

กระทู้ถามที่ ๓๗๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การยกระดับอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ด้วยปัจจุบันอุตสาหกรรมการบินเป็นอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าการลงทุนสูง ในขณะเดียวกัน เป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจของประเทศจากสถานการณ์ด้านการท่องเที่ยวและสถานการณ์ด้านอุตสาหกรรมการบินที่เติบโตมาโดยตลอดและมีแนวโน้มเติบโตอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับ ประเทศไทยมีจุดแข็งในด้านยุทธศาสตร์การเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคอาเซียน จึงทำให้ภาครัฐผลักดัน และเร่งพัฒนาอุตสาหกรรมการบินให้มีความก้าวหน้าสอดคล้องกับสถานการณ์ในอนาคต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การยกระดับอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) กำหนดให้อุตสาหกรรมการบินเป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมเป้าหมายใหม่ (New S-curve) พัฒนาและยกระดับสนามบินพาณิชย์เพื่อการท่องเที่ยว สายการบินเพื่อการขนส่งสินค้าโลจิสติกส์ และการจัดหา สถานที่จอดเครื่องบินส่วนบุคคล (Private Jet) เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจและยกระดับขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศไทยในอนาคต ในการจะเป็น Homeland ของสายการบินทั้งไทยและ สายการบินนานาชาติ เพียบพร้อมไปด้วยศูนย์ดูแลรักษา ซ่อมบำรุงที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาค จะทำให้ ภาคบริการ ภาคการขนส่ง โรงแรม การท่องเที่ยว อาหาร ตลอดจนสินค้าเกษตรเติบโตไปยังตลาดโลก จากเหตุผลข้างต้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงคมนาคม มีแผนการยกระดับอุตสาหกรรมการบิน และเตรียมความพร้อมของภาครัฐและเอกชนต่อการรองรับการเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงคมนาคม มีการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินให้เป็นยุทธศาสตร์สำคัญภายใต้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และมีการจัดทำ

แผนพัฒนาอุตสาหกรรมอากาศยานให้มีการพัฒนาด้านการบินอย่างรอบด้าน เช่น ศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน การพัฒนาบุคลากรและการทำวิจัยสำหรับการพัฒนาสนามบินหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

จังหวัดกระบี่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๗๑ ร.

ของ นายสุฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย จังหวัดกระบี่ เรื่อง การยกระดับอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub)

ข้าพเจ้า นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การยกระดับอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

คำถามที่ ๑ กระทรวงคมนาคม มีแผนการยกระดับอุตสาหกรรมการบิน และเตรียมความพร้อมของภาครัฐและเอกชนต่อการรองรับการเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

กระทรวงคมนาคม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการขนส่งทางอากาศ ตระหนักถึงความสำคัญของการยกระดับอุตสาหกรรมการบิน โดยได้ร่วมกำหนดแผนการยกระดับอุตสาหกรรมการบิน และเตรียมความพร้อมของภาครัฐและเอกชนต่อการรองรับการเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) มีแนวทางการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

๑. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มีแผนการดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ การเพิ่มขีดความสามารถของห้วงอากาศ เช่น การขับเคลื่อนกลยุทธ์การพัฒนาห้วงอากาศ การออกแบบและพัฒนาห้วงอากาศสำหรับสนามบินที่มีความซับซ้อนของการจราจรทางอากาศ (Metroplex) การศึกษาแนวทางการเพิ่มขีดความสามารถห้วงอากาศของประเทศไทย ในการรองรับ ๒ ล้านเที่ยวบิน ด้วยระบบการจัดการห้วงอากาศแบบ Flexible Use of Airspace (FUA) การพัฒนาความร่วมมือบริการ Air Traffic Flow Management (ATFM) กับประเทศ ASEAN การจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาการจัดการข้อมูลทางอากาศแบบครบวงจรสำหรับประเทศไทย (SWIM Master Plan)

๑.๒ การเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยาน เช่น การจัดสรร Slot (Slot Coordination) การพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ก่อสร้างทางวิ่งเส้นที่ ๓) การพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ การพัฒนาท่าอากาศยานภูเก็ต ระยะที่ ๒ การพัฒนาท่าอากาศยานเชียงใหม่ ระยะที่ ๑ การพัฒนาท่าอากาศยานในภูมิภาค (ท่าอากาศยานตรัง ท่าอากาศยานกระบี่ ท่าอากาศยาน นครศรีธรรมราช ท่าอากาศยานระนอง ท่าอากาศยานชุมพร ท่าอากาศยานบุรีรัมย์) การพัฒนาท่าอากาศยานแห่งใหม่ (ท่าอากาศยานล้านนา และท่าอากาศยานอันดามัน) รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถด้านการขนส่งสินค้าทางอากาศ

๑.๓ การบริหารจัดการและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน เช่น การพัฒนา ศูนย์ฝึกอบรมช่างซ่อมบำรุงอากาศยานสู่มาตรฐานการบินของ EASA การจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมบุคลากร ด้านการบินและอวกาศอู่ตะเภา การศึกษาแนวทางการดำเนินงาน Sustainable Aviation Fuels สำหรับภาคการบินของประเทศไทยและปรับปรุง State Action Plan การเตรียมความพร้อมการตรวจ ICAO ด้านมาตรฐานความปลอดภัย (ICAO's Universal Safety Oversight Audit Programme : USOAP) โดย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) เล็งเห็นถึงความสำคัญและความจำเป็นในการพัฒนาท่าอากาศยานให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค เพื่อให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน รวมทั้งมีส่วนสำคัญในการช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ

๒. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้กำหนดวิสัยทัศน์ให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการ และจัดการท่าอากาศยานที่ระดับโลก การมุ่งเน้นคุณภาพการให้บริการ โดยคำนึงถึงความปลอดภัย และสร้างรายได้อย่างสมดุล ภายใต้กรอบการพัฒนา ๔ มิติ ดังนี้

๒.๑ Beyond International Standard : การตระหนักถึงการปฏิบัติตามขั้นตอนการดำเนินงานตามมาตรฐานด้านความปลอดภัย (Safety) และด้านการรักษาความปลอดภัย (Security)

๒.๒ Destination & Connectivity Hub with Exquisite World Class Service : การมุ่งสู่การเป็นจุดหมายปลายทาง (Global Destination) และศูนย์กลางการเชื่อมต่อ (Connectivity Hub) ของเที่ยวบินและผู้โดยสารจากทั่วโลก

๒.๓ Air Cargo Hub and Logistic Park : การมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางอากาศทั้งในภูมิภาคเอเชียและในระดับโลก (World Class Air Cargo Hub) รวมทั้ง มุ่งเน้นการพัฒนาพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมโลจิสติกส์ (Logistic Park)

๒.๔ New Business Development : การมุ่งเน้นการพัฒนาธุรกิจใหม่ ๆ เพื่อสร้างรายได้เชิงพาณิชย์โดยการพัฒนาพื้นที่ว่างเปล่าโดยรอบท่าอากาศยานให้เป็นเมืองศูนย์กลางการบิน (Urban Advanced Aviation Complex)

ทั้งนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีแผนปฏิบัติการด้านการตลาดในหลายมิติ มีพันธมิตรธุรกิจ เครือข่ายความร่วมมือต่างๆ กับหน่วยงานด้านการบินในระดับสากล ซึ่งสามารถทำการตลาดสร้างความต้องการการเดินทางทางอากาศเป็นอย่างมาก อาทิ การเข้าร่วมเป็นสมาชิกสภาสมาคมท่าอากาศยานระหว่างประเทศ (The Airports Council International : ACI) การจัดทำโครงการบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างท่าอากาศยาน (Sister Airport Agreement : SAA) การเข้าร่วมสัมมนาด้านการตลาดการบินระดับโลก (World Routes) และการเป็นเจ้าภาพจัดงาน Route Asia ประจำปี ๒๕๖๖ เป็นต้น

๓. กรมท่าอากาศยาน มีแผนดำเนินงานทั้งระยะสั้น และระยะกลาง เพื่อขับเคลื่อนนโยบายในการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทยตามนโยบายแต่ละระยะ ดังนี้

๓.๑ ระยะสั้น (ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘) ได้แก่ การก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังที่ ๓ ปรับปรุงอาคารที่พักผู้โดยสารหลัง ๑,๒ พร้อมอาคารจอดรถยนต์ ท่าอากาศยานกระบี่ การก่อสร้างทางขับขนาน พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน ท่าอากาศยานกระบี่ การก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่ ท่าอากาศยานตรัง

๓.๒ ระยะกลาง (ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑) ได้แก่ การก่อสร้างขยายทางขับและลานจอดเครื่องบิน พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน และองค์ประกอบอื่น ๆ ท่าอากาศยานนครศรีธรรมราช การก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ก่อสร้างทางขับขนาน พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน และองค์ประกอบอื่น ๆ ระยะที่ ๑ ท่าอากาศยานระนอง การก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่ ท่าอากาศยานนราธิวาส การก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่ และสิ่งก่อสร้างประกอบอื่น ๆ พร้อมครุภัณฑ์อำนวยความสะดวกท่าอากาศยาน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ การก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ขยายทางขับ ลานจอดเครื่องบิน พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน และองค์ประกอบอื่น ๆ ท่าอากาศยานชุมพร

คำถามที่ ๒ กระทรวงคมนาคม มีการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินให้เป็นยุทธศาสตร์สำคัญภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และมีการจัดทำแผนพัฒนาอุตสาหกรรมอากาศยานให้มีการพัฒนาด้านการบินอย่างรอบด้าน เช่น ศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน การพัฒนาบุคลากรและการทำวิจัยสำหรับการพัฒนาสนามบินหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ขอเรียนชี้แจงว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดหมุดหมายที่ ๕ ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค ซึ่งต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ และบูรณาการเพื่อใช้ประโยชน์ทางภูมิศาสตร์ เป็นหนึ่งในหมุดหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงคมนาคม โดยได้ศึกษาจัดทำแผนพัฒนาการขนส่งทางอากาศของประเทศไทย ระยะ ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๗๖) ประกอบด้วย ๕ แนวทางการพัฒนา ได้แก่ ด้านการพัฒนาระบบท่าอากาศยานและโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยง ด้านการพัฒนาธุรกิจสายการบินและธุรกิจสนับสนุน ด้านการพัฒนาบริการการเดินทางอากาศ ด้านการพัฒนาเทคโนโลยีการกำกับดูแลและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ด้านการพัฒนาบุคลากรด้านการบิน

นอกจากนี้ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมการบิน มีแผนการดำเนินการต่าง ๆ ได้แก่

๑. นโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๘๐

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ ตามที่คณะกรรมการการบินพลเรือนเสนอ เพื่อใช้เป็นกรอบการพัฒนาและดำเนินงานด้านการบินพลเรือนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายหลัก ได้แก่ ๑) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้วยระบบคมนาคมขนส่งทางอากาศที่มีคุณภาพ ต้นทุนเหมาะสม และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศ และการเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค ๒) มีระบบการบินที่ปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ ตามมาตรฐานสากล ๓) มีความพร้อมสำหรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ๔) ก่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนในทุกมิติ

๒. การส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางด้านการบิน (Aviation Hub)

หน่วยงานด้านการขนส่งทางอากาศได้ร่วมกันเพื่อขับเคลื่อนการเป็นศูนย์กลางด้านการบิน (Aviation Hub) โดยมีรายละเอียด โดยได้มีการกำหนดเป้าหมายระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยมีโครงการสำคัญต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ การเพิ่มขีดความสามารถของห้วงอากาศ ประกอบด้วย

๑) โครงการสำคัญระยะสั้น เช่น การดำเนินการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถห้วงอากาศของประเทศไทยในการรองรับ ๒ ล้านเที่ยวบินด้วยระบบการจัดการห้วงอากาศแบบ Flexible Use of Airspace (FUA) การออกแบบและพัฒนาห้วงอากาศสำหรับสนามบินที่มีความซับซ้อนของการจราจรทางอากาศ (Metroplex) (กลุ่มที่ ๑ : สนามบินสุวรรณภูมิ ดอนเมือง และอยู่ตะเภา) และการจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาการจัดการข้อมูลทางอากาศแบบครบวงจรสำหรับประเทศไทย (SWIM Master Plan) เป็นต้น

๒) โครงการสำคัญระยะกลาง ได้แก่ การสร้างเส้นทางบินใหม่แบบคู่ขนาน (Parallel Route) ในความร่วมมือระหว่างจีน - ลาว - ไทย และอินเดีย - ไทย

๓) โครงการสำคัญระยะยาว ได้แก่ การออกแบบและพัฒนาห้วงอากาศสำหรับสนามบินที่มีความซับซ้อนของการจราจรทางอากาศ (Metroplex) (กลุ่มที่ ๒ : สนามบินภูเก็ต กระบี่ และอันดามัน (พังงา) และกลุ่ม ๓ : สนามบินเชียงใหม่ เชียงราย ลำปาง ลำพูน) และการจัดทำระบบการจัดการจราจรทางอากาศสำหรับอากาศยานซึ่งไม่มีนักบิน

๒.๒ การเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยาน ประกอบด้วย

๑) โครงการสำคัญระยะสั้น เช่น การจัดสรรเวลาการบิน (Slot Allocation) การปรับปรุงกระบวนการเชื่อมต่อระบบขนส่งผู้โดยสารและสัมภาระระหว่างอาคารเพื่อลดระยะเวลาในการเปลี่ยนเที่ยวบิน การติดตั้งระบบตรวจบัตรผู้โดยสารขึ้นเครื่อง (CUPPS) และการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานของท่าอากาศยานหลักและท่าอากาศยานภูมิภาค เป็นต้น

๒) โครงการสำคัญระยะกลาง เช่น การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานของท่าอากาศยานหลักและท่าอากาศยานภูมิภาค การเพิ่มขีดความสามารถด้านการขนส่งสินค้าทางอากาศ และการจัดหาระบบแสดงภาพเคลื่อนไหวบริเวณทางวิ่งและทางขับผ่านกล้องวงจรปิด สำหรับใช้งาน ณ ศูนย์ควบคุมการบินภูมิภาค เป็นต้น

๓) โครงการสำคัญระยะยาว ได้แก่ การพัฒนาท่าอากาศยานอันดามันและท่าอากาศยานล้านนา

๒.๓ การบริหารจัดการและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน ประกอบด้วย

๑) โครงการสำคัญระยะสั้น เช่น การเตรียมความพร้อมการตรวจประเมินมาตรฐานความปลอดภัย (ICAO USOAP) การเตรียมความพร้อมการตรวจประเมินเพื่อยกระดับกลับเข้าสู่ FAA Category I (FAA CAT-1) การยกระดับการสื่อสารเชิงรุกเพื่อการแก้ไขปัญหาอัตราค่าโดยสารแพง และการมอบความรับผิดชอบในการบริหารจัดการท่าอากาศยาน จำนวน ๓ แห่งของกรมท่าอากาศยานให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น

๒) โครงการสำคัญระยะกลาง ได้แก่ การจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมบุคลากรด้านการบินและอวกาศอู่ตะเภา และการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกการบินหัวหิน และสิ่งก่อสร้างประกอบพร้อมครุภัณฑ์สถาบันการบินพลเรือน ระยะที่ ๑

๓) โครงการสำคัญระยะยาว ได้แก่ การก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกการบินหัวหิน และสิ่งก่อสร้างประกอบพร้อมครุภัณฑ์ สถาบันการบินพลเรือน ระยะที่ ๒

นอกจากนั้น สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการทบทวนแผนพัฒนาการขนส่งทางอากาศของประเทศไทยให้มีความสอดคล้องกับนโยบายการบินพลเรือนของประเทศไทย เพื่อนำมาใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาด้านการบินและการขนส่งทางอากาศของประเทศไทย นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อพัฒนาให้อุตสาหกรรมการบินของประเทศเติบโตอย่างยั่งยืนต่อไป