

## กระทู้ถามที่ ๒๕๒/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๑ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง การขายทรัพย์สินโรงไฟฟ้าแม่เมาะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้มีมติให้หรือถอนและขายโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ เป็นเศษเหล็ก ทั้งที่โรงไฟฟ้างดังกล่าวยังสามารถใช้งานและผลิตกระแสไฟฟ้าได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กฟผ. มีหลักเกณฑ์อย่างไรในการพิจารณาขายโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ ในลักษณะขายเป็นเศษเหล็ก

๒. ขณะนี้ กฟผ. มีการทำสัญญาซื้อขายโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ แล้วหรือไม่ อย่างไร และจะยกเลิกสัญญาได้หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๓. กฟผ. ยังจะดำเนินการขายโรงไฟฟ้างดังกล่าวอยู่หรือไม่ อย่างไร  
ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สถาพร มณีรัตน์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดลำพูน

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๕๒/ร.

ของ นายสถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เรื่อง การขายทรัพย์สิน โรงไฟฟ้าแม่เมาะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)

ข้าพเจ้า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การขายทรัพย์สิน โรงไฟฟ้าแม่เมาะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรตินี้  
คำตอบข้อที่ ๑

ขอเรียนว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มีหลักเกณฑ์ในการขายโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ โดยเป็นไปตามข้อบังคับ กฟผ. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๓๕ และระเบียบ กฟผ. ฉบับที่ ๒๖ ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง การจำหน่ายพัสดุ ให้กระทำได้เมื่อเป็นพัสดุที่ชำรุด เสื่อมสภาพ คุณภาพ หรือไม่ใช้งานต่อไป หรือหากจำหน่ายแล้วจะให้ประโยชน์มากกว่า หรือหากใช้งานต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

### ๑. ตรวจสอบสภาพ

กฟผ. และบริษัทประเมินราคากลาง ๒ บริษัท ประกอบด้วย บริษัท จอห์น ฟูร์ด (ประเทศไทย) จำกัด และ บริษัท อเมริกัน แอพเพริชชัล (ประเทศไทย) จำกัด ได้ตรวจสอบพบว่า สภาพโดยรวมของโรงไฟฟ้าแม่เมาะ ไม่สามารถใช้ผลิตไฟฟ้าได้อีก เนื่องจากพบว่าสภาพเครื่องที่ ๑ - ๓ ได้ใช้งานมาเป็นเวลานานไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี และหมดอายุการใช้งานตามบันทึกบัญชีทรัพย์สินที่กำหนดไว้ ประกอบกับปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม กฟผ. จึงได้หยุดผลิตไฟฟ้าตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ และปลดออกจากระบบเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ นับตั้งแต่วันที่ปลดออกจากระบบเป็นต้นมา กฟผ. ได้มีการถอดอุปกรณ์ ที่สำคัญบางส่วนไปใช้งานที่โรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๔ - ๑๓ ส่วนอุปกรณ์ที่เหลือไม่มีการบำรุงรักษา จึงทำให้มีสภาพชำรุดและเสื่อมสภาพไม่สามารถใช้ผลิตไฟฟ้าได้ จึงจำเป็นต้องดำเนินการจำหน่ายโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ ตามสภาพปัจจุบัน โดยผู้ซื้อเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนและขนย้ายทั้งหมด

### ๒. การประเมินราคา

เมื่อประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๑ กฟผ. ได้จ้าง บริษัท จอห์น ฟูร์ด (ประเทศไทย) จำกัด และ บริษัท อเมริกัน แอพเพริชชัล (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทที่รับดำเนินการเกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สินให้ประเมินราคาโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ เพื่อนำไปเป็นข้อมูลอ้างอิงประกอบการประเมินราคาขายที่เหมาะสมของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินราคาต่อไป โดย กฟผ. ได้กำหนดเงื่อนไขการจ้างประเมินมูลค่าทรัพย์สินจากการรื้อถอนโรงไฟฟ้าแม่เมาะให้แก่บริษัท ฯ ไว้ ๒ กรณี ดังนี้

กรณีที่ ๑ เพื่อนำไปผลิตไฟฟ้าต่อไปได้

กรณีที่ ๒ เพื่อแยกชิ้นอุปกรณ์ขาย

โดยมีรายละเอียดการประเมินมูลค่าสินทรัพย์สิน ดังนี้

ราคาประเมิน (ล้านบาท) โดย			
บริษัท จอห์น ฟูร์ด (ประเทศไทย) จำกัด		บริษัท อเมริกัน แอพเพริซซัล (ประเทศไทย) จำกัด	
* มูลค่าทรัพย์สิน แบบนำไปประกอบ ธุรกิจต่อ	** มูลค่าทรัพย์สิน แบบขายทอดตลาด แยกชิ้นอุปกรณ์	* มูลค่าทรัพย์สินแบบ นำไปประกอบธุรกิจต่อ	** มูลค่าทรัพย์สิน แบบขายทอดตลาดแยก ชิ้นอุปกรณ์
๔๓๕	๑๕๐	๒๑๐	๓๐
* หมายถึง มูลค่าของทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากการขายทรัพย์สินที่จะต้องถูกรื้อถอนออกไปจากบริเวณ เดิมทั้งหมด เพื่อนำไปประกอบการผลิตไฟฟ้า โดยผู้ซื้อเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายการรื้อถอนและ ขนย้ายเองทั้งหมด			
** หมายถึง มูลค่าของทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากการขายทรัพย์สินที่จะต้องถูกรื้อถอนไปจากบริเวณเดิม ทั้งหมด เพื่อนำไปขายทอดตลาดแบบแยกชิ้นส่วนอุปกรณ์ โดยผู้ซื้อเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย การรื้อถอนและขนย้ายเองทั้งหมด			

ทั้งนี้ กฟผ. โดยคณะกรรมการตรวจสอบสภาพและประเมินราคา ได้ประชุมพิจารณา  
เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แล้ว พิจารณาเห็นว่า

(๑) ในสภาพปัจจุบัน โรงไฟฟ้าแม่เมาะไม่มีการซ่อมบำรุงรักษาอุปกรณ์มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๕  
ซึ่งทำให้อุปกรณ์และระบบต่าง ๆ ของโรงไฟฟ้าเสื่อมสภาพและชำรุด และได้มีการถอดอุปกรณ์  
ที่สำคัญบางส่วนไปใช้งานที่โรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๔ - ๑๓ อีกทั้งขาดการบำรุงรักษาอย่างถูกวิธี  
นับตั้งแต่ถูกปลดออกจากระบบเมื่อปี ๒๕๔๖ และหลังจากที่ได้รื้อถอนและนำอุปกรณ์โรงไฟฟ้า  
บางส่วนไปประกอบและติดตั้งใหม่ ทำให้ไม่สามารถใช้ผลิตไฟฟ้าได้อีกต่อไป

(๒) กฟผ. มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่บริเวณโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑-๓ เพื่อเปิดหน้าดิน  
ทำเหมืองลิกไนต์ จึงต้องจำหน่ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ ซึ่งหากไม่สามารถ  
จำหน่ายได้ กฟผ. ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนเองเป็นเงิน ๒๕๐ ล้านบาท

(๓) ผู้ซื้อเป็นผู้ดำเนินการรื้อถอนและขนย้ายเอง ซึ่งมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท

(๔) สถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันตกต่ำทั้งในและต่างประเทศ ถ้ากำหนดราคาขายสูงเกินไปก็จะทำให้มีผู้เข้ามาเสนอแข่งขันราคาน้อยราย ดังนั้น เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน และให้มีผู้เสนอราคาแข่งขันมากมาย โดยผู้เสนอราคาเป็นผู้เคาะราคาประมูลเพิ่มขึ้นจากราคาขายที่ตั้งไว้

ดังนั้น ในการประเมินราคาโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ เพื่อจำหน่าย จึงเห็นควรใช้ราคาในการประเมินมูลค่าทรัพย์สินจากการรื้อถอนเพื่อแยกชิ้นอุปกรณ์ขายมากกว่าจะใช้มูลค่าทรัพย์สินจากการรื้อถอนเพื่อไปดำเนินการผลิตไฟฟ้า ทั้งนี้ เพราะโดยสภาพปัจจุบันโรงไฟฟ้าแม่เมาะเมื่อรื้อถอนออกไปแล้ว ไม่สามารถจะนำอุปกรณ์ทั้งหมดไปติดตั้งเพื่อผลิตไฟฟ้าได้ เนื่องจากอุปกรณ์ส่วนใหญ่ชำรุดและเสื่อมสภาพ และอุปกรณ์บางรายการได้เลิกผลิตไปแล้ว หากจะนำไปผลิตไฟฟ้าก็จะมีค่าใช้จ่ายในการลงทุนสูง และเพื่อความถูกต้องเป็นธรรมกับผู้ประกวดราคาตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) ที่ กฟผ. จะต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริต และเปิดเผยข้อมูลที่ต้องการแท้จริงโดยไม่เอาเปรียบต่อคู่ค้าในการกำหนดราคาขายอุปกรณ์โรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ ให้ถูกต้องเหมาะสมกับสภาพปัจจุบันของอุปกรณ์ ฉะนั้น จึงให้นำราคาประเมินมูลค่าทรัพย์สินจากการรื้อถอนเพื่อแยกชิ้นอุปกรณ์ขายจำนวนเงิน ๑๕๐ ล้านบาท ของ บริษัท จอห์น ฟูร์ด (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคามูลค่าทรัพย์สินจากการรื้อถอนเพื่อแยกชิ้นอุปกรณ์ขายของ บริษัท อเมริกัน แอปเพริชซัล (ประเทศไทย) จำกัด มาเป็นราคาประเมินเพื่อดำเนินการจำหน่ายโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ ในครั้งนี้

#### ๓. การประกวดราคาขาย

กฟผ. ได้ประมูลขายโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑-๓ พร้อมอะไหล่สำรองคลังตามสภาพปัจจุบันด้วยวิธีประมูลราคาโดยให้ผู้แข่งขันเสนอราคาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้ผู้เสนอราคาเป็นผู้เคาะประมูลราคาเพิ่มขึ้นจากราคาเริ่มต้นการประมูลขั้นต่ำที่ ๑๕๐ ล้านบาท ปรากฏว่า มีผู้ซื้อของเอกสารประกวดราคา จำนวน ๕๒ ราย และมีผู้ยื่นซองเอกสารประกวดราคาวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๐ ราย มีผู้ผ่านคุณสมบัติเบื้องต้นจำนวน ๕ ราย ซึ่งผู้ซื้อของเอกสารประกวดราคาที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นทั้ง ๕ ราย ได้เคาะประมูลราคาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๒ ผลปรากฏว่า บริษัท เทพประทานพร คอนสตรัคชั่น แอนด์ รีไซเคิล จำกัด เป็นผู้ชนะการประมูล โดยเสนอราคาสูงสุดเป็นเงิน ๒๕๗ ล้านบาท ซึ่งราคาที่เสนอดังกล่าวสูงกว่าราคาประเมินของ กฟผ. และสูงกว่าราคาประเมินเพื่อแยกอุปกรณ์ขายของ บริษัท จอห์น ฟูร์ด (ประเทศไทย) จำกัด และ บริษัท อเมริกัน แอปเพริชซัล (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งได้ประเมินราคามูลค่าทรัพย์สินไว้ที่ ๑๕๐ ล้านบาท และ ๓๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดการเคาะประมูลราคาครั้งนี้ ดังนี้

ลำดับ	ผู้เสนอราคา	จำนวนครั้งที่เสนอ	ราคาสูงสุดที่เสนอ
๑.	บริษัท เทพประทานพร คอนสตรัคชั่น แอนด์ รีไซเคิล จำกัด	๑๔	๒๕๗ ล้านบาท
๒.	บริษัท โฟร์ซันส์ จำกัด	๘	๒๗๖ ล้านบาท
๓.	ห้างหุ้นส่วนจำกัด คูศรีก่อสร้างและรื้อถอน	๒๗	๒๗๓ ล้านบาท
๔.	บริษัท ช.อโยธยารื้อถอนและก่อสร้าง จำกัด	๑๔	๒๗๓ ล้านบาท
๕.	บริษัท แสงเจริญอุตสาหกรรมเรือ จำกัด	๓๒	๒๖๗ ล้านบาท
๖.	บริษัท โลหะไทยสแตนเลส จำกัด	๒	๑๕๕ ล้านบาท
๗.	ห้างหุ้นส่วนจำกัด ทริปเปิ้ล ช.เอ็นจิเนียริง	๓	๑๕๕ ล้านบาท
๘.	ห้างหุ้นส่วนจำกัด สุรินทร์เรืองชัย	๒	๑๕๓ ล้านบาท
๙.	บริษัท ซิตีเพาเวอร์ แอนด์ เอ็นจิเนียริง จำกัด	๒	๑๕๓ ล้านบาท

#### คำตอบข้อที่ ๒ และข้อที่ ๓

ขอเรียนว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้ทำสัญญาซื้อขายโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๑ - ๓ พร้อมอะไหล่ โรงไฟฟ้า กับ บริษัท เทพประทานพร คอนสตรัคชั่น แอนด์ รีไซเคิล จำกัด ตามสัญญาเลขที่ กผด - พ.ศ.๐๐๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ รวมเป็นเงิน ๒๕๗ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ซึ่งบริษัท ฯ ได้นำหนังสือค้ำประกันของธนาคารกสิกรไทย จำนวน ๖๐ ล้านบาท มาวางเป็นหลักประกันสัญญา โดยกำหนดรื้อถอนภายใน ๑๘ เดือน นับตั้งแต่วันที่ กฟผ. แจ้งให้เข้าดำเนินการ ซึ่ง กฟผ. ได้แจ้งให้บริษัท เทพประทานพร คอนสตรัคชั่น แอนด์ รีไซเคิล จำกัด เข้าดำเนินการรื้อถอนตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ และบริษัท ฯ ได้ชำระเงินค่ารื้อถอนตามสัญญาแล้ว ๒ งวด รวมเป็นเงิน ๒๕๔,๒๓๒,๐๐๐ บาท ปัจจุบันบริษัท ฯ ได้รื้อถอนโรงไฟฟ้าแม่เมาะเครื่องที่ ๑ - ๓ ไปแล้ว ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘ ของรายการทรัพย์สินทั้งหมด

สำหรับในส่วนของการยกเลิกสัญญา กฟผ. ไม่สามารถยกเลิกสัญญาซื้อขายโรงไฟฟ้าแม่เมาะ เครื่องที่ ๑ - ๓ ได้ เนื่องจากบริษัท ฯ ได้เข้าประกวดราคาถูกต้องตามกฎหมาย และบริษัท ฯ ไม่ได้กระทำการใด ๆ อันเป็นการผิดสัญญา หาก กฟผ. บอกเลิกสัญญาก็จะต้องถูกบริษัท ฯ ฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายตามสัญญาและกฎหมายได้ ประกอบกับขณะนี้บริษัท ฯ ได้รื้อถอนและขนย้ายอุปกรณ์โรงไฟฟ้าบางส่วนไปแล้ว