



รายงาน

การพิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยาน
ที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ.

และ

ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ.

(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖)

ของ

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

ที่ สว(กมธ๑)๐๐๐๙/(ร ๒๕)

วันที่

๒

กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ.

และร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๒ วันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ได้มอบหมาย ให้คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------------------|
| ๑. นายจารึก อนุพงษ์ | ประธานคณะกรรมการฯ |
| ๒. นายเกษรา ศักดิ์สมบูรณ์ | รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายธีระจิตต์ สติโรตมวงค์ | รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สอง |
| ๔. นายมานพน้อย วานิช | รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สาม |
| ๕. นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง | รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สี่ |
| ๖. พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | โฆษกคณะกรรมการฯ |
| ๘. นายธวัช บวรนิชยกุล | เลขานุการคณะกรรมการฯ |
| ๙. นางสมพร จุ่มัน | รองเลขานุการคณะกรรมการฯ |
| ๑๐. นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีด | รองเลขานุการคณะกรรมการฯ |
| ๑๑. นายประวัตติ ทองสมบูรณ์ | กรรมการ |
| ๑๒. นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ | กรรมการ |
| ๑๓. นายพรพจน์ กังวาล | กรรมการ |



LIRT

๑๔. นายมงคล ศรีคำแหง กรรมการธิการ

๑๕. นายสุรเดช จิรรัฐติเจริญ กรรมการธิการ

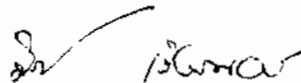
บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว
เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) จารึก อนุพงษ์

(นายจารึก อนุพงษ์)

ประธานคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางนิรันตสุข เรียงรณอาษา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการคมนาคม

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๙๑๕๒-๓

โทรสาร ๐ ๒๔๓๑ ๙๑๕๖-๗

โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๕๔๘๕-๗ (ศูนย์ประสานงานข้อมูลด้านคณะกรรมการ)



ลิขสิทธิ์พรรณ/พิมพ์
ลิขสิทธิ์พรรณ, ชูพงศ์/ทาน

รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยาน พ.ศ.
และ
ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖)

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยาน (กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการ วุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๒ วันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคมวุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. ในการดำเนินการฯ คณะกรรมการการฯ ได้เชิญผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงกลาโหม

กรมควบคุมการปฏิบัติทางอากาศ กองทัพอากาศ

- | | |
|------------------------------------|--------------------------------------|
| (๑) พล.อ.ต. ทวีเดนศ อังศ์สิงห์ | เสนาธิการกรมควบคุมการปฏิบัติทางอากาศ |
| (๒) นาวาอากาศเอก ภาณุ อดทน | ฝ่ายเสนาธิการ ศูนย์ป้องกันทางอากาศ |
| (๓) นาวาอากาศเอก มนต์รี ทิยะบุตร | ผู้อำนวยการกองบังคับการบิน |
| (๔) นาวาอากาศโท สุพจน์ มิตรยอดวงศ์ | หัวหน้าแผนกกฤษฎีกา กองวิทยาการ |

กรมพระธรรมนูญ

- | | |
|------------------------------|---|
| (๕) พันเอก ปเมศ ประเสริฐยิ่ง | รองผู้อำนวยการกองกฤษฎีกาทหาร และการต่างประเทศ |
| (๖) พันโท พัฒนชัย พัฒนเจริญ | หัวหน้าวิชาการและค้นคว้า กองกฤษฎีกาทหารและการต่างประเทศ |

กระทรวงคมนาคม

กรมการขนส่งทางอากาศ

- | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| (๑) นายสมชาย พิพุทธวัฒน์ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจัดระเบียบ |
| (๒) นายสัมพันธ์ พลอยไทย | รักษาการผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบิน |
| (๓) นางสาวพรพรรณ อินบุญสม | นิติกรปฏิบัติการ |
| (๔) นางสาวอัคราพรรณ สันตกิจ | นิติกรปฏิบัติการ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายกิตติศักดิ์ จุลสารवल

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายคมนาคม

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการได้แต่งตั้งนางนิรันตสุข เรียงธนาษา ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการคมนาคม สำนักกรรมการ ๑ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๕ วรรคสาม

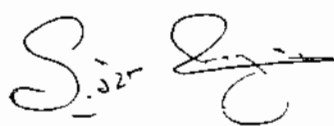
๓. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า วุฒิสภาควรรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวไว้พิจารณา เนื่องจากการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว มีความเหมาะสมและควรสนับสนุนให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป เนื่องจากปัจจุบันมีการใช้อากาศยานกระทำผิดกฎหมายในลักษณะที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ และภัยสาธารณะมีความหลากหลายมากขึ้น จำเป็นต้องใช้กำลังเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารที่มีความเชี่ยวชาญ และให้มีการประสานงานกันมากขึ้น ในการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย แต่พระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๑๙ มีบทบัญญัติไม่ชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ในการตรวจและการพิสูจน์ฝ่าย การกัก การยึด การจับ การควบคุม และการสืบสวนสอบสวนเบื้องต้น ผู้ควบคุมอากาศยาน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเรียกค่าใช้จ่ายจากการนำอากาศยานขึ้นไปสกัดกั้น พระราชบัญญัตินี้มีความเป็นสากล เนื่องจากในนานาประเทศได้ตราพระราชบัญญัติในลักษณะนี้ขึ้นมา เพื่อใช้กำกับดูแลให้เกิดผลต่อความมั่นคงของประเทศ และสิทธิของประชาชนด้วยเช่นกัน

ผลจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นได้ว่า ได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเนื้อหาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญมาก จึงได้ยกร่างขึ้นใหม่ทั้งฉบับ ซึ่งทำให้มีผลกระทบต่อเนื้อหาของพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกัน ดังนั้นจึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกัน เนื่องจากการนำอากาศยานขึ้นทำการบินจะต้องมีแผนการบิน และส่งให้หน่วยงานที่ให้บริการจราจรทางอากาศ หน่วยงานของทหาร หรือส่วนราชการอื่น ที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการจราจรทางอากาศ ซึ่งตามอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Convention on International Civil Aviation) ที่ประเทศไทยเป็นภาคี ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวไว้ด้วย แต่ในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำแผนการบิน และการปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศ ทำให้การตรวจสอบอากาศยานที่บินเข้ามาในราชอาณาจักร ในลักษณะที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ หรือเป็นภัยต่อสาธารณะ ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารไม่มีความชัดเจน สมควรเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ดังกล่าว

ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยคณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่าการแก้ไขกฎหมาย
เพื่อให้อำนาจตัดสินใจแก่นักบิน ที่นำเครื่องขึ้นไปสกัดกั้นอากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิด
ความคล่องตัวในการปฏิบัติการ ควรมีหลักปฏิบัติที่เป็นขั้นตอน เพื่อควบคุมนักบินไม่ให้ใช้อำนาจ
เกินขอบเขต ซึ่งในเรื่องนี้จะต้องไปกำหนดในกฎกระทรวงให้ชัดเจน ภายหลังจากได้ประกาศ
พระราชกฤษฎีกาฯ ใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว

๔. คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของที่ประชุมวุฒิสภา
และเห็นควรให้รับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวไว้พิจารณาต่อไป



(นายธวัช บวรนิชยกุล)

เลขานุการคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา



ภาคผนวก



Legislative Institutional Repository of Thailand



Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยาน
ที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในคราวนี้มีอยู่ด้วยกันสองร่าง คือ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงกลาโหมเสนอ และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้พิจารณาตรวจสอบกับอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Convention on International Civil Aviation) ที่ประเทศไทยเป็นภาคีแล้ว เห็นว่า ตามหลักการของร่างฯ ที่กระทรวงกลาโหมและกระทรวงคมนาคมเสนอแก้ไขนั้น สามารถแยกหลักการสำคัญได้สองประการ คือ การจัดทำแผนการบินของอากาศยาน และการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย ซึ่งการแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าวจะทำให้หลักเกณฑ์การปฏิบัติกรของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารในการตรวจและพิสูจน์ฝ่ายการสกัดกั้นและการใช้อาวุธ การสอบสวนสืบสวนเบื้องต้น การยึดอากาศยานและการเรียกค่าใช้จ่ายตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๑๙ มีความชัดเจนขึ้น และเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Convention on International Civil Aviation) ที่ประเทศไทยเป็นภาคี

แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) เห็นว่า หลักการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนการบินซึ่งกำหนดให้อากาศยานทุกลำที่จะทำการบินในราชอาณาจักรต้องจัดทำแผนการบินและแจ้งต่อหน่วยงานให้บริการจราจรทางอากาศนั้น ควรที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ อีกฉบับหนึ่ง เพราะเป็นหลักการทั่วไปสำหรับการนำอากาศยานขึ้นทำการบินและเป็นข้อปฏิบัติของผู้ควบคุมอากาศยาน ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศให้มีหลักการเกี่ยวกับการจัดทำแผนการบิน รวมทั้งกำหนดให้อากาศยานทุกลำต้องปฏิบัติตาม

กฎจราจรทางอากาศที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือนด้วย เป็นร่างกฎหมายอีกฉบับหนึ่งประกอบกัน

๒. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ.

ขั้นตอนการตรวจและพิสูจน์ฝ่าย

(๑) การประกาศเขตแสดงตน เนื่องจากอากาศยานที่เข้ามาในราชอาณาจักรนั้นมีหลายประเภท และในขณะเดียวกันมีทั้งอากาศยานที่เป็นของพลเรือนและอากาศยานของทหารด้วย ประกอบกับเทคโนโลยีในการเดินทางไปยังสถานที่ต่าง ๆ มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น จึงต้องกำหนดขอบเขตในการแสดงตนของอากาศยานจากอีกฝ่ายหนึ่งเพื่อการสอบถามและตรวจพิสูจน์ทราบแบบ สัญชาติและทะเบียนของอากาศยาน การปฏิบัติตามแผนการบิน และรายละเอียดเกี่ยวกับอากาศยาน ดังนั้น จึงกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมร่วมกันประกาศกำหนดเขตแสดงตนเพื่อป้องกันภัยทางอากาศที่อากาศยานจากอีกฝ่ายหนึ่งต้องแสดงเจตนาหรือความประสงค์ในการเข้ามาในเขตแสดงตนนั้น (ร่างมาตรา ๖)

(๒) ระบบการตรวจและพิสูจน์ฝ่ายและกาเร่งแผนการบิน การตรวจและพิสูจน์ฝ่ายให้เป็นไปตามที่กำหนดในแผนป้องกันภัยทางอากาศตามที่กองทัพไทยกำหนดขึ้นโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (ร่างมาตรา ๗) ส่วนการแจ้งแผนการบินนั้นเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตให้อากาศยานทำการบินจะต้องส่งคำขออนุญาตหรือแผนการบินให้แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารด้วย เพื่อให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีข้อมูลเกี่ยวกับการบินของอากาศยานในส่วนของพลเรือนรวมทั้งในกรณีที่เป็นอากาศยานที่ใช้ในราชการด้วย (ร่างมาตรา ๘)

(๓) การนำอากาศยานขึ้นสกัดกั้นและการทำลายอากาศยาน กำหนดหลักเกณฑ์การนำอากาศยานขึ้นทำการสกัดกั้น โดยหากไม่สามารถพิสูจน์ฝ่ายของอากาศยานลำนั้นได้ มีเหตุอันควรสงสัยว่าไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรืออนุสัญญา หรือเมื่ออากาศยานนั้นกระทำการอันเป็นภัยหรืออาจเป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารนำอากาศยานขึ้นสกัดกั้นอากาศยานนั้นได้ รวมทั้งการให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารในการที่จะสั่งให้อากาศยานบินไปตามเส้นทางที่กำหนด หรือมีอำนาจในการที่จะทำลายอากาศยานนั้นได้ โดยได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒) และในกรณีที่ไม่สามารถสกัดกั้นอากาศยานนั้นได้ก็ให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจในการที่จะใช้อาวุธจากภาคพื้นสู่อากาศเพื่อทำลายอากาศยานนั้นได้ (ร่างมาตรา ๑๓)



LIART

ขั้นตอนการถักและยึดอากาศยาน และการจับ ควบคุม และสืบสวนสอบสวนเบื้องต้น

(๑) เมื่อบังคับอากาศยานที่ต้องสงสัยลงสู่ภาคพื้นแล้ว

เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจในการดำเนินการตรวจ ค้น ถัก ยึดอากาศยาน จับ ควบคุม หรือสืบสวนสอบสวนเบื้องต้น รวมทั้งการสั่งให้ผู้ควบคุมอากาศยานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องให้เคลื่อนย้ายอากาศยานหรือกระทำการใด ๆ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร (ร่างมาตรา ๑๕) และหากมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้สั่งให้เคลื่อนย้ายอากาศยานก็จะต้องได้รับโทษในทางอาญาฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งด้วย (ร่างมาตรา ๒๖)

(๒) ผลการตรวจและค้นอากาศยาน

กรณีผลการตรวจค้นปรากฏว่าผู้ควบคุมอากาศยานไม่จงใจใช้อากาศยานโดยผิดกฎหมาย หรือไม่มีสิ่งของที่เป็นความผิด เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจพิจารณาปล่อยอากาศยานนั้นหรือประสานกับเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของฝ่ายพลเรือนเพื่อพิจารณาปล่อยอากาศยานนั้นไป (ร่างมาตรา ๑๖)

กรณีผลการตรวจค้นปรากฏว่าผู้ควบคุมอากาศยานมีการกระทำความผิดกฎหมายเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจในการสืบสวนสอบสวนเบื้องต้น และส่งผู้ต้องหาพร้อมด้วยอากาศยาน หลักฐาน และสิ่งของที่ยึดไว้ไปยังพนักงานสอบสวน (ร่างมาตรา ๑๗)

(๓) การเก็บรักษาอากาศยานสิ่งของและหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติร่วมกันกำหนด และกรณีที่มีสิ่งของหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเป็นทรัพย์สินที่มีสภาพเป็นของเสียได้หรือไม่เหมาะแก่การเก็บรักษา หรือการเก็บรักษาจะเป็นภาระแก่ทางราชการเกินสมควร ให้สามารถจำหน่ายได้ทันทีโดยวิธีการขายทอดตลาดหรือวิธีอื่นที่สมควรสำหรับการเก็บรักษาอากาศยานหรือสิ่งของหรือหลักฐานที่จะต้องเก็บรักษาไว้เป็นเวลานาน อาจกำหนดให้มีหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นผู้เก็บรักษาไว้ได้ และให้หน่วยงานที่เป็นผู้เก็บรักษานั้นมีอำนาจในการอนุญาตให้นำทรัพย์สินนั้นไปใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการ (ร่างมาตรา ๒๐)

ขั้นตอนการเรียกค่าใช้จ่ายจากการนำอากาศยานขึ้นสกัดกั้น

กำหนดให้เจ้าของอากาศยานหรือผู้ควบคุมอากาศยานต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารนำอากาศยานขึ้นสกัดกั้นอากาศยานที่กระทำความผิดกฎหมาย และให้กองทัพอากาศมีอำนาจยึดอากาศยานนั้นไว้เพื่อการชำระค่าใช้จ่ายได้ (ร่างมาตรา ๒๑) และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการกำหนดค่าใช้จ่าย จึงกำหนดให้มีกระบวนการพิจารณาการกำหนดค่าใช้จ่าย โดยให้มีคณะกรรมการพิจารณากำหนดค่าใช้จ่าย (ร่างมาตรา ๒๓) และในกรณีที่มีการยึดอากาศยานและสิ่งของที่อยู่ในอากาศยานไว้เพื่อดำเนินคดี ให้กองทัพอากาศมีอำนาจยึดอากาศยานและสิ่งของดังกล่าวไว้ต่อไปได้แม้ว่าคดีจะสิ้นสุดลงจนกว่าจะมีการชำระค่าใช้จ่ายครบถ้วน และหากเจ้าของอากาศยานหรือผู้ควบคุมอากาศยานไม่ชำระค่าใช้จ่ายภายใน

เวลาที่กำหนด ให้กองทัพอากาศนำอากาศยานและสิ่งของที่อยู่ในอากาศยานออกขายทอดตลาด หรือขายโดยวิธีอื่นได้ (ร่างมาตรา ๒๔) แต่มิให้ใช้บังคับกับอากาศยานของส่วนราชการ และในกรณีที่เป็นอากาศยานของรัฐต่างประเทศก็ให้เป็นไปตามหลักประติบัติต่างตอบแทนระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๒๕)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑) กำหนดให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศต้องจัดให้มีแผนการบิน เนื่องจากแผนการบินเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับอากาศยานที่จะทำการบิน โดยอากาศยานทุกลำไม่ว่าจะเป็นของพลเรือนหรือของราชการก็ตามจะต้องมีแผนการบินเพื่อใช้ในการแสดงตนและตรวจสอบการเข้ามาในราชอาณาจักร ดังนั้น จึงกำหนดเป็นหน้าที่ของผู้ดำเนินการเดินอากาศต้องจัดให้มีแผนการบินและแผนปฏิบัติการบินสำหรับอากาศยานที่ใช้บินนั้น (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๕))

(๒) กำหนดรูปแบบของแผนการบิน อากาศยานทุกลำที่จะทำการบินในราชอาณาจักรต้องทำแผนการบินตามแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนด และแจ้งต่อหน่วยงานให้บริการจราจรทางอากาศ เพื่อความปลอดภัยแก่การเดินอากาศ และเพื่อให้สอดคล้องกับขั้นตอนในการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมายของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ตามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย ฯ (ร่างมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๘/๑)) ทั้งนี้ให้นำหลักเกณฑ์การจัดทำแผนการบิน และการปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศมาใช้บังคับกับการเดินอากาศในราชการทหาร ราชการตำรวจ ราชการศุลกากร และหน่วยงานราชการอื่นด้วย (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)) เพื่อให้สอดคล้องกับขั้นตอนการปฏิบัติในปัจจุบันและเพื่อให้การควบคุมอากาศยานมีประสิทธิภาพ และกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ควบคุมอากาศยานที่นำอากาศยานทำการบินโดยไม่มีแผนการบิน หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศที่กำหนดในข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือนที่ออกตามมาตรา ๑๔ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๓)) รวมทั้งการกำหนดโทษกรณีผู้ดำเนินการเดินอากาศไม่จัดให้มีบัญชีแสดงรายชื่อผู้โดยสารหรือบัญชีแสดงรายการสินค้า หรือจัดให้มีแต่มีรายการไม่ครบถ้วนหรือมีรายการไม่ตรงตามความเป็นจริง ไม่เก็บรักษาบัญชีหรือฉบับที่รายการในบัญชีตามที่กำหนดในข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน และไม่จัดให้มีแผนการบินหรือแผนปฏิบัติการบิน (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๑))

(๓) การปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศ เนื่องจากกฎจราจรทางอากาศเป็นการกำหนดขึ้นเพื่อความปลอดภัยในการเดินอากาศ อากาศยานทุกลำที่บินหรือเคลื่อนที่ อยู่ในราชอาณาจักร ไม่ว่าจะเป็นอากาศยานของพลเรือนหรือของทางราชการหรือไม่ก็ตาม ต้องปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน และในกรณีอากาศยานที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้และอากาศยานราชการที่บินหรือเคลื่อนที่อยู่นอกราชอาณาจักร จะต้องปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศที่ประเทศนั้นกำหนดไว้

หากไม่อยู่ในอาณาเขตของประเทศใด ให้ปฏิบัติตามกฎจราจรทางอากาศที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ
ของคณะกรรมการการบินพลเรือน (ร่างมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๘/๒ และมาตรา ๑๘/๓))

สรุปผลการดำเนินงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยานที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ.

และ

ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖)

ของ

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา

คณะกรรมการการคมนาคมฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๓ ครั้ง
ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒
ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒
ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๒

คณะผู้รับผิดชอบในการจัดทำรายงาน

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติต่ออากาศยาน
ที่กระทำผิดกฎหมาย พ.ศ.

และ

ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖)

นายฉัตรไชย รอดประเสริฐ

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการ

นางนิรันตสุข เรียงธนาษา
นายอานันท์ เกียรติสารพิภพ
นางสาวลักษณะพรณ แสงสีทอง
นายชูพงศ์ สายสร้อย
นางยุวดี พุดแสวก
นางสาวทิมัมพร ฝาชัยภูมิ
นางสาวปาริมาภรณ์ ปูนกลาง
นางสาวประสพพร เจ๊ะสมัน

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการคมนาคม
นิติกร ๖
นิติกร ๕
นิติกร ๔
วิทยากร ๕
วิทยากร ๕
เจ้าหน้าที่ธุรการ ๓
เจ้าหน้าที่ธุรการ ๑

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นายวันนพ ศรีประภาภรณ์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
ในการประชุมกรรมการ

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๑ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๑๕๒-๓ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๕๑๕๖