



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่างพระราชบัญญัติ

การกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติ

บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๙๔

พ.ศ.

อ.พ. ๘/๒๕๕๖ สมัยสามัญทั่วไป

จัดทำโดย กลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

เรียกดูเอกสารได้ที่

www.parliament.go.th/library

ร่างพระราชบัญญัติ
การกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๙๔
พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ท่านใช้ประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือญัตติ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่าง ๆ และ/หรือสรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภา และผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใด ขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑,๒,๓ สำนักวิชาการ เป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง www.parliament.go.th/library ผู้ใดนำข้อความ หรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มากำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติมโปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ - ๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๙

กลุ่มงานบริการวิชาการ

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



Legislative Institutional Repository of Thailand

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. ต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) ด้วยเหตุผลว่า “โดยที่เป็นการสมควรให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่รับราชการอยู่ในวันก่อนวันที่บทบัญญัติ หมวด ๓ สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกแห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับ สามารถกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดประเภทของบุคคลซึ่งมีสิทธิขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งได้แก่ ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ผู้รับบำนาญซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ โดยบุคคลดังกล่าวจะต้องแสดงความประสงค์เพื่อขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยแบ่งออกเป็น ๓ กรณี ได้แก่ (๑) กรณีที่ข้าราชการซึ่งยังรับราชการอยู่ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (๒) กรณีที่ข้าราชการมีเหตุต้องออกจากราชการไประยะเวลาหนึ่งแต่ยังมีสิทธิหรืออาจได้กลับเข้ารับราชการในภายหลังได้ตามกฎหมาย ให้แสดงความประสงค์ได้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กลับเข้ารับราชการ และ (๓) กรณีที่ข้าราชการออกจากราชการไม่ว่ากรณีใด ๆ นอกจากเหตุตามกรณี (๒) นับแต่วันที่กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เว้นแต่กรณีที่ข้าราชการนั้นถึงแก่ความตายหรือถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับจนถึงวันออกจากราชการ ในส่วนของผู้รับบำนาญ ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ และทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดยยกเว้นกรณีการออกจากกองทุนเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทนนั้นเกิดขึ้นก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ให้แสดงความประสงค์ได้จนถึงวันก่อนวันออกจากกองทุนเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทน

นอกจากนี้ ได้กำหนดการสิ้นสุดสมาชิกภาพในกองทุนบำเหน็จบำนาญ ให้สอดคล้องกับเงื่อนไขระยะเวลาในการแสดงความประสงค์ กำหนดสิทธิและหน้าที่ของข้าราชการ ผู้รับบำนาญ และทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด กำหนดหลักเกณฑ์การเก็บรักษาเงินที่ส่วนราชการได้รับจากผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด และเงินที่กรมบัญชีกลางได้รับจากส่วนราชการ และกำหนดให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มีหน้าที่จัดทำรายงานการนำเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวส่งเข้าบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ก
๑. หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญ ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๒
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญ ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ พ.ศ.	๗
๔. ความเป็นมาในการแก้ไขกฎหมาย กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	๑๑
๕. เปรียบเทียบระบบบำเหน็จบำนาญเดิมกับ กบข.	๑๓
๖. สถิติสมาชิก กบข. ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๖	๑๕
๗. ผลกระทบกับเงินกองทุนหากสมาชิกที่มีสิทธิกลับไปรับบำนาญสูตรเดิม	๑๖
๘. บันทึกข้อเรียกร้องจากเครือข่ายสมาชิก กบข. แห่งประเทศไทย	๑๗

ผู้รับผิดชอบ

นางพรพิศ เพชรเจริญ
นางอรรวรรณ พันธุ์เป็รื่อง

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ
ผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานบริการวิชาการ ๒

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีทธิ์
นางสาววันวิภา สุขสวัสดิ์
นางสาวสุนันท์ เจสละ
นางสาวอุไร ธรรมเพชร
นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นิติกรชำนาญการ
เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

พฤศจิกายน ๒๕๕๖



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

หลักการและเหตุผล
แห่งร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญ
ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๙๔
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๙๔

เหตุผล

โดยที่สมควรให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
และผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
ที่รับราชการ อยู่ในวันก่อนวันที่บทยกเลิกสิทธิ ๓ สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับ สามารถกลับไป
ใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๙๔ ได้
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญ
ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. ชื่อพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ พ.ศ.”

๒. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๓. บทนิยาม

ในพระราชบัญญัตินี้

“ข้าราชการ” หมายความว่า ข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“เงินสะสม” หมายความว่า เงินสะสมตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“เงินสมทบ” หมายความว่า เงินสมทบตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“เงินประเดิม” หมายความว่า เงินประเดิมตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

“เงินชดเชย” หมายความว่า เงินชดเชยตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

๔. ประเภทของบุคคลซึ่งมีสิทธิขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๑) ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๒) ผู้รับบำนาญอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๓) ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

๕. ระยะเวลาในการแสดงความประสงค์ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญของข้าราชการ

๕.๑ ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ หากมีความประสงค์จะกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗

๕.๒ ในกรณีที่ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนตามมาตรา ๓๖ ออกจากราชการไปเนื่องจากถูกสั่งให้ออกจากราชการเพื่อไปรับราชการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร หรือได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ไปปฏิบัติงานใด ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน หรืออยู่ในระหว่างร้องทุกข์หรืออุทธรณ์คำสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และกลับเข้ารับราชการหลังวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้แสดงความประสงค์ได้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กลับเข้ารับราชการ

๕.๓ ในกรณีที่ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนตามมาตรา ๓๖ ออกจากราชการไม่ว่ากรณีใด ๆ นอกจากเหตุตาม ๕.๒ หลังวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ยกเว้นกรณีถึงแก่ความตายหรือถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ ให้แสดงความประสงค์ได้จนถึงวันก่อนวันออกจากราชการ

๖. ระยะเวลาในการแสดงความประสงค์ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญของผู้รับบำนาญ

ผู้รับบำนาญอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ หากมีความประสงค์จะกลับไปใช้สิทธิรับบำนาญตามหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้แสดงความประสงค์ได้จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗

๗. ระยะเวลาในการแสดงความประสงค์ขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด

ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ หากมีความประสงค์จะกลับไปใช้สิทธิรับบำนาญเหตุทดแทนตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เว้นแต่กรณีออกจากกองหนุนเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทนก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้แสดงความประสงค์ได้จนถึงวันก่อนวันออกจากกองหนุนเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทน

๘. วิธีการและข้อกำหนดในการแสดงความประสงค์

๘.๑ การแสดงความประสงค์ของข้าราชการฯ ผู้รับบำนาญฯ และทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดฯ ให้แสดงความประสงค์ต่อส่วนราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๘.๒ ผู้ซึ่งได้แสดงความประสงค์ไว้ จะถอนคืนการแสดงความประสงค์นั้นมิได้ แต่ถ้าผู้แสดงความประสงค์ถึงแก่ความตายก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ถือว่า การแสดงความประสงค์เป็นอันสิ้นผล

๙. การสิ้นสุดสมาชิกภาพในกองทุนบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่แสดงความประสงค์ขอกลับไปใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ให้สมาชิกภาพในกองทุนของข้าราชการซึ่งได้แสดงความประสงค์ฯ สิ้นสุดลงภายในระยะเวลาดังต่อไปนี้

(๑) ข้าราชการซึ่งได้แสดงความประสงค์ตาม ๕.๑ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(๒) ข้าราชการซึ่งได้แสดงความประสงค์ ๕.๒ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตั้งแต่วันถัดจากวันแสดงความประสงค์ต่อส่วนราชการ

(๓) ข้าราชการซึ่งได้แสดงความประสงค์ตาม ๕.๓ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตั้งแต่วันออกจากราชการ

๑๐. วันที่มีผลได้รับบำเหน็จบำนาญของผู้แสดงความประสงค์ขอกลับไปใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้าราชการฯ ซึ่งได้แสดงความประสงค์ มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตั้งแต่วันออกจากราชการ

ให้ผู้รับบำนาญฯ ซึ่งได้แสดงความประสงค์ เป็นผู้รับบำนาญตามหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตั้งแต่วันออกจากราชการ

ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดฯ ซึ่งได้แสดงความประสงค์ มีสิทธิได้รับบำนาญทดแทนตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตั้งแต่วันออกจากกองหนุนเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญทดแทน

๑๑. สิทธิและหน้าที่ของข้าราชการซึ่งได้แสดงความประสงค์กลับไปใช้สิทธิในระบบบำเหน็จบำนาญเดิม

ข้าราชการฯ ซึ่งได้แสดงความประสงค์ในการขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีสิทธิได้รับเฉพาะเงินสะสมและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสะสม แต่ไม่มีสิทธิได้รับเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว

ให้กองทุนจ่ายเงินสะสมและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสะสมแก่ข้าราชการผู้นั้น

ให้กองทุนนำส่งเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวของข้าราชการเข้าบัญชีเงินสำรอง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

การจ่ายเงินสะสมและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสะสม และการส่งเงินเข้าบัญชีเงินสำรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๑๒. สิทธิและหน้าที่ของผู้รับบำนาญซึ่งได้แสดงความประสงค์กลับไปใช้สิทธิในระบบบำเหน็จบำนาญเดิม

ผู้รับบำนาญ ซึ่งได้แสดงความประสงค์ในการขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องคืนเงินสมทบ เงิน

ประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวที่มีสิทธิได้รับในวันออกจากราชการ และเงินบำนาญที่ได้รับหรือพึงได้รับตามหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตั้งแต่วันออกจากราชการจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้แก่ส่วนราชการ โดยวิธีการหักกลบลบกันกับเงินบำนาญที่พึงได้รับตามหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตั้งแต่วันออกจากราชการจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗

ในกรณีที่ดำเนินการหักกลบลบกันแล้ว ผู้รับบำนาญผู้ใดต้องคืนเงิน ให้ดำเนินการส่งเงินคืนให้แก่ส่วนราชการภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ส่วนราชการนั้นส่งเงินให้กรมบัญชีกลางเก็บรักษาไว้

ในกรณีที่ดำเนินการหักกลบลบกันแล้ว ผู้รับบำนาญผู้ใดได้รับเงินส่วนเพิ่ม ให้กรมบัญชีกลางนำเงินที่เก็บรักษาไว้ จ่ายให้แก่ผู้นั้น

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญซึ่งมีหน้าที่ต้องคืนเงิน ผู้ใดไม่คืนเงินให้แก่ส่วนราชการภายในกำหนดเวลา ให้ถือว่าการแสดงความประสงค์ของผู้นั้น เป็นอันสิ้นผล

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ส่วนราชการแจ้งกรมบัญชีกลางเพื่อถอนเงินที่เก็บรักษาไว้ เพื่อจ่ายเงินที่ผู้รับบำนาญได้คืนให้แก่ส่วนราชการ ให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของผู้รับบำนาญนั้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

การหักกลบลบกัน การคืนเงินให้แก่ส่วนราชการ การจ่ายเงินส่วนเพิ่มให้แก่ผู้รับบำนาญ และการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของผู้รับบำนาญนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๑๓. สิทธิหน้าที่ของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งได้แสดงความประสงค์กลับไปใช้สิทธิในระบบบำเหน็จบำนาญเดิม

ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด ซึ่งได้แสดงความประสงค์ในการขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่มีสิทธิได้รับเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และต้องคืนเงินสมทบและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสมทบที่มีสิทธิได้รับในวันออกจากราชการให้แก่ส่วนราชการภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เว้นแต่ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งออกจากกองหนุนเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทนก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้คืนเงินสมทบและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสมทบดังกล่าวให้แก่ส่วนราชการภายในวันก่อนวันออกจากกองหนุนเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทน

ให้ส่วนราชการนำส่งเงินที่ได้รับให้กรมบัญชีกลางเก็บรักษาไว้

ในกรณีที่ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งมีหน้าที่ต้องคืนเงินผู้ใดไม่คืนเงินให้แก่ส่วนราชการภายในกำหนดเวลา ให้ถือว่าการแสดงความประสงค์ เป็นอันสิ้นผล

ในกรณีที่ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดถึงแก่ความตายก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ส่วนราชการแจ้งกรมบัญชีกลางเพื่อถอนเงินที่เก็บรักษาไว้ เพื่อจ่ายเงินที่ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดได้คืนให้แก่ส่วนราชการ ให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดนั้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ให้กองทุนนำส่งเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดเข้าบัญชีเงินสำรอง ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

การคืนเงินให้แก่ส่วนราชการและการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของทหารกองหนุนมี เบี้ยหวัดนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๑๔. หลักเกณฑ์การเก็บรักษาเงินที่ส่วนราชการได้รับจากผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนที่มี เบี้ยหวัด และเงินที่กรมบัญชีกลางได้รับจากส่วนราชการ

เงินที่ส่วนราชการได้รับจากผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด และเงินที่กรมบัญชีกลาง ได้รับจากส่วนราชการ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่า ด้วยวิธีการงบประมาณ

ให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้เก็บรักษาเงิน โดยนำฝากกระทรวงการคลัง

ในกรณีที่ต้องจ่ายเงินให้แก่ผู้รับบำนาญ ผู้มีสิทธิรับมรดกของผู้รับบำนาญ หรือผู้มีสิทธิรับ มรดกของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด แล้วแต่กรณี ให้กรมบัญชีกลางจ่ายจากเงินที่เก็บรักษาไว้ ถ้าเงินที่ ได้รับไว้ไม่พอจ่าย ให้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ

เมื่อกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการจ่ายเงินให้แก่ผู้รับบำนาญ ผู้มีสิทธิรับมรดกของผู้รับบำนาญ และผู้มีสิทธิรับมรดกของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดเสร็จสิ้นแล้ว หากมีเงินคงเหลือ ให้กรมบัญชีกลาง นำส่งเข้าบัญชีเงินสำรอง ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยให้ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กระทรวงการคลังกำหนดและให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๑๕. กำหนดหน้าที่ของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการในการจัดทำรายงานการนำเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวส่งเข้าบัญชีเงินสำรอง

ให้กองทุนจัดทำรายงานการนำเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทน ของเงินดังกล่าว ส่งเข้าบัญชีเงินสำรอง ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เสนอต่อกรมบัญชีกลางตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๑๖. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญ
ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่สมควรให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่รับราชการ อยู่ในวันก่อนวันที่บทบัญญัติ หมวด ๓ สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกแห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ใช้บังคับ สามารถกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดบทนิยามโดยยึดโยงความหมายตามบทนิยามในกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันในการบังคับใช้กฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดประเภทของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีสิทธิขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งได้แก่ ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ผู้รับบำนาญซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งเคยเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดระยะเวลาในการแสดงความประสงค์ของข้าราชการ เพื่อขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยแบ่งออกเป็น ๓ กรณี ได้แก่ (๑) กรณีที่ข้าราชการซึ่งยังรับราชการอยู่ ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (๒) กรณีที่ข้าราชการมีเหตุต้องออกจากราชการไประยะเวลาหนึ่งแต่ยังมีสิทธิหรืออาจได้กลับเข้ารับราชการในภายหลังได้ตามกฎหมาย ให้แสดงความประสงค์ได้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กลับเข้ารับราชการ และ (๓) กรณีที่ข้าราชการออกจากราชการไม่ว่ากรณีใด ๆ นอกจากเหตุตามกรณี (๒) นับแต่วันที่กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เว้นแต่กรณีที่ข้าราชการนั้นถึงแก่ความตายหรือถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่



วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับจนถึงวันออกจากราชการ ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับข้าราชการในแต่ละกรณี เพื่อแสดงความประสงค์กลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดระยะเวลาในการแสดงความประสงค์ของผู้รับบำนาญ เพื่อขอกลับไปใช้สิทธิรับบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ กำหนดระยะเวลาในการแสดงความประสงค์ของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด เพื่อขอกลับไปใช้สิทธิรับบำนาญเหตุทดแทนตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดยยกเว้นกรณีการออกจากกองหนุนมีเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทนนั้นเกิดขึ้นก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ให้แสดงความประสงค์ได้จนถึงวันก่อนวันออกจากกองหนุนมีเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทน (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ กำหนดให้ข้าราชการ ผู้รับบำนาญ และทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด แสดงความประสงค์ต่อส่วนราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อกำหนดรายละเอียดต่างๆ เกี่ยวกับการแสดงความประสงค์ให้เกิดความชัดเจนและมีความยืดหยุ่น โดยกฎหมายลำดับรอง (ร่างมาตรา ๘)

๒.๗ กำหนดให้ผู้ซึ่งได้แสดงความประสงค์จะกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะถอนคืนการแสดง ความประสงค์มิได้ เนื่องจากจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติและกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของตน เว้นแต่กรณีที่ผู้แสดงความประสงค์นั้นถึงแก่ความตายก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ถือว่าการแสดงความประสงค์เป็นอันสิ้นสุดผล (ร่างมาตรา ๙)

๒.๘ กำหนดการสิ้นสุดสมาชิกภาพในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการของข้าราชการที่แสดงความประสงค์ขอกลับไปใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดไว้เป็น ๓ กรณี เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขระยะเวลาในการแสดงความประสงค์ตามร่างมาตรา ๕ (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๙ กำหนดสิทธิการได้รับบำเหน็จบำนาญของผู้ซึ่งได้แสดงความประสงค์ กล่าวคือ ข้าราชการมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามระบบบำเหน็จบำนาญเดิมตั้งแต่วันออกจากราชการ ผู้รับบำนาญเป็นผู้รับบำนาญตามระบบบำเหน็จบำนาญเดิมตั้งแต่วันออกจากราชการ และให้ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดมีสิทธิได้รับบำนาญเหตุทดแทนตามระบบบำเหน็จบำนาญเดิมตั้งแต่วันออกจากกองหนุนมีเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทน (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๑๐ กำหนดสิทธิและหน้าที่ของข้าราชการซึ่งได้แสดงความประสงค์กลับไปใช้สิทธิในระบบบำเหน็จบำนาญเดิม ให้มีสิทธิได้รับเฉพาะเงินสะสมและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสะสมจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่ไม่มีสิทธิได้รับเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว เนื่องจากเงินสะสมเป็นเงินที่รัฐหักจากเงินเดือนของข้าราชการ เพื่อนำส่งสะสมไว้ในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่เงินสมทบ เงินประเดิม และเงินชดเชย เป็นเงินที่รัฐนำส่งเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามที่กฎหมายกำหนด โดยให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการนำส่งเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว



เข้าบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้ การจ่ายคืนเงินให้แก่ข้าราชการและการนำส่งเงินเข้าบัญชีเงินสำรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๑๑ กำหนดสิทธิและหน้าที่ของผู้รับบำนาญซึ่งได้แสดงความประสงค์กลับไปใช้สิทธิตามระบบบำเหน็จบำนาญเดิม โดยกำหนดให้มีหน้าที่ต้องคืนเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวที่ผู้รับบำนาญได้รับไปแล้วในวันออกจากราชการ รวมทั้งเงินบำนาญที่ได้รับหรือพึงได้รับตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตั้งแต่วันออกจากราชการจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ โดยให้คืนเงินแก่ส่วนราชการด้วยวิธีการหักกลบลบกันกับเงินบำนาญที่ผู้รับบำนาญนั้นพึงได้รับตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตั้งแต่วันออกจากราชการจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ เพื่อลดภาระให้แก่ผู้รับบำนาญในการส่งคืนเงินรวมทั้งผลประโยชน์ต่างๆ ที่ได้รับไปตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ในกรณีที่ดำเนินการหักกลบลบกันแล้วผู้รับบำนาญผู้ใดต้องคืนเงินแก่ส่วนราชการหรือมีสิทธิได้รับเงินส่วนเพิ่ม ให้ดำเนินการผ่านส่วนราชการโดยรับจ่ายจากเงินที่กรมบัญชีกลางเก็บรักษาไว้ตามร่างมาตรา ๑๕ แต่ถ้าผู้รับบำนาญนั้นไม่คืนเงินให้แก่ส่วนราชการภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าการแสดงความประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นอันสิ้นผล และในกรณีที่ผู้รับบำนาญซึ่งได้คืนเงินแก่ส่วนราชการถึงแก่ความตายก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ส่วนราชการแจ้งกรมบัญชีกลางเพื่อจ่ายคืนให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของผู้รับบำนาญนั้น ทั้งนี้ การหักกลบลบกัน การคืนเงินให้แก่ส่วนราชการ การจ่ายเงินส่วนเพิ่มให้แก่ผู้รับบำนาญ และการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของผู้รับบำนาญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๑๒ กำหนดสิทธิและหน้าที่ของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งได้แสดงความประสงค์กลับไปใช้สิทธิตามระบบบำเหน็จบำนาญเดิม โดยกำหนดให้ไม่มีสิทธิได้รับเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการนำส่งเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวเข้าบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดนั้นมีหน้าที่ต้องคืนเงินสมทบและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสมทบที่มีสิทธิได้รับในวันออกจากราชการให้แก่ส่วนราชการภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เว้นแต่กรณีทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดซึ่งออกจากกองหนุนมีเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทนก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ให้คืนเงินสมทบและผลประโยชน์ตอบแทนของเงินสมทบภายในวันก่อนวันออกจากกองหนุนมีเบี้ยหวัดเพื่อรับบำนาญเหตุทดแทน โดยให้ส่วนราชการนำส่งเงินให้กรมบัญชีกลางเก็บรักษาไว้ตามร่างมาตรา ๑๕ แต่ถ้าทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดไม่คืนเงินให้แก่ส่วนราชการภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าการแสดงความประสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นอันสิ้นผล และในกรณีที่ทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดที่ได้คืนเงินแก่ส่วนราชการถึงแก่ความตายก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ส่วนราชการแจ้งกรมบัญชีกลางเพื่อถอนเงินที่เก็บรักษาไว้จ่ายคืนให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัดนั้น ทั้งนี้ การคืนเงินให้แก่ส่วนราชการ และการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๑๔)



๒.๑๓ กำหนดหลักเกณฑ์การเก็บรักษาเงินที่ส่วนราชการได้รับจากผู้รับบำนาญและทหารกองหนุนมีเบี้ยหวัด และเงินที่กรมบัญชีกลางได้รับจากส่วนราชการตามร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔ โดยกำหนดให้เงินดังกล่าวไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้เก็บรักษาเงินโดยนำฝากกระทรวงการคลัง เพื่อใช้ในการดำเนินการตามร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔ ในกรณีที่ไม่พอจ่าย ให้จ่ายเพิ่มเติมจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ทั้งนี้ หากเงินที่กรมบัญชีกลางได้รับไว้ยังคงเหลือหลังจากดำเนินการรับจ่ายเสร็จสิ้นแล้วให้นำส่งเข้าบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด และให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ อันเป็นการเร่งรัดและให้มีกระบวนการตรวจสอบทางการเงินการคลังของรัฐ (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๑๔ กำหนดให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีหน้าที่จัดทำรายงานการนำเงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ส่งเข้าบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ เสนอต่อกรมบัญชีกลาง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๑๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๗)



ความเป็นมาในการแก้ไขกฎหมาย กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ*

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) วันที่ 9 เม.ย.2556 ทางกระทรวงการคลังได้เสนอร่าง พ.ร.บ.กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือ กบข. (ฉบับที่...) พ.ศ.... ซึ่งเป็นการปรับแก้ไขกฎหมาย กบข. ปี 2539 เพื่อรักษาความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่เป็นและไม่เป็นสมาชิก กบข. ที่ให้โอกาสแก่สมาชิกที่สมัครใจเข้า กบข. โดยสำคัญผิดทั้งที่เป็นข้าราชการและผู้รับบำนาญได้เลือกตัดสินใจใหม่ รวมทั้งภาระงบประมาณที่รัฐสามารถรับภาระได้ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังการแก้ไขกฎหมาย กบข. ที่ให้สิทธิข้าราชการและข้าราชการบำนาญ ซึ่งเข้ารับราชการก่อนวันที่ 27 มีนาคม 2540 และสมัครเป็นสมาชิก กบข. สามารถเลือกกลับไปใช้สิทธิรับบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.2494 สำหรับการแก้ไขกฎหมาย กบข. มีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

1.ข้าราชการที่เป็นสมาชิก กบข. ที่จะกลับไปรับบำนาญแบบเดิม ให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ จนถึงวันที่ 30 กันยายน 2557 โดยจะได้รับเงินสะสม และผลประโยชน์คืนจาก กบข. แต่จะไม่มีสิทธิได้รับเงินประเดิม เงินชดเชย เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว หลังออกจากราชการ

2.การแสดงความประสงค์ออกจากการเป็นสมาชิก กบข. ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค. 2557 หรือวันออกจากราชการ และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตาม พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494

3.หากข้าราชการที่แสดงเจตจำนงลาออกจากสมาชิก กบข. เสียชีวิตก่อนวันที่ 1 ต.ค. 2557 หรือก่อนวันออกจากราชการ ให้ถือว่าการแสดงความประสงค์ออกจกสมาชิก กบข. ไม่มีผลใช้บังคับ

กรณีข้าราชการบำนาญ ผู้รับบำนาญที่เป็นสมาชิก กบข. สามารถแสดงความประสงค์ที่จะกลับไปรับบำนาญแบบเดิมให้แสดงความประสงค์ได้ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ จนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2557 โดยผู้รับบำนาญจะได้รับบำนาญสูตรเดิมย้อนหลังตั้งแต่วันที่ออกจากราชการถึง วันที่ 30 กันยายน 2557 แต่ต้องคืนเงินประเดิม เงินชดเชย เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวให้กับทางราชการ โดยวิธีหักกลบลบกัน หากมีส่วนต่างที่ผู้รับบำนาญต้องชำระคืน ให้ชำระคืนแก่ส่วนราชการผู้เบิกเพื่อส่งต่อให้กรมบัญชีกลาง ภายใน 30 มิถุนายน 2557 แต่หากมีส่วนต่างที่รัฐต้องจ่ายคืน ให้จ่ายคืนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

การแก้ไขกฎหมายกบข.ดังกล่าวเป็นไปตามข้อร้องเรียนของสมาชิกกบข.ที่ได้เลือกเข้าเป็นสมาชิกโดยสมัครใจในปี 2540 ที่กฎหมายกบข.มีผลบังคับใช้ เนื่องจาก เงินประเดิมและเงินชดเชย รวมทั้งผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวที่รัฐจ่ายให้ผู้รับบำนาญไม่เป็นตามที่คาดไว้และลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับผู้รับบำนาญที่ไม่ได้สมัครเป็นสมาชิกกบข. เนื่องจาก ข้อสมมติฐานที่ใช้ในการคำนวณเงินประเดิมและเงินชดเชยลดต่ำลงจากที่เคยคาดการณ์ไว้ในปี 2539 ซึ่งเป็นปีที่จัดตั้งกบข. ปัญหาดังกล่าว จึงนำมาสู่ข้อร้องเรียนของสมาชิก กบข.โดยสมัครใจ โดยข้อเรียกร้องได้แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนที่เป็นเงินรายเดือนหรือเงินบำนาญ ในส่วนนี้ขอแก้ไขให้ได้รับจำนวนที่เพิ่มขึ้น และ ส่วนที่ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกกบข

ทั้งนี้ เดิมระบบราชการมีระบบบำเหน็จบำนาญเพียงระบบเดียว คือ บำเหน็จบำนาญ โดยมีสูตรในการคำนวณเงินบำนาญ คือ เงินบำนาญจะเท่ากับเงินเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการและหารด้วย 50 แต่ต้องไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย โดยรัฐจะจ่ายเงินบำนาญนี้ต่อเนืองจนผู้รับเสียชีวิตและมีจำนวนเงิน

เพิ่มขึ้นทุกปี ทำให้เกิดภาระต้องงบประมาณแผ่นดิน รัฐจึงจัดตั้งกองทุนกบข.ในปี 2539 กำหนดให้ผู้ที่เข้ารับข้าราชการนับจากปีดังกล่าวต้องเข้าเป็นสมาชิก พร้อมปรับสูตรบำนาญใหม่ โดยเงินบำนาญจะเท่ากับอัตราเงินเดือนเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการและหารด้วย 50 แต่ต้องไม่เกิน 70% ของอัตราเงินเดือนเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้าย

เมื่อรัฐปรับสูตรบำนาญในทางที่ลดลง รัฐจึงดูแลผู้รับบำนาญ โดยชดเชยให้เป็นเงินก้อน ประกอบด้วย เงินประเดิม เงินชดเชย และ ผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว ซึ่งทำให้ผู้รับบำนาญได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ รัฐยังกำหนดให้มีการสะสมเงินของข้าราชการในกบข.อีก 3% ของเงินเดือน โดยรัฐจะสมทบให้อีก 3% เช่นกัน อย่างไรก็ตาม ผลของการบริหารเงินดังกล่าวโดยกบข.ในช่วงที่ผ่านมา ไม่ได้เป็นไปตามที่สมาชิกคาดการณ์หรือในอัตรา 9% โดยผลตอบแทนนับตั้งแต่ปี 2540-2555 เฉลี่ยที่ 7.05%

กระทรวงการคลังได้ประมาณการภาระงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 เมื่อมีการแก้ไขกฎหมายกบข.โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ

1.จากการคาดการณ์ภาระงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายเพื่อการจ่ายบำนาญให้กับผู้มีสิทธิทั้งหมดทั้งที่เป็นสมาชิกกบข.โดยสมัครใจและโดยผลของกฎหมาย รวมทั้ง ผู้ที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกบข.ระหว่างปีงบประมาณ 2558-2601 จะมีจำนวนประมาณ 21.385 ล้านล้านบาท

2.การให้สมาชิกกบข.โดยสมัครใจทั้งที่เป็นข้าราชการและผู้รับบำนาญกลับไปเลือกรับบำนาญตามสูตรเดิมจะมีภาระงบประมาณ ดังนี้ จากข้อสมมติฐานที่ว่า ผู้ที่เป็นสมาชิกกบข.โดยสมัครใจทั้งเป็นข้าราชการและผู้รับบำนาญจะมีแนวโน้มกลับไปเลือกรับบำนาญตามสูตรเดิม หากผู้นั้นมีอายุราชการมากกว่า 35 ปี และมีอายุ ณ วันที่สมัครเป็นสมาชิกกบข.เกินกว่า 40 ปี ซึ่งเมื่อนำมาคำนวณแล้วปรากฏว่า จะมีข้าราชการและผู้รับบำนาญที่เป็นสมาชิกกบข.ขอกลับไปเลือกรับบำนาญตามสูตรเดิมประมาณ 75% หรือจำนวนประมาณ 7.3 แสนคน จากทั้งหมดที่มีสิทธิเลือกใหม่ประมาณ 9.8 แสนคน เมื่อนำจำนวนสมาชิกกบข.จำนวน 75% ที่คาดว่าจะกลับไปเลือกรับบำนาญตามสูตรเดิม จะต้องใช้งบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558-2601 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 22.467 ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจากการคาดการณ์ส่วนแรกจำนวน 1.082 ล้านล้านบาท หรือ คิดเป็นภาระงบประมาณจำนวน 2.46 หมื่นล้านบาทต่อปี แต่เมื่อคำนวณเงินที่รัฐประหยัดได้จากการไม่ต้องส่งเงินสมทบ 3% และ เงินชดเชย 2% ของเงินเดือนจำนวน 1.32 แสนล้านบาท ภาระที่เพิ่มขึ้นจะอยู่ที่ 9.5 แสนล้านบาท หรือ เฉลี่ยประมาณ 2.2 หมื่นล้านบาทต่อปีเนื่องจาก การแก้ไขปัญหาดังกล่าว จะทำให้รัฐมีภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นจำนวนมาก กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรให้จัดสรรงบประมาณมากกว่า 20% ของภาระเงินบำนาญแต่ละปีเข้าบัญชีสำรองเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับภาระการจ่ายบำนาญ

ขณะเดียวกัน เงินก้อนที่รัฐได้เคยจ่ายจากเงินประเดิม เงินชดเชยและเงินสมทบและผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นของเงินดังกล่าวแก่สมาชิกกบข.โดยสมัครใจที่เลือกสูตรบำนาญแบบเดิม ไม่ต้องนำส่งคืนคลัง แต่ให้ส่งเข้าบัญชีสำรอง เพื่อให้กบข.นำเงินดังกล่าวไปบริหารให้เกิดดอกผล เพื่อรองรับภาระงบประมาณกบข.ที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต



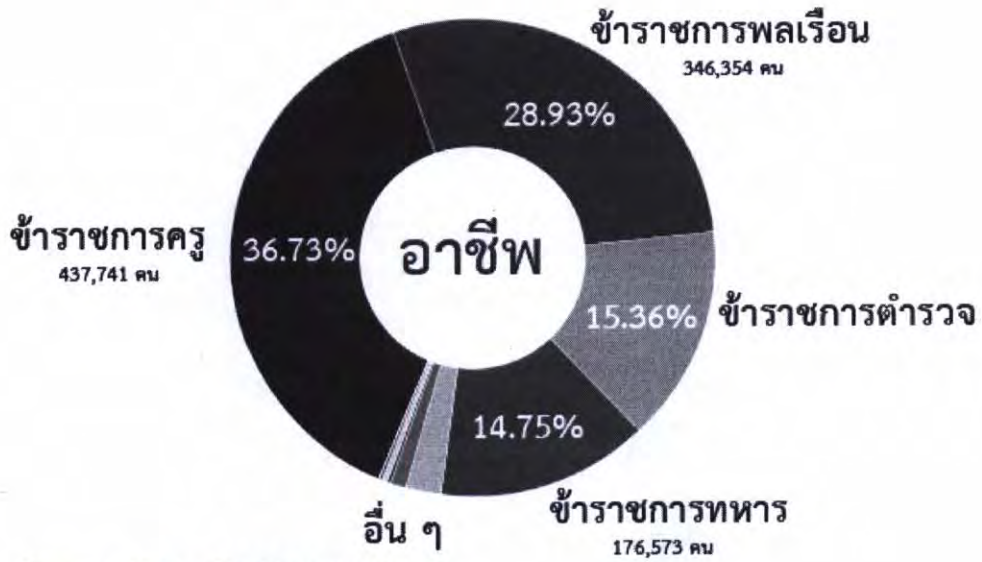
เปรียบเทียบระบบบำเหน็จบำนาญเดิมกับ กบข.

รายการ	ระบบบำเหน็จบำนาญ	ระบบ กบข.
1. ผู้เป็นสมาชิก	ข้าราชการทุกประเภทซึ่งรวมข้าราชการการเมือง	- ข้าราชการทุกประเภท ยกเว้นข้าราชการการเมือง - ผู้เป็นข้าราชการอยู่ก่อนวันที่ 27 มีนาคม 2540 และสมัครเป็นสมาชิก ภายในวันที่ 26 มีนาคม 2540 - ผู้ที่เข้ารับราชการหรือโอนมาเป็นข้าราชการ ตั้งแต่วันที่ 27 มีนาคม 2540 เป็นต้นไป
2. เกษียณอายุ และมีเวลาราชการ 25 ปีขึ้นไป	มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญ บำเหน็จ = เงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณเวลาราชการ บำนาญ = เงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณเวลาราชการหารด้วย 50	มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญ บำเหน็จ จะได้รับ 2 ส่วนคือ - บำเหน็จ = เงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณเวลาราชการ - เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว บำนาญ จะได้รับ 2 ส่วนคือ - บำนาญ = เงินเดือนเฉลี่ย 60 เดือนสุดท้ายคูณเวลาราชการหารด้วย 50 (แต่ไม่เกินร้อยละ 70 ของเงินเดือนเฉลี่ย) - เงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย เงินประเดิม (ถ้ามี) และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว
3. ลาออกจากราชการหรือถูกปลดออกจากราชการ (อายุไม่ถึง 50 ปี)		
3.1 เวลาราชการไม่ถึง 10 ปี	ไม่มีสิทธิรับบำเหน็จหรือบำนาญ	ไม่มีสิทธิรับบำเหน็จหรือบำนาญแต่ได้รับเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว
3.2 เวลาราชการตั้งแต่ 10 ปี แต่ไม่เกิน 25 ปี	มีสิทธิรับบำเหน็จ	มีสิทธิรับบำเหน็จและได้รับเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว
3.3 เวลาราชการตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป	มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จ หรือบำนาญ	มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญเช่นเดียวกับรายการที่ 2 (เกษียณอายุ และมีเวลาราชการ 25 ปีขึ้นไป)
4. ออกจากราชการเพราะเหตุทุพพลภาพ เหตุทดแทน เหตุสูงอายุ หรือถูกปลดออกจากราชการ (อายุ 50 ปีขึ้นไป)		
4.1 เวลาราชการตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป แต่ไม่ถึง 10 ปี	มีสิทธิรับบำเหน็จ	มีสิทธิรับบำเหน็จและได้รับเช่นเดียวกับรายการที่ 3.2

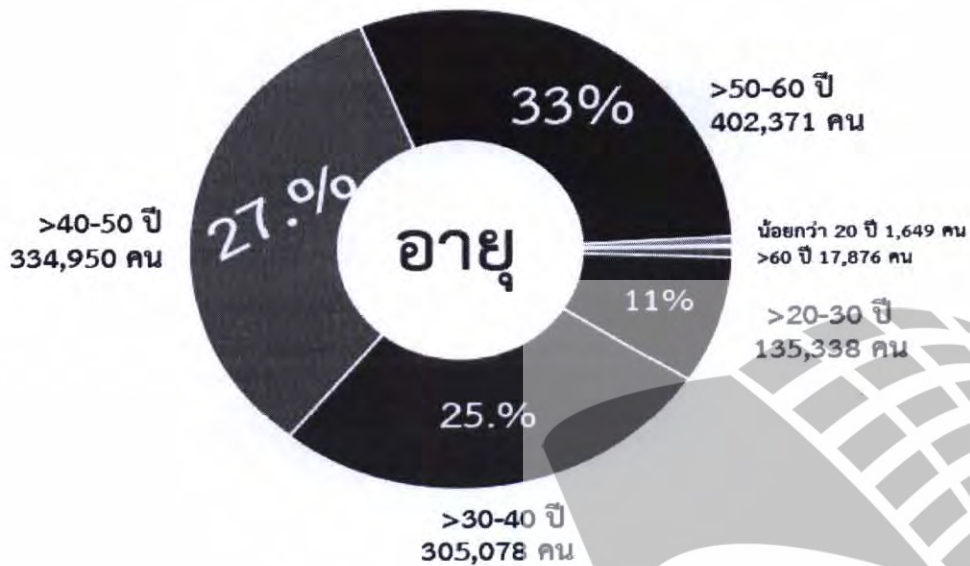
4.2 เวลาราชการตั้งแต่ 10 ปีขึ้นไป	มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญ	มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญเช่นเดียวกับรายการที่ 2
4.3 กรณีทุพพลภาพเนื่องจากปฏิบัติราชการ	มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญ และได้รับบำนาญพิเศษอีกส่วนหนึ่งตาม พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494	มีสิทธิเลือกรับบำเหน็จหรือบำนาญเช่นเดียวกับรายการที่ 2 และได้รับบำนาญพิเศษอีกส่วนหนึ่ง ตาม พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494
5. ถูกไล่ออกจากราชการหรือเสียชีวิตเพราะเหตุประพฤติก้าวอย่างร้ายแรง	ไม่ได้รับบำเหน็จหรือบำนาญ	ตนเองหรือทายาทได้รับเงินสะสม และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว
6. เสียชีวิตระหว่างรับราชการ	ทายาทได้รับบำเหน็จตกทอด ซึ่งเท่ากับเงินเดือนเดือนสุดท้ายคูณเวลาราชการ และหากเสียชีวิตเนื่องจากปฏิบัติราชการทายาทจะได้รับบำนาญพิเศษอีกส่วนหนึ่ง	ทายาทจะได้รับเงิน 2 ส่วน คือ - บำเหน็จตกทอด ซึ่งเท่ากับเงินเดือนๆ สุดท้ายคูณเวลาราชการ - เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว (หากเสียชีวิตเนื่องจากปฏิบัติราชการทายาทจะได้รับบำนาญพิเศษอีกส่วนหนึ่ง)
7. เสียชีวิตระหว่างรับบำนาญ	ทายาทมีสิทธิรับบำเหน็จตกทอด จำนวน 30 เท่าของบำนาญ	ทายาทมีสิทธิรับบำเหน็จตกทอด จำนวน 30 เท่าของบำนาญ
8. สิทธิประโยชน์ของสมาชิก	สิทธิสวัสดิการต่างๆ ไม่มีการเปลี่ยนแปลง	สิทธิสวัสดิการต่างๆ ไม่มีการเปลี่ยนแปลง และจะได้รับสิทธิอื่นๆ อีกคือ - สิทธิประโยชน์ด้านภาษีจากเงินสะสม - สิทธิในการกู้เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด - สิทธิการรับเงินต่างๆ ในกองทุน เป็นสิทธิเฉพาะตัวของสมาชิก ไม่อาจโอนกันได้

ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สืบค้นได้ที่ <http://www.gpf.or.th/thai2013/about/pension-thai-compare.asp>

สถิติสมาชิก กบช. ณ เดือนสิงหาคม 2556



- ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย 19,841 คน (1.66%)
- ข้าราชการฝ่ายตุลาการ 12,521 คน (1.05%)
- ข้าราชการท้องถิ่น 5,552 คน (0.46%)
- ข้าราชการฝ่ายอัยการ 4,103 คน (0.34%)
- ข้าราชการรัฐสภาสามัญ 2,955 คน (0.34%)
- ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน 2,507 คน (0.21%)
- ข้าราชการสำนักงานศาลปกครอง 1,894 คน (0.16%)
- ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 1,153 คน (0.10%)
- ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ 107 คน (0.01%)

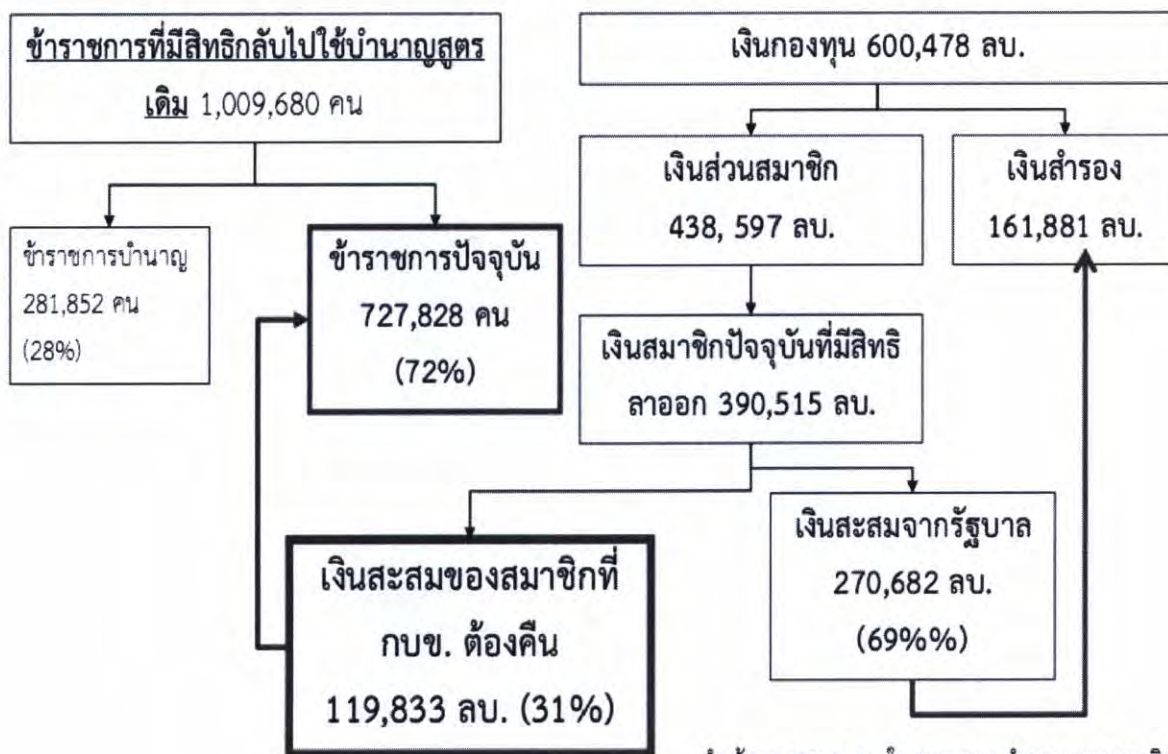


ที่มา: กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (<http://www.gpf.or.th/thai2013/member/index.asp>)



LIART

ผลกระทบกับเงินกองทุนหากสมาชิกที่มีสิทธิกลับไปรับบำนาญสูตรเดิม



นำเข้ากองทุน กบข. ในฐานะกองสำรอง หากสมาชิก ลาออก 100% จะมีเงินสำรองรวม **432,563** ลบ., (270,682 + 161,881)

บันทึกข้อเรียกร้องจากเครือข่ายสมาชิก กบข.แห่งประเทศไทย*

ผู้แทนองค์กรเครือข่ายสมาชิก กบข. แห่งประเทศไทย กล่าวชี้แจงว่าสืบเนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้ข้าราชการ (ที่บรรจุหลังวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐) จะต้องเป็นสมาชิก กบข. แต่สำหรับข้าราชการที่รับราชการก่อนวันประกาศใช้ พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ สามารถเลือกที่จะเป็นสมาชิก กบข. หรือไม่ก็ได้ ที่ผ่านมากลุ่มข้าราชการที่สมัครเป็นสมาชิก กบข. ได้สูญเสียเงินบำนาญจำนวนมาก เมื่อเปรียบเทียบกับข้าราชการที่ไม่ได้เป็นสมาชิก กบข. เนื่องจากมาตรา ๖๓ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดการคำนวณเงินบำนาญจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการหารด้วย ๕๐ แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของเงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้าย ซึ่งเป็นการคำนวณในอัตราที่ต่ำมาก แม้ทาง กบข. จะชี้แจงว่ามีการจ่ายค่าตอบแทนจำนวนหนึ่งให้กับสมาชิก กบข. เป็นเงินก้อนไปแล้ว โดยสมาชิกต้องเสียสิทธิที่พึงได้จำนวนมาก ทั้งที่สมาชิกได้ถูกหักเงินเดือนบางส่วนจ่ายเป็นเงินสะสมเข้ากองทุน เพื่อจะได้มีเงินก้อนจำนวนหนึ่ง เมื่อเกษียณอายุราชการ ซึ่งสามารถสรุปข้อสูญเสียของสมาชิก กบข. ได้ดังนี้

๑. สมมติว่าสมาชิกที่เกษียณอายุมีอายุราชการ ๔๐ ปี มีเงินเดือน ๆ สุดท้าย ๔๓,๕๗๐ บาท ผู้ที่ไม่เป็นสมาชิกจะได้รับบำนาญประมาณเดือนละ ๓๕,๐๙๐ บาท แต่ผู้ที่เป็นสมาชิกจะได้รับประมาณ ๒๕,๕๖๑ บาท ต่างกันประมาณเดือนละ ๙,๕๒๙ บาท ซึ่งโดยเฉลี่ยแล้วสมาชิก กบข. จะได้รับบำนาญรายเดือนน้อยกว่าบำนาญแบบเดิมประมาณเดือนละ ๗,๐๐๐ – ๙,๐๐๐ บาท เมื่อนำมาคำนวณเป็นรายปีหรือหลาย ๆ ปีก็ยิ่งจะสูญเสียเงินมากขึ้น แม้จะได้รับเงินก้อนจากกองทุนไปก่อนแล้วก็ไม่สามารถนำมาชดเชยกับเงินที่สูญหายไป

๒. กฎหมายดังกล่าวไม่ได้คุ้มครองสิทธิหรือไม่ได้ให้หลักประกันการจ่ายเงินบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนที่เท่าเทียมกันและไม่มีความเป็นธรรม เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ที่ไม่ได้เป็นสมาชิก กบข. ได้รับ ซึ่งเป็นการรอนสิทธิของผู้ที่เป็นสมาชิกที่ปฏิบัติราชการเต็มเวลาในอายุราชการจริง เพราะใช้เกณฑ์การคำนวณที่จำกัดที่ต้องได้ไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของเงินเดือนเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้าย และเป็นการคำนวณที่ต่ำมากเมื่อเทียบกับการรับบำนาญตามปกติ

ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนจึงทำให้ข้าราชการผู้ที่เป็นสมาชิกและเป็นผู้เสียสละเงินเดือนของตน เป็นเงินออมสะสมไว้ใช้ในวันปลายชีวิตเมื่อเกษียณอายุ กลับกลายเป็นผู้สูญเสียประโยชน์ นอกจากนี้ ไม่มีการตรวจสอบการบริหารของ กบข. ในกรณีที่ทำให้เกิดการขาดทุนโดยไม่มีควมรับผิดชอบของคณะผู้บริหาร



LIART

๓. หลักการจัดตั้งกองทุนควรเป็นการสร้างทางเลือกที่ดีให้แก่ข้าราชการว่าจะเลือกรับบำนาญตามปกติหรือเมื่อเข้าเป็นสมาชิกแล้วจะได้รับทั้งเงินค่าตอบแทนจำนวนหนึ่งและเงินบำเหน็จบำนาญที่มีความเป็นธรรมเท่าเทียมกัน หรือไม่แตกต่างกันมากนักเพราะ พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้นำเงินออมของสมาชิกไปบริหารจัดการให้เกิดผลประโยชน์อีกทางหนึ่งด้วย ควรที่จะได้รับผลตอบแทนที่ดีกว่าการรับบำเหน็จบำนาญแบบเก่า ซึ่งที่ผ่านมาข้าราชการมีความบริสุทธิ์ใจที่จะสมัครเข้าเป็นสมาชิกเพราะเห็นว่าเป็นการรับบำนาญวิธีใหม่ และด้วยความเชื่อมั่นที่ฝังลึกในจิตวิญญาณของความเป็นข้าราชการจึงมั่นใจในระบบราชการ มิได้มีความเฉลียวใจแม้แต่น้อยว่ากฎหมายที่กำหนดโดยภาครัฐ เพื่อกำหนดสิทธิให้แก่ข้าราชการจะต้องอยู่กับความเสี่ยง และทำให้ถูกรอนสิทธิจากเงินบำนาญที่เก็บออมไว้เพื่อเลี้ยงตัวเองและครอบครัว นับตั้งแต่เกษียณอายุไปจนถึงคราวสิ้นอายุขัย

๔. การคำนวณเงินบำนาญของสมาชิกอยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก ไม่เป็นไปตามที่ประชาสัมพันธไว้แต่แรก เพราะตัวอย่างที่นำมาเชิญชวนจะคำนวณผลตอบแทนที่จะได้รับไว้สูงมากบางรายจะได้รับเงินก่อนประมาณ ๒ - ๓ ล้านบาท แต่เมื่อเกษียณอายุราชการแล้วผลตอบแทนที่ได้รับไม่เป็นไปตามค่าที่เชิญชวน จึงกลายเป็นว่า กบข. ไม่ได้รักษาประโยชน์ของสมาชิก

๕. ผู้เกษียณอายุได้สูญเสียเงินก้อนที่เพิ่งได้รับเฉลี่ยรายละ ๓๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ บาท โดย กบข. จะชี้แจงผลการดำเนินงานขาดทุน

ในการนี้ สมาชิก กบข. ทั่วประเทศมีข้อเรียกร้อง ดังนี้

(๑) ขอให้แก้ไข พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยเฉพาะมาตรา ๖๓ ที่ทำให้สมาชิกสูญเสียเงินบำนาญจำนวนมาก

(๒) ให้ดำเนินการตามข้อเรียกร้องขององค์กรเครือข่ายสมาชิก กบข. แห่งประเทศไทยตามบันทึกข้อเรียกร้อง เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ ดังนี้ ๑) ให้แก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณเงิน กบข. ตามมาตรา ๖๓ และมาตราอื่นๆที่เกี่ยวข้องในการคำนวณบำนาญจากเดิม ให้เป็นอัตราเงินเดือนเฉลี่ย ๒๔ เดือนสุดท้าย คูณด้วยเวลาราชการหารด้วย ๕๐ แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๙๕ ของอัตราเงินเดือน ๒๔ เดือนสุดท้าย ๒) กรณีสมาชิก กบข. ถึงแก่ความตายให้มีสิทธิได้รับเงินประเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นดังกล่าวได้ ๓) ให้สมาชิก กบข. สามารถลาออกจากการเป็นสมาชิกได้ และมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ๔) ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณเงินบำนาญ กบข. ใหม่ และให้มีผลย้อนหลัง ๕) ให้คณะกรรมการ กบข. ชี้แจงข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการบริหารกองทุนให้ชัดเจนโปร่งใสและรับฟังความคิดเห็น ความเดือดร้อน ข้อเสนอแนะ และความต้องการของสมาชิก ๖) หากยังไม่ดำเนินการข้อ ๑ - ๕ สมาชิก กบข. ทั่วประเทศให้หยุดหักเงินเดือนเข้าเป็นเงินสะสมในกองทุน และจะยื่นใบลาออกพร้อมให้ยกเลิก



LIART

กองทุนและคืนเงินที่หักสะสม พร้อมดอกเบี้ยและสิทธิประโยชน์อื่นตามกฎหมายแก่สมาชิก แล้วให้ได้รับบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายเดิม

(๓) ให้รัฐบาลมีมาตรการรองรับความเสี่ยงจากการดำเนินการของ กบข. หากกองทุนเกิดความเสียหาย รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบและชดเชยผลจากความเสียหายนั้น

(๔) กรณีที่ กบข. เกิดการขาดทุน ให้คณะกรรมการบริหาร กบข. ชูดปัจจุบันรับผิดชอบ โดยการชดใช้ค่าเสียหาย ตามจำนวนเงินที่เสียหายจากการบริหารงานผิดพลาด และให้คณะกรรมการชูดนี้ ลาออก ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

(๕) ให้นำเงินของกองทุน กบข. บางส่วนไปให้สมาชิกกู้ยืม ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ โดยการดูแลควบคุมของสถาบันการเงินภายในประเทศ

(๖) ควรกำหนดสูตรการคำนวณเงินบำนาญให้เหมาะสมกับสภาวะค่าครองชีพและเศรษฐกิจ ในปัจจุบัน

(๗) หากไม่เป็นไปตามนั้น ให้ยกเลิกกองทุนและคืนเงินให้สมาชิกพร้อมดอกเบี้ยโดยเร็ว ทางองค์กรได้มีมาตรการเบื้องต้นในการดำเนินการ คือ ห้ามไม่ให้หักเงินเดือนของสมาชิก เข้าเป็นเงินสะสมในกองทุนโดยเด็ดขาด หากฝ่าฝืนจะดำเนินคดีให้ถึงที่สุด นอกจากนี้สมาชิก กบข. ได้นัดรวมตัวกันที่กระทรวงการคลัง ในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ เนื่องจากที่ผ่านมามีสมาชิก กบข. ไม่มีส่วนร่วมในการบริหาร ในขณะที่เดียวกันทาง กบข. ไม่มีการประชาสัมพันธ์หรือพบปะกับสมาชิก กบข. เพื่อทำความเข้าใจกับสมาชิก กบข. เมื่อมีความสงสัยหรือข้อสังเกตในการบริหารงานของ กบข.

*ที่มา: บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ คณะอนุกรรมการกิจการธนาคาร สถาบันการเงิน ธุรกิจหลักทรัพย์และตลาดทุนในคณะกรรมการการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา





สำนักวิชาการ ให้การบริการทางวิชาการ

๑. ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ ให้บริการในวันและเวลาราชการ
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
 - ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทรัพย์สินทางปัญญา
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
 - ด้านเศรษฐกิจ พาณิชยกรรม การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๕๙
 - ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน
๒. ณ จุดบริการสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓ ให้บริการในวันและเวลาราชการ สำหรับวันประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้บริการถึงเวลา ๑๙.๓๐ น. โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๘