



เอกสารข่าวเอกสารงานวิจัยและพัฒนา Research and Development Newsletter

ปีที่ ๖ ฉบับที่ ๕๗ ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

งานวิจัยและพัฒนา

- มติท้าวกฎหมายเกี่ยวกับทักอากาศทางท่องเที่ยว
โบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมในจังหวัดราชบุรี
- นโยบายของรัฐบาลด้านเศรษฐกิจ :
การขยายตัวของผลประโชชน์ทางธุรกิจ



บทความที่น่าสนใจ

- เสรีภาพกับการพัฒนาชนบทไทย
- ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองและ
สิ่งแวดล้อม



สารน่ารู้

- วิตามินกินอย่างไร
- นมเปรี้ยวบำรุงผิวพรรณและต้านมะเร็ง

เปิดโลกกว้างด้วยศัพท์วิจัย

การนำเสนอข้อมูล

แวดวงนักวิจัย

ศาสตร์จากอสังขมล นิติกรพจน

“ข้อมูลมาตรฐาน วิชาการก้าวไกล รัฐสภาไทยก้าวหน้า”

กลุ่มงานวิจัยและพัฒนา สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เอกสารข่าวการทำงานวิจัยและพัฒนา

Research and Development Newsletter

ปีที่ ๖ ฉบับที่ ๕๑

ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๐

ที่ปรึกษา

นายจเร พันธุ์เปรื่อง

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นางวิจิตรา วัชรภรณ์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

บรรณาธิการบริหาร

นางสาวจิรพรรณ กาญจนอุดม

ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิจัยและพัฒนา

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสาร ด้านการวิจัยและพัฒนา ซึ่งเป็นการเพิ่มพูนความรู้ ให้แก่บุคคลในวงงานรัฐสภา อันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติ

กองบรรณาธิการ

นางสาวอุษา	โมษิตตระกูล
นางสิวพร	สุขเอียด
นางสาวพจนา	ธีรามนตร์
นางสาวนารีลักษณ์	ศิริวรรณ
นายจันทมร	สีหาบุญลี
นางสาวปิยะวรรณ	ปานโต
นางสาววิมลรักษ์	ศานติธรรม
นางสาวปรียวรรณ	สุวรรณสุนัย
นางสาวอัญชลี	จวงจันทร์

บรรณาธิการ

นางสาวอัญชลี จวงจันทร์

กลุ่มงานวิจัยและพัฒนา

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ เขตพญาไท

กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๖๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๖๒

ผู้จัดพิมพ์

นางสาวธณัฐดา

หาเรือนศรี

ฝ่ายเผยแพร่

นางศศิภา

พลอยเสงี่ยมพงษ์



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

บทบรรณาธิการ

เอกสารข่าวสารงานวิจัยและพัฒนา ประจำเดือนพฤษภาคมฉบับนี้ ขอนำเสนองานวิจัยและพัฒนาที่น่าสนใจ ๒ เรื่อง คือ เรื่อง มิติทางกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรการท่องเที่ยว โบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมในจังหวัดราชบุรี ซึ่งผลการวิจัยเรื่องนี้ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรการท่องเที่ยวในด้านต่าง ๆ อาทิเช่น ด้านประวัติศาสตร์ ศิลปะและวัฒนธรรม ส่วนผลการวิจัยอีกเรื่องคือเรื่อง นโยบายของรัฐบาลด้านเศรษฐกิจ : การทับซ้อนของผลประโยชน์ทางธุรกิจ ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดจากการกำหนดนโยบายในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ที่ส่งผลให้เกิดการทับซ้อนของผลประโยชน์ทางธุรกิจ บทความที่น่าสนใจมี ๒ เรื่อง คือ เสรีภาพกับการพัฒนาชนบทไทย และ ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองและสิ่งแวดล้อม ส่วนสารแนะนำเป็นเรื่องเกี่ยวกับสุขภาพ คือ วิตามินกินอย่างไร วิตามินแต่ละชนิดมีความสำคัญคือช่วยให้การทำงานของระบบต่าง ๆ ในร่างกายทำงานได้ดีและทำให้เราดำรงชีวิตอยู่ได้ กับเรื่อง นมเปรี้ยวบำรุงผิวพรรณและต้านมะเร็ง ซึ่งเป็นผลการค้นคว้าทางวิชาการ ที่พบว่า กรดนมในนมเปรี้ยวช่วยชะลอความเสื่อมขององค์ประกอบเซลล์และเพิ่มแบคทีเรียที่มีคุณประโยชน์ในลำไส้ช่วยป้องกันโรคมะเร็งได้ ต่อจากนั้น เปิดโลกกว้างด้วยศัพท์วิจัย มารู้จักคำว่า การนำเสนอข้อมูล (Presentation) ด้านแวดวงนักวิจัย ประจำเดือนนี้ขอแนะนำท่านผู้อ่านรู้จักกับ ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์ และปิดท้ายงานวิจัยประจำเดือนพฤษภาคมด้วยพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ที่ทรงทุ่มเทพระวรกายและพระสติปัญญาเพื่อประโยชน์สุขของปวงชนชาวไทย

กองบรรณาธิการ

สารบัญ

	หน้า
งานวิจัยและพัฒนา	
● มิติทางกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรการท่องเที่ยว โบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมในจังหวัดราชบุรี จันทมร สีหาบุญลี	๑
● นโยบายของรัฐบาลด้านเศรษฐกิจ : การทับซ้อนของผลประโยชน์ทางธุรกิจ อัญชลี จวงจันทร์	๗
บทความที่น่าสนใจ	
● เสรีภาพกับการพัฒนาชนบทไทย ปรียวรรณ สุวรรณสุนย์	๑๓
● ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองและสิ่งแวดล้อม ปิยะวรรณ ปานโต	๑๗
สารความรู้	
● วิตามินกินอย่างไร อัญชลี จวงจันทร์	๒๐
● นมเปรี้ยวบำรุงผิวพรรณและต้านมะเร็ง นารีลักษณ์ ศิริวรรณ	๒๓
เปิดโลกกว้างด้วยศัพทวิจัย	
● การนำเสนอข้อมูล (Presentation) ปิยะวรรณ ปานโต	๒๕
แวดวงนักวิจัย	
● ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์ วิมลรักษ์ ศานติธรรม	๒๘
ปิดท้ายวิจัย	
● พระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช บรรณาธิการ	๓๑



LIIRT

งานวิจัยและพัฒนา

มติทางกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรการท่องเที่ยว โบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมในจังหวัดราชบุรี

วิจัยโดย เกียรติสกุล ชลคงคา

การจัดการด้านการท่องเที่ยวมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลากหลายตามแต่ลักษณะของทรัพยากรการท่องเที่ยวของภูมิภาค ซึ่งแต่ละภูมิภาคมีทรัพยากรการท่องเที่ยวที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับลักษณะทางภูมิศาสตร์และประวัติศาสตร์ของท้องถิ่น โดยเฉพาะทรัพยากรการท่องเที่ยวทางโบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรม และทรัพยากรการท่องเที่ยวเหล่านี้ มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับทั้งในเรื่องของความเป็นเจ้าของหรือผู้ทรงกรรมสิทธิ์ในแหล่งทรัพยากรการท่องเที่ยวและการบริหารจัดการแหล่งทรัพยากรท่องเที่ยว และที่สำคัญกฎหมายได้กำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนในการดำเนินงานที่เป็นรูปแบบเดียวกันทั่วประเทศ จึงทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่สอดคล้องตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในแต่ละพื้นที่ ดังนั้นเพื่อให้เห็นมิติของกฎหมายที่เกี่ยวกับทรัพยากรการท่องเที่ยวเหล่านี้ เกียรติสกุล ชลคงคา จากมหาวิทยาลัยเอเชียอาคเนย์ จึงมีความสนใจวิจัยมติทางกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรการท่องเที่ยว โบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรม โดยได้กำหนดเขตพื้นที่ในจังหวัดราชบุรีเป็นแหล่งศึกษาข้อเท็จจริง และกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและบังคับใช้อยู่เพื่อประกอบการประมวลผลการศึกษาวิจัย

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรการท่องเที่ยวในด้านต่าง ๆ ทางประวัติศาสตร์ ศิลปะและวัฒนธรรม
๒. เพื่อศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลจากภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการและการใช้ทรัพยากรการท่องเที่ยวด้านประวัติศาสตร์ ศิลปะและวัฒนธรรม
๓. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบัน
๔. เพื่อศึกษาแนวโน้มและศักยภาพของทรัพยากรการท่องเที่ยว

ขอบเขตงานวิจัย ศึกษาเฉพาะเขตพื้นที่ในจังหวัดราชบุรี จากแหล่งข้อมูล ๔ แห่งคือ

๑. พิพิธภัณฑ์พื้นบ้านวัดม่วง อำเภอบ้านโป่ง
๒. โบราณสถานและศิลปะการแสดงหนังใหญ่วัดขนอน อำเภอโพธาราม
๓. จิปาถะภัณฑ์สถานบ้านคูบัว อำเภอเมืองราชบุรี



LIART

๔. ศูนย์บูรณาการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนดอนคลัง อำเภอดำเนินสะดวก

เครื่องมือและวิธีการศึกษา งานวิจัยฉบับนี้ใช้วิธีวิจัยเชิงคุณภาพ เป็นงานวิจัยเอกสาร ร่วมกับการสืบค้นข้อมูลและการสัมภาษณ์เพื่อทราบข้อมูล ความคิดเห็นและนำมาประมวล วิเคราะห์และอธิบายข้อเท็จจริง ปรากฏการณ์ต่าง ๆ ใน ๒ ส่วนคือ

๑. ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องทรัพยากรการท่องเที่ยวด้านโบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรม ดังนี้ กฎหมายว่าด้วยทรัพย์สิน กฎหมายว่าด้วยการบริหาร กฎหมายปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว

๒. เก็บรวบรวม วิเคราะห์ และอธิบายทรัพยากรการท่องเที่ยวในด้านโบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมของจังหวัดราชบุรี ๔ แห่ง

ผลการศึกษาวิจัย

๑. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแหล่งทรัพยากรการท่องเที่ยวด้านประวัติศาสตร์ ศิลปะและวัฒนธรรม แบ่งได้เป็น ๓ ลักษณะคือ

ลักษณะที่ ๑ กฎหมายว่าด้วยทรัพย์สิน

ประกอบด้วยกฎหมาย ๒ ส่วน คือ

๑. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยทรัพย์สิน ตามหลักทรัพย์สินสิทธิ ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับทรัพย์สินไว้ ๗ ประเภทคือ ๑) กรรมสิทธิ์ ๒) สิทธิครอบครอง ๓) การจำยอม ๔) สิทธิอาศัย ๕) สิทธิเหนือพื้นดิน ๖) สิทธิเก็บกิน และ ๗) ภาระติดพันในอสังหาริมทรัพย์

๒. หลักทรัพย์ของแผ่นดิน กฎหมายบัญญัติทรัพย์ของแผ่นดินไว้ ๒ ประเภทคือ ๑) ทรัพย์สินของแผ่นดินธรรมดา คือ ทรัพย์สินทั้งที่เป็นสังหาริมทรัพย์ และอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งเป็นของรัฐ ๒) สาธารณสมบัติของแผ่นดิน คือ ทรัพย์สินของแผ่นดินที่เป็นสังหาริมทรัพย์ และอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกันของประชาชน

นอกจากนี้ยังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องอีก ๓ ฉบับคือ พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕

ลักษณะที่ ๒ กฎหมายว่าด้วยการบริหาร

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายเชิงนโยบาย มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและแหล่งทรัพยากรการท่องเที่ยวทางโบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมไว้ในหมวดที่ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพของชนชาวไทย แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และการปกครองท้องถิ่น นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยตรง คือ พระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราช

บัญญัติสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่กำหนดและใช้บังคับเกี่ยวกับแนวทางการบริหารทรัพยากรการท่องเที่ยว โบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรม

ลักษณะที่ ๓ กฎหมายปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว

ประกอบด้วย พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๗๕ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. การวิเคราะห์และอภิปรายผลในแหล่งทรัพยากรการท่องเที่ยวทางโบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรม จังหวัดราชบุรี ๔ แห่ง

๒.๑ พิพิธภัณฑสถานบ้านวัดม่วง อำเภอบ้านโป่ง

ศิลปะวัตถุแห่งนี้บอกถึงความเป็นเชื้อสายมอญของชุมชนที่ตกทอดสืบต่อกันมาหลายชั่วอายุคน ศิลปะวัตถุแต่ละชิ้นนี้มีค่าเกินประมาณ บางชิ้นเป็นของชิ้นเดียวหาที่อื่น ๆ ไม่ได้ สิ่งเหล่านี้ล้วนแล้วแต่ครอบครองประกอบในการเป็นทรัพยากรการท่องเที่ยว

กรรมสิทธิ์และการถือครอง มีการถือครองอยู่ ๓ ส่วนคือ

๑. ที่ดิน เป็นธรณีสงฆ์

๒. อาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างเพิ่มเติมในตัวอาคาร เป็นงบประมาณของมหาวิทยาลัยศิลปากร

๓. ศิลปะวัตถุที่นำมาแสดงมีทั้งส่วนที่มีการออกให้โดยโอนกรรมสิทธิ์ และส่วนที่ส่งมอบความครอบครองเพื่อใช้ในการแสดงเท่านั้น

กฎหมายกับการจัดการทรัพยากรการท่องเที่ยว ยังไม่มีความชัดเจน ถึงแม้ว่ากฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ระบุเรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริหารสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน ในด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว การจัดให้มีพิพิธภัณฑสถานและหอจดหมายเหตุ การส่งเสริมจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามก็ตาม

๒.๒ โบราณสถาน และศิลปะการแสดงหนังใหญ่ วัดขนอน อำเภอโพธาราม

ทรัพยากรการท่องเที่ยวภายในวัดขนอนมีหลากหลายมาก ทั้งโบราณสถาน พิพิธภัณฑสถานหนังใหญ่ และการแสดงหนังใหญ่ทุกวันเสาร์



LIART

กรรมสิทธิ์และการถือครอง เป็นของวัดখনอน แต่ผลของการประกาศเป็นเขตโบราณสถานส่งผลให้การซ่อมแซม ปรับปรุงที่ก่อสร้างในเขตโบราณสถานจะต้องได้รับการอนุญาตจากกรมศิลปากรก่อนจึงจะดำเนินการได้

กฎหมายกับการจัดการทรัพยากรการท่องเที่ยว โบราณสถานและศิลปะการแสดงหนังใหญ่ วัดখনอน อำเภอโพธาราม กิจกรรมทั้งปวงดำเนินการโดยเจ้าอาวาสวัด และองค์การบริหารส่วนตำบลได้เข้ามามีส่วนสนับสนุนกิจกรรมด้านหนังใหญ่และการท่องเที่ยว

๒.๓ จิปาถะภัณฑ์สถานบ้านคูบัว อำเภอเมืองราชบุรี

เป็นศูนย์แสดงประวัติศาสตร์เมืองคูบัว และวิถีชีวิตของชาวไทย-ยวน ในจังหวัดราชบุรี โดยการถ่ายทอดจากบุคคลสำคัญในท้องถิ่นที่รวบรวมเรื่องราวและสิ่งละอันพันละน้อยของชาวไทย-ยวน ไว้เพื่อการศึกษาสำหรับลูกหลานและประชาชนผู้สนใจ

กรรมสิทธิ์และการถือครอง ที่ราชพัสดุท้องถิ่นมีอำนาจบริหารเต็มที่เป็นรูปแบบของคณะกรรมการ และได้รับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด และมูลนิธิพัฒนาประชากร โดยอาจารย์อุดม สมพร

กฎหมายกับการจัดการทรัพยากรการท่องเที่ยว จิปาถะภัณฑ์สถานวัดคูบัว ยังไม่พบประเด็นปัญหาทางกฎหมาย เพราะผู้ดำเนินการยังสามารถดำเนินการและบริหารจัดการไปได้ด้วยดี

๒.๔ ศูนย์บูรณาการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน เป็นสถานที่จัดแสดงวิถีชีวิตชาวไทยทรงดำ ซึ่งเป็นประชาชนเผ่าหนึ่งในอำเภอดำเนินสะดวก จังหวัดราชบุรี ดำเนินการโดยประชาชนในตำบลดอนคลังในรูปแบบของคณะกรรมการชุมชน

กรรมสิทธิ์และการถือครอง ศูนย์แห่งนี้อยู่ในบริเวณโรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการดอนคลัง รูปแบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการชุมชน แม้กฎหมายจะบัญญัติรับรองสิทธิชุมชนตามรัฐธรรมนูญ แต่การจะรับรองการกระทำในนามชุมชนยังไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ หากต้องการมีสถานะตามกฎหมาย จะต้องจัดตั้งเป็นนิติบุคคลในรูปแบบของสมาคมหรือมูลนิธิ

กฎหมายกับการจัดการทรัพยากรการท่องเที่ยว พบว่า ยังขาดความพร้อมในด้านการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวของระดับอำเภอ แต่ถ้าจะพัฒนาศักยภาพให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับตำบลก็สามารถดำเนินการได้ โดยการสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นบทบาทโดยตรงของท้องถิ่น ในด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ตลอดจนการบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น



สรุปภาพรวมของการศึกษาวิจัย

จากการศึกษาวิจัยในแหล่งท่องเที่ยวทางโบราณสถานศิลปะและวัฒนธรรมภายในจังหวัดราชบุรี ทั้ง ๔ แห่งพบว่า แต่ละแห่งมีความพร้อมที่จะพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวต่างกันไป อีกทั้งปัญหาทางกฎหมายก็มีลักษณะที่แตกต่างกันไป ซึ่งพอจะสรุปได้ดังนี้

๑. กฎหมายรับรองบทบาทของชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมตามรัฐธรรมนูญยังไม่มีกฎหมายรองรับเป็นการเฉพาะ ดังนั้น เมื่อชุมชนจะดำเนินการใด ๆ ในทางกฎหมายจึงไม่สามารถกระทำได้ แนวทางแก้ไขตามกฎหมายที่จะทำให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ จะต้องดำเนินการจัดตั้งเป็นองค์กรเอกชน มูลนิธิหรือสมาคม ซึ่งกฎหมายรับรองได้

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และต้องเข้ามาดูแลกิจการในเขตพื้นที่รับผิดชอบในฐานะฝ่ายปกครอง ซึ่งประชาชนสามารถเข้ามาตรวจสอบได้ตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้ง การถอดถอน การใช้สิทธิผ่านศาลปกครอง หรือสิทธิตามที่กฎหมายกำหนด

๓. ปัญหาทรัพย์สินในศูนย์แสดงต่าง ๆ เช่น พิพิธภัณฑสถานบ้านวัดม่วง จิปาถะภัณฑสถานบ้านคูบัว ศูนย์บูรณาการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนตำบลดอนคลัง พบว่า กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ใช้แสดงในศูนย์ต่าง ๆ มีทั้งส่วนที่เจ้าของเดิมโอนกรรมสิทธิ์ให้แสดง และที่ไม่โอนกรรมสิทธิ์แต่อนุญาตให้ใช้สิทธิ์ในการแสดงอย่างไม่มีกำหนดระยะเวลา ถ้าเจ้าของเดิมต้องการทรัพย์สินคืน ตามกฎหมายต้องคืนให้เจ้าของ แนวทางแก้ไขควรให้เจ้าของทรัพย์สินยินยอมให้ใช้ทรัพย์สินโดยมีกำหนดระยะเวลา

๔. ปัญหากรรมสิทธิ์ในอาคารมีทั้งที่เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือวัด หรือชุมชน และเป็นสถานที่ราชการ และมีความแตกต่างกันในการจัดการภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้น ๆ และปัญหาที่พบ คือ อสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับการประกาศเป็นโบราณสถาน หากมีการชำรุดและต้องการซ่อมแซม ต้องได้รับอนุญาตจากกรมศิลปากรก่อนจึงดำเนินการได้ ซึ่งต้องเข้าสู่ระบบราชการทำให้ล่าช้าไม่ทันต่อความเสียหายที่จะเกิดขึ้น แนวทางการแก้ไขสามารถดำเนินการได้โดยองค์กรที่รับผิดชอบในพื้นที่เข้ามาดำเนินการ อีกทั้งกรมศิลปากรควรมีหน่วยชุมชนสัมพันธ์เข้าชี้แจงต่อประชาชนผู้เกี่ยวข้องให้เข้าใจแนวทางที่จำเป็นต้องเข้ามาดูแลซ่อมแซมโบราณสถานต่าง ๆ ไว้เพื่อความยั่งยืนของทรัพยากรสืบไป

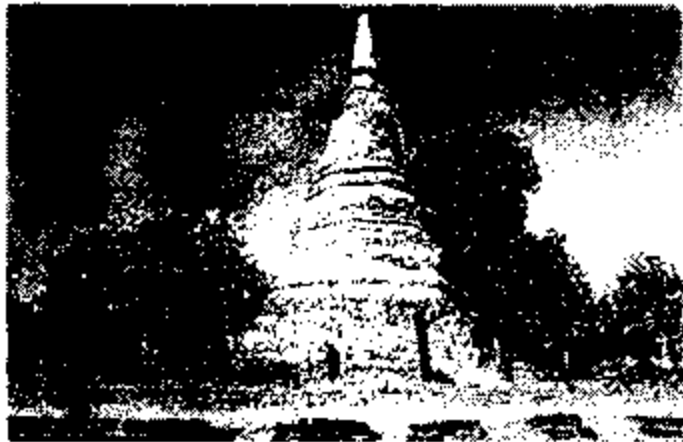
ข้อเสนอแนะ

๑. จังหวัดควรจัดสรรงบประมาณเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายเบื้องต้นสำหรับผู้บริหารแหล่งท่องเที่ยวทางโบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรม โดยเชิญหน่วยงานภาครัฐที่ดูแลในเรื่องนั้น ๆ โดยเฉพาะและนักกฎหมายมาให้ความรู้เพื่อลดปัญหาการฝ่าฝืนกฎหมายโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์

๒. จากผลสรุปในประเด็นเรื่ององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกับแหล่งทรัพยากรที่ขาดความเชื่อมั่นนั้น ควรจะมีคณะกรรมการชุมชนที่องค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาแต่งตั้งขึ้นมาสืบหาข้อเท็จจริงที่เป็นปัญหาแล้วกำหนดแนวทางดำเนินงาน เพื่อจะได้เข้าใจปัญหาในแหล่งทรัพยากร และลดความขัดแย้งต่อองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อผลสัมฤทธิ์ที่ดียิ่งขึ้น

๓. ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนทางกฎหมายต้องใช้หลักการบริหาร หรือใช้ระบบการประกันคุณภาพเข้ามาใช้ในการบริหารราชการ เพื่อผู้ที่เกี่ยวข้องจะได้ทราบระยะเวลาและบริหารเวลาตามที่ผู้รับผิดชอบกำหนด สำหรับประเด็นข้อกฎหมายที่แท้จริงในเบื้องต้นนั้นยังไม่มีกฎหมายยอมรับความเป็นนิติบุคคลของชุมชนก็อาจใช้รูปแบบ “มูลนิธิ” หรือ “สมาคม” มาบรรเทาแก้ปัญหาไปพลางก่อนเพื่อให้ชุมชนมีสถานะทางกฎหมายและสามารถดำเนินการได้คล่องตัวยิ่งขึ้น

๔. จากศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยวหรือทรัพยากรท่องเที่ยวด้านโบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมในจังหวัดราชบุรีมีมากพอที่จะจัดเป็นเดือนแห่งการท่องเที่ยวตามแนวเมืองคูบัวโบราณ โดยจัดในนามของจังหวัดและขอความร่วมมือจากสถาบันการศึกษา ให้จัดรูปแบบการแสดงมาแสดงในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ รวมถึงการจัดแสดงแสง สี เสียง ของอาณาจักรทวารวดีในเมืองราชบุรี ก็ยิ่งจะทำให้มิติการท่องเที่ยวด้านโบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมของจังหวัดราชบุรีน่าสนใจยิ่งขึ้น



เรียบเรียงโดย จันทมร สีหาบุญลี

เอกสารอ้างอิง

ผลการศึกษาวิจัย (เว็บไซต์//www.ttresearch.org/journal/pdf/๔-๑๐-๒๐๐๖-๐๐๕.pdf) วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๐ เกียรติสกุล ชลคงคา. มิติทางกฎหมายเกี่ยวกับการท่องเที่ยว โบราณสถาน ศิลปะและวัฒนธรรมในจังหวัดราชบุรี. มหาวิทยาลัยเอเชียอาคเนย์. ๒๕๕๙.

วิธีการศึกษาวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เป็นงานวิจัยเชิงคุณภาพที่เน้นใช้แนวทฤษฎี หลักการทางด้านเศรษฐศาสตร์และการเมืองในการวิเคราะห์ และสังเคราะห์จากข้อมูลเชิงประจักษ์ เช่น เอกสารด้านนโยบายมติคณะรัฐมนตรี คำแถลงและคำให้สัมภาษณ์ฝ่ายรัฐบาล ข่าวสาร ข้อมูล สถิติตัวเลขต่าง ๆ รายงานผลการดำเนินการ การประเมินผล โดยดำเนินการวิเคราะห์ทั้งจากหน่วยงาน นักวิชาการ นักวิเคราะห์ในหนังสือพิมพ์ นิตยสาร และหนังสือต่าง ๆ รวมทั้งรายงาน และบทวิเคราะห์ของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และผลประโยชน์ทับซ้อนในประเทศอื่น

ผลการวิจัย

ผลการศึกษาวิจัยจากข้อมูลของนักวิชาการ วุฒิสมาชิก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้าน สื่อมวลชน องค์กร ประชาชนจำนวนมากยืนยันไปในทางเดียวกันว่ามีการดำเนินนโยบาย และมาตรการทางเศรษฐกิจของรัฐบาลในหลายด้านที่ก่อให้เกิดความขัดแย้งด้านผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ระหว่างผลประโยชน์ของสาธารณชนกับผลประโยชน์ของเจ้าของ/ผู้มีตำแหน่งทางการเมือง เครือญาติ หรือพรรคพวกของผู้มีตำแหน่งทางการเมือง

นโยบายและมาตรการทางเศรษฐกิจและพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่รัฐที่มีข้อมูลที่มีน้ำหนักว่าเกี่ยวข้องกับปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนประกอบไปด้วย

๑. การที่นายกรัฐมนตรี (รวมทั้งรัฐมนตรีคนอื่น ๆ) เลือกใช้วิธีโอนหุ้นให้ลูกและญาติ ก่อนเข้ารับตำแหน่ง แทนการโอนหุ้นให้นิติบุคคลดูแลและบริหารหุ้นแทน ซึ่งเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับธุรกิจของตนเอง เช่น

- นโยบายนำภาษีสรรพสามิตมาใช้กับบริษัทธุรกิจด้านโทรคมนาคมเอื้อประโยชน์แก่บริษัทธุรกิจที่ลงทุนอยู่แล้ว ซึ่งสามารถหักจากค่าสัมปทานที่ต้องจ่ายอยู่แล้วเป็นค่าภาษี และกีดกันธุรกิจรายใหม่รวมทั้งทำให้บริษัท กสท. โทรคมนาคม และบริษัททีโอที จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทคู่แข่งที่รัฐบาลถือหุ้นใหญ่เป็นฝ่ายเสียประโยชน์

- การแก้ไขขอลดค่าสัมปทานสถานีโทรทัศน์ไอทีวีลง และเลื่อนเวลาการออกอากาศรายการประเภทบันเทิงจากภาคดึกมาเป็นภาคหัวค่ำ ซึ่งมีผู้เข้าชมมาก เพื่อจะได้มีรายได้จากการโฆษณาเพิ่มขึ้นเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทที่ได้รับสัมปทาน ซึ่งมีนักการเมืองที่เป็นรัฐบาลถือหุ้นใหญ่

- ให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ยกเว้นภาษีการส่งเข้าวัสดุอุปกรณ์ให้กับบริษัท เซทเทลไลท์ในเครือชินคอร์ป และสนับสนุนให้ธนาคาร EXIM BANK ของรัฐให้เงินกู้คิดดอกเบี้ยต่ำกับรัฐบาลพม่า โดยรัฐบาลไทยค้ำประกันเงินกู้ให้พม่า เพื่อจะใช้ซื้อบริการจากบริษัทเซทเทลไลท์ รวมทั้งกรณีที่นายกรัฐมนตรีใช้การเดินทางไปเจรจากับต่างประเทศโดยพ่วงเรื่องธุรกิจให้บริการดาวเทียมของบริษัทเซทเทลไลท์เข้าไปด้วย



LI RT

- กลุ่มชินคอร์ปร่วมลงทุนในบริษัทสายการบินแอร์เอเชีย และใช้อำนาจหน้าที่เอื้อประโยชน์ให้โดยทำให้การบินไทยซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่เป็นสายการบินแห่งชาติเป็นฝ่ายเสียประโยชน์

- หลังจากที่รัฐบาลได้เอื้อประโยชน์ให้บริษัทในเครือกลุ่มชินคอร์ปมีราคาหุ้นเพิ่มขึ้นหลายเท่าในรอบ ๕ ปี ครอบครัวชินวัตรได้ขายหุ้นบริษัทชินคอร์ปทั้งหมด (โดยไม่ต้องเสียภาษี) ให้กลุ่ม 테마เสกของรัฐบาลสิงคโปร์ในราคาที่ได้กำไรหลายเท่า และยังเท่ากับเป็นการขายกิจการดาวเทียม โทรคมนาคม โทรทัศน์ไอทีวี และสายการบินซึ่งใช้สิทธิ์ของประเทศไทยให้กับต่างชาติด้วย

๒. การตกลงทำสัญญาเขตภาษีการค้าเสรีแบบทวิภาคีระหว่างไทยกับจีน สหรัฐ ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น อินเดีย และประเทศอื่น ๆ เป็นผลดีต่อธุรกิจบางอย่าง เช่น โทรคมนาคม อุตสาหกรรม รถยนต์ เกษตรขนาดใหญ่ ฯลฯ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นธุรกิจที่คณะรัฐบาลมีหุ้นอยู่ แต่เป็นผลเสียต่อเกษตรกรขนาดกลาง ขนาดย่อม เช่น ผู้เลี้ยงวัว ผู้ปลูกหอม กระเทียม และผลไม้

๓. การแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่มีกำไร เช่น การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) เป็นบริษัท เอกชนเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เปิดช่องทางให้นักลงทุนผู้มีอำนาจทางการเมืองได้เข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในราคาแพง ซึ่งเป็นสัดส่วนสูงกว่าประชาชนทั่วไป ในเวลา ๓ ปีต่อมาผู้ถือหุ้นเหล่านี้ได้กำไรทั้งจากเงินปันผล และราคาหุ้นที่เพิ่มขึ้นสูงมาก ในขณะที่สัดส่วนกำไรที่เคยตกเป็นของรัฐกลับลดลง

๔. การใช้อำนาจหน้าที่และการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเหนือคนอื่น เพื่อช่วยให้ธุรกิจของพรรคพวก หรือการที่ตนเข้าไปครอบงำกิจการที่เป็นลูกหนี้ที่มีปัญหากรณีนี้ขาดการชำระ ตั้งแต่วิกฤติเศรษฐกิจตกต่ำ ๒๕๔๐ ให้สามารถปฏิรูปโครงสร้างหนี้กับธนาคารพาณิชย์หรือบริษัทบริหารหนี้เสียได้โดยได้รับส่วนลดจากเจ้าหนี้สูงมากกว่าธุรกิจอื่น ๆ ที่ไม่ใช่พรรคพวกธุรกิจที่เป็นลูกหนี้ที่ขาดการชำระบางรายที่มีศักยภาพดี เช่น บริษัทอุตสาหกรรมปิโตรเคมีคัลไทย ถูกบีบให้ต้องขายหุ้นให้กับรัฐและบริษัทพรรคพวกของตนในราคาต่ำ

๕. ใช้อำนาจหน้าที่แทรกแซงการเสนอข่าวของสถานีโทรทัศน์ไอทีวี และวิทยุโทรทัศน์ของภาครัฐ และจัดรายการสนทนาทางโทรทัศน์เพื่อประชาสัมพันธ์เฉพาะด้านบวกของฝ่ายรัฐบาล และปิดกั้นสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชนในการเสนอข้อมูลข่าวสารเชิงวิจารณ์รัฐบาล เช่น ถอดถอนรายการวิทยุและโทรทัศน์ที่วิพากษ์วิจารณ์รัฐบาล ไม่ให้หน่วยงานรัฐ/รัฐวิสาหกิจ บริษัทพรรคพวกตนให้โฆษณาหนังสือพิมพ์ที่วิพากษ์วิจารณ์รัฐบาล สั่งฟ้องเรียกค่าเสียหายเงินเป็นจำนวนมากจากผู้ทำงานด้านสื่อ/นักกิจกรรม/นักวิชาการที่วิพากษ์วิจารณ์นายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี ทั้ง ๆ ที่ในอารยะประเทศถือว่าคณะรัฐมนตรีเป็นบุคคลสาธารณะที่สื่อและประชาชนย่อมมีสิทธิวิจารณ์ได้

๖. การใช้งบประมาณทั้งผ่านกระทรวงและงบประมาณกลาง ซึ่งตั้งไว้เป็นสัดส่วนสูงยิ่งกว่ารัฐบาลชุดที่ผ่านมา โดยใช้เงินทุนจากธนาคารภาครัฐลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ และโครงการประชานิยม เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างไม่มีการวางแผนที่ดี ทำให้ไม่มีประสิทธิภาพ เกิดการรั่วไหลได้ง่าย โดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ที่เป็นประโยชน์ต่อธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง วัสดุก่อสร้าง รถยนต์ซึ่งเป็นธุรกิจสำคัญของนักการเมืองฝ่ายรัฐบาล ส่วนโครงการประชานิยมก็เน้นให้ประชาชนกู้เงินและจับจ่ายใช้สอยเพิ่มจนกลายเป็น

เป็นหนี้สินเพิ่มขึ้นสูงกว่ารายได้ ทำประโยชน์ให้กับธุรกิจที่ขายสินค้าอุปโภคบริโภคบางอย่างให้ประชาชน ได้เพิ่มขึ้นมากกว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาภาคประชาชนและชุมชนให้เข้มแข็ง

แนวทางการแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ระดับและผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. แก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อปฏิรูปทางการเมืองให้ประชาชนมีสิทธิและอำนาจในการจัดตั้งองค์กร ที่เป็นฝ่ายประชาชน หรือฝ่ายเป็นกลางที่เป็นอิสระ มีขีดความสามารถที่จะคอยตรวจสอบและถอดถอน นักการเมือง และเจ้าหน้าที่รัฐได้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรพัฒนาให้เป็นองค์กรที่มีกำลังคนและงบประมาณที่มีความเข้มแข็ง รวมทั้งพัฒนา องค์กรอื่น ๆ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาให้เข้มแข็งเพิ่มขึ้นด้วย

๒. ตราพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรอิสระเพิ่มขึ้น เช่น องค์กรอิสระข้อมูลข่าวสาร องค์กรอิสระคุ้มครองผู้บริโภค องค์กรอิสระเพื่อความโปร่งใส และปฏิรูปกระบวนการให้ได้มาซึ่งคณะกรรมการ องค์กร โดยให้ได้คนที่เป็นกลาง และเป็นอิสระจากพรรคการเมืองจริง ๆ

๓. รัฐบาลต้องจัดงบประมาณสนับสนุนองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเพิ่มขึ้น จัดสรร งบประมาณสนับสนุนองค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรประชาชน ให้ทำงานคู่ขนานร่วมมือกับองค์กรอิสระ เพราะ การได้รับการสนับสนุนและการเคลื่อนไหวเสริมของภาคประชาชนจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้งานของ องค์กรอิสระประสบความสำเร็จเพิ่มขึ้น ขณะเดียวกันก็จะช่วยให้ภาคประชาชนเข้มแข็ง พัฒนาระบบ ประชาธิปไตยที่ประชาชนมีส่วนร่วมให้ก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น

๔. เร่งปฏิรูปกฎหมาย ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทุกระดับ ปฏิรูประบบราชการ ปฏิรูป ระบบการศึกษา ปฏิรูปการสื่อสารมวลชน เพื่อให้กลไกการทำงานของกฎหมาย การศึกษาระบบข้อมูล ข่าวสาร มีความชัดเจน โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย เป็นธรรม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ส่วนใหญ่เพิ่มขึ้น

๕. ประชาชน นักวิชาการ ผู้ทำงาน สื่อสารมวลชนต้องร่วมกันเรียกร้องให้หน่วยราชการเปิดเผยข้อมูลด้านงบประมาณ และการใช้จ่าย รวมทั้งการทำสัญญาต่าง ๆ ของรัฐให้ประชาชนรับรู้ และเข้าถึง ได้ง่าย ให้ประชาชนเข้าใจ และรู้เท่าทันนักการเมืองให้มากที่สุด

๖. ส่งเสริมการรวมตัวของภาคธุรกิจ ภาคประชาชนทุกฝ่าย ให้เป็นองค์กรผู้บริโภค และ องค์กรเพื่อความโปร่งใสที่เข้มแข็ง ติดตามตรวจสอบการทำงานของทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อให้เกิดระบบ การบริหารที่ดีหรือธรรมาภิบาล (Good Governance) คือมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรม เพราะ การจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อช่วยตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน และการพัฒนาระบบบริหารที่ดี จะเป็น หนทางที่ป้องกันและช่วยลดการทุจริตคอร์รัปชันอย่างได้ผลทางหนึ่ง

๗. ปฏิรูปและบังคับใช้กฎหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และครอบครัวต้องโอนหุ้น ให้ทรัสต์ และห้ามผู้มีตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปเกี่ยวข้องกับที่จะถือหุ้นให้กับบริษัทที่ตนถือหุ้น

อยู่ด้วย กฎหมายฉบับเดิมไม่ได้ห้ามเรื่องครอบครัว และไม่ได้มีระบบตรวจสอบและพิจารณาลงโทษ เรื่องการที่ผู้มีตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปเกี่ยวข้องเอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทของตนหรือครอบครัว

๘. ออกกฎหมายกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการระดับสูงและคู่สมรส รายงาน และเปิดเผยสถานะการเป็นเจ้าของทรัพย์สินตอนเริ่มเข้ารับตำแหน่ง และหลังจากพ้นตำแหน่ง หรือต้อง รายงานทุกปี เพื่อแสดงความโปร่งใสให้สาธารณชนได้รับทราบว่าเขาไม่ได้ปกปิดซ่อนเร้นทรัพย์สิน และไม่ได้ ใช้ตำแหน่งทางการเมืองหรือการเป็นเจ้าหน้าที่รัฐหาประโยชน์จนมีทรัพย์สินหรือรวยขึ้นผิดปกติ

๙. การใช้หลักให้ผู้เกี่ยวข้องงดเว้นการเข้าร่วมพิจารณาเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น ถ้าคณะกรรมการของหน่วยงานรัฐกำลังพิจารณาว่าจะจ้างบริษัทเอกชน หรือให้บริษัทเอกชนเข้ามาประมูล รับงาน และมีกรรมการบางคนที่มีหรือเคยมีความสัมพันธ์กับบางบริษัท กรรมการผู้นั้นต้องงดเว้นไม่เข้าร่วม การพิจารณาครั้งนั้น เพื่อป้องกันการลำเอียงจากการหาผลประโยชน์ทับซ้อน รวมทั้งในการพิจารณาจ้างคน ทำงานก็เช่นกัน กรรมการที่มีญาติพี่น้องของตนร่วมสมัครก็ต้องงดเว้น ไม่เข้าร่วมในคณะกรรมการการ พิจารณาคัดเลือกด้วย

๑๐. การให้บุคคลที่สามเป็นผู้ประเมินเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน หากผู้มีอำนาจจะเป็น ฝ่ายประเมินเสียเอง เช่น การที่หน่วยงานรัฐจะเวนคืนที่ดินจากราษฎรเพื่อสร้างเขื่อน หากหน่วยงานรัฐ ประเมินราคาเวนคืนเอง ก็อาจจะประเมินราคาให้ต่ำเพื่อที่ตนเองจะได้จ่ายเงินน้อย หรืออาจจะเอื้อ ประโยชน์ให้พรรคพวกด้วยการประเมินให้พรรคพวกของตนที่กว้านซื้อที่ดินมาก่อนหน้านี้แล้วในราคาสูง กรณีเช่นนี้ควรให้มีหน่วยงานที่มีอิสระและเป็นกลางเป็นผู้ประเมิน และจะต้องเปิดเผยให้ประชาชนเข้าถึง ข้อมูลอย่างโปร่งใส

๑๑. การกำหนดหลักเกณฑ์ทางจริยธรรม หรือหลักเกณฑ์ทางการประพฤติ สำหรับนักการเมือง ข้าราชการ และอาชีพที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์สาธารณะ เพื่อเป็นแนวทางชี้แนะว่าบุคคลที่มีตำแหน่ง หน้าที่ต้องดูแลผลประโยชน์สาธารณะควรจะทำอะไรหรือไม่ทำอะไร เพื่อที่จะหลีกเลี่ยงปัญหาผลประโยชน์ ทับซ้อน โดยให้สาธารณชนได้รับทราบและจับตามอง และบุคคลนั้นจะมาอ้างภายหลังว่าเขาไม่รู้อันนี้เป็น เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือเรื่องทุจริตไม่ได้ เช่น เจ้าหน้าที่รัฐไม่ควรรับของขวัญ ของกำนัลที่มีราคา ไม่ควรรับการเลี้ยง หรือการให้ความบันเทิงจากบุคคลภายนอกที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการได้ประโยชน์จาก หน่วยงานรัฐ เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ

ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะให้ประชาชนตระหนักว่า การทุจริตคอร์รัปชันไม่ใช่เรื่องความจำเป็นตาม ธรรมชาติแบบที่บางคนมองว่า ตราบใดที่คนยังโลก การโกงก็เป็นเรื่องที่จะต้องเกิดขึ้น การทุจริตคอร์รัปชัน นั้นเป็นเรื่องของการจัดการทางสังคมที่คนในสังคมต่าง ๆ สามารถแก้ไขป้องกัน และปราบปรามได้ หาก เราเปรียบเทียบกับประเทศอื่น เช่น สิงคโปร์ ฮองกง ต่างก็เคยมีปัญหาคอร์รัปชันกันมาคล้ายกับของ ประเทศไทย แต่ในปัจจุบันพวกเขาแก้ไขปัญหานี้ได้ดีจนการคอร์รัปชันมีเหลือน้อยมาก ซึ่งประเทศไทยก็น่า จะมีหนทางแก้ไขได้ถ้าหากเราช่วยกัน โดยทำให้ประชาชนตระหนักว่าปัญหาคอร์รัปชันและผลประโยชน์

ทับซ้อนเป็นมะเร็งร้ายที่จะทำให้ประเทศไทยเสียหายได้มากเพียงใด และควรที่ประชาชนจะต้องตื่นตัวลุกขึ้นมาร่วมมือร่วมใจกันป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในทุกรูปแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนที่เป็นปัญหาใหม่ที่เกิดซับซ้อน และทำความเสียหายอย่างใหญ่หลวง ควรถือเป็นภาระสำคัญสำหรับพลเมืองที่ดีที่ต้องแก้ไข เพื่อจะได้เห็นประเทศไทยพัฒนาไปอย่างเจริญก้าวหน้า และเป็นธรรมอย่างยั่งยืน

เรียบเรียงโดย อัญชลี จวงจันทร์

เอกสารอ้างอิง

วิทยากร เชียงกุล. นโยบายของรัฐบาลด้านเศรษฐกิจ : การทับซ้อนของผลประโยชน์ทางธุรกิจ
กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๔๗.

บทความที่หัวใจ

เสรีภาพกับการพัฒนาชนบทไทย



การพัฒนาชนบทของประเทศไทยเริ่มต้นมาเป็นเวลานานแล้ว แต่ทว่าพัฒนาในอดีตนั้นไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ตัวชนบทอย่างแท้จริงเท่าไรนัก เมื่อหลายสิบปีที่ผ่านมารัฐบาลพยายามจะพัฒนาชนบทโดยมีจุดประสงค์หลักเพื่อให้ชนบทมีความ “ทันสมัย” โดยเน้นที่การสร้างสิ่งสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เช่น สร้างถนน ระบบไฟฟ้าและน้ำประปา ด้วยหวังจะให้ชนบทมีเหมือนกับที่เมืองมี กระนั้นการพัฒนาชนบทโดยการทำให้ทันสมัยนี้ แทนที่จะลดช่องว่างระหว่างชนบทกับเมืองลงกลับไปขยายช่องว่างนั้นให้กว้างขึ้นเพราะแนวทางดังกล่าวได้เปลี่ยนชนบทให้กลายเป็นแหล่งทรัพยากรราคาถูกให้เมืองได้ “ดูด” ไปใช้อย่างสะดวก ทั้งทรัพยากรธรรมชาติและแรงงาน ผลลัพธ์ก็คือตัวเมืองกลับเติบโตอย่างรวดเร็วกว่าเดิม และทิ้งห่างชนบทมากขึ้นเรื่อย ๆ

บทเรียนนี้สะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาชนบท การพัฒนาชนบทโดยขาดความเข้าใจปัญหาของชนบทอย่างแท้จริงนั้นเปรียบได้กับนายแพทย์ที่วินิจฉัยอาการของผู้ป่วยผิด และสั่งยาผิดประเภทให้ แทนที่จะทำให้อาการของผู้ป่วยนั้นดีขึ้นกลับทำให้ป่วยหนักกว่าเดิม แนวคิดที่ว่าการพัฒนาชนบทหมายถึงการทำให้ชนบทมีสภาพเป็นเมืองไม่ใช่สิ่งที่ถูกต้องนัก ในขณะที่เมืองสามารถเป็นศูนย์กลางทางการค้าซึ่งเต็มไปด้วยตึกสูงมากมาย ชนบทก็ควรรักษาเอกลักษณ์ของตนเองไว้ โดยอาจคงความเป็นสังคมเกษตรกรรมอยู่ต่อไป การตัดสินระดับของการพัฒนาจึงควรคำนึงถึงคุณภาพชีวิตของคนในชนบทมากกว่าความเจริญทางกายภาพแบบเมือง ทั้งนี้ คุณภาพชีวิตในที่นี้ไม่ได้หมายความว่าถึงแต่รายได้เพียงอย่างเดียวเท่านั้น หากรวมถึง ระดับการศึกษา สาธารณสุข และเสรีภาพทางการเมือง เป็นต้น

ในวงวิชาการเศรษฐศาสตร์ มีนักเศรษฐศาสตร์ผู้หนึ่งซึ่งศึกษาพัฒนาแนวคิดเรื่องการพัฒนาอย่างลึกซึ้งและละเอียดอ่อน เขาผู้นั้นก็คือ อมาร์ตยา เซน นักเศรษฐศาสตร์รางวัลโนเบลชาวอินเดีย ผู้ซึ่งทุ่มเทศึกษาค้นคว้างานเกี่ยวกับการแก้ปัญหาความยากไร้ของประชากรในประเทศกำลังพัฒนามาตลอด

ชีวิตนักวิชาการของเขา หนังสือชื่อดังว่าด้วยแนวคิดเรื่องการพัฒนาของเซนมีชื่อว่า “การพัฒนาคุณเสรีภาพ” (Development as Freedom) ตามแนวคิดของเซน การพัฒนาเปรียบเสมือนกับการให้เสรีภาพกับประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสที่จะเลือกทางเดินที่ตนเองมองว่ามีคุณค่าทั้งต่อตนเองและชุมชน

เสรีภาพในที่นี้ไม่ได้มีความหมายแค่เสรีภาพทางการเมือง เช่น การมีส่วนร่วมทางการเมือง ในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศเท่านั้น แต่ยังรวมไปถึงเสรีภาพทางเศรษฐกิจ เช่น ประชาชนมีโอกาสในการเข้าถึงตลาดได้โดยไม่ต้องถูกเอาเปรียบหรือขูดรีด เสรีภาพในการได้รับข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงไม่บิดเบือนจากรัฐและสื่อมวลชน เสรีภาพในการได้รับการบริการขั้นพื้นฐาน เช่น การศึกษาและการแพทย์ที่มีคุณภาพจากรัฐและเสรีภาพในการได้รับเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net) จากรัฐ เช่น การประกันการว่างงาน เป็นต้น

ในมุมมองแบบ “การพัฒนาคุณเสรีภาพ” นั้น การเพิ่มขึ้นของ GDP หรือรายได้เป็นเพียงแค่เครื่องมือหนึ่งในการเพิ่มเสรีภาพให้กับประชาชนเท่านั้นไม่ใช่เป้าหมายหลักของการพัฒนาแต่อย่างใด ดังนั้นเป้าหมายของการพัฒนาจึงไม่ใช่แค่เพียงเพิ่มตัวเลขเหล่านี้ แต่ควรตระหนักถึงสภาพของเสรีภาพในด้านต่าง ๆ ดังที่กล่าวมาแล้ว เหตุผลที่เสรีภาพควรจะเป็นหลักสำคัญของการพัฒนามีอยู่สองประการสำคัญคือ เหตุผลด้านการประมวลผลและเหตุผลด้านประสิทธิภาพ

เหตุผลประการแรก ภาพรวมของเสรีภาพด้านต่าง ๆ สามารถแสดงผลของการพัฒนาอย่างละเอียดอ่อนและแม่นยำ มากกว่าการวัดผลของการพัฒนาโดยการมองเพียงดัชนีตัวเลขไม่กี่ตัว เช่น สนใจเพียงการเพิ่มขึ้นของรายได้ การพัฒนาที่ช่วยยกระดับรายได้ของชุมชน แต่ไม่ได้ช่วยยกระดับการศึกษาของชุมชนนั้นด้วย ย่อมไม่นับเป็นการพัฒนาที่ประสบความสำเร็จ

เหตุผลประการที่สอง มุมมองแบบเสรีภาพสามารถก่อให้เกิดประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นในกระบวนการพัฒนาเพราะการพัฒนาเสรีภาพในด้านใดด้านหนึ่ง จะช่วยส่งเสริมเสรีภาพด้านอื่น ๆ ไปด้วยในตัว อย่างเช่น ในประเทศญี่ปุ่น ความสำเร็จในการพัฒนาทางเศรษฐกิจมีรากฐานมาจากความสำเร็จในการพัฒนาการศึกษาและทุนมนุษย์ (Human Capital) เป็นสำคัญ

ส่วนปัญหาความยากจนนั้นเซนมองว่า ความยากจนมิได้หมายถึงปัญหารายได้ที่ไม่เพียงพอเท่านั้น หากเป็นปัญหาการขาดความสามารถ (Capability) ในการดำเนินชีวิตให้เป็นไปในทางที่ตนเองต้องการ ซึ่งสมรรถภาพในการใช้ชีวิตนั้นสามารถส่งเสริมได้ โดยการพัฒนาเสรีภาพในด้านต่าง ๆ ดังที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น นอกจากนี้ เซนมิได้มองว่ารายได้ไม่ใช่สิ่งสำคัญแต่อย่างใด หากแต่รายได้เพียงอย่างเดียวไม่เพียงพอสำหรับการเข้าใจปัญหาความยากจนอย่างแท้จริง ชุมชนใดชุมชนหนึ่งอาจจะมีรายได้เฉลี่ยค่อนข้างสูงเนื่องจากอยู่ใกล้แหล่งทรัพยากรที่มีค่า แต่หากไร้ซึ่งเสรีภาพในการบริหารชุมชนด้วยตนเอง ย่อมนับเป็นชุมชนที่ยากจน (ทางโอกาส) ชุมชนหนึ่ง นอกจากความพยายามให้มองปัญหาความยากจนอย่างรอบด้านแล้ว เซนยังเสนอวิสัยทัศน์ในการแก้ปัญหาความยากจนโดยเรียกร้องให้รัฐเป็นผู้เริ่มต้นในการให้เสรีภาพขั้นพื้นฐาน เช่น การศึกษาและการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพ โดยให้เสรีภาพเหล่านี้ในระดับที่สร้างโอกาสที่เสมอภาคในการเลือกเดินทางชีวิตของแต่ละคนในสังคมได้ แม้รัฐจะเป็นผู้ให้เสรีภาพเบื้องต้น

เหล่านี้ ก็ไม่ควรจะเป็นผู้ให้ในลักษณะที่ทำให้ชุมชนผู้รับกลายเป็นผู้พึ่งพิง คอยแต่จะรับความช่วยเหลือ เพราะนั่นเป็นเสมือนการลดเสรีภาพลงมากกว่าเพิ่ม เพราะในชุมชนนั้น ๆ สามารถบริหารตนเองและเลือกทางเดินให้ตนเองได้ อนึ่งถ้าหากใช้เค้าโครงความคิด “การพัฒนาดุลเสรีภาพ” ของเซนเป็นหลักในการพิจารณาการทำงานของรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ด้านการพัฒนาชนบทแล้ว คำถามสำคัญที่เกิดขึ้นก็คือ นโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจรากหญ้าของรัฐบาลไทยรักไทยสามารถพัฒนาชนบทไทยได้จริงอย่างที่กล่าวโฆษณาไว้หรือไม่

นโยบายกองทุนหมู่บ้านและนโยบายพิกหนีเกษตรกร ตามมุมมองของ “การพัฒนาดุลเสรีภาพ” นั้น ดูเป็นนโยบายที่มุ่งเน้นไปที่ความสำเร็จทางด้านรายได้ มิได้เพิ่มเสรีภาพที่แท้จริงให้กับชนบททั้งนโยบายกองทุนหมู่บ้านและนโยบายพิกหนีเกษตรกรอาจประสบความสำเร็จในการเพิ่มรายได้ระยะสั้นและช่วยผ่อนปรนภาระหนี้สินของเกษตรกรไว้ชั่วคราวแต่การมีทุนหรือการปลดภาระหนี้สินไว้ชั่วคราวนั้น เป็นเพียงการได้รับเสรีภาพในระยะเวลาที่จำกัดซึ่งหากขาดส่วนประกอบทางด้านอื่น ๆ เช่น การพัฒนาความรู้ในการประกอบการหรือความสามารถในการเข้าถึงตลาดได้โดยไม่ต้องถูกขูดรีดจากผู้ใดและการรับราคาที่เป็นธรรม รายได้ที่เพิ่มขึ้นก็จะอยู่เพียงแค่ชั่วคราวเท่านั้น ในระยะยาวเมื่อทุนที่รับไม่ถูกนำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่นานนักสภาพการเป็นหนี้สินก็จะกลับมาอีกครั้ง

ส่วนนโยบายหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ หรือ OTOP ซึ่งเป็นนโยบายเกี่ยวกับชนบทที่เป็นพระเอกของรัฐบาลชุดนี้นั้น ดูเป็นการแก้ปัญหที่ตรงจุดเพราะมีเป้าหมายมุ่งให้คนชนบทมีเสรีภาพในการเข้าถึงตลาดได้ด้วยตนเอง เนื่องจากที่ผ่านมาชาวบ้านส่วนมากไม่มีความสามารถในการผลิตและขายผลิตภัณฑ์ได้เองในตลาดระดับชาติ

กระนั้น ภาพความสำเร็จที่ได้รับการโฆษณาจากรัฐบาลนั้นแม้เป็นสิ่งที่น่าชื่นชม แต่ทว่ายังเร็วเกินไปที่จะดีใจ ทั้งนี้เพราะยังไม่ใช้ความสำเร็จที่แท้จริง เนื่องจาก รัฐบาลยังคงต้องคอยอุ้มให้ความช่วยเหลือในการขายผลิตภัณฑ์อยู่นั่นเอง สินค้าหลายรายการยังห่างไกลจากที่เรียกว่าเป็นสินค้าดีดตลาด หากวันใดรัฐบาลหยุดช่วยเหลืออย่างกะทันหัน ก็ไม่รู้ว่าจะเหลือสินค้าสักกี่ชิ้นที่ยังคงสามารถแข่งขันอยู่ในตลาดต่อไปได้ โดยต้องไม่ลืมว่าเป้าหมายสุดท้ายของการพัฒนาควรอยู่ที่การให้เสรีภาพแก่ชนบท เพื่อให้สามารถอยู่ได้ด้วยตนเอง โดยที่ไม่ต้องพึ่งความช่วยเหลือจากรัฐบาล

นโยบายสามสิบบาทรักษาทุกโรคเป็นอีกนโยบายหนึ่งซึ่งเป็นที่ฮือฮามากในช่วงต้นของการเป็นรัฐบาล ตามแนวคิดแล้วนโยบายนี้เป็นนโยบายในการเพิ่มคุณภาพชีวิตให้กับชาวชนบทที่ดีมาก แต่ทว่าปัญหากลับมาอยู่ที่การปฏิบัติจริง และเมื่อเกิดปัญหาในการปฏิบัติทั้งคุณภาพการบริการที่แตกต่างและปัญหาจำนวนแพทย์ของรัฐที่ลดลงแล้วนั้น กลับดูเหมือนว่า รัฐบาลไม่ค่อยจริงจังที่จะยอมรับข้อผิดพลาดและแก้ไขถึงแม้จะเป็นนโยบายที่ดีแต่ถ้าหากขาดการเอาใจใส่และแก้ไขปรับปรุงในระยะยาว ก็ยากที่จะประสบความสำเร็จได้อย่างยั่งยืน

ในส่วนของการพัฒนาการศึกษาในชนบทนั้นนับเป็นจุดอ่อนหนึ่งของรัฐบาลชุดนี้ เนื่องจากไม่ได้มีนโยบายที่เด่นชัดในการกระจายการศึกษาให้ชนบทแม้แต่น้อยทั้งที่การศึกษานั้นเป็นรากฐานสำคัญที่

ต้องได้รับการพัฒนาก่อนสิ่งอื่นเสียด้วยซ้ำ เพื่อให้การพัฒนาเสรีภาพด้านอื่นดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุณภาพการศึกษาระหว่างในเมืองกับชนบทนั้น ต่างกันอยู่ลิบลิบ การศึกษาระดับสูงยังคงความเป็นสิ่งที่ชาวชนบทไม่สามารถเข้าถึงได้ ส่วนการศึกษาภาคบังคับนั้น ก็ยังไม่มีประสิทธิภาพพอที่จะสร้างนักเรียนให้เป็นผู้ใฝ่เรียนรู้ ความรู้นั้นไม่สำคัญเท่ากับการสร้างความใฝ่รู้ให้เกิดขึ้น เพราะความรู้ที่ได้จากการศึกษาในระบบไม่อาจนำไปใช้ได้จริงมากนัก โดยเฉพาะในชนบท และระบบการศึกษาไทยก็ยังไม่สามารถสร้างความรู้สึใฝ่รู้ในหมู่นักเรียนได้แต่อย่างใด ทางด้านการพัฒนาเสรีภาพทางการเมืองก็เช่นกัน ความพยายามกระจายอำนาจสู่ชนบทนั้นดูจะขาดช่วงไปในรัฐบาลชุดปัจจุบัน ทั้งนี้การสร้างอำนาจการต่อรองให้กับชนบทและความพยายามที่จะสร้างชุมชนที่บริหารตัวเองนั้น ถือเป็นเสรีภาพเบื้องต้นที่ควรจะได้รับพัฒนาเป็นสิ่งแรก ๆ แต่หากจะถามว่าการพัฒนาในระดับนี้เพียงพอหรือยัง คำตอบที่แน่นอนก็คือ “ไม่เพียงพอ” สังคมไทยยังเป็นสังคมที่มีความเหลื่อมล้ำระหว่างเมืองและชนบทอยู่มาก ความต้อยกว่าในเสรีภาพทางด้านต่าง ๆ ยังเห็นได้อย่างชัดเจน ความยากจนเชิงเปรียบเทียบ (Relative overt) ในประเทศไทยยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สิ่งเหล่านี้ยังสะท้อนให้เห็นชัดเจนว่าปัญหาความต้อยพัฒนาของชนบทนั้นไม่ได้ลดลงไปจากแต่ก่อนเลย มีแต่จะเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิมด้วยซ้ำ แต่ท่ามกลางสถานการณ์เช่นนี้ ดูเหมือนกับว่าจิตใจเพื่อชนบทที่รัฐบาลชุดนี้เคยมีกลับเริ่มเลือนหายไปเสียแล้ว เพราะนโยบายเศรษฐกิจหลายนโยบายในปัจจุบันนั้น หันกลับมาเอื้อประโยชน์ให้กับนายทุนรายใหญ่อีกครั้ง หวังว่าท่านนายกทักษิณ จะไม่ลืมว่าครั้งหนึ่งท่านเคยได้ใช้นโยบายอย่างไร ในการชนะใจประชาชนส่วนมากของประเทศ จนเป็นที่มาของอำนาจในวันนี้และการกดขี่ทางชนชั้นและตราบที่เรายังสามารถช่วยเหลือคนเหล่านี้ให้มีชีวิตที่ดีกว่าเดิมได้ การพัฒนาความรู้และความเข้าใจในการพัฒนาชนบทและการนำไปลงมือปฏิบัติอย่างจริงจัง จักต้องเดินหน้าต่อไปอย่างไม่หยุดยั้ง

เรียบเรียงโดย ปรียวรรณ สุวรรณสุนย์

เอกสารอ้างอิง

http://www.people.umass.edu /pokpongj /Interes t/interest_econ_๐๕.htm



ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองและสิ่งแวดล้อม



ในปัจจุบันถ้าหากท่านได้สังเกตและพิจารณาดูว่าสิ่งแวดล้อมที่อยู่รอบ ๆ ตัวของท่านชนิดที่เรียกว่าเป็นสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติหรือสิ่งที่มนุษย์ประดิษฐ์หรือคิดค้นสร้างขึ้นนั้น จะเห็นว่าเกิดการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมอย่างมากมาย เช่น การร่อยหรอของทรัพยากรธรรมชาติ การแย่งชิงการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งเกิดผลกระทบจากความแปรปรวนของสภาพดิน ฟ้า อากาศ ที่สร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ประเด็นสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นนำไปสู่ความเชื่อมโยงกับปัญหาด้านอื่นไม่ว่าเป็นปัญหา สังคม เศรษฐกิจ และการเมือง

ดังนั้น ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมกับการเมืองจะต้องอาศัยกลไกที่สร้างความสัมพันธ์ในการที่จะเข้ามามีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหาได้อย่างไร

“เด็ดดอกไม้ สะเทือนไปถึงดวงดาว” วลีข้างต้นสามารถอธิบายความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองและสิ่งแวดล้อมได้อย่างชัดเจนโดยเปรียบเทียบว่าการเด็ดดอกไม้ที่ถือว่าเป็นการกระทำเพียงน้อยนิดต่อระบบธรรมชาติที่มีความสัมพันธ์โยงใยอาศัยซึ่งกันและกันอย่างซับซ้อนนั้นทุกองค์ประกอบหรือทุกปัจจัยในระบบต่างมีความสัมพันธ์ต่อการดำรงอยู่ขององค์ประกอบอื่น ๆ และต่อระบบธรรมชาติโดยรวม หากเกิดผลกระทบต่อองค์ประกอบใดหรือปัจจัยอันใดแม้เพียงน้อยนิดก็อาจส่งผลกระทบต่อระบบธรรมชาติทั้งหมดได้เช่นกัน



ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองกับสิ่งแวดล้อม

“การเมือง” หมายถึง การใช้อำนาจในการแจกแจงแบ่งปันสิ่งที่มีคุณค่าให้แก่ผู้คนในสังคม

“สิ่งแวดล้อม” ตามนิยามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หมายถึงสิ่งต่าง ๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพที่อยู่รอบตัวมนุษย์ซึ่งเกิดขึ้นเองตามธรรมชาติหรือสิ่งที่มนุษย์สร้างขึ้น ซึ่งถือว่าเป็นสิ่งที่มีคุณค่าแก่ชีวิตมนุษย์ทุกคน



LI RT

เคยตั้งข้อสังเกตหรือไม่ว่าทำไมเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ประเทศไทยจึงประสบกับอุทกภัยร้ายแรง สร้างความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ซึ่งแตกต่างอย่างสิ้นเชิงกับปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่เกิดภาวะแห้งแล้งจนถึงการขาดแคลนน้ำไปสู่การแย่งชิงน้ำในหลายภูมิภาคของไทย ในปีพ.ศ. ๒๕๕๘ เช่นกันที่ยุโรปเกิดคลื่นความร้อนทำให้ประชาชนสูงวัยในฝรั่งเศสเสียชีวิตนอกจากนี้หากติดตามข้อมูลข่าวสารเราจะพบว่านับตั้งแต่ปลายศตวรรษที่ ๒๐ ภาพความขัดแย้งระหว่างรัฐกับชุมชนท้องถิ่นในการจัดการทรัพยากรกลายเป็นปรากฏการณ์ที่พบเห็นได้ทั้งในประเทศกำลังพัฒนาและประเทศพัฒนาแล้ว ความขัดแย้งระหว่างรัฐกับชุมชนท้องถิ่น ในบางกรณีสามารถนำไปสู่ข้อยุติของความขัดแย้งโดยปราศจากการสูญเสีย แต่บางกรณีรัฐกลับมิได้เลือกใช้แนวทางสันติวิธีในการแก้ไขปัญหาจึงทำให้ความขัดแย้งทวีความรุนแรงและกลายเป็นข้อพิพาทระหว่างรัฐกับชุมชน

การเมืองและสิ่งแวดล้อมนั้นมีความสัมพันธ์และเกี่ยวโยงซึ่งกันและกันโดยที่เรื่องสิ่งแวดล้อมสามารถกลายเป็นประเด็นทางการเมืองได้ เมื่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติโดยเฉพาะทรัพยากรธรรมชาติที่มีปริมาณจำกัดร่อยหรอลง หรือบางชนิดมีไม่พอเพียงต่อความต้องการของมนุษย์ที่มีจำนวนมากและมีอัตราเพิ่มขึ้นสวนทางกับทรัพยากรธรรมชาติ ในขณะที่ความต้องการใช้ประโยชน์มีเกินกว่าจำนวนทรัพยากรธรรมชาติจึงนำไปสู่การแย่งชิงจนกลายเป็นความขัดแย้ง นอกจากนั้นเมื่อเกิดความขัดแย้งหรือความแตกต่างทางความคิด รวมถึงผลประโยชน์ที่ไม่สามารถประนีประนอมกันได้อาจสืบเนื่องมาจากการกำหนดนโยบายสาธารณะ หรือแนวทางการพัฒนาของรัฐที่เน้นการเติบโตด้านเศรษฐกิจเป็นสำคัญ เช่น โครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานขนาดใหญ่ ได้แก่ ถนน รถไฟฟ้า หรือการสร้างเขื่อน เป็นต้น เมื่อเกิดความคิดเห็นที่แตกต่างระหว่างกลุ่มผลประโยชน์โดยที่บางกลุ่มสนับสนุน ในขณะที่บางกลุ่มต่อต้านซึ่งหากไม่สามารถประนีประนอมกันได้จะก่อให้เกิดความขัดแย้งกลายเป็นปัญหาการเมืองที่เกี่ยวข้องเนื่องกับเรื่องสิ่งแวดล้อม ในที่สุดเมื่อปัญหาการเมืองเกิดขึ้นจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ความขัดแย้งขยายวงกว้าง และมีระดับความรุนแรงมากยิ่งขึ้น จึงต้องมีการบังคับใช้กฎหมาย มีการกำหนดนโยบาย และการออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อยุติความขัดแย้ง ดังนั้นการเมืองจึงเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมเพื่อให้มีการใช้อำนาจในการแจกแจงแบ่งปันอย่างเท่าเทียมและยุติธรรมแก่ภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม รวมถึงการจัดการคุณภาพของสิ่งแวดล้อมเพื่อหลีกเลี่ยงความขัดแย้งอันจะนำมาซึ่งสังคมที่มีเสถียรภาพและความสงบสุข

ปัจจุบันปัญหาการเมืองกับสิ่งแวดล้อมปรากฏให้เห็นเด่นชัดและนับวันยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้นและส่งผลให้โลกตกอยู่ในภาวะวิกฤติ กล่าวได้ว่าปัญหาการเมืองกับสิ่งแวดล้อมได้กลายเป็นปัญหาสำคัญของชุมชน รัฐ และขยายวงปัญหากลายเป็นปัญหาร่วมกันของประชาคมโลกในศตวรรษที่ ๒๑ การเมืองสีเขียวจึงเป็นทางเลือกในการแก้ไขปัญหาการเมืองสิ่งแวดล้อมที่ควรแก่การศึกษาและนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป



การเมืองสีเขียว

การเมืองสีเขียว หรือ นิเวศวิทยาการเมือง หมายถึงแนวทางการเมืองที่มีการจัดระเบียบสังคมมนุษย์แบบใหม่ ที่เน้นให้มนุษย์อยู่ใกล้ชิดกับธรรมชาติโดยเป็นมิตรเกื้อกูลกับธรรมชาติไม่มุ่งเอาชนะธรรมชาติ ขณะเดียวกันก็มุ่งให้มนุษย์เอื้อเพื่อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกันแทนการแก่งแย่งและเอาเปรียบเพื่อให้มนุษย์มีการพัฒนาจิตวิญญาณภายในของตนเองและพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนเองให้สูงขึ้น แนวทางการเมืองจึงนำประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมมาศึกษา โดยเน้นความยั่งยืนของระบบนิเวศน์เป็นประเด็นหลักในการต่อสู้เรียกร้องทางการเมือง เพื่อสร้างระบบการเมืองขึ้นใหม่ที่ให้มนุษย์อยู่กับธรรมชาติอย่างกลมกลืนและมีสันติ

เรียบเรียงโดย ปิยะวรรณ ปานโต

เอกสารอ้างอิง

จุฑาทิพ คล้ายทับทิม. การเมืองเรื่องสิ่งแวดล้อม (The Environmental Politics).

กรุงเทพมหานคร : ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทยจำกัด, ๒๕๔๙.

สารน่ารู้

วิตามินกินอย่างไร



วิตามินกินอย่างไร

วิตามินที่ร่างกายได้รับส่วนใหญ่มาจากอาหารที่กินเข้าไปและส่วนหนึ่งร่างกายสังเคราะห์ขึ้นเอง วิตามินที่ติดต่อกันจากอาหาร หรือสารสกัดจากสิ่งมีชีวิตที่จำเป็นสำหรับร่างกาย ซึ่งมีหน้าที่ช่วยให้การทำงานของระบบต่าง ๆ ในร่างกายทำงานได้ถูกต้องและช่วยให้เราดำรงชีวิตอยู่ได้

ในที่นี้จะขอกล่าวถึงวิตามินที่มีความสำคัญต่อภูมิชีวิต (Immune System) คือวิตามินในกลุ่ม แอนติออกซิแดนท์ ได้แก่ A C D และ E

วิตามิน A พบมากใน นม เนย ไข่แดง น้ำมันตับปลาหรือตับปลาเป็นแหล่งที่ดีที่สุด นอกจากนี้ยังพบในตับเครื่องในสัตว์ กุ้ง และผักใบเขียว เช่น บรอกโคลี พริก ผักตำลึง ผักบุ้ง สปิแนช โดยเฉพาะผลไม้ที่มีสีเหลืองจัดเขียวจัดและสีแสดจะมีวิตามิน เอสูงมาก เช่น มันเทศ แครอท ลูกพีช มะละกอ กัลฉ่าย สับปะรด ละมุด ขนุน ส้มสด ๆ มะม่วงและทุเรียน

ประโยชน์

- ช่วยบำรุงสายตาและแก้โรคตามัวตอนกลางคืน
- ช่วยให้กระดูก ฝม ฟัน และเหงือกแข็งแรง
- สร้างความต้านทานให้แก่ระบบหายใจ
- ช่วยสร้างภูมิชีวิตให้ดีขึ้นและทำให้หายป่วยเร็วขึ้น
- ช่วยในเรื่องของผิวพรรณ ลดอาการอักเสบของผิว ช่วยลบจุดต่างด้า
- ช่วยบรรเทาโรคเกี่ยวกับไทรอยด์

ปริมาณที่แนะนำ

- ผู้ชายควรกินอาหารที่มีวิตามิน A ๑,๐๐๐ R.E. หรือเท่ากับ ๕,๐๐๐ I.U. ต่อวัน
- ผู้หญิงควรกินอาหารให้ได้วิตามิน A ๘๐๐ R.E. หรือ ๔,๐๐๐ I.U. ต่อวัน
- หากกำลังตั้งครรภ์ควรกินเพิ่มเป็น ๑,๐๐๐ R.E. หรือ ๕,๐๐๐ I.U. ต่อวัน
- สำหรับการกินวิตามิน A เป็นอาหารเสริมควรกินวันละ ๑๐,๐๐๐ I.U.



LIART

วิตามิน C วิตามินซีพบมากในพืช ผักและผลไม้ เช่น ส้มเขียวหวาน มะนาว สับปะรด ฝรั่ง

ประโยชน์

- เป็นตัวสร้างคอลลาเจน ซึ่งเป็นตัวเส้นใยทำหน้าที่เชื่อมเนื้อเยื่อต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน ทั้งยังเป็นตัวสร้างกระดูก ฟัน เหงือก และเส้นเลือด
- ช่วยแผลสดและแผลไฟไหม้หายเร็วขึ้น
- ช่วยให้การดูดซึมธาตุเหล็กดีขึ้น ซึ่งเป็นการสร้างเม็ดเลือดทางอ้อม
- ช่วยป้องกันการเปลี่ยนแปลงของเซลล์ (MUTATION)
- ช่วยป้องกันไม่ให้เกิดโรคนอนหลับตาย (SIDS) ในกรณีเด็กอ่อน
- ช่วยแก้โรคเลือดออกตามไรฟัน
- ช่วยลดคลอเลสเทอรอลในเลือด
- ช่วยคลายเครียด

ปริมาณที่แนะนำ

- ในรายที่ขาดวิตามิน C ควรกินเสริม วันละ ๑,๐๐๐ mg

วิตามิน D พบมากใน น้ำมันตับปลา ไขมัน นม เนย ตับสัตว์ ตับปลาคอด (COD) ปลาทู ไข่แดง ปลาแซลมอน ปลาซาติน ปลาแมคเคอร์เรก

ประโยชน์

- ช่วยให้กระดูกและฟันแข็งแรง ช่วยในการย่อยอาหาร เพิ่มพลังงาน และช่วยรักษาสิว ทั้งนี้ หากกินร่วมกับวิตามิน B6 ในขนาดสูง ๆ จะช่วยรักษาข้ออักเสบและโรคเรื้อนกวาง (สะเก็ดเงิน) ได้

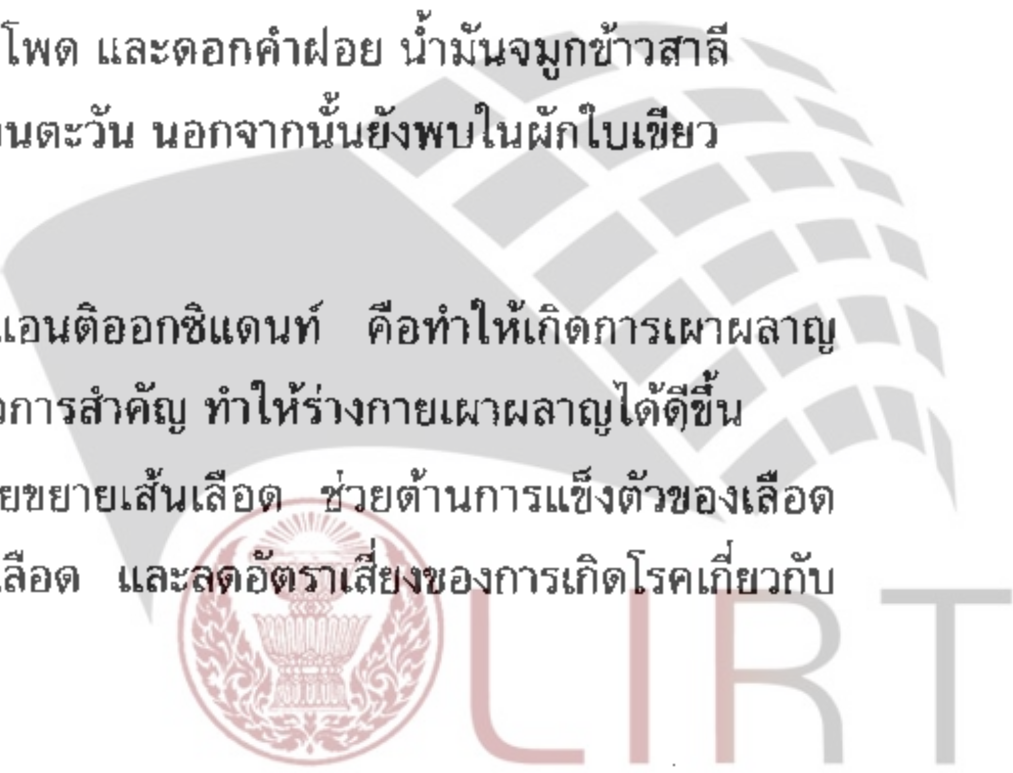
ปริมาณที่แนะนำ

- ควรกินวิตามิน D เสริม วันละ ๑,๐๐๐ I.U.

วิตามิน E พบมากในน้ำมันพืช เช่นจากถั่วเหลือง ข้าวโพด และดอกคำฝอย น้ำมันจมูกข้าวสาลี น้ำมันตับปลา น้ำมันมะกอก น้ำมันเมล็ดทานตะวัน นอกจากนั้นยังพบในผักใบเขียว

ประโยชน์

- หน้าที่สำคัญที่สุดของวิตามิน E เป็นตัวแอนติออกซิแดนท์ คือทำให้เกิดการเผาผลาญ (OXIDATION) โดยมีตัวออกซิเจนเป็นตัวการสำคัญ ทำให้ร่างกายเผาผลาญได้ดีขึ้น
- เป็นตัวช่วยไขกระดูกในการสร้างเลือด ช่วยขยายเส้นเลือด ช่วยด้านการแข็งตัวของเลือด ช่วยชะลอความสามารถในการจับตัวเป็นลิ่มเลือด และลดอัตราเสี่ยงของการเกิดโรคเกี่ยวกับหลอดเลือดสมองและหัวใจ



- บำรุงตับซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับเลือดมากมาย
- ช่วยให้ระบบสืบพันธุ์ เซลล์ประสาท และกล้ามเนื้อทำงานตามปกติ
- ทำให้ผิวหนังสดใสและช่วยสมานแผลไฟไหม้ น้ำร้อนลวกให้หายเร็วขึ้น
- ช่วยให้ปอดทำงานดีขึ้น และไม่อ่อนเพลียง่าย

ปริมาณที่แนะนำ

- ควรกินวิตามิน E เสริม ขนาดเม็ดละ ๔๐๐ I.U. วันละ ๒ เม็ด เช้า - เย็น
- ไม่ควรกินในปริมาณที่มากเกินไป เพราะอาจเกิดความดันโลหิตสูงได้ในบางราย วิธีแก้
อาการดังกล่าว คือ ควรกินในปริมาณ ๑๐๐ I.U. ก่อน แล้วจึงเพิ่มปริมาณเป็น ๒๐๐ I.U.
และ ๔๐๐ I.U. ตามลำดับ
- หากกินเหล็กและวิตามิน E พร้อมกัน จะเกิดภาวะที่ร่างกายไม่สามารถดูดซึมวิตามิน E ได้
วิธีแก้ คือ ควรแยกกินวิตามิน E ก่อนธาตุเหล็ก ๘ - ๑๒ ชั่วโมง

เรียบเรียงโดย อัญชลี จวงจันทร์

เอกสารอ้างอิง

นิตยสารชีวจิต ปีที่ : ๕ ฉบับที่ : ๒๐๖ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

www.cheewajit.com

<http://www.cheewajit.com/highlight.asp>

นมเปรี้ยวบำรุงผิวพรรณและต้านมะเร็ง



นมเปรี้ยวจัดว่าเป็นนมชั้นดี จุดเด่นที่สำคัญ คือ มีกรดนมอยู่เป็นจำนวนมาก สามารถทำให้โปรตีนน้ำนมแข็งตัวและละเอียดง่ายต่อการย่อย จึงทำให้อัตราการดูดซึมเพื่อนำประโยชน์ของสารที่จำเป็นต่อร่างกาย เช่น แคลเซียม ฟอสฟอรัส ธาตุเหล็ก ไปใช้ได้สูงขึ้น ชะลอความเสื่อมขององค์ประกอบเซลล์ เพิ่มแบคทีเรียที่มีคุณประโยชน์ในลำไส้ให้มากขึ้นซึ่งมีส่วนช่วยป้องกันโรคมะเร็งได้

นมเปรี้ยว ใช้นมวัวเป็นวัตถุดิบ เติมน้ำตาลทรายในอัตราส่วนที่พอเหมาะ ผ่านการฆ่าเชื้อด้วยความร้อนสูง ปล่อยิ่งไว้ให้เย็น แล้วเติมเชื้อกรดนมลงไป หมักบ่มภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดจนกลายเป็นนมเปรี้ยว

นมเปรี้ยวย่อยง่ายกว่านมสด

จากผลการวิเคราะห์ นมเปรี้ยวมีสารอาหารดีกว่านมสดทั่วไปและนมผงชนิดต่างๆ ลักษณะพิเศษที่สำคัญของนมเปรี้ยว คือ มีกรดนมอยู่จำนวนมาก กรดนมสามารถทำให้โปรตีนน้ำนมแข็งตัวและละเอียดง่ายต่อการย่อย จึงทำให้ร่างกายสามารถนำประโยชน์จากแคลเซียม ฟอสฟอรัส ธาตุเหล็ก ไปใช้ได้มากขึ้น ชะลอความเสื่อมขององค์ประกอบเซลล์

นอกจากนี้ กรดนมช่วยเพิ่มจำนวนเชื้อแบคทีเรียที่มีคุณประโยชน์ภายในลำไส้ให้มากขึ้นและมีบทบาทในการยับยั้งเชื้อแบคทีเรียที่เสื่อมโทรมซึ่งเป็นการป้องกันมิให้มีการตกค้างของสารพิษที่เกิดจากการย่อยสลายโปรตีนของแบคทีเรียที่เสื่อมโทรมเหล่านั้น จึงเป็นการป้องกันการเกิดมะเร็งบางชนิด ซึ่งมีความหมายที่สำคัญมาก สุดท้ายเมื่อนมสดผ่านการหมักด้วยเชื้อกรดนมแล้ว กรดอะมิโนที่แยกอิสระก็เพิ่มมากขึ้น โดยมีปริมาณมากกว่านมสดถึง ๔ เท่า กรดอะมิโนจำเป็นก็มีมากกว่านมสดประมาณ ๔ เท่า เช่นกัน

เชื้อแบคทีเรียในโยเกิร์ตต้านมะเร็ง

การค้นคว้าทางคลินิกของนักวิชาการ พบว่า การดื่มนมเปรี้ยววันละ ๑ แก้ว ติดต่อกัน ๑ สัปดาห์ จะทำให้อุณหภูมิของคอเลสเตอรอลในเลือดลดน้อยลง ๕ - ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เหตุผลสำคัญ เนื่องจากนมเปรี้ยวมีส่วนทำให้ความสมดุลของจุลินทรีย์ในลำไส้เกิดการเปลี่ยนแปลง เป็นการเพิ่มการดูดซึมวิตามินให้แก่ร่างกายทางอ้อม และมีผลช่วยในการลดคอเลสเตอรอล

ในนมเปรี้ยวมีเชื้อแบคทีเรียกรดนมอยู่ สารเพาะเชื้อแบคทีเรียกรดนมเกิดการสังเคราะห์เป็นส่วนประกอบบางชนิดซึ่งสามารถต้านมะเร็งได้นักวิชาการบางท่านใช้เชื้อแบคทีเรียกรดนมฉีดใส่ตัวหนูที่ถูกฝังเชื้อมะเร็งไว้ก่อนหน้านั้นแล้ว ผลปรากฏว่าหนูจำนวนกว่าครึ่งหนึ่งไม่เป็นโรคมะเร็ง

ตีมนมเปรี้ยวเป็นประจำช่วยชะลอความแก่

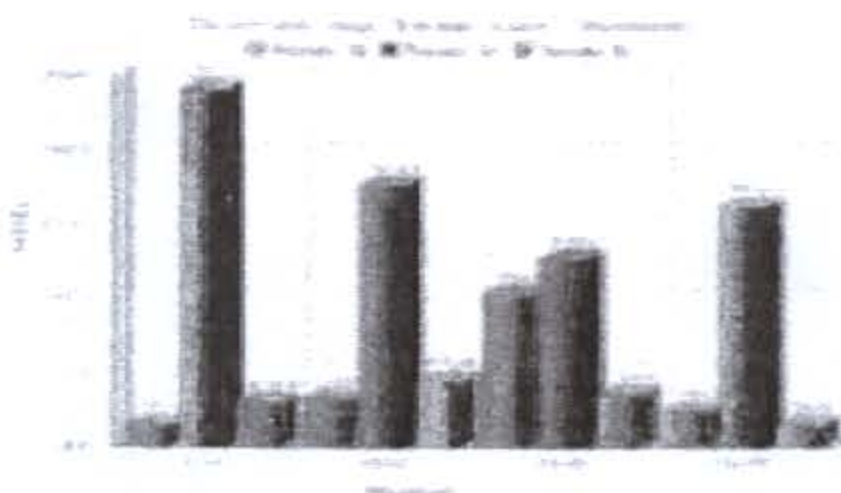
นมเปรี้ยวทำให้ร่างกายเพิ่มความต้านทานโรค และมีสรรพคุณในการชะลอความแก่ จากการสำรวจข้อมูลพบว่า ชาวบัลแกเรียชอบตีมนมเปรี้ยว ดังนั้นผู้ที่มีอายุเกินหนึ่งร้อยปีจึงมีมากมายเป็นพิเศษ ในแถบเทือกเขาคอเคซัสหรือเขตทรานส์คาซัคสถาน เขตเวลคาปาในประเทศเอคัวดอร์และบางท้องที่ของมณฑลซินเจียงในประเทศจีน ชาวบ้านส่วนใหญ่นิยมตีมนมเปรี้ยวหรือผลิตผลจากนมที่ผ่านการหมักบ่ม ดังนั้น สถิติการเป็นโรคมะเร็งค่อนข้างต่ำแต่ผู้สูงอายุที่มีอายุยืนนั้นมีจำนวนมากเป็นพิเศษ

เรียบเรียงโดย นารีลักษณ์ ศิริวรรณ

เอกสารอ้างอิง

แอนดี ชุน. กินให้เกิดภูมิคุ้มกัน. กรุงเทพฯ : ชมรมฟื้นฟูสุขภาพผู้ป่วยโรคมะเร็ง, ๒๕๕๙

เปิดโลกกว้างด้วยศัพท์วิจัย



สำหรับเอกสารข่าวสารงานวิจัย ประจำเดือน พฤษภาคม ฉบับนี้ ขอแนะนำศัพท์วิจัยคำว่า การนำเสนอข้อมูล (Presentation) มาฝากท่านผู้อ่านทุก ๆ ท่านค่ะ

การนำเสนอข้อมูล เป็นการนำเสนอข้อมูลที่ผู้วิจัยได้เก็บรวบรวมได้แล้ว ซึ่งจะมีจำนวนมาก และไม่สามารถจะอ่านหรือตีความหมายได้ จำเป็นต้องนำข้อมูลเหล่านั้นมาเสนอ ซึ่งมี ๒ วิธีการใหญ่ ๆ คือ

๑. การนำเสนอข้อมูลอย่างไม่เป็นแบบแผน (Informal presentation)
๒. การนำเสนอข้อมูลอย่างเป็นแบบแผน (Formal presentation)

การนำเสนอข้อมูลอย่างไม่เป็นทางการ (Informal presentation)

เป็นการนำเสนอข้อมูลที่ไม่ต้องใช้กฎเกณฑ์ให้ยุ่งยาก ซึ่งจะมีวิธีการนำเสนอได้ ๒ วิธี คือ

ก. การนำเสนอข้อมูลเป็นบทความ

การนำเสนอส่วนใหญ่จะอยู่ในรูปบทความและมีข้อมูลแทรกเล็กน้อย นิยมใช้เป็นสรุปผลการประชุม อ่านรายงานผลการสัมมนา บทความที่อ่านทางวิทยุกระจายเสียง เป็นต้น

ตัวอย่างการนำเสนอเป็นบทความ

ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มีสหกรณ์ฯ เข้ารับการคัดเลือกทั้งหมด ๕ ประเภท จำนวน ๖๓ แห่ง คือ สหกรณ์การเกษตรฯ ๒๒ แห่ง สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ๑๘ แห่ง สหกรณ์ร้านค้าฯ ๘ แห่ง สหกรณ์นิคม ๑๒ แห่ง และสหกรณ์บริการ ๓ แห่ง

ข. การนำเสนอเป็นบทความกึ่งตาราง

เป็นการนำเสนอที่แยกบทความและข้อมูลออกจากกันให้เห็นเด่นชัด เพื่อสะดวกในการเปรียบเทียบ ตัวอย่างเช่น ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีจำนวนนักเรียนและนักศึกษาในสถานศึกษาของรัฐบาลและเอกชน โดยจำแนกตามชั้นเรียน ดังนี้

๑. ก่อนประถมศึกษา จำนวน ๑,๒๙๒,๕๑๓ คน



LIART

๒. ประถมศึกษา	จำนวน	๖,๙๕๕,๔๙๒	คน
๓. มัธยมศึกษาตอนต้น	จำนวน	๑,๓๙๔,๑๒๙	คน
๔. มัธยมศึกษาตอนปลาย	จำนวน	๘๓๓,๘๖๒	คน
๕. ปริญญาตรี	จำนวน	๓๙๙,๐๘๒	คน
๖. สูงกว่าปริญญาตรี	จำนวน	๒๔,๘๙๔	คน

การนำเสนอข้อมูลอย่างเป็นแบบแผน (Formal presentation)

เป็นการนำเสนอข้อมูลที่มีกฎเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ ได้แก่ การนำเสนอเป็นตาราง การนำเสนอเป็นกราฟ เป็นต้น

การนำเสนอเป็นตาราง คือ การนำข้อมูลมาเรียงด้านแถวบนและแถวตั้ง (สดมภ์) ลักษณะของตารางที่ดีควรประกอบด้วย

๑. หมายเลขตาราง (Table number) คือ การให้ลำดับที่ของตารางเมื่อมีตารางมากกว่า ๑ ตารางขึ้นไป หมายเลขตารางนี้จะอยู่ด้านบนซ้ายสุดของตาราง

๒. ชื่อเรื่อง (Title) คือข้อความที่ระบุให้ชัดเจนว่าข้อมูลนั้นเป็นเรื่องอะไร ที่ไหนและเมื่อไร ชื่อเรื่องนี้จะอยู่ต่อจากหมายเลขตาราง

๓. หมายเหตุคำนำ (Prefactory note) คือข้อความที่อธิบายหน่วยของข้อมูล ซึ่งจะอยู่ต่อจากหมายเลขตาราง บางตารางอาจจะอยู่ต่อจากหัวเรื่อง

๔. หัวเรื่อง (Column head) คือ ข้อความที่อธิบายข้อมูลด้านแถวตั้ง

๕. ประเภทเรื่อง (Stub head) คือ ข้อความที่อธิบายข้อมูลด้านแถวบน

๖. ตัวเรื่อง (Body) คือ ตัวเลขหรือข้อมูลที่อยู่บนแถวบนและแถวตั้ง

๗. หมายเหตุล่าง (Footnote) คือ ข้อความที่อธิบายข้อมูลให้ชัดเจนขึ้น หมายเหตุ ล่างจะอยู่ใต้ตารางด้านล่างซ้าย ซึ่งอาจจะมีหรือไม่มีก็ได้

๘. แหล่งที่มาของข้อมูล (Source data) คือข้อความที่บอกว่าข้อมูลได้มาจากที่ไหน จะอยู่ใต้ตารางต่อจากหมายเหตุล่าง ตัวอย่างลักษณะตาราง

ตารางที่ชื่อเรื่อง.....

หมายเหตุ คำนำ : หน่วย (ถ้ามี)

ประเภทเรื่อง	หัวข้อเรื่อง
	ตัวเรื่อง

หมายเหตุล่าง :

แหล่งที่มาของข้อมูล :

สำหรับการนำเสนอข้อมูลตามที่กล่าวข้างต้น จะเป็นการนำเสนอในรูปแบบของตารางซึ่งจะมีรายละเอียดและเนื้อหาอีกมากมายสำหรับเอกสารข่าวสารฉบับนี้ ขอนำเสนอไว้เท่านี้ก่อนและค่อยพบกับเนื้อหาการนำเสนอในเรื่องของชนิดของตารางว่ามีอะไรบ้าง พบกันใหม่ฉบับต่อไปค่ะ

เรียบเรียงโดย ปิยะวรรณ ปานโต

เอกสารอ้างอิง

เอกสารประกอบการเรียนการสอนโครงการปริญญาโทศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์ ภาควิชาพิเศษ วิชาสถิติสำหรับการวิจัยทางสังคมศาสตร์

แฉวงนักวิจัย



แฉวงนักวิจัยเดือนนี้ นักวิจัยที่จะขอแนะนำให้อ่านรู้จัก ท่านมีบทบาทและเป็นกำลังสำคัญในการร่างกฎหมายและตีความกฎหมายมากมาย อีกทั้งท่านยังเป็นอาจารย์และเป็นอธิการบดีของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่านคือ ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์

ชื่อ นายสุรพล นิติไกรพจน์

- การศึกษา
- นิติศาสตรบัณฑิต (เกียรตินิยมอันดับสอง), มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, พ.ศ. ๒๕๒๕
 - เนติบัณฑิตไทย สมัยที่ ๓๕ สำนักศึกษาอบรมกฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา, พ.ศ. ๒๕๒๖
 - Diplme d'tudes approfondies de droit public (Strasbourg III) พ.ศ. ๒๕๓๐
 - Doctorat de l'Universit Robert Shuman de Strasbourg (mention trs honorable), ฝรั่งเศส, พ.ศ. ๒๕๓๓
 - ประกาศนียบัตรการอบรมหลักสูตร “การกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น” ณ สถาบันรัฐประศาสนศาสตร์นานาชาติ (IIAP.) กรุงปารีส, ฝรั่งเศส, พ.ศ. ๒๕๓๘

ตำแหน่งหน้าที่ปัจจุบัน

- ศาสตราจารย์ระดับ ๑๐ สาขากฎหมายมหาชน และอธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- กรรมการในคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ที่ปรึกษากฎหมายสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)
- ที่ปรึกษาพิเศษสำนักงานศาลปกครอง
- กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ มหาวิทยาลัยศิลปากร มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม
- ประธานคณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมาย กระทรวงศึกษาธิการ



LIERT

- ประธานคณะกรรมการปฏิรูปการปฏิบัติราชการของกรุงเทพมหานคร
ของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (ศปอ.มธ.) พ.ศ. ๒๕๓๘-๒๕๔๑

งานวิจัยและหนังสือ

ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์ มีผลงานมากมายทางด้านงานวิจัย แต่ในที่นี้ขอยกตัวอย่างผลงานเพียงบางส่วน คือ

๑. Le contrle des entreprises publiques en forme d'tablissement public nationales", สารนิพนธ์ชั้นปริญญาโททางกฎหมายมหาชน มหาวิทยาลัย Strasbourg III, พ.ศ. ๒๕๓๑

๒. สุรพล นิติไกรพจน์ (หัวหน้าคณะผู้วิจัย) “โครงการศึกษาความเหมาะสมในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแผนการดำเนินงานในการโอนกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้กรุงเทพมหานคร” งานวิจัยเสนอต่อกระทรวงคมนาคม, พ.ศ.๒๕๔๐, ๖๒๐ หน้า (รางวัลผลงานวิจัยดีเยี่ยม สาขานิติศาสตร์ ประจำปี ๒๕๔๑ จากสภาวิจัยแห่งชาติ)

๓. สุรพล นิติไกรพจน์, “การปรับปรุงโครงสร้างทางกฎหมายในการจัดองค์กรภาคมหาชน : ความเป็นไปได้และแนวทางในการตรากฎหมายจัดตั้งองค์กรของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ”, งานวิจัยเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ, พ.ศ.๒๕๔๑, ๒๕๐ หน้า

๔. สุรพล นิติไกรพจน์, “องค์กรมหาชน : แนวคิด รูปแบบ และวิธีบริหารงาน” สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ, ๒๕๔๒, ๕๓ หน้า

๕. สุรพล นิติไกรพจน์ (หัวหน้าคณะผู้วิจัย) “โครงการจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศในรูปแบบองค์กรมหาชน” รายงานการวิจัยเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ, ธันวาคม ๒๕๔๒, ๕๖๐ หน้า (รางวัลชมเชย ผลงานวิจัยสาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ ประจำปี ๒๕๔๓ จากสภาวิจัยแห่งชาติ)

๖. สุรพล นิติไกรพจน์ (หัวหน้าคณะผู้วิจัย) “โครงการพัฒนาสำนักประเมินราคาทรัพย์สินกรมที่ดินให้เป็นหน่วยงานในรูปแบบองค์กรมหาชน” รายงานการวิจัยเสนอต่อกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย, ตุลาคม ๒๕๔๔, ๖๑๐ หน้า

๗. สุรพล นิติไกรพจน์ (หัวหน้าคณะผู้วิจัย) “ศาลรัฐธรรมนูญกับการปฏิบัติพันธกิจตามรัฐธรรมนูญ” รายงานการวิจัยเสนอต่อสถาบันพระปกเกล้า, พฤศจิกายน ๒๕๔๔, ๓๒๙ หน้า (พิมพ์เผยแพร่เป็นหนังสือโดยสำนักพิมพ์วิญญูชน พ.ศ. ๒๕๔๖)

๘. สุรพล นิติไกรพจน์ (หัวหน้าคณะผู้วิจัย) “หลักกฎหมายปกครองฝรั่งเศส”, รายงานการวิจัยเสนอต่อสำนักงานศาลปกครอง, ๒๕๔๖, ๕๐๘ หน้า.



๙. สรุพล นิติไกรพจน์ (หัวหน้าคณะผู้วิจัย) “คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐตามรัฐธรรมนูญ” รายงานการวิจัยเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ, ๒๕๔๖, ๒๖๑ หน้า. (พิมพ์เผยแพร่เป็นหนังสือโดยสำนักพิมพ์วิญญูชน พ.ศ. ๒๕๔๗)

๑๐. สรุพล นิติไกรพจน์ (ผู้วิจัยร่วม) “ศึกษาความเป็นไปได้ในการลดสภาพความเป็นนิติบุคคลของส่วนราชการ” รายงานการวิจัยเสนอต่อสำนัก กพร. , ๒๕๔๗, ๓๓๓ หน้า.

งานเขียนบทความทางวิชาการ

๑. สรุพล นิติไกรพจน์ “วิกฤตการณ์รัฐธรรมนูญ ๒๕๒๖”, วารสารนิติศาสตร์ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๓ กันยายน ๒๕๒๖ น.๑๒๓-๑๖๒

๒. สรุพล นิติไกรพจน์ “วิกฤตการณ์ทางกฎหมายเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจไทย” วารสารนิติศาสตร์ปีที่ ๑๙ ฉบับที่ ๑, มีนาคม ๒๕๓๒, น.๘๑-๑๑๐

๓. สรุพล นิติไกรพจน์ “ข้อความคิดเบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายมหาชนทางเศรษฐกิจ” วารสารนิติศาสตร์ ปีที่ ๒๑ ฉบับที่ ๓, กันยายน ๒๕๓๔, น.๓๗๑-๓๘๕

๔. สรุพล นิติไกรพจน์ “ข้าราชการการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” วารสารนิติศาสตร์ปีที่ ๒๓ ฉบับที่ ๒, มิถุนายน ๒๕๓๖, น.๓๕๒-๓๖๓

๕. สรุพล นิติไกรพจน์ “ทฤษฎีแบ่งแยกอำนาจกับการห้ามศาลพิจารณาคดีที่ฝ่ายปกครองเป็นจำเลย” วารสารกฎหมายปกครอง เล่ม ๑๓ ตอน ๒, สิงหาคม ๒๕๓๗, น.๕๗-๖๔

๖. สรุพล นิติไกรพจน์ “ข้อยุติและความขัดแย้งที่ดำรงอยู่ในการจัดตั้งศาลปกครองไทย” มติชนรายวัน ๒๓ และ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๐

๗. สรุพล นิติไกรพจน์ “การปฏิรูประบบราชการของออสเตรเลีย” วารสารกฎหมาย ปกครอง เล่ม ๑๘ ตอน ๒, ธันวาคม ๒๕๔๒, น.๕๕-๘๑

๘. สรุพล นิติไกรพจน์ “ปัญหาการวินิจฉัยคุณสมบัติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยศาลรัฐธรรมนูญ ประชาชาติธุรกิจ, ๑๘-๒๐ มีนาคม ๒๕๔๔

๙. สรุพล นิติไกรพจน์ “ปฏิรูปราชการ : ไม่มีปัญหา อย่าเป็นห่วง อย่ามาห่วง : จริงหรือ?” หนังสือพิมพ์ ๒๕๔๕, คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๔๕, หน้า ๓๖-๔๓

๑๐. สรุพล นิติไกรพจน์ “ความเป็นนิติบุคคลของโรงเรียน” เอกสารประกอบการสัมมนาพร้อมพลังเพื่อพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาไทย ๙-๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๖, สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา, ๒๕๔๖, หน้า ๒๗-๓๘.

๑๑. สรุพล นิติไกรพจน์ “ทัศนะต่อคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการกรณี ITV”, วารสารข่าวกฎหมายใหม่ ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๒๓, ๑ มีนาคม ๒๕๔๗, หน้า ๑๕-๒๐.

เรียบเรียงโดย วิมลรักษ์ ศานติธรรม

ปิดท้ายวิจัย

พระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช



พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช เสด็จขึ้นสืบราชสันตติวงศ์ต่อจากสมเด็จพระบรมเชษฐาธิราช เป็นพระมหากษัตริย์อันดับที่ ๙ แห่งบรมราชจักรีวงศ์ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๘๙ จากวันนั้นจนถึงวันนี้ เป็นเวลา ๖๐ ปีที่พระองค์ทรงดำรงฐานะเป็นพระประมุขของชาติ เป็นระยะเวลาการครองราชย์ที่ยาวนานกว่ามหाराชองค์ใดในโลกและบูรพกษัตริย์องค์ใดในแดนสยามและเป็นเวลา ๖๐ ปีมาแล้ว ที่พระองค์ทรงทุ่มเทพระวรกาย พระสติปัญญาความสามารถและพระราชทรัพย์ส่วนพระองค์ ทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจอยู่เป็นนิจนานัปการ ด้วยหวังให้มหาชนชาวสยามถึงพร้อมด้วยประโยชน์สุข ซึ่งเป็นสิ่งที่พระองค์ทรงตั้งพระราชหฤทัยตั้งแต่สมัยเมื่อเสด็จขึ้นเถลิงถวัลยราชสมบัติ ดังพระปฐมบรมราชโองการที่ได้พระราชทานแก่พสกนิกรชาวไทยเมื่อครั้งพระราชพิธีบรมราชาภิเษก วันที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๙๓ ว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม”

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ทรงเป็นพระมหากษัตริย์ที่ทรงงานหนักที่สุดพระองค์หนึ่งของโลก พระราชกรณียกิจของพระองค์มีมากมาย ทั้งในด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านศาสนา ด้านความมั่นคงภายในประเทศ ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ด้านศิลปวัฒนธรรม ด้านการกีฬา แต่พระราชกรณียกิจหลักของพระองค์คือ การยกระดับสภาพความเป็นอยู่และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยพระองค์จะเสด็จพระราชดำเนินไปยังท้องที่ต่าง ๆ พร้อมทั้งทอดพระเนตรสภาพปัญหาในท้องที่เหล่านั้นด้วยพระองค์เอง พระองค์จะใช้เวลาส่วนใหญ่ในแต่ละปีเสด็จพระราชดำเนินแปรพระราชฐานไปประทับแรม ณ พระตำหนักตามภูมิภาคต่าง ๆ และทรงหาโอกาสเสด็จพระราชดำเนินเยี่ยมเยียนราษฎรในพื้นที่ใกล้เคียงอยู่เสมอ จนอาจกล่าวได้ว่า ไม่มีพื้นที่แห่งใดในประเทศไทย ที่พระองค์ไม่เคยเสด็จพระราชดำเนินไปถึง



LI RT

ตลอด ๖๐ ปีที่ผ่านมา เป็นช่วงเวลาที่พระองค์ทรงงานอย่างไม่เคยว่างเว้น และทรงประกอบพระราชกรณียกิจที่ถึงพร้อมทั้งความบริสุทธิ์บริบูรณ์ จึงเป็นช่วงเวลา ๖๐ ปี ที่พสกนิกรชาวไทยอยู่ได้อย่างร่มเย็นเป็นสุขภายใต้ร่มพระบารมี พระราชกรณียกิจทั้งหลายที่พระองค์ทรงปฏิบัติ ถือเป็นพระมหากษัตริย์คุณอย่างหาที่สุดมิได้ที่พระองค์ทรงมีต่อประเทศชาติและพระราชทานต่อประชาชนชาวไทย

บรรณาธิการ

ที่มา

[http:// th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8](http://th.wikipedia.org/wiki/%E0%B8)



พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<http://www.parliament.go.th>



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand