

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)
วันศุกร์ที่ ๒๘ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๘
ณ สภากษัตริย์สภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๗๕ คน

ประธานวุฒิสภา : ขณะนี้มีสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

รับทราบสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘

ตัวได้รับแจ้งจากสภาผู้แทนราษฎรว่า ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่
๑๗ ถึงครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๓๘ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๒
กันยายน ๒๕๓๘ ที่ประชุมได้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และลงมติรับหลักการแห่งร่าง
พระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขการขึ้นสองสถาน)

(ส ำ เ น ำ)

ที่ ๑๖๒๐/๒๕๓๘

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๓๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขการชี้สองสถาน)

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไข
การชี้สองสถาน) คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทน
ราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการการบริหารและการยุติธรรมพิจารณาซึ่ง
คณะกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายสมภพ โหตระกิตย์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายสรรเสริญ ไกรจิตติ | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. พลอากาศเอก กิ่งดี พิมานทิพย์ | ๔. นายจัตวา กลิ่นสุนทร |
| ๕. พลเรือตรี โชคชัย พลชัย | ๖. คุณหญิงนันทภา สุบรรณาคะเนินทร์ |
| ๗. นายประเสริฐ บุญศรี | ๘. นายพชร ยุติธรรมดำรง |
| ๙. นายคินิต อารยะศิริ | ๑๐. นายวิษณุ เครืองาม |
| ๑๑. พลตวิ สมพันธ์ บุญกิ่งवाल | ๑๒. พลอากาศโท สมศักดิ์ เวสุวรรณย์ |



LIRT

๑๓. พลตำรวจเอก สุรศักดิ์ ชอมรวิวัฒน์ ๑๔. พลเรือตรี สำราญ อ่ำสาอางค์
 ๑๕. พลเอก สิทธิ ชูโรจน์ ๑๖. นายสุทธิ เท็งปาน
 ๑๗. นายพูนศักดิ์ วรรณพงษ์ เลขานุการคณะกรรมการ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ วุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๓๘
 ปีนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว
 จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกับประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สมภพ โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

ประธานคณะกรรมการการบริหารและการยุติธรรม



รายงานของคณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันศุกร์ที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๓๘ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขการขึ้นฟ้องสถานที่) คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วและส่งให้คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรมพิจารณา กำหนดการแปรญัตติติดมติดังต่อไปนี้ (ภายใน ๕ วัน) นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
 - ๑.๑ นายเจริญ ภัทธีธานกุล เลขาธิการส่งเสริมงานตุลาการ สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ

๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติ

๓. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>หน้าปรุกรร</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข

<u>มาตรา ๔</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๘</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๙</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๐</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๖</u>	ไม่มีการแก้ไข



๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับ
รายงานนี้ด้วยแล้ว

ขุนศักดิ์ วรรณพงษ์
(นายขุนศักดิ์ วรรณพงษ์)
เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูป

่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๘ เมื่อคู่ความฝ่ายใดมีความจำนงที่จะอ้างอิงเอกสารใดใบใด หรือคำเบิกความของพยานคนใด หรือมีความจำนงที่จะให้ศาลตรวจบุคคล วัตถุ สถานที่ หรืออ้างอิงความเห็นของผู้เชี่ยวชาญที่ศาลตั้ง เพื่อเป็นพยานหลักฐานสนับสนุนข้ออ้างหรือข้อแย้งของตน ให้คู่ความฝ่ายนั้นยื่นต่อศาลก่อนวันสืบพยานไม่น้อยกว่าเจ็ดวันซึ่งบัญชีระบุพยาน โดยแสดงเอกสารหรือสภาพของเอกสารที่จะอ้าง และรายชื่อ ที่อยู่ ของบุคคลวัตถุ หรือสถานที่ซึ่งคู่ความฝ่ายนั้นระบุอ้างเป็นพยาน หรือขอให้ศาลไปตรวจ หรือขอให้ตั้งผู้เชี่ยวชาญ แล้วแต่กรณี พร้อมทั้งสำเนาบัญชีระบุพยานดังกล่าวในจำนวนที่เพียงพอเพื่อให้คู่ความฝ่ายอื่นมารับไปจาก เจ้าพนักงานศาล

ถ้าคู่ความฝ่ายใดมีความจำนงจะยื่นบัญชีระบุพยานเพิ่มเติม ให้ยื่นคำแถลงขอระบุพยานเพิ่มเติมต่อศาลพร้อมกับบัญชีระบุพยานเพิ่มเติม และสำเนาบัญชีระบุพยานเพิ่มเติมดังกล่าวได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันสืบพยาน

เมื่อระยะเวลาที่กำหนดให้ยื่นบัญชีระบุพยานตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสองแล้ว แต่กรณีใดสิ้นสุดแล้ว ถ้าคู่ความฝ่ายใดซึ่งให้ยื่นบัญชีระบุพยานไว้แล้ว มีเหตุอันสมควรแสดงได้ว่า ตนไม่สามารถทราบได้ว่าต้องนำพยานหลักฐานบางอย่างมาสืบเพื่อประโยชน์ของตน หรือไม่ทราบพยานหลักฐานบางอย่างได้มีอยู่ หรือมีเหตุอันสมควรขึ้นใจ หรือถ้าคู่ความฝ่ายใดซึ่งมิได้ยื่นบัญชีระบุพยานแสดงให้เป็นที่ยอมรับแก่ศาลได้ว่า มีเหตุอันสมควรที่ไม่สามารถยื่นบัญชีระบุพยานตามกำหนดเวลาดังกล่าวได้คู่ความฝ่ายนั้น อาจยื่นคำร้องขออนุญาตอ้างพยานหลักฐาน เช่นว่านั้นต่อศาลพร้อมกับบัญชีระบุพยาน และสำเนาบัญชีระบุพยานดังกล่าวไว้ว่าเวลาใด ๆ ก่อนพิพากษาคดี และถ้าศาลเห็นว่า เพื่อให้การวินิจฉัยชี้ขาดข้อความสำคัญแห่งประเด็นเป็นไปโดยเที่ยงธรรมจำเป็นจะต้องสืบพยานหลักฐาน เช่นว่านั้น ก็ให้ศาลอนุญาตตามคำร้อง"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๐ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๐ ให้คู่ความฝ่ายที่อ้างอิงเอกสารเป็นพยานหลักฐาน เพื่อสนับสนุนข้ออ้างหรือข้อเถียงของตนตามมาตรา ๘๘ วรรคหนึ่ง ยื่นต่อศาลและสั่งให้คู่ความฝ่ายอื่นซึ่งสำเนาเอกสารนั้นก่อนวันสืบพยานไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน

ในกรณีที่คู่ความฝ่ายใดยื่นคำแถลงหรือคำร้องขออนุญาตอ้างอิงเอกสาร เป็นพยานหลักฐานตามมาตรา ๘๘ วรรคสองหรือวรรคสาม ให้ยื่นต่อศาลและสั่งให้คู่ความฝ่ายอื่นซึ่งสำเนาเอกสารนั้นพร้อมกับการยื่นคำแถลงหรือคำร้องดังกล่าว เว้นแต่ศาลจะอนุญาตให้ยื่นสำเนาเอกสารภายหลังเมื่อมีเหตุอันสมควร

คู่ความฝ่ายที่อ้างอิงพยานหลักฐานไม่ต้องยื่นสำเนาเอกสารต่อศาล และไม่ต้อง ส่งสำเนาเอกสารให้คู่ความฝ่ายอื่นในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อคู่ความฝ่ายใดอ้างอิงเอกสารเป็นชุด ซึ่งคู่ความฝ่ายอื่นทราบที่อยู่แล้ว หรือสามารถตรวจตราให้ทราบได้โดยง่ายถึงความมีอยู่ และความแท้จริงแห่งเอกสารนั้น เช่น จดหมายโต้ตอบระหว่างคู่ความในคดี หรือสมุดบัญชีการค้า และสมุดบัญชีของธนาคาร หรือเอกสารในสำนวนคดีเดียวกัน

(๒) เมื่อคู่ความฝ่ายใดอ้างอิงเอกสารฉบับเดียว หรือหลายฉบับที่อยู่ในความครอบครองของคู่ความฝ่ายอื่นหรือของบุคคลภายนอก

(๓) ถ้าการคัดสำเนาเอกสารจะทำให้กระบวนการพิจารณาเป็นที่ยืดเยื้อแก่คู่ความซึ่งอ้างอิงเอกสารนั้น หรือมีเหตุผลแสดงว่าไม่อาจคัดสำเนาเอกสารให้เสร็จภายในกำหนดเวลาที่ให้ยื่นสำเนาเอกสารนั้น

กรณีตาม (๑) หรือ (๒) ให้คู่ความฝ่ายที่อ้างอิงเอกสารยื่นคำขอย่อยเดียวโดยทำเป็นคำร้องต่อศาล ขออนุญาตงดการยื่นสำเนาเอกสารนั้นและขอเป็นต้นฉบับเอกสารแทนเพื่อให้ศาลหรือคู่ความฝ่ายอื่นตรวจดูตามเงื่อนไขที่ศาลเห็นสมควรกำหนด

กรณีตาม (๓) ให้คู่ความฝ่ายที่อ้างอิงเอกสาร ขอให้ศาลมีคำสั่งเรียกเอกสารนั้นมาจากผู้ครอบครองตามมาตรา ๑๒๓ โดยต้องยื่นคำร้องต่อศาลภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้วแต่กรณี และให้คู่ความฝ่ายนั้นมีหน้าที่ติดต่อเพื่อให้ได้เอกสารดังกล่าวมาภายในเวลาที่ศาลกำหนด"



LIRT

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๐๐ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐๐ คู่ความฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งซึ่งประสงค์จะอ้างข้อเท็จจริงใด และขอให้คู่ความฝ่ายอื่นตอบว่าจะรับรองข้อเท็จจริงนั้นว่าถูกต้องหรือไม่ อาจส่งคำบอกกล่าวเป็นหนังสือแจ้งรายการข้อเท็จจริงนั้นไปให้คู่ความฝ่ายอื่นก่อนวันสืบพยาน ไม่นับยกว่าเจ็ดวัน"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๒๒ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๒๒ เมื่อคู่ความฝ่ายใดอ้างถึงเอกสารฉบับใดเป็นพยานหลักฐานและคู่ความอีกฝ่ายหนึ่งคัดค้าน เอกสารนั้นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒๕ ถ้าต้นฉบับเอกสารอยู่ในความครอบครองของคู่ความฝ่ายที่อ้างเอกสาร ให้คู่ความฝ่ายนั้นนำต้นฉบับเอกสารมาแสดงต่อศาลในวันสืบพยาน"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๒๕ คู่ความฝ่ายใดถูกอีกฝ่ายหนึ่งอ้างถึงเอกสารมาเป็นพยานหลักฐาน ยันตน อาจคัดค้านการนำเอกสารนั้นมาสืบโดยเหตุที่ว่าไม่มีต้นฉบับหรือต้นฉบับนั้นปลอมทั้งฉบับหรือบางส่วนหรือสำเนา นั้นไม่ถูกต้องกับต้นฉบับ โดยคัดค้านต่อศาลก่อนการสืบพยาน เอกสารนั้นเสร็จ

ถ้าคู่ความซึ่งประสงค์จะคัดค้านมีเหตุผลอันสมควร ที่ไม่อาจทราบได้ก่อนการสืบพยาน เอกสารนั้นเสร็จว่าต้นฉบับเอกสารนั้นไม่มี หรือเอกสารนั้นปลอม หรือสำเนาไม่ถูกต้อง คู่ความนั้นอาจยื่นคำร้องขออนุญาตคัดค้านการอ้างเอกสารมาสืบดังกล่าวข้างต้น



LIRT

ต่อศาล ไม่ว่าเวลาใดก่อนศาลพิพากษา ถ้าศาลเห็นว่าคู่ความนั้นไม่อาจยกข้อคัดค้านได้ก่อน นั้น และคำข้อนั้นมีเหตุผลฟังได้ ก็ให้ศาลมีคำสั่งอนุญาตตามคำขอ

ถ้าคู่ขอความซึ่งประสงค์จะคัดค้านไม่คัดค้านการอ้างเอกสารเสียก่อน การสืบพยานเอกสารนั้นเสร็จ หรือศาลไม่อนุญาตให้คัดค้านภายหลังนั้น ห้ามมิให้คู่ความนั้น คัดค้านการมีอยู่และความแท้จริงของเอกสารนั้น หรือความถูกต้องแห่งสำเนาเอกสารนั้น แต่ทั้งนี้ ไม่ตัดอำนาจของศาลในชั้นที่จะไต่สวนและชี้ขาดในเรื่องการมีอยู่ ความแท้จริง หรือความถูกต้องเช่นนั้นในเมื่อศาลเห็นสมควร และไม่ตัดสิทธิของคู่ความนั้นที่จะอ้างว่า สัญญาหรือหนังสือรับไว้ในเอกสารนั้นไม่สมบูรณ์หรือคู่ความอีกฝ่ายหนึ่งตีความหมายผิด"

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒๗ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง

"มาตรา ๑๒๗ ทวิ ต้นฉบับพยานเอกสาร หรือพยานวัตถุอันสำคัญที่คู่ความได้ยื่น ต่อศาล หรือที่บุคคลภายนอกได้ยื่นต่อศาล หากผู้ที่ยื่นต้องใช้เป็นประจำหรือตามความจำเป็น หรือมีความสำคัญในการเก็บรักษา ศาลจะอนุญาตให้ผู้ที่ยื่นรับคืนไป โดยให้คู่ความตรวจดู และให้ผู้ที่ยื่นส่งสำเนาหรือภาพถ่ายไว้แทน หรือจะมิทำสิ่งอย่างใดตามที่เห็นสมควรก็ได้"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๒๕ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๒๕ ถ้าพยานหลักฐานที่ศาลจะทำการตรวจนั้นเป็นบุคคล หรือ สิ่งหาชมทรัพย์ซึ่งอาจนำมาศาลได้ ให้คู่ความฝ่ายที่ได้รับอนุญาตให้นำสืบพยานหลักฐาน เช่นว่านั้นนำบุคคลหรือทรัพย์นั้นมาในวันสืบพยาน หรือวันอื่นใดที่ศาลจะได้กำหนดให้นำมา"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘๐ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIART

"มาตรา ๑๘๐ การแก้ไขคำฟ้อง หรือคำให้การที่คู่ความเสนอต่อศาลไว้แล้ว ให้ทำเป็นคำร้องยื่นต่อศาลก่อนวันชี้ฟ้องสถาน หรือก่อนวันสืบพยานไม่น้อยกว่าเจ็ดวันในกรณีที่ไม่มีการชี้ฟ้องสถาน เว้นแต่มีเหตุอันสมควรที่เมื่ออาจยื่นคำร้องได้ก่อนนั้นหรือเป็นการขอแก้ไขในเรื่องที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือเป็นการแก้ไขข้อผิดพลาดเล็กน้อยหรือข้อผิดพลาดเล็กน้อย"

มาตรา ๑๑ ใ้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘๒ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๘๒ เมื่อได้ยื่นคำฟ้อง คำให้การ และคำให้การแก้ฟ้องแย้ง ถ้าหากมี แล้วให้ศาลทำการชี้ฟ้องสถานโดยแจ้งกำหนดวันชี้ฟ้องสถานให้คู่ความทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) จำเลยคนใดคนหนึ่งขาดนัดยื่นคำให้การ
- (๒) คำให้การของจำเลยเป็นการยอมรับโดยชัดแจ้งตามคำฟ้องโจทก์ทั้งสิ้น
- (๓) คำให้การของจำเลยเป็นคำให้การปฏิเสธอย่างของโจทก์ทั้งสิ้นโดยไม่มีเหตุแห่งการปฏิเสธ ซึ่งศาลเห็นว่าไม่จำเป็นต้องมีการชี้ฟ้องสถาน
- (๔) ศาลเห็นสมควรวินิจฉัยขาดคดีให้เสร็จไปทั้งเรื่องโดยไม่ต้องสืบพยาน
- (๕) คดีมีในสำเนาตามมาตรา ๑๘๗ หรือคดีไม่มีข้อปungyakตามมาตรา ๑๘๖
- (๖) คดีที่ศาลเห็นว่าไม่ประเห็นข้อพิพาทไม่ยุ่งยาก หรือไม่จำเป็นที่จะต้องชี้ฟ้องสถาน

ในกรณีที่ไม่ต้องมีการชี้ฟ้องสถาน ให้ศาลมีคำสั่งงดการชี้ฟ้องสถานและกำหนดวันสืบพยาน ถ้าหากมี แล้วให้ส่งคำสั่งดังกล่าวให้คู่ความทราบตามมาตรา ๑๘๔ เว้นแต่คู่ความฝ่ายใดจะโต้ทราหรือถือว่าได้ทราบคำสั่งดังกล่าวแล้ว

คู่ความอาจตกลงกันกระประเด็นข้อพิพาทโดยยื่นคำแถลงร่วมกันต่อศาล ในกรณีเช่นว่านี้ ให้กำหนดประเด็นข้อพิพาทไปตามนั้น แต่ถ้าศาลเห็นว่าคำแถลงนั้นไม่ถูกต้อง ก็ให้ศาลมีอำนาจที่จะมีคำสั่งยกคำแถลงนั้น แล้วดำเนินการชี้ฟ้องสถานไปตามมาตรา ๑๘๓"



LIRT

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๘๒ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘๓ และมาตรา ๑๘๓ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๘๓ ในวันขึ้นฟ้องสถานที่คู่ความมาศาล และให้ศาลตรวจคำคู่ความและคำแถลงของคู่ความ แล้วนำข้ออ้าง ข้อเถียง ที่ปรากฏในคำคู่ความและคำแถลงของคู่ความเทียบกันดู และสอบถามคู่ความทุกฝ่ายถึงข้ออ้าง ข้อเถียงและพยานหลักฐานที่จะเป็นต่อศาลว่าฝ่ายใดยอมรับหรือโต้แย้งข้ออ้าง ข้อเถียงนั้นอย่างไรข้อเท็จจริงใดที่คู่ความยอมรับกันก็เป็นที่ยุติไปตามนั้น ส่วนข้อกฎหมายหรือข้อเท็จจริงที่คู่ความฝ่ายหนึ่งยกขึ้นอ้างแต่คู่ความฝ่ายอื่นไม่รับและเกี่ยวเนื่องโดยตรงกับประเด็นข้อพิพาทตามคำคู่ความ ให้ศาลกำหนดไว้เป็นประเด็นข้อพิพาท และกำหนดให้คู่ความฝ่ายใดนำพยานหลักฐานมาสืบในประเด็นข้อใดก่อนหรือหลังก็ได้

ในการสอบถามคู่ความตามวรรคหนึ่ง คู่ความแต่ละฝ่ายต้องตอบคำถามที่ศาลถามเองหรือถามตามคำขอของคู่ความฝ่ายอื่น เกี่ยวกับข้อเท็จจริงที่คู่ความฝ่ายอื่นยกขึ้นเป็นข้ออ้าง ข้อเถียง และพยานหลักฐานต่าง ๆ ที่คู่ความจะยื่นต่อศาล ถ้าคู่ความฝ่ายใดไม่ตอบคำถามเกี่ยวกับข้อเท็จจริงใด หรือปฏิเสธข้อเท็จจริงใดโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่ายอมรับข้อเท็จจริงนั้นแล้ว เว้นแต่คู่ความฝ่ายนั้นไม่อยู่ในวิสัยที่จะตอบหรือแสดงเหตุผลแห่งการปฏิเสธได้ในขณะนั้น

คู่ความมีสิทธิคัดค้านว่าประเด็นข้อพิพาท หรือหน้าที่นำสืบที่ศาลกำหนดไว้ในวันไม่ถูกต้อง โดยแสดงตัวว่าจำต่อศาลในขณะนั้นหรือยื่นคำร้องต่อศาลภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ศาลสั่งกำหนดประเด็นข้อพิพาทหรือหน้าที่นำสืบ ให้ศาลชี้ขาดคำคัดค้านนั้นก่อนวันสืบพยาน คำชี้ขาดคำคัดค้านดังกล่าวให้ถือปฎายใช้บังคับมาตรา ๒๒๖



LIRT

มาตรา ๑๘๓ ทวิ ในกรณีที่คุณภาพทุกฝ่าย หรือฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่มาศาลในวัน
ชี้ฟ้องสถานที่ ศาลทำการชี้ฟ้องสถานที่โดยให้ถือว่าคู่ความที่ไม่มาศาลได้ทราบกระบวนการ
พิจารณาในวันนั้นแล้ว

คู่ความที่ไม่มาศาลนั้นไม่มีสิทธิคัดค้านว่าประเด็นข้อพิพาท และหน้าที่นำสืบที่ศาล
กำหนดไว้ในวันออกฟ้อง เว้นแต่เป็นกรณีที่ไม่สามารถมาศาลได้ในวันชี้ฟ้องสถานที่เพราะเหตุ
จำเป็นอันไม่อาจก้าวล่วงได้ หรือเป็นการคัดค้านในเรื่องที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของ
ประชาชน ในกรณีเช่นนี้ให้นำมาตรา ๑๘๓ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม"

มาตรา ๑๘๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๘๓ ตวิ และมาตรา ๑๘๓ ชีตวา แห่งประมวล
กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๑๘๕ พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบถึงกระบวนการพิจารณาใด ๆ ที่ได้
กระทำไปแล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ส่วนกระบวนการพิจารณาใดที่ยังมิได้กระทำ
จนล่วงพ้นกำหนดเวลาที่จะต้องกระทำตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนพระราชบัญญัตินี้ แต่ยังไม่
อยู่ในกำหนดเวลาที่อาจกระทำได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการกระบวนการพิจารณานั้นได้
ภายในกำหนดเวลาคตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....



ประธานวุฒิสภา : เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : คณะกรรมาธิการมีอะไรจะแถลง เชิญครับ

นายสมภพ โหตระกิตย์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ในช่วงพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง เฉพาะใน มาตรา ๘๐ มีการแก้ไขโดยการเพิ่มข้อความ "และไม่ต้องส่งสำเนาเอกสารไว้คู่ความฝ่ายอื่น" ซึ่งอันนี้ในการขอเสนอแก้ไขเป็นเรื่องของผู้แทนกระทรวงยุติธรรมขอเสนอแก้ไข ว่ามีข้อบกพร่องบางประการ และมีความจำเป็นอย่างหนึ่งที่จะต้องใส่ข้อความนี้ไปไว้เพื่อความสะดวกในการปฏิบัติ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่าตามที่เพิ่มไปนั้นเองมีความจำเป็น และก็ได้ตระหนักว่าเวลาใกล้จะปิดสมัยประชุมสภาแล้ว เพราะฉะนั้นอาจจะขอเสนอว่า เรื่องนี้สุดแล้วแต่สภาผู้แทนราษฎร เขาจะเห็นว่าเป็นการแก้ไขน้อยหรือแก้ไขมาก ถ้าแก้ไขน้อยก็ไม่มีปัญหาอะไรก็อาจจะผ่านไปไว้ เพราะฉะนั้นจึงขึ้นอยู่กับสภาผู้แทนราษฎรนั่นเอง

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเลขาธิการดำเนินการ

นายสินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : ฝ่ายพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขการชี้ฟ้องสถานที่) ชื่อฝ่ายพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ไม่มีการแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ มีท่านผู้ใดจะขอมแก้ไข ถ้อยคำใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอมแก้ไข)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ผมจะขอมติในวาระที่ ๓ ว่าจะเห็นชอบด้วยกับฝ่ายพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยตามที่แก้ไข กรุณาขมมือขึ้น

(มีสมาชิกขมมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย



LIERT

๒๔๕๒

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีในขณะนี้

ต่อไปวาระ ๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา
ความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา) :

(สำเนา)

ที่ ๑๖๒๑/๒๕๖๘

วุฒิสภา

ถนนคู่ทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา)

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไข
วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา) คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ ซึ่ง
สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาและการยุติธรรม
พิจารณาซึ่งกรมการคดีนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายสมภพ ไทระกิตย์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายสรรเสริญ ไกรจิตติ | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. พลอากาศเอก กิ่งดี นิมานทิพย์ | ๔. นายจิตตภา กลิ่นสุนทร |
| ๕. พลเรือตรี ไชยศัย หลงชัย | ๖. คุณหญิงนันทภา สุประภาตะนันท์ |
| ๗. นายประเสริฐ บุญศรี | ๘. นายพชร ยุติธรรมดำรง |
| ๘. นายปิณฑ ธารยะศิริ | ๑๐. นายวิษณุ เกร็องงาม |
| ๑๑. พลตรี สมพันธ์ บุญแก้ว | ๑๒. พลอากาศโท สมศักดิ์ เวสุวรรณ |



LIART

๑๓. พลตำรวจเอก สุรศักดิ์ อมรวิวัฒน์ ๑๔. พลเรือตรี สำนวณ ย่ำสำอองค์
๑๕. พลเอก สิทธิ ชีวโรจน์ ๑๖. นายสุทธิ เฟิงปาน
๑๗. นายพูนศักดิ์ วรณพงษ์ เลขาธิการคณะกรรมการ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ วุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๘
บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าเสนอที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) สมภพ ไทตระกิตย์
(นายสมภพ ไทตระกิตย์)
ประธานคณะกรรมการการบริหารและการยุติธรรม

<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๘</u>	คณะกรรมการคัดเลือก

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้รับการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

ขุนศักดิ์ วรธนพงษ์
(นายขุนศักดิ์ วรธนพงษ์)
เลขาธิการคณะกรรมการคัดเลือก

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕๓ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา
ความแพ่ง และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



"มาตรา ๒๕๓ ถ้าโจทก์มิได้มีภูมิลำเนาหรือสำนักงานทำการงาน อยู่ในราชอาณาจักรและไม่มีทรัพย์สินที่อาจถูกบังคับคดีได้อยู่ในราชอาณาจักร หรือถ้าเป็นที่เชื่อได้ว่าเมื่อโจทก์แพ้คดีแล้วจะหลีกเลี่ยงไม่ชำระค่าฤชาธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายจำเลย อาจยื่นคำร้องต่อศาลไม่ว่าเวลาใด ๆ ก่อนพิพากษาขอให้ศาลมีคำสั่งให้โจทก์วางเงินต่อศาลหรือหาประกันมาให้เพื่อการชำระค่าฤชาธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้

ถ้าศาลได้สวนแล้วเห็นว่า มีเหตุอันสมควรหรือมีเหตุเป็นที่เชื่อได้ แล้วแต่กรณี ก็ให้ศาลมีคำสั่งให้โจทก์วางเงินต่อศาล หรือหาประกันมาให้ตามจำนวนและภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ตามที่เห็นสมควรก็ได้

ถ้าโจทก์มิได้ปฏิบัติตามคำสั่งศาลตามวรรคสอง ให้ศาลมีคำสั่งจำหน่ายคดีออกจากสารบบความ เว้นแต่จำเลยจะขอให้ดำเนินการพิจารณาต่อไป หรือมีการอุทธรณ์คำสั่งศาลตามวรรคสอง"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕๓ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง

"มาตรา ๒๕๓ ทวิ ในกรณีที่โจทก์ได้ยื่นอุทธรณ์หรือฎีกาคัดค้านคำพิพากษา ถ้ามีเหตุใดเหตุหนึ่งตามมาตรา ๒๕๓ วรรคหนึ่ง จำเลยอาจยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาแล้วแต่กรณีไม่ว่าเวลาใด ๆ ก่อนพิพากษาขอให้ศาลมีคำสั่งให้โจทก์วางเงินต่อศาล คำร้องตามวรรคหนึ่งให้ยื่นต่อศาลชั้นต้นและให้ศาลชั้นต้นทำการไต่สวนแล้วส่งคำร้องนั้น พร้อมด้วยสำนวนความไปให้ศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาสั่ง

ให้นำความในมาตรา ๒๕๓ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับแก่การพิจารณาในชั้นอุทธรณ์และฎีกาโดยอนุโลม"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕๔ มาตรา ๒๕๕ มาตรา ๒๕๖ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๕๔ ในคดีอื่น ๆ นอกจากคดีมีนสาร่า โจทก์ขอที่จะยื่นต่อศาล พร้อมกับคำฟ้องหรือในในเวลาใด ๆ ก่อนพิพากษา ซึ่งคำขอฝ่ายเดียว ร้องขอให้ศาลมีคำสั่งภายในบังคับแห่งเงื่อนไขซึ่งจะกล่าวต่อไป เพื่อจัดให้มีวิธีคุ้มครองใด ๆ ดังต่อไปนี้



LIART

(๑) ให้ยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่พิพาทหรือทรัพย์สินของจำเลยทั้งหมด หรือ บางส่วนไว้ก่อนพิพากษา รวมทั้งจำนวนเงินหรือทรัพย์สินของบุคคลภายนอกซึ่งกำหนดชำระแก่จำเลย

(๒) ให้ศาลมีคำสั่งห้ามชั่วคราวมิให้จำเลยกระทำซ้ำหรือกระทำต่อไป ซึ่ง การละเมิดหรือการผิดสัญญาหรือการกระทำที่ถูกฟ้องร้อง หรือมีคำสั่งอื่นใดในชั้นที่จะ บรรเทาความเดือดร้อนเสียหายที่โจทก์อาจได้รับต่อไปเนื่องจากการกระทำของจำเลยหรือ มีคำสั่งห้ามชั่วคราวมิให้จำเลยโอน ขาย ยักยอกหรือจำหน่ายซึ่งทรัพย์สินที่พิพาทหรือ ทรัพย์สินของจำเลย หรือมีคำสั่งให้หยุดหรือป้องกันการเปลี่ยนแปลงหรือการบุบสลายซึ่ง ทรัพย์สินดังกล่าว ทั้งนี้ จนกว่าคดีจะถึงที่สุดหรือศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

(๓) ให้ศาลมีคำสั่งให้นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจ หน้าที่ตามกฎหมาย ระงับการจดทะเบียน การแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียน หรือการ เพิกถอนการจดทะเบียนที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สินที่พิพาทหรือทรัพย์สินของจำเลยหรือที่เกี่ยวกับการ กระทำที่ถูกฟ้องร้องชั่วคราวจนกว่าคดีจะถึงที่สุดหรือศาลจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เท่าที่ ไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๔) ให้จับกุมและกักขังจำเลยไว้ชั่วคราว

ในระหว่างระยะเวลาที่บังคับศาลชั้นต้นหรือศาลอุทธรณ์ได้ยื่นคำพิพากษา หรือ คำสั่งชี้ขาดคดีหรือชี้ขาดอุทธรณ์ไปจนถึงเวลาที่ศาลชั้นต้นได้ส่งสำนวนความที่อุทธรณ์หรือฎีกา ไปยังศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกา แล้วแต่กรณี คำขอตามมาตรานี้ให้ยื่นต่อศาลชั้นต้น ให้ศาล ชั้นต้นมีอำนาจที่จะส่งอนุญาตหรือเรียกยกคำขอเช่นว่านี้

มาตรา ๒๕๕ ในการพิจารณาอนุญาตตามคำขอที่ยื่นไว้ตามมาตรา ๒๕๔ ต้องให้เป็น ที่พอใจของศาลว่า คำฟ้องมีมูลและมีเหตุเพียงพอที่จะนำสืบคุ้มครองตามที่ขอนั้นมาใช้ได้ ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๒๕๔ (๑) ต้องให้เป็น ที่พอใจ ของศาลว่า

(ก) จำเลยตั้งใจจะยักยอกทรัพย์สินที่พิพาท หรือทรัพย์สินของตนทั้งหมด หรือแต่บางส่วนไปให้พ้นจากอำนาจศาล หรือจะโอน ขายหรือจำหน่ายทรัพย์สินดังกล่าวเพื่อ



LIRT

ประวิงหรือขัดขวางต่อการบังคับตามคำสั่งบังคับใด ๆ ซึ่งอาจจะออกบังคับเอาแก่จำเลยหรือ เพื่อจะทำให้โจทก์เสียเปรียบ หรือ

(ข) มีเหตุจำเป็นอันใดตามที่ศาลจะพิจารณาเห็นเป็นการยุติธรรม และ สมควร

(๒) ในกรณีที่ยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๒๕๔ (๒) ต้องให้เป็นที่ยอมรับของศาลว่า

(ก) จำเลยตั้งใจจะกระทำซ้ำหรือกระทำต่อไป ซึ่งการละเมิดการผิดสัญญา หรือการกระทำที่ถูกต้องร้อง

(ข) โจทก์จะได้รับความเดือดร้อนเสียหายต่อไป เนื่องจากการกระทำของจำเลย

(ค) ทรัพย์สินที่พิพาทหรือทรัพย์สินของจำเลยนั้น มีพฤติการณ์ว่าจะมีการกระทำให้เปลืองไปเปล่าหรือสูญหายหรือโอนไปยังผู้อื่น หรือ

(ง) มีเหตุตาม (๑) (ก) หรือ (ข)

(๓) ในกรณีที่ยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๒๕๔ (๓) ต้องให้เป็นที่ยอมรับของศาลว่า

(ก) เป็นที่เกรงว่าจำเลยจะดำเนินการให้มีการจดทะเบียน แก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียน หรือเพิกถอนการจดทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินที่พิพาทหรือทรัพย์สินของจำเลยหรือที่เกี่ยวกับการกระทำที่ถูกต้องร้อง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่โจทก์ หรือ

(ข) มีเหตุตาม (๑) (ข)

(๔) ในกรณีที่ยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๒๕๔ (๔) ต้องให้เป็นที่ยอมรับของศาลว่า เพื่อที่จะประวิงหรือขัดขวางต่อการพิจารณาคดีหรือการบังคับตามคำสั่งบังคับใด ๆ ซึ่งอาจจะออกบังคับเอาแก่จำเลย หรือเพื่อจะทำให้โจทก์เสียเปรียบ

(ก) จำเลยซ่อนตัวเพื่อจะไม่รับหมายเรียกหรือคำสั่งของศาล

(ข) จำเลยได้ยักย้ายไปให้พินอำนาจศาลหรือซุกซ่อนเอกสารใด ๆ ซึ่งพอจะเห็นได้ว่าจะใช้เป็นพยานหลักฐานอันจำเลยในคดีที่อยู่ในระหว่างพิจารณา หรือ



LIRT

ทรัพย์สินที่ตีพาทหรือทรัพย์สินของจำเลยทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือเป็นที่เกรงว่าจำเลย จะจำหน่ายหรือทำลายเอกสารหรือทรัพย์สินเช่นว่านั้น หรือ

(ค) ปรากฏตามกิริยาหรือตามวิธีที่จำเลยประกอบการงาน หรือการคำ ของตนว่าจำเลยจะหลีกเลี่ยงหรือพองเห็นได้ว่าจะหลีกเลี่ยงไปให้พ้นอำนาจศาล

มาตรา ๒๕๖ ในกรณีที่ยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งตามมาตรา ๒๕๔ (๒) หรือ (๓)

ถ้าศาลเห็นว่าหากให้โอกาสจำเลยคัดค้านก่อนจะไม่เสียหายแก่โจทก์ ก็ให้ศาลแจ้งกำหนด วันนั่งพิจารณาคำพร้อมทั้งส่งสำเนาคำขอให้แก่จำเลยโดยทางเจ้าพนักงานศาลจำเลยจะเสนอ ข้อคัดค้านของตนในการที่ศาลนั่งพิจารณาคำข้อนั้นก็ได้

มาตรา ๒๕๗ ให้ศาลมีอำนาจที่จะสั่งอนุญาตตามคำขอที่ได้ยื่น ตามมาตรา ๒๕๔ ได้ภายในขอบเขตหรือโดยมีเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ แล้วแต่จะเห็นสมควร

ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งอนุญาตตามคำขอที่ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๒) ให้ศาลแจ้ง คำสั่งนั้นให้จำเลยทราบ

ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งห้ามชั่วคราวมิให้จำเลยโอน ขาย ยักย้าย หรือจำหน่าย ซึ่งทรัพย์สินที่ตีพาทหรือทรัพย์สินของจำเลยที่กฎหมายกำหนดไว้ให้จดทะเบียน หรือมีคำสั่งให้ นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระงับการ จดทะเบียน การแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียน หรือการเลิกถอนการจดทะเบียนที่เกี่ยวข้อง ทรัพย์สินดังกล่าวหรือที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่ถูกต้องร้อง ให้ศาลแจ้งคำสั่งนั้นให้นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายทราบ และให้บุคคลดังกล่าว บันทึกคำสั่งของศาลไว้ในทะเบียน

ไม่ว่าในกรณีใด ๆ ก่อนที่ศาลจะออกหมายยึด หมายอายัด หมายห้ามชั่วคราว หมายจับ หรือคำสั่งใด ๆ ศาลจะสั่งให้ผู้ขอร้อง เงินหรือหาบระกันตามจำนวนที่เห็นสมควร มาวางศาลเพื่อการชำระค่าสินไหมทดแทนซึ่งจำเลยอาจได้รับตามมาตรา ๒๖๓ ก็ได้

มาตรา ๒๕๘ คำสั่งศาลซึ่งอนุญาตตามคำขอที่ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๑) นั้น ให้ยังคงจำเลยไว้ที่นั่นที่แล้วแจ้งคำสั่งนั้นให้จำเลยทราบ โดยไม่ชักช้าแต่ละไว้ซึ่งต้นบุคคล ภายนอก ซึ่งพิสูจน์ได้ว่ารับโอนโดยสุจริตและเสียค่าตอบแทนก่อนการแจ้งคำสั่งให้จำเลย ทราบมิได้

คำสั่งศาลซึ่งอนุญาตตามคำขอที่ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๒) นั้น ให้บังคับ
จำเลยได้ทันที ถึงแม้ว่าจำเลยจะยังไม่ได้รับแจ้งคำสั่ง เช่นว่านั้นก็ตาม เว้นแต่ศาลจะได้
พิจารณาเหตุผลการรื้อฟื้นคดีแล้ว เห็นสมควรให้คำสั่งมีผลบังคับ เมื่อจำเลยได้รับแจ้งคำสั่ง
เช่นว่านั้นแล้ว

คำสั่งศาลซึ่งอนุญาตตามคำขอที่ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๓) ที่เกี่ยวกับทรัพย์สิน
ที่พิพาทหรือทรัพย์สินของจำเลย นั้น ให้มีผลใช้บังคับได้ทันที ถึงแม้ว่านายทะเบียนพนักงาน
เจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจะยังไม่ได้รับแจ้งคำสั่ง เช่นว่านั้นก็ตาม
เว้นแต่ศาลจะได้พิจารณาเหตุผลการรื้อฟื้นคดีแล้ว เห็นสมควรให้คำสั่งมีผลบังคับ เมื่อบุคคล
ดังกล่าวได้รับแจ้งคำสั่ง เช่นว่านั้นแล้ว

คำสั่งศาลซึ่งอนุญาตตามคำขอที่ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๓) ที่เกี่ยวกับการ
กระทำที่ถูกต้องหรือ ให้มีผลใช้บังคับแก่นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มี
อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายต่อเมื่อบุคคลดังกล่าวได้รับแจ้งคำสั่ง เช่นว่านั้นแล้ว

หมายจับจำเลยที่ศาลได้ออกตามคำขอที่ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๔) ให้บังคับ
ได้ทั่วราชอาณาจักร การกักขังตามหมายจับเช่นว่านี้ ห้ามมิให้กระทำเกินหกเดือนนับแต่
วันจับ"

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายวิธี
พิจารณาความแพ่ง

"มาตรา ๒๕๘ ทวิ การที่จำเลยได้ก่อให้เกิด โอน หรือเปลี่ยนแปลงซึ่งสิทธิใน
ทรัพย์สินที่พิพาทหรือทรัพย์สินของจำเลยภายหลังที่คำสั่งของศาลที่ห้ามโอน ขาย ยักย้าย
หรือจำหน่าย ซึ่งออกตามคำขอที่ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๒) มีผลใช้บังคับแล้วนั้น หากอาจ
ยืนยันแก่โจทก์หรือเจ้าพนักงานบังคับคดีได้ไม่ ถึงแม้ว่าราคาค่าแห่งทรัพย์สินนั้นจะ เกินกว่า
จำนวนหนี้และค่าชดเชยรวมนิยมในการฟ้องร้องและการบังคับคดี และจำเลยได้จำหน่าย
ทรัพย์สินเพียงส่วนที่เป็นจำนวนนั้นก็ตาม

การที่นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจหน้าที่ตาม
กฎหมายรับจดทะเบียนหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียน หรือเกิดการจดทะเบียนที่
เกี่ยวกับทรัพย์สินที่พิพาทหรือทรัพย์สินของจำเลยภายหลังที่คำสั่งของศาล ซึ่งออกตามคำขอที่

ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๓) มีผลใช้บังคับแล้วนั้น หากอาจชี้แจงแก่โจทก์หรือเจ้าพนักงาน บังคับคดีได้ไม่ เว้นแต่ผู้รับโอนจะพิสูจน์ได้ว่าได้รับโอนโดยสุจริต และเสียค่าตอบแทนก่อนที่ นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจะได้รับแจ้ง คำสั่ง

การที่นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลอื่นผู้มีอำนาจหน้าที่ตาม กฎหมายรับจดทะเบียน หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางทะเบียน หรือเลิกถอนการจดทะเบียนที่ เกี่ยวกับการกระทำที่ถูกต้องภายหลังที่บุคคลดังกล่าวได้รับแจ้งคำสั่งของศาล ซึ่ง ออกตามคำขอที่ได้ยื่นตามมาตรา ๒๕๔ (๓) แล้วนั้น ยังไม่มีผลใช้บังคับตามกฎหมายใน ระหว่างใช้วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕๔ มาตรา ๒๖๐ มาตรา ๒๖๑ มาตรา ๒๖๒ มาตรา ๒๖๓ มาตรา ๒๖๔ มาตรา ๒๖๕ มาตรา ๒๖๖ มาตรา ๒๖๗ มาตรา ๒๖๘ มาตรา ๒๖๙ และมาตรา ๒๗๐ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งและให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๕๔ ให้นำบทบัญญัติในลักษณะ ๒ แห่งภาคนี้ว่าด้วยการบังคับคดีตาม คำพิพากษาหรือคำสั่งมาใช้บังคับแก่วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาดังด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๖๐ ในกรณีคำพิพากษา หรือคำสั่งชี้ขาดคดีคดีมีได้กล่าวถึงวิธีการ ชั่วคราวก่อนพิพากษาที่ศาลได้สั่งไว้ระหว่างการพิจารณา

(๑) ถ้าคดีนั้นศาลตัดสินให้จำเลยเป็นฝ่ายชนะคดีเต็มตามข้อหา หรือบางส่วน คำสั่งของศาลเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวในส่วนที่จำเลยชนะคดีนั้น ให้ถือว่าเป็นอันยกเลิกเมื่อ พันกำหนดเสร็จวันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง เว้นแต่โจทก์จะยื่นคำขอฝ่ายเดียว ต่อศาลชั้นต้นภายในกำหนดเวลาดังกล่าว แสดงว่าตนประสงค์จะยื่นอุทธรณ์หรือฎีกาคำ พิพากษาหรือคำสั่งนั้น และมีเหตุอันสมควรที่ศาลจะมีคำสั่งให้วิธีการชั่วคราว เช่นว่านั้นยังคง มีผลใช้บังคับต่อไป ในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าศาลชั้นต้นมีคำสั่งให้ยกคำขอของโจทก์ คำสั่งของ ศาลให้ เป็นที่สุด ถ้าศาลชั้นต้นมีคำสั่งให้วิธีการชั่วคราวยังคงมีผลใช้บังคับต่อไป คำสั่งของ ศาลชั้นต้นให้มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดยื่นอุทธรณ์หรือฎีกา หรือศาลมีคำสั่ง ถึงที่สุดไม่รับอุทธรณ์หรือฎีกา แล้วแต่กรณี เมื่อมีการอุทธรณ์หรือฎีกาแล้ว คำสั่งของศาล ชั้นต้นให้มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น



LI RT

(๒) ถ้าคดีนั้นศาลตัดสินให้โจทก์เป็นฝ่ายชนะคดี คำสั่งของศาลเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่จำเป็นเพื่อปฏิบัติตามคำพิพากษา หรือคำสั่งของศาล

มาตรา ๒๖๑ จำเลยหรือบุคคลภายนอกซึ่งได้รับหมายยึด หมายอายัด หนังสือคำสั่ง ตามมาตรา ๑๕๔ (๑) (๒) หรือ (๓) หรือจะต้องเสียหายเพราะหมายยึด หมายอายัด หรือคำสั่งดังกล่าว อาจมีคำขอต่อศาลให้ถอนหมาย เพิกถอนคำสั่ง หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่ง หมายยึด หรือหมายอายัด ซึ่งออกตามคำสั่งดังกล่าวได้ แต่ดำเนินการภายนอกเช่นว่านั้นขอให้ปล่อยทรัพย์สินที่ยึดหรือค้ำค้ำคำสั่งอายัด ให้ตามมาตรา ๒๕๘ หรือมาตรา ๓๑๒ แล้วแต่กรณี มาใช้บังคับโดยอนุโลม

จำเลยซึ่งถูกศาลออกคำสั่งจับกุมตามมาตรา ๒๕๕ (๔) อาจมีคำขอต่อศาลให้เพิกถอนคำสั่ง ถอนหมาย หรือให้ปล่อยตัวไปโดยไม่มีเงื่อนไขหรือให้ปล่อยตัวไปชั่วคราวโดยมีหลักประกันตามจำนวนที่ศาลเห็นสมควรหรือไม่ก็ได้

ถ้าปรากฏว่าวิธีการที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๕๕ นั้น ไม่มีเหตุเพียงพอหรือมีเหตุอันสมควรประการอื่น ศาลจะมีคำสั่งอนุญาตตามคำขอหรือมีคำสั่งอื่นใดตามที่เห็นสมควร เพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรมก็ได้ ทั้งนี้ ศาลจะกำหนดให้ผู้ขอวางเงินค้ำค้ำหรือหาประกันมาให้ตามจำนวน และภายในระยะเวลาที่เห็นสมควรหรือจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ตามที่เห็นสมควรก็ได้ แต่ในกรณีที่เป็นการฟ้องเรียกเงิน ห้ามไม่ให้ศาลเรียกประกันเกินกว่าจำนวนเงินที่ฟ้องรวมทั้งค่าฤชาธรรมเนียม

มาตรา ๒๖๒ ถ้าข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์ที่ศาลอาศัยเป็นหลัก ในการมีคำสั่งอนุญาตตามคำขอในวิธีการชั่วคราวอย่างใดอย่างหนึ่งนั้นเปลี่ยนแปลงไป เมื่อศาลเห็นสมควร หรือเมื่อจำเลยหรือบุคคลภายนอกตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖๑ มีคำขอศาลที่คดีนั้นอยู่ในระหว่างพิจารณาจะมีคำสั่งแก้ไขหรือยกเลิกวิธีการ เช่นว่านั้น เสียก็ได้

ในระหว่างระยะเวลาตั้งแต่ศาลขึ้นต้นหรือศาลอุทธรณ์ได้ยื่นคำพิพากษา หรือคำสั่งชี้ขาดคดีหรือชี้ขาดอุทธรณ์ไปจนถึงเวลาที่ศาลขึ้นต้นได้ส่งสำนวนความที่อุทธรณ์หรือฎีกาไปยังศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกา แล้วแต่กรณี คำขอตามมาตรา นี้ให้ยื่นต่อศาลชั้นต้นและให้เป็นอำนาจของศาลชั้นต้นที่จะมีคำสั่งคำขอ เช่นว่านั้น



LIRT

มาตรา ๒๖๓ ในกรณีที่ศาลได้มีคำสั่งอนุญาตตามคำขอในวิธีการชั่วคราว ตามลักษณะนี้ จำเลยซึ่งต้องปฏิบัติตามโดยวิธีการนั้นอาจยื่นคำขอต่อศาลชั้นต้นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คำพิพากษาของศาลที่มีคำสั่งตามวิธีการชั่วคราวนั้น ขอให้มีการสั่งให้โจทก์ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ตนได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่ศาลตัดสินให้โจทก์เป็นฝ่ายแพ้ และปรากฏว่าศาลมีคำสั่งโดยมีความเห็นหลงไปว่าสิทธิเรียกร้องของผู้ขอมีมูล โดยความผิดหรือเส้นล่ของผู้ขอ

(๒) ไม่ว่าคดีนั้นศาลจะชี้ขาดตัดสินให้โจทก์ชนะหรือแพ้คดี ถ้าปรากฏว่าศาลมีคำสั่งโดยมีความเห็นหลงไปว่าวิธีการ เช่นว่านี้มีเหตุผลเพียงพอ โดยความผิดหรือเส้นล่ของผู้ขอ

เมื่อได้รับคำขอตามวรรคหนึ่ง ศาลมีอำนาจสั่งให้แยกการพิจารณาเป็นส่วนต่างหากจากคดีเดิม และเมื่อศาลทำการไต่สวนแล้วเห็นว่าคำขอนั้นรับฟังได้ก็ให้มีคำสั่งให้โจทก์ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่จำเลยได้ตามจำนวนที่ศาลเห็นสมควรถ้าศาลที่มีคำสั่งตามวิธีการชั่วคราวเป็นศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกา เมื่อศาลชั้นต้นทำการไต่สวนแล้ว ให้ส่งสำนวนให้ศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาแล้วแต่กรณีเป็นผู้สั่งคำขอนั้น ถ้าโจทก์ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งศาลศาลมีอำนาจบังคับโจทก์เสมือนหนึ่งว่าเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษา แต่ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งให้โจทก์ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตาม (๑) ให้งดการบังคับคดีไว้จนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้โจทก์แพ้คดี

คำสั่งของศาลชั้นต้นหรือศาลอุทธรณ์ตามวรรคสอง ให้อุทธรณ์หรือฎีกาได้ตามบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์หรือฎีกา

มาตรา ๒๖๔ นอกจากกรณีที่มีผู้ตีไว้ในมาตรา ๒๕๓ และมาตรา ๒๕๔ คู่ความชอบที่จะยื่นคำขอต่อศาล เพื่อให้มีคำสั่งกำหนดวิธีการเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้ขอในระหว่างการพิจารณาหรือเพื่อยังบังคับตามคำพิพากษา เช่น ให้นำทรัพย์สินหรือเงินที่พิพาทมาวางต่อศาลหรือต่อบุคคลภายนอก หรือให้ตั้งผู้จัดการหรือผู้รักษาทรัพย์สินของห้างร้านที่ทำการค้าที่พิพาท หรือให้จัดให้บุคคลผู้ไร้ความสามารถอยู่ในความปกครองของบุคคลภายนอก

คำขอตามวรรคหนึ่งให้บังคับตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๒๗ มาตรา ๒๒๘ มาตรา ๒๖๐ และมาตรา ๒๖๒

มาตรา ๒๖๕ ในกรณีที่มีศาลขอมีรับเอาบุคคลเป็นประกัน ตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายนี้ และบุคคลนั้นแสดงการศึกษาซึ่งพอจะเห็นได้ว่าจะทำให้โจทก์เสียเปรียบหรือจะหลีกเลี่ยง ชักขวาง หรือกระทำให้นิ่งช้าซึ่งการปฏิบัติตามหน้าที่ของตน ให้นำบทบัญญัติแห่งหมวดนี้มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๖๖ ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินเมื่อโจทก์ยื่นคำขอตามมาตรา ๒๕๔ โจทก์จะยื่นคำร้องรวมไปด้วยเพื่อให้ศาลมีคำสั่งหรือออกหมายตามที่จะโดยไม่ชักช้าก็ได้

เมื่อได้ยื่นคำร้องเช่นว่ามานี้ วิธีพิจารณาและชี้ขาดคำขอนั้น ให้อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๒๖๗ มาตรา ๒๖๘ และมาตรา ๒๖๙

มาตรา ๒๖๗ ให้ศาลพิจารณาคำขอเป็นการด่วน ถ้าเป็นที่พอใจจากค่าแถมของโจทก์หรือพยานหลักฐานที่โจทก์ได้นำมาสืบ หรือที่ศาลได้เรียกมาสืบว่าคดีนั้นเป็นคดีมีเหตุฉุกเฉินและคำขอนั้นมีเหตุผลสมควรอันแท้จริง ให้ศาลมีคำสั่งหรือออกหมายตามที่ขอภายในขอบเขตและเงื่อนไขไปตามที่เห็นจำเป็นทันที ถ้าศาลมีคำสั่งให้ยกคำขอ คำสั่งเช่นว่านี้ให้เป็นที่สุด

จำเลยอาจยื่นคำขอโดยพลัน ให้ศาลยกเลิกคำสั่งหรือหมายนั้นเสียและให้นำบทบัญญัติแห่งวรรคก่อนมาใช้บังคับโดยอนุโลม คำขอเช่นว่านี้อาจทำเป็นคำขอฝ่ายเดียว โดยได้รับอนุญาตจากศาล ถ้าศาลมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งเดิมตามคำขอคำสั่ง เช่นว่านี้ให้เป็นที่สุด

การที่ศาลยกคำขอในเหตุฉุกเฉิน หรือยกเลิกคำสั่งที่ได้ออกตามคำขอในเหตุฉุกเฉินนั้น ย่อมไม่ตัดสิทธิโจทก์ที่จะเสนอคำขอตามมาตรา ๒๕๔ นั้นใหม่

มาตรา ๒๖๘ ในกรณีที่มีคำขอในเหตุฉุกเฉิน ให้ศาลมีอำนาจที่จะใช้ดุลพินิจวินิจฉัยว่าคดีนั้นเป็นเหตุฉุกเฉินหรือไม่ ส่วนวิธีการที่ศาลจะกำหนดนั้น หากจำเป็นต้องเสื่อมเสียแก่สิทธิของคู่ความในประเด็นแห่งคดี ก็ให้เสื่อมเสียเท่าที่จำเป็นแก่กรณี

มาตรา ๒๖๙ คำสั่งศาลซึ่งอนุญาตตามคำขอในเหตุฉุกเฉินนั้น ให้มีผลบังคับตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๘ และมาตรา ๒๕๘ ตรี อนึ่ง ศาลจะสั่งให้โจทก์รอกการบังคับไว้จนกว่าศาลจะได้วินิจฉัยชี้ขาดคำขอให้ยกเลิกคำสั่งหรือจนกว่าโจทก์จะได้อำนาจประกันก็ได้

มาตรา ๒๗๐ บทบัญญัติในหมวดนี้ ให้ใช้บังคับแก่คำขอนั้น ๆ นอกจากคำขอตามมาตรา ๒๕๔ ได้ตัดเมื่อประมวลกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติไว้โดยชัดแจ้ง"



.....

.....

.....



ประธานวุฒิสภา : ท่านประธานคณะกรรมการมีอะไรจะชี้แจงไหมครับ

นายสมภพ ไทพระเกียรติ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ คณะกรรมการขอทราบเรียนว่าในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการแก้ไขอยู่เล็กน้อยเหมือนกัน คือการตัดข้อความในมาตรา ๘ บรรทัดสุดท้าย เกี่ยวกับข้อความที่ว่า "ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้" คณะกรรมการขอทราบเรียนเหตุผลว่า ที่ขอตัดออกเพื่อให้ถูกต้องตามแบบ เพราะการแก้ไขพระราชบัญญัติประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งในเรื่องนี้ไม่ได้มีข้อความเอกเทศ หรือมีบทเฉพาะกาลหรือมีอะไรต่าง ๆ มาตราต่าง ๆ ที่ขอแก้ไขนั้นเองจะกลับเข้าไปอยู่ในกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ฉะนั้นความจำเป็นที่องบัญญัติรัฐมนตรีรักษาการไม่มีครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเลขาธิการวุฒิสภา

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : "ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ คณะกรรมการตัดออก"

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดแก้ไขก็ขอถือร่างบวาระที่ ๒ มีท่านผู้ใดจะขอแก้ไขเพิ่มเติมอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ ต่อไปผมจะถามมติที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับร่างที่กรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ ขอบขอบคุณคณะกรรมการครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่



๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(สำเนา)

จำนวนมาก
ที่ สผ ๑๐๐๘/๒๗๓๕๑

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนคู่ทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๓๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๘ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ และให้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ฉะนั้น จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

บุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ

(นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร



สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุวัชรพงษ์ พิเศษกุล เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาเป็นเรื่องด่วนและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๘ และที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมจึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ๓ ที่เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสภาผู้แทนราษฎรส่งไว้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน

๒๕๓๘

ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล

(ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ในส่วนที่เกี่ยวกับสัญชาติและอายุ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗ และร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

(๒) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ซึ่งมีบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกมาตรา ๓๗ ทวิ)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษา ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๔) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษา ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกมาตรา ๒๐ ทวิ)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ มาตรา ๑๐๘ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับสัญชาติ และอายุของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดย



LIRT

บัญญัติให้บุคคลผู้มีสัญชาติไทยเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยไม่จำกัดว่าบุคคลผู้มีสัญชาติไทยนั้น จะมีบิดาเป็นคนต่างด้าวหรือไม่ และกำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นผู้มีสัญชาติไทย โดยการแปลงสัญชาติว่าจะต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี กับบัญญัติให้ผู้มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และมาตรา ๑๔๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังกล่าวได้บัญญัติให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นอย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๑ (๑) และ (๒) กล่าวคือ ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าวต้องมีคุณสมบัติ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย และต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

กำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติ และลักษณะ
ต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาล ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ (ร่างมาตรา ๓
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ ช่วงมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ ช่วงมาตรา ๕ แก้ไข
เพิ่มเติมมาตรา ๑๘ ช่วงมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ ช่วงมาตรา ๗ แก้ไข
เพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๒๒
แก้ไขเพิ่มเติมครั้งหลังสุด โดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘)
พ.ศ. ๒๕๒๓ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการกำหนดวันเลือกตั้ง คุณสมบัติและลักษณะ
ต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลที่ยังไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ ประกอบกับมีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่
เหมาะสม สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวให้สอดคล้อง กับรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ และให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสุวโรช พะสิงห์ กัปคณะ เป็นผู้เสนอ)



LI RT

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก
สภาเทศบาล

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก
สภาเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุ
เบกษา เป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๗ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ ต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้ง และ

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันจนถึงวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๐ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้ที่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว ต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกด้วย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง และ

(๓) มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเทศบาลที่สมัคร เป็นเวลาติดต่อกัน จนถึงวันสมัครไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้กับเทศบาลนั้นในปีที่สมัคร หรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปี"

มาตรา ๖ ให้นำยกเลิกมาตรา ๒๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๗ ให้นำยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ในการคัดรายชื่อผู้เลือกตั้งตามวรรคสอง ถ้าปรากฏว่ามีบุคคลสัญชาติไทยผู้ใดมิใช่สัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ และมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ให้เป็นหน้าที่ของเทศบาลทำการตรวจสอบว่าบุคคลนั้นเป็นผู้เลือกตั้งหรือไม่ ถ้าเป็นที่ให้บันทึกไว้เป็นหลักฐานและคัดชื่อลงในบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งในกรณีมีความจำเป็นต้องสอบถามบุคคลดังกล่าวให้เทศบาลส่งเจ้าหน้าที่ไปสอบถามบุคคลนั้น ณ บ้านที่ปรากฏตามทะเบียน"

มาตรา ๘ ในกรณีที่มีการประกาศให้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลแล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การรับสมัครเลือกตั้งและการดำเนินการต่าง ๆ ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ สำหรับบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งที่จัดทำตามบทกฎหมายดังกล่าวจะมีผลใช้ได้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว แต่ถ้าวรรชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับก่อนมีการประกาศบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ให้ดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งขึ้น โดยมิรายชื่อผู้เลือกตั้งที่เป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้และประกาศก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการตรวจคะแนน

ประชุมกันเป็นครั้งแรกก่อนวันเลือกตั้ง Reichstag ให้ผู้ที่ประสงค์จะให้เติมชื่อลงในบัญชีชื่อ
ตอนชื่อจากบัญชีร้องขอต่อคณะกรรมการตรวจสอบคะแนนในวันดังกล่าว

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

ประธานวุฒิสภา : วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๘ และต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ ขณะนี้เหลือเวลาพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีก ๕๘ วัน เชิญท่านเลขาธิการ

นายสินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

"สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง สมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุวโรช ทะกิ่งกษณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาเป็นเรื่องถ้วนและลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๘ และที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมจึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับ มาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เห็นชอบต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๘

วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
 ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...)
 พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรใช้เป็นหลักในการพิจารณา

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๕๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสัญชาติและอายุ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ และร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

(๒) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ซึ่งมีบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกมาตรา ๑๗ ทวิ)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

(๔) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกมาตรา ๒๐ ทวิ)



เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ มาตรา ๑๐๘ ให้อำนาจแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิและอายุของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยบัญญัติให้บุคคลผู้มีสัญชาติไทยเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยไม่จำกัดว่าบุคคลผู้มีสัญชาติไทยนั้นจะมีบิดาเป็นคนต่างด้าวหรือไม่ และกำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นผู้มีสัญชาติไทย โดยการแปลงสัญชาติว่าจะต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี กับบัญญัติให้ผู้มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และมาตรา ๑๘๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าว ให้อำนาจให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นอย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๑ (๑) และ (๒) กล่าวคือ ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าวต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย และต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง สกรรมแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้"

ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรจะชี้แจงเชิญครับ

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายโภคิน พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระผมได้ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกโดยย่อ ดังนี้ว่า ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนี้มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะได้มีการกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน สืบแต่ตอนหน้าก็ได้มีการรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายนที่ผ่านมา บังเอิญว่ากฎหมายนี้เข้ามาสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและของสภาผู้แทนราษฎร เจม่นั้นเราก็คาดว่าน่าจะพิจารณาได้ในช่วงประมาณวันที่ ๑๓ หรือ ๒๑ บังเอิญวันที่ ๒๐ ที่ผ่านมาก็มาติดเรื่องงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงเข้ามาเมื่อวันที่ ๒๗ ที่ผ่านมา



LIERT

สภาผู้แทนราษฎรก็ได้พิจารณา ๓ วาระ อย่างไรก็ตามในเนื้อหาสาระนั้นได้มีการแปรญัตติกันในชั้นพิจารณาครั้งที่ ๒ ของสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะในประเด็นสำคัญประเด็นหนึ่งคือว่าได้มีการแก้ไขในเรื่องของการมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จากเดิมซึ่งไม่ได้กำหนดว่าต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านที่วันจนถึงวันเลือกตั้ง พุ่งง่าย ๆ คือว่าสามารถมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน มีการย้ายชื่อได้จนถึงวันใกล้ ๆ เลือกตั้ง ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งฝ่ายค้าน และฝ่ายรัฐบาลก็เห็นตรงกันว่าไม่น่าจะให้เป็นอย่างนั้นก็เลยกำหนดไว้ว่าต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านไม่น้อยกว่า ๕๐ วันจนถึงวันเลือกตั้ง ก็เพื่อป้องกันการย้ายชื่อต่าง ๆ ปีประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ คือแก้ไขเรื่องอายุจาก ๒๐ ปีของผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงมาเหลือ ๑๘ ปี ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ เมื่อได้มีการแปรญัตติแก้ไขกันเช่นนี้ในสภาผู้แทนราษฎร ทางฝ่ายรัฐบาลก็เกรงว่าจะมีปัญหาในทางปฏิบัติ จึงได้เสนอมติตรา ๘ ขึ้นมา ซึ่งเป็นทำนองบทเฉพาะกาลว่าถ้าหากกฎหมายนี้ได้รับความกฎหมายจากท่านสมาชิกวุฒิสภาผ่าน ๓ วาระในวันนี้นำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยถ้าสามารถประกาศใช้ได้ทันทีและเร็ว ก็จะสามารถทำบัญชีรายชื่อซึ่งติดคนที่มิชื่อในทะเบียนบ้านไม่ถึง ๕๐ วันซึ่งมาย้ายกันช่วงฉุกเฉินทุกไม่ให้มีสิทธิ ประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ จะเพิ่มเติมชื่อคนอายุ ๑๘ ปี เข้าไป เว้นเวลาตรงนี้เองมีการแปรญัตติกันเข้าไปรัฐบาลเสนอว่าต้องมีตรงนี้ไว้ เหตุผลที่ต้องมีตรงนี้เพราะว่าอำนาจประกาศบัญชีรายนี้นั้นเป็นของเทศบาลแต่ละแห่ง และการประกาศบัญชีรายชื่อกฎหมายเทศบาลกำหนดว่าต้องกระทำไม่น้อยกว่า ๓๐ วันหลังจากวันที่สมัครรับเลือกตั้งวันสุดท้ายได้คือวันที่ ๑๒ ตุลาคมนี้ ขณะนี้ที่รับสมัครมาหลายวันแล้ว ทางรัฐบาลเป็นห่วงว่าถ้าหากเทศบาลบางเทศบาลเกิดไปประกาศบัญชีรายชื่อเข้าสมมุติว่าอาจจะพุ่งนี้มะวันนี่หรือวันจันทร์ บัญชีรายชื่อซึ่งประกาศซึ่งเป็นอำนาจโดยสมบูรณ์ของเทศบาลนั้นก็จะนับบัญชีรายชื่อเป็นคนอายุ ๒๐ ปี ประการที่ ๑ ประการที่ ๒ คนที่เพิ่งย้ายเข้ามาและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านไม่ถึง ๕๐ วันก็จะมีสิทธิกฎหมายใหม่ถ้ายังกับไปชื่อออกไปบอกว่าเป็นคนอายุ ๑๘ ปี และเป็นคนที่ต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ๕๐ วันจนถึงวันเลือกตั้ง จะเกิดปัญหาทับซ้อนกันพอสมควรว่าบัญชีรายชื่อใหม่ที่ประกาศนั้นจะต้องแก้ไขใหม่หรือว่าคนที่มิชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อเก่า พอถูกต้องออกไปเพราะมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านไม่ถึง ๕๐ วัน อาจจะต้องบอกว่าเขามีสิทธิอยู่ ตรงนี้เกรงว่าจะสับสน จึงต้องเติมมาตรา ๘ ลงไปเพื่อจะแก้ปัญหาสิ่งเหล่านี้ด้วยกรกำหนดให้มีการประกาศบัญชีรายชื่อใหม่เสีย ๑๕ วัน



ก่อนวันเลือกตั้ง โดยยึดถือจากแบบของกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคบ้าน
 กี่ให้กระทำเสียภายใน ๗ วันหลังจากประกาศบัญชีรายชื่อเพื่อแก้ปัญหาครั้งนี้ พอหมดครั้งนี้
 ก็กลับเข้าไปสู่กลไกของกฎหมายเทศบาล บังเอิญการแก้ไขหรือการแปรญัตติกันนั้นสภาผู้แทน
 ราษฎรนั้น คราวนี้เองท่านประธานกรรมาธิการ ท่านอาจารย์ สมภพ โหตระกิตย์ ได้ชี้แจง
 ในที่ประชุมว่าถ้าเผื่อมีอะไรจะต้องเพิ่มเติมตรงนี้คงจะต้องเขียนในเรื่องให้มีการรักษาการ
 ไว้ ผมได้เขียนปรึกษาหารือกับท่านผู้รู้หลายท่านเห็นว่าเป็นแบบที่ตีทางวุฒิสภาไว้กำหนดขึ้น
 แต่อย่างไรก็ตามในครั้งนี่ต้องการขอความกรุณาทางท่านสมาชิกวุฒิสภาว่าถ้าหากเราไม่เขียน
 ผ่านไปจะมีปัญหา ถ้าเกิดเทศบาลไปประกาศบัญชีรายชื่อเข้า เพราะกฎหมายนี้ยังไม่บังคับ
 ไว้จะเกิดปัญหามากมาย แล้วเทศบาลมีตั้งร้อยกว่าแห่ง จึงได้หารือกับหลายท่านแล้วเห็นว่า
 เป็นเรื่องแบบที่ตี ถ้าหากทางวุฒิสภาจะกรุณาในครั้งนี่ ทางรัฐบาลก็รับว่าครั้งต่อไป
 จะรอบคอบในสิ่งเหล่านี้ เพราะยังเอิญครั้งนี้ไม่ใช่ว่างที่รัฐบาลเสนอมาค่ะเติม ร่างที่
 รัฐบาลเสนอมาค่ะเติมนั้นไม่ได้มีประเด็นตรงนี้ พอมีการแปรญัตติกันขึ้นมาก็เลยอาจจะเกิด
 ความไม่เรียบร้อยตรงนี้ได้ . จึงอยากกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกไว้ให้ความ
 กรุณาครั้งนี้ด้วย ขอความกรุณาพิจารณา ๓ วาระด้วย ขอพระคุณมาครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรองฯ สมภพครับ

นายสมภพ โหตระกิตย์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมได้ฟังท่าน
 รัฐมนตรีชี้แจงถึงการบัญญัติข้อความ ในร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลแล้ว
 ก็ได้ทราบถึงความละเอียดรอบคอบของท่านรัฐมนตรีที่ว่าเมื่อได้กระทำอะไรไปแล้วก็ได้
 พยายามมาทบทวนดูว่าจะถูกต้องหรือไม่ เป็นที่น่ายินดี ความหลักการแล้วเมื่อมีการเพิ่มเติม
 บทเฉพาะกาลขึ้น ก็หมายความว่า เป็นมาตราเอกเทศไว้ในพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
 ก็จำเป็นที่จะต้องมีบทบัญญัติว่าด้วยการรักษาการ คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 จะเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เพราะมีข้อความที่ไปเพิ่มขึ้นคือมาตรา ๔ แต่
 หลักการนี้ไม่ได้เป็นหลักการตายตัวว่าถ้าไม่มีแล้วจะทำให้พระราชบัญญัตินั้นเสียไป เพราะ
 เคยมีพระราชบัญญัติหลายฉบับที่ไม่ได้เขียนมาตรารักษาการนั้นไว้ แต่เราก็จะวิเคราะห์
 ได้ ๓ ข้อความได้ว่ารัฐมนตรีคนี่รักษาการอยู่แล้ว ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องมีการรักษาการก็ได้
 พอจะแปลได้ และในความคิดในการจะสร้างแบบฉบับนี้ก็ยังมีความเห็นเป็น ๒ ฝ่าย ในทาง
 บัญญัติเท่าที่กระผมได้มีประสบการณ์มา บางกลุ่มก็เห็นว่าไม่จำเป็นที่จะต้องไปใส่มาตรา



LI RT

รักษาการในพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม เพราะในตัวพระราชบัญญัติเดิมนั้นเองมีอยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องไปบอก เพราะเหตุว่าข้อความเราเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติฉบับนั้น จะไปให้คนอื่นรักษาการก็คงไม่แปลกแล้วไปจากให้รัฐมนตรี ที่รักษาการอยู่เดิมเป็นผู้รักษาการ แต่ที่เขาเห็นว่าควรจะใส่บทรักษาการเอาไว้ก็เพื่อความสะดวกของผู้ใช้เท่านั้นเอง ในการที่จะค้นหาว่าใครเป็นผู้รับผิดชอบนั้นจะได้ตั้งกระทู้ถามดู หรือได้กล่าวอะไรต่าง ๆ ใด ถูกต้อง ฉะนั้นเมื่อมีความจำเป็นที่จะต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ให้ทันเวลา กระผมก็เห็นว่า ไม่น่าจะต้องเป็นห่วงใยว่าถ้าไม่มีบทเฉพาะกาลแล้วกฎหมายฉบับนี้ จะเป็นโมฆะเสียไป เพราะไม่ถูกต้องตามแบบที่ไม่ใช่เช่นนั้น ฉะนั้นในการนี้กระผมจึงเห็นด้วยกับรัฐมนตรีว่าการ ที่จะขอให้บทเฉพาะการรักษาการนั้นก็จะอาจจะกระทำไปเหมือนอย่างที่เคยมีพระราชบัญญัติ ที่บทพออยู่ในเรื่องนี้ที่ไม่ใช่เรื่องนี้ตามความเห็นของคณะกรรมการในสมัยนั้นก็พออยู่ ฉะนั้น เมื่อมี ๒ แบบเช่นนี้กระผมเห็นว่าน่าจะผ่านขึ้นไปได้ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพกระผม วิชัย โสสุวรรณจินดา ท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตก่อนที่ที่ประชุมจะมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในส่วนที่กระผมเห็นว่าน่าจะได้มีการพิจารณา ในเบื้องต้นก็คือว่า พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนั้น เป็นพระราชบัญญัติ ฉบับหนึ่งซึ่งก่อนข้างจะแก้ไขและใช้มานาน เพราะร่างกฎหมายซึ่งเราคิดเป็นต้นร่างนั้น ได้ประกาศมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๘๒ ซึ่งในช่วงเวลานั้นความสนใจในเชิงเทศบาลก็ยังมีอยู่น้อย การที่มีการจัดระบบการเลือกตั้งขึ้นมาก็คงจะเป็นเพียงระยะเริ่มต้นของการเปลี่ยนแปลงการปกครองมาเป็นระบอบประชาธิปไตย ซึ่งขณะนั้นเวลาที่ล่วงเลย ผ่านมาเป็นเวลานานก็ยังสงสัยว่าทำไมรัฐบาลถึงไม่คิดที่จะยกร่างขึ้นมาใหม่ เพื่อให้สมบูรณ์และพร้อมที่จะรับสถานการณ์ในปัจจุบันยุคโลกาภิวัตน์ได้ก็ยังไม่ถูกกฎหมายเดิม แล้ว มาแก้ไขกันเป็นส่วนเป็นตอน ทั้ง ๆ ที่กฎหมายหลาย ๆ ฉบับ แม้กระทั่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งก็ให้มีการทบทวนดูแลกันใหม่แล้ว ประเด็นซึ่งกระผมเห็นว่ากฎหมาย ฉบับก่อนจะได้มีการทบทวนก็คือเรื่องของการกำหนดประเภทของเทศบาล ซึ่งเรามีเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล เทศบาลนคร ซึ่งเชื่อว่าน่าที่จะได้มีการปรับปรุง ทั้งรูปแบบ ของการกำหนดผู้บริหารให้เป็นนายกเทศมนตรี ที่เป็นเทศมนตรี รวมทั้งสมาชิกสภาเทศบาล



LIART

ซึ่งน่าจะยังไม่สอดคล้องกับจำนวนประชากร ซึ่งเรามีเพิ่มขึ้นกว่า ๒ เท่าตัวในระยะเวลาประมาณ ๕๐ กว่าปีที่ผ่านมานี้ ซึ่งอันนี้เป็นข้อสังเกตเมื่อว่าถ้ารัฐบาลยังเห็นว่าน่าจะมีความจำเป็นที่จะไปทบทวนในเรื่องนี้น่าจะไปพิจารณาด้วย

ในประเด็นต่อมาประเด็นซึ่งเป็นข้อสาระสำคัญของกรณีไขกฏหมายฉบับนี้ คือ การกำหนดอายุผู้มีสิทธิเลือกตั้งจาก ๒๐ ปี เป็น ๑๘ ปี รวมทั้งประเด็นเรื่องของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งหรือผู้มีควรวบเลือกตั้ง ซึ่งมีบิดาเป็นคนต่างด้าว โดยหลักการแล้วควรผมเห็นว่าน่าจะเป็นประโยชน์ เพราะว่าสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ซึ่งเรากำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็ผู้ที่จะมีสิทธิเลือกตั้งก็ที่ว่าจะต้องมีอายุสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ซึ่งเราได้มีการแก้ไขและเปลี่ยนแปลงไปแล้ว แต่ว่าการที่เสนอกฎหมายเข้ามาในระยะเวลาที่ค่อนข้างจะเร่งรัดและพยายามที่จะบอกว่าวุฒิสภาจะต้องพิจารณาโดยเร็ว ทั้ง ๆ ที่มีเวลานับนานมากพอสมควรที่เราจะพิจารณาทบทวนในเรื่องนี้ก็เป็นแรงกดดันพอสมควร ซึ่งอาจจะทำให้เวลาที่วุฒิสภาจะพิจารณาอย่างรอบคอบที่ตัวนั้นอาจจะยังไม่เพียงพอ อันนี้ก็ขอให้รัฐบาลได้ให้ความเห็นใจบ้างถ้าเราจะมีการพูดคุยกันโดยเฉพาะเสียคืนในเรื่องนี้

ประเด็นที่สำคัญ ๆ บางประเด็นซึ่งได้มีการพูดคุยกันตั้งแต่ในยุคก่อน ๆ หน้านั้นก็คือเรื่องที่ได้รับเลือกตั้งยังมีการถือสัมปทานผูกขาดติดต่อกับรัฐ ไม่ว่าจะ เป็นในสภาเทศบาลก็ดี ในสภาจังหวัดก็ดี ก็ไม่ได้มีการนำเสนอแก้ไขเข้ามาในร่างกฏหมายฉบับใหม่ที่เสนอเข้ามา ซึ่งน่าจะนำไปพิจารณาด้วยว่ามีความจำเป็นเพื่อก่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้นหรือไม่ ซึ่งอันนี้ก็เป็นองค์กรท้องถิ่นในเบื้องต้น ซึ่งกระผมเชื่อว่ากระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นกระทรวงซึ่งรับผิดชอบดูแลในการเลือกตั้ง ในการสรรหาผู้ที่มีสิทธิในการสมัครรับเลือกตั้งก็ ในการใช้สิทธิเลือกตั้งก็น่าจะได้รับการพิจารณาถึงกระบวนการที่ต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้การเลือกตั้งนั้นเป็นไปได้โดยบริสุทธิ์และยุติธรรม

ประเด็นสำคัญอีกประการหนึ่งครับท่านประธาน กระผมอยากจะเห็นการเลือกตั้งของสภาเทศบาลนั้นเป็นตัวอย่งที่ดี สำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแม้ว่าข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย จะกำหนดว่าผู้ซึ่งจะสมัครรับเลือกตั้งนั้นจะต้องมีอายุครบ ๑๘ ปีบริบูรณ์ และต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านก่อนที่มีการเลือกตั้งถึง ๙๐ วัน กระผมก็เห็นว่ายังมีจุดอ่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของทะเบียนบ้านซึ่งจากประสบการณ์ในการเลือกตั้งที่ผ่านมา ก็จะเห็นว่าคนที่มิอาจในการกำหนดว่าใครจะเป็นผู้มีรายชื่อว่า



LI RT

จะมีสิทธิเลือกตั้งหรือไม่ก็จะอยู่ที่เทศบาลนั่นเอง ซึ่งไม่แต่เพียงว่าจะกำหนดรายชื่อใครที่จะมีสิทธิเท่านั้น ยังมีอำนาจที่จะคัดรายชื่อคนที่มิสิทธิแต่ก็ถูกตัดออกไปด้วยนครีบ ซึ่งเราจะเห็นมีข่าวคราวอยู่ตลอดเวลาว่าคนที่มิสิทธิเลือกตั้งเมื่อครั้งที่แล้ว แต่มาครั้งนี้อันไม่มีรายชื่อเสียแล้ว และเวลาที่ไปดูรายชื่อก่อนจะเลือกตั้ง พอไม่มีชื่อไปไว้วางย ไปร้องเรียนเจ้าหน้าที่ที่บอกแต่เพียงว่าคุณไม่มาดูรายชื่อก่อนในเวลาที่เขากำหนดให้นครีบ ทั้ง ๆ ที่ก่อนหน้านี้ก็มีรายชื่ออยู่ แต่ว่าครั้งนี้ก็ถูกตัดออกไปซึ่งไม่ทราบว่าเป็นเหตุอะไร ก็มีข้อวิพากษ์วิจารณ์ว่าอาจจะเป็นเพราะว่าบ้านนี้มีชื่อว่าหมู่บ้านนี้ หรือว่าคนกลุ่มนี้ไม่เลือกผู้สมัครตามที่เขาได้กำหนดให้หรือเปล่า ทำให้รายชื่ออันนี้ถูกตัดหายไป ซึ่งประเด็นนี้ที่จะได้มีผลการพิจารณาว่าวิธีการจะทำให้เกิดความบริสุทธิ์ และยุติธรรมในการเลือกตั้งนั้นเป็นอย่างไร

อีกประเด็นหนึ่งซึ่งเป็นเรื่องที่ผมได้เคยทราบเขียนมาแล้ว ผ่านเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่ว่ายังไม่ได้มีการดำเนินการอย่างจริงจัง คือกรณีชื่อและนามสกุลที่มีนามสกุลซ้ำกันซึ่งมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งในการเลือกตั้งครั้งที่แล้วกรมการปกครองบอกว่ามีจำนวนถึง ๒๐,๐๐๐ รายที่มีชื่อและนามสกุลเหมือนกัน ผมได้เคยทราบเขียนถามเจ้าหน้าที่ของสำนักงานทะเบียนราษฎร กรมการปกครองว่าจะมีวิธีการแก้ไขอย่างไร ซึ่งคำตอบที่ได้นั้นก็ยังไม่สามารถจะแก้ไขได้ เพราะท่านบอกแต่เพียงว่าเราบัญญัติแต่เพียงนามสกุลที่จะขอใหม่ไม่ให้ซ้ำจากของเดิม แต่ชื่อนั้นไม่ได้มีข้อกักกันไว้ว่าไม่ให้ซ้ำ ถ้าหากว่าคนที่มินามสกุลเดียวกันมาขอชื่อซ้ำกัน และชื่อนั้นไม่เป็นคำหยาบ ไม่ไปมีความหมายในทางที่ไม่ดี ไม่ไปซ้ำกับพระราชวงศานวงศ์ก็ต้องอนุญาตให้เขา และไม่มีการเกิน ๓ พยางค์ ซึ่งก็เลยทำให้เกิดปัญหาว่าคนที่มิชื่อและนามสกุลซ้ำกันในประเทศไทยนั้น มีเป็นจำนวนมาก ซึ่งที่ผมเคยทราบเขียนว่าจะจะเป็นไปได้หรือไม่ถ้าหากว่าคนที่มินามสกุลเดียวกันมาขอชื่อซ้ำกัน โดยอาศัยกลไกคือระบบคอมพิวเตอร์ที่กรมการปกครองพยายามพัฒนาขึ้นมาี้ เราจะมีวิธีการที่จะทำให้เขาไปใช้ชื่ออื่นที่ไม่ซ้ำกันได้หรือไม่ ซึ่งน่าที่จะแก้ไขปัญหาคคนที่มิชื่อและนามสกุลซ้ำกันซึ่งทำให้เกิดปัญหาแยกไม่ถูกว่าใครเป็นใครกันบ้าง อันนี้ก็ เป็นประเด็นที่อยากจะขอทราบเขียนผ่านไปยังรัฐบาล ถ้าเมื่อท่านคิดว่าจะปรับปรุงระบบการเลือกตั้งให้มีมีความบริสุทธิ์ยุติธรรม และสามารถจะอำนวยความสะดวกกับทุกฝ่ายได้มากขึ้น เป็นประเด็นที่น่าจะรับไปพิจารณาครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน



ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณชูวงศ์ครับ

นายชูวงศ์ ฉายะบุตร : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม นายชูวงศ์ ฉายะบุตร กระผมขออนุญาตอภิปรายเพื่อสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันนี้ คือเท่าที่กระผมดูแล้วกระผมคิดว่ารัฐบาลนี้ไม่ได้มีความซื่อตรงต่อประการใด กระผมขออนุญาตกราบเรียน ในฐานะที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ความจริงร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดนี้ ได้มีการเสนอจากกระทรวงมหาดไทยไปยังรัฐบาลตั้งแต่รัฐบาลชุดที่แล้วนะครับ แต่ปรากฏว่าตามครรลองของการปฏิบัติงานเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลใหม่กฎหมาย ซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ ก็จะต้องกลับมาป็นยื่น จากต้นสังกัดกลับมายังคณะรัฐมนตรีแล้วเข้ามายังสภาผู้แทนราษฎร และทางวุฒิสภาก็ครั้งหนึ่งอันนี้เนื่องจากว่าได้มีการยุบสภา เพราะฉะนั้นขั้นตอนที่มีการดำเนินการนั้นยังมีระยะเวลาเพียงประมาณ ๒ เดือนเท่านั้น กระผมอยากกราบเรียน ว่าความจริงนั้นการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ไม่มีที่ไหนบัญญัติว่าจำเป็นจะต้องเป็นหลักการเดียวกัน จริงอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดไว้ให้มีการเลือกตั้ง ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อายุ ๑๘ ปี แต่ผมดูจากต่างประเทศแล้วจะเห็นได้ว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นนั้น ไม่มีความจำเป็นจะต้องสอดคล้องกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้มีสิทธิในแต่ละประเทศนั้นแตกต่างกันไปในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น กระผมเห็นว่าทางด้านรัฐบาลนี้ ได้เห็นความสำคัญของเรื่องอายุ ๑๘ ปี กระผมก็กราบเรียนถามว่าทำไมถึงต้องเอา ๑๘ ปี ไม่จำเป็นจะต้องเหมือนกัน ท่านก็ยืนยันว่าต้อง ๑๘ ปี เพราะรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ และคิดว่าควรจะอนุวัตเช่นเดียวกันระหว่างสมาชิกระดับชาติ และระดับท้องถิ่น เพราะฉะนั้น อันนี้ก็มีความสำคัญอันเกี่ยวโยง เนื่องจากว่าระยะเวลาที่เป็นระยะเวลาที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดอายุสมาชิกสภาเทศบาลไว้ ๕ ปีด้วยกัน แล้วมาครบวาระ ซึ่งจำเป็นจะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งในช่วงระยะเวลาวันที่ ๑๒ พฤศจิกายนนี้ เพราะฉะนั้น การที่รัฐบาลให้เร่งเข้ามาเป็นการเปิดสิทธิที่จะให้บุคคลอายุ ๑๘ ปี ได้มีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในครั้งนี้ กระผมคิดว่าอย่างนั้น คิดว่าเป็นสิ่งที่ดีและเปิดโอกาสให้แก่คนอายุ ๑๘ ปีได้มีสิทธิในการเลือกตั้งครั้งนี้



LIART

ประการที่ ๒ ในร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนี้เป็นการบัญญัติที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะเรื่องสิทธิชาติ ซึ่งบัญญัติไว้เช่นเดียวกับรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นโดยความหมายของร่างพระราชบัญญัตินี้ น่าจะไม่มีปัญหาแต่ประการใดที่จะปฎิบัติ

ประการที่ ๓ กระผมอยากกราบเรียนว่า ในทางข้อเท็จจริงนั้นการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนั้นที่กำหนดไว้เดิมมีอยู่ ๑๐๘ แห่งทั่วประเทศในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน แต่เนื่องจากว่าได้มีการเสนอเปลี่ยนแปลงฐานะของเทศบาล โดยเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเมือง ๘ แห่ง และเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร ๗ แห่ง รวมเป็น ๑๕ แห่ง การเสนอนี้ได้เสนอตั้งแต่สมัยรัฐบาลชุดก่อนนั้น และการพิจารณาเนื่องจากว่าขั้นตอนของการพิจารณาผ่านกรรมวิธีในการพิจารณาร่างกฎหมายซึ่งมีหลายขั้นตอน ทั้งคณะที่ปรึกษาของกระทรวงกสิกรรมและกรมการเกษตรก็ทำให้การพิจารณา ยกฐานะเทศบาล ๑๕ แห่ง ไม่ใช่ ๗ แห่งอย่างที่คุณนายจรูญท่านได้พูดในสภาผู้แทนราษฎร ความจริง ๑๕ แห่ง และเทศบาลทั้ง ๑๕ แห่งที่มีการยกฐานะได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายนนี้เอง ซึ่งจะมีผลทำให้ตามกฎหมายเทศบาล มาตรา ๑๖ นั้น การเลือกตั้งของสมาชิกสภาเทศบาล ๑๕ เทศบาลใหม่จะต้องกำหนดให้มีการเลือกตั้งภายใน ๙๐ วันนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันประกาศจัดตั้ง เพราะฉะนั้นการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายนนี้จะลบลบ ๑๕ เทศบาลจาก ๑๐๘ แห่ง ซึ่งทั้ง ๑๕ เทศบาลที่เปลี่ยนฐานะใหม่จะมีการเลือกตั้งภายใน ๙๐ วัน ซึ่งจะตกปลายเดือนธันวาคม หรือต้นเดือนมกราคม ประมาณนั้น อันนี้กระผมขออนุญาตกราบเรียนให้ทราบ ก็เป็นสิ่งที่ดีที่ทางคณะรัฐมนตรีได้เร่งรัดออกมาภายในช่วงระยะเวลาที่ค้างมาเป็นเวลานานด้วยกัน ๒ เดือนอีกประเด็นหนึ่งที่กระผมอยากกราบเรียนให้ทราบคือว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งเฉพาะ ไม่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเทศบาล ร่างพระราชบัญญัติเทศบาลยังมีอีกฉบับหนึ่ง ซึ่งเป็นคนละฉบับ เพราะฉะนั้นการแก้ไข เป็นต้นว่าเรื่องเกี่ยวกับเทศบาลกสิ การเลือกตั้งเกี่ยวกับผู้ที่จะมีสิทธิทำนุในเทศบาลกสิ จะต้องไปพิจารณาในร่างพระราชบัญญัติเทศบาล กระผมขออนุญาตกราบเรียนเรื่องที่ได้มีท่านสมาชิกวุฒิสภาบางท่านพูดถึง เรื่องทะเบียนบ้าน ในร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ที่ได้กำหนดระยะเวลา ๙๐ วัน ที่ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภา



เทศบาลจะต้องมีภูมิภาคนำอยู่ ซึ่งคงจะต้องย้อนหลังกลับไปถึงประมาณวันที่ ๑๓ สิงหาคม เพราะฉะนั้นในขณะนี้เทศบาลทั่วประเทศได้ทำบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง แต่ยังไม่ได้ประกาศ ได้เตรียมการไปแล้วทั่วประเทศ เพราะฉะนั้นเข้าใจว่าทางกระทรวงมหาดไทยก็จำเป็นจะต้องไปตั้งการ ในเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านแล้ว เพื่อที่จะให้ปรับปรุงบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายใหม่ กระผมมากราบเรียนมาเพื่อแสดงให้เห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีความสำคัญ และถ้าหากได้มีการประกาศใช้โดยไว ในทางปฏิบัติก็จะเป็นความเป็นไปได้โดยเร็วหรือมากขึ้น กระผมขออนุญาตกราบเรียนแต่เพียงแค่นี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณไพบุลย์

นายไพบุลย์ ช่างเรียน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา กระผม ไพบุลย์ ช่างเรียน กระผมมีข้อคิดบางประการจากการที่ได้ฟังท่านอธิบดีกรมการปกครองอภิปรายในเรื่องนี้กับสมาชิกของเราบางท่าน กระผมคิดว่าถึงแม้ว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้จะออกมาโดยเร็วก็ตาม แต่คิดว่าความสนใจของประชาชนทั่วประเทศที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ซึ่งเป็นการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นก็คงยังมีเปอร์เซ็นต์น้อยถ้าดูแล้วการเลือกตั้งในกรุงเทพมหานคร คือการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครก็ถือว่าเป็นการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น มีประชาชนไปใช้สิทธิประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ - ๔ ครั้งที่ผ่านมาก็อยู่ประมาณนี้ และทั่วประเทศนั้นมีผู้ไปใช้สิทธิไม่เกิน ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าจะปรับปรุงกฎหมายทั้งนี้ขึ้น กระผมคิดว่าน่าจะปรับปรุงถึงเรื่องของมาตรการที่จะจูงใจหรือมาตรการที่จะกระตุ้นให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งให้มาก ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแบบท้องถิ่น กระผมก็เลยมีความเห็นว่า เราไม่ได้มีข้อกำหนดที่จะให้มีการลดหย่อน หรือยกเว้นภาษีเงินได้บางประเภท ซึ่งในต่างประเทศบางประเทศทำอยู่ สำหรับผู้ที่ไปใช้สิทธิในการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น กระผมคิดว่าในเบื้องต้นอาจจะฝากท่านรัฐมนตรีไว้ว่าถ้าเรากำหนดในจุดนี้ กระผมคิดว่าจะทำให้ประชาชนตื่นตัว และที่ไปใช้สิทธิในการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นมากขึ้น อาจจะมีมาตรการอื่น ๆ เป็นมาตรการบังคับ ซึ่งประเทศบางประเทศทำอยู่ แต่ถ้าเราพูดว่าเรายังไม่อยากจะใช้ก็ไม่เป็นไร กระผมคิดว่ามาตรการบังคับบางทีก็จำเป็นเหมือนกันสำหรับประเทศเราโดยใช้ควบคู่กันไปกับมาตรการ ในการส่งเสริมว่าเป็นอย่างไร อีกเรื่องหนึ่งที่อยากจะพูดถึง และกระผมคิดว่าถึงแม้ว่าจะไม่ได้บัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. เทศบาลโดยตรง แต่อาจจะบัญญัติเอาไว้ใน พ.ร.บ. ที่เกี่ยวกับการ



LI RT

เลือกตั้งได้ คือการที่กระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงที่จะให้ประชาชนเลือกรูปแบบในการปกครองระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะระดับเทศบาลโดยตัวของเขาเอง ทางกระทรวงมหาดไทยได้ทำเรื่องนี้มาประมาณ ๒ ปีแล้ว เนื่องมาจากคณะปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดินได้เสนอแนะว่าประชาชนควรที่จะเลือกรูปแบบในการบริหารระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะเทศบาลได้ ยกตัวอย่าง อย่างเช่นในระบบของเทศบาลที่มีการเลือกตั้งในแบบคณะเทศมนตรีและสภาที่เป็นรูปแบบหนึ่งระบบผู้จัดการเมืองเป็นอีกรูปแบบหนึ่ง หรือว่าคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นก็เป็นอีกรูปแบบหนึ่ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเคยให้มีการถามประชาชนของแต่ละกลุ่มของหน่วยเลือกตั้ง ว่าตัวเองสนใจจะมีรูปแบบใดที่คิดว่าเหมาะสมกับประชาชนนั้นเอง แล้วมีการไปดำเนินการในเรื่องนี้ ผมคิดว่าดำเนินการมาแล้วจะเก็บเอาไว้เฉย ๆ น่าจะมีเรื่องพัฒนาหรือว่าเพิ่มเติมมาสู่จุดที่เราจะใส่ไว้ใน พ.ร.บ. ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง จะทำให้เห็นความตั้งใจของรัฐบาลหรือว่าของกระทรวงมหาดไทยที่จะทำในเรื่องนี้ให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น กระผมขอฝากไว้ ๒ เรื่องนี้ครับ ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับคุณโกวิท

นายโกวิท สุรัสวดี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม โกวิท สุรัสวดี สมาชิกวุฒิสภา ในการแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามความจำเป็นที่ทางรัฐบาลที่จะแก้ไขเพื่อที่จะให้ดำเนินการให้รวดเร็ว และขอ ๓ วาระ ความจำเป็นนั้นเมื่อผู้แล้วก็จะไม่มีผลในทางปฏิบัติ ซึ่งกระผมก็เห็นด้วย กระผมไม่วายอยากจะเขียนว่าในเรื่องของการเลือกตั้งที่จะมีมาถึงอีกไม่กี่วันข้างหน้า ถ้าเราดูแล้วก็เป็นการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นซึ่งในกระบวนการประชาธิปไตยโดยทั่วไปเราถือว่าการเลือกตั้งนั้นเป็นตัวใจสำคัญ สิ่งที่ทางรัฐบาลทุกยุคทุกสมัยได้ดำเนินการ คือใช้วิธีการจูงใจให้ประชาชนไปเลือกตั้ง ในลักษณะที่ถ้ากระผมขึงมองว่าเป็นลักษณะที่ยังไม่สามารถที่จะให้คนได้คิดเลือกคนที่จริง ๆ มาได้ ส่วนใหญ่เราจะไปเน้นถึงปริมาณ คือทำยอดว่าให้ได้จำนวนเท่านี้เท่านี้ แต่จริง ๆ แล้วไม่ได้ กระผมอยากจะเขียนว่า ในเรื่องการเลือกตั้งวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน เป็นเรื่องของกรมที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมมีความจริงที่เราอยู่กับผู้โดยทั่วไปจะมี ๓ ลักษณะ คือลักษณะที่ ๑ นั้นจะเป็นในลักษณะที่จะร่วมกันแบบกลุ่มผลประโยชน์ หรือที่เขาเรียกว่า อินเทอร์เรสต์ กรุ๊ป (Interest group) อันที่ ๒ นั้นคือ ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในฐานะที่เป็นสมาชิก



พรรคการเมืองและอื่นที่ ๓ คือการเลือกตั้ง กระผมคิดว่าการที่ถกกันในรูปลักษณะกลุ่ม ผลประโยชน์ ครบถ้วนความจริงเป็นส่วนที่สำคัญที่จะบอกอะไรหลายสิ่งหลายอย่างที่จะให้ประชาชนทำประโยชน์ให้เกิดขึ้นกับส่วนรวมในกลุ่ม ความเดือดร้อนของประชาชนในกลุ่มจะเป็นอย่างไรใครมีส่วนที่จะให้การช่วยเหลือแก้ไขปัญหากับส่วนรวมนั้น เพราะฉะนั้น ถ้าหากว่าได้มีการก่อตั้งกันในลักษณะนี้ อันนี้กระผมอยากจะฝากไว้เพื่อ เป็นประโยชน์ในทางปฏิบัติ ถ้าเราให้ก่อตั้งกันในลักษณะนี้ได้ ก็จะเป็นประโยชน์ที่จะทำให้ประชาชนมีความรู้สึกสำนึกที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการเลือกตั้ง ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาประชาธิปไตยในอนาคต แต่เรื่องนี้ความจริงของเราก็รู้กันอยู่โดยทั่วไปว่า ยังมีการเลือกตั้งอีกหลายคณะเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ที่จะมาถึงเร็ว ๆ นี้เลือกตั้งกันัน ผู้ใหญ่บ้าน เลือกตั้งกรรมการอะไรต่าง ๆ มากมาย รวมทั้งการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎร แต่อีกระยะหนึ่ง เพราะฉะนั้นอันนี้กระผมคิดว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนมีอยู่ต่อเนื่องตลอด เพราะฉะนั้นสิ่งที่อยากจะฝากว่าเราจะทำอย่างไรที่จะให้ประชาชนมีหัวใจที่หัวใจที่จะเอาคนที่ หรือคนที่ทำประโยชน์ให้กับส่วนรวม เอามาเป็นตัวแทนของเขาให้ได้จริง ๆ ถ้าถึงจุดนี้ได้ ปัญหาที่เราอธิบายกันในเรื่องการซื้อสิทธิ ขายเสียงก็จะจบสิ้นลง อันนี้กระผมโดยสรุปแล้วในเรื่องของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กระผมเห็นด้วยที่จะต้องรีบเร่ง แต่การเตรียมการในอนาคตนั้นกระผมฝากผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลในการดำเนินการและปฏิบัติให้เกิดผลตามความมุ่งหมายที่เราต้องการ คือการพัฒนาประชาธิปไตยให้มีความเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น ได้ทำประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างแท้จริง

ประธานวุฒิสภา : เรือคุณหาณิชย์

นายหาณิชย์ เจริญเผ่า : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพกระผม นายหาณิชย์ เจริญเผ่า สมาชิกวุฒิสภา ในเรื่องของการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลในครั้งนี้ กระผมคิดว่าเป็นการเลือกตั้งครั้งสำคัญอีกครั้งหนึ่งในระบอบการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย กระผมคิดว่าคงมีความจำเป็นที่เป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ เพราะทางรัฐบาลเองก็ได้สั่งการไปและให้มีการเลือกตั้งในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน และขณะนี้กำลังรับสมัครในการเลือกตั้ง คิดว่าก็คงจะเห็นด้วยในการพิจารณา ๓ วาระในครั้งนี้นี้ แต่อย่างไรก็ตาม กระผมอยากจะขอเรียนตามทางรัฐบาลว่าขณะนี้เห็นว่าได้ท่วมอย่างกว้างขวางมากมายเป็นครั้งประวัติศาสตร์อีกเหมือนกันถึง ๖๐ กว่าจังหวัด หลังจากที่



LIART

พระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านไปแล้วนั้นจะต้องมีการประกาศรายชื่อที่จะต้องแจ้งให้ทางประชาชนได้รับทราบในพื้นที่เหล่านั้นก็ถูกน้ำท่วมอย่างกว้างขวางมากมาย และจะมีการเลือกตั้งในเดือนพฤศจิกายน กระผมอยากจะขอเรียนถามทางรัฐบาลว่าได้เตรียมความพร้อมเพียงในการที่จะมีการเลือกตั้งครั้งนี้อย่างไร มีท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านได้อภิปรายไปแล้วนั้นก็ได้มีความเห็นห่วงว่าจำนวนที่จะไปเลือกตั้งนั้นคงจะมีจำนวนน้อย เพราะว่าการประชาสัมพันธ์กันก็ยังไม่ได้มีการประชาสัมพันธ์ที่เข้มแข็งเท่าที่ควร และขณะเดียวกันนั้นปัญหาประชาชนที่มีปัญหาอยู่อย่างมากภายในขณะนี้ นั้น จำนวนเขาจะน้อยลงไปอีกก็ทำให้เห็นว่าการปกครองในระบอบประชาธิปไตยในระบบท้องถิ่นของเรานั้นอาจจะไม่ประสบความสำเร็จ เพราะฉะนั้นอยากจะขอความกระตือรือร้นจากรัฐบาลว่าได้เตรียมความพร้อมเพียงอย่างไร แล้วคาดหวังว่าจะมีประชาชนในท้องถิ่นนั้นมาใช้สิทธิประมาณเท่าไหน ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญรัฐบาลชี้แจงครับ

นายโกกีน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายโกกีน พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี จากข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมในนามของรัฐบาลต้องกราบขอบพระคุณในความห่วงใยต่าง ๆ ผมอยากเขียนชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ ที่ท่านมีความกรุณาอยากเห็นการปรับปรุงการแก้ไขหลาย ๆ อย่างนั้น กราบเรียนว่าขณะนี้ทางรัฐบาลได้สั่งการลงไปแล้วจะต้องมีการหาซื้อกันทั้งระบบ เพราะว่าการกฎหมายที่เกี่ยวข้องต้องกันนั้นขณะนี้ถ้าเราดูจะมีอยู่ ๓ ฉบับใหญ่ ๆ ฉบับแรก ก็คือกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดระเบียบหรือวางโครงสร้างของท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ คือกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และฉบับที่ ๓ ก็คือกฎหมายที่เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ หรือข้าราชการ หรือพนักงานของท้องถิ่น ก็คงจะต้องดูให้สัมพันธ์กันทั้ง ๓ ฉบับ บางกรณีนั้นอยากยกตัวอย่างเช่น กรณีครั้งนี้เกี่ยวกับเรื่องการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น บทบัญญัติที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาให้คำแนะนำนั้นบางกรณีสามารถมาเติมในพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ในอนาคต แต่บางกรณีต้องไปเติมในฉบับอื่นซึ่งจะเกี่ยวข้องกับโครงสร้างหรือบุคลากรก็ได้ ส่วนเหล่านั้นยังอยู่ที่ท่านทำครั้งนี้เนื่องจากว่าสืบทอดมาจากรัฐบาลเดิมซึ่งท่านมีความตั้งใจดี คือเมื่อรัฐธรรมนูญได้แก้ไขในเรือ่งอายุของผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็ดี เรื่องของสัญชาติ โดยเฉพาะของคนต่างด้าวก็ตีพยายามที่จะปรับปรุง



LIERT

ในเบื้องต้นก่อนคือเอาในส่วนที่จะให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญเสียก่อน ส่วนการจะมากดู ทั้งระบบนั้นคงจะไม่ดูแค่เทศบาล คงจะต้องไล่ตั้งแต่สภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล มาดูเทศบาล มาเทศบาล จนกระทั่งถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือแม้แต่ของ กทม. และเมืองพัทยา เพราะคงจะต้องให้ระบบนั้น เชื่อมซึ่งกันและกันสามารถทำงานได้ด้วยกันและ ที่สำคัญคือไม่ว่าจะในเรื่องของระบบเลือกตั้ง ระบบการจัดองค์กร ระบบบริหารงานบุคคล นั้นน่าจะไปในลักษณะเดียวกัน ยกเว้นจะมีลักษณะเฉพาะของแต่ละแห่งเป็นกรณีพิเศษ สิ่งนี้ คงจะดูปรับทั้งระบบ ในคณะกรรมการปฏิรูปการเมืองซึ่งกระผมเป็นกรรมการอยู่ด้วยนั้นก็ได้ ศึกษาวาดานสิ่งนี้รวมถึงการศึกษาวาดานเรื่องของรายได้ของท้องถิ่น เพราะถ้าเราตั้ง องค์การปกครองท้องถิ่น เราเลือกตั้งองค์กรปกครองท้องถิ่นแต่เขาไม่มีรายได้น้อยมาก ไม่สามารถทำงานได้ก็จะมีปัญหา หรือถ้ารัฐส่งเงินอุดหนุนเข้าโอบหรือรายได้ท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น ไปเน้นเรื่องเงินเดือน ค่าจ้างเสียหาย การลงทุนก็จะไม่เกิดขึ้นที่จะพัฒนา สิ่งนี้คงต้อง ศึกษาวาดานทั้งระบบอย่างรอบคอบ ส่วนเรื่องการเตรียมการนั้น กระผมได้หารือท่านรัฐมนตรีช่วยฯ สุชาติ แล้ว คือทางรัฐบาลได้สั่งการเต็มที่ ท่านอธิบดีชูวงศ์ ซึ่งเป็นอธิบดีกรมการ ปกครองซึ่งต้องรับผิดชอบในเรื่องนี้โดยตรงนั้นท่านคงสามารถป็นขั้นได้ และอยากให้เห็นท่าน สบายใจชนิดหนึ่งก็ตรงที่ว่าบัญชีการเลือกตั้ง ถ้าท่านจะกรุณาอนุมัติว่าพระราชบัญญัติเลือกตั้ง สมาชิกสภาเทศบาลในวันนี้ไปจะสามารถเลื่อนออกไปได้ คือจะสามารถประกาศได้ประมาณ วันที่ ๒๗ เดือนตุลาคม ทั้งนี้เพราะว่าในช่วงพระราชบัญญัติฉบับนี้ เรากำหนดไว้ว่าต้อง ประกาศ ๑๕ วันก่อนวันเลือกตั้ง แต่ถ้าเราไม่แก้ วันที่ ๑๒ ต้องประกาศแล้ว เพราะฉะนั้น สิ่งนี้กระผมคิดว่าพอช่วยบรรเทาภาระเหล่านี้ไปได้ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายที่เป็นอันปิดอภิปรายณะครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีไม่เห็นชอบ กรุณาธิการครับท่านรัฐมนตรี



๓๑๘

นายโฆศิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ขอความกรุณา
กรรมวาธิการเต็มสภา พิจารณา ๓ วาระ

ประธานวุฒิสภา : คณะรัฐมนตรีเสนอให้ใช้กรรมวาธิการเต็มสภา พิจารณา
๓ วาระ มีท่านผู้ใดจะขยับข้อไหนครับ

(ไม่มีสมาชิกขยับข้อ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เชิญท่านเลขานุการ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา) :

"ร่าง

พระราชบัญญัติ

การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก
สภาเทศบาล

.....
.....



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๗ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ ต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้ง และ

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันจนถึงวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน"

ประธานวุฒิสภา : เรืองคุณวิชัย

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วิชัย โสสุวรรณจินดา กรรมการกรรมาธิการ กระผมขออนุญาตขอแปรญัตติในมาตรา ๓ โดยในมาตรา ๑๗ ซึ่งได้มีการเสนอแก้ไขนี้ ข้อแปรญัตติข้อแรกคือ (๑) ที่บอกว่ามีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ ต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี ซึ่งในประเด็นนี้กระผมมีความสงสัยว่า การจะนับอายุระยะเวลา ๑๐ ปีนั้นเรานับถึงวันไหน นับถึงวันเลือกตั้ง หรือว่านับวันที่ ๑ มกราคมเหมือนอย่าง ใน (๒) เพราะฉะนั้นเพื่อให้ชัดเจนขอแปรญัตติเพิ่มถ้อยคำเป็นว่า ต้องได้รับสัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดความชัดเจน และขอแปรญัตติ (๓) ที่บอกว่ามีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันจนถึงวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน อันนี้กระผม



LIART

เห็นว่าระยะเวลา ๔๐ วันที่กำหนดเอาไว้ นั้น อาจจะเป็นระยะเวลาที่ก่อให้เกิดปัญหา เพราะฉะนั้นก็ขออนุญาตขอตัดในวรรคท้ายนี้ออก (๓) แก้ไขเป็น มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ในเขตเลือกตั้งในวันเลือกตั้ง

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณชูวงศ์

นายชูวงศ์ ฉายบุตร : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมนายชูวงศ์ ฉายบุตร กระผมไม่แน่ใจว่าท่านผู้ปรวิติตนี เรารีบหลักการไปช่วงซึ่งมี ๔๐ วันด้วย ท่าน มาขอปรวิติตนีไม่แน่ใจว่าทำได้แค่ไหน ถ้าหากว่าการแก้ไข กระผมคิดว่าวันนี้ช่วง พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนี้คงผ่านไม่ได้ ก็จะเลือกตั้งวันที่ ๑๒ พฤศจิกายนนี้ก็จะล่าช้าขึ้นอีก กระผมคิดว่าทางรัฐบาลและสภาผู้แทนราษฎรทำมาดีแล้ว นะครับ กระผมขอขึ้นยืนตามช่วงเดิม

ประธานวุฒิสภา : ๔๐ วันนี่ไม่ได้อยู่ในหลักการ เพราะฉะนั้นถ้าจะปรวิติตนี ก็แปรได้ คุณวิชัยยังขึ้นยืนใช้ไหมครับ

นายวิชัย โฉมสุวรรณจินดา : ถ้าหากว่าทางรัฐบาลจะชี้แจงให้กระผมเข้าใจ ถึงเหตุผลที่เสนอมากกว่าผมก็อาจจะขอลอง แต่ว่ากระผมอยากจะได้ฟังชี้แจงของทางรัฐบาล คือกระผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกซึ่งกรุณาให้ข้อมูล แต่ว่าว่าวันนี้รัฐบาลเสนอ อย่างใน (๑) บอกว่า มีปัญหาตีไทยมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปีนับถึงวันไหนกระผมอยากจะได้รู้ ถ้าไม่ชัดเจนก็ต้องทำให้ชัดเจน ในทางปฏิบัตินั้นเป็นอย่างไร ค่าเงินการมาเป็นอย่างไร และ ใน (๓) ถึง ๔๐ วันต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน เมื่อครุนี้ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งคงมาว่าเหตุการณ์ระหว่งมหาดไทยในเวลานี้ก็บอกว่ามีปัญหา เพราะว่าเรา ประกาศเอาไว้แล้วล่วงหน้า และมีเวลาอีกเพียงแค่ ๖๐ วันเท่านั้นที่จะมีการเลือกตั้ง เพราะว่าเลือกตั้งวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน แต่ไม่ต้องมีการตั้งบทเฉพาะกาลขึ้นมา เมื่อเป็น ปัญหาทำไมเราไม่ทำให้ไม่มีปัญหา และเอาเวลากระชั้นชิดมาบีบบังคับให้วุฒิสภาต้องรีบร่าง ซึ่งผ่านสภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว และบอกว่าเวลาน้อย ไม่มีเวลาพิจารณาแล้วต้องรีบ อย่างเดียวแล้วก็ไม่ได้แม้แต่คำเดียว อย่างนั้นวุฒิสภาที่ถือครวญางเท่านั้นเองนะครับท่าน ประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญรัฐมนตรี



LIRT

นายโกสิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมอยากจะกราบเรียนว่าในประเด็นแรกมาตรา ๑๗
(๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติมาแล้ว
ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปีนั้นเขียนตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๐๘ (๑) ที่เขียนว่า "บุคคลผู้มี
คุณสมบัติดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการ
แปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี" เขียนเหมือนกันทุกคำพูด แต่ถ้า
ถามว่าจะนับเมื่อไร ก็ต้องตีความว่าก็ต้องนับ ๑๐ ปีจนถึงวันเลือกตั้ง ส่วนประเด็นที่ ๒ นั้น
คือมาตรา ๑๗ (๓) เดิมที่เดิวนั้นในร่างของรัฐบาลนั้นเขียนเหมือนในรัฐธรรมนูญมาตรา
๑๐๘ (๓) คือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้ง ที่มีการแปรพฤติในสภาผู้แทนราษฎร
เดิม เก้าสิบวัน เข้าไป กระผมขออนุญาตเรียกสั้น ๆ ๘๐ วัน เพราะความห่วงใยที่ท่าน
ได้กรุณาห่วงใยเหมือนรัฐบาล เหมือนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านอื่น ๆ คือว่าเรื่องการ
ชื่อเสียง การพยายามที่จะทำให้การเลือกตั้งไม่บริสุทธิ์ยุติธรรม ด้วยการย้ายคนเข้ามา
จนกระทั่งถึงวันเลือกตั้ง จึงล็อก (Lock) ๘๐ วันไว้ว่า ท่านจะต้องมีชื่อในทะเบียนบ้าน
ไม่น้อยกว่า ๘๐ วันจนถึงวันเลือกตั้ง จะทำให้กระบวนการที่จะย้ายชื่อคนต่าง ๆ ไม่มี
ผลตรงนี้เองจึงได้ใส่เข้ามาครับ ขออนุญาตกราบเรียนครับ

ประธานวุฒิสภา : คุณวิชัยยังยืนยันครับ

นายวิชัย โภสุวรรณจินดา : ครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับคำแปรพฤติ
ของคุณวิชัยหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรแก้ไขตามที่คุณวิชัยแปรพฤติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ ก็เป็นอันว่าคำแปรพฤติของคุณวิชัยตกไป
นะครับ ต่อไปครับ

นายนิติธ อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

"มาตรา ๘ วิทยกเลิกมาตรา ๑๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก
สภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก
สภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๓



LIART

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๐ บุคคลผู้มิคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มิสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็นคนที่ต่างต่างต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกด้วย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าปีสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง และ

(๓) มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเทศบาลที่สมัครเป็นเวลาดังต่อไปนี้ จนถึงวันสมัครไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้กับเทศบาลนั้นในปีที่สมัคร หรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปี"

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โฉมสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา กระผม วิชัย โฉมสุวรรณจินดา กรรมการธิการ กระผมขออนุญาตถามเป็นคำถามก่อนเมื่อทางรัฐบาลชี้แจงโดยชัดเจนกระผมจะได้ไม่ต้องแปรญัตติในครีว ในมาตรา ๒๐ นั้น มีข้อความที่แตกต่างกันจากมาตรา ๑๗ ซึ่งมีความหมายที่แตกต่างกัน ในประการแรก คือใน (๑) ของมาตรา ๒๐ บอกว่า มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลซึ่งมีสัญชาติซึ่งบิดาเป็นคนที่ต่างต่างต้องมีคุณสมบัติ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกด้วย คำว่า มีสัญชาติไทยโดยการเกิดแม้ว่าบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทย ซึ่งมีบิดาเป็นคนที่ต่างต่างก็สามารถจะมีสัญชาติไทยโดยการเกิดได้ นั่นก็ แสดงว่าใน (๑) นั้นผู้ซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติจะไม่มีสิทธิสมัครเข้ารับเลือกตั้งได้เลยอย่างนั้นใช่หรือไม่ อันนี้ขอคำอธิบายเพื่อให้เกิดความชัดเจน ใน (๓) บอกว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นจะต้องมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเทศบาลที่สมัครเป็นเวลาดังต่อไปนี้ จนถึงวันสมัครไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือได้เสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน ที่มีใน (๓) ของมาตรา ๒๐ นั้นต่างจาก (๓) ของมาตรา ๑๗ ซึ่งก็หมายความว่าผู้มิสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาล อาจจะไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งก็ได้ นั่นหมายความว่าคนอื่นที่มีสิทธิจะสมัครเป็นสมาชิกสภาเทศบาลในเขตซึ่งตัวเองไม่มีทะเบียนบ้านอยู่ก็ได้อย่างนั้นใช่หรือไม่ เพราะเป็นเพียงแต่ภูมิลำเนา



LIERT

ซึ่งไม่จำเป็นจะต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ความหมายภูมิลาเนาในที่กว้างขวางมากกว่า คำว่าทะเบียนบ้านมากมายนัก เพราะฉะนั้นอย่างที่ท่านรัฐมนตรีได้บอกว่าจะพยายามป้องกันการซื้อเสียง แต่ประเด็นในมาตรา ๒๐ นั้นเท่ากับเป็นการเปิดโอกาสให้คนจากถิ่นอื่นเข้ามาสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลได้ โดยที่ไม่ต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนั่นอย่างนั้นใช่หรือไม่ว่า อันนี้ขอคำอธิบายจากทางรัฐบาล ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เกี่ยวข้องโปรดไม่ต้องชี้แจงครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรี

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ขออนุญาตอย่างนี้ครับท่านประธานครับ ในประเด็นแรกกรณี มาตรา ๒๐ ที่เขียนว่าบุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว ต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกด้วยนั้น ได้เขียนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๑ ทุกประการ อันนี้เหมือนกับกรณีแรกที่กระผมกล่าวมา ส่วนกรณีที่ ๓ นั้นใน (๓) เป็นเรื่องที่เขียนตามของเดิม เหตุผลประการสำคัญที่มีการพิจารณากันและมีการพูดจากันในสภาผู้แทนราษฎรว่าการที่จะเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งของท้องถิ่นนั้นก็คงต้องดูว่ามีภูมิลำเนาในท้องถิ่นนั้น คือทำประโยชน์หรือเกี่ยวข้องกับท้องถิ่นนั้น หรือเสียภาษีให้กับท้องถิ่นนั้น ซึ่งเป็นหลักสากลที่ใช้กันทั่วไปว่าบุคคลจะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องกับท้องถิ่นจึงจะมาทำประโยชน์ไว้ที่ท้องถิ่น ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นก็เป็นการดีหนึ่งเพื่อป้องกันการย้ายคนเข้ามาเพราะ เดิมนั้นไม่ได้เขียน เพราะฉะนั้นเข้ามาวันไหนก็ได้ ตรงนี้ก็เพียงแต่ปรับในเรื่องของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่กระผมได้กราบเรียนแล้ว ส่วนกรณีที่ ๒ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นมองถึงคนที่จะต้องเกี่ยวข้องกับท้องถิ่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านยังได้อภิปรายไปถึงประเด็น ในเรื่องของรัฐธรรมนูญที่ว่ารัฐธรรมนูญนั้นกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งไปจำกัดว่าต้องมีภูมิลำเนา ในเขตที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปี บางท่านอภิปรายว่าจริง ๆ แล้วรัฐธรรมนูญไม่น่าจะไปบังคับ เพราะว่าเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย แต่สำหรับท้องถิ่นควรจะขอให้เขาทำประโยชน์ หรือเกี่ยวข้องกับท้องถิ่นหรือเสียภาษีให้กับท้องถิ่นนี่คือเป็นหลักที่ได้พิจารณาขึ้นมา ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เข้าใจคำอธิบายนะครับ ต่อไปครับ

นายทินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :



LIERT

"มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ในการจัดรายชื่อผู้เลือกตั้งตามวรรคสอง ถ้าปรากฏว่ามีบุคคลสัญชาติไทย ผู้ใดมีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ และมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการจัดทำบัญชีรายชื่อเลือกตั้ง ให้เป็นหน้าที่ของเทศบาลทำการตรวจสอบว่าบุคคลนั้นเป็นผู้เลือกตั้งหรือไม่ ถ้าเป็นก็ให้บันทึกไว้เป็นหลักฐานและคัดชื่อลงในบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ในกรณีมีความจำเป็นต้องสอบถามบุคคลดังกล่าวให้เทศบาลส่งเจ้าหน้าที่ไปสอบถามบุคคลนั้น ณ ชำนาญที่ปรากฏตามทะเบียน"

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัย ครับ

นายวิชัย โกลสุวรรณจินดา : ท่านประธานวุฒิสภา กระผมขออนุญาตรัฐบาลนัดหนึ่งในมาตรา ๑๗ ที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นวรรคสาม มาตรา ๓๔ คือในวรรคสามไปให้อำนาจของเทศบาลในการตรวจสอบใน ๒ ประเด็น ประเด็นที่ ๑ คือบุคคลสัญชาติไทยว่ามีการแปลงสัญชาติหรือไม่คงจะดูว่าครบ ๑๐ ปีตามมาตรา ๑๗ หรือไม่ ประเด็นที่ ๒ คือดูว่ามีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการจัดทำบัญชีรายชื่อเป็นไปตาม (๒) เท่านั้น (๓) ที่มีการแก้ไขของมาตรา ๑๗ มีการเพิ่มเติมว่าจะต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเป็นเวลาติดต่อกันถึง ๕๐ วันก่อนวันเลือกตั้ง ซึ่งในกรณีนี้ไม่ได้กำหนดว่าเทศบาลจะต้องทำการตรวจสอบ ซึ่งความจริงตอนที่ว่างมาตอนแรกคงจะเห็นว่าไม่จำเป็นเพราะว่าไม่ได้ระบุว่าจะต้องมี ๕๐ วัน แต่เมื่อมีการแก้ไขจะต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านถึง ๕๐ วัน แล้วกระผมเชื่อว่าเทศบาลก็ต้องตรวจสอบด้วยว่านับย้อนหลังไปถึง ๕๐ วันแล้วยังมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านอยู่หรือไม่ ถ้าอยู่แล้วไม่ครบ ๕๐ วันก็ต้องคัดออกเหมือนกัน เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ขอถามทางรัฐบาลว่าทำไมเราถึงไม่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ของทางเทศบาล ให้



มาตรวจสอบด้วยว่ามีชื่ออยู่ในทะเบียนครบ ๘๐ วันตาม (๓) ของมาตรา ๑๗ ด้วยครับผม
 ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพครับ ข้อสงสัยของท่านสมาชิกวุฒิสภานั้น จริง ๆ แล้วที่เราเติม
 เข้ามาในมาตรา ๗ นั้น หากเราไม่เติม ถ้ามั่นใจก่อนนะครับ จะต้องพิจารณาไปตาม
 มาตรา ๑๗ หรือไม่ คำตอบคือต้องพิจารณา ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๗ ซึ่งเป็นหลัก
 อยู่แล้วในการที่จะตรวจสอบ ไม่ว่าจะในเรื่องของสัญชาติในเรื่องของอายุ หรือแม้แต่
 ในเรื่อง ๘๐ วัน ดังนั้นในชั้นปฏิบัติของสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเห็นว่าเรื่อง ๘๐ วันนั้น
 จะต้องตรวจสอบ เป็นหน้าที่ของเทศบาลอยู่ในตัวตามมาตรา ๑๗ ครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ไม่คิดใจนะครับ เชิญต่อไปครับ

นายวิชัย โดสุวรรณจินดา : หมายความว่าวาระสามของมาตรา ๓๔ นั้น
 จริง ๆ ก็คือไม่จำเป็นใช่ไหมครับ ถ้าสรุปอย่างที่ท่านรัฐมนตรีโภคินได้ชี้แจงมาคือใส่ชื่อ
 ไม่มีสีค่าเท่ากันอย่างนั้นหรือเปล่าครับ เพราะเจ้าหน้าที่ต้องทำอยู่แล้ว

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายโภคิน พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : คือเขียน
 เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติเท่านั้นเองครับ มีหลายกรณีเหมือนกันครับ ซึ่งเข้าใจ
 ได้ กระผมอยากจะกราบเรียนยกตัวอย่าง เช่นกรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ที่ผ่านมานั้นครับ ในเรื่องของอายุ ๑๘ ปี รัฐบาลที่ผ่านมามีความหวังดีเกรงว่าจะมี
 ปัญหาในทางปฏิบัติที่ออกพระราชกำหนดขึ้นมา ในทางกฎหมาย ในทางวิชาการเขาถือว่า
 ถึงไม่ออกเป็นพระราชกำหนดออกมา ซึ่งตอนนั้นก็มีการว่ากรออกพระราชกำหนดนั้น
 จะชอบด้วยเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญหรือไม่ แต่ถึงไม่ออกพระราชกำหนดนั้นผู้คนที่
 มีสิทธิ
 ตามรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว จะไปตัดสิทธิเขาตามรัฐธรรมนูญไม่ได้ กฎหมายบ้านเรานั้นมีหลาย
 กรณีเหมือนกัน เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อผู้ปฏิบัติว่าต้องทำอย่างไร ๆ ครับในส่วนที่เป็นหลักก็
 วางไว้ ซึ่งถ้าเข้าใจตรงกันหรือการสั่งการต่าง ๆ ตรงกันก็ปฏิบัติไปตามหลักที่วางไว้ครับ

ประธานวุฒิสภา : จริง ๆ สำคัญคืออยู่ที่ ๒ บรรทัดสุดท้ายเป็นการจำกัด
 อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ให้เห็นไปส่อมเอง ไม่ใช่เรียกเขามาสอบสวนนั้นสำคัญ
 ไม่คิดใจแล้วนะครับ เชิญ



LIERT

นายคิณิต ขาวระยาศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

"มาตรา ๘ ในกรณีที่มีการประกาศให้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การรับสมัครเลือกตั้งและการทำเนียบการต่าง ๆ ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ สำหรับบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งที่จัดทำตามบทกฎหมายดังกล่าวจะมีผลใช้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว แต่เจ้าพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับก่อนมีการประกาศบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ให้คำเนียบการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งขึ้น โดยมีรายชื่อผู้เลือกตั้งที่เป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และประกาศก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการตรวจคะแนนประชุมกันเป็นครั้งแรกก่อนวันเลือกตั้งเจ็ดวัน ให้ผู้ที่ประสงค์ขอให้เพิ่มชื่อลงในบัญชีหรือถอนชื่อจากบัญชีร้องขอต่อคณะกรรมการตรวจคะแนนในวันดังกล่าว

.....
....."

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีท่านผู้ใดเสนอขอแก้ไขนะครับ เป็นอันจบการพิจารณา
ในชั้นกรรมาธิการนะครับ ต่อไปผมจะขอมติที่ประชุมในวาระที่ ๓ ว่าจะเห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติที่กรรมาธิการพิจารณาหรือไม่นะครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณายกมือ
ขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ

ต่อไป ๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(สำเนา)

ส่วนมาก

ที่ สผ ๐๐๐๘/๓๗๕๖

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๓๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญครั้งที่หนึ่ง) วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๘ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ และให้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ฉะนั้น จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

บุญเชื้อ ประเสริฐสุวรรณ

(นายบุญเชื้อ ประเสริฐสุวรรณ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร



สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอลงกรณ์ พลบุตร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาเป็น เรื่องด่วน และลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๘ และที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการ เต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมจึงได้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระที่ ๒ เียงตามลำดับมาตราจนจบ ร่างและลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๘

ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล
(ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด ในส่วนที่
เกี่ยวกับสัญชาติและอายุ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๗
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ วรรคสาม)

(๒) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด
ซึ่งมีบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกมาตรา ๑๖ ทวิ)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษาของผู้มีสิทธิ
สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไข
เพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๔) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษา ของผู้มีสิทธิ
สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิก
มาตรา ๑๘)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ มาตรา ๑๐๘ ได้แก้ไข
เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับสัญชาติและอายุของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดย



LIRT

บัญญัติให้บุคคลผู้มีสัญชาติไทย เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยไม่จำกัดว่าบุคคลผู้มีสัญชาติไทยนั้น จะมี
 บิดาเป็นคนต่างด้าวหรือไม่ และกำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นผู้มีสัญชาติไทย
 โดยการแปลงสัญชาติว่าจะต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี กับบัญญัติให้ผู้มีอายุ
 ไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
 และมาตรา ๑๔๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวได้บัญญัติให้
 ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นอย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๑ (๑)
 และ (๒) กล่าวคือ ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็น
 คนต่างด้าวต้องมีคุณสมบัติ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน
 ราษฎรด้วย และต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง สมควรแก้ไขเพิ่มเติม
 พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ให้สอดคล้องกับ
 จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๕๕๒
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด ในส่วน
ที่เกี่ยวกับสัญชาติและอายุ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๗
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ วรรคสาม)

(๒) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด
ซึ่งมีบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกมาตรา ๑๖ ทวิ)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษา ของผู้มีสิทธิ
สมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาจังหวัดซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไข
เพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษา ของ
ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาจังหวัด ซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าวและเพิ่มเติมคุณสมบัติ
ข้อห้ามของสมาชิกสภาจังหวัด (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ มาตรา ๑๐๘ ได้แก้ไข
เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับสัญชาติและอายุของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดย



บัญญัติให้บุคคลผู้มีสัญชาติไทย เป็นผู้มิสิทธิเลือกตั้ง โดยไม่จำกัดว่าบุคคลผู้มีสัญชาติไทยนั้นจะมีบิดาเป็นคนต่างด้าวหรือไม่ และกำหนดเงื่อนไขของผู้มิสิทธิเลือกตั้งซึ่งเป็นผู้มีสัญชาติไทย โดยการแปลงสัญชาติว่าจะต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี กับบัญญัติให้ผู้นับอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้งเป็นผู้มิสิทธิเลือกตั้ง และมาตรา ๑๑๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าว ได้บัญญัติให้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นอย่างน้อย ต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๑ (๑) และ (๒) กล่าวคือ ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็น คนต่างด้าวต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรด้วยและต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง และเพิ่มเติมคุณสมบัติ ข้อห้ามของสมาชิกสภาจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๑๘ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๕๔๒ ให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายอลงกรณ์ พลบุตร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภา
จังหวัด

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภา
จังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๖ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้ง และ

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันจนถึงวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๘ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้ที่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็นคนต่างชาต ต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยกาเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกด้วย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์วันเลือกตั้ง และ

(๓) มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตจังหวัดที่สมัครเป็นเวลาติดต่อกัน จนถึงวันสมัครไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้กับจังหวัดนั้น ในปีที่สมัครหรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปี"



LIRT

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ในการคิดรายชื่อผู้เลือกตั้งตามวรรคสอง ถ้าปรากฏว่ามีบุคคลสัญชาติไทย ผู้ใดได้สัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ และมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ให้เป็นหน้าที่ของนายอำเภอหรือเทศบาล แล้วแต่กรณี ทำการตรวจสอบว่าบุคคลนั้นเป็นผู้เลือกตั้งหรือไม่ ถ้าเป็นที่ให้บันทึกไว้เป็นหลักฐานและคัดชื่อลงในบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ในกรณีมีความจำเป็นต้องสอบถามบุคคลดังกล่าว ให้นายอำเภอหรือเทศบาล แล้วแต่กรณี ส่งเจ้าหน้าที่ไปสอบถามบุคคลนั้น ณ บ้านที่ปรากฏตามทะเบียน"

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



ประธานวุฒิสภา : วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๘ และต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ขณะนี้เหลือเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีก ๕๘ วัน เชิญท่านเลขาธิการอ่านสารบบ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

"สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอลงกรณ์ พลบุตร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาเป็นเบื้องต้น และลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๓๘ และที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ โดยมติร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมจึงได้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในวาระที่ ๒ เพียงตามลำดับมาตราจนจบร่างและลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เห็นชอบต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ถึงกักสำเนาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๘

วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๘



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรใช้เป็นหลักในการพิจารณา

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๕๒๒
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด ในส่วนที่
เกี่ยวกับสัญชาติและอายุ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๓
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ วรรคสาม)

(๒) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด
ซึ่งมีบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกมาตรา ๑๖ ทวิ)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดคุณสมบัติในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษา ของผู้มีสิทธิ
สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไข
เพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๔) ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษา ของผู้มีสิทธิ
สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาจังหวัดซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าว (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิก
มาตรา ๑๙)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ มาตรา ๑๑๘
ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับสัญชาติ และอายุของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน



LIART

พระราชบัญญัติให้บุคคลผู้มีสัญชาติไทยเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยไม่จำกัดว่าบุคคลผู้มีสัญชาติไทยนั้นจะมีบิดาเป็นคนต่างด้าวหรือไม่ และกำหนดเงื่อนไขของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติว่าจะต้องให้สัญชาติไทยมาแล้ว ไม่น้อยกว่าสิบปี กับบัญญัติให้ผู้มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และมาตรา ๑๔๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าว ได้บัญญัติให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นอย่างน้อย ต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑๑ (๑) และ (๒) กล่าวคือ ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าวต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย และต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าปีสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง สหกรณ์แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ให้สอดคล้องกันจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้"

ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรจะชี้แจงเพิ่มเติมครับ

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน

ท่านประธานวุฒิสภาและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายโกศล พลกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระผมคงไม่มีอะไรกราบเรียนมากไปกว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีลักษณะคล้ายคลึงกับร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ซึ่งท่านได้กรุณาอนุมัติไปเมื่อสักครู่นี้ ก็ขอกราบเรียนว่าขอความกรุณาตั้งกรมการเพิ่มเติมสภาแล้วพิจารณา ๓ วรรค เช่นเดียวกับร่างที่ผ่านมาจะกราบขอพระคุณอย่างสูงครับ

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดคัดค้านขอรับ ผมก็จะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณาบอกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ กรมการมารับทราบรัฐมนตรี

นายโกศล พลกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ ขอกรมการเพิ่มเติมสภาครับ



LIRT

ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีเสนอให้ใช้กรรมวิธีการเพิ่มสมาชิกท่านผู้ใด
ขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เชิญท่านเลขานุการ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา) :

"ร่าง

พระราชบัญญัติ

การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก
สภาจังหวัด

.....
.....



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๖ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้ง และ

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันจนถึงวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๘ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยซึ่งบิดาเป็นคนต่างชาติดังต้องมิเคยสมรสตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อีกด้วย



LIRT

- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง และ
- (๓) มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตจังหวัดที่สมัครเป็นเวลาติดต่อกัน จนถึงวันสมัครไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้กับจังหวัดนั้น ในปีที่สมัครหรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปี"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด พุทธศักราช ๒๔๘๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ในการสมัครรายชื่อผู้เลือกตั้งตามวรรคสอง ถ้าปรากฏว่ามีบุคคลสัญชาติไทยผู้ใดได้สัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ และมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ให้เป็นหน้าที่ของนายอำเภอหรือเทศบาล แล้วแต่กรณี ทำการตรวจสอบว่าบุคคลนั้นเป็นผู้เลือกตั้งหรือไม่ ถ้าเป็นก็ให้บันทึกไว้เป็นหลักฐาน และคัดชื่อลงในบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ในกรณีมีความจำเป็นต้องสอบถามบุคคลดังกล่าวให้นายอำเภอหรือเทศบาล แล้วแต่กรณี ส่งเจ้าหน้าที่ไปสอบถามบุคคลนั้น ณ บ้านที่ปรากฏตามทะเบียน"

.....
"

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ มีท่านผู้ใดจะขอแก้ไข
 โดยคำไหนครับ
 (ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)



ประธานวุฒิสภา : ไม่มีในะครับ ต่อไปผมจะขอมติที่ประชุมในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีในะครับ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๓๘

โดยที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๓๘ แล้วตามข้อบังคับข้อ ๑๐๗ กำหนดให้วุฒิสภاتั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ประชุมกำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ผมจึงขอเสนอให้ที่ประชุมตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งตามจำนวนที่ที่ประชุมจะกำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๓๘ ขอเชิญท่านสมาชิกเสนอ เชิญคุณหญิงมาลีครับ

คุณหญิงมาลี สนิทวงศ์ ณ อยุธยา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ สนิตัน คุณหญิงมาลี สนิทวงศ์ ณ อยุธยา สมาชิกวุฒิสภา ขอเรียนต่อท่านประธานว่าตามที่วุฒิสภาท้องพิจารณาทั้งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ ตามข้อบังคับของการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๑๐๗ นั้น สนิตันขอเสนอให้กำหนดจำนวนคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวจำนวน ๒๗ ท่าน

ประธานวุฒิสภา : ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดจะเสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้กำหนดจำนวน ๒๗ ท่าน ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกเสนอรายชื่อ เชิญคุณหญิงมาลีศรี

คุณหญิงมาลี ศรีทวงศ์ ๗ อุบลยา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ สิ้นข้อเขียนเสนอรายชื่อผู้ที่จะเป็นคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวจำนวน ๒๗ ท่าน ดังต่อไปนี้ ๑. พลอากาศโท กฤษณะ สิทธิกุล ๒. นายโกวิท วรพิพัฒน์ ๓. นายจันทวา กลิ่นสุนทร ๔. นายโชคชัย อักษรนันท์ ๕. นายทวี หนูหนักดี ๖. นางสาวทัศนยา บุญทอง ๗. นายธวัชชัย บงกิตติกุล ๘. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ ๙. นายบตี จุฒผาพันธ์ ๑๐. พลเรือโท ประจวบ ชัยประสาธน์ ๑๑. นายประชัย เสียวไพรัตน์ ๑๒. นายประเสริฐ บุญศรี ๑๓. นายเพชร บุทธิธรรมดำรง ๑๔. นายเพชร อิศรเสนา ๑๕. นายहित อารยะศิริ ๑๖. พลโท พูลศักดิ์ นาคพิพัฒน์ ๑๗. นายไพบุลย์ ช่างเขียน ๑๘. นายมหิตล อินทรวงูร ๑๙. พลโท วรพันธ์ วรศักดิ์โยธิน ๒๐. นายวิบูลย์ สมะธุน ๒๑. นายวิโรจน์ อมตกุลชัย ๒๒. นายศักดิ์ประเสริฐ ติมา ๒๓. พลโท สิมพันธ์ บุญधानันต์ ๒๔. นายสุธี สิงห์เสนห์ ๒๕. นาวาอากาศเอก โสภณ สุวรรณะรุจิ ๒๖. นายอนุวัตร สิมสุวรรณ ๒๗. นายอาทิตย์ วงศ์ถาวร

ประธานวุฒิสภา : ขอผู้รับรอง

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : ผู้รับรองถูกต้องและครบ มีท่านผู้ใดจะเสนอท่านอื่นใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติแต่งตั้งให้บุคคลทั้ง ๒๗ ท่าน ดังกล่าวเป็นกรรมการวิสามัญและครบ ขอเชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อ

นายहित อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : รายชื่อกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๙ จำนวน ๒๗ ท่าน ๑. พลอากาศโท กฤษณะ สิทธิกุล ๒. นายโกวิท วรพิพัฒน์ ๓. นายจันทวา กลิ่นสุนทร ๔. นายโชคชัย อักษรนันท์ ๕. นายทวี หนูหนักดี ๖. นางสาวทัศนยา บุญทอง ๗. นายธวัชชัย บงกิตติกุล ๘. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ ๙. นายบตี จุฒผาพันธ์ ๑๐. พลเรือโท ประจวบ ชัยประสาธน์ ๑๑. นายประชัย เสียวไพรัตน์ ๑๒. นายประเสริฐ บุญศรี ๑๓. นายเพชร บุทธิธรรมดำรง ๑๔. นายเพชร อิศรเสนา



LIART

ผ อบุญยา ๑๕. นายคิณิต อารยะศิริ ๑๖. พลโท พูลศักดิ์ นาคพันธ์ ๑๗. นายไพบุลย์
 ช่างเขียน ๑๘. นายมหิตล จันทร์วางกูร ๑๙. พลโท วรพันธ์ วรศักดิ์โยธิน ๒๐. นายวินัย
 สมะคุณ ๒๑. นายวิโรจน์ อมตกุลชัย ๒๒. นายศักดิ์ประยูร ดีมา ๒๓. พลโท สัมพันธ์
 บุญจรรย์นัต ๒๔. นายสุธี สิงห์เสนห์ ๒๕. นาวาอากาศเอก โสภณ สุวรรณะรุธิ ๒๖.
 นายอนุวัตร ลิมสุวรรณ และ ๒๗. นายอาทิตย์ วงศ์อารยะ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ โดยที่ข้อบังคับวุฒิสภาใหม่ของเราไม่มี
 ข้อจำกัดในการทำงานนอกสมัยประชุม เพราะฉะนั้นต่อไปมีคณะกรรมการทุกชุดก็สามารถ
 ทำงานนอกสมัยประชุมได้โดยไม่ต้องมาขออนุมัติต่อสภา

วันนี้ผมจะเขียนวาระการประชุมแล้ว ผมขอขอบคุณทุกท่านและขอปิดประชุม
 ครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๐ นาฬิกา



ผู้ควรวางงานการประชุม

รุจิรา	เนตรบุตร	อรสา	เจียมใจชัย
สมบูรณ์	ขำกระแสร	ธีรวรรณ	โคจรระโทก
สรยุทธ	ปรีมถนอม	ภาวนา	ภัคฉัตรทิน
ทิพวรรณ	พูนทรัพย์	ปวีณ์พร	นิสม์เต็ม
ศุภลักษณ์	โอบาสหิณีจ	กัตตาวัลย์	รัตนบุรี
สร้อยญา	ศตะภิก	ดวงทิพย์	หามะสี
วิมล	แจ้งธิตถะ	ศำรววม	ผลประสิทธิ์
มยุรี	แก่นसार	สุภาภรณ์	มาลัยทิศ

คณะกรรมการการเลือกตั้งและคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง	ตำแหน่ง
1.	นายสุชาติ ช่างหนู	ประธานกรรมการการเลือกตั้ง
2.	นายสุชาติ ช่างหนู	รองประธานกรรมการการเลือกตั้ง
3.	นายสุชาติ ช่างหนู	รองประธานกรรมการการเลือกตั้ง
4.	นายสุชาติ ช่างหนู	
5.	นายสุชาติ ช่างหนู	
6.	นายสุชาติ ช่างหนู	
7.	นายสุชาติ ช่างหนู	
8.	นายสุชาติ ช่างหนู	
9.	นายสุชาติ ช่างหนู	
10.	นายสุชาติ ช่างหนู	
11.	นายสุชาติ ช่างหนู	
12.	นายสุชาติ ช่างหนู	
13.	นายสุชาติ ช่างหนู	
14.	นายสุชาติ ช่างหนู	
15.	นายสุชาติ ช่างหนู	
16.	นายสุชาติ ช่างหนู	
17.	นายสุชาติ ช่างหนู	
18.	นายสุชาติ ช่างหนู	
19.	นายสุชาติ ช่างหนู	

นายสุชาติ ช่างหนู

กรรมการการเลือกตั้ง
 นายสุชาติ ช่างหนู
 นายสุชาติ ช่างหนู
 นายสุชาติ ช่างหนู

