

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทำหน้าที่รัฐสภา

ครั้งที่ ๒๕

วันศุกร์ที่ ๑๖ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๒๒

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๘.๓๓ นาฬิกา

พลอากาศเอก หะริน หงสกุล ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา ได้กล่าวเปิดประชุมแล้วเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๔ วันพฤหัสบดีที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๒๑

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายสุธรรม กัทราคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความว่า โดยที่บทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมิได้ให้อำนาจศาลที่จะสั่งให้ส่งคำคู่ความหรือเอกสารโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับในโอกาสแรก ทำให้เกิดความต้องเสียเวลาและเสียค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีเพิ่มมากขึ้นโดยไม่จำเป็น สมควรให้มีการส่งคำคู่ความหรือเอกสารโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับในโอกาสแรกได้จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่ง
จำนวน ๑๑ คน พิจารณา ประกอบด้วย

๑. นายจรัส เขมะจารุ
๒. นายเฉลิม การปลื้มจิตต์
๓. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย
๔. นายปรีชา พัววิไลย์
๕. นายอัครวิทย์ สุมาวงศ์
๖. พลโท สมิง ไคลังคะ
๗. นายแสวง พุทธสถิตย์
๘. พลโท ประสิทธิ์ ใจชื่น
๙. นายศรี อคิโพธิ์
๑๐. นายประทีป ชุ่มวัฒนะ
๑๑. นายสานนท์ สายสว่าง

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

นายสุธรรม ภักธราคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แถลงเหตุผล
ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่บทบัญญัติแห่งประมวล
กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมิได้ให้อำนาจศาลชั้นต้น

อย่างชัดเจน ในการที่จะส่งคำร้องขอให้ปล่อยผู้ต้องหาหรือจำเลยชั่วคราว ในกรณี
ที่ศาลชั้นต้นได้อ่านคำพิพากษาแล้ว ทั้งในการที่ศาลจะส่งคำร้องขอให้ปล่อย
ชั่วคราว ในกรณีความผิดที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสิบปี ศาลจะต้องถาม
พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการหรือโจทก์ว่าจะคัดค้านประการใดหรือไม่
ทุกกรณีไป ทำให้ศาลไม่สามารถมีคำสั่งได้โดยรวดเร็ว สมควรให้อำนาจศาล
ชั้นต้นส่งคำร้องขอให้ปล่อยผู้ต้องหาหรือจำเลยชั่วคราว ในกรณีที่ศาลชั้นต้นได้อ่าน
คำพิพากษาแล้ว และให้อำนาจศาลที่จะงดการถามพนักงานสอบสวน พนักงาน
อัยการ หรือโจทก์ ในกรณีที่ไม่วางถามได้โดยมีเหตุอันควร เพื่อให้ศาลสามารถ
มีคำสั่งคำร้องขอให้ปล่อยชั่วคราวได้โดยรวดเร็วและเพื่อให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยที่
ถูกขังได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพมากยิ่งขึ้น ส่วนการที่ศาลจะมีคำพิพากษา
นั้น สมควรกำหนดไว้ว่าถ้าข้อเท็จจริงตามที่ปรากฏในทางพิจารณาแตกต่างกับ
ข้อเท็จจริงดังที่กล่าวในฟ้องเพียงรายละเอียดที่เกี่ยวกับเวลา หรือสถานที่กระทำ
ความผิดหรือต่างกันระหว่างการกระทำความผิดฐานลักทรัพย์ กรรโชก ฉ้อโกง
ยักยอก รับของโจร หรือต่างกันระหว่างการกระทำผิดฐานโดยเจตนาและประมาท
มิให้ถือว่าต่างกัน ในข้อสาระสำคัญอันจะเป็นเหตุให้ศาลยกฟ้องคดีนั้น ทั้งนี้ เพื่อ
ให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญชุดเดียวกับร่างพระราช
บัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ....
พิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๑ วัน

เนื่องจากที่ประชุมอนุมัติให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลเจ้า
พ.ศ.... และร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.... ซึ่งคณะ

รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ไปในคราวประชุมครั้งที่ ๒ ตามที่คณะรัฐมนตรีขอ
 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ จึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช
 บัญญัติจดทะเบียนนิติบุคคลต่างประเทศ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายนาม พูนวัตร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้แถลงเหตุผล
 ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความว่า โดยที่เป็นการสมควรมี
 กฎหมายกำหนดให้นิติบุคคลต่างประเทศที่มาประกอบธุรกิจ ในราชอาณาจักรต้อง
 จดทะเบียนและอยู่ภายใต้การควบคุมของทางราชการ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการ
 คุ้มครองส่วนได้เสียของประชาชนที่ติดต่อในการประกอบธุรกิจกับนิติบุคคล
 ต่างประเทศและเพื่อเป็นการคุ้มครองเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนควบคุมการ
 ประกอบธุรกิจของนิติบุคคลต่างประเทศให้รัดกุมขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราช
 บัญญัตินี้

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่าง
 พระราชบัญญัตินี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน

๑๑ คน พิจารณา ประกอบด้วย

๑. นายสุธี นาทวรทัต
๒. นายประยูร เกลิงศรี
๓. นางแรม พรหมโอบ บุษยประสพ
๔. นายประพนธ์ ศาคะมาน
๕. นายชุนต์ ศรีปราบ
๖. ร้อยโท อนันต์ พรรณเชษฐ์
๗. นายอุกฤษ มงคลนาวิน

๘. นายธรรมบุญ ถัดพลี
 ๘. นายกนตธีร์ ศุภมงคล
 ๑๐. นายอมร จันทรสมบุรณ์
 ๑๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติฯ ได้เสนอให้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายนาม พุนัดดู รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความว่า โดยที่พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้ใช้บังคับมานานแล้วและมีบทบัญญัติไม่เหมาะสมกับกาลสมัย สมควรแก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต การควบคุมบริษัทประกันชีวิต การวางหลักทรัพย์ประกันไว้กับนายทะเบียน และการกำหนดอำนาจกระทำการของบริษัทประกันชีวิต เพื่อให้การประกอบกิจการของบริษัทประกันชีวิตคล่องตัวขึ้นและเป็นประโยชน์แก่ผู้เอาประกันภัย ประกอบกับได้มีกฎหมายยกฐานะสำนักงานประกันภัยในสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ขึ้นเป็นส่วนราชการระดับกรม สมควรแก้ไขอำนาจของอธิบดีกรมทะเบียนการค้าไปเป็นของผู้อำนวยการสำนักงานประกันภัย และแก้ไขอำนาจของรัฐมนตรีและนายทะเบียนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง

จำนวน ๑๑ คน พิจารณา ประกอบด้วย

๑. นายวิจารณ์ นีวาทวงศ์
๒. นายพจน์ ปุณฺณาคม
๓. นายคณิง ฤาไชย
๔. นายสานนท์ สายสว่าง
๕. นายโพธิ์ จรรย์โกมล
๖. ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชรรม
๗. นาวาเอก สงบ ศรีลัมพ์
๘. นายธรรมบุญ ลัดพลี
๙. นายโอสถ โกสิน
๑๐. หลวงอรธไพศาลศรีดี
๑๑. นายเชื้อ สุสายัณห์

กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๑ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็น
ผู้เสนอ

นายนาม พูนวัตถุ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้แถลงเหตุผล
ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่พระราชบัญญัติ
ประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้ใช้บังคับมานานมีบทบัญญัติหลายมาตราไม่

เหมาะสมกับกาลสมัย สมควรแก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดมูลค่าของ
หลักทรัพย์ที่บริษัทประกันวินาศภัยต้องวางไว้กับนายทะเบียน การกำหนดเงินกอง
ทุนและการจัดสรรเงินสำรองเพื่อให้การประกอบกิจการของบริษัทคล่องตัวขึ้นโดย
ไม่เสียประโยชน์ของผู้เอาประกันประกอบกันในปัจจุบันมีผู้ประกอบกิจการเป็นผู้
ประเมินวินาศภัยมากขึ้น สมควรให้ผู้ประเมินวินาศภัยต้องอยู่ภายใต้บังคับของ
กฎหมายว่าด้วยประกันวินาศภัยด้วยเช่นเดียวกับตัวแทนประกันวินาศภัยและนาย
หน้าประกันวินาศภัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกับร่างพระ
ราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณา กำหนดการแปร
ญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าขาออก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะ
รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายนาม พูนวัตถุ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้แถลงเหตุผล
ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องด้วยพระราชบัญญัติ
มาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓ ได้ประกาศใช้เป็นเวลาหลายปีแล้ว
บทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวไม่เหมาะสมแก่การควบคุมและส่งเสริมมาตรฐาน
สินค้าของสินค้าขาออกในภาวะการณ์ปัจจุบัน สมควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจ
หน้าที่ของรัฐมนตรี อธิบดี พนักงานเจ้าหน้าที่ และพนักงานตรวจสอบมาตรฐาน
สินค้า และสมควรกำหนดให้มีวิธีการออกใบรับรองให้แก่สินค้า ก่อนวันที่ประกาศ

กำหนดมาตรฐานสินค้าจะมีผลใช้บังคับ นอกจากนั้นสมควรกำหนดความผิดและโทษเพิ่มภายนอก ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถส่งเสริมและควบคุมคุณภาพของสินค้าขาออกให้ได้ผลดียิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกับร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนนิติบุคคลต่างประเทศ พ.ศ. พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายนาม พูนวัตร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า โดยที่กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการค้ำกำไรเกินควรที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติที่ไม่รัดกุมเหมาะสมและเพียงพอที่จะรักษาประโยชน์ของผู้บริโภคและป้องกันมิให้ราคาสินค้าและค่าบริการต่างๆ สูงขึ้นโดยรวดเร็วเกินสมควร ประกอบกับไม่มีบทบัญญัติควบคุมผู้ประกอบการรวมตัวกันกำหนดราคาสินค้าและค่าบริการและไม่มีบทบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจ สมควรยกเลิกกฎหมายดังกล่าวและมีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาดขึ้นเพื่อควบคุมการกำหนดราคาสินค้าให้เป็นธรรมและป้องกันการผูกขาดและการจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน ๑๑ คน พิจารณา ประกอบด้วย

๑. นายบุญชนะ อัดถากร
๒. นายประยูร กาญจนกุล
๓. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์
๔. นายเพชร อิศรเสนา ณ อยุธยา
๕. นายจเร จุฑารัตนกุล
๖. นายกำธร พันธูตาภ
๗. นายรัตน์ ศรีไกรวิน
๘. นายชนะ รุ่งแสง
๙. นายโอสถ โกศิน
๑๐. พลเรือตรี สรเดช อำนรรฆสรเดช
๑๑. นางวิมล เขียมเจริญ

กำหนดการแปรญัตติกายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๕ นาฬิกา

พันเอก สงวน คำวงษา

เลขาธิการรัฐสภา