องใช้เงินเพิ่มอีก ๑๒๕ ล้านบาทเศษ ท่านประธานครับ ค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการเป็นกฎหมายพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการใช้จ่ายการเดินทางไปราชการปี ๒๕๒๖ เมื่อผู้บังคับบัญชามีคำสั่งให้ปฏิบัติงาน นอกที่ตั้ง ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ต้องจ่ายเงินค่าพาหนะเดินทาง ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ตามที่กฎหมายกำหนด และผู้ได้บังคับบัญชาก็มีสิทธิที่จะต้องได้รับเงินจำนวนดังกล่าว
- 20 อย่างถูกต้องตามวันที่ปฏิบัติงานจริง ที่กระผมต้องกราบเรียนถึงกำลังพลปฏิบัติงาน ใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ เพราะรัฐบาลปัจจุบันถือว่าการรักษาความสงบเรียบร้อย ใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้เป็นนโยบายสำคัญประการหนึ่งของรัฐบาล ก่อนหน้านี้นักงาน ตำรวจแห่งชาติได้สั่งใช้กำลังจากตำรวจภูธรภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคอีสาน ไปช่วยราชการใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ แต่ปัจจุบันนี้ได้สั่งใช้เฉพาะตำรวจ
- 25 ตระเวนชายแดนภาค ๒ ภาค ๓ และภูธรภาค ๘ ภาค ๙ เท่านั้น กำลังพลที่ปฏิบัติงาน ในพื้นที่นี้จะต้องมีขวัญกำลังใจดีเป็นเยี่ยม ขวัญแปลว่ายอดของกำลังใจ ถ้าขวัญตก



กำลังใจต่ำ พวกเขาก็จะไม่มีจิตวิญญาณที่รุกรบ ไม่พลิกแพลงการดำเนินกลยุทธ์
 เปรียบเสมือนตุ๊กตาไขลาน ท่านประธานครับ การกิจของตำรวจเป็นปฎิภาคกับความผาสุก
 5 ของประชาชน คราวใดก็ตามที่ตำรวจอยู่สุขสบาย อยู่กับบ้าน อยู่กับครอบครัว
 อยู่กับสำนักงาน ประชาชนก็จะทุกข์ ถ้าตำรวจออกตรวจตราทั้งกลางวันกลางคืน
 ประชาชนก็จะมีความสุข นอนสบาย นอนตาหลับ กระผมและท่านประธานคงไม่อยากจะเห็น
 การลำเลียงศพกลับภูมิลำเนาเดิม ไม่อยากจะเห็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติปูนบำเหน็จ
 10 กรณีพิเศษให้กับศพตำรวจครั้งละ ๗ ชั้น ๘ ชั้น ดังที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งในปัจจุบัน การอภิปราย
 ของกระผมไม่ต้องการคำตอบ -----

- ๑๓๒/๑

- แต่ต้องการทราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีผ่านท่านประธาน กรุณาส่งไปที่สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ เพิ่มเงินเบี้ยเลี้ยง ที่พัก ให้กับกำลังพลที่ไปปฏิบัติหน้าที่ ๓ จังหวัด
- 5 ชายแดนใต้ส่วนที่ขาด ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ อีกจำนวน ๑๒๕ ล้านบาทเศษ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่สมควรจะนำเงินจำนวนนี้ไปเฉลี่ยสุขเฉลี่ยทุกข์ให้กับ
กำลังพลทั่วประเทศเหมือนกับเงินประกันสังคม ท่านประธานครับ ปี ๒๕๕๓ รัฐบาล
จัดงบประมาณให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๖๖,๕๔๔,๕๗๒,๔๐๐ บาท ในภาพรวม
กำหนดวงเงินให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติไปสร้างงานจำนวน ๗ แผนงาน การอภิปรายวันนี้
- 10 คงไม่เกิดผลที่จะได้งบประมาณเพิ่มเติมได้อีกตามคำขอ เพราะกระบวนการพิจารณาได้
สิ้นสุดลงไปแล้ว แต่ต้องการให้รู้ว่าคณะกรรมการวิสามัญจัดงบประมาณเพื่อประโยชน์
ของประเทศไทยหรือเพื่อต้องการเอาชนะส่วนราชการที่ขอ นอกจากนั้นยังทราบอีกว่า
การอภิปรายวันนี้ไม่สามารถที่จะได้รับงบประมาณเพิ่มเติมตามขอ เหมือนกับเรื่องอ้อย
กับช้าง อ้อยเข้าปากช้าง ช้างไม่ออก คนที่จะเอาอ้อยออกจากปากช้างได้ต้องใหญ่กว่าช้าง
- 15 นั่นคือท่านนายกรัฐมนตรีเท่านั้นที่จะช่วยแก้ปัญหาได้ ถ้าท่านกล้าที่จะส่งไปที่ผู้บัญชาการ
ตำรวจแห่งชาติ ผมยืนยันว่าเงินที่ผมขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้แน่นอนครับ
ไม่เชื่อท่านลองดู ถึงอย่างไรก็ตาม เมื่อผมของงบประมาณเพิ่มเติมไม่ได้ก็จะขออย่างอื่น
ทดแทน เพื่อไม่ให้เสียเวลาอภิปราย นั่นคือขอเครื่องบำรุงขวัญให้กับตำรวจชั้นประทวน
ทั่วประเทศ ท่านประธานครับ การบำรุงขวัญข้าราชการตำรวจชั้นประทวนอีกปัจจัยหนึ่ง
- 20 ก็คือโครงการนายตำรวจเลื่อนไหล โครงการนี้เมื่อครั้งพลตำรวจเอก พจน์ บุญยะจินดา
เป็นอธิบดีกรมตำรวจปี ๒๕๓๕ ได้ให้นายตำรวจที่มีอายุ ๕๓ ปี เป็นนายตำรวจสัญญาบัตร
เลื่อนไหลก่อนเกษียณ จะได้ยศร้อยตำรวจตรีถึงร้อยตำรวจเอก เป็นการสร้างขวัญกำลังใจ
ให้กับตำรวจชั้นประทวนทั่วประเทศ ปัจจุบันมีตำรวจชั้นประทวนในสำนักงานตำรวจ
แห่งชาติประมาณ ๑๗๓,๗๐๐ คน เป็นจ่านายสิบตำรวจและนายดาบตำรวจเงินเดือนเต็มขั้น
- 25 ๒๒,๒๒๐ บาท ประมาณ ๒๕,๐๐๐ คน จ่านายสิบตำรวจอายุราชการครบ ๑๕ ปี
เงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาทขึ้นไปอีกจำนวนหนึ่ง การปรับให้นายตำรวจเลื่อนไหล ท่านที่เคารพ
ไม่ต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติมอีก เพราะเงินเดือนนายดาบตำรวจเต็มขั้น ๒๒,๒๒๐ บาท
เท่ากับร้อยตำรวจเอกเต็มขั้น หรือเท่ากับพันตำรวจตรีขั้นต้น ไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย

เพียงแค่ขออนุมัติคณะกรรมการข้าราชการตำรวจคัดเลือกด้วยวิธีสอบสัมภาษณ์ก็สามารถทำได้แล้ว ปัจจุบันจ่านายสิบตำรวจหรือนายดาบตำรวจก่อนเกษียณอายุราชการ

- 5 สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะให้ติดร้อยตำรวจตรี ๖ เดือน ไว้ถ้ายุบรวมกับภรรยาและบุตร ติดไว้ข้างฝาไว้ดูต่างหน้าหลังตาย นอกจากนั้นบัตรข้าราชการตำรวจที่ได้รับยศร้อยตำรวจตรีตำแหน่งให้เป็นผู้บังคับหมู่ ความจริงผู้บังคับหมู่นั้นก็คือชั้นประทวน เมื่อให้ยศร้อยตำรวจตรีแล้ว น่าจะเปลี่ยนตำแหน่งเป็นผู้บังคับหมวด แต่ก็ไม่ได้ทำ ท่านลองไปตรวจสอบดูนะครับ ผู้ที่เกี่ยวข้อง ท่านนายกรัฐมนตรีกรุณาสั่งให้ตำรวจดำเนินการได้เลยนะครับ
- 10 ที่ผมกราบเรียนมานี้ ท่านจะได้ใจของตำรวจทั่วประเทศและครอบครัวด้วย ไม่ทราบว่าจะได้สักเรื่องไหมครับ ที่ผมอภิปรายขอท่านนายกรัฐมนตรี ๒ เรื่อง จะได้สักเรื่องหนึ่งไหมครับ ผมขอจบการอภิปรายเพียงเท่านี้ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบพระคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านสมศักดิ์ บุญเปลื้อง

- 15 ท่านสุดท้าย ขอเชิญค่ะ

- นายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดลำพูน ผมต้องขอขอบคุณที่ให้ผมได้มีโอกาสอภิปราย
- 5 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในวันนี้
- จากนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ ซึ่งมีวงเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑.๓ ล้านล้านบาทนั้น ซึ่งเป็นงบประมาณขาดดุล ซึ่งงบประมาณขาดดุลหลาย ๆ ท่านก็จะทราบอยู่ว่า เป็นงบประมาณเพื่อความก้าวหน้าหรือเพื่อการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของบ้านเมือง
- ซึ่งขณะนี้บ้านเมืองของเรานั้นกำลังมีปัญหาในด้านวิกฤตเศรษฐกิจของโลกแล้วก็วิกฤต
- 10 เศรษฐกิจภายในประเทศ และยังมีปัญหาอื่น ๆ อีกมากมาย นโยบายการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลนั้นเน้นในเรื่องของในปีนี้จะเน้นในเรื่องของการประหยัด คือโครงการที่ไม่ตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล ก็พยายามที่จะไม่จัดงบประมาณส่วนนั้นเข้ามา
- เน้นในเรื่องของประสิทธิภาพและการบริหารจัดการที่ดี เน้นความเหมาะสมในโครงการ
- หรือในการที่จะลงทุนไป จะเห็นได้ว่านโยบายปีนี้นั้นผมต้องขอขอบคุณทางรัฐบาลที่
- 15 กำหนดนโยบายการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนั้น ทุกครั้งก็จะไม่ปรากฏในยุทธศาสตร์ที่จะผลักดันอันนี้ขึ้นมา รวมทั้งการส่งเสริมการกระจายอำนาจ ส่วนยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ใหญ่ ๆ ในการจัดงบประมาณก็เป็นยุทธศาสตร์ของชาติ เป็นต้นว่ายุทธศาสตร์ความ
- เชื่อมั่นเพื่อที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจให้ดีขึ้นในยุทธศาสตร์ความมั่นคง หรือไม่ว่าจะเป็นการ
- 20 พัฒนาทางสังคม จุดเน้นที่ผมจะอภิปรายงบประมาณในมาตรา ๒๕ นั่นก็คือยุทธศาสตร์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีนะครับ คือเป็นยุทธศาสตร์ซึ่งจะมีผลกระทบกับการอยู่ดีกินดี
- หรือความอยู่เย็นเป็นสุขของประชาชนที่อยู่ตามภูมิภาค สำหรับยุทธศาสตร์การจัดการบ้านเมืองที่ดีนั้นได้จัดงบประมาณไว้จำนวน ๒๔๑,๒๒๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นเรื่องของการบริการของรัฐและการบริการประชาชน ซึ่งคิดเป็นประมาณ ๑๔ เปอร์เซ็นต์
- 25 ของงบประมาณ ในการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีนั้นก็จะมีอยู่ ๕ แผนงานด้วยกัน คือแผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลอยู่แล้ว ที่พยายามที่จะให้มีการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นนั้นได้ปกครองตนเอง ได้เสนอความต้องการหรือบริหารงานที่คนในท้องถิ่นนั้นมีความต้องการ ได้จัดสรรเงินเป็นจำนวน

๒๓๘

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

อารีวรรณ ๑๓๓/๒

๑๐๓,๒๓๗ ล้านบาท แผนงานที่ ๒ คือแผนงานบริหารจัดการภาครัฐ อันนี้ก็มีความสำคัญ
ที่ภาครัฐจะได้แก้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น จำนวนเงิน ๓๕,๔๘๐ ล้านบาท แผนงานต่อไปก็คือ
5 แผนงานการพัฒนาด้านกฎหมายและความยุติธรรม -----

- ๑๓๔/๑

- ซึ่งได้จัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๖๘,๑๖๓ ล้านบาท แผนงานที่ ๔ คือการจัดการของ
 5 รัฐสภา ศาล และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒๖,๖๐๐ ล้านบาท แผนงานสุดท้ายคือ
 แผนงานบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ท่านรัฐบาลให้ความเมตตาตอบรับ จัดสรร
 งบประมาณมาเพียง ๓,๓๐๐ ล้านบาท แผนงานอันนี้ถ้าจะมองไปแล้วนี้ก็อาจจะเทียบเท่า
 แต่ละกรม ๆ หนึ่งของกระทรวงเล็ก ๆ ซึ่งการบริหารงานส่วนภูมิภาคในระดับจังหวัดและ
 10 กลุ่มจังหวัดนั้นก็เป็นที่ทราบดีว่าก็จะเป็นแขนขาของรัฐบาล เพราะว่าการบริหารราชการ
 บ้านเมืองของเรานั้นเรามี ๓ ส่วนด้วยกัน คือ ส่วนกลาง ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ
 แขนงของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ นั่นก็คือส่วนภูมิภาค ก็จะประกอบไปด้วย จังหวัด
 อำเภอ กิ่งอำเภอ และเราก็แบ่งซอยย่อยไปอีกเป็นส่วนท้องที่ก็คือตำบลและหมู่บ้าน ตรงนี้
 15 ละครับจะเป็นผู้ที่จะนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง ผมอยากจะเน้น
 ตรงที่ว่าภูมิภาค คือ จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้านนั้นเป็นผู้ที่จะนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่
 การปฏิบัติในระดับพื้นที่อย่างจริง ๆ ซึ่งภารกิจดังกล่าวในส่วนใหญ่อีกก็อยู่ในภารกิจ
 20 ของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งในวันนี้ก็ไม่มีท่านผู้ใดได้อภิปรายตามมาตรา ๑๖๖ แต่ที่ผม
 ยกประเด็นในเรื่องงบประมาณการบริหารงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดขึ้นมาอภิปรายนั้น
 อาจจะเป็นแนวซึ่งรัฐบาลพยายามที่จะกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ที่ดี กำหนดไว้ในนโยบาย
 การจัดสรรงบประมาณที่ดี ที่ผมได้กล่าวมาแล้วแต่เบื้องต้น แต่ว่าการจัดสรรงบประมาณ
 ในส่วนนี้นั้นจริง ๆ ก็ได้มีการจัดสรรไว้ในปีงบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๕๒ แต่ว่า
 25 ในปี ๒๕๕๒ นั้นได้กำหนดรายจ่ายในส่วนนี้ไว้ถึง ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าหากว่าเปรียบเทียบกับ
 ปีงบประมาณในส่วนนี้ได้รับเพียง ๓,๓๐๐ ล้านบาท ก็อยากจะเรียนให้ทราบว่า
 การจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้นั้นเป็นไปตามกลไกการบริหารงานจังหวัด
 แบบบูรณาการ กลไกนี้มีผลบังคับใช้เมื่อปี ๒๕๕๑ เพราะฉะนั้นเมื่อปีที่แล้วก็ได้จัดสรร
 งบประมาณให้ส่วนจังหวัดเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แต่ปีนี้ลดไปเกือบ ๘๐ เปอร์เซ็นต์
 30 เหลือเพียง ๓,๓๐๐ ล้านบาท ในการดำเนินงานตามงบนี้นั้นจะมีการดำเนินงานอยู่ ๒ ส่วน
 คือส่วนของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งเราเรียกว่า กบจ. ซึ่งจะ
 บูรณาการประกอบไปด้วยภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด
 เป็นประธาน ใน กบจ. นั้นก็จะต้องทำแผนพัฒนาจังหวัดซึ่งประกอบด้วยวิสัยทัศน์

๒๘๑

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

วิมล ๑๓๔/๒

ประกอบด้วยยุทธศาสตร์และโครงการต่าง ๆ ที่มีความเหมาะสม ผมเห็นจังหวัดทุกจังหวัด
ทั้ง ๗๕ จังหวัดในประเทศไทยเรานั้นกระตือรือร้นที่จะทำแผนเพื่อที่จะได้งบประมาณ

5 อันนี้มา -----

- ๑๓๕/๑

- 5 อย่างที่ผมไปดูแผนพัฒนาจังหวัดที่ลำพูนนะครับ ซึ่งที่ลำพูนนั้นก็ได้นำมติสภานิติบัญญัติของ
 จังหวัดลำพูนว่า เป็นเมืองเกษตรและก็เป็นเมืองอุตสาหกรรม และก็เป็นเมืองที่จะเข้าไปสู่
 มรดกโลก ปัญหาของคนลำพูนหรือเศรษฐกิจของคนลำพูนนั้นอยู่ที่ลำไย ปีไหนลำไยดี
 ราคาดี คนลำพูนก็จะมีความสุข แต่ว่าปีไหนถ้าลำไยราคาไม่ดี คนลำพูนก็จะมีแต่ความทุกข์
 ความทุกข์ของคนลำพูนนั้นเกี่ยวกับเรื่องลำไยนั้นมีติดคอ ต่อเนื่องกันมานับสิบปี แม้กระทั่ง
 10 ลำไยปีนี้ซึ่งหมดสิ้นฤดูไปเมื่อวันที่ ๒ วันนี้ก็เป็นความทุกข์ของคนลำพูน แต่ว่าเราไม่สามารถ
 ที่จะนำงบประมาณบางส่วน หรือไม่สามารถที่จะนำการบริหารแบบบริหารงาน
 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนั้นไปสนับสนุนเขาได้ สิ่งที่คนลำพูนเรียกร้องก็คืออยากจะได้อะไร
 งบกองทุนลำไยเพื่อที่จะให้คนลำพูน คนเชียงใหม่ แก้ไขปัญหาลำไยด้วยตนเอง ที่ผ่าน ๆ
 มานี้ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือไม่ว่าจะเป็นกระทรวงพาณิชย์เข้ามา
 แก้ไขปัญหาลำไย โดยอาศัยองค์กรตลาดเพื่อการเกษตรก็ตาม หรือองค์กรการคลังสินค้า
 ก็ตาม ก็ยังกลับทำให้ความเชื่อมั่นหรือปัญหาลำไยของคนลำพูนนั้นเป็นปัญหาที่ต่อเนื่อง
 15 อยากจะเรียนให้ทราบว่า ณ วันนี้ ณ ปัจจุบันนี้นั้นจากการบริหารงานลำไยที่ผ่านมา
 ปรากฏว่าคนลำพูนนั้นต้องหาคดีเกี่ยวกับลำไยซึ่งจะต้องขึ้นศาลไม่ต่ำกว่า
 ๓,๐๐๐ – ๔,๐๐๐ คน ผมไปเยี่ยมท่านผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน ท่านก็บอกว่าขณะนี้คดีลำไย
 ที่ลำพูนนี้ศาลกำลังพิพากษาลงโทษตัดสิน ปรากฏว่าท่านก็บอกว่าท่านนั้น ผู้ใหญ่บ้าน
 หรือคนลำพูนนั้นจะต้องถูกดำเนินคดีติดคุกที่ลำพูนไม่ต่ำกว่า ๑,๕๐๐ คน เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว
 20 ผมกลับไปบ้านก็ไปเยี่ยมนายก อบต. ก็เป็นคดีเรื่องลำไย ผมก็ไปปลอมขวัญเขาบอกว่า
 ที่คุณติดคุก ๒ เดือนคดีลำไยนั้นก็เป็นการต่อสู้ของคนลำพูน เพราะว่าคดีลำไยในลำพูนนั้น
 เป็นคดีที่คนลำพูนมีปัญหาเกี่ยวกับที่ไปเชื่อพ่อค้าคนกลาง แล้วก็ชาวสวนลำพูนหรือ
 ชาวบ้านลำพูนนั้นจะได้รับค่าตอบแทนเกี่ยวกับการไปจดทะเบียนเกษตรกรลำไยรายละ
 ๕๐๐ บาทถึง ๑,๐๐๐ บาท ตัวกลางซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นตัวกลางก็จะ
 25 ได้รับผลตอบแทน ๑๐,๐๐๐ – ๒๐,๐๐๐ บาท แต่บุคคลเหล่านี้จะต้องเป็นจำเลย อันนี้
 ก็ขอฝากทางท่านนายกรัฐมนตรีด้วยนะครับ ก็เป็นสิ่งที่เกิดว่างบประมาณในส่วนนี้นั้น
 ทางคณะกรรมการวิสามัญของวุฒิสภาให้ข้อสังเกตว่า การจัดสรรงบประมาณ



๒๘๓

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

ชรินทร์ทิพย์ ๑๓๕/๒

ประจำปี ๒๕๕๓ ทุกจังหวัดได้งบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผน เพราะว่างบประมาณได้รับลดลงร้อยละ ๓๐ จากปี ๒๕๕๒ แม้ว่าจังหวัดจะได้รับเงินเพิ่มจาก

5 โครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ -----

- ๑๓๖/๑

แต่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะยืนยันว่าเป็นเงินนอกงบประมาณ ดังนั้นอาจถือได้ว่า
จังหวัดไม่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างเพียงพอต่อการบริหารงานตามแผนปฏิบัติ
5 ราชการประจำปีของจังหวัด ซึ่งผมก็ขอกราบเรียนข้อมูลให้ทราบดังนี้ครับ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ท่านสมาชิกคะ ขณะนี้สมาชิกที่แสดงความจำนง
จะอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

10 ได้อภิปรายครบทุกท่านแล้ว ต่อไปดิฉันจะเรียนเชิญกรรมาธิการ เพื่อว่าท่านจะมีข้อชี้แจง
แล้วถึงจะเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อว่าท่านจะมีอะไรชี้แจงเพิ่มเติม
ขอเชิญท่านกรรมาธิการค่ะ

นายพิเชต สุนทรพิพิธ (ประธานคณะกรรมการวิสามัญ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ผม นายพิเชต สุนทรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภาในฐานะประธานคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

15 พ.ศ. ๒๕๕๓ ขอเรียนว่า ผมเชื่อว่าในช่วงเวลาสุดท้ายของการประชุมนี้ ท่านสมาชิก
วุฒิสภาคงต้องการฟังคำชี้แจงจากท่านนายกรัฐมนตรีมากกว่าจากกรรมาธิการ อย่างไรก็ดี
ผมขอถือโอกาสนี้ขอบพระคุณทางคณะกรรมการและสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ที่ได้ให้
ความร่วมมือด้วยดีตลอดการทำงานของคณะกรรมการ ขอบพระคุณครับ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบขอบคุณค่ะ ต่อไปจะขอเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การคลังค่ะ เพื่อว่าท่านจะมีข้อชี้แจงเพิ่มเติม ขอเชิญค่ะ

นายกรณ์ จาติกวณิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม กรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เมื่อตอนประมาณ ๖ โมงเย็นผมมีโอกาสดำเนินการชี้แจงต่อข้อสังเกตและคำอภิปรายจาก
25 ท่านสมาชิกวุฒิสภาไปรอบหนึ่งแล้ว ประเด็นหลักที่ผมได้ขออนุญาตใช้เวลาของวุฒิสภา
ในช่วงนั้นที่จะชี้แจง ก็คือการเชื่อมโยงระหว่างงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ ที่ท่านกำลัง
พิจารณาอยู่ในวาระสอง วาระสาม ในวันนี้กับงบประมาณที่เราเรียกกันว่าไทยเข้มแข็ง
ผ่านพระราชกำหนดและพระราชบัญญัติเม็ดเงินโดยรวม ที่จะนำมาใช้ในการลงทุนเพิ่มเติม

- ๗ แสนด้านบาทโดยประมาณ ซึ่งสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายว่ามีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาเม็ดเงินทั้ง ๒ ส่วนร่วมกัน เพื่อที่จะทำความเข้าใจถึงแนวทางในเชิงนโยบาย
- 5 การใช้เม็ดเงินภาษีของพี่น้องประชาชน ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของพี่น้องคนไทย ตลอดช่วงปี ๒๕๕๓ ที่กำลังจะมาเยือน ซึ่งข้อสังเกตนี้ก็เป็นข้อสังเกตที่ทางรัฐบาลก็เห็นพ้องต้องกัน รัฐบาลได้มองว่างบลงทุนในส่วนองงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ นั้น ไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ด้วยความจำเป็นจากสถานะเศรษฐกิจที่ทำให้รายได้ของทางรัฐบาลลดลงกว่าที่คาดหวัง ทำให้รัฐบาลมีข้อจำกัดทางกฎหมาย ไม่สามารถ
- 10 ที่จะกำหนดงบประมาณประจำปีในระดับที่มีความจำเป็นต่อการแก้ไขปัญหาจากวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นได้ รัฐบาลจึงจำเป็นที่จะต้องกำหนดแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งขึ้นมา ซึ่งในส่วนพระราชกำหนดได้มีการพิจารณาถูกลงไปแล้ว แล้วก็กำลังอยู่ในช่วงของการที่จะเบิกจ่ายเม็ดเงินบาทแรก ในส่วนของ ๔ แสนด้านบาทหลังผ่านพระราชบัญญัติ เราจะมีโอกาสในวันจันทร์ข้างหน้าที่จะได้อภิปรายถึงข้อสังเกต ข้อเสนอแนะของทาง
- 15 กรรมการ ซึ่งกระผมกับท่านรองนายกรัฐมนตรี กอรรค์ศักดิ์ สภาวสุ ก็ได้ร่วมปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการชั้นวุฒิสภาด้วย ก็ขอเรียนไว้ ณ ที่นี้ว่า การทำงานในชั้นกรรมการในส่วนของการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเพิ่มอำนาจให้กับกระทรวงการคลังในการกู้เงินอีก ๔ แสนด้านบาทนั้นเป็นไปด้วยความสร้างสรรค์ และผมเชื่อว่าการอภิปรายก็แล้วจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลในการนำไปปฏิบัติตามข้อเสนอแนะ
- 20 ต่อไป เพราะฉะนั้นในส่วนของวันนี้ผมก็ต้องขอขอบพระคุณ ใช้โอกาสนี้อีกครั้งหนึ่ง สมาชิกวุฒิสภาทุก ๆ ท่านที่ได้สละเวลาในการที่จะร่วมมือกันพิจารณาในส่วนองงบประมาณประจำปี และในส่วนของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงการคลังก็ได้รับข้อเสนอแนะ โดยเฉพาะในเรื่องของความพยายามในการกำกับดูแลให้มีการใช้เม็ดเงินส่วนนี้ให้ได้ ประโยชน์ ให้คุ้มค่าต่อภาระภาษีของพี่น้องประชาชน-----



- การป้องกันให้เกิดการรั่วไหลที่น้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ ซึ่งผมก็ขออนุญาตเรียนว่า ถ้าท่านมีโอกาส ผมอยากที่จะให้ท่านเข้าไปดูในเว็บไซต์ (Website) ที่ได้สร้างขึ้นมา
- 5 โดยกระทรวงการคลัง เราเรียกว่า เว็บไซต์ (Website) ไทยเข้มแข็ง ทีเคเอสเอ็มอี ห้า คอตคอม (www.tkk2555.com) ซึ่งมีรายละเอียดทุกโครงการที่เราจะลงทุนภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง เป็นตัวอย่างว่า ในอนาคตรัฐบาลโดยกระทรวงการคลัง มีเจตนาดังใจ โดยคำดำริของท่านนายกรัฐมนตรีที่จะนำรายละเอียดการใช้เม็ดเงิน
- 10 ในตัวงบประมาณประจำปี ไปบรรจุในเว็บไซต์ (Website) ในลักษณะเดียวกัน เพื่อเปิดโอกาส ไม่ใช่ให้เพียงแค่พวกเราที่อยู่ในรัฐสภา แต่พี่น้องประชาชนสามารถที่จะ เข้าถึงแหล่งข้อมูล เพิ่มความโปร่งใส แล้วก็นำประชาชนมามีส่วนร่วมในการตรวจเช็คและ วิธีการใช้เงิน และนำไปสู่การรั่วไหลที่น่าจะลดลงในอนาคตด้วย เพราะฉะนั้นในที่นี้ ผมคงขอที่จะใช้เวลาของสภาแห่งนี้เพียงแค่นี้ ในการที่จะขอขอบพระคุณทุก ๆ ท่านอีกครั้ง
- 15 ขอบพระคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน วุฒิสภา คนที่สอง) : จะมีรัฐมนตรีท่านใดจะชี้แจงเพิ่มเติมหรือเปล่าคะ ขอเชิญค่ะ
- นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) :
- ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
- 20 ขออนุญาตใช้เวลาสภาแห่งนี้เพียงเล็กน้อย เพื่อชี้แจงความกระจ่างชัดของท่านสมาชิก บางท่านที่ได้อภิปรายเกี่ยวกับกระทรวงพลังงานนะครับ ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณที่ ท่านสมาชิกได้ให้ความสำคัญ และให้ความสนใจต่อบทบาทหน้าที่ของกระทรวงพลังงาน ต่อข้อกังวลของเพื่อนสมาชิกบางท่านที่เป็นห่วงว่า แผนพลังงานทดแทน ๑๕ ปี
- 25 ของกระทรวงพลังงานหรือของรัฐบาลนั้นยังไม่เป็นรูปธรรม แล้วก็ยังไม่แน่ใจว่าจะนำไปสู่ การปฏิบัติที่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายได้หรือไม่ ผมขอเรียนว่า ณ ขณะนี้เรามี พลังงานทดแทนใช้ประมาณ ๖.๔ เปอร์เซ็นต์ของพลังงานที่เราใช้ทั้งหมด เราตั้งเป้าหมายว่า อีก ๑๕ ปีข้างหน้า คือในปี ๒๕๖๕ เราจะเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนเป็นร้อยละ ๒๐ ซึ่งพลังงานทดแทนที่เวลานั้นแบ่งง่าย ๆ เป็น ๔ กลุ่ม คือกลุ่มการผลิตกระแสไฟฟ้า

- จากพลังงานหมุนเวียนต่าง ๆ เช่น พลังงานน้ำขนาดเล็ก พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ จากก๊าซชีวภาพ ชีวมวล จากขยะ เป็นต้น การผลิตความร้อนจากชีวมวล จากแสงอาทิตย์
- 5 จากก๊าซชีวภาพเป็นต้นเช่นเดียวกัน และกลุ่มที่ ๓ คือการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพจากพืชพลังงาน กลุ่มที่ ๔ คือการใช้ก๊าซธรรมชาติเอ็นจีวี (NGV) ในภาคขนส่ง ผมอยากจะเรียนว่า ยกตัวอย่างง่าย ๆ เช่น การผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เราตั้งเป้าหมายไว้ว่า ภายใน ๑๕ ปี เราจะมีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ๕,๖๐๐ เมกะวัตต์ ณ ขณะนี้เรามีอยู่เรียบร้อยแล้ว ๑,๑๕๐ เมกะวัตต์ และมีผู้ประกอบการประสงค์จะลงทุน
- 10 ในการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานลมและพลังงานแสงอาทิตย์อีก ๖,๐๐๐ เมกะวัตต์ รวมเบ็ดเสร็จเป็น ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์เรียบร้อยแล้ว เกินเป้าที่ตั้งไว้ด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้น ที่เหลือนี้ผมมั่นใจเหลือเกินว่า เราสามารถที่จะพัฒนาพลังงานทดแทนขึ้นมาใช้ได้บรรลุ เป้าหมายอย่างแน่นอน ส่วนเรื่องการประหยัดพลังงานก็เช่นเดียวกันครับ เราได้มีมาตรการ ทั้ง ๓ มาตรการ ทั้งมาตรการด้านกฎหมาย มาตรการด้านการบริหาร และมาตรการด้าน
- 15 สังคมสำหรับมาตรการด้านกฎหมายนั้นในปีที่รัฐบาลเราได้ออกมาตรการกฎหมายอย่างน้อย ออกกฎกระทรวง ๔ กฎกระทรวงด้วยกัน เพื่อให้การบังคับใช้ในการประหยัดพลังงาน นั้นเกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง เป็นต้นว่า กฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานหลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนด มาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการพลังงาน กฎกระทรวงผู้ตรวจสอบและรับรอง
- 20 การจัดการพลังงาน กฎกระทรวงคุณสมบัติผู้รับผิดชอบพลังงานเหล่านี้เป็นต้น ซึ่งต่อไปนี้ อาคารใหญ่ ๆ จะมีการออกแบบเป็นอาคารอนุรักษ์พลังงาน อย่างน้อยต้องประหยัดพลังงาน อย่างน้อย ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เราถึงจะอนุญาตให้ก่อสร้างได้ อาคารควบคุมที่ดี โรงงานควบคุม ที่ดี ที่ใช้พลังงานตั้งแต่ ๑ เมกะวัตต์ขึ้นไป ต่อไปนี้ต้องมีการวางแผนการจัดพลังงาน อย่างเป็นรูปธรรมตามกฎกระทรวงที่กำหนดไว้



- สำหรับด้านบริหาร เรามีการปล่อยสินเชื่อพลังงานโดยใช้เงินกองทุนอนุรักษ์พลังงานที่เรา
เก็บจากผู้ใช้น้ำมัน ปล่อยสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยต่ำให้แก่ผู้ประกอบการที่มีความประสงค์
5 จะปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ต่าง ๆ มาเป็นอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน รวมทั้งได้รับความร่วมมือ
จากธนาคารพาณิชย์ทั้งหลายที่ปล่อยสินเชื่อเพื่อการประหยัดพลังงาน ปรากฏว่าเรานำ
เงินกองทุนหมุนเวียนจากกองทุนอนุรักษ์พลังงานปล่อยกู้ไปแล้ว ๑ ปีที่ผ่านมา มูลค่า
๑,๒๐๐ ล้านบาท เป็นผลให้การประหยัดพลังงานมีมูลค่า ๔,๐๐๐ ล้านบาท ธนาคารพาณิชย์
ได้ปล่อยกู้ไปแล้ว ๖๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นมูลค่าในการประหยัดพลังงานทั้งสิ้น
10 ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้ง ๒ ก่อนนี้เป็นมูลค่าการประหยัดพลังงานทั้งสิ้น
๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมเชื่อมั่นเหลือเกินว่าภายในปี ๒๕๕๔ เราสามารถที่จะส่งเสริมให้
การประหยัดพลังงานเป็นมูลค่าไม่น้อยกว่า ๑ แสนล้านบาทต่อปีแน่นอน ก็อยากจะขอเรียน
เพื่อความมั่นใจของท่านที่กังวลว่า ผมเชื่อมั่นว่าเราสามารถที่จะนำไปสู่การปฏิบัติ
อย่างเป็นรูปธรรม และบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้อย่างที่เรต้องการทุกประการ ขอขอบคุณมาก
15 ครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณค่ะ จะมีท่านใดอีกไหมคะ ไม่มีนะคะ ได้รับทราบ
ท่านนายกรัฐมนตรีจะกล่าวกับสมาชิกในตอนหลัง ดังนั้นท่านสมาชิกคะ ก่อนที่จะลงมติว่า
จะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
20 พ.ศ. ๒๕๕๓ ดิฉันจะขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน โดยขอให้สมาชิกเสียบัตรลงคะแนน
ในช่องเสียบัตรและกดที่ช่องแสดงตน ขอเชิญสมาชิกจากข้างนอกเข้าห้องประชุมด้วยค่ะ
ท่านกรุณาเสียบัตรและแสดงตน ขอความกรุณาแสดงตนด้วยค่ะ เจ้าหน้าที่ช่วยนับคะแน
นด้วยค่ะ

- (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๐๕ คน)
25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๐๕ ท่าน กรบองค์ประชุมค่ะ ต่อไปดิฉันจะ
ขอมติจากที่ประชุมว่า จะให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรให้ความเห็นชอบกรณากดปุ่ม เห็นด้วย

๒๘๘

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ)

นิมิตดา ๑๓๘/๒

ท่านผู้ใดไม่ให้ความเห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญท่านสมาชิกลงคะแนนคะ ทุกท่าน
ลงคะแนนแล้วนะคะ นับคะแนนด้วยคะ

5 (มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๐๕ คน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๑๔ ท่าน เห็นด้วย ๑๐๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี
งดออกเสียง ๕ ไม่ลงคะแนน ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้ความเห็นชอบ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยที่

10 คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับนี้ไว้ด้วย ดิฉันจะขอมติจากที่ประชุมนี้ว่า จะเห็นด้วย
หรือไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าว ซึ่งถ้าเห็นด้วยดิฉันจะได้แจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี
เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๕๖ ท่านผู้ใดเห็นด้วย
15 กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยกรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญนับคะแนน
ด้วยคะ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๑๐ คน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

- ๑๓๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน
วุฒิสภา คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๑๒ ท่าน เห็นด้วย ๑๑๐ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี
5 งออกเสียง ๑ ไม่ลงคะแนน ๑ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตที่กรรมการ
ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับนี้ไว้ ซึ่งเราจะได้นำดำเนินการส่งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป ก็ขอขอบคุณ
คณะรัฐมนตรีและขอขอบคุณคณะกรรมการค่ะ ขอเชิญท่านนายกรัฐมนตรีค่ะ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
10 นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ในนามของรัฐบาลขอขอบคุณท่านประธาน
ท่านสมาชิก และท่านคณะกรรมการทุกท่าน ที่ได้กรุณาพิจารณาเห็นชอบ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกระผมเข้าใจ
ดีว่า เป็นการพิจารณางบประมาณภายใต้สถานการณ์ที่ไม่ปกติและมีข้อจำกัดมากมาย
โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็เป็นที่การจัดทำงบประมาณมีข้อจำกัดจากวิกฤตเศรษฐกิจ ซึ่งทำให้
15 ต้องมีการปรับลดในแง่ของประมาณการรายได้และรายจ่ายสำหรับส่วนราชการต่าง ๆ
พร้อมกันนั้นจะเห็นภาพการทำงานของรัฐบาลให้เข้าใจถึงแนวทางการแก้ไขปัญหา
เศรษฐกิจ ก็ต้องพิจารณางบประมาณฉบับนี้ควบคู่ไปกับปฏิบัติการไทยเข้มแข็งในเรื่องของ
เงินกู้ แต่ก็ต้องขอขอบคุณทุก ๆ ท่านที่ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยความ
เข้าอกเข้าใจในความไม่ปกติของสถานการณ์และข้อจำกัดต่าง ๆ ที่มีอยู่ ขอขอบคุณที่ท่าน
20 ได้กรุณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งจะเป็นเครื่องมือที่เราจะไปดำเนินการ
ควบคู่ไปกับปฏิบัติการไทยเข้มแข็งในการที่จะแก้ไขปัญหา ไม่เพียงแต่วิกฤตเศรษฐกิจ
เฉพาะหน้า แต่นำไปสู่การลงทุนในระยะยาว เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ การแข่งขันของ
เศรษฐกิจไทยและประเทศไทย เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ผมขอขอบคุณสำหรับ
ข้อคิดเห็น คำแนะนำ ข้อสังเกต ทั้งของคณะกรรมการและจากท่านสมาชิกที่ได้กรุณา
25 อภิปรายตลอดระยะเวลาทั้งวันในวันนี้ รัฐบาลก็จะรับไปเพื่อที่จะไปพิจารณาและดำเนินการ
และหากมีการดำเนินการหรือมีข้อขัดข้องประการใดก็พร้อมที่จะชี้แจงต่อท่านสมาชิก
ผ่านกระบวนการของวุฒิสภาและกระบวนการอื่น ๆ ต่อไป ผมขอให้ความมั่นใจว่า

๒๕๑

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ)

ปานชนก ๑๓๕/๒

- เงินงบประมาณที่ท่านทั้งหลายได้กรุณาอนุมัติไปใช้จ่ายนี้ ซึ่งก็คือเงินของพี่น้องประชาชน จะถูกนำไปใช้จ่าย เพื่อประสิทธิภาพสูงสุดของการแก้ไขปัญหาและด้วยความโปร่งใส
- 5 และก็ขอย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า รัฐบาลพร้อมที่จะให้ท่านทั้งหลายได้มีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการ ติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณก้อนนี้ต่อไป ผมขอขอบคุณท่านสมาชิก อีกครั้งหนึ่งครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธาน วุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีค่ะ ก็ขอขอบพระคุณ
- 10 ท่านรัฐมนตรีทุกท่าน และขอขอบคุณท่านกรรมาธิการค่ะ เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วน
- ระเบียบวาระที่ ๓ กระหู่ถาม ไม่มี
- ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี
- ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี
- ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี
- 15 ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี
- วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ดิฉันขอขอบพระคุณท่านสมาชิก ทุกท่านที่มาประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน ดิฉันขอปิดประชุมค่ะ

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๓๕ นาฬิกา