



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันอังคารที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๒ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

- | | |
|---|----------------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทู้ถาม | (ไม่มี) |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | จำนวน ๕ เรื่อง |

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง บทบาทตลาดทุน (Capital Market) ต่อเศรษฐกิจประเทศไทย คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังพิจารณาเสร็จแล้ว (เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง (นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ) รองประธานคณะอนุกรรมการด้านตลาดทุนและธุรกิจประกันภัย คนที่หนึ่ง (นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์)

และเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการได้ศึกษาบทบาทตลาดทุนต่อเศรษฐกิจประเทศไทยแล้วพบว่า ตลาดทุนไทยมีขนาดที่เพิ่มสูงขึ้นและมีผู้เกี่ยวข้องจำนวนมากขึ้น ซึ่งแม้ในช่วงวิกฤติต่าง ๆ ที่ผ่านมาและวิกฤติจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ที่มีอยู่ในปัจจุบันจะส่งผลกระทบต่อตลาดทุนให้มีความผันผวนสูงขึ้นในบางขณะ แต่ตลาดทุนไทยก็ยังคงความสามารถในการปรับตัวสู่สถานะที่มีเสถียรภาพได้ อย่างไรก็ตาม ตลาดทุนไทยยังคงมีความท้าทายและพันธกิจในการสนับสนุนการพัฒนา การปรับตัวของทั้งระบบเศรษฐกิจและประเทศที่เมื่อพิจารณาไปถึงผลกระทบต่อภาคเอกชน ประชาชน และผู้ลงทุนในแต่ละกลุ่มที่มีความหลากหลาย ส่งผลให้ได้รับผลกระทบในระดับที่แตกต่างกัน กลไกในการดูแล ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา จึงมีหลากหลายรูปแบบและจากหลากหลายหน่วยงาน ด้วยเหตุดังกล่าว ตลาดทุนไทยจึงเป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่สามารถเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนเสริมสร้างฟื้นฟู ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทั้งนี้ คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ๓ เรื่อง คือ (๑) การปรับปรุงที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุน โดยการปรับปรุงพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ กฎหมายเพื่อส่งเสริมให้มีกลไกในการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่ด้อยคุณภาพ และกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาในการจัดตั้งและการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน (๒) ด้านตลาดหลักทรัพย์ โดยการผลักดันให้ภาคธุรกิจในตลาดหลักทรัพย์มีระบบดิจิทัลเป็นความปกติใหม่ตลอดกระบวนการทางธุรกิจ ผลักดันให้ภาครัฐระดมทุนผ่าน Infrastructure Fund และ REIT ให้มากยิ่งขึ้น ยกกระดับตลาดทุนไทยให้เป็นระดับภูมิภาค ส่งเสริมความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) และผลักดันให้ภาคประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการออม ส่งเสริมการเตรียมพร้อมเพื่อการลงทุนของ SMEs และ Startups และส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนในตลาดทุนไทย (๓) ด้านตราสารหนี้ โดยการเพิ่มโอกาสให้นักลงทุนรายย่อยได้เข้าถึงหุ้นกู้คุณภาพดี ปรับปรุงกฎหมายให้มีกลไกในการบริหารจัดการตราสารหนี้ที่มีปัญหาได้อย่างคล่องตัว และส่งเสริมบทบาทการทำหน้าที่ของตัวกลางและผู้แทนผู้ถือหุ้นกู้

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ประเด็น REIT with buy back จะเกิดขึ้นอย่างไร และสามารถนำมาทดแทนโครงการพักชำระหนี้ของธนาคารแห่งประเทศไทยอย่างไร ตลาดทุนสามารถสร้างโอกาสความเท่าเทียมและลดความเหลื่อมล้ำอย่างไร การกำกับดูแลและซื้อขายหลักทรัพย์ดิจิทัลและมาตรการดูแลเด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวอย่างไร รวมทั้งจะดำเนินการให้การลงทุนคำนึงถึงเป้าหมายในการพัฒนาที่ยั่งยืนและให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อมอย่างไร นอกจากนี้ ประธานของที่ประชุมยังขอให้อธิบายและวิเคราะห์เรื่องตราสารหนี้เพิ่มเติมด้วย

รองประธานคณะกรรมการฯ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์และผู้ร่วมชี้แจง ได้ตอบชี้แจงว่า REIT with buy back มีความแตกต่างกับ REIT เล็กน้อย กล่าวคือ ก่อนการจัดตั้ง REIT with buy back เจ้าของอสังหาริมทรัพย์จะต้องขายอสังหาริมทรัพย์ให้กับผู้จัดการกองทุนโดยมีทรัพย์สินดูแล และต้องมีการกำหนดราคาและช่วงเวลาที่จะซื้อคืน โดย ก.ล.ต. จะกำหนดเกณฑ์และกติกาในเรื่องดังกล่าว ซึ่งในปัจจุบัน REIT with buy back ยังไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี ในส่วนการกำกับดูแลหลักทรัพย์ดิจิทัลนั้น ก.ล.ต. ได้ออกคำเตือนและได้จัดทำโครงการให้ความรู้เกี่ยวกับคริปโทเคอร์เรนซี ๑๐๑ รวมทั้งการดูแลความน่าเชื่อถือของศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์ดิจิทัล นอกจากนี้ ก.ล.ต. มีหน้าที่ในการสร้างความมั่นใจและกำหนดกติกาของการตลาดหุ้น รวมทั้งได้ยกระดับการรับเรื่องร้องเรียนของผู้ลงทุนด้วย ในส่วนการดำเนินการให้การลงทุนคำนึงถึงเป้าหมายในการพัฒนาที่ยั่งยืนและให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อมนั้น ตลาดหุ้นและตลาดหลักทรัพย์ให้ความสำคัญในประเด็นดังกล่าว โดยการส่งเสริมให้บริษัทดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบต่อสังคมและคำนึงถึง ESG ตลอดกระบวนการดำเนินธุรกิจ ส่งเสริมให้ผู้ลงทุนตระหนักรู้และให้ความสำคัญกับการลงทุนอย่างมีความรับผิดชอบต่อสังคม และส่งเสริมให้มี ESG Data Platform เพื่อสนับสนุนการระดมทุนและการลงทุนด้าน ESG ในส่วนประเด็นของบทบาทตลาดตราสารหนี้ไทยต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจนั้น สัดส่วนของสินเชื่อกู้ยืม ตราดหุ้น และตลาดตราสารหนี้ มีความสมดุลกันมากขึ้น และภาคเอกชนหันมาระดมทุนผ่านการออกตราสารหนี้มากขึ้น อันทำให้มูลค่าหุ้นกู้เติบโตอย่างต่อเนื่อง พันธบัตรรัฐบาลมีสัดส่วนสูงสุดในตลาดตราสารหนี้ โดยมีหุ้นกู้ภาคเอกชนเป็นสัดส่วนที่รองลงมา ทั้งนี้ การเติบโตของตลาดตราสารหนี้ช่วยให้ภาครัฐลดการพึ่งพาเงินกู้ต่างประเทศและตราสารหนี้กลายเป็นทางเลือกการระดมทุนที่สำคัญของภาคเอกชน โดยมีมูลค่าการซื้อขายตราสารหนี้เฉลี่ยวันละ ๗๒,๐๐๐ ล้านบาท ในไตรมาส ๑ ของปี ๒๐๒๑ และตลาดแรกของหุ้นกู้มีขนาดใหญ่ แต่มีการซื้อขายในตลาดรองน้อย ในส่วนของข้อสังเกตเกี่ยวกับตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนไทยนั้น นักลงทุนบุคคลซึ่งถือครองหุ้นกู้โดยตรงกว่า ๑ ใน ๓ ของหุ้นกู้ทั้งหมด มีความสามารถจำกัดในการกระจายความเสี่ยงและไม่มีหน่วยงานบริหารจัดการหุ้นกู้ด้วยคุณภาพ รวมทั้งบริษัทขนาดกลางขาดการสนับสนุนให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนอย่างเพียงพอ ในส่วน ESG Bond ซึ่งมีตราสารหนี้เพื่อความยั่งยืนรวมอยู่ด้วยนั้น มีมูลค่าการออก ESG Bond ที่เติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นทางเลือกที่สำคัญของภาครัฐและเอกชนในการระดมทุนต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

ประธานของที่ประชุมได้ขอหารือต่อที่ประชุมเพื่อให้ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระลำดับที่ ๔.๒ และ ๔.๓ ไปในคราวเดียวกัน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ขับเคลื่อนและพัฒนาอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

๔.๓ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การขับเคลื่อนเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว
(เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) และประธานคณะทำงานพิจารณาศึกษาขับเคลื่อนและพัฒนาอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) (นายลักษณะ วจนานนวิช) ได้ร่วมกันเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ขับเคลื่อนและพัฒนาอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) ต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาขับเคลื่อนและพัฒนาอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน (อกม.) โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้บริหารภาครัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องนำข้อเสนอแนะไปใช้ให้เกิดประโยชน์ โดยคณะกรรมการมีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในด้านการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ ควรพิจารณากำหนดนโยบายการขับเคลื่อน อกม. ในภาพรวมและแนวทางในการบริหารจัดการ อกม. ให้เกิดความชัดเจน และในด้านบทบาทหน้าที่ของ อกม. ควรกำหนดบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของ อกม. เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล นอกจากนี้ควรจัดทำแผนการพัฒนาให้ อกม. มีความรู้ความสามารถด้านการเกษตรขั้นพื้นฐานในทุกมิติอย่างต่อเนื่อง ควรพัฒนาระบบปฏิบัติการดิจิทัล ควรพัฒนาระบบเครือข่าย อกม. ในพื้นที่และสร้างกลไกการสื่อสารระบบดิจิทัลให้ อกม. เข้าถึงข้อมูล ตลอดจนการส่งเสริมการให้ความรู้แบบทางไกล ทั้งนี้ เมื่อมีการมอบหมายบทบาทภารกิจให้ อกม. เข้ามาช่วยเจ้าหน้าที่ภาครัฐแล้ว ควรจัดทำแผนเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานในสังกัด และควรพิจารณาศึกษาเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าป่วยการให้ อกม. ด้วยความรอบคอบในส่วนข้อเสนอแนะต่อกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรพิจารณาหาแนวทางการบริหารจัดการภารกิจด้านพัฒนาการเกษตร

ในท้องถิ่นร่วมกันตามนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นของรัฐบาล โดยบูรณาการแผนพัฒนาการเกษตรระดับพื้นที่ไว้เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเศรษฐกิจระดับหมู่บ้านและตำบล และอาศัยกลไกของ อกม. ช่วยในการขับเคลื่อนการพัฒนาด้านการเกษตรในพื้นที่ให้เป็นรูปธรรมและมีความชัดเจน ในส่วนข้อเสนอแนะต่อกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรพิจารณา กำหนดให้ อกม. เป็นอาสาสมัครกลุ่มเป้าหมายในแผนงานด้านสวัสดิการสังคม ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารข้อมูลอาสาสมัครของประเทศมีระบบและลดความซ้ำซ้อนตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งช่วยประสานงาน ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการดำเนินงานด้านอาสาสมัครและเครือข่ายของ อกม. ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

จากนั้น ประธานคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการเกษตรและสหกรณ์ (นายสมชาย ชาญณรงค์กุล) ได้เสนอรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง การขับเคลื่อนเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การดำเนินการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องของหน่วยงานภาครัฐกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกันกับแผนทุกระดับ คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะให้มีการทำความเข้าใจเกี่ยวกับคุณสมบัติ บทบาท หน้าที่ของเกษตรกรปราดเปรื่องให้ถูกต้อง ทั้งตัวเกษตรกร เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรมีการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องอย่างครบวงจรและมีขั้นตอน ตลอดจนควรกำหนดให้มีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ผลักดันการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในลักษณะเป็นองค์กรที่ชัดเจน นอกจากนี้ ควรมีหน่วยงานที่เป็น One Stop Service สำหรับการส่งเสริมและเผยแพร่เทคโนโลยีและสนับสนุนเงินทุน และควรปรับปรุงการบูรณาการแผนงานและงบประมาณให้เกิดการเชื่อมโยงกับการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องที่สนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในส่วนที่รัฐบาลไม่สามารถดำเนินการได้เต็มที่ รวมทั้งควรดำเนินการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องควบคู่ไปกับการพัฒนาเทคโนโลยีเกษตรแม่นยำ (Precision Farming)

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ทั้งสองฉบับ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๔ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ คณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญพิจารณาเสร็จแล้ว (เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ (นายก้านรงค์ จันทิก) และรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานคณะกรรมการอิสระตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ (นายกิตติ วะสีนนท์) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า กระบวนการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นครั้งแรก ซึ่งคณะกรรมการได้ศึกษาข้อมูลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้ประชุมร่วมกับผู้แทนพรรคการเมืองและผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งทั้งจากส่วนกลางและจังหวัดต่าง ๆ แล้วเห็นว่า การสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) เป็นเรื่องที่ควรดำเนินการ เนื่องจากเปิดโอกาสให้สมาชิกพรรคมีส่วนร่วมในการเสนอผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งจะช่วยลดการผูกขาดการคัดเลือกผู้สมัครจากกรรมการบริหารพรรค ผู้บริหารหรือนายทุนพรรคการเมือง และเป็นการปรับเปลี่ยนพรรคการเมืองให้เพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนและมีความโปร่งใสมากขึ้น รวมทั้งเป็นการสร้างความเป็นประชาธิปไตยในพรรคการเมืองด้วย แต่อย่างไรก็ตาม การสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) ยังมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการบางประการ ซึ่งคณะกรรมการได้มีข้อเสนอแนะใน ๖ ประเด็นสำคัญ สรุปได้ดังนี้ (๑) ปัญหาและอุปสรรคด้านความรู้และความเข้าใจ พรรคการเมือง สาขาพรรคการเมือง และตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด อาจขาดทักษะ ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรจัดให้มีการอบรมแก่ผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้มีความเข้าใจอย่างถ่องแท้ถึงหลักการ เจตนารมณ์ และกระบวนการ Primary Vote (๒) ปัญหาและอุปสรรคในการลงคะแนนที่ขาดความเป็นอิสระ การลงคะแนนเลือกผู้สมัครอาจขาดความเป็นอิสระ เนื่องจากยังคงเกิดการแทรกแซง การครอบงำหรือชี้นำจากกรรมการบริหารพรรค นายทุนและผู้ประสงค์จะลงสมัครเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีมาตรการเตือนพรรคการเมืองให้ทราบและปฏิบัติตามหลักการและเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ต้องการให้พรรคการเมืองเป็นของประชาชนอย่างแท้จริง (๓) ปัญหาในการดำเนินการตามนโยบายพรรคการเมือง โดยที่การรวมตัวของพรรคการเมืองบางส่วนเป็นการรวมตัวกันเฉพาะกิจเพื่อให้เข้าถึงเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด จึงยังไม่มีแนวทางการดำเนินการตามนโยบายพรรคการเมืองที่แท้จริง ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งและนายทะเบียนพรรคการเมืองควรตรวจสอบและกำกับดูแลให้พรรคการเมืองดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและนโยบายที่พรรคการเมืองจัดแจ้งไว้อย่างเข้มงวด (๔) ปัญหาความขัดแย้งภายในพรรคการเมือง การกำหนดขั้นตอนในกระบวนการ Primary Vote รวมทั้งการให้อำนาจกรรมการบริหารพรรคการเมืองที่จะไม่เห็นชอบและให้เริ่มกระบวนการใหม่ มีโอกาสจะนำไปสู่การสร้างความขัดแย้งภายในพรรคการเมือง (๕) ปัญหาด้านค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสูง การเพิ่มกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้นส่งผลให้พรรคการเมืองต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้น ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนให้พรรคการเมืองมีความเข้าใจในหลักการและเจตนารมณ์ของการดำเนินการตามกระบวนการดังกล่าวตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายและส่งเสริมให้พรรคการเมืองพัฒนาศักยภาพในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป และควรพิจารณาปรับปรุงวิธีการดำเนินการให้เกิดความสะดวกแก่พรรคการเมืองมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ค่าใช้จ่ายลดลง และ (๖) ปัญหาความไม่คุ้นเคยกับผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ โดยที่กรรมการบริหารพรรคการเมืองจะเป็นผู้จัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ เพื่อให้สมาชิกพรรคที่อยู่ในสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดลงคะแนนเลือก ซึ่งสมาชิกพรรคอาจไม่รู้จักบุคคลในบัญชีรายชื่อทุกคน ทำให้สมาชิกพรรคไม่สามารถตัดสินใจได้ ดังนั้น การส่งบัญชีรายชื่อของผู้ได้รับการเสนอชื่อไปยังสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด ควรส่งประวัติแนบไปพร้อมด้วย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจให้แก่สมาชิกพรรคในเขตพื้นที่ต่าง ๆ โดยให้ส่งล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร

ภายหลังที่คณะกรรมการการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การเลือกตั้งเป็นหัวใจของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) เป็นวิธีการหนึ่งที่มุ่งขจัดกาเลือกตั้งที่เป็นธุรกิจการเมือง เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม แต่ปัจจุบันกระบวนการดังกล่าวยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากพรรคการเมืองยังไม่มีความพร้อม ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการประชาสัมพันธ์ล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร เพื่อให้พรรคการเมืองและประชาชนได้ทราบและเข้าใจในกระบวนการ Primary Vote และเพื่อให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองที่สมาชิกพรรคการเมืองมีสิทธิเลือกผู้แทนของตนเข้าไปบริหารประเทศได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ ได้สอบถามเกี่ยวกับการดำเนินการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปและการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง

ประธานคณะกรรมการธิการได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า คณะกรรมการธิการให้ความสำคัญกับการพัฒนาให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันการเมืองของประชาชน ซึ่งการพัฒนาดังกล่าวจะสัมฤทธิ์ผลได้ต้องให้ประชาชนได้มีบทบาทสำคัญประการหนึ่ง คือ การได้มีส่วนร่วมในการเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขั้นต้น ซึ่งหลายภาคส่วนต่างมีความเห็นพ้องกัน และในส่วนของความพร้อมของพรรคการเมืองนั้น ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งหน้า หากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวยังไม่มีมีการแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการ Primary Vote จะเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งพรรคการเมืองสามารถศึกษากระบวนการตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อเตรียมความพร้อมล่วงหน้าได้ ทั้งนี้ กระบวนการ Primary Vote เป็นวิธีการที่ใช้ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปเท่านั้น ไม่ใช่ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง พิจารณาดำเนินการต่อไป

๔.๕ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การพัฒนาด้านความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยที่เกี่ยวกับการบิน รวมถึงการจัดการจราจรทางอากาศตามมาตรฐานสากล คณะกรรมการการคมนาคมพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

รองประธานคณะกรรมการการคมนาคมในฐานะประธานคณะอนุกรรมการด้านการคมนาคมทางอากาศ (พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ) ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การพัฒนาด้านการจัดการความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยที่เกี่ยวกับด้านการบิน รวมถึงการจัดการจราจรทางอากาศตามมาตรฐานสากล เป็นเรื่องสำคัญที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่ต้องดำเนินการตามข้อตกลงของภูมิภาคระหว่างประเทศภายใต้อนุสัญญาชिकाโก ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ โดยประเทศไทยมีผลคะแนนการตรวจสอบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme: USOAP) ในภาพรวมต่ำกว่าเกณฑ์ ซึ่งต่อมาประเทศไทยได้มีการแก้ไขข้อบกพร่องทำให้ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีคะแนนในภาพรวมสูงขึ้นในทุกด้าน สำหรับการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยของประเทศไทยมีคะแนนสูงขึ้นในทุกด้านเช่นกัน ยกเว้นเรื่อง CE 8 – Resolution of Safety Concerns การแก้ไขข้อกังวลด้านความปลอดภัยยังมีคะแนนอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ดังนั้น ประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการเพื่อสร้างหลักประกันในการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยของการบินให้กับผู้ใช้บริการการเดินทางอากาศและผู้ตรวจสอบ ICAO โดยต้องทำการประเมินและปรับปรุงโครงสร้างกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ ของประเทศ ให้เป็นไปตามที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศกำหนด พัฒนา

ขีดความสามารถและสร้างความเข้มแข็งการตรวจประเมินและทบทวนด้านความปลอดภัยและด้านการรักษาความปลอดภัยอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งพัฒนาและสร้างปัจจัยความเข้มแข็งในคุณภาพความรู้ความสามารถของพนักงานกำกับตรวจสอบมาตรฐานการให้บริการสนามบิน บริการการจัดการจราจรทางอากาศ การปฏิบัติการบิน และการดำเนินการของสายการบิน สำหรับการจัดการจราจรทางอากาศตามมาตรฐานสากล กรณีศึกษาการจัดการห้วงอากาศ พบว่า ปัจจุบันมีสภาพการจราจรทางอากาศที่คับคั่งและซับซ้อน รูปแบบการจราจรและรูปแบบเส้นทางการบินของประเทศไทยยังไม่สัมพันธ์กับรูปแบบห้วงอากาศ มีลักษณะไม่ตายตัวและมีภาระงานล้นเกินในบางเขตควบคุม ทำให้เกิดปัญหาอากาศยานเข้าใกล้กันและไม่มีความคล่องตัวของการจราจรทางอากาศ จึงควรที่จะมีการปรับปรุงรูปแบบการจัดการห้วงอากาศภายใต้การจัดการ ๓ สนามบินหลัก อุตะภา ดอนเมือง และสุวรรณภูมิ ให้สอดคล้องกับระบบการรองรับอากาศยานที่เพิ่มขึ้น ปรับปรุงการกำหนดเขตควบคุมจราจรทางอากาศ จัดการรูปแบบการบินขึ้นและลงพร้อมทั้งการบินเข้าออกให้สอดคล้องกับระบบบริการเดินอากาศรูปแบบมาตรฐาน พัฒนาบุคลากรด้านการบินให้มีความรู้ในระบบการบินแนวใหม่และเทคโนโลยีใหม่ และให้ความสำคัญในการประเมินความปลอดภัยและขจัดความเสี่ยงในพื้นที่ห้วงอากาศที่มีโอกาสอากาศยานเข้าใกล้กันสูง

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

เมื่อจบการพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ลำดับที่ ๔.๕ ประธานของที่ประชุมได้สั่งให้เลื่อนการพิจารณาระเบียบวาระการประชุมที่เหลืออยู่ไปในคราวประชุมครั้งถัดไป

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

สำนักงานการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา