

รายงานการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันศุกร์ที่ ๒๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๓  
ณ ศาลรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๘.๔๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิก ที่มาประชุมทั้งหมด ๑๘๕ คน

ประธานวุฒิสภา : ขณะนี้มีสมาชิก มาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว  
ผมขอเปิดประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ประจำวันศุกร์ที่ ๒๒ กันยายน  
๒๕๔๓

สำหรับระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๓ วันพุธที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ.  
๒๕๔๓ และครั้งที่ ๒๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๓ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ได้รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปี ๒๕๔๑ และ  
ประจำปี ๒๕๔๒ ตามความในมาตรา ๑๐ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑ และรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชี  
กำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๔๒  
ตามความในมาตรา ๒๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า  
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ตามลำดับแล้ว





รายงานการประชุมสภา  
 3532  
 วันที่ 15 ธ.ค 2547  
 เวลา 16:30 น.

ที่ สผ ๐๐๐๘/๒๐๐๖

สภาผู้แทนราษฎร  
 ถนนอุททองใน กท ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปี ๒๕๔๑  
 และประจำปี ๒๕๔๒

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๓  
 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้รับทราบรายงาน  
 ผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปี ๒๕๔๑ และประจำปี ๒๕๔๒  
 ตามมาตรา ๑๐ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ  
 การเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายโสภณ เพชรสว่าง)

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง รักษาราชการแทน  
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๕๔๑๑๓๓





สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
เลขที่..... 3533  
วันที่ 15 ก-ย ๒5๖3  
เวลา 16.30 น.

ที่ สผ ๐๐๐๘/๖๖๐๗

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองนิน กท ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล มีบัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออก  
และนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๒

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๔  
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้รับทราบรายงาน  
กิจการประจำปี งบดุล มีบัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า  
แห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๒ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ  
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ แล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายโสภณ เพชรสว่าง)

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง รักษาการฯ แทน  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. ๒๕๔๑๑๓๓



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : สำหรับระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม  
ไม่มี

มีเรื่องที่ผมจะขอแจ้งเพิ่มเติมเพื่อทราบ ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธาน  
คณะกรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขอแจ้งว่า  
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะครบกำหนดระยะเวลา ๓๐ วันในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓  
แต่เนื่องจากคณะกรรมการไม่สามารถพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้แล้วเสร็จ  
ภายในเวลาที่กำหนด จึงขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปเป็น  
กรณีพิเศษอีก ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป เพื่อประโยชน์ในด้าน  
นิติบัญญัติจึงขอปรึกษา<sup>ที่</sup>ที่ประชุมว่า จะขอนำเรื่องนี้ขอขยายเวลาออกไปอีก ๓๐ วัน  
ตามที่คณะกรรมการเสนอ อยากจะขอทราบว่ที่ประชุมจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่นใหม่  
ครับ ขอ ๓๐ วัน

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ผมถือว่า  
ที่ประชุมให้ความเห็นชอบจะขยายเวลาการพิจารณาไปอีก ๓๐ วันตามกฎหมายนะครับ  
เรื่องที่ ๒ ที่จะเรียนให้ทราบเพิ่มเติมก็คือว่า ผมได้มีหนังสือขอความร่วมมือ  
ไปยังสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ และสถานีโทรทัศน์ ช่อง ๕ อ.ส.ม.ท.  
ให้ถ่ายทอดการประชุมวุฒิสภาในวันนี้ ซึ่งทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ ได้ทำหนังสือ  
ชี้แจงมาขินดีให้ความร่วมมือในการถ่ายทอดการประชุมในวันนี้ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ น.  
ถึง ๑๒.๐๐ น. และเวลา ๑๓.๐๐ น. ถึง ๑๔.๐๐ น. ส่วนโทรทัศน์ ช่อง ๕ ยังมีได้แจ้งผล  
กลับมา จึงแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบ และขอเรียนเพิ่มเติมว่าในการถ่ายทอดการประชุม  
วุฒิสภา สมาชิก <sup>ที่</sup>ใดจะกล่าวถ้อยคำใดในการแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น  
หากถ้อยคำที่กล่าวในที่ประชุมไปปรากฏนอกบริเวณรัฐสภา และกระกล่าวถ้อยคำนั้น  
มีลักษณะเป็นความผิดทางอาญา หรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งของบุคคลอื่นที่มีชื่อเป็น  
รัฐมนตรีหรือสมาชิกสภาแห่งนี้ สมาชิก ผู้กล่าวนั้นจะไม่ได้รับเอกสิทธิ์คุ้มครองตาม

# ๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

นนทพร ๑/๓

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ วรรคหนึ่ง และอาจเป็นเหตุให้ถูกฟ้องร้องในศาลได้ จึงเรียนให้ที่ประชุมทราบเป็นข้อมูลสำหรับสมาชิกฯ ทุกท่านในครั้ง

ต่อไปเรามีเรื่องด่วนในระเบียบวาระ ๒ เรื่องด้วยกัน

เรื่องที่ ๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔

เรื่องที่ ๒ ขออนุญาตวุฒิสภาเพื่อพิจารณาคดีอาญาต่อสมาชิกฯ เนื่องจากเรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องสั้น ๆ และมีความจำเป็นจะต้องพิจารณาเป็นกรณีเร่งด่วน ผมจึงขออนุญาตต่อที่ประชุมว่า จะขอนำเรื่องที่ ๒ ตามระเบียบวาระกรณีขอพิจารณาคดีอาญาต่อสมาชิกวุฒิสภาในระหว่างสมัยประชุมขึ้นพิจารณาก่อน-----

- ๒/๑

สำหรับเรื่องนี้มีท่านผู้ใดจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ ในการที่จะนำวาระที่ ๒ ขึ้นมาก่อน เชิญ ~~ท่าน~~ นายระวี กิ่งคำวงศ์ ครับ

นายระวี กิ่งคำวงศ์ (มุขคณาการ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายระวี กิ่งคำวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร เกี่ยวกับเรื่องการขอดำเนินคดีกับ สมาชิกฯ ในสมัยประชุม

ประธานวุฒิสภา : ผมเพียงแต่ขอความเห็นว่าจะขอเรื่อง ๒ ขึ้นมาก่อน ที่ประชุมจะเห็นเป็นอย่างไร คุณระวีจะพูดเรื่องนี้หรือเปล่าครับ ขอความเห็นที่ประชุม ขออนุญาตให้ไปวาระด่วนที่ ๒

นายระวี กิ่งคำวงศ์ (มุขคณาการ) : กระผมขอแสดงความคิดเห็นครับ ถ้าอย่างนั้นเชิญท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ในเรื่องที่จะเอาเรื่องด่วนที่ ๒ ขึ้นมา ขอความเห็นก่อนว่า ที่ประชุมจะเห็นด้วยหรือไม่ครับ ถ้าที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น มีไหมครับ (ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ผมจะถือว่าที่ประชุมอนุญาตให้นำวาระด่วนที่ ๒ ขึ้นมาพิจารณาก่อนวาระด่วนที่ ๑ ~~นี้~~ กระผมขอพูดถึงรายละเอียดของวาระที่ ๒ เสียให้จบก่อนนะครับ



**ด่วนที่สุด**

ที่ ศย 006.0037 01697



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 3631
วันที่ 15 ก.ย. 47
เวลา 16.30 น.

สำนักงานศาลยุติธรรม  
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร  
กทม. 10900

12 กันยายน 2543

เรื่อง สมาชิกวุฒิสภาถูกฟ้องคดีอาญา (นายณรงค์ นุ่นทอง)

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

ศาลศาลแขวงตลิ่งชันขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมดำเนินการขออนุญาตต่อวุฒิสภาเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาอนุญาตให้ศาลแขวงตลิ่งชันพิจารณาคดีอาญาหมายเลขดำที่ 59/2542 หมายเลขแดงที่ 3516/2542 ระหว่าง พนักงานอัยการสำนักงานอัยการสูงสุด (สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีศาลแขวง 7) โจทก์ นายณรงค์ นุ่นทอง จำเลย ข้อยหา กระทำความผิดอันเกิดจากการใช้เช็คในระหว่างสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ทั้งนี้ เนื่องจากจำเลยเป็นวุฒิสมาชิกได้รับเลือกสิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 166 โดยศาลแขวงตลิ่งชันนัดฟังคำพิพากษา วันที่ 25 กันยายน 2543 เวลา 13.30 นาฬิกา

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2543 กำหนดให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมกันตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2543 เป็นต้นไป และรัฐธรรมนูญ 4 มาตรา 160 บัญญัติให้สมัยประชุมสามัญของรัฐสภาสมัยหนึ่ง 7 มีกำหนดเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ซึ่งกำหนดสมัยประชุมดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่ 21 ตุลาคม 2543 ศาลแขวงตลิ่งชันนัดฟังคำพิพากษาวันที่ 25 กันยายน 2543 ซึ่งอยู่ในระหว่างสมัยประชุม สำนักงานศาลยุติธรรมจึงใคร่ขออนุญาตต่อวุฒิสภาเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาอนุญาตให้ศาลแขวงตลิ่งชันพิจารณาคดีดังกล่าวข้างต้นในระหว่างสมัยประชุมจึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป และขอได้โปรดแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานศาลยุติธรรมทราบในโอกาสแรกด้วย จักเป็นที่ขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายบัณฑิต จงตะนิพน)

รองปลัดกระทรวงยุติธรรม ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งปลัดกระทรวงยุติธรรม  
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

กองวิชาการ

โทร. 5133922, 5137149

โทรสาร 5137147, 5412296

ประธานวุฒิสภา : ค่ายได้รับหนังสือจากกระทรวงยุติธรรมแจ้งว่า นายณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกวุฒิสภา ตกเป็นจำเลยในคดีอาญาหมายเลขดำที่ ๕๕/๒๕๕๒ และคดีอาญาหมายเลขแดงที่ ๑๕๑๖/๒๕๕๒ เนื่องจากความผิดอันเกิดจากใช้เช็คและศาลแขวงตลิ่งชันนัดฟังคำพิพากษาในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ในระหว่างสมัยประชุม ในการนี้จึงขออนุญาตต่อวุฒิสภาเพื่ออนุญาตให้ศาลพิจารณาคดีดังกล่าวได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๖ จะมีท่านสมาชิก ผู้ใดแสดงความคิดเห็นหรือไม่ ~~หรือ~~ เชิญท่าน ~~ผู้~~ <sup>ผู้</sup> ~~ประธาน~~ <sup>ประธาน</sup> ~~วุฒิสภา~~ <sup>วุฒิสภา</sup> ก่อนครับ

นายณรงค์ นุ่นทอง (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ก่อนอื่นผมต้องขอขอบพระคุณเพื่อนสมาชิก หลายท่านที่ได้มาแสดงความห่วงใยต่อผม แล้วจึงขอประธานโทษเพื่อนสมาชิก และท่านประธานฯ ที่ทำให้เรื่องส่วนตัวของผมต้องมาเสียเวลาในการประชุม เรื่องนี้ที่จริงเป็นเรื่องเล็ก ๆ แต่ใช้เวลาดูในหนังสือแล้วเป็นเรื่องใหญ่ อย่างกับว่าผมเป็นเจ้าของที่ต้องมีคดีดำเนินคดีแดงอะไรต่อมิอะไร สำคัญของเรื่องเป็นอย่างนี้ ท่านประธานฯ ครับ เมื่อประมาณ ๒ ปีที่แล้วกระผมได้ไปออกเช็คไว้เพื่อค้ำประกันคนที่เคารพนับถือกัน แล้วต่อมาเมื่อถึงกำหนดนั้นบุคคลที่ผมไปค้ำประกันก็ไม่สามารถที่จะชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ได้ เขาก็เอาเช็คมาขึ้นเงิน เช็คก็ไม่ผ่านก็ต้องไปแจ้งความดำเนินคดีตามกฎหมาย ในฐานะผมเป็นคนออกเช็คก็ต้องรับผิดชอบทางคดีอาญา -----

เรื่องนี้ศาลได้พิจารณาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ และมีการประนีประนอมความกันในศาลแล้ว ด้วยการให้ฝ่ายจำเลยหรือฝ่ายถูกหนีผ่อนชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้เป็นรายเดือน ก็ผ่อนกันมาเรื่อย ๆ ผ่อนกันไปประมาณปีหนึ่งแล้ว แต่ศาลได้กำหนดว่า ๓ เดือนให้มาเจอกันที่ศาล ครั้งหนึ่ง อาจจะเป็นเพราะต้องการควบคุมว่าให้ถูกหนีนั้นผ่อนชำระให้เจ้าหนี้ให้สม่ำเสมอ ก็เป็นอย่างนั้นครับว่า ๓ เดือนก็นัดครั้ง ๓ เดือนก็นัดครั้ง บังเอิญนัดนี้มาตรงในสมัยประชุมก็อาจจะเป็นความไม่ได้เสถียรใจของทนายของผม รวมทั้งตัวผมด้วยความจริงถ้าเลื่อนออกไปอีกเดือนหนึ่งก็ไม่มีปัญหา ผมก็จะได้ไม่ต้องมีชื่อเสียงปรากฏในสภาแห่งนี้ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องส่วนตัวและเป็นเรื่องเล็กน้อย ผมคิดว่า ผมจะขออนุญาตท่านประธานฯ ว่า ไม่ต้องให้ใครอภิปรายแสดงความเห็น ผมจะขอให้ท่านสมาชิกฯ ลงมติอนุญาตให้ผมไปขึ้นศาลตามปกติของผม ซึ่งไม่มีอะไร ไปถึงก็แจ้งให้ศาลทราบว่าเราขังผ่อนกันอยู่ตามปกตินะ ศาลก็รับทราบ แล้วก็อีก ๓ เดือนก็ไปเจอกันอีก ก็เท่านั้นเองครับ เพราะฉะนั้นผมว่าไม่ต้องให้เสียเวลาสภา และก็ไม่ต้องการขังในการพิจารณา เพราะถ้าท่านประธานฯ อนุญาตให้พูดนี้จะมีคนทั้งหมดเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย รักษาเอกสิทธิ์อะไรต่าง ๆ นะครับ ในส่วนตัวผมก็ขออนุญาตต่อว่าท่านประธานฯ นิดเดียวครับ ก่อนจะบรรจุเข้าระเบียบวาระน่าจะเชิญผมไปคุยเสียบ้าง นี่ผมไม่ทราบเลย อยู่ ๆ ผมก็กลายเป็นคนที่มีชื่อเสียงโดยโชเหตุ แล้วสมัยหน้าผมก็ไม่คิดจะสมัคร ส.ส. หรือสมัครอะไรอีกแล้ว ท่านประธานฯ ไม่น่าจะหาเสียงให้ผมทางอ้อมนะครับ ผมจำได้ว่าวันนั้นเมื่อวันอังคาร ผมนั่งประชุมกรรมาธิการวิสามัญพิจารณากฎหมายเลือกตั้งอยู่ ก็มีเจ้าหน้าที่ที่ ~~ที่~~ <sup>อยู่</sup> หนึ่งผมก็ไม่ได้ถามชื่อเสียงเรียงนามหรือคณะครับ อาจจะท่านเลขฯ หรือท่านประธานฯ ส่งไปผมไม่ทราบ ไปกระซิบแล้วก็ส่งหนังสือที่ท่านประธานฯ อ่านเมื่อสักครู่นี้ให้ผมดู ผมก็บอกว่า นื่องเรื่องนี้เป็นเรื่องเก่า เป็นเรื่องการขึ้นศาลตามปกติ ซึ่งเป็นเรื่องเก่ามานานมา ๒ ปีแล้ว เป็นเรื่องที่ศาลนัด ๓ เดือนครั้ง ๆ เพราะฉะนั้นไปหารือท่านเลขฯ ดูซิ ไม่ต้องเข้าระเบียบวาระได้ไหม ผมก็บอกมาแล้วนั้น เพราะว่าผมก็ไปขึ้นตามปกติของผมอยู่แล้ว ~~ครับ~~ ผมก็ไม่ทราบว่าเขามาพูดกันอย่างไร อยู่ ๆ ก็มีชื่อปรากฏมา ~~ครับ~~ ~~จริง ๆ~~ แล้วนี่ผมมีความเห็นส่วนตัว ~~ครับ~~ ~~ท่านประธานฯ~~ ~~ดู~~ ~~นี่~~ ให้เป็นข้อสังเกตไว้เลย ๆ ไม่ใช่ว่าจะต่อล้อต่อเถียงหรืออะไรทั้งสิ้น รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๖ นี้เขาเขียนไว้เป็นคุณ

๓๐

๓) สมาชิก เพื่อคุ้มครองป้องกันสมาชิก ไม่ให้ถูกกลั่นแกล้ง รัฐธรรมนูญนี้ มีมาตั้งแต่สมัยโบราณ โบราณ ครั้น สมัยก่อนสมัยเผด็จการนี้ มีการกลั่นแกล้งมาจับสมาชิก ฝ่ายค้านอะไรต่าง ๆ ก็เลยเขียนคุ้มครองเอาไว้ใน มาตรา ที่นี้ถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญจะให้ความคุ้มครอง แต่โดยสิทธิส่วนตัวผมนี้ผมน่าจะมีโอกาสเลือก อย่างเช่นว่า ท่านประธานฯ ก็ถามผม ถ้าผมบอกผมพร้อมที่จะไปขึ้นศาลนี้ท่านประธานฯ ก็น่าจะแจ้งกลับไปศาลว่า นายณรงค์ นุ่นทอง จะมาขึ้นศาลตามปกติโดยไม่ขอใช้เอกสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๖ ก็น่าจะทำได้ (เขาค่ะ) ผมไม่ทราบ (เขาค่ะ) ว่าทำได้หรือไม่ แต่ว่าความเห็นส่วนตัวผมเป็นอย่างนี้ แต่ว่าที่จุดประเด็นนี้ขึ้นมาเพื่อให้ข้อสังเกตไว้ในสภานี้ท่านนั้นให้ข้อสังเกตไว้กับท่านประธานฯ ท่านนั้น (เขาค่ะ) ผมเรียนท่านประธานฯ แล้วว่า ท่านไม่ควรจะให้มีกรอกริปรายให้เสียเวลาที่ประชุม (เขาค่ะ) ผมขออนุญาตเพื่อนสมาชิกว่า ช่วยลงมติให้ผมได้ไปขึ้นศาลตามปกติของผม ขอขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณคุณณรงค์ที่ได้อภิปรายชี้แจงในรายละเอียด

(เขาค่ะ) ความจริงที่บรรจเข้าไปนั้นคุณณรงค์ครับ มีข้อบังคับ ข้อ ๑๕๕ ซึ่งอ่านดูแล้วที่เขาทำหนังสือเป็นทางการมาจากศาลนี้ก็ไม่มีทางเลือกอื่น ผมได้คุยกับท่านเลขาฯ แล้ว (เขาค่ะ) ท่านนี้ก็เรียนให้ทราบ แล้วให้บรรจเป็นเรื่องด่วนด้วย (เขาค่ะ) คงไม่มีเรื่องอภิปรายคุณระวีจะพูดอะไรครับ

นายระวี กิ่งคำวงศ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายระวี กิ่งคำวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร ก่อนอื่นเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนว่า เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องส่วนตัวของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง แต่เป็นเรื่องระหว่างสมาชิกรัฐสภา หรือสมาชิกวุฒิสภากับศาลยุติธรรม เพื่อประกอบการพิจารณา ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ โดยหลักการและประเพณีแล้ว สภากจะไม่อนุญาต เหตุผลก็คือสมาชิก ปฏิบัติหน้าที่ในสภานี้ให้ได้อย่างเต็มที่ และป้องกันไม่ให้ผู้ใดผู้หนึ่งเป็นอุปสรรคขัดขวางและข่มขู่สมาชิก ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ และเป็นเรื่องเกียรติภูมิของสมาชิกรัฐสภา และยังต้องถือว่าคืออาญานั้น ในขณะที่พิจารณาถือว่า จำเลยยังเป็นผู้บริสุทธิ์ และเป็นการแบ่งแยกอำนาจระหว่างนิตินบัญญัติกับทางศาล

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ การคุ้มครองสมาชิกฯ นั้นไม่ใช่เพิ่งมาเริ่มขึ้น เมื่อ ๖๘ ปีที่ผ่านมาครับท่านประธานฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๕ มีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยามกำหนดไว้ในมาตรา ๓๔ ต่อมาปี พ.ศ. ๒๔๘๘ กำหนดไว้ในมาตรา ๕๐ พ.ศ. ๒๔๙๐ กำหนดไว้ในมาตรา ๕๗ พ.ศ. ๒๔๙๒ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๘ พ.ศ. ๒๕๐๒ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๓ พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๔ พ.ศ. ๒๕๑๗ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๔๒ พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๔ พ.ศ. ๒๕๒๑ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๑ พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๓๓ และ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖๖ เพราะฉะนั้นไม่ใช่เป็นเรื่องของบุคคลหนึ่งบุคคลใด อาจจะมีเรื่องของบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่เรื่องของ ~~ท่าน~~ <sup>คุณ</sup> ~~ประธาน~~ <sup>สภา</sup> ~~โทษ~~ <sup>คุณ</sup> ~~ที่~~ <sup>สภา</sup> ~~เอ่ย~~ <sup>คุณ</sup> ~~นาม~~ <sup>สภา</sup> เพราะฉะนั้นเพื่อเป็นบรรทัดฐานในสภาแห่งนี้ ผมมีความคิดเห็นและแสดงเจตนาว่า ไม่อนุญาตครับ แต่ถ้าจะอนุญาตก็แล้วแต่ ~~ที่~~ <sup>คุณ</sup> ~~ประชุม~~ <sup>สภา</sup> ~~ของ~~ <sup>สภา</sup> ~~สภา~~ <sup>คุณ</sup> ~~กราบ~~ <sup>สภา</sup> ~~ขอบ~~ <sup>สภา</sup> ~~พระ~~ <sup>สภา</sup> ~~คุณ~~ <sup>สภา</sup> ~~ครับ~~ <sup>สภา</sup>

ประธานวุฒิสภา : ~~ที่~~ <sup>คุณ</sup> ~~รับ~~ <sup>สภา</sup> ~~ทราบ~~ <sup>สภา</sup> ~~กับ~~ <sup>สภา</sup> ~~ที่~~ <sup>สภา</sup> ~~วุฒิสภา~~ <sup>สภา</sup> ~~ใคร~~ <sup>สภา</sup> ~~ก่อน~~ <sup>สภา</sup> ~~ครับ~~ <sup>สภา</sup> ~~๒~~ <sup>สภา</sup> ~~ท่าน~~ <sup>สภา</sup> ~~นาย~~ <sup>สภา</sup> ~~สราวุธ~~ <sup>สภา</sup> ~~นิย~~ <sup>สภา</sup> ~~ม~~ <sup>สภา</sup> ~~ทรัพย์~~ <sup>สภา</sup> (นครปฐม) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ

กระผม สราวุธ นิยมทรัพย์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครปฐม กระผมอยากจะทำกรรมาธิการต่อท่านประธานวุฒิสภาสักคนหนึ่งเกี่ยวกับเรื่อง การขออนุญาตวุฒิสภาเพื่อพิจารณาคดีนายณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครศรีธรรมราช ก่อนที่จะเรียบเรียงจะเข้าที่ประชุมแห่งนี้ จริง ๆ แล้วกระผมอยากจะทำให้ท่านประธานฯ หรือกับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาวุฒิสภาสักคนหนึ่ง เพราะคดีนี้เป็นคดีแดงแล้วนะครับ ถ้าเป็นคดีดำก็หมายความว่าคดียังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล แต่ปรากฏว่าคดีนี้เป็นคดีแดง คดีอาญาหมายเลขแดงที่ ๓๕๑๖/๒๕๔๒ คือคดีเสร็จสิ้นไปแล้ว ความจริงถ้าเรามีการหารือก่อนเรื่องนี้ก็ไม่ต้องเข้าสู่สภาเพื่อให้พวกบรรดาสมาชิกฯ มาพิจารณากันอีกครั้งหนึ่งเป็นการเสียเวลาด้วย กระผมจึงขอกราบเรียนประธานวุฒิสภาไว้ ~~ที่~~ <sup>คุณ</sup> ~~ครับ~~ <sup>สภา</sup> ว่า โอกาสต่อไปถ้าเราพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องคดีต่าง ๆ เหล่านี้ ~~ก็~~ <sup>คุณ</sup> ~~ให้~~ <sup>สภา</sup> ~~หรือ~~ <sup>สภา</sup> ~~นัก~~ <sup>สภา</sup> ~~กฎหมาย~~ <sup>สภา</sup> ~~ของ~~ <sup>สภา</sup> ~~เรา~~ <sup>สภา</sup> ~~มี~~ <sup>สภา</sup> ~~มากมาย~~ <sup>สภา</sup> ~~ว่า~~ <sup>สภา</sup> ~~ควร~~ <sup>สภา</sup> ~~จะ~~ <sup>สภา</sup> ~~นำ~~ <sup>สภา</sup> ~~เข้า~~ <sup>สภา</sup> ~~สู่~~ <sup>สภา</sup> ~~วาระ~~ <sup>สภา</sup> ~~การ~~ <sup>สภา</sup> ~~ประชุม~~ <sup>สภา</sup> ~~หรือ~~ <sup>สภา</sup> ~~ไม่~~ <sup>สภา</sup> กระผมขอแสดงความคิดเห็นตรงนี้ไว้ ~~ที่~~ <sup>คุณ</sup> ~~ครับ~~ <sup>สภา</sup> ~~ขอ~~ <sup>สภา</sup> ~~ขอบ~~ <sup>สภา</sup> ~~พระ~~ <sup>สภา</sup> ~~คุณ~~ <sup>สภา</sup> ~~ครับ~~ <sup>สภา</sup>

ประธานวุฒิสภา : ~~ที่~~ <sup>คุณ</sup> ~~รับ~~ <sup>สภา</sup> ~~ทราบ~~ <sup>สภา</sup> ~~แล้ว~~ <sup>สภา</sup> ~~ต่อไป~~ <sup>สภา</sup> ~~ที่~~ <sup>สภา</sup> ~~วุฒิสภา~~ <sup>สภา</sup> ~~ครับ~~ <sup>สภา</sup> ~~ความ~~ <sup>สภา</sup> ~~จริง~~ <sup>สภา</sup>

การอภิปรายคงจะต้องจำกัดมากเลขนะครับ

นายสุชน ชาลีเครือ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 กระผม สุชน ชาลีเครือ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ ~~ท่านประธานฯ ครับ~~ ในการพิจารณา  
 การขออนุญาตสมาชิกวุฒิสภาเพื่อจะไปดำเนินคดีอาญานั้น กระผมต้องขออนุญาต  
 กราบเรียนท่านประธานฯ ด้วยเหตุผลที่ ~~กฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๖~~ ได้เขียนเอาไว้ชัด  
~~น่ะครับ~~ ขออนุญาตท่านอ่านสักเล็กน้อย ~~น่ะครับ~~ “ในกรณีที่มีการฟ้องร้องสมาชิก  
 สภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาในคดีอาญา ไม่ว่าจะฟ้องนอกหรือในสมัยประชุม  
 ศาลจะพิจารณาคดีนั้นในระหว่างสมัยประชุมมิได้” ~~อันนี้คือสาระหลักแห่งแม่บทกฎหมาย~~  
 รัฐธรรมนูญ กระผมเองก็อยู่ในสภามาหลายสมัย ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านผู้ถูก  
 พาดพิงขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านสมาชิกวุฒิสภา ณรงค์ นุ่นทอง ที่ได้อธิบายเหตุผลด้วยเป็น  
 หลักธรรมดาคว่า เป็นกฎหมายที่ท่านต้องคดีด้วยเหตุผลเป็นเรื่องส่วนตัว -----

ความจริงนั้นกระผมคิดว่า หลักการให้สิทธิคุ้มครองสมาชิกรัฐสภาเป็นหลักที่ถูกต้องแล้ว เราปฏิบัติมาโดยตลอด ในเมื่อสมาชิกฯ ไม่ว่าจะเกิดขึ้นกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา การทำหน้าที่เป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทยนั้นจะต้องได้รับเอกสิทธิ์ ในการคุ้มครอง ฉะนั้นในเหตุผลตรงนี้<sup>๕</sup>กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ในอดีตที่ผ่านมา ไม่ว่าจะอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรหรือในวุฒิสภา ถ้าหากมีกรณีเช่นนี้เกิดขึ้น การขอจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นการขอระหว่างศาลกับสภา เป็นเรื่องของศาลกับสภา ไม่ใช่เป็นเรื่องส่วนตัว เอกสิทธิ์ตรงนี้<sup>๕</sup>จะต้องคงเอาไว้ ส่วนสมาชิกสภาแห่งนี้จะพิจารณา อย่างไรนั้น ก็เป็นเอกสิทธิ์เช่นเดียวกันว่า ให้ศาลดำเนินคดีต่อสมาชิกฯ ของเราหรือไม่ เป็นสิ่งที่เราจะต้องใช้ดุลยพินิจในการลงมติ ฉะนั้นการที่จะขอเข้ามาเป็นวาระการประชุม นั้นถูกต้องแล้ว เพราะว่าเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ กระผมจึงกราบเรียน ท่านประธานฯ ว่า เรื่องนี้<sup>๕</sup>จะต้องมีการลงมติ ไม่ใช่เป็นการเจรจากันนอกห้อง หรือว่า ก่อนเข้าวาระประชุม ขอความกรุณาท่านประธานฯ ได้ปฏิบัติไปตามระเบียบวาระให้ถูกต้อง และขอมติที่ประชุมไป ขอขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : มี<sup>๕</sup>มติสุนทร จินดาอินทร์ <sup>๕</sup>ครับ เชิญคุณสุนทร เป็นคนสุดท้ายนะครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม สุนทร จินดาอินทร์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดกำแพงเพชร เพื่อความเข้าใจ อันดีนะครับ เมื่อสักครู่<sup>๕</sup>ที่ สรวุฒ นิยมทรัพย์ ได้อภิปรายว่า คดีนี้มีทั้งหมายเลขคำและ หมายเลขแดงซึ่งเป็นคดีที่เสร็จแล้ว ความจริงน่าจะเป็นการเข้าใจที่คลาดเคลื่อน คือมีทั้ง เลขคำและเลขแดงจริง แต่ว่าคดีเช็กโดยปกติการปฏิบัติในศาล ถ้าหากคู่ความประสงค์ จะตกลงกัน ศาลจะจำหน่ายคดีเพื่อไม่ให้เป็นเลขคำค้างอยู่ในศาล <sup>๕</sup>ซึ่งนี่เป็นทางที่เรา ทำกันอยู่ เมื่อจำหน่ายคดีไปแล้ว จำหน่ายคดีชั่วคราว เมื่อคู่ความไม่สามารถจะตกลงกันได้ เมื่อไร คดีนี้สามารถที่จะยกขึ้นมาพิจารณาใหม่ได้ทันที ผมต้องลุกขึ้นชี้แจงเพื่อเป็น ส่วนประกอบในการที่สมาชิกฯ จะได้อำนาจฉันว่า สมควรอนุญาตให้ดำเนินคดีกับ <sup>๕</sup>ผู้สมัครรับ นุ่ทอง หรือ ไม่ ขอพระคุณ<sup>๕</sup>ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไป ผมคิดว่า เราคงไม่อภิปรายกันต่อแล้ว  
ขออนุญาตเป็นเอกสิทธิ์ประธานฯ จะตัดการอภิปรายแค่นี้ ผมอยากจะให้ลงมติเลย,  
ขอให้ท่านสมาชิกฯ ตัดสินใจว่า ผู้ใด<sup>(ในวง)</sup>ควรขออนุญาตให้กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าผู้ใด<sup>(ในวง)</sup>ไม่ควร  
อนุญาตให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ถ้าอนุญาตแปลว่ากดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่อนุญาตให้กดปุ่ม  
ไม่เห็นด้วย ถ้าท่านมีปัญหาเรื่องบัตรกรณายกมือขึ้น<sup>(ในวง)</sup>ครับ ถ้าทุกท่านลงคะแนน  
เรียบร้อยแล้ว ขอให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๒๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๑๕ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : บัดนี้การลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว มีท่านที่อนุญาต  
๒๘ คะแนน ไม่อนุญาต ๑๑๕ คะแนน เป็นอันว่าวุฒิสภาไม่อนุญาตที่จะส่งไปให้ศาล  
พิจารณาคำ<sup>(ในวง)</sup> ขอบพระคุณมากครับ

ต่อไปผมขอเข้าระเบียบวาระ เรื่องด่วนที่ ๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติ  
เห็นชอบแล้ว พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภาพิจารณาเสร็จแล้ว

## ใบแก้ไขข้อความ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔  
วุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ วุฒิสภา  
ขอแก้ไขข้อความในรายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตาม  
เอกสารที่ได้นำเรียนสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านไปแล้ว โดยคณะกรรมการวิสามัญฯ ขอใช้ข้อความเพื่อให้รายงานฯ มีความสมบูรณ์  
ถูกต้องและชัดเจนยิ่งขึ้นดังต่อไปนี้แทน

หน้า ๑๗ บรรทัดที่ ๑

ข้อความคำว่า "จำนวน ๓,๙๒๒.๓ ล้านบาท" แก้ไขเป็น "จำนวน ๙,๓๒๒.๓ ล้านบาท"

กองกรรมาธิการ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
๒๑ กันยายน ๒๕๔๓



(สำเนา)

ที่ นว ๐๐๐5/ว ๑๑)

วุฒิสภา

ถนนทุ่งทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๓

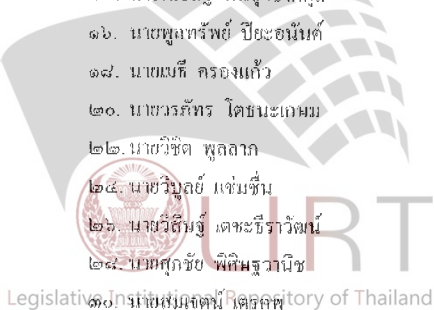
เรื่อง พิจารณาศึกษาว่า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ควรเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาคือ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญ ขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาว่า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แห่งประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมาธิการวิสามัญ เพื่อพิจารณาศึกษาต่อไป ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญ คณะนี้ประกอบด้วย

- |                                  |                               |
|----------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายคำนวณ เหมะประสิทธิ์        | ๓. นายจรัมพร โชติพิทักษ์      |
| ๓. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง         | ๕. นายอลองภพ สุตังกรกาญจน์    |
| ๕. นายณรงค์ สัจพันธิ์โรจน์       | ๖. นายชรรณบุญ มงคล            |
| ๗. นางนันทมา นางประชา            | ๘. นายนิพนธ์ สุทธิเดช         |
| ๘. นางประทีป อึ้งทรงธรรม         | ๑๐. นายประสิทธิ์ พิฑูรกิจจาด  |
| ๑๑. พลตำรวจโท ปรึษา ปฏิบัติสวกิจ | ๑๒. นายพา อักนรเด็ย           |
| ๑๓. นายพิเชิด ชัยวิไลชนะ         | ๑๔. นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล |
| ๑๕. นายพิสิฐ ถ้อยธรรม            | ๑๖. นายสุพลทรัพย์ ปิยะอินันต์ |
| ๑๗. นายมนู วนิชยานนท์            | ๑๘. นายเมธี ครองแก้ว          |
| ๑๘. นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง    | ๒๐. นายวรัศิทร ไชยชนะถนอม     |
| ๒๑. นายวิชัย ครอบงุมดี           | ๒๒. นายวิชุด พูลลาภ           |
| ๒๓. นายวิญญู อุพารุก             | ๒๕. นายวิบูลย์ แซ่มชื่น       |
| ๒๕. นายวิโรจน์ อมตกุลหัย         | ๒๖. นายวิรัตน์ เตชะธีราวัฒน์  |
| ๒๗. นายทวีเม็ก เจริญศิริ         | ๒๘. นายสุภชัย พิทธิฐานิษ      |
| ๒๘. นายสมเกียรติ ศรีสัมพันธ์     | ๓๐. นายสมิตินันต์ เตชะคุฏ     |



๓๑. นายสมพร กำเนิด

๓๓. นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ

๓๕. นายสันต์ เทพพันธ์

๓๗. นายสัมพันธ์ ของสมิถ

๓๙. นายสันมา สีมานันท์

๔๑. นายอมร นิลารม

๔๓. นายอุบล เอื้อศรี

๔๕. นายโอบาส ร่องเงิน

๓๒. นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย

๓๔. นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม

๓๖. นายสันติภาพ อินทรพัฒน์

๓๘. นายสามารถ รัตนประทีปพร

๔๐. นายสุรใจ หิรัญพงศ์

๔๒. พลตวี อินทรรัตน์ ยอดบางเคย

๔๔. นางสาวอุษณีย์ ชัดชอบ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาที่กรมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าฯ สั่งการของคณะกรรมการที่การวิสามัญฯ ต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สวัสดิภาพ กันทาธรรม

(นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม)

ประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ

ตำแหน่งผู้ลง



(นายจิรยศ สวัสดิชาติ)

หัวหน้าฝ่ายประมวล

กองกรรมาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการวุฒิสภา

กองกรรมาธิการ

โทร ๒๕๔๑๕๖๑, ๒๕๔๑๖๓๕

โทรสาร ๒๕๔๑๕๖๑-๔



วุฒิสภา

วุฒิสภา, กรุงเทพมหานคร

Legislative Institutional Repository of Thailand

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ**  
**พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี**  
**งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕**

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนับัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้ลงมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๐ และเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่ได้สภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อพิจารณาศึกษา พร้อมทั้งรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๑ บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีองค์**

- |                               |                                               |
|-------------------------------|-----------------------------------------------|
| (๑) นายสวัสดิศุภภาพ กันทาธรรม | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ                  |
| (๒) นายศรีเมือง เจริญศิริ     | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง    |
| (๓) นายสุรใจ ศิริบุญพงศ์      | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง      |
| (๔) นายจิมศักดิ์ ปิ่นทอง      | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สาม      |
| (๕) นายพันธ์ เทพพนั           | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สี่      |
| (๖) นายประสิทธิ์ พิฑูรกิจจา   | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ               |
| (๗) นายคำนวม เหมะประสิทธิ์    | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง |
| (๘) นายมนู วณิชชานนท์         | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง   |
| (๙) นางนันทนา สงฆ์ประชา       | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สาม   |

- |                             |                            |
|-----------------------------|----------------------------|
| (๑๐) นายวิบูลย์ แหม่มจันทร์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญฯ |
| (๑๑) นายวิจิต พูลลาภ        | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญฯ |
| (๑๒) นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญฯ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้ง นายบัท ศาสสุข นิตติกร ๖ ฝ่ายประชุม ๑ กองกรรมาธิการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๘ วรรคสาม

๓. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้ง นางดวงสมร วรฤทธิ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและสารสนเทศการงบประมาณ สำนักงบประมาณ เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อทำหน้าที่ในการให้คำแนะนำ ให้คำปรึกษา และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น ถึง นายพูลทรัพย์ ปิยะอนันต์ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

๕. ส่วนราชการ หน่วยงานและผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงและรายละเอียดข้อประกอบกรพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ คือ

#### ๕.๑ สำนักงบประมาณ

- |                                 |                                              |
|---------------------------------|----------------------------------------------|
| (๑) นางสาวกฤษณา เก็ดภู่งาม      | รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                  |
| (๒) นางดวงสมร วรฤทธิ            | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและสารสนเทศการงบประมาณ |
| (๓) นางจิรพร มีหมี่สวัสดิ์      | ผู้อำนวยการส่วนเศรษฐกิจการคลัง               |
| (๔) นางสาววัลย์รัตน์ ศรีอนุณ    | ผู้อำนวยการส่วนการงบประมาณ                   |
| (๕) นางพรณี อภัยวงศ์            | ผู้อำนวยการส่วนรายได้และหนี้สาธารณะ          |
| (๖) นายศิริพงษ์ ยทธิอนุต        | ผู้อำนวยการส่วนวิเคราะห์และประสานแผนงาน      |
| (๗) นายสุทัศน์ เขมะศักดิ์ชัย    | ผู้อำนวยการส่วนงานประมาณความมั่นคง ๒         |
| (๘) นางสาวพรนิกา เพชรอึ้งจรวงศ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ทั้งประมาณ ๘ ๖           |

#### ๕.๒ รมการแห่งประทศไทย

นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล

- ๕.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**
- (๑) นายอภิม เต็มพิทยาไพสิฐ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ (ชข.)
- (๒) นายปรเมธี วิมลศิริ ผู้อำนวยการกองวางแผนส่วนรวม
- ๕.๔ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง**
- (๑) นายศุภรัตน์ ศิวพัฒนกุล ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- (๒) นางพรพรรณ สีดาวโรดม รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- ๕.๕ กรมสรรพากร**
- นายธานีต์ รุ่งน้อย รองอธิบดีกรมสรรพากร
- ๕.๖ กรมสรรพสามิต**
- นางเรณู รื่นกลิ่น รองอธิบดีกรมสรรพสามิต
- ๕.๗ กรมศุลกากร**
- นายอุทิศ ชรรพวาทีน รองอธิบดีกรมศุลกากร
- ๕.๘ กรมบัญชีกลาง**
- ร้อยโท นพดล พันธุภระวี ผู้อำนวยการสำนักบริหารหนี้สาธารณะ
- ๕.๙ กรมประมง**
- นายสัทธี มุขยรัตผลิน รองอธิบดีกรมประมง
- ๕.๑๐ กรมส่งเสริมการเกษตร**
- นายสมศักดิ์ สุรวดี รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
- ๕.๑๑ กรมชลประทาน**
- นางธีระ วงศ์สมุทร รองอธิบดีกรมชลประทาน
- ๕.๑๒ กรมปศุสัตว์**
- นายบุคล สัมเทลมทอง รองอธิบดีกรมปศุสัตว์
- ๕.๑๓ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร**
- นายวิรัช ธีฬสพทรง รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- ๕.๑๔ กองทัพบก**
- พลโท พิชัย ถิ่นนะโฮด ปลัดบัญชาการรบ



- ๕.๑๕ กองทัพเรือ  
พลเรือโท ชุมพล ปิ๋วจุสานนท์ ปลัดบัญชาทหารเรือ
- ๕.๑๖ กองทัพอากาศ  
พลอากาศโท อุปลัมภ์ นิยวิจิตร ปลัดบัญชาทหารอากาศ
- ๕.๑๗ กรมการปกครอง  
นายพีรพล ไตรทศวิทย์ รองอธิบดีกรมการปกครอง
- ๕.๑๘ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท  
นายอุทัย ถิระจัต รองเลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบท
- ๕.๑๙ กรมโยธาธิการ  
นายชูชาติ สุทธิพันธ์ รองอธิบดีกรมโยธาธิการ
- ๕.๒๐ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม  
นายมนต์ชัย สุภาพ รองปลัดกระทรวงยุติธรรม
- ๕.๒๑ กรมคุมประพฤติ  
นายจรัส บุรณพันธ์ศิริ อธิบดีกรมคุมประพฤติ
- ๕.๒๒ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน  
นายชาตุรนต์ อรรถนวิภาคไพศาลย์ อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
- ๕.๒๓ กรมการจัดหางาน  
นายวันชัย ผดุงศุกโลภ รองอธิบดีกรมการจัดหางาน
- ๕.๒๔ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน  
นายพรชัย อยู่ประยงค์ รองอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
- ๕.๒๕ กรมการแพทย์  
นายแพทย์กานงสรรค์ สุชากรวม รองอธิบดีกรมการแพทย์
- ๕.๒๖ กรมควบคุมโรคติดต่อ  
นายแพทย์ชนรา นาควิมลบุญรอด รองอธิบดีกรมควบคุมโรคติดต่อ
- ๕.๒๗ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  
นายณรงค์ ฉายากุล เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา



**๕.๒๘ สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม**

- (๑) นายเกรียงศักดิ์ ภัทรากม รองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม
- (๒) นายสุวิทย์ วิบุลย์เซมมู รองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม

**๕.๒๘ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ**

- นายจิรพันธ์ อรรถจินดา เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

**๕.๓๐ กรมวิทยาศาสตร์บริการ**

- นางสาวชดช้อย เอี่ยมพงษ์ อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์บริการ

**๕.๓๑ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ**

- นายหริศ ตูตะบุตร ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ

**๕.๓๒ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน**

- (๑) นางสิวิพร ไสละสูตร รองอธิบดีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน
- (๒) นายปราโมทย์ เอี่ยมศิริ รองอธิบดีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

**๕.๓๓ สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย**

- นายวันชัย ศิริชนะ ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย

**๕.๓๔ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ**

- นายชูงศักดิ์ จันทรสุนทรณ์ รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

**๕.๓๕ กรมอาชีวศึกษา**

- นายวิระศักดิ์ วงษ์สมบัติ รองอธิบดีกรมอาชีวศึกษา

**๕.๓๖ สำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ**

- นายสุวรรณ นาคพนม รองเลขาธิการสภาสถาบันราชภัฏ

**๕.๓๗ กรมสามัญศึกษา**

- นายประพัฒน์พงศ์ เสนาฤทธิ์ รองอธิบดีกรมสามัญศึกษา

**๕.๓๘ กรมพลศึกษา**

- นายสุวรรณ กุ์สุจริต อธิบดีกรมพลศึกษา

**๕.๓๘ กรมทางหลวง**

นายวิชา สรรพคุณระหะห์ รองอธิบดีกรมทางหลวง

**๕.๔๐ สำนักงานอัยการสูงสุด**

นายพันธ์ สุริยพร รองอัยการสูงสุด

**๕.๔๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

(๑) พลตำรวจโท นพดล สมบูรณ์ทรัพย์ ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ  
(๒) พลตำรวจโท สัมฤทธิ์ เกตรา ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

**๕.๔๒ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง**

ร้อยตรี วิจิตร อยู่สุภาพ เลขานุการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

**๕.๔๓ การรถไฟแห่งประเทศไทย**

นายวัฒนา สุภรณ์ไพบูลย์ รองผู้ว่าการการรถไฟแห่งประเทศไทย

**๕.๔๔ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย**

นายกรณเดช พยัมวิเชียร ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

**๕.๔๕ การกีฬาแห่งประเทศไทย**

นายเจริญทัศน์ จินตนาเสรี ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

**๕.๔๖ องค์การคลังสินค้า**

นายนิพนธ์ วงศ์ตระหง่าน ผู้อำนวยการองค์การคลังสินค้า

๖. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่รัฐบาลเสนอตั้งไว้จำนวน ๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาท หากผู้แทนราษฎรได้รับมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการการวิสามัญฯ สถาผู้แทนฯ เสนอได้ รัฐบาลคงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓,๑๖๕,๑๘๕,๐๒๒ บาท จำนวนนี้ได้ดังนี้

๑. สำนักงานรัฐมนตรี	ปรับลด	๕๒,๘๔๕,๖๐๐ บาท
๒. กระทรวงกลาโหม	ปรับลด	๓,๒๖๘,๗๐๐ บาท
๓. กระทรวงการคลัง	ปรับลด	๑,๓๕๘,๕๐๐ บาท
๔. กระทรวงการต่างประเทศ	ปรับลด	๑๐,๘๓๓,๓๐๐ บาท
๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ปรับลด	๘๔๒,๑๕๖,๖๐๐ บาท
๖. กระทรวงคมนาคม	ปรับลด	๑,๐๓๘,๑๖๘,๓๐๐ บาท
๗. กระทรวงพาณิชย์	ปรับลด	๖๑,๖๒๐,๕๐๐ บาท
๘. กระทรวงมหาดไทย	ปรับลด	๕๘๗,๑๕๖,๓๒๒ บาท
๙. กระทรวงยุติธรรม	ปรับลด	๕๕,๖๔๓,๘๐๐ บาท
๑๐. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	ปรับลด	๓๓,๘๐๕,๐๐๐ บาท
๑๑. กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม	ปรับลด	๖๖,๗๕๗,๐๐๐ บาท
๑๒. กระทรวงศึกษาธิการ	ปรับลด	๓๐๕,๗๓๓,๓๐๐ บาท
๑๓. กระทรวงสาธารณสุข	ปรับลด	๓๕๕,๒๘๓,๘๐๐ บาท
๑๔. กระทรวงอุตสาหกรรม	ปรับลด	๕๕,๑๘๗,๕๐๐ บาท
๑๕. ทบวงมหาวิทยาลัย	ปรับลด	๕๒,๖๘๒,๕๐๐ บาท
๑๖. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	ปรับลด	๕๕,๐๕๐,๒๐๐ บาท
๑๗. หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	ปรับลด	๑,๔๑๐,๔๐๐ บาท
๑๘. รัฐวิสาหกิจ	ปรับลด	๒๗๐,๖๕๑,๕๐๐ บาท

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้ปรับลดทั้งสิ้นจำนวน ๓,๘๖๕,๑๘๕.๐๓๑๒ บาท สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการข้าราชการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎรให้เข้าไปเปลี่ยนแปลงเพิ่มในรายการต่าง ๆ เป็นจำนวน ๓,๘๖๕,๑๘๕.๐๓๒ บาท จำนวนได้ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ปรับเพิ่ม	๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. กระทรวงมหาดไทย	ปรับเพิ่ม	๑,๖๗๕,๓๕๒,๖๖๒ บาท
๓. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	ปรับเพิ่ม	๒๑,๐๔๕,๖๐๐ บาท
๔. กระทรวงศึกษาธิการ	ปรับเพิ่ม	๒๕๕,๓๓๓,๗๖๐ บาท
๕. กระทรวงสาธารณสุข	ปรับเพิ่ม	๑๒๖,๓๕๐,๕๐๐ บาท
๖. กระทรวงอุตสาหกรรม	ปรับเพิ่ม	๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๗. ทบวงมหาวิทยาลัย	ปรับเพิ่ม	๑๒๘,๕๔๓,๕๐๐ บาท
๘. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	ปรับเพิ่ม	๖๒๔,๖๐๑,๖๐๐ บาท
๙. หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	ปรับเพิ่ม	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๑๐. รัฐวิสาหกิจ	ปรับเพิ่ม	๑๘๓,๕๑๑,๐๐๐ บาท
๑๑. กองทุนและเงินหมุนเวียน	ปรับเพิ่ม	๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายจึงคงยอดไว้เป็นจำนวน ๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรรับหลักการไว้

๘. นอกจากรายการที่เปลี่ยนแปลงปรับลดและปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในข้อ ๖ และข้อ ๗ ตามลำดับแล้ว สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้มีการโอนไปเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณบางรายการ ตามรายละเอียดที่ปรากฏในเอกสารรายงานของคณะกรรมการข้าราชการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้แนบเสนอสมาชิกวุฒิสภาไว้แล้ว

8. หลักเกณฑ์สำคัญที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร กำหนดเป็นแนวทางในการพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดไว้ สำหรับส่วนราชการ หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ก็คือ ปรับลดรายจ่ายประจำปีที่สามารถประหยัดได้ หรือมีการใช้จ่ายวงเงินปีที่ล่วงมาแล้วต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ สำหรับรายจ่ายของทุน ได้พิจารณาปรับลดรายการค่าก่อสร้างที่ดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ รายการที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างต่ำกว่าที่กำหนดไว้ รายการที่ได้ใช้เงินเหลือจ่าย เงินนอกงบประมาณ ดำเนินการไปแล้ว และรายการที่คาดว่าจะใช้ซ้ำในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้เหลือเท่าที่จำเป็นและจะต้องใช้จ่ายจริงเท่านั้น

๑๐. สำหรับหลักเกณฑ์สำคัญในการเปลี่ยนแปลงเพิ่มงบประมาณรายจ่าย ตามมติของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร นั้น ได้นำไปเปลี่ยนแปลงเพิ่มในงาน/โครงการบรรเทาผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม การกระตุ้นเศรษฐกิจและการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและส่งออกของประเทศ การพัฒนาชนบทและการเสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดเล็ก ซึ่งเป็นงาน/โครงการ รายการที่มีความพร้อม มีความเป็นไปได้ รวมทั้งอยู่ในขีดความสามารถที่จะดำเนินการได้ทันที และอยู่ในรายการลงทุนที่ก่อให้เกิดผลต่อเนื่องในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

๑๑. การเปลี่ยนแปลงปรับลด เพิ่ม และโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายตามมติของสภาผู้แทนราษฎร มีผลทำให้สัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เปลี่ยนแปลงไปซึ่งจําแนกตามโครงสร้างงบประมาณและโครงสร้างแผนงานได้ดังนี้

๑๑.๑ การเปลี่ยนแปลงปรับลดและเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ เปรียบเทียบกัปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ จําแนกตามโครงสร้างงบประมาณ ตามมติของสภาผู้แทนราษฎร (ตารางเปรียบเทียบ ข้อ ๑๑.๑ หน้า ๑๐)

๑๑.๒ การเปลี่ยนแปลงปรับลดและเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ เปรียบเทียบกัปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ จําแนกตามโครงสร้างแผนงาน ตามมติของสภาผู้แทนราษฎร (ตารางเปรียบเทียบ ข้อ ๑๑.๒ หน้า ๑๑)

๑๑.๑ ตารางแสดงการเปลี่ยนแปลงงบประมาณและเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวนภาคสมัครใจสร้างงบประมาณ ตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	งบประมาณปี ๒๕๕๔									
	งบประมาณปี ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติ		ปรับลด	งบผู้จัดเก็บ	งบเปลี่ยนแปลง		จำนวน	เพิ่ม/ลด	พระราชบัญญัติ
		จำนวน	เพิ่ม/ลด (ร้อยละ)			ลด	เพิ่ม			
๑. งบเงินงบประมาณรายจ่าย (หักส่วนต่อ GDP) - รายจ่ายประจำ (หักส่วนต่องบประมาณ)	๘๖,๐๐๐.๐ ๖๖.๗	๕๑,๐๐๐.๐ ๖๖.๕	๕.๗	(๓,๖๖๕.๒)	๓,๖๖๕.๒	๒๐๖,๖๖๕.๕ ๒๕๖.๗	๒๐๖,๖๖๕.๕	๒๐๖,๖๖๕.๕	๒๐๖,๖๖๕.๕	๕๑,๐๐๐.๐ ๕.๗
๒. งบเงินงบประมาณรายจ่าย (หักส่วนต่อ GDP) - รายจ่ายประจำ (หักส่วนต่องบประมาณ)	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๗๓.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๗๕.๗	๑.๕	(๕๕,๐๕๕)	๑,๕๑๖.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๒๕๕.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๒๖.๖
๓. งบเงินงบประมาณรายจ่าย (หักส่วนต่อ GDP) - รายจ่ายประจำ (หักส่วนต่องบประมาณ)	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๗๓.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๗๕.๗	๑.๕	(๕๕,๐๕๕)	๑,๕๑๖.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๒๕๕.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๒๖.๖
๔. งบเงินงบประมาณรายจ่าย (หักส่วนต่อ GDP) - รายจ่ายประจำ (หักส่วนต่องบประมาณ)	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๗๓.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๗๕.๗	๑.๕	(๕๕,๐๕๕)	๑,๕๑๖.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๒๕๕.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๒๖.๖
๕. งบเงินงบประมาณรายจ่าย (หักส่วนต่อ GDP) - รายจ่ายประจำ (หักส่วนต่องบประมาณ)	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๗๓.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๗๕.๗	๑.๕	(๕๕,๐๕๕)	๑,๕๑๖.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๒๕๕.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๒๖.๖
๖. งบเงินงบประมาณรายจ่าย (หักส่วนต่อ GDP) - รายจ่ายประจำ (หักส่วนต่องบประมาณ)	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๗๓.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๗๕.๗	๑.๕	(๕๕,๐๕๕)	๑,๕๑๖.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๒๕๕.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๒๖.๖
๗. งบเงินงบประมาณรายจ่าย (หักส่วนต่อ GDP) - รายจ่ายประจำ (หักส่วนต่องบประมาณ)	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๗๓.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๗๕.๗	๑.๕	(๕๕,๐๕๕)	๑,๕๑๖.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕ ๒๕๕.๓	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๒๖,๓๕๕.๕	๒๓๕,๕๕๕.๕ ๒๖.๖



๑๑.๒๓ ตารางแสดงการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวนตามโครงการต่าง  
 แผนงาน ตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

หน่วย : ล้านบาท

โครงการแผนงาน	งบประมาณปี ๒๕๕๓				งบประมาณปี ๒๕๕๔			
	จำนวนเงิน		ร้อยละ		วงเงินอนุมัติ		ร้อยละ	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	วงเงินอนุมัติ	ร้อยละ	วงเงินอนุมัติ	ร้อยละ
๑. การเกษตร	๖,๕๕๐.๒๒	๖๖.๕	๖,๖๕๓.๖๖	๖๖.๕๓	๖,๕๕๐.๐๐	๖๖.๕๐	๖,๕๕๐.๐๐	๖๖.๕๐
๒. การอุตสาหกรรม และเหมืองแร่	๓,๖๕๕.๙๙	๐.๔๕	๓,๖๕๖.๙๙	๐.๓๗	๓,๕๖๖.๐๐	๓.๕๖	๓,๕๖๖.๐๐	๓.๕๖
๓. การคมนาคม ขนส่ง และสื่อสาร	๕,๙๖๖.๙๕	๖.๖๕	๖,๒๕๖.๖๕	๖.๖๕	๖,๒๕๖.๖๕	๖.๖๕	๖,๒๕๖.๖๕	๖.๖๕
๔. การพาณิชย์ และท่องเที่ยว	๕,๙๖๖.๙๕	๐.๖๖	๖,๐๖๕.๙๕	๐.๖๖	๖,๐๖๕.๙๕	๐.๖๖	๖,๐๖๕.๙๕	๐.๖๖
๕. การวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี พลังงาน และสิ่งแวดล้อม	๒,๕๓๐.๕๖	๒๕.๖๕	๒,๕๓๐.๕๖	๒๕.๖๕	๒,๕๓๐.๐๐	๒๕.๖๕	๒,๕๓๐.๐๐	๒๕.๖๕
๖. การศึกษา	๒,๒๒๒.๑๑๖	๒๕.๙๙	๒,๒๒๒.๑๑๖	๒๕.๙๙	๒,๒๒๒.๑๑๖	๒๕.๙๙	๒,๒๒๒.๑๑๖	๒๕.๙๙
๗. การสาธารณสุข	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖
๘. การบริหารการคลัง	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖
๙. การรักษากฎหมายและคุ้มครองสิทธิ และผลประโยชน์ประชาชน	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖
๑๐. การรักษากฎหมายและคุ้มครองสิทธิ และผลประโยชน์ประชาชน	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖
๑๑. การบริหารการคลัง	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖
๑๒. การบริหารการคลัง	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖	๖,๕๕๐.๐๐	๑๐.๖๖

๑๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญ วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่รัฐบาลเสนอ และได้มีการพิจารณาเปลี่ยนแปลงปรับลด ปรึบเพิ่มและโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายตามมติของสภาผู้แทนราษฎรแล้วนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญ มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลเสนอสูงกว้างกว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งได้ตั้งไว้จำนวน ๘๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๘ โดยจัดทำงบประมาณรายจ่ายในรูปแบบงบประมาณขาดดุล มียอดขาดดุล จำนวน ๑๐๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย วงเงินจากประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สามารถที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจได้เพียงเล็กน้อย แต่เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันจำเป็นต้องอาศัยการใช้จ่ายภาครัฐเป็นตัวกระตุ้นที่สำคัญ จึงมีความจำเป็นที่ต้องกู้เงินภายในประเทศมาเพื่อเพิ่มงบลงทุนภาครัฐ ซึ่งงบประมาณที่รัฐบาลเสนอมานั้นมีการขยายตัวในส่วนของรายจ่ายประจำจากร้อยละ ๑๓.๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นร้อยละ ๑๔.๔ หรือจำนวน ๖๑๖,๑๔๑.๕ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ทำให้รายจ่ายลงทุนลดลงจากร้อยละ ๒๕.๒ ของงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เหลือเพียงร้อยละ ๒๔.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือเป็นจำนวนเงิน ๒๒๑,๑๒๓.๒ ล้านบาท และในขั้นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาปรับลดรายจ่ายลงทุนลงเหลือเพียงร้อยละ ๒๔.๒ ในขณะที่งบประมาณรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๔.๕ นับว่าโครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่รัฐบาลเสนอนี้อาจใช้เป็นเครื่องมือกระตุ้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจได้น้อย เนื่องจากไม่สามารถสนับสนุนการเพิ่มขึ้นของอุปสงค์ภายในประเทศและการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนได้เต็มที่

การพิจารณาเปลี่ยนแปลงปรับลด ปรึบเพิ่มวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของคณะกรรมาธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาปรับลดรายจ่ายลงทุนลงเป็นจำนวน ๘๒๔.๘ ล้านบาท โดยได้นำเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปเพิ่มรายจ่ายประจำให้สูงขึ้นอีกเล็กน้อย

นอกจากนี้ กล่าวข้างต้นเกี่ยวกับโครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และการแปรญัตติเปลี่ยนแปลง ปรับลด ปรึบเพิ่มในขั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ในรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ยังเป็นการจัดสรรงบประมาณที่เน้นการกระจายอำนาจการถ่ายโอนภารกิจบริการสาธารณะให้แก่ท้องถิ่นมากขึ้นกว่าปีก่อน ซึ่งควรจะเตรียมให้ท้องถิ่นมีความพร้อม ความรู้ ความสามารถในการวางแผน บริหารจัดการของบุคลากร

รวมทั้งเน้นความโปร่งใส ซื่อสัตย์ สุจริต ในการทำงานอย่างเป็นระบบต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ท้องถิ่นและชุมชนของประเทศต่อไป

คณะกรรมการการวิสามัญ วุฒิสภา ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่สภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาเปลี่ยนแปลง ปรับแก้และปรับปรุงเพิ่มเติม มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายบางส่วนที่ยังไม่ก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศดังปรากฏตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ ที่รายงานฉบับนี้ แต่ด้วยข้อจำกัดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของวุฒิสภา ซึ่งวุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบโดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้ ประกอบกับงบประมาณรายจ่ายยังเป็นเครื่องมืออันสำคัญยิ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน หากขาดเสียซึ่งเงินงบประมาณหรือเกิดความล่าช้าในการพิจารณาให้ความเห็นชอบจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติได้ แม้ร่างงบประมาณรายจ่ายที่เสนอมานี้ยังมีงบประมาณบางส่วนที่กำหนดและจัดสรรไว้ไม่เหมาะสมสอดคล้องกับภาวะการณืทางเศรษฐกิจและความจำเป็นในการแก้ไขใญ่หาของประเทศไทย แต่ก็ยังมีความจำเป็นที่จะต้องสนับสนุนให้มีงบประมาณเพื่อช่วยให้รัฐบาลได้บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศไว้ระดับหนึ่งภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปีฉบับดังกล่าว คณะกรรมการการวิสามัญจึงเห็นว่า วุฒิสภาพอที่จะให้ความเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่สภาผู้แทนราษฎรเสนอมาก็ได้

**๑๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ**

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ วุฒิสภาได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว มีข้อสังเกตดังนี้

**(๑) การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการกู้เงินของรัฐบาล**

การตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล เพื่อมาดำเนินการในโครงการและงานต่าง ๆ ที่มีลักษณะซ้ำซ้อน เกิดภาวะผูกพันงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวนมาก และไม่ประหยัดงบประมาณในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน เป็นการดำเนินการที่ผิดวิสัยทางการคลังอย่างมาก อาทิเช่น การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายเพื่อตั้งให้รายการที่ยังไม่ได้มีการศึกษาหาผลตอบแทนที่คุ้มค่าอย่างแท้จริง และมีผลก่อให้เกิดภาวะผูกพันงบประมาณเป็นจำนวนมากในการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมเกษตรชีวภาพและโรงเรียนเกษตรกรรม ปัจจุบันมีสถาบันบริหารศัตรูพืชโดยชีววิธีและศูนย์บริหารศัตรูพืชโดยชีววิธีอยู่แล้วรวม ๑๐ แห่ง มีพื้นที่รำเคิลชอบทั่วประเทศ ซึ่งการจัดตั้งศูนย์ฯ ดังกล่าว เป็นทางซ้ำซ้อนและไม่ประหยัดงบประมาณในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน ทำให้เกิดภาวะผูกพันในอนาคต ดังนั้น ควรมีแนวทางการรณรงค์ประชาชนเข้มแข็งและ

ถ่ายทอดความรู้ขั้นตอนการผลิตและขยายศัตรูธรรมชาติให้เกษตรกร เพื่อสามารถดำเนินการขยายพันธุ์ด้วยตนเองได้ ประกอบกับการสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามาลงทุนอย่างจริงจัง จะเป็นแนวทางที่ยั่งยืนและเหมาะสมกว่า นอกจากนี้ ยังมีการก่อสร้างทางหลวง การจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ การจัดหาเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง ก็ยังมีการตั้งงบประมาณที่คิดวิสัยทางการคลังเช่นเดียวกัน

สำหรับกรณีเงินของรัฐบาล ที่จะทำให้เกิดภาวะการชำระหนี้คืนเงินกู้และดอกเบี้ยเป็นวงเงินที่สูง ซึ่งทำให้เป็นภาระผูกพันต่อการจัดสรรงบประมาณในอนาคตจนกว่าจะมีการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้หรือมีการชำระหนี้แล้วเสร็จ สำหรับโครงการและการก่อสร้างที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่มีความพร้อม รัฐบาลควรจำกัดการกู้เงินจากต่างประเทศอย่างเคร่งครัดและห้ามมาตรการและแนวทางในการจัดหารายได้เพิ่มเติมเพื่อการชำระคืนเงินและดอกเบี้ยเงินกู้ให้เพียงพอับภาระที่จะเกิดขึ้น

ทั้งนี้การตั้งงบประมาณและการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อดำเนินการ โครงการต่าง ๆ ควรมีการวางแผนการติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด

## (๒) การประมาณการรายได้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๒.๑) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการประมาณการรายได้ที่ถูกด้อยยิ่งขึ้น หลังจากที่ประเทศประสบวิกฤตทางเศรษฐกิจ การประมาณการรายได้ของรัฐบาลมีความคลาดเคลื่อนสูง โดยเฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และ ๒๕๔๒ ต้องมีการปรับประมาณการรายได้ลงหลายครั้ง ส่งผลให้นโยบายงบประมาณไม่ประสบผลเท่าที่ควรจึงควรที่จะปรับปรุงวิธีการประมาณการรายได้ให้ถูกต้องแม่นยำยิ่งขึ้น

(๒.๒) ให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีการจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของรายได้รัฐบาล ภายในปี ๒๕๔๔ และไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ภายในปี ๒๕๔๘ นั้น จะเป็นข้อจำกัดที่สำคัญอีกประการหนึ่งของจัดทำและบริหารงบประมาณ ดังนั้นเพื่อเป็นการผ่อนคลายภาระของรัฐบาล รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดหารายได้ของท้องถิ่นด้วย เพื่อลดภาระเงินอุดหนุนของรัฐบาล

อนึ่ง ในการจัดเก็บรายได้ในด้านต่าง ๆ เช่น ภาษีทางตรงและภาษีทางอ้อมนั้น รัฐควรนำระบบการจัดเก็บที่มีความเป็นธรรม ความเสมอภาคและความโปร่งใสมาใช้บังคับกับผู้เสียภาษี นอกจากนี้ รัฐควรนำระบบภาษีในรูปแบบใหม่ ๆ มาใช้บังคับเพิ่มขึ้น นอกเหนือจากประเภทของภาษีในประเทศต่าง ๆ ที่ได้จัดเก็บอยู่แล้วในปัจจุบัน เช่น ภาษีมรดก ภาษีกำไร ให้ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับรัฐ และยังเป็นการสร้างความเป็นธรรมในการถือครองทรัพย์สินของประชาชนได้อีกทางหนึ่งด้วย

(๓) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายโครงการถ่ายโอนงานบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๔ จำนวน ๕๑๐,๐๐๐.๐ ล้านบาท นั้น ส่วนหนึ่ง ได้จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ซึ่งตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้ว่า ในปี ๒๕๔๔ การจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีจำนวนคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีประมาณการรายได้ของรัฐบาลเท่ากับ ๕๐๕,๐๐๐.๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของเงินจำนวนนี้จะเท่ากับ ๑๐๑,๐๐๐.๐ ล้านบาท และจากการประมาณการรายได้ที่ท้องถิ่นจะจัดเก็บได้จำนวน ๕๘,๘๖๒.๕ ล้านบาท ดังนั้นงบประมาณที่รัฐบาลอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๖๒,๐๓๗.๕ ล้านบาท

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสิ้น ๑๑,๑๒๐ ล้านบาท ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนและรายได้จากการเก็บภาษีอากรจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๖๘๒.๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๒.๕ ของรายได้รัฐบาล โดยจัดสรรให้ใน ๒ ลักษณะ ได้แก่

- จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๑,๑๕๐.๕ ล้านบาท
- จัดสรรงบประมาณฯ โดยการถ่ายโอน งานกิจกรรม การบริการสาธารณะให้แก่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยผ่านส่วนราชการที่ดูแลรับผิดชอบ จำนวน ๑๒,๑๑๕.๖ ล้านบาท

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ สมเจตนาธรรมของ การกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น การบริหารงบประมาณโครงการถ่ายโอนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ควรกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรมีการซักซ้อมความเข้าใจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอน การเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นบรรทัดฐานเดียวกันโดยอาจจะมอบหมายให้กรมการ ปกครองเป็นผู้เบิกจ่ายแทนให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหารือกับกรมการปกครองและองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการโครงการถ่ายโอนเพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้า และบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ในส่วนของบุคลากรากรดำเนินการถ่าย โอนบุคลากรจากส่วนกลาง เพื่อให้สอดคล้องกับการ กำหนดค่านางและหน้าที่ เนื่องจากบุคลากรของท้องถิ่นมีจำนวนไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่จะถ่าย โอน โดยเฉพาะบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องการก่อสร้างที่ใช้เทคนิคสูง ควรมีการพัฒนาบุคลากรของ ท้องถิ่นทุกระดับอย่างต่อเนื่องและดูแลให้มีการใช้จ่ายเงินอย่างสมประ โยชน์และ โปร่งใส

**(๔) นโยบายการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ**

ปัจจุบันรัฐวิสาหกิจหลายสาขามีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรเพื่อรองรับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ รวมถึงรูปแบบและการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในกิจการขององค์กรนั้น และรัฐบาลเข้ามามีบทบาทในการออกกฎหมายแม่บทเพื่อแปลงทุนของรัฐวิสาหกิจมิได้เป็นบริษัทจำกัดให้เป็นทุนเรือนหุ้นและให้รัฐวิสาหกิจนั้นสามารถแปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อจดทะเบียนและระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยด้วยตนเอง โดยไม่ต้องให้รัฐบาลรับภาระในการค้ำประกันเงินกู้ยืมนี้ รัฐบาลควรมีการกำหนดมาตรการและแนวทางที่ชัดเจนเพื่อเพิ่มความมั่นใจให้กับผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ได้ตระหนักถึงประโยชน์ของการแปรรูป ทั้งรัฐบาลต้องมีทิศทางที่ชัดเจนแน่วแน่และเร่งรัดให้เกิดการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชน ประเทศชาติเป็นอันดับแรกและเพื่อเป็นการลดภาระในด้านงบประมาณอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจที่สามารถพึ่งตนเองได้

**(๕) การจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ**

การจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ วรรคสอง เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้รัฐจัดสรรงบประมาณให้ “พอเพียง” กับการบริหารงานโดยอิสระของหน่วยงานตามรัฐธรรมนูญจำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่

๑. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
๓. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๔. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
๕. สำนักงานศาลปกครอง
๖. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๗. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
๘. สำนักงานศาลยุติธรรม

ซึ่งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นี้ หน่วยงานอิสระและกองทุนเงินทุนหมุนเวียนที่กำกับดูแลโดยหน่วยงานอิสระฯ ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานรวม ๘ หน่วยงาน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๓,๒๒๒.๒ ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีได้พิจารณารายละเอียดค่าใช้จ่ายของแต่ละหน่วยงานแล้วมีความเห็นว่ากิจกรรมต่าง ๆ ที่ทุกหน่วยงานขอรับการสนับสนุนนั้นมีความจำเป็นตามภารกิจที่กฎหมายกำหนด แต่อย่างไรก็ตาม งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีจำนวนจำกัด ประกอบกับยังมีการที่รัฐบาลต้องชำระตามข้อผูกพันต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับบาดเจ็บเดือดร้อน ดังนั้น

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่จัดสรรไว้จำนวน ๑,๕๒๒.๓ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานอิสระนำร่องเพียงและเหมาะสม ถือกึ่งสอดคล้องกับฐานะทางการเงินและการคลังของประเทศแล้ว

**(๖) ส่วนการปฏิรูประบบงานบริหารราชการและการจัดหน่วยงานภาครัฐ**

ราชการที่รัฐบาลได้มีนโยบายในการปฏิรูประบบราชการนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญ มีความเห็นว่า รัฐบาลจะต้องดำเนินการปฏิรูประบบราชการอย่างจริงจัง ด้วยการจัดโครงสร้างองค์กรและกระบวนการบริหารงาน โดยยกเลิกขั้นตอนการดำเนินงานและการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อน การลดจำนวนบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับจำนวนปริมาณงาน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด นอกจากนี้ในการกำหนดอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนและสวัสดิการอื่น ๆ ของข้าราชการและลูกจ้างในแต่ละประเภทนั้น รัฐบาลควรพิจารณาโดยยึดหลักการให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายอย่างเสมอภาคกันทั้งระบบ ทั้งนี้เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับข้าราชการและลูกจ้างดังกล่าวอย่างทั่วถึงและมีให้เกิดความรู้สึกว่าถูกทอดทิ้งหรือการขาดการดูแลเอาใจใส่จากภาครัฐ

**(๗) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินร่วมกันและแก้ไขกฎหมายสพตติลของทุกส่วนราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕**

(๗.๑) การจัดสรรงบประมาณในการป้องกันและแก้ไขกฎหมายสพตติลมีการกระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ หลายหน่วยงาน และเป็นงบประมาณจำนวนมาก แต่การแก้ปัญหาของแต่ละหน่วยงานยังไม่เป็นผลเท่าที่ควร จึงเห็นควรให้มีการตรวจสอบและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีหน้าที่ป้องกันและปราบปรามเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

(๗.๒) ควรให้หน่วยงานกลางดำเนินการในภาพรวมสำหรับกิจกรรมหลัก เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์มากกว่าแต่ละหน่วยงานดำเนินการเอง เพราะบางหน่วยงานอาจจะไม่มีความรู้ความชำนาญ หรือความเชี่ยวชาญเพียงพอ การมีหน่วยงานกลางดำเนินการจะสามารถดำเนินการไปในทิศทางที่กำหนดไว้ได้สะดวกยิ่งขึ้น

(๗.๓) ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ควรกำหนดแผนมาพร้อมกันเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินการ และเป็นการลดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านงบประมาณและการปฏิบัติงาน

(๗.๔) ในการแก้ไขกฎหมายสพตติลควรจะมีการส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีบทบาทหลักในการดำเนินงาน ดังนั้นจึงเห็นควรกำหนดเป้าหมาย งาน/โครงการ และกิจกรรมเสริมสร้างชุมชนให้ชัดเจน และจัดสรรงบประมาณสู่ชุมชนที่มีความพร้อมในสัดส่วนที่มากขึ้นเพื่อพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชน

ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดหรือปัญหาอื่น ๆ ตามความต้องการของชุมชน เช่น การใช้ภูมิปัญญาและธรรมชาติบำบัด

(๑๙) งบประมาณในการตรวจค้นแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งได้รับการจัดสรรไว้ในส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ หลายหน่วยงาน รวมทั้งโครงการ โรงเรียนสีเขียวของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อผู้ที่ไม่ม่ประสิทธิผลทางเท่าที่ควร ทั้งนี้โดยจะสกัดได้จากกลไกผู้คิดยาเสพติด โดยเฉพาะเด็กนักเรียนและน้องเรียน มีจำนวนผู้คิดยาเสพติดสูงขึ้นอย่างน่าวิตกห่วงใยกันอย่างยิ่ง รวมทั้งปัญหา ยาเสพติด (ยาบ้า) ได้แพร่ระบาดสู่สังคมอย่างกว้างขวาง รัฐบาลควรเร่งรัดให้เจ้าพระยาที่ศาลาครุให้ความสำคัญในการปราบปรามและสอดส่องควบคุมการปฏิบัติงานให้เข้มงวดและจริงจัง เช่น โภชานาสิกขาและชุมชนต่าง ๆ ดังนั้นจึงขอมีการพิจารณาหาความเหมาะสมด้านงบประมาณดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

(๒) ภาวะหนี้สินการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินจะเป็นข้อจำกัดของงบประมาณในอนาคต

รัฐบาลต้องรีบชำระดอกเบี้ยจากกองทุนสวัสดิการของกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบสถาบันการเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และควบคุมมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน จะเป็นภาระต่องบประมาณอย่างมากในระยะต่อไป ดังนั้นจึงได้วางงบประมาณเพื่อการชำระหนี้เงินกู้ที่ขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ซึ่งมีจำนวน ๑๙,๑๖๔.๑ ล้านบาท เป็น ๒๘,๐๘๗.๒ ล้านบาท ทำให้งบประมาณยังมีข้อจำกัดด้านการใช้จ่ายมากขึ้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องให้ความระมัดระวังกับการลงทุนที่สาธารณะ โดยเฉพาะหนี้ต่างประเทศ

#### (๕) การจัดสรรงบประมาณด้านการจัดบริการสาธารณสุข

ตั้งแต่มีงานบริการสาธารณสุขระดับจังหวัด ซึ่งให้บริการ โดยโรงพยาบาลศูนย์ และโรงพยาบาลทั่วไปที่ตั้งอยู่ในจังหวัด งานบริการสาธารณสุขระดับอำเภอให้บริการ โดยโรงพยาบาลชุมชนที่ตั้งอยู่ในอำเภอ งานบริการสาธารณสุขระดับตำบล โดยสถานีอนามัยให้บริการประชาชนในระดับตำบล และหมู่บ้าน ซึ่งเป็นการให้บริการแก่คนส่วนใหญ่ของประเทศก็ตาม เมื่อพิจารณารายละเอียดของการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว เห็นได้ว่ามีน้ำหนักในด้านการเงินเดือนและค่าจ้าง นอกจากนี้ งบประมาณส่วนใหญ่ยังใช้ไปในด้านการรักษาพยาบาลมากกว่าการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันรักษาโรค การพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพของประชาชน รวมทั้งงานสาธารณสุขขั้นมูลฐาน เป็นเหตุให้ประชาชนส่วนใหญ่ต้องเจ็บป่วยเป็นโรคที่สามารถป้องกันได้ เช่น โรคระบบทางเดินอาหาร โรคระบบทางเดินหายใจ โรคเอดส์ รวมทั้งการบาดเจ็บ ซึ่งเกิดจากอุบัติเหตุทางจราจร เป็นต้น เห็นควรปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป

**(๑๐) การจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง**

จากปัญหาภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศ คณะกรรมาธิการวิสามัญ เห็นว่า การจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รัฐบาลควรดำเนินการจัดสรรให้แก่เฉพาะ รายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อมในด้านรูปแบบรายการที่จะดำเนินการก่อสร้างเท่านั้น หากโครงการหรือรายการใดพบว่ายังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนก็ควรหยุดชะงัก หรือยกเลิกไปก่อน ทั้งนี้เพื่อ รัฐบาลจะได้นำเงินงบประมาณไปใช้จ่ายในโครงการที่มีความจำเป็น โดยเฉพาะการกระตุ้นเศรษฐกิจ การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เป็นต้น และขอให้เคร่งครัดความ ถูกต้องและเหมาะสมในการจัดทำปริมาณงานและราคากลางต่อไป

นอกจากนี้ สำหรับโครงการก่อสร้างที่อาจมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อคุณภาพ ชึ่งแวดล้อมนั้น ก่อนที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเริ่มดำเนินการควรจะได้มีการศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการให้องค์กรอิสระ ได้จัดการศึกษาล้างสิ่งแวดล้อม ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๖ ด้วย

**(๑๑) รายการเปลี่ยนแปลง (รายการเพิ่ม) ตามมติของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สมาชิกแทนราษฎร**

ในการพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามรายงานของคณะกรรมาธิการ วิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ที่ได้มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการ และได้นำไปเปลี่ยนแปลง ปรับเพิ่มงบประมาณให้กับส่วนราชการบางหน่วยงานนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญ รู้สึกเห็นว่า แม้ บทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ วรรคหก จะมีบัญญัติหลักการให้การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรหรือ ของคณะกรรมาธิการ การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่ผลให้สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมาธิการ มีส่วนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้ก็จริงอยู่ แต่ในทางปฏิบัติอาจมีการหลีกเลี่ยงโดยใช้อำนาจทางการเมืองเข้ามาบิบบทบาทในการ เปลี่ยนแปลงงบประมาณ (รายการเพิ่ม) โดยผ่านทางส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ อันนำไปผล ทำให้การจัดสรรงบประมาณขาดซึ่งความเป็นธรรม มีการกระจุกตัวอยู่ในงบประมาณส่วนใดส่วนหนึ่งเป็น จำนวนมาก มีความซ้ำซ้อนในงบประมาณบางโครงการ รวมทั้งมีผลทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในส่วนนี้ มีการรั่วไหล ขาดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ไม่กระจายให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นที่มีความจำเป็น เร่งด่วนที่จะต้องใช้งบประมาณอย่างทั่วถึง



**(๑๒) การจัดปัจจัยการผลิตด้านเกษตรเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร**

(๑๒.๑) การจัดหาปุ๋ยโดยการให้กลุ่มเกษตรกรกู้เงินไปจัดหาปุ๋ยเองและสมทบเงินในบางส่วนเป็นการแก้ปัญหาปุ๋ยที่เกษตรกรได้รับไม่ตรงฤดูกาล ไม่ตรงตามสูตรที่ต้องการ อีกทั้งเป็นการลดภาระของภาครัฐผู้ลงบางส่วน แต่ทั้งนี้รัฐบาลต้องเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรเกษตรกร ทั้งในด้านการบริหารจัดการเชิงรุกและการตรวจสอบเพื่อให้องค์กรเกษตรกรมีความพร้อมรับมือผลิตขอต่อการผลิตสินค้าด้วยตนเอง และพร้อมที่จะพึ่งพาตนเองในอนาคต และเตรียมความพร้อมในด้านงบประมาณให้กับโครงการดังกล่าวอย่างพอเพียง ทั้งกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและแหล่งเงินอื่นๆ

(๑๒.๒) ในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ควรมีการจัดหาแหล่งน้ำที่ถาวรสามารถกำหนดการใช้น้ำ ได้ตลอดทั้งปี สามารถเพาะปลูกได้ตลอดฤดูกาล ทั้งนี้เพื่อให้สามารถมีปริมาณน้ำที่เพียงพอสำหรับทำการเพาะปลูกได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งปัจจัยการผลิตด้านเกษตรนั้นนอกเหนือจากจะต้องมีแหล่งน้ำที่ถาวรแล้ว จะต้องมีการมีขุดคูฝาย มีเมล็ดพันธุ์ที่ดีให้ผลผลิตสูง มีการควบคุมการใช้สารเคมีที่ทำลายสิ่งแวดล้อมอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ และมีตลาดรองรับ ดังนั้น ถ้าขาดปัจจัยหนึ่งปัจจัยใดก็จะทำให้การเกษตรประสบความสำเร็จได้ และถ้ามีปัจจัยครบถ้วน ผลที่จะได้คือผลตอบแทนที่แน่นอนและไม่มีความเสี่ยงดังเช่นที่เป็นอยู่ในขณะนี้

**(๑๓) การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาของชาติ**

ปัจจุบันพบว่าหลักสูตรการศึกษาในแต่ละระดับของกระทรวงศึกษาธิการยังขาดหลักสูตรการเรียนการสอนในวิชาทางด้านหน้าที่พลเมือง สังคมธรรม จริยธรรม รวมทั้งวิชาประวัติศาสตร์ที่เน้นหนักประวัติศาสตร์ความเป็นมาของบ้านเมือง เช่น การเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งประวัติศาสตร์ของท้องถิ่นในแต่ละท้องถิ่น อันมีผลทำให้เด็กและเยาวชน นักเรียนและนักศึกษาในสังคมปัจจุบันขาดการปลูกฝังในด้านคุณธรรม จริยธรรม ระเบียบวินัย และความภาคภูมิใจในเอกราชความเป็นไทย ทางกระทรวงศึกษาธิการควรที่จะได้มีการพิจารณาทบทวนและเอาใจใส่ดูแลโดยจัดให้มีหลักสูตรการเรียนรู้อันมีวิชาดังกล่าวโดยบรรจุไว้ในหลักสูตรการศึกษาของชาติทุกระดับ รวมทั้งหลักสูตรภาษาอังกฤษในระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา และวิชาที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยในสถานศึกษา ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศประสบผลสำเร็จโดยสมบูรณ์แทนและเป็นพลเมืองดีของประเทศชาติในอนาคต

อนึ่ง สำหรับโครงการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของกรมการศาสนาที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของประชาชนโดยตรงนั้น พบว่าไม่ได้รับมีการเอาใจใส่หรือการให้ความสำคัญเท่าที่ควร โดยจะพิจารณาได้จากการจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการในลักษณะดังกล่าวนี้ซึ่งรัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้เพียงเล็กน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนประชากรทั้งประเทศ

**(๑๔) การพัฒนาคุณภาพการศึกษาของประเทศให้ทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ**

ในด้านคุณภาพการศึกษาของไทย โดยภาพรวมนั้น หากพิจารณาเปรียบเทียบกับประเทศที่เจริญแล้วหรือประเทศเพื่อนบ้านของไทยในบางประเทศนั้น คุณภาพการศึกษาของประเทศไทยยังอยู่ในภาวะที่ล้าหลังอยู่มาก โดยเฉพาะหลักสูตรการศึกษาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่าง ๆ นอกจากนี้ คุณภาพของบุคลากรผู้ที่จะมาทำหน้าที่ในการเป็นครู-อาจารย์ เมื่อเปรียบเทียบระหว่างสมัยนี้กับสมัยในอดีตแล้ว มีข้อที่น่าวิตกห่วงใยมาก ทั้งนี้เพราะบุคคลที่ประกอบอาชีพเป็นครู-อาจารย์ในอดีตนั้น จะต้องเป็นผู้ที่มีประวัติการศึกษาดี และมีความประพฤติดีเป็นพื้นฐานมาก่อน แต่ในสังคมปัจจุบันสภาพความเป็นจริงมิได้เป็นเช่นนั้น ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการควรจะได้มีการพัฒนาหลักสูตรการศึกษาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มีความทันสมัย ทัดเทียมกับนานาอารยประเทศที่เจริญแล้ว และในด้านการผลิตครู หรือหาอาจารย์ ควรเน้นที่คุณภาพมากกว่าปริมาณ โดยถือเป็นหลักการสำคัญ รวมทั้งมีการสร้างขวัญกำลังใจให้กับผู้ประกอบอาชีพ ครู-อาจารย์ ให้มีความภาคภูมิใจในวิชาชีพของตนเอง ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาคุณภาพการศึกษาของประเทศประสบผลสำเร็จอย่างแท้จริง

**(๑๕) งบประมาณโครงการจัดตั้งโรงเรียนกีฬาและส่งเสริมกีฬาในระดับหมู่บ้าน**

ในด้านโครงการจัดตั้งโรงเรียนกีฬาของกรมพลศึกษานั้น การดำเนินการควรจะได้มีการกระจายพื้นที่ที่โครงการให้ครบทุกภูมิภาค โดยไม่กระจุกตัวอยู่แต่เฉพาะจังหวัดที่มีความเจริญแล้วเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้เด็กและเยาวชนที่มีความถนัดและมีความสามารถพิเศษทางการกีฬาที่อยู่โนชนบทห่างไกลความเจริญได้รับการส่งเสริม การพัฒนาทางทักษะและเทคนิคทางกีฬาไปพร้อมกับการศึกษาตามหลักสูตรการศึกษาตามปกติอย่างทั่วถึง นอกจากนี้ ยังจะเป็นการกระจายความเจริญไปยังชนบทห่างไกลอีกทางหนึ่งด้วย

สำหรับในด้านการส่งเสริมกีฬาหมู่บ้านเพื่อส่งเสริมให้เด็ก เยาวชนและประชาชนเล่นกีฬาเป็นนันทนาการเป็นนันทนาการ การดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬา การจัดหาอุปกรณ์กีฬาให้กับหมู่บ้านในแต่ละหมู่บ้าน ควรที่จะได้มีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศด้วย ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณในส่วนนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ การส่งเสริมกีฬาในแต่ละหมู่บ้านควรที่จะได้มีการพิจารณาความเหมาะสมให้มีความสอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศของแต่ละพื้นที่ถิ่นประเภทของกีฬาในแต่ละประเภทด้วย รวมทั้งควรมีการรับฟังความคิดเห็นหรือความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านนั้น ๆ ด้วย



LIRT

**(๑๖) งบประมาณในการบำรุงรักษาทางและสะพาน**

งบประมาณรายจ่ายในการบำรุงรักษาทางและสะพานของกรมทางหลวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตลอดจนภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจของประเทศ ในขณะที่งานบำรุงรักษาที่จะต้องดำเนินการนั้นมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น ไม่สอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ได้รับและอาจมีผลกระทบต่องานบำรุงรักษาตามกำหนดเวลาที่กรมทางหลวงจะคงทำการบำรุงรักษาให้คงรูป และมีความแข็งแรงเทียบเท่าเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จ รวมทั้งงานบำรุงพิเศษและบูรณะ กรณีมีความชำรุดเสียหายกว่าปกติที่จะต้องดำเนินการซ่อมบำรุงรักษาให้คืนสู่สภาพดีเหมือนเดิม ซึ่งในกรณีดังกล่าวนี้ หากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สิน อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินและอาจต้องเห็นผลถึงงบประมาณเป็นจำนวนมาก หากปล่อยให้ระยะเวลาการบำรุงรักษาต้องเน้นชั่วคราวไปหรือไม่ทันการ และหากสภาพถนนและสะพานมีความชำรุดเสียหายโดยขาดการซ่อมบำรุงให้คืนสู่สภาพปกติโดยเร็วแล้ว ยังจะเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้สัญจรไปมาอีกด้วย

**(๑๗) ด้านระบบการจัดทำงบประมาณรายจ่าย และโครงสร้างรายได้ของรัฐบาล**

ด้านระบบและวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของรัฐ ควรจะได้มีการปฏิรูปใหม่ ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยให้ความสำคัญกับงบประมาณและการทำงานขององค์กรอำนาจอธิปไตย ทั้ง ๓ ฝ่าย อย่างสมดุล คือ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ ให้เป็นอิสระจากกัน และให้สามารถทำหน้าที่ของแต่ละฝ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล สามารถกำหนดแผนงานและงบประมาณของตนเองได้

การจัดสรรงบประมาณในอนาคตควรเน้นผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณที่สามารถประเมินผลงานได้ มุ่งเน้นความรับผิดชอบ ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ซึ่งสามารถจัดทำแผนจากประมาณรายจ่ายล่วงหน้าได้ โดยนำปัญหาที่พบจากการใช้จ่ายงบประมาณในอดีตมาประกอบในการปรับระบบงบประมาณใหม่ ระบบงบประมาณของเดิมที่เน้นเรื่องจำนวนเงินที่ใช้ไปควรจะได้ยกเลิก

การปรับปรุงด้านรายได้ควรปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีเพื่อเป็นรายได้ของรัฐบาล คณะกรรมาธิการวิสามัญ เห็นควรปรับปรุงโครงสร้างของภาษีอากร โดยคำนึงถึงภาระของภาษีเป็นหลัก ผู้ที่มีรายได้มากและมีความสามารถใช้จ่ายสูง ควรเป็นผู้ที่ต้องรับภาระภาษีสูงกว่าผู้มีรายได้น้อย ดังนั้น ระบบภาษีอากรที่เหมาะสมควรเน้นการจัดเก็บภาษีทางตรง ได้แก่ ภาษียears ได้ ภาษีทรัพย์สิน ภาษีมรดก เป็นสำคัญมากกว่าภาษีทางอ้อม เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้เพราะภาษีทางอ้อมผู้ผลิตสินค้าย่อมสามารถผลักภาระภาษีไปให้ผู้บริโภคส่วนใหญ่ที่ยากจนได้ (โดยบวกภาษีเพิ่มในราคา



LIRT

สินค้า) ภาพรวมของภาณินาครในปัจจุบัน หากพิจารณาโดยผิวเผินจะพบว่าในภาณินาครส่วนใหญ่จัดเก็บได้จาก  
กรุงเทพฯ และอีกไม่กี่จังหวัดที่มีความเจริญ หรือได้จากบริษัทที่มีธุรกิจขนาดใหญ่ ขนาดกลางไม่กี่บริษัท แต่  
หากวิเคราะห์ถึงในด้านภาณินาครแล้วจะพบว่า ภาวะของภาณินาครดังกล่าวได้ถูกส่งต่อไปยังผู้บริโภคที่ทำงานใน  
ลักษณะของราคาสินค้าที่สูงขึ้น

คณะกรรมการวิสามัญฯ วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาพร้อมด้วย  
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ มาเพื่อวุฒิสภาได้โปรดพิจารณา ทั้งนี้ หากวุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับ  
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ก็ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและดำเนินการ  
ต่อไป



(นายประสิทธิ์ พิฑูรกิจจาด)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญฯ

ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ

วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๒๐ วัน

**ด่วนที่สุด**

ที่ สบ ๐๐๐๘/๕๓๖๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 11/2533
วันที่..... ๕. 10. ๖๖
เวลา..... 10. ๕๐
สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๙ กันยายน ๒๕๔๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๐

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายพิชัย รัตตกุล)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๔๔๑๑๓๓



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

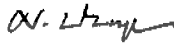
งบประมาณ/1

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าวในวาระที่หนึ่ง ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑  
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๓ และครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๓ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการและตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้น  
คณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร  
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพุธที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๓ และครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๓  
ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔  
ในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อ  
วุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่  
๘ กันยายน ๒๕๔๓



(นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ)  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



งบประมาณ/2

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

หลักการ

๑. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นจำนวนไม่เกิน ๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง

เหตุผล

๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน
๒. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังตามที่ได้จ่ายไปแล้ว

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ตั้ง  
เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่ระบุต่อไป  
ในพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ในความควบคุมของกระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณ ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๔๖,๙๑๑,๙๖๖,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

(๑) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	๓๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๒) เงินช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้าง	๑๘,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๓) เงินเลื่อนขั้น เลื่อนอันดับเงินเดือน และเงินปรับวุฒิข้าราชการ	๖,๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๔) เงินสำรอง เงินสมทบและเงินชดเชย ของข้าราชการ	๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๕) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	๓๖๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๖) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๗) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนิน และต้อนรับประมุขต่างประเทศ	๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๘) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	๙,๓๐๑,๙๖๖,๕๐๐	บาท
(๙) เงินขวัญถุงโครงการ เปลี่ยนเส้นทาง ชีวิต : เกษีณก่อนกำหนด	๑,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๑๐) ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงระบบงบประมาณ	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
(๑๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษา ความมั่นคงของประเทศ	๒๔๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท



LIRIT

(๑๒) เงินราชการลับในการรักษา  
ความมั่นคงของประเทศ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๑๓) ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจาก  
พระราชดำริ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

มาตรา ๕ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๒,๗๑๒,๘๓๐,๓๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รวม ๘๘๘,๗๘๐,๘๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ ๗๘๑,๘๓๔,๐๐๐ บาท

๒. แผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ ๖,๕๕๗,๘๐๐ บาท

๓. แผนงานบริหารด้านเศรษฐกิจและสังคม ๓๘,๔๘๕,๘๐๐ บาท

๔. แผนงานส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนา  
ศิลปะและวัฒนธรรม ๒๖,๓๒๔,๐๐๐ บาท

ข. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวม ๘๐๓,๓๕๙,๑๐๐ บาท คือ

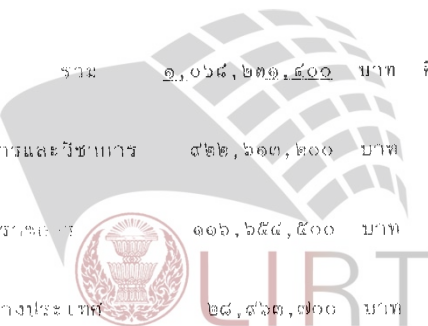
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ ๘๐๓,๓๕๙,๑๐๐ บาท

ค. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ รวม ๒๙๒,๓๙๐,๕๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน ๑๖๐,๘๗๕,๖๐๐ บาท

๒. แผนงานดำเนินนโยบายเพื่อความมั่นคง ๑๓๑,๕๑๕,๙๐๐ บาท

ด.	แผนงานผลประโยชน์ในด้านต่างประเทศ		๕๕,๕๑๙,๗๐๐	บาท	
ง.	สำนักงานประมาณ	รวม	<u>๒๒๐,๒๖๕,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ		๒๙๕,๘๕๐,๘๐๐	บาท	
๒.	แผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ		๗๕,๔๑๕,๐๐๐	บาท	
จ.	สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	รวม	<u>๗๙,๑๖๒,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน		๔,๗๓๙,๐๐๐	บาท	
๒.	แผนงานดำเนินนโยบายเพื่อความร่วมมือ		๖๓,๕๙๙,๕๐๐	บาท	
๓.	แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๑๑,๘๒๓,๘๐๐	บาท	
ฉ.	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	รวม	<u>๕๗,๗๕๒,๗๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานบริหารด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม		๕๗,๗๕๒,๗๐๐	บาท	
ช.	สำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือน	รวม	<u>๑,๐๖๘,๒๓๑,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ		๙๒๒,๖๑๓,๒๐๐	บาท	
๒.	แผนงานปรับเปลี่ยนระบบราชการ		๑๑๖,๖๕๔,๕๐๐	บาท	
๓.	แผนงานผลประโยชน์ในด้านประเทศ		๒๘,๙๖๓,๘๐๐	บาท	



ช. สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบ				
การจราจรทางบก	รวม	<u>๑๑๑,๕๖๑,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคมนาคมขนส่งทางบก		๑๑๑,๕๖๑,๖๐๐	บาท	
ฅ. สำนักงานคณะกรรมการ				
นโยบายพลังงานแห่งชาติ	รวม	<u>๒๒,๒๖๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนาพลังงาน		๒๒,๒๖๘,๐๐๐	บาท	
ฉ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ				
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	รวม	<u>๒๖๔,๒๕๙,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านเศรษฐกิจและสังคม		๒๖๔,๒๕๙,๖๐๐	บาท	
ค. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อ				
ประสานงานโครงการอื่นเนื่องมาจาก				
พระราชดำริ	รวม	<u>๒๕,๙๙๓,๙๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านเศรษฐกิจและสังคม		๒๕,๙๙๓,๙๐๐	บาท	
ง. สำนักงานคณะกรรมการ				
ส่งเสริมการลงทุน	รวม	<u>๒๒๒,๙๕๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ		๑๖๒,๕๕๑,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๖๑,๓๙๘,๒๐๐	บาท	

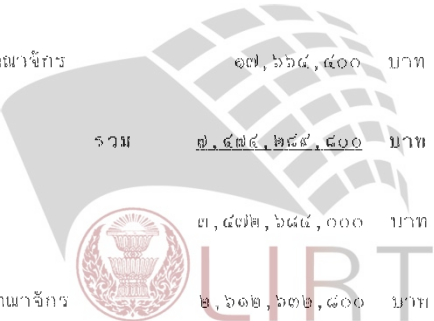
ฐ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	รวม	<u>๑๘๗,๗๒๓,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๑๗๖,๒๕๑,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะ		๑๑,๔๗๒,๒๐๐	บาท	
ท. สำนักงานคณะกรรมการ				
การศึกษาแห่งชาติ	รวม	<u>๓๒๑,๓๘๖,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านเศรษฐกิจและสังคม		๓๒๑,๓๘๖,๕๐๐	บาท	
ฑ. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ				
ปราบปรามยาเสพติด	รวม	<u>๔๓๓,๙๒๖,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๔๓๓,๙๒๖,๕๐๐	บาท	
ฒ. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและ				
ประสานงานเยาวชนแห่งชาติ	รวม	<u>๕๒,๕๑๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชน		๕๒,๕๑๐,๐๐๐	บาท	
ณ. สำนักงานสถิติแห่งชาติ	รวม	<u>๔๓๖,๘๐๖,๓๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านเศรษฐกิจและสังคม		๔๓๖,๘๐๖,๓๐๐	บาท	
ด. กรมประชาสัมพันธ์	รวม	<u>๕๕๕,๗๓๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริการของรัฐ		๕๕๖,๑๘๘,๐๐๐	บาท	

๒. แผนงานจัดการศึกษานอกโรงเรียน		๓๗,๑๗๕,๐๐๐	บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๒,๓๗๕,๐๐๐	บาท	
ค. กรมวิเทศสหการ	รวม	<u>๒๒๑,๖๖๕,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานความร่วมมือกับต่างประเทศ		๒๗๑,๖๖๕,๒๐๐	บาท	
ท. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย	รวม	<u>๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานสนับสนุนการวิจัย		๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
ธ. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	รวม	<u>๕๙,๕๐๙,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานคุ้มครองผู้บริโภค		๕๙,๕๐๙,๐๐๐	บาท	
น. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	รวม	<u>๑๐๖,๒๒๐,๙๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันและควบคุมอาชญากรรม		๑๐๖,๒๒๐,๙๐๐	บาท	
บ. สำนักงานปฏิรูปการศึกษา	รวม	<u>๕๒,๘๙๘,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพการศึกษา		๕๒,๘๙๘,๒๐๐	บาท	



มาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม ให้ตั้ง เป็นจำนวน  
๓๖,๒๑๐,๕๕๒,๒๑๑ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง	รวม	๒,๑๒๙,๖๒๐,๑๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารทั่วไป		๑,๐๕๑,๒๕๒,๓๐๐	บาท	
๒. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๙๑,๓๙๓,๐๐๐	บาท	
๓. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๑๙,๖๘๐,๐๐๐	บาท	
๔. แผนงานบริหารสาธารณสุข		๑๕๕,๙๑๐,๐๐๐	บาท	
๕. แผนงานสวัสดิการสังคมและ สังคมสงเคราะห์		๘๑๐,๘๘๕,๐๐๐	บาท	
๖. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๕๐๐,๐๐๐	บาท	
ข. กรมราชองครักษ์	รวม	๑๒๐,๘๒๐,๐๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารทั่วไป		๑๕๒,๘๕๕,๖๐๐	บาท	
๒. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๑๗,๖๖๔,๔๐๐	บาท	
ค. กองบัญชาการทหารสูงสุด	รวม	๒,๔๗๙,๒๙๙,๕๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารทั่วไป		๓,๔๗๓,๖๘๘,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๒,๖๑๒,๖๑๒,๘๐๐	บาท	



๓. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๖,๓๓๑,๐๐๐	บาท
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๓,๐๐๐,๐๐๐	บาท
๕. แผนงานพัฒนาชนบท		๑,๓๓๙,๖๔๒,๐๐๐	บาท
ง. กองทัพบก	รวม	<u>๓๖,๒๓๕,๓๓๕,๒๐๐</u>	บาท คือ
๑. แผนงานบริหารทั่วไป		๒๗,๓๗๕,๒๘๒,๘๐๐	บาท
๒. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๘,๓๔๒,๐๖๕,๘๐๐	บาท
๓. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๑๖๒,๑๙๘,๐๐๐	บาท
๔. แผนงานบริการสาธารณสุข		๔๒๙,๙๙๒,๖๐๐	บาท
๕. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๙,๖๗๑,๐๐๐	บาท
๖. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๑๖,๑๒๕,๐๐๐	บาท
จ. กองทัพเรือ	รวม	<u>๑๕,๔๓๙,๓๒๕,๐๐๐</u>	บาท คือ
๑. แผนงานบริหารทั่วไป		๙,๕๐๗,๒๘๔,๐๐๐	บาท
๒. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร		๕,๗๐๓,๒๔๕,๐๐๐	บาท
๓. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๑๐๒,๓๗๑,๐๐๐	บาท
๔. แผนงานบริการสาธารณสุข		๓๒๕,๘๕๕,๐๐๐	บาท



๕. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๔,๒๒๐,๐๐๐	บาท	
๖. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๖,๐๐๕,๐๐๐	บาท	
ฉ. กองทัพอากาศ	รวม	<u>๑๕,๒๖๑,๕๑๐,๐๐๐</u>	บาท คือ
๑. แผนงานบริหารทั่วไป	๘,๔๒๔,๘๘๘,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	๖,๖๔๙,๙๙๖,๐๐๐	บาท	
๓. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ	๕๗,๓๒๐,๐๐๐	บาท	
๔. แผนงานบริการสาธารณสุขุ	๘๒,๐๑๐,๐๐๐	บาท	
๕. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๖,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
๖. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๑,๒๐๐,๐๐๐	บาท	

มาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๕๖,๕๕๐,๘๕๐,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง	รวม	<u>๘๕,๘๖๖,๕๕๐,๐๐๐</u>	บาท คือ
๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ	๘๕,๓๙๐,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานสินเชื่อการเกษตร	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
๓. แผนงานชำระหนี้เงินกู้	๘๕,๒๗๖,๕๕๐,๐๐๐	บาท	

ข. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	รวม	<u>๑๕๕,๔๖๔,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ		๑๗๒,๖๐๘,๒๐๐	บาท	
๒. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๒๓,๒๖๐,๐๐๐	บาท	
ค. กรมธนารักษ์	รวม	<u>๓๕๑,๗๖๒,๓๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ		๓๕๑,๗๖๒,๓๐๐	บาท	
ง. กรมบัญชีกลาง	รวม	<u>๖๓๐,๑๕๓,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ		๖๒๐,๑๕๕,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ		๙,๙๙๘,๘๐๐	บาท	
จ. กรมศุลกากร	รวม	<u>๑,๒๒๔,๕๗๗,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ		๑,๒๐๕,๕๗๗,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๑๙,๐๐๐,๕๐๐	บาท	
ฉ. กรมสรรพสามิต	รวม	<u>๕๖๐,๐๑๑,๗๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ		๕๖๐,๐๑๑,๗๐๐	บาท	



ช. กรมสรรพากร รวม ๓,๗๒๑,๐๘๗,๐๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ ๓,๗๒๑,๐๘๗,๐๐๐ บาท

มาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๓,๗๒๑,๐๘๗,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง รวม ๓,๗๘๙,๙๘๒,๕๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานดำเนินนโยบายเพื่อความมั่นคง ๙๕๑,๕๘๘,๗๐๐ บาท

๒. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ ๒,๘๓๘,๔๙๘,๐๐๐ บาท

มาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๖๒,๖๗๘,๒๙๖,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง รวม ๒,๓๕๒,๔๗๐,๑๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต

ด้านการเกษตร

๒,๒๙๓,๘๐๖,๒๐๐ บาท

๒. แผนงานส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ

การเกษตร

๕๕,๐๕๘,๔๐๐ บาท

๓. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากร

ธรรมชาติ

๔,๖๑๕,๕๐๐ บาท



ข. กรมชลประทาน	รวม	<u>๓๓,๐๘๘,๑๘๕,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต ด้านการเกษตร		๓๒,๔๘๓,๓๒๘,๒๐๐	บาท	
๒. แผนงานวางผังเมืองและบริการพื้นฐาน		๕๐๖,๓๒๒,๙๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริการสาธารณสุข		๑๐๙,๕๔๙,๕๐๐	บาท	
๔. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติ		๒๕,๘๒๘,๙๐๐	บาท	
ค. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	รวม	<u>๔๗๐,๗๓๗,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ การเกษตร		๔๗๐,๗๓๗,๒๐๐	บาท	
ง. กรมประมง	รวม	<u>๓,๐๘๘,๕๘๓,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต ด้านการเกษตร		๒,๖๘๘,๙๘๗,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติ		๓๙๙,๕๙๕,๓๐๐	บาท	



จ. กรมปศุสัตว์	รวม	<u>๒,๘๒๒,๒๙๗,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต ด้านการเกษตร		๒,๘๒๒,๒๙๗,๕๐๐	บาท	
ฉ. กรมป่าไม้	รวม	<u>๘,๘๕๕,๒๑๓,๓๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนาศรีพยากร ธรรมชาติ		๘,๘๕๕,๒๑๓,๓๐๐	บาท	
ช. กรมพัฒนาที่ดิน	รวม	<u>๒,๑๓๐,๑๔๙,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต ด้านการเกษตร		๙๙๙,๖๓๘,๓๐๐	บาท	
๒. แผนงานอนุรักษ์และพัฒนาศรีพยากร ธรรมชาติ		๒,๑๓๐,๕๑๑,๕๐๐	บาท	
ซ. กรมวิชาการเกษตร	รวม	<u>๓,๑๙๐,๖๔๙,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต ด้านการเกษตร		๓,๑๒๖,๒๒๕,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ การเกษตร		๖๔,๔๒๓,๐๐๐	บาท	

ณ. กรมส่งเสริมการเกษตร	รวม	<u>๕,๕๙๑,๐๙๒,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต ด้านการเกษตร		๕,๔๔๔,๓๘๐,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ การเกษตร		๑๔๖,๗๑๒,๑๐๐	บาท	
ญ. กรมส่งเสริมสหกรณ์	รวม	<u>๒,๖๘๑,๖๗๒,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ การเกษตร		๒,๖๖๗,๘๔๑,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานพัฒนาวิสาหกิจและส่งเสริมอาชีพ		๑๓,๘๓๒,๑๐๐	บาท	
ฉ. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรกรม	รวม	<u>๒,๐๕๕,๕๐๑,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต ด้านการเกษตร		๒,๐๕๔,๔๐๑,๒๐๐	บาท	
ค. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	รวม	<u>๓๐๒,๒๕๑,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต ด้านการเกษตร		๓๐๒,๒๕๑,๘๐๐	บาท	



มาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคม ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๕๖,๗๕๒,๒๒๑,๖๐๐ บาท จำนวนกึ่งนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง	รวม	<u>๑๕๔,๒๐๗,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านการคมนาคม ขนส่งและสื่อสาร		๑๕๑,๗๘๘,๖๐๐	บาท	
๒. แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๒,๔๑๘,๕๐๐	บาท	
ข. กรมการขนส่งทางบก	รวม	<u>๑,๒๔๘,๘๒๒,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคมนาคม ขนส่งทางบก		๑,๒๔๘,๘๒๒,๘๐๐	บาท	
ค. กรมการเดินอากาศ	รวม	<u>๕๖๕,๕๓๑,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคมนาคม ขนส่งทางอากาศ		๓๒๓,๕๒๗,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานพัฒนาท่าอากาศยาน		๑๖๕,๕๕๗,๐๐๐	บาท	
๓. แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพและ ความปลอดภัยในการเดินอากาศ		๗๖,๔๕๗,๘๐๐	บาท	
ง. กรมเจ้าท่า	รวม	<u>๒,๔๑๗,๕๒๕,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคมนาคม ขนส่งทางน้ำ		๕๕๕,๕๘๗,๒๐๐	บาท	



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. แผนงานพัฒนาการคมนาคม ขนส่งทางน้ำภายในประเทศ		๓๘๒,๕๒๗,๖๐๐	บาท	
๓. แผนงานพัฒนาการคมนาคม ขนส่งทางน้ำชายฝั่งทะเล		๑,๓๘๙,๐๕๓,๕๐๐	บาท	
๔. แผนงานพัฒนาการคมนาคมขนส่งทางน้ำ ระหว่างประเทศและการส่งเสริม การพาณิชย์นาวี		๑๔๒,๓๕๕,๕๐๐	บาท	
<b>จ. กรมทางหลวง</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๕๑,๐๒๐,๘๒๔,๘๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการคมนาคม ขนส่งทางบก		๑๑,๖๔๖,๘๐๙,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานก่อสร้างทางหลวงพิเศษ		๑,๕๖๖,๘๖๐,๐๐๐	บาท	
๓. แผนงานก่อสร้างทางและสะพาน ในกรุงเทพมหานครและรอบนอก		๙๑๕,๑๓๑,๐๐๐	บาท	
๔. แผนงานก่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน		๑๖,๕๐๙,๔๘๖,๐๐๐	บาท	
๕. แผนงานบำรุงรักษาทางและสะพาน		๑๐,๓๕๑,๖๘๕,๘๐๐	บาท	
๖. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน		๓๐,๘๕๓,๐๐๐	บาท	
<b>ฉ. กรมไปรษณีย์โทรเลข</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๑๓๑,๘๙๔,๔๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการสื่อสารโทรคมนาคม		๑๓๑,๘๙๔,๔๐๐	บาท	

ช. กรมอุตุนิยมวิทยา	รวม	<u>๒๕๕,๓๑๗,๓๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริการของรัฐ		๗๕๕,๓๑๗,๓๐๐	บาท	
ข. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการ พาณิชย์นาวี	รวม	<u>๕๕,๐๙๒,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคมนาคม ขนส่งทางน้ำ		๕๕,๐๙๗,๕๐๐	บาท	

มาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๕,๕๒๕,๕๙๕,๘๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง	รวม	<u>๘๐๖,๓๕๕,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ในประเทศ		๖๓๖,๖๖๗,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ระหว่างประเทศ		๑๖๙,๖๘๘,๐๐๐	บาท	
ข. กรมการค้าต่างประเทศ	รวม	<u>๒๘๐,๕๕๖,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ระหว่างประเทศ		๒๘๐,๓๒๗,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๕๓๗,๒๒๘,๗๐๐	บาท	
ค. กรมการค้าภายใน	รวม	<u>๕๐๐,๖๕๘,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ในประเทศ		๕๐๐,๖๕๘,๕๐๐	บาท	

ง. กรมการประกันภัย	รวม	<u>๑๙๓,๕๙๔,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ในประเทศ		๑๙๓,๕๙๔,๐๐๐	บาท	
จ. กรมทะเบียนการค้า	รวม	<u>๔๑๑,๐๖๑,๙๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ในประเทศ		๔๑๑,๐๖๑,๙๐๐	บาท	
ฉ. กรมทรัพย์สินทางปัญญา	รวม	<u>๙๙,๘๕๐,๙๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ในประเทศ		๙๙,๘๕๐,๙๐๐	บาท	
ช. กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์	รวม	<u>๑๙๘,๕๑๑,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ระหว่างประเทศ		๑๙๘,๕๑๑,๑๐๐	บาท	
ซ. กรมส่งเสริมการส่งออก	รวม	<u>๑,๕๘๔,๙๐๗,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ระหว่างประเทศ		๑,๕๘๔,๙๐๗,๖๐๐	บาท	

มาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานในกำกับให้ตั้ง เป็นจำนวน ๑๐๗,๑๔๗,๕๔๒,๙๕๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง	รวม	<u>๒,๕๐๙,๖๕๔,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ		๒,๓๓๙,๐๓๙,๕๐๐	บาท	



๒. แผนงานบริหารด้านเศรษฐกิจ และสังคม		๘๕,๕๒๘,๐๐๐	บาท
๓. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน		๗๘,๕๓๒,๗๐๐	บาท
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๖,๕๐๗,๘๐๐	บาท
<b>ข. โครงการปกครอง</b>	<b>รวม</b>	<b>๙๖,๙๓๓,๘๘๒,๐๗๘</b>	<b>บาท</b> <b>คือ</b>
๑. แผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ		๙,๘๗๙,๘๖๒,๗๐๐	บาท
๒. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน		๑,๘๑๙,๕๐๒,๖๐๐	บาท
๓. แผนงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะ		๘๗๓,๙๘๗,๑๐๐	บาท
๔. แผนงานบริการของรัฐ		๑,๑๓๘,๘๒๕,๐๐๐	บาท
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๙๐๐,๐๐๐	บาท
๖. แผนงานบริหารการกสิกรรม		๑๐,๔๗๓,๘๐๐	บาท
๗. แผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชน		๕,๘๐๐,๐๐๐	บาท
๘. แผนงานพัฒนาเมือง		๒๘,๖๘๘,๖๑๙,๑๗๘	บาท
๙. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว		๑๑๐,๕๕๕,๐๐๐	บาท
๑๐. แผนงานบริหารการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๘๕๘,๘๒๘,๒๐๐	บาท



๑๑. แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๓,๔๕๘,๗๒๖,๖๐๐	บาท	
๑๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาพลานามัย		๕๕,๔๑๖,๘๐๐	บาท	
๑๓. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ การศึกษาขั้นพื้นฐาน		๑๗,๖๘๘,๐๐๐	บาท	
<b>ค. โครงการตั้ง เมือง</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๘๘๗,๕๕๓,๒๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานวางผังเมืองและบริการพื้นฐาน		๓๗๔,๐๓๒,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานพัฒนาเมือง		๕๑๓,๕๒๐,๓๐๐	บาท	
<b>ง. โครงการพัฒนาชุมชน</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๒,๕๒๘,๔๔๑,๕๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานพัฒนาชนบท		๒,๒๘๓,๒๑๓,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชน		๑,๒๗๕,๘๗๘,๕๐๐	บาท	
๓. แผนงานพัฒนาสตรี		๑๔,๘๕๓,๘๐๐	บาท	
<b>จ. กรมที่ดิน</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๒,๖๕๐,๕๒๖,๒๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารของรัฐ		๒,๕๑๔,๗๒๗,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพ การใช้อำนาจที่ดิน		๑๐๖,๐๘๙,๒๐๐	บาท	



LIART  
(ประเทศไทย)

ฉ. กรมโยธาธิการ	รวม	<u>๒๑,๑๕๓,๖๕๒,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานวางผังเมืองและบริการพื้นฐาน		๕,๐๘๘,๒๐๘,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานพัฒนาเมือง		๒,๐๐๑,๖๕๙,๒๐๐	บาท	
๓. แผนงานพัฒนาชนบท		๑๑,๖๐๘,๙๕๕,๘๐๐	บาท	
๔. แผนงานก่อสร้างทางและสะพาน ในกรุงเทพฯ นครและชนบท		๑,๑๘๒,๕๐๒,๘๐๐	บาท	
๕. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว		๗,๖๘๐,๐๐๐	บาท	
๖. แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๑,๓๐๘,๖๔๖,๘๐๐	บาท	
ช. กรมราชทัณฑ์	รวม	<u>๕,๑๑๙,๓๑๙,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๖๘๓,๘๒๐,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานบริหารด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม		๕,๐๑๕,๘๙๙,๓๐๐	บาท	
ซ. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท	รวม	<u>๑๕,๘๘๙,๓๘๕,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานพัฒนาชนบท		๑๕,๘๖๘,๑๑๘,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชน		๒๑,๒๒๗,๐๐๐	บาท	



LIRC

ณ. กรุงเทพมหานคร	รวม	<u>๘,๐๗๐,๑๗๔,๒๖๒</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานก่อสร้างทางและสะพาน ในกรุงเทพมหานครและรอบนอก		๓,๒๕๕,๙๙๓,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๙๘๗,๖๐๓,๐๖๒	บาท	
๓. แผนงานวางผังเมืองและบริการพื้นฐาน		๑๗๐,๘๙๒,๐๐๐	บาท	
๔. แผนงานบริการสาธารณสุข		๓,๘๖๘,๗๐๐	บาท	
๕. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๑๘,๓๗๘,๙๐๐	บาท	
๖. แผนงานบริหารการศึกษาระดับขั้นพื้นฐาน		๖๔๕,๕๙๔,๐๐๐	บาท	
๗. แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๓,๐๒๒,๐๓๗,๕๐๐	บาท	
๘. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพการศึกษา ขั้นพื้นฐาน		๕,๘๑๐,๘๐๐	บาท	
๗. เมืองพัทยา	รวม	<u>๒๐๕,๕๖๔,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานพัฒนาเมือง		๑๒๑,๐๕๐,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๘๓,๕๑๔,๑๐๐	บาท	



LI RT  
(โปรดคลิก)

มาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรม ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๖,๔๕๖,๕๗๗,๘๐๐ บาท จำนวนดังนี้

ก. สำนักงานเสด็จกระทรวง	รวม	<u>๕,๕๑๓,๘๕๓,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม		๕,๕๑๓,๘๕๓,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๒,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
ข. กรมคุมประพฤติ	รวม	<u>๘๘๗,๘๒๒,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม		๘๘๗,๘๒๒,๕๐๐	บาท	
ค. กรมบังคับคดี	รวม	<u>๒๖๕,๘๑๐,๓๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม		๒๖๕,๘๑๐,๓๐๐	บาท	
ง. สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ	รวม	<u>๑๘๕,๘๕๑,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม		๑๘๕,๘๕๑,๒๐๐	บาท	

มาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม  
ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๑๖,๕๓๗,๐๙๓,๖๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง	รวม	<u>๔๗๘,๓๐๖,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและพัฒนาแรงงาน		๓๓๒,๓๓๗,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๑๔๕,๙๖๙,๐๐๐	บาท	
ข. กรมการจัดหางาน	รวม	<u>๕๙๗,๓๑๘,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและพัฒนาแรงงาน		๕๙๖,๕๒๘,๒๐๐	บาท	
๒. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๘๙๐,๖๐๐	บาท	
ค. กรมประชาสัมพันธ์	รวม	<u>๔,๕๙๖,๘๖๑,๙๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านสวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์		๓๘๒,๕๕๒,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานสวัสดิการสังคมและ สังคมสงเคราะห์		๓,๑๗๔,๓๕๑,๕๐๐	บาท	
๓. แผนงานพัฒนานิคมและส่งเสริมอาชีพ		๔๖๑,๕๕๔,๕๐๐	บาท	
๔. แผนงานพัฒนาชนบท		๕๙,๕๘๐,๔๐๐	บาท	
๕. แผนงานพัฒนาชาวเขา		๒๕๙,๖๗๐,๒๐๐	บาท	

๖.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๕๗,๖๕๐,๐๐๐	บาท	
๗.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๑,๗๗๒,๕๐๐	บาท	
ง.	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	รวม	<u>๒,๑๖๘,๔๓๒,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานบริหารและพัฒนาแรงงาน		๒,๑๖๒,๙๑๙,๕๐๐	บาท	
๒.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๕,๕๑๒,๐๐๐	บาท	
๓.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๑,๒๓๗,๕๐๐	บาท	
จ.	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	รวม	<u>๖๔๑,๕๓๑,๔๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานบริหารและพัฒนาแรงงาน		๖๔๘,๑๐๘,๑๐๐	บาท	
๒.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๒๕,๐๒๔,๒๐๐	บาท	
๓.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๘,๔๙๙,๕๐๐	บาท	
ฉ.	สำนักงานประกันสังคม	รวม	<u>๘,๕๑๘,๕๙๗,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานประกันสังคม		๘,๕๑๘,๕๙๗,๖๐๐	บาท	
มาตรา ๑๕	งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ สิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๑๒,๕๗๙,๑๕๑,๖๕๐ บาท จำแนกดังนี้				
ก.	สำนักงานปลัดกระทรวง	รวม	<u>๑,๖๐๗,๗๑๕,๑๐๐</u>	บาท	คือ



LIART

๑. แผนงานบริหารการพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๑,๓๓๙,๘๒๖,๐๐๐	บาท
๒. แผนงานเสริมสร้างสมรรถภาพ ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๘,๑๓๙,๗๐๐	บาท
๓. แผนงานวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๒๒๖,๒๕๕,๔๐๐	บาท
๔. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๑๓,๕๐๓,๐๐๐	บาท
<b>ข. กรมควบคุมมลพิษ</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๒๒๗,๔๔๐,๖๐๐</u></b>	<b>บาท</b> <b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการพัฒนาสิ่งแวดล้อม		๖๗,๖๘๘,๗๐๐	บาท
๒. แผนงานควบคุมมลพิษ		๑๗๐,๑๕๑,๙๐๐	บาท
<b>ค. กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๓,๒๔๗,๑๐๐,๖๐๐</u></b>	<b>บาท</b> <b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการพัฒนาพลังงาน		๑๕๑,๒๑๓,๑๐๐	บาท
๒. แผนงานพัฒนาพลังงานทดแทน		๘๒๕,๕๗๔,๕๐๐	บาท
๓. แผนงานพัฒนาชนบท		๕๕,๘๕๓,๖๐๐	บาท
๔. แผนงานแหล่งน้ำขนาดใหญ่		๖๔๕,๖๕๕,๕๐๐	บาท
๕. แผนงานแหล่งน้ำขนาดกลาง		๔๖๘,๕๐๗,๐๐๐	บาท



๖. แผนงานจัดสรรน้ำ บำรุงรักษา และปรับปรุงระบบชลประทาน		๑,๑๕๐,๓๐๖,๕๐๐	บาท	
๗. กรมวิทยาศาสตร์บริการ	รวม	<u>๒๑๘,๗๒๕,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๖๐,๔๐๙,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๗๐,๔๗๓,๑๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริการทางวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๗๙,๑๖๖,๓๐๐	บาท	
๔. แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา		๘,๗๖๖,๑๐๐	บาท	
๘. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	รวม	<u>๒๙๘,๓๑๖,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา สิ่งแวดล้อม		๒๔๓,๓๘๑,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๕๕,๙๓๕,๐๐๐	บาท	
๙. สำนักงานคณะกรรมการวิจัย แห่งชาติ	รวม	<u>๕๘๘,๘๗๗,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๘๓,๗๐๙,๕๐๐	บาท	

๒. แผนงานเสริมสร้างสมรรถภาพทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๖๒,๓๕๗,๒๐๐	บาท	
๓. แผนงานสนับสนุนการวิจัย		๒๒๘,๘๐๘,๘๐๐	บาท	
<b>ข. สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๓,๖๔๖,๐๒๘,๓๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการพัฒนาสิ่งแวดล้อม		๑๔๒,๘๕๘,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๓,๕๐๓,๕๒๘,๖๐๐	บาท	
<b>ค. สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๖๗๘,๐๕๕,๖๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการพัฒนาพลังงาน		๕๒๘,๘๑๒,๖๐๐	บาท	
๒. แผนงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ		๑๕๒,๖๒๘,๕๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริหารการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๙๐๘,๕๐๐	บาท	
<b>ณ. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๒,๐๑๐,๔๕๕,๒๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานเสริมสร้างสมรรถภาพทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๑,๕๑๘,๒๓๗,๗๐๐	บาท	

๒. แผนงานวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์

และเทคโนโลยี

๔๙๑, ๒๐๖, ๕๐๐ บาท

มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานในกำกับให้ตั้งไว้จำนวน ๑๖๐,๔๕๓,๗๕๕,๕๖๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานเลขาธิการทรงวง

รวม

๕,๓๓๘,๕๑๑,๕๐๐

บาท **คือ**

๑. แผนงานบริหารการศึกษ

๑,๘๐๘,๗๖๘,๐๐๐ บาท

๒. แผนงานปรับปรุงและพัฒนา

คุณภาพการศึกษา

๒๖๘,๒๕๑,๔๐๐ บาท

๓. แผนงานวิจัยการศึกษา

๖๘๖,๐๐๐ บาท

๔. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาพลานามัย

๓,๒๕๙,๕๕๒,๕๐๐ บาท

๕. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๕,๖๗๓,๖๐๐ บาท

ข. กรมการศาสนา

รวม

๒,๑๑๕,๒๒๓,๔๐๐

บาท **คือ**

๑. แผนงานบริหารการศาสนา

๒๗,๖๕๕,๒๐๐ บาท

๒. แผนงานทำนุบำรุงและส่งเสริมการศาสนา

๑,๒๙๙,๒๙๙,๕๐๐ บาท

๓. แผนงานเผยแผ่การศาสนาและ

ส่งเสริมจริยธรรม

๗๘๘,๒๖๖,๘๐๐ บาท



**LIRT**

๔. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๒๕๐,๐๐๐	บาท	
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๓,๐๖๓,๐๐๐	บาท	
ค. กรมการศึกษานอกโรงเรียน	รวม	<u>๓,๕๖๘,๘๕๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการศึกษา นอกโรงเรียน		๙๗๘,๙๗๕,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษานอกโรงเรียน		๑,๕๙๙,๕๖๖,๕๐๐	บาท	
๓. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ การศึกษานอกโรงเรียน		๘๘๘,๘๖๓,๓๐๐	บาท	
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๑,๙๘๕,๐๐๐	บาท	
ง. กรมพลศึกษา	รวม	<u>๒,๒๕๘,๑๑๘,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการอาชีวศึกษาและ วิชาชีพพิเศษ		๗๘,๒๐๓,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานจัดการอาชีวศึกษาและ วิชาชีพพิเศษ		๘๑๘,๗๙๑,๗๐๐	บาท	
๓. แผนงานจัดการศึกษาพิเศษและ การศึกษาส่งเสริมระดับ		๒๗๑,๕๐๒,๓๐๐	บาท	

๔.	แผนงานส่งเสริมและพัฒนาสถานมัธยม	๖๑๘,๒๑๐,๖๐๐	บาท	
๕.	แผนงานส่งเสริมและพัฒนาจริยศึกษา	๓๖๔,๗๑๒,๕๐๐	บาท	
๖.	แผนงานกรรณการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ การอาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ	๑๑๒,๓๓๒,๑๐๐	บาท	
๗.	แผนงานวิจัยการศึกษาศึกษา	๑,๖๒๐,๕๐๐	บาท	
๘.	แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา	๓๔๑,๘๗๘,๑๐๐	บาท	
๙.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๑๐,๘๖๗,๐๐๐	บาท	
จ.	กรมวิชาการศึกษา	รวม	<u>๓๑๘,๒๕๖,๘๐๐</u>	บาท คือ
๑.	แผนงานบริหารการศึกษาศึกษา	๓๐,๕๑๔,๒๐๐	บาท	
๒.	แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ การศึกษาศึกษา	๒๕๒,๕๒๖,๒๐๐	บาท	
๓.	แผนงานวิจัยการศึกษาศึกษา	๒๑,๕๓๖,๔๐๐	บาท	
๔.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๒,๕๒๐,๐๐๐	บาท	
ฉ.	กรมศิลปากร	รวม	<u>๑,๑๕๕,๕๑๖,๕๐๐</u>	บาท คือ
๑.	แผนงานจัดกิจกรรมระดับอุดมศึกษา	๑๕,๒๗๕,๕๐๐	บาท	



๒. แผนงานบริหารการศิลปะและวัฒนธรรม	๕๒,๙๕๖,๙๐๐	บาท
๓. แผนงานทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม	๒๕๔,๗๕๘,๕๐๐	บาท
๔. แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม	๔๘๒,๖๒๙,๓๐๐	บาท
๕. แผนงานส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนาศิลปะ และวัฒนธรรม	๓๒,๐๘๕,๓๐๐	บาท
๖. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม	๕,๙๗๕,๓๐๐	บาท
๗. แผนงานจัดการอาชีวศึกษาและ วิชาชีพพิเศษ	๓๓๙,๘๔๔,๒๐๐	บาท
๘. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	๑๑,๕๖๔,๔๐๐	บาท
๙. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	๘๓๗,๖๐๐	บาท
<b>ข. กรมสามัญศึกษา</b>	<b>รวม</b>	<b>๓๙,๐๐๔,๙๕๖,๒๐๐</b> บาท <b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการศึกษากันพื้นฐาน	๑๖๙,๐๑๙,๒๐๐	บาท
๒. แผนงานจัดการศึกษากันพื้นฐาน	๓๑,๔๗๓,๖๘๖,๓๐๐	บาท
๓. แผนงานจัดการศึกษาพิเศษและ การศึกษาสงเคราะห์	๑,๙๕๓,๖๕๙,๕๐๐	บาท



LIRT

๔.	แผนงานส่งเสริมและพัฒนากุณานาวิทย์	๔๕,๑๑๕,๐๐๐	บาท
๕.	แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ การศึกษาระดับขั้นพื้นฐาน	๓๕๗,๑๘๙,๑๐๐	บาท
๖.	แผนงานวิจัยการศึกษา	๔,๑๓๑,๕๐๐	บาท
๗.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๑๑,๖๕๖,๑๐๐	บาท
<b>๘.</b>	<b>กรอบอาชีพศึกษา</b>	<b>รวม</b>	<b>๕,๓๐๘,๕๑๒,๓๐๐ บาท คือ</b>
๑.	แผนงานบริหารการอาชีวศึกษาและ วิชาชีพพิเศษ	๑๕๒,๘๕๖,๘๐๐	บาท
๒.	แผนงานจัดการอาชีวศึกษาและ วิชาชีพพิเศษ	๘,๗๗๕,๓๖๓,๕๐๐	บาท
๓.	แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๘๒,๒๗๖,๕๐๐	บาท
๔.	แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ การอาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ	๑๓๒,๐๕๑,๗๐๐	บาท
๕.	แผนงานวิจัยการศึกษา	๖๕๘,๒๐๐	บาท
๖.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๕,๕๙๖,๐๐๐	บาท

๓. สถาบัน เทคโนโลยีราชมงคล	รวม	<u>๓,๖๑๐,๘๒๕,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา		๒๓๙,๑๖๒,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานจัดการอาชีวศึกษาและ วิชาชีพพิเศษ		๒,๕๒๖,๘๒๖,๘๐๐	บาท	
๓. แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา		๖๕๕,๓๗๖,๓๐๐	บาท	
๔. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา		๗๒,๙๖๑,๕๐๐	บาท	
๕. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๙๖,๐๕๕,๑๐๐	บาท	
๖. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม		๑๕,๙๕๓,๐๐๐	บาท	
๗. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา		๒,๙๘๓,๗๐๐	บาท	
๘. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๒,๕๒๖,๗๐๐	บาท	

๓. สำนักงานคณะกรรมการ

การประเมินศึกษาแห่งชาติ	รวม	<u>๘๗,๕๐๘,๙๕๙,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการศึกษากันพื้นฐาน		๒,๙๐๘,๐๐๐,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษากันพื้นฐาน		๗๘,๙๐๖,๔๖๒,๕๐๐	บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาสถาบันวิจัย		๕,๘๐๘,๗๕๘,๖๐๐	บาท	

๔. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ  
การศึกษาระดับพื้นฐาน ๑,๓๖๐,๗๒๙,๐๐๐ บาท

๕. แผนงานวิจัยการศึกษา ๑๐,๑๑๗,๖๐๐ บาท

๖. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน ๔,๘๙๐,๖๐๐ บาท

ฎ. สำนักงานคณะกรรมการ

การศึกษา เอกชน รวม ๕,๖๕๙,๒๕๑,๖๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานบริหารการศึกษ ๓๙,๕๖๙,๗๐๐ บาท

๒. แผนงานส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษา เอกชน ๕,๖๑๖,๘๗๗,๐๐๐ บาท

๓. แผนงานวิจัยการศึกษา ๑,๒๓๘,๙๐๐ บาท

๔. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ฏ. สำนักงานคณะกรรมการ

ข้าราชการครู รวม ๑๒๑,๙๒๙,๑๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานบริหารการศึกษ ๒๑,๒๕๘,๓๐๐ บาท

๒. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพการศึกษา ๙๘,๘๕๖,๑๐๐ บาท

๓. แผนงานวิจัยการศึกษา ๑,๘๑๔,๗๐๐ บาท



LIRT

ข. สำนักงานคณะกรรมการ

วัฒนธรรมแห่งชาติ	รวม	๒๐๗,๘๕๕,๕๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการศิลปะและวัฒนธรรม		๓๘,๐๘๐,๒๐๐	บาท	
๒. แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม		๙,๘๒๘,๕๐๐	บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนา ศิลปะและวัฒนธรรม		๑๕๕,๕๖๙,๐๐๐	บาท	
๔. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม		๘,๘๑๘,๒๐๐	บาท	

ค. สำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ

รวม	๔,๕๘๗,๙๓๙,๖๐๐	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑,๕๑๘,๓๖๙,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๒,๓๘๐,๘๖๙,๒๐๐	บาท	
๓. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๕๙๒,๓๐๖,๙๐๐	บาท	
๔. แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม	๘,๑๕๑,๐๐๐	บาท	
๕. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๑๐,๑๓๓,๙๐๐	บาท	
๖. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๔,๓๑๓,๕๐๐	บาท	



LIPT

๗. แผนงานกิจกรรมนิสิตนักศึกษา		๖๖,๓๙๕,๓๐๐	บาท
๘. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๑,๔๐๐,๐๐๐	บาท
๙. มหาวิทยาลัยขอนแก่น			
ราชวิทยาลัย	รวม	<u>๑๗๘,๑๑๑,๑๐๐</u>	บาท คือ
๑. แผนงานค่าสหศึกษา		๑๗๘,๓๓๐,๑๐๐	บาท
๑๐. มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย	รวม	<u>๕๖,๖๗๘,๗๐๐</u>	บาท คือ
๑. แผนงานค่าสหศึกษา		๕๖,๖๗๘,๗๐๐	บาท
๑๑. สถาบันส่งเสริมการสอน			
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	รวม	<u>๔๒๕,๗๑๐,๖๖๐</u>	บาท คือ
๑. แผนงานบริหารการศึกษา		๕๗,๔๐๒,๘๐๐	บาท
๒. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพการศึกษา		๒๘๐,๖๖๘,๘๖๐	บาท
๓. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพ			
การศึกษาพิเศษและการศึกษาสงเคราะห์		๕๕๑,๖๓๘,๖๖๐	บาท

มาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานในกำกับให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๘,๖๕๗,๑๕๕,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง

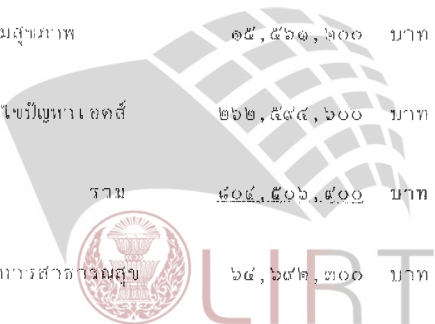
รวม	<u>๘๘,๒๙๑,๕๕๒,๘๐๐</u>	บาท	คือ
-----	-----------------------	-----	-----



LIRT

๑. แผนงานบริหารจัดการการสาธารณสุข	๓, ๔๒๕, ๑๖๒, ๕๐๐	บาท
๒. แผนงานบริการสาธารณสุข	๑๖, ๕๐๓, ๒๘๘, ๗๐๐	บาท
๓. แผนงานสวัสดิการสาธารณสุขและ ประกันสุขภาพ	๘, ๙๖๖, ๓๘๕, ๕๐๐	บาท
๔. แผนงานบริการสาธารณสุขระดับจังหวัด	๑๒, ๘๐๗, ๖๔๓, ๕๐๐	บาท
๕. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๓๑๖, ๔๓๘, ๓๐๐	บาท
๖. แผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข	๑๕, ๔๗๑, ๑๐๐	บาท
๗. แผนงานพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ	๕๔, ๗๐๑, ๓๐๐	บาท
๘. แผนงานพัฒนาปัจจัยแวดล้อมเพื่อ พฤติกรรมสุขภาพ	๖, ๖๕๗, ๗๐๐	บาท
๙. แผนงานสาธารณสุขมูลฐาน	๖๒๓, ๔๒๗, ๖๐๐	บาท
๑๐. แผนงานผลิตและพัฒนากำลังคน ด้านสุขภาพ	๑, ๕๗๑, ๘๗๔, ๐๐๐	บาท
ข. กรมการแพทย์	รวม	<u>๒, ๑๕๕, ๓๐๖, ๗๐๐</u> บาท คือ
๑. แผนงานบริหารจัดการการสาธารณสุข	๘๒, ๑๒๒, ๕๐๐	บาท
๒. แผนงานบริการสาธารณสุข	๒, ๙๐๑, ๗๖๖, ๐๐๐	บาท

๓.	แผนงานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้บ่มและผู้พิการ	๗๙, ๔๘๖, ๘๐๐	บาท
๔.	แผนงานอุบัติเหตุ อุบัติเหตุ และ สาธารณภัย	๒๕, ๓๓๗, ๕๐๐	บาท
๕.	แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๓๗, ๗๖๙, ๒๐๐	บาท
๖.	แผนงานควบคุมและป้องกันโรค	๕๘, ๘๕๐, ๓๐๐	บาท
๗.	แผนงานผลิตและพัฒนากำลังคน ด้านสุขภาพ	๓, ๙๓๔, ๐๐๐	บาท
<b>ค.</b>	<b>กรมควบคุมโรคติดต่อ</b>	<b>รวม</b>	<b>๘, ๕๐๑, ๘๓๗, ๐๐๐</b> บาท <b>คือ</b>
๑.	แผนงานบริหารจัดการการสาธารณสุข	๕๖, ๖๙๑, ๐๐๐	บาท
๒.	แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๕๔๐, ๗๐๕, ๙๐๐	บาท
๓.	แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๔๒๘, ๖๓๘, ๕๐๐	บาท
๔.	แผนงานควบคุมและป้องกันโรค	๓, ๑๙๗, ๒๕๕, ๘๐๐	บาท
๕.	แผนงานพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ	๑๕, ๕๖๒, ๒๐๐	บาท
๖.	แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	๒๖๒, ๕๙๙, ๖๐๐	บาท
<b>ง.</b>	<b>กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์</b>	<b>รวม</b>	<b>๕๐๔, ๕๐๖, ๕๐๐</b> บาท <b>คือ</b>
๑.	แผนงานบริหารจัดการการสาธารณสุข	๖๙, ๖๙๒, ๓๐๐	บาท



๒.	แผนงานคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสาธารณสุข		๓๕๓,๑๕๐,๖๐๐	บาท
๓.	แผนงานพัฒนาผลิตภัณฑ์สุขภาพ		๒๗,๕๒๐,๙๐๐	บาท
๔.	แผนงานพัฒนาคุณภาพและ เทคโนโลยี ด้านสาธารณสุข		๓๓๖,๗๑๐,๘๐๐	บาท
๕.	แผนงานผลิตและพัฒนากำลังคน ด้านสุขภาพ		๑๑,๗๒๖,๒๐๐	บาท
๖.	แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๑๐,๗๐๖,๑๐๐	บาท
<b>จ.</b>	<b>กรมสุขภาพจิต</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๑,๖๒๘,๒๖๐,๗๐๐</u></b>	<b>บาท</b> <b>คือ</b>
๑.	แผนงานบริหารจัดการการสาธารณสุข		๕๐,๓๕๑,๔๐๐	บาท
๒.	แผนงานสุขภาพจิต		๑๗๖,๔๙๕,๒๐๐	บาท
๓.	แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๖,๖๑๒,๕๐๐	บาท
๔.	แผนงานบริการสาธารณสุข		๑,๓๙๔,๘๑๑,๖๐๐	บาท
<b>ฉ.</b>	<b>กรมอนามัย</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๓,๗๕๕,๑๗๖,๖๐๐</u></b>	<b>บาท</b> <b>คือ</b>
๑.	แผนงานบริหารจัดการการสาธารณสุข		๑๖๔,๒๗๒,๕๐๐	บาท
๒.	แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๑๒๔,๖๕๗,๕๐๐	บาท

๓. แผนงานส่งเสริมสุขภาพ		๑,๒๑๔,๒๘๘,๑๐๐	บาท	
๔. แผนงานอนามัยสิ่งแวดล้อมและ อาชีวอนามัย		๘๒๓,๕๘๘,๕๐๐	บาท	
๕. แผนงานพัฒนาชนบท		๑,๓๒๘,๓๗๐,๐๐๐	บาท	
<b>ข. สำนักงานคณะกรรมการ อาหารและยา</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๘๕๕,๐๕๗,๗๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารจัดการสาธารณสุข		๘๗,๖๕๖,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสาธารณสุข		๓๗๖,๑๒๕,๓๐๐	บาท	
๓. แผนงานผลิตและพัฒนาเภสัชภัณฑ์ ด้านสุขภาพ		๘,๕๐๑,๗๐๐	บาท	
๔. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ		๗๒๐,๕๐๐	บาท	
๕. แผนงานพัฒนาผลิตภัณฑ์สุขภาพ		๓๑,๐๕๓,๓๐๐	บาท	
<b>ค. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๗๒,๘๖๑,๗๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารจัดการสาธารณสุข		๗๒,๘๖๑,๗๐๐	บาท	



LIRT

มาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๘,๐๑๕,๓๕๑,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดกระทรวง	รวม	<u>๖๑๖,๗๖๑,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการอุตสาหกรรม		๒๕๑,๘๘๖,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม		๒๑๗,๘๗๑,๘๐๐	บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมและพัฒนา อุตสาหกรรมकार เกษตร		๔๘,๕๐๑,๘๐๐	บาท	
๔. แผนงานพัฒนาสามบท		๓๗,๘๓๐,๐๐๐	บาท	
๕. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ		๒๐,๖๑๑,๓๐๐	บาท	
ข. กรมทรัพยากรธรณี	รวม	<u>๑,๕๐๕,๗๖๑,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการทรัพยากรธรณี		๓๖๒,๒๐๗,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานสำรวจและส่งเสริมการพัฒนา ทรัพยากรธรณี		๘๗๕,๖๕๕,๗๐๐	บาท	
๓. แผนงานพัฒนาพลังงานทดแทน		๑๘,๐๓๑,๑๐๐	บาท	
๔. แผนงานผลิตปิโตรเลียม		๓๐,๕๑๑,๕๐๐	บาท	

๕.	แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๖๒,๑๘๙,๘๐๐	บาท	
๖.	แผนงานพัฒนาชนบท		๑๕๙,๗๖๕,๐๐๐	บาท	
ค.	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	รวม	<u>๘๑๖,๘๒๐,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานบริหารการอุตสาหกรรม		๒๒๕,๗๒๑,๕๐๐	บาท	
๒.	แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๕๙๐,๖๙๙,๕๐๐	บาท	
ง.	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	รวม	<u>๖๔๘,๗๕๘,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานบริหารการอุตสาหกรรม		๑๑๓,๓๖๗,๖๐๐	บาท	
๒.	แผนงานส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม		๑๖๐,๑๘๘,๙๐๐	บาท	
๓.	แผนงานส่งเสริมการกระจาย อุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค		๓๗๓,๔๕๙,๙๐๐	บาท	
๔.	แผนงานส่งเสริมและพัฒนา อุตสาหกรรมเกษตร		๑,๓๘๕,๘๐๐	บาท	
จ.	สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรม	รวม	<u>๑๔๕,๒๑๙,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑.	แผนงานบริหารการอุตสาหกรรม		๔๑,๐๐๑,๑๐๐	บาท	
๒.	แผนงานส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม		๓๐๓,๓๓๘,๘๐๐	บาท	



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

น. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม รวม ๘๓,๙๑๐,๙๐๐ บาท คีล

๑. แผนงานบริหารการอุตสาหกรรม ๘๓,๙๑๐,๙๐๐ บาท

มาตรา ๑๙ งบประมาณรายจ่ายของทบวงมหาวิทยาลัย และหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๒๒,๒๒๔,๒๑๒,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. สำนักงานปลัดทบวง รวม ๓,๙๒๙,๖๙๑,๙๐๐ บาท คีล

๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา

ระดับอุดมศึกษา

๓,๙๐๙,๖๙๑,๙๐๐ บาท

๒. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเขตร้อน

๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม

๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รวม ๗,๒๒๒,๐๘๗,๒๐๐ บาท คีล

๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา

ระดับอุดมศึกษา

๒,๒๙๕,๕๕๐,๕๐๐ บาท

๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา

๖๐,๘๔๓,๖๐๐ บาท

๓. แผนงานบริการสาธารณสุข

๑,๒๕๒,๕๕๐,๑๐๐ บาท

๔. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเขตร้อน

๓๗,๑๑๓,๐๐๐ บาท

ค. มหาวิทยาลัย เกษตรศาสตร์	รวม	<u>๑,๘๕๕,๒๓๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๑,๖๘๗,๖๒๑,๓๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๒๑๑,๖๐๖,๗๐๐	บาท	
ง. มหาวิทยาลัยขอนแก่น	รวม	<u>๒,๓๖๐,๗๕๒,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๑,๕๔๗,๖๗๘,๘๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๔๒,๔๕๘,๘๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริการสาธารณสุข		๗๐๗,๓๑๐,๓๐๐	บาท	
๔. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๑๓,๓๕๔,๘๐๐	บาท	
จ. มหาวิทยาลัย เชียงใหม่	รวม	<u>๒,๓๑๒,๒๑๑,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๑,๗๔๒,๒๕๓,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๕๐,๕๕๐,๖๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริการสาธารณสุข		๔๘๘,๕๐๘,๐๐๐	บาท	
๔. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๓๔,๕๐๐,๓๐๐	บาท	

ณ. มหาวิทยาลัยทักษิณ	รวม	<u>๒๘๗,๔๕๓,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๒๘๖,๗๕๓,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๗๐๐,๐๐๐	บาท	
ข. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	รวม	<u>๑,๕๕๖,๘๗๓,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๑,๓๖๖,๑๐๐,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๓๐,๐๗๕,๗๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริการสาธารณะสูง		๑๕๐,๒๙๘,๘๐๐	บาท	
๔. แผนงานท้องถิ่นและควบคุมโรคเอดส์		๓๖๙,๘๐๐	บาท	
ค. มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ	รวม	<u>๔๔๐,๔๑๕,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๔๓๘,๐๙๕,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๒,๓๒๐,๑๐๐	บาท	



ณ. มหาวิทยาลัยบูรพา	รวม	<u>๕๒๐,๔๙๓,๓๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๓๘๕,๗๐๑,๓๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๓๔,๐๕๗,๗๐๐	บาท	
๓. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๗๓๔,๓๐๐	บาท	
ญ. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม	รวม	<u>๔๓๕,๕๖๗,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๔๒๘,๘๗๔,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๑๐,๔๙๒,๙๐๐	บาท	
ฎ. มหาวิทยาลัยมหิดล	รวม	<u>๕,๕๒๕,๕๖๕,๓๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๒,๕๐๒,๖๕๙,๙๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๑๘๒,๘๑๔,๑๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริการสาธารณสุข		๑,๗๑๒,๖๐๙,๘๐๐	บาท	
๔. แผนงานผลิตและพัฒนากำลังคน ด้านสุขภาพ		๙,๖๑๐,๕๐๐	บาท	



Legislative Institutional Repository of Thailand

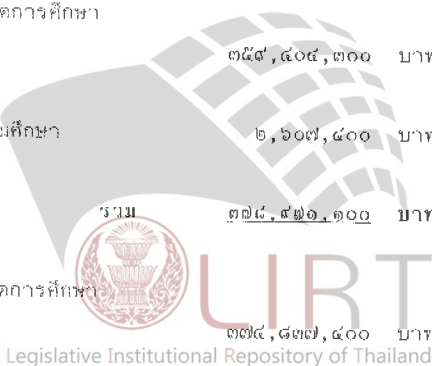
งปประมาณ/51

๕. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๑๖,๘๓๕,๐๐๐	บาท	
<b>ฎ. มหาวิทยาลัยแม่โจ้</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๘๒๘,๕๐๒,๒๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๓๘๓,๕๐๑,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๓๔,๙๐๑,๑๐๐	บาท	
<b>ฉ. มหาวิทยาลัยรามคำแหง</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๒๓๕,๖๕๙,๖๕๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๗๒๘,๐๗๓,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๖,๕๘๕,๙๐๐	บาท	
<b>ท. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๑,๑๑๙,๑๑๗,๖๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๙๓๘,๓๗๔,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๑๒,๐๓๙,๕๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริการสาธารณสุข		๑๖๘,๑๖๓,๘๐๐	บาท	
๔. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๕๓๘,๕๐๐	บาท	



**LIIRT**  
(โปรดพิมพ์)

ผ. มหาวิทยาลัยศิลปากร	รวม	<u>๗๕๑,๐๓๒,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๗๔๒,๓๒๒,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๘,๗๑๐,๐๐๐	บาท	
ณ. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	รวม	<u>๑,๕๔๗,๘๒๐,๗๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๑,๔๖๗,๘๗๘,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๗๗,๒๐๔,๖๐๐	บาท	
๓. แผนงานบริการสาธารณสุข		๔๔๔,๔๔๔,๔๐๐	บาท	
๔. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๖,๘๘๘,๐๐๐	บาท	
ด. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช	รวม	<u>๓๖๒,๐๑๑,๗๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๓๕๔,๔๐๔,๓๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๗,๖๐๗,๔๐๐	บาท	
ค. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี	รวม	<u>๓๗๘,๕๒๑,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๓๗๔,๘๒๗,๔๐๐	บาท	



๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๔,๑๓๓,๗๐๐	บาท	
น. สถาบัน เทคโนโลยีพระจอมเกล้า เจ้าคุณทหารลาดกระบัง	รวม	<u>๗๖๔,๕๒๘,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๗๖๑,๔๓๓,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๖,๕๙๕,๐๐๐	บาท	
ท. สถาบัน เทคโนโลยีพระจอมเกล้า พระนครเหนือ	รวม	<u>๗๒๒,๖๓๐,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๗๒๒,๘๒๘,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๘,๘๐๒,๑๐๐	บาท	
ซ. สถาบันกัลยาพัฒนาบริหารศาสตร์	รวม	<u>๒๑๘,๘๑๕,๗๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๒๐๘,๓๖๑,๒๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๑๐,๔๕๔,๕๐๐	บาท	



น. มหาวิทยาลัย เทคโนโลยีสุรนารี	รวม	<u>๕๕๕,๖๓๘,๑๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๔๘๘,๖๓๘,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๑๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
บ. มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์	รวม	<u>๕๐๕,๓๕๒,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๔๐๕,๓๒๒,๒๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๗,๐๓๐,๒๐๐	บาท	
ป. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้า ธนบุรี	รวม	<u>๕๓๗,๕๖๐,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๓๗๑,๕๓๕,๖๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๖๖,๐๒๕,๐๐๐	บาท	
ผ. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง	รวม	<u>๕๑๑,๕๐๓,๒๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารและจัดการศึกษา ระดับอุดมศึกษา		๔๐๘,๖๐๓,๒๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา		๓,๘๐๐,๐๐๐	บาท	

มาตรา ๒๐ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
กระทรวง หรือทบวง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๗,๔๕๘,๖๕๘,๑๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. ราชบัณฑิตยสถาน	รวม	<u>๕๐,๓๐๐,๗๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๔๐,๓๐๐,๗๐๐	บาท	
ข. สำนักพระราชวัง	รวม	<u>๑,๐๕๘,๕๕๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๑,๐๕๘,๕๕๐,๐๐๐	บาท	
ค. สำนักราชเลขาธิการ	รวม	<u>๒๖๓,๓๖๘,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๒๖๓,๓๖๘,๕๐๐	บาท	
ง. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	รวม	<u>๓๖๘,๑๑๑,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๓๖๘,๑๑๑,๐๐๐	บาท	
จ. สำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร	รวม	<u>๑,๑๕๐,๕๐๘,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๑,๑๕๐,๕๐๘,๘๐๐	บาท	
ฉ. สำนักงานอัยการสูงสุด	รวม	<u>๒,๐๗๓,๕๖๓,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม		๒,๐๖๗,๐๔๗,๘๐๐	บาท	



LIRT

๒. แผนงานป้องกันและควบคุม อาชญากรรม		๔,๕๒๗,๑๐๐	บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๔๓๓,๕๐๐	บาท	
๔. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์		๑,๔๖๔,๕๐๐	บาท	
<b>๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>	<b>รวม</b>	<b>๕๒,๕๕๕,๕๕๐,๕๐๐</b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานป้องกันและควบคุมอาชญากรรม		๓๔,๖๐๒,๔๓๙,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะ		๑,๓๙๘,๔๑๕,๓๐๐	บาท	
๓. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด		๓๓๖,๓๔๓,๗๐๐	บาท	
๔. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน		๕,๖๘๐,๓๒๐,๕๐๐	บาท	
๕. แผนงานพัฒนาชาวเขา		๕๗,๑๑๔,๕๐๐	บาท	
๖. แผนงานบริการสาธารณสุข		๔๗๕,๑๘๗,๕๐๐	บาท	
๗. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์		๕,๖๖๙,๐๐๐	บาท	

มาตรา ๒๑ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ  
ให้ตั้ง เป็นจำนวน ๒,๕๐๖,๕๑๕,๖๐๐ บาท จำแนกดังนี้

<b>๓. สำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้ง</b>		<b>๒,๑๒๒,๕๖๕,๖๐๐</b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
-----------------------------------------------	--	----------------------	------------	------------



**LIIRT**

๑. แผนงานบริการของรัฐ		๒,๑๒๒,๔๖๔,๖๐๐	บาท	
<b>ข. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน</b>				
ของรัฐสภา	รวม	<u>๒๒,๑๖๐,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๒๒,๑๖๐,๐๐๐	บาท	
<b>ค. สำนักงานคณะกรรมการ</b>				
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	รวม	<u>๓๓,๓๕๒,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานคุ้มครองสิทธิมนุษยชน		๓๓,๓๕๒,๐๐๐	บาท	
<b>ง. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ</b>				
รวม		<u>๕๔,๘๒๑,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๕๔,๘๒๑,๐๐๐	บาท	
<b>จ. สำนักงานศาลปกครอง</b>				
รวม		<u>๖๘๙,๕๕๔,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารด้านกฎหมายและ กระบวนการยุติธรรม		๖๘๙,๕๕๔,๕๐๐	บาท	
<b>ฉ. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ</b>				
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	รวม	<u>๑๔๒,๖๕๒,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ		๑๔๒,๖๕๒,๐๐๐	บาท	
<b>ช. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</b>				
รวม		<u>๕๕๐,๒๘๑,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ		๕๕๐,๒๘๑,๕๐๐	บาท	

ช. สำนักงานศาลยุติธรรม รวม ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานบริหารด้านกฎหมายและ  
กระบวนการยุติธรรม ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

มาตรา ๒๒ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้ง เป็นจำนวน  
๓๒,๒๗๕,๓๐๖,๕๐๐ บาท จำแนกดังนี้

ก. การกีฬาแห่งประเทศไทย รวม ๕๘๖,๓๕๕,๑๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา ๕๘๖,๓๕๕,๑๐๐ บาท

ข. การเคหะแห่งชาติ รวม ๑,๑๐๙,๖๕๗,๐๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานพัฒนาเมือง ๑,๑๐๙,๖๕๗,๐๐๐ บาท

ค. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รวม ๒,๕๑๘,๗๕๓,๒๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว ๒,๕๑๘,๗๕๓,๒๐๐ บาท

ง. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย รวม ๕,๒๕๐,๒๕๖,๐๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานชำระหนี้เงินกู้ ๕,๒๕๐,๒๕๖,๐๐๐ บาท

จ. การท่าเรือแห่งประเทศไทย รวม ๒,๗๕๙,๐๓๐,๐๐๐ บาท คือ

๑. แผนงานพัฒนาการคมนาคมขนส่งทางน้ำ  
ระหว่างประเทศและการส่งเสริม  
การพาณิชย์ ๒,๗๐๓,๓๕๖,๕๐๐ บาท

๒. แผนงานพัฒนาเมือง		๔๕๕,๖๗๓,๘๐๐	บาท	
<b>ฉ. การประชาสัมพันธ์ภาค</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๒,๒๙๔,๔๘๘,๕๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานวางผังเมืองและบริการพื้นฐาน		๑,๙๕๙,๘๗๕,๔๐๐	บาท	
๒. แผนงานพัฒนาชนบท		๓๓๕,๖๑๓,๑๐๐	บาท	
<b>ช. การรถไฟแห่งประเทศไทย</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๕,๓๒๐,๙๐๐,๑๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานพัฒนากิจการรถไฟ		๗,๙๓๑,๑๕๔,๑๐๐	บาท	
๒. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๓๘๙,๗๔๖,๐๐๐	บาท	
<b>ซ. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๕๒๕,๐๓๓,๐๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๕๒๕,๐๓๓,๐๐๐	บาท	
<b>ด. องค์การจักษุกรรมน้ำเสียว</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๕๖,๒๑๔,๒๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการพัฒนาสิ่งแวดล้อม		๔๑,๑๖๑,๗๐๐	บาท	
๒. แผนงานควบคุมมลพิษ		๑๕,๐๕๒,๕๐๐	บาท	
<b>ณ. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร</b>	<b>รวม</b>	<b><u>๕,๕๐๙,๐๐๐</u></b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการกรรณกรรม		๕,๕๐๙,๐๐๐	บาท	



<b>ฎ. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ</b>				
<b>แห่งชาติ</b>	<b>รวม</b>	<b>๔๒,๕๑๒,๒๐๐</b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานเสริมสร้างสมรรถภาพทางวิทย์-ศาสตร์และเทคโนโลยี		๘๒,๙๑๗,๓๐๐	บาท	
<b>ฉ. องค์การรถไฟฟ้ามหานคร</b>	<b>รวม</b>	<b>๒,๑๒๘,๒๒๘,๖๐๐</b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานระดมขนส่งมวลชน		๑๒๕,๖๔๗,๖๐๐	บาท	
๒. แผนงานชำระหนี้เงินกู้		๒,๐๐๒,๕๘๑,๐๐๐	บาท	
<b>ค. องค์การสวนพฤกษศาสตร์</b>	<b>รวม</b>	<b>๖๒,๒๕๑,๖๐๐</b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานจัดการทรัพยากรธรรมชาติ		๕๘,๔๑๐,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานวิจัย		๓,๘๔๑,๑๐๐	บาท	
<b>ด. องค์การสวนยาง</b>	<b>รวม</b>	<b>๒,๑๐๓,๑๕๐,๐๐๐</b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานบริหารการปลูกยาง		๒,๑๐๓,๑๕๐,๐๐๐	บาท	
<b>ณ. องค์การสวนสัตว์</b>	<b>รวม</b>	<b>๒๗๑,๓๘๒,๘๐๐</b>	<b>บาท</b>	<b>คือ</b>
๑. แผนงานส่งเสริมการพักผ่อนหย่อนใจ		๒๗๑,๓๘๒,๘๐๐	บาท	



ณ. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	รวม	<u>๒๐,๙๓๓,๕๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานอนุรักษ์ป่าไม้		๑๖,๕๕๓,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการป่าไม้		๑,๓๐๐,๐๐๐	บาท	
๓. แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตร		๓,๐๘๐,๐๐๐	บาท	
ค. สถาบันการนิคมพลเรือน	รวม	<u>๖๐,๙๕๖,๐๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการเดินอากาศ		๖๐,๙๕๖,๐๐๐	บาท	
ค. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	รวม	<u>๔๔๗,๕๗๔,๖๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานบริหารการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๐๘,๗๖๘,๕๐๐	บาท	
๒. แผนงานเสริมสร้างสมรรถภาพทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๑๐,๐๒๕,๐๐๐	บาท	
๓. แผนงานวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๑๕๒,๕๖๒,๓๐๐	บาท	
๔. แผนงานบริการทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๗๖,๒๕๘,๘๐๐	บาท	



LIRIT

๓. สำนักงานกองทุนสงเคราะห์ การทำสวนยาง	รวม	<u>๓๒๑,๗๖๘,๓๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานมหาวิทยาลัยกรรม		๘,๘๒๐,๐๐๐	บาท	
๒. แผนงานส่งเสริมการกสิกรรม		๗๖๖,๘๘๘,๓๐๐	บาท	
๓. ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร	รวม	<u>๑,๑๒๑,๕๒๒,๘๐๐</u>	บาท	คือ
๑. แผนงานสินเชื่อการเกษตร		๑,๑๒๑,๕๒๒,๘๐๐	บาท	

มาตรา ๒๓ ให้นำคั้งงบประมาณรายจ่าย เพื่อ เป็นกองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน  
เป็นจำนวน ๑๕,๔๕๖,๒๑๐,๐๐๐ บาท จำนวนคั้งนี้

(๑) กองทุนพัฒนาการกสิวิสาหกิจแห่งชาติ		๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๒) กองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน		๑๓๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๓) กองทุนส่งเสริมการผลิตสื่อสำหรับเด็ก		๓๗,๒๑๐,๐๐๐	บาท	
(๔) เงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือ เกษตรกรและผู้ยากจน		๖๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๕) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา		๒๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	
(๖) กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร		๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท	

(๗) กองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบ จากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๘) กองทุนจัดรูปที่ดิน	๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๙) กองทุนพัฒนาสหกรณ์	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๐) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อวิทยากร ส่งเคราะห์สำหรับโรงเรียนเอกชน สอนศาสนาอิสลามภาคใต้	๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๑) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา การศึกษาโรงเรียนเอกชน	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๒) กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด	๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๓) เงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ	๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๔) กองทุนเพื่อลดผลกระทบ จากนโยบายสุราเสรีของรัฐ	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๕) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริม อาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัว และหัตถกรรมไทย	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๖) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา อาจารย์สถาบันอุดมศึกษาเอกชน	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท



(๑๗) เงินทุนหมุนเวียนส่งเสริมอาชีพสตรี	๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๘) กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ	๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๙) เงินทุนหมุนเวียนพระราชเสวยรัฐกิจ สงเคราะห์ ( กปร.๓ )	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒๐) กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ ประชาธิปไตย	๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒๑) กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒๒) กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒๓) กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒๔) กองทุนหมุนเวียนน้ำบาดาล	๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ให้สำนักงานประมาณเมื่ออำนาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวในวรรคก่อน ให้ส่วนราชการเบิกจ่ายได้ตามความจำเป็น

ในกรณีจำเป็น สำนักงานประมาณจะโอนรายจ่ายรายการใดรายการหนึ่งไป เพิ่มรายการอื่นในมาตรานี้ได้

มาตรา ๒๕ ให้ตั้งรายจ่ายชดเชยเงินหลัง ความกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เป็นจำนวน ๓,๒๒๕,๘๙๕,๘๑๓ บาท



มาตรา ๒๕ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่าย เงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งสำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือคำสั่งที่ได้มีการโอน เปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย

มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางนุชกร กสิกร)

หัวหน้าฝ่ายยุติติ กองการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





ประธานวุฒิสภา : วิธีพิจารณาคำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น เป็นวิธีที่ไม่เหมือนกับกฎหมายอื่นในระดับ เนื่องจากรัฐธรรมนูญกำหนดให้พิจารณาเพียง ๒๐ วัน จึงต้องมีวิธีที่ต่างออกไป ท่านเลขาธิการได้ชี้แจงแก่กระผมว่า เราทำอย่างนี้เพื่อให้สามารถนำเอาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณมีเอกสารยาวมาก มีรายละเอียดมากจึงต้องตั้งเตรียมไว้ก่อนแล้วไปศึกษา พอส่งมาก็มีการศึกษา และวิธีปฏิบัติก็คือว่าขณะที่เป็นประธานกรรมาธิการนั้นจะรายงานที่ประชุมให้ทราบเรื่องราวของงบประมาณและเมื่อรายงานเสร็จแล้วให้ที่ประชุมอภิปรายได้ ในขณะที่อภิปรายก็ให้รัฐมนตรี ฝ่ายรัฐบาลสามารถจะตอบชี้แจงได้เป็นเรื่อง ๆ นี่คือวิธีที่ท่านเลขาธิการอธิบายให้ผมทราบ ผมเองก็ใหม่ครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ขอบคุณมากครับ ที่ให้ความรู้แก่สมาชิกฯ ผมเชื่อว่า สมาชิกฯ หลายคนคงมีความรู้ลึกซึ้งเช่นเดียวกับผม เพิ่งเป็นสมาชิกฯ ครั้งแรก เพราะฉะนั้นก็ถามไถ่กันได้ไม่ว่าเรื่องเสียหายอะไร แต่ผมฝากข้อสังเกตว่า เวลาสมาชิกฯ อภิปรายซักถามรัฐบาล ท่านกรรมาธิการต้องนั่งเฉย ๆ ไม่ใช่กรรมาธิการขึ้นมาตอบ ผมเกรงตรงนั้นท่านนั่นเองครับท่านประธานฯ ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : กรรมาธิการเข้าใจตามที่ท่านเขาวรินตั้งข้อสังเกต นะครับ ต่อไป ผมขออนุญาตเมื่อกรรมาธิการมาครบแล้ว ที่นั่งพอใหม่ครับ มีครบทุกท่านนะครับ ถ้าท่านมาครบแล้วขอท่านประธานกรรมาธิการแถลงครับ ขออนุญาตผมข้ามขั้นตอนนี้ไปนิดหนึ่งครับ ขอท่านประธานกรรมาธิการหยุดก่อนครับ ขอให้ท่านเลขาธิการเสนอหลักการและเหตุผลก่อนครับ ขอโทษครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

#### หลักการ

๑. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นจำนวนไม่เกิน ๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง

#### เหตุผล

๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน
๒. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังตามที่ได้จ่ายไปแล้ว”

ประธานวุฒิสภา : เฉลียวถ่านประธานกรรมาธิการรับ  
นายสวัสดิศติภาพ กันทาธรรม (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
ประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสวัสดิศติภาพ กันทาธรรม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแพร่



ในฐานะประธานคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ....

ประธานวุฒิสภา : คุณศิลปชัย เชิญครับ ประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายศิลปชัย เชนฐศิลป์ (อุทัยธานี) : ผมขอประท้วงท่านประธานฯ ครับ

ผมคิดว่า ท่านประธานฯ ดำเนินการประชุมไม่น่าจะถูกต้อง เพราะเวลานี้เป็นหน้าที่ของรัฐบาลกับสภาฯ นี่เป็นความเข้าใจของผม ไม่ใช่เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ตอนที่เรากำลังพิจารณาในวาระที่ ๑ แล้วยังไม่ทราบครับว่า วุฒิสภาจะรับหลักการหรือไม่ ยังไม่ทราบ เพราะผมคนหนึ่งละครับ ผมไม่รับหลักการ ผมบอกท่านประธานฯ เลข แล้วผมก็มีความมั่นใจว่า อีกหลายข้อในระเบียบจะไม่รับหลักการ และท่านประธานฯ ก็ไปแต่งตั้งกรรมการศึกษา สมมุติเอาสาระครับท่านประธานฯ ที่เคารพ สภาเกิดลงมติไม่รับหลักการแล้วกรรมการที่ท่านเชิญขึ้นไปนั่งจะไปนั่งทำอะไร ฉะนั้นผมอยากขอให้ท่านประธานฯ ช่วยทำความเข้าใจกับเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาในประเด็นนี้ก่อนครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณนายศิลปชัยครับ ว่าด้วยเรื่องงบประมาณ

รายจ่ายของท่านสมาชิกฯ ได้กรุณาที่ต้องสมมุติว่า เราใหม่กันทุกคน ผมก็เพิ่งเลขาธิการเป็นหลักในเรื่องของการพิจารณาเรื่องนี้ ผมมีข้อบังคับ ข้อ ๑๒๐ ข้อ ๑๒๑, และข้อ ๑๒๒ ที่เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายนะครับ ได้ดูละเอียด ได้ดำเนินการไปตามนี้ทุกอย่างนะครับ ท่านเลขาธิการเชิญกรณฯ ชี้แจงเรื่องวิธีการปฏิบัติให้ชัดเจนอีกครั้ง ได้ไหมครับว่า ในข้อ ๑๒๐ ข้อ ๑๒๑ และข้อ ๑๒๒ ที่เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายนั้น วิธีปฏิบัติจริง ๆ เป็นอย่างไรและก็จะต้องปฏิบัติเหมือนกับพระราชบัญญัติทั่วไปหรือไม่ ซึ่งต่างกันครับ



นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ~~ครับ~~ สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น ~~ครับ~~ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้วให้นำเสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณา และรัฐธรรมนูญได้กำหนดว่าวุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ วัน ซึ่งในการพิจารณาของวุฒิสภานั้นคงจะเป็นการพิจารณาเพียงแค่ว่าจะเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณตามที่ได้อ่านสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วหรือไม่เท่านั้น ~~ครับ~~ พิจารณาในประเด็นที่ว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ แต่โดยที่ข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภาตามที่ท่านประธานฯ ได้กรุณากล่าวถึงนั้น ได้บัญญัติไว้ในข้อ ๑๒๐ ข้อ ๑๒๑ และข้อ ๑๒๒ ~~ครับ~~ ซึ่งผมจะขอนำเรียนเป็นลำดับนะครับ ในข้อ ๑๒๐ “เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาคั่งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว” ซึ่งในเรื่องนี้วุฒิสภาได้มีมติเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณตามข้อ ๑๒๐ และในข้อ ๑๒๑ ได้กำหนดว่าเมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญที่ตั้งไว้ตามข้อ ๑๒๐ อย่างที่ผมได้กราบเรียนเป็นการด่วนและให้คณะกรรมการดังกล่าวพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตดังกล่าว การพิจารณาในขั้นกรรมาธิการนี้ไม่มีการแปรญัตติ ~~ครับ~~ นี้เป็นเรื่องที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมครับ และในวาระที่สอง เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ~~ครับ~~ พร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาตามวาระหนึ่งให้บรรจู่เข้าระเบียบวาระประชุมเป็นเรื่องด่วน ซึ่งก็ได้บรรจู่วาระการประชุมในวันนี้ และข้อ ๑๒๒ กำหนดว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตาม



# ๑๘

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภavana ๘/๓

หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเหตุผลอะไรละครับมันยังไม่ถึงขั้น แต่ถ้าด้วย  
สภาแห่งนี้ได้รับหลักการ กระผมเป็นคนหนึ่งที่ได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้มา  
ตรงนี้จะสมเหตุสมผล กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานฯ

- ๕/๑

๑๙๙

ประธานวุฒิสภา : เดียวกับสันติภาพครับ คำอภิปรายของท่าน มีข้อผิดพลาดอยู่นิดหนึ่งที่ว่า ประธานฯ ใช้ข้อ ๕ (๕) ไม่ใช่ครับ เป็นการขอมติตาม ข้อ ๑๒๐ นะครับ ของสภา ข้อ ๕ (๕) คนละเรื่องกัน ท่านที่นั่งอยู่เป็นกรรมาธิการนี้

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : ผมว่าท่านประธานวุฒิสภา ฟังผมให้จบนิดหนึ่งท่านประธานฯ ท่านประธานฯ อาจจะลืม ก่อนเริ่มต้นเข้ามาใหม่ ๆ มีการศึกษาเรื่องพระราชบัญญัติงบประมาณ ผมเป็นคนพูดในที่ประชุมว่า ขอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้ เอกสารปี ๒๕๔๔ ได้ไหม ผมเป็นคนขอเองในที่ประชุม นอกกรอบ แล้วก็พอไปรับเอกสารมา วันนั้นเรามีการตั้งถามข้อ ๕ (๕) ท่านประธานฯ เป็นคนตั้ง พอหลังจากมีประชุมกันเสร็จ ที่ที่ประชุมบอกว่า เมื่อคณะที่ท่านประธานฯ ตั้งขึ้นศึกษามาแล้ว ท่านประธานฯ ตามผมให้ตี ศึกษามาแล้ว ก็ขอให้คณะที่ศึกษาหาหน้าที ต่อกัน นั่นผมพูดหมายถึงว่า ความต่อเนื่องจะครบท่านประธานฯ นั่นคือความต่อเนื่อง ในขณะเดียวกันพอเข้าข้อ ๑๒๐ แล้วมาผูกพันว่าข้อ ๑๒๑ สภาแห่งนี้ต้องรับหลักการ เพราะฉะนั้นที่ผมเรียนท่านประธานฯ ผมไม่ได้เข้าใจผิด แต่พูดถึงความต่อเนื่อง เพราะ สภาแห่งนี้อนุมัติให้พวกผมไปศึกษาร่างนี้ แต่ที่ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ด้วยเหตุผล เบื้องต้นนิดเดียวก็คือว่า สภาแห่งนี้ยังไม่ได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ซึ่งผมเองเป็นคนศึกษาอยู่ด้วย ก็อยากทำความเข้าใจว่าผมยังมีข้อสงสัยอยู่ เท่านั้นแหละว่า น่าจะไม่ชอบด้วยเหตุผลเท่านั้นเอง ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ขอบคุณครับ ท่านเขาวรินครับ ผมขอท่านเขาวริน ก่อนที่จะถึงท่านเพื่อความเข้าใจของที่ประชุมใน ๓ ข้อ ข้อ ๑๒๐ ข้อ ๑๒๑ ข้อ ๑๒๒ นี้ ไม่มีตรงไหน ให้วุฒิสภารับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ เห็นด้วย หรือไม่เห็นด้วยเท่านั้น ในข้อ ๑๒๑ ข้อ ๑๒๒ กรุณาให้ตีครับ ไม่เหมือนพระราชบัญญัติอื่น นี่เป็นวิธีพิจารณาที่ ต่างไปจากอย่างอื่น และการกำหนดเวลาให้ ๒๐ วัน และในข้อบังคับก็เขียนว่า ต้องศึกษา ให้เสร็จภายใน ๑๐ <sup>วัน</sup> แล้วส่งให้ประธานฯ ตกลงมี ๒๐ วัน คือ ๑๐ บวก ๑๐ มีวิธีพิจารณาไว้เสร็จ โปรดอ่านข้อบังคับให้ชัดเจน เพราะฉะนั้นเดี๋ยวจะเถียงกันในเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน เชิญท่านเขาวรินครับ



LIRT

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ~~ท่าน~~ท่านประธานฯ ที่เคารพ เพื่อสมาชิกวุฒิสภา ผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดราชบุรี เมื่อสักครู่ได้กราบเรียนท่านประธานฯ ว่าผมเพิ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภา ครั้งแรก แต่ก่อนหน้านี้ผมเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากการเลือกตั้งเช่นกัน ๖ สมัย ท่านประธานฯ ครับ ถึงจะไม่เคยเป็นสมาชิกวุฒิสภา เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เราก็ สดับตรับฟังความเคลื่อนไหวและการทำงานของสมาชิกวุฒิสภามาโดยลำดับ เพราะเราเป็น ระบบสภาคู่ ~~ท่านประธานฯ ครับ~~ ในข้อบังคับ ข้อ ๑๒๐ กี่ดี ข้อ ๑๒๑ กี่ดี ข้อ ๑๒๒ กี่ดี ที่ท่านประธานฯ ได้ยกขึ้นมาอย่างนั้น ถูกต้องเขียนไว้อย่างนั้น แต่ในทางปฏิบัติ ได้มีการ ตั้งกรรมาธิการวิสามัญศึกษาเป็นการล่วงหน้า ถูกอีก เพราะถ้าเราไม่ทำการบ้านไว้ล่วงหน้า จะไม่ทันกับเวลา แต่เมื่อเสร็จแล้ว ข้อบังคับ ข้อ ๑๒๑ เขียนบอกวา ให้คณะกรรมการ พิจารณารายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วัน ไม่ได้ให้มา รายงานพวกผมครับ รายงานท่านประธานฯ ครับ แล้วท่านก็บรรจุเข้าระเบียบวาระ มาถึง วันนี้ต้องให้รัฐบาลเป็นฝ่ายเสนอพระราชบัญญัติเข้ามา ไม่ใช่ให้กรรมาธิการเป็นคนเสนอ ผมว่าถ้าไม่ถูกต้อง เราแก้ไขให้ถูกต้อง ก็ไม่ผิดอะไร เพราะว่าเราจะต้องปฏิบัติหน้าที่ใน การพิจารณาขบประมาณต่อไปอีก ๖ ปี อย่างน้อยอีก ๕ ฉบับ ถ้าคิดตั้งแต่ตรงนี้แล้วละก็ เดินผิดไปอย่างนี้ตลอด ผมว่าไม่ถูกต้องท่านประธานฯ ครับ ต้องให้รัฐบาลเสนอก่อน ก็ชัดเจนอีกแหละ สมาชิกวุฒิสภามีเพียงว่าเห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบเท่านั้น ก็แล้วถ้าเกิด สมาชิกวุฒิสภากว่าไม่เห็นชอบกับขบประมาณนี้ ก็ต้องจบแล้ว กรรมาธิการวิสามัญ ก็ไม่ต้องทำอะไรทั้งสิ้น เว้นแต่ถ้าเห็นชอบ อาจจะซักถามอะไรต่ออะไรนั้น จริง ๆ แล้ว ผมว่าต้องให้รัฐบาลเสนอก่อน ไม่ใช่กรรมาธิการเสนอ ท่านลองทบทวนใหม่ สิ่ตินยังรู้พลาด นักปราชญ์ยังรู้พลั้ง ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านที่ขอพูดไว้ ~~ท่านสุชน~~ ~~คุณนิพนธ์~~ ~~คุณพุมพล~~ ไซ้ใหม่ครับ ขอเชิญ ~~ท่านสุชน~~ ~~ท่านสุชน~~ ~~ท่านสุชน~~



ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ปีฉัตร ๑๐/๑

นายสุชน ชาลีเครือ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม  
 สุชน ชาลีเครือ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ การที่ท่านสมาชิกฯ ได้หรือว่า เราควรจะ  
 พิจารณาเริ่มต้นอย่างไร กระผมขออนุญาตกราบเรียนขั้นตอนในการปฏิบัติที่เคยปฏิบัติมา  
 นะครับ เนื่องจากว่ากฎหมายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีเป็นกฎหมายพิเศษ  
 ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ ได้ให้อำนาจในการพิจารณาของ ๒ สภาไว้ มาตรา ๑๘๐  
 วรรคหนึ่ง วรรคสอง กระผมไม่ขออนุญาตกล่าวเพราะว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของ  
 สภาผู้แทนราษฎร มีการพิจารณาเพิ่มเติมหรือตัดทอนในส่วนที่สามารถกระทำได้เป็นอำนาจ  
 หน้าที่ มีการพิจารณาตั้งกรมการ สำหรับในวรรคสามการพิจารณากฎหมายงบประมาณ  
 ของวุฒิสภานั้น วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๐ วัน  
 นับตั้งแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยจะขอแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้  
 ถ้าพ้นกำหนดดังกล่าวให้ถือว่า วุฒิสภาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้น  
 กระผมอยากจะกราบเรียนตรงนี้เพื่อประกอบกับที่ท่านเลขาธิการวุฒิสภาได้นำข้อบังคับ  
 ข้อ ๑๒๐ และข้อบังคับ ข้อ ๑๒๑ และข้อ ๑๒๒ มาชี้แจงดังกล่าวสักครู่นี้ เหตุผลที่  
 ข้อบังคับ ข้อ ๑๒๑ ข้อ ๑๒๒ นั้น ~~กระทำ~~ ได้ท่านเลขาธิการวุฒิสภาก็ได้อธิบายไปแล้วว่า  
 คณะกรรมการวิสามัญที่วุฒิสภาได้ตั้งขึ้นคือคณะกรรมการวิสามัญศึกษา  
 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณล่วงหน้าตามข้อบังคับดังกล่าว แต่อำนาจหน้าที่ของ  
 คณะกรรมการวิสามัญชุดที่กำลังนั่งอยู่ข้างบนนั้นท่านไม่มีอำนาจหน้าที่ที่จะไปบอก  
 ให้สภาทำอะไรอย่างที่ท่านสมาชิก ~~ที่~~ <sup>ขอ</sup> เชาวริน ได้อภิปราย ขอภัยที่เอียนมท่าน  
 ก็ถูกต้องแล้ว เป็นอำนาจหน้าที่คนละส่วน แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้น  
 วันนี้ที่ประชุมยังไม่ได้รับร่างหรือรับหลักการแต่อย่างใดทั้งสิ้น กระผมขอเรียนอย่างนั้น  
 เพราะว่าเราเพิ่งจะถือว่างบประมาณรัฐบาลเข้ามาถึงสภาวันนี้เป็นวันแรก แต่ส่วนการ  
 พิจารณานั้นต้องอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๑๒๑ ข้อ ๑๒๒ ประกอบกัน นั่นก็คือหมายความว่า  
 ต้องให้คณะกรรมการศึกษาของวุฒิสภาได้รายงานต่อสภาและตั้งข้อสังเกต  
 ซึ่งท่านได้เขียนมา ๑๗ ข้อให้สภาได้รับทราบเสียก่อน นั่นส่วนหนึ่ง ~~นั้น~~ แต่ข้อสังเกต  
 หรือการรายงานของกรมการนั้น ไม่ได้ผูกพันว่าจะเป็นของรัฐบาลกันละส่วนกัน ส่วน  
 สมาชิกฯ จะซักถามรัฐบาลเรื่องงบประมาณนั้นกระผมเข้าใจว่า ประเพณีปฏิบัตินั้นก็ซักถาม



ท่านประธานฯ ครับ เนื่องจากว่าข้อจำกัดดังกล่าวนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ในชั้นวุฒิสภา<sup>ที่</sup>เป็นร่างของสภาผู้แทนราษฎรที่เสนอไปยังวุฒิสภา แต่ในชั้นสภาผู้แทนราษฎรนั้น รัฐบาลเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นในชั้นนี้ก็เป็นเรื่องที่เราตั้งกรมการวิสามัญขึ้นมาศึกษาเรื่องนี้ วิเคราะห์งบประมาณดังกล่าวเพื่อเสนอรายงานต่อที่ประชุม เพื่อให้เราได้รู้รายละเอียดข้อมูลประกอบการพิจารณาในวันนี้ ถ้าเรามีอะไรสงสัยรัฐบาลก็ต้องชี้แจงงบประมาณดังกล่าวต่อสมาชิกสภา<sup>ที่</sup>ศึกษา<sup>การ</sup>ของคณะกรรมการวิสามัญนั้น ไม่ได้ผูกมัดสมาชิกวุฒิสภา ให้มีมติอย่างใดอย่างหนึ่ง เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ขั้นตอนอย่างนี้คือข้อจำกัดของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ ข้อบังคับของวุฒิสภาจึงกำหนดให้มีการตั้งกรมการวิสามัญขึ้นก่อนที่เราจะรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยซ้ำ เพื่อศึกษาที่เราสามารถครบประชุมได้ ๒๐๐ เราก็ตั้งเลย ตั้งมาก่อน ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้จะมาถึงวุฒิสภา เพราะฉะนั้นอันนี้กระผมว่าเป็นขั้นตอนที่เราปฏิบัติกันมาในวุฒิสภาตลอด ไม่อย่างนั้นเราไม่มีเวลาหรอกครับ กระผมอยากจะกราบเรียนว่าเราจะไปแปรญัตติก็ได้ แก้ไขอะไรก็ได้ในชั้นวุฒิสภา มีอย่างเดียวคือรับหรือไม่รับเท่านั้นเอง ผิดกับสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นเลขกราบเรียนถึงวิธีการ แล้วก็ไปตามรัฐธรรมนูญและข้อบังคับที่กำหนดไว้ ซึ่งประธานฯ ได้ตั้งตั้งกรมการวิสามัญขึ้นมาให้ที่ประชุมตั้งครับ เป็นเรื่องที่ถูกต้องและดำเนินการดังกล่าว เพราะฉะนั้นในวันนี้เป็นเรื่องที่เราจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ โดยที่กรมการวิสามัญที่เราให้ไปศึกษารายงานต่อที่ประชุมแห่งนี้ส่วนมีข้อสงสัยอย่างไร รัฐบาลจะเป็นผู้ตอบชี้แจง ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ<sup>ที่</sup>พนันท์ครับ ขอเข้าใจตรงกัน กฎาдуข้อ ๑๒๒ ให้ชัดเจนว่า เราไม่มีคำว่า “รับหลักการ” หรือ “ไม่รับหลักการ” มีคำว่า “เห็นชอบ” หรือ “ไม่เห็นชอบ” กับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเท่านั้น เพราะฉะนั้นขอคุณครั้งนี้ครับ ผู้อภิปรายต่อไปก็ขอให้<sup>ที่</sup>ประชุม<sup>ที่</sup>ครับ ท่านรัฐมนตรีครับ ขอให้อภิปรายก่อนได้ไหมครับ

# ๒๔

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศุขาคา ๑๑/๒

นายชุมพล ศิลปอาชา (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผม ชุมพล ศิลปอาชา สมาชิกวุฒิสภา กระผมว่าประเด็นของพวกเราที่ตรงกันทั้งสองฝ่าย วันนี้เราทำงานก็ถูกต้อง เป็นแต่เพียงซีกหนึ่งนั่นเป็นของภายในของวุฒิสภา อีกซีกหนึ่งนั่นเป็นฟอर्मาลิตี (Formality) ของทางรัฐบาล มาตามครรลองของรัฐธรรมนุญ ในข้อบังคับของเรา ที่เขียนไว้ข้อ ๑๒๐ กับ ข้อ ๑๒๑ หรือข้อ ๑๒๒ ก็ตามที่ เป็นวิธีทำงาน ของเรา เนื่องจากกรอบเวลา ๒๐ วัน ท่านประธานฯ ก็ทำถูกต้องขณะทำงานขึ้นมา ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒๐ ข้อ ๑๒๑ นะครับ

ประธานวุฒิสภา : คณะทำงานกรรมาธิการวิสามัญไม่ใช่ คณะทำงานครับ

นายชุมพล ศิลปอาชา (กรุงเทพมหานคร) : วิสามัญศึกษา เราตั้งกรรมการศึกษาก็ทำตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒๐ ถูกต้อง แต่ในแง่ของ รัฐธรรมนุญกับในของข้อบังคับ ข้อ ๑๐๓ ข้อ ๑๐๔ เป็นเรื่องของทางซีกที่เราจะต้อง ทำให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนุญ และข้อบังคับ ข้อ ๑๐๓ และข้อ ๑๐๔ จะต้องมีการ นำเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้าสู่วุฒิสภา ~~อันนี้~~ ในข้อ ๑๒๐ เป็นการเขียนข้อบังคับ ภายใตของเรารองว่า ถ้าสภาผู้แทนฯ รับหลักการเสร็จแล้ว ให้ประธานฯ ตั้งกรรมการ ขึ้นมาศึกษาเลขที่ตัวเลข แต่เรื่องนั้นไม่ได้ผ่านวุฒิสภาชุดนี้ ผ่านไปที่ตัวประธานฯ ตัวบุคคล แล้วตัวบุคคลอาศัยข้อบังคับตั้งคณะทำงานขึ้นศึกษา ดังนั้น ณ วันนี้ บัดนี้งบประมาณนี้ยังไม่มียปรากฏอยู่ในวุฒิสภาเลย ต้องอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๑๐๓ ประกอบด้วย ~~เมื่อ~~ ข้อ ๑๒๐ ข้อ ๑๒๑ ทำเสร็จแล้วก็ต้องอาศัย ข้อ ๑๐๓ ให้พิจารณาเป็น ๓ วาระ แล้วก็ข้อ ๑๐๔ ข้อ ๑๐๕ แต่เรามีเงื่อนไขว่า เราจะทำได้ อย่างเดียวคือรับหลักการหรือไม่รับหลักการเท่านั้น เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย เท่านั้นเอง ดังนั้นขั้นตอนนี้จริง ๆ แล้ววันนี้ทั้งสองฝ่ายก็ถูกต้องแล้ว เป็นแต่เพียงว่า ใครจะนำเสนอก่อนเท่านั้นเอง ถ้าให้รัฐบาลนำเสนอเพื่อให้เกิดเป็นทางการขึ้นว่า วุฒิสภาเริ่มมีกฎหมายมาแล้วจากสภาผู้แทนฯ เป็นถูกต้องตามรัฐธรรมนุญ แล้ว ทางฝ่ายซีกคณะทำงานก็เสนอความเห็นประกอบ น่าจะเป็นลักษณะอย่างนี้ครับ

# ๒๕

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สุชาติ ๑๑/๓

ถ้าดูตามข้อ ๑๒๐ ข้อ ๑๒๑ ประกอบกับข้อ ๑๐๓ ต้องอ่านประกอบข้อ ๑๐๓ ด้วยครับ  
ข้อ ๑๐๓ ข้อ ๑๐๔ ต้องอ่านประกอบด้วย เพื่อให้เกิดความถูกต้องเป็นทางการจริง ๆ ----

- ๑๒/๑

ชุดซ้ายมือของท่านประธานฯ ยังไม่เป็นทางการครับ ทางกรมตามข้อบังคับ แต่ไม่ได้  
 ทางกรมตามรัฐธรรมนูญ ดังนั้นท่านประธานฯ ให้รัฐบาลเสนอนิดหนึ่ง เสนอเสร็จแล้ว  
 ก็ให้ทางคณะทำงานนี้เสนอความเห็นประกอบ แล้วที่ประชุมก็อภิปรายกันก็จะไปได้  
 เรียบร้อย ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ <sup>สว</sup>เชิญ <sup>สว</sup>ทนายเชาวรินติดพันนิคเดียว  
 นะครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ด้วยความเคารพ  
 ท่านประธานฯ ครับ ด้วยความเคารพในสมาชิกวุฒิสภาซึ่งเคยมาก่อนคือ <sup>สว</sup>คุณนิพนธ์  
 วิสิษฐยุทธศาสตร์ ที่ได้อภิปรายแสดงความเห็นเมื่อสักครู่นี้ ประโยคหนึ่งผมเชื่อว่า  
 สมาชิกฯ ได้ยินเหมือนผม ก็คือว่า เป็นเรื่องที่เคยปฏิบัติกันมาในวุฒิสภา ผมต้อง  
 กราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอ่างทอง อย่างเอา  
 มาตรฐานของสภาที่มาจากกรรมาธิการแต่งตั้งมาใช้กับสภาที่มาจากกรรมาธิการ  
 แต่งตั้ง ๘๐ กว่าเปอร์เซ็นต์เป็นข้าราชการประจำ แน่นอนครับ รัฐสภาเลือกใส่อะไรมา  
 ต้องรับหมด มีโครกล้าแสดงความคิดเห็นบ้าง สภาที่แล้วถึงประชุมบ่ายโมงครึ่ง  
 ๒ โมงครึ่งเลิกแล้ว กฎหมายฉบับหนึ่ง ๕ นาที ๑๐ นาทีผ่านแล้ว เพราะฉะนั้นตรงนี้  
 ต้องคำนึงถึงว่าพวกเขาโดยการเลือกตั้งจากประชาชนต้องเข้ามาทำหน้าที่รักษา  
 ผลประโยชน์ของประชาชนอย่างคงเส้นคงวา ขอความกรุณาครับหยุดเสียทีเถอะ เอา  
 มาตรฐานเก่า ๆ มาเทียบกับมาตรฐาน <sup>สว</sup>นี้ไม่ได้โดยสิ้นเชิง ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ลำดับที่ผมมีคือ <sup>สว</sup>คุณ <sup>สว</sup>นิพนธ์ <sup>สว</sup>วิสิษฐ <sup>สว</sup>เชิญ <sup>สว</sup>ทนายเชาวรินติดพันนิคเดียว

นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ (อ่างทอง) : ท่านประธานฯ ครับ  
 กระผมถูกพาดพิง กระผมเสียหายนะครับ กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ กระผม  
 นิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอ่างทอง กระผมอยากจะ  
 กราบเรียนต่อที่ประชุมตรงนี้นะครับว่า ในชีวิตการเป็นผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา  
 ของกระผมนั่น สิ่งที่กระผมภูมิใจที่สุด กระผมพูดในวุฒิสภาตอนที่กระผมเป็นชุดที่ได้  
 รับแต่งตั้งมานั้นอยู่เสมอว่า กระผมภูมิใจที่กระผมได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา แต่  
 ความภูมิใจของกระผมน้อยกว่าการที่ได้รับเลือกมาจากประชาชนชาวจังหวัดอ่างทอง

# ๒๓

ว. ๑๒ (ส. นิตยบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๑๒/๑

เพราะฉะนั้นกระผมไม่ได้เอามาตรฐานการแต่งตั้งหรือการเลือกตั้งมาจากพี่น้องประชาชน แต่กระผมอาศัยข้อบังคับชุดที่แล้วการพิจารณางบประมาณที่อาศัยข้อบังคับอาศัยรัฐธรรมนูญประกอบกัน เราดำเนินการอย่างนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่ามาตรฐานในการพิจารณากฎหมาย กระผมว่าอย่าไปว่าชุดที่มาจากแต่งตั้งหรือได้รับเลือกตั้งเลขครับ ชุดที่แล้วถึงจะมีระยะเวลาในการพิจารณาน้อย ทำงานกันครึ่งวัน แต่ผลงานที่ออกไปนั้นก็ยอมเป็นที่ปรากฏ แล้วกระผมเชื่อครับ วุฒิสภาชุดแต่งตั้งที่กระผมอยู่นั้นไม่ได้เป็นเครื่องมือใคร เราพิจารณาหลายเรื่องหลายราวที่ไม่เห็นด้วยกับรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่รัฐบาลเสนอการแต่งตั้งบุคคลเข้ามาดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งซึ่งมีความสำคัญต่อประเทศชาติ เช่น คณะกรรมการ ป.ป.ป. วุฒิสภาแห่งนี้แหละครับที่รับการแต่งตั้งที่กระผมเป็นชุดที่แล้วไม่มีมติไม่รับ ซึ่งเป็นประวัติศาสตร์จารึกไว้ครับเป็นครั้งแรก ความเข้าใจคงเป็นเช่นนั้นว่า ชุดที่แต่งตั้งนั้นเป็นเครื่องมือของรัฐบาลสภาผู้ก่ตัว แต่ชุดที่แล้วได้ประพฤติปฏิบัติหลายสิ่งหลายอย่างที่ไม่เห็นด้วยกับรัฐบาล ถ้าไม่ชอบธรรมหรือไม่ถูกต้อง และมีการแก้ไขกฎหมายมากมายครับ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่า เรื่องอย่างนี้กระผมไม่ได้เอามาตรฐานที่ไม่ดีงาม แต่มาตรฐานที่ถูกต้องตามระเบียบ ตามข้อบังคับ ตามกฎหมายนั้นเราต้องทำ ถึงไม่มีมาตรฐานวันนี้เราก็ต้องทำอย่างนี้ด้วยอาศัยข้อบังคับ อย่างที่~~คุณ~~คุณชุมพลได้กล่าวไปและกระผมที่ได้กล่าวไปนั้น เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ในชีวิตเป็นนักการเมืองของกระผมทั้งเป็นผู้แทนและเป็นสมาชิกวุฒิสภา กระผมไม่เคยทำอะไรที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบข้อบังคับ กระผมไม่เคยประพฤติอะไรที่นอกกฎนอกทางในชีวิตการเป็นนักการเมือง ๑๐ กว่าปี เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนตรงนี้ว่า ถ้าประเพณีแบบอย่างที่ไม่ดีและผิดกฎหมายผิดข้อบังคับ นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอ่างทองจะไม่ทำอย่างเด็ดขาด ขอบพระคุณครับ

- ๑๓/๑



LIART

ประธานวุฒิสภา : เพื่อความเข้าใจตรงกันนะครับ การแต่งตั้งกรรมการ  
 วิสามัญที่เราแต่งตั้งในคราวประชุม ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ จากสภาครับ  
 ไม่ใช่ประธานฯ ตั้งขึ้นครับ จากสภาครับ มีผู้ได้รับแต่งตั้งทั้งหมดมีหลายฝ่ายด้วยกัน คณะ  
 ๔๕ คน ครับ เพราะฉะนั้น ไม่ใช่เป็นกรรมการหรือคณะทำงานหรืออะไรทั้งสิ้น สภา  
 เป็นกรรมการของสภาตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒๑ ที่ ประชุมพล ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่จะชี้แจงให้  
 คนอื่น เคี้ยวเขาจะเข้าใจคิด

นายชุมพล ศิลปอาชา (กรุงเทพมหานคร) : คำชี้แจงของท่านประธานฯ  
 คลาดเคลื่อนครับ เพราะว่าตอนที่ท่านประธานฯ ตั้ง รัฐสภา พ.ร.บ. งบประมาณเรายังไม่เข้า  
 เราตั้งกันไว้ล่วงหน้าเพื่อศึกษาล่วงหน้ากันก่อน ดังนั้นถ้าขั้นตอนที่แท้จริงแล้วดูตาม  
 ข้อบังคับ ข้อ ๑๒๑ ซิครับท่านประธานฯ ดูวรรคสุดท้ายหลังจากที่คณะทำงานที่ท่าน  
 ประธานฯ ได้แต่งตั้งมาแล้วทำเรื่องเสร็จ ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน  
 อันนี้แหละครับ คือวาระวันนี้เรื่องด่วน ถือว่าเป็นทางการขององค์กร ของวุฒิสภา ดังนั้นเมื่อ  
 ของวุฒิสภายังไม่ได้ตั้งเลย พ.ร.บ. นี้ยังไม่ได้เข้าองค์กรเลยนะครับ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว พ.ร.บ.  
 เข้าองค์กรวันนี้ ถ้าจะตั้งต้องตั้งวันนี้ แต่ที่เราทำไปล่วงหน้าจริงอยู่สภาวุฒิสภาเป็นคนตั้งก็จริง  
 แต่ไม่ใช่เป็นขั้นตอนของการพิจารณางบประมาณ หากได้ ตั้ง ขั้น ที่ แท้จริง แล้ว จะต้อง  
 บรรจุเสร็จแล้วต้องกลับไปสู่ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๓ ข้อ ๑๐๓ เปรียบออกไว้ชัดเจนว่า  
 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำ  
 ๓ วาระตามลำดับ ต้องเข้าใจต้องอันนั้นครับ ต้องกลับไปสู่ข้อ ๑๐๓ อย่างเดิม และถ้าเข้า  
 มาสู่ข้อ ๑๐๔ เรียงตามลำดับ ดังนั้นที่ท่านประธานฯ ชี้แจงต้องเป็นเรื่องขั้นตอนที่ก่อนที่  
 พ.ร.บ. นี้จะเข้า

ประธานวุฒิสภา : ข้อที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญครับ ผมว่าต้องช่วยกันดู  
 นะครับ ช่วยกันดูผมจำได้ว่ามาตรา ๑๘๐ วรรคสามหรืออะไร เป็นข้อยกเว้นเฉพาะ  
 พระราชบัญญัติงบประมาณอยู่ เชิญ ผู้ มี หลาย คน แต่ ว่า ขอ ให้ มี มติ ก่อน  
 เพราะ ที่ มี มติ แล้ว ครับ

นายณรงค์ นุ่นทอง (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ  
 กระผม ณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช กระผมขอเสนอให้

ท่านประธานฯ ดำเนินการประชุมตามข้อบังคับ กระผมคิดว่าที่พูดกันมาหลายท่านก็น่าจะ  
 เข้าใจตรงกันแล้ว และกระผมขอเรียนเสนอว่า ให้ท่านประธานฯ ช่วยให้ทางฝ่าย  
 รัฐบาลนั้น ได้กรุณาชี้แจงสรุปงบประมาณให้สมาชิกฯ ให้ที่ประชุมนี้ได้รับทราบ พอรัฐบาล  
 ชี้แจงเสร็จทางฝ่ายกรรมาธิการวุฒิสภาตั้งไปก็จะได้รายงานผลการศึกษาระไรต่าง ๆ  
 หลังจากนั้นท่านสมาชิกฯ (นาย)ใดสงสัยก็จะได้ซักถามฝ่ายรัฐบาลเขาก็จะได้ตอบชี้แจงได้  
 เพราะว่าถ้าพูดกันไปพูดกันมาอย่างนี้กระผมว่าเที่ยงก็ไม่ได้ดำเนินการ ขอเรียนเสนอให้  
 ท่านประธานฯ ดำเนินการตามข้อบังคับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ก็ดีครับ แต่ว่ามีท่านที่อยากจะให้  
 ความเห็น (นาย) วิสิษฐ ในฐานะที่เป็นสมาชิกฯ นะครับ

นายวิสิษฐ เฑชะธีระวัฒน์ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานฯ  
 ที่เคารพครับ กระผม วิสิษฐ เฑชะธีระวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงใหม่ (นคร) ในประเด็นนี้  
 (นาย) ประธานฯ (นคร) เริ่มต้นก็อย่างที่ท่านสมาชิกฯ หลายท่านมีความเป็นห่วงว่า  
 เกิดความสับสนตรงนี้นิดหนึ่งว่า พอคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
 งบประมาณฉบับนี้ขึ้นมาตั้งแต่บัดนี้ มีความสับสนตรงนี้แหละครับ กระผมคิดว่าประเด็น  
 นะครับว่า เข้าใจว่ากรรมาธิการวิสามัญชุดนี้จะขึ้นมาเป็นผู้ชี้แจงแทนรัฐบาล หาได้  
 เช่นนั้นนะครับ กรรมาธิการชุดนี้ปฏิบัติตามขั้นตอน ก็อย่างนี้ครับท่านประธานฯ  
 ท่านประธานฯ ได้ดำเนินการมาตั้งแต่บัดนี้กระผมถือว่าถูกต้อง แต่จะสับสนตรงนี้นิดหนึ่ง  
 (นคร) (นคร) จะขออธิบายว่า ท่านประธานฯ ได้ทำมาถูกต้องตามขั้นตอนจึงเห็นว่า  
 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้จะไม่เหมือนร่างพระราชบัญญัติฉบับอื่น ๆ คือไม่  
 ต้องมีรับหลักการ ไม่ต้องมีวาระ ๑ วาระ ๒ เริ่มต้นก็จากข้อ ๑๒๐ นี้แหละครับ ข้อ ๑๒๐  
 จะเห็นว่า ระบุชัดเจนว่า เมื่อสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเห็นชอบแล้วให้สมาชิกวุฒิสภา  
 แต่งตั้งกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณตามข้อที่ ๑๒๐



(๑) ~~นี่~~ ~~เรา~~ ท่านประธานฯ ก็ทำได้อีกต้องแล้วครับ ที่เราตั้งกรรมาธิการพิจารณาศึกษา  
 ล่วงหน้า เป็นการศึกษางาน แต่ว่าถูกต้องตามข้อ ๑๒๐ ที่ได้กล่าวมาแล้ว ~~และ~~ ~~คือ~~ ~~ว่า~~ ~~ที่~~ ~~ได้~~ ~~ตั้ง~~  
 จำนวน ๔๕ ~~ที่~~ ~~สภา~~ ~~แห่งนี้~~ ได้กรุณาแต่งตั้งเพิ่มเติม โดยอาศัยชุดเดิมที่ศึกษาและเพิ่มเติม  
 มากอีก จำนวน ๔๐ กว่าท่านนั้นนะครับ เมื่อข้อ ๑๒๐ ถูกต้อง ~~(๕๐)~~ ก็มาถึงข้อ ๑๒๑ ~~(๕)~~  
 ข้อ ๑๒๑ จะเห็นได้ ~~(๕)~~ ~~ว่า~~ เมื่อมีการพิจารณากำหนดภายใน ๑๐ วัน ๑๐ วันแล้วนะครับ  
 กรรมาธิการชุดนี้ก็จะส่งให้ประธานวุฒิสภา ตามวรรคที่สองซึ่งตอนนี้ถือว่ากรรมาธิการชุดนี้  
 ได้ศึกษารายงานความเห็นส่งประธานวุฒิสภาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และประธานฯ ก็ได้บรรจุ  
 เข้าเป็นวาระเร่งด่วน ขึ้นตอนมาถึงตอนนี้แล้วครับ วันนี้กรรมาธิการชุดนี้ขึ้นมาจะครับ  
 ปกติตามขั้นตอนแล้วกรรมาธิการชุดนี้ได้รายงานให้ท่านสมาชิกฯ ทราบเป็นเปเปอร์ (Paper)  
 ไปแล้ว เป็นรายงานไปแล้ว ~~(๕)~~ แต่ตามขั้นตอนกฎหมายนั้น ได้รายงานให้ท่านประธานฯ  
 ทราบตามขั้นตอนแล้ว ท่านประธานฯ เมื่อรับทราบข้อชี้แจงแล้วถึงจะบรรจุเป็นเรื่องเร่งด่วน  
 แต่ว่าวันนี้ที่ขึ้นมาเจตนาของกรรมาธิการชุดนี้นะครับ เพราะว่าจะมีเรื่องเพิ่มเติมเป็นวิธี  
 ปฏิบัติว่า หลังจากท่านประธานฯ บรรจุเป็นเรื่องด่วนแล้วจะครับ ก็จะมาชี้แจงเพิ่มเติมตามที่  
 ได้ศึกษารายงานมาให้ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ทราบ เมื่อท่านทราบตามรายงานแล้ว ~~(๕)~~  
 ก็มาสู่ข้อ ๑๒๒ ~~(๕)~~ ~~วันนี้~~ ~~จะ~~ ~~ครับ~~ ตอนที่เรากำลังพิจารณากันตอนนี้ ~~(๕)~~ เป็นข้อ ๑๒๒ ครับ  
 ตามขั้นตอน ~~(๕)~~ ข้อ ๑๒๒ ตอนนี้ ท่านประธานฯ จะต้องถามมติ ~~(๕)~~ ~~ว่า~~ เห็นชอบ  
 หรือไม่เห็นชอบแก่นั่นเอง ทำอะไรอื่นไม่ได้ ไม่มีวาระ ๒ วาระ ๓ แต่ในทางปฏิบัติ ~~(๕)~~  
 ก่อนจะถามมติว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ~~(๕)~~ ท่านสมาชิกฯ ก็แสดงความคิดเห็น  
 แสดงความห่วงใย สอบถามทางฝ่ายรัฐบาล จนเป็นที่พอใจ แล้วท่านประธานฯ จะได้ถาม  
 มติในข้อ ๑๒๒ เพราะฉะนั้นจะเห็น ~~(๕)~~ ~~ว่า~~ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้จะ  
 ไม่เหมือนร่างฉบับอื่น ~~(๕)~~ ~~ครับ~~ ด้วยความเคารพที่ท่านสมาชิกฯ หลาย ~~(๕)~~ ~~คน~~ ~~ว่า~~ ต้องให้ทาง  
 รัฐบาลเสนอเข้ามาก่อนอะไรก่อนนั้น กระผมคิดว่าไม่ถูกขั้นตอน ไม่มีวาระ ๑ วาระ ๒ ครับ  
 ตอนนี้อยู่ในข้อ ๑๒๒ ครับ ถ้าเราไม่ตั้งใจไม่อภิปราย ~~(๕)~~ ท่านประธานฯ ก็สามารถถามได้  
 แล้วว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ตรงนี้กระผมคิดว่าเราต้องพิจารณาให้คืนะครับ เราเดิน  
 มาถึงข้อ ๑๒๒ แล้ว ~~(๕)~~ ~~ไม่มี~~ ~~การ~~ ~~เสนอ~~ ~~เข้ามา~~ ~~ใหม่~~ ~~แล้ว~~ ข้อ ๑๒๒ วันนี้เห็นชอบ

หรือไม่เห็นชอบทำนั้นครับ เพราะฉะนั้นผมเน้นตรงนี้ ~~คือ~~ ว่า เจตนาของกรรมาธิการ ชุดนี้ขึ้นมานั้นก็เพื่อจะชี้แจงเพิ่มเติมจากที่ได้รายงานให้ท่านประธานฯ ทราบทำนองเองว่า ได้พิจารณาหาความคิดเห็นอย่างไร มีข้อบกพร่องอย่างไร เพื่อเป็นข้อมูลในการตัดสินใจ ~~ครับ~~ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ ~~ครับ~~

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปผมจะขอให้รัฐมนตรีพิเศษช่วยชี้แจงครับ

นายพิเศษ พันธ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ~~ครับ~~ ผม นายพิเศษ พันธ์วิชาติกุล ผมนัดของ ประธานขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภาเพื่อความเข้าใจที่ ~~ตรงกัน~~ ~~กัน~~ ~~กัน~~ ในการประชุม วันนี้ต่อไป ผมอยู่ในที่ประชุมนี้ ๒ สถานะครับ สถานะหนึ่งคือรัฐมนตรีที่มาเตรียมชี้แจงงบประมาณ อีกสถานะหนึ่งคือกรรมาธิการวิสามัญของวุฒิสภาที่ได้กรุณาแต่งตั้งจากการประชุม เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม <sup>พ.ศ.</sup> ๒๕๕๓ ท่านที่เคารพครับ กระบวนการมันเป็นมา อย่างนี้ครับ ปกติงบประมาณเมื่อผ่านสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๑ ก็จะมีการตั้งกรรมาธิการวิสามัญของสภาผู้แทนฯ ขึ้นมาคณะหนึ่งพิจารณาแปรญัตติ เมื่อแปรญัตติเสร็จ ก็กลับไปสู่สภาผู้แทนฯ ในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ เรื่องนี้ได้ผ่านกระบวนการของสภาผู้แทนฯ ในวาระ ๒ และวาระ ๓ เรียบร้อยแล้ว ก็ส่งมายังวุฒิสภาตามระเบียบ และ ~~ที่~~ ตามขั้นตอน แต่เดิมเมื่อมาถึงวุฒิสภาจะมีวันนี้เกิดขึ้นทันที จะเป็นการประชุมของวุฒิสภา โดยรัฐมนตรีทั้งหมดมาเตรียมชี้แจง และโดยท่านเลขาธิการวุฒิสภาจะนำเสนอ

# ๓๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ตำรวจ ๑๕/๑

(พลตรี อินทรีตัน ยอดบางเตย ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พลตรี อินทรีตัน ยอดบางเตย (เชียงใหม่) : ขออนุญาตครับ ขออนุญาต  
ประท้วงครับ

ประธานวุฒิสภา : <sup>344</sup> พลตรีอินทรีตันประท้วงเรื่องอะไรครับ

พลตรี อินทรีตัน ยอดบางเตย (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานวุฒิสภา  
ที่เคารพครับ กระผม พลตรี อินทรีตัน ยอดบางเตย คือในขณะที่ขอประท้วงท่าน  
ประธานฯ ครับ เรายังไม่ได้ตกลงกันเลยครับ เราไม่ได้ตกลงกันว่า

ประธานวุฒิสภา : ยังไม่เป็นข้อตกลงครับ ตอนนี่เรากำลังหาความรู้กัน  
อยู่ครับ ยังไม่เป็นการตัดสินใจครับ ~~นั่นครับ~~

พลตรี อินทรีตัน ยอดบางเตย (เชียงใหม่) : ในขณะที่ไม่ใช่มาหาความรู้  
นะท่านประธานฯ ที่เคารพครับ

ประธานวุฒิสภา : เรากำลังดูวิธีปฏิบัติ

พลตรี อินทรีตัน ยอดบางเตย (เชียงใหม่) : เรากำลังหาแนวทางที่เรา  
กำลังตกลงกันอยู่ของสมาชิกวุฒิสภาครับ เพราะฉะนั้นก็ขอให้ท่านประธานฯ ได้กรุณาฟัง  
ทางพวกเราก่อน ก่อนที่จะชี้ไปทางคณะรัฐบาล ~~ครับท่านประธานฯ~~ กระผมขอประท้วง  
ท่านประธานฯ ตรงนี้ เรายังไม่ได้ตกลงกันตรงนี้แล้วท่านประธานฯ จะเอาไปให้ทาง  
ชี้แจงได้อย่างไรครับ

ประธานวุฒิสภา : ไม่ได้ชี้แจงในนามของรัฐบาล ในฐานะกรรมการ  
วิสามัญของวุฒิสภาครับ บังเอิญท่านเป็นกรรมการวิสามัญอยู่ด้วย

พลตรี อินทรีตัน ยอดบางเตย (เชียงใหม่) : ขออนุญาตครับ เมื่อสักครู  
ท่านบอกว่าท่านในฐานะของทั้งรัฐมนตรีและกรรมการ แต่ว่าในขณะที่เราคุยกันอยู่นี้  
เรื่องของสมาชิกวุฒิสภาครับ ยังไม่ได้คุยเรื่องกรรมการนะครับ ขอให้ท่านได้ตัดสินใจ

ประธานวุฒิสภา : ขออนุญาตให้ท่านรัฐมนตรีชี้แจงไปอีกนิดหนึ่งครับ  
ขอสั้น ๆ ครับ



LIRT

นายพิเศษ พันธุ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

ขอประทานโทษท่านสมาชิกฯ จากเชียงใหม่ ผมขอความกรุณานิดหนึ่ง เพราะว่าผมจะพยายามพูดในสิ่งที่~~ที่~~ก่อสร้างสรรค์และเพื่อความเข้าใจซึ่งกันและกันเท่านั้นเอง ผมเพียงแต่ไล่ขั้นตอน~~ที่~~ว่า เมื่อปกติเรื่องจากสภาผู้แทนราษฎรมาถึงวุฒิสภาก็มาสู่วันนี้ วันนี้เป็นหน้าที่ของท่านเลขาธิการวุฒิสภาที่จะนำเสนอต่อสภาที่ว่า จากที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาผ่านวิสามัญแล้วมาสู่ท่านเพื่อพิจารณาแต่ละมาตราเป็นอย่างไร ขั้นตอนตรงนี้ จะตัดขาดจากช่วงรัฐบาล รัฐบาลมาเพียงชี้แจง แต่เนื่องจากว่าวุฒิสภาชุดนี้เราเป็นสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ก็อย่างที่~~ที่~~เราวรินทร์พูดว่า เราไม่จำเป็นจะต้องปฏิบัติตามประเพณีเก่า ๆ เพราะฉะนั้นในวุฒิสภาก็มีขั้นตอนเพิ่มเข้ามาอีกขั้นตอนหนึ่ง เมื่อเรื่องมาจากสภาผู้แทนราษฎรเมื่อตอนต้นกันยายนก่อนถึงตอนนั้น ที่ประชุมวันที่ ๗ วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ ก็เรียกประชุมและในที่ประชุมที่นี้ก็เห็นว่าสมควรตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นมาคณะหนึ่งพิจารณาเรื่องนี้ก่อน ก่อนที่จะพิจารณาในวาระเมื่อเข้ามาสู่สภา~~นี้~~ตามปกติ ก็เลขได้มีการตั้งกรรมาธิการขึ้นมาเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ เป็นกรรมาธิการทั้งสิ้น ๕๕ คน ใน ๔๕ ส่วน ส่วนจากรัฐบาล ๖ คน ๖ คน ผมก็เป็นคนเสนอกรรมาธิการมาร่วมพิจารณากับท่าน ๖ คน มีผม มีท่านรัฐมนตรีพิเศษ ลี้อธรรม มีท่านผู้อำนวยการสำนักงานประมาณที่นั่งอยู่ มีท่านปลัดกระทรวงการคลัง มีผู้แทนจากสภาพัฒนาคณะกรรมการกรรมาธิการวิสามัญที่สภาได้ตั้งไว้ทั้งหมดนี้ก็ได้ใช้เวลาศึกษามาร่วมเดือน ก็นำการศึกษากลับมาสู่สภา~~นี้~~ ก็เลขขั้นตอนที่ควรจะทำจากสภาผู้แทนฯ มาสู่~~นี้~~เมื่อสักเกือบเดือนที่แล้วก็กลายเป็นข้ามวันนี้พร้อมกับคณะกรรมการที่ตั้งอยู่ เพราะฉะนั้นสภานี้โปรดพิจารณาว่าเป็นการเสนอตามขั้นตอนโดยท่านเลขาธิการวุฒิสภา รัฐบาลคงจะไม่มาเสนอตรงนี้อีก ส่วนพวกผมจะมาอยู่ก็คือส่วนรัฐมนตรีจะมาชี้แจงตอบข้อข้องใจสอบถามอีกสถานะหนึ่ง ในฐานะที่สภา~~นี้~~กรุณาตั้งผมเป็นกรรมาธิการวิสามัญด้วย ผมก็อาจจะย้ายกลับไปข้างโน้นด้วยเพื่อตอบว่า ที่ท่านตั้งผมมาได้ศึกษาพบปัญหาอะไรบ้างเท่านั้นเอง ขอประทานกราบเรียนด้วยความเคารพเช่นนี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ตกลงการเสนอพระราชบัญญัติงบประมาณนี้ต่อสภาได้เสนอแล้ว~~ครับ~~ ท่านเลขาธิการได้อ่านหลักการไปแล้ว เพราะฉะนั้นต่อไปนี่ก็เป็นเรื่อง

กรรมการที่ท่านจะเสนอความคิดเห็น ~~ประกอบ~~ หลายท่านลืมไปว่าท่านเลขาธิการได้ถูกสั่งให้อ่านหลักการไปแล้ว จึงเป็นการเสนอต่อสภาไปแล้ว ท่านอาจจะมัวแต่พูดกันลืมคิดถึงขั้นตอนที่ผมกำลังควบคุมอยู่ อย่างไรก็ตามผมจะให้เพื่อนสมาชิก ที่ยังดีใจอยากจะพูดเชิญ <sup>คุณ</sup> นายลำพองต่อไปครับ

นายลำพอง พิลาสสมบัติ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม ลำพอง พิลาสสมบัติ สมาชิกจากจังหวัดนครราชสีมา กระผมก็กำลังจะกราบเรียนท่านประธานฯ ในขั้นตอนการดำเนินการในการประชุมในวันนี้ เช่นเดียวกับท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติหลายต่อหลายท่าน เพราะว่าขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนที่ค่อนข้างจะใหม่สำหรับพวกกระผมที่ได้เข้ามาสู่สภาแห่งนี้ กระผมคิดว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นพระราชบัญญัติของรัฐบาลแล้วเสนอผ่านสภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว ก็ยังอยู่ในความรับผิดชอบของรัฐบาลจะต้องติดตามมาแถลงให้พวกกระผมได้รับทราบว่ามีจุดประสงค์อย่างไรบ้างในการจัดทำงบประมาณฉบับนี้ เพื่อความสะดวกตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒๐ ข้อ ๑๒๑ ข้อ ๑๒๒ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ทางวุฒิสภาได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นรองรับเพื่อศึกษา

ประธานวุฒิสภา : ความจริงคนอื่นพูดไปมากแล้วครับคุณลำทอง เรื่องตั้ง  
กรรมการนี้พูดกันเยอะแล้วครับ

นายลำทอง พิลาสมบัติ (นครราชสีมา) : ให้ผมพูดจบก่อนท่านครับ  
น่าจะให้รัฐบาลโดยผู้แทนของรัฐบาลได้พูดเป็นขั้นต้นให้พวกเราทราบก่อนว่า กฎหมาย  
ฉบับนี้นั้นมีอย่างไร แล้วท่านที่ ๒ คณะกรรมการผู้ทรงเกียรติที่นั่งอยู่ข้างบนนั้น จะได้  
แถลงให้เราข้างล่างนี้ได้ทราบว่า ได้ศึกษามาแล้วเป็นอย่างไร ถ้าพวกเราสงสัย ผมไม่ได้  
ถามกรรมการ ผมจะถามไปยังรัฐมนตรี ถามไปยังรัฐบาล ท่านทั้งหลายที่อยู่ข้างบนนั้นจะ  
ต้องมาเป็นพี่เลี้ยงพวกผมสอบถาม ไม่ใช่ว่าท่านจะต้องมาตอบพวกผม ขอกราบเรียนอย่างนี้  
~~เพราะ~~ โดยปกติแล้วขั้นตอนการทำงานของคณะกรรมการ ในอดีตนั้นคือข้างล่างข้างบน  
จะต้องต่อสู้กันในทางความคิด เพราะฉะนั้นวันนี้ ~~เรา~~ ผมอยากจะกราบเรียนว่าท่านต้อง  
มาเป็นพี่เลี้ยงพวกเรา แล้วเราจะได้ถามรัฐบาล และจะได้พิจารณาในที่สุด นี่คือสิ่งที่กระผม  
เข้าใจครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปครับ

นายจตุร ดันติสุนทร (ตาก) : ผมมีเพียง ๑ ประเด็นนะครับ ที่ผมอยาก  
จะกราบเรียน

ประเด็นที่ ๑ ก็คือว่า บรรดาร่างกฎหมายทั้งหลายนั้นเราต้องแยกให้ชัดเจน  
นะครับ กฎหมายทั่วไปก็คือว่าเรานี้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญถูกต้องแล้ว แต่ว่าเนื่องจาก  
ขั้นตอนที่ยังสับสนนี้ ผมอยากสรุปว่า

๑. ท่านเลขาธิการอ่านหลักการถูกต้องแล้ว ขั้นตอนไปก็คือเปิดโอกาสให้  
สมาชิกอภิปราย แต่ว่ามีอยู่หนึ่งรัฐธรรมนูญ คือว่ารัฐธรรมนูญนี้ไม่ได้เขียนว่า  
รับหลักการหรือไม่รับหลักการ แต่จะพิจารณาว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ เพราะฉะนั้น  
จะต่างกับกฎหมายทั่วไป เพราะฉะนั้นผมคิดว่าถ้าหากว่าท่านประธานฯ จะกรุณาว่า  
เปิดโอกาสให้ทางรัฐบาลชี้แจง เลขการอ่านถูกต้องแล้วหลักการ ต่อไปนี่ก็คือว่า  
ทางกรรมการของวุฒิสภาที่ชี้แจง ๑๖ ข้อ แล้วจากนั้นก็เปิดให้ทางที่ประชุมนี้อภิปราย  
และถามทางรัฐมนตรีได้ ตรงนี้ก็จะจบด้วยดีครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ<sup>๑๓</sup>คุณ<sup>๑๓</sup>ศรีศรี<sup>๑๓</sup> เป็นสิ่งที่ผมกำลังจะทำอย่างนั้น อยู่แล้ว แต่ว่าสมาชิกฯ หลายท่านอาจจะพูดกันมาก ผมก็จะให้โอกาส ต่อไป<sup>๑๓</sup>ไป<sup>๑๓</sup>เอ็นทรันต์<sup>๑๓</sup> ~~เห็น~~ <sup>๑๓</sup>คุณ<sup>๑๓</sup>หมผลศรี<sup>๑๓</sup> ท่านอยู่ข้างหน้าท่านไม่เห็นเพื่อนที่นั่งอยู่ข้างหลัง อาจจะพูดเยาะเย้ยเลข คว้า ท่านต้องหันหลังบ้าง ~~๑๓~~

นายชุมพล ศิลปอาชา (กรุงเทพมหานคร) : คิดพันกับท่านรัฐมนตรี พิเศษ<sup>๑๓</sup>ศรีศรี<sup>๑๓</sup> ข้อมูลอาจจะคลาดเคลื่อนเดียวเข้าใจกันคิด เพราะวันนี้มีถ่ายทอด

ประธานวุฒิสภา : ขอท่านอื่นก่อนได้ไหมครับ

นายชุมพล ศิลปอาชา (กรุงเทพมหานคร) : ขอแก้ไขเท็จจริงของ ท่านรัฐมนตรีพิเศษ<sup>๑๓</sup>ศรีศรี<sup>๑๓</sup> ได้ไหมครับ ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวขาดคอนไปนะครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ๆ

นายชุมพล ศิลปอาชา (กรุงเทพมหานคร) : คืออย่างนี้ครับ ท่านรัฐมนตรีพิเศษ<sup>๑๓</sup>ศรีศรี<sup>๑๓</sup>ท่านอ้าง<sup>๑๓</sup>ว่าได้มีการบรรจุระเบียบวาระแล้วนี่ พ.ร.บ. งบประมาณที่แท้จริง ผมได้สอบถามพรรคพวกหลายคน<sup>๑๓</sup>แล้ว ปรากฏเรียงไม่ มีบรรจุในระเบียบวาระเป็นทางการ เพิ่งวันนี้เองเป็นวันแรกหลังจากที่ประธานฯ ได้รับรายงานจากคณะกรรมการวิสามัญแล้ว ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒๑ ก็ให้ประธานฯ บรรจุเป็นระเบียบวาระเร่งด่วน วันนี้คือวันที่บรรจุระเบียบวาระเร่งด่วนตามที่ คณะกรรมการวิสามัญรายงาน ดังนั้นขั้นตอนต่าง ๆ นั้นมาเริ่มต้นในฐานะเป็น องค์กรวันนี้อย่าง ไม่ใช่ก่อนนั้น ก่อนนั้นไม่มีอะไรเลย การตั้งกรรมการ ~~๑๓~~ <sup>๑๓</sup>เป็นการภายในทำก่อนที่จะเป็นระเบียบวาระที่ถูกต้อง ดังนั้นข้อเท็จจริงที่ท่านรัฐมนตรี พิเศษ<sup>๑๓</sup>ศรีศรี<sup>๑๓</sup>ทราบเมื่อกี้นี้คงไม่น่าจะถูกต้อง ผมถามพรรคพวกหลายคนแล้ว ยัง ไม่เคยเห็นวาระบรรจุ พ.ร.บ. งบประมาณเข้าสู่วุฒิสภาเลยเป็นทางการ เพิ่งวันนี้ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒๑ วรรคท้าย แล้วบรรทัดสุดท้ายเท่านั้นเองครับ เดี่ยวข้อมูล จะคลาดเคลื่อน



ประธานวุฒิสภา : ขอตรงนี้ ตรงนี้เป็นเรื่องข้อกฎหมายจริง ๆ

<sup>๑๓</sup> ~~๑๓~~ ข้อปฏิบัติจริง ๆ ข้อข้อ ๑๒๐ เปิดเกมว่าเมื่อสภาผู้แทนฯ มีมติรับหลักการแล้ว ~~๑๓~~ <sup>๑๓</sup>แล้วจึงมา<sup>๑๓</sup>ให้วุฒิสภาดังกรรมาธิการ เห็นใหม่ครับ รับหลักการแล้วให้ตั้งกรรมาธิการ ไม่ใช่ว่าส่งเรื่องมาที่สภา<sup>๑๓</sup> ~~๑๓~~ <sup>๑๓</sup>ดูให้ข้อ ๑๒๐ ท่านเลขฯ กับผมได้คุยกันมานาน

# ๓๓

ว. ๑๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

รุจิรา ๑๖/๓

เรียนะครับ ขอท่านที่ขอพูดไว้เพื่อให้สบายใจ ขออนุญาตฝ่ายรัฐบาลกรมอดทน  
นิดหนึ่งครับ ท่านต่อไป  อินทรีดน์ ที่ท่านอยากจะพูด  อินทรีดน์ท่านมีอะไร  
จะพูดครับ

- ๑๓/๑

พลตรี อินทรีนต์ ยอดบางเตย (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธาน  
 วุฒิสภาที่เคารพ ~~ครับ~~ กระผม พลตรี อินทรีนต์ ยอดบางเตย สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัด  
 เชียงใหม่ ยุ่งยากครับ ในขณะนี้ ~~ครับ~~ แต่ถ้าหากว่าพี่น้องพิจารณาให้ต้องแท้แล้ว เราได้ตั้ง  
 คณะกรรมาธิการวิสามัญทำการศึกษามาเป็นระยะเวลามาถึงเดือนเศษ ๆ ติดตามงานของ  
 ทางรัฐบาลมาตลอดว่าดำเนินการอย่างไรบ้าง ซึ่งวันนี้ถ้าเป็นจริงแล้วกระผมอยากจะ  
 ขอความกรุณา ~~จาก~~ ท่านสมาชิกฯ ทุกท่านครับว่า ให้ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ  
 ได้ชี้แจงเหตุผลก่อนว่า ที่เราศึกษามานี้มีอะไรบ้าง เมื่อทางประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ  
 ชี้แจงเหตุผลให้ฟังว่า มีอะไรที่จะติดังรัฐบาลพวกเราอภิปราย เมื่ออภิปรายจบแล้วรัฐบาล  
 ก็ตอบแก้ปัญหาว่าเป็นอย่างไรบ้าง แล้วเราก็มารับหลักการต่าง ๆ ขึ้นมา ถ้าเรามาคุยกัน  
 อย่างนี้แล้วไม่จบครบวันนี้ ~~ครับ~~ กระผมใคร่ขอความกรุณาว่า ขอให้ทาง ~~ท่าน~~ <sup>กรม</sup>สวัสดิภาพ  
 ได้กรุณาชี้แจงเหตุและผลว่า งบประมาณนี้ดีและเสียอย่างไรก่อน ก็เปรียบเสมือนว่า  
 ท่านอภิปรายคนแรก และต่อไปเราก็อภิปรายกันต่อไปครับ กระผมอยากจะเสนอแค่นี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ~~ครับ~~ ขอขอบคุณครับ เราเป็นสภาที่ต้องอดทนหน่อย ~~ครับ~~  
~~ครับ~~ เพราะทุกท่านต้องแสดงความคิดเห็นเป็นอิสระ ฝอยอยากให้ทุกท่านที่อยากจะแสดง  
 ความคิดเห็นได้แสดงออกมาน ~~ครับ~~ ต่อไปมี ~~ท่าน~~ <sup>กรม</sup> ~~วิสามัญ~~ <sup>กรม</sup> ประเกียรติ ~~วิสามัญ~~ <sup>กรม</sup> และ  
~~วิสามัญ~~ <sup>กรม</sup> เจมศักดิ์ให้เวลาสั้น ๆ คนละสัก ๒ - ๓ นาที ~~วิสามัญ~~ <sup>กรม</sup> ครับ

นายวิรัช ครองยุติ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ~~ครับ~~  
 พอตีประเด็นที่กระผมอยากจะแสดงความคิดเห็นนั้น ได้มีเพื่อนสมาชิกฯ ได้แสดง  
 ความคิดเห็นไปแล้ว กระผมขอถอนครับ ~~ท่านประธานฯ~~ <sup>กรม</sup> ~~ครับ~~ <sup>กรม</sup> ~~ขอขอบคุณมากครับ~~

ประธานวุฒิสภา : ต่อไป ~~ท่าน~~ <sup>กรม</sup> ~~ประเกียรติ~~ <sup>กรม</sup> ครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม  
 ประเกียรติ นาสิมมา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดร้อยเอ็ด ขณะนี้เราคงอยู่ในขั้นตอน  
 การหาหรือว่าจะดำเนินการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณอย่างไร ~~ครับ~~ คือ  
 บางครั้งจะเข้าใจผิดพลาดในเรื่องข้อกฎหมายที่กระผมอยากจะกราบเรียนต่อที่ประชุมนี้  
 ไปยังท่านประธานฯ ผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกฯ คือตามพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายพิเศษ  
 และทั้ง ~~ท่าน~~ <sup>กรม</sup> ~~รัฐธรรมนูญ~~ <sup>กรม</sup> มาตรา ๑๘๐ วรรคสามที่ได้อภิปรายกันไว้พอสมควรแล้วนั้น

# ๓๕

ว. ๑๒ (ศ. นิตินบัญญัติ)

สุภาภรณ์ ๑๗/๒๐

สภาแห่งนี้มีหน้าที่คือ พอเริ่มเข้ามาบรรจวาระก็คืออภิปรายกันเลข แต่ก่อนที่จะเริ่มบรรจวาระนี้ข้อบังคับได้บอกเอาไว้ว่าอย่างที่ว่าอาจารย์ชุมพล ศิลปอาชา ซึ่งได้พูดไปแล้วว่าตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๒ ข้อ ๑๐๓ นั้น นั่นคือวันรับร่างพระราชบัญญัติครับ คือได้ลงวันรับเรียบร้อยแล้ว เมื่อลงวันรับเรียบร้อยแล้วท่านประธานฯ ได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาศึกษาและเป็นหน้าที่ของท่าน และสภาได้รับรองคณะกรรมการชุดนั้น ไปเรียบร้อยแล้วซึ่งนั่งอยู่ในที่ประชุมแล้ว คณะกรรมการชุดนี้ศึกษาเสร็จก็รายงานต่อท่านประธานฯ รายงานต่อท่านประธานฯ เท่านั้นนะครับ เมื่อรายงานต่อท่านประธานฯ เสร็จแล้วท่านประธานฯ ก็บรรจุเข้าวาระ คือบรรจุเข้าวาระ เริ่มตั้งวันนี้เป็นหน้าที่ของทางฝ่ายรัฐบาลจะต้องแถลงเสียก่อน ก่อนที่สมาชิกของเราจะอภิปรายงบประมาณ เมื่ออภิปรายสิ้นสุดจะรับหรือไม่รับ ไม่มีคำว่า “รับหลักการ” นะครับ จะรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้หรือไม่เท่านั้น ไม่มีมารับหลักการอีกแล้วนะครับ อันนี้กระผมขอเรียนขั้นตอนอย่างนี้และขอกฎหมายที่อาจารย์ชุมพล ศิลปอาชา พูดมาเมื่อก็มีมืออยู่ในนี้เรียบร้อยแล้วครับว่ารับร่างนี้คือวันที่รับ เป็นเรื่องของสภาครับ ไม่ใช่เรื่องวันอภิปราย ไม่ใช่เรื่องวันที่เรารับมาแล้ว กระผมอยากจะทำความเข้าใจจุดนี้ และขอเสนอให้ดำเนินการอภิปรายต่อไปได้เลยครับ โดยให้ทางฝ่ายรัฐบาลชี้แจงพระราชบัญญัติงบประมาณ เริ่มต้นเลขครับ ขอบพระคุณครับ

- ๑๘/๑



ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณคุณประเกียรติครับ มี <sup>๑๙</sup> ๖๖ บัญญา  
ที่ <sup>๑๙</sup> ๖๖ ๖๖ <sup>๑๙</sup> ๖๖  
ที่ <sup>๑๙</sup> ๖๖ ๖๖ <sup>๑๙</sup> ๖๖

นายบุญญา หลีเหลด (สงขลา) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม  
บุญญา หลีเหลด จากสงขลา ผมเห็นด้วยกับแนวทางของท่านประธานฯ ที่ดำเนินการ  
เรามาทบทวนกัน ๒ ประเด็น

ประเด็นแรก กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายพิเศษ ไม่ต้องพิจารณา ๓ วาระ

เรื่องแรก <sup>๑๙</sup> ๖๖

เรื่อง ที่ ๒ กฎหมายที่ผ่านเข้ามาในสมาชิกวุฒิสภา ๑ - ๘ ฉบับ ต้องทบทวน  
ว่าคนที่เสนอก็คือเลขาธิการวุฒิสภา ไม่ใช่รัฐบาล ถ้ารัฐบาลประสงค์จะตอบหรือไม่ตอบ  
หรือจะต่อ หรือให้ข้อคิดเห็นอื่น ๆ ก็ได้อยู่แล้ว แต่ทั้งนี้และทั้งนั้นคนที่เสนอกฎหมายที่ผ่าน  
มาก็คือเลขาธิการวุฒิสภา ก็ถือว่าถูกต้องแล้ว ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : อาจารย์เจิมศักดิ์ ไม่อยู่ครับ เชิญ <sup>๑๙</sup> ๖๖

นายนิวัฒน์ พันธุ์ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นิวัฒน์ พันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระยอง สำหรับปัญหาที่เกิดขึ้นอยู่เวลานี้  
กระผมคิดว่าเวลานี้ขั้นตอนต่าง ๆ ก็ผ่านมาก่อนข้างจะเรียบร้อยแล้ว ก็อยู่ที่ว่าให้  
คณะกรรมการการวิสามัญให้ไปศึกษามาแถลงต่อที่ประชุมของสภาพวกเราเสร็จแล้วท่าน  
ก็ลงมาช่วยเราซักถามกับรัฐบาลต่อไป อย่างน้อย ๆ ข้อสังเกตของคณะกรรมการที่ได้ไป  
ศึกษามาจะได้บอกรัฐบาลไปก่อนว่ามีอะไรบ้างที่น่าสงสัย เพราะฉะนั้นเมื่อท่านลงมาแล้ว  
พวกเราจะได้เปิดการซักถามพร้อมกันข้างล่างนี้ กระผมคิดว่าคงจะเกิดประโยชน์และที่  
รวดเร็วขึ้น การที่จะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบก็อยู่ที่การแถลงการณ์ของรัฐบาลต่อไปครับ  
ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากครับ ทั้งหมดนี้ที่ผมให้เวลาเพื่อจะชี้ให้เห็น  
เห็นว่าเราใหม่และเราเข้าใจไม่ตรงกัน ใน พ.ร.บ. จบประมาณนี้เขียนไว้ชัดเจนเลย เป็น  
ข้อยกเว้นจากหลาย ๆ เรื่อง และทุกครั้งที่เราเสนอพระราชบัญญัติทุกเรื่องนั้น เลขานุการเป็น  
คนอ่าน แล้วประธานฯ จะถามว่าฝ่ายรัฐบาลมีอะไรจะชี้แจงเพิ่มเติมจากที่เลขานุการได้พูด

๑

ไปหรือไม่ว่าหลักการและเหตุผลต่างหาก รัฐบาลจะได้สิทธิมาซึ่งเงินนะครับ  
เพราะฉะนั้นนี่ก็เหมือนกันครับ เลขานุการดำเนินการไปแล้วถูกต้อง ผมก็จะให้  
ประธานคณะกรรมการว่ามีอะไรที่จะเพิ่มเติม ที่จะกล่าวต่อที่ประชุม ขอเชิญท่านประธาน  
คณะกรรมการ <sup>๑</sup> ~~๑~~ สวัสดิภาพครับ

นายสวัสดิภาพ กันทารธรรม (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมขอกล่าวขึ้นตอนเล็กน้อยนะครับ คือมาตรา ๑๘๐ <sup>๑</sup> ~~๑~~  
หมายความว่าเมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่ง พ.ร.บ. งบประมาณแล้ว และได้  
ส่งให้กรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาทันที ในช่วงเวลาเดียวกันวุฒิสภาก็ตั้ง  
กรรมาธิการวิสามัญเพื่อศึกษาพร้อมกันไปเลยครับ แต่บังเอิญปีนี้มีปรากฏว่าองค์ประกอบ  
ไม่ครบ ๒๐๐ ท่านก็เลยตั้งไม่ได้ ก็มีตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อศึกษาควบคู่กันไป เพราะ  
มีฉะนั้นจะไม่ทัน <sup>๑</sup> ~~๑~~ จนกระทั่งเราได้ครบ ๒๐๐ <sup>๑</sup> ~~๑~~ เมื่อประมาณวันที่ ๑ สิงหาคม  
แต่ยังตั้งกรรมาธิการไม่ได้เพราะยังไม่มีประธานและรองประธาน <sup>๑</sup> ~~๑~~ ครับ จนกว่าจะมีการตั้ง  
ประธานและรองประธานเรียบร้อยแล้วจะมีการตั้งกรรมาธิการขึ้น <sup>๑</sup> ~~๑~~ ๔๕ <sup>๑</sup> ~~๑~~ ในที่ประชุม  
นี้ ในเมื่อตั้งคณะกรรมการแล้ว ศึกษาพิจารณาควบคู่กันไปแล้ว <sup>๑</sup> ~~๑~~ เมื่อผ่านวาระ ๒  
วาระ ๓ ของสภาผู้แทนราษฎรแล้วก็ส่งให้ทางสภาทันที ท่านประธานฯ ก็ส่งให้กรรมาธิการ  
เพื่อศึกษาภายใน ๑๐ วัน เราได้ศึกษาเพิ่มอีก ๑๐ วัน <sup>๑</sup> ~~๑~~ ตั้งแต่เริ่มแรก ก็ศึกษาเสร็จเมื่อ  
วันที่ ๗ กันยายน เมื่อวันที่ ๘ กันยายนเมื่อรับหลักการเรียบร้อยแล้วทางสภาผู้แทนราษฎร  
ส่งร่าง พ.ร.บ. ให้แก่วุฒิสภา เราได้มีการศึกษาจนถึงวันที่ ๑๔ กันยายน ครบ ๑๐ วัน พอ  
วันที่ ๑๕ คือศุกร์ที่แล้วก็ส่งให้แก่ท่านประธานฯ ท่านประธานฯ ก็ส่งให้แก่สมาชิก <sup>๑</sup> ~~๑~~  
วันศุกร์ที่แล้วเพื่อให้มีเวลาได้ศึกษา ไม่ได้ส่งทันทีแล้วบรรจุเลยนะครับ ให้เวลา ๑ <sup>๑</sup> ~~๑~~  
ครับ สำหรับวันนี้เป็นการที่ว่าผมในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมการชุดนี้จะได้กล่าว  
รายงานผลการศึกษาให้ท่านสมาชิก รับทราบวันนี้ พร้อมทั้งให้ผลการพิจารณา <sup>๑</sup> ~~๑~~ ว่า  
จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอต่อท่านทั้งหลาย อยู่ที่ท่านว่าจะลงมติ  
ว่าจะให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง แต่วันนี้เป็นผลการพิจารณาศึกษาของ  
คณะกรรมการชุดนี้ครับ ผมก็ถือโอกาสรายงานเลขนะครับ



LIPT

กราบเรียนประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม นายสวัสดิภาพ กันทารธรรม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแพร่ ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ของวุฒิสภา ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งได้นำเรียนสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านไปแล้ว ต่อที่ประชุมวุฒิสภาดังนี้

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๓ ได้ลงมติตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามข้อบังคับ การประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๒๐ และเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๓ ประธานวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบแล้วมายังคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา พร้อมทั้ง รายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๒๐ บัดนี้คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการเสร็จแล้ว มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลเสนอสูงกว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๘ โดยจัดทำ งบประมาณรายจ่ายในรูปแบบงบประมาณขาดดุล มียอดขาดดุลจำนวน ๑๐๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย วงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ สามารถที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจได้เพียงเล็กน้อย แต่เนื่องจาก สภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันจำเป็นต้องอาศัยค่าใช้จ่ายภาครัฐเป็นตัวกระตุ้นที่สำคัญ จึงมีความจำเป็นที่ต้องกู้เงินภายในประเทศมาเพื่อเพิ่มงบลงทุนภาครัฐ ซึ่งงบประมาณ ที่รัฐบาลเสนอมารั้งนี้มีการขยายตัวในส่วนของรายจ่ายประจำปีจากร้อยละ ๗๓.๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นร้อยละ ๗๔.๔ หรือจำนวน ๖๗๖,๗๔๑.๕ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ทำให้รายจ่ายลงทุนลดลงจากร้อยละ ๒๕.๒ ของ งบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๔๓ เหลือเพียงร้อยละ ๒๔.๗ ในปีงบประมาณ

# ๔๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ทิพรัตน์ ๑๕/๒

พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือเป็นจำนวน ๒๒๑,๑๒๓,๒ ล้านบาท และในขั้นการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ของ คณะกรรมาธิการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาปรับลดรายจ่ายลงทุนลงอีก ทำให้สัดส่วนของรายจ่ายลงทุนคงเหลือเพียงร้อยละ ๒๔.๒ ในขณะที่ที่งบประมาณ รายจ่ายประจำปีเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๔.๔ นับว่าโครงสร้างของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่รัฐบาลเสนอนี้ อาจใช้เป็นเครื่องมือกระตุ้น การขยายตัวทางเศรษฐกิจได้น้อย เนื่องจากไม่สามารถสนับสนุนการเพิ่มขึ้นของ อุปสงค์ภายในประเทศ การขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน ได้อย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ที่กล่าวข้างต้นเกี่ยวกับโครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ และการแปรรูปเปลี่ยนแปลงปรับลด ปรับเพิ่ม ในขั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร แล้วในรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ยังเป็นการจัดสรรงบประมาณที่เน้นการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจและ การสาธารณะให้แก่ท้องถิ่นมากกว่าปีก่อน ซึ่งควรจะเตรียมให้ท้องถิ่นมีความรู้ มีความพร้อม ความสามารถในการวางแผน บริหารจัดการบุคลากรรวมทั้งเน้นความ โปร่งใสซื่อสัตย์สุจริตในการทำงานอย่างเป็นระบบต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดผลประโยชน์ แก่ท้องถิ่นและชุมชนของประเทศต่อไป -----

- ๒๐/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand



กรรมการแล้วก็เห็นว่า ท่านใส่ใจในการทำงานมาก แต่กระผมมีข้อสังเกตอีก ๒ ข้อ  
 ที่กระผมอยากจะทำให้ท่านกรรมการรับไปเพื่อพิจารณาในการที่จะเพิ่มเติมข้อสังเกต  
 งบประมาณ กระผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ว่า งบประมาณเมืองไทย ประเทศไทยของ  
 เรานี้ปัญหาคือใช้ไม่ได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย เกิดจากอะไรครับ เกิดจากการทุจริตคอร์รัปชัน  
 เราเคยพูดกันในสมัยที่เราเป็นนักศึกษาว่า งบประมาณเหมือนแท่งไอศกรีม ผ่านโต๊ะไหน  
 ผ่านขบวนการไหนก็เอาลิ้นเลีย และในที่สุดก็ถึงประชาชนผู้แก่แท่ง เมื่อไอศกรีมหมด  
 กระผมอยากให้เห็นกรรมการคอมเมนต์ (Comment) เพราะว้ออะไรครับ เพราะว่าทาง  
 รัฐบาลแถลงนโยบายตั้งแต่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ พูดถึงเรื่องการกำจัดคอร์รัปชัน พูดถึง  
 เรื่องขบวนการฮั้ว พูดถึงเรื่องการออกกฎหมายป้องกันการฮั้ว จากวันนั้น ท่านประธานฯ  
 กระผมเป็นผู้แทนราษฎรในสภาผู้แทนฯ ในสมัยนั้น กระผมมีความคิดว่าขบวนการที่นั่งกิน  
 ในโรงแรมใหญ่ ๆ ห้องอาหารใหญ่ ๆ และตบมือเฮฮากันแล้วได้เงินของรัฐไปทีหนึ่ง  
 ๑๐๐ ล้านบาท ๑,๐๐๐ ล้านบาท น่าจะหมดแล้ว เพราะรัฐบาลเขาจริง รัฐบาลกำลังจะออก  
 กฎหมายป้องกันการฮั้ว ปี ๒๕๔๐ กระผมในฐานะโฆษกรัฐบาลออกมาชัดเจน เราเกิดอย่างนั้น  
 จริง ๆ คิดว่าขบวนการที่โกงรัฐ นื้อโกงรัฐในรูปแบบการฮั้วจะต้องจบสิ้นจะต้องไม่มี  
 กระผมเห็นหลาย ๆ อย่างที่เกิดขึ้นวันนี้ในอดีตที่กระผมพบตามโรงแรมใหญ่ ๆ มีคณะกลุ่ม  
 บุคคลที่ร่ำ ๆ รวย ๆ ไปนื้อโกงรัฐโดยการฮั้วงานของรัฐ งานหนึ่งได้กัน ๕๐ ล้านบาท  
 ๑๐๐ ล้านบาท ในขณะที่คนงานต้องแก่ไปหาเพื่อน ไม่เจตที่ฝั่งธนฯ เอาค้อนทุบธนาคาร  
 ส.ว. พวกเราไปเยี่ยมตั้งเยอะ แต่กระผมไม่มีใครคอมเมนต์เรื่องนี้เลย กระผมอยากเห็น  
 ขบวนการตามล่าเงินอย่างนี้ว่าไม่ให้เกิดขึ้นอีกแล้ว งบประมาณของชาติ ๑๐๐ บาท  
 ประชาชนต้องถึง ๑๐๐ บาท ไม่อยากเห็นขบวนการฮั้ว กระผมบอกแล้วว่า กระผมเห็น  
 นโยบายรัฐบาลเมื่อพฤศจิกายนปี ๒๕๔๐ ๒ ปีให้หลัง ประธานฯ ถึงจะเห็นกฎหมาย  
 ป้องกันความคิด พระราชบัญญัติการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐก็จะเกิดขึ้น-----

อ.บ.

- ๒๑/๑



LIRT

จากวันที่รัฐบาลแถลงนโยบาย ๒ ปีมีกฎหมายฉบับนี้ ไม่เป็นไร ชำหน่ยก็ยังเป็นความหวัง  
ท่านประธานฯ ครับ กฎหมายนี้ออกให้ตุลาการ ๒๕๕๒ จากวันนั้นมาถึงวันนี้เกือบ ๑ ปี  
แล้ว รัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญเลย ไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรู้เลย วันนี้น้ำ อบต.  
ทั้ง อบต. มีใครรู้ใหม่ว่ามีกฎหมายนี้ ไม่มี หัวใจของการบริหารประเทศชาติวันนี้ การทุจริต  
คอร์รัปชั่น การฮั้วคือศัตรูที่ร้ายกาจของประเทศไทย ต้องยอมรับเลยครับ รัฐบาลแก่งกา  
ขนาดไหน รัฐมนตรีชื่อตั๊กขนาดไหน รัฐมนตรีมีความสามารถขนาดไหน แก้ปัญหา  
ของประเทศชาติไม่ได้ถ้าการฮั้วยังเกิดขึ้น การฉ้อโกงรัฐยังเกิดขึ้น แก้ไม่ได้หอรอกครับ  
ท่านรัฐมนตรีคลังท่านแก่งขนาดไหน นโยบายท่านตีขนาดไหนท่านก็แก้ไม่ได้ เพราะนี่คือ  
ปัญหารากเหง้าของประเทศไทย เกิดขึ้นมากลายเป็นความชอบธรรมแล้ว ทุกวันนี้กลายเป็น  
ความถูกต้อง คนฮั้วได้ คนนั่งกินในโรงแรมใหญ่ ๆ ได้ คนฮั้วสำเร็จเป็นคนเก่งเป็นคน  
มีความสามารถ ผู้รับเหมาที่ฮั้วไม่ได้ ประมูลงานต้องไปพินเขา กลายเป็นคนกระจอก  
ไม่มีความสามารถ ผู้รับเหมาเมืองไทยพัฒนาการฮั้วมากกว่าพัฒนาเทคโนโลยีในการ  
ก่อสร้าง แล้วประเทศจะไปได้อย่างไร มันไปไม่ได้หอรอกครับ ก็วันนี้การพัฒนาเทคโนโลยี  
ด้านก่อสร้างไม่พัฒนา แต่พัฒนาวิธีการฮั้ว แล้วรัฐจะอยู่ได้อย่างไร อยู่ไม่ได้ กระทบ  
บอกว่า ธรรมชาติการต้องเข้าไปประเด็นนี้ แล้วต้องมีคอมเมนต์ให้รัฐบาลว่า งบประมาณ  
รัฐบาลจะต้องประชาสัมพันธ์กฎหมายฉบับนี้ ก็กฎหมายความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคา  
ต่อหน่วยงานของรัฐ ต้องประชาสัมพันธ์ฉบับนี้ให้คนทั้งประเทศได้รู้ เมื่อได้รู้จะมีการ  
ตรวจสอบกัน แล้วตรงนี้จะแก้ปัญหของประเทศที่รากเหง้า เมื่อหมดขบวนการฮั้ว หลดการ  
ฉ้อโกงของรัฐลงไปแล้ว งบประมาณ ๑๐๐ บาทถึงประชาชน ๑๐๐ บาท แก้ปัญหาพอจะได้  
แม้ประเทศเกิดวิกฤติอย่างปัจจุบัน แต่ถ้าเราไม่แก้ปัญหาดตรงนี้เลย จบครับ ประเทศชาติ  
ไปไม่ได้ มีรัฐบาลเก่งวิเศษวิโสมาจากไหนก็ไปไม่ได้ งบประมาณออกไปเท่าไรก็หายหมด  
ก็บอกแล้วครับ เหมือนแทงไอศกรีม ผ่านโต๊ะไหน ผ่านขบวนการไหนก็เสียนครั้งหนึ่ง ๆ  
ถึงประชาชนก็เหลือแต่แท่งไอศกรีม นั่นเป็นเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ กระทบงบประมาณแล้วกระทบยังเห็นว่า กระทบเคยกคอมเมนต์  
เรื่องนี้ในสมัยกระผมเป็นผู้แทนราษฎร กระผมไม่ขอเห็นอาการกิจของท้องถิ่นมาไว้  
ในส่วนกลาง กระผมไม่ขอเห็นรัฐมนตรีซึ่งเป็นนักการเมืองระดับชาติต้องไปคิด

แล้วไปทำงานเรื่องท้องถิ่น ไม่อยากเห็น แล้วก็ยังปรากฏในกฎหมายงบประมาณฉบับ  
 ปัจจุบัน กระทบยกตัวอย่าง งบประมาณหมู่บ้าน สำหรับกระทรวงอุตสาหกรรม ไม่ใช่เรื่อง  
 แล้ว งบประมาณบ้านจะต้องให้คนท้องถิ่นเป็นคนคิดเป็นคนทำ รัฐมนตรีอุตสาหกรรม  
 จะมานั่งคิดทำงบประมาณบ้านในท้องถิ่นไม่ได้ รัฐมนตรีอุตสาหกรรมวันนี้จะต้องไปคิดว่า  
 จะส่งเสริมเอสเอ็มอี (SMEs) อย่างไร จะไปพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดเล็ก ขนาดกลาง  
 ขนาดย่อมอย่างไร เพื่อที่จะสร้างฐานมั่นคงให้ประเทศเติบโตต่อไปอย่างไร กระทบ  
 อยากเห็นอย่างนั้นมากกว่า แต่ถ้าเรายังคำนึงและเอาภารกิจส่วนกลางมาไว้ในภารกิจท้องถิ่น  
 มาไว้ในส่วนกลาง ท่านครับ ก็ปัญหาการเมืองไม่ได้ แก้ไม่ได้เพราะอะไร เพราะ  
 นักการเมืองระดับท้องถิ่นจะต้องเข้ามาส่วนกลาง แล้วก็เข้ามาทำหน้าที่แทนนักการเมือง  
 ระดับชาติ โดยใช้นักการเมืองท้องถิ่นเข้ามาทำ เพราะอะไร เพราะบุคคลอย่างนั้นต้องมา  
 ตามภารกิจจากบ้านตัวเอง มาตามภารกิจท้องถิ่นให้กลับไปสู่ท้องถิ่นของเขา เพราะ  
 ประเทศชาตินี้เอาภารกิจท้องถิ่นมาไว้ส่วนกลาง นักการเมืองท้องถิ่นจึงต้องเข้ามาส่วนกลาง  
 เข้ามาเพื่อแข่ง เพื่อแข่งทรัพยากร เพื่อแข่งภารกิจจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่นตัวเอง เราจึงได้  
 นักการเมืองระดับท้องถิ่นเข้ามาทำงานในส่วนกลาง กระทบอีกอย่างก็คือว่า รัฐบาลจะต้องทำ  
 แล้วครับ กระทบร่างกฎหมายขั้นตอนแผนกระจายอำนาจ เรากำหนดว่าปี ๒๕๔๔ จะต้อง  
 ให้ ๒๐ เปอร์เซนต์ กระทบเห็นเราคอมเมนต์เรื่องการจัดสรรงบประมาณกระจายโครงการ  
 ถ่ายโอนงานบริการสาธารณะแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตรงนี้ต้องเข้าใจรายละเอียด  
 นิดหนึ่ง ถ้าเรายังยึดถือว่าการกิจที่เราส่งไปท้องถิ่นโดยใช้ส่วนกลางเป็นคนคิด อย่างนี้ผิด  
 ครับ ผิดเจตนารมณ์ ผิดวัตถุประสงค์ของพวกเรา เราอยากให้เห็นให้เงินท้องถิ่นครับ แล้วให้  
 ท้องถิ่นคิดเองทำเอง แล้วมีส่วนร่วมของคน ในท้องถิ่นในการที่จะพิจารณางบประมาณ  
 ของเขา ไม่ใช่ว่าวันนี้เราให้ภารกิจจากส่วนกลาง ให้ รพช. ไปคิดว่าจะตัดถนนบ้านนั้น  
 บ้านนี้ แล้วเอาถนนไปให้เขา แล้วบอกว่านี่คือเงินที่เราให้ท้องถิ่น ไม่ใช่ วิธีให้เงินท้องถิ่น  
 ต้องเอาเงินให้เขา แล้วให้เขาคิดเองทำเอง แล้วให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมตรวจสอบ  
 กันเอง แล้วดูว่าผู้บริหารท้องถิ่นเขาทำงานสมประโยชน์ของเขาหรือเปล่า เราอยากให้เห็น  
 อย่างนั้นมากกว่า ไม่ใช่เราอยากเห็นว่าส่วนกลางเอาภารกิจท้องถิ่น แล้วโยนให้ท้องถิ่น

แล้วบอกว่านี่คือเงินถ่ายโอน ไม่ใช่ เพราะฉะนั้นต้องฝากครับ ต้องฝากกรมการว่า  
ต้องคอมเมนต์เรื่องนี้ให้รัฐบาล ได้เห็นว่าวันนี้ถ้ารัฐบาลยังคิดว่าภารกิจท้องถิ่นเอามาให้  
รัฐบาลคิดนั้นมีปัญหา-----

- ๒๒/๑

กระหมอกตัวอย่างให้ท่านจริง ๆ นะครับ รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรฯ ทุกวันนี้ยังคิดไปพูด  
สรรน้ำในหมู่บ้านเลย มีความรู้หรือว่าจังหวัดสุรินทร์เป็นอย่างไร รัฐมนตรีอยู่สุพรรณฯ  
ไม่รู้หรอก แต่ไอ้โฮ จัดงบประมาณกรมชลประทาน สำนักงานชลประทานสุรินทร์  
ไม่สามารถจัดงบประมาณได้ งบประมาณออกจากส่วนกลางหมด รู้ว่าชาวบ้านเดือดร้อน  
อยากได้สระน้ำตรงนั้น อยากได้แหล่งน้ำตรงนั้น ไม่รู้หรอก แต่จัดเพราะอะไร เพราะความ  
ต้องการทางการเมือง เพราะนักการเมืองระดับท้องถิ่นเข้ามาแข่งชิงงบประมาณไปสู่ท้องถิ่น  
ตัวเอง ก็ฝากท่าน ๒ เรื่องนะครับ ไม่มีเรื่องอะไรจะพูดมาก ขอบคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : <sup>SA</sup> ทวีครับ แขงคิวนี้บางคนที่แฮปปี้ (Happy) = <sup>SA</sup> <sup>SA</sup>  
บางคนก็ไม่แฮปปี้ในะครับ ก็ต้องขอดภัยตรงนี้ ผมมีชื่อพวกท่านไว้หมดแล้ว ฝ่ายทางนี้เขาดู  
กันหมดแล้ว ไม่เป็นไรครับ เชิญครับ

นายทวี แก้วคง (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ  
กระผม นายทวี แก้วคง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครศรีธรรมราช ขออนุญาตอภิปราย  
เพื่อตั้งข้อสังเกตและเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐบาลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เฉพาะมาตรา ๕ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและ  
สหกรณ์ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมเห็นว่าตามที่รัฐบาลได้จัดทำร่างงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนของกระทรวงเกษตรฯ ซึ่งได้จัดงบประมาณไว้ ๖๘,๓๑๖ ล้านบาท  
นั้น เมื่อเปรียบเทียบการจัดงบประมาณสนับสนุนกิจกรรมของกระทรวงเกษตรฯ สำหรับ  
ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กับงบประมาณปี ๒๕๕๓ แล้ว ปรากฏว่างบประมาณที่จัดให้ใน  
ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่ำกว่างบประมาณปี ๒๕๕๓ ถึง ๑.๓๑ เปอร์เซ็นต์ กระผมมีความคิดเห็น  
ว่า การที่รัฐบาลได้พิจารณาจัดทำร่างงบประมาณให้ <sup>SA</sup> กระทรวงเกษตรฯ ในลักษณะแบบนี้  
เป็นการจัดงบประมาณที่ไม่ได้ใช้ศักยภาพของภาคการเกษตรของเรอย่างเต็มที่ครับ อย่างไร  
ก็แล้วแต่ แต่เรียนท่านประธานฯ กระผมตระหนักดีว่า วุฒิสภาของเราไม่มีอำนาจหน้าที่อะไรที่  
จะไปปรับลดหรือปรับเพิ่มงบประมาณ สิ่งที่กระผมจะขอถือโอกาสกราบเรียนท่าน  
ประธานฯ เพื่อตั้งข้อสังเกตและเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐบาลก็มีอยู่ ๒ ประเด็น



ประเด็นแรก ~~กรณีทำประชามติ~~ กระทบเห็นว่า ปัจจุบันนี้ประเทศไทยเรา ยังคงต้องนำเข้าผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรที่จริง ๆ แล้วประเทศไทยเรามีศักยภาพที่ผลิตเองได้ ในประเทศ ไม่จำเป็นต้องนำเข้าเพื่อสูญเสียเงินตราต่างประเทศหลายอย่างหลายประการ กระทบขออนุญาตทำประชามติ เพื่อยกตัวอย่างให้เห็นได้ชัดเจน ๒ ประการเฉพาะในส่วน ~~ข้อ~~ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาปศุสัตว์ ขณะนี้ประเทศไทยเราต้องสูญเสียเงินตราต่างประเทศ ในการนำเข้าผลิตภัณฑ์ขนมอบเพื่อนำมาบริโภคภายในประเทศเป็นปีกระทบคิดว่า ไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่ถ้าหากเราให้การสนับสนุนในทุกเรื่องโดยเฉพาะในด้านงบประมาณตามความจำเป็นของกรมปศุสัตว์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว กระทบคิดว่า ประเทศไทยเรามีศักยภาพหลายอย่างที่สามารผลิตนมได้เพียงพอตามความต้องการ เกษตรกรของเราก็จะมีอาชีพด้วย ประเทศชาติโดยส่วนรวมก็ไม่จำเป็นต้องสูญเสียเงินตราต่างประเทศส่วนนี้ไป กระทบขออนุญาตยกตัวอย่างให้เห็นชัดเจนอีกประการหนึ่งก็คือ โคนเนื้อ ~~ทำประชามติ~~ ณ เวลานี้ประเทศไทยเราต้องกินเนื้อโคจาก ต่างประเทศ ทั้งเนื้อโคที่ถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งเนื้อโคเถื่อน คิดเป็นมูลค่าแล้ว กระทบประมาณการด้วยตัวเอง กระทบไม่มั่นใจครับ แต่กระทบคิดว่าไม่ต่ำกว่า ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเรื่องที่น่าเสียดายครับ ทั้ง ๆ ที่เรามีศักยภาพหลายอย่าง เกษตรกรเรามีศักยภาพในการเลี้ยงดู ประเทศไทยเรามีภูมิอากาศเหมาะสมสำหรับการส่งเสริมการเลี้ยงโคนเนื้อ แต่เราไม่ได้เอาจริงเอาจังในเรื่องนี้ ทำให้เราต้องสูญเสียเงินตรา ต่างประเทศ ทำให้เกษตรกรขาดโอกาสในการเป็นเกษตรกรเพื่อเลี้ยงโคนเนื้อ เพราะฉะนั้น สิ่งที่กระทบอยากขอกราบเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐบาลว่า การจัดสรรงบประมาณในปีนี้ของกระทรวงเกษตรฯ นั้นได้เป็นไปตามแนวทางที่กระทบได้กราบเรียนนี้ มากน้อยแค่ไหนอย่างไร ทั้งโดยภาพรวมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนของการผลิตเพื่อลดการนำเข้า ~~ทั้งเป็นการเฉพาะกรมปศุสัตว์ในส่วนของการลดการนำเข้า~~ ~~และเนื้อ~~



ประเด็นที่ ๒ กระผมเห็นว่าสิ่งหนึ่งเราจะต้องเร่งรัดจัดให้มีขึ้นในประเทศไทยเราก็คืองานแปรรูปผลิตผลทางการเกษตร แน่نونในอดีตราได้ทำไปบ้างแล้วแต่กระผมคิดว่า ยังไม่พอและกระผมคิดว่าเรายังมีศักยภาพที่จะทำได้เพิ่มเติมอีกมากมาย กระผมเสียค่ายเราต้องส่งผลิตผลทางการเกษตรของเราไปในรูปวัตถุดิบแทนที่จะมีการแปรรูปเพื่อที่จะให้เกิดมูลค่าเพิ่ม ท่านประธานฯ ครับ ถ้าหากว่าท่านประธานฯ เห็นความจำเป็น เห็นคล้อยตาม <sup>๒</sup>ให้ดูกับผลของกระผมที่กราบเรียนแล้ว สิ่งที่กระผมขออาจจะกราบเรียนผ่านไปยังรัฐบาลให้เร่งรัดทั้งหมดในส่วนนี้ก็คือว่า รัฐบาลจะต้องพยายามเร่งรัดให้การสนับสนุนการวิจัยพัฒนาผลิตผลทางการเกษตร กระผมคิดว่าบ้านเรามีผลิตผลทางการเกษตรมากมาย ถ้าหากว่าเราได้เน้นสนับสนุนการวิจัยพัฒนาผลิตผลทางการเกษตรเหล่านี้แล้ว ประเทศไทยเราจะได้รายได้จากการส่งออกผลิตผลทางการเกษตรที่แปรรูปนี้เข้ามาเพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจของเราเยอะแยะมากมาย กระผมยกตัวอย่างเรื่องยาง ๓ เวลาที่เราแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางเพียงแค่ประมาณ ๑๐ - ๑๑ เปอร์เซ็นต์ เราส่งออกถึงประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นถ้าเกี่ยวกับเรื่องยางก็ต้องวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ยาง เกี่ยวกับมันสำปะหลัง กระผมคิดว่าวงการวิทยาศาสตร์ไทยเราก็น่าจะต้องได้รับการสนับสนุนความสามารถในการวิจัยและพัฒนามันสำปะหลัง ลำไยก็น่าจะต้องมีรูปแบบในการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ ฉะนั้นสิ่งที่กระผมกราบเรียนคำถามเดิม รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนกิจกรรมการวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรผลิตผลเกษตรเป็นไปตามแนวทางที่กระผมกราบเรียนนี้มากน้อยแค่ไหนอย่างไร ขอบพระคุณครับ

<sup>๒</sup> ประธานวุฒิสภา : คงให้อภิปรายไปก่อนฝ่ายรัฐบาลคงยังไม่ตอบนะครับ ขอเชิญ <sup>๒</sup>แล้วก่อนครับ ขอให้ทางฝ่ายเลขฯ ช่วยจดมีหลายท่านยกมือขึ้นมา ใครที่ยังไม่อยู่ในรายการ ขอเชิญ <sup>๒</sup>แล้วครับ

นายแกล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ ครับ กระผม แกล้ว นรปติ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดขอนแก่น ~~ท่านประธานฯ ครับ~~ กระผมอยากจะกราบเรียนว่างบประมาณปี ๒๕๔๔ นี้ที่รัฐบาลเสนอมมาเป็นงบประมาณขาดดุล เราขาดดุลไป ๑ แสนล้านบาทเศษ เศษกระผมจำไม่ได้ นำวิกฤตการณ์เมื่อเป็นงบประมาณขาดดุลซึ่งเรา

# ๕๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

นนทพร ๒๓/๒

ก็มีหนี้มากมาอยู่แล้ว ตัวเลขของกรรมว่า ปัจจุบันไทยเป็นหนี้รวมทั้งหมด ๑ ล้านล้าน บาทเศษ เพราะฉะนั้นเรามาทุ่มเทงบประมาณขาดดุลไปอีก ๑ แสนล้านบาทเศษ จึงเป็นข้อ ที่น่าห่วงเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานฯ ครับ กระทบอยากจะทำเรียนว่า ในงบประมาณ ๒๕๔๔ นี้รัฐบาลได้ตั้งงบเงินจ่ายให้แก่หมู่บ้าน และ ๑ แสนบาท หมู่บ้านทั้งหมดใน ประเทศไทยมี ๗๐,๐๐๐ กว่าหมู่บ้าน ในการนี้รัฐบาลจึงจะต้องเสียเงินไปประมาณ ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท กระทบขอพี่น้องลงไปเลยว่า งบประมาณนี้สร้างให้แก่หมู่บ้าน และ ๑ แสนบาทนี้เป็นงบประมาณหาเสียงครับ-----

1/2/2544  
สม/ม/ว  
สม/ม/ว

- ๒๔/๑



# ๕๓

ว. ๑๒ (ศ. นิติบัญญัติ)

สุภลักษณ์ ๒๔/๑

ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอกราบเรียนและก็เกรงใจท่านนายกรัฐมนตรีและที่ท่านรอง  
นายกรัฐมนตรี ~~ครับ~~ เหมือนกับงบประมาณของคิกฤทธิ ปราโมช ที่เขาเรียกว่า เงินผัน  
รัฐบาลนี่ก็เอาตัวอย่างมาใช้ ท่านเห็นไหมพรรคไทยรักไทยเก็บลงไปอีกว่า จะให้  
หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท ว่าอย่างนั้นไปเลย เอาตัวอย่างจากรัฐบาลนี้ จึงเป็นข้อนำวิตกอีก  
ในงบประมาณฉบับนี้ สิ่งที่น่าวิตกอย่างหนึ่งที่ ผอ.เมืองไทยอยู่ในวันนี้ คือปัญหาเรื่อง  
คอร์รัปชัน ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอกราบเรียนว่า ในงานก่อสร้างทุกกระทรวง  
รัฐบาลเราจะมีงบประมาณประมาณเกือบถึง ๑ แสนล้านบาทเศษ สำหรับงบประมาณ  
ก่อสร้าง กระผมขอกราบเรียนต่อไปอีกว่า นายปีเตอร์ ไอเคน ประธานสถาบันซัค  
คอร์รัปชันระหว่างประเทศ ซึ่งมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่กรุงเบอร์ลิน ประเทศเยอรมนี ได้จัด  
ลำดับในบรรดา ๕๐ ประเทศว่า เมืองไทยนี้เป็นเมืองที่มีคอร์รัปชันอันดับที่ ๖๐ ของโลก now  
ระนามเดียวกันกับประเทศเขมร ประเทศเอธิโอเปีย หรือประเทศอียิปต์ในทวีปแอฟริกา  
นี่จากหนังสือพิมพ์บางกอกโพสต์ ฉบับวันที่ ๑๒ กันยายน ถ้าหากว่า รัฐบาลยังไม่ได้อ่าน  
เข้าใจว่าท่านคงได้อ่านนะครับ ถ้าหากว่า ผอ.เชิญชวนท่านสมาชิกทั้งหลายไปหาอ่าน  
หนังสือพิมพ์บางกอกโพสต์ฉบับนี้ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๓ นี้ ท่านประธานฯ ครับ  
กระผมขอกราบเรียนต่อไปว่า จากการเปิดเผยของนายปีเตอร์ ไอเคน นี้ แล้วก็จากการ  
เปิดเผยของ ชมรมสถาปัตย์เปิดเผยว่างบประมาณ ที่มากที่สุด ที่มีการสูญเสียมากที่สุดอันหนึ่ง  
คือการก่อสร้าง การก่อสร้างนั้นรัฐบาลจะสูญเสียไปเป็นเงิน ๒๕ พันล้านบาท เอกสารที่  
แจกออกในการสัมมนาเรื่องการต่อร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับนี้ บอกว่า ได้มีการ  
ก่อตั้งทุกระดับ ได้มีการคอร์รัปชันทุกระดับ หัวหน้าส่วนราชการต้องจ่าย ๑๕ เปอร์เซ็นต์  
เพื่อให้ตั้งงบประมาณปกติถึง ๓๐ หรือ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ให้ตั้งงบประมาณในการก่อสร้างสูง  
รัฐมนตรี อธิบดี และอธิการบดีของมหาวิทยาลัยต้องจ่าย ๑ เปอร์เซ็นต์ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์  
เพื่อช่วยให้ผู้รับเหมาล้ำหากว่าช่วยให้ผู้รับเหมาของผู้ก่อสร้างนั้นได้รับงาน



- ๒๕/๑

ข้าราชการชั้นผู้น้อยระดับกลางเรียก ๒ เปอร์เซ็นต์ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของราคางาน เพื่อช่วยให้ปกปิดการประมูลไม่ให้คู่ต่อสู้ เรียกว่าเสี้ยวน้ำร้อนน้ำชาเดือนละ ๕,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท รับเงินทุกครั้งนะครับ รับเงินค่าก่อสร้างทุกครั้งจะต้องชำระ คำน้ำชา ๒๐,๐๐๐ บาทแก่สมุห์บัญชี เงินพิเศษจะชำระเมื่อมารับงานเป็นค่าตรวจงาน เป็นค่าที่พัก ค่าอาหาร และค่าโสหุณี

ประธานวุฒิสภา : ท่านจะให้กระชั้นกว่านั้นได้ไหมครับ เพราะเห็น ท่านอ่านอย่างเดียว

นายแก้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ ครับ นี่เป็นค่าคอร์รัปชัน ค่าก่อสร้างครับ กระทบก็อยู่ในสถานี่มานานแล้ว กระทบจะพูดแต่ในประเด็น

ท่านประธานฯ กระทบขอกราบเรียนต่อไปว่า การคอร์รัปชันเหล่านี้ถ้าหากว่าจะออกไปอนุญาตให้ทำงานได้ต้องเสียอีก ๑ - ๒ ล้านบาท ว่าไปนั้น ท่านประธานฯ ครับ ~~นี่~~ เป็น รายงานของคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ของประเทศไทย ท่านมีชัย อุซพันธ์ ~~ท่านประธานฯ~~ ได้ทราบข่าว ถึงกับคอบอกผมว่า ~~ครับ~~ ท่านเสียใจและเศร้าใจเป็นอย่างมากครับ กระทบออกชื่อได้ ตามหนังสือพิมพ์ฉบับนี้ครับ ~~ครับ~~ บางกอกโพสต์(ลงวันที่ ๑๒ ~~ครับ~~ ~~ท่านประธานฯ~~ ~~ครับ~~) กระทบจะขอกราบเรียนว่า ในเมื่อคอร์รัปชันการก่อสร้างบึงหลวงมันระบาดไปอย่างนี้แล้ว เราจะทำอะไร ท่านประธานฯ เราจะมีส่วนติดกันเสียหรือ อีก ๑๐ ปี ๑๒ ปีข้างหน้า ท่านประธานฯ ครับ กระทบก็กราบเรียนถาม เราจะร้องเพลงชาติไทยให้ใครฟัง รัฐบาลนี้ ก็ไม่สามารถที่จะปราบได้ปล่อยให้คอร์รัปชันมันระบาดอยู่อย่างนี้ รัฐบาลควรจะบอก ขอบอก ไม่ใช่ขอฝาก ฝากเขาก็ไม่รับ ขอบอกเลยว่าท่านต้องกำจัดคอร์รัปชันตั้งปัญหา เรื่องการปราบคอร์รัปชันเป็นเรื่องใหญ่ ~~ครับ~~ งบประมาณฉบับนี้เราตั้งไว้ ๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าจะสูญหายไปไม่น้อยกว่า ๑ แสนล้านบาท เนื่องจากการคอร์รัปชัน ฉบับนี้ กระทบขอกราบเรียนครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเป็นอาจารย์ประทีปครับ

นางประทีป อึ้งทรงธรรม (กรุงเทพมหานคร) : กราบขอบพระคุณคะ ท่านประธานฯ ค่ะ ดิฉัน นางประทีป อึ้งทรงธรรม ~~คณะ~~ สมาชิกวุฒิสภา ดิฉันมีข้อสังเกต เกี่ยวกับเรื่อง ~~การ~~การร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ราชรับประจำปี ๒๕๕๕

# ๕๕

ว. ๑๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

สริฎญา ๒๕/๒

ในทั้งหมดนี้ ๕ ประเด็นด้วยกัน ในเรื่องขอรายได้อื่นๆ ในเรื่องขอรายได้ประเทศ  
ต่าง ๆ นั้นจะคะ รัฐบาลได้มีการจัดเก็บทั้งภาษีทางตรงและภาษีทางอ้อม แต่ภาษีทางอ้อมนี้  
ก็เป็นจำนวนมากกว่าจะคะ ได้มากกว่าหลายเปอร์เซ็นต์ มีข้อสังเกตจะคะว่า เราน่า  
ที่จะมีการเก็บภาษีที่ดิน ภาษีมรดก ภาษีการให้ หรือทรัพย์สินที่เป็นการฟอกเงินในกรณี  
ที่มีเงินฝากในธนาคารจำนวนมาก แต่ไม่มีระบบ ไม่สามารถที่จะระบุที่มาของเงินเหล่านี้  
ได้จะคะ เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับรัฐ

สำหรับเรื่องขอรายจ่ายประจำจะคะ ปีนี้งบประมาณเรามีทั้งหมด  
๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบรายจ่ายประจำเสีย ๑๔.๔ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งรายจ่ายประจำนี้จะมี  
งบเงินเดือน งบค่าใช้จ่ายเรื่องนี้ งบค่าการจ้การ ๑๔ เปอร์เซ็นต์ก่อนข้างจะสูง  
และก็สูงติดต่อกันมาหลายปีแล้ว

- ๒๖/๑



ดิฉันเองก็ได้ยื่นรัฐบาลได้พูดมาตั้งแต่สมัยรัฐบาลชวน ๑ ได้พูดถึงเรื่องของการปฏิรูประบบราชการ ดิฉันก็อยากจะทราบเรียนถามรัฐบาลว่า การปฏิบัติงานเกี่ยวกับเรื่องของการปฏิรูประบบราชการ ไปถึงไหนแล้ว ทำไมท่านถึงได้ปล่อยให้งบประมาณประจำปีได้สูงขึ้น ๆ จนถึง ๓๔.๔ เปอร์เซ็นต์ค่อนข้างจะมากแล้วนะ และในเรื่องของงบลงทุนซึ่งเหลือเพียงประมาณ ๒๒๑,๐๐๐ ล้านบาท และในงบลงทุนนี้ถ้าหากลงไปให้ลึกลงไปก็จะพบว่า เป็นงบก่อสร้างเสีย ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเม็ดเงินจะไปตกถึงประชาชนจำนวนเท่าไร ดิฉันนี้คงจะต้องไปดูรายละเอียด เนื่องจากว่าดิฉันเองมีพื้นฐานในการทำงานกับคนยากคนจน ดิฉันจะมองหาในเรื่องของงบที่ออกไปในเรื่องของการแก้ไขปัญหา กับงบในการที่นำมาพัฒนาบุคคล ดิฉันนำเองงบประมาณในเรื่องของการแก้ไขปัญหาจากกระทรวงยุติธรรม กรมราชทัณฑ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ศาลยุติธรรม ท่านประธานฯ คะ งบแก้ไขปัญหาที่ ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ที่นี้ถ้าลงเงาจะไปดูเรื่องงบการแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต ซึ่งเป็นส่วนที่กระจายลงไปทั้งในเรื่องของโรงเรียนสีขาวบ้าง อยู่กับ ป.ป.ส. บ้าง อยู่กับสำนักงานตำรวจฯ บ้าง อยู่กระจายทั่ว ๆ ไปนี้รวมแล้วเป็นงบแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต ๒,๐๐๖ ล้านบาท เอดส์ก็เหมือนกัน เอดส์นี้ใช้เงินในการแก้ไขปัญหาถึง ๑,๐๗๗ ล้านบาท ถ้าเราเอาของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งจะต้องดูแลรักษาประชาชนมาร่วมด้วยในการแก้ไขปัญหา ดิฉันรวมแล้วเป็นงบประมาณถึง ๑๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งไม่น้อยเลย และงบการแก้ปัญหาเหล่านี้ก็จะเพิ่มขึ้นทุกปี แสดงให้เราเห็นอะไรคะ แสดงให้เราเห็นว่า สถิติปัญหาในการบริหารประเทศของเราเป็นอย่างไร มีศักยภาพแค่ไหน เพียงใด เราซึ่งพัฒนาประเทศ ประเทศก็ยิ่งด้อยถอยลง เพราะเราไม่รู้ว่าจะเราควรจะให้ทำหน้าที่ในการใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างไร ท่านประธานฯ คะ ถ้าเราดูงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็เกือบ ๒๐ เปอร์เซ็นต์โดยประมาณ ซึ่งค่อนข้างจะมาก ก็ดูแล้วว่าเป็นที่ ๑ ก็ยังคิดว่ากระทรวงศึกษาธิการเป็นกระทรวงสมอง สร้างสมองสำหรับประเทศจะต้องมาก แต่ถ้าเราไปดูลึกลงไปในเรื่องของการปฏิรูปการศึกษาซึ่งรัฐบาลเองจะต้องติดตาม ถือว่าเป็นภารกิจที่สำคัญ เรื่องการปฏิบัติการศึกษาเนี่ย เราเชื่อว่าสำนักงานปฏิรูปการศึกษามี ๒๐ แผนงาน แต่อนิจจาได้เงินแค่ ๕๐ ล้านบาทใน ๒๐ แผนงานนั้น ตรงนี้ก็จะสะท้อนอะไรได้หลายอย่างว่า เราไม่รู้

อะไรสำคัญ อะไรไม่สำคัญ จึงไม่แปลกเลยที่จะ ข้ามประมาณ ๖๖๖ ที่ผลการแข่งขันศักยภาพ  
 ของเด็กเรา ไม่ว่าจะในทั่วโลกหรือในเอเชียไทยไม่ติดอันดับ หรือแม้กระทั่งในระดับ  
 มหาวิทยาลัย ในภูมิภาคแถบนี้เราก็ไม่ติดอันดับ ถ้าเราดูงบประมาณเราก็จะเห็นว่า ใน  
 เรื่องของความโหดร้ายของสังคมได้สะท้อนออกมาทางโครงสร้างของงบประมาณ เป็น  
 ความโหดร้ายในเชิงโครงสร้าง จะขอยกตัวอย่าง เรื่องงบประมาณ ในเรื่องกระทรวง  
 แรงงานและสวัสดิการสังคมซึ่งมีภาระหน้าที่ในการพัฒนาฝีมือแรงงานทั่วประเทศ และต้อง  
 ดูสวัสดิการของสังคม เด็กด้อยโอกาส คนยากไร้ คนพิการ อุบัติภัยที่เกิดขึ้น ไม่ว่าจะ เป็น  
 ไฟไหม้ น้ำท่วม ซึ่งบรรดารัฐมนตรีก็ใช้บริการของกระทรวงแรงงานฯ อยู่ตอนในช่วง  
 น้ำท่วมในการนำงบประมาณทุกๆ ไปแจกจ่ายให้กับผู้คนที่ประสบอุทกภัยอยู่ในขณะนี้-----

กระทรวงแห่งนี้ต้องดูแลคนงานในต่างประเทศอีก ๑๑ ประเทศ และกระทรวงนี้ได้รับเงิน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าจะคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ก็ประมาณใกล้ ๆ ๒ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๒ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด ท่านประธานฯ ค่ะ คนงานที่ไปทำงานในต่างประเทศ คนเหล่านี้เขาส่งเงินกลับเข้าประเทศปีหนึ่ง ๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่คนเหล่านี้ นำส่งสารมาก พวกเขาลำบากกันมาก ก่อนจะไปก็ต้องเสียเงินเป็นหนี้เป็นสิน ค่าใช้จ่าย ในการไปทำงานต่างประเทศ คนหนึ่งเฉลี่ยแล้วไม่ต่ำกว่า ๑๕๐,๐๐๐ - ๑๘๐,๐๐๐ บาท ต่อคนกว่าจะไปได้ ต้องไปทำงานใช้หนี้ บางคนก็บอกว่า ไปก็เสียมา กลับมาเสียเมีย เมื่อดู งบประมาณในส่วนนี้แล้วน้อยมาก คิดเงินลงเงาะลงไป เราจะดูแต่ภาพใหญ่ไม่ได้ เราจะต้อง ดูว่าภาพใหญ่การใช้จ่ายเงินเป็นอย่างไร และภาพเงาะลงไป ในรายละเอียดก็จะเห็นว่าเม็ดเงินนั้น ตกถึงใครบ้าง คิดเงินลงไปดูว่างบประมาณของกระทรวงนี้ดูแลคนงานซึ่งส่งเงินกลับเข้า ประเทศ ๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ไม่มีงบประมาณ ไม่มีงบประมาณ หรือแม้กระทั่ง ที่จะดูแลเขาแทบจะไม่มี (วงเล็บ) อีกที่หนึ่งที่ดินนอยากจะขอให้ข้อสังเกตก็คือเรื่องขอ งบประมาณสนับสนุนองค์กรเอกชน ซึ่งเราเรียกกันว่าเอ็นจีโอ (NGO) เป็นองค์กรที่ไม่ใช่องค์กร รัฐบาล แต่ช่วยรัฐบาลในการบรรเทาปัญหาของประชาชนซึ่งอยู่ในรูปมูลนิธิ สมาคมต่าง ๆ งานของเอ็นจีโอมีตั้งแต่เรื่องดูแลเด็กที่มีปัญหา เพื่อพัฒนาให้เด็กเหล่านี้กลับเข้าสู่สังคม ได้อย่างมีคุณภาพ ดูแลเรื่องคนแก่ ดูแลเรื่องคนพิการ ดูแลเรื่องสมุนไพรและงานพัฒนา ชุมชนอื่น ๆ และรวมทั้งกรณีการตรวจสอบความโปร่งใสของรัฐเรื่องการทุจริตด้วย เอ็นจีโอมี ๓ ประเภท ประเภทที่ ๑ เป็นเอ็นจีโอที่อยู่ในพระราชวังสีอุปลัมภ์ เอ็นจีโอ ประเภทที่ ๒ เป็นเอ็นจีโอที่หน่วยงานราชการตั้งขึ้น ก็จะถูกดูแลเรื่องปัญหาของสังคมเช่นเดียวกัน และประเภทที่ ๓ เป็นเอ็นจีโอที่อยู่ในระดับรากหญ้า เป็นการรวมตัวของผู้คนที่ตระหนักถึง ปัญหาและต้องการช่วยรัฐบาล ต้องการที่จะสร้างสรรค์สังคมให้ดีขึ้น รัฐบาลเริ่มให้ความสำคัญกับเอ็นจีโอ จนถึงกับเริ่มให้งบประมาณสนับสนุนในสมัย ๆ หนึ่ง นายกรัฐมนตรี อานันท์ ปันยารชุน หน่วยงานของรัฐที่ผ่านงบประมาณตรงนี้ก็มากมี ๒ กระทรวงด้วยกัน ก็คือ กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงแรงงานฯ โดยกรมประชาสงเคราะห์ เป็นผู้ดูแลติดตาม และจัดสรร รวมทั้งประเมินว่าเอ็นจีโอได้ทำคุณประโยชน์จริงหรือไม่ และได้รับการ สนับสนุนต่อเนื่องมาตลอดทุก ๆ ปี แต่พอมาถึงปีเอ็นจีโอซึ่งได้รับงบประมาณ รัฐบาล

# ๕๕

ว. ๑๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

มยุรี ๒๖/๒

ชุดนี้ได้จัดสรรงบประมาณทั้งหมด ๔๔๘ ล้านบาทให้(๖)เป็นเอ็นจีโอ เอ็นจีโอประเภทที่ ๑  
ทาง ๒ หน่วยงานได้จัดเอาไว้ เป็นเอ็นจีโอประเภทราชวงศ์อุปถัมภ์ ได้งบประมาณทั้งหมด  
๓๐๖ ล้านบาท เอ็นจีโอประเภทที่ราชการตั้งขึ้นเอง ๑๐๔ ล้านบาท และเอ็นจีโอ  
ประเภทที่ ๓ ซึ่งขอมาทั้งหมด ๓๗ ล้านบาท หลายร้อยหน่วยงานถูกตัดหมดค่ะ -----

- ๒๘/๑

นี่ก็จะ เป็นเครื่องที่จะชี้ให้เห็นได้ว่า เป็นข้อสังเกตว่ารัฐบาลเองได้พูดได้คุย แล้วก็ได้  
 โฆษณาว่า รัฐบาลต้องการ<sup>๑</sup>ให้ประชาชนมีส่วนร่วม ต้องการ<sup>๒</sup>ให้ชุมชนเข้มแข็ง  
 อยากให้ประชาชนมีการรวมตัวกันเพื่อแก้ไขปัญหา แต่รัฐบาลชุดนี้<sup>๓</sup>ในะชช<sup>๔</sup> สังกศหลายครั้ง  
 ค่ะ นโยบายกับการปฏิบัติไปคนละเรื่องไปคนละทาง จนเป็นที่มาของความสับสนและ  
 ปัญหา ถ้ามีเด็กถามท่านว่า ทำไมรัฐบาลชุดนี้ถึงดัดงบนเอ็นจีโอหมด เป็นเพราะว่าเอ็นจีโอ  
 เข้าไปตรวจสอบความโปร่งใสในเรื่อง<sup>๕</sup>ทุจริตยาหรือเปล่า ท่านจะตอบ<sup>๖</sup>ประชาชน  
 ตอบ<sup>๗</sup>เด็ก เขาวชนได้อย่างไวว่าท่านต้องการความซื่อสัตย์ ต้องการกำจัดคอร์รัปชัน  
 แต่เมื่อเอ็นจีโอเข้ามาทำหน้าที่ตรงนี้ ท่านดัดงบบประมาณหมดเลย เพราะฉะนั้นงบประมาณ  
 ตรงนี้ ท่านประธานฯ ค่ะ ดิฉันไม่อาจจะขอรับได้ ขอกราบขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเนื่องจากว่าเป็นช่วงรับประทานอาหารกลางวัน  
 ด้วย ผมจะขออนุญาต

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานฯ ครับ  
 ผมขออนุญาตนิด<sup>๑</sup>ครับ คือผมมีความจำเป็นต้องเดินทางไปพบพนักงานสอบสวนเพื่อ  
 แจ้งความดำเนินคดีกับ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดชุมพร ซึ่งนัดไว้แล้ว เพราะฉะนั้น  
 ผมขอพูด ๓ ประเด็น แล้วผมจะรีบไป ขอความเห็นใจเอะครับ เนื่องจาก ส.ส. จังหวัด  
 ชุมพร ผู้นี้ได้กระทำการจ้วงจาบทาบซ้ำ ช่มชู้ลูก เมีย ช่มชู้ว่าผม ผมบอกครั้งนี้เลย ถ้าผม  
 ตายในเร็ววันนี้ ส.ส. ชุมพร คนนี้ฆ่าผม และขณะนี้กำลังสืบสวนได้ออกไปปลิวแจกจ่าย  
 ไปทั่วจังหวัดชุมพร กล่าวหาด้วยความเป็นเท็จทั้งสิ้น ผมจำเป็นต้องดำเนินคดีแจ้งจับ  
 แล้วผมนัดพนักงานสอบสวนไปแล้ว ขอความกรุณาเพื่อนฝูงครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมจะอนุญาตท่าน บังเอิญซื้อท่านไปอยู่ในลำดับที่ ๕  
 เพราะฉะนั้นขอลำดับที่ ๕ ก่อนครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ผมขอเอะครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญ<sup>๑</sup>ท่านเขาวรินครับ ประธานฯ เห็นใจท่านครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ขอบพระคุณมากครับ  
 ท่านประธานฯ ครับ ผมไหว้เลยครับ เพื่อนสมาชิกฯ ครับ ผมไหว้ทุกคนเลยครับ

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ ความจริงไม่จำเป็นต้องแนะนำตัว คนรู้จักหมดแล้ว แต่จำเป็นต้องพูดเพื่อให้พนักงานจดตัวเลขได้จดได้ถูกต้อง ขออนุญาตที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดินที่เรากำลังพิจารณาอยู่ในวันนี้ ท่านประธานฯ ครับ จากการรายงานของท่านประธานคณะกรรมการวิสามัญ บอกว่า เป็นการตั้งงบประมาณขาดดุล ซึ่งต้องไปกู้หนี้ยืมสิน<sup>หนี้สิน</sup>มาอีก ๑๐๕,๐๐๐ ล้าน สำหรับปีนี้ ผมมีความวิตกกังวลว่าจะต้องมากกว่านี้อีก เนื่องจากว่าผลพวงจากการกระทำของรัฐบาลชุดนี้ที่เข้ามาบริหารประเทศเมื่อปลายปี ๒๕๕๐ มาถึงก็ปิดสถาบันการเงิน ๕๖ แห่ง ปิดธนาคารพาณิชย์อีกส่วนหนึ่ง แล้วบรรดาธุรกิจทั้งหลายที่เขาทำตั้งค้างอยู่ก็ตั้งสำนักงาน ปรส. หรือที่เราเรียกกันเต็ม ๆ ว่าสำนักงานปฏิรูประบบสถาบันการเงินขึ้นมาดูแล ไปยึดกิจการเขามาหมด เสร็จแล้วก็ไปตั้งบริษัทฝรั่งมาเป็นคอนซัลต์ (Consult) มาเป็นที่ปรึกษา เพื่อประเมินราคาสินทรัพย์เหล่านี้ที่ซื้อเข้ามา แล้วก็กำหนดบริษัทที่จะเข้ามา มีสิทธิในการประมูลสินทรัพย์เหล่านี้ ล็อกสเปก (Lock Spec.) ไว้เสร็จ คนไทยไม่มีสิทธิที่จะเข้าไปประมูลซื้อสินทรัพย์เหล่านี้ แล้วฝรั่งประเมินราคาเป็นอย่างไร ท่านประธานฯ ครับ ประมาณ ๑๘ - ๒๑ เปอร์เซ็นต์ของราคามูลค่าสินทรัพย์ที่คนไทยลงทุนลงแรงไป<sup>ไป</sup>ส่วนหนึ่งเขากู้เงินจากสถาบันการเงินหรือผู้จากธนาคารมาทำงานนั้น อีกส่วนหนึ่งเขาต้องเอาส่วนตัวจากครอบครัวเขาลงทุนไป ไม่ว่าจะเป็นการซื้อที่ดินไว้ล่วงหน้า การพัฒนาฐานราก เสร็จแล้วปรากฏว่าที่ปรึกษาของ ปรส. ไปเขียนล็อกสเปก คนไทยไม่มีสิทธิเข้าไปประมูลซื้อสิน มีแต่บริษัทฝรั่งเท่านั้นที่มีสิทธิซื้อสิน รัฐบาลก็มาแถลงหลอกลวงประชาชน บอกว่านั่นเป็นการส่งเสริมการลงทุน ฝรั่งจะได้เอาเงินจากนอกเข้ามาลงทุน เปล่าครับ ท่านประธานฯ ซื้อขายกันด้วยกระดาษใบเดียว เสร็จแล้วก็ไปหาเจ้าของกิจการ เจรจาให้เจ้าของกิจการมาซื้อกลับไป ซื้อมา ๑๘ เปอร์เซ็นต์ ก็ขาย ๓๖ เปอร์เซ็นต์ ซื้อ ๒๑ เปอร์เซ็นต์ ก็ขาย ๔๒ เปอร์เซ็นต์ ผมมีข้อมูลที่ชัดเจนอยู่ รายหนึ่ง เป็นมิตร เพื่อนรักผมเองเรียนหนังสือมาตั้งแต่ ม. ๑ จนถึงจบ ม. ๖ ท่านประธานฯ ครับ สินทรัพย์ของเขาลงทุนทั้งเงินกู้ด้วย ทั้งส่วนตัว ทั้งครอบครัวด้วย ประมาณ ๑๘ ล้านบาท ปรากฏว่าถูกบริษัทฝรั่งซื้อไปในราคา ๑๘ ล้านบาท ซื้อไปเสร็จแล้ว ๓ วัน

# ๖๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

อรสา ๒๘/๓

ให้หลัง ฝรั่งเศสส่งคนไปเจรจาให้เขาซื้อคืน ๓๘ ล้านบาท นี้รายเดียวชัด ๆ เลยครับ แต่ส่วน  
ต่าง ๒๐ ล้านบาท แล้วทั่วทั้งประเทศ ๒๐,๐๐๐ กว่าราย ท่านประธานฯ คิดดูเถอะครับ  
ความหายนะได้เกิดขึ้นในบ้านเมืองของเราขนาดไหน.....

- ๒๕/๑

แล้วที่ประหลาดก็คือบริษัทที่เข้ามาประมูล วันนี้ต้องเอาหลักฐานมาจากกระทรวงพาณิชย์ ชื่อบริษัทบางกอกแคปปิตอลเวนเจอร์ จำกัด ประมูลสินทรัพย์จาก ปรส. เป็นพันล้านบาท ครับท่านประธานฯ หลายสิบเจ้า หลายร้อยราย แต่มีทุนจดทะเบียน ๑๑๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานฯ ครับ แล้วบริษัทเหล่านี้มีฝรั่งเป็นผู้ถือหุ้น ๘ คน มีคนไทยมาเป็นตัวประกอบ บ้านเมืองจะอยู่กันอย่างไร ผมขอเรียนว่า สมัยประชุมนี้เป็นสมัยประชุมนิติบัญญัติ ไม่มีสิทธิจะเสนอญัตติเข้ามาพิจารณา ผมจะรอนะครับ ถ้า ส.ส. ชุมพรไม่ฆ่าผมตายเสียก่อน สมัยหน้าผมจะเสนอญัตติแถลงเรื่องนี้แล้วต้องลากคอพวกทุจริตคอร์รัปชั่นเข้าคุกให้หมด บ้านเมืองเราถึงจะอยู่ได้ บ้านประชาชนฯ ครับ อย่างน้อยที่สุดสมาชิกฯ ๓ คน ที่อภิปรายก่อนหน้าผมได้พูดถึงเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่น นี่คือมะเร็งร้ายที่ทำให้บ้านเมืองของเราหายนะต้องเร่งแก้ แต่ผมก็ไม่เห็นความเอาใจจริงจากรัฐบาลชุดนี้จะดำเนินการแต่อย่างไร สมัยหนึ่งผมเคยเสนอพระราชบัญญัติว่า ให้เพิ่มคุณสมบัติของคนที่จะเข้ารับราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม ว่าจะต้องไม่เป็นบุคคลที่มีพ่อ หรือแม่ถูกไล่ออกจากราชการเนื่องจากทุจริตคอร์รัปชั่นก็ไม่เอาอีก บอกเป็นกฎหมายหมาป่ากับลูกแกะ และเป็นอย่างไรครับ ถ้าเราไม่มีมาตรการป้องกันด้วยกฎหมายที่อยู่ในสังคมที่มีแต่การทุจริตคอร์รัปชั่นอย่างนี้มาโดยตลอด

อีกเรื่องหนึ่งครับ เรื่องที่ ๒ ที่ผมจะอนุญาตชี้ประเด็นก็คือเรื่อง ผมคิดใจเรื่องยาเสพติดซึ่งสมาชิกฯ ได้อภิปรายไปแล้วหลายท่าน โชคดีครับ วันนี้ได้มีโอกาสพูดต่อหน้า ๆ ผนฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านก็เป็นนิติศาสตร์รุ่นที่ผมรักกัน ชอบกันก็ต้องฝากการบ้านกันไปทำ วันก่อนผมได้พูดครั้งหนึ่งหลายวันแล้ว ผมข้องใจคำที่ รักในหลวง ห่วงลูกหลาน ช่วยกันด้านยาเสพติด ดิดไปทั่วบ้านทั่วเมือง ผมได้บอกว่าจะให้ทางกระทรวงมหาดไทยช่วยส่งการไปที่เดอะเฮลลงเสีย ข้อความตรงนี้ไม่ชอบมาพากล ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ได้กรุณาขึ้นมาชี้แจงบอกว่า ได้ขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตขึ้นไปแล้วก็เลยชุกันไว้อย่างนั้น การใดก็ตามที่กระทำลงไปแล้วไม่เป็นผลดีมันเป็นผลเสียถึงแม้จะเคยกราบบังคมทูลก็เปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ ท่านประธานฯ ครับ การจะรักในหลวงต้องรักแบบเทิดทูน ไม่ใช่รักในหลวงแบบรักลูกหลาน คนเขียนผมไม่ทราบว่าเป็นใครใคร่เป็นเริ่มต้น แล้วเป็นอย่างไรครับ รักในหลวง ห่วงลูกหลาน ช่วยกันด้านยาเสพติด

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ธีรารธรรม ๒๕/๒

ระบาคไปหมดทุกหมู่บ้าน ทุกตำบลแปลความว่าอย่างไร จะแปลความว่า คนไทย  
ไม่รักในหลวงอย่างนั้นหรือ แก้เสียเถอะครับท่านประธานฯ ครับ กราบเรียนฝากไป  
ยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รู้ว่าผิดพลาดแก้ไขเสียไม่สายหรือครับ  
สั่งการเอาป้ายนี้ลงอย่าให้ประธานออกไปเลยครับความคิดนี้เพื่อ

ประเด็นสุดท้าย ท่านประธานฯ ครับ รถไฟใต้ดิน ผมเองก็ทำการบ้าน  
มาพอสมควร แต่เห็นใจสมาชิกฯ ครับ ทุกคนอยากจะแสดงความคิดเห็นเพราะได้รับ  
การเลือกตั้งจากประชาชนมาโดยตรง ผมมาร์ก (Mark) ไว้แต่ละที่ถ้าจะให้เวลาอภิปรายกัน  
จริง ๆ ผมต้องขอสัก ๒ ชั่วโมง แต่ผมไม่เอาหรือครับ ผมจะไปแจ้งจับเข่าก่อน ผมขอ  
พูดเรื่องรถไฟใต้ดินนิดเดียวท่านประธานฯ ครับ สนับสนุนงบประมาณไปตั้งเท่าไรครับ  
๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท นี่คงไม่ใช่ปีแรกหรือครับ ปีก่อน ๆ ก็คงสนับสนุนไปบ้างแล้ว  
และในอนาคตก็คงสนับสนุนไปอีก รถไฟใต้ดินถ้าเทียบกับรถลอยฟ้าที่เราเห็นอยู่ใน  
ปัจจุบันนี้เหมือนกันครับท่านประธานฯ สร้างเสร็จเมื่อไรก็แจ้งเมื่อนั้น เป็นเพียง  
ประกาศกรรมให้เด็กไปทัศนศึกษาว่า นี่บ้านเมืองของเรามีรถไฟลอยฟ้า ก็คิดดูซิครับ  
จากสื่อบางบางชื่อ แล้วบ้านผมสมมุติว่า อยู่หัวลำโพงจะให้ผมไปขึ้นรถลอยฟ้าหรือครับ  
ถึงไม่มีคนใช้-----

- ๓๐/๑





ย่อมส่งผลกระทบต่อโครงสร้างเศรษฐกิจอย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นวันนี้เรากำลังพิจารณาเรื่องสำคัญของบ้านเมือง ผมอยากจะฝากท่านประธานฯ และท่านสมาชิกฯ ว่า เราควรจะต้องตั้งใจเป็นพิเศษ ผมมีอยู่ ๕ - ๖ ประเด็นที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐบาล

ประการที่ ๑ ผมคิดว่างบประมาณปี ๒๕๔๔ เป็นงบประมาณขาดดุลที่เพื่อนสมาชิกฯ ได้พูดมาแล้ว เรามีรายจ่าย ๕๑๖,๐๐๐ ล้านบาท แล้วประมาณการรายรับไว้ ๔๐๕,๐๐๐ ล้านบาท ความแตกต่างระหว่างรายรับกับรายจ่ายก็คือจะต้องกู้มา ๑๐๕,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเทียบเงินกู้จะเท่ากับประมาณ ๑๑.๕ เปอร์เซ็นต์ของรายรับที่รัฐบาลประมาณการ ท่านสมาชิกฯ บางท่านเป็นห่วงว่าการกู้เงินอาจจะเป็นห่วงสถานะว่ารัฐบาลทำไมต้องกู้เงิน แต่ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า ในสถานะเศรษฐกิจที่ซบเซา ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา นโยบายสิ่งหนึ่งที่รัฐบาลทำได้ก็คือกระตุ้นเศรษฐกิจ และในสถานะเงินเฟ้อที่ค่อนข้างจะต่ำประมาณ ๓ เปอร์เซ็นต์ การใช้จ่ายเงินของรัฐบาลมีความจำเป็นและสมควรที่จะต้องทำงบประมาณขาดดุล ผมกลับคิดว่า ๑๐๕,๐๐๐ ล้านบาทอาจจะน้อยไปด้วยซ้ำถ้าพูดกันอย่างตรงไปตรงมา แต่ประเด็นไม่ได้อยู่ที่ตรงนี้นักหรอกครับ เพราะอย่างที่ผมกราบเรียนไปแล้วว่า งบประมาณนั้นไม่ใช่ดูเพียงแค่เราจะเอาเงินไปใช้อะไร แต่เราจะต้องดูว่าผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจในแต่ละยุคแต่ละสมัยเป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นการทำงานงบประมาณขาดดุลในครั้งนี้นั้นผมไม่ตัดสินใจ ผมพยายามจะค้นคว้าหาเอกสารดูว่า รัฐบาลประมาณการไว้ว่า ๑๐๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้นจะกู้มาจากที่ไหน ผมไม่ได้คำตอบชัดเจนตรงนี้ เพราะถ้าหากว่ารัฐบาลกู้ภายในประเทศ การกระตุ้นเศรษฐกิจก็ไม่ได้ผลเท่าที่ควร เพราะรัฐบาลนั้นกำลังเก็บเงินและออกพันธบัตรหรือกู้เงินจากพวกเราในประเทศไทย พวกเราก็มีอำนาจซื้อต่ำลงเพราะเงินไปให้รัฐบาลใช้แทน ตกลงการกระตุ้นเศรษฐกิจก็อาจจะไม่ได้ผลเท่าที่ควร เพราะฉะนั้นคำถามนี้เป็นคำถามแรกๆ ที่อยากจะรู้ว่ารัฐบาลนี้กู้เงินจากที่ไหน ขณะเดียวกันรัฐบาลจะต้องระวังเงินเฟ้อ เพราะว่าในปี ๒๕๔๔ สถานการณ์อาจจะแปรเปลี่ยนไปจาก ๒๕๔๓ หรือก่อนหน้านั้น เพราะว่ารากาน้ำมันใน



# ๖๓

ว. ๑๒ (ศ. นิติบัญญัติ)

ภavana ๓๐/๓

ตลาดโลกในปัจจุบันนี้เพิ่มสูงขึ้น และการเลือกตั้งตั้งแต่เดือนธันวาคมปีนี้จะมีการใช้เงิน  
สะพัด เพราะฉะนั้นการใช้เงินของรัฐบาลจะต้องดูจังหวะเวลาและดูภาวะเงินเพื่อควบคุมไป  
ด้วย เพราะราคาน้ำมันก็ดี การใช้จ่ายเงินหมุนเวียนก็ดีในการเลือกตั้ง-----

- ๓๑/๑

ถึงแม้ว่าเราสมมติว่า คอปีนี่เราจะบริสุทธิ์ ไม่มีการใช้เงินซื้อเสียงเลย แต่การใช้เงินในส่วนของการจัดตั้ง หรือการจัดการเลือกตั้ง ก็ใช้เงินนับเป็นหลาย ๆ พันล้านบาท และอาจจะเป็นหมื่นล้านบาท ถ้ารวมกับพรรคการเมืองทั้งหลาย ซึ่งที่จะต้องใช้จ่ายเงินด้วย เพราะฉะนั้นตรงนี้ ผมขอฝากตั้งข้อสังเกตว่า รัฐบาลจะต้องระมัดระวังจังหวะของการใช้เงินงบประมาณครั้งนี้ด้วย

ประการที่ ๒ ท่านประธานฯ ผมอยากจะเชิญชวนท่านประธานฯ และสมาชิกฯ หันมาดูรายรับก่อนที่จะดูรายจ่าย เพราะว่าถ้ารายรับที่มาจากของรายรับไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม ผมคิดว่าเราดูแต่รายจ่ายอย่างเดียวมันอาจจะไม่ได้ ท่านประธานฯ ครับ เพื่อนสมาชิกฯ ได้พูดกันว่า ขณะนี้รัฐบาลนี้รายรับทั้งหมดนั้น ๑๘ เปอร์เซ็นต์จะมาจากภาษีอากร นั่นคือข้อเท็จจริงที่รัฐบาลได้ประมาณการไว้ในหนังสือฉบับนี้ว่า ๑๘ เปอร์เซ็นต์ของรายรับจะมาจากภาษีอากร คือประมาณ ๑๑๑,๖๖๘ ล้านบาท ในภาษีอากรดังกล่าว ผมมานั่งคำนวณดูปรากฏว่าเป็นภาษีทางตรงเสีย ๓๑ เปอร์เซ็นต์ อีก ๑๑ เปอร์เซ็นต์เป็นภาษีทางอ้อมโดยประมาณ ภายในภาษีทางตรง ๑๑ เปอร์เซ็นต์แบ่งออกเป็นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ๑๔ เปอร์เซ็นต์ ตัวเลขพวกนี้มีความหมายนะครับท่านประธานฯ ท่านประธานฯ ค่อย ๆ ตามผมมาตรงนี้ การเก็บภาษีทางตรงเพียงแค่ ๑๔ เปอร์เซ็นต์ของภาษีอากรทั้งหมด ภาษีทางตรงคืออะไรครับ ภาษีทางตรง หมายความว่า เป็นการเก็บภาษีจากผู้ที่มีรายได้ ใครมีรายได้มากเสียมาก ใครมีรายได้น้อยเสียน้อย และเก็บเป็นอัตราก้าวหน้าแปลว่าคนที่มียาได้มาก ๆ ก็จะเสียเป็นอัตราที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งภาษีชนิดนี้นักเศรษฐศาสตร์ถือว่าเป็นภาษีที่เป็นธรรม เพราะจะช่วยลดช่องว่างแห่งรายได้ของบ้านเมือง และช่วยกระจายรายได้ แต่ท่านประธานฯ ครับ เราเก็บเพียงแค่ ๑๔ เปอร์เซ็นต์ของภาษีอากรทั้งหมดเป็นภาษีรายได้บุคคลธรรมดา และอีกประมาณเกือบ ๆ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ๑๘ เปอร์เซ็นต์ ๑๘ เปอร์เซ็นต์ เป็นภาษีนิติบุคคล ท่านประธานฯ ครับ ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดานั้น ประกอบด้วย ๕ ส่วน เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าเช่า ดอกเบี้ย และกำไร ผู้ที่มีปัญญาเงินเดือน ค่าจ้างส่วนใหญ่เป็นชนชั้นกลาง คนที่มีปัญญาที่จะมีค่าเช่า ดอกเบี้ยและกำไร ส่วนใหญ่จะเป็นชนชั้นสูง แต่ว่าเราเก็บภาษีนีมาได้เพียงแค่ ๑๔ เปอร์เซ็นต์ของภาษีทั้งหมดของประเทศ เราเก็บภาษีทางอ้อมเสีย ๑๑ กว่าเปอร์เซ็นต์ ภาษีทางอ้อมคือ

อะไรครับ ภาษีการขาย ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต เป็นต้น ท่านประธานฯ  
 ช่วยวิเคราะห์นิดหนึ่งได้ไหมครับ ท่านประธานฯ ก็เป็นนักเศรษฐศาสตร์อยู่ การเก็บภาษี  
 ทางอ้อม ถ้าเราดูเงิน ๆ เราก็บอกว่าบริษัทในกรุงเทพฯ เป็นผู้จ่าย เราก็บอกว่าบริษัทและ  
 คนผู้ผลิตทั้งหลายเป็นผู้จ่าย แต่ท่านประธานฯ ทราบดีใช่ไหมครับว่า ภาษีทางอ้อมนั้นเป็น  
 ภาษีที่ผู้จ่าย สามารถจะผลัดภาระไปให้กับผู้บริโภคได้โดยการบวกเข้าไปในราคาสินค้า  
 เพราะฉะนั้นท่านประธานฯ คนจนซื้อสบู่ ๑ ก้อน ก็เสียภาษีเท่ากับคนรวยซื้อสบู่ ๑ ก้อน  
 ถ้าซื้อสบู่ยี่ห้อเดียวกัน สมมติว่าคนจนซื้อสบู่ ๑ ก้อนเสียภาษี ๕ บาท คนรวยก็ซื้อ ๑ ก้อน  
 เสีย ๕ บาท ถ้าดูเงิน ๆ เท่ากัน แต่ถ้าเทียบต่อรายได้แล้ว จะเห็นได้ว่าคนรายนั้นเสียภาษี  
 ในอัตราที่ต่ำมาก ๆ เป็นเปอร์เซ็นต์ต่อรายได้ที่ต่ำมาก ๆ-----

- ๓๒/๑

เพราะฉะนั้นภายใต้ประเภทอย่างนี้ถือว่าเป็นภาษีล่าหลัง อัตราภาษีก็ลดหย่อนทำให้คนที่ฐานะดี  
 ในสังคมได้เปรียบ แต่ท่านประธานฯ ครับ ผมไม่ว่ารัฐบาลนี้หรือครั้ง เพราะรัฐบาลนี้ยัง  
 ไม่ได้ปรับโครงสร้างภาษีอากรเลย เคยทำมาอย่างไรก็ทำมาอย่างนั้น ผมสมัยเป็น  
 นักศึกษาเมื่อ ๓๐ กว่าปีที่แล้ว ผมดูโครงสร้างภาษีอากร ภาษีทางอ้อม ๘๐ เปอร์เซ็นต์  
 เดียวนี้ภาษีทางอ้อมขึ้นชนิดหนึ่งเหลือ ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ภาษีทางตรงเมื่อก่อนนี้ ๑๐ กว่า  
 เปอร์เซ็นต์ เดียวนี้ขึ้นมาประมาณ ๓๓ เปอร์เซ็นต์ แล้วเป็นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา  
 เพียงแค่ ๑๔ เปอร์เซ็นต์คืออย่างที่ผมกราบเรียน ท่านประธานฯ ครับ ตรงนี้ผมอยากจะ  
 กราบเรียนว่า ถ้าดูในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๓ ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน คือว่า รัฐต้อง  
 ดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เช่น ประชามติ ครับ โครงสร้างรายรับจาก  
 ภาษีอากรทั้งหลายไม่ได้บอกเลยว่า เราตั้งใจจะดำเนินการตามรัฐธรรมนูญหมวดที่ ๕  
 มาตรา ๘๓ ว่า รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม อย่างที่ผม  
 กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ รัฐนั้นเป็นองค์กรใหญ่ใช้เงินที่หนึ่งเป็นหลายแสนล้านบาท  
 เก็บเงินมาจากที่ไหน เก็บเงินมาจากใครย่อมส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ต่อกลุ่มคนนั้น  
 แต่ผมพูดได้ครับว่าคนจนในขณะนี้รับภาระภาษีมากกว่าคนรวย แต่ถ้าดูเพียงแค่แหล่งที่มา  
 ของภาษีจะบอกว่าภาษีมาจากเมืองใหญ่ ภาษีมาจากคนรวย แต่ภาระภาษีนั่นคนละเรื่องกัน

ประการที่ ๓ ถ้าท่านประธานฯ มาดูรายจ่ายของรัฐบาลบ้างตามงบประมาณ  
 รายจ่ายปี ๒๕๔๔ ท่านประธานฯ ตามผมดูชาร์ต (Chart) ตรงนี้ชนิดหนึ่ง ผมไม่ทราบว่  
 ท่านประธานฯ จะเห็นหรือเปล่า ท่านประธานฯ ครับ ผมพยายามประดิษฐ์ชาร์ตอันนี้ให้  
 ง่ายขึ้นจากหนังสือเล่มนี้ไม่เหมือนหนังสือเล่มนี้ แต่ทำให้ง่ายขึ้นอีกชนิดหนึ่งจะได้เข้าใจกัน  
 ง่าย ๆ งบประมาณรายจ่ายของเราเป็นรายจ่ายประจำคือสี่ตัว ๆ ตรงนี้ใน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์  
 เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำเสียประมาณ ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ สี่ตัว ๆ ตรงนี้และเริ่ม  
 ตั้งแต่ปี ๒๕๒๐ เรื่อยมาจนถึงปี ๒๕๔๔ สี่ที่ท่านเห็นสีเขียวเหลืองคือรายจ่ายในการลงทุน  
 ดำเนินการงบประมาณปีนี้ ท่านประธานฯ ค่อย ๆ ดูตั้งแต่ปี ๒๕๒๐ เมื่อ ๒๓ ปีที่แล้ว  
 เรามีงบประมาณรายจ่ายประจำถึงประมาณ ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ งบประมาณชนิดเดียว  
 ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ แล้วงบประมาณเราเริ่มพัฒนามากขึ้นเรื่อย ๆ จนถึงปี ๒๕๔๐ มีงบรายจ่าย  
 ประจำเพียงแค่ ๕.๘ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็มีงบประมาณเพิ่มมากขึ้น ความห่างของสีเขียวเหลือง

# ๓๑

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ปฏิทินพร ๓๒/๒

ตรงนี้จะมากขึ้น แต่ท่านประธานฯ ครับ หลังจากนั้นงบประมาณรายจ่ายประจำกลับเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบันนี้ถึง ๙๔.๔ เปอร์เซ็นต์ เบียดบังงบลงทุนให้น้อยลงในสัดส่วนที่น้อยลง ถ้าเราดูเงิน ๆ เราจะบอกว่า งบลงทุนนั้นเพิ่มขึ้น แต่เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับฐานเก่า แต่ถ้าดูสัดส่วนของงบประมาณแล้วจะเห็นว่า สัดส่วนของงบลงทุนนั้นจะน้อยลง ส่วนที่เห็นสีดำ ๆ ข้างบนนี้ก็คือเป็นสัดส่วนรายจ่ายที่ชำระเงินกู้ต่างประเทศ ท่านประธานฯ พอจะเข้าใจใช่ไหมครับ ตรงนี้หมายความว่าอะไร หมายความว่าถ้าเราองค์กรใหญ่อย่างนี้เก็บเงินเข้ามาใช้จ่ายออกไปเป็นเรื่องประจำ เป็นเรื่องเงินเดือนข้าราชการ เป็นเรื่องลูกจ้าง เป็นเรื่องของการใช้จ่ายประจำทำอย่างไรก็ทำอย่างนั้น องค์กรแห่งนี้ใช้เงินเพื่อที่จะเกิดดอก เกิดผลการลงทุนเพียงแค่นี้คิดเดียว ไม่ว่ารัฐบาลจะครับท่านประธานฯ ครับ ผมชี้ให้เห็นตั้งแต่ปี ๒๕๒๐ ทำมาอย่างไรก็ตาม อย่างนั้น ดีขึ้นจนถึงปี ๒๕๔๐ แล้วก็กลับมาเลวลงเหมือนเดิม เราไม่มีอะไรพัฒนาขึ้นเลย หรือโครงสร้างงบประมาณตรงนี้ ผมตั้งข้อสังเกตตรงนี้นะ จะอธิบายประธานฯ ครับ ถ้าดูงบประมาณรายจ่ายแยกตามโครงสร้างของแผนงาน แยกตามลักษณะของงาน เช่น แยกตามเกษตร อุตสาหกรรม คมนาคม ศึกษา สาธารณสุข อย่างนี้เป็นต้น -----

- ๓๓/๑

# ๓๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศุชานา ๑๓/๑

ท่านประธานฯ ได้รับหนังสือฉบับนี้เหมือนกับผม ที่สำนักงบประมาณกรุณา  
วิเคราะห์ไว้ให้เสร็จเรียบร้อยแล้วไม่ว่าจะพูดอะไร ทำไมดูแล้วไม่รู้จะพูดอะไรครับ  
เพราะเคยทำมาอย่างไรก็ทำอย่างนั้น กระทรวงเกษตรฯ เคยได้อย่างไรก็ใกล้เคียง  
กระทรวงอุตสาหกรรมเคยได้อย่างไรก็ใกล้เคียง ลักษณะงานแบบสาธารณสุข  
อย่างไรก็ไม่ค่อยมีอะไรแตกต่างหรือหว่า ก็แสดงว่าเราเคยทำมาอย่างไรก็ทำอย่างนั้น  
ค่อนข้างที่จะอนุรักษ์นิยมพอสมควร ท่านประธานฯ ครับ ถ้าเรามาดูงบประมาณ  
รายจ่ายที่แยกตามหมวดของรายจ่าย ท่านประธานฯ จะเห็นอะไรบางอย่างเพิ่มขึ้น  
อีกนิดหนึ่ง ท่านประธานฯ ดูชาร์ตฉบับนี้หน่อยสิครับ อย่างเพิ่งดูอย่างอื่น

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสนธิ วรปัญญา ประธานวุฒิสภา  
ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายบุญทัน ดอกโรสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง  
ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มองดูอยู่แต่ไม่ค่อย  
เห็นครับ อาจารย์ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ  
ต้องสั่งให้กล้องซูม (Zoom) แล้วท่านดูที่จอก็ได้ ท่านจะเห็นว่าเงิน ๑๐๐ เปรอร์เซ็นต์  
หรือ ๑๐๐ บาท ผมทำเป็นชาร์ตอันนี้เป็นชาร์ตให้ดู จริง ๆ ส่วนหนึ่งก็มาจาก  
หนังสือเล่มนี้ ท่านประธานฯ จะเห็นได้ว่า นี่คือนเงินเดือนของข้าราชการและ  
ค่าจ้างประจำ เงินเดือนและค่าจ้างประจำนี้ตกเสีย ๓๑ เปรอร์เซ็นต์ของ  
งบประมาณที่รัฐบาลจ่าย อีกส่วนหนึ่ง ๒๐.๘ หรือ ๒๑ เปรอร์เซ็นต์ ขอบประธานไทย  
ขอคุณนี่ก่อน ประมาณ ๑๑ เปรอร์เซ็นต์เป็นค่าจ้างชั่วคราว รวมกันเท่าไรครับ  
๕๑ เปรอร์เซ็นต์เศษ แล้วก็มีส่วนหนึ่งคือค่าตอบแทนค่าใช้สอยและวัสดุ ตรงนี้อีก  
ประมาณ ๑๐ เปรอร์เซ็นต์ รวม ๆ กันแล้ว ~~จะครบ~~ถึง ๖๐ เปรอร์เซ็นต์ เหลือเพียง  
๒ ก้อนตรงนี้ ที่พอจะเอาไปใช้อะไรที่ถึงมือประชาชนบ้าง ตรงนี้ไปในเรื่อง  
ของราชการ ~~คือ~~ ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าวัสดุ ค่าตอบแทน ค่าเงินเดือนลูกจ้าง แต่ท่านประธานฯ  
ครับ สิ่งที่จะไปทำเป็นเรื่องเป็นราวอยู่ติดกับสี่สี่นี้ ก็คือเป็นรายจ่ายอื่น ๆ  
และเงินอุดหนุน ~~นี้~~นี้เพียงแค่ประมาณ ๔๐ เปรอร์เซ็นต์ รวมกัน ๒ ก้อน และ

# ๗๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สุชาติา ๓๓/๒

เพื่อนสมาชิกฯ ของเราก็วิเคราะห์และวิจารณ์ไปแล้วว่า เวลาเราทำงาน เรามีการ  
ค่อย ๆ คิด ผมไม่อยากจะใช้คำว่า “เลีย” เหมือนที่บางท่านใช้ว่า เหมือนไอศกรีม  
ที่ผลัดกันดูดผลัดกันเลีย พอไปถึงชาวบ้านเหลือแต่ไม้ไอศกรีม ตรงนี้พอไปแล้ว  
จะเหลือสักแค่นี้ ท่านประธานฯ ต้องคิดตรงนั้นอยู่ด้วยนะครับ ~~ตามประธานฯ ครับ~~  
ถ้าดูอย่างนี้แล้ว นอกจากจะไม่เห็นว่าสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
มาตรา ๘๓ ที่บอกว่า รัฐจะต้องคำนึงต้องดำเนินการไม่ไร้สำนึกด้วย ต้องดำเนินการ  
ให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม แล้วถ้าท่านประธานฯ ไปดูกรอบวิสัยทัศน์  
ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ ท่านประธานฯ ตามผมมานะครับ ทิศทางของแผน ๘  
เขียนไว้ชัดเจน ในหน้า ๑๑ ข้อ ๒ ๒.๑ พูดถึงความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้  
ผมขออนุญาตอ่านให้ท่านประธานฯ ฟัง ท่านประธานฯ จะเห็นภาพเลยว่า  
งบประมาณรายจ่ายและรายรับของเราในครั้งนี้อยู่ช่วยหรือไม่ช่วยเรื่องการกระจาย  
รายได้ แม้ในช่วงแผน ๗ การเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วจะช่วยยกระดับ  
รายได้ของประชาชน ทำให้ความเหลื่อมล้ำของรายได้มีแนวโน้มการลดลง  
โดยค่าแสดงความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้ลดลงจากร้อยละ ๕๓.๖ ในปี  
๒๕๓๕ เหลือร้อยละ ๕๑.๕ ในปี ๒๕๓๘ แต่หลังจากวิกฤตเศรษฐกิจกลับเพิ่มสูง  
ขึ้นอีกโดยลำดับ จนถึงร้อยละ ๕๓.๓ ในปี ๒๕๔๒ น้ากลับใหม่ครับ เรื่อง  
ความห่างของการกระจายรายได้ ส่งผลให้กลุ่มคนที่มีรายได้น้อยที่สุด ๒๐  
เปอร์เซ็นต์ซึ่งเป็นกลุ่มของคนจนที่สุด คนจนที่สุด ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของคนที่มีน้จาก  
คนจนที่สุด ๒๐ เปอร์เซ็นต์แรกนับจากจนที่สุด-----



มีสัดส่วนรายได้ลดลงจากร้อยละ ๔.๒ เหลือร้อยละ ๓.๘ เรียงพัฒนา  
 คน ๒๐ เฟอร์เซนต์ที่งานที่สุด มีสัดส่วนรายได้น้อยลงจากร้อยละ ๔.๒ เหลือ  
 ร้อยละ ๓.๘ ถ้ามาดูคนที่รวยที่สุดในบ้านเมืองของเรา นับ ๒๐ เฟอร์เซนต์แรกของ  
 กลุ่มคนที่รวยที่สุด มีสัดส่วนรายได้สูงขึ้นจากร้อยละ ๕๖.๕ ขึ้นมาเป็นร้อยละ ๕๘.๕  
 ท่านประธานฯ ครับ ผมไม่ได้พูดอะไรที่ไม่มีประโยชน์เลย แต่ผมชี้ให้เห็นว่าเราไม่ได้  
 ตั้งใจจริงที่จะลดความแตกต่างของรายได้ และทำอย่างไรที่จะกระจายความเจริญออกไป  
 เคยทำมาอย่างไรก็ทำอย่างนั้น ถ้าพูดกันตรง ๆ ท่านประธานฯ หนังสือเล่มนี้ขบของว่า  
 ในช่วงสิ้นแผน ๗ มีสัดส่วนคนจนร้อยละ ๑๑.๕ ถ้าท่านประธานฯ ถามผมว่า คำว่า  
 คนจน เขาทำอย่างไร เขาทำอย่างไรครับท่านประธานฯ เขาไปคำนวณดูว่ามนุษย์ถ้าจะพอ  
 อยู่ได้ กินอาหารก็กินพออยู่ได้ไม่ต้องเอร็ดร่อยมาก เสื้อผ้าที่ใส่ก็พออยู่ได้ ที่บ้านพัก  
 อาศัยก็พออยู่ได้ ยารักษาโรคก็เอาพื้น ๆ ไม่ต้องเอาดีมาก ดูซิว่าความเป็นมนุษย์ที่พอจะ  
 อยู่ได้จะต้องมีเงินเท่าไร เขาก็เอาอันนั้นเป็นเกณฑ์แล้วก็มานั่งดูว่ารายได้ของผู้คน  
 ทั้งหมดนั้นอยู่สูงกว่าเกณฑ์หรืออยู่ต่ำกว่าเกณฑ์ท่านประธานฯ เข้าใจนะครับตรงนี้  
 เพราะฉะนั้นเขาทำอย่างไรครับ ก็ไปดูรายได้ของคนปรากฏว่ามีคนจนถึงร้อยละ ๑๑.๕  
 ในช่วงสิ้นแผน ๗ ๑๑.๕ ของประชากรทั้งประเทศที่มีอยู่ ๖.๘ ล้านคน ที่อยู่ต่ำกว่า  
 มาตรฐานที่บอกว่า พอจะอาศัยแห่งความเป็นมนุษย์อยู่ได้ มีคนถึง ๖.๘ ล้านคน พอ  
 หลังจากเกิดวิกฤตท่านประธานฯ เค้าได้ใหม่ครับ พอเกิดวิกฤตเศรษฐกิจปรากฏว่า  
 สัดส่วนของคนจนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๕.๕ คิดเป็นคนจน ๘.๘ ล้านคนหรือประมาณ  
 ๑๐ ล้านคน ดีใหม่ครับ เรียงพัฒนาไปเส้นที่เรวางไว้ยังเหมือนเดิม แต่มีคนที่มีรายได้  
 ต่ำกว่าเส้นนั้นเพิ่มขึ้น ขณะนี้ประมาณ ๑๐ ล้านคนที่ต่ำกว่าเส้นที่พอจะคงความเป็น  
 มนุษย์ไว้ได้ ท่านประธานฯ เห็นไหมครับถ้าเราใช้ระบบภาษีอากรเป็นภาษีทางอ้อม  
 เป็นส่วนใหญ่ เรียงใช้จ่ายเงินของรัฐ ไปสู่เงินเดือนราชการ ค่าจ้าง ค่าใช้สอย แล้วเราจะ  
 ไปช่วยพัฒนาเรื่องการกระจายรายได้ได้อย่างไร และการสำรวจบอกด้วยว่า คนจน  
 ดังกล่าวนั้นร้อยละ ๖๘ ประกอบอาชีพอยู่ในภาคเกษตร ท่านประธานฯ ครับ ถึงแม้ว่า  
 เราจะมาอยู่ในรัฐสภาแห่งนี้ที่อยู่ไกลภาคการเกษตร แต่ผมคิดว่านั่นคือข้อเท็จจริงครับ

# ๓๕

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๓๔/๒

เราจะต้องพูดถึง ~~การ~~ ราบนี้ไม่พ้น เพราะฉะนั้นท่านประธานฯ เริ่มเห็นกับผมแล้ว  
ใช้ไหมครับว่า งบประมาณฉบับนี้ไม่ค่อยจะเอื้ออำนวยในเรื่อง ~~ของ~~ การกระจายรายได้  
ท่านประธานฯ มาดูภาระงบประมาณผูกพันข้ามปีบ้าง ตัวเลขที่ลำนังงบประมาณได้ทำ  
อยู่ในเล่มนั้นะครับ ผมทำให้ดูชัดเจนขึ้นเท่านั้นเอง ท่านประธานฯ จะเห็นได้ว่า นี่  
ปี ๒๕๔๔ เรามีเวรมีกรรมผูกพันมาจากปีก่อนสี่เขียว สีเหลืองตรงนี้บอกผูกพันมาจาก  
ของเก่า ผูกพันต่อมาอีกข้ามปีมาอีก นี่อีกของเก่า อันนี้ปีใหม่ที่เรากำลังจะเริ่มไปผูกพัน  
ต่อไปอีกในอนาคตสีแดง ท่านประธานฯ ครับ เราจะต้องผูกพันตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ไปจน  
ถึงปี ๒๕๔๘ เราถึงจะใช้เวรมีกรรมหมดในแง่งบประมาณ เพราะมีมือติดขอบตั้ง  
งบประมาณประเภทผูกพันไว้ ผมไม่ได้พูดเล่น ๆ นะครับ ~~ท่านประธานฯ~~ มีที่ดินใคร  
บ้างผมจะขออนุญาตพูดตรงนี้อ่างตรงไปตรงมา แล้วก็อย่าโกรธกันก็แล้วกัน -----

- ๓๕/๑

ผมจะขอค่อย ๆ เล่าให้ท่านประธานฯ ฟัง ท่านประธานฯ ครับ คณะรัฐมนตรีมีการปรับปรุงรายละเอียดในการโยกงบประมาณต่าง ๆ ในช่วงสุดท้ายของการพิจารณา ประชุมพิจารณาก่อนนำเสนอรัฐสภาเพียงเล็กน้อย หลังจากนั้นก็มีกรพิจารณาจนครบถ้วนสมบูรณ์ โดยให้คำนิ้งถึงนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจ โครงสร้างงบประมาณและภาวะผูกพันที่จะเกิดขึ้นเรียบร้อยแล้ว และโดยปกติการดำเนินการโครงการใหม่ ๆ ทั้งหลายถ้าจะมีจะต้องผ่านขั้นตอนจากกระทรวงการคลัง สภาพัฒน์ฯ สำนักงบประมาณแล้วก็นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี แต่ท่านประธานฯ ครับ เรามีเทคนิคในการปรับลดเกิดขึ้นที่ กรม. หลังจากกรม. พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะคงเดิม แต่มีมติขอปรับลดของกระทรวงตัวเอง ปรับลดของกระทรวงตัวเองไปหน่อยหนึ่งแล้วโยกไปสร้างโครงการใหม่ที่ยังไม่ได้ผ่านการพิจารณาที่ผมทราบเรียนไปเมื่อสักครู่นี้ เอาไปผูกพันไว้สำหรับในอนาคต ท่านประธานฯ อยากทราบไหมครับ มีที่ไหนบ้างครับ กระทรวงเกษตรฯ ผมจะมาจากกระทรวงเกษตรฯ ก่อนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตั้ง กรมชลประทานได้ขอปรับลดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างคูส่งน้ำ ๘๐ ล้านบาท อ้างว่าสามารถประกวดราคาได้ต่ำผมก็ตั้งใจ โครขอปรับลดบอกว่าประกวดราคาได้ต่ำคือกันทั้งสิ้นแหละครับ ขอปรับลดโครงการขุดลอกแหล่งน้ำ ๑๐๐ ล้านบาท ผมก็ตั้งใจ กรมส่งเสริมการเกษตรขอปรับลดการขุดลอกแหล่งน้ำ ๑๐๐ ล้านบาท และขอปรับลดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตภาคการเกษตรอีกหลายรายการ แล้วก็นำไปสร้างอาคารสถานที่แสดงพันธุ์สัตว์น้ำสุพรรณบุรีวงเงิน ๕๐ ล้านบาท แล้วก็นำไปก่อสร้างพันธุ์พืชเพาะเลี้ยงที่จังหวัดสุพรรณบุรีอีก ๑๑,๓๑๕,๐๐๐ บาท แล้วก็เอาไปตั้งโครงการใหม่ครับท่านประธานฯ ไปตั้งโครงการอีกอันหนึ่งชื่อว่า ศูนย์ส่งเสริมเกษตรชีวภาพ ไปตั้งโครงการศูนย์ส่งเสริมเกษตรชีวภาพ และโรงเรียนเกษตร จะจัดตั้งทั้งหมด ๑๒ ศูนย์ เงินศูนย์ละ ๓๐๐ ล้านบาท รวมกัน ๓,๖๐๐ ล้านบาท และในปีแรกนี้ขอจัดตั้ง ๓ ศูนย์ก่อน ถามว่า ๓ ศูนย์อยู่ที่ไหนครับ ท่านประธานฯ เราได้ไหมครับ สุพรรณบุรีโคราช และที่สงขลา ผมขอตั้งข้อสังเกตครับว่าปัจจุบันมีสถาบันบริหารศัตรูพืชโดยชีววิธีและศูนย์บริหารศัตรูพืชโดยชีววิธีอยู่แล้ว ๑๐ แห่ง ผมไม่ได้หมายความว่าเรื่องการทำจัดศัตรูพืชโดยชีววิธีไม่ใช่เคมี ไม่ใช่ของดีไม่ควรจะให้ ไม่ใช่เช่นนั้น แต่มีอยู่แล้ว ๑๐ แห่งมีพื้นที่รับผิดชอบทั่วประเทศอยู่แล้ว

# ๓๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศักดิ์วัลย์ ๓๕/๒

ถ้าจะทำใหม่จะซ้ำซ้อนจะไม่ประหยัดงบประมาณในสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันหรือเปล่า นอกจากนี้พอเริ่มของใหม่ก็ทำให้จะต้องเพิ่มบุคลากรใหม่ เพิ่มอุปกรณ์ เพิ่มสิ่งก่อสร้าง เพิ่มบ้านพัก เพิ่มสิ่งอำนวยความสะดวกและงบประมาณจะไปไหนละครับท่านประธานฯ จากที่ผมวิเคราะห์มาตั้งแต่ต้น เรื่องการกระจายรายได้ การผลิตและการขยายศัตรูธรรมชาติ เพื่อกำจัดศัตรูพืชสำหรับทดแทนการใช้สารเคมีแล้วลดอันตรายจากสารเคมี ส่งเสริมให้ ผลผลิตทางการเกษตรสามารถขายในต่างประเทศได้เป็นสิ่งที่ดี แต่รัฐบาลก็ควรจะต้องคำนึง ถึงความสามารถและการคุ้มค่าด้วยว่าจะเป็นภาระงบประมาณในอนาคตอีกมากน้อยแค่ไหน

- ๓๖/๑





# ๓๘

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ดวงทิพย์ ๓๖/๑

นอกจากนั้นครับ ท่านประธานฯ ครับ ยังมีการโยกงบอีกส่วนหนึ่งไปตั้งศูนย์ตลาดกลาง  
ผลิตผลเกษตรอีกแห่งหนึ่ง บริเวณหลังตลาดไทที่รังสิต เป็นวงเงินถึง ๑๒๒,๓๒๑,๐๐๐  
บาท ท่านประธานฯ ครับ เอกชนเขาทำดีแล้ว เราต้องโยกงบ ครึ่งนี้ปรับลด แล้วก็โอน  
เอาไปทำอะไรที่ตลาดกลาง ไปแข่งกับเขา ผมไม่เข้าใจ เราถ้าตั้งพยายามจะเปลี่ยน  
การดำเนินงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เป็นการดำเนินงานแบบเอกชน ผมพิจารณา  
พระราชบัญญัติมากมาย ทั้งรถไฟ ทั้งการทำเรือแห่งประเทศไทย และอะไรต่อมิอะไร  
ขณะนี้ ขอปรับกิจการไปทำเหมือนกับเอกชน แต่นี่ตลาดกลางเราได้งบประมาณ ๑๒๒  
ล้านบาทเศษ ไปทำตั้งศูนย์ตลาดกลางผลิตผลการเกษตรอีกแห่งหนึ่งที่ตลาดไท  
ท่านประธานฯ ครับ ตกลงเราจะเอาอย่างไรกันแน่ครั้งนี้ นี่ก็คือฝีมือของกระทรวงเกษตรฯ

ต่อไปมาดูกระทรวงคมนาคม กรมทางหลวงขอปรับเพิ่มโครงการก่อสร้าง  
ที่ต้องผูกพันงบประมาณ ซึ่งมีทั้งจังหวัดอุบลราชธานี นครศรีธรรมราช สงขลา ชลบุรี  
และตรัง  นี้กระทรวงคมนาคม แต่ว่าตรงนี้ผมอยากจะถามว่า ปรับลดตรงนี้แล้วเอาไป  
เพิ่มโครงการที่ผมว่าเมื่อสักครู่นี้จะเป็นประโยชน์อย่างไร

ขณะเดียวกันท่านประธานฯ มาดูกระทรวงกลาโหม กองทัพบกได้รับอนุมัติ  
งบประมาณให้ซื้อเฮลิคอปเตอร์แบบเบล ๖๘๖ ๑๘๖ ลำ ๑๘๖ ล้านบาท กองทัพบกขอปรับลด  
๑๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท โอ้ ดีใจ บอกซื้อไม่ถึง แต่เอา ๑๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท ไปจัดหา  
เฮลิคอปเตอร์แบบไซคอปัสกี มูลค่าอีก ๑๕๐ ล้านบาท ขอลด ๑๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท แต่เอา  
ไปซื้อเฮลิคอปเตอร์อีกฝูงหนึ่ง ๑๕๐ ล้านบาท โดยที่ปีแรกเอาไป ๑๘,๒๐๐,๐๐๐ บาทนั้น  
นะเอามาใช้ก่อน แล้วก็ผูกพันงบประมาณต่อไป กองทัพอากาศก็ไม่มีย่อยหน้าครับ  
ท่านประธานฯ ได้รับอนุมัติงบปรับปรุงเครื่องบินขับไล่ เอฟ ๕ อี ๓๑ ลำ วงเงิน ๑,๓๕๘  
ล้านบาทเศษ ขอขอปรับลดไป ๒๓๔ ล้านบาทเศษ เพื่อนำไปปรับเพิ่มให้  โครงการ  
ปรับปรุงด้านข่าวอากาศเสีย ๑๓ ล้านบาท เราปรับปรุงกันเมื่อประชุม ครม. และปรับปรุง  
กันก่อนที่จะเข้าสภากันนิดหนึ่งครั้งนี้ กองทัพเรือได้รับอนุมัติงบประมาณ โครงการ  
ซ่อมแซมเรือเร็วโจมตีคิกอวูรนาวิติ ๓ ลำ ๒๕๒ ล้านบาท ขอยกเลิกโครงการดังกล่าว  
และนำเงินไปหาเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง ๒ ลำ โดยตั้งงบประมาณปีแรกไว้ ๓๒๐ ล้านบาท

# ๓๕

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ดวงทิพย์ ๓๖/๒

ท่านประธานฯ ครับ งบประมาณพันพิกนี้ ผมได้ยื่นรัฐบาลชุดชัดเจน คณะรัฐมนตรีก็ไม่ประสงค์  
ที่อยากจะเห็นการผูกพันแบบนี้ แต่ก็มีเทคนิควิธีการที่พยายามจะทำกันอยู่ กระทรวงศึกษา  
ก็มีกรมพลชองตั้งโรงเรียนกีฬาในรูปแบบประหยัดที่ชลบุรี ลำปาง ชะลา และอ่างทอง  
ไม่แปลกใจครับอ่างทองบ้านผม กระทรวงศึกษาฯ ก็ต้องมีอ่างทองบ้านผมด้วยเป็น  
ของธรรมดา กรมสามัญศึกษาขอปรับลดงบประมาณการดำเนินการมัธยมศึกษาลง  
๑๗๕ ล้านบาทเศษ แล้วไปปรับเพิ่มให้<sup>ไว้</sup>โครงการก่อสร้างโรงอาหารและหอประชุม  
อ้างว่าขอลดเป้าหมายการรับนักเรียน น. ๑ ลง ๕๐,๐๐๐ คน ท่านประธานฯ ครับ  
นั่นคือตัวอย่างที่ผมชี้ให้เห็นว่า ผมไม่ค่อยสบายใจนักกับการที่เราขาดวินัยทางการคลัง  
เราชอบเล่นผูกพัน แล้วพอมามีหน้าทำอย่างไรล่ะครับ สร้างไปแล้ว เงินไปแล้วส่วนหนึ่ง  
เราก็ต้องตามต้อนกันไปเรื่อย ๆ -----

- ๓๗/๑

รัฐบาลปีหน้าจัดสรรก็ลำบากขึ้น แต่ปีนี้ถ้าท่านประธานฯ ดูก็ยังนับว่าน้อยถ้าดูงบประมาณ  
 ที่ดูสีแดง แต่ก็ไปสร้างความผูกพันเพิ่มขึ้นอย่างที่ผมทราบเรียนไปเมื่อสักครู่นี้  
~~ท่านประธานฯ ครับ~~ นอกจากสร้างความผูกพันไม่ดีแล้ว ผมได้เห็นไว้อยู่ตอนหนึ่งว่า  
 ถ้างบประมาณที่ไปสร้างโครงการที่ไม่ได้ประเมินผลที่ดีให้คุ้มค่ากับการลงทุนเราจะ  
 เสียเปล่า ผมอยากจะหยิบยกโครงการหนึ่งที่จะไม่ค่อยเกี่ยวข้องโดยตรงกับงบประมาณ  
 ปี ๒๕๕๔ นี้ แต่เป็นตัวอย่างที่ดีที่ทำให้ท่านประธานฯ และเพื่อนสมาชิกฯ และที่ท่าน  
 ท่านประธานฯ ไปยังรัฐบาลด้วยก็คือเรื่องไซโลเก็บข้าวเปลือก นี่ก็ตัวอย่างที่ดีเยี่ยมเลย  
 เราจะใช้งบประมาณ ๑๐,๘๐๐ ล้านบาท ไม่ว่างบประมาณดังกล่าวจะมาจากงบประมาณ  
 แผ่นดินหรือเงินกู้หรืออะไรก็ได้แล้วแต่ แต่นี่คือความหลงผิดที่ชัดเจน นี่คือการผลาญเงิน  
 ของชาติที่ชัดเจนที่สุด ทำไมครับท่านประธานฯ ผมจะขออนุญาตครั้งนี้คนหนึ่ง  
 ผมเป็นคนที่ถูกกลืนกับเรื่องข้าวมาตลอดชีวิต ท่านประธานฯ ครับ ความหลงผิดอยู่ที่  
 คิดว่าข้าวเปลือกเมื่อตอนต้นฤดูจะต้องต่ำและปลายฤดู<sup>ราคา</sup>จะต้องสูง ท่านประธานฯ นั่นคือ  
 ธรรมชาติเลข<sup>เรา</sup>ไม่มีปัญหาจะฝนได้หรือถ้าวต้นฤดูกับปลายฤดูราคาเท่ากันก็จะไม่มีคน  
 ซื้อข้าวเก็บไว้ให้เรากินในปลายฤดูเพราะข้าวปลูก เก็บ เก็บเป็นฤดูกาล ต้นฤดูกับปลายฤดู  
 ราคาขอมเท่ากันไม่ได้ ถ้าราคาเท่ากันก็ไม่มีใครเก็บเพราะมันมีต้นทุนอยู่เป็นของธรรมดา  
 เพราะฉะนั้นราคาปลายฤดูกับต้นฤดูต้องต่างกัน แล้วก็จึงใจให้มีคนมาเก็บ แล้วระบบ  
 เศรษฐกิจตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันก็มีเอกชนนั้น<sup>นี้</sup>ซื้อเก็บที่เก็บข้าวเปลือก แต่ท่านประธานฯ  
 มีคนหลงเข้าใจคิดว่า ต้นฤดูนั้นข้าวออกมามาก คนกินข้าวต้นฤดูมีน้อยราคาจะตก นั่นคือ  
 เศรษฐศาสตร์ระดับที่เรียนหลักแรก แต่ถ้าคิดให้ลึกกว่านั้นจะรู้เลยว่า ที่เรามาซื้อกินในเดือน  
 หลัง ๆ ที่ไม่ได้เก็บเกี่ยวก็เพราะว่ามีคนกักเก็บไว้ให้ ก็แสดงว่ามีคนมาแย่งซื้อตั้งแต่ต้นฤดู  
 เพื่อกักเก็บไปขายในเดือนหลัง ๆ ~~เดือนหลัง ๆ~~ และเดือนหลัง ๆ ตกกลงอุปสงค์ต้นฤดูเป็น  
 อุปสงค์ที่รวมทั้งที่เรียกร้อยโดยผ่านผู้กักเก็บ แล้วใครล่ะครับ กักเก็บให้เรากินทุกวัน  
 ส่วนหนึ่งชาวนา ส่วนหนึ่งโรงสี ส่วนหนึ่งพ่อค้าที่เรียกว่า ชาวยุ้งทั้งหลาย อยกให้ท่าน  
 ประธานฯ คุณภาพตรงนี้นิดหนึ่ง ท่านประธานฯ จะเข้าใจดีขึ้นเลย ~~ท่านประธานฯ~~ ราคาข้าว  
 นั้นต้นฤดูคือแถว ๆ นี้ นี่เป็นเวลาที่ผ่านมา นี่ก็ราคาข้าว ราคาข้าวต้นฤดูแน่นอนขอมต่ำกว่า  
 ปลายฤดูและถ้าดูค่าเฉลี่ยก็เป็นเส้นสีดำที่ผมขีดให้ดูนี้ แต่ว่าท่านประธานฯ ราคาข้าว

ไม่ได้ขึ้นนั่งเป็นไม้กระดานอย่างนี้หรอก แต่เป็นสีแดงเหมือนตลาดหุ้นขึ้น ๆ ลง ๆ ไปเรื่อย ๆ อย่างนี้ ถ้าถามที่นำเสนอใจก็คือว่า เราจะซื้อข้าวเวลาไหนและขายเวลาไหน(ไม่มีใครรู้หรอก) เพราะทุกวันมีการผันผวนเปลี่ยนแปลงเหมือนตลาดหุ้น ถ้าท่านประธานฯ ชื่อ สมมุติว่าถ้าท่านประธานฯ ชื่อจุดนี้ที่ผมขีดอยู่นี้ แล้วท่านประธานฯ ขายที่จุดนี้รู้ล่วงหน้าแล้วขายได้ครั้งนี้ ท่านประธานฯ รวยละเลย ไร่หรือเปล่าครับ แต่ใครรู้ครับ ไม่มีใครรู้หรอก แต่ถ้าหากว่าท่านประธานฯ ชื่อจุดนี้แล้วหยิบไปขายจุดนี้ ท่านประธานฯ ขาดทุนและเหมือนกันใช่ไหม คกลงการกักเก็บไม่ใช่กำไรเสมอไป ผมกำลังจะชี้ให้เห็นว่างบประมาณที่ไปทำไซโลของรัฐมนตรีเกษตรฯ ไม่ใช่จะกำไรเสมอไป แต่โอกาสในการขาดทุนนั้นสูงมาก ๆ (แล้วโอกาสในการขาดทุนแล้วถามว่าช่วยชาวบ้านหรือเปล่า ไม่ได้ช่วยชาวบ้าน ทำไม่ไม่ช่วยชาวบ้านผมจะชี้ให้เห็นนิดหนึ่ง-----

~~ท่านประธานฯ ครับ~~ ปัจจุบันนี้ชาวบ้านเขามียุ่งจางกันมากมาย แล้วก็ก็มีเหลืออย่างมากขาย  
 ดูทั้งประเทศแล้วไม่จำเป็นเลยที่เราจะต้องไปสร้างห้างจางขึ้นมาอีก แต่ที่ห้างจางเขาเก็บไว้  
 เลข ๆ นี่ก็เพราะว่า ที่เขาเก็บกันไว้คนอื่น ๆ มันมากพอแล้ว ขณะเดียวกันการเก็บข้าวก็จะ  
 ต้องมีข่าวสารข้อมูลที่ชัดเจนว่าเมื่อไรจะขึ้น เมื่อไรจะลง ถ้าท่านประธานฯ เล่นหุ้น และ  
 ท่านประธานฯ มานั่งอยู่ในสภาแห่งนี้ไม่ติดตามข่าวสารเลย ท่านประธานฯ มีแต่เงือกเดียว  
 เช่นเดียวกันครับ คนกักเก็บข้าวก็ต้องติดตามข่าวสารที่ขึ้น ๆ ลง ๆ ตลอดเวลา ปัจจุบันนี้  
 ชาวนาภาคกลางฉลาดครับ เมื่อเก็บเกี่ยวข้าวได้ ขายข้าวไปเที้งแล้วซื้อข้าวสารมากิน  
 บางคนบอกว่า เอ๊ะ เป็นชาวนาปลูกข้าวขายข้าวเปลือกแต่ซื้อข้าวสาร อย่างนี้ใช้ไม่ได้  
 ต้องให้เก็บข้าวเปลือกแล้วสีกินเอง ผมคิดว่าคนที่พูดแบบนั้นนะครับ ไม่มีวันเข้าใจชาวนาเลย  
 ชาวนาภาคกลางฉลาดครับ ข้าวเปลือกมีความชื้นเก็บไว้นานก็ไม่ได้ แคร่รัฐมนตรีประภัตร  
 ต้องการที่จะเอาข้าวเปลือกประเภทนั้นมาเก็บ ขณะเดียวกันเขาซื้อข้าวสารมากินเพราะเขารู้  
 ว่า ถ้าเขาเอาข้าวเปลือกไปให้โรงสีเล็ก ๆ สี เขาบอกว่าไม่คิดค่าสี เอราก็กับปลายนั้นละครับ  
 ค่าสีที่โหด ชาวนาภาคกลางแถวบ้านผมเขาฉลาด เขาขายหมดแล้วเขาก็กิน ชาวนาอีสาน  
 ก็ฉลาดไปอีกอย่างหนึ่ง เขาจะทยอยขายข้าวไปเรื่อย ๆ เมื่อเขาจะบวชลูก ขย ๓ กระสอบ  
 ลูกจะเข้าโรงเรียนขย ๒ กระสอบ เมื่อไรก็ตามที่เขาต้องการใช้เงินเขาทยอยขาย เพราะเขารู้  
 ว่าเขาไม่มีข่าวสารด้านราคา เขาเที้งตอนใดตอนหนึ่งไม่ได้ เขาไม่เล่นตลาดเลยทยอยขาย  
 ไปเรื่อย ๆ บางครั้งได้ราคาดี บางครั้งได้ราคาไม่ดีตามความผันผวน เฉลี่ยแล้วเขาก็ไปได้  
 กลาง ๆ พอถึงเดือนตุลาคมข้าวใหม่ออก เขาเห็นว่าข้าวใหม่นั้นเขามีกินแน่ เขาถ้างจาง  
 นั่นคือพฤติกรรมของชาวนาปกติแล้วก็ทำได้ค่อนข้างที่จะมีเหตุผล แต่เรากำลังจะฝันครับ  
 ท่านประธานฯ ถ้าเราทำไซโล เรากำลังจะฝันทันที จะให้ชาวนาหรือรัฐบาลเองหัดเล่นตลาด  
 กับข้าว หัดกึ่งกำไรโดยที่ไม่มีข่าวสารข้อมูล แล้วมีแต่จะเสียเปรียบ ~~ท่านประธานฯ ครับ~~  
 ผมมีอีกนิดเดียวครับท่านประธานฯ ผมอยากจะทำให้ท่านประธานฯ ดูรายงานใน หน้า ๒๒  
 รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
 ประจำปี ๒๕๔๔ ~~ท่านประธานฯ ครับ~~ มีหน้า ๒๒ ที่ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า การจัด  
 งบประมาณรายจ่าย ในอนาคตควรจะเน้นผลสัมฤทธิ์ แปลเป็นภาษาฝรั่งว่า ต้องเน้นเอาต์พุต  
 (Output) ของงบประมาณที่สามารถจะประเมินผลงานได้ จะต้องมุ่งเน้นความรับผิดชอบ

# ๘๓

ว. ๑๒ (ส. นิตินิติบัญญัติ)

รัฐวิธา ๓๘/๒

ความโปร่งใสตรวจสอบได้ ซึ่งสามารถจัดทำแผนงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าได้ โดยนำปัญหาที่พบจากการใช้จ่ายงบประมาณในอดีตมาประกอบในการปรับงบประมาณใหม่ ระบบงบประมาณของเดิมที่เน้นในเรื่องจำนวนเงินที่ใช้ คือเน้นที่อินพุต (Input) น่าจะได้รับบริการขกเล็ก ผมทราบว่าสำนักงบประมาณปัจจุบันนี้กำลังใคร่ครวญศึกษาการพิจารณาเรื่องเอาต์พุต คือดูผลสัมฤทธิ์ของการใช้เงิน ไม่ใช่มานั่งดูเม็ดเงินแล้วก็ดูว่าเม็ดเงินไปใช้ทำอะไรจะตรวจสอบอย่างไร นั่นคือเป็นวิธีเก่า ผมเห็นด้วยและควรจะต้องมีการปรับปรุงครั้งนี้ -----

- ๓๕/๑

ขณะเดียวกัน รัฐบาลประชาชนฯ รัฐบาลประชาชนฯ งบประมาณด้านรายได้ก็สมควรจะปรับปรุงระบบ การจัดเก็บภาษีเพื่อเป็นรายได้ของรัฐบาล ให้คำนึงถึงการภาษีเป็นหลัก ผู้ที่มีรายได้มาก และมีความสามารถในการใช้จ่ายสูงควรจะเป็นผู้รับภาระภาษีสูงกว่าผู้มีรายได้น้อย ดังนั้นระบบภาษีอากรที่เหมาะสมที่ควรจะเน้นได้แก่ภาษีทางตรงทุกประเภท และควรจะให้ ความสำคัญมากกว่าภาษีทางอ้อม เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ที่เก็บง่าย รัฐบาลชอบเก็บง่ายเพราะมีหลายคนรับทำนประชาชนฯ ผมสอนหนังสืออยู่ธรรมศาสตร์ ผมถามนักศึกษาปี ๑ ปี ๔ ว่า ในห้องนี้มีใครเคยเสียภาษีมาแล้วบ้าง ทุกคนมองหน้ากัน เล็กเล็ก ๆ ไม่มีใครยกมือ ถามว่าทำไมคุณไม่ยกมือล่ะ เขาบอกว่า หนูยังไม่มียาได้ หนูจะไปเสียภาษีได้อะไรล่ะ ทุกวันนี้ยังไม่ได้เสียภาษี แสดงว่าภาษีทางอ้อมนั้นเป็น ภาษีที่จัดเก็บง่าย จัดเก็บแล้วคนจ่ายไม่รู้ตัว ตอนจนห่าน จนห่านไม่ร้อง เพราะฉะนั้น รัฐบาลในอดีตที่ผ่านมาใช้ภาษีทางอ้อมอยู่เป็นประจำ โครงสร้างภาษีอากรเราก็ยังเป็นภาษี ทางอ้อมอยู่อย่างนั้น ผมอยากให้เห็นรัฐบาลนี้มีความกล้าหาญปรับโครงสร้างภาษีตรงนี้เสีย ทำนประชาชนฯ ครับ อยากจะให้เน้นที่รัฐธรรมนุญ มาตรา ๘๗ ที่ผมกราบเรียน ไปแล้วว่า รัฐจะต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม และผมเห็นว่างบประมาณรายรับ และรายจ่ายเป็นเครื่องมือ หนึ่ง ที่กระทำให้นบ้านเมืองของเราได้ ทำให้สิ่งที่เราพูดกัน เรื่องการกระจายรายได้เป็นจริง แต่ผมเสียตายนรับทำนประชาชนฯ รัฐธรรมนุญ ไม่ได้ให้ อำนาจวุฒิสภาในการเปลี่ยนแปลงงบประมาณแต่อย่างใด แต่อย่างไรก็ตาม และครับ งบประมาณ นี้ มีทั้งข้อดีและข้อเสีย ในภาพรวมของงบประมาณผมคิดว่าผมพอจะรับ หลักการได้ ผมพอจะให้ผ่านได้ เพื่อให้ใช้ทันในปีหน้า แต่ผมกราบเรียนทำนประชาชนฯ นะครับ ผมอยากจะทำให้มันทึ่ไว้ ใครก็ตามที่จะมาเป็นรัฐบาล ปีหน้าผมจะทวงว่า หลักการ ในการกระจายรายได้ในการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินที่ช่วยคนจนจะพัฒนาขึ้นหรือไม่ ทำนประชาชนฯ จำไว้ นะครับ ปีหน้าในเวลาเดียวกันนี้จะต้อง ดู ผมไม่ทราบว่าจะ ดู รัฐมนตรีคลังคนไหน จะ ดู กับรัฐบาลชุดไหน แต่ผมจะทวงรับทำนประชาชนฯ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณอาจารย์เจิมศักดิ์ครับ  
ต่อไปผมจะอ่านรายชื่อ ๓ ชื่อ แต่ว่าผมจะให้ ดู ดู อังภากรณ์ พุกก่อนนะครับ

๑๙๔  
 นายบุญญา หลีเหล็ก ~~นาย~~พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ~~นาย~~พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย  
 เรียนเชิญ ~~นาย~~จอห์น อึ้งภากรณ์

นายจอห์น อึ้งภากรณ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ  
 ผม จอห์น อึ้งภากรณ์ สมาชิกวุฒิสภา ความจริงผมเองไม่ใช่ นักเศรษฐศาสตร์ ไม่ใช่  
 ช่างเทคนิคและก็ไม่ค่อยรู้อะไรมากนักเกี่ยวกับเทคนิคของงบประมาณครั้งนี้ ~~ครับ~~  
 และถ้าผมคาดไม่ถึงผมก็คิดว่างบประมาณปีนี้ก็คงไม่ได้ดีไปกว่าหรือเลวไปกว่างบประมาณ  
 ปีก่อน ๆ ~~ครับ~~ แต่ผมมีความเห็นซึ่งอาจจะคล้ายกับอาจารย์เจิมศักดิ์ในเรื่อง ~~งบ~~  
 งบประมาณซึ่งผมอยากจะขยาดความเป็นบางจุด ~~ครับ~~ โดยเฉพาะตั้งแต่ผมได้รับเลือก  
 มาเป็นสมาชิกวุฒิสภา ผมต้องบอกว่าผมมีความลำบากใจที่จะไม่รู้สักว่ามาทยศต่อ  
 ผู้ที่ได้เลือกผมขึ้นมา เนื่องจากผมพยายามทำงานเพื่อผู้ด้อยโอกาสในสังคมมาตลอด  
~~แล้ว~~ เมื่อคำนึงถึงผู้ที่เป็นผู้แทนราษฎรก็ตาม เป็นสมาชิกวุฒิสภาก็ตาม คนที่เลือกส่วนใหญ่  
 เป็นคนที่ยากจน เป็นคนที่อยู่ในภาคเกษตร เรียกว่าเป็นผู้ด้อยโอกาสก็ได้ ~~ครับ~~ แต่คำถาม  
 ก็คือ ในการทำงานนั้นไม่ว่าจะเป็นการทำงานของรัฐบาลไม่ว่าจะเป็นการทำงานของ  
 สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภานั้น ได้ทำงานเพื่อประโยชน์ของกลุ่มผู้เลือกที่เป็นกลุ่มใหญ่  
 ที่สุดก็คือ กลุ่มผู้คนยากจนคนชนบทหรือไม่ -----

แต่ผมคิดว่าเรื่องงบประมาณแผ่นดินนั้นผมค่อนข้างเชื่อว่าทำด้วยความเลซชิน นี่ก็  
 ประการแรก ~~ด้วยความเลซชิน~~ ทำด้วยความคิดว่ากระทรวงนี้เลขขอมมาเท่าไรก็อาจจะม  
 การตัดบ้าง เพิ่มบ้าง แต่ไม่ได้ตั้งคำถามใหญ่เกี่ยวกับการกระจายงบประมาณและค่าใช้จ่าย  
 ถ้าพูดถึงรัฐบาลแล้ว ผมไม่ได้มีอคติต่อรัฐบาลไหน คือหน้าที่ของรัฐบาลในเรื่องงบประมาณ  
 จริง ๆ ก็คือจะต้องกำหนดนโยบายให้ส่วนราชการไปปรับ ~~ปรับ~~ ผมอยากจะสนับสนุน  
 งบประมาณไหนก็ตามที่มีนโยบายชัดเจนตั้งแต่ต้น และในภาวะของประเทศเราปัจจุบันนี้  
 ภาวะเศรษฐกิจ ภาวะทางสังคม ผมคิดว่าเรากำลังมีวิกฤตนะครับ ที่จริงวิกฤตของเราผมไม่  
 ได้มองว่าเป็นวิกฤตทางเศรษฐกิจเท่าไร เพราะเศรษฐกิจเราก็ไม่ได้แย่ ไม่ได้แย่ไปกว่าอีก  
 หลาย ๆ ประเทศแม้ว่าจะมีการตกต่ำลงบ้าง แต่วิกฤตทางสังคมผมคิดว่าเกิดขึ้น วิกฤตทาง  
 สังคมที่เกิดขึ้นนั้นเกิดขึ้นจากความไม่เท่าเทียมกันในสังคม โดยเฉพาะความไม่เท่าเทียมกัน  
 ในฐานะทางเศรษฐกิจ ในขณะที่ประเทศเราเองมีเศรษฐกิจระดับโลก มีเศรษฐกิจระดับโลกหลาย  
~~หลาย~~ ผมไม่รู้รายได้หรือเงินที่มีอยู่ ทรัพย์สินที่มีอยู่ที่พื้นที่มีนั้นล้าน ในขณะที่เดียวกันเรามีคน  
 ยากจนจำนวนมาก และคนตกงานจำนวนมาก ผมได้มีโอกาสพูดคุยกับคนที่ทำงานเป็นหญิง  
 อาชีพบริการทางเพศหลายคน หลายคนเพิ่งเข้ามาทำงานในอาชีพบริการทางเพศในปีนี้หรือ  
 ปีที่แล้ว แต่ก่อนทำงานอะไร ทำงานบริษัท ทำงานโรงงาน แต่ว่าเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจก็  
 ต้องออก ก็ต้องมาขายบริการ สถิติของประเทศไทยในเรื่องของหญิงอาชีพบริการเดิมมี  
 ประมาณ ๑ แสนคน ผมเข้าใจว่าขณะนี้ก็จะเพิ่มขึ้นมากกว่านั้นเยอะ แต่ละคนเลี้ยงดูไม่ใช่  
 เฉพาะตัวเอง เลี้ยงดูลูกตัวเอง บางคนเลี้ยงดูสามีตัวเอง เลี้ยงดูพ่อแม่ตัวเอง ส่งน้องไปเรียน  
 ระบบสังคมสงเคราะห์ของประเทศไทยขณะนี้ หรือระบบที่จะทำให้ครอบครัวอยู่รอดได้  
 สำหรับหลาย ๆ ครอบครัวก็คืออาชีพบริการทางเพศ ซึ่งเราอาจจะมองว่าเป็นรูปแบบหนึ่ง  
 ของการกระจายเงินจากคนรวยไปสู่คนจน คือคนรวยเป็นคนซื้อบริการทางเพศ คนจน  
 เป็นคนให้บริการทางเพศ เพื่อนำไปจุนเจือครอบครัวตัวเอง ~~ครอบครัว~~ นี่คือสภาพสังคม  
 ของเราในปัจจุบันนี้ เพราะคนยากคนจนในประเทศไทยนี้ไม่มีหลักประกันทางสังคม  
 ผมยกตัวอย่างเรื่องระบบบริการสาธารณสุข เรามีบัตรสงเคราะห์หรือบัตรช่วยเหลือสำหรับ  
 คำรักษาหลาย ๆ รูปแบบ แต่คนไทยซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนจน ประมาณ ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์

# ๘๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ละไม ๔๐/๒

ไม่มีหลักประกันในเรื่องสุขภาพ คือถ้าเจ็บป่วยเมื่อไร ต้องการผ่าตัดเมื่อไรต้องหาเงินเอาเอง  
นี่คือความเป็นจริงที่มีอยู่ในสังคม คนว่างงานนั้นก็ไม่มีอะไรที่จะช่วยเหลือเขาได้ ~~นี่~~  
เป็นความเป็นจริงสำหรับคนว่างงานโดยส่วนใหญ่ เรื่องการศึกษาที่เช่นกัน ~~นี้~~ ~~ตอนนี้~~  
ผมคิดว่ารัฐบาลพยายามคิดลดภาระที่มีในเรื่อง ~~ของ~~ บริการสำหรับคนยากคนจน เพราะฉะนั้น  
ถ้าหากว่าเป็นผม ~~แล้ว~~ ผมคิดว่างบประมาณที่ผมอยากจะสนับสนุนจะเกิดขึ้นเมื่อมี  
รัฐบาลใดรัฐบาลหนึ่งให้นโยบายชัดเจนต่อหน่วยราชการทั้งหลายว่า งบประมาณปีนี้จะต้อง  
ทำเป็นอันดับ ๑ ต่อการสร้างคามยุติธรรมในสังคม ต้องคำนึงถึงการให้คนยากคนจน ~~ได้~~  
มีความเป็นอยู่ที่พออยู่ได้ จะต้องให้หลักประกันคนยากคนจนในเรื่อง ~~ของ~~ การศึกษา เรื่อง  
~~ของ~~ สาธารณสุข และเรื่องอื่น เรื่องที่เป็นปัจจัยพื้นฐานสำหรับการมีชีวิตที่ดี-----

- ๔๑/๑

ระบบงบประมาณนั้นจะต้องมีลักษณะที่เก็บเงินจากคนรวยมาช่วยเหลือนคนจนในรูปแบบ  
 ภาษีทางตรงอย่างที่อาจารย์เจิมศักดิ์ได้กล่าวมาแล้ว และในรูปแบบอื่น ๆ เช่น ภาษี  
 มรดก การเก็บภาษีเรื่องที่ดิน ในทางที่คนรวยที่ถือครองที่ดินจำนวนมากจะต้องเสียภาษี  
 ก่อนข้างหนัก สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เราต้องการ และงบประมาณนั้นก็ควรจะมาใช้เพื่อให้คน  
 ทั่ว ๆ ไปในสังคม คนยากคนจนนั้นมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี นี่คือทิศทางที่ต้องการเห็น  
 แต่งบประมาณของเราไม่ได้มาจากเรื่องสวัสดิทัศน์ที่ต้องการสร้างความเป็นธรรม  
 ในสังคม และก็ยังสามารถที่จะผ่านสภาผู้แทนราษฎรมาได้ มาถึงวุฒิสภาในครั้งนี้  
 ขาดวิสัยทัศน์ ทำด้วยความเขิน ไม่มีอะไรใหม่ ผมคิดว่าสำหรับผมเองนั้นจะรับรอง  
 หรือเห็นด้วยกับงบประมาณเมื่อใดที่งบประมาณนั้นมีความชัดเจนว่า พยายามที่จะสร้าง  
 ความเป็นธรรมในสังคมกว่านี้

สุดท้ายผมก็พูดถึง ผมมีความภูมิใจที่ได้ทำงานในองค์กรพัฒนาเอกชน  
 หรือเอ็นจีโอมาเป็นเวลานานหลายปี การอยู่ในแวดวงองค์กรพัฒนาเอกชนเรารู้ว่า  
 เราอยู่กับคนที่ไม่ได้เป็นคนรวย แต่เป็นคนทำงานเพื่อสังคมจริง ๆ แต่ในขณะที่เดียวกัน  
 องค์กรพัฒนาเอกชนก็ถูกโจมตีในสังคมมากมายหลายอย่าง ทั้ง ๆ ที่ความจริงองค์กร  
 พัฒนาเอกชนนั้นได้บุกเบิกแนวทางที่จะช่วยเหลือคนยากคนจนหลายแบบ รวมทั้งในแง่  
 รูปแบบการเกษตรหลายรูปแบบ ซึ่งตอนนี้ภาครัฐก็ได้จับมาใช้ เช่น เกษตรพึ่งตนเอง  
 รูปแบบต่าง ๆ เกษตรผสมผสาน ไร่สวนผสม ไปถึงเรื่องของเกษตรธรรมชาติ  
 นี่ก็คือตัวอย่าง หรือการช่วยเหลือให้ผู้ด้อยโอกาสในสังคมสามารถรวมกลุ่มช่วยเหลือ  
 กันเองได้ แต่ขณะที่เดียวกันรัฐบาลไม่ได้สนใจที่จะสนับสนุนองค์กรพัฒนาเอกชน  
 อย่างที่ควรปฏิบัติอีกปีแล้ว มีการตั้งงบประมาณขององค์กรพัฒนาเอกชน  
 จำนวนมากที่ทำประโยชน์ให้สังคม ทั้ง ๆ ที่งบประมาณที่ให้องค์กรพัฒนาเอกชน  
 ก็เป็นเพียงส่วนน้อยนิดเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้ผมอยากจะอภิปรายว่า ผมจะ  
 ไม่เห็นชอบด้วยกับงบประมาณนี้ ไม่ใช่เพราะมองว่า เลวร้ายไปกว่างบประมาณอื่น  
 แต่ในขณะที่เดียวกันก็อยากจะพูดอีกนิดเดียวว่า รัฐบาลนี้ผมเข้าใจว่าตอนเข้ามานี้ จุฬาย  
 ของรัฐบาลนี้ผู้นำหนึ่งก็คือ จุฬายในแง่ว่ามีนายกรัฐมนตรีที่ซื่อสัตย์และมีความตั้งใจ  
 ที่จะปราบปรามเรื่องของทุจริต แต่ที่ผ่านมามีการทุจริตที่มีหลักฐานมาก

ไม่ได้รับการดูแลจากรัฐบาลที่จะให้ไปถึงที่สุด เช่น เรื่องของการทุจริตภายในกระทรวง  
สาธารณสุข เป็นต้น ต้องบอกว่าเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ที่มีการทุจริตชัดเจน  
เกิดขึ้นกับรัฐบาลนี้ แต่การถามเรื่องนี้กลับดูเหมือนจะพยายามปกป้อง หรือพยายามที่จะ  
ไม่ให้การสอบสวนเรื่องนี้ไปถึงที่สุด ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้น  
ในเรื่องงบประมาณ ~~นี้~~ <sup>นี้</sup> ผมเป็นห่วง ๒ เรื่อง เรื่องแรกก็คือ ไม่มีลักษณะของการกระจาย  
ความชอบธรรม ไม่มีลักษณะของการกระจายทรัพยากรจากผู้มีไปสู่นายกคนจน  
ไม่มีลักษณะการช่วยเหลือให้คนยากคนจนมีชีวิตที่ดี ใน ~~ตัว~~ <sup>ตัว</sup> ที่ ๒ ก็คือมีลักษณะที่เปิด  
โอกาสต่อการทุจริตคอร์รัปชันในหลาย ๆ รูปแบบที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้อื่น ได้อภิปราย  
มาแล้ว ขออภิปรายเพียงแค่นี้ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ ~~ที่~~ <sup>ที่</sup> ~~มาก~~ <sup>มาก</sup> ผมมอง  
ไม่เห็น ~~ที่~~ <sup>ที่</sup> ~~ปัญหา~~ <sup>ปัญหา</sup> อยู่ในห้องประชุมนี้มีไหมครับ

(นายบุญญา หลีเหลด ไม่อยู่ในห้องประชุม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี เรียบเรียง ~~ที่~~ <sup>ที่</sup>  
พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ครับ

พลตรี มนูญกฤต รูปขจร (สระบุรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม พลตรี มนูญกฤต รูปขจร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสระบุรี ตั้งแต่เช้าเราได้ พุดกันถึงเรื่องงบประมาณ และงบประมาณส่วนใหญ่ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้ พุดกันไปในรายละเอียดก็มาก ในประเด็นที่เป็นปัญหาที่มีเออะ ~~เอ~~ กระผมจะกราบเรียน ท่านประธานฯ เฉพาะในประเด็นที่เป็นข้อสังเกตหลัก ๆ งบประมาณโดยโครงสร้างจะต้อง มีองค์ประกอบคือรายรับกับรายจ่าย

ในข้อแรกที่เป็นข้อสังเกตที่เกี่ยวกับรายรับ ในรายรับที่ทางงบประมาณได้ตั้ง สมมุติฐานไว้ว่า จะเก็บรายได้ในปี ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๘๐๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเชื่อว่าเป็น สมมุติฐานที่เกิดจากการพัฒนาเศรษฐกิจเติบโต ๔.๕ หรือร้อยละ ๔.๕ ในปี ๒๕๕๔ จากรายได้ประชาชาติ กระผมไม่ทราบว่าคุณเหล่านี้ท่านได้คิดถึงเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เป็น ปัจจัยเสี่ยงต่อรายได้หรือไม่ ปัจจัยเสี่ยงทั้งนอกประเทศและในประเทศ ในประเทศที่เห็นกัน อยู่ชัด ๆ ทุกวันนี้ที่ต้องทำให้ผู้นำประเทศหรือคณะรัฐมนตรีต้องติดจักษยานและนั่งรถเมล์ ก็คือราคาน้ำมันที่สูงขึ้น เล็ดครือนไปทั่ว เพราะฉะนั้นเหตุปัจจัยเสี่ยงตัวเดียวที่เป็นผล สืบเนื่อง ไปถึงตัวอื่น ๆ ที่เป็นเงื่อนไขที่จะกระทบรายได้ของงบประมาณซึ่งเชื่อว่ามี ทางเสี่ยง ประเด็นสำคัญที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาคือว่า ทางผู้ทำแผน งบประมาณหรืองบประมาณ ๒๕๕๔ นี้ได้มีแผนรองรับสมมุติฐานที่ท่านเขียนขึ้นไว้ หรือไม่ว่า ถ้าหากเหตุการณ์หรือเหตุปัจจัยเสี่ยงอื่น ๆ นอกจากราคาน้ำมันยังเห็นชัดที่ตามมา นอกจากราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้นคือค่าเงินบาท แล้วก็กระทบผลผลิตต่าง ๆ ในทุกภาค ไม่ว่าจะเป็น ภาคเกษตร อุตสาหกรรมหรือการบริการ ซึ่ง ~~ข้อ~~ ไม่มีทางเสี่ยงแล้วก็ไม่มีความที่จะหลบได้ เพราะฉะนั้น ~~ข้อ~~ เป็นแต่เพียงว่าข้อสังเกตที่กระผมกราบเรียนนี้ท่านได้มีแผนรองรับ สถานการณ์เหล่านี้และสิ่งที่ไม่คาดคิดจะเกิดขึ้นกับสังคมไทยและประเทศไทยหรือไม่ เพราะฉะนั้นในเรื่องของรายรับซึ่งอาจจะมียกซึ่งกระผมจะกราบเรียนในภายหลังของวิธีการ จัดเก็บหรือวิธีการที่เราว่าจะปฏิรูปการดำเนินการทำงบประมาณเสียใหม่

ประการที่ ๒ ที่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาก็คือ เรื่อง รายจ่าย งบประมาณที่เกี่ยวกับรายจ่ายนั้นมีปัจจัยหรือมีเงื่อนไขที่จะต้องจ่ายอยู่ ๑ ประการ ประการแรก คือรายจ่ายประจำ ประการที่ ๒ คือรายจ่ายการลงทุนทุกด้าน

# ๕๑

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สมบูรณ ๔๒/๒

และประการที่ ๓ คือรายจ่ายใช้หนี้ ทุกภาษาชาวบ้าน ซึ่งทั้งคั้นทั้งคอก เพราะฉะนั้น ข้อสังเกตประการแรกจะเห็นว่า รายจ่ายใช้หนี้เพิ่มขึ้นอย่างที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายไป เมื่อเช้าว่า เพิ่มถึง ๑๔ มากกว่า ๑๔ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้แหละครับ รายจ่ายประจำที่เพิ่มขึ้น ในปี ๒๕๔๔ ข้อสังเกตของกระผมที่จะกราบเรียนท่านประธานฯ ในประการแรกก็คือ ขอให้ท่านตรวจสอบการใช้เงินทุกบาททุกสตางค์ของผู้ใช้เงิน ผู้ใช้เงินในระบบประจำนั้น คือข้าราชการ รัฐวิสาหกิจ ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ.....

- ๔๓/๑

เพราะฉะนั้นตรงนี้ข้อสังเกตของกระผมก็คือ การประเมินผลประสิทธิภาพของข้าราชการ  
 เรามีถูกต้องหลักเกณฑ์และหลักการและวิธีการที่ถูกหรือไม่ ตลอดจนการกำกับดูแล  
 ประเมินผล~~การ~~ ~~นี้~~ ~~ก็~~ ~~เป็น~~ ~~เรื่อง~~ ~~ที่~~ ~~กระ~~ ~~ผม~~ ~~อยาก~~ ~~จะ~~ ~~ทราบ~~ ~~เรียน~~ ~~ว่า~~ ถ้าปล่อยให้รายจ่าย  
 ข้าราชการประจำหรือรายจ่ายประจำของงบประมาณซึ่งจะเป็นตัวเลขที่เพิ่มขึ้นอยู่ตลอด  
 เวลา วันหนึ่งท่านก็ถึงจุดที่ร้อยหรือในที่สุดทั้งหมดไม่สามารถจะหาเงินมาแก้ปัญหารายจ่าย  
 ประจำได้ เพราะฉะนั้น~~นี้~~ ~~ก็~~ ~~เป็น~~ ~~เรื่อง~~ ~~ที่~~ ~~กระ~~ ~~ผม~~ ~~อยาก~~ ~~จะ~~ ~~ทราบ~~ ~~เรียน~~ ~~ว่า~~ ท่านต้องไปดูแลประสิทธิภาพ  
 ประสิทธิภาพและผลของงานมากกว่าที่จะไปดูการใช้เม็ดเงินและการใช้เงินให้หมดคามเวลา  
 เมื่อสิ้นปีงบประมาณ จะเห็นว่าในไตรมาสสุดท้าย กรกฎาคม สิงหาคม กันยายน จะใช้  
 วิธีการใช้งบประมาณอย่างไรพิเศษเกือบทุกรายการ ไม่ว่าจะเป็นการจัดซื้อ ไม่ว่าจะเป็นการ  
 จัดหา ไม่ว่าจะเป็นการจำหน่าย ไม่ว่าจะเป็นการประมูลการก่อสร้าง มักจะใช้วิธีพิเศษ  
 ซึ่งเหล่านี้เป็นจุดอ่อนรอยต่อของการประทุพผิตหรือทุจริตต่อราชการ ~~นี้~~ ~~ก็~~ ~~เป็น~~ ~~ข้อ~~ ~~สังเกต~~  
 ที่กระผมอยากจะทราบเรียนในขั้นนี้เท่านี้ก่อน

ในประการต่อมา ในเรื่อง~~การ~~ ~~ราย~~ ~~จ่าย~~ ~~ที่~~ ~~กระ~~ ~~ผม~~ ~~อยาก~~ ~~จะ~~ ~~ทราบ~~ ~~เรียน~~ ~~เป็น~~  
 ข้อสังเกตก็ข้อบงกช โดยลักษณะของเม็ดเงินหรือจำนวนเม็ดเงินที่ทางงบประมาณ  
 ได้นำเสนอวุฒิสภานั้นดูเสมือนมากกว่าปีที่แล้ว แต่โดยสัดส่วนกับแผนงานและ โครงการ  
 แล้วต่ำลง ซึ่ง~~นี้~~ ~~ก็~~ ~~เป็น~~ ~~หัวใจ~~ ~~ที่~~ ~~ทำให้~~ ~~การ~~ ~~แก้~~ ~~ปัญหา~~ ~~ของ~~ ~~สังคม~~ ~~ไทย~~ ~~และ~~ ~~ประเทศ~~ ~~ไป~~ ~~ไม่~~ ~~ได้~~  
 ในเมื่อเวลาเราเกิดวิกฤตของประเทศไม่ได้วิกฤติเศรษฐกิจอย่างเดียว สังคมก็วิกฤติ การเมือง  
 ก็วิกฤติ วัฒนธรรมประเพณีอื่น ๆ ก็วิกฤติ แต่ในเมื่อตัวเงินและตัวเศรษฐกิจ ตัวการผลิต  
 ไม่สามารถจะดำเนินการมาดเชยในการกู้หรือแก้ปัญหาได้ก็ไม่มีความที่จะแก้ปัญหาของ  
 ประเทศได้ เรามาถูกกันง่าย ๆ หลักพื้นฐานของภาคเกษตรอุตสาหกรรม ภาคอุตสาหกรรม  
 ก็ติดลบ ภาคเกษตรก็เพิ่มน้อยเพียง ๒.๔ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น~~นี้~~ ~~ก็~~ ~~เป็น~~ ~~ข้อ~~ ~~สังเกต~~ ~~ที่~~  
 กระผมทราบเรียนท่านประธานฯ เพื่อจะได้ดูแลแก้ไขได้ทันเวลาก่อนที่จะเกิดวิกฤตขึ้น  
 จริง ๆ

ข้อสังเกต~~การ~~ ~~ราย~~ ~~จ่าย~~ ~~ประการ~~ ~~ที่~~ ~~๓~~ ก็คือการใช้หนี้หรือภาษาทางสำนัก  
 งบประมาณเรียกว่า การจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ พูดกันต้น ๆ เลี้ยว การชำระหนี้เนื่องจาก  
 การใช้นี้ และข้อผูกพันในสัญญาของการกู้หนี้ การใช้นี้จะเพิ่มทวีคูณมากขึ้นหรือ

# ๕๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศรยุทธ ๔๓/๒

เพิ่มจำนวนตัวเลขในการใช้จ่ายของประเทศมากขึ้น เพราะฉะนั้นในปีนี้ก็ขึ้นข้อสังเกต  
เพราะว่ารายจ่ายดอกเบี้ยเป็นถึง ๘๖,๘๕๒ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๕ -----

- ๕๔/๑

ท่านประธานฯ ครับ ตั้งแต่ตั้งประเทศไทยมา แล้วกระผมอายุ ๖๕ ปี กระผมไม่เคยได้ยินว่า เราต้องใช้หนี้สูงสุดที่สุด วันหนึ่งประมาณฉบับนี้เราจะต้องใช้หนี้สูงสุด และยังมีข้ออื่นไว้ อีกในตัวเลขอื่น ๆ เป็นถึง ๘๘,๐๐๐ ในตารางต่าง ๆ ของการใช้หนี้ เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เป็นการ ข้อสังเกตอีกอันหนึ่งว่า เราจะต้องใช้หนี้เขาไปชั่วลูกชั่วหลานหรือไม่ จะเป็นตราบาปที่เรา ดำเนินการดูแลในเรื่องเงินของประเทศถูกต้องหรือไม่ ท่านประธานฯ ครับ จากที่กระผม สังเกตในแผนงานของรัฐบาล กระผมขอชื่นชมรัฐบาลที่ดูแลชนบทและท้องถิ่นโดยเฉพาะ การศึกษา แต่ว่าในส่วนที่เราจะมาชดเชยกับความสูญเสียที่นั่นยังน้อยไปหน่อย เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะเสนอหรือว่าเรียนข้อสังเกตครั้งนี้ไว้ว่า ถ้าหากทำได้ในเรื่อง สักส่วนของการศึกษาเป็นเรื่องที่ค่อนข้างจะเป็นพิเศษ

เรื่องข้อสังเกตต่อมา เนื่องจากรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ที่เราเป็นสถาบันแรก เป็นคณะ ๒๐๐ คนแรกที่สนองตอบการปฏิรูปการเมืองด้วยรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ในหมวด วุฒิสภา เราจะต้องสนใจการใช้เงินในทางปฏิรูปการเมืองโดยเฉพาะองค์กรอิสระ และคำว่า “องค์กรอิสระ” ของกระผมที่ทราบเรียนนี้มีใช่ตามรัฐธรรมนูญอย่างที่พูดกันว่า จะเป็น คณะกรรมการการเลือกตั้ง ศาลปกครอง หรือ ป.ป.ช. ป.ป.ง. ศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการรัฐสภา เป็นทุกอย่างที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอิสระแม้กระทั่งที่ท่านผู้มีเกียรติ สมาชิกวุฒิสภาได้ทราบเรียนท่านไปเมื่อเช้า อันจ้ไอที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมและความ ชำกจนของแผ่นดิน ท่านประธานฯ ครับ งานการเมืองที่มีอยู่ในงบประมาณมีอยู่อย่างเดียว หรือที่เป็นจุดเด่นก็คืองานการเมืองขององค์กรอิสระว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ส่วนอื่น ๆ มีน้อยมาก ในปีที่ท่านให้ถึง ๓,๖๕๔ ล้านบาท แต่ในปี ๒๕๔๓ เป็นข้อสังเกต นะครับ ท่านให้ ๑,๕๖๖ ล้านบาท แต่ถ้าท่านทราบจากการใช้จ่ายเงินจริง ๆ จะด้วยความ หวังดีหรือปรารถนาดีของรัฐบาลก็ถือว่าเป็นเรื่องที่น่าสนใจ กระผมทราบแต่เรื่องตัวเลข เท่านั้น ท่านคงทราบโดยทั่วไปแล้วว่า กกต. ที่เลือกตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๓ นั้น จนกระทั่งจบเปิดวุฒิสภาได้ ใช้เงินถึง ๒,๓๐๐ ล้านบาท เห็นไหมครับ แค่ ๗๖ เขต ๒๐๐ คน ใช้เงิน ๒,๓๐๐ ล้านบาทตั้งงบประมาณไว้แค่ ๑,๕๖๖ ล้านบาท แต่การเลือกตั้งที่จะเข้ามาใกล้ ๆ ที่จะเกิดขึ้นนี้ ท่านตั้งไว้เพียง ๓,๖๕๔ ล้านบาทแล้วเลือก ถึง ๔๐๐ เขต และอีก ๑ เขตประเทศอีก ๑๐๐ คน เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นข้อสังเกตที่อยาก

จะกราบเรียนไว้เพื่อที่จะได้เตรียมตัวทัน จะได้ไม่มีปัญหาในการเลือกคนที่ถูกต้องและ  
 ถูกกับความต้องการของปัญหาของประเทศชาติเข้ามาอยู่ในสถานที่ ข้อสังเกตที่กราบเรียนใน  
 เรื่องของการใช้จ่ายหรือรายจ่ายนี้ ในเรื่องอุตสาหกรรมที่กระผมกราบเรียนไปเมื่อสักครู่นี้ว่า  
 ภาคเศรษฐกิจนั้นควรจะได้รับการช่วยเหลือมากขึ้น ถ้าหากว่าภาคเศรษฐกิจทั้งปวง ไม่ใช่  
 อุตสาหกรรมอย่างเดียว ไม่ใช่เกษตรอย่างเดียว ไม่ใช่บริการอย่างเดียว ไม่ใช่คมนาคมหรือ  
 อย่างอื่นด้วย ต้องทั้งหมด ส่วนการจะดำเนินการอย่างไรนั้นเป็นเรื่องของผู้บริหารประเทศ  
 เพราะฉะนั้นข้อสังเกตตรงนี้ ขณะนี้เศรษฐกิจอุตสาหกรรมติดลบ ลงไป ๑๒.๕ เปอร์เซ็นต์  
 แล้วเราจะมารณรงค์ชวนชวนกันเพื่อที่จะมาให้ผลผลิตอุตสาหกรรมเจริญเติบโตนั้นเป็นไปได้  
 ไม่ได้ เป็นไปได้ก็เป็นไปอย่างไม่ใช่ของแท้และไม่ใช่ของจริง -----

- ๔๕/๑

แล้วในที่สุดปัญหาทั้งหลายของประเทศก็มาตกอยู่กับประชาชนที่น้องชาวไทยทั้งประเทศ  
 ที่กระผมกราบเรียนตั้งข้อสังเกตทั้งปวงย่อ ๆ ไปนั้น ก็เป็นเรื่องที่กระผมอยากจะเรียนว่า  
 ทำไม่ถึงเป็นอย่างนี้และเราจะทำอะไรเราจะกู้ชาติได้ ท่านประธานฯ ครับ สังคมไทยใน  
 การแก้ปัญหาเศรษฐกิจนั้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ที่รัฐบาลนี้เข้ามารับจนกระทั่งถึงวันนี้ก็บอกกว่า  
 แก้ไม่ได้ แล้วก็มีคนพูดว่าทำไมเกาหลีเกิดขึ้นหลังเราแท้ ๆ กระผมหมายถึงว่าเกิดวิกฤติ  
เขาทำไม่ได้ แก้ไม่ได้ ท่านประธานฯ ครับ เขาใช้ปรัชญาในการแก้ประเทศของเขาตั้งนี้ เขาถือ  
 คนเป็นเป้าหมายหลักในการแก้ เขาถือสังคมเป็นเป้าหมายรองตามมาในการแก้ไข เขาถือ  
 เศรษฐกิจเป็นเรื่องตามมาเป็นอันดับ ๓ ในการแก้ และถือรายได้หรือเงินเป็นสุดท้าย  
 เห็นไหมครับ นี่เป็นแนวความคิดที่เขาทำ ญี่ปุ่นก็เช่นกัน ได้หัวนั้นก็เช่นกันแต่ได้หัวไม่เกิด  
 และขณะนี้มันเงินคงคลังมากที่สุดในโลก ท่านประธานฯ ครับ ประเทศไทยถืออะไรครับ  
 ประเทศไทยถือเงินเป็นพระเจ้าอันดับ ๑ เพราะฉะนั้นการแก้ปัญหาตั้งแต่รัฐบาลที่แล้ว  
 รัฐบาลนี้และก็จะต่อไปจากงบประมาณนี้ไปถึงปี ๒๕๔๔ ก็เป็นเรื่องเงินเป็นอันดับแรก จริงอยู่  
 ในแผน ๕ กำลังพูดเรื่องคน ในแผน ๘ ก็มีพูดเรื่องคน ท่านประธานฯ ครับ แต่ในทางปฏิบัติ  
 ไม่มีเลยในแผน ๘ และกระผมก็เชื่อว่าในแผน ๘ ก็อาจจะไม่ถึงขั้นที่จะแก้ปัญหาประเทศได้  
 เพราะกระผมยังไม่เห็นในวิธีการและหลักการในการที่จะแก้ปัญหาเรื่องคนในแผน ๘ อย่าง  
 ละเอียด แต่อาจจะเป็นเพราะว่าเรายังไม่จบในแผน ๘ และแผน ๘ ยังไม่เกิดก็ได้ แต่กระผมก็  
 เรียนตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ว่า ในแผนที่จะทำต่อหรือในรัฐบาลที่จะมาใหม่ก็อยากจะเรียนว่า  
 ด้านเราตั้งเป้าหมายคนเป็นหลัก แล้วส่วนจะเอาสังคม เศรษฐกิจหรืออื่น ๆ เป็นรองก็เป็นเรื่อง  
 ของท่าน แต่หัวใจสำคัญที่สุดคือคน ปัญหาทั้งหลายในโลก ปัญหาทั้งหลายในนานาชาติ  
 ปัญหาทั้งหลายในเอเชีย ปัญหาทั้งหลายในอินโดจีน ปัญหาในประเทศไทย แม้กระทั่งปัญหา  
 ในสภาแห่งนี้เป็นเรื่องคนทั้งนั้น เพราะคนไม่เข้าใจตัวของเราเอง เราไม่เข้าใจตัวเราเองว่า  
 เรากำลังเป็นอะไร และเรากำลังจะทำอะไร เรามีหน้าที่อะไรที่กระผมเรียนหมายถึงรวมทั้ง  
 ประเทศ คนไทยทั้งประเทศไม่รู้จักตัวเอง ไม่รู้จักสิ่งที่เกิดขึ้นกับตนเอง ไม่รู้จักต้นเหตุแห่ง  
 สิ่งเหล่านั้นที่เกิดขึ้นกับสังคมไทย และไม่รู้จักวิธีแก้ไขประเทศให้ปลอดภัยและอยู่รอด  
 เพราะฉะนั้นกระผมขออนุญาตนำเรียนท่านประธานฯ ว่า การแก้ปัญหา  
 เฉพาะจุดด้วยงบประมาณที่ทำการซ้ำแล้วซ้ำเล่าแบบเก่า ๆ อย่างที่ไม่รู้จักเปลี่ยนแปลง

# ๕๓)

ว. ๑๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

นนทพร ๔๕/๒

เปลี่ยนแปลงแต่เพียงตัวเลขเงินจะเป็นเท่านี้เพิ่มขึ้นหรือลดลง แต่ไม่ได้นึกถึงผลและ  
กระบวนการวิธีการที่จะปรับปรุงหรือปฏิรูปงบประมาณ คือเงินที่ท่านยึดถือเป็นหลัก แต่ใน  
ความคิดและข้อเสนอของกรมต้องขอให้ถือคนเป็นหลัก-----

- ๔๖/๑

แต่อย่างไรก็ตามท่านมีอำนาจรัฐ ท่านเป็นผู้รับผิดชอบ กระทบก็จะเรียนว่า การทำ  
งบประมาณที่นำจะทำนั้นต้องมีเป้าหมายและวัตถุประสงค์อย่างไร กระทบจากแผนงาน  
และโครงการ/ดูจากตารางของงบประมาณต่าง ๆ ที่จัดสรรเงินลงไปก็แบ่งประเภทดูเหมือน  
จะถูกต้องและตรงกับประโยชน์ของประเทศและแก้ปัญหาได้ แต่ในทางปฏิบัติไม่ใช่  
ในทางปฏิบัติไม่ถูกต้องเลย กระทบกราบเรียนอย่างนี้ว่า ถ้าหากว่าเราจะจัดทำงบประมาณ  
ให้เป็นประโยชน์ต่อแผ่นดินและประเทศไทยและสังคมไทยด้วยการพัฒนาหรือสังคม  
ประเทศนั้นต้องพัฒนาทุกอย่างให้พร้อม ๆ กัน ~~คือ~~ ต้องไปด้วยกันทุกด้าน เว้นเสียแต่  
มีเหตุจำเป็นและข้อจำกัดที่ไม่สามารถกระทำได้ ด้านแรกคือด้านสังคม วัฒนธรรมและ  
การศึกษา ด้านที่ ๒ คือเศรษฐกิจทั้งมหภาค จุลภาค ทั้งใหญ่และเล็ก ทั้งละเอียด ~~คือ~~ ไม่  
ละเอียดก็แล้วแต่เป็นด้านที่ ๒ ด้านที่ ๓ คนอาจจะมองว่าเป็นความมั่นคง คนอาจจะ  
มองว่าเป็นการเมือง แต่ไม่ใช่ครับ เป็นเรื่องวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเรื่องนี้หมวดนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐  
หมวดที่ ๕ ได้ ~~ใช้~~ ใช้ชัดเจน เพราะฉะนั้น ~~คือ~~ เป็นอันดับความเร่งด่วนที่ควรจะทำ  
แต่ถ้าหากว่าไม่มีปัญหาเรื่องจัดการและมีความเข้าใจของผู้จัดทำงบประมาณกับผู้มี  
อำนาจ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ต้องพัฒนาเรื่องความมั่นคงของรัฐไปพร้อม ๆ กัน เพราะ  
ความมั่นคงแห่งรัฐนั้นกระทบคนทุกคนในตัวบุคคล ในครัวเรือน ในชุมชน ในหมู่บ้าน  
ในตำบล ในอำเภอ ในจังหวัด ในส่วนกลางและในประเทศ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ไม่ควร  
จะมองข้าม สุดท้ายก็ขอให้เป็นเรื่องศักยภาพและการพัฒนาทางด้านการเมือง อย่างที่  
กระทบเรียนแล้วทุกด้านต้องไปพร้อม ๆ กัน แต่ถ้าหากไม่สามารถจะไปพร้อมกันได้  
เพราะเหตุปัจจัยของข้อจำกัดเรื่องเงิน เรื่องคน เรื่องข้อกฎหมาย เรื่องวิธีการปฏิบัติ เรื่อง  
ปัจจัยอื่น ๆ ที่ไม่คาดคิดเกิดขึ้น ลำดับความเร่งด่วนต้องเป็นข้อแรกคือ เรื่องคน สังคม  
วัฒนธรรมและการศึกษา ~~คือ~~ นี้กระทบกราบเรียนเสนอท่านไว้ ที่นี้พอมาลูกงบประมาณที่ท่าน  
กำลังทำอยู่กับที่กระทบกราบเรียนไปนั้นไม่ได้เป็นอย่างที่กระทบเรียนว่า เราจะรู้ชาติได้ด้วย  
งบประมาณ ๒๕๔๔ นี้เลย กระทบขออนุญาตเรียนว่างบประมาณ ๒๕๔๔ ที่เราได้รับ  
และกำลังศึกษาอยู่นั้นเป็นงบประมาณของเศรษฐกิจถดถอยอย่างดีก็ทรงตัว แต่เป็นไปไม่ได้  
ที่จะทรงตัว ถ้าหากว่าตัวเลขเม็ดเงินและวิธีการใช้เงินและเหตุปัจจัยต่าง ๆ ที่กระทบ

# ๕๕

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศุกลักษณ์ ๔๖/๒

กราบเรียนในขั้นต้นแล้วกระทบและเป็นปัญหาต่อการผลิต การใช้จ่าย ~~๕๕~~ นี้ก็เป็นเรื่อง  
เห็นได้ชัดว่า เรื่องการลงทุนของภาครัฐนั้นมีปัญหา วิธีแก้มีหรือไม่มี มีครับ ท่านประธานฯ  
ครับ วิธีแก้ต่างๆ ท่านอย่าคิดว่าท่านบริหารประเทศ หรือท่านดูแลงบประมาณ  
๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาทด้วยตัวท่านเอง ๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ท่านทำให้ใครครับ ท่านทำให้  
ประชาชนกับเอกชน อย่างง่ายที่สุดท่านขอความร่วมมือเอกชนมาร่วมมือกับท่านก็จะ  
บรรเทาไปได้ระดับหนึ่ง ส่วนที่ว่าจะแก้ได้ร้อยเปอร์เซ็นต์คงไม่ได้ -----

- ๔๗/๑

เพราะฉะนั้น<sup>๑</sup>นี้จากการทำงานประมาณ ๒๕๔๔ นี้กระผมเชื่อว่านอกจากเศรษฐกิจไม่ทรงตัวและถดถอยแล้ว นักลงทุนก็จะไม่มีใครมาร่วมกับท่าน ซึ่งอันนี้จะเป็นปัญหาใหญ่ที่บ้านเมืองจะต้องวิกฤตถดถอยลงไป เพราะฉะนั้นท่านต้องคิดถึงมาตรการและวิธีการเหล่านี้ให้ภาคเอกชนและประชาชนเข้าใจ และมาร่วมกับท่านในการแก้ปัญหาประเทศชาติ การแก้ปัญหาประเทศชาตินั้นกระผมเรียนไว้โดยน่ะครับว่า ถ้าประชาชนไม่ให้ความร่วมมือด้วย อย่างหวังเลยว่าท่านจะแก้ประเทศชาติได้สำเร็จ ท่านประธานฯ ครับ กระผมก็อยากจะเรียนว่า การกระตุ้นเศรษฐกิจของงบประมาณ ๒๕๔๔ นี้ไม่สามารถทำได้ เพราะส่วนใหญ่ของงบประมาณนี้ทำแบบเดิม แบบเดิมอย่างไรครับ ก็คือรัฐไปนำเอกชน แทนที่จะให้เอกชนมาเคียงบ่าเคียงไหล่และมานำรัฐในบางเรื่องที่ทำได้ เพราะฉะนั้นข้อเสนอแนะเอาในเรื่องตัวเม็ดเงินหรือตัวรายได้และตัวรายจ่าย กระผมกราบเรียนเสนอแนะท่านประธานฯ ดังนี้ครับ

ประการแรกที่ยาจะกราบเรียนท่านประธานฯ ก็คือว่าเรื่องการเก็บภาษีอากร ขณะนี้ทั้งประเทศไม่จะเป็นนักธุรกิจขนาดใหญ่ ไม่จะเป็นนักธุรกิจรายย่อย ไม่จะเป็นธุรกิจนอกระบบหรือลูกหนี้ทุกประการ ถูกเก็บภาษีไม่เป็นธรรม เพราะฉะนั้นเมื่อเก็บภาษีไม่เป็นธรรมเขาก็หลีกเลี่ยงในการที่จะจ่ายภาษีให้ท่าน แล้วท่านก็ทำอะไรไม่ได้ เพราะมาตรการการควบคุมของเราไม่ดี และไม่สามารถจะถึงแก่นของปัญหาแห่งการเลี่ยงภาษีนั่น ๆ เพราะฉะนั้นวิธีการง่าย ๆ ท่านก็ขยายฐานภาษี อย่างที่บางท่านได้อภิปรายไปแล้ว แล้วจงใจด้วยวิธีการต่าง ๆ ในทางจิตวิทยาที่ดี หรือในทางปฏิบัติการที่ดี หรือในทางผลแห่งการปฏิบัติเขาจะได้อะไร ต้องคิดว่าประชาชนจะได้อะไรในการกระทำของท่าน อย่าใช้อำนาจรัฐอย่างเดียว โดยเฉพาะกรมที่หารายได้ กรมหารายได้มีอยู่ ๓ กรม มักจะใช้อำนาจรัฐ ที่คนอื่นไปข่มขู่กันไปโจมตีต่อว่า แต่กรมที่หารายได้ข่มขู่ประชาชน ยังไม่มีใครแข็งหรือร้องเรียน เพราะว่ากลัวข้อกฎหมายที่รุนแรง กระผมฝากกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า รัฐบาลต้องเปลี่ยนวิธีการ เพราะกรมที่เก็บรายได้ ๓ กรมส่วนมากมีปัญหากับผู้ประกอบการ ผู้ลงทุนและประชาชนผู้เสียรายได้ ก็คือกรมสรรพากร กรมศุลกากร และกรมสรรพสามิต ๓ กรมนี้ต้องแบ่งสิ่งให้มาก กระผมเรียนสมาชิกวุฒิสภา <sup>(๑)</sup>ครับว่า ๓ กรมนี้จะตีจะขู่ เรื่องเงินของแผ่นดินอยู่ที่ ๓ กรมนี้เพราะเป็นรายได้

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สรีัญญา ๔๗/๒

แล้ว ๓ กรมนี้ท่านได้อื่น <sup>1</sup> <sup>คณบดี</sup> การวิเคราะห์หรือการทำวิจัยใหม่ครับว่า คอร์รัปชั่นมากที่สุด คือกรมศุลกากร เพราะฉะนั้น <sup>1</sup> <sup>คณบดี</sup> เป็นเรื่องที่มีสมาชิกวุฒิสภาอย่างคั่นั่นงอนใจ ท่านอาสา ประชาชน ๖๒ ล้านคนทั้งประเทศ ๗๖ จังหวัดมาแล้ว ทำหน้าที่เสียสละตรงนี้ให้แผ่นดิน ของท่านสัก ๕ ปี ปีนี้ก็ช่วยประชาชนไป

ข้อที่ ๒ ที่กระผมอยากจะเสนอแนะคืออย่าใช้วิธีไปทำให้เขาเสียภาษีเพิ่ม การเสียภาษีเพิ่มนั้นเพราะกรมสรรพากร เช่น ภาษีเงินได้ กรมสรรพากรนี้เก็บภาษีไม่ตรง เป้าหมาย หรือไม่ถึงเป้าที่ตนกำหนดไว้ อย่างเป้าที่รัฐบาลบอกว่า ฉันจะต้องเก็บรายได้ให้ได้ ๘๕๐,๐๐๐ ล้านบาท พวกนี้ก็เกรงกลัวว่าสรรพากร ศุลกากร สรรพสามิตจะเก็บได้เงินเท่าไร ก็ไปใช้วิธีเก็บภาษีเพิ่มจากคนที่เสียจนไม่มีจะเสีย -----

- ๔๘/๑

แล้วเรื่องเหล่านี้ไม่มีการตรวจสอบ ประเมินผล ควบคุม กระผมเรียนท่านประธานฯ ที่สภา  
 แห่งนี้ การตรวจสอบ การเก็บเงินก็ดี การใช้จ่ายเงินที่ดีของกระทรวงการคลัง ของกระทรวง  
 ต่าง ๆ ที่กระผมเรียนไปแล้วนั้น ตรวจสอบโดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งวันนี้เปลี่ยน  
 เป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือ ค.ต.ง. ท่านไปดูจนกระทั่งว่า การรายงานตรวจสอบ  
 ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่สภาผู้แทนราษฎรก็ดี หรือที่สำนักงานเลขานุการ  
 อภิปรายและการรายงานขึ้น เป็นผลการรายงานเมื่อ ๑ ปีที่แล้ว กระผมถามว่า ปีนี้  
 ๒๕๕๔ ๑ ปีที่แล้วเมื่อไรครับ ปี ๒๕๓๑ ปี ๒๕๓๘ รายงานทำไมครับ รายงานไปตาม  
 หน้าที่ แล้วอย่างนี้ไม่มีความคิด สมาชิกวุฒิสภาครับ ท่านอย่าปล่อยสิ่งเหล่านี้ไว้จนครบ  
 นี้แหละคือคืบคองของความหายนะแผ่นดินว่าด้วยการเก็บรายได้และใช้เงินของแผ่นดิน

ข้อต่อมา ผู้ที่เสียภาษีและไม่เคยเสียเลย หรืออาจจะเสียบางส่วนคือผู้ที่เป็  
 ชาวต่างประเทศหรือต่างชาติเขาเข้ามาทำธุรกิจร่วมกับคนไทย แล้วก็เรียกบัง บดบังการ  
 เก็บภาษี ซึ่งสิ่งเหล่านี้อาจจะมีย่างผ่านคนไทยเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่เงินก้อนใหญ่แห่งภ  
 คนต่างชาติเอาไปหมด <sup>รับ</sup> อันนี้ไปดูได้จนครบ ชาวฮ่องกงที่มาลงทุนในประเทศไทย ชาว  
 ได้หวันที่มาลงทุนในประเทศไทย สิงคโปร์ที่มาลงทุนในประเทศไทย ญี่ปุ่นที่มาลงทุนใน  
 ประเทศไทยและอื่น ๆ อีกมากมาย หลบภาษี เพราะ <sup>คน</sup> คนไทยจ่าย ๆ น้อย แต่หลบเงิน  
 ก้อนใหญ่ แล้วก็ออกไปต่างประเทศ เพราะฉะนั้นเป็นหน้าที่ของใครครับ เป็นหน้าที่ของ  
 กรมทั้ง ๓ นี้แหละครับ และกระทรวงการคลัง

ข้อต่อมา ก็คือการจ่ายงบประมาณ ๒๕๕๔ นี้กระผมหวังว่าการใช้  
 งบประมาณทุกบาททุกสตางค์ซึ่งมีปัญหาอยู่แล้ว ขอให้ประชาชนที่เป็นบุคคลมีรายได้เพิ่ม  
 ซึ่งวิธี แต่กระผมจะไม่รบกวนเวลาท่าน กระผม <sup>ให้</sup> เสนอแค่ข้อสังเกตว่า ต้องทำให้  
 ประชาชนมีรายได้เพิ่ม แล้วเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่ประกาศไว้เมื่อ ๒๐ พฤศจิกายน  
 ๒๕๕๐ ก็พูดไว้แล้ว ขอให้ดำเนินการและทำตามสิ่งที่ท่านพูดไว้จะทำให้ท่านสัมฤทธิ์ผล  
 เป็นไปตามที่ประชาชนต้องการและที่ท่านพูดไว้กับประชาชน

ข้อสังเกตต่อมาหรือข้อเสนอแนะต่อมา ก็คือการใช้เงินทุนสำรอง เงิน  
 คลังคลัง และเงินตราต่างประเทศ สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องที่จะต้องควรวางเพิ่มขึ้น และจะต้อง

# ๑๐๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วิมล ๔๘/๒

ไม่ก่อกำเนิดภาครัฐเพิ่มขึ้น ขณะนี้กระผมได้ออกสารมาชิ้นหนึ่ง เป็นเอกสารจากทางราชการว่า  
เปรียบเทียบนี้รัฐบาลระหว่างไทยกับเกาหลีของปี ๒๐๐๐ ประเทศไทยมีหนี้รัฐบาล  
๒๑ เปอร์เซนต์ของรายได้ประชาชาติ เกาหลีมีเท่าไรทราบไหมครับ เกาหลีมี  
๒๐ เปอร์เซนต์ของรายได้ประชาชาติของเขา-----

- ๔๕/๑



ท่านได้ยื่นกระผมเรียนให้ทราบคงจะดีใจ แต่เวลาเปรียบเทียบหรือเวลาดำเนินการนั้น เราต้องดูทั้งประเทศ ไม่ใช่ดูแค่รัฐบาล เกาหลีไม่มีหนี้สาธารณะแม้แต่บาทเดียว แต่ประเทศไทยมีหนี้สาธารณะถึง ๕๑ เปอร์เซ็นต์ของรายได้ประชาชาติ เพราะฉะนั้น ทั้งรัฐบาลและสาธารณะที่เป็นหนี้อยู่นั้นเป็นปัญหาใหญ่ของแผ่นดิน เป็นปัญหาใหญ่ของประเทศไทยเป็นปัญหาใหญ่ของประชาชนคนไทยทุกคน เพราะฉะนั้น<sup>๑๐</sup> กระผมก็เรียนว่า อย่าไปคิดแบบใดไม่เท่าเสียว่าจะต้องไปผู้เขามาอีก ขอให้คิดพิจารณาเรื่องนี้ให้ถี่ถ้วน <sup>๑๐</sup> ข้อเสนอกของกระผมอีก<sup>๑๐</sup> หนึ่งคือ มาตรการการควบคุมการใช้จ่าย ซึ่ง<sup>๑๐</sup> อยู่นี้ อย่างที่กระผมเรียนแล้ว กระผมพูดเมื่อสักครู่ที่เราควบคุมไม่ทั่วถึง วิธีการปฏิบัติอย่างไร <sup>๑๐</sup> จะทำถึง ขณะนี้บางปีเขาบอกว่าเกินภาษีได้ไม่ถึงเป้า บางครั้งก็ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ บางครั้งก็ ๔๕ เปอร์เซ็นต์ บางครั้งก็ ๕๕ เปอร์เซ็นต์ จะอยู่ช่วงนี้ แต่ในข้อเท็จจริงไม่จริงหรือกบฏกระผมให้ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ แต่กระผมถามว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์นั้นไปไหน ถ้าเราได้อีก ๕๐ เปอร์เซ็นต์สักนิดหน่อย เราก็จะสามารถแก้ปัญหาเรื่องงบประมาณแผ่นดินได้บางส่วน หรือเท่าที่จำเป็น แต่ด้วยเหตุ สดง. หรือ คตง. ที่กระผมกราบเรียนท่านไปเมื่อสักครู่<sup>๑๐</sup> นี้ มีประสิทธิภาพน้อย กระผมจะไม่พูดว่าไม่มีประสิทธิภาพ เมื่อมีประสิทธิภาพน้อยเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา ผู้ปกครองหรือเจ้าหน้าที่ต้องไปกวัดขังดูแลเอง รัฐบาลก็ไปบอก ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการคลังก็ไปกำกับดู แต่เมื่อขีดความสามารถเขาจำกัด <sup>๑๐</sup> แล้วจะมีวิธีอย่างไร ท่านทราบไหมครับว่าเขาทำกันอย่างไร ในสิ่งคงไปเราไม่มี กรมสรรพากร แต่เขาจ้างประชาชนเป็นผู้ดำเนินการเก็บภาษีให้รัฐบาล แล้วเขาจ้างประชาชนหรือเอกชนทำการควบคุมเงินภาษีที่เก็บไม่ได้ ท่านลองเอาไปคิดดูนะครับ อย่างเพิ่งเชื่อกระผม ไปศึกษาเสียก่อน แล้วถ้าหากว่าเราทำได้ ขณะนี้โดยรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ สมาชิกวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ตาม<sup>๑๐</sup> รัฐธรรมนูญเข้าไปกำกับดูแลและตรวจสอบได้ตามระบบ ก็มาปรึกษาหรือว่าหารือกับสมาชิกวุฒิสภาก็มีความเข้าใจเรื่องนี้ก็ได้ ไม่ต้องจ้างแม้แต่บาทเดียว แต่ว่าเราอาจจะมีสายโยงใยเชื่อมโยงในการทำงานเรื่องนี้ แล้วอาจจะมีค่าใช้จ่ายเล็ก ๆ น้อย ๆ เป็นเรื่องของธุรการและการปฏิบัติให้<sup>๑๐</sup> ผู้ที่มารองรับ การปฏิบัติเพื่อทำรายได้ให้แก่รัฐบาลและแผ่นดิน<sup>๑๐</sup> กระผมเชื่อว่า รายจ่ายเล็ก ๆ น้อย ๆ

เหล่านี้มีตัวเลขไม่เท่าไร แต่จะเห็นว่าการรื้อไหลของการคอร์รัปชันและที่หลุดหายไป เพราะฉะนั้นประโยชน์จะได้น่ามากกว่า

ข้อเสนอข้อสุดท้ายสำหรับงบประมาณครั้งนี้ ท่านประธานฯ ครับ  
 สิ่งที่สำคัญในการบริหารองค์กรที่ดี ประเทศที่ดี ของคณะบุคคลที่ดี แม้กระทั่งในวุฒิสภาก็ดี

สิ่งที่สำคัญที่สุดคือการควบคุมบังคับบัญชา การประสานงาน การร่วมมือ การสื่อสาร การดูแลผลงานและกำกับดูแล การป้องกันการรั่วไหลและการประเมินผลแก้ไขสิ่งที่ไม่ได้มาตรฐาน ~~อันนี้~~ เป็นข้อเสนอแนะของกระผมว่าน่าจะทำร่วมกับประชาชนในการประเมินผลการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเงินทุกส่วน เพราะรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ มาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๖ ให้สิทธิเสรีภาพ หรือว่าให้สิทธิอำนาจแก่ประชาชนในการที่จะติดตามข้อมูลข่าวสาร เพราะฉะนั้นวันหนึ่งประชาชนทั้งประเทศหรือบางส่วนที่เลือกท่านมาบางคนอาจจะได้ตั้ง ๕ แสน บางคนอาจจะได้ ๒๐,๐๐๐ เขาอาจจะบอกว่า ท่าน ส.ว. ครับ จะขอร่วมการทำงานประเมินผลกับพวกท่านไปดูผลงานของงบประมาณ ~~อันนี้~~ เป็นเรื่องที่น่าคิดนะครับ ท่านประธานฯ ครับ ที่กระผมเรียนมาแล้วเป็นเรื่องปกติ และข้อเสนอที่กระผมอยากจะกราบเรียนว่า เราก็ยังทำอยู่อย่างเดิมนั้นแหละ ประเทศไทยก็ยังสู้มส์สู้มส์หาเงินไปแบบไม่มีทิศทาง ถ้าหากว่าเรามีทิศทาง มีเป้าหมาย มีขั้นตอนและกำหนดเวลาในการทำงานอย่างสุจริต ینگถูกต้องที่ขงธรรม และอย่างมีการปรับปรุงแก้ไขและปฏิรูปในบางเรื่อง อย่างที่การเมืองกำลังทำอยู่ กระผมคิดว่าประเทศไทยไปรอดครับ

~~ท่านประธานฯ~~ ครับ ก่อนที่กระผมจะจบลงตรงนี้ กระผมอยากจะเสนอท่านประธานฯ ให้พวกเราได้ทราบว่ ประเทศไทยมีวิกฤติทุกด้าน วิกฤติสำคัญที่สุดคือคน รองลงมา~~อันนี้~~ ที่เป็นอยู่ทุกวันนี้คือเงิน แต่ทรัพยากรธรรมชาติก็ดี แนวทางในการปฏิบัติก็ดี เรายังปรับปรุงเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ กระผมขอเรียนว่า วันนี้รำกำลังพูดถึงเรื่องงบประมาณ กระผมก็จะขอพูดว่า เราทำไมไม่คิดปฏิรูปการใช้งบประมาณเสียใหม่ ~~ท่านประธานฯ~~ ครับ กระผมเสนอว่างบประมาณที่ควรจะมีปฏิรูป เพราะทำอยู่ซ้ำแล้วซ้ำเล่า ๕๒ รัฐบาลที่เป็นมาตั้งแต่เปลี่ยนแปลงการปกครองนั้นก็เป็นอย่างนี้แหละครับ ท่านจะปล่อยให้เป็นอย่างนี้หรือจะแก้ไข แต่ใครจะทำอย่างไรก็ตาม กระผมเสนอแนวทางที่เป็นไปได้ การปฏิรูปงบประมาณข้อแรกทีควรจะทำ~~อันนี้~~ คือ การจัดทำงบประมาณแบบเอาระบบต่าง ๆ ที่เข้ามาในส่วนของงบประมาณ โดยมีส่วนร่วมของประชาชนนะครับ ส่วนราชการใดหรือส่วนใดของรัฐที่มีประสิทธิภาพน้อย และประโยชน์หรือผลที่ำนันไม่อิงประชาชน~~อันนี้~~ ก็ขอให้ใช้วิธี



ถ้าพูดภาษาชาวบ้าน คือ จ้างประชาชนมาทำอะไร ส่วนท่านจะเรียกระบบอย่างไร ก็แล้วแต่ แต่ที่กระผมเรียนนี้ไม่ใช่ระบบไพรเวไทเซชัน (Privatization) ไม่ใช่ระบบปัจจุบัน ในระบบที่เป็นอยู่ทุกวันนี้โดยงบประมาณเดิมอะไร และต้องนำเอาระบบที่หาซอร์ซ (Source) หรือหาแหล่งจากภายนอกมาทำคอนแทร็กต์ (Contract) หรือมาทำสัญญากับ องค์การของรัฐก็ได้ หรือรัฐวิสาหกิจก็ได้ หรือส่วนต่าง ๆ ก็ได้ เพื่อประโยชน์เป้าหมายเดียว คือประชาชน แล้วเพิ่มประสิทธิภาพ แล้วลดต้นทุนอะไร อะไร นี้ก็จะเป็นเรื่องที่สามารถทำได้ กระผมยกตัวอย่างอะไร ในเรื่องการดูแลขนพาหนะของราชการ การดูแลสิ่ง ูปกรณ์ที่จำเป็น ไม่ว่าจะเป็นเครื่องอุปกรณ์ในสำนักงาน โทรศัพท์ หรืออุปกรณ์อื่น ๆ หรือแอร์คอนดิชัน (Air-condition) <sup>สิ่งของประเภทนี้</sup> สิ่งเหล่านี้ที่สำนักงานต่าง ๆ ตั้งงบประมาณจัดคนไว้สิ้นเปลือง และไม่มีประสิทธิภาพ.....



ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ธีรบรรณ ๕๑/๒

ประเทศเลย ดุซิวำทำนจะทำนได้หรือไม่ได้ บริษัทรณนตที่กำล้งล้บละลาข ฝร้งกำล้งมาซ้อ  
ไปลองดูถ้ำอยากได้กำเนะนำกระหมจะเนะนำให้ -----

- ๕๒/๑

นอกจากนี้เรื่องการก่อสร้างซึ่ง~~อื่น~~เป็นเรื่องสำคัญ เพราะว่าการแรกประชาชนต้อง  
 เกี่ยว~~กัน~~นอกจากอาหารและอาชีพแล้ว ที่อยู่อาศัยเป็นหัวใจสำคัญ ข้าราชการซึ่งเป็นผู้รับใช้  
 ประชาชนที่สำคัญ โดยเฉพาะข้าราชการชั้นผู้น้อยกับที่อยู่อาศัยมีปัญหามาก ถ้าเป็นผู้ใหญ่  
 ไม่ค่อยมีปัญหา บางคนเกษียณราชการไปตั้ง ๒๐ ปีแล้วก็ยังอยู่บ้านหลวงอยู่ ซึ่ง~~อื่น~~นี้เป็น  
 เรื่องน่าอายมาก และเป็นเรื่องที่ไม่ซื่อสัตย์ของข้าราชการเหล่านั้นและเอาเปรียบข้าราชการ  
 ชั้นผู้น้อยซึ่งเป็นกำลังหลักในการพัฒนาประเทศ เพราะฉะนั้น~~อื่น~~นี้กระผมกราบเรียนว่า  
 ถ้าท่านใช้วิธีการสร้างอาคารบ้านพักให้ประชาชนหรือข้าราชการชั้นผู้น้อยโดยใช้แบบจ้าง  
 เอกชนหรือให้ออกขนมารับจ้างแล้วรัฐบาลไปผ่อนเป็นรายปี เงินจำนวนนี้จะใช้ได้ทางกว้าง  
 และน้อยแล้วก็สร้างเงื่อนไขขึ้น กระผมว่าขณะนี้ผู้รับเหมาก่อสร้างเกินครึ่งในประเทศไทย  
 ล้มละลาย ถ้าหากว่าท่านจะช่วยชาติท่านจะต้องช่วยทุกคน ช่วยทั้งผู้ที่ได้รับการบริการ  
 ช่วยทั้งผู้ที่มีมาลงทุน ก็คนที่เป็่นนักธุรกิจรายย่อยแล้วไปดำเนินการประกอบการสิ่งเหล่านั้น  
 แล้วท่านจะตกลงอย่างไรก็เป็นเรื่องของท่าน ~~อื่น~~นี้เป็นตัวอย่าง เป็นแนวความคิดที่กระผม  
 กราบเรียนท่าน แต่ไม่ใช่เป็นแบบสมมุติว่าไปสร้างถนน ไม่ใช่สร้างทันที ขอบพระทานโทษ  
 ที่ต้องเอ่ยนามะครับว่า อย่างสร้างถนน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : อยากจะให้ท่าน เศษ. ได้ขมวด  
 เข้ามาหน่อยนะครับ

พลตรี มนูญกฤต รูปขจร (สระบุรี) : อีกนิดเดียวแล้วสรุปแล้วครับ  
 อีกหน้าเดียวครับ เพราะอย่างสร้างถนน เราไม่ใช่ทันที อย่างมีบริษัทในประเทศไทยที่มีทุน  
 ถ้าไม่มีทุนก็ใช้ธนาคาร แล้วใช้ดอกเบียดำ ๆ แล้วก็~~อื่น~~รัฐบาลช่วยเหลือ กระผมยกตัวอย่างที่ทำ  
 ง่าย ๆ สมมุติว่าเกี่ยวกับการพัฒนาคนเรื่องที่อยู่อาศัย สร้างอาคารในนักศึกษา อาการ  
 นักศึกษาขณะนี้ทั้งมหาวิทยาลัยและเทียบเท่ามหาวิทยาลัยทั้งในกรุงเทพฯ ในต่างจังหวัด  
 มีมากมาย แต่นักศึกษาต้องไปเช่าหอพักของเอกชน แล้วปัญหาอะไรเกิดขึ้นครับ วันนี้ปัญหา  
 เกิดนับค่าไม่ได้ นักศึกษาติดยาเสพติด นักศึกษาต้องเป็นโสเภณี นักศึกษาต้องหากิน  
 บางทีถึงครูบาอาจารย์มาด้วย ท่านครับกระผมยกตัวอย่างวิธีของกระผมง่าย ๆ สมมุติว่า  
 มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ต้องการสร้างอาคาร โรงเรียนให้นักศึกษาทุกชั้นอยู่อาศัยใช้งบ  
 ๑๐๐ ล้านบาท ก็หาบริษัทที่รับเหมาก่อสร้างมาจ้างเลข ๑๐๐ ล้านบาท คุณจะได้คิด

คอกเบี้ยเท่าไร ผมจะผ่อนให้ถูกปีละ ๒๕ ล้านบาท เงิน ๑๐๐ ล้านบาทก็ใช้ได้ ๔ ปี  
 แทนที่จะเอางบรัฐบาล ๑๐๐ ล้านบาทไปทุ่มให้เขา กระผมคิดว่าเข้าใจนะครับ เพราะว่านี่  
 เป็นเรื่องที่ต้องพูดกันในรายละเอียด ขุนศรี เรื่องนี้เป็นแนวคิดที่ไม่เกี่ยวกับวิธีการแบบ  
 เก่า ๆ เป็นเรื่องของการจัดระบบใหม่ซึ่งท่านเอาไปทดลองทำได้ แล้วกระผมเชื่อว่าพวกเราที่  
 นั่งอยู่ในสภาแห่งนี้ทำได้ ทำเพื่อประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติ แล้วถ้าทำอย่างนี้  
 ปัญหาที่กระผมเรียนแต่ต้นว่าขณะนี้เราพูดกันแต่เรื่องเงิน คนไม่ได้พูดถึง พัฒนาประเทศ  
 ไม่ครบด้าน ๕ ด้านไม่ได้พร้อมกัน ถ้าทำอย่างนี้เป็นระบบมหภาคทั้งประเทศ รัฐบาลนี้  
 ทำได้ทั้งระบบความมั่นคงก็จะเกิด ท่านประธานฯ ครับ กระผมมีอีกเรื่องเดียว ในสังคม  
 มนุษย์ที่มีการปกครองไม่ว่าจะเป็นแบบใด อาจารย์เป็นอาจารย์รัฐศาสตร์ อาจารย์ที่รู้เรื่อง  
 การบริหารการปกครองและขณะนี้ผู้นำทางการเมืองแล้ว ในสังคมมนุษย์หลังจากที่คน  
 ได้อำนาจรัฐมาแล้ว เราก็เรียกว่ารัฐบาล เพราะฉะนั้นในสังคมเหล่านี้ทุกชาติในโลกไม่ว่าจะ  
 เป็นคอมมิวนิสต์หรือประชาธิปไตย ไม่ว่าจะเป็นจีน เยอรมนีหรือในอังกฤษ อเมริกา  
 ญี่ปุ่น จะเผชิญกับ ๒ ด้านเสมอ ด้านหนึ่งคือรัฐบาล อีกด้านหนึ่งคือประชาชน แต่ขณะนี้  
 เรายังไม่ก้าวล่วงไปถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นเป้าหมายเท่าที่ควรจะเป็น กระผมเสนอ  
 อย่างนั้นนะครับ ถ้าจะให้ประชาชนได้ประโยชน์เป็นเป้าหมาย ปฏิรูปการทำงานประมาณ  
 เสียใหม่ ทำการปฏิรูปประมาณแบบจัดตั้งสำนักงานประมาณภาคประชาชนหรือภาค  
 เอกชน ท่านอาจจะไม่เข้าใจว่าพวกนี้ทำได้ไหม ถ้ารัฐบาลเป็นคนกลางแล้วช่วยดำเนินการ  
 เรื่องนี้ให้ประชาชนมีส่วนร่วมทำงานประมาณของภาคประชาชน-----



กระหมยกตัวอย่างอย่างนี้ครับ ท่านประธานฯ เรามีปัญหาเรื่องการค้าเสรี เรามีปัญหาเรื่อง  
 ปลดysinเชื่อ เรามีปัญหาเรื่องซัพพลายโอเวอร์ (Supply over) เรามีปัญหาเรื่องดีมานด์  
 โอเวอร์ (Demand Over) เพราะว่ามันไม่สมดุล เพราะเราปล่อยประชาชน ต่างคนต่างทำ  
 ไม่มีเป้าหมายและทิศทางและความพอ เราใช้สำนักงานประมาณภาคเอกชน หรือประชาชน  
 นี้เป็นผู้ควบคุม โดยรัฐบาลเป็นผู้ดูแลร่วมด้วย จับมือกับเขา เพราะว่ามัน สมามคม และ  
 สถาบันของประชาชนมีอยู่แล้ว กระหมยกตัวอย่างเช่น สถาบันธนาคาร สถาบันหอการค้า  
 สถาบันอุตสาหกรรม ถ้าจะทำอุตสาหกรรมส่งออกก็บอกพวกสถาบันอุตสาหกรรม  
 คุณมาคิดตั้งสำนักงานประมาณภาคประชาชนเอาไว้ใหม่ แต่ในข้อเสนอของกระหมนั้น ขอให้  
 ทำเป็นส่วนรวมทั้งประเทศ ท่านครับ จบแล้วครับ ประเทศเรา ความจริงกระหมอยากจะ  
 กราบเรียนว่าวิกฤตที่เกิดขึ้นทั้งหมดนี้เป็นวิกฤตที่เกิดจากคน ไม่ว่าจะการเมืองก็คน เศรษฐกิจ  
 ที่พึ่งอยู่ทุกวันนี้ก็คนมีความโลกในผลประโยชน์ และบริโภคอย่างไม่ถูกต้อง และผลิต  
 ไม่ถูกต้อง ไปสนองตอบผู้บริโภคอย่างมีความโลภ สังคมก็เสื่อม เสื่อมด้วยอบาบุญ เสื่อม  
 ด้วยความเห็นแก่ตัว เสื่อมด้วยความยากจน เสื่อมด้วยกฎหมายไม่เป็นธรรมต่อประชาชน  
 ทั้งประเทศ และเสื่อมด้วยการคอร์รัปชั่น ท่านประธานฯ ครับ วิธีกี่ถ้าจะให้แน่ ๆ ต้องใช้  
 เศรษฐกิจพอเพียง ประเทศไทยหลงทิศเพราะเศรษฐกิจในอดีตมันผิดไป ถ้าหากพวกเรา  
 จะให้ชาติฟื้นภัย ขอให้ใช้เศรษฐกิจพอเพียงมาปฏิบัติ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ~~อ.วิชัย~~ ขอบคุณ พลตรี มนูญกฤต  
 ทรัพย์ ต่อไปท่านรัฐมนตรีวิชัยขอชี้แจงนิดหน่อย ๕ นาทีทำนองเอง เรียนเชิญครับ

นายวิชัย ต้นศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม วิชัย ต้นศิริ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ  
 ส.ส. กทม. พรรคประชาธิปัตย์ ก็ขอเวลาชี้แจงไม่เกิน ๕ หรือ ๑ นาที เพื่อจะได้มีข้อมูล  
 ครบถ้วนสำหรับกรอกริบายของท่านผู้ทรงเกียรติ จะได้ไม่อภิปรายซ้ำในบางประเด็นที่  
 อาจจะไม่ตรงกับข้อเท็จจริงที่ผมอยากจะกราบเรียนสัก ๓ ประเด็น

ประเด็นแรกที่เกี่ยวข้องอยากจะขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่กล่าว  
 ถึงการศึกษาที่ได้สนับสนุนการศึกษาอยากให้เห็นสัดส่วนของงบประมาณของการศึกษามี  
 มากขึ้น ผมก็เป็นผู้หนึ่งที่คิดเช่นนั้น ขณะเดียวกันก็อยากจะกราบเรียนว่าในภาวะวิกฤต

เช่นนี้ที่กระทรวงศึกษาธิการได้งบประมาณจาก ๑๖๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ ถือว่าเป็นจำนวนที่มาก  
 สำหรับในภาวะวิกฤตเช่นนี้ แต่จะต้องดูงบการศึกษาทั้งหมดด้วย ไม่ใช่เฉพาะกระทรวง  
 ศึกษาธิการ จะต้องดูถึงทบวง และที่ตั้งอยู่ที่กระทรวงอื่น ๆ ด้วย ซึ่งผมคิดว่ามีตัวเลขเกิน  
 ๒๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งก็เป็นตัวเลขที่สูงในประวัติของการศึกษาไทย ปกติ  
 งบการศึกษาทั้งหมดจะได้ ๑. กว่า ๆ เปอร์เซ็นต์ของ จีดีพี (GDP) ของผลิตภัณฑ์มวลรวม  
 แต่ในปีที่แล้ว และปีนี้ผมคิดว่าเกิน ๔ เปอร์เซ็นต์ของผลิตภัณฑ์มวลรวม ก็เป็นความตั้งใจ  
 ของรัฐบาลที่จะสนับสนุนการศึกษาและมองไปที่คนเป็นหลักในการพัฒนา

- ๕๔/๑

ประการที่ ๒ ได้มีท่านผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งสนับสนุนการศึกษาเช่นกัน ท่าน  
 ส.ว. คุณครูประทีปได้พูดถึงเรื่องของการปฏิรูปการศึกษาว่า ทำไมงบจึงน้อยเหลือเกิน ~~ครับ~~  
 งบประมาณนี้ผมต้องขอชี้แจง ~~ครับ~~ ว่า ตัวเลขที่ท่านได้มานั้นเป็นเพียงบางส่วน ที่ท่านอ้างถึงงบ  
 ปฏิรูปการศึกษาที่ได้ ๕๒.๕ ล้านบาทที่ตั้งให้แก่สำนักงานปฏิรูปการศึกษานั้น ~~ครับ~~  
 เป็นเพียงส่วนหนึ่งครับ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ เป็นเพียงงบ ~~ของ~~ การดำเนินงานของ  
 สำนักงานปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับการร่าง พ.ร.บ. รวมกระทรวง พ.ร.บ. ครู และการบริหาร  
 ราชการครูต่าง ๆ แต่ยังมีงบปฏิรูปการศึกษาที่อยู่อีกหลายส่วนครับ เช่นที่สำนักงาน  
 คณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ที่เราเรียกกันว่า สภาการศึกษานั้นอีก ๑๑๒.๘ ล้านบาท  
 ซึ่งจะเงินงบเกี่ยวข้องกับการจัดตั้งบริหารงานของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมิน  
 คุณภาพภายนอก ซึ่งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการปฏิรูปการศึกษารั้งนี้ และจะเป็นงบ  
 ของการอุดหนุนการวิจัย การศึกษาดมพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติอีก และงบของ  
 วิชาการภายใต้โครงการปฏิรูปการศึกษาก็ รวมทั้งหมดแล้ว ๑๑๒.๘ ล้านบาทที่ตั้งให้แก่  
 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ

~~แล้ว~~ ประการที่ ๓ เป็นงบที่ตั้งอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการอีก ๕๐ ล้านบาท  
 เป็นงบที่เกี่ยวข้องกับการอุดหนุนโครงการปฏิรูปการศึกษาระดับอำเภอ อุดหนุนโครงการ  
 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ~~แล้ว~~ ~~แล้ว~~ การสัมมนาฝึกอบรมอื่นรวมแล้ว ๕๐ ล้านบาท  
 ทั้งหมดทั้งปวงในส่วนนี้ก็มีทั้งหมดแล้ว ๒๑๕.๑ ล้านบาทที่เป็นเรื่อง ~~ของ~~ การดำเนินงาน  
 การพัฒนาครับ

ท่านผู้ทรงเกียรติครับ งบการปฏิรูปนั้นที่สำคัญไม่ใช่ที่ผมกล่าวไปแล้ว  
 นะครับ ที่สำคัญคือบงบที่จะมาทำให้การศึกษาภาคบังคับและการศึกษาพื้นฐานสัมฤทธิ์ผล  
 ตรงนี้แหละครับมันก็ไปเกี่ยวข้องกับเรื่อง ~~ของ~~ การที่จะไม่เก็บค่าเล่าเรียนต่าง ๆ เพราะ  
 ต่อไปนี้ตามรัฐธรรมนูญของเราแล้วทุกคนจะต้องรับการศึกษาโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย ตรงนี้  
 แหละครับที่เป็นงบส่วนใหญ่ปีที่แล้วก็ตั้งมาจำนวนถึง ๒,๑๑๐ ล้านบาท และปีนี้ปี ๒๕๕๔  
 ตั้งไว้อีก ๓,๒๑๖.๒ ล้านบาท เป็นจำนวนมากทีเดียวครับ ที่จะมาทดแทนเงินบำรุง  
 การศึกษาที่เราเก็บจากเด็กนักเรียน ม. ต้น ม. ปสาย และ ปวช. ครับ ดังนั้นขอที่จะ

กรมเรียนให้ทราบถึงเรื่องของการปฏิรูปว่า งบประมาณมากมายที่เรารั้งไว้ที่กระทรวงศึกษาธิการยังไม่กล่าวถึงรายการอื่น ๆ ที่คงไม่มีเวลาจะชี้แจงนะครับ

ประเด็นต่อไปก็คือ ที่ท่านผู้ทรงคุณวุฒิ ท่านอื่น ๆ อึ้งภากรณ์ พูดถึงว่า รัฐบาลไม่ได้ดูแลคนจนหรืออย่างไร ตรงนี้ตรงกันข้ามครับ รัฐบาลของ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย ได้ให้การเอาใจใส่ต่อคนยากคนจนอย่างมากมายทีเดียว ได้มีโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยสรุปแล้วก็คือ เรื่องของการที่จะให้คนยากคนจนได้มีทุนรอนไปใช้จ่ายในการที่จะศึกษาเล่าเรียนในระดับ ม. ปลายและระดับอุดมศึกษา ปีนี้ที่ตั้งให้อีกถึง ๒๘,๐๐๐ ล้านบาทสำหรับประชาชน ชาวชนไทยถึง ๘ แสนกว่าคนจำนวนมากทีเดียวครับ ที่ได้โอกาสครั้งนี้ ซึ่งเป็นโครงการที่สืบเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ไม่ใช่มาตั้งแต่เฉพาะปีนี้ นี้ก็คือเรื่องแรกที่อยากจะกราบเรียนว่า เราได้พยายามจะช่วยขยายโอกาสให้แก่คนที่มิฐานะทางเศรษฐกิจตกต่ำได้อย่างไร นอกจากนั้นในปีที่แล้วก็ได้มีโครงการจะช่วยเหลือเด็กที่ยากจนและต้องออกกลางคันอีกระดับ ม. ต้น ก็ได้เอาเงินมาช่วยเหลืออีกถึงจำนวน ๕๐๐ ล้านบาทจากทบอัติปี (ADB) ปีที่แล้ว และสำหรับปีนี้เองมีการตั้งงบประมาณ โดยเฉพาะสำหรับคนยากคนจนที่มีปัญหาเรื่องของอาหารกลางวัน ซึ่งท่านคงได้ยินข่าวเมื่อหลายปีมาแล้วว่าคนยากคนจนมาเรียนหนังสือไม่มีอาหารกลางวันจะรับประทาน จังหวัดต่าง ๆ ภาคอีสานมีปัญหาทั้งนั้น เช่น ศรีสะเกษ เป็นต้น ฉะนั้นรัฐบาลของ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย จึงได้ตั้งงบประมาณของโครงการอาหารกลางวันและอาหารเสริมคือนมซึ่งทำให้สุขภาพของนักเรียนดีขึ้น และประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของเด็กยากจนเหล่านี้ของคนทั้งหมดที่ได้รับโอกาสนี้ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ที่เป็นคนยากจนก็มีโอกาสดังกล่าวนี้ สำหรับปี ๒๕๔๔ นี้เรื่องขออาหารกลางวันก็มีตั้งไว้ถึง ๓,๖๒๒.๕ ล้านบาท สำหรับเด็กของเราถึง ๓ ล้านเศษ ๆ ทั้งหมด และสำหรับเรื่องอาหารเสริมคือนมนั้นก็ได้ตั้งไว้ถึง ๖,๐๖๐.๘ ล้านบาทสำหรับเด็กของเราถึง ๖ ล้านคนขึ้นไป นี้คือตัวอย่างของโครงการที่รัฐบาลชุดนี้พยายามที่จะช่วยเหลือคนจนตลอดมาครับ





# ๑๑๗

ว. ๑๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

สุชาดา ๕๕/๒

บางจังหวัด <sup>๑</sup>นี่คือการไม่กระจาย การจัดการสมัยใหม่เราจะต้องระลึกถึงสิ่งแรกก็คือ ข้อมูลสมมุติในจังหวัด ก เราจะจัดสรรงบประมาณยุคใหม่นี้จะต้องกำหนดเป็นสัดส่วน แล้วจังหวัด ก มีถนนอยู่แล้วก็สาย จังหวัด ข มีอยู่แล้วก็สาย การจัดสรรงบประมาณ ต้องมีสัดส่วนเป็นสัดส่วนที่เป็นประชากร เป็นสัดส่วนของพื้นที่ เพราะฉะนั้น การกระจายเป็นสิ่งสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ

เรื่องที่ ๒ เรื่องการไม่สุจริตหรือการทุจริตคอร์รัปชัน สมาชิกวุฒิสภา เกิดขึ้นด้วยการปฏิรูปกฎหมายรัฐธรรมนูญ ๒ อย่างที่กระผมกล่าวมาแล้ว และเรื่องที่ ๒ ก็คือการตรวจสอบการไม่สุจริตของฝ่ายบริหาร เพราะฉะนั้นเราไม่มีทางแก้กฎหมายที่เป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ เราเพียงได้แต่ตั้งข้อสังเกตว่าส่วนนั้นไม่สุจริต หรือมีส่วนที่เสนอแนะได้บางส่วนเท่านั้น -----

- ๕๖/๑

กรมเรียกร้องให้สมาชิกวุฒิสภาทั้ง ๒๐๐<sup>คน</sup> (ที่) และองค์กรที่เกิดขึ้นหรือว่าองค์กรอิสระที่เกิดขึ้นตามกรอบของรัฐธรรมนุญ เราต้องมามองภาพที่การไม่สุจริต เพราะปัจจุบันนี้สังคมยอมรับแล้วว่า การไม่สุจริตของฝ่ายบริหารตั้งแต่ฝ่ายรัฐมนตรีตลอดไปทั่วทุกภูมิภาค การบริหาร องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ถือว่าเราอยู่อันดับหนึ่งของภูมิภาค เราจะต้องตระหนัก เราจะต้องเชื่อในระบบบาปบุญคุณโทษ กระผมกล่าวมาใน พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งว่า รัฐธรรมนูญฉบับนี้มาด้วย ส.ส.ร. มาด้วยฉันทานุมัติของประชาชน กระผมถือว่าเป็นรัฐธรรมนูญฉบับที่ศักดิ์สิทธิ์ เพราะฉะนั้นกระผมให้นิยามคำว่า บาป เพื่อต้องการให้พวกเราได้ระลึกถึงบาปบุญคุณโทษ บาปก็คือสิ่งที่ไม่ดีงาม เป็นวิทยาศาสตร์ เป็นอตอมิก (Atomic) เราสามารถพิสูจน์ได้ในระยะยาวว่าคนใดทำบาปด้วยการพิสูจน์ในระยะยาว เพราะฉะนั้นอย่าจะเรียกร้องว่า ฝ่ายบริหารทุกคนไม่ใช่เป็นคนไม่ดีเสียหมด เพราะฉะนั้นคนเหล่านี้ที่เป็นที่พึ่งของประชาชนได้ต้องตรวจสอบกันเองให้ได้ องค์กรที่เกิดขึ้นในรัฐธรรมนูญจะต้องเวิร์ก (Work) หมายถึงจะต้องทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ แล้วสุดท้ายขององค์กรประชาชนสามารถลุกขึ้นมาร้องเรียนกระตุ้นให้ทุกฝ่ายทำงานอย่างสุจริตและโปร่งใส กระผมเห็นตัวอย่างที่จังหวัดนครศรีธรรมราช หลายคนเสียใจกรณีเกิดขึ้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราช เขาบอกว่า โดยเฉพาะคนชาวจังหวัดนครศรีธรรมราช แต่กระผมเห็นเป็นภาพตรงกันข้าม กระผมว่านี่คือภาพประชาชนเริ่มแข็งแกร่ง การปฏิรูปการเมืองเริ่มดีขึ้น เพราะประชาชนเริ่มจับผิดเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติไม่สุจริต ผู้ทำงานไม่โปร่งใส อย่าคิดว่าเราเปิดบ่อนกันไม่กี่คนแล้วไม่มีใครรู้ เราค้าของเถื่อนขายของหนีภาษี ยาเสพติด ทุกคนมีคนเขาคอยสังเกตอยู่ เพราะฉะนั้นสิ่งที่อยากจะเรียกร้องให้สมาชิกวุฒิสภาเรามองภาพไปตรงที่รับเรื่องการร้องเรียน รับเรื่องการไม่สุจริตของหน่วยราชการ

ประเด็นที่ ๓ ขอลงรายละเอียดบางส่วน เรื่องแรกเรื่องที่เป็นปัญหาหลักของบ้านเมืองขณะนี้ก็คือเรื่องยาเสพติด ต้องยอมรับว่าขณะนี้การระบาดของยาเสพติดลงไปแล้วทุกภูมิภาคแล้วในพื้นที่ทุกพื้นที่ที่มียาเสพติด จากการเฝ้าสังเกต เฝ้าระวัง กระผมคนหนึ่งที่เป็นคนให้ความสนใจ อยากจะเรียนท่านผู้รับผิดชอบท่านประธาน

# ๑๑๕

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๕๖/๒

วุฒิสภา จากการสังเกตคนที่ติดยาเสพติดเยาวชนหรือวัยรุ่นส่วนหนึ่งก็คือคนที่ไม่ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะจากผู้ปกครองหรือไม่กี่เป็นเด็กที่ไม่มีพ่อไม่มีแม่หรือขาด  
คนหนึ่งคนใดหรือทั้ง ๒ คน ช่วงระยะเวลาที่เด็กติดยาก็คือเด็กอายุประมาณ ๑๐ ขวบถึง  
๒๐ ขวบ กระผมได้ลองให้สมาชิก อบต. ๒ - ๓ <sup>คน</sup> ลองทำสุ่มตัวอย่าง กระผมสมมติ  
ขึ้นมาว่า เราเป็นนักจิตวิทยาใน อบต. ในสภาตำบลหนึ่งให้มีนักจิตวิทยาและนักสังคม  
สงเคราะห์คอยเฝ้าระวังเด็กเหล่านี้ คอยให้ข้อเสนอแนะ คอยให้กิจกรรม คอยแยกจาก  
พวกที่ค้ายาเสพติด -----

- ๕๗/๑

จากการเล่าสังเกตรู้ดีกว่า ดีขึ้นด้วยเหตุผลว่า เด็ก เยาวชนเหล่านี้มีเพื่อน มีรุ่นพี่เป็นที่ปรึกษา เพราะฉะนั้นในอนาคตถ้าเราทำเป็นรูปการวิจัย เราอาจจะมีนักสังคมสงเคราะห์ นักจิตวิทยา ในสภาตำบลเป็นไปได้อีกไหม เพราะการปราบปรามยาเสพติดขณะนี้ไม่ได้ผล ยิ่งปราบ ยิ่งมาก ยิ่งไม่มีโอกาส หลายท่านเสนอให้ทางราชการเป็นคนจัดหา จัดจำหน่าย ยาเสพติดเสียเองก็มีเหตุผลด้วยเหตุผลว่า การค้าโค้กตามด้ามีโควตา ด้ามีตลาดมืด ถ้าไม่เสรีจะมีคนได้ประโยชน์

เรื่องที่ ๒ เรื่องการบริหารการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น การกระจาย อำนาจไปสู่ท้องถิ่นมาถึงปัจจุบันนี้เป็นสิ่งที่ดี ได้ประโยชน์ ในอนาคตอาจจะมีเลือกนายก อบจ. โดยตรง กรณีเกิดขึ้นในจังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดตรัง กรณีประชาชนเรียกร้อง ที่ทำกิน กระผมคนหนึ่งสนับสนุนให้ อบต. ที่มีผลกระทบที่มีประชาชนได้รับผลกระทบ ในเรื่องที่ทำกินจัดสัมมนา แล้วหาข้อสรุปภายใน อบต. นั้น ๆ ด้วยเหตุผลที่ว่า ใน ๑ พื้นที่ ที่กระผมมีประสบการณ์มา พื้นที่ราชการถูกกล้ากรั้นให้คนในพื้นที่ตกลงกันเอง ประชาชน ในพื้นที่นั้นเขาจะถอยกันเอง ถ้าราชการไปกำหนดเขา ถ้าบ้านคนเดียวไม่พอ ให้ในพื้นที่ ๒ - ๓ หมู่บ้านที่เขามีปัญหา เขาตกลงกันเองแล้วสุดท้ายเขาจะถอยกลับไปอยู่ที่เดิมเพราะ ข้อเท็จจริงยังมีอยู่ว่าเป็นที่สาธารณะ สิ่งที่ยากจะได้รัฐต้องการได้อะไร ต้องการไปไม่ ต้องการน้ำ ต้องบอกให้ชัด นี่คือการกระจายอำนาจ งบประมาณในอนาคตรัฐบาล จัดสรรลงไปสรุปได้ว่าไม่กระจาย เพราะฉะนั้นถ้าให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบลกระจายเอง แบ่งกันเองด้วยความยุติธรรม สรุปว่าการกระจายอำนาจเป็น สิ่งที่ดี ถูกต้องตามกรอบและกฎหมายรัฐธรรมนูญที่จะมีการดำเนินการต่อไป

สุดท้ายสิ่งที่อยากจะเรียกร้องให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ไร่หลวง ไร่หลวงให้ข้อมูล ฝ่ายสมาชิกวุฒิสภา ถ้าไม่มีที่พึ่ง เพราะเราส่วนหนึ่งตกลงกันว่า การรับเรื่องร้องเรียน ที่ไม่สุจริตเราจะถือเป็นอันดับแรกในการประกอบการพิจารณา (๓) ขอบคุณมากครับ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณวุฒิสภาครับ เรียนเชิญ พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเขย



พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานวุฒิสภา  
ที่เคารพครับ กระผม พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงใหม่  
ก่อนที่จะอภิปรายถึงเรื่องงบประมาณ ประจำปี ใครขอปรึกษาหารือกับท่านประธานฯ  
นิดหนึ่งครับว่า ทิวในการที่จะขึ้นมาอภิปรายนั้นวางกันอย่างไร และเป็นธรรมเนียมต่อบรรดา  
ที่ห้องยกมือหรือไม่ มีบางคนที่มาประมาณ ๑๐ โมงครึ่ง อภิปรายที่หลัง แล้วก็ปรับเปลี่ยน  
นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ต่อกันไปเลยครับ ประธานฯ มีสิทธิ  
ที่จะเลือกท่านผู้ใดขึ้นมาอภิปรายครับ เรียนเชิญอภิปรายต่อไปครับ

พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย (เชียงใหม่) : ขอบคุณครับ ผมอยากจะใคร  
ขอได้อภิปรายเกี่ยวกับเรื่อง ของงบประมาณ พระราชบัญญัติงบประมาณในปีนี้น่าจะมีอะไรบ้าง  
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ สัดส่วนรายจ่ายปี ๒๕๔๔ ต่อจีดีพีหรือกรอชโคมเสติก  
โพรดักชัน (Gross domestic production) ที่ดำเนินการในขณะนี้ ประจำปี ซึ่งมียอดรายจ่าย  
อยู่ประมาณ ๑๖.๕ เปอร์เซ็นต์ที่มีอยู่ ซึ่งเปรียบเทียบกับแบบแผนเฉลี่ยจากประเทศที่กำลัง  
พัฒนาที่มีลักษณะคล้ายประเทศไทยในขณะนี้ ประจำปี ซึ่งมีถึง ๒๒.๐๘ เปอร์เซ็นต์  
จาก ๑๖.๕ เปอร์เซ็นต์ กับ ๒๒ เปอร์เซ็นต์นั้น แตกต่างกันอยู่ถึงเกือบ ๖ เปอร์เซ็นต์  
จาก ๖ เปอร์เซ็นต์ที่มีอยู่นั้นจะขอกราบเรียนให้เห็นถึงภาพบางจุด ประจำปี นั่นคือด้าน  
การศึกษาครับ ของเราจะมีอยู่ ๔.๔๒ เปอร์เซ็นต์ แต่ประเทศที่มีลักษณะคล้ายประเทศไทย  
นั้นมี ๓.๓๖ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้ครับ ซึ่งประเด็นจะโยงใยเข้ามาหาว่าทำในเรื่องการศึกษา  
มาเกี่ยวข้องกันตรงนี้ได้อย่างไรบ้าง ด้านสวัสดิการสังคม ประเทศไทยเรามีเพียง  
๑ เปอร์เซ็นต์ แต่ประเทศที่ใกล้เคียงกับเรานั้นมี ๒.๓๘ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นไม่ต้องกังวลเขาเลย  
ครับว่า ที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาจนหรือว่า ผู้ ที่ประทับใจบอกว่าทำไม่งบประมาณองค์กรเอกชน  
ถึงถูกตัดไป ประจำปี ด้านพลังงานครับ วันนี่วันที่ ๒๒ กันยายน บางคนจึงถกจรรยาณา  
บางคนนั่งรถเมล์มาครับ แต่เรามีสัดส่วนรายจ่ายปี ๒๕๔๔ ต่อจีดีพีนั้นเพียง  
๐.๐๔ เปอร์เซ็นต์ครับ แต่ว่าประเทศข้างเคียงกับเรานั้นมีถึง ๑ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งห่างกัน  
มากเหลือเกิน ดังนั้นในเรื่อง ของ น้ำมันแพง หรือเรื่องการใช้จ่ายอื่น ๆ ที่มีอยู่นั้น เราจัด

# ๑๒๒

ว. ๑๒ (ส. นิตยบัญญัติ)

ดวงทิพย์ ๕๘/๒

งบประมาณถูกต้องหรือไม่ นี่คือสิ่งที่อยากจะทราบเรียนให้ทราบครับ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว  
กระผมใคร่เดินเข้ามาหาถึงเรื่องของท่านที่เป็นปัญหาซ้ำ ๆ ซาก ๆ และโยงใยปัญหาถึงเรื่อง  
จีดีพีที่มีอยู่ ณ ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ปัญหาซ้ำ ๆ ซาก ๆ ของเราที่มีอยู่กัน  
ในขณะนี้ ซึ่งกำลังเผชิญอยู่ และเราก็เดินทางไปอยู่หลาย ๆ เรื่อง นั่นคือเรื่องอุทกภัย  
และภัยแล้ง อุทกภัยที่ผ่านมา เราเผชิญอยู่เป็นระยะเวลาช้านาน แต่ว่าวงเงินที่จ่ายผ่าน  
กระทรวงมหาดไทยไปใช้จ่ายในโครงการราชการ หรือการฟื้นฟูบูรณะความเสียหายนั้น  
ไปใช้จ่ายในเรื่องของสาธารณูปโภค ~~อีก~~ ถึงร้อยละ ๘๒.๖๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นเงิน  
จำนวนมากมหาศาลต่อการที่จะฟื้นฟูประชาชนซึ่งถูกอุทกภัย และวงเงินดังกล่าว  
๘๒.๖๐ เปอร์เซ็นต์นั้นไปซ่อมแซมถนนถึง ๘๘.๕๐ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นงานซ้ำ ๆ ซาก ๆ  
เหล่านี้ชาวบ้านก็จะยากจนลงไป ยากต่อการที่จะพัฒนาฟื้นฟูประชาชนให้ลุกขึ้นมาต่อสู้  
กับความยากจนขั้นแค้นที่มีอยู่ ~~อีก~~ ปัญหาเรื่อง ~~ของ~~ อุทกภัยนั้นรัฐบาลควรที่จะให้องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กร  
บริหารส่วนตำบล เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไข ระดมเงินสมทบและมีแผนงานที่ชัดเจน  
มีจะนั้นแล้วเราก็จะแก้ปัญหามาอย่างซ้ำ ๆ ซาก ๆ ทุกวันนี้ เรื่องต่อมาจากอุทกภัย  
คือเรื่อง ~~ของ~~ ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาภัยแล้งครับ อีกไม่กี่วันนี้ภัยแล้งจะเริ่มมาอีกแล้ว ภัยแล้ง  
ไม่ใช่ภัยพิบัติฉุกเฉินที่ไม่สามารถจะคาดการณ์ล่วงหน้า เราสามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้  
ตลอดเวลาที่ภัยแล้งจะเกิดขึ้นเมื่อไร เป็นภัยที่ราษฎรและหน่วยราชการต่าง ๆ รับทราบ  
ได้มีการเตรียมการอยู่แล้วครับ แต่ควรที่จะให้ทางองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเช่นเดียวกัน  
เข้ามาจับบทบาทมากขึ้น นอกจากงบประมาณที่มีอยู่นี้ กระผมใคร่เรียนฝากถามรัฐบาลไป  
ว่า รัฐบาลควรมีแผนการจัดการทรัพยากรในลุ่มน้ำต่าง ๆ ให้มากขึ้นเพื่อป้องกันอุทกภัย  
และปัญหาเรื่องภัยแล้ง แผนการจัดสร้างแหล่งน้ำสาธารณะในภาพรวมที่ชัดเจน ในการที่จะ  
ช่วยเหลือเกษตรกร ในการที่จะแก้ไขปัญหามหาอุทกภัย ในการแก้ไขปัญหามหาภัยแล้ง โดยการ  
เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องกับแหล่งน้ำ ดำเนินการให้เสร็จสิ้น  
โดยเร็ว.....



LIRT

๕๕/๑

แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก็อย่ามองเลขผ่านถึงเรื่องของการทำประชาพิจารณ์ตาม ~~กฎหมาย~~  
 รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถ้าไม่ทำประชาพิจารณ์ ~~แล้ว~~ ก็ก่อให้เกิดปัญหาเดินขบวนประท้วง  
 ขัดขวางตลอดเวลา ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมเป็นคนชาวเหนือแต่ก็ถึงคนอีสาน  
 แล้วเหนือยากแทน เราพูดถึงเรื่องทุ่งกุลาร้องไห้ตั้งแต่เราเกิดมาจนกระทั่งถึงปีนี้เกือบอายุ  
 ๖๐ ปีแล้ว ทำอย่างไรเราจะเปลี่ยนแปลงจากทุ่งกุลาร้องไห้เป็นทุ่งกุลารั้วเราจะได้ นั่นคือสิ่งที่  
 จะต้องฝากไปทางรัฐบาลว่า ประชากรในจังหวัดมหาสารคาม ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์  
 ร้อยเอ็ด ขอนแก่น และกาฬสินธุ์ ต้องการถูกต้องส่งน้ำเพื่อการจราจรทางน้ำ เพื่อการเกษตร  
 ในทุ่งกุลาร้องไห้ นี่คือสิ่งที่อยากทราบเรียนให้ทราบ สำหรับพื้นที่ภาคเหนือซึ่งขณะนี้  
 ท่านรัฐมนตรีคลังก็นั่งอยู่ที่นี่ เรามีโครงการใหญ่โครงการหนึ่งนั่นคือโครงการที่  
 กรมชลประทานได้ทำทิ้งไว้ นั่นคือการผันน้ำจากแม่น้ำสาละวิน แม่น้ำสาละวินมาจาก  
 เทือกเขาที่เบตมาจากหิมะละลายจะมีน้ำไหลตลอดปีตลอดชาติ เราจะต้องดำเนินการ  
 ประสานงานกับเพื่อนบ้านในการที่จะผันน้ำจากแม่น้ำสาละวินไหลมาเข้าสู่แม่น้ำปาย  
 ไหลสู่น้ำแม่แตงเพื่อการเกษตรที่จริงจังยิ่งขึ้นของอำเภอแม่แตง อำเภอแมริม อำเภอเมือง  
 อำเภอหางดง อำเภอสันป่าตอง ไหลเข้าลำน้ำแม่ขานผ่านกิ่งคอยหล่อเข้าอำเภอมองทอง  
 ไหลเข้าแม่น้ำปิงที่ตำบลสบเตี๊ยะ อำเภอมองทอง ท่านประธานสภาที่เคารพ จากน้ำที่ไหลลง  
 แม่น้ำที่ตำบลสบเตี๊ยะ อำเภอมองทองนั้นจะก่อให้เกิดอะไรครับ ก่อให้เกิดน้ำเข้าไปเต็มที่  
 อ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล ปริมาณน้ำต้นทุนของเราที่มีอยู่และการจัดสรรน้ำเนื่องในภาวะ  
 ฝนทิ้งช่วงของกรมชลประทานในเขื่อนภูมิพลก็จะหมดไป จังหวัดลำพูน จังหวัดตาก  
 จังหวัดกำแพงเพชร และอีกหลายจังหวัดในภาคกลางก็จะได้อานิสงส์จากต้นทุนน้ำนี้  
 ซึ่งผันจากสาละวินเข้ามาสู่เขื่อนภูมิพล เกษตรกรก็จะล้มดาอ้าปากได้ในการแก้ไขปัญหา  
 เรื่องความยากจนขึ้นแค้นกลับเข้ามาสู่ภาคเกษตรอุตสาหกรรมได้เป็นอย่างดี

อีกโครงการหนึ่ง ท่านประธานสภาที่เคารพ นั่นคือโครงการผันน้ำจาก  
 เขื่อนแม่จิด อำเภอแม่แตงมาสู่เขื่อนแม่กวง อำเภอสันทราย ซึ่งกรมชลประทานมีแผน  
 อยู่แล้ว จะต้องเป็นพื้นที่เกษตรอุตสาหกรรมของอำเภอคอยสะเก็ด อำเภอสันกำแพง  
 กับจังหวัดลำพูนอีกหลายหมื่นไร่และผลประโยชน์อีกเต็มที่ได้ ดังนั้นที่เราจะแก้ไขปัญหานี้  
 เรื่องเกษตรอุตสาหกรรมหรือปัญหาเรื่องน้ำก็จะหมดสิ้นไป แต่มีอันหมดสิ้นไปแล้วก็ขอ

# ๑๒๔

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สำรวม ๕๕/๒

โยงโยไปหาเรื่อง~~ของ~~ผลผลิตของเกษตรกรรม นั่นคือลำไย ลิ้นจี่ หอมหัวใหญ่และกระเทียม  
เราแก้ไขปัญหาแบบปัญหาเฉพาะหน้า มีปัญหาทุกปี มีการเดินขบวน มีการปิดถนน รัฐบาล  
ก็ลงไปแก้ปัญหาที่หนึ่งแล้วก็ปล่อยปละละเลยไป ปีหน้าก็จะเป็นเช่นนี้อีก~~ที่~~กระผมเห็นตั้งแต่  
กระผมเป็นนักเรียนมาจนถึงวันนี้ก็ยังมีการปิดถนนอยู่ ท่านประธานสภาที่เคารพ ปีนี้รัฐบาล  
ได้จัดงบประมาณไป ๑๐๐ ล้านบาท ไม่ได้ผ่านองค์การคลังสินค้าเพราะกลัวจะมีเหมือนที่  
ผ่าน ๆ มาคือ หอมลม กระเทียมลม แต่ปีนี้กลับกลายเป็นว่าไปให้กรมวิชาการเกษตรซึ่งไม่  
รู้เรื่องเลย-----

- ๖๐/๑

จนสุดท้ายรัฐบาลถึงกลับกลายมาเปลี่ยนแปลงเข้าไปช่วยเหลือลำไยในภาคเหนือ ซึ่งใครทราบขอขอบคุณรัฐบาลด้วย(หรือ) ถึง ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยการผ่านไปยัง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ไปยังสหกรณ์การเกษตร ซึ่งถูกต้อง และเดินได้ถูกต้องได้ แต่ว่าในปีต่อไปเราจะแก้ไขอย่างไร ฝรั่งเศสปลูกองุ่น ฝรั่งเศส ก็แก้ไขมาเป็นไวน์อามาหลอกขายคนไทยเรานะครับ กินกันขอละเป็นแสนบาท หรือหมื่นบาท เราจะแก้ไขเรื่องลำไย ลินจี้ หอมหัวใหญ่ และกระเทียมอย่างไรบ้าง กระผมได้ไปปรึกษาหารือกับบรรดาพวกที่น้องเกษตรกร และที่พ่อค้าแม่ขายว่าจะแก้ไข ปัญหาอย่างไรบ้าง พอดีท่านผู้ดูแลเรื่องกรมศุลกากรก็อยู่ที่นี้ ก็ฝากท่านประธานสภาไปว่า บรรดาหอมหัวใหญ่หรือกระเทียมเหล่านั้นที่ราคาตกต่ำเพราะว่าถูกกระเทียมจากจีน ทะลักเข้ามาตีตลาดไทย หอมหัวใหญ่จากมาเลเซียเข้ามาตีตลาดไทย ทำให้เราต้อง คว้าเงินของเราเข้าไปแทรกแซงราคา ดังนั้นต้องเร่งรัดเรื่องกรมศุลกากรว่า จะดำเนินการอย่างไรกับสิ่งซึ่งผิดกฎหมายเหล่านี้ แต่ถ้าเราจับมาได้แล้วเราปล่อย ทิ้งไว้ก็เปล่าประโยชน์ ท่านที่เคารพครับ เราเอากระเทียมหรือหอมหัวใหญ่นั้นส่งกลับ เข้าไปให้สหกรณ์การเกษตรเขา ให้เขาขายได้ค่าภาคหลวง ถ้าไรเอาเข้าไปเป็นกองทุน ให้เขาคำนึงการช่วยเหลือการจับกุมเพิ่มขึ้นมา ก็จะหมุนเวียนได้ นี่ยากจะฝาก ท่านประธานสภาไปยังรัฐบาลด้วย จากเรื่องเกษตรกรครับ ก็ไปหาเรื่องของการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวเมืองไทยเรามี ๒ จังหวัด ซึ่งเป็นจังหวัดที่น่าอยู่ในประเทศไทยในเอเชีย นั่นคือจังหวัดเชียงใหม่อันดับที่ ๑๑ ของในเอเชีย แล้วกรุงเทพฯ เป็นอันดับที่ ๑๓ ของเอเชีย นครเชียงใหม่เป็นเมืองท่องเที่ยวซึ่งทำเงินเข้ามาให้ประเทศไทยอย่างมหาศาล เป็นเมืองที่น่าอยู่อันดับที่ ๑๑ ของเอเชีย แต่ท่านประธานสภาที่เคารพครับ มีคลองคลองหนึ่ง ซึ่งผ่านใจกลางเมืองเชียงใหม่ นั่นคือคลองแม่ข่า ซึ่งน่าเหมือนคลองเปิดตลาดชาติ แก้ไขปัญหา ไม่ได้ จะให้เทศบาลนครเชียงใหม่แก้ไขปัญหาน้อยๆไม่ได้ครับ เพราะไม่มีปัญญาคะ แก้ไขได้ ถ้าว่ารัฐบาลไม่เข้าไปแก้ไข กระผมใครเสนอแนะท่านประธานสภาผ่านไปรัฐบาล ว่า ถ้ารัฐบาลจะสนับสนุนเพียงสร้างฝายน้ำล้นแม่น้ำปิงหน้าค่ายกาวีละ ก็ก็เป็นทะเลสาบ ากลางเมืองเชียงใหม่ขึ้นไปถึงตำบลคอนแก้ว อำเภอแมริ่ม แล้วก็จะ เป็นทะเลสาบกลางเมือง เชียงใหม่ขึ้นไปน้ำก็ไม่ท่วม แต่น้ำตรงนั้นก็จะผันเข้ามาสู่น้ำแม่ข่า ไหลผ่านแม่ข่าลงสู่

# ๑๒๖

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ร. จีรา ๖๐/๑

แม้ว่าปัจฉิมภาคหนึ่ง ซึ่งจะแก้ไขปัญหาดังนี้ได้ เมื่อเรียงใหม่ก็จะเปลี่ยนแปลงจาก  
อันดับที่ ๑๑ ของเอเชีย เป็นเลขตัวเดียว การท่องเที่ยวก็จะดีขึ้น เศรษฐกิจก็จะดีขึ้น  
ขึ้นมาก <sup>๑</sup> นี่คือนโยบายที่อยากทราบเรียนท่านประธานสภาไปยังรัฐบาล

สิ่งต่อมาครับ เมื่อที่ท่านวิชัยนั่งอยู่ตรงนี้ ท่านได้กล่าวถึงเรื่อง <sup>๒</sup> ~~ของ~~  
การศึกษา กระผมโยงโยไปถึงเรื่อง <sup>๓</sup> ~~ของ~~ สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๔ จีดีพี ว่า  
งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการเรามี ๔.๔ กว่าเปอร์เซ็นต์ แต่ปัญหาที่เกิดขึ้น  
ในขณะนี้ ปัญหาเรื่องคนที่ท่านว่าก็เกิดขึ้นที่กระทรวงศึกษาธิการนี้แหละครับ ปัญหา  
ยาเสพติดก็ตรงนี้แหละครับ เมื่อปี ๒๕๔๑ มีโครงการโครงการหนึ่งเรียกว่า  
“โครงการโรงเรียนสีขาว” กระทรวงศึกษาธิการได้สั่งให้สถานศึกษาทุกแห่ง  
ต้องปลอดยาเสพติด บังคับให้ทุกโรงเรียนต้องสมัครเข้าร่วมโครงการตามโครงการ  
โรงเรียนสีขาว เป็นอย่างไรครับ เมื่อไม่กี่วันนี้ทางคณะกรรมการงบประมาณ  
ของสมาชิกวุฒิสภาได้เรียนเชิญสำนักงานป้องกันปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ <sup>๔</sup>  
และสำนักงานตำรวจแห่งชาติเข้ามาชี้แจง นักเรียนเรามี ๑๕ ล้านคน ท่านประธานสภา  
ครับ ตรวจปีสวาระนักเรียนไป ๕๖๐,๐๐๐ คน แต่มีนักเรียนที่มีปีสวาระสีม่วงถึง  
๖๘๐,๐๐๐ คน เป็นจำนวนถึง ๑๒ เปอร์เซ็นต์ที่มีอยู่ -----

- ๖๑/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

แสดงว่าโครงการ โรงเรียนสีขาวนี้ล้มเหลวอย่างสิ้นเชิง ท่านต้องตอบเราให้ได้ว่าทำไม  
 ๖๒ > จึงเป็นเช่นนี้ สาเหตุที่เป็นเช่นนี้เพราะว่าทางรัฐบาลไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการ  
 ดำเนินการโครงการให้โรงเรียน โรงเรียนต่างหาเอาเอง ประการที่ ๒ ไม่เคยมีการอบรม  
 ไม่มีการแก้ปัญหาหนักเรียนติดยาบ้าหรือยาเสพติดให้ครูที่เข้ามา และประการที่ ๓  
 งบประมาณที่จัดสรรให้เป็นงบประมาณที่จัดสรรให้ผู้บริหารเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปลัด  
 กระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการ ไม่ใช่งบประมาณที่จัดให้โรงเรียน  
 ดังนั้นโครงการ โรงเรียนสีขาวที่ผ่านมาจึงล้มเหลวอย่างสิ้นเชิง ในปีนี้ก็ยังเป็น  
 เหมือนเดิม งบประมาณก็ยังไม่ลงไปสู่โรงเรียนต่าง ๆ แล้วเราจะพัฒนาคนตามที่ท่าน  
 ได้กล่าวมาเมื่อก็ได้ได้อย่างไร ตามรัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐต้องให้การศึกษายาวชน  
 ให้เยาวชนมีความรู้คู่คุณธรรมตามมาตรา ๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
 แต่ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระทรวงศึกษาธิการจัดสรรงบประมาณให้เฉพาะด้าน  
 การส่งเสริมความรู้เท่านั้น แต่งบประมาณด้านการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของ  
 นักเรียนไม่มีการจัดสรรให้เลย จนทำให้โรงเรียนต้องพึ่งพาอาศัยองค์กรเอกชนต่าง ๆ  
 เช่น วัด มูลนิธิ ให้จัดอบรมให้ การดำเนินการขององค์กรของเอกชนเหล่านั้นไม่ได้  
 พึ่งพาอาศัยรัฐบาล แต่กลับถูกคำสั่งที่รัฐให้ดำเนินการช่วยจา และนอกจากนี้ทางรัฐบาล  
 ยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควรในการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมบางโครงการของ  
 องค์กรเอกชน เรื่องของกระทรวงศึกษาธิการอีกเรื่องหนึ่งคือ การขาดงบประมาณสำหรับ  
 การอบรมครูในเรื่องของการพัฒนาสื่อการเรียนการสอน ท่านประธานสภาที่เคารพครับ  
 ครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติต้องจัดหาสื่อการเรียน อุปกรณ์การสอน  
 นักเรียนเอง โดยขาดการเหลียวแลจากกระทรวง โดยอ้างว่ากระทรวงต้องจัดสรร  
 งบประมาณให้โครงการอาหารกลางวัน นม อาหารเสริม เป็นมูลค่าถึง ๖,๐๐๐  
 กว่าล้านบาท ตามที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงเมื่อกี้ ทำให้คุณภาพของนักเรียนประถม  
 ในสังกัด สปช. อ่านหนังสือไม่ออก เขียนไม่ได้ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วเราจะพัฒนา  
 การศึกษาได้อย่างไร จากจำนวนนักเรียนที่จบชั้น ป. ๖ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาไปจนถึง  
 ชั้นมัธยมศึกษา อันเป็นเหตุให้นักเรียนไม่สามารถเรียนต่อชั้นมัธยมศึกษาได้อย่างมีคุณภาพ  
 ทำให้นักเรียนสอบตก ไม่สามารถจบตามหลักสูตรได้เป็นจำนวนมาก ท่านประธานสภา

# ๑๒๘

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สุภาพกรณ์ ๖๑/๒

ที่เคารพครับ ที่กระผมกราบเรียนมานั้น ~~คือ~~<sup>คือ</sup> เป็นในสิ่งจริง ~~คือ~~<sup>คือ</sup> ยอยากฝากกราบเรียนท่าน  
ประธานสภาไปยังรัฐบาลว่า ที่กระผมได้อภิปรายนั้นก็คือการดูแลเรื่องเกษตรกร ดูแล  
เรื่องภาคเกษตรอุตสาหกรรม ดูแลเรื่องแหล่งน้ำ ซึ่งเป็นต้นทุนของชาติของเรา และ  
โยงไปถึงการสร้างคนของกระทรวงศึกษาธิการว่าเดิมเป็นอย่างไรบ้าง และในปี  
งบประมาณที่มีอยู่นั้นก็ไม่มีเรื่องจริยธรรมและศีลธรรม แล้วเราจะสร้างคนอย่างไร  
ชาติเราในอีก ๑๐ ปี ๒๐ ปีข้างหน้าจะเป็นอย่างไรต่อไป นั่นคือกระผมใคร่ขอฝาก  
ท่านประธานสภาไปยังรัฐบาลว่า ที่กระผมถามมานั้นท่านจะตอบกระผมอย่างไร ~~ครับ~~  
ขอบคุณครับ

- ๖๒/๑



# ๑๓๐

ว. ๑๒ (ส. นิตินัยบัญญัติ)

ระโม ๖๒/๒

แยกออกเป็นงบประมาณที่มาจากรายรับ ๘๐๕,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นเงินกู้ ๑๐๕,๐๐๐ ล้านบาท นี้อักรายรับ แสดงว่าท่านจะต้องจ่ายตามนี้ ๘๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่เมื่อมาดูด้านรายจ่าย ท่านบอกว่าชำระหนี้เงินกู้ ๑๒,๑๐๐ กว่าล้านบาท ในขณะที่เดียวกันเมื่อคิดกันไปพลิกดูในหน้า ๙ ซึ่งเป็นการจำแนกงบประมาณ จัดสรรงบประมาณตามโครงสร้างของแผนงานกลับมีบอกว่า ชำระหนี้เงินกู้ ๘๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท อะไรเกิดขึ้น ท่านทำไมจะต้องไปซ่อนไว้ในรายจ่ายประจำสำหรับการชำระหนี้เงินกู้ นี้แสดงว่างบประมาณสมดุลใช้หรือไม่ -----

- ๖๓/๑

ในขณะที่เดียวกันเมื่อท่านจัดงบประมาณสมควร ท่านแจ้งว่าท่านจัดงบประมาณขาดดุลเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ หากเป็นการจัดงบประมาณแบบสมดุลกระตุ้นเศรษฐกิจได้จริงหรือไม่ ถ้าไม่จริงอะไรจะเกิดขึ้นในภาวะที่เศรษฐกิจประเทศเราเป็นอยู่แบบนี้ นี่คือนั่นที่คิดเอง จะขอตั้งคำถามกับงบประมาณฉบับนี้ ในขณะที่เดียวกันในด้านของการชำระหนี้ที่จำนวนสูงมาก ๆ เป็นภาระที่ต่อเนื่องหรือไม่ หากทำอย่างนี้คิดกันไว้ว่า ยังไม่ได้เป็นสมาชิกวุฒิสภา ในการจัดงบประมาณปี ๒๕๔๓ ก็เป็นเช่นเดียวกัน การชำระหนี้เงินกู้คิดกันได้ดูเอกสารที่ทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ประมาณการใช้คืนหนี้รัฐ ๑๕ ปี คิดเงิน ๒ ล้านล้านบาท คืออะไร จะเกิดอะไรขึ้นในบ้านในเมือง นี่คือการถาม

ในประการถัดมา การกู้เงินนอกงบประมาณ ไม่ว่าจะป็นในรัฐวิสาหกิจ ๕๐ แห่ง ๔๘ แห่งที่จะต้องกู้ ๒ แสนกว่าล้านบาท คิดเงินฝากเป็นข้อสังเกต จริง ๆ แล้วในรายงานของคณะกรรมการนี้ได้ตั้งข้อสังเกตไว้แล้ว แต่ไม่ได้ระบุตัวเลขเอาไว้ ๒ แสนกว่าล้านบาทที่จะกู้ เป็นเงินนอกงบประมาณในปีถัดไป ไม่ทราบว่าคุณจะยังป็นรัฐบาลอยู่หรือไม่ แต่ในภาวะที่ท่านเป็นรัฐบาลอยู่นี้ คิดเงินเรียนว่า เราทราบว่าการหนี้สินของเราตกไปถึงรุ่นลูกหลาน ท่านบอกว่า ๑๕ ปีใช้คืนได้ แต่จริง ๆ แล้วความเป็นจริงในบ้านในเมืองเราทราบดีว่า เป็นไปไม่ได้ที่จะใช้คืนได้ใน ๑๕ ปี เป็นการประมาณการเท่านั้นเอง แล้วการจัดเก็บรายได้ ไม่ว่าจะภาษีทางตรง ภาษีทางอ้อม ตามที่ได้มีท่านผู้อภิปรายไปก่อนหน้าก็ได้เรียนไปแล้วว่า ไม่เป็นไปตามประมาณการสัก ๑ ปี ไม่มีปีใดที่เป็นไปตามการประมาณการของรัฐ เพราะฉะนั้นการกู้เงินนอกงบประมาณเพิ่มขึ้น จะทำให้ภาระหนี้สินตกต่อรุ่นลูกหลานมากยิ่งขึ้นหรือไม่ หากกู้มาแล้วนี้ไม่ใช่การกระตุ้นเศรษฐกิจที่แท้จริง เป็นการกู้เพื่อซื้อของจากต่างประเทศตามที่ท่านเลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้สัมภาษณ์ไว้ในหนังสือพิมพ์บางฉบับ เป็นจำนวนหลายหมื่นล้านบาทที่จะต้องกู้จากต่างประเทศ เมื่อคิดเงินพิจารณาแล้ว คิดเงินอยากจะสรุปย่อ ๆ คิดเงินไม่พูดยาว แต่คิดเงินอยากจะสรุปย่อ ๆ ของงบประมาณฉบับนี้ไว้ว่าเป็น ๖ ไม่

ประเด็นที่ ๑ ก็คือไม่สอดคล้องกับสภาพภาวะเศรษฐกิจและสังคม  
ในขณะที่ท่านจัดงบประมาณ จัดสรรเป็นเงินลงทุน โครงการที่ซ้ำซ้อน การลงทุนที่เป็น

# ๑๓๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ทิพรรัตน์ ๖๓/๒

การสร้างถาวรวัตถุ โดยที่ไม่ได้คำนึงถึงความเป็นจริงของภาคเกษตรกรรม ขณะที่ยกกองทุน  
ฟื้นฟูหนี้สินเกษตรกรกสิวิสาหกิจ กองทุนฟื้นฟูเกษตรกรกสิวิสาหกิจ (ได้รับ) คัดค้านอยากจะเรียกว่า หักเงินไป  
ไม่ก็พันล้านบาท แต่การจัดสรรงบประมาณไปส่วนอื่นนั้นเป็นจำนวนมาก และไม่ใช  
เป็นงบเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่หลายท่านได้พูดไปแล้วว่า งบประจำ ๑๔ เปอร์เซนต์  
งบลงทุน ๒๐ กว่าเปอร์เซนต์

ประเด็นที่ ๒ คัดค้านอยากจะเรียนว่า ไม่เปลี่ยนแปลง ทำให้บอกกว่า  
ไม่เปลี่ยนแปลง ดูตั้งแต่งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔  
เกือบจะไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลงจากเดิมเลย ยกเว้นตัวเลขที่เพิ่มขึ้นเล็กน้อยเท่านั้น คือเน้น  
กระทรวงเป็นหลัก เน้นการแบ่งเค็กระหว่างกระทรวง เน้นการแบ่งการก่อสร้างไปตาม  
ความจำเป็นของผู้มีอำนาจวาสนา ไปกระจุกตัวอยู่ในเมืองใหญ่ ๆ ซึ่งท่านอาจารย์เจิมศักดิ์  
ก็ได้พูดไปแล้ว ผู้ผูกพันของศูนย์เกษตรทางชีวภาพ ครั้งแรก ๒๕๓๐ เกิดขึ้นที่จังหวัดไค  
บ่าง คัดค้านจะไม่พูดซ้ำ

ประเด็นที่ ๓ ความไม่เป็นธรรม ความไม่เป็นธรรมนี้ คัดค้านไม่ต้อง  
พูดซ้ำ หลายท่านพูดไปแล้ว แต่อยากจะสรุปว่า เป็นความไม่เป็นธรรมจริง ๆ ที่เกิดขึ้น  
ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๔ ที่รัฐบาลนี้ทำได้จัดทำ

- ๖๔/๑



# ๑๓๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สมบูรณ ๖๔/๑

<sup>ค.ค.</sup>  
 (๑) ประการที่ ๔ ไม่สร้างสรรค คำว่า “ไม่สร้างสรรค” นี้ก็คืออุปปฏิรูป  
 เราทุกคนทราบว่า เป็นอุปปฏิรูประบบราชการ เป็นอุปปฏิรูปการเมือง องค์กระอิสระที่ได้รับ  
 การจัดสรรควรจะได้รับดูแลอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย แต่การตัด ปรับลด ปรับลด  
 งบประมาณในกระทรวงนี้เพื่อไปเพิ่มในกระทรวงเดิมหรือกระทรวงอื่นก็ไม่ได้เป็นไปตาม  
 เจตจำนงของการปฏิรูปการเมืองและการปฏิรูประบบราชการ หากเป็นไปเพื่อความประสงค์  
 ของท่านผู้ใดแอบแฝงอยู่หรือไม่คิดเงินจะไม่ขอพูด แต่แสดงถึงทัศนวิสัยทัศน์ที่ไม่ได้คำนึง  
 ถึงการพัฒนาการเมือง การพัฒนาสังคมเป็นหลัก

ในประ<sup>ส.ค.</sup>การที่ ๕ ไม่ถึงประชาชน คำว่า “ไม่ถึงประชาชน” นี้เมื่อก่อนในปี  
 ๒๕๓๘ และ ๒๕๓๙ คดีนเคออภิปรายการจัดทำงานประมาณรายจ่ายประจำปีในปีถัด ๆ  
 ไปไว้ว่า เหมือนกับการแบ่งแบ่งไอศกรีม เมื่อไปถึงปลายทางไอศกรีมนั้นโดนเลียจนละลาย  
 ไปถึงปลายทางเหลือเพียงแท่งไอศกรีมที่มีน้ำหวานติดอยู่เพียงเล็กน้อย แต่ ณ วันนั้นค.ค.  
 ขอบเรียนว่า แท่งไอศกรีมนั้นไม่เหลือแล้ว จะเหลือเพียงของไอศกรีมเท่านั้น ยกตัวอย่าง  
 การจำนำข้าวในบางโรงสีมีแต่ตัวจำนำ มีแต่การจดจำนำ แต่ข้าวไม่รู้อยู่ที่ไหน

เพราะฉะนั้นสรุปสุดท้าย ไม่ ที่ ๖ ก็คือ ไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ  
 งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๔ ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ<sup>ก.ค.</sup>ที่มหาสิริรัตน์ครับ ผมยัง  
 มองไม่เห็น<sup>ก.ค.</sup>คุณกวี ขอบเรียนเชิญ<sup>ก.ค.</sup> พลเอก วิชา สิริธรรม ครับ อยู่ในห้องใหม่ครับ  
 คุณสมพงษ์ ก็มองไม่เห็น ผมเรียนเชิญ<sup>ก.ค.</sup>คุณไพฑูริย์ อุบัติศฤงค์ เรียนเชิญครับ

นายไพฑูริย์ อุบัติศฤงค์ (ภูเก็ต) : ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ  
 ท่านประธานวุฒิสภา เพื่อนสมาชิก ผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่าน ผม ไพฑูริย์ อุบัติศฤงค์  
 สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดภูเก็ต ผมขอตั้งข้อสังเกตในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
 ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ดังนี้ ผมคงเข้าใจว่าการจัดงบประมาณนั้นจัดมาจากจำนวน  
 ประชากรเป็นหลักซึ่งคิดว่าในหลักสากลนั้นถูกต้อง นานาชาตินั้นจังหวัดใดที่มีประชากร  
 (๒) จะต้องได้งบประมาณ<sup>ก.ค.</sup> (๒) แต่ว่ามีสิ่งบางอย่างที่จำเป็นต้องตั้งข้อสังเกต ในเมืองไทย  
 เวลาประชากรย้ายถิ่นฐาน การที่จะย้ายสำมะโนครัวไปยังสถานที่เหล่านั้นทำได้ลำบาก  
 ในต่างประเทศเวลาประชากรย้าย<sup>ก.ค.</sup>การเมืองจะช่วยย้าย และเป็นคณาจารย์ข้าราชการ

# ๑๓๔

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สมบูรณ ๖๔/๒

ไม่ย้ายตามไป แต่สำหรับประเทศไทยแล้วหลายจังหวัดมีประชากรแอบแฝงอยู่<sup>๑๗</sup> ผม  
ยกตัวอย่างจังหวัดซึ่งเห็นชัดที่สุด คือจังหวัดภูเก็ต ประชากรในทะเบียนไม่ถึง ๒ แสนคน  
แต่ท่านประธานฯ และเพื่อนสมาชิกฯ เชื่อใหม่ว่า ประชากรจริง ๆ แล้วที่อยู่จังหวัดภูเก็ต  
ไม่ต่ำกว่า ๑ แสนคน เพราะฉะนั้นงบประมาณต่าง ๆ ที่จัดให้จังหวัดภูเก็ตจะน้อยกว่าที่  
ควรจะเป็นถึง ๓ เท่าเกือบจะ ๔ เท่า เมืองท่องเที่ยวอันดับ ๑ ของประเทศมีนักท่องเที่ยว  
กว่า ๓ ล้านคน นำรายได้ให้กับประเทศหลายหมื่นล้านบาท ผมขอถามท่านประธานฯ  
และเพื่อนสมาชิกฯ ทายกันดูว่า ทั้งประเทศไทย ๗๖ จังหวัด ภูเก็ตได้งบประมาณเท่าไร  
เป็นที่เท่าไรของประเทศไทย-----

- ๖๕/๑

คงจะมีหลายท่านนะครับ เพื่อนสมาชิก หลายท่านบอกว่า ๑ ใน ๑๐ แน่นนอน ไม่มีใคร  
 ทายถูกหรือครับ เพราะว่าการจัดงบประมาณจัดโดยสำนักงบประมาณ องค์การบริหาร  
 ส่วนจังหวัดทั่วประเทศส่วนใหญ่ไม่รู้ระดับว่า จังหวัดตัวเองได้งบประมาณเท่าไร  
 ผมเฉย จังหวัดภูเก็ตได้งบประมาณเป็นลำดับที่ ๔๘ ของประเทศไทย ผมเฉยเฉพาะ  
 ๕ ลำดับแรกนะครับ ลำดับแรก ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ได้ไป ๘,๕๐๐ ล้านบาท  
 จังหวัดที่ ๒ นครราชสีมา ได้ ๓,๖๐๐ ล้านบาท ลำดับที่ ๓ อุบลราชธานี ได้ไป  
 ๒,๘๐๐ ล้านบาทต่อปีในปีหน้า และตามมาด้วยขอนแก่นและเชียงใหม่ ๕ ลำดับแรก  
 ภูเก็ต ปี ๒๕๔๔ ได้ ๘๐๐ กว่าล้านบาท นี่เป็นสาเหตุหลักๆ ทำไมจังหวัดภูเก็ตถึงมีปัญหา  
 มากมาย ผมเรียนคร่าว ๆ เพียง ๕ - ๖ ปัญหาเท่านั้นเอง *ปัญหา*

ปัญหาแรก คือปัญหาน้ำไม่เพียงพอ *อาหิต* ที่แล้วเพื่อนสมาชิกฯ บอกว่า  
 ทำไมโรงแรมในภูเก็ตคิดแพงจริง ๆ จะไม่แพงได้อย่างไรเพราะว่า น้ำแล้งต้องขนน้ำ  
 ไปให้นักท่องเที่ยว น้ำไม่เพียงพอ โรงแรมขาดน้ำกันทุกโรงแรม

ปัญหาที่ ๒ เรื่องน้ำเสีย น้ำเสียจากโรงแรมต่าง ๆ ทิ้งไปที่หาดป่าตอง  
 บ่อบำบัดน้ำเสียรองรับไม่เพียงพอ ข้อเท็จจริงเป็นอย่างนี้ครับ ที่หาดกะรนเช่นเดียวกัน  
 บ่อบำบัดน้ำเสียเฟซ (Face) แรกก็ยังไม่เสร็จไม่มีงบประมาณ

ปัญหาต่อไปเรื่อง *ของ* โทรศัพท์ ที่จวนผู้ว่าฯ ศาลากลางไปขอโทรศัพท์  
 ปัจจุบันนี้ไม่ต่ำกว่า ๓๐ - ๔๐ ตัวไม่มีทางได้ เรื่อง *ของ* ไฟฟ้า เมื่อนานาชาติ ท่านประธานฯ  
 ทราบไหมครับว่า ไฟฟ้าดับบ่อย เดียวก็ตก ๆ แล้วจะเป็นเมื่อนานาชาติได้อย่างไร

ปัญหาต่อมา ปัญหา *ของ* เจ้าหน้าที่ ท่านประธานฯ และเพื่อนสมาชิกฯ ครับ  
 ผมหาไปที่จังหวัดภูเก็ตตามผมไปนะครับ ที่ภูเก็ตนี้ตำรวจเขาจัดตามจำนวนประชากร  
 เพราะฉะนั้นรัฐมนตรีไปทีหนึ่ง เขาเอาตำรวจต้อนรับรัฐมนตรีนำหน้ารถขบวน ชาวบ้าน  
 ไม่มีโอกาส *ของ* ครับที่จะได้รับความปลอดภัย ไม่เพียงพอจริง ๆ ครับ ท่านผู้ว่าฯ ก็ต้องมา  
 คอยต้อนรับ แล้วปัญหาต่อมาก็คือว่า พอท่านผู้ว่าฯ ต้อนรับมาก ๆ เข้าถูกใจครับ *ของ*  
 ภูเก็ตไม่ถึงปี รัฐมนตรีเอาไปใช้งานอีกแล้ว คนภูเก็ตยังจำชื่อผู้ว่าฯ ไม่ได้เลยสองคนสามคน  
 ที่ผ่านมาไม่มีครับ นี่คือปัญหา แต่คนที่ไม่สมควรจะอยู่ก็อยู่กันจึง มีนายตำรวจใหญ่  
 อยู่จังหวัดภูเก็ตนานมาก ปัญหาภูเก็ตมี *ของ* แต่ไม่ได้รับการแก้ไข ผมไม่ทราบว่าเป็นเพราะ

# ๑๓๖

ว. ๑๒ (ส. นิตินิติบัญญัติ)

สฤษฎกร ๖๕/๒

ตำรวจน้อยหรือเปล่า แต่นายตำรวจใหญ่ท่านนี้มีบ้านพักตากอากาศคู่กับนายบ่อนใหญ่ บ้านพักอยู่ชายทะเลด้วยบนที่สาธารณะ ท่านรัฐมนตรีไปสอบได้เลข๖๕๖๖ นี้คือปัญหา บ่อนมีทั่วจังหวัดภูเก็ต๖๕๖๖ ที่ตำบลศรีสุนทร สมระนูได้เลข บ้านพรไปจนะครับ กลางคืนไปเช่าศพมาทำกาสิโน จังหวัดใกล้เคียง จังหวัดพังงา กระบี่ ไม่ต้องไปถึง ระนอง ไม่ต้องข้ามประเทศไปตีพม่า มาที่ภูเก็ตกลางคืนรอกอดกันสลอนไม่ต่ำกว่า ๓ - ๕ โตะก็มี สมยินดีพาท่านประธานฯ และท่านรัฐมนตรีไปคืนนี้ก็ได้ ถ้าไม่จริง ปัญหาเหล่านี้เป็นปัญหาที่ไม่ได้รับการแก้ไข เรื่อง๖๕๖๖การจัดงบประมาณที่ตามจำนวน ประชากรที่ไม่ถูกต้องนะครับ

ข้อสังเกตต่อมา สมัยที่ผมเป็นประธานหอการค้า ๔ ปีที่แล้ว พยายาม จะแก้ไขเรื่อง๖๕๖๖การจัดงบประมาณ โดยมาพบท่านรัฐมนตรีสมัยนั้นคือ ๖๕๖๖ องพล อติเรกสาร ขออภัยที่ต้องเอ่ยนาม ท่านก็พยายามจะหาทางแก้ไข๖๕๖๖ จัดคณะรัฐมนตรี ไปจังหวัดภูเก็ตก็พยายามจะทำช่องทางพิเศษ โดยผ่านทางสภาพัฒนาฯ จัดโครงการภูเก็ต ให้เป็นเมืองนานาชาติ ก็ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีแล้วก็ขอขอบคุณท่านนายกฯ ๒ ท่าน คือท่านนายกฯ ชวลิต ยงใจยุทธ แล้วก็นายกฯ บรรหาร ศิลปอาชา ที่ได้ริเริ่ม โครงการมาตั้งแต่สมัยนั้น -----

- ๖๖/๑

# ๑๓๗

ว. ๑๒ (ส. นิตินัยบัญญัติ)

ทิพวรรณ ๖๖/๑

สมัยนั้น กทท. ได้ให้โครงการหนึ่งเพื่อทำงบประมาณ เขาเรียกว่า ศึกษาศูนย์ประชุม  
นานาชาติทั่วประเทศไทย แต่ท่านประธานฯ และเพื่อนสมาชิกฯ ครับ ผมเสียใจจริง ๆ ว่า  
บริษัทที่ปรึกษาใหญ่มาจากสิงคโปร์ จังหวัดภูเก็ตแข่งกับทางนานาชาติแล้วให้สิงคโปร์มาทำ  
ศึกษา อย่างไร ๆ เขาก็บอกว่าความเป็นไปได้ไม่มีอยู่แล้ว เพราะคู่แข่งเราทำการศึกษาเอา  
เสียไปเป็นสิบ ๆ ล้าน นี่เป็นสิ่งที่จะต้องได้รับการแก้ไข ก็ขอขอบคุณรัฐบาลสมัยนั้นะครับ  
ท่านรัฐมนตรีได้ช่วยทำภูเก็ตให้เป็นเมืองนานาชาติโดยมีมติ ครม. มติคณะรัฐมนตรีให้ภูเก็ต  
เป็นเมืองนานาชาติ นั่นหมายความว่า เราจะทำภูเก็ตให้แข่งกับนานาชาติ แข่งกับสิงคโปร์  
แข่งกับฮาวายเมืองท่องเที่ยวระดับโลก ชานเนล (Chanel) นี่ก็จะเป็นชานเนลพิเศษเป็นช่องทาง  
พิเศษ แต่ท่านประธานฯ และเพื่อนสมาชิกฯ ครับผมบังเอิญบอกคณะวิศววะ มีเพื่อนเป็น  
บริษัทที่ปรึกษาเป็นผู้รับเหมา มีอะไรมากมายนะครับที่ทำงานด้านนี้ เขาบอกว่า  
ท่าน ส.ว. ครับ ท่านไม่ต้องไปเข้าชานเนลนี้เลย มติ ครม. ซ้ำเข้าไปอีก ผมถามว่าชานเนลไหน  
วิธีไหนที่ทั่วประเทศเขาต้องงบประมาณกันอย่างไร เขาบอกชานเนลนี้เป็นชานเนลซึ่งคนไหนให้  
เปอร์เซ็นต์มากคนนั้นได้ก่อนเป็นเรื่องที่แปลกมาก ผมภาวนาว่าขอให้ไม่จริง เขาบอกว่า  
เริ่มต้นบริษัทออกแบบให้ออกแบบไป แล้วที่ปรึกษาที่เป็นที่ปรึกษาของเขา บริษัทประมูล  
ต้องฮั้วกันให้ได้สูง ๆ เขาบอกคนไหน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ จังหวัดท่านเอาไป  
ก่อน ผมภาวนาว่าขออย่าให้เป็นอย่างนี้ แต่อย่างไรก็ตามปีหน้าที่จะถึงนี้ ~~พระศรี~~ เพื่อนสมาชิก  
ส.ว. เราคงเป็นหูเป็นตาให้ประชาชนในปัญหาเรื่องนี้ ผมขอสรุปว่า ปี ๒๕๔๔ ยังคงเป็น  
ปีแห่งวิกฤตของประเทศ ปัญหาเรื่อง ~~ของ~~ค่าเงินบาท ปัญหา ~~ของ~~สภาพคล่องทางการเงิน  
ปัญหา ~~ของ~~ราคาน้ำมัน ยังเป็นปัญหาที่ต้องได้รับการแก้ไข เราต้องยอมรับความจริง  
ผมอยากเห็นรัฐบาลได้มีมาตรการในการประหยัดน้ำมันอย่างจริงจัง ไม่ใช่แค่วันวันเดียว  
ไม่ใช่แค่คาร์ฟรี (Car free) วันเดียว แล้วให้สื่อมวลชนมาถ่าย ที.วี. ออก ผมอยากให้เห็นกัน  
เป็นประจำ มาตรการในการใช้ของไทยอยากจะทำให้ใช้ให้เหมือนกับสมัยท่านนายกฯ ประม  
ติณสูลานนท์ ขอภัยต้องเอ่ยนาม ทำเป็นตัวอย่างให้ทั้งประเทศ ไม่ใช่แค่ไปใหม่ฟางเท่านั้น  
ผมขอสรุปนะครับว่า งบประมาณปี ๒๕๔๔ นี้เป็นปีแรกในช่วง ๓ ปีที่รัฐบาลได้เพิ่ม



LIRT

การลงทุนในภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ นโยบายขาดดุลการชำระ นโยบายขาดดุลยังเป็น  
นโยบายที่ดีในการฟื้นฟู การบริหารการจัดการ การควบคุม งบประมาณเป็นสิ่งจำเป็น  
และยังคงต้องดูแลเรื่องการย้ายของประชากร ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณ<sup>๑๓</sup>ไพบุลย์ศรีรับ ต่อไป  
อีก ๔ <sup>๑๓</sup>ที่ปรึกษาอยู่เตรียมด้วยนะครับ คือ<sup>๑๓</sup>นาย กวี สุทธิระ <sup>๑๓</sup>นาย พลเอก วิชา ศิริธรรม  
<sup>๑๓</sup>นาย พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล <sup>๑๓</sup>นาย ธรรมบุญ มงคล เรียนเชิญท่านกวีครับ

นาย กวี สุทธิระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ  
ผม กวี สุทธิระ จากขอนแก่น นั่งนาน ๆ ไปกระผมก็รู้สึกว่าเป็นวุฒิของผลคนน้อย  
ถอยลงทุกทีแล้วครับ สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ หลายท่านก็อภิปราย  
ไปแล้ว โดยเฉพาะดอกเตอร์เจิมศักดิ์ดี <sup>๑๓</sup>ที่ปรึกษา<sup>๑๓</sup>คุณบุญฤกษ์ดีดี แทบจะว่าครอบคลุมทุกเรื่องแล้ว  
ก็มองไม่เห็นเลยว่าประเด็นอะไรที่จะต้องพูดกันอีก ผมมองอย่างเดียวว่า วิดกแทน  
รัฐบาลมาก ไม่ว่าใครมาเป็นรัฐบาลก็แล้วแต่ -----



ปัญหาขณะนี้ก็คือรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้นอย่างมาก สมัยก่อนรายจ่ายประจำหมายถึงเงินเดือน ค่าจ้าง เบี้ยเลี้ยง ค่าใช้สอยอะไรต่าง ๆ ประมาณ ๔๑ เปอร์เซ็นต์ แต่ในปัจจุบันเพิ่มขึ้นถึง ๗๔ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งน่าวิตกมาก เราสร้างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญใหม่เยอะแยะเลย พุดง่าย ๆ เขาสร้างคนมากินภาษีแท่งช็อคโกแลต (Tax eater) ทำให้เป็นปัญหาในการที่จะไป ลงทุนทางด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะรัฐบาลนี้ได้ประกาศนโยบายชัดเจนว่างบประมาณปีนี้จะพยายามเน้นไปในเรื่องการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ดูตัวเลขแล้วผมก็ยังมองไม่เห็นว่าการกระตุ้น ใด่อ่างไร เพราะว่างบพัฒนาทางเศรษฐกิจ ๒ แสนกว่าล้านบาท กลายเป็นเงินที่จะเอาไป ขำระหนี้ทั้งเงินต้นดอกเบี้ยเกือบ ๑ แสนล้านบาทเข้าไปแล้ว แล้วเราก็หลงได้ปลื้มกับ กระทรวงศึกษาธิการรัฐบาลนี้ให้ความสำคัญด้านการศึกษาอย่างมากเป็นกระทรวงเดียวที่ได้ งบประมาณสูงสุดถึง ๑๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ขอโทษ ถ้าไปดูตัวเลขลงไปให้ชัด ๆ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงินเดือน ๑ แสนกว่าล้านบาทแล้ว เพราะฉะนั้นผมก็สงสัยว่าจะเอาอะไร ไปพัฒนาไปสร้างอุปกรณ์ ซ็้อคอมพิวเตอร์ การเรียนการสอนให้เด็ก ก็มีแค่ประมาณ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทเหลือแค่นี้ โดยเฉพาะในด้านสายวิชาชีพ อาชีวะเทคนิกอะไรต่าง ๆ ซึ่งเราควรจะให้ความสำคัญอย่างมาก เพราะพวกนี้จะต้องใช้เงินลงทุนมากในการฝึกบุคลากร ต่าง ๆ ที่จะมากระตุ้นทางด้านเศรษฐกิจ เพราะฉะนั้นผมก็เป็นห่วงจริง ๆ และโดยเฉพาะ อยากรจะฝากนิดหนึ่งว่า ไม่ว่าใครจะมาเป็นรัฐบาลภารกิจหนักสำคัญที่สุดของรัฐก็คือ จะต้อง จัดสรรเงินมาเพื่อลงทุนทางด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะต้องให้มีผลเป็นการลงทุนเลย ๆ ไม่ใช่ ด้ตั้งขึ้นมา เพื่อจะมาริโภคกัน ต้องให้มีผลผลิตต่อเรามีโปรดักทิวิตี (Productivity) ให้ได้ มิฉะนั้นก็จะทำให้เกิดปัญหาต่อการจัดเก็บรายได้ โดยเฉพาะจีดีพี ซึ่งเราคาดว่าจะเพิ่มขึ้น เท่านั้นเท่านั้น ถ้าเราไม่ระมัดระวังเรื่องนี้ผมว่าจีดีพีก็จะไม่ได้ตามเป้า สิ่งก็ตามมาก็คือเราไม่สามารถจัดเก็บรายได้มาและเราก็จะต้องไปกู้มาโดยที่ไม่มีที่สิ้นสุด ผมเห็นด้วยที่ว่าเราไม่มี ทางเลือกอื่นหรือครับ ใครมาเป็นรัฐบาลก็ต้องไปกู้เงินทั้งสิ้นในลักษณะนี้ เพราะคนที่ จะสามารถมีเงินมากระตุ้นเศรษฐกิจมาลงทุนได้ก็แค่รัฐบาลเท่านั้นเป็นหลักธรรมดาอยู่แล้ว ในเมื่อธุรกิจเอกชนไม่มีเงิน รัฐบาลก็ต้องหาเงินมาให้โดยวิธีไหนก็แล้วแต่ แต่สำคัญที่สุด ผมเป็นห่วงอย่างเดียวก็คือว่า การบริหารการใช้จ่ายงบประมาณเป็นเรื่องสำคัญมาก ในขณะ



เรื่องงานโครงการให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ เราจะไปมองว่า ฝั่งงบประมาณไปซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ กลายเป็นซื้อวัสดุครุภัณฑ์มาจะกินเปอร์เซ็นต์กันหรืออย่างไรไปมองกันอย่างนั้น แต่ไม่ได้เคยมองว่า สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องจำเป็นทั่วโลกเขาทำมาแล้ว ไม่ว่าบัตร เรื่องทะเบียนบ้านอะไรต่าง ๆ เป็นเรื่องจำเป็นมาก และโดยเฉพาะมี กกด. ที่ต้องมารับผิดชอบในการเลือกตั้ง เราจะต้องให้บริการทางนี้สามารถตรวจสอบได้ ทั่วโลกเขาก็ถือบัตรประจำตัวประชาชนเขามีการ์ด (Card) อันเดียวพร้อมทะเบียนบ้าน เขาก็ลงใช้สิทธิเลือกตั้งได้ทุกระดับ แต่บ้านเรายังมีปัญหามาก ก็เนื่องจากว่าความไม่พร้อม เราไม่ให้กลไก เราไม่ให้เครื่องมือเครื่องใช้เขา ในขณะที่คนในกรุงเทพฯ โขคดี คนในจังหวัดใหญ่ ๆ ก็โขคดี ท่านไปที่อำเภอหรือไปที่ว่าการเขต ท่านสามารถทำบัตรประชาชนได้แค่ ๑๕ นาทีหรือไม่ถึงครึ่งชั่วโมงกลับบ้านได้เลยครับ แต่ที่น้องของผมอยู่ในชนบทไกลปืนเที่ยงไม่มีทางหรอกครับ ไปวันนี้ก็ต้องทั้งวันและอีก ๑ เดือน ๒ เดือน ถึงจะกลับมาเอาบัตรอีกทีหนึ่ง เอมาน่าแล้วบัตรก็ผิดอีกก็ต้องมาแก้ไขกันอีก เสียเวลารุ่นวายเสียค่าใช้จ่ายมาก ๆ ทำอย่างไรจะให้ที่น้องผมที่อยู่ไกล ๆ ได้มีโอกาสทัดเทียมกับเมืองใหญ่ ๆ บ้าง ขอความกรุณารัฐบาลเถอะครับ เงินจำนวนไม่มากซื้ออุปกรณ์ เครื่องคอมพิวเตอร์ให้ครบทุกอำเภอเถอะครับ อย่าให้มีประชาชนชั้น ๑ ชั้น ๒ เลขครับ ถึงแม้เขาจะอยู่ห่างไกลชนบทก็ให้ความทัดเทียม ได้รับการบริการของรัฐโดยเท่าเทียมกันด้วย ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ<sup>๑๖</sup>นักวิครับ ต่อไปเรียนเชิญ พลเอก วิชา ศิริธรรม ครับ

พลเอก วิชา ศิริธรรม (จันทบุรี) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพเพื่อนสมาชิกฯ ผม พลเอก วิชา ศิริธรรม จากจังหวัดจันทบุรี วัตถุประสงค์ในการอภิปรายในวันนี้ ผมไม่ต้องการให้ร้ายรัฐบาล ไม่ต้องการทำลายความรู้สึก ไม่ต้องการใช้คำที่ไม่สุภาพ เพียงแต่ต้องการให้ท่านผู้บริหารประเทศได้สติมีสติเพื่อมองอนาคตของบ้านเราประเทศชาติของเรา สำหรับเรื่องงบประมาณผมจะพูดเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยตรง คือในฐานะประธานคณะกรรมการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ด้านนโยบายของรัฐบาลที่แสดงไว้เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน/๒๕๕๐

# ๑๔๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศุภกัณฑ์ ๖๘/๒

โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ชวน หลีกภัย แล้วอ้างท่านทำตามที่ได้ลงไว้กับรัฐสภา  
เพียง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ผมคิดว่าบ้านเมืองเราไม่เป็นอย่างนี้ งบประมาณผมจะพูดแค่  
๒ มาตรา เพื่อใช้เวลาให้สั้น ๆ คือมาตรา ๑๐ ข้อ จ. และมาตรา ๑๕ -----

- ๖๘/๑

ใน ๒ มาตราที่เราจะเห็นได้ชัดเจนว่า เอาแค่กรมเดียวของกระทรวงคมนาคม  
 ใช้งบประมาณไป ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท มาดูรายละเอียดอีกนิดหนึ่ง เฉพาะงบประมาณ  
 ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท งบประมาณถนนและสะพาน แล้วเราไปดูงบของกระทรวงวิทยาศาสตร์  
 เทคโนโลยีฯ ใกล้เคียงกันครบทั้งกระทรวง ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทเช่นเดียวกัน ไปดู  
 รายละเอียดอีกสักนิดหนึ่ง ใน ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เป็นการ  
 ใช้จ่ายด้านพลังงานเสีย ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ด้านสิ่งแวดล้อมอีก ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท  
 เกือบ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนของวิทยาศาสตร์เหลือประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท แต่เข้าไป  
 ดูในรายละเอียดอีกนิดหนึ่ง ใน ๔,๐๐๐ ล้านบาทนี้เป็นเงินเดือน ครุภัณฑ์ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ  
 เหลือจริง ๆ สำหรับวิจัยและพัฒนาแค่ ๒,๐๐๐ ล้านบาท <sup>ดู</sup> เห็นตัวเลขนี้ถ้ามองอนาคต  
 ก็โอเคแล้ว เราลองไปดูงบวิจัยและพัฒนาที่กระจายอยู่ที่กระทรวงต่าง ๆ กระทรวงเกษตรฯ ก็ดี  
 กระทรวงกลาโหมก็ดี หลาย ๆ กระทรวง รวมกันเบ็ดเสร็จแล้ว ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท  
 ดูเหมือนจะโอเคขึ้นขึ้นมาทีเดียว กลับมาดูที่การซ่อมถนนของบ้านเรา ซ่อมถนนอย่างเดียว  
 กับสะพาน ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทครบ รัฐบาลเอาอนาคตของประเทศชาติไปวางไว้ตรงไหน  
 ผมไม่ทราบว่าจะใช้คำว่า สงสาร ใช้คำว่า สมเพช กับอนาคตของเรา ผมพูดตั้งแต่ตอนต้นว่า  
 ถ้ารัฐบาลไม่ว่าชุดนี้หรือชุดที่แล้วทำตามนโยบายที่แถลงไว้กับรัฐสภา ไม่ต้องมาก  
 ๕๐ เปอร์เซ็นต์ บ้านเราไม่เป็นอย่างนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรที่รัฐบาลก็ใช้วิธีการ  
 เดียวกัน แทรกแซงราคา พุงราคา ประกันราคา ปีไหนผลิตผลของต่างชาติถูกน้ำท่วม  
 ถูกภัยแล้ง เกษตรกรขายได้ราคา เราก็เอามาหาเสียดกันว่าเป็นฝีมือของรัฐบาล ปีไหน  
 ต่างประเทศเขาผลิตได้ไม่มีภัยฝนไม่มีภัยแล้งราคาผลผลิตราคาตกต่ำ ท่านก็บอกว่าเป็นไป  
 ตามกลไกตลาด เป็นอย่างนี้เสมอมา ใช้งบประมาณนักวิทยาศาสตร์เราไปข้างซิคครับ  
 เราจะแก้ปัญหาให้เกษตรกรเราได้ ลดต้นทุนการผลิต เพิ่มผลผลิต แปรรูป ถนอมอายุ  
 ผมคิดว่าพวกเราตั้งแต่เสถียร โสได้ขึ้นตลอดมาว่าข้าวราคาตกต่ำ ยางราคาตกต่ำ  
 มันสำปะหลัง ผลไม้ สับปะรด ถ้าใช่ ผมก็คิดว่าเรายังไม่เคยได้ขึ้นคำว่า แอปเปิ้ล องุ่น  
 ลูกพีช ลูกแพร์ ของฝรั่งราคาตกต่ำ เราถูกจัดลำดับโดยองค์กรระหว่างประเทศเรื่องการ  
 วิจัยและพัฒนาอยู่ลำดับปีที่ ๔๗ พวกเราคงมองเห็นอนาคตของประเทศชาติเราได้

เราถูกจัดลำดับคอร์รัปชันอยู่ในลำดับที่มีคอร์รัปชันมากเป็นลำดับที่ ๖๐ ขณะที่เรามี นายกรัฐมนตรีฯ พลเอก นายชวน หลีกภัย ท่านเป็นคนที่มีสมณะ ท่านเป็นคนที่มีชื่อเสียง เป็น คนสุจริต เกลียดการคอร์รัปชัน สมักรับเลือกตั้งโอเลียงแก้วเดียวก็ไม่เลียงใคร แต่การ คอร์รัปชันของประเทศยังอยู่ในระดับสูง ลำดับที่ ๖๐ ผมขอเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยัง ท่านนายกฯ ผู้สุจริต ผู้สมณะ ผู้เกลียดการทุจริต ผมพูดด้วยใจจริง และมีความเชื่อถือใน ท่านนายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันจริง แต่ว่าคอร์รัปชันไม่ลด ผมขอกฎหมายสักฉบับได้ใหม่ ครับ เพราะว่าวุฒิสภาไม่มีอำนาจ ไม่มีหน้าที่ที่จะออกกฎหมายเอง ขอกฎหมายไม่ใช่พวก ผม ไม่ใช่เพื่อวุฒิสภา แต่เป็นเพื่อชาติของเรา กฎหมายการบริหารที่ไร้ประสิทธิภาพ กฎหมายนี้ออกมาไม่ต้องเรียกหาใบเสร็จ ผมยกตัวอย่าง หน่วยงานได้งบประมาณ กว้างขวาง น้อย ๆ ก็แล้วกัน ๒ ล้านบาท ตำบลหนึ่งไปทำถนนได้ ๒ กิโลเมตร คงทน กว้างขวาง อีกตำบลหนึ่งทำได้แค่กิโลครึ่งใช้เท่าไร ใช้ไม่เท่าไรก็พียง ถ้ามีกฎหมายฉบับนี้ออกมาไม่ต้อง ไปหาใบเสร็จ ตำบลที่ทำได้กิโลครึ่งแล้วพียงต้องตอบคำถามให้ได้ว่าทำไมมันพียง ถ้าตอบ คำถาม ไม่สมเหตุผล ผู้รับผิดชอบต้องชัดใช้ ต้องรับโทษ และกฎหมายฉบับนี้ถ้ามีออกมา จะป้องกันการวิ่งเต้น เมื่อมีการเปลี่ยนรัฐมนตรีที่ไปคุมรัฐวิสาหกิจก็จะมีการวิ่งเต้นเข้ามา เป็นบอร์ด (Board) เมื่อบอร์ดเก่าออกไป เปลี่ยนกรรมการออกไป ผมยกตัวอย่าง เป็นเรื่อง สมมุติ สมมุติว่ารถไฟปัจจุบันขาดทุนอยู่ปีละ ๖๐๐ ล้าน เมื่อท่านเปลี่ยน เพราะอาศัยการ วิ่งเต้นจากรัฐมนตรีที่เข้ามาคุมใหม่ ถ้าท่านทำให้ขาดทุนน้อยลงก็หมายความว่า ท่านมีฝีมือ ท่านมีสติปัญญา ท่านมีความซื่อสัตย์ แต่ถ้าเพิ่มการขาดทุนเป็น ๖๐๐ - ๗๐๐ ล้านบาท ท่าน ต้องมีคำตอบ ถ้าคำตอบไม่สมเหตุผลท่านจะต้องชัดใช้ ท่านจะต้องรับผิดชอบ ท่านจะ ต้องรับโทษ จะเป็นการป้องกันการวิ่งเต้น จะเป็นการป้องกันการคอร์รัปชัน จะเป็นการ สร้างคนดี ถ้ากฎหมายนี้ออกมาท่านนั่งวิ่งเต้นทั้งหลายไม่มีฝีมือไม่กล้าไปหรือครับ เพราะไปบริหารแล้วทำให้เขาเจ๊งขาดทุน จะต้องชัดใช้ถ้าไม่มีเหตุผล



หรือแม้กระทั่งคนที่มีฝีมือก็ยังไม่กล้ารับปาก ต้องดูในองค์การนั้นว่ามีคนดีหรือเปล่า ถ้ามีคน  
 ไม่มีที่รัฐมนตรีท่านก่อสร้างไว้ก็ไม่ยอมรับ หรือถ้ายอมรับก็มีเงื่อนไข ขอเอาพรกพวก  
 ที่ดี ๆ เข้าไปช่วยถึงจะยอมรับ ผมขอกฎหมายฉบับนี้ให้<sup>10</sup>ประเทศไทยเรา เราจะได้ไม่ต้อง  
 มาเรียกร้องหาใบเสร็จกัน ผมขอย้อนกล่าวที่ประชาชนเขาขึ้นหารัฐบาล ไม่ใช่ขึ้นหาทะเลาะ  
 รัฐบาลชุดนี้ ขึ้นหารัฐบาลทุกชุดว่า ทำไมงบก่อสร้างถึงถึงดึงตัวสูงขึ้นทุกปี และทำไมงบวิจัย  
 และพัฒนาถึงทรงตัวและน้อยลง เขานินทาและเขาอธิบายไว้แบบนี้ เขาบอกว่าสาเหตุเป็น  
 อย่างนั้น เพราะการเมืองเราไม่มั่นคง บางครั้งท่านเข้ามาแล้วก็อยู่ได้ ๑ ปี ๖ เดือน ๒ ปี  
 หรือปีเดียวแล้วก็ต้องไป เพราะฉะนั้นท่านก็ต้องเตรียมคิดถึงการเลือกตั้งที่จะมีมา  
 ท่านก็ต้องหาทุนหาเงิน การหาทุนหาเงินที่เร็วที่สุดก็คืองบก่อสร้าง ก่อนจะเซ็น เพราะว่า  
 ท่านได้แล้วไม่โยกกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ส่วนงบวิจัยนั้นเป็นอนาคตของประเทศชาติ เงินที่  
 ให้ไปต้องใช้เวลา การวิจัยต้องใช้เวลาหลายปี ท่านจึงไม่สนใจ ท่านจึงแถลงนโยบายไป  
 อย่างนั้นเอง แต่ไม่ได้ให้ความสนใจจริงจัง ผมหวังว่าการอภิปรายของผมวันนี้จะมีส่วนใน  
 การเดือนสติท่านที่มีส่วนรับผิดชอบ

เรื่องสุดท้ายซึ่งได้รับวันนี้ อาจจะเป็นระเบิดลูกหนึ่ง เดิมเมื่อตอนเข้า  
 กฎหมายนี้เป็นกฎหมายการเงิน เราจะพูดอย่างไรก็ตาม เราจะติติงจะเสนอแนะอย่างไร  
 ก็ตาม เปลี่ยนไม่ได้แม้แต่ตัวเลขเดียว เปลี่ยนไม่ได้แม้แต่ตัวอักษรเดียว จะเห็นด้วย  
 ท่านก็กลับไปใช้ ไม่เห็นด้วยก็กลับไปใช้ แต่มันตรงกันข้ามครับ พวกเราเห็นด้วย  
 การเอาไปใช้จะมีปัญหา ไม่เห็นด้วยการเอาไปใช้ก็จะมีปัญหา ปัญหานั้นเกิดขึ้นครั้งนี้ครับ  
 จากการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่พวกเราเพิ่งได้รับเมื่อตอนมาเซ็นชื่อ ผมจะอ่านให้ฟัง  
 บางตอน “ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ ศาลรัฐธรรมนูญ วันที่ ๗ กันยายน  
 พ.ศ. ๒๕๔๓ เรื่อง ประธานรัฐสภาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ  
 มาตรา ๒๖๖ กรณีคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร และกรรมาธิการวิสามัญมีอำนาจ  
 ขอเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
 ได้หรือไม่” นี้คือที่ประธานรัฐสภาเสนอขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ใจความสั้น ๆ

ว. ๑๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

มยุรี ๗๑/๒

“ประธานรัฐสภาเสนอคำร้องลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ส่งความเห็นของ นายอดิศร  
เพียงเกษ กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๕๒ คน เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณา  
วินิจฉัยว่า คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจําปี  
งบประมาณ พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร มีอำนาจแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือจำนวน  
ในรายการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ....  
ได้หรือไม่” -----

- ๗๒/๑



ในหลักการดังกล่าวนี้ก็ได้รับการยืนยันในปีนี้อีกครั้งหนึ่ง ปีนี้จากที่มีการแปรฯ ตัดไปทั้งหมด ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็ยังยืนยันเช่นเดียวกันว่า ไม่ให้กรรมการผู้หนึ่งผู้ใดแปรฯ เพิ่ม เพราะจะขัดรัฐธรรมนูญจึงได้นำเรื่องทั้งหมดกลับเข้ามาในคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง โดยให้ส่วนราชการทั้งหมดแปรญัตติเพิ่มและสำนักงบประมาณเป็นผู้กลั่นกรองรายการ เมื่อกลั่นกรองรายการเสร็จเรียบร้อยแล้วก็ให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติจึงมีการเพิ่มมา ประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท โดยรัฐบาลเป็นผู้เสนอ กราบเรียนทั้งหมดนี้เพื่อเราได้ โปรดสบายใจว่า ในประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญชี้ขาดนี้รัฐบาลได้สังหรณ์ใจและสะอึกใจ ตั้งแต่ปีที่แล้ว เพราะฉะนั้นได้ดำเนินการตามมาตรการเช่นนี้ตั้งแต่ปีที่แล้วไม่ยอมให้กรรมการแปรฯ เพิ่มจึงได้มีการส่งเรื่องให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความ เมื่อตีความมาเช่นนี้ก็สอดคล้องกับแนววินิจฉัยของรัฐบาลและแนววินิจฉัยขอประธานอภัยพวกผม ๓ ปีที่นี้ตั้งอยู่ขณะนี้ ยืนยันต่อผู้มาตลอดว่า เป็นการแปรฯ เพิ่มไม่ได้ จึงทั้ง ๒ ปีนี้ไม่มีการกระทำใด ๆ ที่ผิดรัฐธรรมนูญ รายการเพิ่มทั้งหมดเป็นรายการที่มาตามขั้นตอนของข้าราชการ ส่วนราชการ ประจำท่านสำนักงบประมาณ ผ่าน กรม. กลับเข้ามาโดยถูกต้องเรียบร้อยทุกประการครับ ผมขอประธานซึ่งแจ้งตรงนี้ก่อนเพื่อที่จะได้พิจารณาต่อไป ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ต่อไปขอเชิญ พลอากาศเอก กานต์ ภิรมย์

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล (ตรัง) : เรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตรัง เรื่องที่กระผม จะพูดกระผมจะไม่พูดในภาพรวมของในระดับชาติซึ่งมีสมาชิกฯ ของเราได้กล่าวกันไปเป็น ส่วนใหญ่แล้วเกี่ยวกับการหาเงินมาและการใช้เงิน เรื่องหนี้สินอะไรต่าง ๆ พวกนั้น ปัญหา คอร์รัปชันอะไรพวกนี้ กระผมจะพูดในภาพรวมของ ๒ หน่วยงานที่กระผมคิดว่ามีความ สำคัญต่อประเทศไทย

หน่วยงานแรกหรือกระทรวงแรกที่กระผมจะพูดก็คือ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ซึ่งงานด้านนี้เราจะเห็นว่า วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนั้นเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของชาติประการหนึ่งใน ๕ ประการ ซึ่งเมื่อสักครู่นี้ท่านพลเอก วิชา ก็ได้กล่าวแล้ว ขออนุญาตเอ่ยนาม ปัญหาของเราในด้านกรวิจัย

และพัฒนา|กระผมจะเน้นลงมาในเรื่องการวิจัยและพัฒนา หรือภาษาอังกฤษเขาเรียกว่า รีเสิร์ชแอนด์ดีเวลลอปเม้นต์ (Research and development) เราจะเห็นว่าประเทศของเราที่รัฐบาลตั้งแต่สมัยไหน ๆ มาแล้วให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนานี้ น้อยเหลือเกิน ดังที่เขามีคำพังเพยว่า ไม่เห็นโรงศพไม่เห็นน้ำตา ประเทศด้อยพัฒนาไม่เห็นคุณค่า การวิจัยและพัฒนานี้ เราจะเห็นว่า เป็นเรื่องจริง งบประมาณการวิจัยของประเทศเรา นี้เทียบกับประเทศอื่น เราเอาในกลุ่มเอเชียด้วยกัน ในทวีป ญี่ปุ่น เกาหลีก็ประมาณ ๒ - ๓ เปอร์เซ็นต์ อเมริกา หรือกลุ่มยุโรปไม่ต้องพูดถึงมีถึงประมาณ ๔ เปอร์เซ็นต์ ของจีดีพี -----

- ๓๔/๑

แต่ประเทศไทยเท่าไรรัฐใหม่ครับ .๑๒ เฟอร์เซ็นด์ เราจะเห็นว่าเมื่อไม่มีเงินให้แล้วจะไปทำวิจัยอะไร (๑) นี่เป็นการชี้ให้เห็นถึงสายตาค้นมองไกลของผู้บริหารประเทศว่า เห็นความสำคัญของการวิจัยหรือไม่ การวิจัยนั้นเป็นการลงทุนที่ไม่แน่ว่าจะได้หรือไม่ จะออกหรือไม่ จะประสบความสำเร็จหรือไม่ เป็นการลงทุนที่จะว่าเสี่ยงก็ได้ การวิจัยของเราที่ไม่ก้าวหน้าไม่ได้ประสบความสำเร็จเพราะอะไร เพราะว่าเราถูกฝรั่งมอมเมา ถูกฝรั่งช่วยให้เราไปทำอะไรทำอะไร (๒) ฝรั่งบอกว่าเขาของฉันดีกว่า ไม่ต้องมาทำวิจัยหรอกเสียเวลา เราก็เลยทำอะไรไม่เป็นอยู่จนบัดนี้

แล้วประการต่อมาที่กระผมได้เห็นปัญหาก็คือ กระผมไม่ได้บอกกว่ารัฐบาลนี้ นะครับ เท่าที่เป็นมาคือไม่มีสายตาค้นมองไกลที่เกี่ยวกับการพัฒนาประเทศในด้านนี้ เพราะฉะนั้นนโยบายในการวิจัยจึงไม่มีความแน่นอน เดี่ยวเปลี่ยน ๆ เราจะเห็นว่าถ้า นโยบายการวิจัยที่แน่นอน เราจะต้องกำหนดทิศทางในการวิจัยว่า เราจะควรวิจัยพัฒนาไปในด้านไหน ในด้านเกษตร ในด้านเทคโนโลยี เรยกตัวอย่างประเทศสิงคโปร์ ประเทศเขาลีก

เขาก็อุตสาหกรรมทางวิจัยมากเพื่อจะทำของเล็กแต่ให้ราคาใหญ่ เขาจะทำการวิจัยทางด้านอิเล็กทรอนิกส์ ทางด้านคอมพิวเตอร์ ทางด้านไอซี (IC) ทางด้านไฮบริด (Hybrid) อะไรพวกนี้ กระผมขอไทยพูดศัพท์ภาษาอังกฤษเพราะไม่รู้จะหาคำแปลอะไรมาพวกนี้ นะครับ เพราะฉะนั้นเขาจะส่งออกพวกนี้ ซึ่งของเล็กแต่ราคาใหญ่ นี่ก็วางนโยบายการวิจัยที่แน่นอน เพราะฉะนั้นรัฐบาลไหนมาเขาก็ไม่เปลี่ยนแปลง อเมริกา กระผมก็อยากจะทำตัวอย่างนิดหนึ่ง อาจจะสมควรหรือไม่สมควรก็แล้วแต่ อย่างอเมริกาเขาวางโครงการวิจัยโครงการ เอสเอสดี. (SSD) อย่างนั้นนะครับ หรือโครงการสเตรติจิกสเปซดีเฟนด์ (Strategic space defend) คือโครงการใช้อาวุธจรวดต่อต้าน เขาว่างโครงการแน่นอน แล้วก็ใครมาก็กระทำตามไปเรื่อย ๆ ไม่มีการหยุด แต่ของเรานี้ไม่แน่นอน เดี่ยวเปลี่ยน ๆ เพราะฉะนั้นถ้าหากเราวางนโยบายในการวิจัยที่แน่นอน การที่จะให้งบประมาณในการทุ่มเทไปในเรื่องนี้ มันก็เป็นไปได้และจะทำให้ไปสู่เป้าหมายได้ ปัญหาการวิจัยที่สำคัญที่กระผมได้มีโอกาสไป

สัมมนาที่ศูนย์สิริกิติ์ซึ่งมีการประชุมระดับชาติ ก็มีการพูดปัญหานี้กันขึ้นมา ปัญหาที่สำคัญ (๓) คือนักวิจัยคือคน ประเทศเราเรามี พี.เอช.ดี. (Ph.D.) หรือดอกเตอร์ (Doctor) ประมาณ ๖,๐๐๐ คน แต่ว่า ๖,๐๐๐ คนสาขาไหน เป็นสาขาสายศิลป์ หรือสาขาสายวิทยาศาสตร์ หรือสาขา

พรรคกิจทองโกลด์  
คน ที่ไปเจอนาน  
อันไหนแล้ว

Integrated circuit - อุปกรณ์, ชิ้นส่วนของ

Ph.D. of Philosophy = ปริญญาเอก  
ของมนุษยศาสตร์  
หรือสาขาอื่น ๆ

# ๑๕๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภavana ๑๔/๒

วิทยาศาสตร์ประยุกต์ จะเห็นว่าเทคโนโลยีที่มันจะไปทำให้ประเทศชาติเจริญรุ่งเรืองที่สำคัญในปัจจุบันนี้ในสมัยยุคโลกแคบก็คือทางเทคโนโลยีด้านวิทยาศาสตร์ประยุกต์ กระผมเชื่อแน่ว่าร้อยเปอร์เซ็นต์ว่ามีน้อย เพราะว่าอะไร เพราะว่าประชาชนหรือนักเรียนไม่ชอบเรียนกัน เพราะเรียนแล้วไม่มีงานทำ ประการแรกคือเรียนแล้วไม่มีงานทำ หากที่จ้างไม่ได้ประเทศที่เจริญแล้วหรือพัฒนาแล้ว กระผมยกตัวอย่างอย่างอเมริกา ผู้ที่จบปริญญาตรีในสายศิลป์ฯ กับสายวิทยาศาสตร์หรือสายวิทยาศาสตร์ประยุกต์ ถ้าจะเข้าทำงานราชการ เงินเดือนไม่เท่ากันหรือใกล้เคียง เพราะเราเรียนมายากกว่ากันนะครับ อันนี้ก็เป็นสิ่งหนึ่งที่กระผมก็ขอฝากรัฐบาลว่าจะสามารถแก้ไขได้หรือไม่ เพราะอันนี้เป็นเรื่องงานระดับชาติ ต้องแก้โครงสร้างเงินเดือนอะไร แต่ว่าอันนี้เป็นตัวอย่างที่ว่า สิ่งหนึ่งที่จะเป็นสิ่งจูงใจให้เยาวชนหรือเยาวชนนี้มาสนใจเรียนในด้านวิทยาศาสตร์ก็คือเงินเดือนเกี่ยวกับสิทธิของปริญญาตรี อันนี้ก็ขอฝากไปด้วย.....

- ๑๕/๑





# ๑๕๔

ว. ๑๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

จิตติมา ๑๕/๒

เจรจาเรื่อง ผลประโยชน์ในทะเลนี้ก็ขอฝากไว้ด้วยว่า สักวันหนึ่งเมื่อตกลงกันไม่ได้อาจจะมีการต้องใช้กำลังกันบ้าง หรือไม่ถึงขั้นใช้กำลัง ในการเจรจากับประเทศที่มีกำลังทหารมากกว่า ย่อมได้รับการฟังมากกว่า พูด่าง ๆ อย่างเราไปเจรจากับอเมริกา เขาไม่ฟังเราหรอกครับ เหมือนกันในประเทศบ้านใกล้เรือนเคียง เพราะฉะนั้นกำลังทหารนี่อย่ามองข้าม ตอนนี้อกำลังทหารเราอยู่ในภาวะที่อาการน่าเป็นห่วง งบประมาณลดตลง ๆ จนจะให้จิวแต่แจ้ว จะทำอะไร ก็ต้องฝีกให้มาก ๆ งบโดยเฉพาะงบประมาณการฝึก กระผมจะไม่พูดเรื่องการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ในรายละเอียด ซึ่งเราก็ได้ฟังข่าวมาแล้ว เรื่องการจัดซื้อเครื่องบินอะไรพวกนั้น-----

- ๑๖/๑

กระผมเอาเรื่องฝึก เราจะลดกำลังพลลงเพื่อให้จิวและก๊อแจ้วด้วย จะให้แจ้วได้อย่างไร แจ้วก็ต้องฝึกมากครับ เราฝึกซ้อมยิงกระสุน ๑๐๐ นัดแต่เวลาไปใช้สงครามจริง ๆ ต้องการ นัดเดียวที่แม่นอำ เป็นงบประมาณที่ต้องเสียไป งบประมาณในการฝึกนักบิน กระผม ในฐานะเป็นนักบินมีประสบการณ์เป็นครูฝึกนักบินรบมา การบินแต่ละเที่ยวใช้งบประมาณ มาก เอฟ ๑๖ หนึ่งชั่วโมงบิน ๑ แสนบาท งบประมาณเท่าไร ที่นี้การใช้อาวุธพวกนี้ไม่ใช่ว่า พอคุณจับเครื่องบินเป็นแล้ว คุณไปถึงก็บินขึ้นไปและจะไปใช้อาวุธได้แม่นอำ ไม่ใช่หะครับ มันยากเย็นเฉียวจนขาดหนัก บินเป็นแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปีถึงจะใช้อาวุธได้แม่นอำ คิดดู ก็แล้วกันว่าใช้งบประมาณไปเท่าไร เครื่องบินเครื่องหนึ่งเท่าไร เอฟ ๑๖ เครื่องละ ๓๐๐ - ๔๐๐ ล้านบาทอยู่ในกำมือนักบินคนเดียว ใช้อาวุธอีก เพราะฉะนั้นถ้าใช้อาวุธ ไม่แม่นก็ไม่มีประโยชน์อะไร ไปรบอะไรกับเขาเท่ากับไปเป็นเข้าเคลื่อนที่ให้เขา เราไม่ใช้ สมัยกามีกาเซที่บินขึ้นไป ไปถึงก็ตั้งเข้าไปหาปล่องเรือที่อยู่ในสมัยสงครามโลก สมัยนี้ ไม่ใช่แล้ว เพราะฉะนั้นต้องฝึกให้มาก เมื่อฝึกมากก็ต้องใช้งบประมาณมาก แต่ว่า งบประมาณในการฝึกของกระทรวงกลาโหมภาพรวมทั้งบก เรือ อากาศ จะเห็นว่าลดลง ๆ จนอยู่ในสภาพที่วุ่นในอาการน่าเป็นห่วง มันยังไม่เกิดจริงแต่ถ้าเกิดขึ้นมากระผมว่า นำหัวมากประเทศเรา การลงทุนทางทหารเราจะมาคิดกำไรขาดทุนไม่ได้ เพราะว้อธิปไตย ของชาติคิดกำไรขาดทุนไม่ได้ครับ พุดง่าย ๆ ว่าอธิปไตยของชาติไม่สามารถจะคิดเป็นเงิน ได้ กระผมพูดสั้น ๆ ว่า ไม่สามารถมาคิดเป็นกำไรขาดทุนได้ เพราะฉะนั้นการลงทุนทาง ทหารก็อย่าคิดว่าไม่สำคัญ อย่าคิดว่าเป็นการลงทุนที่สูญเปล่า เมื่อมันยังไม่ถึงเวลาท่านจะ ไม่เห็นคุณค่าของทหารของการลงทุนทางทหาร กระผมใครขอฝากรัฐบาลเป็นข้อสังเกต นะครับว่า กระผมเห็นใจที่ว่าการบริหารงบประมาณ ในภาวะที่ขาดแคลนยากจนมีหนี้สินท่วมท้น ใช้กันก็สิบปีก็ไม่ทราบว่าจะหมด แต่การใช้งบประมาณทางทหารก็จำเป็น เหมือนกัน ก็อย่าคิดว่ามันจนเป็นง่าย กระผมยกตัวอย่างในด้านการบินชั่วโมงบินลดลง มาถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ การบินจะมีความชำนาญก็คือการฝึกใช้ทุกวัน ๆ บ่อย ๆ ถึงจะมี ประสิทธิภาพ ใช้อาวุธได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะฉะนั้นกระผมเป็นห่วงเรื่องงบประมาณ การฝึกมาก ก็ขอฝากไว้ด้วยว่า ถ้าหากจำเป็นขึ้นมาก็ขอให้รัฐบาลเตรียมงบประมาณสำรองไว้ด้วย จะหาอย่างไรก็แล้วแต่ในเรื่องนี้ กระผมไม่อยากจะเปรียบเทียบกับที่ฟังเพราะว่า

เพื่อน ๆ บางท่านก็อาจจะได้ทราบมาแล้วว่า ถ้าเราเปรียบเทียบกำลังรบกับประเทศใกล้เคียง เราโดยเฉพาะขอเอ่ยชื่อมาเลเซีย เราต่ำกว่าเยอะเพราะอะไร เพราะเศรษฐกิจเขาดี เราสามารถจะซื้อได้ ประเทศด้อยพัฒนาสร้างอาวุธได้อย่างเดียวคือซื้อ แต่เราเศรษฐกิจไม่ดี แล้วจะเอาเงินที่ไหนมาซื้อ เศรษฐกิจไม่ดีเพราะอะไร เพราะการเมืองไม่ดี การเมืองไม่ดีเพราะอะไร เพราะนักการเมืองไม่ดีบางคนน่ะครับ อยู่ในวงจรอุบาทว์อย่างที่กระผมได้เรียนให้ทราบมาครั้งหนึ่งแล้ว คือจากเงินไปสู่อำนาจ จากตำแหน่งไปสู่อำนาจ จากอำนาจมาหาเงินอีก มันก็วนอยู่เนืองจรอุบาทว์ทำให้ชาติฉิบหาย มันก็เป็นอยู่อย่างนี้ เพราะฉะนั้น การที่เราได้มอบอำนาจให้กับ กกต. เพื่อจะกลั่นกรองมิให้คนชั่วเข้าไปมีอำนาจ ตามพระบรมราโชวาทที่พระองค์<sup>ใน</sup>ตรัสว่า อย่าให้คนชั่วเข้าไปมีอำนาจก่อความวุ่นวาย บ้านเมืองได้ กระผมก็เลยไปหน่อยเรื่องเศรษฐกิจกับการเมืองก็เกี่ยวกับ -----

เพราะฉะนั้นเรื่องที่จะระดมจะพูดก็คือ ในเรื่องการทหารก็คือขอให้รัฐบาลอย่าตัดให้มากนัก แล้วก็ขอให้เตรียมงบประมาณเอาไว้สนับสนุนบ้าง เวลาเกิดขึ้นมาสิ่งที่เราคาดไม่ถึง เพราะว่ามิฉะนั้นยามสงบท่านก็ไม่ค่อยสนใจในเรื่องการฝึกการหาอาวุธยุทโธปกรณ์ของทหาร คิดแต่อย่างเดียวว่า ถ้าทหารซื้อก็คิดว่าค่าคอร์รัปชันค่านายหน้า <sup>ซื้อ</sup> อันนี้ระดมไม่รับประกันนะครับว่า จะมีหรือเปล่า แต่ว่าอย่าลืมนะว่ายามสงบถ้าเราไม่เตรียมรบให้พร้อมสรรพ เวลายามสงครามท่านจะมาโทษทหารไม่ได้ นะครับ เพราะว่า เป็นความคิดของท่านเองของรัฐบาลเองที่ไม่จัดสรรงบประมาณให้ทหาร ให้เพียงพอเท่าที่จำเป็น เพื่อจะสอดคล้องกับนโยบายจิวต์แคร์ นะครับ กระผมมีเรื่องที่จะเรียนให้ทราบเพียงแค่นี้ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเชิญคุณธรรมนุญ มงคลศรีบ คังต้องขอกระทัดรัดหน่อยนะครับ เพราะแต่ละคนใช้เวลามากเหลือเกิน

นายธรรมนุญ มงคล (ระนอง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผม ธรรมนุญ มงคล สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดระนอง เนื่องจากบรรดาท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติทั้งหลายได้กล่าวมาเกือบทุกแห่งทุกมุมแล้ว ผมก็จะขออภิปรายสั้น ๆ ในเรื่องในมุมมองอีกต่างหากที่ไม่เหมือนกับท่านสมาชิกฯ ทั้งหมด ในฐานะที่สมาชิกวุฒิสภาต้องทำหน้าที่ตรวจสอบในภาพใหญ่ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ผมได้ทำการตรวจสอบและเจาะลึกถึงแนวคิด และแนวปฏิบัติในการทำงบประมาณ และใคร่ขอรายงานให้ท่านประธานฯ และที่ประชุมได้ทราบดังต่อไปนี้

ท่านประธานฯ ครับ ในการประชุมครั้งแรกของคณะกรรมการพิจารณางบประมาณ ในวันนั้นมีเจ้าหน้าที่จากสภาพัฒนาฯ มีเจ้าหน้าที่จากกระทรวงการคลัง มีเจ้าหน้าที่จากสำนักงานประมาณอธิบายว่า ในการจัดทำงบประมาณ สภาพัฒนาฯ จะเป็นผู้บอกถึงแผนการพัฒนาประเทศ ถึงกรอบการพัฒนาต่าง ๆ กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหางิน สำนักงานประมาณเป็นผู้ที่กระจายเม็ดเงินต่าง ๆ ไปตามที่ต่าง ๆ วันนั้นเนื่องจากรัฐบาลได้ประกาศว่า รัฐบาลให้ความสนใจในเรื่อง

การพัฒนาทรัพยากรบุคคล ในเรื่องการศึกษา ผมก็จะเจาะลึกตรงนี้เพื่อเป็นตัวอย่าง  
 ว่า ในการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลนั้นเป็นอย่างไร ผมได้เรียนถาม  
 สภาพัฒนาฯ ตัวแทนสภาพัฒนาฯ ซึ่งกลัวว่าจะเป็นซิงก์แทงก์ (Sink tank) = *บ่อล้น ความเดือด*  
 ของประเทศไทยว่า สภาพัฒนาฯ มีตัวเลขเหล่านี้ไหม เช่น มีตัวเลขว่าในประเทศไทย  
 นี้มีผู้จบปริญญาเอก ปริญญาโท ปริญญาตรี เจ้าหน้าที่เทคนิคในทุกสาขาวิชา  
 ไม่ว่าจะเป็นวิศวกร ไม่ว่าจะเป็นแพทย์ ไม่ว่าจะเป็นครู ไม่ว่าจะเป็นนักเกษตรกรรม  
 รวมถึงจบชั้นมัธยมต่าง ๆ เจ้าหน้าที่สภาพัฒนาฯ บอกว่ามี แต่มีคร่าว ๆ แล้วจะนำ  
 มาให้ ผมไม่ได้รับรายงานฉบับนั้น อีกเดือนหนึ่งต่อมา ท่านประธานฯ ครับ ผม  
 ไม่ลืมหรอกนะครับ วันนั้นเจ้าหน้าที่จากกระทรวงศึกษาฯ เจ้าหน้าที่จากสภาพัฒนาฯ  
 มา ผมถามสภาพัฒนาฯ ถามเจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาฯ ว่า ในการที่กระทรวงศึกษาฯ  
 มีเป้าหมายในการผลิต เจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ ของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นช่างเทคนิค  
 ช่างไฟฟ้า ช่างกลึง ช่างเชื่อม ครูหรืออะไรก็แล้วแต่ สภาพัฒนาฯ ได้ให้ตัวเลข  
 ๑๐ กระทรวงศึกษาฯ ไหมว่า ปีนี้ปีหน้าต้องการบุคลากรอย่างไรหนักก็กัน  
 วันนั้น ไม่มีคำตอบ *หรือครับ* ผมได้ตามไปปรับประธานข่าวกับท่านรองเลขาธิการ  
 สภาพัฒนาฯ ก็ถามท่านอีก เพราะเนื่องจากว่าไม่มีคำตอบ คำตอบก็บอกว่า สภาพัฒนาฯ  
 ได้ให้ไปแล้ว *๑๐* กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ แต่ให้ไปอย่างคร่าว ๆ เป็นหน้าที่ของ  
 แต่ละกระทรวงจะต้องทำแผนแอคชันแพลน (Action plan) ทำแผนปฏิบัติ  
 แต่สภาพัฒนาฯ เองบอกว่าจะไม่แน่ใจว่ากระทรวงต่าง ๆ จะทำหรือเปล่า และถ้า  
 ทำแล้วก็ไม่ทราบว่ามีใครเป็นผู้ที่จะดูแลให้มีการกระทำนี้อย่างจริงจัง-----



ท่านประธานฯ ครับ ในประเทศสิงคโปร์ถ้ามีแผนว่าจะต้องผลิตคอมพิวเตอร์ในปีหน้า  
 ใน ๕ ปีข้างหน้าก็ขึ้น กระทรวงต่าง ๆ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ เขาจะผลิตคนตามนั้น  
 เลยนะครับว่าต้องการช่างเทคนิค ช่างซอฟต์แวร์ วิศวกรคอมพิวเตอร์ก็ถนัด เขาผลิต  
 ตามแผนตามเป้าหมายหมด ของเราผสมสรูปแล้วว่ามีแต่แผน แต่ไม่มีแผนปฏิบัติที่แท้จริง  
 ไม่มีการประชุมงานระหว่างกรม กองต่าง ๆ สถาปณ์ฯ ก็ว่าไปตามสถาปณ์ฯ  
 อย่างนั้นหรือเปล่าไม่ทราบ แต่ว่าได้รับรายงานมาอย่างนั้น กระทรวงศึกษาฯ ก็ผลิตไป  
 เพราะเหตุอย่างนี้หรือเปล่าท่านประธานฯ ครับ เวลาเราต้องการคนบางประเภท  
 เราไม่มี โรงงานอัลตราแทรกสร้าง โรงงานมาแล้วหลายหมื่นล้านบาท ไม่มีฝรั่งมาแข่งต่อ  
 เพราะว่าเราขาดช่างเทคนิค ๖,๐๐๐ คน เรามีบุคลากรหลายแขนงในประเทศเราซึ่ง  
 ขณะนี้ไม่มีงานทำ แต่ในขณะที่เดียวกันเราก็มีบุคลากรอีกมากมายที่ต้องการเพื่อใช้ใน  
 อุตสาหกรรมต่าง ๆ ของประเทศ เพราะไม่มีบุคลากรเหล่านั้น ท่านประธานฯ ครับ  
 ถ้าเป็นบริษัทก็เปรียบเหมือนว่า ฝ่ายวิจัยของบริษัทได้ศึกษาแล้วว่า ตลาดยุโรปการ์เมนต์  
 (Garment) กำลังต้องผลิตเสื้อผ้าอีกเยอะ ต้องผลิตเพิ่มขึ้นอีก ๑๐๐ ล้านชิ้น แต่ว่าผู้  
 ผลิตของบริษัทไปซื้อเครื่องมาผลิตรองเท้าเพราะเหตุผลอย่างนี้หรือเปล่าท่านประธานฯ  
 ครับ ผมอยากจะเรียนถามรัฐบาลว่าได้มีการกวดขันให้เป็นไปตามแผนพัฒนา มีความ  
 เชื่อมโยงระหว่างสถาปณ์ฯ กับหน่วยราชการของประเทศอย่างไรบ้าง นั่นคือ  
 ประเด็นแรก

ประเด็นที่ ๒ ในขณะนี้พวกเราทราบกันทุกคนว่าเราอยู่ในโลกของการ  
 แข่งขัน การจัดทำงบประมาณต่าง ๆ ผมไม่แน่ใจว่ารัฐบาลมีแนวคิด มีกลยุทธ์ที่จะ  
 เหลือบมองไปดูประเทศเพื่อนบ้าน ไหมว่าประเทศอินโดนีเซียเขาใช้งบประมาณเพื่อ  
 การศึกษาที่เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด เขาใช้เพื่อกระทรวงกลาโหมก็เปอร์เซ็นต์  
 เขาใช้เพื่อกระทรวงเกษตรฯ ก็เปอร์เซ็นต์ มองไปที่อินโดนีเซีย มองไปที่สิงคโปร์หรือ  
 มองไปถึงเกาหลี ได้วันต่าง ๆ เพื่อว่าเราจะได้รู้ว่าเขาเน้นตรงไหน เราจะได้แข่งเขาได้  
 ผมถามสำนักงบประมาณเหมือนกันว่า มีใดเรกชัน (Direction) จากรัฐบาลใหม่ คำตอบ  
 ว่าไม่มีผมมีตัวเลขที่น่าสนใจ วันนั้นผมดู ที.วี. ไอทีวี เมื่อ ๒ เดือนที่แล้ว จุฬาลงกรณ์ฯ

ได้ทำวิจัย (Research) <sup>= การวิจัย</sup> ที่น่าสนใจมากเกี่ยวกับกองทัพเรือของประเทศอาเซียนทั้งหมด มีตัวเลขซึ่งท่านฟังแล้วคงจะต้องประหลาดใจเหมือนผมนะครับ ตัวเลขของการทัพเรือในประเทศอาเซียนมีดังนี้ โดยประมาณผมจำตัวเลขไม่ได้ขีดไว้แน่นอน โดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กองทัพเรือของสิงคโปร์มีทหารเรือ ๒๐,๐๐๐ คน กองทัพเรือของมาเลเซียมีทหารเรือ ๓๑,๐๐๐ คน กองทัพเรือของฟิลิปปินส์มีทหารเรือประมาณ ๔๐,๐๐๐ คน มีเกาะแก่งพอสมควร ประเทศอินโดนีเซียซึ่งใหญ่ไปกว่านั้นเกาะแก่งมากมาย พลเมืองร่วม ๒๐๐ ล้านคน มีทหารเรือ ๕๕,๐๐๐ คน ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ ประเทศไทยมีทหารเรือเท่าไร ๑๑๐,๐๐๐ คน อุบัติการณ์ก็ต้องขยายตามไป กองทัพก็ต้องมากไป ผมก็มีความห่วงใยว่า งบประมาณที่เรাজัดกันอยู่ในขณะนี้เรাজัดงบประมาณเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศหรือเปล่า ก่อนที่ผมจะให้ความเห็นชอบในงบประมาณฉบับนี้ นี่เป็นจุดเดียนะครับ ผมจะไปที่กรม กองเดียนะครับและกระทรวงเดียนแท้ ๆ ที่รัฐบาลบอกให้ความสนใจสูงสุดคือกระทรวงศึกษาธิการ ผมก็อยากจะเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปทางรัฐบาล ~~นะ~~ ว่า สิ่งเหล่านี้รัฐบาลได้ให้ความสนใจอย่างจริงจังหรือเปล่า สุดท้ายท่านประธานฯ ครับ ผมอยากจะฝากรัฐบาลไว้ ๒ เรื่องด้วยเหตุผลที่กล่าวมาแล้วว่า

๑. จะต้องมีการร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปราชการ
๒. ให้มีพระราชบัญญัติการปฏิรูปการจัดทำและติดตามการใช้

งบประมาณ

โดยเฉพาะประเด็นหลัง ผมได้เข้าประชุมเสมนินาร์ (seminar) กับท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผมชื่นชมท่านมาก ท่านจัดการทำงบประมาณใหม่หมด ทำเหมือนกับบริษัท มีการทำเหมือนกับว่าทุกหน่วยงาน กองของรัฐ จะต้องมีการทำไรชาดทุน -----



LIRT

อันนี้ถ้าหากว่าไม่ได้รับความร่วมมือจากข้าราชการแล้ว ~~อัน~~ผมว่าจะทำได้ยากมาก ยกเว้น  
เสียแต่ว่าพวกเราสมาชิกวุฒิสภา รัฐบาลมีความจริงใจนะครับ ผลักดันให้ออกเป็น  
พระราชบัญญัติให้ได้ เหมือนกับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งเราได้ระบุไว้ใน  
รัฐธรรมนูญ รัฐบาลก็จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ และต้องเป็นผลประโยชน์  
~~คือ~~ประเทศชาติอย่างจริงจัง เพราะฉะนั้นผมขอวิงวอนให้รัฐบาลชุดนี้หรือถ้าหากว่า  
ท่านจะได้กลับมาเป็นรัฐบาลชุดหน้าขอให้เร่งรัดและออกพระราชบัญญัติทั้ง ๒ อย่าง คือ  
พระราชบัญญัติปฏิรูประบบราชการ ๒. พระราชบัญญัติการจัดทำงานประมาณและการ  
ติดตาม ขอขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไป ~~(ส.ก.)~~ ขอเชิญคุณสันติภาพครับ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ  
กระผม สันติภาพ อินทรพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดน่าน ท่านประธานฯ ครับ  
กระผมจะไม่ล่วงลึกถึงรายละเอียด กระผมรับผิดชอบอยู่ ๒ เรื่อง ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการ  
ติดตามเรื่องนี้ เรื่องก็หากับเรื่องยาเสพติด เงินเหลือจากการศึกษาของคณะกรรมการ  
เงินเหลืออยู่ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท กระผมไม่ใส่ใจหรอกครับ วิธีการจะดำเนินการผันกันไป  
ตรงไหนเป็นเรื่องซึ่งอีกฝ่ายหนึ่งก็จะทำการให้ทราบ ท่านประธานฯ ครับ

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปี ๒๕๔๔ เล่มสี่ขาว มีอยู่  
ทั้งหมด ๒๖ มาตรา ๓ มาตราหลังไม่ต้องไปคำนึงถึง เป็นเรื่อง ~~ของ~~การตั้งรายจ่าย  
ไม่ได้มีรายละเอียด แต่ส่วนที่เหลือเป็นเรื่อง ~~ของ~~รายละเอียดเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเสีย  
๑๐ มาตรา ท่านประธานฯ ครับ ๑๐ มาตรานั้นหมายถึงว่า เงินทั้งหมดที่เกี่ยวข้องของขบวนการ  
ยาเสพติดไม่ว่าจะไปอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปราบปราม  
ยาเสพติด กระทรวงกลาโหม รวมเบ็ดเสร็จทั้งหมด ๗,๑๔๒,๐๖๗,๕๐๐ บาท นั่นคือตัวเลข  
ท่านประธานฯ ครับ ในมาตรา ๕ ของงบประมาณรายจ่ายสำนักนายกรัฐมนตรี จากการจัด  
ตั้งข้อสังเกตงบประมาณถ้าท่านประธานฯ มีร่างพระราชบัญญัติอยู่ในมือท่านจะแลเห็นว่า  
กระผมไม่แน่ใจว่า นี่คือสูตรสำเร็จของการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๔ หรือไม่  
เฉพาะเรื่อง ~~ของ~~การแก้ไขและป้องกันปราบปรามยาเสพติด ถ้าในแง่ข้อเท็จจริงก็คือ  
การปราบปรามกระผมพอจะรับได้ แต่ถ้าในแง่ของการป้องกันและแก้ไขด้านในรายละเอียด

# ๑๖๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ถัดควรวีชัย ๑๘/๒

ของการศึกษาถือว่าล้มเหลวอย่างสิ้นเชิง ถ้าท่านประธานฯ ตามไปกระผมจะทำให้แลเห็นว่า  
สิ่งที่เกิดขึ้นกับการจัดสรรงบประมาณดูในมาตรา ๕ แผนงานของสำนักงานปราบปราม  
ยาเสพติดเบ็ดเสร็จทั้งหมด ๔๓๔,๓๒๔,๐๐๐ บาท ของกรมประชาสัมพันธ์ แผนงาน  
ป้องกันแก้ไขปัญหาเสพติดอีก ๒,๓๑๕,๐๐๐ บาท เริ่มนะครับ นี่คือการรับบทของการ  
ตั้งงบประมาณในแผนงานของการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด กระผมเรียนให้  
ท่านประธานฯ เห็นตามตัวเลขนะครับ ในมาตรา ๖ ที่เกี่ยวข้องก็คืองบประมาณรายจ่าย  
ของกระทรวงกลาโหม ในรายละเอียดส่วนอื่นกระผมไม่ตั้งใจถึง แต่ที่ตามก็คือแผนงาน  
ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอีก ๕ แสนบาท นี่แผนงานป้องกันนะครับ  
กองบัญชาการทหารสูงสุด แผนงานป้องกันและแก้ไขยาเสพติดอีก ๑ ล้านบาท  
ของกองทัพบกแยกไปที่ทะเลกองนะครับ แผนงานแก้ไขปัญหาเสพติด ๑๖ ล้านกว่าบาท  
ตรงนี้อาจจะพอรับได้ว่า ส่วนหนึ่งอาจจะใช้กำลังส่วนหนึ่งในการป้องกันรวมทั้งปราบปราม  
ด้วย กองทัพเรือมีแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ๖,๐๐๔,๐๐๐ บาท  
กองทัพอากาศก็มีครับ กระผมไม่ทราบว่าจะไปจับกันตรงไหน ตั้งแผนงานป้องกัน  
และแก้ไขยาเสพติดอีก ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท ที่กระผมแคะทั้งหมดจัดการเรื่องยาเสพติด  
อย่างเดียว ท่านไปดูในมาตรา ๑๒ ครับ งบประมาณรายจ่ายกระทรวงมหาดไทยเริ่มตั้งแต่  
สำนักงานปลัดกระทรวง พอดูในข้อ ๔ ข้อ ก. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด  
อีก ๑,๖๑๕,๐๐๐ บาท -----

- ๘๐/๑



ของกรมการปกครองในข้อ ๕ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอีก ๒,๔๐๐,๐๐๐  
 กว่าบาท กรมพัฒนาชุมชน กรมหมไม่ทราบทำไม่กระจัดกระจายไปอยู่อย่างนี้ นะครับ ท่านดู  
 นะครับ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอีก ๓ ล้านกว่าบาท มาต่อครับ  
 กรมราชทัณฑ์ <sup>กรม</sup>นี้เยอะหน่อย แต่ในรายละเอียดนั้นะครับ ตรงนี้อาจจะไปแผนงาน  
 ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมถึงผลพวงจากที่ยาเสพติดระบาด โดยเฉพาะคำว่า  
 เมตแอมเฟตามีน (Met amphetamin) หรือยาบ้า ในรายละเอียดตรงนั้นเดี๋ยวกรมจะ  
 นำเรียนให้ท่านประธานฯ ได้แลเห็น ตรงนี้ตั้งไว้ ๖๐๐ กว่าล้านบาท ของกระทรวงยุติธรรม  
 ตามะครับ มาตรา ๑๓ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ๒ ล้านกว่าบาท  
 กระจัดกระจายหมดละครับ ในมาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและ  
 สวัสดิการสังคม กรมจัดหางาน แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดไว้ ๘๕๐,๐๐๐  
 กว่าบาท เอละ กรมประชาสงเคราะห์ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด  
 อีก ๑,๖๑๐,๐๐๐ กว่าบาท กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน แผนงานที่ ๓ ป้องกันและแก้ไขปัญห  
 ยาเสพติด ตั้งไว้อีก ๑,๒๐๐,๐๐๐ กว่าบาท กรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน แผนงานป้องกัน  
 และแก้ไขปัญหายาเสพติด ตรงนี้สูงหน่อย ๘ ล้านกว่าบาท ได้ไปนะครับ ต่อไปถึง  
 มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการ ในหน่วยกำกับ เริ่มที่สำนักงาน  
 ปลัดกระทรวงนะครับ สำนักงานเลข ๆ นะครับ ท่านตั้งไว้อีก ๕,๖๗๓,๖๐๐ บาท ที่มีได้  
 เป็นกรม กรมการศาสนา แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ตั้งอีก ๒,๖๐๐,๐๐๐  
 กว่าบาท ท่านตามให้ดินะครับ ที่ตั้งแผนงานไว้ แผนงานป้องกันและแก้ไขนี่นะครับ กรม  
 จะทำให้เห็นว่านั่นอาจจะเป็นสูตรสำเร็จที่ตั้งแล้วมันง่ายต่อการตั้งงบประมาณแล้วก็ง่าย  
 กันครับ กรมการศึกษานอกโรงเรียน ข้อ ๔ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด  
 อีก ๑,๔๐๐,๐๐๐ กว่าบาท กรมพลศึกษา ได้มาข้อที่ ๕ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญห  
 ยาเสพติด อีก ๑๐ ล้านกว่าบาท กรมวิชาการ หัวข้อ ๔ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญห  
 ยาเสพติด อีก ๒,๕๐๐,๐๐๐ กว่าบาท กรมศิลปากร แผนงานป้องกันและแก้ไขยาเสพติด  
 อีก ๘ แสนกว่าบาท ท่านประธานฯ ครับ เดี่ยวอีกนิดหนึ่งครับ กรมสามัญศึกษา



แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตั้งไว้ ๑๑ ล้านกว่าบาท กรมอาชีวศึกษา ในข้อ ๖  
แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตั้งไว้ ๔,๕๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ตอนนี้ง่าลังมา  
สถาบันแล้วครับ

ประธานวุฒิสภา : จำเป็นที่คุณสันติภาพจะต้องอ่านรายละเอียด  
แบบนี้ทั้งหมดหรือเปล่า

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : ไม่ครับ เดี่ยวท่านประธานฯ  
ฟังนะครับ พอกระผมไล่ไปตรงนี้เสร็จ กระผมสรุป ซึ่งเป็นสาระสำคัญ ท่านประธานฯ  
ครับ กระผมทำเรื่องนี้มา ๔ เดือนเต็ม ๆ กระผมตามเรื่องยาเสพติดมา ๔ เดือนเต็ม ๆ  
เพราะฉะนั้นที่กระผมไล่ให้ท่านประธานฯ แลเห็นนี่นะครับ อย่างน้อยก็มีส่วนหนึ่ง  
แต่มันก็เป็นเรื่องแปลกกว่า ในมาตรา ๑๑ ในกระทรวงสาธารณสุขของไม่มีงบนี้ครับ  
ไม่ได้ตั้งใจ ในมาตรา ๑๕ ของทบวงมหาวิทยาลัย กระผมไม่ทราบว่าตั้งกันอย่างไรครับ  
แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอีก ๔ ล้านกว่าบาทที่กระผมบัพสรุป  
ตรงนี้ครับ ท่านประธานฯ ไม่ให้กระผมสรุปก็ไม่ได้. แต่กระผมให้ประธานฯ ได้แลเห็นว่า  
นี่คือปัญหาของยาเสพติด ซึ่งทุกกระทรวงได้ตั้งไว้เป็นสูตรสำเร็จเฉพาะเกี่ยวกับยาเสพติด  
ของแต่ละกระทรวง ซึ่งกระผมเป็นคนแกะมาเองครับ ทำการบ้านเรื่องนี้มา สรุปแล้วก็คือ  
ในสำนักนายกรัฐมนตรี ท่านประธานฯ ครับ ๔๑๖,๖๕๕,๐๐๐ บาท ได้กระทรวง กระทรวง  
กลาโหม ๒๖,๘๒๕,๐๐๐ บาท ครับ ต่อไปก็เป็นรายการของกระทรวงมหาดไทย  
รวมเบ็ดเสร็จ ๕,๖๖๗,๖๒๓,๘๐๐ บาท นี้กระผมไล่กระทรวงไปนะครับ ท่านตามไป  
นิดหนึ่ง ต่อไปก็เป็นกระทรวงยุติธรรม เฉพาะยาเสพติด ซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรง  
๓๑๓,๖๗๒,๖๐๐ บาท ต่อไปเป็นกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม อันที่รับไป  
๑๒,๓๘๐,๑๐๐ บาท กระทรวงศึกษาธิการครับ ยาเสพติดอย่างเดียวครับ ซึ่งไปไล่อยู่  
กระทรวงอีก ๔๗,๖๖๕,๑๐๐ บาท ต่อไปก็เป็นกระทรวงสาธารณสุข ๒๕๖,๔๓๕,๕๐๐ บาท  
รวมทบวงมหาวิทยาลัยด้วยอีก ๓๐๐ กว่าล้านบาท รวมเบ็ดเสร็จของงบยาเสพติด ซึ่งไป  
กระจุกกระจายทั้งหมดทุกกระทรวง ทบวง กรม ๗,๑๔๒,๐๖๗,๕๐๐ บาท



ที่นี้เข้าเรื่องเลยครับท่านประธานฯ ในข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นครั้งนี้กระผมไม่ทราบว่ามันคือการตั้งงบประมาณแบบสูตรสำเร็จหรือไม่ แต่ในข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นก็คือบางหน่วยงานท่านประธานฯ ไม่ได้เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้โดยตรง บางหน่วยงานตั้งงบประมาณอย่างเดียวก็คือแผนรณรงค์และป้องกันยาเสพติด สำนักปลัดฯ ก็มี แค่นี้รับไปเต็ม ๆ แล้ว ที่นี้ท่านประธานฯ ในเรื่องของยาเสพติดที่ระบาคจนบัดนี้นั้นหมายถึงว่าเป็นผลพวงให้งบประมาณของการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถึง ๑,๐๐๐ กว่าล้าน สิ่งที่ระบาคทั้งประเทศที่หลายท่านเป็นห่วงเป็นใยก็คือยาบ้า เมตแอมเฟตามีนมีเพื่อนสมาชิกฯ พุดตั้งแต่ตอนเช้าว่า เมตแอมเฟตามีนคือตัวเด็วคือยาบ้าที่ทำให้ระบาคทั้งประเทศ แล้วการแก้ไขปัญหานี้หมายถึงว่าปีก่อนเราทุ่มงบประมาณไป ๕,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท และถ้าท่านสังเกตดูให้ดีท่านประธานฯ จะเริ่มขึ้นทุกปี ๆ แล้วก็ปีสูตรสำเร็จและการแก้ไขปัญหานี้ไม่ได้ลดลงแล้วกลับใหญ่มากขึ้น กระผมมีตัวเลขอย่างนี้ท่านประธานฯ (ถ้าท่านดูให้ดีประชากรจาก ๒๑๐,๐๐๐ คน ของคนคุกทั้งหมด ข้อมูลที่อยู่ในมือกระผม ๑๕๐,๐๐๐ กว่าคน นั่นคือจากเมตแอมเฟตามีนหรือยาบ้าที่เราว่ากัน กระผมตั้งข้อสังเกตตั้งแต่สถิติการจับกุมยาบ้า ตั้งแต่ประกาศคำว่า “ยาบ้า” เป็นยาเสพติดประเภทหนึ่ง เมื่อปี ๒๕๓๘ ท่านประธานฯ ๒ปี ๒๕๓๘ ไม่มีขบวนการคดีขึ้นสู่ศาลเลย แต่พอหลังจากที่เมตแอมเฟตามีนหรือยาบ้า ที่เราเรียกกันว่า ยาบ้า ประกาศจากประเภท ๕ ขงฐานะขึ้นสู่ประเภท ๑ ในสถานะของตัวเองมันเองคำว่า เมตแอมเฟตามีนที่เราเรียกว่า ยาบ้า ก่อนประกาศอยู่ในประเภท ๕ มาสู่ประเภท ๑ ท่านประธานฯ ตัวเลขอยู่ในมือกระผมเมื่อปี ๒๕๓๘ มีอยู่ ๑๓,๖๖๑,๒๕๐ เม็ด แค่นี้แหละครับ สถิติการจับกุมมีอยู่ ๕๐,๐๑๔ คดี ท่านทราบไหมว่า กระผมไม่ทราบว่าจะถ้าถามว่า บรณรงค์และป้องกัน ที่กระผมกราบเรียนท่านประธานฯ แต่เริ่มต้นว่านั่นคือการล้มเหลวอย่างสิ้นเชิงที่ตัวเลขครั้งนี้ที่กระผมกราบเรียนท่านประธานฯ เมื่อสักครู่นี้รับงบประมาณสำหรับการรณรงค์ แต่รณรงค์ไปรณรงค์มากระผมไม่ทราบว่าจะอย่างไรถึงเพิ่มขึ้น เมื่อสักครู่นี้กระผมเรียนท่านประธานฯ ว่า ปี ๒๕๓๘ ก่อนประกาศใช้ ๒๕๓๘ ไม่มี พอ ๒๕๓๘ ประกาศใช้อยู่ ๕๐,๐๐๐ กว่าคดี จำนวนยาบ้า ๑๓ ล้านกว่าเม็ดพอเริ่มปี ๒๕๔๐ ท่านดู เมตแอมเฟตามีนจับได้ ๑๘,๑๓๘ คดี จำนวนยาบ้า ๒,๘๑๓,๕๐๐ กิโลกรัม จำนวนยาบ้า

๒๖,๑๓๕,๐๐๐ เม็ด เห็นไหมครับ มันเริ่มไล่ขึ้นมาเป็นลำดับ ท่านประธานฯ คู  
ปี ๒๕๕๑ เมตแอมเฟตามีนยาบ้าที่เข้าจับกุมได้ ๑๔๐,๗๑๒ ราย จำนวนยาบ้า  
๓,๐๐๒,๔๓๓ กิโลกรัม ยาบ้า ๓๐,๐๒๔,๓๕๐ ล้านเม็ด ปีสุดท้ายก่อนปีงบประมาณ  
ปีนี้เมตแอมเฟตามีนหรือยาบ้า ๑๖๘,๕๔๑ คดี จำนวนยาบ้า ๔๒,๖๒๓,๘๒๐ เม็ด  
๔,๒๖๗,๓๘๒ กิโลกรัม ท่านประธานฯ นั่นคือ

ประธานวุฒิสภา : เดี่ยว ๆ ครับ ตัวเลขคิดผิดหรือเปล่าครับ  
ล้านกิโลกรัมนี่ผิดหรือเปล่า

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : อะไรนะครับท่านประธานฯ  
ประธานวุฒิสภา : เมื่อสักครู่นี้ท่านใช้คำว่า ๔ ล้านกิโลกรัม คูอีกที  
ได้ไหมครับ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : ไม่ครับ ๔,๒๖๗,๓๘๒ กิโล  
กก. เขาเขียนไว้กิโล

ประธานวุฒิสภา : จะเป็นเม็ดหรือเปล่าครับ คำว่า ๔ ล้านกิโลกรัม  
มันก็ตันกันครับ จำนวนมากมายบางที่ท่านคิดตัวเลขผิด ช่วยดูให้ดีกว่า

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : ๔ ล้านกว่ากิโลกรัม

๔๒ ล้านกว่าเม็ดครับ ที่นี้ผลพวงอย่างนี้ครับ แล้วท่านดูนะครับพอเริ่มปี ๒๕๔๓  
ท่านประชาชนฯ แต่เดือนมกราคมถึงเดือนพฤษภาคมต่อไป ๒๔ ล้านกว่าเม็ดแล้วครับ  
๒๔,๕๐๐,๐๐๐ กว่า เพราะฉะนั้นถ้ารวมทั้งปีมากกว่าปีก่อน เพราะฉะนั้นผมถึงเรียน  
ท่านประชาชนฯ ว่าผมตามเรื่องนี้ทำให้แลเห็นว่ารัฐบาลเองจะต้องหาแนวทาง  
และมาตรการในการแก้ไขเรื่องนี้อย่างจริงจังเหมือนกับหลายท่านเป็นห่วง ท่านประชาชนฯ  
ทราบไหมครับว่า ในส่วนของเมตฯ หรือยาบ้าที่เรานี้ครับ ก่อนนั้นเป็นยาที่ไร้ค่า  
ต้นทุน ๑.๕๐ บาท ขาย ๓ บาท ออกสู่ป้อม ๕ บาท สูงสุดแค่นี้ครับ ท่านประชาชนฯ ครับ  
ผมมีข้อมูลตรงที่ว่า ผมมีคำจำกัดความ ผมไม่ทราบว่าเหตุเกิดขึ้นได้อย่างไรว่าอยู่ที่  
เมตแอมเฟตามีนหรือยาบ้าอยู่ประเภท ๕ แล้วมาอยู่ประเภท ๑ ตามเจตนารมณ์  
หรือนักการเมืองจะหาเสียงหรือไม่ผมไม่ทราบได้ แต่ไม่ได้คิดว่าผลพวงที่เกิดขึ้น  
จากการที่แก้ไขตรงนั้น ทำความพยายามให้<sup>ให้</sup>ทุกคนทั่วประเทศ นั้นหมายถึงว่าบางส่วน  
ไปสู่ในเยาวชน และลูกหลานมาจนกระทั่งบัดนี้ หากทางแก้ไขไม่ได้ แท้จริงนะครับ  
ท่านประชาชนฯ ว่า น่าจะวิเคราะห์แล้วคุยกันให้ดีแล้วพูดกันว่า ตัวเมตแอมเฟตามีน  
หรือที่เราเรียกว่า ยาบ้า มันแค่เป็นสารเสพติดไม่ใช่เป็นยาเสพติด เพราะเมื่อเป็น  
สารเสพติดนั้นะครับ ก็เหมือนกับบุหรี่ยาสูบ กระทบ ซึ่งคนพอไม่ได้กินก็เกิด  
ความรู้สึกลอยๆ ท่านประชาชนฯ คำจำกัดความ เมตแอมเฟตามีน ซึ่งเป็นศัพท์ที่  
ทางวงการแพทย์เรียกว่า เมตฯ เป็นที่เข้าใจกัน ถ้าเรียกชื่อเต็มจำได้ยาก และเมตฯ  
เป็นสารเสพติดที่กระตุ้นต่อระบบส่วนกลาง เป็นสารกระตุ้นระบบประสาทส่วนกลาง  
เป็นสารผสมในยาบ้า คำว่า "ยาบ้า" เม็ดยาที่มีส่วนผสมด้วยกระตุ้นระบบประสาท  
กับแป้งซึ่งแต่ละเม็ดของยาบ้าจะมีส่วนผสมไม่เท่ากัน ถ้าผลิตในที่ต่างกัน ในกรณี  
ถ้าไม่เสพยาบ้าก็คือฤทธิ์นะครับ นี่คือผลพวง จะมีอาการทรนทราย ไม่ลงแดงแค่หัว  
เท่านั้น ไม่เหมือนกับฝิ่นหรือเฮโรอีน นี่แหละครับ พอผลจากตรงนี้ครับท่านประชาชนฯ  
สิ่งที่เกิดขึ้นนั้นหมายถึงว่า คนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ คนทำไม่ได้ออกกฎหมายคนออก  
กฎหมายไม่ได้ปฏิบัติ คนปฏิบัติไม่ได้เอง เรื่องนี้ผมกราบเรียนท่านประชาชนฯ  
ได้ว่า ถ้าระบบควบคุมวิเคราะห์ใหม่ครับว่า กลไกของตลาดเป็นตัวกำหนดราคาให้มี

ปริมาณเพิ่มขึ้น กลไกของตลาดเป็นตัวกำหนดทำให้คนอยากได้ เมื่อก่อนมันอยู่  
 ของมันดี ๆ มันอยู่ของมันแบบไร้ค่าไร้ราคา แต่ผมใช้ศัพท์ใหม่หน่อยนะครับ  
 กลไกของตลาดเป็นตัวกำหนดครวคา จากต้นทุน ๑.๕๐ บาท ขาย ๓ บาท ๕ บาท  
 คนใช้อยู่ ๒ ประเภทครับท่านประธานฯ ๑. พวกใช้แรงงาน ๒. สิ่งหรือบรรทุ  
 พอดีอุบัติเหตุโครม คิดว่าอันตรายทั้งประเทศต้องเพิ่มโทษ ท่านประธานฯ ครับ  
 ถามว่าที่โครมไปตรงนั้น เมตฯ ส่วน ๆ ไหมล่ะครับ มีส่วนผสมสิ่งใดหรือเปล่าครับ  
 ผมไม่ทราบ แต่พอออกทางรายการวิทยุ โทรทัศน์ ออกทางสื่อ จากประชากร  
 ๖๐ กว่าล้านคน เกิดสัก ๒ ราย หรือ ๓ ราย ผมไปคำนวณ ๐๐.๐๐๑ เปอร์เซนต์  
 ผมไม่ทราบ แต่เห็นไหมครับ ผลพวงที่เกิดขึ้นตรงนี้แก้ไม่ตก ปัญหาเกิดขึ้นทันที  
 และท่านทราบไหมครับว่า ผมเองมีส่วนทำคดีพวกนี้มาเยอะ ผมสงสารคนดี ๆ  
 ที่เข้าคุกไปก็เยอะ ถ้ามีไว้ในครอบครองเพื่อเสพเป็นเหตุให้ศาลอันควรรอลงอาญา  
 แต่มีไว้ในครอบครองมากหน่อยไม่ได้ล่อซื้อ แต่ไว้เพื่อจำหน่าย แต่ถ้ามีการล่อซื้อ  
 เยอะ ๆ ก็ตั้งข้อหาว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายและจำหน่าย นี่คือการบวนการ  
 ที่เกิดขึ้น ถ้าท่านประธานฯ ได้แลเห็นว่าทำไมล่ะครับ ที่ผมเรียนท่านประธานฯ ว่า  
 คนดีเข้าคุกมาเยอะ ผมมีเหตุผลอย่างนี้ครับท่านประธานฯ -----

ที่ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า เริ่มต้นมีคนเสพอยู่ ๒ ประเภท นั่นก็คือพวกใช้แรงงาน กับสิงห์รถบรรทุก ตัวอย่างที่เกิดขึ้นมันเป็นเรื่องอุกเอเนจนาล คนออกไม่ทราบ แต่คนปฏิบัติ นี่เห็นมืออยู่รายหนึ่งครั้ง ตัวอย่างหักข้าวโพดได้ ๒ ไร่ วันนี้อยู่ไม่ได้ค่ากระโปรงลูก ยังไม่ได้ค่าอาหารให้แก่ลูก ยังไม่ได้ค่าอาหารเย็น ๑ ใน ๔ เม็ด หัก ๔ ขาเข้าน้ำ แค่นั้นแหละครับ ท่านประธานฯ ทำงานได้อีกวันนี้ ๒ ไร่ ได้อีก ๒ ไร่ ได้ค่าเทอมลูก ได้ค่ากระโปรงลูก ได้ค่าอาหาร พอในข้อเท็จจริงมันเกิดขึ้นตรงนี้ เป็นเรื่องซึ่งหลังจากประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คนคิดถูกไปครับ ท่านประธานฯ ครับ มันเป็นเรื่องที่ผมศึกษาเรื่องนี้ โดยเฉพาะ เพราะฉะนั้นผมขอความกรุณาท่านประธานฯ ว่า ผมต้องใช้เวลาลึกคิดหนึ่ง อย่างน้อยก็เป็นบทสรุปให้คนที่เกี่ยวข้องว่า หนทางที่สมาชิกรัฐสภาได้ศึกษาเรื่องนี้และนำเสนอเป็นเรื่องที่มีเหตุผล ท่านรับไปฟังได้ รัฐบาลนี้ รัฐบาลหนักก็ตาม ท่านต้องนำไปแก้ไข ถ้ารัฐบาลไหนก็ตามเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ถ้าตราบโคดลโกของตลาดเป็นตัว กำหนดราคา ท่านแก้ปัญหาไม่ตกหรอกครับ แต่กระผมอยากจะเรียนที่ยังค้างอยู่เมื่อสักครู่นี้ ว่า หลังจากที่เขาได้เนื่องจากแล้วครับท่านประธานฯ ปรากฏว่าพอหลังจากพระราชบัญญัตินี้ ประกาศใช้บังคับ วันดีคืนดีมีสมาชิกมาทำการล่อซื้อ ความเป็นธรรมเกิดขึ้นใหม่ละครับ ตามว่า คนเหล่านี้ทำไมต้องไปเสพยาบ้า ยาม้าที่ว่าเมื่อก่อน ๑ ใน ๔ ขา เขาใช้เข้าน้ำครับ ท่านประธานฯ แต่ปรากฏว่าพอหลังจากประกาศเป็นประเภท ๑ ราคาเป็นมูลเหตุ ชักงูใจให้คนกล้ากระทำความผิด จาก ๑.๕๐ บาท ๓ บาท เป็น ๕ บาท ๔๐ ขายมือสอง ๘๐ ขายมือสาม ๑๒๐ เคี้ยวนี้แค่ผ่ากไว้อย่างเดียวกี้ได้เม็ดละ ๓ บาทแล้วครับ ล้านเม็ด ได้เท่าไรแล้วครับ เกือบล้านบาทแล้วครับ เห็นไหมครับ ตัวราคานั้นเป็นมูลเหตุชักงูใจ ให้คนกล้าที่จะกระทำความผิด แต่เรื่องที่ผมกราบเรียนท่านประธานฯ เมื่อกี้ที่ดูไว้ นั้น หมายถึงว่า กระบวนการของการสู่ศาลยุติธรรมผมเชื่อว่าศาลข้างบนนั้นะครับ ท่านไม่ได้ คิดใจหรอกครับ ผมเองได้มีโอกาสนคุยกับท่านผู้พิพากษาหัวหน้าคณะศาลฎีกาแล้วศึกษา มาหลายครั้ง ท่านว่าบางครั้งเป็นเรื่องคดีที่รกรกศาล ถ้าข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นเหมือนกับที่สมมติ เรียนท่านประธานฯ เมื่อกี้ เดียวนี้พอเวลาจะจับกุมใครนะครับ ๑. เจ้าหน้าที่ตำรวจอยากได้ ผลงาน ๒. สายอยากได้เงินรางวัลนำจับ สิ่งที่เกิดขึ้นเพราะตำรวจอยากได้ผลงาน ผมยกตัวอย่างเรื่องเมื่อกี้ครับ ยังไม่ทันจบครับท่านประธานฯ หมายถึงว่าพอเสร็จจับ



นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : ครับ ผมเริ่มสรุปเลยครับ ท่านประธานฯ ว่า ในฐานะที่ผมศึกษาเรื่องนี้มา ก็อยากจะสรุปให้ท่านประธานฯ และเพื่อนสมาชิกฯ ได้แลเห็นว่า กลไกครั้งนี้ของเรื่องงบประมาณที่ไปทุ่มอยู่กับยาบ้าทุกกระทรวง ๗,๐๐๐ กว่าล้าน และสิ่งทีมากที่สุดเรื่องอะไร ก็คือยาบ้านี้ละครับ ค่าอาหารมือหนึ่ง ๒๕ บาทต่อหัวต่อคนต่อวัน ประชากร ๒๑๐,๐๐๐ คน หักส่วนอื่นเหลือยาบ้าอย่างเดียว เท่าไรละครับ ผลจากการศึกษาครั้งนี้ทำให้แลเห็นได้ว่า เมื่อกลไกของตลาดเป็นตัวกำหนดราคา ทำให้คนกระสันอยากที่จะได้มีราคาของตรงนี้แล้ว ถ้าต้นทุน ๑.๕๐ บาท ขาย ๓ บาท และ ๕ บาท ปรากฏว่าขาย ๘๐ บาท ส่งมา ๑๒๐ บาทที่ว่านี้ ผมมีแนวคิดอยู่อย่างหนึ่งท่านประธานฯ ๗,๐๐๐ กว่าล้าน ผมพูดผมรับผิดชอบคำพูดของตัวเอง ผมเสนอตรงนี้นั้นคือหาทางออกให้ ผมถามว่าถ้าร้อยต่อตะเข็บของทั้งประเทศ ไม่ว่าจะเป็นทางภาคเหนือ ตะวันออกเฉียงเหนือ ตะวันตก ที่ส่งยาบ้าเข้ามาถล่มประเทศเรา ปีหนึ่งเราจับได้ ๔๐ กว่าล้านเม็ด จากตัวเลข ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านเม็ด แล้วที่หลุดไปเท่าไรละครับ ท่านประธานฯ ถ้า ๗,๐๐๐ กว่าล้านเข้าสู่กระบวนการที่มันเป็นรูปแบบ ผมยังอยากยืนยันกับท่านประธานฯ ตรงนี้ด้วยซ้ำว่า เรามีองค์การเภสัชกรรมอยู่ แก่จากประเภท ๕ ของที่มันควรจะมีอยู่ ควรจะเป็น เพราะมันเป็นสารเสพติด ไม่ใช่เป็นยาเสพติด มันอยู่ในสถานะที่มันควรจะเป็น อย่าให้ผิดหัวผิดฝาผิดตัว ปีหนึ่ง ๗,๐๐๐ กว่าล้าน ไม่ต้องเสียชีวิตตำรวจ ไม่ต้องเสียชีวิตทหาร ไม่ต้องไปสร้างคุกเพิ่ม ไม่ต้องไปเอาค่าอาหารเพิ่ม วิธีแก้กลไกก็คือ ๗,๐๐๐ กว่าล้านตรงนี้ท่านประธานฯ องค์การเภสัชกรรมมีแก่ประเภท ๕ ให้มาอยู่สถานะที่มันควรจะเป็น เรามี ๗,๐๐๐ กว่าสถานีอนามัย อย่าไปกังวลเลยครับ องค์การเภสัชกรรมผลิตไป แล้วบทสุดท้ายที่ผมอยากเรียนสอดคล้องก็คือป้องกันครับ มันจะได้ผล นั้นหมายถึงว่าถ้าตำบลใดมีอยู่ ๕ หมู่ แต่ละหมู่บ้านให้มีเสพยาบ้าจำนวนเท่าไร มาซิครับ เพราะเราแก้แล้วนี่ครับ เราแก้หลายข้อ ราชการไว้ แต่พอถึงเวลานับ จบวงจรค์ จะส่งเอาหมู่บ้านนี้มีคนติดอยู่ ๒๐๐ คนทั้งตำบล เอาไปล้านหนึ่ง ที่สะปะสะปะอยู่ ๒ ล้าน ๓ ล้าน ๕ แสน แสนหนึ่ง ได้ผลครับ เอาหมู่บ้าน ก เท่านั้น รวมทั้งตำบลเท่านี้ ปีนี้มี ๒๐๐ เอาไปล้านหนึ่ง ปีหน้าวงจรค์ หลดลงมา ๆ ผมเชื่อตรงนี้คือเป็ามันมีงบค่าตอบแทนแน่นอน แต่ถ้าปราบโคหาจุดหมายปลายทางไม่ได้ แล้วอย่างนี้แหละครับแก้ไม่หมด ๗,๐๐๐ กว่าล้าน

# ๑๓๒

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ละไม ๘๔/๒

ทำอย่างอื่นได้เยอะ ผมเรียนท่านประธานฯ ว่า ถ้าส่งมา ๕๐ เราเก็บจากประเภท ๑ ไปสู่  
ประเภท ๕ ในสถานะที่มีนควรจะเป็น ผมยืนยัน ว่าแดงส่งมาล้านเม็ด เมืองไทยฟรีครับ  
แก้แล้วเรียบร้อย แนวคิดของ ส.ว. นี้ครับ ผมเรียนท่านประธานฯ ได้ เพราะผมเป็นผู้ปฏิบัติ  
ผมอยู่กับคนเหล่านี้ผมทราบปัญหาดี ถ้าท่านแก้ได้ในแนวนี้ผมเชื่อมั่นและศรัทธาว่าหมด  
ส่งมาล้านเม็ดเมืองไทยไม่มีค่า ผมถามว่าใครอยากจะทำผลิต ที่ ๖ จังหวัดรัฐมนตรีเรื่องบอกว่า  
ต้องออกข้อกำหนดศรคเพื่อรอบจังหวัดห้ามส่ง ไร่ประ โยชน์ ผลิตมาล้านเม็ด เมืองไทย  
ไม่มีค่า ไร่ราคา บทสรุปตรงนี้ก็คือ นี่จากการที่ผมศึกษาเรื่องของเมดแอมเฟตามีน ซึ่งจริง ๆ  
มีรายละเอียดเยอะ แต่ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ในการสัมมนาเรื่องยาเสพติดต่อไป  
เรื่องนี้ก็จะทำกัน ผมคงไม่รบกวนเวลาท่านประธานฯ สักเท่าไรนะครับ เพราะหลายท่าน  
ก็เร่งอยู่ ในแนวคิดตรงนี้มีผมถึงอยากเสนอรัฐบาล ถ้าท่านมีโอกาสเข้ามา ห่วงเยาวชน  
ห่วงชาติบ้านเมือง จัดการเถอะครับ มันอยู่ของมันอย่างไรกลับคืนสู่สถานะเดิม ใครส่งมา  
เท่าไรไร่ค่าไร่ราคา แล้วเราควบคุมได้ แล้วผมยืนยันว่าลด และต่อไปจะหมด เพราะฉะนั้น  
งบป้องกันมันจะสัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติจากการที่ศึกษา ในเรื่องนี้ก็จะมียบทสรุปอยู่แค่นี้  
ต่อไปก็คือเรื่องของกีฬา

- ๘๕/๑



ประธานวุฒิสภา : ก็ทำให้ ๒ นาทีพอไหมครับ เพราะว่าคุณใช้เวลายาวเหลือเกิน เวลาสภาควรจะมืด

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : ก็พาสั้น ๆ แท้จริงไม่ยาว ท่านประธานฯ จะทราบหรือว่าผมพูดเรื่องโคของกีฬา ท่านประธานฯ ให้ผมรีบสรุปแล้วเมื่อเช้านี้ผมยังไม่อยากต่อว่าท่านประธานฯ ด้วยซ้ำ ด้วยความเคารพ นิดหนึ่ง ท่านอื่นพูดเป็นชั่วโมงออกรายการทางโทรทัศน์เรียบร้อย ผมพูดตรงนี้ แต่เป็นเรื่องของเหตุผล เป็นเรื่องของความวิตกของชาติด้านเมืองด้วยซ้ำ ถ้าเยาวชนเรามีปัญหาอะไรจะเกิดขึ้น ผมบอกเรื่องนี้เป็นหัวใจด้วยซ้ำ แต่ท่านประธานฯ อย่างผมผมสมัครรับผมจับเวลาดูข้างหน้านี้คิดเหนื่อยเอง ผมจับคนอื่น ๑ ชั่วโมง ๑๕ นาที ที่ผมเรียนกับท่านประธานฯ นั่นคือความเป็นธรรมที่ผมอยากร้องขอท่านประธานฯ เท่านั้นเอง ผมไม่อยากให้ท่านประธานฯ เลือกลงปฏิบัติ

ประธานวุฒิสภา : พูดเรื่องที่อยู่ยากจะพูดดีกว่าครับ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ ที่นี้ต่อไปก็คือเรื่องกีฬา ในข้อเท็จจริงตรงนี้งบประมาณของกีฬาที่ท่านประธานฯ ผมไม่ทราบว่าในข้อเท็จจริงของการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งในส่วนของการกีฬาแห่งประเทศไทย ๕๕๐ ล้านบาท แต่งบกีฬาที่ท่านประธานฯ ทราบไหมครับว่า ไปอยู่ที่กระทรวงศึกษาธิการอย่างเดียว ๑,๑๐๔,๒๑๓,๔๐๐ บาท การกีฬาซึ่งรับผิดชอบกีฬาของคนทั้งประเทศ ขณะนี้แข่งขันกีฬาก็มี ผมว่าอะไรก็ตามที่ทำชื่อเสียงให้ชาติบ้านเมือง แต่ผมค่อนข้างที่จะไม่เข้าใจในส่วนของการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ได้รับผิดชอบเรื่องกีฬา แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากกว่าการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งดูแลกิจกรรมกีฬาทั้งประเทศ รวมถึงสมาคมกีฬาส่วนกลางและสมาคมกีฬาต่างจังหวัด ท่านประธานฯ ครับ ในรายละเอียดผมจะไม่พูดถึง แต่อยากจะบอกว่า ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณ ถ้าดูบางเรื่องบางกรณีงบที่ใช้ในกระทรวงศึกษาธิการ งานส่งเสริมกีฬาและพลาณามัยนี้ ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการผมว่าซ้ำอยู่เต็ม ๆ กับส่วนของการกีฬาแห่งประเทศไทย ยืนยันได้ครับท่านประธานฯ แล้วการจัดสรรงบประมาณนี้ไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ของบางเรื่องบางประเภทเท่านั้นเอง

ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ตรงนี้ว่า ในส่วนที่ผมเรียนก็คือว่า การจัดการในเรื่องของ  
 ห้องถื่น การดำเนินกิจกรรมของห้องถื่น งบประมาณเองจะต้องสอดคล้องกับที่ส่วนต่าง  
 จัดสรรไปให้ แต่ในทางปฏิบัติปรากฏข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นนั้นก็คือ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอุปกรณ์  
 กีฬา เอาให้เห็นท่านประธานฯ อุปกรณ์กีฬาอย่างเดียวกันที่ซื้อมาก็คือ คั้นปีปรับอุปกรณ์กีฬา  
 เป็นกล่อง มีลูกฟุตบอล ๖ ลูก ลูกบาส ๖ ลูก ตะกร้อรวมเป็นกล่อง รับจากกรมพลศึกษา  
 ส่งไปให้ศูนย์พลจักษุจังหวัดเป็นคนแจก พอกลาง ๆ ปีจากการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นคน  
 ไปแจกใช้ใหม่ครับ แต่ที่นี้ตรงนี้ผมไม่ตั้งใจ ถ้าชาวบ้านได้ประโยชน์รับได้ แต่ปรากฏว่า  
 การจัดการงบประมาณครั้งนี้ครับท่านประธานฯ ไม่ได้ตรงที่ผมเรียนตามมาตรา ๑๘  
 แห่งรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทยก็คือ จัดไปให้มัน นั่นถ้าพื้นที่อยู่ในที่ราบผมพอจะรับได้  
 แต่อยากจะต้องสั่งเอกสารฝากท่านประธานฯ ไปทางรัฐมนตรีที่รับผิดชอบว่า ต่อไปถ้าเป็น  
 เภกเช่นนี้แล้ว ขอให้ห้องถื่นได้โปรดสนองตอบ และดำเนินการมาแล้วท่านจัดไปให้  
 ตามความต้องการของห้องถื่น ผมยกตัวอย่าง ท่านจัดลูกฟุตบอลไปให้บาสเก็ตบอลไปให้  
 ตะกร้อไปให้ ปรากฏว่าบางตำบลนี้อยู่บนยอดเขา มีอยู่ ๕ หมู่ ส่งไปให้ใช้ไม่ได้เลย  
 ขณะที่อยู่ตัวเองจะอยู่ได้แล้วนี้ ช่างหน้าบ้านใช้คั้นปี ๕๐ เซ็นต์ ช่างหลัง ๒๕ เซ็นต์  
 อยู่กันตามไหล่เขาเป็นชั้น ๆ ผมถามว่า ถ้าจัดอย่างนี้แจกไปให้ กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน  
 ผมไปเจอก็วางแหมะไว้ได้ลุนทำอะไรไม่ได้เลย เตะที่เตะพวกเขาหมด อย่างน้อย  
 ถ้าอุปกรณ์มวยผมพอจะรับได้ -----

ถ้าอุปกรณ์ในส่วนหนึ่งที่ท้องถิ่นนั้นใช้กับท้องถิ่นได้โดยตรงรับได้ แต่ผมตั้งข้อสังเกตว่า  
 ถ้ายังพื้นที่ที่อยู่ตามชนบทโดยเฉพาะที่สูงนี้เหมือนในจังหวัดน่านที่ผสมคด้วยอย่าง  
 ท่านประธานฯ แลเห็นหลายตำบล บางตำบลอยู่บนยอดเขาทั้งคืน แต่ปรากฏเมื่อได้รับ  
 อุปกรณ์แจกเช่นนี้ไปใช้ไม่ได้เลย <sup>ไป</sup> ~~อัน~~ นี้อาจตั้งข้อสังเกตว่า การจัดสรรงบประมาณเรื่อง  
 อุปกรณ์ก็อาจจะต้องให้ท้องถิ่นเป็นผู้เสนอมาและส่วนกลางจัดไปให้ตามเจตนารมณ์ของ  
 ท้องถิ่น อย่าคัดแยกไปอย่างนี้เลยครับ ถ้า ~~อัน~~ ยักเยียดไปอย่างนี้ผมไม่แน่ใจว่าจัดสรรการ  
 จัดซื้อจัดจ้างข้างบนเป็นคนที่ ข้างล่างไม่มีโอกาส แต่ข้างล่างจะได้อุปกรณ์ไม่เป็นไปตาม  
 ความต้องการของท้องถิ่น ตรงนี้อาจตั้งข้อสังเกตไว้ และในส่วนหนึ่งที่สำคัญคือ  
 การจัดสรรงบประมาณของกีฬาที่ ~~กับ~~ กระทรวงศึกษาธิการกับการกีฬาแห่งประเทศไทย  
 ต้องดูรายละเอียดชนิดหนึ่งว่า ทำไมแค่กระทรวงเดียวซึ่งรับผิดชอบเรื่องกีฬานักเรียนนี้  
 แต่งบประมาณทำนองตั้งมากกว่าการกีฬาซึ่งรับผิดชอบกีฬาของคนทั้งประเทศ อีกเรื่องหนึ่ง  
 ท่านประธานฯ ครับ ในส่วนของการใช้งบประมาณของสมาคมกีฬา ในฐานะที่ผม  
 เกี่ยวข้องผมอยากจะฝากตรงนี้คือหนึ่งว่า การกำกับดูแลเรื่องกีฬา ผมไม่ทราบว่าสิ่งที่เกิด  
 ขึ้นถ้าท่านประธานฯ เองได้ตามผมสักชนิดหนึ่งคือ ขณะนี้ปัจจุบันนี้เราพยายามให้กีฬาเดิน  
 ไปในทิศทางเดียวกัน แต่ปรากฏว่าองค์กรในกีฬาเองก็เกิดความขัดแย้งกัน ยกตัวอย่างเช่น  
 มาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยปี ๒๕๒๘ การจดทะเบียนสมาคม  
 ที่จะได้รับงบประมาณอุดหนุนจากการกีฬาแห่งประเทศไทย การกีฬาแห่งประเทศไทยจะ  
 ต้องรับรองเรื่องการจดทะเบียนให้ขึ้นกับการกีฬาแห่งประเทศไทย แต่ปรากฏว่าขณะนี้  
 ปัจจุบันนี้เราเองพยายามส่งเสริมมวยไทยสมัครเล่น พยายามที่จะต่อสู้ให้เข้าสู่ใน  
 เอเชียนเกมส์ ในซีเกมส์ ซึ่งเป็นกีฬาในทวีปเอเชีย แต่ท่านประธานฯ ทราบไหมว่า  
 พอปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นหมายถึงว่า การกีฬาแห่งประเทศไทยกำลังจะถูกฟ้อง ขณะเดียวกัน  
 สมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทย ผมไม่เอ่ยชื่อนายกสมาคม ปรากฏไม่ทราบ  
 ออกอีกทำไม ผมอาจจะฝากเรียนท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบโปรดเกล้าให้ทีเถอะครับ  
 ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นหมายถึงว่า นายกสมาคมกีฬามวยไทยสมัครเล่นอยู่ภายใต้การกำกับดูแล  
 ของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ท่านกำกับอีกทำไมผมไม่ทราบปรากฏว่า  
 สันติบาล ไปออกใบอนุญาตในบางส่วนที่อยู่ในกองกำกับของสันติบาล ปรากฏว่ามาขอ

—  
 —  
 —  
 —  
 —

จดทะเบียนกับการกีฬาแห่งประเทศไทย การกีฬาไม่ยอม เพราะถือว่าไม่เข้าตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย มาตรา ๕๑ ถ้าผมจำไม่ผิด ก็เกิดการฟ้องร้องกันระหว่างสมาคมมวยไทยสมัครเล่นแห่งประเทศไทยกับผู้สื่อข่าวจตุรกายการหนึ่ง พลเอก ฟื่องพลเอก ผมว่าแล้วเราจะเดินกีฬาไปอย่างไร เพราะฉะนั้นต่างชาติมองอย่างเดียวยาว่องครัดที่เป็นองค์กรโดยชอบด้วยกฎหมายที่เป็นการส่งเสริมศิลปะมวยไทยให้เข้าสู่แข่งขันกีฬานานาชาติได้ แต่สิ่งที่เกิดขึ้นตรงนี้นั้นหมายถึงว่า

ประธานวุฒิสภา : เป็นรายละเอียดเกินสมควรหรือเปล่า

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : ไม่ อันนี้หมายถึงว่า ในเรื่องของงบประมาณส่วนหนึ่ง แต่ผมฝากว่าแม้จะเป็นเรื่องรายละเอียด แต่เป็นเรื่องของการพัฒนาเรื่องการกีฬา เรื่องพัฒนาชาติบ้านเมือง ผมยืนยันตรงนี้ ท่านประธานฯ ถ้าในรายละเอียดตรงนี้ในการประชุมเรื่องงบประมาณและผมไม่นำปัญหาที่เกิดขึ้นเพราะสมาคมแต่ละสมาคมรับงบประมาณของแผ่นดิน~~๑~~ครับ ท่านประธานฯ แต่ละสมาคม การกีฬารับเท่าไร จัดสรรให้ ๓ ล้านบาท ๒ ล้านบาท ๕ ล้านบาท แล้วแต่นักกีฬาจะส่งไปแข่งระดับนานาชาติ ถ้าตรงนี้แม้จะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง แต่เป็นรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินซึ่งผมเรียนท่านประธานฯ ว่า ไม่ใช่เรื่องนอกเรื่องเลย แต่อย่างน้อยปัญหาที่เกิดขึ้นวันนี้ รัฐมนตรีที่กำกับดูแลได้ทราบ ท่านอาจจะไปแก้ไขในเรื่องก็จบ และจะเกิดผลดีต่อการพัฒนาวงการกีฬาของชาติและบ้านเมืองด้วยซ้ำ ไม่ใช่เรื่องไร้สาระครับ ท่านประธานฯ--



# ๑๗๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สฤษฎธ ๘๗/๑

ในรายละเอียดบทสุดท้ายก็คือ ผมเรียนท่านประธานฯ ว่า การสนองตอบของงบประมาณต่อการจัดงบประมาณเท่านั้นเอง ผมเองก็คงจะมีทสรูปว่า บางเรื่องผมได้ดูขงการ จัดสรรงบประมาณพอรับได้ครับ พอรับได้ด้วยเหตุด้วยผล แต่บางเรื่องที่มาเรียนในที่ประชุมนั้นเพื่อเป็นการตั้งข้อสังเกตว่า การจัดสรรงบประมาณให้สนองตอบต่อความต้องการของท้องถิ่นในปีต่อไป การจัดสรรงบเรื่องกีฬา สรุปรียบ ท่านประธานฯ ก็คือว่าอย่าให้แค่กระทรวงเดียวรับงบประมาณมากกว่าการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งต้องดูแลกีฬาทั้งประเทศ นั่นคือข้อสังเกตที่ผมตั้งแล้วก็ได้ติดตามมาและรับผิดชอบเรื่องนี้โดยเฉพาะ สุดท้ายนี้ก็ขอขอบพระคุณท่านประธานฯ ที่ให้โอกาสผมได้ชี้แจง ท่านประธานฯ มาท่านประธานฯ ขึ้นผมจบเลย ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสนธิ วรปัญญา ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ผมขอนาที่เดียวครับ ท่านประธานฯ คือผมมารายงานตัวว่า ผมไปแจ้งความจับนายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ส.ส. ชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ เรียบร้อยแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านรองนายกฯ เชิญครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม บัญญัติ บรรทัดฐาน รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยที่ปรากฏว่าได้มีท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติในสถานนี้เป็นจำนวนมากได้แสดงความคิดเห็นในเรื่องปัญหาแฮชแท็ก ทั้งนี้ก็คงจะด้วยความห่วงใย ซึ่งก็ปฏิเสธไม่ได้ว่า ปัญหาแฮชแท็กในชาติบ้านเมืองเราทุกวันนี้จะเป็นปัญหาใหญ่ที่กำลังท้าทายความสามารถของผู้มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลอยู่ กระผมขอเรียนประธานฯ และท่านสมาชิกฯ ได้รับความสบายใจว่า รัฐบาลเองก็ตระหนักในเรื่องนี้เป็นอย่างดีครับ แล้วก็หลังจากที่รัฐบาลนี้เข้ามาทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลบ้านเมืองแล้ว กระผมมั่นใจว่าถ้าใครก็ตาม จะได้ติดตามดูแลการปฏิบัติการกิจในเรื่องความพยายามในการป้องกันและปราบปราม

ยาเสพติดของรัฐบาลนี้แล้วคงจะพบความจริงว่า รัฐบาลทุ่มเทมากเป็นพิเศษ ตัวเลขงบประมาณเพื่อการป้องกันและปราบปราม ๒ ปีที่ผ่านมาเห็นจะกล่าวได้ทีเดียวว่า เพิ่มขึ้นเป็นอันมากแล้วไม่ใช่เพิ่มเฉพาะตัวเลขเท่านั้นครับในแง่การปราบปรามกระผมคิดว่าเราทำกันอย่างจริงจังมากขึ้น ได้มีการจับกุมผู้กระทำความผิดในเรื่องยาเสพติดโดยเฉพาะผู้ผลิตและผู้ค้าเห็นจะกล่าวได้ทีเดียวว่า มากกว่ายุคโศสมัยใดที่ผ่านมาแล้ว ข้อเท็จจริงก็คงเป็นอย่างที่ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติในสภานี้กังวลกันอยู่ก็คือว่าปราบเท่าไรก็ไม่หมด กระผมเข้าใจว่าเป็นเช่นนั้นคง ๒ สาเหตุด้วยกันครับ

สาเหตุประการแรก ก็คือว่า ต้องยอมรับความจริงอย่างที่ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติท่านสุดท้ายท่านได้พูดถึงคือราคาสูงครับ ผลประโยชน์เยอะ

ประการที่ ๒ ที่ปฏิเสธไม่ได้เหมือนกันก็คือ ความต้องการที่จะเสพยังมีอยู่ในประเทศของเรา ทั้งสถานประกอบการ ทั้งชุมชน ทั้งสถาบันการศึกษา ซึ่งก็ดูจะเป็นข้อเท็จจริงที่ได้รับทราบกันอยู่ รัฐบาลก็เกิดความรู้สึกที่เดียวว่า ถ้าเช่นนั้นการปราบปรามแต่เพียงอย่างเดียวคงไม่ใช่นานทางที่จะแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ ความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในลักษณะที่ครบวงจรตามสมควร คือป้องกัน ปราบปราม บำบัดฟื้นฟู (๑) รักษา น่าจะเป็นหนทางที่ถูกต้องที่สุด การป้องกันที่วันนี้ก็คือการณรงค์ให้ชุมชน สถานประกอบการ สถาบันการศึกษาได้ตระหนักในพิษภัยของยาเสพติด ซึ่งถ้าเป็นเช่นนี้แล้วก็คิดว่าถ้าต่างฝ่ายต่างตระหนักในพิษภัย การหลีกเลี่ยงที่จะไม่เสพ การลดความต้องการที่จะเสพก็จะลดลง ถ้าเป็นเช่นนั้นคนผลิต คนค้าก็ไม่ทราบว่าจะไปผลิตหรือไปค้าหรือขายใครต่อไปอีก การดำเนินการของรัฐบาลปัจจุบันจึงเป็นไปใน ๓ ลักษณะด้วยกันครับ คือ ๑. ป้องกัน ๒. ปราบปราม แล้วก็ ๓. บำบัดฟื้นฟู รวมทั้งรักษาพยาบาลด้วย



ขณะนี้ให้ความสำคัญในการบำบัดฟื้นฟูมากมายเป็นพิเศษ นอกเหนือจากจะมีศูนย์บำบัด  
 ของกระทรวงสาธารณสุขอยู่ในทั่วทุกจังหวัดแล้วก็ยังมีเป้าหมายที่จะตั้งศูนย์บำบัดเพิ่มเติม  
 ด้วยความร่วมมือของภาครัฐและราษฎร์ร่วมกันเพื่อการนี้ กระผมเข้าใจว่าวิธีการหลังที่พูดนี้  
 ก็คงคล้าย ๆ กับวิธีการที่ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติท่านหลังท่านให้ข้อคิดเห็นในทำนองว่า  
 อาจจะเป็นเพราะเรานำเอาบางประเทศ ซึ่งความจริงไม่ใช่ยาเสพติดหรอก เราไปกำหนด  
 เป็นยาเสพติด นั่นก็หมายถึงว่าเมื่อไม่สามารถที่จะจำหน่ายในตลาดทั่วไปได้ก็เกิดการ  
 จำหน่ายในตลาดมืดขึ้น ความคิดนี้เป็นความคิดที่ความจริงก็ได้รับการเสนอมาซึ่งรัฐบาล  
 เป็นระยะ ๆ แต่อย่างไรก็ตามกระผมคิดว่ารัฐบาลเองก็ไม่แน่ใจเหมือนกันว่า การประกาศ  
 ดำเนินการในลักษณะถึงยอมให้ออกการเกษตรกรรมของรัฐบาลผลิตขายทำนองนี้จำหน่าย  
 เสียเอง ในแง่ของความรู้สึกในทางจิตวิทยาจะเกิดผลประการใดหรือไม่ ก็มีความรู้สึกที่ว่าถ้า  
 เช่นนั้นการจัดดำเนินการให้มีการจัดตั้งสถานบำบัดรักษาและฟื้นฟูให้แพร่หลายมากที่สุด  
 เท่าที่จะมากได้ เราก็คงเอาผู้ติดยาเข้ามารับการบำบัดฟื้นฟูและรักษาภายในศูนย์รัฐบาล ผลที่  
 เกิดขึ้นก็คงจะทำนองเดียวกัน คืออย่างน้อยที่สุดก็สามารถที่จะลดความต้องการส่วนหนึ่งที่  
 จะต้องไปซื้อในตลาดมืด เข้ามารับบริการจากสถาบันบำบัดรักษาและฟื้นฟูของรัฐบาล  
 เสียเลย กรณีเช่นนี้ก็เท่ากับว่า เมื่อสามารถที่จะลดความต้องการของผู้เสพลงได้จำนวนหนึ่ง  
 การผลิตและการจำหน่ายก็คงจะลดน้อยถอยลงไปด้วยควบคู่กับการปราบปรามซึ่งจะได้  
 ดำเนินการอย่างเชียบขาดต่อไปเหมือนกับที่ได้กระทำมาแล้ว รัฐบาลได้มีการปรับ  
 โครงสร้างของการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างเป็นทางการมากขึ้น ซึ่งอันนี้ดู  
 จะมีความคิดแตกต่างจากกรป้องกันและปราบปรามของรัฐบาลในยุคก่อน ๆ โดย  
 สิ้นเชิงครับ มีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามระดับชาติขึ้นที่กรุงเทพฯ  
 แล้วก็ในขณะที่เดียวกันมีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามในระดับจังหวัดขึ้นทุก  
 จังหวัด นอกเหนือจากนั้นความจำเป็นที่จะต้องมีการสกัดกั้นการลักลอบนำยาเสพติดเข้ามา  
 จากบริเวณชายแดนทั้งหมด รัฐบาลก็ยังได้จัดดำเนินการให้มีการจัดตั้งศูนย์ป้องกันและ  
 ปราบปรามยาเสพติดบริเวณชายแดนอีกด้วย ซึ่งก็จะเป็นกองกำลังผสมซึ่งนำโดยกองกำลัง  
 ของกองทัพเป็นส่วนใหญ่ นอกเหนือจากนั้นเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างได้ผลและ

มีความพร้อมเพรียงกันมากยิ่งขึ้น ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้อย่างชัดเจนควบคู่กับการ  
 ปรับโครงสร้างใหม่ว่า ถ้าในกระทรวง ทบวง กรม ใดเห็นมีความจำเป็นจะต้องจัดตั้ง  
 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับกระทรวงด้วย ก็ขอให้สามารถที่จะ  
 ดำเนินการได้ กระผมเข้าใจว่าทั้ง ๒ ประการนี้กระมังครับ คือประการแรก รัฐบาลให้ความสำคัญ  
 สำคัญ<sup>ขึ้น</sup>กับการป้องกันมากเป็นพิเศษก็คือการรณรงค์ เพราะฉะนั้นงบประมาณในส่วนที่  
 เกี่ยวข้องกับการรณรงค์เพื่อเตือนภัยให้ตระหนักในพิษภัยของยาเสพติดจึงจะอยู่  
 แพร่หลายไปเกือบจะทุกกระทรวง ทบวง กรม แล้วโดยที่องค์กร<sup>การ</sup>ป้องกันและ  
 ปราบปรามมีอยู่มากมายหลายองค์กร ทั้งระดับชาติ ระดับจังหวัดคือระดับพื้นที่ รวมทั้ง  
 ระดับในบริเวณชายแดนที่เป็นรอยตะเข็บ ซึ่งจะมีท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติในสภานี้  
 ค่อนข้างจะกังวลเป็นพิเศษว่าควรจะมีเข้มแข็งมากในส่วนนั้น กรณีนี้แหละครับ ก็เลย  
 กลายเป็นกรณีที่มีการจัดตั้งงบประมาณในร่างพระราชบัญญัติปี ๒๕๔๔ ในงบของการ  
 ป้องกันปราบปรามยาเสพติด ซึ่งรวมไปถึงการบำบัดฟื้นฟูด้วย ซึ่งดูจะมีอยู่เกือบจะทุก  
 กระทรวง ทบวง กรม แล้วก็เลยทำให้ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติหลายต่อหลายท่านค่อนข้างจะ  
 มีความกังวลว่า จะเป็นการจัดตั้งในลักษณะสูตรสำเร็จเพราะเห็นว่าเป็นการใช้จ่ายงบประมาณ  
 ง่ายดายน่าจะเกินไปหรือไม่ หรือเป็นการซ้ำซ้อนมากเกินไปหรือไม่ ก็อยากจะใช้ออกาส  
 สั้น ๆ นี้กราบเรียนท่านประธานฯ เพื่อให้ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติได้รับทราบด้วยความ  
 สบายใจว่า คงไม่ใช่เช่นนั้นครับ-----

แต่ว่าก็ต้องมีอยู่ในทุกกระทรวง ทบวง กรม เพราะทุกกระทรวง ทบวง กรม ล้วนอยู่ในรูปแบบของกรรมการระดับชาติและระดับพื้นที่ด้วยกันทั้งสิ้น และด้วยความตระหนักเป็นอย่างยิ่งว่าการรณรงค์ให้เห็นพียงของยาเสพติด รวมทั้งการบำบัดฟื้นฟูด้วยคูจะเป็นมาตรการที่ดีที่สุด ที่น่าจะยังความสำเร็จให้เกิดขึ้นสำหรับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในวันข้างหน้าได้ งบประมาณที่ขออนุญาตนี้ก็เป็นงบประมาณที่จะกระจัดกระจายแต่ว่าความจริงแล้วไม่ใช่เลขทุกฝ่ายต้องร่วมปฏิบัติในฐานะของกรรมการระดับชาติระดับภาคและระดับพื้นที่ด้วยกันทั้งสิ้น ทั้งหมดนี้ก็เป็นเรื่องที่ยากจะถือโอกาสขอเวลาท่านประธานฯ เพื่อกราบเรียนท่านสมาชิกฯ ให้ได้รับความเข้าใจ ความสบายใจว่า จริง ๆ แล้วข้อเท็จจริงเป็นเช่นนี้ครับ ไม่ใช่เห็นว่า เป็นสูตรสำเร็จหรือจะเป็นหนทางที่แต่ละกระทรวง ทบวง กรมจะยกย้ายถ่ายเทงบประมาณ ไปใช้จ่ายง่าย ๆ คงไม่ใช่เช่นนั้นครับ ทั้งหมดก็นำไปสู่การทำงานในลักษณะเป็นหนึ่งเดียว เป็นเอกภาพในรูปของคณะกรรมการทั้ง ๒ - ๓ ระดับด้วยกันทั้งสิ้น ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ ดังนี้ ๆ เท่านี้ขอขอบพระคุณท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีครับ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังมีอะไรเชิญครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ผมขออนุญาตเสริมแต่เพียงว่า นอกจากเม็ดเงินงบประมาณตามที่ปรากฏต่อท่านที่เคารพแล้ว งบประมาณเพื่อยาเสพติดก็เพื่อการกีฬาที่ดี ก็ยังมีเงินอุดหนุนบางส่วน เช่น จากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดให้เพื่อโครงการยาเสพติดเพิ่มอีก ๑๔๐ กว่าล้านบาท ส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจกีฬา มีเงินประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากสำนักงานสลากกินแบ่งช่วยเหลือเข้ามา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเงินจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลช่วยไปในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คือไปตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนภารกิจกีฬาให้แก่จังหวัด ๑๕ จังหวัด ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด จังหวัดละ ๕ ล้านบาท ตรงนั้นก็เงินยอดเงินอีก ๓๐๐ กว่าล้านบาท กับเงินอีกส่วนหนึ่งที่ยังอยู่ที่ภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทยรวมทั้งเงินอีกบางส่วน ในส่วนเกี่ยวกับภารกิจของกรมอาชีวศึกษา

การกีฬาแห่งประเทศไทย เนื่องจากว่าระหว่างกรมอาชีวศึกษากับการกีฬาแห่งประเทศไทย ผมสอบถามในตอนประชุมงบประมาณก็คือได้มีการแบ่งหน้าที่กันว่า กรมพลศึกษาซึ่งสังกัด กระทรวงศึกษาธิการจะดูในระดับหมู่บ้านและตำบล ส่วนการกีฬาแห่งประเทศไทยจะดูระดับอำเภอและจังหวัด เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกัน หมู่บ้าน ตำบลก็มีค่อนข้างจะกว้างขวางมาก ก็เลยจะมีงบประมาณอยู่ที่กรมพลศึกษาอยู่จำนวนหนึ่งดูตัวเลขเหมือนค่อนข้างจะสูง แต่ส่วนที่อยู่ที่การกีฬาแห่งประเทศไทยเงินสนับสนุน เงินอุดหนุน รวมทั้งเงินบริจาคหลายส่วนสมทบอยู่ตรงนี้ครับ ก็เพื่อความชัดเจนตรงนี้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังครับ ต่อไป<sup>อีก</sup>สามารถเชิญครับ

นายสามารถ รัตนประทีปพร (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม นายสามารถ รัตนประทีปพร จากจังหวัดหนองบัวลำภู ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายบางส่วนที่ยังไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ แต่ด้วยข้อจำกัดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในการพิจารณาของวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติ แม้ร่างนี้จะยังทำไม่ได้ดีพอและไม่เหมาะสมเท่าที่ควร แต่ก็มีความจำเป็นที่จะต้องผ่านให้ความเห็นชอบ เพื่อช่วยให้รัฐบาลได้บริหารประเทศได้ต่อไป ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปีนี้ เพราะฉะนั้นผมก็จะให้ความเห็นชอบ แต่จะขอตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมจากกรมการวิสามัญอภิสักเล็กน้อยครับ ท่านประธานฯ ครับ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่รัฐบาลนำเสนอรัฐสภาพิจารณานั้นจะเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนได้มากน้อยเพียงใดนั้น ย่อมขึ้นอยู่กับกระบวนการและการจัดระบบทั้งงบประมาณรายจ่ายว่า ได้สะท้อนและครอบคลุมปัญหาของประเทศชาติและสิ่งที่ประชาชนต้องการได้ทั้งหมดมากน้อยเพียงใด เห็นว่ายังไม่พอเพียง ยังไม่เกิดประโยชน์สูงสุดเนื่องจากงบประมาณที่ทางรัฐบาลจัดทำนั้น ยังมากไม่ได้ประหยัดลง ส่วนงบลงทุนนั้นก็น้อยลง นั่นจะทำให้การฟื้นฟูเศรษฐกิจไม่สามารถที่จะเกิดขึ้นได้



ข้อที่ ๒ ระบบการจัดเก็บรายได้มาเป็นงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล ได้สร้างความเดือดร้อนและเป็นภาระต่อประชาชนมากนักน้อยเพียงใด ผมเห็นว่า การตั้งรายรับไว้สูงต้องเกิดความเดือดร้อนกับพี่น้องประชาชนอย่างแน่นอน เพราะรัฐบาลจำเป็นต้องต้องเก็บภาษีมากขึ้น เมื่อต้องการเก็บภาษีมากขึ้นในขณะที่เศรษฐกิจกำลังย่ำแย่ ในขณะนั้นก็ทำให้กรมสรรพากรต้องหาทางที่จะเก็บภาษีให้ได้ตามเป้า เพราะฉะนั้นความเดือดร้อนก็เกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชน แล้วผมก็เชื่อว่าเป้าหมายที่รัฐบาลตั้งรายรับไว้ในปีนี้ ก็คงจะไม่สามารถเก็บได้ตามเป้า เพราะว่า ๒ ปีที่ผ่านมารัฐบาลก็ได้ตั้งเป้ารายรับไว้และก็ไม่สามารรถที่จะเก็บได้มาแล้วทั้ง ๒ ปี

ข้อที่ ๓ เมื่อรัฐบาลเก็บรายได้มาเป็นงบประมาณรายจ่ายแล้วได้ใช้ไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลต่อพี่น้องประชาชนและประเทศชาติ โดยเฉพาะ ในขณะที่ประเทศของเรากำลังอยู่ในภาวะเศรษฐกิจ ~~เศรษฐกิจ~~ ตกต่ำอย่างรุนแรงในขณะนี้ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่า เมื่อกรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรได้พยายามพิจารณางบประมาณและก็ตัดลดลงเพราะเห็นว่าไม่มีความจำเป็นและต้องการที่จะประหยัดคิดมา ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่การตัดก็ควรจะตัดไปเลยเพื่อให้เกิดการประหยัดในงบประมาณนั้น แต่ผมทราบว่ารัฐบาลก็ได้อนุมัติเพิ่มกลับคืนมาอีก แต่เมื่อท่านได้อนุมัติเพิ่มกลับคืนมาแล้ว ผมก็อยากจะขอฝาก ~~ว่า~~ สมาชิกฯ หลายท่านได้พูดถึงการฮั้วของงานก่อสร้าง การเรียกเก็บเปอร์เซ็นต์ของงานจากหน่วยราชการต่าง ๆ นั้น ถ้าหากว่าปราบไม่ได้ อย่างน้อย ๆ ก็อยากจะขอร้องครึบว่า ทำอย่างไรให้ลดลง อย่างเพิ่มขึ้น เพราะเมื่อก่อนนั้นเคยทราบว่าจะไปถึง ๒๐ และ ๓๐ เปอร์เซ็นต์แล้ว ผมเห็นว่า หากรัฐบาลมีความจริงใจที่จะเห็นการปฏิรูปการเมืองให้สำเร็จตามเจตนารมณ์นั้น เมื่อฝ่ายบริหารคือรัฐบาลสามารถจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยไม่ถูกตัดและปรับลด ฝ่ายนิติบัญญัติคือรัฐสภา ก็ควรที่จะได้งบประมาณรายจ่ายมาดำเนินงานที่จำเป็นได้อย่างครบถ้วน และพอเพียง ไม่ต้องรอมงบประมาณเหลือจ่าย แล้วค่อยนำมาจัดให้กับฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งปีนี้วุฒิสภาก็ได้งบประมาณเท่ากับปีก่อน ๆ ทั้ง ๆ ที่งานของวุฒิสภาในปีนี้เป็นเพิ่มขึ้นมากกว่าเดิมหลายเท่า ดังนั้นผมอยากจะขอฝากว่าฝ่ายนิติบัญญัติหรือรัฐสภา ควรจะขอตั้งงบประมาณ

# ๑๘๔

ว. ๑๒ (ส. นิตินบัญญัติ)

ศุภกัณฑ์ ๕๐/๒

รายจ่ายประจำปี โดยขอตรงไปยังรัฐบาล ไม่จำเป็นต้องส่งให้สำนักงบประมาณและต้อง  
ไม่มีการตัดทอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายนิตินบัญญัติด้วย -----

- ๕๑/๑

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมขอตั้งข้อสังเกตเสนอแนะรัฐบาลเพียงเท่านี้ แล้วก็ขอฝากนะครับว่า มีข่าวว่ามีการโยกงบประมาณของ ส.ส. ฝ่ายค้านมาไว้ในฝ่ายพรรคร่วมรัฐบาล ขอฝากด้วยว่าข่าวนั้นให้ช่วยติดตาม แล้วก็ยังมีข่าวว่าพยายามที่จะจัดสรรงบประมาณลงในเขตของ ส.ส. พรรคร่วมรัฐบาลคนละ ๑๐๐ ล้าน ถ้าเป็นจริงก็ขอให้ติดตามตรวจสอบให้ด้วยนะครับ เพราะฉะนั้นหวังว่ารัฐบาลจะได้นำไปพิจารณาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีต่อ ๆ ไปด้วย เพื่อแก้ปัญหาของประเทศชาติและความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนทำให้การใช้งบประมาณรายจ่ายของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล แล้วอย่างไรก็ขอฝากเรื่องเปอร์เซ็นต์ที่บริษัทต่าง ๆ ต้องจ่ายให้ <sup>INT</sup>หน่วยราชการด้วยครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ <sup>๕๕</sup>ที่สามารถ เรียนเชิญ

ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังครับ

นายชารินทร์ นิมมานเหมินท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านประธานฯ ที่ได้มีโอกาสมานั่งฟังการอภิปรายงบประมาณ ๒๕๔๔ โดยท่านสมาชิกวุฒิสภาตั้งแต่เช้าจนครบ ความจริงมีประเด็นอยู่มากที่กระผมต้องชี้แจง <sup>๕๖</sup>แต่ก็ไม่อยากจะขัดจังหวะเวลาของการอภิปรายของท่านสมาชิกวุฒิสภาซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของรัฐบาล แต่ขออนุญาตเพียงสั้น ๆ ครับสำหรับท่านสมาชิก ส.ว. <sup>๕๗</sup>ที่สามารถที่เพิ่งอภิปรายไป <sup>๕๘</sup> <sup>๕๙</sup> <sup>๖๐</sup> <sup>๖๑</sup> <sup>๖๒</sup> <sup>๖๓</sup> <sup>๖๔</sup> <sup>๖๕</sup> <sup>๖๖</sup> <sup>๖๗</sup> <sup>๖๘</sup> <sup>๖๙</sup> <sup>๗๐</sup> <sup>๗๑</sup> <sup>๗๒</sup> <sup>๗๓</sup> <sup>๗๔</sup> <sup>๗๕</sup> <sup>๗๖</sup> <sup>๗๗</sup> <sup>๗๘</sup> <sup>๗๙</sup> <sup>๘๐</sup> <sup>๘๑</sup> <sup>๘๒</sup> <sup>๘๓</sup> <sup>๘๔</sup> <sup>๘๕</sup> <sup>๘๖</sup> <sup>๘๗</sup> <sup>๘๘</sup> <sup>๘๙</sup> <sup>๙๐</sup> <sup>๙๑</sup> <sup>๙๒</sup> <sup>๙๓</sup> <sup>๙๔</sup> <sup>๙๕</sup> <sup>๙๖</sup> <sup>๙๗</sup> <sup>๙๘</sup> <sup>๙๙</sup> <sup>๑๐๐</sup> <sup>๑๐๑</sup> <sup>๑๐๒</sup> <sup>๑๐๓</sup> <sup>๑๐๔</sup> <sup>๑๐๕</sup> <sup>๑๐๖</sup> <sup>๑๐๗</sup> <sup>๑๐๘</sup> <sup>๑๐๙</sup> <sup>๑๑๐</sup> <sup>๑๑๑</sup> <sup>๑๑๒</sup> <sup>๑๑๓</sup> <sup>๑๑๔</sup> <sup>๑๑๕</sup> <sup>๑๑๖</sup> <sup>๑๑๗</sup> <sup>๑๑๘</sup> <sup>๑๑๙</sup> <sup>๑๒๐</sup> <sup>๑๒๑</sup> <sup>๑๒๒</sup> <sup>๑๒๓</sup> <sup>๑๒๔</sup> <sup>๑๒๕</sup> <sup>๑๒๖</sup> <sup>๑๒๗</sup> <sup>๑๒๘</sup> <sup>๑๒๙</sup> <sup>๑๓๐</sup> <sup>๑๓๑</sup> <sup>๑๓๒</sup> <sup>๑๓๓</sup> <sup>๑๓๔</sup> <sup>๑๓๕</sup> <sup>๑๓๖</sup> <sup>๑๓๗</sup> <sup>๑๓๘</sup> <sup>๑๓๙</sup> <sup>๑๔๐</sup> <sup>๑๔๑</sup> <sup>๑๔๒</sup> <sup>๑๔๓</sup> <sup>๑๔๔</sup> <sup>๑๔๕</sup> <sup>๑๔๖</sup> <sup>๑๔๗</sup> <sup>๑๔๘</sup> <sup>๑๔๙</sup> <sup>๑๕๐</sup> <sup>๑๕๑</sup> <sup>๑๕๒</sup> <sup>๑๕๓</sup> <sup>๑๕๔</sup> <sup>๑๕๕</sup> <sup>๑๕๖</sup> <sup>๑๕๗</sup> <sup>๑๕๘</sup> <sup>๑๕๙</sup> <sup>๑๖๐</sup> <sup>๑๖๑</sup> <sup>๑๖๒</sup> <sup>๑๖๓</sup> <sup>๑๖๔</sup> <sup>๑๖๕</sup> <sup>๑๖๖</sup> <sup>๑๖๗</sup> <sup>๑๖๘</sup> <sup>๑๖๙</sup> <sup>๑๗๐</sup> <sup>๑๗๑</sup> <sup>๑๗๒</sup> <sup>๑๗๓</sup> <sup>๑๗๔</sup> <sup>๑๗๕</sup> <sup>๑๗๖</sup> <sup>๑๗๗</sup> <sup>๑๗๘</sup> <sup>๑๗๙</sup> <sup>๑๘๐</sup> <sup>๑๘๑</sup> <sup>๑๘๒</sup> <sup>๑๘๓</sup> <sup>๑๘๔</sup> <sup>๑๘๕</sup> <sup>๑๘๖</sup> <sup>๑๘๗</sup> <sup>๑๘๘</sup> <sup>๑๘๙</sup> <sup>๑๙๐</sup> <sup>๑๙๑</sup> <sup>๑๙๒</sup> <sup>๑๙๓</sup> <sup>๑๙๔</sup> <sup>๑๙๕</sup> <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๗</sup> <sup>๑๙๘</sup> <sup>๑๙๙</sup> <sup>๒๐๐</sup> <sup>๒๐๑</sup> <sup>๒๐๒</sup> <sup>๒๐๓</sup> <sup>๒๐๔</sup> <sup>๒๐๕</sup> <sup>๒๐๖</sup> <sup>๒๐๗</sup> <sup>๒๐๘</sup> <sup>๒๐๙</sup> <sup>๒๑๐</sup> <sup>๒๑๑</sup> <sup>๒๑๒</sup> <sup>๒๑๓</sup> <sup>๒๑๔</sup> <sup>๒๑๕</sup> <sup>๒๑๖</sup> <sup>๒๑๗</sup> <sup>๒๑๘</sup> <sup>๒๑๙</sup> <sup>๒๒๐</sup> <sup>๒๒๑</sup> <sup>๒๒๒</sup> <sup>๒๒๓</sup> <sup>๒๒๔</sup> <sup>๒๒๕</sup> <sup>๒๒๖</sup> <sup>๒๒๗</sup> <sup>๒๒๘</sup> <sup>๒๒๙</sup> <sup>๒๓๐</sup> <sup>๒๓๑</sup> <sup>๒๓๒</sup> <sup>๒๓๓</sup> <sup>๒๓๔</sup> <sup>๒๓๕</sup> <sup>๒๓๖</sup> <sup>๒๓๗</sup> <sup>๒๓๘</sup> <sup>๒๓๙</sup> <sup>๒๔๐</sup> <sup>๒๔๑</sup> <sup>๒๔๒</sup> <sup>๒๔๓</sup> <sup>๒๔๔</sup> <sup>๒๔๕</sup> <sup>๒๔๖</sup> <sup>๒๔๗</sup> <sup>๒๔๘</sup> <sup>๒๔๙</sup> <sup>๒๕๐</sup> <sup>๒๕๑</sup> <sup>๒๕๒</sup> <sup>๒๕๓</sup> <sup>๒๕๔</sup> <sup>๒๕๕</sup> <sup>๒๕๖</sup> <sup>๒๕๗</sup> <sup>๒๕๘</sup> <sup>๒๕๙</sup> <sup>๒๖๐</sup> <sup>๒๖๑</sup> <sup>๒๖๒</sup> <sup>๒๖๓</sup> <sup>๒๖๔</sup> <sup>๒๖๕</sup> <sup>๒๖๖</sup> <sup>๒๖๗</sup> <sup>๒๖๘</sup> <sup>๒๖๙</sup> <sup>๒๗๐</sup> <sup>๒๗๑</sup> <sup>๒๗๒</sup> <sup>๒๗๓</sup> <sup>๒๗๔</sup> <sup>๒๗๕</sup> <sup>๒๗๖</sup> <sup>๒๗๗</sup> <sup>๒๗๘</sup> <sup>๒๗๙</sup> <sup>๒๘๐</sup> <sup>๒๘๑</sup> <sup>๒๘๒</sup> <sup>๒๘๓</sup> <sup>๒๘๔</sup> <sup>๒๘๕</sup> <sup>๒๘๖</sup> <sup>๒๘๗</sup> <sup>๒๘๘</sup> <sup>๒๘๙</sup> <sup>๒๙๐</sup> <sup>๒๙๑</sup> <sup>๒๙๒</sup> <sup>๒๙๓</sup> <sup>๒๙๔</sup> <sup>๒๙๕</sup> <sup>๒๙๖</sup> <sup>๒๙๗</sup> <sup>๒๙๘</sup> <sup>๒๙๙</sup> <sup>๓๐๐</sup> <sup>๓๐๑</sup> <sup>๓๐๒</sup> <sup>๓๐๓</sup> <sup>๓๐๔</sup> <sup>๓๐๕</sup> <sup>๓๐๖</sup> <sup>๓๐๗</sup> <sup>๓๐๘</sup> <sup>๓๐๙</sup> <sup>๓๑๐</sup> <sup>๓๑๑</sup> <sup>๓๑๒</sup> <sup>๓๑๓</sup> <sup>๓๑๔</sup> <sup>๓๑๕</sup> <sup>๓๑๖</sup> <sup>๓๑๗</sup> <sup>๓๑๘</sup> <sup>๓๑๙</sup> <sup>๓๒๐</sup> <sup>๓๒๑</sup> <sup>๓๒๒</sup> <sup>๓๒๓</sup> <sup>๓๒๔</sup> <sup>๓๒๕</sup> <sup>๓๒๖</sup> <sup>๓๒๗</sup> <sup>๓๒๘</sup> <sup>๓๒๙</sup> <sup>๓๓๐</sup> <sup>๓๓๑</sup> <sup>๓๓๒</sup> <sup>๓๓๓</sup> <sup>๓๓๔</sup> <sup>๓๓๕</sup> <sup>๓๓๖</sup> <sup>๓๓๗</sup> <sup>๓๓๘</sup> <sup>๓๓๙</sup> <sup>๓๔๐</sup> <sup>๓๔๑</sup> <sup>๓๔๒</sup> <sup>๓๔๓</sup> <sup>๓๔๔</sup> <sup>๓๔๕</sup> <sup>๓๔๖</sup> <sup>๓๔๗</sup> <sup>๓๔๘</sup> <sup>๓๔๙</sup> <sup>๓๕๐</sup> <sup>๓๕๑</sup> <sup>๓๕๒</sup> <sup>๓๕๓</sup> <sup>๓๕๔</sup> <sup>๓๕๕</sup> <sup>๓๕๖</sup> <sup>๓๕๗</sup> <sup>๓๕๘</sup> <sup>๓๕๙</sup> <sup>๓๖๐</sup> <sup>๓๖๑</sup> <sup>๓๖๒</sup> <sup>๓๖๓</sup> <sup>๓๖๔</sup> <sup>๓๖๕</sup> <sup>๓๖๖</sup> <sup>๓๖๗</sup> <sup>๓๖๘</sup> <sup>๓๖๙</sup> <sup>๓๗๐</sup> <sup>๓๗๑</sup> <sup>๓๗๒</sup> <sup>๓๗๓</sup> <sup>๓๗๔</sup> <sup>๓๗๕</sup> <sup>๓๗๖</sup> <sup>๓๗๗</sup> <sup>๓๗๘</sup> <sup>๓๗๙</sup> <sup>๓๘๐</sup> <sup>๓๘๑</sup> <sup>๓๘๒</sup> <sup>๓๘๓</sup> <sup>๓๘๔</sup> <sup>๓๘๕</sup> <sup>๓๘๖</sup> <sup>๓๘๗</sup> <sup>๓๘๘</sup> <sup>๓๘๙</sup> <sup>๓๙๐</sup> <sup>๓๙๑</sup> <sup>๓๙๒</sup> <sup>๓๙๓</sup> <sup>๓๙๔</sup> <sup>๓๙๕</sup> <sup>๓๙๖</sup> <sup>๓๙๗</sup> <sup>๓๙๘</sup> <sup>๓๙๙</sup> <sup>๔๐๐</sup> <sup>๔๐๑</sup> <sup>๔๐๒</sup> <sup>๔๐๓</sup> <sup>๔๐๔</sup> <sup>๔๐๕</sup> <sup>๔๐๖</sup> <sup>๔๐๗</sup> <sup>๔๐๘</sup> <sup>๔๐๙</sup> <sup>๔๑๐</sup> <sup>๔๑๑</sup> <sup>๔๑๒</sup> <sup>๔๑๓</sup> <sup>๔๑๔</sup> <sup>๔๑๕</sup> <sup>๔๑๖</sup> <sup>๔๑๗</sup> <sup>๔๑๘</sup> <sup>๔๑๙</sup> <sup>๔๒๐</sup> <sup>๔๒๑</sup> <sup>๔๒๒</sup> <sup>๔๒๓</sup> <sup>๔๒๔</sup> <sup>๔๒๕</sup> <sup>๔๒๖</sup> <sup>๔๒๗</sup> <sup>๔๒๘</sup> <sup>๔๒๙</sup> <sup>๔๓๐</sup> <sup>๔๓๑</sup> <sup>๔๓๒</sup> <sup>๔๓๓</sup> <sup>๔๓๔</sup> <sup>๔๓๕</sup> <sup>๔๓๖</sup> <sup>๔๓๗</sup> <sup>๔๓๘</sup> <sup>๔๓๙</sup> <sup>๔๔๐</sup> <sup>๔๔๑</sup> <sup>๔๔๒</sup> <sup>๔๔๓</sup> <sup>๔๔๔</sup> <sup>๔๔๕</sup> <sup>๔๔๖</sup> <sup>๔๔๗</sup> <sup>๔๔๘</sup> <sup>๔๔๙</sup> <sup>๔๕๐</sup> <sup>๔๕๑</sup> <sup>๔๕๒</sup> <sup>๔๕๓</sup> <sup>๔๕๔</sup> <sup>๔๕๕</sup> <sup>๔๕๖</sup> <sup>๔๕๗</sup> <sup>๔๕๘</sup> <sup>๔๕๙</sup> <sup>๔๖๐</sup> <sup>๔๖๑</sup> <sup>๔๖๒</sup> <sup>๔๖๓</sup> <sup>๔๖๔</sup> <sup>๔๖๕</sup> <sup>๔๖๖</sup> <sup>๔๖๗</sup> <sup>๔๖๘</sup> <sup>๔๖๙</sup> <sup>๔๗๐</sup> <sup>๔๗๑</sup> <sup>๔๗๒</sup> <sup>๔๗๓</sup> <sup>๔๗๔</sup> <sup>๔๗๕</sup> <sup>๔๗๖</sup> <sup>๔๗๗</sup> <sup>๔๗๘</sup> <sup>๔๗๙</sup> <sup>๔๘๐</sup> <sup>๔๘๑</sup> <sup>๔๘๒</sup> <sup>๔๘๓</sup> <sup>๔๘๔</sup> <sup>๔๘๕</sup> <sup>๔๘๖</sup> <sup>๔๘๗</sup> <sup>๔๘๘</sup> <sup>๔๘๙</sup> <sup>๔๙๐</sup> <sup>๔๙๑</sup> <sup>๔๙๒</sup> <sup>๔๙๓</sup> <sup>๔๙๔</sup> <sup>๔๙๕</sup> <sup>๔๙๖</sup> <sup>๔๙๗</sup> <sup>๔๙๘</sup> <sup>๔๙๙</sup> <sup>๕๐๐</sup> <sup>๕๐๑</sup> <sup>๕๐๒</sup> <sup>๕๐๓</sup> <sup>๕๐๔</sup> <sup>๕๐๕</sup> <sup>๕๐๖</sup> <sup>๕๐๗</sup> <sup>๕๐๘</sup> <sup>๕๐๙</sup> <sup>๕๑๐</sup> <sup>๕๑๑</sup> <sup>๕๑๒</sup> <sup>๕๑๓</sup> <sup>๕๑๔</sup> <sup>๕๑๕</sup> <sup>๕๑๖</sup> <sup>๕๑๗</sup> <sup>๕๑๘</sup> <sup>๕๑๙</sup> <sup>๕๒๐</sup> <sup>๕๒๑</sup> <sup>๕๒๒</sup> <sup>๕๒๓</sup> <sup>๕๒๔</sup> <sup>๕๒๕</sup> <sup>๕๒๖</sup> <sup>๕๒๗</sup> <sup>๕๒๘</sup> <sup>๕๒๙</sup> <sup>๕๓๐</sup> <sup>๕๓๑</sup> <sup>๕๓๒</sup> <sup>๕๓๓</sup> <sup>๕๓๔</sup> <sup>๕๓๕</sup> <sup>๕๓๖</sup> <sup>๕๓๗</sup> <sup>๕๓๘</sup> <sup>๕๓๙</sup> <sup>๕๔๐</sup> <sup>๕๔๑</sup> <sup>๕๔๒</sup> <sup>๕๔๓</sup> <sup>๕๔๔</sup> <sup>๕๔๕</sup> <sup>๕๔๖</sup> <sup>๕๔๗</sup> <sup>๕๔๘</sup> <sup>๕๔๙</sup> <sup>๕๕๐</sup> <sup>๕๕๑</sup> <sup>๕๕๒</sup> <sup>๕๕๓</sup> <sup>๕๕๔</sup> <sup>๕๕๕</sup> <sup>๕๕๖</sup> <sup>๕๕๗</sup> <sup>๕๕๘</sup> <sup>๕๕๙</sup> <sup>๕๖๐</sup> <sup>๕๖๑</sup> <sup>๕๖๒</sup> <sup>๕๖๓</sup> <sup>๕๖๔</sup> <sup>๕๖๕</sup> <sup>๕๖๖</sup> <sup>๕๖๗</sup> <sup>๕๖๘</sup> <sup>๕๖๙</sup> <sup>๕๗๐</sup> <sup>๕๗๑</sup> <sup>๕๗๒</sup> <sup>๕๗๓</sup> <sup>๕๗๔</sup> <sup>๕๗๕</sup> <sup>๕๗๖</sup> <sup>๕๗๗</sup> <sup>๕๗๘</sup> <sup>๕๗๙</sup> <sup>๕๘๐</sup> <sup>๕๘๑</sup> <sup>๕๘๒</sup> <sup>๕๘๓</sup> <sup>๕๘๔</sup> <sup>๕๘๕</sup> <sup>๕๘๖</sup> <sup>๕๘๗</sup> <sup>๕๘๘</sup> <sup>๕๘๙</sup> <sup>๕๙๐</sup> <sup>๕๙๑</sup> <sup>๕๙๒</sup> <sup>๕๙๓</sup> <sup>๕๙๔</sup> <sup>๕๙๕</sup> <sup>๕๙๖</sup> <sup>๕๙๗</sup> <sup>๕๙๘</sup> <sup>๕๙๙</sup> <sup>๖๐๐</sup> <sup>๖๐๑</sup> <sup>๖๐๒</sup> <sup>๖๐๓</sup> <sup>๖๐๔</sup> <sup>๖๐๕</sup> <sup>๖๐๖</sup> <sup>๖๐๗</sup> <sup>๖๐๘</sup> <sup>๖๐๙</sup> <sup>๖๑๐</sup> <sup>๖๑๑</sup> <sup>๖๑๒</sup> <sup>๖๑๓</sup> <sup>๖๑๔</sup> <sup>๖๑๕</sup> <sup>๖๑๖</sup> <sup>๖๑๗</sup> <sup>๖๑๘</sup> <sup>๖๑๙</sup> <sup>๖๒๐</sup> <sup>๖๒๑</sup> <sup>๖๒๒</sup> <sup>๖๒๓</sup> <sup>๖๒๔</sup> <sup>๖๒๕</sup> <sup>๖๒๖</sup> <sup>๖๒๗</sup> <sup>๖๒๘</sup> <sup>๖๒๙</sup> <sup>๖๓๐</sup> <sup>๖๓๑</sup> <sup>๖๓๒</sup> <sup>๖๓๓</sup> <sup>๖๓๔</sup> <sup>๖๓๕</sup> <sup>๖๓๖</sup> <sup>๖๓๗</sup> <sup>๖๓๘</sup> <sup>๖๓๙</sup> <sup>๖๔๐</sup> <sup>๖๔๑</sup> <sup>๖๔๒</sup> <sup>๖๔๓</sup> <sup>๖๔๔</sup> <sup>๖๔๕</sup> <sup>๖๔๖</sup> <sup>๖๔๗</sup> <sup>๖๔๘</sup> <sup>๖๔๙</sup> <sup>๖๕๐</sup> <sup>๖๕๑</sup> <sup>๖๕๒</sup> <sup>๖๕๓</sup> <sup>๖๕๔</sup> <sup>๖๕๕</sup> <sup>๖๕๖</sup> <sup>๖๕๗</sup> <sup>๖๕๘</sup> <sup>๖๕๙</sup> <sup>๖๖๐</sup> <sup>๖๖๑</sup> <sup>๖๖๒</sup> <sup>๖๖๓</sup> <sup>๖๖๔</sup> <sup>๖๖๕</sup> <sup>๖๖๖</sup> <sup>๖๖๗</sup> <sup>๖๖๘</sup> <sup>๖๖๙</sup> <sup>๖๗๐</sup> <sup>๖๗๑</sup> <sup>๖๗๒</sup> <sup>๖๗๓</sup> <sup>๖๗๔</sup> <sup>๖๗๕</sup> <sup>๖๗๖</sup> <sup>๖๗๗</sup> <sup>๖๗๘</sup> <sup>๖๗๙</sup> <sup>๖๘๐</sup> <sup>๖๘๑</sup> <sup>๖๘๒</sup> <sup>๖๘๓</sup> <sup>๖๘๔</sup> <sup>๖๘๕</sup> <sup>๖๘๖</sup> <sup>๖๘๗</sup> <sup>๖๘๘</sup> <sup>๖๘๙</sup> <sup>๖๙๐</sup> <sup>๖๙๑</sup> <sup>๖๙๒</sup> <sup>๖๙๓</sup> <sup>๖๙๔</sup> <sup>๖๙๕</sup> <sup>๖๙๖</sup> <sup>๖๙๗</sup> <sup>๖๙๘</sup> <sup>๖๙๙</sup> <sup>๗๐๐</sup> <sup>๗๐๑</sup> <sup>๗๐๒</sup> <sup>๗๐๓</sup> <sup>๗๐๔</sup> <sup>๗๐๕</sup> <sup>๗๐๖</sup> <sup>๗๐๗</sup> <sup>๗๐๘</sup> <sup>๗๐๙</sup> <sup>๗๑๐</sup> <sup>๗๑๑</sup> <sup>๗๑๒</sup> <sup>๗๑๓</sup> <sup>๗๑๔</sup> <sup>๗๑๕</sup> <sup>๗๑๖</sup> <sup>๗๑๗</sup> <sup>๗๑๘</sup> <sup>๗๑๙</sup> <sup>๗๒๐</sup> <sup>๗๒๑</sup> <sup>๗๒๒</sup> <sup>๗๒๓</sup> <sup>๗๒๔</sup> <sup>๗๒๕</sup> <sup>๗๒๖</sup> <sup>๗๒๗</sup> <sup>๗๒๘</sup> <sup>๗๒๙</sup> <sup>๗๓๐</sup> <sup>๗๓๑</sup> <sup>๗๓๒</sup> <sup>๗๓๓</sup> <sup>๗๓๔</sup> <sup>๗๓๕</sup> <sup>๗๓๖</sup> <sup>๗๓๗</sup> <sup>๗๓๘</sup> <sup>๗๓๙</sup> <sup>๗๔๐</sup> <sup>๗๔๑</sup> <sup>๗๔๒</sup> <sup>๗๔๓</sup> <sup>๗๔๔</sup> <sup>๗๔๕</sup> <sup>๗๔๖</sup> <sup>๗๔๗</sup> <sup>๗๔๘</sup> <sup>๗๔๙</sup> <sup>๗๕๐</sup> <sup>๗๕๑</sup> <sup>๗๕๒</sup> <sup>๗๕๓</sup> <sup>๗๕๔</sup> <sup>๗๕๕</sup> <sup>๗๕๖</sup> <sup>๗๕๗</sup> <sup>๗๕๘</sup> <sup>๗๕๙</sup> <sup>๗๖๐</sup> <sup>๗๖๑</sup> <sup>๗๖๒</sup> <sup>๗๖๓</sup> <sup>๗๖๔</sup> <sup>๗๖๕</sup> <sup>๗๖๖</sup> <sup>๗๖๗</sup> <sup>๗๖๘</sup> <sup>๗๖๙</sup> <sup>๗๗๐</sup> <sup>๗๗๑</sup> <sup>๗๗๒</sup> <sup>๗๗๓</sup> <sup>๗๗๔</sup> <sup>๗๗๕</sup> <sup>๗๗๖</sup> <sup>๗๗๗</sup> <sup>๗๗๘</sup> <sup>๗๗๙</sup> <sup>๗๘๐</sup> <sup>๗๘๑</sup> <sup>๗๘๒</sup> <sup>๗๘๓</sup> <sup>๗๘๔</sup> <sup>๗๘๕</sup> <sup>๗๘๖</sup> <sup>๗๘๗</sup> <sup>๗๘๘</sup> <sup>๗๘๙</sup> <sup>๗๙๐</sup> <sup>๗๙๑</sup> <sup>๗๙๒</sup> <sup>๗๙๓</sup> <sup>๗๙๔</sup> <sup>๗๙๕</sup> <sup>๗๙๖</sup> <sup>๗๙๗</sup> <sup>๗๙๘</sup> <sup>๗๙๙</sup> <sup>๘๐๐</sup> <sup>๘๐๑</sup> <sup>๘๐๒</sup> <sup>๘๐๓</sup> <sup>๘๐๔</sup> <sup>๘๐๕</sup> <sup>๘๐๖</sup> <sup>๘๐๗</sup> <sup>๘๐๘</sup> <sup>๘๐๙</sup> <sup>๘๑๐</sup> <sup>๘๑๑</sup> <sup>๘๑๒</sup> <sup>๘๑๓</sup> <sup>๘๑๔</sup> <sup>๘๑๕</sup> <sup>๘๑๖</sup> <sup>๘๑๗</sup> <sup>๘๑๘</sup> <sup>๘๑๙</sup> <sup>๘๒๐</sup> <sup>๘๒๑</sup> <sup>๘๒๒</sup> <sup>๘๒๓</sup> <sup>๘๒๔</sup> <sup>๘๒๕</sup> <sup>๘๒๖</sup> <sup>๘๒๗</sup> <sup>๘๒๘</sup> <sup>๘๒๙</sup> <sup>๘๓๐</sup> <sup>๘๓๑</sup> <sup>๘๓๒</sup> <sup>๘๓๓</sup> <sup>๘๓๔</sup> <sup>๘๓๕</sup> <sup>๘๓๖</sup> <sup>๘๓๗</sup> <sup>๘๓๘</sup> <sup>๘๓๙</sup> <sup>๘๔๐</sup> <sup>๘๔๑</sup> <sup>๘๔๒</sup> <sup>๘๔๓</sup> <sup>๘๔๔</sup> <sup>๘๔๕</sup> <sup>๘๔๖</sup> <sup>๘๔๗</sup> <sup>๘๔๘</sup> <sup>๘๔๙</sup> <sup>๘๕๐</sup> <sup>๘๕๑</sup> <sup>๘๕๒</sup> <sup>๘๕๓</sup> <sup>๘๕๔</sup> <sup>๘๕๕</sup> <sup>๘๕๖</sup> <sup>๘๕๗</sup> <sup>๘๕๘</sup> <sup>๘๕๙</sup> <sup>๘๖๐</sup> <sup>๘๖๑</sup> <sup>๘๖๒</sup> <sup>๘๖๓</sup> <sup>๘๖๔</sup> <sup>๘๖๕</sup> <sup>๘๖๖</sup> <sup>๘๖๗</sup> <sup>๘๖๘</sup> <sup>๘๖๙</sup> <sup>๘๗๐</sup> <sup>๘๗๑</sup> <sup>๘๗๒</sup> <sup>๘๗๓</sup> <sup>๘๗๔</sup> <sup>๘๗๕</sup> <sup>๘๗๖</sup> <sup>๘๗๗</sup> <sup>๘๗๘</sup> <sup>๘๗๙</sup> <sup>๘๘๐</sup> <sup>๘๘๑</sup> <sup>๘๘๒</sup> <sup>๘๘๓</sup> <sup>๘๘๔</sup> <sup>๘๘๕</sup> <sup>๘๘๖</sup> <sup>๘๘๗</sup> <sup>๘๘๘</sup> <sup>๘๘๙</sup> <sup>๘๙๐</sup> <sup>๘๙๑</sup> <sup>๘๙๒</sup> <sup>๘๙๓</sup> <sup>๘๙๔</sup> <sup>๘๙๕</sup> <sup>๘๙๖</sup> <sup>๘๙๗</sup> <sup>๘๙๘</sup> <sup>๘๙๙</sup> <sup>๙๐๐</sup> <sup>๙๐๑</sup> <sup>๙๐๒</sup> <sup>๙๐๓</sup> <sup>๙๐๔</sup> <sup>๙๐๕</sup> <sup>๙๐๖</sup> <sup>๙๐๗</sup> <sup>๙๐๘</sup> <sup>๙๐๙</sup> <sup>๙๑๐</sup> <sup>๙๑๑</sup> <sup>๙๑๒</sup> <sup>๙๑๓</sup> <sup>๙๑๔</sup> <sup>๙๑๕</sup> <sup>๙๑๖</sup> <sup>๙๑๗</sup> <sup>๙๑๘</sup> <sup>๙๑๙</sup> <sup>๙๒๐</sup> <sup>๙๒๑</sup> <sup>๙๒๒</sup> <sup>๙๒๓</sup> <sup>๙๒๔</sup> <sup>๙๒๕</sup> <sup>๙๒๖</sup> <sup>๙๒๗</sup> <sup>๙๒๘</sup> <sup>๙๒๙</sup> <sup>๙๓๐</sup> <sup>๙๓๑</sup> <sup>๙๓๒</sup> <sup>๙๓๓</sup> <sup>๙๓๔</sup> <sup>๙๓๕</sup> <sup>๙๓๖</sup> <sup>๙๓๗</sup> <sup>๙๓๘</sup> <sup>๙๓๙</sup> <sup>๙๔๐</sup> <sup>๙๔๑</sup> <sup>๙๔๒</sup> <sup>๙๔๓</sup> <sup>๙๔๔</sup> <sup>๙๔๕</sup> <sup>๙๔๖</sup> <sup>๙๔๗</sup> <sup>๙๔๘</sup> <sup>๙๔๙</sup> <sup>๙๕๐</sup> <sup>๙๕๑</sup> <sup>๙๕๒</sup> <sup>๙๕๓</sup> <sup>๙๕๔</sup> <sup>๙๕๕</sup> <sup>๙๕๖</sup> <sup>๙๕๗</sup> <sup>๙๕๘</sup> <sup>๙๕๙</sup> <sup>๙๖๐</sup> <sup>๙๖๑</sup> <sup>๙๖๒</sup> <sup>๙๖๓</sup> <sup>๙๖๔</sup> <sup>๙๖๕</sup> <sup>๙๖๖</sup> <sup>๙๖๗</sup> <sup>๙๖๘</sup> <sup>๙๖๙</sup> <sup>๙๗๐</sup> <sup>๙๗๑</sup> <sup>๙๗๒</sup> <sup>๙๗๓</sup> <sup>๙๗๔</sup> <sup>๙๗๕</sup> <sup>๙๗๖</sup> <sup>๙๗๗</sup> <sup>๙๗๘</sup> <sup>๙๗๙</sup> <sup>๙๘๐</sup> <sup>๙๘๑</sup> <sup>๙๘๒</sup> <sup>๙๘๓</sup> <sup>๙๘๔</sup> <sup>๙๘๕</sup> <sup>๙๘๖</sup> <sup>๙๘๗</sup> <sup>๙๘๘</sup> <sup>๙๘๙</sup> <sup>๙๙๐</sup> <sup>๙๙๑</sup> <sup>๙๙๒</sup> <sup>๙๙๓</sup> <sup>๙๙๔</sup> <sup>๙๙๕</sup> <sup>๙๙๖</sup> <sup>๙๙๗</sup> <sup>๙๙๘</sup> <sup>๙๙๙</sup> <sup>๑๐๐๐</sup> <sup>๑๐๐๑</sup> <sup>๑๐๐๒</sup> <sup>๑๐๐๓</sup> <sup>๑๐๐๔</sup> <sup>๑๐๐๕</sup> <sup>๑๐๐๖</sup> <sup>๑๐๐๗</sup> <sup>๑๐๐๘</sup> <sup>๑๐๐๙</sup> <sup>๑๐๑๐</sup> <sup>๑๐๑๑</sup> <sup>๑๐๑๒</sup> <sup>๑๐๑๓</sup> <sup>๑๐๑๔</sup> <sup>๑๐๑๕</sup> <sup>๑๐๑๖</sup> <sup>๑๐๑๗</sup> <sup>๑๐๑๘</sup> <sup>๑๐๑๙</sup> <sup>๑๐๒๐</sup> <sup>๑๐๒๑</sup> <sup>๑๐๒๒</sup> <sup>๑๐๒๓</sup> <sup>๑๐๒๔</sup> <sup>๑๐๒๕</sup> <sup>๑๐๒๖</sup> <sup>๑๐๒๗</sup> <sup>๑๐๒๘</sup> <sup>๑๐๒๙</sup> <sup>๑๐๓๐</sup> <sup>๑๐๓๑</sup> <sup>๑๐๓๒</sup> <sup>๑๐๓๓</sup> <sup>๑๐๓๔</sup> <sup>๑๐๓๕</</sup>

ท้ายที่สุดในเรื่องทีเผลอกเป็นข้อสังเกต อาจจะมีการใช้งบประมาณไป  
 ในทิศทางทีผิดคะครับ <sup>(๑)</sup>นี่ก็เ็นหน้าทีของรัฐบาลทีจะต้องตรวจสอบดูแลไม่ให้มีปัญหา  
 อย่างนั้นอยู่แล้วครับ ผมก็ขออนุญาตเรียนสั้น ๆ เพียงแต่ก่อนครึบทำนประธานฯ ครึบ  
 แล้วไว้โอกาสต่อไปจะขอกราบเรียนข้อสังเกตทั้งหมดของทำนสมาชิกวุฒิสภาครึบ

ผู้ปฏิบัติหน้าทีแทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณทำนรัฐมนตรีครึบ  
 เรียนเชิญทำนต่อครึบ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :  
 ทำนประธานวุฒิสภาทีเคารพครึบ ผม นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการ  
 กระทรวงการคลังครึบ ผมจะขออนุญาตเพียงบางประเด็นทีเป็นประเด็นย่อยทีจะจบ  
 ส่วนภาพรวมก็จะได้ชี้แจงเมื่อโอกาสถึงในตอนหลังนะครึบ เนื่องจากทำนสมาชิกฯ  
 ผู้มีเกียรติ<sup>(๒)</sup>ทีรับประทีป อังทรงธรรม อยู่ ณ ห้องนี้ผมก็ขออนุญาตชี้แจงเลยนะครึบว่า  
 เกี่ยวกับงบประมาณในเรื่องอุดหนุนองค์กรเอกชนหรือเอ็นจีโอ ผมนั่งทำหน้าทีประธาน  
 คณะกรรมาธิการในชั้นสภาผู้แทนราษฎรอยู่ ๓ ปีแล้ว ตลอดเวลา ๒ ปีทีที่ผ่านมาทีมีการ  
 พยายามทีจะขอตรวจสอบงบประมาณในส่วนนี้สำหรับองค์กรเอกชนไม่ว่าในระดับ  
 รากหญ้าหรือในระดับยอดไม้ แต่จำเมื่อแบ่งไปแล้วทีจะมืองค์กรทีดูแลรับผิดชอบ  
 บางโครงการก็เ็นโครงการในพระอุปถัมภ์ บางโครงการก็มิหน่วยงานทีดูแลชัดเจนอยู่ ---



รัฐบาลตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ให้เต็มที่ทุกปีครับ แต่เมื่อไปถึงขั้นกรมการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔  
ใน ๒ ปีที่ผ่านมาผมก็รักษางบประมาณทุกหน่วยในองค์กรเอกชนให้ครบถ้วน แต่ปีนี้  
เนื่องจากว่าเป็นงบประมาณในปลายสมัยรัฐบาล และกรมการแต่ละ<sup>อัน</sup>ก็พยายาม  
เรียกร้องความเป็นอิสระในการที่จะทำหน้าที่พิจารณางบประมาณ เพราะฉะนั้นในชั้น  
กรมการก็มีการเสนอขอตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อดูแลงบประมาณ  
เกี่ยวกับงบประมาณขององค์กรเอกชนทั้งหมด ในที่สุดคณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วย  
กรมการจากหลาย ๆ พรรค รัฐบาลตั้งโครงการไว้ให้ทั้งสิ้นเพื่ออุดหนุนองค์กรเอกชน  
จำนวน ๒๖๐ องค์กร เป็นเงิน ๔๔๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการก็วางขอบเขต  
หลักเกณฑ์โดยพิจารณาดูรายการแผนงานเงินอุดหนุนและมูลนิธิส่วนราชการต่าง ๆ ที่  
ได้รับการจัดสรร ดูถึงความเหมาะสม นโยบายและผลงานขององค์กรเอกชนนั้น ๆ ว่า  
ที่ผ่านกระทำได้แล้วได้ผลแก่งบประมาณหรือไม่เพียงใด ผลการพิจารณาในที่สุดก็ได้  
รายงานมาสู่ผมในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการอยู่ในขณะนั้นว่า  
คณะอนุกรรมการได้มีกำหนดหลักการว่า ควรให้สนับสนุนแก่องค์กรเอกชนในความ  
อุปถัมภ์ทั้งสิ้น ๔๘ องค์กร เป็นเงิน ๓๐๖ ล้านบาทครบถ้วน นอกเหนือจากการอุดหนุนที่  
จะเป็นเงินบริจาคจากส่วนอื่น หรือรัฐวิสาหกิจบางประการ เช่น จากสำนักงานสลากกินแบ่ง  
รัฐบาล จากใครต่อใครไว้ครบถ้วนทั้งสิ้น และพิจารณาเห็นว่า งบประมาณในที่เหล่านั้นก่อให้เกิด  
ผลประโยชน์ในช่วงที่ผ่านมาได้ใช้เงินได้อย่างสมเม็ดเงินงบประมาณ องค์กรเอกชน  
ที่ให้ความช่วยเหลือเล็ก คนพิการ คนชรา ผู้ป่วยเอดส์และเขาเสวยติดอยู่ครบถ้วนครับ  
๕๑ องค์กรเป็นเงินอีก ๑๐๓ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งหมด ๔๑๐ ล้านบาท มีการคัดถอน  
ไปบางส่วนในองค์กรเอกชนในบางส่วนเพียงแค่ว่า ๓๖ ล้านบาทเศษ ๓๖ ล้านบาทเศษ  
ปรากฏว่ามีการตั้งเข้าซ้อน บางส่วนอยู่ในกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เช่น  
กรมประชาสงเคราะห์ บางส่วนอยู่ในกระทรวงสาธารณสุข คือสำนักงานปลัดกระทรวง  
สาธารณสุข แต่อย่างไรก็ตามก็ทราบเวียนว่ารัฐบาลเห็นถึงความสำคัญ และได้ตั้งให้องค์กร  
ต่าง ๆ เหล่านี้โดยครบถ้วนแล้ว แต่สิทธิในการที่ปรับลดตัดลงมาในชั้นกรมการนี้เป็น

# ๑๘๘

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วีส ๕๒/๒

สิทธิที่รัฐบาลไม่สามารถเข้าไปก้าวล่วงได้ และขอเรียนว่าคดีนี้ค่อนข้างน้อยมาก เพียงแค่ ๓๐ กว่าล้านบาท ส่วนองค์กรที่ควรจะได้ก็มีครบทั้งสิ้น

ท่านประธานฯ ขอขอประทานโอกาสนี้พูดในเรื่องที่เกี่ยวข้องเนื่องกันสักคดีหนึ่ง ก็คือนอกจากในเม็ดเงินอุดหนุน มีการใช้เงินกู้หลาย ๆ ส่วน ดูในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสังคม เกี่ยวกับเด็ก คนชรา คนพิการ และอุดหนุนองค์กรเอกชนอีกจำนวนมาก ที่ประชุมนี้ ท่านผู้มีเกียรติบางท่านได้ไปจับเม็ดเงินงบประมาณเพียงแค่บางหน่วยงานและรู้สึกว่าน้อย แต่เรียนว่าตัวเลขที่ผ่านกระทรวงการคลังและเราได้ดูด้วยความรอบคอบตามความตั้งใจมี ตัวเลขเกือบ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาทครับ ก็ขอกราบเรียนว่า ตัวเลขเหล่านี้ เช่น ด้านรักษาพยาบาล ผู้มีรายได้น้อย ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ นี้โดยความเห็นและโดยความมุ่งมั่นของกระทรวง การคลังตั้งไว้ ๑๒,๑๖๓ ล้านบาท เป็นส่วนเกี่ยวกับผู้มีรายได้น้อย ๕,๐๐๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท ในเรื่องบัตรประกันสุขภาพ ๒,๔๐๐ ล้านบาท และในเรื่องบริการสาธารณสุขชนบทอีก ๑๐๐ กว่าล้านบาท ในเรื่องสงเคราะห์คนชรา ปีนี้ตั้งเอาไว้ ๕,๕๕๐ ล้านบาท สิ่งหนึ่งที่ ผมขอกราบเรียนสักคดีหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องคนชราว่า ผมกับท่านรัฐมนตรีว่าการฯ เป็นคน เริ่มคิดว่า ชีวิตคน <sup>ต้น</sup> หนึ่งตั้งแต่เกิดจนใกล้ตายในวัยชรา ผ่านร้อน ผ่านหนาว ผ่านทุกข์ ผ่านยากมามากเหลือเกิน และในวัยชราที่คนชราบางส่วนที่ไม่มีลูกหลานดูแล ตระจะกำ ลำบากอยู่กับบ้านเหล่านี้เป็นสิ่งที่น่าต้องพิจารณาอย่างยิ่ง ในที่สุดก็ไปขอตัวเลขจาก กรมประชาสงเคราะห์ออกมาว่า ปัจจุบันนี้คิดว่า เรามีคนชราที่จะต้องดูแลเหล่านี้อยู่น้อย กว่า ๘ แสนคน คือคนชราที่ไม่มีลูกหลานอยู่ใกล้ชิดเลี้ยงดูแล บางคนยังเก็บผักกึ่ง บางคนก็ยังงก ๆ เงิน ๆ ปลูกข้าวกันอยู่ในบ้านเหล่านี้ ตำรวจตัวเลขว่าเราได้ช่วยคนเหล่านี้ ไปเท่าไร ปรากฏว่าแต่เดิมมีงบประมาณสงเคราะห์ดูแลคนชราในเรื่องการเลี้ยงชีพ ยังชีพ เหล่านี้เพียงแค่ ๘๐,๐๐๐ คน และใน ๘๐,๐๐๐ คนดังกล่าวนี้รัฐบาลเคยสงเคราะห์อยู่ เดือนละ ๒๐๐ บาทต่อเดือนต่อคน



งบประมาณในการปฏิบัติในงบประมาณเหล่านี้มีปัญหาค่อนข้างจะยุ่งยาก เพราะการที่  
กรมประชาสงเคราะห์จะต้องเอาเงินเดือน<sup>๑๐๐๐</sup> บาทแต่ละเดือนส่งถนันทุรกันดาร  
ออกไปหลาย ๆ สิบกิโลเมตร ขุดฝุ่น ขุดโคลนกว่าที่จะไปพบพ่อแม่แม่เฒ่าเหล่านั้น  
เพื่อจ่ายเงิน ๒๐๐ บาท เป็นภาระที่ค่อนข้างจะยุ่งยาก ในที่สุดก็ใช้วิธีที่ไปฝากกับธนาคารไว้  
๓ เดือน ๖ เดือน ๑ ปีถึงให้มารับกันครั้งหนึ่ง ก็มีการมอบอำนาจให้ใครต่อใครมารับ  
แล้วในที่สุดรับแล้วก็ไม่ค่อยถึงมือหรือกลับ ส่วนใหญ่บางทีถูกลานผู้รับมอบอำนาจ  
ก็ไปใช้จ่ายเสีย ถึงมือตนเองน้อยที่สุด ในที่สุดท่านรัฐมนตรีว่าการฯ กับทางผมหารือกับ  
ท่านนายกรัฐมนตรีกว่า การที่จะดูแลคนชราเหล่านี้ ๘ แสนคน อย่างน้อยที่สุด ๔ แสนคน  
ควรที่จะได้รับการดูแล เพราะฉะนั้นมาตรการที่รัฐบาลตั้งขึ้นมาในขณะนั้นก็คือว่า  
ให้กรมประชาสงเคราะห์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดออกห้องที่ รวมทั้งนักศึกษา  
อาสาสมัครที่เราจ้างไปทั้งหลายสิบเสาะไปหาว่า ในหมู่บ้านไหน ตำบลไหน ยังมีคนชรา  
ที่ถูกทอดทิ้งคนเหล่านี้ไว้อย่างไร แก่ไหน ในที่สุดจาก ๘๐,๐๐๐ คน เราสิบเสาะมาได้  
๔ แสนคน เพิ่มมาอีก ๓๐๒,๐๐๐ คน และเราได้เพิ่มเบี้ยยังชีพแก่คนเหล่านั้นจากที่เคยมี  
๘๐,๐๐๐ คน เดือนละ ๒๐๐ บาท กลายเป็น ๔ แสนบาท เดือนละ ๓๐๐ บาท และเพื่อ  
ป้องกันความยุ่งยากในการที่จะไปจ่ายให้ทุกเดือน รัฐบาลก็อนุมัติให้จ่ายล่วงหน้า  
ครั้งละ ๖ เดือน เพราะฉะนั้นในช่วงที่ผ่านมาเราซึ่งงบประมาณเกี่ยวกับการนี้เพิ่มมาเป็น  
พัน ๆ ล้านบาท แต่ผลที่เกิดขึ้น เห็นแล้วบางอย่างก็น่าประทับใจว่า เมื่อไปจ่ายเงินคนละ  
๖ เดือน<sup>๓๐๐</sup> บาท คนละ ๑,๘๐๐ บาท พ่อแม่เฒ่าบางคนได้เงิน ๑,๘๐๐ บาท  
กำแน่นในมือ ไม่ยอมปล่อยเลย และบนพืชม้าว่า มีเงินซื้อโรงศพแล้ว บนพืชม้าว่า  
ขายไม่ลำบากแล้ว สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นต้น ท่านประธานฯ ที่เคารพ ก็อยู่ในส่วนหนึ่ง  
ในเรื่องที่ว่า สงเคราะห์คนชราที่รัฐบาลนี้พยายามทำ<sup>๖๐</sup> เรียนว่า จนบัดนี้เราจ่ายไป ๒ ครั้ง  
ครั้งละ ๖ เดือน ครั้งละ ๑,๘๐๐ บาท และส่วนนี้มีอันส่งผลที่เกิดขึ้นจริง ๆ ในชนบท  
ที่รับได้ ที่สัมผัสได้ ยกตัวอย่างนี้เป็นต้น รัฐบาลเป็นห่วงเรื่องเด็กว่า เรื่องมโรงเรียนก็ดี  
เรื่องอาหารกลางวันก็ดี สิ่งเหล่านี้ไม่ใช่เพียงแค่ว่าผู้ปกครองท่านเอง ได้ประสานงานกับ  
กรมประชาสงเคราะห์ พยายามที่จะดูแลสิ่งเหล่านี้ โดยขอตัวเลขว่า ผลที่เราได้มีการช่วยให้  
เด็กได้ดื่มนมในโรงเรียน ทั้งเด็กก่อนเข้าโรงเรียนก็ดี เด็กในโรงเรียนชั้นอนุบาล ๑, ๒, ๓

จนกระทั่งต่อมาถึง ป. ๑ และ ป. ๒ เหล่านี้ผลที่เกิดขึ้นคืออะไร เงินต่าง ๆ เหล่านี้ได้ผลหรือไม่ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เราก็<sup>พูด</sup>ว่า จากรายงานของกระทรวงศึกษาธิการ เด็กในวัย ๖ ขวบ ใส่เสื้อเบอร์ไหน ขนาดไหน ๗ ขวบ ใส่เสื้อเบอร์ไหน ขนาดไหน ที่เคยสั่งซื้อ บัดนี้ปรากฏว่า เสื้อคับ เสื้อเล็กไป เพราะเด็กในวัยเดียวกันในช่วง ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมา หลังจากได้คัมมัมแล้ว เด็กกระดุกใหญ่ขึ้น โตขึ้น ผลทางสมองอาจไม่ทราบ แต่ผลทางสรีระทางร่างกายเราพบแล้วว่า ผลของการคัมมวมขณะนี้เด็กวัยเดียวกัน ใส่เสื้อผ้าที่ตัวใหญ่ขึ้นจากการที่กระทรวงศึกษาธิการ ไปแจก เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านจะพูดถึงบ่อย ๆ ในเรื่องการให้เด็กได้คัมมวม เพราะฉะนั้น กระทรวงการคลัง แม้ว่าในภาวะเศรษฐกิจจะอืดคัดแต่ไหน เราก็ได้จัดเพิ่มส่วนที่เกี่ยวกับนมโรงเรียนต่าง ๆ ให้เด็กขึ้นมาอีกหลายพันล้านบาท ตัวเลข ๖,๐๖๐ ล้านบาท ใน ๖,๐๖๐ ล้านบาทดังกล่าว อานิสงส์ของมันก็คือว่า ๑. นอกจากให้เด็กได้คัมมวม เรายังมีโอกาสนในส่วนที่ให้กรมปลัดตั้งส่งเสริมการเลี้ยงโคนมเพื่อได้น้ำนมเหล่านี้เลี้ยงเด็กผ่านองค์กรต่าง ๆ เข้ามาอีกส่วนหนึ่งด้วย ก็เรียนว่า ๖,๒๒๓ ล้านบาทนี้ อาจจะกระจายไปอยู่หลายหน่วยงานที่เรามองไม่ค่อยเห็น แต่จะเรียนว่าตรงนี้จัดให้อาหารกลางวัน มีการพยายามผ่านกรมพัฒนาชุมชน ผ่านกระทรวงศึกษาธิการ เราทราบว่าในชนบท บางแห่งที่อยู่ห่างไกล บางคนพ่อแม่ที่พ่อแม่มีฐานะคดข้าวหอให้ลูกไปโรงเรียนก็พอที่จะประทั่งในตอนกลางวันได้ แต่ในบางแห่งที่พ่อแม่ยากจนไป<sup>พูด</sup>ว่าเด็กบางคนเห็นเพื่อนกินข้าว ตัวเองหิวไม่รู้จะทำอย่างไร ก็เพียงแคไปคัมม้นำประปรารองท้อง สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่น่าเวทนา ในที่สุดเรื่องอาหาร โรงเรียนกลางวันเราได้สนับสนุนมากขึ้นตามลำดับ จนปีนี้ตั้งงบประมาณ ๓,๖๒๒,๕๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นจำนวนเด็กนักเรียนที่ได้กินอาหารกลางวัน ในโรงเรียนทั้งสิ้น ๓,๑๘๐,๗๐๗ คน

- ๕๔/๑



LIRT

ได้ค้น โรงเรียนทั้งสิ้น ๖,๒๒๓,๒๕๒ คน ก็ทราบเรื่องนี้ว่าสิ่งเหล่านี้คือส่วนหนึ่งซึ่งผลในทางด้านสังคมที่รัฐบาลนี้พยายามดูแลในขณะที่งบประมาณค่อนข้างจะอึดคักขัดสน กองทุนนอกจากนี้เพื่อการศึกษา เมื่อเด็กโตขึ้น สุขภาพดีขึ้น เรื่องการศึกษา เงินกู้จะมี ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งไม่ค่อยพูดถึง แต่ส่วนหนึ่งพูดถึงอยู่บ่อย ส่วนหนึ่งก็คือเงินให้กู้ยืมเพื่อสถานที่ประกอบการศึกษาได้มีโอกาสเข้าไปเพื่อปรับปรุงสถานศึกษา ได้โอกาสเข้าไปเพื่อเพิ่มอุปกรณ์การเรียนการสอน เช่น วิทยาลัยเอกชน โรงเรียนเอกชน โรงเรียนในที่ทุรกันดาร โรงเรียนต่างจังหวัดต่าง ๆ ส่วนหนึ่งในเม็ดเงินงบประมาณ ส่วนหนึ่งธนาคารออมสินที่ผมกำกับดูแลอยู่ที่พยายามดู ตัวอย่างง่าย ๆ เช่น เอแบค (ABAC) ที่เราได้ทราบกันอยู่ ก็มีเงินกู้จำนวนหนึ่งเป็นร้อยล้านที่จะไปขยายกิจการของเอแบคอะไรต่าง ๆ โดยเฉพาะส่วนที่นักเรียนเข้าไปเพื่อรับการศึกษาต่าง ๆ เหล่านี้ รัฐบาลตั้งถึง ๒๘,๐๐๐ ล้าน กับเฉพาะปีนี้สมทบกับทุกปีที่ผ่านมาขณะนี้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาต่าง ๆ เหล่านี้ใกล้จะไปหาตัวเลข ๑ แสนล้าน ในงบประมาณในอีกไม่กี่ปีข้างหน้า เฉพาะ ๓ รายการนี้ ไม่รวมส่วนที่กระทรวงมหาดไทยไปทำในโครงการเศรษฐกิจชุมชน ในโครงการเกษตรผสมผสาน ในโครงการที่เกษตรปลอดสารพิษหรือก่อให้เกิดรายได้พิเศษแก่เกษตรกรทั่วประเทศ ถึงแม้ไม่ได้เพิ่มโดยงบประมาณในเม็ดเงินที่เป็นรายรับ แต่ส่วนที่เกษตรกรส่วนหนึ่งนอกจากเม็ดเงินที่เป็นเนื้อเงินนับได้แล้ว การครองชีพ ผัก ปลาที่มากขึ้น ชีวิตคุณภาพ ชีวิตตัวเองที่ดีขึ้น ก็เป็นส่วนหนึ่งผ่านกระทรวงมหาดไทยไป ใน ๓ ปีงบประมาณที่ผ่านมาเป็นเงิน ๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เฉพาะตัวเลขต่าง ๆ เหล่านี้ที่ผมทราบก็ตัวเลขในมือผมเฉพาะที่หาได้ ยังไม่นับส่วนที่ผ่านกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาฯ หรือกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือกระทรวงแรงงานฯ ต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งผ่านกระทรวงเกษตรฯ ในโครงการเพื่อเกษตรกรผู้ยากจนทั้งหลาย ซึ่งก็เป็นโครงการของคนยากจนอีกอันหนึ่ง ปีนี้ ๕๔,๗๘๑,๐๓๐,๐๐๐ บาทครับ เฉพาะที่รวบรวมได้ขณะนี้ก็ทราบเรื่องเพื่อท่านที่เราพบจะได้สบายใจสักนิดหนึ่งว่า เม็ดเงินที่เรากำลังพิจารณากันอยู่อย่างนี้นั้นครับ ในวงเงินลงทุนที่ประมาณ ๒ แสนล้านดังกล่าวไม่ได้ทอดทิ้ง ไม่ได้ปล่อยปละละเลยคนจน งบประมาณเพื่อคนจนในเนื้อเม็ดเงินงบประมาณจริง ๆ ในขณะนี้ เฉพาะที่เป็นการสงเคราะห์ต่าง ๆ ก็ตัวเลขเกือบ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เฉพาะผ่านกระทรวงมหาดไทยในรูปแบบอื่นก็ดี ส่วนที่เกี่ยวกับเงินกู้

ว. ๑๒ (ส. นิตินิติบัญญัติ) Social investment Project = งบลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน  
อรรถา ๕๔/๒

ไม่ว่าเงินซีพี (SIP) เงินแซล (SAL) (หรือเงินมีชาวต่างชาติ ๆ ส่วนแล้วแต่เป็นเงินที่ลงใน  
Structural Adjustment loan = งบเพื่อปรับโครงสร้าง  
เศรษฐกิจ

ชนบท ก็คิดว่าได้มีการพยายามดูแลชนบทที่ท่านที่เคารพเป็นห่วงกันอยู่ในระดับหนึ่งครับ  
ก็ขอกราบเรียนเพิ่มเติม ขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ต่อไป  
เป็นท่าน ส.ว. ที่จะอภิปราย ๔ ท่านนะครับ <sup>อัน</sup> สมเกียรติ ศรีลัมภ์ <sup>อัน</sup> พลโท โกวิท 1 1 1  
พัฒนาชนบท <sup>อัน</sup> สมพงษ์ สระกวี <sup>อัน</sup> จรุงชัย ยังประกาศการ ก็ขอเรียนเชิญ <sup>อัน</sup> สมเกียรติ 1 1 1  
ครับ

นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ครับ ผม  
สมเกียรติ ศรีลัมภ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์ ขออนุญาตหาหรือท่านประธานฯ ครับ  
ว่าเราได้คุยกันว่า ๑๔.๐๐ นาฬิกา เราจะเปิดการประชุมใหม่ครับ ที่นี้ผมขออนุญาตว่า  
ผมขอใช้สิทธิในการอภิปรายวันจันทร์ ขอเลื่อน เพราะว่าแม่เราพูดไปอีก ๔ <sup>อัน</sup> แล้วเรา 1  
ปิดเวลานั้นนี้ ท่านรัฐมนตรีคงจะไม่มีเวลาตอบ เพราะผมคิดว่าทั้ง ๔ <sup>อัน</sup> หรือทุกคนที่พูด 1  
นี้ได้เตรียมเรื่องที่สำคัญไว้มากที่รัฐมนตรีคือตอบ เพราะฉะนั้นขอหาหรือว่าจะขอใช้สิทธิ  
วันจันทร์ครับท่าน <sup>อัน</sup> ขอผู้รับรองครับ ขอเลื่อนนะครับ ไม่ใช่ปิด 1

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอเลื่อนนะครับ ท่านผู้ใดมี  
ความคิดเห็นเป็นอย่างอื่นใหม่ครับ อย่างนั้นเชิญ <sup>อัน</sup> พลโท โกวิท ครับ <sup>อัน</sup> ครับ 1  
(นายสามารถ รัตนประทีปพร ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ประท้วงใหม่ครับ เชิญครับ  
นายสามารถ รัตนประทีปพร (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานฯ ครับ คือ  
ผมขออธิบายข้อเสนอหรือของ <sup>อัน</sup> สมเกียรติ ศรีลัมภ์ นะครับ ท่านประธานฯ ครับ คือ 1  
<sup>อัน</sup> สมเกียรติหาหรือท่านประธานฯ ว่า เนื่องจากยังมีผู้ที่จะอภิปรายพระราชบัญญัติฉบับนี้ 1  
อีกหลาย <sup>อัน</sup> ก็เลยอยากจะทำกับท่านประธานฯ และที่ประชุมว่า เนื่องจากยังมีอีก 1  
หลาย <sup>อัน</sup> และประเด็นสำคัญอีกมาก ก็จะขอเลื่อนการประชุมอภิปรายนี้ไปเป็นวันจันทร์ 1  
ครับ ทั้งหมดครับ ไม่ใช่เฉพาะเลื่อน <sup>อัน</sup> สมเกียรติครับ คือเลื่อนไปเป็นวันจันทร์ 1  
ที่กำลังหาหรืออยู่ครับ 1

# ๑๕๓

ว. ๑๒ (ส. นิติบัญญัติ)

อรสา ๕๔/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ได้ครับ ผมก็เข้าใจแล้วครับ  
นายสามารถ รัตนประทีปพร (หนองบัวลำภู) : แล้วก็มีคนรับรองแล้ว  
นะครับ ถ้าอย่างนั้นทุกท่านที่จะอภิปรายจะเลื่อนไปวันจันทร์หมดเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าอย่างนั้นท่าน พลโท โกวิท ก็คง  
จะต้องไปวันจันทร์นะครับ

พลโท โกวิท พัทฒฆायน (สระแก้ว) : ท่านประธานฯ ครับ แต่ว่า  
รัฐมนตรีท่านอาจจะต้องมาหลายครั้ง ท่านบอกว่ามี ๔ คน ทำไมใจอ่อนแออย่างนี้  
ล่ะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่อย่างนั้นนะครับ ขณะนี้ผมมี  
อยู่ ๒๐ กว่าท่านนะครับ ที่เหลืออยู่นี้ครับ

พลโท โกวิท พัทฒฆायน (สระแก้ว) : ๒๐ กว่า เมื่อที่ท่านพูดว่า ๔  
นี่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีเหลือ ๒๐ กว่าท่านนะครับ ที่มี  
อยู่นี้ ผมขอมติที่ประชุม นะครับว่า ท่านจะเลื่อนไปไหมครับ

- ๕๕/๑

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานฯ ครับ  
ผม สมเกียรติ อ่อนวิมล จากสุพรรณบุรี ครับ ขอรื้อเพิ่มเติมชนิดหนึ่ง ผมเห็นด้วย  
กับคุณสมเกียรติ นครสวรรค์ ที่ให้เลื่อน แต่ที่ผมอยากจะทราบเรียนท่านประธานฯ ว่า  
ในวันจันทร์นี้ผมจะอภิปรายเรื่องกระทรวงต่างประเทศ ขอความกรุณาผ่านไปยังท่าน  
คณะรัฐมนตรีว่า ให้ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ หรือรัฐมนตรีว่าการฯ ก็แล้วแต่มาตักชนิดหนึ่งครับ  
ขอบพระคุณครับ

พลโท โกวิท พัทฒณาณ (สระแก้ว) : ความจริงผมยังไม่ได้เปิด  
เครื่องเลยครับ ท่านประธานฯ ไม่ได้เปิดเครื่องคิดว่าจะพูดต่ออยู่พอดี ผมจะอภิปรายเรื่อง  
งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข(ผมวันนี้มองไม่เห็นใครมาแทนบ้างเลยหรือว่า  
ท่านรองนายกฯ มาแทนก็ไม่ทราบ เพราะฉะนั้นวันจันทร์ใช้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ครับ อาจารย์ครับ วันจันทร์ครับ

พลโท โกวิท พัทฒณาณ (สระแก้ว) : ช่วยเรียนเชิญด้วยก็แล้วกัน  
เพราะมีเรื่องที่สำคัญครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ

พลโท โกวิท พัทฒณาณ (สระแก้ว) : ขอบคุณครับ

นายวิบูลย์ แซ่มชื่น (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานฯ ขออ่านชื่อคณะ  
ที่เตรียมอภิปรายได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ได้ครับ ผมขอมติก่อนนะครับ  
ว่า จะเลื่อนเป็นวันจันทร์ใช้ไหมครับ โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : น่าจะเป็นเสียงส่วนมากครับ

ถ้าอย่างนั้นผมขออนุญาตอ่านรายชื่อในวันจันทร์ ท่านสมพงษ์ สระกวี <sup>๘/๖</sup> นายสมเกียรติ <sup>๘/๖</sup>  
ศรลัมภ์ <sup>๘/๖</sup> พลโท โกวิท พัทฒณาณ <sup>๘/๖</sup> เห็นคำนวณ <sup>๘/๖</sup> เหมาะประสิทธิ์ <sup>๘/๖</sup> พันวิจิต พูลสถา <sup>๘/๖</sup>  
<sup>๘/๖</sup> พันพิรุณดิน บอด <sup>๘/๖</sup> สมเกียรติ อ่อนวิมล <sup>๘/๖</sup> พันจรูญ ยิ่งประภากร <sup>๘/๖</sup> พันสุรสิทธิ์ <sup>๘/๖</sup>  
ฉัตรชัยเดช <sup>๘/๖</sup> พันผ่อง <sup>๘/๖</sup> เล่งอี่ <sup>๘/๖</sup> พันบุญเลิศ <sup>๘/๖</sup> ไพรินทร์ <sup>๘/๖</sup> พันนิเวศ <sup>๘/๖</sup> พันธเจริญวรกุล <sup>๘/๖</sup>  
<sup>๘/๖</sup> พันแก้วสรร <sup>๘/๖</sup> อติโพธิ์ <sup>๘/๖</sup> พันวิชา <sup>๘/๖</sup> มะเสนา <sup>๘/๖</sup> พันทองใบ <sup>๘/๖</sup> ทองเป่า <sup>๘/๖</sup> พันไกรศักดิ์ <sup>๘/๖</sup>

ชุมพะวัน <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup>  
 (หมื่นเตือนใจ) (ตีเทศน์) (บ้านวิบูลย์) (แหม่มชื่น) (สวนพลอก) (สิรินทร์) (รูปกล้า) ๑๑๑  
 (หมื่นเสรี) (สุวรรณกานนท์) (บ้านประยูร) (ศรีมีชัย) ๒๑ (บ้านนระ) (ยังมีชื่ออีกนระ) ๑๑๑  
 ผมเพิ่งได้รับจากท่านเลขานุการ <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup>  
 (บ้านอำนวยการ) (บ้านนระ) (บ้านนระ) (บ้านนระ) ๑๑๑  
 (บ้านอำนวยการ) (บ้านนระ) (บ้านนระ) (บ้านนระ) ๑๑๑  
 (บ้านอำนวยการ) (บ้านนระ) (บ้านนระ) (บ้านนระ) ๑๑๑  
 (บ้านอำนวยการ) (บ้านนระ) (บ้านนระ) (บ้านนระ) ๑๑๑

นายวิสิทธิ์ เตชะธีราวัฒน์ (เชิงทราย) : ท่านประธานฯ ครับ

ผม วิสิทธิ์ เตชะธีราวัฒน์ ผมส่งชื่อแต่เช้าแล้วครับ ชื่อหายครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีอยู่ครับ มีอยู่อีกใบหนึ่ง

ขออนุญาตเขียนมาดีกว่ากระมังครับ เขียนให้ผมอ่านดีกว่าครับ ผมให้ออกาสครับ

ขอเขียนให้ผมหน่อย <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup> <sup>๑๙๖</sup>  
(นายณรงค์) (นันทอง) (ท่านมีอะไรครับ) ๑

นายณรงค์ นันทอง (นครศรีธรรมราช) : เปล่าครับ ผมไม่ได้ยกมือ

อภิปรายครับ ผมว่าท่านประธานฯ ไม่ต้องประกาศรายชื่อหรือครับ วันจันทร์ใครอยาก  
อภิปรายก็มาส่งต่อ เพราะที่ประกาศอยู่นี้ก็ค้ำอยู่แล้วครับ เท่าที่ประกาศไปแล้วก็อภิปราย  
กันจนค้ำอยู่แล้ว ผมว่าท่านประธานฯ จะเลื่อนก็เลื่อนไปเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าอย่างนั้นผมมีข่าวคืนะครับ

วันจันทร์ ๐๕.๓๐ นาฬิกา ผมขอปิดประชุมครับ ขอบคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๔๐ นาฬิกา



## ผู้ตรวจงานการประชุม

นนทพร	แก้วมะเริง	ศุภลักษณ์	โอภาสพินิจ
สร้อยญา	ศตะภัก	วิมล	แจ้จ้อดตะ
มยุรี	แก่นสาร	อรสา	เจียมเจริญ
ธีรวรรณ	นราพงศ์	ภาวนา	ภักดิ์รัตน
จิตติมา	แก้วงาม	ปวีณ์พร	มีสมเพิ่ม
สุชาดา	ภมะรภา	ศิริลักษณ์	ภาพพระหัตถ์
ลัดดาวัลย์	รัตนบุรี	ดวงทิพย์	อินบุญนะ
สำรวม	ผลประสิทธิ์	รุจิรา	เนตรนุตร
สุภาภรณ์	มาลัยหัต	ละไม	สุวรรณพิทักษ์
ทิพรรัตน์	แก้วสุขโข	สมบูรณ์	จำกระแสร์
สรยุทธ	ปลื้มถนอม	ทิพวรรณ	พูนทรัพย์

ฝ่ายชวเลข กองการพิมพ์

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	นายสรราช นิยมทรัพย์ ประธานคณะกรรมการ	
๒.	นายณรงค์ นุ่นทอง รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายกำพล ภูมณี รองประธาน คนที่สอง	
๔.	นายสมัย สมแสน รองประธาน คนที่สาม	
๕.	พลเอก ศิริพันธ์ ฐูปกล้า ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
๖.	นายการุณ ไสงาม	
๗.	นายเกษม รุ่งชนเกียรติ	
๘.	นายปราโมทย์ ไม้กลัด	
๙.	นางพรหมจรรย์ รัตนเศรษฐ์	
๑๐.	นายไพบุลย์ อุบัติศฤงค์	
๑๑.	นายวิจิต พูลลาภ	
๑๒.	นายศิลป์ชัย เชนฐศิลป์	
๑๓.	นายสม ต๊ะยศ	
๑๔.	นายสุชน ชาติเครือ	
๑๕.	นายบรรพบุรย์ เกริกพิทยา เลขานุการคณะกรรมการ	
๑๖.	นายวิญญู อุฬารกุล รองเลขานุการคณะกรรมการ	
๑๗.	นายเกษม มาลัยศรี โฆษกคณะกรรมการ	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

สภาฯ รับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ .....

วันที่ .....

.....

ประธานวุฒิสภา

Legislative Institutional Repository of Thailand



LIRT