

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๔๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๑๗

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกมาประชุมทั้งหมด ๒๖๕ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : วันนี้มีสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว
ผมขอดำเนินการประชุมประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมคือ

ด้วยได้รับหนังสือจากเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า ได้มีประกาศพระบรม-
ราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แทนตำแหน่งที่ว่างตามความ
ในมาตรา ๖ ของธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๑๕ จำนวน ๑๖ คน
ขอเชิญท่านสมาชิกยืนขึ้นรับฟังประกาศพระบรมราชโองการ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : (อ่าน)

“ประกาศ
แต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ปร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แทนตำแหน่งที่ว่างตามความในมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๑๕ ดังต่อไปนี้

๑. นายเกริก ผลนิवास
๒. นายกำธร พันธุลาภ
๓. นางจรี ศัตรวาหา
๔. พลเอก ทวีช เสนีวงศ์ ณ อยุธยา
๕. นายบุญมา รัตนถาวร
๖. นายบุญมา วงศ์สุวรรณ
๗. นายปลั่ง มีจุล
๘. นายไพยม เลขยานนท์
๙. นายวิรัช อารมย์ดี
๑๐. นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์
๑๑. นายสวัสดิ์ คชเสนี
๑๒. นายสุขุม อัครเวศน์
๑๓. นางสาวหยด นิยมวิภาต
๑๔. นายสุวิทย์ ระวิวงศ์
๑๕. นายอุดม รักตประจิต
๑๖. นางเอื้อนทิพย์ เปรมโยธิน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๑๗ เป็นปีที่ ๒๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

สัญญา ธรรมศักดิ์

นายกรัฐมนตรี

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่ได้มากอยู่ในที่ประชุมแล้ว ผมขอเชิญท่านสมาชิกยืนขึ้น เพื่อกล่าวคำปฏิญาณตน ตามที่ผมจะได้กล่าวนำ ว่า "ข้าพเจ้า (ออกชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศและประชาชนเป็นสำคัญ"

(นายกำธร พันธุลาภ นางจุรี ศัตรวาทา พลเอก ทวีช เสน่วงศ์ ณ อยุธยา นายปลั่ง มีจุล นายไพยม เลขยานนท์ นายวิรัช อารมย์ดี นายสวัสดิ์ คชเสนี นายสุขุม อัสเวศน์ นายสายหยุด นิยมวิภาต นายสุวิทย์ ระวีวงศ์ นายอุดม รักตะประจิต นางเอื้อนทิพย์ แรมโยธิน ซึ่งได้มาในวันนี้ ได้ยืนขึ้นกล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมตามที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติกล่าวนำพร้อมกัน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ต่อไปผมมีเรื่องที่คุณอาจจะขอปรึกษากับท่านสมาชิก และจะได้ขอให้ประชุมเป็นการภายใน ไม่มีการจดบันทึกการประชุม ต่อไปเป็นการประชุมภายในของสภา

(ตอนต่อจากนี้ไปเป็นการประชุมภายในจนกระทั่งยุติซึ่งมิได้มีรายงานการประชุม)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอพักการประชุม และเริ่มประชุมใหม่ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกาครับ

พักการประชุมเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๕.๑๐ นาฬิกา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขณะนี้มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมต่อจากเมื่อเช้านี้ต่อไป

ขณะนี้ท่านสมาชิกใหม่ซึ่งได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง คือ นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์ ได้มาอยู่ในที่ประชุมนี้แล้ว ขอเชิญนายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์ ยืนขึ้นเพื่อกล่าวคำปฏิญาณตนตามที่ผมจะกล่าวนำ ว่า “ข้าพเจ้า (ออกชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศและประชาชนเป็นสำคัญ”

นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์ : ข้าพเจ้า นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์ ขอปฏิญาณว่าข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศ และประชาชนเป็นสำคัญ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอขอบคุณครับ ต่อจากนี้ไป ผมขอกราบเรียนที่ประชุมว่าตามที่ได้ประชุมกันเป็นการภายในเมื่อเช้านี้ หลังจากนั้นผมก็ได้ไปพบกับท่านนายกรัฐมนตรีแล้ว แล้วก็ได้กราบเรียนข้อคิดเห็นตามที่เราได้ตกลงกันเมื่อเช้านี้ ก็ขอกราบเรียนที่ประชุมว่าเป็นที่เรียบร้อยทุกประการ ท่านนายกรัฐมนตรีได้นำเอาประกาศใช้มาตรา ๑๗ ให้ผมดู ปรากฏว่าเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดก็เป็นไปอย่างที่ผมได้เรียนไว้เมื่อเช้านี้ การประกาศใช้มาตรา ๑๗ โอนทรัพย์สินมาเป็นของรื้อนั้นจะได้กระทำในคืนวันนี้ แล้วพรุ่งนี้เช้า ท่านนายกรัฐมนตรีก็จะได้มาสภาด้วยตัวของท่านเอง เพื่อแถลงให้สมาชิกทราบตามระเบียบแล้วก็จะมื่ออะไรก็ว่ากันต่อไปได้ แต่นี่ขอระงับไว้แค่นั้นก่อน

(สมาชิกในที่ประชุมปรบมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ระเบียบวาระต่อไป ระเบียบวาระที่ ๒ วิจารณ์รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ ซึ่งได้วางไว้ให้ท่านสมาชิกตรวจดูแล้วจะมีท่านผู้ใดขอแก้ไขหรือมีความเห็นประการใด

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอแก้ไขหรือมีความเห็นประการใด ผมถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เป็นวาระกระทู้ถาม กระทู้ถามด่วนลำดับที่ ๑ ของคุณสุรินทร์ มาศดิตถ์ ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การดับเพลิงและการป้องกันอัคคีภัย

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ ขอกราบเรียนตั้งกระทู้ถาม ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องจากเกิดเพลิงไหม้ที่เขตเทศบาลเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง ในปีนี้ ๒ ครั้ง ในเดือนมกราคม และเมษายน ๒๕๑๗ ปรากฏว่าเกิดความเสียหายแก่ประชาชนและประเทศชาติ เป็นอันมาก กระทบกระเทือนถึงภาวะเศรษฐกิจและการปกครอง ความมั่นคงของประเทศ จากการเกิดเพลิงไหม้ปรากฏว่าในการป้องกันเพลิงไหม้และดับเพลิงเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ อันดีพอสมควร จึงขอเรียนถามว่า

๑. เพลิงไหม้บ้านเรือนและทรัพย์สินของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองพัทลุงเมื่อเดือนมกราคม และเมษายน ๒๕๑๗ รวม ๒ ครั้ง ขอทราบจากเพลิงไหม้นั้นประชาชนเสียหายรวมทั้งสิ้นคิดเป็นเงินประมาณเท่าใด จำนวนผู้เสียหายที่ร้าย รวมผู้ขาดที่อยู่อาศัยเพราะการนี้จำนวนที่ร้าย ทางราชการได้ให้ความช่วยเหลืออย่างไร หรือไม่

๒. ในการป้องกันอัคคีภัยทางราชการได้มีแผนการอย่างไร การจัดทำมีรถดับเพลิงทราบว่าทางโรงพยาบาลจังหวัดพัทลุงมีเงินพอที่จะซื้อไว้ใช้เพื่อกิจการดับเพลิงของโรงพยาบาล และช่วยเหลือเมื่อเกิดเพลิงไหม้ได้ อันจะเพิ่มประสิทธิภาพของการดับเพลิง ท่านจะสนับสนุนประการใดให้กิจการของหน่วยราชการอื่น หรือกิจการของเอกชนได้มีรถดับเพลิง เครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิงไว้เพื่อร่วมกันดับเพลิงเมื่อเกิดเพลิงไหม้

๓. แผนการป้องกันอัคคีภัยและแผนการดับเพลิงทางกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้อย่างไร เฉพาะในจังหวัดพัทลุงได้กวดขันให้เป็นไปตามแผนการนั้นหรือไม่

๔. เมื่อเกิดเพลิงไหม้ในจังหวัดต่าง ๆ ของส่วนภูมิภาค ปรากฏว่าการสั่งงานให้รถดับเพลิงออกปฏิบัติภารกิจ หรือไปช่วยเหลือจังหวัดอื่น จะต้องได้รับคำสั่งจากผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ผู้เดียว การนี้ปรากฏว่าเกิดความล่าช้า ท่านจะแก้ไขอย่างไร

๕. การก่อสร้างในเขตเพลิงไหม้ต้องปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมการก่อสร้างในเขตเพลิงไหม้ ทำความเดือดร้อนแก่ประชาชนผู้มีที่ดินในเขตเพลิงไหม้นั้น เพราะการพิจารณาของกรมโยธาธิการกระทรวงมหาดไทยล่าช้า เช่น ที่จังหวัดพัทลุงเกิดเพลิงไหม้ครั้งแรกเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๑๗ เป็นเวลา ๔ เดือน คือเมื่อกระผมได้ตั้งกระทู้ถามนี้ไปแล้วยังไม่ได้รับอนุมัติหรือเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทย ขอทราบว่าเป็นเพราะเหตุใด ท่านจะสั่งการหรือดำเนินการในเรื่องนี้โดยเร็วเพื่ออย่าให้ประชาชนเดือดร้อนได้หรือไม่ เพราะเหตุใด

๖. ปรากฏว่าการก่อสร้างอาคารนั้นประชาชนเดือดร้อนเนื่องจากราคาปูนซีเมนต์แพงและหายากเนื่องจากโรงงานปูนซีเมนต์กำหนดโควต้าให้แก่ตัวแทนการขาย เป็นจริงหรือไม่ หรือว่าพ่อค้านำมาอ้างเพื่อขายในราคาสูงขึ้นตามความพอใจ เรื่องนี้ท่านทราบหรือไม่ เพียงใด ในฐานะที่ท่านเป็นผู้มีหน้าที่บำบัดทุกข์บำรุงสุขของราษฎร ท่านจะแก้ไขอย่างไร

ท่านประธานที่เคารพ กระทั่งนี้กระผมตั้งไปเป็นเวลาหลายเดือนแล้ว เหตุการณ์อาจจะเปลี่ยนแปลง ถ้าเปลี่ยนแปลงก็ขอภัยด้วย

นายเทียน อชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย): ท่านประธานที่เคารพ กระผม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถามด่วนของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติขอทราบว่าการที่เกิดเพลิงไหม้ขึ้นที่จังหวัดพัทลุง นั้นเสียหายคิดเป็นเงินประมาณเท่าไร จำนวนผู้เสียหายกี่ราย ผู้ขาดที่อยู่อาศัยกี่ราย และทางราชการได้ให้ความช่วยเหลืออย่างไรหรือไม่ นั้น ขอเรียนว่า กรณีเกิดเพลิงไหม้ในเขตเทศบาลเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง รวม ๒ ครั้งเมื่อเดือนมกราคมและเดือนเมษายน ๒๕๑๗ ความเสียหายมีดังนี้ อาคารบ้านเรือนและทรัพย์สินของประชาชนเสียหายรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๙,๙๓๒,๙๔๐ บาท ผู้เสียหายรวม ๑๙๒ ครอบครัว ผู้ประสบอัคคีภัยขาดที่อยู่อาศัยจำนวน ๑,๓๓๙ คน ทางราชการได้ให้ความช่วยเหลือ คือ

๑. ในระยะแรกจังหวัดได้จัดที่พักชั่วคราวให้ผู้ประสบภัยได้เข้าพักอาศัยและได้จัดตั้งกองอำนวยการช่วยเหลือและสงเคราะห์ครอบครัวผู้ประสบภัยเกี่ยวกับเครื่องอุปโภคบริโภคและการรักษาพยาบาลผู้ป่วยเจ็บเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนในระยะแรกนอกจากนี้กระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ออกไปประสานงานช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนร่วมกับจังหวัดในพื้นที่ที่เกิดเหตุนั้น

๒. ในระยะต่อมาจังหวัดได้ดำเนินการจัดสร้างที่พักชั่วคราวให้ครอบครัวผู้ประสบภัยเข้าอยู่อาศัยเมื่อคราวเกิดเพลิงไหม้ในเดือนมกราคม ๒๕๑๗ ได้จัดสร้างห้องแถวที่พักชั่วคราวจำนวน ๑๖ ห้องแล้วแต่ไม่มีผู้ใดเข้าพักอาศัย เนื่องจากไปอาศัยอยู่ตามบ้านญาติพี่น้องและผู้ประสบอัคคีภัยส่วนมากประกอบอาชีพค้าขายมีฐานะพอช่วยตัวเองได้ การก่อสร้างห้องแถวที่พักชั่วคราวจึงมิได้ดำเนินการต่อไป สำหรับกรณีเพลิงไหม้ในเดือนเมษายน ๒๕๑๗ นั้นจังหวัดก็ได้ให้ผู้ประสบอัคคีภัยเข้าพักอาศัย ณ ที่พักชั่วคราวซึ่งจังหวัดได้จัดสร้างไว้ตั้งแต่คราวเกิดเพลิงไหม้ครั้งที่แล้ว แต่ก็ปรากฏว่าไม่มีผู้ประสบอัคคีภัยเข้าอยู่อาศัยเช่นกัน

ข้อ ๒. ที่ถามว่าการป้องกันอัคคีภัยทางราชการได้มีแผนอย่างไร และจะสนับสนุนประการใดให้กิจการของหน่วยราชการอื่น หรือกิจการของเอกชนได้มีรดับเพลิง เครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิงไว้เพื่อร่วมกันดับเพลิงเมื่อเกิดเพลิงไหม้นั้น ขอเรียนว่า ในการป้องกันอัคคีภัย ในส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทยมีแผนดำเนินการรวม ๑๒ ประการด้วยกัน เช่นกำหนดให้มีการฝึกอบรมพนักงานดับเพลิงและประเภทอาสาสมัคร ตลอดจนฝึกซ้อมการดับเพลิงไว้เป็นประจำ และกำชับและประกาศให้เทศบาลและสุขาภิบาลดำเนินการแต่งตั้งนายตรวจ และแบ่งเขตตรวจรับผิดชอบเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย เป็นต้น ส่วนที่ว่าหน่วยราชการอื่นหรือกิจการเอกชนจะมีรดับเพลิงและเครื่องมือเครื่องใช้ของตนเองนั้น ทางกระทรวงมหาดไทยได้มีนโยบายสนับสนุนอยู่แล้ว และได้ให้ความร่วมมือช่วยเหลือในด้านการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ดับเพลิงตลอดจนให้คำแนะนำต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่การดับเพลิงอีกด้วย

ข้อ ๓. ที่ถามว่ากระทรวงมหาดไทยกำหนดแผนป้องกันอัคคีภัยและแผนดับเพลิงไว้อย่างไร นั้น ขอเรียนว่าการป้องกันและระงับอัคคีภัยในส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย

ได้วางระเบียบกำหนดให้จังหวัด อำเภอ เทศบาล และสุขาภิบาลจัดวางแผนป้องกันและ
 ระวังอัคคีภัยขึ้นถือปฏิบัติทุกแห่ง เรียกว่าแผนป้องกันและระวังอัคคีภัย ได้กำหนดมาตรการ
 ในการป้องกันอัคคีภัยและในด้านการดับเพลิงไว้ในแผน ๓ ระยะ คือก่อนเกิดเพลิงไหม้
 ขณะเพลิงไหม้ และเมื่อเพลิงไหม้สงบแล้วว่าจะปฏิบัติอย่างไร โดยกำหนดให้มีเจ้าหน้าที่
 ฝ่ายการต่าง ๆ เป็นผู้ปฏิบัติตามแผน นอกจากนี้ก็ได้กำหนดเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิง
 การสื่อสารไว้ในแผนอย่างพร้อมมูลนอกจากกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้ท้องถิ่นวางแผน
 ดังกล่าวแล้ว กระทรวงมหาดไทยยังได้กำชับเตือนและซักซ้อมความเข้าใจเพื่อถือเป็นระเบียบ
 ปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันและระวังอัคคีภัยในจังหวัด อำเภอ เทศบาล และสุขาภิบาลเป็นประจำ
 อยู่เสมอ รวมทั้งจังหวัดพัทลุงก็ได้ดำเนินการกวาดขันให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวเช่นเดียวกัน

ข้อ ๔ ที่ถามว่าจะแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการสั่งงานให้รถดับเพลิงออกปฏิบัติการ
 ใดนั้น ขอเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยได้แก้ไขปัญหาลดอุปสรรคความล่าช้าในการนำ
 รถดับเพลิงในท้องถิ่นที่ใกล้เคียง ซึ่งจะต้องขออนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดเสียก่อนแล้วโดย
 กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดมาตรการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติในหลักการไว้ก่อนว่า
 ในกรณีเพลิงไหม้ในท้องถิ่นที่ใกล้เคียง ซึ่งมีระยะทางไม่เกิน ๔๐ กิโลเมตร ให้เทศบาลและ
 สุขาภิบาลนำรถดับเพลิงไปทำการช่วยเหลือได้ทันทีเป็นจำนวนที่คั้น เมื่อรถดับเพลิงไป
 ช่วยเหลือแล้วให้รับรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบทันที ถ้าหากเป็นกรณีที่มีระยะทาง
 เกินกว่า ๔๐ กิโลเมตร ให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้รักษาราชการแทนพิจารณาอนุมัติก่อน

ข้อ ๕. ที่ถามว่าการก่อสร้างในเขตดับเพลิงต้องปฏิบัติตามกฎหมายควบคุม
 การก่อสร้างในเขตเพลิงไหม้ ทำความเดือดร้อนแก่ประชาชนในเขตเพลิงไหม้ เพราะการพิจารณา
 ของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทยล่าช้า เป็นเพราะเหตุใด นั้น ขอเรียนว่า หากมีกรณี
 เพลิงไหม้ในเขตเทศบาลใดก็ตาม หากเทศบาลแห่งนั้น หรือท้องที่แห่งนั้นได้มีพระราชกฤษฎีกา
 ให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๕ แล้ว เป็นหน้าที่ของ
 เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นหรือสำนักผังเมือง หากเป็นท้องที่นอกเขตเทศบาลหรือท้องที่ที่ยังไม่ได้
 ประกาศใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๕ ซึ่งเป็นหน้าที่ของ
 กรมโยธาธิการ สำหรับกรณีเพลิงไหม้ที่เกิดในเขตเทศบาลเมืองพัทลุงซึ่งประกาศใช้เทศบัญญัติ

ควบคุมการก่อสร้างอาคาร โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติ ควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช ๒๔๗๕ แล้ว ฉะนั้นการอนุญาตก่อสร้างจึงเป็นอำนาจ หน้าที่ของเทศบาลเมืองพัทลุง มิใช่กรมโยธาธิการ แต่ทางจังหวัดได้ขอให้สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทยช่วยวางผังปรับปรุงบริเวณเพลิงไหม้แห่งนี้ให้ สำนักผังเมืองจึงได้ออกไป ดำเนินการสำรวจแผนที่และวางผังปรับปรุงบริเวณเพลิงไหม้แห่งนี้ เมื่อจังหวัดและเทศบาลเมือง พัทลุงได้ให้ความเห็นพ้องด้วยกับผังที่ปรับปรุงใหม่นี้แล้ว กระทรวงมหาดไทยจึงได้ส่งผังนั้น ไปให้จังหวัดและเทศบาลถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๑๗ ส่วนที่ว่าการดำเนินการ ลำช้าเป็นเวลาถึง ๔ เดือนนั้น ก็เนื่องจากการติดต่อระหว่างจังหวัดพัทลุงและสำนักผังเมือง ใช้เวลาประมาณเกือบ ๓ อาทิตย์ และสำหรับผังเมืองก็ได้ส่งช่างไปสำรวจ และแจ้งให้จังหวัด ทำการสำรวจตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของอาคารที่จะอนุญาตให้ซ่อมแซมได้โดยไม่ ต้องรื้อถอน ซึ่งการตรวจสอบนี้ต้องใช้เวลาพอสมควร และผู้แทนจังหวัดเทศบาล และสำนัก ผังเมืองได้พิจารณาจนเห็นพ้องต้องกันแล้ว มีผลเป็นที่ยุติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๑๗ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นพ้องกับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า การดำเนินงานครั้งนี้ มีการล่าช้าเกินสมควรไปบ้าง ทำให้ประชาชนผู้ประสบเพลิงไหม้ต้องเดือดร้อน ต่อไปกระทรวง มหาดไทยจะกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยเร็วที่สุด เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ของประชาชนที่ประสบเพลิงไหม้ ตลอดจนจะพยายามหาทางตัดขั้นตอนของการทำงาน ด้านนี้ให้ลดน้อยลง เพื่อความสะดวกและรวดเร็ว ประชาชนผู้ประสบเพลิงไหม้จะได้ไม่ต้อง รอคอยนานเกินไป

ข้อ ๖. ที่ถามว่าการก่อสร้างอาคารนั้นประชาชนเดือดร้อน เนื่องจากราคาปูนซีเมนต์ แพงและหายาก เนื่องจากโรงงานปูนซีเมนต์กำหนดโควตาให้แก่ตัวแทนการขายจริงหรือไม่ และทราบเรื่องเพียงใดนั้น เรื่องนี้ได้สอบถามไปยังกระทรวงพาณิชย์แล้ว ได้ความว่าปูนซีเมนต์ มีราคาสูงขึ้นจริง เนื่องด้วยต้นทุนการผลิต โดยเฉพาะน้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงขึ้นเป็นสำคัญ ประกอบกับเกิดภาวะความหายากและขาดแคลนปูนซีเมนต์ในหลายประเทศ จึงมีการส่ง ปูนซีเมนต์ออกไปนอกประเทศมากขึ้น อย่างไรก็ตามกระทรวงพาณิชย์ได้ควบคุมการส่งออก ตั้งแต่เดือนมีนาคม ศกนี้ เป็นต้นมา และนอกจากนั้นคณะกรรมการกลางป้องกันการค้ากำไร เกินควรก็ได้ออกประกาศควบคุมราคาจำหน่ายปูนซีเมนต์ในเขตท้องที่กรุงเทพมหานคร

และจังหวัดอื่น ๆ ตามชนิดของปูน และตามความเหมาะสมอีกด้วย ดังนั้นสถานการณ์เรื่องปูนซีเมนต์ในประเทศขณะนี้ได้คลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้นแล้ว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ :ต่อไปเป็นกระทู้ถามด่วน ลำดับที่ ๒ ของคุณไพฑูรย์ ไทตระไวศยะ ถาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เรื่อง การช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร

นายไพฑูรย์ ไทตระไวศยะ :ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายไพฑูรย์ ไทตระไวศยะ ขอตั้งกระทู้ถามด่วน ตาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ได้ทราบว่า ทางรัฐบาลได้จัดเงินงบประมาณประจำปีทุก ๆ ปีไว้ช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร เช่นการจัดซื้อปุ๋ย เครื่องท่อนแรง บั๊มน้ำ รถไถนา ต่าง ๆ นั้น และตกมาในปีนี้ทางรัฐบาลได้เก็บค่าพรีเมียมข้าวเพิ่มถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาทเศษ และประกาศว่าจะนำเงินค่าพรีเมียมข้าวมาช่วยเหลือเกษตรกรเพิ่มขึ้นอีกจากงบช่วยประจำปี อยากทราบว่ารัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณประจำปีไว้ช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรเท่าไร และนำเงินค่าพรีเมียมข้าวมาช่วยอีกเท่าไร

๒. เมื่อรัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรในด้านต่าง ๆ เช่น ปุ๋ย เครื่องมือท่อนแรง เครื่องพ่นยา อยากทราบว่าเมื่อไหร่จึงจะช่วยได้ เพราะระยะนี้เป็นระยะที่เกษตรกรส่วนมากมักจำเป็นที่จะต้องใช้ปุ๋ย เครื่องท่อนแรงแล้ว และในการช่วยเหลือต่าง ๆ ที่รัฐบาลให้แก่กลุ่มเกษตรกรนั้น ส่วนมากมักจะไม่ทันฤดูกาลอยู่เสมอ ทำให้เกษตรกรไม่ได้รับผลเท่าที่ควร และถ้าหากรัฐบาลจะช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรต่อไปแล้ว ขอให้รัฐบาลกำหนดระยะเวลาการช่วยเหลือให้แน่นอน เพื่อให้เกษตรกรได้รับความช่วยเหลือถูกต้องทันต่อฤดูกาลจะได้หรือไม่

๓. การช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรนี้ ทราบว่ารัฐบาลช่วยเฉพาะแต่กลุ่มที่จดทะเบียนถูกต้องตามคำสั่งคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๐ และ ๑๔๑ แล้วเท่านั้นใช่หรือไม่ ส่วนกลุ่มต่าง ๆ ที่ตั้งมาก่อนประกาศคำสั่งคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๐ และ ๑๔๑ นั้น ไม่ได้รับการช่วยเหลือเป็นเพราะเหตุใด ทั้ง ๆ ที่กลุ่มเหล่านี้กระทรวงเกษตรฯ ได้เป็นผู้ริเริ่มให้พวกเขาารวมตัวกันจัดตั้งเป็นกลุ่มเกษตรกรขึ้นมา แต่ยังไม่พร้อมที่จะจดทะเบียน และกลุ่มเหล่านี้เขาก็มีส่วนที่ทำได้ให้แก่ประเทศชาติเช่นกัน

๔. นอกจากการช่วยเหลือในด้านปุ๋ย เครื่องทุ่นแรงแล้ว ใคร่ขอให้รัฐบาลพิจารณาช่วยเหลือด้านแหล่งน้ำเพื่อการเพาะปลูกของกลุ่มเกษตรกรที่มีความจำเป็น เรื่องน้ำเช่น กลุ่มเกษตรกรทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีบางท้องที่ที่ขาดแคลนน้ำมาก ขอให้รัฐบาลนำเงินค่าพรีเมียมข้าวมาช่วยกลุ่มเกษตรกรในการทำทำนบเหมืองฝายต่างๆ เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้งจะได้หรือไม่ ขอขอบคุณครับ

นายเถลิง ชำรงนาวาสวัสดิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม เถลิง ชำรงนาวาสวัสดิ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระผมตอบกระทู้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

๑. การให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเกษตรกรในเรื่องต่างๆ นั้น รัฐบาลได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือโดยผ่านทางส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มเกษตรกรโดยตรงอยู่แล้ว นอกจากนี้ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรขึ้นคณะหนึ่ง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน มีหน้าที่กลั่นกรองโครงการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรและประสานงานด้านการให้ความช่วยเหลือ ในปี พ.ศ. ๒๕๑๗ คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรได้รับเงินงบประมาณงบกลาง ให้เป็นทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกรและได้พิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจำนวนนี้ ให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร โดยผ่านทางส่วนราชการต่างๆ ไปแล้ว รวม ๑๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ไม่รวมงบประมาณประจำของกรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้ตั้งไว้เป็นจำนวนมาก แต่ไม่อาจแยกออกมาสำหรับเฉพาะกลุ่มเกษตรกรได้ ส่วนในเรื่องเงินค่าพรีเมียมข้าวที่เกิดขึ้นนั้น รัฐบาลดำริที่จะนำเงินจำนวนนี้เข้าสมทบในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จะจัดขึ้นขึ้น ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กรณารับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว กองทุนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตต่างๆ ให้แก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรพยุงบราคาผลผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหารให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรคู่เพื่อการลงทุนในการผลิตและการจำหน่าย ดำเนินด้านการปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเงินทุนที่นำเข้าสมทบในกองทุนจะประกอบด้วยเงินที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย และเงินค่าธรรมเนียม

การส่งออกที่เรียกเก็บเป็นใหญ่ สำหรับวงเงินกองทุนตลอดปีงบประมาณ ๒๕๑๘ คาดว่าจะได้ประมาณ ๒,๐๐๐ ถึง ๒,๕๐๐ ล้านบาทโดยได้จากเงินค่าพรีเมียมข้าวและน้ำตาล

๒. รัฐบาลทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการประกอบอาชีพของเกษตรกร และได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเกษตรกรเรื่องปัจจัยในการผลิตเสมอมา เช่นในเรื่องปุ๋ยสำหรับการทำนาครั้งที่ ๒ ปี ๒๕๑๖-๒๕๑๗ ก็ได้ดำเนินการจัดสรรปุ๋ยช่วยเหลือสถาบันเกษตรกรไปแล้วส่วนปุ๋ยสำหรับทำในฤดูนี้ เนื่องจากมีปัญหาปุ๋ยขาดแคลนและมีราคาสูง รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาปุ๋ยให้แก่เกษตรกรขึ้น และได้ดำเนินการจัดหาปุ๋ยเพื่อการช่วยเหลือเกษตรกรจำนวนหนึ่งแต่เนื่องจากปุ๋ยขาดแคลน จำนวนที่จะได้ไม่เต็มความต้องการของเกษตรกร ซึ่งรัฐบาลก็กำลังพยายามจัดการหาต่อไป

๓. รัฐบาลมีนโยบายจะช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลแล้ว การที่จะให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเกษตรกรที่มีได้จดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมายนั้น จะทำให้เกษตรกรขาดความสนใจในการจดทะเบียนให้เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ซึ่งจะเป็นปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกรเองในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้สินเชื่อและประโยชน์อื่น ๆ ตามกฎหมายจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎหมายกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้อนุมัติให้ใช้กองทุนพิเศษซึ่งได้มาจากการชำระหนี้ค่านของกลุ่มเกษตรกรต่อรัฐ หมุนเวียนกลับไปให้กลุ่มเกษตรกรที่ยังไม่ได้จดทะเบียนเรียบร้อยตามกฎหมายแล้วในลักษณะชั่วคราว อนึ่งเกษตรกรได้ให้ความสนใจในการที่จะจดทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมากขึ้น ดังจะเห็นได้ว่าในระยะหลังนี้จำนวนกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนถูกต้องเป็นนิติบุคคลแล้ว ได้เพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๘๐๐ กลุ่ม และคาดว่าจะถึง ๑,๐๐๐ กลุ่มในไม่ช้านี้

๔. รัฐบาลได้เร่งรัดการสร้างเขื่อนและระบบชลประทานต่าง ๆ อยู่แล้วตามกำลังงบประมาณ รวมทั้งการทำหรือนำน้ำบาดาลมาพัฒนาใช้ในการเกษตรด้วย สำหรับในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นั้น รัฐบาลได้ให้ความสนใจเป็นพิเศษ และได้กู้เงินระยะยาวไม่เสียดอกเบี้ยรวม ๑๐๐ ล้านบาทมาเพื่อปรับปรุงขยายโครงการหนองหวาย ลำปาว และลำพระเพลิง และจะกู้เงินเพิ่มต่อไป สำหรับโครงการลำตะคอง ชีบน และมูลบน นอกจากนั้นจะขยายงาน

ด้านเหมืองฝายและชลประทานด้วยการสูบน้ำอย่างกว้างขวาง โดยรวมเข้าแผนแก้ไขภาวะ
แห้งแล้งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งรัฐบาลกำลังเร่งรัดริบจัดทำขึ้นเพื่อให้ได้ใช้งบประมาณ
ในปี ๒๕๑๘ นี้ สำหรับเงินทุนสงเคราะห์เกษตรกรนั้นส่วนหนึ่งจะนำมาใช้จ่ายสำหรับโครงการนี้
โดยให้สถาบันเกษตรกรผู้ไปดำเนินการเอง ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ทมระเบียบวาระกระทู้ถามแล้ว

ต่อไปนี้เป็นระเบียบวาระที่ ๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกิน
แบ่งรัฐบาล พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณา
ในวาระที่ ๒



ที่ ๓๐๕๘

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๑๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการ
การเศรษฐกิจ ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราช-
บัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะ
กรรมการการเศรษฐกิจพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว จึงกราบ
เรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลโท **ชาญ อังสุโชติ**
(ชาญ อังสุโชติ)

ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ

กองกรรมการ

โทร. ๘๑๐๐๕๘

รายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

พ.ศ.

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจพิจารณานั้น บัดนี้ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นายวินัย บุญโสภณ เลขาธิการกรม กรมบัญชีกลาง และนายสมหมาย โชติรักษ์ ผู้ช่วยหัวหน้ากองกลาง สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล กระทรวงการคลัง

๒. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผู้แปรญัตติ ๘ คน ๑. นายไชยงค์ ชูชาติ ๒. พันเอก สมคิด ศรีสังคม ๓. นายทวิช กลิ่นประทุม ๔. นายวิชา เศรษฐบุตร ๕. นายนิคม จันทรวีร ๖. นายพิชัย รัตตกุล ๗. นายสุรินทร์ เทพกาญจนา ๘. นายเพทาย อมาตยกุล

อนึ่ง คำแปรญัตติของนายพิชัย รัตตกุล ถือว่าได้ตกไปตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๔

๓. ผลของการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีผู้แปรญัตติ	ไม่มีการแก้ไข
<u>ก้ำปรารภ</u>	"	"
<u>มาตรา ๑</u>	"	"
<u>มาตรา ๒</u>	"	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	มีผู้แปรญัตติ	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีผู้แปรญัตติ	"
<u>หมวด ๑ การจัดตั้งและวัตถุประสงค์</u>	"	"
<u>มาตรา ๕</u>	มีผู้แปรญัตติ	"
<u>มาตรา ๖-๗</u>	ไม่มีผู้แปรญัตติ	"

<u>มาตรา ๘</u>	..	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๙</u>	..	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๐</u>	มีผู้แปรญัตติ	คณะกรรมการธิการตัดออก
<u>หมวด ๒ การกำกับ การควบคุม และการบริหาร</u>		
	ไม่มีผู้แปรญัตติ	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๑</u>
<u>มาตรา ๑๒</u>	มีผู้แปรญัตติ	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๓-๑๔</u>	..	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๕</u>	..	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๕ ทวิ</u>	คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่	
<u>มาตรา ๑๖</u>	มีผู้แปรญัตติ	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๗-๑๘</u>	มีผู้แปรญัตติ	คณะกรรมการธิการตัดออก
<u>มาตรา ๑๙</u>	ไม่มีผู้แปรญัตติ	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๐</u>	มีผู้แปรญัตติ	..
<u>มาตรา ๒๑</u>	ไม่มีผู้แปรญัตติ	..
<u>มาตรา ๒๒</u>	มีผู้แปรญัตติ	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๓</u>	..	ไม่มีการแก้ไข
<u>หมวด ๓ การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ</u>		
	ไม่มีผู้แปรญัตติ	..
<u>มาตรา ๒๔</u>	มีผู้แปรญัตติ	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๕-๒๘</u>	..	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒๙-๓๐</u>	..	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๑-๓๔</u>	ไม่มีผู้แปรญัตติ	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓๕-๓๖</u>	มีผู้แปรญัตติ	..
<u>มาตรา ๓๗</u>	ไม่มีผู้แปรญัตติ	มีการแก้ไข
<u>หมวด ๔ หนี้ และอายุความ</u>	..	ไม่มีการแก้ไข

<u>มาตรา ๓๘</u>	"	"
<u>มาตรา ๓๙</u>	"	มีการแก้ไข
<u>หมวด ๕ การสงเคราะห์พนักงาน และลูกจ้าง</u>	"	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔๐</u>	มีผู้แปรญัตติ	"
<u>หมวด ๖ บทกำหนดโทษ</u>	ไม่มีผู้แปรญัตติ	"
<u>มาตรา ๔๑</u>	"	มีการแก้ไข
<u>บทเฉพาะกาล</u>	"	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔๒</u>	"	"

๔. รายละเอียดการพิจารณาคำแปรญัตติ

มาตรา ๓ นายทวีช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติตัดคำนิยาม "คณะกรรมการ" ออก

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๕ นายทวีช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้ (๒) คำว่า "คณะกรรมการ" เป็น "ผู้อำนวยการ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๐ พันเอก สมคิด ศรีสังคุม ขอแปรญัตติแก้เป็นดังนี้

"ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจจัดให้มี เจ้าหน้าที่และออกรางวัลสลากกินแบ่งแทนสภาอากาศไทย สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยหรือองค์การสาธารณกุศลอื่นได้ในกรณีที่สภาอากาศไทยสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยหรือองค์การสาธารณกุศลอื่นร้องขอและสภาอากาศไทย สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยหรือองค์การสาธารณกุศลอื่นได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการพนันให้ออกสลากกินแบ่งได้แล้ว"

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายวิชา เศรษฐบุตร ขอแปรญัตติแก้เป็นดังนี้

“ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจจัดให้มี จำหน่าย และออกรางวัลสลากกินแบ่งแทนองค์การกุศลเพื่อการศึกษา หรือเพื่อสังคมสงเคราะห์ และสหภาพชาติไทยได้ ในกรณีที่ องค์การกุศลเหล่านั้นและสหภาพชาติไทยร้องขอ และได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการพนันให้ออกสลากกินแบ่งได้ แล้ว”

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๒

พันเอก สมคิด ศรีสังคม ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติตัดออกทั้งมาตรา

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายเพทาย อมาตยกุล ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการธิการได้แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๓

นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติตัดออกทั้งมาตรา

คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๔

พันเอก สมคิด ศรีสังคม ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการธิการชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้เป็นดังนี้

“ให้ผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการและวางนโยบายของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่นี้ให้รวมถึง”

และขอเพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็น (๕) ทวิ และ (๕) ตริ ดังนี้

“(๕) ทวิ บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง

หรือลงโทษพนักงานและลูกจ้างทางวินัย ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง แต่ถ้าพนักงานและลูกจ้างที่ว่านั้นมีตำแหน่งตั้งแต่ชั้นหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไป ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐมนตรี

(๕) ตริ กำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้าง ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ นโยบาย และข้อบังคับของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล”

มาตรา ๑๕ คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน
นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้เป็นดังนี้
 “ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน
นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้ (๔) เป็นดังนี้
 “รัฐมนตรีให้ออกด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน
นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้เป็นดังนี้
 “ให้รัฐมนตรีกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน
 พันเอก สมคิด ศรีสังคม ขอแปรญัตติไว้
 คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒๐ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติตัดออกทั้งมาตรา
 คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๒ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้คำว่า “คณะกรรมการ”
 เป็น “รัฐมนตรี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๓ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติตัดคำว่า “ประธานกรรมการ กรรมการ” ออก

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๔ นายไชยงค์ ชูชาติ ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

พันเอก สมคิด ศรีสังคม ขอแปรญัตติเป็นดังนี้

“(๑) ไม่เกินร้อยละสิบเป็นเงินรางวัล

(๒) ไม่ต่ำกว่าร้อยละสามสิบเป็นรายได้แผ่นดิน

(๓) ไม่เกินร้อยละสิบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติเพิ่มข้อความเป็น (๑)

ทวิ ดังนี้

“(๑) ทวิ ร้อยละสิบเป็นภาษีการพนัน”

และขอแปรญัตติแก้ (๒) เป็นดังนี้

“ร้อยละสิบแปดเป็นรายได้สำหรับกิจการสาธารณูปโภค การเคหะสงเคราะห์ และกิจการอื่นใดเพื่อประโยชน์ของคนจน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายนิคม จันทรวีฑูร ขอแปรญัตติแก้ (๒) เป็นดังนี้

“ร้อยละยี่สิบแปดเป็นรายได้แผ่นดิน เพื่อใช้จ่ายในการสังคมสงเคราะห์”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสุรินทร์ เทพกาญจนา ขอแปรญัตติแก้ (๒) และ (๓)

เป็นดังนี้

“(๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบเป็นรายได้แผ่นดิน

(๓) ไม่เกินร้อยละสิบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายเพทาย อมาตกุล ขอแปรญัตติเป็นดังนี้

“เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลให้จัดสรรดังนี้

(๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล

(๒) ร้อยละสิบห้าเป็นรายได้แผ่นดิน

(๓) ร้อยละสิบสามเป็นเงินช่วยเหลือสมาคมกาชาดไทยการสังคมสงเคราะห์ การศึกษา การศาสนา การสาธารณสุข และสาธารณกุศลอื่น ๆ

(๔) ร้อยละสิบสองเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๕ พันเอก สมคิด ศรีสังคม ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒๖ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้เป็นดังนี้

“ดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา ๒๔ (๑) และ (๑) ทวีให้นำส่งเป็นรายได้ของแผ่นดิน สำหรับ (๒) ให้สมทบเป็นทุนสำหรับใช้เพื่อประโยชน์ในการสาธารณูปโภค การเคหะสงเคราะห์ และกิจการอื่นใดเพื่อประโยชน์ของคนจน ส่วนดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา ๒๔ (๓) ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการกิจการบริหาร”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๗ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้คำว่า “คณะกรรมการ”

เป็น “ผู้อำนวยการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๘ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้คำว่า “รายได้ของแผ่นดิน” เป็น “เป็นทุนสำหรับใช้เพื่อประโยชน์ในการสาธารณสุข-โรคการเคหะสงเคราะห์ และกิจการอื่นเพื่อประโยชน์ของคนจน”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๘ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้คำว่า “คณะกรรมการ” เป็น “ผู้อำนวยการ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายสุรินทร์ เทพกาญจนา ขอแปรญัตติตัดข้อความต่อไปนี้

“ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกันไว้เป็นเงินสำรองได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบ ส่วนที่เหลือ”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๓๐ พันเอก สมคิด ศรีสังคม ขอแปรญัตติไว้
 คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ
 นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติไว้
 คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓๕ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติตัดคำว่า “ประธานกรรมการ กรรมการ” ออก

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๓๖ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติเป็นดังนี้
 “ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการตรวจสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยหกสิบห้าวันนับตั้งแต่วันสิ้นปีบัญชีเพื่อรัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๐ นายทวิช กลิ่นประทุม ขอแปรญัตติแก้คำว่า "คณะกรรมการ" เป็น "ผู้อำนวยการ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. รัฐบาลควรจะพิจารณาระบบการจ่ายเงินโบนัสแก่กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเสียใหม่ โดยถือหลักว่า การจ่ายเงินโบนัสสำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น เป็นการจ่ายเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจ การจ่ายเงินโบนัสโดยคำนึงถึงผลกำไรของรัฐวิสาหกิจเป็นเกณฑ์แต่เพียงอย่างเดียว ดังเช่นที่กระทำอยู่ในปัจจุบันยังไม่เหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในรัฐวิสาหกิจที่ประกอบการในลักษณะผูกขาดหรือกึ่งผูกขาด เช่น สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลซึ่งผลกำไรไม่เป็นเครื่องวัดประสิทธิภาพในการดำเนินการ

๒. ในการกำหนดวิธีการจำหน่ายสลากกินแบ่ง ไม่ว่าจะ เป็นโดยวิธีประมูลหรือวิธีอื่น เช่น กำหนดเงินบริจาคช่วยเหลือราชการต่อเล่มเช่นที่เคยใช้มาก็ตาม คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลจะต้องให้สิทธิในการจำหน่าย โดยมีการกำหนดระยะเวลาไว้แน่นอน มิใช่ให้สิทธิโดยไม่มีกำหนดเวลาเช่นที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

สำหรับผู้ที่ได้สิทธิจำหน่ายสลากกินแบ่งอยู่แล้วในขณะนี้ ควรแยกพิจารณาเป็น ๒ กรณี

(๑) สำหรับผู้ที่ได้บริจาคเงินช่วยเหลือราชการไว้ ก็ให้พิจารณาว่าระยะเวลาของการได้สิทธิจำหน่ายควรจะหมดแล้วหรือไม่ โดยคำนึงถึงจำนวนเงินบริจาคช่วยเหลือราชการที่ได้ให้ไว้และระยะเวลาที่ได้สิทธิมาแล้วเป็นหลัก

(๒) สำหรับผู้ที่ไม่ได้บริจาคเงินช่วยเหลือราชการเลย ก็ให้ถือว่าสิทธิในการจำหน่ายได้สิ้นสุดลงแล้ว ให้นำสลากกินแบ่งดังกล่าวมาดำเนินการจำหน่ายใหม่ตามวิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลกำหนด

๓. คณะกรรมการเห็นชอบด้วยกับความเห็นของผู้แปรญัตติส่วนใหญ่ว่า

รายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ควรนำไปใช้ในงานที่เกี่ยวข้องกับการสังคมสงเคราะห์ หรือการกุศลสาธารณะ

รัฐบาลควรจะนำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลและรายได้อื่น ๆ ที่มีลักษณะทำนองเดียวกันไปใช้ในการขยายกิจการที่เกี่ยวข้องกับการสังคมสงเคราะห์หรือการกุศลสาธารณะ ทั้งนี้เพื่อให้เป็นกรรมในสังคมยิ่งขึ้น

๔. กรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคนตามมาตรา ๑๒ ควรแต่งตั้งผู้ที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในการบริหาร เพื่อจะได้ช่วยควบคุมดูแลกิจการ และการวางนโยบายของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เหมาะสม

ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้ ด้วยแล้ว.

(ลงชื่อ) **สมพร เทพสิทธา**

(นายสมพร เทพสิทธา)

เลขาธิการคณะกรรมการการ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายจัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๗ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล

"ผู้อำนวยการ" หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

"พนักงาน" หมายความว่า พนักงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และหมายความรวมถึงผู้อำนวยการด้วย

"ลูกจ้าง" หมายความว่า ลูกจ้างของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
 มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑
 การจัดตั้งและวัตถุประสงค์

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งขึ้นเรียกว่า “สำนักงานสลากกินแบ่ง
 รัฐบาล” มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกสลากกินแบ่งรัฐบาล
- (๒) จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาล หรือ
 พิมพ์สิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ
- (๓) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินกิจการของ
 สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

มาตรา ๖ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๗ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๘ ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน
 สลากกินแบ่งรัฐบาล กระทรวงการคลัง ไปเป็นของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

สำหรับทรัพย์สินที่โอนตามวรรคหนึ่ง ที่เป็นเงินให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
 กันไว้สำหรับใช้จ่ายเท่าที่มีพันธกรณี ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๙ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายใน
 ขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง การจัดซื้อ จัดทำ จำหน่าย
 เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครอง และการดำเนินกิจการเกี่ยวกับ
 ทรัพย์สินและการเรียกร้องสิทธิอื่น ๆ ด้วย

มาตรา ๑๑ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจจัดให้มี สำนักงาน และ
 สหกรณ์รับสลากกินแบ่งของสหกรณ์ที่ได้ในกรณีที่สหกรณ์ได้ขอรับ และสหกรณ์ไทย
 ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยกรรมพันธ์ให้สหกรณ์กินแบ่งได้แล้ว

หมวด ๒

การกำกับ การควบคุม และการบริหาร

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปเกี่ยวกับสำนักงานสลาก
 กินแบ่งรัฐบาล และเพื่อประโยชน์ในการนี้จะสั่งให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลชี้แจง ข้อ-
 เถ็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงานยื่น สั่งให้กระทำหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ เพื่อให้เป็นไป
 ตามนโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งสอบสวนข้อเท็จจริง
 ที่เกี่ยวกับการดำเนินงาน

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลคณะหนึ่ง
 เรียกว่า "คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล" ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน
 กรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย
 ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนกรมตำรวจ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์
ผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย และผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
และผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้
รับแต่งตั้งอีกได้

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งคนใดหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการ
 คณะกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๓ ประธานกรรมการ และกรรมการ ย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทน
 ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการ และวางนโยบาย

ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
- (๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการประชุม
- (๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานและวิธีปฏิบัติงาน
- (๔) การกำหนดตำแหน่งอัตราเงินเดือน การให้สวัสดิการ และการสงเคราะห์พนักงานและลูกจ้าง
- (๕) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือน การออกจากตำแหน่ง วินัย และการลงโทษพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการให้สิทธิแก่พนักงานและลูกจ้างอุทธรณ์การลงโทษได้ด้วย
- (๖) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงินประเภทค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าล่วงเวลา และการจ่ายเงินประเภทอื่น ๆ
- (๗) การกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล
- (๘) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการซื้อและการจ้าง
- (๙) การพิจารณาและอนุมัติงบประมาณประจำปี
- (๑๐) การออกข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงินบำเหน็จ การจ่ายเงินสวัสดิการ และการจ่ายเงินสงเคราะห์แก่พนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการจัดการเกี่ยวกับกองทุนบำเหน็จพนักงานและลูกจ้าง กองทุนสวัสดิการ และกองทุนสงเคราะห์

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๕ ทวิ ห้ามมิให้ผู้มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้เป็นผู้ดำเนินการ

- (๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในธุรกิจที่กระทำกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไม่ว่า

โดยทางตรงหรือทางอ้อม

(๒) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของทางราชการ ไม่ว่าจะเป็ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนท้องถิ่น พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจอื่น

(๓) เป็นผู้มีตำแหน่งทางการเมือง หรือเป็นสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติหรือทางบริหารท้องถิ่น

(๔) เป็นผู้ไม่อาจทำงานเต็มเวลาให้แก่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

(๕) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๖) เป็นผู้เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๗) เป็นผู้มีอายุเกินกว่าหกสิบปี

มาตรา ๑๖ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๘ ๑๕ ทวิ หรือ

(๔) คณะกรรมการให้ออกด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ส่วนราชการด้วยข้อความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๘ ผู้มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ห้ามแต่งตั้งเป็นผู้ส่วนราชการ

(๑) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในธุรกิจที่กระทบกับส่วนราชการใดแห่งรัฐบาลไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

(๒) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของทางราชการ ไม่ว่าจะเป็ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

(๔) เป็นผู้มีตำแหน่งทางราชการเมือง หรือเป็นสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติ-
บัญญัติหรือทางบริหารท้องถิ่น

(๕) เป็นผู้ไม่อาจทำงานเต็มเวลาให้แก่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

(๖) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๗) เป็นผู้เคยได้รับโทษจำคุกโดยศาลพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ
สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๙ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบาย
ระเบียบ และข้อบังคับของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงาน
และลูกจ้าง

มาตรา ๒๐ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง หรือลดโทษพนักงานและ
ลูกจ้างทางวินัย ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง แต่ถ้าพนักงานและลูกจ้าง
ที่ว่านั้นมีตำแหน่งตั้งแต่ชั้นหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไป ต้องได้รับความเห็นชอบของ
คณะกรรมการ

(๒) กำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้าง ทั้งนี้ ต้องไม่
ขัดหรือแย้งกับระเบียบและข้อบังคับของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

มาตรา ๒๑ ในส่วนกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจ
กระทำการแทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล แต่ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำ
แทนตนเฉพาะในกิจการใดก็ได้

การมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามวรรคหนึ่ง ถ้าบุคคลนั้นมีใช้พนักงาน
ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๒ เมื่อผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการ
ว่างลงและยังมิได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทน

ผู้อำนวยการ หรือรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๑๕ ๑๕ ทวิ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้ผู้ทำการแทนผู้อำนวยการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ เว้นแต่อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการในฐานะกรรมการ

มาตรา ๒๓ ประธานกรรมการ กรรมการ พนักงานและลูกจ้าง อาจได้รับโบนัส ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓

การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

มาตรา ๒๔ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้จัดสรรดังนี้

- (๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล
- (๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบแปดเป็นรายได้แผ่นดิน
- (๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบสองเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย

มาตรา ๒๕ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับไว้นอกจากเงินที่ได้รับตามมาตรา ๒๔ ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน

มาตรา ๒๖ ดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา ๒๔ (๑) และ (๒) ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา ๒๔ (๓) ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน

มาตรา ๒๗ ค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา ๒๔ (๓) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๘ เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๔ (๑) ถ้าผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลไม่มาขอรับเงินรางวัลภายในกำหนดอายุความตามมาตรา ๓๙ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๙ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา ๒๔ (๓) มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ในปีหนึ่ง ๆ หากมีเหลือ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกันไว้เป็นเงินสำรองได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

เมื่อได้รัฐมนตรีเห็นว่าเงินที่กันไว้เป็นเงินสำรองตามวรรคหนึ่งมีจำนวนสูงเกินสมควรหรือเกินความจำเป็น รัฐมนตรีโดยลำพังหรือโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ลดจำนวนเงินสำรองนั้นลงให้คงเหลือเท่าที่รัฐมนตรีเห็นสมควร ในกรณีดังว่านี้ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินที่สูงไปกว่าจำนวนที่รัฐมนตรีกำหนดเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคาร ตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีที่เป็นรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดทำงบประมาณประจำปีโดยจำแนกเงินที่จะได้รับในปีหนึ่ง ๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ ให้แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ งบลงทุนนั้นให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมมีการลงรายการรับและจ่ายเงิน ทรัพย์สินและหนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่ตามจริง และตามที่ควรตามประเภทของเงินนั้น ๆ พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการดังกล่าว และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ

มาตรา ๓๓ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลทำงบดุลและบัญชีรายรับรายจ่ายส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบ
รับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

มาตรา ๓๕ ผู้สอบบัญชีมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสาร
หลักฐานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อการนี้ให้มีอำนาจสอบถาม เพื่อการนี้ให้มี
อำนาจสอบถามประธานกรรมการ กรรมการพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานสลากกินแบ่ง
รัฐบาล

มาตรา ๓๖ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการตรวจสอบบัญชีและการเงินเสนอ
ต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อคณะกรรมการเสนอ
ต่อรัฐมนตรี

มาตรา ๓๗ การจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะ
จำหน่ายเองหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นจะเป็นคนเดียวหรือหลายคนเป็นตัวแทนจำหน่ายทั้งหมด
หรือบางส่วนก็ได้

พระราชกฤษฎีกาตั้งตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลสามวรรคหนึ่ง สำนักงานสลาก
กินแบ่งรัฐบาลจะแต่งตั้งโดยคัดเลือกจากบุคคลที่ประสงค์ให้เงินช่วยราชการเป็นจำนวนมากที่สุด
สำหรับจำนวนสลากกินแบ่งรัฐบาลทั้งหมดหรือบางส่วน หรือไม่ได้ได้ เงินช่วยราชการนี้ในกรณี
ที่ได้รับเงินช่วยราชการจากตัวแทนจำหน่าย ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเป็นรายได้
แผ่นดิน

หมวด ๕
หนี้ และอายุความ

มาตรา ๓๘ ให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลของสำนักงานสลากกินแบ่ง
รัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการออกสลากกินแบ่งโดยได้รับอำนาจจากรัฐบาลอันเป็นผล
ให้หนี้ที่เกิดจากการออกสลากกินแบ่งดังกล่าวเป็นหนี้ที่อาจเรียกร้องให้ชำระได้ตามกฎหมาย
และให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งดังกล่าวนั้นเป็นการออกสลากกินแบ่งที่ได้รับใบอนุญาต

และประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว และไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าภาษีใด ๆ ตามกฎหมายนั้น

มาตรา ๓๙ สิทธิเรียกร้องให้ชำระหนี้อันเกิดจากการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีกำหนดอายุความหนึ่งสองปี

หมวด ๕

การสงเคราะห์พนักงานและลูกจ้าง

มาตรา ๔๐ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดให้มีกองทุนบำเหน็จพนักงานและลูกจ้าง กองทุนสวัสดิการ หรือกองทุนสงเคราะห์อื่นเพื่อให้สวัสดิการแก่พนักงานและลูกจ้างในการพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วย หรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์

การจัดให้มีกองทุนบำเหน็จพนักงานและลูกจ้าง กองทุนสวัสดิการ หรือกองทุนสงเคราะห์อื่นตามวรรคหนึ่ง หลักเกณฑ์การจ่ายเงินบำเหน็จพนักงานและลูกจ้าง การออกเงินสมทบ การจำแนกประเภทของผู้ได้รับการสงเคราะห์ การจ่ายเงินสวัสดิการ และการจ่ายเงินสงเคราะห์ ตลอดจนการจัดการเกี่ยวกับกองทุน ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

หมวด ๖

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๑ ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดในสลากกินแบ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๒ บรรดาข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
กระทรวงการคลัง ให้คงใช้บังคับกับพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่ง
ตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะกรรมการมีอะไรจะแถลงบ้างไหมครับ

นายสมพร เทพสิทธา (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสมพร เทพสิทธา เลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ ขอกราบเรียนชี้แจงเกี่ยวกับรายงานของ คณะกรรมการด้วย รายงานของคณะกรรมการที่ส่งไปพร้อมกับหนังสือเชิญประชุม นั้น มีการแก้ไขครับ จึงขอให้ใช้รายงานของคณะกรรมการที่เจ้าหน้าที่ของสภาได้แจกให้ในวันนี้ ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาอ่านครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒ มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายทวีช กลิ่นประทุม : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องตามที่ กระผมขอสงวนคำแปรญัตติไว้ เนื่องด้วยเหตุผลบางประการ และประเด็นของการสงวนคำ แปรญัตติอันนี้ก็เกี่ยวโยงไปถึงมาตรา ๑๒ ซึ่งเป็นประเด็นหัวใจสำคัญของการที่ว่าจะขอให้ตัด คำว่า "คณะกรรมการ" ออก ก็โยงมาถึงมาตรา ๓ แล้วก็โยงไปตามมาตราอื่น ๆ ด้วย ฉะนั้น สาระของมาตรา ๑๒ นั้นให้มีคณะกรรมการของสำนักงานสลากกินแบ่งขึ้นคณะหนึ่ง ดังที่มี แจ้งชัดอยู่แล้วตามมาตรา ๑๒ นั้น เนื่องจากกระผมไม่เห็นด้วยก็ด้วยเหตุผล เพราะว่าสำนักงาน สลากกินแบ่งที่เราจะจัดตั้งขึ้นมานั้นนั้นก็จัดตั้งเหมือนองค์การรัฐวิสาหกิจหรือเป็นนิติบุคคล ซึ่งสำนักงานสลากกินแบ่งถ้าจะมองดูถึงรูปร่างกันแล้วก็เหมือนกรมกองหนึ่งเท่านั้นเอง ซึ่งมี อธิบดีเป็นผู้ดำเนินการ หรือจะพูดถึงว่างานกองสลากนั้น นโยบายต่าง ๆ ก็ดี หรือจะต้องมี ความรู้ความสามารถที่จะต้องใช้การบริหารเช่นเดียวกับรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ก็หาไม่ เช่นรัฐวิสาหกิจ

ของการไฟฟ้า หรือขององค์การรัฐวิสาหกิจ เช่นองค์การทำเรือแห่งประเทศไทย หรือองค์การ
 รสพ. เป็นต้น นั้น จำเป็นที่จะต้องเป็นผู้มีประสบการณ์หรือมีวิชาความรู้ความสามารถที่จะต้อง
 ออกแนวความคิดเปลี่ยนแปลงให้ทันกับภาวะการณ์ต่าง ๆ ของตลาด ฉะนั้นโดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองสลากกินแบ่งแต่เดิมนั้นก็เพื่อที่จะได้เอารายได้ของคนจนนั้น
 ย้อนกลับไปให้กับคนจน ในรูปร่างลักษณะที่จะเป็นการสร้างสาธารณประโยชน์ สร้างบ้านพัก
 สร้างอาคารหรือสร้าง โรงเรียนต่าง ๆ ก็ดีเพื่อรายได้จากคนจนย้อนกลับไปสู่คนจน รัฐบาลไม่มี
 นโยบายที่จะหาเงินรายได้จากกองสลากนี้โดยการพนันเพื่อที่จะเป็นรายได้งบประมาณหรือ
 ำรุงประเทศชาติก็หาไม่ วัตถุประสงค์เช่นนี้นั้นกระผมได้คิดดูแล้วว่า ในเมื่อเราได้เงิน
 ของคนจนก็ย้อนกลับไปสู่มือของคนจน เรื่องการดำเนินการก็ดี ในลักษณะของกองสลาก
 กินแบ่งก็ไม่มีความอะไรมากมายนัก เป็นเงินรูทีน (routine) ธรรมดาซึ่งมีหลักการหรือวางไว้ให้
 ปฏิบัติเป็นไปตามหลักการ เช่นพิมพ์สลากขึ้นมาเท่าไรก็จำหน่ายไปเท่านั้น รายจ่ายก็จ่ายไป
 ตามที่ตั้งเอาไว้ เหลือเท่าไรก็ควรจะย้อนกลับไปสู่มือประชาชนคนจนในรูปด้านสาธารณูปโภค
 หรือการสร้างอาคาร หรือการสร้างสาธารณประโยชน์เพื่อคนจนย้อนกลับไปในรูปนั้น ฉะนั้น
 ถ้าเราจะพิจารณากันอย่างละเอียดและรอบคอบแล้ว การรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการกันอยู่จะต้อง
 เป็นรูปรัฐวิสาหกิจที่จะต้องประกอบไปด้วยกลไกของการบริหารซึ่งจะต้องมีกรรมการอะไร
 ต่าง ๆ นั้นก็เป็นแบบรูปของที่เราได้ดำเนินการกันมาในลักษณะรัฐวิสาหกิจจะต้องมีคณะ
 กรรมการขึ้นเพื่อที่จะวินิจฉัยปัญหาต่าง ๆ หรือปัญหาข้อขัดแย้ง หรือปัญหาวิชาการต่าง ๆ แต่
 กองสลากกินแบ่งนั้นหาเป็นเช่นนั้นไม่ ถ้าเราจะตั้งกรรมการขึ้นมาก็เท่ากับเป็นการส่งเสริม
 คนรวยแล้วให้รวยยิ่งขึ้น กับที่จะต้องโยนเข้าไปเป็นกรรมการมากขึ้น ก็จะใช้เงินที่ไม่จำเป็น
 นี้ต้องไปแจกจ่ายให้เงินเดือนคณะกรรมการไปโดยเปล่าประโยชน์ เท่ากับเอาเงินส่วนหนึ่งของคนจน
 ไปสนับสนุนคนรวยรวยแล้วให้รวยยิ่งขึ้น แล้ววิธีการต่าง ๆ ซึ่งจะมองเห็นแล้วตามกรมกอง
 ที่มีอธิบดียังจะมองดูเห็นว่างานกรมของอธิบดีนั้น ก็คิดว่าจะใหญ่กว่าสองสลากเสียอีกยังไม่มี
 คณะกรรมการใด ๆ ขึ้น ฉะนั้นกระผมเองก็เห็นว่าเราควรจะเปลี่ยนกลไกเสียที กลไกการบริหาร
 อะไรที่มันจำเป็นอะไรที่ไม่จำเป็น ให้มันเข้ารูป และก็ให้ทำงานโดยความรวดเร็วและมีการ
 รัดกุม กองสลากกินแบ่งกระผมจึงเห็นว่าไม่สมควรอย่างยิ่งที่จะมีคณะกรรมการ ควรจะมีแต่
 ผู้อำนวยการขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ก็เป็นการสมควรที่พอเพียงพอแล้ว

และโดยหลักการหรือการดำเนินงานการบริหาร ก็เป็นไปโดยหลักการที่วางเอาไว้ ฉะนั้นถ้าจะพูดถึงในลักษณะที่การออกสลากแต่ละครั้ง เราก็มีกรรมการเป็นสักขีพยานในการที่จะไม่ให้โกงกัน หรือไปดูผลผลประโยชน์ของผู้ที่ถูกสลากก็ได้เชิญคณะกรรมการไปเป็นสักขีพยานแต่ละคราวๆ ไปแล้ว อันนั้นก็เป็นการสมควรแล้ว แล้วก็เป็นการที่ใช้เงินที่ถูกเป้าหมายและก็เป็นสักขีพยานว่าเราควรจะใช้สิ่งใดที่ให้มีมูลค่า ให้มันต้อง ให้มันควร อย่าไปถือดำเนินการว่าเป็นประเพณีได้ปฏิบัติกันมา ว่าองค์การรัฐวิสาหกิจนี้ จำเป็นจะต้องมีคณะกรรมการทั้งๆ ที่งานการก็ไม่มีมากมาย เราต้องขอให้เลขาธิการบริหารนี้เสียที่ ประโยชน์เงินต่างๆ ที่จะไปใช้จ่ายให้มีมูลค่าเป้าหมายกระผมคิดว่าเราจะเซฟ (save) เงินจำนวนนี้มุ่งสู่ไปทางด้านการที่จะช่วยเหลือทางด้านสาธารณสุขโรค หรือด้านช่วยเหลือคนจนให้เป็นประโยชน์มากกว่าที่จะนำเงินรายนี้ไปให้กับข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ ก็เป็นกรรมการที่โน้น เป็นกรรมการที่นี่มากมายอยู่แล้วจำนวนเงินอันนี้เราก็ไม่ควรอย่างยิ่งที่จะต้องให้หมดไป เท่ากับเป็นการที่ว่ามีรายได้แล้วกลับไปเพิ่มรายได้ให้คนรวยอีก ถ้าจะมองถึงรูปการณ์แล้ว ประชาชนคนจนจะมองเห็นว่าการกระทำเช่นนั้น เท่ากับเป็นการเอาเงินไปสนับสนุนคนรวยมากกว่า เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอตัดคำว่า "คณะกรรมการ" ออกนะคร้าบ แล้วก็ส่วนการโยกโยยต่างๆ ถ้าเมื่อประเด็นสำคัญก็อยู่ตามมาตรา ๑๒ ซึ่งเกี่ยวเนื่องกันมา ฉะนั้นกระผมใคร่ขอความร่วมมือจากท่านผู้ทรงคุณวุฒิและท่านสมาชิกผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้โปรดพิจารณาให้รอบคอบถึงปัญหาเกี่ยวกับเรื่องเงินที่เราควรจ่ายหรือไม่ควรจ่าย ควรจะเปลี่ยนแปลงกลไกการบริหารอย่างไรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อย่าให้ถือเป็นประเพณีซึ่งกลไกการดำเนินงานรู้สึกว่าคุณจะล้นงานเป็นจำนวนมากครับ ขอขอบคุณ

พลโท ชาญ อังศ์โชติ (ประธานคณะกรรมการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพตามที่ท่านสมาชิกผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ขอแปรญัตติในมาตรา ๓ ดัด "คณะกรรมการ" ออกนั้น กรรมการไม่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วยเพราะเหตุใด รายได้ของสลากกินแบ่งรัฐบาล เฉพาะที่เป็นอยู่ในเวลานี้มีรายได้ประมาณปีละ ๑,๘๐๐ ล้านบาท ถ้าหากว่าเราจะให้ผู้อำนวยการคนเดียว ผู้อำนวยการคนเดียวเป็นผู้รับผิดชอบ ก็รู้สึกว่าจะเป็นภาระหมิ่นเหม่เกินไป และนอกจากนี้ในมาตรา ๑๔ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการจะต้องทำมากมายถึง ๑๐ หัวข้อด้วยกัน ถ้าหากว่าไม่มีคณะกรรมการ ไปมอบให้ผู้อำนวยการทำคนเดียว ผู้อำนวยการจะทำ

ไทวหรือ ตรงกันข้ามคณะกรรมการก็ยังเห็นว่า นอกจากเจ้าหน้าที่โดยตรงแล้วยังควรมีบุคคลภายนอกมาเป็นกรรมการอีก จึงได้เพิ่มจำนวนกรรมการจากร่างเดิมในมาตรา ๑๒ ได้เพิ่มบุคคลภายนอก เช่น ผู้แทนสภาสงเคราะห์แห่งประเทศไทยและคนอื่นเข้ามาเป็นอีก เพราะฉะนั้นจากเหตุผลที่ได้กราบเรียนมานี้ คณะกรรมการจึงเห็นว่าไม่ควรตัดคณะกรรมการของสำนักงานสลากกินแบ่งออกครับผม

นายนิคม จันทรวิฑูร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิคม จันทรวิฑูร กระผม สนับสนุนผู้เสนอแปรญัตติมาตรานี้ ซึ่งมีประเด็นสำคัญ ๒ ประเด็น ประเด็นแรกเป็นเรื่องหลักการที่จะนำรายได้ไปใช้ในงานสังคมสงเคราะห์ ซึ่งกระผมจะขออนุญาตพูดทีหลัง เมื่อไปถึงมาตรา ๒๔ ประเด็นที่สองที่จะให้เลิกคณะกรรมการกระผมเห็นด้วย และอยากจะกราบเรียนให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้โปรดช่วยกันพิจารณาอย่างที่ท่านขอเรื่อง คือเราต้องยอมรับว่า เดิมนั้นสำนักหรือกองสลากกินแบ่ง ไม่มีกฎหมายและกติกากฎปฏิบัติก็เป็นงานของคณะกรรมการ ซึ่งงานสำคัญที่สุดก็คือการออกสลากกินแบ่ง ซึ่งท่านผู้เสนอก็บอกไปแล้วว่า เป็นงานประจำ และก็ทำกันมาตั้ง ๒๐ ปีแล้วไม่มีปัญหาใดๆเลยหรือปัญหาทางที่จะต้องใช้ความรู้วิชาการหลายสาขาเข้ามาช่วย เป็นงานประจำเป็นงานที่ฝ่ายบริหารทำได้ ซึ่งผู้คำนวณการก็สามารถทำได้ เดิมที่มีคณะกรรมการ นั้น กระผมเห็นว่าจำเป็น ซึ่งเวลานี้ไม่จำเป็นแล้ว เพราะอะไร ประการแรกตั้งแต่เมื่อสภานี้ได้อนุมัติให้ประกาศใช้กฎหมายนี้แล้ว งานของสลากกินแบ่งก็จะไปอยู่ในหน้าที่โดยตรง ควบคุมโดยตรงโดยกระทรวงการคลัง เป็นรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ต้องดูแลให้เป็นไปตามกฎหมาย ความหวังโยที่ว่าเงิน ๑.๘๐๐ ล้านบาทจะมีปัญหาต่างๆ กระผมก็เชื่อว่าอันนี้รัฐมนตรีกระทรวงการคลังสามารถทำได้ ความจริงเดิมนั้นที่คณะกรรมการสำคัญที่สุดก็คือการพิจารณาว่าจะเอาเงินไปใช้จ่ายอะไร ซึ่งกฎหมายนี้ก็เขียนไว้แล้วว่า เงินทั้งหมดจะต้องเข้าคลัง ฉะนั้นปัญหาที่จะไปใช้จ่ายอะไรก็ไม่มีแล้ว และกระผมว่าถึงเวลาแล้วหรือยังที่จะตระหนักถึงกลไกการบริหารแบบตั้งคณะกรรมการ ซึ่งเท่าที่แล้ว ๆ มา นั้น นอกจากจะทำงานให้ล่าช้าแล้วก็ยังทำให้การทำงานไม่ได้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ ฉะนั้นกระผมมองในแง่ข้อเท็จจริงว่า งานที่คณะกรรมการเดิมทำอยู่นั้น เดียวนี้เกือบจะไม่มีแล้ว และยิ่งกว่านั้นงานของสลากกินแบ่งก็มาเป็นหน่วยงานซึ่งเป็นนิติบุคคล มีความ

รับผิดชอบ และก็มีรัฐมนตรีคอยกำกับอยู่และเงินทั้งหมดที่ได้ก็ต้องเอาไปเข้าคลัง ซึ่งก็เป็นหน้าที่กรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณอะไรต่างๆ ซึ่งมีเจ้าหน้าที่เชี่ยวชาญหลายสาขาพิจารณาอยู่ ฉะนั้นกระผมจึงสนับสนุนอย่างยิ่งว่าเราน่าจะเริ่มยุคใหม่กันเสียที อะไรที่ไม่จำเป็นก็ให้ตัดไป ฉะนั้นกระผมขอเรียนวิงวอนให้สมาชิกทุกท่านได้โปรดสนับสนุนอันนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสุธน ชื่นสมจิตต์ : ท่านประธานครับ กระผมไม่อภิปรายนะครับ แต่จะเรียนหาหรือว่าการอภิปรายนี้ ถ้าหากว่าร่างพระราชบัญญัติไม่มีการแก้ไขโดยคณะกรรมการ และผู้ที่จะพูดไม่ได้แปรญัตติและไม่ได้สงวน มีมติจะอภิปรายหรือไม่ เพราะว่า

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าไม่มีการแก้ไขเลย อภิปรายไม่ได้

นายสุธน ชื่นสมจิตต์ : อย่างกรณีของท่านสมาชิกที่นั่งเมื่อตะกี้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ได้สิครับ ก็เพราะเหตุว่ามีผู้แปรญัตติ ผู้แปรญัตติก็เสนอความคิดเห็นของท่านแล้ว กรรมการก็แสดงความเห็นซึ่งเป็นอีกอย่างหนึ่ง ท่านสมาชิกเมื่อที่นั่งมีมติสนับสนุนผู้แปรญัตติ ถ้าคุณสุธนอยากสนับสนุนกรรมการก็ได้

นายสุธน ชื่นสมจิตต์ : ปกติไม่ได้นะครับ ถ้าไม่มีใครสงวนไว้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ได้ครับ ไม่ต้องสงวนนะครับ ท่านผู้สงวนเริ่มก่อน สมาชิกสนับสนุน คัดค้านได้ครับ เมื่อไม่มีท่านผู้ใดจะอภิปรายอีก ผมขอมติต่อที่ประชุมครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของท่านสมาชิกขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๙ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่ามาตรา ๓ ที่ประชุมนี้มีมติไม่เห็นด้วยกับคำแปรญัตติ ให้ยืนยันตามร่างของคณะกรรมการ ต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีผู้แปรญัตติไม่มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ข้อนี้ก็เรื่องของคุณทวิชอีกล่ะครับ เมื่อที่ประชุมมีมติไปอย่างนั้นแล้ว จะทำอย่างไรครับ

นายทวิช กลิ่นประทุม : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผมเองก็ยังติดใจที่ว่าในฐานะที่ได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้ อยากจะใคร่เรียนอย่างใจจริงว่า เรื่องการดำเนินการนั้น ถึงแม้ว่าจะมีคณะกรรมการก็ตาม แต่ถ้าจะมองเห็นถึงรูปการ เท่าที่มองเห็นตัวเลขที่ท่านคณะกรรมการว่ามีความรับผิดชอบถึง ๑,๘๐๐ ล้านนั้น ถ้าจะยกตัวอย่าง เช่น กรมศุลกากร กิติ กรมสรรพากร กิติ กรมศุลกากรนี้ก็มีอธิบดีคนเดียว และก็รับผิดชอบเงินเป็นพัน ๆ ล้าน หมื่นล้าน ก็ยังดำเนินการไปได้ ข้อประเด็นนี้แหละ ผมใคร่จะกราบเรียนวิงวอนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พิจารณาถึงสิ่งที่รอบคอบ ว่าควรหรือไม่ควรที่จะดำเนินกลไกการบริหารให้มันสามารถที่จะใช้เงินให้มันเป็นประโยชน์ถูกทางและถูกต้อง อย่าได้สนับสนุนการที่จะให้คนรวยแล้วกลับไปใช้เงินของคนจนอีกเลย นี่ผมใคร่จะกราบเรียน

นายนิคม จันทรวิฑูร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิคม จันทรวิฑูร ผมว่าประเด็นนี้เป็นเรื่องที่น่าจะต้องคิดต่อไปด้วย เป็นงานประจำครับเป็นงานซึ่งควรจะให้อำนาจแก่ผู้อำนวยการทำ ผมว่าการที่จะดำเนินการโรงพิมพ์นี้ ไม่น่าจะมีปัญหาอะไรเลยครับ ผมอยากจะกราบเรียน อันแรกก็ไม่ติดใจ อันนี้อยากจะให้พิจารณาหน่อยว่าควรจะแก้เป็นอย่างไร เพราะเวลานี้ผมขอซักถามที่ครับ งานมันล่าช้าต่างๆ ที่ระบบกรรมการ ฉะนั้นไหนๆ เราไว้ใจผู้อำนวยการแล้วปล่อยให้เขารัน (run) โรงพิมพ์เขาไปครับ

นายสมพร เทพสิทธา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพคำแปรญัตติของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ มาตรา ๕ นี้แหละครับ ก็เกี่ยวกับหลักการอันเดียวกันกับมาตรา ๓ คือว่าควรจะมีคณะกรรมการหรือไม่ ซึ่งสภาก็ได้ลงมติเห็นชอบที่จะให้มีคณะกรรมการ ฉะนั้นเพื่อประหยัดเวลาของสภา ผมเห็นว่าไม่น่าจะต้องมีการอภิปรายหรือลงมติซ้ำอีก และก็จะต้องเกี่ยวกับอีกหลายมาตราทีเดียวครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มันมาในรูปแบบนี้ ผมเข้าใจว่าจะต้องลงมติกันเรื่อยไปแหละครับ ไปตัดกันหมดมันก็จะอย่างไรอยู่ หรือได้ ความจริงเมื่อคืนนี้ท่านผู้แปรญัตติท่านก็ยังตั้งใจ ท่านลุกขึ้นอภิปรายอีก เห็นไหมครับ สำหรับอันนี้ต้องลงมติละ ผมขอมติที่ประชุมครับ สำหรับมาตรา ๕ นี้ ท่านผู้ใดเห็นควรให้เป็นไปตามที่ท่านสมาชิกขอแปรญัตติ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นควรยืนตามร่างเดิม ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ยืนตามร่างเดิมต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖ และมาตรา ๗ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีผู้แปรญัตติ มีการแก้ไข มาตรา ๙ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มีผู้แปรญัตติ คณะกรรมาธิการตัดออก ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญคุณสมคิดครับ

(นายทวิช กลิ่นประทุม ได้ยืนขึ้น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เดี่ยวก่อน มาตรา ๑๐ คุณทวิช ไม่ได้แปรญัตติไว้นี้ครับ

นายทวิช กลิ่นประทุม : มาตรา ๑๒ ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนี้มาตรา ๑๐ ครับ

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ท่านประธานที่เคารพ กระผมแปรญัตติมาตรา ๑๐ ไว้ แล้วยกข้อสงวนไว้ ก็โดยเหตุผลดังต่อไปนี้ สำหรับมาตรา ๑๐ เดิมนั้นได้กำหนดให้สำนักงาน

สลากกินแบ่งมีอำนาจจัดให้มีจำหน่ายและออกรางวัลสลากกินแบ่งแทนสภาอากาศไทย ในกรณี
ที่สภาอากาศไทยร้องขอ นี่เป็นสาระสำคัญครับ แล้วก็ในตอนแรกกระผมก็ขอเพิ่มเติมให้
สำนักงานสลากกินแบ่งนั้นนอกจากที่ออกให้กับสภาอากาศไทยแล้ว ให้ออกรางวัลสลากกินแบ่ง
ให้กับสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยหรือองค์การสาธารณกุศลอื่นใด นี่ก็รวมเข้ากับ
สภาอากาศไทย เพราะฉะนั้นก็เป็นอันว่าถ้าหากว่าเป็นไปตามร่างที่กระผมขอแปรญัตตินี้
สำนักงานสลากกินแบ่งเมื่อได้รับการร้องขอจากสภาอากาศไทยก็ดี จากสภาสังคมสงเคราะห์
แห่งประเทศไทยก็ดี หรือองค์การสาธารณกุศลอื่นใดก็ดี ก็ให้มีการออกสลากกินแบ่งเพื่อ
ประโยชน์แก่องค์การเหล่านั้น โดยที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการพนันเรียบร้อยแล้ว
อันนี้ความมุ่งหมายก็เพื่อว่าเนื่องจากองค์การหรือสภาสังคมสงเคราะห์หรือองค์การอื่น ๆ ดัง
ที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้วนั้น มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินทองเพื่อประโยชน์ในทางสังคม
สงเคราะห์หรือเพื่อประโยชน์การสาธารณกุศลอื่น เมื่อสลากกินแบ่งนี้จะออกให้แก่สภา
อากาศไทยหรือว่าจะออกมาด้วยประการใด ๆ ก็คิดว่ามันก็จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่สภาสังคม
สงเคราะห์ด้วย แล้วก็องค์การสาธารณะอื่น ๆ ที่ร้องขอมา ที่นี้ก็บังเอิญที่คณะกรรมการ
มาติดต่อออกหมด คือสภาอากาศไทยเดิมก็ตัดออกไปเสีย ก็เป็นอันว่าสภาอากาศไทยก็ดี สภา
สังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยก็ดี และองค์การสาธารณะอื่น ๆ ก็ดีก็พลอยถูกตัดไปด้วย
เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอสงวนไว้ให้สภานี้พิจารณาว่าควรจะต้องตัดมาตรา ๑๐ ออกทั้งหมดตาม
ที่คณะกรรมการเสนอไว้ หรือจะรับเอาข้อแปรญัตติของกระผมที่เสนอมาดังกล่าวนี้ เพราะ
ฉะนั้นกระผมก็ขอให้สภานี้พิจารณาด้วย ขอขอบคุณ

นายวิชา เศรษฐบุตร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิชา เศรษฐบุตร กระผม
ได้แปรญัตติข้อนี้ไว้ก็ด้วยความสำนึกว่า ในการออกสลากกินแบ่งนั้น โดยมากเขาออกเพื่อหา
เงินเข้าการกุศล มิใช่เป็นการมาเอารายได้เข้าแผ่นดิน แต่เมื่อดูมาตรา ๒๔ ซึ่งมีข้อบ่งว่า เงิน
ที่ได้มานั้นควรจะต้องจัดสรรอย่างไร ก็ปรากฏว่าเอาไปให้งบประมาณเสียหมด กระผมก็ห่วงว่า
องค์การที่ได้ดำเนินการเพื่อประโยชน์แก่การศึกษา เพื่อสังคมสงเคราะห์ต่าง ๆ นี้อาจจะไม่มี
โอกาสได้รับเงินเข้ามาช่วย ข้อแปรญัตติของกระผมนั้นก็ทำนองเดียวกับ พันเอกสมคิด ศรีสังคม
แต่ปรากฏว่าทางกรรมการท่านได้ตัดมาตรานี้ออกเสียหมด ซึ่งกระผมก็ไม่ค่อยแน่ใจนัก

คือว่าท่านกรรมาธิการก็ได้ชี้แจงว่า ท่านจะตั้งข้อสังเกตให้ไว้ และในหน้า ๘ ของเอกสารที่ให้มานั้น ก็มีข้อสังเกตว่า คณะกรรมาธิการเห็นชอบด้วยกับความเห็นของผู้แปรญัตติส่วนใหญ่ว่า รายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งควรนำเอาไปใช้ในกิจการที่เกี่ยวกับการสังคมสงเคราะห์ หรือการกุศลสาธารณะเท่านั้น ถึงแม้ว่าจะเป็นข้อสังเกตซึ่งคณะกรรมาธิการได้ตั้งไว้ก็ตาม กระผมไม่แน่ใจว่า ในกรณีที่เรากฎหมายไปทั้งที่นั้น เมื่อเหตุผลอันดีมกนั้นเพื่อจะสงเคราะห์ องค์การกุศลต่าง ๆ มันต้องปิดไปแล้วนั้น กระผมก็ไม่แน่ใจว่าข้อสังเกตของกรรมาธิการนั้นทางรัฐบาลจะรับไปปฏิบัติ เพราะฉะนั้นกระผมจึงได้สงวนว่า ขอให้คงมาตรานี้ไว้และกรรมาธิการแปรญัตติทั้งของกระผมและของคุณสมคิด ศรีสังคม ซึ่งเราได้เพิ่มขอให้องค์การการกุศล เพื่อการศึกษา และสาธารณะอื่น ๆ สาธารณกุศลนั้นนะ ได้มีโอกาสให้ได้ออกรางวัลเป็นงวด ๆ ตามความจำเป็น อันนี้ก็เป็นอย่างความซึ่งกระผมคิดว่าเราเสนอให้มีไว้ เป็นโอกาสที่จะสงเคราะห์ ในเมื่อมีความจำเป็นหรือองค์การต่าง ๆ ร้องขอ กระผมก็อยากจะขอความเห็นใจท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติทั้งหลายว่า มาตรานี้ไม่ควรจะตัด และถ้าคงไว้ก็ขอให้เพิ่มเติมให้ครบถึงการกุศล เพื่อการศึกษาและสังคมสงเคราะห์ นอกเหนือจากสภาอากาศไทยด้วย ขอขอบคุณ

พลโท ขาญ อังคุโชติ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพตามที่คณะกรรมาธิการได้ตัดมาตรา ๑๐ ออก ด้วยเหตุผลที่กระผมจะกราบเรียน โดยเฉพาะตามข้อเสนอของคุณสมคิด นั้น ที่จะให้มีการจำหน่ายสลากกินแบ่งสำหรับสภาอากาศ สำนักงานสลากกินแบ่งได้เคยทำให้สภาอากาศมาครั้งหนึ่งแล้ว แต่ว่าจำหน่ายไม่ออก สภาอากาศไทยก็ได้แสดงความจำเป็นบอกว่า ต่อไปจะไม่ออกในนามของสภาอากาศ จะขอให้สำนักงานสลากกินแบ่งจัดสรรเงินให้ ๕ ล้านบาท ซึ่งทางสำนักงานสลากกินแบ่งเดิมก็ได้ทำไปแล้ว และนอกจากนี้ก็ได้ทราบจากเจ้าหน้าที่ที่มาชี้แจงว่า ท่านผู้ใหญ่ในวงการสภาอากาศก็ไม่มีความประสงค์ที่ว่าต้องการจะหาเงินการกุศลด้วยการพนัน เพราะฉะนั้นถ้าหาเงินให้ได้ ๕ ล้านบาท สภาอากาศไทยก็ไม่ต้องออกสลาก นอกจากนี้เนื่องจากในคณะกรรมาธิการก็ได้ปรึกษาหารือกันว่าในสมัยที่แล้วมานั้น สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณอุดหนุนสภาอากาศประมาณปีละ ๕๐ ล้านบาท เราก็จะเอา ๕ ล้านบาทนี้ไปบวกเงินอุดหนุนที่จะให้สภาอากาศ เพราะฉะนั้นก็ไม่จำเป็นต้องขายสลากอีก เพราะว่าการขายสลาก ปรากฏว่าขายไม่หมดมาครั้งหนึ่งแล้ว แล้วสภาอากาศก็ไม่เต็มใจ ส่วนปัญหาซึ่งท่านปลัดวิชาได้เสนอว่าขอให้เอาไว้และเพิ่มเติมนั้น คณะ

กรรมวิธีการก็เห็นว่า เนื่องจากเหตุผลเช่นเดียวกัน ก็จะไปขอเอาไว้ในข้อสังเกตข้อ ๓ ซึ่งจะ
ขอมอบให้รัฐบาลรับเอาไปทำ จึงได้ตัดมาตรา ๑๐ นี้ออก

นายแพทย์ อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผม แพทย์ อมาตยกุล กระผม
ขอกราบเรียนว่าการที่กรรมวิธีการได้ตัดมาตรา ๑๐ ออกไปนี้ นั้น ประเด็นก็อยู่ที่ว่าเห็นว่ามี
สมาชิกได้แปรญัตติกันเข้ามา ก็จะเป็นการยุ่งยาก ถ้าจะออกสลากให้กับสภาภาษาแล้วก็จะไป
ออกสลากให้ห้องค่านั้น สภาที่สภานั้นอะไร ก็จะเป็นการร่วนวาย และท่านประธานกรรมวิธีการ
ก็ได้ชี้แจงแล้ว บอกว่าการออกสลากให้กับสภาภาษาตามครั้งหนึ่งแล้ว นั้น กระผมขอกราบเรียน
ว่ากระผมเป็นกรรมการในเรื่องนี้โดยตรงโดยเฉพาะ และได้ไปเอาหลักฐานมาให้กรรมวิธีการ
ได้ทราบ และเป็นการยืนยันว่าสภาภาษานั้นไม่มีความประสงค์ที่อยากจะให้มีการออกสลากให้
แต่อยากจะขอยืนยันขอความกรุณาว่า เท่าที่ได้จัดสรรเงินให้สภาภาษาปีละ ๕ ล้านบาทนั้น
แต่บัดนี้เมื่อตัดออกไปแล้วทั้งในมาตรา ๒๔ ก็จะต้องออกไปเสียอีก คือเอาเงินไปแข่งบประมาณ
เสียหาย ไม่ได้เขียนเอาไว้ว่าจะจัดสรรเงินที่เหลือจากการออกรางวัลเสร็จแล้วนะ จะให้ห้องค่าน
ส่งคมเท่าไร สภาภาษาเท่าไร เพราะฉะนั้นในมาตรา ๑๐ นี้ที่ตัดออกนั้น กระผมเห็นด้วย
แต่ถ้าหากว่าในมาตรา ๒๔ จะแก้ตามที่กรรมวิธีการขอร้องให้แก้แล้ว ก็จะเป็นการสอดคล้องกัน
แต่ถ้าหากว่าท่านไม่ยอมให้แก้ตามมาตรา ๒๔ แล้วก็ตัดมาตรา ๑๐ ด้วย แปลว่า
ข้างบนก็ไม่ได้ ข้างล่างก็อด อันนี้กระผมขอกราบเรียนอย่างนี้ครับผม เพราะฉะนั้นแยกจะขอ
ถ้าท่านจะให้ตัดมาตรา ๑๐ กระผมก็สนับสนุนว่าเป็นการถูกต้องแล้ว แต่ว่าขอความกรุณาว่า
โปรดต้องโอนอ่อนผ่อนตามให้ได้มีการแก้ไขในมาตรา ๒๔ ด้วย ขอกราบเรียนล่วงหน้าเอาไว้
ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอถามมติที่ประชุมครับ ท่านผู้ใดเห็นว่า
ควรให้คณะกรรมวิธีการตัดร่างมาตรา ๑๐ นี้ออกได้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ตัดมาตรา ๑๐ ออกตามที่คณะกรรมการได้แก้ไข คำแปรญัตติเป็นอันว่าตกไป ต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : หมวด ๒ การกำกับควบคุมและการบริหาร ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ มีผู้แปรญัตติ มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติ ขอสงวน

นายวิษ กลิ่นประทุม : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติด้วย สุจริตใจผมก็ไม่ใช่อยากจะเอาชนะคะคานแต่ประการใดก็หาไม่ ก็เพื่อประโยชน์แห่งรัฐ การกระทำที่เป็นคณะกรรมการตั้งที่ทราบเรียนข้างต้นนั้นแล้วว่าไม่มีความจำเป็นและไม่มีความสำคัญมากมายนัก แต่เอาเถิดในเมื่อสมาชิกส่วนมากได้ลงมติเห็นว่าสมควรที่จะให้มี คณะกรรมการ ผมก็ยังตั้งใจก็อยากจะใคร่จะขอต่อรองบางประการ ในมาตรา ๑๒ ซึ่งว่า คณะกรรมการนี้ประกอบไปด้วยปลัดกระทรวงการคลังก็ดีหรือผู้แทนกระทรวงกลาโหมก็ดี และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนกรมบัญชีกลาง ตลอดจนกระทั่งผู้แทนกรมตำรวจ และผู้แทนสำนักงานประมาณ และผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์นั้น ผมคิดว่าถ้าไหน ๆ จะมีกันแล้วเราก็ควรจะมีที่จำเป็น สิ่งใดไม่จำเป็นก็ควรตัดออกไปบ้าง เช่นผู้แทน หรือไม่ควรจะมีระบบไว้ชัดเจนว่าจะต้องเป็นผู้แทนของกระทรวงนั้นของกระทรวงนี้ ถ้าจะยังมองถึงเหตุและผล ข้อเท็จจริงแล้ว การจำหน่ายสลากกินแบ่งนั้น ก็ถือเป็นการค้าอย่างหนึ่ง ฉะนั้นจะมองเห็นว่า ผู้แทนกระทรวงกลาโหมก็ดี หรือผู้แทนกระทรวงมหาดไทยก็ดี ซึ่งก็ไม่มีหน้าที่ที่จะไปเกี่ยวข้อง ในการที่จะวางแผนการค้าการขายแต่ประการใด ถ้าไม่จำเป็นอย่างใด ผมก็ไม่อยากจะให้สภานี้ได้ พิจารณาว่า สิ่งใดอันไหนควรจะตัดและสิ่งใดอันไหนควรจะคงไว้ ผมเห็นว่าสมควรจะตัด ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยและผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งในกิจการ เหล่านี้กองสลากซึ่งเป็นลักษณะการพนันก็ไม่จำเป็นที่จะต้องมีการโฆษณา หรือจะต้องมีการ โฆษณาจำหน่ายแต่ประการใด ก็เป็นที่รู้จักอยู่ในหมู่ประชาชนคนจนอยู่แล้ว และผู้แทนกลาโหม ก็ดี ซึ่งก็ไม่ได้มีนโยบายที่จะไปค้าขายหรือจะไปวางนโยบายที่จะขายสลากอย่างไร ผมก็ใคร่ อยากรจะเรียนถามความคิดเห็นของท่านคณะกรรมการ ความสัมพันธ์ของการตั้งคณะกรรมการ

การนั้นนั้น มีนโยบายอย่างใดถึงกับจะต้องระบุชัดแจ้งลงไปในมาตรา ๑๒ นี้ เพราะฉะนั้นผมใคร่จะขอเรียนท่านประธานสภาที่เคารพว่า ขอให้ตัดผู้แทนกระทรวงกลาโหมกับผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์เพื่อให้งานรัดกุม และใช้เงินให้ถูกเป้าก็จะ เป็นประโยชน์ ถ้าดำเนินการกันจำนวนน้อย และตั้งที่ผมได้กราบเรียนมาแล้วว่า ควรจะเปลี่ยนระบบกลไกเสียให้เหมาะสม อย่าให้มีจำนวนมากมายจนเป็นการล้นงาน กลไกของรัฐในขณะนี้ ก็รู้สึกว่าจะเสียกันแล้วที่จะทำงานกันจริงๆ ก็วันหนึ่งประมาณสัก ๓ ชั่วโมง เพราะฉะนั้นการดำเนินงานอะไรที่ไม่สมควรอย่างยิ่ง ที่ไม่ควรจะเสียก็ควรจะทำให้เป็นผลประโยชน์ในส่วนรวม ทางอื่นจะเป็นประโยชน์กว่าครับ

นายสมพร เทพสิทธา (กรรมาธิการ): ท่านประธานที่เคารพ ผมคิดว่าไม่มีความจำเป็นอะไรที่เราจะต้องมาต่อรองกัน เพราะว่าท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติในนั้นคงจะไม่ได้อ่านร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการได้แก้ไขแล้ว เข้าใจว่าที่อ่านนั้นคงจะเป็นร่างเดิม ความจริง คณะกรรมาธิการได้มีการแก้ไขมาตรา ๑๒ แล้วครับ และก็ตัดผู้แทนตามที่ท่านสมาชิกผู้ มีเกียรติได้กล่าวมาแล้ว ตามมาตรา ๑๒ นี้ คณะกรรมการก็คงจะประกอบด้วยปลัดกระทรวง การคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการและผู้ ที่คณะรัฐมนตรี แต่งตั้งมีจำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการครับ เพราะฉะนั้นก็คงไม่มีความจำเป็นอะไรที่จะต่อรองกัน

นายประจวบ ทองอุไร: ท่านประธานที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๑๒ ที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ ความจริงกระผมได้พิจารณาดูแล้วก็เห็นว่ามีข้อที่ยังน่าสงสัยอยู่หลาย อย่าง กระผมก็อยากจะขอประทานกราบเรียน ให้คณะกรรมการได้ชี้แจงให้กระผมเข้าใจถูกต้องเสียก่อน คือก่อนที่กระผมจะลงมติว่าควรจะเห็นชอบด้วยกับที่แก้ไขมานี้หรือไม่ ข้อที่กระผมข้องใจก็คือว่า การเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลหรือผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ นี้มาเป็นการรวมของสำนักงานสลากกินแบ่งที่แก้ไขใหม่นี้ คณะกรรมาธิการมีเหตุผลและมีความจำเป็นอย่างไร กระผมอยากจะได้ฟังคำชี้แจงเสียก่อน เพราะเหตุว่าในที่นี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงหลายอย่าง เช่นตัดสำนักงานนายกรัฐมนตรีออกไป ตัดผู้แทนกระทรวงกลาโหมออกไป ตัดผู้แทนกรมตำรวจ

ออกไป ตัดผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ออกไป แล้วก็เพิ่มเติมมาใหม่เป็นผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย และผู้ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกิน ๓ คนเป็นกรรมการ ความจริงกระผมเห็นด้วยกับคำขอแปรญัตติของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ไม่เห็นชอบด้วยการมีคณะกรรมการ เพราะเหตุว่ากระผมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นอย่างเดียวกับเหตุผลที่ท่านสมาชิกผู้นั้นได้อ้างมา แต่เมื่อกระผมมาพิจารณาดูมาตรานี้แล้ว กระผมก็ยังเห็นว่าคณะกรรมการกลับเพิ่มจำนวนกรรมการให้มากขึ้น คือมีการให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลอื่นขึ้นเป็นกรรมการสลากรินแบ่งอีกไม่เกิน ๓ คน ซึ่งกระผมก็ไม่เข้าใจว่ามีเหตุผลและมีความจำเป็นอย่างไร ในเมื่อเรารู้กันอยู่แล้วว่าตำแหน่งกรรมการในองค์การหรือรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ นั้นตามปกติแล้วมีไว้เพื่ออะไร ข้อนี้กระผมเข้าใจว่าประชาชนทั่วไปก็รู้กันดี ก็คือมีไว้เพื่อสำหรับเลี้ยงดูพวกห้องบริหารของท่านผู้มีอำนาจต่าง ๆ ในทางการเมือง ฉะนั้นถ้าหากเราตั้งตำแหน่งนี้มากเท่าไรก็จะยิ่งทำให้เห็นว่าเราไม่ได้ละทิ้งระบบการบริหารงานรัฐวิสาหกิจหรือองค์การต่าง ๆ ของรัฐอย่างเดียวกับที่รัฐบาลสมัยก่อน ๆ เคยทำมาแล้วเลย ฉะนั้นกระผมจึงอยากจะขอให้กรรมการได้ชี้แจงข้อข้องใจนี้เสียก่อน

พลโท ชามู อังคุโชติ (ประธานคณะกรรมการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมการได้ศึกษาถึงจำนวนกรรมการของสำนักงานสลากรินแบ่งที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้แล้ว ก็ได้ใส่เสียงถึงหน้าที่ของกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในปัจจุบันนี้สำนักงานสลากรินแบ่งมีกรรมการ ๑๕ คน ในร่างของรัฐบาลที่รัฐบาลส่งมานี้ขอให้มีการกรรมการ ๔ คน คณะกรรมการก็เห็นว่าควรจะมี ๔ คน แต่ว่าได้ใส่เสียงหน้าที่แล้วว่าบางหน่วยราชการไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรง อย่างเป็นต้นว่าปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนกระทรวงกลาโหม กรมประชาสัมพันธ์ จึงได้ตัดออก ที่นี้ระหว่างกรมตำรวจกับกระทรวงมหาดไทย เราก็เหลือเอาไว้อันหนึ่ง แล้วแต่ว่ากระทรวงมหาดไทยจะให้กรมตำรวจหรือว่ากระทรวงมหาดไทยจะเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการเอง นอกจากนี้ก็ได้เพิ่มผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยเข้าไป เพราะเหตุว่าเนื่องจากเราได้มีท่านผู้แปรญัตติหลายท่านมีความเห็นว่าเงินทองที่ได้มานี้ได้มาจากการพนัน ก็ควรจะให้ไปในทางด้านการสังคมสงเคราะห์ให้มากขึ้น ซึ่งกรรมการก็ได้เพิ่มผู้แทนของสภาสังคมสงเคราะห์นี้เข้าไป และนอกจากนี้เนื่องจากว่ากิจการนี้เป็นกิจการที่ใหญ่

มากที่กระผมได้ทราบเรียนในตอนต้นว่า รายได้ปีละ ๑.๘๐๐ ล้าน ก็อยากจะได้ให้รัฐบาลได้ตั้งคนภายนอกให้ได้เข้ามาดูเห็นด้วย ไม่ใช่ช่วงงุบงิบทำอย่างสมัยก่อน จึงได้เสนอว่าควรจะมีผู้แทนเข้ามาอีกสัก ๓ คนแล้วแต่รัฐบาลจะไปเลือกตั้งเข้ามา ทั้งนี้จำนวนทั้งหมดก็ ๔ คน อย่งในร่างที่รัฐบาลเสนอมานี้

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่ไปแก้ไขร่างเดิมมาให้เป็นการเพียง ๔ คน ดัดบางตำแหน่งอะไรออกไปเสียบ้าง แล้วก็ยึดเยียดตำแหน่งบางตำแหน่ง แต่สิ่งที่กรรมาธิการไม่ได้เหลียวแลอันหนึ่งก็คือ ผู้ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกิน ๓ คนเป็นการ ซึ่งนั่นเป็นสิ่งส่อเจตนาว่าเปิดช่องโหว่ไว้ที่จะตั้งข้าราชการการเมืองหรือผู้ที่ดำรงตำแหน่งในทางการเมืองเข้าไปกินตำแหน่งทั้งสาม กระผมขอฝากกรรมาธิการไว้ว่า ท่านยังมีเวลาที่จะแก้ไข ถ้าแก้ไขและอุดช่องโหว่ที่จะไม่ให้พวกพ้องของท่านที่มาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเป็นข้าราชการการเมืองเข้ามากินตำแหน่งโดยมิชอบแล้ว น่าจะได้พิจารณาแก้ไขครับ

พลโท ชามู อังคุโชติ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ข้อนี้คณะกรรมาธิการได้คิดไว้แล้ว จึงได้เขียนไว้ในข้อสังเกตข้อที่ ๔ ซึ่งคงจะได้พิจารณากันในโอกาสต่อไปครับ

นายชนะ รุ่งแสง : แทนที่จะเป็นข้อสังเกต ถ้าท่านจะเขียนไว้ให้ชัดเจนเสียเลยว่า โดยไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งทางการเมือง จะได้หรือไม่ครับ เพราะว่าตำแหน่งต่าง ๆ ที่ท่านได้ให้ไว้ ตัวแทนโน้นตัวแทนนี้ของกรม ของกระทรวงอะไรนั้น เป็นผู้ที่อยู่ในฐานะดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเป็นข้าราชการการเมืองได้อยู่แล้วครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กรรมาธิการว่าอย่างไรครับ

พลโท ชามู อังคุโชติ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : คณะกรรมาธิการมีความเห็นว่าควรจะมีเรื่องนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และเพื่อที่จะได้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปครับ

นายไพฑูรย์ โทตระไวศยะ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากทราบว่ากรรมการ
นี้กินเงินเดือน ๗ ละเท่าไร แล้วเบี้ยเลี้ยงคราวละเท่าไร กระผมใคร่อยากทราบครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : โครนะ

นายไพฑูรย์ โทตระไวศยะ : กรรมการครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กรรมการตอบได้ไหมครับ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ประธานกรรมการ
และกรรมการย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งอันนี้บัญญัติ
ไว้ในมาตรา ๑๓ ของร่างกฎหมายนี้ครับ ยังไม่ถึงครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีได้ครับ ผมเข้าใจว่าท่านกำหนดท่านถามว่าเวลา
นี้นะครับ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมการ) : ในปัจจุบันหรือครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครับ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมการ) : เดือนละ ๒,๐๐๐ บาท เบี้ยกรรมการครับ
ไม่มีเบี้ยเลี้ยงครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เท่านั้นเองไม่มีอื่นหรือ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมการ) : เบี้ยกรรมการเดือนละ ๒,๐๐๐ บาท

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีบำเหน็จอะไรอีกหรือ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมการ) : บำเหน็จประจำปี ๒๐,๐๐๐ บาทครับ

(ไม่มีสมาชิกขอลาอภิปรายอีก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไป ผมก็อยากจะขอ
มติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของสมาชิก ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการ
ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๘ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ยืนตามร่างของ
คณะกรรมการ

คุณทวีชครับ ผมอยากจะขอร้อง ๓ ครั้งแล้วนะที่เราพูดกันมา ผมก็ยอมให้
มันก็เห็นจะไม่ดี ไปไม่รอดหรอก ที่นี้ผมขอร้องว่าเมื่อถึงเรื่องกรรมการเราอย่ายุ่งกันดีไหม

นายทวีช กลิ่นประทุม : ครับ ๆ ผมไม่ตั้งใจแล้วครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่ตั้งใจแล้วนะครับ ขอบพระคุณมาก เชิญ
อ่านต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐ
สภา) : มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณทวีชไม่มีแล้วครับ ถ้าเป็นเรื่องกรรมการ
คุณทวีชไม่มีแล้ว ไม่สงวนอะไรแล้ว เชิญอ่านต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐ
สภา) : มาตรา ๑๕ มีผู้แปรญัตติ มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ก็คุณทวีชอีกละครับ ไม่เป็นไรครับ ผ่านไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐ
สภา) : มาตรา ๑๕ ทวี คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๑๖ มีผู้แปรญัตติ มีการแก้ไข

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผ่านไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐ
สภา) : มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ มีผู้แปรญัตติ คณะกรรมการตัดออก ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรการอะไรนะครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณทวิชอีกละครับ ไม่ใช่ไร ต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๙ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๐ มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่เป็นไรครับ ผ่านไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๑ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๒ มีผู้แปรญัตติ มีการแก้ไขผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผ่านไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๓ มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผ่านไปได้ครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : หมวด ๓ การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๔ มีผู้แปรญัตติ มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : นี่เรื่องของอัตราต่างๆ พันเอก สมคิด บอกว่าไม่ติดใจ ที่นี้คุณทวิชครับ

นายทวิช กลิ่นประทุม : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติตาม มาตรา ๒๔ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้จัดสรรดังนี้ (๑) ร้อยละ ๖๐ เป็นเงินรางวัล (๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๘ เป็นรายได้แผ่นดิน

ประเด็นนี้กระผมตั้งใจ เนื่องจากว่าจำนวนเงินที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๘ เป็นรายได้ของแผ่นดินนั้น กระผมเองก็ยังสงสัยอยู่ว่า ภาษีการพนันซึ่งเป็นภาษีที่เป็นตัวบทกฎหมายอยู่แล้ว ซึ่งเราควรจะละเว้นเสียไม่พึงกระทำ กระผมคิดว่ามันจะเป็นปัญหายุ่งยากในการที่ผู้ที่ได้ขอจัดตั้ง หรือได้ขอเปิดประกอบการพนัน หรือการดำเนินกิจการที่สนามม้า อะไรต่างๆ ก็ดี เราก็ได้ใช้ตัวบทกฎหมายอันนั้นมาเป็นเวลาช้านาน ฉะนั้นร้อยละ ๑๐ กระผมใคร่อยากจะให้แยกออกเป็น ร้อยละ ๑๐ เป็นภาษีการพนันเป็นไปตามตัวบทกฎหมายเดิม ส่วนร้อยละ ๑๘ เป็นรายได้สำหรับกิจการสาธารณูปโภค การเคหะสงเคราะห์ และกิจการอื่นๆ เพื่อประโยชน์ของคณจน ซึ่งรายได้ที่เหลือนั้นเป็นรายได้ที่จะหักภาษีซึ่งเป็นตามแบบฉบับที่กฎหมายของเราได้ตราเอาไว้แล้ว ก็ไม่อยากจะให้ผ่านหลักการหรือกฎหมายไป ส่วนรายได้ที่เหลือนั้นก็ควรจะแจ้งชัดว่าควรจะไปดำเนินการสิ่งใด เช่นจะไปสร้างโรงเรียน สร้างสาธารณประโยชน์ สร้างแพลตฟอร์มหรือสร้างกิจการสงเคราะห์ต่างๆ ก็ดีสำหรับคณจน ให้เป็นรูปเป็นร่างเป็นลักษณะ หรือมีหลักการเน้นชัดลงไปว่า จะไปดำเนินการสิ่งใด มันก็จะเกิดประโยชน์แก่คณจนผู้ที่มีหวังอยู่ว่าเมื่อเล่นล็อตเตอรี่ไปแล้ว รายได้ที่จ่ายออกไปโดยการซื้อสลากกินแบ่ง ถึงแม้ว่าจะไม่ถูก หรือไม่ได้เงินส่วนกลับที่จะเป็นเงินรางวัลโชคลาภอันนั้นขึ้นมา ก็ยังมีความหวังอยู่ว่ายังมีสิ่งหนึ่งที่เรสูญเสียไป แต่ย้อนกลับไปถึงคณจนสิ่งเหล่านี้จะเป็นการเกิดทุนกิจการหรือนโยบายของรัฐบาลที่ว่าได้เห็นความสำคัญของคณจนและเงินก้อนนี้นั้นก็จะได้มุ่งหน้าไปว่าจะทำอะไรลงไปเลย ระบุชัดแจ้ง จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแต่ถ้ารู้สึกรู้ว่าจะเป็นการคลุมเครือที่จะเอาเข้าไปไว้กระทรวงการคลัง ก็จะเห็นว่าบางทีจ่ายใช้สอยเป็นค่าใช้จ่าย ค่าดำเนินงาน ค่าอะไรต่างๆ มันก็ไม่ถูกเป้าหมาย เป็นการที่จะยื้อแย่งกันไปเป็นเบี้ยหัวแตกกันไปซึ่งรัฐบาลเองก็ไม่มี ความมุ่งหมายเช่นนั้น กระผมคิดว่ารัฐบาลก็คงจะไม่ได้หาเงินเหล่านี้ไปเพื่อที่จะเข้างบประมาณในการบริหารประเทศ โดยจุดมุ่งหมายของรัฐบาล ก็คิดว่าวัตถุประสงค์ของรายได้ที่เกิดจากกำไรเรื่องสลากกินแบ่งนี้ก็จะได้ถูกเป้าหมายอย่างแท้จริงว่า จะสร้างโรงเรียนหรือจะสร้างโรงพยาบาลสักกี่หลังต่อปีหนึ่ง ปีหนึ่งจำนวนรายได้สุทธิของกองสลากประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท จำนวน ๓๐๐ ล้าน จะสร้างอะไรให้มันเป็นกิจจะลักษณะ เช่นสร้างโรงพยาบาลที่หลัง สร้างสวนสาธารณะ สร้างบ้านพักคณจน ให้ระบุชัดแจ้งลงไปเช่นนี้ ก็จะเกิดประโยชน์ และเป็นผลดีแก่รัฐบาลเอง และก็จะทำให้ประชาชนได้มองเห็นว่าเราทำงานมีเป้าหมาย ขอขอบคุณครับ

นายนิคม จันทรวิทุร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิคม จันทรวิทุร กระผม
 ได้เสนอแปรญัตติขอให้นำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งมาใช้ในงานสังคมสงเคราะห์
 ท่านประธาน และท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้องได้อ่านรายงานของกรรมาธิการแล้ว ท่านได้เขียน
 ไว้อย่างชัดเจนว่า ท่านก็เห็นด้วย ที่จะให้รัฐบาลนำรายได้เหล่านี้ไปใช้ในด้านสังคมสงเคราะห์
 แต่ที่ท่านเป็นห่วงเรื่องวิธีการ และอยากจะทำให้เป็นหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้วินิจฉัย
 ในบ่ายวันนี้ กระผมอยากจะกราบเรียนว่าเรื่องนี้ที่ท่านกำลังพิจารณาอยู่เวลานี้ไม่ใช่เรื่องเล็ก
 ไม่ใช่เป็นเรื่องว่าจะขอเงินไปช่วยคนจน ไม่ใช่ครับ หลักการใหญ่มั่นอยู่ที่ว่าสภานิติบัญญัติ
 แห่งชาติของเราได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาสังคมแล้วหรือยัง ประเด็นอยู่ที่นี้ครับ
 เวลาที่เราได้ตระหนักกันดีว่า บ้านเมืองเรามีปัญหามากมายหลายอย่างเกิดขึ้นเกือบทุกวัน ปัญหา
 เหล่านี้โดยเนื้อแท้ก็เป็นเรื่องของปัญหาสังคม คือเป็นเรื่องทุกข้ออย่างพระพุทธเจ้าว่า ฉะนั้น
 การจะแก้ปัญหาเหล่านี้จะต้องแก้สาเหตุจริง ๆ คือจะต้องแก้เรื่องหนึ่งคือทุกข้ออยู่ที่ไหน
 ปัญหาอยู่ที่ไหน ซึ่งถ้าเราศึกษาแล้วปัญหาเหล่านี้ก็อยู่ที่เรื่องความคับแค้นในการครองชีพ
 ปัญหาความประพฤติ ปัญหาความปรักปรำทางสังคมไม่ได้ ซึ่งเหล่านี้ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ที่
 เราประสบ ฉะนั้นกระผมเห็นว่าจำเป็นเหลือเกินในการจะแก้ปัญหาต่าง ๆ ของบ้านเมืองเรา
 เวลาที่เราต้องจับจุดให้ถูกจุด เรื่องสังคมเสียก่อน ไม่มียุคใดในประวัติศาสตร์ของชาติไทย
 เรา ที่ประเทศไทยหรือคนไทยกำลังอยู่ในยุคการเปลี่ยนแปลงทางสังคมอย่างรวดเร็วที่สุด
 ฉะนั้นกระผมเห็นว่าถ้าที่ประชุมเห็นด้วยในเรื่องนี้ ก็จำเป็นจะต้องเริ่มพิจารณาโดยเฉพาะ
 อย่างยิ่งเราต้องยอมรับต่อไปว่า เพื่อความเป็นธรรม กระผมเชื่อเหลือเกินว่ารัฐบาลที่แล้ว ๆ
 มา หรือแม้แต่รัฐบาลปัจจุบันนี้ก็เห็นความสำคัญของปัญหา แต่ไม่รู้จะทำอย่างไร ไม่มีเงิน
 จะมาใช้ เพราะว่ายากตัวอย่างปีนหรือปีนหน้า เราจะมีงบประมาณแผ่นดินมากที่สุดในประวัติ
 ศาสตร์ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณเหล่านี้ ๗๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเรื่องเงินเดือนของข้าราชการ
 เจ้าหน้าที่ ฉะนั้นแม้รัฐบาลอยากจะทำเรื่องเด็ก อยากรจะทำเรื่องเยาวชน อยากรจะช่วยเหลือคน
 จน อยากรจะช่วยเหลือคนงาน คนเดือดร้อนต่าง ๆ ก็ไม่มีเงินจะเพิ่มให้ ฉะนั้นกระผมเห็นว่า
 เป็นโอกาสอันดีเหลือเกิน ที่เราจะได้เงินมาเป็นก้อน อย่างน้อย ๓๐๐ ล้านบาท ๔๐๐ ล้านบาท
 ๕๐๐ ล้านบาททันที เอาไปแก้ปัญหาสังคมถ้าเราปล่อยปัญหาเหล่านี้ไว้นานไปก็คงจะสาย
 ฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าไม่ใช่เรื่องเล็ก ไม่ใช่เรื่องขอ แต่เป็นเรื่องหลักการ เพราะฉะนั้นโดย

สรุปที่กระผมเสนอให้ท่านประธาน และสมาชิกผู้มีเกียรติได้สนับสนุนการแปรรูปที่ดินของเรา ซึ่งมีหลายท่าน ข้อแรกก็คือ เราเห็นอย่างนี้ ท่านผู้มีเกียรติที่เคารพ ท่านที่ทันไตรภูบาลจะมี รายได้อย่างน้อย ๓๐๐ - ๔๐๐ ล้านบาทสามารถเข้าไปแก้ปัญหาสังคม สามารถจะเข้าไปช่วยเหลือผู้ที่เดือดร้อนได้ทันที ไม่ต้องรอคอยไปแล้ว ถ้า ๓๐๐ ล้านบาทนี้เอาเข้าคลัง ปัญหาจะเป็นอย่างไร ก็จะกระจายไปตามกระทรวงทบวงกรมต่างๆ มีโครงการอยู่ประมาณ ๒๐๐ โครงการ ก็แบ่งกันไปคนละล้านสองล้านบาททำอะไรก็ได้ ตรงกันข้ามเราบอกรัฐบาลไปว่า อันนี้ ๓๐๐ ล้านบาท ๔๐๐ ล้านบาท เราให้สำนักงานประมาณพิจารณาร่วมจากกระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้องเรื่องสังคมอันไหนเร่งด่วน ทุ่มไปเลย ๑๐๐ ล้านบาท ๕๐๐ ล้านบาท อย่างอาทิตย์ที่แล้วเราได้ทำกับชวนา เราจะมีเงินก้อนถึง ๒,๐๐๐ ล้านบาท ไปช่วยชวนา "ต่อไปนี้ ถ้าที่ประชุมเห็นด้วยผ่านกฎหมายวันนี้ เราจะมีอย่างน้อย ๓๐๐ ล้านบาท ๔๐๐ ล้านบาททันที เอาไปช่วยปัญหาสังคมแก้เรื่องความเดือดร้อนของคนยากคนจน

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ วัตถุประสงค์ที่ตั้งเดิมของการออกสลากกินแบ่งอยู่ที่ไหน ถ้ากระผมจำไม่ผิด เดิมตั้งแต่ต้น ออกมาเพื่อช่วยการกุศล ช่วยคนยากคนจน บางครั้งยังเขียนติดในสลากกินแบ่งเลย เอาไปช่วยอาคารสงเคราะห์ เอาไปช่วยสังคมสงเคราะห์ แต่ว่าเราไปช่วยจริงจังกะไหน ฉะนั้นกระผมเห็นว่าจำเป็นเหลือเกินที่เราจะต้องออกกฎหมายนี้กำหนดไว้เลย เพื่อจะให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งเดิม ด้วยเหตุผลที่ได้กราบเรียนมานี้ กระผมจึงขอกราบเรียนวิงวอนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ไม่มีอะไรจะนำเป็นห่วงครับ เพราะนี่เรามอบให้รัฐบาล มอบให้สำนักงานประมาณไปพิจารณา ไม่ใช่เดิมอยู่ที่คณะกรรมการจะให้โครงการอะไรก็ได้ แล้วเรามีความไว้วางใจในสำนักงานประมาณที่จะพิจารณาว่า โครงการไหนเร่งด่วนที่สุด ก็ทุ่มเงินไปครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายสุรินทร์ เทพกาญจนาน: ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ เทพกาญจนาน ครับได้ขอแปรรูปที่ดินมาตรา ๒๔ โดยเฉพาะใน (๒) ครับ ใน (๒) ซึ่งความเดิมมีว่า "ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบแปดเป็นรายได้แผ่นดิน" อันนี้กระผมก็ขอแปรรูปที่ดินให้เป็น "ไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบเป็นรายได้แผ่นดิน" คือเพิ่มขึ้นอีก ๒ เปอร์เซ็นต์ ส่วน (๓) ที่มีความเดิมว่า "ไม่เกินกว่าร้อยละสิบสองเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน" ซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลาก

กินแบ่งรัฐบาลด้วย” นั้นกระผมก็ได้ขอแปรญัตติตัดเป็นว่า “ไม่เกินร้อยละสิบ” ก็มี
 ความสำคัญเพียงแค่นี้ กระผมอยากจะกราบเรียนต่อไปว่า การออกสลากกินแบ่งรัฐบาลนั้น
 ท่านสมาชิกทั้งหลายก็คงจะเป็นที่ประจักษ์อยู่แล้วว่า การพนันสลากกินแบ่งนี้เป็นอบายมุข
 อันหนึ่งโดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการสุบเลือดมาจากคนจนเป็นส่วนใหญ่ คนจน ๆ เป็นส่วนใหญ่
 ที่มักจะเล่น และการเล่นนั้นก็ปรากฏว่าทำให้เสียการเสียนงาน กล่าวคือผู้ที่เล่นก็ล้มลงเที่ยวไป
 ขอห่วยที่โน่นขอห่วยที่นี่ เลยไม่มีกะจิตกะใจทำงาน โดยเฉพาะในวันออกสลากกินแบ่งแล้ว
 จะหยุดงานมาคอยฟังวิทยุว่าล็อตเตอรี่จะออกเบอร์อะไร ตนจะถูกหรือไม่ อันนี้เป็นการเสีย
 หายต่อเศรษฐกิจของบ้านเมืองเป็นอย่างมาก และกระผมเองในความเห็นส่วนตัวนั้นเห็นเกิน
 อย่างยิ่งว่าไม่ควรจะให้มีการออกสลากกินแบ่ง แต่เนื่องจากว่าขณะนี้รัฐบาลก็ยังไม่ได้ปรับนโยบาย
 แต่ก็ได้ออกร่างพระราชบัญญัติที่จะมาจัดการสลากกินแบ่งนี้ให้เป็นระเบียบเพื่อให้การเงินนี้ได้
 มีโอกาสเข้ารัฐได้มากเสียทีหนึ่ง กระผมจึงมีความเห็นว่าไหน ๆ เราจะยอมให้มีการเล่นต่อไป
 เราก็ควรอย่างยิ่งที่จะได้พยายามให้เงินเหล่านี้ได้ตกเป็นรายได้ของรัฐมากที่สุดเท่าที่จะ
 กระทำได้ ทั้งนี้ก็เพื่อที่จะได้นำไปบริการให้เกิดประโยชน์แก่สาธารณชนซึ่งท่านสมาชิกหลาย
 ท่านก็ได้กล่าวไปแล้ว พวกคนจน ๆ ก็จะได้มีบริการทางโรงเรียน ทางถนน หรือจะทางด้าน
 สงเคราะห์อะไรดีขึ้นอีกบ้าง กระผมที่ขอตัดนี้ก็มิใช่ว่าจะตัดจนกระทั่งทำให้ไม่สามารถจะดำเนิน
 งานเกี่ยวกับการออกสลากกินแบ่งไปได้ ทั้งนี้ท่านจะเห็นได้ว่ายอดรายรับทั้งหมด ๑,๘๐๐ ล้าน
 บาท จัดเป็นค่าบริหารงาน ๑๒ เปอร์เซนต์ เป็นเงินแล้ว ๒๑๖ ล้านบาท ตกเดือนละ ๑๘ ล้าน
 บาท กระผมขอตัดให้เป็นเงินค่าบริหารเพียง ๑๕ ล้านบาท คือลดไปเดือนละ ๓ ล้านบาท
 ปีละเป็นเงิน ๓๖ ล้านบาท เพื่อให้เงิน ๓๖ ล้านบาทนี้ได้เข้าเป็นรายได้ของแผ่นดิน กระผม
 เห็นว่าการที่จะตัดเช่นนี้อยู่ในวิสัยที่จะทำได้ ทั้งนี้ก็เนื่องจากว่าสลากกินแบ่งของเรานี้ได้ออก
 มานานแล้ว มีเครื่องพิมพ์ของตนเองที่จะทำการพิมพ์ได้และสลากใบหนึ่งนั้น กระผมคิดว่า
 คงจะมีมูลค่าไม่เกิน ๑๐ สตางค์ เพราะเป็นกระดาษชั้นธรรมดา ๆ เครื่องพิมพ์ของเราก็มีอยู่
 แล้ว แล้วก็พิมพ์ขึ้นดีด้วย พิมพ์ไปได้เป็นจำนวนมากมาย นี่เป็นประการหนึ่งใน
 เรื่องค่าใช้จ่าย ประการที่สอง การจำหน่ายสลากนั้นก็เป็นที่ประจักษ์กันอยู่ว่าสลากนี้ไม่พอขาย
 ไม่ต้องมีการโฆษณาให้เสียค่าโฆษณา ไม่ต้องมีพนักงานเจ้าหน้าที่ไปเดินเร่ขาย พอเปิดขายก็มี
 คนมารับจากสำนักงานไปทันทีทันใด และถึงเวลาก็มาส่งเงินหรือเก็บเงินได้ครบถ้วนทุกประการ

การออกก็ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการประกาศโฆษณาว่า สลากได้ออกเบอร์นั้นเบอร์นี้ จะมี กรรมการในการที่จะออกสลากกินแบ่งบ้างก็ไม่กี่คน ซึ่งกระผมมีความเห็นว่าการค้าที่แบบผูกขาด แล้วก็ค้าอย่างสบาย ๆ กระผมคิดว่าไม่ต้องขึ้นผู้ใหญ่หรือใคร ชั้นคนธรรมดา ๆ นี้ก็ค้าได้ ค่าสลากกินแบ่งนี้ไม่ต้องมีความสามารถอะไรมาก ไม่ต้องมีเงินเดือนมาก แล้วไม่ต้องมีโบนัส หรือไม่ต้องมีเงินอะไรเป็นพิเศษมาก. กระผมจึงมีความเห็น ถ้าหากว่าผู้บริหารจะกรุณา ลดค่าใช้จ่ายลง จากเดือนละ ๑๘ ล้านบาท ให้เหลือเดือนละ ๑๕ ล้านบาท อันนี้กระผมจึงว่าอยู่ในวิสัยที่จะทำได้อย่างแน่นอน ถ้าหากทำไม่ได้ กระผมคิดว่าคงจะมีคนอาสาสมัคร ทำได้เป็นจำนวนมากรวมทั้งกระผมด้วย ด้วยเหตุนี้ละครับกระผมจึงใคร่จะขอความกรุณา ท่านกรรมาธิการและท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องได้โปรดพิจารณาคร่ำว่า ไหน ๆ เราก็จะให้มีการ ออกสลากกินแบ่งกันต่อไป ก็ควรที่จะได้มีเงินรายได้เข้ารัฐเพื่อบริการแก่ประชาชนให้มากที่สุด เท่าที่จะกระทำได้ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญกรรมาธิการครับ. ตอบที่ละคนดีกว่าครับ คือตอบคุณสุรินทร์เสียก่อนที่เขาแปรญัตติ

พลโท ชาญ กังสุโชติ (ประธานคณะกรรมการ) กระผมขอให้คุณพนัสตอบ เกี่ยวกับปัญหาเรื่องของคุณทวิชเสียก่อนครับ เรื่องภาษีการพนัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ตอบเรื่องภาษีการพนันก่อนก็ได้ครับ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนชี้แจง ถึงเรื่องภาษีการพนันดังนี้ครับ. ในขณะนี้ปัจจุบัน การออกสลากกินแบ่งของเราออกตามกฎหมาย การพนันซึ่งจะต้องเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๑๐ เนื่องจากว่าการออกสลากกินแบ่งนั้น ในปัจจุบัน ยังไม่ได้มีกฎหมายกำหนดบัญญัติรับรองไว้อย่างถูกต้อง เพราะฉะนั้นเมื่อเราได้มีการร่าง กฎหมายสำนักงานสลากกินแบ่งของรัฐบาลฉบับนี้ขึ้นมา และก็ในมาตรา ๓๘ ได้มีกำหนดไว้ ชัดเจนว่า การออกสลากของสำนักงานสลากกินแบ่งของรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือ เป็นการออกสลากโดยได้รับอำนาจจากรัฐบาล แล้วก็ให้ถือว่าเป็นการออกสลากกินแบ่งที่ได้รับ ใบอนุญาต และประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว และไม่ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการพนันและค่าภาษีใด ๆ ตามกฎหมายนั้น อันนี้ก็เท่ากับว่าเป็นการ

บัญญัติข้อยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายภาษีการพนันอันนี้ก็เนื่องจากว่าเรามีต้องการให้มีการกระทำงานซ้ำซ้อนกัน ซึ่งอันนี้ก็เข้าใจว่าเป็นวัตถุประสงค์ที่ทางท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติก็จะต้องเห็นการทำงานของทางฝ่ายบริหารเป็นไปโดยรัดกุมรวดเร็ว เพราะภาษีการพนันนั้น ถ้าหากว่าจะคงไว้ตามเดิมสำนักงานสลากกินแบ่งก็ต้องเอาไปเสียที่กรมตำรวจ กรมตำรวจก็ต้องเอามาส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราบัญญัติเสียว่า เงินซึ่งแต่เดิมเคยส่งเป็นภาษีการพนันนั้นเอามาส่งเป็นรายได้แผ่นดินโดยตรงแล้วก็ไม่จำเป็นต้องไปผ่านกรรมวิธีตามกฎหมายภาษีการพนัน กระผมก็คิดว่าในด้านของรัฐนั้น เงินที่ได้รับก็เต็มเม็ดเต็มหน่วยเท่ากับที่เคยปฏิบัติอยู่เดิม อันนี้ก็คิดว่าเป็นวิธีที่จะรวบรัดการทำงานให้รัดกุมยิ่งขึ้น อันนี้ในร่างกฎหมายถึงไม่ได้มีการเขียนไว้เกี่ยวกับเรื่องการเสียภาษีการพนัน และได้บัญญัติยกเว้นไว้เลยครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณครับ

พลโท ชาญ อังสุชาติ (ประธานคณะกรรมการ) : ต่อไปคำแปรญัตติของคุณนิคม นั้น กระผมขอให้คณิตที่แจ้งครับว่า ทำไมเราจึงไม่ควรจะระบุไว้ว่าควรจะเอาเงินจำนวนนี้ให้กับกิจการใดใส่ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ทีเดียว

นายบตี จุณณานนท์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาคำแปรญัตติของสมาชิกผู้มึ่เกียรติ คือ คุณนิคม จันทรวีหุร แล้ว ที่อยากจะให้กำหนดเรื่องเงินรายได้ของสำนักงานสลากกินแบ่งเอาไปใช้จ่ายเพื่อกิจการสังคมสงเคราะห์ คณะกรรมาธิการเห็นว่า เงินรายได้จากสำนักงานสลากกินแบ่งนี้ ที่จริงแล้วก็ควรจะไปใช้จ่ายในเรื่องที่ผู้แปรญัตติต้องการ แต่ว่าถ้าสมมุติว่า คณะกรรมาธิการไปกำหนดในร่างกฎหมายให้นำเงินที่มีรายได้ไปใช้จ่ายในด้านสังคมสงเคราะห์ แล้วก็มีผู้แปรญัตติท่านอื่นก็อยากจะขอแปรญัตติแบ่งเงินรายได้ของด้านนี้ไปใช้จ่ายทางด้านการศึกษาก็มี ทางด้านการเคหะสงเคราะห์ก็มี ทางด้านการเกษตรก็มี เพราะฉะนั้นก็เป็นเรื่องยุ่งยาก ประกอบกับรัฐบาลเองก็มีนโยบายที่จะสนับสนุนกิจการประเภทเหล่านี้อยู่แล้ว และก็มีหน่วยงานซึ่งเรียกว่าสำนักงานประชาคม ซึ่งให้เป็นผู้มีหน้าที่พิจารณาจัดสรรเงินรายได้ของแผ่นดินให้ไปใช้จ่ายตามนโยบายตามความ

จำเป็นของทางราชการอยู่แล้ว ก็ควรจะให้รัฐบาลเป็นผู้พิจารณาเอาไปจัดสรรตามที่จะเห็นความจำเป็นแต่ละงวด แต่ละปี ถ้ามากำหนดในนี้จะแบ่งกันอย่างไรว่าสังคมสงเคราะห์ควรไปเท่าไร เกษตรควรไปเท่าไร เคนะสงเคราะห์ควรไปเท่าไร นอกจากนั้นยังมีกิจกรรมอื่น ๆ อีก เยอะแยะ ที่จะขอรับรองที่จะได้รับเงินประเภทนี้ และที่ประการสำคัญที่สุด ถ้าเราไปกำหนดไว้ในนี้ว่าเงินรายได้ทางนี้ให้ไปใช้จ่ายทางด้านการสังคมสงเคราะห์แล้วถ้าปรากฏว่าในอนาคตกฎหมายนี้ถูกยกเลิกไปโดยมีผู้เสนอกฎหมายเข้ามาสู่สภา ยกเลิกสำนักงานสลากกินแบ่งเคราะห์กรรมก็อาจจะไปตกกับทางด้านสังคมสงเคราะห์ซึ่งได้เงินจากสำนักงานสลากกินแบ่งนี้ ถ้ามีการยกเลิกสำนักงานสลากกินแบ่ง รายได้ที่จะไปใช้จ่ายทางด้านการสังคมสงเคราะห์ก็จะพลอยกระทบกระเทือนไปด้วย เพราะฉะนั้นคณะกรรมการพิจารณาจึงเห็นว่าน่าจะให้รัฐบาลรับข้อสังเกตอันนี้ ซึ่งคณะกรรมการได้กำหนดไว้แล้วในข้อสังเกตของคณะกรรมการว่าให้เอาไปใช้จ่ายทางด้านนี้ในข้อที่ ๓ จะเป็นการเหมาะสมว่าที่จะมากำหนดในกฎหมายนี้ว่าให้เอาไปใช้จ่ายในเรื่องอะไรครับผม

นายนิคม จันทรวีฑูร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอยกยติที่ต้องขออนุญาตชี้แจงอีกครั้งหนึ่ง ที่ท่านคณะกรรมการได้กรุณาชี้แจงมานั้นนะ ความจริงคำว่าสังคมสงเคราะห์นี่เป็นที่รู้จักกันและก็มีแนวทางที่จะพิจารณาว่าอะไรคือสังคมสงเคราะห์หรือไม่ ซึ่งรวมถึงเรื่องการเคหะสงเคราะห์ และงานช่วยเหลือคนพิการอะไรต่าง ๆ รวมอยู่ในนี้หมด ฉะนั้นกระผมจึงอยากจะเรียนที่ประชุมว่า เรากำหนดได้ และสำนักงานประมาณเองความจริงก็ทำอยู่แล้วกำหนดอยู่แล้ว แต่ต่างกัน ถ้าไม่กำหนดไว้เลย ท่านบอกว่ารัฐบาลก็จะรับข้อสังเกตไปทำ ถ้ารัฐบาลปัจจุบันมีท่านอาจารย์ สัญญา ซึ่งเป็นนักสังคมสงเคราะห์อยู่ กระผมเชื่อว่าคงจะเอาไปใช้จริง แต่เรามีหลักประกันอะไร กฎหมายนี้ออกมาไม่ใช่เพื่อรัฐบาลนี้ เป็นกฎหมายซึ่งออกมาจะต้องใช้กันต่อไป เราไม่รู้ว่าใครจะมาเป็นรัฐบาลคราวหน้า จะเป็นคนรู้เรื่องสังคมเห็นอกเห็นใจคนยากคนจนแค่ไหน ฉะนั้นกระผมจึงกราบเรียนวิงวอนอีกทีว่าได้โปรดกำหนดไว้ไม่มีทางเสียหายอะไรเลยครับ เพราะอย่างไรก็ดี ก็ต้องมีการพิจารณา และคนที่ควบคุมก็คือสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาผู้แทนในอนาคตครับ ขอขอบคุณ

นายใหญ่ ควิตชาติ : ท่านประธานครับ ผมได้กราบเรียนท่านประธานในชั้นรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้มาแล้วว่า เราควรจะได้รับหลักการ แต่ว่าในฉบับบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินั้นเขียนไว้มากมายก่ายกอง ก็เป็นเหตุให้สมาชิกต้องแปรญัตติ เมื่อแปรญัตติแล้วไม่ได้ตามความประสงค์ก็สงวนไว้ เมื่อสงวนไว้ก็ต้องมาขอความเห็นชอบของสภา ผมไม่เห็นด้วยกับคำแปรญัตติของท่านสมาชิกที่จะกำหนดว่าเงินสลากกินแบ่งนั้นควรจะไปใช้ในประเภทใดเท่าไร คือที่ยกมือรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ นั้น คือว่าเดิมมานั้นเป็นองค์การออกสลาก การบริหารงานการใช้เงินของสำนักงานสลากกินแบ่งนั้นแล้วแต่ประการการกรรมการสลากกินแบ่งจะจ่ายไป แต่มันมีข้อเท็จจริงว่าได้จ่ายไปเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง ยิ่งกว่าเพื่อประโยชน์ของสังคม เมื่อรัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้มา ผมจึงยกมือให้และกล่าวสนับสนุน พอมาถึงสภารับหลักการไปแล้ว ท่านสมาชิกซึ่งมีหน้าที่บางประการก็อยากจะเอาเงินสลากกินแบ่งไปใช้ในหน้าที่ที่ตนต้องรับผิดชอบอยู่ ก็ไม่ได้เสียหาย แต่เพื่อความเจริญรุ่งเรืองในงานของหน้าที่ แต่ผมมาคิดอีกประการหนึ่งว่า การที่ออกสลากกินแบ่งนั้นต้องดูประวัติและความเป็นมาเสียก่อนว่า รัฐต้องการเงินมาใช้จ่ายของประเทศและคนที่ควรจะใช้จ่ายเงินของประเทศนั้น ผู้ดำริคือรัฐบาล แต่ผู้ที่เห็นชอบคือรัฐสภา มันจะต้องออกมาในรูปร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ไม่ใช่มานั่งเขียนกันในกฎหมายฉบับนี้ เมื่อเราเป็นสมาชิกสภานี้ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณก็ได้รับไปแล้ว ถ้าไม่ชอบการแปรญัตติในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ เราก็อาจจะทำได้ แต่ว่าสลากกินแบ่งนั้นไม่ใช่ว่าเป็นของคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ไม่ใช่คนที่ต้องรับความสงเคราะห์จากรัฐบาลหรือจากประชาชนทั้งชาติเพราะบางที่คนที่ได้รับการสงเคราะห์นั้นเองก็เอาเปรียบคนที่ไม่ได้รับการสงเคราะห์แต่มีส่วนในผลรายได้ของสลากกินแบ่ง กรรมการไม่เอาด้วยนั้น ผมเห็นด้วย ที่เห็นด้วยนั้นไม่ใช่หมายความว่าผมไม่ชอบสงเคราะห์คน ผมชอบสงเคราะห์ แต่จะสงเคราะห์ตามแบบและวิธีการของรัฐ วิธีการแบบของรัฐที่จะใช้ในแผ่นดินนั้นก็ถือว่ารัฐบาลใดมีนโยบายอย่างไรก็ใช้เงินอย่างนั้นไปเพื่อสิ่งนั้น แต่ว่ารัฐบาลเองก็ไม่ได้มีสิทธิหรือเอกสิทธิใดๆ ที่จะใช้เงินนั้นได้ นอกจากจะได้ขออนุมัติจากสภา วิธีที่จะขออนุมัติจากรัฐสภา ก็คือออกมาเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ผมจึงเห็นด้วยกับกรรมการที่ว่าเอาเงินเข้ามาในคลังเสียก่อน ส่วนจะจ่ายให้ใคร ให้อย่างไรนั้น การเทียบความจำเป็น การจ่ายเงินงบประมาณนั้นมันก็มีกฎมีเกณฑ์พอสมควรว่าอะไรจำเป็น

ปฏิเสธไม่ได้ มันต้องจ่ายก่อน ถ้าเกิดศึกสงครามจะป้องกันประเทศชาตินี้ต้องจ่ายก่อน จะไปมัวสงเคราะห์อยู่ สงเคราะห์ไปทำไมถ้าประเทศหมดเอกราช อันนี้ก็ให้ออกาสรัฐบาลที่จะได้ใช้เงินไปในทางที่ถูกที่ควร ประการที่สองก็ต้องมีความสำคัญและมีประโยชน์ หลักการจ่ายเงินของสภานี้ก็ถืออย่างนี้กันมา ที่ผมอยู่ที่ประมาณสัก ๓๐ กว่าปีมาแล้ว เพราะฉะนั้นการที่เราจะมานั่งบิบบิ้น เพราะท่านผู้แปรญัตติเป็นอธิบดีกรมแรงงาน ก็มีความโน้มเอียงที่จะเห็นใจคนที่ควรจะได้รับ การสงเคราะห์ไม่ได้ผิดร้ายเลย ถูกต้อง เพราะรักษาหน้าที่ของตัวเอง แต่ว่าการใช้เงินของแผ่นดินนั้น จะไปมองถึงกรมใดกรมหนึ่งในประเทศไทย ทำไม่ได้ เราจะต้องเทียบเคียงการจ่ายเงินเมื่อจะเทียบเคียงการจ่าย เราก็ต้องเอาเงินเข้าคลังทั้งหมด กระทรวงการคลังจะได้พิจารณาว่า เดียวนี้รัฐบาลมีรายรับอยู่เท่านี้ รัฐบาลกระทรวงไหนจะจ่ายเงินที่มีอยู่เท่านี้หรือสามารถจะหาได้เท่านี้มันไปจ่ายอย่างไร ก็เป็นเรื่องของรัฐบาล จะรัฐบาลนี้หรือรัฐบาลไหนก็ต้องถือหลักนี้ทั้งสิ้น ผมจึงไม่เห็นด้วยกับการที่จะไปผูกมัดว่าถ้าสลากแล้วต้องเอาไปสงเคราะห์ แต่ถ้าสลากหรืออะไรก็ตามเป็นรายได้ของแผ่นดิน ต้องเข้ารัฐ เมื่อเข้ารัฐแล้ว การจ่ายเงินแผ่นดินของรัฐนั้น รัฐบาลจะเป็นคนริเริ่ม ไม่ใช่สภานี้เป็นคนริเริ่ม ถ้าสภานี้ริเริ่มแล้ว รัฐบาลก็อยู่ไม่ได้เพราะมีความเห็นคนละอย่าง รัฐบาลหนึ่งอาจจะส่งเสริมการศึกษา เงินจากสลากกินแบ่งก็บำรุงการศึกษา อีกรัฐบาลหนึ่งอาจจะเห็นกับกรรมการก็เอาเงินนี้ไปบำรุงกรรมการ อีกรัฐบาลหนึ่งเห็นว่าเกษตรกรสำคัญกว่า ก็เอาเงินยอดนี้ไปบำรุงเกษตรกร การที่จะมาเป็นรัฐบาลในอนาคตนั้น ผมคิดว่าต้องมาจากนโยบาย และนโยบายนั้นต้องมาจากราษฎร ที่ได้วินิจฉัยการเลือกตั้งที่ถูกต้อง เมื่อเลือกมาอย่างนั้นราษฎรเขาจะให้สงเคราะห์ชาวนา และจะมาสงเคราะห์อย่างที่ท่านผู้แปรญัตติ มันก็ผิดวัตถุประสงค์ของประชาชน ผมจึงเห็นว่าเขียนไว้อย่างที่กรรมการเขียนนี้มันตรงกับความรู้สึกของผมว่า เงินทั้งหมดที่ได้มาเอาเข้ารัฐ ส่วนมันจะมากจะน้อย จะต่อรองกันอย่างไร ผมไม่เกี่ยวข้อง แต่ต้องเข้ากระทรวงการคลังทั้งสิ้น เพราะถ้าเข้ากระทรวงการคลังแล้ว รัฐมนตรีทุกกระทรวงอยากจะใช้เงินเท่าไรที่ไหน อย่างไร กระทรวงการคลังจะได้จัดสรรให้ แล้วก็ออกมาในรูปพระราชบัญญัติงบประมาณงบประมาณก็ไม่ได้ทำได้เองโดยพลการ เราจะต้องให้พวกเขาเห็นชอบ หรือสภาต่อไปเห็นชอบว่าทำอย่างนี้ มันถูกต้องตามนโยบายหรือความประสงค์ของราษฎรหรือเปล่า ที่จริงเงินมันก็ได้ไม่ได้มากไม่ได้มายอะไรรอกันครับ ก็น้อยกว่าที่เรายึดทรัพย์เขาเมื่อเช้านี้ แต่ว่าเงินแผ่นดิน

นะครับ ไม่ใช่เงินของใคร การใช้เงินแผ่นดินเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนนะ ผมคิดว่าเป็นสาระสำคัญของการปกครองระบอบนี้ ถ้าระบอบเผด็จการบอกว่าฉันจะใช้เพื่อตัวฉันเอง นั่นอีกเรื่องหนึ่ง แต่ระบอบประชาธิปไตยเห็นจะต้องใช้เพื่อประโยชน์ของประชาชน เราจะรู้จักว่าประชาชนต้องการอย่างไรถึงจะเป็นประโยชน์แก่เขา นั้นจะมาจากนโยบายของการเลือกตั้ง แต่ละพรรคผมเห็นอย่างนี้ครับ ท่านประธาน ผมจึงสนับสนุนกรรมวิธีการ

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า การออกสลากกินแบ่งของรัฐบาล หรือเรียกว่าสำนักงานสลากกินแบ่งของรัฐบาลนั้น กระผมไม่เชื่อว่าการจัดสรรเงินนั้นเป็นไปโดยเอาไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางการเมือง กระผมได้ไปรวบรวมตัวเลขมา ในปี ๒๕๑๗ นี้ ได้ใช้เงินไปในการเกี่ยวกับการแพทย์และการสาธารณสุขเป็นจำนวนเงินถึง ๒๐ ล้าน ๔ แสนบาท และก็ใช้ช่วยเหลือในการศึกษาไป ๔๑ ล้าน ๒ แสนบาท การสังคมสงเคราะห์ ๔๖ ล้าน ๘ แสนบาท การกุศลและสาธารณอื่น ๆ ๑๕ ล้าน ๗ แสนบาท และสภาพาชาดและเหล่ากาชาดต่าง ๆ ทั่วประเทศ ๔ ล้าน ๗ แสนบาท นอกจากนั้นแล้วในปี ๒๕๑๖ ก็ยังมีตัวเลขที่ใกล้เคียงดังที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้ว เกรงว่าจะเสียเวลาต่อสภาฯ ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความข้องใจอยู่ในการที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้บอกว่าการจัดเงินของสลากกินแบ่งนี้สมควรที่จะเอาไปเข้ากับกระทรวงการคลังหรือถือเป็นงบประมาณทั้งหมดนั้น กระผมเห็นว่าจะไม่เป็นการถูกต้องนัก ในปัจจุบันนี้ทั่วโลกประเทศต่าง ๆ ได้ออกสลากกินแบ่งกันประมาณราว ๆ ๕๐ ประเทศ แต่ที่กระผมได้รวบรวมตัวเลขออกมาได้ประมาณ ๕๘ ประเทศนั้น ในจำนวน ๕๘ ประเทศนี้ มี ๑๕ ประเทศเท่านั้นที่ได้จัดสรรเอารายได้ของการออกสลากกินแบ่งนี้ไปเข้าสำนักงบประมาณเสียทั้งหมด ส่วนอีก ๓๗ ประเทศนั้นไม่ได้เอาเข้าสำนักงบประมาณเลย เอาไปใช้จ่ายเพื่อการบำรุงประชาสงเคราะห์ สาธารณประโยชน์และการกุศลอื่น ๆ และขณะนี้ประเทศไทยกำลังจะดำเนินการอยู่ในประเทศที่ล้าหลังที่สุด คือมีจำนวนอยู่ ๖ ประเทศ คือเอาเงินรายได้นี้ไปเข้างบประมาณแผ่นดินแล้วก็ไปจัด จะเอาไปจัดสรรให้กับการกุศลด้วย เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเป็นการที่จะดำเนินการไปไม่ค่อยจะถูกต้องนัก ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานทราบหรือไม่ว่าสำนักงบประมาณนี้เมื่อได้รับเงินเข้ากระทรวงการคลัง และการที่จะจัดสรรไปให้กับใคร นั้น ย่อมเป็นการแสดงชัดเจน

ออกมามีมือใครยาวสาวได้สาวเอา ไม่ว่าจะสมัยไหน ไม่ว่าจะรัฐบาลไหน แต่ว่าเงินสลากกินแบ่งนี้ กระทบอยากจะขอทราบเรียนว่าเป็นการแก้ความทุกข์ยากของประชาชนผู้ยากจนในปัญหาเฉพาะหน้า กระทบอยากจะทราบเรียน แล้วรายการต่าง ๆ ที่สภาภคชาติได้ช่วยเหลือไปนั้นส่วนใหญ่ก็ไม่ได้เห็นว่าเขาไปช่วยในการเลือกตั้งให้พรรคใครหรือว่าไปช่วยรัฐมนตรีคนไหนไปหาเสียงอะไร ก็ไม่ได้เห็นเป็นอย่างนั้น ไม่ได้มีตัวเลขเกี่ยวกับทางการเมืองเลย ถ้าหากว่าเราจะกริ่งเกรงไปว่าบุคคลทั้งหลายที่ได้เคยกระทำการมิชอบมาแต่หนหลังนั้น แต่บัดนี้พระราชาบัญญัติฉบับนี้กำลังที่จะเปลี่ยนรูปไปอยู่ในมือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งเราเคารพนับถือ และท่านก็จะได้นำเงินการให้เป็นที่ถูกต้องตามทำนองคลองธรรม กระทบอยากจะขอทราบเรียนความคิดเห็นของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเหลือเกินว่าท่านเห็นด้วยหรือไม่ ในการที่จะเอารายได้ของคนยากคนจนทั้งหลายที่ได้เสียสละซื้อล็อตเตอรี่ มันจะถูกมันจะผิดอะไร แต่เขาก็ถือว่าเขาไปเพื่อช่วยเหลือคนยากคนจน เป็นการบุญการกุศล ไปสร้างวัดสร้างวา สร้างโรงเรียน ไปช่วยซื้อข้าวให้คนยากคนจนกิน ทำของรางวัลไปให้ตำรวจให้ทหารชายแดน นี่กระทบเห็นว่า เป็นเรื่องที่ช่วยเหลือและแก้เหตุเฉพาะหน้าทั้งนั้น เพราะฉะนั้นกระทบเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังปัจจุบันนี้คงจะได้มีความคิดเห็นในการที่จะเห็นว่า ควรที่จะได้จัดเงินรายได้ของสลากกินแบ่งนี้ไปในด้านในการที่จะช่วยแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ท่านประธานที่เคารพ ท่านทราบหรือไม่ว่า สำนักงานประมาณนั้นจัดสรรเงินให้วัดพระแก้วอย่างไร ฝ่ายศิลปากรหรือฝ่ายสำนักพระราชวัง กระทบก็ไม่ทราบ แจ้งมาบอกว่า เวลานี้ภาพเขียนฝาผนังวัดพระแก้วนั้นทรุดโทรมมากแล้ว จะต้องทำการแก้ไขด่วน งบประมาณให้เท่าไร ท่านประธานที่เคารพ ให้ ๓ แสนบาท เขาไปทำอะไร แต่สลากกินแบ่งให้ไปแล้ว ๑๕ ล้านบาท เพราะฉะนั้นภาพฝาผนังในวัดพระแก้วที่อยู่ได้นี้ อยู่ได้เพราะน้ำมือของคนจน รักษาศิลปะของชาติเอาไว้ได้จนปัจจุบันนี้ นี่แหละคือน้ำเงินของสลากกินแบ่ง ถ้าไปช่วยอย่างนี้กระทบก็ว่าไม่ใช่เป็นเรื่องการเมือง ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้ ท่านประธานที่เคารพ กระทบอยากจะขอทราบเรียนว่า ที่กระทบได้แปรญัตติไว้นั้น ในประเด็นอย่างไร ของกรรมาธิการนั้นได้บอกว่า ขอ ๖๐ เพอร์เซ็นต์เป็นรางวัล กระทบก็ไม่ได้แตะเลยใน ๖๐ เพอร์เซ็นต์ ขอ ๑๒ เพอร์เซ็นต์สำหรับใช้จ่ายและเพื่อการบริหารสำนักงานสลากกินแบ่ง กระทบก็ไม่ได้แตะเลย แต่กระทบไปแตะและขอแปรญัตติในยอด ๒๘ เพอร์เซ็นต์ ในยอด ๒๘ เพอร์เซ็นต์ซึ่ง

บอกว่าจะขอส่งผลึกเข้ากระทรวงการคลังทั้งหมด ๒๘ เปอร์เซ็นต์นั้น กระผมได้แปรญัตติไว้ว่า ขอให้เข้าแผ่นดินไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ขอไว้แต่เพียง ๑๓ เปอร์เซ็นต์ ใน ๑๓ เปอร์เซ็นต์นั้น จะได้ระบุงลงไปทีเดียวว่าให้สภาอากาศเขาปีละ ๕ ล้านบาท ซึ่งเคยได้ให้เขามาทุกๆ ปี แต่เมื่อไม่มาเขียนให้ปรากฏว่าเราจะแบ่งให้สภาอากาศไม่แบ่งให้เกี่ยวกับการศาสนา การสังคม หรือการสาธารณสุขใดๆ แล้วจะไปเอาเงินที่ใดที่ไหนมาแบ่งกัน ถ้าจะไปแข่งงบประมาณ ในงบประมาณนั้นกระทรวงสาธารณสุขเขาก็มีอยู่ด้านหนึ่งแล้ว แต่ว่ากระทรวงศึกษาธิการเขาก็มีอยู่ด้านหนึ่งแล้ว แต่ว่าเงินเหล่านี้เป็นเงินของคนยากคนจนทั้งหลาย พอเวลาเขาซื้อล็อตเตอรี่ เขาจบ ท่านประธานที่เคารพ เขาจบขอให้เงินข้าพเจ้า ถ้าไม่ถูกก็ขอให้ได้ไปช่วยสร้างวัดสร้างวาทกให้ไปช่วยโรงร่ำโรงเรียน ผู้ใดเอาเงินไปใช้โดยมิชอบ ขอให้จงมีอันเงินไป สาธุ เทอญ เขาก็จบอยู่อย่างนี้แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะขอกราบเรียนว่า สภาอากาศนั้นเป็นที่พึงสลากกินแบ่งนั้นเป็นที่พึง และบัดนี้คนยากคนจนจะหันหน้าไปพึ่งใคร ท่านประธานที่เคารพ เมื่อวานขึ้นนี้คนยากคนจนคนพิการตาบอด หูหนวก ขาหัก ได้มายืนเอะอะไว้วายวาทที่หน้าพระที่นั่งอนันตสมาคมนี้ เพื่อนสมาชิกหลายคนพร้อมด้วยกระผมได้เข้าไปแก้ไขปัญหา แล้วก็ได้รับอนุญาตจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านบอกว่า เอา บัดนี้ไม่ต้องไปเอาจากยี่ปัวเขาแล้วนะ ขอให้กองสลากกินแบ่งนี้ได้จัดให้กับสภาสังคมสงเคราะห์ ให้สภาสังคมสงเคราะห์ไปจัดให้คนยากคนจน ตาพิการเหล่านั้น เมื่อวานนี้กระผมก็ได้ให้เจ้าหน้าที่ไปซื้อมาได้ ๘๐๐ เล่ม นี่เวลานี้กำลังสอบว่าคนไหนเป็นคนพิการยากจน เคยขายล็อตเตอรี่อย่างไร ก็จัดไว้ด้วยความเรียบร้อย นี่ก็เป็นความเมตตากรุณาของสำนักงานสลากกินแบ่ง ท่านประธานที่เคารพ บัดนี้คนจนจะหันหน้าไปพึ่งใคร ความเดือดร้อนเฉพาะหน้า การศึกษา การกุศลทั้งหลายจะไปพึ่งใคร เคยไปกราบไหว้ผู้หลักผู้ใหญ่ และบัดนี้พึ่งแต่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านคณะกรรมการที่เราแต่งตั้งขึ้นใหม่ กระผมก็คิดว่าท่านก็ได้ให้ความเมตตากรุณาโดยชอบธรรม โดยไม่ต้องเอาการเมืองเข้ามาแฝง และโดยที่เป็นการที่จะช่วยเหลือประชาชนราษฎรทั้งหลาย กระผมขอวิงวอน มาตรา ๑๐ ที่ตัดไปแล้วว่าไม่ให้สภาอากาศเขาเลย ก็จะได้มารบเอาไว้ในมาตรา ๒๔ ดังที่กระผมได้กราบเรียนไว้ตั้งแต่ต้น เพราะฉะนั้นกระผมขอวิงวอนว่า ให้เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทั้งหลายโปรดให้การสนับสนุนในการที่จะขอแปรญัตติจากรายได้ ๒๘ เปอร์เซ็นต์ ขอให้ไปอยู่ในการกุศลเสีย ๑๓ เปอร์เซ็นต์ ส่วน ๑๕ เปอร์เซ็นต์นั้น

ขอให้เข้ากระทรวงการคลังไป และกระผมขอประทานกราบเรียนว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคนใหม่ท่านดี มีจิตใจอย่างไรกระผมใคร่อยากขอฟังข้อคิดเห็นของท่าน สำนักงานประมาณ กระผมไปคุยไปอะไร เขาบอกว่า ถ้าส่งเข้างบประมาณแล้ว มาขออะไรไม่ได้ ต้องว่าไปตามรัฐมนตรี เขาสั่งอะไรก็ต้องว่าไปตามนั้น คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีสั่งอะไรก็ว่าไปตามนั้น ใครจะไปขอเขาไม่ให้หรือครับผม

พลโท ชามู อังสุโชติ (ประธานคณะกรรมการ): ท่านประธานครับ สำหรับมาตรา ๒๔ นี้ อนุมาตรา (๑) นั้นคงจะไม่มีปัญหา เพราะที่ไม่มีผู้ใดขอแปรญัตติคือร้อยละ ๖๐ สำหรับอนุมาตรา (๒) กับอนุมาตรา (๓) นี้มีปัญหา ก็ว่าเฉพาะอย่างยิ่งคุณสุรินทร์อยากจะทำอะไรให้เป็นร้อยละ ๓๐ แล้วก็ลดอนุมาตรา (๓) จาก ๑๒ ลงมาเหลือ ๑๐ ผมจะไล่มาจากข้างล่างก่อนว่าทำไมคณะกรรมการจึงคิดว่าไม่เกินร้อยละ ๑๒ เพราะเหตุว่าในจำนวนร้อยละไม่เกิน ๑๒ นี้ ๑๐ มันต้องเป็นส่วนลดที่เราจะต้องจ่ายให้คนที่เขาไปขายเพราะฉะนั้นถ้าหากว่าถ้าจะเอาอย่างท่านสมาชิกคือคุณสุรินทร์ ให้ ๑๐ เงินสำหรับบริหารสำนักงานสลากกินแบ่งก็ไม่มีเลยเพราะฉะนั้นเราจึงเขียนไว้ว่าไม่เกินร้อยละ ๑๒ นี้ครับ นี่เป็นเหตุผลที่คณะกรรมการได้แบ่งส่วนว่าทำไมไม่กำหนดไปไว้ให้เป็นการตายตัวอย่างที่อาจารย์เพทายหรือท่านอธิบดีนิคมพูดนั้น เมื่อกี้คุณบดีก็ได้ชี้แจงแล้วว่าเราอยากจะให้เงินทั้งหมดนี้เข้าไปอยู่คลังเสียก่อนแล้วก็จัดสรร เมื่อจัดสรรลงมาอย่างไรแล้วก็มีโอกาสที่สภาจะได้พิจารณา คือมาในรูปแบบประมาณแผ่นดินตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอย่างคุณใหญ่ ศวิตชาติได้กราบเรียนต่อที่ประชุมแล้วครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ: ผมเห็นว่าจะขอมติต่อที่ประชุมได้กระมังครับ เพื่อไม่ให้เสียเวลามากนัก ท่านกรรมการก็ได้ชี้แจงแล้ว สมาชิกก็พูดแล้ว ก็ยังมีอีกหลายมาตราที่จะพูดกันได้อีก อย่าตกใจ ขอถามมติที่ประชุมครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับท่านผู้แปรญัตติขอได้โปรดยกมือขึ้น... ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น...

(นายนิคม จันทรวิทุร ได้ยกมือและยืนขึ้น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ: อะไรครับ คุณนิคมครับ

นายนิคม จันทรวิฑูร : กระผมต้องกราบขอภัยครับ แปรญัตติถึง ๓ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ก็ประเดี๋ยวซิ ดูเสียก่อน ถ้าเขาบอกว่ายื่นตามร่างของคณะกรรมการก็หมดปัญหา ไม่ต้องไปเลือกกันหรอก ๑-๒-๓ นะหมดไปนี่เป็นการถามมติว่าสภาจะแก้ร่างของคณะกรรมการใหม่ พอใจหรือยังที่คณะกรรมการเสนอมา ถ้าพอใจแล้วไม่มีปัญหา

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประทานอนุญาตครับผมคือท่านประธานอย่าเพิ่งอ่านคะแนนครับผม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอ้า ไม่อ่านก็ไม่อ่าน

นายเพทาย อมาตยกุล : ผมมีความเข้าใจว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายยังสงสัยเกี่ยวกับเรื่องว่า ท่านประธานถามว่าท่านผู้ใดเห็นกับผู้แปรญัตติบ้าง คงจะสงสัยว่าผู้แปรญัตติคนใดถ้าหากว่าท่านจะได้กรุณาบอกว่าเหมาเบ็ดเสร็จทั้งหมดทุกคนที่แปรญัตติเอาไว้ถ้าเช่นนั้นละก็อาจจะเข้าใจกันอีกอย่างหนึ่ง กระผมขอประทานอนุญาตช่วยถามอีกสักครั้งหนึ่ง อย่างที่ท่านเข้าใจว่าถ้าเผื่อว่าเป็นอย่างผู้แปรญัตติ แล้วจึงจะมาชี้ประเด็นอีกว่าจะเลือกของคนใดอีกที่ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้แปรญัตติทั้งหมดเลยอย่างนั้นใช่ไหมเป็นพหุพจน์อย่างนั้นหรือ

นายเพทาย อมาตยกุล : ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติทั้งหลายทั้งปวงขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๓ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้มีมติให้เป็นไปตามร่างของคณะกรรมการฯ ไม่มีการแก้ไข เชิญอ่านมาตราต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๕ มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญคุณทวิชครับ นี่ไม่ใช่เรื่องกรรมการใช้ใหม่เรื่องอื่น

นายทวิช กลิ่นประทุม : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติตามที่ผมขอสงวนคำแปรญัตติไว้ นั้น ก็เพื่อที่จะใคร่ชี้แจงเหตุผลต่าง ๆ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมากก็คัดมาจากพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคล รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ซึ่งมันมีการซ่อนเงื่อนเอาไว้จำนวนมากมาย เช่นเกี่ยวกับปัญหาเรื่องเงินนี้เป็นปัญหาสำคัญอย่างยิ่ง ในการที่จะดำเนินการจัดงานหรือรูปงานต่าง ๆ ซึ่งผมขอสงวนเอาไว้ นั้น ก็เพื่อที่จะเป็นประโยชน์หรือเป็นหลักการสำหรับที่จะทำให้ถูกต้อง ดังที่ผมใคร่จะกราบเรียนว่าทำไมผมจึงขอให้แยกออกมาว่าภาษีนั้นควรเป็นเรื่องของภาษี ส่วนอีกอันหนึ่งก็ควรจะเป็นรายได้ของแผ่นดินหรือจะไปใช้กิจการสาธารณูปโภคที่ดี ทำไมผมจึงพูดเน้นถึงปัญหานั้น ก็เพราะว่าเราจะมายกเว้นข้อมีอภิสิทธิ์ที่จะตั้งรัฐวิสาหกิจหรือนิติบุคคลอะไรก็จะมีอภิสิทธิ์อยู่เรื่อยตลอดเวลา เรื่องภาษีนั้นเป็นเรื่องภาษีของแผ่นดิน แต่เป็นภาษีที่จะนำมาเพื่อบริหารประเทศ อันนี้เราก็ไม่ควรที่จะยกเว้นโดยประการใด เช่นถ้าสมมุติว่า จะยกเว้นอภิสิทธิ์ให้อภิสิทธิ์แก่รัฐวิสาหกิจ รายได้ของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ไซ้ผลตัวเลขออกมา ท่านจะเห็นได้ว่า แทมมีกำไรเท่านั้น ๆ ถ้าเสียภาษีแล้วก็แทบจะขาดทุน ก็เลยเอากำไรที่ไซ้ออกจากที่ไม่เสียภาษีนี้อันนี้มาเป็นโบนัสหรือแบ่งเป็นรายได้ปลายปี ก็ทำให้กิจการนั้นต้องทรุดโทรมหรือแทบจะล้มไปจำนวนมากมาย นี่ที่ผมใคร่กราบเรียนให้ที่ประชุมทราบก็ใคร่ขอร้องให้วินิจฉัยให้รอบคอบว่า สิ่งใดอันควรจะต้องจัดสรรไปในรูปใดให้ถูกต้องเสีย ให้หลักการให้มีผลสมเหตุสมผลเราจะได้ปฏิบัติงานกันได้อย่างถูกต้อง ไม่ต้องปิดบังซ่อนเร้นกัน ดังที่รัฐวิสาหกิจแทบจะล้มกัน เวลานี้รัฐวิสาหกิจเกือบจะล้มกันมีจำนวนมากมาย ก็เพราะปัญหาที่กำไรแล้วก็แบ่งกันสุดท้าย

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : แล้วก็มาตรา ๒๘ พุดเสียเลยดีไหมครับที่
คุณแปรญัตติไว้ มาตรา ๒๗ ไม่มีปัญหา เรื่องกรรมการนี้เรายอมกันแล้ว ทีนี้มาตรา ๒๘
เรื่องรายได้แผ่นดินจัดให้เป็นเงินกองทุนนั้น ขอกรุณาชี้แจงเสียเลย จะได้ย่อเวลาเข้าหน่อย

นายทวีช กลิ่นประทุม : รายได้ที่ผมขอสงวนไว้นั้นก็เหตุผลดังที่ได้กราบเรียน
มาตั้งแต่ต้นว่า เพื่อเป็นประโยชน์ของการสาธารณสุขโรคและเคหะสงเคราะห์ ก็เมื่อที่ประชุม
นี้เห็นว่ายังยืนตามร่างเดิม ผมก็คิดว่าคงไม่มีปัญหา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่า มาตรา ๒๘ ไม่ติดใจจะครบกรรมการ
จะชี้แจงอะไรไหมครับ ที่สมาชิกแปรญัตติ

พลโท ชาญ อังศุโชติ (ประธานคณะกรรมการ) : ไม่ชี้แจงครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่ชี้แจง คุณใหญ่ ไม่ชี้แจงได้ไหมครับ หรือ
จะชี้แจงก็เอา

นายใหญ่ ศวิตชาติ : ผมไม่ชี้แจงหรอกครับ แต่ผมเห็นกับกรรมการครับ
เหตุผลก็อย่างเดียวกับกรรมการ ไม่ชี้ก็ไม่ชี้ ผมจะต้องออกกฎหมายฉบับนี้ ผมก็
เห็นว่ากรรมการร่างมาถูกต้อง การที่ไปกันเงินแผ่นดินไว้เป็นประโยชน์ในเฉพาะกิจการใด
กิจการหนึ่งแล้ว ท่านประธานสภาเองกับผมก็ได้เคยพบเห็น เมื่อเราเป็นรัฐมนตรีด้วยกันไม่
มีเงินจ่ายเงินเดือนข้าราชการ ถ้าหากว่าบังคับให้เอาเงินรายรับของประเทศไปจ่ายสารพัดชนิด
โดยผูกพันอย่างนี้แล้ว ใครมาเป็นรัฐบาลข้างหน้า เมื่อมีวิกฤตการณ์ทางการเงินก็จะพบอย่าง
กับผมและท่านประธานพบนี้แหละ พอถึงสิ้นเดือนไม่มีเงินจ่ายเงินเดือนข้าราชการต้องไป
ขายของของรัฐบาลที่มีอยู่ทั่วประเทศ จึงได้ประทังไปได้ นี่เป็นเหตุผลที่บางทีท่านสมาชิกใน
สภานี้จะไม่ทราบ คนมาเป็นรัฐบาลนี้ บางทีเงินหมดคลัง ไม่มีเงินจ่ายเงินเดือนนะครับ ผม
เป็นรัฐมนตรีกับท่านประธานนี้จะต้องไปเอามาอย่างนั้น เพราะฉะนั้นผมถึงวิตกกังวลว่า อย่า
ไปแจกจ่ายเงินโดยกฎหมาย ขอให้มันเป็นเงินคงคลัง พอที่เราจะใช้จ่ายได้เมื่อเวลาเราเป็น
รัฐบาลว่า อันนี้เมื่อเข้าคลังแล้ว ส่วนจะจัดสรรอย่างไรนั้น มันเป็นเรื่องที่ว่าเงินพอจ่ายเงินเดือน
ข้าราชการหรือจ่ายตามข้อผูกพันบำเหน็จบำนาญข้าราชการเป็นต้น ก็ถ้าหากว่าไม่เคยเห็นก็

นี้กว่าไม่มีปัญหา แต่ถ้าเคยเห็นและปัญหาเคยเกิดกับตัวผมเอง กับท่านประธาน นี่ผมอ้างท่าน เป็นพยานได้ ท่านเป็นรัฐมนตรีคลัง ผมเป็นรัฐมนตรีพาณิชย์ ไม่มีเงินก็ต้องมาเอาจากผม ผมก็ไม่รู้จะไปเอาที่ไหน ก็ต้องขายทรัพย์สินที่กระทรวงพาณิชย์มีอยู่เอามาจ่ายเงินเดือนข้าราชการได้ และสถานะการเงินคลี่คลายขึ้นเราก็อยู่กันได้โดยไม่มีวิกฤตการณ์ทางการเงิน นี่ผมกราบเรียน ท่านสมาชิกในสภาเป็นอย่างนี้ว่า เอาอย่างกรณีการเกิดครบ ไม่ไปไหนเสียหрок เงินอยู่ในคลัง ใครจะไปล้อไปโกงเอาไปไม่ได้ แต่ถ้าเกิดวิกฤตการณ์การเงินที่รัฐบาลจะใช้ในภาวะฉุกเฉินแล้วไม่มีเงินแล้วไม่รู้จะเอาอะไรจ่าย แล้วคนที่น่าร้องไห้ที่สุดก็คือรัฐมนตรีคลัง นี่ผมกราบเรียนท่านนั้นครับ ผมจึงสนับสนุนร่างกรณีการ

นายนิคม จันทรวิทุร : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมจำเป็นที่ต้องขึ้นมาพูดอีก เพราะว่ามีประเด็นหนึ่งซึ่งอาจจะยังไม่ชัดเจน คือประเด็นที่ว่าเวลาเงินเข้าไปสู่กระทรวงการคลัง แล้วเราก็ไปเอามาได้ อันนี้ไม่จริงเสมอไปครับ เพราะว่าในการกำหนดพิจารณาของสำนักงานประมาณนั้นจะต้องพิจารณาปัญหาหลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแนวหนึ่งก็คือจะต้องรู้ว่า ผลที่เกิดขึ้นจะเป็นอย่างไร แล้วก็จะได้ประโยชน์แก่ทางด้านเศรษฐกิจอย่างไรทางด้านสังคมอย่างไร จะต้องคำนวณตัวเลขออกมาได้ งานสังคมสงเคราะห์นี้ ท่านประธานที่เคารพ เป็นของมองไม่เห็น เป็นเรื่องจิตใจ เป็นเรื่องจับไม่ได้ แต่มีความหมาย ฉะนั้นการที่จะไปต่อลู่ชี้แจงอะไรต่าง ๆ นั้นเราไม่มีตัวเลขแน่นอน เหมือนอย่างยกตัวอย่างกรมชลประทานหรือกรมทางหลวง ถ้าได้เงินไปเท่านี้จะสร้างถนนได้อย่างนั้นอะไรต่าง ๆ เราไม่มี กระผมถึงจะขอ ยืนยันอีกทีครับ เงินก็ไม่มากนัก เป็นเงินจากรายได้ อย่างน้อยกระผมก็หวังว่าที่ประชุมคงจะได้พิจารณา เอาละส่วนใหญ่สิ่งที่ทำร้ายล้านไม่ยอม แต่อันนี้ก็คงไม่กล้านครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับการแปรญัตติของท่านสมาชิก ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(สมาชิกยกมือ ๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(สมาชิกยกมือ ๕๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้คงไว้ตามร่างของคณะกรรมการฯ ไม่มีการแก้ไข ต่อไปมาตรา ๒๙ ขอให้เลขาธิการรัฐสภาอ่าน

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ มีผู้แปรญัตติ มีการแก้ไข สำหรับมาตรา ๒๙ ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ของคุณทวิช กลิ่นประทุม นี่เรื่องกรรมการผู้อำนวยกร ไม่มีปัญหา ท่านไม่ตั้งใจแล้ว คุณสุรินทร์ เทพกาญจนา ไม่ตั้งใจ เป็นอันว่าผ่านไปได้ มาตรา ๓๕ ก็เช่นเดียวกันครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ ไม่มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข สำหรับมาตรา ๓๕ ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ได้ตกลงกันแล้วว่าท่านไม่ตั้งใจ ที่นี้มาตรา ๓๖ เป็นอีกเรื่องครับ เรื่องผู้สอบบัญชี คุณทวิชครับ

นายทวิช กลิ่นประทุม : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ การที่ผมขอสงวนคำแปรญัตติมาตรา ๓๖ ดังนี้ ขอแปรญัตติผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการตรวจสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อรัฐมนตรีภายใน ๑๖๕ วัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีตามร่างของคณะกรรมการฯ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการตรวจสอบและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการภายใน ๑๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีเพื่อคณะกรรมการเสนอต่อรัฐมนตรีที่นี้ผมคิดว่าเมื่อผ่านการที่จะให้มีคณะกรรมการโดยเป็นมติแล้ว เรื่องนี้ผมก็ไม่ตั้งใจครับเพราะว่าเป็นเรื่องของกรรมการเสียแล้ว แล้วก็ไม่มีทางที่จะแก้ไขได้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ตกลงกันได้ครับ ขอขอบคุณครับ ขอเชิญ
อ่านต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๓๗ ไม่มีผู้แปรญัตติ มีการแก้ไข หมวด ๔ หนึ่งและอายุความ ไม่มีการ
แก้ไข มาตรา ๓๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๙ มีการแก้ไข หมวด ๕ การสงเคราะห์พนักงาน
และลูกจ้างไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๐ มีผู้แปรญัตติ ไม่มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนี้ตกลงกันได้แล้วครับ ขอได้โปรดอ่าน
ต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภา ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : หมวด ๖ บทกำหนดโทษ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๑ มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล
ไม่มีการแก้ไข

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : มาตรา ๔๑ มีการแก้ไขครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอ้าเชิญได้ครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ มาตรา ๔๑ นี้ เป็นบทกำหนดโทษ
ของคนขายสลากกินแบ่งของรัฐบาล ร่างเดิมที่รับหลักการมานั้น ผมเห็นว่ารัฐบาล
ร่างมาทรูเนเหลือเกิน ให้มีการจำคุกผู้จำหน่ายสลากกินแบ่งเกินราคาถึง ๑ เดือน กับปรับ
๑,๐๐๐ บาท คณะกรรมาธิการก็ได้กรุณาแก้ผู้ขายเกินราคานี้ โดยลดโทษจำคุก แต่กลับไป
เพิ่มโทษปรับ อันนี้ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ผมไม่เห็นด้วย คือไม่เห็นด้วยที่
ไปเพิ่มโทษปรับแก่ผู้ทำผิดอันนี้เพราะข้อเท็จจริงที่ปรากฏมานั้น ผู้ขายสลากกินแบ่งที่ทำผิด
อันนี้เพราะกองสลากเองบังคับให้เขาทำผิด อันนี้ผมเป็นห่วง เป็นทุกขอยู่ตลอดเวลา เพราะ
ว่าสลากกินแบ่งของรัฐบาลนี้เป็นสินค้าของรัฐบาล แล้วผู้ขายขายเกินราคา ทำผิดกฎหมาย
อันนี้เป็นเรื่องน่าละอายมาก สินค้าของรัฐบาลเองแล้วให้พลเมืองต้องทำผิดกฎหมาย บางคน
ถูกจับถูกจำคุกไปบ้างแล้ว แล้วเท่าที่ผมออกสอบถามดูที่หาดใหญ่ก็ดี ที่กรุงเทพฯ ก็ดี ที่ชาย
๑๑ บาท ๑๐.๕๐ บาท บางคนเป็นนักเรียนสาว ๆ หนุ่ม ๆ น่าสงสาร ผมถามว่า หนูไม่เรียน

หนังสือหรือ เขาบอกว่า เรียน วันเสาร์วันอาทิตย์มาช่วยผู้ปกครองขายสลากกินแบ่ง บอกว่า การขายสลากกินแบ่งเกินราคานี้ถูกจับติดคุกมีโทษอาญา หนูจะเสียอนาคต เขาบอก หนูจะ ทำอย่างไรต้องช่วยพ่อแม่หากิน ก็สอบถามราวเรื่องไป ปรากฏว่าเนื่องจากกองสลากกินแบ่งนี้ ได้เรียกเงินกินเปล่าจากยี่ปี่วเล่มละ ๑,๐๐๐ บาทประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งราคาที่กอง สลากกำหนดนั้นมันขายเกินราคากันมาแล้ว กองสลากให้ขายให้แกยี่ปี่วเล่มละ ๑๘๐ บาท หรือ ๑๘๖ บาท ก็มีผู้ที่เอากำไรจากในกองสลากมาแล้วเล่มละ ๖ บาท พอมาถึงยี่ปี่วขายให้ ชาปี่วก็ขึ้นราคากันเกิน ๆ มาเรื่อย จนสุดท้ายคนที่ขายปลีกในเมืองใหญ่ ๆ เช่นหาดใหญ่และ กรุงเทพฯ นี่ต้องซื้อสลากกินแบ่งจากยี่ปี่วเล่มละ ๒๑๐ บาทถึง ๒๑๕ บาท ที่หาดใหญ่ซื้อ เล่มละ ๒๐๕ บาท เกินกว่าฉบับละ ๑๐ บาทมาแล้ว เขาก็จำเป็นจะต้องหากำไรโดยขอร้อง ผู้ซื้อให้เพิ่มเงินให้ดังนี้ เมื่อการทำผิดเช่นนี้เกิดขึ้นเพราะฝ่ายกองสลากทำขึ้นเอง แล้วจะไป กำหนดโทษแก่ผู้กระทำผิดอย่างรุนแรงถึงปรับ ๒,๐๐๐ บาทนี้ ผมก็ไม่เห็นด้วย เรื่องนี้ผม คิดว่าถ้าลงมติไปก็ต้องเป็นไปตามที่กรมการแก้ไขอีก แต่อย่างไรก็ดี รัฐมนตรีคลังมางอยู่ ผมก็สงสัยว่าเงินที่กองสลากเอาของยี่ปี่วไปเล่มละ ๑,๐๐๐ บาทนั้นเป็นเงินที่สิบล้านก็ร้อยล้าน เงินนี้อยู่ที่ไหน ดอกเบี้ยดอกทลอยอยู่กับใคร แล้วการที่จะแก้ไขในเรื่องอย่างนี้ไม่ได้มัน นำอายุเหลือเกิน รัฐบาลทุกรัฐบาล ผมไม่ทราบที่รัฐมนตรีคลังนี้จะแก้ไขได้หรือเปล่า หรือว่า แป๊ะเจี๊ยะเล่มละ ๑,๐๐๐ บาท นี่มันค่าค่ออยู่ไม่สามารถจะยกเลิกยี่ปี่วที่ซูดรีดผู้ขายปลีก อยู่ได้ ผมก็สงสัย ผมว่าถ้าจะให้ยกมือให้สบายใจ รัฐมนตรีคลังมาอยู่แล้ว ชี้แจงให้ผมสบายใจ หน่อยดีไหมครับ ท่านประธานครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงไหมครับ ท่านเฉย ๆ อยู่นะ เอ้ากรรมการชี้แจงแทน เชิญครับ

พลโท ช่าง อังคุชิตี (ประธานคณะกรรมการ) : กระผมขอประธานชี้แจง เฉพาะในดัวบทครับ สำหรับมาตรานี้ คณะกรรมการก็มีความเห็นว่า การจะลงโทษจำคุกกว่า มันจะรุนแรงไปจึงได้ตัดโทษจำคุกออกเสีย แต่่ว่าเพื่อที่จะชดเชย แต่ก็เพิ่มเป็น ๒,๐๐๐ บาท แต่ว่านี้ก็คณะกรรมการขอให้อยู่ในดุลพินิจของสภา คณะกรรมการไม่มีเหตุผลอย่างอื่น ที่เขียนไป ๒,๐๐๐ บาท ก็เพื่อจะใช้ชดเชยโทษ ที่เราไม่เอาโทษจำ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณสุรินทร์ จะยืนยันให้ลงมติใหม่ เพราะ
ท้วงขึ้นมา ถ้าเพื่อลงมติ ผมก็ต้องถามว่า จะเอาร่างเดิมซึ่งมีโทษจำ หรือเอาร่างกรรมาธิการ
นะครับ ผมถือว่าคุณก็ไม่ตั้งใจ คุณอยากจะถามอะไรให้รู้เรื่อง

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : อันนี้ผมไม่ตั้งใจ เพราะผมแก้ไม่ได้ คือผมอยากให้ปรับ
๑,๐๐๐ บาท แต่ว่าผมแก้ไม่ได้แล้ว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : นั่นสิ แก้ไม่ได้ก็ให้มันแล้วกันไป ไข่ใหม่
เอาละครับขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (รองเลขาธิการรัฐสภาผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการรัฐสภา)
: บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๒ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จบการพิจารณาในวาระที่ ๒ แล้ว ต่อไปเป็น
การพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า สมควรที่จะให้ประกาศใช้ร่างพระราช
บัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่ง พ.ศ. เป็นกฎหมายได้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่า สมควรที่
จะประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ประกาศใช้
ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่ง พ.ศ. ของรัฐบาลเป็นกฎหมายได้

ต่อไปนี่เป็นการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการ ซึ่งมีต่อท้ายร่างพระราช
บัญญัติฉบับนี้ นะครับ ท่านผู้ใดเห็นว่า สมควรที่จะส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการ
ไปให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนมาก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นอันว่าที่ประชุมนี้เห็นด้วยกับข้อสังเกต
ของคณะกรรมการและส่งให้รัฐบาลรับไปพิจารณาต่อไป วันนี้ได้เวลาแล้ว ผมขอเลิกประชุม
ขอขอบคุณท่านสมาชิก

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา

