



รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

5

วันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย)

	หน้า
10	ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี ๑
	ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ๑
	ระเบียบวาระที่ ๓ กระทั่งถาม ไม่มี ๑
15	ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
	๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริการสุขภาพปฐมภูมิ (Primary Health Care) คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว
	<u>ผู้อภิปราย</u>
20	- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการ) ๓,๓๑,๓๗
	- พลโท อำพน ชูประทุม (ประธานคณะอนุกรรมการ) ๕,๓๕
	- นายอำพล จินดาวัฒนะ ๑๖
	- นายอนุศักดิ์ คงมาลัย ๒๐
	- นายอนันต์ กาจกระโทก ๒๔
25	
30	

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๒

หน้า

5	- ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ - พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	๒๖ ๒๘
	๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โรคโควิด ๑๙ คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว <u>ผู้อภิปราย</u>	๓๘
10	- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการ)	๓๙,๖๘
	- ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง)	๔๐,๔๑
	- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	๖๐
	- นายอำพล จินดาวัฒนะ	๖๒
15	- พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์	๖๕
	ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา	
	๕.๑ รายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	๗๑
20	(ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑) <u>ผู้อภิปราย</u>	
	- นายคณิต แสงสุพรรณ (ผู้ชี้แจง)	๗๓,๑๑๓,๑๓๐
	- นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ (กรรมาธิการ)	๘๐
	- นายเสรี สุวรรณภานนท์	๙๓
25	- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	๙๖
	- พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์	๙๙,๑๒๗

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๒

	หน้า
	๑๐๖
5	๑๐๙
	๑๑๑
	๑๒๙,๑๓๐, ๑๓๒
10	๑๓๓
๕.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การ กระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) (ตามมาตรา ๕๒ พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะ แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑)	
	ผู้อภิปราย
15	๑๓๕,๑๘๙
	๑๓๕,๑๘๓
	๑๔๑,๑๔๒, ๑๔๕
	๑๔๖
20	๑๔๙
	๑๕๐
	๑๕๓
	๑๕๗
	๑๖๑
25	๑๖๔

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๒

	หน้า
	๑๖๙
5	๑๗๓
	๑๗๕
	๑๗๗
	๑๗๙
	๑๘๑
10	๑๘๘
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี	๑๙๒
15	๑๙๒

20

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย)

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๓๓ คน

10

(เนื่องจาก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ตัดราชการ
นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ บัดนี้ มีสมาชิกมาประชุม จำนวน ๑๕๘ ท่าน ครบองค์ประชุม

15 ผมขอเปิดการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน
๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

20

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริการสุขภาพปฐมภูมิ

(Primary Health Care) คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว

25

30

๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

กลนา ๑/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

5

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ด้วยคณะกรรมการได้มีหนังสือขออนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุม
เพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณารายงานฉบับนี้ ดังนี้

10

- | | |
|----------------------------------|------------------------|
| ๑. นายสุนทร สุนทรชาติ | อนุกรรมการ |
| ๒. รองศาสตราจารย์พิทยา จารุพูนผล | อนุกรรมการ |
| ๓. นายสฤณีเดช เจริญไชย | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๔. นางสาวสุดคณิง ฤทธิฤทัย | คณะทำงาน |

ในคณะอนุกรรมการฯ

15

- | | |
|--|---|
| ๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อภิรักษ์ อร่ามรัตน์ | ประธานราชวิทยาลัย
แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว
แห่งประเทศไทย |
| ๖. นายกฤษณะ สุวรรณภูมิ | รองประธานราชวิทยาลัย
แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว
แห่งประเทศไทย |

20

ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ
(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : นอกจากนี้ คณะกรรมการได้มีหนังสือขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์
(PowerPoint) เพื่อประกอบการนำเสนอรายงานฉบับนี้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอนุมัติ
25 ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ และข้อ ๖๒ ขอเชิญท่านประธาน
คณะกรรมการแถลงครับ

30

- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาครับ กระผม นายเจตน์ ศิรธรานนท์
- 5 ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข ขอแถลงภาพรวมรายงานการพิจารณาศึกษา
เรื่อง การบริการสุขภาพปฐมภูมิ (Primary Health Care) ต่อที่ประชุมวุฒิสภา ดังนี้
การพิจารณาศึกษาในประเด็นนี้ของคณะกรรมการ สืบเนื่องมาจาก
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติไว้ในหมวดว่าด้วยการปฏิรูป
ประเทศ “มาตรา ๒๕๘ ข. ด้านอื่น ๆ (๕) ให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มี
- 10 แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม” ประกอบกับได้กำหนดไว้ใน
แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขเป็นประเด็นปฏิรูปที่ ๔ ระบบบริการปฐมภูมิ จนกระทั่ง
นำไปสู่การตราพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญ
ในการดำเนินการให้การปฏิรูประบบบริการสุขภาพปฐมภูมิสามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์
ไปถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้ ซึ่งตามบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อระบบสุขภาพปฐมภูมิ
- 15 สมบูรณ์แล้วจะมีหน่วยบริการสุขภาพปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการสุขภาพปฐมภูมิทั้งสิ้น
๖,๕๐๐ ทีม กระจายทั่วประเทศ หลังจากมีพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งเดิมมีชื่อว่า ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ซึ่งเป็นนโยบายสาธารณะที่โดนใจของประชาชน
ถือว่าเป็นการปฏิรูปครั้งใหญ่ของระบบสุขภาพหรือระบบสาธารณสุข หลังจากนั้นมีการพัฒนาขึ้นมา
เรื่อย ๆ จนถึงการปฏิรูปครั้งใหญ่ที่เราเชื่อว่าจะลงไปถึงพี่น้องประชาชน คือ เรื่องระบบสุขภาพ
- 20 ปฐมภูมิตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติระบบสุขภาพ
ปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ และมี
ผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ในพระราชบัญญัติฉบับนี้มีอนุบัญญัติถึง ๓๔ ฉบับ
ซึ่งมีอยู่ ๒๕ ฉบับ ที่จะต้องบังคับใช้หลังจากมีพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ตรงนี้มีส่วนที่อนุบัญญัติ
ทำเสร็จสิ้นในประกาศต่าง ๆ ยังเหลืออีก ๒๔ ฉบับ ยังไม่สมบูรณ์ แต่เหนือไปกว่านั้น
- 25 เรามีพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- พ.ศ. ๒๕๔๒ เกิดขึ้น พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเรื่องการถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุขไปสู่
 5 ท้องถิ่น และเกิดพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขึ้น พระราชบัญญัติกำหนดแผน
 และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เกิดขึ้นปี ๒๕๔๒
 ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของเราเกิดปี ๒๕๕๕ และพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ
 พ.ศ. ๒๕๖๒ เกิดปี ๒๕๖๒ ซึ่งในรายละเอียดจะมีคณะอนุกรรมการการศึกษาและติดตามระบบ
 บริการสุขภาพปฐมภูมิที่มีต่อประชาชนเป็นผู้นำเสนอต่อไป ในส่วนของรายงานฉบับนี้เราจัดพิมพ์
 เป็นเอกสารไม่ได้เป็นรูปเล่มที่สวยงาม เนื่องจากจะรับฟังความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกไปประกอบ
 10 ถ้าหากว่าคณะอนุกรรมการเห็นว่ามีความที่เรควรที่จะเพิ่มเติมจะได้นำไปบรรจุใส่ไว้ แล้วจะทำ
 รายงานเป็นรูปเล่มที่สมบูรณ์เหมือนกับเรื่องต่อไป คือ รายงานพิจารณาศึกษาเรื่อง โรคโควิด ๑๙
 ซึ่งเราทำเป็นรูปเล่มที่สวยงาม เรามีความตั้งใจว่าจะทำให้สมบูรณ์ เพราะเชื่อว่าจะมีการแสดง
 ความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกที่หลากหลาย คิดว่าความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกมีความสำคัญ
 และพร้อมที่จะนำไปบรรจุไว้ จะทำให้เป็นรูปเล่มที่สวยงาม เพื่อแจกจ่ายไปยังหน่วยงานราชการ
 15 ต่าง ๆ ต่อไป ทั้งนี้ ผมขออนุญาตท่านประธานให้ พลโท อำพน ชูประทุม ที่ปรึกษา
 คณะกรรมการการสาธารณสุข ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการการศึกษาและติดตามระบบ
 บริการสุขภาพปฐมภูมิที่มีต่อประชาชน เป็นผู้นำเสนอเนื้อหาอันเป็นสาระสำคัญของรายงาน
 ฉบับดังกล่าวต่อที่ประชุมวุฒิสภาต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

- 20 คนที่สอง) : ขอบคุณครับ ขอเชิญ พลโท อำพน ชูประทุม ครับ

- พลโท อำพน ชูประทุม (ประธานคณะอนุกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน กระผม พลโท อำพน ชูประทุม
5 ที่ปรึกษาคณะกรรมการการสาธารณสุข ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการศึกษาและติดตาม
ระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิที่มีต่อประชาชน ขอเน้นคำว่า “ที่มีต่อประชาชน”
คณะอนุกรรมการจึงได้ศึกษาโดยพิจารณาถึงประชาชนเป็นศูนย์กลางของการเรียนรู้ ซึ่งอาจจะ
แตกต่างจากกระทรวงหรือหน่วยงานราชการที่มองการสาธารณสุขเป็นหลัก เพราะฉะนั้น
จะมองเรื่องประชาชนเป็นหลักว่า การดำเนินการระบบสุขภาพปฐมภูมิจะมีผลต่อประชาชนอย่างไร
10 ความคิดอาจมีความแตกต่างกันบ้าง แต่เพื่อประโยชน์ของสังคมครับ

- ระบบการบริการสุขภาพปฐมภูมิในประเทศไทยมีการพัฒนามาอย่างต่อเนื่อง
โดยวางรากฐานที่ชัดเจนในยุคของการพัฒนาในรูปแบบของการสาธารณสุขมูลฐาน อยู่บนแนวคิด
การดำเนินการโดยชุมชนเพื่อชุมชน มุ่งเน้นการจัดทรัพยากรสุขภาพ โดยใช้เงื่อนไขของชุมชน
เป็นสิ่งสำคัญ นอกจากนั้นยังได้มีการแปรสภาพหน่วยบริการตามลำดับ จนท้ายที่สุดมีการแปรสภาพ
15 จากสถานีอนามัยมาเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือที่เรียกว่า รพ.สต.
และมีการดำเนินการเพื่อจะให้จัดเป็นเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิต่อไป ดังนั้น จึงเป็นเรื่องสำคัญ
ที่อยากจะให้ทุกคนได้ติดตาม

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันได้บัญญัติไว้ใน หมวด ๑๖
การปฏิรูปประเทศ “มาตรา ๒๕๘ ข. ด้านอื่น ๆ (๕) ให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มี
20 แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม” และได้มีพระราชบัญญัติ
ระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผล
ในการบริการสุขภาพปฐมภูมิไปสู่ประชาชนทุกพื้นที่ ไม่ว่าจะในพื้นที่กรุงเทพมหานคร พื้นที่เมือง
พื้นที่เขตชนบท รวมทั้งพื้นที่ห่างไกลและทุรกันดาร ได้มีโอกาสเข้าถึงการบริการสุขภาพที่มี
แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวอย่างทัดเทียมกัน ซึ่งตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ
25 พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ให้คำนิยามคำว่า

“บริการสุขภาพปฐมภูมิ” หมายความว่า บริการทางการแพทย์และสาธารณสุข ที่มุ่งหมายดูแลสุขภาพของบุคคลในเขตพื้นที่รับผิดชอบในลักษณะองค์รวม ตั้งแต่แรก ต่อเนื่อง และผสมผสานครอบคลุมทั้งการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมโรค การป้องกันโรค การตรวจ วินิจฉัยโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ โดยหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่าย หน่วยบริการปฐมภูมิที่ประกอบด้วย แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวและคณะผู้ให้บริการสุขภาพปฐมภูมิ รวมทั้งเชื่อมโยงกับครอบครัว ชุมชน และบริการทางการแพทย์ และสาธารณสุขระดับทุติยภูมิ และตติยภูมิ

10 โดยสรุป คือ จะมีการดูแลตั้งแต่แรกเกิดจนกระทั่งตาย เป็นงานสำคัญที่ประชาชน ทุกคนจะมีความทัดเทียมกันในการดูแลสุขภาพของระบบการสาธารณสุขในอนาคตต่อไป

“ระบบสุขภาพปฐมภูมิ” หมายความว่า กลไกและกระบวนการในการประสาน ความร่วมมือเพื่อจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิ โดยการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งการส่งต่อผู้รับบริการและการเชื่อมโยง ข้อมูลระหว่างหน่วยบริการทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ และตติยภูมิ นั้นหมายถึงว่า กระบวนการนั้น ต้องเป็นกระบวนการดำเนินการร่วมกันในทุก ๆ ฝ่าย เพื่อให้เกิดความยั่งยืน และสามารถดำเนินการ ได้อย่างใกล้ชิดในการดูแลประชาชนทุกพื้นที่ ดังนั้น จะเห็นได้ว่าระบบสุขภาพปฐมภูมิจะเป็นการ บริการด่านแรกของการดูแลสุขภาพที่ใกล้ชิดกับประชาชน ตอบสนองความต้องการปัญหาด้าน สุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชนและชุมชนได้อย่างเหมาะสม ตรงประเด็น ทำให้ประชาชน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และลดภาระค่าใช้จ่ายประชาชนในกลุ่มต่าง ๆ ทั้งเขตเมือง เขตชนบท รวมทั้ง ประชาชนกลุ่มเปราะบาง กลุ่มผู้เป็นโรคไม่ติดต่อเรื้อรังหรือเอ็นซีดี (Non Communicable Disease : NCD) ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนมากขึ้น กลุ่มที่ไม่สามารถเข้าถึงการบริการที่มีความจำเป็น อย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น ประชาชนในกลุ่มต่าง ๆ จะได้รับการดูแลอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยความร่วมมือของทุกภาคส่วน สุดท้าย คือ ลดความแออัดในการรักษาพยาบาลจากโรงพยาบาล

20 คือ การตอบโจทย์ของระบบ

25

สุขภาพปฐมภูมิที่มีต่อประชาชนในโอกาสต่อไปในทุกเรื่องแทบจะว่าได้ ดังนั้น การปฏิรูปบริการสุขภาพปฐมภูมิจึงเป็นการเปลี่ยนแปลงในด้านการบริการสาธารณสุขพื้นฐานที่เกิดประโยชน์ และมีผลโดยตรงกับประชาชน สังคม และประเทศชาติ

ที่ผ่านมา แผนการปฏิรูปการบริการสุขภาพปฐมภูมิกำหนดเป้าหมายให้สามารถ ดูแลประชาชน จำนวน ๖๘ ล้านคน โดยมีหน่วยบริการปฐมภูมิทั้งสิ้น ๖,๕๐๐ หน่วยทั่วประเทศ การดำเนินงานที่ผ่านมาในปี ๒๕๖๒ และปี ๒๕๖๓ ปัจจุบันมีหน่วยบริการปฐมภูมิที่ขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิจำนวน ๙๐๐ แห่ง และขึ้นทะเบียนเป็นเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิจำนวน ๑,๐๙๑ แห่ง รวมทั้งสิ้นปัจจุบันมีหน่วยบริการปฐมภูมิที่ดำเนินการ จำนวน ๑,๙๙๑ แห่ง จะต้องดำเนินการให้มีการขึ้นทะเบียนอีก จำนวน ๕,๓๑๐ แห่ง ซึ่งอาจจะมากกว่านี้ก็ได้ เมื่อมีการขยายตัวของแต่ละพื้นที่ คือ สิ่งที่สำคัญในการศึกษา

วัตถุประสงค์ของการพิจารณาศึกษา

๑. เพื่อศึกษาสถานการณ์ การพัฒนา และการดำเนินการระบบสุขภาพปฐมภูมิ
 ๒. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการพัฒนาและการดำเนินการระบบสุขภาพ ปฐมภูมิ
 ๓. เพื่อเสนอแนะการแก้ไขปัญหา การพัฒนา และการดำเนินการระบบสุขภาพ ปฐมภูมิ
 ๔. เพื่อศึกษาติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศด้านระบบสุขภาพปฐมภูมิ
 ๕. เพื่อนำเสนอรายงานการศึกษา ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ
- 20 การสาธารณสุข วุฒิสภา

จากผลการศึกษาทำให้เราพบปัญหาอุปสรรคหลายประการ เช่น ปัญหา เรื่องการกำหนดยุทธศาสตร์ การกำหนดเป้าหมายที่ยังไม่แน่ชัด ปัญหาในเรื่องการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่ามีความพร้อมมากน้อยเพียงใด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาความไม่พร้อม

ของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ปัญหาเรื่องการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัญหาในเรื่องขวัญกำลังใจของผู้ปฏิบัติงาน และความก้าวหน้า

5 ในชีวิต ทั้งบุคลากรที่เป็นแพทย์ บุคลากรที่เป็นเจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบล สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ยังมีปัญหาอีกมากมาย ผลสรุปการศึกษานั้น คณะอนุกรรมการได้ศึกษา และมีการไปดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ ได้สรุปปัญหาและข้อเสนอแนะไว้หลายประการด้วยกัน

ประการแรก จากการศึกษาระบบสุขภาพปฐมภูมิพบว่า การกำหนดยุทธศาสตร์ และการปฏิรูปยังไม่ชัดเจน มีการจัดตั้งสำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิเป็นหน่วยงานเล็ก ๆ

10 ขึ้นมาเพื่อดำเนินการ แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์ที่แท้จริง เป็นการดำเนินการของแต่ละกรม กอง ในกระทรวง ดำเนินการขึ้นไป ทำให้การดำเนินการไม่เป็นรูปแบบเดียวกัน จะเห็นได้ว่า ทิศทางการดำเนินการมุ่งเน้นไปในเรื่องการบรรจุแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวเป็นหลัก โดยให้ระยะเวลา ๑๐ ปี ในการบรรจุแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวให้ครบ และแผนมีระยะเวลา

15 ดำเนินการ ๒๐ ปี ซึ่งนานเกินควร ทั้ง ๆ ที่ระบบสามารถที่จะพัฒนาได้ เนื่องจากปัจจุบัน จะเห็นได้ว่าการจัดกลุ่มดำเนินการในเรื่องนี้มาเป็นระยะเวลายาวนาน ไม่ว่าจะดำเนินการ ในหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการในวัด ดำเนินการในสถานที่ต่าง ๆ ที่เอกชนให้การบริจาค แต่ยังไม่มีการจัดรูปแบบที่แน่ชัด

- ข้อเสนอแนะที่ ๑ ของคณะอนุกรรมการ คือ เสนอแนะให้มีการปฏิรูประบบสุขภาพปฐมภูมิเป็นประเด็นปฏิรูประยะเร่งด่วนลำดับแรก จะเห็นได้ว่าทุกกระทรวงส่วนใหญ่แล้ว
- 5 จะมีการปฏิรูปเต็มไปหมด เป็นการปฏิรูปงานในหน่วยงานมากกว่า แต่ไม่เป็นการปฏิรูปผสมผสานหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งจะเห็นได้ว่า หน่วยบริการปฐมภูมิต้องมีการปฏิรูปในทุก ๆ หน่วยงานในองค์กร และหน่วยงานนอกองค์กร เพราะฉะนั้น จะสัมฤทธิ์ผลได้จึงต้องการให้ปรับแผนการปฏิรูป
- 10 ในระยะเวลา ๓ - ๕ ปี และให้มีความสมบูรณ์ภายใน ๑๐ ปี เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุข ได้รับการดูแลทัดเทียมกัน นอกจากนี้การปฏิรูปแล้วจะต้องมีการบูรณาการร่วมกัน
- 15 ในองค์กรของกระทรวงเดียวกัน บูรณาการกับต่างกระทรวง หรือต่างหน่วยงานในระดับนโยบาย เช่น การถ่ายโอน เป็นต้น ประการสำคัญ คือ นโยบายและทิศทางการดำเนินการต้องผสมผสานกับการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบทุกชั้นตอน ให้ประชาชนได้เรียนรู้ ได้เข้าใจในการรับบริการในเรื่องบริการสุขภาพปฐมภูมิ ปัจจุบันจะเห็นได้ว่าประชาชนยังรู้น้อยมาก ถ้าพูดถึงบริการสุขภาพปฐมภูมิแล้วทุกคนยังขาดความเข้าใจหรือบางคนยังไม่รู้จัก
- 15 เพราะฉะนั้น การปฏิรูปควรจะควบคู่กับการประชาสัมพันธ์

- ข้อเสนอแนะที่ ๒ จะเห็นได้ว่าระบบสุขภาพปฐมภูมิ หน่วยงานบริการ หรือหน่วยบริการปฐมภูมิมีความแตกต่างกัน ซึ่งจากผลการศึกษาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีสรุปผลการศึกษาไว้ว่า หน่วยบริการปฐมภูมิจะมีความแตกต่างกันตามบริบทของพื้นที่
- 20 ตามความพร้อมของหน่วยงานด้านสาธารณสุข หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น พื้นที่ที่มีโรงพยาบาลเอกชนมีคลินิก มีร้านขายยา ดังนั้น เราสามารถแบ่งหน่วยบริการปฐมภูมิออกเป็น ๔ ลักษณะพื้นที่

๑. พื้นที่เขตเมืองใหญ่ คือ พื้นที่ที่มีการผสมผสานหลายรูปแบบทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ร้านขายยา คลินิกเอกชน โดยเน้นการเชื่อมโยงระบบข้อมูลระหว่างกัน เช่น หลาย ๆ เมืองอย่างที่กล่าวไว้แล้ว

๒. พื้นที่เขตเมือง พื้นที่เล็กลงมา อาจจะมีแค่โรงพยาบาลท้องถิ่น โรงพยาบาลชุมชน หรือโรงพยาบาลอำเภอ ซึ่งเป็นอีกรูปแบบหนึ่งในการใช้เครือข่ายต่าง ๆ และใช้เครือข่าย
5 ในพื้นที่ เช่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ศูนย์บริการสุขภาพชุมชน หน่วยบริการทางการแพทย์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ มาผสมผสานกันให้เกิดรูปแบบของหน่วยบริการปฐมภูมิ

๓. พื้นที่ชนบท จะเห็นว่าพื้นที่ชนบทจะเป็นพื้นที่ที่ไม่มีโรงพยาบาล ไม่มีแพทย์ ไม่มีคลินิกเอกชน ดังนั้น จะเห็นได้ว่าหน้าตาของหน่วยบริการปฐมภูมิอาจจะเปลี่ยนแปลง
10 โดยสิ้นเชิง ต้องมีวิธีการจะอย่างไรให้เขาได้รับการบริการสุขภาพปฐมภูมิเป็นรูปแบบที่แตกต่างจากที่กล่าวมาแล้ว

๔. พื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งเราเพิ่มขึ้นมา จะเห็นได้ว่าพื้นที่กรุงเทพมหานคร เป็นพื้นที่ที่มีความแออัดมาก และมีรูปแบบต่าง ๆ หลายรูปแบบ ซึ่งการดำเนินการอาจจะแตกต่าง
15 จาก ๓ พื้นที่ ที่กล่าวมาแล้ว โดยสิ้นเชิง อาจจะมีความพร้อมมากกว่า แต่ว่าจะมีการดำเนินการที่สร้างความสับสนให้กับประชาชน เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่แยกออกมาโดยเฉพาะ

๕ ลักษณะพื้นที่นี้เป็นรูปแบบของการบริการสุขภาพปฐมภูมิ ซึ่งเขตกรุงเทพมหานคร หรือเขตเมืองใหญ่ จังหวัดใหญ่ ๆ อาจจะมีทั้ง ๔ รูปแบบ คือ
ตรงไหนที่มีความพร้อมในเรื่องสถานบริการทางการแพทย์ สถานบริการสาธารณสุขต่าง ๆ
จะเป็นรูปแบบหนึ่งในเขตที่อยู่นอกเมืองออกไปเป็นชุมชนต่าง ๆ จะเป็นรูปแบบชนบท คือ
20 รูปแบบที่ไม่ใช่เขตการปกครองเป็นรูปแบบของการที่จะบริการสุขภาพปฐมภูมิซึ่งมี ๔ รูปแบบด้วยกัน ดังนั้น สิ่งที่เราต้องการ คือ ควรจะมีการสำรวจให้มีการศึกษาในโครงข่าย ๔ รูปแบบ

ประการแรก คือ สำรวจและศึกษาว่า ๔ รูปแบบ ควรจะมีรูปร่าง มีลักษณะ มีหน่วยงานประเภทไหน เช่น ชนบท ในขั้นต้นควรจะเป็นหน่วยงานที่จะเป็นบริการสุขภาพ
ปฐมภูมิรูปแบบไหน ในเมืองใหญ่ควรจะมีรูปแบบไหน หลังจากนั้นควรจะเป็นการศึกษา
25 สำรวจพื้นที่ที่เรียกว่าโซนนิ่ง (zoning) ต้องการให้ศึกษาว่า พื้นที่นี้ควรจะเป็นแบบนี้ มีองค์กร

ที่เกี่ยวข้องอย่างไร พื้นที่นี้ควรจะเป็นแบบนี้ แบ่งสัดส่วนที่แน่ชัดลงไป ควรจะเกี่ยวข้องอย่างไร และพัฒนาโดยใช้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเป็นแกนในการสร้างเครือข่ายบริการสุขภาพ

5 ปฐมภูมิให้ได้ คือ แนวทางในการพิจารณาศึกษาพื้นที่ที่รับผิดชอบ

หลังจากมีการโชนิงแล้วจะเห็นได้ว่า จากการที่เราแบ่งพื้นที่แล้วจะเห็นว่า

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลควรจะเป็นหน่วยหลักในการพัฒนาระบบสุขภาพปฐมภูมิ โดยเฉพาะในเมืองหรือในเขตชนบท เพราะเป็นหน่วยที่ได้มีการพัฒนาส่งเสริมสุขภาพ น่าจะเป็น

แกนหลักในการจัดกลุ่มการบริการสุขภาพปฐมภูมิให้ได้ ที่ผ่านมากำหนดกฎเกณฑ์ของรัฐ

10 เช่น การกำหนด ๓๐,๐๐๐ คน การกำหนด ๑๐,๐๐๐ คน ถึงจะลงทะเบียนได้ หรือ ๓๐,๐๐๐ คน ลงทะเบียนในเครือข่ายให้ครบ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ยังไม่มีการพัฒนาไปสู่ชนบท เพราะฉะนั้น จะเห็นว่า

จำนวนที่จัดตั้งขึ้น ๑,๙๙๘ แห่ง ในปัจจุบันเป็นการจัดตั้งหรือการวางเครือข่ายในเขตเมืองใหญ่

เขตกรุงเทพมหานคร และในเขตเมือง แต่ไม่สามารถที่จะดำเนินการในเขตชนบทได้ ดังที่

ผมได้กล่าวแล้วว่า เขตชนบทจริง ๆ แล้วมีความพร้อมในระดับหนึ่งที่มีการรวมตัวกัน จัดให้มีกลุ่ม

15 ดูแลผู้สูงอายุ กลุ่มดูแลผู้ป่วยติดเตียง เราไปดูงานเราชื่นชมมาก บางที่ใช้วัด ใช้โรงเรียน ใช้ส่วนของ เอกชน สิ่งเหล่านี้ควรจะมีการศึกษาเพื่อให้เกิดการบริการสุขภาพปฐมภูมิที่ชัดเจน เราจึงพิจารณาว่า

หลังจาก ๒ ปีที่ผ่านมา เกิดในเมืองใหญ่เป็นหลัก ในการจะพัฒนาบริการสุขภาพปฐมภูมิให้เกิด

ความเท่าเทียม เรามีข้อเสนอว่า ขอให้รัฐมุ่งเน้นในการพัฒนาหน่วยบริการปฐมภูมิในพื้นที่ชนบท

และพื้นที่เมือง ซึ่งผมคิดว่าใช้งบประมาณไม่มาก เพราะมีความพร้อมอยู่แล้ว เพียงแต่จะจัดกลุ่ม

20 และจะดำเนินการอย่างไร และจะใช้เทคโนโลยีอย่างไรไปเสริม เช่น รู้อยู่แล้วไม่มีแพทย์

แล้วจะลงพื้นที่ชนบท จะใช้เทคโนโลยีเข้าไปเสริม ซึ่งผมจะกล่าวต่อไป สิ่งเหล่านี้สามารถจะพัฒนา

ได้ตั้งแต่ในยามปกติ เพราะฉะนั้น เป็นแนวความคิดของคุณอนุกรมมาธิการว่า ต้องดำเนินการ

โดยเร็ว ไม่อย่างนั้นต้องใช้เวลาชานาน ชาวบ้านที่อยู่ในเขตชนบท เขตทุรกันดารไม่มีโอกาสเข้าถึง

การบริการสุขภาพปฐมภูมิ ถ้ารอให้บรรจุแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวให้ครบอาจใช้เวลา

25 ๒๐ - ๓๐ ปี เพราะฉะนั้น ควรจะมีการดำเนินการควบคู่กันไป ให้ความเร่งด่วนกับประชาชน

ในเมืองและชนบท ทุรกันดารได้มีโอกาสรับบริการที่ทัดเทียมกับส่วนที่อยู่ในเมืองใหญ่

หรือในกรุงเทพมหานคร

๑๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศรีอนงค์ ๔/๑

เรามองเห็นว่า รพ.สต. มีความสำคัญมากในการที่จะพัฒนาด้านสาธารณสุข

ปัจจุบันอัตราที่บรรจุต่ำกว่าภาระงานจริง ซึ่งจะเห็นได้ว่าขณะนี้ รพ.สต. มีภาระงานมาก

5 ถ้าเป็นหน่วยหลักของบริการสุขภาพปฐมภูมิจะต้องรับภาระงานมากมาย การแพร่ระบาดของ

ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่า ต้องให้ความรู้กับอาสาสมัครสาธารณสุข

ประจำหมู่บ้าน (อสม.) ไปร่วมตรวจในท้องถิ่นต่าง ๆ การทำงานปกติ การตั้งด่านตรวจต่าง ๆ

การไปดูแลพื้นที่กักกัน ซึ่งหน้าที่เหล่านี้เป็นภาระงานที่จะเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ อนาคตต่อไป

เรามองภาพว่า รพ.สต. ในเขตต่าง ๆ เป็นผู้ที่จะต้องไปดำเนินการในการให้เกิดหน่วยบริการปฐมภูมิ

10 ให้ได้ ไม่ว่าจะไปประสานกับท้องถิ่น ประสานกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ประสาน

กับประชาชนให้เกิดหน่วยบริการปฐมภูมิ เพราะฉะนั้น ข้อคิดของเรา คือ ควรจะให้มีการพัฒนา

หรือจัดกรอบอัตราและบทบาทหน้าที่ของ รพ.สต. ให้รับงานได้ และสามารถปฏิบัติงานได้จริง

การผลิตแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจาก

สาขาวิชาชีพยังไม่ได้ได้รับความสนใจเท่าที่ควร ถึงแม้จะผลิตขึ้นมาแล้วยังไม่สามารถคงอยู่

15 ในระบบได้ เนื่องจากขาดแรงจูงใจและขาดความก้าวหน้า เราจึงมีข้อเสนอแนะให้มีการผลิตเพิ่ม

และคงอยู่ในระบบของแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว โดยการเพิ่มโอกาสให้นักเรียน ผู้สนใจการเรียน

ผ่านโครงการ ๑ ตำบล ๑ แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวที่เรียกว่า โอดอด (One District

One Doctor : ODOD) และเพิ่มแรงจูงใจที่เหมาะสม ไม่ให้น้อยกว่าแพทย์เฉพาะทางสาขาอื่น

คือ ขณะนี้เหมือนเป็นปมด้อยว่าเขารู้สึกด้อยกว่าแพทย์สาขาอื่น ๆ รวมทั้งมีการชดเชยทั้งเป็นตัวเงิน

20 และไม่ใช่ตัวเงินเพื่อให้เขามีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเป็นแนวทางที่ต้องพิจารณา

ต่อไป

นอกจากนั้น เราควรมีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีติดต่อสื่อสารและเทเลเมดิซีน

(telemedicine) ระหว่างหน่วยบริการปฐมภูมิ โรงพยาบาลแม่ข่าย เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลน

แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวในระยะแรก คณะอนุกรรมการให้ความเห็นว่า การพัฒนาเทคโนโลยี

25

30

๑๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศรีอนงค์ ๔/๒

- การแพทย์เป็นเรื่องที่สำคัญ ทำอย่างไรการนำเทเลเมดิซีนและเทเลคอนเฟอเรนซ์ (teleconference) เข้าสู่ระบบในพื้นที่ชนบท พื้นที่ห่างไกล ทำให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นว่า
- 5 สามารถติดต่อแพทย์ได้ ถึงแม้ว่าไม่ได้ติดต่อตรงหน้าก็ตาม แต่มีระบบเทคโนโลยีเข้ามาเสริม สามารถจะวินิจฉัยได้อีกขั้นตอนหนึ่งก่อนที่จะส่งโรงพยาบาลแม่ข่ายต่าง ๆ ซึ่งจะสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนว่าได้มีการรับบริการที่มากขึ้น จะเห็นได้ว่าไม่ได้ใช้งบประมาณมาก ถ้าจะพัฒนาไปสู่ชุมชนเมืองและชนบทก่อน โดยใช้เสริมเข้ามาและดำเนินการให้เกิดเป็นรูปธรรม ในเรื่องของ
- 10 ได้โอกาสพบแพทย์ ใกล้เคียงแพทย์ ในขณะที่ยังไม่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว นี่คือนโยบายที่รับต่อไปเรื่องปัญหาการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นปัญหามาก จากการไปศึกษาดูงานเราได้พบปัญหามากมาย จะเห็นได้ว่าการดำเนินการเรื่องระบบสุขภาพปฐมภูมิปัจจุบันถือว่าเป็นงานเฉพาะ และเป็นภารกิจหลักของการดำเนินการด้านการสาธารณสุข หากดำเนินการถ่ายโอนไปแล้วจะเกิดปัญหาต่อภารกิจหลัก
- 15 ของงานด้านสาธารณสุข เมื่อก่อนเป็นเพียงแค่สถานีอนามัย ซึ่งดูแลรักษาขั้นต้นให้กับประชาชน ท้องถิ่น แต่ปัจจุบันเป็น รพ.สต. ต้องรับงานในเรื่องระบบสุขภาพปฐมภูมิอย่างใหญ่หลวง ถ้าถ่ายโอนไปแล้วจะทำให้การพัฒนาสุขภาพปฐมภูมิอาจจะชะงักงันได้ ต้องศึกษาในเรื่องระบบการส่งต่อ อย่างที่เรียนไปแล้วว่าถ้าโอนไปแล้วการส่งต่อจะมีปัญหา เพราะว่าไม่ใช่หน่วยโดยตรง ระบบข่าวสารต่าง ๆ เทเลเมดิซีนหรือระบบต่าง ๆ เมื่อแยกออกมาจากกระทรวงแล้ว
- 20 ความลับของการแพทย์ต่าง ๆ จะดำเนินการอย่างไร ซึ่งจะมีปัญหามาก เพราะฉะนั้น จะเห็นได้ว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ จนถึงปัจจุบันปี ๒๕๖๓ ๒๐ กว่าปีแล้ว เพิ่งถ่ายโอนได้จำนวน ๗๐ แห่ง เดิม ๕๗ แห่ง จากที่เราศึกษาเมื่อปี ๒๕๖๒ และปี ๒๕๖๓ วางแผนไว้เพิ่มเป็น ๗๐ แห่ง แต่ยังไม่ได้ถ่ายโอนทั้งหมด ซึ่งจะเห็นได้ว่าน้อยมาก เรามี รพ.สต. จำนวน ๙,๗๗๕ แห่ง เพิ่งถ่ายโอนไปได้
- 25 ประมาณ ๗๐ แห่ง ซึ่งจะเห็นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่หน่วยสาธารณสุข ไม่มีความพร้อมในการถ่ายโอน ความพร้อมจริง ๆ อยู่ที่ท้องถิ่นขนาดใหญ่ที่มีงบประมาณสูง เช่น เทศบาล จังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้สูงจะมีความพร้อม นอกจากนั้นแล้ว

- ส่วนใหญ่ไม่มีความพร้อมในการถ่ายโอน เพราะฉะนั้น เรามีความเห็นว่าการถ่ายโอนจะทำให้
 การดำเนินการในเรื่องระบบสุขภาพปฐมภูมิมิปัญหาอย่างยิ่ง ประกอบกับที่เราได้ไปดูงาน
 5 ได้ทราบว่าบุคลากรของ รพ.สต. ไม่มีใครอยากถ่ายโอน บางครั้งไปเพราะความจำเป็นที่รัฐบาล
 กำหนดไว้ แต่จริง ๆ ถ่ายโอนไปแล้วไม่รู้ว่าจะเป็นอย่างไรมาก่อน มาติดต่อกับหน่วยงานโรงพยาบาล
 แม่ข่ายอย่างไร จะเป็นปัญหาอุปสรรค เส้นทางเดินของเขาจะเป็นอย่างไรต่อไป ถ้าเป็น อบต. เล็ก ๆ
 ที่มีเลขานุการซี ๗ เขาก็ซี ๗ อยู่แล้ว หลายเรื่องหลายอย่างที่ไม่เป็นการสร้างขวัญกำลังใจ
 สำหรับผู้ปฏิบัติงาน แผนงานของหน่วยบริการปฐมภูมิขณะนี้จะต้องการดำเนินการเป็นหลักของ
 10 กระทรวงสาธารณสุข เหมือนผมเป็นทหาร ผมจะให้ทหารไปขึ้นกับ อบต. เขาคงเอาไปยิงโน่นยิงนี่
 แยะเลย เหมือนกับสาธารณสุข การที่จะเอาสาธารณสุขไป ผมคิดว่าใช้งบประมาณในการที่จะมา
 บริหารท้องถิ่นให้มีความเจริญ โอนสิ่งเหล่านี้ให้อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข
 จะมีความสมบูรณ์ มีความต่อเนื่องในการถ่ายโอน มีความต่อเนื่องในการขนส่งผู้ป่วย
 มีความต่อเนื่องของระบบข้อมูลในการรักษาที่สามารถจะดูอาการผู้ป่วยในชุมชนของตนเอง
 15 ได้ตลอดเวลา และมีแพทย์จากโรงพยาบาลแม่ข่ายสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลาว่า คนไข้คนนี้
 มีอาการแบบนี้และจะเป็นอย่างไรต่อไป ผมเป็นประชาชน ผมไม่ได้เป็นแพทย์ มีความรู้สึกว่าจะ
 เกิดความขัดแย้งกัน เพราะฉะนั้น คณะอนุกรรมการยังไม่เห็นด้วยที่จะมีการถ่ายโอน
 ควรจะมีการพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้การบริการสุขภาพปฐมภูมิเป็นไปตามแผนแม่บท
 ของกระทรวงสาธารณสุขที่ต้องการให้เป็นระบบใหม่ที่ดี ระบบที่ประชาชนได้ประโยชน์สูงสุด
 20 นอกจากนั้น จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เรามีการถอดบทเรียน
 สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คณะอนุกรรมการได้ติดตาม
 ลงพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรีหลายพื้นที่เพื่อดูว่ามีการดำเนินการในเรื่องนี้อย่างไร แต่ละพื้นที่
 มีความพร้อมอย่างไร มีความคิดว่าการพัฒนาหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการ
 25 ปฐมภูมิต้องเพิ่มศักยภาพในด้านระบาดวิทยา ทั้งระดับหน่วยงาน ทั้งบุคลากร รวมทั้งภาคีเครือข่าย
 เช่น อาสาสมัครสาธารณสุข ผู้นำชุมชน ต้องเพิ่มศักยภาพด้านระบาดวิทยา

เสริมสร้างการบริหารจัดการให้มีความเข้มแข็ง ถ้าการบริหารจัดการมีความเข้มแข็งแล้ว ต่อให้โรคอื่นที่ไม่ใช่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มา ประชาชนมีความเข้าใจสื่อถึงกัน

- 5 เราก็สามารถป้องกันได้อย่างรวดเร็วเหมือนที่ผ่านมา เพราะฉะนั้น ต้องเพิ่มโครงสร้างการบริหาร ตั้งแต่ในยามปกติ มีการเรียนรู้เรื่องการป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อโรคต่าง ๆ โดยพิจารณาถึงสภาพแวดล้อมตามบริบทในชุมชนที่อาจจะส่งผลกระทบต่อ การกระจายเชื้อโรคได้ เช่น การศึกษาสิ่งแวดล้อม การดำเนินการเรื่องสุขนั้ขจรจัด เรื่องขยะ เรื่องคุณภาพชีวิต ซึ่งต้องสร้างองค์ความรู้ให้กับพื้นที่ สิ่งเหล่านี้เป็นการเพิ่มงานให้กับหน่วยบริการปฐมภูมิเช่นเดียวกัน

- 10 ทั้งหมดนี้ คือ สิ่งที่คุณะอนุกรมมาธิการได้ศึกษาและให้ความสำคัญ จากผลการศึกษาเป็นเวลา ๑ ปีกว่า ต้องขอขอบคุณกระทรวงสาธารณสุข จริง ๆ แล้วมีหลายเรื่อง ที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีการปรับแนวความคิดและดำเนินการสอดคล้องกับเรา แม้กระทั่งเรื่องความเร่งด่วนในการปฏิรูป เดิมทีเหมือนการปฏิรูปอื่น ๆ ที่ปฏิรูปกรม กองของเขา เน้นการปฏิรูปให้กับบริการสุขภาพปฐมภูมิมากขึ้นและเน้นการดำเนินการในการพัฒนาต่าง ๆ

- 15 ตามแนวทางที่มีการศึกษาของคุณะอนุกรมมาธิการ แต่สิ่งที่สมบูรณ์ คือ อยากเห็นระบบสุขภาพปฐมภูมิที่มีการพัฒนา ก้าวหน้าโดยรวดเร็ว ซึ่งสามารถกำหนดได้ในระยะเวลา ๓ - ๕ ปีขั้นต้น และขั้นสูงสุดคือ ความพร้อมใน ๑๐ ปีข้างหน้า ถ้ามีการดำเนินการแบบบูรณาการร่วมกัน มีการดำเนินการที่ทุกคนมองเห็นความสำคัญร่วมกัน ทั้งหน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานนอกกระทรวงสาธารณสุข ผมมีเรื่องชี้แจงให้ท่านทราบเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอคุณ พลโท อำพน ชูประทุม ขอเชิญท่านสมาชิกที่ประสงค์จะอภิปราย ยกมือแสดงตนเพื่อเข้าชื่ออภิปราย ขอเชิญท่านอำพล จินดาวัฒนะ ครับ

25

30

- นายอำพล จินดาวัฒนะ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม นายอำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภา ขอขอบพระคุณท่านประธานวุฒิสภาที่ให้โอกาส
- 5 อภิปรายรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริการสุขภาพปฐมภูมิ (Primary Health Care) ต้องขอขอบคุณคณะกรรมการการสาธารณสุข และคณะอนุกรรมการการศึกษาและติดตามระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิที่มีต่อประชาชน ที่ได้ทำรายงานดี ๆ ขึ้นนี้นำเสนอต่อวุฒิสภา เพื่อเราจะได้เพิ่มเติม ร่วมกันคิด ร่วมกันเสนอแนะไปยังรัฐบาล ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องดี และเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากทีเดียว ในช่วงเวลาที่มีอยู่ผมคงไม่สามารถพูดได้ทุกประเด็น
- 10 แต่จะพยายามเสนอแนะในประเด็นสำคัญที่ได้มองเห็น
- ประเด็นที่ ๑ ภาพปัจจุบัน ถ้าเราไปที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ไม่ว่าจะอยู่ในเกาะ อยู่บนภูเขา อยู่บนดอย อยู่ในเมือง เราจะพบการปฏิบัติการของบุคลากรสาธารณสุข ซึ่งเกือบทั้งหมดไม่ได้เป็นแพทย์ แต่บางแห่งจะมีแพทย์ไปทำหน้าที่เป็นบางเวลา มีลักษณะที่แตกต่างกัน ผมเคยเรียนให้เห็นภาพในวุฒิสภาแล้วว่า โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
- 15 บางแห่งที่อยู่บนดอยสามารถดูแลผู้ป่วยโรคไตวายเรื้อรัง ฟอกเลือดด้วยน้ำเกลือทางช่องท้อง อยู่ที่บ้าน สามารถทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี เจ้าหน้าที่เข้าไปดูแล และมีระบบเชื่อมโยงกับโรงพยาบาลชุมชนที่อยู่ในอำเภอและโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป รวมถึงโรงพยาบาลมหาวิทยาลัยที่อยู่ในจังหวัด ซึ่งเป็นภาพที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน แต่แน่นอนเมื่อพูดถึงเรื่องนี้ เราจะต้องมีการปฏิรูป มีการปรับ มีการพัฒนาคุณภาพที่ดียิ่งขึ้นไปกว่าเดิม ปัจจุบันมีโครงสร้าง
- 20 บริการระดับบน บริการระดับกลาง และบริการระดับปฐมภูมิ ระดับปฐมภูมิ คือ ขั้นต้น อยู่ในการดูแลที่ครบวงจรทั้งหมดและมีการส่งต่อไปถึงระดับทุติยภูมิ อาจจะเรียกว่าระดับมัธยมศึกษา ถ้าจำเป็นจะส่งต่อไปถึงระดับตติยภูมิที่เรียกว่าระดับมหาวิทยาลัย ต้องมีระบบการเชื่อมโยงที่ดีในระหว่าง ๓ ระบบ เพราะฉะนั้น เมื่อเราพูดถึงระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ ผมคิดว่าคณะกรรมการได้มองอยู่แล้วว่าจะต้องเชื่อมโยง ไม่สามารถคิดแยกส่วนเฉพาะ
- 25 ระดับปฐมภูมิ ต้องเป็นระบบที่เชื่อมกัน ขึ้น - ลง ลง - ขึ้น อยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้น ในจุดนี้

๑๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรกมล ๕/๔

ทุกแห่งจะต้องมีแพทย์ไปประจำอยู่ และสำคัญที่สุด คือ ต้องระวังว่าไม่ใช่ต้องมีแพทย์ไปเป็น
ผู้อำนวยความสะดวกหรือเป็นหัวหน้า บางประเทศชัดเจนว่าแพทย์ทำหน้าที่เวชปฏิบัติ การบริหารจัดการ
5 ไม่จำเป็นต้องเป็นแพทย์ เพราะฉะนั้น ระบบสุขภาพปฐมภูมิจะต้องไม่นำแพทย์ไปทำการบริหาร
จัดการในโครงสร้างที่มีอยู่ แต่แพทย์เป็นองค์ประกอบสำคัญในการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิ
เพราะฉะนั้น รูปแบบจะมีความหลากหลาย และคิดตรงไปตรงมาง่าย ๆ อาจจะได้
ผมอยากกราบเรียน ๒ ประเด็น

10

- ๖/๑

15

- ประเด็นที่ ๑ คือ ท่านได้แบ่งพื้นที่การมองระบบสุขภาพปฐมภูมิไว้ ๔ ลักษณะ พื้นที่เมืองใหญ่ พื้นที่เขตเมือง พื้นที่ชนบท และพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งท่านมองกรุงเทพมหานคร
- 5 เป็นซูเปอร์เมืองใหญ่ ซึ่งเห็นด้วยครับ เพราะการมองพื้นที่ที่แตกต่างกันหลากหลาย คือ การยอมรับความจริงที่มีความแตกต่างกัน เพราะฉะนั้น การปฏิรูประบบสุขภาพปฐมภูมิจะต้องมีความแตกต่างหลากหลายจริง ๆ เหมือนกันไม่ได้โดยเด็ดขาด ถ้าเหมือนกันเมื่อไรจะผิดแล้ว เพราะความจริงไม่เหมือนกัน อย่างในกรุงเทพมหานครประชาชนสามารถเข้าถึงระดับทุติยภูมิ
- 10 ทุติยภูมิ ได้อย่างง่ายดาย ปฐมภูมิต้องมีลักษณะรูปแบบที่ไม่ใช่เป็นภาพเดียวกับในชนบท เห็นด้วยอย่างยิ่งที่ท่านมอง ผมอยากจะเสนอแนะว่า วิธีการขับเคลื่อนการปฏิรูปจุดนี้ไปข้างหน้า อาจจะต้องฝืนร่วมกัน วาดภาพร่วมกันให้เห็นว่าในพื้นที่ ๔ ลักษณะ บริการสุขภาพปฐมภูมิ แต่ละพื้นที่ ๔ ลักษณะ มีลักษณะหน้าตาเป็นอย่างไร คิดใหม่ ฝืนใหม่ มองบนภาพอุดมคติ และสิ่งที่ควรจะเป็น และอีกภาพหนึ่งศึกษาวิเคราะห์ว่า วันนี้ที่เป็นอยู่เป็นอย่างไร เพื่อจะหาช่องว่าง หรือแกป (gap) ตรงกลางให้เจอว่าในแต่ละพื้นที่แกปอยู่ตรงไหน จะเติมอย่างไร เรื่องนี้ถ้าตั้งหลัก
- 15 วิเคราะห์แบบนี้เราจะสามารถพัฒนาต่อยอดได้ เพราะอย่าลืมว่าในแต่ละพื้นที่ไม่ใช่มี กระทรวงสาธารณสุขเท่านั้นที่ดูแล ยังมีโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย โรงพยาบาลทหาร โรงพยาบาลเอกชน องค์กรต่าง ๆ ที่ดูแลระบบบริการสาธารณสุข ถ้านำสิ่งเหล่านี้มาวิเคราะห์สถานการณ์จริง ๆ ปัจจุบันเอกซิสติง (existing) ในขณะเดียวกันดูสิ่งที่เห็นว่าควรจะเป็นอย่างไรใน ๔ พื้นที่ที่ท่านคิดไว้ แล้ว และหาจุดให้เจอว่าจะต้องเติมอะไร ต้องตัดอะไร แน่นนอนพอท่านวิเคราะห์ไปแล้วจะพบว่า
- 20 มีหลายเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงอย่างมาก จะทำอย่างไร ตรงนั้นไปว่ากัน การอยู่ในสังกัดไหน การจะใช้เทคโนโลยีอย่างไร การจะจัดระบบบริการอย่างไร ค่าตอบแทนอย่างไร การพัฒนาบุคลากรอย่างไร มีเรื่องให้คิดมากมาย ซึ่งผมคิดว่าถ้าเราตั้งโมเดลลักษณะแบบนี้ คณะกรรมการ
- 25 การสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ขบคิดกัน จะมีความชัดเจนขึ้นใน ๔ พื้นที่ลักษณะแบบนี้ การขับเคลื่อนการปฏิรูปจะได้มีความสำเร็จ ผมเพิ่งได้รับเอกสารรายงานการปฏิรูปประเทศ ๓ เดือน เดือนเมษายนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ผมพลิกดูแล้วการปฏิรูประบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ

เขามีรายงานไว้ด้วย แต่เป็นอะไรที่เล็กน้อยมาก แต่สิ่งที่คณะกรรมการนำเสนอรายงานฉบับนี้ ท่านกำลังคิดภาพใหญ่กว่ามาก ผมเสนอแนะว่าควรจะมีผลิตภัณฑ์ที่ผมได้เสนอความเห็น

5 เมื่อสักครู่นี้ ช่วยกันคิด ผมเชื่อว่าเราจะคิดได้ และจะได้หาจุดสำคัญ ๆ ที่จะทำให้เกิด การเปลี่ยนแปลง

ประเด็นที่ ๒ ข้อเสนอแนะข้อ ๙ ของท่าน ผมอาจจะมีความคิดเห็นต่าง มีข้อเสนอแนะว่าให้ตั้งกรมใหม่ขึ้นมาเป็นกรมปฐมภูมิ ผมคิดว่าเสี่ยงมาก ระบบสาธารณสุข ที่กระทรวงสาธารณสุขดูแลในปัจจุบันและในอดีตที่ผ่านมาที่เป็นจุดแข็งมาก คือ ไม่แยกระบบ

10 บริการแต่ละระดับออกจากกัน และให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ดูแลภาพรวม และดูแลเรื่องการบูรณาการทุกเรื่อง รวมทั้งในปัจจุบันสำนักงานปลัดกระทรวงยังเป็นผู้ที่บริหารจัดการระบบบริการนี้อยู่ การตั้งกรมจะทำให้เกิดการแยกส่วนอย่างมาก ต่อไปอาจจะต้องมี

กรมทุติยภูมิ กรมตติยภูมิ ผมคิดว่าไม่น่าจะใช้คำตอบ ถ้าดูในรายงานของท่าน ท่านมีการพูดถึง การตั้งหน่วยที่อยู่ภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงขึ้นมาดูแล ผมคิดว่าน่าจะสนับสนุน น่าจะส่งเสริม

15 ให้เกิดขึ้น เพื่อจะได้มีองค์กรส่วนหนึ่งมาดูแลเรื่องนโยบายที่อยู่ในประเด็นปฏิรูปและในรัฐธรรมนูญ ให้เข้มแข็ง แต่การตั้งกรมใหม่ ผากท่านพิจารณาว่าเป็นคำตอบที่เหมาะสมและถูกต้องกับทิศทาง ที่จะขับเคลื่อนหรือไม่ กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านอำพล จินดาวัฒนะ ต่อไปขอเชิญท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ครับ

20 นายอนุศักดิ์ คงมาลัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายอนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา ระบบสุขภาพปฐมภูมิคงมุ่งเน้นเป้าหมายสำคัญ คือ ความอยู่ดีมีสุข สุขภาพที่ดีของพี่น้องประชาชน และจริง ๆ กระบวนการของโครงสร้าง

ด้านการสาธารณสุขของประเทศไทยที่ถูกวางมาโดยตลอดน่าจะเป็นการวางโครงสร้างที่น่าจะ ถูกทาง นับตั้งแต่การกำหนดเป้าหมายเฮลท์ฟอร์ออลบายเดอะเอียร์ทูเทาซันด์ (health for all by

25 the year ๒๐๐๐) หรือว่าสุขภาพดีถ้วนหน้าปี ๒๕๔๓ มีการเตรียมตัวกันไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี

๒๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มยุรี สุทธิ ๖/๓

มีการวางโครงสร้าง มีการทำโครงการทดลองตั้งแต่ที่ผมจบทันตแพทยศาสตร์ และได้มีส่วนร่วม
ในโครงการที่จังหวัดลำปาง มีการทดสอบที่จะนำเอาบุคลากรในด้านสาธารณสุขไปช่วยงานด้าน
5 การแพทย์ ซึ่งตอนนั้นเราเรียกว่า เวชกร แต่ตอนหลังพบว่าไม่สามารถนำเอาเวชกรมาทำงานด้าน
การแพทย์ เนื่องจากว่าการแพทย์แผนปัจจุบันก้าวหน้าไปไกล ลึก และมีเทคโนโลยีเฉพาะทาง
จนกระทั่ง ถึงขั้นต้องถูกกล่าวขวัญกันในลักษณะที่ว่า ต้องรักษาอวัยวะข้างซ้ายและข้างขวา
ทีเดียว ภายใต้ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีทางการแพทย์ที่ก้าวล้ำของโลกได้อำนวยประโยชน์ให้กับ
มนุษยชาติมากมายทีเดียว แต่ว่าตัวนั้นเป็นบริบทที่กำหนดวิสัยทัศน์ของกระทรวงสาธารณสุข
10 ที่ทำให้กระทรวงสาธารณสุขหลงคิดว่าน่าจะเป็นกับดักที่ถูกวางไว้ โดยระบบการแพทย์เฉพาะทาง
ที่ถูกกำหนดโดยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีทางการแพทย์ ดังนั้น จึงได้กำหนดออกมาเป็นปฐมภูมิ
ทุติยภูมิ และตติยภูมิ ซึ่งถูกคร่ำ เพราะแพทย์ที่จบการศึกษามาเป็นแพทย์แผนปัจจุบัน แต่ในช่วง
ระยะเวลา ๑๐ - ๒๐ ปีที่ผ่านมา มีบุคลากรอีกกลุ่มหนึ่งที่เราไม่ได้ให้ความสนใจเท่าที่ควร รู้สึกว่าจะ
ไม่ได้เห็นอยู่ในรายงานฉบับนี้ คือ แพทย์แผนไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แพทย์แผนไทยประยุกต์ที่เขา
15 ได้ร่ำเรียน แม้แต่ในสถาบันการศึกษาระดับมหาวิทยาลัยผลิตออกมามากมายไม่น้อย ในต่างจังหวัดก็
มี และมีการพัฒนา ซึ่งถือว่าแพทย์แผนไทย แผนไทยประยุกต์มีการกิจที่เกี่ยวข้อง
กับเวชกรรมไทย สมุนไพรไทย หัตถเวชกรรมไทย และการผดุงครรภ์ พุดไปถึงการผดุงครรภ์
แบบไทย วันนี้แม้กระทั่งคนที่ไปทำคลอดโดยสูตินรีแพทย์ในต่างจังหวัดยังกลับไปให้แพทย์แผนไทย
ทำการอยู่ไฟให้ ดังนั้น ภายใต้ระบบที่มีการศึกษาเรื่องระบบการให้บริการสุขภาพปฐมภูมิ
20 และไปพุดถึงแฟมิลีเมดิซิน (family medicine) แฟมิลีดอกเตอร์ (family doctor) ผมไม่มั่นใจว่า
ระบบการแพทย์แผนปัจจุบันจะสามารถนำเอานักศึกษาแพทย์ที่เรียนแพทย์แผนปัจจุบันไปเป็น
แฟมิลีดอกเตอร์ได้จำนวนเท่าไร ไม่ว่าจะท่านจะมีระบบของเทเลเมดิซิน ไม่ว่าจะ
ท่านจะไปทำแพลตฟอร์ม (platform) ในการที่จะปรึกษาหารือ ทำการปรึกษาทางไกล ล้วนแล้วแต่
อยู่บนความต้องการและความจำเป็นในด้านเฉพาะทาง ซึ่งเน้นไปด้านอุบัติเหตุ ในเรื่องของโรค
25 ที่ต้องการการผ่าตัดตีสึกซึ่ง แต่โรคที่เป็นนอนคอมมูนิเคเบิลดิซีส (non communicable disease)

๒๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มยุรี สุทธิ ๖/๕

หรือโรคที่ไม่เป็นโรคติดต่อ หรือเป็นโรคที่เกิดจากการทำงานในยุคใหม่ ยกตัวอย่างเช่น
อันล็อกออฟฟิศซินโดรม (unlock office syndrome) เป็นโรคที่เล่นโทรศัพท์มือถือถือมาก
5 นั่งเกร็ง ล้วนแล้วแต่นำไปสู่โรคที่ทำให้เกิดปัญหาทางกาย อวัยวะภายใน ซึ่งผมเชื่อมั่นว่า
ท่านคณะกรรมการสาธารณสุขทุกท่านทราบดีอยู่แล้ว แต่ประเด็นสำคัญ คือ ผมได้หารือ
กับท่านกรรมการบางท่าน ท่านบอกว่าการแพทย์แผนไทยถูกวางไว้เป็นส่วนหนึ่งของเรื่องราว
เหล่านี้แล้ว แต่ผมกลับมองว่าน่าจะเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญ เป็นกลไกที่สำคัญของโครงสร้างที่ถูก
กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพในระดับหนึ่งแล้ว แต่พอไปมองดูวิสัยทัศน์และพันธกิจในการกำหนด
10 แผนพัฒนาระบบสุขภาพปฐมภูมิ เน้นในเรื่องของการพัฒนาและผลิตแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว
ซึ่งผมไม่มั่นใจ ท่านประธานคณะกรรมการได้กล่าวถึงว่ายังไม่มั่นใจด้วยซ้ำไปว่า ๑๐ ปี
๒๐ ปีข้างหน้า แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวจะทันกับความต้องการของพี่น้องประชาชนที่ยังคงมี
โรคภัยไข้เจ็บเกิดขึ้นมาหรือไม่ -----

15

- ๗/๑

๒๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรอุมา ๗/๑

ปัจจุบันเราทราบดีว่า โรคที่มีการรักษาทางยาและเป็นยาเคมีที่เกิดขึ้นมาในยุคใหม่ ล้วนแต่นำมาให้เกิดโรคใหม่ ๆ โดยเฉพาะเรื่องของการเกิดภาวะไตวาย การเสียหายของระบบอวัยวะภายในร่างกาย รวมไปถึงเรื่องของการเกิดโรคมะเร็งที่เรากำลังมีความคาดหวังกับการใช้ยาสมุนไพร ใช้กัญชา 5 ในทางการแพทย์ที่จะมาช่วยเยียวยา หรือบรรเทาอาการให้กับผู้ป่วยกลุ่มนี้ได้ ดังนั้น เมื่อควิสิยท์ค้น และพันธกิจที่กำหนดออกมาแล้ว เห็นประเด็นยุทธศาสตร์ออกมาทั้งหมด ๕ ประเด็น ที่กระทรวงสาธารณสุขได้วางไว้ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานและท่านคณะกรรมการว่า ขอความกรุณาช่วยเสริมเพิ่มเติมว่าภายใต้ยุทธศาสตร์ในการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิให้มีคุณภาพ และสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ บริบทของพื้นที่พูดตรงนี้ชัดเจนขึ้นมาจะพบว่าจะมีเรื่องของสมุนไพรประจำพื้นที่ที่สามารถนำเอาคุณค่าเหล่านั้นซึ่งอยู่ในส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาตินำมาใช้เป็นเครื่องมือสำคัญ เป็นกลยุทธ์สำคัญ ถ้าจะเปรียบเสมือนแพทย์แผนไทย แพทย์แผนไทยประยุกต์ 10 ที่มีอยู่ในอดีตอาจจะเป็นแค่มืด เป็นพร้า หรือเป็นดาบ ในขณะที่ปืนชาติที่เป็นปืนไฟ ปืนกลอะไรทั้งหลายเป็นแพทย์แผนปัจจุบันสามารถมีประสิทธิภาพมากกว่าก็จริง แต่ในที่สุดแล้วยังพบว่า 15 โรงพยาบาลชุมชนจะมีคนไข้ล้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โรงพยาบาลทั่วไปและโรงพยาบาลศูนย์ที่มีแพทย์เฉพาะทางมากเท่าไร ความต้องการของประชาชนที่มาจากระดับตำบลจะวิ่งเข้าไปหาแพทย์เฉพาะทาง เฉพาะสาขา ที่ลึกลงไปมาก อันเนื่องมาจากว่าเขาต้องการการบริการที่ดีที่สุด ดังนั้น ผมไม่แน่ใจว่าการที่กำหนดแนวทางการวางโครงสร้างบริการสุขภาพปฐมภูมิภายใต้ระบบสาธารณสุขมูลฐานด้วยยุทธศาสตร์ รูปแบบนี้จะขวางกั้นหรือไม่ เนื่องจากว่ายังไม่ได้ใช้เครื่องมือ 20 ที่สำคัญ และที่สำคัญ คือ เครื่องมือนี้ล้วนแต่จะไปสร้างกลไกในการสร้างผลิตภาพทางด้านสังคม เศรษฐกิจ ให้กับประเทศชาติได้อีกมากมายทีเดียว ไม่ว่าจะเป็นระบบสมุนไพร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอุตสาหกรรมการนำสมุนไพรไทยมาใช้เป็นเครื่องมือในการขายออกไปทั่วโลก รวมทั้งระบบ การแพทย์แผนไทย แผนไทยประยุกต์ ที่จะเป็นแกนกลางในการนำการแพทย์บูรณาการ หรือการแพทย์ทางเลือกมาใช้เพื่อตัดตอนโรคบางโรคไม่ต้องให้ไปโรงพยาบาลทั่วไป โรคบางโรค 25 ไม่ต้องให้ไปโรงพยาบาลศูนย์ ซึ่งจะทำให้การรักษาในระดับทุติยภูมิและตติยภูมิมีประสิทธิภาพ

มากขึ้น ดังนั้น ผมจึงขออนุญาตเรียนปรึกษาท่านคณะกรรมการการสาธารณสุขว่า ในส่วนของการที่จะทำให้แพทย์แผนไทยเข้าไปเป็นแกนกลางที่สำคัญและยังส่งผลประโยชน์ทางสังคม

- 5 เศรษฐกิจ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชน เราจะได้สร้างคุณค่าอีกมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บุคลากรด้านการแพทย์แผนไทย แพทย์แผนไทยประยุกต์ ที่จบออกมาแล้วยังถูกทิ้งโดยระบบ ซึ่งยังไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ต่อไปขอเชิญ นายออน กาจกระโทก

- 10 แล้วตามด้วย ท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิริรินทร์ สมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายขอให้ยกมือแสดงตนเพื่อเข้าชื่อไว้ ขอเชิญนายออน กาจกระโทก

นายออน กาจกระโทก : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายออน กาจกระโทก สมาชิกวุฒิสภา จากรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริการสุขภาพปฐมภูมิ (Primary Health Care) ของคณะกรรมการการสาธารณสุข เป็นรายงานที่ดีมาก

- 15 ที่ผมติดตามและรับฟังจากข้อสรุปของท่าน ในส่วนที่ผมอยากจะเสนอประเด็นหรือพูดถึง คือเกี่ยวกับเรื่องการปฏิรูปองค์กรตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่จะให้มีการถ่ายโอนองค์กรเกี่ยวกับสาธารณสุข

ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากรายงานการพิจารณาศึกษาของท่านมีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน ๙,๐๐๐ กว่าแห่ง มีการโอนไปประมาณ ๗๐ แห่ง ตรงนี้มีกฎหมายที่เป็น

- 20 อุปสรรคอะไรหรือไม่ หรือว่าวัฒนธรรมทางการเมืองเป็นอุปสรรคหรือไม่ โดยผมอยากชี้ให้เห็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ความคล่องตัวของหน่วยงาน หรือองค์กรที่เป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ถ้าไปอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเทศบาล ไม่ว่าจะป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) แล้วสามารถที่จะให้บริการกับประชาชนได้ มีประสิทธิภาพ หรือมีคุณภาพหรือไม่ ยกตัวอย่างเช่น โรงเรียนที่มีการถ่ายโอนไป จาก ๓๐,๐๐๐ กว่าแห่ง ไปไม่กี่ร้อยแห่ง

25

30

ไม่ถึง ๑,๐๐๐ แห่ง มีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องความเป็นนิติบุคคล การจัดซื้อจัดจ้าง ถ้าไปอยู่ อบต.

หรือเทศบาลซึ่งเป็นนิติบุคคล โรงเรียนไม่สามารถจะเป็นนิติบุคคลที่จะจัดซื้อจัดจ้างได้
5 ต้องเสนอไปที่ อบต. หรือเสนอไปที่เทศบาล ทำให้เป็นอุปสรรค อย่างนี้เป็นต้น ฉะนั้น
การบริการไม่สามารถจะช่วยเหลือประชาชนได้อย่างฉับไว เป็นไปได้หรือไม่ประเด็นนี้

ประเด็นที่ ๒ ความมั่นคง ความเจริญก้าวหน้า หรือขวัญกำลังใจของแพทย์
พยาบาล เจ้าหน้าที่ บุคลากรสาธารณสุข ถ้าโอนไปแล้วจะมีความเจริญก้าวหน้าได้อย่างไร
เหมือนที่ท่านพูดถึงเรื่องตำแหน่งปลัด อบต. เป็นซี ๗ เจ้าหน้าที่หรือแพทย์เป็นซี ๗

10 การบังคับบัญชาอาจจะมีอุปสรรค แต่ที่รู้ผมว่าเกี่ยวกับเรื่องขวัญกำลังใจ ตรงนี้สำคัญมาก

ประเด็นที่ ๓ การไปอยู่ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการเมืองครับ
จริง ๆ แล้วหลักของการกระจายอำนาจถูกต้องด้านการปกครอง แต่จะนำเรื่องสาธารณสุขเข้าไป
อยู่ในส่วนของการกระจายอำนาจในรูปแบบนี้จะเหมาะสมหรือไม่ เพราะบางอย่างวัฒนธรรม
ทางการเมืองของประเทศไทยอาจจะแตกต่างจากวัฒนธรรมการเมืองของต่างประเทศที่เรา

15 เคยเห็นว่า เมื่อนำโรงเรียน หน่วยงานสาธารณสุขไปอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว
เจริญก้าวหน้า ตอบสนองต่อประชาชนได้ดี แต่วัฒนธรรมทางการเมืองไทยอาจจะไม่ใช่ก็ได้ เช่น
บางครั้งต้องถูกคำสั่งให้ทำอะไรที่อยู่เหนือเหตุผลทางการเมือง อย่างนี้เป็นต้น ผมดูจุดประสงค์
ของแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจจริง ๆ เป็นสิ่งที่วางไว้ถูก แต่เมื่อลงมาสู่ภาคปฏิบัติแล้ว
ทำให้เกิดอุปสรรค

20 ดังนั้น ในสิ่งที่ผมพูดมาทั้งหมด ๓ ประเด็นนี้ ท่านอาจจะช่วยวิเคราะห์หาอะไร
ที่ขจัดปัญหาอุปสรรค แล้วให้เดินไปสู่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ อาจจะได้มากกว่า ๗๐ แห่ง ใน ๙,๐๐๐ แห่ง
ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ได้ ขอขอบคุณมากครับ

25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านอน กาจกระโทก ต่อไปขอเชิญท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์
ตันติศิริรินทร์ ครับ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ : กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ กระผม ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ ต้องขอขอบพระคุณ

5 ท่านประธานที่ให้โอกาสแสดงความคิดเห็น ที่กระผมมีเจตนาจะแสดงความคิดเห็น เนื่องจาก ประธานคณะกรรมการบอกรายงานฉบับนี้เป็นรายงานที่จะต้องมีการเพิ่มเติมให้เกิด

ความสมบูรณ์ จึงเห็นหลายประเด็นที่คิดว่าน่าจะทำให้สมบูรณ์ขึ้น

ประเด็นที่ ๑ การบริการสุขภาพปฐมภูมิ เรื่องนี้เป็นเรื่องของการวิวัฒนาการมานาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตั้งแต่แผนพัฒนาระยะที่ ๕ ได้มีความพยายามในการให้บริการขั้นพื้นฐาน

10 ให้ครบถ้วน มีการตั้งโรงพยาบาลอำเภอให้ครบถ้วน จากที่ไม่เคยมี จำนวน ๒๔๖ อำเภอ และกิ่งอำเภอ ขณะเดียวกันขยายจากสถานีอนามัยลงไป จริง ๆ น่าจะเป็นศูนย์ส่งเสริมสุขภาพ ตำบล แต่เมื่อใช้ชื่อโรงพยาบาลแล้วก็ไม่ต่างกัน ในการบริการไม่อยากจะให้เน้นการรักษาอย่างเดียว อยากให้เน้นมิติอื่น ๆ ด้วย เช่น การป้องกัน การส่งเสริมสุขภาพ และการฟื้นฟู ซึ่งสิ่งเหล่านี้ ควรจะทำ ที่ประเทศไทยได้รับการยอมรับเพราะว่ามีโครงสร้างการบริการพื้นฐานไปถึงชุมชน

15 ครอบครัว จึงได้รับการยอมรับว่าการบริการสุขภาพถ้วนหน้าหรือยูนิเวอร์แซลเฮลท์แคร์คัพเวอเรจ (Universal Health Care Coverage) ดีเป็นอันดับนำของโลก และเป็นตัวอย่างที่สำคัญ โครงสร้างนี้สามารถนำไปสู่ความร่วมมือกับด้านการเกษตร เช่น เมื่อมีไข้หวัดนก มีอาสาสมัครแจ้งว่า

ไก่ที่ไหนติดโรค ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปดูแลและกำจัดได้

ประเด็นที่ ๒ รายงานฉบับนี้ไม่ได้กล่าวถึงผู้รับบริการ เมื่อมีการบริการต้องมี

20 ผู้รับบริการ ทำอย่างไรเราจะจูนให้ ๒ ด้านนี้มาเจอกัน ซึ่งผู้รับบริการต้องเตรียมตัวรับบริการ ในวงจรชีวิตมนุษย์ นั่นคือ การมีส่วนร่วมในการรับบริการ การมีความรู้อย่างน้อยขั้นต่ำ เพื่อให้ผู้รับบริการได้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น

ประเด็นที่ ๓ อย่างที่ท่านอำพล จินดาวัฒนะ กล่าว คือ พิจารณาเรื่องการส่งต่อ จากปฐมภูมิไปสู่ขั้นตอนต่อไป ซึ่งเรื่องนี้น่าจะกล่าวถึงบ้าง

๒๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นิตยสาร ๘/๒

ประเด็นที่ ๔ การถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะยาว
ควรจะเป็นแบบนี้ ขณะนี้ประเด็น คือ ในรายงานระบุว่าผู้ทำงานไม่มีโอกาสก้าวหน้า

- 5 ตำแหน่งติดแค่นี้แค่นั้น แต่ในอนาคตคงจะต้องศึกษาปัจจัยว่ามีอะไรที่จะทำให้กระจาย
การบริการไปสู่ท้องถิ่นได้ เพราะในที่สุดจะควบคู่ไปกับการกระจายอำนาจการบริหารส่วนราชการ
ประเทศไทยขณะนี้ยังรวมศูนย์ที่ส่วนกลาง หรืออย่างน้อยไปรวมศูนย์ที่เขต ไม่ได้กระจายอำนาจ
อย่างแท้จริง ประชาชนไม่ได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง เน้นค่านี้นะครับ ต่อไปในอนาคตถ้ามีการบริการ
ไปสู่ข้างล่างให้มากขึ้นอาจจะสามารถโอนภารกิจได้ ตัวอย่างการมอบอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจ
- 10 ในการดูแลโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นตัวอย่างที่ดีที่มีประสิทธิภาพสูงสุด
ในการควบคุมป้องกันโรค เรื่องนี้อยากจะให้พิจารณาโดยละเอียดว่าปัจจัยอะไรบ้าง ตรงจุดไหน
จะลองขยายให้กระจายอำนาจหรือถ่ายโอนภารกิจไปให้ได้

อีกเรื่องหนึ่ง คือ ภารกิจ ขณะนี้เรารู้ว่าภารกิจในเรื่องการบริการรักษาสุขภาพ
จะเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ อยากจะให้เห็นภารกิจที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จริง ๆ อย่างที่ผมกล่าว
15 น่าจะเรียกว่า “ศูนย์ส่งเสริมสุขภาพตำบล” หรือ “ศูนย์สุขภาพ” ก็ได้ ให้เน้นเรื่องส่งเสริมสุขภาพ
ให้มากขึ้นในวงจรชีวิตมนุษย์ ถ้าทำได้แบบนี้ค่าใช้จ่ายจะลดลง

ประเด็นที่ ๕ ซึ่งผมเห็นด้วยกับท่านอำพล จินดาวัฒนะ เป็นอย่างยิ่ง
การตั้งกรมใหม่ไม่เห็นด้วย อัยอ้าย เพราะเรามีแนวคิดที่จะกระจายอำนาจอยู่แล้ว
แต่เรายังอยากให้ส่วนกลางหัวโตขึ้นมาอีก ไม่ใช่ครับ อย่างไรก็ตามแล้วแต่ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะ
20 เจรจากถกเถียงกันได้ อยากจะให้มีการศึกษาให้ละเอียดอีกครั้งหนึ่ง ผมใช้เวลาพอสมควรแล้ว
คิดว่าคงจะขอบข่ายแค่นี้ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอบคุณท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ ต่อไปขอเชิญ
พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ครับ

25

30

- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
- 5 ขอแสดงความคิดเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริการสุขภาพปฐมภูมิ (Primary Health Care) ซึ่งคณะกรรมการได้กล่าวถึงเรื่องเกี่ยวกับภาระหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ธรรมดาได้ศึกษาพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
- 10 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่ หรือภารกิจต่าง ๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ให้ความสำคัญ
- 15 กับการถ่ายโอนภารกิจ ประเด็นปัญหาที่สำคัญ คือ รัฐบาลทุกรัฐบาลที่ผ่านมา ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ไม่ได้ให้ความสำคัญเพียงพอต่อการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง ทั้งในเรื่องงบประมาณ เรื่องบุคลากร ซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณในระดับค่อนข้างต่ำมาก เมื่อเทียบกับประเทศ
- 20 ที่มีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ชุมชน การปกครองในระบบที่เรียกว่า การกระจายอำนาจ จึงทำให้หน่วยงาน องค์กรต่าง ๆ พยายามไม่ถ่ายโอนภารกิจ ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภาครั้งแรก
- 25 เมื่อปี ๒๕๕๑ มีหน่วยงานระดับกรมมาขอแก้ไขกฎหมาย วังเด่นสำเร็จ แก้ไขกฎหมายทำให้ ไม่ต้องมอบภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนถึงทุกวันนี้ นี่คือ ตัวอย่างที่เห็นว่า ประเทศไทยมีความอ่อนแอมากในเรื่องการกระจายอำนาจ เมื่อปัญหาใหญ่ ๆ เกิดขึ้น
- จึงทำให้ไม่สามารถที่จะดำเนินการสู้กับปัญหาได้อย่างแท้จริง ซึ่งผมจะได้พูดถึงเรื่องนี้ต่อไป
- 20 ในระเบียบวาระที่ ๔.๒ รายงานพิจารณาศึกษา เรื่อง โรคโควิด ๑๙ ของคณะกรรมการ การสาธารณสุข ในประเด็นที่คณะกรรมการสาธารณสุขได้เสนอเกี่ยวกับเรื่องการกระจาย
- อำนาจหรือการถ่ายโอนอำนาจของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครอง
- ส่วนท้องถิ่นสมควรจะดำเนินการต่อไปหรือไม่ เรื่องนี้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปประเทศด้าน
- การกระจายอำนาจ การกระจายอำนาจยิ่งใหญ่มากกว่าการปฏิรูปทั้งหมดที่รัฐบาลได้ออกมา ๑๓ คณะ
- 25 เสียอีก ยังกระจายอำนาจไม่สำเร็จ การปฏิรูปที่กำลังทำกันอยู่นี้เล็กกว่ามาก ที่ส่งมาให้วุฒิสภา

ดำเนินการตรวจสอบหรือติดตาม เสนอแนะ แต่การปฏิรูปที่แท้จริงเราต้องกล้าที่จะคิดงานใหญ่
ต้องไม่ทอดทิ้งกับอุปสรรคเล็ก ๆ เราต้องกล้าที่จะข้ามภูเขา ไม่ใช่เลือกจะเดินข้ามเนินเรียบ ๆ
5 เพราะฉะนั้น ผมดีใจมากที่ท่านผู้อภิปรายก่อนหน้าผม คือ ท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์
ตันติศิรินทร์ ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับยกย่องเกี่ยวกับด้านการแพทย์ ด้านการสาธารณสุข และด้าน
การโภชนาการ ท่านได้กล่าวว่า เห็นด้วยว่าควรจะต้องกระจายอำนาจในเรื่องสาธารณสุข
ไปสู่ท้องถิ่นที่จะทำให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพ เราผ่านมา ๒๑ ปี ตั้งแต่พระราชบัญญัติ
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
10 ได้ออกมาบังคับใช้ มีการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไปให้กับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕๗ แห่ง จากทั้งหมด ๙,๗๗๕ แห่ง น้อยนิด ร้อยละ ๐.๖ เป็นเพราะว่า
หน่วยงานไม่ยึดถือปฏิบัติตามกฎหมาย หน่วยงานคิดแต่อุปสรรคเล็ก ๆ กลัวถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว
เขาจะไม่ก้าวหน้า ไม่มีคนดูแล ตอนนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นได้ออกกรอบของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
15 สามารถดำเนินการจัดตั้งกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมขึ้นได้ เพื่อมากำกับดูแลโรงพยาบาล
ส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะได้รับการถ่ายโอนภารกิจมาในอนาคต เพื่อให้มีการดำเนินการ
ที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น ให้มีแนวทางการทำงานในการรับราชการของเจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาล
ส่งเสริมสุขภาพตำบลเพิ่มมากขึ้น เพียงแต่ว่ายังต้องรอบประมาณ รอบคอบลากรที่จะให้การจัดตั้ง
กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ เกิดมากขึ้น -----

20

25

30

- ซึ่งเรามีอยู่ทั้งหมด ๗,๗๕๐ แห่ง แต่ในส่วนนั้นเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ๗๖ แห่ง และเป็นกรุงเทพมหานคร ระดับ อบจ. และกรุงเทพมหานคร กระผมคิดว่าควรจะดำเนินการ
- 5 รับการถ่ายโอนในระดับโรงพยาบาล ซึ่งมีหลายแห่งที่ดำเนินการอยู่และประสบความสำเร็จ
- ทัดเทียมกับโรงพยาบาลเอกชน ซึ่งกระผมได้พาคณะกรรมการไปดูงานมาแล้ว อย่างเช่น
- ที่เมืองพัทยา โรงพยาบาลของเมืองพัทยาทำงานร่วมกับเอกชนสามารถที่จะรองรับผู้เจ็บป่วยได้
- วันละเป็นพันคน ล่าสุดได้ไปเยี่ยมที่จังหวัดภูเก็ตเมื่อต้นเดือนที่แล้ว มีโรงพยาบาลองค์การบริหาร
- ส่วนจังหวัดภูเก็ตซึ่งมีประสิทธิภาพ และสามารถดำเนินงานได้ในรูปแบบของการให้เอกชนมา
- 10 ทำงานร่วมกัน ที่เราเรียกว่า พีพีพี (Public Private Partnership : PPP) เพราะฉะนั้น มีรูปแบบ
- ที่จะสามารถพัฒนาได้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับต่าง ๆ สามารถที่จะรับภารกิจ
- ในด้านสาธารณสุข ซึ่งจะดูแลประชาชนได้อย่างทั่วถึงมากกว่าที่เราจะเก็บงานนี้ไว้ให้กับ
- ระดับส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคแต่อย่างเดียว มิฉะนั้นคงไม่ออกพระราชบัญญัติฉบับนี้มา
- ตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- 15 พุทธศักราช ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ คงไม่เขียนว่า
- เราจะต้องกระจายอำนาจ เราจะต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลในด้านต่าง ๆ รวมถึง
- ด้านสาธารณสุขด้วย ขออนุญาตกราบเรียนเป็นข้อสังเกตไว้ ซึ่งคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
- วุฒิสภา ได้ส่งกรรมการไปเยี่ยมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเกือบ ๑๐ แห่งแล้ว เพื่อไปดู
- ปัญหาข้อขัดข้องต่าง ๆ เพื่อจะเสนอไปยังรัฐบาลในการที่จะปรับปรุงให้โรงพยาบาลส่งเสริม
- 20 สุขภาพตำบลสามารถที่จะดำเนินงานร่วมอยู่ภายใต้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ อยู่ที่รัฐบาลว่า
- จะให้งบประมาณ จะให้บุคลากร หรือจะจัดสรรงบประมาณแบบที่เป็นอยู่ คือ ร้อยละ ๒๙
- แต่เป็นงบผ่าน ๖ - ๗ เปอร์เซ็นต์ จริง ๆ ให้ร้อยละ ๒๐ กว่า ถือว่าการให้ความสำคัญต่อ
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ดีเท่าที่ควร ขออนุญาตกราบเรียนเป็นข้อมูล ขอบพระคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
- 25 คนที่สอง) : ขอบคุณ พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ต่อไปขอเชิญคณะกรรมการตอบชี้แจงครับ

๓๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ธนพงษ์ ๙/๒

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน
วุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธาน
5 คณะกรรมการการสาธารณสุข ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณเพื่อนสมาชิกทั้ง ๕ ท่าน ที่ได้อภิปราย
เสนอแนะเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งผมจะไล่มาทีละท่าน ดังต่อไปนี้

- นายแพทย์อำพล จินดาวัฒนะ ท่านอภิปรายถามในเรื่องการเชื่อมโยง ๓ ระบบ
เน้นที่เซคันดารี (secondary) กับเทอร์เทียรี (tertiary) เพราะว่าในรายงานระบบสุขภาพปฐมภูมิ
ของคณะกรรมการและคณะกรรมการการสาธารณสุขเราเชื่อมโยงอยู่แล้ว เพราะว่า
10 ให้ความสำคัญกับเรื่องการส่งต่อ เพราะว่าการส่งต่อ คือ หัวใจของระบบสาธารณสุข
เพื่อนสมาชิกครับ ท่านคงเห็นว่าการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านไป
กระทรวงสาธารณสุขได้รับคำชมเชยจากประเทศทั่วโลก ดูจากผลของการติดเชื้อ ผลของ
คนที่เสียชีวิตเกิดจากอะไร เกิดจากหลายแพกเตอร์ ส่วนหนึ่งอาจจะเป็นเรื่องนโยบาย
ของรัฐบาลที่รวมศูนย์ในการสั่งงาน เกิดจากพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ เกิดจาก
15 ความร่วมมือร่วมใจของประชาชน แต่ที่ลืมไม่ได้ คือ โครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขที่กระจาย
จากกระทรวงไปโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลส่งเสริม
สุขภาพตำบล อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ซึ่งโครงสร้างอย่างนี้ทำให้การติดตามผู้ติดเชื้อ
หรือผู้สัมผัสโรคสามารถที่จะติดตามได้ด้วยกลไกที่มีประสิทธิภาพ โครงสร้างอย่างนี้ที่ทั่วโลก
เขาให้ความนับถือ ให้ความนิยมชมชอบ ประเด็นสำคัญที่ทิ้งไม่ได้ คือ เรามีสสม. เป็นมดงาน
20 สสม. รับเงินเพียงเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เขาเรียกค่าป่วยการ ไม่ใช่ค่าตอบแทน ไม่ใช่เงินเดือน
แต่เป็นค่าป่วยการ คือ จริง ๆ ๑,๐๐๐ บาท บางครั้งไม่พอสำหรับค่ารถมาทำงาน ค่าอาหาร
ที่มาทำงานด้วยซ้ำไป เขาต้องช่วยตัวเอง แต่ว่า สสม. คือ จิตอาสา กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบาย
ที่จะพัฒนาองค์ความรู้ จะพัฒนาให้ สสม. ก้าวกระโดดไปอีกระดับหนึ่ง เป็น สสม. หมอประจำบ้าน
ตรงนี้เขาจะได้ค่าป่วยการเพิ่มขึ้นอีกเดือนละ ๑,๕๐๐ บาท

25

30

๓๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ธนพงษ์ ๙/๓

ท่านประธานครับ เรื่องข้างล่างที่คุณหมออำพล จินดาวัฒนะ พูดตรงกับใจพวกเรา
นอกเหนือจากสิ่งที่มีอยู่แล้ว เรายังคิดว่างานสาธารณสุขจะให้สมบูรณ์ขึ้นต้องเชื่อมโยงกับหน่วยงาน
5 อื่น ๆ เชื่อมโยงกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เชื่อมโยงแม้กระทั่ง
โรงพยาบาลเอกชน และหน่วยงานนอกเหนือจากกระทรวงสาธารณสุข คณะกรรมการนี้เรียกว่า
คณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ คุณหมออำพล จินดาวัฒนะ คงทราบดี การทำงาน
ของสาธารณสุขในขณะนี้เราให้น้ำหนัก ให้ความสนใจไปที่คณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับ
อำเภอ (พชอ.) ด้วย คิดว่าถ้าเราสามารถบูรณาการเชื่อมโยงงานกันจะทำให้เกิดประสิทธิภาพ
10 และสามารถที่จะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้อย่างแท้จริง เราไม่ได้ทิ้งข้างล่าง ข้างบนมีระบบ
ส่งต่ออยู่แล้ว ระบบส่งต่อสำคัญที่สุด การที่เรามั่นใจ ปักใจว่าการถ่ายโอนในขณะนี้เราเห็นว่า
ไม่ควรจะถ่ายโอนระบบสาธารณสุขให้กับท้องถิ่น เพราะวาระบบส่งต่อจะเสียหายและส่งผลกระทบต่อ
ต่อประชาชนอย่างรุนแรง ซึ่งที่เห็นมาชัดเจนที่สุดที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีหลายจังหวัด
จังหวัดเพชรบุรีมีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนและไม่ถ่ายโอน มีการเปรียบเทียบ
15 เราไปดูงานมาแล้ว เราเห็นว่าในขณะนี้ยังไม่ควรถ่ายโอน แต่อนาคตไม่แน่ กระผมเป็นคน
เชื่อมั่นในเรื่องของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ผมเคารพพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่วันนี้ไม่ใช่
กระทรวงสาธารณสุข เรามีกระทรวงอื่น ๆ อีกมากมายที่น่าจะถ่ายโอน แม้กระทั่งเรื่องของ
กรมทางหลวงชนบท เรื่องนี้เป็นตัวอย่างที่ชัดเจน มีการถ่ายโอนกรมทางหลวงชนบท
20 ต้องการให้ลบบ้านี้ให้หายไปจากกฎหมาย และให้มีบทเฉพาะกาลให้อยู่แค่ ๕ ปีแล้วกลับมา
ผลสุดท้ายมีการเสนอให้แก้กฎหมายให้คงอยู่ตลอดไปจนถึงทุกวันนี้ เรื่องนี้เป็นตัวอย่างหนึ่ง
แต่ในคณะกรรมการสาธารณสุขยังมีประเด็นปฏิรูปอีกประเด็นหนึ่งนอกเหนือจาก
เรื่องของการเสนอให้มีคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ ประเด็นหลักที่เราถือว่าเป็นบิ๊กร็อก
(Big Rock) คือ เรื่องเขตสุขภาพ ตรงนี้คือ การกระจายอำนาจแบบหนึ่งที่เราถือว่าเป็นเขตสุขภาพ
25 คือ การกระจายอำนาจออกมาจากส่วนกลางให้ไปที่เขต มีคณะกรรมการที่มาจากองค์ประกอบ
ของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตรงนี้ก็จะเป็นคำตอบในเบื้องต้น -----

- ๑๐/๑

๓๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศิริพรรณ ๑๐/๑

และในกรณีที่คุณหมออำพล จินดาวัฒนะ เสนอเรื่องที่ไม่ต้องมีแพทย์ก็ได้ ถูกครับ ในเส้นทาง
ที่เป็นทางเดินไปสู่ระบบสุขภาพปฐมภูมิที่เป็นเป้าหมายสุดท้ายมี ๖,๕๐๐ แห่ง ครอบคลุมประชากร
5 ทั้งประเทศ เส้นทางในระยะแรกอาจจะไม่มีแพทย์ในหลาย ๆ แห่ง ที่ พลโท อำพน ชูประทุม
ประธานคณะอนุกรรมการ ท่านเสนอว่าให้ใช้เทคโนโลยีช่วย ถูกต้อง แต่เราเห็นว่าจะต้องมี
แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวไปอยู่ประจำเพราะอะไร เป้าหมายหนึ่งของระบบสุขภาพปฐมภูมิ คือ
นำคนไข้ที่แออัดยัดเยียดอยู่ที่โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลชุมชน ให้ลดน้อยลง
เพราะว่าในขณะนี้ปริมาณของผู้มาใช้บริการที่โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาล
10 ชุมชนแออัดยัดเยียดมาก ท่านไปดูโรงพยาบาลศูนย์บางแห่ง เขาใช้คำว่า “เหมือนกับบรอก”
เราไม่อยากจะเห็นภาพนั้น เพราะฉะนั้น เป้าหมายหนึ่ง คือ ให้ประชาชนไปใช้บริการที่หน่วยบริการ
ปฐมภูมิ เพื่อลดความแออัด และเป้าหมายสุดท้ายเราไม่ต้องการให้มีวอร์กอิน (walk in) คือ
ไม่มีผู้ป่วยที่เริ่มป่วยแล้วมาใช้บริการที่โรงพยาบาลใหญ่ ให้เขาไปใช้บริการที่หน่วยบริการปฐมภูมิ
ก่อนแล้วจะมาโรงพยาบาลใหญ่ต้องส่งต่อ ยกเว้นกรณีของการเจ็บป่วยฉุกเฉิน อันนี้คือ เป้าหมาย
15 สุดท้ายที่เห็นว่าต้องมีแพทย์ แต่ในระยะนี้หลาย ๆ แห่งไม่มีแพทย์ ใช้พยาบาลวิชาชีพตรงนี้เข้าช่วย
โดยเฉพาะพยาบาลเวชปฏิบัติทั่วไป ซึ่งเป็นเส้นทางที่จะนำเราไปสู่เป้าหมายสุดท้ายใน ๑๐ ปี
ข้างหน้า ปัญหาพื้นที่กรุงเทพมหานครที่เสนอมาเรื่องไม่มีกรม เราเห็นด้วย แต่สิ่งที่
คณะอนุกรรมการต้องการ คือ เซครีตทาเรียต (secretariat) เพราะว่าเรามีคณะกรรมการ
ระบบสุขภาพปฐมภูมิอยู่แล้ว คณะกรรมการนี้ไม่มีเซครีตทาเรียต ไม่มีสำนักงาน ซึ่งการทำงาน
20 ของคณะกรรมการต้องมี ในขณะนี้เพียงแต่ยืมเจ้าหน้าที่มาจากหน่วยงานอื่น ๆ ในกระทรวง
สาธารณสุขให้มาช่วยงาน ซึ่งเรามีความเห็นว่าจะต้องมีสำนักงาน ไม่จำเป็นจะต้องเป็นกรม
อย่างที่ท่านเสนอมา ต้องขอขอบคุณครับ รวมทั้งท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์
ตันติศิรินทร์ ด้วย

สำหรับคุณหมออนุศักดิ์ คงมาลัย เรื่องแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือก
25 เดี่ยวผมจะให้ พลโท อำพน ชูประทุม ซึ่งเป็นประธานคณะอนุกรรมการ ท่านตอบ เพราะว่า
ในประเด็นนี้เราได้ลงพื้นที่ไปดูที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและหน่วยบริการปฐมภูมิมาแล้ว

ทั่วประเทศ เห็นว่าแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือกทำได้ดีมาก เห็นด้วยกับที่ท่านเสนอมา ในเรื่องเฮลท์ฟอร์ออลเดอะเอเยอร์ทูเทอซันด์ ซึ่งเกิดมาตั้งแต่ยุคชุมชนนิยมบุคคลของกระทรวง

- 5 สาธารณสุข ท่านอาจารย์อมร นนทสูต ท่านอาจารย์ไพจิตร ปวะบุตร ซึ่งเป็นรากฐานของ ระบบสาธารณสุข ระบบการแพทย์ในขณะนี้ปูพื้นมาจากความคิดของท่านตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ ซึ่งผมเห็นว่าในเรื่องแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว ในเรื่องระบบสุขภาพปฐมภูมิ เป็นสิ่งที่ต่อยอด มาจากแนวคิดในเรื่องสาธารณสุขมูลฐานตั้งแต่ในอดีต

สำหรับท่านต่อไป คือ ครูออน กาจกระโทก ขอบคุณนะครับ เพราะว่าสิ่งที่

- 10 ครูออน กาจกระโทก ได้นำเสนอในสภาแห่งนี้ ผมคงไม่ต้องตอบ เพราะท่านชี้แจงได้ชัดเจนว่า ทำไมการถ่ายโอนถึงไม่ประสบความสำเร็จ ท่านยกตัวอย่างการถ่ายโอนโรงเรียนของ กระทรวงศึกษาธิการ ผมคิดว่าในเรื่องที่ท่านพูด ในเรื่องการเมืองอาจจะเข้ามาเกี่ยวข้อง อาจจะมีส่วน แต่ประเด็นสำคัญที่เป็นปัญหาที่สุด คือ เรื่องการส่งต่อ ท่านลองคิดถึงการส่งต่อ ถ้าหากเราไม่ได้ถ่ายโอนโรงพยาบาลใหญ่ที่ระดับเซคันดารีและเทอร์เทียรี มีเฉพาะไพรมารี (primary) แต่หัวข้างบนยังเป็นโรงพยาบาล โรงพยาบาลทั่วไปอยู่ การส่งต่อมีปัญหา เพราะว่า ไม่ได้อยู่ในกระทรวงเดียวกัน ไม่ได้อยู่ในหน่วยงานเดียวกัน อาจจะทำได้ แต่ปี ๒๕๔๒ แนวคิด เรื่องการถ่ายโอน เรื่องการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นไม่ได้มีแค่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือไม่ได้มีแค่สถานีอนามัยในขณะนั้น เขาจะถ่ายโอนตั้งแต่โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลชุมชนด้วยซ้ำไป ถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่นทั้งหมด หลักการถูกต้อง หลักการ
- 20 การกระจายอำนาจ หลักการการถ่ายโอน ถูกต้องครับ แต่ในการปฏิบัติยังมีองค์ประกอบอีกมากมาย หลากหลาย ซึ่งผมได้เรียนที่ประชุมไปแล้ว

ท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ พูดถึงศูนย์สุขภาพ ถูกครับ

ก่อนที่จะมีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล กระทรวงสาธารณสุขพยายามจะพัฒนาสถานีอนามัย และให้สถานีอนามัยที่มีศักยภาพ ที่มีผู้มาใช้บริการมาก แบ่งเป็นศูนย์สุขภาพชุมชนและ

- 25 ศูนย์สาธารณสุขชุมชน ศูนย์สุขภาพชุมชน คือ จะรวมสถานีอนามัยให้มาเป็นโหนด (node)

๓๕

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศิริพรรณ ๑๐/๓

เลือกโหนดให้สถานีอนามัยที่มีศักยภาพก่อน และให้ทำตัวเป็นศูนย์สุขภาพชุมชน มีแพทย์รักษา
ศูนย์สาธารณสุขชุมชนไม่มีแพทย์รักษา เสร็จแล้วมีการพัฒนาขึ้นมาอีกระดับหนึ่งกลายเป็น
5 โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลจนถึงทุกวันนี้

สำหรับ พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ผมชี้แจงไปแล้วในเรื่องการกระจายอำนาจ
แต่ผมยืนยันกับท่านอีกครั้งว่า ผมเห็นด้วยกับเรื่องการกระจายอำนาจ แต่กระทรวงสาธารณสุข
ในขณะนี้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ รัฐธรรมนูญ
10 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิ ใช้คำว่า “ระบบการแพทย์
ปฐมภูมิ” ไม่ใช่ “สุขภาพปฐมภูมิ” แต่สุขภาพปฐมภูมิความหมายกว้างกว่า รัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒
มีผลบังคับใช้เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกันมา และแตกต่างออกไปจาก
แนวคิดของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

15 ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ผมฝากประเด็นตรงนี้ไว้เท่านี้ แต่ในเรื่องแพทย์แผนไทยและ
แพทย์ทางเลือก ขออนุญาตท่านประธาน ให้ พลโท อำพน ชูประทุม นำเสนอต่อครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : เชิญ พลโท อำพน ชูประทุม ครับ

พลโท อำพน ชูประทุม (ประธานคณะอนุกรรมการ) : กราบเรียน
20 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลโท อำพน ชูประทุม ตอบเรื่องแพทย์แผนไทย
ผมได้ไปดูงานหลายแห่ง แต่ชื่นชอบที่สุด คือ ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีแพทย์แผนไทยที่จบใหม่
ทำหน้าที่เหมือนนายแพทย์ในการตรวจโรค ต้องยอมรับว่าขณะที่ผมไปดูงานยังไม่มีแพทย์ประจำ
แต่การทำงานอยู่ในระบบของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล คือ มีพยาบาลวิชาชีพ มีอะไร
ต่าง ๆ ในการที่จะนำคนไข้ไปรักษาในการดูแลต่าง ๆ การทำงานเป็นระบบดีมาก แต่อย่างที่เรียน
25 ให้ทราบว่า บางครั้งเรื่องสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ยังขัดกันอยู่ เพราะฉะนั้น แพทย์แผนไทย -----

- ๑๑/๑

- เป็นทางเลือก ระบบสุขภาพปฐมภูมิไม่ได้เจาะจงว่าแพทย์ ทันตแพทย์ก็สามารถดำเนินการได้
ไม่ได้เจาะจงว่าจะต้องเป็นการดำเนินงานเฉพาะแพทย์เท่านั้น เรามองภาพว่าเป็นแพทย์ทางเลือก
- 5 ที่จะต้องใช้งบประมาณบางส่วนในการดูแลรักษา ซึ่งไม่ใช่รักษาตามแนวทาง ๓๐ บาทรักษาทุกโรค
ซึ่งต่อไปจะต้องมีการปรับตัว ทำให้ต้องศึกษา ไปเห็นแล้วชื่นใจว่าแพทย์แผนไทยมีการพัฒนา
มีการปรับปรุงตัว แต่ต้องมีการศึกษาว่าควรจะมีการปรับอย่างไรให้เกิดความชัดเจนขึ้น ตอนที่เรา
ดำเนินการนั้นเราไปดูหลายพื้นที่ที่เพิ่งพบ จึงต้องมีการศึกษาต่อ แต่จริง ๆ แล้วสามารถดำเนินการ
ในระบบสุขภาพปฐมภูมิได้ เพราะอย่างที่เรียนว่าเป็นการดำเนินการในการสร้างเครือข่ายทั้งองค์กร
- 10 ของรัฐ เอกชน ชุมชนทุกภาคส่วน ต้องร่วมกันผนึกกำลังในการดูแลประชาชน ถึงจะไปลงทะเบียน
ในระบบสุขภาพปฐมภูมิ นี่คือ ระบบสุขภาพปฐมภูมิ ไม่ใช่เป็นหัวหน้าโรงพยาบาลส่งเสริม
สุขภาพตำบล แต่เป็นเครือข่ายรวม เรามองภาพว่าเขตเมืองหรือชนบท รพ.สต. เป็นหน่วยงาน
โดยตรงกับกระทรวงสาธารณสุขที่มีความรู้เรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัจจุบันนี้ที่ท่านพูดว่า
เรื่องการส่งเสริมสุขภาพ รพ.สต. เป็นงานหลัก แต่เนื่องจากระบบสุขภาพปฐมภูมิขณะนี้
- 15 ยังไม่สำเร็จเรียบร้อย ทำให้ดูด้อยลงไปในเรื่องการส่งเสริมสุขภาพ เพราะไม่มีงบประมาณ
รองรับเท่าไร เพราะฉะนั้น ต่อไปจะสามารถดำเนินการบริการสุขภาพปฐมภูมิได้ ระบบสุขภาพ
ปฐมภูมิเป็นระบบเครือข่าย ไม่ใช่เป็นของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ยกตัวอย่างเช่น
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลสามารถจ้างแพทย์ได้ บรรจุแพทย์ได้ จะรวมตัวกันขึ้นทะเบียน
เป็นหน่วยบริการปฐมภูมิ สามารถจะดำเนินการใช้งบส่วนหนึ่งของ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค
- 20 ใช้งบต่าง ๆ มาดำเนินการในเรื่องสุขภาพปฐมภูมิได้ เรียนให้ทราบว่าที่เราศึกษามา
เป็นการดำเนินการในรูปของระบบ ส่วนเรื่องการถ่ายโอน ผมขอพูดนิดหนึ่ง ผมไม่ใช่แพทย์
ผมไม่ได้รักษาสีทธิใครทั้งนั้น ผมศึกษาแล้วมองภาพว่าประเทศเรา ความเจริญก้าวหน้า
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเจริญเฉพาะหน่วยงาน คือ องค์กรบริหารส่วนตำบล
องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ที่มีความเจริญ ผมไปดูงานหลายที่ เชิญมาหลายหน่วยงาน
- 25 รวมทั้งหน่วยงานท้องถิ่น มีหลายหน่วยงานที่ไม่พร้อมที่จะรับ ไม่ใช่เพราะระบบของกระทรวง

๓๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เปล่งฉวี ๑๑/๒

ต่าง ๆ ที่ไม่ให้ความร่วมมือ แต่ทำไมพร้อมที่จะรับเพราะว่า งบประมาณที่ต้องดำเนินการในการ
จ้างบุคลากร ในการดำเนินการต่าง ๆ จะต้องมีเงินเสริมขึ้นมา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โรงพยาบาล
5 ท้องถิ่นที่มีประชากรไม่ใช่คนไทยต้องแบกภาระอะไรต่าง ๆ มีมาก อย่าลืมนะที่ผ่านมาระยะเวลา
ติดลบหลายแห่ง เพราะฉะนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายหน่วยงานปัจจุบันต้องยอมรับ
ความจริงเรื่องการศึกษา เห็นด้วย แต่ต้องยอมรับความจริงว่าขณะนี้ท้องถิ่นต่าง ๆ มีความพร้อม
มากน้อยแค่ไหน ท้องถิ่นที่มีความเจริญจริง ๆ มีกี่แห่งที่สามารถจะรองรับได้ในการจะถ่ายโอน
หน่วยงานในการดูแลสุขภาพปฐมภูมิได้ ที่ว่าราชการไม่ให้ความร่วมมือ ผมถามหลายหน่วยงาน ถาม
10 ผู้ที่เกี่ยวข้องบอกว่ายังมีปัญหาอุปสรรคมากมาย และไม่มีความพร้อม เราอย่าโอน ๆ ไป และผล
ออกมา คือ ประชาชน โอนแล้วเกิดระบบสุขภาพปฐมภูมิไม่ดีหรือไม่ได้ผล ที่จริงไปมองการเมือง
มากกว่าหรืออะไรมากกว่า อาจจะมีผลได้ เพราะฉะนั้น เราต้องมีการพูดคุยเรื่องนี้ในระดับนโยบาย
ให้ชัดเจน ผมคิดว่าเราต้องมีการทบทวน จะคิดว่าทุกท้องถิ่นมีความพร้อมทั้งหมดเป็นไปได้
เพราะฉะนั้น ต่อไปในอนาคตถ้าท้องถิ่นมีความเจริญเท่าเทียมกัน คิดว่าคงไม่เป็นปัญหาในการ
15 ถ่ายโอน ผมเรียนเพื่อทราบเท่านั้น ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณ พลโท อำพน ชูประทุม คณะกรรมการการสาธารณสุขมีอะไรจะชี้แจง
อีกหรือไม่ครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน
20 วุฒิสภาและเพื่อนสมาชิกที่เคารพ ขอขอบคุณเพื่อนสมาชิกที่มีส่วนร่วมทั้ง ๕ ท่าน และผมคิดว่า
เพื่อนสมาชิกอีกหลายท่านฟังแล้วอาจจะมีประเด็น ท่านส่งประเด็นให้กับคณะกรรมการ
การสาธารณสุขได้ตลอดเวลาก่อนที่เราจะจัดทำรายงานเล่มใหญ่ ถ้าหากเห็นว่าเป็นประเด็นสำคัญ
คณะกรรมการใจกว้างพร้อมที่จะเปิดใจรับฟัง เพราะว่ารายงานที่ผ่านวุฒิสภาส่งไป
หน่วยงานต่าง ๆ ไม่ใช่ของคณะกรรมการการสาธารณสุข ไม่ใช่ของคณะอนุกรรมการ
25 เป็นของวุฒิสภาทั้งหมด เราอยากจะให้รายงานฉบับนี้เกิดจากความคิดของเพื่อนสมาชิกทั้งหมด

๓๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เปลี่ยนแปลง ๑๑/๓

ถ้าหากว่าเห็นชอบ ในฐานะที่เป็นตัวแทนของเพื่อนสมาชิก เราต้องการทำรายงานให้ดี และสมบูรณ์ที่สุด ขอขอบคุณอีกครั้งครับ

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านประธานคณะกรรมการ มีสมาชิกท่านใดยังตั้งใจในประเด็นที่ คณะกรรมการตอบชี้แจงอีกหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ผมขอปิดการอภิปราย เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารายงานการพิจารณา ศึกษา เรื่อง การบริการสุขภาพปฐมภูมิ (Primary Health Care) ของคณะกรรมการ การสาธารณสุขเสร็จเรียบร้อยแล้ว

15 โดยที่คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพิจารณาศึกษาบางประการไว้ และได้บันทึกข้อเสนอแนะไว้ในรายงานด้วยแล้ว หากที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการจะได้ดำเนินการส่งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป จะมีสมาชิก ท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ขอขอบคุณ คณะกรรมการ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑

๔.๒ รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง โรคโควิด ๑๙

คณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว

25

30

๓๙

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เปล่งฉวี ๑๑/๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ด้วยคณะกรรมการการสาธารณสุขได้มีหนังสือขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ (PowerPoint) เพื่อประกอบการนำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาฉบับนี้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ขอเชิญ คณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการแถลงครับ
- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธาน คณะกรรมการการสาธารณสุข ในรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โรคโควิด ๑๙ ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ถือว่าคณะกรรมการการสาธารณสุข เป็นผู้ที่คุณภาพรวมของโรคโควิด ๑๙ เฉพาะด้านสาธารณสุข ต้องขอโทษเพื่อนสมาชิกว่า รายงานฉบับนี้เราพยายามจะรอให้สมบูรณ์ ซึ่งทำให้รายงานฉบับนี้ออกมาไม่ทันสถานการณ์ เพราะว่าโรคโควิด ๑๙ ระบาดในโลกตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่มีรายงานผู้ป่วยเคส (case) แรก การที่จะรอให้โรคโควิด ๑๙ ยุติ คงจะไม่สามารถมีรายงานได้ จนกว่าจะมีวัคซีนฉีดไปแล้ว ไม่มีผู้ป่วย คงอีกนานมาก จะไม่มีรายงานออกมา เราคงจะต้องทำเป็นภาคหรือส่วนต่าง ๆ
- 20 ในรายงานฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งซึ่งจะมีเรื่องที่อัปเดตกว่าในรายงาน มีอีกมาก -----

- เนื่องจากโรคโควิด ๑๙ เป็นของใหม่ ตั้งแต่ครั้งแรกที่เข้ามาสู่ประเทศไทย ทางเรา นักวิชาการ
 กระทรวงสาธารณสุข ผู้ทรงคุณวุฒิ แม้กระทั่งประชาชน มีความตื่นตระหนก และไม่แน่ใจว่า
 5 อะไรคือใช่ อะไรไม่ใช่ กลัวไปเสียหมด จึงค่อย ๆ มีรายงาน มีการเรียนรู้ มีการพัฒนาไปจนถึง
 วันนี้ถือว่าประเทศไทยประสบความสำเร็จในเรื่องการต่อสู้กับโรคโควิด ๑๙ ได้ดี เป็นที่ยกย่อง
 ชมเชยของประเทศอื่น ซึ่งถือว่าความสำเร็จในเรื่องนี้จะมีผู้ที่อยู่เบื้องหลัง และมีทั้งการศึกษา
 ในเรื่องโรคโควิด ๑๙ หรือซาร์สโควี ๒ (SARS-CoV2) ในคำที่ใช้กับโรคโควิด ๑๙ รายงานฉบับนี้
 10 มีความยาวกว่า ๓๐๐ หน้า แต่ส่วนใหญ่จะเป็นภาพจากโปรเจกเตอร์ (projector) ซึ่งจะดูได้
 ค่อนข้างง่ายในช่วงที่มีการระบาด ในการทำงานของคณะกรรมการซึ่งมีการประชุมไปแล้ว
 ๑๑ ครั้ง ออกมาเป็นรายงานฉบับนี้ เราได้มีการประชุมเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนของ
 กระทรวงสาธารณสุขมาให้ข้อมูล ให้ความรู้ตลอด ข้อมูลนี้อยู่ในรายงานเรียบร้อยแล้ว แม้กระทั่ง
 ในช่วงที่ไม่สามารถประชุมโดยปกติได้ คณะกรรมการได้มีการประชุมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์
 ร่วมกับบุคลากรระดับมันสมองของประเทศต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องยาวนาน ในวันนี้ผมขออนุญาต
 15 ท่านประธานวุฒิสภา ขอให้ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ รองประธาน
 คณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ในฐานะผู้ดำเนินการรวบรวม และจัดทำรายงานเกี่ยวกับโรคโควิด ๑๙
 เป็นผู้นำเสนอเนื้อหาอันเป็นสาระสำคัญของรายงานฉบับดังกล่าวต่อที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป
 ขออนุญาตครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
 20 คนที่สอง) : ขอเชิญท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ แกลงครับ
 ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (รองประธานคณะกรรมการ
 คนที่หนึ่ง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน กระผม
 นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ในฐานะรองประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข คนที่หนึ่ง
 ขออนุญาตนำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โรคโควิด ๑๙ ขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภา
 25 ฉายפהเวอร์พอยต์ประกอบเพื่อความเข้าใจ ขอเชิญเจ้าหน้าที่ฉายפהเวอร์พอยต์ครับ
 (ฉายפהเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

- ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (รองประธานคณะกรรมการ
คนที่หนึ่ง) : คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้ตระหนักถึงโรคระบาดใหม่
5 ซึ่งเราได้คาดการณ์ว่าน่าจะมีควมกว้างขวาง และมีความรุนแรง คณะกรรมการจึงได้มีการ
การประชุมในเรื่องโรคโควิด ๑๙ เป็นครั้งแรกเมื่อปลายเดือนมกราคม ๒๕๖๓ ต้องเรียนว่า
วันที่เราประชุม ประเทศไทยมีผู้ติดเชื้อจำนวน ๑๔ ราย และไม่มีผู้เสียชีวิต ขณะนั้นทั่วโลก
มีผู้ติดเชื้อจำนวน ๑๐,๐๐๐ ราย โดยประมาณ และในวันนั้นปลายเดือนมกราคม ๒๕๖๓
ถ้ามีการพูดว่าทั่วโลกจะมีผู้ติดเชื้อโรคโควิด ๑๙ ถึง ๑ ล้านคน ในปลายปี ผมเรียนว่า
10 ๙๙ เปอร์เซ็นต์ แม้กระทั่งแพทย์ตอบว่าไม่น่าเชื่อ แต่วันนี้ตัวเลขผู้ติดเชื้อขึ้นมาที่ ๔๗ ล้านคน
มีผู้เสียชีวิตไปแล้ว ๑.๒ ล้านคนเมื่อเดือนที่แล้วมีการประมาณการว่า ปลายปีนี้น่าจะมีผู้ติดเชื้อ
โควิด ๑๙ จำนวน ๕๐ ล้านคน ยังมีคนไม่เชื่อ แต่วันนี้การประมาณการ จำนวน ๕๐ ล้านคน
ได้ผิดพลาดแล้ว เพราะตอนนี้ ๔๗ ล้านคนแล้ว ปลายปีไม่ใช่ ๕๐ ล้านคน น่าจะถึง
๖๐ - ๗๐ ล้านคน เป็นตัวบ่งบอกว่าสถานการณ์โรคโควิด ๑๙ ไม่ใช่เรื่องเล็ก ๆ ผลกระทบที่จะมี
15 ต่อด้านเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิต การศึกษา ทั้งในการศึกษาพื้นฐาน การศึกษาในมหาวิทยาลัย
กระทบไปหมด ถึงขั้นประเทศที่มีฐานะการเงินดีเยี่ยมในแถบสแกนดิเนเวียเก็บเงินสะสมไว้
เกือบ ๑๐๐ ปี วันนี้ต้องนำเงินออกมาใช้เป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของเขา เพื่อที่จะเยียวยา
สถานการณ์โรคโควิด ๑๙ ที่กระทบกับเศรษฐกิจ คณะกรรมการได้ประชุมทั้งหมด ๑๑ ครั้ง
ประเด็นที่ประชุมสรุปได้ดังนี้
- 20 เราประชุมกันเรื่องความรู้เรื่องตัวโรคและความรู้เกี่ยวกับไวรัสก่อโรค
เพราะเราไม่เคยรู้จักเรื่องนี้มาก่อน หมายถึงว่าคนทั้งโลกไม่มีใครรู้จักทั้งสิ้น เราคุยกันเรื่อง
การตรวจทางห้องปฏิบัติการว่าจะตรวจตรงไหน อย่างไร มีความสามารถมากน้อยเพียงใด
เราคุยเรื่องสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงทุกวัน ยังคงจำเหตุการณ์เป็นกลุ่มก้อนของสนามมวย
ลุมพินีกันได้ จำเหตุการณ์ผับบาร์ทองหล่อ จำเหตุการณ์แรงงานกลับบ้าน ผีน้อย นี่คือ สถานการณ์
25 เปลี่ยนแปลงที่เราติดตาม คณะกรรมการพูดกันต่อถึงเรื่องการป้องกัน และการควบคุมโรค
ชุดป้องกัน หน้ากากอนามัย หาไม่ได้ จากแผ่นละ ๑ บาท ๒ บาท กลายเป็นแผ่นละ ๑๐ กว่าบาท

- ชุดพีพีอี (Personal Protective Equipment : PPE) ไม่พอใช้ พุดต่อไปถึงประเด็นที่ ๕ คือ การดูแลรักษาโรคว่าจะเอายาจากที่ไหน ยาที่เฉพาะเจาะจงไม่มี ยาที่พอใช้ได้ไม่มี ต้องได้รับ
- 5 ความร่วมมือจากต่างประเทศ ติดตามมาโดยตลอดเป็นระยะถึงความคืบหน้าของวัคซีน ของยารักษาโรคว่าจะมีโอกาสมากขึ้นเพียงใด ติดตาม รวมทั้งมีข้อเสนอแนะเรื่องการบริหาร จัดการสถานการณ์ฉุกเฉินเกี่ยวกับเรื่องโรคโควิด ๑๙ นี้คือ ประเด็นทั้งหมดที่คณะกรรมการธิการ ได้ศึกษา โดยได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามามากมายใน ๑๑ ครั้ง ประกอบด้วย ตัวแทนจาก
- 10 กรมควบคุมโรค กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมการแพทย์ สถาบันบำราศนราดูร องค์การเภสัชกรรม สถาบันวัคซีนแห่งชาติ สภาอากาศไทย และ คณะแพทยศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทั้งหมดประกอบด้วยคนจำนวนหลายสิบคน รวมทั้งเอกสารทั้งหมดที่ตัวแทนต่าง ๆ ได้นำเสนอ ซึ่งเป็นเอกสารที่มีประโยชน์ มีคุณค่า และที่สำคัญจะใช้อ้างอิงสำหรับผู้ติดตามเรื่องนี้ คณะกรรมการธิการจึงได้ทำการจัดรวบรวมเอกสาร
- 15 ที่หน่วยงานต่าง ๆ มาชี้แจง ที่คิดว่ามีประโยชน์ และมีสาระสำคัญไว้ในรายงานฉบับนี้ รายงาน ฉบับนี้จึงมีความหนาถึง ๓๑๓ หน้า ต้องเรียนว่าท่านไม่จำเป็นต้องอ่านหมด นับจากนี้ไปอยากทราบ เรื่องว่าโรคโควิด ๑๙ จะไปทางนั้นทางนี้อย่างไร พลิกกลับมาที่รายงานฉบับนี้จะใช้เป็น เอกสารอ้างอิงได้เสมอ ลองดูความเป็นมา หลายท่านอาจจะจาง ๆ ไปแล้ว วันนี้ถือว่ามารีวิว สั้น ๆ ว่า จริง ๆ แล้วเมื่อปีที่แล้วประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ เกิดมีการเป็นปอดบวมหรือที่เรา
- 20 เรียกว่า นิวมอเนีย ชนิดเป็นกลุ่มก้อนขึ้นที่เมืองอู่ฮั่น แล้วตรวจหาเชื้อต้นเหตุไม่พบ ต้องเรียนให้ท่านสมาชิกทราบ รวมทั้งพี่น้องประชาชนที่รับฟังอยู่ว่า ปกติในระบบสุขภาพของ เชื้อโรคเมื่อมีคนเป็นปอดบวม ปอดอักเสบ ทางทางการแพทย์จะมีมาตรฐานในการตรวจไวรัส และแบคทีเรียจำนวนหนึ่งแล้วจะดูว่าเกิดจากเชื้ออะไรจะได้ให้ยาถูกต้อง ปรากฏว่าเกิดเหตุการณ์ แปลก คือ กลุ่มที่เป็นปอดบวมจำนวนหลายสิบคนในกลางเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ ตรวจเชื้ออะไร
- 25 ไม่พบแม้แต่เชื้อเดียว ไม่ได้แปลว่าปอดบวมไม่ได้เกิดจากเชื้อโรค แต่กำลังแปลว่า ปอดบวมไม่ได้เกิด จากเชื้อโรคที่เรารู้จักมาก่อน จนกระทั่งในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ สามารถพิสูจน์ได้ว่า มีเชื้อ

๔๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

โสรยา ๑๒/๔

ไวรัสใหม่เกิดขึ้นเป็นไวรัสในตระกูลโคโรนา ลำดับที่ ๗ ไม่เคยเกิดในมนุษย์มาก่อน จึงเป็นเคสแรก
ของโลกเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ประเทศไทยต้องถือว่าดีมาก เป็นประเทศแรกที่ทำกา
5 คัดกรองผู้ที่เดินทางเข้าประเทศโดยที่ประเทศตัวเองยังไม่มีผู้ติดเชื้อ รายแรกเกิดในวันที่ ๓๑
ธันวาคม ๒๕๖๒ ปราบกฏวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๓ รัฐบาลไทย ฝ่ายบริหาร กระทรวงที่เกี่ยวข้อง
ทำการคัดกรองนักท่องเที่ยวเงินที่จะเข้าสู่ประเทศไทย เร็วมาก ยังไม่มีประเทศอื่นคัดกรอง
แบบนี้ และเมื่อเรากัดกรองไปได้เพียง ๕ วัน เราพบผู้ป่วยรายแรกเป็นผู้ป่วยหญิงเงินที่เดินทาง
มาจากเมืองอู่ฮั่นมีไข้ ขณะนั้นต้องเรียนก่อนว่า เราไม่รู้จักโรคนี้มาก่อน -----

10

- ๑๓/๑

15

20

25

30

เครื่องมือที่จะตรวจไวรัสตัวนี้เป็นเรื่องเป็นราว การวินิจฉัยว่าไอแบบไหน เสมหะแบบไหน เป็นเรื่องยุ่งยากสำหรับแพทย์ทั่วโลก แต่ประเทศไทยคัดกรองสำเร็จเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓

- 5 เราสามารถดูแลควบคุมการติดเชื้อและรักษาได้ถึง ๒ เดือน จนกระทั่งวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เราจึงมีผู้เสียชีวิตรายที่ ๑ เป็นรายแรกที่เสียชีวิตในประเทศไทย ถัดจากนั้นเชื่อไม่ได้โดยเฉพาะ ประเทศจีนแล้ว กลางเดือน คือ วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เราพบผู้ติดเชื้อที่อยู่นอกประเทศจีน มีจำนวนรวมกันมากกว่าประเทศจีน ต่อมาไม่นานประเทศยักษ์ใหญ่ของโลกซึ่งมีระบบสุขภาพ ที่เกือบจะเรียกว่าดีที่สุด ทรพยากรมากที่สุด คือ สหรัฐอเมริกา ในปลายเดือนมีนาคม ๒๕๖๓
- 10 สหรัฐอเมริกามีผู้ติดเชื้อมากกว่าประเทศจีนเป็นครั้งแรก จนกระทั่งมีการพูดกันว่าเรื่องนี้ เป็นเรื่องทางการเมือง เป็นอาวุธชีวภาพใช่หรือไม่ ซึ่งในความรู้ทางวิชาการได้พิสูจน์สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ไปเรียบร้อยแล้วแล้วว่า วันนี้คงไม่มีใครพูดเกี่ยวกับเรื่องอาวุธชีวภาพแล้ว

- สถานการณ์ในประเทศไทย ประเทศไทยเกิดช่วงสั้น ๆ กระจับ ตื่นเต้นกันอยู่ ๓ ช่วงในช่วงนั้น ในช่วงที่ ๑ คือ ตั้งแต่วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓ ที่เราพบผู้ป่วยรายแรกจนถึง
- 15 วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เป็นเวลา ๑ เดือน จากการติดตามตัวเลขอย่างใกล้ชิดของ คณะกรรมการพบว่าผู้ป่วยของเราติดเชื้อเพิ่มจำนวนเป็น ๒ เท่า ทุก ๕ วัน ดีกว่าของโลก เพราะขณะนั้นของโลกติดเชื้อ ๒ เท่า ทุก ๓ วัน แต่คนสนใจหรือไม่ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๓ เพราะการเพิ่ม ๒ เท่า เพิ่มจาก ๑ คน เป็น ๒ คน ๒ คน เป็น ๔ คน ๔ คน เป็น ๘ คน ๘ คน เป็น ๑๖ คน ตอนที่เรามี ๑๖ คน คนยังไม่ตื่นตื่น มีผู้ติดเชื้อ ๑๖ คน ไม่เสียชีวิต
- 20 แต่คณะกรรมการการสาธารณสุขตื่นตื่น เราติดตามเรื่องนี้อย่างใกล้ชิดว่า ถ้าขึ้นเป็น ๒ เท่า แบบนี้ไปเรื่อย ๆ จะเกิดการก้าวกระโดดที่เรียกว่า เอกซ์โพเนนเชียลเคิร์ฟ (exponential curve) เราทุ่มพลังเข้าไป เราคุมได้ดีมากในช่วงที่ ๒ คือ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เราทำให้ผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นช้าลงอย่างมาก จากเพิ่ม ๒ เท่า ทุก ๕ วัน เป็นเพิ่ม ๒ เท่า ใน ๓๒ วัน ดูแล้วทำท่าจะไปได้ แล้วเราเกิดเหตุโชคไม่ดีที่เรียกว่า ซูเปอร์สเปรดเดอร์ (super spreader)
- 25 ขนาดเล็ก ๒ ที่ คือ ที่สนามมวยลุมพินี และที่ผับบาร์ทองหล่อ ตรงนั้นผู้ป่วยได้เพิ่มเป็น ๒ เท่า

- อีกครั้งหนึ่ง เป็นทุก ๓ - ๔ วัน ตรงนี้เป็นประเด็นที่กระตุ้นให้ระบบสุขภาพของประเทศไทย สำหรับคนที่ไม่ได้ทำงานในระบบสุขภาพตกใจ ซึ่งความตระหนักนี้เกิดผลดี ทำให้การควบคุม
- 5 การป้องกันดีขึ้นมาก ทำให้การแพร่เชื้อจึงกว้างขวางผิดปกติ และทำให้ไข้หวัดใหญ่ถึงแพร่สู่ไม่ได้ เหตุมีอยู่อย่างเดียว ไวรัสตัวนี้มาประหลาด ติดเชื้อในคนแล้วยังไม่แสดงอาการ แต่ส่งเชื้อไปให้คนอื่น เรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้น คนที่เป็นแหล่งแพร่เชื้อจึงไม่เคยรู้ตัวและไม่ได้ป้องกันตัวเอง แตกต่าง
- จากไข้หวัดใหญ่ แตกต่างจากโรคซาร์ส (Severe Acute Respiratory Syndrome : SARS) แตกต่างจากโรคเมอร์ส (Middle East Respiratory Syndrome : MERS) กว่าที่จะแพร่เชื้อ
- 10 จะต้องแสดงอาการก่อน เมื่อผู้ป่วยแสดงอาการก่อนจะระมัดระวังตัวเอง การแพร่เชื้อจึงเป็นไป ไม่กว้างขวาง อาการเด่นตรงนี้ที่พบ คือ ไข้ถึง ๘๘ เฟอร์เซนต์ ไอแห้ง ๆ ๖๘ เฟอร์เซนต์ เพลีย ไอมีเสมหะ เรามาพบที่หลังและเป็นจุดเด่น คือ ลอสออฟสแมล (loss of smell) หรือการไม่ได้กลิ่น เป็นสิ่งที่ทางการแพทย์ไม่เคยเห็นมาก่อน ตอนที่คนไข้บนเรื่องนี้ไม่ค่อยมีแพทย์
- คนไหนเชื่อว่าจะเป็นอาการที่สำคัญ วันนี้มีเซ็นเตอร์ (center) ในประเทศด้อยพัฒนาในการ
- 15 วินิจฉัยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วยการให้ผู้สงสัยว่าเป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดมกลิ่นอาหาร พอดมแล้วไม่ได้กลิ่นหรือกลิ่นเปลี่ยนไปจึงค่อยไปตรวจหาเชื้อไวรัส การไม่ได้กลิ่น เป็นความรู้ใหม่ที่เดียว รวมทั้งการรับรสของอาหารเสียไปด้วย ในตอนแรกมีความเชื่อกันว่า
- ผู้ป่วยส่วนใหญ่จะแสดงอาการไม่เร็วกี่ชั่วโมง และจะมีส่วนน้อยที่ไม่แสดงอาการ ตอนแรกฐานความรู้
- เรื่องไวรัสพบว่าผู้ที่แสดงอาการน่าจะอยู่ที่ร้อยละ ๘๐ และมีผู้ที่ติดเชื้อไม่แสดงอาการเพียง
- 20 ร้อยละ ๒๐ วันนี้ตัวเลขเปลี่ยน ผู้ที่แสดงอาการมีร้อยละ ๕๐ และผู้ไม่แสดงอาการมีร้อยละ ๕๐ แต่จากการที่เราทราบว่าทั่วโลกที่มีผู้ติดเชื้อ ๔๗ ล้านคนเศษ ไม่ได้มีการตรวจประชาชนทุกคน ถ้ามีการตรวจประชาชนทุกคนเราจะพบผู้ที่ติดเชื้อแล้วไม่แสดงอาการเพิ่มขึ้นอีกกลายเป็น
- ร้อยละ ๘๐ และมีผู้ที่ติดเชื้อแสดงอาการเหลือเพียงร้อยละ ๒๐ ตรงนี้เป็นเรื่องที่จะทำให้ระบบ
- การควบคุมโรคยุ่งยากขึ้น เพราะประชาชนจำนวนมากที่ยังไม่เข้าใจจะรู้สึกว่าจะตัวเองไม่ใส่หน้ากาก
- 25 อนามัยไปนั่งทานข้าว ไปคุยสังสรรค์กัน ผ่านมา ๗ ครั้ง ใน ๓ เดือน ไม่เห็นติดเชื้อเลย ต้องเรียนว่า

วิธีที่ ๓ คือ วิธีที่ทั้งโลกใช้ รวมทั้งประเทศไทยด้วย ผมใช้คำว่า “วิธีผ่อนสั้น
 5 ผ่อนยาว” วิธีใช้หน้ากากเอาเบาสู๊ เหตุการณ์ช่วงไหนหนัก มาตรการเข้ม เหตุการณ์ช่วงไหนเบา
 ปล่อยให้ผ่อนคลายลง ปล่อยให้เริ่มมี หน้ากาก เพราะฉะนั้น การใช้กฎหมาย การออกนโยบายของรัฐบาล
 จึงเป็นปัจจัยสำคัญมากในลำดับต้น ๆ ไม่น้อยกว่าความพร้อมของระบบสาธารณสุขว่าจะควบคุม
 สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้หรือไม่

มีความจริงที่ควรทราบเพื่อประกอบรายงานฉบับนี้ต่อไป คือ เดิมเราเชื่อว่าไวรัส
 10 ลอยอยู่ในอากาศได้นิดเดียว แล้วแพร่ได้ไม่เกิน ๑ - ๒ เมตร ไวรัสจะไม่ผ่านทางผิวหนัง ไวรัสจะผ่าน
 เฉพาะเยื่อที่เด่น ๆ ๓ ที่ คือ เยื่อบุตา เยื่อบุจมูก และในช่องปาก ที่สำคัญไวรัสตายง่าย ไวรัสเจอ
 แอลกอฮอล์หรือสบู่เพียง ๒๐ วินาที ไวรัสตาย ไวรัสเจออุณหภูมิสูงไวรัสตาย ไวรัสอยู่ในที่เย็น
 อยู่นานขึ้น มีคนสงสัยเรื่องการระบาดกว้างขวางแตกต่างกับโรครุนแรงอย่างไร ผมเรียนง่าย ๆ
 15 อย่างนี้ กว้างขวาง หมายถึง มีผู้ติดเชื้อมากเท่าไรเรียกว่า โรคกว้างขวางมาก แต่โรคที่กว้างขวางมาก
 อาจไม่รุนแรงเพราะผู้เสียชีวิตน้อยเป็นไปได้ เช่น ไข้หวัดใหญ่ เป็นโรคที่ระบาดกว้างขวาง
 แต่ไม่ค่อยรุนแรง เพราะผู้เสียชีวิตมีเพียงประมาณร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๐๕ บางโรคระบาด
 ไม่กว้างขวาง เช่น โรคเมอร์สและโรคซาร์ส ติดเชื้อทั้งหมดทั้งโลกไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ คน
 แต่รุนแรงมาก -----

- โรคซาร์ส ใครติดเชื้อ ๑๐ คน ตาย ๑ คน ติดเชื้อ ๑๐๐ คน ตาย ๑๐ คน คือ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ส่วนโรคเมอร์ส ติดเชื้อ ๑๐๐ คน ตาย ๓๐ คน คือ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ อีกโรคหนึ่งที่เสียชีวิตมาก
- 5 คือ ตายครึ่ง ๆ ได้แก่ โรคอีโบล่า (Ebola) แต่เห็นหรือไม่ว่า อีโบล่าไม่ระบาดกว้างขวาง เหตุเพราะว่าอีโบล่าจะแพร่ได้ผู้ป่วยต้องมีอาการแล้วทุกราย อาการอีโบล่าหนักมาก จนออกจากบ้านไม่ได้ เพราะฉะนั้น ผู้ที่มีเชื้อที่จะแพร่ได้ไม่เคยแพร่ให้กับสาธารณะ เพราะออกจากบ้านไม่ไหว แตกต่างกับโรคโควิด ๑๙ ติดเชื้อแล้วยังไม่รู้ตัว ยังมาทำงาน
- 10 ยังมาประชุม ยังมาเรียนหนังสือ แล้วส่งเชื้อไปให้อีกคนหนึ่ง คนที่รับติดไปแล้วตัวเองไม่มีอาการ ยังไม่ทราบ เพราะฉะนั้น การติดเชื้อแบบแอบแฝงจึงทำให้หลายประเทศไม่มีผู้ติดเชื้อจากการตรวจ บางกลุ่มถึง ๑๐๐ วัน แล้วอยู่ ๆ เกิดมีโผล่ขึ้นมา โดยที่ไม่ได้เกี่ยวกับต่างประเทศ แปลว่าเชื้อแฝงอยู่
- ของโรคโควิด ๑๙ เสียชีวิต ๓ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งตัวเลขชัดถูกต้อง ตอนนี่เราติดเชื้อ ๔๗ ล้านคน เสียชีวิตไป ๑ ล้านคนเศษ อายุยิ่งมากยิ่งเสี่ยง อายุยิ่งน้อยปลอดภัยแบบสุขภาพไม่สมบูรณ์
- 15 ทำไม่กล่าวอย่างนั้น ลองดูกราฟนี้ ถ้าอายุ ๐ - ๙ ปี เสียชีวิต ๐.๑ เปอร์เซ็นต์ อายุ ๑๐ - ๓๙ ปี เสียชีวิต ๐.๒ เปอร์เซ็นต์ อายุ ๔๐ - ๕๙ ปี เสียชีวิต ๑.๓ เปอร์เซ็นต์ อายุ ๖๐ - ๖๙ ปี ในสภาพ
- แห่งนี้ครั้งหนึ่งแล้ว เสียชีวิต ๓.๖ เปอร์เซ็นต์ และยังมีพี่ ๆ อีกหลายคน เสียชีวิต ๘ เปอร์เซ็นต์ และอายุมากกว่า ๘๐ ปี เสียชีวิต ๑๔.๘ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้จึงเป็นเหตุการณ์ที่ตะลึงงันตกตะลึงใจ
- ปล่อยให้เศรษฐกิจเดินหน้า เพราะพบว่าผู้เสียชีวิตส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ มีผู้นำบางประเทศ
- 20 ที่ผมจะไม่ขอพูดชื่อ เพราะจะไปกระทบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เขาได้ตัดสินใจว่า บรรดาผู้สูงอายุที่อยู่ตามเนอร์ซิงโฮม (nursing home) ควรเป็นกลุ่มที่เสียสละติดเชื้อไป
- เขาจะไม่ลือกดาวน์ ไม่ปิดประเทศ เพื่อให้เศรษฐกิจขยับเดินหน้าไปได้ เรียกว่า เป็นการใช้
- การเมืองนำการแพทย์โดยแท้ ใช้การเมืองนำเรื่องชีวิตจิตใจ วัฒนธรรม การเคารพผู้สูงอายุ
- อย่างชัดเจน ความหวังอยู่ที่ไหนบ้าง ข้อที่ ๑ อยู่ที่วัคซีน ข้อที่ ๒ อยู่ที่ยา ข้อที่ ๓ ไม่ค่อยมีคนพูดถึง
- 25 ไวรัสโคโรนาลำดับที่ ๗ หรือโควิดเป็นอาร์เอ็นเอ (Ribonucleic Acid : RNA) สายเดี่ยว แตกต่าง
- กับมนุษย์ซึ่งเป็นดีเอ็นเอสายคู่ตรงที่ว่าเวลามีลูกมีหลาน

- ดีเอ็นเอสายคู่จะไม่ค่อยคลายพันธุ พวกเราจึงคลอดลูกมาหน้าตาคล้ายกับพวกเรา พ่อแม่มีผมสีดํา ลูกมักจะมีผมสีดํา เรามีแขนขา ๒ ข้าง ลูกมี ๒ ข้าง แต่ไวรัสอาร์เอ็นเอไม่เป็นเช่นนั้น
- 5 ไวรัสอาร์เอ็นเอพวกนี้ถ้าเปรียบเทียบกับมนุษย์ พ่อแม่มีผมสีดํา คลอดลูกอาร์เอ็นเอไวรัสผมสีน้ำตาลได้ พ่อแม่มีแขนขา ๒ ข้าง อยู่ดี ๆ คลอดลูกเรามี ๓ ข้างได้ด้วย เพราะฉะนั้น
- ขณะนี้มีความหวังในทางวิชาการแบบหวังน้อยกว่า กลายพันธุไปในทางรุนแรงก็ได้ กลายพันธุมาในทางเบาลงก็ได้ ถ้าโชคดีไวรัส กลายพันธุมาในทางเบาลง แล้วสุดท้ายไม่ติดเชื้อในมนุษย์
- 10 ตอนนั้นถ้าวัคซีนหรือยาออกมาไม่ทัน โรคอาจสงบไปเองโดยที่มนุษย์หาสาเหตุไม่พบว่าสงบได้จากอะไร หนึ่งในนั้นที่เราสงสัย คือ ทำไมโรคมาร์สถึงสงบไปได้ในเวลาไม่นาน มีสิ่งที่จะเรียนท่านสมาชิก
- และพี่น้องประชาชนที่สำคัญตรงนั้นว่า สิ่งที่เราเคยได้ยินในเรื่องโรคโควิด ๑๙ เมื่อ ๖ เดือนแรก คือ มกราคม – มิถุนายน ๒๕๖๓ เราพบว่ามีการเปลี่ยนแปลงความรู้ที่สำคัญหลายเรื่อง
- และการเปลี่ยนแปลงนี้ถ้าใครไม่ทราบจะทำให้วางนโยบายผิดพลาด โชคดีที่ท่านนายกรัฐมนตรี
- 15 คณะรัฐมนตรี ได้ติดตามความรู้ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา จึงทำให้นโยบายของประเทศไทย
- ในการที่จะควบคุมโรคโควิด ๑๙ นี้ถูกต้อง ดังนี้ เนื่องจากไวรัสก่อโรคโควิด ๑๙ เป็นเชื้อโรคใหม่ เพราะฉะนั้น เราต้องตามความรู้ไปเรื่อย ๆ เมื่อต้นเดือนมกราคม ๒๕๖๓ ประเทศถอดรหัส
- ไวรัสอาร์เอ็นเอได้พร้อม ๆ กับประเทศจีน เราถอดรหัสได้เป็นประเทศที่ ๑ ในโลก ไม่นับประเทศจีน
- ที่เป็นต้นทาง ประเทศไทยใช้เงินน้อยกว่า ใช้นักวิทยาศาสตร์น้อยกว่า เพราะฉะนั้น อยากเรียน
- ให้ท่านสมาชิกและพี่น้องประชาชนได้ภูมิใจร่วมกันว่า อย่างน้อยองค์ความรู้ด้านไวรัสวิทยา
- 20 องค์ความรู้ด้านการถอดรหัสอาร์เอ็นเอของไวรัส เราทำได้ดีมาก เมื่อเป็นไวรัสใหม่ องค์ความรู้
- ที่เปลี่ยนแปลง แพทย์ทุกคนถือว่าไม่รู้เท่า ๆ กัน ต้องเรียนรู้ไปกับโรค ตรงนี้ คือ ๕ ประเด็นสำคัญ
- ที่จะทำให้วิถีชีวิตของคนเปลี่ยน วิธีปฏิบัติตัวเปลี่ยน นโยบายของรัฐบาลประเทศต่าง ๆ
- ต้องเปลี่ยนตาม ดังนี้

ข้อที่ ๑ ในเดือนมกราคม ๒๕๖๓ เราเชื่อว่าไวรัสตัวนี้ไม่แพร่จากคนไปสู่คน เราเชื่อว่าแพร่จากสัตว์ไปสู่คน จึงทำการปิดตลาดสดที่อยู่อัน และหวังว่าถ้าล้างตลาดให้หมด ห้ามขายสัตว์ป่า ไม่ให้บริโภคสัตว์ป่า โรคนี้จะสงบ ปรากฏว่าความรู้ขณะนั้นผิด ความรู้ในปัจจุบันคือ แพร่จากคนสู่คนได้ด้วย รัฐบาลจึงต้องเปลี่ยนกลายเป็นเรื่องใหญ่

ข้อที่ ๒ ผู้ที่แพร่เชื้อได้ ความรู้ช่วงแรกเราบอกว่า ผู้ป่วยที่แสดงอาการไข้ ไอ หอบ มีน้ำมูก เสมหะเท่านั้นที่แพร่เชื้อได้ เพราะฉะนั้น ผู้ป่วยจึงเป็นคนใส่หน้ากากอนามัย ประชาชนทั่วไปที่สัญจรไปมาไม่ต้องใส่หน้ากากอนามัย องค์การอนามัยโลกจึงไม่ได้ประกาศในช่วงนั้นว่า ให้ทุกคนใส่หน้ากากอนามัย ผล คือ ประเทศตะวันตกที่เชื่อวัฒนธรรมเรื่องผู้ป่วยรับผิดชอบใส่หน้ากาก คนปกติเมื่อมีคนใส่หน้ากากแล้วเราไม่ต้องใส่ จึงติดเชื้อมากมาย วันนี้ ๙ ประเทศแรกของโลกติดเชื้อเกิน ๑ ล้านคนแล้ว ครบทุกทวีป ทั้งทวีปอเมริกาใต้ ทั้งทวีปเอเชีย ทั้งทวีปยุโรป และทวีปอเมริกาเหนือ

ข้อที่ ๓ สำคัญ เดิมเราเชื่อว่าการแพร่เชื้อจะเกิดจากฝอยละอองขนาด ๕ ไมครอน ระยะจะไปไกลไม่เกิน ๑ เมตรครึ่ง เพราะฉะนั้น จึงมีการกำหนดระยะห่างทางสังคม โซเชียลดีสแตนซิง (social distancing) ไม่เกิน ๒ เมตร ต่อมาเกิดมีการวิจัยพบว่ามีคนนั่งอยู่ในร้านอาหารที่ติดแอร์แล้วเปิดแอร์ ช้ามจากโต๊ะหนึ่งไปโต๊ะหนึ่ง สามารถติดเชื้อที่ระยะ ๘ เมตรได้ แปลว่าในระบบปิดที่อยู่อินดอร์ (indoor) มีไฟลัวร์หรือมีลมของแอร์จะสามารถพาเชื้อไวรัสโควิด ๑๙ จากคนหนึ่งไปสู่อีกคนหนึ่งระยะเกิน ๒ เมตรได้ เราจึงพยายามรณรงค์ให้ทำกิจกรรมต่าง ๆ อยู่ข้างนอก ห้องนั้นจะต้องเป็นห้องที่ใหญ่ ถ้าเป็นห้องที่แออัดแบบผับบาร์ จะถูกสั่งปิดเสมอทุกครั้งที่มีมาตรการล็อกดาวน์ เพราะการแพร่เชื้อรุนแรง

ข้อที่ ๔ คือ ผู้เสียชีวิต เราพบว่าผู้เสียชีวิตมีจำนวนเพิ่มขึ้นจาก ๓ เปอร์เซ็นต์ ในบางประเทศขึ้นไปถึง ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ แต่ในขณะนี้ตกลงมาที่ ๓ เปอร์เซ็นต์ใหม่ แสดงว่าถ้าผู้ติดเชื้อทยอยกันติด ศักยภาพทางการแพทย์เอาอยู่ ผู้เสียชีวิตจะไม่เกิน ๓ เปอร์เซ็นต์ แต่ในช่วงหนึ่งในยุโรปเราคงจำกันได้ มีผู้เสียชีวิตถึงร้อยละ ๑๐ - ๑๕ เหตุผล คือ เตียงไม่พอ

๕๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นิกานต์ ๑๔/๕

- เครื่องช่วยหายใจไม่พอ ผู้ที่ไม่ควรเสียชีวิตจึงเสียชีวิตไปด้วย เพราะฉะนั้น การระบาดในระลอก ๒ การเสียชีวิตมิได้เกิดจากไวรัสมีความรุนแรงขึ้น แต่เกิดจากจำนวนผู้ติดเชื้อมากเกินไปที่ระบบ
- 5 โรงพยาบาลจะรับได้ ระบบที่ไอซียูจะรับได้ มีผู้เสียชีวิตเพิ่มขึ้น ๒ - ๓ เท่าตัว และกลุ่มนั้น เป็นกลุ่มที่ไม่ควรเสียชีวิต ท่านนายกรัฐมนตรีของประเทศอังกฤษที่เพิ่งประกาศล็อกดาวน์ ทั้งประเทศครั้งที่ ๒ ท่านได้ใช้คำว่า ท่านจำเป็นต้องทำสิ่งที่ยากที่สุด กระทบกับเศรษฐกิจ
- อย่างรุนแรงแน่นอน เป็นเวลาต่อเนื่อง ๑ เดือน เพราะท่านไม่ต้องการให้เกิดหายนะ
- ทางด้านจริยธรรม ครั้งแรกผมอ่านข่าวนี้ยังไม่เข้าใจลึก จนกระทั่งอ่านรายละเอียด
- 10 ที่ท่านนายกรัฐมนตรีของประเทศอังกฤษพูด จึงชัดเจนว่า หายนะทางจริยธรรม หมายความว่า เมื่อผู้ติดเชื้อเกิดขึ้นอย่างรุนแรงนับหมื่นนับแสนคนพร้อม ๆ กันในสัปดาห์เดียวกัน จริยธรรม ของแพทย์ พยาบาล คือ ต้องช่วยผู้ป่วยทุกคนโดยเท่าเทียมกัน ท่านนึกภาพ โรงพยาบาลแห่งหนึ่ง มีเครื่องช่วยหายใจอยู่ ๑๐๐ เครื่อง มีผู้ป่วยหนักเข้ามาพร้อมกัน ๕๐๐ คน แล้วจะมีคนรอดชีวิต ๑๐๐ คน จากคนที่ได้เครื่องช่วยหายใจ อีก ๔๐๐ คน จะเสียชีวิตอยู่ตามทางเดินของโรงพยาบาล
- 15 แพทย์และพยาบาลจะต้องทำสิ่งที่เราไม่อยากทำ คือ เราต้องเลือกว่าเราจะเอา ๑๐๐ คนไหน มาเข้าเครื่องช่วยหายใจ และเราจะปล่อย ๔๐๐ คนไหนให้จากไป -----

- ๑๕/๑

20

25

หลายประเทศขัดแย้งทางจริยธรรมอย่างรุนแรง อาทิ คนอายุ ๘๐ ปี ถ้าได้เครื่องช่วยหายใจแล้วรอด ถ้าไม่ได้จะเสียชีวิต กับคนอายุ ๒๐ ปีเช่นกัน ถ้าได้เครื่องช่วยหายใจแล้วรอด ถ้าไม่ได้จะเสียชีวิต

5 แพทย์กับพยาบาลจะเลือกอย่างไรระหว่างคนป่วยอายุ ๘๐ ปี ซึ่งทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศมายาวนานสมควรได้รับการดูแลอย่างดี แต่นับจากนี้ไปอาจจะอยู่ได้อีกไม่นาน กับคนอายุ ๒๐ ปีที่ยังทำประโยชน์ให้กับประเทศชาติมาน้อย แต่เขาจะรอดและอยู่ทำได้นาน อันนี้ คือ ปัญหาที่ยู่ยาก

- อีกเรื่องหนึ่งซึ่งผมอยากจะเรียนไปถึงพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะในวัยหนุ่มสาว
- 10 คือข้อสุดท้าย กลุ่มที่จะเสี่ยงเสียชีวิตได้เปลี่ยนไป เดิมเรามีความรู้สั้น ๆ ว่าทำลายเฉพาะปอด และเราพบว่าปอดหรือทางเดินหายใจของคนสูงอายุเสี่ยงต่อการเสียชีวิต แต่ต่อมาเราพบว่าไวรัสทำลายทุกระบบในร่างกาย มีประเทศในยุโรปประเทศหนึ่ง ขออนุญาตไม่พูดชื่อ เขาไม่ได้เอกซเรย์คอมพิวเตอร์เฉพาะผู้ป่วยทุกคน เขาเอกซเรย์ศพผู้เสียชีวิตจากโรคโควิด ๑๙ ทุกศพ เราไม่มีศักยภาพพอจะทำอย่างนั้น เขาตรวจพบว่าเกิดเรื่องทั้งตับ ไต หลอดเลือด หัวใจ
- 15 และสมองในผู้ป่วยโรคโควิด ๑๙ เพียงแต่ว่าเสียชีวิตจากปอดเสียก่อน เสียชีวิตจากปอดเสร็จแล้วไปตรวจร่างกายของผู้เสียชีวิตโดยละเอียด ปรากฏว่าอวัยวะอื่นได้รับผลกระทบด้วย แม้กระทั่งผู้ที่รอดชีวิตเช่นกัน มีดาราดัง ขออนุญาตไม่พูดชื่อเช่นกัน หายจากโรคโควิด ๑๙ แล้วพร้อมกันทั้งสามี ภรรยา ผ่านไป ๓ เดือน แข็งแรงดี วิ่งจ็อกกิง (jogging) ได้ ทำงานได้ กลับมาตรวจสมรรถภาพปอด เหลือ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ เจ้าตัวเพียงแต่สงสัยนิดเดียวว่าทำไมวิ่งแล้วหายใจแรงขึ้น
- 20 ทำไมหัวใจเต้นเร็วขึ้น ความรู้ใหม่ แปลว่าโรคโควิด ๑๙ กระทบคนวัยหนุ่มสาว เสียชีวิตจากหลายระบบของอวัยวะ และที่สำคัญผู้ที่รอดชีวิตอาจจะมีสมรรถภาพที่ไม่เท่าเดิม ที่สำคัญภูมิคุ้มกันที่เราเคยเชื่อว่าโรคโควิด ๑๙ เมื่อหายแล้วจะปรากฏอยู่นาน และคนพวกนี้เป็นกลุ่มคนที่โชคดี สามารถใช้ชีวิตทำงาน เล่นกีฬา ไปสถานบันเทิงไม่ติด เป็นความรู้เก่า
- 25 ความรู้ใหม่เราตรวจแล้วตกใจ ภูมิคุ้มกันหายไปถึง ๒๖ เปอร์เซ็นต์ ในเวลาเพียง ๓ เดือนหลังจากที่หายจากโรคโควิด ๑๙ หมายความว่าผู้ที่ป่วยโรคโควิด ๑๙ อย่างน้อย ๑ ใน ๔ เสี่ยงเหมือนคนที่ไม่เคยติดมาก่อนสามารถรับเชื้อได้ มีนักวิทยาศาสตร์ของประเทศหนึ่ง

๕๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สง่า ๑๕/๒

ถึงขั้นเอาเชื้อโรคโควิด ๑๙ ติดตัวเองรอบที่ ๒ และลองดูว่าภูมิคุ้มกันจะอยู่ได้หรือไม่ ภูมิคุ้มกัน
อยู่ไม่กี่เดือนและหายไป เราจะยุติโรคโควิด ๑๙ ในภาพรวมของประเทศไทย และในภาพรวม
5 ของโลกได้อย่างไร

๑. ต้องมีวัคซีนให้ได้ เดี่ยวเราจะพูดเรื่องวัคซีนของประเทศไทยนิดหนึ่ง

๒. เราจะปล่อยให้ทุกคนติดเชื้อโรคโควิด ๑๙ เกินกว่า ๖๐ เปอร์เซนต์

ของประชากร หลังจากนั้นเชื้อจะสงบ แต่ต้องแลกกับการเสียชีวิต ๓ เปอร์เซนต์ ถ้าเราลองคำนวณ
ตัวเลขดู สมมติว่าประเทศไทยมี ๗๐ ล้านคน เป็นตัวเลขกลม ๆ จะเกิดภูมิคุ้มกันหมู่ได้ต้องมี
10 ๖๐ เปอร์เซนต์ กล่าวคือ ติดเชื้อแล้ว ๔๒ ล้านคน ใน ๔๒ ล้านคน ที่ติดเชื้อ จะมีผู้เสียชีวิต ๓
เปอร์เซนต์ เสียชีวิตเป็นแสนคน เกือบล้านคน

๓. คงไม่หวังไวรัสก่อโรคโควิด ๑๙ ภายพันธุ์และหมดความรุนแรงไปเอง

ภาพนี้เป็นภาพที่สำคัญ เป็นภาพที่ผมสังเคราะห์ขึ้นมาให้ง่ายที่สุด

สำหรับการบอกธรรมชาติของโรคโควิด ๑๙ ต่อคนทั้งโลก ต่อมนุษยชาติ คำว่า ระลอก ๑ ระลอก ๒

15 เฟส ๑ เฟส ๒ คืออะไร อย่างไร การเริ่มต้นของโรคโควิด ๑๙ สีแดงข้างบน สุดท้ายโรคภัยไข้เจ็บ
จะเดินหน้าไปเรื่อย ๆ สั้นบ้าง ยาวบ้าง และจบลงที่สีเขียว คือ โรคยุติ วิธียุติของโรคเกิดได้
๓ อ้อขั้นเท่านั้น คือ

๑. เจอวัคซีนและไล่ฉีดให้ครบ ๖๐ เปอร์เซนต์ของประชากรโลก

คือ ต้องฉีดวัคซีนให้ได้ ๔,๕๐๐ ล้านคน จากประชากร ๗,๐๐๐ กว่าล้านคน ซึ่งใช้เวลา
20 แม้เจอวัคซีนแล้ว

๒. มีคนติดเชื้อโรคโควิด ๑๙ โดยไม่ฉีดวัคซีน แลกกับการเสียชีวิต

๓ เปอร์เซนต์ของ ๔,๐๐๐ ล้านคน จะมีคนเสียชีวิตเป็นหลัก ๑๐๐ ล้านคน และไวรัส

ภายพันธุ์ ในระหว่างทาง รัฐบาล ประชาชน มาตรการต่าง ๆ จะทำให้เกิดสถานการณ์

ออกซ้ายออกขวาไม่เหมือนกัน แต่สุดท้ายจะจบลง คือ โรคยุติเหมือนกัน ด้วยความเสียหาย

25 ไม่เท่ากัน เราจึงเรียกว่า โรคสงบรอบที่ ๑ ประเทศในยุโรปโรคสงบรอบที่ ๑ เขาปล่อย

- สาธารณสุขทันที เพราะว่าภาวะกดดันทางด้านเศรษฐกิจสูงมาก สุดท้ายเขาเกิดระลอกที่ ๒ ประเทศอังกฤษ ประเทศสเปน ประเทศฝรั่งเศส ประเทศเยอรมนี และประเทศอิตาลี
- 5 เป็น ๕ ประเทศในยุโรปที่ชัดเจนว่า สงบรอบที่ ๑ แล้วประมาณเพียงไม่กี่เดือน รอบที่ ๒ รุนแรงกว่า รอบที่ ๑ และต้องปิดล็อกประเทศทั้งประเทศอีกครั้งหนึ่ง ยังไม่คิดถึงปัจจัยของหน้าหนาว
- ถ้ารอบที่ ๒ สงบลง ประเทศอังกฤษและยุโรปมีแนวโน้มจะทำอย่างนั้นอีกว่า รอบที่ ๒ สงบลง ยังไม่ทันสงบดีเท่าประเทศไทย เขาจะคลายล็อกอีก ผมคาดว่าจะเกิดโรครอบที่ ๓ และทุกครั้งที่เรา
- คลายล็อกสาธารณสุขเร็ว เพื่อจะเยียวยาเศรษฐกิจ ซึ่งมีความสำคัญ และมีความกดดันทางการเมือง
- 10 ต่อผู้บริหารประเทศ จะเกิดการออกทางขวา สงบรอบที่ ๑ สงบรอบที่ ๒ สงบรอบที่ ๓ ประเทศไทย เราขณะนี้อยู่ที่สงบรอบที่ ๑ เรายังไม่เกิดรอบที่ ๒ ตรงนี้ผมขอเพิ่มเติมในส่วนสำคัญเกี่ยวกับ เรื่องวัคซีนของประเทศไทยให้ท่านสมาชิกได้ทราบก่อนจะกล่าวของประเทศไทย วัคซีนของโลกเรา
- ขณะนี้อยู่ในการทดลองในมนุษย์ทั้งสิ้น ๖๑ ชนิดด้วยกัน ใน ๖๑ ชนิดของวัคซีนนี้แบ่งเป็นการวิจัย
- เฟส ๑ เฟส ๒ และเฟส ๓ วัคซีนอยู่ในเฟส ๑ มี ๓๖ ชนิด อยู่ในเฟส ๒ มี ๑๔ ชนิด และที่มี
- 15 ความหวังจะมีโอกาสได้ใช้ในอีก ๖ - ๑๒ เดือนข้างหน้า มี ๑๑ ชนิด อยู่ในเฟส ๓ ใน ๑๑ ชนิดนี้อยู่ที่ สหรัฐอเมริกา ๔ ชนิด อยู่ที่จีน ๔ ชนิด อยู่ที่รัสเซีย ๑ ชนิด อยู่ที่อินเดีย ๑ ชนิด และอยู่ที่อังกฤษ
- อีก ๑ ชนิด วัคซีนของประเทศไทยอยู่ที่ไหน วัคซีนที่ก้าวหน้าที่สุดของประเทศไทยเป็นวัคซีนของ คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับสถาบันวัคซีนแห่งชาติ เข้าสู่การทดลองเฟส ๑
- ในมนุษย์แล้ว หมายความว่า วัคซีนที่เราจะผลิตได้เองตามหลังวัคซีนของประเทศชั้นนำอยู่ประมาณ
- 20 ๖ เดือน สำคัญครับ เราผลิตวัคซีนได้เอง แม้ช้ากว่าชาติอื่น ๖ เดือน แต่เราจะได้ฉีดวัคซีนเร็วกว่า รอซื้อวัคซีนจากชาติอื่น ทำไม่เป็นอย่างนั้น เพราะว่าขณะนี้เท่าที่เราประมาณการกำลังการผลิต
- วัคซีนของแต่ละประเทศ การจะผลิตให้ถึง ๑๐๐ ล้านเข็ม เป็นเรื่องยากเย็นแสนเข็ญแล้วโชคไม่ดี
- ประเทศที่กำลังจะผลิตวัคซีนได้ล้วนแต่มีประชากรมากทั้งสิ้น จีนมี ๑,๔๐๐ ล้านคน อินเดียมี
- ๑,๓๐๐ ล้านคน สหรัฐอเมริกามี ๓๓๐ ล้านคน ถ้าเขาผลิตวัคซีนได้ ๓๐๐ ล้านเข็ม ซึ่งยาก
- 25 ต้องฉีดคนในประเทศของเขาแน่นอน สมมติเดือนมกราคม ๒๕๖๔ มีข่าวดีว่ามีวัคซีน

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สง่า ๑๕/๔

- ของประเทศใดผลิตได้ คนไทยจะยังไม่ได้ฉีดเป็นเวลาอย่างน้อย ๖ เดือน เพราะฉะนั้น การผลิตวัคซีนของเรา รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณ และให้กำลังใจ รวมทั้งแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ
- 5 ให้เราผลิตวัคซีนได้ จึงมีความจำเป็น แม้จะผลิตเสร็จช้ากว่าประเทศอื่น เพราะกลายเป็นว่าคนไทยจะได้ฉีดวัคซีนของเราเร็วกว่ารอซื้อวัคซีนของประเทศอื่น แม้มีเงินก็จะยังไม่ได้วัคซีนในเวลารวดเร็ว ต้องขอบคุณรัฐบาลที่ได้ทำแนวทางที่ ๒ คู่ขนานกันไป คือ การเจรจากับประเทศที่จะยอมขายสูตรวัคซีน ผมย้ำนะครับ ขายสูตรวัคซีน มิได้ขายวัคซีน เพราะเขาจะยังไม่ขายวัคซีนจนกว่าเขาจะฉีดคนในประเทศเขาเสร็จเสียก่อน ประเทศไทยได้ไปเจรจากับบางบริษัท
- 10 ซึ่งเดี๋ยวจะพูดชื่อ เพราะถือว่าเขาทำความดี วัคซีนทั้ง ๑๑ ชนิด ๙ ชนิด ไม่เคยบอกว่าจะทำเพื่อมนุษยชาติ เขาจะทำขายแบบมีกำไร มีวัคซีนเพียง ๒ ประเทศเท่านั้น ที่ประกาศว่า ถ้าคิดสำเร็จเขาจะทำเพื่อมนุษยชาติ คือ
๑. วัคซีนของบริษัท แอสตราเซนเนกา (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งร่วมกับมหาวิทยาลัยออกซฟอร์ด (Oxford University) ของประเทศอังกฤษ ไทยไปเจรจากับประเทศ
- 15 อังกฤษ

- ๑๖/๑

๒. วัคซีนของประเทศจีน

- กล่าวเฉพาะมหาวิทยาลัยออกซฟอร์ด รัฐบาลไทยได้มีการเจรจาจนกระทั่ง
- 5 ได้มีการลงนามว่า เราไม่ได้ซื้อวัคซีนเขา เราซื้อโนว์ฮาว (know-how) หรือเทคโนโลยี
ในการผลิตวัคซีน ตรงนี้ต้องเข้าใจอีกนิดหนึ่งว่า แต่ละประเทศอยู่ ๆ ซื้อสูตรไปผลิตวัคซีนทำไมได้
ประเทศในโลกนี้มีความพร้อมระดับที่นำเอาสูตรวัคซีน ทราบสูตรแล้ว และผลิตได้มีไม่เกิน
๒๐ ประเทศ ประเทศที่จะทำแบบนั้นได้ต้องเป็นประเทศที่วางโครงสร้างด้านวิทยาศาสตร์ไว้
และการผลิตวัคซีนไว้ล่วงหน้าหลายปี โชคดีที่ประเทศไทยทำได้ และผมขออนุญาตพูดไว้
- 10 ตรงนี้ว่า โชคดีของเราเกิดจากสายพระเนตรที่ยาวไกลของในหลวงรัชกาลที่ ๙ เมื่อปี ๒๕๕๒
ที่พระองค์เห็นว่าประเทศไทยจำเป็นจะต้องอยู่บนขาของตนเองด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
ให้ได้ ขณะนั้นไม่มีใครคิดถึงโรคโควิด ๑๙ สำนักงานทรัพย์สินพระมหากษัตริย์จึงได้จัดตั้ง
บริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด และร่วมมือกับมหาวิทยาลัยของรัฐอีก ๒ - ๓ แห่ง
เตรียมความพร้อมไว้ ในปี ๒๕๖๓ บริษัทนี้มีความพร้อม ถ้าเราได้สูตรวัคซีนที่รัฐบาลได้ไปเจรจา
- 15 ที่ประเทศอังกฤษไว้ นั้นหมายความว่า เมื่อประเทศอังกฤษได้วัคซีนที่จะฉีดให้คนอังกฤษ
ประเทศไทยจะผลิตวัคซีนฉีดให้คนไทยได้ในเวลาเดียวกัน แต่ถ้าเรารอเก็บเงินไปซื้อ
วัคซีนเขา เราจะต้องรอไปอีก ๖ - ๑๒ เดือน เขาถึงจะเริ่มขายวัคซีนให้เรา สิ่งไทยจะได้ผล
นอกจากจะทำให้คนไทยได้ฉีดวัคซีนป้องกันโรค ให้เศรษฐกิจเดินหน้าได้ ประเทศไทยจะได้
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ดีเยี่ยม ทำไมเป็นอย่างนั้น จากการเจรจาร่วมกันระหว่าง
- 20 ประเทศไทยกับประเทศอังกฤษ ประเทศในเขตอาเซียนเกือบไม่มีประเทศไหนเลยสามารถ
ผลิตวัคซีนแบบประเทศไทยได้ จึงตกลงกันว่านอกจากประเทศไทยจะผลิตวัคซีนเพื่อฉีดคนไทย
ทั้ง ๗๐ ล้านคนแล้ว ประเทศไทยยังจะแจกจ่ายวัคซีน รวมทั้งขายวัคซีนในราคาถูกธรรม
หรือในราคาทุนให้กับเพื่อนบ้านในแถบอาเซียนด้วย เพราะฉะนั้น ความสัมพันธ์ของไทยกับ
ประเทศทั้ง ๑๐ ประเทศในอาเซียน ซึ่งเขากำลังสาหัสมาก ทั้งประเทศอินโดนีเซีย ประเทศ
- 25 ฟิลิปปินส์ เขาติดเชื้อประเทศละ ๓ - ๔ แสนคน เมียนมาขณะนี้ติดเชื้อเกือบแสนคนแล้ว

เพราะฉะนั้น ผมจำเป็นจะต้องกล่าวถึงวัคซีนไว้ตรงนี้ให้เป็นบันทึกว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องของ
พระมหากษัตริย์ เป็นสายพระเนตรที่ยาวไกลของสถาบันพระมหากษัตริย์

- 5 ซึ่งท่านอยู่เหนือการเมือง แต่ท่านเอาใจใส่พสกนิกร วัคซีนโควิด ๑๙ ที่กำลังจะเกิดขึ้น
ในอนาคตอันใกล้ จึงเกิดจากสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีพระเมตตาต่อพสกนิกร

ส่วนวัคซีนของคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รัฐบาลได้

สนับสนุนด้วยเช่นกัน คิดว่าจะออกมาในเวลาใกล้เคียงกัน ตรงนี้ถ้าเรามีวัคซีนฉีดให้คนไทย
ทุกคนสำเร็จ ซึ่งอาจจะใช้เวลาอีกประมาณ ๖ - ๑๒ เดือน เราจะไปอยู่ในกราฟด้านขวามือ คือ

- 10 การค้นพบวัคซีน และตรงนั้นจะเป็นจุดการยุติของโรคระบาด ประเทศเราจะเข้าสู่สภาวะปกติ
ของเรื่องการท่องเที่ยว เกี่ยวกับเรื่องเศรษฐกิจ วิถีชีวิต การเปิดโรงเรียน การไปออกกำลังกาย
การฉลองเทศกาลต่าง ๆ เมื่อวานเราคุยกับอังกฤษทางเทเลคอนเฟอเรนซ์ ประเทศอังกฤษ
มีผู้ติดเชื้อ ๑ ล้านคน เสียชีวิตไป ๔๖,๐๐๐ คน อังกฤษถามเราว่า ทำไมประเทศไทยถึงคุมอยู่ที่
๓,๐๐๐ กว่าคน และเสียชีวิตแค่ ๕๕ คน ผมได้รับมอบหมายจากท่านประธานกลุ่มมิตรภาพ
15 สมาชิกรัฐสภาไทย-สหราชอาณาจักรให้ผมตอบสั้น ๆ ผมขออนุญาตเรียนตรงนี้ซ้ำ ใช้เวลา ๓ นาที
ว่า ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ประเทศไทยสามารถคุมโรคโควิด ๑๙ ได้ดีเป็นอันดับแรกของโลก

ประการแรก นโยบายของรัฐบาลในการรวมศูนย์ควบคุมองค์ความรู้และสั่งการ
อยู่ที่จุดเดียว เป็นคีย์ซัคเซสแฟกเตอร์ (key success factor) การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน
ในจังหวะเวลาที่เหมาะสม การออกประกาศเคอร์ฟิว (curfew) ในจังหวะเวลาที่เหมาะสม

- 20 และยกเลิกในจังหวะเวลาที่เหมาะสม การแถลงข่าวซึ่งเกิดมีความสับสนวุ่นวายทั่วโลกให้อยู่ที่
จุดเดียว การมีรายงานของศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
(ศบค.) ให้ประชาชนทราบอยู่ตลอดเวลา ตรงนี้เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จเรื่องที่ ๑ คือ
มาจากฝ่ายบริหารหรือฝ่ายรัฐบาลที่ได้ทำการบริหารจัดการความโกลาหลสับสนของข้อมูลข่าวสาร
เรื่องหน้ากาก เรื่องพีพีอี เรื่องวัคซีน เรื่องการแพร่เชื้อ เรื่องการจะปิดเคอร์ฟิวอย่างไร จะตรวจเชื้อ
25 อย่างไร ตรงนี้เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จประการที่ ๑

แต่เราเจอรัฐบาลหลายรัฐบาลที่ทำดีแบบรัฐบาลไทย แล้วปรากฏว่าคุมโรคได้
 5 ไม่ได้เท่าเรา เป็นเพราะเรามีปัจจัยที่ ๒ ปัจจัยที่ ๒ คือ วัฒนธรรมไทย พุดแล้วคนอาจจะไม่เชื่อ
 วัฒนธรรมไทยของความสุภาพอ่อนน้อมในการยกมือไหว้แทนการเชกแฮนด์ (shake hands)
 การที่เราอาบน้ำทุกวันเช้า-เย็น การที่เราถอดรองเท้าก่อนจะเข้าบ้าน เราถอดรองเท้าก่อนจะ
 ขึ้นเตียง ทั้งหมดนี้ล้วนแต่ลดความเสี่ยงที่ไวรัสโควิด ๑๙ จากภายนอกจะเข้าสู่คนในครอบครัว
 แตกต่างกับวัฒนธรรมของประเทศตะวันตก ซึ่งเหมาะสำหรับประเทศเขา สิ่งนี้เป็นจุดสำคัญ
 ที่เราควรจะเน้นย้ำกับเยาวชนคนรุ่นใหม่ ซึ่งมีความรู้สึกรู้สีกว่าวัฒนธรรมไทยโบราณและเชย
 10 ควรจะชี้ให้เห็นหลักฐานเชิงประจักษ์ว่าด้วยวัฒนธรรมไทยที่เขาอาจจะเข้าใจว่าเขา
 กลับปกป้องคนไทยให้ติดเชื้อโรคโควิด ๑๙ ให้ลดลง

ปัจจัยแห่งความสำเร็จประการสุดท้าย คือ ประชาชน ประชาชนเรามีวินัย
 อย่างไม่น่าเชื่อ ประเทศไทยในช่วงเดือนมีนาคม เมษายน ๒๕๖๓ เราใช้หน้ากากอนามัย
 ติดอันดับสูงของโลก ขณะนั้นมีรายงานที่เราทำโพล มีคนใช้หน้ากากอนามัยมากกว่า
 15 ร้อยละ ๙๕ แม้วันนี้พวกเราจะการ์ดตกกันไปพอสมควร การใช้หน้ากากอนามัยยังอยู่ที่ระดับ
 ร้อยละ ๗๐ และการใส่หน้ากากอนามัยที่มากกว่าร้อยละ ๖๐ จะทำให้เกิดซูเปอร์สเปรดเดอร์ยาก
 เพราะฉะนั้น ต้องขอบคุณประชาชนคนไทยทุกคนที่เข้าใจเรื่องไวรัส เพราะฝ่ายรัฐให้ข้อมูลที่ดี
 และเรามีวินัยในการที่จะใช้หน้ากากอนามัย สมาชิกวุฒิสภาเป็นตัวอย่างที่ดี ส่วนใหญ่ที่เข้ามา
 ประชุม ถ้าท่านไม่ได้อภิปรายท่านจะใส่หน้ากากอนามัย เรายังรับประทานข้าวกันเรายังใช้อะคริลิก
 20 (acrylic) ใส่กันบนโต๊ะ ในขณะที่หลายหน่วยงานเขานั่งคุยกันแล้ว ผมคิดว่าสมาชิกวุฒิสภา
 กำลังเป็นตัวอย่างที่ดีว่า เรามีองค์ความรู้ร่วมกับเรามีวินัยอดทนจะทำการที่ไม่คุ้นชิน ผมคิดว่า
 สมาชิกวุฒิสภาจะได้ทำเรื่องนี้ต่อเนื่องกันไปจนกว่าเราจะมีวัคซีน ในประชาชนกลุ่มสุดท้าย
 ที่ต้องขอบคุณไว้ด้วย คือ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่เรียกว่า อสม. ซึ่งเรามีกว่า
 ๑ ล้านคน คนเหล่านี้ทำงานมาหลายสิบปีโดยที่ไม่ได้เงินเดือนค่าตอบแทน เป็นการทำความดีใจ

25

30

เป็นเรื่องอาสาสมัคร ซึ่งชาติตะวันตกตกใจว่าเรามีคนทำงานเพื่อชาติโดยไม่ได้เงินเดือน
ไม่ได้ค่าตอบแทนต่อเนื่องกันหลายปี ทำทุกอาทิตย์ ทำทุกเดือน นับล้านคน สิ่งนี้เป็นปัจจัย

5 แห่งความสำเร็จทั้งหมด ๓ ประการ คือ

ประการที่ ๑ รัฐบาลออกนโยบายใช้การแพทย์นำการเมือง บริหารจัดการ
แบบเซ็นเตอร์เดียว

ประการที่ ๒ วัฒนธรรมไทยที่ช่วยทำให้การแพร่โรคน้อยลง

ประการที่ ๓ ประการสุดท้าย ประชาชนคนไทยทุกคนซึ่งมีวินัยและร่วมมือกัน

10 รวมทั้งมี อสม. ที่ช่วยเหลือ เป็นปัจจัยที่สำคัญ

หวังว่าประเทศไทยจะได้ผ่านพ้นเหตุการณ์โรคโควิด ๑๙ ด้วยสถานการณ์
ที่ได้รับผลกระทบน้อยที่สุดเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ ส่วนปัจจัยที่จะเกี่ยวข้องกับด้านเศรษฐกิจ
คงต้องใช้คำว่า ให้มีดุลยภาพ ความพอเหมาะพอดีระหว่างความเข้มของมาตรการ
ด้านสาธารณสุขที่จะคุมโรคไว้ได้ แต่กระทบเศรษฐกิจไม่ให้รุนแรง ขณะเดียวกัน ฝั่งเศรษฐกิจ
15 ซึ่งได้รับความเห็นใจจะต้องเข้าใจว่า จะผ่อนคลายเศรษฐกิจได้มากที่สุดเท่าที่จะไม่เกิด
การระบาดของโรคโควิด ๑๙ รอบที่ ๒ ขออนุญาตจบรายงานพิจารณาศึกษา เรื่อง
โรคโควิด ๑๙ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย
ประธานวุฒิสภา ได้ขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

20 ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ ต่อไปจะเป็นการอภิปรายของท่านสมาชิก
ท่านสมาชิกที่ประสงค์จะอภิปรายขอได้แสดงตนและยกมือเพื่อเข้าชื่ออภิปรายครับ ตอนนี้มี
พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ท่านอำพล จินดาวัฒนะ มี ๒ ท่าน เชิญ พลเอก เลิศรัตน์
รัตนวานิช และตามด้วยท่านอำพล จินดาวัฒนะ ครับ

25

- ๑๗/๑

30

- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภา ขอขอบพระคุณท่านประธานที่อนุญาติ
 5 ให้อภิปรายในรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โรคโควิด ๑๙ ของคณะกรรมการการสาธารณสุข
 วุฒิสภา ต้องชื่นชมและขอบพระคุณท่านประธานคณะกรรมการการสาธารณสุขที่ได้ชี้แจง
 และผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ซึ่งได้ติดตามอ่านบทความของท่านมา ผมจำไม่ได้
 ว่าเท่าไรแล้ว บางทีวันละหลายบทความ ซึ่งเป็นคุณูปการแก่พวกเราและแก่ผู้ที่ได้รับทราบข้อเขียน
 ของท่านอยู่เป็นประจำ วันนี้ท่านได้สรุปมาให้พวกเราได้รับทราบถึงสถานการณ์การแพร่ระบาด
 10 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สงครามที่เอาชนะคนทั้งโลกได้อย่างราบคาบ กระผมอ่านไป
 ในหน้า ๒๐๘ ของรายงาน รายงานนี้หนาและมีความสมบูรณ์ ได้พูดถึงการติดตามสถานการณ์
 ปัจจุบันเกี่ยวกับการดำเนินงานตามนโยบายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันการแพร่ระบาด
 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการดำเนินงานของท้องถิ่นและหน่วยบริการปฐมภูมิ
 ระดับพื้นที่ พูดถึงที่จังหวัดสุพรรณบุรี ในหน้า ๒๑๐ เป็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของ
 15 คณะอนุกรรมการในเรื่องเกี่ยวกับการทำงานของบุคลากรในระดับพื้นที่ ซึ่งท่านผู้ชี้แจงเน้น
 ในเรื่องของ อสม. ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๑ ล้านคน เน้นในเรื่องผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้านสาธารณสุขในระดับ
 พื้นที่ ระดับกลาง ระดับภูมิภาค กระผมอยากจะเสริมจากการที่ได้ลงพื้นที่ในช่วงก่อนสถานการณ์
 การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของ
 โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และช่วงหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
 20 ๒๐๑๙ ด้วย ได้รับฟังการบรรยายจากหลายหน่วยงานที่เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ต้องยอมรับว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทสำคัญในการที่จะทำให้เราเอาชนะสงคราม
 การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ เพราะนั่น คือ หน่วยงาน ๗,๘๕๐ แห่ง
 ที่แต่ละแห่งมีบุคลากรหลายสิบคนบ้าง เป็นร้อยคนบ้าง กรุงเทพมหานครมีเป็นหมื่นคน หน่วยงาน
 เหล่านี้ทำงานหนัก ทำงานในทุกมิติหลายแห่ง อย่างเช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี
 25 สร้างโรงพยาบาลสนามขึ้นมา ใช้เงินของเขาไป ๓๐ - ๔๐ ล้านบาท แต่ทุกองค์กรปกครอง

- ส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่ว่าจะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ได้มีส่วนสำคัญในการดำเนินงานป้องกัน ดูแลพี่น้องประชาชน ๗๐ ล้านคน
- 5 ทั้งคนไทยและคนต่างชาติหรือแรงงานต่างด้าว ผมคิดว่าเราให้ความสำคัญกับคนพวกนี้น้อยไป แต่นั่นไม่ใช่ประเด็นที่ผมอยากจะพูด ประเด็นที่ผมอยากจะพูด คือ เรายังให้ความสำคัญต่อการ
- 10 ใช้หน่วยงานเหล่านี้น้อยเกินไป หน่วยงาน อปท. ทั้งหลายจะทำอะไรก็แล้วแต่ ทุกวันนี้ต้องมีคำสั่ง ต้องมีระเบียบ ต้องมีข้อกฎหมาย มิฉะนั้น จะทำไม่ได้ เพราะฉะนั้น ผมติดตามการทำงานของเขาดูตลอดเวลาช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
- 15 โศคติที่กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในภาพกว้างต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ท่านปลัดกระทรวง ท่านอธิบดีได้ออกคำสั่ง เหมือนกับสั่งการเป็นระยะ ๆ หลายฉบับ อย่างน้อย ๕ - ๖ ฉบับที่ผมเห็น ตั้งแต่บอกว่าให้มีส่วนร่วมในการช่วยป้องกันการแพร่ระบาด จะต้องเองประมาณของเขา งบประมาณของเขาออกมา
- 20 ดำเนินการ การดำเนินการเพื่อป้องกันแค่สั่งการแค่นี้ทำให้เขาทำงานได้ ทำให้เขาสามารถใช้งบประมาณได้ บางฉบับพูดถึงว่าสามารถใช้งบประมาณกับเจ้าหน้าที่ หรือยานพาหนะ หรือน้ำมันต่าง ๆ ในการไปดำเนินการเพื่อการนี้ได้ ถ้าไม่มีคำสั่งเหล่านี้ ไม่มีคำชี้แจงเหล่านี้จากกระทรวงมหาดไทยลงไป หน่วย อปท. จะทำงานไม่ได้ เพราะไม่ใช่ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย จึงอยากจะฝาก
- 25 ไว้ว่า เมื่อเกิดกรณีโรคระบาดร้ายแรงอย่างนี้ เขาคือหน่วยงานสำคัญ เขาสำคัญไม่น้อยกว่า อสม. เขาเป็นองค์กร มีการจัดการ มีเจ้าหน้าที่ มียานพาหนะ และมีโรงเรียนต่าง ๆ ที่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วทันที เพราะเขาอยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้น เมื่อได้รับคำสั่ง เมื่อได้รับคำชี้แจง เขาไปจัดซื้อจัดหาสิ่งของต่าง ๆ ที่จะต้องใช้ ซึ่งมีมากมาย ผู้ที่จะตรวจการแพร่ระบาดของ
- 30 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เขาต้องมีที่พักรอต่าง ๆ โรงพยาบาลสนามอย่างที่ผมกราบเรียนแล้ว มีหลายแห่งที่จัดสร้างขึ้น เขาต้องไปจัดซื้ออุปกรณ์ ต้องไปหาเจล ต้องไปหาถุงมือ ต้องไปหาหน้ากากหลายแห่ง อย่างเช่น กระทรวงมหาดไทยได้รับงบประมาณจากรัฐบาล
- 35 ให้ไปจัดทำหน้ากากผ้าให้ อปท. เป็นคนไประดมแม่บ้านทั้งหลายมาช่วยกันทำเป็นร้อยล้านชิ้น

- ประเด็นที่น่าเป็นห่วง คือ การจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์เหล่านี้ เครื่องฉีดพ่นทำความสะอาดถนน บ้านช่อง สิ่งเหล่านี้ในยามที่เกิดวิกฤติหาราคากลางยาก หลายหน่วยงานในขณะนี้ยังตกเป็นเหยื่อ
- 5 ของการถูกสอบสวน ผมเชื่อว่าทุกคนทำงานด้วยความบริสุทธิ์ใจ ทุกคนมีเจตนาจะทำเพื่อช่วย บ้านเมืองเอาชนะสงครามการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ราคาแอลกอฮอล์ ราคาหน้ากากอนามัยหาราคากลางไม่ได้ ดีมานด์ (demand) กับซัพพลาย (supply) มีคนทำอยู่ไม่กี่คน คนเหล่านี้บางคนฉวยโอกาสที่จะหาเงิน หารายได้ หาค่าหัวคิว เป็นสิ่งที่จะจัดซื้อ จัดหายาก อย่างเช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอยู่ห่างไกลทุกภูมิภาคของประเทศ บางที่
- 10 ในท้องถิ่นเขาไม่มีใครเคยทำ จึงต้องไปหาคนมาจากที่อื่น กราบเรียนว่าเราจะมีมาตรการอย่างไร ในการที่จะช่วยเหลือให้หน่วยงานเหล่านี้สามารถดำเนินการในการเป็นส่วนหนึ่งที่จะสู้กับภัย การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในอนาคต ซึ่งอาจจะกลายเป็นอะไร ไม่ทราบอย่างที่คุณหมอได้ชี้แจง ผมเรียนในประเด็นเหล่านี้ รวมถึงต้องมีมาตรการ ศูนย์บริหาร สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่เคยสั่งการ ทุกอย่างมาจาก
- 15 กระทรวงมหาดไทยทั้งสิ้น เขาจึงสามารถทำงานต่าง ๆ เหล่านี้ได้ ฝากเป็นข้อสังเกต ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญนายแพทย์อำพล จินดาวัฒนะ ครับ

- นายอำพล จินดาวัฒนะ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์อำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภา ขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสได้อภิปราย
- 20 รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โรคโควิด ๑๙ ของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ในวันที่ ผมขออนุญาตร่วมอภิปราย ๒ ประเด็น

- ประเด็นที่ ๑ ต้องเรียนต่อท่านประธานว่า รายงานฉบับนี้ที่พวกเราได้รับ และถืออยู่มี ๓๐๐ กว่าหน้า ต้องเรียนว่าเป็นรายงานที่ดีเยี่ยม ดีเยี่ยมทั้งเนื้อหาสาระ วิธีการ ได้มาซึ่งข้อมูล และพิมพ์ออกมาได้สวยงามมาก ผมคิดว่าจะเป็นการบันทึกประวัติศาสตร์
- 25 เป็นงานสำคัญชิ้นหนึ่งของวุฒิสภาในชุดนี้ที่ได้ทำไว้ ผมขอชื่นชมและขอบคุณคณะกรรมการ

๒๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วาริณี ๑๗/๔

การสาธารณสุขอย่างยิ่งที่ได้ทำเรื่องนี้ ได้ติดตามที่ท่านรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
ได้นำเสนอและดูจากเอกสารแล้ว ท่านมีวิธีการทำงานที่น่าสนใจ ท่านใช้เวลาค่อย ๆ ฟังข้อมูล
5 รับข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ แล้วประมวลสังเคราะห์ออกมาเป็นองค์ความรู้ ผมได้ติดตามที่ท่าน
นำเสนอเมื่อสักครู่นี้อย่างละเอียดตลอดเวลา เพาเวอร์พอยต์ที่ท่านนำเสนอจะเป็นองค์ความรู้
ที่ท่านสังเคราะห์ออกมาจากการทำงานวิชาการตรงนี้ -----

- ๑๘/๑

- ผมคิดว่าคณะกรรมการการสาธารณสุขแบบชุมชนทำงานที่ตรงมาก ในขณะที่เดียวกัน
ท่านยังได้ดึงข้อมูลบางส่วนออกไปสื่อสารกับสาธารณะ ให้ความรู้กับสาธารณะในเรื่อง
- 5 โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตลอดเวลา ซึ่งเป็นวิธีการทำงานของวุฒิสภาที่น่าสนใจมาก
แทนที่จะเป็นเรื่องราวอยู่ในเอกสาร รายงานในห้อง แล้วส่งไปตามหน้าที่ ยังมีกรนำไปย่อย
และสื่อสารในสังคม ผมคิดว่าเป็นวิธีการทำงานที่อยากจะชื่นชมว่าเป็นความงดงาม สิ่งที่ท่านทำ
ผมประมวลดูแล้ว คือ การจัดการความรู้นั่นเอง ท่านได้ฟังข้อมูลจากหลายแหล่งมาก ท่านได้
ติดตามการปฏิบัติหรือสิ่งที่ไปไปในระยะเวลาเกือบ ๑ ปีที่ผ่านมา ซึ่งมีการขับเคลื่อน มีพลวัต
- 10 การเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาและจะต้องเรียนรู้เร็ว ในขณะเดียวกัน จะต้องส่งความรู้ไปสู่การจัดการ
ข้างหน้าด้วย ท่านทำได้ดีเยี่ยม เป็นการจัดการความรู้ทางวิชาการทั้งหมดนี้ข้อที่ ๑ คงจะเป็น
การชื่นชม และผมคิดว่าจะเป็นกรณีตัวอย่างการทำงานของวุฒิสภาของพวกเราในการที่จะนำ
เรื่องยาก ๆ สั้นกระชับย่อ จัดการความรู้ แล้วนำไปสู่การขับเคลื่อนสังคม ไปแก้ปัญหา
ไปขับเคลื่อน ไปทำให้สิ่งดี ๆ เกิดขึ้น ต้องชื่นชมอีกครั้งหนึ่งครับ
- 15 ประเด็นที่ ๒ ที่อยากกราบเรียน คือ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นสงคราม
เราเรียกว่า “สงครามโรค” ซึ่งไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าสงครามโลก ขณะนี้ทั้งโลกยังอยู่ในภาวะสงคราม
สงครามยังไม่จบ เรายังนับศพทหารไม่ได้ และเรายังไม่รู้ว่าจะจบ ทั้งโลกกำลังต้องเรียนรู้
รับมือต่อสู้กัน จะเห็นว่าขณะนี้ประเทศตะวันตกกำลังหนักหนาสาหัสอีกรอบหนึ่ง ประเทศไทย
โชคดีเหลือเกิน อาจจะมีชื่อว่าโชคดีก็ได้ โชคดีอาจจะประกอบด้วยฝีมือ การจัดการ และเรื่องต่าง ๆ
- 20 ในขณะที่เดียวกัน เรายังไม่รู้ว่าจะข้างหน้าจะเป็นอย่างไร แต่เรามีองค์ความรู้ที่สังเคราะห์ ส่งต่อ
เผ่าติดตาม และช่วยกันขับเคลื่อน เป็นเรื่องที่ดีสำหรับบ้านเรา ประเด็นที่ ๒ ที่อยากกราบเรียน
อาจจะเป็นเรื่องของการคาดหวัง หรือเป็นการเสนอแนะคณะกรรมการ ซึ่งท่านมีความสามารถ
ที่จะทำได้ ผมเชื่อว่าท่านทำได้ ในตอนท้ายที่ท่านได้รายงานความสำเร็จของเมืองไทย เป็นสิ่งที่
กล่าวขวัญกันทั่วโลกจริง ๆ ความสำเร็จของเมืองไทย ท่านได้สรุปว่าเป็นเรื่องจากนโยบายรัฐบาล
- 25 ใช้การแพทย์นำการเมือง เป็นเรื่องของวัฒนธรรมไทย เป็นเรื่องความร่วมมือของคนไทย ผมคิดว่า

5 สิ่งที่ท่านสรุปนี้คงไม่ผิด แต่ผมอยากจะเสนอแนะว่า เป็นไปได้หรือไม่ที่คณะกรรมการ
 การสาธารณสุขจะร่วมมือคล้าย ๆ กับที่ท่านทำกับองค์กรหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้ลงมือทำงานนี้
 มาในช่วงเวลาเกือบปี ค่อย ๆ เรียบเรียง จัดการความรู้ในเชิงระบบ ผมอยากเห็นรายงานที่ว่าด้วย
 เรื่องการจัดการรับมือโรคโควิด ๑๙ ของประเทศไทย อีก ๑ เล่ม ในลักษณะรายงานอย่างนี้
 10 งดงาม ที่มีเนื้อหาสาระดีอย่างนี้ เราน่าจะต้องศึกษาประเด็นนโยบายที่ท่านกล่าวถึง
 ประเด็นมาตรการต่าง ๆ ระบบและโครงสร้างของสังคมไทยที่มีอยู่ และที่เราใช้รับมือกับเรื่องนี้
 และการจัดการจริง ๆ ในแต่ละระดับเป็นอย่างไร การขับเคลื่อนของสังคมเป็นอย่างไร ผมคิดว่า
 15 การรับมือโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ครั้งนี้ สังคมไทยได้เข้ามาร่วมกันขับเคลื่อนหลากหลาย
 อย่างที่ไม่เคยมีมาก่อน รวมถึงการสื่อสารทางสังคม การมีส่วนร่วมของผู้คนในภาคส่วนต่าง ๆ
 ไม่ใช่มิติเรื่องการแพทย์และสาธารณสุขเท่านั้น การแพทย์และสาธารณสุขเป็นเรื่องนำ
 แต่มีเรื่องอื่น ๆ เข้ามาประกอบกันที่เรียกว่าเป็นการจัดการ ผมคิดว่าเป็นการจัดการขนาดใหญ่
 20 ของสังคมไทย มีเรื่องราวที่น่าเรียนรู้และคนไทยร่วมกันทำทุกภาคส่วน ถ้าได้มีการถอดบทเรียน
 โดยท่านได้กรุณาเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องถอดบทเรียนในแต่ละเรื่องประกอบกันเข้าเป็นการจัดการทั้งหมด
 ผมคิดว่าจะมีคุณค่ามหาศาลสำหรับสังคมไทย จะเห็นเลยว่า การรับมือกับเรื่องนี้ที่ผ่านมา
 ทำไมเรามาถึงวันนี้ได้ ถ้ามีอะไรเกิดขึ้นในวันข้างหน้า เราจะต้องเน้นจุดไหน ปิดจุดอ่อนตรงไหน
 เสริมจุดแข็งตรงไหน เป็นสิ่งที่ขออนุญาตอภิปรายลักษณะการฝากคณะกรรมการ ถ้าท่านจะได้
 25 กรุณาจัดการความรู้ในเรื่องการจัดการรับมือโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของประเทศไทย
 จะเป็นความงดงาม และจะเป็นองค์ความรู้ของสังคมไทยที่มีประโยชน์อย่างยิ่งอีกชิ้นหนึ่ง
 กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อกไปเชิญ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ครับ

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 30 กระผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมได้อ่านรายงานฉบับนี้
 ส่วนใหญ่เป็นการดูภาพและสไลด์ ผมขอชื่นชมคณะกรรมการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

- ได้อ่านวิธีการพิจารณาศึกษาของท่าน เริ่มต้นตั้งแต่ในช่วงแรก ๆ ที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระบาดขึ้นมาในโลกใบนี้ ท่านได้มีการประชุม ๑๐ กว่าครั้งด้วยกัน แม้กระทั่งในช่วงของ
- 5 โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กำลังพีก (peak) สุด ๆ ท่านยังมีการประชุมผ่านระบบ อิเล็กทรอนิกส์ ผมอยู่ในคณะกรรมการ ๒ คณะ กว่าที่จะประชุมผ่านระบบนี้ได้ ล้มลุกคลุกคลานพอสมควร ซึ่งท่านสามารถประมวลข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้จากการประชุม ทั้งประชุมจริงและผ่านระบบ อิเล็กทรอนิกส์มาเป็นเอกสารฉบับนี้พร้อมภาพต่าง ๆ ผมขอชื่นชมอย่างยิ่ง ประเด็นที่ผมสนใจ
- 10 มีประเด็นเดียว คือ เรื่องจุดกำเนิดของไวรัส ซึ่งคณะกรรมการได้นำเสนอเป็นภาพชัดเจน เช่น หน้า ๔๑ จะเห็นว่าจุดกำเนิดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาจากสัตว์มีปีก คือ ค้างคาว และอาจจะมีหนูบ้าง แพร่มายังสัตว์ประเภทอื่น ๆ อีกพอสมควรว่าจะกลายพันธุ์มาถึงมนุษย์ ซึ่งตรงกับในรายงานของท่านในหน้า ๒๑ หน้า ๒๒ ที่เริ่มต้นจากประเทศจีน ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๓ จากค้างคาวมงกุฎ ซึ่งประเด็นในหน้า ๒๒ เป็นประเด็นที่ผมสะดุดใจ เพราะบอกว่าค้างคาว
- 15 มงกุฎที่เป็นต้นเหตุของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในบ้านเราก็มี ปรากฏว่าในบ้านเรามีถึง ๒๓ ชนิดด้วยกัน มีคณะทำงานในบ้านเราทำงานร่วมกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการวิจัย ศึกษา เพื่อค้นหาไวรัสอุบัติใหม่ ร่วมงาน มีทุนสนับสนุนจากสำนักงานพัฒนา
- วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และที่สำคัญ คือ ทุนจากต่างประเทศ ผมเห็นว่าเรื่องพวกนี้ที่เกี่ยวข้องและมีทุนต่างประเทศ
- 20 เข้ามาเป็นสิ่งที่เราคงจะต้องคำนึงถึง และพิจารณาดูให้อ่องแท้ ผมคิดว่าวิกฤติโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ครั้งนี้นายภาพให้เห็นเป็นหนังตัวอย่างว่าศักยภาพของเชื้อไวรัสชนิดนี้
- อำนาจทำลายในวงกว้าง ผมขออนุญาตเข้ามาในส่วนของความมั่นคงซึ่งคุ้นเคยอยู่นิดหนึ่ง มีการพูดว่าไม่ต่างจากอาวุธทำลายล้างสูง หรือเวปอนแมสเดสตรักชัน (weapon mass
- 25 destruction) ซึ่งมีคำพูดว่าสงครามเวปอนแมสเดสตรักชันมีทั้งนิวเคลียร์ เคมีชีวะ และเชื้อโรค มีการพูดว่า อาวุธเชื้อโรคเหมือนเป็นนิวเคลียร์ของประเทศยากจน เพราะฉะนั้น ผมมั่นใจว่าวิกฤติที่เกิดขึ้นในขณะนี้กับทั่วโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กับประเทศที่เป็นมหาอำนาจ ทั้งในประเทศ

๖๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ราชตรี ๑๘/๕

สหรัฐอเมริกาและในยุโรปต่าง ๆ ได้รับผลกระทบอย่างมาก กลับกลายเป็นว่าประเทศในโลกที่ ๓ หรือที่มีการระวังป้องกันอย่างดีที่สุดสามารถที่จะอยู่รอดได้พอสมควร ผมมั่นใจว่าอาจจะมียุคที่ไม่หวังดี

- 5 นิยมความรุนแรง อาจจะมองเห็นหนึ่งตัวอย่างตรงนี้เช่นกัน แล้วจะเกิดอะไรขึ้น ถ้าหากว่า กลุ่มเหล่านี้ในอนาคตแอบมาพัฒนาไวรัสขึ้นมาและมาปล่อย เพราะพิษสงของมัน แน่นอนครบ สงครามชีวะ สงครามเชื้อโรคเป็นสิ่งต้องห้ามตามอนุสัญญา หรือกฎหมายสงคราม สนธิสัญญา กรุงเฮกอยู่แล้ว ห้ามครอบครอง ห้ามมีใช้ แต่เนื่องจากว่าอาวุธประเภทนี้หรือแม้กระทั่ง เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แทบจะไม่ต้องใช้เทคโนโลยีสูงที่ซับซ้อน ถ้าร่วมอยู่ในเรื่องการวิจัย
- 10 เพราะบ้านเรามีค่างคาวอยู่ ๒๐ กว่าสายพันธุ์ สามารถสกัดกันหรือสกัดเชื้อพวกนี้ขึ้นมาได้ด้วยทุน ของต่างประเทศ และสามารถหลุดเข้าไปได้ เรื่องนี้ผมคิดว่าน่าเป็นห่วง -----

- ๑๘/๑

ในปัจจุบันผมไม่หวัง โลกอนาคตหลังโรคโควิด ๑๙ อาจจะมีสงครามเชื้อโรคสูงมากเกิดขึ้นได้
ซึ่งไม่จำเป็นต้องใช้ชีปนาวุธยิงใส่กัน อยู่ ๆ จะมีคนบาดเจ็บล้มตายไป เนื่องจากมีการค้นพบ

- 5 ไวรัสสายพันธุ์ใหม่ ๆ ขึ้นมา เพราะฉะนั้น ผมจึงเห็นด้วยอย่างยิ่งกับข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการธิการในหน้า ๒๕ ในข้อสุดท้ายว่า การสนับสนุนทุนวิจัยต่าง ๆ ประเทศไทย
ควรจัดสรรงบประมาณภายในประเทศนำมาศึกษาวิจัย ไม่ควรพึ่งพาเม็ดเงินจากต่างประเทศ
เพื่อประโยชน์ของคนไทยโดยตรง และผมขออนุญาตเพิ่มว่า เพื่อที่จะคุ้มครองไม่ให้สิ่งที่เกิดขึ้น
จุดกำเนิดจากสัตว์ในบ้านเรามีคนที่ไม่หวังดีนำไปใช้ประโยชน์ นำไปใช้ในวัตถุประสงค์อื่น
- 10 เพราะว่าอีกไม่กี่ปีข้างหน้าถ้าเราไม่ควบคุมในส่วนนี้อาจจะมีไวรัสโควิด ๒๐๓๐ ไวรัสโควิด ๒๐๔๐
ไวรัสโควิด ๒๐๕๐ แพร่ระบาด เป็นสงครามเชื้อโรคต่อเนื่องไปไม่มีที่สิ้นสุด เพราะค้างคา
ไม่ได้มีเฉพาะบ้านเรา อาจจะมีในประเทศอื่นซึ่งมีเชื้อประเภทนี้อยู่ และอาจจะมีหลุดรอดออกไป
เพราะฉะนั้น เราคงจะต้องเตรียมในเรื่องความมั่นคงด้านสาธารณสุขในลักษณะนี้ เพื่อป้องกันโรค
อุบัติใหม่ที่จะเกิดขึ้นมาในอนาคต ซึ่งอาจจะคุมไม่ได้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

- 15 ประธานวุฒิสภา : เชิญคณะกรรมการตอบข้อซักถาม ข้อสังเกต
ของท่านสมาชิกครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน

- ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะ
ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข ต้องขอขอบคุณเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาทั้ง ๓ ท่าน
- 20 พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช คุณหม่อมอำพล จินดาวัฒน์ และพลเรือเอก พัลลภ ทมิศานนท์
ในภาพรวมท่านตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ คณะกรรมการน้อมรับในข้อเสนอแนะ
ถ้าจำเป็นเราอาจจะต้องทำใบแนบไป ซึ่งผมได้ชี้แจงขณะที่รายงานในเล่มแรกระบบสุขภาพ
ปฐมภูมิไปแล้วว่า ต่อจากนี้ไปเราคงจะไม่ทำเป็นรูปเล่มที่เป็นภาพสี่โดยสมบูรณ์ เพราะว่า
แก้ไขอะไรค่อนข้างยาก ถ้ามีประเด็นที่แก้เล็กน้อย เราอาจจะทำเป็นใบแทรกเข้าไป
- 25 แต่ที่ว่าถ้ามีประเด็นใหญ่จะทำให้ใบแทรกเพิ่มมาก จะทำให้เป็นข้อสังเกตว่าเอกสารไม่ครบ
ไม่สมบูรณ์

- ข้อเสนอแนะของ พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช เรื่องให้ความสำคัญกับหน่วยงาน
 5 ท้องถิ่นอื่น ๆ อาจจะไม่มากเท่ากับ อสม. แต่ผมคิดว่าศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของ
 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่ได้ละเอียดในงบประมาณ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้มีเรื่อง
 การดูแลการทำงานไว้ด้วย มีความสำคัญทุกหน่วยงาน ไม่ใช่เฉพาะกระทรวงสาธารณสุข แม้กระทั่ง
 10 มูลนิธิที่ทำหน้าที่ดูแลเรื่องอุบัติเหตุ หรือเก็บศพมีความสำคัญ โดยเฉพาะในช่วงแรก ๆ การทำงาน
 ของหน่วยงานต่าง ๆ เวลาที่ออกไปดูผู้ที่เสียชีวิต เขาเสี่ยงอันตราย เขาต้องการชุดคลุม หน้ากาก
 เซอร์จิคัลมาสก์ (surgical mask) ถุงมือ แม้กระทั่งพีพีอี เขาต้องการไปถึงขนาดนั้น ซึ่งจะมี
 15 หลายหน่วยงานมาก ไม่สามารถจะพูดได้จบ สำหรับปัญหาเรื่องราคากลางอาจจะต้องปรึกษ
 กับท่านอีกครั้งหนึ่ง ถ้าเราคิดว่า ศบค. มีตัวแทนอยู่ในนั้นแล้ว แต่ถ้าหากว่าไม่สมบูรณ์ อาจจะต้อง
 ทำข้อเสนอแนะไปที่ ศบค. ต่อเนื่องอีกครั้งหนึ่ง

- ท่านคุณหมออำพล จินดาวัฒนะ งานของคณะกรรมการการสาธารณสุข
 ไม่จบแค่รายงานนี้ เพราะว่าการระบาดของโรคโควิด ๑๙ ยังไม่จบ สิ่งที่เราจะต้องทำต่อ คือ
 15 ในเรื่องมาตรการ หรือนโยบายที่จะต้องดูในเรื่องการระบาดของโรคโควิด ๑๙ กับผลกระทบอื่น ๆ
 โดยเฉพาะด้านวัคซีน วัคซีนมีความสำคัญมาก เราอาจจะภูมิใจว่าเราสามารถถอดจีโนม (genome)
 ของเชื้อไวรัสซาร์สโควิ ๒ หรือโควิด ๑๙ ได้เป็นประเทศที่ ๒ ของโลกรองจากประเทศจีน แต่ผม
 ค่อนข้างมั่นใจในเรื่องการผลิตวัคซีน ถ้าหากว่าการค้นคว้าเรื่องวัคซีนประสบความสำเร็จ
 บริษัท แอสตราเซนเนก้าร่วมกับมหาวิทยาลัยออกซฟอร์ด ร่วมกับ บริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด
 20 ที่เกิดจากพระราชปณิธานขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ร่วมกับ
 บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) เขาจะส่งเชื้อให้เราทดลองผลิตก่อนที่เราจะได้รับอนุญาต
 เรื่องการค้นคว้าวัคซีนโรคโควิด ๑๙ เป็นผลสำเร็จ ซึ่งขณะนี้ บริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด
 ซึ่งเราจะเชิญมาในสัปดาห์หน้า แต่คณะอนุกรรมการนวัตกรรม และเทคโนโลยีทางการแพทย์
 ของ พลเอก ไตรโรจน์ ครุฑเวช กับคณะกรรมการการสาธารณสุขได้ไปตรวจเยี่ยม ไปดูงาน
 25 ได้พูดคุยแลกเปลี่ยนกันแล้ว รัฐบาลอนุมัติงบประมาณให้ ๖๐๐ ล้านบาท สำหรับพัฒนา

สายการผลิตวัคซีนให้กับ บริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด เรียบร้อยแล้ว เราอยู่ระหว่างการรอปรับปรุง เพราะต้องมีเรื่องทรานส์เฟอร์ (transfer) เทคโนโลยี เรื่องการให้ความรู้

5 กับผู้เชี่ยวชาญ เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติ เพราะว่า บริษัท สยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด มีคุณสมบัติเด่นอีกข้อหนึ่ง คือ เรามีนักเรียนทุนที่ไปเรียนต่างประเทศระดับปริญญาโท ปริญญาเอก มีดอกเตอร์หลายคนกลับมาทำงาน เรื่องนี้สามารถเชื่อมโยงแก้ปัญหาในเรื่องที่เรามีนักศึกษาไปเรียนต่อต่างประเทศแล้วไม่กลับมา กลับมาแล้วมีหลายคนที่อยู่บริษัทนี้และเป็นนักเรียนทุนดีเด่น เขามีที่ทำงาน มีความสุขกับงานที่เขาทำ ตรงนี้มีการเตรียมพร้อมของบริษัท ถ้าหากว่า

10 เราสามารถผลิตวัคซีนประสบความสำเร็จ ข้อสำคัญ คือ วัคซีนที่เกิดจากความร่วมมือถือว่าอยู่ในระหว่างการทดลองในเฟส ๓ แม้ว่าอาจจะมีปัญหาเรื่องผู้ทดลอง มีปัญหาเรื่องการอักเสบของประสาทไขสันหลังทำให้ต้องหยุดชะงักไปในเดือนสิงหาคม แต่ว่าหลังจากหยุดไปประมาณ ๑ สัปดาห์ ได้กลับมาเข้าโปรแกรมทดลองในเฟส ๓ ต่อ เพราะฉะนั้น มั่นใจว่าถ้าประสบความสำเร็จ

15 เราจะประเทศที่ ๑ ในอาเซียน ในเอเชียด้วย ที่สามารถผลิตวัคซีนได้พร้อม ๆ กับประเทศอังกฤษ เพราะในประเทศไทยต้องการสำหรับคน ๓๕ ล้านคน โดยประมาณ ต้องใช้วัคซีน ๒ โดส (dose) ๒ ประมาณ ๗๐ ล้านโดส แต่ว่าเขาจะสามารถผลิตได้ถึง ๒๐๐ ล้านโดส ซึ่งจะทำให้มีสเปซ (space) เหลือจะสามารถผลิตให้กับเพื่อนอาเซียนได้ ผมคิดว่านอกจากความภูมิใจที่เราสามารถอดใจใหม่ได้แล้ว เราจะมีความภูมิใจในเรื่องการผลิตวัคซีนนี้ด้วย

สำหรับ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ เรื่องสงครามชีวภาพ อยู่ในความคิด

20 ตอนที่เรารอคิวเรื่องพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ เราพูดกันค่อนข้างมากในเรื่องสงครามชีวภาพ ผมคิดว่ากระทรวงสาธารณสุขต้องคิดไว้ก่อน เพราะกรมควบคุมโรคคิดอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าอาจจะต้องตั้งเป็นประเด็นเพิ่มเติมไป

ในประเด็นข้อสังเกตของทั้ง ๓ ท่าน คณะกรรมการการสาธารณสุขยอมรับทุกประเด็น ขอบขอบคุณครับ

๗๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นนทศักร์ ๒๐/๑

ประธานวุฒิสภา : มีสมาชิกท่านใดตั้งใจประเด็นที่จะซักถามคณะกรรมการ
เพิ่มหรือไม่

5 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ผมขอปิดการอภิปราย เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณา
รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โควิด ๑๙ ของคณะกรรมการการสาธารณสุข เสร็จเรียบร้อยแล้ว
แล้ว โดยที่คณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพิจารณาศึกษาบางประการไว้
และได้บันทึกข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไว้ในรายงานแล้ว หากที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อสังเกต
10 และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการจะได้ดำเนินการส่งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการ
ต่อไป จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ถ้าวินิจฉัยที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการ ขอขอบคุณคณะกรรมการ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ ท่านสมาชิกครับ
15 ผมขอให้เจ้าหน้าที่ช่วยตรวจดูด้านขวาเป็นห้องอะไร ใช้ทำงานอะไร อย่างไร ทำไมไม่มีเสียงเข้ามา
ในห้องประชุมเป็นประจำ ทำไมเสียงเข้ามาได้ เป็นสถานที่ทำงานหรือไม่ ทำไมส่งเสียงดัง
นอกห้องประชุมหรือ เคยมีการตั้งข้อสังเกตหลายครั้งแล้ว ช่วยดูว่าเป็นสถานที่ว่างหรือเป็นสถานที่
ทำงาน ถ้ามีปัญหาอะไรจะได้แจ้งฝ่ายสถานที่ ผมสงสัยว่าอยู่ในห้องประชุมนี้หรืออยู่นอกห้องประชุม
มอบให้ท่านเลขาธิการช่วยดู ถ้าเป็นห้องที่ใช้ทำงานและส่งเสียงเข้ามาถึงที่นี่ไม่ถูกต้อง

20ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

๕.๑ รายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนา
พิเศษภาคตะวันออก (ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
พ.ศ. ๒๕๖๑)

25

30

๓๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นนทศักร์ ๒๐/๒

ประธานวุฒิสภา : คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓
รับทราบรายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ

5 ภาคตะวันออก ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเสนอ และให้
เสนอไปยังวุฒิสภาตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑
ซึ่งกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจัดทำรายงานประจำปี
เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภาเพื่อทราบ

10 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางไว้ให้ท่านสมาชิกแล้ว
สำหรับการพิจารณารายงานฉบับนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือมอบหมาย
ให้ผู้แทนจากหน่วยงานเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. นายคณิต แสงสุพรรณ เลขาธิการคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

15 ๒. นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ รองเลขาธิการ สายงานนโยบายและแผน
๓. นางสาวทัศนีย์ เกียรติภัทราภรณ์ รองเลขาธิการ สายงานเขตส่งเสริม
เศรษฐกิจพิเศษ

๔. นางลิ้มณ อรรถาพิช รองเลขาธิการ สายงานการลงทุน
และการต่างประเทศ

20 ๕. นางธัญรัตน์ อินทร ผู้ช่วยเลขาธิการ ด้านนโยบายและแผน
นอกจากนี้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้มี
หนังสือขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ (PowPerpoint) เพื่อประกอบการนำเสนอรายงานฉบับนี้
เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาขออนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕
และข้อ ๒๖ ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ

25 (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าผู้ชี้แจงพร้อมแล้วขอเชิญผู้ชี้แจงต่อที่ประชุมครับ

30

๗๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นนทศักร์ ๒๐/๓

นายคณิต แสงสุพรรณ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน กระผม นายคณิต แสงสุพรรณ เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และวันนี้มีผู้บริหารมาด้วย ขออนุญาตนำเสนอผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ประกอบการพิจารณา รายงานประจำปี ๒๕๖๒ ดังนี้ ต้องขอเรียนว่า สกพอ. ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีท่านนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน

วัตถุประสงค์หลักของอีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) คือ การพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์แบบบูรณาการอย่างแท้จริง ต่อยอดความสำเร็จจากโครงการอีสเทิร์นซีบอร์ด (Eastern Seaboard) เดิมที่ทำมา ยกระดับ ๓ จังหวัด คือ จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง ให้เป็นพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขับเคลื่อนการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นต้นแบบในการพัฒนาพื้นที่ยกระดับอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ รองรับการแข่งขันเศรษฐกิจอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้มีการสะสมองค์ความรู้ สะสมเทคโนโลยี และพัฒนาบุคลากรให้มีความสามารถตามทัน เป็นความต้องการของอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และเกิดการสะสมทุนของเทคโนโลยีให้เพิ่มขึ้น รวมทั้งมีการเสริมศักยภาพขององค์กรที่เข้าร่วมในการดำเนินงาน เชื่อมโยงบูรณาการทำงานในทุกมิติ ทั้งโครงการใหญ่ โครงการขนาดรอง และโครงการที่ร่วมกับท้องถิ่น เพื่อช่วยยกระดับเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้เศรษฐกิจไทย เติบโตในระยะยาว และให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์จากการลงทุนของภาครัฐ และภาคเอกชน

ความจริงแล้ววิสัยทัศน์ของอีอีซีตรงไปตรงมา คือ เป็นองค์กรต้นแบบในการขับเคลื่อนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอย่างบูรณาการ ยกระดับเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้สำเร็จอย่างยั่งยืน เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศพัฒนา ที่เรียกว่า เป็นองค์กรต้นแบบ เพราะว่าการพัฒนาในเชิงพื้นที่อาจจะพัฒนาไปที่อื่นด้วยเช่นกัน

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นนทศักร์ ๒๐/๔

เป้าหมายของอีอีซี คือ ปรับโครงสร้างของประเทศ สร้างความสามารถในการรับ
 การใช้ และการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่ออนาคตของคนไทย ทั้งคนไทย นักธุรกิจไทย และประชาชน
 5 ยกระดับบทบาทของประเทศไทยในต่างประเทศให้เป็นหนึ่งในศูนย์กลางเศรษฐกิจของเอเชีย
 ที่ผ่านมามีต้องเรียนว่า ได้มีการลงทุนเพื่อปรับโครงสร้างในพื้นที่อีอีซีไปแล้ว เพื่อที่จะให้บรรลุ
 เป้าหมาย เราได้วางแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานอุตสาหกรรมเป้าหมาย การท่องเที่ยว
 สาธารณูปโภค และเมือง ๑.๗ ล้านล้านบาท ในช่วง ๕ ปี -----

10

- ๒๑/๑

15

20

25

30

ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่อนุมัติให้เอกชนร่วมลงทุนแล้ว
 และมีการอนุมัติการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่อีอีซีแล้ว มีมูลค่า ๙๐๕,๔๘๐ ล้านบาท
 5 คิดเป็น ๕๓ เปอร์เซ็นต์ของเป้าหมายที่วางไว้ โดยเป็นการลงทุนของเอกชน ๖๘๘,๓๔๐ ล้านบาท
 ๗๖ เปอร์เซ็นต์ และเป็นรัฐบาลเข้าไปร่วมลงทุน ๒๑๗,๑๔๐ ล้านบาท หรือ ๒๔ เปอร์เซ็นต์

สาระสำคัญที่พอสรุปได้ คือ

๑. โครงสร้างพื้นฐานหลัก โครงสร้างพื้นฐานเราทำเป็นรูปโครงการร่วมรัฐและ
 เอกชนทั้งหมด หรือเป็นพีดีพี (Power Development Plan : PDP) มีการลงทุนแล้ว ๓ โครงการ
 10 ๕๒๗,๖๐๓ ล้านบาท เป็นการลงทุนเอกชน ๓๓๐,๖๖๓ ล้านบาท ๖๓ เปอร์เซ็นต์ และเป็น
 การลงทุนภาครัฐ ๑๙๖,๙๔๐ ล้านบาท ๓๐ เปอร์เซ็นต์ หลักคือ มีเรื่องรถไฟความเร็วสูง
 เชื่อม ๓ สนามบิน ได้ผู้ลงทุนแล้วมูลค่า ๒๕๗,๔๖๔ ล้านบาท เป็นเอกชนลงทุน ๙๙,๕๙๒ ล้านบาท
 เป็นภาครัฐลงทุน ๑๕๗,๘๗๒ ล้านบาท ซึ่งจะเสร็จภายในปี ๒๕๖๗ โครงการนี้ควบคู่กับการพัฒนา
 สนามบินอู่ตะเภา โครงการนี้ได้เอกชนลงทุนแล้ว ๒๐๔,๓๓๔ ล้านบาท เป็นภาคเอกชนลงทุน
 15 ๑๘๖,๕๖๖ ล้านบาท เป็นภาครัฐ ๑๗,๗๖๘ ล้านบาท จะเสร็จพร้อมกันปี ๒๕๖๗ มีโครงการหนึ่ง
 ที่เป็นการพัฒนาท่าเรือมาบตาพุดระยะที่ ๓ ได้เอกชนลงทุนแล้วเช่นกัน มูลค่า ๖๕,๘๐๕ ล้านบาท
 เป็นการลงทุนภาครัฐ ๒๑,๓๐๐ ล้านบาท และเป็นเอกชน ๔๔,๕๐๕ ล้านบาท โครงการนี้
 จะเสร็จปี ๒๕๖๘ สิ่งสำคัญที่เกิดขึ้น คือ ได้ผู้ลงทุนทั้ง ๓ โครงการ ทำให้รัฐบาลได้ผลตอบแทน
 ตลอดระยะเวลาที่โครงการร่วมทุนกับเอกชน ได้มาทั้งหมด ๓๑๒,๒๗๖ ล้านบาท
 20 เป็นมูลค่าปัจจุบันคิดเป็นมูลค่าวันนี้ โดยที่รัฐใช้งบประมาณเป็นมูลค่าปัจจุบันเช่นกัน
 ๑๙๖,๙๔๐ ล้านบาท หมายความว่าเมื่อทำโครงการนี้เสร็จ เมื่อรวมกันแล้วอีอีซีสามารถ
 คืนงบประมาณทั้งหมดได้ และยังเหลือรายได้สุทธิมูลค่าปัจจุบันอีกประมาณ ๑๙๕,๐๔๙ ล้านบาท
 มูลค่าปัจจุบัน

- นอกจากนั้น ขณะนี้กำลังทำโครงการอื่น ๆ อีก มีโครงการท่าเรือแหลมฉบัง
 25 ระยะที่ ๓ กำลังเจรจาผลตอบแทนกับเอกชน โครงการลงทุนประมาณ ๔๙,๕๓๗ ล้านบาท
 เป็นเอกชนลงทุน ๓๐,๘๗๑ ล้านบาท มีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา

- มูลค่า ๑๐,๕๘๘ ล้านบาท โครงการนี้อยู่ระหว่างสรรหาเอกชนที่จะทำ มีเรื่องกับการบินไทย
 นิดหน่อย จึงต้องรอการบินไทยให้พร้อมก่อนและจะดำเนินการต่อ ที่เหลือเป็นเรื่องการลงทุน
 5 ของภาครัฐในโครงสร้างพื้นฐานเรื่องการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง พัทยา - มาบตาพุด
 มูลค่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เปิดดำเนินการแล้วเป็นเอกซ์เทนชัน (extension) จากมอเตอร์เวย์
 ของเดิมที่ท่านเคยเดินทางทางหลวงพิเศษเชื่อมเข้าสนามบินอู่ตะเภา
 ๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นต้น ส่วนที่เหลือเป็นเรื่องการลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย ในปี ๒๕๖๐
 ปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน หรือบีโอไอ
 10 (Board of Investment : BOI) ได้ออกบัตรส่งเสริมให้กับอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่
 อีอีซีแล้วปี ๒๕๖๐ ๓๓๕,๖๙๙ ล้านบาท ปี ๒๕๖๑ ๓๗๒,๔๘๓ ล้านบาท และปี ๒๕๖๒
 ๑๗๑,๖๗๕ ล้านบาท รวมเป็นมูลค่าทั้ง ๓ ปี ตั้งแต่เริ่มทำอีอีซีเป็นเงินที่คอมมิท (commit)
 จะลงทุนแล้ว ๘๗๙,๘๕๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นการลงทุนโดยเอกชนทั้งสิ้น และมีมูลค่ามากกว่า
 15 ที่จะมียูเอชไอพอสสมควรว ในปี ๒๕๖๓ ได้ออกบัตรส่งเสริมการลงทุนไปแล้วเมื่อวันที่ ๑ มกราคม
 ถึงวันที่ ๓๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ๑๐๗,๕๕๑ ล้านบาท ที่เหลือจะเป็นการพัฒนาเรื่องการท่องเที่ยว
 อสังหาริมทรัพย์ และเรื่องการพัฒนาเมืองนำอยู่อัจฉริยะเมืองใหม่ ซึ่งจะเริ่มการลงทุนในปี ๒๕๖๓
 ที่ผ่านมามีเรื่องลงทุนอสังหาริมทรัพย์พอสสมควรว เป็นจำนวนที่ใช้ได้เป็นการลงทุนของเอกชน
 ผมขอเรียนต่ออีกนิดเดียว คือ ในขณะที่เราทำเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ทำเรื่อง
 อุตสาหกรรมเป้าหมาย เราพัฒนาด้านอื่น ๆ เพื่อยกความสามารถของธุรกิจและความเป็นอยู่
 20 ของประชาชนไปพร้อมกัน เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติที่เรามีอยู่ สิ่งแรกที่เราทำ
 คือ ทำเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ได้มีการจัดตั้งเขต ยกตัวอย่างเช่น เขตส่งเสริมนวัตกรรมระเบียง
 เศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก อีอีซีไอ (Eastern Economic Corridor of Innovation : EECi)
 ผมคิดว่าคณะกรรมการภาครัฐสภาได้ลงไปดูงานที่เขาวังจันทร์วัลเลย์ จังหวัดระยอง
 เป็นจุดที่จะสร้างแหล่งความรู้องค์กรเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ เราทำเขตส่งเสริมอุตสาหกรรม
 25 และนวัตกรรมดิจิทัล (Eastern Economic Corridor of Digital : EECd) หรือดิจิทัลพาร์ค
 ไทยแลนด์ (Digital Park Thailand) ที่ศรีราชา อันนี้จะทำเรื่องดิจิทัล

- กับคน ทำเขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออกที่สนามบินอู่ตะเภา ๖,๕๐๐ ไร่
ทำกับสนามบิน และจะดึงเรื่องเอสเคิร์ฟ (S-Curve) เกี่ยวกับระบบการขนส่งสินค้าเข้ามา
- 5 ทำเขตส่งเสริมศูนย์นวัตกรรมทางการแพทย์ครบวงจรร่วมกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์พัทยา
อำเภอบางละมุง พื้นที่ ๕๖๖ ไร่ รองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษที่จะเป็นดิจิทัลเมดิคัลฮับ
(digital medical hub) และระบบสาธารณสุขครบวงจร ทำเรื่องเขตส่งเสริมการแพทย์จีโนมิกส์
(genomics) กับมหาวิทยาลัยบูรพาที่บางแสน คลุมพื้นที่ประมาณ ๓ ไร่ ทำเป็นที่ทดสอบการแพทย์
เรื่องจีโนมิกส์ รองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายเรื่องเมดิคัลฮับ (medical hub) ขณะนี้ประกาศ
- 10 เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่เป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายกับนิคมอุตสาหกรรมไปแล้ว ๒๓ แห่ง
รองรับพื้นที่เพียงพอสำหรับการลงทุนในอนาคต ขณะนี้ประกาศไปแล้ว ๙๐,๐๐๘ ไร่ จะรองรับ
การลงทุนได้ประมาณ ๑.๓๘ ล้านล้านบาท และมีนิคมอุตสาหกรรมอื่น ๆ เตรียมที่จะประกาศต่อไป
๒. การจัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เสร็จเรียบร้อยแล้ว
พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้จัดทำแผนผังการพัฒนา
ที่ดิน แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค ซึ่งได้มีการอนุมัติไปแล้ว และได้ลง
15 ในราชกิจจานุเบกษาเรียบร้อยแล้ว เป็นการทำงานร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง จัดประชุม
รับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ครอบคลุม ๓ จังหวัด ๓๐ อำเภอ เป็นเวทีที่จัด
อย่างเป็นทางการอย่างน้อย ๒๕ ครั้ง ไม่เป็นทางการ ๑๕ ครั้ง รวมทั้งสิ้น ๔๐ ครั้ง มีผู้แสดง
ความคิดเห็นประมาณ ๔,๕๐๐ ท่าน ผมคิดว่าต้องทำ เพราะว่าเราทำเพื่อวางผังในอนาคต
- 20 ไม่ให้ยุ่งเหยิง การพัฒนาเป็นทิศทางเดียวกันใน ๒๐ ปีข้างหน้า เรื่องแผนบูรณาการการขับเคลื่อน
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีงบบูรณาการของเราเป็นเจ้าภาพในการจัดงบบูรณาการ
ต้องขอบคุณรัฐสภาที่ช่วยสนับสนุนงบประมาณของเราตลอดมา ดำเนินการมาแล้ว ๓ ปี
ได้รับการจัดสรรไปแล้ว ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ จำนวน ๓๖,๘๓๖.๘๖๒๕ ล้านบาท ในปีงบประมาณ
๒๕๖๓ ที่ผ่านมาได้จัดสรรจำนวน ๑๕,๐๕๕.๙๑๗๙ ล้านบาท มีหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ
- 25 จำนวน ๑๑ กระทรวง ๒๘ หน่วยงาน โดยมีผลการใช้จ่ายขณะนี้ ๘๑.๒ ของวงเงิน ใช้จ่าย

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จิตติมา ม่วง ๒๑/๔

- เรียบร้อย ไม่มีอะไร ปี ๒๕๖๔ ใหญ่ขึ้นกว่าเดิม มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๓ กระทรวง
๓๒ หน่วยงาน เป็นงบประมาณบูรณาการ ๒๑,๔๘๙.๕๑๕๕ ล้านบาท อีกจุดหนึ่ง
- 5 ที่ให้ความสำคัญมาก คือ การพัฒนาบุคลากร คิดว่าการสร้างงานใหม่ การสร้างรายได้ดี
ให้กับเยาวชนในอนาคตเป็นภาระของเรา ได้จัดการดูทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพในลักษณะ
ที่เป็นดีมานด์ไดรฟเวนเอดูเคชันดีเวลอปเมนต์ (demand driven education development)
เป็นตัวอย่างที่ทำในพื้นที่อีอีซี และขณะนี้ได้ร่วมมือกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์
วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการ นำเรื่องดีมานด์ไดรฟเวน
- 10 เอดูเคชันดีเวลอปเมนต์ที่เราทำไปทำร่วมกับกระทรวงให้เป็นการขยายผลเรื่องนี้ทั่วประเทศ

๓. เรื่องการพัฒนาสิ่งแวดล้อม คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม เห็นชอบ
แผนสิ่งแวดล้อมของเราแล้ว ได้จัดงบประมาณแล้ว ขณะนี้กำลังวางแผนระยะที่ ๒
5 ระยะแรกเป็นการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นก่อนอีอีซี กำลังยกคุณภาพสิ่งแวดล้อมขึ้น
อีกระดับหนึ่งให้เป็นมาตรฐานสากล จะทำเซอร์คูลาร์อีโคโนมี (Circular Economy)
ทำซัสเทนเนเบิลดีเวลอปเมนต์ (sustainable development) ต่อ

๔. การพัฒนาด้านสาธารณสุขขณะนี้ มี ๓ เรื่อง คือ พัฒนาระบบข้อมูลสาธารณสุข
ครอบคลุมทุกกลุ่ม กำลังทำอยู่ สามารถที่จะดูแลเรื่องการสาธารณสุขพื้นฐาน กำลังทำเรื่อง
10 การร่วมทุนกับหน่วยบริการที่มีความสามารถทางธุรกิจทั้งรัฐและเอกชน จะทำให้หน่วยงาน
ทั้งหมดที่เป็นหน่วยงานสาธารณสุขทั้งรัฐและเอกชนสามารถรับรองคนในพื้นที่อีอีซีได้
สุดท้ายเป็นการบริหารรัฐแนวใหม่ การทำเครือข่ายเป็นนิวพับลิคแมนเนจเมนต์ (new public
management) ยกตัวอย่างเช่น กำลังทำเรื่องจีโนมิกส์

๕. เป็นเรื่องอีอีซีกับประโยชน์ของพื้นที่ เราจะสร้างโอกาสทางธุรกิจ
15 เพื่อดึงรายได้ของประชาชนให้สูงขึ้น ทำแผนเกษตรแล้ว กำลังดึงการค้าอิเล็กทรอนิกส์เข้าไปช่วย
สหกรณ์ชุมชนและเกษตรกรให้ไปตลาดโลกให้ได้ ตั้งใจจะก่อสร้างงานในพื้นที่ทั้งหมดที่เราดูไว้
ในช่วง ๕ ปี ประมาณ ๗๕๐,๐๐๐ ตำแหน่ง ใน ๑๒ อุตสาหกรรมเป้าหมาย ไม่น่าจะต่ำกว่า
๑ แสนตำแหน่ง ที่จะทำให้ได้ เรามีกองทุนเพื่อพัฒนาชุมชน มีเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาเมือง
ให้นำอยู่ในอนาคต เรื่องนี้เป็นประเด็น เพราะเชื่อว่าทำอีอีซีแล้วจะมีประชากรเข้าไปในพื้นที่
20 อีกจำนวนหนึ่ง ประมาณ ๑ ล้านคน จำเป็นจะต้องวางการพัฒนาเมืองให้ดีกว่าเมืองอื่น ๆ
ที่เคยทำ ขณะนี้ทำไปได้มากแล้ว การลงทุนเป็นไปตามเป้าหมาย การทำตามพื้นที่เป็นไปได้อ
พอสมควร

สุดท้ายที่จะต้องดูแล คือ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เข้ามาและมีโอกาส
ที่จะเกิดขึ้นใหม่ เราจึงปรับแผนว่าการลงทุนจะใช้ ๓ แกนเทคโนโลยีนำ แกนแรก คือ เป็นธุรกิจ
25 เกี่ยวเนื่องกับ 5G ต้องขอบคุณรัฐบาลที่กำหนดให้พื้นที่อีอีซีเป็นพื้นที่ตัวอย่างของ 5G พื้นที่

ในอีอีซีปลายปีนี้ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ จะเป็น 5G เพราะฉะนั้น มีเอกชนเสนอตัวเข้ามาเพื่อจะทำ
 ธุรกิจ 5G กับเรามาก แขนงที่ ๒ คือ เรื่องสมาร์ทโลจิสติกส์ (smart logistics) ทำสนามบินเสร็จ
 5 ทำท่าเรือเสร็จ ทำรถไฟเสร็จ เราจะทำเรื่องนี้ ได้เสนอท่านนายกรัฐมนตรีและคณะกรรมการ
 นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไปว่าจะทำเรื่องทรายพอร์ต (dry port) จะทำเรื่อง
 การเชื่อมโยงกับชายฝั่งทะเลภาคใต้ และสุดท้าย คือ เรื่องเมือง เราจะทำเรื่องเมืองต่อไป เรียกว่า
 การดำเนินงานที่ผ่านมาประมาณ ๓ ปี มีความสำเร็จพอสมควร ขอบพระคุณท่านประธาน
 และท่านสมาชิกทุกท่าน เราได้รับการสนับสนุนอย่างดีจากคณะกรรมการ และท่านสมาชิก
 10 วุฒิสภา ทั้งในเรื่องงบประมาณ และคำถามจากคณะกรรมการหลายคณะที่ให้เราไปชี้แจง
 ขอบพระคุณสำหรับคำถามพวกนั้น และเราพยายามจะทำงานให้ดีที่สุด ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ท่านสมาชิกครับ ด้วยคณะกรรมการ
 วิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง
 วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้เป็นการล่วงหน้าก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม
 15 รายงานการพิจารณาศึกษาปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางให้ท่านสมาชิกแล้ว สำหรับ
 การรายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง คณะกรรมการได้มี
 หนังสือขออนุญาตฉายภาพเวอร์พอยต์ประกอบการนำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา รายงาน
 ประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
 เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒
 20 ข้อ ๕๕ ต่อไปขอเชิญประธานคณะกรรมการหรือผู้แทนของคณะกรรมการแถลง
 ผลการพิจารณาศึกษาครับ

นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
 ที่เคารพ กระผม นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
 การเงิน และการคลัง ให้มารายงานผลการพิจารณาประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงาน
 25 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ดังนี้

ในส่วนของรายงานฉบับนี้ได้กล่าวถึงเป้าหมายหลักของการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ๓ ประการด้วยกัน

- 5 ประการที่ ๑ เป็นเรื่องการสร้างรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการพัฒนาเมืองที่ทันสมัยและการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่อีอีซี
- ประการที่ ๒ เป็นเรื่องการปรับโครงสร้างประเทศ โดยการสร้างขีดความสามารถในการรับและการใช้ และการพัฒนาเทคโนโลยี
- ประการที่ ๓ เป็นเรื่องการยกระดับบทบาทของไทยในต่างประเทศ
- 10 เป็นหนึ่งในศูนย์กลางเศรษฐกิจของเอเชีย โดยคาดว่าจะมีผลสัมฤทธิ์หลัก ๓ ด้านด้วยกัน
 - ด้านที่ ๑ เป็นเรื่องมูลค่าการลงทุนในพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๓ แสนล้านบาทต่อปี หรือรวมแล้ว ๑.๗ ล้านล้านบาท ภายในระยะเวลา ๕ ปี และมีการสร้างงานไม่น้อยกว่า ๑ แสนอัตราต่อปี ผลการดำเนินงานในปี ๒๕๖๒ ตามรายงานพบว่า การขอรับการส่งเสริมการลงทุนวงเงิน ๕๗๓,๖๗๒ ล้านบาท มีเม็ดเงินลงทุนจริง ๓๖๘,๒๗๘ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่า
 - 15 เป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในตัวชี้วัดในแต่ละปี ซึ่งไม่น้อยกว่า ๓ แสนล้านบาทต่อปี สำหรับในปี ๒๕๖๓ ซึ่งไม่ได้อยู่ในรายงาน ท่านเลขาธิการได้รายงานต่อที่ประชุมไปแล้วว่า มีระยะเวลาการดำเนินงานตั้งแต่เดือนมกราคมถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นเงินที่ขอส่งเสริมการลงทุนทั้งสิ้น ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ถือว่าอยู่ในแผนการดำเนินงานของพื้นที่อีอีซีสำหรับผลสัมฤทธิ์ในการจ้างงานกว่า ๑ แสนตำแหน่ง ต่อปี ที่ปรากฏเป็นรูปธรรมในกลุ่ม
 - 20 อุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๒ กลุ่ม และกลุ่มโครงสร้างพื้นฐานที่มีโครงการสำคัญที่ได้เซ็นสัญญาไปแล้ว ได้แก่ โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ซึ่งได้ลงนามไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการเตรียมงานในพื้นที่ สำหรับโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภามีการลงนามไปแล้วในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ และการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดมีการลงนามไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ การดำเนินการได้มีความคืบหน้า
 - 25 ตามแผนที่กำหนดตามลำดับ ในส่วนที่ประมาณการไว้ว่าจะมีการจ้างงาน ๑๒ กลุ่มอุตสาหกรรม

สมรรถนะทางเศรษฐกิจ ลดจากลำดับที่ ๘ เพิ่มมาเป็นลำดับที่ ๑๔ ในปี ๒๕๖๓
เรื่องนี้เป็นการคาดการณ์ ซึ่งยังไม่สิ้นปีปฏิทิน

- 5 สำหรับประสิทธิภาพของภาครัฐ ลดจากลำดับที่ ๒๐ เหลือลำดับที่ ๒๓ ในขณะที่
องค์ประกอบประสิทธิภาพภาครัฐกิจปรับตัวดีขึ้นจากลำดับที่ ๒๗ มาเป็นลำดับที่ ๒๓
ส่วนโครงสร้างพื้นฐานปรับตัวดีขึ้น จากลำดับที่ ๔๕ เป็นลำดับที่ ๔๔

ผลงานสำคัญตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑
ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๕ เรื่อง ดังนี้

- 10 ๑. แผนงานภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
แนวทางการพัฒนาดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑
ตุลาคม ๒๕๖๑ มีสาระสำคัญหลัก ๖ แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ ๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจกรรมพิเศษ รวมทั้งจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน

- 15 และระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ

แนวทางที่ ๒ การพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่อีอีซี ที่สำคัญ ได้แก่
ศูนย์กลางการวิจัยและนวัตกรรมด้านระบบอัตโนมัติ หุ่นยนต์ และระบบอัจฉริยะ ศูนย์กลางการวิจัย
และนวัตกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีชีวภาพ และศูนย์กลางการวิจัยด้านการบิน
และอวกาศ มีข่าวดีว่า ศูนย์กลางการวิจัยและนวัตกรรมด้านระบบอัตโนมัติ หุ่นยนต์ และระบบ
20 อัจฉริยะ และศูนย์กลางการวิจัยด้านการบินและอวกาศในพื้นที่บริเวณอีอีซีโอ
มีกำหนดจะเปิดให้นักลงทุนเข้าไปใช้พื้นที่ในปี ๒๕๖๔

แนวทางที่ ๓ การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดี และกลุ่มเชิงสุขภาพ เช่น ศูนย์บริการ
การพัฒนาปลวกแดงตามแนวทางพระราชดำริ (ต้นแบบความสำเร็จเกษตรทฤษฎีใหม่)

- 25 และการพัฒนาชุมชนท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ชุมชนปากน้ำประแสร์ ขณะนี้มีการดำเนินการ
ตามขั้นตอนของแผนงานที่วางไว้

แนวทางที่ ๔ การพัฒนาบุคลากร การศึกษา การวิจัยและเทคโนโลยี เพื่อผลิตกำลังคนให้มีคุณสมบัติตรงตามความต้องการของอุตสาหกรรมเป้าหมาย ในลักษณะดีมานด์ริฟเวเน

5 เอดูเคชันดีเวลอปเมนต์

แนวทางที่ ๕ การพัฒนาเมืองอัจฉริยะนำอยู่และศูนย์กลางการเงิน ซึ่งท่านเลขาธิการได้รายงานว่า กำลังมีการพัฒนาสมาร์ทซิตี้ (Smart City) ในลำดับต่อไป ปัจจุบันมีโครงการพัฒนาเมืองใหม่ นำอยู่อัจฉริยะที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งบรรจุอยู่ในแผนงานอีอีซี ตามที่กำหนดไว้ในงบประมาณ

10

แนวทางที่ ๖ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล เพื่อรองรับอีอีซี ที่สำคัญมีการพัฒนาดิจิทัลพาร์กไทยแลนด์ของสถาบันไอโอที (IoT Institute) เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมดิจิทัลแห่งอนาคตในเรื่องการรองรับการสื่อสารระบบ 5G ในอนาคตต่อไป มีการก่อสร้างอาคารเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล ๕ อาคารด้วยกัน ขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการก่อสร้าง

15

๒. โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (EEC Project List) อีอีซี ได้ดำเนินการทั้งหมด ๖ โครงการที่สำคัญ แต่มีการลงนามกับภาคเอกชนไปแล้ว ๓ โครงการ อันได้แก่

โครงการที่ ๑ โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๓ ช่วงที่ ๑ ได้มีการลงนามไปแล้วเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

20

โครงการที่ ๒ โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภา ซึ่งขณะนี้ได้มีการลงนามไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ

โครงการที่ ๓ โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน มีการลงนามไปแล้ว วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

25

๓. เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ ได้มีการประกาศไปแล้วทั้งหมด ๕ เขต วงเงินลงทุนทั้งหมด ๘๖๐,๑๓๐ ล้านบาทเศษ เรื่องนี้ท่านเลขาธิการได้รายงานไปเมื่อสักครู่นี้แล้ว ขออนุญาตข้ามไป

30

๔. การชักจูงการลงทุนและความร่วมมือของหน่วยงานทั้งในและต่างประเทศ ได้มีการจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์และการสร้างความเข้าใจเผยแพร่ข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการ
- 5 ชักจูงการลงทุนในปี ๒๕๖๒ ผลการดำเนินงาน มีผู้สนใจเข้ามาดูงานในพื้นที่มากกว่า ๑,๐๐๐ ครั้ง และมีการลงนามเอ็มโอยู (Memorandum Of Understanding : MOU) กับหน่วยงานทั้งใน และต่างประเทศทั้งหมด ๓๔ หน่วยงาน ๓ ประเทศด้วยกัน เพื่อผลักดันและสนับสนุนให้เกิด การยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษการลงทุนในพื้นที่อีอีซี รวมทั้งพัฒนาบุคลากร การวิจัยนวัตกรรมและเทคโนโลยีต่อไป
- 10 ๕. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและแผนปฏิบัติการ ที่สำคัญ มีการตั้งงบประมาณอย่างที่ท่านเลขาธิการได้เรียนไปว่า ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ มีวงเงิน แผนงบประมาณบูรณาการ ๓๖,๘๓๖ ล้านบาทเศษ ในปี ๒๕๖๔ มีการตั้งงบประมาณ แผนบูรณาการ ๒๑,๔๐๐ ล้านบาทเศษ โครงการสำคัญที่คิดว่าน่าจะขับเคลื่อนการลงทุนในพื้นที่ อีอีซีได้จริง ได้แก่ การให้บริการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร หรืออีอีซีโอเอสเอส (EEC - OSS)
- 15 เป็นระบบให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ ซึ่งเป็นความร่วมมือจาก ๖ หน่วยงานเจ้าของกฎหมายทั้งหมด ๘ ฉบับด้วยกัน -----

โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อีอีซี ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลาง
 บริการรับคำขออนุมัติ อนุญาต และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สิ่งเหล่านี้เป็นหัวใจสำคัญ
 5 ที่จะดึงดูดนักลงทุนต่างประเทศเข้ามาลงทุน ซึ่งขณะนี้ได้มีประกาศเขตส่งเสริมเพื่อกิจการอุตสาหกรรม
 เป้าหมาย ๒๓ แห่ง และจะขยายเพิ่มเติมต่อไปในอนาคต

ผลการดำเนินงาน สามารถที่จะลดเวลาและขั้นตอนได้มากถึงร้อยละ ๕๐

ซึ่งเดิมใช้ระยะเวลาการดำเนินการขออนุญาตจาก ๑๕๘ วัน เหลือ ๗๘ วัน และใช้เอกสารประกอบ
 ในการขออนุญาตจาก ๖๐ รายการ เหลือ ๔๒ รายการ ทั้งนี้ ยังมีโครงการอีอีซีสแควร์ (EEC²

10 Environmental Empowerment CAMP & CONTEST) มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุน
 ความรู้ ความเข้าใจ ด้วยกระบวนการเรียนรู้ การพัฒนาทักษะเชิงวิทยาศาสตร์ และเชิงสังคม
 ให้กับเยาวชนและครูที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาอีอีซีต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน
 และการคลัง มีทั้งหมด ๗ ประการด้วยกัน

15 ประการที่ ๑ ด้านการประเมินผลโครงการ ควรจะมีการประเมินผลในภาพรวม
 ทุกมิติ เช่น การประเมินแรงจูงใจด้านสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของนักลงทุน ประเภทของอุตสาหกรรม
 เป้าหมาย ความพร้อมของกำลังแรงงาน (Work Force) ที่มีต่ออุตสาหกรรมเป้าหมาย ระยะเวลา
 ในการดำเนินงานโครงการ ความเชื่อมั่นของนักลงทุน ผลกระทบต่อโครงการทั้งด้านบวก
 และด้านลบ อันเนื่องมาจากปัจจัยต่าง ๆ ทั้งภายนอกและภายในประเทศ

20 ประการที่ ๒ ด้านการเร่งรัดผลการดำเนินงานโครงการสำคัญต่าง ๆ ให้เป็นไปตาม
 แผนที่กำหนดไว้ สืบเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
 ทำให้การดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานของอีอีซีล่าช้าไป ๒๐ เปอร์เซ็นต์ โดยประมาณ
 ของแผนงานที่วางไว้ เพราะฉะนั้น ๓ โครงการ ที่ได้ลงนามไปแล้วเห็นสมควรที่จะให้สำนักงาน
 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ติดตามและเร่งรัด

25 ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งดำเนินการตามแผนงานให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

เพื่อให้อีอีซีสามารถเป็นกลไกขับเคลื่อนการลงทุนและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน สนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยในภาพรวมมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นตามที่กำหนดไว้ ๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี

5 ของประเทศ

ประการที่ ๓ ด้านการยกระดับระบบสาธารณสุขในพื้นที่ จากสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างต่อเศรษฐกิจ และสังคม เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนพัฒนาผังเมืองอีอีซี โดยกำหนดให้มีเขตปลอดภัยด้านสาธารณสุข

10 ที่นักลงทุนจะได้รับการคุ้มครองจากระบบสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพ เกิดความมั่นใจในการลงทุน ในพื้นที่ รวมทั้งเร่งผลักดันเขตส่งเสริมศูนย์นวัตกรรมทางการแพทย์ครบวงจร ธรรมศาสตร์ (พทยา) และศูนย์บริการทดสอบทางการแพทย์จีโนมิกส์ในพื้นที่อีอีซี เพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ด้านการแพทย์และสุขภาพครบวงจร

15 ประการที่ ๔ ด้านการยกระดับระบบการศึกษาในพื้นที่ เห็นสมควรให้ความสำคัญ กับการผลิตกำลังคนที่มีคุณสมบัติตรงตามความต้องการของอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ โดยการให้การศึกษาในลักษณะดีมานด์ริฟเวนเอดูเคชันดีเวลอปเมนต์ในแต่ละกลุ่มอย่างเหมาะสม ได้แก่

20 กลุ่มที่ ๑ กลุ่มกำลังแรงงานเดิม ให้รวมถึงผู้ว่างงานและผู้ทำงานไม่ตรงสายงาน ควรเร่งรัดส่งเสริมทักษะที่จำเป็นสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายใน ๓ รูปแบบ ในเรื่องนิวสกิล (Newskill) อัปสกิล (Upskill) และรีสกิล (Reskill) ผ่านการจัดทำหลักสูตรประกาศนียบัตรหรือ หลักสูตรระยะสั้นร่วมกันระหว่างสถาบันการศึกษาและภาคประชาชน เพื่อให้ตรงตามความต้องการ อย่างแท้จริง

25 กลุ่มที่ ๒ กลุ่มนักศึกษาระดับอุดมศึกษาและอาชีวศึกษา ควรเสริมหลักสูตร ที่ตอบสนองต่อความต้องการของอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยอาจประสานกับมหาวิทยาลัย ที่มีความเชี่ยวชาญ เช่น มหาวิทยาลัยคาร์เนกีเมลลอน (Carnegie Mellon University) มหาวิทยาลัยชิงหัว (Tsinghua University) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า เจ้าคุณทหารลาดกระบัง เป็นต้น

รวมทั้งให้ความสำคัญในการพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา อาชีวศึกษาด้วยระบบเวิร์กอินทีเกรเตดเลิร์นนิง (work integrated learning) ผ่านกลไกความร่วมมือระหว่างสถานศึกษา และกลุ่มผู้ประกอบการ โดยมีการพัฒนาหลักสูตรร่วมกัน เช่น โครงการสัทธิบโมเดลขยายผลไปสู่ อีอีซีโมเดล (EEC Model)

10 กลุ่มที่ ๓ กลุ่มผู้ติดตาม บุตร ลูกหลานของผู้ที่เข้าไปทำงานในพื้นที่อีอีซี และประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อีอีซี ควรเสริมหลักสูตรการศึกษาภาคบังคับทั้งหลักสูตร ประถมศึกษาและมัธยมศึกษาที่สามารถสนับสนุนและต่อยอดการศึกษา และเสริมทักษะที่จำเป็น ต่ออุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ รวมทั้งปรับระบบการศึกษาเข้าสู่การศึกษา ๔.๐ เพื่อรองรับ การพัฒนาระบบ 5G ซึ่งในอนาคตอาจจะมีการพัฒนาไปถึงระบบ 6G ต่อไป

15 ในการนี้ ควรสนับสนุนและส่งเสริมระบบการศึกษาระดับอุดมศึกษา และอาชีวศึกษาที่ให้ความสำคัญต่อการเรียนรู้จากการปฏิบัติงานจริงผ่านการฝึกงาน ในสถานประกอบการให้มีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการสนับสนุนทุนวิจัยในสถาบันการศึกษา เพื่อสร้างนวัตกรรมในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ต่อไป

20 ประการที่ ๕ การยกระดับการสร้างแรงจูงใจในการลงทุนในพื้นที่ ควรศึกษา ข้อจำกัดในการใช้ประโยชน์จากสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ภายใต้พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเฉพาะในส่วนของ การให้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งมีเงินกองทุนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน เพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งขณะนี้ยังไม่ค่อยมีการใช้ สิทธิประโยชน์ในส่วนนี้แต่อย่างใด ควรพิจารณาปรับปรุงการให้สิทธิประโยชน์ด้านอัตราภาษีเงินได้ บุคคลธรรมดาให้เหมาะสมสำหรับผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญ และนักวิจัย ผู้ที่ได้รับการจ้างงาน

25 ในบริษัทที่อยู่ในอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่อีอีซี ซึ่งได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากบีโอไอ

- ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ๖๔๑) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งปัจจุบันยังไม่ค่อยมีการใช้สิทธิประโยชน์ในส่วนนี้ เนื่องจากมีเงื่อนไขที่ยุ่งยาก
- 5 ชับซ้อน ขอให้สำนักงานอัยยิหารหรือร่วมกับกรมสรรพากรในประเด็นนี้ต่อไป ในประเด็นที่สมควรจะมีการพิจารณาความเป็นไปได้ในการให้สิทธิประโยชน์กับนักลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ประเทศไทยมีความต้องการสูงในลักษณะเทเลอร์เมด (tailor-made) เพื่อให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เห็นว่าเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในอนาคต เห็นสมควรให้มีการติดตามการร่วมลงทุนในโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเถา เอ็มอาร์โอ (Maintenance Repair and
- 10 Overhaul : MRO) ด้วยการประเมินผลความเหมาะสม ความสามารถของผู้ลงทุนเดิม เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาของผู้ลงทุนเดิมในรายเดิมให้เหมาะสมกับสถานการณ์นิวนอร์มัลหรืออาจจะหาผู้ร่วมลงทุนรายใหม่ที่เหมาะสมมาร่วมลงทุนในส่วนนี้ต่อไป

- ๒๕/๑

15

20

25

30

- 5 ประการที่ ๖ ด้านการยกระดับสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนในพื้นที่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกควรมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการอีอีซี ผลกระทบและประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับทั้งในระยะสั้น ระยะยาว เช่น การให้ความสำคัญกับการดูแลสิ่งแวดล้อมควบคู่กับการพัฒนาพื้นที่ในเรื่องการดำเนินการกำจัดขยะพื้นที่อีอีซี ทั้งบนบกและในทะเลให้หมดไปภายใน ๑๒ ปี ในเรื่องการสร้างโอกาสทางธุรกิจในการเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่จากจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นจากการส่งเสริมท่องเที่ยวชุมชน การพัฒนาเกษตรกรสู่เกษตรกรทันสมัย โดยใช้อีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) ผ่านสหกรณ์
- 10 และชุมชนเกษตรไปสู่ตลาดโลก เรื่องการจ้างงานของ ๑๒ อุตสาหกรรมเป้าหมาย จะต้องประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในพื้นที่ให้เกิดความเข้าใจว่าจะได้ประโยชน์ในเรื่องการมีโอกาในการทำงานมากขึ้นอย่างไร ในเรื่องการพัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่สู่เมืองที่ดีในอนาคต ควรมีการจัดผังเมืองให้เหมาะสม ซึ่งมีการดำเนินการไปแล้วบางส่วน ขอให้มีการวางผังเมืองครบถ้วนทั้งระบบ ในเรื่องการใช้ที่ดินที่เหมาะสมตามความต้องการของชุมชน แยกพื้นที่เกษตร
- 15 พื้นที่อุตสาหกรรม พื้นที่ป่าไม้ และพื้นที่เขตป่าสงวนอย่างชัดเจน ในเรื่องระบบสาธารณสุขจะดีขึ้นต้องประชาสัมพันธ์ให้ทราบว่า ประชาชนในพื้นที่มีระบบการสาธารณสุข มีโรงพยาบาลเพียงพอที่จะรองรับผู้ป่วยในพื้นที่ มีบริการทางการแพทย์เพื่อดูแลรักษาผู้สูงอายุ มีศูนย์ติดตามและวิจัยสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งศูนย์นวัตกรรมทางการแพทย์ครบวงจรที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และจันมิกส์ต่อไป
- 20 ประการที่ ๗ ด้านการเป็นต้นแบบของการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษพื้นที่อื่น ควรนำอีอีซีโมเดลเป็นต้นแบบในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนทั่วประเทศและพื้นที่ที่มีศักยภาพต่อไป เรื่องของแผนแม่บทเฉพาะกิจ ขณะนี้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้มีการจัดทำแผนแม่บทเฉพาะกิจ ซึ่งกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดทั้งหมด ๑๒ ตัว มีบางตัวชี้วัดที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกน่าจะมีศักยภาพ
- 25 สำคัญที่จะขับเคลื่อนตัวชี้วัด ๕ ตัว ใน ๑๒ ตัว แผนแม่บทเฉพาะกิจ ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๑ เรื่องการกำหนดให้สามารถบรรจุอัตราว่างงานในปี ๒๕๖๔
ไม่เกิน ๑.๕ เปอร์เซ็นต์ และปี ๒๕๖๕ ไม่เกิน ๑ เปอร์เซ็นต์

- 5 ตัวชี้วัดที่ ๒ คิดว่าสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออกน่าจะมีศักยภาพในการดำเนินการ คือ เรื่องตัวชี้วัดของอัตราการขยายตัว
ของการบรรจุนานใหม่ในแต่ละจังหวัด ซึ่งแต่ละปีจะต้องเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐
เมื่อเทียบกับปีก่อน

- 10 ตัวชี้วัดที่ ๓ ผลผลิตทั้งหมดรวมประชาชาติต่อหัว ในปี ๒๕๖๔ แผนแม่บท
เฉพาะกิจกำหนดไว้ไม่น้อยกว่า ๒๓๖,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อปี ในปี ๒๕๖๕ กำหนดว่าจะต้อง
ไม่น้อยกว่า ๒๔๕,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อปี

ตัวชี้วัดที่ ๔ อัตราการขยายตัวการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายแต่ละปี
ต้องเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ เมื่อเทียบกับปีก่อน

- 15 ตัวชี้วัดที่ ๕ เป็นตัวชี้วัดสุดท้ายที่อีอีซีน่าจะสนับสนุนได้ คือ สัดส่วนมูลค่า
การลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมต่อจีดีพีปี ๒๕๖๔ ไม่น้อยกว่า ๑.๔ เปอร์เซ็นต์
และปี ๒๕๖๕ ต้องไม่น้อยกว่า ๑.๕ เปอร์เซ็นต์ สิ่งเหล่านี้หวังเป็นอย่างยิ่งว่า สำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ
และเป็นกลไกในการขับเคลื่อนแผนแม่บทเฉพาะกิจปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ต่อไป หรือถ้าสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเห็นว่าจะเสนอตัวชี้วัดอะไรเพิ่มเติม
20 ขอให้นำเสนอไปที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติต่อไป กราบขอบพระคุณครับ

- 25 ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านผู้แทนคณะกรรมการธิการการเศรษฐกิจ การเงิน
และการคลัง ต่อไปผมขอให้ท่านสมาชิกที่ประสงค์จะอภิปรายตั้งข้อสังเกตหรือข้อซักถามในรายงาน
ประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเชิญ
ท่านเข้าชื่อไว้ กรุณายกมือเพื่อให้เจ้าหน้าที่ทราบ ขณะนี้มี ๖ ท่าน ท่านเสรี สุวรรณภานนท์
พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ท่านอำพล จินดาวัฒนะ

พลเรือเอก ชุมชุม อาจวงษ์ ท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน สำหรับพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์
 ขออนุญาตฉายภาพเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุม
 5 วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ขอเชิญท่านเสรี สุวรรณภานนท์ และตามด้วยพลเอก เลิศรัตน์
 รัตนวานิช ครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงาน
 ประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเล่มนี้
 10 การดำเนินงานและภารกิจของอีอีซีที่รายงานมาผมว่าเป็นมิติที่ดีที่จะทำให้ประเทศไทย
 เจริญก้าวหน้ามากขึ้น ผมให้ความสำคัญว่าสภาพปัญหาของบ้านเมืองเรามีปัญหาที่ต้องมีการแก้ไข
 ตลอดมา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาในเรื่องเศรษฐกิจ จริง ๆ แล้วปัญหาใหญ่ คือ เรื่องการเมือง
 ที่กำลังมีปัญหาอยู่ในปัจจุบัน แต่ด้วยปัญหาเศรษฐกิจที่ตามมาก่อให้เกิดปัญหาเรื่องสภาพ
 15 ความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชน ตามรายงานดังกล่าวเป็นตัวอย่งที่ดีที่จะทำให้เห็นว่า
 การพัฒนาเศรษฐกิจในประเทศไทย แม้ว่าเราจะมีโครงการก่อนหน้านี้เริ่มต้นมาแล้ว และอีอีซี
 เป็นโครงการที่ตามมา ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑
 จากการรายงานดังกล่าวผมว่าเป็นปรากฏการณ์ให้เศรษฐกิจเราดีขึ้น แต่สิ่งสำคัญอันดับแรก
 ผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ที่ได้ศึกษามาแล้ว เรื่องแรก
 20 ที่คืออย่างไรก็ตาม หรือโครงการที่เป็นประโยชน์อย่างมากมาย แต่โครงการดังกล่าวไม่ได้เสร็จ
 ทันทีทันใด เป็นเรื่องของการพัฒนาค่อยเป็นค่อยไปและก่อให้เกิดความยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น
 เรื่องงานประชาสัมพันธ์ผมอยากให้คณะกรรมการอีอีซีได้ทำแผนประชาสัมพันธ์โครงการ
 อย่างต่อเนื่องและชัดเจน เพราะจะทำให้อย่างน้อยที่สุดประชาชนทั่วไปจะได้ทราบว่า -----

- แผนพัฒนาเศรษฐกิจหรือการพัฒนาประเทศที่รัฐบาลทำอยู่เป็นโครงการที่จะทำให้อัตราชีวิตของพี่น้องประชาชนดีขึ้น ถึงแม้ว่าจะเป็นในส่วนของภาคตะวันออกก็ตาม แต่เมื่อเป็นโครงการ
- 5 ที่ถูกสร้างขึ้นแล้ว และเมื่อประสบความสำเร็จมีโอกาสที่จะขยายพื้นที่ไปยังพื้นที่อื่น ๆ ที่จะทำให้เกิดความเจริญรุ่งเรืองไปได้ทั่วประเทศ และสิ่งสำคัญ คือ โครงการที่เกิดขึ้น จากรายงานมีความชัดเจนว่าโครงการนี้จะสร้างงานใหม่ สร้างรายได้ให้กับพี่น้องประชาชนเป็นจำนวนมาก หรือเป็นจำนวนมากศาล เป็นสิ่งที่พี่น้องประชาชนจะต้องรับรู้รับทราบ และเตรียมในการที่จะ
- 10 สนองตอบรับกับงานใหม่หรือโอกาสใหม่ที่จะสร้างอาชีพให้กับพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะเยาวชนปัจจุบัน เพราะข้อเรียกร้องจากการชุมนุมต่าง ๆ ท่านประธานจะเห็นว่า ถึงแม้เยาวชนจะเรียกร้องจะมีส่วนหนึ่งที่ต้องการเห็นรัฐบาลสร้างงาน สร้างอาชีพ เมื่อเขาจบการศึกษามาแล้ว ถ้าหากว่าโครงการดังกล่าวได้มีการประชาสัมพันธ์ และทำให้เห็นได้ว่าเยาวชน นักเรียน นักศึกษา
- 15 ที่จบหลักสูตรมาแล้วสามารถมีงานที่รองรับกับสิ่งที่เขาจะต้องมีสัมมาอาชีพต่อไปจะทำให้เกิดความรู้สึกที่ดีขึ้น อย่างน้อยเป็นหลักประกันได้ว่า เมื่อเรียนจบมาแล้วจะมีงานอีกหลายสาขาอาชีพที่ทำให้เยาวชน นักเรียน นักศึกษาเหล่านี้มีงานทำ และมีรายได้ นอกจากนั้น ในเรื่องการพัฒนา
- ชุมชนไม่อยากจะให้เป็นเป้าหมายโครงการอย่างเดียว อยากจะให้ความสำคัญไปที่ความเจริญในพื้นที่ ในภูมิภาคที่ทำโครงการดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นถนน ไม่ใช่สร้างแต่ถนนใหญ่ ๆ
- 20 ต้องสร้างถนนย่อยเข้ามารองรับเพื่อให้เกิดสภาพแวดล้อม สร้างชุมชนให้มีความเจริญสร้างให้ประชาชนมีที่สัญจรโดยสะดวก และนอกจากนี้ เห็นมีกองทุนพัฒนาเศรษฐกิจอยู่ด้วย
- 25 อยากให้ความสำคัญไปที่การสำรวจ และหากพบว่าในพื้นที่ใด หมู่บ้านใด พี่น้องประชาชนยากจน ลำบาก ถ้าหากโครงการนี้สามารถปรับสภาพความเป็นอยู่ให้มีบ้านอยู่อาศัย ให้มีที่ทำมาหากินได้ดีขึ้น จะทำให้ภูมิภาคหรือส่วนที่ทำให้โครงการนี้พัฒนาเศรษฐกิจเจริญไปทั้งพื้นที่ แต่สิ่งสำคัญ ผมคิดว่าปัญหาอุปสรรคที่ไม่มีการพูดถึง แม้กระทั่งรายงาน
- ที่คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษามาแล้ว คือ ปัญหาอุปสรรคจากการที่ทำโครงการเหล่านี้
- แล้วมีผู้กล่าวอ้างว่าได้รับผลกระทบ กล่าวอ้างว่าเป็นพวกกลุ่มที่ต่อต้าน หรือแสดงตัวว่า

คุ้มครองดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม คนกลุ่มนี้จะออกมาต่อต้าน และกล่าวอ้างถึงสภาพปัญหา
ในด้านสิ่งแวดล้อม มีการนำคดีไปฟ้องศาล สิ่งเหล่านี้ คือ ปัญหาอุปสรรคว่า เอ็นจีโอ

- 5 (Non Governmental Organizations : NGO) หรือจะเรียกว่ากลุ่มพัฒนาเอกชน
หรืออะไรก็ตาม แต่ในกลุ่มเอ็นจีโอเหล่านี้มีทั้งเอ็นจีโอแท้ เอ็นจีโอเทียม จากที่ได้พบได้เห็น
คนเหล่านี้จากที่เป็นข่าว หรือจากคดีความที่มีการฟ้องร้องกันเกิดขึ้น คือ คนเหล่านี้จะอ้างว่า
เป็นกลุ่มรักษาสิ่งแวดล้อม และไปยื่นฟ้องคดีต่อศาล บางครั้งยังใช้มาตรการไปยื่นคำร้อง
คุ้มครองชั่วคราว ทำให้โครงการพัฒนาเศรษฐกิจเหล่านี้ต้องถูกยับยั้งหรือถูกระงับโครงการ
- 10 ดังนั้น อยากให้โครงการอีอีซีรัฐบาล หรือพี่น้องประชาชน
ควรจะต้องทำความเข้าใจในเรื่องเอ็นจีโอเทียม เอ็นจีโอที่แสวงหาประโยชน์เหล่านี้ อย่าไปร่วม
ต่อต้านกับเขา อย่าไปร่วมมือกับคนเหล่านี้ที่เข้ามาแสดงสิทธิ แสดงอำนาจโดยไม่สุจริต และทำให้
โครงการต้องหยุดชะงัก ดังนั้น ในส่วนของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
อย่างน้อยที่สุดน่าจะมีมาตรการในการป้องกัน อย่างเช่น ให้รัฐบาลออกนโยบายป้องกันคนไม่ดี
- 15 ขณะนี้หลายประเทศมีการพูดถึงเอ็นจีโอที่มาสสร้างความยุ่งยากให้กับบ้านเมืองของแต่ละประเทศ
รวมถึงเมืองไทยเราด้วย ขณะนี้เป็นกระแสสังคมในหลายประเทศแสดงออกด้วยการขับไล่
เอ็นจีโอ ดังนั้น เอ็นจีโอที่สร้างความเดือดร้อนออกมาต่อต้านโดยไม่สุจริต ต้องมีมาตรการป้องกัน
อย่างน้อยต้องทำความเข้าใจกับศาล เพราะบางครั้งเมื่อมีคดีเหล่านี้มาศาลมีคำสั่งคุ้มครองชั่วคราว
แล้วไประงับโครงการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น และเกิดขึ้นมาบ่อย ๆ ดังนั้น เรื่องนี้เป็นอีกมาตรการหนึ่ง
- 20 ที่เราต้องออกมาพูด เพื่อให้สังคมได้รับรู้รับทราบ ว่า มาตรการเหล่านี้ประชาชนต้องไม่ให้
ความร่วมมือ รัฐบาลต้องมีมาตรการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออกจะต้องมีมาตรการต่อสู้และป้องกัน ถ้าหากคนเหล่านี้มาเรียกร้องโดยไม่สุจริต
ทำให้โครงการเสียหาย ต้องฟ้องกลับให้คนเหล่านี้รับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้น
ซึ่งเป็นมาตรการที่ห่วยๆ เพราะไม่มีการพูดถึง แต่เรื่องเหล่านี้เกิดขึ้นบ่อย ๆ ทำให้โครงการ
- 25 พัฒนาเศรษฐกิจ โครงการพัฒนาประเทศเกิดปัญหา เกิดอุปสรรค และทำให้ความเจริญของประเทศ

ถูกระงับยับยั้งด้วยคนไม่สุจริตเหล่านี้ ผากสิ่งเหล่านี้ให้โครงการอีอีซีที่ดำเนินการอยู่ เพื่อให้โครงการต่าง ๆ ดำเนินลุล่วงไปด้วยดี ขอขอบคุณท่านประธานวุฒิสภาครับ

- 5 ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเชิญพลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช หลังจากนั้นจะเป็นพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ เชิญพลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ครับ
- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภา ใคร่ขออนุญาตอภิปรายในรายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.)
- 10 ก่อนอื่นต้องขอชื่นชมกับโครงการนี้ ซึ่งถือว่าเป็นโครงการที่เกิดขึ้นระดับซูเปอร์บิ๊ก (super big) ต่อจากอีสเทิร์นซีบอร์ดเมื่อ ๓๐ ปีก่อน เป็นความริเริ่มของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ตั้งแต่เป็นนายกรัฐมนตรีครั้งแรก และได้จัดตั้งโครงการนี้
- ผลักดันมาจนถึงในสมัยนี้ได้คืบหน้าไปอย่างน่าชื่นชม และต้องถือว่าโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกเป็นแฟลกชิป (flagship) ของความพยายามที่จะทำให้ประเทศไทย
- 15 เป็นไทยแลนด์ ๔.๐ อย่างแท้จริง ด้วยโครงการขนาดใหญ่ที่รวมการลงทุน รวมทุกสิ่งทุกอย่างไว้ในพื้นที่เดียวกันใน ๓ จังหวัด ถ้าไม่มีโครงการนี้เราอาจจะไม่สามารถผลักดันเศรษฐกิจ
- อุตสาหกรรมและการพาณิชย์ของเราให้ก้าวมาสู่วันนี้ในอนาคตได้ ต้องขอชื่นชมท่านเลขาธิการ สกพอ. ซึ่งท่านได้อยู่กับโครงการนี้มาตั้งแต่ยังรับราชการอยู่จนถึงปัจจุบัน และเป็นผู้ที่ทำให้โครงการ
- สามารถพัฒนา จนวันนี้เราได้เซ็นสัญญาในโครงการใหญ่ ๆ หลายโครงการอย่างที่ท่านได้เรียน
- 20 ชี้แจงแล้ว -----

ราคาแพงกว่าปกติ แต่เป็นสิ่งที่จะต้องเกิดขึ้นในอนาคตอย่างแน่นอน เพราะฉะนั้น การย้ายฐานการลงทุนของบริษัทเป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วง ผสมกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๖๓ นี้อย่างน้อยอีก ๑ - ๒ ปี การลงทุนจากต่างประเทศผมคิดว่าน่าจะซาลง อย่างที่คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ได้เรียนให้ทราบแล้ว ย่อมมีผลกระทบแน่นอน เพราะบริษัทต่าง ๆ ทั่วโลกได้รับผลกระทบในเรื่องที่จะมีการลงทุนเพิ่มเติมขึ้น ส่วนใหญ่จะลดการลงทุน แม้แต่อุตสาหกรรมด้านการบินตงงาน ปลอดภัย ขาดทุน และปิดสายการผลิตไปเป็นจำนวนมากเหมือนกัน เพราะฉะนั้น เป็นอีกสิ่งหนึ่งที่จะต้องให้

10 ความสำคัญ

ประการที่ ๓ ที่กระผมอยากจะกราบเรียน คือ เรื่องการพัฒนาบุคลากร กระผมอ่านในเอกสารซึ่งมีอยู่หลายแห่งที่พูดถึงการส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรที่จะให้มีขีดความสามารถในด้านดิจิทัลและด้านขีดความสามารถที่สูงขึ้น เพื่อที่จะไปทำอุตสาหกรรมต่าง ๆ เรื่องอุตสาหกรรมในนิวเอสเคิร์ฟ (New S-curve) แต่เท่าที่อ่านดูแล้ว ท่านพูดถึงความร่วมมือกับกระทรวงแรงงาน

15 ความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ ความร่วมมือกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสถาบันอื่น ๆ แม้แต่สถาบันต่างประเทศ แต่ท่านไม่ได้พูดถึงทีพีควไอ (Thailand Professional Qualification Institute : TPQI) หรือสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ

ซึ่งเป็นองค์การมหาชน รัฐบาลไทยตั้งขึ้นมา ๑๐ ปีแล้ว เพื่อมาทำมาตรฐานวิชาชีพ ซึ่งเรื่องนี้สำคัญกว่ามาตรฐานทางการศึกษา ประกาศนียบัตร หรือปริญญาบัตร เพราะถ้าท่านต้องการ

20 คนไปทำงานในโรงงาน ท่านต้องการคนที่ทำงานได้จริง เพราะฉะนั้น มาตรฐานของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ คือ มาตรฐานที่เขาวัดจากการฝึก การสอบทั้งภาคปฏิบัติและภาคทฤษฎีในการที่จะทำงานได้จริงตามระดับ ซึ่งอาจจะ มี ๑ - ๗ ระดับ หรือ ๑ - ๙ ระดับ แล้วแต่ สอดคล้องกับมาตรฐานวิชาชีพของประเทศ และเป็นเนชันนัลควอลิฟิเคชัน (national qualification) แต่สิ่งเหล่านี้จะเป็นสิ่งที่วัดว่าคนจะสามารถทำงานได้หรือไม่ได้ แล้วเป็นแรงจูงใจที่จะทำให้

25 เขาสอบเพื่อที่จะพัฒนาตนเองให้ขึ้นไปสู่ระดับการทำงานที่สูงขึ้น ไม่ว่าจะ เป็นเรื่องของการบิน อย่างเช่น ท่านพูดถึงอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่เป็นไฮเทคเทคโนโลยี (High Technology : Hi-Tech)

อยู่ในอีอีซี เพราะฉะนั้น อยากจะฝากไว้ว่า ต้องให้ความสำคัญกับมาตรฐานเหล่านี้ เราจึงจะได้คนที่มาทำงานได้จริง ไม่ใช่คนที่จบออกมามีปริญญาบัตร แต่ยังไม่สามารถที่จะเข้าไปทำงาน

5 ในด้านปฏิบัติงานได้เท่าเทียม

ประการสุดท้าย อยากจะเรียนถามถึงอีอีซีไอ

ในด้านเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล

ว่าสวนดิจิทัลพาร์คของท่านดูแล้วพื้นที่ค่อนข้างน้อยมาก ๗๐๐ ไร่กว่า

ถ้าเราจะให้บริษัทต่าง ๆ มาตั้งจริง ๆ เหมือนในประเทศสหรัฐอเมริกาหรือในประเทศจีน

- 10 จะต้องให้บริษัทมาทำธุรกิจในพื้นที่เลย เป็นบริษัทที่ไฮเทคที่ใช้ดิจิทัลอะไรก็แล้วแต่ จึงไม่แน่ใจว่าท่านมีความมุ่งหมายเพียงแต่ต้องการในเรื่องดิจิทัลอย่างเดียวหรือให้อุตสาหกรรมเข้ามาตั้งบริษัทมาตั้งโรงงานที่จะเป็นฐานการผลิต หรืออย่างน้อยเป็นเฮดควอเตอร์ (headquarter) ของเขาในการที่จะดำเนินการในเรื่องของอุตสาหกรรมด้วย เพราะท่านใช้คำว่า เป็นอุตสาหกรรมและดิจิทัลพาร์ค ขอบพระคุณครับ

- 15 ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเชิญ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ และลำดับต่อไปเป็นท่านอำพล จินดาวัฒนะ ครับ

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ รายงานประจำปี ๒๕๖๒

ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ฉบับนี้จะเป็น

- 20 รายงานครั้งแรก นับจากพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรืออีอีซี มีผลใช้บังคับเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งต้องยอมรับว่า อีอีซีไม่ได้เริ่มต้นจากศูนย์ เพราะว่าเป็นโครงการที่ต่อเนื่องจากระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกย้อนไปจนถึงช่วงอีสเทิร์นซีบอร์ดซึ่งท่านเลขาธิการได้กล่าวไว้ตั้งแต่ตอนเริ่มต้น แน่แน่นอนว่าโครงการพัฒนาเหล่านี้แม้ว่าจะสร้างประโยชน์ทางเศรษฐกิจกับประเทศอย่างมาก แต่ก่อให้เกิดผลกระทบแก่ประชาชนในพื้นที่
- 25 หลายเรื่องมีใช้น้อย ดังนั้น การตราพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

- ขึ้นมาโดยมีหลายมาตรการบัญญัติให้มีความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมถึงปัญหาที่กระทบประโยชน์สุขและวิถีชีวิตชุมชน จึงเป็นความหวังของประชาชนในพื้นที่
- 5 รวมทั้งกระผมด้วยซึ่งอยู่ในคณะกรรมการโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัด ภาคตะวันออก และได้รับทราบ รับฟังการร้องเรียนหลายเรื่องอันเป็นผลมาจากโครงการพัฒนา ในพื้นที่ แต่เมื่อกระผมอ่านรายงานฉบับนี้แล้วต้องบอกว่าค่อนข้างผิดหวัง เพราะว่าทั้ง ๑๐ หัวข้อ ในรายงานหน้าที่ ๒ รวมถึงเนื้อหาสาระของรายงานส่วนใหญ่ไม่ได้ให้ความสำคัญ หรือว่า
- 10 มีความชัดเจนมุ่งมั่นที่จะแก้ปัญหาผลกระทบจากโครงการพัฒนาต่าง ๆ ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ เท่าที่ควร ผมขอยกกรณีตัวอย่างบางปัญหาจากโครงการของอีอีซีที่สร้างความเดือดร้อนแก่ ประชาชน ขออนุญาตยกตัวอย่าง ๓ ตัวอย่างด้วยกัน ต้องขออนุญาตเกินเวลาสักเล็กน้อย
- ตัวอย่างแรก ความเดือดร้อนของการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- ท่านประธานลองดูในเอกสารรายงานในหน้าที่ ๔๐ - ๔๑ กำหนดการใช้ประโยชน์แผนผังที่ดิน
- ประเภทต่าง ๆ ในหน้าที่ ๔๐ จะแบ่งเป็น ๔ กลุ่ม ๑๑ ประเภทด้วยกัน ซึ่งทั้ง ๔ กลุ่ม ๑๑ ประเภท
- 15 จะทำเป็นแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๒๐ ปี อยู่ในหน้าที่ ๔๑ จะมีการกำหนดประโยชน์ในการใช้ ที่ดินประเภทต่าง ๆ ให้ครบทั้ง ๔ กลุ่ม ที่สำคัญ คือ จะมีทั้งกลุ่มพื้นที่เพิ่มขึ้นและลดลง ในส่วนที่ เพิ่มขึ้น เช่น พื้นที่อุตสาหกรรม พื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าใจได้ว่า
- เป็นการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมและเพื่อจะอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้สมดุลกัน แต่ในส่วน พื้นที่ที่ลดลง เช่น พัฒนาเมืองและเขตชนบทเป็นพื้นที่ที่อยู่อาศัย -----

- จะเห็นว่าพื้นที่ชุมชนเมืองปรับลดลง ๒ แสนกว่าไร่ แต่ว่าท่านไปปรับเพิ่ม เปลี่ยนประเภท
เป็นรองรับการพัฒนาเมืองในภาพรวมเพิ่มขึ้น แต่ว่าในส่วนของชุมชนเมืองเขาต้องปรับสภาพ
- 5 ออกมาเป็นการรองรับการพัฒนาเมือง ถ้าดูในส่วนพื้นที่ชนบทและเกษตรกรรมลดลงไป
๖ แสนกว่าไร่ด้วยกัน เพราะฉะนั้น ในส่วนนี้ น่าสงสัยว่า ผู้ที่ต้องปรับเปลี่ยนประเภทการใช้ที่ดิน
หรือว่าต้องปรับเปลี่ยนลดพื้นที่ลงเขาจะได้รับผลกระทบอย่างไรบ้าง เมื่อมาดูข้อมูลการรับฟัง
รายงานความคิดเห็นในหน้า ๓๙ ผมประหลาดใจ ท่านประธานครับ ๓ จังหวัดอีอีซี จังหวัดชลบุรี
จังหวัดระยอง จังหวัดฉะเชิงเทรา ๓๐ อำเภอ ถ้านับเป็นหน่วยที่ท่านจะต้องรับฟังความคิดเห็น
- 10 ๓๓ หน่วย ท่านทำเวทีย่อยอย่างเป็นทางการแค่ ๒๕ ครั้ง ๗๕ เปอร์เซนต์ หรือเวทีย่อยไม่เป็นทางการ
๑๕ ครั้ง รวมกันอาจจะถึง ๔๐ ครั้ง อาจจะครอบคลุม แต่ถามว่า ๗ เดือนของท่าน ตั้งแต่
เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ กับ ๓๓ หน่วย หรือ ๒๘ สัปดาห์ เหตุใดเวทีย่อยแล้ว
ไม่ค่อยทั่วถึง และที่น่าประหลาดใจ ผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น ๔,๕๐๐ คน เมื่อเทียบกับจำนวน
ประชากรทั้งหมด แต่ถ้าเฉพาะในวัยผู้ใหญ่ที่ต้องตัดสินใจเป็นหลักแสน ผมคิดว่าน้อยไป
- 15 สอบถามว่า เหตุใดตัวเลขในการทำเวทีย่อยลักษณะแบบนี้ และผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น
ค่อนข้างน้อย เป็นผลกระทบในภาพรวมทั้ง ๓ ฉบับ ในประเด็นแรก

- ตัวอย่างที่ ๒ ปัญหาการจราจรแออัดจากรถบรรทุกตู้สินค้าเข้า – ออก
ท่าเรือแหลมฉบัง ตามภาพจะเป็นความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อำเภอศรีราชา
จังหวัดชลบุรี จากปัญหาอดีต สาเหตุสำคัญประการหนึ่งมาจากรถบรรทุกตู้สินค้าจำนวนมาก
- 20 เข้า – ออกท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่ภาคตะวันออก
ได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหานี้อย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการการคมนาคม ซึ่งผมอยู่ใน
คณะกรรมการคณะนี้ได้ศึกษาเรื่องนี้พบข้อมูลว่า การขนส่งตู้สินค้าเข้า – ออกท่าเรือแหลมฉบัง
โดยทั่วไปมีอยู่ ๓ วิธีด้วยกัน ซึ่งจะอยู่ในเอกสารหน้า ๑๕ คือ รถบรรทุกขนส่งกับคลังสินค้าทั่วไป
รวมทั้งไอซีดี (Inland Container Depot : ICD) ที่ลาดกระบัง และส่วนใหญ่จะใช้มอเตอร์เวย์

25

30

๑๐๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จันทร์ตรี ๒๘/๒

สาย ๗ เส้นประสีฟ้า และถนนเชื่อมท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งสร้างปัญหาการจราจรแออัดในขณะนี้ หรือทางรถไฟขนส่งระหว่างไอซีดี - ลาดกระบัง ซึ่งเป็นเส้นสีเขียว เป็นรถไฟทางคู่

- 5 และท่าเรือมาตาพบกับสัตว์หีบ และสุดท้าย คือ ท่าเรือชายฝั่งขนส่งกับท่าเรือต่าง ๆ ในประเทศ ซึ่งอยู่ที่แหลมฉบัง ส่วนจำนวนตู้สินค้าผ่านเข้า - ออกท่าเรือแหลมฉบัง ข้อมูลจากการท่าเรือแห่งประเทศไทยล่าสุดพบว่า ปริมาณเพิ่มขึ้นทุกปี ขออนุญาตดูในกรอบวงกลม
- 10 สิ้นน้ำเงินข้างล่าง ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕.๗ ล้านทีอียู (Twenty-foot equivalent unit : TEU) ทีอียู คือ ตู้ขนาดเทียบเท่ากับ ๒๐ ฟุต เป็นหน่วยมาตรฐาน ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๘.๑ ล้านทีอียู หากจำแนกตามวิธีการขนส่งแล้วผมคิดว่าน่าตกใจ ดูในกรอบสีแดง คือ เฉลี่ยแล้ว ๘๗ เปอร์เซนต์ ใช้รถยนต์หรือรถบรรทุก ทั้ง ๆ ที่โดยทฤษฎีแล้วต้นทุนการขนส่งทางรถยนต์จะสูงกว่าทางรถไฟและทางเรือ ประมาณ ๒ - ๔ เท่า ซึ่ง ๘๗ เปอร์เซนต์ของตู้สินค้าทั้งปี เช่น ปี ๒๕๖๒ เท่ากับ ๗.๑ ล้านทีอียู คิดง่าย ๆ ทหาร ๓๖๕ วัน เฉลี่ยวันละ ๑๙,๔๐๐ ตู้ ซึ่งขนส่งโดยรถบรรทุกย่อมสร้างปัญหาความแออัดบนถนนอย่างแน่นอน เพื่อแก้ปัญหาลักษณะเช่นนี้ ผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการ
- 15 ได้ข้อสรุปเบื้องต้นว่า จำเป็นต้องปรับปรุงประสิทธิภาพของการให้บริการขนส่งสินค้าเข้าออกท่าเรือแหลมฉบัง ทั้งทางรางและทางเรือชายฝั่งให้มีลักษณะเป็นการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ให้สามารถแข่งขันกับทางรถยนต์ได้ ซึ่งสิ่งที่ต้องปรับปรุงแก้ไข คือ

๑. เพิ่มความสะดวกและแน่นอนในการขนส่ง เส้นทางจำนวนรถไฟที่เพียงพอ การสร้างท่าเรือบกหรือดราจพอร์ตภายในแต่ละพื้นที่เชื่อมโยงกับทางรางกับท่าเรือแหลมฉบัง

20 และให้มีจำนวนเรือชายฝั่งที่เพียงพอและท่าเทียบเรือที่เหมาะสม ซึ่งต้องบริหารจัดการท่าเทียบเรือชายฝั่ง ท่าเทียบเรือเอ (A) ท่าเรือแหลมฉบังให้ดีขึ้น

๒. ลดค่าขนส่งที่ดำเนินการซ้ำซ้อน ภาษาอังกฤษ คือ ดับเบิลแฮนด์ลิง (Double handling) พยายามทำให้เป็นลักษณะของการลำเลียงตู้ขนส่งให้ใกล้เคียงกับทางรถยนต์ เป็นลักษณะดอร์ทูดอร์ (Door to Door) เช่น บริหารการขนส่ง โดยการขนส่งตู้สินค้าระหว่างคลัง

25 หรือไอซีดีกับรถไฟ เป็นการยกมา ๑ ครั้ง รถไฟลำเลียงมาถึงท่าเรือ ยกจากรถไฟลงเรือชายฝั่ง

๑๐๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จันทร์ตรี ๒๘/๓

หรือเรือระหว่างประเทศ เป็นต้น ทั้งหมดถ้ามีการเคลื่อนไหวตัวสินค้าเมื่อไร จะเป็นค่าใช้จ่ายที่สะสมกันมาตลอดเส้นทาง ซึ่งการแก้ไขทั้งหมดเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานในกระทรวงคมนาคม

- 5 รวมถึงการรถไฟแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทยด้วย ผมเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ควรจะเป็นเจ้าภาพบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานเหล่านี้ให้สำเร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว หากเนิ่นนานไปโครงการท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓ ในหน้า ๒๘ ท่านเลขาธิการได้กล่าวไว้ว่าจะเสร็จในปี ๒๕๖๘ ตอนนั้นจะรองรับตู้สินค้า ๑๘.๑ ล้านทีอียู มากกว่า
- 10 ปัจจุบัน ๒ - ๓ เท่า เพราะฉะนั้น ความแออัดของถนนและการจราจรจะรุนแรงกว่านี้หลายเท่า

๓. ตัวอย่างสุดท้าย คือ ผลกระทบจากการถมทะเลสร้างท่าเรือมาตาพุด

อยู่ในรายงาน หน้า ๒๙ - ๓๑ โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาตาพุดระยะที่ ๓ จะถมทะเลด้วยการสร้างท่าเรือและพื้นที่รองรับอุตสาหกรรมก๊าซธรรมชาติและปิโตรเคมีเพิ่มขึ้นจากระยะที่ ๑ หรือระยะที่ ๒ ในปัจจุบัน ลักษณะทางกายภาพโดยรวม โครงการตามภาพ

- 15 ระยะที่ ๑ สีเหลือง กับระยะที่ ๒ สีแดง เสร็จเรียบร้อยในปี ๒๕๔๒ มีการถมทะเล รวมทั้งสิ้น ๒,๘๗๐ ไร่ ยื่นจากชายฝั่ง ๓.๔ กิโลเมตร ส่วนระยะที่ ๓ ซึ่งจะเสร็จในปี ๒๕๖๘ ที่ท่านเลขาธิการกล่าวไว้ ถมทะเลเพิ่ม ๑,๐๐๐ ไร่ ยื่นออกชายฝั่ง รวมทั้งสิ้น ๕ กิโลเมตร กำหนดการเสร็จเรียบร้อยในปี ๒๕๖๘ ผมเห็นว่าการถมทะเลยื่นจากชายฝั่งระยะไกลเช่นนี้ สมาชิกบางท่านอาจจะมองว่าเป็นเรื่องปกติ แต่สำหรับผมไม่ปกติ เพราะส่งผลกระทบต่อ ๒ ประการ

- 20 ประการที่ ๑ กระทบกับอาณาเขตทางทะเล ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention on the Law of the Sea : UNCLOS) ทะเลอาณาเขตจะนับจากแนวชายฝั่ง หรือสุดท่าเรือที่ถมยื่นไปในทะเล
- ปลายที่ยื่นออกมา ๕ กิโลเมตร ออกไปสู่ระยะที่ประกาศ ซึ่งประเทศเราได้ประกาศไว้ ๑๒ ไมล์ทะเล หรือประมาณ ๒๒ กิโลเมตร ซึ่งตามสไลด์เป็นการคำนวณของกรมอุทกศาสตร์

25

30

- กองทัพเรือ มาบตาพุดระยะที่ ๓ จะทำให้จุดเริ่มต้นนับทะเลอาณาเขต ซึ่งเดิมนับจากเขตชายฝั่ง จะขยับออกไปเท่ากับระยะปลายสุดของท่าเรือ คือ ๕ กิโลเมตร จะส่งผลให้แนวเส้นสุดระยะ
- 5 ของทะเลอาณาเขต ๑๒ ไมล์ ขยับออกไปด้วย คือ เส้นที่เป็นตารางสีแดง คิดเป็นพื้นที่ ๒๘ ตารางกิโลเมตร ขออนุญาตนำเรียนว่าเมื่อระยะที่ ๓ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันจะเป็น เส้นสีแดงซึ่งข้างใน ๑๒ ตารางกิโลเมตร เดิมถ้าไม่มีท่าเรือ ขณะนี้เพิ่มอยู่แล้ว ๑๒ ตารางกิโลเมตร ถ้าระยะที่ ๓ จะเพิ่ม ๒๘ ตารางกิโลเมตร ผมถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ น่าแปลกใจที่ผลกระทบเรื่องนี้ไม่ปรากฏการพิจารณาในขั้นตอนการขออนุญาต
- 10 ต่าง ๆ ของโครงการ ขณะนี้มีการลงนามสัญญาร่วมทุนไปแล้วตามที่ได้มีการกล่าวไว้ ทั้ง ๆ ที่มีการเปลี่ยนแปลงอาณาเขต ผมถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ สำคัญอย่างไร กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ หนังสือสัญญาใด มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ผมรออยู่เหมือนกัน
- 15 แต่ที่ไม่มีเรื่องนี้เข้ามา ดังนั้น สกพอ. ซึ่งกำกับดูแลโครงการนี้ ควรตระหนักถึงความสำคัญ และตรวจสอบประเมินผลกระทบต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่องการถมทะเลให้ครอบคลุม ถึงผลกระทบของทะเลอาณาเขตด้วย
- ประการที่ ๒ คือ การกีดเซาะชายฝั่ง ตามภาพเป็นพื้นที่หาดแสงจันทร์ อยู่ฝั่งตะวันออกของท่าเรือมาบตาพุด ซึ่งถูกกีดเซาะตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ หลังโครงการระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ เสร็จเรียบร้อยแล้ว หน่วยงานของรัฐแก้ปัญหาด้วยการสร้างเขื่อนกันคลื่น
- 20 เป็นช่วง ๆ -----

- จึงเกิดชายหาดที่เว้าแหว่งเป็นช่วง ๆ ผิดธรรมชาติ ผมดูภาพแล้วเศร้าใจเหมือนกัน ซึ่งการแก้ปัญหา
ด้วยวิธีนี้นักวิชาการบอกว่าเป็นการแก้ที่ปลายเหตุ เพราะต้นเหตุเกิดจากการถมทะเลสร้างท่าเรือ
5 ยื่นออกจากชายฝั่งกว่า ๓.๔ กิโลเมตร ที่ผมกล่าวมาแล้ว ท่าเรือวางตัวในแนวทิศเหนือ - ใต้
จึงขวางกระแสน้ำ ซึ่งปกติแล้วจะพัดไปในทิศทางของมรสุมที่มีอิทธิพล คือ ช่วงหน้าร้อนมรสุม
ตะวันตกเฉียงใต้ที่มีมรสุมมากที่สุด เพราะว่ายู่ยาวไทยตอนบน เพราะฉะนั้น ลมมรสุม
ตะวันตกเฉียงใต้พัดจากทะเลมาเต็ม ๆ ส่วนหน้าหนาวมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือพัดจากบกมา
เพราะฉะนั้น กระแสน้ำจะพัดออกจากชายฝั่งแทบจะไม่มีผลอะไร ดังนั้น ในแต่ละปี ซึ่งเดิมทราย
10 ถูกพัดเติมเกลี่ยตลอดแนวชายหาด เดิมไม่มีท่าเรือ จะเติมเกลี่ยไปตามธรรมชาติของเขา แต่ปัจจุบัน
ถูกท่าเรือขวางกั้นไว้ทำให้ฝั่งตะวันตกเกิดการทับถม พอกพูนขึ้นเรื่อย ๆ ถ้าไปดูขณะนี้ไม่ได้กัดเซาะ
อะไร ในขณะที่ฝั่งตะวันออก เช่น หาดแสงจันทร์ที่ฉายภาพให้ดู ถูกกัดเซาะหายไปเรื่อย ๆ เช่นกัน
เนื่องจากว่าไม่มีทรายใหม่ไปเติม เป็นเช่นนี้มา ๒๐ กว่าปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ จึงเกิดสภาพหาดเว้าแหว่ง
ตามที่ได้ฉายภาพให้ดูแล้ว คณะอนุกรรมการด้านการคมนาคมทางน้ำและการพาณิชย์นาวี
15 ในคณะกรรมการการคมนาคม เคยเชิญนักวิชาการมาให้ข้อมูลเรื่องนี้ ซึ่งมีข้อเสนอแนะ
ให้แก้ปัญหาที่ต้นเหตุ ง่าย ๆ คือ ดูดทรายจากที่อกในฝั่งตะวันตกไปเฉลี่ยพ่นเติมในทะเลในแต่ละปี
ทั้งฝั่งตะวันออก และข้อสำคัญ คือ ควรจะต้องทำแบบจำลองทางกายภาพ หรือฟิสิกัลโมเดล
(physical model) ผมอธิบายเรื่องนี้มาหลายครั้ง เพื่อประเมินผลกระทบในแต่ละช่วงเวลา
นอกเหนือจากปัจจุบันของโครงการนี้ทำเพียงแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ แมททีเมติคัลโมเดล
20 (mathematical model) คือ ใช้โมเดลลิตแพ็ค (model LITPACK) ซึ่งเป็นโปรแกรมทั่วไป
หาซื้อได้ตามท้องตลาด ข้อเสนอแนะทั้งหมดนี้ ผมเห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ควรจะให้ความสำคัญและเป็นเจ้าภาพขับเคลื่อนไปสู่
การปฏิบัติอย่างเร่งด่วน เพราะหากท่าเรือมาตาศุด ระยะที่ ๓ เสร็จเรียบร้อยในปี ๒๕๖๘ ซึ่งจะถม
ทะเลออกไปไกลขึ้นเป็น ๕ กิโลเมตร ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งจะยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้นกว่านี้
25 สรุปว่าทั้ง ๓ กรณีตัวอย่างที่กล่าวมาเป็นเพียงส่วนหนึ่งเท่านั้น ยังมีกรณีอื่นอีกมาก เช่น ปัญหาขยะ

อุตสาหกรรม น้ำเสีย เสียง มลพิษในอากาศ เป็นต้น ผมเห็นว่า สกพอ. สมควรที่จะยกระดับ
 การแก้ปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาโครงการออีอีซีเป็นวาระงานสำคัญ และควรกำหนดเป็นหนึ่งใน
 5 ในหัวข้อหลักของรายงานประจำปีในครั้งต่อไปด้วย ผมหวังว่ารายงานประจำปี ๒๕๖๒ น่าจะมี
 หัวข้อนี้โดยเฉพาะ และที่สำคัญที่สุด คือ ควรจะต้องเป็นเจ้าภาพดำเนินการแก้ปัญหาอย่างจริงจัง
 และสำเร็จอย่างยั่งยืน ให้สมกับที่ สกพอ. ได้กำหนดเป็นวิสัยทัศน์ของออีอีซี ในหน้า ๑๗
 ความตอนหนึ่งว่า เป็นองค์กรต้นแบบยกระดับเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมให้สำเร็จ
 อย่างยั่งยืน ขอขอบคุณท่านประธานครับ

10 (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย
 ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา
 คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
 15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอคุณ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ต่อไป ท่านอำพล จินดาวัฒนะ
 เชิญครับ

นายอำพล จินดาวัฒนะ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม นายแพทย์อำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภา ขอพระคุณท่านประธานที่ได้ให้โอกาส
 อภิปรายต่อรายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
 ภาคตะวันออก กราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าได้ฟังจากรายงานและจากคณะกรรมการ
 20 การเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ได้ศึกษาและให้ข้อเสนอแนะจะพบว่า ประเด็นออีอีซีไม่ได้
 เกี่ยวกับคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง เป็นหลักเท่านั้น แต่เกี่ยวข้องกับ
 คณะกรรมการการคมนาคม คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก
 เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส เป็นเรื่องโชคดีที่มีเพื่อนสมาชิกอภิปราย
 25 ไปเมื่อสักครู่นี้ได้ทำบ้านอีกมิติหนึ่งที่มีความสำคัญมาก ไม่อย่างนั้นเราอาจจะมองเรื่องนี้
 ในมิติเรื่องเศรษฐกิจเท่านั้น อาจจะเป็นกรณีว่า ในโอกาสต่อไปเมื่อเราพูดถึงงานลักษณะออีอีซี

- อาจจะต้องมีการศึกษาของหลายคณะกรรมการเพื่อที่จะให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ มีความหนักแน่น เพื่อจะได้ช่วยกันขับเคลื่อนงานเรื่องนี้ต่อไป ผมขออนุญาตแสดงความคิดเห็น ๒ ประเด็น คือ
- 5 ประเด็นที่ ๑ ต้องยอมรับว่าเรื่องอีอีซีเป็นความมุ่งมั่นของรัฐบาลตั้งแต่รัฐบาลที่แล้ว มาจนถึงรัฐบาลปัจจุบัน และอยู่ภายใต้ทิศทางของยุทธศาสตร์ชาติที่จะขับเคลื่อนประเทศ ด้วยการสร้างงานในด้านเศรษฐกิจ นวัตกรรม หรือที่เรียกว่า เศรษฐกิจสร้างสรรค์ เศรษฐกิจ เทคโนโลยี เศรษฐกิจมูลค่าสูง จะเรียกอะไรก็ได้ แต่หมายความว่า เราต้องยกระดับเศรษฐกิจ ที่ต่อยอดจากเศรษฐกิจแบบเดิม ๆ เป็นเหตุผลที่ทำให้เกิดอีอีซี และการขับเคลื่อนอีอีซีใช้กลไก
- 10 ของกฎหมายและเครื่องมือที่จะขับเคลื่อนแบบใช้อำนาจทะเลาะลงเพื่อจะให้งานสำเร็จ เป็นทิศทาง อย่างนั้นชัดเจน ส่วนจะมีผลกระทบมากน้อยแค่ไหน เดี่ยวผมขออนุญาตเป็นประเด็นที่ ๒ ที่จะได้ สอบถาม ประเด็นที่ ๑ ที่จะสอบถามไว้เพื่อว่าท่านเลขาธิการและคณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฝ่ายนโยบายซึ่งได้ติดตามเรื่องเหล่านี้ ขับเคลื่อนเรื่องนี้อาจจะได้ขบคิดแล้ว แต่ผมจะขออนุญาต ตั้งประเด็นว่า มีนักวิชาการที่ติดตามเรื่องเหล่านี้ได้ตั้งข้อสังเกตหรือคำถามว่า โลกหลังยุค
- 15 สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่เราเรียกว่า ปรกติใหม่ ประเทศจำนวนมากได้ปรับนโยบายการทำเศรษฐกิจเข้าไปสู่ประเทศของตนเองแทนที่จะส่งออก นอกประเทศ เป็นการดึงเศรษฐกิจสำคัญ ๆ กลับบ้าน แล้วดำเนินการในบ้านโดยใช้วิทยาการ เทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามา ใช้คนของเขา ใช้ทรัพยากรในประเทศและอาจจะนอกประเทศด้วย ทิศทางการมุ่งพัฒนาเศรษฐกิจหรือโดยเฉพาะเรื่องอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ในต่างประเทศ
- 20 จะปรับทิศทางเป็นการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจภายในประเทศเป็นหลัก ล่าสุดเมื่อวาน ผมฟังนักวิชาการได้ตั้งคำถามสำคัญว่า ถ้าสถานการณ์เป็นอย่างนั้นจริงเราได้วิเคราะห์ ความเสี่ยงตรงนี้หรือไม่ เมื่อเราเดินทางทำอีอีซี เราหวังว่าต่างประเทศจะมาลงทุนในประเทศ ของเรา ในขณะที่มาลงทุนในประเทศของเราเขาต้องเผชิญกับการพัฒนาบุคลากร การลงทุน ในด้านต่าง ๆ ซึ่งเราหวังว่าเราจะทำสิ่งนั้นเพื่อจะสนองธุรกิจ จูงใจให้เขามา แต่เมื่อทิศทาง
- 25 การทำธุรกิจของโลกได้กลับไปสู่การทำธุรกิจในบ้านเป็นหลัก ผลกระทบจะมีมากน้อยแค่ไหน

เป้าหมายที่เราลงทุนมากมายนานหลายปีที่ต้องแลกด้วยด้านอื่น ๆ เพื่อจะลงทุนเรื่องนี้ ธุรกิจ
อุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่เราหวังในอีอีซีที่เราลงทุนกันจะเป็นไปตามนั้นหรือไม่ กระทบมากน้อย
5 แค่นั้น จะเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้หรือไม่ ผมคิดว่าผู้ที่รับผิดชอบคงจะได้ติดตาม อาจจะ
ขอความรู้ ขอคำตอบไว้เพื่อเป็นประจักษ์หลักฐานไว้ในวุฒิสภาแห่งนี้ว่าท่านได้คำนึงถึงสิ่งเหล่านี้แล้ว
แนวโน้มจะมีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร แล้วจะแก้ปัญหาหรือจัดการกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลง
จะเรียกว่า ภัยคุกคาม หรือไม่ ไม่แน่ใจ แต่จะมีการเปลี่ยนทิศทาง เราจะรับมือตรงนี้อย่างไร

ประเด็นที่ ๒ เมื่อเราลงทุนเพื่อจะมุ่งสู่อีอีซี ที่ผมเรียนเมื่อตอนต้น เราตัดสินใจเดิน
10 ตรงนี้ เราต้องแลกด้วยสิ่งอื่น ๆ ไม่มีอะไรที่ลงทุนหรือตัดสินใจแล้วได้อย่างเดียว ไม่มีเสีย เราต้อง
แลกด้วยสิ่งอื่น ๆ ต้องแลกด้วยพื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่ท่องเที่ยว พื้นที่บริการ สิ่งแวดล้อม ปัญหา
สังคมที่จะตามมาและกระทบกัน ขออนุญาตท่านประธานใช้ภาษาอังกฤษว่า เทรดออฟ (trade off)
เมื่อเราลงทุนมุ่งไปด้านหนึ่งต้องไปกระทบกับทุนทางสังคม ทุนทางวัฒนธรรม ทุนทางสิ่งแวดล้อม
ทุนทางความเป็นอยู่ หรือจุดแข็งเดิมของประเทศไทยที่เรามีอยู่อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้เลย สิ่งเหล่านี้
15 ในการเดินหน้าอีอีซีได้คำนึงถึงแค่นั้น และให้ความสำคัญมากน้อยแค่นั้น เมื่อสักครู่นี้
เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้กล่าวถึงเรื่องการมีส่วนร่วม เรามีความรู้สึกรู้ว่าการมีส่วนร่วม
ในการทะลุทะลวงเรื่องอีอีซีที่จะให้คนในสังคม ในชุมชน ที่เขาได้รับผลกระทบโดยตรงมี
ส่วนร่วมยังไม่มากเท่าที่ควร -----

ก่อนที่จะมีสมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ ในช่วงนั้นรัฐบาลได้มีการตั้งคณะกรรมการติดตามการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในเชิงพื้นที่ ก่อนที่จะเข้ามาตรงนี้ผมได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้า

- 5 คณะอนุกรรมการติดตามเรื่องนี้ ผมได้เคยลงไปติดตามเมื่อปี ๒๕๖๑ เรื่องอีอีซีในพื้นที่ บางจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออก เราพบความไม่ลงรอยกันในเรื่องความคิด ความขัดแย้งในเรื่องผลประโยชน์ที่ยังไม่ลงตัวในระหว่างคนที่เขาอยู่เดิม คนที่ทำอาชีพเดิม อยู่ในวัฒนธรรมเดิม สิ่งแวดล้อมเดิมที่จะต้องกระทบหรือสูญเสียจากการที่เรามีอีอีซีซึ่งมีความไม่ลงรอยกันอยู่มาก ผมคิดว่าในขณะที่เราเดินหน้าอีอีซี เราจะจัดสมดุลอย่างไร อีอีซีได้ดำเนินการเพื่อจะสร้างระบบ
- 10 การมีส่วนร่วม เพื่อจะสร้างสมดุล และช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยาสิ่งที่ได้รับผลกระทบหรือเสียหาย หรือมีการให้ได้รับประโยชน์ร่วมกันอย่างสมดุล อยู่ร่วมกันได้อย่างดีได้อย่างไร ประเด็นนี้ ขออนุญาตตั้งคำถามฝากไว้ เพราะเป็นประเด็นใหญ่ บางครั้งสังคมอาจจะตามไม่ทัน อีอีซี ทะลุทะลวงขับเคลื่อนไปด้วยพลังนโยบายและอำนาจของกฎหมายและการออกแบบไว้ แต่ในขณะที่เดียวกันยังมีผู้ที่รู้สึกว่าเขาเสีย ผู้ที่รู้สึกว่าเขาได้รับผลกระทบ ผู้ที่รู้สึกว่าเขาบ้านของเขา สังคม
- 15 ของเขา ชุมชนของเขา พื้นที่ของเขาได้รับผลกระทบต่าง ๆ บางเรื่องเพื่อนสมาชิกเมื่อสักครู่นี้ ท่านได้นำเสนอไปแล้ว แต่มีอีกหลายเรื่องที่กระทบอย่างมาก เราจะสร้างสมดุลอย่างไร ท่านมีแผน มีการทำให้คนอยู่ร่วมกันได้อย่างเป็นปรกติสุขและได้ประโยชน์ร่วมกันอย่างไร ขออนุญาต ท่านประธานฝากไว้เป็นคำถาม ๒ ประเด็น ขอบพระคุณครับ

- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านอำพล จินดาวัฒนะ ต่อไป พลเรือเอก ชุมชุม อัจวงษ์ เชิญครับ

พลเรือเอก ชุมชุม อัจวงษ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเรือเอก ชุมชุม อัจวงษ์ สมาชิกวุฒิสภา ตามที่ได้มีเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้กล่าว ไปหลายประเด็นแล้วซึ่งสอดคล้องกัน และผมเหลือเพียงประเด็นเดียวที่ยังไม่ได้มีการกล่าวถึง

โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกถือว่าเป็นโครงการสำคัญที่จะบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติเลยทีเดียวนะ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในสำเนาของท่านประธานกรรมการ

5 ที่บอกว่า พัฒนาอีอีซีให้เป็นศูนย์กลางความเชื่อมโยงการผลิต การค้า การลงทุนในภูมิภาค และของโลก เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนของประชาชนคนไทย โดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้าง

ขีดความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งจะสอดคล้องกับด้านโลจิสติกส์ ซึ่งผมเห็นว่าในเพาเวอร์พอยต์

10 ของผู้มาชี้แจงได้ระบุถึงการสร้าง ๓ แขนงนำ สนับสนุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย หมายความว่า ภารกิจต่อไปของท่าน ซึ่งไม่ได้อยู่ในรายงานฉบับนี้ แต่อยู่ในแผนภาพนี้ จะสอดคล้องกับที่หลายท่าน

ได้พูดไปแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผมเห็นด้วยและขอชื่นชมว่าท่านได้ดึงเอา ๓ แขนงนำนี้ออกมาได้ชัดเจน ผมคิดว่าจะเป็นองค์ประกอบสำคัญในการบรรลุเป้าหมายของท่าน ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง

15 สุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดี ซึ่งจะสอดคล้องกับที่หลายท่านได้พูดไป และเรื่อง 5G จะเป็นส่วนสำคัญในการที่จะพัฒนาให้มีการลงทุนหลังไหลเข้ามาสู่พื้นที่อีอีซี และที่สำคัญที่สุด คือ

เรื่องสมาร์ทโลจิสติกส์ ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งที่อยู่ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านโครงสร้าง

พื้นฐานโลจิสติกส์และดิจิทัล และแผนการปฏิรูปในเรื่องคอนเนกทิวิตี (connectivity) กับ

10 โพรดักทิวิตี (productivity) เรื่องนี้เป็นเรื่องซึ่งจะส่งผลกระทบต่อหลาย ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการจราจรติดขัดอย่างที่กล่าวไปแล้ว และปัญหาในเรื่องอื่น ๆ ดังนั้น การดำเนินการในส่วนนี้

ผมคิดว่าจะเป็นจุดคานงัดในการที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายในเรื่องของโครงการเขตพัฒนาพิเศษ

20 ภาคตะวันออกได้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่มีการตรวจสอบ ดังนั้น ผมขอเรียนถามว่า ในเรื่อง

สมาร์ทโลจิสติกส์ท่านได้มีแนวทางที่คิดไว้อย่างไร ยังไม่เห็นปรากฏอยู่ในรายงานฉบับนี้

เพราะว่าคงเป็นเรื่องที่ท่านเตรียมการไว้ แต่อยากจะเรียนถามในเบื้องต้นก่อนว่า ที่ท่านคิด

เรื่องสมาร์ทโลจิสติกส์ท่านมีแนวทางเป็นอย่างไร ถ้าหากเรามีข้อมูลอะไรที่สำคัญหรือมี

ข้อเสนอแนะที่สำคัญจะได้นำเรียนเพื่อทราบต่อไป ขอขอบคุณครับ

25

30

๑๑๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นุชณิชา ๓๐/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณ พลเรือเอก ชุมชุมม อาจวงษ์ ก่อนที่จะถึงท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน
5 มีสมาชิกท่านใดประสงค์ที่จะอภิปรายเพิ่มเติมหรือไม่ หากไม่มีผมขอปิดการรับรายชื่อผู้อภิปราย
เชิญท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน ครับ

นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพอย่างสูง
กระผม นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตอภิปรายรายงานประจำปี ๒๕๖๒
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จากข้อมูลการลงทุนในอีอีซี
10 มีเป้าหมาย ๕ ปี ๑.๗ ล้านล้านบาท โดยมีโครงการหลักที่เป็นสิ่งจูงใจภาคอุตสาหกรรม เช่น
โครงสร้างพื้นฐาน ๖.๕ แสนล้านบาท การลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๒ อุตสาหกรรม
ในวงเงิน ๕ แสนล้านบาท การพัฒนาเมืองใหม่ ๔ แสนล้านบาท และการพัฒนาการท่องเที่ยว
๒ แสนล้านบาท จะขออนุญาตเรียนถามสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก ว่า

15 ประเด็นที่ ๑ ในปี ๒๕๖๓ มีการขออนุญาตส่งเสริมการลงทุนทั้งหมดจำนวนเท่าไร
และมีบริษัทห้างร้าน ผู้ลงทุน ที่ขออนุญาตแล้วมาลงทุนจริง ๆ จำนวนกี่โรงงาน

ประเด็นที่ ๒ ในปี ๒๕๖๓ ซึ่งเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นักลงทุนต่างประเทศที่เป็นเป้าหมายในการลงทุนในพื้นที่อีอีซี ๓ จังหวัด คือ
จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา ผมดูจากข้อมูลแล้วเป็นประเทศจีนกับประเทศ
20 ญี่ปุ่นเป็นหลัก แต่เนื่องจากว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ประเทศจีนในปี ๒๕๖๓ จีดีพี ปกติจะโต ๕ เปอร์เซ็นต์

ปีนี้ลดเหลือ ๑ เปอร์เซ็นต์ และประเทศญี่ปุ่นในปี ๒๕๖๓ จีดีพีติดลบถึง ๖ เปอร์เซ็นต์ อยากจะ
ขอทราบว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีผลกระทบต่อการ
ลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรืออีอีซีอย่างไร

25

30

๑๑๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นุชณิชา ๓๐/๔

ประเด็นที่ ๓ ขอทราบว่าจะตั้งแต่จัดตั้งกองทุนเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีกองทุนเป็นจำนวนเงินเท่าไร และได้มีส่วน
5 นำเงินกองทุนไปร่วมพัฒนาพื้นที่ชุมชนหรือประชาชนที่อยู่ในเขตพื้นที่อีอีซีที่ได้รับผลกระทบ
จากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งได้นำเงินกองทุนไปสนับสนุนการจัดการศึกษา
แก่ประชาชนในพื้นที่อย่างไร

ประเด็นที่ ๔ สัตหีบโมเดลหรืออีอีซีโมเดล ซึ่งเป็นความร่วมมือจาก ๓ ฝ่าย คือ
สถานประกอบการ สถาบันการศึกษา สมาคมหรือองค์กรวิชาชีพ ใน ๑๒ อุตสาหกรรม
10 เป้าหมายหลักซึ่งต้องการแรงงานถึง ๔๗๕,๖๗๔ ตำแหน่ง ผมขอทราบว่าลักษณะ ๓ ประสาน
ทำงานร่วมมือกันอย่างไร และอีอีซีมีแผนพัฒนาบุคลากรอย่างไรบ้างภายในระยะเวลา ๕ ปี
เพื่อตอบสนองอุตสาหกรรมเป้าหมายหลักทั้ง ๑๒ ประเภท

- ๓๑/๑

๑๑๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรุณ ๓๑/๑

5 ประการที่ ๕ เนื่องจากมีประชากรที่จะอพยพเข้ามาในพื้นที่ออีชีจำนวนมาก ผมอยากทราบว่ามีการแก้ไขปัญหาขยะล้นออีชีอย่างไร ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ๓ จังหวัด มีผลผลิตขยะวันละ ๔,๓๐๐ ตัน กำจัดถูกต้องเพียงวันละ ๑,๘๐๐ ตันเท่านั้น เพราะฉะนั้น อยากทราบว่าที่เหลือท่านได้มีแนวนโยบายในการกำจัดอย่างไร

10 ประการที่ ๖ การพัฒนาเมืองใหม่ ซึ่งเราตั้งเป้าหมายไว้ว่า ใช้งบประมาณประมาณ ๒ แสนล้านบาท ในพื้นที่เมืองใหม่ฉะเชิงเทรา เมืองใหม่อุตะเถา เมืองใหม่พัททยา ไม่ทราบว่า ปัจจุบันดำเนินการไปแล้วอย่างไร ขออนุญาตสอบถามเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณมากครับ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้อภิปรายนะครับ เชิญท่านผู้แทนหน่วยงานตอบชี้แจงครับ

15 นายคณิต แสงสุพรรณ (ผู้ชี้แจง) : ขอขอบคุณท่านประธานวุฒิสภา และท่านสมาชิกวุฒิสภา ขอพระคุณมากสำหรับความเห็นที่ให้มา ผมขออนุญาตใช้เวลาตอบตามที่ถาม พยายามจะตอบทุกเรื่องอย่างที่เราเคยทำเป็นประจำ

20 ตอบคำถามแรกของท่านสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ จากคณะกรรมการการเศรษฐกิจการเงิน และการคลัง ต้องขอเรียนว่าท่านสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ ได้กรุณาอธิบายการทำงานของออีชีได้โดยละเอียด เราได้ชี้แจงกับคณะกรรมการนี้หลายครั้ง แล้วได้ข้อเสนอแนะดี ๆ อีกหลายเรื่อง และเราไปทำงานต่อ ผมขออนุญาตที่วันนี้มีข้อเสนอแนะมาเป็นข้อสังเกต ๗ ข้อ กับ ๕ ตัวชี้วัด ผมขออนุญาตเล่าไปเรื่อย ๆ คือ

25 ๑. การประเมินผลในทุกมิตี ต้องทำการประเมินผลในหลายเรื่อง เพราะว่าออีชีทำงานกว้าง ยกตัวอย่างเช่น อินเซนทิฟ (incentive) ของนักลงทุนว่าทำได้หรือไม่ เรื่องภาษี เรื่องความมั่นคง สถานการณ์เป็นอย่างไร เราทำอยู่ ภารกิจขณะนี้ที่เริ่มขยายตัวมากขึ้น การที่เราจะประเมินผลต้องครบทุกมิตีมากขึ้น ผมคงจะเรียนได้ว่าการที่จะรายงานในปีหน้า หรือของปี ๒๕๖๓ จะมีมิติของการรายงานมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ ช่วงที่ทำปีแรกทำประมาณ

๑๑๔

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรวรณ ๓๑/๒

๑ ปีครึ่ง ส่วนใหญ่เป็นการทำเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ทำเรื่องเกี่ยวกับกฎหมาย ทำเรื่องเกี่ยวกับ
พีพีพี (Public Private Partnership : PPP) ซึ่งเป็นมิติที่เราทำค่อนข้างจำกัด แต่ขณะนี้เราขยาย
5 ลงไปในพื้นที่มาก เพราะฉะนั้น จะต้องมีการประเมินผลในเรื่องมิติต่าง ๆ มากขึ้น

๒. ที่ท่านสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ ให้ความเห็นไว้ คือ ขอให้เร่งรัดการดำเนินงาน
เพราะขณะนี้เข้าไป ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ขอบพระคุณมากครับ เราเร่งรัดเต็มที่ เราคิดว่าขณะนี้โครงสร้าง
พื้นฐานได้ลงไปแล้ว ได้อนุมัติไปแล้ว เรื่องการลงทุนอนุมัติไปแล้ว เพราะฉะนั้น ในช่วง ๔ - ๕ ปี
ข้างหน้า แม้จะมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ บ้าง อีอีซี
10 ยังเป็นกำลังหลักเศรษฐกิจไทยอยู่ ปีละ ๑.๕ - ๒ เปอร์เซ็นต์ น่าจะทำได้

๓. ที่เป็นข้อสังเกต คือ เรื่องผังเมือง ท่านแนะนำว่าให้มีเขตปลอดภัย
ด้านสาธารณสุข เรื่องนี้เราไม่เคยคิด แต่เป็นข้อคิดเห็นที่ดี ผมคิดว่าอย่างนี้ ขณะนี้เราทำ
เรื่องเมืองใหม่ เน้นเรื่องแซนิตารี (sanitary) เรื่องสาธารณสุขมาก คิดว่าสอดคล้องกับเรื่อง
การทำชุมชนใหม่และการพัฒนาพื้นที่เมืองใหม่เป็นอย่างยิ่ง ผมคิดว่าจะช่วยกันทำ อย่างน้อยที่สุด
15 ในเขตพัฒนาที่เราทำไปแล้ว เช่น อีอีซีโอ : อีอีซีดี จะทำเขตสาธารณสุขเรื่องเมดิคัลฮับกับ
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เรื่องจีโนมิกส์ กับมหาวิทยาลัยบูรพา ในเขตที่อยู่เราพยายามจะทำ
ให้เป็นเขตปลอดภัยด้านสาธารณสุข

๔. การยกระดับด้านการศึกษา ผมต้องเรียนว่า ส่วนหนึ่งที่เราทำมาตลอด
และไม่ได้ละเลย คือ เรื่องการศึกษาตลอด ๓ ปีที่ผ่านมา ทำเรื่องดีมานด์ตรีฟเวน (demand
20 driven) มาตลอด แล้วเริ่มจะมีผลงานบ้าง ขณะนี้มีคนที่เราดูแลทำโครงการที่เป็นดีมานด์
ตรีฟเวนไปแล้ว ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ คน งบประมาณปีหน้าขอบพระคุณคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๔ ของสมาชิกวุฒิสภา สนับสนุนโครงการเรื่องการศึกษาต่อ เราปรับวิธีการ
จากการทำซัพพลายตรีฟเวน (supply driven) มาเป็นดีมานด์ตรีฟเวนเต็มตัว กระทรวงแรงงาน
25 กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงศึกษาธิการ รับเรื่องนี้
ไปทำงานด้วยกันเป็นอย่างดี

๕. ข้อเสนอของท่านสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ สำคัญมากและเป็นประเด็นจริง ๆ คือ เรื่องการสร้างแรงจูงใจการลงทุน ผมขอเรียนว่ามีหลายเรื่องที่เราได้พูดคุยในคณะกรรมการ
- 5 การเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง เราฝากไว้หลายเรื่องที่เราทำ เรื่องการลงทุนที่จะมีคนเข้ามาลงทุนเพิ่มขึ้นปีละ ๑ แสนล้านบาท ไม่ค่อยยาก พอทำได้ แต่ผมเรียนว่ามีภาพใหญ่มักรู้ว่านั่นซึ่งพวกผมทำไม่ได้ ที่สำคัญขณะนี้มีการเคลื่อนไหวมาก กรณีที่มีการเคลื่อนไหวเรื่องการทำข้อตกลงการค้า การทำข้อตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจหลายแหล่ง ซึ่งเราไม่ได้ทำ ยกตัวอย่างเช่น เวียดนาม มีความตกลงการค้ากับอียู (European Union : EU) มีการตกลงการค้าที่เข้าไปในทีพีพี
- 10 (Trans - Pacific Partnership : TPP) ประเทศไทยไม่ได้ทำ เพราะฉะนั้น ไม่เป็นที่แปลกใจว่า เริ่มมีการแย่งชิงการลงทุนจากต่างประเทศ เทคโนโลยีจากต่างประเทศ เป็นปัจจัยใหญ่ ผมขอความสนับสนุนว่าเราคงต้องเดินต่อ ประเทศที่เล็กขนาดเราวันนี้เห็นแล้วว่าเราต้องพึ่งพานักท่องเที่ยวจากต่างประเทศ เราต้องพึ่งพาการส่งออกเพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยใช้หรือไม่ ถ้าเราไม่มีช่องนี้เศรษฐกิจขนาดนี้ขยายไม่ได้ เพราะฉะนั้น เรื่องนี้สำคัญและเป็นประเด็นจริง ๆ
- 15 ส่วนเรื่องสิทธิประโยชน์ที่จะให้เราไม่ค่อยมีปัญหา พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กำลังปรับปรุงเรื่องสิทธิประโยชน์ใหม่ทั้งหมด

๖. ท่านสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ กล่าวถึง คือ การรับรู้ของประชาชนในพื้นที่ ต้องขอบคุณมาก มีหลายท่านพูดเรื่องเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ของเราซึ่งยังด้อยเกินไป ผมขอรับไป ผมจะทำแผนประชาสัมพันธ์ให้ดีขึ้น และคงจะต้องตั้งเรื่องงบประมาณมาทำเรื่อง
- 20 ประชาสัมพันธ์มากขึ้น เรียนท่านสมาชิกวุฒิสภา เราทำแซนด์บ็อกซ์ (sandbox) ไปมาก ขณะนี้มี ๑๑ - ๑๒ แซนด์บ็อกซ์ อย่างที่ท่านสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ พูดถึง เรื่องขยะเราทำไปแล้ว เราจะเอาขยะที่ฝังกลบในพื้นที่อีสี่ขึ้นมาทำพลังงานไฟฟ้าทั้งหมดภายใน ๑๒ ปี และเราวางแผนการลงทุนไว้แล้ว เรื่องขยะจึงไม่เป็นปัญหา เรื่องการใช้ไอคอมเมอร์ซ เรื่องผังเมือง การวางผังพื้นที่ ๓ จังหวัด เป็นครั้งแรกของประเทศไทย การทำเมตริกซ์เป็นครั้งแรกของประเทศไทยเช่นเดียวกัน ผมรับไป
- 25 ว่าจะสร้างการรับรู้และการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น

๑๑๖

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรวรณ ๓๑/๕

๗. การเป็นต้นแบบการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจที่อื่น ๆ ผมคิดว่าขณะนี้ถึงเวลา
เมื่อก่อนหน้านี้ต้องเรียนตามตรงว่าเราไม่ค่อยแน่ใจ คือ ถ้าเราทำโครงสร้างพื้นฐานไม่สำเร็จ
- 5 การพัฒนาอีอีซี หรือพัฒนาอีสเทิร์นซีบอร์ดรอบ ๒ คงจะเกิดได้ยาก ขณะนี้เมื่อเกิดแล้ว
เราแน่ใจว่าน่าจะเป็นต้นแบบได้ ผมคิดว่าเราจะทำการศึกษาเรื่องนี้และวางแนวทางไว้ให้
แต่ต้องเรียนท่านสมาชิก มีหลายแห่งที่นำเรื่องของเราไปใช้แล้ว ตอนนี ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
สภาเอาระราชบัญญัติของเราไปลงเสนอ เป็นข้อเสนออยู่ และเราเริ่มดูกับหลายแห่ง โดยเฉพาะ
การทำเขตพัฒนาพิเศษภาคใต้ที่จะทำแลนด์บริดจ์ (Land Bridge) เชื่อมโยงระหว่างชุมพร
- 10 กับระนอง จะเป็นรูปแบบคล้าย ๆ กัน
- ประเด็นที่ท่านสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ เสนออีกเรื่องหนึ่ง คือ เรื่องแผนแม่บท
เฉพาะกิจมีตัวแปรอยู่ ๒ ตัว ของอีอีซีน่าจะทำได้ ๕ ตัว เป็นเรื่องใหม่ ผมเพิ่งได้ยิน
แต่ผมจะพยายามร่วมมือทำให้เต็มที่ คือ
๑. เรื่องการยังชีพและการมีงานทำ
- 15 ๒. เรื่องการสร้างอาชีพ ซึ่งเราทำการสร้างอาชีพมาก แล้วรายได้เพิ่มขึ้นจริง
การสร้างเศรษฐกิจให้พื้นตัวสู่ระดับปกติ เราเชื่อว่าอีอีซีจะมีบทบาทมาก

๑๑๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศศิว. ๓๒/๑

๓. การวางรากฐานให้เป็นคนปรับฐานเศรษฐกิจใหม่ การลงทุนอาร์แอนด์ดี (Research and Development : R&D) เช่นเดียวกัน ผมเรียนว่า เราต้องกลับไปเก็บข้อมูลพวกนี้แล้วทำให้เป็นระบบ ผมเชื่อว่าการรายงานปีต่อไปหรือว่าการออกข่าวครั้งต่อไป เราจะเน้นเรื่อง ๕ ตัวชี้วัด ที่ท่านสมศักดิ์ โชติธนะศิริ ได้เสนอไว้

ตอบประเด็นของท่านเสรี สุวรรณภานนท์ มีความเห็น คือ

ต้องทำแผนประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง ผมเห็นด้วย แล้วจะต้องมี ๒ - ๓ เรื่อง คือ

๑. ต้องเน้นเรื่องการสร้างงานให้คนรุ่นใหม่ จริงครับ เพราะว่าเราดูงานแล้วถ้ามี

10 การลงทุนตามแผนที่ว่าเราจะสร้างงานให้คนรุ่นใหม่ประมาณ ๔๗๐,๐๐๐ ตำแหน่ง ในช่วง ๕ ปี ปีละประมาณ ๑ แสนตำแหน่ง พอจะได้

๒. เน้นเรื่องชุมชน สร้างถนนช่วยชุมชน ต้องเรียนว่าเราทำงานร่วมกับ

กระทรวงคมนาคมทำแผนโครงสร้างพื้นฐานอินฟราสตรักเจอร์ (infrastructure) มีถนนหลายสายที่เป็นถนนชุมชนแล้ว ถึงระดับที่ลงถนนชุมชนแล้ว ถนนหลายสายอยู่ในแผนบูรณาการที่เราทำ

15 ๓. กองทุนที่จะไปแก้ความยากจนเรากำลังดูอยู่ เราทำงานกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปรากฏว่ามีคนที่อยู่ภายใต้เส้นความยากจน จัดว่าเป็นผู้มีรายได้น้อยอยู่ในพื้นที่ประมาณ ๓ แสนกว่าคน เราจึงทำโครงการบัณฑิตอาสาเพื่อไปดู ๓ แสนกว่าคนนี่ว่าปัญหาคืออะไร แล้วเราจะทำโครงการเข้าไปสนับสนุน ขณะนี้อยู่ในช่วงการทำโครงการ

20 ๔. มีผู้คัดค้านขอกู้มรดกชั่วคราว เราทำกระบวนการตามกฎหมาย ดูว่ามีไม่มาก เป็นข้อสงสัยในบางเรื่องเราชี้แจงไป ส่วนเรื่องที่จะให้ออกมาทำ ถ้ามีอะไรที่หนักหนาสาครจร้ เราคงต้องฟ้องกลับ เป็นกระบวนการตามกฎหมาย เราทำงานร่วมกับอัยการ ขอขอบคุณครับ

ตอบประเด็นของ พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ขอขอบคุณมากที่ช่วยกรุณา

ติดตามงานเรามาทตลอด

25

30

๑๑๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศศิมา ๓๒/๒

๑. ประเด็นเรื่องการถมทะเล จริงครับ ในหลายประเทศทำการถมทะเลเป็นเรื่องปกติ พอทำเรื่องถมทะเล เขามีโมเดลเรื่องการหมุนของทราย ตอนที่ทำโครงการมาบตาพุดครั้งนี้ เราเสนอให้มีการทำโมเดลเรื่องการหมุนของทราย เป็นของอ่าวไทย คือ อ่าวไทยเป็นรูป ก เวลาหมุนแล้วหมุนอยู่ข้างใน อันนี้ต้องเข้าใจ ไม่ได้เป็นทะเลเปิด ถึงแม้จะเป็นรูป ก ในหลายประเทศ เขาถมทะเลกัน ไม่ใช่ไม่ถม เขาถมกันอยู่ แต่ต้องมีความเข้าใจและมีโมเดลที่ชัดเจน

๒. การย้ายฐานของการลงทุน ต้องเรียนตามตรงว่าจริง เราเริ่มรู้สึกถึงการย้ายฐานของการลงทุนในหลายเรื่อง ในช่วงที่ผ่านมาและช่วงที่กำลังเกิดขึ้น อย่างที่เรียนไปแล้วว่า การลงทุนทั่วไปน่าจะซ้าลง ในขณะที่เดียวกันมีข้อตกลงที่เกิดขึ้นมาหลายเรื่อง เรียนท่านสมาชิกว่า เมื่อ ๒ วันที่ผ่านมา มีข้อตกลงแปลก ๆ ระหว่างญี่ปุ่นกับอียูทำข้อตกลงการค้าร่วมกัน และเป็นข้อตกลงระหว่างญี่ปุ่นกับสหราชอาณาจักรซึ่งกำลังจะออกจากอียู จึงกลายเป็น ไตรแองเกิล (Triangle) ค่อนข้างยุ่งทีเดียว แต่ถ้ามีแบบนี้แล้วเราตามไม่ทันเราจะอยู่ในภาวะที่เสียเปรียบ

๓. เราทำงานกับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพอยู่ เข้ามาในตอนท้าย เราประเมินว่า เราจะสร้างคนอย่างไรบ้าง เราทำการศึกษาแล้วจะมีอยู่ประมาณ ๒๐๐ หลักสูตร เป็นงานในเรื่องอะไร แล้วเรานำสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพมาช่วยจัดทำมาตรฐาน การจัดทำมาตรฐานของสถาบันวิชาชีพเราต้องช่วยกันให้สถาบันวิชาชีพทำมาตรฐานที่สอดคล้องกับเมืองไทย การนำมาตรฐานของต่างประเทศมาใช้อย่างเดียวอาจจะไม่เหมาะเท่าไร แต่กำลังทำกันอยู่ แล้วเรามีกำหนดการที่จะทำงานร่วมกันเป็นประจำ ส่วนของอีอีซีดี ดิจิทัลพาร์ค เราจะรับ เอกชนหรือไม่ ตอบว่ารับ ในพื้นที่ ๗๐๐ ไร่ เป็นพื้นที่เริ่มต้น คือ มีอินเทอร์เน็ตออฟฟิง คือ (Internet of Thing : IoT Center) ไอโอทีเซ็นเตอร์ ที่เหลือจะเป็นพื้นที่ที่กันไว้ให้เอกชนเข้ามาลงทุนและทำธุรกิจจริง ๆ

25

30

- ที่บอกว่าเป็นจุดเริ่มต้นต้องขอเรียนตรง ๆ ว่า รัฐบาลไทยไม่มีพื้นที่ในอีอีซี ที่เป็นพื้นที่ที่จะใช้ประโยชน์ได้ มีน้อยมาก ทำเท่าที่ทำได้ แต่ว่าเอกชนมีพื้นที่จะใช้ประโยชน์
- 5 ได้พอสมควร เพราะฉะนั้น เมื่อทำอีอีซีเป็นตัวอย่างแล้วในพื้นที่อื่น ๆ ที่ทำอยู่ เช่น ของสวนอุตสาหกรรมเครือสหพัฒน์หรือของนิคมอุตสาหกรรมไหนเขาพร้อมที่จะพัฒนา เป็นดิจิทัลพาร์คอย่างเดียวกัน อย่างที่เรียนไปแล้วว่า ต่อไปความแตกต่างจะน้อยมาก เพราะว่า พอเรานำ 5G เข้าไป หมายความว่า นำ 5G เข้าไปทุกนิคมอุตสาหกรรม ทั้งอีอีซีดี และอื่น ๆ น่าจะทำได้ ขอเรียนว่า เราต้องการการลงทุนและมีคนติดต่อเรื่องนี้มา
- 10 คิดว่าเราคงจะไม่ล่าหลังใคร

ตอบประเด็นของ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ มีเรื่องผิดหวังหลายเรื่อง พอเข้าใจได้ ทำงานใหญ่ต้องมีเรื่องพวกนี้ มีผลกระทบ

๑. เรื่องการทำผังที่ดิน ต้องเรียนว่า เรามีความจำเป็นต้องทำผังที่ดิน เพราะว่า การพัฒนาในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า เราปล่อยให้ต่างคนต่างทำไม่ได้ จึงต้องทำผังการใช้ที่ดินครั้งนี้
- 15 ทำโดยจุดมุ่งหมายว่า จะไม่มีการทะเลาะเบาะแว้งกันในอนาคตอีก ๒๐ ปี คือ เรานำพื้นที่ ที่เป็นพื้นที่ป่าไปใช้ พื้นที่เกษตรขั้นดีเราเก็บไว้ เรานำพื้นที่กลับไปคืนแล้วกลับไปกันพื้นที่ ที่อยู่ริมแม่น้ำลำคลองทั้งหมด ซึ่งเป็นครั้งแรกที่ทำ แม่น้ำลำคลองทั้งหลายต้องมีระยะรัน ของทุกกิจกรรมที่มีอยู่ เป็นการนำพื้นที่กลับไป เรานำพื้นที่ออกมา ๘ เพอร์เซ็นต์ แล้วนำกลับเข้าไป ประมาณ ๓ เพอร์เซ็นต์ กันไว้เป็นพื้นที่แหล่งน้ำ ตามที่ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ พูดถึง
- 20 ๒. ที่เราไปทำ คือ ปรับเรื่องเมือง เมืองที่เป็นอยู่โดยประกาศตามเดิม ผังเมืองเดิม เป็นเมืองชนบท แต่ในอีอีซีไม่มีเมืองชนบท เราจึงปรับเมืองชนบทพวกนั้นออกมาเป็นเมืองสมัยใหม่ ซึ่งเราจะไปช่วยทำงานต่อ คือ เมืองเก่า แต่ไม่ได้เป็นเมืองชนบทแล้ว ประมาณ ๓ เพอร์เซ็นต์
- อีก ๒ เพอร์เซ็นต์ เป็นการนำพื้นที่ที่อยู่ใกล้เคียงกับแหล่งนิคมอุตสาหกรรมประกาศให้เป็น นิคมอุตสาหกรรม ทำนิคมอุตสาหกรรมได้ ซึ่งใช้ประมาณ ๒ เพอร์เซ็นต์ ถ้าเป็นแบบนั้น
- 25 แค่ ๒ เพอร์เซ็นต์ การลงทุนของอีอีซีจะไม่ติดขัด ผมเรียนว่า รัฐบาลไม่มีพื้นที่ของตัวเอง

๑๒๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศิริกัญญา ๓๓/๑

๔. ขอบคุณ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ มาก เพราะว่าเป็นคนที่
ซื้อประเด็นสำคัญ ตอนนี้ใช้รถยนต์ขนของอยู่ ๘๗.๗ เพอร์เซ็นต์ ใช้รถไฟแค่ ๔.๕ เพอร์เซ็นต์
5 ซึ่งค่าเฉลี่ยของประเทศ เรียนท่านสมาชิกว่า ทั้งประเทศใช้เพียงแค่ ๒ เพอร์เซ็นต์ น่าเป็นห่วงมาก
วิธีแก้ คือ

ประการที่ ๑ ทำเรือแหลมฉบังเราเอารถไฟเข้าไปเทียบทุกด้านของแหลมฉบังแล้ว
เพราะฉะนั้น จะขยายปริมาณการขนด้วยรถไฟเป็น ๓๐ เพอร์เซ็นต์ จาก ๔.๕ เพอร์เซ็นต์
วันนี้ที่ออกจากท่าเรือต้องเป็น ๓๐ เพอร์เซ็นต์ เมื่อท่าเรือที่ ๓ เสร็จ บังคับใช้แล้ว และทำ
10 ออโตเมชัน (automation) ด้วย

ประการที่ ๒ ผมขออนุญาตเอาที่ท่านพูดถึงเรื่องนำคณะอนุกรรมการ
ด้านโลจิสติกส์ไปอ้างต่อ สาเหตุที่ต้องอ้างต่อ เพราะว่า

เรื่องที่ ๑ เรากำลังทำตราพอร์ตเราเสนอแผนท่านนายกรัฐมนตรีไปแล้วว่า
เราจะทำตราพอร์ตตั้งแต่จีน ลาวลงมา ทั้งในประเทศด้วย ทำตราพอร์ตไปเมียนมาร์ด้วย
15

เรื่องที่ ๒ สำคัญมาก คือ ต้องไม่มีดับเบิลแฮนดลิง (double handling)
เพราะฉะนั้น ระบบทั้งหมดเป็นมัลติโมดัล (multimodal) จริง ๆ ต้องทำให้ได้ ผมขออนุญาต
เรียนว่า คณะอนุกรรมการด้านโลจิสติกส์เห็นด้วยกับเรื่องนี้ แล้วเราจะไปดำเนินการต่อ

๕. เรื่องผลกระทบถมทะเลมาบตาพุด ขอบพระคุณสำหรับข้อมูล เรื่องที่เราทำ
ผลกระทบเราทำเรื่องอีไอเอ (Environmental Impact Assessment : EIA) อีเอชไอเอ
20 (Environmental and Health Impact Assessment : EHIA) แต่ว่าในอีไอเอ อีเอชไอเอ
ไม่ได้พูดถึงเรื่องเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตทางทะเล แต่ว่าการเปลี่ยนแปลงอาณาเขต
ทางทะเลเราคงจะลुकดาว์น (look down) ไปเล็กน้อย ในคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออกหรืออีอีซีของเรา มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นกรรมการด้วย
และในคณะบริหารของอีอีซีมีท่านผู้บัญชาการทหารเรือ (ผบ.ทร) เป็นกรรมการด้วย แต่เข้าใจว่า

25

30

๑๒๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศิริกัญญา ๓๓/๒

ไม่เคยมีการยกเรื่องนี้ขึ้นมาเป็นประเด็น ผมต้องเรียนว่า ผมไม่มีความรู้จริง ๆ จำเป็นจะต้อง
ไปสอบถามเรื่องนี้ว่า เกิดอะไรขึ้น และมีทางออกอย่างไร โดยทั่วไปต้องขอเรียนว่า เนื่องจาก
5 ประเทศอื่น ๆ เขตมทะเลกันได้มากมายเขาคงมีทางออก เราจะตามไปดูตรงนั้น

๖. เรื่องเขตที่กั๊ดเซาะชายฝั่งหาดแสงจันทร์ หาดแสงจันทร์ที่กั๊ดเซาะเกิดมา
ก่อนที่จะมีอื้อชีสมัยทำอีสเทิร์นซีบอร์ดเข้าใจ เพราะว่าทำพื้นที่สอปปิดทรายไม่หมุนเข้า
ท่านนายกรัฐมนตรีไปเยี่ยม ไปยืนที่หาดแสงจันทร์เมื่อประมาณเดือนตุลาคมที่ผ่านมา
ตอนที่คณะรัฐมนตรีสัญจรลงไปที่ระยอง ท่านสั่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
10 และสิ่งแวดล้อมบอกว่า ให้ไปหาวิธีแก้ปัญหาดหาดแสงจันทร์อย่างเป็นระบบ ซึ่งได้รับเรื่องไปแล้ว
การประชุมครั้งหน้าคงจะมารายงานว่าจะทำวิธีใดส่วนหนึ่งที่ทุกคนคิดตรงกัน คือ นอกจากมี
แบบจำลองแล้วจะได้ไม่ผิ้อีก คงจะต้องขนทรายจากที่หนึ่งมาใส่อีกที่หนึ่ง ทรายที่เกินไม่ดี
ทรายที่ขาดก็ไม่ดีเหมือนกัน ต้องบาลานซ์ (balance) ท่าน พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์
บอกว่า มี ๓ เรื่อง ยกเป็นตัวอย่าง ผมคิดว่าถ้ามีเรื่องอื่น ๆ กรุณาบอกเราด้วยจะได้ช่วยกันแก้ไข

15 ตอบประเด็นของท่านอำพล จินดาวัฒน์ เรียนถามคำถามที่น่าสนใจมาก

๑. สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เข้ามา
ขอความรู้สักเล็กน้อยว่า มีการไต่เวิร์ด (divert) เรื่องการลงทุนกลับประเทศตัวเองจริงหรือไม่
ตอบว่า จริง เพราะว่าขณะนี้มีการแส ๒ กระแส คือ กระแสสถานการณ์การแพร่ระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กับกระแสประเทศนิยมเข้ามา ทุกคนจะเห็นได้ว่ามีมูฟเมนต์
20 (movement) แม้แต่ในตลาดหลักทรัพย์ถ่อนการลงทุนจากประเทศหนึ่งกลับประเทศแม่มาก
และทุกคนคิดว่าการปล่อยให้มีโกลบอลไลเซชัน (globalization) แบบนี้เมื่อเกิดวิกฤติแล้ว
จะมีความเสี่ยงในการบริหารประเทศ จึงตั้งเรื่องการลงทุนกลับไปประเทศของตนเอง ถามว่า
เราวิเคราะห์ความเสี่ยงหรือไม่ วิเคราะห์ครับ แต่ผมต้องเรียนท่านอำพล จินดาวัฒน์ ๒ เรื่อง
คือ ในเอเชียค่อนข้างแปลก เราเห็นการดึงการลงทุนกลับไปยุโรป กลับไปสหรัฐอเมริกาค่อนข้างมาก
25 แต่เราเห็นเรื่องการดึงการลงทุนกลับไปญี่ปุ่นหรือกลับไปจีนไม่มาก ผมคิดว่าในอนาคตเราจะต้องจับ
เรื่องความร่วมมือของเอเชียให้มากขึ้น

๑๒๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศิริกัญญา ๓๓/๓

๒. เรื่องซัพพลายเชน (supply chain) ในโลกนี้ถูกดิสรัปต์ (disrupt) มาตั้งแต่มี
เทรดวอร์ (trade war) ระหว่างสหรัฐอเมริกากับจีน เรื่องนี้จริง ตัวเลขที่อยู่ที่ธนาคาร

5 แห่งประเทศไทย ตัวเลขที่เราทำตรงกัน กลายเป็นว่ามี ๒ กระแส คือ ๑. กรณีสหรัฐอเมริกากับยุโรป
อยากจะทำในประเทศมากขึ้น ๒. ที่แปลกเหมือนกัน คือ ไม่อยากไปทำที่จีน อยากจะไปทำที่อื่น
เพราะฉะนั้น จะมีอีกกระแสหนึ่งที่เข้ามาถึงประเทศไทย เวียดนาม และอินโดนีเซียพร้อมกันว่า
การลงทุนต่อไปนี้ไม่ว่าจะของญี่ปุ่นหรือสหรัฐอเมริกาคงลงทุนในจีนเฉพาะที่จำเป็นเท่านั้น
ที่เสรีฟตลาตจีน ส่วนการลงทุนเพื่อส่งออกจะกระจายออกมาสู่ประเทศเขาที่อีสต์เอเชีย
10 (Southeast Asia) มากขึ้น เพราะฉะนั้น มีทั้งบวก ทั้งลบอยู่ คิดว่าจำเป็น

๓. เป็นคำถามที่ดีอีกคำถามหนึ่ง ขอบพระคุณมาก คือ การพัฒนาอีอีซี
แลกด้วยอะไร ไม่มีการพัฒนาไหนที่ไม่มีเสีย เรื่องนี้เป็นข้อเท็จจริง แต่อยากจะเรียนว่า
การที่เราทำ เราพยายามที่จะเข้าใจพื้นที่ เราพยายามที่จะเข้าใจและวางแผนการทำงานไปข้างหน้า
ผมคงใช้คำว่า เราพยายามลดอิมแพกต์ (impact) ผลกระทบให้มากที่สุด และสร้างผลประโยชน์

15 ส่วนรวมให้มากที่สุด ยกตัวอย่างเช่น เรื่องสิ่งแวดล้อม จะเห็นได้ว่าอุตสาหกรรมเป้าหมาย
ที่ทำนายรัฐมนตรีอนุมาตรา ๑๐ บวก ๒ ตอนนี้อยู่ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายเดิมกับอีก ๒ เรื่อง คือ
เรื่องที่ ๑ การศึกษากับการป้องกันประเทศ ไม่มีอุตสาหกรรมไหนเป็น
อุตสาหกรรมที่ทำลายสิ่งแวดล้อมเหมือนในอดีต คือ เราไม่ทำของใหม่ เราไม่ทำปัญหา
เรื่องสิ่งแวดล้อมของใหม่

20 เรื่องที่ ๒ แผนการลงทุนเรื่องสิ่งแวดล้อมของเรา แผนแรกของเรา คือ ทำกับ
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อจะแก้ปัญหา
สิ่งแวดล้อมที่มีอยู่เดิม ส่วนแผนที่ ๒ เป็นการขยายความสามารถของเราเพื่อยกระดับสิ่งแวดล้อม
ขึ้นไปอีกระดับหนึ่ง พยายามที่จะมิไนมิซอิมแพกต์ (minimize impact) ที่เกิดขึ้น

25 ผมคิดว่าสิ่งสำคัญที่ต้องขอเรียนว่าเรายังทำได้ไม่เต็มที่ คือ เรื่องการมีส่วนร่วม
สาเหตุเพราะว่าช่วงที่ผ่านมาขณะที่รายงานปี ๒๕๖๑ ปี ๒๕๖๒ เป็นเรื่องการทำโครงสร้างพื้นฐาน
ขนาดใหญ่ ซึ่งการทำโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ขณะนั้นโดยไม่มีกรณีใหญ่ ๆ ขึ้นมาถือว่า

๑๒๔

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศิริกัญญา ๓๓/๔

เป็นความสำเร็จระดับหนึ่ง แต่ว่าการทำเพื่อจะดึงชาวบ้านเข้ามามีส่วนร่วมต้องใช้เวลา และช่วงนี้เป็นช่วงสำคัญ ผมเห็นว่าหลายหน่วยงานทำเรื่องลดผลกระทบอยู่แล้ว เรื่องนี้เราจะไม่ไปยุ่ง เช่น เวลาที่เวนครีมีหน่วยงานทำอยู่แล้ว แต่เราอยากจะทำโครงการบางเรื่องที่เป็นการสร้างผลกระทบด้านดี ยกตัวอย่างเช่น ขณะนี้กำลังไปเก็บชายหาดตั้งแต่หาดแสงจันทร์ที่ท่านพูดถึง ต่อถนนเฉลิมบูรพาชลทิตมีระยะทางประมาณ ๑๐๐ กิโลเมตร เราพาท่านนายกรัฐมนตรีลงไปดู เรากำลังทำโครงการเพื่อจะเก็บชายหาด ๑๐๐ กิโลเมตร ไว้ไม่ให้มีการบุกรุก แทนที่เราจะไปลดผลกระทบ เราต้องไปป้องกันผลกระทบไม่ให้เกิดขึ้น อีกหนึ่งตัวอย่างที่เรากำลังทำกับหลายจังหวัด คือ เราจะทำเรื่องเกี่ยวกับการทำตลาดสดใหม่ ตลาดสดเก่าไม่น่าเข้าแล้ว นักท่องเที่ยวไม่เข้า เราจะทำตลาดสดใหม่ เป็นการลดผลกระทบอีกแบบหนึ่ง

ตอบประเด็นสุดท้ายของ พลเรือเอก ชูมนุม อาจวงษ์ มี ๒ เรื่อง คือ

๑. เรื่อง ๓ แกนนำเราคงทำแน่ แต่ต้องเรียนว่า เรากำลังจะปรับไปเรื่อย ๆ หลังจาก ที่สหรัฐอเมริกามีการเลือกตั้งครั้งนี้ผมคิดว่าภาพจะเปลี่ยนอีก ไม่ว่าใครจะได้ ภาพจะเปลี่ยน แต่ ๓ แกนนำนี้เราจะเดิน แต่ว่าอาจจะมีการเพิ่มเติมหรือมีการให้ไฮไลต์ที่ดี

๒. เรื่องสมาร์ตโลจิสติกส์ (smart logistics) ขณะนี้ผมต้องเรียนว่า ท่านมุขมนตรี ของจีน ท่านหวัง หย่ง มาเยี่ยมพื้นที่อีอีซี ท่านไปที่สนามบิน -----

- ๓๔/๑

20

25

๑๒๕

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จรรยาสุ ๓๔/๑

ท่านบอกว่า พื้นที่อีอีซีดีกว่าการพัฒนาที่เมืองเจิ้งโจว ประเทศจีน ในฐานะที่เป็นเมืองการบิน สาเหตุ
เพราะว่า ไม่ได้มีสนามบินอย่างเดียว มีท่าเรือ และติดทะเลด้วย เพราะฉะนั้น การขนส่งจะดีกว่า

5 ประเทศจีน เราเห็นว่าตรงนี้เป็นโอกาส สมาร์ทโลจิสติกส์ของเรา คือ จะเชื่อมมาไทยโหมด
(Thai mode) เรื่องรถไฟ เรื่องถนน เรื่องท่าเรือ เรื่องการขนส่งทางอากาศด้วย จึงเรียนว่าเราจะทำ
เรื่องทรายพอร์ตคอนเซปต์ เรื่องการอะไลน์ (aline) เรื่องการขนส่งทั้งหมด แล้วใช้ซอฟต์แวร์
เดียวกันทำร่วมกันหมด ซึ่งเป็นความพยายาม ขณะนี้การทำเรือแห่งประเทศไทยเริ่มทำ

10 โครงสร้างพื้นฐานไม่ยาก แต่การเชื่อมโยงยากกว่ามาก เพราะฉะนั้น สมาร์ทโลจิสติกส์ที่กล่าวมานี้
เวลาที่ของจะมาจากประเทศจีนต้องรู้ว่าขึ้นรถไฟขบวนไหน มาลงที่ไหน มาขึ้นเรือตรงไหน
ค่าใช้จ่ายเท่าไร ถึงจะทำได้ แทรกกิง (tracking) เรื่องสินค้า อะไรต่าง ๆ ที่กรมศุลกากร เราทำได้
ตอบประเด็นของท่านเฉลิมชัย เพียงคอน มี ๕ ข้อ

๑. การลงทุนปี ๒๕๖๓ เป็นอย่างไร ผมขออนุญาตอ่านตัวเลขชัด ๆ นิดหนึ่ง
เป็นตัวเลขของบีไอโอบอกว่าขณะนี้มียอดออกบัตรตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓
15 จำนวน ๑๘๔,๘๘๔ ล้านบาท รวมเป็นเงินลงทุนเพิ่มขึ้น มีทั้งหมด ๓๐๙ โครงการ เพิ่มขึ้น
๑๗ เปอร์เซ็นต์ คือ ออกบัตร รับมา อนุมัติแล้ว และได้ออกบัตรไปแล้ว ท่านถามว่า แล้วลงทุนจริง
หรือไม่ ปกติที่เราตรวจสอบกับบีไอโอ อะไรที่ออกบัตรไปแล้วประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ จะลงทุน
ในปีต่อไป คือ เริ่มลงทุนในปีต่อไป คงประเมินได้ประมาณนั้น

๒. ประเทศจีน ประเทศญี่ปุ่น จีดีพีลดลงมีผลต่อการลงทุนหรือไม่ มีครับ
20 การลงทุนในอีอีซีจะไม่เพิ่มขึ้นมากแบบปีก่อน ๆ แต่จะเลื่อนออกไป อยู่ที่ว่าเราดูแลตัวเองได้ดี
อย่างไร กองทุนอีอีซีมีอยู่ ๑๐๐ ล้านบาท ขอมมาเพื่อเริ่มทำ คิดว่าขณะนี้ที่ใช้ไปแล้ว ๗๐ ล้านบาท
เป็นการพัฒนาพื้นที่ ๔๓ ล้านบาท มีการศึกษาประมาณ ๗ ล้านบาท มีการเพิ่มประสิทธิภาพ
การทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ ประมาณ ๒๐ ล้านบาท

25

30

๑๒๖

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จรรยาสุ ๓๔/๒

๓. เรื่องสตัทท์บโมเดลทำอะไร สตัทท์บโมเดลเป็นโมเดลที่ดีมาก คือ

เป็นประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ไปเน้นที่ ปวช. คือ บริษัทกับสถาบันการศึกษาเขามารับ

5 เด็กด้วยกัน ออกแบบหลักสูตรด้วยกัน เอกชนจ่ายค่าเรียนให้หมด แล้วในแต่ละเดือน

เขาให้อีก ๔,๐๐๐ บาท เป็นค่ากินอยู่ของนักเรียน พอปีที่ ๒ เขาไปฝึกงานที่สถานศึกษา

เขาได้อีก ๓๐๐ บาทต่อวัน สุกท้ายเมื่อจบ ๒ ปีแล้ว เขารับเข้าทำงานการันตีเงินเดือน

ไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ บาท หมายความว่า จบมัธยมศึกษามา แล้วเข้าไปเรียน ปวช. ภายใน ๒ ปี

ได้เงินเดือน ๒๐,๐๐๐ บาท ซึ่งใกล้เคียงกับจบปริญญาตรี เราทำโครงการนี้ขณะนี้มีคนอยู่ใน

10 ระบบประมาณ ๖,๐๐๐ คน

๔. เรื่องขยะทำอะไร คือ มีขยะที่อยู่ในพื้นที่มาก ท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน

พูดถูก กำจัดไม่ถูกต้อง กำจัดอย่างถูกต้องประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งความถูกต้องนี้ คือ ไปฝังกลบ

ซึ่งเราตามไปดูที่ฝังกลบแล้วปรากฏว่าไม่ย่อยสลาย เราเลยคิดว่าวิธีเดียว คือ นำขยะมาผลิตไฟฟ้า

ขณะนี้เรามีโรงงานตัวอย่างที่ระยองทำ ๕๐๐ ตันต่อวัน ผลิตไฟฟ้าจากขยะ นำไฟฟ้าเข้าไปในกริด

15 (grid) ขณะนี้เปิดให้เอกชนมาลงทุนทั้งหมด รัฐบาลไม่ต้องยุ่ง เอกชนจะมาลงทุนโรงงานอีก

๒ - ๓ แห่ง ซึ่งเพียงพอที่จะกำจัดขยะที่มีอยู่ทุกวัน แล้วจะเอาขยะเก่าที่ฝังกลบออกมาเผาด้วย

จะคืนพื้นที่หลายที่ ตัวอย่างอีกแห่งหนึ่ง คือ ที่เกาะเสม็ด เกาะเสม็ดมีขยะสะสมอยู่ ๕๐,๐๐๐ ตัน

เราจะขนมาเผาที่ระยอง

๕. เรื่องเมืองใหม่ก้าวหน้าอย่างไร เป็นระยะสุดท้าย เมืองใหม่นี้เราทำทั้งเมืองใหม่

20 ที่เป็นเมืองเดิมที่มาทำเมืองใหม่ อย่างเช่น เรียนไปแล้วว่าที่แหลมฉบัง เราทำเมืองใหม่อยู่หลายที่

แล้วกำลังทำเมืองใหม่กับภาคเอกชนอยู่ เอกชนแถวบ้านฉางเขาจะทำเมืองใหม่ เราทำด้วย

แถวฉะเชิงเทรา แถวชลบุรีจะทำ เราทำด้วย สุกท้ายอาจจะทำเมืองใหม่ของเราสักเมืองหนึ่ง

ซึ่งจะทำในอนาคต ต้องเรียนว่า ที่ทำเมืองใหม่นี้สาเหตุสำคัญ คือ ยกระดับความเป็นอยู่

ในพื้นที่ให้เท่าหรือดีกว่าคนกรุงเทพมหานคร ข้อสำคัญ คือ จะมีคนเข้าไปในพื้นที่ มีหลายท่าน

25 พูดถึงว่าจะไปเบียดบังคนในพื้นที่เขาจะเดือดร้อน ซึ่งเรารับฟังมา เพราะฉะนั้น เมื่อมีคนเข้าไป

๑๒๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จรรยาสุ ๓๔/๓

ในพื้นที่ที่จะให้เข้าไปคับคั่งอยู่แถวพญา อยู่แถวระยองไม่ได้ จึงต้องทำเมืองใหม่ คิดไว้ว่าภายใน ๑๐ - ๑๕ ปีข้างหน้า จะมีคนอพยพเข้าไปประมาณ ๑ ล้านคน ต้องทำพื้นที่รองรับ ในขณะเดียวกัน

5 เราติดต่อการเคหะแห่งชาติช่วยทำโครงการบ้านที่คนมีรายได้น้อยตามไปด้วย ผมเชื่อว่า เมืองที่อยู่ด้วยกันเราไม่ได้คิดแบบสร้างเมืองให้คนจีนมาอยู่ หรือสร้างเมืองให้คนรวยมาอยู่ ไม่ใช่จนะครับ เราสร้างเมืองผสมผสานให้ชาวบ้านเขาอยู่ด้วยกันได้ เข้าใจว่าคงตอบคำถามหมดแล้ว ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

10 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดยังตั้งใจจะสอบถามอีกหรือไม่ มีพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่เกษ ไม่อภิปราย จะสอบถามเพิ่มเติม เชิญครับ

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอขอบคุณท่านเลขาธิการคณะกรรมการ

นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ได้ตอบคำถามต่าง ๆ ในข้อเสนอแนะต่าง ๆ กระผม

15 ขออนุญาตสร้างความชัดเจนเพิ่มเติมในประเด็นข้อสงสัย คำถาม ข้อเสนอแนะ และคำชี้แจงของท่านเลขาธิการในประเด็นเรื่องการเปลี่ยนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน เข้าใจดี ผมคิดว่าในเรื่องอีอีซี เป็นเรื่องการพัฒนา เพราะฉะนั้น ต้องมีการเปลี่ยนแปลง เปลี่ยนรูปแบบการใช้ประโยชน์ที่ดิน แล้วท่านทำแผน ๒๐ ปี เป็นเรื่องที่ดี แต่ประเด็นที่เป็นความเดือดร้อนของผู้ได้รับผลกระทบ

เพราะเขาได้รับผลกระทบ ที่ผมได้อภิปรายไป คือ ถ้าผู้ได้รับผลกระทบเขาได้รับการชี้แจง

20 รับทราบ รับฟังมาเนิ่น ๆ เขามีเวลาในการปรับตัว ท่านทำเวทีการประชุมรับฟังความคิดเห็น ท่านได้รับฟังความคิดเห็น แต่ผู้ที่จะได้แสดงความคิดเห็นเขาไม่มีโอกาสได้รับทราบ เขามาทราบ เมื่อได้ประกาศผังออกมาแล้วเป็นสีต่าง ๆ เพราะฉะนั้น พื้นที่ที่ดินของเขาซึ่งเดิมเขาตั้งใจ

จะทำประโยชน์ในลักษณะรูปแบบใดก็แล้วแต่ เขาไม่สามารถทำได้ เพราะฉะนั้น ผมคิดว่า น่าจะให้ความเป็นธรรมกับผู้ที่จะต้องอยู่ในพื้นที่ที่จะต้องปรับเปลี่ยนรูปแบบการใช้ที่ดิน

25 หรือเปลี่ยนลักษณะการใช้ประโยชน์ในที่ดินต่อไป

๑๒๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จรรยาสุ ๓๔/๔

ในประเด็นของท่าเรือแหลมฉบังที่ผมอภิปรายไป ต้องขอให้สำนักงาน

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ลงมาช่วยดู เพราะว่าในประเด็น

- 5 เรื่อง ท่าเรือแหลมฉบัง คือ การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ตัวตราพอร์ตหรือท่าเรือจะอยู่ข้างนอกก็แล้วแต่ ณ ขณะนี้องค์กรหรือบิซิเนสยูนิท (business unit) ในการที่จะลำเลียงขนส่งแต่ละพื้นที่นี้คนละองค์กรกัน อย่างเช่น ไอซีดีเป็นหน่วยงานหนึ่งของการรถไฟแห่งประเทศไทยรูปแบบไอซีดีกับตราพอร์ตลักษณะคล้าย ๆ กัน ถ้าการทำเรือแห่งประเทศไทยลงทุนเป็นตราพอร์ต ถ้าการรถไฟแห่งประเทศไทยลงทุนเป็นไอซีดี ไอซีดีเป็นบริษัทหนึ่ง เมื่อขึ้นทางรถไฟ
- 10 เป็นของการรถไฟแห่งประเทศไทย แต่พอเขตรางรถไฟเข้าไปในท่าเรือเป็นของการท่าเรือแห่งประเทศไทย แล้วปัจจุบันมาทำเป็นเอสอาร์ทีโอ (Single Rail Transfer Operator : SRTO) เป็นบิซิเนสยูนิทเพิ่มขึ้นอีก เพราะฉะนั้น แต่ละช่วงจะเป็นค่าใช้จ่าย เป็นดับเบิลแฮนด์ลิง เพราะฉะนั้น ถ้าหากว่า สกพอ. มาช่วยเกลี้ยด้านนี้ว่าจะทำให้เป็นองค์กรเดียวได้หรือไม่อย่างไร
- 15 ขาดทุนด้านนี้ เอากำไรมาชดเชยด้านนี้จะทำให้ค่าขนส่งโดยรวมน่าจะลดลง เพราะฉะนั้น ผมคิดว่าน่าจะอยู่ในอำนาจกฎหมายของ สกพอ. ที่จะช่วยดูแลไกล่เกลี่ยในเรื่องนี้ได้
- 20 เรื่องสุดท้าย เรื่องถมทะเล ถ้าท่านเลขาธิการจำได้ ตอนร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ ในอำนาจของ สกพอ. มีเรื่องถมทะเลด้วย และมีอำนาจอื่นอีกมากมาย ในสภานิติบัญญัติแห่งชาติเราตัดออกไป เพราะว่าหลาย ๆ เรื่องเป็นเทคนิคเฉพาะ

- ๓๕/๑

๑๒๙

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วรนุช ๓๕/๑

- ในพื้นที่ตรงด้านนี้ถ้าหากเป็นมาบตาพุดระยะที่ ๑ ระยะที่ ๒ เสร็จในปี ๒๕๔๒ รัฐธรรมนูญขณะนั้น
อาจจะยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องการเปลี่ยนแปลงเส้นเขตแดนมากนัก แต่ไม่ใช่รัฐธรรมนูญ
- 5 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพราะฉะนั้น ที่ผมอภิปรายเรื่องนี้เพราะโครงการ
ระยะที่ ๓ ของท่านยังไม่ได้เริ่ม ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านจะถมทะเล ๑,๐๐๐ ไร่ แต่ ณ ขณะนี้
ด้วยรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันทำให้การถมทะเลในลักษณะแบบนี้กระทบกับเส้นเขตแดนทางทะเล
ซึ่งท่านอาจจะมองเป็นเรื่องปกติไม่เป็นอะไร แต่เป็นเทคนิคในส่วนนี้และกฎหมายกำหนดเอาไว้
เพราะฉะนั้น ถ้าหากว่าโครงการของท่านลงทุนไป ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วไม่ได้อุดช่องโหว่ในส่วนนี้
- 10 ผมไปดูในส่วนของใบอนุญาตก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำของกรมเจ้าท่าได้มีการศึกษาเรื่องนี้
อีอีซีซึ่งอยู่ในพื้นที่ตรงนี้ที่เป็นทะเลชายฝั่งเป็นทะเลเปิดออกมา การถมออกไปเล็กน้อยกระทบกับ
เส้นเขตแดนในทะเลได้บ้างไม่มากนักน้อย ถ้าหากว่าได้ศึกษาแล้ว
ไม่มีผลกระทบอะไรที่จะต้องเป็นนัยสำคัญที่ต้องเข้าสภา ก็จบ แต่ท่านไม่ได้ศึกษาอะไรเลย
เพราะฉะนั้น เป็นประเด็นที่ผมอยากจะชี้แจงเพิ่มเติม ขอขอบคุณท่านประธานครับ
- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่เกษ ครับ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่เกษ : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่เกษ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม วุฒิสภา และในฐานะสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน
20 ท่านประธานผ่านไปยังท่านเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
๒ ประเด็น
- ประเด็นที่ ๑ ผมได้ศึกษาจากรายงานปี ๒๕๖๒ แล้ว พยายามจะค้นหาถึงเรื่อง
ที่ผมสนใจและเป็นเรื่องที่อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศ คือ ประเด็นของการประเมินสิ่งแวดล้อม
ระดับยุทธศาสตร์หรือเอสอีเอ (Strategic Environmental Assessment : SEA) ซึ่งอาจจะเป็น
- 25 ของใหม่สักชนิดหนึ่ง แต่ในแผนการปฏิรูปประเทศตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ เป็นต้นมาได้พูดถึงการปฏิรูป
เรื่องนี้อยู่แล้ว ผมมีประเด็นที่จะเรียนถามท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังท่านเลขาธิการคือ
อีอีซีมีการจัดทำการศึกษาประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์หรือไม่

๑๓๐

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วรนุช ๓๕/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านถามเลยครับ ไม่ต้องอภิปราย เพราะว่าเป็นประเด็นเพิ่มเติม

5 ท่านถามเป็นข้อ ๆ ไป เดี่ยวท่านเลขาธิการตอบครับ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่มุก : ท่านทำเอสดีเอหรือไม่ และถ้าทำแล้วจะเกิดประโยชน์ต่อการลงทุนในพื้นที่อีอีซีหรือไม่ ๒ ประเด็น เนื่องจากว่าการพัฒนาที่ยั่งยืนหรือเอสดีจี (Sustainable Development Goals : SDGs) ต้องมีการสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ขอขอบคุณครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายคณิต แสงสุพรรณ (ผู้ชี้แจง) : ขอบพระคุณท่านประธานวุฒิสภาครับ ขอขอบคุณ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ที่กรุณาย้ำเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง

15 ๑. เรื่องผังที่เราทำ เราตั้งใจจะทำไป ๒๐ ปี เพราะฉะนั้น ในช่วงที่ทำเรารับฟังความคิดเห็นอยู่ และหลังจากทำแล้วเราไปอธิบายเพิ่มเติม ขณะนี้ลงไปอีก ๑๐ ครั้ง จากช่วงที่ออกมาคนประมาณ ๖,๐๐๐ คน ซึ่งทำไปเรื่อย ๆ ประเด็น คือ ผมเชื่อว่าวิธีการทำงานของเราในเรื่องนี้เมื่อทำไปแล้วมีข้อบกพร่องเป็นกรณี ๆ เรารับฟังทุกกรณี แล้วเราตอบคำถามทุกกรณี ขณะนี้มีคนถามมา เ็นจีโอถามมา รวมอะไรต่าง ๆ แล้วประมาณ ๑๐ คำถาม เราตอบหมด

20 ตอบว่าเป็นอย่างไร มีคนที่สนับสนุนเหมือนกัน เราตอบเขาเหมือนกันว่า เราทำเพราะอะไร แต่ถ้ามีอะไรต่อมาเรารับฟังและเราแก้ไขได้ในเรื่องนี้ เพียงแต่ขอให้เห็นภาพใหญ่ว่าได้มีการจัดแบ่งพื้นที่อย่างเหมาะสมเพื่อการพัฒนา ๒๐ ปี ส่วนผังใหญ่ที่ทำแล้วจะมีข้อบกพร่องในการทำผังเล็ก ๆ

25 20 อย่างไรเรารับฟัง ในขณะเดียวกัน ขณะนี้อีก ๓๐ อำเภอ ต้องทำผังเล็กตามไป ซึ่งจะไปเจอปัญหาที่ต้องแก้ไขในรายละเอียดต่อไป เป็นกระบวนการ แต่ถ้าเราไม่ทำเลยผมกลัวว่าจะเป็นปัญหา

30 จึงตัดสินใจทำตั้งแต่แรก ต้องยอมแก้ปัญหาที่ละราย ๆ

๑๓๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วรนุช ๓๕/๓

๒. เรื่องแหลมฉบัง อีอีซีเป็นเจ้าภาพ เพราะว่ามีหลายหน่วยมาก อีอีซีเป็นเจ้าภาพจัดการเรื่องการดูแลค่าใช้จ่ายทั้งระบบ และขยายออกไปว่า นอกจากมาถึงแหลมฉบังแล้ว

5 ถ้าจะนั่งรถไฟไปจังหวัดชุมพรไปออกท่าเรือที่จังหวัดระนองจะมีดับเบิลแอนด์ลิงตรงไหนบ้าง ต้องไปแก้ตามนั้นด้วย แต่ไม่เอาสินค้าออกไปทางฝั่งอันดามันคงจะไม่ดี เรื่องนี้เป็นความพยายามที่จะทำ ดับเบิลต้องแก้ครับ

๓. เรื่องที่เกี่ยวกับเขตเส้นแดนทางทะเล ผมไม่มีความรู้จริง ๆ เดียวจะไปสอบถามผู้มีความรู้และจะมาเรียนท่านอีกครั้งหนึ่งว่าจะกระทบแค่ไหน

10 ตอบประเด็นของท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ เรื่องเอสอีเอ เราไม่ได้ทำเอสอีเอ ต้องเรียนว่าที่เราไม่ได้ทำเพราะกระบวนการทำเอสอีเอยังไม่เป็นระบบเดียวกัน แม้กระทั่งขณะนี้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องกำลังสอบถามดูว่าจะทำเอสอีเอหรือไม่ และทำอย่างไร แต่เราไม่ได้ค้านเรื่องนี้ เราเพียงแต่ขอให้เอสอีเอที่มาทำ
15 สามารถทำได้จริง ประเด็น คือ อย่ามาหยุดเรื่องการลงทุน ทำได้จริงเราไม่มีปัญหาว่าจะวัดพื้นที่ทั้งหมดแล้วเอาเรื่องนั้นไปบวกเรื่องนี้เป็นแง่ความคิด เราไม่ได้คัดค้านอะไร แต่เราขอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และขอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า ช่วยกรุณาทำเอสอีเอที่เพรกติคัล (practical) ทำงานได้ และเราพร้อมจะทำ

ทุกโครงการในอีอีซีเราไม่เว้น เราทำอีไอเอ ทำอีเอชไอเอ ตามที่ขอทุกอัน แต่เท่าที่เราดูคร่าว ๆ เมื่อเอาอีไอเอ และอีเอชไอเอ ที่เราทำมาบวกแล้วยังไม่เกินลิมิต (limit)
20 ซึ่งลิมิตที่มีอยู่นี้มีที่มาตามจุด ขณะนี้เราฟรีซ (freeze) แล้ว เราไม่ได้ไปทำตรงนั้น ที่เหลือยังมีพื้นที่อยู่ เรียนท่านประธานวุฒิสภาไปถึงท่านสมาชิกวุฒิสภาดั่งที่กล่าว ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไช้เกษ ยังติดใจอยู่หรือไม่

25

30

๑๓๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วรนุช ๓๕/๔

- ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่มุก : ขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภาครับ เป็นเรื่องใหม่ เนื่องจากเขียนไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ เราเป็นสมาชิกวุฒิสภามีหน้าที่ติดตาม
- 5 เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เราพยายามทำเหมือนกัน จึงถามท่านว่า ท่านคิดจะ ริเริ่มหรือไม่ ริเริ่มแล้วมีผลกระทบต่อการลงทุนหรือไม่ แต่ถ้ามองในหลักสากลแล้วต่างชาติ บอกว่า ถ้ามีเอสอีเอจะดี เพราะว่าไปสนับสนุนโพลีซี (policy) หรือแพลน (plan) ระดับสูง ๔ พี (Plans Programs Projects Practice : 4P) ที่เรามีกำหนดไว้ ที่เราทำอีไอเอ อีเอชไอเอ
- 10 ในโครงการของท่านผมคิดว่าคงเป็นรายโปรเจกต์ใช่หรือไม่ แต่ว่าภาพรวมทั้ง ๓ จังหวัด ที่ผมออกไป โครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนภาคตะวันออก ประชาชนมีความรู้สึกลอยๆมีส่วนร่วม ซึ่งเขาไม่มีโอกาสมีส่วนร่วมในอีไอเอหรืออีเอชไอเอ เพราะเป็นโปรเจกต์บายโปรเจกต์ (project by project) ในภาพรวมทั้งหมดในตัวเอสอีเอจะแก้ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนได้เป็นอย่างดี เป็นหลักการสากล แต่ผมไม่ทราบว่าบ้านเราจะเป็นอย่างไร จึงขออนุญาตเรียนถามท่าน
- 15 และถ้าท่านมีโอกาส เนื่องจากแผนการปฏิรูปประเทศเขียนไว้ถ้าได้ทำ คณะกรรมการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมคงจะได้มีโอกาสติดตามและอาจจะเสนอแนะบางอย่าง เพราะตอนนี้เรากำลังเสนอแนะสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเหมือนกันว่า รูปแบบของเอสอีเอควรจะออกมาเป็นหน้าตาอย่างไร แล้วควรจะทำอย่างไร ซึ่งขณะนี้
- 20 ความก้าวหน้าสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงาน ว่า ทำไปทั้งหมด ๓๖ โปรเจกต์แล้ว ในระดับทั้งแบริเยส (area base) และเซกเตอร์เบส (sector base) ซึ่งมีตัวอย่างแล้ว ถ้ารายพื้นที่อย่างในภาคตะวันออกเฉียงเหนือในกลุ่มน้ำชีตอนบน ๑๑ จังหวัด ซึ่งใหญ่กว่าอีอีซีอีก แต่ความคอมพลิเคต (complicate) หรือความซับซ้อนจะไม่เหมือนกับอีอีซี เพราะฉะนั้น ถ้ามีโอกาสทำหรือเริ่มทำเมื่อไร ผมว่าน่าจะเป็นนิมิตหมายที่ดีตามนโยบายรัฐบาลที่ว่า มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เพราะยั่งยืนเป็นสิ่งที่ท่านนายกรัฐมนตรีพูดไว้มากในคณะกรรมการ
- 25 เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ขอขอบคุณครับ

25

- ๓๖/๑

๑๓๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วินัย ๓๖/๑

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่านที่ได้สอบถามและได้อภิปราย ต้องขอฝาก
- 5 เป็นประเด็นที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ฝากประเด็นสำคัญ ๆ ไว้ ฝากให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนำไปเพื่อที่จะไม่ให้เกิดผลกระทบต่อพี่น้องประชาชน
- สืบเนื่องจากขณะนี้สมาชิกวุฒิสภาได้แบ่งสมาชิกวุฒิสภาลงพื้นที่พบประชาชนมี
- ๗ กลุ่มภาคจังหวัด โดยเฉพาะภาคตะวันออกได้รับเรื่องหลายเรื่อง พี่น้องประชาชนฝากมา แต่ต้องขอชื่นชมสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หลังจากที่
- 10 ท่านได้มีคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติจัดตั้งสำนักงานเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ และอีก ๑ ปีครึ่ง พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ออกมาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และ ๑ ปีหลังจากนั้น
- ท่านต้องวางรูปผังเมืองให้เรียบร้อยให้เสร็จภายใน ๑ ปี ถือว่าเป็นงานที่ยากมาก แต่ว่าท่านสามารถ
- สรุปผลรายงานประจำปี ๒๕๖๒ ได้อย่างละเอียดถี่ถ้วน ขอให้กำลังใจ และสิ่งใดที่สมาชิกได้ฝากเป็น
- 15 ประเด็นสำคัญไว้ฝากท่านไปช่วยพิจารณาแก้ไขเพื่อจะนำไปสู่เป้าหมายของอีอีซีให้ได้ เป็นอันว่า
- ที่ประชุมได้รับทราบรายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
- พ.ศ. ๒๕๖๑) แล้ว ขอขอบคุณผู้ชี้แจงและคณะกรรมการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง
- ครับ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑
- 20 ๕.๒ รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การกระจายเสียง
- และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)
- (ตามมาตรา ๕๒ พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย
- พ.ศ. ๒๕๕๑)

25

30

๑๓๔

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วินัย ๓๖/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยได้เสนอ

5 รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย มายังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดให้องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ภายใน ๖ เดือน

10 นับตั้งแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้เผยแพร่ต่อสาธารณชน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่จัดวางให้ท่านสมาชิกทุกท่านแล้ว

ในวันนี้อองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทนจากหน่วยงานเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณารายงานฉบับนี้

ดังนี้

- 15
- | | |
|-------------------------------------|-----------------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง | ประธานกรรมการ |
| | นโยบาย ส.ส.ท. |
| ๒. รองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล | ผู้อำนวยการ ส.ส.ท. |
| ๓. นายอนุพงษ์ ไชยฤทธิ์ | รองผู้อำนวยการ ส.ส.ท. |
| ๔. นายเกษภา อนุจारी | กรรมการบริหาร ส.ส.ท. |

- 20
- เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๖ ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ
- (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญผู้ชี้แจงแถลงครับ

25

30

๑๓๕

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วินัย ๓๖/๓

รองศาสตราจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา และท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ กระผม รองศาสตราจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง องค์การกระจายเสียง 5 แพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย หรือที่เรา รู้จักกันว่า ไทยพีบีเอส (Thai Public Broadcasting Service : Thai PBS) มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ เป็นองค์การ สื่อสารสาธารณะที่ไม่แสวงหากำไรเพื่อดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ และสื่อในระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย ไทยพีบีเอสถูกออกแบบให้มีความเป็นอิสระพ้นจากอิทธิพล ของโฆษณาและอำนาจ ไทยพีบีเอสไม่ใช่เป็นเพียงสถานีโทรทัศน์ซึ่งเป็นสื่อที่เรียกว่าออนแอร์ 10 แต่เป็นสื่อสารมวลชนออนไลน์ในระบบอินเทอร์เน็ตหลากหลายแพลตฟอร์ม รวมถึงเป็นสื่อ ออนกราวนด์ (on ground) ที่ให้ความสำคัญกับชุมชนคนตัวเล็กในสังคม มีเครือข่ายสมาชิกผู้ชม และผู้ฟังรายการไทยพีบีเอส และมีเครือข่ายอื่น ๆ ไทยพีบีเอสสนับสนุนการพัฒนาสังคมที่มีคุณภาพ และคุณธรรมบนพื้นฐานของความเป็นไทย โดยผ่านบริการข่าวสารความจริงที่เที่ยงตรง รอบด้าน ซื่อตรงต่อจรรยาบรรณและจริยธรรมสื่อ ไทยพีบีเอสจึงเป็นโรงเรียนของสังคมที่มุ่งหวังให้คนไทยได้ 15 เรียนรู้ตลอดชีวิต ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนให้ก้าวหน้าทันการเปลี่ยนแปลงของโลก ของสังคม ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ทุกนาทิต ไทยพีบีเอสได้ส่งเสริมเสรีภาพในการรับรู้ข่าวสารเพื่อสร้างสังคม ประชาธิปไตยที่ประชาชนได้รับข่าวสารอย่างเท่าเทียมกัน ประชาชนมีส่วนร่วมทั้งทางตรง และทางอ้อมในการกำหนดทิศทางของไทยพีบีเอส

20 ในโอกาสนี้จะขอให้ท่านผู้ดำเนินการ ท่านรองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล เป็นผู้รายงานผลการปฏิบัติงานในปี ๒๕๖๒ ขออนุญาตท่านประธานครับ

รองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ และท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ดิฉัน รองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล ผู้อำนวยการองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ดิฉันขอนำเสนอ รายงานผลการดำเนินงานของ ส.ส.ท. หรือไทยพีบีเอสของปี ๒๕๖๒ แต่ขอเชื่อมโยงมาพูด 25 ในสถานการณ์ที่เรา กำลังเผชิญกันอยู่ในเวลานี้สักเล็กน้อย คือ สถานการณ์ที่พวกเราทั้งประเทศ

๑๓๖

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วินัย ๓๖/๔

- กำลังเผชิญกับการมาชุมนุมของวิกฤติ ไม่ว่าจะเป็นความขัดแย้งทางการเมือง ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งดิฉันต้องเรียนว่า ไทยพีบีเอสได้ปรับ
- 5 บทบาท ได้รับการยอมรับว่าเป็นสื่อสาธารณะที่ประชาชนพึงได้ และให้ความเชื่อถือมากที่สุด ซึ่งถ้ากล่าวสำหรับสถานการณ์การชุมนุม ไทยพีบีเอสได้ยึดมั่นการรายงานตามเหตุการณ์และการวิเคราะห์จากทุกแง่มุม เน้นบทบาทการเป็นพื้นที่กลางเพื่อมุ่งหาทางออกที่ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม โดยมีผลการมอเนเตอร์ โดยสถาบันวิชาการสื่อสาธารณะที่ได้ติดตามวิเคราะห์
- 10 การรายงานเหตุการณ์ชุมนุมตั้งแต่วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ในทุกช่องทางที่ไทยพีบีเอสนำเสนอ ได้พบว่าไทยพีบีเอสได้ให้สัดส่วนกับแหล่งข่าวที่เป็นกลาง ถึงร้อยละ ๓๘ แหล่งข่าวที่ไม่สนับสนุนการชุมนุมร้อยละ ๒๐ และแหล่งข่าวที่สนับสนุน
- 15 การชุมนุมร้อยละ ๔๒ ตัวเลขนี้บอกเราว่า ไทยพีบีเอสได้พยายามที่จะรักษาสมดุลของการนำเสนอ และที่มาของเนื้อหาต่าง ๆ นอกจากนี้เมื่อประมวลความเห็นจากผู้ชม พบว่าส่วนใหญ่เป็นความเห็น ชื่นชมร้อยละ ๕๑ ให้ข้อเสนอแนะร้อยละ ๕ โดยให้เหตุผลว่า ไทยพีบีเอสนำเสนอได้ครบถ้วน
- 20 ตรงไปตรงมา เป็นกลาง ไม่ชี้นำ ไม่เร้าอารมณ์ และมุ่งเสนอทางออก ส่วนความเห็นเชิงติ หรือคอมเพลน (complain) อยู่ที่ร้อยละ ๔๔

- ๓๗/๑

20

25

30

๑๓๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ละไม่ ๓๗/๑

- ในส่วนของการดำเนินการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นับตั้งแต่เกิดการระบาดเมื่อต้นปี ไทยพีบีเอสได้ปรับผังรายการเกือบร้อยละ ๙๐ ให้มีความรู้
- 5 ความเข้าใจ เชื่อมเครือข่ายความช่วยเหลือ ตรวจสอบเฟกนิวส์ (fake news) และนับเป็นสื่อแรก ที่เปิดประเด็นเรื่องฉกัทัศน์ของการระบาด โดยทำงานร่วมกับผู้เชี่ยวชาญด้านสาธารณสุข มาอย่างต่อเนื่อง ไทยพีบีเอสได้วางบทบาทตัวเองเป็นพื้นที่กลางที่เชื่อมการมีส่วนร่วม
- 10 ของทุกภาคส่วน ซึ่งอาจจะเป็นหนึ่งในปัจจัยที่ทำให้ประเทศไทยสามารถจัดการกับ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ผล อย่างที่สมาชิกหลายท่านได้อภิปราย ไปแล้วก่อนหน้านี้ นอกจากนี้ ไทยพีบีเอสยังคงนำเสนอต่อเนื่องมาถึงผลกระทบด้านปากท้อง
- ของประชาชน และได้ยกระดับเป็นรายงานพิเศษแบบเจาะพื้นที่ จัดเวทีสาธารณะ เพื่อร่วมหาทางออก ไม่ว่าจะเป็นการไปจัดที่จังหวัดระยอง จังหวัดสงขลา หรือจังหวัดภูเก็ต
- นอกจากนั้น ในช่วงปิดเทอมยาว ๓ เดือน ไทยพีบีเอสได้เพิ่มเนื้อหาเสริมการเรียนรู้ และต่อยอด
- 15 มาเป็นบริการใหม่ คือ ช่องเอแอลทีวี หรือแอกทีฟเลิร์นนิงทีวี (Active Learning TV : ALTV) ทีวีเรียนสนุกที่ออกอากาศไปแล้วตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคมที่ผ่านมา

ผลประเมินความพึงพอใจต่อบทบาทของไทยพีบีเอสในสถานการณ์การแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อยู่ที่คะแนน ๘.๕๓ จากคะแนนเต็ม ๑๐ โดยภาคคนโยบาย ด้านสาธารณสุขเป็นกลุ่มที่ให้คะแนนความพึงพอใจสูงสุด

- สถานการณ์ที่ดิฉันได้กล่าวมาเป็นการยืนยันว่า ไทยพีบีเอสสามารถปรับบทบาท
- 20 เพื่อร่วมฝ่าวิกฤติกับประชาชนได้อย่างรวดเร็ว โดยไม่เพียงแค่มบทบาทของการให้ข่าวสาร แต่เป็นบทบาทของการร่วมหาทางออกให้กับสังคมมาโดยตลอด ซึ่งอัตลักษณ์ของข่าวไทยพีบีเอส คือ การยึดหลักในการรายงานข่าวสารที่มุ่งหาทางออกให้สังคม อย่างที่ดิฉันได้เรียนไปแล้ว
- แต่ยังให้ความสำคัญกับการนำเสนอข้อมูลที่เป็นจริง จริยธรรม และปราศจากอคติ ในปี ๒๕๖๒
- 25 มีผลงานข่าวที่สร้างความโดดเด่นหลายเรื่อง เช่น ประเด็นสารเคมีทางการเกษตรที่ไทยพีบีเอส เป็นผู้จุดประเด็น เสนออย่างรอบด้านต่อเนื่องกว่า ๓ ปี โดยมีเป้าหมายอยู่ที่ความปลอดภัย

๑๓๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ละไม ๓๗/๒

และคุณภาพชีวิตของประชาชน ได้มีการประเมินผลตอบแทนทางสังคมโดยศูนย์วิจัย

และให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พบว่าในทุก ๆ ๑ บาท ที่ไทยพีบีเอสลงทุน

- 5 ในการขับเคลื่อนประเด็นสารเคมีทางการเกษตรนั้น ได้ส่งผลตอบแทนต่อสังคมอยู่ที่ประมาณ ๘๑ - ๑๐๖ บาท ซึ่งถือว่าก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมในระดับที่สูงมาก

นอกจากนี้ ยังมีอีกหลายประเด็นที่ไทยพีบีเอสได้นำเสนอจนกลายเป็นวาระ

ทางสังคมที่มีประชาชนเกิดความตื่นตัวใส่ใจ และร่วมกันออกมาผลักดันในการแก้ไขปัญหา ร่วมกับ

ภาครัฐ ไม่ว่าจะเป็นการเร่งแก้ปัญหาฝุ่นคลุมเมือง โดยเครือข่ายอากาศสะอาด การติดตามนโยบาย

- 10 ของพรรคการเมือง โดยเครือข่ายส่งเสริมประชาชนให้ไปไกลกว่าการเลือกตั้ง และประเด็น

การตรวจสอบทุจริตต่าง ๆ ซึ่งตลอดปี ๒๕๖๒ ที่ผ่านมามีประเด็นตรวจสอบการทุจริตถึง ๖๙๙ ขึ้น

หลายประเด็นได้นำไปสู่การเปลี่ยนแปลง อย่างเช่น กรณีสัมปทานเหมือง ๑๗ จังหวัดทั่วประเทศ

กรณีแย่งชิงพื้นที่คอกหอยที่ไทยพีบีเอสติดตามมากกว่า ๕ ปี จนมีคำสั่งให้มีการรื้อถอน รวมถึง

- 15 การเปิดประเด็นใหม่ ๆ เช่น การก่อสร้างถนนพระราม ๒ ที่ไม่แล้วเสร็จ การลักลอบทิ้งขยะพิษ

เส้นทางยาเสพติดข้ามชาติ หนี้ในระบบ ทุจริตบัตรคนพิการ รวมถึงประเด็นที่เป็นผลกระทบ

ในวงกว้าง เช่น ภัยแล้ง ภัยพิบัติภาคใต้ หรือวิกฤติแม่น้ำโขง เป็นต้น ทุกประเด็นที่ดิฉันกล่าวมานี้

ไทยพีบีเอสเน้นทำงานกับภาคีทุกภาคส่วน เกาะติดต่อเนื่อง วิเคราะห์ และย่อยข้อมูลเพื่อนำเสนอ

ต่อภาคนโยบาย ซึ่งหลายเรื่องได้นำไปสู่การตรวจสอบและการแก้ไข

เพื่อให้เรื่องสำคัญเหล่านี้ไปถึงคนทุกกลุ่มที่มีความสนใจรับรู้ข่าวสารสาระ

- 20 ที่แตกต่างกัน ไทยพีบีเอสจึงได้ปรับตัวเองในการให้บริการที่หลากหลายรูปแบบและหลากหลาย

ช่องทางมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นช่องไทยพีบีเอสทีวีหมายเลข ๓ ที่ผู้ชมส่วนใหญ่เป็นกลุ่มคนวัย

๔๐ ปีขึ้นไป หรือการปรับตัวเองเพื่อเจาะเข้าถึงกลุ่มคนรุ่นใหม่วัย ๓๕ ปีลงมา โดยที่เรามี

บริการหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นการสื่อสารหรือการผลิตในรูปแบบของวิดีโอคลิป (video clip)

ในไทยพีบีเอสออนไลน์ และเพจ (page) ต่าง ๆ เช่น ดิแอกทิฟ (The Active) หรือเดอะโค้ด

- 25 (The Code) หรือแอปพลิเคชันซีไซด์ (Application Seaside) ที่เชิญชวนให้นักข่าวพลเมือง

๑๓๙

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ละไม ๓๗/๓

มาร่วมจุดประเด็นจากระดับพื้นที่ไปจนถึงการผลิตสื่อที่เป็นภาคภาษาอังกฤษในช่องทางออนไลน์ที่ชื่อว่า ไทยพีบีเอสเวิลด์ (ThaiPBS World) หรือสื่อเสียง คือ ไทยพีบีเอสพอดแคสต์ (ThaiPBS Podcast) 5 เป็นต้น ดิฉันขอกราบเรียนว่า การขยายบริการแบบมัลติมีเดีย (multimedia) นี้เป็นความตั้งใจที่ไทยพีบีเอสต้องการเข้าถึงผู้รับสื่อที่มีความแยกย่อยหลากหลายมากขึ้น โดยสื่อออนไลน์ต่าง ๆ ของไทยพีบีเอสที่กล่าวมานี้ มีสถิติผู้ใช้ประจำที่เติบโตเร็วมาก เช่น ทวิตเตอร์

ซึ่งคนรุ่นใหม่กำลังเข้าไปใช้กันมาก ไทยพีบีเอสมียอดผู้ติดตามอยู่เกือบ ๓ ล้านคน เป็นต้น ดังนั้น การพิจารณาคำว่า ความคุ้มค่าของไทยพีบีเอส จึงต้องพิจารณาจากสถานะของความเป็น

10 สื่อสาธารณะที่มีหน้าที่หลายด้าน และเข้าถึงประชาชนหลากหลายกลุ่ม มิใช่เป็นเพียงการเข้าถึงในเชิงปริมาณ แต่เป็นการเข้าถึงในเชิงสาระ คุณค่า ประโยชน์ และโอกาสในการเป็นพื้นที่กลางสำหรับทุกเสียง โดยเฉพาะเสียงที่คนส่วนใหญ่ไม่ค่อยได้ยิน

การพิจารณาความทั่วถึง ได้แก่ การที่ไทยพีบีเอสเป็นผู้ให้บริการสัญญาณ

ทีวีดิจิทัลที่ครอบคลุมครัวเรือนถึงร้อยละ ๙๕.๗ ทั่วประเทศ และคำว่า การให้บริการอย่างทั่วถึง

15 ยังหมายถึงการให้บริการสำหรับผู้พิการทางการได้ยินและการมองเห็น ที่ไทยพีบีเอสได้ผลิต

คำบรรยายภาพและเสียงบรรยายภาพทั้งทางหน้าจอทีวีและทางโทรศัพท์มือถือที่ดูได้เต็มจอมากขึ้น รวมทั้งยังเป็นเพียงสื่อเดียวที่ให้บริการคำบรรยายภาพในการถ่ายทอดสดงานพระราชพิธีสำคัญ

ต่าง ๆ ความคุ้มค่ายังพิจารณาได้จากการผลิตเนื้อหาที่มีสาระหลากหลาย ลงลึกถึงมิติคุณค่า และภูมิปัญญา โดยเฉพาะงานสร้างสรรค์ทางวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ชาติไทยอีกหลายเรื่อง

20 โดยผลงานที่โดดเด่นในปี ๒๕๖๒ ได้แก่ ละคร “ปลายจวัก” ที่ว่าด้วยพหุวัฒนธรรมอาหาร

ซึ่งสะท้อนวิถีชีวิตและเหตุการณ์ประวัติศาสตร์สำคัญในสมัยรัชกาลที่ ๕ สารคดี

ตามรอยพระพุทธเจ้าชุต “ไตรปิฎก คำสอนมีชีวิต” หรือสารคดี “เธอ เขา เรา ใคร” ที่ว่าด้วย

การตามหาว่าคนไทยมาจากไหน เพียงเพื่อจะบอกว่า ไม่ว่าเราจะอยู่ที่ไหนเราก็เป็นคนไทยร่วมกัน สารคดีรณรงค์ด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการขยะชุด “สะอาดบุรี” สารคดี “ถ้าหลง” ที่ได้รับ

25 รางวัลมาแล้วทั้งในประเทศและสากล และละครที่มุ่งสร้างแรงบันดาลใจให้แก่เยาวชนอีกหลายเรื่อง

งานสร้างสรรค์เหล่านี้ได้รับความชื่นชมจากผู้ชมว่าควรค่าแก่การเป็นต้นแบบ คือ
ผลิตอย่างมีคุณภาพสูง ทัดเทียมกับสื่อสากล มีเนื้อหาสาระที่นำไปใช้ประโยชน์ได้ และที่สำคัญ
5 คือ สร้างความภาคภูมิใจให้แก่ความเป็นชาติไทย

ไทยพีบีเอสยังมีพันธกิจสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบของการเป็น
พื้นที่การเรียนรู้ในอีกหลายเรื่องด้วยกัน เช่น หลักสูตรพัฒนาผู้ผลิตรายใหม่ หลักสูตรการรู้เท่าทันสื่อ
สำหรับเด็กและผู้สูงอายุ เป็นต้น และที่สำคัญ คือ การจัดกระบวนการรับฟังโดยสภาผู้ชมผู้ฟังจาก
ทั่วประเทศ

- 10 ทั้งนี้ ผลการประเมินโดยหน่วยงานอิสระและผลประเมินด้วยเครื่องมือควอลิตี
เรตติง (quality rating) ได้ข้อสรุปว่า ความน่าเชื่อถือ ความเป็นธรรม ความกล้าหาญ เป็นที่พึงได้
ของประชาชน และการมีเนื้อหาสาระที่หลากหลาย เป็นคุณค่าสูงสุด และเป็นภาพลักษณ์ของ
ไทยพีบีเอสที่ประชาชนนึกถึงและเชื่อมั่น ควบคู่ไปกับการยอมรับในคุณค่าของการเป็นสื่อ
ที่สร้างเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตให้แก่สังคม และคุณค่าเรื่องการเปิดพื้นที่ระดมความร่วมมือ
15 ทางปัญญาให้แก่ภาคพลเมือง

ส่วนผลการประเมินความพึงพอใจและบทบาทการเป็นสื่อสาธารณะ
จากกลุ่มตัวอย่างที่รับชมประจำ จำนวน ๓,๒๐๐ ตัวอย่าง พบว่าร้อยละ ๙๘ เห็นว่าไทยพีบีเอส
ทำหน้าที่เป็นสื่อสาธารณะได้ดีแล้ว โดยให้เหตุผลว่าเป็นการทำหน้าที่อย่างเป็นกลาง ไม่บิดเบือน
ความจริง อยู่ในกรอบจริยธรรม และเปิดโอกาสให้แก่ทุกเสียงของประชาชน

- 20 ก่อนจบการนำเสนอ ดิฉันขอกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านสมาชิกวุฒิสภา
ทุกท่านว่า สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
วิกฤติเศรษฐกิจ วิกฤติทางการเมือง ภัยพิบัติ -----

๑๔๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ปิยวรรณ ๓๘/๑

รวมถึงความเหลื่อมล้ำทางสังคม สถานการณ์เหล่านี้เป็นตัวบอกว่า สื่อสาธารณะอย่างไทยพีบีเอส
ยังมีความจำเป็น ซึ่งไทยพีบีเอสได้เตรียมพร้อมเป็นสื่อ เพื่อร่วมแก้ปัญหาปากท้องของประชาชน
5 โดยเฉพาะกลุ่มแรงงานรุ่นใหม่ที่กำลังเผชิญภาวะเปราะบางมากที่สุด ในขณะที่เดียวกันจะเร่งเสริม
จุดแข็งของการเป็นสื่อสร้างการเรียนรู้ผ่านช่องเอแอลทีวี โดยจะเน้นตั้งแต่ความรู้สำหรับเด็กปฐมวัย
ไปจนถึงความรู้สำหรับผู้สูงวัย และขยายบริการสื่อออนไลน์ เพื่อให้ข่าวสารสาระที่มีคุณค่า
ได้เข้าถึงกลุ่มคนรุ่นใหม่มากขึ้น

ดิฉันขอเรียนว่าไทยพีบีเอสจะใช้ทุกช่องทางสื่อ เพื่อเสริมการปฏิรูปประเทศ
10 แบบมีส่วนร่วมและสร้างสรรค์ เพราะนี่คือความรับผิดชอบที่ไทยพีบีเอสร่วมกันนำพาประเทศ
ข้ามฝ่าวิกฤติไปพร้อม ๆ กับทุกภาคส่วน ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มอบหมายให้
คณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม และคณะกรรมการ
15 สิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้
เป็นการล่วงหน้าก่อนบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม รายงานการพิจารณาศึกษาปรากฏตาม
เอกสารที่ได้จัดวางไว้ให้ท่านสมาชิกวุฒิสภาแล้ว ด้วยคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ ได้มีหนังสือ
ขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ (PowerPoint) ประกอบการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงาน
ประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย เพื่อประโยชน์
20 ในการพิจารณา กระผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕
จากการประสานงานของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ ได้มอบให้นายนินท์ นาคสมภพ
เป็นผู้นำเสนอ เชิญครับ

นายนินท์ นาคสมภพ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
กระผม นายนินท์ นาคสมภพ กระผมได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
25 สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค และคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร

๑๔๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ปิยวรรณ ๓๘/๒

และการโทรคมนาคม เสนอรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การกระจายเสียง และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) หรือไทยพีบีเอส ผมขอเรียกว่า “ไทยพีบีเอส”

5 ผมขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

นายนิพนธ์ นาคสมภพ (กรรมาธิการ) : ก่อนอื่นผมเรียนว่า

เราได้มีการศึกษาเรื่องนี้ทั้ง ๒ คณะกรรมาธิการ ในการศึกษาเรามีการศึกษา ๒ แบบ

แบบแรกเราได้มีการจัดวาระในการประชุม เพื่อศึกษาค้นคว้า ทบทวนรายงานผล

10 การปฏิบัติงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๔ ครั้ง นอกจากนี้ได้มีการทำแบบสอบถาม

เพื่อเป็นตัวชี้วัดความน่าเชื่อถือหรือความศรัทธาจากคณะกรรมาธิการ คณะอนุกรรมาธิการ

และที่ปรึกษาด้านสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน ๔๖ ตัวอย่าง

สิ่งแรกที่เรเข้าไปศึกษา คือ ศึกษาวัตถุประสงค์ขององค์การ ซึ่งเมื่อสักครู่นี้

ท่านรองศาสตราจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง และรองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล ได้ชี้แจง

15 อย่างชัดเจน ยืนยันความเป็นสถานะขององค์กรสาธารณะและเป็นโรงเรียนของสังคม เราได้เข้าไป

ไปดูว่า ท่านได้ทำหน้าที่สื่อสารสาธารณะของท่านครบถ้วนหรือไม่ ปรากฏว่าที่ประชุมเห็นพ้องต้องกันว่า

ท่านได้ทำตามวัตถุประสงค์ครบถ้วนตามมาตรา ๗ ทุกประการ เราเข้าไปดูถึงสิ่งที่ท่านได้รับ

การยกย่องจากทั้งในประเทศและต่างประเทศมากถึง ๔๔ รางวัล ในปี ๒๕๖๒ เราเห็นว่า

รางวัลต่าง ๆ เป็นรางวัลที่น่าเชื่อถือ แต่มีกรรมาธิการบางท่านฝากเรียนท่านว่า ไทยพีบีเอส

20 ต้องเป็นตัวอย่างที่ดีของสื่อมวลชน ในการรับรางวัลต้องเลือกรับเฉพาะรางวัลที่มีมาตรฐาน

ในการคัดสรรมีความน่าเชื่อถือ และควรมีกฎให้ผู้ผลิต ซึ่งไทยพีบีเอสมีผู้ผลิตภายนอกจำนวนมาก

ไปรับรางวัลหรือสนับสนุนผู้มอบรางวัลที่ไม่ได้มาตรฐาน

คณะกรรมาธิการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม

เข้าไปดูจำนวนผู้ชมว่าเป็นอย่างไรบ้าง อย่างที่ท่านรองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล

25 บอกว่า ในปีนี้ไม่ได้มองเท่าไร มองถึงผลสัมฤทธิ์ แต่เมื่อเราไปดูแล้วปรากฏว่ามีผู้ชมเพิ่มขึ้น

๑๔๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ปิยวรรณ ๓๘/๓

แม้เล็กน้อย แต่เป็นที่น่ายินดีอย่างยิ่ง เพราะแม้เล็กน้อยเพียงรักษาผู้ชมไว้ก็ดีแล้ว เพราะเราไปดู
ผู้ใช้อินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นจากวันละ ๖ ชั่วโมง เป็นวันละ ๘ - ๑๐ ชั่วโมง เพราะฉะนั้น เมื่อไทยพีบีเอส
5 ทำได้ขนาดนี้ ผมคิดว่าเป็นความน่าพึงพอใจอย่างยิ่ง

ต่อไปเราไปดูในเว็บไซต์ของไทยพีบีเอส จะเห็นว่ามิถุนายนอยู่เรากันว่าภูเขา
เกิดขึ้นจากอะไร ปรากฏว่าเราเข้าไปดูในรายการต่าง ๆ ที่ไทยพีบีเอสนำเสนอภูเขาจะขึ้นเมื่อมี
รายการที่เด่น อย่างเช่น วันนี้เหตุการณ์ชุมนุมจะมีภูเขาขึ้น แต่ในเวลาที่ไม่มีการสนทนาพิเศษ
จะเป็นขาลง ทำอย่างไรที่ไทยพีบีเอสจะรักษาสถานะนี้ไม่ให้มีภูเขา ให้เป็นสถานะขึ้นอย่างเดียว
10 ในสถานะที่เป็นไทยพีบีเอสทำได้หรือไม่ เราเชื่อว่าท่านทำได้ ซึ่งคิดว่าอยู่ที่การจัดวางระฆังให้ทัน
กับกระแสความนิยม

ในการประเมินความน่าเชื่อถือ จำนวน ๔๖ ท่าน เราตั้งคะแนนไว้ว่า
ท่านมีความศรัทธาในไทยพีบีเอสมากหรือไม่ ถ้าศรัทธาให้ ๕ คะแนน ถ้ามีความเชื่อถือให้ ๔ คะแนน
ไว้ว่างใจให้ ๓ คะแนน ไม่มีความจงใจให้ ๒ คะแนน และถ้าไม่มีความน่าเชื่อถือให้ ๑ คะแนน

- 15 ผลปรากฏว่าความคิดเห็น ความน่าเชื่อถือ จนถึงความศรัทธาได้ ๙๗.๓๑ เปอร์เซ็นต์
ตรงกับความคิดเห็นในการเป็นสื่อสาธารณะ ซึ่งท่านได้อธิบายเมื่อสักครู่อยู่ในหน้า ๓๐ ว่า
๙๘ เปอร์เซ็นต์ แปลว่าสิ่งที่ท่านทำมากับสิ่งที่เราศึกษาสอดคล้องกัน ต่างกันไม่ถึง
๑ เปอร์เซ็นต์ ในจำนวนที่เราศึกษา เราศึกษาทั้งหมด ๑๒ หัวข้อ หัวข้อที่ได้รับความน่าเชื่อถือ
ถึงศรัทธามี ๓ หัวข้อ คือ มาตรฐานความรู้ที่ท่านให้รับรู้แล้วเกิดประโยชน์ และการเสนอความจริง
20 ๓ ประเด็นนี้เป็น ๓ ประเด็นที่สูงที่สุด ประเด็นรองลงมาที่ได้รับความไว้วางใจถึงเชื่อมั่น
มี ๙ ประเด็น คือ ความถูกต้อง มีคุณค่ากับผู้รับ เชื่อว่าพัฒนาสังคม เชื่อว่าเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค
เป็นเรื่องน่าสนใจ รับรู้ มีความยุติธรรม รวดเร็วทันสถานการณ์ ครอบคลุมทุกมุม และผู้รับสาร
มีส่วนร่วม ซึ่งหน้าต่อไปจะเป็นเรื่องเฉพาะ ๙ ข้อหลัง สำหรับ ๓ ข้อแรก เราไม่ได้แต่ต้อง

ข้อเสนอด้านการผลิต เราเสนอให้ท่านได้สร้างกระแสความสนใจ

ในประเด็นสาธารณะอย่างต่อเนื่องให้มากพอและมีรูปแบบการนำเสนอที่หลากหลาย

- 5 รวมถึงการมีปฏิสัมพันธ์ โดยเฉพาะการอ้างอิงประวัติศาสตร์ สังคม และภูมิปัญญา อยากให้ทำแบบไม่จืดจาง อย่างเช่น ละครเรื่องปลายจวักของท่าน ผมและกรรมการหลายท่านได้เข้าไปดู มีความรู้สึกที่ท่านให้ความรู้มากไปมากจนละครจะกลายเป็นโรงเรียนไป ให้ท่านกลับไปดูตรงนี้ด้วย

ควรผลิตสื่อออนไลน์ให้ประชาชนใช้เป็นแหล่งตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร

อย่างครบถ้วนถูกรอบด้าน โดยเฉพาะด้านที่เป็นเฟกนิวส์ อะไรที่มีเฟกนิวส์ ท่านเอาความจริง

- 10 มาเผยแพร่ให้ดูแล้วกลั่นกรองแยกแยะข้อเท็จจริงนำไปสู่การอ้างอิงได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อประเทศชาติ ซึ่งส่วนอื่นเขาจะนำเสนอเฉพาะในจุดที่ประชาชนสนใจเท่านั้น แต่ท่านสามารถจะเสนอส่วนอื่นได้

ข้อเสนอแนะด้านการนำเสนอข้อมูลข่าว

บังเอิญเราพิจารณาก่อนที่จะมีการชุมนุม เขียนว่า ควรปรับกระบวนการรายงาน

- 15 ข่าวให้สามารถเผยแพร่ได้อย่างรวดเร็วตามความเป็นจริงที่ประจักษ์ ทั้งข่าวอุบัติเหตุและเหตุฉุกเฉิน ที่มีผลกระทบต่อกลุ่มคนได้ก่อนสื่ออื่น ๆ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง คำว่า “๒๔ ชั่วโมง” ยังคงใช้ได้อยู่

อีกประเด็นหนึ่งที่ไม่ได้นำเสนอไว้ในนี้ ผมคิดว่า ไทยพีบีเอสน่าจะเป็นองค์กรเดียว

ในขณะนี้ที่ทำดีเบตได้รับความเชื่อถือ และถ้ามีโอกาสขอเสนอให้ทำด้วย โดยเฉพาะความคิดเห็นที่แตกต่างกัน ท่านจะเป็นตัวกลางได้ดีกว่าเพื่อน คิดว่าคงไม่มีใครทำประเภท

- 20 อิมพาร์เชียล (impartial) ได้มากกว่าท่านอีกแล้ว

ข้อเสนอแนะในภาพรวม

๑. การให้บุคคลภายนอกมาผลิตรายการ เรามีความเป็นห่วง ท่านจะทำอย่างไร

ที่จะให้ทั้ง ๖๐ - ๗๐ รายของท่าน คำนึงถึงความเป็นสื่อสาธารณะให้มาก และทำอย่างไร

ถึงได้มีเรื่องที่ทำไปแล้ว รับจ้างไปทำแล้ว ได้มีการทำและประสานกันอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะ

- 25 เรื่องดี ๆ และทำต่อเนื่องเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงตามภารกิจขององค์กร

๑๔๕

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศุภลักษณ์ ๓๙/๒

๒. ควรนำเสนอรายงานข้อมูลข่าวสารที่เผยแพร่ของไทยพีบีเอสที่ท่านทำไปยัง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการ ซึ่งจะส่งผลไปถึงประชาชน

5 โดยรวม

ต่อไปนี้ผมได้ตัดรายการ ๔๐ นาที ที่ท่านได้รับรางวัลยอดเยี่ยมให้เหลือ ๒ นาที
และนำมาเปิดให้ดูในห้องนี้ ขอให้พวกเราช่วยกันดูด้วยว่าคืออะไร

(ฉายวีดิทัศน์ประกอบการอภิปราย)

นายนิพนธ์ นาคสมภพ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง

- 10 ท่านเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง และท่านวิลาสิณี พิพิธกุล อันนี้ทำมาปีกว่าแล้ว “มลาปรี” ที่แรกผมสงสัยว่า
“มลาปรี” คืออะไร มีผู้บอกว่า คือ คนเผ่าตองเหลือง เป็นชนเผ่าที่อยู่คู่กับไทยมานาน เป็นชนเผ่า
ที่เพิ่งได้รับบัตรประจำตัวเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๒ เลือกตั้งเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไทยพีบีเอสนำมาออกอากาศ
เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้รางวัลยอดเยี่ยม “แสงชัย สุนทรวัฒน์” เมื่อเราดูแล้วเราจะ
เห็นว่าการทำงานของเขา ชีวิตของเขาไม่ต้องมาหาความเท่าเทียม ไม่ต้องมานั่งชุมนุม เพราะชีวิต
15 ของเขาอยู่เหมือนทาส เป็นทาสเพราะต้องมาทำงานในเมือง เป็นหนี้ ทำงานได้ค่าแรงคนละ
๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ บาท ต่อปี ทำเสร็จแล้วไม่พอค่าอาหารเป็นหนี้ พ่อตาย แม่ตาย ลูกต้อง
เป็นทาสต่อ ผมอยากให้รายการประเภทนี้เป็นรายการที่ไทยพีบีเอสนำเสนอให้มาก เพราะไม่มีสื่อ
ที่เป็นพาณิชย์ทำ ถามว่า ทำไม่ไม่มี เป็นรายการที่มีคุณค่า แต่ไม่มีมูลค่าทางพาณิชย์ ไม่มีโฆษณา
ถ้าท่านออกแบบนี้ได้มาก ๆ ผมเชื่อว่าไทยพีบีเอสจะเป็นสถานีที่บุคคลแห่ซื้องมาก และที่ผมเคย
20 ไปเยี่ยมท่าน ทำไมคนชอบถามว่า ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท มากนักรหรือ ถึงได้ถามว่า มากไปหรือไม่
ถ้าท่านทำเรื่องพวกนี้มาก ๆ ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่น่าพอใจ ผมขอจบการอภิปรายเพียงเท่านี้
ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านนิพนธ์ นาคสมภพ ผู้แทนของคณะกรรมาธิการทั้ง ๒ คณะ
25 เป็นผู้ชี้แจง มีสมาชิกท่านใดที่ประสงค์จะอภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อรายงานผลการปฏิบัติงาน

๑๔๖

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศุภลักษณ์ ๓๙/๓

ประจำปี ๒๕๖๒ ดังกล่าวหรือไม่ เชิญครับ มีท่านดวง อันทะไชย พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน
ท่านอำพล จินดาวัฒนะ ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ ท่านเจตน์ ศิรธรานนท์
5 ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ท่านดุสิต เขมะศักดิ์ชัย ท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย
ท่านทวีวงศ์ จุลกมนตรี เชิญท่านดวง อันทะไชย ครับ

นายดวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
นายดวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา ความจริงผมมีข้อเสนอแนะสั้น ๆ ไม่ได้ใช้เวลานาน
ถ้าเป็นภาวะปกติถือว่าไทยพีบีเอสทำงานได้ดี อยากให้กำลังใจ ผมตามดูหลายรายการ ภาวะปกติ
10 ไทยพีบีเอสรู้สึกจะประหนึ่งเป็นทางเลือก ทางออกที่เป็นคอนเซ็ปต์ของท่านว่า
เป็นสื่อแห่งการสร้างสรรค์และการเรียนรู้ตลอดชีวิต อธิบายได้ แต่ประเด็นที่เป็นข้อเสนอของผม
มีดังต่อไปนี้

อย่างที่ผมได้เรียนท่านประธานว่า ถ้าภาวะปกติเขาเป็นทางเลือกที่ดีมาก
สำหรับประเทศไทยเรา แต่ภาวะวิกฤติ ๒ อย่าง ที่ผ่านมารู้สึกจะไม่โดดเด่นเท่าไร คือ

- 15
๑. วิกฤติเรื่องโควิด
 ๒. วิกฤติเรื่องการเมือง

เหตุผลที่จะอธิบายความ ดังต่อไปนี้ โควิด ท่านได้อธิบายไปแล้ว ผ่านไปแล้ว
แต่วิกฤติการเมือง ผมถือว่าคราวนี้ท่านประธานคงทราบว่าวิกฤติการเมืองของประเทศเราวันนี้
เลยความเป็นการเมือง ไปสู่ความเป็นชาติ แปลว่าถ้าพลาดคือสิ้นชาติไปเลย ท่านประธาน
20 คงทราบว่า เราอยู่ในแวดวงการเมืองมาเหมือนกับท่านประธานคณะกรรมการไม่ต่างกัน
ทุกครั้งที่มีการชุมนุมการเมือง เราจะพูดเฉพาะนักการเมือง พรรคการเมือง สื่อสีต่าง ๆ เท่านั้น
แต่คราวนี้เราเลยไปถึงความเป็นชาติ ความเป็นสถาบันของแผ่นดิน เราเลยจนกระทั่งว่า
เราไม่เข้าใจว่าคือชาติของเรา -----

๑๔๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ทิพย์อัปสร ๔๐/๑

- ประเด็นที่ผมกำลังพูดถึง คือ นำไปสู่ความแตกแยกของผู้คนในชาติ วิธีแบบนี้เป็นวิธีที่มีตัวอย่างหลายประเทศ เช่น ประเทศวันดา เมื่อปี ๒๕๓๗ ท่านประธานคงทราบดี นับถือศาสนาเดียวกัน วัฒนธรรมเดียวกัน วิถีชีวิตแบบเดียวกัน เพราะความเห็นที่แตกต่าง ความเชื่อที่แตกต่าง
- 5 เพราะสื่อเป็นเครื่องมือให้ผู้คนในชาติเกลียดกัน นำไปสู่การฆ่ากันตายหลายแสนคน ท่านประธานคงทราบดี แล้วอีกหลายที่ผมไม่ยกตัวอย่าง เพียงแต่ผมจะเริ่มตั้งว่าสื่อที่เรามีพลังอยู่ในมือในภาวะวิกฤติ แม้หลักคิดจะดี แต่ผมมองว่ายังขาดพลังต่อการเปลี่ยนแปลง ยังขาดพลังต่อการที่จะทำให้ผู้คนถึงจุดที่ไม่มีทางออกทางปัญญา นึกถึงไทยพีบีเอส ผมนึกไม่ออก
- 10 ท่านกรรมการคงจะคิดออก เป็นสถานีโทรทัศน์มากกว่าสถานีโทรทัศน์ธรรมดาในภาวะวิกฤติ เป็นประหนึ่งที่เป็นไฟนัล (final) ที่ทุกคนจะต้องคิดถึงเขาเวลาเผชิญวิกฤติ ผมว่าวิกฤติแบบนี้ เป็นวิกฤติที่ไทยพีบีเอสจะต้องแสดงตัวตนออกมา เช่น ผู้คนเสพข่าวที่เป็นข่าวออนไลน์มากกว่าข่าวที่เป็นสถานีหลัก เพราะต้องใช้เวลานานกว่าจะเข้าใจแต่ละเรื่อง กว่าจะดูแต่ละเรื่องในภาวะวิกฤติแบบนี้ ไทยพีบีเอสที่มีความเชื่อมั่นและความศรัทธาของผู้คนที่มาต่อเขา เขาควรจะต้อง
- 15 ผลิตสื่อที่ออกมาเร็ว ๆ ดูแล้วคนเข้าใจได้ ประทับตรากับไทยพีบีเอสกับการยืนยันกับสังคมได้ เช่น ข่าวที่เป็นข่าวที่ไม่จริง หรือข่าวที่ต้องการสร้างพลังต่อการเปลี่ยนแปลง ข่าวชาติบ้านเมือง ข่าวที่เตือนให้ผู้คนในชาติว่า ถ้าเราเลยไปกว่านี้เราจะไม่มีแผ่นดินอยู่ จะไม่มีชาติอยู่ ไม่มีพลัง จะมีสถานีโทรทัศน์บางแห่ง ซึ่งปกติเขาเป็นฝ่ายที่ต้องทำพาดิซย์ ผมไม่ว่าอะไร เขาต้องหาคนติดตามกลุ่มของเขาและถ่ายทอดทุกวินาที กลับกลายเป็นว่านำไปสู่ความขัดแย้ง
- 20 และความตึงเครียดของผู้คนในสังคม จนกระทั่งว่าบางคนไม่อยากจะดูทีวี ท่านประธานไม่ต่างจากผม ไม่อยากดูทีวีเลย เพราะเครียด เราเห็นปัญหาประเทศที่เครียดแทนที่เราจะมีทางออกสำหรับประเทศ โดยใช้สติปัญญาไม่มีเลย ไปชองไหนเป็นแบบเดียวกันหมด มีผู้คนลุกขึ้นมาถ่วงคำหยาบในการชุมนุมประท้วง มีผู้คนจัดคาร์นิวัล (carnival) ต่อต้านมากมาย โดยไม่มีสาระที่เป็นประเด็นสำหรับทางออกของประเทศคืออะไรเลย คำถามของผมเรียนท่านประธานผ่านไปยังไทยพีบีเอส
- 25 ด้วยความเคารพ ผมยืนยันว่าปกติท่านสุดยอดอยู่แล้ว แต่วิกฤติจะต้องเขยิบขึ้นมาชนิดหนึ่งหรือไม่ว่า

๑๔๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ทิพย์อัปสร ๔๐/๒

ควรจะเป็นสถานีโทรทัศน์ที่เป็นพื้นที่ให้คนมาเข้าใจกันมากกว่าจะไปเถียงเพื่อเอาชนะกัน

เหมือนบางช่องที่ทำ สร้างความเคียดแค้นมากกว่า ควรจะเป็นพื้นที่สื่อสารซึ่งกันและกัน

- 5 ด้วยความรักมากกว่าการใส่ร้ายป้ายสีหรือไม่ ควรจะเป็นพื้นที่ในการบอกผู้คนที่ถ้าเราต้องการที่จะปฏิรูปประเทศ เราจะต้องปฏิรูปด้วยความรักมากกว่าความเกลียดชัง มากกว่าการกระแหนะกระแหนะต่อว่าต่อขาน ไม่มีความรัก ไม่มีความเข้าใจ ไม่มีทางจะปฏิรูปประเทศนี้ได้ ไม่มีคนบอกแต่ผมว่าถ้าไทยพีบีเอสลุกขึ้นมาบอก อาจจะไม่ใช้สารคดี ผมยกก่อน สารคดีเกิน ๓ นาที คนไม่ดู แต่ถ้าเป็นเฟซบุ๊กท่านประธานทราบดี ท่านเป็นนักสื่อออกไปประทับตราด้วยไทยพีบีเอส

- 10 เป็นข้อความที่เป็นวรรคทอง สร้างให้ผู้คนที่กลับมารักแผ่นดินน่าจะมี หรือเป็นพื้นที่ที่จะต้องแสวงหาทางออกด้วยปัญญามากกว่าอารมณ์และความรู้สึก ท่านประธานครับ ความไม่รู้ของคนอันตรายมากกว่าความไม่เข้าใจ ไม่มีความรู้ในเรื่องนี้ มากกว่าคนที่ไม่รู้เลย ไม่รู้เลยไม่เป็นอะไร แต่ที่ไม่มีข้อมูลเลยเข้าใจผิด ๆ อันตราย ไม่มีคนมาสื่อ แต่ผมว่าไทยพีบีเอสเขาสามารถทำได้ ด้วยกลไกแบบนี้

- 15 ประการสุดท้าย สำหรับข้อเสนอของผม คือ เมื่อประเทศเผชิญวิกฤติ ทางเลือกและทางออกต่อปัญหาเหล่านั้นไทยพีบีเอสน่าจะเป็นทางเลือกที่ผู้คนเปิดเข้าไปแล้วเห็นสว่าง เห็นทางของผู้คนมากกว่าเห็นความขัดแย้ง มากกว่าเห็นการต่อสู้ มากกว่าเห็นการชนะคะคานกัน ด้วยคำพูดที่รุนแรง และไทยพีบีเอสในภาวะวิกฤติแบบนี้ควรจะเป็นพื้นที่สำหรับสร้างแรงบันดาลใจให้ผู้คนในชาติกลับมารักแผ่นดินของตัวเอง กลับมารักประวัติศาสตร์ตัวเอง กลับมารักความเป็นชาติ

- 20 ความเป็นแผ่นดินของตัวเอง กลับมาเห็นว่าแผ่นดินตัวเองในขณะที่มีบางคนเข้าใจว่าไม่ดี คือสุดยอดของโลก เช่น เป็นหนึ่งเดียวของประเทศเรื่องสุขภาพดีที่สุดในโลก ประเทศที่มีอากาศดีที่สุดประเทศหนึ่ง มีทรายที่ดีที่สุด มีอากาศดีที่สุด มีป่าไม้ดีที่สุด มีทุกอย่างดีที่สุด จะต้องถูกสื่อขึ้นมาบนท่ามกลางความเกลียดชัง หรือการที่กล่าวร้ายป้ายสีประเทศของตัวเอง พื้นที่แบบนี้ผมว่าไทยพีบีเอสทำได้ แต่ไม่ใช่สารคดีที่ผมพูดถึง คนไทยเขาไม่ดูทุกวันนี้ คนชอบดูเร็ว ๆ

- 25 ที่จัดการฟังแล้วรู้ ถ้าจะเป็นเรื่องก็เรื่องสั้น ๆ ฟังแล้วกินใจ เข้าใจในความเป็นประเทศ

น้ำตาไหลอาบสองแก้ม แต่ผมว่าไทยพีบีเอสเขาทำได้ ข้อเสนอนี้เป็นข้อเสนอที่ผมเป็นหนึ่งใน
 5 ในแผนรายการของท่านที่ติดตามอยู่ แล้วผู้จัดรายการของท่านถ้าหากก็จะดี หลากขึ้นมา
 จัดรายการข่าว จัดรายการต่าง ๆ แทนที่ถ้าเป็นไทยพีบีเอสผมนึกหน้าออกเลย ไม่ควรจะเป็น
 แบบนั้น ควรจะต้องให้ผู้คนได้เห็นความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น อันนี้เป็นข้อเสนอแนะที่ผมคิดว่า
 จะเป็นประโยชน์สำหรับการพัฒนาองค์กรสาธารณะแบบนี้ในอนาคต ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
 10 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านดวง อันتهไซย ต่อไป พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน
 เชิญครับ

พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน สมาชิกวุฒิสภา ตามเอกสารรายงานของไทยพีบีเอส
 ซึ่งท่านได้บอกว่าการสร้างหุ่นส่วนทางสังคมในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา ไทยพีบีเอสร่วมกับ
 15 ภาศิเครือข่ายพัฒนานักข่าวพลเมือง มีไปแล้วกว่า ๕,๐๐๐ คน กระจายทั่วประเทศ ผมจึงขอ
 นำเรียนสอบถามท่านว่า ท่านมีแนวโน้มที่จะพัฒนาศักยภาพที่จะสร้างเครือข่ายให้มากขึ้นกว่านี้
 ได้อย่างไร เพราะว่่านักข่าวพลเมืองซึ่งกระจายอยู่ทั่วประเทศจะมีประโยชน์เป็นสื่อให้กับท่าน
 โดยเฉพาะในเวลาอันใกล้นี้จะมีการเลือกตั้งท้องถิ่น ซึ่งจะมีการเลือกตั้งภายในเร็ววันนี้
 ถ้าท่านได้สร้างเครือข่ายได้มากขึ้นน่าจะเป็นประโยชน์ในการนำข้อมูลข่าวสารปรากฏต่อ
 ประชาชนทั่วไป ท่านจะได้รับประโยชน์ และเป็นประโยชน์กับประเทศชาติต่อไป ขอเรียนถามว่า
 20 ท่านมีวิธีการอย่างไร ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
 25 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณ พันตำรวจเอก ยุทธกร วงเวียน ต่อไป ท่านอำพล
 จินดาวัฒน์ เชิญครับ

25

30

๑๕๐

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ทิพย์อัปสร ๔๐/๔

นายอำพล จินดาวัฒนะ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายอำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภา ขอขอบคุณท่านประธานที่ได้ให้โอกาส
5 อภิปรายต่อรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพ
สาธารณะแห่งประเทศไทย ขอเรียกชื่อไทยพีบีเอสนะครับ ท่านประธานครับ ขออนุญาตอภิปราย
๔ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ เห็นด้วยกับการวางจุดยืนหรือโพสิชัน (position) ของไทยพีบีเอส
ที่เป็นพื้นที่เรียนรู้สำหรับทุกคนที่ท่านใช้ภาษาอังกฤษว่า เลิร์นนิ่งสเปซฟอร์ออล (learning space
10 for all) เห็นด้วยอย่างยิ่ง เพราะไทยพีบีเอสไม่ใช่สื่อสารมวลชนทั่วไป ท่านเป็นสื่อสารสาธารณะ
ซึ่งการทำหน้าที่เป็นพื้นที่เรียนรู้สำหรับทุกคนน่าจะเป็นการวางที่ถูกต้อง ซึ่งท่านวางแนวทางนี้มา
แล้วพยายามใช้แนวทางจุดยืนตรงนี้ในการทำงาน -----

- ๔๑/๑

15

20

25

30

๑๕๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พรเพื่อฎ ๔๑/๑

พูดถึงไทยพีบีเอสเมื่อไรรู้สึกดีใจไปด้วยที่กฎหมายฉบับนี้เกิดเมื่อปี ๒๕๕๑ ขณะนั้นผมเป็นจุดเล็ก ๆ ที่มีส่วนผลักดันที่อยู่ในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ในสมัยนั้นทำให้มีกฎหมายฉบับนี้

- 5 และมีผู้บริหาร มีผู้กำกับ มีองค์กรอภิบาลที่ทำให้ไทยพีบีเอสพัฒนามาจนถึงวันนี้ โดยภาพรวม ผมขออนุญาตชื่นชมผลงาน และจากข้อมูลที่ท่านรายงานอยู่ในเล่ม ผลการประเมินความพึงพอใจ เป็นการประเมินที่สูง และการทำงานของ ท่านพัฒนาทั้งเรื่องออนแอร์ ออนไลน์ ออนกราวนด์ (On ground) ผมคิดว่าทิศทางถูกต้องแล้ว ทุกวันนี้ออนแอร์อย่างเดียวไม่ใช่คำตอบแล้ว มีแต่จะเป็นขาลง แต่ออนไลน์ ออนกราวนด์ โดยเฉพาะออนไลน์จะเป็นขาขึ้น ออนกราวนด์สำคัญอย่างมาก
- 10 เพราะฉะนั้น ประเด็นที่ ๑ ที่ผมอยากกราบเรียนชื่นชมและเห็นด้วยกับการวางจุดยืน ท่านคงจะวางแผนในการพัฒนาการทำงานท่านต่อไปอีกยาวนาน

ประเด็นที่ ๒ จากรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ บางอย่างที่ท่านผู้อำนวยการได้รายงานเป็นงานปัจจุบัน คือ ปี ๒๕๖๓ ผมคิดว่าเป็นพลวัต เพราะฉะนั้น เวลาพูดจากรายงานจะเป็นความจริงตรงนี้ไปด้วย ผมเป็นคนหนึ่งที่ได้เฝ้าติดตามพัฒนาการ

- 15 และใช้ประโยชน์ของไทยพีบีเอสในการติดตามเรียนรู้ข้อมูลข่าวสาร ผมเห็นถึงพัฒนาการในทางที่ดีขึ้นตามลำดับ ในช่วงหลังจะเห็นว่ามีการเปลี่ยนแปลงทีมงานทั้งหน้าจอล และหลังจอมาก และมีคนรุ่นใหม่เข้าไปทำงานมีความหลากหลายมากขึ้นในการทำงาน ซึ่งเป็นความงดงาม ผมขอย้อนไปในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เมื่อไม่กี่เดือนที่ผ่านมา ๒ - ๓ เดือนที่เรากำลังวิกฤติหนัก สังคมไทยกำลังสับสนอลหม่าน
- 20 ความรู้ ความเข้าใจ การปฏิบัติ นโยบายต่าง ๆ ชับเคลื่อนกันไป เราเรียนรู้ร่วมกัน ผมคิดว่ากรณีนั้นเป็นการบอกว่า ไทยพีบีเอสได้ทำหน้าที่เป็นพื้นที่เรียนรู้ของทุกคนจริง ๆ ผมเห็นมีการปรับผังรายการ เห็นมีการเชิญผู้คนที่หลากหลายมาแลกเปลี่ยนมาให้ความรู้ มีการเปิดช่องคำถาม แลกเปลี่ยนกัน ผมคิดว่าลักษณะรายการแบบนั้นเป็นกรณีตัวอย่างที่ไม่ควรจะใช้เฉพาะตอนสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควรจะใช้เป็นบทเรียนในการ
- 25 เปิดพื้นที่สาธารณะ การสื่อสารที่เป็นลักษณะ ๒ ทาง และอยู่บนโลกความจริง แลกเปลี่ยนเรียนรู้

๑๕๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พรเพื่อญ ๔๑/๒

กันเลย กรณีนั้นน่าจะนำมาขยายผลในการใช้ไทยพีบีเอสเป็นพื้นที่เรียนรู้สำหรับทุกคนในทุกเรื่อง ให้มากขึ้น ไม่ใช่เฉพาะเรื่องสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

- 5 แต่กรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะเป็นตัวอย่าง ผมขออนุญาตชื่นชมและเสนอแนะว่าขยายผลไปสู่การทำรายการอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นออนแอร์ ออนไลน์ หรือออนกราวนด์ ครับ

- ประเด็นที่ ๓ เป็นที่ประจักษ์ว่าในปัจจุบันโลกโกลาหล โลกมีการเคลื่อนไหว ก้าวกาม ชับซ้อน ไม่นิ่งอยู่กับที่ ชาวทุกเรื่องมีมากมาย เรื่องที่เกิดขึ้น ณ จุดหนึ่งในโลก สื่อสารถึงกัน
- 10 ในบัดดลในทันทีทันใด เพราะฉะนั้น ในลักษณะแบบนี้ โลกแบบนี้ ไทยพีบีเอสต้องมีการติดตาม ปรับตัว ถ้าผมมองแล้วอาจจะมองได้ ๓ ระดับ ระดับโลก ระดับประเทศไทย และระดับภูมิภาค ชุมชนท้องถิ่น ผมคิดว่าไทยพีบีเอสคงต้องวางน้ำหนักว่าเราจะให้ความสำคัญต่อข่าวสาร และการเรียนรู้ใน ๓ ระดับนี้อย่างไร โลกคงต้องเรียนรู้ไปด้วย ระดับประเทศต้องให้ความสำคัญ ชุมชนท้องถิ่นต้องหนุนเสริม ผมฝากท่านวางน้ำหนัก อย่างวันนี้เลือกตั้งในสหรัฐอเมริกาดูเหมือน
- 15 เราต้องสื่อสาร ในขณะเดียวกันความขัดแย้งในบ้านเมืองเราต้องสื่อสาร เราต้องแลกเปลี่ยน เปิดประเด็นการเรียนรู้ และชุมชนท้องถิ่นขาดไม่ได้เลย เพราะชุมชนท้องถิ่นเป็นพื้นที่ใหญ่ และพื้นที่จริงของสังคมที่เราจะต้องเรียนรู้ ซึ่งไทยพีบีเอสมีเครื่องมือ มีวิธีการเชื่อมโยงกับชุมชน ท้องถิ่นอยู่บ้าง แต่ผมคิดว่าน้ำหนักอาจจะต้องพลิกข้างล่างกลับมาให้มากขึ้น ไม่เช่นนั้น เหมือนว่าบางทีเรารู้เรื่องอื่นไปหมดเลย แต่เรื่องใกล้ตัวเรากลับไม่รู้ เราเรียนรู้เรื่องใกล้ตัว
- 20 จะมีประโยชน์มาก มีไทยพีบีเอสที่ให้ความสำคัญข้างล่างอยู่ ผมคิดว่าดีแล้ว เพิ่มน้ำหนัก และเพิ่มความหลากหลายในการให้ความสำคัญกับการเรียนรู้ที่ฐานของสังคม

- ประเด็นที่ ๔ การวางจุดยืนในท่ามกลางความขัดแย้ง สังคมเราเข้าสู่ความขัดแย้ง เป็นระยะ ๆ กรณีปัจจุบันขัดแย้งรุนแรงอีกครั้งหนึ่ง เวลาเราเป็นสื่อสาธารณะการวางจุดยืน อยู่ในท่ามกลางความขัดแย้งไม่ง่าย เหมือนกับคนไทยทุกคนหรือองค์กรทุกองค์กรยืนอยู่
- 25 ในท่ามกลางความขัดแย้งไม่ง่าย ถ้าเผื่อมีอะไรไปทางขวานิดหนึ่ง ทางซ้ายบอกว่าเป็นพวกขวา

๑๕๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พรเพื่อฎ ๔๑/๓

- ถ้ามีอะไรไปทางซ้ายนิดหนึ่ง ทางขวาบอกเป็นพวกซ้าย ยากครับ ไทยพีบีเอสอยู่ตรงไหน
- การที่จะมีจุดยืนที่จะเป็นกลางอยู่ในสถานะความขัดแย้ง ไม่ใช่เพียงแค่รายงานข่าวให้มีน้ำหนัก
- 5 เท่ากันทั้งสองฝ่ายหรือสมดุล ผมขออนุญาตท่านประธานต่อยอดเพื่อนสมาชิกสักครู่ ผมคิดว่า
- ที่ท่านแนะนำ คือ การเอาบทบาทหลักของไทยพีบีเอสเรื่องการเป็นพื้นที่เรียนรู้สำหรับ
- ทุกคนมาใช้ ในภาวะวิกฤติความขัดแย้ง ไทยพีบีเอสต้องเปิดเวทีเรียนรู้ร่วมกันสำหรับทุกคน
- ผมขออย่าไม่ใช่เพียงแค่เสนอข่าวให้มีน้ำหนักเท่ากันทั้งสองฝ่าย แต่จะต้องทำหน้าที่เปิดเวที
- สร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันโดยสันติวิธี สานเสวนา หรืออะไรต่าง ๆ ท่านประธาน
- 10 คณะกรรมการกำกับท่านมีความเชี่ยวชาญเรื่องเหล่านี้ และในเมืองไทยมีผู้เชี่ยวชาญ
- อย่างน้อยอยู่มาก ถ้าไทยพีบีเอสทำหน้าที่อย่างนี้ไม่ต้องไปรอให้มีกรรมการสมานฉันท์
- มีอะไรต่าง ๆ ไทยพีบีเอสเป็นสื่อสาธารณะอยู่แล้วทำเลย และสื่อสารตรงนี้ เชิญทุกฝ่าย
- เข้ามาโดยมีกระบวนการที่ดีในการดำเนินการ ซึ่งเป็นการวางน้ำหนักอยู่ระหว่างความขัดแย้ง
- ที่เป็นการสร้างสรรค์ และจะไม่ถูกมองไปว่าอยู่ฝ่ายนั้นหรืออยู่ฝ่ายนี้ ผมคิดว่าประเด็นที่ ๔
- 15 ได้ทราบเรียนจากจุดยืนโพสิชันของท่าน และถ้าขยายตรงนี้ เน้นให้ชัด ออกแบบให้ดี
- เริ่มทำเลย จะเห็นผลและเห็นคุณค่าอย่างยิ่งของไทยพีบีเอส ชื่นชม และให้กำลังใจ
- เป็นการเสนอแนะเพื่อท่านจะได้นำไปพิจารณาตามที่เห็นสมควร กราบขอบพระคุณ
- ท่านประธานครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
- 20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านอำพล จินดาวัฒนะ ต่อไป
- ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ เชิญครับ
- ศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ : กราบเรียนท่านประธาน
- ที่เคารพ ก่อนอื่นผมต้องขอขอบคุณที่ให้เวลาและให้โอกาสผมในการแสดงความคิดเห็นต่อ
- รายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของไทยพีบีเอส จากการอ่านรายงานประจำปีและจากการที่ได้รับฟัง
- 25 ที่นำเสนอโดยท่านผู้อำนวยการ รองศาสตราจารย์ดอกเตอร์วิลาสินี พิพิธกุล แสดงให้เห็นว่า

๑๕๔

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พรเพ็ญ ๔๑/๔

- ไทยพีบีเอสได้ทำหน้าที่เป็นอย่างดี เป็นสื่อที่มีคุณภาพสูง และจากการรับฟังท่านนิพนธ์ นาคสมภพ ยืนยันว่าเป็นองค์กรที่มีคุณภาพ และทำงานตามวิชัน (vision) วิสัยทัศน์ที่จะเป็นองค์กรที่มุ่งมั่น
- 5 เป็นสถาบันสื่อสาธารณะที่สร้างสรรค์สังคมคุณภาพและคุณธรรม และเน้นสร้างสรรค์สังคม แห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต ซึ่งคำเหล่านี้มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ขณะเดียวกันเหตุผลเชิงประจักษ์ คือ ไทยพีบีเอสได้รับรางวัลตลอดปีที่ผ่านมาถึง ๔๔ รางวัล และขณะเดียวกันมีการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐจาก ป.ป.ช. ได้ถึง ๘๕.๗๔ เปอร์เซนต์ ซึ่งทั้งนี้แสดงว่าสื่อได้ทำงานให้สาระที่ดีและกระบวนการในการทำงานเพื่อสื่อสารเป็นไปได้ดีร่วมกับ
- 10 ภาคีเครือข่ายโดยการมีส่วนร่วม อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดีแล้วแต่ ผมมีข้อซักถามและข้อเสนอแนะ ข้อซักถาม ซึ่งจริง ๆ รองศาสตราจารย์ดอกเตอร์วิลาสินี พิพิธกุล ได้อธิบายอยู่แล้ว คือ -----

- ๔๒/๑

๑๕๕

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ณัฐนิศยรัตน์ ๔๒/๑

อยากจะทราบรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องออนไลน์และออนกราวนด์ เพราะต่อไปจะมีน้ำหนักมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สื่อสำหรับเยาวชนและวัยรุ่น ซึ่งขณะนี้เขาทำงานมีประเด็นต่าง ๆ ส่วนหนึ่ง

5 เกิดจากอคติและทัศนคติ ความเชื่อที่ไม่ตรงกัน ขณะเดียวกันสื่อที่เขารับมาส่วนใหญ่ จะเชื่อถือไม่ได้ เป็นการปลุกกระตม เพราะฉะนั้น บทบาทจุดนี้จะเป็นสื่อดั้งเดิม สื่อออนไลน์ สื่อออนกราวนด์ต่าง ๆ จะมีความสำคัญมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตอนหลังจะใช้ระบบพอดแคสต์ หรือระบบออนไลน์ต่าง ๆ อยากจะทราบรายละเอียดเพิ่มขึ้น

สำหรับข้อเสนอแนะที่ ๑ อ่านจากรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒

- 10 ที่อยากจะเน้น คือ ควรจะนำผลการประเมินของทริสคอร์ปอเรชันลิมิเตด (TRIS Corporation Limited) มาสู่การปฏิบัติ เช่น การสื่อสารภายในองค์กร การสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมองค์กร ให้มีคุณภาพและเป็นประโยชน์ต่อประเทศอย่างยั่งยืน ซึ่งเรื่องนี้เราควรจะคำนึงถึงความยั่งยืน เพราะองค์กรที่ดีขึ้นมาคนคาดหวังมากขึ้นไปอีก เพราะฉะนั้น เพื่อให้เกิดความยั่งยืนคงจะต้องนำสิ่งที่ทริสคอร์ปอเรชันลิมิเตดได้นำเสนอ ที่ผมคิดว่าน่าจะนำแนวคิดจากนานาชาติมาใช้ คือ
- 15 การสร้างคุณค่าร่วมกัน คือ ครีเอตติ้งแชร์แวลู (Creating Shared Value) ซึ่งไมเคิล อี. พอร์ตเตอร์ (Michael E. Porter) นำมาใช้ทั้งธุรกิจกับหน่วยบริการ คือ สร้างองค์กรให้เข้มแข็งเพื่อเป็นประโยชน์ต่อประเทศและเป็นประโยชน์ต่อองค์กร ขณะเดียวกันการทำงานต้องเกิดความยั่งยืน จะเป็นเรื่องวัสดุที่นำมาใช้หรือสิ่งที่ออกไปให้เกิดความยั่งยืน ไม่เบียดเบียนสิ่งแวดล้อม และขณะเดียวกัน บุคคลที่ทำงานในองค์กรต้องได้ประโยชน์ด้วย มีความภูมิใจให้มากขึ้น
- 20 ซึ่งผมเชื่อว่ามีอยู่แล้ว

สำหรับข้อเสนอแนะที่ ๒ หลายท่านได้พูดแล้ว คือ การปรับผังรายการ

- ทั้งในโทรทัศน์ ทั้งในออนไลน์ควรจะมีมียืดหยุ่นมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ช่วงสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ชัดเจนว่ามีความยืดหยุ่น และขณะเดียวกัน การลงทุนลงแรง ใช้วิธีการและเรียนรู้ เพราะประเทศไทยสังคมที่สื่อสารบางครั้งไร้สาระมาก
- 25 และเป็นเท็จมาก ไทยพีบีเอสจะเป็นที่พึ่งได้ เพราะฉะนั้น ให้มีความยืดหยุ่นในประเด็นที่ร้อน ๆ แต่ขณะเดียวกันประเด็นหลัก ๆ คงต้องทำงานตามหลักการ วิสัยทัศน์ที่ได้วางไว้

๑๕๖

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ณัฐนิตยร์ดี ๔๒/๒

สำหรับข้อเสนอแนะที่ ๓ คือ ถ้าคิดหัวเรื่องไม่ออกให้นำแนวคิดทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียงของล้นเกล้าล้นกระหม่อมรัชกาลที่ ๙ มาใช้ให้คนอยู่พอเพียง พอประมาณ มีเหตุและผล
5 ขณะเดียวกันมีภูมิคุ้มกันบนพื้นฐานของความรู้และปัญญา ซึ่งตรงนี้ คือ โนวเลจเบส (knowledge base) ขณะเดียวกันบนพื้นฐานของจริยธรรมและคุณธรรมประยุกต์ได้ตลอดเวลาทุกระดับ ระดับโลก ระดับชาติ ระดับประเทศ ระดับครอบครัว ระดับชุมชน

สำหรับข้อเสนอแนะที่ ๔ คือ แผนหรือผังในการนำมาใช้ อีกเรื่องหนึ่ง คือ นำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ จริง ๆ ประเทศไทยไปร่วมคิดด้วย เพราะโลกนี้
10 จะอยู่ไม่ได้แล้วถ้าเมื่อมีการใช้ทรัพยากรอย่างฟุ่มเฟือย ซึ่งเมื่อวานนี้มีการรายงานชัดเจนมาก ถ้าเมื่อทุกอย่างเคลื่อนไปเหมือนอย่างที่เรารู้ เราต้องการโลก ๒ ใบ ที่จะอยู่ได้ ตอนนี้อยู่โลกใบเดียว ถ้าอยู่อย่างสหรัฐอเมริกาต้องการโลก ๕ ใบที่จะอยู่ได้ เพราะฉะนั้น นำเป้าหมาย ๑๗ ข้อมาใช้ ข้อ ๑๗ ที่ไทยพีบีเอสทำ คือ มีภาคีเครือข่ายทุกระดับ และนำเรื่องต่าง ๆ มาใช้ อย่างข้อ ๑๐ นำเรื่องความเสมอภาคมาดูแล ทำกิจกรรมโดยบทบาทของสื่อและสาร การมีส่วนร่วม
15 ข้อที่ ๑ ชัดเจน ทำมาหากินแก้ไขความยากจน ข้อที่ ๒ ขจัดความหิวโหย เรื่องเกษตร อาหาร พื้นที่ในชนบท สิ่งเหล่านี้ประสานกับทฤษฎีการใช้พื้นที่ของล้นเกล้าล้นกระหม่อมรัชกาลที่ ๙ คือ ๓๐ : ๓๐ : ๓๐ : ๑๐ ดัดแปลงให้เหมาะสม และใช้ความรู้ ข้อที่ ๓ สุขภาพ ผมคงไม่พูดทุกข้อ เดี่ยวจะว่ามาบรรยาย อย่างไรแล้วแต่ สิ่งเหล่านี้จะถักทอ ๑๗ ข้อร่วมกัน แล้วจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน อยากจะให้ไทยพีบีเอสตั้งเป้า บอกว่า ทำงานทุกวันนี้ส่วนหนึ่งมีเป้าหมายการพัฒนา
20 ที่ยั่งยืน ข้อไหนก็แล้วแต่เลือกมานั้นได้เลย แม้กระทั่งข้อ ๑๖ คือ เรื่องสันติสุข ความเป็นธรรม และเรื่ององค์กรที่เข้มแข็ง

สุดท้ายเพื่อที่จะไม่ให้เกินเวลา ขอชื่นชม ให้กำลังใจและจะติดตามผลงานในปี ๒๕๖๓ ต่อไป ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
25 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านศาสตราจารย์เกียรติคุณไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์

๑๕๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ณัฐมนตรีที่ ๔๒/๓

ต่อไปเป็นท่านเจตน์ ศิริธรานนท์ ผมขออ่านรายชื่อต่อไปอีก ๓ ท่าน ลำดับต่อไป
ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ท่านดุสิต เขมะศักดิ์ชัย ท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย
5 เชิญท่านเจตน์ ศิริธรานนท์ ครับ

นายเจตน์ ศิริธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิริธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ไทยพีบีเอสเกิดขึ้น
จากพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑
๑๒ ปีเศษแล้ว ถือว่ามีผลงานรับประกันโดยรางวัลต่าง ๆ ที่ไทยพีบีเอสได้รับ คงไม่เป็นที่สงสัย

10 แต่อย่างไรก็ดี สถานีโทรทัศน์วิทยุหลายแห่งเขาใจฉฉ ท่านมีรายได้ปีหนึ่งจากภาษีบาปปีละ
๑.๕ เพอร์เซ็นต์ ซึ่งรายได้ที่ได้ปีหนึ่งเฉลี่ยประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าอย่างไร ไม่เกิน
๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายที่ทันสมัย ถ้าหากว่าเราจะมีการนำรายได้มาจากภาษีบาป
ต่อไปจะถูกคุมเพดานบนไม่ให้เกินนั้น ไม่ให้เกินนี้ ซึ่งเป็นตัวอย่างที่สำนักงานกองทุนสนับสนุน
การสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ไม่มีเพดานคุม พอไม่มีเพดานคุมจะมีรายได้ที่มากขึ้นไปเรื่อย ๆ

15 มีปัญหาในเรื่องการใช้เงินอีก ในประเด็นนี้คงจะต้องไปดูในเรื่องของเหตุผลและหลักการ เหตุผล
และหลักการนี้สอดคล้องกับงานที่ท่านทำหน้าที่เป็นผู้นำในการผลิตและสร้างสรรค์รายการ
ข่าวสารคุณภาพสูงที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะและส่วนรวม เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน
ส่งเสริมให้มีการให้ข้อมูลที่ถูกต้องแท้จริงและสมดุล สอดคล้องกับที่ท่านบอกว่าต้องเป็นกลาง
มุ่งยกระดับการเรียนรู้ของประชาชนทุกภาคส่วนให้ก้าวหน้าทันการเปลี่ยนแปลงของโลก พัฒนา
20 คุณภาพชีวิตของประชาชนและประเทศสร้างความยั่งยืนอื่น ๆ ซึ่งผมไม่ตั้งใจตรงประเด็นนี้
ผมตั้งใจตรงประเด็นที่บอกว่า เป็นกลาง แต่เรากำลังคุยกันถึงรายงานในปี ๒๕๖๒ แต่พอดีปี ๒๕๖๓
เกิดเรื่องใหญ่ ๒ เรื่อง คือ เรื่องการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กับการชุมนุม
ของคณะราษฎร ท่านประธานครับ ในประเด็นเรื่องของการทำข่าว ผมคิดว่าไทยพีบีเอสเกิดขึ้น
ในลักษณะที่รับงบประมาณจากเอียร์มาร์กแทกซ์ (earmarked tax) ไม่ใช่งบประมาณปกติ ----

25

- ๔๓/๑

- แต่ว่างบประมาณที่ได้จากรัฐผ่านเอียร์มาร์กแทกซ์ คือ เอามาจากภาษีบาป และส่วนของเหล้า และบุหรี่ยังมีการขึ้นราคาไปเพื่อไม่ให้เงินที่ควรจะเป็นรายได้หายไป แต่จะทำให้เหล้ากับบุหรี่แพงขึ้น
- 5 ประเด็นคือ ควรจะผัดแพกออกไปจากโทรทัศน์และวิทยุอื่น ๆ ถ้าหากว่าสถานีวิทยุโทรทัศน์ ที่ประชาชนเขาสามารถจะเปิดดูได้ ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีไทยพีบีเอส แต่ในสถานการณ์ข่าว ที่เกิดขึ้น ผมต้องพูดมาถึงปี ๒๕๖๓ เพราะว่าเกี่ยวเนื่องกัน รายการข่าวที่ติดตามมีสถานีโทรทัศน์
- 10 พรินทีวีอยู่แล้ว ไปเปิดเว็บไซต์ติดตามดูข่าวการชุมนุมได้ แต่ถามว่า แล้วไทยพีบีเอสเสนอข่าว หรือจัดรายการอย่างไรที่ช่องอื่นเขาไม่มี ไม่สามารถหาดูได้ ซึ่งตรงนี้ผมอยากจะชี้ให้เห็นว่า
- 15 เมื่อท่านมีรายได้ มีเงินเพียงพอแล้วสามารถไปจัดรายการต่าง ๆ ท่านมีเงินทุนที่จะทำ แต่ว่า สิ่งที่ทำควรจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง ในยุคที่สังคม มีความแตกแยก ในยุคที่มีเฟกนิวส์อย่างมาก ประชาชนขาดข้อมูลที่ได้รับจากภาครัฐอย่างสมบูรณ์ จึงเป็นความจำเป็นที่ไทยพีบีเอสจะต้องทำหน้าที่นี้ ถ้าหากว่าท่านวางตัวเป็นกลาง ผมในฐานะ
- 20 ประชาชน อาจจะมีทางเลือกที่ดี ซึ่งประชาชนจำนวนมากติดตามข่าวไทยพีบีเอส ผมไม่ได้โจมตี ว่าท่านไม่เป็นกลาง แต่ผมบอกว่า ถ้าหากเขาติดตามดูข่าวสารทางทีวีจากสถานีอื่น ๆ ได้ ไม่มีความจำเป็นเลยที่จะต้องมีไทยพีบีเอส ท่านจะต้องวางโพสิชันของตัวเอง ผมอาจจะ
- 25 ดูช่องรายการเนชั่นทีวี (Nation TV) ผมอาจจะดูช่องรายการวอยซ์ทีวี (Voice TV) แต่ว่า ทำอย่างไรผมอยากจะได้สถานีที่เป็นสื่อสาธารณะที่จะต้องเป็นกลาง คำว่า “เป็นกลาง” หมายถึง นำเสนอข่าวและอาจจะมีการจัดสัมมนาทางออกให้กับประเทศชาติ ท่านจะต้องวางตัว
- 30 ของท่านเอง เนื่องจากท่านมีเงินที่มากพอที่จะทำ ผมต้องฝากไว้ เพราะว่าในสถานการณ์วิกฤติ ที่เกิดขึ้น ประเทศชาติมีความเสี่ยงที่จะเกิดวิกฤติของประเทศอย่างร้ายแรง ประเทศไทย มีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ มีการจบบ้างสถาบัน การจบบ้างสถาบันเป็นหน้าที่
- 35 ของไทยพีบีเอสโดยตรง ผมถือว่าตรงนี้มีสำคัญอย่างมาก ต้องการสร้างความยั่งยืน ให้กับประเทศชาติ เป็นหน้าที่ของท่านอยู่แล้วตามกฎหมาย เพราะฉะนั้น ผมเห็นว่าในประเด็นนี้ ต้องอภิปรายฝากท่านไว้เป็นประเด็นหนึ่ง

๑๕๙

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

เยาวเรศ ๔๓/๒

อีกประเด็นหนึ่ง ผมต้องถามประเด็นรายได้เงินบำรุงองค์การ เนื่องจาก
ตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่ารายได้ที่ได้จาก
5 เอกสาร ๒,๑๔๓,๖๖๔,๔๕๗.๓๓ บาท เป็นประเด็นเล็ก ๆ เพราะว่ายังอยู่ที่ ๒,๐๐๐ ล้านบาท
แต่ประเด็นนี้ คือ เป็นดอกเบี้ยหรือเป็นอะไรที่เป็นรายได้ที่ท่านช่วยชี้แจงให้ทราบชนิดหนึ่ง คือ
๑๔๓.๖ ล้านบาท เกินจาก ๒,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนนี้เป็นอีกส่วนหนึ่ง

อีกประเด็นหนึ่ง ผมคิดว่าประเด็นนอกเหนือจากเรื่องการทำข่าวเรื่องวิกฤติ
การชุมนุมแล้ว เป็นประเด็นเรื่องสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
10 ท่านประธานคงเห็นว่าการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทุกวันนี้เราสามารถ
ตามดูข่าวได้ สถานีโทรทัศน์ต่าง ๆ ของโลกได้นำเสนอ เพราะฉะนั้น ในส่วนของไทยพีบีเอสที่ทำ
หน้าที่นี้ ผมคิดว่าท่านต้องทำหน้าที่นำเสนอในสิ่งที่หาไม่ได้จากข่าวช่องอื่น ไม่ว่าจะเป็นซีเอ็นเอ็น
(Cable News Network : CNN) บีบีซี นิวส์ (BBC News) หรืออะไรก็ตาม เขาดูได้ เขาไม่ต้อง
ฟังเรา เราก็ไม่มีความสำคัญ แต่สิ่งที่มีความสำคัญ คือ สิ่งที่เกิดขึ้นในบ้านเมืองนี้อะไรก็ตาม
15 เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทยในเรื่องการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ในเรื่องที่เราเป็นประเทศแรกที่สามารถถอดรหัสจีโนม (Genome) ของเชื้อไวรัสซาร์สโควี ๒
(SARS-CoV2) หรือโควิด ๑๙ (COVID-19) เรากำลังจะเป็นประเทศแรกในทวีปเอเชียที่อาจจะ
ผลิตวัคซีนได้ก่อนประเทศอื่น เหล่านี้อาจจะไม่มีข่าวในสถานีโทรทัศน์สากลช่องอื่น ๆ ยังมีอีกมาก
การคิดค้น นวัตกรรมต่าง ๆ สิ่งประเทศไทยมี เป็นสิ่งที่บอกโลกว่าเรามีศักยภาพในการป้องกัน
20 และต่อสู้กับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อันนี้แน่นอน สิ่งนี้เป็นที่ยอมรับ
ของทั่วโลก ผมคิดว่านี่คือ หน้าที่ของไทยพีบีเอสที่จะต้องทำ เพราะว่าเป็นคือ แฟกต์ (fact) และนี่คือ
สิ่งที่เป็นต้นทุน ในสถานการณ์ของวิกฤติทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ เราจะค่อย ๆ ฟัน เราจะมีปัญหาจากวิกฤติ แต่ว่าในสิ่งที่จะทำให้เราฟันได้เป็นเรื่อง
ของวัคซีน เรื่องนโยบายทางภาครัฐที่จะค่อย ๆ เปิดประเทศให้คนเข้ามาเมืองไทยภายใต้กติกา
25 ที่ประชาชนทั่วไปยอมรับ เช่น การที่จะเปิดสายการบิน เปิดพื้นที่ของจังหวัดภูเก็ต ยกตัวอย่าง

- สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ผมคิดว่าเป็นส่วนที่แตกต่างจากประเทศอื่น ในการแก้ไขปัญหาที่มีความแตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ การแก้ไขปัญหาไม่มีเหมือนกันอย่างแท้จริง แต่ว่าสิ่งที่เกิดขึ้น คือ ตัวเลขที่
- 5 บอกว่าการดูแล การป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของเรา เราทำได้ดี เพราะอะไร อย่างไร ผมคงต้องฝากไว้ว่า ในส่วนนี้เป็นหน้าที่ของไทยพีบีเอสโดยตรง ที่จะทำให้ประเทศเรามีชื่อเสียงเพิ่มขึ้นจากสิ่งที่ท่านมี ผมอยากจะทำให้ประชาชนรับทราบ ผมอยากให้ประชาชนทุกคนที่ดูไทยพีบีเอสดูเสร็จแล้วเกิดความรักชาติ เพราะว่าเราจะทำข้ามการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไป สิ่งที่จะต้องทำ คือ สิ่งที่จะทำให้ประเทศทั่วโลกเขาเชื่อมั่น
- 10 ในระบบสาธารณสุขของประเทศไทย เมื่อเขาเชื่อมั่นต่อมาจะมีนักท่องเที่ยวจากต่างชาติเข้ามา เมื่อเรากลี่ยคลายด้วยการมีวัคซีน เรากลี่ยคลายด้วยนักท่องเที่ยวที่จะหลังไหลมาใช้บริการสาธารณสุขในประเทศไทย ตามมาด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ผมคิดว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะจูงใจให้คนต่างชาติมารักษาพยาบาล มาใช้ชีวิตในประเทศไทย ต้องฝากประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ไว้ว่า นี่คือ หน้าที่ของท่าน ทำอย่างไรที่จะบอกคนทั้งโลกว่าเรามีความสามารถ สิ่งนี้ต้องอภิปราย
- 15 ฝากประเด็นไว้ ผมมีคำถามเพียงข้อเดียวซึ่งพูดไปแล้ว ในส่วนอื่น ๆ ผมคิดว่า ถึงผมจะอภิปรายติดไปบ้าง แต่ว่าท้ายที่สุดจะต้องบอกว่า ผมพอใจในการทำงานของไทยพีบีเอส ซึ่งเป็นสื่อสาธารณะที่เป็นทางเลือกของประชาชนมากกว่าจะไปดูสื่อที่นำเสนอในประเภทที่เราคิดว่าเป็นเรื่องไร้สาระค่อนข้างมาก เป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้เกิดพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพ
- 20 สาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามมาด้วยการจัดตั้งองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพ สาธารณะแห่งประเทศไทยหรือสถานีไทยพีบีเอส ขอขอบคุณครับ

๑๖๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อัจฉริยา ๔๔/๑

- ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สมาชิกวุฒิสภา ผมว่าการประชุมในลักษณะนี้
- 5 เป็นการทำหน้าที่ที่มีค่า และมีความสุขของสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ในยุคสมัยก่อนจะเป็นอย่างไร
ไม่ทราบ แต่สมาชิกวุฒิสภาในยุคนี้จะพบว่า มีผู้ที่สนใจในรายงานทำนองนี้ ซึ่งไม่ต้องมีการลงมติ
แล้วแต่ละคนไปศึกษาเชิงลึก ไปอ่านวิเคราะห์และเสนอแนะ ผมคิดว่าเป็นบทบาทของสภาสูง
หรือสมาชิกวุฒิสภาที่น่าจะได้มีโอกาสเผยแพร่ลักษณะการทำงานอย่างนี้ให้กับพี่น้องประชาชน
ได้ทราบต่อไป ที่ผ่านมามีหลายปีโดยส่วนตัวผมและครอบครัวผม เรารู้สึกว่าคุณภาพสื่อโทรทัศน์
- 10 ไทยพีบีเอสเป็นสถานีโทรทัศน์ที่มีคุณค่าและเป็นความหวัง ที่ผ่านมามีต้องเรียนว่าทำได้ดี
ในระดับหนึ่ง สิ่งที่ผมจะนำเสนอ ๓ - ๔ ประเด็นต่อไปนี้มีได้หมายความว่าสถานีไม่ได้ทำ สถานี
ทำแทบทั้งนั้น เพียงแต่จะให้เสียงสะท้อนว่า อาจจะทำให้เข้มข้นได้มากขึ้น อาจจะทำให้ดีมากขึ้น
ในประเด็นที่ ๑ วันนี้โลกเปลี่ยนไปมากทีเดียว เปลี่ยนไปจนกระทั่งพวกเราตกใจ
ในการรับหรือเสฟสื่อ ไม่เคยมีคนเชื่อเมื่อ ๑๐ ปีที่แล้ว ถ้ามาบอกว่าการนำเสนออะไรภายใน
- 15 ๔๕ วินาที จะทำให้มีคนดูเป็นร้อย ๆ ล้านคน ไม่มีคนเชื่อครับ จะเป็นไปได้อย่างไร แต่วันนี้
ติ๊กต็อก (TikTok) ทำให้ดูว่า มีคนกลุ่มหนึ่งนับพันล้านคนทั่วโลกติดตามเรื่องเพียง ๔๕ วินาที
แล้วเป็นความท้าทายมากของคนทำสื่อที่จะนำเสนออย่างไรให้จบใน ๔๕ วินาที ผมไปซ่อมแล้ว
ซ่อมพูดโรคมูมิแพ้ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูงให้เสร็จภายใน ๔๕ วินาที เหนื่อยครับ
แต่เมื่อฝ่ายผู้รับสื่อเขาอยากได้แบบนี้ ฝ่ายผู้ที่เป็นคนส่งข้อมูลจึงจำเป็นต้องฝึก
- 20 ประการที่ ๑ ที่ผมอยากเสนอ คือ ไทยพีบีเอสควรลองวิเคราะห์การนำเสนอแบบ
สุดยอดกระชับในเรื่องอะไรก็ตามที่คิดว่าเป็นเรื่องสำคัญ และประชาชนกลุ่มที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย
ที่มีสมาธิเพียงแค่นี้ แล้วทำขึ้นมา ทำเองไม่ได้ทั้งหมดก็ให้ประชาชนช่วยทำ ติ๊กต็อกร้อยละ ๙๙
เขาไม่ได้ทำ เขาให้ประชาชนทำกันเอง แล้วตกลงเขาทำกันได้ดี นั่นเป็นข้อเสนอข้อที่ ๑ คือ
จัดกระบวนการนำเสนอในบางรูปแบบ บางลักษณะให้สั้น กระชับ ใช้ทั้งศักยภาพของสถานี
- 25 บุคลากร และให้ผู้อื่นร่วมด้วย

๑๖๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อัจฉริยา ๔๔/๒

ประการที่ ๒ คือ ต้องจัดกลุ่มของเนื้อหา จัดกลุ่มของรายการ จัดกลุ่มของอายุ แล้วลงเวลาให้ถูก ไม่ใช่เรื่องง่ายนัก และมีการพลวัตเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ในสมัยที่ผมบริหาร มหาวิทยาลัย เวลาผมจะสื่อกับนิสิตแต่ละคณะผมเข้าไปในสื่อโซเชียลมีเดีย (social media) ไม่ตรงกัน เป็นคนอายุเท่ากัน แต่อยู่คนละคณะ เขาตื่น เขานอนไม่ตรงกัน เวลาผมจะสื่อกับพวกนิสิตคณะแพทยศาสตร์ ผมต้องเข้าหลังเที่ยงคืน เขาต้องเสร็จอยู่เวรห้องฉุกเฉินก่อน กลับมาก่อนเขาจะนอนเวลา ๐๑.๐๐ นาฬิกา เป็นช่วงที่เขาเปิดคู่มือสูงสุด แต่ถ้าเราไปดูบางคณะ เวลา ๐๑.๐๐ นาฬิกา เขาหลับไปแล้ว ยิ่งถ้าสื่อกับอาจารย์อย่าไปสื่อหลังเที่ยงคืน ยิ่งอาจารย์อาวุโส ให้สื่อก่อนเวลา ๒๑.๐๐ นาฬิกา เพราะว่าเขาเข้านอนแล้ว แต่สามารถไปสื่อตอนเวลา ๐๕.๐๐ นาฬิกา ได้ เพราะอาจารย์ตื่นแล้ว แต่ถ้าไปสื่อกับบางคณะ เวลา ๐๕.๐๐ นาฬิกา เขายังนอนอยู่ ผมคิดว่าในประเด็นที่ ๒ คือ การทำการสื่อสารแบบเทเลอร์เมด (tailor-made) วัดตัวตัดเสื้อว่ากลุ่มไหนเราลงเวลาไหน โดยใช้อาร์ทีฟิเชียลอินเทลลิเจนซ์ (artificial intelligence) ซึ่งวันนี้มีสตาร์ทอัพ (start-up) หลายคน ทำข้อมูลรออยู่แล้วว่า กลุ่มไหน อายุเท่าไร อาชีพอะไร เขาตื่นกี่โมง นอนกี่โมง รับประทานอาหารอะไร ข้อมูลพวกนี้มีครับ เขาทำบิ๊กดาตาอะนาไลซิส (big data analysis) ถึงขนาดว่าจะซื้อที่ดินเสร็จแล้วจะทำ คอนโดมิเนียม จะรู้ได้อย่างไรว่า คอนโดมิเนียมนี้ควรมีพื้นที่กี่ตารางเมตร และจะต้องมีที่จอดรถ ร้อยละเท่าไรของจำนวนยูนิตทั้งหมด สมัยก่อนต้องใช้เขียน ต้องใช้ซินแสเดา ปัจจุบันนี้เอไอ ปัญญาประดิษฐ์ทำให้หมด โดยการดึงข้อมูลจากเสาโทรคมนาคม

20 ที่ใกล้ที่ดินแปลงนั้น แล้วเขาจะบอกได้ว่า เวลา ๐๗.๐๐ – ๐๘.๐๐ นาฬิกา มีคนอายุเท่าไร เข้าช้อปปิ้ง (Shopee) หรือลาซาด้า (Lazada) ซื้ออะไรบ้าง มีรายได้เท่าไร มีรถยนต์ใหม่ มีอะไรใหม่ ข้อมูลทั้งหมดประมวล ทำให้การก่อสร้างคอนโดมิเนียมนั้นทราบว่าจะสร้าง กี่ตารางเมตร มีที่จอดรถร้อยละเท่าไร สิ่งนี้เป็นสิ่งที่เขาปรับตัวในภาคธุรกิจ ผมคิดว่าไทยพีบีเอส ปรับเรื่องเหล่านี้ได้ แล้วใช้ข้อมูลของผู้อื่นช่วยเป็นประเด็นที่ ๒

25

30

๑๖๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อัจฉริยา ๔๔/๓

ประการที่ ๓ ที่อยากจะฝากไว้ คือ ในเรื่องของลิเทอเรซี (literacy) หรือการรู้เท่าทัน ถ้าไทยพีบีเอสไม่ทำ ผมคิดว่าสื่ออื่นที่เป็นเชิงพาณิชย์คงจะไม่เน้น เพราะวา
5 โฆษณากับรายได้ไม่เข้า แผลว่าเรากำลังจะทำงานที่สร้างคุณค่า แล้วคำนวณเป็นมูลค่าได้ แต่ไม่ค่อยได้เงินจริง ๆ นั่นคือ หน้าที่ของไทยพีบีเอสที่เราจัดงบประมาณให้ เช่น ความรู้เท่าทัน เรื่องการเมืองไม่ควรให้ประชาชนเข้าใจผิดว่าตัวเลขความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้กับ
ความเหลื่อมล้ำทางการครอบครองที่ดินเป็นผลงานแย ๆ ของรัฐบาลชุดเดียวกัน
อย่างนี้แสดงว่าประชาชนไม่เข้าใจการเหลื่อมล้ำรายได้เป็นความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้นในปีนั้น ๆ
10 รัฐบาลชุดนั้นเป็นผู้รับผิดชอบความเหลื่อมล้ำตรงนั้น แต่ถ้าการเหลื่อมล้ำของการครอบครองทรัพย์สิน หรือโฉนดที่ดินเป็นความรับผิดชอบร่วมกันของรัฐบาลย้อนหลังไปประมาณ ๓๐ ปี ตัวอย่างการเมืองช่วงที่ผ่านมาเราพบว่าความเหลื่อมล้ำของที่ดินรุนแรงกว่าความเหลื่อมล้ำ
ของรายได้ แต่รัฐบาลซึ่งไม่ได้รับผิดชอบ เรื่องความเสียหายของโฉนดที่ดินในอดีตกลับถูกการเมือง
กล่าวหาหมาแข่งไปเสียเลย ว่าเกิดความเหลื่อมล้ำในปีนี้ รัฐบาลชุดนี้ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำ
15 เรื่องการครอบครองที่ดินด้วย ผมคิดว่าสื่อต้องช่วย เพราะเรื่องนี้เป็นความจริง ไม่ใช่เรื่อง
ความเป็นกลางจะช่วยรัฐบาลชุดไหนหรือพรรคไหน แต่เป็นการเอดูเคต (educate)
หรือให้การศึกษากับเด็กและเยาวชน ตลอดจนประชาชนให้รู้ว่าอะไรเป็นเรื่องจริงอะไร
เป็นเรื่องไม่จริง หนี้สาธารณะ หนี้ต่อครัวเรือนเช่นเดียวกัน เป็นตัวอย่างที่ผมอยากจะให้
ข้อเสนอแนะ ยังมีเรื่องความรู้เท่าทันสาธารณสุข เรื่องเครื่องสำอางทำให้รักแร้ขาว
20 การไปผ่าตัดเสริมหน้าอกตรงนั้นตรงนี้ เราปล่อยให้สื่ออื่น ๆ ทำให้ประชาชนเข้าใจผิดไม่ได้
เขาคงทำของเขาไป แต่สื่อสาธารณสุขอย่างไทยพีบีเอสจะต้องร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ
กับกระทรวงสาธารณสุขแล้วทำตึกตอก ๔๕ วินาที เล่นทีละเรื่องว่า ยาที่บำรุงสมรรถภาพทางเพศ
เรื่องนี้จริงหรือไม่จริง ผังมุกแยหรือไม่แยแค่ ๔๕ วินาที รักแร้ขาวเป็นอย่างไร เกิดมะเร็งหรือไม่
การกินยาตัวนี้จะทำให้อายุยืนจริงหรือไม่ ถั่งเช่ามีผลหรือไม่ ๔๕ วินาที ยิ่งตลอด แล้วทำไปเรื่อย ๆ

25

30

๑๖๔

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อัจฉริยา ๔๔/๔

ประการที่ ๔ ผมขอจะเสนอเรื่องการทำเกมโชว์หรือเรียลลิตี (reality)

ในเรื่องการทำความคิด เรามีเกมโชว์ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเดอะแมสก์ซิงเกอร์ (the mask singer)

- 5 บ้าน หรือนักร้องอะไรแล้วแต่ แต่การเอานิสิตนักศึกษา คนรุ่นใหม่ อายุ ๑๘ - ๒๒ ปี ลงชุมชน พัฒนาที่เรียกว่า วิสาหกิจเพื่อสังคม โซเชียลเอนเตอร์ไพรส์ (social enterprise) หรือซีเอสอาร์ (Corporate Social Responsibility : CSR) เราทำเป็นเรียลลิตี ตามเด็กและเยาวชนกลุ่มนี้ แบ่งงานกัน เป็นการแข่งขันสถานีทำ ลงคนละชุมชน คนละหมู่บ้าน ๘ อาทิตย์ของการปิดเทอม ภาคฤดูร้อน แล้วเราตาม ๒๔ ชั่วโมง ว่าคุณกินอยู่อย่างไร คุณทำอะไร คุณพัฒนาอะไร
- 10 คำนวนออกมาเป็นเศรษฐศาสตร์ คำนวนออกมาเป็นมิติต่าง ๆ แล้วทำเป็นเกมโชว์ ผมคิดว่า ทั้งหมด คือ ๔ ประเด็นที่ผมอยากจะฝากกับสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส ซึ่งต้องขอชื่นชมว่า โดยส่วนตัวแล้วผมคิดว่าเงินงบประมาณที่จัดไปให้คุ้มค่า แต่เราน่าจะทำได้ดีกว่านั้น เพื่อให้คนที่เขาคิดว่าไม่คุ้มค่า จะได้มาเห็นด้วยว่ายังคงคุ้มค่าอยู่ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

- 15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ต่อไป ท่านดุสิต เขมะศักดิ์ชัย เชิญครับ

นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ผมจะขอเรียน วันนี้อย่างใจที่ท่านอาจารย์เข็มศักดิ์ ปิ่นทอง ได้มาชี้แจงที่นี่ เป็นแฟนคลับของอาจารย์มานานแล้ว อยากเรียนว่า ผมอ่านในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยหรือไทยพีบีเอสเล่มนี้ ผมมีคำอยู่คำหนึ่งซึ่งผมดีใจมากที่เห็นคำนี้คือ เจตนารมณ์ของไทยพีบีเอสต้องการความเป็นสถาบัน

20 ความเป็นสถาบันนี้ไม่ได้เป็นกันง่าย ๆ จะต้องสร้างอะไรหลาย ๆ อย่าง เราจะเป็นสถาบันเพื่อตอบสนองอะไรในประเทศไทย -----

25

- ๔๕/๑

30

๑๖๕

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุชาติ ๔๕/๑

- สถาบันทางสังคม สถาบันทางครอบครัว สถาบันทางการปกครอง สถาบันทางเศรษฐกิจ สถาบันทางการศึกษา หรือว่าเป็นสถาบันทางศาสนา ไทยพีบีเอสอาจจะเป็นสถาบันทางด้านสื่อที่จะต้อง
- 5 ทำให้ครอบคลุมทุก ๆ เรื่องให้เห็นความเป็นสถาบันเด่นชัดขึ้นมา ผมคิดว่ามิติในเรื่องของระเบียบ ในเรื่องของระบบที่ดีของสังคม หรือการอยู่ร่วมกันอย่างมีความเสถียรและมีจรรยาในการอยู่ร่วมกันเป็นเรื่องที่สำคัญ รวมถึงการสร้างควมรับผิดชอบให้กับผู้คนที่อยู่ในสังคมให้ทำตามหน้าที่ อยู่ภายใต้กฎ ระเบียบ ผมดูคลิปของอาจารย์ ขอบพระทานโทษต้องอิงท่านอาจารย์นิดหนึ่ง เพราะเป็นแฟนคลับอยู่ อาจารย์เคยออกอากาศเรื่องสอนลูกให้เป็น
- 10 อาจารย์ออกอากาศมา ๑๐ ปีแล้ว แล้วอาจารย์เพิ่งมาออกอีกครั้งหนึ่ง ผมอยากให้ภาพของไทยพีบีเอสเป็นภาพของผู้ใหญ่ที่ลงไปดูแลเด็กและเยาวชนในฐานะที่เป็นลูกหลาน ความจริงท่านทำอยู่แล้ว พยายามทำความเป็นสื่อสาธารณะอะไรหลาย ๆ อย่าง แต่ผมคิดว่าบทบาทของสื่อที่จะมองภาพลงไปข้างล่างภายใต้ร่มที่เราไม่อยู่ในร่มของใคร คือ ความเป็นอิสระ จะต้องมองลงไปให้ลึกซึ้ง และมองให้เห็นพื้นฐานตามความเข้าใจของเขา เขาอาจจะต้องมีทางเลือกในวิธีคิด
- 15 แต่ถ้าเขาไปไม่ถูก เราต้องหาหนทางชี้แจงให้เขาเข้าใจ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผมคิด ดีใจที่ท่านอาจารย์ได้มาทำหน้าที่ประธาน ซึ่งผมเห็นเอกสารเล่มนี้และคิดว่าการตั้งหลักของความเป็นสถาบันคงจะได้เป็นจุดเริ่มต้นและทำให้เกิดเป็นจริงได้ไม่นานนัก

ประเด็นที่ ๒ ผมติดตามไทยพีบีเอสมานาน ผมอภิปรายเมื่อปี ๒๕๖๑

- ผ่านมาแล้ว ได้เรียนไปแล้วว่ามีบางเรื่องที่ได้นำเสนอไปและได้มีการปรับปรุง อาจจะไม่ใช้
- 20 เพราะความเห็นของผม อาจจะเป็นเรื่องที่ไทยพีบีเอสมีแนวทางที่จะปรับปรุงอยู่แล้ว ความจริงรายการที่ผมดูเป็นประจำ คือ สปริตออฟเอเชีย วันนี้ผมอยากให้ไทยพีบีเอสลองคิดว่า ถ้าจะทำสปริตออฟไทยแลนด์เราจะทำอย่างไร สารคดีที่จะสะท้อนความเป็นคนไทยชี้ให้เห็นถึงประวัติศาสตร์ ซึ่งเราวางไว้ให้เด็กเรียนมานานแล้ว เพิ่งจะเริ่มกลับมาเป็นหลักสูตรใหม่ประวัติศาสตร์ที่เรารับรู้ ผมคิดว่าในบ้านเรา เรารู้เป็นส่วน ๆ เราไปจังหวัดหนึ่งเราจะรู้ใน
- 25 จังหวัดนั้น เช่น ไปจังหวัดกำแพงเพชร เราจะรู้จักจังหวัดกำแพงเพชร ไปจังหวัดสุโขทัย

๑๖๖

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุชาติธรรม ๔๕/๒

เราจะรู้จักจังหวัดสุโขทัย แต่ความเกี่ยวพันกันระหว่างจังหวัดกำแพงเพชร - จังหวัดสุโขทัย จังหวัดกำแพงเพชร - จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสุโขทัย - จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

5 ความเชื่อมโยงกันทำอย่างไรจะทำจิ๊กซอว์ (jigsaw) นี้ให้ปะติดปะต่อกันว่า ประเทศไทยเรากว่ามาถึงวันนี้ไม่ใช่เรื่องเล็ก เป็นเรื่องใหญ่ รวมถึงโยงความสำคัญในแต่ละเรื่อง วันนี้ถ้าเราติดตามข่าว ประเทศไทยเราไม่ได้มีน้อยกว่าใครเลย ความเป็นมรดกโลกของยูเนสโก (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization : UNESCO) ปี ๒๕๖๒ ล่าสุดเราเพิ่งได้นวดไทยเป็นมรดกโลก ผมอยากเห็นไทยพีบีเอสลงไปเจาะในเรื่องเหล่านี้ว่า

10 ได้มีที่มาอย่างไร เป็นข้อเสนอแนะ ท่านอาจจะไม่ได้ทำในลักษณะที่ผมเสนอทั้งหมด เพียงแต่เป็นข้อเสนอในภาพรวมว่า การมองภาพลงไปเชิงทอปดาวน์ (top down) เพื่อให้หน่วยปฏิบัติทำรายการไม่ว่าจะออกมาในรูปสื่อโทรทัศน์หรือสื่อออนไลน์ต่าง ๆ เป็นเรื่องที่จะสร้างคุณค่าให้กับประเทศ เพราะฉะนั้น อยากฝากทำให้เป็นภาพที่ท่านใช้คำว่า คอนเทนต์เบส (content based) อาจจะเป็นภาพใหญ่ชนิดหนึ่งที่เป็นซีรีส์ลงไปเป็นตอน ๆ เป็นช่วง ๆ ผมฝากไว้

15 นะครับ

ประเด็นที่ ๓ ฝากในเรื่องงบประมาณในงบการเงินของท่าน ความจริงคุณหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ ได้เรียนไปแล้วว่าท่านมีรายได้ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ต่อปี ต้องชมท่านนิดหนึ่งว่า

20 วันนี้ท่านมีเงินเก็บเรียกว่าระยะสั้น ระยะยาวถึง ๔,๒๘๐ ล้านบาท ถ้าเทียบกับบริษัทต้องถือว่าท่านอาจจะเป็นบริษัทที่มั่นคงที่สุดในเวลานี้ ถึงแม้ว่าจะมีภาระมีงานต่าง ๆ ที่ต้องทำต่อเนื่อง แต่ถือว่าฐานะทางการเงินของท่านมั่นคงมาก ท่านสะสมเงินที่ได้รับและใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

25 จนมีเหลือเก็บไว้เป็นประโยชน์ ซึ่งคิดว่าเป็นเรื่องที่ดีมาก แต่มีคำถามนิดเดียว ผมอ่านแล้วผมไม่ค่อยเข้าใจในงบการเงิน คือ รายละเอียดในเรื่องค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ ปี ๒๕๖๒ มีอยู่ ๒ จุด ในหัวข้อที่ว่าด้วยเรื่องต้นทุนการผลิตและจัดหารายการ มีค่าประชาสัมพันธ์รายการอยู่ ๒,๑๘๗,๑๖๐.๙๙ ล้านบาท ในหน้า ๓๕ และในรายการที่ว่าด้วยเรื่องค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

หน้า ๓๗ มีค่าประชาสัมพันธ์ ๒๕,๗๗๕,๒๔๔.๙๑ ล้านบาท ผมอ่านแล้วผมแปลกใจนิดหนึ่งว่าท่านเป็นสื่อที่สามารถเผยแพร่ได้ค่าประชาสัมพันธ์ไปทำอะไร ขออนุญาตเรียนถามนิดหนึ่งนะครับ

30

๑๖๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุชาติ ๔๕/๓

- ประเด็นที่ ๔ จะตรงกับคุณหมอเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ เมื่อสักครู่นี้ คือความเป็นลิเทอเรซีของเมืองไทย นอกจากเรื่องสาธารณสุข ผมอยากฝากอีก ๒ เรื่อง
- 5 คือ เรื่องการออม วันนี้พอเกิดวิกฤติเศรษฐกิจ มีการสำรวจจากภาคเอกชนบอกเราชัดเจนว่าคนไทยจะมีรายได้พออยู่พอใช้ได้อีกไม่เกิน ๒ - ๓ เดือน ถ้าเขาตักงานเขาแยเลย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าอยากจะเอาแบบเก่า ๆ ลองมาทบทวน ลองมาคิดว่าเราจะทำอย่างไร เพื่อให้เกิดการออมมากขึ้นนอกจากการออมในระบบปกติ สมัยเด็ก ๆ ถ้าเราจำได้ ธนาคารออมสินจะให้ไปฝากเงิน
- 10 ทุกวันเสาร์ ๕ บาท ๑๐ บาท รวมแล้วในท้ายที่สุดมีมากเหมือนกัน แล้วแต่ท่านลองไปหาโมเดลดูว่าทำอย่างไร จะปลูกฝังวินัยทางการออมให้กับเด็กและเยาวชนตั้งแต่วันนี้ เมื่อเขาโตเป็นผู้ใหญ่จะได้ไม่มีปัญหาในอนาคต

ประเด็นที่ ๕ คือ ดิจิทัลลิเทอเรซี (digital literacy) ท่านทำอยู่ แต่ผมอยากให้เพิ่มน้ำหนักให้มากขึ้น

- ประเด็นที่ ๖ ประเด็นสุดท้าย ด้วยความเคารพอย่างยิ่ง ด้วยความเป็นห่วง
- 15 เพราะว่าเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ เรามีข้อผิดพลาดอย่างมหันต์ในเรื่องการแปลภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทย ผมคงไม่กล้าว่าจะไร่มากไปว่า ท่านมีมาตรการที่จะป้องกันเรื่องนี้อย่างไรให้ชัดเจน ผมคิดว่าไม่ใช่โอกาสที่ผมจะมากล่าวรายละเอียดเรื่องนี้ แต่อยากขอคำยืนยันหนึ่งในฐานะท่านอาจารย์ที่เคารพและท่านผู้อำนวยการที่ผมติดตามงานของท่านมาตลอด อยากได้รับคำตอบว่าเราจะมีการป้องกันที่ชัดเจนอย่างไร

- 20 ท้ายสุดไม่ใช่เรื่องคำถาม ไม่ใช่เรื่องฝาก แบบสอบถามที่ท่านให้ทีดีอาร์ไอ (Thailand Development Research Institute : TDRI) ทำมีตั้ง ๓๐ ข้อ ผมว่าท่านจะได้คำตอบจากพวกเราแค่นั้น เด็ก ๆ อาจจะไม่สามารถให้ความเห็นกับท่านได้ทั้งหมด เพราะถ้าเกิดจะใช้เวลาตอบคำถาม ความจริงเป็นเจตนาดีของทีดีอาร์ไอที่ท่านให้เขาทำ แต่ยาวมาก ๓๐ ข้อ กว่าจะอ่านจบ ทำเสร็จอย่างน้อยที่สุดต้อง ๓ นาที เพราะฉะนั้น อาจจะต้องแบ่งส่วนว่า ถ้าเราต้องการเร็ว ๆ
- 25 สั้น ๆ ให้สอดคล้องกับยุคสมัยของเยาวชนยุคนี้ควรจะถามอะไร ควรจะมีคำตอบอะไร กราบขอบพระคุณท่านประธานมากครับ

๑๖๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุชาวัฒน์ ๔๕/๔

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านดุสิต เขมะศักดิ์ชัย ต่อไป ท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย
5 แล้วผมขออ่านรายชื่อสมาชิกที่เข้าชื่อไว้อีกครั้งหนึ่ง ท่านทวีวงษ์ จุลกมนตรี ท่านธานี สุโชดาชน
ท่านทรงเดช เสมอคำ ท่านเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ ท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร
มีท่านใดอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

๑๖๙

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ดวงทิพย์ ๔๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้ว ผมขออนุญาตปิดรับรายชื่อผู้อภิปราย เชิญท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย
5 ครับ

นายอนุศักดิ์ คงมาลัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
นายอนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา ดีใจที่ปีนี้ครบรอบอีกครั้งหนึ่งหลังจากในประโยคสุดท้าย
ของปีที่แล้วที่ไทยพีบีเอสหรือองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย
(ส.ส.ท.) ได้มา โดยการนำของท่านผู้อำนวยการ รองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล

- 10 ต้องขออภัยที่เอ่ยชื่อ ได้จบตอนท้ายของการอภิปรายปีที่แล้วว่าชอบรายการมูมการเมือง
นอกเหนือจากเดิมที่ชอบการเสนอข่าวสารคดี หรือข่าวที่หลากหลาย นับตั้งแต่รายการคนเล็ก
คนน้อย คนชายขอบ คนไร้สิทธิ เรื่องของสิทธิมนุษยชน รวมทั้งเรื่องของไลฟ์สไตล์ (lifestyle)
และวาไรตี้ (variety) ทั้งหมด ที่สามารถจะสร้างคุณค่าของความธรรมดาสามัญให้เห็นถึงความพิเศษ
ถึงความมีชีวิตชีวาของคนไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความเป็นคนไทย ซึ่งถือว่าเป็นความโดดเด่น
15 ที่ได้ตีแผ่ออกมาผ่านสื่อที่สำคัญ ในช่วงเวลาที่เทคโนโลยีมีการพัฒนาไปอย่างรวดเร็ว ท่านได้ใช้
ทั้งเทคโนโลยีและภาคีเครือข่ายที่หลากหลาย อาจจะไม่มีความกังวลในเรื่องการหารายได้
จากการโฆษณา จากธุรกิจต่าง ๆ หรืออะไรก็แล้วแต่ ด้วยภาระการบริหารคงมีแต่ทำให้ตรงตาม
เป้าหมายที่ถูกวางไว้ ท่านประธานครับ เชื่อมมือท่านผู้อำนวยการ รองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล
ด้วย แล้วปีนี้ได้เห็นท่านประธานคณะกรรมการนโยบาย อาจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง
20 ด้วยความเคารพอยู่แล้ว ถือว่าน่าจะมีแนวทางที่จะไปในทิศทางที่จะทำให้สิ่งที่ถูกกำหนด
อย่างปีที่แล้วน่าจะไม่ได้แตกต่างกัน คือ คอร์แวลู (core value) หรือทิศทางการทำงาน
ที่ระบุเอาไว้ว่าเป็น ๖ บวก ๒ ไม่นั่นใจว่าอันใหม่จะเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร ไม่ว่าจะเปลี่ยนแปลงไป
อย่างไรก็ตาม ยังเชื่อถึงความมุ่งมั่นของท่านในการที่จะเสนอข่าวที่เที่ยงตรง รอบด้าน และเป็นกลาง
หรือแหล่งข้อมูลหลักที่เชื่อถือได้ ที่สำคัญท่านได้พูดถึงในเรื่องภาวะวิกฤติ รวมทั้งในเรื่องการสะท้อน
25 คุณค่าวัฒนธรรมไทย ทั้งหมดอยู่ที่ ๖ ประเด็น บวก ๒ ซึ่งผมชอบใจในบวก ๒ คือ การทัวหน้า

๑๗๐

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ดวงทิพย์ ๔๖/๒

- ทั่วถึง ในทุกแพลตฟอร์ม เป็นองค์กรเรียนรู้ที่ใช้นวัตกรรม ซึ่งตรงนี้ทำทาบกับการเปลี่ยนแปลง
ที่ท่างานได้ทำแล้ว โดยการใช้เทคโนโลยีที่มีอยู่ ไม่ว่าจะเป็นเอแอลทีวี (Active Learning Television
5 : ALTV) ใช้สื่อใหม่ ๆ การทำให้เข้าสู่ผู้รับในฐานะที่เป็นรีซีฟเวอร์ (receiver) ในระบบของการสื่อ
ในฐานะที่ท่านเป็นเซ็นเดอร์ (sender) หรือเป็นผู้ส่งสาร ประเด็นสำคัญมาถึงวันนี้คงไม่ได้ขึ้นอยู่กับแค่
ว่า ใคร ทำอะไร ที่ไหน อย่างไร เมื่อไร เท่านั้นแล้วใช้หรือไม่ เพราะสื่อสารสังคมในสังคมยุคใหม่
เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากมาย ผมคิดว่าคือสิ่งที่ทำทาบ ที่กระผมได้กราบเรียนว่า ผมขอบรรยาย
มুমการเมือง แต่พอมาถึงช่วง ๗ - ๘ เดือนที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านผู้อำนวยการได้กล่าวถึง
10 การนำเสนอครั้งแรกพูดถึงอย่างชัดเจนเลยว่า มีวิกฤติที่ทำทาบภารกิจในการนำเสนอข้อมูลข่าวสาร
คือ เรื่องการชุมนุมการเมือง เรื่องสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ซึ่งการรายงานก็ดี อะไรก็ดี ไทยพีบีเอสเป็นหนึ่งในหน่วยที่สามารถทำให้ผู้คนเข้าถึง แต่จะพบว่า
พอมาจับประเด็นในทางการเมือง ปรากฏว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ กลับกลายเป็นความผิดของรัฐบาล ผมไม่ได้เชียร์รัฐบาล แต่ผมมองเห็นว่าสถานการณ์
15 การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทุกคนตกอยู่ในภาวะที่เป็นปัญหาทั่วโลก
แม้กระทั่งวันนี้ประเทศมหาอำนาจ ประเทศที่ยอมรับความมีอิสระเสรีภาพสุดขีดของประชาชน
ที่เดินขบวนเรียกร้องสิทธิในการที่จะไม่ให้รัฐบาลมาออกข้อกำหนดอะไรทั้งหลายกลายมาเป็น
การเกิดผลลัพธ์ในด้านเศรษฐกิจ สังคมอย่างชัดเจน ซึ่งเห็นได้ชัดวันนี้ เมื่อวานนี้ สัปดาห์ที่แล้ว
เห็นได้ชัดเจนมาก ซึ่งถือว่าที่น่าจะบ่งชี้ได้ว่าสาเหตุของการเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาด
20 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังคงทำให้วิกฤติเศรษฐกิจทั่วโลกตกอยู่ในสภาพ
ที่หยุดชะงัก ยังไม่ทราบว่าจะฟื้นตัวได้เร็วมากน้อยแค่ไหน จนกระทั่งมาเกิดการชุมนุมทางการเมือง
และในเรื่องของการชุมนุมทางการเมืองนี้ทำให้ผมได้ติดตามตลอดเวลาเกือบจะทุกวัน แล้วได้เห็น
น้อง ๆ ทีมงานประมาณ ๓ ท่าน ได้นำเสนอในเรื่องข้อเรียกร้อง เรื่องของฝ่ายชุมนุม เรื่องของฝ่าย
ที่เรียกตัวเองว่าประชาธิปไตย จะไปตามชื่อที่เขากำหนดออกมาว่าเป็นกลุ่มเยาวชนปลดแอก
25 แต่ในขณะที่ฝ่ายรัฐบาลที่ถูกเรียกว่าฝ่ายเผด็จการ คือ นำเสนอข่าวข้อมูลไปตามเสียงที่เขาระบุ

๑๗๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ดวงทิพย์ ๔๖/๓

ซึ่งทำให้ผู้คนที่ติดตามข่าวมองเห็นว่า ทางเลือกทางเดียว ณ วันนี้ คือ การที่นายกรัฐมนตรี
ต้องลาออกเท่านั้น ซึ่งผมมองว่าการนำเสนอข่าวในลักษณะแบบนี้เป็นการนำเสนอที่อาจจะ
5 เอาใจผู้สนับสนุนประมาณ ๔๒ เปอร์เซ็นต์ ที่ท่านได้พูดถึง กลุ่มที่เป็นกลางมีอยู่ ๓๘ เปอร์เซ็นต์
และกลุ่มที่ไม่สนับสนุนการชุมนุมมีอยู่ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ หมายความว่า ท่านอาจจะมองว่า
กลุ่มไม่สนับสนุนกับกลุ่มเป็นกลาง ๕๘ เปอร์เซ็นต์ พอที่จะให้กลุ่มที่สนับสนุนประมาณ
๔๒ เปอร์เซ็นต์ พอที่จะมีเสียงมาช่วยคัดค้าน มาตัดทาน ซึ่งผมไม่ปฏิเสธในกระบวนการ
ในวิธี แต่พอลงรายละเอียดไปแล้วทำให้เราฟังแล้วไม่แน่ใจว่า ข่าวที่ได้รับจากรายการนี้จะหา
10 ทางออกได้อย่างไร จะปรองดองได้หรือไม่ จะเจรจาได้หรือไม่ จะถอยได้หรือไม่ ถ้าบอกว่าถอย
แล้วมีคนออกข่าวมาว่า ถ้าถอยจะรุกต่อแล้วนะ ยังไม่รวมถ้อยคำรุนแรงหรือคำหยาบคาย
หรือภาวะเก๋กวดและการแสดงออก อย่างเช่น ลักษณะเจตนาชั่วๆเพื่อให้เกิดสิ่งที่เขาเรียกว่า
เป็นการปราบปราม ซึ่งผมคิดว่าเราเติบโตกันมาในยุค ๑๔ ตุลา ๖ ตุลา และผ่านพฤษภาทมิฬ
หรือเหตุการณ์ต่าง ๆ มา เราเห็นเหตุการณ์ทั้งหมดอยู่แล้ว ผมคิดว่าเราพอจะนำเสนอประสบการณ์
15 เหล่านั้นมานำเสนอให้กับเยาวชนคนรุ่นหลังรู้ได้ว่า วันนี้เหตุการณ์ปัญหาไม่ได้เกิด ณ วันที่
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้ามายึดอำนาจ แต่เกิดสะสมมาก่อนหน้านั้น ดังนั้น
ผมจึงอยากเห็นไทยพีบีเอสร่วมกันสร้างพลเมืองไทยร่วมกันอย่างไร ทำอย่างไรที่จะทำให้แถบสี
ของพลเมืองที่ท่านได้พยายามจะแจกแจงออกมาอย่างมีความเป็นธรรม ให้เห็นแถบสีนั้นเป็น
ความหลากหลาย ให้ได้รับการยอมรับ ในขณะที่เดียวกัน มีเยาวชนที่เขาให้การยอมรับ สนับสนุน
20 ทำกิจกรรมจิตอาสาลงไปทำการช่วยเหลือสนับสนุนโครงการในชุมชนต่าง ๆ ซึ่งผมเชื่อว่า
ไทยพีบีเอสได้ให้การสนับสนุนการนำเสนอข่าว สิ่งที่สำคัญพลเมืองไทยจริง ๆ ควรจะมีรากเหง้า
ควรจะมีจิตสำนึกที่ไป ควรจะรู้ว่าแหล่งศรัทธา ศูนย์รวมศรัทธาของเราอยู่ที่ไหน ควรจะรู้ว่าเราจะต้อง
เสียสละหรือมีจิตสาธารณะอย่างไร ไม่ใช่มีชีวิตเพื่อตัวคนเดียว แม้แต่พ่อ แม่ ปู่ ย่า ตา ยาย
ไม่รู้จักกันแล้ว อย่างนี้ต้องสั่งสอนกันพอสมควร เราจะใช้ชีวิตร่วมกันในอนาคตอย่างไรในรูปแบบ

25

30

๑๗๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ดวงทิพย์ ๔๖/๔

ของไทย ๆ จะจัดการกับความขัดแย้งอย่างไร รู้จักประนีประนอมอย่างไร กระบวนการรัฐสภา
จะมีส่วนช่วยได้มากน้อยแค่ไหน ถึงเขาจะไม่เชื่อถือสิ่งที่เป็นอยู่ตามกระบวนการ และกำลัง
5 จะได้รับการคลี่คลายแก้ไข เหล่านี้ น่าจะถูกนำไปเสนอผ่านรายการได้อย่างมีเหตุ มีผล มีตรรกะ
ในวิธีการคิดไม่สนับสนุนการใช้ถ้อยคำรุนแรง -----

- ๔๗/๑

๑๗๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ชนัญชิตา ๔๗/๑

- และที่สำคัญ คือ กระบวนการประชาธิปไตยของประเทศไทยที่เวียนว่ายตายเกิดและวนเวียนอยู่
เป็นวงจรร้าย เราควรจะหาทางออกจากตรงนี้ไม่ให้เกิดปัญหาในลักษณะเดิมอีก ดังนั้น ไม่ว่าจะวันนี้
5 จะเป็นปัญหาความยุติธรรม ความล่าช้า หรือสิ่งต่าง ๆ ที่ดำรงอยู่มีช่องว่าง มีความเหลื่อมล้ำ
อย่างมากมาย สิ่งที่คุณสมาชิกกำลังพยายามดำเนินการอยู่ คือ การติดตาม การเสนอแนะ การเร่งรัด
การปฏิรูปประเทศ และการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ไทยพีบีเอสพอจะช่วยให้หรือไม่ว่า
ให้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เป็นความหวังของประเทศไทยในลักษณะที่จะมองร่วมกัน
ผิดถูกอย่างไรมาติดกัน มาแก้ไขกัน ไม่ใช่เรามองกันในสิ่งที่เรียกว่าเป็นการสืบทอดอำนาจ
10 ดังนั้น เราจะร่วมกันสร้างพลเมือง เรากำลังจะสร้างสิ่งที่ท่านอาจารย์หมอประเวศ วะสี เรียกว่า
พลเมืองกัมมันตะ ที่จะได้ใช้พลังของตัวเองไปในทางสร้างสรรค์ ขอขอบคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ต่อไป ท่านทวีวงษ์ จุลกมนตรี เชิญครับ
นายทวีวงษ์ จุลกมนตรี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
15 นายทวีวงษ์ จุลกมนตรี สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นต้องขอชื่นชมไทยพีบีเอส ผมเป็นแฟนของ
ไทยพีบีเอสมานานหลายปี และเคยไปศึกษาดูงานที่สถานีหลายครั้ง รวมทั้งเคยไปออกรายการ
ของไทยพีบีเอส ทราบดีว่าไทยพีบีเอสเป็นสื่อที่ค่อนข้างจะมีอิทธิพลต่อสังคม ต่อเยาวชน อ้างอิง
ถึงคำพูดของท่านผู้อำนวยการว่า ในวิกฤติ ๒ วิกฤติสำคัญ ที่เกิดขึ้นในประเทศเราขณะนี้ คือ
ด้านการเมืองและด้านโรคระบาด ในด้านการเมือง เยาวชนมีการประท้วงมีข้อเรียกร้อง
20 ส่วนหนึ่งของข้อเรียกร้องพาดพิงถึงสถาบัน เยาวชนรุ่นใหม่ ๆ อาจจะไม่ทราบถึงพระมหากรุณาธิคุณ
ของสถาบันที่มีต่อปวงชนชาวไทย มีต่อประเทศไทยมาอย่างช้านาน เอาที่ใกล้ตัวที่สุด คือ
วิกฤติสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่คนไทยทั้งประเทศ
หรือประเทศไทยรอดพ้นวิกฤติ ซึ่งเป็นที่ทราบกันดีว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั่วโลกขณะนี้ยังเลวร้ายอยู่ แต่ประเทศไทยกลับตรงกันข้าม ทุกวันนี้เรามี
25 ความสุข เศรษฐกิจกำลังจะฟื้น เรากำลังจะมีความสุข แต่มีเรื่องของการเมืองเข้ามาแทรก ส่วนหนึ่ง

๑๗๔

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ชั้นัญชิตา ๔๗/๒

- ไม่ทราบว่ายาวชหรือคนไทยได้ทราบถึงพระมหากษัตริย์คุณของสถาบันที่มีต่อการแพทย์ไทยหรือไม่ ที่เราพันวิฤตดิกันได้ เพราะว่าการแพทย์ไทยมีการวางรากฐานด้านสาธารณสุข
- 5 มาอย่างยาวนาน ถ้ามองย้อนไปตั้งแต่สมัยพระพุทธเจ้าหลวง รัชกาลที่ ๕ ท่านทรงพระราชทานโรงพยาบาลแห่งแรกของประเทศไทย คือ โรงพยาบาลศิริราช ท่านส่งพระเจ้าลูกยาเธอไปศึกษาการแพทย์สาธารณสุข คือ สมเด็จพระมหิตลาธิเบศร อดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก ซึ่งท่านเป็นพระบิดาแห่งการแพทย์แผนปัจจุบันของไทย จากพระมหากษัตริย์คุณของสถาบันพระมหากษัตริย์วางรากฐาน ทรงมีพระเมตตาต่อด้านสาธารณสุข การแพทย์ของไทย
- 10 มาอย่างช้านานจนถึงสมัยรัชกาลปัจจุบัน คือ พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว ท่านทรงมีพระเมตตาต่อการแพทย์สาธารณสุขของไทยอย่างมาก ทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีพื้นฐาน มีการแพทย์สาธารณสุขที่ทันสมัย และเป็นอันดับต้น ๆ หรือปัจจุบันเป็นที่ยอมรับว่า เราควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้เป็นอันดับ ๑ ของโลก ทำให้คนไทย
- 15 รอดพ้นจากวิกฤตินี้ แต่ไม่ทราบว่ายาวชรุ่นใหม่ ๆ หรือคนไทยได้ทราบถึงพระมหากษัตริย์คุณนี้หรือไม่ รวมทั้งที่ท่านนำเสนอมาว่า พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงพระราชทานพระราชกระแสทรงชมเชยสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส เป็นความภาคภูมิใจอย่างมากมายของสถานีที่ท่านทรงมีพระเมตตาแสดงว่าท่านติดตามการทำงานของงานของไทยพีบีเอส จากในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒
- 20 ของท่าน ซึ่งถึงแม้จะเป็นปี ๒๕๖๒ ผมพยายามมองว่า มีช่องโหว่บ้างที่สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอสได้มีช่องทางที่จะเกิดพระเกียรติหรือให้ความรู้ ให้ข้อมูลกับคนไทย โดยเฉพาะยาวชรุ่นใหม่ ๆ ถึงพระมหากษัตริย์คุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย ต่อปวงชนชาวไทย ทุกวันนี้ยังไม่มีช่องทางไหนที่สถานีได้ทำ เป็นสิ่งที่ถือว่าเสียใจอย่างมาก เป็นอันว่าเพื่อไม่ให้เสียเวลาของวุฒิสภา เป็นข้อเสนอว่า ในปี ๒๕๖๓ ท่านอาจจะต้องมุ่งเน้นไปในรายการ
- 25 ที่จะต้องเกิดพระเกียรติหรือให้ความรู้ ให้ข้อมูลกับประชาชน โดยเฉพาะยาวชรุ่นใหม่ ๆ ถึงพระมหากษัตริย์คุณของสถาบันที่มีต่อประเทศไทย ปวงชนชาวไทย ขอขอบคุณมากครับ

๑๗๕

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ชนัญชิตา ๔๗/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านทวิวงษ์ จุลกมนตรี ต่อไป ท่านธานี สุโชติายน เชิญครับ

5 นายธานี สุโชติายน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายธานี

สุโชติายน สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณคณะผู้บริหารที่ได้นำเสนอรายงาน

ผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ในครั้งนี้ มีเรื่องสืบเนื่องจากครั้งที่แล้ว ถ้าคณะผู้บริหาร

ยังจำได้ ผมได้เคยแสดงความคิดเห็นในเรื่องเกี่ยวกับสังคมผู้สูงอายุในคราวที่ท่านมารายงาน

ผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๑ ณ สภาแห่งนี้ สิ่งหนึ่ง คือ เราได้ตั้งข้อสังเกตว่า อยากให้

10 ไทยพีบีเอสทำงานเคียงคู่กับรัฐบาล แม้ท่านจะประกาศตัวว่าเป็นสื่อสาธารณะ สื่อที่เป็นกลางก็ตาม

แต่ในความเป็นจริง คือ เราต้องทำงานร่วมกันในฐานะทำงานเพื่อประชาชน เป้าหมายเดียวกัน

วันนี้เรายอมรับแล้วว่า ประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเต็มรูปแบบ แต่สื่อไทยพีบีเอสได้นำเสนอ

เรื่องเกี่ยวกับสังคมผู้สูงอายุน้อยแค่นั้น เราดูจากในรอบปีอยากจะบอกว่ น้อย อยากฝาก

ท่านว่า งานสังคมผู้สูงอายุเป็นเรื่องสำคัญสำหรับสังคมไทยในวันนี้ เพราะผู้สูงอายุเพิ่มจำนวน

15 มากขึ้น ฉะนั้น การนำเสนอข่าว เสนอเรื่องราวที่เป็นคุณประโยชน์ให้กับผู้สูงอายุน่าจะเป็นเรื่องดี

เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถดำรงตนอยู่ในสังคมไทยได้อย่างปกติสุข ในขณะที่ลูกหลานออกไปทำงาน

แต่ผู้ใหญ่อยู่ได้และอยู่เป็น ผมมีเรื่องที่จะนำเสนอในครั้งนี้ ๒ เรื่อง สำหรับการรายงาน

ผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒

เรื่องที่ ๑ คือ อยากให้ไทยพีบีเอสเป็นทางเลือกของท้องถิ่นด้วย เราต้องยอมรับว่า

20 วันนี้สื่อท้องถิ่น โดยเฉพาะทีวี แม้กระทั่งเคเบิลทีวี (cable TV) ได้รับความนิยมน้อยลงไป

เรื่อย ๆ บางจังหวัด บางอำเภอต้องหยุดกิจการ การเข้าถึงท้องถิ่นได้ ไทยพีบีเอสน่าจะเป็น

ทางเลือกหนึ่ง เป็นสื่อหลักที่ตอบสนองเหตุการณ์ต่าง ๆ ของท้องถิ่น เพราะท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่ง

ของวิถีชีวิต ประชาชน หน่วยงานของรัฐ เป็นองค์กรที่ขับเคลื่อน เป็นกลไกของรัฐที่จะนำความสุข

ความสำเร็จ ความสันติ ความเจริญก้าวหน้ามาสู่ชาติบ้านเมือง และรวมไปถึงสามารถสร้างชีวิต

25 หรือคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นกว่าเดิม สื่อไทยพีบีเอสน่าจะมีส่วนเป็นสื่อหลักที่จะเข้าไปช่วยท้องถิ่น

ในรูปแบบนี้ได้

๑๗๖

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ชนัญชิตา ๔๗/๔

เรื่องที่ ๒ ผมอยากจะนำเสนออีกประเด็นหนึ่ง คือ ตามข้อ ๒.๖ หน้า ๑๑๖
ด้านพหุวัฒนธรรม ศาสนา และส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย ผมเห็นรูปแบบท่านเขียนการส่งเสริม
5 ประชาธิปไตย เพราะฉะนั้น ประชาธิปไตยวันนี้คนจะเข้าใจว่าประชาธิปไตย คือ การเลือกตั้ง
แต่จริง ๆ ประชาธิปไตยหมายถึงหลายเรื่อง การยอมรับข้อเท็จจริง การยอมรับในสิ่งที่ป็นจริง
วันนี้ต้องมีการนำเสนอในเรื่องนี้ด้วย สื่อไทยพีบีเอสทำในข้อ ๒.๖ ผมเห็นดีด้วย ไม่ว่าจะป็น
การนำเสนอในเรื่องวิถีชีวิต ประชาชน ชาติพันธุ์ คนชายขอบ หรือแม้กระทั่งคนอยู่ในสลัม
คนอยู่ในหุบเขา คนอยู่ในชุมชน ควรจะได้รับประโยชน์จากตรงนี้ แต่สิ่งหนึ่งที่อยากให้ไทยพีบีเอส
10 เป็นทางเลือกหนึ่ง คือ ถ้าทีวีช่องอื่นไม่ต้องดูไทยพีบีเอส อยากให้เป็นทางเลือกอย่างนั้น เช่น
ถ้าเรื่องประวัติศาสตร์คุณต้องมาไทยพีบีเอส หรือเรื่องศิลปวัฒนธรรมคุณต้องมาไทยพีบีเอส
วันนี้ประเทศไทยมีหลายอย่างที่อยากให้ไทยพีบีเอสได้เปลี่ยนรูปแบบใหม่ในเชิงรุก เช่น วิจัย
สืบค้นเชิงประจักษ์ ทำให้เป็นที่วิชั่นนำที่แตกต่างจากทีวีหลักช่องอื่น สายน้ำทุกเส้นทางของ
เมืองไทยเรา ไม่ว่าจะปึง วัง ยม น่าน เจ้าพระยา โขง ชี มูล สาละวิน หรือแม้กระทั่งตาปี
15 ล้วนมีตำนานทั้งนั้น -----

- ๔๘/๑

๑๓๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

กรรภัทร ๔๘/๑

อย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้พูดถึง ถ้าพูดถึงสุขุขทัยเราต้องไม่ลืมอยุธยา เมื่อพูดถึงอยุธยา

เราต้องไม่ลืมกรุงธนบุรี และเมื่อพูดถึงกรุงธนบุรีเราต้องจำให้แม่นถึงกรุงรัตนโกสินทร์

- 5 สื่อไทยพีบีเอสจะอย่างไรให้คนมีความตระหนักรู้สำนักประวัติศาสตร์ ความเป็นไป และความเป็นมาจนถึงวันนี้ของความเป็นไทย เพราะฉะนั้น ผมอยากให้ไทยพีบีเอสไม่เพียงจัดผังรายการ จัดรายการ สร้างรายการ แต่อยากให้เป็นนักวิจัยสืบค้นและเชิงประจักษ์ เอาสิ่งที่เป็นจริงของแผ่นดินไทยออกมาให้ได้มากที่สุด ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

- 10 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านธานี สุโขทัยคนต่อไป ท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร เชิญครับ นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นดิฉันต้องขอแสดงความยินดีกับไทยพีบีเอสด้วยที่ได้รับรางวัล “บวร” จากท่านนายกรัฐมนตรีในการช่วยสนับสนุน การขับเคลื่อน และพัฒนาชุมชน ด้วยมิติทางวัฒนธรรม ขอแสดงความยินดีด้วย จากรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒

- 15 ท่านได้กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ในประเด็นขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของไทยพีบีเอส ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ด้วยกัน เพื่อที่จะสนองการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ รวมทั้งนโยบายของไทยแลนด์ ๔.๐ ด้วย ๑ ใน ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนประเทศ มีประเด็นที่จะพัฒนา ๑ ในยุทธศาสตร์นั้น ไทยพีบีเอสจะพัฒนาให้องค์กรกระจายเสียง และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย เป็นองค์กรที่เป็นทรัสต์แบรนด์ (trust brand)

- 20 หรือสร้างความไว้วางใจ น่าเชื่อถือให้กับประชาชน โดยที่จะขับเคลื่อนองค์กรไปด้วยข้อมูลที่ถูกต้อง เป็นสื่อที่เชื่อถือได้ และยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง ดำเนินการด้วยระบบคุณธรรม โปร่งใส และตรวจสอบได้ จากในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ฉบับนี้ ซึ่งตรงนี้ดิฉันเห็นด้วยอย่างยิ่ง และในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ จากผลสำรวจของไทยพีบีเอส

- 25 เป็นประจำจะเห็นว่า รายการทุกประเภทได้รับความพึงพอใจจากกลุ่มตัวอย่าง และประเด็นที่ได้รับ ความพึงพอใจใน ๓ อันดับแรก คือ รายการที่สะท้อนให้เห็นถึงความไว้วางใจ น่าเชื่อถือของผู้ชม

๑๓๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

กรรภัทร ๔๘/๒

ได้อย่างจริง ๆ จากตารางในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ หน้า ๓๐ นอกจากนั้น
ไทยพีบีเอสยังดำเนินการทันทีต่อข้อร้องเรียนของประชาชนในการทำผิดพลาดหรือขัดต่อจริยธรรม
5 สื่อของผู้ผลิตรายการ ถ้ามีข้อร้องเรียนมาจัดการทันที นอกจากนี้ ยังมีกิจกรรมอื่น ๆ อีกที่สนับสนุน
การดำเนินงาน แสดงให้เห็นถึงในด้านความซื่อตรง โปร่งใส รวมทั้งการปฏิบัติงาน และจากรายงาน
การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ หรือไอทีเอ
(Integrity and Transparency Assessment : ITA) ไทยพีบีเอสได้คะแนนในระดับเอ (A) ต้องขอ
ชื่นชม และในเรื่องการบริหารความเสี่ยงเช่นเดียวกัน การใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งต้องขอชื่นชม
10 ที่ท่านบอกว่า อุปกรณ์ที่จะซื้อจากต่างประเทศท่านสามารถที่จะผลิตในประเทศไทยได้
และทำให้ประหยัดเงินงบประมาณไปถึง ๑๔๓ ล้านบาท ต้องขอชื่นชม และคิดว่าการสำรวจ
ความคิดเห็นท่านน่าจะทำได้อย่างเข้มข้น เพื่อใช้ในการพัฒนาไทยพีบีเอสให้เกิดประโยชน์
และให้เป็นองค์กรที่มีความน่าเชื่อถือต่อไป

สิ่งที่อยากจะฝาก คือ ทำอย่างไรรายการที่ท่านจะผลิตออกมาเพื่อที่จะให้เด็ก
15 หรือกลุ่มเยาวชนรุ่นใหม่เมื่อดูแล้วดูซ้ำ ๆ อีก คือ ให้เป็นที่สนใจ ส่วนใหญ่แล้วกลุ่มประชากรตรงนี้
จะมีอายุ ๔๐ ปีขึ้นไป จะผลิตรายการอย่างไรให้ถูกใจประชากร หรือเยาวชนในระดับเจนแซด
(generation Z : Gen Z) เพื่อที่จะได้ส่งเสริมและสนับสนุนทั้งในด้านการปลูกฝังคุณธรรม
หรือการทำให้เด็กเหล่านี้ได้รู้ซึ่งถึงความสำคัญของสถาบันของชาติทั้ง ๓ สถาบันหลัก ๆ
จริง ๆ แล้วท่านมีเงินมาก อยากจะเสนอว่า ในปีต่อไปที่จะเริ่มทำใหม่อยากเสนอให้ท่านใช้
20 งบประมาณตรงนี้ทำ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จากภาวะการณ์ในสังคมของประเทศไทยขณะนี้
ซึ่งเราเห็นอยู่แล้วว่าเป็นอย่างไร โดยเฉพาะเด็กเจนแซด อยากให้ไทยพีบีเอสได้คำนึงถึงตรงนี้
ให้มาก ๆ โดยในยุคศาสตร์ของไทยพีบีเอสสามารถทำเรื่องนี้ได้อยู่แล้ว ถ้าท่านไม่มีคอนเทนต์
(content) ตรงนี้ดิฉันยินดีที่จะประสานให้ เพราะว่าท่านผู้อำนวยการ รองศาสตราจารย์วิลาสินี
พิพิธกุล ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งไทยพีบีเอสครั้งแรกท่านยังมาเป็นฝ่ายเลขานุการในการเลือกกรรมการ
25 จนกระทั่งขณะนี้ท่านมาบริหารเองแล้ว ซึ่งท่านจะรู้ที่มาที่ไป และสามารถที่จะทำให้เกิดผลสำเร็จได้
ต้องขอฝากไว้ด้วย ขอบพระคุณมากค่ะ

๑๓/๙

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

กรรภัทร ๔๘/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร ต่อไป ท่านทรงเดช เสมอคำ เขิญศรีรับ

5

นายทรงเดช เสมอคำ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
นายทรงเดช เสมอคำ สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นผมต้องขอขอบคุณคณะผู้บริหารและผู้ชี้แจง
ในการรายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส ขอชื่นชมต่อเลยว่าเป็นปี ๒๕๖๑
ต่อเนื่องปี ๒๕๖๒ ท่านได้รับรางวัล โล่ประกาศเกียรติคุณอย่างมากมาย ผมขอชื่นชม ผมคิดว่า
ท่านคงจะต้องนำไปเกียรติยศเหล่านี้ไปพัฒนารายการของท่านให้มีเรตติ้ง (rating) ให้สูงขึ้นต่อไป

10

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมมีข้อเสนอแนะต่อสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส ๒ ประการ
ในฐานะที่ผมอยู่ในวงการศึกษาคือ ผมดีใจที่สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอสได้ทำรายการเอแอลทีวี ช่อง ๔
ถ้าผมจำไม่ผิดออกอากาศ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นมา ซึ่งเป็นรายการที่ดีมาก
ท่านได้บอกไว้ว่า รายการนี้จะเป็นห้องเรียนอัจฉริยะที่มีคุณภาพ เป็นรายการที่เพิ่มสมรรถนะเดิม
ทักษะทุกช่วงวัย ผมขอชื่นชมยินดี อย่างไรก็ตามแล้วแต่ ผมอยากจะให้ช่องรายการด้านการศึกษาของ

15

ท่านพัฒนาต่อเนื่อง ให้เป็นดิจิทัลแพลตฟอร์มที่มีประโยชน์กับครู กับโรงเรียน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
โรงเรียนในประเทศไทยความเหลื่อมล้ำแตกต่างกันมาก ผมอยากจะทำให้ความเหลื่อมล้ำไม่แตกต่าง
กันมาก สามารถที่จะลิงก์ กัน ติดต่อกันได้ เรียนให้ได้ใกล้เคียงกัน ท่านทำช่องรายการ

เอแอลทีวี (Active Learning Television : ALTV) ขออนุญาตพูดภาษาอังกฤษ ซึ่งตรงนี้อาจให้
ท่านพัฒนาต่อไป ท่านพัฒนาให้ทันกับรายการดีแอลทีวี (Distance Learning Television : DLTV)

20

รายการดีแอลทีวีของกระทรวงศึกษาธิการเป็นรายการที่มีหลายช่อง -----

เขาแยกช่วงชั้นเรียน แยกรายวิชา ถ้าทำได้ท่านเพิ่มเติม ผมคิดว่าจะเป็นทางออกอย่างหนึ่ง
 ให้กับเด็กนักเรียนจะได้เกิดการเรียนรู้ จะได้พัฒนาด้านการศึกษาได้ใกล้เคียงกันระหว่างโรงเรียน
 5 ที่อยู่ชายขอบ โรงเรียนในชนบท โรงเรียนที่มีเทคโนโลยีพร้อมในกรุงเทพมหานครและเมืองใหญ่ ๆ
 ผมคิดว่าท่านจะพัฒนาด้านนี้ให้ทันต่อเหตุการณ์ ทันต่อหลักสูตร ทันต่อการพัฒนาของเด็ก
 ในหลักสูตรสมัยใหม่ต่อไป

- ประการที่ ๒ ผมอยากจะให้ช่องรายการไทยพีบีเอสเพิ่มรายการด้านการกีฬา
 ด้านการดนตรี และด้านศิลปะ ท่านหาช่วงเวลาเพิ่มรายการเหล่านี้ เพราะอะไรครับ เพราะทฤษฎี
 10 พหุปัญญาความฉลาด ๘ ด้าน ของดอกเตอร์โฮเวิร์ด การ์ดเนอร์ (Howard Gardner)
 ของมหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ด ผมจะไม่พูด ๘ ด้าน ผมจะเน้นเรื่องกีฬา ศิลปะ และดนตรี เรื่องกีฬา
 ไปส่งเสริมให้เยาวชนเกิดความรักกีฬา รักการออกกำลังกาย จะทำให้มีสุขภาพพลานามัย
 แข็งแรงสมบูรณ์ เรื่องดนตรี คือ เด็กเกิดสุนทรียภาพมีจิตใจที่โอปอ้อมอารี มีความรู้สึกนึกคิด
 มีความเป็นศิลปิน ยอมรับความมีน้ำใจต่อกัน ศิลปะ คือ เรื่องการพัฒนาด้านสมอง
 15 ด้านความสัมพันธ์ระหว่างมือ สายตา ซึ่งเป็นประโยชน์มากกับเด็กตั้งแต่วัยเล็ก ๆ เด็กต้องพัฒนา
 ตั้งแต่ฟันดาเมนทัลสกีลออฟมูฟเมนต์ (fundamental skill of movement) ขออนุญาตพูด
 ภาษาอังกฤษ คือ การพัฒนาขั้นมูลฐานพัฒนาขึ้นมาถึงระดับอาชีพ กีฬาเป็นอาชีพ ศิลปะเป็นอาชีพ
 ได้ ดนตรีเป็นอาชีพได้ กีฬา ศิลปะ ดนตรีเป็นอาชีพที่มีรายได้อย่างมหาศาล ในต่างประเทศเงินเดือน
 อาชีพหนึ่งหลายสิบล้านบาท อย่างนี้เป็นต้น ดนตรีสามารถเป็นอาชีพได้ ประกอบอาชีพอิสระ
 20 อาชีพส่วนตัวได้ ศิลปะสุดยอด เป็นอะไรที่คนในสังคมส่วนใหญ่ยังมองไม่เห็น ผมคิดว่า
 ถ้าท่านสนับสนุนตรงนี้แล้วคิดว่าทำให้เด็ก เยาวชน และท่านผู้ชมเกิดความซาบซึ้งและรักสิ่งต่าง ๆ
 เหล่านี้ ขอขอบคุณที่ท่านจะพัฒนาสิ่งต่าง ๆ ต่อไป ผมเป็นแฟนตัวยงคนหนึ่งเหมือนกัน
 เกือบทุกรายการผมจะดูตลอด เมื่อวานผมยังดูรายการตอนเย็น สารคดีท่องไพร เลียงผาวิ่งบนภูเขา
 ดูแล้วสวยงาม ใจอ่อนไหว สดชื่น ผมขออนุญาตกราบเรียนฝากข้อเสนอแนะ ๒ ข้อ
 25 กราบขอบพระคุณครับ

๑๘๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ภิญญดา ๔๙/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านทรงเดช เสมอคำ ต่อไปท่านเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ เชิญครับ

5

นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ สมาชิกวุฒิสภา ขอชื่นชมไทยพีบีเอสที่มีอุดมการณ์ยืนหยัดชัดเจน
ในการเป็นโรงเรียนของสังคม เป็นสถานีแรกที่เสนอเจตนารมณ์นี้ เวลานี้ผมคิดว่าสื่อมีอิทธิพลมาก
วิกฤติของสังคมวันนี้ปฏิเสธไม่ได้ว่าส่วนหนึ่งมาจากสื่อไม่ได้ทำหน้าที่เท่าที่ควร จะเห็นว่าอุดมการณ์
ให้สื่อเป็นโรงเรียนสังคมน่าจะแพร่กระจายไปยังสื่ออื่น ๆ ด้วย ขอชื่นชมว่าทำมาดีแล้ว เพียงแต่

10

อยากจะขอเพิ่มเติมในพื้นที่ของไทยพีบีเอสว่า น่าจะมีพื้นที่เกี่ยวกับ ๒ – ๓ อย่าง ที่ผมจะเสนอ
ประการที่ ๑ พื้นที่ที่จะทำให้คนเห็นความสำคัญของหนังสือหรือรักการอ่าน เวลานี้
คนไม่อ่านหนังสือ มาอ่านจอแผ่น จอแผ่นกับหนังสือต่างกัน ถ้าอ่านจอแผ่นเราตกเป็นเหยื่อ
แต่ถ้าอ่านหนังสือเราเป็นผู้กำหนดได้ เวลานี้สถานการณ์บ้านเราเป็นเหมือนที่ผู้รู้บอกว่า
คนที่รู้หนังสือ แต่ไม่อ่านหนังสือ ไม่ต่างอะไรกับคนที่ไม่รู้หนังสือ และบ้านเรามีคนไทยที่ไม่รู้หนังสือ

15

เพราะไม่อ่านหนังสือมากที่สุด น่ากลัวครับ ทำอย่างไร ขอให้ไทยพีบีเอสเพิ่มพื้นที่รายการ
ที่ทำให้คนรักการอ่านหนังสือ วันหนึ่งอ่านให้ฟังสักรวดหนึ่ง หรือสัก ๑ หน้า ว่ามีหนังสือเล่มนี้ดี
ผมเชื่อว่าฝ่ายรายการคงจะสร้างสรรค์ได้

20

ประการที่ ๒ พื้นที่ทางวัฒนธรรมที่มีอุดมสมบูรณ์ในบ้านเรา มีคนพูดว่า บ้านเรา
มีงานที่เป็นต้นฉบับมาก แต่ว่าขาดการทำให้ปรากฏ ผมยกตัวอย่างเมื่อ ๒ – ๓ เดือนนี้ ได้ทราบข่าว
เป็นที่น่าสลดใจ สยองใจ คือ สมาคมเพลงโคราชซึ่งปกติแล้วจะเล่นเฉพาะที่โคราช และไม่ได้เล่น
ที่อื่น นอกจากเวทียาโม เพราะมีคนแค้น เล่นกันรายได้ไม่เท่าไร แต่ที่ต้องเสียค่าเช่าพื้นที่
เดือนละ ๓๐,๐๐๐ บาท คือ ตัวอย่างหนึ่งว่า เราขาดการให้ความสนใจกับเรื่องที่เป็นต้นฉบับ
ของแผ่นดิน ทำอย่างไรถึงจะส่งเสริมหรือลงพื้นที่ไปดู ไปสำรวจและมานำเสนอ เพื่อว่าอะไรที่ดี ๆ
จะได้อยู่ ได้ปรากฏ มิฉะนั้นแล้วจะกลายเป็นลักษณะที่ว่า ของเก่าก็หายของใหม่ก็หด

25

ขอฝากอีกเรื่องหนึ่งครับ

30

๑๘๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ภิญญาดา ๔๙/๓

- ประการที่ ๓ เป็นเรื่องสำคัญมากและเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อน คือ ทำอย่างไร
สื่อถึงจะให้ความเข้าใจกับสังคมในเรื่องของ ๓ สถาบันหลัก ที่เราท่องกันเกือบจะเป็นคาถา คือ
- 5 ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ท่องกันจนกระทั่งไม่ศักดิ์สิทธิ์ไปแล้ว เพราะเราขาดการทำความเข้าใจ
กับความสำคัญของสถาบันหลักเหล่านี้ ที่จริงแล้วน่าจะหาวิธีที่จะอธิบายได้ ผมคิดว่าองค์คุณ
ของสถาบันมีอยู่ เช่น องค์คุณของความเป็นชาติ คือ อารยธรรม องค์คุณของศาสนา คือ
ศานติธรรม “ศานติ” คำนี้ต่างกับ “สันติ” ถ้า สันติ แปลว่าความสงบ ถ้า ศานติ เป็นความหมาย
10 ที่ว่าสงบและร่มเย็น และองค์คุณของพระมหากษัตริย์ คือ สามัคคีธรรม ฉะนั้น เป็นเรื่องสำคัญ
ที่จะต้องอธิบายให้คนเข้าใจด้วยวิธีการของการสร้างสรรค์ของรายการว่า ชาติจะต้องมีอารยธรรม
เป็นเป้าหมาย ความเจริญรุ่งเรือง อารยะที่เราทำกันอยู่เพื่ออารยะของสังคมของบ้านเมือง ศาสนา
จะต้องมีเป้าหมาย คือ ความมีศานติ คือ ความสงบ ร่มเย็น ไม่ใช่การขัดแย้งกันระหว่างศาสนา
นั้นไม่ใช่หัวใจของศาสนา ต้องมีศานติธรรม และสุดท้าย คือ สามัคคีธรรม ตรงนี้เราเรียกร้อง
แต่ว่ายังไม่เคยทำให้ประจักษ์ว่า สามัคคีเป็นพลังขับเคลื่อนสังคมให้เป็นอารยะ และไปสู่ความสงบ
15 ร่มเย็น เรื่องนี้เป็นเรื่องแยบคาย และผมคิดว่าสถาบันน่าจะสร้างสรรค์ได้ ที่จริงแล้วบ้านเรามีเรื่องเล่า
มากมาย แต่ขาดการเล่าเรื่อง โดยเฉพาะการเล่าเรื่องอย่างมีศิลปะ ผมคิดว่าหน้าที่ส่วนหนึ่ง
ของโรงเรียนสังคม คือ ต้องทำสิ่งเหล่านี้

- ๕๐/๑

๑๘๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อุรารวรรณ ๕๐/๑

ผมไม่พูดมาก อยากขอจบด้วยบทกวี เรื่อง “ทำร้าย”

“เด็กของเรากำลังถูกทำร้าย

จากความมั่งงายในทุกด้าน

- | | | |
|----|--|---|
| 5 | สังคมไร้วิจารณ์ญาณ
โทรทัศน์น้ำเน่ามอมเมา
ให้เห็นเงินเป็นยอดปัญญา
โทรศัพท์มือถือให้มือเฝ้า
รักง่ายโกรธง่ายใจเป็นพิษ | บรรทัดฐานศีลธรรมต่ำทรุด
กรอกหูปั่นหัวไม่สิ้นสุด
มีเงินเป็นมงกุฎของชีวิต
พูดมากปากเปล่าเป็นโรคจิต
สร้างเศรษฐกิจเศรษฐกิจามเศรษฐกิจ |
| 10 | โรงเรียนของเราก็เน่า
ความรู้คืออะไรก็ไม่รู้
เด็กเราถูกทำร้ายมาต่อเนื่อง
เอาเงินฟาดหัวเล่นเป็นธรรมดา
สงสารเด็กของเราถูกทำร้าย | ดึงเด็กให้ย่ำให้หยุดอยู่
อยู่ในตู้โบราณนั่งวันทา
จึงโตเป็นผู้ใหญ่เฟื่องเชื่องโง่บ้า
มีหมอกม่านมายามาบดบัง
ถูกแทงกันง่ายง่ายทั้งหน้าหลัง |
| 15 | ในนารักดูให้ตีมีนาซัง | อยู่ในท้องก็ยิ่งถูกทำร้าย” |

ฝากโรงเรียนสังคมที่เป็นสื่อไทยพีบีเอสด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ เป็นการจบการอภิปราย

ของท่านสมาชิกวุฒิสภา ขอเชิญผู้ชี้แจงได้ชี้แจงตอบข้อซักถามเพิ่มเติม เชิญครับ

- 20 รองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล (ผู้ชี้แจง) : ก่อนอื่นในนามของ
ไทยพีบีเอส ทั้งกรรมการนโยบาย กรรมการบริหาร และพนักงานไทยพีบีเอสทุกคน ดิฉันต้อง
ขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ต้องบอกว่าการรับฟังทั้งคำชม คำติ และข้อเสนอแนะวันนี้
เป็นกำลังใจให้กับพวกเราในการทำหน้าที่สื่อสาธารณะ อย่างที่ดิฉันเรียนตอนแรกว่า
เป็นส่วนหนึ่งของการพาประเทศฝ่าวิกฤติทางปัญญา วันนี้พวกเราได้รับกำลังใจอย่างเต็มที่
25 ที่จะกลับไปทำงานเหล่านี้อย่างสุดกำลัง ดิฉันต้องขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาทั้ง ๑๔ ท่าน

รวมทั้งท่านนิพนธ์ นาคสมภพ ที่ได้ชี้แนะ โดยเฉพาะขอบพระคุณคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค และคณะกรรมการการเทคโนโลยี สารสนเทศ การสื่อสาร

5 และการโทรคมนาคม ที่ได้นำผลสำรวจมาเพิ่มเติม โดยเฉพาะผลสำรวจหลาย ๆ ด้านที่เป็น การยืนยันเรื่องคุณค่าและบทบาทของสื่อสารสาธารณะ ดิฉันอาจจะขออนุญาตตอบในบางประเด็น และต้องกราบขออภัยที่หลายประเด็นอาจจะตอบได้ไม่หมด แต่จะนำไปปรับปรุงในการทำงาน และอาจจะปรากฏไว้ในรายงานประจำปีของปีต่อไป อยากเรียนว่ายังยืนยันว่าไม่ว่าสถานการณ์

10 อาจจะวิกฤติมากแค่ไหน ไทยพีบีเอสจะทำหน้าที่เป็นทางออกให้กับประเทศไทย ดังนั้น สิ่งที หลาย ๆ ท่านฝากไว้ดิฉันขอเรียนว่า

ประเด็นที่ ๑ เรื่องการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เรื่องนี้เป็นรากฐาน

ในการทำงานของไทยพีบีเอสมาโดยตลอด หลายท่านอาจจะเห็นว่า เราทำรายการต่อเนื่องมา

๓ ปีแล้ว จนถึงปีนี้ชื่อรายการว่า “ดอกผลของความยั่งยืน” เพราะเราคิดอย่างนั้นจริง ๆ ว่า

เศรษฐกิจพอเพียงเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดดอกผลและเป็นของจริง เป็นเรื่องจริงที่นำไปดูได้ ตลอดมา

15 ไทยพีบีเอสได้นำเอาชุมชนต่าง ๆ ที่พื้นตัวเองได้ ไม่ว่าจะจากภาวะเศรษฐกิจ องค์กรก็ตาม จากภาวะการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีชุมชนที่พื้นตัวเองได้ด้วยแนวทาง เศรษฐกิจพอเพียงมากมาย เรื่องนี้อยู่ในรายการดอกผลของความยั่งยืนที่นำเสนอทุกเช้าวันจันทร์ ถึงวันศุกร์ และมีรายการพิเศษต่าง ๆ ที่ตามมาอีกมากมาย เป็นประเด็นแรกที่ดิฉันเรียนยืนยันว่า เราจะทำเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องแน่นอน

20 ประเด็นที่ ๒ ที่หลายท่านฝากไว้เรื่องของสถานการณ์การแพร่ระบาดของ ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยืนยันว่าไทยพีบีเอสจะจับมือกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะ กับภาครัฐ ภาคสาธารณสุขที่มีบทบาทหน้าที่ในด้านนี้ ไม่ว่าจะเป็นการป้องกันการแพร่ระบาด รอบ ๒ และการนำเสนอผ่านคลิป หรือสื่อต่าง ๆ ที่จะเข้าถึงประชาชนทุกกลุ่มให้มากขึ้น

เรียนว่าเราได้ประกาศวาระของปีหน้าไว้แล้ว คือ วาระเรื่องปากท้องของประชาชนที่เป็น

25 ผลกระทบมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะทำเรื่องนี้

อย่างเข้มข้นมากขึ้น ประเด็นที่หลายท่านฝากไว้มาก คือ สถานการณ์ความขัดแย้ง ดิฉันรับ
ข้อเสนอของทุก ๆ ท่านไว้ โดยเฉพาะการที่ท่านให้เกียรติกับไทยพีบีเอสว่า เราควรจะเป็นเวที
5 ของการสร้างความสัมพันธ์ และอยู่ในแผนที่ยากจะจัดพื้นที่นี้มากขึ้น ขอเรียนเชิญ
ท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านว่า ถ้าทำงานร่วมกันแล้วทำให้เวทีสมานฉันท์นี้เป็นหนึ่งในทางออก
และเป็นเรื่องของสันติวิธีที่นำมาใช้ น่าจะเป็นพื้นที่เหมาะสมที่จะทำในขณะนี้

ประเด็นที่ ๓ เรื่องความขัดแย้ง คือ การสื่อสารกันในครอบครัว ความสัมพันธ์
ต่าง ๆ ของคนต่างวัย ดิฉันคิดว่าเป็นประเด็นที่ไทยพีบีเอสกำลังทำเรื่องนี้มากขึ้น

10 ประเด็นที่ ๔ เรื่องการผลิตสื่อให้สอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายต่างวัย จะทำเรื่องนี้
อย่างต่อเนื่อง ขณะนี้เราใช้เครื่องมือที่เรียกว่าดาตาอินไซด์ (data insight) งานวิจัยต่าง ๆ
ที่มาจากระบบเอไอ เรื่องกลุ่มดิจิทัลต่าง ๆ จะนำมาใช้
ในการวิเคราะห์ผู้รับสารกลุ่มต่าง ๆ ของเรามากขึ้น และทำให้เราสามารถออกแบบสื่อที่เหมาะสม
กับกลุ่มต่าง ๆ มากขึ้น ขณะนี้ไทยพีบีเอสมีบริการดีก็ต่อแล้วได้รับความนิยมไม่น้อยมีผู้ติดตาม
15 เป็นหลักแสนคนขึ้นไปแล้ว เรียกว่าเราบุกเข้าไปในกลุ่มเหล่านี้มากขึ้น ดิฉันขออนุญาต
พูดถึงประเด็นที่หลายท่านฝาก เช่น เรื่องการเรียนรู้ที่ท่านสนับสนุนเราเปิดบริการใหม่ คือ
เอแอลทีวี เรียนว่าขณะนี้เอแอลทีวียังเป็นการทำงานอยู่บนใบอนุญาตฉบับทดลอง เราเตรียม
ที่จะเสนอเป็นใบอนุญาตฉบับจริงในเดือนนี้ เพื่อที่จะเสนอ กสทช. ให้ไทยพีบีเอสสามารถที่จะ
ให้บริการช่องการเรียนรู้ได้อย่างถาวร แต่เราไม่ได้ทำแค่ช่องทีวี นอกจากเอแอลทีวีช่องหมายเลข
20 ๔ แล้ว เราทำในทุกแพลตฟอร์ม (Multi-Platform) เพื่อทำให้เรื่องการเรียนรู้ไปให้ถึงเด็ก
ทุกกลุ่ม โดยฐานคิดของเอแอลทีวีอยู่ตรงเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาจริง ๆ
ผลประเมินเอแอลทีวีในเบื้องต้นที่สถาบันวิชาการสื่อสารฯ ได้สำรวจ พบว่ากลุ่มที่ชื่นชม
และบอกว่าได้ประโยชน์มากที่สุด คือ กลุ่มครูที่นำเอาเนื้อหาต่าง ๆ ไปใช้ประโยชน์ได้ รองลงมา
คือ กลุ่มเด็ก โดยเฉพาะมีเนื้อหาเกี่ยวกับการสอนเด็กในเรื่องการผลิตสื่อที่ทันสมัยจะทำให้เข้าถึง
25 กลุ่มต่าง ๆ มากขึ้น

ประเด็นที่ ๕ ท่านฝากไว้ในเรื่องการพัฒนา นักข่าวพลเมือง เพื่อรับให้ทันกับ
ประเด็นเรื่องการกระจายอำนาจและการเลือกตั้งท้องถิ่น ต้องเรียนว่าเรื่องนี้เป็นแผนที่เรากำลัง
5 ดำเนินการ ได้เตรียมแพลตฟอร์มที่ชื่อว่า ซีไซด์แอปพลิเคชัน (seaside application) ไว้แล้ว
และจับมือร่วมกับสถาบันการศึกษาในท้องถิ่นทั่วประเทศ ขณะนี้ประมาณ ๒๐ แห่งด้วยกัน
ที่เริ่มไปอบรมนักข่าวพลเมืองรุ่นเยาวชนมากขึ้น กลุ่มเหล่านี้จะมาเชื่อมกับสื่อสาธารณะ ทำให้เกิด
กระบวนการทำงาน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการตรวจสอบ การเปิดประเด็นในเรื่องของท้องถิ่นต่าง ๆ
หรือแม้แต่การไปสำรวจให้เห็นชุมชนท้องถิ่นที่มีศักยภาพในตัวเอง เหล่านี้เป็นต้น
10 ซึ่งเป็นสิ่งที่เตรียมไว้และกำลังดำเนินการ

ประเด็นที่ ๖ เรื่องวัฒนธรรม ดิฉันรับข้อเสนอของทุกท่านไว้ที่อยากให้เรื่องรายการ
หรือเนื้อหาด้านสื่อวัฒนธรรม สื่อความรู้ที่เหมาะสม ท่านใช้คำว่า เป็นนักวิจัย เป็นนักสืบค้น
เราจะนำกลับมาพัฒนาให้มากขึ้น แต่ถือโอกาสนี้เรียนให้ทราบว่า ไทยพีบีเอสกำลังจะมีสารคดี
ชุดใหม่ชื่อว่า ไพร์ดออฟไทยแลนด์ (Pride of Thailand) แปลเป็นไทยว่า “ภาคภูมิไทย” ซึ่งเราหวัง
15 จะไปนำเสนอในเวทีสากลด้วย เป็นการเอาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความภาคภูมิใจในความเป็นไทย
ไม่ว่าจะเป็นนวดไทย มวยไทย แมวไทย พุเรียนไทย วัดไทย และอื่น ๆ ที่ต่างชาตินึกถึง
ความเป็นไทย เราผลิตออกมาเตรียมพร้อมที่จะนำเสนอเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ สัปดาห์นี้เราเริ่ม
สารคดีชุดใหม่ชื่อว่า “ในจังหวัดแห่งศรัทธา” เป็นเรื่องการกลับมาที่คุณค่าและจิตวิญญาณของ
ความเป็นคนไทย โดยเฉพาะความเป็นคนกลุ่มต่าง ๆ ที่เราอยู่ได้ด้วยเรื่องความศรัทธาในมิติ
20 ต่าง ๆ -----

๑๘๗

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรุณิทยา ๕๑/๑

รายการที่คนรุ่นใหม่นิยมดูมาก คือ รายการชื่อ คัมโฮม (come home) บ้านที่กลับมา ซึ่งเผยแพร่
มาเกือบปีแล้ว เป็นรายการที่พูดถึงคนรุ่นใหม่ทีกลับไปพัฒนาบ้านเกิดของเขาด้วยวิถี ด้วยนวัตกรรม
5 ใหม่ ๆ ที่หลายท่านได้พูดถึง

ประเด็นที่ ๗ เรื่องสังคมสูงวัย เป็นสิ่งที่เราได้รับการกำชับมากจากท่านประธาน
คือ อาจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง ว่า ไทยพีบีเอสต้องบุกและทำเรื่องนี้อย่างจริงจัง เพราะฉะนั้น
อยู่ในแผนของเราที่จะทำเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง ขณะนี้เราเพิ่งลงนามร่วมกับเครือข่ายองค์กรที่ทำงาน
ด้านผู้สูงอายุและสังคมสูงวัย ประมาณ ๑๐ กว่าองค์กรด้วยกัน ซึ่งมีทั้งส่วนราชการ เช่น กระทรวง
10 การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
(พอช.) และเครือข่ายภาคสังคมต่าง ๆ โดยไทยพีบีเอสจะรับบทเป็นผู้ผลิตงานสื่อสารและผู้พัฒนา
ศักยภาพนักสื่อสารที่จะเข้าไปทำงานเรื่องนี้มากขึ้น

ประเด็นที่ ๘ ที่ท่านได้ฝากไว้ในเรื่องภาวะวิกฤติ ควรจะทำงานครอบคลุมตลอด
๒๔ ชั่วโมง ใซ้คะ ถึงแม้หน้าจอทีวีจะไม่ได้ครอบคลุม ๒๔ ชั่วโมง จริงคะ แต่ครอบคลุมภาวะวิกฤติ
15 หรือเหตุการณ์ต่าง ๆ ผ่านออนไลน์ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ในทุก ๆ แพลตฟอร์มออนไลน์ของ
ไทยพีบีเอส ท่านสามารถเข้าไปติดตามได้ ดิฉันยืนยันว่า ๒ เดือนที่ผ่านมา เป็นช่วงเหตุการณ์ชุมนุม
รายการตอบโจทยซึ่งเป็นรายการเรื่องจริงในช่วงข่าวภาคค่ำของไทยพีบีเอส ได้จัดรายการเปิด
พื้นที่ร่วมกันหาทางออกในเชิงสันติวิธีเกือบ ๗๐ เปอร์เซนต์ของรายการที่ออนแอร์ทั้งหมด
เพราะฉะนั้น ยืนยันได้ว่าสันติวิธีหรือการประคับประคองความขัดแย้งไม่ให้แปรเปลี่ยนไปเป็น
20 ความรุนแรงเป็นทางของเรามาก ๆ แต่จะขออนุญาตรับข้อเสนอแนะทั้งหลายไป

ประเด็นที่ ๙ เรื่องที่ท่านเตือนมาเรื่องเฟซบุ๊กออโตทรานส์เลชัน (Facebook auto
translation) ต้องเรียนว่าด้วยสถานการณ์ที่เกิดขึ้นถึงแม้ไทยพีบีเอสจะมีได้เป็นผู้สร้างขึ้น
แต่เราแสดงความรับผิดชอบอย่างทันทีด้วยการลบโพสต์ (post) นี้ออกไปอย่างทันที และได้ไป
แจ้งความกับกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี
25 (ปอท.) รวมทั้งได้ขอให้เฟซบุ๊กออกมาชี้แจงและปิดการให้บริการการแปลอัตโนมัติไปแล้ว
ดังนั้น จากนี้ไปจะไม่มีคามผิดพลาดเช่นนี้อีก แต่เป็นบทเรียนที่ทำให้สื่อสารสาธารณะอย่างไทยพีบีเอส
ต้องเพิ่มความรอบคอบในเรื่องนี้มากขึ้น

๑๘๘

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรนิตย์ ๕๑/๒

- ประเด็นที่ ๑๐ เรื่องงบประมาณสัมพันธ มีท่านสมาชิกท่านหนึ่งเรียนถาม ขอเรียนว่า
- งบประชาสัมพันธ์ ๒๕ ล้านบาท ที่แสดงไว้เป็นงบออนกราวนด์ที่เสริมให้งานออนแอร์และออนไลน์
- 5 ทั้งหลายเปิดพื้นที่จริง เพื่อให้ผู้คนได้มาสัมผัสประสบการณ์จริงกับงานของไทยพีบีเอสมากขึ้น
- ไม่ว่าจะเป็นการจัดกิจกรรมถนนเด็กเดินที่ไปจัดใน ๔ - ๕ ภูมิภาค การทำพื้นที่เรียนรู้ระดับภูมิภาค
- โดยทำงานร่วมกับศูนย์ภาคต่าง ๆ ของไทยพีบีเอส หรือแม้แต่กิจกรรมการแสดงดนตรีซึ่งเราได้
- เปิดพื้นที่ให้กับนักดนตรี ไม่ว่าจะเป็นนักดนตรีลูกทุ่ง นักดนตรีสูงวัยทั้งหลาย ได้มาร่วมจัดกิจกรรม
- แสดงดนตรีที่ไทยพีบีเอส ซึ่งเป็นงที่เราเรียกว่างบออนกราวนด์ในการเสริมงานสื่อสารของ
- 10 ไทยพีบีเอส และโปรด รายการใหญ่บางรายการ เช่น ละคร สุดท้ายดิฉันฝากไว้ว่า
- ละครอิงประวัติศาสตร์เป็นทางที่เราคิดว่าจำเป็นต้องทำ เพราะฉะนั้น จากปีนี้ที่เรามีปลายจวัก
- ปลายปีนี้เรากำลังจะมีละครใหญ่อีก ๑ เรื่อง ซึ่งกำลังผลิตอยู่ชื่อว่า จากเจ้าพระยาสู่อิรวดี
- เป็นความตั้งใจที่จะทำให้คนไทยได้เห็นประวัติศาสตร์ ได้เห็นความเชื่อมโยงระหว่างบ้านพี่เมืองน้อง
- ได้เข้าใจมุมมองของสันติภาพในอีกรูปแบบหนึ่ง ปีหน้าเรากำลังทำละครอีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งยังไม่มา
- 15 แต่เป็นละครแนวประวัติศาสตร์ในสมัยต้นรัตนโกสินทร์เช่นกัน โดยเฉพาะในสมัยของรัชกาลที่ ๓
- และรัชกาลที่ ๔ ที่ท่านได้มีพระปรีชาสามารถในการรักษาประเทศชาติจากแรงกดดันต่าง ๆ
- เป็นตัวอย่างที่ดีฉันอยากนำเสนอ

- ประเด็นที่ ๑๑ ในเรื่องรายได้ที่ท่านเรียนถามว่ารายได้ที่เกินกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท
- มาจากไหน จะขอให้คุณเจษฎา อนุจारी กรรมการบริหาร เป็นผู้นำเสนอ และจะขอเรียนเชิญ
- 20 ท่านประธานกรรมการนโยบายได้กล่าวปิดเล็กน้อย ขอบพระคุณค่ะ

- นายเจษฎา อนุจारी (ผู้ชี้แจง) : ขอบคุณท่านประธานวุฒิสภาและท่านสมาชิก
- วุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน เมื่อสักครู่นี้ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้สอบถามเรื่องกฎหมาย
- ของไทยพีบีเอสกำหนดตัวรายได้บำรุงองค์การไว้สูงสุดไม่เกิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ทำไมงบการเงิน
- จะมีถึง ๒,๑๔๐ ล้านบาท เวลาที่กรมสรรพสามิตส่งรายได้เข้ามาให้กับไทยพีบีเอส
- 25 จะใช้ปีงบประมาณ คือ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมไปจนถึงกันยายน ครบ ๒,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว

๑๘๙

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรุณิย์ ๕๑/๓

กรมสรรพสามิตจะหยุดส่งรายได้ให้กับไทยพีบีเอส แต่ว่างบการเงินของไทยพีบีเอสจะเริ่มวันที่ ๑ มกราคม ไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม เพราะฉะนั้น ระยะเวลาจะเหลื่อมกัน นำมารวมกัน

5 ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของแต่ละปีแล้ว ขึ้นอยู่กับงบประมาณที่ได้รับมาในแต่ละเดือนข้ามปีกัน ถ้าคิดจากกรมสรรพสามิต จึงเป็นที่มาของรายได้ดูเหมือนกับว่าได้เกินมา ๑๔๐ กว่าล้านบาท จริง ๆ แล้วได้ ๒,๐๐๐ ล้านบาท เท่าเดิม ขอขอบคุณครับ

รองศาสตราจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

ที่เคารพ กระผม นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง ในฐานะประธานกรรมการนโยบายไทยพีบีเอส

10 ผมกราบขอพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ โดยเฉพาะที่บอกว่าต้องระมัดระวังและต้องมองไปข้างหน้า ท่านยกเรื่องโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยกเรื่องเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้น ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ของประเทศไทย คงไม่ใช่แต่เฉพาะไทยพีบีเอสเท่านั้นที่จะต้องตระหนัก เชื่อว่าทุกภาคส่วนในประเทศจะต้องตระหนักว่า เรากำลังจะเกิดวิกฤติ

15 จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่มีวิกฤติด้านสุขภาพ ปีหน้าจะเป็นวิกฤติทางเศรษฐกิจที่ใหญ่มาก ผมเป็นนักเศรษฐศาสตร์ ผมดูด้วยความไม่สบายใจ เพราะวิกฤติเศรษฐกิจครั้งนี้ไม่ใช่เกิดเพียงประเทศไทย แต่เกิดขึ้นทั่วโลก ประเทศไทยจะเจอผลที่หนักมาก เพราะเราขึ้นอยู่กับต่างประเทศค่อนข้างจะสูง อย่างที่ท่านรู้อยู่แล้วว่าทั้งเรื่องส่งออกและเรื่องการท่องเที่ยว

เมื่อเศรษฐกิจมีปัญหา การว่างงานจะมีปัญหา และรัฐบาลจะมีปัญหาหนักมากจากปัญหาเศรษฐกิจ ท่านคงจะเดาได้ว่าปัญหาด้านสังคมจะตามมา แย่งชิง จี๋ ปล้น จะตามมา ปัญหาทางการเมือง

20 จะเกิดหนักมาก ถ้าท่านกลับไปดูว่าหลังสงครามโลกครั้งที่ ๑ เราเกิดวิกฤติเศรษฐกิจตกต่ำ ค.ศ. ๑๙๓๐ ผมคิดว่านั่นเกิดขึ้นทั่วโลก ขณะนี้กำลังจะเกิดวิกฤติเศรษฐกิจทั่วโลกเหมือนกัน เพราะฉะนั้น เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ ลำพังไทยพีบีเอสอย่างเดียวยังคงช่วยได้เล็กน้อย ต้องพูดกันตรง ๆ แต่เราจะต้องมีความตระหนักร่วมกันว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่จะต้องเอาใจใส่และต้องมองไปข้างหน้า ผมคิดว่าที่ผ่านมาไทยพีบีเอสเปรียบเสมือนประภาคาร เวลาเกิดเหตุคนจะหันมาหาประภาคาร

25 ท่านทั้งหลายถ้าเดินเรือเจอพายุหรือจะเข้าฝั่ง ท่านต้องมองประภาคาร ไทยพีบีเอสขณะนี้เหมือนประภาคาร เมื่อเกิดวิกฤติคนจะหันมาหาไทยพีบีเอสว่าอะไร ทิศทาง ช่องทางจะไปทางไหน--

๑๙๐

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สัปดาห์ที่ ๕๒/๑

- ผมคิดว่าเพราะไทยพีบีเอสเป็นสิ่งที่น่าเชื่อถือได้ และการดำเนินการของไทยพีบีเอสที่ผ่านมาในอดีต ฟ้องว่าไทยพีบีเอสเป็นสื่อที่เชื่อถือได้คนจึงหันมาเวลาเกิดวิกฤติ แต่ท่านทั้งหลายกำลังจะแนะนำว่า
- 5 ทำอย่างไรที่จะให้ไทยพีบีเอสไม่ใช่เป็นสื่อแต่เฉพาะยามวิกฤติ ขณะนี้เท่าที่ผมรับฟังจาก ท่านทั้งหลายไม่ใช่ให้เป็นเพียงแค่ประกาศรที่นำเชื่อถือได้เท่านั้น ไม่ใช่เพียงแค่ให้เป็นกระจก ที่สะท้อนความจริงเท่านั้น แต่ท่านยังอยากให้เราเป็นสปอตไลท์ด้วย จะให้นำทางด้วยซึ่งผม กราบเรียนว่า การเป็นสปอตไลท์ เป็นแสงตะเกียง หรือแสงเทียน จะต้องทำด้วย ความระมัดระวัง เพราะคงไม่มีใครที่จะรู้ว่าสปอตไลท์ต้องเดินไปทางไหนทางเดียว เพราะฉะนั้น
- 10 ท่านต้องเข้าใจว่าคนที่ทำสื่อจะต้องมีความระมัดระวังในการฉายสปอตไลท์ทั้งหลาย ผมคิดว่า ที่ท่านเสนอแนะมาทั้งหลาย ไม่ว่าจะในอนาคตจะเกิดปัญหาเรื่องสังคมสูงวัย ผมเคยอยู่ในสภาปฏิรูป แห่งชาติ ได้รับแต่งตั้งเป็นประธานเพื่อสร้างระบบรองรับสังคมสูงวัย หลังจากนั้นหน่วยงานรัฐบาล มาโดยตลอดในเรื่องสังคมสูงวัย แต่บัดนี้เมื่อเข้ามารับหน้าที่ในไทยพีบีเอส ท่านผู้อำนวยการพูด เมื่อสักครู่ที่ว่า สังคมสูงวัยจะเป็นปัญหาหนักสำหรับประเทศไทยอีกเรื่องหนึ่ง ผมเรียนสั้น ๆ
- 15 นิดเดียวว่า สังคมสูงวัยที่จะเกิดหนักหนาสาหัสมาก เริ่มเกิดปัญหาแล้ว และจะหนักขึ้นเรื่อย ๆ คือ ในอีกประมาณ ๑๕ ปีข้างหน้า ประเทศไทยจะมีผู้สูงอายุถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ คือ ประมาณ ๑ ใน ๓ ของคนทั้งประเทศ จะเป็นผู้สูงอายุ สัดส่วนคนวัยทำงานจะเล็กลง เด็กที่เกิดใหม่น้อยลง คนพร้อมไม่ท้อง แต่คนท้องไม่พร้อม ท่านทั้งหลายคงจะเป็นห่วงเหมือน ๆ กับผมว่าแล้วจะทำ
- 20 อย่างไร แต่เดิมบอกว่าอายุเฉลี่ยของคนไทยเมื่อปี ๒๕๑๓ อายุเฉลี่ย คือ ๕๙ ปี ตาย แต่ปัจจุบันนี้ อายุ ๗๗ ปี ผู้หญิงอายุ ๗๙ ปี กำลังจะอายุ ๘๐ ปี และมากขึ้นเรื่อย ๆ ผมจึงกราบเรียนว่าอย่ามอง คนรุ่นผม เพราะอีก ๑๕ ปี ที่จะเกิดปัญหาหนักมาก รุ่นผมขอไปก่อนแล้ว แต่คนที่เจอปัญหาหนัก ที่สุด คือ อายุ ๔๐ - ๖๐ ปี เพราะฉะนั้น กลุ่มบุคคลเป้าหมายเราต้องให้ความเข้าใจกับคนอายุ ๔๐ - ๖๐ ปี โดยเฉพาะคนที่อายุต่ำกว่า ๔๐ ปี คนวัยแรงงานจะมีภาระหนักมาก เพราะถึงเวลานั้น
- 25 บิดามารดาสูงอายุ และยังมีปู่ ย่า ตา ยายที่ยังอยู่อีก เพราะเดี๋ยวนี้คนอายุยืนมากขึ้น ผมคิดว่า มีปัญหาแน่ แต่ต้องจับประเด็นให้ถูกว่าใครคือบุคคลเป้าหมาย ทาร์เก็ตออดีเยนซ์ (target

๑๙๑

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุกัญญา ๕๒/๒

- audience) ถ้าพูดในแง่สื่อที่จะทำให้เขาได้รับรู้และเตรียมตัว มีอยู่ท่านหนึ่งจำได้ว่าเน้นเรื่อง
การออม ผมกราบเรียนว่าเป็นหัวใจสำคัญมากเรื่องการออม เพราะอะไร เพราะถ้าเราไม่ออม
5 และเราหยุดทำงานไว เวลาที่เหลือในชีวิตจะยาวมาก เพราะว่าเราจะมีอายุยืนมาก คำถาม คือ
แล้วจะอย่างไร คอนเซ็ปต์ที่ถูกต้อง คือ จะต้องทำให้คนไทยสามารถพึ่งพาตัวเองได้ยาวที่สุด
พึ่งพาคนอื่นน้อยที่สุด ก่อนเสียชีวิต เพราะอย่างไรก็ตามจะต้องตาย เพราะฉะนั้น เรื่องการออม
เรื่องหนึ่งที่จะพึ่งพาตัวเองได้ยาวที่สุด เรื่องสุขภาพ ทำอย่างไรที่จะให้แข็งแรง แก่ช้า พึ่งตัวเองได้
ยาวที่สุด ผมว่านั่นคือโจทย์ใหญ่ โจทย์ท้าทายที่พวกเราจะต้องช่วยกันคิด ไทยพีบีเอสคงเป็น
10 ส่วนหนึ่งเท่านั้นที่พอจะทำได้ แต่เราคงต้องช่วยกันหมด ผมดีใจที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาพูดถึงเอแอลทีวี
และมีหลายท่านบอกว่าอะไรก็ตามที่สื่ออื่นเขาไม่มีอยากจะให้ไทยพีบีเอสทำ ท่านทั้งหลายครับ
รายการเด็กเป็นรายการที่อาภัพ เพราะอะไร ผมทำรายการเด็กมา ๒๐ กว่าปี รายการ
สารานุกรมไทยสำหรับเยาวชน โดยพระราชประสงค์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙
เพราะเด็กไม่มีกำลังซื้อ โทรทัศน์ที่เป็นโทรทัศน์ทางพาณิชย์ทำไม่ได้ เพราะเขาไม่มีรายได้
15 ตกลงไทยพีบีเอสใช้งบประมาณเท่าเดิมที่ได้มาที่เราพูดกัน ๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่เรากำลังคิด
จะทำอีก ๑ ช่องทีวี ไม่ใช่เพียงแค่อไทยพีบีเอสและช่อง ๓ แต่ขณะนี้เริ่มทดลองออกอากาศตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ที่ท่านกรุณาหยิบยกขึ้นมา และตอนนี้กำลังคิดว่าถ้าทำได้ถาวรจะเป็นการช่วย
ด้านการศึกษา เราเชื่อว่า เอแอลทีวี คือ แอ็กทิฟเลิร์นนิ่งทีวี โดยที่ไม่ได้ใช้เงินเพิ่มมากขึ้น
ในแง่ภาษีอากร ในแง่ภาษีบาป ใช้เงินเท่าเดิม แต่เพิ่มอีก ๑ ช่อง และไปอุดช่องว่างที่ท่านทั้งหลาย
20 บอกว่า คนอื่นเขาไม่ทำ ไทยพีบีเอสต้องทำ แต่ไทยพีบีเอสไม่สามารถจะอุดช่องว่างทุกเรื่องได้
ต้องเลือกว่ายามไหนจะทำเรื่องอะไร เพราะฉะนั้น กราบเรียนว่า ผมในฐานะที่เข้ามารับผิดชอบ
ในเรื่องของกรรมการนโยบายและเป็นฝ่ายกำกับ รับปากว่าจะพยายามกำหนดนโยบายและกำกับ
นโยบายให้ไทยพีบีเอสเป็นโรงเรียนของสังคมอย่างที่ท่านเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ พูดถึง จะต้องเป็น
โรงเรียนของสังคมสำหรับคนทุกวัยและเรียนรู้ตลอดชีวิต จะต้องทำให้คุ่มค่าเงินของประชาชนให้ได้
25 และจะต้องให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางของประเทศ โดยเฉพาะทิศทางของไทยพีบีเอส

๑๙๒

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุกัญญา ๕๒/๓

จะต้องให้คนด้อยโอกาสในสังคม คนตัวเล็กตัวน้อย คนที่เสียงไม่ดัง ได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็น
ในสื่อให้คนอื่นเขาได้เห็น เพราะฉะนั้น สุดท้ายผมเชื่อว่าเราจะช่วยกันทำให้ไทยพีบีเอสสร้าง
5 สติปัญญาให้กับคนไทยได้รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของโลกและการเปลี่ยนแปลงของสังคม
เพราะท่านทั้งหลายคงทราบดีว่า ทุกนาที่ที่เราใช้ชีวิตอยู่ โลกและสังคมมีการเปลี่ยนแปลงไป
ตลอดเวลาทั้งสิ้น ผู้ใดก็ตามที่จะพัฒนาตัวเองและอยู่ในโลกนี้ได้อย่างมีความสุข คือ
สามารถปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตัวเองได้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลก ของสังคม ใครที่หยุด
10 ที่จะเป็นโรงเรียนของสังคมที่จะพยายามสร้างให้คนไทยรู้ทันการเปลี่ยนแปลงของโลก
ของสังคมที่มีการปรับตัวตลอดเวลา ขอบพระคุณท่านประธานมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ในวันนี้นับว่าเป็นการรายงานที่เป็นประโยชน์ยิ่ง และใช้เวลาพอสมควร
เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารายงานผลการปฏิบัติประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การกระจายเสียง
15 และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การ
กระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ เรียบร้อยแล้ว ขอขอบคุณ
ผู้ชี้แจงและคณะกรรมการทุกท่าน เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

20 ท่านสมาชิกครับ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณ
ทุกท่านที่มาประชุม ผมขอปิดประชุม ท่านสมาชิกอย่าลืมเก็บบัตรออกเสียงลงคะแนน
ของท่านกลับไปด้วย ขอขอบคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๔๐ นาฬิกา



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักrayงานการประชุมและชวเลข กลุ่มงานrayงานการประชุม โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗
ที่ _____ วันที่ _____ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รับทราบ เรื่องไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรียน ผู้อำนวยการสำนักrayงานการประชุมและชวเลข (ผ่าน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานrayงานการประชุม)

ตามที่ได้มอบหมายให้ข้าพเจ้าจัดทำบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา
ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา นั้น

ในการประชุมวุฒิสภาดังกล่าวไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาแต่อย่างใด
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวพรพิมล ปัญญกุล)
วิทยากรชำนาญการ

(นางสาววาสนา ยิ่งสุข)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานrayงานการประชุม

ทราบ/มอบหมาย
นายชาติชาย เนืองนิยม

(นายชาติชาย เนืองนิยม)
ผู้อำนวยการสำนักrayงานการประชุมและชวเลข

๑ ๔ พ.ย. ๒๕๖๓