

ตามงานเลขานุการวุฒิสภา
เลขรับ..... 1095 .....
วันที่..... 14 ก.พ. 2555 .....
เวลา..... 14.33 .....

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๑๔๗๕ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๗๘๙๙ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ และรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ในเรื่องนี้ (๓ ก่อ) )
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๘๕๗๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ในเรื่องนี้
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๘๘๙๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ รับทราบรายงานของคณะกรรมการฯ และผลการดำเนินการของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตามรายงานดังกล่าว และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำรายงานในเรื่องนี้เสนอวุฒิสภาทราบต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ในเรื่องนี้ จำนวน ๕๐๐ ชุด มาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานยุติ  
รับที่..... ๓๗ (๖) / ๒๕๕๕ .....

วันที่..... ๑๔ / ก.พ. / ๕๕ .....

เวลา..... ๑๕.๒๓ .....

สำนักการประชุม

๑. ๒

(นายอำนาจ พัวเวส)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่..... ๑๓๗ / ๕๕ / ๑๔ / ก.พ. / ๕๕ .....
เวลา..... ๑๕.๐๐ .....
สำนักเลขาธิการ

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (สิดารัตน์) (๐๐๘/รายงาน/ยูยู/ดี)



ที่ นร ๐๑๐๖/๗๒๖๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๑๐๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญ และข้อสังเกตของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะมาเพื่อดำเนินการ ซึ่งรายงานเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และสำนักงานงบประมาณ จึงขอให้หน่วยงานดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

บัดนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รวบรวมและสรุปผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญ และข้อสังเกตของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ มีจำนวน ๓ หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานงบประมาณ ยังไม่แจ้งผลการดำเนินการแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจตุรงค์ ปัญญาติลก)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวธิดารัตน์ ศรีศรีวัฒน์)

นิติกร สำนักนิติธรรม

สรุปผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการสามัญ  
และข้อสังเกตของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. สำนักงานรัฐมนตรี

๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักงานรัฐมนตรี (เอกสาร ๑)

๑.๑.๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขกฎหมายเพื่อการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งให้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วนต่อไป

๑.๑.๒ ในส่วนของกฎหมายที่เกี่ยวกับสิทธิในข้อมูลข่าวสารและการร้องเรียน นั้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และในส่วนของกฎหมายว่าด้วยข้อมูลส่วนบุคคล ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (เอกสาร ๒) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค นั้น ขณะนี้ ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. .... อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภา

๒. กระทรวงการคลัง

๒.๑ กรมธนารักษ์ (เอกสาร ๓) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวนโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่กำหนดให้รัฐต้องกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือที่ทำกิน นั้น กรมธนารักษ์ได้จัดทำโครงการนำที่ราชพัสดุสนับสนุนนโยบายของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน ภายใต้ชื่อโครงการ “รัฐเอื้อราษฎร์” โดยมีเป้าหมายนำที่ราชพัสดุจัดให้เช่าเพื่ออยู่อาศัยและทำกิน จำนวน ๔,๖๐๐ ราย/แปลง

๒.๒ กรมบัญชีกลาง (เอกสาร ๔) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้บังคับมาตรา ๑๖๗ ซึ่งกำหนดให้มีกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งขณะนี้ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว และอยู่ระหว่างขั้นตอนการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง

๒.๓ กรมสรรพากร (เอกสาร ๕) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ภายใต้มาตรา ๑๕๐ วรรคสอง โดยกรมสรรพากรมีหน้าที่รับผิดชอบและดูแลการจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน ตลอดจนการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาหรือความตกลง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน ซึ่งเป็นกรอบมาตรฐานเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเสนอต่อรัฐสภา โดยจะนำกรอบการเจรจาดังกล่าวไปใช้ในการเจรจากับประเทศคู่เจรจาของไทยต่อไป กรณีที่อนุสัญญาหรือความตกลงที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ แต่ยังไม่ส่งผลใช้บังคับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและเสนอต่อรัฐสภาเพื่อจะให้อนุสัญญาหรือความตกลงมีผลใช้บังคับต่อไป ทั้งนี้ ให้เสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาอีกครั้ง

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (เอกสาร ๖) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๘๔ ระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรม ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเห็นว่า ระบบเศรษฐกิจแบบเสรี

ไม่เป็นธรรม ...

แต่ไม่เป็นธรรม เช่น ธุรกิจที่หน่วยงานของรัฐผูกขาดไว้เอง และขายสัมปทานให้กับเอกชนบางราย ทำให้ประชาชนได้รับผลกระทบ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ จึงเร่งดำเนินการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ โดยแบ่งบทบาทหน้าที่ให้ชัดเจนระหว่างผู้กำกับดูแล ผู้กำหนดนโยบาย และผู้ให้บริการ โดยปัจจุบัน อยู่ระหว่างการทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่ของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง ตลอดจนการปรับบทบาทหน้าที่ เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจมีทิศทางที่ชัดเจน และสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ หนึ่งขณะนี้ได้ยก ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. .... เพื่อทดแทนพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อลดขั้นตอน อำนวยความสะดวก และมีการตรวจสอบกำกับดูแลได้ดียิ่งขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงการคลังพยายามผลักดันให้มีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลรายสาขาให้ครบทุกสาขา เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแลอุตสาหกรรมให้เกิดความเป็นธรรมในการแข่งขัน และคุ้มครองผู้บริโภคได้ดียิ่งขึ้น

๒.๕ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (เอกสาร ๗) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๑๙๐ เห็นว่า แม้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคห้า โดยกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท กรอบการเจรจา ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา แล้วก็ตาม แต่ในระหว่างที่กฎหมายดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ การกำหนดประเภทของหนังสือจึงยังไม่ชัดเจน ดังนั้น เพื่อความชัดเจนและเป็น ข้อมูลประกอบการพิจารณาการกำหนดประเภทของหนังสือสัญญาในร่างกฎหมายดังกล่าว เห็นควรแจ้งประเด็น ปัญหาอุปสรรค และข้อสังเกตบางประการที่เกิดจากการดำเนินการกู้เงินและการค้าประกันการกู้เงินที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมายรับทราบด้วย

๒.๖ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (เอกสาร ๘) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม และมาตรา ๓๐๓ (๔) กระทรวงการคลังได้ยก ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว และปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๘๔ (๔) ได้จัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึง โดยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๒.๗ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (เอกสาร ๙) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๓๕ ที่ให้อำนาจ คณะกรรมการมีคำสั่งเรียกเอกสารหรือบุคคลให้มาชี้แจงข้อเท็จจริง ซึ่งบางกรณีเป็นเรื่องที่อยู่ระหว่างการ ดำเนินการในชั้นศาล การนำเอกสารดังกล่าวที่อยู่ในความครอบครองของธนาคารหรือการชี้แจงข้อเท็จจริงตาม คำสั่งของคณะกรรมการอาจมีผลกระทบต่อรูปคดีหรือก้าวล่วงต่ออำนาจศาล แต่มาตรา ๑๓๕ ไม่ได้บัญญัติ ยกเว้นให้ปฏิเสธคำสั่งได้ ในทางกลับกันตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภา ผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้บัญญัติโทษทางอาญากับผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกของ คณะกรรมการ

๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (เอกสาร ๑๐) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๘๔ (๘) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และอยู่ระหว่างการจัดตั้งสภา เกษตรกรแห่งชาติ และได้จัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติม จัดทำบัญชีรายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิ เลือกตั้ง จัดให้มีการรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร จัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน และระดับ ตำบล ส่วนขั้นตอนต่อไปที่จะต้องดำเนินการ เช่น การเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรอำเภอ การแต่งตั้งและส่งรายชื่อ สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา การประชุมเลือกประธานและรองประธานสภา-

เกษตรกรจังหวัด เพื่อให้ได้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามมาตรา ๕ (๑) การประชุมเลือกสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประเภทผู้แทนองค์กรเกษตรกร ตามมาตรา ๕ (๒) และประเภทผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๕ (๓) เมื่อได้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติครบตามมาตรา ๕ แล้ว เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติที่จะรับผิดชอบดำเนินการตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป

#### ๔. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เอกสาร ๑๑)

๔.๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๒๙ ในการเสนอร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่มีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ได้มีการอ้างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายที่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทุกฉบับ

๔.๒ ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๖๗ ขณะนี้ได้มีการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว

#### ๔.๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๘๕

๔.๓.๑ มาตรา ๘๕ (๒) การกระจายสิทธิการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมเพื่อให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินนั้น ไม่อาจนำมาใช้กับพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ เพราะการได้กรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในพื้นที่ป่าของรัฐไม่อาจใช้ยันรัฐได้ ควรที่จะต้องแก้ปัญหาโดยการจัดซื้อหรือเวนคืนจากผู้ถือครองที่ดินจำนวนมากแต่ไม่ได้เข้าทำประโยชน์ นำมาจัดสรรโดยการเช่าหรือเช่าซื้อให้แก่เกษตรกรที่ยากจน เพื่อดำเนินการตามนโยบายในการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินโดยที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย

๔.๓.๒ มาตรา ๘๕ (๔) พบว่า ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายแม่บทในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ แม้ว่าจะมีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และจัดตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติและคณะกรรมการลุ่มน้ำขึ้นเพื่อเป็นองค์กรในการจัดทำแผนและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แต่ก็ไม่ใช่กฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่รองรับการดำเนินการ ทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำมีหลายหน่วยงานอยู่ต่างกระทรวง เกิดความซ้ำซ้อนและไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงควรที่จะเร่งรัดให้มีพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อใช้เป็นกฎหมายแม่บทสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

ในส่วนของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้มีการดำเนินการภายใต้กิจกรรมหลัก ๙ กิจกรรมหลัก ประกอบด้วย ๑) กิจกรรมบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลน ๒) กิจกรรมบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล ๓) กิจกรรมสำรวจ ประเมินความหลากหลายทางชีวภาพ ๔) กิจกรรมบริหารจัดการและอำนวยความสะดวกสนับสนุนการจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๕) กิจกรรมพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ๖) กิจกรรมแก้ปัญหาการกัดเซาะและฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่งทะเล ๗) กิจกรรมจัดทำและวางปะการังเทียมแบบบูรณาการ ๘) กิจกรรมบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ ๙) กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกัน รักษาป่าตามแนวพระราชดำริ

๔.๓.๓ ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ ได้มอบหมายให้สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ศึกษาวิจัยเพื่อยกร่างกฎหมายตาม มาตรา ๒๙๐ ในส่วนของอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายดังกล่าวเสร็จแล้ว และสถาบันพระปกเกล้าได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณายกร่างกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาศึกษายกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๙๐ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

๕. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (เอกสาร ๑๒) ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๔๗ ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ใช้บังคับแล้ว ประเด็นตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการศึกษาธิการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงไม่น่าจะเป็นประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อไป

๖. กระทรวงศึกษาธิการ (เอกสาร ๑๓) ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๔๘ ที่กำหนดให้บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับการศึกษาไม่น้อยกว่าสิบสองปีที่รัฐจะต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย นั้นไม่สามารถเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากงบประมาณทางด้านการศึกษาของประเทศมีจำกัด จึงไม่สามารถที่จะจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่ายได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ การที่รัฐบาลต้องทำตามเงื่อนไขในรัฐธรรมนูญที่จะต้องจัดการศึกษาโดยไม่เก็บค่าใช้จ่ายส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณเพื่อการศึกษามากกว่าภาคประชาคมเป็นไปได้ยากขึ้น เนื่องจากภาคประชาชนเชื่อว่าสามารถผลักดันเรื่องนี้ไปให้รัฐบาลรับผิดชอบได้

#### ๗. กระทรวงสาธารณสุข

๗.๑ กรมสุขภาพจิต (เอกสาร ๑๔) ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๘๐ ที่ผลการศึกษาไม่พบปัญหาการบังคับใช้

๗.๒ กรมอนามัย (เอกสาร ๑๕) ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๖๗ ศาลปกครองกลางได้เคยมีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ ๑๓๕๒/๒๕๕๓ ในประเด็นมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยสรุปว่า มาตรา ๖๗ มีผลใช้บังคับทันทีภายหลังที่รัฐธรรมนูญประกาศใช้ เพื่อคุ้มครองไม่ให้รัฐดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ โดยใช้ระบบป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบขึ้นกับประชาชน จึงเป็นเหตุให้หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมายเฉพาะออกใบอนุญาตให้โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงมิได้ เว้นแต่จะได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของมาตรา ๖๗ ครบถ้วนก่อน อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข โดยกรมอนามัย จะเห็นได้ว่าอำนาจในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่กำหนดตามกฎหมายนี้ เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ กระทรวงสาธารณสุขจะเป็นผู้มีบทบาทในการกำกับดูแล และให้คำปรึกษาแนะนำแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นผ่านกลไกของคณะกรรมการสาธารณสุข ซึ่งก็ได้ดำเนินการตามบทบาทดังกล่าวเสมอมาเพื่อให้ราชการส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดไว้

ส่วนกรณีการยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ และกฎหมายกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง กระทรวงสาธารณสุขได้มอบหมายให้ผู้แทนกรมอนามัยเข้าร่วมประชุมและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎร

#### ๘. สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง (เอกสาร ๑๖)

๘.๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๗๘ (๗) จัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งจัดให้มีสภาพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ เพื่อติดตามสอดส่องให้มีการปฏิบัติตามแผนดังกล่าวอย่างเคร่งครัด โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า จัดทำโครงการเชื่อมประสานแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติระยะที่ ๒ ทั้งจัดให้มีคณะกรรมการตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ และจัดเวทีระดมความคิดเห็นเพื่อหาข้อสรุปในการแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

๘.๒ ในส่วน ...

๘.๒ ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๗๘ (๔) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมการสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่ มีโครงการที่สนับสนุนทางการเมืองภาคพลเมือง ๒๔๕ โครงการ โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง พิจารณากลับกรองโครงการ

.....



ที่ นร ๐๑๐๖/๕๕๗/๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๗๘๙๙ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๖/๑๑๐๗ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการตามรายงานพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้สรุปผลการดำเนินการตามรายงานพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญฯ และข้อสังเกตของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยยังขาดผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงบประมาณ ซึ่งยังไม่แจ้งผลการดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงบประมาณได้รายงานผลการดำเนินการตามรายงานพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญฯ ไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเพิ่มเติม

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

สำเนาถูกต้อง

โจษิตาณี

(นางสาวธิดารัตน์ ตรีศรีวิวัฒน์)

นิติกร สำนักนิติธรรม

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
เลขรับ ๒๕๙๒
วันที่ ๙ พ.ค. ๕๙
เวลา ๑๕.๐๓

๒๕๙๒  
๒ พ.ค. ๕๙  
๑๕.๐๓

ที่ นร ๐๗๑๖/๑๑๐๑

สำนักงบประมาณ  
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการสัมฤทธิศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๖/ว ๖๘๙๓ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสัมฤทธิศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสัมฤทธิศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา ในรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการสัมฤทธิศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้รายงานผลการดำเนินการไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อรวบรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอส่งผลการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสัมฤทธิศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องคือ มาตรา ๑๖๗ และมาตรา ๑๖๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

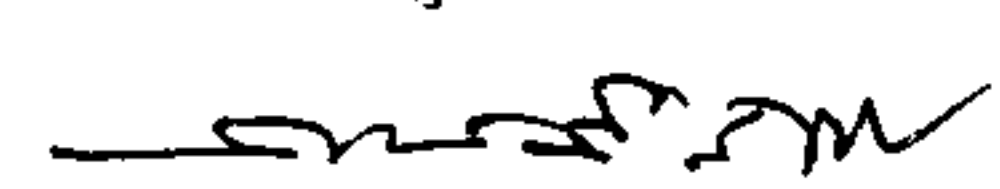
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)  
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๒๗๓ ต่อ ๑๕๐๒ , ๑๕๑๑  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๓๓๔

ผู้อำนวยการกอง  
  
(นายธรรมศักดิ์ ระคนขันธ์)  
นิติกร ที่ ๓๗๓๔

ผลการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานประมาณ

สรุปประเด็น / ข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินการของสำนักงานประมาณ
<p><u>สรุปประเด็นข้อ ๒</u> รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๗ วรรคหนึ่งได้บัญญัติว่า “รวมทั้งต้องแสดงฐานะการเงินการคลังของประเทศ” ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมาก แต่ไม่มีการระบุเรื่องดังกล่าวไว้ในเอกสารงบประมาณ</p> <p><u>ข้อเสนอแนะที่ ๘</u> ปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๑๖๗ เรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ที่ยังไม่มี การปฏิบัติให้ถูกต้องตามที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ รัฐบาลควรปรับปรุงวิธีการให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ การเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องมีเอกสารประมาณการรายรับ วัตถุประสงค์กิจกรรม แผนงาน โครงการ ในแต่ละรายการและอื่นๆ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด</p>	<p>มีการดำเนินการตามเอกสารงบประมาณ ซึ่งครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p>๑) ฐานะการเงินการคลังของประเทศ แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๕ รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง (เล่มคาดม่วง) และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งแสดงรายงานภาวะเศรษฐกิจ ฐานะการคลังทั่วไป หนี้สาธารณะภาระหนี้และการก่อหนี้ของรัฐ รวมถึงฐานะการเงินการคลังของรัฐวิสาหกิจ</p> <p>๒) ประมาณการรายรับ แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๒ ประมาณการรายรับ (เล่มคาดเขียว) ซึ่งแสดงประมาณการรายรับของรัฐบาล และรายได้ของส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ และรัฐพาณิชย์ ที่เกิดจากการใช้ทรัพย์สินของภาครัฐ</p> <p>๓) วัตถุประสงค์ กิจกรรม แผนงาน โครงการในแต่ละรายการของการใช้จ่ายงบประมาณ แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปี จำแนกตามกระทรวง หน่วยงาน (เล่มคาดแดง) ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย และตัวชี้วัดการให้บริการ วัตถุประสงค์ของแผนงาน รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามแผนงาน ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม และงบรายจ่าย รวมทั้งกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง และเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๔ จำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ (เล่มคาดเหลือง) ซึ่งแสดงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ แผนงาน วัตถุประสงค์ของแผนงาน เป้าหมายการให้บริการ และผลผลิต / โครงการ</p>
<p><u>สรุปประเด็นข้อ ๓</u> วุฒิสภาควรมีสีทธิและมีบทบาทในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณได้ เช่นเดียวกับสภาผู้แทนราษฎร</p>	<p>กรณีที่จะให้วุฒิสภามีอำนาจในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเช่นเดียวกับสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากเป็นบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๘ ที่บัญญัติไว้ว่า “... ในการพิจารณาของวุฒิสภา วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายในยี่สิบวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใดๆ มิได้ ...” ดังนั้น จึงต้องแก้ไขรัฐธรรมนูญมาตราดังกล่าวก่อน</p>



ที่ นร ๐๑๐๖/ ส.ศ.๕๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๙๑๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๑๐๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔  
๓. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๗๘๙๙ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔  
๔. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๘๕๗๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๖/ว ๖๘๙๓  
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ไปเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี นั้น โดยที่มาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าหนังสือที่อ้างถึงลงนามโดยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประสานเร่งรัดผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อรวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกันต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑. ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ และ ๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานกลางก็ได้รวบรวมและสรุปผลการดำเนินการดังกล่าวของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว ดังนั้น เรื่องนี้จึงไม่ใช่กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีที่จะต้องให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่องตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่อย่างใด อนึ่ง การกำหนดหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้หน่วยงานกลางทำหน้าที่เพียงรวบรวมผลการดำเนินการส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. กรณีสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย และสำนักงาน ป.ป.ช. ยังไม่แจ้งผลดำเนินการนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือเร่งรัดให้แจ้งผลดำเนินการแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย แต่ทั้งสองหน่วยงานดังกล่าวยังไม่ได้แจ้งผลการดำเนินการให้ทราบแต่อย่างใด ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประสานเร่งรัดไปอีกครั้งหนึ่งแล้ว ซึ่งหากหน่วยงานดังกล่าวแจ้งผลการดำเนินการให้ทราบเมื่อใด จักได้รวบรวมส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไปโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

สำเนาถูกต้อง

โชติไธนี

(นางสาวธิดารัตน์ ศรศรีวิวัฒน์)

นิติกร สำนักนิติธรรม

# ตัวจริง

ที่ นร ๐๑๐๖/๖๒๕๖๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กัณยายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เรียน (ตามบัญชีรายชื่อแนบท้าย)

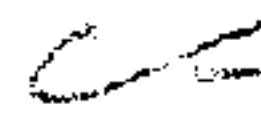
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๗๑๐๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญศึกษาการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภา เรื่อง การบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการดำเนินการไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

บัดนี้ ระยะเวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้ว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรียังไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด จึงขอให้พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญฯ และรายงานผลการดำเนินการไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อจักได้รวบรวมรายงานผลการดำเนินการส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ แล้วกรุณารายงานผลให้ทราบด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายแอนง พิมวงศ์เสนีย์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ดีพรมาธุกห้อง

(นายวิชาญศักดิ์ รัชกาลานนท์)

ศิริกร ชัยกฤษ

ตรวจ/

- นายวิชาญศักดิ์ รัชกาลานนท์
- นายวิชาญศักดิ์ รัชกาลานนท์
- นายวิชาญศักดิ์ รัชกาลานนท์
- นายวิชาญศักดิ์ รัชกาลานนท์

วิชาญศักดิ์ รัชกาลานนท์

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๘๙๖

บัญชีรายชื่อแนบท้าย

---

๑. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  ๒. ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
  ๓. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
  ๔. เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
  ๕. เลขานุการ ป.ป.ช.
  ๖. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
-