

## กระทู้ถามที่ ๑๕๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๘ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเปิดเสรีการผลิตและจำหน่ายสุรา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑ เห็นชอบให้เปิดเสรีการผลิตและจำหน่ายสุราตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ นั้น รัฐบาลได้ตั้งหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตผลิตและขายส่งสุราผลไม้ (ไวน์) สุราพื้นเมือง ชนิด อู สาโท น้ำตาลเมา โดยตั้งมาตรฐานไวสูง ยากที่ประชาชนในชนบทตามหมู่บ้านจะปฏิบัติตามได้ ทำให้เป็นอุปสรรคในการดำรงชีวิตตามประเพณีพื้นบ้าน ที่เวลาว่างงานบุญ งานกุศล งานประเพณี เทศกาลต่างๆ จะมีการบริโภคหรือดื่มสุราเป็นจำนวนมาก ประกอบกับเหล่าขาวหรือเหล่าแดง ตลอดจนเบียร์ก็มีราคาแพง ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ดังนั้นหากสามารถผลิตสุราดังกล่าวได้เองก็จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในชนบทในการครองชีพ อีกทั้งยังสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมผลผลิตภาคการเกษตร ๑ ตำบล ๑ ผลิตภัณฑ์ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายลดมาตรฐานหลักเกณฑ์ เงื่อนไขของทางราชการลง เพื่อให้ประชาชนตามชนบทสามารถผลิตและจำหน่ายสุราผลไม้ (ไวน์) สุราพื้นเมือง เช่น อู สาโท น้ำตาลเมา ได้ง่ายขึ้น โดยขออนุญาตต่อองค์กรปกครองท้องถิ่นโดยตรงได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลจะสนับสนุนเพื่อให้เกิดการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นในเรื่องนี้เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายแปรรูปสินค้าการเกษตรเพื่อให้มีกิจกรรม ๑ ตำบล ต่อ ๑ ผลิตภัณฑ์ ได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมศักดิ์ คุณเงิน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีธรรม

จังหวัดขอนแก่น

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๕๕ ร.

ของ นายสมศักดิ์ คุณเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง การเปิดเสรีการผลิตและจำหน่ายสุรา

ข้าพเจ้า ร้อยเอก สุชาติ เชาววิศิษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ร้อยตำรวจเอก ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นายชูชีพ หาญสวัสดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และนายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การเปิดเสรีการผลิตและจำหน่ายสุรา ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑ ขอเรียนว่า การผลิตสุราผลไม้ (ไวน์) และสุราพื้นเมือง เดิมจำกัดอยู่เฉพาะเอกชนที่ได้รับการอนุญาตจากรัฐเท่านั้น ประชาชนตามชนบทไม่สามารถผลิตและจำหน่ายได้เพราะผิดกฎหมาย แต่ปัจจุบันรัฐบาลได้คำนึงถึงภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า ประกอบกับราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ และมีปริมาณมากกว่าความต้องการของตลาด หากพืชผลได้รับการแปรรูปเป็นสุราผลไม้ (ไวน์) และสุราพื้นเมือง โดยรัฐบาลปรับระเบียบกฎเกณฑ์เพื่อให้ประชาชนตามชนบทสามารถที่จะดำเนินการได้ ก็จะเป็นการเพิ่มมูลค่าของผลผลิตทางการเกษตร ดังนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบนโยบายการบริหารงานสุรหลังปี ๒๕๕๒ สำหรับการผลิตสุราแช่ เช่น กะแช่ น้ำตาลเมา ซึ่งทำจากวัตถุดิบจำพวกน้ำตาล และอุ น้ำขาว หรือสาโท ซึ่งทำจากวัตถุดิบจำพวกข้าว อันเป็นสุราแช่พื้นเมืองของไทยและสุราแช่อื่น นอกจากสุราผลไม้และเบียร์ว่าควรจะได้รับ การสนับสนุนโดยจัดให้เป็นระบบอื่นอีกต่างหากตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๕๓ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ นอกจากนี้ กรมสรรพสามิตได้ออกระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงาน อนุญาตให้ก่อสร้างโรงงานสุราแช่พื้นเมือง และสุราแช่อื่น นอกจากสุราผลไม้ และเบียร์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อให้สหกรณ์การเกษตรได้นำวัตถุดิบจากการเกษตรมาแปรรูปเป็นสุราแช่พื้นเมือง เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพของสมาชิก และช่วยยกฐานะความเป็นอยู่ของสมาชิกให้ดีขึ้นตามระเบียบกฎหมายได้

อย่างไรก็ดี สุราเป็นสินค้าที่อาจมีผลเสียต่อสุขภาพอนามัยของผู้บริโภค และขัดต่อศีลธรรมอันดีงามของประชาชน นอกจากนั้นการผลิตสุรายังอาจก่อให้เกิดมลภาวะที่เป็นพิษขึ้นได้ แต่ใน

ขณะเดียวกันสุราก็เป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของรัฐที่จะนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ และจัดสวัสดิการในด้านต่างๆ ให้แก่ประชาชน รวมทั้งจัดสรรในรูปของงบประมาณรายจ่ายสำหรับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การกำกับดูแลการผลิต และจำหน่าย รวมทั้งการจัดเก็บภาษีสุรา จึงจำเป็นต้องให้อยู่ในหน้าที่รับผิดชอบของราชการส่วนกลางโดยตรง

คำตอบข้อที่ ๒ ขอเรียนว่า การผลิตกะแช่ หรือน้ำตาลเมา ซึ่งทำจากวัตถุดิบจำพวกน้ำตาลและอู น้ำขาว หรือสาโท ซึ่งทำจากวัตถุดิบจำพวกข้าว อันเป็นสุราแช่พื้นเมืองของไทย รวมทั้งการผลิตสุราแช่ ประเภทสุราผลไม้ (ไวน์) ซึ่งเป็นการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร ควรได้รับการสนับสนุนตามนโยบายของรัฐบาล ๑ ตำบล ๑ ผลิตภัณฑ์ แต่อย่างไรก็ตาม การผลิตและจำหน่ายจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังได้วางระบบไว้ ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๓ และฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ เพื่อลดผลเสียที่เกิดจากการผลิตและจำหน่ายสุราลงให้เหลือน้อยที่สุด ส่วนการผลิตสุรากลั่นประเภทสุราขาว สุราผสม และสุรากลั่นประเภทอื่นๆ รวมทั้งสุราแช่ประเภทเบียร์ นั้น รัฐบาลเห็นว่าควรจะดำเนินการผลิตโดยโรงงานที่มีขนาดใหญ่ ซึ่งมีระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดีจึงไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการตามนโยบาย ๑ ตำบล ๑ ผลิตภัณฑ์