

กระทู้ถามแยกเฉพาะที่ ๓๖๓/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลก

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ตามที่สำนักงานขนส่งสินค้ากรมขนส่งทางบก และสำนักงานขนส่งจังหวัดพิษณุโลกจัดให้มีการศึกษาโครงการสถานีขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลกตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และการสำรวจอสังหาริมทรัพย์ของพี่น้องประชาชนเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ในฐานะที่ท่านเป็นรัฐมนตรีผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. เหตุใดทั้งที่โครงการดังกล่าว เจ้าหน้าที่ได้ให้ความมั่นใจต่อประชาชนว่าจะดำเนินโครงการดังกล่าวด้วยความรวดเร็ว และจะดำเนินโครงการอย่างแน่นอน จนถึงขั้นที่ประชาชนซึ่งอาศัยบนพื้นที่โครงการได้เตรียมซื้อที่ดินเพื่อไปอยู่อาศัย หรือทำการค้าบริเวณอื่น แต่ปัจจุบันกลับไม่มีความคืบหน้าใด ๆ เลย

๒. โครงการดังกล่าวปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนใด และมีกรอบระยะเวลาดำเนินการอย่างไรบ้าง เพื่อที่พี่น้องประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่โครงการจะได้มีความมั่นใจ

๓. การดำเนินการดังกล่าวได้สร้างผลกระทบให้กับพี่น้องประชาชนในการวางแผนดำเนินชีวิต และการประกอบอาชีพ ทั้งได้สร้างความเสียหายแก่ประชาชนซึ่งได้ซื้อที่ดิน หรือบ้านพักอาศัยใหม่ และรอเงินจากการเวนคืนของรัฐเพื่อมาชำระหนี้ดังกล่าว ท่านจะดำเนินการชดเชยอย่างไรต่อพี่น้องประชาชนที่ได้รับผลกระทบ จากกรณีดังกล่าว

ขอให้ตอบในห้วงกระทู้ถาม

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ปดิพัทธ์ สันติภาดา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

จังหวัดพิษณุโลก

คำตอบกระทู้ถามแยกเฉพาะที่ ๓๖๓/ร.

ของ นายปดิพัทธ์ สันติภาดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล จังหวัดพิษณุโลก
เรื่อง โครงการขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลก

ข้าพเจ้า นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถามแยกเฉพาะเรื่อง โครงการขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลกของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

คำถามที่ ๑ เหตุใดทั้งที่โครงการดังกล่าว เจ้าหน้าที่ได้ให้ความมั่นใจต่อประชาชนว่าจะดำเนินโครงการดังกล่าวด้วยความรวดเร็ว และจะดำเนินโครงการอย่างแน่นอน จนถึงขั้นที่ประชาชนซึ่งอาศัยบนพื้นที่โครงการได้เตรียมซื้อที่ดินเพื่อไปอยู่อาศัย หรือทำการค้าบริเวณอื่น แต่ปัจจุบันกลับไม่มีความคืบหน้าใด ๆ เลย

คำตอบ

กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบกขอเรียนว่า โครงการสถานีขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลก ดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาสถานีขนส่งสินค้าภูมิภาค ระยะที่ ๑ - ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) จำนวน ๑๗ แห่ง และจากการจัดลำดับความสำคัญโดยพิจารณาจากผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) และผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) โครงการสถานีขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลก ถูกจัดลำดับอยู่ในลำดับที่ ๙ ซึ่งอยู่ในแผนฯ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐)

สำหรับโครงการดังกล่าวกรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินโครงการจ้างศึกษาความเป็นไปได้และรูปแบบการบริหารจัดการสถานีขนส่งสินค้าภูมิภาค ผลการศึกษาพบว่า จังหวัดพิษณุโลกเป็นหนึ่งในจังหวัดที่มีศักยภาพในการพัฒนาสถานีขนส่งสินค้าภูมิภาค จากจำนวนทั้งสิ้น ๑๗ แห่งทั่วประเทศ

๒. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โครงการสถานีขนส่งสินค้าภูมิภาค ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยดำเนินการในภาพรวมของสถานีขนส่งสินค้าทั้ง ๑๗ แห่ง ซึ่งผลการศึกษาพบว่า สถานีขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลกเป็นรูปแบบการบริหารจัดการโดยภาครัฐ (PSC)

๓. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดำเนินโครงการศึกษาวางผังและออกแบบสถานีขนส่งสินค้าเมืองหลักจังหวัดพิษณุโลก ซึ่งมีพื้นที่การศึกษาครอบคลุม ในตำบลบึงพระ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก โดยเริ่มปฏิบัติงานเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งภารกิจหลักของโครงการดังกล่าวประกอบด้วย การศึกษาทบทวนตำแหน่งที่ตั้งของสถานีขนส่งสินค้า การศึกษาตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ผลการศึกษาพบว่า แปลงที่ดินที่ได้รับการคัดเลือกสำหรับจัดตั้งสถานีขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลก เป็นพื้นที่ทางเลือกตั้งอยู่บนถนนสายหลัก ๒ เส้นทาง คือ ทางหลวงหมายเลข ๑๒๖ บริเวณทางเลี่ยงเมืองด้านใต้ของจังหวัด และทางหลวงหมายเลข ๑๐๖๔ ซึ่งสามารถรองรับการขนส่งสินค้าเข้าเขตเมืองพิษณุโลก พื้นที่ทางเลือกติดอยู่กับทางรถไฟสายเหนือ บริเวณสถานีรถไฟบึงพระ ทำให้การลงทุนก่อสร้าง

ระบบรางเพิ่มเติมไม่สูงมากนัก อีกทั้งยังอยู่ใกล้ท่าอากาศยานพิษณุโลก ซึ่งถือว่าเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพสำหรับการขนส่งสินค้าต่อเนื่องหลายรูปแบบได้ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้มีการออกแบบรายละเอียดองค์ประกอบอาคารและสิ่งอำนวยความสะดวกและอื่น ๆ รวมถึงดำเนินการจัดทำผลการประมาณราคาก่อสร้างโครงการ ผลการจัดทำเอกสารประกวดราคา และสรุปข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผู้ควบคุมงานก่อสร้างเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๔. ปิงปิงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาสำรวจอสังหาริมทรัพย์และจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการสถานีขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลก โดยการจัดทำผังแสดงที่ดินเพื่อประกอบการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน สำหรับการสำรวจอสังหาริมทรัพย์และจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ซึ่งเป็นการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการ เพื่อให้ทราบขอบเขตโครงการที่ชัดเจน และให้ทราบจำนวนเงินค่าทดแทน ที่ต้องจ่ายให้ผู้ถูกเวนคืน สำหรับประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณ

๕. ปิงปิงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ดำเนินการรวบรวม วิเคราะห์ และพิจารณาการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยคำนึงถึงการเชื่อมโยงกับระบบราง ความสามารถในการให้เอกชนเข้าร่วมบริหารจัดการ และการได้รับผลตอบแทน เพื่อจัดลำดับและแบ่งระยะของการก่อสร้าง พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาสถานีขนส่งสินค้าภูมิภาค ระยะที่ ๑ - ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) จำนวน ๑๗ แห่ง นำเสนอต่อกระทรวงคมนาคมพิจารณา

๖. ปิงปิงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแผนปฏิบัติการ ฯ ดังกล่าวแล้ว โดยมีความเห็นให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการทบทวนแผนการดำเนินโครงการเพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างรูปแบบการขนส่งทางถนนและทางราง และเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดในการใช้งบประมาณของประเทศ

๗. ปิงปิงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ กรมการขนส่งทางบกอยู่ระหว่างการทบทวนแผนปฏิบัติการฯ ตามความเห็นของกระทรวงคมนาคม

คำถามที่ ๒ โครงการดังกล่าวปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนใด และมีกรอบระยะเวลาดำเนินการอย่างไรบ้าง เพื่อที่พี่น้องประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่โครงการจะได้มีความมั่นใจ

คำตอบ

กรมการขนส่งทางบกได้เสนอแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาสถานีขนส่งสินค้า ระยะที่ ๑ - ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) ต่อกระทรวงคมนาคม เพื่อพิจารณาก่อนส่งไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแนวทางการเสนอแผนระดับ ๓ เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว การดำเนินการตามแผนดังกล่าวจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ และคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติเป็นหลัก เนื่องจากเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าที่สำคัญ และมีการดำเนินงานที่ต้องบูรณาการแผนของหลายหน่วยงานร่วมกัน อาทิ แผนพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย แผนพัฒนาท่าเรือบกของการท่าเรือแห่งประเทศไทย แผนพัฒนาโครงข่ายทางถนนของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ให้มีความสอดคล้องกัน ทั้งตำแหน่งที่ตั้ง และช่วงเวลาที่เหมาะสม เพื่อให้โครงข่ายคมนาคม

เกิดความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงให้กรมการขนส่งทางบกทบทวนแผนดังกล่าวให้เกิดการบูรณาการระหว่างรูปแบบการขนส่ง (Intermodal) ทางถนนและทางราง ให้สามารถเชื่อมต่อกันได้อย่างไร้รอยต่อ (Seamless) และไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ (Double Handling) ซึ่งจะทำให้สัดส่วนการขนส่งสินค้าทางรางเพิ่มขึ้น และต้นทุนการขนส่งสินค้าลดลง ซึ่งจะเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ปัจจุบันกรมการขนส่งทางบกอยู่ในขั้นตอนการทบทวนแผนดังกล่าว โดยอาจส่งผลให้การพัฒนาศาสนาขนส่งสินค้าทั้ง ๑๗ แห่ง อาจมีการเปลี่ยนแปลง และล่าช้าออกไป และหากแผนมีความคืบหน้าประการใด จะแจ้งให้ประชาชนในพื้นที่ทราบโดยด่วนต่อไป

คำถามที่ ๓ การดำเนินการดังกล่าวได้สร้างผลกระทบให้กับพี่น้องประชาชนในการวางแผนดำเนินชีวิต และการประกอบอาชีพ ทั้งได้สร้างความเสียหายแก่ประชาชนซึ่งได้ซื้อที่ดิน หรือบ้านพักอาศัยใหม่ และรอเงินจากการเวนคืนของรัฐเพื่อมาชำระหนี้ดังกล่าว ท่านจะดำเนินการชดเชยอย่างไรต่อพี่น้องประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากกรณีดังกล่าว

คำตอบ

การดำเนินโครงการได้มีการสำรวจสั่งหาทรัพย์สินและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อให้ทราบขอบเขตการดำเนินโครงการ และทราบจำนวนเงินค่าทดแทนที่ต้องจ่ายให้แก่ผู้ถูกเวนคืน สำหรับนำไปประกอบการขอรับจัดสรรงบประมาณ ก่อนเข้าสู่กระบวนการนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ซึ่งหากพระราชกฤษฎีกาฯ มีผลใช้บังคับ รวมถึงโครงการได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการและได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบก จะดำเนินการสำรวจรายละเอียดต่อสั่งหาทรัพย์สินอีกครั้ง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน ก่อนดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน อสังหาริมทรัพย์ และค่าเสียหายอื่น ๆ ให้แก่ประชาชนผู้ถูกเวนคืนตามขั้นตอนและกระบวนการของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป ทั้งนี้ ขอเรียนว่า ในระหว่างการดำเนินโครงการสถานีขนส่งสินค้าจังหวัดพิษณุโลก ได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการ โดยจัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ในทุกขั้นตอนของการดำเนินโครงการ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้จัดประชุมชี้แจงเจ้าของที่ดินที่อยู่ในขอบเขตโครงการ ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลบึงพระ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อชี้แจงการดำเนินโครงการ วัตถุประสงค์ของโครงการ ขั้นตอนการเวนคืนที่ดิน สิทธิ หน้าที่ และผลประโยชน์ของผู้ถูกเวนคืนอย่างชัดเจน โดยเน้นย้ำให้เจ้าของที่ดินบริเวณพื้นที่โครงการ ทราบถึงสิทธิที่ยังคงมีตามกฎหมายในที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ รวมถึงยังสามารถดำเนินการทางนิติกรรมต่าง ๆ ได้ จนกว่าพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนมีผลใช้บังคับ

ทั้งนี้ กรมการขนส่งทางบกอยู่ระหว่างการดำเนินการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน เพื่อปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง (Intermodal) ทางถนน ทางราง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการระหว่างรูปแบบการขนส่ง (Intermodal Transport) ให้สามารถเชื่อมต่อระบบรางอย่างไร้รอยต่อ (Seamless)



การจัดประชุมชี้แจงการเวนคืน ครั้งที่ ๑



การจัดประชุมชี้แจงการเวนคืน ครั้งที่ ๒