



ارسلسخههข้อมูล

ISSUE BRIEF

สก
10
3.5
355.45
2531

ดรัฐสภา

แสบรการเอกสารและค้เคว่า

สำนังงานเลขาธิการรัฐสภา

โทร. 2828181-99 ต่อ 128

ปัญหาสามจังหวัด

กาลใต้

หมายเลข 3 : 28-10-31

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961187541

#64944



คก

10

3.5

355.45

2531

ปัญหาสามจังหวัดภาคใต้

สิ่งพิมพ์รัฐบาล

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

อภิเนันทนาการ

จาก

ห้องสมุดรัฐสภา

ปัญหาสามจังหวัดภาคใต้

อัครเมศวร์ ทองนวล
วิทยาการห้องสมุดรัฐสภา

ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๒๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ได้เสนอญัตติขอให้ตั้งกรรมาธิการขึ้นศึกษาสถานการณ์ในสามจังหวัดภาคใต้ เนื่องจากเห็นว่าสถานการณ์ในจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส เลวร้ายลงทุกวันและขยายตัวลุกลามกว้างขวาง ออกไปทุกขณะส่งผลกระทบต่อความสุขสงบของประชาชน และความมั่นคงของประเทศชาติ

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑/๒๕๒๒ (สมัยวิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๒ ได้ลงมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาปัญหานี้แล้วให้รายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรภายในกำหนดเวลา ๔๐ วัน คณะกรรมาธิการได้ศึกษาปัญหานี้เสร็จ และได้เสนอรายงานสรุปเกี่ยวกับการศึกษาสถานการณ์ในสามจังหวัดภาคใต้เพื่อให้ สภาผู้แทนราษฎร พิจารณา เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๒๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา รายงานของคณะกรรมาธิการคณะนี้ในการประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๒๒ (สมัยวิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๒๒

สาระสังเขปขอมูล

จังหวัดชายแดนภาคใต้สามจังหวัดอันได้แก่จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส มีประชากรรวมกันทั้งสิ้น ๑.๑๑ ล้านคน หรือประมาณร้อยละ ๑๙.๙ ของประชากรในภาคใต้ หรือร้อยละ ๒.๘ ของประชากรทั้งประเทศ มีเนื้อที่ทั้งสิ้น ๑๐,๙๕๗ ตารางกิโลเมตร จังหวัดชายแดนภาคใต้มีประชากรอยู่หนาแน่นเมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่อื่นในประเทศโดยเฉลี่ย กล่าวคือความหนาแน่นของประชากรในสามจังหวัดภาคใต้เฉลี่ยได้ ๑๐๑ คน ต่อตารางกิโลเมตร อัตราการเพิ่มของประชากรก็ยังมีอยู่ในอัตราที่สูง อาชีพหลักของประชากรในสามจังหวัดภาคใต้ได้แก่ ยางพารา ทำนา ประมง ส่วนมะพร้าว ส่วนผลไม้ ไร่ ไรกาเหว่า และเหมืองแร่

จังหวัดชายแดนภาคใต้มีลักษณะพิเศษผิดแผกแตกต่างกับจังหวัดอื่นๆ ในราชอาณาจักรไทยหลายประการทั้งในด้านประวัติศาสตร์ ภูมิศาสตร์ ตลอดจนสังคมและวัฒนธรรม

๑. ประชากรร้อยละ ๘๐ นับถือศาสนาอิสลาม ซึ่งเป็นศาสนาที่ได้กำหนดวิถีชีวิตการประพฤติปฏิบัติประจำวันในศาสนาที่ต้องยึดถือปฏิบัติ โดยเคร่งครัด

๒. ประชากรส่วนใหญ่ใช้ภาษาท้องถิ่น ซึ่งมีลักษณะคล้ายกับภาษาที่ใช้ในประเทศมาเลเซีย ส่วนภาษาไทยนั้นพูดได้บ้างโดยเฉพาะประชาชนในชนบท และผู้สูงอายุจึงมีช่องว่างเกิดขึ้นระหว่างข้าราชการและประชาชนในท้องถิ่น

๓. การใช้แรงงานไม่เต็มที่ ปัญหาการว่างงานตามฤดูกาลสูง และสภาวะของตลาดแรงงานแคบจึงเป็นปัจจัยเสริมทำให้การว่างงานสูงขึ้นเรื่อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชน

๔. มีขบวนการโจรก่อการร้าย(ขจก.) โจรคอมมิวนิสต์(จคม.) และผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ (ผกค.) โจรผู้ร้ายธรรมชาติชุกชุมหลายขบวนการ หลายพวกหลายเหล่า บ่อนทำลายความสงบสุขของประชาชน ระบบเศรษฐกิจ ตลอดจนทำลายขวัญของข้าราชการและประชาชน

ปัญหาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีมานานและทับถมกันเรื่อยมา การแก้ปัญหาที่ยังไม่ตรงกับปัญหาที่เกิดขึ้น และผู้เข้าไปแก้ปัญหาไม่เข้าใจสภาพที่แท้จริง กลไกของรัฐบาลที่ไม่แก้ปัญหาที่ไม่มีคุณภาพ และยังไม่มองประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ของทางราชการและประชาชน

คณะกรรมการได้แบ่งศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ออกเป็น ๓ ปัญหาคือ

๑. ปัญหาด้านการเมืองและการปกครอง
๒. ปัญหาด้านสังคม การศึกษาและวัฒนธรรม
๓. ปัญหาด้านเศรษฐกิจ

ปัญหาด้านการเมืองและการปกครอง

๑. ปัญหาด้านนโยบาย

๑.๑ นโยบายกลมเกลียว(Integration) ในบางแห่งไม่เกิดผลตามเป้าหมายที่วางไว้ เพราะเกิดการแย่งที่ดินทำมาหากิน และ

แย่งอาชีพของประชาชนในท้องถิ่นเดิมจึงเกิดความ ก่อตรอนแก่ประชาชนที่ว่างงานและไม่มีที่ดิน

๑.๒ รัฐบาลส่งเสริมศาสนาอิสลามไม่จริงจัง เช่น

๑.๒.๑ จัดสรรงบประมาณแก่คณะกรรมการอิสลามแห่งประเทศไทยและคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดน้อยเกินไปไม่สามารถจะปฏิบัติงานได้

๑.๒.๒ ไม่ส่งเสริมวันสำคัญของศาสนาอิสลามให้เหมาะสมตามธรรมเนียมประเพณีในท้องถิ่น

๑.๒.๓ ไม่ให้ความสำคัญแก่คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดในฐานะที่ปรึกษาของ คณะกรรมการจังหวัด

๑.๓ นโยบายรับมอบตัวโจรผู้ร้ายส่วนใหญ่ไม่บรรลุผลตามเป้าหมายของรัฐบาล เช่น

๑.๓.๑ รัฐบาลไม่สามารถควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด

๑.๓.๒ รัฐบาลไม่สามารถจัดหาอาชีพให้ทำมาหากินในทางสุจริตได้

๑.๓.๓ ผู้มอบตัวได้อภิสิทธิ์และใช้อภิสิทธิ์ในทางมิชอบ

๑.๔ ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในท้องถิ่นไม่เข้าใจ และเห็นความสำคัญของนโยบายรัฐบาลเกี่ยวกับสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ปัญหาของระบบบริหารราชการ

๒.๑ ขาดความเป็นเอกภาพในการบังคับบัญชา ผู้บริหารราชการ

จังหวัดไม่มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการในเขตรับผิดชอบอย่างแท้จริง

๒.๒ มีหน่วยราชการปฏิบัติงานซ้ำซ้อนและขาดการประสานงานระหว่างหน่วยราชการนั้น ๆ เช่น ฝ่ายการศึกษา ฝ่ายพัฒนา ฝ่ายปราบปราม ฝ่ายปกครอง เป็นต้น

๒.๓ ยังไม่มีการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีโอกาสปกครองตนเองน้อย

๒.๔ ผู้นำในท้องถิ่นมีโอกาสน้อยในการแสดงความคิดเห็นเสนอแนะการปฏิบัติงานของข้าราชการในท้องถิ่น

๒.๕ หน่วยงานราชการหลายแห่งบริการให้แก่ประชาชนล่าช้ามาก และไม่สามารถสนองความต้องการของประชาชน

๒.๖ ขาดการติดตามผลงานและการประเมินผล

๒.๗ แผนงานกำลังคนและงบประมาณไม่ได้สัดส่วนกัน

๓. ปัญหาความบุคลากร

๓.๑ ช่องว่างระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓.๑.๑ เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่เข้าใจชนบทหรือนิยมประเพณีและภาษาพูดของประชาชน จึงมักประพฤติปฏิบัติตัวในลักษณะที่ขัดกับความรู้สึกของประชาชนอยู่บ่อย ๆ เป็นเหตุให้ประชาชนเกิดความรังเกียจ ไม่ยอมรับข้าราชการ ไม่อยากเป็นมิตรด้วย

๓.๑.๒ ข้าราชการบางส่วนยังวางตัวเป็นนายของประชาชน

๓.๑.๓ ข้าราชการไม่มีหลักมนุษยสัมพันธ์ที่สื่อกว และ
เขาไม่ถึงประชาชน

๓.๒ ข้าราชการขาดความจริงใจและความตั้งใจในการทำงาน

๓.๒.๑ ข้าราชการบางส่วนไม่มีความตั้งใจจริงที่จะ
ทำงาน และขาดความจริงใจที่จะรับใช้ประชาชน

๓.๒.๒ ข้าราชการบางส่วนไม่ให้ความเป็นธรรมแก่
ประชาชน

๓.๒.๓ การรายงานเหตุการณ์ของผู้บังคับบัญชาระดับสูง
บางครั้งไม่ตรงกับความเป็นจริง

๓.๒.๔ ข้าราชการบางส่วนทำงานลาช้าจนไม่อาจสนอง
ความต้องการของประชาชนได้ทันเวลาที่

๓.๓ ข้าราชการทุจริต และแสวงหาประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่

๓.๓.๑ ข้าราชการแสวงหาประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่
มุ่งผลประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ของประชาชนและของรัฐ

๓.๓.๒ เจ้าหน้าที่มีส่วนร่วมหรือได้รับประโยชน์จากการ
ค้าของเถื่อนกับพอลคา

๓.๓.๓ เจ้าหน้าที่ผลักดันผู้บริสุทธิ์ให้ต้องหลบหนีเข้าป่า
เป็นผู้ก่อการร้าย

๓.๔ ข้าราชการขาดขวัญและกำลังใจในการทำงาน

๓.๔.๑ การที่ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ร่วมมือกับผู้มือฉิ่ง

ในการแสวงหาผลประโยชน์ ทำให้ข้าราชการส่วนหนึ่งต้องตกอยู่ภายใต้อำนาจอิทธิพลเหล่านั้น

๓.๔.๒ การเบียดบังเบียดเบียน การเบิกจ่ายที่ล่าช้า การเบิกจ่ายที่ไม่ตรงกับความเป็นจริง และการจัดสรรเงินเบียดเบียนที่ไม่เป็นธรรม ทำให้ข้าราชการหมกมุ่นใจในการปฏิบัติงาน

๓.๔.๓ การใช้ตำแหน่งหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ของข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ทำให้เกิดระบอบอุปถัมภ์เพื่อหาพวกหาบริวาร การพิจารณาความก็ความชอบเพื่อเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง และการแต่งตั้งโยกย้ายถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือเพื่อการนั้นทำให้ข้าราชการที่ ๆ เกิดความน้อยเนื้อต่ำใจ

๔. ปัญหาความส่วสดีภาพของประชาชน

โจรผู้ร้ายก่อกวนและคุกคามโดยดำเนินวิธีการหลายรูปแบบ เช่น ส่องหนังสือเรียกค่าคุ้มครอง จับตัวเรียกค่าไถ่ ปิดร้านค้าและส่วนยาง ยิงรถขนส่งเพื่อเรียกค่าคุ้มครองและปล้นจี้ จึงทำให้ประชาชนส่วนใหญ่เกิดความเดือดร้อนเกรงกลัว และตกอยู่ในอิทธิพลของโจรจนไม่กล้าสอนหนังสือ พ่อค้าและเจ้าของส่วนยางมีอาจประกอบอาชีพตามปกติได้ การพัฒนาและการปฏิบัติงานของข้าราชการหยุดชะงักลงในบางท้องที่เกิดผลเสียหายทางความเศรษฐกิจทรัพยากรของชาติ บั่นทอนเสถียรภาพของรัฐบาล และกระทบกระเทือนความมั่นคงของชาติ

๕. ปัญหาความการประชาสัมพันธ์

๕.๑ สื่อสารมวลชนที่มีอยู่ไม่เกิดผลประโยชน์ในด้านประชาสัมพันธ์เท่าที่ควรเพราะใช้ภาษาท้องถิ่นน้อยมาก เช่น โทรทัศน์ วิทยุ และหนังสือพิมพ์

เป็นต้น

๕.๒ คุณภาพทางเทคนิคการจัดรายการไม่ดีเท่าที่ควรเพราะมุ่ง
ในทางหาผลประโยชน์มากเกินไป

๕.๓ การจัดรายการไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน
เป็นเหตุให้ประชาชนหันไปสนใจรายการของมาเลเซียแทน

แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการมีความเห็นว่า สถานการณ์ในสามจังหวัดชายแดน
ภาคใต้คือ ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ได้เข้าขั้นวิกฤตการณ์ และหมิ่นเหม่ต่อ
การแตกแยกระหว่างคนในชาติ และบั่นทอนความมั่นคงของชาติเป็นอย่างมาก
คณะกรรมการมีความเห็นว่าในการที่จะแก้ไขปัญหานี้ให้ได้ผลอย่างจริงจังนั้น
จำเป็นที่จะต้องใช้มาตรการเฉพาะโดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือระยะสั้นเร่งด่วน
และระยะยาว

สำหรับมาตรการระยะสั้นนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อที่จะคลี่คลายความตึง
เครียด ความแตกрав และความไม่แน่นอน ซึ่งกำลังขยายตัวกว้างขวาง และนำ
เป็นห่วงถึงหากปล่อยให้สภาพเป็นอยู่อย่างนี้ก็จะเกิดความเสียหายทางด้านการ-
เมือง การปกครอง การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมอย่างใหญ่หลวงเกินความ
สามารถที่จะแก้ไขได้ มาตรการเร่งด่วนระยะสั้นนี้ควรกำหนดใช้เป็นการชั่วคราว
ไม่เกิน ๕ ปี ภายหลังจากนั้นก็จะได้ยุบเลิกไปเพื่อใช้มาตรการระยะยาวต่อไป

มาตรการระยะสั้น

๑. จัดตั้งองค์การชั่วคราวขึ้นชุดหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการชั่วคราวแก้ไขปัญหา แรงกดดันสามจังหวัดภาคใต้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีประกอบด้วยหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด ตัวแทนที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน

คณะกรรมการชุดนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) มีอำนาจในการกำหนดนโยบายและวางระเบียบในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่ขัด ต่อรัฐธรรมนูญ และนโยบายหลักของรัฐบาล

(๒) มีอำนาจในการเลือก โยกย้าย และพิจารณาความดีความชอบร่วมกับผู้บังคับบัญชาที่เกี่ยวข้องในจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส แต่ทั้งนี้ ต้องให้เป็นไปตามระเบียบของราชการ

(๓) มีหน้าที่ดูแล ควบคุม และประเมินผลการปฏิบัติงานในค้ำต่าง ๆ ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) มีหน้าที่วางแผนแม่บทในการวางแผนปรับปรุงพัฒนาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการชั่วคราวแก้ไขปัญหา แรงกดดันสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ในการปฏิบัติงานต่าง ๆ ของคณะกรรมการฯ จะกระทำโดยผ่านสำนักงานนี้

๓. ควรเปลี่ยนตัวบุคคลในบางตำแหน่งที่เห็นว่า เป็นตำแหน่งสำคัญ เป็นการชั่วคราว เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและหลักการแก้ปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ

(๑) ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดสามจังหวัด สสมควรเลือกผู้ที่มีความรู้ภาษาท้องถิ่น วัฒนธรรมนิยมประเพณีเป็นอย่างดี

(๒) ตำแหน่งนายอำเภอในบริเวณที่มีปัญหาบางอำเภอ ควรเป็นไทยมุสลิม หรือผู้ที่พูดภาษาท้องถิ่นและวัฒนธรรมนิยมประเพณีอย่างดี

(๓) ตำแหน่งสารวัตรใหญ่ในบริเวณที่มีปัญหาบางอำเภอควรเป็นไทยมุสลิม หรือรู้ภาษาท้องถิ่นและวัฒนธรรมนิยมประเพณีเป็นอย่างดี

๔. แนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอย่างสมบูรณ์นั้นจะต้องให้คณะกรรมการชั่วคราวแก้ไข้ปัญหา แรงควนสามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นผู้กำหนดต่อไป

๕. ควรเร่งรัดทบทวนนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลที่มีอยู่แล้ว ทางด้านการปฏิบัติอย่างจริงจัง รวดเร็ว

มาตรการระยะยาว

สำหรับมาตรการระยะยาวนั้นควรจะปฏิบัติตามแผนแม่บทที่คณะกรรมการที่รัฐบาลตั้งขึ้นตามข้อ ๑. ได้ร่าง เสนอรัฐบาลพิจารณาดำเนินการต่อไป

ปัญหาความสังคม การศึกษาและวัฒนธรรม

๑. มีช่องว่างในการติดต่อระหว่างข้าราชการและประชาชน เนื่องจากภาษาและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน

๒. ประชาชนทั่วไปและข้าราชการไม่เข้าใจประชาชนในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลามที่มีวิถีทางดำเนินชีวิตและแนวทางปฏิบัติแตกต่างจากประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

๓. หลักสูตรและกิจกรรมของสถาบันการศึกษาทุกระดับยังบกพร่องและไม่สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น

๔. ยังมีความไม่เข้าใจระหว่างผู้ที่นับถือศาสนาที่แตกต่างกัน

๕. รัฐพิธีต่าง ๆ มักปฏิบัติการตามศาสนาที่ขัดความรู้สึกของผู้นับถือศาสนาอิสลามในท้องถิ่นที่เขา รวมควย

๖. การสนับสนุนด้านกิจการศาสนาอิสลามยังไม่เพียงพอ

๗. คนในท้องถิ่นยังว่างงานอีกเป็นจำนวนมาก

แนวทางแก้ไขปัญหาด้านสังคม การศึกษาและวัฒนธรรม

๑. ให้ข้าราชการและพลเมืองไทยอื่น ๆ ของประเทศมีความสำนึกว่าประชาชนที่พูดภาษาท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้และมีวิถีชีวิตอย่างที่เป็นอยู่เป็นคนไทย เช่นเดียวกัน

๒. ส่งเสริมให้ประชาชนใต้เรียนรู้ภาษาไทยด้วยวิธีการต่าง ๆ ที่เหมาะสม

๓. ข้าราชการที่จะไปปฏิบัติงานในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรรู้อาษาท้องถิ่น หากใดคนท้องถิ่นก็จะเป็นการดีเพื่อการติดต่อสื่อสารระหว่างข้าราชการและประชาชนใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔. รัฐควรจะเปิดสอนวิชาศาสนาอิสลามในสถาบันการศึกษาของรัฐทุกระดับในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และท้องถิ่นที่มีนักเรียนนักศึกษามุสลิมส่วนใหญ่ โดยแรงจูงใจและจริงจัง และในขณะเดียวกันรัฐต้องสนับสนุนโรงเรียนราษฎร์สอนศาสนาอิสลามในด้านวิชาสามัญ วิชาชีพ และด้านงบประมาณอื่น ๆ

๕. รัฐต้องจัดตั้งสถานศึกษาอิสลามของรัฐในระดับสูงและระดับปริญญาตรีในสามจังหวัดภาคใต้โดยด่วน ด้วยการระดมผู้ที่มีความรู้ความสามารถในท้องถิ่นมาช่วยดำเนินการ

๖. รัฐควรส่งเสริมทำนุบำรุงกิจการศาสนาให้มากขึ้นพร้อมทั้งปรับปรุงพระราชบัญญัติอิสลามให้เหมาะสมสอดคล้องทันกับความต้องการของประชาชนและสภาพปัจจุบัน

๗. จะต้องปรับปรุงหลักสูตรและกิจกรรมของสถาบันการศึกษาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับท้องถิ่น ควรให้ผู้นำท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นขอปกครองที่เขาเห็นว่าต้องปรับปรุงตามความต้องการของประชาชน

๘. จัดชั้นเรียนเด็กเล็กก่อนเรียนและส่งเสริมการศึกษาอนุบาลด้านวิชาชีพทั้งระยะสั้นและระยะยาวให้กว้างขวางจริงจัง

๙. ส่งเสริมให้เยาวชนในท้องถิ่นมีโอกาสเข้าศึกษาระดับมัธยมศึกษาอาชีวศึกษา ระดับมหาวิทยาลัยให้มากขึ้น ทั้งในรูปการให้ทุนการศึกษาต่อหรือให้สิทธิพิเศษอื่น ๆ

๑๐. สนับสนุนให้ผู้ที่จบการศึกษาระดับต่าง ๆ ในท้องถิ่นมีโอกาสได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการในท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น

๑๑. จัดให้มีการสอนภาษา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นแก่
ข้าราชการให้สามารถเข้าถึงประชาชนอย่างแท้จริง

๑๒. ควรปรับปรุงคุณภาพของโรงเรียนประถมให้พร้อมที่จะสอนวิชา
ศาสนาอิสลามโดยแรงจูงใจ และสามารถวางแผนการสอนวิชาศาสนาอิสลามด้วย
วิธีที่ทันสมัย

๑๓. สร้างสถานสงเคราะห์เด็กไร้ที่พึ่งทุกจังหวัด

๑๔. เร่งดำเนินการปราบปรามแหล่งจำหน่ายยาเสพติดให้โทษ และ
ผู้เสพยาเสพติดให้โทษให้โดยผล

๑๕. องค์การบริการคานส์คมของรัฐทุกหน่วยจะต้องประชาสัมพันธ์
ให้ประชาชนทราบถึงบริการที่จะให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง และการบริการ
ต้องคำนึงถึงชนส่วนใหญ่ที่ต้องการ เช่น นิคมสร้างตนเอง สถานสงเคราะห์ของ
รัฐ ฯลฯ

๑๖. ปรับปรุงการประชาสัมพันธ์และการปฏิบัติการทางจิตวิทยา
การจัดรายการสื่อมวลชนของรัฐ ควรคำนึงถึงความต้องการของประชาชนมาก
กว่าการแสวงหาผลประโยชน์จากการโฆษณารายการ ควรจะมีการเผยแพร่ทาง
วิชาการตอบปัญหาของใจในคานส์คม กฎหมายและอื่น ๆ และเผยแพร่หลักการ
ศาสนาที่ถูกคอง รวมทั้งจัดหน่วยช่วยเหลือออกไปเยี่ยมเยียนประชาชนเป็นประจำ

ปัญหาคานส์คมธุรกิจ

๑. รายได้คองประชากรอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับระดับภาค และ
ระดับประเทศ

๒. โครงสร้างเศรษฐกิจของสามจังหวัดยัง เป็นโครงสร้างที่เน้นหนักด้านเกษตรกรรมและขาดการพัฒนาอุตสาหกรรม

๓. โครงสร้างเศรษฐกิจการเกษตรมีฐานแคบ โดยมีลักษณะเป็นเศรษฐกิจที่ขึ้นกับยางพาราเป็นหลัก จึงมีผลให้การผันผวนราคาขายในตลาดโลกมีอิทธิพลอย่างยิ่งต่อภาวะเศรษฐกิจในพื้นที่

๔. เนื้อที่ถือครองเพื่อการเกษตรมีจำกัด เนื่องจากพื้นที่ในสามจังหวัดมีภูเขาและป่าไม้อยู่มากแต่ประชากรเพิ่มขึ้นในอัตราสูง

๕. ผลผลิตจากยางพาราต่ำ เนื่องจากยางส่วนใหญ่เป็นยางขนาดเล็กพื้นที่เมืองคนชงมีอายุมากให้นำยางต่ำ

๖. ระบบการชลประทานยังไม่ทั่วถึง ผลผลิตด้านเกษตรอื่น ๆ ต่ำ

๗. การใช้แรงงานไม่เต็มที่ และปัญหาการว่างงานตามฤดูกาลสูง เนื่องจากลักษณะการผลิตในเศรษฐกิจการยางพารา สภาวะของตลาดแรงงานแคบจึงเป็นปัจจัยเสริมทำให้การว่างงานสูงขึ้นเรื่อย ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชน

๘. อุปกรณด้านการประมงยังล้าสมัย

แนวทางแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจ

๑. ส่งเสริมการปลูกยาง มะพร้าว การทำนา พริกไทย กาแฟ

โกโก้

๑.๑ ให้เพิ่มเงินกองทุนสงเคราะห์ส่วนยางให้ส่วนยางเก่า

เพื่อปลูกพันธุ์ใหม่ไร่ละอย่างน้อย ๔,๐๐๐ บาท ส่วนยางที่มีขนาดไม่เกิน ๑๕ ไร่
รัฐควรส่งเสริมให้เจ้าของสามารถกู้เงินจาก ธ.ก.ส. มาเป็นทุนยั้งชีพระหวาง
การปลูกยางส่งเคราะห์ใหม่ได้ควย

๑.๒ หาที่ดินให้ราษฎรซึ่งมีที่ดินน้อยได้เพิ่มขึ้นโดยวิธีให้เช่าหรือ
โดยให้ราษฎรปลูกสวนยาง (สวนป่า) แทนไม้เบญจพรรณ

๑.๓ ราษฎรซึ่งมีที่ดินว่างเปล่า ซึ่งถือครองโดยชอบด้วย
กฎหมายยังไม่ปลูกยางควรจัดระบบการให้ทุนส่งเคราะห์ในการปลูกโดยวิธี
ปลูกท่อนี้ในช่วงระยะที่ยังไม่มีผลผลิต และคิดดอกเบี้ยในอัตราธรรมดาไม่ใช่ทบ
ต้นจากธนาคารพาณิชย์ หรือแหล่งเงินของรัฐ

๑.๔ ราษฎรซึ่งถือครองที่ดินมานานควรจะได้รับหาทางให้ได้รับ
เอกสารสิทธิ์โดยควนโดยใช้มาตรการพิจารณาจากข้อเท็จจริง

๑.๕ มะพร้าว การทำนา กาแฟ พริกไทย ปาล์ม และโกโก้
ก็ควรจะได้รับ การส่งเสริมอย่างจริงจังแน่นอนเช่นเดียวกับยาง

๑.๖ ส่งเสริมการปลูกมะพร้าวโดยการปรับปรุงพันธุ์พื้นเมือง
เดิมให้มีผลผลิตสูงขึ้น ควรจะมีสถานีทดลองพันธุ์มะพร้าวในเขตจังหวัดปัตตานี
หรือนราธิวาส

๑.๗ ขยายงานด้านการศึกษาชลประทาน ระบบระบายน้ำเพื่อให้
การทำนาได้ผลมากขึ้น

๑.๘ ควรจะให้รัฐบาลเจรจากับประเทศอาเซียนซึ่งผลิตยาง
มากที่สุดในโลก ให้หาทางใช้อ่านางเช่นเดียวกับน้ำมัน เพื่อปรับปรุงราคาขยาคบ

ให้สูงขึ้นเหมือนกับกลุ่มโอเปค (OPEC) ซึ่งเป็นผู้กำหนดราคาน้ำมันของตนเอง

๒. ส่งเสริมการประมงให้จริงจัง โดยการวางนโยบายดังนี้

๒.๑ การจับปลา ควรเพิ่มปริมาณน้ำมันให้พอเพียง

๒.๒ เจรจากต่างประเทศ เช่นบังกลาเทศ อินเดีย พม่า อินโดนีเซีย และมาเลเซีย ให้เรือไทยเข้าไปจับปลาในน่านน้ำของประเทศเหล่านั้นโดยแบ่งผลประโยชน์กัน

๒.๓ ให้ทุนกู้ยืมแก่ชาวประมงเพื่อขยายกิจการในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

๒.๔ ปราบโจรสลัดที่คอยรบกวนชาวประมง

๒.๕ ส่งเสริมการเลี้ยงปลาโดยการเวนคืนที่ดินป่าเลนบางส่วนเพื่อให้ราษฎรชุกบอเลี้ยงปลา กุ้ง โดยหาทุนและนักวิชาการให้คำแนะนำในเบื้องต้น

๓. ส่งเสริมการปลูสดั่วให้จริงจังมีประสิทธิภาพทั้งสามารถประกันราคาได้วย และปราบปรามการลักลอบนำออกต่างประเทศโดยวิธีการต่าง ๆ

๔. เปิดดำเนินการส่งชาวสารออกนอกทุกด่านในภาคใต้ เพื่อให้ชาวสารที่ออกนอกได้เสียค่าฟรีเหมี่ยมโดยถูกต้อง

๕. ยกเลิกการกำหนดประเภทชาวสารของคนในเขตจำกัดชาวสารบริเวณชายแดนเพื่อให้ประชาชนในบริเวณชายแดนสามารถบริโภคชาวสารตามวิถีที่เขาต้องการได้โดยไม่เดือดร้อนที่ต้องซื้อชาวสารในราคาแพงกว่าราษฎร

ในบริเวณอื่น ๆ

๖. รื้อฟื้นการก่อสร้างเทียบเรือน้ำลึกที่นครราชสีมา และขยายองค์
การสะพานปลาตลาดน้ำใหม่ทองเย็นไวกวญ

๗. ขยายฐานทางเศรษฐกิจ โดยส่งเสริมการปลูกพืชเศรษฐกิจ
อย่างอื่นและขยายงานคานอุตสาหกรรม พาณิชยกรรมอื่นโดยเร่งด่วน เพื่อ
เพิ่มงานให้ราษฎรได้ทำขจัดการว่างงาน

เอกสารอ้างอิงและคนควาเพิ่มเติม

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑/๒๕๒๒
(สมัยวิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๒

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๓/๒๕๒๒
(สมัยวิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๒๒

กรุงเทพมหานครกิจ, ๑๒ มกราคม ๒๕๓๑, หน้า ๑๔
ฉแนวรบ ขจก.รูกพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้, ชาวพิเศษ,
๑๙ - ๒๕ ตุลาคม ๒๕๓๑, หน้า ๒๕ - ๒๖

ไทยรัฐ, ๘ เมษายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

ไทยรัฐ, ๑๕ กันยายน ๒๕๓๑, หน้า ๕

พลโทวิศิษย์ อัจฉิมวงษ์, "ปัญหา ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้",

รัฐสาริรักษ, กรกฎาคม ๒๕๓๑, หน้า ๓๕ - ๑๐

สยามรัฐ, ๒ ตุลาคม ๒๕๓๑, หน้า ๓

สารสังเขปขอมูลที่พิมพ์เผยแพร่แล้ว

- หมายเลข ๑ ตลาดการค้าในกลุ่มประเทศอินโดจีน
- หมายเลข ๒ กฎหมายการค้าของสหรัฐอเมริกา
- หมายเลข ๓ ปัญหาสามจังหวัดภาคใต้

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961187541

