



**คณะกรรมการ
ปฏิรูประบบราชการ
พ.ศ. 2540-2543**



**คณะกรรมการ
ปฏิรูประบบราชการ
พ.ศ. 2540-2543**

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2540-2543

จัดพิมพ์โดย

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

โทรศัพท์ 2803434, 2822406 โทรสาร 6286238

ที่ปรึกษา

คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์

เลขาธิการ ก.พ.

นายเฉลิม ศรีผดุง

รองเลขาธิการ ก.พ.

เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

ผู้จัดทำ

นางเบญจวรรณ สร้างนันท

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 9

นายบุญแสง ชีระภากร

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 7

นางสาวศรินทิพย์ วุฒิมิมล

เจ้าพนักงานธุรการ 5

นางสาวจิระพร น้อยอำไพ

เจ้าหน้าที่ธุรการ 3

นางสาวภรณ์ มุณี

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 3

ออกแบบโดย

บริษัท กราฟิกฟอร์แมท (ไทยแลนด์) จำกัด

โทรศัพท์ 559-3342-4

ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นายกิตติเกียรติ ลิมภักชาติ พ.ศ. 2543

คำนำ

เป็นที่ทราบและยอมรับกันในวงการบริหารราชการแผ่นดินว่า ในขณะนี้มีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการปฏิรูประบบราชการให้เกิดผลโดยเร็ว เพื่อให้ระบบราชการเป็นกลไกการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดประสิทธิผลที่สนองต่อการพัฒนาประเทศ และสร้างความสงบสุขให้แก่สังคมโดยรวม

การปฏิรูประบบราชการในรอบ 3 ปีงบประมาณ (พ.ศ. 2541 - 2543) ที่ผ่านมา เป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสนใจและถือเป็นนโยบายสำคัญ มีการดำเนินการให้เกิดความเปลี่ยนแปลงขึ้นในระบบราชการหลายเรื่อง ทั้งในด้านโครงสร้างส่วนราชการ ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบงบประมาณ ด้านการปรับปรุงกฎหมาย ด้านการปรับระบบและกระบวนการของงาน ตลอดจนถึงด้านวัฒนธรรมและค่านิยมของข้าราชการ ซึ่งเห็นได้อย่างชัดเจนว่ามีความก้าวหน้าไปมาก

เพื่อเป็นการเผยแพร่ผลการปฏิรูประบบราชการในรอบ 3 ปีที่ผ่านมาให้เป็นที่ประจักษ์ต่อสังคม สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงาน ก.พ. จึงได้จัดทำเอกสารสรุปผลการดำเนินงานปฏิรูประบบราชการ โดยเน้นเฉพาะเรื่องที่มีความสำคัญและมีผลต่อการปรับปรุงระบบราชการโดยรวมขึ้น โดยคาดหวังว่าจะเป็นข้อมูลส่วนหนึ่งที่ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบแนวทางและผลที่เกิดขึ้นจากการปรับเปลี่ยนระบบราชการ ให้ความสนับสนุนส่งเสริม และผลักดันให้การปฏิรูประบบราชการเป็นไปอย่างต่อเนื่องจนประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายในที่สุด

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.
กันยายน 2543

การปฏิรูประบบราชการ	7
ความนำ	9
การปฏิรูประบบราชการในปัจจุบัน	9
คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	10
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	11
เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	12
สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	12
โครงสร้างการบริหารงาน	13
อัตรากำลัง	14
งบประมาณ	14
กลไกและกระบวนการดำเนินงานปฏิรูประบบราชการ	15
องค์การดำเนินการ	17
งบประมาณเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ	18
ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 - 2543	18
เรื่องสำคัญที่ พรร. พิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี	19
เรื่องสำคัญที่ พรร. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี	22
งานวิชาการ	22
สรุปเรื่องสำคัญที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	
(ธันวาคม 2540 - กันยายน 2543)	29
เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ	
พ.ศ.2541	31
เรื่อง การจัดตั้งองค์การมหาชน	33
เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ข้าราชการ	35
เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ	37
เรื่อง การจัดกลุ่มภารกิจของรัฐ	39
เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน	
และกฎหมายว่าด้วยการบริหารงบประมาณ	41
เรื่อง การระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่	44

เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศ	45
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการ	47
เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ	49
เรื่อง มาตรการจูงใจยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงิน	51
เรื่อง การจ้างเหมาบริการทำความสะอาดอาคารสถานที่ ของส่วนราชการในภูมิภาค	53
เรื่อง แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ	55
เรื่อง หลักเกณฑ์การคัดเลือกหรือการประเมินเจ้าหน้าที่ ขององค์การมหาชน	58
เรื่อง การจ้างลูกจ้างชั่วคราวด้วยเงินงบประมาณ	61
เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน	63
เรื่อง การแก้ปัญหาโรงเรียนศึกษาพิเศษและโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ ซึ่งขาดแคลนครู	65
เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน	68
เรื่อง การจัดระบบนักบริหารระดับสูง	72
เรื่อง แผนการใช้เงินจากธนาคารโลกเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูป ระบบบริหารภาครัฐ	74
เรื่อง ตำแหน่งว่างจากการเกษียณอายุราชการของสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร	77
เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	82
เรื่อง การใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2535 ของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนและพนักงานมหาวิทยาลัย	83
ระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง	85
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541	87
คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	92
คำสั่งสำนักงานนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูป ระบบราชการ และรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	95
คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหาร งบประมาณแผ่นดิน	96
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ	98
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน	100
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหาร งบประมาณแผ่นดินเพิ่มเติม	103
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้ง และพัฒนาองค์การมหาชน	104
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์บริการ เพื่อรับจ้างเหมาบริการจากส่วนราชการ	106
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ	108
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และวิธีการบริหารภาครัฐ	109
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน	111
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงการบริหารบุคคล	113
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูป ระบบบริหารภาครัฐ	115
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงวัฒนธรรม และค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	117
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้ง และพัฒนาองค์การมหาชน	119
คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูป ระบบราชการและรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	120
คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงาน ตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ	121
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบการบริหารงานพัสดุ	123
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูป ระบบบริหารภาครัฐ	125
เรื่อง การปรับปรุงอำนาจหน้าที่และการแต่งตั้งตัวคณะกรรมการ ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบการบริหารภาครัฐ	126
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน	128

การปฏิรูประบบราชการ

หน้าว่าง

ความนำ

ระบบราชการเป็นกลไกหลักที่สำคัญของการบริหารราชการแผ่นดิน ข้าราชการคือผู้นำนโยบายของรัฐไปปฏิบัติให้บรรลุผลโดยอาศัยกฎหมายและการให้บริการสาธารณะเป็นเครื่องมือ ระบบราชการจึงเป็นจักรกลสำคัญที่เชื่อมโยงและสะท้อนปัญหาความต้องการของประชาชนสู่ภาครัฐ และนำบริการของภาครัฐกลับคืนไปสู่ประชาชนในเวลาเดียวกัน ความสำคัญของระบบราชการตามนัยดังกล่าวจึงเป็นมูลเหตุสำคัญที่ทำให้ระบบราชการจะต้องพัฒนาการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง และปรับตัวให้สอดคล้องกับสถานการณ์และทิศทางของการพัฒนาประเทศได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งต้องคำนึงถึงความเปลี่ยนแปลงของกระแสสังคมโลกได้อย่างทันการณ์

การปฏิรูประบบราชการจึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งยวดที่ภาครัฐไม่อาจมองข้ามหรือเพิกเฉยเลยได้อีกต่อไป ระบบราชการจำเป็นต้องได้รับการปฏิรูปอย่างเร่งด่วนและต้องดำเนินการอย่างเฉียบพลัน มิฉะนั้นแล้วระบบราชการจะเป็นระบบที่ล้าหลัง เป็นตัวจุดรั้งกระบวนการพัฒนาประเทศมิให้ขับเคลื่อนไปข้างหน้า และไม่สามารถทำให้ประเทศเข้าสู่การแข่งขันในระดับสากลได้ ซึ่งหากเป็นเช่นนั้นแล้วประเทศชาติคงไม่สามารถเพิ่มพลังในการต่อรองใดๆ กับนานาอารยประเทศภายใต้ลัทธิระบบเศรษฐกิจแบบเสรีนิยมที่มีการแข่งขัน กีดกัน และช่วงชิงความได้เปรียบทางเศรษฐกิจกันอย่างรุนแรงในยุคปัจจุบัน

การปฏิรูประบบราชการในปัจจุบัน

เมื่อกลับไปพิจารณาถึงการปฏิรูประบบราชการจากอดีตสู่ปัจจุบัน จะพบว่าการดำเนินงานมีทั้งความสำเร็จและความล้มเหลว แต่ก็ยังมีความต่อเนื่องของการดำเนินงานมาโดยลำดับ การดำเนินงานที่ผ่านมาขึ้นอยู่กับแนวนโยบายของคณะรัฐบาลแต่ละชุดที่ผลิตเปลี่ยนหมุนเวียนกันเข้ามาบริหารประเทศ จุดเน้นหนักของการปฏิรูประบบราชการขึ้นอยู่กับความสนใจของรัฐบาลในแต่ละเรื่องเป็นหลัก ขาดการมองภาพที่เป็นองค์รวม ตลอดจนไม่มีองค์กรที่รับผิดชอบการดำเนินงานที่ชัดเจน ปัญหาดังกล่าวจึงเป็นจุดอ่อนและข้อจำกัดที่สำคัญประการหนึ่งที่ทำให้การปฏิรูประบบราชการเคลื่อนที่ไปอย่างช้า ๆ และมองไม่เห็นสัมฤทธิ์ผลของงานที่เป็นรูปธรรม ขาดกระแสการตอบรับจากภาคประชาชนที่จะเข้ามาร่วมงาน หรือกดดันเพื่อให้เกิดการปฏิรูป แต่ในปัจจุบันนี้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหลายฝ่ายได้หันมาตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวและเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีแนวทางและกลไกการปฏิรูประบบราชการที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ด้วยเหตุดังกล่าวจึงมีการผลักดันให้มีการกำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ขึ้นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการปฏิรูประบบราชการ ระเบียบนี้มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้มี คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ (ปรร.) และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ (สำนักงาน ปรร.) เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกหลักในการดำเนินงาน การประสานงาน และผลักดันการปฏิรูประบบราชการ จึงอาจกล่าวได้ว่าความเคลื่อนไหวดังกล่าวเป็นการเริ่มต้นมิติใหม่ในการปฏิรูประบบราชการอย่างหนึ่ง แต่ความคาดหวังที่จะทำให้การดำเนินงานเรื่องนี้ประสบผลสำเร็จโดยสมบูรณ์ได้นั้น ยังมีคำถามอยู่ว่ากลไกที่มีอยู่เพียงพอหรือไม่ ซึ่งหลายฝ่ายคงต้องมาช่วยกันขบคิดกันต่อไปว่าจะต้องดำเนินการกันอย่างไร เพื่อจะทำให้การปฏิรูประบบราชการซึมลึกเข้าไปในจิตวิญญาณของภาคการเมือง ภาคราชการและภาคประชาชนได้มากที่สุด ในอันที่จะทำให้ภาคเหล่านั้นเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูประบบราชการเฉกเช่นเดียวกับการปฏิรูปการเมืองที่ดำเนินการอยู่อย่างเข้มข้นในเวลา

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการไว้ดังนี้

- 1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- 2) รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ
- 3) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการ
- 4) เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นกรรมการ
- 5) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นกรรมการ
- 6) เลขาธิการ ก.พ. เป็นกรรมการ
- 7) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ
- 8) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ
- 9) อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ
- 10) กรรมการซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการและ

การจัดส่วนราชการ ด้านการบริหารและการจัดการ ด้านการบริหารงานบุคคลด้านกฎหมาย ด้านการบริหารรัฐวิสาหกิจ ด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านการประชาสัมพันธ์ จำนวนไม่เกินสิบห้าคน เป็นกรรมการ

- 11) เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เป็นกรรมการและเลขานุการ
- 12) รองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- 13) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- 14) ผู้แทนสำนักงานประมาณ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- 15) ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 มีดังนี้

(1) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีในการกำหนดและปรับบทบาทและภาระหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายในการพัฒนาประเทศและเสนอแนะให้มีการปรับปรุงโครงสร้าง ระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ และวิธีการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เหมาะสมกับบทบาทและภาระหน้าที่ของรัฐ

(2) จัดทำแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

(3) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการดำเนินการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางการเมือง การบริหารเศรษฐกิจและสังคม

(4) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการทบทวนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน หรือการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐ

(5) ศึกษา วิเคราะห์ และทำการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดแนวทาง กลยุทธ์และมาตรการในการปรับปรุงระบบราชการและระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

(6) ดำเนินการและกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามให้เป็นไปตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

(7) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ ตลอดจนศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อขัดข้อง และเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

(8) จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(9) ดำเนินการประสานงานในระหว่างหน่วยงานของรัฐ หรือรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อให้มีการประสานงานในระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความร่วมมือในการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

(10) ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ จัดประชุมสัมมนา หรือฝึกอบรม หรือเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ

(11) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและตามมติของคณะกรรมการ
- 2) บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน
- 3) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบและข้อบังคับของคณะกรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ (สำนักงาน ปรร.) เป็นหน่วยงานภายในสำนักงาน ก.พ. และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- 1) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุมและงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน
- 2) รับผิดชอบในการบริหารงาน บริหารเงิน และบริหารพัสดุ ตามที่

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการกำหนด

3) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

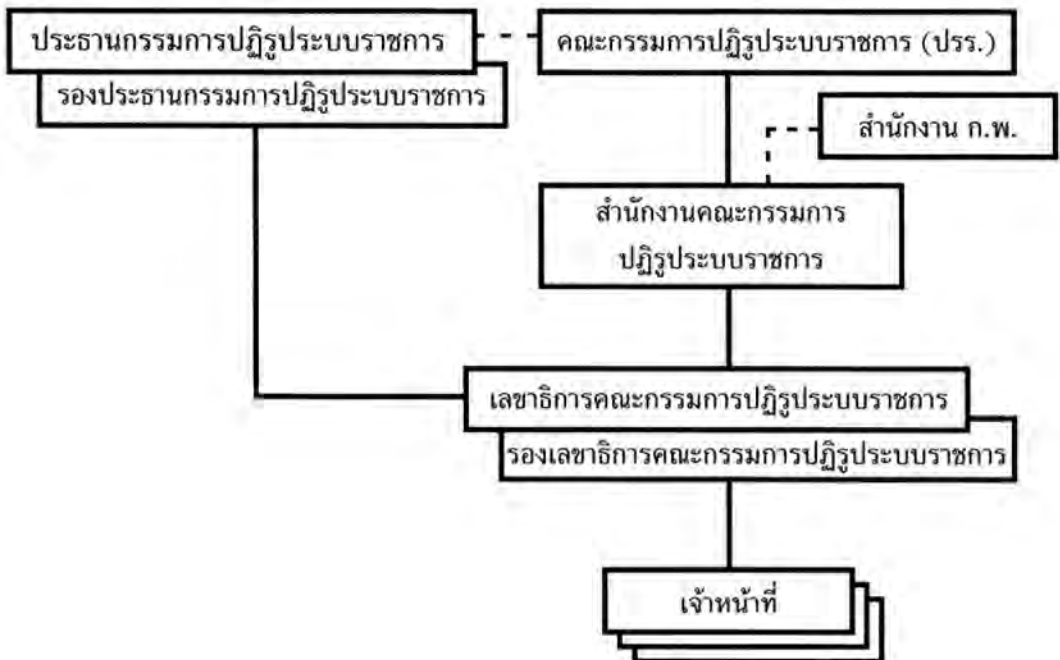
4) ประสาน เร่งรัด ติดตาม ประเมินผล และเสนอแนะแนวทางในการปฏิรูป ระบบราชการ

5) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของ คณะกรรมการและสำนักงาน

6) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมีเลขาธิการคณะกรรมการ ปฏิรูประบบราชการเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานและรับผิดชอบ ในการปฏิบัติงานของสำนักงานขึ้นตรงต่อประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงาน ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง บุคคลให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการและรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จากข้าราชการสำนักงาน ก.พ. และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่เลขาธิการ และรองเลขาธิการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

โครงสร้างการบริหารงาน



อัตรากำลัง

สำนักงาน ก.พ. ได้มอบหมายให้ข้าราชการปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 13 อัตร่า ดังนี้

● เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 9	จำนวน	1	อัตร่า
● เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 8	จำนวน	3	อัตร่า
● เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 7	จำนวน	3	อัตร่า
● เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 6	จำนวน	2	อัตร่า
● เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 5	จำนวน	1	อัตร่า
● เจ้าพนักงานธุรการ 5	จำนวน	1	อัตร่า
● เจ้าหน้าที่ธุรการ 3	จำนวน	1	อัตร่า
● เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 3	จำนวน	1	อัตร่า

งบประมาณ

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อบริหารงานในความรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ สำหรับใช้ในการบริหารงานทั่วไปและการบริหารงานตามแผนงาน โครงการต่าง ๆ ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541	4.14	ล้านบาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2542	4.10	ล้านบาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543	17.22	ล้านบาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2544	16.00	ล้านบาท

กลไกและกระบวนการดำเนินงาน
ปฏิรูประบบราชการ

หน้าว่าง

การนำนโยบายการปฏิรูประบบราชการไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดนั้น องค์ประกอบของความสำเร็จที่สำคัญประการหนึ่ง คือ จะต้องมียุทธศาสตร์ที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ มีกลไกการดำเนินงานที่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพปัญหา ได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มีงบประมาณเพียงพอ และมีการติดตามประเมินผลอย่างสม่ำเสมอและเป็นระบบ

องค์กรดำเนินการ

หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการกำหนดให้มีแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานปฏิรูประบบราชการต่อไปแล้ว คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์รับผิดชอบดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐทั้ง 5 ด้าน ดังนี้

1. คณะอนุกรรมการดำเนินงาน

- (1) คณะอนุกรรมการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และวิธีการบริหารงานของภาครัฐ
- (2) คณะอนุกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน
- (3) คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการบริหารพัสดุ
- (4) คณะอนุกรรมการปรับปรุงการบริหารบุคคล
- (5) คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ
- (6) คณะอนุกรรมการปรับปรุงวัฒนธรรมและค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

2. หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ

- (1) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และวิธีการบริหารงานของภาครัฐ
- (2) สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการปรับปรุงการบริหารบุคคล และคณะอนุกรรมการปรับปรุงวัฒนธรรมและค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (3) สำนักงบประมาณ รับผิดชอบเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน และมีกรมบัญชีกลางรับผิดชอบบางส่วน
- (4) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รับผิดชอบเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการบริหารพัสดุ

(5) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับผิดชอบเป็นฝ่ายเลขานุการของ คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

3. คณะอนุกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อติดตามความก้าวหน้าและผลการดำเนินการ

งบประมาณเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะรัฐมนตรี และ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2543 เห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินจาก ธนาคารโลกเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ จำนวน 3,991.037 ล้านบาท ดังนี้

1) แผนปรับเปลี่ยนบทบาท ภารกิจ ฯ	1,428.005 ล้านบาท
2) แผนปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณ ฯ	993.200 ล้านบาท
3) แผนปรับเปลี่ยนระบบบริหารบุคคล	431.166 ล้านบาท
4) แผนปรับเปลี่ยนกฎหมาย	321.100 ล้านบาท
5) แผนปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม	345.566 ล้านบาท
6) งบสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินและจำเป็น	472.000 ล้านบาท

โดยมอบให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการรับผิดชอบการบริหารจัดการ โครงการและให้รายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบ บริหารภาครัฐให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 4 เดือน

ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.2541 - 2543

ในรอบ 3 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (พ.ศ. 2541 - 2543) คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมีการประชุม รวม 30 ครั้ง มีการตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานใน ด้านต่าง ๆ รวม 11 คณะ คือ

1. คณะอนุกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ
2. คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน
3. คณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดตั้งและพัฒนาองค์การมหาชน
4. คณะอนุกรรมการส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์บริการเพื่อรับจ้างเหมาบริการ จากส่วนราชการ
5. คณะอนุกรรมการปรับปรุงบทบาท ภารกิจและวิธีการบริหารภาครัฐ

6. คณะอนุกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน
7. คณะอนุกรรมการปรับปรุงการบริหารบุคคล
8. คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ
9. คณะอนุกรรมการปรับปรุงวัฒนธรรม และค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
10. คณะอนุกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ
11. คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการบริหารงานพัสดุ

ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่สำคัญซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกำหนดเป็นนโยบาย มาตรการ และแนวทางปฏิบัติในการปฏิรูประบบราชการ

เรื่องสำคัญที่ ปรร. พิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องการปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจและวิธีการบริหารงาน

(1) การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 230 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(2) แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ซึ่งเป็นแผนที่มุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจและการบริหารงานของภาครัฐให้สอดคล้องกับระบบบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่

(3) แผนการใช้เงินจากธนาคารโลก เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

(4) การจัดกลุ่มภารกิจของรัฐ โดยเห็นชอบให้จัดกลุ่มภารกิจของรัฐเป็น 6 กลุ่ม คือ ภารกิจของส่วนราชการ ภารกิจของรัฐวิสาหกิจ ภารกิจที่ควรมอบให้เอกชนดำเนินการ ภารกิจที่ควรเป็นองค์การมหาชน ภารกิจที่ควรมอบให้ท้องถิ่นดำเนินการ และภารกิจที่ควรมอบให้องค์กรประชาชนดำเนินการ

(5) การจ้างเหมาบริการทำความสะอาดอาคารสถานที่ของส่วนราชการในภูมิภาค ซึ่งมีสาระสำคัญให้มีระบบบริหารจัดการงานทำความสะอาดอาคารสถานที่ของส่วนราชการในภูมิภาคแบบรวมศูนย์ เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและประหยัดยิ่งขึ้น

(6) การปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศ โดยนำหลักการ Team Thailand มาใช้ ซึ่งมีการยุบและรวมหน่วยงาน และลดอัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างลงให้เหลือเท่าที่จำเป็น

(7) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 มีสาระสำคัญให้มีสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในสำนักงาน ก.พ. และให้กรรมการปฏิรูประบบราชการที่แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี

(8) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2543 โดยบรรจุการดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541

(9) การระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการระงับการจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการ มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ และมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ

(10) แนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการ โดยกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ว่าการจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการจะต้องไม่ทำให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐเพิ่มขึ้น

2. การจัดตั้งองค์การมหาชน

(1) ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2542)

(2) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปการศึกษา พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2542)

(3) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2543)

(4) ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2543)

(5) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งโรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2543)

(6) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 11 กันยายน 2542)

(7) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่และกิจการของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเป็นของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2543)

(8) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2543)

(9) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร พ.ศ. (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2543)

(10) หลักเกณฑ์การคัดเลือกและประเมินเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

(11) หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

(12) หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน

(13) การใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2535 ของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนและพนักงานมหาวิทยาลัย

3. การบริหารงานบุคคล

(1) มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ข้าราชการ โดยไม่ให้กำหนดอัตราเพิ่มใหม่ และให้ยุบตำแหน่งไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของจำนวนที่เกษียณอายุ ที่เหลืออีกร้อยละ 20 ให้จัดสรรให้กับส่วนราชการที่ยังมีความจำเป็น

(2) มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ โดยให้ยุบเลิกตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่ว่าง

(3) แนวทางปฏิบัติตามมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ โดยให้ส่วนราชการดำเนินการตามมาตรการอย่างเคร่งครัด และแก้ไขปัญหาการบรรจุลูกจ้างประจำที่ส่วนราชการได้ดำเนินการไปก่อนที่จะรับทราบมติคณะรัฐมนตรี

(4) มาตรการจูงใจยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงิน โดยให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงินโดยสมัครใจและสามารถนำเงินเดือนของตำแหน่งที่ยุบเลิกไปใช้พัฒนางานได้

(5) ขออนุมัติงบประมาณปี 2543 แก้ปัญหาโรงเรียนศึกษาพิเศษและโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ ซึ่งขาดแคลนครู

(6) การจัดระบบนักบริหารระดับสูงเป็นการสร้างระบบการสรรหาผู้บริหารให้โปร่งใสและได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถ

เรื่องสำคัญที่ ปร. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี

1. การจัดตั้งองค์การมหาชน

- (1) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน

พ.ศ.

- (2) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการของเหลือใช้ พ.ศ.

- (3) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน

เพื่อพัฒนาการศึกษาเพื่ออาชีพ พ.ศ.

2. การจัดตั้งมหาวิทยาลัยในกำกับรัฐบาล

- (1) ร่างพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ.

- (2) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.

3. การจัดส่วนราชการ

- (1) ร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ
กองทัพบก กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ.

4. การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ

- (1) การจ้างลูกจ้างชั่วคราวด้วยเงินงบประมาณของกรมประชาสัมพันธ์

- (2) ตำแหน่งว่างจากการเกษียณอายุราชการของสำนักงานเลขาธิการสภา

ผู้แทนราษฎร

งานวิชาการ

1. จัดทำเอกสารวิชาการ รวม 19 เรื่อง

- (1) องค์การมหาชน : แนวคิดรูปแบบและวิธีการบริหารงาน

- (2) องค์การมหาชน : มิติใหม่ของหน่วยงานภาครัฐ

- (3) พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542

- (4) Public Organization Act B.E. 2542

- (5) คู่มือการจัดตั้งองค์การมหาชน

- (6) แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2540 - พ.ศ. 2544)

- (7) แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

- (8) คู่มือการจ้างเหมาบริการ

(9) ผ่านพื้บภาษาไทย

- การปฏิรูประบบราชการ
- แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ
- องค์การมหาชน

(10) ผ่านพื้บภาษาอังกฤษ

- Public Service Reform
- Public Sector Management Reform Plan
- Public Organization

(11) การปฏิรูประบบราชการ : ทางออกของการแก้ปัญหาและฟันฝ่าวิกฤต

(12) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541

(13) การกำหนดยุทธศาสตร์การจัดการภาครัฐ

(14) ความเป็นไปได้ และแนวทางในการตรากฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชน

(15) การวางแผนกลยุทธ์เพื่อการปฏิรูป

(16) Strategy Transformation in the Public Section

(17) ผ่านพื้บการจ้างเหมาบริการ

(18) องค์การมหาชน : รวมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน 6 แห่ง

(19) ผ่านโปสเตอร์การปฏิรูประบบราชการ

2. จัดประชุมคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ รวม 114 ครั้ง

(1) จัดประชุมคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 30 ครั้ง

(2) จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดตั้งและพัฒนาองค์การมหาชน

จำนวน 14 ครั้ง

(3) จัดประชุมคณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน

จำนวน 21 ครั้ง

(4) จัดประชุมคณะอนุกรรมการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และวิธีการบริหาร

งานภาครัฐ จำนวน 6 ครั้ง

(5) จัดประชุมคณะอนุกรรมการบริหารงานบุคคล จำนวน 11 ครั้ง

(6) จัดประชุมคณะอนุกรรมการปรับปรุงวัฒนธรรมและค่านิยมของเจ้าหน้าที่

ของรัฐ จำนวน 8 ครั้ง

(7) จัดประชุมคณะอนุกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูป

ระบบบริหารภาครัฐ จำนวน 7 ครั้ง

- (8) จัดประชุมคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบบริหารงานพัสดุ จำนวน 3 ครั้ง
- (9) จัดประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ จำนวน 8 ครั้ง
- (10) จัดประชุมคณะอนุกรรมการปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหารงบประมาณแผ่นดิน จำนวน 4 ครั้ง
- (11) จัดประชุมคณะอนุกรรมการส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์บริการเพื่อรับจ้างเหมาบริการจากส่วนราชการ จำนวน 2 ครั้ง

3. ผลิตสื่อวีดิทัศน์ รวม 2 เรื่อง

- (1) วีดิทัศน์ เรื่อง องค์การมหาชน (รายการกรอสถานการณ์ ทาง สทท.ช่อง 11)
- (2) วีดิทัศน์ เรื่อง พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542

4. จัดสัมมนา รวม 66 ครั้ง

- (1) เรื่อง ร่วมคิดพิจารณาเพื่อการปฏิรูป จำนวน 7 ครั้ง
- (2) เรื่อง พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 จำนวน 3 ครั้ง
- (3) เรื่อง แนวทางการจัดตั้งองค์การมหาชน จำนวน 16 ครั้ง
- (4) เรื่อง เทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ จำนวน 2 ครั้ง
- (5) เรื่อง แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ จำนวน 10 ครั้ง
- (6) เรื่อง แนวทางการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ จำนวน 5 ครั้ง
- (7) เรื่อง การวางแผนกลยุทธ์เพื่อการปฏิรูป จำนวน 1 ครั้ง
- (8) เรื่อง ระบบบริหารงานของหน่วยงานอิสระ จำนวน 1 ครั้ง
- (9) เรื่อง ผลสำเร็จของการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 1 ครั้ง
- (10) เรื่อง การจ้างเหมาบริการ จำนวน 17 ครั้ง
- (11) เรื่อง บทบาทองค์กรชุมชนในการดำเนินงานร่วมกับภาครัฐ จำนวน 1 ครั้ง
- (13) เรื่อง วิสัยทัศน์และกรอบการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 1 ครั้ง
- (14) เรื่อง การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ จำนวน 1 ครั้ง

จำแนกตามปีงบประมาณ ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 รวม 7 ครั้ง

ลำดับที่	เรื่อง	วัน/เดือน/ปี	สถานที่/จังหวัด	ผู้เข้าร่วม
1.	ร่วมคิดพิจารณาเพื่อการปฏิรูป (7 ครั้ง)	4 สิงหาคม 2541	สำนักงาน ก.พ.	15 คน
		6 สิงหาคม 2541	สำนักงาน ก.พ.	15 คน
		11 สิงหาคม 2541	สำนักงาน ก.พ.	15 คน
		18 สิงหาคม 2541	สำนักงาน ก.พ.	15 คน
		21 สิงหาคม 2541	มหาวิทยาลัย เชียงใหม่	30 คน
		28 สิงหาคม 2541	รร.โซฟีเทล ขอนแก่น	30 คน
		4 กันยายน 2541	มหาวิทยาลัยสงขลลา	30 คน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 รวม 27 ครั้ง

ลำดับที่	เรื่อง	วัน/เดือน/ปี	สถานที่/จังหวัด	ผู้เข้าร่วม
1.	แนวทางการจ้างเหมาบริการ (3 ครั้ง)	2 กุมภาพันธ์ 2542 (งานทำความสะอาด)	สำนักงาน ก.พ.	25 คน (บ.เอกชน)
		2 กุมภาพันธ์ 2542 (งานความปลอดภัย)	สำนักงาน ก.พ.	25 คน (บ.เอกชน)
		23 กุมภาพันธ์ 2542	สำนักงาน ก.พ. (นนทบุรี)	250 คน
2.	การจ้างแหล่งภายนอกให้ ทำงานเทคโนโลยีสารสนเทศ ภาครัฐ (IT Outsourcing) (2 ครั้ง)	17 กุมภาพันธ์ 2542	สำนักงาน ก.พ.	15 คน (ข้าราชการ)
		22 กุมภาพันธ์ 2542	สำนักงาน ก.พ.	10 คน (บ.เอกชน)
3.	พ.ร.บ.องค์การมหาชน พ.ศ.2542 (3 ครั้ง)	17 มีนาคม 2542	ทำเนียบรัฐบาล	250 คน
		24 มีนาคม 2542	รร.ปรีณซ์พาเลซ กรุงเทพฯ	100 คน
		19 กันยายน 2542	ธนาคารแห่ง ประเทศไทย	150 คน

ลำดับที่	เรื่อง	วัน/เดือน/ปี	สถานที่/จังหวัด	ผู้เข้าร่วม
4.	แนวทางการจัดตั้งองค์การมหาชน (3 ครั้ง)	31 มีนาคม 2542	รพ.บ้านแพ้ว สมุทรสาคร	200 คน
		19 สิงหาคม 2542	รร.ปรีณิพัทพาเลซ กรุงเทพฯ	100 คน
		20 สิงหาคม 2542	รพ.ขอนแก่น ขอนแก่น	200 คน
5.	แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ (10 ครั้ง)	30 มิถุนายน 2542	ทำเนียบรัฐบาล	500 คน
		30 กรกฎาคม 2542	พระนครศรีอยุธยา	300 คน
		16 สิงหาคม 2542	นครศรีธรรมราช	300 คน
		23 สิงหาคม 2542	ชลบุรี	300 คน
		1 กันยายน 2542	นครราชสีมา	300 คน
		6 กันยายน 2542	ลำปาง	300 คน
		7 กันยายน 2542	อุดรธานี	300 คน
		14 กันยายน 2542	สงขลา	300 คน
		16 กันยายน 2542	พิษณุโลก	300 คน
		20 กันยายน 2542	เพชรบุรี	300 คน
6.	บทบาทองค์กรชุมชนในการดำเนินงานร่วมกับภาคราชการ	10 กันยายน 2542	รร.ปรีณิพัทพาเลซ กรุงเทพฯ	100 คน
7.	วิสัยทัศน์และกรอบการปฏิรูประบบราชการ	22 กันยายน 2542	รร.เรดิสัน กรุงเทพฯ	300 คน
8.	การเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการจ้างเหมาบริการในส่วนภูมิภาค (4 ครั้ง)	15 กรกฎาคม 2542	เชียงใหม่	70 คน
		21 กรกฎาคม 2542	สุราษฎร์ธานี	70 คน
		5 สิงหาคม 2542	อุบลราชธานี	70 คน
		17 สิงหาคม 2542	ระยอง	70 คน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 รวม 32 ครั้ง

ลำดับที่	เรื่อง	วัน/เดือน/ปี	สถานที่/จังหวัด	ผู้เข้าร่วม
1.	แนวทางการปรับขนาดกำลังคน ภาครัฐ (5 ครั้ง)	9 กุมภาพันธ์ 2543	รร.ปริญญาลาเซ กรุงเทพฯ	100 คน
		25 กุมภาพันธ์ 2543	รร.รอยัลริเวอร์ กรุงเทพฯ	80 คน
		6 มีนาคม 2543	รร.รอยัลริเวอร์ กรุงเทพฯ	80 คน
		19 มิถุนายน 2543	รร.โซลทวิน กรุงเทพฯ	30 คน
		29 มิถุนายน 2543	รร.โซลทวิน กรุงเทพฯ	30 คน
2.	แนวทางการจัดตั้งองค์การ มหาชน (13 ครั้ง)	13 มีนาคม 2543	รร.เอเชีย กรุงเทพฯ	200 คน
		15 มีนาคม 2543	รร.เอเชีย กรุงเทพฯ	200 คน
		20 มีนาคม 2543	รร.เอเชีย กรุงเทพฯ	60 คน
		21 กรกฎาคม 2543	รร.เรดิสัน กรุงเทพฯ	100 คน
		7 สิงหาคม 2543	รพ.หาดใหญ่ สงขลา	250 คน
		11 สิงหาคม 2543	รพ.สระบุรี สระบุรี	250 คน
		28 สิงหาคม 2543	รพ.นครพิงค์ เชียงใหม่	250 คน
		1 กันยายน 2543	รร.ไดอิชิ สงขลา	110 คน
		8 กันยายน 2543	รร.โซฟีเทล ขอนแก่น	200 คน
		15 กันยายน 2543	รร.ลานนาพาเลซ เชียงใหม่	150 คน
		18 กันยายน 2543	ว.เทคนิคกาญจนาบุรี	90 คน
		22 กันยายน 2543	รร.โซฟีเทล ขอนแก่น	200 คน
		25 กันยายน 2543	รร.เค.พี.แกรนด์ จันทบุรี	100 คน

ลำดับที่	เรื่อง	วัน/เดือน/ปี	สถานที่/จังหวัด	ผู้เข้าร่วม
3.	การวางแผนกลยุทธ์เพื่อ การปฏิรูป	17 มีนาคม 2543	รร.เวดดิสัน กรุงเทพฯ	400 คน
4.	การเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับ การจ้างเหมาบริการใน ส่วนภูมิภาค (4 ครั้ง)	25 สิงหาคม 2543	ภูเก็ต	120 คน
		31 สิงหาคม 2543	เชียงใหม่	120 คน
		4 กันยายน 2543	บุรีรัมย์	120 คน
		11 กันยายน 2543	กาญจนบุรี	120 คน
5.	แนวทางและประสบการณ์ การดำเนินงานจ้างเหมาบริการ (6 ครั้ง)	28 สิงหาคม 2543	พิษณุโลก	120 คน
		31 สิงหาคม 2543	อุดรธานี	120 คน
		6 กันยายน 2543	พัทลุง	120 คน
		11 กันยายน 2543	นครศรีธรรมราช	120 คน
		15 กันยายน 2543	ศรีสะเกษ	120 คน
		22 กันยายน 2543	หนองคาย	120 คน
6.	การบริหารจัดการภาครัฐ แนวใหม่	15 กันยายน 2543	รร.เวดดิสัน กรุงเทพฯ	100 คน
7.	ระบบบริหารงานของหน่วย งานอิสระ	26 กันยายน 2543	รร.เวดดิสัน กรุงเทพฯ	40 คน
8.	ผลสำเร็จของการปฏิรูประบบ ราชการ	27 กันยายน 2543	สำนักงาน ก.พ. (นนทบุรี)	1,200 คน

**สรุปเรื่องสำคัญที่ผ่านการพิจารณา
ของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
(ธันวาคม 2540-กันยายน 2543)**

หน้าว่าง

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541

ที่มา

จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2540 เห็นชอบกับแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ.2540 - พ.ศ.2544) โดยแผนแม่บทดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการทำหน้าที่ดำเนินการและกำกับดูแลให้เป็นไปตามแผนแม่บท หลังจากนั้น ในวันที่ 11 สิงหาคม 2540 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. ซึ่งมีหลักการที่จะจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการขึ้นเป็นหน่วยงานถาวรในสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี แต่โดยที่การตราพระราชบัญญัติดังกล่าวจะต้องใช้เวลาพอสมควร นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2540 กำหนดให้มีคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการและให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เพื่อให้เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานแทนสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการตามร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. ไปพลางก่อน

ด้วยเหตุนี้ จึงได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2540 จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการขึ้น มีฐานะเป็นส่วนราชการสูงกว่ากองในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การตั้งสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ และการออกพระราชบัญญัติการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. โดยหลักการน่าจะมีเหตุผล แต่ในข้อเท็จจริงไม่สอดคล้องกับหลักการ ทั้งนี้เพราะเป็นการแยกส่วนราชการและแยกงานออกไปจากสำนักงาน ก.พ. แล้วยังขึ้นกับนายกรัฐมนตรี จึงไม่ได้มีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง เปรียบเสมือนมี 2 หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการในเรื่องเดียวกัน ดังจะเห็นจากที่ผ่านมา มีงานหลายอย่างที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการดำเนินการ และในขณะเดียวกันสำนักงาน ก.พ. ก็ดำเนินการในเรื่องเดียวกันซึ่งเป็นการซ้ำซ้อนกัน นอกจากนี้ยังมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2540 ให้ระงับหรือชะลอการจัดตั้งหรือขยายหน่วยงานใหม่ของส่วนราชการด้วย การจัดตั้งสำนักงานใหม่จึงไม่สอดคล้องกับมติดังกล่าว

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงเห็นชอบให้ระงับการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเป็นหน่วยงานถาวร โดยให้อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน

ก.พ. และเห็นชอบให้ถอนร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. คืบจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2540 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2540 และให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ผลการดำเนินการ

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2541 ได้พิจารณาเรื่องการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2540 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2540 แล้วมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ

จากมติคณะรัฐมนตรีได้นำไปสู่การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541 ซึ่งมีสาระที่สำคัญ 2 ประการ คือ

1. ให้มีสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเป็นหน่วยงานภายในของสำนักงาน ก.พ.
2. ให้กรรมการปฏิรูประบบราชการที่แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ และรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ มีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2541

มติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 1/2540 วันที่ 22 ธันวาคม 2540

เรื่อง การจัดตั้งองค์การมหาชน

ที่มา

การเกิดขึ้นของระบบองค์การมหาชนเป็นผลโดยตรงมาจากการค้นพบว่าระบบราชการอันเป็นรูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะรูปแบบแรกที่อยู่กันโดยทั่วไป และระบบการดำเนินงานในรูปแบบรัฐวิสาหกิจอันเป็นผลิตผลที่เกิดขึ้นในลำดับถัดมานั้น ล้วนแล้วแต่มีข้อจำกัดของตัวระบบเองและไม่สามารถรองรับการดำเนินกิจกรรมบริการสาธารณะในลักษณะหรือรูปแบบใหม่ที่เปลี่ยนแปลงไปตามระดับการพัฒนาทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และความเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยีได้ การค้นพบข้อด้อยหรือปัญหาของระบบราชการและระบบรัฐวิสาหกิจซึ่งมีอยู่เดิมนี้นำไปสู่ความพยายามแก้ปัญหาในเรื่องการจัดสร้างระบบองค์การจัดทำบริการสาธารณะรูปแบบที่สามที่เรียกว่า องค์การมหาชนขึ้นเพื่อรองรับภารกิจในลักษณะใหม่ ๆ ที่ไม่สอดคล้องกับลักษณะขององค์กรแบบราชการหรือรัฐวิสาหกิจ

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่า องค์การมหาชนเป็นองค์กรภาครัฐในรูปแบบใหม่นอกเหนือไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ถูกกำหนดขึ้นเพื่อจัดทำบริการสาธารณะที่ต้องการความคล่องตัวในการดำเนินงานสูงและไม่หวังผลกำไรจากการให้บริการ ซึ่งเป็นลักษณะที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่อาจทำได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีองค์การมหาชนเพื่อเป็นกลไกของรัฐในการให้บริการสาธารณะด้านต่าง ๆ แก่ประชาชน จึงได้เสนอร่างกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2541 เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. และได้ดำเนินการจนตราเป็นพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2542 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2542

นับจากพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มีผลใช้บังคับจนถึงปัจจุบัน (พ.ศ.2543) ได้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นแล้ว 8 แห่ง คือ

- สำนักงานปฏิรูปการศึกษา
- สำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์
- โรงพยาบาลบ้านแพ้ว

- สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
- สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา
- สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
- ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร

จึงถือได้ว่าการจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นการเปลี่ยนโฉมหน้าของกระบวนการบริหารราชการไทย ที่สามารถวัดประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการให้บริการประชาชนขององค์กรภาครัฐให้เห็นได้อย่างเป็นรูปธรรม

เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ข้าราชการ

ที่มา

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2540 เห็นชอบแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2540 - พ.ศ. 2544) ซึ่งกำหนดวิธีการปฏิรูประบบราชการวิธีหนึ่ง คือ การปรับลดขนาดกำลังคนของหน่วยงานของรัฐลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 และลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 และมีมติในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการลดอัตรากำลังคนภาครัฐ คือ มติเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2540 เห็นชอบกับแผนปฏิบัติการฟื้นฟูเศรษฐกิจตามเงื่อนไขของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ โดยส่วนหนึ่งของแผนจะเป็นการลดอัตรากำลังคนในภาครัฐลง และมีมติเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 เห็นชอบมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐโดยมีหลักการให้ควบคุมระดับค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐไม่ให้เพิ่มขึ้น

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่า ในช่วง 2 ทศวรรษที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีมีมติให้ควบคุมการขยายตัวของกำลังคนภาครัฐหลายครั้ง ที่สำคัญคือ ครั้งแรกในปี พ.ศ. 2523 โดยมีมติให้มีการเพิ่มอัตราค่าจ้างไม่เกินร้อยละ 2 ต่อปี ครั้งที่ 2 เมื่อปี พ.ศ. 2535 โดยมีมติให้ปฏิบัติตามมาตรการปรับปรุงระบบราชการและระบบข้าราชการ ซึ่งได้กำหนดไม่ ให้เพิ่มจำนวนส่วนราชการระดับกองและระงับการเพิ่มอัตราตำแหน่งข้าราชการและลูกจ้าง ตลอดช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 และครั้งที่ 3 เมื่อปี พ.ศ. 2537 โดยให้ตรึงจำนวนข้าราชการและลูกจ้างให้มีจำนวนไม่เกินจำนวนอัตราที่มีเงิน ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2537 แต่ส่วนราชการอาจได้รับอัตราเพิ่มใหม่ได้ในกรณีจำเป็น

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเห็นว่า ถึงแม้ว่าจะมีการควบคุมการขยายตัวของกำลังคนภาครัฐ แต่กำลังคนภาครัฐก็ยังคงเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ จากจำนวนข้าราชการและลูกจ้างประจำ 1,032,802 อัตราในปีงบประมาณ พ.ศ. 2524 เป็น 1,464,557 อัตราในปีงบประมาณ พ.ศ. 2538 และโดยที่โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจ ควรจะได้เร่งดำเนินการปฏิรูประบบราชการอย่างจริงจังโดยดำเนินการในหลาย ๆ ด้าน เช่น การทบทวนบทบาทภารกิจภาครัฐ การจัดตั้งองค์การมหาชน การกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น รวมถึงการลดขนาดกำลังคนภาครัฐไปพร้อมกัน คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงมีมติ กำหนดมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ข้าราชการ ดังนี้

1. ไม่ให้เพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541
2. ให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 ของจำนวนตำแหน่งที่ว่างลงจากการเกษียณอายุตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป สำหรับที่เหลืออีกร้อยละ 20 ให้นำมารวมกันแล้วมอบให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาจัดสรรให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็น หากจัดสรรไม่หมดให้ยุบเลิก ทั้งนี้ ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรตำแหน่งดังกล่าวจะต้องไม่มีตำแหน่งว่างที่มีเงินเหลืออยู่
3. ในกรณีที่ส่วนราชการใดยุบตำแหน่งว่างที่มีเงิน ให้มีมาตรการจูงใจเพื่อช่วยสนับสนุนการทำงานของส่วนราชการนั้น โดยให้สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ. พิจารณากำหนดมาตรการจูงใจดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยด่วนต่อไป

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2541 เห็นชอบตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอซึ่งมาตรการนี้มีผลทำให้สามารถยุบเลิกอัตราข้าราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ.2541 จำนวน 6,091 อัตรา และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ.2542 จำนวน 6,717 อัตรา

เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ

ที่มา

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่าลูกจ้างประจำในราชการฝ่ายพลเรือนเป็นกำลังคนภาครัฐที่มีจำนวนมาก โดยเฉพาะสัดส่วนของตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดแรงงาน มีถึงร้อยละ 56.94 ของจำนวนลูกจ้างประจำทั้งหมด นอกจากนี้ยังประมาณที่เป็นค่าจ้างประจำก็เป็นสัดส่วนเกือบร้อยละ 10 ของงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้าง และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มสูงขึ้นต่อไปอีก ดังนั้น เพื่อดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการและลดค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงเห็นสมควรกำหนดเป็นมาตรการเพื่อปรับลดจำนวนลูกจ้างประจำลงเช่นเดียวกับข้าราชการ

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้มีมติกำหนดมาตรการปรับขนาดกำลังคนในส่วนของลูกจ้างประจำให้เหมาะสมกับบทบาทและภารกิจของรัฐที่เน้นงานกำหนดนโยบายหลักเกณฑ์ มาตรฐานและกำกับดูแล มากกว่างานด้านปฏิบัติการ ดังนี้

1. ตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดแรงงาน เมื่อตำแหน่งว่างลงให้ยุบเลิก และให้ใช้มาตรการจูงใจในแนวเดียวกับของข้าราชการ

2. ให้ทุกส่วนราชการเร่งดำเนินการจ้างเหมาบริการ โดยเฉพาะในเรื่องการรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ การทำความสะอาด และการดูแลรักษาต้นไม้หรือสวนไม้ประดับตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0526.7/ว 62 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2539 และให้รายงานผลการดำเนินการพร้อมปัญหาอุปสรรคให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการทราบภายใน 3 เดือน เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

3. ให้ทุกส่วนราชการพิจารณาทบทวนว่าภารกิจหรือลักษณะงานใดที่ยังมีความจำเป็นต้องใช้และไม่จำเป็นต้องใช้ตำแหน่งลูกจ้างประจำในหมวดกึ่งฝีมือและหมวดฝีมือปฏิบัติงานต่อไป โดยให้นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการภายใน 3 เดือน

4. ให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการศึกษาว่า จะมียางประเภทใดที่ควรให้จ้างเหมาบริการเพิ่มเติมอีก และให้รายงานผลการศึกษาต่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการภายใน 3 เดือน

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2541 เห็นชอบกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ ตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ซึ่ง

เมื่อนำมาตรการนี้ไปปฏิบัติร่วมกับมาตรการกำหนดขนาดกำลังคนภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2537 แล้ว สามารถยุบเลิกตำแหน่งลูกจ้างประจำเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ.2541 จำนวน 4,527 อัตรา และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ.2542 จำนวน 5,362 อัตรา

เรื่อง การจัดกลุ่มภารกิจของรัฐ

ที่มา

ตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการได้กำหนดวิธีปฏิรูประบบราชการวิธีหนึ่งคือให้จัดกลุ่มภารกิจของรัฐเพื่อปรับบทบาทและฉันทกําลังของภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาประเทศ ตลอดจนเพื่อกำหนดกรอบแนวนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินและจัดโครงสร้างส่วนราชการให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มภารกิจของรัฐที่กำหนดขึ้น

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาภารกิจของสังคมในภาพรวมและจำแนกออกเป็น 6 กลุ่ม คือ

- ภารกิจที่ควรเป็นหน้าที่ของส่วนราชการ
- ภารกิจที่ควรเป็นหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ
- ภารกิจที่ควรให้เอกชนดำเนินการ
- ภารกิจที่ควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน
- ภารกิจที่ควรให้องค์กรท้องถิ่นดำเนินการ
- ภารกิจที่ควรให้องค์กรเอกชนและองค์กรประชาชนดำเนินการ

และได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิรูประบบราชการต่อไป

ผลการดำเนินการ

ผลการศึกษาเรื่องการจัดกลุ่มภารกิจของรัฐได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 ซึ่งมีมติเห็นชอบการจัดกลุ่มภารกิจของรัฐตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

การจัดกลุ่มภารกิจของรัฐออกเป็น 6 กลุ่มดังกล่าวได้ดำเนินการคู่ขนานไปพร้อมกับการเสนอกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน และการนำผลการจัดกลุ่มภารกิจไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งผลการดำเนินการมีดังนี้

- จัดตั้งองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน
- กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ถ่ายโอนภารกิจของภาครัฐด้วยการจ้างเหมาบริการจากภาคเอกชนในงานทำความสะอาด งานรักษาความปลอดภัย งานดูแลรักษาต้นไม้ สนามหญ้าและสวนหย่อม เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจัดกลุ่มภารกิจของรัฐและมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ (หนังสือ

กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0526.5/ว 131 ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2541)

- กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ถ่ายโอนภารกิจของภาครัฐด้วยการจ้างเหมาบริการจากภาคเอกชนในงานบริการยานพาหนะ งานพิมพ์ งานธุรการ งานบันทึกข้อมูล และงานบำรุงรักษาอาคารที่ทำการของทางราชการ (หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0526.7/ว 71 ลงวันที่ 10 กันยายน 2542)

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2543 กำหนดแนวทางบริหารจัดการทำความสะอาดอาคารสถานที่ราชการในภูมิภาค ซึ่งให้สำนักงานจังหวัด และส่วนราชการที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาคและอยู่ห่างไกลจากศาลากลางจังหวัดหรือศูนย์ราชการประจำจังหวัดเร่งดำเนินการจ้างเหมาบริการงานต่าง ๆ ที่ภาคเอกชนรับจ้างได้

- กรมประชาสัมพันธ์ได้ดำเนินโครงการทดลองถ่ายโอนภารกิจการดูแลเด็กเล็กโดยการจ้างเหมาบริการภาคเอกชนที่จังหวัดเชียงใหม่และหนองบัวลำภู ซึ่งเป็นการจ้างเหมาบริการในภารกิจหลักตามอำนาจหน้าที่ของกรมเป็นครั้งแรก ซึ่งได้ผลดีและในขณะนี้อยู่ระหว่างการขยายโครงการไปทั่วประเทศ

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการบริหารงบประมาณ

ที่มา

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่า โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 230 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง บัญญัติว่า “การจัดตั้งกระทรวง ทบวง กรม ขึ้นใหม่ โดยมีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้น ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ การรวมหรือการโอนกระทรวง ทบวง กรม ที่มีผลเป็นการจัดตั้งเป็นกระทรวง ทบวง กรม ขึ้นใหม่ หรือการรวมหรือการโอนกระทรวง ทบวง กรม ที่มีได้มีการจัดตั้งเป็นกระทรวง ทบวง กรม ขึ้นใหม่ ทั้งนี้ โดยไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้น หรือการยุบกระทรวง ทบวง กรม ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ... ฯลฯ” จึงสมควรต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและการบริหารงบประมาณให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญโดยเร็ว

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินโดยเฉพาะเรื่องการจัดส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม และการบริหารงบประมาณ มีความสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญจำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ดังนี้

● กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

- (1) เพิ่มบทบัญญัติให้มีการรวมหรือการโอนส่วนราชการได้
- (2) ปรับปรุงกรณีการแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จากที่กำหนดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกามาเป็นให้ตราเป็นกฎกระทรวงแทน
- (3) กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในของมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในทบวงมหาวิทยาลัย จากที่กำหนดให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี มาเป็นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยหรือสถาบันนั้น
- (4) กรณีการรวมหรือการโอนส่วนราชการที่ไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นจะตราเป็นพระราชกฤษฎีกาก็ได้
- (5) นอกจากนี้ยังได้มีการกำหนดกรณีการรวมหรือการโอน การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ และการยุบรวมส่วนราชการ รวมทั้งกำหนดวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณ ทรัพย์สิน บุคลากร กิจการ สิทธิและหนี้สินที่จำเป็นสำหรับแต่ละกรณีให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้

(5.1) กรณีการรวมหรือการโอนส่วนราชการมีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ให้ระบุอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการนั้นไว้ในพระราชกฤษฎีกาด้วย รวมทั้งกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานประมาณที่จะตรวจสอบดูแลให้มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างในส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ หรือที่ถูกรวมหรือโอนไปเพิ่มขึ้นภายในกำหนดสามปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

(5.2) กรณีที่การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการมีการเปลี่ยนชื่อตำแหน่งของข้าราชการด้วยก็ให้ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาด้วยรวมทั้งได้รับรองการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวโดยให้อธิวาทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นอื่น ประกาศหรือคำสั่งที่อ้างถึงส่วนราชการหรือตำแหน่งเดิม อ้างถึงส่วนราชการหรือตำแหน่งของข้าราชการใหม่

(5.3) การยุบส่วนราชการ บัญญัติให้งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ถูกยุบเป็นอันระงับไป ส่วนทรัพย์สินอื่นของส่วนราชการนั้นให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกายุบส่วนราชการมีอำนาจโอนให้แก่ส่วนราชการอื่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐได้โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(5.4) กรณีข้าราชการหรือลูกจ้างซึ่งต้องพ้นราชการเพราะเหตุยุบตำแหน่งอันเนื่องมาจากการยุบส่วนราชการ ก็ให้มีสิทธิรับเงินชดเชยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาด้วยเว้นแต่ส่วนราชการอื่นหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐประสงค์จะรับโอนไปบรรจุในอัตราที่ตนมีอยู่ก็ให้กระทำได้ แต่ทั้งนี้ต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่พระราชกฤษฎีกายุบส่วนราชการนั้นมีผลใช้บังคับ และในกรณีนี้มีให้อธิวาทข้าราชการหรือลูกจ้างผู้นั้นพ้นจากราชการเพราะเหตุที่มีการยุบส่วนราชการนั้น

(6) กำหนดรูปแบบพระราชกฤษฎีกาโอน หรือยุบส่วนราชการที่มีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยุบเลิกบทบัญญัติของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องตามมาตรา 230 วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญ โดยกำหนดให้ชัดเจนว่าถ้าพระราชกฤษฎีกานั้นจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม หรือกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับการรวม โอน การจัดตั้งส่วนราชการใหม่ หรือยุบเลิกส่วนราชการ จะต้องมีการระบุกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีผลเป็นการแก้ไขดังกล่าวไว้ในพระราชกฤษฎีกาด้วย

● กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

(1) เพิ่มเติมข้อยกเว้นให้สามารถโอนงบประมาณรายจ่ายเมื่อมีการรวมหรือโอนกระทรวง ทบวง กรมโดยพระราชกฤษฎีกาได้

(2) กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายที่มีการโอนเนื่องจากมีการรวมหรือโอนกระทรวง ทบวง กรม อยู่ภายใต้บังคับของหลักเกณฑ์การโอนหรือนำงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวไปใช้ในรายการอื่นด้วย

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2541 เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับ ตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ และได้ดำเนินการตามขั้นตอนจนประกาศใช้เป็นกฎหมาย คือ

1. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2543
2. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2543 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2543

มติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 3/2541 วันที่ 8 เมษายน 2541 และครั้งที่ 11/2541 วันที่ 28 ตุลาคม 2541

เรื่อง การระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่

ที่มา

จากการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจและให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นในการปกครองตนเอง และแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการได้กำหนดแนวทางให้ปรับลดจำนวนข้าราชการลง ประกอบกับเกิดภาวะวิกฤตเศรษฐกิจขึ้นกับประเทศซึ่งจำเป็นจะต้องระงับหรือชะลอการจัดตั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายด้านกำลังคนภาครัฐ และให้ส่วนราชการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานภายในกรม ในปีงบประมาณ 2541 และ 2542 ยกเว้นการจัดตั้งส่วนราชการและการโอน หรือรวมส่วนราชการที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่า ในระยะเวลา 5 ปีที่ผ่านมามีการขยายตัวของในราชการส่วนภูมิภาคด้วยการยกฐานะจากกิ่งอำเภอขึ้นเป็นอำเภอใหม่เฉลี่ย 20 แห่ง/ปี และจัดตั้งกิ่งอำเภอขึ้นใหม่เฉลี่ย 20 แห่ง/ปี มาโดยตลอด และมีแนวโน้มที่จะจัดตั้งต่อไปอีก ซึ่งการจัดตั้งอำเภอขึ้นใหม่แต่ละแห่งจะต้องจัดตั้งส่วนราชการประจำอำเภอขึ้นตามการจัดตั้งอำเภออีกอย่างน้อย 12 ส่วนราชการ ต้องกำหนดกรอบอัตรากำลังขั้นต่ำสำหรับส่วนราชการต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นดังกล่าวอย่างน้อย 59 อัตรา และต้องใช้งบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคคลไม่น้อยกว่า 13.122 ล้านบาท/ปี ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ฐานะทางเศรษฐกิจของประเทศ และการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ จึงควรทบทวนแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคเสียใหม่และให้ระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่โดยทันที

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2541 เห็นชอบให้ระงับการจัดตั้งอำเภอและกิ่งอำเภอขึ้นใหม่ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ทั้งนี้ การยกกระตบกิ่งอำเภอเป็นอำเภอ ให้เสนอขออนุมัติเป็นกรณี ๆ ไปและต้องหลีกเลี่ยงการเพิ่มภาระด้านงบประมาณและการเพิ่มอัตรากำลังให้มากที่สุดเท่าที่จะกระทำได้ จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีผลให้ยุติการขยายตัวของส่วนราชการระดับอำเภอโดยทันที ซึ่งนอกจากจะประหยัดงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคคลได้อย่างน้อย 13.122 ล้านบาท/ปี แล้ว ยังสามารถประหยัดงบประมาณที่จะใช้เป็นค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง พัสดุ ครุภัณฑ์ และค่าสาธารณูปโภคได้อีกเป็นจำนวนมาก

มติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 5/2541 วันที่ 1 มิถุนายน 2541

เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศ

ที่มา

จากการที่ประเทศได้ประสบกับภาวะวิกฤตเศรษฐกิจตั้งแต่ปี พ.ศ. 2540 ภาครัฐจำเป็นต้องควบคุมค่าใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพสูงสุดโดยเฉพาะอย่างยิ่งค่าใช้จ่ายด้านกำลังคนและค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน นอกจากนี้ ยังได้เกิดปัญหาที่สำคัญกับการบริหารราชการของส่วนราชการที่ตั้งอยู่ต่างประเทศซึ่งเกิดจากการปรับปรุงระบบแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินไม่เป็นไปตามนโยบายและแผนงาน จำเป็นต้องเร่งปรับปรุงระบบบริหารราชการในต่างประเทศโดยเร็ว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2541 เห็นชอบในหลักการให้มีการปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศทั้งระบบ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการศึกษาพิจารณา และเสนอรูปแบบการบริหารราชการในต่างประเทศ รวมถึงมาตรการ ขั้นตอน และวิธีการซึ่งจะนำไปสู่การปฏิรูปดังกล่าวบนหลักการของการมีโครงสร้างสำนักงาน สายการบังคับบัญชาและระบบการทำงานที่มีเอกภาพ (unified command and structure) ร่วมกับผู้แทนคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ กระทรวงการคลัง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงาน ก.พ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศได้กำหนดแนวทางการปฏิรูปคือ

1. การจัดทำแผนงานรวมที่เป็นเอกภาพ
2. การจัดระบบงานและสายการบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพ
3. การรวมสำนักงานให้เป็นเอกภาพ

ซึ่งเป็นการปฏิรูปวัฒนธรรมการทำงานให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติในต่างประเทศ ในภาพรวมแทนที่จะเป็นรายกระทรวง ทบวง กรม โดยใช้แนวคิด “ทีมไทยแลนด์” (Team Thailand)

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรีและผลการดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศและให้ข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น แนวทางการจัดส่วนราชการ ระบบการบังคับบัญชารวม การใช้ทรัพยากรร่วมกัน เป็นต้น แล้วมอบหมายให้นางผาณิต นิตินิพัทธ์ประกาศ กรรมการปฏิรูประบบราชการ เป็นผู้แทนในคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศเพื่อร่วมพิจารณาแนวทางการปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศต่อไป

ผลการดำเนินการ

นับแต่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2541 การปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศได้ดำเนินการภายใต้แนวคิด “ทีมไทยแลนด์” (Team Thailand) การดำเนินการประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี มีการปรับลดงบประมาณรายจ่าย ปรับลดจำนวนข้าราชการและลูกจ้าง และมีการยุบ/รวมสำนักงานไปเป็นจำนวนมากอย่างที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.	งบประมาณ (ล้านบาท)	จำนวนสำนักงาน (แห่ง)	จำนวนข้าราชการ (คน)	จำนวนลูกจ้างท้องถิ่น (คน)
ก่อน 2 มิถุนายน 2541	Na.	291	1,043	1,981
2542	5,747	246	837	1,550
2543	5,360	231	791	1,496
ลดลงทั้งสิ้น	387	60	252	485

ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศจะได้ดำเนินการตามแนวนโยบายนี้ให้มีความก้าวหน้าต่อไป

เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการ

ที่มา

เนื่องจากการเสนอขอจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการ ส่วนราชการที่เสนอขออนุมัติมัก จะชี้แจงเพิ่มเติมว่า จะไม่มีการเพิ่มอัตรากำลัง แต่ผลจากการอนุมัติให้จัดตั้งหรือแบ่งส่วน ราชการบางกรณีทำให้มีตำแหน่งที่มีระดับตำแหน่งสูงขึ้น แต่จำนวนอัตรากำลังโดยรวมไม่เพิ่ม ซึ่งบางตำแหน่งจะเป็นตำแหน่งที่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง หรือบางตำแหน่งอาจได้รับเงิน ประจำตำแหน่งเพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงควรพิจารณาว่า กรณีที่จำเป็นต้องจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการ จะมีแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์อย่างไรจึงจะเหมาะสม เช่น กำหนดโดยพิจารณา จำนวนบุคลากรโดยรวมของส่วนราชการ หรือจะกำหนดโดยอาศัยการงบประมาณรายจ่าย ของส่วนราชการ ทั้งนี้ ควรพิจารณาแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2540 เรื่อง การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ที่ให้ระงับหรือชะลอ การจัดตั้งหรือขยายหน่วยงานใหม่ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้าน บุคลากรของรัฐ ประกอบด้วย

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอจัดตั้งหรือแบ่งส่วน ราชการจะต้องดำเนินการภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

(1) ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 14 ตุลาคม 2540 และวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541 อย่างเคร่งครัด กล่าวคือหากไม่เข้าข้อยกเว้นหรือไม่มีเหตุผลพิเศษที่ไม่อาจหลีกเลี่ยง ได้จริง ๆ ก็ให้ระงับหรือชะลอการพิจารณา โดยส่งคำขอคืนให้ส่วนราชการไปก่อน

(2) ในกรณีที่มีการขอปรับปรุงส่วนราชการระดับกรมหรือภายในกรม โดยไม่มีการ เพิ่มหรือขยายส่วนราชการ แต่อาจเป็นการยุบหรือเปลี่ยนชื่อส่วนราชการให้เหมาะสมและ ชี้แจงว่าไม่มีการเพิ่มจำนวนข้าราชการและลูกจ้างโดยรวมของส่วนราชการ หมายความว่า จะ ต้องไม่ทำให้งบประมาณด้านบุคลากรของส่วนราชการนั้นเพิ่มขึ้น

(3) ในกรณีที่มีการรวมหรือการโอนกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งมีผลเป็นการจัดตั้งหรือ มีได้มีการจัดตั้งกระทรวง ทบวง กรม ขึ้นใหม่ โดยไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของ ข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้น ด้วยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญมาตรา 230 วรรคสอง นั้น จะต้องไม่ทำให้งบประมาณด้านบุคลากรของส่วน ราชการนั้นเพิ่มขึ้น

(4) นอกจากนี้ตามที่บัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตรา 230 วรรคสาม กำหนดว่า ภายในสามปีนับแต่วันที่มีการรวมหรือการโอนกระทรวง ทบวง กรม ตามวรรคสอง จะ กำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นไม่ได้ นั้น เมื่อพันกำหนดดังกล่าวส่วนราชการจะถือเป็นเหตุผลในการขอเพิ่มอัตรากำลังของข้าราชการและลูกจ้างเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษไม่ได้ ซึ่งการขอเพิ่มอัตรากำลังจะทำได้ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นจริง ๆ เท่านั้น และให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็น จาก ตำแหน่งที่สงวนไว้ไม่เกินร้อยละ 20 ของอัตราที่ว่างลงจากการเกษียณอายุราชการ

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 เห็นชอบกับหลักเกณฑ์ดังกล่าวตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ ซึ่งมีผลทำให้การจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการเป็นไปอย่างรอบคอบ สามารถระงับการจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการอย่างได้ผล และในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องจัดตั้งหรือแบ่งส่วนราชการส่วนราชการในกรณีต่อ ๆ มา เช่น สำนักงาน ปปส. กรุงเทพมหานคร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ฯลฯ ก็สามารถดำเนินการได้ โดยไม่ทำให้งบประมาณด้านบุคคลเพิ่มขึ้น

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ

ที่มา

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2541 เห็นชอบกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ และได้แจ้งให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อนั้น ปรากฏว่าส่วนราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการบรรจุแต่งตั้งลูกจ้างประจำในตำแหน่งที่ว่างไปในระหว่างที่ยังมิได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรีเรื่องดังกล่าว และได้หารือกับทางคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเพื่อหาทางแก้ไขต่อไป

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาข้อหารือเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานในกรณีที่ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการไปแล้ว เห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ส่วนราชการดำเนินการดังนี้

1. ให้ส่วนราชการที่มีตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานว่างลงและได้ดำเนินการเพื่อบรรจุแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างนั้นก่อนวันที่ 29 พฤษภาคม 2541 ซึ่งเป็นวันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติให้สามารถดำเนินการต่อไปได้และให้ยกเลิกบัญชีประกาศผลการคัดเลือกลูกจ้างประจำดังกล่าวในทันทีที่มีการบรรจุในครั้งแรก

2. ตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานบางตำแหน่งมีความจำเป็นที่ไม่อาจยุบเลิกตามที่มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ กำหนดได้ จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ยกเว้นการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวสำหรับตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะให้ลูกจ้างประจำเป็นผู้ปฏิบัติ และตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่มีสถานที่ปฏิบัติงานอยู่ในเขตพระราชฐาน

3. กรณีที่ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการบรรจุแต่งตั้งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานไปภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกตำแหน่งไปแล้ว เห็นว่าการดำเนินการตามนโยบายอย่างเคร่งครัดโดยให้ยกเลิกการบรรจุแต่งตั้งหรือสั่งให้ลูกจ้างประจำหมวดแรงงานทั้งหมดที่ได้บรรจุไปตั้งแต่วันที่ 29 พฤษภาคม 2541 ออกจากการนั้น ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนคือบุคคลภายนอกผู้ได้รับการบรรจุ ซึ่งไม่เป็นธรรมเนื่องจากผู้นั้นไม่ได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรี จึงควรกำหนดแนวทางแก้ปัญหาโดยการผ่อนผันให้ส่วนราชการที่ได้บรรจุแต่งตั้งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานภายในวันที่ 29 สิงหาคม 2541 ซึ่งเป็นระยะเวลา 3 เดือน หลังจากนี้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติ

โดยพิจารณาจากวันที่คำสั่งบรรจุแต่งตั้งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานของส่วนราชการนั้น ๆ มีผล ดังนั้น ถ้าคำสั่งบรรจุแต่งตั้งอยู่ภายในเงื่อนไขระยะเวลา 3 เดือนดังกล่าวจะผ่อนผันให้ดังนี้

(1) กรณีที่ส่วนราชการได้ยกเลิกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งหรือสั่งให้ออกจากราชการไปแล้ว ส่วนราชการสามารถเรียกลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่ถูกยกเลิกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งหรือสั่งให้ออกจากราชการมารายงานตัวหรือกลับเข้ารับราชการได้ โดยให้ออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งใหม่ตั้งแต่วันที่มารายงานตัวปฏิบัติหน้าที่ราชการเป็นต้นไป

(2) กรณีที่ส่วนราชการไม่ได้ยกเลิกคำสั่งบรรจุแต่งตั้ง

- ให้คำสั่งของส่วนราชการนั้นมีผลและสามารถจ่ายค่าจ้างตามคำสั่งได้
- ส่วนราชการสามารถเรียกลูกจ้างที่ให้หยุดงานไว้ก่อนและถูกระงับการจ่ายค่าจ้างกลับเข้าปฏิบัติงานต่อไปได้ โดยจ่ายค่าจ้างให้ตั้งแต่วันที่มาปฏิบัติงานเป็นต้นไป ส่วนระยะเวลาที่หยุดงานไปไม่จ่ายค่าจ้าง
- ส่วนราชการสามารถจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างที่ถูกระงับการจ่ายค่าจ้างไว้ก่อนและยังทำงานต่อไปได้ตามคำสั่งบรรจุแต่งตั้ง

(3) กรณีที่ไม่อยู่ในระยะเวลาที่ผ่อนผัน ส่วนราชการจะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัดต่อไปโดยยกเลิกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งและให้จ่ายค่าตอบแทนสำหรับผู้ที่มาปฏิบัติงานนั้น ส่วนราชการจะต้องเจียดจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับมาจ่ายเป็นค่าตอบแทนเอง

ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือนนับแต่วันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีนี้ให้ส่วนราชการทราบ

นอกจากนี้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมีข้อสังเกตว่า หากมีข้อเท็จจริงปรากฏว่าส่วนราชการใดได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรีเรื่องมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ แล้ว แต่ยังคงดำเนินการบรรจุแต่งตั้งลูกจ้างประจำต่อไปอีก ควรให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยแก่ผู้รับผิดชอบด้วย

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2542 เห็นชอบแนวทางปฏิบัติตามมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ ตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการต่อไป

มติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 10/2541 วันที่ 28 กันยายน 2541 และครั้งที่ 4/2542 วันที่ 21 พฤษภาคม 2542

เรื่อง มาตรการจูงใจยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงิน

ที่มา

จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2541 ที่ให้เห็นชอบกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ข้าราชการ ซึ่งในมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้มอบหมายให้สำนักงานประมาณกระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ. พิจารณากำหนดมาตรการจูงใจในกรณีที่ส่วนราชการโดยยุบตำแหน่งว่างที่มีเงิน เพื่อช่วยสนับสนุนการทำงานของส่วนราชการนั้น โดยให้เสนอมาตรการดังกล่าวคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยด่วนต่อไป

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ. ได้ร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรการจูงใจให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงินตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายแล้ว และได้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการจูงใจให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงิน จะช่วยให้การลดขนาดกำลังคนภาครัฐตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเป็นไปตามเป้าหมายได้มากขึ้น สามารถลดค่าใช้จ่ายด้านกำลังคนภาครัฐลงได้ในระยะยาว และยังเป็น การตอบแทนส่วนราชการที่สมัครใจเข้ามีส่วนร่วมในการปฏิรูประบบราชการตามนโยบายของรัฐบาล จึงมีมติเห็นชอบกับมาตรการจูงใจยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงิน ดังนี้

- 1) มาตรการจูงใจที่กำหนดขึ้น ต้องไม่ทำให้รัฐรับภาระด้านงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้นในระยะยาว
- 2) มาตรการจูงใจที่กำหนดขึ้น ให้ใช้กับส่วนราชการที่ยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการที่เป็นตำแหน่งว่างมีเงินด้วยความสมัครใจ
- 3) มาตรการจูงใจที่กำหนดขึ้น ต้องเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการโดยส่วนรวมตามภารกิจหลักภายใต้นโยบายและกรอบแผนปฏิบัติการของส่วนราชการ
- 4) ส่วนราชการที่ยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงินด้วยความสมัครใจตามมาตรการนี้ จะขอคืนตำแหน่งที่ยุบเลิก และขอตำแหน่งเพิ่มใหม่อีกไม่ได้
- 5) จำนวนเงินที่ส่วนราชการจะได้รับ ให้เท่ากับจำนวนที่รัฐจะต้องจ่ายเป็นเงินเดือนสำหรับตำแหน่งนั้นเป็นเวลา 5 ปี โดยให้ส่วนราชการจัดทำแผนการใช้เงินดังกล่าวเป็นเวลา 5 ปี เพื่อมิให้เป็นภาระกับงบประมาณรายจ่ายในปีแรกมากเกินไป และเมื่อส่วนราชการประสงค์จะใช้เงินในปีแรกเพียงบางส่วน สามารถนำจำนวนเงินส่วนที่เหลือไปขอตั้งงบประมาณในปีที่ 2 ถึงปีที่ 5 ได้ แต่หากภายใน 5 ปี ส่วนราชการใช้เงินดังกล่าวไม่หมดให้ถือ

เป็นสิ้นสุดโครงการ ไม่อาจนำเงินไปใช้ในปีต่อ ๆ ไปได้อีก

6) วัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงิน

ให้ส่วนราชการวางแผนการใช้จ่ายเงินว่าจะนำไปใช้ในเรื่องใด ในปีงบประมาณใด เป็นจำนวนเท่าใด โดย

(1) ในปีแรกที่ยุบเลิกอัตราว่างมีเงินให้ขอลงกับสำนักงบประมาณขอโอนเงินที่ต้องใช้ในปีแรกจากหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำไปตั้งจ่ายในหมวดรายจ่ายอื่น (โครงการปฏิรูประบบราชการ) ตามแผนการใช้จ่ายเงิน

(2) ในปี 2 ถึงปีที่ 5 ให้ส่วนราชการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายในหมวดรายจ่ายอื่น (โครงการปฏิรูประบบราชการ) เท่ากับจำนวนที่ต้องใช้ตามแผนการใช้จ่ายเงิน

(3) การจัดสรรงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการต้องคำนึงถึงกำลังเงินของรัฐบาลเป็นปี ๆ ไป

7) แนวทางปฏิบัติตามมาตรการจูงใจ

(1) ให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการที่เป็นตำแหน่งว่างมีเงินโดยสมัครใจ จัดทำบัญชีตำแหน่งและอัตราเงินเดือนส่งให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลยุบเลิก

(2) องค์กรกลางบริหารงานบุคคลยุบเลิกตำแหน่งตามความประสงค์ของส่วนราชการ แล้วแจ้งการยุบเลิกตำแหน่งให้ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ทราบ

(3) ให้ส่วนราชการคำนวณจำนวนเงินและจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินโดยกำหนดเป็นระยะเวลา 5 ปี

(4) ในปีแรกให้ส่วนราชการทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2525 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขอโอนงบประมาณหมวดเงินเดือนของตำแหน่งที่ยุบเลิกตามที่คำนวณได้ไปเป็นหมวดรายจ่ายอื่น (โครงการปฏิรูประบบราชการ) ส่วนในปีที่ 2 ถึงปีที่ 5 ให้ขอตั้งงบประมาณในหมวดรายจ่ายอื่นตามจำนวนเงินที่คำนวณได้ในส่วนที่เหลือ โดยให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินและตามกำลังเงินของประเทศ

(5) ให้ส่วนราชการใช้ดุลพินิจในการใช้งบประมาณหมวดรายจ่ายอื่น (โครงการปฏิรูประบบราชการ) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานได้ตามความจำเป็น ความเหมาะสม และประหยัด

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กันยายน 2543 เห็นชอบกับมาตรการจูงใจยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงินตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

มติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 13/2541 วันที่ 25 ธันวาคม 2541

เรื่อง การจ้างเหมาบริการทำความสะอาดอาคารสถานที่ ของส่วนราชการในภูมิภาค

ที่มา

จากแนวทางการปฏิรูประบบราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2525 ที่กำหนดให้จัดระบบการทำความสะอาดบนศาลากลางจังหวัดโดยให้รวมนักการภารโรงไว้ที่สำนักงานจังหวัด (ยกเว้น 6 หน่วยงาน) ซึ่งสามารถลดจำนวนนักการภารโรงลงได้ ทำให้ประหยัดงบประมาณ และการทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาการดำเนินการดังกล่าวยังไม่ได้ผล กล่าวคือยังมีได้มีการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด ยังมีได้มีการรวมตำแหน่งนักการภารโรงไว้ที่สำนักงานจังหวัด และยังมีกำหนดตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงาน คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงมีความเห็นว่าควรนำเรื่องนี้มาพิจารณา

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเรื่องนี้และมีความเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2525 แสดงให้เห็นถึงแนวความคิดและแนวทางปฏิบัติในการจัดระบบการทำความสะอาดให้รวมศูนย์ไว้ที่หน่วยงานกลาง ซึ่งจะเกิดประสิทธิภาพในการบริหารงานทั้งด้านงบประมาณและกำลังคนมากขึ้น แต่เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้มีผลใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ประกอบกับในขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายให้ยุบเลิกตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานโดยให้จ้างเหมาบริการจากภาคเอกชนแทน ดังนั้น เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2541 ที่ให้ยุบเลิกตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานและให้ส่วนราชการดำเนินการจ้างเหมาบริการแทน จึงเห็นควรกำหนดแนวทางดำเนินการ ดังนี้

1. ให้ยกเลิกข้อยกเว้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2525 เรื่องระบบนักการภารโรงบนศาลากลางจังหวัด
2. ให้ส่วนราชการที่มีหน่วยงานตั้งอยู่บนศาลากลางจังหวัด และส่วนราชการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงกับศาลากลางจังหวัด รวมทั้งส่วนราชการที่อยู่ในบริเวณศูนย์ราชการประจำจังหวัด จัดทำแผนการโอนตำแหน่งนักการภารโรงและแผนการใช้งบประมาณเสนอกระทรวงมหาดไทยและสำนักงบประมาณ แล้วดำเนินการตามแผนให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ.2543
3. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2544 เป็นต้นไป ให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับลูกจ้างประจำตำแหน่งนักการภารโรงและการจ้างเหมาบริการ

ทำความสะอาดอาคารสถานที่ศาลากลางจังหวัด ส่วนราชการที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงกับศาลากลางจังหวัด รวมทั้งส่วนราชการที่อยู่ในบริเวณศูนย์ราชการประจำจังหวัด

4. ให้สำนักงานจังหวัด และส่วนราชการที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาคและอยู่ห่างไกลจากศาลากลางจังหวัดหรือศูนย์ราชการประจำจังหวัด เร่งดำเนินการจ้างเหมาบริการงานต่างๆ โดยจัดทำเป็นแผนงานการจ้างเหมาบริการให้สอดคล้องกับการยุบเลิกตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานตามมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ และในกรณีที่ส่วนราชการใดไม่อาจจ้างเหมาบริการได้เนื่องจากมีปริมาณงานที่จะจ้างเหมาบริการน้อย ให้สำนักงานจังหวัดเป็นศูนย์กลางดำเนินการจัดจ้างโดยจัดจ้างรวมกับงานของศาลากลางจังหวัดหรือศูนย์ราชการประจำจังหวัดแล้วแต่กรณี และเบิกจ่ายงบประมาณแทนส่วนราชการนั้น ๆ ตามสัดส่วนของงาน

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2543 เห็นชอบตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ ซึ่งผลจากมติคณะรัฐมนตรีได้ทำให้มีการจัดระบบบริหารจัดการงานทำความสะอาดอาคารสถานที่ของส่วนราชการในส่วนภูมิภาคไว้ที่หน่วยงานเดียว มีการจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดใช้สำหรับจ้างเหมาบริการทำความสะอาดอาคารที่ทำการและดำเนินการจ้างเหมาบริการจากภาคเอกชนมากยิ่งขึ้น และจะมีการโอนตำแหน่งนักการภารโรงจากส่วนราชการที่อยู่บนศาลากลางจังหวัดไปสังกัดสำนักงานจังหวัดภายในปีงบประมาณ 2544

เรื่อง แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

ที่มา

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่า การปฏิรูประบบราชการเป็นนโยบายที่รัฐบาลให้ความสำคัญและต้องการผลักดันให้เกิดผลโดยเร็ว แม้ว่าการปฏิรูประบบราชการที่ผ่านมามีการจัดทำแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ.2540 - พ.ศ.2544) เป็นกรอบในการดำเนินการปฏิรูประบบราชการแล้วก็ตาม แต่การดำเนินการในภาพรวมยังดำเนินการไปได้ช้าและอยู่ในลักษณะของการตั้งรับเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งหากปล่อยให้การเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างนี้ต่อไปอาจจะไม่ทันการณ์ เนื่องจากระบบราชการเป็นระบบใหญ่ การเปลี่ยนแปลงต้องเร่งดำเนินการในทุกด้านไปพร้อมกัน

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณากำหนดแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ซึ่งแผนการดำเนินการปฏิรูประบบราชการในลักษณะองค์รวมเพื่อเปลี่ยนแปลงระบบบริหารภาครัฐไปสู่รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ที่เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลลัพธ์และค่าใช้จ่ายอย่างเป็นรูปธรรมซึ่งจะเป็นการปรับเปลี่ยนภาครัฐไปสู่การมีผลลัพธ์การทำงานเพื่อประชาชน มีการวัดผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม มีความโปร่งใสในการตัดสินใจ มีวิธีการทำงานที่รวดเร็วและคล่องตัวเพื่อสนองตอบความต้องการของสังคมและประชาชน การปฏิรูประบบบริหารภาครัฐครอบคลุมการดำเนินงานใน 5 ด้าน ดังนี้

1. แผนการปรับเปลี่ยนบทบาท ภารกิจ และวิธีการบริหารงานของภาครัฐ เพื่อให้ภาครัฐจำกัดบทบาทและภารกิจของตนให้เหลือเฉพาะเท่าที่จำเป็น พร้อมทั้งกระตุ้น ส่งเสริมและเกื้อหนุนให้เอกชนและประชาชนได้เข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานร่วมกับภาครัฐมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ภาครัฐจะต้องปรับเปลี่ยนแนวทางการบริหารไปสู่การบริหารที่มุ่งผลสัมฤทธิ์โดยมีประชาชนเป็นเป้าหมายหลักในการทำงาน มีการวางแผนกลยุทธ์ และกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานขององค์กรอย่างเป็นระบบ มีความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

2. แผนการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณเป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน และผลลัพธ์ โดยรัฐจะปรับเปลี่ยนกระบวนการงบประมาณจากเดิมที่มุ่งเน้นการควบคุมการใช้ทรัพยากรเป็นระบบงบประมาณที่มุ่งเน้นผลผลิตและผลลัพธ์ของงาน มีการกำหนดเป้าหมายงานต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรม มีแผนกลยุทธ์ที่ชัดเจน มีดัชนีชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของงานสามารถวัดและประเมินผลการทำงานได้ รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณเน้นเป้าหมายเพื่อประชาชนเป็นหลัก มุ่งเน้นความรับผิดชอบของผู้บริหารแทนการควบคุมรายละเอียด ดังเช่นการเบิกจ่ายในปัจจุบัน รวมทั้งเปลี่ยนระบบการเงินและการพัสดุให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

3. แผนการปรับเปลี่ยนระบบบริหารบุคคล เพื่อให้ภาครัฐมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ มุ่งมั่นในการปฏิบัติงานให้บรรลุผล มีอุดมการณ์ที่จะทำหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งปรับปรุงเงื่อนไขการจ้างให้มีความหลากหลาย และคล่องตัว ยืดความสามารถ และผลงานเป็นหลัก การแต่งตั้งเป็นระบบเปิดตามหลักคุณธรรม จัดระบบผู้บริหารระดับสูงไว้เป็นการเฉพาะ มีสัญญาการทำงานเป็นวาระ สร้างผู้นำที่มีความสามารถสูงและมีระบบคุณธรรมสร้างความชัดเจนในบทบาทของข้าราชการการเมืองและฝ่ายประจำ ปรับระบบเงินเดือนค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับผลการปฏิบัติงานเทียบเคียงได้กับภาคเอกชน และปรับระบบวินัยให้เข้มงวดและรวดเร็ว

4. แผนการปรับเปลี่ยนกฎหมาย เพื่อให้ภาครัฐดำเนินการปรับปรุงกระบวนการร่างกฎหมายให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ปรับปรุงระบบกฎหมายให้ดีขึ้น ใช้ภาษาที่เข้าใจง่าย เป็นกฎหมายที่มีลักษณะเป็นสากล เอื้อต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ รวมทั้งให้มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเป็นประจำในเรื่องกฎ ระเบียบ ที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่หรือการติดต่อราชการของประชาชน

5. แผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม โดยภาครัฐจะกำหนดค่านิยมสร้างสรรค์และจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และรณรงค์ส่งเสริมสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประพฤติตามคุณค่าใหม่และจรรยาบรรณ มีทัศนคติการทำงานเพื่อประโยชน์ของประชาชน มีความสุจริต ซื่อสัตย์ อดทน มีความรับผิดชอบ มีความเป็นธรรม และมีความมุ่งมั่นที่จะทำงานให้บรรลุผล และรู้จักทำงานร่วมกับประชาชน

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการกำหนดให้มีแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานปฏิรูประบบราชการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้ดำเนินการเพื่อรองรับการนำแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐไปสู่การปฏิบัติดังนี้

1. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการรับผิดชอบงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ จำนวน 6 คณะ คือ

- (1) คณะอนุกรรมการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และวิธีการบริหารงานของภาครัฐ
- (2) คณะอนุกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน
- (3) คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการบริหารพัสดุ
- (4) คณะอนุกรรมการปรับปรุงการบริหารบุคคล
- (5) คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ
- (6) คณะอนุกรรมการปรับปรุงวัฒนธรรมและค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

2. เสนอแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2543 เห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินจากธนาคารโลกเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ จำนวน 3,991.037 ล้านบาท โดยมอบให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการรับผิดชอบการบริหารจัดการโครงการและให้รายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 4 เดือน

3. มอบหมายให้มีหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐทั้ง 5 ด้าน คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง หลักเกณฑ์การคัดเลือกหรือการประเมินเจ้าหน้าที่ ขององค์การมหาชน

ที่มา

1. พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มาตรา 9 บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยอยู่แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการ และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้น โอนไปเป็นขององค์การมหาชนในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใด ให้ยังคงเป็นของส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้น ๆ ...”

2. พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มาตรา 10 บัญญัติว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามมาตรา 9 ถ้าสมัครใจจะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชน..... จะต้องผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่า การบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการหรือเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจหรือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหลักเกณฑ์และวิธีการ คือ

1. ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น (พนักงานเทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล) ใช้วิธีการสอบแข่งขันเข้ารับราชการ ซึ่งส่วนใหญ่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนดตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 คือ

- สอบภาคความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก)
- สอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง (ภาค ข)
- สอบภาคความเหมาะสมกับตำแหน่ง (ภาค ค)

และในบางกรณีอาจใช้วิธีการคัดเลือกบรรจุเข้ารับราชการโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน คือ การคัดเลือกบรรจุผู้สำเร็จการศึกษาในวุฒิที่ ก.พ. กำหนด การคัดเลือกบรรจุจากผู้ได้รับทุนรัฐบาลหรือทุนเล่าเรียนหลวง การคัดเลือกบรรจุจากผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรที่ ก.พ. อนุมัติ

ให้ส่วนราชการจัดให้มีการศึกษาขึ้นเพื่อเข้ารับราชการในส่วนราชการนั้นโดยเฉพาะ และกรณีอื่น ๆ ที่ ก.พ. อนุมัติ

2. พนักงานรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้วิธีการสอบแข่งขันและวิธีการคัดเลือกบรรจุตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานนั้น ๆ กำหนดขึ้น

3. ลูกจ้างประจำ ใช้วิธีการสอบคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยอาจแตกต่างกันไปตามลักษณะงานของแต่ละตำแหน่ง

4. ลูกจ้างชั่วคราว ใช้วิธีการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานแต่ละแห่งกำหนดขึ้นเป็นครั้งคราวไป

และเนื่องจากการจัดตั้งองค์การมหาชนจะมี 2 ลักษณะ คือ เป็นการเปลี่ยนสภาพจากส่วนราชการไปเป็นองค์การมหาชน หรือเป็นการจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่ ซึ่งทั้ง 2 ลักษณะ บุคลากรที่จะไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนจะประกอบด้วยข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว พนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือเจ้าหน้าที่หน่วยงานอื่นของรัฐ จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้เป็นมาตรฐานกลางในการคัดเลือกหรือการประเมินเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนดังนี้

1. กรณีเป็นข้าราชการ โดยที่ข้าราชการทุกคนต้องผ่านกระบวนการสรรหาและเลือกสรรเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ อยู่แล้ว จึงเห็นควรกำหนดหลักการ ดังนี้

1.1 สมัครไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่มีหน้าที่ ความรับผิดชอบ และลักษณะงาน เช่นเดียวกับตำแหน่งที่ปฏิบัติอยู่เดิม ให้พิจารณาจาก

- ผลงานในรอบ 3 ปีที่แล้วมา
- การประเมินความเหมาะสม (สัมภาษณ์)

1.2 สมัครไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่มีหน้าที่ ความรับผิดชอบ และลักษณะงานไม่ตรงกับตำแหน่งที่ปฏิบัติอยู่เดิม ให้พิจารณาจาก

- ผลงานในรอบ 3 ปีที่แล้วมา
- การประเมินความเหมาะสม (สัมภาษณ์)
- การประเมินคุณลักษณะและศักยภาพของบุคคล

2. กรณีเป็นลูกจ้างประจำ โดยที่ลูกจ้างประจำของแต่ละส่วนราชการจะผ่านกระบวนการสรรหาและเลือกสรรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้ว จึงเห็นควรกำหนดหลักการ ดังนี้

2.1 สมัครไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่มีหน้าที่ ความรับผิดชอบ และลักษณะงาน เช่นเดียวกับตำแหน่งที่ปฏิบัติอยู่เดิม ให้พิจารณาจาก

- ผลงานในรอบ 3 ปีที่แล้วมา
- การประเมินความเหมาะสม (สัมภาษณ์)

2.2 สมัครไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่มีหน้าที่ ความรับผิดชอบ และลักษณะงานไม่ตรงกับตำแหน่งที่ปฏิบัติอยู่เดิม ให้พิจารณาจาก

- ผลงานในรอบ 3 ปีที่แล้วมา
- การประเมินความเหมาะสม (สัมพัทธ์)
- การประเมินคุณลักษณะและศักยภาพของบุคคล

3. กรณีเป็นลูกจ้างชั่วคราว โดยที่ลูกจ้างชั่วคราวของแต่ละหน่วยงานมีหน้าที่และลักษณะงานที่ได้รับมอบหมายแตกต่างกันออกไปตามสัญญาจ้าง ไม่ว่าจะเป็นลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน หรือลูกจ้าง ชั่วคราวรายปีและมีวิธีการคัดเลือกที่แตกต่างกัน ดังนั้น กรณีของลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่เปลี่ยนสถานะไปเป็นองค์การมหาชน หากมีความประสงค์จะไปเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน จึงต้องคัดเลือกโดยใช้วิธีการทดสอบทักษะ/ความชำนาญงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในกรณีที่สมัครไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานเช่นเดียวกับตำแหน่งที่ปฏิบัติอยู่เดิมหรือกรณีที่สมัครในตำแหน่งอื่น

4. กรณีเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจและเจ้าหน้าที่หน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งส่วนใหญ่มีกระบวนการสรรหาและเลือกสรรพนักงานที่คล้ายคลึงหรืออนุโลมใช้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการเช่นเดียวกับของทางราชการ จึงควรกำหนดหลักการ ดังนี้

4.1 สมัครไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่มีหน้าที่ ความรับผิดชอบ และลักษณะงานเช่นเดียวกับตำแหน่งที่ปฏิบัติอยู่เดิมให้พิจารณาจาก

- ผลงานในรอบ 3 ปีที่แล้วมา
- การประเมินความเหมาะสม (สัมพัทธ์)

4.2 สมัครไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่มีหน้าที่ ความรับผิดชอบ และลักษณะงานไม่ตรงกับตำแหน่งที่ปฏิบัติอยู่เดิมให้พิจารณาจาก

- ผลงานในรอบ 3 ปีที่แล้วมา
- การประเมินความเหมาะสม (สัมพัทธ์)
- การประเมินคุณลักษณะและศักยภาพของบุคคล

ทั้งนี้ กรณีที่มีอายุราชการ/อายุงานไม่ถึง 3 ปี ให้แสดงผลงานย้อนหลังที่มีอยู่ตามอายุราชการ/อายุงาน

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2542 ได้พิจารณาแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกหรือการประเมินเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนแล้ว มีมติเห็นชอบที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ

มติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 9/2542 วันที่ 17 พฤศจิกายน 2542

เรื่อง การจ้างลูกจ้างชั่วคราวด้วยเงินงบประมาณ

ที่มา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมประชาสัมพันธ์จ้างลูกจ้างชั่วคราว จำนวน 663 อัตรา ในวงเงิน 39,382,080 บาท โดยใช้เงินงบประมาณหมวดลูกจ้างชั่วคราว จำนวน 39,367,800 บาท และเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์ จำนวน 14,280 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2542 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2543

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่าโดยที่รัฐบาลมีนโยบายให้ยุบเลิกตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่ว่างลง และให้ส่วนราชการเร่งจ้างเหมาบริการแทน และกระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการจ้างเอกชนบริการงาน ยานพาหนะ งานพิมพ์ งานธุรการ งานบันทึกข้อมูล และงานดูแลบำรุงรักษาอาคาร ที่ทำการของทางราชการให้ส่วนราชการถือปฏิบัติแทนการปฏิบัติโดยข้าราชการและลูกจ้างประจำ ดังนั้นการขออนุมัติงบประมาณเพื่อจ้างลูกจ้างชั่วคราวของกรมประชาสัมพันธ์โดยเฉพาะในส่วนของตำแหน่งลูกจ้างชั่วคราวที่มีชื่อตำแหน่งและลักษณะงานที่ปฏิบัติเหมือนกับตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงาน และตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์ เจ้าพนักงานธุรการ เจ้าหน้าที่ธุรการ เจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด รวม 302 อัตรา (ร้อยละ 45.55 ของจำนวนอัตราที่ขออนุมัติ) คือ

1. คนสวน จำนวน 15 อัตรา
2. คนงาน จำนวน 7 อัตรา
3. คนยาม จำนวน 49 อัตรา
4. นักการภารโรง จำนวน 53 อัตรา
5. พนักงานขับรถยนต์ จำนวน 78 อัตรา
6. เจ้าพนักงานธุรการ จำนวน 5 อัตรา
7. เจ้าหน้าที่ธุรการ จำนวน 46 อัตรา
8. เจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด จำนวน 49 อัตรา

ซึ่งใช้งบประมาณรวม 16,114,100 บาท (ร้อยละ 40.91 ของวงเงินที่ขออนุมัติ) นั้น จึงไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐและถ่ายโอนงานของภาครัฐให้ภาคเอกชนดำเนินการแทน

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงเห็นว่า ควรให้กรมประชาสัมพันธ์จ้างลูกจ้างชั่วคราวเฉพาะตำแหน่งอื่นที่นอกเหนือไปจากตำแหน่งที่มีชื่อและลักษณะงานเหมือนตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงาน และตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์ เจ้าพนักงานธุรการ

เจ้าหน้าที่ธุรการ เจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด และในงบประมาณต่อไปควรพิจารณาปรับลดอัตรา ลูกจ้างชั่วคราวลงให้เหลือเท่าที่จำเป็นโดยถือปฏิบัติตามแนวทางการจ้างเหมาบริการและการ ถ่ายโอนงานให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการในงานของภาครัฐให้มากที่สุด เท่าที่จะทำได้

อนึ่ง คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมีข้อสังเกตว่า การจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อ ปฏิบัติงานแทนตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่ต้องยุบเลิกตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น ยังมีบางส่วนราชการขอตั้งงบประมาณหรือใช้เงินนอกงบประมาณจ้างลูกจ้างชั่วคราวแทนการ จ้างเหมาบริการอยู่ เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลเกิดผลอย่างจริงจัง จึงเห็น สมควรให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการจ้างเหมาบริการที่กระทรวง การคลังกำหนดโดยเคร่งครัด

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2542 อนุมัติผ่อนผันให้กรมประชาสัมพันธ์ จ้างลูกจ้างชั่วคราว จำนวน 663 อัตรา ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2542 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2543 จำนวนเงิน 39382080 บาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2543 จำนวน 39367800 บาท และใช้เงินรายได้สมทบอีก จำนวน 14280 บาท ตามที่สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ สำหรับในงบประมาณต่อไปให้กรมประชาสัมพันธ์พิจารณา ปรับลดอัตราลูกจ้างชั่วคราวลงให้เหลือเท่าที่จำเป็น โดยถือปฏิบัติตามแนวทางการจ้างเหมา บริการและการถ่ายโอนงานให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการในงานของภาครัฐให้ มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ และโดยที่คณะ กรรมการปฏิรูประบบราชการมีข้อสังเกตว่า การจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อปฏิบัติงานแทน ตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่ต้องยุบเลิกตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น ยังมีบางส่วน ราชการขอตั้งงบประมาณหรือใช้เงินนอกงบประมาณจ้างลูกจ้างชั่วคราวแทนการจ้างเหมา บริการอยู่ เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลเกิดผลอย่างจริงจัง จึงให้ส่วนราชการ ต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการจ้างเหมาบริการที่กระทรวงการคลังกำหนดโดย เคร่งครัด ตามข้อสังเกตดังกล่าว

หนังสือสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการที่ นร(ปรร) 0707/8828 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2542

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

ที่มา

มาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า “ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นชอบแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ดังนี้

1. พิจารณาเปรียบเทียบบทบาทและภาระหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชนกับคณะกรรมการในภาคราชการกับรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นอาจเทียบได้กับคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 ให้เปลี่ยนสถานภาพมาเป็นองค์การมหาชน

2. พิจารณาขอบเขตภาระหน้าที่ ขนาด และรายได้ขององค์การมหาชน โดยที่องค์การมหาชนมีขอบเขตภาระหน้าที่ ขนาด และรายได้แตกต่างกัน ดังนั้น อัตราเบี้ยประชุมสำหรับคณะกรรมการบริหารควรกำหนดแตกต่างกัน โดยพิจารณาจาก

2.1 ความยุ่งยากหรือขนาดของงาน องค์การมหาชนที่มีรูปแบบหรือประเภทกิจกรรมเหมือนกัน แต่มีขนาดงาน หรือปริมาณงานมากกว่า หรือมีความยุ่งยาก มีความลึกซึ้งของงานมากกว่า เช่น โรงพยาบาลศูนย์กับโรงพยาบาลชุมชน มหาวิทยาลัยขนาดใหญ่กับมหาวิทยาลัยขนาดเล็ก ควรกำหนดเบี้ยประชุมในอัตราที่ต่างกันตามภาระงาน

2.2 รายได้ขององค์การมหาชน ควรนำรายได้ขององค์การมหาชนมาประกอบการพิจารณากำหนดเบี้ยประชุมของคณะกรรมการองค์การมหาชนด้วย โดยหากเป็นองค์การมหาชนที่มีรายได้จากการให้บริการมากและขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐในสัดส่วนที่น้อยกว่า อาจกำหนดเบี้ยประชุมในอัตราที่สูงกว่าองค์การมหาชนที่รายได้จากการให้บริการไม่มากนัก และขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐเป็นส่วนใหญ่

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเห็นว่า โดยที่องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคล สามารถกำหนดอัตราค่าบริการได้ แต่ไม่แสวงหากำไรเป็นหลัก จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน ดังนี้

(1) กรรมการ ให้ได้รับตามอัตราที่กำหนดขึ้นจากการพิจารณาตามแนวทางที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น คือ ได้รับในอัตรารั้งละ 2,400 บาท - 8,000 บาท แต่ไม่เกินเดือนละ 20,000 บาท

(2) ประธานกรรมการ ให้ได้รับสูงกว่ากรรมการไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 แต่ไม่เกิน 1 เท่าของกรรมการ

(3) อนุกรรมการ ให้ได้รับในอัตราที่ไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราที่กรรมการได้รับ หรือให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

(4) ที่ปรึกษา ให้ได้รับเท่ากับกรรมการ และกำหนดให้จ่ายเป็นรายครั้ง เนื่องจากไม่มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการและไม่จำเป็นต้องเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง

(5) ผู้อำนวยการ ไม่ควรได้รับเบี้ยประชุมเนื่องจากเป็นผู้ปฏิบัติงานประจำ ทั้งนี้ อัตราเบี้ยประชุมตาม (1) และ (2) ขององค์การมหาชนแต่ละองค์การจะกำหนดเป็นอัตราเท่าใดตามกรอบการพิจารณาข้างต้น หรือมีเหตุผลความจำเป็นเป็นพิเศษที่ควรมีอัตราที่แตกต่างออกไป ให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการพิจารณากำหนดเป็นรายการต่อไป

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2543 ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชนแล้ว มีมติเห็นชอบที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ สำหรับรายละเอียดให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการรับไปพิจารณากำหนด โดยเทียบเคียงกับหน่วยงานอื่น ๆ และควรปรับลดเงินสมนาคุณคณะกรรมการในอัตราตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2541 เรื่อง การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมกรรมการ เงินสมนาคุณคณะกรรมการ และค่าตอบแทนในลักษณะเดียวกับเบี้ยประชุมด้วย

เรื่อง การแก้ปัญหาโรงเรียนศึกษาพิเศษ และโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ที่ซึ่งขาดแคลนครู

ที่มา

กระทรวงศึกษาธิการขออนุมัติงบกลางปี 2543 แก้ปัญหาโรงเรียนศึกษาพิเศษและโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ เป็นเงินทั้งสิ้น 117,487,920 บาท ดังนี้

1. โรงเรียนศึกษาพิเศษของบกลางจ่ายเป็นค่าจ้างชั่วคราว รวม 62,727,840 บาท แบ่งเป็น ค่าจ้างครูปฏิบัติการสอนใน 2 ภาคเรียนของปีงบประมาณ 2543 รวม 871 อัตรา เป็นเงิน 35,705,040 บาท และค่าจ้างลูกจ้าง 539 อัตรา เป็นเงิน 27,022,800 บาท

2. โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ของบกลางเป็นค่าจ้างชั่วคราว รวม 54,760,080 บาท แบ่งเป็นค่าจ้างครูปฏิบัติการสอนใน 2 ภาคเรียน ของปีงบประมาณ 2543 รวม 1,344 อัตรา เป็นเงิน 53,093,280 บาท และค่าจ้างลูกจ้าง 33 อัตรา เป็นเงิน 1,666,800 บาท

ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2542 ได้พิจารณาการแก้ปัญหาโรงเรียนศึกษาพิเศษและโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอแล้วมีมติให้หารือกับสำนักงบประมาณในการพิจารณาเจียดจ่ายงบประมาณจากงบประจำก่อนที่จะพิจารณาในส่วนของบกลางตามความจำเป็น

ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาระยะสั้นกรณีลูกจ้างประจำให้หารือคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ (ปรร.) ก่อน สำหรับอัตรากำลังในระยะยาว คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) จะเป็นผู้พิจารณาจากจำนวนผู้เกษียณอายุราชการ และโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิตอีกครั้ง

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเรื่องนี้ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

1. โครงสร้างองค์การ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2541 ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอโดยให้แบ่งภารกิจการจัดการศึกษาสงเคราะห์ และการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการที่อยู่ในความรับผิดชอบของกองการศึกษาพิเศษออกเป็น 2 กอง คือ กองการศึกษาสงเคราะห์ และกองการศึกษาเพื่อคนพิการ และให้ยุบเลิกกองการศึกษาพิเศษ

2. การจัดการศึกษา

2.1 กระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการและคนด้อยโอกาสมาโดยตลอด ทั้งในรูปแบบชั้นเรียนพิเศษในโรงเรียนการศึกษาพิเศษเฉพาะทาง ชั้นเรียนร่วมในโรงเรียนปกติและการศึกษานอกระบบ ซึ่งยังไม่สามารถจัดการศึกษาได้อย่างทั่วถึง

และปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการมีโรงเรียนที่จัดการศึกษาเพื่อคนพิการ ที่เรียกว่าโรงเรียนศึกษาพิเศษ จำนวน 41 โรงเรียน มี 4 รูปแบบ คือ

- 1) โรงเรียนศึกษาพิเศษสำหรับเด็กที่มีความบกพร่องทางสติปัญญา
- 2) โรงเรียนศึกษาพิเศษสำหรับเด็กที่มีความบกพร่องหรือพิการทางหู
- 3) โรงเรียนศึกษาพิเศษสำหรับเด็กที่มีความบกพร่องหรือพิการทางตา
- 4) โรงเรียนศึกษาพิเศษสำหรับเด็กที่มีความบกพร่องหรือพิการทางร่างกาย (แขน - ขา)

2.2 กระทรวงศึกษาธิการยังมีโรงเรียนที่จัดการศึกษาให้แก่เด็กที่ด้อยโอกาส ซึ่งหมายถึงเด็กที่ยากไร้ เด็กเร่ร่อน จรจัด เด็กที่พึ่งตนเองและครอบครัวไม่ได้ เด็กที่ถูกทำร้าย ถูกรังแกจากครอบครัว เด็กกำพร้าจากเหตุการณ์ประสพภัยธรรมชาติ ภัยจากการสู้รบเพื่อป้องกันประเทศชาติและความมั่นคง กำพร้าจากภัยโรคติดต่อร้ายแรง อาทิ โรคเอดส์ เป็นต้น ที่เรียกว่าโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ จำนวน 40 โรงเรียน ประกอบด้วย

- 1) โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์ 14 โรงเรียน
- 2) โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ตามโครงการทับทิมสยามในสมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์อัครราชกุมารี 1 โรงเรียน
- 3) โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ตามโครงการทุ่งก้าวหน้าในสมเด็จพระสังฆราชสกลมหาปริณายก 1 โรงเรียน
- 4) โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ที่จัดตั้งขึ้นตามวัตถุประสงค์พิเศษ 24 โรงเรียน

รูปแบบการจัดการศึกษาของโรงเรียนทั้งสองประเภทจัดเป็นแบบประจำเป็นส่วนใหญ่ เด็กจะต้องอยู่ในโรงเรียนตลอด 24 ชั่วโมง โรงเรียนจึงต้องให้การดูแลเอาใจใส่นักเรียน ไม่เพียงแต่การเรียนรู้ในด้านวิชาการภายในห้องเรียนเท่านั้น แต่ยังต้องคอยดูแลให้ครอบคลุมไปถึงความสามารถในการรับรู้ต่าง ๆ ของเด็กพิการแต่ละประเภท เพราะการฟื้นฟูและการเตรียมความพร้อมทั้งด้านร่างกายและจิตใจเพื่อให้ช่วยเหลือและพึ่งพาตนเองได้ทั้งในเรื่องของการดำรงชีวิตประจำวัน และการอยู่ร่วมกับคนปกติในครอบครัวและสังคม รวมถึงการมีอาชีพตามศักยภาพของแต่ละบุคคล

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาโดยใช้หลักเกณฑ์ในการกำหนดตำแหน่งครูปฏิบัติการสอนในโรงเรียนศึกษาพิเศษและโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ ดังนี้

โรงเรียนศึกษาพิเศษ

เกณฑ์ครู : นักเรียน = 1 : 8

โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์

เกณฑ์ครู : นักเรียน

1: 25 สำหรับนักเรียนไป-กลับ

1:15 สำหรับนักเรียนประจำ

1:8 สำหรับนักเรียนเรียนร่วม

แล้วมีมติ ดังนี้

ในปีการศึกษา 2542

1. กรณีโรงเรียนศึกษาพิเศษ กำหนดให้จ้างครูปฏิบัติการสอน จำนวน 305 อัตรา เป็นเวลา 3 เดือน และจำนวน 172 อัตรา เป็นเวลา 7 เดือน

2. กรณีโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ กำหนดให้จ้างครูปฏิบัติการสอน จำนวน 489 อัตรา

3. กรณีลูกจ้าง เห็นความจำเป็นที่จะให้มีจำนวนตำแหน่งลูกจ้างได้จำนวน 324 อัตรา โดยมีวิธีดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้ใช้วิธีการจ้างเหมาบริการตามนโยบายรัฐบาล

(2) ให้เกลี่ยอัตราลูกจ้างจากโรงเรียนในสังกัดกองการมัธยมศึกษาที่มีอัตรากำลังลูกจ้างเกินกรอบอยู่เป็นจำนวนมาก

(3) หากไม่สามารถดำเนินการตามข้อ (1) และ (2) ได้ ให้หารือกับสำนักงบประมาณ

ในปีการศึกษา 2543 ให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดการจัดทำแผนกำลังคน เพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2542 อนุมัติตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของ ผู้อำนวยการองค์การมหาชน

ที่มา

มาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาแนวคิดในการกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน เพื่อประกอบการวางหลักเกณฑ์กำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน (CEO) ดังนี้

1. สถานภาพของผู้อำนวยการ

- เป็นลักษณะการจ้างบริหารเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นผู้บริหารสูงสุดขององค์การมหาชน ซึ่งต้องรับผิดชอบต่อผลการดำเนินงานตามขอบแห่งวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน

- ดำรงตำแหน่งตามสัญญาจ้าง โดยมีวาระไม่เกิน 4 ปีต่อครั้ง และอยู่ได้ไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน

- ต้องมีการประเมินผลการดำเนินงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน

2. หลักการกำหนดค่าตอบแทน

- อยู่ในระดับที่เพียงพอและสอดคล้องกับภาระความรับผิดชอบของตำแหน่ง

- เป็นโครงสร้างค่าตอบแทนที่จูงใจให้มีความมุ่งมั่นประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามหลัก Performance Based Pay ตามเจตนารมณ์การจัดตั้งองค์การมหาชน

- คำนึงถึงความเป็นธรรมเมื่อเทียบกับราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐเช่นเดียวกัน

- ไม่เป็นภาระกับงบประมาณในระยะยาว

3. ตามหลักการดังกล่าว โครงสร้างค่าตอบแทนรายเดือนของผู้บริหารสูงสุดขององค์การมหาชนจึงควรประกอบด้วย 2 ส่วนดังนี้

● ส่วนที่ 1 ค่าตอบแทนคงที่ (Fixed Pay) รายเดือน ได้แก่

(1) อัตราเงินเดือนประจำ (Base Salary) ซึ่งเป็นอัตราเดี่ยว (Single Rate)

(2) ผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่จ่ายเป็นตัวเงิน (Cash Allowance) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสวัสดิการต่าง ๆ เช่น

- สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล ค่าประกันสุขภาพหรืออุบัติเหตุ เงินช่วยเหลือการ

ศึกษาบุตร หรือเงินช่วยเหลืออื่น ๆ

- เงินสำรองเลี้ยงชีพ
- เงินชดเชยผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่พึงได้ในตำแหน่ง เช่น เบี้ยประชุม

เงินสมทบอื่น ๆ ฯลฯ

● ส่วนที่ 2 ค่าตอบแทนผันแปร (Non-fixed Pay) ซึ่งขึ้นอยู่กับผลงานของผู้บริหารองค์การ ให้จ่ายปีละ 1-2 ครั้ง ตามรอบประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจูงใจให้ผู้บริหารปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตอบแทนที่สามารถปฏิบัติงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ได้เสนอไว้ต่อคณะกรรมการบริหารองค์การ หรือตามเป้าหมายที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนกำหนด ตามระบบการประเมินผลงานรวมทั้งเป้าหมายอื่น ๆ ที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความสำคัญต่อองค์การ เช่น เป้าหมายในการลดรายจ่ายขององค์การ การพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการ ฯลฯ

4. เงื่อนไขอื่น ๆ

(1) ผู้บริหารสูงสุดไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมในฐานะกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการบริหาร

(2) ผู้บริหารสูงสุดรับผิดชอบภาษีที่จะเกิดขึ้นจากการได้รับค่าตอบแทนทั้งหมดเช่นเดียวกับข้าราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นชอบกับหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ดังนี้

(1) เห็นชอบกับแนวคิดในการกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามข้อ 2. และให้คณะกรรมการบริหารขององค์การมหาชนแต่ละแห่งพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้อำนวยการภายในกรอบและหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยจะต้องคำนึงถึงขอบเขตภารกิจ ทุนและทรัพย์สิน ลักษณะความสำคัญของกิจการ ความยุ่งยากและสลับซับซ้อนของภารกิจขององค์การ

(2) ให้ค่าตอบแทนของผู้บริหารสูงสุดขององค์การมหาชนประกอบด้วย

(2.1) ค่าตอบแทนคงที่ (Fixed Pay) ที่จ่ายเป็นเงินรายเดือน ได้แก่

(2.1.1) อัตราเงินเดือนประจำ (Base Salary) ซึ่งเป็นอัตราเดี่ยว (Single Rate) ให้พิจารณากำหนดภายในกรอบอัตราเงินเดือน 40,000 – 70,000 บาท ซึ่งใกล้เคียงกับอัตราค่าตอบแทนของข้าราชการพลเรือนสามัญและรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

● ข้าราชการพลเรือนสามัญ

อัตราขั้นต่ำเดือนละ 40,000 บาท เทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนเฉลี่ยของข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งผู้บริหารระดับกลาง (ระดับ 8) รวมเงินประจำตำแหน่ง (25,500 + 5,600 = 31,100) และอัตราขั้นสูงเดือนละ 70,000 บาท ใกล้เคียงกับอัตราเงินเดือนขั้นสูง

ของตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง (ระดับ 10) รวมเงินประจำตำแหน่ง (53,130 + 14,500 = 67,630 บาท)

● รัฐวิสาหกิจ

อัตราเงินเดือนดังกล่าวใกล้เคียงกับกรอบอัตราเงินเดือนตามโครงสร้างอัตราเงินเดือนปัจจุบันของรัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริม ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 เห็นควรเปลี่ยนสถานภาพเป็นองค์การมหาชน คือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (31,740 - 71,620 บาท) การกีฬาแห่งประเทศไทย (29,750 - 71,620 บาท) องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ (46,950 - 74,880 บาท) องค์การสวนพฤกษศาสตร์ และองค์การสวนสัตว์ (29,750 - 65,220 บาท)

(2.1.2) ผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่จ่ายเป็นตัวเงิน (Cash Allowance) รายเดือนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสวัสดิการต่าง ๆ ให้มีสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 25 ของอัตราเงินเดือนประจำ ซึ่งเป็นสัดส่วนของค่าใช้จ่ายสวัสดิการที่ข้าราชการได้รับ ทั้งนี้ ผู้บริหารสูงสุดไม่มีสิทธิ์ได้รับสวัสดิการอื่นใดอีก ยกเว้นสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลให้ได้รับเป็นการเฉพาะตัว

(2.2) ค่าตอบแทนผันแปรที่จ่ายเป็นตัวเงิน (Non-fixed Pay) เป็นค่าตอบแทนผลการบริหารกำหนดให้จ่ายได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของเงินเดือนประจำรวมทั้งปี ทั้งนี้จะได้รับเท่าใดให้เป็นไปตามผลการดำเนินงานขององค์การ ซึ่งประเมินผลโดยองค์กรภายนอกและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร

สรุปกรอบอัตราค่าตอบแทนของผู้บริหารองค์การมหาชน

ค่าตอบแทนคงที่ (Fixed Pay) ร้อยละ	ค่าตอบแทน (บาท)	ขั้นต่ำ (บาท)	ขั้นสูง
* อัตราเงินเดือนประจำ (Base Salary)	100	40,000	70,000
* ผลประโยชน์ตอบแทนอื่น (Cash Allowance)	25	10,000	17,500
* ค่าตอบแทนผันแปร (Non-fixed Pay) เฉลี่ยรายเดือน	25	10,000	17,500
รวม	150	60,000	105,000

หมายเหตุ ค่าตอบแทนผันแปรขึ้นกับผลการบริหารงานจึงอาจต่ำกว่าร้อยละ 25 ได้

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2543 เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้

เรื่อง การจัดระบบนักบริหารระดับสูง

ที่มา

จากกระแสโลกาภิวัตน์ที่ส่งผลกระทบต่อบทบาทหน้าที่ของภาครัฐที่จะต้องเป็นแกนหลักในการพัฒนาประเทศให้สามารถยืนหยัดแข่งขันในเวทีโลกได้ ภาครัฐจึงจำเป็นต้องมีนักบริหารที่มีความรู้ความสามารถสูง ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ กล้าตัดสินใจ และมีความรับผิดชอบ โดยคาดหวังว่าการนำระบบนักบริหารระดับสูงมาใช้จะทำให้ราชการมีระบบการบริหารนักบริหารที่โปร่งใส เป็นธรรม แยกต่างหากจากระบบบริหารงานบุคคลรวม และนักบริหารในระบบนี้จะทำงานด้วยความรับผิดชอบ บริหารอย่างมืออาชีพโดยคำนึงถึงประโยชน์ต่อประชาชนผู้รับบริการ

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณากำหนดระบบนักบริหารระดับสูง โดยจัดตำแหน่งนักบริหาร 9 ได้แก่ ตำแหน่งรองอธิบดี ผู้ช่วยปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า เป็นนักบริหารกลุ่มที่ 1 และให้สำนักงาน ก.พ. จัดทำบัญชีผู้มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักบริหาร 9 จากผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูง และผ่านการประเมินสมรรถนะของนักบริหาร 4 ด้าน คือ

- ความรอบรู้ในการบริหาร
- การบริหารอย่างมืออาชีพ
- การบริหารคน
- การบริหารโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์

บัญชีมีอายุ 2 ปี และจัดทำเป็นรายกระทรวง รวมทั้งมีกลไกการเลือกสรรเพื่อแต่งตั้งนักบริหาร 9 โดยกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาและกลั่นกรอง 5 ท่าน ประกอบด้วย

- ผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ. แต่งตั้ง เป็นประธาน
- อ.ก.พ. กระทรวงผู้ทรงคุณวุฒิ
- อ.ก.พ. กระทรวงที่มาจากการเลือกตั้ง
- หัวหน้าส่วนราชการที่มีตำแหน่งว่าง
- ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ อำนาจในการแต่งตั้งนักบริหาร 9 ยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวงตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535

สำหรับการนำระบบนักบริหารระดับสูงมาใช้ จะดำเนินการปรับระบบเป็นระยะ ๆ คือ

- ระยะที่ 1 ใช้สำหรับตำแหน่งนักบริหารระดับ 9 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544
- ระยะที่ 2 ใช้สำหรับตำแหน่งนักบริหาร 10 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2545
- ระยะที่ 3 ดำเนินการเต็มรูปแบบทั้งตำแหน่งนักบริหาร 9 ตำแหน่งนักบริหาร 10 และตำแหน่งนักบริหาร 11 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2543 เห็นชอบให้นำระบบนักบริหารระดับสูงมาใช้ในระบบราชการพลเรือน ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอการจัดระบบนักบริหารระดับสูงเป็นก้าวแรกของการสร้างและพัฒนาผู้นำยุคใหม่ที่สามารถทำงานอย่างมีประสิทธิภาพในยุคโลกาภิวัตน์เพื่อให้มีจำนวนผู้นำเพียงพอที่จะขับเคลื่อน และปรับเปลี่ยนระบบราชการได้และเพื่อให้ระบบบริหารบุคคลของนักบริหารระดับสูงมีความโปร่งใสเป็นธรรม

มติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 2/2543 วันที่ 27 มกราคม 2543 และครั้งที่ 3/2543 วันที่ 17 มีนาคม 2543

เรื่อง แผนการใช้เงินจากธนาคารโลกเพื่อดำเนินงานตามแผน ปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

ที่มา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2541 อนุมัติแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2542 ในวงเงินเทียบเท่าไม่เกิน 7,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีมติเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2542 รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศไทยเมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2542 ซึ่งได้อนุมัติการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ ฯ ประจำปีงบประมาณ 2542 (ครั้งที่ 1) ประกอบด้วยโครงการหลัก 25 โครงการ วงเงิน 5,828.69 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และโครงการสำรอง 10 โครงการ วงเงิน 967.60 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยมีเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคราชการจากธนาคารโลกวงเงิน 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นโครงการหลักในแผนการก่อหนี้ ฯ ด้วย

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้นำเสนอแผนปฏิรูปบริหารภาครัฐเพื่อมุ่งเน้นการปรับบทบาทของภาครัฐไปสู่ “รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่” ที่เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม โปร่งใส มีการบริหารงานที่รวดเร็วและคล่องตัว สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม ซึ่งแผนดังกล่าวประกอบด้วยแผนงานสำคัญ ๆ 5 ด้าน คือ แผนปรับบทบาทภารกิจและวิธีการบริหารงานของภาครัฐ แผนการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณ การเงินและการพัสดุ แผนการปรับเปลี่ยนระบบบริหารบุคคล แผนการปรับเปลี่ยนกฎหมาย และแผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 มีมติเห็นชอบ และคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น 6 คณะ เพื่อรับผิดชอบการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐดังกล่าว

ต่อมา ธนาคารโลกได้ตกลงที่จะให้เงินกู้สำหรับปรับโครงสร้างภาคราชการ (Public Sector Reform Loan) วงเงิน 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังในนามราชอาณาจักรไทยมีพันธะต้องจัดทำหนังสือแสดงนโยบายเพื่อการพัฒนา (Letter of Development Policy - LDP) เพื่อแสดงความตั้งใจจริงที่จะดำเนินการปฏิรูประบบราชการโดยมุ่งเน้นปรับปรุงการบริหารจัดการทางการเงินและบุคคล ปรับปรุงการให้บริการของภาครัฐและความโปร่งใสในการบริหารงานราชการ พร้อมกันนั้นรัฐบาลไทยต้องจัดทำกรอบมาตรการด้านนโยบาย (Policy Matrix) ซึ่งเป็นกรอบแผนงานต่าง ๆ ที่รัฐบาลไทยต้องดำเนินการก่อนและหลังจากที่ได้นำโครงการเสนอต่อคณะกรรมการบริหารของธนาคารโลก

กระทรวงการคลังโดยคณะผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้เจรจากับผู้แทนธนาคารโลก พร้อมกับจัดทำหนังสือแสดงนโยบายเพื่อการพัฒนา (LDP) และกรอบมาตรการด้านนโยบาย (Policy Matrix) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมวันที่ 21 กันยายน 2542 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของ LDP และ Policy Matrix ดังกล่าว และได้อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากธนาคารโลกวงเงิน 400 ล้านดอลลาร์สหรัฐได้

โครงการปรับโครงสร้างภาครัฐเป็น Programatic Structural Adjustment Loan (PSAL) คือ เป็นการให้กู้ประเภท SAL เป็นวงระยะเวลา 3 ปี โดยมีเงื่อนไขการดำเนินการและ Policy Matrix ของเงินกู้แต่ละงวดที่เกี่ยวข้องเนื่องผูกพันเป็นเงื่อนไขสำหรับ Policy Matrix งวดต่อไป ซึ่งเงินกู้งวดต่อไปนั้น กระทรวงการคลังจะพิจารณาตามความจำเป็นว่าควรจะกู้หรือไม่

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาความจำเป็นที่ต้องปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับปรัชญาการบริหารงานตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 การพัฒนาประเทศตามแนวทางของแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนนโยบายรัฐบาล โดยถือประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ ประกอบกับตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาการดำเนินการเพื่อปรับเปลี่ยนบทบาทและการบริหารของภาครัฐเป็นไปอย่างค่อนข้างช้า ไม่ทันการณ์ เนื่องจากระบบบริหารภาครัฐเป็นระบบที่ใหญ่ การดำเนินการปฏิรูประบบบริหารภาครัฐจะเกิดผลได้อย่างจริงจังจึงจำเป็นต้องเร่งระดมดำเนินการปรับเปลี่ยนในหลาย ๆ ด้านไปพร้อมกันเพื่อนำไปสู่รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ จึงจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อดำเนินการดังกล่าว

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณารายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐทั้ง 5 ด้าน ในวงเงิน 4,000 ล้านบาท แล้วมีมติให้ความเห็นชอบในแผนการใช้จ่ายเงินดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2543 เห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินจากธนาคารโลก เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ จำนวน 3,991.037 ล้านบาท ดังนี้

1) แผนปรับเปลี่ยนบทบาท ภารกิจ	1,428.005	ล้านบาท
2) แผนปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณ	993.200	ล้านบาท
3) แผนปรับเปลี่ยนระบบบริหารบุคคล	431.166	ล้านบาท
4) แผนปรับเปลี่ยนกฎหมาย	321.100	ล้านบาท
5) แผนปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม	345.566	ล้านบาท
6) งบสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินและจำเป็น	472.000	ล้านบาท

โดยมอบให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการรับผิดชอบการบริหารจัดการโครงการ
และให้รายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐให้
คณะรัฐมนตรีทราบทุก 4 เดือน

เรื่อง ตำแหน่งว่างจากการเกษียณอายุราชการของ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่มา

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงินเดือนในตำแหน่งว่างจากการเกษียณอายุปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ให้ข้าราชการจำนวน 2 ราย ซึ่งสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดประชุมหารือในประเด็นดังกล่าวร่วมกับผู้แทนของคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2543 ที่ประชุมมีความเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดที่ต้องใช้เงินงบประมาณแผ่นดินจ่ายเป็นเงินเดือนให้กับบุคลากรในหน่วยงานนั้นควรต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐรวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีอื่นที่เกี่ยวข้องดังนั้นข้าราชการฝ่ายรัฐสภาที่สมควรต้องปฏิบัติตามด้วยสำหรับองค์กรอื่นของรัฐที่เกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ควรต้องมีการดูแลเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคลากรด้วย จึงขอให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการพิจารณากำหนดแนวทางและรายละเอียดขององค์กรที่ต้องดำเนินการตามมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐรวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ในการประชุมเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2541 โดยมาตรการนี้มีสาระสำคัญ คือ ให้อายุเกษียณราชการร้อยละ 80 ของจำนวนที่เกษียณอายุ ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 20 ให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) จัดสรรให้กับส่วนราชการที่มีความจำเป็น หากจัดสรรไม่หมดให้อายุเกษียณและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง คือ

- มาตรการเร่งด่วนเพื่อชะลอการเพิ่มจำนวนข้าราชการและลูกจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2523 และ 4 ธันวาคม 2533
- มาตรการชะลอการกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2534
- มาตรการปรับปรุงระบบราชการและระบบข้าราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 มกราคม 2535

- มาตรการกำหนดขนาดกำลังคนภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2537

- มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายบุคคลภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2541 และวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2541

- มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2541

- โครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2542 , 3 สิงหาคม 2542 และ 7 มีนาคม 2543 ซึ่งโครงการนี้ข้าราชการที่เข้าร่วมโครงการ คือ ข้าราชการครู ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ และข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย และกรุงเทพมหานครได้นำโครงการนี้ไปปรับใช้กับข้าราชการกรุงเทพมหานครด้วยนั้น

และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ได้บัญญัติให้มืองค์กรและหน่วยงานอิสระเกิดขึ้นหลายหน่วยงาน และในขณะนี้ได้มีการตรากฎหมายจัดตั้งสำนักงานขึ้นแล้ว และบางหน่วยงานได้มีการกำหนดอัตรากำลังไว้แล้ว คือ

1. สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ(สำนักงาน กสช.) และสำนักงานคณะกรรมการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กทช.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2543 เป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยกฎหมายบัญญัติให้ออนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของกรมประชาสัมพันธ์ ในส่วนที่เกี่ยวกับกองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ ไปเป็นของสำนักงาน กสช. และให้ข้าราชการหรือลูกจ้างซึ่งสมัครใจเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กสช. แสดงความจำนงที่จะเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของสำนักงาน กสช. ได้

ส่วนสำนักงาน กทช. นั้น กฎหมายบัญญัติให้ออนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และงบประมาณของกรมไปรษณีย์โทรเลข ไปเป็นของสำนักงาน กทช. เว้นแต่กิจการไปรษณีย์และงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่มีผู้ครองอยู่ และให้ข้าราชการหรือลูกจ้างซึ่งสมัครใจเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กทช. แสดงความจำนงที่จะเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน กทช. ได้

2. สำนักงานศาลยุติธรรม เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งแยกออกจากกระทรวงยุติธรรมและจะโอนอัตราราชการจากสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ ประมาณ 4,853 อัตรากำลัง ไปอยู่ในสังกัด โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ.2543 บัญญัติให้การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุ

พิเศษของข้าราชการศาลยุติธรรมให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้มีคณะกรรมการข้าราชการศาลยุติธรรม (ก.ศ.) เป็นองค์กรที่มีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

3. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ.2542 ปัจจุบันมีอัตรากำลังข้าราชการ 49 อัตรา สำหรับเรื่องการกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ นั้น กฎหมายบัญญัติให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยคำว่า ก.พ. ให้หมายถึงคณะกรรมการศาลรัฐธรรมนูญ

4. สำนักงานศาลปกครอง เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นนิติบุคคลจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.2542 ปัจจุบันมีอัตรากำลังข้าราชการ 702 อัตรา สำหรับการกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการฝ่ายศาลปกครองให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยคำว่า ก.พ. ให้หมายถึงคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง

5. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ช.) เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 ปัจจุบันมีอัตรากำลังข้าราชการ 306 อัตรา โดยโอนไปจากสำนักงาน ป.ปป. สำหรับการกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการสำนักงาน ป.ช.ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยคำว่า ก.พ. ให้หมายถึงคณะกรรมการ ป.ช.

6. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2541 ปัจจุบันมีอัตรากำลังพนักงาน 825 อัตรา โดยกฎหมายบัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับ การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สินของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

7. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542 ปัจจุบันมี

อัตรากำลังข้าราชการ 2,176 อัตรา โดยโอนไปจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับการกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนของข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยคำว่า ก.พ. ให้หมายถึงคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

8. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา มีคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคล

9. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เป็นหน่วยงานของรัฐ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. 2542 เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา โดยกฎหมายบัญญัติให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สินของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาจึงเกิดข้อพิจารณาว่าหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นควรต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐหรือไม่ ประการใด ซึ่งที่ผ่านมาทุกส่วนราชการทั้งฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ ได้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการควบคุมขนาดกำลังคนภาครัฐมาโดยตลอด ยกเว้น

(1) ข้าราชการและลูกจ้างส่วนท้องถิ่นที่มีได้ใช้งบประมาณจากรัฐบาลเป็นเงินเดือนและค่าจ้าง

(2) ข้าราชการและลูกจ้างฝ่ายทหารซึ่งมีแผนการลดขนาดกำลังคนเป็นการเฉพาะแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ไม่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการลดขนาดกำลังคนภาครัฐ ด้วยเหตุผลดังนี้

1. รัฐธรรมนูญบัญญัติให้หน่วยงานเหล่านี้มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน บริหารเงิน และบริหารคน

2. หน่วยงานดังกล่าวมิได้อยู่ภายใต้อำนาจฝ่ายบริหาร

3. หน่วยงานเหล่านี้จัดตั้งขึ้นในระหว่างเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจ จึงกำหนดอัตรากำลังอย่างจำกัดอยู่แล้ว

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2543 อนุมัติให้จัดสรรอัตราที่ยุบจากการเกษียณอายุ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 แก่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพิ่มอีกจำนวน 2 อัตรา และให้กรมบัญชีกลางอนุมัติเบิกจ่ายเงินเดือนให้กับข้าราชการรัฐสภาสามัญ

2 ราย ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้ เนื่องจากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จึงให้สำนักงบประมาณประสานกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาเจียดจ่ายงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องรีบเร่งดำเนินการและต้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด เพื่อประหยัดงบประมาณซึ่งมีจำกัด และถึงแม้คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2541 เรื่องการปฏิรูประบบราชการ โดยเห็นชอบมติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ เพื่อให้ส่วนราชการได้ถือปฏิบัติ ก็เป็นการเข้มงวดกับส่วนราชการหรือองค์กรที่อยู่ในสังกัดของฝ่ายบริหารให้ประหยัดเท่านั้น แต่ส่วนราชการที่ไม่สังกัดฝ่ายบริหาร หรือองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สามารถดำเนินการจัดสรรและใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารงานได้อย่างอิสระ โดยมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ และมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่มีผลครอบคลุมถึง จึงเป็นปัญหาต่องบประมาณซึ่งมีอยู่จำกัดเป็นอย่างมาก และมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงให้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการที่ไม่สังกัดฝ่ายบริหารและองค์กรอิสระได้ทราบนโยบายรัฐบาลและขอความร่วมมือในการดำเนินการด้วย และโดยที่ขณะนี้กระทรวงการคลังกำลังพิจารณากำหนดกลไกและแนวคิดเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ จึงให้กระทรวงการคลังได้เร่งรัดพิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

มติคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 6/2543 วันที่ 23 มิถุนายน 2543

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การปฏิรูประบบราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่มา

จากการที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 เห็นชอบกับแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ซึ่งได้นำมาใช้เป็นแผนดำเนินการต่อนั้น คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง สมควรที่จะต้องปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541 โดยบรรจุแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ ด้วย

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541 ดังนี้

1. เพิ่มเติมคำว่า “แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ” ต่อท้ายคำว่า “แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ”
2. เพิ่มเติมข้อความ “ให้แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ.2540 - พ.ศ.2544) ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2540 และแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 เป็นแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการและแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐตามระเบียบนี้”

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2543 ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ และให้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

หนังสือสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการที่ นร(ปรร) 0707/5029 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2543

เรื่อง การใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้ เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2535ของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน และพนักงานมหาวิทยาลัย

ที่มา

จากการที่ได้มีหน่วยงานที่จัดตั้งเป็นองค์การมหาชนขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วรวม 8 หน่วยงาน คือ สำนักงานปฏิรูปการศึกษา สำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา และศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร และจากบทบัญญัติมาตรา 11 ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 จึงมีผลทำให้ข้าราชการซึ่งอยู่ในส่วนราชการที่เปลี่ยนสภาพเป็นองค์การมหาชน และสมัครใจไปเป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน พ้นจากความเป็นข้าราชการ

นอกจากนี้ ตามเงื่อนไขการกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) กำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐต้องปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐภายในปี 2545 ซึ่งจะทำให้ข้าราชการมหาวิทยาลัยเปลี่ยนสภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย

จากทั้ง 2 กรณีดังกล่าว หากข้าราชการเป็นผู้กู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการและลูกจ้างประจำของรัฐ จะต้องชดใช้ดอกเบี้ยส่วนต่างและเสียดอกเบี้ยในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกตินับแต่วันพ้นจากการเป็นข้าราชการ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 11 และ 12 แห่งพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2535

แต่เนื่องจากในกรณีเช่นเดียวกันนี้ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2543 เห็นชอบให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้เข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด (ยกเว้นผู้เข้าร่วมโครงการรุ่นที่ 1) ไม่ต้องชดใช้ดอกเบี้ยส่วนต่างและให้ชำระดอกเบี้ยในอัตราเดิม โดยดำเนินการตามมาตรา 14 แห่งพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2535 ซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงเห็นสมควรที่จะต้องพิจารณาเรื่องนี้ให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่ากรณีการจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเรื่องการปรับปรุงบทบาทภารกิจและขนาดของหน่วยงานของรัฐ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อเปิดโอกาสให้มีการจัด

ระบบบริหารแนวใหม่สำหรับภารกิจของรัฐที่มีลักษณะเฉพาะในบางกรณีให้มีความคล่องตัว และมีการใช้ประโยชน์ในทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ซึ่งในระยะยาวจะมีผลทำให้้อัตรากำลังคนและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของรัฐลดลงด้วย

สำหรับการเปลี่ยนสภาพมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับรัฐบาลนั้นก็เป็นที่ไปตามเงื่อนไขการกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย ดังนั้น เพื่อเป็นการจูงใจให้ข้าราชการซึ่งอยู่ในหน่วยงานที่เปลี่ยนสภาพเป็นองค์การมหาชนสมัครใจออกจากราชการไปเป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน และข้าราชการมหาวิทยาลัยสมัครใจไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย จึงเห็นควรให้สิทธิประโยชน์แก่ข้าราชการดังกล่าวไม่ต้องชดใช้ดอกเบียส่วนต่าง และให้ชำระดอกเบี้ยในอัตราเต็มได้เช่นเดียวกับผู้เข้าร่วมโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด โดยยกเว้นมาตรา 11 และ 12 ของพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2535 และดำเนินการโดยอาศัยบทบัญญัติมาตรา 14 แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนดเรื่องชดเชยดอกเบี้ยส่วนต่างและการชำระดอกเบี้ยอย่างอื่นได้โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมายเพิ่มเติม โดยให้ใช้หลักเกณฑ์นี้ตั้งแต่วันที่ข้าราชการดังกล่าวเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนหรือพนักงานมหาวิทยาลัย

ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2543 เห็นชอบตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

หน้าว่าง



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541

โดยที่เป็นการสมควรให้มีคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการทำหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีในการปฏิรูประบบราชการ เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐดำเนินการไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541

ข้อ 2 ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2540

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เลขานุการ” หมายความว่า เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

“รองเลขานุการ” หมายความว่า รองเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ

ข้อ 5 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ” เรียกโดยย่อ ปรร. ประกอบด้วย

- | | |
|---|----------------------|
| (1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี
ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย | เป็นประธานกรรมการ |
| (2) รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำ
สำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย | เป็นรองประธานกรรมการ |
| (3) เลขานุการนายกรัฐมนตรี | เป็นกรรมการ |
| (4) เลขานุการคณะรัฐมนตรี | เป็นกรรมการ |

- | | |
|--|------------------------------------|
| (5) เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | เป็นกรรมการ |
| (6) เลขธิการ ก.พ. | เป็นกรรมการ |
| (7) เลขธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| (8) ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ | เป็นกรรมการ |
| (9) อธิบดีกรมบัญชีกลาง | เป็นกรรมการ |
| (10) กรรมการซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ
ด้านระบบราชการและการจัดส่วนราชการ
ด้านการบริหารและการจัดการ ด้านการบริหารงานบุคคล
ด้านกฎหมาย ด้านการบริหารรัฐวิสาหกิจ ด้านวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยี ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านการ
ประชาสัมพันธ์ จำนวนไม่เกินสิบห้าคน | เป็นกรรมการ |
| (11) เลขธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ | เป็นกรรมการ
และเลขานุการ |
| (12) รองเลขธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ | เป็นกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |
| (13) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. | เป็นกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |
| (14) ผู้แทนสำนักงานประมาณ | เป็นกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |
| (15) ผู้แทนสำนักเลขธิการนายกรัฐมนตรี | เป็นกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |

ข้อ 6 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระหากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ข้อ 7 ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่อไปได้

ข้อ 8 การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือตามเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ 9 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีในการกำหนดและปรับบทบาทและภาระหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายในการพัฒนาประเทศและเสนอแนะให้มีการปรับปรุงโครงสร้าง ระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ และวิธีการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เหมาะสมกับบทบาทและภาระหน้าที่ของรัฐ

(2) จัดทำแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

(3) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการดำเนินการพัฒนาทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางการเมือง การบริหาร เศรษฐกิจและสังคม

(4) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการทบทวนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน หรือการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐ

(5) ศึกษา วิเคราะห์ และทำการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดแนวทาง กลยุทธ์และมาตรการในการปรับปรุงระบบราชการและระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

(6) ดำเนินการและกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามให้เป็นไปตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

(7) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ ตลอดจนศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อขัดข้อง และเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

(8) จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(9) ดำเนินการประสานงานในระหว่างหน่วยงานของรัฐ หรือรายงานต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้มีการประสานงานในระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความร่วมมือในการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

(10) ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ จัดประชุม สัมมนา หรือฝึกอบรม หรือเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ

(11) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ 10 ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายให้นำข้อ 8 มาใช้บังคับการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานโดยอนุโลมในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานมีอำนาจออกหนังสือ ขอให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดส่งเอกสาร ข้อมูล และชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

ข้อ 11 ให้มีสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเป็นหน่วยงานภายในสำนักงาน ก.พ. และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุมและงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

(2) รับผิดชอบในการบริหารงาน บริหารเงิน และบริหารพัสดุ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการกำหนด

(3) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

(4) ประสาน เร่งรัด ติดตาม ประเมินผล และเสนอแนะแนวทางในการปฏิรูประบบราชการ

(5) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงาน

(6) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ

ข้อ 12 ให้สำนักงานมีเลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานและรับผิดชอบในการปฏิบัติงานของสำนักงานขึ้นตรงต่อประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง เลขาธิการและรองเลขาธิการจากข้าราชการสำนักงาน ก.พ.

ข้อ 13 ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้แต่งตั้ง เลขาธิการและรองเลขาธิการขึ้นใหม่ ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่าเลขาธิการและรองเลขาธิการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ข้อ 14 เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและตามมติของคณะกรรมการ

(2) บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน

(3) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบและข้อบังคับของคณะกรรมการ

ข้อ 15 ภายใต้อำนาจแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงานยก

รัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการหรือสำนักงานอาจขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้พนักงานหรือลูกจ้างของรับวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐไปช่วยปฏิบัติงาน เป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้ โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยจะให้ไปช่วยปฏิบัติงานเต็มเวลาบางเวลา หรือนอกเวลาก็ได้

นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี อาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปช่วยปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้

ข้อ 16 นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินเจ็ดคนเป็นที่ปรึกษาของสำนักงานโดยให้ได้รับค่าสมนาคุณตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ข้อ 17 ให้คณะกรรมการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงาน

ข้อ 18 ให้คณะกรรมการได้รับเงินสมนาคุณเป็นรายเดือนแทนการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง

ข้อ 19 ให้คณะกรรมการ เลขานุการ และรองเลขานุการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคำสั่งซึ่งออกตามข้อ 5 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบอบราชการ พ.ศ. 2540 ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการ เลขานุการ และรองเลขานุการตามระเบียบนี้จนกว่าจะครบวาระและเพื่อประโยชน์ในการนับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ 6 วรรคหนึ่ง หรือวาระการดำรงตำแหน่งของเลขานุการและรองเลขานุการ ตามข้อ 13 วรรคหนึ่ง ให้ถือวาระการดำรงตำแหน่งของบุคคลดังกล่าวเริ่มตั้งแต่วันที่ระบุไว้ในคำสั่งแต่งตั้งเป็นต้นไป

ข้อ 20 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ 7 สิงหาคม พ.ศ. 2541



นายกรัฐมนตรี

1.12	ม.ร.ว.จัตุมงคล โสณกุล	กรรมการ
1.13	นายปรัชญา เวสารัชช์	กรรมการ
1.14	นางผาณิต นิตินันท์ประกาศ	กรรมการ
1.15	นายพิทยา บวรวัฒนา	กรรมการ
1.16	นางมณีนมัย วุฒิสรเนตริภักษ์	กรรมการ
1.17	นายลิขิต อีร์เวติน	กรรมการ
1.18	นายวรากรณ์ สามโกเศศ	กรรมการ
1.19	นายศุภชัย ยาวะประภาษ	กรรมการ
1.20	นายสมคิด เลิศไพฑูรย์	กรรมการ
1.21	นายสมชาย กรสวนสมบัติ	กรรมการ
1.22	นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์	กรรมการ
1.23	นายสุรพล นิตไกรพจน์	กรรมการ
1.24	นางสาวอรพินท์ สฟโซคชัย	กรรมการ
1.25	เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	กรรมการ และเลขานุการ
1.26	รองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
1.27	ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
1.28	ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
1.29	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

2.1 เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีในการกำหนดและปรับบทบาทและภาระหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ และเสนอแนะให้มีการปรับปรุงโครงสร้าง ระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ และวิธีการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เหมาะสมกับบทบาทและภาระหน้าที่ของรัฐ

2.2 จัดทำแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

2.3 เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการดำเนินการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางการเมือง การบริหารเศรษฐกิจและสังคม

2.4 เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการทบทวนกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดินหรือการให้บริการ

ประชาชนของหน่วยงานของรัฐ

2.5 ศึกษา วิเคราะห์ และทำการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดแนวทาง กลยุทธ์และมาตรการในการปรับปรุงระบบราชการและระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

2.6 ดำเนินการและกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามให้เป็นไปตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

2.7 ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ ตลอดจนศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อขัดข้อง และเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

2.8 จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

2.9 ดำเนินการประสานงานในระหว่างหน่วยงานของรัฐ หรือรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อให้มีการประสานงานในระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีความร่วมมือในการดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ

2.10 ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ จัดประชุมสัมมนา หรือฝึกอบรม หรือเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้มีการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ

2.11 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามคำสั่งนี้

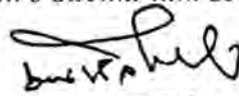
2.12 สั่งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ จัดส่งเอกสารข้อมูลเข้าชี้แจงข้อเท็จจริง และดำเนินการอื่น ๆ แก่คณะกรรมการและผู้ได้รับแต่งตั้งหรือได้รับมอบหมายตามคำสั่งนี้

2.13 ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

3. ให้คณะกรรมการตามข้อ 1 หรือคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งนี้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าตอบแทน ที่ปรึกษาซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ตกลงกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 9 ธันวาคม พ.ศ. 2540



(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ 392/2540

เรื่อง แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
และรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 384/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการโดยมีเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเป็นกรรมการและเลขานุการ และมีรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าวเป็นไปได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามมาตรา 11 (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และข้อ 12 วรรคสองของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2540 นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่ง ดังต่อไปนี้

1. ให้ยกเลิกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 292/2540 ลงวันที่ 19 กันยายน พ.ศ. 2540 และ ที่ 293/2540 ลงวันที่ 19 กันยายน พ.ศ. 2540

2. ให้แต่งตั้งบุคคลดำรงตำแหน่งเลขาธิการและรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ดังนี้

2.1 นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ รองเลขาธิการ ก.พ. ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ อีกตำแหน่งหนึ่ง

2.2 นายเฉลิม ศรีผดุง ที่ปรึกษาระบบราชการ (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 10 ชช.) ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ อีกตำแหน่งหนึ่ง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ. 2540

(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี



**คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 1/2541
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหาร
งบประมาณแผ่นดิน**

โดยที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้เห็นสมควรให้มีการดำเนินการเพื่อให้การวางแผนงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณ การประเมินผลการใช้งบประมาณ และระบบการใช้ทรัพยากร โดยรวมของรัฐสามารถตอบสนองต่อเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

อาศัยอำนาจในข้อ 2.11 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 384/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ประธานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหารงบประมาณแผ่นดินขึ้น โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. องค์ประกอบ

1.1	ม.ร.ว. จัตุมงคล โสณกุล	ประธานกรรมการ
1.2	นางทิพาวดี เมฆสวรรค์	อนุกรรมการ
1.3	นายกนก วงษ์ตระหง่าน	อนุกรรมการ
1.4	นางสาวอรพินท์ สฟโชคชัย	อนุกรรมการ
1.5	นายธงชัย ลำดับวงศ์	อนุกรรมการ
1.6	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
1.7	นายอภิัย จันทนจุลกะ	อนุกรรมการ
1.8	นายแพทย์ธวัช สุนทรจารย์	อนุกรรมการ
1.9	ดร.กษมา วรวรรณ ณ อยุธยา	อนุกรรมการ
1.10	นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	อนุกรรมการ
1.11	นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์	อนุกรรมการ
1.12	นางเบญจวรรณ สร้างนิต	อนุกรรมการและเลขานุการ
1.13	นางเสริมสุข ชลวานิช	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
1.14	นางสาววราภรณ์ รุจิวิวัฒน์กุล	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

2.1 ศึกษา วิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหารงบประมาณแผ่นดิน เพื่อให้สามารถสนองตอบต่อเป้าหมายในการพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

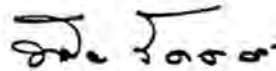
2.2 มีอำนาจสั่งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ จัดส่งเอกสารข้อมูล เข้าชี้แจงข้อเท็จจริง หรือดำเนินการอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการฯ ตามคำสั่งนี้

2.3 ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย

สำหรับเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษาซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ตกลงกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้น

สั่ง ณ วันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2541



(นายพิชัย รัตกุล)

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 2/2541
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ

โดยที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้เห็นควรให้มีการดำเนินการในเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ เพื่อให้การดำเนินการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในราชการไทยได้รับการพัฒนาและการถ่ายทอดอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ตลอดจนสามารถสร้างคุณภาพประสิทธิภาพและประสิทธิผล ในภาพรวมของการบริหารราชการไทยที่สอดคล้องกับยุคข้อมูลข่าวสารของโลก

อาศัยอำนาจในข้อ 2.11 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 384/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ประธานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐขึ้น โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. องค์ประกอบ

- | | | | |
|------|-----------------|------------|-------------------------------|
| 1.1 | นายไกรวิชิต | ตันติเมธ | ประธานอนุกรรมการ |
| 1.2 | ม.ร.ว. จัตุมงคล | โสณกุล | อนุกรรมการ |
| 1.3 | นายเฉลิม | ศรีผดุง | อนุกรรมการ |
| 1.4 | นายปรัชญา | เวสารัชช | อนุกรรมการ |
| 1.5 | นายพุทธทรัพย์ | มณีศรี | อนุกรรมการ |
| 1.6 | นายมนู | อรติตลเชษฐ | อนุกรรมการ |
| 1.7 | นางสาวสมจारी | ปริญานนท์ | อนุกรรมการ |
| 1.8 | นายสมบัติ | อยู่เมือง | อนุกรรมการ |
| 1.9 | นางเบญจวรรณ | สร้างนิต | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 1.10 | นายบุญแสง | ชีระภากร | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 1.11 | นายศิริศักดิ์ | สุขชื่น | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

2. อำนาจหน้าที่

- 2.1 ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแผนแม่บทในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้

ในราชการ

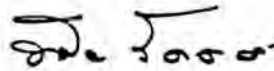
2.2 กำหนดกลไกการประสานงานในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ใน
ราชการ

2.3 ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย

สำหรับเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าตอบแทน
ที่ปรึกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533
โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ตกลงกับ
สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 10 มีนาคม 2541



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 3/2541

เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน

โดยที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้เห็นสมควรให้มีการดำเนินการสร้างและพัฒนาตัวชี้วัดผลการดำเนินงานองค์การมหาชน ที่เป็นมาตรฐานกลาง และเกณฑ์สำหรับแต่ละองค์การ เพื่อนำไปสู่การประเมินผลองค์การมหาชน ซึ่งจะช่วยให้ทราบประสิทธิภาพและประสิทธิผลการทำงานขององค์การ รวมทั้งผู้บริหารขององค์การ

อาศัยอำนาจในข้อ 2.11 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 384/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. องค์ประกอบ

1.1 นางมณีมัย	วุฒิธรเนติรักษ์	ประธานอนุกรรมการ
1.2 นายทศพร	ศิริสัมพันธ์	อนุกรรมการ
1.3 นางปณิตดา	เฟือกขาว	อนุกรรมการ
1.4 นายไฉ	จามรมาน	อนุกรรมการ
1.5 นางสาวอรพินท์	สพโชคชัย	อนุกรรมการ
1.6 นายอารีพงศ์	ภู่อุ่ม	อนุกรรมการ
1.7 นางเบญจวรรณ	สร้างนิทร	อนุกรรมการและเลขานุการ
1.8 นางเปรมจิตต์	ปัทมจิตร์	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
1.9 นายณรงค์	บุญโญ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

2.1 กำหนดตัวชี้วัดหรือหน่วยวัด เพื่อหาค่าประกอบร่วมและสร้างเกณฑ์กลาง ประกอบเครื่องชี้วัดความสัมฤทธิ์ผลขององค์การมหาชน

2.2 กำหนดขั้นตอนการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน

2.3 นำตัวชี้วัดและขั้นตอนการประเมินผลการดำเนินงานมาดำเนินการกับหน่วยงานที่เป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติจัดตั้งแต่ละแห่ง

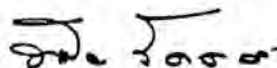
2.4 มีอำนาจสั่งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ จัดส่ง เอกสาร ข้อมูล เข้าชี้แจงข้อเท็จจริง หรือดำเนินการอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ คณะอนุกรรมการฯ ตามคำสั่งนี้

2.5 ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย

สำหรับเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุม และค่าตอบแทนที่ ปรีक्षा ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้ เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ตกลงกับสำนัก เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 27 พฤษภาคม 2541



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 4/2541

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน ตามคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการที่ 3/2541 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2541 นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการพิจารณาเห็นว่า ควรให้มีผู้แทนจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นอนุกรรมการฯ ด้วย อาศัยอำนาจในข้อ 2.11 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 384/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2540 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งนางจรรวรงค์ เมณฑกา ตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานองค์การมหาชน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2541

(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 5/2541
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหาร
งบประมาณแผ่นดินเพิ่มเติม

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกลไก
และวิธีการบริหารงบประมาณแผ่นดิน ตามคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการที่ 1/2541
ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2541 นั้น

โดยที่นายธงชัย ลำดับวงศ์ ซึ่งเป็นอนุกรรมการฯ ได้เกษียณอายุราชการไปแล้ว
และคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การปรับปรุงกลไกและวิธี
การบริหารงบประมาณแผ่นดิน และโครงการความช่วยเหลือในการบริหารเศรษฐกิจจาก
ธนาคารโลก เรื่อง Public Resource Management: improve efficiency and equity of
resource mobilization and allocation มีการดำเนินการในแนวทางที่สอดคล้องและเสริม
สร้างกันจึงควรมีผู้แทนสำนักงบประมาณที่รับผิดชอบโครงการดังกล่าวร่วมเป็นอนุกรรมการฯ
ด้วย อาศัยอำนาจในข้อ 2.11 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 384/2540 ลงวันที่ 9 ธันวาคม
2540 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ
จึงแต่งตั้งนายเชาว์ อรรถมานะ ตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นอนุกรรมการฯ
แทนนายธงชัย ลำดับวงศ์ และนายอิสสระพันธุ์ เพ็ชรรัตน์ ตำแหน่งที่ปรึกษาสำนักงบ
ประมาณเป็นอนุกรรมการฯ เพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2541

(นายพิชัย รัตตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 1/2542

เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดตั้งและพัฒนาองค์การมหาชน

โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 ได้เห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนเมื่อพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้วและขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้วตั้งนั้นเพื่อให้การดำเนินการจัดตั้งและการแปรสภาพส่วนราชการเป็นองค์การมหาชนเป็นไปอย่างเหมาะสมถูกต้องและมีประสิทธิภาพสูงสุด คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงเห็นสมควรจัดตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

อาศัยอำนาจในข้อ 2.11 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 384/2540 ลงวันที่ 1 ธันวาคม 2540 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดตั้งและพัฒนาองค์การมหาชน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. องค์ประกอบ

- | | | |
|--------------------------------|--------------------------------|---------------------|
| 1.1 นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | ประธานอนุกรรมการ |
| 1.2 เลขาธิการ ก.พ. | | รองประธานอนุกรรมการ |
| 1.3 นายชาญชัย แสวงศักดิ์ | | อนุกรรมการ |
| 1.4 นายณรงค์ นิตยาพร | | อนุกรรมการ |
| 1.5 นายทศพร ศิริสัมพันธ์ | | อนุกรรมการ |
| 1.6 นายปรัชญา เวสารัชช์ | | อนุกรรมการ |
| 1.7 นายพูลทรัพย์ ปิยะอนันต์ | | อนุกรรมการ |
| 1.8 นางมณีนมัย วุฒิธรเนติรักษ์ | | อนุกรรมการ |
| 1.9 นายยรรยง ถาวโรฤทธิ | | อนุกรรมการ |
| 1.10 นายวิศิษฎ์พร วัฒนาวาทิน | | อนุกรรมการ |
| 1.11 นายวุฒิชัย พงษ์ประสิทธิ์ | | อนุกรรมการ |
| 1.12 นายสมศักดิ์ ชุณห์ทรัพย์ | | อนุกรรมการ |
| 1.13 นายสุรพล นิติไกรพจน์ | | อนุกรรมการ |

- | | | |
|-------------------|----------------|-------------------------------|
| 1.14 นายธีรยุทธ | หล่อเลิศรัตน์ | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 1.15 นางเบญจวรรณ | สร้างนิต | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 1.16 นางเปรมจิตต์ | ปัทมจิตร | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 1.17 นายพงษ์อาจ | ตรีกิจวัฒนากุล | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

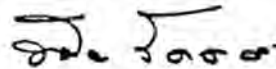
2. อำนาจหน้าที่

- 2.1 พิจารณาคัดเลือกส่วนราชการหรือหน่วยงานที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน
- 2.2 ดำเนินการร่วมกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน ในการร่างพระราชกฤษฎีกา กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งองค์การมหาชน
- 2.3 พิจารณาออกแบบและวางระบบการบริหารงานเพื่อให้การจัดตั้งองค์การมหาชนมีประสิทธิภาพ
- 2.4 กำกับ ดูแล การเปลี่ยนแปลง เพื่อให้องค์การมหาชนสามารถดำเนินการได้อย่างราบรื่น
- 2.5 ติดตามและประเมินผลการจัดตั้งองค์การมหาชน ตลอดจนศึกษาปัญหา อุปสรรคและข้อขัดข้อง และเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ
- 2.6 ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย

สำหรับเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 28 มกราคม 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



**คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 2/2542
เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์บริการ
เพื่อรับจ้างเหมาบริการจากส่วนราชการ**

ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2541 ได้มีมติเห็นชอบกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ ซึ่งมีสาระสำคัญให้ยุบเลิกตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่ว่างลง และให้ส่วนราชการเร่งดำเนินการจ้างเหมาบริการในงานทำความสะอาดอาคารที่ทำการ งานรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ และงานดูแลรักษาต้นไม้ สนามหญ้าและสวนหย่อมของทางราชการ นั้น

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาเห็นว่าหากมีการสนับสนุนส่งเสริมให้ข้าราชการและ/หรือลูกจ้างประจำรวมตัวกันจัดตั้งสหกรณ์ขึ้นเพื่อรับจ้างเหมาบริการจากส่วนราชการ นอกจากจะทำให้การปรับลดจำนวนข้าราชการและลูกจ้างประจำตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2540 - พ.ศ. 2544) เป็นไปได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้นแล้ว ยังเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอีกด้วย

อาศัยอำนาจตามข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์บริการเพื่อรับจ้างเหมาบริการจากส่วนราชการ ดังนี้

1. องค์ประกอบ

1.1	อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	ประธานอนุกรรมการ
1.2	นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์	รองประธานอนุกรรมการ
1.3	นายพูลทรัพย์ ปิยะอนันต์	อนุกรรมการ
1.4	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
1.5	นายวิรัช ชีพสมทรง	อนุกรรมการ
1.6	นางสาวสุธิพร ดวงโต	อนุกรรมการ
1.7	นายชูพงศ์ เศวตจินดา	อนุกรรมการ
1.8	นายจตุรงค์ ปัญญาติลก	อนุกรรมการ
1.9	นางวรรณิ์ รัตน์ะวราหะ	อนุกรรมการ
1.10	นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	อนุกรรมการ

1.11 นายจักรี	สุจริตรธรรม	อนุกรรมการ
1.12 นางยุวดี	สุวรรณโกสุม	อนุกรรมการ
1.13 นางเปรมจิตต์	ปัทมจิตร	อนุกรรมการและเลขานุการ
1.14 นายธรรมศิริ	ไชยรัตน์	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
1.15 นางสาวเพ็ญสินี	กุลหนันท์	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
1.16 นายบุญแสง	ชีระภากร	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

2.1 ศึกษาแนวทางและข้อเสนอแนะในการจัดตั้งสหกรณ์บริการของข้าราชการ และ/หรือลูกจ้างประจำเพื่อรับจ้างเหมาบริการจากส่วนราชการ

2.2 ส่งเสริมและจัดทำโครงการต้นแบบสหกรณ์บริการเพื่อรับจ้างเหมาบริการ จากส่วนราชการ ของข้าราชการและ/หรือลูกจ้างประจำ

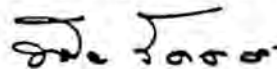
2.3 มีอำนาจสั่งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐจัดส่ง เอกสาร ข้อมูล เข้าชี้แจงข้อเท็จจริง หรือดำเนินการอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ คณะอนุกรรมการฯ ตามคำสั่งนี้

2.4 ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย

สำหรับเบญยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบญยประชุมและคำตอบแทนที่ ปรีกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้ เบิกจ่ายจากสำนักงาน ก.พ.

หังนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 1 มิถุนายน 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 3/2542
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้มีคำสั่งที่ 2/2541 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2541 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยแต่งตั้งนายบุญแสง ชีระภากร และนายศิริศักดิ์ สุขชื่น เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ นั้น

เนื่องจาก นายบุญแสง ชีระภากร และนายศิริศักดิ์ สุขชื่น ได้รับมอบหมายให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่น จึงแต่งตั้งนางจันทน์ โพธิ์วิจิตร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 7 และนางสาวทองกร บุญอำนาจเดช เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 6 สำนักงาน ก.พ. เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการแทน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 26 กรกฎาคม 2542

(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 4/2542
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ
และวิธีการบริหารภาครัฐ

โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐไปสู่ “รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่” ที่เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม โปร่งใส มีการบริหารงานที่รวดเร็วและคล่องตัว สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม ทั้งนี้ได้มีแผนการปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจและวิธีการบริหารงานของภาครัฐ อยู่ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐดังกล่าวด้วย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และวิธีการบริหารภาครัฐ ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

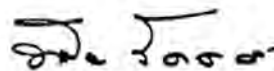
- | | | |
|--|--|---------------------|
| 1. นายสีปนนท์ เกตุทัต | | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. เลขาธิการ ก.พ. | | อนุกรรมการ |
| 4. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | | อนุกรรมการ |
| 5. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | | อนุกรรมการ |
| 6. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | | อนุกรรมการ |
| 7. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | | อนุกรรมการ |
| 8. นายกนก วงษ์ตระหง่าน | | อนุกรรมการ |
| 9. นางจุรี วิจิตรวาทการ | | อนุกรรมการ |
| 10. นางจารุวรรณ วนาสิน | | อนุกรรมการ |
| 11. นายชาญชัย จารุวัตร์ | | อนุกรรมการ |
| 12. นายชัยณรงค์ อินทรมีทรัพย์ | | อนุกรรมการ |
| 13. นางสาวนภาพร เรืองสกุล | | อนุกรรมการ |
| 14. ท่านผู้หญิงนิรมล สุริยสัตย์ | | อนุกรรมการ |

- | | | |
|---|-------------------|-------------------------------|
| 15. นายปดิพงษ์ | พึ้งบุญ ณ อยู่ธยา | อนุกรรมการ |
| 16. นายวรภัทร | โตธนะเกษม | อนุกรรมการ |
| 17. นายเศรษฐพร | คูศรีพิทักษ์ | อนุกรรมการ |
| 18. นายศักดิ์ดา | ศิริพันธุ์ | อนุกรรมการ |
| 19. นายสมพล | เกียรติไพบุลย์ | อนุกรรมการ |
| 20. นายสมศักดิ์ | ชูโต | อนุกรรมการ |
| 21. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 22. เจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ | | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 23. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ. | | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการปรับเปลี่ยนบทบาท ภารกิจ และวิธีการบริหารงานภาครัฐตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ข้อ 1.1, 1.2, 1.6, 1.7 และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย สำหรับการเบิกเบียดประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบียดประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษาซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 5/2542

เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน

ตามที่ได้มีคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการที่ 1/2541 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2541 แต่งตั้งอนุกรรมการปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหารงบประมาณแผ่นดิน นั้น

โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐไปสู่ “รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่” ที่เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม โปร่งใส มีการบริหารงานที่รวดเร็วและคล่องตัว สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม ทั้งนี้ได้มีแผนการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณเป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานและผลลัพธ์ อยู่ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐดังกล่าวด้วย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการที่ 1/2541 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2541 และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

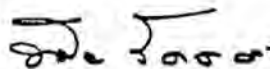
- | | |
|--|------------------|
| 1. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. เลขาธิการ ก.พ. | อนุกรรมการ |
| 3. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการ |
| 4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 5. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | อนุกรรมการ |
| 6. ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน | อนุกรรมการ |
| 7. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| 8. นางกษมา วรวรรณ ณ อยุธยา | อนุกรรมการ |
| 9. นางจิระพรรณ นิรัตติย์ | อนุกรรมการ |
| 10. นายฉลองภพ สุธังกรกาญจน์ | อนุกรรมการ |
| 11. นายเชาว์ อรรถมานะ | อนุกรรมการ |

12. นายดำรงค์	บุญยืน	อนุกรรมการ
13. นายทศพร	ศิริสัมพันธ์	อนุกรรมการ
14. นายธีรยุทธ	หล่อเลิศรัตน์	อนุกรรมการ
15. นายปราโมทย์	โชติมงคล	อนุกรรมการ
16. นายพรชัย	นุชสุวรรณ	อนุกรรมการ
17. นายพูลทรัพย์	ปิยะอนันต์	อนุกรรมการ
18. นายเมธี	ครองแก้ว	อนุกรรมการ
19. นายวุฒิพันธุ์	วิชัยรัตน์	อนุกรรมการ
20. นายอิสราพันธุ์	เพชรรัตน์	อนุกรรมการและเลขานุการ
21. นายนรชัย	ศรีพิมล	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
22. นางเสริมสุข	ชลวานิช	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
23. นายอุดมทิศ	กาญจนกฤษธร	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
24. นางเบญจวรรณ	สร้างนิต	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการปรับเปลี่ยนและพัฒนากระบวนการและทางการเงินที่มุ่งเน้นผลงานและผลลัพธ์ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ข้อ 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.6, 2.7, 2.8, 2.9, 2.11 และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย สำหรับการเบิกเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 6/2542
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงการบริหารบุคคล

โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐไปสู่ “รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่” ที่เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม โปร่งใส มีการบริหารงานที่รวดเร็วและคล่องตัว สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม ทั้งนี้ได้มีแผนการปรับเปลี่ยนระบบบริหารบุคคลอยู่ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐดังกล่าวด้วย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงการบริหารบุคคล ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

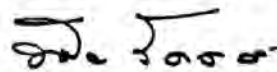
- | | | |
|---|---------------|------------------|
| 1. เลขธิการ ก.พ. | | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | | อนุกรรมการ |
| 3. เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | | อนุกรรมการ |
| 4. เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | | อนุกรรมการ |
| 5. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | | อนุกรรมการ |
| 6. นางกรรณิกา | ชลิตอาภรณ์ | อนุกรรมการ |
| 7. พล.ต.ท. ชาญชิต | เพียรเลิศ | อนุกรรมการ |
| 8. นายโชติ | โกควนิช | อนุกรรมการ |
| 9. นายณรงค์ | โซควัฒนา | อนุกรรมการ |
| 10. นายทศพร | ศิริสัมพันธ์ | อนุกรรมการ |
| 11. นายธีรยุทธ | หล่อเลิศรัตน์ | อนุกรรมการ |
| 12. นายบุญปลูก | ชายเกตุ | อนุกรรมการ |
| 13. นายปรัชญา | เวสารัชช | อนุกรรมการ |
| 14. นายปลอดประสพ | สุรัสวดี | อนุกรรมการ |
| 15. นายพนม | พงษ์ไพบูลย์ | อนุกรรมการ |

16. นายวรเดช	จันทรศร	อนุกรรมการ
17. นายวุฒิชัย	พงษ์ประสิทธิ์	อนุกรรมการ
18. นายศุภชัย	ยวະประภาษ	อนุกรรมการ
19. นายศุภรัตน์	โชติภิญญา	อนุกรรมการ
20. นายเศรษฐพร	คูศรีพิทักษ์	อนุกรรมการ
21. นายสีมา	สีมานันท์	อนุกรรมการ
22. นางสาวอรพินท์	สพโชคชัย	อนุกรรมการ
23. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.		อนุกรรมการและเลขานุการ
24. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.		อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
25. เจ้าหน้าที่สำนักงานประมาธ		อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
26. เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง		อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการปรับเปลี่ยนแนวทางการบริหารงานบุคคลให้สอดคล้องกับระบบบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ข้อ 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6, 3.8, 3.9 และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย สำหรับการเบิกเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราช-กฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



**คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 7/2542
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมาย
เพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ**

โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐไปสู่ “รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่” ที่เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม โปร่งใส มีการบริหารงานที่รวดเร็วและคล่องตัว สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้อย่างถูกต้องเหมาะสม ทั้งนี้ได้มีแผนการปรับเปลี่ยนกฎหมายอยู่ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐดังกล่าวด้วย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

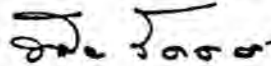
- | | |
|--|---------------------|
| 1. เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. นายเฉลิมชัย วสินนท์ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. เลขานุการ ก.พ. | อนุกรรมการ |
| 4. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| 5. เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 6. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | อนุกรรมการ |
| 7. นายชาญชัย แสวงศักดิ์ | อนุกรรมการ |
| 8. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสถานต์ | อนุกรรมการ |
| 9. นายธงทอง จันทรางศุ | อนุกรรมการ |
| 10. นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ | อนุกรรมการ |
| 11. นายบวรศักดิ์ อูวรรณโณ | อนุกรรมการ |
| 12. นายปราโมทย์ โชติมงคล | อนุกรรมการ |
| 13. นายมนตรี รูปสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| 14. นายวราพจน์ วิศรุตพิชญ์ | อนุกรรมการ |

- | | |
|--|-------------------------------|
| 15. นายศรีราชา เจริญพานิช | อนุกรรมการ |
| 16. นายสุรพล นิติไกรพจน์ | อนุกรรมการ |
| 17. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 18. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 19. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ. | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องและสนับสนุนการดำเนินงานตามระบบบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ข้อ 4.1, 4.2 และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย สำหรับการเบิกเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 8/2542
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงวัฒนธรรม
และค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐไปสู่ “รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่” ที่เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม โปร่งใส มีการบริหารงานที่รวดเร็วและคล่องตัว สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม ทั้งนี้ได้มีแผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม อยู่ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐดังกล่าวด้วย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงวัฒนธรรม และค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

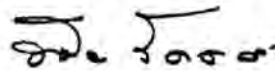
- | | | |
|---|---------------|------------------|
| 1. เลขธิการ ก.พ. | | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | | อนุกรรมการ |
| 3. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | | อนุกรรมการ |
| 4. เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | | อนุกรรมการ |
| 5. เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | | อนุกรรมการ |
| 6. นายกล้านรงค์ | จันทิก | อนุกรรมการ |
| 7. นายติน | ปรัชญพฤทธ์ | อนุกรรมการ |
| 8. คุณหญิงจรัสศรี | ทีปรีช | อนุกรรมการ |
| 9. นางจิระพรรณ | นิรัตศัย | อนุกรรมการ |
| 10. นายจักรธรรม | ธรรมศักดิ์ | อนุกรรมการ |
| 11. นายธรรมเกียรติ | กันอริ | อนุกรรมการ |
| 12. นายธีรยุทธ์ | หล่อเลิศรัตน์ | อนุกรรมการ |
| 13. นายบวรศักดิ์ | อูวรรณโน | อนุกรรมการ |
| 14. นางสาวผาสุก | พงษ์ไพจิตร | อนุกรรมการ |

15. นายผัน	จันทรปาน	อนุกรรมการ
16. นายพะนอม	แก้วกำเนิด	อนุกรรมการ
17. นายวรเดช	จันทรศร	อนุกรรมการ
18. นางสาวสุธีพร	ดวงโต	อนุกรรมการ
19. นายสมพร	เทพสิทธา	อนุกรรมการ
20. นายสมหมาย	ปาริฉัตต์	อนุกรรมการ
21. พล.ต.ท. อุดม	เจริญ	อนุกรรมการ
22. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.		อนุกรรมการและเลขานุการ
23. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.		อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
24. เจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ		อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
25. เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง		อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยมในการบริหารภาครัฐ ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ข้อ 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.6, 5.7 และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย สำหรับการเบิกเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 9/2542
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้ง
และพัฒนาองค์การมหาชน

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้มีคำสั่งที่ 1/2542 ลงวันที่ 28 มกราคม 2542 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้งและพัฒนาองค์การมหาชน โดยแต่งตั้งนายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการนั้น

โดยที่นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ ได้พ้นจากตำแหน่งรองเลขาธิการ ก.พ. และเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2542 จึงแต่งตั้งนายเฉลิม ศรีผดุง เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และแต่งตั้งนายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ เป็นอนุกรรมการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 29 ตุลาคม 2542

(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ 165/2542
เรื่อง แต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
และรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 392/2540 ลงวันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ. 2540 แต่งตั้งนายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ รองเลขาธิการ ก.พ. ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ อีกตำแหน่งหนึ่ง และแต่งตั้งนายเฉลิม ศรีผดุง ที่ปรึกษาระบบราชการ (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 10 ชช.) ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ อีกตำแหน่งหนึ่ง นั้น

โดยที่นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ ได้พ้นจากตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการแล้วตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2542 ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าวเป็นไปได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามมาตรา 11 (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และข้อ 12 วรรคสองของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

1. ให้ยกเลิกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 392/2540 ลงวันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ.2540
2. ให้แต่งตั้งบุคคลดำรงตำแหน่งเลขาธิการและรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ดังนี้

2.1 นายเฉลิม ศรีผดุง รองเลขาธิการ ก.พ. ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ อีกตำแหน่งหนึ่ง

2.2 นายสุพจน์ สาทรกิจ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลัง (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 9) ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ อีกตำแหน่งหนึ่ง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 16 ตุลาคม พ.ศ. 2542

(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 10/2542

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ในการมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐไปสู่ “รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่” ซึ่งแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐนี้จะครอบคลุมใน 5 ด้าน คือ แผนการปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจและวิธีการบริหารงานของภาครัฐ แผนการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน แผนการปรับเปลี่ยนระบบบริหารบุคคล แผนการปรับเปลี่ยนกฎหมาย และแผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม และคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น 5 คณะเพื่อรับผิดชอบการดำเนินการทั้ง 5 แผนดังกล่าว นั้น

เพื่อให้สามารถติดตามความก้าวหน้าและแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

- | | |
|---|-------------------------------|
| 1. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. เลขาธิการ ก.พ. | อนุกรรมการ |
| 3. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| 4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 5. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการ |
| 6. นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์ | อนุกรรมการ |
| 7. เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 8. นายสีมา สีมานันท์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 9. นายอิสราพันธุ์ เพ็ชรรัตน์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 10. นางสาววิไลพร ลิ้มเกษมสานต์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

11. นางเบญจวรรณ สว่างนิต

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

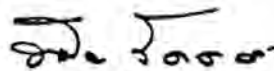
12. นายนิพนธ์ สะกิมิ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการติดตามผลการดำเนินงานตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐทั้ง 5 แผน ให้บังเกิดผลทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดของแผน และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 11/2542
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบการบริหารงานพัสดุ

โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนบทบาทของภาครัฐไปสู่ “รูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่” ที่เน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นหลัก มีการวัดผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม โปร่งใส มีการบริหารงานที่รวดเร็วและคล่องตัว สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และโดยที่การปฏิรูประบบการบริหารพัสดุเป็นนโยบายที่สำคัญประการหนึ่งของแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ที่จะช่วยสร้างระบบการบริหารงานพัสดุให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบการบริหารงานพัสดุ ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

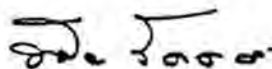
- | | |
|--|------------------|
| 1. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | ประธานคณะกรรมการ |
| 2. เลขาธิการ ก.พ. | อนุกรรมการ |
| 3. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| 4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 5. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการ |
| 6. ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน | อนุกรรมการ |
| 7. อัยการสูงสุดหรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| 8. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังหรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| 9. อธิบดีกรมบัญชีกลางหรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| 10. อธิบดีกรมโยธาธิการหรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| 11. อธิบดีกรมวิเทศสหการหรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| 12. นายเกษม อาคเนย์สุวรรณ | อนุกรรมการ |
| 13. ร.ต. ชวพงศ์ ชำนิประศาสน์ | อนุกรรมการ |

- | | | |
|--|-------------|-------------------------------|
| 14. นายประพนธ์ | ผาสุขยัต | อนุกรรมการ |
| 15. นายปรัชญา | เวสารัชช | อนุกรรมการ |
| 16. นายภิรมย์ | ลิมะเสถียร | อนุกรรมการ |
| 17. นายสมพงศ์ | นครศรี | อนุกรรมการ |
| 18. นายสรยุทธ | วัฒนวิสุทธิ | อนุกรรมการ |
| 19. นางสาวสิริมาศ | วัฒนะโชติ | อนุกรรมการ |
| 20. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง | | |
| สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 21. นางจันทนี | โพธิ์วิจิตร | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 22. ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการปรับเปลี่ยนและพัฒนาระบบการบริหารงานพัสดุ ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ข้อ 2.10 และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย สำหรับการเบิกเบี่ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี่ยประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงาน ก.พ.

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 3 ธันวาคม 2542



(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



**คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 1/2543**
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ

ตามที่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ที่ 7/2542 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2542 แต่งตั้งให้นายเฉลิมชัย วสินนท์ เป็นรองประธานอนุกรรมการให้นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ และนายปราโมทย์ โชติมงคล เป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ นั้น

เนื่องจากนายเฉลิมชัย วสินนท์ นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ และนายปราโมทย์ โชติมงคล ได้ขอลาออกจากการเป็นรองประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ในคณะกรรมการดังกล่าวแล้ว อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงแต่งตั้งอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ แทนบุคคลที่ลาออก ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

- | | | |
|-----------------|-------------|------------|
| 1. นายศุภชัย | ยวาระประภาษ | อนุกรรมการ |
| 2. นายวรเดช | จันทรศร | อนุกรรมการ |
| 3. นายสุนทร | มณีสวัสดิ์ | อนุกรรมการ |
| 4. นายพูนศักดิ์ | ไวสารวง | อนุกรรมการ |

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 24 พฤษภาคม 2543

(นายพิชัย รัตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



**คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 8/2543
เรื่อง การปรับปรุงอำนาจหน้าที่และการแต่งตั้งคณะกรรมการ
ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ**

ตามที่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ที่ 10/2542 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2542 กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ และแต่งตั้งให้นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ เป็นอนุกรรมการ และนายอิสสระพันธุ์ เพ็ชรรัตน์ เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ นั้น

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2543 ได้มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายจากธนาคารโลก เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ประกอบด้วยแผนงานหลัก 5 ด้าน 37 แผนงานย่อย ซึ่งมีโครงการของส่วนราชการต่างๆ เป็นจำนวนมาก โดยให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเป็นหน่วยงานทำหน้าที่บริหารโครงการ และให้อนุกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐทำหน้าที่กำกับและประสานงานระหว่างอนุกรรมการที่รับผิดชอบแผนงานหลัก 5 ด้าน ให้ทำงานเชื่อมโยงสอดคล้องประสานกัน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยสามารถบริหารโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามความในข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ จึงปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ดังนี้

1. กำกับ ดูแล ประสานการดำเนินงานของอนุกรรมการทั้ง 5 ด้าน ให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้องประสานกัน
2. พิจารณา วินิจฉัย กลั่นกรอง และอนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
3. ติดตามผล และแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐทั้ง 5 ด้าน ให้บังเกิดผลทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม และเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดของแผน

4. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะอนุกรรมการ
มอบหมาย

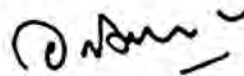
5. ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการมอบหมาย

เนื่องจากนายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์ ได้ขอลาออกจากความเป็นอนุกรรมการ และ
นายอิสราพันธุ์ เพ็ชรรัตน์ ได้ถึงแก่กรรม ทำให้ขาดผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอนุกรรมการและ
ตำแหน่งอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ จึงแต่งตั้งอนุกรรมการเพิ่มเติม ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

- | | |
|--------------------------|-------------------------------|
| 1. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | อนุกรรมการ |
| 2. นางสาวกุสุมา เกิดภู | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 3. นายจตุรงค์ ปัญญาติลภ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 31 กรกฎาคม พ.ศ. 2543



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
รองประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ



คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ที่ 10/2543

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน

ตามที่ประธานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้มีคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ที่ 5/2542 ลงวันที่ 20 สิงหาคม พ.ศ.2542 แต่งตั้งให้นายอิสสระพันธุ์ เพ็ชรรัตน์ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงินนั้น

เนื่องจาก นายอิสสระพันธุ์ เพ็ชรรัตน์ ได้ถึงแก่กรรม ทำให้ขาดผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอนุกรรมการและเลขานุการ ประกอบกับเพื่อให้การดำเนินการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงินดังกล่าวเป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาศัยอำนาจตามข้อความ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2541 ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงแต่งตั้งนางสาวกุสุมา เกิดภู เป็นอนุกรรมการและเลขานุการแทน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 12 กันยายน พ.ศ. 2543

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

รองประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ

ปฏิบัติราชการแทนประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ

