

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)

วันศุกร์ที่ ๑๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๑๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๕๒ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้มา
ลงชื่อประชุมครบองค์ประชุมแล้วนะครับ ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ
ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทุ้งถาม วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาเรื่องด่วน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
เสร็จแล้ว โดยจะเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร
จากเมื่อวานนี้ คือวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๐ ขอเชิญคณะกรรมการ
วิสามัญเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : วันนี้ก็จะเป็นการพิจารณาต่อ
มาตรา ๑๒ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งผมอยากจะเรียนก่อนที่เราจะเริ่มพิจารณาว่า
เนื่องจากว่ายังมีอีกหลายมาตรา เพราะฉะนั้นคงต้องขอความร่วมมือจาก
ท่านสมาชิกว่าการอภิปรายคงต้องขอความร่วมมือ คงจะต้องกระชั้น แล้วถ้าหาก
เป็นไปได้ ท่านสมาชิกที่ได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้ทุกมาตราหรือหลาย ๆ มาตรา
ถ้าจะพิจารณาว่าอภิปรายเฉพาะมาตราที่ท่านเห็นว่ามีสำคัญมาก ๆ จริง ๆ
ก็จะเป็นการดีนะครับ เพราะว่าจะได้เปิดโอกาสให้หลาย ๆ ท่านอภิปรายกัน
อย่างเต็มที่ เชิญครับ

นายเกษฎาภ แสวงโสภ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม เกษฎาภ แสวงโสภชาติพัฒนา นครราชสีมา กระผมขอปรึกษาท่านประธาน

เรื่องเอกสารเมื่อคืนนี้ครับ คืออยากจะได้อะไรเมื่อคืนนี้ ถ้าหากพร้อมแล้ว ก็ขอความกรุณาได้แจ้งให้กับสมาชิกด้วย ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางสภากำลังติดตามอยู่นะครับ
อีกสักครู่ก็คงจะได้มีการแจ้ง ในระหว่างที่อภิปรายมาตرائ้อยู่ เชิญครับ
คุณตรีพล เอาตามรายชื่อที่อ่านไปเมื่อคืนก่อนนะครับ

นายตรีพล เจาะจิตต์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ตรีพล เจาะจิตต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จากจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต
เสนอข้อสังเกต เพราะว่าผมจะอภิปราย และจะตัดงบประมาณตามข้อสังเกต
เล็กน้อยนะครับ ไม่นานครับ ท่านประธานที่เคารพครับ งบประมาณบ้านเรา
ยังไม่มีระบบ และยังไม่มีกรอบที่แน่ชัด เพราะฉะนั้นในการพิจารณา
แต่ละปีจึงค่อนข้างจะสับสน การที่งบประมาณของเราไม่มีระบบ และไม่มีกรอบ
ที่เด่นชัดนั้นจะมีผลเสียอย่างน้อย ๓ ประการ ผมอยากที่จะฝากข้อสังเกตนี้
ให้คณะกรรมการด้วย

ข้อเสียข้อที่ ๑ ก็คืออำนาจเข้าแทรกแซงได้ ไม่ว่าจะเป็นอำนาจ
ของข้าราชการประจำ อำนาจของ ส.ส. อำนาจของรัฐมนตรี อำนาจ
ของกรรมการ เรื่องนี้ชัดเจน เพราะว่าเราไม่มีระบบและไม่มีกรอบเอาไว้
ยกตัวอย่างเช่นงบประมาณของ รพช. งบประมาณของกรมชลประทาน
และของหน่วยราชการอื่น ๆ เพราะฉะนั้นเป็นข้อสังเกตข้อที่ ๑ ของกระผม

ข้อที่ ๒ งบประมาณของประเทศไทยถือเป็นงบประมาณที่ซ้ำซ้อน
มากที่สุด งานทางด้านหลาย ๆ อย่างปรากฏอยู่ในหน่วยราชการหลาย ๆ
หน่วยราชการ ผมยกตัวอย่างเช่น การขุดสระ จะปรากฏอยู่ในกรมต่าง ๆ
ถึง ๖ กรม ผมยกตัวอย่างครับ ซึ่งทำให้เสียงบประมาณ เสียบุคลากร
เหตุที่เป็นเช่นนี้ก็ เพราะว่าเราไม่มีระบบ และไม่มีกรอบของงบประมาณ
ที่เด่นชัด -----

ประการที่ ๓ งบประมาณไม่สอดคล้องกับเวลา นี่คือจุดอ่อน

๓ ประการของงบประมาณของประเทศไทยเรา ผมขอฝากข้อสังเกตให้ คณะกรรมาธิการด้วย ถามว่าใครจะแก้ไข คนที่จะแก้ไขก็ประการที่ ๑ ฝ่ายบริหาร ประการที่ ๒ คณะกรรมาธิการนี้ละครับ คณะกรรมาธิการเรา สามารถที่จะเสนอแนะสามารถที่จะแก้ไขได้ ประการที่ ๓ ก็คือหน่วยราชการ ที่เห็นว่าโครงการนี้ไม่น่าจะอยู่ในกระทรวงเรา ไม่น่าที่จะอยู่ในกรมเราก็ควรจะทำการแก้ไขเสีย อันนี้เป็นข้อสังเกตของกระผม

ท่านประธานที่เคารพ ในกระทรวงมหาดไทยผมจะพิจารณา ตัดงบประมาณในส่วนที่เป็นไปตามข้อสังเกตของผม งานศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ ถ้าเป็นเล่มเขียวก็หน้า ๖๒ ข้อที่ ๖ รายจ่ายอื่น ๑.๕ โครงการเร่งรัดพัฒนาปศุสัตว์ ทูงหญ้าเลี้ยงสัตว์ ๔ ล้านบาท ผมไม่ทราบว่า มหาดไทยปลูกหญ้าพันธุ์อะไรไปเลี้ยงวัวอะไร อันนี้เห็นชัดเลย ผมไม่ทราบว่า คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเรื่องนี้หรือเปล่า งานศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ น่าจะไปว่าเรื่องความอยู่ดีกินดี น่าจะไปว่าเรื่องทุกข์สุข น่าจะไปว่าเรื่องโจรพุลอบอะไรพวกนั้นเสียมากกว่า มาตั้งทูงหญ้าเลี้ยงสัตว์ ๔ ล้านบาท ผมอยากจะได้คำตอบ เรื่องนี้เป็นภารกิจของกรมปศุสัตว์ เขา ผมอยากจะรู้ว่ามหาดไทยมีนักสัตวบาลหรือ มหาดไทยมีนักวิชาการพืช อาหารสัตว์หรือ คณะกรรมาธิการ ๕๐ กว่าท่านผมว่าท่านไม่ได้อ่าน ท่านมีว แต่อ่านเรื่องถนน รพช. เรื่องนี้เป็นสิ่งสำคัญที่เห็นเด่นชัดเลยว่างบประมาณ ชำซ้อน นั้นข้อ ๑.๕ ข้อ ๑.๗ โครงการพัฒนาการประมงเพื่อแก้ความยากจน เอาอีกแล้ว อันนี้ประมงอีกแล้ว มหาดไทยมีนักวิชาการประมงหรือครับ เอาเข้าจริง ๆ แล้วก็ต้องไปขอความช่วยเหลือจากกรมประมง เพราะฉะนั้นข้อ ๑.๕ ข้อ ๑.๗ ผมขออนุญาตคัด และถ้าเป็นไปได้หน่วยราชการที่รับฟังอยู่ ทางมหาดไทยที่รับฟังอยู่ท่านทำไม่ได้ดีหรอก โอนไปให้กรมปศุสัตว์เสีย โอนไปให้กรมประมงเสีย นี่คือการผิดพลาดของงบประมาณประเทศไทย ผมมี ตัวอย่างอีก กรมการปกครอง หน้า ๑๑๘ เล่มสีเขียว ข้อ จ. แผนงานพัฒนา ชนบท ค่าก่อสร้างอื่น ๆ ๑. ขุดลอกแหล่งน้ำ มหาดไทยขุดลอกแหล่งน้ำเป็น ไปได้อย่างไร นี่กรมการปกครองนะครับ มันน่าจะเป็นภารกิจของ รพช. ผมยังไม่ว่า เป็นภารกิจของชลประทานน่าจะถูกต้อง แต่มาอยู่ในกรมการปกครอง ท่านนายอำเภอ ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเพียงดูแลประชาชนก็ไม่มีเวลาทำแล้ว

อันนี้ผมคิดว่าไม่น่าจะถูกต้อง ก่อสร้างสายอีก ๓๑๕ ล้านบาท ขุดลอกหน้าสายอีก ๑๖ ล้านกว่าบาท ไม่ทราบคณะกรรมการได้ถามเรื่องนี้จากกรมการปกครอง บ้างไหมหรือว่าท่านไม่ได้ดู ผมเห็นรู้สึกจะไม่มีการตัดกันเลย ผมก็ฝากไปทาง มหาศไทยนะครับ สิ่งเหล่านี้ท่านไม่ควรจะทำหรอกครับ ข้อ จ. แผนงาน บริหารกลไกกรรม นี่เกษตรก็มาอยู่ในมหาศไทยอีกแล้ว หน้า ๑๑๙ ผมสงสัย อันนี้กรรมการลองเช็ครู้สึกจะมีทุกปี งานควบคุมการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากจน ๔ ล้าน ๔ แสนบาท แต่ปรากฏว่า มาดูแล้วเป็นค่าเบี้ยประชุมกรรมการเกือบทั้งหมดเลย ผมต้องการคำตอบจาก คณะกรรมการว่าท่านได้ถามเรื่องนี้กับผู้มาชี้แจงหรือไม่ งานควบคุมการ เช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากจน ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากจน แต่ปรากฏว่าเป็นเบี้ยประชุมหมดเลย อยากจะได้ คำตอบ และจะต้องขอตัดด้วยนะครับ

ท่านประธานที่เคารพ ก็จะมากรมสุดท้ายคือ รพช. จริง ๆ รพช. ผมว่ายุ่งกับเรื่องถนน สะพาน แหล่งน้ำก็หนักหนาสาหัสสาครรจ์เหลือเกินแล้ว ท่านกรรมการครับ ปรากฏว่ามายุ่งเรื่องเกษตรอีกกี่ล้าน ข้อที่ ๑๐ หน้า ๘๙๒ งานส่งเสริมการพัฒนาอาชีพและธุรกิจ ๖๙ ล้านบาท ผมดูแล้วว่า มีอะไรบ้าง มีโคฟอพันธุ์เนื้อสายเลือดไม่ต่ำกว่า ๘๐ เปอร์เซนต์ ๑ ล้าน ๙ แสนบาท โคแม่พันธุ์อีก ๕๑๖ ตัว ๕ ล้านกว่าบาท อันนี้ไปทำอะไร รพช. หน้าหลักน่าจะเป็นภารกิจเกี่ยวกับเรื่องถนนหนทาง เกี่ยวกับเรื่อง สะพาน เกี่ยวกับเรื่องแหล่งน้ำ มาทำทางการเกษตรผมไม่เห็นด้วยครับ

อย่างนี้แสดงว่า รพช. ต้องรับบุคลากรทางด้านสัตวบาลเข้ามา แสดงว่า รพช. ต้องรับบุคลากรทางด้านเรื่องยางพาราเข้ามารู้สึกจะมีโรงยางพาราด้วย แสดงว่า รพช. ต้องรับนักวิชาการพืชเข้ามา เพราะมีเรื่องเลี้ยงไหมด้วย ผมว่างบประมาณประเทศไทยค่อนข้างจะไม่มีขอบเขตไม่มีระบบ ผมขอฝากไปทาง รพช. เลยนะครับ ผมว่าในข้อนี้ท่านไม่ควรที่จะเสนอมาหรือครับ อยากจะถามท่านกรรมการ อันนี้ต้องถามและต้องขอคำตอบ เป็นตัวเลขที่ผิดปกติ ท่านประธานครับ หน้า ๘๘๓ เรื่องนี้ครับ ๑.๓.๔ วัสดุการเกษตร ๓๖ ล้านบาท เอาไปทำอะไร รพช. ต้องการคำตอบ วัสดุการเกษตร ๓๖ ล้านบาท และรู้สึกจะไม่ติดด้วยครับ ถ้าผมอ่านไม่พลาดนะครับ ๓๖ ล้านบาทเอาไปทำอะไร ผมต้องการคำตอบจากคณะกรรมการแล้ว อยากได้คำตอบจากคณะกรรมการว่า โรงรีดยางราคาเดียวกับโรงรีดยางของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางหรือไม่ ขอคำตอบนะครับ ขออนุญาตอภิปรายเพียงแค่นี้ ขอบขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเจอะอามิงครับ

นายเจอะอามิง โต๊ะดาหยง (นราธิวาส) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม จะอามิง โต๊ะดาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติของกระทรวงมหาดไทยไว้ ๑๕ เปอร์เซนต์ กระผมมีเหตุผลดังนี้ครับท่านประธาน ในการแปรญัตติ กระผมมีเหตุผลที่ประกอบดังต่อไปนี้ครับ

ท่านประธานที่เคารพ การจัดงบประมาณของคณะกรรมการ โดยเฉพาะในส่วนงบอบรมและสัมมนาของกรม กองต่าง ๆ ในกระทรวงมหาดไทยนั้นดูจะเป็นการสิ้นเปลืองไม่สนองนโยบายการประหยัดตามที่นายกรัฐมนตรีได้ประกาศไว้ไม่ให้มีการจัดอบรมและสัมมนา เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณในขณะที่ชาติบ้านเมืองมีปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ มีความต้องการความร่วมมือจากทุกฝ่าย แต่หน่วยงานในกระทรวงมหาดไทยได้พยายามซ่อนเร้นตั้งโครงการในแผนงานในส่วนของกรม กองต่าง ๆ ไว้เป็นจำนวนมากครับท่านประธาน กระผมกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า งบประมาณในส่วนของการสัมมนาและอบรมนั้น เท่าที่กระผมได้ตรวจสอบ

มีไม่ต่ำกว่า ๑๓๐ ล้านบาท ซึ่งตรงนี้ผมอยากจะกราบเรียนอย่างตรงไปตรงมาว่า เงินที่ใช้ในการสัมมนาและอบรมนั้นเกินความจำเป็นที่จะต้องมีการอบรมและสัมมนาถึงขนาดนั้น กระผมกราบเรียนอย่างนี้ครับท่านประธานว่า ผมอยากจะยกตัวอย่างสัก ๒ - ๓ กรม กอง ที่มีการจัดงบประมาณอยู่ในส่วนของ รพช. มีการจัดงบประมาณไว้ถึง ๕๓ ล้านบาท ของสำนักงานปลัดฯ ของกระทรวงมหาดไทยมีการจัดไว้ ๒๓ ล้านบาท และของกรมการปกครองเองถึง ๗๔ ล้านบาท ท่านประธานครับ ตรงนี้รวม ๓ กรมที่มีอยู่ตรงนี้ ๑๓๐ ล้านบาท ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า การสัมมนากับเราทำโครงการที่จะให้ประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ซึ่งมีความเดือดร้อนนั้น อันไหนมีความจำเป็นมากกว่ากัน ท่านประธานครับ การจัดงบประมาณในลักษณะอย่างนี้ ผมถือเป็นอย่างนี้ครับ ถือว่า ๑. เป็นการไม่สนองนโยบายของรัฐบาลในการจัดงบประมาณและเป็นที่น่าเชื่อว่า การจัดงบประมาณในลักษณะอย่างนี้เป็นการซ่อนเร้นที่หน่วยงานกรม กองต่าง ๆ สามารถที่จะนำงบประมาณดังกล่าวข้างต้นไปใช้ในกิจการอื่น ๆ ที่ไม่ได้เสนอแผนงานไว้ และจะทำให้เกิดเงินเหล่านี้เป็นเงินที่สูญเปล่า ประชาชนจะไม่ได้รับประโยชน์อะไรเลย ด้วยเหตุผลประการนี้ครับ ท่านประธาน ผมถึงเห็นควรตัดงบประมาณในส่วนนี้ไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานที่เคารพ ประเด็นที่กระผมต้องแปรไว้ในส่วนนี้ เพราะกระผมได้เล็งเห็นโครงการที่น่าจะมีความสำคัญมากกว่านี้หลายเท่า แต่ทางคณะกรรมการและกระทรวงมหาดไทยนั้นไม่ได้มองและไม่ได้เล็งเห็นเลย และเป็นสิ่งที่จำเป็นที่ทางกระทรวงมหาดไทยต้องดำเนินการแต่กลับไม่มีแผนงานในงบประมาณนี้เลย ประเด็นที่กระผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการและกระทรวงมหาดไทยได้กรุณาไตร่ตรองและนำไปทำแผนไว้ในปีนี้อาจจะไม่ทันการงบประมาณหน้าต้องรีบดำเนินการครับ-----

ท่านประธานต้องรีบดำเนินการบรรจุแผนไว้ ซึ่งที่กระผมอยากจะกราบเรียน
ตรงนี้เกี่ยวกับงานบัตรประชาชน ท่านประธานครับ งานบัตรประชาชน
เป็นเรื่องใหญ่ เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับ
ประชาชนโดยตรง และประชาชนเองก็จำเป็นที่จะต้องนำเอกสาร
บัตรประชาชนนั้นไปติดต่อกับราชการกันตลอด ท่านประธานครับ ท่านเชื่อ
หรือไม่ครับ ว่างานบัตรประชาชนมีการตั้งงบประมาณไว้นั้นเพียงน้อยนิด
ซึ่งตรงนี้เราจะทราบอย่างนี้ครับท่านประธาน บัตรประชาชนของเรานั้น
ค่อนข้างที่จะมีปัญหา แม้กระทั่งมีการปลอมแปลงบัตรประชาชนก็มีเกิดขึ้นกัน
เกือบทั่วทุกพื้นที่ในประเทศไทย ท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียน
อย่างนี้ครับว่า บัตรประชาชนปลอมนั้นมีขบวนการเขาทำกันอยู่ แต่ทาง
มหาดไทยเองไม่สามารถที่จะตรวจสอบได้เลย มันมีขบวนการที่ปลอม
บัตรประชาชนเป็นขบวนการของมันเอง อันนั้นคือประเด็นแรก

ประเด็นที่ ๒ จะมีข้าราชการมีส่วนรู้เห็นในการทำ

บัตรประชาชนปลอม เฉพาะบางคนนะครับท่านประธาน ท่านประธานครับ
บัตรประชาชนนั้นมีความสำคัญยิ่งต่อประเทศชาติและบ้านเมือง เพราะ
มันจะไปเกี่ยวพันกับการทำลายความมั่นคงของชาติ ซึ่งตรงนี้เราอยาก
กราบเรียนอย่างนี้ครับว่า ความสำคัญของบัตรประชาชนที่เราไม่สามารถ
ที่จะตรวจสอบได้นั้นเป็นเรื่องที่อันตรายต่อชาติบ้านเมือง สามารถ
นำไปสู่การทำบัตรประชาชนปลอม เมื่อคนสามารถทำบัตรประชาชนปลอม
สามารถนำไปทำหนังสือเดินทางเพื่อออกไปสู่ต่างประเทศได้ โดยอาศัย
บัตรประชาชนปลอมทำได้ ตอนนี้ผมทราบข้อมูลมาอย่างนี้ครับว่า
ค่อนข้างที่จะล่อแหลมสำหรับกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเรื่องอย่างนี้
ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า หากคนซึ่งเดินทางมาจากประเทศ
เพื่อนบ้านเข้ามาในประเทศไทย สามารถจัดทำบัตรประชาชนปลอม
และสามารถที่จะทำหนังสือเดินทางโดยถูกต้องออกจากกระทรวง
การต่างประเทศเพื่อไปทำงานในต่างประเทศ หรือไปประกอบอาชีพ
ในด้านมิฉาชีพในต่างประเทศได้ และในสิ่งเหล่านั้นถ้าเกิดมีการจับกุม
ในต่างประเทศ ถ้ามีความเสียหายนั้นจะเกิดขึ้นแก่ใคร เกิดขึ้น
แก่ประเทศชาติ แต่ตรงนี้ทางกระทรวงมหาดไทยไม่ได้เล็งเห็น
ถึงความสำคัญตรงนี้เลย ไม่มีการจัดสรรงบประมาณ ไม่มีการที่จะพัฒนา
ในระบบของงานบัตรประชาชนเลย ท่านประธานครับ เรื่องอย่างนี้

มันง่ายครับ ที่ผมกราบเรียนตรงนี้ ที่ผมต้องตัดงบประมาณในส่วนตรงนี้ไว้
 ก็ผมอยากจะตัดงบประมาณ ๑๕ เพอร์เซ็นต์ที่ผมได้ตั้งใจไว้นั้นเพื่อไปพัฒนา
 งานบัตรประชาชน ก็ค่อนข้างที่จะไม่ยากถ้าเรามีตัวเงินอยู่ เราอาจจะจัด
 งบประมาณส่วนหนึ่งไปซื้อระบบคอมพิวเตอร์ ออนไลน์ (Computer on-line)
 ซึ่งเราสามารถตรวจสอบบัตรประชาชนปลอมได้ทั่วประเทศ ให้ไปเสียทุกอำเภอ
 ให้ไปเสียทุกชายแดนที่เรามีอยู่ ถามว่าถ้ามีการปลอมแปลงอย่างนี้เกิดขึ้น
 ในภาคเหนือเดินทางไปถึงภาคใต้ เราสามารถที่จะออนไลน์ตรวจสอบเช็ค
 ในเพียงวินาทีนั้นได้ว่าเป็นเรื่องบัตรปลอมหรือไม่ปลอม หรือแม้กระทั่ง
 หนังสือเดินทางจะปลอมหรือไม่ปลอม เราสามารถที่จะตรวจสอบได้เลย
 ครับท่านประธาน แต่ทางกระทรวงมหาดไทยไม่ได้เล็งเห็นตรงนี้เลย ไม่ได้
 จัดตั้งงบประมาณ ไม่ทราบว่าทางคณะกรรมการได้คิดถึงเรื่องนี้บ้างไหมครับ
 ว่าจะ เป็นปัญหาต่อชาติบ้านเมือง และเป็นปัญหาใหญ่ที่เราประสบอยู่ในขณะนี้
 ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอแสดงข้อคิดเห็นลงในรายละเอียดหนึ่งครับ
 ว่าสำหรับการทำบัตรประชาชนปลอมนั้น ตรงนี้เราต้องยอมรับครับว่ามีเจ้าหน้าที่
 ส่วนหนึ่งที่มีความคิดค่อนข้างที่จะไม่รับผิดชอบต่อบ้านเมือง มีส่วนรู้เห็นและได้รับ
 ผลประโยชน์จากคนที่หลบหนีเข้าเมือง-----

ตามที่เราเคยสังเกตเห็นในหน้าหนังสือพิมพ์ครับ ท่านประธานว่า ข้อเท็จจริงนั้น มีเสียค่าใช้จ่ายให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐบางคน แม้กระทั่งส่วนหนึ่งเท่าที่ผมทราบ ว่าแม้กระทั่งในภาคใต้เอง มีการทำบัตรประชาชนปลอมไม่แตกต่างจากที่อื่น เท่าที่ผมทราบข้อมูลมา มีในจังหวัดปัตตานีทำใบเหลืองหายจากที่ว่าการอำเภอ จนว่าคนที่ไม่หวังดีกับประเทศชาตินำใบเหลืองนั้นไปทำหนังสือเดินทางที่ กระทรวงการต่างประเทศมาแล้ว ซึ่งในขณะนี้เท่าที่ทราบข้อมูลว่ามีถึง ๔๓ ราย เฉพาะภาคใต้ในปีที่แล้ว แล้วค่อนข้างที่จะอันตรายครับท่านประธาน

ผมอยากจะสรุปว่างานบัตรประชาชนเป็นเรื่องใหญ่ ที่ทางกระทรวงมหาดไทยนั้น จำเป็นที่จะต้องดูแลและจัดสรรงบประมาณให้เพื่อให้กองเหล่านั้นสามารถ ตรวจสอบสิ่งที่ปลอมแปลงที่จะเข้ามาในประเทศชาติได้ นั่นคือในส่วนของ บัตรประชาชนครับท่านประธาน แต่ตรงนี้คงแก้ไขยากถ้าเรามิงบประมาณ ถ้ากระทรวงมหาดไทยเล็งเห็นถึงความสำคัญตรงนี้จะจัดงบประมาณเสีย โดยจัดซื้อ คอมพิวเตอร์ระบบออนไลน์ ที่สามารถจะออนไลน์โดยตรงกับกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในระดับภูมิภาคและชายแดนทั่วประเทศ ตรงนี้เรา คงจะสกัดกั้นสิ่งเหล่านี้ได้ ท่านประธานครับ ผมอยากจะขออนุญาตพูดไป อีกนิดหนึ่งครับว่า ในส่วนงานควบคุมผู้อพยพและเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายที่ทาง กระทรวงมหาดไทยได้ตั้งงบไว้ในปี ๗,๒๒๗,๐๐๐ บาท และขณะนี้คณะกรรมการ ได้ปรับลดลงไปแล้ว ๒ ล้าน ๓ แสนบาท ขณะนี้เหลือเงินจริง ๆ ๔,๘๒๗,๐๐๐ บาท ท่านประธานครับ ปัญหานี้เป็นปัญหาที่ใหญ่ ปัญหาเกี่ยวข้องกับการควบคุมผู้อพยพ การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดผมเองเคยได้รับผลกระทบ เคยได้รับการติดิจจากเพื่อนข้าราชการที่อยู่ในพื้นที่ครับ ว่าแรงงานเถื่อน ผู้เดินทาง เข้ามาในประเทศผ่านประเทศไทยไปยังประเทศเพื่อนบ้านนั้น เราดูเรื่องงบประมาณครับท่านประธาน งบประมาณในขณะนี้แค่ ๔ ล้านบาททั่วประเทศ ถามว่าจะไปใช้จ่ายอะไรตรงไหน ในขณะเดียวกัน เท่าที่ทราบข้อมูลมาสำหรับแรงงานเถื่อนที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ในปี ๒๕๓๕ มี ๓ แสนคน ปี ๒๕๓๘ ๕ แสนคน และปี ๒๕๓๙ ถึงปี ๒๕๔๐ ๗ แสนคน ถึง ๑ ล้านคนที่อยู่ในประเทศไทยในขณะนี้ ถามว่าสิ่งเหล่านี้ถ้าเราไม่มีงบประมาณอยู่ เราจะดูแลคนเหล่านี้ได้อย่างไร ท่านประธาน ตรงนี้ทางกระทรวงมหาดไทย ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้อย่างเพียงพอ และทางคณะกรรมการก็ไม่ได้ดูแล เรื่องนี้อย่างจริงจัง กระผมถึงเห็นว่ามีคามจำเป็นที่เราจะต้องตัด งบประมาณ ๑๕ เพอร์เซ็นต์ เพื่อเอามาใช้จ่ายในส่วนตรงนี้ ท่านประธานครับ

สำหรับการเข้าเมืองผิดกฎหมายนั้นเป็นปัญหาใหญ่ที่เกิดขึ้นกับเราตลอด และเป็นปัญหาที่เราจะต้องตามแก้ หน่วยงานราชการเกือบทุกหน่วยงาน ที่ต้องตามมาแก้กัน ถ้ามองว่าปัญหาการเข้าเมืองนั้นจะเป็นแหล่งบ่อเกิดแห่ง อาชญากรรม เป็นแหล่งมิจฉาชีพที่เกิดขึ้นในขณะนี้ และเรื่องที่เราจะต้อง กำกับการดูแลอีกเรื่องหนึ่งก็คือปัญหาการขอทาน ท่านประธานครับ สิ่งเหล่านี้ อยู่ในเรื่องการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แต่ท่านประธานทั้งหลายทั้งปวงที่เกิดขึ้น ตรงนั้น ผมกราบเรียนว่าถ้าเรามีคอมพิวเตอร์ออนไลน์นั้น เราสามารถที่จะ ตรวจสอบได้ และแรงงานเถื่อนที่เกิดขึ้นและสร้างปัญหาขึ้นในสังคมของเรา ในขณะนี้ก็คงจะมีและลดน้อยลงกว่าเดิม แล้วปัญหาก็ไม่เกิดขึ้นกับปัญหาชาติบ้านเมือง ของเรา ท่านประธานที่เคารพ กระผมค่อนข้างจะมีความจำเป็นที่จะต้องติดบประมาณ ในส่วนนี้ด้วยเหตุผลดังที่ผมได้กราบเรียนต่อท่านประธานครับ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณสมชัย เจริญช่าง แล้วก็มา ที่ท่านสุทัศน์ นะครับ

นายสมัย เจริญช่าง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายสมัย เจริญช่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรค
ประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติและขอตัด
งบประมาณในส่วนของมาตรา ๑๒ กระทรวงมหาดไทยไว้จำนวน ๑๐ เปอร์เซ็นต์
ด้วยเหตุผลและหลักการอันเดียวกันกับเพื่อนสมาชิกที่ได้อภิปรายไปแล้วเมื่อวานนี้
ตลอดจนถึงเมื่อคืนนี้ แต่ยังมีบางส่วนของที่กระผมเห็นว่ายังมีความจำเป็นที่จะต้องมีการ
ตัดงบในส่วนกระทรวงมหาดไทยในบางหน่วยราชการ อาทิเช่น หน่วยงาน
ดังต่อไปนี้คือกรมการผังเมือง ซึ่งกระผมขออนุญาตได้เรียนต่อท่านประธาน
ที่เคารพว่า กรมการผังเมืองนั้นแต่เดิมได้ตั้งงบประมาณไว้เป็นเงินจำนวน
๗๔๒,๔๖๙,๐๐๐ บาท ท่านกรรมาธิการได้กรุณาปรับลดลงไปเป็นจำนวนเงิน
๖๑,๐๙๕,๕๐๐ บาท ยังคงเหลือเป็นเงินงบประมาณที่จะบริหารราชการในปี ๒๕๔๑
ในวงเงิน ๖๘๑,๓๗๓,๕๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพครับ เหตุผลที่กระผมเสนอ
ให้ตัดงบประมาณในส่วนกรมการผังเมืองลงไปอีกนั้นก็สืบเนื่องมาจากเหตุผล
๒ ประการ

ประการที่ ๑ เนื่องจากหน่วยราชการดังกล่าวนี้ได้บริหารงาน
ไร้ประสิทธิภาพ ไม่บังเกิดประสิทธิผลในหน้าที่ของการจัดการบริหารและควบคุม
มีการเลือกปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องระบบผังเมือง ทำให้เกิดความเดือดร้อนกับพี่น้อง
ประชาชน ที่กระผมกราบเรียนเช่นนี้ อาทิเช่น ปัญหาที่กำลังเป็นความรุนแรง
อยู่ในสังคมที่ท่านประธานเองก็คงจะทราบจากข่าวของสื่อมวลชนในขณะนี้
ยกกรณีเช่น กรณีของนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดที่จังหวัดระยอง ที่กระผม
กราบเรียนเช่นนี้เพราะเนื่องจากกรมการผังเมืองนั้นได้มีคำสั่งในการแบ่งปัน
จัดสรรที่ดินกำหนดให้พื้นที่บางส่วนในพื้นที่ของนิคมมาบตาพุดนั้นจะต้องห่างจาก
พื้นที่ของโรงเรียน ของวัดวาอาราม ของชุมชนที่เรียกกันว่าเป็นบัฟเฟอร์ โซน
(Buffer zone) แต่ปรากฏว่าหาได้เป็นไปตามที่กรมการผังเมืองดำเนินการไม่
ได้มีบริษัทเอกชน ซึ่งขออนุญาตจะต้องกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่าเป็น
บริษัทยักษ์ใหญ่โรงกลั่นน้ำมันแห่งหนึ่งที่มีอิทธิพลอยู่พอสมควร เพราะเนื่องจาก
ลูกจ้างของบริษัทดังกล่าวในปัจจุบันมีอำนาจหน้าที่ในฐานะ เป็นผู้บริหารประเทศ
ในระดับสูง คือบริษัทกลั่นน้ำมันสตาร์ปิโตรเลียม ได้ดำเนินการสร้างโรงกลั่นน้ำมัน
ในพื้นที่บัฟเฟอร์ โซน ผมขออนุญาตเรียนต่อท่านผู้เป็นประธานว่า เมื่อได้ดำเนินการ
สร้างโรงกลั่นน้ำมันสตาร์ปิโตรเลียมของบริษัทกาลเท็กซ์ในพื้นที่บัฟเฟอร์ โซน

แล้วถือได้ว่าเป็นการละเมิดในเรื่องของกฎหมายผังเมือง แต่กรมการผังเมืองไม่ได้ดำเนินการในการที่จะระงับหรือทักท้วงแม้แต่น้อย ทั้ง ๆ ที่ได้เคยกำหนดว่าพื้นที่ที่สตาร์ปิโตรเลียมควรจะสร้างโรงกลั่นน้ำมันนั้นควรจะ เป็นอีกฟากหนึ่งซึ่งอยู่ติดกับทะเล แต่เนื่องจากในเรื่องของการออกแบบก่อสร้างก็ดี หรือในเรื่องของภูมิสถาปัตย์ก็ดีจะต้องลงทุนลงรอนในเรื่องดังกล่าวสูง ทางบริษัทน้ำมันดังกล่าวก็ได้มีการวิ่งเต้นจนกระทั่งสามารถสร้างโรงงานติดประชิดกับรั้วของโรงเรียนได้ และแล้วก็วิ่งเต้นจนกระทั่งสามารถที่จะขยายเขตของนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดให้ขยายครอบคลุมไปถึงโรงงานกลั่นน้ำมันสตาร์ปิโตรเลียม เป็นเหตุให้นักเรียนซึ่งเป็นเยาวชนของชาติในโรงเรียนมาบตาพุดพันพิทยาคารได้รับความเดือดร้อนจนกระทั่งในขณะนี้รัฐบาลแทนที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว กลับบอกว่าโรงงานกลั่นน้ำมันนั้นลงทุนเป็นหมื่นล้านควรที่จะย้ายโรงเรียนออกไปเรียนที่อื่น แล้วก็มีการขนนักเรียนจากโรงเรียนมาบตาพุดพันพิทยาคารไปเรียนที่จังหวัดระยอง ซึ่งจะต้องเดินทางไกลประมาณ ๑๖ กิโลเมตร ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่านี่คือความล้มเหลวส่วนหนึ่งที่เราได้พบเห็นในสังคมขณะนี้ว่าถ้าหากกรมการผังเมืองยังดำเนินการในลักษณะเช่นนี้ต่อไป การพัฒนาบ้านเมืองของเราก็จะเป็นไปในลักษณะที่ถือได้ว่าเป็นการเลือกปฏิบัติและเอื้อประโยชน์ต่อนายทุนเท่านั้น ผมขออนุญาตกราบเรียนนั้นคือเหตุผลประการหนึ่ง -----

เหตุผลประการที่ ๒ กรมการผังเมืองนั้น เป็นหน่วยงานที่กำหนดเงื่อนไขอันเป็นปัญหาและขัดขวางต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของพี่น้องประชาชน ที่กระผมกราบเรียนเช่นนี้ เพราะเนื่องจากมีหลายพื้นที่ที่กรมการผังเมืองได้กำหนดพื้นที่ใช้สอยประโยชน์โดยไม่มองถึงสภาวะความเป็นจริง ยกตัวอย่างเช่น ได้กำหนดให้พื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานครบางพื้นที่เป็นพื้นที่อนุรักษ์ชนบทเพื่อเกษตรกรรม ที่เรียกกันว่าเป็น พื้นที่สีเขียวลายอาทิเช่น บริเวณฝั่งตะวันตกในพื้นที่เขตตลิ่งชัน เขตบางขุนเทียน เขตภาษีเจริญ ได้มีการผนวกแม้กระทั่งตลาดบางแค ก็อยู่ในพื้นที่อนุรักษ์ชนบทเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ของสังคมในปัจจุบัน แต่กรมการผังเมืองก็ไม่ฟังเสียงทัดทานเรียกร้องของพี่น้องประชาชน ยังไม่รวมไปถึงทางฝั่งตะวันออกของกรุงเทพมหานครในพื้นที่เขตมีนบุรี เขตหนองจอก เขตลาดกระบัง ซึ่งมีเนื้อที่ประมาณ ๕๐๓ ตารางกิโลเมตร กรมการผังเมืองก็ไปขีดเส้นให้เป็นพื้นที่อนุรักษ์ชนบทเพื่อเกษตรกรรม กำหนดว่าห้ามไม่ให้มีการปลูกสร้างอาคารใด ๆ ทุกชนิด ยกเว้นบ้านอยู่อาศัยประเภทเดี่ยว สูงไม่เกิน ๒ ชั้น และสถานที่ราชการ ในวงจรวัดของพี่น้องประชาชนต้องการจะมีโรงเรียนอนุบาล โรงเรียนเอกชน ต้องการที่จะมีสถานบริการน้ำมัน ต้องการที่จะมีร้านค้าขาย ซึ่งจำเป็นในชีวิตประจำวัน ไม่สามารถปฏิบัติได้ทั้งสิ้น ผมขออนุญาตเรียนว่า แม้กระทั่งการก่อสร้างอาคารที่อยู่อาศัย ซึ่งก็มีการหลบเลี่ยงกฎหมายของกรมการผังเมืองอาทิเช่น ในพื้นที่ที่มีชุมชนอยู่หนาแน่น ซึ่งก็มีการสร้างอาคารพาณิชย์ แต่ก็เนื่องจากเกรงว่าจะขัดกับระเบียบและกฎหมายที่กรมการผังเมืองวางไว้ ก็มีการสร้างอาคารพาณิชย์เป็นลักษณะที่เว้นช่องจากคูหาหนึ่งไปอีกคูหาหนึ่ง มีระยะทางประมาณ ๕๐ เซนติเมตร ซึ่งก็ทำให้เกิดการลงทุนที่สูงขึ้น พี่น้องประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวขอประทานอภัยครับท่านประธาน เรียกโครงการของกรมการผังเมืองว่าเป็นอาคารพาณิชย์แบบช่องหมาลอดทั้งหลายทั้งปวงเหล่านี้ขออนุญาตกราบเรียนว่าเป็นความล้มเหลวโดยสิ้นเชิงของการบริหารราชการแผ่นดินของหน่วยราชการนี้ กระผมมีความเห็นว่าควรจะได้ดำเนินการตัดลดงบประมาณในส่วนนี้ ท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตได้เรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ ถ้าหากไม่พูดแล้วก็ดูเหมือนว่าจะเป็นเรื่องความเสียหายประการหนึ่ง นั่นก็คือ เมื่อคืนนี้ได้มีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดขอนแก่น และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติบางท่านได้เสนอแนะว่า ควรจะได้ตัดงบประมาณในการอุดหนุนกรุงเทพมหานครออกเสียทั้งหมด กระผมขออนุญาต

กราบเรียนว่า เรื่องดังกล่าวนี้คงไม่ใช่เรื่องที่เราจะพูดกันเพื่อให้เกิดชนวนความแตกแยก ว่าเหมือนกับคนกรุงเทพมหานครเอาเปรียบพี่น้องประชาชนในต่างจังหวัด ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ถ้าเราดูกันถึงที่มาของเงินรายได้ของแผ่นดินจากภาษีอากรของพี่น้องประชาชนแล้ว เราต้องยอมรับว่า กรุงเทพมหานครเป็นพื้นที่ที่มีประชาชนเสียภาษีให้กับรัฐสูงสุด ถ้าจะคิดกันแล้ว ไม่น้อยกว่า ๖๐ ถึง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ในขณะที่เดียวกัน ตัวเลขที่รัฐได้จัดส่งคืนให้กับกรุงเทพมหานครเพื่อบริหารท้องถิ่นนั้น มีเป็นจำนวนไม่มากนัก ดังจะเห็นได้ว่าได้ตั้งบไว้แต่เดิมนั้นเป็นเงินจำนวน ๑๐,๘๒๒ ล้านบาท ท่านกรรมการได้ปรับลดลงแล้ว คงเหลือเพียง ๙,๗๙๐ ล้านบาท ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าเราพิจารณากันถึงความเป็นธรรมในสังคม ยกตัวอย่างเช่น ท่านพี่น้องประชาชนที่อยู่ในชนบทคงทราบกันเป็นอย่างดีว่า ในขณะนี้การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของท่าน คือองค์การบริหารส่วนตำบล คือ อบต. นั้น เก็บภาษีตรงนั้นได้เท่าไร ก็นำกลับมาพัฒนาพื้นที่ในพื้นที่ตำบลนั้นเท่านั้น แต่กรุงเทพมหานครเป็นหน่วยจัดเก็บภาษีให้กับรัฐที่มีรายได้สูงสุด เราไม่ได้เรียกร้องผลประโยชน์ที่จะต้องพัฒนาในเขตกรุงเทพมหานครเสียทั้งหมด แต่เราทราบว่าพี่น้องประชาชนในต่างจังหวัดนั้น มีความจำเป็นจะต้องใช้เม็ดเงินภาษีเหล่านี้ ท่านประธานที่เคารพ กรุงเทพมหานครไม่ได้หมายความว่า มีจำนวนประชากรเฉพาะคนที่มีภูมิลำเนา หรือว่ามีถิ่นกำเนิดอยู่ในกรุงเทพฯ แต่เพียงอย่างเดียวก็หาไม่ จะเห็นได้ว่าตัวเลขของกรุงเทพมหานครในขณะนี้ มีประชากรประมาณ ๗ ล้านคนเศษ แต่ด้วยข้อเท็จจริงแล้วมีประชากรกระจุกตัวอยู่ใน ๓๘ เขตนี้ ไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านคน ที่เหลือจำนวนนอกจากหลักฐานทางทะเบียนราษฎรนั้น ก็ล้วนแล้วแต่เป็นพี่น้องประชาชนจากชนบท ต้องขอประทานอภัย ต้องเรียนตรงไปตรงมาว่า ส่วนหนึ่งและค่อนข้างจะเป็นส่วนใหญ่ก็คือ พี่น้องจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือภาคอีสานที่หนีภัยแล้ง หนีความยากจนเข้ามาประกอบอาชีพในกรุงเทพมหานคร ไม่ว่าจะเป็นพนักงานขับรถแท็กซี่ สามล้อ ตลอดจนลูกจ้างตามสถานประกอบการต่าง ๆ เพราะฉะนั้นเงินของพี่น้องประชาชนที่พัฒนาพื้นที่ของกรุงเทพมหานครนั้น ใช่ว่าคนในกรุงเทพมหานครเท่านั้นที่จะได้ประโยชน์ พี่น้องประชาชนจากทั่วประเทศก็ได้รับประโยชน์อันนี้ด้วย -----

นอกเหนือจากนั้นขออนุญาตกราบเรียนว่า กรุงเทพมหานครเป็นศูนย์รวมของการบริหารราชการแผ่นดินเป็นศูนย์รวมทางการศึกษา เป็นศูนย์รวมทุกสิ่งทุกอย่างของสังคม สิ่งที่ทำนคณะกรรมการได้กรุณาตัดลดลงไปจำนวน ๑,๐๓๑ ล้านบาท กระผมก็เห็นว่ามีจำนวนที่มากเกินไปพอสมควรทั้งนี้และทั้งนี้ถ้าหากดูในแผนงานจะเห็นได้ว่า สิ่งที่กรุงเทพมหานครได้ขอเงินอุดหนุนมาถึงกระทรวงมหาดไทย และนำมาสู่สภาแห่งนี้จะเป็นเรื่องแผนงานการก่อสร้างทางและสะพาน ในกรุงเทพมหานครและรอบนอก ไม่ว่าจะเป็นโครงการถนนนิมิตรใหม่ จากอำเภอ ลาลูกกลางมาถึงถนนสุขุมวิท ถนนหลวงแห่งที่มาจาก ถนนบางปะกง จะเชิงเทรามาต่อกับถนนสุขุมวิททั้งหลายทั้งปวงนั้น เพื่อเป็นการต่อแขนต่อขาให้กับพี่น้องประชาชนในชนบทหรือพี่น้องประชาชนในภูมิภาคที่จะอาศัยเดินทางเข้ามาในเขตกรุงเทพมหานครทั้งสิ้น หรือแม้กระทั่งโครงการถนนพุทธมณฑลที่เชื่อมระหว่างจังหวัดนครปฐมเข้ามาสู่กรุงเทพมหานครจะเห็นได้ว่าเม็ดเงินเหล่านี้เป็นเม็ดเงินจำนวนน้อยนิดที่ทางรัฐบาลได้จัดอุดหนุนให้กับ กรุงเทพมหานครที่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พุทธศักราช ๒๕๑๘ กระผมจึงใคร่ขออนุญาตได้กราบเรียนต่อท่านประธาน ที่เคารพและสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรของกรุงเทพมหานคร เพราะไม่อยากจะเห็นความแตกแยกในบ้านเมือง เมื่อวันที่ ๒ วันก็มีผู้คนเอามา พุดปลุกระดมดูเหมือนเป็นการดูถูกพี่น้องประชาชนคนกรุงเทพมหานคร ว่าเลือกผู้แทนราษฎรไม่เป็น เลือกตามกระแสคนเป็นผู้แทนราษฎรนั้นไม่รู้หัวนอนปลายเท้า มาจากไหน การพุดจาวอย่างนี้ผมคิดว่าไม่เกิดประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง อันใดทั้งสิ้น ก็ขออนุญาตได้ตั้งเป็นข้อสังเกตให้ท่านกรรมาธิการได้พิจารณา ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสุทัศน์ต่อครับ ก่อนที่ท่านจะพูดผมอยากจะเรียนคณะกรรมการ ถ้าเป็นไปได้เหลือผู้ที่จะอภิปรายอีกไม่ก็ท่านเอาให้ผู้อภิปรายให้จบ แล้วก็ตอบที่เดียวเลยครับ เชิญครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อำนาจเจริญ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น อำนาจเจริญ พรรคประชาธิปัตย์ กระผมพร้อมด้วย นายทรงพล โกวิทศิริกุล นายถวิล ไพรสณฑ์ นายวิฑูรย์ นามบุตร นางนิภาพร รัศกุลกะ นางคมคาย พลบุตร นายธวัชชัย สัจจกุล และนายยุกุทธ ดิยะไพรัช ได้ร่วมกันแปรญัตติติดบประมาณกระทรวงมหาดไทยเป็นจำนวนหลายกรม หลายหน่วยงาน ๑๐ เปอร์เซนต์ ครับผม ท่านประธานจำเป็นจะต้องยื่น

คำขอแปรปฏิบัติ เพื่อตัดงบประมาณดังกล่าว เพื่อใช้สิทธิในการที่จะอภิปราย ซึ่งความจริงบางครั้งบางรายการเราก็มีความประสงค์ที่จะเพิ่มงบประมาณให้ แต่เนื่องจากข้อจำกัดของข้อบังคับจำเป็นจะต้องยื่นตัดเพื่อสิทธิในการอภิปราย กระผมจะไม่รบกวนเวลาท่านประธานมาก เพราะว่าไม่มีบางข้อมูลหรือมีบางประเด็นซึ่งจะต้องมอบให้ท่านสมาชิกท่านอื่นอภิปราย และอาจจะมีการอภิปรายในวาระอื่น ซึ่งน่าจะเหมาะสมมากกว่าวาระนี้ ท่านประธานครับ ผมจับตามองในการปฏิบัติงานของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ตลอดระยะเวลาปีเศษ ๆ ที่ผ่านมาผมค่อนข้างที่จะเห็นใจและสงสารบรรดาข้าราชการในสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ในเรื่องการจัดสรรงบประมาณในเรื่องการพิจารณางบประมาณ และในเรื่องที่จะมีการใช้จ่ายงบประมาณ ผมเข้าใจว่าสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นที่เราได้มีการพูดถึงกันเมื่อคืนนี้กรณีเอกสารที่ยังไม่ได้มีการแจกให้กับคณะ ส.ส. เพื่อพิจารณาประกอบนั้น ส่วนหนึ่งนั้นคงไม่ได้ความบกพร่องของเจ้าหน้าที่ แต่ประการใด แต่ส่วนหนึ่งนั้นเป็นเพราะว่าได้มีฝ่ายการเมืองเข้าไปยุ่งเกี่ยวในการแก้ไข และการเปลี่ยนแปลงรวมทั้งการโยกย้ายบรรดาโครงการต่าง ๆ จึงทำให้เจ้าหน้าที่ต้องอดตาหลับขับตานอน เปลี่ยนแปลงไปเปลี่ยนมาจนสุดท้ายอาจจะล่าช้าจนทำให้เกิดเป็นข้อกังขึง ซึ่งผมคิดว่าในประเด็นดังกล่าวนี้ท่านกรรมาธิการทั้งหลายน่าจะ得以มีโอกาสชี้แจง เพื่อจะให้เกิดความเข้าใจ ไม่เช่นนั้นบรรดาสมาชิกก็จะมาเข้าใจกันทั้งหมดว่า เป็นเพราะเจ้าหน้าที่นั้นเองบกพร่อง ท่านประธานครับ กรณีการพิจารณางบประมาณของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทนั้น-----

เท่าที่ผมทราบเดิมนั้น ผมเองได้มีโอกาสกำกับดูแลหน่วยงานนี้ เดิมนั้นการพิจารณาที่จะจัดสรร หรือในการพิจารณาอนุมัติโครงการใดโครงการหนึ่งนั้น ทางสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเขาจะมีหลักการของเขา โดยพิจารณาตามความจำเป็น ความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ พิจารณาโดยพิจารณาจากความเดือดร้อนและข้อเสนอของฝ่ายการเมือง พิจารณาจากจำนวนหรือกรอบเงิน ซึ่งทางสำนักงานได้รับไป และในขณะเดียวกันก็พิจารณาจากความจำเป็นหรือความหนาแน่นของประชากรในพื้นที่ เพราะชื่อเร่งรัดพัฒนาชนบทก็บอกอยู่แล้วว่าเป็นชื่อในการช่วยกันพัฒนาชนบท ปรัชญาของการเป็นสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทนั้นก็คือแก้ปัญหาความยากจนของประชาชน แต่ช่วงหลังก็เกิดมาต้องมาอยู่กับการดูแลในเรื่องถนนหนทาง จนทำให้บางครั้งบางคราวลืมนโยบายในการพัฒนาล้มโครงการมาตรการต่าง ๆ ในเรื่องการพัฒนาเด็ก พัฒนาอาชีพ มาหมกมุ่นอยู่กับเรื่องโครงการเกี่ยวกับการสร้างถนนหนทาง จนสุดท้ายถึงกับนำเข้าคณะรัฐมนตรีที่จะยกมาตรฐานของถนนสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ให้มีมาตรฐานเดียวกันกับมาตรฐานของกรมทางหลวง ซึ่งกระผมคิดว่าความคิดหรือแนวทางดังกล่าว นั้น น่าจะไม่สอดคล้องกับปรัชญาของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ผมก็ไม่ทราบว่าผ่านเป็นมติคณะรัฐมนตรีออกมาได้อย่างไร เมื่อวานนี้ท่านกรรมาธิการท่านหนึ่ง ได้บอกว่าจะนำความดังกล่าวนี้ ไปท้วงติงหรือไปขอท่านนายกรัฐมนตรี เพื่อที่จะให้มีการแก้ไขและปรับปรุง กระผมคิดว่าท่านมาบอกสายไปเสียแล้ว ความจริงการเป็นกรรมาธิการงบประมาณนั้น เมื่อมีหน่วยงานเสนอของงบประมาณ หากเห็นว่าเป็นการไม่เหมาะสมที่จะยกมาตรฐานของกรม ของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทให้เป็นถนนแบบเดียวกับกรมทางหลวง จะต้องมีการท้วงติงและจะต้องมีการนำข้อท้วงติงของกรรมาธิการไปแจ้งกับรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี เพื่อที่จะให้มีการแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีให้สอดคล้องกับความเป็นจริง ทั้งนี้เพราะว่าถนนของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทที่ดูแลอยู่นั้น เป็นถนนซึ่งอยู่ในหมู่บ้าน เป็นถนนภายในหมู่บ้าน การที่จะลาดยางลงบนถนนของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท การที่จะเปลี่ยนเป็นถนนคอนกรีตนั้น ก็จะต้องทำลงไปถนนเส้นทางเดิม ซึ่งเป็นถนนแคบ ๆ ผ่านไปในหมู่บ้าน และผ่านไประหว่างหมู่บ้าน ไม่มีกฎหมายฉบับใดที่อนุญาตให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเวนคืนที่ดินได้ ไม่มีกฎหมายฉบับใดที่จะอนุญาตให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทขยายเส้นทางในหมู่บ้านออกไปให้ได้มาตรฐานกรมทางหลวงได้ ข้อจำกัดเหล่านี้เป็นข้อจำกัดที่กรรมาธิการน่าจะได้นำบอกคณะรัฐมนตรี ให้มี

การแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่กรรมาธิการก็ไม่ได้ทำ ไม่ทราบว่ามีปัญหาหรือว่าติดขัดในเรื่องอะไร โดยเหตุนี้ละครับ เมื่อมีการปรับเปลี่ยนไป เปลี่ยนมาจากมาตรฐาน ๔.๕ ล้านบาท ต่อ ๑ กิโลเมตร มาเป็นมาตรฐานที่จะต้องให้ป็นเป็น ๒.๙ ล้านบาท ต่อ ๑ กิโลเมตรเช่นเดิม การปรับเปลี่ยนไปเปลี่ยนมาจึงทำให้การพิจารณา หรือการทำเอกสารอาจจะเป็นส่วนนี้ทำให้มีความล่าช้า ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจากนั้นแล้วผมเข้าใจว่าในช่วงระยะเวลา ๑ ปีเศษ ๆ ที่ผ่านมานั้น กระผมค่อนข้างที่เห็นใจสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท เพราะมีบุคคลหรือหน่วยงาน ซึ่งไม่ใช่เกี่ยวข้องกับข้าราชการประจำ ไปเวียนเปลี่ยนไปเดินสวนสนามอยู่ที่สำนักงานเลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบทที่ส่วนกลาง ไปสวนสนามเดินกันอยู่แถวจังหวัดต่าง ๆ และศูนย์ต่าง ๆ ของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท สวนสนามทำอะไร สวนสนามอ้างผู้ใหญ่ในกระทรวง อ้างนักการเมือง อ้างความใกล้ชิด อ้างความเป็นที่ปรึกษา อ้างเพื่ออะไร อ้างเพื่อที่จะขอโครงการไปยังเขตเลือกตั้งตนเอง อ้างเพื่อที่จะขอโครงการไปรับเหมาประมูลเอง อ้างเพื่อที่จะไปดำเนินการในการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้าง ท่านประธานที่เคารพ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเขามอบอำนาจให้จังหวัดดำเนินการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างเอง เขาไม่ได้ดำเนินการอยู่ที่ศูนย์ ไม่ได้ดำเนินการอยู่ที่ส่วนกลางและมอบไปให้จังหวัดดำเนินการ ตรงนี้ครับ จึงทำให้เกิดปัญหาการโยกย้ายงบประมาณ หรือการกักงบประมาณบางส่วน ซึ่งยังไม่ดำเนินการ เพื่อที่จะรอทำในเรื่องเทิร์น คีย์ (Turn key) ซึ่งได้มีการอภิปรายไปเมื่อคืนนี้บ้างแล้ว -----

ทำให้ความไม่เป็นธรรมเกิดขึ้นในการจัดสรรงบประมาณลงไปพื้นที่ต่าง ๆ ของบรรดาท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทำให้ไม่มีความเป็นธรรมเกิดขึ้นในบรรดาเขตเลือกตั้งแต่ละเขต จนทำให้เกิดความสับสนและจนทำให้เกิดปัญหาที่ผ่านเข้ามาสู่การพิจารณาของกรรมาธิการ ท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นที่ผมกราบเรียนมานั้น เป็นประเด็นที่ผมคิดว่ากรรมาธิการจะต้องให้ความเอาใจใส่ กรรมาธิการจะต้องให้ความสนใจและแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อที่จะไม่ให้มีการผิดกล่าวเกิดขึ้นต่อไปในอนาคต ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเองมีประเด็นที่กราบเรียนเพียงสั้น ๆ เท่านั้นในโอกาสนี้ ทั้งนี้เพื่อประกอบการพิจารณาของกรรมาธิการต่อการพิจารณางบประมาณของกระทรวงมหาดไทยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คงต้องขอความกรุณาอีกครั้งนะครับ สำหรับผู้ที่จะเป็นรายต่อไป ถ้าจะสรุปประเด็นสั้น ๆ อย่างที่ท่านสุทัศน์อภิปรายเมื่อสักครู่นะครับก็จะเป็นการดีครับ เพราะมีอีกหลายมาตรา เชิญคุณชงยุทธนะครับ แล้วก็คุณนิพิฐร์ คุณศิริศักดิ์ นะครับ

นายชงยุทธ ดิยะไพรัช (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชงยุทธ ดิยะไพรัช พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงใหม่ ขออนุญาตเรียนถามกรรมาธิการในส่วนกระทรวงมหาดไทย ๒ กรม ก็คือ กรมการปกครอง และกรมพัฒนาชุมชนครับ ในส่วนของกรมการปกครองนั้นนะครับ ผมสนใจในงานในงบที่ใช้ในการจัดการเลือกตั้ง ผมไม่ทราบว่ากรรมาธิการได้เคยซักถามผู้แทนฯ ที่มาให้ข้อมูลของกรมการปกครองหรือไม่ครับว่า ถ้ากฎหมายของคณะกรรมการเลือกตั้งมีผลใช้สมบูรณ์แล้ว งบในส่วนนี้จะดำเนินการอย่างไรต่อในส่วนกรมการปกครอง ผมถามสั้น ๆ ชั่วเดี๋ยวนะครับ

ในส่วนของกรมพัฒนาชุมชนนั้น ผมในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากต่างจังหวัดนั้นเห็นว่า กรมพัฒนาชุมชนนั้นก็คือ เป็นเครื่องมืออย่างดีของฝ่ายบริหารที่จะใช้ในการแก้ไขปัญหาความยากจนและคุณภาพชีวิตของชาวชนบท ก็คือคนบ้านนอกนะครับ ปรากฏว่าทุกวันนี้กรมต่าง ๆ ในแต่ละกระทรวง ทบวง กรม เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านก็ได้พูดถึงความซ้ำซ้อนของหน่วยงานทั้งหลาย กรมพัฒนาชุมชนนั้น เดิมนั้นครับมีแผนงานอีกโครงการหนึ่งก็คือ โครงสร้างพื้นฐานชนบท ซึ่งใช้งบประมาณอยู่ทั้งหมด ๒๕๐ กว่าล้านบาทนะครับ แล้วก็ถูกตัดปรับลดลงไปประมาณ ๓๐ กว่าล้านบาทนั้นนะครับ ปรากฏว่าข้อสังเกตที่ผมเห็นได้ชัดเจนก็คือว่ากรรมาธิการไม่ได้ซักถามในรายละเอียดเท่าที่สอบถามจากคณะกรรมการแล้วว่าโครงสร้างพื้นฐานในชนบทที่กรมพัฒนาชุมชนจะไปดำเนินการนั้น จะไปดำเนินการ

ในเรื่องอะไรบ้าง โดยเฉพาะจะเป็นการเข้าซื้อในเรื่องถนนหรือไม่ แต่ว่าโครงการจัดหาแหล่งน้ำอุปโภค บริโภคนี้เห็นได้ชัดเจนว่า มีการเตรียมกัน และอีกอันหนึ่งก็คือ งานทางด้านอาสาพัฒนาชนบท ซึ่งงานอาสาพัฒนาชนบทนั้นจากการตรวจสอบรายจ่ายทั้งหมดนั้น ยังขาดแผนและเงื่อนไขของเวลาและเป้าหมายในการที่จะใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งถ้าเป็นงานอาสาแล้วปรากฏว่าเป้าหมายเป็นอะไรก็ไม่ทราบ มีแต่ค่าใช้จ่าย แต่ผมคิดว่าคงไม่บรรลุในการที่จะสนับสนุนให้กรมพัฒนาชุมชนไปดำเนินการในการแก้ไขปัญหาทางชนบทนะครับ ของชนบทได้ ในส่วนของความเข้าซื้อท่านจะสังเกตได้ว่า ค่าใช้จ่าย เงินอุดหนุนของการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาอาชีพซึ่งตั้งไว้ทั้งหมด ๓๒ ล้านบาท ถูกปรับลดไป ๖ ล้านบาท จะเข้าซื้อกับเงินสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาสตรี ท่านกรรมาธิการอาจจะชี้แจงว่า มันคนละเรื่องกัน หรือไม่เข้าซื้อกัน แต่ในสภาพในแนวทางปฏิบัติแล้วจะเห็นได้ชัดครับ ในต่างจังหวัดนั้นกรมพัฒนาชุมชนได้ส่งเสริมให้พี่น้องประชาชนที่อยู่ตามต่างจังหวัดฝึกฝน โดยเฉพาะกลุ่มพัฒนาสตรีได้มีการตัดเย็บเสื้อผ้า ทำเครื่องจักสาน พัฒนาฝีมือในเรื่องการฝึกฝนเจียรนัย พลอยบ้าง และทำพวกอาหารนะครับ โดยเฉพาะพวกแหนม หมูยอ ไข่อั่ว อย่างทางเหนือเนะ-----

ปรากฏว่าการพัฒนากันไปแล้วเสื้อผ้าที่ฝึกฝนในการตัดเย็บเมื่อโครงการสิ้นสุดลงก็แปลว่างบประมาณหมดก็หยุดกันไป แล้วพอปีถัดไปก็มีงบประมาณใหม่เข้าไปส่งเสริมสนับสนุนอีก ตัดเย็บเครื่องหนัง งบประมาณหมดก็หยุดอีก เป็นอย่างนี้มาโดยตลอด มันก็เป็นการฝึกฝนให้พี่น้องประชาชนได้แค่เรียนเท่านั้นเอง ได้รู้แค่นั้นเอง แต่ไม่สามารถที่จะนำเอาโครงการต่าง ๆ นั้นเอามาดำเนินการเพื่อที่จะประกอบเป็นล้มมาอาชีพในชีวิตได้เลย เพราะขาดความต่อเนื่อง เนื่องจากขาดความต่อเนื่องแล้วในส่วนของการพัฒนาชุมชนเองยังไม่ได้มีกิจกรรมที่ทำแล้วทำให้เป็นการส่งเสริมการค้าและการของกลุ่มพัฒนาสตรีหรือการฝึกฝนอาชีพของพี่น้องประชาชนเกิดความต่อเนื่อง โดยเฉพาะปัญหาเรื่องการตลาด ซึ่งตรงนี้ครบกรรมาธิการน่าจะชักถามนิดหนึ่งในส่วนของกรมพัฒนาชุมชนครับว่าได้มีการจัดเตรียมงบประมาณในการที่จะจัดตั้งศูนย์จำหน่ายสินค้าให้กับพี่น้องประชาชนหรือไม่ เพราะเท่าที่ผมเห็นมีแต่เพียงศูนย์สาธิตการตลาดซึ่งไม่เพียงพอครับ อย่างที่จังหวัดเชียงรายนั้นที่ผมสังเกตเห็นมีประมาณ ๒๓ ถึง ๒๖ ศูนย์ ปรากฏว่าแต่ละศูนย์นั้นไปยึดเย็บคอยู่ในแถบตามหมู่บ้าน นักท่องเที่ยวที่เดินทางไปยังจังหวัดเชียงรายแล้วก็หลายจังหวัด ปรากฏเขาไม่ทราบหรือครับ งานพัฒนาทางด้านฝีมือแรงงานจากพี่น้องประชาชนนั้นเป็นงานที่น่าสนใจหรือไม่อย่างไร แล้วก็จำหน่ายได้ตรงไหนบ้างนั้น ปรากฏว่าค้นหาไม่เจอ เพราะฉะนั้นผมได้เคยเสนอโครงการต่าง ๆ ให้กับกรมพัฒนาชุมชนครับ โดยการจัดตั้งศูนย์จำหน่ายสินค้าทางการตลาดไม่ใช่ศูนย์สาธิตนะครับ แล้วมีระบบการบริหารงานโดยใช้ระบบของภาคเอกชนช่วยกันดูแล แล้วก็จะมีแผนงานอะไรต่าง ๆ ที่ชัดเจนแล้วก็ประสานงานกับการท่องเที่ยว ผมเชื่อว่าตรงนี้จะแก้ไขปัญหาได้ ผมก็เลยขอเรียนถามในส่วนของการกรรมาธิการ

๓ ข้อ

ข้อที่ ๑ ก็คือความซ้ำซ้อนของหน่วยงานต่าง ๆ นั้น ในส่วนของกรรมาธิการได้ชักถามกรมพัฒนาชุมชนแล้วว่าเป็นอย่างไร โดยเฉพาะเงินสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาสตรีและเงินส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาอาชีพ

ข้อที่ ๒ ก็คือความต่อเนื่องนั้น ปรากฏว่างบที่จัดไปแล้วส่วนใหญ่จัดแล้วก็หาย ทางส่วนของกรมพัฒนาชุมชนได้ชี้แจงไว้อย่างไรบ้าง

ข้อที่ ๓ ก็คือความกว้างขวาง โดยเฉพาะแผนงานการรักษาความมั่นคงครับ ซึ่งจริง ๆ แล้วการจัดสรรงบประมาณนั้นควรจะจัดในลักษณะของการที่จะดูถึงเรื่องปัญหาและความต้องการของพี่น้องประชาชนเป็นหลัก แต่ปรากฏว่าแผนงานรักษา

ความมั่นคงนั้นจะไปอยู่ในเรื่องของการดำเนินการโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคง
ลุ่มน้ำน่าน ปรากฏว่าแล้วแม่น้ำอื่น ๆ ที่อยู่ตามเขตชายแดนทำไมไม่พัฒนา ซึ่งตรงนี้
ผมคิดว่าน่าจะถามกันว่าเราจะแก้ปัญหาดังนี้ในเรื่องความกว้างขวางและ
ความหลากหลาย โดยเฉพาะในการแก้ไขปัญหของพี่น้องประชาชนอย่างไรครับ
ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณนิพิฏฐ์ครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่
เคารพครับ กระผม นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดพัทลุง ในนาม
ของกระทรวงมหาดไทย กระผมได้แปรญัตติเพื่อตัดลดงบประมาณไว้โดยยอครรวม
๑๕ เปอร์เซ็นต์ ขออนุญาตท่านประธานเพื่อประหยัดเวลา ขออนุญาตอภิปราย
เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมการปกครองเพียงกรมเดียวนะครับ ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ผมขออนุญาตที่จะให้ท่านประธานได้ดูในแผนงานพัฒนาเมืองนะครับ
ของกรมการปกครอง ซึ่งมีอยู่ ๒ ส่วนด้วยกัน ที่กระผมขออนุญาตเน้นเป็นกรณีพิเศษ
ก็คืองานพัฒนาเทศบาลและสุขาภิบาล แล้วก็จะเป็นงบบุคลากรขององค์การบริหาร
ส่วนตำบล ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ นี้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง
ได้มีงบประมาณในการพัฒนาเทศบาลและสุขาภิบาล ซึ่งจัดเป็นงบบุคลากรทั้งสิ้น
๖,๔๑๕ ล้านบาท -----

และได้มีการจัดงบประมาณส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสิ้น ๑๐,๑๒๘ ล้านบาท ที่กระทรวงการคลังเรียนท่านประธานเพื่อให้ท่านประธานได้กรุณาตัวเลขว่าในการจัดงบประมาณอุดหนุนเทศบาลและสุขาภิบาลนั้น ท่านประธานจะเห็นว่าตัวเลขของสุขาภิบาลตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๕ เป็นต้นมา สุขาภิบาลไม่มีการเพิ่มจำนวน ปริมาณการจัดตั้งเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ก็เนื่องจากมีข้อจำกัดในการประกาศใช้พระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วนตำบลไปแล้ว เนื่องจากมีเขตพื้นที่ซ้ำซ้อนกัน เพราะฉะนั้นตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ เป็นต้นมาไม่ได้มีการจัดตั้งสุขาภิบาลเพิ่มขึ้น แต่ท่านประธานที่เคารพ ถ้าท่านประธานไปดูการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลและสุขาภิบาลนั้น ในส่วนของสุขาภิบาลนั้นมีงบประมาณส่วนหนึ่งที่เรียกว่า งบพัฒนา เทศบาลและสุขาภิบาลเป็นกรณีพิเศษ แต่ในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น เป็นงบอุดหนุนทั่วไปหรืองบอุดหนุนเฉพาะกิจ ไม่มีการอุดหนุนเป็นกรณีพิเศษ ที่ผมกราบเรียนเพื่อท่านประธานได้กรุณาเปรียบเทียบว่าในความเป็นจริงในขณะนี้ของบ้านเมืองของเราก็คือ ได้มีท้องถิ่นส่วนหนึ่งที่มีความพร้อมที่จะจัดตั้งเป็นสุขาภิบาลขึ้น แต่เราไม่สามารถจัดตั้งเป็นสุขาภิบาลได้ เนื่องจากอาจจะเป็นนโยบายของรัฐบาล ในระยะที่ผ่านมา ไม่มีนโยบายในการจัดตั้งสุขาภิบาล แต่ในกรณีอย่างนี้ท่านประธานที่เคารพครับทำให้พื้นที่ส่วนหนึ่งไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควร มีพื้นที่ส่วนหนึ่ง มี อบต. ส่วนหนึ่ง ซึ่งตั้งอยู่ในเขตที่เป็นที่ตั้งของอำเภอ ผมยกตัวอย่างให้ท่านประธานเห็น สมมุติว่าในอำเภอแห่งหนึ่งนั้นเคยรับตั้งที่ว่าอำเภออยู่ใน อบต. ในขณะเดียวกัน อบต. ส่วนนั้นเคยรับเป็น อบต. ที่ใหญ่ ส่วนหนึ่งของ อบต. นั้นสามารถที่จะจัดตั้งเป็นสุขาภิบาลได้ แต่ไม่มีการจัดตั้งเป็นสุขาภิบาล ทำให้ อบต. ส่วนนั้นที่เป็นตั้งของชุมชนใหญ่หรือว่าเป็นที่ตั้งของอำเภอนั้นได้รับความล่าช้าในการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากไม่มีการจัดสรรงบประมาณเป็นกรณีพิเศษเหมือนกับสุขาภิบาล ท่านประธานจะเห็นว่าในอดีตที่ผ่านมาผู้นั้นที่เชี่ยวชาญด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นของบ้านเมืองเรา ถ้าท่านใดมีความถนัดเรื่องสุขาภิบาล ท่านก็จะพิจารณาเฉพาะในเรื่องของสุขาภิบาล ส่วนท่านที่มีความชำนาญเรื่อง องค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็ดูเฉพาะในเรื่องของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่เราไม่ได้มีการพิจารณาอย่างรอบด้าน ท่านประธานต้องยอมรับความจริงว่าในขณะนี้บ้านเมืองต้องเจริญขึ้นพร้อมกัน ไม่ว่าจะเป็น อบต. ก็ดี สุขาภิบาลก็ดี หรือว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ดี แต่ในขณะนี้ส่วนราชการท้องถิ่นที่ได้รับการดูแลน้อยที่สุด นั่นก็คงจะหมายถึงสุขาภิบาลนะครับ เนื่องจากสุขาภิบาลไม่มีการจัดตั้งเพิ่มขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับเมื่อเป็นอย่างนี้ผมอยากจะกราบเรียนไปยังกรมการปกครองว่า ท่านได้พิจารณา ได้สอบถามกรมการปกครองหรือเปล่าว่า

ในกรณีที่มีชุมชนมีความเจริญพอจะจัดตั้งเป็นสุขาภิบาลได้ แต่เขาอยู่ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อเป็นอย่างนั้นะครับเขาจะไม่ได้รับงบประมาณในการสนับสนุนเป็นกรณีพิเศษ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการกำจัดน้ำเสียก็ดี เรื่องของการกำจัดขยะก็ดี เรื่องของการบรรเทาสาธารณภัยก็ดี ลำพังงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นไม่สามารถที่จะนำมาพัฒนาพื้นที่ที่มีความเจริญเป็นกรณีพิเศษได้ เพราะฉะนั้นส่วนนี้ผมอยากจะให้กรรมการได้ตอบว่ามีพื้นที่อยู่ส่วนหนึ่ง มีท้องถิ่นอยู่ส่วนหนึ่งที่สามารถยกฐานะเป็นสุขาภิบาลได้แต่ไม่ได้รับการยกฐานะเป็นสุขาภิบาล ท่านให้การสนับสนุนงบประมาณส่วนนี้เป็นกรณีพิเศษหรือเปล่า นั่นเป็นสิ่งที่ผมอยากจะเรียนถามท่านกรรมการ และอยากจะฝากไปถึงกรรมการปกครองว่าท่านต้องดูแลการพัฒนาของท้องถิ่นให้ครบรูปแบบ ถ้าคิดว่าในขณะนี้ไม่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งเป็นสุขาภิบาล ท่านก็ต้องให้การสนับสนุน อบต. ที่มีความเจริญเป็นกรณีพิเศษ เช่น อบต. ที่เป็นที่ตั้งของอำเภอ อย่างนั้นควรได้รับการสนับสนุนเป็นพิเศษ แต่ท่านไม่ได้รับการสนับสนุนเป็นกรณีพิเศษ เพราะฉะนั้นผมอยากจะถามกรรมการว่า ท่านได้สอบถามกรรมการปกครองหรือเปล่านั้นได้รับการสนับสนุนเป็นกรณีพิเศษหรือเปล่าอย่างไรหรือว่าได้รับการสนับสนุนเหมือนกัน ขอกราบเรียนท่านประธานค้านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณศิริศักดิ์ครับ แล้วก็ถัดไป ท่านเดี๋ยวดวงดอกรักนะครับท่านคงเป็นคนสุดท้าย คุณณัฐวุฒิ คุณชานีเอาไว้อรรถมาริการตอบดีไหมครับ เพื่อว่าจะมีประเด็น คุณเดี๋ยวดวงดอกรักคนสุดท้ายนะครับ แล้วก็ให้กรรมการตอบนะครับ เชิญครับคุณศิริศักดิ์ครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดชุมพร ผมเป็นผู้ที่ได้ขอสงวนความเห็น และก็ปฏิบัติในส่วนนี้ไว้ของกระทรวงมหาดไทย ผมคงมีคำถามและก็ได้เหตุผลที่จะได้เรียนให้กับท่านประธานได้รับทราบผ่านไปถึงกรรมาธิการนะครับ ก็คิดว่าของกระทรวงมหาดไทยถ้าเราได้จำแนกออกมาแล้วก็หน่วยงานต่าง ๆ ที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงมหาดไทยนี้ ก็เป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญในการที่จะดูแลแก้ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน ท่านสมาชิกหลายท่านก็ได้แยกแยะกันอภิปรายหน่วยงานนั้น ๆ พร้อมกับเสนอความคิดเห็นสู่ที่ประชุมสภาครั้งนี้ ผมเองก็คงจะขออนุญาตมาเรียนถามท่านกรรมาธิการในส่วนของกรมโยธาธิการ เพราะว่าจริง ๆ แล้วนี่ ได้ดูโครงการที่เป็นโครงการสำคัญ ๆ ของกรมโยธาธิการ อยากจะเรียนถามท่านกรรมาธิการว่า โครงการป้องกันน้ำท่วมกับโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ เพราะถ้าดูจากเอกสารการปรับลดก็จะเห็นว่าถูกปรับลดเป็นจำนวนมาก ดังนั้นแสดงให้เห็นว่ามันต้องมีปัญหา เพราะฉะนั้นการปรับลดนี้ กรรมาธิการได้ถามทางกรมโยธาธิการว่าอย่างไร เนื่องจากว่าเดิมนี้การปรับลดอาจจะเป็นการปรับลดเพราะเนื่องจากว่างานไม่เสร็จตามกำหนด ถ้าเป็นอย่างนั้นจริง ๆ นะครับท่านประธาน ประชาชนที่เขาได้รับการเดือดร้อนไม่ว่าจะการก่อสร้าง การขุดลอกที่ระบายก่อสร้างที่ระบาย หรือก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วม หรือก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำที่มันจะเซาะจนตลิ่งพัง และทำให้เขาต้องสูญเสียผืนดินไปเป็นจำนวนมาก บางรายที่บ้านพักอาศัยอยู่ริมแม่น้ำพอระดับน้ำสูงขึ้นครั้งใดน้ำไหลเซาะกรากกัดเซาะที่ดินไปเกือบหมดสิ้น มีหลายรายที่เป็นปัญหาวว่าเหลือแต่กรรมสิทธิ์ที่ดิน เหลือแต่โฉนดไว้ดูต่างหน้าเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นตรงนี้นั้นมันเป็นแผนและเป็นนโยบายที่ได้ถูกปรับกำหนดไว้ว่า จะต้องมีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันการกัดเซาะของน้ำที่จะทำให้เกิดตลิ่งพัง ถ้าตลิ่งพังอย่างเดียวนั้นไม่เป็นไรหรอกครับ แต่มันกัดเซาะผืนดินไปจนหมดสิ้น แล้วเวลาน้ำท่วมมันก็เอาทั้งบ้านทั้งที่ดินไปจนหมดใช้ไหมครับ อย่างท่านกรรมาธิการท่านปิยะ อังกนิทน์ ท่านก็รู้ดี เพราะที่จังหวัดเพชรบุรีก็ถูกน้ำท่วมเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นคนที่อยู่ริมแม่น้ำก็จะมีปัญหา ตรงนี้โครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมโยธาฯ ผมไม่ทราบว่าเพราะอะไร ถึงได้ถูกลดไว้เป็นจำนวนมาก ผมเชื่อว่ากรรมาธิการนั้นไม่ได้ไปปรับลดหรอกครับ แต่ว่ากรรมาธิการจะต้องถามกรมโยธาฯ ว่ามันเป็นเพราะอะไร งานมันไม่เสร็จหรืออย่างไร ถ้าไม่เสร็จมันเกี่ยวข้องกับปัญหาและอุปสรรคอะไรบ้าง ตรงนี้อยากจะชี้แจงด้วยเหตุผลเพื่อให้

ท่านประธานได้รับทราบและให้ท่านกรรมาธิการได้ตอบให้ผมได้ทราบสักนิดว่า ได้ถามกรมโยธาฯ ใหม่ ว่าโครงการป้องกันน้ำท่วมมันมีปัญหาและอุปสรรคอย่างไร ทำไมถึงโครงการไม่แล้วเสร็จ ทำไมถึงต้องมีการปรับลด ทั้ง ๆ ที่บางโครงการ ก็เป็นโครงการที่ผูกพันงบประมาณไว้ อย่างนี้เป็นต้นนะครับ ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ พันจ่าเอก เต็ดดวงดอกกรัก นะครับ แล้วคุณฐิติ คิดว่าคงไม่ยาวนัก เชิญครับ

พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกกรัก คุ่มชนะ (ชัยนาท) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกกรัก คุ่มชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ผมคง พูดไม่ยาวหรอกครับ แต่ว่ามีประโยชน์มาก และผมคิดว่าท่านประธานท่านนั้น ที่ผมต้องมากราบเรียนให้ทราบเพราะผมไม่สามารถจะพึ่งใครได้อีกแล้ว นอกจาก ประมุขของสภาแห่งนี้ครับ ท่านประธานครับ มาตรา ๑๒ กระทรวงมหาดไทย ผมจะพูดสัก ๒ - ๓ ข้อ -----

ข้อแรกเกี่ยวกับสำนักงานปลัดกระทรวง ท่านประธานครับ กระผมมีความสงสัยอยู่ว่า ในหน่วยงานรักษาความมั่นคงภายใน และงานด้านควบคุมผู้อพยพและเข้าเมืองโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย งานนั้นะครับท่านประธาน มีงบประมาณถึง ๑๐๗ ล้านบาท มากมายพอสมควรครับ แต่ในขณะเดียวกันครับ งานส่งเสริมสร้างที่พักผ่อนหย่อนใจให้กับคนไทยแท้ ๆ คณะกรรมการงบประมาณตั้งไว้แค่ ๑๗ ล้านบาทเองครับ กระผมจึงไม่เข้าใจว่าทำไมกระทรวงมหาดไทยจึงให้ความสำคัญกับบรรดาผู้อพยพซึ่งเป็นคนต่างชาติมากกว่าคนไทยด้วยกัน

อีกประการหนึ่งครับท่านประธาน กรมการปกครอง สำหรับในแผนงานส่งเสริมการท่องเที่ยวในด้านความเป็นจริงแล้วนะครับ สถานที่ท่องเที่ยวที่มากมายมีความเสื่อมโทรมมากในขณะนี้ กรมการปกครองก็ยังปล่อยไว้ไม่ได้แก้ไขให้ดีขึ้นเลย กระผมจึงมีความเห็นว่า เรื่องท่องเที่ยวที่น่าจะโยกย้ายไปอยู่สำนักงานการท่องเที่ยว ซึ่งน่าจะได้ผลดีกว่าอยู่กรมการปกครองครับ ท่านประธาน

ท่านประธานครับอีกเรื่องหนึ่ง เรื่องกรมการปกครองเช่นเดียวกันสำคัญไม่ใช่น้อยเรื่องนั้นะครับ เรื่องงบประมาณฉุกเฉินช่วยเหลือราษฎรเรื่องภัยต่าง ๆ เช่น ภัยน้ำท่วมบ้าง ภัยแล้งบ้าง ทุกอย่างที่เป็นภัยขึ้นมาบนนี้กองอยู่ที่กรมการปกครองมาก กระผมขอกราบเรียนท่านประธานให้ทราบว่า งบประมาณอันนี้ไม่ค่อยถึงมือประชาชนเท่าที่ควรเลยครับท่านประธาน ถึงจะถึงก็ถึงช้ามาก ทำให้ราษฎรประสบปัญหาความเดือดร้อนเป็นประจำและเป็นเวลานานกว่างบนี้จะเดินทางไปถึงเขา ท่านประธานครับบางที่เดินทางไปก็ไม่ถึงเต็มเม็ดเต็มหน่วย ไปหล่น ไปตก ไปหายไม่ทราบตรงไหนบ้าง ไปถึงแทนที่จะเอาลูกวิ่งไปให้เขาสัก ๑๐ เที้ยว ๒๐ เที้ยว ไปให้ ๒ เที้ยวก็มี ไม่ทราบทำไมเป็นอย่างนั้น แล้วเมื่อไรเขาจะแก้ไขปัญหาเขาได้นะครับท่านประธาน ยกตัวอย่างเช่น อำเภอสรรพสา จังหวัดชัยนาท บ้านผมครับท่านประธาน ถูกน้ำท่วม ๒ ครั้ง ๒ ปีติดต่อกันเลยครับ ไร่นาสาโทตายเกลี้ยง ต้นไม้ยืนต้นไม่มีเหลือ ประชาชนต้องมานอนบนถนนหนทางเป็นเวลาแรมเดือน ท่านประธานครับ ป่านนี้อำเภอสรรพสาได้ข่าวว่าได้งบไป ๑๐ ล้านบาท ไม่ทราบไปทำตรงไหน ราษฎรเดือดร้อนยังไม่ทำให้เขาเลยครับ เขามาร้องทุกข์กับผม ๒ ครั้ง ผมก็กราบเรียนไปยังท่านผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท ๒ ครั้งแล้วก็ยังไม่ได้ตอบผมมาเลยครับ นี่ครับเรื่องเป็นอย่างนี้ ท่านประธานครับ ผมจะเห็นว่าท่านประธานนี้แหละครับเป็นที่พึ่งได้ของบรรดาสมาชิกทุกท่านที่จะมาระบายกับท่าน จะมาระบายกับนายกฯ

ก็ไม่กล้าระบายเพราะว่าทำนอรรถไม่ดี วันดีคืนดีท่านบอกว่า มันเดือดร้อน
อยู่ไม่ได้อะไรอย่างนั้น ผมก็ไม่ว่าอะไรแล้วครับ ต้องท่านประธาน
นี่แหละครับรับทราบไปเถอะครับ เพราะว่าท่านประธานเป็นผู้ที่บรรดาสมาชิก
ให้ความเคารพรักนับถือ มีปัญหาต้องแจ้งให้ทราบ ท่านประธานครับเหตุผล
ที่ผมกล่าวมาข้างต้นนี้เพียงแต่ย่อ ๆ เท่านั้น ถ้าจะกล่าวให้ยาวกว่านี้ก็ยังมี
อีกมากนะครับ เพราะผมเห็นว่ากระทรวงมหาดไทยนี้ที่สามารถให้ประโยชน์
กับราษฎรได้มีอยู่แค่ ๒ หน่วยงาน กรมโยธาธิการ และ รพช. ครับ

ในสมัยรัฐบาล ฯพณฯ บรรหาร ศิลปอาชา ท่านตั้งงบเอาไว้ให้ทำถนนหนทาง
ภายในหมู่บ้านมากมายมหาศาล ชาวบ้านไชโยโห่ฮิ้ว ต่อไปนี้ทางดีแล้ว
แต่มาสมัยท่าน ฯพณฯ พลเอก ชวลิต ตัดเสียนี้ เขาก็เลยเหี่ยวแห้งไปตามเคย
ครับท่านประธาน ผมจึงขอให้ท่านประธานบอกไปยังคณะกรรมการธิการฯ ช่วยดูแล
งบประมาณให้ทั่วถึงราษฎรด้วย ที่เขากล่าวกันว่าไอศกรีม ๑ แท่ง ไปถึงราษฎร
เหลือแต่ไม้เลอะติดไอศกรีมนิดเดียว ท่านประธาน เมื่อไร ๆ บ้านเมือง
ก็ไม่เจริญ ถ้าแบบนี้ครับ ผู้แทนฯ ของเราต้องดูแลแก้ไขเป็นประจำ ผมจึงขอ
กราบเรียนท่านประธานได้ทราบ ขอขอบคุณท่านประธานมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณณัฐวุฒิ ครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ในมาตรา ๑๒ กระผม
ได้ส่งวนคำแปรญัตติปรับลดงบประมาณของกระทรวงมหาดไทยลง ๑๕ เปอร์เซ็นต์
กระผมได้พิจารณาตัวเลขการปรับลดงบประมาณของคณะกรรมการธิการแล้ว
รู้สึกว่ งบประมาณจะไม่ได้ใช้เป็นเครื่องมือในการช่วยแก้ปัญหาเรื้อรัง
ของชาติอย่างแท้จริง กลับจะเป็นการสร้างปัญหาให้เพิ่มมากยิ่งขึ้น เนื่องจาก
งบประมาณที่กระจุกตัวอยู่แต่ในส่วนกลางเป็นส่วนใหญ่ โดยเฉพาะของกระทรวง
มหาดไทย ดังนั้นจะก่อให้เกิดการอพยพของผู้คนจากชนบทเข้ามายังส่วนกลาง
มากยิ่งขึ้น นั่นหมายถึงว่า ปัญหาต่าง ๆ ก็จะตามมา ไม่ว่าจะเป็นปัญหา
ชุมชนแออัด ปัญหาคุณภาพ การด้อยคุณภาพในชีวิต ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
และปัญหายาเสพติด นั่นเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในเมืองหลวง สำหรับในชนบท
จะเกิดอะไรขึ้นครับ ความเป็นครอบครัวที่อบอุ่นก็จะขาดสะบั้นลง พ่อแม่อพยพ
เข้ามาอยู่ในกรุงเทพมหานคร ปล่อยให้คนแก่ ให้เด็กถูกทอดทิ้งไปอีกทางหนึ่ง
และปัญหาต่าง ๆ ก็จะตามมากับครอบครัวเหล่านั้น ทำไมผมจึงกล่าวว่า
งบประมาณจะทำให้เกิดปัญหาเช่นนั้น มาพิจารณาดูครับ พิจารณางบของ
กรมการปกครองซึ่งดูแลประชาชนถึง ๗๕ จังหวัด ในงบประมาณของแผน
พัฒนาเมือง นั่นหมายถึงพัฒนาเมืองที่อยู่ในชนบทใน ๗๕ จังหวัด ก็คือในงาน
พัฒนาเทศบาลและสุขาภิบาล ถูกปรับลดลง ๒๕๙,๙๒๑,๐๐๐ บาท ผมก็
ไม่ทราบว่า ไม่ได้เห็นใจ ไม่ได้ดูแล ไม่ได้ห่วงใยกับสุขาภิบาล เทศบาล
ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งที่จะแบ่งเบาภาระของเมืองหลวงของเรา ผมขออนุญาต
ยกตัวอย่างจังหวัดสุพรรณบุรีของเรา ของผมถูกตัดถึง ๒ เทศบาลด้วยกัน

คือเทศบาลเมือง และเทศบาลตำบลสองพี่น้อง สุขาภิบาลก็ถูกตัดลงถึง
๒ สุขาภิบาล คือสุขาภิบาลโคกคราม อำเภอบางปลาม้า และสุขาภิบาล
ดอนเจดีย์ และงานในส่วนของการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ก็ถูกปรับลดลง ๕๘,๓๓๑,๖๐๐ บาท สิ่งเหล่านี้จะเป็นสิ่งที่คอยช่วยแบ่งเบา
ภาระการแออัดของเมืองหลวงได้-----

- ✕ มีอีกกรมหนึ่งที่น่าจะได้พิจารณาให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งก็คือ กรมพัฒนาชุมชน
- ✕ เนื่องจากกรมพัฒนาชุมชนนั้นมีการกิจที่จะต้องดูแลเด็กเล็กตั้งแต่อายุ ๓ ขวบ
- ✕ ขึ้นมาจนกระทั่งถึงวัยชรา เป็นภาระหน้าที่ของกรมพัฒนาชุมชนทั้งสิ้น รวมถึง
- ✕ การพยายามที่จะเสริมรายได้ให้กับกลุ่มสตรี แม่บ้าน เพื่อช่วยเหลือครอบครัว
- ✕ นั่นก็เป็นภารกิจอีกภารกิจหนึ่งของกรมพัฒนาชุมชน เมื่อได้พิจารณาตัวเลขแล้ว
- ✕ ปรากฏว่ากรมพัฒนาชุมชนนั้นถูกปรับลดไปถึง ๕๓๑,๖๕๘,๕๐๐ บาท ท่านนำ
- งบประมาณในส่วนที่ปรับลดไปเทียบกับงบประมาณของกรมที่ดินซึ่งมีงบประมาณ
- ใกล้เคียงกัน ตั้งมาใกล้เคียงกัน แต่กรมที่ดินนั้นถูกปรับลดลงไปเพียง
- ๑๐๖,๓๐๙,๒๐๐ บาทเท่านั้นเอง สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่น่าจะได้มีการพิจารณา
- ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตไว้ด้วยครับ กระผมจึงใคร่ขอเรียนถาม
- ท่านกรรมาธิการว่า เรื่องเหล่านี้ท่านได้คำนึงถึงบ้างหรือไม่ในการพิจารณา
- ปรับลดหรือเป็นการเพียงแต่ข้าราชการประจำปรับลดมาให้ท่านท่านนั้นเอง
- ขอขอบคุณท่านประธานอย่างสูงครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชานีครับ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ พรรคประชาธิปัตย์

จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมต้องขอโทษท่านประธานครับ ผมเป็นหวัด

นิดหน่อย แต่ว่าผมอยากจะใช้เวลาเพียงสั้น ๆ เท่านั้นเอง เพราะว่าถ้าไม่ได้

ซักถามตอนนี้เดี๋ยวผ่านไปก็อาจจะไม่ได้คำตอบที่ชัดเจน ในแผนงานเร่งรัด

พัฒนา ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัญหานี้เป็นปัญหาที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จังหวัดนราธิวาสได้กล่าวกับท่านประธานไปเมื่อคืน แต่ว่าไม่ได้ตั้งคำถาม

ที่ชัดเจนกับคณะกรรมการ ผมมีความห่วงใยอย่างนี้ครับ คงจำได้ว่าแผนงาน

พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นเป็นแผนงานที่เสนอขึ้นภายใต้เงื่อนไขพิเศษ

ภายใต้โครงสร้างพิเศษและภายใต้พื้นที่พิเศษ ด้วยความพิเศษของ ๕ จังหวัด

ชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นที่รับทราบโดยทั่วไปว่าเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาเรื่องความ

ไม่สงบเรียบร้อยดำรงอยู่ แม้หลายฝ่ายจะเรียกสิ่งนี้ว่าเป็นปัญหาของความมั่นคง

แต่ว่าในทัศนะของผมในฐานะที่เคยอยู่ที่นั่น เคยดูแลปัญหาเหล่านี้มาก่อน ผมคิดว่า

ปัญหาของจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นแท้จริงเป็นปัญหาเรื่องของความไม่สงบ

เรียบร้อย เมื่อต้นตอของปัญหาเป็นอย่างนี้แนวทางในการแก้ไขรัฐบาลได้ส่งเสริม

ให้มีการจัดทำโครงการ จัดทำแผนงานโครงการขึ้นเพื่อรองรับในการแก้ไข

ปัญหาของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ งานหลักที่เราจะต้องทำกันใหญ่ ๆ อยู่

๒ อย่างเท่านั้นแหละครับ ท่านประธาน คืองานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและงาน
 การพัฒนาคุณภาพชีวิต โครงสร้างพื้นฐานของ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้
 เป็นงานโครงสร้างพื้นฐานที่มีความแตกต่างจากจังหวัดอื่น เพราะว่าจังหวัดใด
 ที่เราอยู่ห่างไกลศูนย์กลางจังหวัดนั้นเราจะได้รับโอกาสน้อยในอดีต จังหวัดใด
 ที่ไปอยู่ถึงชายแดนเขาเรียกว่าเป็นเขตอำนาจรัฐอ่อนตัว เป็นเขตที่โอกาสได้รับ
 การพัฒนาโดยใช้งบประมาณจากส่วนกลางนั้นค่อนข้างจะน้อย เราก็เลย
 เกิดความคิดว่าถ้าจะเร่งรัดพัฒนา ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ทัดเทียมกับ
 ประเทศอื่นนั้น เพราะว่าในปัจจุบันปัญหาเราไม่เพียงแต่ขอความเท่าเทียม
 แต่ว่าในปัจจุบันนั้นในจังหวัดชายแดนของเราทั่วทั้งประเทศเรายืนชั้นอยู่ในฐานะ
 ของการแข่งขัน เราเลยเวลาที่จะใช้ศูนย์กลางของเมืองหลวงมาเป็น
 ภาพลักษณ์ของการแข่งขัน แต่เราใช้พื้นที่จังหวัดชายแดนซึ่งเป็นจังหวัดที่ขาด
 โอกาสมาก่อนนั้นมาเป็นพื้นที่ของความร่วมมือแล้วก็การแข่งขันกับเพื่อนบ้าน
 ของเราที่อยู่ที่นี่ เพราะฉะนั้นงานโครงสร้างพื้นฐานที่เกาะเกี่ยวอยู่กับหน่วย
 ต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกรมทางหลวงหรือว่าหน่วยของกระทรวงมหาดไทย
 ในแทบทุกหน่วย งานเหล่านี้เป็นงานต้องมีความเร่งรัดกันอย่างจริงจัง ผมได้
 พลิกดูงบประมาณมาตั้งแต่ต้น ท่านประธาน พบว่ามีโครงการจำนวนน้อยมาก
 เพื่อที่จะไปบรรลุซึ่งการเร่งรัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนั้นแล้ว
 เป็นปัญหาที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่อยู่ในคณะกรรมการธิการค่อนข้าง
 มีความเห็นขัดแย้งกันมาตลอด ถูกตั้งคำถามตลอดว่าทำไมต้องภาคใต้ ทำไม
 ต้องชายแดน แล้วโครงการเหล่านี้ครับถูกตัดออกไปเสมอ ๆ เมื่อมีการ
 พิจารณาโดยคณะกรรมการหรืออย่างน้อยที่สุดก็มีการปรับลดงบประมาณ
 ในส่วนของโครงการเหล่านั้นออกไป ในที่สุดโครงการนั้นก็อาจจะบรรลุได้
 ผมถือว่างานโครงสร้างพื้นฐานเป็นปัจจัยที่สำคัญสูงสุดที่จะนำไปสู่การแก้ไข
 ปัญหาทั้งปวง ไปแก้ไขปัญหาเรื่องการลงทุน ไปแก้ปัญหारेื่องการส่งเสริม
 การท่องเที่ยว -----

และที่สำคัญที่สุดก็คือ เราไปแก้ปัญหาส่งเสริมในเรื่องของการแก้ไขเหลื่อม
 เศรษฐกิจ ท่านประธานคงเคยได้อ่านในเรื่องของสามเหลี่ยมเศรษฐกิจที่จังหวัด
 ชัยภูมิภาคใต้ โครงการนี้เราไม่เกิด ท่านประธานครับ เราคิดโครงการนี้
 มาเป็นสิบ ๆ ปี ความร่วมมือระหว่างไทย มาเลเซีย อินโดนีเซีย ๓ ประเทศนี้
 เราคิดว่าอาศัยเงื่อนไขของสามเหลี่ยมเศรษฐกิจไปสร้างความร่วมมือ และ
 อาศัยศักยภาพของพี่น้องประชาชนชาวไทยที่อยู่ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้
 เป็นตัวสำคัญในการยืนขึ้นให้ได้ และทำการแข่งขันกับเพื่อนให้ได้ แต่ท่านประธาน
 คงทราบดีว่า ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นขาดไปเสียทุกอย่าง เราขาดถนน
 เราขาดน้ำ เราขาดไฟฟ้า เราขาดการลงทุน เราขาดการศึกษา เราขาด
 การบำรุงดูแลทางด้านสาธารณสุข พี่น้องประชาชนของเราที่นั่นเดิมทีพูดภาษา
 ไทยไม่ได้ ท่านประธานครับ เราเคยเชื่อว่ากระทรวงศึกษาฯ จะเป็นคนที่ให้
 การศึกษาเขาและทำให้เขาพูดภาษาไทยได้อย่างชัดเจนมากขึ้น แต่เปล่าครับ
 ท่านประธานครับ ไม่ได้มาจากเงื่อนไขของโครงการเหล่านี้เลย มาจาก
 โทรทัศน์ มาจากวิทยุ บังเอิญโชคดีวันนี้โทรทัศน์ได้มีถ่ายทอดไปทั่วทั้งประเทศ
 ทำให้พี่น้องของเราที่อยู่ที่นี่ดูโทรทัศน์ทุกวัน ดูข่าวทุกวัน ดูละครทุกคืน ทำให้
 เขาพูดภาษาไทยได้มากขึ้น นั่นแสดงว่าเงื่อนไขตามโครงการของการพัฒนา
 จังหวัดชายแดนภาคใต้เราไม่เคยบรรลุเลย ถ้าเป็นอย่างนี้ถามว่า สามเหลี่ยม
 เศรษฐกิจจะเกิดเมื่อไร ในขณะที่มาเลเซียเสร็จแล้ว อินโดนีเซียเสร็จแล้ว
 ไทยยังไม่ได้ดำเนินการ เขาอ้างกับเราว่า ประเทศไทยนั้นเปลี่ยนรัฐบาล
 บ่อยครั้ง ทำให้เสถียรภาพทางการเมืองของประเทศไทยไม่มี การได้ดำเนิน
 โครงการนี้ไม่สามารถบรรลุที่เป็นจริง ท่านประธานครับ วันนี้อย่างน้อยที่สุด
 คณะกรรมการของเรา สภาของเราจะต้องพิสูจน์ให้เพื่อนบ้านของเราได้
 เห็นว่า โครงการต่าง ๆ ที่ได้ถูกกำหนดขึ้นแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลง
 รัฐบาลกี่ครั้ง ไม่ว่าใครจะมาเป็นนายกรัฐมนตรี โครงการเหล่านี้ต้องเดินได้
 โครงการเหล่านี้จะต้องสำเร็จลงได้ เงื่อนไขเหล่านี้เองที่ผมจำเป็นต้องลุกขึ้น
 บอกกับท่านประธานว่า หัวใจของการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ไม่ใช่
 เพียงถนนบางสาย ไม่ใช่ถนน รพช. บางเส้น แต่ว่ารัฐต้องทุ่มเทอย่างจริงจัง
 ต้องพัฒนางานนี้เต็มโครงการ โครงการที่ว่านี้ต้องไปบรรลุเป้าหมายของการ
 พัฒนาเศรษฐกิจ จะต้องไปบรรลุงานยกระดับคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนที่นั่น

ผมเสียค่ายเหลือเกินว่างงบประมาณจำนวนน้อยอยู่แล้วถูกปรับลง ผมอยากทราบ
เรียนถามท่านกรรมการว่า

๑. มีความจำเป็นอะไรต้องไปปรับลดในโครงการของ ๕ จังหวัด
ชายแดนภาคใต้ การเร่งรัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ คณะกรรมการได้ทำความเข้าใจกับส่วนราชการ
ที่มาชี้แจงหรือไม่ว่า โครงการนี้ได้ตั้งเป้าหมายไว้อย่างไร และจะบรรลุ
โครงการนี้เมื่อไร เป้าหมายโครงการนั้นอยู่ตรงไหน ได้ถามส่วนเหล่านี้หรือไม่
ผมขอฟังคำตอบจากคณะกรรมการด้วย

อีกส่วนหนึ่ง นิดเดียวครับท่านประธาน เมื่อสักครู่นี้ท่านสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ได้กรุณาถามถึงเรื่องของงานของ
กรมการพัฒนาชุมชน ผมจำได้ว่าผมยืนตรงนี้เองครับท่านประธาน ผมกล่าว
ถ้อยคำนี้มาอย่างน้อย ๒ ครั้ง ผมบอกว่า โครงการหนึ่งของกรมพัฒนาชุมชน
ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล นั่นก็คือโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน
โครงการนี้เป็นโครงการเล็ก ๆ เมื่อเทียบกับจำนวนเงินที่มีอยู่ แต่ท่านประธาน
คงทราบว่า มีความหมายที่ใหญ่หลวงสำหรับสังคมไทยในปัจจุบัน งบประมาณนี้
เคยมีอยู่ที่กระทรวงมหาดไทย มาวันที่เสนองบประมาณมาในวาระแรก ไม่มี
โครงการนี้เข้ามา ผมลุกขึ้นพูด ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็บอก
กับผมว่า ท่านจะนำมติ ครม. มติแรกนำเสนอต่อคณะกรรมการ ที่ผมต้อง
ทวงอย่างนี้ผมเข้าใจว่า งบประมาณเที่ยวนี้ตัดออกหมด เพียงแต่ว่ากรมนี้
กรมการพัฒนาชุมชนนี้ถูกตัดไปตั้ง ๔๒๑ ล้านบาท ก็เป็นโครงการขนาดเล็กเดียวกับ
งบการแก้ไขปัญหาความยากจน คือขนาดเล็ก ๕๐๐ ล้านบาท งานอันนี้น่าที่จะ
เมื่อปรับลดของกรมการพัฒนาชุมชนไปแล้ว ควรจะได้เสนอโครงการใหม่ คือ
โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนที่ลดลง อย่างที่ผมเคยได้กราบเรียนกับ
ท่านประธานว่า โครงการนี้งบจำนวนไม่มากนัก แต่ว่าเป็นงบประมาณที่เรา
มีไว้ใช้เพื่อพี่น้องชาวภาคอีสานของเราที่เดียว เราใช้งบประมาณให้กับอีสาน
ประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ในโครงการทั้งหมด เพราะว่าพี่น้องของเราที่นั่น
อยู่อย่างยากลำบาก เวลาค่ำแล้ง แล้ง เวลาค่ำท่วม ท่วม เวลาเสร็จสิ้น
ฤดูกาลในการทำงานทางเกษตรกรรมต้องหลั่งไหลเข้าสู่กรุงเทพมหานคร
ท่านประธานครับ เศรษฐกิจชะลอตัวอย่างนี้ ปัญหาเศรษฐกิจ ภาวะเศรษฐกิจ

๓๕

สพ ๒๒/๒๕๔๐ (ส. ๒)

สมบัติ ๑๗/๓

เป็นอย่างนี้ ท่านประธานเตรียมใจได้เลยว่า เมืองใหญ่อย่างเช่นกรุงเทพมหานคร
ขอนแก่น นครราชสีมา เชียงใหม่ หาดใหญ่ เมืองหลักเหล่านี้จะต้องได้ต้อนรับ
ผู้คนแปลกหน้าที่ล่มสลายแล้วในชนบทกลับเข้าสู่เมืองอีกอย่างแน่นอน-----

- ๑๘/๑

ปัญหาว่าเราจะเอาอะไรไปหยุดยั้งให้คนเหล่านั้นอยู่กับที่ อย่างน้อย ๕ เดือน อย่างน้อยรอฟนตก อย่างน้อยรอการเกิดขึ้นใหม่ของการจ้างงานใหม่ ๆ ไม่มีโครงการเหล่านี้แล้วนี้ เราจะรับมือกับสถานการณ์นั้นได้อย่างไร ประเทศไทยนั้นการบังคับใช้กฎหมายต่ำมาก ท่านประธานก็คงทราบ การหลังไหลเข้าสู่เมืองเรามาอยู่ตามคลอง ตามคูคลอง ตามใต้ถนน ใต้สะพานแทบทั้งสิ้น เราจะหยุดในเรื่องนี้เหล่านี้ได้อย่างไร ท่านประธานครับ ผมขอถามคณะกรรมการว่าทางกระทรวงมหาดไทยได้เสนอให้ท่านเสนอ ทำโครงการแก้ไขปัญหาความยากจนทดแทนที่ไม่ได้ตั้งเข้ามาหรือไม่

ประการที่ ๒ เมื่อตัดงบประมาณการพัฒนาชุมชนแล้วถึง ๔๒๑ ล้านบาท ทำไมไม่จัดทำเป็นโครงการแก้ไขปัญหาความยากจนขึ้นทดแทน ขอถามคณะกรรมการ ตามนี้ครับ ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคงต้องขอความกรุณาท่านสมาชิก ขอเป็น ๒ ท่านสุดท้ายเลยนะครับ จะขอร้องได้ไหมครับ คุณหมองจาตุรงค์ และคุณประเทือง เอาไว้มาตราต่อไปได้ไหมครับ หรือว่าจะเอาสั้น ๆ ผมขอ ความกรุณาได้นะครับ ตอนนี้เอาคุณชุมพล และคุณชินวรณ์ นะครับ เดี่ยวคุณประเทืองต่อก็คงต้องขอสั้น ๆ หน่อยนะครับ เพราะว่าเราใช้เวลาตั้งแต่เมื่อคืนแล้วเมื่อวานนี้

นายชุมพล กาญจนะ (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ชุมพล กาญจนะ ผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้ส่งวนค่าแปรรูปที่ดินมาตรา ๑๒ ไว้โดยเฉพาะในส่วนของสำนักงานเร่งรัด พัฒนาชนบท ท่านประธานที่เคารพ เดิมนั้นทางสำนักงานได้ตั้งเงินงบประมาณไว้ ถึง ๒๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท และก็ได้มีการปรับลดไปเหลือเพียง ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านกรรมการว่า ในการกำหนด โครงการในการดำเนินการก่อสร้างถนนลาดยางแต่ละสายนั้น ดูเหมือนว่าเราจะมี มาตรฐานเดียวกันหมด โดยกิโลเมตรละเกือบ ๓ ล้านบาท หรือ ๒,๙๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ผมอยากจะถามกรรมการว่าใช้มาตรฐานใด หรือได้ซักถามทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือไม่ รวมทั้งหมดในโครงการ ๒๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ถ้าเป็นแผนงาน รวมแล้วก็ประมาณเกือบ ๓,๐๐๐ โครงการด้วยกัน และเมื่อมาตรฐานของ ถนน รพช. นั้น ส่วนใหญ่จะเป็นถนนลูกรังที่มาตรฐานอยู่แล้ว ถ้าในกรณีที่เป็น ถนนบุกเบิกใหม่ทั้งสาย ในมูลค่าราคาประมาณ ๓ ล้านบาท นั้น มันก็น่าจะเหมาะสม แต่ถ้าในถนนที่เป็นลูกรังมาตรฐานอยู่แล้ว ส่วนใหญ่จะเป็นอย่างนั้น ทำไม คณะกรรมการจึงใช้ระดับเกณฑ์เดียวกัน ถ้าดูค่าของเงิน มูลค่าของงานแล้ว

ผมยังมีความเห็นว่า ยังสามารถที่จะปรับลดไปได้ไม่ต่ำกว่า ๗,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๘,๐๐๐ ล้านบาท เพราะว่าในการก่อสร้างถนนลาดยางนั้น ที่มีถนนลูกรัง มาตรฐานอยู่แล้วนั้นจะใช้วงเงินในการก่อสร้างลาดยางไม่น่าจะเกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าในกรณี ที่บุกเบิกใหม่เป็นการยกระดับดินหรือความสูงต่าง ๆ นั้น รวมถึงลาดยางก็น่าจะอยู่ในเกณฑ์ประมาณถึงเกือบ ๓ ล้านบาท นั้นน่าจะเหมาะสม ในส่วนตรงนั้นผมเห็นว่า ทางคณะกรรมการไม่ทราบว่าได้สอบถาม หรือได้มีความรอบรู้ในเรื่องนี้หรือเปล่า เพราะว่าเราสูญเสียงบประมาณในส่วนนี้ไปมากเหลือเกิน ส่วนใหญ่บอกได้เลยครับว่า แผนงาน ๓,๐๐๐ กว่าโครงการนั้น จะเป็นถนนลูกรังมาตรฐานของ รพช. ซึ่งมีอยู่แล้ว เกือบทั้งสิ้น ผมยังกราบเรียนท่านประธานว่า ขอให้ท่านกรรมาธิการช่วยกรุณาได้ตอบ ให้เกิดความชัดเจน ผมขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์
จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ก่อนที่กระผมจะได้ลงไปในพื้นที่กระผม
ได้ขอสงวนความเห็นและขอแปรญัตติในมาตรา ๑๒ เอาไว้ บังเอิญว่า
เมื่อคืนนี้กระผมได้ท้วงติงทางคณะกรรมการธิการผ่านท่านประธาน เพื่อที่จะ
ขอเอกสารประกอบงบประมาณเล่มสีเขียว ผมคิดว่าท่านประธานก็คงจะได้รับแล้ว
ผมพูดตรงจุดนี้อีกครั้งหนึ่งก็เพื่อที่จะขอบุญท่านประธานที่ได้มอบหมายให้ทาง
คณะกรรมการได้เร่งรีบในการจัดทำเอกสารฉบับนี้ และเพื่อที่จะได้บันทึกไว้
ในสภาว่าครั้งต่อไปนี้ถ้าเป็นงบลงทุน เป็นหมื่นล้าน ซึ่งเป็นเงินภาษีของพี่น้อง
ประชาชนนั้น อยากให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกส่วนที่ได้ดำเนินการนำงบ
ลงทุนทั้งหมดไปใช้ในส่วนราชการเหล่านั้น จะต้องทำเอกสารประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเข้ามาสู่สภา เพื่อที่จะให้เพื่อนสมาชิกในสภา
แห่งนี้ได้พิจารณาอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม ที่สำคัญที่สุดคือสามารถที่จะใช้
เป็นเอกสารตามกฎหมายที่จะไปติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณด้วย
ผมจึงต้องขอขอบคุณทางท่านประธานและทางคณะกรรมการเป็นอย่างยิ่ง
สำหรับรายละเอียดในเรื่องของงบต่าง ๆ ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกหลายคน
ได้พูดไปแล้วในส่วนของ รพช. ผมมีเพียงประเด็นเดียวในส่วนของการทรว
มหาดไทยก็คือ ในส่วนของกรมการปกครอง ท่านประธานที่เคารพ ในส่วน
ของกรมการปกครองนั้นกระผมได้ขอปรับลดไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แต่กระผม
คิดว่าที่สำคัญที่สุดคือ ๒ แผนงาน คือแผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ
กับแผนงานบริการของรัฐ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า
จริง ๆ แล้วในส่วนนี้ทุกครั้งที่ได้พิจารณางบประมาณของกระทรวงมหาดไทย
เกี่ยวกับกรมการปกครอง ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกจะได้มีการท้วงติงและซักถาม
ทางคณะกรรมการ เพราะว่างานบริการของรัฐนั้นเป็นงานที่กระทบกับพี่น้อง
ประชาชนโดยตรง ที่สำคัญที่สุดก็คือว่าในส่วนของกรมการปกครองนั้นจะต้อง
รับภาระที่เกี่ยวข้องกับประชาชนตั้งแต่เกิดจนตาย ผมจึงอยากจะกราบเรียนว่า
เมื่อมาดูรายละเอียดของงบประมาณนั้น ปรากฏว่าทางคณะกรรมการก็ได้
มีการปรับลดลงไปในหลายส่วน ทั้งในส่วนที่เป็นส่วนของเงินช่วยเหลือ
ข้าราชการและ เป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานดำเนินการของกรมการปกครอง

ตลอดถึงงานพัฒนายกฐานะจากกิ่งอำเภอให้เป็นอำเภอ เหล่านี้เป็นต้น ผม
 อยากจะชักถามคณะกรรมการว่า คณะกรรมการมีเหตุผลอันใดที่ไป
 ปรับลดในส่วนที่จะต้องไปเร่งรัดประสิทธิภาพของข้าราชการที่จะต้องบริการ
 ต่อพี่น้องประชาชน วันนี้ผมคิดว่าถ้าหากว่าท่านประธานได้มีโอกาสไป
 ตรวจเยี่ยมในระดับอำเภอ เราจะได้ยินเสียงเรียกร้องจากพี่น้องประชาชน
 ค่อนข้างมากกว่าข้าราชการทั้งหลายนั้นให้ความสนใจ หรือเอาใจใส่ผู้บังคับบัญชา
 หรือนักการเมืองมากกว่าพี่น้องประชาชน เราเห็นตัวอย่างได้อย่างชัดเจน
 เมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมา มีการนำชาวบ้านมาต้อนรับนักการเมือง ดอนรับข้าราชการ
 ชั้นผู้ใหญ่ สิ่งเหล่านี้ผมคิดว่าเป็นภาระทั้งหมดของข้าราชการชั้นผู้น้อย
 ผมต้องการที่จะให้มีขวัญและกำลังใจที่ชัดเจน ที่สำคัญที่สุดคือการไปปรับลด
 บดบังกล่าวนั้นก็จะเกิดผลกระทบกับการปฏิบัติหน้าที่โดยตรง ผมอยากจะ
 เรียกร้องว่า ถ้าหากคณะกรรมการจะให้ความสนใจ จะได้มีการปรับตัวเลข
 ตรงนี้หรือชี้แจงความชัดเจนในการที่กรรมการไปปรับลดในส่วนต่าง ๆ
 ของแผนงานบริการของรัฐ ซึ่งในอนาคตผมคิดว่าเราต้องยอมรับความเป็นจริง
 เราต้องการที่จะทำให้อำเภอ หรือกิ่งอำเภอนั้นเป็นสถานที่ทางราชการที่
 บริการสุดท้ายให้กับพี่น้องประชาชน ให้เกิดความสะดวกมากยิ่งขึ้น ถึงแม้ว่า
 เราจะมีการกระจายอำนาจลงไปสู่ท้องถิ่นต่าง ๆ ก็ตาม แต่ผมคิดว่าอำเภอนั้น
 จะเป็นหน่วยบริการที่เกี่ยวข้องกับการบริการของรัฐที่เป็นตัวแทนของ
 รัฐบาลกลาง จึงอยากจะทราบความคิดเห็นที่คณะกรรมการไปปรับลดในส่วน
 ที่เป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับพี่น้องประชาชนโดยตรง ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย กระผมได้ขอแปรญัตติในงบประมาณในส่วนของ
กระทรวงมหาดไทยไว้หลายกรมด้วยกัน ก็มีความจำเป็นนะครับท่านประธาน
ที่จำเป็นจะต้องใช้เวลากันพอสมควร แต่ท่านประธานก็คงเห็นแล้วว่าผมไม่ได้
พูดกันอย่างเยิ่นเย้อเอาเฉพาะในเนื้อหาสาระที่มีความเห็นมีความจำเป็น
ว่าต้องตัดงบประมาณในส่วนที่ขอแปรญัตติ

แล้วอีกประการหนึ่ง กระผมต้องกราบเรียนท่านประธาน
เสียก่อนว่าในการพิจารณาในวาระที่ ๒ ที่เราต้องมาพูดจาทันทีมาก เนื่องจากว่า
ในวาระแรกท่านประธานเปิดโอกาสให้พูดกันน้อย เพราะฉะนั้นในช่วงนั้นไม่มี
โอกาสได้พูดกัน หรือว่าจะพูดไปจำกัดเวลาเนื้อหาสาระในสิ่งที่จะเป็นประโยชน์
ต่อการพิจารณางบประมาณเพื่อเป็นข้อสังเกตให้คณะกรรมการซึ่งสภามอบหมาย
ให้ไปเป็นข้อมูลในการพิจารณาก็ไม่ค่อยจะมี ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนของ
สำนักงานปลัดกระทรวงที่กระผมขอตัดงบประมาณลงไปก็คือในแผนงานส่งเสริม
การบริหารและวิชาการ ก็คือเงินอุดหนุนเพื่อการศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนาการบริหาร
ข้าราชการของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งถ้าดูในส่วนที่คณะกรรมการได้ไปปรับลดลง
ในส่วนนี้ตั้งไว้ทั้งหมด ๘ ล้านบาท ก็ลดลงไป ๓ ล้านบาท แต่ของกระผมนั้นขอตัด
หมดเลย แล้วก็อีกรายการหนึ่งก็คือเงินอุดหนุนเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหาร
ราชการและจริยธรรมของข้าราชการในส่วนภูมิภาค ๗๕ จังหวัด ตรงนี้เป็นเรื่อง
ของข้าราชการในส่วนภูมิภาค ซึ่งก็คงจะต้องอยู่ในด้านจริยธรรมไม่เหมือนข้าราชการ
ในส่วนกลาง จึงต้องตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้ เพื่อวิธีการปฏิบัติกระผมก็เชื่อว่า
ในรูปแบบของการสัมมนาในการอบรมอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ แต่ว่าในส่วนที่เป็น
การศึกษาวิจัยนั้น ผมต้องเรียนตามตรงว่างานวิจัยเรื่องเกี่ยวกับการประพฤติปฏิบัติ
หรือการบริหารเพื่อพัฒนาการบริหารของกระทรวงมหาดไทย ผมมีความเห็นว่า
มันไม่มีความจำเป็น เพราะฉะนั้นจึงไม่อนุญาตให้ใช้เงินงบประมาณในส่วนนี้ จึงขอ
ตัดทั้งหมด เพราะว่าการพัฒนาการบริหารของกระทรวงมหาดไทยนั้น จริง ๆ แล้ว
ไม่ได้มีความล่าช้าไม่มีการด้อยพัฒนาใด ๆ ทั้งสิ้น สถาบันฝึกอบรมข้าราชการ
ในกระทรวงมหาดไทยนั้น เราก็จะได้เห็นขึ้นตั้งกันเป็นระดับวิทยาลัยและมีการ
อบรมกันทุกขั้นตอน บุคคลที่จะก้าวขึ้นไปสู่ในตำแหน่งที่สูงขึ้นแต่ละระดับขั้นนั้น
จะต้องผ่านสถาบันการฝึกอบรมของข้าราชการในกรมการปกครองที่ดี ของ
กระทรวงมหาดไทยที่ดีที่ตั้งอยู่ที่อำเภอชัยบุรีนั้นเป็นสถาบันที่ฝึกอบรมกันยิ่งใหญ่เลย

เพราะฉะนั้นคนเหล่านั้นผ่านการฝึกอบรมจากสถาบันพัฒนาข้าราชการที่นั่นแล้ว
 เข้าไปสู่การปฏิบัติ ถ้าได้ใช้ความรู้ความสามารถตรงนั้นมาใช้ในการบริหาร
 ราชการแผ่นดินของกระทรวงมหาดไทย กระผมก็ไม่เชื่อว่าจะทำให้ระบบของ
 กระทรวงมหาดไทยมันล้มลงจนกระทั่งต้องไปเกิดการวิจัยตรงนี้ ที่นี้ที่ตามมาดู
 ในการตั้งเงินงบประมาณในด้านของการวิจัยของสำนักงานปลัดกระทรวง
 ผมต้องพูดตรง ๆ ว่าตั้งไว้เพื่ออุดหนุนให้หน่วยบริษัทที่ทำงานวิจัยในด้านนี้
 ได้มีงานทำ เราเคยวิจัยในรูปแบบการปกครองทดลองในด้านการท้องถิ่นที่
 จังหวัดศรีสะเกษ ตอนนั้นใช้เงินเป็นร้อยล้าน เพื่อนำระบบนั้นมา แต่ว่า
 พอหลังจากวิจัยไปแล้วลองไปทดลองปฏิบัติในบางหมู่บ้านขึ้นมาแล้ว ไม่ทราบว่า
 ผลเป็นอย่างไรจึงไม่ได้ขยายผลออกไป เพราะฉะนั้นก็ต้องเชื่อว่าประสบ
 ความสำเร็จแล้ว ตอนนั้นมีการวิพากษ์วิจารณ์กันมากว่าในการตั้งงบประมาณ
 ส่วนนี้ให้บริษัทที่ไปทำงานวิจัยในด้านนี้ ก็เพื่อให้มีงานได้ทำเท่านั้นเอง -----

แล้วคนที่ทำการวิจัยนะครับ ส่วนใหญ่เป็นคนในกระทรวงมหาดไทยที่เคยอยู่ใน
 กระทรวงมหาดไทยมา แล้วก็ออกมาทำรูปของบริษัทที่รับวิจัย งานอย่างนี้
 สิ้นเปลืองงบประมาณโดยใช่เหตุเลยครับ ท่านประธาน คณะกรรมาธิการน่าจะ
 รู้ซึ่งถึงตรงนี้ ไม่มีความจำเป็นใด ๆ ทั้งสิ้น จะไปวิจัยกันในด้านไหนอีก
 ในเรื่องการพัฒนา ที่บอกว่าวิจัยเพื่อการพัฒนาการบริหารราชการของ
 กระทรวงมหาดไทย แล้วถ้าหากว่าการบริการราชการกระทรวงมหาดไทย
 ปัจจุบันนี้มันประสบปัญหาอยู่ มันก็น่าจะลองวิจัยกันดู เพราะมีการเปลี่ยนแปลง
 พัฒนาตัว พัฒนาในด้านของบุคลากรแล้วเราต้องยอมรับว่า เป็นคนที่มี
 ความรู้อย่างแท้จริง แต่ความรู้ที่ได้ไปจากสถาบันการศึกษากับนำไปปฏิบัติมัน
 บางครั้งมันก็คนละเรื่อง สิ่งที่เราลงไปถึงเงินอุดหนุนเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพ
 การบริหารราชการและจริยธรรมของข้าราชการในส่วนภูมิภาค ตรงนี้เพียงแต่ว่า
 งบประมาณส่วนนี้ตั้งไว้ให้ในส่วนภูมิภาค แต่จริง ๆ แล้วอยากจะพูดรวมกันลงไป
 ไม่ว่าจะข้าราชการในส่วนภูมิภาคหรือในส่วนกลาง มีลักษณะอย่างเดียวกัน
 ข้าราชการในส่วนภูมิภาคก็ถูกส่งไปจากส่วนกลาง ข้าราชการที่อยู่ในส่วนกลาง
 ก็โยกย้ายมาจากในส่วนภูมิภาค เข้ามานั่งบริหารงานในส่วนกลางกันอยู่
 ก็สลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปอย่างนี้ เพราะฉะนั้นถ้าพูดถึงได้มาตรฐานของ
 ตัวบุคคลเราอยู่ในมาตรฐานเดียวกัน ไม่ว่าจะส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค
 ถ้าหากว่ามันจะมีการด้อยกันในด้านของจริยธรรมก็คงจะด้อยเหมือน ๆ กัน
 แต่ตรงนี้ต้องพูดจากันก็คือในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรนี้ ผมก็มาให้ความใกล้ชิด
 กับข้าราชการเราก็ติดตามดูพฤติกรรมในการทำราชการของบุคคลที่เป็น
 ข้าราชการเหล่านี้ ถ้าถามว่าในด้านจริยธรรมเดี๋ยวนี้มันด้อยไปไหม ด้อยครับ
 ท่านประธาน เพราะบางคนพูดจาในสิ่งที่มันผิดจารีตประเพณี ผิดตัวบทกฎหมายนี้
 ได้อย่างหน้าตาอึมเข้มแจ่มใส ในการเรียกร้องเปอร์เซ็นต์จากพ่อค้าในการ
 ขอเงินตอบแทนจากพ่อค้านั้น มีการพูดจาขอ พูดกันอย่างเหมือนเรื่องธรรมดา
 พูดกันได้ขอกันเท่านั้นยังไม่พอ บางที่ยังมาจับกลุ่มสุมหัวคุยกันว่า เรื่องนี้คุณได้
 กี่เปอร์เซ็นต์ เรื่องนี้เรียกเขาก็เปอร์เซ็นต์ อาเภอก็เรียกก็เปอร์เซ็นต์
 น่าเกลียดน่าชังไหมครับท่านประธาน เรื่องอย่างนี้ แต่ว่าเงินที่นำไปใช้ตรงนี้
 จะช่วยให้คนเหล่านี้ดีขึ้นได้ไหม ผมไม่เชื่อว่าได้ครับ เพราะว่าเขาผ่าน
 สถาบันการฝึกอบรมของกระทรวงมหาดไทยในการพัฒนาข้าราชการทุกระดับชั้น
 มาแล้ว แล้วหลักสูตรที่นั่นไปอยู่กันอยู่กันอย่างเข้มข้น ไม่ใช่เหมือนไปลัมนากัน

เพียงบางที่จัดกันเพียง ๒ วัน บางที่วันแรกก็ลงทะเลเบียด รุ่งขึ้นก็ทำพิธีเปิด
 เปิดกันช่วงเช้าก็ศึกคักหุหุรา พอภาคบ่ายหายไหมดแล้ว ทำกันแค่นี้ งบประมาณ
 ก็จ่ายกันไปสิ้นเบสิ่ง ผลที่ตอบแทนออกมานั้นไม่คุ้มค่ากับเม็ดเงินที่ต้องจ่าย
 ำให้ไปเลย นึกกันให้ดีเถอะครับว่า เงินขณะนี้ทางส่วนราชการนั้น ทางรัฐบาลนั้น
 มีความจำเป็นที่จะต้องประหยัดทุกกรณี เพราะฉะนั้นที่จะเห็นได้ว่า รายการที่
 กระผมขอตัดงบประมาณทุกส่วนราชการขณะนี้ตัดเพื่อช่วยรัฐบาลนี้ให้เกิดการ
 ประหยัด แต่ไม่ทราบว่าคุณกรรมการจะมองตรงนี้ไหม หรืออาจจะมอง
 แต่เพียงว่า ในฐานะเป็นผู้แทนราษฎรก็ขอตัดงบประมาณไป ๆ แล้วก็ไม่ได้
 พิจารณากันตามกระบวนการ ก่อนที่จะมาถึงตรงนี้ ก่อนที่จะมาลงรายละเอียด
 ในตรงนี้ การแปรญัตติพระราชบัญญัติท่านประธานก็รู้ว่า ต้องเรียกผู้แปรญัตตินี้
 ไปชี้แจงว่า คุณชี้แจงตรงนี้มีเหตุผลอะไร กรรมการพิจารณาไปแล้วนี่
 เป็นอย่างไร ผู้แปรญัตติที่แปรแล้วนี้ กับกรรมการพิจารณาแล้วนี้มันแตกต่างกัน
 ตรงไหน ถ้ามันไม่แตกต่างกันก็จะได้เป็นข้อไม่ต้องคิดใจ ไม่คิดใจก็จะได้ไม่ต้อง
 สงวนไว้ แต่ปีนี้แปลกครับท่านประธาน ไม่เคยเชิญไปชี้แจง ไม่เคยเรียกไป
 ชี้แจง ไม่เคยตามไปชี้แจง อยู่ ๆ ผ่านตรงนั้นหมดแล้ว ผมก็ตกใจบอกว่า
 คำแปรญัตติผมคงตกไปเสียหมดกระมัง พอที่แรกก็มีจดหมายนัดให้ไปชี้แจง
 ในช่วงบ่าย ผมก็เตรียมไว้ ก็คอยช่วงบ่าย -----

แต่พอมารู้ทีหลังว่าเขากล่าวว่าฉันผิดแล้ว ผมบอกว่าผมไม่รู้ผิดตรงไหน เขากล่าวว่าไม่เป็นไร เขาส่งวนคำแปรญัตติไว้ให้หมดแล้ว ทำอย่างนี้ก็ได้เหมือนกัน ทำไมมันเปลี่ยนแปลงไปได้แบบนี้ รูปแบบของการพิจารณาต้องถือว่าเป็นกฎหมายอย่างหนึ่งนะครับท่านประธาน กระผมจึงฝากถามคณะกรรมการในประเด็นตรงนี้ด้วยว่า ทำไมไปทำอะไรกันให้มันผิดแผนกันอย่างนี้ สิ่งต่าง ๆ มันจะได้ไม่ต้องพะรุพะรัง ไม่ต้องไปทำเอกสารชี้แจงให้มันมากมาย ลื่นเปลื้องงบประมาณกันเปล่า ๆ อันไหนมันตัดได้ก็จะต้องตัดกันออกไป นี่มีรายชื่อทุกคนที่แปรญัตติหมดแล้วมาดูในนี้ บางทีผู้แปรญัตติแปรตัดน้อยกว่าที่กรรมการตัดก็ยิ่งพิมพ์ใส่ไปในนี้ นั่นมันเป็นเพราะเราไม่ได้ชี้แจงกระบวนการตรงนี้ ทำไมมันมาหายกันไป ผมไม่ทราบว่าจะต่อไปในการพิจารณาร่างกฎหมายอื่น ๆ จะทำกันอย่างไรได้ไหม ไม่อย่างนั้นก็จะถือเป็นแบบอย่างว่า การพิจารณาเงินงบประมาณก็ทำกันอย่างไร ทำไมทำกันไม่ได้ อย่าเลยครับ อย่าได้ไปทำรูปแบบเหล่านี้ให้มันเสียหายไปเลย เราไปชักไปถามกันจะเสียเวลาไปอีก ๔ - ๕ ชั่วโมงมันก็คงจะไม่ใช่ไร แต่ว่ากระบวนการทำนั้นมันต้องทำให้ถูกต้อง เมื่อทำไม่ถูกต้องกระผมเห็นว่า ในสิ่งที่กระผมได้พิจารณาไว้มันก็สอดคล้องกับคณะกรรมการ แต่ว่ามันสอดคล้องกันไม่หมด ตรงนี้ก็ชี้ให้เห็นว่าคณะกรรมการก็คงจะได้พิจารณาอยู่ตรงนี้ ลองหยุดลัมนานสักปีได้ไหมข้าราชการ แล้วดูสิว่าความประพฤติความปฏิบัติของข้าราชการหรือในภูมิรัฐของข้าราชการมันจะลดลงไปไหม ปีนี้ไม่ลัมนานกันปีหน้าลองดูสิ การทำงานของข้าราชการมันจะเสื่อมถอยลงไปไหม เราเอาบทตรงนี้ได้ไหม เพราะผมยืนยันว่าการลัมนานกันในทุกวันนี้ไม่ได้ผล แรก ๆ ผมหวังใจอย่างยิ่งเลยว่า ในการลัมนานข้าราชการหรือในการไปเพิ่มความรู้ให้ข้าราชการนั้นจะได้ผล สามารถให้รับรู้วิธีการใหม่ ๆ เข้ามาใช้ในการบริหาร เพื่อเข้ามาใช้ในการบริการประชาชน แต่ว่าน่าอับอายขายหน้า บางทีในระดับหัวหน้าส่วนราชการทั้งหมดเลยนะครับ ท่านประธาน บ่ายหายไปหมดแล้ว ตรงนี้แสดงถึงจิตสำนึกของความเป็นคนที่มีความรับผิดชอบต่อนานที่นั่นไม่มีอยู่เลย แล้วไม่มีอย่างนั้นเรายังจะใช้งบประมาณเหล่านี้ไปจัดอีกหรือครับ เอาจบประมาณส่วนนี้ไว้ใช้ในกรณีที่เป็นเสียดีกว่า เอาไปทำในสิ่งที่ให้มันเกิดรูปธรรมขึ้นมายังจะดีกว่า นี่ผมมีความเห็นอย่างนี้ กระผมจึงเสนอตัดไปหมดทั้ง ๒ รายการของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ส่วนในด้านงานของกรมการปกครอง ตรงนี้ก็ต้องพูดกันนิดหนึ่ง จริง ๆ แล้วงานของกรมการปกครองนั้นก็มิอะไรน่าเกลียดน่าชังอยู่ในต่างจังหวัดเยอะแยะ แต่ถ้าผมนำมาจรรยาบรรณรับรองได้ว่า คืบนี้ทั้งคืบก็ยังไม้มืด ท่านประธานก็คงจะไล่ผมออกจากห้องไปแน่ มันมีในแผนงาน แหล่งน้ำขนาดเล็ก งานอะไรที่กรมการปกครองไปทำ จริง ๆ อยากจะบอกให้เลิก แต่ก็คงจะเลิกไม่ได้ เพราะว่ามันเป็นงานที่เป็นช่องทำมาหารับประทานกันอยู่ส่วนหนึ่ง ซึ่งพอจะเกื้อกูลอุดหนุนให้ข้าราชการนั้นมีรายได้เพิ่มขึ้นจากเงินเดือนอยู่ได้ เพราะฉะนั้นถ้าผมไปเสนอตัดตรงนี้ก็คงจะไม่ได้ผลอะไร แต่ว่ามันมีค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรมที่เสนอตัดหมด ก็คงด้วยเหตุผลเหมือนกันกับของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยว่า อยากจะตั้งเป้าหมายไว้ อยากจะให้ ทพทฯ นายกรัฐมนตรี หรือใคร หรืองานในส่วนของมหาดไทย อยากจะให้ ทพทฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการลงไปเลยว่า งดสัมมนากันสักปี ของส่วนราชการทุกส่วนราชการ แล้วดูสิมันจะเป็นอะไร บ้านเมืองมันจะวิบัติ มันจะบรรลือลงไปเพราะความประพฤติของข้าราชการทั้งหลายเหล่านี้ไหม ถ้ามันเป็นอย่างนั้นจริง ๆ ปีหน้าจะได้ตั้งเพิ่มให้มันมาก ๆ ขึ้นลองดูกันสักปีหนึ่งก็ได้ ประหยัดงบประมาณในส่วนนี้ไว้ เพราะว่าคำตอบที่ตามกลับมาว่า เจตนารมณ์ในการพัฒนาข้าราชการทั้งหลายที่ไปจัดสัมมนากัน เขาบอกว่าเพื่อช่วยเหลือโรงแรมให้มันมีรายได้ กลายเป็นอย่างนั้นอีกทางหนึ่ง บอกไม่อย่างนั้นโรงแรม สถานที่ที่เขาเตรียมจัดห้องสัมมนาทั้งหลายเขาจะขาดรายได้ไปปี ๆ หนึ่งเยอะ ถ้าอย่างนั้นก็บอกกันมาเสียตรง ๆ บอกว่าจัดสัมมนาเพื่อให้ไปเที่ยวกัน ให้เจ้าของโรงแรมเขามีรายได้ มันก็จะได้ไม่ต้องมานั่งติดอกติดใจกันอยู่ตรงนี้ ตรงนี้ก็ลองไปนั่งคิดกันดูให้ดี ในฐานะที่เราทั้งหลายได้มาอยู่ในหน้าที่ตรงนี้ ต้องช่วยกันประหยัดเงินของรัฐว่า อะไรมันควร อะไรมันไม่ควร -----

ในด้านของแผนงานป้องกันและแก้ปัญหาโรคเอดส์และยาเสพติด จริง ๆ มีเงินอุดหนุนสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ๑๐๐ แห่ง ผมไม่ทราบว่าในด้านรายละเอียดจะไปเอาในตำบลไหน ๑๐๐ ตำบล ที่จะต้องได้รับเงินอุดหนุนเข้าไปแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ๑๐๐ แห่ง ตรงนี้จนปัญญา เพราะว่าไม่ได้รู้ในรายละเอียดว่า ๑๐๐ ตำบล ที่องค์การบริหารส่วนตำบล ๑๐๐ แห่ง ที่ต้องไปได้เงินอุดหนุนสำหรับในการแก้ไขปัญหายาเสพติด มันอยู่ที่ไหนตำบลใดบ้าง แล้วทำไมถึงเป็น ๑๐๐ แห่ง และตำบลอื่น ๆ ที่มีปัญหาเรื่องยาเสพติดไม่ให้หรือ หรือว่าไม่ต้องการที่จะป้องกันในตำบลอื่น ๆ ป้องกันเฉพาะ ๑๐๐ องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้เงินในส่วนนี้ จริง ๆ ปัญหาเรื่องยาเสพติด ถ้าเราจะได้ไปเข้มงวดกวดขันกันที่กรมตำรวจ ซึ่งเดี๋ยวคงจะต้องไปพูดกันตรงนั้น ตำรวจไม่ร่วมมืออย่างเดี่ยวอย่างไรผมยังเชื่อว่าปราบได้ ทุกวันนี้ชี้ช่องทางกันเข้าไป บอกให้พอจับได้ สำนวนไปถึงอัยการเหลือเม็ดเดียว ๆ หมด จะจับได้ทันทีเม็ดก็ตามที่แล้ว ขอบอกว่ามีไว้ในครอบครอง ผมเคยถามตำรวจที่จับบอกว่าทำไมคุณตั้งข้อหาเขาบอกว่าไว้ในครอบครอง เขาบอกเขามีไว้ในครอบครองจริง ๆ มีไว้ในครอบครองทำไมเพื่อจำหน่ายหรือเพื่อเสพ คนเสพยาก็มีเพื่อครอบครอง คนจำหน่ายก็มีครอบครอง เขาบอกมันเม็ดเดียวไปตั้งข้อหาว่ามีจำหน่ายไม่ได้ ผมบอกว่าฟังข้อแก้ตัวของตำรวจแล้วพูดแต่ละคำเป็นคุณแก่คนค้ายาเสพติดทั้งนั้นเลย แล้วอย่างนี้จะไม่ให้มองกันว่าอย่างไร ถ้าไม่มองกันว่าเข้าไปร่วมมือกัน เพราะฉะนั้นเรื่องของยาเสพติดเดี๋ยวไปถึงกรมตำรวจคงจะต้องพูดจากันตรงนั้นอีกครั้งหนึ่ง ในของกรมการปกครอง กระผมอยากจะขอถามคณะกรรมการว่าสะดวกกันบ้างไหม ว่าทำไมให้เงินอุดหนุนเฉพาะ ๑๐๐ แห่ง ทั้ง ๆ ที่เรายอมรับกันว่าในประเทศไทยเราขณะนี้ยาบ้ามันระบาดเข้าไปจนทั่ว แล้วไม่ให้เงินอุดหนุนในด้านนี้ อุดหนุนให้ไปอุดหนุนไปทำอะไรกันด้วย เอาไปปราบหรือเปล่า ถ้าปราบแล้วอย่าไปให้ตำบลให้เงินอุดหนุนปราบตรงนี้เลย วิธีการถ้านั่งจาะในกันตรงนี้เดี๋ยวก็เสียเวลาจะหาว่าไปรับรู้เรื่องกระบวนการยาเสพติดเข้าอีก ก็จึงไม่เห็นด้วย จึงได้ขอตัดออกไปทั้งหมด เพราะเหตุผลที่ต้องการให้ชัดเจนว่าทำไมจึงอุดหนุนไปเฉพาะ ๑๐๐ แห่ง แล้ว ๑๐๐ แห่ง ที่ให้อุดหนุนอยู่ที่ไหน มันเป็นแหล่งใหญ่ในการที่ยาเสพติดมันระบาดมากหรืออย่างไร ตรงนี้ก็คงต้องผลัดไปทั้งหมด

ด้วยความสงสัยยังอยู่ในหัวใจอยู่ พอมาในด้านของกรมพัฒนาชุมชน กรมพัฒนาชุมชน
จริง ๆ แล้วแต่ก่อนงานที่ทำในด้านพัฒนาตัวบุคคล พัฒนาประชาชน พัฒนาเยาวชน
พัฒนาเด็ก พัฒนาแม่บ้าน เน้นในเรื่องบุคลากร แต่เดี๋ยวนี้ไปเน้นในด้านการพัฒนา
พื้นที่แข่งกันกับหน่วยงานอื่นเขาอีกแล้ว มีงบประมาณในการก่อสร้างถนนหนทาง
เข้าไปสู่ในหมู่บ้านในตำบลขึ้นมาอีกแล้ว ทำไมต้องไปเพิ่มงานในส่วนนี้ขึ้น แล้วงาน
ในส่วนที่มีงบก่อสร้างที่ไหนท่านประธานมีการทุจริตกันทั้งนั้นแหละท่าน ไม่อยากจะ
ให้เข้าไปแปดเปื้อนตรงนี้ งานที่ทำให้ด้านพัฒนาบุคลากรหรือพัฒนาบุคคล พัฒนาเด็ก
พัฒนาเยาวชน พัฒนาสตรีที่ทำอยู่นั้นดีแล้วเหมาะสมแล้ว -----

ทำให้คนเหล่านั้นมีคุณภาพชีวิต มีความรับผิดชอบต่อนหน้าที่ของความเป็นคนหรือ
 ที่รัฐธรรมนูญใหม่ เขาบอกว่า มีศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์เพิ่มขึ้น ตรงนั้น
 เขาได้รับรู้ แต่ว่าเดี๋ยวนี้มีการพัฒนาในด้านของการก่อสร้าง พอมีการพัฒนา
 ในด้านการก่อสร้างปัญหาการร้องเรียนตามมา ปัญหาความแตกแยกในหมู่บ้าน
 เกิดขึ้น เพราะคนที่เข้าไปตรวจรับงานคนที่เข้าเป็นกรรมการอะไรก็ว่ากัน
 หุ่่งงอยู่หมู่บ้านนั้นแหละ อย่าให้ไปมีผลประโยชน์ที่ต้องแย่งกันตรงนั้นเลย
 เพราะฉะนั้นกรมพัฒนาชุมชนถ้าจะไปให้ในด้านความรู้ส่งเสริม ในด้านการ
 ฝึกอาชีพ ในด้านให้เขาประกอบอาชีพที่ทำอยู่ โดยเน้นที่ตัวบุคคลนั้นดีมาก
 ให้เขามาตัดเสื้อผ้าไม่มี สามารถที่จะมีทุนรอนแนะนำให้ตรงนั้นไปกับบริษัท
 เงินทุน บริษัทส่งเสริมอุตสาหกรรมในครอบครัวของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
 อะไรต่าง ๆ อะไรที่ทำอยู่ดี แต่พอเริ่มมีการพัฒนาพื้นที่ต่าง ๆ ตรงนี้
 ความเสียหายเริ่มเข้ามาสู่ เพราะฉะนั้นอย่าไปแต่ต้องเลยปล่อยให้
 กรรมการปกครอง ปล่อยให้ รพช. ปล่อยให้โยธาธิการเขาเข้าไปทำที่มันมี
 อยู่กันแล้ว ไม่ต้องไปแย่งเขาอีกหน่วยงานหนึ่งละครับท่านประธาน เพราะฉะนั้น
 ในงบประมาณบริหารในส่วนตรงนี้ จึงอยากจะฝากไว้กับท่านคณะกรรมการ
 ด้วยว่า ต่อไปนี้ครับได้รับมอบหมายให้ไปเป็นกรรมการตรงนี้ ตัดออกให้
 หมดทีเถอะ อย่าให้ไปซับซ้อนกันเลยปัญหาต่าง ๆ มันมีแต่ตามมา แล้วมีที่
 ตลกเชื้อใหม่ท่านประธาน ที่ผมบอกว่ามันตลกนั้นก็คือ มันตลกเสียจนเข้าไม่ออก
 ไปสร้างถนนในหมู่บ้านหนึ่งเขาเรียกเงินอะไรเขาก็ไม่รู้เขาตัวย่อของ
 พัฒนาชุมชนมานี้ ได้ไปสร้างถนนคอนกรีตในหมู่บ้าน กำนันในหมู่บ้านก็รู้ว่า
 ได้เงินตรงนี้เข้ามาล้านกว่าบาทก็ตั้งใจสร้างไปเลย ทำถนนคอนกรีตเท
 คอนกรีตไปเสร็จสรรพเลย แต่ว่าพอเงินงบประมาณมาอะไรมาเขาบอกว่า
 รายการถนนนั้นมันหนา ๑๕ เซ็นต์ ~~ทราย~~ ทราย ห้า สร้างไปก่อนแล้ว ขอประธานโทษ
~~เผด็จ~~ ค่าว่า ทรายห้าไป ที่สร้างไปแล้วมันบางไว้แค่ ๘ เซ็นต์ คนเป็น
 กรรมการตรวจรับงานก็ไปจากโยธาฯ บอกว่าไม่ได้ทำอย่างนี้ไม่ถูกแบบ
 ไม่ถูกสเปค แล้วก็ต้องทำกันใหม่วิธีทำกันใหม่แก้ไข ก็ไปเทเสริมมันอีก
 ๗ เซ็นต์ มันก็ได้ ๑๕ เซ็นต์ นี่คือนี่ที่เขาทำกัน ท่านดูสิครับว่ามันน่าเกลียด
 น่าชังกันขนาดไหน พอเสร็จแล้วพอมีเรื่องร้องเรียนมาผมก็เข้าไปถาม
 บอกว่า ทำไมทำกันอย่างนี้ บอกผมก็ไม่รู้ผมก็ไม่เคยทำ นี่เห็นไหมไป
 ยัดเหยียดในสิ่งที่ข้าราชการเขาไม่เคยทำมันเกิดขึ้นมันเป็นผลเสียหาย
 อย่างนี้ แล้วก็ว่ากันไป ทั้ง ๆ ที่ความเสียหายมันก็เกิดขึ้นมันก็เรื่องของการ

ผลประโยชน์มาจากการรับเหมานั้นเองครับท่านประธานครับ เพราะฉะนั้น
 ในงานอย่างนี้ในกรมพัฒนาชุมชนผมไม่อยากให้มี จึงต้องตัดงบประมาณในส่วนที่
 มีเงินอุดหนุนในด้านอย่างนี้ไว้ออกไปเสีย แล้วที่ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม
 ดั้งนี้ก็ขอตัดหมดนะครับ แล้วก็ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศชั่วคราว
 ก็ตัด ในตรงนี้เพื่อให้เห็นว่าสิ่งที่ได้กระทำนั้นเป็นการประหยัดให้สอดคล้องกัน
 กับนโยบายของรัฐบาล ตรงนี้ก็มาว่าคือด้านงานของกรมตำรวจ ในแผนงาน
 ป้องกันและควบคุมการอาชญากรรมเขามีกงานอยู่งานหนึ่ง เขาบอกว่างานผลิต
 แล้วการฝึกอบรมตำรวจ ผมชอบดูเรื่องเขาอบรมเขาฝึกเขาผลิต จริง ๆ แล้ว
 อยากจะขอไปดูหลักสูตรในการฝึกในการผลิตตำรวจออกมาทำหน้าที่ในการ
 ให้การคุ้มครองป้องกันประชาชนให้เกิดความปลอดภัยทั้งในชีวิตและในทรัพย์สิน
 เลยทีเดียว เพราะว่าคนที่จะเป็นตำรวจนั้นกฎหมายก็มีอยู่ในมือ อาวุธก็มีอยู่
 ในมือ อำนาจก็มีอยู่ในมือ ถ้าได้คนที่ไม่มีคุณธรรมเข้าไปแล้วมันเป็นอันตราย
 ต่อตำรวจ และตอนนี้ขณะนี้ปัญหาที่ประชาชนได้รับอันตรายจากตำรวจมันมีอยู่
 เรื่อย ๆ กันจระไนกันน้อยอย่างไรมันก็ไม่หมด เพราะฉะนั้นค่าใช้จ่ายในการ
 สัมมนาและฝึกอบรมมีอยู่ในของตำรวจ เราเคยพูดกันว่า กรมตำรวจจัดการ
 สัมมนาและฝึกอบรม อบรมกันแต่ละระดับในตำรวจชั้นสัญญาบัตร เราไม่ได้
 อบรมตำรวจชั้นผู้น้อย-----

สถานีตำรวจใดถ้าได้ผู้บังคับบัญชาที่เอาใจใส่ในเรื่องวินัย ในเรื่องความสามารถของกำลังพลก็ดีขึ้น มีการฝึกแถว มีการซักซ้อมความเป็นระเบียบวินัยกันทุกเช้า ทุกบ่ายอะไรก็มีฝึกกัน แต่ถ้าสถานีตำรวจใดได้นายตำรวจที่ไม่มีความรับผิดชอบในเรื่องนี้ ก็ปล่อยอัตรากำลังพลทั้งหลายไปตามสภาพ ไม่เคยฝึก ไม่เคยอยู่ในระเบียบ ไม่เคยอยู่ในวินัย คนมันไม่ได้รับการฝึก ไม่ได้รับการให้อยู่ในระเบียบ วินัยมันก็เป็นอันตรายต่อประชาชน แล้วก็หย่อนยานสมรรถภาพในการที่จะปฏิบัติงานในหน้าที่ได้อย่างดี เอนายตำรวจไปลัมนาก็อย่างที่ยบอก เช้าก่อนที่นายจะมาเปิดงานพรีพรีเต็มห้องลัมนาก็เต็มห้องฝึกอบรมอะไรต่าง ๆ พอตกบ่ายหายไปแล้วก็ไม่มีใคร เพราะว่ามีใครฟังใคร ไม่ได้ผล เงินก็เสียไป คราวนี้อยากจะให้มาฝึกอบรมนายตำรวจระดับตำรวจชั้นประทวนกันมาตั้งแต่พลตำรวจขึ้นมา แล้วก็ต้องเน้นกันอย่างจริงจัง เพราะจริง ๆ กำลังความปลอดภัยในการป้องกัน ในการจับโจร ในการจับผู้ร้าย อยู่ในระดับชั้นประทวนนี้ทั้งนั้น จริง ๆ แล้ว เพราะตัวนายจริง ๆ ไม่ค่อยออกไปหรอกครับ นายจะออกนะออกตอนเป็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ แต่คนที่ไปจับกุมต้องเสี่ยงชีวิตเข้าไปจริง ๆ ไม่เคยปรากฏชื่อในหน้าหนังสือพิมพ์หรอก แล้วความดีความชอบก็จะไปตกอยู่กับนาย แต่ผู้ปฏิบัติจริง ๆ ไม่ได้อะไร ความรับผิดชอบตรงนั้นเขาอยู่สถานที่ฝึกยิงปืนในระดับของตำรวจชั้นผู้น้อยไม่มี อย่างในจังหวัดสิงห์บุรี ไม่มีที่ฝึกยิงปืน ถามว่าแล้วเขาได้ไปฝึกกันไหม ก็มีเพราะว่ากฎเกณฑ์มันบังคับว่าปีหนึ่งต้องไปกันครั้งหนึ่ง ท่านผู้บัญชาการในระดับภาคท่านเคยไปขอเรื่องผมบอกว่า คุณประเทืองจัดบของผู้แทนราษฎรช่วยในการทำสนามยิงปืนให้หน่อยได้ไหม ลูกน้องผมถ้าปะทะกับผู้ร้ายที่ไรดาบก่อนทุกที ผมบอกทำไมมันเป็นอย่างนั้น เพราะมันไม่ได้ฝึกยิงปืน แล้วถามว่าฝึกกันบ้างไหม ผมก็เคยถามตำรวจที่ไปอยู่กับผมบอกว่าไปฝึกยิงปืนกันบ้างหรือเปล่า ไป ไปเมื่อไร เขามีปีละครั้ง ถามเขาให้ไปยิงปืนอะไร ไปเที่ยวนี้ยิงปืนลูกซอง แต่ว่าลูกซองไม่เคยใช้หรอก เขาใช้ปืนพก แต่เวลาไปฝึกยิงให้ยิงลูกซอง อย่างนี้สมรรถภาพของกำลังพลไม่มีเลย เพราะฉะนั้นในงบประมาณในส่วนที่ฝึกอบรมเล็กกันเสียที่ระดับนายตำรวจ เพราะว่าเขามีโรงเรียนที่จะเข้าของเขาอยู่แล้ว จากสารวัตรจะขึ้นเป็นนายพันก็ต้องผ่านเข้าโรงเรียน จากนั้นพันจะขึ้นนายพลและในตำแหน่งหน้าที่ต้องเข้าโรงเรียนกันทุกระดับชั้นอยู่แล้ว แต่ว่าพลตำรวจไม่ได้เข้า ไม่รู้ เพราะฉะนั้นทำให้เขาไม่รู้ ทำให้เขาไม่รู้แล้วคนเหล่านี้ได้รู้ได้มีสมรรถภาพ

มีประโยชน์ต่อประชาชนเป็นอย่างยิ่งเลยครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นใช้เงินในส่วนนี้ไปเถอะให้เกิดประโยชน์ในด้านบุคลากรของกรมตำรวจ ในรายการอื่น ๆ ในโครงการจัดหาอาวุธในโครงการตรงนี้ ความจริงคนที่จะได้ดี ผมไม่ทราบว่ามันวันนี้ท่านจะพูดไหม ท่านพลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ถ้าท่านแปรรูปคดีในเรื่องของโครงการจัดหาอาวุธปืน และโครงการปืนพก ลากล่องขนาด ๔ นิ้วอะไรต่าง ๆ มันมีเบื้องหน้าเบื้องหลังกันอย่างไร ท่านเคยเล่าให้ผมฟัง แต่ว่าผมก็ไม่เอามาเล่าตรงนี้ ก็จะผ่านไปเพราะเดี๋ยวท่านประธานจะว่าใช้เวลาเนิ่นนาน ในด้านงานรักษาความปลอดภัย งานดับเพลิงบรรเทาสาธารณภัย เราเคยพูดกันถึงเรื่องอัตรากำลังของตำรวจ ว่าอยากให้ใช้ตำรวจในหน้าที่ของตำรวจจริง ๆ ก็เคยพูดกันมานาน บอกว่าตำรวจดับเพลิงนี้เลิกเสียได้ไหม ให้ไปอยู่กับส่วนอื่นเขา เอาหน่วยกำลังพลตรงนั้นมาทำหน้าที่นายตำรวจในด้านการปราบปรามอย่างจริงจัง -----

แล้วขณะนี้ปัญหาเศรษฐกิจกำลังเดือดร้อนเดือดร้อน รายได้ของประชาชนกำลังเป็นปัญหาอย่างใหญ่หลวงนี้ จอร์จผู้ร้ายชุกชุมมากเลย ท่านประธานก็คงจะได้สังเกต ขณะนี้ในหมู่บ้านในทุกพื้นที่ในทุกตำบล ถ้าผมจะยกตัวอย่าง จังหวัดสิงห์บุรี เดียวจะว่าเอาที่สิงห์บุรีมาแล้ว แต่ก็บอกกล่าวให้ท่านประธานได้รับทราบเลย ครับว่า ปัญหาอย่างนี้ประชาชนร้องเรียนเข้ามาทุกวัน เมื่อคืนขึ้นที่นั่นแล้ว แงะที่นั่นแล้ว ยิ่งเจ้าทรัพย์ขาดไปแล้ว ปล้นตรงนั้น ได้ไปเท่านั้นเท่านั้น เอารถไปจอดทิ้งไว้ มีอยู่อย่างนี้มาทุกวันแล้วครับ แต่ก่อนไม่เคยมี เพราะฉะนั้นตรงนี้เราต้องหวังพึ่งให้มากที่สุด ก็พึ่งในการปราบปรามของตำรวจ ต้องมีอัตราตำรวจเขามากจะมีข้อโต้แย้งไว้ว่า อัตรากำลังคนไม่มี วิธีนี้เขาบอกว่าง่ายนิดเดียวครับ เขาบอกว่ากรมการติดงบประมาณตัวนี้ไม่ให้ไปเสีย เดียวเขาเอากำลังคนตรงนั้นไปเกลี้ยเท่านั้นเอง เอาไปไว้ด้านอื่น ไม่ให้เงินงบประมาณไปที่นี้ เป็นวิธีการยุบหน่วยงานที่ดีที่สุด ถ้าสภาเราเองนี้เราจะไปใช้วิธีการสั่งการอย่างอื่นไม่ได้หรอกครับ วิธีการที่ได้ผลก็คือการไม่ให้เงินงบประมาณ แล้วเขาก็ไปทำอะไรไม่ได้ เพราะฉะนั้นเขาต้องจัดกำลังคน ถ้าในส่วนที่มันเป็นเงินเดือนนี้เราไปตัดเขาไม่ได้ พระราชบัญญัติเขาไม่ให้ตัดตรงนี้อยู่แล้ว ในเรื่องของเงินเดือนต้องให้เขา ให้เขาไปเฉพาะเงินเดือน ส่วนเรื่องค่าต่าง ๆ นี่ตัดออกเสีย หน่วยงานนี้มันก็จะถูกยุบ แล้วมันก็จะไปสร้างศึกในหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ อย่าง กทม. นี้ น่าจะรับผิดชอบตรงนี้ไป ทำไมจะต้องให้ตำรวจทำ ผมอยากจะพูดตรงนี้เท่านั้นว่า เมื่อไรความคิดตรงนี้ที่เคยคุยกันนั้นมันจะเป็นรูปเป็นร่างขึ้นมาเสียที แล้วกำลังคนที่ใช้ในการดับเพลิงบรรเทาสาธารณภัย มันมีมากมาย มันจะได้ไปสู่การปราบปราม แล้วตำรวจก็จะได้มาบ่นไม่ได้ว่า อัตราส่วนระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจกับประชากรของประเทศไทยมันไม่พอกัน ๑ คนต่อจำนวนเท่านั้นเท่านั้น ผู้ร้ายถึงมีมากมาย เราไม่สามารถจะปราบปรามให้มันหมด เราไม่ได้หวังอย่างนั้น แต่ว่ากำลังอัตราเจ้าหน้าที่ในส่วนใดที่มันไม่ได้เป็นตำรวจนี้ ให้ไปทำหน้าที่ในการปราบปรามเสียให้หมด ไม่ว่าจะอยู่ในกองทะเบียน กองอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ เราเลิกให้มันเสียไม่ได้หรือ ให้พลเรือนในส่วนอื่นเขา รับผิดชอบ รับผิดชอบกันไปตรงนี้ เราก็เคยทำกันมาแล้ว อย่างทะเบียนรถยนต์นี้โอนจากตำรวจไปอยู่ขนส่ง มันก็ไม่ได้ไปเพิ่มหน่วยงาน ขึ้นขนส่งก็เคยมีขนส่งก็รับงานตรงนั้นไป แล้วก็รับไป แล้วก็ไปทำก็ทำได้ดี งานทะเบียนอย่างอื่นยังมีอยู่ นี่ ไม่ต้องให้ใช้ตำรวจแล้ว อยากให้ตรงนี้ ในชั้นคณะกรรมการนี้ผมก็อยากให้

คณะกรรมการการปรับลดตรงนี้เสียให้หมด แล้วก็ตำรวจเขาก็ไปปรับเจ้าหน้าที่
ของเขาไปเอง แล้วจะเอาเงินส่วนนี้ไปเป็นส่วนให้ฝ่ายพลเรือนส่วนไหนอยู่
ก็จัดกันไป นี่ก็คือเจตนาในการที่ขอแปรรูปคดีเพื่อต้องการทราบเรียน เพื่อให้
กำลังคนของกรมตำรวจมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น กรมที่ดินนี้ขออนุญาตไม่พูดถึง
นะครับ เรื่องปัญหาในการออกโฉนดต่าง ๆ ในการบริการประชาชนอะไรมันมี
กันอยู่มากมาย เอาไว้สาธยายกัน มีตรงนี้ของกรมโยธาธิการ กรมโยธาธิการ
จริง ๆ มันมีงานแบบแผนและงานควบคุมการก่อสร้าง ท่านประธานได้ยื่นข่าว
ใหม่ครับ สะพานข้ามแม่น้ำจันทบุรีสร้างด้วยกรมโยธาธิการนี้ เวลา
เทศอนกริตเพิ่งลงไป กรมนี้เป็นกรมช่างของประเทศไทย เป็นกรมช่างของ
กระทรวงมหาดไทยเขียวนะครับ แต่ปล่อยให้งานที่ได้รับผิดชอบมันพัง ใน
ด้านของความรู้สึกแล้วผมบอกว่า อย่างนี้แล้วเราจะไปหวังอะไรกันได้
กรมโยธาธิการซึ่งเป็นช่างต้องมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลงานก่อสร้างทั่วประเทศ
ฝากกันไว้ แต่ไปดูแลไปคุมงานตรงนั้น งานระหว่างกำลังเทศอนกริตนี้เพิ่งลงไป
คนตาย นี่แสดงถึงความรู้ทางช่างหรือความรับผิดชอบของคนที่เป็นช่างนั้น มันมี
น้อยจนกระทั่งเกือบอยากจะบอกว่า ไม่มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่เสียแล้วหรือ
จึงปล่อยให้เกิดอย่างนี้ขึ้น ผมไม่ถือว่าเป็นเรื่องอุบัติเหตุครับ เรื่องนี้ไม่ใช่
เรื่องของอุบัติเหตุ เป็นเรื่องของความไม่รับผิดชอบต่อหน้าที่ ถ้าในสิ่งที่ทำ
ไว้นั้น ถ้าไปดูแล้ว คนเป็นช่างจริง ๆ เขาจะไม่ให้ทำอย่างนั้นในการเท
คอนกรีต ไปเทอยู่ซีกเดียวน้ำหนักก็ต้องถ่วง ผลสุดท้ายมันก็ต้องพังไป ในการ
เทตอม่อในด้านส่วนบนของตอม่อ มันต้องเทพพร้อม ๆ กัน รอบ ๆ อย่างนี้ ถ้าคน
เป็นช่างมีวิจารณญาณของความเป็นช่างหรือมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่เข้าไปดูแล
งานอย่างนี้ไม่เกิด -----

เพราะฉะนั้นตรงนี้ไม่ใช่อุบัติเหตุ เป็นความบกพร่องต่อหน้าที่ยังไม่น่าให้อภัย เหมือนกับที่ติ๊กกลมที่โคราช เจ้าหน้าที่ทั้งของเทศบาลของโยธาฯ เลยต้องติดคุกติดตะรางกันไปเพราะมีคนตายมาก นี่ก็มีคนตายไป ๔ คน และบาดเจ็บอีก ๑๐ กว่าคน เรื่องทรัพย์สินเสียหายไม่ต้องไปพูดถึงกัน แต่ว่าตรงนั้นมันไม่อะไร มันสะท้อนถึงความรับผิดชอบของคนที่มีหน้าที่ที่ได้ไปกระทำตรงนี้ งานช่างเป็นเรื่องของความละเอียดของการรับผิดชอบ คนที่อยู่ในกรมโยธาฯ ที่เป็นฝ่ายช่างจะต้องรู้ตรงนี้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะบอกกับท่านว่า ในฐานะเป็นผู้แทนราษฎรไม่มีทางอื่น นี่ถ้ามีอำนาจตัดเงินเดือน ไม่ให้เงินเดือนได้จะตัดทั้งหมดเลยตั้งแต่อธิบดีฯ ลงมาเลยด้วยซ้ำ แต่ว่าเขาห้ามตัดงบประมาณ

ในส่วนของเงินเดือนกันไว้นี้เสีย จึงต้องมาพูดกันไว้ให้เกิดความสำนึกในการรับผิดชอบต่อหน้าที่ ส่วนในด้านงานอื่น ๆ ในการที่ส่งช่างเข้าไปคุมงาน ควบคุมการก่อสร้างนั้นผมอยากจะบอกว่า มาตรฐานการฝีมือในการควบคุมงานเดี๋ยวนี้ก็เลวลง หัวหน้าพรรคผมท่านเป็นคน ใคร ๆ ไปต่อว่ากันเป็นหลุงจู เพราะเวลาท่านดูไปตรวจงานท่านไม่ได้ดูเฉพาะผลงานที่เกิด ท่านดูถึงวิธีปฏิบัติงานของช่างที่กำลังทำ ผมก็สอบถามประวัติ ท่านไม่ได้เป็นช่าง แต่ท่านสามารถรู้วิธีว่าทำอะไรให้มันได้ดัง ให้มันได้ระดับ ให้มันได้แนวอย่างสวยงาม แต่ช่างที่ควบคุมอยู่ที่นั่นไม่ได้เอาใจใส่ตรงนี้ ต้องให้คนเป็นในระดับอดีตนายกรัฐมนตรีนะ หรือเมื่อช่วงที่ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีก่อนก็เคยว่ากล่าวตรงนี้ ท่านก็เคยตำหนิตั้งนี้ นี่แสดงให้เห็นถึงความรับผิดชอบหรือมาตรฐานของคนที่ไม่คุมงานในบริษัทก่อสร้างนั้นขาดความเอาใจใส่ แต่จริง ๆ แล้วผมอยากจะบอกว่ามันอาจจะเกิดความเกรงใจบริษัทรับเหมา เจ้าของบริษัทเขาอาจจะเลี้ยงดูอยู่ดีกินดีเลขพูดอะไรไม่ค่อยออก ติงงานไม่เป็น ติเพื่อก่อไม่เป็น ก็ไม่อยากจะให้เกิดขึ้นอย่างนี้ ถ้าเกิดความเสียหายต่องานของส่วนราชการที่เข้าไปก่อสร้าง งานสาธารณะ ถ้าคนเป็นช่างท่านจะไปดูได้ แม้แต่สร้างคันหินแนวทางนะท่านประธาน ไปดูเถอะช่างบางแห่งเขาทำสวยงาม ตรงดังดูแล้วเจริญหูเจริญตา แต่ว่าไปดูช่างบางแห่งที่ทำงานพอถอดแบบออกมาคิดเหมือนกับงูเลื้อย นี่แสดงว่าความรับผิดชอบของความเป็นช่างไม่มีอยู่เลย ในแนวตั้ง ในแนวตั้ง ในแนวนอนอะไรไม่ได้สังเกต ไม่ได้ตรวจไม่ได้สอบอะไรก่อนที่จะติดตั้งแบบ ก่อนจะทำคอนกรีตลงไป แล้วคอนกรีตพอเทเป็นแท่งมันแข็งแล้วแก็อะไรไม่ได้ นอกจากทุบทิ้งแล้วทำกันใหม่ นี่อย่างนี้จึงต้องตำหนิงานทางด้านช่างของฝ่ายโยธาฯ ที่รับผิดชอบ

ตรงนี้ว่า ให้ใช้วิญญานของความเป็นช่างที่เข้ามารับผิดชอบในการปฏิบัติ
 ต่อหน้าที่นี้ให้มาก สิ่งทั้งหลายที่กระผมกราบเรียนมานี้กับท่านประธาน
 ในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎร เขาบอกควบคุมการใช้จ่ายเงิน เมื่อควบคุมการ
 ใช้จ่ายเงินไปให้คนให้โทษแก่ในส่วนราชการไม่ได้ ก็ต้องใช้วิธีตัดเงิน
 งบประมาณ เพราะฉะนั้นงบประมาณในส่วนที่ตัดไปนี้ตัดให้เห็นว่าสะท้อนถึง
 ความรู้สึกของคนเป็นผู้แทนราษฎรว่า เขามองหน่วยงานนั้นว่าอย่างไรครับ
 ท่านประธาน เพื่อย่างน้อยเก็บไปเป็นข้อสังเกตในการเพื่อแก้ไข อย่าไป
 นั่งแก้มก้นอยู่ ขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวิรัชครับ

นายวิรัช ร่มเย็น (ระนอง) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม วิรัช ร่มเย็น ประชาธิปัตย์ จังหวัดระนอง ท่านประธานครับ ในส่วน
 กระทรวงมหาดไทยนั้นผมได้แปรตัดไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ทั้งกระทรวงนะครับ
 ขออนุญาตว่า ที่ต้องแปรตัดนั้นก็อย่างที่ได้นำเรียนไว้เมื่อครั้งก่อน ๆ แล้วว่า
 เรื่องงบประมาณนั้นเมื่อยังเห็นว่าหน่วยงานหลาย ๆ หน่วยในกระทรวงมหาดไทย
 ยังทำงานอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลก็จำเป็นต้องตัด แต่เพื่อความ
 รวดเร็วก็ขออนุญาตว่าเมื่อตัดแล้วท่านประธานครับ ก็ขอตั้งข้อสังเกตเรียนถาม
 ท่านคณะกรรมการว่า-----

ในส่วนของกรมตำรวจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตำรวจตระเวนชายแดน ท่านประธาน ตำรวจที่คิดว่าเป็นหน่วยราชการที่ได้ช่วยเหลือประชาชนอย่างดี แล้วก็เครื่องไม้เครื่องมือยังขาดอีกมาก ท่านประธาน ถ้าไม่เกิดเหตุอุทกภัยก็คงจะไม่เห็นการทำงานที่เอาจริงเอาจังของตำรวจตระเวนชายแดน ผมน่าจะเรียนว่า ตำรวจตระเวนชายแดนนั้นเป็นหน่วยหนึ่งในกรมตำรวจ ท่านประธาน เรื่องเฮลิคอปเตอร์ ปัจจุบันนี้ถือว่ามีความสำคัญมาก กรมตำรวจมีหน่วยบินอยู่หลายจุด หลายจังหวัด มีที่สุราษฎร์ธานี มีที่ภูเก็ต มีที่ชุมพรก็มี หลายจังหวัดนั้นมีหน่วยบิน ผมก็ไม่ว่าหรอกครับ ก็เป็นสิ่งที่ดี สามารถที่จะมาดูแลทางด้านอ่าวไทยได้ ด้านอันดามัน บางส่วน แต่ขอแนะนำเรียนว่า ขออนุญาตท่านประธานที่จะเอ่ยถึงจังหวัดระนองว่า ในส่วนจังหวัดระนองนั้นเป็นเมืองเล็ก เมืองเล็กในป่าใหญ่ เรื่องเฮลิคอปเตอร์มีความจำเป็นมาก ผมได้ประสบกับตัวเองในคราวที่ได้ช่วยเหลือประชาชน เรื่องอุทกภัยเมื่อเร็ว ๆ นี้ว่า ถ้าเรามีเฮลิคอปเตอร์ ทางช่วยเหลือประชาชนจะได้มีผลอีกมาก ประชาชนได้รับการช่วยเหลือจากราชการอีกมาก ปัญหาที่เกิดขึ้นเมื่อคราวที่แล้วก็คือในเรื่องของการขนส่ง บางช่วงที่เกิดพายุหรือบางจุดบางอำเภอ บางตำบล เข้าไม่ได้เลย ทางถูกตัดขาดหมด สะพานขาด ก็จำเป็นต้องใช้เฮลิคอปเตอร์ของทหาร ของส่วนราชการ กองทัพบก ทหารเรือ แต่ว่าก็มีช่วงจำกัด ท่านประธาน มีเวลาจำกัดมาก และระยะเวลาการใช้งานนั้นน้อย ผมสรุปว่า เป็นไปได้ไหมทางคณะกรรมการได้มีการสอบถามในประเด็นเรื่องกองบินของกรมตำรวจหรือไม่ ถ้าจะมีการเพิ่มจุดตั้งกองบินของกรมตำรวจขึ้นมาอีกสักจุดหนึ่งที่ไหนก็ได้ แต่คิดไม่ออก ตอบไม่ถูกว่าที่ไหนดี ที่ระนองก็ยังสามารถรับได้ ก็เรียนถามท่านกรรมการว่า ในส่วนนี้กรรมการที่รับผิดชอบได้มีการพุดจาสอบถามท่านหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ว่า ในเรื่องงบประมาณ ในเรื่องของการตั้งหน่วยบินนั้นเป็นไปได้หรือไม่ จะตั้งหน่วยบินที่ริมฝั่งอันดามันอีกสักจุดหนึ่ง และถ้าเป็นไปได้ หรือว่าถ้าตั้งที่ระนองแล้วจะเป็นจุดที่เหมาะสม จะเป็นจุดที่ดี นั่นก็คือที่เรียกโรงในเรือของเฮลิคอปเตอร์ อีกข้อหนึ่งก็คือว่า จังหวัดระนองเป็นจังหวัดชายแดน ถ้ามีเฮลิคอปเตอร์เกิดขึ้น หรือมีหน่วยบินเกิดขึ้น อย่างน้อยที่สุด การดูแลชาวประมงก็ดี การดูแลในน่านน้ำซึ่งเรามีเหตุกระทบกระทั่ง มีเหตุความไม่เข้าใจกันอยู่เนือง ๆ คงจะได้รับการบำบัดในลักษณะที่ดีขึ้น เพราะฉะนั้นผมก็เรียนถามท่านกรรมการรวมกันไป

ในเรื่องนี้ว่า อันนี้เกี่ยวกับเรื่องหน่วยบินของกรมตำรวจนั้น มีความเป็นไปได้
แค่ไหนเพียงไรครับ ที่จะมีการทางหน่วยบินที่จังหวัดบนฝั่งอันดามันจังหวัดหนึ่ง
หรืออีกจุดหนึ่ง ผมขออนุญาตสั้น ๆ ท่านประธานเพียงเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณวรวัจน์ ครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : เรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จากจังหวัดแพร่ พรรคชาติไทย ท่านประธาน ผมได้ขออนุญาตแปรญัตติในส่วน
ของกระทรวงมหาดไทยไว้อยู่ค่อนข้างมาก แต่จะขออนุญาตพูดในภาพรวม
ของกระทรวงมหาดไทย จะเห็นว่าในเรื่องของงบประมาณของกระทรวง
มหาดไทย ถ้าเราตรวจสอบแล้ว เราจะพบว่า มีการทำงานงบประมาณไว้ในลักษณะ
ที่ฉาบฉวย แก้ปัญหาเพียงแค่เฉพาะหน้า ผมขออนุญาตไปในประเด็นซึ่งได้มี
สมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่านได้พูดถึง คือในเรื่องของการป้องกันน้ำท่วม
ผมอยากใคร่ขออนุญาตเรียนว่า มีอยู่หลายจังหวัด หลายพื้นที่ พูดถึงว่าต้องการ
โครงการป้องกันตลิ่งพังหรือป้องกันเขื่อน ทำเขื่อนริมแม่น้ำ ซึ่งในส่วนนี้มีอยู่
จำนวนค่อนข้างจะมาก ซึ่งถ้าหากว่าทางคณะกรรมการได้ตรวจสอบดูจะพบว่า
โครงการป้องกันตลิ่งพังมีค่อนข้างจะมากเลยทีเดียว และมีอยู่ทุกจังหวัดตลอด
เส้นลำน้ำ ในโครงการดังกล่าว ผมขอมุ่งไปยังโครงการที่มีความขัดแย้งกันอยู่
ในปัจจุบันก็คือ ในส่วนของลำน้ำยม ซึ่งเป็นลำน้ำ ซึ่งมีน้ำท่วมเป็นประจำและ
เกิดปัญหาอยู่ในปัจจุบัน ผมอยากใคร่ขออนุญาตเรียนท่านคณะกรรมการผ่าน
ท่านประธานด้วยว่า ถ้าหากว่าท่านคณะกรรมการมีตัวเลข ขอความกรุณา
ตรวจสอบสิครับว่า ท่านจะใช้เงินเท่าไร ในการที่จะออกแบบสำรวจความเป็น
ไปได้ในการทำโครงการเหล่านั้น ออกแบบสำรวจก่อสร้างและค่าก่อสร้าง
ทั้งหมดเท่าไร เป็นเงินเท่าไร ท่านมีวิธีการอื่นไหมครับที่ท่านจะแก้ไขปัญหาน้ำ
ท่วมเหล่านั้นได้ ปัญหาความขัดแย้งที่ได้เกิดขึ้น คือเราก็คงทราบกันว่า
ถ้าหากว่าเราจะป้องกันไม่ให้น้ำท่วมในลำน้ำยม เราจะไม่ต้องทำโครงการ
ต่าง ๆ เหล่านี้ ซึ่งเป็นการสิ้นเปลือง -----

ผมคิดว่า ถ้าหากว่าเราเพิ่งเล็งไปยังหัวใจของเรื่องก็คือ เชื้อนก้างเสือเต็นหาความชัดเจนครับ หาความชัดเจนให้เกิดความแน่นอนว่า ถ้าหากเราใช้งบประมาณทำตรงนั้นให้สมบูรณ์ จ่ายชดเชยราษฎรให้คุ้มค่า แก้ไขปัญหาตรงนั้นโดยเร็ว อย่าเสียน้อยเสียยากครับ ผมคิดว่า การแก้ไขปัญหามาจากถ้าหากว่าเราปิดตรงนั้นมีการบริหารน้ำที่ดี เราจะไม่ต้องใช้น้ำเป็นหมื่นล้านบาท มาทำโครงการป้องกันตลิ่งพัง ทำเขื่อนริมแม่น้ำมาแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ช่อมแซมถนนหนทาง ชดเชยค่าการเกษตรแก่เกษตรกรอีกก็หมื่นล้านบาท ขอดูตรงนั้นว่าเราใช้เงินไปอีกเท่าไร และเศรษฐกิจของประเทศที่เสียหายไปจนทุกวันนี้คงปฏิเสธกันไม่ได้ว่า ๓ - ๕ ปีที่ผ่านมา เงินส่วนใหญ่ของรัฐบาลใช้ไปในเรื่องของการป้องกันน้ำท่วมและการซ่อมแซม การชดเชยส่วนนี้เป็นส่วนใหญ่มากท่านครับ เราแก้ไขปัญหายังปัญหาเดียว แก้ไขที่ต้นน้ำเพียงอย่างเดียวท่วมเทศความสนใจไปยังจุดนั้น ผมคิดว่าปัญหาเหล่านั้นที่เราต้องมานั่งพูดกันว่า จะต้องออกแบบสำรวจโครงการป้องกันตลิ่ง ออกแบบแก้ไขปัญหาน้ำท่วมหรือต่าง ๆ เหล่านั้น ผมคิดว่าปัญหาเหล่านั้นเราลดน้อยหายไปเกือบทั้งหมด แล้วผมเรียนว่า ถ้าหากรัฐบาลให้ความสนใจว่า จะแก้ไขป้องกันตลิ่งพังอย่างเดียวหรือว่าแก้ไขการป้องกันน้ำท่วมอย่างเดียว โดยไม่ได้มีความสัมพันธ์ไปที่ตัวต้นน้ำคือ เชื้อนก้างเสือเต็นแล้ว ผมเรียนว่า วันหนึ่งถ้าหากรัฐบาลตัดสินใจว่า มันทนไม่ไหวแล้ว จำเป็นที่จะต้องสร้างเชื้อนก้างเสือเต็นขึ้นมาแล้ว ผมเรียนว่า เมื่อถึงเวลานั้นแล้ว ถ้าหากมีเชื้อนก้างเสือเต็นแล้ว โครงการที่เราเสียเงินหลายหมื่นล้านบาทที่เรา กำลังจะทำอยู่ ณ วันนี้ เราเอาไว้ทำอะไร เชื้อนก้างเสือเต็นป้องกันอะไร ถ้าน้ำไม่มีแล้วเราจะทำไปทำไม ผมคิดว่าในวันนี้ผมอยากขอเรียนคณะกรรมการว่า ไม่ใช่พิจารณาว่า ขอมาท่าไร ตัดลงเท่าไร ผมอยากขอคณะกรรมการโปรดพิจารณาว่า โครงการอะไรก็ตามที่ทำไปแล้วเป็นการซ้ำซ้อนหรือเปล่าประโยชน์ หรือว่าถ้ามีการตัดสินใจใช้เงินไปในส่วนหนึ่งแล้ว เราจะไม่ต้องมาเสียเงินโดยเปล่าประโยชน์ในโครงการต่าง ๆ เหล่านี้ อีก อยากขอคณะกรรมการให้ความสนใจ ท่วมเทศความสนใจในจุดนั้นสิครับ ไม่ใช่เรามาสนใจแก้ปัญหาปลายเหตุกันอยู่ตลอดเวลา ผมใคร่ขออนุญาตเรียนคณะกรรมการว่า ท่านประธานสภาไปนะครับว่า นั่นคือสิ่งที่เราต้องใช้เม็ดเงินของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด ไม่ใช่ว่าวันนี้เรามามองกันในเรื่องที่เกิดเหตุทั้งสิ้น

อีกประเด็นหนึ่ง ท่านประธาน ในเรื่องของการส่งเสริมอาชีพของกรมพัฒนาชุมชนก็ดี หรือหลาย ๆ หน่วยงานก็ดี ผมใคร่ขออนุญาตพูดใน

ภาพรวมเช่นกันว่า เราผู้แทนราษฎรเราอยู่ภายในจังหวัด ผมเห็นว่าโครงการต่าง ๆ ของกรมพัฒนาชุมชนก็ดี หรือของกระทรวงมหาดไทย หรือหลาย ๆ หน่วยงานก็ดี ผมถามว่าได้ช่วยเหลืออาชีพอะไรกับเกษตรกรที่เป็นรูปธรรม นอกจากเป็นการไปอบรม พอเสร็จมาใช้เงินไปจำนวนมาก ให้อายุ อุปกรณ์ แต่หลังจากนั้นแล้วผมถามว่า ราษฎรในพื้นที่ของท่านผู้แทนราษฎรทั้งหลาย มีอาชีพไหมครับ มีอาชีพต่อเนื่องไหมครับ สามารถผลิตออกมาได้ไหมครับ ทำการผลิตรายได้ตลาดได้ไหมครับ มีไหมที่ไปบอกว่าระบบการแพ็ค (pack) ใส่หีบห่อ ระบบการตลาดเหล่านั้นทำอย่างไร มีไหมครับ นอกจากการไปอบรมอบรมกลุ่มแม่บ้าน อบรมกลุ่มนั้นกลุ่มนี้ ๆ ตลอดทั้งปีสิ้นเงินไปเท่าไร แต่ไม่มีระบบทำงานที่ชัดเจน ผมคิดว่าคณะกรรมการน่าจะตรวจสอบระบบการทำงานตรงนี้ ผมคิดว่าทุกท่านคือผู้แทนราษฎรในพื้นที่ท่านเข้าใจปัญหา แต่ว่าท่านคงจะลืมไป เราส่งโครงการขึ้นมาท่านก็ตัดทอน ๆ แต่ท่านไม่ได้ปรับระบบให้ถูกต้อง แต่ผมคิดว่านี่คือความเจ็บปวดของประเทศ ไปดูสิครับ กลุ่มแม่บ้านที่อยู่ในพื้นที่ของท่านในแต่ละพื้นที่มีอาชีพไหมครับ แต่การฝึกอบรมมีตลอดทั้งปี มีกิจกรรมงานทั้งปี ไปถามเขาว่าเขาใช้เวลาว่างไหมในแต่ละปี ว่างเปล่าเลย งานอะไรครับ อบรม มีเอาเขามาใช้งาน แต่ถามเขาว่า กระเป๋าเขาแห้งไหม แห้งครับ ไม่มีเงินใช้ ให้อาชีพแบบหลอก ๆ -----

ให้การอบรมแต่ไม่ให้ความมั่นคงในชีวิตกับเขา ผมกราบเรียนท่านคณะกรรมการ
โปรดพิจารณาเป็นระบบ อย่าได้ตัดทอนโครงการหรือทำอะไรทำนองนั้นออกมา
ผมเรียนว่าในสิ่งเหล่านี้คือสิ่งที่คณะกรรมการต้องพิจารณาในส่วนเหล่านี้ด้วย
หรือแม้แต่ในโครงการซึ่งมีความเห็นที่ไม่ตรงกันของรัฐบาล อย่างการเปลี่ยนแปลง
การเลี้ยงดูเด็กอายุ ๓ ขวบเข้าไปในโรงเรียนของ สปช. แล้วผู้เลี้ยงดูเด็กเหล่านั้น
ท่านเอาไปทำอะไร ตกลงค่าใช้จ่ายไหมครับของกรมพัฒนาชุมชน เหล่านี้เหมือนกันที่ท่าน
ต้องพิจารณาว่าอะไรหนักอะไรเบา หรือถ้าท่านให้เขาตงงาน เป็นไปได้ไหมครับ
ท่านโอนเข้าไปอยู่ในสังกัดของทางโรงเรียนเลย ท่านมีวิธีการแก้ไขเหล่านี้อย่างไร
ผมใคร่ขออนุญาตเรียนถามในประเด็นนี้ด้วย

อีกส่วนหนึ่งในภาวะเศรษฐกิจของประเทศในขณะนี้ ผมเรียนว่า
ด้วยความเคารพในข้าราชการ ด้วยความเกรงใจ แต่ใคร่ขออนุญาตเรียนว่า
ค่าอาหารทำการล่วงเวลาต่าง ๆ เหล่านั้นเป็นสิ่งที่ผมคิดว่า ณ เวลานี้แทนที่เรา
มีการปลดพนักงาน ปลดลูกจ้างชั่วคราวออก เป็นไปได้ไหมครับเราลดทอนค่าอาหาร
ล่วงเวลาลงไปให้เหลือน้อยที่สุด และเมื่อถึงสิ้นปีแล้วหน่วยงานเขาใช้ค่าวัสดุเหลือ
หรือมีงบประมาณเหลือ อนุญาตให้เขาเปลี่ยนแปลงไปใช้ในเรื่องของค่าอาหาร
ล่วงเวลาเหล่านั้นได้ มันจะทำให้เราลดสิ่งซึ่งเขาเปรียบ คือไม่ใช่เขาเปรียบครับ
เป็นสิ่งที่เราน่าจะพอมีวิธีการอื่นที่ทำได้ดีกว่า ผมใคร่ขออนุญาตเรียนว่า นั่นคือ
สิ่งที่ผมมองว่าถ้าหากว่าเราอุทิศเวลาให้กับทางราชการ เราจะสามารถประหยัด
เงินงบประมาณส่วนหนึ่งได้ แล้วเราเอาไปอนุญาตให้เขาเปลี่ยนแปลงรายการ
เหล่านั้นได้ จริง ๆ แล้วปัญหาเหล่านี้คือปัญหาที่ผมมองว่า นี่คือลักษณะสายงานที่ยาว
ของระบบราชการไทย การบริหารส่วนกลางที่ยาวไปจนกระทั่งถึงหน่วยงาน
ในระดับจังหวัด นั่นคือหน่วยงานที่ยาว ทางส่วนกลางไม่มีโอกาสไปตรวจสอบ
ในระดับของส่วนภูมิภาค ซึ่งงานบางส่วนบางชนิดถ้าหากเราโอนไปให้ทางหน่วยท้องถิ่น
เขาดำเนินการ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขหรือการทำงานงบประมาณนี้ก็จะมีความฉับไว สั้น
และใช้เม็ดเงินให้เกิดประโยชน์สูงสุด นี่คืออีกส่วนหนึ่งที่ผมใคร่ขออนุญาตกราบเรียน
ทางคณะกรรมการว่า ท่านน่าจะจะต้องพิจารณาว่าการทำงบประมาณน่าจะจะต้องถึงเวลา
เปลี่ยนแปลงบางโครงการ บางส่วนงานหรือบางชนิดเอาไปให้กับส่วนท้องถิ่นเขาทำ
การบริหารเงินงบประมาณจะได้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าเม็ดเงินได้มากที่สุด
ผมใคร่ขออนุญาตกราบเรียนภาพรวม เพราะไม่ใช่เพียงแต่กระทรวงมหาดไทย
แต่ผมคิดว่าระบบการทำงานของประเทศไทยเป็นแบบนี้ ในฐานะที่เราเป็นผู้แทนราษฎร

ถ้าท่านคณะกรรมการจะมีเวลานอกจากจะตัดทอนงบประมาณเหล่านี้แล้ว มีเวลา
ที่พูดคุยหรือสนทนาธรรมกันในเรื่องที่จะทำอะไรให้เม็ดเงินงบประมาณเกิดประโยชน์
สูงสุด นั่นคือความหวังของประเทศ ผมคิดว่าท่านคณะกรรมการนี้คือบุคคลซึ่งได้ถูก
คัดเลือกแล้วจากในแต่ละพรรค มีความเชี่ยวชาญในเรื่องงบประมาณสูงสุด ท่านน่าจะ
ต้องเข้าไปแก้ไขเรื่องเหล่านี้ได้ ผมใคร่ขออนุญาตกราบเรียนท่านคณะกรรมการ
เป็นภาพรวมผ่านท่านประธานไป แล้วจะเป็นความหวังของประชาชนทั้งประเทศ
ถ้าหากว่าท่านคณะกรรมการหรือรัฐบาลได้นำเอาส่วนของความเห็นเหล่านี้ไป
ปรับปรุงหรือแก้ไขเพื่อให้ระบบการพัฒนาประเทศและระบบเศรษฐกิจของประเทศเรา
เข้าสู่ความเป็นสากลมากยิ่งขึ้น ขอขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธาน
สภาผู้แทนราษฎรได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
เชิญท่านอิสสระ สมชัย

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
อิสสระ สมชัย พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดอุบลราชธานี กระผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้
ขอแปรญัตติตัดงบประมาณจากกระทรวงมหาดไทยลงไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ แต่คงจะ
ไม่ใช้เวลาสภานี้มากนักหรอกครับ ผมมีความสงสัย ซึ่งจะขอเรียนถามคณะกรรมการ
สั้น ๆ ในเบื้องต้นนั้น ท่านประธานครับ จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อคืนนี้ ผมรู้สึกเห็นใจ
ทางสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งจริง ๆ แล้วจากการที่ผมได้ไปพูดคุย
กับเจ้าหน้าที่ในระดับสูงในการจัดทำงบประมาณนั้น ทราบที่มาที่ไปแล้วมีความเห็นใจ
เป็นอย่างยิ่งว่าในการจัดทำเงินงบประมาณนั้นค่อนข้างจะลำบาก เนื่องจากว่า
เงินงบประมาณก็ค่อนข้างจะมีจำกัด แต่สิ่งหนึ่งซึ่งท่านลืมไป ลืมไปในการจัดทำงบประมาณ
ต่าง ๆ นั้น ท่านไม่ได้คำนึงถึงประชาชนในพื้นที่ในแต่ละจังหวัด ไม่ได้คำนึงถึงจำนวน
ผู้แทนราษฎร มันจึงเกิดเป็นปัญหา คงจะเป็นอุทธาหรณ์สำหรับการจะจัดสรรงบประมาณ
ในปีต่อ ๆ ไป ถ้าหากว่าได้คำนึงในส่วนนั้นแล้วเหตุการณ์อย่างนี้คงจะไม่เกิดขึ้นอีก
อย่างแน่นอน ผมมั่นใจอย่างนั้น -----

ท่านประธานครับ ส่วนที่กระผมสงสัยและอยากจะเรียนถามกรรมการและขอความกรุณาได้ตอบผมด้วย ถ้าหากว่าตอบได้ผมก็ไม่ติดใจในคำแปรญัตติของผม คืองบประมาณของกรมโยธาธิการและสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท เป็นแผนงานพัฒนาชนบทครับท่านประธาน ในโครงการก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน ปีที่แล้วมีปัญหามาครั้งหนึ่งแล้ว เพราะว่าโครงการในเล่มเขียวที่ได้แจกจ่ายให้กับเพื่อนสมาชิกไปนั้น ระบุไว้บอกว่าก่อสร้างถนนลาดยาง ปีที่แล้วก็มีปัญหา มีปัญหาว่าจริง ๆ แล้วถ้าเป็นถนนภายในหมู่บ้านเขาต้องการอยากจะให้ทำถนนคอนกรีต ไม่ทราบว่าจะถือตามถ้อยคำในตัวอักษรในหนังสือเล่มสีเขียวแล้วทำได้อย่างเดียวครับ

ท่านประธาน คือก่อสร้างถนนลาดยาง จะไปทำถนนคอนกรีตไม่ได้เลย เพราะเหตุนี้แหละครับ ผมจึงอยากจะขอคำตอบจากกรรมการว่า กรณีก่อสร้างถนนภายในหมู่บ้านนั้น ในโครงการบอกว่าโครงการก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน ก่อสร้างถนนลาดยางของกรมโยธาธิการ ๒,๐๐๐ กิโลเมตร ของ รพช. ๒,๐๐๐ กิโลเมตร และจำนวนเงินงบประมาณแต่ละ ๒,๘๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นเพื่อไม่ให้เกิดเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ผมเลยอยากจะขอคำตอบว่านอกจากลาดยางแล้วจะสามารถทำเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเช่นเมื่อปีที่ผ่านมาได้หรือไม่ ถ้าหากว่าไม่มีชี้แจงให้ละเอียดแล้ว เมื่อถึงขั้นปฏิบัติเจ้าหน้าที่เขามีความลำบากใจว่าจะทำอย่างไร นั่นเป็นประการหนึ่งครับ

ในส่วนประการที่ ๒ ครับท่านประธาน ผมอยากจะถามต่อไปอีกว่า ถ้าสมมติว่าอนุญาตให้มีการก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมมาคำนวณดูแล้วในราคางานนี้เท่ากับปีที่แล้วครับ คือกิโลเมตรละ ๑ ล้าน ๕ แสนบาท ๑ ล้าน ๕ แสนบาทนั้นผมเคยเชิญเจ้าหน้าที่ฝ่ายกองแผนงานของกรมโยธาธิการมาชี้แจงในคณะกรรมการ เขาบอกว่าราคางานนี้หมายถึงปีที่แล้วด้วยครับท่านประธานครับ กิโลเมตรละ ๑ ล้าน ๕ แสนบาทนี้ทำไม่ได้ อย่างแน่นอน เดียวนี้เศรษฐกิจเป็นอย่างไรครับท่านประธาน ปูนซีเมนต์ขึ้นเหล็กขึ้น ทุกสิ่งทุกอย่างขึ้นราคาไปหมดสิ้นแล้ว แต่ทำไมยังยืนยันไว้ที่ราคา ๑ ล้าน ๕ แสนบาทต่อ ๑ กิโลเมตร เท่ากับตารางเมตรละ ๓๕๐ บาทเท่านั้นเอง

ท่านประธานครับ ในการที่จะใช้จ่ายเงินงบประมาณส่วนนี้จะมีวิธีการอย่างไร ถ้าหากว่ายืนยันในตัวเลขเช่นนี้แล้ว ผมเชื่อว่ทำไม่ได้อีกเช่นกัน เพราะฉะนั้นขอความกรุณากรรมการได้ตอบชี้แจงให้ผมได้ทราบด้วยครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านกรรมการครับ

นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม วิรัตน์ ตยางคนนท์ ส.ส. สกลนคร พรรคความหวังใหม่
 กรรมการการcrib กระผมขอตอบตามมาตรา ๑๒ กระทรวงมหาดไทยนะcrib
 ในปี ๒๕๕๐ ตั้งงบประมาณไว้ ๑๗๕,๐๓๒ ล้านบาท ส่วนปี ๒๕๕๑ ตั้งไว้
 ๑๗๘,๕๕๐ ล้านบาท คณะกรรมการได้ปรับลดลง ๑๒,๓๓๑ ล้านบาท เป็นการ
 ปรับลดลง ๖.๘ เปอร์เซ็นต์ ส่วนการตอบของคณะกรรมการนั้นจะตอบกัน
 หลายท่านอยู่ กระผมนั้นก็ขอตอบท่านตรีพล เจาะจิตต์ ซึ่งได้อภิปรายเป็นคนแรก
 เกี่ยวกับคำถามที่ทำไม่ถึงได้จัดงานให้มีการเข้าช้อนกัน โดยเฉพาะการขุดสระน้ำ
 หรือบ่อเล็ก มีถึง ๖ กรมั้น กระผมขอกราบเรียนดังนี้ครับว่าการขุดสระน้ำนั้น
 เริ่มขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๖ ปี ๒๕๓๗ ในปีนั้นก็มีการตั้งเงินงบประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านบาท
 เรียกว่าแหล่งน้ำในไร่นา ตรงนี้เป็นการที่ช่วยเหลือเกษตรกร นับว่าเป็น
 ผลประโยชน์มาก และต่อมาก็มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง เป็นการปรับโครงสร้าง
 การเกษตรเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกร เช่น การปลูกปอ ปลูกมัน
 ราคาตกต่ำมาก และก็เป็นการส่งเสริมให้มีการใช้น้ำ ทฤษฎีใหม่คือเรียกว่า
 ไร่นาสวนผสม คณะกรรมการก็เห็นด้วยกับท่านว่าทำไมถึงเข้าช้อน ทำไมถึงได้
 ให้หลายกรมได้ทำ น่าจะเป็นเพียงกรมเดียว -----

คณะกรรมการกิจการทั้งหมดได้พิจารณาอย่างรอบคอบละเอียดลออ ได้ได้ถาม
ส่วนราชการกรมต่าง ๆ ได้ชี้แจงว่า ในการที่จะให้เกิดประโยชน์ ในการ
ช่วยเหลือเกษตรกรนั้นมีการขุดสระน้ำในการใช้ประโยชน์นั้นต่างกัน ต่างกันมาก
เช่นการช่วยเหลือประชาชน ราษฎร เกษตรกรเพื่อมีอาชีพใหม่ เช่นการประมง
เพื่อส่งเสริมการเลี้ยงปลา ก็ไปตั้งในกรมประมง และอีกส่วนหนึ่งในกรมปศุสัตว์นั้น
ก็เพื่อส่งเสริมการเลี้ยงโคนม โคเนื้อ ก็ให้ไปขุดสระไว้เพื่อใช้ปลูกผักปลูกหญ้า
เพื่อเลี้ยงวัว เลี้ยงโคนม โคเนื้อ ตรงนั้นก็ไปตั้งไว้อีกส่วนหนึ่ง และบางส่วน
เช่นกรมพัฒนาที่ดินเพื่อปรับโครงสร้างการพัฒนาที่ดินให้เหมาะสมแก่การเกษตร
ตลอดจนกรมส่งเสริมการเกษตร และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากจน
ก็เลยไปตั้งไว้ส่วนต่าง ๆ ซึ่งใช้ประโยชน์ต่างกัน ก็ขอกราบเรียนท่านสมาชิก
ผู้ทรงเกียรติว่า คณะกรรมการได้ดูแล้ว แล้วก็เห็นเหมาะสมด้วย จึงได้มี
หน่วยงานต่าง ๆ ที่มาขุดสระน้ำ อีกส่วนหนึ่งที่ท่านถามมาว่า รพช. นั้น
ทำไมมีวิสาหกิจเกษตร ทางคณะกรรมการนั้นก็ได้อาถามจากหน่วยราชการ
หรือ รพช. มาชี้แจงว่า รพช. นั้นนอกจากทำถนน ทำสะพาน ยังทำแหล่งน้ำ
นอกจากนั้นก็ยังเร่งรัดพัฒนาชนบทให้เจริญขึ้น มีการอบรมส่งเสริมความรู้
และตั้งกลุ่มเกษตรกร กลุ่มชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้พัฒนาอาชีพ ส่วนวิสาหกิจเกษตร
ที่ท่านถามในเล่มสีเขียวหน้า ๘๙๒ นั้น ก็ไปใช้ประโยชน์ทั้งหมดนั้น วิสาหกิจเกษตร
เพื่อสนับสนุนโครงการส่งเสริมอาชีพ ๖ โครงการ รวมเงิน ๓๖,๖๐๑,๗๐๐ บาท
เป็นการสนับสนุนประมาณ ๒๒๐ กลุ่ม ๑. โครงการใช้น้ำตามทฤษฎีใหม่ พันธุ์พืช
พันธุ์สัตว์ อาหารและปุ๋ย ๒. โครงการเลี้ยงโคนม โคเนื้อ อาหารและยา
๓. โครงการปรับปรุงสภาพของยาง ของภาคใต้ เช่นถ่าน น้ำกรด
๔. โครงการปลูกหม่อนเลี้ยงไหม เป็นพวกกรรไกร ตะแกรง เป็นต้น
๕. โครงการแปรรูปผลิตภัณฑ์ในครัวเรือน ๖. โครงการรณรงค์การใช้
ประโยชน์จากหญ้าแฝก ค่าพันธุ์ ค่าขนส่ง และค่าครุภัณฑ์ นี่คือวิสาหกิจเกษตร
ที่ตั้งไว้ใน รพช. อีกส่วนหนึ่งที่ท่านถามว่าทำไมกรมการปกครองจึงมีงบประมาณ
ขุดลอกแหล่งน้ำฝาย ทำไมไม่ใช้หรือไปตั้งไว้ที่กรมชลประทานนั้น คณะกรรมการ
ขอตอบว่าเงินต่าง ๆ ที่ไปตั้งไว้ในกรมการปกครองนั้นเป็นการทำแหล่งน้ำขนาดเล็ก
เช่นฝายอาสา เป็นต้น ตลอดจนสนับสนุน อบต. ในการพัฒนา เงินทั้งหมดที่ตั้งไว้
๕๐๕ ล้านบาท นั้นก็มีดังนี้ ๑. ขุดลอกแหล่งน้ำขนาดเล็ก และสระน้ำ ๖๒๒ แห่ง
เป็นเงิน ๑๑๒ ล้านบาท ๒. ก่อสร้างฝาย ๙๕๐ แห่ง เป็นเงิน ๓๑๕ ล้านบาท

สผ ๒๒/๒๕๕๐ (ส. ๒)

อุทัยวรรณ ๓๒/๒

๓. ชดเชยหน้าฝาย ๑๓๖ แห่ง เป็นเงิน ๑๖.๘๕ ล้านบาท กระผมก็ขอชี้แจง
ให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ทราบดังนี้ ขอขอบคุณครับ

- ๓๓/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญครับ ท่านสุชน

นายสุชน ชามพูนท (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุชน ชามพูนท กรรมาธิการครับ ผมขอตอบท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่สอบถามในเรื่องจัดอบรมสัมมนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านจะถามถึงกับท่านประเทือง ซึ่งได้ถามอันนี้เป็นอย่างมาก ความจริงแล้วความเห็นที่ค่อนข้างจะเหมือนกัน ว่าเราควรจะทำอย่างไรกับการฝึกอบรมสัมมนา เพราะว่าจริง ๆ แล้วในปลายปีงบประมาณ ๒ เดือนที่จะสิ้นปีงบประมาณนั้น ทางรัฐบาลก็ได้มีคำสั่งชัดเจนว่าไม่ให้อบรมสัมมนา แล้วก็ไม่ได้เดินทางไปต่างประเทศ พอเข้ามาในคณะกรรมการงบประมาณนั้นเราสนใจเป็นพิเศษ จึงได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อดำเนินการเรื่องนี้โดยเฉพาะ เพราะว่าทุกกระทรวง ทบวง กรมมีเรื่องฝึกอบรมสัมมนา ประชุมครั้งแรก คณะอนุกรรมการของเราก็ได้พูดกันในเรื่องแรกว่า ตัดไปหมดดีไหม เป็นไปได้หรือไม่ ผมคิดว่าตัดหมดอย่างที่ท่านประเทืองอยากจะตัด คงเป็นไปได้ไม่ได้ เพราะว่าดูจากตัวเลขแล้ว ดูจากการกระทำแล้วที่ทำมาโดยตลอด มีหลักมีเกณฑ์ มีกฎมีเกณฑ์ ตรวจสอบผลงานได้มีไม่น้อย อีกอย่างหนึ่ง ทุกกระทรวง ทบวง กรมที่อ้างมานั้นล้วนแต่ยึดแผนฯ ๘ เป็นหลัก ว่าเราจะต้องพัฒนาทรัพยากรมนุษย์หรือบุคลากรของเราที่มีอยู่อย่างไร เราก็เลยเริ่มหาหรือว่าอะไรที่มันควรจะให้เราฝึกอบรมสัมมนาต่อไป อะไรที่ไม่ควร ก็มีกฎเกณฑ์ที่เราตั้งไว้ ๕ ข้อใหญ่ ๆ ซึ่งล้วนแล้วแต่ในเรื่องของที่สามารถที่จะตรวจสอบหรือเรื่องที่จำเป็นจริง ๆ ซึ่งเราได้วางระเบียบกันไว้ เมื่อวางเรียบร้อยแล้ว เนื่องจากว่าจะมาให้ทำอย่างทุกครั้งที่เคยทำ หมายความว่าเรียกมา พอผ่านมาทุกกระทรวง ทบวง กรม แล้วเราก็จะซักถามคงไม่ได้ เราก็ได้เชิญทุกกระทรวง ทบวง กรม ที่มีงบประมาณจัดฝึกอบรมสัมมนานั้นให้มาพบกับคณะอนุกรรมการ แล้วก็ยื่นเงื่อนไขที่เราได้ตั้งไว้ให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ซึ่งมีงบประมาณเรื่องนี้ แล้วก็ให้อ่านให้ชัดเจนว่ากฎเกณฑ์เงื่อนไขที่คณะอนุกรรมการที่ตั้งไว้ท่านไปปฏิบัติตามที่เราต้องการนี้หรือไม่ประการใด แล้วก็ในวันนั้นเราให้ซักถามให้ชัดถึงกฎเกณฑ์ที่จะต้องทำขึ้นมา จากนั้นเราก็ให้เสนอมารั้งหนึ่งส่วนอนุกรรมการ เราได้วางไว้คร่าว ๆ ว่า โดยเฉลี่ยแล้วเงินฝึกอบรมสัมมนาซึ่งมีประมาณ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท อยู่ในใจของเรา อยู่ในกฎเกณฑ์ของเราว่าอย่างน้อยที่สุดควรจะปรับลดได้

๓๐ เปอร์เซนต์ ก็ปรากฏว่าที่ทำมาทั้งหมด ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่เกินกว่า
๓๐ เปอร์เซนต์ เราก็ให้เหลือ ๓๐ เปอร์เซนต์ ที่ต่ำไปแล้วเราก็ถือว่าเขา
สามารถที่จะทำอยู่ในเงื่อนไขของเราได้ หลังจากนั้นอนุกรรมการก็ได้
นำเสนอกรรมการซึ่งก็ได้ผ่านการพิจารณา ดังที่กระผมได้รายงานไป
สำหรับท่านจะถามถึงท่านยังได้หวังดี ท่านก็ตัดตรงนี้ ๑๕ เปอร์เซนต์
ซึ่งผมก็ได้ชี้แจงไปแล้วว่ามันกว่า ๑๕ เปอร์เซนต์ มัน ๓๐ เปอร์เซนต์กว่า ๆ
ท่านก็บอกว่าท่านอยากที่จะให้เอาเงินนั้นไปให้กับโครงการทำระบบบริการ
ประชาชนในด้านการทะเบียนและบัตรประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์

ซึ่งเรื่องนี้คณะกรรมการมาก็ให้ความสนใจเป็นอย่างมาก เพราะว่าหลายจังหวัดได้เริ่มดำเนินการแล้ว เราจะเห็นข้อแตกต่างกันอย่างที่เราสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้พูดไปแล้วว่าจังหวัดซึ่งทำในลักษณะใช้คอมพิวเตอร์นั้น ราษฎรที่ไปทำบัตรใช้เวลาเพียง ๑๕ นาที แต่ส่วนที่ไม่มี ยกตัวอย่างอำเภอหนึ่งไปขึ้นกับจังหวัดหนึ่งได้ แต่อีกอำเภอหนึ่งอยู่ติดกันอยู่นอกจังหวัดนั้นไม่สามารถที่จะทำได้ เพราะมีความแตกต่างกันมาก คณะกรรมการก็ได้ซักถามกรมการปกครองถึงเรื่องนี้ว่าจริง ๆ แล้วปีนี้เราไม่เห็นงบประมาณที่จะมาดำเนินการในเรื่องของบริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรด้วยระบบคอมพิวเตอร์ อย่างไรก็ตามเราก็ได้รับการชี้แจงว่า เงินที่ได้รับไปนั้นได้ดำเนินการสำหรับปี ๒๕๓๙ ถึง ๒๕๔๑ ด้วยวงเงิน ๑,๕๗๐.๕ ล้านบาท ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด รวมทั้งกรุงเทพมหานคร ซึ่งจริง ๆ แล้ววงเงินที่จะใช้ทั้งสิ้นต้องใช้เงินถึง ๕,๗๗๘ ล้านบาท เราก็ถามว่าทำไมไม่ขอสำนักงานงบประมาณมา ก็ได้รับคำชี้แจงว่าเนื่องจากโครงการนี้ที่แรกคิดว่าปี ๒๕๔๑ จะต้องดำเนินการไปอีก ๑ ปี แต่เมื่อกรมการปกครองได้ทำอันนี้เสร็จสิ้นในปี ๒๕๔๐ นี้ก็เสร็จสิ้นแล้ว เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๔๑ อยากรู้ได้เงินเหมือนกัน คณะกรรมการก็เห็นด้วย อยากรู้จะช่วยส่งเสริมให้มันไปใช้เพื่อประโยชน์ต่อประชาชนในหลาย ๆ ด้าน ก็ปรากฏว่าท่านก็คงทราบดีแล้วว่า งบประมาณปีนี้นั้นเราไม่มีไปแปรฯ เพิ่มส่วนไหนเลย งบประมาณนี้จึงไม่สามารถที่จะแปรญัตติให้กับกรมการปกครองไปดำเนินการได้ แต่อย่างไรก็ดีคณะกรรมการได้ฝากผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณว่าเรื่องนี้เราอยากได้ เพราะว่ามีความประโยชน์เหลือเกินต่อประชาชน ซึ่งท่านผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณก็รับปากว่า ในโอกาสที่มีเงินที่จะจัดให้ก็คงจะให้โครงการนี้สำเร็จ ล่วงไปตามที่พวกเราต้องการ

ในประเด็นของ รพช. ซึ่งผมอยากจะพูดในเรื่องนี้ เพราะว่ามีท่านกรรมาธิการได้ถามอีกในวันนี้ ซึ่งจริง ๆ เราก็ได้พูดและคณะกรรมการก็ได้ตอบไปแล้ว ผมอยากจะย้อนหลังไปนิดหนึ่ง เอาตั้งแต่สมัยท่านดอกเตอร์ไตรรงค์ ขอโทษที่เอ่ยนาม ท่านดูแล รพช. อยู่ ผมจำไม่ได้ในสภาแห่งนี้รวมทั้งกรรมาธิการงบประมาณด้วย เราก็ร้องขอเหลือเกินว่าอยากจะได้ถนนในหมู่บ้านในชนบทซึ่งมันแย่มากเหลือเกินทั่วประเทศ เราก็ให้ รพช. ลองสำรวจตรวจสอบดูสิว่า ถ้าเราจะมียกระดับถนนให้ลาดยางบ้าง คอนกรีตบ้างอะไรต่ออะไรบ้างทั่วประเทศ จะใช้เงินเท่าไร แล้วจะใช้เวลาเท่าไร ซึ่งเราก็ซักถามอย่างนี้ตลอด แต่ว่าเนื่องจากงบ รพช. อย่างที่ ขอโทษท่านสุทัศน์ เงินหมื่น ได้พูดว่า ทำไมหันมาสนใจเรื่องนี้ เพราะเนื่องจากว่าเรากำหนดเงื่อนไขเวลาให้เขา และอยากให้เร็ว เพราะอยากให้มีความประโยชน์ในชนบท

ก็เลยทำให้วงเงินน้ำมันมากขึ้น กรรมการได้ซักถามโครงการน้ำมันมาก ความสับสน
ก็มีมาก ผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการที่พูดถึงเงื่อนไขในการทำงาน เพราะว่า
เราคงไปทำพร้อม ๆ กันในต้นปีฤดูกาลที่เราต้องการคงไม่ได้ -----

เพราะฉะนั้นเงื่อนไขเวลาค่อนข้างจะมีปัญหา ไปทำช่วงไหนเวลาใด คณะกรรมการ
 เราได้ซักถาม เพราะว่าบางจังหวัดที่มีในสมุดปกเขียวเดิมที่เราเคยมีบางจังหวัดมัน
 หายไปเลย ไม่ใช่หายไปเส้นเดียว บางที่ ๒ เส้น ๓ เส้น ไม่มีทั้ง ๆ ที่
 ปรากฏในงบประมาณ เราก็ได้ถาม แล้วเราก็ได้ขออีกว่าอย่างไร ๆ ถ้ามี
 งบประมาณอยู่แล้วก็ขอให้ มี อย่างน้อยที่สุดให้มีเล่มเขียวแจกจ่ายให้เรา ก็เพื่อ
 ปีนี้นี้มีพูดกันมากในเรื่องของ รพช. ที่จะยกระดับมาตรฐานเข้ากรมทางฯ
 แล้วก็จะมีข่าวออกมาก่อนที่จะงบประมาณจะเข้าจะมี เทิร์น คีย์ (Turn Key)
 บางจะมีอะไรบ้างหลายอย่าง ทำให้กรรมการของเราที่เหมือนท่านทั้งหลาย
 มีความกังวลและสงสัยว่าจะทำอะไรกัน ก็ปรากฏเมื่อ รพช. เข้ามา มันก็มี
 งบประมาณซึ่งมีระดับต่างกัน มีงบประมาณที่อยู่ในวงเงิน ๒.๕ ล้านบาท
 ที่ถือว่าเป็นมาตรฐานระดับทั่วไป ก็มีพิเศษขึ้นมาในวงเงิน ๔.๕ ล้านบาท
 ซึ่งผู้ชี้แจงได้ชี้แจงให้เราฟังว่ามันเป็น หน่วย คอสต์ (Unit Cost) คือ
 หมายความว่ารวมทั้งสะพานหรือท่อน้ำอะไรต่าง ๆ บล็อก คอนเวิร์ท
 (Block Converter) อะไรต่าง ๆ อยู่ในนั้นด้วย แล้วก็มีการ
 ของเราที่สงสัยว่า จริง ๆ แล้วมันมีอะไรกันหรือเปล่า โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 เรื่องของยางมะตอย ซึ่งอันนี้เราก็ได้ถามกันอย่างชัดเจนว่า ยางมะตอยนั้น
 มันเป็นอย่างใด ซึ่งจริง ๆ แล้วไม่ใช่หน้าที่ของกรรมการที่จะต้องไปสอบสวน
 เรื่องนี้ในเรื่องของผูกขาดหรือไม่ผูกขาด แต่ว่าเราก็ได้ถามที่มีข่าวกันปรากฏว่า
 บางบริษัทได้ ไอ.เอส.โอ. (ISO) ๙,๐๐๐ บาท บางบริษัททำไม่ถึงไม่ได้
 ซึ่งในกรรมการของเราที่ได้รับเอกสารทั้ง ๒ ฝ่าย ส่วนที่เกี่ยวข้องก็คือ
 กระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งเข้ามา เราก็ได้ถามว่าทำไมบริษัทถึงได้ อีกบริษัท
 ที่เป็นข่าวอยู่ขอมาแล้วจึงไม่ได้ เลขาฯ สมอ. ก็ตอบว่า ได้ขอมาจริง
 แล้วก็นัดหมายให้ไปตรวจสอบ ปรากฏว่าเลื่อนไป ๒ ครั้งแล้ว ไม่ใช่ความผิด
 ของ สมอ. ต่อมาถึงกระทรวงพาณิชย์เราก็เป็นห่วง เพราะว่าไม่ทราบว่
 ราคาค้ากำไรเกินควรหรือเปล่า อยู่ในสินค้าประเภทควบคุมหรือเปล่า
 ทางกระทรวงพาณิชย์ก็ได้ชี้แจงต้นทุนในราคาที่ขายให้คณะกรรมการทราบ
 แต่เรื่องนี้ผมคิดว่ายังไม่หมด เพราะว่าอย่างน้อยที่สุดคณะกรรมการสามัญ
 อุตสาหกรรมของเรา เราก็ได้มีเรื่องนี้ขึ้นมาเพื่อจะพิจารณาต่อไป อันนั้น
 เราคงตามไปถึงแก่นจริง ๆ ว่าอะไรมันเกิดขึ้น อย่างไรก็ตามในของ
 ๔.๕ ล้านบาท นั้นคณะกรรมการนี้ไม่ใช่เห็นด้วย เราก็มาดูว่า ๔.๕ ล้านบาท
 มีบังคับมีมติ ครม. อะไรหรือไม่ ก็ปรากฏว่า มีข้อที่เสนอยกระดับมาตรฐาน

ขึ้นมาไม่ได้บังคับ เพียงแต่ถ้าเป็นไปได้ในส่วนที่ติดทางหลวงหรือใกล้ทางหลวง หรือว่าชุมชนหนาแน่น การจราจรมากมันทรุดโทรมมาก ๆ ควรจะทำมาตรฐานที่ดีขึ้นหรือไม่ก็เสนอมาในวงเงินนี้ ซึ่งกรรมการก็มีความเห็นเป็น ๒ ฝ่าย ฝ่ายหนึ่งบอกว่าไม่ควรมีเลย อีกฝ่ายหนึ่งบอกว่าควรมี เราก็เลยตัดสินใจออกมาว่า เอาละเอาที่ว่าจะเชื่อมทางหลวงหรือที่ชุมชน ถ้าจะมีมาตรฐานบ้างก็คงจะดี แล้วระหว่างหมู่บ้าน ระหว่างอะไรที่ไม่จำเป็นก็เราไม่ปรับลด แต่ว่าขอให้ไปยื่นมาเพื่อให้ได้ตามที่เราต้องการว่า ภายในกี่ปี เราอยากจะได้ถนนในชนบทนี้ให้มากขึ้น ก็ไปยื่นมาก็เข้าใจว่าอยู่ในเล่มเขียวนี้ ก็คงจะเป็นพวกเราที่จะต้องติดตาม คณะกรรมการของเราจะได้คิดหาวิธีต่าง ๆ ที่จะป้องกันเรื่องราวต่าง ๆ นี้น่า ไม่ให้โยกย้ายหรือมีอะไรต่าง ๆ หรือว่ามีการประมุลอะไรต่าง ๆ นี้เราก็ทำได้แค่เพียงว่า -----

๑. เราได้ขอบริษัทที่จดทะเบียน ถ้าหากมี จดทะเบียนขึ้นทะเบียนไว้ว่าเป็น ผู้รับเหมาก่อสร้าง ส่งมาให้กรรมการทั้งหมด อันไหนในปีที่ผ่านมาได้ทำ สัญญากับบริษัทใดบ้าง มีบริษัทไหนบ้างที่ส่งรายละเอียดมาให้เราหมด แล้วก็ ได้ยื่นให้ สตง. ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ ซึ่งผมไม่อาจจะกล่าวได้ว่ามันได้ผล หรือไม่ได้ผลก็อย่างที่พวกเรา รู้ ๆ กันอยู่ ก็ต้องพยายามต่อไป อันนี้ก็คงจะเป็นข้อสังเกตที่ผู้ที่จะไปดำเนินการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายบริหาร หรือ กรรมการในชุดต่อไป ซึ่งอาจจะมีความแตกต่างที่ดีกว่าปัจจุบัน แล้วก็สมมติที่ พวกเราต้องการ ผมจะตอบอีกประเด็นหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องการเลือกตั้ง คำถาม นั้น ๆ ผมก็ตอบสั้น ๆ นะครับ คือคนที่อยู่ในกรรมการปกครองนั้นคงจะเป็นบ เลือกตั้งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ของ อบต. ไม่ว่าจะเป็นเปลี่ยนแปลง เช่น เกษียณ ลาออก ตาย อย่างนี้เป็นต้น ส่วนถ้าหากว่ามีเลือกตั้งใหญ่ก็คงจะต้องเอาจาก บกกลาง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ท่านยังยุทธสีกเล็กน้อยครับ

นายยังยุทธ ตีระไพรัช (เชียงใหม่) : ขอขอบคุณท่านประธาน ผมขอใช้เวลาสัก ๕ นาทีต่อเนื่องครับ ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่ผม ได้เห็นเอกสารในเล่มสีเขียว ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อจิตสำนึกในความเป็น ผู้แทนราษฎรของผมอย่างมาก แล้วก็ผมคิดว่าบ้านเมืองเราในขณะนี้การ จัดสรรงบประมาณที่ไม่เป็นธรรม เป็นตัวอันตรายก่อให้เกิดการไม่กระจาย โอกาสให้กับพี่น้องประชาชน ซึ่งผมก็ไม่เห็นกรรมการสักครั้งหนึ่ง สักปีหนึ่ง สักคณะหนึ่งได้ตั้งข้อสังเกต แล้วก็เน้นในปัญหาเหล่านี้ ผมสังเกตจากงบประมาณ ในการจัดสรรของ รพช. ก็ดี กรมโยธาธิการก็ดี ส่วนใหญ่นักการเมืองหลายท่าน คงไม่ใช่เฉพาะ ส.ส. เราเท่านั้น มีทั้งอดีต ส.ส. นักการเมืองทั้งหลายที่ ได้เข้าไปป่วนเปื้อนในหน่วยงาน รพช. กรมโยธาธิการ แล้วเป็นผู้ที่มีบทบาท ในสภา แล้วเป็นที่เกรงอกเกรงใจของข้าราชการ ส่วนใหญ่เมื่อเสนองบประมาณ โครงการทั้งหลายเข้าไปแล้ว ซึ่งงบประมาณโครงการนั้นจะเป็นความจำเป็น เป็นความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนหรือไม่นั้นผมไม่ทราบ แต่ปรากฏว่า บางท่านก็บอกว่าขาดไปเส้นหนึ่ง บางท่านก็บอกว่า ๒ เส้น บางท่านก็บอกว่า ได้ครบหมด ในส่วนของผมเองพี่น้องประชาชนที่ร้องเรียนผม ผมเป็นห่วง รัฐธรรมนูญใหม่ออกมาว่าความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณตามความ จำเป็นและความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ นั้นจะเป็นอย่างไร

แต่ผมหวังว่าอำนาจในการจัดสรรงบประมาณที่เราฝากไว้กับหน่วยงานราชการ
ทั้งหลาย เมื่อคราวที่เราไม่ได้ร่วมในการพิจารณาต่อไปข้างหน้านั้นจะดำเนินการ
อย่างไร อันนี้คือสิ่งที่กรรมการได้ตั้งข้อซักถามหรือไม่ เพราะการจัดสรร
งบประมาณเมื่อปี ๒๕๕๑ นั้น ผมตรวจสอบดูแล้วหลายโครงการ หลายพื้นที่
ปรากฏว่าได้มีผู้รับเหมาเหมือนกับท่านชินวรณ์ไปบอก ไปก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว
เมื่อโครงการจะเปลี่ยนแปลงในส่วนของหน่วยงานราชการก็บอกว่า เป็นโครงการ
ผูกพันงบประมาณไว้ปีหน้า ซึ่งยากที่จะพิสูจน์ว่าเขาสร้างจากจุดไหนไปถึงจุดไหน
ก็ทำกันมาอย่างนี้ พอมันติดตรงนี้ปี ปัญหาที่เกิดขึ้นต่อมาก็คือพี่น้องที่อยู่ในพื้นที่
ยากจนเขาไม่ได้รับการพิจารณา เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากคำถามถึงท่าน
กรรมการว่า ท่านได้ตั้งคำถามกับหน่วยงานราชการ โดยเฉพาะกรม กอง
ต่าง ๆ หน่วยงานราชการว่าได้มีกฎเกณฑ์และวิธีการจัดสรรงบประมาณอย่างไร
ที่เป็นธรรม เพราะส่วนใหญ่อีกเป็นลายเซ็นของนักการเมืองทั้งนั้น แล้วนักการเมือง
ที่ได้รับส่วนใหญ่อีกเป็นนักการเมืองที่ค่อนข้างจะมีบทบาทในสภา เพราะฉะนั้น
ปัญหาที่เกิดขึ้นของพี่น้องประชาชนในพื้นที่ ผมคิดว่าตรงนี้ต่างหากที่จะก่อให้เกิด
ปัญหาในข้างหน้า ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมขออนุญาตให้กรรมการชี้แจงสักนิดหนึ่งนะครับ เชิญท่านนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมการ กระผมขออนุญาตตอบคำถามของท่านตรีพล เจาะจิตต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช ขอบก๊ยที่ต้องเอย่ยนามท่าน ในประเด็นที่ท่านได้สอบถามกรรมการในส่วนองงบประมาณองกระทรวงมหาดไทย ในส่วนองศูนย์อำนวยการบริหารชายแดนภาคใต้ หรือที่เรียกกันว่า ศอ.บต. ในประเด็นเรื่องโครงการเร่งรัดพัฒนาปศุสัตว์และทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์ ๔ ล้านบาท ๒. โครงการพัฒนาการประมงเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ๑ ล้าน ๔ แสนบาท ประเด็นนี้คณะกรรมการได้สอบถามทางกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้รับคำชี้แจงว่ากระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๗ เพื่อที่จะให้ ศอ.บต. ดำเนินนโยบายเกี่ยวกับความมั่นคงในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะในด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาอาชีพ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น โดยได้มุ่งเน้นศักยภาพ มุ่งเน้นที่จะส่งเสริมศักยภาพในการผลิต แล้วก็การพัฒนาพื้นที่ เพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวได้หลุดพ้นจากสภาพความยากจน ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ของในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นที่จะประสานงานกับหน่วยราชการต่าง ๆ ศอ.บต. จึงได้จัดตั้งโครงการดังกล่าวขึ้น โดยเฉพาะในโครงการเร่งรัดพัฒนาปศุสัตว์และทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์จำนวน ๔ ล้านบาทนั้น เป้าหมายของโครงการก็เพื่อส่งเสริมผู้เลี้ยงกระบือในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวน ๑๒๕ ตัว จัดตั้งกลุ่มผู้เลี้ยงกระบือ จัดตั้งกลุ่มผู้เลี้ยงไก่เนื้อ ทั้งนี้ศูนย์อำนวยการบริหารชายแดนภาคใต้จะนำงบประมาณส่วนนี้มอบหมายให้กรมปศุสัตว์ ซึ่งเป็นผู้ที่มีความชำนาญในเรื่องดังกล่าวเป็นผู้เบิกจ่ายแทน เช่นเดียวกับโครงการพัฒนาการประมงเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน จะมอบหมายให้กรมประมงเป็นผู้เบิกจ่ายในงบประมาณดังกล่าวแทนและเป็นผู้ดำเนินการ ขอกราบเรียนว่าที่จำเป็นจะต้องตั้งงบประมาณส่วนนี้ไว้ที่ ศอ.บต. นั้น ก็เพื่อที่จะไม่ให้มีการนำงบประมาณไปลงในพื้นที่อื่น หรือว่าไปเปลี่ยนแปลงโครงการในภายหลัง นี่คือเหตุผลความจำเป็นที่ต้องตั้งไว้ในส่วนของ ศอ.บต.

ส่วนประเด็นต่อไปนั้นผมใคร่จะขอตอบคำถามของท่านอดีตรัฐมนตรี
ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ขอร้องที่ต้องเอ่ยนามท่าน กรรมการเห็นด้วยกับท่านเป็นอย่างยิ่ง
และก็ขอชื่นชมท่านไว้ ณ โอกาสนี้ โดยเฉพาะที่ท่านได้เสนอแนวคิดในการที่จะ
พัฒนาพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะการปรับบทบาทของ ศอ.บต.
ให้เหมาะสมกับภาวะการณ์หรือสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะเรื่อง
เศรษฐกิจระหว่างประเทศ หรือที่เราเรียกกันว่าสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ ซึ่งเป็น
โครงการร่วมระหว่างไทย มาเลเซีย และอินโดนีเซีย สิ่งที่ท่านได้เสนอนั้น
กรรมการได้เรียนสอบถามบทบาทของ ศอ.บต. ต่อโครงการสามเหลี่ยม
เศรษฐกิจก็ดี หรือว่าการปรับเปลี่ยนบทบาทของ ศอ.บต. ก็ดี ก็ได้รับคำชี้แจง
ยืนยันจากกระทรวงมหาดไทยว่า กระทรวงมหาดไทยเองก็มีคำริ หรือมีแนวคิด
ที่จะเปลี่ยนแปลงบทบาทของ ศอ.บต. -----

โดยมุ่งที่จะลดบทบาทของการควบคุมให้เปลี่ยนบทบาทเป็นผู้สอดส่องหรือว่าผู้ดูแล โดยทาง ๆ เท่านั้น ในส่วนของงบประมาณซึ่งทาง ศอ.บต. ได้รับการจัดสรร ท่านได้ตั้งข้อสังเกตว่า ทำไมไม่ได้รับการจัดสรรน้อย ประเด็นดังกล่าวนี้ผมคงจะชี้แจงได้ว่า คงจะจัดไปตามภาวะและกำลังที่รัฐบาลจะจัดเก็บภาษีได้ ในส่วน งบประมาณปี ๒๕๔๑ นั้น ศอ.บต. ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการ ทั้งสิ้น ๔๒,๓๗๔,๐๐๐ บาท คณะกรรมาธิการได้ปรับลดลงไปเหลือ ๔๑,๓๔๔,๐๐๐ บาท ปรับลดไปประมาณ ๑ ล้านบาท ซึ่งในส่วนดำเนินการจากงบประมาณดังกล่าวนี้ ผมคิดว่าคงจะมีเป้าหมายที่จะดำเนินการในด้านเกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งยังคงเป็นปัญหาใหญ่ในพื้นที่ ๕ จังหวัดภาคใต้ แล้วก็ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ แล้วก็พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจ ๓ ประการนี้เป็นประการสำคัญที่ ศอ.บต. จะได้นำงบประมาณดังกล่าวไปใช้จ่าย ผมคงขอตอบของท่าน ส.ส. ชานี ศักดิเศรษฐ์ ไว้ด้วยเพียงเท่านี้ ส่วนประการอื่นกรรมาธิการท่านอื่นจะได้ตอบต่อไป ส่วนคำถาม อีกท่านหนึ่งของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านเจอะอำมิง โตตะดาหยง ซึ่งท่านได้ สอบถามเรื่องผลการตรวจสอบเรื่องใบเหลือง กรรมาธิการได้รับการชี้แจงจาก กรรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ถึงการเกิดเหตุในกรณีดังกล่าว ก็ได้รับการ ชี้แจงว่า กองหนังสือเดินทางได้ขอให้กรมการปกครองตรวจสอบภาพถ่ายเอกสาร ใบเหลือง คือใบรับคำขอมิบัตรประจำตัวประชาชน ระบุว่าออกให้ที่อำเภอบาเจาะ จังหวัดนราธิวาส ระหว่างวันที่ ๒๕ ตุลาคม ถึงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ รวม ๙๓ ฉบับ ว่าเป็นเอกสารที่แท้จริงหรือไม่ เนื่องจากพบข้อสงสัยว่าใบเหลือง มีเลขลำดับแผ่นที่ซ้ำกันหลายฉบับ ผลของการตรวจสอบในเรื่องที่ท่านได้สอบถามนั้น ในเบื้องต้นเชื่อว่าการนำใบเหลืองของทางราชการที่สูญหายจากอำเภอหนองจิก จังหวัดปัตตานี แล้วกรอกข้อความลงไปในใบเหลืองเป็นเท็จทุกประการ จากนั้นมีผู้นำ ใบเหลืองไปเป็นหลักฐานยื่นขอหนังสือเดินทาง ซึ่งสรุปในเบื้องต้นว่าชื่อในใบเหลือง ที่อยู่ไม่ถูกต้องจึงตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่ได้ กรมการปกครองจึงแจ้งให้กรมตำรวจ สืบสวนสอบสวนหาแหล่งปลอม ทราบว่ากรมตำรวจได้มอบหมายให้กองปราบปราม เป็นผู้สอบสวนสืบสวนเรื่องนี้อยู่ ในส่วนของกรมการปกครองนั้น ขณะนี้กรมการปกครอง ได้แจ้งให้จังหวัดปัตตานีตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงแล้วว่ามีผู้เกี่ยวข้อง ในเรื่องนี้กี่คน ซึ่งในเบื้องต้นมีอดีตเสมียนตราอำเภอ ผู้ช่วยเสมียนตราอำเภอ แล้วก็เจ้าหน้าที่ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบรวมจำนวน ๔ ท่าน ที่จะต้องรับผิดชอบในเรื่อง ดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการสอบสวนกำลังสอบสวนข้อเท็จจริงอยู่ ซึ่งรายละเอียดนั้น

จังหวัดปัตตานียังมีได้แจ้งให้กรรมการปกครองรับทราบ ซึ่งกรรมการปกครองได้แจ้งให้
คณะกรรมการรับทราบ ผมจึงเรียนให้ท่านได้รับทราบไว้ ณ โอกาสนี้ ขอขอบคุณครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
เชิญคุณหมอวิชัย

นายวิชัย ชัยจิตวิมลกุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวิมลกุล ส.ส. ความหวังใหม่ อุดรธานี
ในฐานะกรรมาธิการ ต้องเรียนได้ว่าที่ท่านสมาชิกได้ฝากคำเป็นคำเสนอแนะ
เป็นคำซึ่งจะต้องให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ นั้น หรือรับคำแนะนำไปนั้น
ทางเจ้าหน้าที่ของงบประมาณเองจะได้ติดต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป อย่างเช่น
ท่านวิรัชพูดถึงเรื่อง ฮ. กองบินของกรมตำรวจ ซึ่งอาจจะตั้งของ ดชด.
ที่จังหวัดระนองนั้นความเป็นไปได้ก็เหมาะสมอาจจะต้องเป็นปี ๒๕๕๒ ท่านที่เคารพครับ
ผมได้รวบรวมคำถามซึ่งเกี่ยวข้องหลายท่านเข้ามาด้วยกัน เช่นท่านยงยุทธ ท่านชานี
ท่านวรวิจน์ได้กล่าวถึงกรมพัฒนาชุมชน ซึ่งปีนี้ตั้งงบไว้ ๔,๔๐๓ ล้านบาท ปรับลดลงไป
๔๒๑ ล้านบาท ต้องเรียนได้ว่าปรับลดส่วนนั้นที่ปรับลดไปไม่ค่อยได้เกี่ยวข้องโดยตรง
กับแผนงานส่งเสริมพัฒนาอาชีพเลยครับ -----

ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องของครุภัณฑ์ เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก พาหนะ และค่าสัมมนา เป็นส่วนใหญ่ครับ ที่ไปเกี่ยวข้องกับเรื่องของส่งเสริมอาชีพเป็นเพียงส่วนน้อย เหลือเกินครับ เรียนได้ว่ากรรมการนั้นแทบทุกท่านครับให้ความสนใจเรื่องนี้ แล้วก็พูดตรงกันครับว่า ถ้าเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมพัฒนาอาชีพของเยาวชนและสตรีนั้นเราไม่ควรจะตัดเลย มีแต่ต้องหาเพิ่มให้ แต่เผชิญเนื่องด้วยความจำกัดงบประมาณในปีทำให้ไม่สามารถเพิ่มเติมได้ในส่วนหนึ่งครับ แต่เรียนได้ว่า ถ้าทำไปแล้วอบรมไปแล้วส่งเสริมไปแล้วนี้ เมื่อไรจะมีอาชีพที่เป็นจริงเป็นจังเสียที เมื่อไรจะมีศูนย์ที่ทำการค้าขายเสียที เราฝากไปครับ บางท่านก็ยังเสนอว่า อย่างนั้นตัดออกหมดได้ไหมโดยที่ไม่ต้องให้มี ถ้ายังไม่สามารถที่จะทำให้อาชีพนั้น เป็นจริงเป็นจังได้ แต่ก็ยังยอมรับว่าความจำกัดในบางเรื่อง แม้เขาเกี่ยวข้อง กับกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมด้วย ถ้าส่งเสริมเสร็จก็คอยไปกู้เงินที่นั่นที่นี้ก็มี การพูดคุยกันครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตที่จะพูดถึงท่านสมาชิก คือ ท่านนิพิฐร์ ท่านณัฐวุฒิ ที่พูดถึงแผนงานพัฒนาเมือง ซึ่งเป็นงานเทศบาล สุขาภิบาล มีการปรับลดไปจริงครับ แต่ตามสัดส่วนเท่าที่เป็นไปตามสัดส่วนเนื่องงาน และ ก็ชะลอเลื่อนออกไปได้ครับ ไม่ได้ตัดออกในปีนี้ทั้งหมดครับ และจะไม่ใช่เฉพาะ ในส่วนของจังหวัดสุพรรณบุรี ทุกจังหวัดที่เกี่ยวข้องโดนหมดครับ ที่ไหนมีเทศบาลมาก ก็โดนมาก สุขาภิบาลมากก็โดนมากตามในส่วนนั้น เพราะว่าปีนี้ตั้งบไว้ทั้งหมด ๑๙,๐๗๗ ล้านบาท ตัดออกเพียง ๔๙๓ ล้านบาทเท่านั้นเองครับ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับกรมโยธาธิการ ซึ่งท่านศิริศักดิ์ ท่านวรวัจน์ได้กล่าวถึงคือเรื่องของโครงการ ก่อสร้างเขื่อนป้องกันริมตลิ่ง ริมแม่น้ำ และริมทะเลนั้น ปีนี้ทั้งหมด ๑๖๐ โครงการ และก็มีการปรับลดไปบางส่วนเท่านั้นเอง ตั้งบไว้ทั้งหมด ๑,๔๖๓ ล้านบาท ตัดออกไป ๙๗.๗ ล้านบาท เฉพาะเท่าที่ทำไม่ทันไม่เสร็จจะครับ แล้วก็ชะลอ ออกไปบ้างเท่านั้นเอง แต่เรียนได้ว่าส่วนหนึ่งคือราคาไม่เท่ากันนั้นคงขึ้นกับปัจจัย คือความสูงชันของตลิ่ง ดินอ่อนหรือไม่ ซึ่งบางท่านได้ถามเมื่อวานนี้แล้วว่า ทำไมแห่งหนึ่ง ๓๐,๐๐๐ กว่าบาท ทำไมแห่งหนึ่ง ๔๘,๐๐๐ บาท ต้องเรียนด้วยว่า บางแห่งต้องตอกเสาเข็มครับ ดินอ่อนจริง ๆ และก็ความสูงชันและความเสียหาย ของตลิ่งนั้นมีมาก ท่านประเทืองได้พูดถึงแผนงานโรคเอดส์ ท่านไม่ได้อยู่ที่นี้ คงจะอยู่ข้างนอก เรียนได้ว่าส่วนแผนงานโรคเอดส์นั้นเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับ ของกรมการปกครอง เรื่องของยาเสพติด ก็จะจัดไว้ใน ๑๐๐ หมู่บ้าน ก็จะ

ทุกจังหวัด จังหวัดละ ๑ แห่ง ยกเว้นบางจังหวัดที่ใหญ่ก็จะ ๒ แห่ง ผมขอตอบ
เพียงสั้น ๆ แค่นี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ครับ ท่านสมาชิกเราใช้เวลามากแล้ว ผมขอสัก ๒ - ๓ ท่าน
นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ ผม อิสสระ
สมชัย พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดอุบลราชธานี ที่กระผมถามเมื่อสักครู่นี้ครับ
งบประมาณก่อสร้างถนนราดยางของกรมโยธาฯ และ รพช. ว่าในทางปฏิบัติ
จริง ๆ แล้วทำคอนกรีตเสริมเหล็กได้ไหม หรือจะเอาตามตัวอักษรว่าทำได้เฉพาะ
ราดยางอย่างเดียว ขอความกรุณาตอบด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านกรรมาธิการ

นายสุชน ชามฆูท (กรรมาธิการ) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ เราได้สอบถามเหมือนกัน เขาบอกว่าได้ครับ ทาง รพช.
ไปทำได้ครับ แล้วแต่สภาพครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : และส่วนราคางานล่ะครับ
ท่านประธาน ขึ้นตามราคาหรือว่าตัดตามราคาสภาพ

นายสุชน ชามฆูท (กรรมาธิการ) : ผมบอกแล้วว่าเป็น
ยูนิต คอสท์ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ผมขออนุญาตหาหรือท่านประธานครับ
ขออนุญาตท่านสมาชิกครับ ผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด
นครพนม พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตหาหรือท่านประธาน
ในแง่ของการอภิปราย เพราะเท่าที่ได้อยู่ด้วยกันมา วันนี้เป็นวันที่ ๓ ครับท่านประธาน
และงบประมาณทุกมาตราจะมีการแก้ไขทั้งหมด ถ้าหากท่านสมาชิกจะได้ใช้สิทธิ
ในการขออภิปรายก็ได้เกือบทุกมาตราและก็มี การสงวนไว้เกือบทุกแห่ง ผมอยากจะ
ขอความกรุณาว่าเพื่อให้ได้มีโอกาสได้พิจารณากฎหมายงบประมาณที่จะใช้เพื่อให้
บริหารเวลาให้เกิดประโยชน์มากที่สุดนี้ เราเคยขอความร่วมมือจากท่านสมาชิก
เพื่อที่จะให้เลือกมาตราที่ควรจะได้อภิปรายจริง ๆ โดยที่เหมาะสม และคนละ
๑ ครั้งหรือ ๒ ครั้งโดยประมาณในการพิจารณาหลายครั้ง เพราะฉะนั้นในคราวนี้

ผมก็อยากจะขอความกรุณาท่านประธานได้ปรึกษา ขอความร่วมมือจากท่านสมาชิก
ได้อภิปรายในมาตราที่คิดว่าน่าจะขอ และก็เป็นอย่างเวลาที่น่าจะมีการจำกัดเวลา
กันบ้าง ๑๐ นาที ๑๕ นาทีโดยประมาณ ตรงนี้ผมขอความกรุณาว่าเคยปฏิบัติกันมา
ไม่อย่างนั้นแล้ววันนี้มาตรา ๑๒ นะครับ ยังเหลือถึง ๓๐ มาตรา ก็คงจะต้องใช้
เวลาพอสมควร ทางฝ่ายรัฐบาลเองก็พยายามที่จะทำหน้าที่ ถ้าไม่จำเป็นก็หลีกเลี่ยง
ที่จะอภิปรายครับ ต่างคนต่างทำหน้าที่ ท่านกรรมการเป็นตัวแทนของทุกพรรค
อยู่แล้วครับ ผมอยากขอความกรุณาตรงนี้ครับ ขอปรึกษาท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมก็ได้ใช้ความพยายามขอความกรุณาจากท่านสมาชิกอยู่แล้ว ซึ่งก็ต้องขอความร่วมมือจากท่านสมาชิกด้วย ซึ่งมาตรานี้เราก็ใช้เวลากันมาพอสมควร เพราะฉะนั้นอยากจะให้สัก ๒ ท่าน สั้น ๆ ดีไหม ท่านจะอำมิง โต๊ะดาหยง เชิญครับ

นายจะอำมิง โต๊ะดาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จะอำมิง โต๊ะดาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดนราธิวาส กระผมขอขอบคุณทางคณะกรรมการการที่ได้กรุณาตอบกรณีบัตรใบเหลือง ท่านประธาน ผมขอตั้งข้อสังเกตและฝากไปยังคณะกรรมการและกระทรวงมหาดไทยนิดหนึ่งว่า บัตรประชาชนปลอมในขณะนั้นมันเกิดขึ้นค่อนข้างที่จะระบาดไปทั่วประเทศ เพราะบ้านเราจะมีคนซึ่งมีประเทศข้างเคียงที่มีปัญหาในบ้านเมืองเขาได้หลบหนีเข้ามาในประเทศไทยของเรา โดยอาศัยพื้นที่ของเราทำบัตรประชาชนปลอม และก็ไปทำหนังสือเดินทาง ตรงนี้ผมอยากจะฝากไปทางคณะกรรมการและที่ทางกระทรวงมหาดไทยว่า ผมอยากจะกราบเรียนวงวนอย่างนี้ว่า การที่จะได้คอมพิวเตอร์ออนไลน์ ผมอยากจะให้ทางกระทรวงมหาดไทยประสานกับ สตง. ประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อที่เมื่อมีเหตุการณ์ที่จะต้องตรวจสอบบัตรประชาชนปลอมนั้น จะสามารถตรวจสอบได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งในขณะนี้เท่าที่ผมทราบข้อมูลมาว่าทางกระทรวงมหาดไทยกับกระทรวงการต่างประเทศนั้นไม่ได้รับการประสานเลยในเรื่องนี้เท่าที่ผมสังเกตเห็นจากที่ผมเป็นประธานคณะกรรมการการตรวจสอบบัตรประชาชนปลอมที่ออกให้กับคนต่างด้าว ท่านประธาน มันเป็นเรื่องยิ่งใหญ่ น่าเป็นห่วงเป็นอย่างยิ่ง เพราะมันจะไปเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศชาติและบ้านเมือง และอีกประเด็นหนึ่งที่ผมอยากจะฝากกราบเรียนอย่างนี้ว่า กรณีบัตรใบเหลืองที่ออกให้มันไม่ใช่เฉพาะที่จังหวัดปัตตานีอย่างเดียวที่หายไป ที่จังหวัดยะลาก็มีครับท่านประธาน อยากจะให้ตรวจสอบนิดหนึ่ง เพราะบัตรใบเหลืองนี้ต้องยอมรับว่า ถ้าเกิดเหตุการณ์ในช่วงการเลือกตั้ง ผมกราบเรียนอย่างตรงไปตรงมาว่าบัตรใบเหลืองนั้นจะมีผลต่อการเลือกตั้งเป็นอย่างสูงเท่าที่เราจับประเด็นตรงนี้ ในจังหวัดปัตตานีมีบัตรใบเหลืองหายไป ๙๓ ใบ ถามว่าที่จังหวัดยะลามีอีกกี่ใบ และที่จังหวัดนราธิวาสอีกกี่ใบ นั่นคือที่เราจับได้ที่เรามีข้อมูล แต่ถามว่าที่หายไปจับไม่ได้ละครับท่านประธาน มันมีอีกเท่าไร ตรงนี้ผมเป็นห่วง ถ้ายังอยู่ถ้าเราไม่มีอะไรที่รัดกุมมากกว่านี้ ปัญหามันก็จะเกิดขึ้น

แก้บ้านเราเมืองเรา ท่านประธานเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ๒,๐๐๐ ล้านบาท
 ก็แล้วแต่ แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ ผมอยากจะให้ทางกระทรวงมหาดไทย
 ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ โดยเฉพาะการตั้งคอมพิวเตอร์ออนไลน์นั้น
 ผมอยากจะให้เมืองชายแดนทั้งหมดที่มีอยู่จะต้องมีอย่างรวดเร็ว ไม่เฉพาะ
 ในตัวเมืองใหญ่ ๆ เท่านั้นที่ผมสังเกตพิจาจากคณะกรรมการนั้น มันจะมีเฉพาะ
 ที่เมืองใหญ่ ถามว่าถ้าเกิดปัญหาที่สุโขทัย-ลก ละครีบจะตรวจสอบอย่างไร
 ถ้าเกิดปัญหาที่เชียงใหม่ที่แม่สอดจะตรวจสอบอย่างไร ตรงนี้เป็นห่วง
 ครีบท่านประธาน เพราะถ้าสามารถออกบัตรประชาชนปลอมได้ ผมเรียนอย่าง
 ตรงไปตรงมา ผมเป็นห่วงว่าสามารถที่จะออกหนังสือเดินทางโดยถูกต้อง
 ของกระทรวงการต่างประเทศของประเทศไทยได้ และถามว่าถ้าคนเหล่านั้น
 เป็นคนที่มีปัญหาเรื่องภายในประเทศของเขาผ่านอย่างประเทศไทย อาศัย
 ประเทศไทยทำหนังสือเดินทางจากประเทศไทยออกไปสู่ต่างประเทศ ถามว่า
 ถ้าเกิดมีเคส (Case) ของการเมืองเกิดขึ้น-----

เกิดไปทำอะไรมีดีมีร้ายขึ้นในต่างประเทศ ถ้าประเทศไทยจะต้องรับผิดชอบ
ใช้ไหมครับ สิ่งเหล่านี้เป็นห่วง ถ้าเราดูตรงนั้นเฉพาะบัตรประชาชนปลอม
มันเป็นเรื่องไม่ใหญ่ แต่ถ้าเชื่อมโยงระบบการของมันแล้วมันยิ่งใหญ่จริง ๆ ครับ
เท่าที่กระทรวงทราบข้อมูลมีอย่างนี้ครับ มันมีเป็นกระบวนการที่เราเป็นห่วงอยู่
๒ กระบวนการ กระบวนการที่ ๑ คือกระบวนการที่กลุ่มมิจฉาชีพร่วมกับคน
ต่างประเทศทำบัตรประชาชนปลอมทั้งคืนเลยครับ อันนี้เป็นห่วง แต่ห่วงตรงนี้
ผมก็ไม่ห่วงเท่าไร เพราะผมเชื่อในศักยภาพและฝีมือของตำรวจไทย โดยเฉพาะ
เรามีรัฐมนตรีมหาดไทยซึ่งกำกับการดูแลตรงนี้คงจะต้องให้ความรับผิดชอบและ
ดูแลตรงนี้ได้อย่างเต็มที่ แต่ประเด็นที่ผมเป็นห่วงก็คือเจ้าหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย
ในระดับชั้นผู้น้อย บางท่านมีส่วนเกี่ยวข้องในการทำบัตรประชาชน ถ้าเราจะสังเกตเห็น
จะมีการออกในสื่อมวลชนว่า อย่างที่จังหวัดหนองคายจะมีเจ้าหน้าที่ให้ความร่วมมือ
โดยได้รับค่าตอบแทนรายละ ๓๐,๐๐๐ ถึง ๕๐,๐๐๐ บาท ที่แม้ออดก็มีลักษณะอย่างนี้
จะมีชาวจากประเทศจีนผ่านเข้ามาทางชายแดนผ่านมายังประเทศไทยเพื่อผ่านไปยัง
โลกที่ ๓ ประเทศที่ ๓ ตรงนี้ผมเป็นห่วงครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากทาง
คณะกรรมการช่วยดูแลในเรื่องนี้ด้วย หากท่านจะต้องอยู่ในคณะกรรมการ
ในโอกาสต่อไป ท่านประธานครับ ผมมีหลักฐานที่ยืนยันได้อย่างนี้เลยว่า ลักษณะ
อย่างนี้คือบัตรใบเหลืองจริงของทางราชการที่สูญหายไปจากจังหวัดปัตตานี นี่มันเป็น
เรื่องที่สำคัญ แต่ถ้าเราดูตรงนี้หนังสือเล็ก ๆ มันไม่สำคัญเท่าไร แต่ความมั่นคง
ของชาตินั้นมันสำคัญมากครับ แต่ที่ยิ่งร้ายไปกว่านั้น มันจะมีขบวนการที่ผมทราบเรียน
อย่างนี้ว่า ในเคสอย่างนี้เราน่าเป็นห่วงมากเลย คือสามารถที่จะออกบัตรประชาชน
ซึ่งเจ้าหน้าที่ของเราไม่สามารถตรวจสอบได้เลยว่ามันเป็นบัตรปลอมหรือบัตรจริง
แต่ถ้าเราทำในระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์แล้ว เราสามารถที่จะตรวจสอบภายใน
นาทีเดียวอย่างนี้มันไม่ใช่มี ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ คน อย่างที่ผมได้กราบเรียนในเบื้องต้น
ว่าในขณะที่บุคคลเหล่านี้ในประเทศไทยเป็นล้านคนครับ มีจากชาวมลายู บังคลาเทศ
เขมร พม่า จีน ซึ่งตรงนี้ผมเป็นห่วงด้วยความจริงใจ ผมเป็นห่วงจริง ๆ ว่า ถ้าเกิด
คนเหล่านี้เป็นเคส (Case) ที่มีปัญหาในด้านการเมืองแล้วประเทศไทยจะเอาหน้า
ไปไว้ที่ไหนครับ สิ่งเหล่านี้ทางกระทรวงมหาดไทยก็ต้องให้ความสำคัญ แต่ถึงผมได้
กราบเรียนต่อทางกรรมการว่า ที่ผมอยากจะตั้งงบประมาณ ๑๕ เพอร์เซ็นต์
การอบรม การสัมมนานั้นเพื่อไปลงในตรงนี้มากกว่า ซึ่งตรงนี้น่าจะมีความสำคัญว่า
ตรงนี้ผมอยากจะฝากทางคณะกรรมการ ฝากทางกระทรวงมหาดไทยว่าในปีต่อไปนั้น

กรุณาให้ความสำคัญตรงนี้ และผมขอฝากอีกนิดหนึ่งครับ ในเคสของผู้อพยพเข้ามา
ในเมืองไทย ปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนี้แก้งขอทานที่เกิดในประเทศไทยของเรา
ในขณะนี้ส่วนใหญ่จะไม่ใช้คนในประเทศไทย ๘๐ เปอร์เซ็นต์จะเป็นชาวต่างประเทศ
ก็มีส่วนหนึ่งที่ผ่านมาจากคอนเมือง โดยชาวบังคลาเทศบ้าง ชาวกัมพูชาบ้าง ชาวจีน
แผ่นดินใหญ่บ้างผ่านเข้ามาตรงนี้เพื่อมาอยู่ในประเทศไทย แต่ที่สำคัญที่สุดที่เราเห็น
การขอทานที่มีอยู่ในประเทศไทยในขณะนี้ส่วนใหญ่จะเป็นชาวต่างชาติ ๘๐ เปอร์เซ็นต์
อย่างที่ผมได้กราบเรียนไว้เบื้องต้น-----

อย่างที่ผมได้กราบเรียนไว้เบื้องต้น แต่ตรงนี้ท่านประธาน ถ้าเราดูในงบแล้ว มันมีน้อยมาก แล้วคนเหล่านี้เข้ามาเป็นขอทาน ๑. เพื่อช่วยเหลือหนึ่งที่ต้องการเดินทางออกไปยังต่างประเทศ อย่างที่ผมอยู่ชายแดนที่จังหวัดนราธิวาส ทางราชการตรงนั้นจะประสบปัญหาเหล่านี้อย่างแรงนะครับ ท่านประธาน ส่วนหนึ่งออกจากประเทศไทยผ่านไปยังด้านชายแดนสุโขทัย-ลก บ้าง ทางด้านสะเดาบ้าง ด้านตากใบบ้าง แต่ถามว่าเมื่อไปแล้วนี้ถูกประเทศข้างเคียงของเราผลักดันกลับมา ก็มากองกันอยู่ที่ชายแดนเรา แต่เราไม่ได้มีเงินที่จะเลี้ยงดูเรื่องนี้ครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านจะถาม ผมไม่ยากทั้งนี้ทั้งนั้นครับ แต่ก็ขอความกรุณาช่วยสรุปเถอะครับ

นายเจอะอาหมิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ครับ ท่านประธาน ผมอยากจะสรุปอย่างนี้ครับว่า แม้กระทั่งงบในการที่จะดูแลผู้อพยพ อยากจะให้ทางกรมการและกระทรวงมหาดไทยช่วยดูแลให้มากกว่านี้ด้วยครับ และผมอยากฝากนิดหนึ่งครับว่า ทาง สตม. ด้วยครับ กรุณาจัดงบให้เขาครับ เขาตั้งใจทำงานให้กับบ้านเมือง แต่เขาขาดงบและอุปกรณ์ครับ ขอบคุณมากครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านสุพัฒน์ครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สุพัฒน์ ธรรมเพชร จากพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ครับ ท่านประธานครับ ก็คงจะขอนำเรียนท่านประธานเพื่อต้องการที่จะตั้งข้อสังเกตของกรมการนะครับ เนื่องจากว่าผมมีการตั้งข้อสอบถามกรมการไว้ตั้งแต่เมื่อคืนนะครับ กรมการก็ได้ตอบบางประเด็น บางประเด็นไม่ตอบนะครับ ผมก็คงจะขอสิทธิท่านประธานครับ ในช่วงของการอภิปรายข้อสังเกตก็คงจะขออภิปรายเพิ่มเติม ข้อสังเกตต่อของกรมการในช่วงสุดท้ายแล้วกัน เพื่อไม่เป็นการเสียเวลาต่อสภาครับ ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมขอปิดการอภิปรายนะครับ ขอมติเลยนะครับ เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเชิญเข้าห้องประชุมได้แล้วครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๑๒ กระทรวงมหาดไทย คณะกรรมาธิการได้มีการ
 การแก้ไขนะครับ แล้วก็มีการพิจารณาถึงความเห็น และท่านสมาชิกได้ส่ง
 คำแปรญัตติ เพราะฉะนั้นผมจะถามมตินะครับ เป็น ๒ ขั้นตอน ขั้นตอนแรกนั้นจะ
 ถามว่า ท่านเห็นว่าควรจะต้องไว้ตามร่างฯ เดิม หรือเห็นว่าควรจะต้องให้มีการแก้ไข
 ถ้าท่านสมาชิกเห็นว่าควรจะต้องให้มีการแก้ไข ผมก็จะได้อาถามต่อหน้าครับว่า จะแก้ไข
 ตามคณะกรรมาธิการเสียงข้างมาก หรือจะเห็นควรแก้ไขตามกรรมาธิการที่ส่ง
 ความเห็นหรือผู้แปรญัตตินะครับ ท่านผู้ใดเห็นควรไว้ตามร่างฯ เดิม โปรดยกมือขึ้นครับ
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ท่านผู้ใดเห็นควรที่จะให้มีการแก้ไข โปรดยกมือขึ้นครับ
 (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 เอกฉันท์นะครับ ที่ประชุมมีมติให้มีการแก้ไข ท่านผู้ใดเห็นควรให้มีการแก้ไขตาม
 คณะกรรมาธิการเสียงข้างมาก โปรดยกมือขึ้นครับ
 (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ท่านผู้ใดเห็นควรให้มีการแก้ไขตามผู้แปรญัตติ โปรดยกมือขึ้นครับ
 (มีสมาชิกยกมือ ๓ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 มี ๓ ท่านนะครับ ที่ประชุมมีมติเห็นควรให้มีการแก้ไขตามคณะกรรมาธิการเสียง
 ข้างมากนะครับ จบการพิจารณามาตรา ๑๒ นะครับ เชิญท่านเลขาฯ ครับ

นายพิฑูร พุ่มศิริ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๓ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น และผู้สงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขอเวลาทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกสักเล็กน้อยนะครับ เนื่องจากเมื่อเช้านี้มีท่านผู้ฟังทางบ้านนะครับ ๓ - ๔ รายนะครับ โทรศัพท์มาหาผมในลักษณะที่สงสัยว่า การอภิปรายงบประมาณนั้นเท่าที่ผู้ฟังที่ได้ติดตามฟังที่บ้านนะครับ บอกว่าประเด็นที่พูดส่วนมากจะซ้ำซ้อน แล้วก็ออกประเด็นนะครับ ซึ่งทางบ้านเขาก็ทักท้วงมาฝากผมมานะครับ ซึ่งผมก็ต้องขอความกรุณาจากท่านสมาชิกด้วย ถ้าการอภิปรายยังอยู่ในลักษณะที่ซ้ำซ้อนประเด็นกันหรือออกประเด็นอยู่เรื่อย ๆ นะครับ มันจะส่งผลทำให้เสียต่อสถาบันของเรา ไม่เพียงแต่แค่นั้นนะครับ ยังส่งผลเสียต่อท่านผู้อภิปรายโดยตรงด้วยนะครับ เพราะฉะนั้นผมต้องขอความกรุณาจากท่านสมาชิก แล้วก็ขอทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกอีกสักนิดว่า การอภิปรายงบประมาณในวาระ ๒ นั้นนะครับ เป็นการอภิปรายเพื่อพิจารณาตัดงบประมาณซึ่งท่านได้เสนอขอตัด เพราะฉะนั้นการอภิปรายน่าจะอภิปรายประกอบในส่วนที่ท่านได้เสนอตัด ชี้แจงเหตุผลและผลนะครับ ไม่อยากให้มีการอภิปรายไปในลักษณะเหมือนกับการอภิปรายในวาระที่ ๑ นะครับ แล้วก็ไม่อยากให้พาดพิงไปถึงคณะผู้บริหาร ซึ่งในลักษณะที่สื่อไปในทางทุจริตหรือมีการทุจริต ซึ่งประเด็นนี้ผมอยากจะให้ไปพูดในอาทิตย์หน้าในญัตติไม่ไว้วางใจนะครับ เพราะฉะนั้นวันนี้เราพิจารณางบประมาณในวาระที่ ๒ ก็อยากจะให้อยู่ในประเด็นของวาระที่ ๒ ในการพิจารณาตัดทอนงบประมาณเท่านั้นนะครับ ฉะนั้นผมต้องขอความกรุณาจากท่านสมาชิกนะครับ ขอความร่วมมือจากทุกท่านด้วยนะครับ เชิญท่านศิริศักดิ์ครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดชุมพร ก็เข้าใจในความรู้สึกของท่านประธานนะครับ แต่ว่าจริง ๆ แล้วการอภิปรายมันจะอยู่ในประเด็นหรือจะอยู่นอกประเด็น ผมว่าท่านประธานคงจะเข้าใจมากกว่าเพื่อน เพราะว่าเนื่องจากว่าท่านก็มีหน้าที่ที่ควบคุมให้การประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อยในส่วนของการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมนี้นะครับ ผมเองก็ได้สงวนความเห็น แล้วก็ขอแปรญัตติผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า

การแปรญัตติที่ส่งวนคำแปรญัตติไว้นี้ ถึงแม้ว่าเราจะเสนอตัดก็ตาม ก็อย่างที่ผม
ได้ยืนยันไว้แล้ว เมื่อเรามอบหมายให้กรรมาธิการไปเป็นผู้พิจารณา ถ้ากรรมาธิการ
ไปปรับลดไปตัดตามที่เห็นไปตามเจตนารมณ์ของเรา เราก็คงไม่มีสิ่งหนึ่งสิ่งใด
ที่จะเป็นข้อสงสัย แต่ว่าถ้าตรงจุดไหนที่กรรมาธิการไปดำเนินการปรับลด
ซึ่งไม่ตรงกับเจตนารมณ์ที่เราตั้งไว้ เราก็ต้องถามกรรมาธิการ ถ้าดูในส่วนของ
งบประมาณกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมนะครับ งบประมาณตั้งไว้ใน
ปี ๒๕๔๑ นี้ จะบอกว่ามากกว่าปีที่แล้วนี้ มันก็ไม่ใช่มาก ถ้าเรามาเทียบกับ
ตัวเลขระหว่างปีที่แล้วกับปีนี้นะครับ มันก็ไม่มากขึ้นสักเท่าไร ผมมามองอยู่ว่า
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมนี้ โดยเฉพาะกรมที่มีหน้าที่รับผิดชอบ
ในการที่จะดูแลปัญหาของสังคม มีอยู่หลายกรมด้วยกัน แต่ละกรมนั้นก็มีความ
ที่จะเข้าไปดูแลหลัก ๆ ตั้งแต่แรกเกิดจนกระทั่งใกล้ตาย แต่ว่างบประมาณที่ได้
จัดให้ก็ต้องยอมรับนะครับว่ามันน้อยมาก การอภิปรายของผมครั้งนี้ ผมไม่ได้
มุ่งหวังว่า มันจะเกิดความเปลี่ยนแปลงในการพิจารณางบประมาณปี ๒๕๔๑

แต่เราขอให้ได้มีการบันทึกไว้ว่า ข้อสังเกตที่พมนำมาอภิปรายครั้งนี้ ในการจัด
งบประมาณครั้งต่อ ๆ ไป ควรได้รับการพิจารณาในส่วนหนึ่งส่วนใดบ้าง
ผมยกตัวอย่างให้ท่านประธานได้เห็นนะครับว่า อย่างกรมประชาสัมพันธ์
กรมประชาสัมพันธ์เรารู้ว่ามีหน้าที่ภารกิจหลักในการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก
คู่มือของสตรี คือเด็กและเยาวชนตั้งแต่แรกเกิดจนถึง ๑๘ ปี ท่านประธานครับ
ประมาณ ๒๑ ล้านคน และเยาวชนเหล่านี้จะมีปัญหาถูกทอดทิ้ง เร่ร่อน ประพฤติ
ไม่สมกับวัย ถูกกระทำทารุณและถูกใช้แรงงาน เป็นเหตุให้ต้องเข้าสู่สถานสงเคราะห์
เฉลี่ยแล้ววันละ ๕ คน เรื่องของสตรี มีสตรีที่ด้อยโอกาสทางการศึกษาไม่มีงานทำ
สตรีม่ายที่เดือดร้อน และหญิงบริการต่าง ๆ เป็นกลุ่มเสี่ยงอยู่ในชนบทและในเมือง
จำนวนมาก ซึ่งจะถูกกดขี่ให้ประกอบอาชีพโสเภณี ปัจจุบันมีอยู่ประมาณ
๖๔,๘๘๐ คน และก็เป็นโสเภณีเด็กประมาณ ๒๐ เพอร์เซ็นต์ หรือ ๑๒,๘๗๐ คน
กรมประชาสัมพันธ์ก็ต้องดูแลคนชราอีก ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป ในขณะนี้
ปี ๒๕๔๐ นี้ จากตัวเลขของสภาพัฒน์ ๕,๐๙๒,๐๐๐ คนครับ ท่านประธาน
และปริมาณจะต้องเพิ่มขึ้นทุกปี ถ้าถามว่าใครดูแล ก็กรมประชาสัมพันธ์อีก
คนพิการและทุพพลภาพในประเทศไทยนี้ เรามีคนพิการและทุพพลภาพประมาณ
๑,๑๐๐,๐๐๐ คน และจะมีคนพิการที่ด้อยโอกาสประสบความเดือดร้อน ต้อง
ได้รับการปรับสภาพด้านการศึกษา การอาชีพ การอนามัยและสังคม คนพิการ
ที่จดทะเบียนไว้ในขณะนี้ประมาณ ๓๖๑,๒๐๐ คน แล้วคนไร้ที่พึ่งก็ต้องอยู่
ในความดูแลของกรมประชาสัมพันธ์อีกเช่นเดียวกัน จากการสำรวจใน
ปี ๒๕๔๐ นี้พบว่า มีบุคคลเร่ร่อนขอทานทั้งลักษณะถาวรและชั่วคราวจำนวน
เกือบ ๑๐,๐๐๐ คน และที่สำคัญครับ กรมประชาสัมพันธ์ก็ต้องดูแลผู้ที่
ประสบสาธารณภัย มั่นครอบคลุมไปหมดครับ น้ำท่วม กรมประชาสัมพันธ์
ก็ดูแล ไฟไหม้ กรมประชาสัมพันธ์ก็ต้องไปดูแล เหตุการณ์สาธารณภัยต่าง ๆ
กรมประชาสัมพันธ์ก็ต้องเข้าไปดูแล ที่นี้พอเรามาดูตัวเลขของงบประมาณ
แล้วนี้นับน้อยมาก ผมได้เสนอตัดเงินโดยรวม จะเห็นว่าบางโครงการที่ควร
จะปรับลด เราก็เห็นด้วย แต่บางโครงการที่ไม่ควรปรับลด เราก็ต้องบอกว่า
เราไม่เห็นด้วย กรมพัฒนาฝีมือแรงงานซึ่งก็เป็นกรมที่มีบทบาทสำคัญในการ
ที่จะดูแลปัญหาต่าง ๆ โดยเฉพาะในภาพรวม เราก็เป็นที่ยอมรับกันนะครับว่า
กรมนี้ค่อนข้างจะมีบทบาทในการที่จะดูแลแก้ปัญหาเรื่องของผู้ใช้แรงงาน
เพราะแผนฯ ๘ นี้ เราก็เห็นว่าให้คนนี้เป็นศูนย์กลางแห่งการพัฒนา นโยบาย

ของรัฐบาลเองก็เน้นการพัฒนาฝีมือแรงงานให้เป็นเลิศ เพื่อรองรับการลงทุน
ทั้งในและต่างประเทศ เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี แล้วก็
ในส่วนของการที่จะพัฒนาฝีมือแรงงานได้ดีขึ้น แต่ถามว่างบประมาณที่เราจัด
ให้เขานี้มันเพียงพออยู่หรือไม่ เพราะฉะนั้นถ้าเราดูจากรัฐธรรมนูญที่เขา
เขียนไว้จะมีผลบังคับใช้หรือไม่ก็ต้องดูกันในวันที่ ๒๗ เห็นไหมครับ เขาเขียน
ไว้ชัดเจนว่า รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาค
ของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว
และความเข้มแข็งของชุมชน แล้วเขียนไว้อีกอย่างที่รัฐธรรมนูญฉบับใดไม่เคยเขียน
และไม่ได้บัญญัติไว้ คือรัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ
และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ นี่ครับคือเจตนารมณ์
ที่ผมต้องการอยากจะให้ในที่ประชุมการพิจารณางบประมาณนี้ได้รับทราบว่า
เราเห็นตัวเลขในส่วนที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้ถูกปรับลด
ลงไปแล้ว กรมที่เข้าไปมีบทบาทในการดูแลพี่น้องประชาชนก็ยังคงมาถูกปรับลด
ลงไปอีก เม็ดเงินน้อยอยู่แล้วครับ ท่านประธาน ในส่วนที่เขาไปช่วยเหลือ
ผู้ชรา โดยให้เบี้ยยังชีพ ๒๐๐ บาทต่อเดือน ก็ยังถูกจำแนกออกมาว่า หมู่บ้าน
นี้มีกี่คน แล้วแต่ละหมู่บ้านนี้จะให้จำนวนเท่าไร -----

มันก็ไม่เพียงพอต่อความต้องการ ไม่เพียงพอต่อปัญหาที่เกิดขึ้นอยู่ดี และตรงนี้ มันก็เลยเป็นปัญหามาโดยตลอด กรมประชาสงเคราะห์เองเมื่อปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๔,๖๒๙,๓๙๔,๑๐๐ บาท แล้วเมื่อปี ๒๕๔๐ ก็ถูกปรับลดไป ๖ ล้านบาท คือปี ๒๕๔๐ ก็ปรับลงไปนิดเดียว ทั้ง ๆ ที่ไม่ควรปรับลด แต่ว่าพอมามี ๒๕๔๑ ตั้งไว้ ๔,๖๙๕ ล้านบาทเศษ แต่ปรับลดไป ๒๘๖ ล้านบาทเศษ อย่างที่ผมบอกจริง ๆ แล้วตัวเลขที่ตั้งไว้เดิมมันก็ไม่เป็นที่น่าสนใจ แต่ว่าเมื่อมาถูกปรับลดลงไปอีก มันก็เลยทำให้เราเกิดความคลุมเครือว่า ทำไมกรมการไม่ได้เห็นความสำคัญตรงนี้หรืออย่างไร กรมการได้ถามทางกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมบ้างหรือไม่ หรือได้ถามทางสำนักงบประมาณหรือไม่ว่า การดำเนินการที่จะประสาน เริ่มต้นตั้งแต่การจัดของงบประมาณที่ต้องผ่านกระบวนการและขั้นตอนต่าง ๆ นั้น ได้ขอมาอย่างไร แล้วทำไมตัวเลขมันถึงตั้งไม่พอกับปัญหาที่เกิดขึ้นสักที ในส่วนต่าง ๆ ที่การพิจารณาของกรมการนี่นะครับ ผมเองมีคำถามเพียงคำถามเดียวเท่านั้นนะครับว่า อยากจะเรียนถามกรมการว่า ได้ตั้งคำถามอย่างที่ผมได้ถามท่านหรือไม่ คือถามทั้งสำนักงบประมาณ แล้วก็ถามทั้งกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมว่า เม็ดเงินที่ท่านตั้งขึ้นมาของงบประมาณนี้มันเพียงพอหรือเปล่า ผมมั่นใจว่า ตัวแทนของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมนี้ เขาต้องชี้แจงกับกรมการได้เลย มันไม่พอหรอก แต่เมื่อมันไม่พอนี้มันไปติดขัดอะไร มีปัญหาตรงไหน สำนักงบประมาณไม่จัดให้หรืออย่างไร หรือไม่ได้ให้ความสำคัญในตรงจุดดังกล่าว เห็นไหมครับค่าลดหย่อนค่าโดยสารยานพาหนะให้กับผู้สูงอายุนี้ คือบอกว่าทางการรถไฟลดหย่อนให้ปีละ ๔ เดือน สำนักงบประมาณเองรัฐเองก็ไม่ได้ไปจูนเงิเขาตรงนี้ ทั้งรถไฟเขาก็เ็นเนื้อตัวเขาเองตลอด เราบอกว่าผู้สูงอายุมีคุณสมบัติอาศัยบ้านเมือง และปี ๒๕๔๒ นี้ก็จะเป็นปีผู้สูงอายุสากล ซึ่งทั่วโลกและประเทศไทยของเราก็มารับเขาแล้วด้วย เพราะฉะนั้นตรงนี้กรมการได้ให้ความสำคัญตรงจุดดังกล่าวไหม แล้วก็คิดว่าในปีต่อไปนี้ เราจะวางมาตรการในการที่จะแก้ปัญหาให้มันถูกเป้าหมายถูกจุดอย่างไรนะครับ ผมก็ขอเรียนถามท่านกรมการเพียงแค่นี้ครับ

ขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :

เชิญ เอกพจน์ ปานแย้ม

นายเอกพจน์ ปานแยม (ปทุมธานี) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ ผม เอกพจน์ ปานแยม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
 จังหวัดปทุมธานี ท่านประธานครับ ผมได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้ ตัดลดงบประมาณ
 ในส่วนของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมทั้งหมด ๑๕ เปอร์เซ็นต์
 อาจจะสงสัยนะครับว่า จริง ๆ แล้วตอนนี้วิกฤตที่เกิดขึ้นกับผู้ใช้งานมีมากมาย
 ไม่ว่าจะเป็นการเลิกจ้าง ไม่ว่าจะเป็นผู้ที่ยังว่างงานอยู่มากมาย ทำไมผมจึง
 ได้ขอตัดกระทรวงแรงงานทั้งหมด ซึ่งจริง ๆ แล้ว ผมคิดว่าคงไม่ใช่ปัญหาอยู่ที่
 งบประมาณ ที่มันทำให้ไม่เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล แต่มันขึ้นอยู่กับระบบ
 การทำงานที่ขาดซึ่งประสิทธิภาพ เพราะว่าผมเป็นกรรมการแรงงานและ
 สวัสดิการสังคม -----

แล้วทุกครั้งที่ได้เชิญหน่วยราชการทางกระทรวงแรงงาน มาชี้แจง ก็จะไม่ค่อย
 เจอะเจอปัญหาเรื่องงบประมาณ แต่ว่าจะเป็นเรื่องความผิดพลาด ความไร้
 ประสิทธิภาพในการทำงานที่ทำให้เกิดปัญหามากมาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องข้อพิพาท
 แรงงาน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการเลิกจ้างผู้ว่างงานจำนวนมาก แรงงานต่างชาติ
 อีกมากมายที่กระทรวงแรงงาน ได้ประสบปัญหาอยู่ แล้วก็ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ปัญหา
 ที่ใกล้ตัวก็คือ ความไม่มีประสิทธิภาพนั่นเองครับ ที่ผมกำลังจะพูดถึง แต่วันนี้
 ผมอยากจะพูดเหตุผลให้ทางคณะกรรมการได้เข้าใจถึงสิ่งที่ผมได้ขอสงวน
 คำแปรญัตติไว้และขอตัดงบประมาณไว้ในส่วนนี้ ก็เป็นเหตุผลที่ผมอยากจะยก
 ให้ฟังว่า ที่ผมจะต้องตัดเพราะอะไรนะครับ กระทรวงแรงงาน นั้นถือว่าเป็น
 เป็นกระทรวงที่มีภาพลักษณ์ที่ใหญ่โตและกว้างขวาง ซึ่งสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่า
 กระทรวงอื่นซึ่งเป็นกำลังมหาศาลของประเทศก็ว่าได้ครับ แล้วก็ไม่ว่าจะเป็น
 ภายในประเทศหรือว่านอกประเทศล้วนมีความสำคัญทั้งสิ้น เพราะดูแลเกี่ยวกับ
 แรงงานซึ่งเป็นส่วนสำคัญของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นในภาคอุตสาหกรรม
 ภาคเกษตรกรรม แล้วก็อื่น ๆ อีกมากมายนะครับ รวมไปถึงผู้ที่ออกไปใช้แรงงาน
 ยังต่างประเทศด้วย ซึ่งได้นำเงินตราเข้าประเทศอย่างมากมาย ประกอบกับ
 เป็นหน้าเป็นตาของประเทศเกี่ยวกับผู้ที่มาลงทุนในประเทศด้วย ที่กล่าวมาทั้งหมดนี้
 แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของกระทรวงแรงงาน แต่ว่าที่ผ่านมาที่เราล้มเหลว
 งบประมาณที่ได้ปล่อยไปให้กระทรวงแรงงาน ไม่เกิดประสิทธิภาพ ปัจจุบันยังมี
 คนว่างงานอยู่นับล้านคน แล้วก็ยังมีการปลดคนงานอยู่ตลอดเวลา การดำเนินการ
 ต่าง ๆ นั้นไม่สัมฤทธิ์ผลเลยนะครับ ก็รู้สึกว่าเป็นสิ่งที่น่าเสียดาย เพราะว่าที่ผม
 ได้กล่าวนั้นคือความสำคัญจริง ๆ ของกระทรวงแรงงาน จากเดิมที่เรา
 ไม่ได้ตั้งเป็นกระทรวง เราเพิ่งตั้งเป็นกระทรวงขึ้นมา เพราะว่าเราเห็นว่า
 มันเป็นเรื่องที่สำคัญ แล้วก็แรงงานก็เป็นสิ่งที่สำคัญสำหรับประเทศเราในการที่จะ
 นำเงินตราเข้าสู่ประเทศในหลาย ๆ ด้านด้วยกันนะครับ ในส่วนที่ผมว่าผิดพลาดนั้น
 ก็แทบจะทุกกรมฯ เริ่มตั้งแต่กรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน ซึ่งเราได้จัดสร
 งบประมาณมาให้โดยตลอด แล้วก็ในการทำงานนั้น ในส่วนของกรมสวัสดิการ
 คุ้มครองแรงงานจะดูแลในส่วนของ ไม่ว่าจะเป็นเกิดข้อพิพาทแรงงาน การเลิกจ้าง
 การจ่ายค่าจ้างที่ไม่เป็นธรรม สวัสดิการต่าง ๆ ของคนงาน หน้าที่ในกรณี
 ที่เกิดข้อพิพาท คนงานยื่นข้อเรียกร้องอะไรต่าง ๆ นั้น เขาก็จะผ่าน

X กรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงานนะครับ แล้วก็รวมไปถึงมีการสั่งปิดงาน ในจุดนี้
 เป็นจุดเริ่มต้นที่ผมถือว่าก่อนที่จะผ่านเข้าสู่กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน หรือว่า
 กรมจัดหางาน ก็จะต้องผ่านกรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน เพราะว่าเวลาที่มี
 การเกิดข้อพิพาทแรงงาน มีการนัดหยุดงาน ลูกจ้างก็จะได้ยื่นข้อเรียกร้อง
 ข้อพิพาทแรงงานต่อเจ้าหน้าที่ของกรมสวัสดิการฯ แล้วก็เข้าไปดูแล แต่ว่า
 ในปัจจุบันนี้ที่มันเกิดข้อพิพาทขึ้นมาก เนื่องจากว่าเศรษฐกิจเราก็เป็นปัญหาหลัก
 เป็นปัจจัยที่สำคัญที่ทำให้มีการปลดคนงาน ผู้ประกอบการประสบภาวะการ
 ขาดทุนอย่างมาก -----

กระทรวงแรงงานฯ ก็ยังคงใช้สิ่งที่ได้ทำอยู่เป็นประจำนะครับ แล้วก็ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการให้ลูกจ้างกับนายจ้างได้เจรจากันในระบบทวิภาคี แต่ก็ไม่สำเร็จ เพราะผมถือว่าในสภาวะปัจจุบันนี้เป็นสภาวะที่จะต้องเร่งรีบที่จะเข้าไปดูแล เมื่อเวลาที่เขาเกิดข้อพิพาท มีการยื่นข้อเรียกร้อง จะต้องเข้าไปไกล่เกลี่ยว่า ควรจะประนีประนอมกันได้ไหม ให้มีการลดเวลาการทำงานลง แล้วก็ให้มีการลด โอ.ที. (O.T.) ลง อะไรต่าง ๆ นี้นะครับ จ่ายค่าแรงน้อยลง

หรืออะไรก็มีการเจรจากันได้ อันนี้เป็นหน้าที่ที่ผมถือว่าเป็นหน้าที่ของกรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงานที่จะเข้าไปดูแล แต่ว่าที่ผ่านมาไม่ได้เป็นไปตามนั้น ก็เลยจึงทำให้เรามีความรู้สึกว่า การทำงานนั้นไม่ประสบความสำเร็จ ไม่มีประสิทธิผล

คงจะไม่เกี่ยวกับงบประมาณอย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นแล้วในส่วนนี้ผมก็ได้

เสนอตัดมาด้วย ซึ่งรวมอยู่ในกระทรวงแรงงานฯ แล้วก็ยังมีกรมจัดหางาน

ซึ่งกรมจัดหางานนั้นบ้านเราไม่เหมือนกับประเทศฟิลิปปินส์ ฟิลิปปินส์นี้เขาจะ

ไม่จัดหางานเอง เขาจะให้เอกชนจัดหางาน แต่ของเรานี้เราจัดหางานเอง

กรมจัดหางานนี้เขาจัดหางานเอง เวลาที่เอกชนจัดหางานมาให้ การทำงานเราก็ล่าช้า ซึ่งเวลาเอกชนมาขออนุญาตก็โยกโย้ ชักช้า พิจารณากันนานนะครับ

จึงทำให้คนงานที่ไม่ว่าจะเป็นคนงานในประเทศ หรือคนงานที่จะไปทำงาน

ต่างประเทศที่จะต้องกู้เงินเขามาก็ต้องเสียดอกเบี้ย แล้วก็ต้องล่าช้ากับการที่จะได้

ไปทำงานในต่างประเทศ นั้นหมายถึงว่าแสดงให้เห็นถึงความไม่มีประสิทธิภาพ

รวมไปถึงกรมพัฒนาฝีมือแรงงานซึ่งรับผิดชอบให้กับประชาชน เมื่อจบหลักสูตรแล้ว

ก็จะนำเข้าไปทำงาน นายจ้างเองส่วนมากจะไม่ค่อยยอมรับ เพราะว่างานที่

ฝึกไปนั้นฝีมือส่วนมากจะต่ำกว่ามาตรฐาน ผู้การจ้างงานจากผู้ที่จะจบจากสถาบันต่าง ๆ

ค่าจ้าง จ้างสูงกว่านิดหน่อยก็ยังดีกว่านะครับ อันนั้นคือสิ่งที่ผมได้กราบเรียนมา

ทั้งหมดนี้คือ ไม่ได้มีเจตนาเป็นอย่างอื่น แต่คิดว่าที่ผ่านมาประสิทธิภาพใน

การทำงานของกระทรวงแรงงานฯ แต่ละกรม กองนั้น ขาดซึ่งประสิทธิภาพที่ชัดเจน

เพราะฉะนั้นแล้วสิ่งนี้จะ เป็นปัจจัยที่สำคัญยิ่ง ก็รวมไปถึงอีกหลาย ๆ กรม กอง

ด้วยกันนะครับ แต่ว่าผมคงจะไม่ใช้เวลาในที่ประชุมนี้มากนัก เพราะว่าเรายังมี

อีกหลายมาตราที่จะพิจารณากันนะครับ อีกส่วนหนึ่งนะครับ ในสำนักงานประกันสังคม

ซึ่งในนี้ก็รู้สึกว่าจะได้จัดงบประมาณไว้มากกว่าเพื่อน มากที่สุด สำนักงานประกันสังคม

ถ้าเป็นไปได้นะครับ อยากจะกราบเรียนถามทางคณะกรรมการว่า มีเหตุผล

อะไรไหมที่ว่าได้จัดงบประมาณในส่วนนี้มาก เพราะว่าสำนักงานประกันสังคมนั้น
ผมดูแลสิ่งที่เป็นปัญหามากที่สุดในตอนนี้ก็คือ เราก็คงจะต้องไปแก้ไขในเรื่อง
ข้อกฎหมายประกันสังคมให้กับผู้ใช้แรงงาน อันนั้นจะเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดถ้าจะ
แก้ไขปัญหาดังนี้นะครับ แต่ว่างบประมาณในส่วนนี้ถ้าเราจะตัดออกไปบ้าง แล้วก็
อาจจะนำไปให้กับกรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน ซึ่งถือว่าเป็นกรมที่จะต้องเข้าไป
ดูแลตั้งแต่เริ่มต้น ผมคิดว่ามันน่าจะดีกว่านะครับ อยากกราบเรียนถามเหตุผลของ
คณะกรรมการด้วยนะครับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ต้องขอชมท่านเอกพจน์ ปานแย้ม ท่านเป็น ส.ส. สมัยแรก
แบบนี้ละครับ เป็นแบบอย่างการอภิปรายงบประมาณในวาระที่ ๒ ต้องขอ
ชมเชยนะครับ เชิญท่านเรวัตครับ

นายเรวัต สิริनुกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม เรวัต สิริनुกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย
กระผมมีความจำเป็นที่จะต้องลุกขึ้นมาพูด เพราะว่ากระผมได้เสนอตั้งงบประมาณ
ไป ๒๐ เพอร์เซ็นต์ ทางคณะกรรมการก็ไม่เห็นความสำคัญของกระผม ตัดไป
เพียงเล็กน้อย ทั้ง ๆ ที่ในสภาพภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ ถ้าเชื่อกระผม ตัดตาม
กระผม พี่น้องประชาชนก็ไม่เดือดร้อน ไม่ต้องมาขึ้นภาษีอีก แต่กระผมก็จำเป็น
ที่ต้องกราบเรียนว่า เหตุผลของกระผมนั้นมีอย่างไร แต่ความจริงเรื่องนี้
ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าถ้าหากพี่น้องประชาชนนี้ได้รับฟังกัน ตั้งอกตั้งใจ
ฟังท่านสมาชิกที่พูดไป ทุกคนมีเหตุผลครับ ฟังได้ครับ ท่านประธานครับ
ในสำนักงานปลัดกระทรวงนี้ แผนงานบริหารและพัฒนาแรงงาน -----

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งานแรงงานในต่างประเทศ ก็ปรากฏว่าในปี ๒๕๕๐ นะครับ ท่านประธานครับ ได้ตั้งยอดไว้ ๖๒,๐๐๐ คน ที่จะส่งไป แต่จริง ๆ แล้ว มีเพียง ๕๐,๐๐๐ กว่ารายเท่านั้นเอง ในปี ๒๕๕๑ ตั้งไว้ถึง ๗๐,๐๐๐ กว่าราย อย่างนี้เป็นต้น ในขณะที่กระผมคิดว่าในต่างประเทศนั้นนะ ท่านประธานครับ ก็คงมีปัญหา ก็ไม่ดีกว่าประเทศของเราหรอกครับ ค่าใช้จ่ายก็สูงนะครับ แรงงานที่จะไปต่างประเทศนั้นน่าจะคงจะน้อยลง กระผมก็คิดว่าเมื่อน้อยลง ค่าใช้จ่าย ตรงนี้ต้องลดครับ ต้องตัดออกครับ แม้แต่กรมการจัดหางานนี้ครับ ท่านประธาน แผนงานบริหารและพัฒนาแรงงานก็เช่นกัน ก็ปรากฏว่าเพื่อที่จะให้ผู้ให้แรงงาน ไปต่างประเทศนี้ครับมาขึ้นค่าขอ ก็ตั้งประมาณการไว้ ๑๕๐,๐๐๐ ราย ก็ปรากฏว่าผู้คนมาทำมาขוני ๔๘,๐๐๐ กว่ารายเท่านั้นเอง แล้วในปี ๒๕๕๑ ตั้งไว้ถึง ๑๘๕,๐๐๐ ราย อย่างนี้เป็นต้น ผมก็ไม่เชื่อว่าพี่น้องประชาชนใน ขณะนี้จะเดินทางไปต่างประเทศ ไม่เชื่อ เมื่อเป็นอย่างนี้ก็ต้องตัดลงครับ ท่านประธานครับ ผู้คนจะไปต่างประเทศน้อยลงครับ ที่นี้มางานอีกงานหนึ่ง ที่สำคัญ คืองานควบคุมแรงงานคนต่างด้าว ก็ปรากฏว่าในปี ๒๕๕๐ นะครับ ตั้งไว้ ๒๕๐,๐๐๐ คน พอปี ๒๕๕๑ ตั้งถึง ๒๕๒,๐๐๐ คน ตรงนี้ก็ทำให้กระผม สงสัยว่าที่ตั้งไปสูงนั้นนะ ตั้งไปอย่างนี้ไม่ใช่เป็นการกีดกันแรงงานไทยหรืออย่างไร ไปส่งเสริมแรงงานต่างด้าวหรืออย่างไร ตรงนี้คณะกรรมการช่วยกรุณาตอบ ด้วยนะครับ ซึ่งความจริงแล้วในขณะนี้เห็นว่า พี่น้องประชาชนนะครับ ในด้านแรงงานนั้นจะมีการปลดคนงานกันทุกวัน มีการให้หยุดงานกันมากมาย ถ้าหากว่าจะให้คนต่างด้าวมาทำงานกันมากขึ้น กระผมก็เกรงว่าจะทำให้ พี่น้องประชาชนของเราเดือดร้อนไปอีก อีกอันหนึ่งที่น่าสนใจครับ ท่านประธานครับ กรมประชาสงเคราะห์ ในกระทรวงนี้ครับ ท่านประธาน เป็นที่น่าสังเกตว่า มีแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด มากมายครับ ตั้งงบประมาณไว้มากมายครับ มีถึง ๑๒๓ ล้านบาทเศษ กระผมเอง ก็ไม่เข้าใจว่า ในการอบรมที่ดี ในการที่ทำมาตลอดต่อเนื่องกันมานั้นนะ มันแทนที่จะลดลงกลับเพิ่มขึ้น และที่ตั้งเป้าไว้ในปี ๒๕๕๐ นะครับ จะอบรม ๑๘,๐๐๐ กว่าคนนะครับ แต่อบรมได้เพียง ๕,๐๐๐ กว่าคนเท่านั้นเอง มาถึงวันนี้ และส่วนที่เหลือนี้จะเอาคนมาจากไหน จะอบรมกันอย่างไร แล้วในปี ๒๕๕๑ ก็ตั้งเพิ่มเข้าไปอีก กระผมก็ไม่เข้าใจว่า ในการอบรมนั้น แทนที่จะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน งานนี้ต้องลดลงครับ แต่ตั้งเพิ่มขึ้น ก็ไม่เข้าใจ อย่างยาเสพติดก็เหมือนกัน ปี ๒๕๕๐ นะครับ ท่านประธาน

๖ เดือนแรกนี้มีคนมาอบรม ๑,๐๐๐ กว่าคนเท่านั้นเอง ทั้ง ๆ ที่ตั้งเป้าไว้ ๒,๘๐๐ กว่าคน ในปี ๒๕๕๑ ก็ตั้ง ๒,๘๐๐ กว่าคน อย่างนี้เป็นต้น ตรงนี้ครับ ก็ต้องทำให้กรมต้องพูด และอยากจะได้รับคำชี้แจงจากคณะกรรมการธิการด้วยว่า ด้วยเหตุอะไรนะครับ งานกรมพัฒนาฝีมือแรงงานก็เช่นกัน งานกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงานก็เช่นเดียวกัน แผนงานทั้งโรคเอดส์และยาเสพติดนั้น มากครับ อย่างคุ้มครองแรงงานมีถึง ๑๑ ล้านบาท ปัญหาเสพติด ปัญหาเอดส์ ๒๙ ล้านบาท เมื่อรวมกันแล้วทั้งกระทรวง ๑๐๐ กว่าล้านบาทครับ

ท่านประธาน -----

เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนตามทางคณะกรรมการว่า ตรงนี้ด้วยเหตุอะไรครับถึงตั้งกันมากมายอย่างนี้ จะไปบอกว่าอบรมแรงงาน คือการอบรมท่านประธานครับ มีกันทุกปี ทำกันมาทุกปีครับ ความจริงมันต้องลดลงนะครับ แต่เดี๋ยวนี้ข้อเท็จจริงก็ลดลง ทัวไปลดลงครับ โรคเอดส์ โรคอะไรก็แล้วแต่ลดลง ยกเว้นเสียแต่ยาบ้าเท่านั้นเอง เดี๋ยวนี้ไม่ค่อยได้ยินนะครับ เราไม่ค่อยได้ยินการลดลง แต่กรมนี้กลับมามีมากขึ้น ตรงนี้ก็เลยทำให้กระผมสงสัยก็เรียนถามไว้ กระผมก็ถือโอกาสนี้ด้วยเหตุด้วยผลนี้ครับ ท่านประธาน ก็กราบเรียนมาให้ท่านประธานทราบครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ครับ ขอบคุณท่านเร็วครับ เชิญท่านอภิชาต การิกากัญจน์

นายอภิชาต การิกากัญจน์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม อภิชาต การิกากัญจน์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดนครศรีธรรมราชนะครับ ผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ขอลดของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จากงบฯ ทั้งหมดประมาณ ๑๑,๑๕๕ ล้านบาท ถ้าปรับลดไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ จะเป็นเงินโดยประมาณ ๑,๖๖๓ ล้านบาท ขณะนี้กรรมการวิสามัญในการพิจารณางบประมาณได้ปรับลดไปแล้ว ๗๕๕ ล้านบาท เพราะฉะนั้นจะมีจำนวนที่ยังคงจะปรับลดได้ หากว่าเราปรับลดไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ คือประมาณ ๘๖๘ ล้านบาท เหตุผลที่ผมต้องการจะปรับลดงบประมาณของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมครั้งนี้ ก็ด้วยเหตุผลที่ว่า ในวันที่เรามีปัญหาและวิกฤตทางเศรษฐกิจขณะนี้ ผมเชื่อว่าอีก ๖ เดือนข้างหน้า อีก ๓ เดือนข้างหน้า เราจะมีแรงงานที่จะถูกเลิกจ้างงานประมาณ ๔๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ คน นั้นหมายถึงภาระหน้าที่ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมในการต้องดูแลคนเหล่านี้ มีความจำเป็นที่จะต้องตั้งรับแล้วก็เตรียมพร้อมมากยิ่งขึ้น ผมไปดูการจัดสรรงบประมาณในส่วนของการจัดที่เป็นเงินกองทุนที่จะช่วยเหลือในเรื่องแรงงานนะครับ ก็มีงานคุ้มครองคนหางานจำนวน ๕๑ ล้านบาท ในกรมการจัดหางาน งานที่ ๒ เป็นงานคุ้มครองแรงงานของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ๔๘ ล้านบาท งานที่ ๓ คืองานสวัสดิการแรงงานอีก ๒๒ ล้านบาท รวมถึงอีก ๑ กองทุนคือกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงานจำนวน ๕๐ ล้านบาท รวมทั้งหมดที่จะเป็นเงินกองทุนรวมกันประมาณ ๑๗๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นเงิน ๑๗๐ ล้านบาท กับการตั้งรับในสถานการณ์ทาง

เศรษฐกิจที่เป็นอยู่ขณะนี้ ผมคิดว่าเป็นเงินจำนวนที่น้อยมากในวันที่เรามีปัญหาในเรื่องการส่งออก ซึ่งยังไม่กระเตื้องขึ้น ในวันที่เรามีการย้ายฐานของนักลงทุนต่างประเทศที่เคยมาลงทุนในเมืองไทย ด้วยการว่าจ้างแรงงานราคาถูก วันนี้โรงงานเหล่านั้นต้องย้ายไปอยู่ในจีน ต้องย้ายไปอยู่ในเวียดนาม ซึ่งมีแรงงานราคาถูกที่มีจำนวนมากกว่าที่จะใช้ได้ในระยะอีก ๕ ปี ถึง ๑๐ ปีข้างหน้า เพราะฉะนั้นผมเชื่อว่าการเลือกประกอบการในวันข้างหน้าจะต้องมีมากขึ้น เพราะฉะนั้นในส่วนของการตั้งรับของการแก้ปัญหาของคนกลุ่มนี้ ซึ่งเดิมเป็นคนกลุ่มที่ได้ทำรายได้ให้ประเทศชาติปีละหลายแสนล้านบาท เรามีมาตรการที่จะรองรับสิ่งเหล่านี้อย่างไร ในการจัดสรรงบประมาณ ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณในคราวนี้ ได้มีการสอบถามถึงมาตรการเฉพาะหน้าที่จะต้องถูกนำมาใช้ในการรองรับกับปัญหาแรงงานที่จะเกิดขึ้นในหลังจากที่เรามีการเลิกการประกอบการ อันเป็นปัญหาจากภาวะเศรษฐกิจที่ขณะนี้เรามีภาวะเศรษฐกิจที่ถือว่าชะงักงัน การเลิกประกอบการของผู้ประกอบการมีผลกระทบมาจากเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกันโยบายทางเศรษฐกิจ ซึ่งเราถือว่าเป็นความผิดพลาดในช่วงที่ผ่านมา การไม่สามารถจะหาเงินมาใช้จ่ายให้เพียงพอในการดูแลลูกจ้าง วันนี้บริษัท ห้างร้าน โรงงานต่าง ๆ ต้องระบายคนงานออกไปอย่างน้อย ๕๐ เปอร์เซนต์ เพื่อการดำรงอยู่ในสภาพเศรษฐกิจที่ซบเซาขณะนี้ -----

เพราะฉะนั้นกองทุนฯ เพียง ๑๙๐ ล้านบาทที่มีอยู่ใน ๓ - ๕ กองทุนฯ ที่ผมพูดมานี้ ผมคิดว่ายังไม่เพียงพอในการจะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ รวมถึงแรงงานที่เป็นแรงงาน ส่วนเกินจากภาคเกษตรกรรม ซึ่งได้หลั่งไหลเข้ามาอยู่ในเมืองใหญ่ในช่วงเวลา ที่เราพัฒนาประเทศ ความหวังที่จะก้าวไปสู่ประเทศอุตสาหกรรมใหม่ในช่วง ระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา วันนี้แรงงานเหล่านั้นจะต้องถูกปลดปล่อยออกไป จะต้องถูกเลิกจ้าง จะต้องเดินทางกลับไปภูมิลำเนา การจัดหางานในส่วนภูมิภาค ที่จะรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้างงานเหล่านี้ เราจำเป็นจะต้องใช้เงินก้อนใหญ่ มากกว่า ๑๙๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นถ้าหากเราปรับลดลงไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เราจะมีเงินกองทุนฯ ที่เพิ่มขึ้นเกือบถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งน่าจะช่วยแก้ปัญหา แรงงานในระยะเวลาต่อไป ซึ่งจะเป็นปัญหาที่ค่อนข้างจะวิกฤตของประเทศของเรา เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนท่านกรรมาธิการได้โปรดได้ชี้แจงว่า ในการสอบถาม ถึงกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ในการจัดหามาตรการเฉพาะหน้า ในการ สอดรับหรือรองรับปัญหาที่จะเกิดขึ้นในระยะเวลาต่อไปนี้ ได้มีมาตรการที่ชัดเจน ในการดำเนินการ ในการจัดการ ในการจัดหางานฯ ที่เพียงพอที่จะแก้ไขปัญหา ของผู้ใช้แรงงานเหล่านั้นที่จะต้องถูกเลิกจ้างในวันข้างหน้าได้มากน้อยแค่ไหนครับ ขอขอบคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้อยู่ นายโสภณ เพชรสว่าง

รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ถ้าท่านไม่ติดใจอภิปราย ผมขอปิดอภิปรายนะครับ ผมขอมติ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง)
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ขอเรียนถามว่า ท่านใดเห็นชอบกับคณะกรรมการที่มีการแก้ไข กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ท่านผู้ใดเห็นว่าคงไว้ตามร่างฯ เดิม

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ไม่มีนะครับ ต่อไปผมขอเรียนถามว่า ท่านจะเห็นกับกรรมการที่ข้างมากแก้ไข

หรือว่าผู้ส่งวนคำแปรญัตติ ขอเรียนถามว่า ท่านใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการ
เสียงข้างมากที่แก้ไข กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ท่านใดเห็นด้วยกับผู้ส่งวนคำแปรญัตติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
มีเพียงเล็กน้อยนะครับ เสียงข้างมากเห็นตามที่กรรมการเสียงข้างมากนะครับ
ผมขอขอบคุณครับ เชิญต่อครับ ท่านเลขาฯ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕ กระทรวงยุติธรรม มีการแก้ไข
มีกรรมการสงวนความเห็น และผู้ส่งวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ถ้าท่านสมาชิกไม่ติดใจ ท่านเรวัต เชิญครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
เรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ท่านสมาชิก
เขาบอกว่านายเรวัตพูดจริงนะ คืออย่างนี้ครับ ผมไม่อยากจะพูดจริง ๆ นะครับ
แต่ผมเห็นงานแล้วนี้ และเมื่อกี้ผมถามคณะกรรมการไม่ตอบผมนะครับ ท่านประธาน
ไม่ตอบผมเลยว่าทำไมโรคเอดส์มันน้อยลง แต่ตั้งเพิ่มขึ้นอย่างนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ขอภัยครับ เมื่อกี้ผ่านไปแล้วท่านเรวัต เอากระทรวงยุติธรรมนะครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : กระทรวงยุติธรรมนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ เพื่อนรักเชิญหน่อย

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานใจเย็นนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
วันนี้เย็นแล้วครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ขอพระคุณอย่างสูง ท่านประธานครับ
กระผม เรวัต สิริกุล ส.ส. จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย เนื้องานของ
กระทรวงยุติธรรมนะครับ ท่านประธาน ขึ้นมาใหม่เอี่ยมเลย แผนงานป้องกันและแก้ไข
ปัญหาเอดส์พิชิต แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ทุกปีไม่เคยมีครับท่านประธาน

ปีนี้ตั้งมาปี ๒๕๕๐ นี้ด้วยเหตุผลอะไร กรรมการก็ต้องชี้แจงผมหน่อยสิครับว่าขึ้นมา เพราะอะไร ทั้ง ๆ ที่มีกรมคุมประพฤติอยู่แล้ว ตั้งมาทำไมครับ จะไปอบรมที่ไหนก็ไป อบรมได้ เชิญเจ้าหน้าที่เขามาอบรม ไปอบรมที่กระทรวงสาธารณสุขก็อบรมได้ ถ้าอย่างนั้น กระผมก็จะถือว่าประเพณีต่อไปนะครับ การตั้งงบประมาณจะต้องมีการป้องกันโรคเอดส์ ป้องกันยาเสพติดขึ้นมาเป็นหน่วยงาน แล้วก็จะต้องเพิ่มเงินตลอดไป เพิ่มขึ้น ๆ ตรงนี้ ต้องมีเหตุผลสิครับ ต้องมีเหตุผลฟังว่ามันเพราะอะไรทำไมต้องตั้งขึ้นมา ท่านประธานครับ ด้วยเหตุผลอย่างนั้นครับ ผมจึงจำเป็นต้องพูดจริง ๆ จริง ๆ ผมไม่อยากพูดนะครับ ท่านประธาน ไม่อยากพูดเพราะว่าตรงนี้ไม่มีคำตอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
ไม่อยากพูดก็ดีครับ ไม่อยากพูดก็ไม่เป็นอะไร

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานครับ คือถ้าไม่พูดแล้วนะ คือท่านประธานเคยเป็นกรรมการ ผมอยากจะเรียนนิดหนึ่ง ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ที่เคารพครับ ผมอยากจะเรียนนิดหนึ่ง เวลาเราแปรญัตตินี้ครับ เวลาไม่พูด ผมเคย กรรมการเคยต่อว่า คุณแปรญัตติไปแล้วคุณก็ไม่พูดคุณจะมาสงวนคำแปรญัตติไว้ทำไม อย่างนี้เป็นต้น นี่คือนี่ที่สมาชิกถูกต่อว่านะครับ เพราะฉะนั้นความจำเป็นตรงนี้ต้องชี้แจง แล้วอย่างที่ท่านประเทืองพูดมาเมื่อเช้านี้ ต่อไปนะท่านประธานครับ เวลาสมาชิกนี้ ต้องเชิญนะครับ คณะกรรมการต้องเชิญไปเลย ไปพูดกันเลยทีเดียวต่อหน้ากันเลยว่า เป็นอย่างไร แล้วคุณสงวนไว้นี้จะกี่มาตราที่ไม่พอใจ อันหนึ่ง ๒ อัน แล้วก็แค่นั้นพอ อย่างนี้เป็นต้น ก็อยากกราบเรียนว่า ตรงนี้ชี้แจงให้ผมฟังหน่อยจะได้สบายใจครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
เชิญกรรมการชี้แจงครับ เชิญครับ ท่านคุณหมอวิชัย

นายวิชัย ชัยจิตวิมลกุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวิมลกุล
พรรคความหวังใหม่ จังหวัดอุดรธานี ในฐานะกรรมาธิการ
ต้องเรียนอย่างนี้ครับว่า ปีนี้จริง ๆ แล้วเราตั้งใจครับว่า ในแผนงาน
เรื่องโรคเอดส์ทั้งหมดของทุกกระทรวงจะไม่ให้มี ยกเว้นกระทรวงสาธารณสุข
และสำนักงานฯ บ้าง เท่านั้นเองครับ แต่เมื่อได้พิจารณาในเนื้อหาของ
ของบางกระทรวงแล้วนี้ เราพยายามปรับลดให้ได้มากที่สุดครับ ผมขออนุญาต
ที่จะตอบไปถึงกระทรวงแรงงานด้วยนะครับ ท่านเรวัตครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : คือผมไม่อนุญาตครับ เอาเฉพาะกระทรวงยุติธรรมครับ

นายวิชัย ชัยจิตวิมลกุล (กรรมาธิการ) : ผมจะพูดถึง
ครอบคลุมไปบ้างแล้วกันนะครับ เฉพาะเรื่องกระทรวงยุติธรรมตั้งไว้น้อยมาก
ในสำนักงานปลัดกระทรวงเท่านั้นเอง ต้องเรียนครับว่า โรคเอดส์
ปัจจุบันนี้ที่ท่านเรวัตพูด ถูกต้องครับ ในภาพรวมนั้นได้มีการลดการติดเชื้อ
ลงไปจริง แต่ก็น่าแปลกนะครับ เช่น ประเทศรัสเซีย ประเทศรัสเซีย
ซึ่งเป็นประเทศปิด แต่หลังจากเรื่องของวัฒนธรรมตะวันตกเข้าไปแล้วนี้
การติดเชื้อของยาเสพติด และโรคเอดส์ทวีคูณขึ้นอย่างน่าวิตกเหลือเกินครับ
ในระดับมัธยม และระดับมหาวิทยาลัย ในเยาวชนทั้งนั้นครับ แต่ในบ้านเราครับ
ขณะนี้ก็เป็นที่น่ายินดีว่า โดยภาพรวมแล้วทั่วประเทศลดลง แต่ที่ต้องตั้งไว้
เพราะว่าในส่วนหนึ่งนั้น ต้องเรียนได้ว่าอยากจะให้พี่น้องข้าราชการ
ที่จำเป็นจะต้องทำงานเกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมจริง ๆ ได้มีความรอบรู้
และเข้าใจมากยิ่งขึ้น ผมเข้าใจว่าในงบประมาณปี ๒๕๕๒ อนาคตนี้ครับ
แทบทุกกระทรวงไม่น่าจะตั้งงบเพื่อการอบรมและการสัมมนาเรื่องโรคเอดส์
และยาเสพติดอีกต่อไปแล้ว ยกเว้นในแผนงานของการป้องกันและการปราบปราม
เท่านั้นเองครับ ท่านประธานครับ ขออนุญาตตอบเพียงสั้น ๆ แค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านที่ติดใจ เชิญครับ ท่านสุทัศน์ เงินหมื่น ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อำนาจเจริญ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ขออนุญาตรบกวนท่านประธาน ให้เวลาสักเล็กน้อยนะครับ
กรณีมาตรา ๑๔ กระทรวงยุติธรรม ที่มีการแก้ไข กระผมไม่ได้ส่งวนคำแปรญัตติ
แต่มีการแก้ไข จะขออนุญาตอภิปรายประกอบ ท่านประธานครับ ความจริง

กระผมให้ความสนใจเรื่องงานศาลเยาวชนและครอบครัว ซึ่งกรมการ
ได้ปรับลด ๑๖,๗๗๒,๘๐๐ บาท ความจริงงานด้านศาลเยาวชนและครอบครัวนั้น
นับตั้งแต่ได้มีประกาศพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน ปี ๒๕๔๕
และพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีเด็กและเยาวชน ปี ๒๕๔๕ ได้มีการจัดตั้ง
ศาลคดีเด็กและเยาวชนจำนวนทั้งสิ้น ๘ ศาล และต่อมามีการเปิดทำการ
แผนกคดีเด็กและเยาวชนในศาลจังหวัดจำนวน ๒ ศาล ต่อมาได้มีการ
ประกาศใช้พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณา
คดีเยาวชนและครอบครัว ปี ๒๕๓๕ มีการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว
อีก ๒ ศาล เปิดทำการแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวในศาลจังหวัด
จำนวน ๑๗ ศาล ปัจจุบันมีศาลที่ใช้วิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว
จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๕ ศาล ท่านประธานที่เคารพครับ นับตั้งแต่มีการจัดตั้ง
ศาลดังกล่าวจนปัจจุบันนี้ทำให้มีการ เท่าที่กระผมสังเกตดู มีการขยายงานล่าช้า
และรวมทั้งมีการจัดตั้งใหม่เพิ่มขึ้นล่าช้ามาก ความจริงคดีเกี่ยวกับเด็ก เยาวชน
และครอบครัวนั้นเป็นคดีที่มีเพิ่มขึ้นมาก โดยเฉพาะปัจจุบันบรรดาเยาวชน
และบรรดาเด็กทั้งหลายที่มีปัญหานั้น ในเขตพื้นที่ที่ไม่อยู่ในอำนาจศาลเยาวชน
และครอบครัว จะต้องประสบกับปัญหาในการเดินทางไปเข้าสู่กระบวนการพิจารณาคดี
กระผมเห็นว่าแนวทางดังกล่าวนี้ หากจะมีความสนใจ กรมการน่าจะให้มี
กรณีเพิ่มงบประมาณในส่วนดังกล่าวนี้ กระผมจึงจำเป็นต้องขออนุญาต
อภิปรายเป็นหลักฐานไว้ ทั้งนี้ เพราะว่าในกระทรวงยุติธรรมได้มีแผนงาน
ปฏิบัติงานเกี่ยวกับเรื่องเยาวชนและครอบครัวนี้ ในปี ๒๕๕๐ ถึง ปี ๒๕๕๔
จำเป็นจะต้องมีงบประมาณสำหรับงานดังกล่าว ท่านประธานที่เคารพครับ
ไม่อยากจะรบกวนเวลาท่านประธานมาก จึงขออนุญาตอภิปรายเป็นหลักฐานไว้
เพื่อประกอบในการที่จะให้กรมการในปีนี้และปีหน้าได้พิจารณาต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ กรมการครับ เชิญชี้แจงครับ

นายปาน พึงสุจริต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม ปาน พึงสุจริต กรรมาธิการ ต้องขอ
 กราบเรียนว่าที่ท่านรัฐมนตรีสุทัศน์ผดุนั้น ต้องเรียนตรง ๆ ครับว่า เราได้
 ตั้งเป้าหมายในตรงนี้แล้วก็ถามท่านปลัดกระทรวงยุติธรรมอย่างเด่นชัดครับว่า
 ศาลคดีเด็ก เยาวชนและครอบครัวนี้ครับ เป็นปัญหาใหญ่ เพราะว่าการที่
 เราปล่อยให้เด็กไปเกี่ยวข้องกับศาลผู้ใหญ่ที่ไม่ถูกต้องด้วยประการทั้งปวง
 ในการตัดสินครั้งนั้น ท่านประธาน จะเห็นอย่างเด่นชัดว่า เป็นเรื่อง
 ค่าอาหารนอกเวลา ค่าเช่าบ้าน ค่าใช้สอย ค่าเบี้ยเลี้ยง วัสดุต่าง ๆ
 ซึ่งขอกราบเรียนว่าตัดตรงนี้นั้น สำนักงานประมาณ แล้วก็กระทรวงยุติธรรม
 ได้ปรึกษาหารือกันนะครับ ซึ่งก็เห็นด้วยว่าเราในฐานะกรรมาธิการนั้นก็
 พยายามที่จะบอกว่า ขอคืนกลับไปได้ไหม แต่เนื่องจากว่าเห็นเป็นการตัด
 เล็กน้อยจึงจำเป็นต้องตัด แล้วก็ปลัดกระทรวงยุติธรรมก็หาหนทางว่าจะทำ
 อย่างไร ถ้าตัดไปแล้วงานจะเสียไหม ซึ่งท่านก็ยืนยันว่าถ้ามีโอกาส
 ท่านอาจจะหาทางอื่นมาเกลี้ยลงมาอีก เพราะฉะนั้นต้องกราบเรียน
 ด้วยความเคารพว่า ทางกรรมาธิการให้ความสำคัญเรื่องนี้อย่างยิ่งครับ
 แล้วก็น่าจะเป็นข้อสังเกตที่กระทรวงยุติธรรมน่าจะรับไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดติดใจอภิปราย ถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ผมจะ
 ขอมติครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามว่า ท่านใดเห็นด้วยกับที่มีการแก้ไขตามกรรมาธิการ
 ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านใดที่เห็นว่าคงตามร่างฯ เดิม

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ต่อไปผมขอเรียนถามว่า ท่านใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการเลียงข้างมากที่แก้ไข กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านใดที่เห็นด้วยกับกรรมการเลียงข้างน้อย หรือผู้สงวนคำแปรญัตติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : คุณแล้วเลียงส่วนใหญ่ นะครับ เห็นด้วยกับกรรมการเลียงข้างมากให้มีการแก้ไขตามกรรมการเลียงข้างมาก นะครับ ขอขอบคุณครับ ต่อไปท่านเลขาธิการฯ เชิญครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม มีการแก้ไข มีกรรมการสงวนความเห็น และผู้สงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ มาตรานี้ผมขออนุญาตนะครับ ขอเรียนให้ทราบว่างบประมาณตั้งไว้ ๑๖,๕๕๕.๗๐๑ ล้านบาท ได้มีการปรับลดไปแล้ว ๒,๐๑๑.๘๘๑ ล้านบาท เป็นจำนวนถึง ๑๒.๑๒ เพอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นท่านใดที่จะอภิปรายในกระทรวงนี้ก็ขอความกรุณาว่า ท่านมีเหตุผลใดที่ท่านจะตัด และท่านไม่เห็นด้วยกับที่กรรมการเลียงส่วนใหญ่ชี้แจงเพราะอะไรนะครับ ขอให้ อยู่ในประเด็นนี้ และผมขอขอบคุณท่านที่กรุณาอภิปรายอยู่ตามข้อบังคับนะครับ ตามที่ท่านผู้อาวุโสแนะนำเมื่อคืนนี้นะครับ เชิญครับ ท่านทรงพล เชิญครับ

นายทรงพล โกวิทศิริกุล (หนองกาย) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ ผมจะพยายามอยู่ในประเด็นที่ท่านประธานได้กล่าวเมื่อสักครู่ นะครับ ที่จริงภาพรวมทั้งกระทรวงนี้คงตัดมากกว่า ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ที่ผมขอสงวนคำแปรญัตติไว้ แต่ในบางหน่วยงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ยังตัดน้อยกว่า ๑๐ เพอร์เซ็นต์อยู่ ผมจะพยายามเข้าไปในจุดที่ยังตัดไม่ถึง ๑๐ เพอร์เซ็นต์นะครับ ท่านประธาน ผมขออนุญาต ผม นายทรงพล โกวิทศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จังหวัดหนองคาย พรรคประชาธิปัตย์ สำหรับหน่วยงานแรก สำนักงาน
ปลัดกระทรวง ผมขออนุญาตไปที่แผนงานวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงทางกรรมาธิการได้ปรับลดลงมา ๓๕,๙๔๔,๒๐๐ บาท
ซึ่งยังไม่ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์นะครับ ท่านประธาน ในส่วนของแผนงานวิจัยและ
พัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเฉพาะโครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัย
เครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนแห่งชาติ ผมอยากเรียนท่านประธานผ่านทาง
ท่านกรรมาธิการ ที่จริงโครงการเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนนี้ถือว่าเป็น
โครงการที่สำคัญแห่งหนึ่งของภูมิภาคเอเชียเลยนะครับ ท่านประธาน แต่ผมยัง
คิดว่า งบประมาณที่ทางกรรมาธิการได้อนุมัติไปนี้ ได้เชิญทางปลัดกระทรวง
มาชี้แจงหรือไม่ และได้สอบถามหรือไม่ว่าหน่วยงานนี้ได้ผู้อำนวยการศูนย์หรือยัง
เพราะปีที่ผ่านมามหาวิทยาลัยก็ได้งบประมาณไปครับ ท่านประธาน ได้ไปถึง
๓๐๐ กว่าล้านบาท แต่ได้ใช้เงินไปจนถึงทุกวันนี้แค่ ๖๑ ล้านบาท เพื่อเป็นการ
ขนส่งชิ้นส่วนอุปกรณ์ของเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนจากประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเขา
บริจาคให้เรา มา แล้วก็ไปตั้งไว้ที่มหาวิทยาลัยสุรนารี จนถึงทุกวันนี้ยังไม่ทัน
ทำอะไรเลยครับ ผมอยากให้ทางท่านกรรมาธิการช่วยชี้แจงนิดหนึ่งว่า ถ้าเกิดว่า
ทางกรรมาธิการอนุมัติเงินให้กับทางศูนย์แห่งนี้ไปแล้ว ตามที่ท่านได้พิจารณาตาม
ขั้นตอนนะครับ อยากถามว่าจะสามารถบรรลุจุดมุ่งหมาย หรือจุดประสงค์ของ
การก่อตั้งศูนย์แห่งนี้หรือไม่ เพราะว่าศูนย์แห่งนี้เป็นศูนย์ที่ดีมาก ถ้าประเทศไทย
เราไม่ได้ศูนย์นี้ผมคิดว่าคงจะแย่มาก ในภูมิภาคเอเชียนี้ครับมีอยู่แค่
๔ - ๕ ประเทศนะครับ คือประเทศญี่ปุ่น เกาหลี ไต้หวัน จีน และไทยคือประเทศ
ที่ ๕ เท่านั้นเองนะครับ

สำหรับหน่วยงานที่ ๒ กรมควบคุมมลพิษ ผมขอมาที่แผนงานควบคุมมลพิษนะครับ ซึ่งทางกรมการได้ปรับลดลงมา ๑๐๒,๖๕๖,๕๐๐ บาท โดยเฉพาะโครงการจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอยในเขตควบคุมมลพิษ เมืองพัทยาและปริมณฑล ถ้าเกิดท่านมองโดยผิวเผินโครงการนี้เป็นโครงการที่จำเป็นมาก แต่ผมติดใจอยู่อย่างหนึ่งว่าเทคนิคและ เทคโนโลยีและ เงินงบประมาณที่ท่านเอาไปก่อสร้าง ผมไม่อยากจะให้เป็นเหมือนลักษณะของจังหวัดภูเก็ต หลังจากที่สร้างขึ้นมาแล้วไม่สามารถเปิดเครื่องดำเนินการได้ ค่าเผาขยะแพงจนไม่สามารถเปิดเครื่องได้ แล้วผมอยากถามทางกรมการว่าได้เรียกมาสอบถามหรือไม่ว่าใช้เทคโนโลยีอะไร จริง ๆ แล้วทางกระทรวงวิทยาศาสตร์ไม่ต้องเข้าไปยุ่งเกี่ยวละครับ เพียงแต่ตั้งสเปคและเปิดให้เอกชนเข้ามาเสนอวิธีการกำจัดขยะมูลฝอย ซึ่งจะไม่ต้องเสียงบประมาณของแผ่นดินเลยสักบาทนะครับ แล้วฝ่ายเอกชนจะได้ไฟฟ้าในการผลิตขยะมูลฝอยไปในตัว แต่ผมเข้าใจว่าในเขตเมืองพัทยาและปริมณฑลที่ทางกระทรวงวิทยาศาสตร์โดยกรมควบคุมมลพิษนี้ต้องการจะทำ ไม่สามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ เพียงแต่เอาน้ำมันเบนซิน น้ำมันโซล่า ไปผสมกับขยะแล้วก็เผาเท่านั้นเอง ซึ่งจะเกิดมลพิษตามมาอีกและกระทรวงวิทยาศาสตร์ได้วางแผนต่อไปหรือไม่ว่าจะทำอย่างไรต่อไปถ้าเกิดมลพิษนะครับ ผมขอเรียนถามทางกรมการ

สำหรับกรมที่ ๓ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานนะครับ ในส่วนของแผนงานจัดสรรน้ำบำรุงรักษาและปรับปรุงระบบชลประทาน ผมติดใจค่าสำรวจและออกแบบคลองส่งน้ำสายซอย ๑๕๐ สถานีถามว่าจำเป็นไหมถ้าเกิดมีสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ตอบว่าจำเป็นครับที่จะต้องมีการส่งน้ำ แต่บางครั้งกองส่งน้ำของการพลังงานนี้ครับไม่เคยเปิดน้ำเลยครับ ท่านประธาน บางครั้งสร้างมาตั้ง ๗ - ๘ ปีแล้วน้ำไม่มีสักหยด ผมอยากที่ท่านกรมการช่วยอธิบายนิดหนึ่งว่า การที่เขไปสำรวจออกแบบนี้เขาทำอย่างไร จริง ๆ แล้วผมอยากที่ท่านตัดมากกว่านี้ อยากให้ตัดตามที่ผมขอไป แต่ท่านไม่ได้ตัดเท่าที่ควร ขอฝากท่านกรมการช่วยชี้แจงให้ผมรับทราบด้วย สำหรับสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ โดยเฉพาะโครงการดาวเทียมขนาดเล็ก ตอนนี้ผมไม่ติดใจนะครับ เพราะว่าท่านได้ตัดเยอะแล้วผมขอข้ามมาสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมตัวนี้ก็เหมือนกันครับ โดยเฉพาะโครงการตามแผนปฏิบัติการฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด โดยเฉพาะหมวดเงินอุดหนุนรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ก็เหมือนกันอีกละครับ จริง ๆ แล้วผมไม่อยากจะให้กระทรวงวิทยาศาสตร์เข้ามาเกี่ยวข้องกับทั้งขยะ ทั้งน้ำเสีย ต้องการให้วางแต่แผน

วางแต่กรอบในการที่จะให้เอกชนเข้ามาดำเนินการ เมื่อคืนนี้ผมได้อภิปราย
 ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยไปแล้วนะครับ คงจะไม่เข้าไปซ้ำซ้อนอีกเพื่อเป็น
 การประหยัดเวลาของท่านประธาน ถ้าเป็นไปได้ โดยเฉพาะเงินอุดหนุนที่ทาง
 กระทรวงวิทยาศาสตร์ ผมทราบว่าทางท่านรัฐมนตรีหรือดีศรีทราบดีนะครับ ได้เอา
 เงินอุดหนุนไปให้ทางจังหวัดต่าง ๆ จัดหาที่ดินเพื่อซื้อที่ดินสำหรับฝังกลบขยะมูลฝอย
 บางจังหวัดซื้อแล้วครับไม่สามารถขนขยะไปได้ครับ ท่านประธาน แต่บางจังหวัด
 จำเป็นต้องซื้อเพราะได้เงินมาแล้ว ถ้าไม่ซื้อก็ไม่รู้จะเอาเงินไปทำอะไร ยกตัวอย่าง
 จังหวัดสกลนครขณะนี้ก็ต้องส่งเงินคืนได้เงินไปแล้วด้วยครับ แต่หาซื้อไม่ได้ ไม่มี
 อบต. ยอมให้ขยะไปอยู่ใน อบต.ตัวเอง ยกตัวอย่าง จังหวัดเชียงใหม่ขณะนี้ก็มี
 ปัญหาอีกครั้ง ท่านประธาน เงินของกระทรวงวิทยาศาสตร์ให้จังหวัดเชียงใหม่ไป
 จังหวัดเชียงใหม่ก็ไม่สามารถซื้อที่ดินได้นะครับ ไม่รู้จะเอาเงินตัวนี้ไปทำอะไร
 ผมอยากทราบจากทางกรรมการว่าตัวนี้ท่านได้ตัดหรือไม่ ถ้าเกิดเป็นไปได้
 ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์เปลี่ยนมาเป็นเงินอุดหนุนในการก่อสร้างหรืออุดหนุน
 ในลักษณะอื่นที่เป็นประโยชน์มากกว่านี้ สำหรับผมเองคงจะรบกวนเวลาของสภา
 เท่านี้ครับ ขอบขอบคุณครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอบขอบคุณครับ เชิญท่านมานิพนธ์ครับ

นายมานชัญ วิชัยกุล (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ผม มานชัญ วิชัยกุล พรรคประชาธิปัตย์
 จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมเพียงแต่ขอเวลาท่านประธานนิดเดียว
 เพราะติดใจในงานตัดงบประมาณแผ่นดิน เข้าใจว่าคณะกรรมการคงตัด
 เสียเพลินตามคำสั่งของรัฐบาล เกี่ยวกับเรื่องโครงการของกรมพัฒนาและ
 ส่งเสริมพลังงาน โครงการฝายคลองกลาย ขออนุญาตท่านประธานที่จะต้อง
 หยิบประเด็นนี้ เห็นว่าเป็นเรื่องในพื้นที่ แต่ผมข้องใจ เพราะโครงการนี้เป็น
 โครงการเดียวของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สมัยที่ท่านนั่ง
 ท่านเข้าใจดีว่า นอกเหนือจาก โขง-ชี-มูล ก็เป็นโครงการใหม่ที่เป็น
 การท่อน้ำเข้าท่อให้กับพี่น้องเกษตรกร เริ่มสำรวจมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ถ้าผม
 จำไม่ผิด จนกระทั่งออกแบบ แล้วก็เริ่มดำเนินการจัดจ่ายงบประมาณแผ่นดิน
 เมื่อปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้เป็นงบประมาณแผ่นดินเพื่อชดใช้ค่าที่ดินผลอาสินของพี่น้อง
 ประชาชน ๖ ล้านบาท ซึ่งได้ประชุมแล้วก็จ่ายไปเรียบร้อยแล้ว ที่ดินบริเวณส่วนนี้
 คือบริเวณที่จะต้องสร้างห้วงาน ที่จะสร้างทำเป็นเขื่อนยาง เป็นการเริ่มต้น
 ต้องอาศัยงบประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาท แต่ไม่ได้ตั้งงบประมาณก่อสร้างไว้
 มาปี ๒๕๔๐ ทางสำนักงบประมาณตั้งงบประมาณมาให้อีก ๖ ล้านบาท ปรากฏ
 ว่าพอสิ้นปีงบประมาณตัดจ่ายคืนไปเสีย ๕ ล้านบาท ด้วยเหตุผลอะไรไม่ทราบ
 ผมอยากทราบตรงนี้ว่า ๕ ล้านบาท ส่วนที่ตัดไปนั้น อาจจะเป็นตัดด้วยความจำเป็น
 เพราะไม่มีเงินหรืออย่างไร ท้ายที่สุดพอมาปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ตั้งขอม
 ๑๐.๕ ล้านบาท มาถึงตรงนี้ตัดหมด แต่โครงการนั้นยังอยู่ สอบถามว่าเป็น
 โครงการที่จะต้องผูกพันและสืบเนื่อง ผมเป็นห่วง ท่านประธานที่เคารพครับ
 ถ้าเราตัดกันอย่างนี้โดยไม่เข้าใจถึงความจำเป็นหรือความสำคัญ โครงการนั้น
 ยังอยู่ โดยตัวเลขของงบประมาณที่จะต้องจัดตามหลังในอนาคต ถ้าตัด
 ๑๐.๕ ล้านบาทเสียปีนี้ กับอีกปีที่แล้วเหลือจ่ายอีก ๕ ล้านบาท ลงทะเลไปหมด
 ท่านประธานที่เคารพครับ ค่าที่ดินผลอาสินวันนี้กับพรุ่งนี้และมะรืนนี้มันจะลอย
 ตามเงินบาทหรือเปล่า ผมยังไม่เข้าใจ แต่ในส่วนนี้จะมีปัญหาในอนาคต
 ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าเราตัดทอนกันอย่างนี้ ปีต่อ ๆ ไป
 ถ้าสำนักงบประมาณตัดงบก่อสร้าง งานที่จะต้องชดใช้ค่าที่ดินจะต้องผนวกเพิ่ม
 ขึ้นไว้หรืออย่างไร ผมถึงตั้งข้อสังเกตว่า ถ้าเป็นไปได้ฝ่ายกระทรวงวิทยาศาสตร์
 และเทคโนโลยี กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานน่าจะจับโครงการ และก็
 เร่งรัดดำเนินการก่อสร้าง การสร้างเขื่อนตัวนี้เป็นส่วนหนึ่งที่จะป้องกันน้ำท่วม

ในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ๓ อำเภอ สำนวณกันมาเบ็ดเสร็จเรียบร้อยแล้ว
 แล้วก็มาชะงักงันอยู่อย่างนี้ ผมไม่เข้าใจ จึงเรียนถามท่านประธานว่า
 เหตุผลหลัก ๆ มันอยู่อย่างไร ผมอยากจะทราบรายละเอียดจากคณะกรรมการ
 เพื่อจะไปบอกกล่าวกับประชาชนที่เขาได้เตรียมที่ดินเอาไว้ เพราะว่าการที่
 จะชะงักงันการชะลอการจัดซื้อที่ดินที่ไปสำรวจเอาไว้เนะครับ เขาไม่รู้จะ
 เก็บที่ดินเอาไว้ไปทำอะไร จะไปปลูกต้นยางขึ้นมาสักต้นหนึ่ง จะไปปลูกมังคุด
 ขึ้นมาสัก ๒ ต้น ๓ ต้น หรือผลอาสินอย่างหนึ่งอย่างใดที่เป็นรายได้ ในช่วง
 ที่เกษตรกรกำลังตกต่ำอยู่ในขณะนี้ เขาไม่กล้าทำ เพราะไม่รู้ว่าวันดีคืนดีรัฐบาล
 ลุกขึ้นมาเมื่อไร แล้วก็จัดงบประมาณแผ่นดินเข้าไปปะใส่ เขาลงทุนปลูกสร้าง
 อาสินเหล่านั้น เขาไม่ได้อะไรกลับคืนมาเลย นี่คือนี่ที่เขาเป็นห่วง จึงอยาก
 เรียนถามท่านประธานผ่านไปคณะกรรมการ ขอทราบรายละเอียดครับ
 ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชองยุทธครับ

นายชองยุทธ ดิยะไพรัช (เสียงราย) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 ผม ชองยุทธ ดิยะไพรัช พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดเชียงราย ผมมีสิ่งหนึ่ง
 ที่เป็นเหตุผล และได้ส่งวนขอคำแปรญัตติไว้เนะครับ แล้วตัดไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์
 เหตุผลก็คือมี ๒ ประการ ประการแรก งบประมาณส่วนไม่น่าจะตัด ก็ปรากฏ
 กรรมการไปตัดเขา งบประมาณซึ่งน่าจะตัดทั้งไปทั้งหมด ก็ไม่ยอมตัด
 ปล่อยให้มีเหลือทิ้งไว้ แล้วต่อไปก็จะเกิดปัญหานะครับ อันที่ ๑ แผนงานควบคุม
 มลพิษ ปรากฏว่ามีค่าใช้จ่ายอันหนึ่งก็คือ ค่าใช้จ่ายในเรื่องการทดสอบใช้งาน
 รถโดยสารประจำทาง ซึ่งเป็นต้นแบบที่ใช้ในการขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้า ตั้งงบ
 ใช้ไว้ ๑๕ ล้านบาท แต่ปรับลด ๔.๕ ล้านบาท ซึ่งการปรับลดตรงนี้ด้วยเหตุ
 และผลแล้ว ผมเห็นว่ารถคันหนึ่งแล้วมีอุปกรณ์ ผมเชื่อว่ก็คงเป็นประจุพวก
 แบตเตอรี่ที่เก็บประจุไฟฟ้าไว้ แล้วก็มันจะมีส่วนควบในรถ แล้วก็สามารถจะ
 ดำเนินการได้ใน ๑๕ ล้านบาท การปรับลดตรงนี้ ๔.๕ ล้านบาทไปนี้
 เป็นการปรับลด คอมมิชชั่น (Commission) ของผู้ซื้อ หรือว่าเป็นการปรับลด
 แล้วทำให้งานจะเดินต่อหรือไม่ ซึ่งตรงนี้ผมก็ขอตัดทิ้งทั้งหมดเนะครับ ทั้งคันเลย
 คือ ๑๕ ล้านบาท -----

ในส่วนที่ ๒ คือแผนงานพัฒนาพลังงานทดแทนซึ่งเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานครับ ส่วนใหญ่แล้วแผนงานทางด้านนี้จะเป็นการหาความเหมาะสมในการใช้พลังงานจากน้ำ ปรากฏว่าหน่วยงานนี้ได้ตั้งงบไว้สำหรับเป็นค่าใช้จ่าย เป็นค่าบริหารและจัดการทั้งหมดอยู่ ๒๐ ล้านบาท แต่มีงบทดลอง วิจัยและสร้างต้นแบบระบบน้ำร้อนพลังแสงอาทิตย์เพียง ๗๐,๐๐๐ บาท ลงทุน ๒๐ ล้านบาท แต่ไปจัดตั้งระบบน้ำร้อนพลังแสงอาทิตย์ ๗๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผมไม่ทราบว่าจะไปซื้อตามร้านขายเครื่องทำน้ำร้อนหรือเปล่า ปรากฏว่ากรมการได้ตัด ๗๐,๐๐๐ บาทนี้ทิ้งไป และส่วน ๒๐ ล้านบาท ที่ให้เป็นค่าบริหารจัดการกับเขาทำไมไม่ตัดทิ้งทั้งหมด เอาทิ้งไว้ก็ไม่มีผลงานอะไรครับ ในส่วนของแผนงานพัฒนาพลังงานและทดแทน

ส่วนที่ ๓ งานอนุรักษ์พลังงาน ปรากฏว่าได้มีการวิเคราะห์การประหยัดพลังงานในโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะอาคารธุรกิจ และหน่วยงานราชการทั้งหมด ๖๐๐ แห่ง ตั้งงบไว้ ๓๖ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ การประหยัดพลังงานและการตั้งงบตรงนี้ไว้ ผมถือว่าเป็นงบค่อนข้างจะสูง เพราะโรงงานทุกโรง แวดวงธุรกิจทุกที่ หน่วยงานราชการทุกแห่งต้องการที่จะประหยัดพลังงานอยู่แล้ว ปรากฏว่าเราไปตั้งงบโดยที่ไม่มีการประสานงานกับองค์กรของเขา แล้วก็มีการติดต่อต่างประเทศ ซึ่งผมได้รับทราบมาว่าได้มีการติดต่อประสานงานกับเจ้าหน้าที่หน่วยงานของกรมวิทยาศาสตร์ โดยเฉพาะงานอนุรักษ์พลังงานได้มีการจะขอทำวิจัยและจะขายเทคโนโลยีให้ เพื่อที่จะเอานำมาวิเคราะห์การประหยัดพลังงานตรงนี้ ซึ่งผมคิดว่าความจำเป็นตรงนี้ไม่น่าจะมีครับ ขอตัดไป

ส่วนที่ ๔ คือโครงการก่อสร้างอาคารอนุรักษ์พลังงานตัวอย่าง ตั้งงบไว้ถึง ๖๑ ล้านบาท ผมว่าน่าจะตัดทั้งหมด ไม่ทราบว่าตั้งเพื่ออะไรครับ เพื่อเป็นสถานที่ท่องเที่ยวสำหรับปีหน้าหรือเปล่า อันนี้ไม่คุ้มกับการลงทุนในสภาวะที่บ้านเมืองกำลังย่ำแย่ในปัญหาเศรษฐกิจ เนื่องจากผู้ที่เสนอโครงการตั้งงบไว้ ๖๑ ล้านบาท น่าจะให้ประธานจับมาตักกันสักทีหนึ่ง ต้องตักกันท่านกรรมการทั้งหมดด้วยครับ ลอดหลอดตาไป ๖๑ ล้านบาทตรงนี้ได้อย่างไร ผมคิดว่าถ้าปัญหาสภาวะเศรษฐกิจดีขึ้น ผมว่าเราน่าที่จะประสานงานและดำเนินการต่อไปได้ โดยเฉพาะการขอความร่วมมือกับหน่วยงานภาคธุรกิจและเอกชนและหน่วยงานราชการได้ ไม่จำเป็นต้องสร้างต้นแบบ ลงทุนถึง ๖๑ ล้านบาท ก็คงจะเป็นบ้าน เป็นอาคารสักหลังหนึ่ง

และคิดอุปกรณ์ในการที่จะอนุรักษ์พลังงาน อาจจะใช้พลังงานแสงอาทิตย์มาช่วยบ้าง และอาจจะประหยัดพลังงานโดยการใช้ความร้อนที่ได้จากแอร์ไปต้มน้ำ อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นผมคิดว่าตรงนี้ไม่มีความจำเป็น

ส่วนที่ ๕ ก็คือโครงการวิจัยด้านพลังงาน หน่วยงานนี้น่าสงสารครับ งบประมาณไม่พอครับ เพราะว่าต่างประเทศเดี๋ยวนี้เขาไม่ได้วิเคราะห์ในเรื่องของศักยภาพในการผลิตแก๊สชีวภาพหรือการเอาแก๊สชีวภาพจากระบบบำบัดน้ำเสียในโรงงานมาทำเป็นพลังงานแล้ว ปรากฏว่าผูกพันงบประมาณได้ทั้งหมดอยู่ ๓ ล้านบาท ต่อเนื่องจากปีเดิม ต่างชาติเดี๋ยวนี้เขาเป็นการทดลองในเรื่องของ ดิวเทอรอน (Deuteron) แล้ว โดยการสกัดเอาไฮโดรเจนจากมวลธาตุหนักของน้ำแต่ละโมเลกุลมารวมตัวกันจะกลายเป็นพลังงานออกมา เขาบอกว่าลงทุน ๕๐ สตางค์ เท่ากับน้ำมัน ๘๐๐ ลิตร และถ้าสามารถควบคุมการระเบิดเนื่องมาจากการรวมตัวได้ สามารถที่จะดำเนินการได้เหมือนพลังงานนิวเคลียร์โดยการใช้พวกคอนโทรล โหลด (Control Load) ได้ ผมเชื่อว่าต่อไปข้างหน้าปัญหาเรื่องการใช้ น้ำมันที่กำลังขาดแคลนหรือใช้ถ่านลิกไนต์ก็คงจะลดลงไป-----

แต่เป็นที่น่าสนใจเกิดว่า ในส่วนโครงการวิจัยทางด้านพลังงานนี้ไม่ได้กล่าวถึง ไม่มีการทดลองหรือวิจัยเลยนะครับ ซึ่งต่างประเทศเขาคำเนินการไปไกลแล้ว

ส่วนที่ ๖ แผนงานในส่วนของการพัฒนาชนบท ปรากฏว่าได้มีโครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าบรรจุแบตเตอรี่ด้วยเซลล์ของแสงอาทิตย์ก็คือโซลาร์เซลล์นะครับ ทั้งหมด ๖๐ แห่ง เป็นเงิน ๔๕ ล้านบาท แล้วก็มีการขยายเพิ่มอีก ๓๐ แห่ง จำนวน ๒๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ ผมไปในพื้นที่ผม แล้วพื้นที่ในจังหวัดเชียงใหม่ ปรากฏว่าโรงที่เขาดำเนินการในการจัดตั้งโรงผลิตไฟฟ้าบรรจุแบตเตอรี่ด้วยพลังงานแสงอาทิตย์นั้น บางแห่งรกร้างว่างเปล่า ไม่มีการตรวจสอบ ไม่มีการบำรุงรักษา ผมเชื่อว่าตรงนี้กรรมการน่าจะตั้งเป็นข้อสังเกตและซักถามในส่วนของหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพราะฉะนั้นเงินในส่วนทั้งหมดที่รวมกัน ผมเชื่อว่า ๖๗ ล้านบาทจะต้องสูญหายไปไม่ต่ำกว่า ๔๐ ล้านบาท ซึ่งอยากให้กรรมการตั้งเป็นข้อสังเกตและสอบถามในส่วนของสภาไว้

ส่วนอื่นก็คือเรื่องปัญหาเกี่ยวกับสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ท่านประธานที่เคารพครับ ปรากฏว่าเราตั้งบกันไว้ ผมอยากจะเรียนถามกรรมการผ่านท่านประธานว่า กากของกัมมันตภาพรังสีนี้เอาไปเก็บไว้ที่ไหน แล้วบในการจัดเก็บเอาไปรวมไว้กับบในส่วนของโครงการก่อสร้างโรงงานพลังงานนิวเคลียร์ ซึ่งตรงนี้ก็จะเป็นเงื่อนไขและจะเป็นปัญหาต่อไปอีก ซึ่งผมคิดว่าการดำเนินการตรงนี้มีอีกอันหนึ่งที่น่าสงสัยที่สุด ก็คือเครื่องเร่งอนุภาคของอีเล็กตรอนที่ใช้ในโครงการแล้ว ตั้งไว้ ๓ ล้านบาท กรรมการไปตัด ๓ ล้านบาททิ้ง แล้วระบบตัวเลขไม่มีครับ ตัวเลขอนุภาคอีเล็กตรอนไม่มี โครงการทั้งระบบนี้ไม่สมบูรณ์แบบอาจจะดำเนินการไม่ได้ ปรากฏตัดบางส่วนเหมือนซื้อรถแต่ไม่เต็มน้ำมันให้ครับ รถมันวิ่งไม่ได้จะดำเนินการอย่างไร ซึ่งตรงนี้กรรมการต้องตอบ แล้วต้องรับผิดชอบกับเขาด้วย

เรื่องสุดท้ายครับ คือเรื่องดาวเทียม ซึ่งเพื่อนสมาชิกก็ได้สอบถามไปบอกว่า โคนตัดลงไปมากแล้ว แต่ผมยังสงสัยว่าการตัดงบนี้ตัดก็ตัด

หมาก็ฆ่าไม่ตายครับ ปีนี้ปลูกพันธุ์ที่ดั่งไว้ ๕๐๓ ล้านบาท ปรากฏว่าตัดไป ๘๘๘ ล้านบาท ยังเหลือเชื้ออยู่ และเชื้อตรงนี้จะไปทำดาวเทียมหรือบั้งไฟสมัยที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ คนเดิมได้ยิงขึ้นไปจะทำดาวเทียม จะทำกันต่อหรืออย่างไรผมไม่ทราบ เพราะฉะนั้นกรรมาธิการขอตอบด้วยนะครับ ทั้งหมดมี ๗ ข้อ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชาญศักดิ์ครับ

นายชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินธรรม (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ชาญศักดิ์ ชวลิตนิตินธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ผมเองนั้นคงจะเห็นด้วยกับที่ท่านกรรมาธิการนั้นได้ตัดงบประมาณลงหลายส่วน แต่มีบางส่วนที่ผมอยากจะขอตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโครงการที่ ๖ โครงการจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอยในเขตควบคุมมลพิษ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำจัดมูลฝอยในเขตควบคุมมลพิษของเมืองพัทยา นั้น ท่านกรรมาธิการคงจะทราบดีว่าเรากำลังจะให้เมืองไทยเป็นปีแห่งการท่องเที่ยว หรืออะเมซิงไทยแลนด์ (Amazing Thailand) นั้น แต่ท่านทราบไหมครับว่า ขณะนี้เมืองพัทยานั้นกำลังมีปัญหาเรื่องการกำจัดขยะมูลฝอย เพราะว่าภายใน ๑ ปี หรือ ๒ ปีนี้ที่ฝั่งขยะของเราก็จะหมดแคพาซิตี (capacity) ในการที่จะฝังกลบขยะได้ เพราะฉะนั้นโครงการนี้เป็นโครงการหนึ่งในโครงการฟื้นฟูบูรณะเมืองพัทยา ผมคิดว่าท่านกรรมาธิการควรจะต้องคงไว้ครับ ไม่น่าที่จะตัด เพราะมีฉะนั้นแล้วปัญหาต่าง ๆ ก็เกิดขึ้นมา ผมไม่อยากเห็นนักท่องเที่ยวนั้นมาถามว่า ทำไมเมืองพัทยานั้นขยะถึงเยอะ และทำไมถึงมีมลภาวะทางด้านกลิ่นนะครับ

ส่วนโครงการที่ ๒ เป็นโครงการการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากสารพิษและกากของเสีย นั้น ผมคิดว่าในส่วนของการจ้างสำรวจวิเคราะห์การกำจัดสิ่งปนเปื้อนของนี้มูลฝอยนะครับ เทศบาลในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคตะวันออกนั้นก็ไม่สมควรที่จะตัดนะครับ เพราะว่าทุกท่านก็คงทราบว่าทางภาคตะวันออก ที่เราเรียกว่า อีสเทิร์น ซีบอร์ด (Eastern Seaboard) นั้น

เรามีอุตสาหกรรมหนัก ๆ หลายแห่งนะครับ แล้วส่วนตัวผมนั้นในเขตเมืองพญา
ก็เคยลงไปประสบกับปัญหานี้เองว่า สารที่กลบขยะของเรานั้นเมื่อฝนได้ตกลง
น้ำต่าง ๆ นั้นได้ซึมแล้วก็ได้ลงไปถึงแหล่งน้ำที่ใกล้เคียงกัน ผมคิดว่าตัวนี้
เป็นจุดสำคัญนะครับ : -----

เพราะว่าพวกนี้เราอาจจะมองไม่เห็นในระยะสั้น แต่ว่าในระยะยาวนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ที่ปนเปื้อนเข้าไปในน้ำดื่มที่ประชาชนเราดื่มนั้น เราอาจจะเห็นได้ภายในอีก ๕ ปีหรือ ๑๐ ปีข้างหน้า ซึ่งพวกเราทุกคนคงจะต้องรับผิดชอบในจุดนี้ เพราะว่าถ้าเราแก้ไขปัญหานี้ได้ ในห้วงประมาณเขาไปให้เต็มที่ ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้จะทำให้ชาวเมืองทางฝั่งตะวันออกของเรานั้นมีสุขภาพที่แข็งแรง แล้วก็เป็นกำลังสำคัญของประเทศเรา จึงฝากข้อสังเกตกับคณะกรรมการไว้เท่านี้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสุรสิทธิ์ เชิญครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ในเบื้องต้นกระผมขอกราบเรียนในภาพรวมของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ในมาตรา ๑๕ ซึ่งแต่เดิมร่างฯ ฉบับนี้ได้ตั้งเอาไว้ ๑๖,๕๕๕ ล้านบาทเศษ ได้มีการปรับลดไปจำนวนเงินถึง ๒,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ในจำนวนภาพรวมนี้กระผมขอเรียนว่า กระผมยังไม่เห็นด้วยนัก ถึงแม้ว่าอยู่ในสถานะที่มีปัญหาในเรื่องทางเศรษฐกิจก็ตาม แต่โดยที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมนั้น นับวันจะมีผลต่อประเทศ ไม่ว่าจะเป็นประเทศเราหรือว่าประเทศเพื่อนบ้าน เพราะว่าสิ่งแวดล้อมนั้นเป็นสิ่งสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อโลก ปัจจุบันนี้เราต้องยอมรับว่า ในโลกของเรานั้นมีการรณรงค์ในเรื่องของสิ่งแวดล้อมอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของมลภาวะที่เกิดขึ้นหลาย ๆ ประเทศ และมีผลส่งไปยังประเทศต่าง ๆ ผมยกตัวอย่างเช่น เราเคยได้ข่าวว่ามีปริมาณคาร์บอนมอนอกไซด์ที่ไปทำลายชั้นบรรยากาศ แต่ว่าสิ่งที่ส่งผลก็คือไปส่งผลที่ทั่วโลกได้ ซึ่งจะสร้างปัญหาให้น้ำแข็งละลาย แล้วก็ส่งผลกระทบต่ออุทกภัย น้ำท่วม ในเรื่องของการทำลายบรรยากาศในบางประเทศ อย่างประเทศนิวซีแลนด์ หรือว่าในภาพรวมที่มีการตัด มีผลกระทบต่อแผนงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ อย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมอยากเรียนว่า บางครั้งเราตื่นแต่เช้ามืด เราจะเห็นว่า มีการพยากรณ์อากาศ มีอุณหภูมิต่าง ๆ แต่ถ้าเราไปต่างประเทศเราจะเห็นชัดเจนนะครับ เขาบอกเลย นอกจากการบอกตัวเลขของอุณหภูมิในอากาศแล้ว เขาจะบอกเลยว่า เช้าวันนี้จะมีปริมาณของแสง ยู.วี. (UV) เท่าไร ซึ่งมีผลต่อสายตาต่อผิวหนังเรามากมาย แต่ว่า



สพ ๒๒/๒๕๔๐ (ส. ๒)

สตีมา ๕๗/๒

เรื่องนี้ก็ยังไม่มีการที่จะได้ถูกพัฒนาไปถึงขั้นที่ดีที่สุด อันนี้ผมพูดภาพรวมสักนิดหนึ่งว่า ผมยังไม่เห็นควรที่จะตัดตรงนี้ เพราะผมถือว่ากระทรวงวิทยาศาสตร์ถึงแม้ว่าจะพัฒนาจากวงเงินไม่กี่ร้อยล้านบาทจนถึงปัจจุบันก็มากพอสมควร แต่ผมคิดว่าในภาพรวมนั้นยังไม่แน่ว่าจะตัด เพราะว่าจะไปกระทบแผนงานหลายสิ่งหลายอย่าง ในส่วนที่กระผมขอเสนอตัดไป ผมอยากจะกราบเรียนว่าความจริงแล้วความตั้งใจไม่ได้ต้องการที่จะตัดจากที่ปรากฏเอาไว้ ดังเช่นในสำนักงานปลัดกระทรวง ที่ได้ขอตัดไว้ในบางส่วนนั้น ความจริงไม่ได้หมายความว่าผมอยากจะตัดของกระทรวงวิทยาศาสตร์ แต่ผมมีข้อสังเกตอยู่บางประการว่า ในแผนงานที่ได้ดำเนินการจัดตั้งโครงการเอาไว้ เป็นแผนงานที่ทำให้ผมแปลกใจว่า ในโครงการต่าง ๆ ที่ใส่เอาไว้ในสำนักงานปลัดกระทรวงนั้นจะมีความถูกต้องตรงกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงวิทยาศาสตร์หรือไม่ ในจำนวน ๘ หน่วยงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ นั้น หน่วยงานที่มีความสำคัญที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันและมีภาระหน้าที่ที่สำคัญอย่างยิ่ง ก็เห็นจะมีอยู่ ๓ กรมด้วยกัน ก็คือกรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม หรือที่เราเรียกว่า สพ. -----

ในโครงการที่ผมขอตัดจริง ๆ แล้วเป็นโครงการที่น่าจะอยู่ในกรมที่เกี่ยวข้องมากกว่าที่จะมาอยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวง ผมยกตัวอย่างเช่น ในเรื่องของค่าใช้จ่ายในการเจรจาและการประชุมนานาชาติ หรือในเรื่องของโครงการที่ถ่ายทอดเทคโนโลยีทางด้านวิทยาศาสตร์ของต่างประเทศ ซึ่งจริง ๆ แล้วน่าจะอยู่ในส่วนของการประสานความร่วมมือแล้วก็ได้ในด้านของสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ กองสิ่งแวดล้อมต่างประเทศ อันนี้อยู่ใน สพ. แนนอน ในบางโครงการ อย่างเช่น ในการจัดอบรมสัมมนาในเรื่องการเผยแพร่ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม หรือโครงการในการสร้างจิตสำนึกทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เป็นเรื่องของ การประชาสัมพันธ์ในการที่จะเผยแพร่ข้อมูลสื่อสารต่าง ๆ นี้ ความจริงน่าจะอยู่ในกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมากกว่าที่จะมาอยู่ตรงนี้ มีหลายโครงการเช่นเดียวกันที่บรรจุเอาไว้ อย่างเช่น ในโครงการค่าใช้จ่ายในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์มลพิษ ถึงแม้ว่าจะอยู่ในกรมควบคุมมลพิษก็ตาม ผมคิดว่าถ้าดูอำนาจหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของสำนักงาน สพ. ก็ดี กรมควบคุมมลพิษก็ดี ความจริงในงานตรงนี้น่าจะไปอยู่ในกรมส่งเสริมมากกว่า ซึ่งผมเองนั้นคิดว่าผมคงไม่ติดใจในเรื่องของการที่จะตัดตรงนี้ออกไป ถ้าหากว่าไม่สามารถดำเนินการได้ แต่อย่างไรก็ตามในประเด็นอีกสักกิดหนึ่ง ผมอยากกราบเรียนว่ามีบางประเด็นที่คณะกรรมการได้ตั้งงบประมาณบางประเภทของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ออกไป โดยเฉพาะในเรื่องของครุภัณฑ์ แต่ในบางอย่างผมเองเห็นด้วยกับท่านสมาชิก ขอประทานโทษท่านยังยุทธที่ได้กล่าวไปแล้วว่า เครื่องมือ เครื่องไม้บางประการควรตัด แต่บางเครื่องมือเครื่องไม้บางตัวควรจะ ให้เพิ่มด้วยซ้ำ ไม่เช่นนั้นไปตัดเขา เพราะว่าเครื่องมือเครื่องไม้บางอย่างมีผลสำคัญต่อการตรวจวัด ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการตรวจวัดฝุ่นละออง คุณภาพในอากาศก็ดี คาร์บอนมอนนอกไซด์ซึ่งเป็นสารที่มีอันตรายมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตรวจในสารอินทรีย์ ความจริงสารที่มีพิษมากเท่าที่ผมได้รับทราบจากนักวิชาการ ส่วนใหญ่เราจะมีเครื่องมือเครื่องไม้ในการที่จะตรวจวัดสารอินทรีย์ ซึ่งก่อให้เกิดผลต่อร่างกายมากมาย แต่ว่าการตรวจวัด

๑๒๑

สพ ๒๒/๒๕๔๐ (ส. ๒)

สารี ๕๘/๒

สารอินทรีย์นั้นมีน้อยมาก เพราะผมเคยถามทางตัวแทนของกระทรวง
วิทยาศาสตร์ฯ ว่า สิ่งที่เกิดขึ้นมีผลมหาศาลต่อประชาชนแต่ว่าอุปสรรคที่
สำคัญที่สุดคือการขาดงบประมาณ สิ่งเหล่านี้ผมติดใจเอาไว้ในการที่จะได้
พิจารณาต่อไปในอนาคตว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ นั้นมีความสำคัญไม่
ยิ่งหย่อนกว่ากระทรวงอื่น ผมขออนุญาตกราบเรียนเบื้องต้น ณ ที่นี้ครับ
ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ถ้าท่านสมาชิกไม่ติดใจ ท่านกรรมาธิการชี้แจง เชิญครับ

นายปาน ฟุ้งสุจริต (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ปาน ฟุ้งสุจริต กรรมาธิการ
ท่านประธานครับ ผมคงต้องกราบเรียนภาพรวมนะครับ เพราะว่าที่ท่าน
ถามนั้นเป็นแง่วิชาการ ร้อยเฉพาอย่างยิ่งเป็นเรื่องซึ่งทางกระทรวง
วิทยาศาสตร์ฯ เราได้ถามทุกขั้นตอนที่ท่านถาม ผมยกตัวอย่างเช่น ของ
ท่านมาเรนชญ์ ไม่ได้แปลว่าท่านอื่นไม่สำคัญนะครับ ของท่านมาเรนชญ์นั้น
โครงการฝายคลองกลาย ต้องกราบเรียนด้วยความเคารพว่า ในตอนต้น
ที่ตั้งงบประมาณคาดการณ์ไว้ว่าจะสร้างฝายนี้ใช้เงิน ๓๖๖ ล้านบาท
ท่านประธานครับ ปรากฏว่าเมื่อออกแบบสำรวจกันเสร็จเรียบร้อยจำจะต้อง
ใช้เงินถึง ๑,๓๘๕ ล้านบาท เพราะฉะนั้นจากเหตุผลตรงนั้นในปี ๒๕๔๐
ตั้งไว้ ๖ ล้านบาท ปรับลดไป ๕ ล้านบาท ปีนี้ตั้งไว้อีก ๑๐ ล้านบาท
ถูกตัดออกหมด ไม่ได้แปลว่าโครงการนี้ล้มเลิกแต่หมายความว่ากระทรวง
ร้อยเฉพาอย่างยิ่งกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานนั้นต้องไปทบทวน
โครงการนี้ -----

แต่เราย้ำว่าทั้งไม่ได้หนี้ครับ โครงการนี้ต้องทำ เพราะฉะนั้นจำนวนเงินจาก ๓๖๖ ล้านบาท เป็น ๑,๓๘๕ ล้านบาท ขณะนี้จึงเป็นกรรมวิธีของกรมที่กำลังหาข้อมูลตัวเลขที่แท้จริงแล้วก็ตั้งงบประมาณให้ท่าน เพราะฉะนั้นแปลว่าโครงการนี้ไม่ล้มเลิก โครงการที่ ๒ ที่ต้องกราบเรียนสักนิดหนึ่งว่าจากดาวเทียมกลายเป็นบั้งไฟไปเสียแล้ว อันนี้จริงครับ ต้องยอมรับอย่างหน้าขึ้นตาบอกว่า กรรมวิธีการเรานั้นได้ชักใช้ไล่เลียงหัวหน้าหน่วยงานแล้วก็ต้องกราบเรียนว่าโครงการนี้ล้มไม่ได้ เพราะจริง ๆ แล้วคิดกันมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘ ในสมัยท่านชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี แล้วก็เห็นชอบกันมาตลอดครับ จนกระทั่งครั้งสุดท้ายท่านนายกรัฐมนตรีจากแคนาดาได้มาเมืองไทยเมื่อต้นปีนี้ ก็ได้มีการเจรจากันเรียบร้อยครับ แต่ผลของการเจรจานั้นได้เกิดเหตุฉุฉุนน้อย เหตุที่ว่านั่นก็คือเงื่อนไขระหว่างไทยกับแคนาดา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องเคาน์เตอร์เทรด (Counter trade) เรื่อง ลอว์ ออฟ โพรฟิต (Law of profit) เรื่องต่าง ๆ นานา ซึ่งเป็นการเจรจากันระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล จนถึงวันนี้ต้องกราบเรียนด้วยความเคารพว่าสัญญายังไม่ได้เซ็น เพราะฉะนั้นเงินที่ตั้งไปทั้งหมดนั้นเราเห็นว่าตั้งไปก็ไม่เกิดประโยชน์ แต่โครงการนี้จำเป็นจะต้องมี ขณะนี้สำนักงานอัยการสูงสุดกำลังตรวจรายละเอียดของสัญญา เพราะฉะนั้นจึงกราบเรียนว่าที่เราตัดไปแล้วเหลือ ๕ ล้านบาทนั้น ต้องกราบเรียนด้วยความเคารพครับ และต้องขอกราบขอบพระคุณจริง ๆ ท่านปัญจะ เกสรทอง ได้นำเสนอในที่ประชุมว่าเหลือเงินไว้เป็นเชื้อ ๕ ล้านบาท คราวนี้ถ้าท่านสมาชิกถามว่า แล้วโครงการนี้เซ็นสัญญากันแล้วจะทำอย่างไร ก็ต้องเป็นเรื่องของฝ่ายบริหารที่จะต้องไปหาเงินหาทองมา เพราะโครงการนี้มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นจึงกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพผ่านไปยังท่านสมาชิกว่าโครงการนี้ยังมีอยู่ แต่สัญญาที่เราทำกับแคนาดานั้นยังไม่เรียบร้อย ส่วนโครงการอีกโครงการหนึ่งที่พูดถึงเรื่องซินโครตรอน (Synchrotron) นั้นต้องกราบเรียนด้วยความเคารพว่า โครงการนี้ถ้าเสร็จจะเป็นประโยชน์มหาศาล เพราะขณะนี้เรานำเข้าเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการผลิตชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ โครงการนี้ตั้งบไว้ทั้งหมด ๖๐๐ ล้านบาท แล้วจะไปจบกันจริง ๆ ในปี ๒๕๔๕ ขณะนี้เราดำเนินการใช้เงินไปแล้วทั้งสิ้น ๓๕๐ ล้านบาท ปีนี้เราตั้งไว้อีก ๑๐๔ ล้านบาท

เพื่อสำหรับก่อสร้างเครื่องบีบไลน์ (Beam line) ต้องเรียนด้วยความเคารพครับว่าโครงการนี้ตั้งเป้าหมายไว้ว่าถ้าสำเร็จเราก็สามารถที่จะลดการนำเข้า

ส่วนอีกโครงการหนึ่งซึ่งถามกันมาก ก็คือเรื่องกากกัมมันตภาพรังสีในที่ประชุมถามกันอย่างกว้างขวางครับ เพราะเห็นด้วยว่าสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติที่ทำงานขณะนี้ ปัญหาสุดท้ายก็คือกากกัมมันตภาพรังสีเราจะเอาไปทิ้งไว้ที่ไหน อย่างไร ก็ปรากฏว่าสหรัฐอเมริกาจะนำกากเหล่านี้ไปจัดการจัดเก็บ ซึ่งเราก็ถามกันว่าการจัดเก็บนั้นจะแอบเอาไปฝังตรงไหนหรือไม่ อย่างไร และผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่าผมเองเป็นคนพูดในกรรมาธิการโดยยกตัวอย่างว่า ระวางนะครับจะเกิดแม่น้ำดพระโขง ภาค ๒ เพราะเวลาเก็บกากแล้วเอาไปฝังที่ใดที่หนึ่งบางคนคิดว่าเอาไปทิ้งในทะเล ถามว่าอีก ๑,๐๐๐ ปีต่อมาทะเลแห้งแล้วมีคนไปเจอกล่งนั้น เปิดกล่งนั้นอะไรจะเกิดขึ้น จนกระทั่งมีการคิดกันพูดกันเล่น ๆ ว่าทำไมไม่ส่งออกไปอวกาศนอกโลกเลย ให้ไปค้างอยู่ตรงนั้นท่านประธานครับ สิ่งที่เราเรียนตรงนี้เรียนตรง ๆ ครับ ว่าขณะนี้ปัญหาของโลก ไม่ใช่ปัญหาของประเทศไทย ตอนนี้กำลังร่วมมือกันครับ แล้วสุดท้ายก็คือว่าประเทศสหรัฐอเมริกานั้นจะนำไปจัดเก็บไว้ แต่ตรงไหนคงจะตอบไม่ได้ แล้วในขณะเดียวกันเรากำลังพัฒนาครับตัวนี้ เรากำลังพัฒนาเพราะว่าบ้านเรามี ยู ๒๓๘ (U 238) ที่จะทำไปเป็น ยู ๒๓๕ (U 235) แร่ยูเรเนียม ถ้าหากว่าเราพัฒนา ยู ๒๓๘ ไปเป็น ยู ๒๓๕ ได้ โอกาสของประเทศไทยที่จะเป็นมหาอำนาจทางปรมาณูอาจจะเกิดขึ้น เพราะขณะนี้เรามีแร่บางตัวอยู่

ส่วนกรณีอื่น ๆ นั้นผมคงกราบเรียนภาพรวมว่า เรื่องขยะมูลฝอยต่าง ๆ นานาที่เกิดขึ้นนั้น ในขณะนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ท่านถามที่พทยา ที่ต่าง ๆ นั้น โดยภาพรวมเราจะใช้วิธีการขุดกลบก่อน แล้วก็จะมีวิธีการอื่น ส่วนในกรณีคลองส่งน้ำที่กรมพัฒนาฯ ได้ทำขึ้นมานั้น ต้องกราบเรียนว่าเราได้กำชับไปยังท่านอธิบดี บอกว่าให้เข้าไปดู แล้วขณะนี้ก็ปรากฏว่าจริง ๆ ครับ ยังเหลืออีก ๓๓๘ แห่ง ยังทำไม่เสร็จ เพราะฉะนั้นที่ขอใหม่เราบอกชะลอไว้ก่อน ทำของเก่าให้เสร็จสิ้นแล้วก็ไปดูแลของเก่าด้วย ฉะนั้นที่ผมกราบเรียนท่านประธานนั้น ต้องเรียนว่าทุกท่านถามนั้นผมแน่ใจว่าขณะนี้เจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ผมแน่ใจว่านั่งอยู่ในที่ประชุมนี้คงจะต้องรับข้อสังเกตของท่านสมาชิกทั้งหลายเอาไปแล้วก็ปรับปรุงแก้ไขต่อไป

ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมได้ขอแปรญัตติและสงวนความเห็นไว้ในมาตรา ๑๕ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ผมได้ฟังท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงในกรณีที่มีการปรับลดงบประมาณ ผมเกิดมีความไม่เข้าใจและไม่แน่ใจว่าสิ่งที่กรรมาธิการชี้แจงนั้นสามารถที่จะยืนยันต่อสภานี้ได้หรือไม่ เพราะว่า มีประเด็นหนึ่งที่น่าสนใจเป็นอย่างยิ่งที่ท่านกรรมาธิการได้ตอบและผมคิดว่าผมมีความจำเป็นจะต้องซักถาม คือโครงการดาวเทียมขนาดเล็กเพื่อการสำรวจทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งคณะกรรมาธิการได้มีการปรับลดถึง ๘๘๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท จากที่ตั้งไว้ทั้งหมด ๙๐๓,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท คงเหลือประมาณไว้เพียง ๕ ล้านบาท ท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงว่า ๕ ล้านบาทนี้ เป็นเงินที่เหลือไว้เพื่อที่จะให้คณะทำงานในส่วนที่จะต้องดำเนินการต่อไปในโครงการดังกล่าวนี้ และยืนยันว่าจะต้องมีการดำเนินการต่อไป ถ้าเป็นอย่างนั้นก็ทำให้เกิดข้อสงสัยว่า ตามมติของคณะรัฐมนตรีที่ได้ให้ดำเนินการตามโครงการนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ในจำนวนเงินที่ตั้งไว้ ๒๘๕ ล้านบาท ซึ่งจะต้องดำเนินการภายในวงเงินดังกล่าว โดยใช้สัญญาที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ซึ่งท่านบอกว่า

ขณะนี้กำลังดำเนินการอยู่ และผมก็คิดว่ากำลังดำเนินการอยู่ ปัญหาที่เกิดขึ้น
 ในขณะนี้ก็คือว่าเมื่อคณะกรรมการได้มีมติว่าไม่สมควรที่จะให้มีการ
 จัดซื้อดาวเทียมขนาดเล็ก แต่น่าที่จะเป็นการร่วมกันสร้างระหว่าง
 ประเทศไทยกับประเทศแคนาดามากกว่า โดยเหตุผลก็คือว่าต้องการที่จะให้
 มีการประหยัดการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินในช่วงที่ประเทศชาติ
 กำลังประสบภาวะวิกฤติอยู่ในขณะนี้ ผมจึงเกรงว่าในจำนวนเงินดังกล่าว
 กรรมการไม่ได้แจ้งว่า ใน ๒๘๕ ล้านบาทที่จัดตั้งเอาไว้เดิมนั้นจะนำ
 ไปสู่การที่จะทำเป็นงบประมาณผูกพันเพื่อเป็นการจัดซื้อต่อไปหรือไม่ ผมขอความชัดเจน
 ในเรื่องนี้ด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านใดที่จะซักถามอีก มีไหมครับ เชิญครับท่านพิชญ ต่อไปคุณอภิชาติ

นายพิชญ พลไว้อย์ (พิชญโลก) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ ผม พิชญ พลไว้อย์ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์
 ผมเป็นคนหนึ่งที่ได้เสนอแปรญัตติตัดไว้ ๑๐ เปอร์เซนต์ในกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ
 ที่จริงไม่อยากจะรบกวนเวลาท่านประธาน แต่ว่าที่ท่านกรรมการได้ตอบ
 เมื่อสักครู่ผมว่ายังไม่ชัดเจนและยังมีประเด็นที่คลาดเคลื่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 ในประเด็นของโครงการเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน ที่ได้ตั้งงบไว้
 ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ที่จริงแล้วเงินที่ตั้งไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ถึง ปี ๒๕๔๑
 เวลานี้ยังไม่ได้ใช้ไปเหมือนที่ท่านกรรมการได้พูด เพิ่งใช้ไปเพียงประมาณ
 ๖๑ ล้านบาทเท่านั้นเองในการขนส่งเครื่องมาจากประเทศญี่ปุ่น เวลานี้
 เครื่องยังอยู่ในกล่อง อยู่ที่จังหวัดนครราชสีมา ที่มหาวิทยาลัยสุรนารี
 ท่านประธานที่เคารพครับ โครงการนี้ยังเป็นปัญหาอยู่ เพราะว่าผู้บริหาร
 ที่จะมาบริหารในโครงการนี้ได้ลาออกไปหมดแล้ว แต่ในเวลาที่ได้มีการจัดตั้ง
 คณะทำงานขึ้นมาใหม่ ซึ่งผมเชื่อแน่ว่าคงจะไม่มีความสามารถเท่า
 คณะกรรมการชุดเก่าที่ดำเนินการ -----

เพราะว่าเป็นคนริเริ่มโครงการนี้มาตั้งแต่แรก ผมเรียนด้วยความเป็นห่วงครับ ท่านประธาน ที่พูดนี้ไม่ได้ต้องการจะคัดค้านโครงการนี้ แต่ด้วยความเป็นห่วงว่า โครงการนี้นั้นจะไม่ประสบความสำเร็จ ผมอยากให้ประสบความสำเร็จ และอยากให้เกิดความร่วมมือกันทุกฝ่ายเป็นนักวิชาการที่มีความรู้ มีความสามารถ มาร่วมกันสร้างและก็มาร่วมกันใช้ให้เกิดประโยชน์จริง ๆ ไม่ได้มีความต้องการให้ไปเป็นของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งโดยเฉพาะ ผมเรียนว่าเป็นห่วงครับ ท่านกรรมการครับ ขอให้ท่านได้ไปติดตามเรื่องนี้จริง ๆ อีกครั้งหนึ่งว่า เงินใช้ไปเท่าไรแล้ว และที่ท่านตั้งไว้อีกในปี ๒๕๔๑ จะใช้ได้จริงหรือไม่ ขอบขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสนั่นครับ

นายสนั่น สุธากุล (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สนั่น สุธากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเองได้ฟังเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คือคุณชินวรณ์ บุญยเกียรติ ได้ซักถามในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องโครงการดาวเทียมขนาดเล็ก ซึ่งเป็นเรื่องที่ท่านกรรมการปาน พึ่งสุจริต ได้ชี้แจงต่อที่ประชุม นั้น ผมเองก็มีส่วนที่ได้ร่วมในการพิจารณาเกี่ยวกับโครงการนี้ในฐานะที่เป็นกรรมการด้วย และก็พยายามที่จะซักถามเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากที่สุด ว่าการดำเนินการตามโครงการนี้จะ เป็นไปตามหลักการที่ได้มีการตกลงร่วมกันระหว่างประเทศไทย กับประเทศแคนาดาอย่างแท้จริงหรือไม่ และที่สำคัญที่สุดก็คือ ผมเองได้มีการซักถามเกี่ยวกับเรื่องนี้ในที่ประชุมกรรมการเพื่อขอความมั่นใจ ขอคำยืนยันจากท่านผู้บริหารระดับสูง คือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติว่า ในส่วนของงบปี ๒๕๔๑ ที่เราตัดไปนั้นก็เป็นสิ่งที่ยืนยันชัดเจนว่าคณะกรรมการไม่เห็นด้วยกับการที่จะดำเนินการในลักษณะของการจัดซื้อดาวเทียมในปี ๒๕๔๑ เพราะฉะนั้นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้งบของโครงการนี้ในปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีการตั้งไว้ก่อนแล้ว ๒๘๕ ล้านบาทนั้น ก็ควรจะเปลี่ยนแปลงหรือว่าควรจะดำเนินการในลักษณะที่ไม่เป็นการผูกพัน เพื่อให้เกิดการจัดซื้อดาวเทียมในภายหลัง ซึ่งทางเลขาธิการสภาวิจัยก็ได้ยืนยันต่อที่ประชุมกรรมการว่า ไม่มีการดำเนินการในลักษณะที่ก่อหนี้ผูกพันหรือว่าวางเงื่อนไขไว้เพื่อให้เกิดการจัดซื้อในภายหลังอย่างแน่นอน ซึ่งผมเองได้ขอความกรุณาว่าเพื่อให้เกิดความชัดเจนนั้นก็อยากจะได้สิ่งที่เป็นหลักฐานมายืนยันคือมติคณะรัฐมนตรีในการใช้งบ ๒๘๕ ล้านบาทดังกล่าว ซึ่งท่าน

ก็กรุณายืนยันต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่า จะนำมาแสดงไว้ในภายหลัง ซึ่งผมก็เชื่อด้วยเกียรติว่าท่านจะต้องนำมาให้กับคณะกรรมการ ซึ่งบัดนี้ผมก็ได้มาเพียงบางส่วน ซึ่งไม่ครอบคลุมชัดเจนทุกส่วน เพราะว่าเอกสารที่ได้มานั้นจะเป็นเอกสารที่ระบุถึงหนังสือตอบของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและหนังสือที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเท่านั้น แต่ในรายละเอียดประกอบของหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ที่จะแสดงถึงรายละเอียดของโครงการดังกล่าวที่ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีนั้นยังไม่ได้รับ เพราะฉะนั้นจึงทำให้ผมยังมีความเคลือบแคลงสงสัยอยู่ว่า การใช้งบประมาณในปี ๒๕๔๐-๒๕๔๑ ล่าช้าไปนั้นจะมีการใช้ไปในลักษณะที่ไม่เป็นการสร้างเงื่อนไขผูกพันเพื่อให้มีการจัดซื้อดาวเทียมในภายหลังจริงหรือไม่ เพราะว่าไม่มีหลักฐานที่จะมายืนยันได้ และที่ผมมีความเคลือบแคลงสงสัยมากไปกว่านั้นก็คือ จากการทวงถามเอกสารไปยังสภาวิจัยก็ได้รับคำยืนยันว่าความจริงแล้วเอกสารดังกล่าวที่สภาวิจัยมีพร้อมที่จะส่งให้ แต่ได้รับคำสั่งอย่างไม่เป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้บริหารระดับสูงว่าไม่ให้ส่ง ไม่ให้แจ้ง ไม่ให้แสดงต่อคณะกรรมการ จึงยิ่งทำให้ผมมีความเคลือบแคลงสงสัยมากยิ่งขึ้นว่าเบื้องหลังของการใช้งบ ๒๕๔๑ ล่าช้าไปนั้นเป็นอย่างไร จริง ๆ แล้วจะไม่มี การใช้ไปในลักษณะของการวางเงื่อนไขหรือสร้างเงื่อนไขเพื่อที่จะซื้อในภายหลังจริงหรือไม่ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็เป็นเรื่องที่ผมเองในฐานะที่เป็นกรรมการยังมีความเคลือบแคลงสงสัยอยู่ ผมจึงใคร่ที่จะขอความกรุณาท่านกรรมการ ได้หาความกระจ่างในเรื่องนี้ครับ ด้วยวิธีใดก็ได้แล้ว แต่เพื่อที่จะยืนยันว่าการใช้งบ ๒๕๔๑ ล่าช้าไปนั้น จะไม่เป็นการสร้างข้อผูกพันเพื่อให้มีการจัดซื้อดาวเทียมตามที่เราได้มีมติว่าเราไม่เห็นด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมการได้ซักถามแล้ว เชิญท่านลากคักดีครับ ท่านใดจะอภิปรายอีกเชิญครับ

นายลากคักดี ลาภาโรจน์กิจ (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายลากคักดี ลาภาโรจน์กิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ คงจะตั้งคำถามท่านกรรมการสั้น ๆ และก็คงจะมีเรื่องบางอย่างก็ต้องฝากไว้ เพราะผมเองก็แปดัญติปรับลด ๑๕ เปอร์เซ็นต์ มากกว่าที่ทางคณะกรรมการตั้งอยู่ ๑๒ เปอร์เซ็นต์ -----

สิ่งที่ผมจะเรียนถาม ความจริงผมเองไม่อยากจะพูดแต่บังเอิญฟังท่าน
กรรมการชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ
ซึ่งโดยเฉพาะท่านกรรมการได้พูดว่า กากนั้นทางสหรัฐอเมริการับว่า
จะนำไปจัดการ ผมฟังแล้วผมไม่สบายใจครับ คำว่า จัดการนี้ เพราะ
จนถึงปัจจุบัน บังเอิญผมเคยอยู่คณะกรรมการพลังงานฯ ได้ไปดู
ครั้งหนึ่งก็ทราบว่าเขาเก็บไว้ในน้ำ ยังไม่มีที่จะจัดการ เพราะฉะนั้น
ผมอยากให้ท่านชี้แจงว่าจะจัดการอย่างไร ที่เราไปดูงานพลังงานปรมาณู
ที่ญี่ปุ่นหรือที่ต่างประเทศ ส่วนมากเขาจะสร้างโกดังที่แข็งแรงมากที่จะ
จัดการและต้องใช้งบประมาณมากทีเดียว เพราะฉะนั้นเมื่อฟังท่านพูดแล้ว
ผมไม่สบายใจว่าเราจะจัดการอย่างไร ไม่ทราบว่าทางคณะกรรมการ
มีการสอบถามไปยังหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องไหมว่า ท่านจัดการพวกกาก
เหล่านี้อย่างไร พวกเราก็ทราบอยู่แล้วประเทศญี่ปุ่น แม้แต่ประเทศไต้หวัน
แม้แต่เกาหลีก็มีปัญหาเรื่องกากมาก ผลที่สุดต้องลอยเคว้งคว้างอยู่บนเรือตลอด
ไม่รู้จะไปโยนทิ้งที่ไหน อันนี้เป็นประเด็นหนึ่ง

ส่วนประเด็นที่ ๒ ก็ต้องเรียนถามท่านกรรมการผ่านไปยัง
โดยเฉพาะกรมควบคุมมลพิษ ท่านปรับลดไปประมาณ ๑๒ เปอร์เซ็นต์
แต่ขณะเดียวกันท่านก็มีงบที่ตั้งอยู่ให้กับทางกรมควบคุมมลพิษ ไม่ว่าจะเป็น
งานบริหารสิ่งแวดล้อมหรือว่างานสารสนเทศด้านมลพิษ ซึ่งรวมทั้งหมด
ปี ๒๕๔๑ งานสารสนเทศด้านมลพิษประมาณ ๑๒ ล้านบาท และมูลค่าโครงการ
ประมาณ ๑๑๘ ล้านบาท ส่วนงานบริหารสิ่งแวดล้อมให้มาปีนี้ ๑๕ ล้านบาท
มูลค่าโครงการประมาณ ๔๑ ล้านบาท การให้แบบนี้ผมคิดว่าผมไม่พอใจ
เท่าไรนัก แต่ที่พอใจเพราะว่าเราก็ทราบอยู่แล้วว่ามลพิษมีปัญหามาก
แล้วกรมวิทยาศาสตร์ โดยเฉพาะกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และสิ่งแวดล้อมไม่ทราบว่าจะมีบุคลากรไปดูไหม เราก็รู้ว่าเดี๋ยวนี้แม่น้ำ
ลำคลองทั่วประเทศกำลังจะเน่าเสีย ผมก็ไม่ทราบว่าท่านมีบุคลากรไปดูหรือไม่
ท่านตรวจสอบอย่างไร โดยเฉพาะลำคลองหรือแม่น้ำที่อยู่ในเขตเมืองใหญ่ ๆ
และอยู่ในเขตละแวกงานอุตสาหกรรม โรงงานเหล่านี้ได้ทิ้งของเสียลงไปมาก
เมื่อวานผมก็ได้พูดถึงเรื่องคลองอู่ตะเภา บอกว่าแต่ก่อนเราโคตน้ำ เด็กไปเล่น
น้ำในคลองได้ ว่ายน้ำจับปลากัน เดี๋ยวนี้เอาปลาไปปล่อยตัวหนึ่งหรือ ๑๐ ตัว
ตายหมด เพราะฉะนั้นไม่ทราบว่างบประมาณที่ท่านได้แล้ว หากคณะกรรมการ

ถามว่าใช้แล้วมีประโยชน์หรือเปล่า หรือให้เอาไปใช้เล่น ๆ โดยตั้งบไว้
สวย ๆ เพื่อจะให้มีความกระตือรือร้นได้รับบไปแล้ว ผมเองเห็นใจ
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เพราะว่า เป็นกระทรวงเล็ก
แต่สำคัญมาก ที่ติดใจไว้ก็อยากให้ท่านกรรมการต้องไปบอกกับทางหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง นั่นก็คือต้องเพิ่มคุณภาพของท่านให้มากขึ้น ผมก็คงจะมีประเด็น
อยู่เพียงเท่านี้ครับท่านประธาน ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุพัฒน์ เชิญครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม สุพัฒน์ ธรรมเพชร จากจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ คงจะขอ
อนุญาตท่านประธาน เนื่องจากว่ากระผมได้ส่งวนคำแปรญัตติมาตรา ๑๕
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมไว้ ในส่วนของกรมพัฒนา
และส่งเสริมพลังงาน ซึ่งขอปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลง ๑๕ เปอร์เซ็นต์
ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่ท่านสนั่น สุชากุล ได้อภิปรายถือว่าเป็นเรื่อง
ที่น่าสนใจเป็นอย่างยิ่งที่ผมได้นั่งฟังอยู่ ก็คงจะเป็นหนึ่งในส่วนของกระทรวง
วิทยาศาสตร์ฯ ในส่วนของกรมการที่มีการปรับลดงบประมาณตรงนี้ลงไป

โดยเฉพาะในเรื่องของโครงการดาวเทียมขนาดเล็กเพื่อการสำรวจทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเป็นโครงการซึ่งเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติเป็นอย่างยิ่ง

เนื่องจากวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๓๗ มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศไทยกับรัฐบาลแคนาดาในเวลานั้น โดยเฉพาะประโยชน์ที่เกิดขึ้นก็คือว่า จะเกิดในเรื่องของการวางแผนการบริหารและการจัดการและติดตามผลการเปลี่ยนแปลงของทรัพยากรเกษตร ป่าไม้ แหล่งน้ำ และทรัพยากรธรณี ซึ่งก็ถือว่าเป็นเรื่องของความก้าวหน้าอีกอย่างหนึ่งในการใช้ดาวเทียม แต่สิ่งที่ท่านประธานที่เคารพครับ ก็คือว่าในงบประมาณปี ๒๕๔๐ ที่ได้รับงบประมาณไป ๒๘๕ ล้านบาทนั้น รับทราบจากสำนักงานงบประมาณว่ากระทรวงฯ ยังไม่มีโอกาสได้ใช้งบประมาณส่วนนี้ ประกอบกับดาวเทียมที่จะใช้นี้ได้มีการศึกษาทางวิทยาการแล้วทราบว่า มีอายุในการใช้งานเพียง ๕ ปีเท่านั้น นอกจากนั้นก็จะกลายเป็นขยะซึ่งลอยอยู่ในอวกาศในอนาคตก็ต้องกราบเรียนท่านประธานอีกเรื่องหนึ่งก็คือว่า โครงการนี้นั้นต้องใช้งบประมาณสิ้นสุดของโครงการประมาณ ๕,๑๑๕ ล้านบาท ถือว่ามาก

โครงการหนึ่ง ผมเรียนย้ำท่านประธานครับว่าเป็นประโยชน์ แต่ไม่ทราบเป็นเพราะอะไรที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ซึ่งได้รับงบประมาณไป ชื่อน่าสังเกตก็คือว่าผมตั้งใจครับที่ทางกรรมาธิการได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้เป็นอย่างสูง โดยเฉพาะในเรื่องของโครงการนี้นั้นมีการปรับลดส่วนที่มีการตั้งงบประมาณไว้หลายงานด้วยกัน ไม่ว่าเรื่องของค่าจ้างรายเดือนสำหรับปฏิบัติงานวิจัย ซึ่งตั้งไว้

กรรมาธิการปรับลดทั้งหมดนะครับ ในส่วนของค่าตอบแทน ค่าอาหารทำการนอกเวลา ค่าเบี้ยประชุมประจำ ประชุมกรรมการ ค่าจ้างเหมาบริการ

ทุกโครงการนี้ก็มีการปรับลดหมด และเห็นว่าโครงการยังไม่ได้ริเริ่ม

งบประมาณปี ๒๕๔๐ ให้ไปยังไม่ได้มีโอกาสได้ทำ ยังมีโอกาสหาผู้ประมูลและเป็นการจ้าง แต่สิ่งที่ผมติดใจท่านประธานครับ ก็คือว่ากรรมาธิการได้เว้นในส่วน of ค่าจ้าง ค่าจัดสร้างดาวเทียมขนาดเล็ก ๑ หน่วย

โดยงบประมาณตั้งไว้ ๘๐๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท ปรับลดลง ๘๘๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท แสดงว่าได้มีการปรับลดแล้วมีงบประมาณเหลืออยู่ ๕ ล้านบาท ถามกรรมาธิการว่า เหตุผลที่มีการปรับลดเหลือ ๕ ล้านบาทนั้นกรรมาธิการมีเหตุผลอย่างไร

เมื่อมีการตัดงบประมาณในส่วนอื่นหมดแล้ว ไม่ว่าเรื่องวัสดุสำนักงาน

เรื่องของคอมพิวเตอร์ เรื่องของเบี้ยประชุมกรรมการ ในเรื่องของค่าจ้าง รายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานวิจัย เหลืออยู่ ๕ ล้านบาท นั่นก็หมายความว่า ในปี ๒๕๔๒ ผมคาดการณ์ว่ากรรมการคงจะให้มีการก่อหนี้ผูกพันไป ปรากฏ อันนี้เริ่มงบประมาณครั้งแรกเอาไป ๒๐๐ กว่าล้านบาททำไม่ได้ ไม่ทราบว่า คนในกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ไม่สามารถดำเนินการ ไม่มีความสามารถ หรืออย่างไร ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ ปีนี้ตั้งงบประมาณไว้ ๕ ล้านบาท งบประมาณที่ได้ไปแล้วยังไม่มีโอกาสได้ทำ งบประมาณในการก่อสร้างทั้งหมด ๕ พันกว่าล้านบาท ผมก็คงเรียนถามว่า สิ่งที่ท่านปรับลดลงมา ตัดเหลือ ๕ ล้านบาท ท่านทำไมไม่ตัดลดทั้งหมด มันเหลือเพียง ๕ ล้านบาท อีกส่วนหนึ่งก็นำเรียนท่านประธานว่า เมื่อเหลือไว้ ๕ ล้านบาทนั้น โครงการนี้นั้นโครงการต้องผูกพันไปอีกใช่หรือไม่ จะผูกพัน ผูกพันไปอีกกี่ปี และในเรื่องของแผนที่อยู่ในเรื่องของการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นไม่มี เรื่องของความผูกพันไป จึงขอถามกรรมการว่า จาก ๕ ล้านบาทนั้น ตัดเหลือไว้ทำไม ผูกพันไปอีกกี่ปี ปีละกี่ล้าน ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : จะมีท่านใดอภิปรายอีกไหมครับ กรรมการชี้แจง เชิญครับ

นายปาน พึ่งสุจริต (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ปาน พึ่งสุจริต ต้องขอขอบพระคุณท่านสนั่นเป็นอย่างยิ่งนะครับ เพราะว่าท่านสนั่นนั้นได้นั่งอยู่ในที่ประชุมกรรมการ และได้ชักใช้ไล่เสียงเป็นจำนวนมาก แต่ผมต้องขอกราบเรียนว่า ที่ผมอ้างอิงท่านประธานปัญจะ เกสรทอง เพราะว่าท่านประธานปัญจะนั้น จริง ๆ ผมต้องกราบเรียนอย่างนี้ครับท่านประธาน พอเริ่มเข้ามาผมขอตัดไป ๕๐๐ ล้านบาททีเดียวเลยครับ ก็ปรากฏว่าพูดกันไปพูดกันมาสุดท้ายนำเสนอถึงขนาดที่ว่าตัดไป ๘๘๘ ล้านบาท เหลือ ๕ ล้านบาท คำถามที่ท่านกรรมการสนั่นได้อธิบายแล้ว แล้วในขณะที่เดียวกันที่บอกว่า โครงการนี้ล้มเลิกหรือไม่ ผมต้องขอกราบเรียนว่างบประมาณจริง ๆ ของโครงการตัวนี้คือ ค่าจัดสร้างดาวเทียมขนาดเล็ก ๑ หน่วย งบประมาณทั้งสิ้นอีก ๒,๘๗๘ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๒๘๕ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๑ ตั้งไว้ ๙๐๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท แล้วก็ไล่ต่อไปถึงปี ๒๕๔๒ ๑,๓๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ปี ๒๕๔๓ ๔๓๔ ล้านบาทเศษนะครับ คราวนี้ท่านประธานครับ ถามว่าในปี ๒๕๔๐ เงินใช้หรือยัง ผมได้กราบเรียนท่านประธานไปแล้วครับ ว่าเงินยังไม่ได้ใช้เลย คำถามก็ถามต่อไปว่า ทำไมถึงไม่ใช้เงิน เป็นการบริหารที่ผิดพลาดหรือไม่ อันนี้ทางกรรมการไม่ได้ก้าวล่วงไปถึงตรงนั้น แต่กราบเรียนว่าเมื่อเงินยังไม่ใช้จะทำกันอย่างไร คำตอบก็ตอบว่า เหตุที่ไม่ใช้เงิน เพราะโครงการนี้เป็นโครงการของเรา กับแคนาดา ต้องเรียนอย่างนั้นนะครับ ก็มีสัญญาว่ากันมา นายฉอง คาเทีย มาประเทศไทยเมื่อต้นปี ต้องเรียนครับ จริง ๆ แล้วโครงการนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ ต่อปี ๒๕๓๘ เดือนกรกฎาคมของปี ๒๕๓๘ รัฐบาลรักษาการในตอนนั้นได้เจรจาเรียบร้อยเสร็จสิ้น พอมาในปี ๒๕๔๐ ครับท่านประธาน นายฉอง คาเทีย เข้ามาก็มีการเจรจากัน เจรจาเสร็จเรียบร้อยก็มีสัญญากัน ท่านประธานครับ ในสัญญานั้นก็ปรากฏว่าอัยการได้ดูแล้ว แล้วก็เห็นว่าควรจะต้องพิจารณาสัญญานี้จึงได้มีการลงนามในรายละเอียดแต่ละหน้า คือต้องเซ็นกำกับกัน ข้อใหญ่ใจความก็คือปัญหาเรื่องเคาน์เตอร์ เทรด ซึ่งท่านประธานครับ เรื่องเคาน์เตอร์ เทรด ซึ่งเพิ่มจาก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๓๐ เปอร์เซ็นต์นั้น เป็นเงินมหาศาลพอสมควร แล้วจะต้องเจรจากับ

กรรมการค้าต่างประเทศ นั้นเป็นประเด็นที่ ๑ ซึ่งขณะนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ กำลังเจรจากับกรรมการค้าต่างประเทศให้ไปเจรจากับแคนาดาว่าเราจะส่งอะไร ส่งกุ้ง หอย ปู ปลา มันสำปะหลังอะไรก็ตามใจครับ นั่นเป็นเรื่องหนึ่ง ซึ่งจะต้องตกลงกันก่อน เราบอกเราส่งมันสำปะหลัง เขาบอกเขาไม่เอา เขาจะเอากุ้ง สมมุตินะครับ อันนั้นก็คือข้อที่จะต้องถกแถลงกัน อันที่ ๒ เครื่องตัวนี้ไม่ได้สร้างในประเทศไทย ปัญหาที่ถามก็คือถามว่า ถ้าเกิดเสียหายขึ้นมา จะปรับกันอย่างไร ใครจะเป็นคนดูแล ซึ่งก็เป็นเรื่องที่จะต้องเจรจากันครับ ฉะนั้นขณะนี้กำลังเจรจา ถามว่า โครงการนี้ล้มไปหรือเปล่า ต้องกราบเรียนครับ ผมยืนยันชัดตรงนี้ครับ ว่าโครงการนี้ไม่ล้ม ส่วนเงินปี ๒๕๔๐ ๒๕๕ ล้านบาท เอาไปทำอะไรก็เป็นเรื่องของรัฐบาลที่จะไปทำ ผูกพันกันอย่างไรนั้น ผมต้องกราบเรียนว่า มติ ครม. บอกว่า ถ้าสัญญาไม่เซ็น เงินนั้นก็ตกไป แต่ก็ด้วยความปรารถนาดีครับ บอกว่า ถ้าการเจรจาความเมืองระหว่างประเทศเสร็จเรียบร้อยไป แล้วเราไม่ซื้อกับเขาจะเสียหายต่อประเทศชาติไหม ก็ดูประหนึ่งว่าจะต้องเสียหาย ถ้าหากว่าเจรจาประสบความสำเร็จ เราก็ใช้เงิน ๕ ล้านบาทนี้ครับ เป็นตัวเริ่มต้น แล้วถามว่า ถ้าเซ็นสัญญาจริง ๆ ต้องใช้เงิน ๕๐๐ ล้านบาท ก็เป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารครับ ที่จะต้องไปหาเงินมา ฉะนั้นผมกราบเรียนด้วยความเคารพว่า โครงการนี้ยังไม่ล้มนะครับ ส่วนการเจรจาก็ดำเนินการกันไป เพราะฉะนั้นในแง่ของกรรมาธิการปีนี้ เราดูตัวเงิน ๙๐๓,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วเราตัดไปเหลือ ๕ ล้านบาทครับ นั่นประการที่ ๑ ผมคงกราบเรียน แล้วก็ท่านสนั่นนั้นเป็นพยานได้ดีครับ เพราะเราได้เจรจากันจนชัดแจ้ง

ส่วนประการที่ ๒ ผมก็ต้องเรียนท่านพิเชฏ์ ซึ่งต่อเนืองนิดเดียวครับ ที่ถามว่า โครงการชินโครตรอนนั้นผู้บริหารล้มหายตายจากลาออกกันไปหมดหรือยัง ก็ต้องกราบเรียนครับ ว่ารักษาการผู้อำนวยการศูนย์ ขณะนี้มีตัวตนครับ แล้วคณะกรรมการก็ยังเป็นชุดเดิม ยังไม่ได้ลาออก แล้วที่สำคัญที่สุดก็คือขณะนี้อาคารกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาประกวดราคาก่อสร้างและจะนำเครื่องอุปกรณ์ติดตั้งเพื่อใช้งานได้ต่อไป เวลาก่อสร้างอาคารใช้ ๑๘ เดือน ฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ ใน ๒ ประเด็นนี้ เป็น ๒ ประเด็นใหญ่ แต่ไม่ได้หมายความว่าที่ท่านอื่น ๆ ถามแล้วไม่มีความสำคัญนะครับ มีความสำคัญที่ผมคงกราบเรียนว่า ประเด็นที่พูดเรื่องการจัดสร้างดาวเทียมแล้วจะมีประโยชน์มากน้อยขนาดไหนนั้น

ได้มีการพิจารณากันเสร็จเรียบร้อยแล้วครับ แล้วรัฐบาลก่อนรัฐบาล
ที่แล้วก็เห็นว่ามีความจำเป็น ฉะนั้นรัฐบาลชุดนี้จึงได้นำเสนองบประมาณเข้ามา
เราก็ตัดสินใจกัน สรุปแล้วก็คือกรรมการเสียงส่วนใหญ่เห็นครับ ว่าตัดแล้ว
ขอให้เหลือ ๕ ล้านบาท ขอบพระคุณครับ

- ๖๕/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสุพัฒน์ยังติดใจไหมครับ เอาประเด็นดาวเทียมใช้ไหมครับ เชิญครับ เชิญตามสบาย

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุพัฒน์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ งบประมาณปี ๒๕๔๐ ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณจากสภาไป ๒๘๕ ล้านบาท ในขณะนี้ยังไม่มีการทำสัญญา เมื่อไม่มีการทำสัญญา แสดงว่ากระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมต้องส่งเงินคืนคลังใช่หรือไม่ เงิน ๒๐๐ กว่าล้านบาทต้องส่งคืนคลัง ก็คงจะเรียนถามท่านผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณซึ่งเป็นกรรมาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสุพัฒน์ ขอร้อง การส่งเงินคืนคลังหรือไม่ ผมคิดว่าเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร กรรมาธิการคงจะไม่รู้ละเอียดครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ผมคิดว่าเป็นเรื่องของกรรมาธิการต้องดูครับ ผมเป็นกรรมาธิการมาต้องรู้ว่างบประมาณที่นำไปแล้ว สภาอนุมัติไปแล้วคุณไม่ได้ใช้จ่ายมีเหตุผลอะไร ต้องถามครับ ซึ่งกรรมาธิการต้องรู้ว่าเวลานี้งบประมาณที่ไม่ใช้มีปัญหาอะไร มีอุปสรรคอะไร ฉะนั้นผมคิดว่าก่อนที่จะผ่านกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมไป อยากให้กรรมาธิการได้หาเอกสารหลักฐานติดต่อสภาเงิน ๒๘๕ ล้านบาท ไม่ได้ใช้ไป จะมีขั้นตอนในการทำอย่างไร โดยเฉพาะงบประมาณปี ๒๕๔๐ ขอให้กรรมาธิการได้เอาหลักฐานติดต่อสภาด้วยขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขอความกรุณาท่านกรรมาธิการนั้น สุชากุล ได้ไหมครับ ท่านช่วยชี้แจงท่านสุพัฒน์ ธรรมเพชร หน่อยครับ ๒๘๕ ล้านบาทที่ว่าเมื่อที่ไม่ใช้เป็นอย่างไร ท่านก็เป็นกรรมาธิการช่วยชี้แจงหน่อยครับเพื่อความเข้าใจ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานครับ ผมได้ฟังท่านสนั่นได้อภิปราย เรียนท่านประธาน ท่านสนั่นก็สอบถามกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ ผมก็สอบถามกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ข้างบนครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขอร้องท่าน ถ้าท่านชี้แจงก็ดี ไม่ชี้แจงก็ไม่เป็นไรครับ

นายสนั่น สุธากุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สนั่น สุธากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล พรรคประชาธิปัตย์ ผมคงไม่อยู่ในฐานะที่จะชี้แจงได้เพราะเมื่อสักครู่นี้ผมได้เรียนต่อท่านประธานว่าผมเองก็ยังไม่มีความเคลือบแคลงสงสัยอยู่ เพราะว่าจากการซักถามเรื่องนี้ในที่ประชุมกรรมาธิการนั้นก็ได้รับคำชี้แจงที่ยังไม่ชัดเจนเพียงพอ ซึ่งผมก็ได้ร้องขอเอกสารเพื่อที่จะมายืนยันว่าเรื่องนี้นั้นจริง ๆ แล้วเป็นอย่างไร และในขณะนี้ผมก็ยังได้รับเอกสารไม่สมบูรณ์ แต่เมื่อสักครู่นี้ผมได้มีการปรึกษาหารือกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมแล้ว ท่านบอกว่าเอกสารที่ยังค้างคาอยู่ท่านพร้อมที่จะส่งการเพื่อที่จะให้เจ้าหน้าที่ส่งมาให้ ซึ่งผมคิดว่าเมื่อได้รับเอกสารมาแล้วถึงจะชัดเจน ผมต้องขอขอบคุณท่านไว้ตอนนี้ครับ คิดว่าในเร็ว ๆ นี้ผมคงจะได้เนะครั้นท่าน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสุพัฒน์ดีใจอีกไหมครับ คือผมขออนุญาตกราบเรียนว่าผมสบายใจและผมก็ปลงตกแล้วในการอภิปรายทั้งหลาย เพราะว่าอะไรครับ เมื่อวานผมอาจจะเคร่งเครียดสักนิดหนึ่ง วันนี้ผมใจเย็นแล้ว และยึดถือตามข้อบังคับ เมื่อวานผมกังวลเรื่องนี้ กราบเรียนเพื่อความสบายใจทุกท่าน ผมกลัวร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ถ้าพิจารณาไม่เสร็จภายในวันที่ ๒๒ จะตก แต่ไปดูรัฐธรรมนูญแล้วไม่ตกครับ ถ้าเราพิจารณาได้แค่ไหนก็ส่งวุฒิสภาแค่นั้นเอง เพราะฉะนั้นเชิญท่านตามสบายเลยครับ ถ้าไม่ติดใจผมขอมตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามว่าท่านสมาชิกเห็นด้วยกับที่มีการแก้ไขหรือไม่ ถ้าเห็นด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านใดเห็นว่าควรคงไว้ตามร่างฯ เดิม ไม่มีการแก้ไข (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมมีมติให้แก้ไข ขอเรียนถามต่อไปว่า ท่านใดเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการเสียงข้างมากให้มีการแก้ไข กรุณายกมือครับ (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อยและผู้แปรญัตติ กรุณายกมือครับ (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เสียงข้างมากเห็นว่าให้มีการแก้ไขตามกรรมาธิการ เสียงข้างมาก ขอขอบคุณครับ เชิญมาตราต่อไปครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖ กระทรวงศึกษาธิการ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านสมาชิกที่เคารพ กระทรวงศึกษาธิการมีการพิจารณากันมากในชั้นกรรมาธิการ ตั้งบไว้ ๑๖๖,๓๐๘ ล้านบาท มีการปรับลดไป ๘,๑๐๓ ล้านบาท หรือ ๔.๘๗ เปอร์เซ็นต์ มีท่านผู้ที่สงวนคำแปรญัตติไว้ คือกรรมาธิการสงวนไว้ทั้งหมด ๑๕ ท่าน มีท่านสมาชิกสงวนไว้ทั้งหมด ๑๐๕ ท่าน รวมเป็น ๑๒๘ ท่าน เชิญท่านจักรพันธุ์ ยมจินดา ท่านเอกพจน์ ปานแย้ม ต่อไปเลยครับ เชิญครับ

นายจักรพันธุ์ ยมจินดา (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม จักรพันธุ์ ยมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ปี ๒๕๔๑ ซึ่งกำลังได้รับการพิจารณาในวาระที่สองของสภาในวันนี้ ผมขอแปรญัตติเอาไว้เพียงมาตราเดียวเท่านั้นคือมาตรา ๑๖ กระทรวงศึกษาธิการ เพราะเห็นว่าการประหยัดเวลาของสภาในการอภิปราย ในมาตราอื่น ๆ กระทรวงอื่น ๆ ผมไม่ได้แปรญัตติเอาไว้เลย เพราะฉะนั้นก็กราบขอเวลาท่านประธานนิดหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านจักรพันธุ์ครับ ผมขอประทานโทษ ผมขอเรียนเสนอแนะอย่างนี้เลยว่า ท่านจะเอากรรมไหน

นายจักรพันธุ์ บมจินดา (กรุงเทพมหานคร) : กรมพลศึกษา กรมเดียวเท่านั้นเอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านอย่าเกรงใจผม ตามสบายเลยครับ

นายจักรพันธุ์ บมจินดา (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณมากครับ ท่านประธานครับ ท่านประธานคงจำได้ เพราะว่าวันที่ผมอภิปรายงบประมาณวาระแรก ท่านประธานเป็นผู้ที่นั่งทำหน้าที่อยู่ตรงนี้ในวาระรับหลักการ เพราะฉะนั้นในวันนี้ผมคิดว่าท่านประธานก็คงจะจำได้ว่าผมได้อภิปรายถึงเรื่องของกรมพลศึกษาในแผนงานส่งเสริมและพัฒนากีฬาโครงการก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ของสนามกีฬาแห่งชาติ ซึ่งตั้งงบประมาณไว้ ๗๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานคงจำได้อีกเช่นกันว่า ในระหว่างที่เราได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ในวาระแรกอยู่นั้นได้มีปัญหาข้อขัดแย้ง ปัญหาข้อพิพาทกันอยู่ระหว่างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยกับกรมพลศึกษา ในเรื่องของการใช้ที่ดินในการก่อสร้างอาคารหลังนี้ซึ่งท่านประธานก็คงจะทราบ เพราะว่าผมได้กราบเรียนต่อสภาแห่งนี้อย่างชัดเจนนะครับว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนั้นเป็นเจ้าของที่ดิน ส่วนกรมพลศึกษานั้นเป็นผู้เช่าที่ดินของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผมอภิปรายไว้อย่างชัดเจนว่า ที่ดินทั้งหมดที่เป็นที่ตั้งของกรมพลศึกษาและสนามกีฬาแห่งชาติซึ่งมีจำนวน ๑๑๔ ไร่ นั้น เป็นทรัพย์สินของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยที่อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเอง ท่านก็ยอมรับในที่ประชุมนี้ว่าเป็นทรัพย์สินของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งกรมพลศึกษาเช่าอยู่ตามสัญญาเช่าหลายฉบับในอดีตจนถึงปัจจุบัน ซึ่งจะสิ้นสุดสัญญาเช่าในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๐ ที่จะถึงนี้ เมื่อมีปัญหาข้อขัดแย้งเกิดขึ้นระหว่าง ๒ สถาบัน ก็ได้มีการหาข้อยุติร่วมกันในวันที่เราอภิปรายงบประมาณในวาระแรกกัน คือเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๐ ระหว่างอธิการบดีของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยกับอธิบดีกรมพลศึกษาและก็มีบันทึกความเข้าใจร่วมกัน

ในวันที่ ๒๗ ดังกล่าวทั้งหมด ๔ - ๕ ข้อด้วยกัน แต่ก็มีข้อที่ ๒ ของบันทึก
 ความเข้าใจร่วมกันได้บันทึกเอาไว้ว่ากรมพลศึกษาจะไม่ได้แย่งสิทธิของ
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งในเวลาต่อมาสภาคณาจารย์ของ
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยก็ได้มีมติไม่เห็นชอบให้กรมพลศึกษาก่อสร้างอาคาร
 กาญจนภิเษกหรืออาคารอเนกประสงค์ในพื้นที่ของกรมพลศึกษาที่เช่า
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยอยู่ ซึ่งพื้นที่ตรงนั้น ๓๐ กว่าไร่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
 จะใช้ก่อสร้างคณะต่าง ๆ อีก ๓ - ๔ คณะ นอกจากนี้ในสภาผู้แทนราษฎร
 แห่งนี้ก็ยังมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านอีก
 หลายท่านได้ทำหนังสือถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี แสดงความไม่เห็นด้วยในการ
 ที่กรมพลศึกษาก่อสร้างอาคารหลังนี้ในพื้นที่ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย หลายท่าน
 ซึ่งนำโดยท่านสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์
 ขออนุญาตที่เอ่ยนามนะครับ ทั้งหมดนั้นก็คือการที่ไม่เห็นด้วยของหลายองค์กร
 ที่จะให้สร้างอาคารหลังนี้ในพื้นที่ดังกล่าว แต่ก็ไม่ได้หมายความว่าทุกคนจะเห็น
 คัดค้านการก่อสร้าง ถ้ามีการย้ายโครงการนี้ไปอยู่ในพื้นที่อื่นซึ่งไม่ใช่พื้นที่ของ
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยหรือพื้นที่สนามกีฬาแห่งชาติแห่งนี้ ท่านประธานครับ
 กระผมขอแปรญัตติติดงบประมาณก้อนนี้ทั้งหมด ๗๐๐ กว่าล้านบาท เพราะกระผม
 ยังไม่เห็นความจำเป็นในการที่จะก่อสร้างอาคารกาญจนภิเษกหรืออาคาร
 อเนกประสงค์หลังนี้ ถึงแม้ว่าจะได้มีการทำสัญญากับผู้รับเหมาไปแล้วก็ตามแต่
 ผมยังไม่เห็นความจำเป็นที่จะก่อสร้างในเวลาอยู่ในภาวะที่ประเทศของเรา
 ประสบภาวะวิกฤติทางด้านเศรษฐกิจอย่างรุนแรงอะไรที่เราประหยัดได้เราต้อง
 ประหยัด อะไรที่เราจะใช้จ่ายไม่จำเป็นก็ไม่ต้องใช้จ่าย ท่านประธานอาจจะ
 สงสัยว่า ถ้าตัดโครงการอาคารกาญจนภิเษกนี้ไปแล้วจะมีผลกระทบต่อ
 การแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ครั้งที่ ๑๓ ในปลายปี ๒๕๔๑ คือปลายปีหน้า
 เดือนธันวาคมหรือไม่ คำตอบที่ผมจะกราบเรียนท่านประธานก็คือว่า ไม่เลยครับ
 เพราะว่าอาคารกาญจนภิเษกหลังนี้ไม่ได้มีส่วนใดของอาคารทั้งสิ้นในการใช้
 รองรับการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ที่จะมีขึ้นในปีหน้า -----

กีฬาเอเชียนเกมส์ซึ่งเรากำลังใจหายใจว่ากันอยู่ว่า ในวันที่ ๒๓ ธันวาคม
ที่จะถึงนี้ จะมีการประชุมคณะผู้บริหาร โอ.ซี.เอ. (OCA) ที่ประเทศคูเวต
จะมีการตัดสินใจประเทศไทยเป็นเจ้าภาพหรือไม่ ขณะนี้ผมคิดว่าหลายฝ่าย
ก็คลายความวิตกกังวลลงไปไม่น้อย เมื่อมีการตั้งคณะกรรมการชุดเดิม
เข้ามาสู่คณะกรรมการเอเชียนเกมส์ใหม่อีกครั้งหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตาม
ปัญหาของเอเชียนเกมส์ที่จะถูกตัดสินหรือไม่นั้น ผมคิดว่าคณะผู้บริหาร
โอ.ซี.เอ. คงจะไม่เอาเรื่องของตัวบุคคลเข้ามาเกี่ยวข้องในการตัดสิน
คงจะเอาเรื่องการบริหารของคณะกรรมการจัดการแข่งขันเอเชียนเกมส์
คงจะเอาเรื่องความไม่พร้อมของสนามกีฬาต่าง ๆ มาเป็นปัจจัยหลักสำคัญ
ในการใช้ตัดสินว่าเอเชียนเกมส์ ประเทศไทยจะยังคงเป็นเจ้าภาพอยู่หรือไม่
กระผมกราบเรียนต่อท่านประธานให้ทราบว่า อาคารกาญจนาภิเษกหรือ
อาคารอเนกประสงค์หลังดังกล่าวนี้ไม่ได้เกี่ยวกับเอเชียนเกมส์เลย
แต่เราก็ยังมีการตั้งงบประมาณเพื่อที่จะให้อาคารหลังนี้ได้ก่อสร้างต่อไป
จะที่เดิมหรือจะที่ไหน เดี่ยวกรรมการคงจะตอบ แต่ว่าในส่วนอื่น ๆ
ที่จะใช้รองรับการแข่งขันเอเชียนเกมส์ เช่นสนามกีฬา คลอง ๖ ของ
กรมพลศึกษาเอง ซึ่งอยู่ในพื้นที่จังหวัดปทุมธานีของท่าน ส.ส. เอกพลจน์ ปานแถม
ยังไม่มีงบประมาณ ยังไม่มีการประมูล ซึ่งหลายฝ่ายก็เกรงกันว่าที่สนามกีฬา
คลอง ๖ แห่งนี้ ถึงปานนั้นแล้วอาจจะก่อสร้างไม่ทันที่จะรองรับเอเชียนเกมส์
ในเดือนธันวาคมที่จะถึง นอกจากนั้นผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า
ที่ โอ.ซี.เอ. วิตก หรือหลายฝ่ายวิตกว่า เอเชียนเกมส์จะไม่ได้มีการจัด
ในประเทศไทย ก็เนื่องจากว่าสนามอีกสนามหนึ่งที่เรารู้จักกันว่าบีแลนด์ (B-land)
หรือบางกอกแลนด์ (Bangkok land) นั้น ในขณะนี้ผู้รับเหมาหยุดงานหมด
เพราะว่าไม่มีเงินในการก่อสร้าง ซึ่งก็ปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีได้ลงมติ
ให้กระทรวงการคลังไปดำเนินการหาเงินกู้จำนวน ๘๐๐ ล้านบาท ให้บางกอกแลนด์
ได้กู้ เพื่อนำไปก่อสร้างเพื่อให้เสร็จทันการแข่งขันเอเชียนเกมส์ ก็เป็นเจตนาที่ดี
ที่มาเอาเงินของเด็ก ๘๐๐ ล้านบาทไปให้บีแลนด์กู้ ถึงแม้ว่าก่อนหน้านี้
ทางรัฐบาลเองจะได้มีมติคณะรัฐมนตรีเพื่อที่จะลดวงเงินประกันของบีแลนด์
คือคืนเงินประกันไปตามวงงวดงานที่ก่อสร้างเพิ่มเติมไปแล้วก็ตามแต่ ผมก็เห็นว่า
เป็นเจตนาดีของรัฐบาลที่จะทำให้โครงการนี้สำเร็จ ก็คงไม่ไปใช้จ่าย
ในการไปซื้อหุ้นเหมือน บี.บี.ซี. (B.B.C.) อย่างคราวที่แล้วอีกทีแล้วกัน
ล่าสุดครับท่านประธานครับ ล่าสุดผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า

ที่ผมขอเสนอตัดทั้งหมดนี้ กรรมวิธีการได้ตัดให้ไปแล้ว ๓๖๘,๔๗๓,๕๐๐ บาท ผมอยากจะขอทราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการว่า ท่านมีเหตุผลอะไรที่ตัดเพียงแค่ ๓๖๘ ล้านบาท ผมขอคำตอบ และที่ว่า จะย้ายไปที่คลอง ๖ นั้น ข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร ย้ายจริงหรือไม่ เพราะตามเอกสารที่มอบมา ผมอ่านดูทั้งหมดแล้วไม่มี ทราบว่ามีการทำ ข้อตกลงกันในวันสุดท้ายของการประชุมคณะกรรมการ ผมอยากให้บันทึก เป็นหลักฐานด้วยว่า ถ้ามีการย้ายไปคลอง ๖ ก็ให้บันทึกเป็นหลักฐานด้วยว่า ได้ย้ายไปที่คลอง ๖ แล้ว ผมก็เห็นด้วยที่จะย้ายไปตรงนั้น เพราะว่า พี่น้องชาวปทุมธานีของคุณเอกพจน์ ปานแยม จะได้ใช้สถานที่เหล่านั้น ในการเล่นกีฬาบ้าง ผมมีคำถามเพียงแค่นี้ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ เชิญท่านเอกพจน์ ปานแยม ครับ

นายเอกพจน์ ปานแยม (ปทุมธานี) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ กระผม เอกพจน์ ปานแยม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดปทุมธานี ท่านประธานครับ ผมได้ขอสงวน คำแปรญัตติ แล้วก็ขอตัดปรับลดงบประมาณในส่วนของการทรงวงศึกษาธิการไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ ผมคิดว่ากระทรวงศึกษาธิการเป็นกระทรวง ที่มีความสำคัญ แล้วก็ถือได้ว่าเป็นหัวใจของการที่จะนำพาประเทศชาติ ไปสู่ความเจริญ นั้นหมายถึงว่ากระทรวงศึกษาธิการเป็นกระทรวงที่จะได้ พัฒนาบุคลากรของประเทศชาติในระดับตั้งแต่พื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นในด้าน การศึกษา ไม่ว่าจะเป็นในด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และรวมไปถึงการอนุรักษ์ เอกลักษณ์ความเป็นไทย แล้วก็หล่อหลอมจิตใจคนไทยให้อยู่ในกรอบของศาสนา

ได้มีการปรับลดงบประมาณลงไป ซึ่งผมเองก็รู้สึกพอใจในส่วนหนึ่งนะครับ
 ได้มีการตัดในส่วนของครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และวัสดุลงไปพอสมควรพอสมควร
 ถึงแม้ว่ายังมีข้อติดกันว่าจะตัดได้มากกว่านี้ เพราะว่ากระทรวงศึกษาธิการนั้น
 บกก็ค่อนข้างจะมาก แต่ว่าเอาละครับ เราทุกคนมีเจตนาที่ตรงกันว่า เราอยาก
 จะให้การศึกษาได้มีการพัฒนามากขึ้นกว่านี้ ในส่วนของคอมพิวเตอร์
 เห็นด้วยอย่างยิ่งนะครับ มีการตัดไปถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของทั้งหมด เพราะว่า
 ในลักษณะการปฏิรูปการศึกษานั้น ผมคิดว่าคอมพิวเตอร์เป็นสิ่งที่ผมไม่ปฏิเสธว่า
 ไม่จำเป็นสำหรับการศึกษา แต่ว่าเราต้องดูว่าถึงเวลาหรือยัง เราต้องการ
 ปฏิรูปการศึกษา ไม่ใช่เป็นการยืดเยื้อ เป็นการยืดเยื้อโดยการก้าวกระโดดไป
 ข้ามไป เพราะว่าเราต้องพัฒนาบุคลากร ไม่ว่าจะเป็นครูผู้สอนแล้วก็สถานที่
 ที่เหมาะสมที่จะนำคอมพิวเตอร์ไปให้นักเรียนได้ทำการศึกษากันนะครับ
 เพราะนั่นก็เป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง แล้วก็เห็นด้วยนะครับว่าได้มีการตัดงบ
 ในส่วนนี้ออกไป แต่ว่าสิ่งที่ตัดไปแล้วนั้น เราก็คงจะต้องได้ไปอบรมแล้วก็ฝึก
 บุคลากรครูให้มีความรู้มีความสามารถที่จะนำความรู้ตรงนี้ไปสอนให้กับเยาวชนได้
 มาถึงในช่วงที่ผมคิดว่าอาจจะตั้งคำถาม ถามทางคณะกรรมการเพราะว่า
 ผมสงสัย จริง ๆ แล้วการทำงานงบประมาณนั้น การทำงานซ้ำซ้อนถือว่าการสิ้นเปลือง
 งบประมาณโดยใช่เหตุ แล้วก็ในช่วงที่สภาวะเศรษฐกิจเช่นนี้เรามีความจำเป็น
 ที่จะต้องมีการปรับลดงบประมาณอย่างมาก ในการทำงานซ้ำซ้อนนั้น
 ผมไม่แน่ใจว่าทางกรมการศึกษาได้สอบถามทางผู้ที่มาให้คำชี้แจงจาก
 กระทรวงศึกษาธิการมากน้อยเพียงใดนะครับ ที่ชี้แจงให้ท่านฟัง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ผมว่าเจาะลึกไปอีกว่าที่ไหน กรมการศึกษาจะได้ชี้แจงถูกต้อง
 เจาะเลยครับ อย่าเกรงใจเจาะเลย

นายเอกพจน์ ปานอ้าย (ปทุมธานี) : กำลังจะเจาะครับ
 ในส่วนของกรมศิลปากร ซึ่งได้มีแผนงานบริหารการศิลปะและวัฒนธรรม
 แผนงานการทำงานบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม
 แผนงานส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนาศิลปะและวัฒนธรรม และแผนงานทำนุบำรุง
 ส่งเสริมศาสนา แผนงานวิทยาศาสตร์ ซึ่งจะไปตรงกับสำนักงานคณะกรรมการ
 วัฒนธรรมแห่งชาติ อาจจะไม่ใช่ทั้งหมด แต่ว่าก็ดูว่าจะซ้ำซ้อนกันนะครับ
 สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติก็มีในส่วนของแผนงานบริหาร
 การศิลปะและวัฒนธรรม แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม แผนงานส่งเสริม

เผยแพร่และพัฒนาศิลปะและวัฒนธรรม และงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม อันนี้เป็นสิ่งที่มีผมมีความสงสัยว่าทางกรรมาธิการไม่ได้ตั้งข้อสงสัย แล้วก็ตั้งข้อสังเกตไว้เลย หรือว่าไม่ได้ถามทางกระทรวงศึกษาธิการว่ามีความจำเป็นมากน้อยเพียงใด อย่างไรก็ตามก็ต้องขอคำชี้แจงจากทางคณะกรรมาธิการด้วย แล้วก็ในส่วนที่น่าจะอยู่ในทางกรมศาสนา คืองานวิจัยการศาสนาและศิลปะ และวัฒนธรรม แต่ตอนนี้มาอยู่ในส่วนของคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ซึ่งจริง ๆ แล้วถ้ารวมกันเราจะตัดงบลงไปได้อีกมาก แล้วก็จะไม่ซ้ำซ้อนกัน อันนี้เป็นข้อสังเกตที่ผมอยากจะกราบเรียนถามทางคณะกรรมาธิการนะครับ ต้องขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาส ให้เวลาผม ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านใดจะอภิปรายครับ กรรมาธิการชี้แจงเชิญครับ
ท่านกฤเทพ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม กุเทพ ไสกระจำง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรค
 ความหวังใหม่ ในฐานะกรรมธิการ ต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ได้ให้
 โอกาสชี้แจงในช่วงนี้ ด้วยความคึกคักยังไม่ถึงเวลาเท่าไร แต่ก็เป็นเรื่อง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานชี้แจงไปเลยครับ เวลาไม่ต้องไปพูด ท่านชี้แจงเลยครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง (กรรมธิการ) : คือในประเด็นที่
 ท่านสมาชิกได้เรียนถามนั้นในประเด็นของท่านจักรพันธ์ ยมจินดา ก็เป็นที่ชัดเจน
 นะครับทางกรรมธิการก็ได้รับทราบแล้วก็มีความชัดเจนแล้วว่าเราต้องย้าย
 โครงการนี้ไปที่คลอง ๖ ที่จังหวัดปทุมธานีแน่นอน ส่วนรายละเอียดตอนนี้ก็อย่างที่
 กราบเรียนท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ เพราะเราเตรียมรายละเอียดอยู่ นึกว่า
 จะมีการอภิปรายกัน แต่ว่าเมื่อในช่วงนี้กระผมก็ขออธิบายความเพียงแค่นี้ก่อน
 ส่วนในเรื่องของท่านเอกพจน์ ในเรื่องความซ้ำซ้อนของงบประมาณที่ได้ตั้ง
 ขอล้างแล้ว พวกเราทุกคนที่พิจารณาก็ได้ดูรายละเอียดทุกเรื่อง แต่ว่าระบบ
 การจัดงบประมาณของเราไม่เฉพาะในกระทรวงศึกษาธิการ แต่ในหลายหน่วยงาน
 ก็ยังมีปัญหาความซ้ำซ้อนที่เรายังแก้กันไม่ตกก็เป็นเรื่องที่เราเข้าใจตรงกัน
 ผมเข้าใจว่าเราคงใช้เวลาอีกสักกระยะในการที่จะปรับระบบงบประมาณของเรา
 ให้มีความชัดเจนมากกว่านี้ คือระบบข้อมูลนี้อาจจะยังพัฒนาไม่ถึงขั้น แต่เมื่อถึง
 ขั้นที่เราใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศเข้ามาอย่างเต็มที่ แล้วสามารถแจกแจง
 ปรับระบบราชการของเราให้คล่องตัวมากขึ้น ให้มีขนาดเล็กลงแล้วก็มีภารกิจ
 เฉพาะมากขึ้น เราคงบรรลุถึงเป้าหมายที่ท่านสมาชิกต้องการ ท่านเอกพจน์
 ต้องการ ผมเองก็กราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านสมาชิกเพียงเท่านี้ก่อน
 ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเด็สดวงดอกรัก เชิญครับ

พันจ่าอากาศเอก เด็สดวงดอกรัก คุ่มชนะ (ชัยนาท) : ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ กระผม เด็สดวงดอกรัก คุ่มชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดชัยนาท พรรคชาติไทย สำหรับมาตรา ๑๖ กระทรวงศึกษาธิการนี้ครับ
 ผมจำเป็นต้องพูด เพราะว่ากรรมธิการท่านไม่ได้ตัดตามที่ผมเสนอไป
 ท่านประธานที่เคารพครับ เหตุผลที่กระผมขอตัดกระทรวงนี้ ๑๐ เปอร์เซนต์ไปนั้น

กระผมมีเหตุผลดังต่อไปนี้ครับ

ประการแรก กระผมขอตัดโครงการก่อสร้างที่เริ่มขึ้นใหม่
งบประมาณปี ๒๕๔๑ ทั้งหมดเลย ด้วยเหตุผลที่ว่าก็ย่อมทราบดีแล้วว่าขณะนี้
ประเทศเราภาวะการเงินไม่สามารถจะเก็บภาษีได้อย่างแน่นอน ดังนั้นสมควร
ที่จะลดค่าใช้จ่ายลงครับ ค่าใช้จ่ายการก่อสร้างนี้จะไม่ทำให้การศึกษาเสียหาย
หรือว่าด้อยคุณภาพแต่ประการใดเลยครับท่านประธาน

ประการที่ ๒ นั้น ท่านประธานครับ กระผมขอตัดค่าครุภัณฑ์
ต่างประเทศทั้งหมดเลยนะครับ รวมทั้งครุภัณฑ์ฟุ่มเฟือย ยานพาหนะและขนส่งด้วย
ซึ่งจะไม่ทำให้การศึกษาต้องเสียหายเลย หรือว่าด้อยคุณภาพแต่ประการใด
เช่นเดียวกันครับท่านประธาน

ประการที่ ๓ นั้น กระผมขอตัดโครงการแก้ไขปัญหาโรคเอดส์
และยาเสพติด ด้วยเหตุผลที่ว่าโครงการนี้น่าจะไปอยู่ในกระทรวงสาธารณสุข
มากกว่ากระทรวงศึกษาธิการ แล้วประการสุดท้าย กระผมขอตัดเงินงบอุดหนุน
โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ ท่านประธานครับ ที่ตั้ง
เอาไว้ไม่มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติโดยเฉพาะเลยครับ ท่านประธานครับ สำหรับ
ค่าจ้างเหมาเพื่อศึกษาค้นคว้าเครื่องคอมพิวเตอร์นั้น ในส่วนนี้กระผมใคร่จะขอ
กราบเรียนให้ทราบว่า ตามข้อเท็จจริงแล้วนะครับ ในฐานะผมเป็น ส.ส. ชนบท
ส.ส. บ้านนอก -----

ในโรงเรียนต่าง ๆ ทั่วประเทศยังไม่พร้อมจะรับเครื่องคอมพิวเตอร์ เพราะ
 บางแห่งไฟฟ้าไม่มีใช้ เมื่อไฟฟ้าไม่มีใช้ เครื่องคอมพิวเตอร์ใช้ได้อย่างไรละครับ
 ต้องเอาไฟฟ้ามาใช้ก่อน หลายโรงเรียนครับไฟฟ้าไม่มีใช้ อันนี้สำคัญมากเลย
 น่าจะทำค่อยเป็นค่อยไป ไม่ใช่ว่าคอมพิวเตอร์ไม่สำคัญ ไม่จำเป็น จำเป็นครับ
 แต่ยังไม่พร้อมแน่นอนครับ และคิดว่าไม่น่าทำให้เกิดความเสียหายแก่โรงเรียน
 ถ้าขาดคอมพิวเตอร์ในขณะนี้ ท่านประธานครับ ด้วยเหตุด้วยผลที่ผมกล่าวมา
 ข้างต้นนั้น กระผมจึงมีความจำเป็นต้องกราบเรียนท่านประธานของผมไปถึง
 ท่านคณะกรรมการงบประมาณ ขอตัดกระทรวงศึกษาธิการทั้งหมด ๑๐ เปอร์เซนต์
 ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
 ขอบคุณท่านเค็ดดวงดอกกรัก ที่ตัดได้ตรงประเด็นและกระชับ เสียงดังฟังชัดดีครับ
 เชิญท่านตรีพล เจาะจิตต์ ครับ

นายตรีพล เจาะจิตต์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม ตรีพล เจาะจิตต์ จากนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์
 กระผมขออนุญาตไม่นานนักครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :
 อย่าเกรงใจครับ เชิญเลยอาจารย์ ธรรมดาครับ ไม่เป็นไร

นายตรีพล เจาะจิตต์ (นครศรีธรรมราช) : คือเก็บเอาไว้
 วันที่ ๒๔, ๒๕ ครับ การให้ที่ดีที่สุดสำหรับสังคมของมนุษย์ คือการให้การศึกษา
 แต่การให้การศึกษานั้น ต้องให้อยู่ในหลัก ๒ ประการ ประการที่ ๑ ต้องกระจาย
 การศึกษาอย่างทั่วถึงในทุกกระดับ ประการที่ ๒ การที่จะพัฒนาการศึกษานั้น
 จะต้องทำของเดิมให้ดีที่สุดสมบูรณ์ที่สุดก่อน นั่นก็หมายความว่า ผมจะพูดถึงสถาบันราชภัฏ
 ที่จะสร้างใหม่ ๕ แห่ง แต่อยากจะเรียนถามท่านกรรมการเลย ว่า ๕ แห่งนั้น
 สร้างที่ไหนบ้าง มีความจำเป็นประการใด สถาบันอุดมศึกษาละแวกนั้นไม่มีแล้วหรือ
 ถ้าหากว่าไม่เหมาะสม ผมก็ต้องขออนุญาตตัดนะครับ อันนี้ตรงประเด็นครับท่านประธาน
 ในเรื่องที่ ๑ นั้น ณ ที่แห่งไหนบ้าง จำเป็นต้องสร้างในขณะนี้หรือ ทั้ง ๆ ที่ว่า
 ประเทศชาติเราไม่มีเงิน อย่าลืมครับปีนี้เราตั้งงบประมาณไป ๕๐ ล้านบาท
 กรรมการตัดไป ๑๓ ล้านบาท ก็คงจะเหลือ ๓๗ ล้านบาท แต่ ๕ แห่งนี้ต่อไป
 เป็นพัน ๆ ล้านบาทนะครับ ถ้าสร้างแล้วไม่สมบูรณ์ ขอความกรุณาอย่าสร้าง
 ควรจะพัฒนาของเดิมให้ดีเสียก่อน ให้สมบูรณ์เสียก่อนจึงค่อยสร้าง อีกเรื่องหนึ่ง

ซึ่งผมเคยพูดเอาไว้ว่าผมไม่เห็นด้วย โครงการเกษตรเพื่อชีวิต เพราะว่าผมเคย
ทำโครงการนี้มาเมื่อ ๑๕ ปีที่ผ่านมา โดยทำกับนักศึกษาระดับปริญญาตรี แต่ผม
ไม่ได้ตั้งชื่อว่า โครงการเกษตรเพื่อชีวิต แต่ผมตั้งชื่อว่า บัณฑิตนักปฏิบัติเพื่อ
ประกอบอาชีพส่วนตัว หลักเกณฑ์ใกล้เคียงกัน อยากจะกราบเรียนว่า คนที่จะทำ
อาชีพเกษตรได้นั้นต้องชอบเกษตร นี่คือหลัก ถ้าหากว่าใครไม่ชอบพืช ชอบสัตว์
ทำไม่ได้เด็ดขาด เช่นเดียวกันนักศึกษาที่จะมาเรียนทางการเกษตรนั้นเขาต้องชอบ
ถ้าไม่ชอบปลูกต้นไม้ ไม่ชอบเลี้ยงสัตว์ ไม่ชอบเลี้ยงปลา อยู่ไม่ได้ครับ เพราะฉะนั้น
โครงการเกษตรเพื่อชีวิต เป้าหมาย ๑๐๐,๐๐๐ คน ผมทาบไว้ก่อนแล้ว ล่มสลาย
ทำได้เพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ นั่นคือได้ ๒๐,๐๐๐ คน เมื่อทำได้ ๒๐,๐๐๐ คน
เราต้องมาดูงบประมาณ ผมว่าคณะกรรมการยังตัดไม่เหมาะสมครับ
อย่างเช่น อาคารที่พัก เป้าหมาย ๑๐,๑๕๐ หลัง ทำไปได้อย่างไร ๑๐,๑๕๐ หลัง
อันนี้หมายความว่า ถ้ามีเด็กประมาณ ๘๐,๐๐๐ ถึง ๑๐๐,๐๐๐ คน แต่จริง ๆ
มีนักศึกษาประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน นั่นก็คือประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ งบประมาณ
ทั้งหมด ๘๑๒ ล้านบาท ทางกรรมการตัด ๕๙๙ ล้านบาท จริง ๆ ต้อง
ตัดมากกว่านี้อีกครับ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของ ๘๑๒ ล้านบาท คือประมาณ
๑๖๐ ล้านบาท -----

แล้วผมอยากจะกราบเรียนต่อไปว่า เด็กจะลดน้อยลงอีก และโครงการนี้จะต้องปิดในที่สุด เหตุผลเพราะว่าเด็กที่เอาเรียนมานั้นเป็นเด็กที่อายุน้อย ที่สำคัญคือเขาไม่ได้ชอบในทางการเกษตรอย่างจริงจัง ฉะนั้นการที่เอาเด็กวัยรุ่นอายุน้อยมาอยู่ด้วยในบ้านพักหลังละ ๖ คน ๗ คน ยากครับ ผมอยู่ในวงการนี้ ๒๐ ปี ทำมาทุกระดับตั้งแต่ระดับ ปวช. จนถึงระดับปริญญาตรี เพราะฉะนั้นโครงการนี้ก็อยากที่จะเรียนท่านกรรมาธิการว่า บ้านพักเดี่ยวนี้อยู่สร้างไม่เสร็จเลย ท่านกรรมาธิการชัย ชิดชอบ ครับ ผมไปมาหลายโรงเรียนสร้างไม่เสร็จ เด็กจะสอบแล้วยังสร้างไม่เสร็จ และผมอยากจะเรียนถามต่อไปว่า เมื่อได้เซ็นสัญญากับผู้รับเหมาแล้วอยู่ ๆ จะมาตัดงบประมาณผมอยากจะเรียนถามว่า ๕๙๙ ล้านบาท ตัดหมดหรือว่าเป็นงบผูกพัน ไม่ใช่ตัดเฉพาะปีนี้ แล้วปีหน้าไปเพิ่มอีก นี่เป็นคำถามที่สำคัญเพราะว่าผมไปดูตามวิทยาลัยเกษตรต่าง ๆ ปรากฏได้มีการก่อสร้างนะครับ ก็ขอคำตอบจากคณะกรรมการ

ประการที่ ๑ ว่าทำไมตัด ๕๙๙ ล้านบาท น่าจะตัด ๒๐ เพอร์เซ็นต์ ๘๑๒ ล้าน เพราะมีเด็กเพียง ๒๐ เพอร์เซ็นต์ ควรจะตัดให้มากกว่านี้

นั้นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ เงินอุดหนุนสำหรับนักเรียนโครงการปฏิบัติการศึกษาเกษตรเพื่อชีวิต ตั้งไว้ ๗๐๒ ล้านบาท คณะกรรมาธิการตัด ๕๐๘ ล้านบาท อันนี้ก็เช่นเดียวกันเมื่อนักศึกษาเข้าเป้าหมายเพียง ๒๐ เพอร์เซ็นต์ ฉะนั้นงบประมาณควรจะ ๒๐ เพอร์เซ็นต์ ของ ๗๐๒ ล้าน นั่นคือประมาณ ๑๔๐ ล้านบาท คณะกรรมาธิการลองพิจารณา ดู ผมให้ข้อคิดว่าโครงการเกษตรเพื่อชีวิตนั้นอยากจะเรียนท่านกรรมาธิการและผ่านไปทางรัฐบาล ผมว่าต้องปรับเป็นอย่างอื่น เพราะว่าเราใช้เงินมากมาย แล้วถ้าหากว่าท่านกรรมาธิการหรือท่านประธานกรุณาไปดูวิทยาลัยเกษตรที่อยู่ในโครงการนี้ ข้อที่ ๑ สร้างบ้านยังไม่เสร็จ ข้อที่ ๒ เด็กอยู่กันรวมในห้องพักนั้นผมทราบเด็กวัยรุ่นนี้เล่นไฟ เล่นการพนัน ข้อที่ ๓ จะให้อาจารย์มาตรวจดู ๒๕ ชั่วโมง อย่างที่ท่านอธิบดีรัฐมนตรีศึกษาว่าเป็นไปไม่ได้ในทางปฏิบัติข้อ ๔ ข้อ ๕ หลายข้อเหลือเกิน ผมก็อยากจะกราบเรียนท่านกรรมาธิการ กรุณาตอบคำถามของผมด้วย ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านวรศุลี และท่านชัย ผมจดชื่อไว้แล้ว เชิญ

นางวรศุลี เชาว์ศิริกุล (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน วรศุลี เชาว์ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมุกดาหาร

พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันก็ได้ส่งวนค่าแปรรูปตีในมาตรฐานเช่นเดียวกันนะคะ
 ก็รวม ๆ ทั้งหมดก็ขอปรับลด ๑๕ เปอร์เซ็นต์ แต่มาดูในรายการที่ท่านกรรมการ
 ได้ปรับลดลงไปได้แค่ ๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ดิฉันอยากจะขอพูดเหตุผล
 ในการที่ดิฉันขอขึ้นปรับลด เพราะในการที่กรรมการพิจารณาส่วนมากจะเน้น
 ไปด้านทางวัตถุ และการก่อสร้างเท่านั้นเอง ซึ่งอาจจะเหมือน ๆ ที่ท่านสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติที่พูดท่านอาจารย์ตรีพล เจาะจิตต์ ได้พูดว่าส่วนมากจะไปก่อสร้าง
 อาคารบ้านพัก ท่านคะ อยากจะให้ท่านไปดูอาคารบ้านพักของครู สร้างอาจจะ
 ห่างไกลจากโรงเรียนหรือห่างไกลจากหมู่บ้าน อาจารย์ที่ไปพักนั้นก็หวาดผว
 อยู่แล้ว ก็คงอยากจะขอในช่วงที่สภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ ก็คงจะต้องควร
 จะปรับลดให้มากกว่านี้ปรับในด้านการก่อสร้าง ถึงแม้การก่อสร้างนี้จะเป็น
 การเน้นการลงทุน เรื่องการศึกษาก็ตาม แต่ดิฉันว่าไม่สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ
 ตกต่ำ ค่าเงินบาทลอยตัวอยู่ขณะนี้คนงานก็ตกงาน ข้าวของแพงยิ่งขึ้น ความยากจน
 ก็สูง ๆ ขึ้นไปเรื่อย ในยุคที่สามารถให้ความเท่าเทียมกัน ดิฉันคิดว่ารัฐบาลชุดนี้
 ทำให้คนจนด้วยกันไม่ว่าจะเป็นคนจนคนรวย เดียวกันจนด้วยกันหมด ที่ดิฉันยกเรื่อง
 ความนี้ขึ้นมาเปรียบเทียบกับก็คงอยากจะขอชี้ให้ท่านกรรมการได้ทราบเหมือนกัน
 ว่าที่ท่านเน้นพิจารณาวัตถุการก่อสร้างนั้น ควรจะลดลง และอยากจะขอให้ข้อสังเกต
 ถึงแม้ว่า ในข้อสังเกตของดิฉันในวันนี้จะไม่สามารถเพิ่มเติมได้ แต่คงจะสามารถ
 โยกไปให้ได้ นะคะ โยกไปให้กับนักเรียนทั้งหลาย-----

ดิฉันขอให้ท่านกรรมาธิการเน้นด้านวัตถุ ด้านปัญญาจะดีกว่านะคะ เช่นวัตถุ สื่อการสอน ท่านประธานคะ หนังสือเรียนขณะนั้นนโยบายของรัฐบาลเน้นและจะปรับเปลี่ยนจากการเรียน ๖ ปี มาเป็น ๙ ปี จาก ๙ ปี มาเป็น ๑๒ ปี อยากจะทราบเมื่อเดือนที่แล้วนะคะ ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ อารีเพ็ญ ท่านได้ออกมาให้สัมภาษณ์กับทางโทรทัศน์ ท่านบอกว่า เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ เทคโนโลยีที่ก้าวไกลในขณะนี้ นักเรียนควรจะได้รับหลักสูตรที่ก้าวทันความเจริญเติบโตของโลก เทคโนโลยีที่ทันสมัย ท่านบอกว่า ท่านอาจจะเปลี่ยนหลักสูตรใหม่ หรืออาจจะเพิ่มเติมหลักสูตร แต่ท่านให้ความคิดเท่านั้นเองนะคะ ชาวบ้านวิ่งมาสอบถามดิฉัน ถ้าหากว่าทางรัฐบาลจะให้เพิ่มการศึกษา ถ้าหากว่าเปลี่ยนหลักสูตรอีกในรัฐมนตรีคนใหม่ ซึ่งเพิ่งจากนี้เก้าอี้ยังหยุก ๆ และยังร้อนอยู่เลย หนังสือเรียนจะแพงขึ้นอีกไหมคะ นี่ผู้ปกครองของนักเรียนมาถามดิฉันว่า จะแพงขึ้นอีกไหม จะทำอย่างไร หนังสือสร้างเสริมประสบการณ์ชีวิต ของชั้นประถมฯ ปีที่ ๒ เมื่อปี ๒๕๓๙ ราคา ๑๔ บาท ขณะนี้ ๒๘ บาท แม่ค้าในตลาดบอกว่า ของชั้นราคา ภาษีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น จัดเก็บเป็น ๑๐ นะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านวรศุลี ครับ เอาไว้วันที่ ๒๔ - ๒๕ ดีไหมครับ
อนุญาตงบประมาณก่อนครับ

นางวรศุลี เชาวศิริกุล (มุกดาหาร) : ค่ะ ก็ใช้เปรียบเทียบว่าท่านกรรมาธิการจะต้องพิจารณาในส่วนนี้เป็นหลัก หนังสือเรียนแพงแต่ให้เรียนฟรี จะเรียนได้ไหม ผู้ปกครองของนักเรียนต่างบ่นอยู่ตลอดเวลา บ่นมาหลายปีแล้วนะคะ แต่ก็ไม่ทราบว่าท่านกรรมาธิการพิจารณาให้กับผู้ปกครองเหล่านี้หรือไม่ เพราะเขาเหล่านี้ก็เป็นประชาชนที่เสียภาษีให้เช่นกัน เขาทุกคนอยากจะให้ลูกหลานของเขาได้รับการศึกษา ได้เรียน แต่เมื่อหนังสือเรียนแพง ไม่ได้จ่ายค่าเทอมแต่ไปซื้อหนังสือ ทีละ ๗๐๐ บาท ทีละ ๑,๐๐๐ บาท ถ้าครอบครัวหนึ่งมีลูก ๕ คน จะทำอย่างไร แล้วแบบเรียนที่ดิฉันได้บอกมาเมื่อกี้ ส่วนมากจะมีแบบฝึกหัดอยู่ในนั้นด้วย แล้วพอเขียนแบบฝึกหัดลงไปแล้วปีต่อมาน้องชาย น้องสาวก็ใช้ไม่ได้ ท่านประธาน อย่งไรก็คงจะต้องเน้นขอฝากท่านประธานถึงท่านกรรมาธิการ ถึงอย่างไรท่านกรรมาธิการก็นั่งอยู่ในบัลลังก์นั้นเหมือนกันนะคะ อย่งไรก็คงจะต้องขอให้ท่านโยกงบประมาณจากการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ซึ่งดิฉันดูในงบประมาณก็ไม่สามารถที่จะแจกแจงออกมาได้ ซึ่งมากเหลือเกินคะ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท และยังอยู่ในงบอุดหนุน งบอุดหนุนนั้น ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑๕๑

สผ ๒๒/๒๕๕๐ (ส. ๒)

นำพร ๗๒/๒

ท่านโยกมาได้ไหมคะ ให้เขาเรียนฟรีแล้วให้หนังสือฟรี หรือไม่ก็ท่านก็พิจารณา
อีกครั้งว่าจะทำอย่างไรถึงจะให้หนังสือเรียนนั้นถูกลง ดิฉันคงจะได้แค่แนะนำ
ว่าอยากจะให้ท่านทำว่า ให้มีหนังสือเรียนที่โรงเรียนแล้วก็ในสภาวะในช่วงนี้
ในยุคประหยัดก็ถ่ายเป็นเอกสารหรือโรเนียวให้กับนักเรียนเรียนก็ได้ -----

- ๗๓/๑

จะได้ลดทุนลงไปบ้าง ผู้ปกครองของเด็กนักเรียนก็คงจะได้สบายใจ งานก็ไม่มีเงินก็ไม่มี ลูกจะเรียนได้อย่างไร นโยบายของท่านว่า ให้สอดคล้องแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ พัฒนาคนเป็นหลัก ดิฉันได้ยินต์ตลอดเวลาว่า แม่ของลูกนั้นพูดกับลูกอยู่ตลอดเวลาว่า จะกินจะใช้อยู่ทุกวันก็จะตายอยู่แล้ว มึงอยากจะเรียนอีกหรือ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : คำว่า มึง ถอนนะครับ

นางวรศุลี เชาว์ศิริกุล (มุกดาหาร) : ท่านคะ คำนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านวรศุลี คำว่า มึง มันไม่เพราะเลย และจริง ๆ ผมคิดว่าขอประทานโทษนะครับ ผมไม่ใช่ทั้งดิงหรืออก แต่ก็ดูข้อบังคับที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านเมื่อคืนแนะนำผมนะครับ ท่านอภิปรายตามนั้นผมก็จะปฏิบัติตามนั้น เชิญต่อครับ

นางวรศุลี เชาว์ศิริกุล (มุกดาหาร) : ดิฉันให้อารมณ์ของผู้ปกครองนะคะ ไม่ใช่คำพูดของดิฉันเองคะ เนื่องจากว่า ผู้ปกครองนั้นยากจนคะ เงินจะจ่ายค่าหนังสือเรียนก็ไม่มี คำ มึง นี่คิดวาก็คงไม่สุภาพในสภาแห่งนี้ แต่ว่า คำ มึง นี่ก็คงสุภาพหรือก็คงจะต้องเป็นคำของแม่หรือพ่อที่อยู่ในช่วงอารมณ์เครียด ๆ นะคะ ก็คงมีก็จะต้องให้ท่านประธานอภิปรายให้ดิฉันด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่เป็นไรครับ เชิญต่อไปครับ

นางวรศุลี เชาว์ศิริกุล (มุกดาหาร) : ที่ดิฉันใช้คำว่า มึง นะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นางวรศุลี เชาว์ศิริกุล (มุกดาหาร) : ก็ฝากคำนี้ไว้ให้กับท่านประธานด้วยว่า จะกินจะใช้อยู่แต่ละวันก็จะตายอยู่แล้ว มึงอยากจะเรียนอีกอยู่หรือ ดิฉันได้ยินต์ตลอดเวลา นะคะท่านไม่ใช่ว่าไม่สุภาพ ก็เลยอยากจะขอฝากท่านกรรมาธิการนะคะ โยงงบประมาณในการก่อสร้างมามอบให้กับนักเรียนตัวเล็ก ๆ น้อย ๆ ตั้งแต่ชั้น ป. ๒ ป. ๖ ป. อะไรขึ้นไปนะคะ จนถึงมัธยม ถ้าเขาได้เรียนฟรี หนังสือเรียนก็ฟรี ก็คงจะได้ดี ก็คงจะสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ที่ท่านให้นโยบายอยู่ตลอดเวลา นะคะ ก็อีกสิ่งหนึ่งที่ดิฉันอยากจะขอฝากให้ท่านกรรมาธิการได้ทบทวนในส่วนของงบประมาณกรมการศึกษานอกโรงเรียน กรมการศึกษานอกโรงเรียนนี้ให้โอกาส

กับผู้ที่ไม่มีโอกาสได้รับความรู้ ได้รับประสบการณ์ ศึกษาได้ทุกอย่าง แต่ที่ดิฉัน
ได้ดูที่ทำการรมาธิการตัดปรับลดงบประมาณ ๑๕๑ ล้านบาทของกรมการศึกษา
นอกโรงเรียน ซึ่งเป็นคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายสอย ท่านอาจจะคำนึงและคิดถกแล้ว
ท่านถึงจะได้ตัด เพียงแต่ว่าดิฉันอยากจะขอให้ท่านนำเอาส่วนที่ตัดนั้นมาเพิ่มเสริม
ในการเพิ่มสื่อการสอน การเรียนให้แก่กรมการศึกษานอกโรงเรียน พวกที่กลุ่ม
นักศึกษานอกโรงเรียนส่วนมากมาจากหลากหลายอาชีพ ที่ไม่มีโอกาสในช่วงที่
อยากจะศึกษาในช่วงที่เยาว์วัย อยากจะเรียนก็ไม่ได้เรียน อยากจะรู้วิถีแนวทาง
การเรียนก็ไม่ได้รับ จึงอยากจะขอฝากท่านประธานหรือท่านกรรมาธิการนะคะ
ของกรมการศึกษานอกโรงเรียน พิจารณาในด้านการสื่อการสอนการเรียนให้กับเขา
หรือเน้นในด้านวิชา ด้านอาชีพ ฝีมือ และการเกษตรเพิ่มเข้าไปด้วย จัดงบประมาณ
ในส่วนนั้นเพื่อเขาเหล่านี้ศึกษาออกมา และจะได้ใช้วิชานั้นเป็นอาชีพต่อไปเสริม
รายได้ให้กับเขาเหมือน ๆ กับดิฉันในขณะนี้ ดิฉันบอกโดยไม่อายเลยนะคะว่า
ดิฉันก็กำลังศึกษาอยู่ที่ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนเช่นเดียวกัน นี่แหละคะ เป็น
โอกาสพิเศษสำหรับผู้ยากจนตั้งแต่สมัยเก่า สมัยนั้นจะให้เรียนหนังสือแต่ละครั้ง ๆ
นั้นยากลำบากเหลือเกิน ไม่ทราบเป็นอย่างไร แต่ขณะนี้ถึงแม้พ่อแม่จะเน้น
การศึกษาไว้เป็นหลัก เพื่ออยากจะให้ลูก ๆ หลาน ๆ ของตนเองได้เท่าเทียม
ทัดเทียมกับบุคคลคนอื่น แต่ก็คงไม่ทราบว่าทำอะไรเมื่อลูกหลานของตนเองนั้น
มีอายุมากแล้ว กรมการศึกษานอกโรงเรียนนี้ให้โอกาสสำหรับบุคคลกลุ่ม ๆ นี้เป็น
อย่างมาก ดิฉันได้ร่วมกิจกรรมกับกลุ่มนักศึกษาศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน เมื่อ
วันที่ ๗ กันยายนที่ผ่านมา ที่สนามศุภชลาศัยนะคะ ดิฉันได้มองเห็นและได้เห็น
นักศึกษาศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนนับล้านคนเป็นแสนคนนะคะที่อยู่ในสนามนั้น
แต่สถิติของนักศึกษานั้นเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปีก็ขอฝากท่านกรรมาธิการนะคะของกระทรวง
ศึกษาฯ ให้เพิ่มงบประมาณในส่วนต่าง ๆ ให้กับกรมการศึกษานอกโรงเรียนด้วย
จะเป็นพระคุณอย่างยิ่ง ขอขอบคุณมากค่ะ

(การประชุมดำเนินการมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุพัฒน์ครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณไพโรจน์ก็ได้ ต่อไปคุณสุพัฒน์ครับ

นายไพโรจน์ พัฒโน (สงขลา) : ขอขอบคุณท่านประธาน ผม

นายไพโรจน์ พัฒโน ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสงขลา อันที่จริงผมก็ได้ขอแปรญัตติ

ไว้หลายมาตราครบถ้วนประชาชน แต่ว่าสับสนเนื่องจากมีผู้อภิปรายกันมาก แต่ผม
ขออภิปรายในส่วนของการทรวงศึกษาฯ ซึ่งผมได้ขอแปรญัตติในส่วนของ
กรมอาชีวศึกษาซึ่งได้ขอตัดงบประมาณออกไป ๒๐ เปอร์เซ็นต์ครบถ้วนประชาชน

เดิมจากยอดที่ตั้งเอาไว้ ๑๓,๘๖๔ ล้านบาทนั้น อันที่จริงผมอยากให้กรรมการตัดออกไปมาก ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของโครงการเกษตรเพื่อชีวิต โครงการเกษตรเพื่อชีวิตเป็นโครงการหนึ่งที่ได้จัดตั้งขึ้นมาและได้มีการใช้งบประมาณ

ประการที่ ๑ สำหรับงบประมาณนี้ในส่วนของหอพักจำนวน ๑๐,๐๐๐ กว่าหลัง หรือว่า ๑๐,๑๕๐ หลัง จำนวนงบประมาณที่ได้ตั้งเอาไว้คือ ๘๐๒ ล้านบาท ทั้งนี้เพื่อที่จะให้มีผู้เข้าเรียนจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ คน แต่ในที่สุดจำนวนยอดของผู้เข้าเรียนมีเพียงแค่ ๒๐ เพอร์เซ็นต์ หรือว่า ๒๐,๐๐๐ คนเท่านั้น ตรงนี้ครับท่านประธานครับยอดที่ยังเหลืออีก ๒๐๐ กว่าล้านจากเหลือที่กรรมการได้ตัดแล้วผมอยากจะตัดให้หมดครับท่านประธานครับ ไม่ต้องเหลือไว้แม้แต่บาทเดียวด้วยซ้ำไป

ประการที่ ๒ ในส่วนของการจัดเงินเพื่อช่วยเหลือนักเรียนจำนวน ๗๐๒ ล้านบาท ตรงนี้ผมอยากจะถามกรรมการว่ามีความจำเป็นอย่างไรที่ต้องให้แรงจูงใจเขาขนาดนั้น จ้างให้เขามาเรียนเหมือนกับว่าถ้าเขาไม่ยอมมาเรียนก็เอาเงินไปแล้วมาเรียน ตรงนี้ผมอยากจะทราบว่าทำไมกรรมการจึงเห็นดีเห็นงามด้วย ในขณะที่ผู้จบออกไปนั้นผมไม่แน่ใจว่าจะมีงานรองรับหรือไม่ การตั้งงบประมาณดังกล่าวผมไม่อยากจะให้เกิดการเลือกปฏิบัติเกิดขึ้น เป้าหมายของการจัดทำงบประมาณเราต้องกระจายครับ ไม่ใช่กระจายไปเพื่อกรมใดกรมหนึ่ง โครงการใดโครงการหนึ่งโดยเฉพาะเท่านั้น ในเมื่อมีเงินอุดหนุนให้โครงการเกษตรเพื่อชีวิต ทำไมไม่มีเงินอุดหนุนให้กับวิทยาลัยเทคนิคหรือว่าเกี่ยวกับพาณิชย์กรรม หรือแม้แต่โครงการอื่น ๆ ด้วย ผมไม่เข้าใจตรงนั้น

ประเด็นที่ ๓ ท่านประธานครับ ในส่วนของงบประมาณที่เอาไปใช้ในปีที่ผ่านมา ไม่ว่าในการสร้างหอพักให้นักเรียนก็ดี ซึ่งจริง ๆ แล้วมีคนอยู่ นักเรียนที่มาอยู่ไม่เต็ม ยังว่างอีกมาก กรรมการตรวจสอบได้นะครับ แล้วงบประมาณที่เอาไปใช้ตรงนี้ผมทราบมาว่าได้มาจากการเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากโครงการอื่น ๆ ทำให้โครงการที่ได้วางแผนไว้แล้วสะดุดหยุดลง เอาเงินมาใช้สำหรับโครงการซึ่งไม่เคยได้วางแผนล่วงหน้าไว้เลย ท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียนถามไปยังกรรมการว่าเงินที่เปลี่ยนแปลงตรงนี้ที่โยกมาตรงนี้อามาจากไหนครับ จำนวนเท่าไร งบผูกพันยังมีอีกเท่าไร ผมอยากทราบ อยากได้ความชัดเจนจากกรรมการ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุพัฒน์ครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 สุพัฒน์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์
 ในส่วนของผมท่านประธานที่เคารพครับก็คงขอแปรญัตติในส่วนของมาตรา ๑๖
 กระทรวงศึกษาธิการ กรมอาชีวศึกษา ซึ่งก็ได้ฟังเพื่อนสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์
 คุณไพโร พัฒน์ ได้พูดเรื่องโครงการเกษตรเพื่อชีวิต มีการสอบถามทางกรมการ
 ว่าเอกสารหลักฐานงบประมาณที่ผูกพัน งบประมาณที่มีการโอนเปลี่ยนแปลงมา
 ในปี ๒๕๔๐ นั้น เป็นงบประมาณเท่าไร ตั้งงบประมาณไว้แล้วในปี ๒๕๔๑ อีก
 ๘๐๐ กว่าล้านบาท กรมการได้มีการปรับลดงบประมาณลงมาส่วนหนึ่ง และใน
 ส่วนที่มีการปรับลดนั้นท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่อภิปรายผ่านพ้นไปคือท่านไพโร พัฒน์
 นั้น ท่านอยากให้มีการตัดทั้งหมด ตรงนี้เป็นเหตุและผลของสมาชิกที่ได้อภิปราย
 เพื่อให้กรมการได้มีการมีโอกาสทบทวนว่าสิ่งที่สมาชิกได้ตั้งข้อสังเกตไว้นั้นได้มี
 การสอบถามกรมการนั้น กรมการมีเหตุและผลอย่างไรบ้างจึงมีการปรับลด
 ไม่หมดคือตัดไม่หมด ท่านประธานครับผมก็คงจะไม่พูดรายละเอียดในส่วนนี้ ก็คงจะ
 เอาประเด็นในเรื่องของส่วนที่กรมการมีการปรับลดลงมาก็คงจะพูดเรื่องดี
 ของกรมการสักเรื่องท่านประธานครับ เพราะว่าจะอภิปรายมาตรานี้เป็น
 มาตราสุดท้าย ในส่วนของกรมการซึ่งได้ตั้งอนุกรมการพิจารณาเรื่อง
 การจัดซื้อจัดหาคอมพิวเตอร์และเครื่องโทรสารของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
 ตรงนี้สำคัญ-----

ที่สำคัญก็คือว่า จากปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ผมเป็นประธานอนุกรรมการ เริ่มแรกนะครับ ปี ๒๕๓๙ ผมเป็นกรรมการงบประมาณ ปี ๒๕๔๐ ก็มีอนุกรรมการอีกชุดหนึ่งก็ได้มีการศึกษาเรื่องนี้มาเป็นระยะ ๆ ๓ ปีแล้ว แต่ปีนี้ชัดเจนมาก ปีนี้มี ท่านประกอบ จีรภิต ซึ่งเป็นประธานอนุกรรมการนะครับ แต่งตั้งโดยกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๑ ตั้งขึ้นมาเพื่อทำการศึกษาประเด็นต่าง ๆ ว่างบประมาณที่ตั้งมาทั้งหมดนี้หน่วยงานราชการ กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจตั้งมาทั้งหมดนี้ประมาณ ๗,๘๓๗ ล้านบาท ตั้งมา ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีการปรับตามมติของคณะรัฐมนตรีมีการปรับลดไป ๒,๔๗๑ ล้านบาท หลังจากนั้นกรรมการวิสามัญก็ได้ตั้งอนุกรรมการขึ้นมา โดยอาจจะจะมีเหตุและผลว่าน่าจะจะมีการปรับลดได้มากกว่านี้ จึงได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาหนึ่งชุด ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ เรื่องที่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องของคอมพิวเตอร์ทั้งหมด ๙ ท่านด้วยกัน กรรมการได้ศึกษาตั้งแต่สำนักนายกรัฐมนตรีจนถึงรัฐวิสาหกิจ ๑๗ หน่วยงานด้วยกัน ปรากฏว่าได้มีการปรับลดตามมติของอนุกรรมการ ตั้งไว้ ๗,๘๓๗ ล้านบาท สามารถปรับลดได้ถึง ๔,๐๘๒ ล้านบาท นี้น่าประทับใจ นั่นก็แสดงถึงการชี้ให้เห็นว่าทุกปีเราพูดเรื่องระบบโครงข่ายเชื่อมโยงของคอมพิวเตอร์ เราพูดถึงอินเทอร์เน็ต (Internet) ว่าในการจัดซื้อระบบคอมพิวเตอร์ทั้งหมดนั้นถึงเวลาแล้วที่ราชการต้องมีการเชื่อมโยงกันอย่างมีระบบ สภาพของเราก็เช่นเดียวกัน เราก็ต้องรับทราบเรื่องข้อมูลจากกระทรวงต่าง ๆ ต้องมีการเชื่อมโยงกัน การอภิปรายงบประมาณเราสามารถรู้ได้เลยว่าแต่ละกระทรวงมีการใช้จ่ายงบประมาณไปแล้วเท่าไรในแต่ละปี ในขณะที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ เราสามารถรู้งบประมาณ ๒๕๔๐ ที่รับไปแต่ละกระทรวงใช้ไปเท่าไรเหลือเท่าไร ใช้ไม่หมดเท่าไร ตรงนี้ไม่ต้องมีการสอบถาม สภาคือ หัวใจ หน่วยงานราชการอื่นก็เหมือนกัน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดกระทรวงสามารถควบคุมดูแลหน่วยงานในสังกัดของตัวเองได้อย่างเชื่อมโยงรับรู้ข้อมูล งบประมาณผ่านสภาไปแล้ว ๔ เดือน ๖ เดือน ๘ เดือน สามารถรู้ได้ว่างบประมาณที่ผ่านไป ๑๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ใช้จ่ายไป ๖ เดือน ใช้จ่ายไปเท่าไร ที่สำนักงานปลัดกระทรวงรู้ สำนักงานของรัฐมนตรีว่าการฯ รู้ ถ้าทำได้อย่างอย่างนี้ นี่คือประสิทธิภาพ จากข้อสังเกตที่กรรมการมีข้อสังเกตไว้ผมคิดว่าเป็นประโยชน์ครับ และผมอยากให้สภาได้มีโอกาสตั้งกรรมการชุดเหล่านี้ขึ้นมาอย่างมีระบบ เช่น วันนี้ปัญหาที่เกิดขึ้นท่านประธานครับในเรื่องของการพัฒนา เรื่องโครงข่ายอาชีพ เรื่องกระทรวงเกษตรฯ มีหลายกรม แต่ละกรมทิศทางในการทำงานต้องสร้างอย่างมีระบบ เอาสภาขึ้นมาทำ ในส่วนของกระทรวง

ศึกษาธิการซึ่งเป็นกระทรวงที่ตั้งไว้งบประมาณไว้มากท่านประธานครับ คอมพิวเตอร์นี้
ก็บอกว่ากระทรวงนี้มีเรื่องซื้อกับเรื่องสร้าง ๒ อย่างครับ รัฐบาลนี้คือ ซื้อกับสร้าง
กระทรวงอื่นตั้งงบประมาณไว้บางกระทรวงไม่ถึง ๑๐๐ ล้านบาท แต่กระทรวง
ศึกษาธิการตั้งไว้ ๓,๓๒๙,๖๒๒,๙๐๐ บาท มติปรับลดตามมติของคณะรัฐมนตรี
มีการปรับลดมาถึง ๑,๖๑๖,๓๘๗,๕๐๐ บาท -----

ถ้ามีการปรับลดตามมติคณะรัฐมนตรีจาก ๓,๓๒๙,๖๒๒,๙๐๐ บาท ปรับลดตามมติคณะรัฐมนตรีลงไป ๑,๖๑๖ ล้านบาท คงเหลือสุทธิก็คือ ๑,๗๑๓ ล้านบาท แต่กรรมการได้เจาะลงไปในเรื่องอีกของการจัดซื้อเพิ่มมากขึ้น นี่เป็นเรื่องที่ติดรับกรรมการจะสามารถปรับลด อนุกรรมการนี้รับสามารถปรับลดได้ถึง ๒,๕๐๐ ล้านบาท จาก ๓,๓๒๙ ล้านบาท สามารถปรับลดให้เหลือ ๘๒๙ ล้านบาท นี่คือประโยชน์ของการตั้งอนุกรรมการขึ้นมาศึกษาเรื่องนี้โดยเฉพาะก็ต้องยอมรับนะครับต้องพูดถึงท่านผู้อำนวยการสำนักงาน ท่านปัจจุบันที่นั่งข้างบน ท่านเป็นกรรมการ ท่านให้ความสำคัญเรื่องนี้มา ๒ ปีแล้ว ปี ๒๕๓๙ ท่านได้มีโอกาสเป็นผู้ำนวยการสำนักงานประมาณ แต่ว่าท่านให้ความสนใจเรื่องนี้เป็นที่ปรึกษาและก็สั่งเจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณมาดูแลเรื่องนี้โดยเฉพาะว่าตรงไหนที่ปรับลด ท่านประธานครับ ไม่ใช่สภาไม่ให้ความสำคัญ แต่ต่อไปในเรื่องของการจัดซื้อ เรื่องครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ก็ดี และเรื่องของโทรสารก็ดี มันต้องมีระบบ ฉะนั้นก็เรียนฝากสำนักงานประมาณว่าต่อไป ท่านครับดูในเรื่องของข้อมูลเอกสารที่มีการศึกษาโดยอนุกรรมการ กระทรวงใดตั้งงบประมาณ เรื่องคอมพิวเตอร์มา เรื่องโทรสารมา ต่อไปนี้ศึกษาเรื่องของท่านมันเป็นข้อสังเกตของกรรมการ กระทรวงใดที่สามารถทำโครงข่ายเชื่อมโยงได้ มีประสิทธิภาพ ไม่ใช่ซื้อเป็นเครื่องตั้งเป็นเครื่องแล้วไปพิมพ์อย่างเดียว อย่างนี้อะไรให้ครับ นี่คือประโยชน์ของสำนักงานประมาณผมจึงเรียนฝากท่านกรรมการ โดยเฉพาะท่านผู้อำนวยการสำนักงานประมาณไว้ในปี ๒๕๔๒ อยากให้มีประสิทธิภาพมากกว่านี้ อย่างน้อยที่สุดก็เป็นการประหยัดเม็ดเงินงบประมาณที่จะเอาไปใช้จ่ายในเรื่องของการลงทุนอื่น ๆ อีกมากมาย ท่านประธานครับก็คงจะขอโอกาสท่านประธานนะครับ คงไม่มีสอบถามกรรมการครับ แต่ว่าสิ่งที่ผมได้นำเรียนก็คือว่าผมพบอุปสรรคในมาตราที่ผมสงวนไว้คือมาตราสุดท้าย และก็ขอชมเชยกรรมการทุกท่าน ๕๗ ท่าน และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าในปีต่อไปท่านชัย ชิดชอบ ก็คงกลับมาเป็นกรรมการอีกครั้งหนึ่งครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก่อนที่กรรมการจะตอบ ขอให้
คุณพงศ์กร รู้สึกจะยกมือท่านสุดท้ายแล้ว ท่านกรรมการจะได้ตอบเลยครับ

นายพงศ์กร อรรถนพพร (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายพงศ์กร อรรถนพพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด
ขอนแก่น พรรคชาติพัฒนา ตอนแรกก็ตั้งใจจะขึ้นไปตอบ ปราบกฏว่าเปิดไป เปิดมา
เห็น ศธ ๑๘ ศธ ๑๙ ในกรมการศึกษานอกโรงเรียน เห็นแล้วก็ตกใจครับ

ท่านประธาน ต้องประทานกราบเรียนครับ งบประมาณการศึกษานอกโรงเรียน
 ๓,๐๒๙,๘๐๕,๓๐๐ บาท ปรับลดไป ๑๔๑,๒๐๖,๕๐๐ บาท ในตอนที่ดอกเตอร์เกษมา
 ซึ่งเป็นอธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน ได้เข้าไปชี้แจงงบประมาณและตัวผมเอง
 ก็ได้ถามเกี่ยวกับเรื่องศูนย์วิทยาศาสตร์นอกระบบเรียน ศูนย์วิทยาศาสตร์ส่วนภูมิภาค
 ซึ่งผมดูไปแล้วปรากฏว่านะครับท่านประธานที่เคารพ ผมต้องพูดในสภาแห่งนี้เพื่อ
 เป็นเรคคอร์ด (Record) เพราะว่าตอนที่อยู่ในกรรมาธิการนั้นก็ได้มีการปรับลด
 ในส่วนที่ผมจะพูดถึงก็คือหน้า ศบ. ที่ ๑๙ ค่าก่อสร้างอาคารวิทยาศาสตร์ส่วนภูมิภาค
 ๑ แห่ง ตั้งไว้ทั้งหมด ๒ ที่นะครับ ๓๐ ล้านบาท โดนตัดไป ๑ แห่ง เหลือ ๑๕ ล้านบาท
 ซึ่งผมก็รับทราบมาก่อนแล้วว่า ศูนย์วิทยาศาสตร์นี้ตั้งไว้อยู่ ๒ แห่ง แห่งแรกก็คือ
 ที่อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น แห่งที่ ๒ คือที่จังหวัดนครพนม แต่ที่อำเภอบ้านไผ่นั้น
 ต้องขอประทานกราบเรียนด้วยความเคารพว่า มีความพร้อมในการที่จะก่อสร้าง
 ศูนย์วิทยาศาสตร์แล้ว เพราะว่าทางเทศบาลอำเภอบ้านไผ่ได้มอบที่ให้ ๕๐ ไร่
 ซึ่งราคาไร่หนึ่งที่ตรงนั้นไร่หนึ่งเกือบ ๒ ล้านบาท เฉพาะค่าที่ดินก็เกือบ ๑๐๐ ล้านบาท
 และปีที่แล้วปรากฏว่าจัดงบประมาณไปลงให้เขา ก็ได้แค่สำนักงานประมาณ
 ๕ ล้าน ๕ แสนบาท ถึง ๕ ล้านบาท และในปี ๒๕๕๑ นั้น กรมการศึกษา
 นอกระบบก็ได้รับปากว่าจะจัดงบประมาณที่เหลือลงไปทำเป็นศูนย์วิทยาศาสตร์
 เป็นห้องฟ้าจำลอง ก็เป็นการเข้าใจของคณะเทศบาลที่ว่าจะได้งบ ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านบาท
 ปรากฏว่าได้แค่ศูนย์วิทยาศาสตร์ ในงบแค่ ๒๐ ล้านบาท และปีที่แล้วได้มา ๕ ล้านบาท
 ปีนี้เหลือ ๑๕ ล้านบาท และผมได้เรียนถามท่านอธิบดีก็บอกว่าจะจัดตั้งให้ในปี
 พ.ศ. ๒๕๕๑ ปรากฏว่ามาเห็นแล้วก็ตกใจครับว่าโดนตัดไป ๑ แห่ง ซึ่งแห่งที่ตัดไปนั้น
 ก็ไม่ทราบว่าตัดไปแห่งไหน ก็คงจะไม่เรียนถามท่านกรรมาธิการ ขอตั้งไว้เป็นข้อสังเกต
 แต่ที่อำเภอบ้านไผ่นั้นโครงการนาร่องได้ลงไปแล้ว สำนักงานได้ลงไปแล้ว
 เพราะฉะนั้นส่วนที่ขาดอีก ๑๕ ล้านบาท กระผมก็มีความเข้าใจว่าส่วนนี้
 กรมการศึกษานอกโรงเรียนคงจะจัดงบไปลงที่อำเภอบ้านไผ่ ที่จังหวัดนครพนมนั้น
 สถานที่ก็ยังไม่ได้เตรียมพร้อม ก็ขอฝากถึงท่านอธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน
 และขออภิปรายเป็นเรคคอร์ดในสภาแห่งนี้ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมการครับ

นายชัย ชิดชอบ (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคเอกภาพ
กรรมธิการ ท่านประธานครับ กระผมขอประทานกราบเรียนด้วยความเคารพ
กระผมขอตอบคำถามของท่านอาจารย์ตรีพล เจาะจิตต์ ซึ่งกระผมเคารพ
เพราะท่านเป็นอาจารย์สมชื่อครับ เพราะท่านผ่านสถาบันราชภัฏ และเป็น
ผู้บริหารระดับสูงมาแล้ว ท่านรู้เรื่องในการศึกษาอย่างดี ที่ท่านถามว่า
สถาบันราชภัฏ ๕ แห่งนั้นมีที่ไหนบ้างที่ได้ตั้งในปี ๒๕๕๑ กระผมขอประทาน
กราบเรียนด้วยความเคารพว่า มี ๑. จังหวัดชัยภูมิ ๒. จังหวัดนครพนม
๓. จังหวัดร้อยเอ็ด ๔. จังหวัดศรีสะเกษ ๕. จังหวัดกาฬสินธุ์ ก็หวังว่า
ท่านคงจะทราบแล้วนะครับมีความจริงอย่างนี้

ประเด็นต่อไปผมขอประทานกราบเรียนเอาคำพูดของอาจารย์ไพโร
พัฒน์ คือคำพูดของท่านทุกคำเป็นเรื่องที่ถูกต้องทั้งหมด เพราะท่านได้ศึกษา
อย่างละเอียดในเรื่องบ้านพักนักเรียน ดังที่ท่านอาจารย์ตรีพลได้พูดนะครับ
ถูกต้องหมดครับ คือหมิ่นกว่าหลัง ในเรื่องบ้านพักนักเรียนของวิทยาลัยเกษตรกรรม
ที่จัดขึ้นเพื่อเป็นการอุดหนุนเกษตรเพื่อชีวิตของเด็กที่ยากจน นั้นเป็นแผนที่
ฯพณฯ อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาฯ ท่านคิดเป้า ท่านเคยผ่านไป
ท่านเห็นว่าเด็กชาวบ้านยากจน ท่านก็คิดความจริงของท่าน คืออยากจะ
ปฏิรูปการศึกษาให้คนในชนบทได้มีโอกาสได้เรียนรู้ในวิชาชีพในด้านการเกษตร
นั่นก็เป็นแผนอย่างหนึ่งของท่านนะครับ แต่ว่าแผนนั้นก็ปรากฏว่าไม่ได้สนองตอบ
จากนักเรียนที่ได้ตั้งเป้าเอาไว้จำนวนมากนะครับ อันนี้ท่านก็ทราบอยู่แล้ว
ผมก็ไม่จำเป็นต้องกราบเรียนอะไรมา ผมขอประทานกราบเรียนเพิ่มเติม
อีกนิดนะครับว่า กระทรวงศึกษาธิการนั้นทางคณะกรรมการได้ตรวจสอบ
อย่างละเอียดถี่ถ้วนจากคณะกรรมการทุกพรรคการเมือง ยิ่งพรรคประชาธิปัตย์
ทั้ง ๑๓ ท่าน ซึ่งมีอาจารย์บุญชูละเอียดมากครับ ท่านอาจารย์สนั่นละเอียดมากครับ
ท่านอาจารย์นิพนธ์อย่างนี้ ท่านดอกเตอร์ประกอบอย่างนี้ ดอกเตอร์นพดล
และหลาย ๆ ท่าน ทั้ง ๑๓ ท่าน ละเอียดยิบ ผมนั่งฟังผมก็รู้สึกภูมิใจนะครับว่า
คณะกรรมการที่รอบรู้ในด้านการศึกษามาจากพรรคประชาธิปัตย์นี้สมจริง ๆ
ที่ได้คิดแผนเข้าไปเป็นคณะกรรมการพิจารณางบประมาณในปี ๒๕๕๐ คือเป็น
ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ อันนี้กระผมเห็นยอดต่าง ๆ ในการปรับลดจากยอด
งบประมาณทั้งสิ้น ๑๖๖,๓๐๘,๔๑๒,๐๐๐ บาทนั้น ปรากฏว่าปรับลดไป

๘,๑๐๓,๐๕๙,๐๐๐ บาท อันนี้ก็มียอดเหลือในการที่จะบริหารด้านการศึกษา
 ของกระทรวงเพียงแค่มียอดรวม ๑๕๘,๓๐๘,๘๕๒,๐๐๐ บาท ซึ่งกระผมคิดว่า
 ยังน้อยเสียด้วยซ้ำการศึกษาของชาติ ส่วนประเด็นที่ท่านเดวิดดวงดอกกรัก
 กระผมว่าคณะกรรมการไม่จำเป็นต้องตอบ เพราะว่าอะไรครับ เพราะว่า
 ถ้าท่านสุวัฒน์ ชรรณเพชร ได้เรียนชี้แจงประเด็นของท่านเดวิดดวงดอกกรัก
 จนละเอียดถี่ถ้วนครับ กระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานดังที่ได้เรียน
 ให้ทราบครับ กราบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายประกอบ จิรภิต (กรรมการ) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม ประกอบ จิรภิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตเรียนชี้แจงเพิ่มเติม
ในคำถามของคุณจักรพันธ์ ยมจินดา ที่ได้กล่าวถามไว้ ในเรื่องของการก่อสร้าง
สนามกีฬาและสิ่งก่อสร้างประกอบอาคารอเนกประสงค์ ๑ หลัง ของกรมพลศึกษา
ตามที่ท่านจักรพันธ์ ยมจินดา ได้กล่าวถามด้วยความเป็นห่วงถึงการก่อสร้าง
อาคารสนามกีฬาดังกล่าวว่า ได้มีการปรับลดงบประมาณลงเป็นจำนวนมาก
พอสมควร โดยได้ตั้งไว้เพียง ๓๘๙ ล้านบาทเศษนั้น กระผมขออนุญาต
เรียนชี้แจงว่า การที่มีการปรับลดงบประมาณลงจำนวนมากนั้น เพราะเดิม
อาคารก่อสร้างดังกล่าวจะจัดสร้างในสถานที่ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ซึ่งเป็นการก่อสร้างอาคารสูง ๖ ชั้น โดยมีสิ่งก่อสร้างใต้ดิน มีความลึก ๓ ชั้น
เมื่อมีการย้ายสถานที่ก่อสร้างไปยังคลอง ๖ ซึ่งมีสถานที่กว้างขวาง ก็มีการปรับ
รูปแบบการก่อสร้างจากอาคารสูง ๖ ชั้น และใต้ดิน ๓ ชั้น ซึ่งอาคารสูง ๖ ชั้นนั้น
จะมีชั้นลอยทุกชั้น จึงเทียบเท่าความสูงของอาคาร ๑๓ ชั้น บวกใต้ดินอีก ๓ ชั้น
เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างไปยังคลอง ๖ ซึ่งมีสถานที่กว้างขวาง
ก็มีการปรับรูปแบบการก่อสร้าง ทำให้สามารถปรับลดงบประมาณในการก่อสร้าง
ลงไปได้มาก ทางสำนักงบประมาณและคณะกรรมการจึงได้พิจารณาปรับลด
งบประมาณเหลือ ๓๘๙ ล้านบาทเศษ ซึ่งจะเพียงพอแก่การก่อสร้างอาคารกีฬา
ดังกล่าว และในการย้ายสถานที่ก่อสร้างไปยังคลอง ๖ นั้น ก็คงจะเป็นการ
สนองเจตนารมณ์ของการกีฬาฯ ที่จะส่งเสริมให้เยาวชนของชาติได้มีสถานที่
ในการเล่นกีฬา

ประการที่ ๒ ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงขอบคุณท่านสุวัฒน์ ธรรมเพชร
ต้องขอประทานโทษที่เอ่ยนามท่าน ที่ได้กรุณาให้กำลังใจกับคณะกรรมการ
และอนุกรรมการ ในเรื่องของการปรับลดงบประมาณในส่วนเครื่องคอมพิวเตอร์
และเครื่องโทรสารของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ผมใคร่ขออนุญาต
ท่านประธานเรียนชี้แจงเพิ่มเติมถึงหลักเกณฑ์ที่อนุกรรมการได้ใช้เป็นแนวทาง
ในการพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนเครื่องคอมพิวเตอร์ และเครื่องโทรสาร
ในการพิจารณานั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาอย่างละเอียดรอบคอบ
โดยได้คำนึงถึงความจำเป็นในการดำเนินงานตามเป้าหมาย วัตถุประสงค์
และจะไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ โดยมีหลักเกณฑ์
ในการพิจารณาคร่าว ๆ ๔ ประการด้วยกัน

ประการที่ ๑ พิจารณาปรับลดจำนวนการจัดหาให้เฉพาะตามความจำเป็นในการใช้งาน ในกรณีที่พิจารณาเห็นว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยังคงสามารถใช้ของเดิมที่มีอยู่ได้ หรือสามารถชะลอการจัดหาได้โดยให้จัดหาในปีต่อไป

ประการที่ ๒ ได้พิจารณาปรับลดราคาเครื่องไมโครคอมพิวเตอร์ พร้อมโปรแกรมคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้อยู่ในเกณฑ์ราคาพื้นฐาน ซึ่งทางสำนักงานงบประมาณได้กำหนดไว้เป็นราคามาตรฐาน

ประการที่ ๓ ได้พิจารณาปรับลดวงเงินงบประมาณของโครงการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ให้อยู่ในวงเงินที่สำนักงานงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

ประการที่ ๔ ทำการปรับลดวงเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการใช้จ่ายเงินจริงของแต่ละส่วนราชการ

ผมจึงขออนุญาตเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบการอภิปรายในมาตรา ๑๖
กระผมจะขอมติต่อไปครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่ประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกด้วย
เดี๋ยวจะมีการลงมติมาตรา ๑๖ ครับ ผมจะถาม ๒ ประเด็น ว่าจะเห็นด้วยกับ
กรรมาธิการเสียงข้างมาก หรือจะเห็นด้วยกับกรรมาธิการผู้แปรญัตติ ท่านสมาชิก
ท่านใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการเสียงข้างมากที่ได้แก้ไข กรรณายกมือด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับ
คณะกรรมการเสียงข้างน้อยและผู้สงวนคำแปรญัตติไว้
(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับ
คณะกรรมการเสียงข้างมาก ต่อไปมาตรา ๑๗ เชิญเลขาธิการฯ ต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๑๗ กระทรวงสาธารณสุข มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวน
ความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชรินทร์รัตน์ครับ

นางสาวชรินทร์รัตน์ พุทธปวน (เชียงใหม่) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ชรินทร์รัตน์ พุทธปวน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดเชียงใหม่ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันขออนุญาต
อภิปรายในมาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุข
เมื่อวันพุธที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๐ ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลง
ประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่ารัฐบาล
ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๗๕,๕๖๘.๗ ล้านบาท เพื่อให้ประชาชน
ทั่วประเทศได้รับบริการด้านการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพอนามัย
การป้องกันโรค การฟื้นฟูสุขภาพ แต่เมื่อถึงเวลางบประมาณที่ขอเข้ามา
๗๐,๑๔๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท แล้วก็คณะกรรมการได้ปรับลด
๓,๐๒๐,๔๐๕,๐๐๐ บาท คิดเป็น ๔.๓๑ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธาน
กระทรวงสาธารณสุขมีหน้าที่ในการดูแลสุขภาพอนามัยของประชาชนเพื่อให้มี
สุขภาพดีถ้วนหน้าทั้งร่างกายและจิตใจ งบประมาณดิฉันเห็นด้วยที่จะตัดลด
ในบางส่วน ในบางส่วนไม่จำเป็นต้องตัดลด แม้ว่า ไอ.เอ็ม.เอฟ. (IMF)
จะเสนอให้ตัดลด แต่ ไอ.เอ็ม.เอฟ. ก็ได้บอกว่าสำหรับกระทรวงสาธารณสุข
ที่เกี่ยวข้องทางด้านสุขภาพก็อาจจะไม่จำเป็นต้องปรับลด บางส่วน
คณะกรรมการตัดลดดิฉันเห็นด้วย บางส่วนดิฉันไม่เห็นด้วย

โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสำนักงานปลัดกระทรวงฯ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ดูแลสาธารณสุขจังหวัด ๗๕ แห่ง โรงพยาบาลศูนย์ ๒๕ แห่ง โรงพยาบาลทั่วไป
๑๑๘ แห่ง โรงพยาบาลชุมชน ๗๑๒ แห่ง สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ ๘๕๕ แห่ง
สถานีอนามัย ๙,๕๗๗ แห่ง สถานบริการสาธารณสุขชุมชน ๕๐๖ แห่ง
ศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน ๖๕,๘๓๒ แห่ง แต่งบประมาณกลับถูกปรับลดลง
๒,๕๕๗,๓๓๕,๗๐๐ บาท คิดเป็น ๔๘ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งมากกว่างบรวม
แล้วสิ่งที่ไม่น่าจะปรับลด โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือ บ้านพักข้าราชการ บ้านพัก
ข้าราชการระดับ ๕ ถึงระดับ ๖ ๔๕ หลัง บ้านพักข้าราชการระดับ ๓
ถึงระดับ ๕ ๕ หลัง อาคารพัก ๒๐ ห้อง ๕ หลัง ถูกตัดหมด ท่านประธานคະ
งานในหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเป็นงานที่ทำตลอด ๒๔ ชั่วโมง พยาบาล
ทำงานทั้งกลางวัน กลางคืน เจ้าหน้าที่สาธารณสุขทำงานทั้งกลางวัน กลางคืน
แพทย์ทำงานทั้งกลางวัน กลางคืน แม้ว่าท่านกรรมาธิการจะได้ให้ข้อเสนอแนะไป
สำหรับบางกระทรวงว่า งบประมาณที่פקสิ่งก่อสร้างได้ตัดหมดเหมือนกัน เพราะว่า
สามารถที่จะเบิกค่าเช่าได้ ตรงนี้ดิฉันไม่ค่อยเห็นด้วยเพราะว่าข้าราชการใน
กระทรวงสาธารณสุข โดยเฉพาะแพทย์ พยาบาล ทำงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง
ไม่เหมือนข้าราชการอื่น การที่จะไปเช่าบ้าน บ้านที่อยู่ใกล้บริเวณที่ทำงานหา
ค่อนข้างยาก แล้วอันตรายจะเกิดขึ้นกับแพทย์ พยาบาล พยาบาลถูกฆ่าข่มขืนมี
จำนวนมาก อุบัติเหตุ แพทย์ พยาบาลตายด้วยอุบัติเหตุจากการขับรถมากที่สุด
ฉะนั้นตรงนี้ดิฉันขอฝากท่านประธานไปยังคณะกรรมการด้วยว่าให้ท่าน
พิจารณาทางส่วนอื่นพอที่จะให้ตามความจำเป็นบ้างไหมแทนที่ท่านจะตัดทั้งหมด
อีกเรื่องหนึ่ง ในเรื่องแผนงานผลิตและพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพ
งบประมาณท่านตั้งไว้ ๒,๘๓๖,๒๒๕,๖๐๐ บาท ปรับลด ๑๖๔,๙๐๕,๕๐๐ บาท
ท่านประธาน บุคลากรทางด้านสาธารณสุขขาดแคลนอย่างมากไม่เพียงพอ
งบประมาณที่ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงไว้เมื่อวันพุธที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ รัฐบาล
จัดสรร ๒,๙๖๐ ล้านบาท เป้าหมายผลิตพยาบาล ๒๕,๗๐๐ คน พนักงาน
สาธารณสุขอื่น ๆ ได้เพียง ๕,๓๖๖ คน -----

ในขณะที่จำนวนขาดแคลนยังมีมากนะคะ ปัจจุบันนี้สำหรับพยาบาลกรอบที่มีอยู่ ๕๘,๕๐๓ ตำแหน่ง แต่บรรจุได้เพียง ๓๐,๑๒๐ ตำแหน่ง เพียง ๕๒.๘๑ เปอร์เซ็นต์ ประเทศชาติยังต้องการพยาบาลเพิ่มถึง ๒๘,๓๘๓ ตำแหน่ง ซึ่งงบประมาณที่ตั้งไว้จำนวนที่มากถึง ๒,๙๖๐ ล้านบาท ก็ยังผลิตได้เพียง ๒๔,๗๐๐ คนนะคะ พนักงานสาธารณสุขปัจจุบันมี ๒๗,๕๗๐ คน ขาดอีก ๑๖,๗๘๗ คน แล้วงบประมาณที่ตั้งไว้ก็สามารถผลิตได้เพียง ๕,๓๖๖ คน ฉะนั้นตรงนี้ก็ฝากท่านประธานไปยังท่านกรรมการช่วยโปรดพิจารณาด้วย ไม่อย่างนั้นประชาชนซึ่งเจ็บไข้ได้ป่วยไปพบหมอ พบพยาบาล พบเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ก็คงจะไม่สะดวกเท่าที่ควร เพราะจำนวนที่น้อยและจำนวนที่ผลิตได้เพิ่มก็ยังไม่เพียงพอนะคะ

ท่านประธานคะ ในเรื่องของการพัฒนาอาจารย์ก็เหมือนกันนะคะ งบประมาณตั้งไว้ ๔๑,๒๗๐,๖๐๐ บาท ปรึบลด ๑๑,๐๘๐,๖๐๐ บาท คงเหลือเพียง ๓๐,๑๙๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานคะ จำนวนพยาบาล จำนวนเจ้าหน้าที่บุคลากรสาธารณสุขขาดแคลน อาจารย์ที่จะสอนก็ขาดแคลน งบประมาณท่านก็ยังให้น้อย ปัจจุบันอาจารย์พยาบาลที่สอนในกระทรวงสาธารณสุข อัตราส่วนอาจารย์ ๑ คนต่อนักศึกษาถึง ๑๒ คน ในขณะที่สถาบันสอนพยาบาลของเอกชน หรือของทบวงมหาวิทยาลัย อัตราส่วนอาจารย์ต่อนักศึกษา ๑ ต่อ ๖ ถึง ๑ ต่อ ๘ ตรงนี้งบประมาณกลับถูกตัดไปอีกตั้งมากมาย และคุณภาพของอาจารย์ก็ยังไม่ถึงเกณฑ์มาตรฐาน ทบวงได้กำหนดไว้ว่า คุณภาพของอาจารย์พยาบาล ปรึญญาเอก ต่อปรึญญาโทต่อปรึญญาตรี ควรจะอยู่ในสัดส่วน ๓ ต่อ ๖ ต่อ ๑ แต่ปัจจุบัน อาจารย์พยาบาลในวิทยาลัยพยาบาล ปรึญญาเอกต่อปรึญญาโทต่อปรึญญาตรี คือ ๐.๓ ต่อ ๓.๗๗ ต่อ ๖.๒๐ ฉะนั้นคุณภาพของอาจารย์ก็ยังไม่ได้มาตรฐาน จำนวนก็ยังไม่เพียงพอ แล้วอย่างนี้จะให้อาจารย์สอนให้นักศึกษาพยาบาลมีคุณภาพที่ดี เพื่อเป็นพยาบาลที่ดีได้อย่างไร ขอฝากเรียนไปยังท่านกรรมการด้วยนะคะ

ท่านประธานคะ ไม่เฉพาะพยาบาล โครงการผลิตแพทย์เพื่อชนบท เงินอุดหนุนเป็นทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาอาจารย์แพทย์ก็ถูกตัดนะคะ ยกตัวอย่าง เงินอุดหนุนเป็นทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาอาจารย์แพทย์ ตั้งไว้ ๖๕ ทุน จำนวน ๒๖,๗๕๕,๐๐๐ บาท ปรึบลด ๑๓ ล้านบาท ครึ่งต่อครึ่งนะคะ ท่านต้องการที่จะให้อาจารย์แพทย์ไปพัฒนาจำนวนที่น้อย แล้วในกรมการแพทย์ เงินอุดหนุน นักเรียนทุน ก.พ. ๔ ทุน จำนวน ๒,๔๘๔,๐๐๐ บาท ท่านตัดทั้งหมดเลย

ท่านประธานที่เคารพ แพทย์ที่ทำงานในสถาบันในกระทรวงสาธารณสุข ท่านทำงานหนัก ท่านยังต้องสอนนักศึกษาแพทย์ แล้วท่านไม่มีโอกาสที่จะเสนอขอผลงานเหมือนกับอาจารย์แพทย์ในมหาวิทยาลัย แล้วทุนพัฒนาท่านก็ยิ่งให้น้อย แล้วตัดลงไปอีก ตรงนี้อาจารย์แพทย์หรือแพทย์ที่ประจำอยู่ในโรงพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขท่านอยู่ได้อย่างไร สมองไหลย้อยเกิดขึ้น ท่านก็คงหนีออกไปอยู่เอกชนจนหมด ขอฝากไปอีกข้อหนึ่งนะคะ

ท่านประธานคะ ข้อสุดท้ายนะคะ ในส่วนของกรมควบคุมโรคติดต่อ ในงานสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ได้ตั้งไว้ ๑,๒๕๙,๕๓๔,๖๐๐ บาท คณะกรรมาธิการปรับลดลง ๖,๗๐๑,๗๐๐ บาท ตรงนี้ท่านประธานคะ กรมควบคุมโรคติดต่อ จริง ๆ แล้วการจัดทำงบประมาณท่านได้จัดตั้งในแต่ละปีตามนโยบายของรัฐบาล และก็ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเฉพาะปี ๒๕๔๑ ก็ทำตามแผน ๘

งบตรงนี้จะมีส่วนที่ต้องจัดไว้เพื่อโครงการเฝ้าระวังควบคุมโรคติดต่อที่เป็นปัญหาใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรคที่มากับแรงงานต่างชาติ ท่านประธานที่เคารพ แรงงานต่างชาติที่เข้ามาในประเทศไทยตามแนวชายแดนแต่ละปีเป็นจำนวนมาก เมื่อรัฐบาลมีนโยบายให้แรงงานต่างชาติที่เข้ามาในประเทศไทย ให้เจ้าของไปทำการจดทะเบียน มีแรงงานต่างชาติเข้ามาจดทะเบียนเพียง ๓ แสนคน แต่ข้อมูลจริง ๆ มีมากกว่า ๘ แสนคน ท่านประธานคะ แรงงานต่างชาติเหล่านี้มาพร้อมกับโรคที่สาธารณสุขต้องควบคุม หลายโรคทั้งโรคเท้าช้าง โรคมาลาเรีย หลาย ๆ โรคคะ งบประมาณที่ท่านตัดลดตรงนี้จะควบคุมได้อย่างไร หรือว่ารัฐบาลไม่มีความจริงใจที่ต้องการจะควบคุมโรคติดต่อ ท่านต้องการให้โรคติดต่อแพร่ระบาดเข้ามา แล้วใช้เงินจำนวนมากในการรักษาหรืออย่างไร ฉะนั้นขอฝากเรียนไว้ด้วย ในส่วนของกรมโรคติดต่อ จริง ๆ แล้วโรคเอดส์ งบประมาณทั้งหมดน่าจะมาอยู่ในนี้ เมื่อวันแรกดิฉันได้อภิปรายไปว่า มีหน่วยงานถึง ๔๒ หน่วยงาน ๗ กระทรวง ๒ สำนัก ที่ดูแลในเรื่องของโรคเอดส์ ดิฉันขอตั้งข้อสังเกตว่า ถ้ารัฐบาลจะทำให้กรมควบคุมโรคติดต่อหรือกระทรวงสาธารณสุขเป็นแม่ข่าย เป็นจุดที่ดูแลโรคเอดส์ได้ก็จะเป็นประโยชน์ยิ่ง และก็คงจะสามารถควบคุมโรคเอดส์ได้ในอนาคต ขอฝากไว้เท่านี้ กราบขอบพระคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณหมอศพรครับ

นายศพร เสรีรักษ์ (แพร่) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายแพทย์ศพร เสรีรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดแพร่ พรรคชาติไทย ผมขออยู่ในงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แผนงานบริหารจัดการสาธารณสุข งานสนับสนุนการบริการสาธารณสุข ในหัวข้อค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม มีการตัดงบประมาณของส่วนนี้ การฝึกอบรมและสัมมนาของกระทรวงสาธารณสุขจะค่อนข้างแตกต่างจากกระทรวงอื่น ๆ คือเป็นการฝึกอบรมที่ค่อนข้างจะเป็นภาคปฏิบัติจริง ๆ แล้วก็ใช้ประโยชน์ได้จริง ๆ ผมยกตัวอย่างเช่น หมอตาที่เรียกว่าจักษุแพทย์ ทั่วประเทศมีอยู่ในกรุงเทพฯ และปริมณฑล ประมาณ ๑๕๐ คน มีอยู่ในต่างจังหวัดประมาณ ๖๐ ถึง ๗๐ คน ในต่างจังหวัดชาวบ้านจะขาดแคลนหมอตามาก อาจารย์ป่านของกระผมก็เคยพูดในที่ประชุมกรรมาธิการแล้ว ที่นี้เมื่อ ๒ เดือนที่แล้วมีการอบรมพยาบาลเวชปฏิบัติทางตา ให้วัดแว่นตาได้ ให้ตรวจสายตา ให้ประกอบแว่นได้ ก็ปรากฏว่าถูกด

การฝึกอบรมไปอย่างกะทันหัน ซึ่งอันนี้เป็นความสูญเสีย เป็นการเสียโอกาส
ของประชาชนอย่างมากมาย

ในส่วนต่อไปก็คือ ในแผนงานบริการสาธารณสุข ค่าสำรวจออกแบบ
ระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งมีอยู่ทั้งหมด ๒๐ โรงพยาบาล ซึ่งโรงพยาบาลแพทย์ของ
ผมก็เป็นโรงหนึ่งซึ่งโดนตัดงบประมาณไป งบประมาณตั้งไว้ ๘ ล้านบาท ถูกตัด
หมดเลย อันนี้เป็นสิ่งที่เป็อันตรายมากนะครับ เพราะว่าในโรงพยาบาลนี้ทั้งขยะ
ทั้งน้ำเสีย มีสารพิษ มีเชื้อโรคมากมาย ถ้าน้ำเสียไม่ได้รับการจัดให้ดี ปล่อย
น้ำเสียจากโรงพยาบาลลงในท่อระบายน้ำลงสู่แม่น้ำ ก็จะมีปัญหาเกิดการกระจาย
เชื้อโรคซึ่งจะเป็นอันตรายเป็นอย่างยิ่ง งบประมาณส่วนนี้ไม่น่าตัดเป็นอย่างยิ่ง

ในแผนงานสวัสดิการสาธารณสุขและประกันสุขภาพ งานรักษา
พยาบาลผู้มีรายได้น้อย และผู้ที่สังคมควรช่วยเหลือเกื้อกูล งบประมาณที่ตั้งไว้เดิม
๙,๙๓๑,๔๘๒,๕๐๐ บาท ถูกตัดไปเหลือ ๘,๘๘๙,๙๗๘,๐๐๐ บาท ปรับลดไปถึง
พันกว่าล้านบาทนะครับ-----

ประชาชนกำลังเดือดร้อนมาก เงินบาทก็ลอยตัวไปแล้ว ภาษีมูลค่าเพิ่มก็ขึ้น
ไปแล้ว ยาส่วนใหญ่ อุปกรณ์การแพทย์มาจากต่างประเทศ ต้นทุนเรื่องยาจะ
แพงขึ้น ชาวบ้านเดือดร้อนถ้าต้องเสียค่ารักษายาบาลเอง ยิ่งค่าครองชีพสูง
รายได้ลดลงอยู่แล้ว ต้องเสียค่ารักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นก็ไม่ไหว จะไปใช้สิทธิ
ผู้มีรายได้น้อย งบรายได้น้อยส่วนนี้ก็ถูกตัดไปอีก ถูกลดไปอีก ซึ่งในปี ๆ ที่ผ่านมา
งบรายได้น้อยของโรงพยาบาลก็ไม่ค่อยที่จะพอใช้อยู่แล้ว อันนี้ผมคงต้องขอให้
กรมมาธิการพิจารณาทบทวนโดยละเอียด

งานต่อไปก็คือกรมสุขภาพจิตที่ถูกลดไปเยอะพอสมควร เมืองไทย
เรามีปัญหาเป็นโรคเครียดกันมาก คนเป็นโรคจิตกันมาก ยิ่งตอนนี้ก็เป็นกัน
มากขึ้นจากปัญหาเศรษฐกิจ ควรจะพิจารณาทบทวนให้ดี เมื่อคืนก็อาจจะจะมี
หลาย ๆ ฝ่ายเกือบจะเป็นโรคจิตเพราะว่าเครียดกันมาก ก่อนจะจบผมก็ฝาก
ท่านประธานไปยังท่านรองประธานเป็นกำลังใจ ผมชื่นชมท่านรองโสภณที่ท่าน
มีความกล้าหาญ มีกำลังใจที่จะยืนต่อสู้กับมรสุม มีกำลังใจที่เข้มแข็งและท่านกล้า
ขอโทษ กล้ายอมรับผิด ผมก็ขอฝากไปยังท่านว่า สันติ น เตเบ วทันติ ธัมมัง
ผู้กล่าววาทาไม่เป็นธรรม ไม่ใช่สัตบุรุษ และ เนสา สภา ยัตถุ น สันติ สันติ
ที่ประชุมใดไม่มีสัตบุรุษ ที่ประชุมนั้นไม่ใช่สภา ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิภาครับ

นางนิภา พริ้งศุลกะ (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธาน
ดิฉัน นิภา พริ้งศุลกะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรค
ประชาธิปัตย์ งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ดิฉันมีความคิดเห็นคล้ายกับ
ท่านสมาชิก ๒ ท่านที่ได้กล่าวไปแล้วว่า ในการจัดสรรเมื่อเริ่มจัดสรรมีการ
ตั้งงบประมาณว่า จะเพิ่มให้กระทรวงสาธารณสุข ๕.๔ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งก็คิดว่า
ไม่น่าจะพออยู่แล้ว แต่เมื่อมามีการพิจารณาปรากฏว่าไปปรับลดลงไปอีก
๔.๓๑ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันอยากจะตั้งคำถามท่านกรรมาธิการว่า แผนงาน
บริการสาธารณสุขระดับจังหวัด ในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งม
ความรับผิดชอบต่อสุขภาพของพี่น้องประชาชน ทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิต
วัสดุเวชภัณฑ์ วัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ ซึ่งมีความจำเป็นถูกปรับลด
เครื่องตรวจอวัยวะภายในด้านระบบเอ็ม.อาร์.ไอ. (MRI) ๓ เครื่อง
เครื่องเอกซเรย์ (X-ray) คอมพิวเตอร์ ๘ เครื่อง ถูกตัดหมด งานบริการ
ระดับอำเภอ โรงพยาบาลเป็นรถดีเซลพร้อมอุปกรณ์ ขอมมา ๑๓๔ คัน คันหนึ่ง

แค่ ๗๐๕,๐๐๐ บาท ตัดไป ๓๔ คัน รถพยาบาลดีเซลขับเคลื่อน ๔ ล้อ
พร้อมอุปกรณ์ ขอมา ๔๔ คัน ราคาแค่ ๘๕๐,๐๐๐ บาท ให้แค่ ๕ คัน
และยังมีเรือพยาบาลขอมาแค่คันเดียว ราคา ๓ ล้านบาท ตัดหมด
โรงตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้า ๓๓ หลัง ราคา ๗ ล้านบาทก็ตัดหมด
พร้อมด้วยโรงเก็บศพ ๑๐ หลัง ราคา ๓ ล้านบาทก็ตัด สิ่งเหล่านี้เป็น
เรื่องความจำเป็นของงานบริการสาธารณสุขระดับจังหวัดและระดับอำเภอ
ส.ส. ทุกท่านที่อยู่ในพื้นที่คงจะเห็นเหตุการณ์ว่า เวลาเกิดเหตุการณ์เกี่ยวกับการ
ช่วยเหลือชีวิตที่จะต้องใช้รถพยาบาลนำส่งต่อกับโรงพยาบาลที่มีเครื่องมือ
ที่ทันสมัยกว่าจากโรงพยาบาลระดับอำเภอ มาที่โรงพยาบาลศูนย์หรือ
โรงพยาบาลจังหวัด -----

เป็นเรื่องของความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนคนยากคนจนแท้ ๆ นะคะ ตรงนี้มีความสำคัญที่จะขอรถไปใช้ แต่ถูกตัด แล้วก็ไม่ได้พอกับความต้องการ เรือเร็วก็เช่นกัน บางแห่งในชนบท ไม่ใช่ว่าถนนจะมีไปทุกตำบลทุกหมู่บ้าน เกาะแก่งก็จำเป็นต้องใช้เรือ เพราะฉะนั้นมีความจำเป็นที่จะต้องให้ และขอมาเพียงลำเดียว นะคะ ไม่ยอมให้ โรงติดตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้าทำนทราบบไหมคะว่า ไฟฟ้าในจังหวัดในอำเภอแต่ละแห่งนั้นไม่ได้ทำงานเป็นปกติ มีหยุด ๆ ปิด ๆ เดือนตั้งหลายครั้ง บางอาทิตย์ ๒ ครั้ง ๓ ครั้ง บางวัน วันเดียวกันก็ ๒ ครั้งก็มีคะ เพราะฉะนั้นการผ่าตัดต่าง ๆ ก็ช่วยเหลือนชีวิตคนไข้ที่ได้รับบาดเจ็บหรืออุบัติเหตุต่าง ๆ นั้นต้องพึ่งพาไฟฟ้าจำนวนมาก แล้วก็มีความจำเป็นอย่างสูง ถ้าไฟดับเมื่อไรการผ่าตัดต้องหยุด ทุกคนคงนึกภาพออกนะคะว่า คนที่อยู่บนเตียงผ่าตัดนั้น ผ่ากรีดไว้กับใคร นี่เป็นสิ่งจำเป็นที่ไม่ควรจะต้องขาดเลย โรงเก็บศพเช่นกัน นะคะ คนไข้ที่อยู่ในโรงพยาบาลบางครั้งก็เสียชีวิตในยามค่ำคืน หรือเมื่อไรไม่ทราบได้ รอยาตีที่จะมารับศพ ต้องผ่ากรีดไว้กับโรงเก็บศพก่อน แล้วถ้าคนไข้ที่อยู่ไกล ๆ ละคะ ไม่มีโรงเก็บศพให้เขา เข้าใจว่ากลิ่นจะฟุ้งไปทั้งโรงพยาบาลเลยนะคะ ถ้า ๒ - ๓ วันไม่มารับศพ ตรงนี้ก็มีความจำเป็นคะ เพราะฉะนั้นไม่สมควรอย่างยิ่งที่จะต้องตัด ที่ดินพุดมาทั้งหมดนี้นะคะ สำหรับเครื่องมือของกรมการแพทย์ เครื่องเอ็กซเรย์เต้านม และฟิสิกส์ขึ้นเนื้อระบบดิจิทัล (Digital) ๑ เครื่อง ก็ไม่ยอมคะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตกลงว่าเสนอให้เพิ่มหมดเลย

ใช้ไหมครับ

นางนิภา พริ้งสุลกะ (สุราษฎร์ธานี) : ต้องให้เพิ่มต่อ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในคำแปรญัตตินี้บอกว่าตัด เชิญครับ

นางนิภา พริ้งสุลกะ (สุราษฎร์ธานี) : อันนี้ที่ดินไม่ได้ให้

ปรับลดนะคะ แล้วก็อยากจะเพิ่มให้ด้วย แต่หมายความว่า คณะกรรมาธิการนี้ปรับลดลงไปหนักอีก แล้วไม่เห็นความจำเป็น ดิฉันอยากจะถามว่ามีเหตุผลอะไร แล้วก็ท่านถามถึงผู้รับผิดชอบหรือเปล่าว่า ทำไมถึงยอมให้ตัด แล้วความจำเป็นนั้นได้รับการชี้แจงเป็นที่พอใจหรือไม่พอใจอย่างไร ทำไมถึงได้ตัดหมด อย่างเครื่องมือยาสลบนี้ก็เช่นเดียวกันนะคะ พร้อมทั้งเครื่องหายใจนี้ ซึ่งเป็นการช่วยเหลือชีวิตเหมือนกันก็ตัดไม่ให้ เครื่องมือในตริกอ็อกไซด์นะคะ ซึ่งเป็นการช่วยหายใจเหมือนกัน ก็ไม่ยอมให้ ดิฉันคิดว่าสิ่งเหล่านี้เป็นความจำเป็น และโดยเฉพาะ

อย่างยิ่งในชนบท ในอำเภอ ในจังหวัด ซึ่งไม่ควรอย่างยิ่งที่จะไปตัดณะคะ
 แล้วก็อีกอย่างหนึ่งที่สำคัญคือ แผนงานสวัสดิการสาธารณสุขและประกันสุขภาพ
 งานรักษาพยาบาลผู้ป่วย ผู้มีรายได้น้อย และผู้ที่สังคมควรช่วยเหลือเกื้อกูล
 ปรับลดไป ๑,๐๘๑ ล้านบาทกว่า คราวที่แล้วเราคิดว่า ถ้ารัฐบาลสามารถที่จะ
 ช่วยเหลือครอบครัว หรือผู้มีรายได้น้อยคนยากคนจนได้คนละ ๒๑๓ บาทต่อคนต่อปี
 ในเมื่อถูกปรับลดลงไป ๔ เปอร์เซ็นต์กว่านี้ ก็คิดว่าต่อไปนี้พี่น้องคนยากคนจน
 ก็มีค่าแค่ ๑๐๐ กว่าบาทเท่านั้นเอง แล้วลองคิดดูนะคะว่า คนยากคนจนเหล่านั้น
 จะฝากชีวิต ฝากความหวังเอาไว้กับใคร ท่านไม่ควรจะตัดมากขนาดนี้เลยคะ
 ดิฉันเป็นห่วงสุขภาพของพี่น้องประชาชน แล้วอยากจะขอให้คณะกรรมการ
 ได้หาเงินก้อนหนึ่งก้อนใดที่สามารถจะหามาได้นั้นมาช่วยสนับสนุนตรงนี้ด้วย
 แล้วสิ่งที่จะฝากไว้สำหรับอีกประเด็นหนึ่งก็คือ ผู้สูงอายุที่จะมีอายุยืนขึ้น
 ด้วยวิวัฒนาการทางการแพทย์ก้าวหน้า เราจะมีผู้สูงอายุมากขึ้นทุกปี ๆ ขอให้
 ฝากงบที่จะมาดูแลท่านด้วยคะ ขอบพระคุณคะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปคุณเอกพจน์ ปานแยม เสนอแปรญัตติ
ตัดไว้ ๑๕ เปอร์เซนต์ คงจะอภิปรายตรงกับที่แปรญัตตินะครับ

นายเอกพจน์ ปานแยม (ปทุมธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม เอกพจน์ ปานแยม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ
ผมต้องขออนุญาตท่านประธานว่า สิ่งที่ผมจะพูดนี้บางประเด็นอาจจะซ้ำกับสมาชิก
หลายท่านที่ได้พูดมาแล้ว เพราะว่าอยากให้ท่านประธานได้ทราบถึงเจตนาที่ผมมี
ผมไม่ได้มีเจตนาที่จะผิดข้อบังคับ แต่ว่าเจตนาคือ อยากให้ท่านประธานได้ทราบถึง
ความสำคัญในสิ่งที่ผมจะได้พูดต่อไปนี้ เพราะว่ามันจะเป็นสิ่งที่จะเป็นประโยชน์
ต่อพี่น้องประชาชนโดยรวม แล้วโดยเฉพาะพี่น้องประชาชนผู้ที่มีรายได้น้อย
จากกระทรวงสาธารณสุขซึ่งมีอยู่หลายกรม กองด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นกรมการแพทย์
กรมควบคุมโรคติดต่อ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมอนามัย
แล้วสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข แต่สิ่งที่
ผมคิดใจ เพราะว่าผมดูจากในทุกกรม กอง ในการจัดสัมมนาฝึกอบรมสัมมนานั้น
มีทุกกรม แล้วก็ตัดไปค่อนข้างจะน้อย บางกรมซึ่งจริง ๆ แล้วผมอยากจะ
กราบเรียนทางท่านประธาน ผ่านไปยังทางคณะกรรมการว่า น่าจะให้เห็นถึง
ความจำเป็นว่าในส่วนไหนที่มีความต้องการ มีความจำเป็นจริง ๆ ถ้าในส่วนไหน
ไม่มีความจำเป็นนั้นควรจะตัดออกไปบ้างนะครับ แล้วก็ในส่วนของการปรับปรุงระบบ
ประปาภายในอาคาร ๑ ระบบ ซึ่งตรงนี้ได้ตั้งไว้ ๔๕๐,๐๐๐ บาท ทางกรมการ
ได้ตัดไป ๔๕,๐๐๐ บาท ขอบคุณครับที่ตัดไป แต่ว่าถ้าจะตัดลงไปมากกว่านี้ได้
ก็คงจะดี แล้วก็ค่าปรับปรุงระบบไฟฟ้าภายนอกอาคาร ซึ่งได้ตั้งไว้ ๕ ล้านบาท
ตัดไป ๕ แสนบาท แล้วก็ในส่วนที่ผมได้พูดไปนั้นนะครับ ผมหมายถึงว่า ถ้าตัดออก
ไปแล้วเราสามารถที่จะมาจัดอยู่ในส่วนที่มีความจำเป็น และมีความสำคัญต่อพี่น้อง
ประชาชน โดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยซึ่งอยู่ตามชนบท ในงานสนับสนุนการดำเนินการ
ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ท่านประธานครับ ที่ผมยก
ในส่วนนี้ขึ้นมาอยากให้ทางคณะกรรมการได้เห็นความสำคัญ ทางคณะกรรมการ
ถึงแม้ว่าจะตัดออกไปแค่ ๖,๗๐๐,๐๐๐ กว่าบาท เท่านั้น แต่ผมคิดว่าในส่วนนี้ไม่ควรตัด
เพราะว่าเป็นความจำเป็น ในช่วงนี้เราก็ตราบกันตัวอย่างที่ท่านสมาชิกท่านได้พูดไป
เมื่อสักครู่นี้ว่า มีแรงงานต่างชาติซึ่งมีมากมาย ไม่ว่าจะเป็นพม่า ไม่ว่าจะเป็นมอญ
แล้วก็อีกหลาย ๆ ชาติด้วยกันที่เข้ามาก็สร้างความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชน
ที่อยู่ตามเขตชายแดน แล้วก็พี่น้องที่อยู่ในส่วนภูมิภาคอย่างมาก ในเรื่องไม่ว่าจะเป็น

เรื่องอาชญากรรม เรื่องความไม่ปลอดภัยในเรื่องชีวิตและทรัพย์สิน ในเรื่อง
ความมั่นคงของชาติ แล้วก็สิ่งที่สำคัญที่สุดที่กระผมจะพูดในวันนี้คือ เรื่องโรคภัย
ไข้เจ็บที่นำมาด้วย ไม่ว่าจะเป็นโรคติดต่อหลายชนิดด้วยกัน โรคเท้าช้าง โรคเรื้อน
ไข้กาฬหลังแอ่น แล้วก็ไข้มาลาเรีย วัณโรค หลายโรคด้วยกันซึ่งบางโรคนั้นเราไม่มี
มานานแล้ว เราไม่ได้เจอเจอมานานแล้วต้องพูดอย่างนั้น แต่ว่าต่างชาติที่เข้ามา
ก็ได้นำโรคพวกนี้เข้ามาแล้วก็มาติดต่อ โดยเฉพาะจังหวัดที่อยู่ตามชายแดน ไม่ว่าจะ
จะเป็นภาคใต้ ภาคเหนือ หรือภาคอื่น ๆ ที่มีแรงงานต่างชาติเข้ามาค้าแรงงานใน
บ้านเรา อันนั้นจึงเป็นปัญหาที่ผมอยากจะหยิบยกขึ้นมาให้ทางคณะกรรมการได้เห็น
โดยเฉพาะท่านนายแพทย์วิชัย ท่านเป็นกรรมการแรงงานและสวัสดิการสังคม
อยู่ร่วมกับผมท่านก็รับทราบถึงปัญหาแรงงานที่เข้ามาโดยที่ผิดกฎหมายส่วนมาก
แล้วก็ที่จดทะเบียนแล้วก็มีส่วนหนึ่ง แต่ว่ามีอยู่ช่วงหนึ่งที่ทางรัฐบาลได้ออกมา
เพียงแต่พูดว่าจะเปิดให้มีการจดทะเบียน แรงงานต่างชาติก็มาออกกันเต็มไปหมด
แล้วก็มีการลักลอบเข้ามาอีกมากมาย -----

เกินกว่าล้านคนในปัจจุบัน แล้วเกรงว่าจะมากขึ้นเรื่อย ๆ จะเป็นภัยเป็นปัญหาต่อสังคม ต่อประเทศชาติเราต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องประชาชนที่อยู่ตามชายแดนและพี่น้องประชาชนผู้ที่มีรายได้น้อยจะได้รับความเดือดร้อน แล้วก็ไม่ได้ได้รับความเอื้ออำนวยประโยชน์ในส่วนนี้ จึงขอกราบเรียนท่านกรรมาธิการ ถ้าเป็นไปได้ควรจะตัดสิ่งที่ไม่จำเป็นในช่วงนี้ แล้วมาไว้ในสิ่งที่จะต้องจำเป็นอย่างยิ่ง ขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นายแพทย์จาตุรงค์ เชิญครับ

นายจาตุรงค์ เฟื่องรพัฒน์ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์จาตุรงค์ เฟื่องรพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคชาติไทย กระผมได้เป็นผู้ส่งวนคำแปรญัตติในงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งปรับลดงบประมาณ ประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ จากที่ตั้งไว้ทั้งหมด ๗๐,๑๔๕ ล้านบาท กรรมาธิการปรับลดไปประมาณ ๓,๐๒๐ ล้านบาท ซึ่งประเด็นนั้นจากเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายนั้น คิดว่ามีความเห็นตรงกันก็คือเพื่อนสมาชิกและตัวกระผมเองนั้นคิดว่า การจัดสรรงบประมาณนั้นควรจะปรับลดงบประมาณในส่วนที่เป็นงานก่อสร้าง งานวัสดุ งานครุภัณฑ์ เช่น คอมพิวเตอร์ งานอื่น ๆ ซึ่งไม่มีผลกระทบโดยตรงต่อผู้ป่วย หรือผู้ซึ่งมาเผื่อระวังรักษาพยาบาล เพราะฉะนั้นประเด็นต่าง ๆ ที่ผมขอเสนอตัดนั้นอยากจะมาเพิ่มในส่วนของงานที่สำคัญที่สุดคือ งานสวัสดิการและการสาธารณสุข โดยเฉพาะในเรื่องของผู้ป่วยรายได้น้อย ผู้สูงอายุและประกันสุขภาพ ท่านประธาน ตั้งไว้ทั้งสิ้นนั้น ๙,๕๓๒ ล้านบาท แต่กรรมาธิการนั้นตัดลดลงไปถึง ๑,๐๘๐ ล้านบาทเศษ ซึ่งประเด็นนี้ไม่ต้องพูดถึงปี ๒๕๔๑ เลยครับท่านประธาน แค่ว่าปี ๒๕๔๐ ท่านประธานทราบไหมครับว่าตอนนี้สถานีนามัยคนไข้มารักษามากกว่า ไม่มียาแล้ว ยาไม่สามารถเบิกได้แล้ว ให้คนไข้นั้นไปรักษาที่โรงพยาบาลชุมชนคือโรงพยาบาลอำเภอเอง โดยสถานีนามัยนั้นไม่มีเงินที่จะเบิกในขณะนี้ หรือว่ามียาก็คือถือว่าเป็นยาที่เป็นพื้นฐานจริง ๆ พี่น้องประชาชนมาพบกับกระผมมากเหลือเกินว่า ทำไมถึงไม่สามารถเบิกได้ ที่นี้พอพี่น้องประชาชนไปโรงพยาบาลชุมชนก็เกิดปัญหาในขณะนี้ คือข้อที่ ๑ ยาที่มีใช้อยู่นั้นจำกัด แล้วประชาชนก็ต้องมาออกกันมากขึ้น จากเดิมนั้นเรามีสถานีนามัยคอยที่จะเป็นด่านหน้า แต่ปรากฏว่าด่านหน้านั้นไม่มีเสบียงเสียแล้ว เพราะฉะนั้นต้องมาที่โรงพยาบาลชุมชน แพทย์ พยาบาล เจ้าหน้าที่สาธารณสุขทุกแขนงต้องทำงานหนักมากขึ้น หนักมากขึ้นนั้นไม่เป็นไร เพราะผมเข้าใจว่า ทุกท่านเข้ามาในฝ่ายของสาธารณสุขนั้นต้องการเสียสละ ต้องการ

ช่วยเหลือเพื่อนมนุษย์อย่างจริงจัง แต่ปรากฏว่ามีปัญหาเรื่องการใช้หยูกใช้ยา และที่สำคัญช่วงเวลานอกเวลาราชการนั้น ปกตินั้นเราจะมีเงินค่าล่วงเวลา

× เงิน โอ.ที. (OT) ให้กับแพทย์ ให้กับพยาบาล ให้กับเจ้าหน้าที่ที่มาเอ็กซเรย์ (X-ray) มาทำแลป (Lap) มาตรวจเลือด ตรวจปัสสาวะ หรือปัจจุบันฉุกเฉิน ปรากฏว่าหลายโรงพยาบาลอยู่ไม่ได้ เลี้ยงตัวเองไม่ได้ ต้องตัดงบประมาณส่วนนี้ ทั้งหมด แทบจะนับเคส (Case) กันเลยว่าจะมาตรวจได้กี่คน ๆ ถ้าไม่จำเป็น ให้รวันราชการ และถ้าเป็นวันเสาร์ - อาทิตย์ ยิ่งต้องรอต่อไปอีก ๒ วัน นี่คือปัญหาขณะนี้ ซึ่งผมเองต้องสะท้อนให้ท่านประธาน ผ่านไปยังกรมมาธิการ ผ่านไปยังรัฐบาล โดยเฉพาะทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรี ทั้งหมดว่า ตอนนี้ปัญหาเรื่องของการรักษาพยาบาล ซึ่งจริง ๆ นั้นผมเองก็ไม่อยาก จะเน้น อยากจะเน้นในเรื่องการป้องกันการเฝ้าระวังมากกว่า แต่สาธารณสุขไทย นั้นก็ยังอยู่ในขั้นที่จะต้องไปควบคู่กัน ดังนั้นเมื่อเข้ามาถึงปีงบประมาณปี ๒๕๔๑ ปีที่แล้วก็แย่ ผู้สูงอายุ บุตรสุขภาพที่ขายได้ก็ขายไม่ค่อยจะได้ เศรษฐกิจก็แย่อยู่แล้ว พี่น้องประชาชนเดือดร้อน และที่สำคัญตอนนี้โครงการต่าง ๆ ซึ่งผมได้รับการร้องเรียน มาในวันนี้ว่า โครงการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมต่าง ๆ และของผู้รับเหมา ต่าง ๆ นั้นเบิกเงินไม่ได้ ซึ่งยิ่งซ้ำเติมพี่น้องประชาชนหนักเข้าไปอีก บางคนเบิกได้ ต้องเอาคืน ซึ่งตัวผมเองไม่เข้าใจเหมือนกันว่า รัฐบาลไม่มีเงินหรืออย่างไร เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๔๑ นั้น ท่านตัดไปถึง ๑,๐๘๐ ล้านบาท เจ้าหน้าที่สาธารณสุข บอกกับผมทุกคนว่า ทำอย่างไร แปรญัตติเพิ่มได้ไหม หน้าที่ในส่วนนี้นั้น ผมคิดว่า อย่าตัดเลยครับ ถ้าท่านจะตัดจริง ท่านไปตัดซื้อครุภัณฑ์ สร้างต่อเติมตัวตึกตัวอาคาร ซึ่งเรากระเปียบคกระเสียบรอไปปี ๒๕๔๒ ก็จะเป็นการดีกว่า -----

แต่งงานเรื่องหยูกยา เรื่องวัคซีน เรื่องงบประมาณในส่วนนี้ผมคิดว่าจำเป็น
 อย่างมาก เรื่องที่ ๒ ที่ผมจะนำเสนอเรียนคือเรื่องของกรมควบคุมโรคติดต่อ
 ซึ่งหลายท่านได้พูดไปแล้ว ประเด็นที่สำคัญคือเราต้องมีการเฝ้าระวังเรา
 ต้องมีการควบคุมมีเจ้าหน้าที่ที่จะดูแลอยู่ และขณะนี้แรงงานต่างชาติที่เข้ามา
 คือแรงงานพม่าเสีย ๗๐ - ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เข้ามาจดทะเบียนนั้นจริง ๆ แค่
 ๓ แสนคน และที่จดทะเบียนนั้นมาทำบัตรประกันสุขภาพไม่ถึงครึ่ง รัฐบาลต้อง
 เอาเงินส่วนโดยเฉพาะโรงพยาบาลต้องเอาเงินส่วนที่มีน้อยอยู่แล้ว ต้องไป
 เจียดจ่ายให้กับแรงงานต่างชาติ ส่วนที่เข้ามาผิดกฎหมายที่แอบลักลอบนั้น
 ผมเชื่อว่าเป็นหลายแสนคนเกือบจะเป็นล้าน เพราะฉะนั้น ๘ แสนคน ๙ แสนคน
 ซึ่งทำให้ยิ่งซ้ำเติมใหญ่เลย และโรคที่มานั้นไม่ใช่โรคธรรมดา จะสังเกตว่าที่
 ลงหนังสือพิมพ์กันมากที่สุดและกึกก้องที่สุดคือโรคไข้กาฬหลังแอ่น โรคนี้เป็นแล้ว
 ตายเสียชีวิต ส่วนที่รองลงมาคือโรคเท้าช้าง โรคไข้มาเลเรียอันนี้ยังพอรักษาได้
 เพราะฉะนั้นผมคงต้องเน้นว่ากระทรวงสาธารณสุข งบประมาณในส่วนนี้จะต้อง
 ช่วยกันเฝ้าระวังโดยเฉพาะแถบชายแดนที่ติดกับพม่าหลายจังหวัด ซึ่งผมเองนั้น
 ได้อภิปรายในวาระหนึ่งแล้วว่ามีปัญหา แล้วจากสถิตินั้นโรคไข้กาฬหลังแอ่น
 นั้นทำให้คนเสียชีวิตก็ตรวจพบจากคนพม่า เรื่องถัดไปคือเรื่องของโรคเอดส์
 ผมค่อนข้างไม่เห็นด้วยที่เราจะต้องไปจัดงบประมาณให้ถึง ๔๒ หน่วยงาน
 ก็กระทรวง ก็ทบวง ก็กรม เท่ากับเป็นเบี้ยหัวแตก ไปทำแต่ละกรรมนั้นเงิน
 ไม่มากไม่มาย พอไปทำจริง ๆ กว่าจะเริ่มก็คงไม่ได้งานไม่ได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย
 จะเป็นไปได้ไหมว่าน่าจะอยู่ที่กระทรวงสาธารณสุขเป็นหลัก กระทรวงอื่นนั้น
 ค่อนข้างที่จะให้ในความที่จำเป็นในเรื่องของประชาสัมพันธ์เท่านั้น ส่วนใน
 เรื่องของการวิจัย ในเรื่องของการอะไรต่าง ๆ ที่เราจะต้องใช้มันสมอง
 เราควรจะมาระดมอยู่ที่กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีบุคลากรทางการแพทย์
 มีนักวิจัยต่าง ๆ ทั้งหมด เพราะฉะนั้นผมเองก็ได้ปรารภได้คุยกับเพื่อนสมาชิก
 หลายคนก็บอกคงทำไม่ทันแล้ว ก็คงขอฝากว่าปีหน้าหรือปีถัด ๆ ไปน่าจะปรับ
 แผนว่าน่าจะมารวมอยู่ตรงจุดที่กระทรวงสาธารณสุขมาก และก็ส่วนอื่น ๆ นั้น
 ในเรื่องของการเฝ้าระวังการประชาสัมพันธ์เสียมากกว่า ผมเองต้องขอ
 กราบเรียนว่างบประมาณทั้งหมดที่ผมตัดนั้น กระทรวงอื่นนั้นผมตัดถึง ๑๕ เปอร์เซ็นต์
 แต่กระทรวงสาธารณสุขนั้นผมตัดแค่ ๕ เปอร์เซ็นต์ และตัดในส่วนที่มีความจำเป็น
 น้อยที่สุด แล้วนำมาเพิ่มให้กับพี่น้องประชาชนที่ต้องการได้รับการเยียวยารักษา

การอินดิเคท (Indicate) การเผื่อระวังการช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน ก็ขอนำกราบเรียนท่านประธานแต่เพียงเท่านี้ ขอกราบขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมาธิการจะขอชี้แจงครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล ส.ส. อุตรธานี ในฐานะกรรมาธิการ และก็ได้รับมอบหมายจากกรรมาธิการให้เป็นคนตอบคำถาม และก็รับข้อเสนอแนะของเพื่อนสมาชิกซึ่งได้อภิปรายไป ก็เรียนได้ว่าผมต้องกราบขอบพระคุณ เพราะว่าเพื่อนสมาชิกส่วนใหญ่นั้นก็เป็นแพทย์เป็นพยาบาล และมีความห่วงใยในกระทรวงสาธารณสุขเป็นอย่างยิ่ง ต้องกราบเรียนว่าในบางเรื่องนั้นเราได้ตัดงบประมาณไปด้วยความจำเป็นจริง ๆ และถ้าผมมีเวลาผมจะได้พูดลึกลงไปว่า ในหมวดงานใดบ้างที่เราได้ตัดไป แต่ต้องกราบเรียนตรงนี้ส่วนใหญ่นั้นเป็นเรื่องของการก่อสร้าง ส่วนใหญ่นั้นเป็นเรื่องของการชะลองบประมาณที่ไม่ได้ใช้ในปีในปี ๒๕๔๑ ขออนุญาตที่จะตอบคำถามเป็นเรื่อง ๆ ไป บางเรื่องที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ถามไว้คล้าย ๆ กัน เช่นเรื่องควบคุมโรคติดต่อผมจะตอบรวมกันไป เรื่องแรกคือเรื่องของงบรักษาพยาบาลผู้ป่วยที่มีรายได้น้อย หรือผู้ซึ่งสังคมควรช่วยเหลือเกื้อกูล ซึ่งรวมหมายความว่าตั้งแต่พระภิกษุ เด็กอายุต่ำกว่า ๑๓ ปี ผู้สูงอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไป ผู้พิการ ขณะนี้โดยเฉพาะในงบปี ๒๕๔๐ นั้นตั้งงบประมาณไว้เพียง ๕,๖๓๐ ล้านบาท แต่ในปี ๒๕๔๑ ตั้งไว้ทั้งหมด ๘,๘๗๑ ล้านบาท ปรับลดลงไปประมาณ ๑,๐๘๐ ล้านบาท จริงดังที่เพื่อนสมาชิกพูด จะเหลืองบประมาณ ๘,๘๐๐ กว่าล้านบาท แต่มากกว่าปีที่แล้วถึง ๒,๒๐๐ ล้านบาท ถ้าเทียบกับปี ๒๕๔๐ ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ปีที่แล้วตั้งเป้าไว้ว่าจะสามารถรักษาพยาบาล
 ผู้ป่วยนั้นประมาณ ๒๐ ล้านคน ปีหนึ่งตั้งเป้าไว้ ๒๕ ล้านคน แต่สิ่งที่สำคัญครับ
 ท่านสมาชิกครับ คือเราได้เพิ่มเรื่องของระบบประกันสุขภาพ ซึ่งนับว่าเป็น
 หัวใจหนึ่งซึ่งเราจะพัฒนางานของสาธารณสุขนี้ให้กลับไปสู่ในเรื่องของการ
 ที่ประชาชนพึงช่วยเหลือตัวเองได้บ้างคือ ขี้อัตราประกันสุขภาพไว้ส่วนหนึ่ง
 แล้วก็รัฐออกให้อีกส่วนหนึ่งคือ ๕๐๐ บาท พี่น้องประชาชนขี้อัตราหนึ่งนั้น
 รักษาพยาบาลได้ ๕ คนทั้งครอบครัวตลอดทั้งปีครับ ก็เรียนได้ว่ากระทรวง
 สาธารณสุขพยายามจะปรับเข้าสู่ระบบสากลมากยิ่งขึ้นคือ พี่น้องประชาชน
 ช่วยเหลือตัวเองส่วนหนึ่งนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านชรินทร์ พุทธิพน
 ซึ่งได้ถามไว้มากทีเดียวครับ กระผมเองอาจจะตอบไม่ได้ทุกเรื่องที่ท่านถาม
 แต่เรียนได้ว่าขอป้อนข้อมูลคำถามอย่างนี้ด้วยครับว่า ในงบของสำนักงาน
 ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้ปรับลดลงไปประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 คือ ๒,๕๕๗ ล้านบาทนั้น ประมาณ ๕.๘ เปอร์เซ็นต์ส่วนใหญ่ต้องเรียนจริง ๆ
 เป็นงบก่อสร้างเกือบทั้งหมดครับ มีส่วนหนึ่งที่เป็นงบของที่ซื้อพวกเอ็ม.อาร์.ไอ.
 (MRI) คือ เครื่องเป็นสแกนเนอร์ (Scanner) แม่เหล็กครับ ที่ใช้ใน
 โรงพยาบาลขนาดใหญ่ แล้วก็เครื่อง ซี.ที. คือเครื่องของคอมพิวเตอร์
 ที่จะใช้ในการตรวจรักษาโรคบางชนิดก็มีภาวะที่เรียกได้ว่า ส่วนหนึ่งนั้นก็มี
 ใช้อยู่แล้ว อีกส่วนหนึ่งถ้ายังไม่จำเป็นปีนี้ขอให้ชะลอไว้ก่อนคือเรื่อง
 เอ็ม.อาร์.ไอ. (MRI) คือพอใช้ ซี.ที. ได้ก็ใช้ ซี.ที. ไปก่อน อีกเรื่องหนึ่ง
 ได้ขอปรับลดไปก่อนคือเรื่องของรถพยาบาลครับ ทั้งรถขับเคลื่อน ๒ ล้อ
 ทั้งขับเคลื่อน ๔ ล้อ ซึ่งติดของตัวแคว้นคือ ที่สามารถขนส่งผู้ป่วยได้นั้นนะครับ
 ส่วนตัดจากโรงพยาบาลอำเภอ นั้นคือส่วนใหญ่มีอยู่แล้วครับ ส่วนใหญ่มีรถตู้
 พยาบาลอยู่แล้วที่ขอตัดส่วนนี้ไปคือ ขอให้ชะลอไว้ก่อนปีนี้สักปี แต่ที่ไปประจำ
 สถานีอนามัยนั้นปีที่แล้วได้จัดซื้อโดยงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขเอง
 ได้ประมาณเกือบครึ่งหนึ่งของสถานบริการที่มีทั้งหมดครับ ในปีนี้ก็ได้ชะลอไป
 บางส่วนแต่ก็ได้จัดให้บางส่วนเช่นกันครับ ในเรื่องของวิทยาลัยพยาบาล
 ทั่วประเทศคือ วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนีนัน เรียนได้ว่าในส่วนของ
 อาคารหอพักก็ปรับลดเพียงแต่งวดงานเท่านั้นเองครับ ไม่ได้ปรับตัวเรื่องไม่ให้
 เพียงแต่ปรับลดยอดเงินลงไปบ้าง เพราะเนื่องจากสัญญาณนี้ไม่สามารถตาม

งวดเงินงวดงานได้ครบ เรื่องของทุนของการผลิตแพทย์ซึ่งกรมการแพทย์ได้ตั้งไว้ ปีนี้นักเรียนทุน ก.พ. ๕ ทุนนะครับ ปีนี้ได้ตัดโอนไปอยู่ที่สำนักงาน ก.พ. แล้วครับ ไม่ได้ตัดทิ้งออกไปทั้งหมดนะครับ เพียงแต่ย้ายสถานที่ที่จะตั้งต้นรับทุนเท่านั้นเอง ในเรื่องของโรคเอดส์ซึ่งท่านสมาชิกเองได้ให้เกียรติเป็นอย่างยิ่งครับที่ว่าจะรวมที่กระทรวงสาธารณสุข กระทบเองมีความเห็นด้วยตั้งแต่แรกครับ แต่เมื่อได้เข้าเป็นกรรมาธิการงบประมาณแล้วมีความจำเป็นจริง ๆ ครับในเรื่องงบของการป้องกันให้ความรู้ เรายังคงจำเป็นต้องตั้งไว้กับหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่ครับ แต่ถ้าเป็นไปได้ในปีงบประมาณหน้า ถ้าอันไหนที่พอตัดได้ ผมเชื่อว่ากรรมาธิการในปีหน้าคงจะตัดทิ้งออกไปเกือบหมดครับ แล้วถึงบริษัทยาบาลเอดส์นั้นก็แทบไม่ได้ตัดเลยนะครับ แทบจะคงไว้ในร่างฯ เดิมเกือบทุกประการครับ ในส่วนของคุณหมอมทศพรที่พูดไว้ในเรื่องของอบรมสัมมนาฝึกอบรมของกระทรวงสาธารณสุข ต้องเรียนไว้ว่าถ้าเป็นงบซึ่งเสริมเพิ่มเติมความรู้เรื่องแพทย์นั้นแทบจะไม่ได้ตัดครับ สิ่งที่ตัดไปนั้นคือเรามีอนุกรรมการเรื่องนี้ชัดเจนครับ เราจะตัดเฉพาะกรณีซึ่งย้ายสถานที่อบรมแทนที่จะอยู่ภายในจังหวัดหรือภายในเขตของกระทรวงสาธารณสุขเอง ซึ่งได้แบ่งออกเป็นทั้งหมด ๑๒ เขตครับ ยกตัวอย่างปี ๒๕๕๐ ที่ผ่านมาครับ การอบรมของหัวหน้าสถานีอนามัยทั่วประเทศนั้นจัดที่จังหวัดสงขลาคือที่อำเภอหาดใหญ่ ทุกวันเลยครับ แทบจะเรียกได้ว่าวิทยากรนั้นไปกินนอนที่อำเภอเมืองหาดใหญ่ จังหวัดสงขลาเกือบตลอดทั้งปี ส่วนนี้เราคงได้ตัดออกไปครับ แต่ว่าส่วนที่จะเป็นการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มความรู้สำหรับแพทย์พยาบาลจริง ๆ เฉพาะในสถานที่ตั้งหรือในเขตนั้น เขตบริการของ ๑๒ เขตของกระทรวงสาธารณสุขยังคงอยู่เหมือนเดิมทุกประการครับ ในเรื่องเรือพยาบาลซึ่งอาจารย์ภาได้ถามไว้ต้องกราบขอขอบคุณครับ กระทรวงสาธารณสุขเรามีอยู่แล้ว ๑ ลำครับ ของโรงพยาบาลภูเก็ตครับ ซึ่งมีอยู่แล้ว ๑ ลำ ขณะนี้ปฏิบัติงานได้ดีครับ เราใช้เงินของกระทรวงสาธารณสุขเองเป็นที่ตั้งและก็มีมีการปรับปรุงใหม่ กำลังขับเคลื่อนเพิ่มขึ้นและสามารถเพิ่มเตียงได้มาเป็น ๓ เตียง ขณะนี้ก็ให้บริการอยู่แต่เพียงแต่ว่าปีนี้อาจจะล่อได้ก็ขอล่อไปอีก ๑ ลำนะครับ ในเรื่องโรงไฟฟ้าซึ่งท่านถามไว้ กระทบเองก็มีข้อมูลไม่ครบหมดครับ แต่เรียนว่าเฉพาะเท่าที่ตัดนั้นฝ่ายแผนงานสำนักงานนโยบายและแผนกระทรวงสาธารณสุขได้ขอตัดมาเองว่าที่อันไหนที่พอจะล่อได้ อันไหนที่จะพอไม่สร้างได้ในปีนี้ขอตัดมาเองครับ โดยที่ว่าการกรรมาธิการนั้นแทบจะไม่ได้

๑๘๓

สผ ๒๒/๒๕๕๐ (ส. ๒)

รจนา ๘๗/๓

แต่ต้องในส่วนนี้เลย ขอให้ทาง สผ. หรือสำนักนโยบายและแผนกระทรวง
สาธารณสุขไปดำเนินการมาเอง เพราะฉะนั้นในรายละเอียดบางเรื่องถ้าท่าน
ยังสนใจอยู่ขอกรุณาถามได้ครับ แต่ว่าถ้าอันไหนที่ตอบได้เพราะว่าบางที่ข้อมูล
อาจจะไม่ทันครับ ขอบพระคุณครับ

- ๘๘/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอมติจากที่ประชุมนะครับ
 เชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกจะลงมติในมาตรา ๑๗ ครับ
 (ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ
 ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับที่
 กรรมาธิการเสียงข้างมากได้แก้ไข กรุณายกมือขึ้นครับ
 (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับที่
 คณะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย และสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติไว้ กรุณายกมือ
 ด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงข้างมากเห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการ
 เสียงข้างมากแก้ไข ต่อไปมาตรา ๑๘ เชิญท่านเลขาธิการครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
 มาตรา ๑๘ กระทรวงอุตสาหกรรม มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น
 และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๑๙ ไม่มีผู้คัดใจ ผมจะขอมติเลยนะครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการ
 เสียงข้างมากแก้ไข กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการ
 เสียงข้างน้อย และผู้สงวนคำแปรญัตติสงวนไว้ กรุณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการ
 แก้ไข ต่อไปมาตรา ๑๙ เชิญท่านเลขาธิการครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
 มาตรา ๑๙ ทบวงมหาวิทยาลัย มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และ
 ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณไพครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายไพโร พัฒโน ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสงขลา ในส่วนของทบวงมหาวิทยาลัยนั้น คณะกรรมการได้มีการแก้ไข มีการปรับลดงบประมาณไปเป็นจำนวนมาก รวมทั้งสิ้น ๒,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธาน แต่จากการปรับลดของกรรมการ ผมไม่แน่ใจว่า กรรมการใช้กฎเกณฑ์หรือว่ามาตรฐานอย่างไร ผมยกตัวอย่าง สำหรับมหาวิทยาลัยในส่วนภูมิภาคซึ่งเป็นมหาวิทยาลัยหลัก ๆ ในแต่ละภาค อย่างเช่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น ได้ตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๔๑ จำนวน ๒,๙๐๐ ล้านบาท คณะกรรมการปรับลด ๑๑๗ ล้านบาท ประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ก็เช่นเดียวกัน ขอมมา ๒,๗๙๘ ล้านบาท กรรมการตัดไว้ ๑๐๓ ล้านบาท ก็ประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ ในขณะเดียวกัน มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้ของงบประมาณเอาไว้ ๒,๔๔๗ ล้านบาท กรรมการปรับลด ๑๕๗,๙๖๒,๑๐๐ บาท ท่านประธานจะเห็นนะครับว่า ยอดงบประมาณที่ได้ตั้งเอาไว้ ได้ขอเอาไว้ข้อน้อยกว่า แต่ตัดมากกว่า ตรงนี้ผมไม่แน่ใจว่า ทางกรรมการใช้อะไรเป็นกฎเกณฑ์ เป็น มาตรฐาน ท่านประธาน ผมขอชี้แจงในส่วนของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ให้กับ เพื่อนสมาชิกผ่านท่านประธาน เพราะว่า มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์นั้นเป็น มหาวิทยาลัยที่ให้บริการการศึกษาให้กับคนไทยทั้งประเทศ นักเรียน นักศึกษา ต้องผ่านการสอบเข้าเช่นเดียวกับที่อื่น เช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยของรัฐที่อื่น เช่นจุฬาฯ ธรรมศาสตร์ เช่นเดียวกัน -----

มหาวิทยาลัยใหญ่ ๆ อยู่ ๒ มหาวิทยาลัย คือ มหาวิทยาลัยปัตตานีและมหาวิทยาลัยหาดใหญ่ นอกจากนั้นมีโครงการขยายวิทยาเขต มีโครงการขยายการศึกษาไปยังส่วนภูมิภาคอื่น ๆ มีนักศึกษา มีอาจารย์ มีบุคลากร มีข้าราชการ มีลูกจ้าง ทั้งลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวกว่า ๑๐,๐๐๐ คน ทั้งอาจารย์ ทั้งนักศึกษา ผมไม่แน่ใจท่านประธานครับ เพราะเนื่องจากว่า ณ วันนี้ มหาวิทยาลัยหลายแห่งก็มีความคิดที่จะออกนอกระบบราชการ ทำไมเขาคิดอย่างนั้น ท่านประธานครับ เพราะเนื่องจากปรัชญาในการออกนอกระบบราชการของมหาวิทยาลัยนั้นนะ จะให้ความอิสระในการบริหารงาน ให้ความอิสระในทางการเงิน เขาสามารถที่จะดูแลรายได้ของเขาเองได้ เขาสามารถที่จะจัดทำแผนงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็นของเขาได้ เขาสามารถสร้างความเป็นเลิศทางวิชาการ เขาสามารถไปได้ถึงจุดหมายของเขาเองได้ ในส่วนของการบริการสังคมซึ่งเป็นปรัชญาอีกอย่างหนึ่ง เขาก็สามารถจัดทำได้เช่นเดียวกัน นี่คือสิ่งที่สะท้อนความรู้สึกที่เรามีกับระบบราชการและวิธีการงบประมาณของประเทศไทย ท่านประธานครับ ในส่วนของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้มีการตัดงบประมาณออกไปมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโครงการต่อเติมชั้น ๓ อาคารห้องสมุด ความจริงผมไม่อยากจะพูดเรื่องเหล่านี้ ท่านประธานก็ทราบ เพราะผมไม่เคยพูดลงไปในรายละเอียด แต่เนื่องจากกระผมเคยเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยที่นี่ ผมจึงทราบเหตุผล เพราะฉะนั้นตรงนี้จะสามารถที่จะสะท้อนความรู้สึกของมหาวิทยาลัยทั้งประเทศได้ทุกสถาบัน ท่านประธานครับ โครงการต่อเติมชั้น ๓ อาคารหอสมุด ทุกวันนี้นักศึกษาที่ใช้เต็มพื้นที่อยู่แล้ว ไม่ทราบว่ากรมการนี้ไปปรับลดถึง ๕ ล้านบาทนี้ ด้วยเหตุผลอะไรนะครับ ผมไม่ทราบเลยว่า ในขณะที่เดียวกันนี้ ความชัดเจนในการตัดงบประมาณในส่วนนี้ ถ้างลงไปรายละเอียดในแต่ละสถาบัน ยกตัวอย่างนะครับ อย่างเช่น คณะวิศวกรรมศาสตร์ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เขามีงบพิเศษสำหรับอาจารย์พิเศษและอาจารย์ชาวต่างประเทศ ซึ่งตั้งเอาไว้ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทนั้น ถูกปรับลดออกไป ๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท เหลือเพียง ๔๐๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นนะครับ ท่านประธานครับ ในขณะที่วิศวกรรม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตัดเขา ๒๐๐,๐๐๐ บาท ใช้กฎเกณฑ์อะไรครับ

ผมสงสัยว่าอาจารย์ชาวต่างประเทศต้องส่งตัวกลับนะครับ ตอนนี้มีความจำเป็น
 ผมอยากให้กรรมการได้มองถึงภาพความเป็นจริงในสถาบันอุดมศึกษาของ
 ประเทศไทย ไม่เพียงแต่คิดจะปรับลดอย่างเดียว ตรงนี้ผมจึงใช้สิทธิของผม
 ลุกขึ้นมาทวงสิ่งที่มหาวิทยาลัยทั่วประเทศควรจะได้รับ ในขณะเดียวกัน
 ผมยกตัวอย่าง งานจัดการศึกษาสาขาวิทยาการจัดการ ตรงนี้ในรายละเอียดนี้
 จะมีอยู่หลายสาขาวิชา สาขารัฐประศาสนศาสตร์ สาขาบริหารธุรกิจ เศรษฐศาสตร์
 สารัตถะหรือว่าศิลปศาสตร์ ตรงนี้จะรวมพลศึกษาไปด้วย มีคอมพิวเตอร์ธุรกิจ
 ตรงนี้ครับท่านประธานครับ จะรวมมาเป็นคณะเดียวกัน ในขณะเดียวกัน
 ท่านประธานทราบไหมครับว่า เรามีตึกอาคารเรียนอยู่เพียง ๑ ตึกเท่านั้น มีตึก
 บริหารสำหรับผู้บริหาร ๑ ตึก และกำลังสร้างใหม่อยู่ ๑ ตึก ในขณะเดียวกัน
 สิ่งที่ผมได้เห็นจากกรรมการก็คือ ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ซึ่งขอตั้งไว้
 ๒,๕๕๕,๐๐๐ บาท ตัดหมดครับ ผมไม่ทราบว่า ทำไมกรรมการพอเห็น
 คอมพิวเตอร์แล้วกลัว ตัดหมดไม่เหลือเลย มันมีอะไรครับ หรือไม่ไว้ใจ
 พอเห็นคอมพิวเตอร์ก็ตัดหมด โครงการไอ.พี. (IP) ของทบวงมหาวิทยาลัย
 ตั้งไว้ ๑๐๐ ล้านบาท ตัดหมดครับ มันคนละครึ่งทวงกันครับ ท่านประธานครับ
 ในขณะเดียวกัน ยังมีในรายละเอียดนะครับที่เขาขาดแคลนอีกมาก ไม่ว่า
 จะเป็นสาขาอุตสาหกรรม การเกษตร ซึ่งรัฐบาลก็หวังที่จะได้เข้ามาแก้ไข
 ปัญหาเศรษฐกิจของชาติ และพัฒนาประเทศไทยให้มีเกษตรอุตสาหกรรม
 ตั้งโจทย์ใหม่ในการพัฒนา เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจของเรา แต่ในขณะเดียวกัน
 ก็ขออาคารเรียนสำหรับปฏิบัติการก็ตัดเขาไปหมดในส่วน of สาขาอุตสาหกรรม
 การเกษตร-----

ท่านประธาน ท่านกรรมาธิการครับ ท่านทราบไหมว่าโครงการจัดตั้ง คณะอุตสาหกรรมการเกษตรของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เขามีอาคาร เพียงแค่อาคารเดียวเท่านั้น ห้องปฏิบัติการเขาเป็นอาคารคล้าย ๆ อาคาร ชั่วคราว เป็นห้องพักอาจารย์ไปด้วยในตัว ในขณะที่เดียวกันอาคารชั่วคราว เป็นห้องพักของพวกดอกเตอร์ เป็นคนที่ไปเรียนได้ทุนมาจากต่างประเทศ ผมกลัวว่าเราจะเสียบุคลากรอันมีค่าซึ่งเขายอมมารับเงินเดือนน้อย ๆ ในภาครัฐ เสียสละเงินตอบแทนในส่วนของภาคเอกชนซึ่งมีมากกว่าอย่าง มหาศาล ดังนั้นท่านประธานครับ ผมอยากจะทราบความเป็นจริงว่า ใครกันแน่เป็นคนตัด และตัดอาศัยข้อเท็จจริงอะไร บรรทัดฐานอย่างไร ความยุติธรรมและกฎเกณฑ์อยู่ตรงไหน กรรมาธิการตัดหรือสำนักงานประมาณ ตัดกันแน่ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิพิฐว์ครับ

นายนิพิฐว์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม นิพิฐว์ อินทรสมบัติ ประชาธิปัตย์จากจังหวัดพัทลุง กระผม ขออนุญาตใช้เวลาไม่นานที่จะสอบถามคณะกรรมการในงบประมาณของ ทบวงมหาวิทยาลัย กระผมได้เสนอค่าแปรญัตติเพื่อตัดงบประมาณไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เหตุผลที่ได้เสนอค่าแปรญัตติตัดงบประมาณไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ โดยภาพรวมนั้นก็เนื่องจากกระผมได้ดูการจัดของงบประมาณของมหาวิทยาลัยทักษิณ ท่านประธานที่เคารพ มหาวิทยาลัยทักษิณได้เกิดขึ้นพร้อมกับมหาวิทยาลัย ในประเทศนี้หลายมหาวิทยาลัยด้วยกัน ท่านประธานคงจำได้ว่าการแยกตัว มาจากมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ มหาวิทยาลัยทักษิณ เป็นมหาวิทยาลัยที่ได้รับงบประมาณจากรัฐบาลน้อยที่สุดคือ ๓๘๐ ล้านบาท ๓๘๐ ล้านบาทของมหาวิทยาลัยทักษิณ ผมเรียนท่านประธานว่าอาจจะเท่ากับ งบประมาณของโรงเรียนมัธยมเพียงหลังเดียวเท่านั้นเอง นี่คือมหาวิทยาลัยทักษิณ ที่เป็นมหาวิทยาลัยที่ยิ่งใหญ่ของภาคใต้ ผมดูงบประมาณของทบวงมหาวิทยาลัยแล้ว ปรากฏว่าทุกมหาวิทยาลัยได้รับงบประมาณมากกว่ามหาวิทยาลัยทักษิณทั้งสิ้น ผมได้เสนอค่าแปรญัตติไว้เพื่อที่จะได้มาเพิ่มให้กับมหาวิทยาลัยทักษิณ ผมได้ฝาก ค่าขอแปรญัตติไว้ เพื่อว่าในปีนี้จะมีการแปรญัตติเพิ่มงบประมาณได้ ฝากท่าน กรรมาธิการนิพนธ์ บุญญามณี ขอภัยที่เอ่ยนามท่าน เพื่อให้ท่านได้กรุณาต่อสู ให้กับมหาวิทยาลัยทักษิณเพื่อของบประมาณเพิ่มขึ้น ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ความเป็นไปและความเป็นมาทั้งหลาย

ของมหาวิทยาลัยทักษิณนั้นผมได้จัดบันทึกไว้ทั้งสิ้น อยากจะทำความให้
ท่านประธานได้รับทราบว่า เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๐ รัฐมนตรีว่าการ
ทบวงมหาวิทยาลัยในขณะนั้น พร้อมทั้งอธิการบดีมหาวิทยาลัยทักษิณ และ
ปลัดทบวงมหาวิทยาลัยได้ไปตรวจราชการเยี่ยมชมการก่อสร้างความคืบหน้าของ
มหาวิทยาลัยทักษิณที่ตำบลบ้านพร้าว อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง กระจกผม
ได้สอบถามท่านรัฐมนตรี ผมได้สอบถามท่านปลัดทบวงมหาวิทยาลัย และ
อธิการบดีมหาวิทยาลัยทักษิณว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ นั้นท่านสามารถที่จะ
ขอตั้งงบประมาณจากทบวงมหาวิทยาลัยได้ทั้งสิ้นเท่าไร เพื่อความมั่นใจของ
ประชาชน ท่านประธานที่เคารพ ท่านรัฐมนตรีฯ ก็ดี ท่านปลัดทบวงฯ ก็ดี
ให้คำตอบกับกระจกผมว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ได้ของบประมาณไปยัง
ทบวงมหาวิทยาลัยทั้งสิ้น ๘๐๐ ล้านบาท นั่นคือส่วนของมหาวิทยาลัยทักษิณ
ที่ดำเนินการก่อสร้างในจังหวัดพัทลุง แต่เมื่อมาดูงบประมาณจาก ๘๐๐ ล้านบาท
ในมหาวิทยาลัยทักษิณ ในพื้นที่จังหวัดพัทลุง ปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ได้รับ
งบประมาณในการก่อสร้างทั้งสิ้น ๓๕,๘๐๐,๐๐๐ กว่าบาท จาก ๘๐๐ ล้านบาท
ท่านประธานครับ ได้รับเพียง ๓๕,๘๐๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง ผมกราบเรียน
ท่านประธานว่าคงเป็นอุปสรรคอย่างยิ่งของมหาวิทยาลัย ทำไมถึงไม่สามารถ
ดำเนินการตามเป้าหมายได้ ถ้าหากท่านตั้งไว้ ๕๐๐ ล้านบาท ๕๐๐ ล้านบาท
ตัดเทียบกับมหาวิทยาลัยอื่นที่เกิดขึ้นพร้อมกัน กระจกผมจะไม่ใช้เวลาบวกลบ
ท่านประธานเพื่อสอบถามท่านกรรมาธิการ แต่ทางรัฐมนตรีก็ดี ทางปลัดทบวงก็ดี
ท่านอธิการบดีมหาวิทยาลัยก็ดี ท่านได้รับปากกับพี่น้องประชาชน รับปากกับ
ผู้แทนราษฎรทั้ง ๓ ท่านว่า ในปี ๒๕๔๐ นั้นได้ของบประมาณไว้ทั้งสิ้น
๘๐๐ ล้านบาท สำหรับพื้นที่จังหวัดพัทลุง กระจกผมได้มาดูเอกสารของ
สำนักงานงบประมาณที่ได้แจกจ่ายกับเพื่อนสมาชิก ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ที่เห็น
ชัดเจนก็มีเพียง ๒ รายการเท่านั้นเองสำหรับมหาวิทยาลัยทักษิณในจังหวัดพัทลุง
ก็คือการก่อสร้างถนนลูกรังยาว ๑๑ กิโลเมตร งบประมาณ ๑๓ ล้านบาท

และส่วนที่ ๒ การก่อสร้างระบบประปา ๒๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๕,๘๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมอยากจะตั้งคำถามถึงท่านกรรมการว่า จาก ๘๐๐ ล้านบาท ของมหาวิทยาลัยทักษิณ ในพื้นที่จังหวัดพัทลุง ปีนี้ได้รับงบประมาณเพียง ๓๕ ล้านบาท เพราะฉะนั้นตั้งคำถามท่านเป็นประเด็นแรกว่า พื้นที่ไม่มีปัญหาหรือครับท่านประธาน เรียบร้อยหมดทั้งสิ้นที่ผมเรียนถามท่านประธานเพราะอะไร เพราะว่านี่คือคำรับรองของท่านรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม นี่คือคำรับรองของปลัดทบวงมหาวิทยาลัย นี่คือคำรับรองของอธิการบดีว่าจะได้งบประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นผมถามท่านกรรมการว่า ปัญหาอุปสรรคมันเกิดขึ้นจากอะไร ที่ท่านไม่สามารถตั้งงบประมาณได้ตามแผนและในปี ๒๕๔๓ นั้นจะมีการรับนักศึกษา เมื่อท่านได้ของงบประมาณเพียง ๓๕ ล้านบาท จะกระทบต่อการรับนักศึกษาในปี ๒๕๔๓ หรือไม่ เป็นคำถามที่กระผมอยากจะรับฟังคำตอบจากท่านกรรมการ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ ดอกเตอร์บุญมาก ครับ

นายบุญมาก คิริเนาวกุล (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญมาก คิริเนาวกุล ส.ส. ราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ก็มีเพียงคำถามสั้น ๆ สำหรับทบวงมหาวิทยาลัย ซึ่งกระผมได้แปรญัตติงบประมาณตัดเอาไว้ ๑๐ เพอร์เซ็นต์ แต่ว่าไป ๆ มา ๆ สำหรับบางโครงการนั้น ก็รู้สึกไม่เห็นด้วย เพราะว่าตัดไปเกือบหมด สิ่งที่จะถามข้อแรกก็คือว่า งบประมาณทางด้าน ไอ.ที. แคมปัส (IT campus) หรือว่าระบบสารสนเทศของทบวงมหาวิทยาลัย ซึ่งปีนี้เสนอไป ๑๐๐ ล้านบาท โดยที่งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๐๐๐ ล้านบาท ในปีที่แล้วก็ได้อนุมัติในหลักการเอาไว้ ซึ่งขณะนั้นผมเองก็เป็นประธานอนุกรรมการพิจารณาระบบคอมพิวเตอร์ของส่วนนี้เหมือนกัน ในปีนี้ที่ชะลอไปนั้น ก็ใครที่จะเรียนถามคณะกรรมการว่าปัญหาคืออะไร แต่การชะลอตรงนี้นั้นก็คงไม่ใช่ปัญหาใหญ่ แต่ที่เป็นปัญหาใหญ่ก็คือว่า ปัญหาเรื่องค่าเช่าวงจร ในส่วนของ ๑๐๐ ล้านบาท เท่าที่สอบถามจากอธิการบดีก็คือ ค่าเช่าวงจรสำหรับติดต่อกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ นั้น ของเดิมที่มีอยู่จำเป็นที่จะต้อง ออฟเพอเรท (Operate) จำเป็นที่จะต้องปฏิบัติการ ซึ่งในส่วนนี้ก็จะตกประมาณหลักปีนี้ก็สัก ๓๐ ล้านบาท ถ้าหากว่าทางท่านอธิการบดีใช้เงิน

คำบำรุงการศึกษาจัดสรรมาไม่เพียงพอ ตรงนี้ไม่ทราบว่าคุณกรรมการได้ มีการซักถามหรือไม่ว่าจะหางบประมาณส่วนไหนมาเพิ่มเติม ทั้งนี้เพราะว่า นักเรียนตามเขต วิทยาเขตซึ่งออกนอกส่วนกลางไป จำเป็นที่จะต้องใช้ส่วนของ ไอ.ที. แคมปัส ในการเรียนการสอน เพราะว่าการสอนด้วยวิธีโอคอนเฟอเรนซ์ (Video conference) เป็นเรื่องที่เป็นอยู่อย่างยิ่ง เพราะว่าสอนในกรุงเทพฯ แต่ว่าตัวนักเรียนอยู่ในต่างจังหวัด ก็จะสามารถที่จะทำให้การสอนไม่ต้องใช้อาจารย์เดินทางไปต่างจังหวัด เพราะฉะนั้นถ้าเกิดว่าค่าเช่าวงจรซึ่งอยู่ในช่วงประมาณ ๓๐ ล้านบาท ได้ขาดหายไป ตรงนี้คณะกรรมการได้มีการซักถามหรือไม่ว่า จะเกิดความเดือดร้อนหรือไม่อย่างไร หรือจะหาแหล่งงบประมาณตรงไหนมาสนับสนุนสำหรับเรื่องนี้

เรื่องที่ ๒ ก็คือว่า สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรีก็ได้มีการร่างพระราชบัญญัติอันใหม่เป็นมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ซึ่งกำลังพิจารณาอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งในส่วนนี้นั้น ส่วนที่เกิดขึ้นก็คือว่า ที่จังหวัดราชบุรีนั้น มีวิทยาเขตอีกวิทยาเขตหนึ่ง ซึ่งก็ดำเนินการโดยสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ซึ่งได้ใช้บริเวณของศาลากลางจังหวัดเก่าของจังหวัดนั้นเป็นที่สำหรับการเรียนการสอน และผลิตนักศึกษาจะจบแล้วในปีนี้

สักруหนึ่ง -----

แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือว่า เท่าที่ผมเปิดดูในหนังสืองบประมาณดูแล้วปรากฏว่าไม่มี ไม่ทราบว่าเกิดปัญหาอะไรขึ้น เพราะว่ามันศึกษาซึ่งเรียนในต่างจังหวัดนั้นสภาพไม่เหมือนกับมหาวิทยาลัยในกรุงเทพฯ ทั้งนี้เพราะแม้ว่าจะซื้อได้เหมือนกัน แต่ลักษณะห้องสมุดซึ่งในต่างจังหวัดจะไม่ค่อยมี เครื่องไม้เครื่องมือ อุปกรณ์การเรียนการสอนไปเทียบกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรีใหญ่ไม่ได้ ไม่ทราบว่าคณะกรรมการได้มีการมีโอกาสซักถามหรือไม่ว่าในส่วนนี้ได้ล้มหายไปหรือไม่อย่างไร เพราะว่าจำเป็นที่จะต้องสร้างวิทยาเขตที่ราชบุรีให้ใหญ่ขึ้น และงบประมาณก่อนหน้านี้ผมไม่เห็นเลย อยากจะใคร่เรียนถามคณะกรรมการผ่านท่านประธานเพียงเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมการ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตตอบ ๓ คำถามของท่านไพโร พัฒน์ และท่านนิพิฐ อินทรสมบัติ ขอภัยที่ต้องเอ่ยนามท่าน ในประเด็นของท่านไพโร พัฒน์ หลักเกณฑ์ในการปรับลดนั้น กรรมการมีหลักเกณฑ์ที่ใช้เกณฑ์เดียวกันในการปรับลดของมหาวิทยาลัยทุกมหาวิทยาลัยทั่วประเทศเราใช้หลักเกณฑ์เดียวกัน โดยปรับรายการทั้งหมดความจำเป็นเป็นหลักเกณฑ์แรก หลักเกณฑ์ต่อมาคือปรับลดรายการผูกพันตามแผนงาน การดำเนินงานที่ดำเนินการได้จริง ประการที่ ๓ ปรับลดรายการคอมพิวเตอร์ โดยเฉพาะที่ยังไม่ผ่านคณะกรรมการคอมพิวเตอร์ตามมติของคณะกรรมการฯ ซึ่งในประเด็นนี้รายละเอียดท่านกรรมการจะได้ตอบอีกครั้งหนึ่ง ประการที่ ๔ นั้นปรับลดค่าสัมมนาตามมติของกรรมการ ประการที่ ๕ ปรับลดรายการครุภัณฑ์สำนักงาน ประการที่ ๖ ลดค่าตอบแทนค่าใช้สอยวัสดุ ประการที่ ๗ รายการปรับปรุงให้ใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยที่ท่านไพโรได้ถามเรื่องการปรับลดอาคารหอสมุด ๓ ชั้นของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์นั้นกรรมการได้พิจารณาในประเด็นนี้ โดยได้พิจารณาถึงความจำเป็นของงบประมาณที่ต้องจ่ายจริงตามงวดงานที่ทำได้จริง เมื่อเราคิดว่าในปี ๒๕๕๑ นั้นน่าจะทำงานได้จริงเท่าไร คณะกรรมการก็ตั้งงบประมาณไว้เท่านั้น ส่วนที่คิดว่าไม่น่าจะดำเนินการได้ทันทีปรับลดไปเป็นปีต่อไป แต่ว่าในวงเงินนั้นยังเหลืออยู่เท่าเดิม ผมขอเรียนชี้แจงท่านไพโรในประเด็นนี้

ส่วนของท่าน ส.ส. นิพนธ์ ที่ท่านได้สอบถามเรื่องมหาวิทยาลัย
ทักษิณนั้น จากเดิมที่ท่านถามว่าจาก ๘๐๐ ล้านบาท ได้รับงบประมาณเพียง
๓๕.๘ ล้านบาท ทั้งที่พื้นที่ไม่มีปัญหา ซึ่งทางคณะกรรมการเองได้มีการสอบถาม
ในประเด็นดังกล่าว ในขั้นตอนการเคลียร์ (Clear) เรื่องพื้นที่ ทางอธิการฯ
ท่านได้ชี้แจงกับคณะกรรมการว่า มีพื้นที่บางพื้นที่ที่ยังมีการบุกรุก แต่ว่า
ทางมหาวิทยาลัยได้เข้าไปเคลียร์ ได้เข้าไปจัดการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เรียบร้อยแล้ว
ในขั้นตอนที่การทำงานงบประมาณค่อนข้างที่จะส่งมาถึงสำนักงานงบประมาณเรียบร้อยแล้ว
นี้เป็นคำชี้แจงเบื้องต้น และประการที่ ๒ กรรมการได้ถามสาเหตุว่า เห็นด้วย
ที่ท่านนิพนธ์ได้ตั้งคำถามว่าทำไมได้น้อย ซึ่งประเด็นนี้เองกรรมการเป็นห่วง
เมื่อมาเปรียบเทียบกับมหาวิทยาลัยที่มีการก่อตั้งมาพร้อมกัน เช่นมหาวิทยาลัยบูรพา
ค่อนข้างจะแตกต่างกัน ก็ได้รับคำชี้แจงจากทางมหาวิทยาลัยว่า ผู้บริหาร
เพิ่งได้จัดทำแผนแม่บทในการพัฒนามหาวิทยาลัยทักษิณฉบับสมบูรณ์เพิ่งแล้วเสร็จ
ไม่สามารถนำแผนแม่บทนั้นมาแปรสภาพขอรับการสนับสนุนงบประมาณได้ทันในปี ๒๕๕๑

ประการที่ ๓ ทางมหาวิทยาลัยได้ชี้แจงต่อกรรมการในประเด็นนี้เพิ่มเติมว่า ทางมหาวิทยาลัยมีความประสงค์จะขอแปรญัตติ ขอรับการสนับสนุนแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณในปี ๒๕๔๑ ซึ่งในประเด็นดังกล่าวนี้ ท่านนิพิฐ อินทรสมบัติ ท่านสมคิด นวลเปียน และท่านสุพัฒน์ ธรรมเพชร และ ส.ส. ในจังหวัดสงขลา ได้ร่วมกันขอเสนอคำแปรญัตติ ขอแปรญัตติเพิ่มเติมในงบประมาณปี ๒๕๔๑ ซึ่งในการนี้กรรมการในส่วนของตัวเองและท่านสนั่น สุชากุล ก็ได้ให้การสนับสนุน ตลอดจนกระทั่งกรรมการทุกท่านได้สนับสนุนในประเด็นนี้ เพราะเห็นว่าเป็นสิ่งที่จะเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ กรรมการส่วนใหญ่ก็ยินยอมบอกว่า หากมหาวิทยาลัยได้ทำเรื่องแปรญัตติเข้ามา กรรมการหลายท่านยินดีจะสนับสนุน ขอให้มหาวิทยาลัยทำเรื่องแปรญัตติเข้ามา แต่ด้วยความจำเป็นในปีนี้หลังจากที่กรรมการได้รับคำร้องขอแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณเข้ามาแล้ว ปรากฏว่ามีการตกลงกันว่าด้วยความจำเป็นในภาวะงบประมาณที่เราอยู่จำกัคนี้นี้ ไม่ปรากฏว่ามีหน่วยงานใดที่ได้รับการแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณในปี ๒๕๔๑ แต่อย่างไรก็แล้วแต่ทางกรรมการได้เป็นห่วงเป็นใยในเรื่องนี้และก็ได้ประสานงานกับสำนักงบประมาณตลอด เพื่อที่จะหาทางเพิ่มเติมงบประมาณให้กับมหาวิทยาลัยทักษิณ แต่ด้วยความจำเป็นดังที่ผมได้กราบเรียนท่านผู้ทรงเกียรติแล้ว สำนักงบประมาณรับกับกรรมการบอกว่าในการจัดทำงบประมาณปีต่อไป จะพิจารณามหาวิทยาลัยทักษิณเป็นกรณีพิเศษ ให้เป็นไปตามแผนแม่บทที่มหาวิทยาลัยได้จัดทำขึ้น แล้วก็จะพยายามเปิดรับนักศึกษาให้ได้ตามที่ได้กำหนดไว้เดิม กระผมจึงขอกราบเรียนท่านที่เคารพว่า ใน ๒ ประการดังกล่าวนี้ กรรมการเองได้ให้ความสำคัญแล้วพิจารณาเป็นกรณีพิเศษว่าการปรับลดนั้นเราจะไม่ให้กระทบกระเทือนต่อการก่อสร้างก็ดี หรือว่าต่อการบริหารของมหาวิทยาลัยก็ดี จึงเรียนมาด้วยความเคารพครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอิสสระครับ แล้วก็ค่อยคุณนิพิฐต่อ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอิสสระ สมชัย พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดอุบลราชธานี ท่านประธานครับ กระผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้ยื่นคำขอแปรญัตติติดงบประมาณของทบวงมหาวิทยาลัยลงไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ ผมมีความสงสัยเกี่ยวกับงบประมาณ เกี่ยวกับการปรับลดเงินงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ซึ่งทางสภาได้อนุมัติไปในวาระที่ ๑ ขึ้นรับหลักการ เป็นจำนวนเงินงบประมาณทั้งหมด ๕๒๐ ล้านบาท

๑๙๕

สพ ๒๒/๒๕๔๐ (ส. ๒)

สุจิตรา ๙๓/๒

ปรากฏว่าได้มีการปรับลดลงไปทั้งหมด ๔๕ ล้านบาท สิ่งซึ่งกระผมสงสัยนั้นคงจะต้อง
ขอให้ท่านกรรมการได้ตอบให้กระผมได้ทราบด้วยว่า ในส่วนที่ปรับลดลงไปนั้น
เป็นต้นว่า ในหมวดงานบริหารงานทั่วไป ปรับลดเงินเดือน ตั้งจ่ายไว้ ๑๔ ล้านบาท
ปรับลดลงไป ๒ ล้านบาท กระผมไม่เข้าใจว่า เงินเดือนนั้นมันปรับลดลงได้หรืออย่างไรครับ
ธรรมดาที่น่าจะเป็นเรื่องปรับขึ้นมากกว่า -----

- ๙๔/๑

และเงินเดือนนั้นข้าราชการแต่ละคนจะต้องมีบัญชีเงินเดือนกำกับทุกคนอยู่แล้ว
 ปรับลดลงไป ๒ ล้านบาทเศษ อันนั้นเป็นส่วนหนึ่งนะครับ และนอกจากนั้น
 ผมดูในรายการในการปรับลดของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีนั้น ส่วนใหญ่จะเป็น
 การปรับลดลงในงบประมาณด้านสาธารณูปโภค ซึ่งจริง ๆ แล้วเป็นความจำเป็น
 อย่างยิ่งนะครับ หมวดค่าใช้สอย หมวดค่าตอบแทน ค่าใช้สอยต่าง ๆ เป็นต้นว่า
 งานจัดการศึกษาสาขาเภสัชศาสตร์ ค่าจ้างอาจารย์พิเศษผู้เชี่ยวชาญจาก
 ต่างประเทศนั้นก็ปรับลดลงไป ๑ แสนบาท สาขาเกษตรศาสตร์ ค่าจ้าง
 ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศก็ปรับลดลงไป ๒ แสนกว่าบาท สาขามนุษยศาสตร์
 ค่าจ้างอาจารย์พิเศษและผู้เชี่ยวชาญก็ปรับลดลงไป ๒ แสนกว่าบาท สาขา
 วิทยาศาสตร์ ค่าจ้างผู้มีความรู้ความสามารถและผู้เชี่ยวชาญปรับลดลงไป
 ๒ แสนกว่าบาท ท่านประธานที่เคารพครับ ในสภาวะปัจจุบันนี้เราต้อง
 ยอมรับว่า เดียวนี้การพัฒนาประเทศนั้นเราใช้แผนฯ ๘ กันแล้ว แผนฯ ๘ นั้น
 มุ่งเน้นในการพัฒนาบุคคล อยากจะให้บุคคลในชาตินั้นได้มีความรู้ เป็นการพัฒนา
 บุคคลเพื่อนำไปสู่การพัฒนาส่วนอื่น ๆ ต่อไป การจ้างผู้เชี่ยวชาญผู้ที่มีความรู้
 ความชำนาญ ไม่ว่าจะเป็นในประเทศหรือต่างประเทศก็ดี ในมหาวิทยาลัย
 ทุกมหาวิทยาลัยนั้นผมเห็นว่ายังมีความจำเป็นอยู่มาก ไม่ทราบว่าเป็นเพราะเหตุใด
 จึงได้ปรับลดเงินเดือนงบประมาณส่วนนี้ลงไป ถ้าดูนอกจากรายการอย่างนี้แล้วนะครับ
 ในรายการส่วนอื่น ๆ ซึ่งเป็นงานด้านสาธารณูปโภค ไม่ว่าจะเป็นค่าน้ำ ค่าไฟ
 ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ผมดูแล้ว
 เหมือนกับจะตั้งกรอบให้เขาลงไปทำการปรับลดร้อยละ ๑๐ เป็นต้นว่าตั้งไว้
 ๑ แสนบาท ก็จะปรับลดลงไป ๑๐,๐๐๐ บาท ตั้งไว้ ๕๐,๐๐๐ บาท
 จะปรับลดลงไป ๕,๐๐๐ บาท มีกฎเกณฑ์อย่างไรครับในการปรับลดนั้น หรือว่า
 วางกรอบลงไปแล้วว่า มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีจะต้องปรับลดแค่ไหน แล้วให้ไป
 ปรับลดกันมาเอง หรือว่าได้กำหนดลงไปว่าคุณจะต้องปรับลดแต่ละหน่วยงาน
 อย่างไร อันนั้นเป็นอันหนึ่งครับ

อีกส่วนหนึ่งซึ่งผมจะต้องขออนุญาตกล่าวถึงคือ สถาบันบัณฑิตพัฒน
 บริหารศาสตร์ ท่านประธานครับ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์นั้น สภาเรา
 ในชั้นรับหลักการได้อนุมัติเงินงบประมาณไปทั้งหมด ๒๔๘ ล้านบาท จริง ๆ แล้ว
 กระผมได้รับหนังสือจากท่านอธิการบดีสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ขอให้ทาง
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายขอเงินงบประมาณเพิ่มเติมด้วย แต่ปรากฏว่า

กระผมได้เห็นความจำเป็นของฝ่ายรัฐบาลเช่นเดียวกันในการจัดหาเงินมาใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศ แต่คิดว่าการปรับลดนั้นน่าจะปรับลดในส่วนอื่น ๆ เป็นต้นว่า งบการก่อสร้างนั้นสามารถชะลอได้ แต่งบอย่างอื่น ๆ นั้น ผมว่าไม่น่าจะไปปรับลด แต่ปรากฏว่าสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์นั้นถูกปรับลดลงไป ๑๓ ล้านบาท นี่คือการปรับลดเงินเดือนครึบท่านประธาน เงินเดือนตั้งไว้ทั้งหมด ๒๘ ล้านบาท ถูกปรับลดลงไป ๓ ล้านบาทกว่าบาท ผมไม่เข้าใจว่าเงินเดือนส่วนนี้ที่ถูกปรับลดลงไปในนั้นเป็นเงินเดือนประจำหรือว่าเป็นเงินเดือนอะไร กรุณาตอบให้กระผมได้ทราบด้วยครับ ขอขอบคุณครึบท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิพิฐุ์ครับ

นายนิพิฐุ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมกราบเรียนท่านประธานเพื่อทำความเข้าใจนิดหนึ่งนะครับว่า มหาวิทยาลัยทักษิณในส่วนของจังหวัดพัทลุงนั้น เรื่องพื้นที่ก็ยังไม่เป็นอุปสรรคอีกต่อไป เนื่องจากสำนักงานประมาณผมได้เห็นหนังสือของท่านผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เมื่อเดือนที่แล้วได้จัดสรรงบประมาณให้ในการโยกย้ายราษฎรออกจากพื้นที่เรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นอุปสรรคในเรื่องของพื้นที่คงจะไม่สามารถนำมาเป็นข้ออ้างในการไม่ตั้งงบประมาณได้อีกต่อไปนะครับ ผมเข้าใจว่าในขณะนี้มีปัญหาเรื่องการบริหารนะครับ ในการบริหารของทางมหาวิทยาลัย-----

ถึงแม้ว่าท่านกรรมาธิการนิพนธ์ บุญญามณี ขออภัยที่เอ่ยนามท่าน ท่านได้กรุณา
รับรองว่าสำนักงานงบประมาณรับจะจัดสรรงบประมาณให้เป็นกรณีพิเศษ แต่ว่า
ผมก็ยังให้ความมั่นใจได้เพียง ๖๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง แต่ว่าถ้าท่านผู้อำนวยการ
สำนักงานงบประมาณได้กรุณามาชี้แจง ผมมั่นใจว่าคงจะเปิดรับนักศึกษาได้ในปี ๒๕๕๓
ผมกราบเรียนท่านประธานนิดเดียวเพื่อเป็นข้อสังเกตไว้ว่า การตั้งมหาวิทยาลัยที่มี
ปัญหาทุกครั้งในประเทศนี้ เพราะว่าการไปพูดกับราษฎรในการให้ออกจากพื้นที่
ค่อนข้างจะเป็นปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมเรียนท่านประธานด้วยความเกรงใจเวลามัน
ไล่หลังมาแล้ว ผมไม่ได้ติดตามในช่วงหลังตั้งแต่ต้นปี เพราะว่าท่านรัฐมนตรีว่าการ
ทบวงมหาวิทยาลัย ท่านไปพูดกับพี่น้องประชาชนนับเป็นหลายร้อยคนว่า งบประมาณ
จะได้ปี ๒๕๕๑ ๘๐๐ ล้านบาท ผมก็เชื่อคำพูดของท่านรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย
ผมเชื่อคำพูดของปลัดทบวงมหาวิทยาลัย เพราะฉะนั้นผมเรียนท่านประธานฝากไปยัง
ทบวงมหาวิทยาลัยได้โปรดกรุณากำชับการบริหารงานของทบวงมหาวิทยาลัย เป็น
กรณีพิเศษ เพราะอะไรท่านประธาน เพราะว่าทุกครั้งที่มีปัญหาเรื่องมหาวิทยาลัยทักษิณ
ท่านประธานคงจะทราบท่านอยู่ในพื้นที่ว่ามีปัญหามาตลอด และทางทบวงมหาวิทยาลัยก็ดี
ผู้บริหารของมหาวิทยาลัยก็ดี เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อย ท่านจะโทษทาง
ผู้แทนราษฎรในพื้นที่ว่าผู้แทนราษฎรไม่ได้ไปดูแลเรื่องการอพยพราษฎร ในการเข้าไป
ดูแลปัญหาทั้งหลาย ทั้ง ๆ ที่ผู้แทนราษฎรได้เข้าไปทำทุกวิถีทางเพื่อให้เกิดความเจริญขึ้น
ในบ้านเมือง เพราะฉะนั้นก็ฝากกรรมาธิการ โดยเฉพาะท่านผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
ได้กรุณาจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๒ ให้เป็นกรณีพิเศษด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตกลงว่าจะเชื่อคุณนิพนธ์หรือเปล่าครับ
เชื่อนะครับ

นายนิพนธ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ผมเชื่อสัก ๖๐ เปอร์เซ็นต์
ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเจริญ

นายเจริญ คันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม เจริญ คันธวงศ์ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ กระผมมีความข้องใจ
ในเรื่องงบประมาณของทบวงฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคืองานนโยบายและแผนของสำนักงาน
ปลัดกระทรวงฯ ก็คือในข้อ ๘ ว่า การร่วมมือผลิตบัณฑิตระดับปริญญาเอกทางบริหารธุรกิจ
ปรับลดไป ๑ ล้าน ๙ แสนบาท จากยอดเดิมที่ตั้งไว้ ๙.๙ ล้านบาท ที่ผมข้องใจก็คือว่า
ผมกราบเรียนว่าจริง ๆ แล้วการผลิตบัณฑิตระดับปริญญาเอกทางบริหารธุรกิจนี้
หามาทำงานเป็นอาจารย์ยากมาก เพราะว่าในอดีตนั้นทางธุรกิจประมุลไปเสียมาก

และบางท่านก็ถึงแม้ว่าไม่ได้ถูกประมวลไป เป็นอาจารย์อยู่ แต่ว่าหลายท่านไม่ค่อยได้สอนหนังสืออยู่ในมหาวิทยาลัย แต่ว่าไปรับงานอย่างอื่นเสียจนไม่มีเวลาที่จะสอนลูกศิษย์ และส่วนใหญ่นั้นไปทำงานธุรกิจ และก็ไม่มีเวลาที่จะทำการวิจัย และขณะนี้มาหนึ่งดงบประมาณอันนี้ซึ่งสำนักงานปลัดทบวงฯ นั้นก็อยากจะร่วมมือกับมหาวิทยาลัยอื่น เพื่อผลิตบัณฑิตปริญญาเอกทางบริหารธุรกิจ คณะกรรมการก็ไปปรับเสีย ๑.๙ ล้านบาท อันนี้ผมไม่ทราบว่าเป็นเพราะอะไร ก็อยากจะฟังการชี้แจง

เรื่องที่ ๒ ก็ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็ไปปรับในเรื่องงานจัดการศึกษาสาขาวิศวกรรมศาสตร์ ในรายการค่าจ้างชั่วคราว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการจ้างตำแหน่งผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษ และผู้เกษียณอายุราชการ ปรับลดลงไป ๒ แสนกว่าบาท จากยอดล้านกว่าบาท ก็ต้องขอทราบเรียนว่าที่เป็นมาแล้วนั้นมหาวิทยาลัยต่าง ๆ นั้นแทบจะไม่สามารถจะสอนวิศวกรรมศาสตร์ได้ เพราะว่าไม่มีอาจารย์สอน คนที่เป็นบัณฑิตปริญญาตรีนั้นเงินเดือนจะมากกว่าอาจารย์ชั้นปริญญาโทหรือปริญญาเอกที่ไปเป็นอาจารย์อยู่ คนที่สำเร็จปี ๓ วิศวกรรมศาสตร์นั้นไปฝึกงานที่ไหน โดยมากหน่วยงานต่าง ๆ มักจะจ้างให้เรียนปี ๕ ต่อ เพื่อว่าผูกมัดไว้ว่าจบปี ๕ แล้วไม่ให้ไปทำงานที่อื่น ด้วยเหตุนี้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ก็จึงหาทางที่จะเชิญอาจารย์ที่ปลดเกษียณแล้วมาเป็นลูกจ้างให้มีโอกาสมาสอนหนังสือเพื่อจะผลิตบัณฑิตต่อไปสู่สังคมต่อไป แต่ว่าอันนี้ก็ไปติดบของเขาสัก อันนี้ผมไม่เข้าใจเหมือนกันว่ากรรมการธิการคงจะมีเหตุผลอย่างไรบ้าง ก็อยากจะฟังการชี้แจง -----

แล้วอีกเรื่องหนึ่งก็คือว่า ในข้อ ๑๙ เงินจัดการศึกษาสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เขามีตั้งไว้ ๒๕ อัตรา ก็ไปปรับลดเขาเสีย ๑๑๕,๕๐๐ บาท จากยอดเดิมที่ตั้งไว้ ๑.๙ ล้านบาท เล็ก ๆ น้อย ๆ อย่างนี้ก็เอาไปตัดเขา ผมไม่ทราบว่าเป็นเพราะอะไร ที่จริงอาจารย์มหาวิทยาลัยนั้นในสาขาต่าง ๆ นั้น เขาขาด อีกเรื่องหนึ่งก็ไปที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ในข้อ ๕ โครงการจัดตั้งและขยายวิทยาเขตไปยังภูมิภาคก็ไปปรับลดเขาเสีย ๒ ล้านบาทบาท ท่านประธานที่เคารพครับ เดี่ยวนี้ก็คล้าย ๆ จะเป็นที่ยอมรับกันว่า มหาวิทยาลัยต่าง ๆ นั้นพยายามจะขยายวิทยาเขตหรือไปสอนในต่างจังหวัดมากขึ้น แต่ว่าผมมีความเป็นห่วงว่ามหาวิทยาลัยต่าง ๆ เหล่านี้เมื่อออกไปสอนแล้ว ปรากฏว่าไม่มีห้องสมุดให้เขา เมื่อไม่มีห้องสมุดให้เขาก็เหมือนกับว่าไปสอนคน ชั้นประถมศึกษาที่ ๔ คืออาจารย์นั้นถือตำราไปแล้วไปเลคเชอร์ (Lecture) ให้เขาฟัง แล้วก็ผู้เรียนนั้นก็จด แล้วไม่ได้อ่านหนังสืออย่างอื่น เพราะว่าไม่มีห้องสมุดให้เขา ไปสอนตามจังหวัดต่าง ๆ อันนี้ผมมีความเป็นห่วงครับ โดยหลักของการเปิดมหาวิทยาลัยนั้นหรือเปิดคณะใหม่นั้น โดยหลักทั่ว ๆ ไปนั้น เขาจะถามกันก่อนว่า ถ้าคณะใหม่ หนังสือคุณมีความพร้อมไหม ห้องสมุด มีความพร้อมไหมตรงนี้ก่อน แล้วถึงจะให้ขยายได้ แต่มหาวิทยาลัยเมืองไทย หลาย ๆ แห่งขยายออกไปสอนก่อน ไม่มีห้องสมุด อาจารย์ก็บอกว่าไปซื้อ ตำราเล่มนี้มาอ่าน ก็เรียนปริญญาตรีมันก็เหมือนกับเรียนชั้นประถมศึกษาที่ ๔ บางคน อันนี้ก็จะได้แต่ปริมาณคนเป็นบัณฑิต แต่ว่าบัณฑิตนั้นไร้คุณภาพทางวิชาการ อันนี้ ผมถือว่าเป็นการที่ไม่เหมาะสม แล้วก็มหาวิทยาลัยเกษตรฯ นี้ก็มีโครงการ ที่จะทำอย่างนี้มาเหมือนกัน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งห้องสมุดของเขานั้นเขา ตั้งไว้ห้องสมุด ก็ไปปรับลดเขาเสีย ผมมาดูในรายละเอียดว่าไปปรับลดตรงไหน ก็คือปรับลดในเรื่องคอมพิวเตอร์ ที่จริงแล้วมหาวิทยาลัยต่าง ๆ บางทีแล้ว เขาไม่มีห้องสมุดพอ แต่ว่าถ้าหากว่ามีคอมพิวเตอร์สามารถเล่นอินเทอร์เน็ต ออนไลน์ได้ เขาก็อาจจะอยู่ต่างจังหวัดสามารถเปิดดูอินเทอร์เน็ตที่จังหวัดนั้น โดยเข้ามาออนไลน์มาในห้องสมุดของมหาวิทยาลัยเกษตรฯ หรือมหาวิทยาลัย ต่าง ๆ ได้ ผมว่ามันจะเหมาะสมกว่า แต่ว่าผมไม่เข้าใจว่าทำไมถึงไปปรับลดเขา ที่จริงแล้วก็มีท่านรองอธิการบดีที่เป็นกรรมาธิการในงบประมาณอยู่ด้วย ผมก็ไม่ทราบ อย่างดอกเตอร์ประกอบ ท่านนิพนธ์ อะไรต่าง ๆ นี่ผมไม่ทราบ ว่าทำไมไปตัดรายการของเขา เพราะอาจารย์ทั้งหลายก็มาจากมหาวิทยาลัย เหมือนกัน นี่ผมก็อยากจะถามนะครับ ใครจะชี้แจงได้ ผมไม่ค่อยสบายใจนะครับ

ทั้ง ๆ ที่อยู่พรรคเดียวกัน แต่ผมไม่สบายใจที่กันไปติดงบประมาณของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ครับ ขอช่วยชี้แจงด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพโรครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายไพโร พัฒโน ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสงขลา สืบเนื่องจากสิ่งที่ผมได้อภิปราย เอาไว้เมื่อก่อนครับ และท่านอาจารย์เจริญ คันธวงศ์ ได้พูดอีกเช่นเดียวกัน ท่านประธานครับ สิ่งที่ท่านอาจารย์เจริญหยิบยกขึ้นมาก็ตรงกับใจผม และสิ่งที่ผม ได้พูดออกไป คือในส่วนของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ของคณะวิศวกรรมศาสตร์ ในส่วนของคณาจารย์มีความสามารถพิเศษ และอาจารย์ชาวต่างประเทศ ตรงนี้ ซึ่งได้ขอไว้ ๑ ล้าน ๕ แสนบาท ตัดออกไป ๑ ล้าน ๑ แสนบาท เหลือเพียง ๔ แสนบาท ในขณะที่คณะวิศวกรรมศาสตร์จุฬาฯ ขอมา ๑ ล้าน ๕ แสนบาท แล้วตัด ๒ แสนบาทในสิ่งที่อาจารย์เจริญพูด ไปตัดเขาทำไมครับ ๒ แสนบาท ต้องให้ทั้งคู่ครับ ทั้ง ๒ แห่งให้เต็มไปเลย เพราะฉะนั้นผมอยากจะทราบว่า กรรมการใช้กฎเกณฑ์หรือมาตรฐานอะไร ทั้ง ๆ ที่อาจารย์ชาวต่างประเทศ ไม่ว่ามาสอนมหาวิทยาลัยไหน ผมคิดว่ามีความจำเป็นที่ต้องใช้งบประมาณ เช่นเดียวกัน อีกส่วนหนึ่งในส่วนของสำนักปลัดทบวงมหาวิทยาลัย ในส่วน ค่าใช้จ่ายเครือข่ายสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษาหรือว่าไอ.ที. (I T) ตรงนี้ เขาขอตั้งงบเอาไว้ ๑๐๐ ล้านบาท กรรมการเขียนว่าลดลง ๑๐๐ ล้านบาท คือไม่เหลือสักบาท ผมอยากจะทราบว่าเกิดความระแวงอะไรกันเกิดขึ้น พอเห็นเทคโนโลยี เห็นคอมพิวเตอร์หรืออะไรที่มันทันสมัยตัดออกหมดครับ ผมยืนยันอีกครั้งครับว่าคนละครึ่งทรงกัน และขอรายละเอียดขอความชัดเจน จากกรรมการครับ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายประกอบ จิรภิต (กรรมการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
 กระผม ประกอบ จิรภิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรค
 ประชาธิปัตย์ กรรมการ ผมขออนุญาตท่านประธานเรียนชี้แจงต่อท่านสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติที่ได้กรุณาตั้งข้อสังเกตและตั้งคำถามไว้หลายประการด้วยกัน

ประการแรก ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงตอบท่านดอกเตอร์บุญมาก
 และท่านไพโรจน์ พัฒน์ ต้องขอประทานโทษที่เอ่ยนามด้วย ในเรื่องคำถามของ
 โครงการแคมปัส ไอ.ที. (Campus IT) โครงการเครือข่ายสารสนเทศ
 ของทบวงมหาวิทยาลัย สำหรับในการตั้งงบประมาณไว้ ๑๐๐ ล้านบาท และ
 คณะอนุกรรมการคอมพิวเตอร์ได้พิจารณาปรับลดลงทั้ง ๑๐๐ ล้านบาท
 เหลือ ๐ บาทนั้น ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงว่า สำหรับรายการนี้ทั้งโครงการ
 จะมีมูลค่าทั้งสิ้น ๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งมูลค่าขนาดนี้ ผมขออนุญาตเรียนชี้แจง
 เพิ่มเติมว่า ทางทบวงมหาวิทยาลัยยังมิได้ทำแผนการโครงการที่ชัดเจน
 สำหรับการที่ได้มีการริเริ่มโครงการตั้งแต่ปีที่แล้วและสืบเนื่องต่อมานั้น
 เป็นเพราะว่าเป็นเรื่องของความจำเป็นเร่งด่วน จึงอนุมัติในการที่จะจัดซื้อ
 อุปกรณ์เครือข่ายในการที่จะทำการสอนสื่อทางไกล หรือที่ขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษว่า
 วิดีโอ คอนเฟอเรนซ์ (Video Conference) ในการช่วยการเรียนการสอน
 ทางไกล เพราะฉะนั้นในปีที่ทางคณะกรรมการจึงได้ขอความกรุณาทางทบวงฯ
 ได้จัดทำแผนในรายละเอียดที่ชัดเจน ประกอบกับทางเนคเทค (NECTEC)
 และทางทบวงมหาวิทยาลัยเองก็เตรียมการที่จะจัดทำเครือข่ายสารสนเทศ
 หรือที่เราเรียกว่า อินฟอเมชั่น ซุปเปอร์ไฮเวย์ (Information Superhighway)
 ที่จะเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
 เข้าด้วยกัน เพราะฉะนั้นในประการนี้ ทางกรรมการและอนุกรรมการได้
 สอบถามข้อเท็จจริงจากทบวงมหาวิทยาลัยเพื่อขอความชัดเจนในเรื่องของการที่
 จะใช้ทรัพยากรในกรณีนี้ ก็คือเครือข่ายในการเชื่อมโยงสื่อสารข้อมูล ซึ่งสามารถ
 ใช้ได้ทั้งในเรื่องของการสื่อสารข้อมูลดาต้า (Data) และในเรื่องของวิดีโอ คอนเฟอเรนซ์
 ได้ด้วยว่าจะมีความชัดเจนจะมีการใช้การอย่างไร เพื่อที่จะเป็นการใช้ประโยชน์
 ของทรัพยากรที่เราใช้อยู่อย่างจำกัดให้คุ้มค่าที่สุด สำหรับในส่วนของ
 ๑๐๐ ล้านบาทนั้น ส่วนหนึ่งจะเป็นการจัดซื้อหาอุปกรณ์เพิ่มเติม ซึ่งสามารถที่จะชะลอ
 ต่อไปได้ ส่วนหนึ่งจะเป็นในเรื่องของค่าใช้จ่ายในการเช่าสายวงจร อย่างที่
 ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ชี้แจงมา เป็นจำนวนเงินหลายล้านบาท ในส่วนนั้นเอง
 ทางทบวงมหาวิทยาลัยและทางมหาวิทยาลัยก็มีเงินรายได้ส่วนหนึ่ง ซึ่งเป็นรายได้

จากการศึกษา ซึ่งสามารถมาชดเชยในส่วนนี้ได้ส่วนหนึ่งในเรื่องของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน แต่ในส่วนของภาพรวมทั้งหมดทั้งโครงการ ๓,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ได้ขอให้ทางทบวงมหาวิทยาลัยได้จัดทำมาสเตอร์ แพลน (Master plan) หรือแผนแม่บทเพื่อที่จะดูการใช้ทรัพยากรของทบวงฯ ทั้งในเรื่องของการเรียนการสอน สื่อทางไกลและในเรื่องของโครงข่ายเพื่อสารสนเทศ ซึ่งในที่นี้ อย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เรียนชี้แจงมาด้วยความเป็นห่วง ในเรื่องของห้องสมุดปัจจุบันนั้น เราสามารถที่จะใช้เครือข่ายที่มีอยู่เชื่อมโยงระหว่างส่วนภูมิภาคและส่วนกลางในการที่จะใช้ข้อมูลข่าวสารร่วมกันให้เป็นประโยชน์มากที่สุดได้ ซึ่งส่วนนี้ก็คงจะเป็นภาพประกอบส่วนหนึ่งของแผนแม่บทที่ทบวงฯ จะได้จัดทำขึ้นมา เพื่อที่จะได้เห็นภาพรวมทั้งหมด และจะได้วางแผนถึงการใช้ทรัพยากรของประเทศชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพที่สุด ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงในส่วนนี้

คำถามถัดมาของท่านไพโร พัฒน์ ที่ได้กรุณาตั้งข้อสังเกตในเรื่องของสาขาวิทยาการจัดการที่ได้มีการจัดงบประมาณปีละ ๒ ล้านบาทเศษ และถูกปรับลดลงทั้งหมด ในส่วนนี้จะเป็นการขอซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ เพื่อประมวลผลขั้นสูง ๔๖ เครื่อง ทางอนุกรรมการได้เรียนถามทางมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์แล้วว่า สามารถพอที่จะใช้ของเดิมที่มีอยู่ และผ่อนผันในการจัดซื้อของใหม่นี้ไปได้ ๑ ปีหรือไม่ ซึ่งทางมหาวิทยาลัยฯ เองก็ได้กรุณาให้คำตอบว่า พอที่จะผ่อนผันไปได้ สามารถที่จะชะลอการจัดซื้อหาอุปกรณ์ ๔๖ ชิ้นนี้ต่อไปได้ ๑ ปี เพราะฉะนั้นคงจะเป็นปีหน้าที่จะต้องขอจัดตั้งเข้ามาใหม่

สำหรับคำถามถัดไปซึ่งมีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลาย ๆ ท่านด้วยกัน ได้ถามด้วยความเป็นห่วงว่า ในหมวดเงินเดือนนั้นสามารถที่จะปรับลดลงได้หรือ ในส่วนนี้ผมขอเรียนชี้แจงว่า การปรับลดนั้นส่วนหนึ่งสามารถปรับลดลงได้ เพราะเป็นอัตราร่าง ท่านที่เคยรับราชการอยู่คงทราบดีว่า ในส่วนราชการนั้น เราจะมีกรอบอัตรากำลึงที่ได้รับอัตรากำลึงมา และมีอัตราแล้วมีเงินเดือน ประจำกรอบนั้นแล้ว แต่ในบางครั้งเราไม่สามารถที่จะหาผู้มีคุณสมบัติมีวุฒิ ตรงตามกรอบนั้นได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมหาวิทยาลัยและในส่วนราชการ หลาย ๆ ส่วนที่เราต้องการผู้เชี่ยวชาญหรือความรู้เฉพาะด้าน เราไม่สามารถ ที่จะบรรจุผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมลงในอัตรานั้น ๆ ได้ อันนี้เป็นส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่ง ก็คือค่าจ้างชั่วคราว ซึ่งเราปรับลดลงตามบัญชีถือจ่ายจริง ในอัตราที่ใช้จ่ายจริง เพราะฉะนั้นผมอยากจะขออนุญาตเรียนชี้แจงว่า ในการปรับลดอัตราเงินเดือนนั้น ในหมวดของเงินเดือนค่าจ้างตอบแทนนั้นคงจะไม่มีผลกระทบต่อการเรียนการสอน หรือการบรรจุอัตรากำลึง คำถามถัดไปคงเป็นในเรื่องของมหาวิทยาลัยในหรือนอก ระบบราชการ ที่ท่านไพโรได้กรุณาถามด้วยความเป็นห่วง ท่านไพโรเองก็เป็น ข้าราชการในทบวงมหาวิทยาลัยมาก่อน ก็คงเช่นเดียวกับหลาย ๆ ท่านในที่นี้ ท่านผู้ทรงเกียรติท่านก็คงทราบดีว่า ระบบมหาวิทยาลัยของเรานั้นแรกเริ่ม เดิมที่เราเริ่มจากระบบราชการ ต่อมาจึงมีระบบเอกชน และตลอดระยะเวลา ที่ผ่านมามหาวิทยาลัยในระบบราชการเองก็ได้มีวิวัฒนาการ มองเห็นว่าอาจจะ เป็นประโยชน์เพื่อความคล่องตัวและคุณภาพการศึกษา หรือมาตรฐานการศึกษา ที่อาจจะปรับตัวจากในระบบของราชการออกมาเป็นในกำกับของราชการ หรือที่เราเข้าใจกันว่าเป็นมหาวิทยาลัยอิสระ ซึ่งเราได้ริเริ่มและก็มีโครงการ ตัวอย่าง อย่างเช่นที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีหรือจุฬาลงกรณ์ เพราะฉะนั้น ในมหาวิทยาลัยในส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบัน หลาย ๆ ส่วนก็ได้มีดำริหรือมี ความคิดริเริ่มที่จะแปรรูปตัวเองออกมาเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของราชการ ขออนุญาตยกตัวอย่างเช่น สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ซึ่งกฎหมาย ที่จะแปรรูปมหาวิทยาลัยก็ได้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของรัฐสภาแห่งนี้เป็นแล้ว และจากนั้นก็คงจะมีมหาวิทยาลัยในส่วนราชการอื่น ๆ ที่จะแปรตามมา สำหรับ คำถามถัดไปขออนุญาตเรียนชี้แจงตอบท่านอิสระที่ท่านได้เป็นห่วงในเรื่อง ของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ว่าได้มีการปรับลดเงินเดือนในส่วนนี้คงเป็น ภาพรวมทั่ว ๆ ไป ว่าเราปรับลดตามอัตรากรอบที่ว่าง และขออนุญาตเรียน เพิ่มเติมว่า กรอบที่ว่างเราก็ไม่ได้ปรับลดลงทุกกรอบ เราปรับลดเพียงบางส่วน

ที่แน่ใจว่าจะไม่สามารถบรรจุอัตราค่าจ้างได้ในปีงบประมาณที่จะถึง สำหรับใน
 ส่วนของสาขาเกษตรศาสตร์ มนุษยศาสตร์ หรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาอื่น ๆ นั้น
 ก็คงเป็นลักษณะเช่นเดียวกัน ว่าเราได้เรียนถามความจำเป็นของมหาวิทยาลัยว่า
 สามารถที่จะบรรจุผู้เชี่ยวชาญผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศในสาขา
 วิชาต่าง ๆ ที่ท่านได้ตั้งงบประมาณไว้หรือไม่ ทางมหาวิทยาลัยก็ได้ให้คำตอบว่า
 สามารถที่จะปรับลดไปได้บ้าง เพราะฉะนั้นเราก็ปรับลดไป เพราะท่านจะเห็นว่า
 ไม่ได้ปรับลดทั้งหมดทั้งจำนวน ปรับลดตามประมาณการที่มหาวิทยาลัยคิดว่าจะใช้จริง
 ผมเข้าใจว่าคำถามถัดไปคำถามสุดท้าย คงจะเป็นของท่านบุญมาก ที่ท่านได้เป็นห่วง
 ถึงสาขาวิชาเกษตรฯ ว่าทำไมจึงยังไม่ได้รับงบประมาณ ในส่วนนั้นผมขออนุญาต
 เรียนชี้แจงว่า สำหรับวิชาเกษตรฯ นั้นอยู่ในระหว่างการจัดทำแผนแม่บทหรือ
 มาสเตอร์แพลน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ นี้ ได้จัดตั้งงบประมาณไว้สำหรับที่จะทำ
 การศึกษาและวางแผนแม่บทของสาขาวิชาเกษตรฯ เมื่อได้มีแผนแม่บทแล้วคง
 จะได้มีการทำความเข้าใจตกลงร่วมกันกับสำนักงานงบประมาณ ในการที่จะจัดสรรงบประมาณ
 ไปเพื่อก่อตั้งสาขาวิชาเกษตรฯ นั้น ๆ สำหรับในปี ๒๕๕๑ เราได้จัดตั้งงบประมาณสำหรับ
 การที่จะจัดทำแผนแม่บท ๓ ล้านบาท และได้จัดตั้งงบประมาณสำหรับเตรียมความพร้อม
 ของสาขาวิชาเกษตรฯ อีก ๗ ล้านบาท จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ขอพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่มีใครตั้งใจนะครับ เพราะ
ฟังเสียงแล้วน่าเชื่อถือว่าการรื้อถอนนิพนธ์เมื่อสักครู่นี้ ผมจะขอมติเลยนะครับ
(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกเชิญเข้ามา
ข้างในด้วยนะครับ เราจะลงมติในมาตรา ๑๙ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับ
การรื้อถอนเสียงข้างมากที่แก้ไข กรุณายกมือด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับ
การรื้อถอนเสียงข้างน้อยและสมาชิกสงวนคำแปรญัตติไว้ กรุณายกมือด้วยครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ จบมาตรา ๑๙ ต่อไป
มาตรา ๒๐ เชิญเลขาธิการฯ ครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติ
หน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๐ ราชบัณฑิตยสถาน
มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๑ สำนักพระราชวัง ไม่มีการแก้ไข
มีผู้สงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๒ สำนักราชเลขาธิการ ไม่มีการแก้ไข มีผู้
สงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๓ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน มีการแก้ไข มีผู้
สงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๔ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีการแก้ไข
มีผู้สงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๕ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๖ สำนักงานอัยการสูงสุด มีการ
แก้ไข มีการรื้อถอนสงวนความเห็น และผู้สงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๗
รัฐวิสาหกิจ มีการแก้ไข มีการรื้อถอนสงวนความเห็น และผู้สงวนคำแปรญัตติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นางอัญชลี วานิช เทพบุตร (กรรมการ) : เรียนท่านประธาน
สภาที่เคารพ ดิฉัน อัญชลี วานิช เทพบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดภูเก็ต
พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะคณะกรรมการเสียงข้างน้อย แล้วก็ดิฉันเองได้
ขอสงวนความเห็นไว้ในมาตรา ๒๗ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน น. สำนักงาน
กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง สืบเนื่องมาจากเดิมนั้นสำนักงานกองทุน
สงเคราะห์การทำสวนยางนั้นได้ขอตั้งงบประมาณไว้ ๑,๓๗๕,๖๖๕,๖๐๐ บาท
แต่ถูกปรับลดลงไปประมาณ ๑๓๒,๘๔๔,๘๐๐ บาท โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

ใน ข. เรื่องแผนงานส่งเสริมการกลีกรรรม โครงการสงเคราะห์การทำ
 ส่วนยางระยะที่ ๒ ซึ่งปรับลดลงไป ๑๓๑,๐๘๕,๓๐๐ บาทนั้น แม้ว่าจะเป็น
 การปรับลดค่าใช้จ่ายสมทบของงบบริหารของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์
 การทำสวนยางก็ตาม แต่ดิฉันด้วยความเคารพว่าไม่เห็นด้วยที่จะทำการปรับลด
 ดังกล่าว เป็นที่รู้กันดีอยู่แล้วว่าสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางนั้น
 ได้จัดตั้งขึ้นก็ด้วยมีวัตถุประสงค์หลักที่จะช่วยส่งเสริมแล้วก็สนับสนุนให้เกษตรกร
 ชาวสวนยางนั้นได้ปลูกยางพันธุ์ดีทดแทนยางพันธุ์เก่า แล้วก็ส่งเสริมให้เกษตรกร
 ที่ไม่มีสวนยางมาก่อนนั้นได้หันมาปลูกสวนยางพาราพันธุ์ดีขึ้นมา และทางกองทุน
 สงเคราะห์การทำสวนยางนั้นก็จะให้ทุนสงเคราะห์แก่เกษตรกรเหล่านั้นตาม
 พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง นั่นก็เพื่อสำหรับส่วนที่ปลูกทดแทน
 สวนเก่านั้นจะได้ในอัตราไร่ละ ๖,๘๐๐ บาทต่อไร่เป็นเวลา ๗ ปีครึ่ง และ
 สำหรับสวนยางใหม่นั้นจะให้ประมาณ ๔,๖๓๑ บาทต่อไร่ โดยแบ่งจ่ายเป็นงวด ๆ
 ตามผลของงาน ซึ่งสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเองนั้นจะนำเงิน
 ทุนสงเคราะห์การทำสวนยางนั้นมาจากค่าเช่า (Cess) ซึ่งเรียกเก็บจากผู้
 ส่งออกยางพาราภิโกลรรมละ ๙๐ สตางค์ ซึ่งในทางอ้อมก็คือเงินของเจ้าของ
 สวนยางซึ่งได้เคยปลูกยาง แล้วก็กรีดยางออกมาขายได้เรียบร้อยแล้ว ฉะนั้น
 ตรงนี้ที่เป็นการกำหนดมาตรฐานว่าทำไมเจ้าของสวนยางเก่าจึงได้รับ
 เงินทุนสงเคราะห์มากกว่าเจ้าของสวนยางใหม่ ซึ่งไม่มีการขายยางออกไปเลย
 มาตรฐานดังกล่าวนี้ดิฉันอยากจะกราบเรียนว่า ในภาวะปัจจุบัน ในภาวะ
 เศรษฐกิจซึ่งค่าเงินบาทนั้นถดถอยลงอย่างมาก เรียกได้ว่าเป็นอัตราประมาณ
 ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ -----

นอกจากนั้นเรื่องของอัตราเงินเพื่อซึ่งส่งผลกระทบต่อวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ดิฉันเองได้สอบถามในระหว่างพิจารณา สอบถามผู้อำนวยการกองทุนสงเคราะห์ การทำสวนยางว่า ได้คิดหรือเปล่าว่าเงินทุนสงเคราะห์ที่จ่ายให้กับเกษตรกร ไร่ละ ๖,๘๐๐ บาท กับ ๔,๖๒๑ บาทนั้นได้เพียงพอต่อการดำรงชีพได้ของ เกษตรกรชาวสวนยางหรือไม่ ดิฉันเองได้มีโอกาสพบชาวสวนยาง เขาบอกว่า ราคาปุ๋ยก็ขึ้น เดิมเคยซื้อกระสอบละประมาณ ๓๗๐ บาท มาวันนี้ขึ้นมาแล้ว ๔๘๐ บาท แคลเซียมคาร์ไบด์เคยซื้อได้กิโลกรัมละประมาณ ๑๖ บาท ๑๘ บาท อย่างสูงสุดก็ ๒๐ บาท ณ วันนี้ขึ้นมาแล้ว ๒๔ - ๒๕ บาทต่อ ๑ กิโลกรัม และก็ยัง หาของไม่ได้ด้วยซ้ำ นี่ไม่รวมถึงวัสดุอุปกรณ์ในการทำสวนยาง ไม่ว่าจะเป็น มีดกรีดยางหรืออื่น ๆ ที่ขึ้นกันมา ดิฉันได้เคยเรียนถามว่าได้เตรียมมาตรการ อย่างไรในการที่จะปรับเงินทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเหล่านี้ให้กับเกษตรกร หรือไม่ เพราะฉะนั้นในเมื่อทางกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางนั้นถูกปรับลด งบประมาณลงอีก แม้ว่าจะจะเป็นงบของการบริหารก็ตาม แต่ในกรณีเช่นนี้ หากเรา ไม่ปรับลดเสีย แล้วก็เกิดเหตุฉุกเฉินขึ้นมา ปุ๋ยขึ้นราคาสูงขึ้นมาก แคลเซียมคาร์ไบด์ สูงขึ้นมาก กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางยังสามารถจะเอางบจากเงินบริหาร ๑๓๑ ล้านบาทไปจนเจือเพื่อไปเสียเป็นเงินทุนสงเคราะห์การทำสวนยางให้กับ เกษตรกรชาวสวนยางได้ ดิฉันเองจึงคงต้องเรียนว่าไม่เห็นด้วยจริง ๆ กับการ ปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง เพราะหากเกิดเหตุการณ์ขึ้นในอนาคต เมื่อค่าเงินบาทกลายเป็น ๔๐ บาทขึ้นมา ต่อดอลลาร์แล้วนี้ ในที่สุดก็จะเป็นการผลกระทบให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง ผู้ทำการเกษตร เหมือนกับเกษตรกรอาชีพอื่น ๆ เป็นต้น ตรงนี้ดิฉันเองจึง จำเป็นต้องขอสงวนความเห็นไว้ในคณะกรรมการ เพื่อจะนำเรียนความคิดเห็น ของดิฉันเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร เข้าสู่สภาแห่งนี้ ซึ่งท่านสมาชิกเสียงส่วนใหญ่ จะได้นำความคิดเห็นของดิฉันประกอบการพิจารณาในการแปรญัตติของงบประมาณ ในมาตรา ๒๗ นี้ สำหรับสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางด้วยค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ท่านชินวรณ์ บุญยเกียรติ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธาน

ที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมได้ขอแปรญัตติไว้ในมาตรา ๒๗ รัฐวิสาหกิจ ในหลายหน่วยงาน แต่ว่าเนื่องด้วย

เวลาที่ท่านประธานได้พยายามที่จะเร่งรัดให้มีการอภิปรายที่เป็นไปอย่างค่อนข้างรวดเร็ว ผมขออนุญาตท่านประธานได้ขออภิปรายในส่วนของรัฐวิสาหกิจที่ ๑๕ คือองค์การสวนยาง และที่ ๒๒ คือสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านสมาชิก คุณอัญชลี วานิช เทพบุตร จากภูเก็ตได้กรุณานำเรียนถึงสภาพปัญหาในเรื่องของยางพารา และก็เหตุและผลที่ทางกรมการได้มีการปรับลดงบประมาณในส่วน of สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางไปแล้ว ในฐานะที่ท่านเป็นกรมการเสียงข้างน้อย ผมคิดว่าท่านก็พยายามที่จะอธิบายเหตุผล ถึงความจำเป็นว่าไม่น่าที่จะปรับลดงบประมาณดังกล่าว ผมจึงได้มาติดตามว่าคณะกรรมการมีเหตุผลอย่างไรที่ไปปรับลดงบประมาณขององค์การสวนยาง ที่ได้ขอตั้งเอาไว้ ๑๓,๗๗๒,๐๐๐ บาท ออกไป ๔,๑๖๒,๐๐๐ บาท และมีการปรับลดงบประมาณของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางที่ได้มีการจัดตั้งไว้ ๑,๓๗๕ ล้านบาท ออกไป ๑๓๒ ล้านบาท เมื่อมาดูในรายละเอียดก็จะเห็นได้อย่างชัดเจนว่า คณะกรรมการได้มีการปรับลดในส่วน of องค์การสวนยาง ในแผนงานบริหารกลไกกรรม คือโครงการสร้างคลังสินค้าเก็บยางพารา โดยท่านได้ลดลงไป ๔,๑๖๒,๐๐๐ บาท ในส่วนของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางนั้น ท่านได้มีการปรับลดในส่วน of แผนงานบริหารกลไกกรรม คืองานตลาดประมูลยางพารา ซึ่งตรงนี้ผมคิดว่าจะเป็นส่วนสนับสนุนและส่งเสริมนโยบายของรัฐบาลที่กำลังแก้ไขปัญหาในเรื่องยางอยู่ในขณะนี้ แต่ก็ยังไม่ประสบความสำเร็จ และแผนงานที่ ๒ คือแผนงานส่งเสริมกลไกกรรม คือโครงการสงเคราะห์การทำสวนยาง ในหมวดเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสมทบของบริหารของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ที่ผมต้องขอแปรญัตติในมาตรานี้เอาไว้ ผมคิดว่าท่านประธานคงทราบดีว่าปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องเกษตรกรชาวสวนยาง ๒๔ จังหวัดทั่วประเทศ คือพี่น้องในจังหวัดทางภาคใต้ ๑๔ จังหวัด ทางภาคกลาง ๔ จังหวัด และทางภาคอีสานอีก ๑๐ จังหวัด-----

ซึ่งประกอบอาชีพเกษตรกรที่ปลูกยางพารานะครับท่านประธาน ตั้งแต่รัฐบาลนี้ได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน แล้วก็ได้อำนาจนโยบายไว้อย่างชัดเจนว่าจะมีนโยบายในการที่จะแทรกแซงราคาผลผลิตทางการเกษตรให้อยู่ในราคาที่พี่น้องเกษตรกรสามารถอยู่ได้ แต่เมื่อมาดูรายละเอียดในการดำเนินการแล้ว ผมคิดว่าทางคณะกรรมการสิทธิการไม่ทราบว่าจะได้มีการชักถามในรายละเอียดหรือเปล่าว่า ตามโครงการและนโยบายที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ตั้งแต่เบื้องต้นจนถึงวันนี้นั้น ได้เกิดผลสำเร็จแค่ไหนเพียงไร ที่สำคัญที่สุดก็คือว่า รัฐบาลนี้ได้เข้าไปแทรกแซงราคายางพาราที่สำคัญทั้งหมด ๒ ครั้ง ครั้งแรกตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ได้ลงมติในการที่จะปรับเงื่อนไขรับซื้อยางแผ่นรมควันในเชิงธุรกิจ ให้องค์การสวนยางสามารถที่จะซื้อยางแผ่นรมควันขึ้น ๓ พด่ง่าย ๆ คือว่าให้องค์การสวนยางสามารถซื้อยางจากพ่อค้าได้ในจำนวน ๔๕,๐๐๐ ตัน โดยให้ส่งมอบให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม นอกจากนั้นในช่วงหลังตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้มีการแทรกแซงราคายางเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ให้เข้าไปแทรกแซงราคายางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ กิโลกรัมละ ๒๙ บาท โดยเร่งรัดให้มีการซื้อยางจากเกษตรกรโดยตรงเท่านั้น ทั้ง ๒ วิธีการที่รัฐบาลได้ดำเนินการในขณะนี้ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า

ประการแรกก็คือว่า การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ใช้

องค์การสวนยางและกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเข้าไปแทรกแซงราคายาง โดยเข้าไปซื้อยางช่วงแรกในเชิงธุรกิจนั้น มาถึงบัดนี้ยางทั้ง ๒ ส่วนนี้ไม่สามารถที่จะขายไปได้ยังต่างประเทศ เพราะฉะนั้นจึงมีปัญหว่าไม่สามารถที่จะนำเงินมาหมุนเวียนเพื่อที่จะรับซื้อยางจากเกษตรกรได้ต่อไป ซึ่งตามเป้าหมายแล้วผมคิดว่ากรรมการจะต้องชักถามว่า ตามนโยบายที่จะให้ตลาดกลางและองค์การสวนยางรับซื้อยางจนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ที่จะถึงนี้ บัดนี้ผมได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องเกษตรกรชาวสวนยางว่า ไม่ได้มีการรับซื้อยางตามโครงการแทรกแซงแต่ประการใด มาวันนี้ นโยบายดังกล่าวของรัฐบาลผิดพลาด ผมคิดว่าทางคณะกรรมการในฐานะที่จะต้องเป็นตัวแทนของสภาแห่งนี้จะต้องชักถามหน่วยงานที่รับผิดชอบว่า เมื่อมีการดำเนินการตามนโยบายแล้ว ปรากฏว่าแทนที่ราคายางของพี่น้องเกษตรกรจะได้รับซื้อในราคาที่สูงขึ้น และจะทำให้มีผลไปสู่ราคายางในตลาดท้องถิ่นสูงขึ้นนั้นมิใช่ผลเป็นประการใดบ้าง ผมอยากกราบเรียนท่านประธานครับ ถ้าหากว่าโครงการแทรกแซงราคายางดังกล่าว ประกอบกับโครงการของรัฐบาลที่จะเข้าไปดูแลในเรื่องของตลาดกลางได้ผล พี่น้องประชาชนสามารถซื้อยางได้และขายยางได้ในกิโลกรัมละ ๒๙ บาท ตามที่กำหนดไว้จริง ผมคิดว่าจะเกิดผลประโยชน์และจะเกิดผลทางด้านเศรษฐกิจของพี่น้องชาวสวนยาง

อย่างมหาศาลทีเดียว แต่บัดนี้ตั้งแต่เดือนมีนาคมมาจนถึงขณะนี้พี่น้องประชาชนไม่สามารถที่จะขายยางได้ในราคาที่สูงกว่าโดยถัวเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๒๓ บาทเท่านั้นเอง

นอกจากนั้นเหมือนกับเป็นการซ้ำร้าย ท่านประธานครับ แทนที่ว่ารัฐบาลจะได้เข้าไปดูแลในเรื่องของโครงการดังกล่าวนี้ให้เกิดประสิทธิภาพแล้วก็ยังมีปัญหาครับ ยังมีปัญหาในเรื่องของราคาต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นราคาปุ๋ยก็ดี ราคาแคลเซียมคาร์ไบด์ หรือถ่านแก๊สที่ชาวสวนยางนำมาใช้ทำเป็นแสงสว่างเวลากรีดยางในเวลากลางคืนก็ดี หรือกรดฟอสฟอริกที่ใช้ในการผสมน้ำยางเพื่อที่จะทำแผ่นยางก็ดี รัฐบาลไม่ได้ส่งเสริมและควบคุมราคา หรือว่าสนับสนุนให้มีการซื้อขายโดยผ่านองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เพราะฉะนั้นปัญหาเหล่านี้จึงเกิดขึ้นอีกมากมาย ผมไม่อยากใช้เวลามากสำหรับเรื่องนี้ แต่ผมอยากชี้ให้เห็นว่า ถ้าหากกรรมการได้ซักถามอย่างแท้จริงแล้วว่า การแก้ไขปัญหาราคายางของรัฐบาลตั้งแต่เรื่องนโยบายก็ผิดพลาด การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติก็ไม่เกิดผล ไม่มีความจริงใจ เข้าไปแก้ไขปัญหา โครงการแทรกแซงก็ปล่อยปละละเลยให้มีการหาผลประโยชน์ ไม่สามารถสนองตอบต่อพี่น้องเกษตรกรชาวสวนยางได้อย่างแท้จริง ความหวังของพี่น้องชาวสวนยางไม่เกิดขึ้น ในวันนี้กรรมการได้มีความร่วมมือกันซ้ำเติม คือได้ไปปรับลดงบประมาณดังกล่าว ผมจึงอยากจะฟังคำชี้แจงของคณะกรรมการว่า ท่านมีเหตุผลอย่างไรถึงมีการปรับลดแทนที่หน้าที่จะต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น เช่น โครงการสร้างคลังสินค้าแทนที่จะ ๑ แห่ง ก็เพิ่มเป็น ๒ แห่ง ๓ แห่ง เพื่อจะรองรับโครงการแทรกแซงราคายางในขณะนี้ เหมือนกับสมัยหนึ่งที่เราเคยแปรรูปในปี ๒๕๓๘ ผมจำได้ครับท่านประธาน เราแปรรูปเพิ่มเติมให้ ๗๗ ล้านบาทให้กับสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง เพื่อให้พี่น้องชาวภาคอีสานได้ปลูกยางพาราเพิ่มขึ้น นี่เป็นผลงานของคณะกรรมการในปีนั้น แต่ในปีนั้นคณะกรรมการต้องให้คำตอบอย่างชัดเจน ไม่อย่างนั้นผมคิดว่านอกจากจะมีปัญหากับคณะกรรมการแล้ว ก็จะมีปัญหากับรัฐบาลที่ไม่สามารถช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรชาวสวนยางพาราได้

ขอขอบคุณท่านประธานครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
ท่านจุติ เชิญครับ

นายจุติ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม จุติ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพิษณุโลก กระผมได้ขอสงวน
ความเห็นเอาไว้เพื่อมาเสนอสภาใหญ่เพื่อที่ว่าความเห็นของผมนั้นอาจจะจะเป็นประโยชน์
ในการประหยังบประมาณของแผ่นดินได้บ้าง ในงบประมาณของการท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทย ท่านประธานครับ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยนั้นเป็นรัฐวิสาหกิจ
ซึ่งในปีนี้ได้รับงบประมาณ ๒,๖๗๓ ล้านบาทเศษ กรรมาธิการนั้นได้ปรับลดไปบ้างคือ
๗๙ ล้านบาท ซึ่งผมคิดว่าการปรับลดนั้นน้อยมากร้อยละ ๓ เปอร์เซนต์เท่านั้น สาเหตุ
ที่กระผมกราบเรียนตรงนั้นก็เพราะว่า ในเงินที่เหลือ ๒,๕๙๓ ล้านบาท ที่การท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทยได้รับไปนั้น กระผมต้องกราบเรียนท่านประธานตรง ๆ ว่า กระผม
ไม่แน่ใจว่าเงินก้อนนี้ ๒,๕๙๓ ล้านบาทนั้นจะไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการ
หรือไม่ ทุก ๆ คนในประเทศไทยทราบดีว่า ปี ๒๕๔๑ และ ปี ๒๕๔๒ นั้นจะเป็น
ปีแห่งการท่องเที่ยว พุดง่าย ๆ ก็คืออะเมซซิ่ง ไทยแลนด์ (Amazing Thailand)
ท่านประธานครับ ตรงนี้มีที่มาที่ไป เดิมทีโครงการนี้เมื่อปลายปีที่แล้วคณะรัฐมนตรีนั้น
มีมติว่าให้เปลี่ยนแปลงชื่อจาก รี - วิสิท ไทยแลนด์ เยียร์ (Re-visit Thailand
year) มาเป็น อะเมซซิ่ง ไทยแลนด์ เริ่มต้นปีก็มีปัญหาครับท่านประธาน ปัญหา
ตรงที่ว่า ประการแรกลิขสิทธิ์จากทางประเทศแคนาดาเขาบอกว่า ทางประเทศไทยนั้น
ไปเอาลิขสิทธิ์เขามา เขาทำอะเมซซิ่ง แคนาดา (Amazing Canada) มา คนที่
เขียนคอนเซ็ปท์ (Concept) ตรงนี้เขายังฟ้องศาลอยู่ ยังไม่ทราบว่าตกลงกัน
อย่างไรในการละเมิดลิขสิทธิ์ นี่เป็นปัญหาที่ ๑

ปัญหาที่ ๒ ก็คือว่าในปี ๒๕๔๐ นี้เอง รัฐบาลไทยนั้นได้ตั้งเป้าไว้ให้กับ
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยว่า น่าจะนำรายได้จากการท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศ
ได้มาก แต่จากการให้สัมภาษณ์ของท่านผู้ว่าการการท่องเที่ยวก็ตาม ท่านรองผู้ว่าการ
การท่องเที่ยวก็ตาม ทางวิทยุ โทรทัศน์ซึ่งผมติดตามตลอดก็พยายามเอาใจช่วย
อยากจะให้อะเมซซิ่ง ไทยแลนด์ นี้ประสบผลสำเร็จ ผมก็เกรงว่ามันจะมีปัญหาตรงที่ว่า
รัฐบาลนั้นให้งบประมาณเขาไป ๒,๕๙๓ ล้านบาทนั้นให้ไปกึ่ง ๆ กลาง ๆ เขาบอกว่า

จริง ๆ แล้วโครงการทั้งเสร็จสมบูรณ์เขาจะต้องใช้ประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท
แต่รัฐบาลนั้นให้เขาไปแค่ครึ่งเดียว กระผมก็สงสัยว่าครึ่งเดียวนั้นถ้าให้ไปแล้ว
จะเกิดปัญหาว่าทำได้ตามเป้าหรือไม่ เพราะว่าในปี ๒๕๔๐ นี่ท่านประธานครับ
ปัจจุบันนี้ก็ ๕ เดือนเข้ามาแล้ว ตัวเลขสถิติการท่องเที่ยวก็ออกมาแล้ว แล้วก็
ทางการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยก็รับ รับว่าปีนี้นักท่องเที่ยวที่เข้ามาต่ำกว่าเป้าหมาย
ในขณะที่เดียวกันปี ๒๕๔๑ ปี ๒๕๔๒ รัฐบาลตั้งเป้าไว้ให้มีนักท่องเที่ยวมาเที่ยว
ประเทศไทยใน ๒ ปีนี้มากกว่าปี ๒๕๔๐ นี่อีก ในเมื่อปี ๒๕๔๐ นี้เรายังทำไม่ได้
มีเหตุผลอันใดพิเศษที่ว่าปี ๒๕๔๑ ปี ๒๕๔๒ นั้นจะทำได้ ไม่มีครับ ปี ๒๕๔๑ ต่อ
ปี ๒๕๔๒ นั้น เราบอกว่าต้องการตั้งเป้าไว้ให้มีนักท่องเที่ยว ๑๗ ล้านคน ต้องการ
นำเงินเข้าประเทศ ๗ แสนล้านบาท กระผมกราบเรียนท่านประธานได้เลยว่า
ตัวเลขทั้ง ๒ อันนี้ไม่ว่าจะเป็นจำนวนนักท่องเที่ยวก็ตาม ไม่ว่าจะเป็นจำนวนเงิน
ที่จะเข้าประเทศก็ตาม ไม่ได้เป้า ยกเว้นเงินบาทนั้นจะลงไปถึง ๕๐ - ๖๐ บาท
ต่อดอลลาร์ ไม่น่าอาจจะได้เป้าตรงนั้น แต่สิ่งที่อยากจะกราบเรียนท่านประธาน
ก็คือว่า สาเหตุที่มันไม่ได้ มีการเก็บสถิติคนเข้าเมือง เอาที่จังหวัดสงขลา ที่หาดใหญ่
ทางภาคใต้ ๕ เดือนปีนี้นักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวประเทศไทยลดลงมากกว่า ๕ เดือน
ของปีที่แล้ว ตรงนี้เป็นปัญหา เพราะว่าจำนวนนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวประเทศไทยนั้น
ท่านประธานครับ เกือบครึ่งมาจากในภูมิภาคเดียวกันคือในแถบเอเชีย (Asia)
แล้วก็ในแถบอาเซียน (Asian) -----

ตอนนี้เรารู้ ๆ อยู่ว่าในแถบเอเชียและกึ่งในแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เศรษฐกิจพุ่มสลับหมด
ไล่ตั้งแต่ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย มาเลเซีย สิงคโปร์ แม้กระทั่งญี่ปุ่น เมื่อเป็นเช่นนั้น
กำลังซื้อของคนที่จะมาท่องเที่ยวในประเทศไทยนั้นก็ม้น้อย นี่คือปัญหาว่าทำไม
นักท่องเที่ยวใน ๒ ปีนี้จะทำไม่ได้ตามเป้า ๑๗ ล้านคน นอกจากนั้นแล้วสิ่งที่ผม
ห่วงก็คือว่า การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยยอมรับว่าปัญหาที่จะดึงดูดคนมาท่องเที่ยว
ในประเทศไทยนั้นขึ้นอยู่กับภาพพจน์ ขึ้นอยู่กับบรรยากาศของประเทศ บรรยากาศ
ในที่นี้ไม่ใช่บรรยากาศการท่องเที่ยวอย่างเดียว แต่ความมีเสถียรภาพในทาง
การเมือง บรรยากาศของเศรษฐกิจต้องเอื้ออำนวยด้วย ตรงนี้แหละครับ
ท่านประธานครับ ไปดูตัวเลขจำนวนผู้โดยสารของการบินไทยที่นำนักท่องเที่ยว
เข้าประเทศไทยลดฮวบอย่างน่าใจหาย ไปดูสิครับสัญญาณเตือนภัย โรงแรมชื่อดัง
๕ ดาวที่ ๑ ของโลกไล่ไปเลยริมแม่น้ำเจ้าพระยาที่โรงแรม ถ้าเพื่อมี
นักท่องเที่ยวมาก ทำไมโรงแรมแต่ละโรงแรมต้องปลดพนักงาน ๑๐๐ คน ๒๐๐ คน
๓๐๐ คน ทำไมโรงแรม ๕ ดาวกลางกรุงเทพฯ ต้องปลดพนักงาน ต้องหาคน
เข้ามาเพิ่มทุนเพื่อให้มีสภาพคล่องในการทำธุรกิจ นั่นไม่ใช่เป็นเพราะว่า
ในการจองห้องพักมันมีน้อยไม่ใช่ใช้อย่างนั้นหรือครับ ตรงนี้แหละครับท่านประธาน
เป็นสิ่งที่สนับสนุนว่า ในปี อะเมซซิ่ง ไทยแลนด์ ปี ๒๕๕๑ ปี ๒๕๕๒ นั้น
ผมคิดว่ามันเป็นความฝันของชายชราคนหนึ่งซึ่งอยากจะตั้งตรงนี้กันขึ้นมา และ
นอกจากนั้นแล้ว ท่านประธานไม่ทราบหรือครับ บี.ไอ.ไอ. (BOI) คณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุนก็พยายามช่วย ช่วยโดยที่ว่าได้กู้เงินมาจากต่างประเทศ
๓ ล้านเหรียญสหรัฐ ก็ประมาณ ๑๐๕ ล้านบาทตอนนี้เพื่อกอบกู้ภาพลักษณ์เศรษฐกิจ
ตอนนี้ก็พยายามจะไปโฆษณาในหนังสือนิตยสารฟอร์จูนโมฆณาใน ซี.เอ็น.เอ็น.
(CNN) เพื่อช่วยการท่องเที่ยวครั้งนี้ด้วย ฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน
ตรงนี้ว่า ในปี อะเมซซิ่ง ไทยแลนด์ นั้นผมได้ขอข้อมูลจากท่านผู้ว่าการ
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยว่า ปัญหาภาพลักษณ์ภาพพจน์ของประเทศไทย
ซึ่งยังมีอยู่ในปัจจุบันนี้ ท่านได้แก้ไขอะไรไปบ้าง ซึ่งท่านก็บอกว่าจะพยายาม
หาข้อมูลไว้ให้ผมในการที่ว่าชาวต่างชาติเขียนบทความสนับสนุนเมืองไทย
แต่ว่าจนบัดนี้ผมก็ยังไม่ได้รับข้อมูลอันนั้น แต่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน
และท่านสมาชิกทุกท่านว่า ปัญหาภาพลักษณ์ของประเทศไทยนั้นใช้เงินกี่พันล้าน
ก็คงแก้ไขไม่ได้ถ้าเพื่อเราไม่ช่วยกัน ยกตัวอย่าง คนจะมาเที่ยวในเมืองไทยในปี
อะเมซซิ่ง ไทยแลนด์ เขาจะรู้สึกอย่างไร ๑. เขาต้องคำนึงถึงความปลอดภัย
ในชีวิตและทรัพย์สิน ๒. เขาต้องคำนึงถึงความสะดวกสบาย และ

๓. ห้องพักนั้นต้องราคาถูก ผมถามท่านประธานว่า ท่านประธานจะคิดอย่างไรได้ว่า มีไฟไหม้ออกข่าวโทรทัศน์ ซี.เอ็น.เอ็น. (CNN) บี.บี.ซี. (BBC) เอ็น.บี.ซี. (NBC) ไปทั่วโลก โรงแรม รอยัล จอมเทียน รีสอร์ท ที่มีคนตาย ๙๑ ศพ เราจะแก้ปัญหาดังนั้นอย่างไร มีข่าวไฟไหม้ที่เพรสซิเด็นท์ ทาว์นเวอร์ กลางกรุงเทพฯ มีคนเสียชีวิต เมื่อไม่นานมานี้ท่านประธานครับ นิตยสารอินเดียนวันหรืออินเดียนทูเดย์ ได้ลงข่าวอุบัติเหตุซึ่งเกิดขึ้นในประเทศไทย โดยระบุว่า มาจากการไม่ค่อยระมัดระวัง ไม่ค่อยสนใจในเรื่องความปลอดภัย เขาได้ย้ายไปตั้งแต่ห้างสรรพสินค้าชื่อดังกลางกรุงเทพฯ ไฟไหม้ ๒ - ๓ แห่ง แล้วลำดับเหตุการณ์มาล่าสุดจนถึงที่พื้ทยา ตรงนี้ท่านประธานครับ เป็นปัญหาเรื่องภาพพจน์ของความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน นอกจากนั้นแล้วข่าวหนังสือพิมพ์ที่ประเทศอังกฤษก็ยังไม่จางหายที่ว่าสามี ท่านใช้คำว่าสามี ไม่ใช่พระไทยที่ไปฆ่าข่มขืน นักท่องเที่ยวสาวชาวอังกฤษ หนังสือพิมพ์หน้า ๑ ลงแทบทุกฉบับในประเทศอังกฤษ ตอนนั้น นอกจากนั้นแล้วเราก้ยังมีข่าวดังไปทั่วโลกอีก ว่าตำรวจไทยนั้นบุกเข้าไปยิงนักท่องเที่ยวด้วยความคลุ้มคลั่งที่สนามบินนานาชาติ ที่จังหวัดเชียงใหม่ นักท่องเที่ยวชาวอิตาลีได้รับบาดเจ็บสาหัส-----

นอกจากนั้นแล้วเชียงใหม่เสียไปแล้ว พัทยาจะได้ใหม่ไฟไหม้แล้ว ก็ยังมีการยืนยันจากผู้นำรัฐบาลว่าพัตยานั้นเป็นแหล่งฟอกเงิน ท่านประธานครับ ตรงนี้แหละครับ เป็นปัญหาซึ่งผมคิดว่าเงินที่จะนำไป ๒,๕๙๓ ล้านบาทนั้น ผมว่าเป็นการตำน้ำพริกละลายแม่น้ำ ทำแบบครึ่ง ๆ กลาง ๆ ไม่ได้หรอกครับ ฉะนั้นเงินที่ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยไปนั้น เขาให้สัมภาษณ์ว่าอาจจะได้จากรัฐบาลเพิ่มจากงบกลางอีก ๘๐๐ ล้านบาท ผมก็ว่าเขาฝันกลางวัน รัฐบาลคงไม่มีเงินที่จะมาให้ ตรงนี้ผมถึงได้บอกว่า ๒,๕๙๓ ล้านบาทนั้นเป็นเงินที่จะตำน้ำพริกละลายแม่น้ำเสียเปล่า แล้วถามว่าถ้าเผื่อเราไม่ให้เงินงบประมาณตรงนี้การท่องเที่ยวยไป เขาจะทำงานได้ไหม ผมกราบเรียนท่านประธานได้เลยว่าเขายังทำได้ ๑. เขายังมีงบประมาณเหลืออีกหลายร้อยล้านบาทจากโครงการต่าง ๆ ที่เขายังทำไม่เสร็จ

ประการที่ ๒ เขายังมีรายได้จากร้านคิวดี้ ฟรี (Duty free) ซึ่งผมจะไม่มาพูดในวันนี้ จะไว้พูดในโอกาสหน้า ตรงนี้แหละครับเป็นรายได้ที่สามารถสนับสนุนกิจกรรมของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ แล้วก็ที่สำคัญที่สุดถ้าเผื่อเราจะไปดู ในการทำโปรโมชั่น (Promotion) หรือว่าสนับสนุนการขายการท่องเที่ยวนี้ ส่วนใหญ่ควรจะต้องนำไปใช้ในการพิมพ์แผ่นพับ ไปจัดทำโรส โชว์ (Rouse show) จัดทำอะไรต่าง ๆ แต่ถ้าท่านประธานไปดูว่าในรายจ่ายทั้งหมดส่วนใหญ่แล้วจะหมดไปกับค่าจ้างเรื่องคน การเปิดสำนักงานในต่างประเทศใช้เงินมหาศาล การจ้างพนักงานของเรามีค่า พชต. เงินพิเศษใช้เงินมหาศาล หมดไปกับตรงนี้มากกว่าเงินที่จะออกไปใช้ให้ถึงนักท่องเที่ยว ให้ถึงกลุ่มเป้าหมาย ฉะนั้นผมวิเคราะห์มาแล้วนี้ถ้ารัฐบาลให้แบบครึ่ง ๆ กลาง ๆ ให้แบบไม่อยากจะ ผมคิดว่าตรงนี้ ๒,๕๙๓ ล้านบาทไม่ให้เสียเลยดีกว่า แล้วก็ไม่ใช่เสียหายด้วย และก็สิ่งต่าง ๆ ที่ทาง

✓ ปี.โอ.ไอ. (BOI) ทำไป และกิจกรรมพิเศษที่ทางคณะกรรมการการท่องเที่ยวทำไปแล้วก็ยังสามารถที่จะดึงดูดนักท่องเที่ยวมาประเทศไทยได้อยู่ เมืองไทยนั้นยังมีเสน่ห์ แต่ว่าในขณะที่เดียวกันเสน่ห์นั้นถูกกลบไปด้วยข่าวร้ายต่าง ๆ เหล่านี้ ผมคิดว่าในปีสองปีนี้อีกโอกาสที่จะฟื้นการท่องเที่ยวขึ้นมาขึ้นมานั้นคงยาก ฉะนั้นด้วยเหตุผลต่าง ๆ เหล่านี้ ผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่างบ ๒,๕๙๓ ล้านบาทนั้นถ้าเผื่อให้ผ่านไป ก็คงจะเป็นงบละลายแม่น้ำ แล้วเงิน ๗ แสนล้านบาทที่คาดว่าจะนำเข้าประเทศได้นั้น ผมกราบเรียนท่านประธานเลยว่าไม่ได้ แม้กระทั่งจำนวนนักท่องเที่ยวที่จะเข้าก็ไม่ได้เหมือนกัน ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :

เชิญคุณไพโร พัฒน

นายไพโร พัฒน (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม
นายไพโร พัฒน ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสงขลา ในส่วนของการท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทย ผมเห็นว่างบประมาณที่ได้ตั้งเอาไว้ นั้น รัฐบาลได้มีการตั้ง
เอาไว้ ๒,๖๗๓ ล้านบาท ในขณะที่การรวมการได้ปรับลดลงไป ๗๙ ล้านบาทเศษ
ยังเหลืออยู่ ๒,๕๙๓ ล้านบาท ตรงนี้เราต้องมาดูกันว่างบประมาณที่ได้ตั้งเอาไว้
จะเอาไปใช้เพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของอะเมซซิ่ง ไทยแลนด์ เปียร์ นั้น
จะเป็นไปได้ได้อย่างไร ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมการว่า
อุปสรรคที่จะเกิดขึ้นกับอะเมซซิ่ง ไทยแลนด์ เปียร์ อย่างชัดเจนก็คือปัญหา
การเปิดน่านฟ้าเสรีครับ ถ้าท่านประธานวิเคราะห์ยอดของนักท่องเที่ยวที่
เดินทางมายังประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นทางรถยนต์ก็ดี ทางเรือก็ดี ทางเครื่องบิน
ก็ดี นักท่องเที่ยวส่วนใหญ่จะเดินทางมาโดยเครื่องบินหรือว่าทางอากาศ
อุปสรรคอันหนึ่งก็คือว่า เมื่อเขาต้องการมาประเทศไทย ปัญหาที่เขามานั้นคือ
อุปสรรค การสำรองที่นั่งต้องทำกันอย่างยาวนานล่วงหน้าเป็นเวลานาน
ในขณะที่เดียวกันนั้นธุรกิจการบินในประเทศไทยเป็นแบบโมโนโพลี
(Monopoly) เป็นการผูกขาดโดยการบินไทยเพียงบริษัทเดียวเท่านั้น
ตรงนั้นคือปัญหาและอุปสรรคส่วนใหญ่ในการนำนักท่องเที่ยวจากต่างชาติ
เข้ามายังประเทศไทย ตรงนี้จะมีปัญหาที่ต่อเนื่องและตามมาคือในส่วนของการ
ทำส่งเสริมการตลาด-----

เพราะเนื่องจากสายการบินต่างชาติที่เขาสามารถที่จะเดินทางมายังประเทศไทย
ได้นั้น แนนอนครับ เขาต้องทำการส่งเสริมการตลาดในสายการบินของเขา
ยกตัวอย่างเช่น นอร์ทเวสต์ แอร์ไลน์ (Northwest airline) หรือว่า
ยูไนเต็ด แอร์ไลน์ (United airline) ในเที่ยวบินในต่างประเทศ
อย่างเช่น สหรัฐอเมริกา ในการบินจากซานฟรานซิสโก (San Francisco) ก็ดี
ไปยังนิวยอร์ก (New York) ก็ดีนะครับ ตรงนี้ถ้าเกิดว่าเขามีโอกาสได้บินมา
ประเทศไทย ตามนโยบายเปิดน่านฟ้าเสรีนั้น เขาสามารถที่จะทำการส่งเสริม
การตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพและตรงกับกลุ่มเป้าหมายชัดเจนมากกว่าการทำ
การส่งเสริมการตลาด การประชาสัมพันธ์ โดยฝ่ายรัฐบาลของประเทศไทย
ผมมั่นใจครับ เราจะทุ่มเทเงินเป็นพัน ๆ ล้านบาท เพื่อโฆษณา อย่งไรก็ตาม
ไม่ได้ผลเท่ากับสายการบินต่างประเทศเขาทำกันเอง ตรงนี้มีข้อมูลที่ประจักษ์
ได้จากปีการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยที่เกิดความสำเร็จมาก่อนในรัฐบาลก่อน ๆ
ท่านประธานครับ นอกจากนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นเมื่อเร็ว ๆ นี้ ที่ผมทราบมา สืบเนื่องจาก
ความสับสนในสถานการณ์ของประเทศไทย มีการยกเลิกแผนการเดินทางล่วงหน้าครับ
ท่านประธานครับ เพื่อนของผมซึ่งทำธุรกิจเกี่ยวกับการท่องเที่ยวเขาเข้าจาก
ต่างประเทศมาประเทศไทย ก็ได้มีการรับทัวร์จากต่างชาติ จากเมืองซานโฮเซ
แคลิฟอร์เนีย สหรัฐอเมริกา เป็นทัวร์ของนายแพทย์จำนวน ๒๐ ท่าน ได้มีการ
วางแผนล่วงหน้ากันจำนวน ๖ เดือน ท่านประธานทราบไหมครับ เขายกเลิกไปถึง
๑๔ คน เหลือคนเดียวเท่านั้นที่จะเดินทางมาประเทศไทย ในที่สุด แพ็คเก็จ ทัวร์
(Package tour) อันนี้ก็ต้องถูกล้มเลิกไปโดยปริยาย เพราะเขาไม่แน่ใจใน
สถานการณ์ของประเทศไทยว่าตอนนี้จะเป็นอย่างไร สถานการณ์ในการรับร่าง
รัฐธรรมนูญของรัฐบาลก็ดี เสถียรภาพของรัฐบาลก็ดี ความมั่นคง ความปลอดภัย
ในชีวิตและทรัพย์สินก็ดี เหตุเพลิงไหม้ที่พืดยาก็ดี การที่ตำรวจเข้าไปยิงนักท่องเที่ยว
ที่เชียงใหม่ก็ดี ตรงนี้เป็นปัจจัยในแนวโน้มที่ส่งผลกับ อะเมซิง ไทยแลนด์ เยียร์
(Amazing Thailand year) จนผมอยากจะเรียกว่า อมูซิง ไทยแลนด์ เยียร์
(Amusing Thailand year) ครับ ท่านประธานครับ ในขณะเดียวกัน
การทำการส่งเสริมการตลาดของภาครัฐ ผมรับรองได้ว่าไม่ถึงกลุ่มเป้าหมาย
แน่นอน เราต้องลงมาดูในรายละเอียดของงบประมาณในส่วนนี้ แผนงาน
ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว มีการปรับลดลง ๗๕ ล้านบาท จริง ๆ แล้ว
ในส่วนนี้ครับ ท่านประธานครับ จะเห็นได้ว่าการปรับลดส่วนใหญ่ก็คือ

งานบริการการท่องเที่ยวซึ่งมีครุภัณฑ์ ครุภัณฑ์ไฟฟ้า วิทยุ เงินอุดหนุน
เงินทั่วไป ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ผมไม่เห็นเลยว่ามันจะเกี่ยวกับ มาร์เก็ตติ้ง
แพลน (Marketing plan) หรือว่า โปรโมชันแนล แพลน (Promotional plan)
ตรงไหน ในขณะที่เดียวกัน ท่านประธานครับ ตรงนี้ประเทศไทยยังมีโอกาสครับ
ผมอยากฝากผ่านท่านประธานไปว่าโอกาสของเราก็คือ เงินเราถูก
นักท่องเที่ยวต่างชาติเขาอยากมาเที่ยวเมืองไทยครับตอนนี้ อยากมากินของ
ที่เมืองไทย อยากจะซื้อของไทย เพราะของเราถูก เงินบาทเราถูก
ฝรั่งเขาบอกว่า ประเทศไทยเราตอนนี้ คิวตี้ เปอร์เซ็นต์ ออฟ (Duty
percent off) ลดราคาถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไปด้วยนะครับ ท่านประธานครับ
แต่ในขณะที่เดียวกัน การตั้งงบประมาณตลอดจนการปรับลดงบประมาณของกรมการ
ตรงนี้ จะส่งผลไปถึงความสำเร็จหรือความล้มเหลวของปีการท่องเที่ยวไทย
ที่เขาเรียกว่า อะเมซซิง ไทยแลนด์ เยียร์ ท่านประธานครับ ผมอยากจะฝาก
ท่านประธานไปยังกรมการนะครับ ในข้อ ข ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
ตลอดจน ข้อ ๓ ในส่วนของงานศูนย์รวบรวมข้อมูลและเผยแพร่ด้านการท่องเที่ยว
ตรงนั้น อยากให้กรมการตัดออกไปให้หมดได้ยิ่งดีครับ ท่านประธานครับ

เพราะเท่าที่ตัดไปและเหลือเอาไว้ ผมไม่เห็นว่าคุณสำเร็จจะอยู่ตรงไหน
เที่ยวเมืองไทย กินของไทย ใช้ของไทย ร่วมใจประหยัด ขอประทานโทษนะครับ
ท่านประธานครับ ผมเจอฝรั่งมาเมื่อเดือนที่แล้ว เขาบอกว่าเป็นคือ สติวปิด สเตทเมนต์
(Stupid statement) เขาพูดอย่างนั้นจริง ๆ นะครับ เพราะเขาบอกว่า
ถ้าเกิดภาครัฐออกมาหน้าหน้าโดยปล่อยให้ภาคเอกชนอยู่เฉย ๆ แล้วรัฐบาลพูด
อย่างนี้ ถ้าฝรั่งเขาบอกว่า ถ้าเขาจะกินของเขา เที่ยวของเขา ใช้ของเขา
ไม่ใช้ของไทย เมืองไทยจะอยู่ได้ไหม ผมขอฝากประเด็นนี้ไว้ครับ ท่านประธาน
ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ครับ ขอปิดอภิปรายเลยนะครับ เชิญครับ ท่าน วิรัช ร่มเย็น

นายวิรัช ร่มเย็น (ระนอง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม
วิรัช ร่มเย็น พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดระนองครับ ก่อนจะปิดอภิปรายขออนุญาต
รัฐวิสาหกิจ การกีฬาแห่งประเทศไทยครับ สั้น ๆ นะครับ ท่านประธานครับ
ผมอยากเห็นการกีฬาของประเทศไทยมีความเจริญก้าวหน้า แต่ที่ผ่านมาครับ
ท่านประธาน อยากเรียนถามท่านกรรมาธิการว่ามีการสอบถามในเรื่องนี้ไหม
ในเรื่องนี้ผมมีการขอตัด ๑๕ เปอร์เซนต์นะครับ ขออนุญาตท่านประธานครับว่า
ที่ต้องขอตัดก็อย่างที่เรียนไว้ว่า กิจกรรมงานของการกีฬาในหลาย ๆ จังหวัด
ไม่ได้ก้าวหน้าไปเลยนะครับ มีคณะกรรมการที่การกีฬาแห่งประเทศไทย
จัดตั้งขึ้นมาเมื่อประมาณปี ๒๕๓๘ ปี ๒๕๓๙ ที่เราเรียกว่าคณะกรรมการดูแล
สนามกีฬาประจำจังหวัด คณะกรรมการชุดนี้มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน
มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นรองประธาน แล้วก็มีการกีฬาแห่งประเทศไทย
เป็นรองประธาน แล้วทุกจังหวัดก็จะมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านนะครับ
เป็นกรรมการ มีหัวหน้าส่วนราชการอีกหลายส่วนเกี่ยวข้องเป็นกรรมการ
จริง ๆ แล้วถ้าทำงานกันจริง ๆ และเดินหน้ากันจริง ๆ นี่นะครับ กกท.
เอาใจใส่เมื่อตั้งคณะกรรมการขึ้นมาแล้ว นัยว่าคณะกรรมการชุดนี้นะครับ
ก่อนจะตั้งขึ้นมาเกิดแนวความคิดมาจากคณะกรรมการการกีฬา ~~ประชา~~
สภาผู้แทนราษฎรนี่นะครับ ท่านประธานครับ ผมน่าจะเรียนว่าคณะกรรมการ
ชุดนี้เมื่อตั้งขึ้นมาแล้ว ในหลายจังหวัดท่านประธานครับ เท่าที่ทราบไม่ได้มี
การประชุมอย่างสม่ำเสมอ จริง ๆ แล้วคณะกรรมการชุดนี้มีเครื่องมือ นะครับ
มีงบประมาณนะครับ กกท. เขาจัดตั้งงบประมาณไว้สำหรับจังหวัดใหญ่ ๆ นี่
สนามกีฬาจังหวัดใหญ่ ๆ เช่น เชียงใหม่ นี่ จะได้ปีหนึ่ง ๑๑ ล้านบาท ระดับกลาง

ก็ลดหลั่นลงมาจนสนามกีฬาในระดับเล็ก เช่นระนองนี่นะครับ เขาเรียกระดับ ๔ ได้ประมาณปีละ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ถ้าได้ทำตามเป้าทำตามเจตนารมณ์ ผมเชื่อครับว่า กีฬาที่เราบ่นอยู่ทุกวันนี้ว่า ไม่ได้ผล ไม่ก้าวหน้า ไม่ก้าวไกล จะตรงกันข้ามแต่วันนี้ที่เราบ่นกันนี้ เพราะว่าเมื่อมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาแต่ละชุด ๆ ไม่เอาจริงกัน ผมอยากเรียนถามคณะกรรมการนี้การันตีว่า เรื่องนี้มีการพูดคุยไหม มีการสอบถามเขาไหม สอบถาม กกท. ใหม่ว่าเป็นมาอย่างไร และก้าวไกลไปขนาดไหน นั้นประการที่หนึ่ง

ประการที่ ๒ หน่วยงานในจังหวัดเช่น เรียกว่าสมาคมกีฬาก็ดี คณะกรรมการกีฬาประจำจังหวัดก็ดี เหล่านี้แหละครับ ที่เป็นเรื่องที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข ท่านประธานครับ ปรับปรุงอย่างไรครับ สมาคมกีฬาหลายจังหวัด ตั้งขึ้นมาแล้วอาจจะไม่เคยประชุม คณะกรรมการกีฬาประจำจังหวัดตั้งขึ้นมาแล้วไม่เคยประชุม ผมเชื่อว่าสมาคมกีฬาประจำจังหวัดก็ดี คณะกรรมการกีฬาประจำจังหวัดก็ดี หลายจังหวัดครับ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าไปเกี่ยวข้อง ผมอยากให้เนิ่นๆ แล้วก็อยากเรียนถามคณะกรรมการเช่นเดียวกันว่า เรื่ององค์กรในจังหวัด เช่น สมาคมกีฬาก็ดี คณะกรรมการกีฬาประจำจังหวัดก็ดี กกท. คิดอย่างไร แล้วก็มีหนทางที่ก้าวไกลไปขนาดไหนเพียงใด ท่านประธานครับ ผมตัดส่วนอื่น แต่ขออยากให้มาเพิ่มส่วนนี้ ที่ว่าตัด ๑๕ เปอร์เซ็นต์นี้ หลายหน่วยงานที่ไม่ก้าวไกลนี้ตัดเสีย แล้วก็มาเพิ่มเติมตรงนี้ ท่านประธานครับ ก็คงไม่ผิดกติกาเท่าไรนัก ผมไม่อยากจะเสียเวลาท่านประธานครับ ขอจบเพียงเท่านี้ครับ
ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านกรรมาธิการ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาที่เคารพครับ ผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล ประธานกรรมาธิการ
ต้องเรียนได้ว่า ท่านไพโร พัฒน์ กับท่านจุติ ไกรฤกษ์ นั้น พูดเรื่องของการท่องเที่ยว
นั้นถูกใจผมที่สุดครับ เพราะว่าความคิดเห็นพวกเราเหมือนกันครับว่า ในปี
งบประมาณที่จะถึงนี้เป็นปีซึ่งสำคัญมากสำหรับบ้านเรา เมืองเราที่จะนำเงิน
รายได้เข้าสู่ประเทศไทยครับ ท่านครับ เรื่องเปิดน่านฟ้าเสรีนั้นพวกเรา
กรรมาธิการเรียกร้องจริง ๆ และอยากให้เกิดขึ้น ผู้ที่เกี่ยวข้องนั้นก็พยายาม
ที่จะตอบเบี่ยงเบนไปบ้างที่เดียวนะครับ แล้วก็ถ้าเป็นไปได้ผมคิดว่าในต้นปีหน้า
เรื่องน่านฟ้าเสรีน่าจะเป็นความจริงขึ้นมาได้ จะเป็นการนำนักท่องเที่ยวจาก
ต่างประเทศเข้ามาสู่บ้านเรา ไม่ต้องติดขัดเรื่องของการที่จะลงพื้นที่ที่ดอนเมือง
เสร็จแล้วก็สามารถที่จะพักได้ทุกวัน ๒ วันนะครับ ก่อนที่จะเดินทางไปต่อ
ประเทศอื่นนะครับ ผมเรียนว่าขณะนี้ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องนะครับ คือ
ท่านวีระกร คำประกอบ ซึ่งไปรับตำแหน่งนั้น ได้พยายามที่ปรับแผนในเรื่อง
ของการท่องเที่ยวไปมากทีเดียวครับ แล้วก็พยายามที่จะลดค่าใช้จ่ายอันที่
ไม่จำเป็น คือเน้นไปที่ตัวบุคคลมากเกินไป พยายามที่จะปรับแผนในเรื่องนี้
ให้สู่เรื่องของการที่จะโฆษณาที่จะนำนักท่องเที่ยวมาให้ได้ครับ แล้วก็
หลายเสียงติติงครับ ว่าท่านผู้ว่าฯ นั้นมักจะไปท่องเที่ยวเองมากกว่าที่จะไปนำ
นักท่องเที่ยวเข้ามานะครับ พวกผมเองนั้นก็จะต้องขอรับไว้ แล้วก็ในฐานะ
กรรมาธิการจะส่งความเห็นนี้ไปสู่คณะรัฐบาลต่อไปนะครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านสุรเชษฐ์ แวอาแซ

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ ส.ส. นราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอ
เรียนถามเล็กน้อยครับ ซึ่งเป็นประเด็นที่ผมคิดว่ากรรมาธิการที่นั่งอยู่ใน
ขณะนี้ไม่สามารถที่จะชี้แจงในคำถามของผมได้นะครับ แต่ถึงอย่างไรผมคิดว่า
ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ อารีเพ็ญ ในฐานะที่ท่านเป็นกรรมาธิการอยู่ด้วย ถึงแม้
จะไม่ชี้แจงก็คงจะรับเรื่องนี้ไปดำเนินการ ในฐานะที่ท่านก็มีส่วนที่รับผิดชอบ
ในส่วนที่เกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนเพื่อวิทยาการอาคารสงเคราะห์สำหรับโรงเรียน

เอกชนสอนศาสนาอิสลามภาคใต้ นะครับ ที่ตั้งไว้ ๒๐ ล้านบาท เพราะว่า
ในวงเงิน ๒๐ ล้านบาทนี้ ผมจำได้ว่าตัวเลขนี้ตั้งมาโดยตลอดทุกปี แต่ว่า
ในการกู้ยืม นะครับ ก่อนข้างจะมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมากมายครับ
แล้วก็ส่วนใหญ่แล้วโรงเรียนเอกชนนี้ยุ่งยากเหลือเกิน นะครับ ในการจะ
ไปกู้ยืมเงินจำนวนนี้ ซึ่งขณะนี้โรงเรียนราษฎร์สอนศาสนานะครับ มีทั้งสิ้น
ประมาณ ๒๐๐ กว่าโรงเรียน นักศึกษา ๑๐๐,๐๐๐ กว่าคน ในปัจจุบันนี้นะครับ
ทุกสถานที่และทุกโรงเรียนทุกสถาบัน นะครับ ที่มีความจำเป็นกับเงินกองทุนอันนี้
นะครับ เพราะว่าโรงเรียนเอกชนนั้นเขาอยากจะได้อาคารใหม่ ซึ่งใน
ขณะนี้แล้วนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ท่านสุรเชษฐ์ครับ ไม่ทราบที่พูดอยู่ในมาตรา ๒๘ หรือเปล่าครับ
ตอนนี้เราพิจารณามาตรา ๒๗ นะครับ

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ (นราธิวาส) : ไหน ๆ ก็พูดแล้ว นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เดี๋ยวค่อยพูดต่อครับ นั่งลงเถอะ ท่านสุรเชษฐ์ครับ นั่งลงก่อนครับ
เดี๋ยวผมให้พูดครับ เดี๋ยวผมให้พูดต่อ

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ (นราธิวาส) : ก็เหลืออยู่ประมาณหลัก
๒ - ๓ ประโยคละครับ จะจบอยู่แล้ว ผมฝากไว้เลย นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญครับ

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ (นราธิวาส) : ขอฟากไว้เลย
เพราะไหน ๆ ท่านรัฐมนตรีก็นั่งอยู่นะครับ ขอฟากไว้ว่าเงินในจำนวนนี้นะ
ครับ ถ้าพูดถึงว่ามันก็ยังน้อยอยู่นะครับ อย่างไรก็ตามก็ขอฟากไว้ในทาง
กรรมาธิการ นะครับ เพื่อที่จะให้ทางหน่วยงานที่รับผิดชอบนี้แก้ไขระเบียบ
เพื่อให้มันเกิดการคล่องตัวในการที่จะได้รับการกู้ยืม นะครับ เพราะว่า
เป็นเงินที่มีความสำคัญที่จะทำให้สถาบันเอกชนสอนศาสนานั้น นะครับ
สอดคล้องกับแผนที่จะให้มีความคล่องตัว นะครับ แล้วก็เหมาะกับเศรษฐกิจ
ที่จะเกิดขึ้นในโครงการสามเหลี่ยมเศรษฐกิจด้วย นะครับ ก็ขอเรียนฝากไว้
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ครับ ขอบิทยปรายเลบนะครับ ขอมติเลยครับ เชิญท่านสมาชิกข้างนอกด้วยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง)
 มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 เชิญท่านสมาชิกข้างนอกด้วยนะครับ ผมขอมติเลยนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับ
 กรรมาธิการเสียงข้างมาก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับผู้ได้สงวนความเห็นและได้สงวนคำแปรญัตติ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 เป็นเสียงข้างน้อยนะครับ ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก
 นะครับ เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
 มาตรา ๒๘ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น
 และผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
 เชิญอาจารย์ปรีชาครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ
 ผม นายปรีชา สุวรรณทัต พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ผมใช้เวลา
 ไม่มากครับ ท่านประธานครับ ในส่วนของเรื่องมาตรา ๒๘ เงินทุนกับทุนหมุนเวียน
 ในส่วนที่ผมได้ขอสงวนขอแปรญัตติไว้ ผมไม่ติดใจครับ ขอถอนครับ แต่อยากจะให้เป็น
 ข้อสังเกตของสำนักงบประมาณครับ ท่านครับ เรื่องนี้มีความสำคัญครับ ในท้ายของ
 มาตรา ๒๘ เกี่ยวกับเรื่องของการโอนเงินทุนหมุนเวียนครับ ให้เป็นอำนาจของ
 ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ในเรื่องนี้น่าจะพิจารณาดูครับ เพราะว่าการตั้งเงินทุน
 หรือทุนหมุนเวียนนั้น ต่างกับรายจ่ายเงินงบกลางครับ เงินทุนหรือทุนหมุนเวียนนั้น
 เป็นเงินทุนของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ตั้งให้ไว้เป็นนิติบุคคลครับ เพราะฉะนั้นผู้อำนวยการ
 สำนักงบประมาณไม่มีอำนาจโอนในส่วนนี้ครับ เพราะอำนาจโอนในเรื่องของงบประมาณ
 รายจ่ายที่ตั้งไว้แต่ละส่วนราชการที่ต่างนิติบุคคลกันนั้น จะต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ

โอบนบประมาณรายจ่ายตามนัยมาตรา ๑๕ ครับ เขียนอย่างนี้ไม่มีอำนาจครับ
ผมเป็นห่วงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือต่อ ๆ ไปจะต้องอยู่ในข่ายผิด
ในเรื่องนี้ครับ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ไม่มีอะไรครับ วรรคท้ายที่เขียนไว้นั้นนะครับ
ใช้ไม่ได้ครับ เพราะไปขัดกับมาตรา ๑๕ ครับ จะโอนใช้อำนาจตามมาตรา ๑๕
ก็แล้วกันครับ เรื่องนี้เป็นอย่างนี้ครับ ผมไม่มีอะไรมาครับ เป็นห่วงไม่อยากให้ผิดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :

เชิญ ท่านชินวรณ์ บุญยเกียรติ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมก็มีประเด็นสั้น ๆ
เช่นเดียวกันครับ ที่จะต้องเรียนซักถามทางคณะกรรมการธิการ ในมาตรา ๒๘ ตามที่
ผมได้ขอแปรญัตติเอาไว้ คือให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นกองทุนและเงินทุน
หมุนเวียน ผมคิดว่าเป็นประเด็นสำคัญ แล้วก็กรรมการเองก็คงให้ความสำคัญ
เช่นเดียวกัน ใน (๒) ครับ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เพราะผมเห็นว่า
นอกจากกรรมการได้มีการปรับลดในมาตรานี้ไป ๖๐๐ ล้านบาทครับ แล้วก็
ได้ไปตั้งข้อสังเกตในเรื่องของเงินกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นข้อสังเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญในปีนี้ด้วย ผมอยากจะกราบเรียนถามท่านประธาน
ผ่านไปยังกรรมการครับว่า ท่านกรรมการมีเหตุใดประการใดครับ ที่ทาง
รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณเพื่อเป็นเงินกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ๑๘,๕๐๐ ล้านบาท
ท่านได้ปรับลดลงไป ๖๐๐ ล้านบาท เหลือ ๑๘,๓๐๐ ล้านบาท ที่ผมติดใจค่อนข้างมาก
เพราะว่าขณะนี้ผมคิดว่าเงินกองทุนให้กู้ยืมเพื่อศึกษานี้ได้เริ่มเข้าสู่ปีที่ ๓ ซึ่งเมื่อ
ปี ๒๕๓๘ ตอนที่รัฐบาล ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีชวน หลีกภัย ก็ได้มีความคิดที่จะให้
มีเงินกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เพื่อที่จะพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของเราให้เป็นไป
ตามแผน ๘ รองรับการพัฒนาประเทศ โดยปีแรกได้มีการจัดตั้งงบประมาณ
เพื่อการนี้ไว้ ๓,๐๐๐ ล้านบาท แล้วในปีที่ผ่านมานะครับ ก็ได้จัดตั้งงบประมาณ
เพิ่มเติมอีก ๑๐,๕๕๐ ล้านบาท -----

ผมคิดว่างบประมาณในส่วนนี้ที่มาเป็นกองทุนเงินให้กู้ยืม จะเป็นส่วนหนึ่งที่จะให้กับนักเรียนที่ยากจนได้กู้ยืมในลำดับปีที่ ๒ และปีที่ ๓ ต่อไป เป็นโครงการที่ต่อเนื่อง และที่สำคัญที่สุดในขณะนี้ทราบว่ามีปัญหาในเชิงการปฏิบัติ มีความล่าช้าในการที่เบิกจ่าย ถ้าท่านปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลงไปอีก ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะ เป็นงบประมาณที่เกี่ยวกับการดำเนินการหรือการบริหารกองทุน อาจจะเกิดปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานได้ และคิดว่าเรื่องนี้ทางคณะกรรมการที่น่าที่จะชี้แจงให้กับเพื่อนสมาชิกสภาแห่งนี้ได้รับทราบ ส่วนหนึ่งก็จะเป็นการช่วยเหลือในการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเงินกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาด้วยครับ

สำหรับประเด็นที่ ๒ ก็คือว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรยากจนครับ ตรงนี้ท่านได้ปรับลดไปหมดเลย ๒๐๐ ล้านบาท เดิมนั้นผมไม่แปลกใจ เพราะผมทราบข่าวตอนที่ได้มีการพิจารณาในหมวดงบกลางนะครับ ก็ได้ทราบจากเพื่อนสมาชิกที่อภิปรายว่าท่านได้ไปใช้เงินจากหมวดงบกลางนี้ไปช่วยเหลือสมาชิกคนจน ผมไม่ทราบว่าวันนี้ รัฐบาลนี้หรือกรรมการชุดนี้ได้เปลี่ยนแปลงแนวความคิดในเรื่องของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรยากจนไปแล้วหรือยังครับ เพราะโดยข้อเท็จจริงแล้วผมคิดว่าพี่น้องเกษตรกรที่ยากจนและมีปัญหาที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม มีปัญหาในเรื่องหนี้สินเกี่ยวกับที่ดินที่รัฐบาลในช่วงที่ผ่านมาได้จัดตั้งกองทุนส่วนนี้อาไว้ ๕๐๐ ล้านบาท ก็มีผลในการที่จะไปแก้ไขปัญหาละเอียดให้กับพี่น้องเกษตรกรที่ยากจนได้มากพอสมควร และที่สำคัญที่สุดนั้น ผมคิดว่าในภาวะเศรษฐกิจเช่นนี้ก็จะมีความกระทบไปยังพี่น้องเกษตรกรที่ยากจนเช่นเดียวกันที่รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบโดยตรงครับ หลังจากเขาต้องถูกตักงาน จากที่จะต้องมารับภาวะทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น เขาก็ต้องกลับไปสู่ชนบท เมื่อกลับไปสู่ชนบทก็จะมีปัญหาในการครองชีพ การที่รัฐบาลจะต้องเข้ามาดูแล เข้ามาช่วยเหลือ ผมคิดว่ามีความสำคัญ แต่ไม่ทราบเพราะเหตุใดรัฐบาลจึงปรับลดส่วนนี้ลงไป ทั้ง ๒ ส่วนที่เป็นเงินกองทุนกู้ยืมที่ผมทราบเรียบร้อยแล้ว ผมคิดว่ากรรมการจะมาอ้างเงื่อนโซ่ที่รัฐบาลไปตกลงกับ ไอ.เอ็ม.เอฟ. ไม่ได้นะครับ เพราะว่า ไอ.เอ็ม.เอฟ. เองก็เป็นข้อยกเว้นสำหรับการที่จะจัดสรรงบประมาณให้กับเรื่องการศึกษาหรือเรื่องช่วยเหลือเกษตรกร ไม่ทราบว่า เป็นเหตุผลใดที่กรรมการก็ขึ้นมาชี้แจงหลายคนว่าจะช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรยากจน แต่ว่าได้ปรับลดในส่วนนี้ ซึ่งทั้ง ๒ ส่วนนี้เกี่ยวข้องกับพี่น้องเกษตรกรที่มีรายได้น้อยโดยตรง ผมขอถามและอยากได้รับคำตอบด้วยครับในเรื่องนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญ คุณรัตนา อนันต์นาคินทร์

นางสาวรัตนา อนันต์นาคินทร์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน รัตนา อนันต์นาคินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันคงจะไม่รบกวนเวลาของสภาแห่งนี้
มากนักนะคะ เพราะว่าเหตุที่ดิฉันนั้นได้ขอสงวนคำแปรญัตติเพื่อขออภิปราย
ในสภาแห่งนี้ ก็ เพราะว่าดิฉันมีข้อสงสัยที่จะขอเรียนถามท่านประธานผ่านไปยัง
กรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๑
เกี่ยวกับเหตุผลที่ว่า เพราะเหตุใดจึงได้ปรับลดงบประมาณของกองทุนกู้ยืม
เพื่อการศึกษาลงไปถึง ๖๐๐ ล้านบาท ดิฉันได้ขอเสนอแปรญัตติปรับลดงบประมาณ
ลงไป ๑๐ เปอร์เซ็นต์โดยรวม แต่ว่าดิฉันเองนั้นค่อนข้างที่จะไม่เห็นด้วย
เมื่อได้มาดูรายละเอียดต่าง ๆ ของหน่วยงาน กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนแล้ว
ก็ได้ทราบว่าในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ นั้น มีอยู่ด้วยกัน ๑๗ โครงการ ถูกปรับลด
ลงไป ๒ โครงการ และ ๑ ใน ๒ โครงการนั้นก็คือกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา
โดยมีการถูกปรับลดลงมาจาก ๑๘,๙๐๐ ล้านบาท เหลือ ๑๘,๓๐๐ ล้านบาท
โดยมีการปรับลดลงไปถึง ๖๐๐ ล้านบาทนะคะ -----

นโยบายรัฐบาลที่ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นได้แถลงเอาไว้ในสภาแห่งนี้ว่า รัฐบาลโดยการนำของท่านนั้นจะมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรเป็นหลัก และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ นั้น ก็ได้มีเขียนเอาไว้อย่างชัดเจนนะค่ะว่า จะมุ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นหลักเช่นกัน กองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษานี้ก็ได้อัปเกรดขึ้นเพื่อที่จะเป็นการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาในระดับที่สูงขึ้นให้แก่เด็กนักเรียน นักศึกษา ที่มาจากครอบครัวที่มีรายได้น้อย กองทุนนี้จึงเป็นขุมแห่งความหวังสำหรับเด็กยากจนที่รักการเรียน บางคนหัวดีแต่ขาดแคลนทุนทรัพย์ ทำให้ขาดโอกาสที่จะได้ศึกษาเล่าเรียน เมื่อเขาเหล่านั้นไม่สามารถศึกษาต่อได้ก็จะต้องออกไปขายแรงงาน จึงกลายเป็นปัญหาแรงงานเด็กที่ประสบกันอยู่ในทุกวันนี้ละค่ะ ซึ่งบางรายก็จะกลายเป็นเด็กเร่ร่อน แล้วที่เลวร้ายยิ่งไปกว่านั้น บางรายกลายเป็นโสเภณีเด็ก เป็นการสร้างปมด้อย สร้างปัญหาให้กับสังคมไทยนี้มากมายเหลือเกิน ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ล้วนมาจากการศึกษาทั้งสิ้น ท่านประธานคะ ปีที่แล้วนั้น เศรษฐกิจเริ่มทรุดตัว และมาวิกฤตในขณะนี้ เศรษฐกิจไทยที่เคยเฟื่องฟูจนได้รับการทำนายว่าจะเป็นเสือเศรษฐกิจตัวที่ ๕ ของเอเชียในอนาคต บัดนี้ก็กลับกลายเป็นเพียงลูกแมวตัวเล็ก ๆ ที่อมโรคไปเสียแล้วละค่ะ โดยเฉพาะในปีหน้าเศรษฐกิจของไทยก็จะยิ่งวิกฤตยิ่งไปกว่านี้อีก ขณะนี้เราได้เปลี่ยนระบบการแลกเงินจากระบบตะกร้า มาเป็นระบบลอยตัว แต่ตราบิตที่สถานการณ์ทางการเมืองยังไม่ได้ได้รับความเชื่อมั่น ค่าเงินบาทก็จะลอยตัวสูงขึ้นไปเรื่อย ๆ สินค้าราคาแพงขึ้นในขณะที่อัตราค่าจ้างขึ้นต่ำในปีนี้อาจจะไม่ได้มีการเพิ่มขึ้นเลย หรือว่าอาจจะเพิ่มขึ้นก็ไม่เกิน ๕ บาท ท่านประธานคะ คนยากคนจนนั้นเดือดร้อนนะค่ะ ธุรกิจห้างร้านจะต้องปิดกิจการ บริษัทต่าง ๆ มีการปรับคนงานออก มีการลดจำนวนวันทำงานลง คนว่างงานมีเพิ่มขึ้น ซึ่งก็แน่นอนนะค่ะว่า จะต้องส่งผลกระทบต่อผู้มีบุตรที่กำลังอยู่ในวัยเรียนด้วยนะค่ะ ดิฉันเองก็เป็นห่วงเป็นอย่างยิ่งค่ะว่า จะทำให้เด็กที่มีฐานะยากจนขาดโอกาสที่จะศึกษาเล่าเรียนหนังสือ จะเป็นการตัดอนาคตของเขาล้วนๆ และเป็นการบั่นทอนอนาคตของประเทศชาติด้วยค่ะ ด้วยเหตุนี้ดิฉันจึงคิดว่าไม่เป็นการสมควรที่จะตัดงบของกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษานี้ ควรจะให้คงเอาไว้อยู่เช่นนี้ เนื่องจากว่ามิงบประมาณของหน่วยงานอื่นที่ยังมีความสำคัญน้อยกว่า ดิฉันจึงขอเรียนถามท่านกรรมาธิการ

ถึงเหตุผลที่มีการปรับลดกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ว่า เพราะเหตุใดจึงได้ปรับลดงบประมาณนี้ลงไปถึง ๖๐๐ ล้านบาท ขอให้ท่านกรรมาธิการได้โปรดชี้แจงด้วยค่ะ ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านปัญจะ เกสรทอง

นายปัญจะ เกสรทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ในมาตรา ๒๘ กองทุนและเงินหมุนเวียน ซึ่งกระผมเองในฐานะเป็นกรรมาธิการส่วนน้อย กระผมขอกราบเรียนว่า กระผมเองไม่เห็นด้วยนะครับ การที่จะมาตั้งกองทุนเพื่อกระจายผลผลิต การผลิตและการจ้างงานไปส่วนภูมิภาค ๕๐๐ ล้านบาท กระผมขอกราบเรียนว่า กองทุนนี้เริ่มตั้งมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ ขณะนั้นคุณธารินทร์ นิมมานเหมินท์ เป็นประธานกรรมาธิการ เพราะว่ากระผมเชื่อว่ากองทุนนี้จริงอยู่ครับ อาจจะสร้างประโยชน์ แต่กระผมบอกมันจะไม่เกิดความเป็นธรรม กระผมขอปรับลดไป ๒๐๐ ล้านบาท ในปีนั้น ก็ต่อตรงกับท่านธารินทร์ นิมมานเหมินท์ ในฐานะเป็นประธานกรรมาธิการ จนกระทั่งปรับลดลงไปเหลือ ๓๐๐ ล้านบาท จนกระทั่งมาบัดนี้กองทุนนี้ก็เป็นอย่างที่กระผมได้กราบเรียน ไม่มีความเป็นธรรมครับ การกระจายเงินกองทุนนี้กระผมได้ซักถามเจ้าหน้าที่ผู้มาชี้แจง ว่าในปีต่าง ๆ ที่กระจายเงินกองทุนนี้ออกไปมีที่ใดบ้าง ซึ่งก็เป็นดังที่ผมคาดครับ ทั่วประเทศไทยนี้ใช้เงิน ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อกระจายออกไปเป็นการกระจายการผลิตและจ้างงาน ปรากฏว่า ชักไปชักมานะครับท่านประธาน กองทุนนี้ไปตกอยู่ที่นครสวรรค์ ๘๐ ล้านบาท แล้วก็ไปตกอยู่ที่อุดรธานีอีก ๗๐ ล้านบาท เป็น ๑๕๐ ล้านบาท จากเงิน ๕๐๐ ล้านบาท แล้วไปตกจังหวัดอื่น ๆ นะครับ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ๕๐๐,๐๐๐ บาท ๘๐๐,๐๐๐ บาท อย่างดีก็ถึง ๑ ล้านบาท มันก็เป็นไปดังที่กระผมไม่เห็นด้วยกับการพิจารณางบประมาณ ในฐานะกระผมเป็นกรรมาธิการท่านหนึ่ง -----

ก็โต้เถียง โต้แย้งกับท่านประธานกรรมการ เดี่ยวท่านนั่งอยู่นี้จะครับ ก็เป็นไปดังที่กระผมคาด เงินนี้ถ้ามันได้กระจายออกไปอย่างเป็นธรรมนะครับ

ให้กู้ตามความจำเป็น และตามความเหมาะสม หรือปัญหาต่าง ๆ ที่จะแก้ปัญหา แล้วกองทุนนี้จะช่วยได้ด้วยนะครับ ส่งเสริมการท่องเที่ยวก็ยังได้ แต่เสร็จแล้วมาดูจากเจ้าหน้าที่ชี้แจง กระผมตกใจครับ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า กระผมก็เลยต้องส่งวนแปรญัตติตัดไว้ ๑๐ เปอร์เซนต์ เพื่อมาชี้แจงต่อรัฐสภานี้ได้โปรดพิจารณานะครับ ปีก่อนถ้าจะตั้งก็น่าจะต้องดูแลหรือมีผู้กำกับดูแลกองทุนนี้ ให้มันกระจายไปอย่างทั่วถึง แล้วก็สร้างงานที่มันเกิดประโยชน์ ที่จะได้รับ

ผลตอบแทนอันคืบค้ำ แต่ถ้ากระจายไปลักษณะเช่นนี้นะครับ ใครมีอำนาจ ใครมือยาวสาวได้ก็สาวไป คนไม่มีอำนาจหรือจังหวัดที่มีความต้องการก็ไม่อาจที่จะได้กองทุนนี้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงไม่เห็นด้วยนะครับ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ มาแล้วที่กระผมเป็นกรรมการในปีสุดท้าย ต่อมาจากนั้นก็เห็นตั้งกันทุกปี แต่ถ้าลองไปไล่เลียงดูนะครับ จะเป็นจริงอย่างนั้นเลยละครับ งบประมาณแผ่นดินนี้นะครับ เป็นภาษีอากรของราษฎร ตั้งเข้ามา เมื่อมาใช้จ่ายก็ควรจะให้มันเหมาะสม ให้เกิดความเป็นธรรม และให้ได้เกิดประโยชน์ต่อเงินงบประมาณที่เราได้เสียไป ก็ขอฝากท่านผ่านไปทางท่านกรรมการเสียงส่วนใหญ่ก็แล้วกันนะ ที่ท่านเห็นด้วย แล้วในภาวะเศรษฐกิจของประเทศปีนี้ กระผมว่าน่าจะตัดออกหมด ชะลอไปสักปี ก็ไม่เกิดการเสียหาย แต่ก็ไม่สามารถที่จะตัดไปได้ นะครับ ก็มากราบเรียนต่อสภานี้เพื่อพิจารณานะครับ แล้วรายการที่ ๒ ครับ โดยกระผมขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ในกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ๑๘,๙๐๐ ล้านบาท ความจริงไม่ยากตัดหรอกครับ เงินนี้ แต่มันมีเหตุผลที่กระผมจะต้องมาชี้แจงต่อสภานี้ นะครับ กองทุนนี้นะครับ เริ่มต้นตั้งแต่รัฐบาล ฯพณฯ ชวน หลีกภัย เป็นรัฐบาล เริ่มที่จะคิดตั้งกองทุนนี้เพื่อช่วยเหลือผู้ที่มีรายได้น้อย เพื่อจะให้บุตรหลานได้เข้าศึกษาเล่าเรียน ก็เป็นประโยชน์ต่อผู้ที่มีรายได้น้อย ต่อมาจนรัฐบาลท่านบรรหาร มากำหนดเงินกองทุนนี้ครับ รายได้ ๑๒๐,๐๐๐ บาท เดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท แต่เสร็จแล้วเงินกู้ยืมนี้นะครับ เดียวนี้ตั้งแต่ตั้งไว้ปี ๒๕๓๙ ปี ๒๕๕๐ นี้ ยังไม่ได้ใช้ก็มีบางจังหวัดนะครับ ปัญหาเยอะ กว่าจะอนุมัติได้ กว่าจะยักยั้งไว้ไม่ให้จ่าย ตอนหลังมาจ่ายอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ก็ไม่ได้เกิดประโยชน์แก่ผู้ที่มีรายได้น้อยมาก ร้ายไปกว่านั้นนะครับ ต่อมาอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการประชุมกันใหม่ กำหนดเป็น ๓ แสนบาท นะครับ ๑๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๓ แสนบาท ก็มีรายได้เดือนละ ๒๕,๐๐๐ บาท

กระผมขอกราบเรียนมันก็ผิดวัตถุประสงค์ที่เราต้องการเงินนี้เพื่อให้ผู้มีรายได้น้อย
จริง ๆ ถ้าคนมีรายได้ถึง ๒๕,๐๐๐ บาท กระผมคิดว่าเขาคงไม่มากู้ยืมนะครับ
ไป ๆ มา ๆ มันก็อยู่ในย่านเขตความเจริญ แล้วร่ายกว่านั้นนะครับ รัฐบาล
รับไหวไหมครับ กองทุนนี้จะต้องเพิ่มขึ้นทุกปี แล้วจะรับไหวไหมครับงบประมาณแผ่นดิน
ที่จะจัดกองทุนนี้นะครับ กระผมจึงไม่เห็นด้วย และไม่ทราบเจตนารมณ์ของ
อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ทำไมมาปรับขึ้นไปถึง ๓ แสนบาท
ความจริง ๑๒๐,๐๐๐ บาท ผู้มีรายได้น้อยเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาทก็น่าจะ
เหมาะสมนะครับ ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นกระผมเองที่สงวนตัด
๑๐ เปอร์เซนต์นะ ไม่ใช่จะตัดหรือครับ ก็อยากจะหาเหตุผลที่จะมาชี้แจง
ต่อสภาฯ เพราะฉะนั้นก็ขอกราบเรียน เงินกองทุนนี้นะครับเป็นประโยชน์
ต่อผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการให้บุตรหลานได้เข้ามาศึกษาเพิ่มพูนความรู้ที่จะไป
ประกอบอาชีพ ตั้งเป้าไว้อย่างนั้น กระผมจำได้นะครับ รัฐบาลของท่านชวน
หลักชัย มีวัตถุประสงค์ ผุดกันนานครับว่าจะตั้งกองทุนนี้สำเร็จ แล้วการ
กำหนดกองทุน ก็มากำหนดในรัฐบาลท่านบรรหาร ๑๒๐,๐๐๐ บาท ก็น่าจะ
เหมาะสม ผู้มีรายได้น้อยเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาทนั้น ก็อาจจะไม่สามารถที่จะ
ส่งบุตรหลานเข้ามาหาความรู้เพิ่มเติม หรือเรียนระดับปริญญาอะไรขึ้นมาที่จะ
มีความรู้ แต่พอกลายมาบอกต้องกำหนดเป็น ๓ แสนบาท คนมีเงินเดือน
เดือนละ ๒๕,๐๐๐ บาทนะครับ เขาไม่มีความจำเป็นหรือครับ เขาคงสามารถ
ที่จะช่วยลูกหลานได้เล่าเรียนได้ แต่พอทำอย่างนี้เข้า คนยากจนจริง ๆ
รายได้ ๑๐,๐๐๐ บาท ไม่มีโอกาสได้กูนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอ
กราบเรียนให้ท่านกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่เขาได้กันมาในกรรมาธิการ
มากนะครับว่า มันไม่ควรจะไปกำหนดถึง ๓ แสนบาท -----

กระผมคิดว่าการกำหนด ๓๐๐,๐๐๐ บาทนี้ ในเขตปริมณฑล กรุงเทพมหานครนี้ จะได้อยู่ได้ หรือเขตเลือกตั้ง ๑๓ จะได้อยู่ได้ แล้วกระผมจะพูดต่อไปนะครับว่า มีอย่างไบบ้างที่ทำได้ไว้ เพื่ออะไรครับ เพื่อประโยชน์อะไร ไปขยับทำไม กองทุนนี้ขึ้นไปถึง ๓๐๐,๐๐๐ บาท เดือนละ ๒๕,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นกระผม คิดว่าก็คงตัดไม่ได้หรอกครับ คงจะตัดได้ก็มาตรา ๓ ที่ตัดทิ้งไปนั้นละครับ ก็ต้อง กราบเรียนให้สภาแห่งนี้ได้รับทราบนะครับว่า มันผิดวัตถุประสงค์ดั้งเดิมที่จะมีการ กำหนดกองทุนนี้ขึ้นมา เพราะฉะนั้นก็ขอกราบเรียนต่อท่านกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ และท่านสมาชิกสภาฯ นี้ลองโปรดพิจารณาดูเถิดครับว่าจะช่วยผู้มีรายได้น้อยหรือ จะช่วยผู้มีเงิน ซึ่งอยู่ในเขตปริมณฑล หรืออาจจะอยู่ในเขตเลือกตั้ง ๑๓ ก็ได้ไหมครับ เพราะว่ามันมีครับ กระผมเองก็ไม่อยากจะพูดเพราะว่ามันนอกเหนือ แล้วเดี๋ยวกระผม จะพูดให้ฟังว่าเราทำกันอย่างไรบ้างในการจัดเงินต่าง ๆ นะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ขออนุญาตปิดการอภิปรายนะครับ เชิญท่านพี่ระพันธ์ุ สาสีรัฐวิภาค

นายพี่ระพันธ์ุ สาสีรัฐวิภาค : ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ ผม พี่ระพันธ์ุ สาสีรัฐวิภาค ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ครับ ท่านประธาน ในส่วนของผมในมาตรา ๒๘ ท่านประธานครับ ผมได้ขอแปรญัตติไว้ในมาตราท้ายของพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ ซึ่งในมาตราท้ายนั้นเขียนไว้ว่าในกรณี จำเป็นสำนักงบประมาณจะโอนรายจ่ายรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่น ในมาตรานี้ก็ได้ ท่านประธานครับ เหตุผลที่ผมต้องขอแปรญัตติตัดวรรคท้ายนี้ออกไป ทั้งวรรคครับ ท่านประธาน ก็เนื่องจากว่าในการที่เราจะพิจารณาอนุมัติเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีใดปีหนึ่งนั้น ตามปกติในกระบวนการพิจารณา งบประมาณรายจ่ายของประเทศที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตยโดยระบบรัฐสภานั้น เราต้องถือว่ารัฐสภานั้นเป็นตัวแทนของประชาชน เงินงบประมาณที่เราพิจารณาอยู่นี้ก็คือเงินภาษีของประชาชน ซึ่งรัฐบาลเก็บมาเป็นเงินของแผ่นดิน การที่รัฐบาลจะนำเงิน ของแผ่นดินซึ่งเป็นของประชาชนตรงนี้ไปใช้จ่ายนั้น จำเป็นครับที่รัฐบาลจะต้องขออนุมัติ สภาผู้แทนราษฎร ในฐานะซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประชาชนในการตรวจสอบการใช้จ่าย ดังนั้น จึงจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องออกเป็นพระราชบัญญัติอย่างที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ ซึ่งในพระราชบัญญัติแต่ละครั้งแต่ละปีจะกำหนดครับ ท่านประธานว่าในแต่ละกระทรวง ทบวง กรม นั้น จะนำเงินงบประมาณไปใช้จ่ายในเรื่องใดโครงการใด โดยมี วัตถุประสงค์เป้าหมายอย่างใด ดังนั้น การที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาผ่าน

หรืออนุมัติวงเงินงบประมาณรายการใด ๆ รายการหนึ่ง รายการใดไปให้แก่รัฐบาล ก็เป็นหน้าที่ที่รัฐบาลจะต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณนั้นให้ถูกต้องตามเป้าหมาย ตามวัตถุประสงค์ และตามโครงการที่สภาผู้แทนราษฎร หรือรัฐสภาอนุมัติไป การที่รัฐบาลได้รับอนุมัติไปอย่างหนึ่งรายการหนึ่ง แต่เมื่อนำไปใช้จ่ายกลับนำไปใช้ในอีกเรื่องหนึ่งอีกโครงการหนึ่งแล้ว เป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง เพราะวัตถุประสงค์เป้าหมาย ของกฎหมายวิธีการงบประมาณนั้นมีเจตนารมณ์เพื่อจะคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ของรัฐบาล การที่รัฐบาลมาชี้แจงความจำเป็นในรายละเอียดเกี่ยวกับการที่จะขอ อนุมัติเงินของประชาชนครั้งนี้ จึงมีความสำคัญครับ ท่านประธาน รัฐบาลมาขอใช้จ่าย อย่างหนึ่งในโครงการหนึ่ง แต่รัฐบาลจะนำไปใช้จ่ายในอีกอย่างหนึ่ง ในอีกโครงการ หนึ่งหลังจากที่รับอนุมัติผ่านไปแล้วเรียบร้อยแล้วนั้น จึงเป็นสิ่งที่ไม่สมควร และเป็นสิ่งที่ ไม่เหมาะสม มันเปรียบเสมือนกับมาพูดกับสภาอย่างหนึ่ง แล้วก็เอาไปทำอีกอย่างหนึ่งนั้น ผมคิดว่าพฤติกรรมอย่างนี้ การดำเนินการอย่างนี้ไม่น่าจะเกิดขึ้น ดังนั้น ท่านประธานครับ ความจำเป็นที่จะต้องขออนุมัติอะไรจากรัฐสภาถ้าเกิดว่ารัฐสภาควบคุมรัฐบาลโดย กระบวนการระบบรัฐสภาไม่ได้ รัฐบาลไม่สามารถควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ของรัฐบาลโดยการพิจารณางบประมาณอย่างนี้ เราจะมีรัฐสภาไปเพื่ออะไร-----

เมื่อผมมาดูในรายละเอียดครับ ท่านประธาน ของเงินงบประมาณในมาตรา ๒๘ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒,๒๔๖ ล้านบาทนั้น รวมทั้งสิ้น ๑๗ รายการ ท่านกรรมาธิการได้กรุณาปรับลดไปแล้วถึง ๘๐๐ ล้านบาท ก็จริงอยู่ครับ แต่ว่าในรายการทั้งหมดครับ ท่านประธานครับ ทั้งสิ้น ๑๗ โครงการ

ใน ๑๗ โครงการนี้ ท่านประธานครับ วันนี้เรากำลังพิจารณา ถ้าหากว่าหลังจากที่ท่านประธานปิดการประชุมมีการลงมติ สภาแห่งนี้อนุมัติให้รัฐบาลนำเงินงบประมาณทั้งหมดนี้ไปใช้จ่ายตามเป้าหมายโครงการใน ๑๗ โครงการ แต่รัฐบาลกลับนำโอนตรงนี้ไปตรงนั้น โอนโครงการนั้นไปตรงโครงการนี้ แล้ววัตถุประสงค์เป้าหมายที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาในแต่ละกองทุน ในแต่ละเงินทุนหมุนเวียนนั้นจะบรรลุได้อย่างไร กรรมาธิการได้กรุณาตัดเงินงบประมาณออกไป ๘๐๐ ล้านบาท แต่ถ้ามาลองดูในรายละเอียดนะครับ ท่านประธาน กรรมาธิการไปตัดบกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ๖๐๐ ล้านบาท จาก ๑๘,๘๐๐ ล้านบาท เหลือแค่ ๑๘,๒๐๐ ล้านบาท แล้วไปตัดบจากเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรยากจน ๒๐๐ ล้านบาท หดเลยครับ เป็นอันว่าปีนี้ไม่มี แล้วถ้าเกิดว่าเรายังปล่อยให้รัฐบาลสามารถโอนเงินจากกองทุนนี้ไปกองทุนโน้น จากโครงการนี้ไปโครงการโน้น แล้ววัตถุประสงค์เป้าหมายตามโครงการต่าง ๆ ที่เขียนเอาไว้ใน ๑๗ โครงการ มันจะบรรลุเป้าหมายได้อย่างไร ท่านประธานครับ นอกจากนั้นนะครับ ท่านประธาน ผมยังไม่เข้าใจครับว่าใน ๑๗ รายการทั้งหมด ผมต้องขอสอบถามทางท่านกรรมาธิการว่า แต่ละรายการอยู่ที่กระทรวง ทบวง กรม อะไรบ้าง ท่านประธานครับ ทั้งหมดนี้ครับ ผมอยากจะสอบถามก็คือว่า ท่านพิจารณาหรือไม่ครับว่า วรรคท้ายที่เขียนไว้อย่างนี้ อาจจะทำให้เป้าหมายวัตถุประสงค์ของแต่ละโครงการนั้นไม่บรรลุถ้าสามารถโอนย้ายถ่ายเทกันได้ การโอนย้ายอย่างนี้ถูกต้องหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และที่สำคัญแต่ละกระทรวง ทบวง กรมที่ดูแล ๑๗ รายการนี้เป็นใครบ้างครับ ขอขอบคุณ ท่านประธานครับ ผมต้องขอฟังคำตอบจากกรรมาธิการด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) :
เชิญกรรมาธิการครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผมจาตุรนต์ ฉายแสง กรรมาธิการ ขออนุญาตชี้แจงต่อที่ประชุมเกี่ยวกับบางประเด็นที่ท่านสมาชิกฯ ได้อภิปราย โดยจะขอชี้แจงอย่างสั้น ๆ ข้อสังเกตความคิดเห็นของท่านกรรมาธิการบางท่าน คณะกรรมาธิการขอรับไปด้วยความเคารพ โดยเฉพาะ

ข้อสังเกตของท่านอาจารย์ปรีชา ที่ได้กรุณาให้ความเห็นและได้ถอนคำแปรญัตติที่ส่งวนไว้เดิม

ในเรื่องกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา นั้น ขอกราบเรียนว่าที่ลดงบประมาณไปก็มีเหตุผล เหตุผลก็คือ เงินกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ในปี ๒๕๕๐ ยังเหลือยกมาในปี ๒๕๕๑ ๑,๒๒๕ ล้านบาท ทำให้เมื่อรวมกับงบประมาณปี ๒๕๕๑ ที่ตั้ง ๑๘,๓๐๐ ล้านบาท หมายถึงหลังจากปรับลดแล้ว ก็เป็นเงิน ๑๙,๕๒๕ ล้านบาท ที่ตั้งจำนวนนี้และคาดว่าเพียงพอต่อเป้าหมายในการที่จะให้กู้จากปีที่แล้วประมาณ ๒ แสนกว่าคน ในปีต่อไปนี้จะตั้งเป้าหมายประมาณ ๓๖๕,๐๐๐ คนนั้น จากสถิติปีที่แล้วซึ่งตั้งงบประมาณไว้ว่าจะใช้ประมาณ ๖๐,๐๐๐ บาท ต่อปี ต่อคน แต่ใช้จริงประมาณ ๕๐,๐๐๐ บาท ต่อปี ต่อคน ในปีนี้ที่ตั้งไว้ ๑๘,๓๐๐ ล้านบาท จะเป็นประมาณการว่าจะประมาณ ๕๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ซึ่งจากการคำนวณทั้งหมดนี้เป็นการคำนวณจากสถิติการใช้จริง คาดว่าเงินจำนวนนี้จะเพียงพอสำหรับเป้าหมายที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างมากแล้ว

ในเรื่องกองทุนส่งเสริมการศึกษานั้น ขอเรียนชี้แจงความเป็นมาว่างบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาทนี้ เป็นงบประมาณที่รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังได้เสนอและสำนักงบประมาณได้ตั้ง โดยเป็นการเพื่อจะแก้ไขปัญหาของเกษตรกรรายจนที่มีปัญหาเดือดร้อน เกษตรกรซึ่งในการเสนอขอเรียกร้องต่อรัฐบาลใช้ชื่อว่า สมัชชาคนจน รัฐบาลก็ได้ตั้งกองทุนเงินงบประมาณนี้อยู่ในพระราชบัญญัติงบประมาณ ในขณะที่กำลังร่างระเบียบ ร่างกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนส่งเสริมการศึกษานั้น ซึ่งมีเจตนาจะให้ครอบคลุมถึงเกษตรกรรายจนทั่วไป ไม่เฉพาะสมัชชาคนจน และไม่เฉพาะกรณีที่เกิดความเดือดร้อนจากผลกระทบจากโครงการของรัฐ ในระหว่างที่กำลังตั้งหลักเกณฑ์ที่จะร่างเป็นพระราชบัญญัติกองทุนฯ อยู่ นั้น ก็มีมติคณะรัฐมนตรีที่จะให้รวมกองทุนที่ส่งเสริมการศึกษากับหลาย ๆ กองทุนเข้าด้วยกันเป็นกองทุนเดียว-----

ซึ่งก็เป็นความเห็นที่ตรงกันกับคณะกรรมการธิการ คณะกรรมการ
ก็มีความเห็นว่าต้องการให้รวมเป็นกองทุนเดียว ในระหว่างที่กำลัง
พิจารณาหลักเกณฑ์ พิจารณาเป็นร่างพระราชบัญญัติอยู่นี้ จึงถือว่า
ยังเป็นการพิจารณาที่ยังไม่แล้วเสร็จ เมื่อเข้ามาในชั้นคณะกรรมการ
คณะกรรมการเห็นว่ายังพิจารณาหลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์ต่าง ๆ
ของกองทุนนี้ได้ไม่ชัดเจน รวมทั้งเมื่อจะรวมกองทุน ๓ กองทุนเข้าด้วยกัน
เป็นกองทุนเดียว ก็น่าจะสามารถแก้ปัญหาให้แก่เกษตรกรยากจนได้
คณะกรรมการจึงมีความเห็นให้ปรับลด ๓๐๐ ล้านบาทนี้ไปก่อน โดยเห็นว่า
ยังจะมีกองทุนหลายกองทุนที่จะรวมเป็นกองทุนเดียว และยังมีเงินงบประมาณอยู่
เงินใช้อยู่จำนวนมาก จึงได้ตัดงบประมาณส่วนนี้ลง โดยจากความเห็นของ
คณะกรรมการส่วนใหญ่

ในเรื่องกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค
๕๐๐ ล้านบาท ที่ท่านปัญจะ กรุณาให้ความเห็นนั้น ต้องขอเรียนว่า
ท่านปัญจะได้เป็นกรรมการที่มีประสบการณ์อย่างสูง และแสดงความเห็น
จำนวนมากที่เป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการ และคณะกรรมการก็ได้
ให้ความเคารพ ปฏิบัติตามท่านเป็นส่วนใหญ่ แต่ในกรณีนี้เนื่องจากเห็นว่า
การกระจายการผลิต และการจ้างงานไปสู่ภูมิภาคมีความจำเป็นอย่างยิ่ง
ในสถานการณ์ปัจจุบัน สำหรับปัญหาในเรื่องการกระจายจะเป็นธรรม
หรือไม่เป็นธรรม มีการกระจุกในบางพื้นที่หรือไม่นั้น คณะกรรมการ
ก็ได้พิจารณาเรื่องนี้เรื่อยมา ไม่ว่าในกรณีกองทุนหรือในกรณีอื่น ๆ ได้กำชับ
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ไปดูแล เพื่อให้กระจายไปอย่างเป็นธรรม
แต่ยังมีความจำเป็นต้องคงงบประมาณนี้ไว้

สำหรับประเด็นสุดท้ายคือ เรื่องการที่จะขอให้ตัดข้อความ
เรื่องกรณีจำเป็นสำนักงานประมาณจะโอนรายจ่ายรายการใดรายการหนึ่ง
ไปเพิ่มรายการอื่นในมาตรานี้ก็ได้นั้น เป็นข้อสังเกตที่ผมได้เรียนแล้วว่า
ก็คือข้อสังเกตเดียวกันกับที่ท่านอาจารย์ปรีชาได้ให้ไว้ และคณะกรรมการ
รับฟังด้วยความเคารพ แต่ว่าก็จะต้องเรียนชี้แจงว่า กรณีที่เขียนไว้อย่างนี้
ก็ยังเป็นเจตนาหรือความประสงค์ที่จะให้คงหลักของพระราชบัญญัติ
วิธีการงบประมาณไว้ ในเรื่องที่ยังจำเป็นจะต้องให้อำนาจฝ่ายบริหาร
ในการโอนรายจ่าย รายการต่าง ๆ ที่เพื่อประโยชน์ในการให้มีประสิทธิภาพ
และแก้ปัญหาการขัดข้อง แก้ปัญหาเนื่องจากสถานการณ์เปลี่ยนไป

๒๓๓

สผ ๒๒/๒๕๕๐ (ส. ๒)

สุทธาทิพย์ ๑๑๔/๒

มีความจำเป็นด้วยเหตุผล ที่เป็นเรื่องที่เปลี่ยนแปลงแตกต่างไปจาก
ในระหว่างที่ตั้งงบประมาณ ซึ่งในเรื่องนี้กรณีว่ายังจำเป็นจะต้องบัญญัติหรือไม่
ไม่บัญญัติ ยังจะมีผลตามนั้นหรือไม่ ซึ่งเป็นข้อกฎหมายที่คงจะต้องมีการ
ได้พิจารณากันต่อไป แต่ในขั้นนี้ ในเรื่องเจตนา ความประสงค์แล้ว
คณะกรรมการธิการเห็นว่าน่าจะคงเจตนาหรือความต้องการสาระสำคัญ
ที่อยู่ในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณไว้ก่อน อย่างไรก็ตามก็ขอรับฟัง
ความเห็นนี้ไว้ด้วยความเคารพ ซึ่งกรรมการธิการหลายท่านก็ศึกษาเรื่องนี้
ด้วยความสนใจอยู่ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านอาจารย์ปรีชา

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ
กระผม ปรีชา สุวรรณทัต พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขอขอบคุณ
ท่านคณะกรรมการธิการครับ แต่ข้อสังเกตของผมมีอย่างนี้ครับ ท่านประธาน
คณะกรรมการธิการครับ คือในเรื่องนี้ การโอน โอนได้ครับ แต่เป็นการโอน
ต่างส่วนราชการครับ เงินทุน กองทุน มันต่างกับงบกลาง มันเป็นเรื่องของ
ส่วนราชการต่าง ๆ ที่ตั้งไว้ให้ เพราะฉะนั้นเวลาจะโอนนี้มันเข้า มาตรา ๑๙
คือต้องอาศัยพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย คือท่านเขียนไว้
แล้วท่านให้อ่านาจโอนนี้ พวกผมไม่เป็นไรหรอกครับ กรรมการธิการที่เป็น ส.ส.
ไม่เป็นไร ท่านผู้อำนวยความสะดวกงบประมาณจะผิดครับ ผมหวังผู้อำนวย
ความสะดวกงบประมาณครับ ท่านต้องใช้อำนาจตามนี้ครับ อำนาจตามนี้
ท่านทำไม่ได้ครับ ท่านทราบดีครับ เขาให้อ่านาจไว้ตามกฎหมายวิธีการ
งบประมาณครับ นี่คืองบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่ใช่ครับ ผมหวังครับ
อย่าไปอ้างว่าเคยทำกันมาแล้วครับ ทำกันมาแล้วก็ปล่อยมันผ่านไปครับ
มันผิดครับ เอาใหม่ดีกว่าครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านพิระพันธุ์

นายพิระพันธุ์ สาสิทธิวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผม พิระพันธุ์ สาสิทธิวิภาค กทม. พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ถึงแม้ท่านกรรมาธิการยังไม่ได้ตอบผมในประเด็นที่ว่า หน่วยงานต่าง ๆ อยู่ที่ไหนบ้างก็ตามแต่เนะครับ ความเป็นจริงเรื่องนี้ผมได้หารือกับท่าน ส.ส. ปรีชา ต้องขอภัยที่เอยนามท่าน ก่อนที่จะได้เริ่มประชุมในมาตรานี้ครับว่า ในส่วนที่กระผมขอแปรญัตติไว้ กับในส่วนของท่านอาจารย์ปรีชาได้ขอแปรญัตติไว้นั้น เหตุผลมันต่างกัน ที่เหตุผลต่างกันเพราะว่าในประเด็นของท่านอาจารย์ปรีชา อาจารย์ปรีชาแปรญัตติเพิ่มเข้าไปอีก ๑ บรรค ในมาตรานี้ แต่ของผมนั้น ตัดมาตรานี้บรรคท้ายออกหมด ถ้ายังเป็นอย่างที่ท่านอาจารย์ปรีชาแปรญัตติไว้ ก็แปลว่ามาตรานี้ยังมีอยู่ ใช้ไม่ได้ ของผมตัดมาตรานี้ออกที่เหตุผลดังนี้ครับ ผมคงจะไม่อธิบายมาก เพราะอาจารย์ปรีชาคงจะได้ช่วยอธิบายไปแล้วส่วนหนึ่ง แต่ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า ตามคำชี้แจงของท่านรัฐมนตรีช่วยฯ จาตุรนต์ ซึ่งเป็นรองประธานคณะกรรมการชุดนี้นั้น ผมเห็นเหตุผลและความจำเป็น ในเรื่องที่ว่าฝ่ายบริหารอาจจะมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลง โอนย้ายงบประมาณ ซึ่งตรงนั้นไม่ใช่ว่าทำไม่ได้ แล้วไม่ได้แปลว่าถ้าไม่เขียนตรงนี้ไว้แล้วรัฐบาลทำไม่ได้ ซึ่งตรงนี้ท่านประธานครับ ผมเป็นห่วง สำนักงานงบประมาณ เช่นเดียวกับที่ท่านอาจารย์ปรีชาได้บอกไป เพราะตรงนี้ เรื่องของการโอนงบประมาณนั้น ตามมาตรา ๑๘ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ เขาให้ทำได้ครับ ท่านประธาน ให้สำนักงานงบประมาณทำได้ครับ แต่จะต้องเป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการเดียวกัน คำว่า ส่วนราชการเดียวกัน ตามมาตรา ๑๘ เขาหมายถึงกรมเดียวกันในกระทรวงเดียวกัน แม้แต่ในกระทรวงเดียวกันแต่ต่างกรมกันเขายังไม่ถือว่าเป็นส่วนราชการเดียวกัน แล้วในมาตรา ๑๘ ก็เช่นเดียวกันครับ ท่านประธาน เขาเขียนห้ามไว้ชัดเจนว่า ผมขออนุญาตท่านประธานอ่านนะครับ รายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการใด ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดก็ดี จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับส่วนราชการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้ตราเป็นพระราชบัญญัติ ตรงนี้ต่างหากครับ ซึ่งทำได้ หากรัฐบาลมีความจำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลงโอนงบประมาณ ทำได้ครับ ตามมาตรา ๑๗ ซึ่งท่านทำได้โดยอาศัยเสนอเป็นพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

๒๓๖

สพ ๒๒/๒๕๔๐ (ส. ๒)

สุภปภา ๑๑๕/๒

เพิ่มเติม แต่ตามที่ผมได้ถามไปเมื่อสักครู่นี้ท่านประธานคณะกรรมการจะไม่ชี้แจง แต่ผมก็อยากจะทราบเรียนท่านประธานว่า ใน ๑๗ รายการ กองทุนต่าง ๆ ที่อยู่ในนี้ สังกัดอยู่ทั้งกระทรวงศึกษาธิการ สังกัดอยู่ทั้งกระทรวงมหาดไทย สังกัดอยู่ทั้งกระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงแรงงานฯ และอีกหลาย ๆ กระทรวง ซึ่งต้องถือว่าใน ๑๗ รายการนี้อยู่ต่างส่วนราชการกัน เมื่ออยู่ต่างส่วนราชการกัน ต้องห้ามชัดเจนตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ มาตรา ๑๘ ว่าจะโอนไม่ได้ จะโอนได้ก็แต่ตามมาตรา ๑๘ ต้องเป็นในส่วนราชการเดียวกัน ตามที่ได้เขียนไว้ อย่างนี้ ผมถึงได้สอบถามกรรมการว่า ได้ถามไหมครับว่าอย่างไร เขาชี้แจงอย่างไร เพราะถ้าเขียนในวรรคท้ายบอก ในกรณีจำเป็นสำนักงานงบประมาณจะโอนรายจ่ายรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่นในมาตรานี้ก็ได้ -----

- ๑๑๖/๑

วัตถุประสงค์เป้าหมายของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ มาตรา ๑๘ ที่เขียนไว้แบบนี้ เพราะเขายืนยันย้ำเจตนารมณ์ที่ว่าเงินงบประมาณทุกบาททุกสตางค์ทุกโครงการนั้น ซึ่งเป็นเงินของประชาชนจะต้องได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบและอนุมัติโดยรัฐสภา รัฐบาลเอาไปใช้ ถ้าจะเปลี่ยนแปลงรายละเอียด เปลี่ยนแปลงโครงการทำได้ต้องทำเป็นพระราชบัญญัติขึ้นมาให้สภานี้พิจารณาใหม่ไม่ใช่ไปทำกันเอง เหตุที่เขาทำอย่างนี้ครับ เพราะเขาไม่ต้องการเปิดช่องให้มีการลักเล็กขโมยน้อยไปแอบทำกันโดยที่สภานี้ไม่รู้ โดยที่รัฐสภานี้ไม่ได้รับรู้รับทราบ ไม่ได้รู้เห็นด้วย สิ่งที่กรรมาธิการชี้แจงมาเป็นการชี้แจงขัดกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณและกรรมาธิการต้องรับผิดชอบ สำนักงบประมาณจะไปใช้จ่ายตามปฏิบัติจะปฏิบัติตามวรรคท้ายของมาตรา ๒๘ นี้ไม่ได้ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณนั้นถือว่าเป็นกฎหมายแม่บทครับของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแต่ละปี ซึ่งตรงนั้นเป็นกฎหมายแม่บทเขียนไว้ชัดเจนว่า ห้ามทำอย่างนี้ แล้วท่านจะมามีกฎหมายลูกตรงนี้ของพระราชบัญญัติฉบับนั้นบอกว่า ให้ทำได้ เป็นไปได้อย่างไรครับท่านประธาน ผมถึงกราบเรียนรัฐมนตรีว่า ในฐานะที่ท่านเป็นรองประธานกรรมาธิการ และได้กรุณาลุกขึ้นมาสชี้แจงว่า ท่านรับไปอย่างเดียวไม่ได้ครับ ข้อความในวรรคท้ายของมาตรา ๒๘ ผิดกฎหมายวิธีการงบประมาณครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จาตุรนต์ ฉายแสง กรรมาธิการ ผมรับฟังความเห็นของท่านสมาชิกด้วยความเคารพนะครับ แล้วก็ทราบดีว่าจะรับไปอย่างเดียวยังไม่ได้ ต้องชี้แจงด้วยว่าคณะกรรมการเข้าใจอย่างไร ในเรื่องเจตนาคือจะให้ฝ่ายบริหารยังคงโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ พูดอย่างกว้างก็ยังคงเป็นความต้องการที่จะให้คงหลักนี้ไว้ว่าให้ฝ่ายบริหารโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ เพื่อแก้ปัญหาในกรณีที่เป็นเนื่องจากสถานการณ์เปลี่ยนแปลง ปัญหาที่มีอยู่ว่า ตามกฎหมายวิธีงบประมาณนั้นมีทำไม่ได้อยู่ ๒ อย่าง ทำไม่ได้อย่างหนึ่งคือ การจะโอนคือกฎหมายวิธีงบประมาณไม่ได้พูดเรื่องเงินหมุนเวียนไว้ ก็เลยมาบัญญัติอยู่ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้ครอบคลุมเงินหมุนเวียน ข้อที่ ๒ ที่จะทำให้ไม่ได้คือ เรื่องการโอนข้ามส่วนราชการ คณะกรรมการก็ได้ถามทางสำนักงบประมาณแล้วเหมือนกันว่า

ในกรณีนี้เป็นอย่างไร เมื่อเขียนอย่างนี้ทำให้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของ
 เงินทุนหมุนเวียนได้ แต่ว่าที่ปฏิบัติมาทั้งหมดและที่ยึดถือเป็นหลักในการที่จะปฏิบัติ
 ต่อไปนั้น สำนักงานงบประมาณเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินในส่วนเงินทุนหมุนเวียน
 นี้ก็ไม่มีมีการโอนเปลี่ยนแปลงข้ามส่วนราชการ ในรายการ ๑๗ รายการนั้น
 สังกัดหลายกระทรวงตั้งที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปจริง แต่บางรายการจะสังกัด
 ส่วนราชการเดียวกัน เช่นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อวิทยาทานสงเคราะห์สำหรับ
 โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามภาคใต้ กับเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการ
 ศึกษาโรงเรียนเอกชนเป็นต้น เพราะฉะนั้นที่ปฏิบัติมาการเขียนนี้ไว้ก็เพื่อเปิดให้
 ฝ่ายบริหารคือสำนักงานงบประมาณสามารถโอนเปลี่ยนแปลงในกรณีที่เป็นเงินทุนหมุนเวียน
 ในส่วนราชการเดียวกัน และในทางปฏิบัติที่ผ่านมาที่ยึดถือหลักนี้ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : ลั่น ๆ ท่านอาจารย์ปรีชา

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ผมลั่นครับ
 ท่านประธานครับ ถ้าอย่างนั้นผมเข้าใจครับท่านประธาน ก็ทำไมไม่ใช่อำนาจ
 ตามมาตรา ๑๕ มันทำได้อยู่แล้วนี่ครับ อำนาจมาตรา ๑๕ ท่านทำได้เลยครับ
 ถ้าเป็นส่วนราชการเดียวกัน ไม่ต้องเขียนอีกเหมือนกันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : เชิญครับ นิศหนึ่งนะครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ
 อย่างที่ท่านรัฐมนตรีฯ ได้กรุณาชี้แจงนั้นเช่นเดียวกันครับ ว่าท่านทำได้อยู่แล้วตาม
 มาตรา ๑๕ ไม่ต้องมาเขียนไว้ในวรรคท้ายของมาตรา ๒๘ แต่การที่มาตรา ๒๘
 วรรคท้ายเขียนข้อความอย่างนี้ทำให้ตีความแล้วใช้ไปในอีกทางหนึ่งได้ว่าอยู่คนละส่วน
 ราชการ แต่รายการใดรายการหนึ่งนั้นก็ได้ แล้วนอกจากนั้นถึงแม้ว่ามีความ
 จำเป็นถ้าไม่เขียนมาตรา ๒๘ วรรคท้าย ถามว่าถ้าหากมีความจำเป็นอย่างนี้
 ท่านว่าจะทำได้หรือไม่ ก็ทำได้ตามมาตรา ๑๗ -----

โดยเสนอเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมเข้ามา ให้รัฐสภาได้มีโอกาส
ได้พิจารณาเป้าหมายวิธีการและเหตุผล และเพื่อให้โอกาสทางรัฐบาล
หรือฝ่ายบริหาร ได้มีโอกาสชี้แจงให้รัฐสภาได้รับทราบว่า เงินงบประมาณที่
ได้รับไปแล้วนั้น วันนี้ บัดนี้ รัฐบาลมีเหตุและมีความจำเป็นต้องขอแก้จาก
โครงการนี้ จากรายการนี้มาในรายการนี้เพราะอะไร เพราะตรงนั้นผมถึง
กราบเรียนท่านประธานว่า ถึงแม้ไม่มีมาตรา ๒๘ พรรคท้าย ด้วยเหตุที่
ท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงทำได้ตามมาตรา ๑๗ ตามพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ
และก็ได้ทำในกรณีที่เป็นส่วนราชการเดียวกันตามมาตรา ๑๙ อยู่แล้ว เมื่อเป็น
เช่นนั้นท่านกรรมาธิการทำไมถึงคงวรรคท้ายนี้ไว้เพื่อให้เกิดปัญหาในการตีความ
เพื่อให้เกิดปัญหาว่าจะทำได้หรือไม่ ท่านประธานครับ เพื่อให้ชัดเจน ผมอยาก
จะกราบเรียนท่านประธานครับว่า กรณีการโอนงบประมาณอาจจะไม่ใช่ใน
เรื่องของมาตรา ๒๘ เคยเกิดขึ้นหรือไม่ การโอนงบประมาณท่านเองอย่างนี้
เคยเกิดขึ้นแล้วครับ แล้วเกิดขึ้นในรัฐบาลนี้ ผมขอยกตัวอย่างครับ เช่น
ในกรณีที่มีการโอนงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการเมื่อเร็ว ๆ นี้ โอนของ
กรมสามัญศึกษา โอนของโครงการดาวเทียมอะไรนั้นนะครับ เพื่อการศึกษา
ไปเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป อีกตัวอย่างหนึ่งครับ การโอนเงินงบประมาณของ
กระทรวงกลาโหม ของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ไปซื้อคอนโดมิเนียม
เมืองทองธานีนั้นละครับ ก็ท่านเองเดียวกัน เห็นไหมครับ รัฐบาลท่านไปทำ
แล้วก็ไม่มีใครทราบ นี่คือตัวอย่างเพียงแค่ ๒ ตัวอย่างเท่านั้นละครับ ที่ได้
เกิดขึ้นในรัฐบาลนี้ แต่เป็นเงินงบประมาณของปี ๒๕๕๐ ท่านประธานครับ
เราจะต้องปล่อยเหตุการณ์อย่างนี้เพื่อให้เกิดขึ้นอีกในปีงบประมาณ
ปี ๒๕๕๑ อีกหรือครับ ท่านรัฐบาลท่านทำได้ ถ้าท่านมีความจำเป็นอย่างใน
กรณีของกระทรวงกลาโหม หรือในกรณีความจำเป็นของกระทรวงศึกษาธิการ
ท่านทำได้ ท่านเสนอพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม
เข้ามาสิครับ แล้วให้โอกาสรัฐสภานี้ได้มีโอกาสร่วมรับรู้ รับเห็น ได้มีโอกาส
ได้รับฟัง แล้วก็ชี้แจงให้ประชาชนฟังถึงความจำเป็นและเหตุผลที่ท่านอ้าง
ให้รัฐสภานี้ได้มีโอกาสตรวจสอบเงินของแผ่นดิน รัฐสภาพิจารณาแล้ว รัฐบาล
จะได้ใช้เงินได้อย่างสง่าผ่าเผย เพราะได้รับการรับรองจากรัฐสภา ไม่ใช่
ไปงุบงิบทำกันอย่างนั้น ไปลงในมติคณะรัฐมนตรี โอนเงินงบประมาณ ทั้ง ๆ
ที่ความเป็นจริงแล้ว การโอนตรงนั้น ตามมติคณะรัฐมนตรีนั้นก็ขัดวิธีการงบประมาณ
ผมถึงกราบเรียนท่านประธานว่า รัฐบาลนี้ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแห่งนี้ละครับ

ต่อสภาแห่งนี้ไว้ว่า จะปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด กฎหมายวิธีการ
งบประมาณไม่ใช่กฎหมายหรือครึบ แล้ววิธีการอย่างนี้หรือครึบที่ท่านบอกว่า
ท่านจะปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด จะบังคับการตามกฎหมายอย่าง
เคร่งครัด ถ้าทำอย่างที่ท่านว่าเราจะเขียนกฎหมายไปทำอะไรครึบ กฎหมาย
ฉบับนี้เขาเขียนอย่างนี้ ให้ทำอย่างนี้ เขากำหนดวิธีการเอาไว้แล้ว แล้ววันนี้
ท่านบอกจะเอาแบบนี้เพื่อสะดวกขึ้น แล้วไปเขียนกฎหมายทำไม ไปเขียนนโยบาย
ไปแถลงนโยบายทำไมกันว่าจะปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ผมกราบเรียน
ด้วยความเคารพว่า ในความเป็นจริงแล้วจะผ่านไปอย่างนี้มันจะมีปัญหา ถ้าว่า
ถ้าไม่ผ่าน ตรงนี้แก้อย่างนี้รัฐบาลทำงานได้ไหม ทำได้ ทำได้อยู่แล้วตาม
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ อย่างที่ท่านอาจารย์ปรีชาได้อภิปรายไป
ก็เห็นเดียวกัน เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียน
ท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการพิจารณาให้ดีกว่า พิจารณาให้ถ่องแท้ว่า
เรื่องนี้สมควรหรือไม่ ขอขอบคุณ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตชี้แจงสั้น ๆ
เป็นครั้งสุดท้ายนะครับ ในเรื่องที่ท่านกรรมาธิการอภิปรายตอนท้ายมีอยู่ ๒ ส่วน
ด้วยกัน ส่วนแรกเป็นเรื่องที่ท่านจะขอให้ตัดความในมาตรา ๒๘ ซึ่งผมได้
ชี้แจงไปแล้ว แล้วก็ขอเรียนสั้น ๆ เพียงว่า คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้ว
และเห็นว่ามีควมจำเป็นต้องบัญญัติข้อความนี้ไว้เพื่อความชัดเจน และคงหลัก
ในเรื่องการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของฝ่ายบริหาร ซึ่งการตีความ
หรือความเห็นต่อข้อความ ระหว่างท่านสมาชิกกับคณะกรรมาธิการส่วนใหญ่
อาจจะยังต่างกัน แต่คณะกรรมาธิการเห็นว่า ที่คงไว้อย่างนี้น่าจะถูกต้องแล้ว

ส่วนอีกประเด็นหนึ่ง คือเรื่องการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของ
ส่วนราชการต่าง ๆ ที่ยกตัวอย่างขึ้นมา ๒ กรณี และได้อภิปรายว่า มีการ
ดำเนินการอีกมากมายที่ขัดต่อกฎหมายวิธีการงบประมาณนั้น คณะกรรมาธิการ
ได้ซักถามส่วนราชการต่าง ๆ ตลอดการพิจารณาของคณะกรรมาธิการว่า
การโอน เปลี่ยนแปลงในปี ๒๕๔๐ นั้นมีรายการอะไรบ้างขัดต่อกฎหมายวิธีการ
งบประมาณหรือไม่ ก็ได้รับการชี้แจงอย่างชัดเจน มีรายการทุกรายการให้
คณะกรรมาธิการได้เห็น และได้รับการยืนยันอย่างชัดเจนว่า ที่ดำเนินการไป
ทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นโดยผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณหรือมติคณะรัฐมนตรี
เป็นการดำเนินการโดยสอดคล้องถูกต้องกับกฎหมายวิธีการงบประมาณ
ทุกประการ ไม่มีการดำเนินการใดที่ผิดกฎหมายวิธีการงบประมาณ สำหรับ
ในเรื่องข้อสังเกตหรือความเห็นที่ยังต่างกันอยู่นั้น ก็ด้วยความเคารพ
แต่คณะกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่มองเห็นว่ายังมีความจำเป็นที่จะต้องคงข้อความ
ที่เขียนไว้นี้ตามที่ได้เขียนมาทุกประการ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ขอปิดอภิปรายเลยนะครับ ขอมติเลยครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ผมจะขอมติในมาตรา ๒๘ นะครับ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน
ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับผู้สงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติ
โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เป็นเสียงข้างน้อยนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมมีความเห็นด้วย
กับคณะกรรมาธิการเสียงข้างมาก เชิญท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ดำเนินการต่อเลยครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๒๘ เงินคงคลัง ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านอาจารย์ปรีชาครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผมได้ขอสงวนแปรญัตติความในมาตรา ๒๘ ในเรื่องเกี่ยวกับการตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังไว้ ขอกราบเรียนเพื่อความเข้าใจได้ชัดเจน ขอแยกออกเป็น ๒ ส่วนก่อนครับ

ในส่วนแรกก็สืบเนื่องมาจากที่ผมได้ให้ข้อสังเกตไว้ในวันที่สภาฯ รับหลักการเมื่อวันที่ ๒๗ นะครับ โดยให้ข้อสังเกตด้วยความกังวลในเรื่องวินัยในทางการคลังว่า การนำเงินคงคลังออกมาจ่ายนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายในกรณีปกติ โดยเอาไปเพิ่มทุนประเดิมกองทุน กบข. นั้นน่าจะขัดกับหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญครับ ผมขอสั้น ๆ ครับ เพราะผมได้พูดมาแล้วครั้งหนึ่ง ในกรณีดังกล่าวนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก เป็นเรื่องของวินัยในทางการคลังครับ เพราะเป็นกรณีพิเศษ จริง ๆ หลักเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๓ บัญญัติไว้ชัดเจนว่า ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ เห็นไหมครับ กรณีนี้จะต้องมีหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ หลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติที่ชัดเจน ก็คือกฎหมายเงินคงคลัง มาตรา ๗ (๒) เป็นรายจ่ายตามกฎหมาย แล้วก็ไปปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายนั้น ๆ หลักเกณฑ์ของกฎหมายนั้น ๆ ก็ได้แก่กองทุนบำเหน็จบำนาญ พ.ร.บ. กองทุนฯ ออกมาสมัยท่านนายกฯ บรรหาร บัญญัติไว้ชัดเจนว่า ทุนประเดิม กบข. นั้นจะต้องมีกฎกระทรวงประกาศออกมาจึงคำนวณทุนประเดิมได้ ข้อเท็จจริงชัดเจนครับ กระทรวงการคลังได้นำเงินคงคลังออกมาเข้ากองทุนประเดิม กบข. เมื่อเดือนเมษายน กฎกระทรวงออกมาเมื่อเดือนพฤษภาคม ความชัดเจนก็คือว่า ณ วันที่จ่ายเงินคงคลังเข้ากองทุน กบข. ยังไม่มีกฎกระทรวง สิ่งนี้แหละครับที่กระทรวงการคลังก็มองเห็นขั้นตอนที่มันไม่เป็นไปตามขั้นตอน แต่ก็คงด้วยความทืฐครับ ก็ยังยืนยันในเรื่องนี้ ผมเป็นห่วงบรรทัดฐานในเรื่องนี้ในครั้งต่อไป อยากจะกราบเรียนด้วยความกังวลใจว่าการจ่ายเงินแผ่นดินในกรณีจำเป็นรีบด่วน สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลังทราบดี มาตรา ๗ ไม่กำหนดวงเงินไว้เลย จ่ายเท่าไรก็ได้ อันตรายต่อเงินคงคลัง โดยเฉพาะในฐานะเงินคงคลังในขณะนี้ เพราะฉะนั้นเขาจึง

วางขอบเขตไว้ว่า ถ้าจะจ่ายนั้นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ อันนี้ก็ผิดขั้นตอนครับ
นี่คือกรณีแรก ผมอยากให้ท่านรัฐมนตรีชี้แจงในประเด็นนี้ก่อนครับ และเดี่ยว
อีกประเด็นหนึ่งในเรื่องนี้ผมจะตั้งข้อสังเกตต่อไปครับ ขอประเด็นแรกก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญกรรมการครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม จาตุรนต์ ฉายแสง กรรมการ ผมขอกราบเรียนชี้แจงท่านประธาน
ต่อกรณีประเด็นที่ท่านอาจารย์ปรีชาได้ยกขึ้นมา ขอภัยที่เอ่ยนาม รัฐธรรมนูญ
มาตรา ๑๕๓ บอกว่า การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้อีกเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้
ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง
เว้นแต่ในกรณีจำเป็นรีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ท่านอาจารย์ได้กรุณาอภิปรายว่า ที่จ่ายไปนี้
จ่ายไปในกรณีจำเป็นรีบด่วน ซึ่งจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่กฎหมายบัญญัติ ในขณะที่นั้นยังไม่มีหลักเกณฑ์และวิธีการบัญญัติ แต่ว่าข้อเท็จจริง
ข้อกฎหมายที่จะชี้แจงนี้ก็คือ ตามรัฐธรรมนูญที่เขียน ที่กระผมได้อ่านไปนี้
บอก่าให้จ่ายได้ในหลายกรณี และมาจนถึงบอกว่า ให้จ่ายได้โดยกฎหมาย
ว่าด้วยเงินคงคลัง ที่จ่ายไปนี้ไม่ได้จ่ายตามความที่ว่า เว้นแต่ในกรณีจำเป็น
รีบด่วนจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมาย
บัญญัติ ที่จ่ายไปนี้จ่ายไปตามความที่ว่า หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง
กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง มาตรา ๗ บอกว่า กรณีที่จะสั่งจ่ายไปได้ (๒)
บอก่า มีกฎหมายใด ๆ ที่กระทำให้อาจต้องจ่ายเงินเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ
และมีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังนี้บอกไว้อย่างนี้
ก็ต้องมีประเด็นพิจารณาต่อไปว่า และมีกฎหมายใดที่กระทำให้อาจต้องจ่ายเงิน
เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ หรือไม่ ข้อเท็จจริงก็คือว่า มีกฎหมายกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งได้กำหนดให้ต้องจ่ายเงิน กฎหมายกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการนี้กำหนดให้ต้องจ่ายเงินและต้องจ่ายโดยเร็ว
ทางราชการจึงต้องจ่ายไปตามกฎหมายกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
ซึ่งสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และจึงสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

การจ่ายไปทั้งหมดนี้จึงไม่ได้จ่ายตามกฎหมาย กฎกระทรวงนั้นเป็นเพียง
เรื่องของหลักเกณฑ์และวิธีการที่มากำหนดภายหลัง เพื่อกำหนดในเรื่องเงิน
ประเดิม การที่จะจ่ายตามกฎหมายนั้นทำไม่ได้อยู่แล้ว เนื่องจากกฎหมาย
ไม่มีฐานะเท่ากับกฎหมาย แต่ทั้งหมดนี้จ่ายโดยอาศัยกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง
และกฎหมายกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ผมคิดว่า
โดยข้อกฎหมายแล้วสามารถจ่ายได้ตามกฎหมายแน่นอน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญอาจารย์ปรีชา

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผมไม่ต่อความยาวสาวความยืดหรือจนะครับ แต่อยากจะให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ไปค้นคว้าเกี่ยวกับเรื่องนี้ย้อนไปให้มากหน่อยนะครับ ตั้งแต่ออกกฎหมายเงินคงคลังมา ออกกฎหมายวิธีการงบประมาณมา คำบรรยายที่ดีที่สุดของอาจารย์ดอกเตอร์บัว ยิ่งภาคภูมิใจครับ และหลักวินัยในทางการคลังที่ปูชนียบุคคลของกระทรวงการคลัง ท่านบุญมา วงษ์สวรรค์ ได้กล่าวไว้ครับ ไปศึกษาเถอะครับ แล้วท่านจะทราบวินัยในทางการคลังเป็นอย่างไรครับ

ผมขอไปสู่ประเด็นที่ ๒ นะครับ ในประเด็นที่ ๒ ก็สืบเนื่องมาจากในประเด็นแรก แต่เป็นคนละเรื่องกัน เมื่อได้มีการจ่ายไปอย่างนี้แล้วตามรัฐธรรมนูญที่เราพูดกันนี้ครับ ได้เขียนไว้อย่างชัดเจนว่า ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดเชย ขอขีดเส้นใต้กันนะครับ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดเชย เราปฏิบัติกันตลอดมาไม่ได้ผิดอะไรครับ เราใช้คำว่า ตั้งรายจ่ายชดเชย สิ่งเกิดขึ้นครับ คำหลังของผม ตั้งรายจ่ายชดเชย ไม่มีคำว่า งบประมาณ ทำไมจึงไม่ผิดอะไรครับ ท่านรัฐมนตรีครับ เพราะว่าตอนที่เราก่อร่างกฎหมายวิธีการงบประมาณมา ตอนเมื่อเราก่อร่างกฎหมายเงินคงคลังมา กฎหมายวิธีการงบประมาณ สมัย จอมพล สฤษดิ์ ปี ๒๕๐๒ ครับ กฎหมายเงินคงคลัง ปี ๒๕๔๑ เรายังไม่มีบทบัญญัติรัฐธรรมนูญอย่างนี้ครับ เราก็ตั้งมาเรื่อยครับ ไม่มีใครผิดใช้คำว่า ให้ตั้งรายจ่ายชดเชย ตลอดมาทุกรัฐบาล ผมเห็นใจ แต่ปัจจุบันนี้รัฐธรรมนูญใช้คำว่า ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดเชย คำต่างกันครับ และผมเข้าใจเจตนารมณ์ดี ผมก็เขียนแปรญัตติไว้ว่า ให้เป็นคำตามรัฐธรรมนูญก็คือใช้คำว่า ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดเชย แต่ในขณะที่เดียวกันผมเกรงปัญหาจะเกิดขึ้นกับกระทรวงการคลัง เกรงปัญหาจะเกิดขึ้นกับสำนักงบประมาณ เพราะว่าถ้าใช้คำว่า ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดเชย จะไม่ได้ผลตามกฎหมายมาตรา ๑๔ ของกฎหมายวิธีการงบประมาณ ผู้อำนวยการทราบดี เราเคยปรึกษากันมาแล้ว มาตรา ๑๔ ว่า ให้ตั้งรายจ่ายชดเชย ให้ผลแยกออกเป็นส่วนหนึ่งต่างหากจากยอดใหญ่ ไม่เอามารวมด้วย และให้ถือเป็นรายจ่ายในปีที่จ่ายเงินนั้น ๆ ไป เขามีความประสงค์เพื่อไม่ต้องเพิ่มภาระกับยอดใหญ่ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพราะว่าเอารายจ่ายที่จ่ายไปแล้วเอามาวกเข้า

จะเกิดปัญหาขาดดุลตามมา โดยสถานะอย่างนี้เขาจึงเขียนมาตรา ๑๔ ขึ้นมา เมื่อภายหลังแยกรายจ่ายชดใช้ออกจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่เมื่อรัฐธรรมนูญเขาใช้คำว่า งบประมาณรายจ่ายชดใช้ เราก็ต้องใช้คำตามรัฐธรรมนูญ ด้วยความกังวลอย่างนี้ ผมก็เขียนแปรญัตติไว้ว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ก็ให้แยกออกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้ถือเป็นรายจ่ายในปีที่จ่ายเงินนั้น ๆ ไป เอาความในมาตรา ๑๔ นั้นเองเอามาเขียนไว้ในตอนท้าย ผมเชื่อเรื่องนี้ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ไม่ค่อยเข้าใจดีหรอกครับ แต่คนเข้าใจดีคือผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกับผู้ช่วยฯ ท่านเข้าใจดีครับ เราเคยปรึกษากันมาในสมัยท่านธารินทร์ครับ และเราก็คิดกันว่าเราจะทำอย่างไรดี เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ผมมีเท่านี้แหละครับ ขอเอาไปพิจารณาด้วยความรอบคอบ จะยกมืออะไรก็แล้วแต่ แต่เป็นอย่างนี้จริง ๆ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านอาจารย์ปรีชาจะฝากเป็นข้อสังเกตหรือจะยังคงคำแปรญัตติไว้

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ผมคงไว้ครับ แต่ก็คิดว่าก็แพ้ครับ ก็เลยมียากจะฝากไว้ด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : อย่างนั้นขอปิดอภิปราย ขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : มาตรา ๒๕ เงินคงคลังนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เป็นเสียงข้างน้อยนะครับ ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมากครับ เชิญท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการต่อเลยครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๓๐ อำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ไม่มีการแก้ไข มีกรรมธิการสงวน
ความเห็น ผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญอาจารย์ปรีชาครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพครับ กระผม ปรีชา สุวรรณทัต ที่ผมขอแปรญัตติมาตรา ๓๐ ก็เพื่อ
รัฐบาลเองครับ กองทราบดีนะครับ ตอนเราทำงบประมาณรายจ่ายใหม่ ๆ
ท่านนายกฯ กังวลใจเกี่ยวกับเรื่องรายจ่ายตามข้อผูกพันครับ ที่ใช้อำนาจ
ตามนัยมาตรา ๒๓ กฎหมายวิธีการงบประมาณผูกพันไป ๓ ปี ๔ ปี แล้วก็
บังคับท่านกรรมธิการก็ต้องตั้งให้ตามนั้น สภาที่ไม่สามารถทำอะไรได้
เพราะเป็นงบผูกพันไปแล้วนะครับ ในขณะที่เดียวกันอำนาจของสำนักงบประมาณ
เกี่ยวกับการเอนรายการก็มีตามที่ได้พูดกันมาแล้ว ตามมาตรา ๑๕ ผมจึงเขียน
แปรญัตติไว้เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อไปครับ ว่าถ้า
จะมีการเอนงบประมาณรายจ่ายและเป็นผลให้มีการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ
รายจ่ายปีต่อ ๆ ไป ด้วยความเคารพสภาแห่งนี้ของพวกเรา จึงต้องขออนุมัติ
จากสภาเพราะสภาไม่มีโอกาสทราบเลย ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
คนเดียวท่านใช้อำนาจเอน สภาทำกันมา ๔ วัน ๔ คืนออกมาเป็นรายจ่าย
อย่างนี้ ผู้อำนวยการคนเดียวเปลี่ยนแปลงได้หมดเลยครับ เพราะฉะนั้น
เพื่อศักดิ์ศรีของสภาท่านจะเอนก็เอนครับ แต่ขออนุมัติจากสภาในขณะที่เดียวกัน
ผมก็เป็นห่วงในกรณีที่มีความจำเป็นจะเอนในช่วงที่ปิดสมัยประชุม ผมก็ให้
ความสำคัญของกรรมธิการวิสามัญที่สภาเราตั้งไปคือกรรมธิการการคลัง
ผ่านการอนุมัติของกรรมธิการการคลัง แล้วก็แจ้งให้สภาทราบ ผมทำเพื่อ
สภาทั้งสิ้นเลยครับ ทุกท่านจะได้ทราบ อันนี้ก็เช่นเดียวกันครับ เหตุผลมีอยู่
เท่านี้ครับ เพื่อศักดิ์ศรีของสภา เพื่ออำนาจของสภาครับ ทำไมเราจึงไปให้
อำนาจผู้อำนวยการสำนักงบประมาณคนเดียวครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญกรรมธิการครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ ผม จาตุรนต์ ฉายแสง กรรมาธิการ ประเด็นที่ท่านอาจารย์ปรีชา
 ได้กรุณายกขึ้นมานั้น ความจริงมีประเด็นข้างเคียงที่ท่านกรรมาธิการ
 บางท่านก็ได้สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ สาละสำคัญต้องการระบุไว้ว่าการโอน
 เปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ฝ่ายบริหารไปทำตามกฎหมายวิธีงบประมาณต้อง
 มาแจ้งให้สภาทราบ ในกรณีของอาจารย์ปรีชานั้นได้เพิ่มขึ้นไป ก็คือในกรณีที่
 จะเป็นการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป ว่าจะต้อง
 ได้รับความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรก่อนในเรื่องเกี่ยวกับการก่อหนี้
 ผูกพันต่อไปนั้น ได้มีการให้อำนาจไว้ในมาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติ
 วิธีการงบประมาณ ซึ่งได้บอกไว้ว่าในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและ
 มิใช่กรณีตามวรรคก่อน ๆ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือ
 รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพัน ผมอ่านข้ามความไปบ้างครับ นอกเหนือ
 ไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ใจความ
 สำคัญก็คือว่ากฎหมายวิธีการงบประมาณนั้นให้อำนาจคณะรัฐมนตรีไม่ใช่ว่า
 ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงบประมาณผู้เดียว ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการที่จะ
 กำหนดรายจ่ายที่มีการผูกพันเกินกว่าที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายงบประมาณ
 รายจ่ายปัญหาที่ท่านอาจารย์ปรีชาเสนอมานี้เป็นประเด็นที่ผมคิดว่าสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรทุก ๆ ท่าน หรือหลาย ๆ ท่านก็คงมีความสนใจใน
 ประเด็นนี้เช่นเดียวกัน ต้องการที่จะให้สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจมากขึ้น
 ในการควบคุมฝ่ายบริหาร เป็นประเด็นที่จะต้องมีการพิจารณากันต่อไป
 ผมเองโดยส่วนตัวส่วนใหญ่นั้นเป็นแต่ฝ่ายนิติบัญญัติมาไม่ใช่ว่าเป็นฝ่ายบริหาร
 มานานสักเท่าไร ก็ยังมีความสนใจในความเป็นผู้แทนราษฎรอยู่ การที่จะ
 ให้อำนาจผู้แทนราษฎรกับเรื่องการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ดี
 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณแล้วไปก่อหนี้ผูกพันก็ดี เป็นเรื่องที่ดี
 จะได้มีการพิจารณากันต่อไป -----

ปัญหามืออยู่ว่าจะบัญญัติไว้ที่ไหน จะแก้กฎหมายอะไร ถ้าหากว่าจะทำให้ได้มีผลถาวรและก็ถูกต้องตามหลักกฎหมายก็คงจะต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ซึ่งนั่นก็ต้องเป็นความเห็นส่วนใหญ่ของสภาผู้แทนราษฎร แต่ปัญหามืออยู่ว่าจะเหมาะหรือไม่ที่จะบัญญัติความเหล่านี้อยู่ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปีใดปีหนึ่งที่พิจารณากันเรื่อยมา หรือพิจารณาแม้แต่ในปีนี้ ประเด็นก็ยังอยู่ที่ว่าถ้าจะต้องการให้การต่าง ๆ เปลี่ยนแปลงไป ให้สภาผู้แทนราษฎรกำกับได้มากขึ้นก็คงจะต้องไปแก้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ไม่ใช่มาบัญญัติในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปีใดปีหนึ่ง เพราะฉะนั้นคณะกรรมการจึงคงความเห็นที่จะรักษาความตามที่เขียนไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปีนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านจตุ ไกรฤกษ์

นายจตุ ไกรฤกษ์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จตุ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพิษณุโลก กระผมจะพยายามใช้เวลาสั้น ๆ ครับท่านประธาน ว่าผมได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้เนื่องจากว่าแปรญัตติคล้าย ๆ กันกับท่านอาจารย์ดอกเตอร์ปรีชา คือเรื่องของว่าเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณแล้วก็อยากที่จะให้รายงานให้สภาทราบ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานตรงนี้ครับว่าทำไมถึงได้เป็นอย่างนั้น

ประการแรก ก็คือว่าในขณะที่เรายังรอที่จะต้องไปออกกฎหมายเพื่อบังคับใช้ให้เป็นการถาวรนั้น ในระหว่างนั้นเราสามารถชักติกาตรงนี้ได้ที่จะตั้งเป็นแนวทางไว้ว่า ในกรณีที่ผู้บริหารนั้นมีการโยกย้ายเปลี่ยนแปลงงบประมาณตามความจำเป็นในดุลพินิจของผู้บริหารซึ่งสามารถทำได้ และผมก็เคารพในสิทธินั้นของผู้บริหาร แต่ว่าเมื่อทำแล้วคงไม่เกิดการเสียหายอะไรหรอกครับ ถ้าเพื่อทำให้โปร่งใสขึ้น สภานั้นถ้าจะไปอ้างบอกว่ากรรมการติดตามงบประมาณรายจ่ายก็มีอยู่แล้ว และเราก็ให้กรรมการนั้นติดตามไป แต่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าตรงนั้นก็อาจจะหลุดได้ กระผมอยากจะยกตัวอย่างให้ท่านประธานฟังดูสักตัวอย่าง ๒ ตัวอย่างครับ ยกตัวอย่างเรื่องคอมพิวเตอร์ซึ่งขออนุมัติคณะรัฐมนตรีมา จริงอยู่ครับ ในการเปลี่ยนแปลงงบประมาณนั้นมีการเปลี่ยนแปลงการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนของการคอมพิวเตอร์ของกระทรวงศึกษาธิการ แต่ถ้าเพื่อไม่ดูกันให้ดี ๆ ให้ละเอียดนี้ เงินงบประมาณที่ประหยัดได้อาจจะประมาณ ๑๕ - ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ดูได้ครับว่าเป็นการประหยัด

งบประมาณ แต่ในขณะที่เดียวกันไม่มีใครได้ไปดูเลยว่าปริมาณหน่วยที่ลดลงไปนั้น
 ลดลงไปถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ อย่างนี้เป็นต้น แล้วสิ่งที่น่ากลัวก็คือว่าเกิดขึ้นแล้ว
 ในปีงบประมาณปีนี้ครับท่านประธาน คือการสร้างถนนเส้นหนึ่งในจังหวัดหนึ่ง
 ในภาคเหนือ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปใช้สร้างถนนในปี ๒๕๕๐ แล้ว
 แล้วพอมาปี ๒๕๕๑ ตั้งงบประมาณมาสร้างถนนเส้นนี้อีก ทั้ง ๆ ที่กรมการ
 ณ์จะมีการไต่ถาม ซักถามกันอย่างละเอียด เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องก็ไม่ได้
 รายงานให้กรมการธิการทราบว่างบประมาณที่ขอในปี ๒๕๕๑ นี้ได้ดำเนินการ
 สร้างไปแล้ว แล้วถ้าเพื่อสภาไม่ได้รับการรายงานให้ทราบ เงินตรงนี้จะ
 หลุดไปครับ ตรงนี้เป็นจุดย่อยเท่านั้นเองว่า ๓๘ ล้านบาท แต่กระผมอยากจะ
 กราบเรียนท่านประธานว่าสิ่งที่เรามองไม่เห็นเล็ดลอดไปมีอีกเท่าไร
 เราไม่ทราบ ฉะนั้นตรงนี้เป็นภาระงบประมาณด้วยในส่วนหนึ่ง
 เป็นการสร้างความโปร่งใสด้วยในอีกส่วนหนึ่ง กระผมเคารพในดุลพินิจ
 ของผู้บริหารว่าจะสามารถโยกย้ายไปตามความจำเป็นของประเทศ
 แต่ในขณะที่เดียวกันกระผมคิดว่าตรงนี้ปัญหาเกิดขึ้นแล้ว ทำไมเราไม่ล้อมคอกเสีย
 สร้างรั้วไว้เสีย ในขณะที่เรายังไม่มีรั้วถาวรเป็นรั้วกำแพงอย่างดี
 ก็ตั้งเป็นรั้วไม้ระแนงก่อนก็ได้ ก็ใช้ตรงนี้ไปชั่วคราวครับ จึงอยากจะ
 กราบเรียนขอปรึกษาท่านกรมการธิการ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านครับ
 ว่ากรณีนี้เกิดขึ้นแล้วในการสร้างถนน แล้วมีอีกกี่แห่งครับในการปลูกป่า
 ซึ่งปลูกซ้ำซ้อนกันก็ไม่มีใครทราบเหมือนกัน ตรงนี้ผมกราบเรียนท่านประธาน
 ด้วยความเคารพว่ากระผมอยากจะให้สภานี้ได้พิจารณาอย่างละเอียดถี่ถ้วน
 ว่าเหตุการณ์อันนี้เกิดขึ้นแล้วในปีนี้ และกรมการธิการวิสามัญก็พลาดไปเหมือนกัน
 กรมการธิการติดตามงบประมาณรายจ่ายก็ไม่ทราบเหมือนกัน บังเอิญมีคนมาเจอ
 โดยบังเอิญก็มีการหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมา จึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า
 ตรงนี้แหละครับเป็นจุดอ่อนซึ่งเราสามารถอุดช่องโหว่ได้เดี๋ยวนี้ วันนี้อย่า
 อีกปีหนึ่งถ้ากฎหมายนั้นเสร็จเราก็จะมีรั้วอย่างถาวรครับ เพราะฉะนั้น
 ด้วยความเคารพท่านสมาชิกทุกท่านผมขอวิงวอนว่าถ้าสามารถทำ
 ตรงนี้ได้ให้มีการรายงานต่อสภาในปีนี้อย่างน้อยในการเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
 ซึ่งไม่ได้จำกัดสิทธิอะไรของคณะรัฐมนตรีเลย ท่านตามอำเภอใจท่านได้
 แต่ว่าขอให้รายงานให้สภาทราบทุกครั้งไป ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านพี่ระพันธุ์ครับ ถ้ากระชั้นได้ก็ต้องขอความกรุณานะครับ

นายพี่ระพันธุ์ สาสีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณท่านประธานครับ ผม พี่ระพันธุ์ สาสีรัฐวิภาค ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ เหตุผลที่ผมได้ขอแปรญัตติในมาตรา ๓๐ โดยเพิ่มเติมวรรคสองขึ้นมา ก็ด้วยเหตุผลท่านเองเดียวกันกับมาตรา ๒๘ ต่างกันก็แต่เพียงว่าในมาตรา ๒๘ นั้น กระผมเห็นว่าเป็นเรื่องซึ่งถ้าหากบัญญัติทิ้งเอาไว้จะเป็นการผิดกฎหมายวิธีการงบประมาณ และนอกจากนั้นถ้าไม่เขียนไว้ก็น่าจะทำได้อยู่แล้ว แต่ในมาตรา ๓๐ นี้ ตามร่างฯ ของรัฐบาลซึ่งกรรมาธิการได้พิจารณามานั้น ท่านประธานจะเห็นว่ามีย่อเพียงวรรคเดียวซึ่งในวรรคนี้เป็นเรื่องของการที่บอกว่าในกรณีที่มีการโอนหรือจัดสรรเงินงบประมาณที่สภานุมัติไปตามมาตราต่าง ๆ ในพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นก็ให้ทางสำนักงบประมาณทำได้ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ หรือที่บอกว่าให้เปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย กฎหมายในที่นี้ก็คือกฎหมายฉบับเดิมและก็เป็นมาตราที่ผมได้เคยอภิปรายไว้ คือพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ มาตรา ๑๙ ซึ่งได้กราบเรียนท่านประธานไปแล้วว่าตามกฎหมายในที่นี้หมายความว่า โอนในส่วนราชการเดียวกัน แต่กระนั้นก็ตามครับท่านประธาน การโอนในส่วนราชการเดียวกันนั้นก็อาจจะทำให้เกิดผลผิดพลาด เพราะในส่วนราชการเดียวกัน เช่น ในกรมเดียวกัน อย่างที่ท่านกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ท่านจุติ ไกรฤกษ์ ส.ส. จากพิษณุโลกได้อภิปรายไปนั้นก็ย่อมเกิดความเสียหาย ที่ว่าเกิดความเสียหายเช่นนี้ก็เนื่องจากว่าโครงการซึ่งถูกโอนเงินมาอยู่อีกโครงการหนึ่งนั้น จะทำให้ไม่ว่าจะเป็นแผนงานที่วางเอาไว้ในโครงการนั้นก็ดี เป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ซึ่งจะต้องใช้เงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์นั้นก็ดี รวมถึงบรรดาหนี้ต่าง ๆ ซึ่งเผชิญได้ไปผูกพันเอาไว้แล้วก็ดี แต่ถูกโอนย้ายมาอีกโครงการหนึ่งนั้น อาจจะส่งผลกระทบถึงโครงการดังกล่าว ซึ่งโครงการนั้นสภานี้ได้อนุมัติตามคำชี้แจงของรัฐบาลและตามที่กรรมาธิการได้ชี้แจงให้เราทราบเราก็หวังว่าโครงการนั้นจะได้เกิดขึ้นมาเพื่อเป็นประโยชน์ของประชาชน เกิดเป็นประโยชน์ของบ้านเมือง แต่รัฐบาลกลับไปโอนท่านเองอย่างนี้ ดังนั้นด้วยเหตุนี้ครับท่านประธาน ผมจึงได้ขอแปรญัตติเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ วรรคสอง ไว้ในท่านเองดังนี้ครับว่า ในกรณีที่สำนักงบประมาณจัดสรรหรือโอนงบประมาณรายจ่ายใด

เป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของแผนการดำเนินงานหรือแผนปฏิบัติงาน
 ในแผนงานของงานโครงการเดิม ให้สำนักงานงบประมาณรายงานการเปลี่ยนแปลงนั้น
 ต่อรัฐสภา ที่ผมบัญญัติตรงนี้แปรญัติตรงนี้เพิ่มเติมขึ้นมานั้น ท่านประธานครับ
 ผมไม่ได้ไปห้ามว่าโอนไม่ได้ จริงอยู่ครับเราอาจจะแก้ไขตรงนี้เพิ่มเติมไปใน
 กฎหมายแม่บทของกฎหมายงบประมาณ คือพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
 มาตรา ๑๕ ก็ได้ แต่ไม่ได้แปลว่าเราจะแก้ไขเพิ่มเติมไปในพระราชบัญญัติงบประมาณ
 รายจ่ายประจำปี ไม่ได้ การที่เราจะสามารถแก้ไขตรงนี้เข้าไปก็แปลว่าตั้งแต่วันนี้
 เรากำลังจะสร้างประเพณีใหม่ว่า การที่สำนักงานงบประมาณจะโอนรายจ่ายของ
 โครงการใดตามมาตรา ๑๕ นั้น ก็ต้องปฏิบัติตามรายละเอียดตรงนี้ด้วย
 ท่านประธานครับ กล่าวคือ การโอนเงินงบประมาณของโครงการใด ถ้าหาก
 พิจารณาเห็นว่าเงินที่โอนไปนั้นอาจจะส่งผลกระทบต่อเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์
 ของโครงการเดิม อันเป็นสาระสำคัญของโครงการเดิมแล้วละก็ ก็จะต้องรายงาน
 ให้สภาทราบ ให้สภาได้รับรู้รับทราบว่าเป็นที่สภาได้อนุมัติไปนั้น บัดนี้รัฐบาล
 มีความจำเป็นด้วยเหตุผลอะไร -----

อย่างน้อยเงินงบประมาณรายจ่ายซึ่งมีการอนุมัติไปแล้ว มีการดำเนินการโดยรัฐบาลแล้วนั้นจะเปลี่ยนแปลงประการใด ก็สมควรให้เกียรติแก่สภานี้ ในฐานะเป็นผู้ดูแลเงินของประชาชน ควรจะเคารพมติสภานี้ด้วยการรายงานให้สภานี้ทราบ การรายงานนี้ในความหมายที่กระผมแปรญัตติไปนั้น ไม่ได้เป็นการรายงานพร่ำเพรื่อหรือรายงานไปทุกเรื่อง แต่เป็นการรายงานเฉพาะโครงการซึ่งหากมีการโอนย้าย เปลี่ยนแปลงไปแล้วนั้นจะทำให้สาระสำคัญของโครงการเดิม แผนงานต่าง ๆ เป้าหมายวิธีปฏิบัติการต่าง ๆ ผิดพลาดเสียหายไป ซึ่งทำให้ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ที่สภานี้ได้อนุมัติไป และตามเจตนารมณ์ซึ่งรัฐบาลได้ขออนุมัติ กรรมการได้พิจารณาตรงนี้ครับ ด้วยเหตุดังกล่าวดังนี้ ท่านประธานครับ ผมจึงได้ขอแปรญัตติเพิ่มเติมวรรคสองของมาตรา ๓๐ ไว้ดังที่ได้กล่าวไปแล้ว ขอกราบขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญกรรมการครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมเล็กน้อย ความจริงหลายประเด็นผมได้ชี้แจงไปก่อนหน้านี้แล้ว เพราะว่าได้อ่านคำแปรญัตติของท่านสมาชิกที่อภิปรายช่วงหลังไว้ล่วงหน้าแล้ว ในเรื่องพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายแต่ละปีนี้ได้กำหนดขึ้นมาเพื่อขออนุญาตสภาใช้เงินจำนวนอย่างสูงจำนวนเท่าไร ไปใช้รายการอะไรบ้าง และในมาตรา ๓๐ ที่กำลังอภิปรายกันอยู่นี้เป็นมาตราที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังจ่ายเงินตามจำนวนที่ขออนุญาต มาตรานี้ก็บอกว่าจะส่งจ่ายเงินได้ตามรายการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรรหรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย เขียนไว้แบบนี้หลักใหญ่ของเรื่องนี้อยู่ที่ว่าการใช้จ่ายงบประมาณส่วนใหญ่ก็จะต้องเป็นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย มีข้อยกเว้นอยู่บ้าง รายการที่จำเป็นให้โอนเปลี่ยนแปลงได้ตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ เมื่อหลักใหญ่เป็นอย่างนี้มีข้อยกเว้นไว้แบบนี้แล้ว ท่านสมาชิกต้องการให้บัญญัติว่าถ้าจะโอนเปลี่ยนแปลงแล้วให้มารายงานต่อสภา ให้บัญญัติอยู่ในกฎหมายนี้ ก็จะทำให้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายซึ่งเป็นพระราชบัญญัติเรียกว่า พระราชบัญญัติรายปีไปกำหนดเนื้อหาสาระที่ขัดแย้งแตกต่างกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่ใช้อยู่ในระยะยาว หรือพระราชบัญญัติที่มีผลถาวร ก็จะเป็นประเด็นปัญหา ที่ผมอยากจะกราบเรียนชี้แจงก็คือว่า คณะกรรมการ

ได้เห็นความสำคัญของการที่จะดูแลเรื่องการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณหรือไม่ และได้เห็นความสำคัญของการที่จะต้องรายงานเรื่องการโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณให้สภาทราบหรือไม่ ก็ขอเรียนว่าคณะกรรมการเห็นความสำคัญ เรื่องนี้อย่างยิ่ง เพียงแต่เห็นว่ายังไม่ควรที่จะบัญญัติลงไปในพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย แต่ก็ได้เขียนข้อสังเกตไว้ ซึ่งท่านจะได้เห็นต่อไป ในการพิจารณาข้อสังเกต ข้อสังเกตข้อที่ ๘ นั้น คณะกรรมการได้บัญญัติ เอาไว้ชัดเจน มีข้อสังเกตว่า การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณนั้นควร จะกระทำเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างยิ่ง และในเนื้อหาสำคัญ อีกตอนหนึ่งก็ยังบอกด้วยว่า ถ้ามีการโอนเปลี่ยนแปลงก็ให้รัฐบาลรายงาน ผลการโอนเปลี่ยนแปลงนั้น ๆ ให้คณะกรรมการนโยบายและติดตามผลงาน งบประมาณรายจ่ายประจำปี สภาผู้แทนราษฎร เพื่อทราบในโอกาสแรกด้วย ถ้าหากที่ประชุมนี้เห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการก็จะส่งไปรัฐบาล รัฐบาลจะปฏิบัติตามหรือไม่ปฏิบัติตาม สภาผู้แทนราษฎรก็มีคณะกรรมการ ติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎรอีก ก็เป็นวิธีการโดยอาศัย ข้อสังเกตของคณะกรรมการที่ให้สภาเห็นชอบ แต่ยังแตกต่างจากท่านสมาชิก ก็คือจะขอยังไม่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็น พระราชบัญญัติรายปี ก็ขอชี้แจงด้วยความเคารพว่า สำคัญ ๆ นั้น คณะกรรมการเข้าใจความเห็นของท่านสมาชิกทุกประการ เพียงแต่ว่า ยังมีความเห็นแตกต่างกันอยู่ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ขอมติครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : มาตรา ๓๐ ผมจะขอมติ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมการ เลียงช้างมาก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เป็นเสียงข้างน้อยนะครับ ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก เชิญท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตราสุดท้าย มาตรา ๓๑ รัฐมนตรีรักษาการ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : จบการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ต่อไปเป็นการพิจารณา
ทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๗

(ไม่มีสมาชิกรู้ความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ถ้าไม่มีท่านสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าจบการพิจารณา
ในวาระที่ ๒ ผมจะขอมติในวาระที่ ๓ เลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุม เข้าห้องประชุมได้แล้วครับ
เราจะลงมติในวาระที่ ๓ แล้วนะครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบด้วย
กับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑
หรือไม่ สมาชิกท่านใดเห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ท่านสมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑

ท่านสมาชิกครับ ตามที่คณะกรรมการธิการได้เสนอตั้งข้อสังเกต
เอาไว้ในรายงานของคณะกรรมการธิการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
เพื่อให้สภาพิจารณาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมการหรือไม่ ซึ่งถ้าเห็นด้วย
ก็จะได้แจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับ ข้อ ๘๘ เชิญท่านเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการเลยครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

๑. การส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนในการพัฒนาคุณภาพ และ
 ขยายโอกาสทางการศึกษา

เพื่อสนับสนุนให้โรงเรียนและสถานศึกษาเอกชนได้แบ่งเบาภาระของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากเดิม โดยการลงทุนสร้างสถานศึกษาเพื่อขยายโอกาสทางการศึกษาทุกระดับไปยังภูมิภาคอย่างมีคุณภาพ ทั้งนี้ ในการที่รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา รวมทั้งมอบหมายให้ธนาคารออมสินดำเนินการให้เอกชนได้กู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยถูก เพื่อลงทุนสร้างสถานศึกษาในภูมิภาค แต่ปรากฏว่าส่วนราชการหรือสถาบันที่เกี่ยวข้องได้กำหนดระเบียบและเงื่อนไขการให้กู้ยืมในลักษณะที่ขัดต่อหลักประกันทางทรัพย์สินเป็นสำคัญ จึงทำให้เอกชนผู้ขอมีโอกาสน้อยมากที่จะได้รับเงินกู้ รัฐบาลจึงควรมอบหมายให้ส่วนราชการหรือสถาบันที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายการจัดสรรเงินกู้ให้สถาบันเอกชน ดำเนินการปรับปรุงระเบียบและเงื่อนไขการพิจารณาให้กู้ยืมเสียใหม่ โดยพิจารณาเน้นหนักในความเป็นไปได้ของโครงการ แผนงาน การลงทุน ตลอดจนขีดความสามารถในการดำเนินงานตามโครงการ แทนที่จะมุ่งเน้นที่หลักประกันเป็นทรัพย์สิน เป็นหลักเกณฑ์สำคัญในการพิจารณา

นอกจากนี้ ในการที่จะให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาด้านการศึกษา และขยายโอกาสทางการศึกษาให้กระจายไปในเขตชนบทอย่างทั่วถึง และเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของภาครัฐนั้น รัฐบาลจะต้องหลีกเลี่ยงการดำเนินการใด ๆ ที่มีผลทำให้สถานศึกษาที่ลงทุนโดยเอกชนต้องกระทบกระเทือนด้วย

๒. การบริหารจัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

ในปัจจุบันปรากฏว่าได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับรายได้ของครอบครัวที่มีสิทธิขอเงินจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา จากเดิมที่ได้กำหนดไว้ให้ครอบครัวที่มีรายได้ปีละไม่เกิน ๑๒๐,๐๐๐ บาท เป็น ๓๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งการกำหนดรายได้ดังกล่าวสูงเกินไปอันจะส่งผลกระทบต่อโครงการขอกู้ยืมของครอบครัวที่มีรายได้ต่ำ ดังนั้นรัฐบาลจึงควรมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการจัดสรรเงินกู้ โดยให้พิจารณาให้กับผู้ขอที่ครอบครัวมีรายได้ไม่เกินปีละ ๑๒๐,๐๐๐ บาท เป็นอันดับแรกก่อน

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการขยายโอกาสให้เด็กและเยาวชนของครอบครัวที่มีรายได้น้อย ได้รับการศึกษาอย่างกว้างขวางและทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

๓. การจัดตั้งและขยายสถานศึกษาของรัฐ

เนื่องจากปรากฏว่าในการจัดตั้งและขยายสถานศึกษาระดับต่าง ๆ ของรัฐไปยังภูมิภาคในปัจจุบันยังมีลักษณะซ้ำซ้อนและไม่กระจายไปอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในบางจังหวัดมีสถานศึกษาของรัฐหลายระดับและ เป็นจำนวนมากอยู่แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาและขยายทางการศึกษามีการขยายตัวไปยังภูมิภาคหรือ จังหวัดที่ยังขาดแคลนอยู่ รัฐบาลจึงควรจัดตั้งและขยายสถานศึกษาไปยังภูมิภาค หรือจังหวัดที่ยังไม่มีสถานศึกษาและได้กำหนดให้มีแผนจัดตั้งหรือขยายสถานศึกษา ไว้แล้วเป็นอันดับแรกก่อน

๔. การควบคุมคุณภาพการก่อสร้างอย่างเคร่งครัด เพื่อประหยัด ระบายด้านซ่อมบำรุง

เนื่องจากการก่อสร้างทางและสิ่งสาธารณูปโภคที่ได้ลงทุนสร้างไว้ ทั่วประเทศเป็นจำนวนมากนั้นอยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรม ถึงแม้ว่าจะได้จัดสรร งบประมาณรายจ่ายเพื่อการซ่อมบำรุงเป็นจำนวนเพิ่มขึ้นทุกปี ก็ไม่เพียงพอ สาเหตุสำคัญเนื่องมาจากการก่อสร้างไม่ได้รับการควบคุมตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุอย่างเคร่งครัดทุกขั้นตอน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลาง การจัดการประมูลประกวดราคา และการตรวจสอบคุณภาพวัสดุก่อสร้างให้ตรงตามแบบที่กำหนด รวมทั้ง ระเบียบปฏิบัติส่วนที่ ๒ ข้อ ๑๖ ส่วนมาตรการที่ใช้ควบคุมคุณภาพการก่อสร้าง อีกประการหนึ่งคือสัญญาค้ำประกันผลงานที่กำหนดไว้ ๒ ปี รัฐต้องมอบหมาย ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ติดตาม ตรวจสอบการก่อสร้างที่ส่วนราชการผู้จ้างได้รับมอบงานแล้วและยังอยู่ในช่วง สัญญาค้ำประกันอย่างจริงจังและต่อเนื่องเป็นพิเศษ ทั้งนี้ เพื่อลดภาระงบประมาณ ระบายด้านซ่อมบำรุงส่วนที่ไม่จำเป็นลงให้มากที่สุด

๕. การกันที่ดินที่มีผู้ถือครองออกจากเขตป่าสงวน

ในการสำรวจที่ดินในป่าสงวนและป่าไม้ถาวร เพื่อกันที่ดินที่มีผู้ถือครองอยู่ออกจากเขตป่าสงวนและป่าไม้ถาวรนั้น ปรากฏว่าในบางกรณี ผลของการสำรวจไม่ตรงตามสภาพความเป็นจริง เป็นผลให้ที่ดินบางส่วนของราษฎรที่ถือครองอยู่ ไม่ได้กันออกจากเขตป่าสงวนและป่าไม้ถาวร ทำให้ราษฎรที่ถือครองที่ดินดังกล่าวได้รับความเดือดร้อน ดังนั้น ในการสำรวจที่ดินในเขตป่าสงวนและป่าไม้ถาวรดังกล่าว นอกจากจะอาศัยผลของการสำรวจในทางเทคนิคแล้ว ควรคำนึงถึงสภาพความเป็นจริง โดยให้องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการสำรวจนี้ด้วย

๖. การจ้างที่ปรึกษา

ในปัจจุบันโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะมีการจ้างที่ปรึกษา อาทิ การจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำการศึกษาวิเคราะห์ทางการเงิน การวางแผนโครงการ การศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เป็นต้น เพื่อให้การจ้างที่ปรึกษามีประโยชน์อย่างแท้จริง และเป็นไปอย่างประหยัด ในการว่าจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ความสามารถและผลงานของที่ปรึกษาที่จะว่าจ้าง จะต้องมีความเป็นที่ยอมรับและพิสูจน์ได้

(๒) ความสัมพันธ์ระหว่างที่ปรึกษากับผู้เข้าร่วมประมุลนั้น ที่ปรึกษาจะต้องไม่มีความสัมพันธ์ในเชิงธุรกิจกับผู้เข้าร่วมประมุลโครงการ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งทางธุรกิจขึ้น

(๓) ที่ปรึกษาเมื่อรับงานแล้ว ไม่ควรมีการให้รับช่วงงานที่ปรึกษาต่อ หากไม่ได้ขออนุญาตไว้ก่อน เพราะการพิจารณาว่าจ้างนั้น พิจารณาจากผลงานของที่ปรึกษาเป็นหลัก

(๔) ให้มีการประเมินผลงานของที่ปรึกษาโครงการ ว่าให้ผลเป็นที่พอใจและบรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่ เพียงใด

(๕) ให้มีการประสานข้อมูลและผลงานที่ปรึกษาในแต่ละโครงการ เพื่อให้หน่วยงานแต่ละแห่งได้รับทราบ

๗. การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้โดยส่วนราชการ
และองค์กรของรัฐ

เพื่อให้การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโดยส่วนราชการและ
 องค์กรของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและประหยัดอย่างแท้จริง
 รัฐบาลจึงควรควบคุมและกำกับดูแลให้ส่วนราชการและองค์กรของรัฐที่จะจัด
 ให้มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้
 โดยเคร่งครัด

- (๑) การจัดทำแผนแม่บทที่สมบูรณ์ ชัดเจนและเป็นประโยชน์
 ในการใช้ทรัพยากรร่วมกันในด้านฐานข้อมูลกลาง รวมทั้งการวางระบบ
 เครือข่ายให้สามารถเชื่อมโยงกันได้ทั้งระบบและเป็นมาตรฐานเดียวกัน
- (๒) มีการแบ่งช่วงระยะเวลา ในการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์
 โดยจัดทำแผนจัดหาประมาณ ๓ ปี รวมทั้งให้วางแผนการจัดการในส่วนของ
 การพัฒนาโปรแกรมระบบงานพร้อมอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ เท่าที่จำเป็นในการ
 ใช้งานเบื้องต้น เพื่อเป็นเครื่องมือพัฒนาโปรแกรมให้แล้วเสร็จก่อน จึงจัดหา
 อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ในส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการเสีย
 โอกาสในการได้เทคโนโลยีที่เกิดขึ้นใหม่ซึ่งมีความเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลง
 อย่างรวดเร็วมากในปัจจุบัน
- (๓) ในกรณีที่จะต้องมีหรือใช้ระบบเครือข่ายใหม่จะต้อง
 มีการประสานงานกับหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อขอคำแนะนำและหลีกเลี่ยง
 ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น หรือขอใช้ระบบเครือข่ายหลักร่วมกัน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการ
 การลงทุนซ้ำซ้อนและสามารถใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ
 และเกิดประโยชน์สูงสุด
- (๔) ในกรณีที่จะต้องมีหรือใช้ระบบอินเทอร์เน็ต ไม่ควรนำ
 ระบบงานอื่นมาใช้ร่วมกับระบบคอมพิวเตอร์ที่ทำหน้าที่เป็นแม่ข่ายอินเทอร์เน็ต
 เนื่องจากระบบอินเทอร์เน็ตเป็นข้อมูลที่มีการติดต่อกับภายนอก การใช้ร่วมกัน
 อาจทำให้ข้อมูลที่ปฏิบัติงานอื่นเสียหายได้ นอกจากนี้ควรให้บริการองค์กร
 อำนวยบริการอินเทอร์เน็ตของภาคเอกชนด้วย เพื่อประหยัดค่าใช้จ่ายในการ
 ดำเนินงาน

(๕) ในการจัดหาโปรแกรมสำเร็จรูปภายใต้กฎหมายลิขสิทธิ์
ซึ่งมีจำนวนผู้ใช้โปรแกรมประเภทเดียวกันเป็นจำนวนมาก ควรให้จัดหา
ในลักษณะโดยรวมของหน่วยงาน ทั้งนี้ เพื่อประหยัดเงินงบประมาณ

๘. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย

เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายที่ฝ่ายนิติบัญญัติได้พิจารณาอนุมัติแล้ว การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จึงควรกระทำเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างยิ่ง เพื่อประโยชน์ ทางราชการเท่านั้น ในกรณีที่มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อไปตั้งเป็น งานโครงการใหม่ ซึ่งมีได้เกิดขึ้นโดยกฎหมาย ให้รัฐบาลรายงานผลการโอน เปลี่ยนแปลงนั้น ๆ ให้คณะกรรมการนโยบายและติดตามผลงานงบประมาณ รายจ่ายประจำปี สภาผู้แทนราษฎรเพื่อทราบในโอกาสแรกด้วย

๙. การแสดงฐานะการเงิน เงินรายได้นอกงบประมาณ

เพื่อให้มีข้อมูลที่สมบูรณ์ครบถ้วน สำหรับประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบการบริหารและความรับผิดชอบเกี่ยวกับเงินรายได้นอกงบประมาณ ที่ส่วนราชการได้รับอนุญาตให้เก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง เห็นควร ให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบจัดทำสารบบบัญชีที่เป็นสากล และต้องแสดงข้อมูล และงบแสดงฐานะการเงินไว้ในเอกสารงบประมาณ เพื่อประโยชน์ในการ พิจารณางบประมาณและตรวจสอบผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินนั้นด้วย

๑๐. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งกองทุนและ เงินทุนหมุนเวียนที่มี วัตถุประสงค์เดียวกันหรือใกล้เคียงกันไว้เป็นจำนวนมาก เช่น กองทุนหมุนเวียน ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน กองทุนหมุนเวียนเพื่อปลดปล่อยหนี้สินเดิม ของเกษตรกรที่ยากจน และกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและ ผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุน และ เงินกองทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มากยิ่งขึ้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาดำเนินการรวมกองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน ที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือใกล้เคียงกันเข้าด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ควรรวมกองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน ๓ กองทุนดังกล่าวข้างต้นในอันดับแรกก่อน

๑๑. การควบคุมดูแลการใช้และจำหน่ายปุ๋ยและยาปราบศัตรูพืช

เนื่องจากการจำหน่ายและการใช้ปุ๋ยและยาปราบศัตรูพืชในปัจจุบัน ยังไม่มีการควบคุมดูแลการจำหน่ายและให้ความรู้ในการใช้ที่ถูกต้องเหมาะสม แก่เกษตรกรเท่าที่ควร มีผลให้เกิดอันตรายแก่เกษตรกรผู้ใช้และอันตรายต่อ

ผู้บริโภค รวมทั้งเกิดปัญหาด้านมลภาวะ รัฐจึงควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาวางระเบียบหรือกฎเกณฑ์ในการควบคุมดูแลการใช้และการจำหน่ายปุ๋ยและยาปราบศัตรูพืชโดยด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๑๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น

เนื่องจากได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีสำหรับดำเนินกิจกรรมสิ่งสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ ในภูมิภาคและท้องถิ่นไว้เป็นเงินจำนวนมาก หลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบเพื่อการดังกล่าวก็ยังมีได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจะใช้เป็นหลักในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ดังนั้น รัฐบาลจึงควรสั่งการให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในภูมิภาคและท้องถิ่นเสียใหม่ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อใช้เป็นหลักในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินกิจกรรมในลักษณะที่มีการกระจายตัวอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมยิ่งขึ้นด้วย

๑๓. การสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิต จริยธรรมเด็กและเยาวชน

รัฐบาลควรสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิต จริยธรรมเด็กและเยาวชนของทุกศาสนาอย่างจริงจัง โดยการจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นให้ทั่วถึงและเหมาะสมเพียงพอ ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชนทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีมติอนุญาตให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ
โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มี ๑ เสียงนะครับ
ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ เชิญท่าน
นายกรัฐมนตรีครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (นายกรัฐมนตรี) : ขออนุญาต
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม
พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี ท่านประธานครับ ขออนุญาต
ถือโอกาสนี้ในนามของรัฐบาลเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิก
ผู้ทรงเกียรติ และขอขอบพระคุณในการอนุมัติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ในครั้งนี้ สำหรับข้อเสนอแนะ
ข้อคิดเห็น หรือข้อสังเกตต่าง ๆ นั้น รัฐบาลจะได้นำไปเพื่อเป็นประโยชน์
ในการบริหารงานต่อไป ผมขอถือโอกาสนี้เช่นเดียวกันครับ ท่านประธานครับ
ขออนุญาต รัฐบาลต้องขอขอบพระคุณท่านกรรมการทุกท่านที่ได้กรุณาทำงาน
ด้วยความเหนื่อยยาก รัฐบาลขอเรียนว่าจะนำงบประมาณรายจ่ายนี้ไปใช้จ่าย
ไปบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อยังประโยชน์ให้เกิดขึ้นกับประเทศชาติ
และพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริงต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรี ขอบคุณท่านกรรมการ ขอบคุณ
ท่านสมาชิกครับ ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๓.๕๙ นาฬิกา