

๒๐๗

ชุดที่ ๑๖ ของ ๑๗ ชุด



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๒๗

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๓ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๒

ศูนย์ชวเลขและพิมพ์ดีด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ 1๖ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๒

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ..... / ..... วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

## สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓  
ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันพุธที่ ๓ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๒  
ณ ตึกรัฐสภา

-----

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ กระหู่ถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

- |     |   |   |
|-----|---|---|
| ๒.๑ | รับทราบเรื่องการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา                                   | ๔ |
| ๒.๒ | รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่าในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ คือ |   |
|     | - ร่างพระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ....   | ๕ |
|     | - ร่างพระราชบัญญัติมาตราซึ่งตวงวัด พ.ศ. ....  | ๕ |
| ๒.๓ | รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้ลงมติไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๑ ฉบับ   | ๖ |

### ผู้อภิปราย

- |                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| - นายปรีชา สุวรรณทัต        | ๗, ๑๙, ๒๑ |
| - นายอดิศร เพียงเกษ         | ๗, ๑๙     |
| - นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล | ๑๐, ๑๘    |
| - นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล   | ๑๔, ๑๗    |

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

### ผู้อภิปราย

- |                         |                   |
|-------------------------|-------------------|
| - นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ | ๒๑, ๒๖, ๒๗,<br>๔๗ |
|-------------------------|-------------------|

## รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทั่วไป)

- นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	๒๒, ๒๓, ๓๗, ๓๘, ๔๑
- นายวัชรินทร์ ศรีดาพร	๒๔
- นายวิชัย ชัยจิตตนิชกุล	๒๖
- นายสุพร ดนัยตั้งตระกูล	๒๗, ๓๕, ๓๖, ๓๗
- นายเจริญ คั่นดวงศ์	๒๙, ๓๐
- นายอำนาจ คลังผา	๓๒, ๔๕
- นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	๓๒
- นายอดิศร เพียงเกษ	๓๒, ๓๓, ๓๔
- นายชัย ชิดชอบ	๓๓
- นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	๓๔, ๓๙, ๔๘
- นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรัักษ์	๓๙, ๔๐
- นายชจิตร์ ชัยนิคม	๔๑, ๔๒, ๔๔
- นายไพโร พัฒโน	๔๔
- นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	๔๕, ๔๗
- พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์	๔๖

เรื่องด่วน

- เรื่องด่วนที่ ๑ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. ....  
ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๔๙

ผู้อภิปราย

- นายอดิศร เพียงเกษ	๕๐, ๕๓
- นายเจริญ จรรย์โกมล	๕๒
- นายอิสสระ สมชัย	๕๔

- เรื่องด่วนที่ ๒ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ  
ป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผู้อภิปราย

- นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรัักษ์	๕๖
- นายเจริญ คั่นดวงศ์	๕๖

## รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เรื่องด่วนที่ ๓ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย ๕๘

เรื่องด่วนที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย  
วิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ขาดนัดพิจารณา)  
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๖๐

**ผู้อภิปราย**

- นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ๖๐
- นายพิชัย รัตตกุล ๖๑, ๗๕, ๗๘,  
๗๙
- นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ๖๒
- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ ๖๔
- นายบุญมาก ศิริเนาวกุล ๖๖
- ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง ๗๐
- นายชัย ชิดชอบ ๗๒
- นายอำนาจ คลังผา ๗๕
- นายเจอะอามิง โตะตาหยง ๗๕
- นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ ๗๖
- นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ ๗๖
- นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ ๗๖
- นางมุกดา พงษ์สมบัติ ๗๗
- นายนิยม วรปัญญา ๗๗, ๗๘

เรื่องด่วนที่ ๘ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม  
(ฉบับที่..) พ.ศ. .... (สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน)  
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๗๙

**ผู้อภิปราย**

- นายพิชัย รัตตกุล ๘๐, ๘๒, ๘๕
- นายอำนาจ คลังผา ๘๒
- นายเจอะอามิง โตะตาหยง ๘๒
- นายประทีป กรีทาเวช ๘๒

## รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทั่วไป)

- |                             |    |
|-----------------------------|----|
| - นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ | ๘๒ |
| - นางมุกดา พงษ์สมบัติ       | ๘๓ |
| - นายตรีพล เจาะจิตต์        | ๘๓ |

ระเบียบวาระที่ ๕.๕๑ ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการ  
ดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๘๕

ผู้อภิปราย

- |                               |                   |
|-------------------------------|-------------------|
| - นายสุทัศน์ เงินหมื่น        | ๘๖, ๘๘, ๘๙,<br>๙๒ |
| - นายอำนาจ คลังผา             | ๘๙                |
| - นายเจอะอามิง โตะตาหยง       | ๘๙                |
| - นายประทีป กรีทาเวช          | ๘๙                |
| - นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์   | ๙๐                |
| - นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์   | ๙๐                |
| - นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ | ๙๐                |
| - นายสุมิตร สุนทรเวช          | ๙๐                |

ระเบียบวาระที่ ๕.๕๒ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
(ฉบับที่..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๙๒

ผู้อภิปราย

- |                                |            |
|--------------------------------|------------|
| - นายสุทัศน์ เงินหมื่น         | ๙๓, ๙๕, ๙๗ |
| - นายอำนาจ คลังผา              | ๙๕         |
| - นายเจอะอามิง โตะตาหยง        | ๙๕         |
| - นายประทีป กรีทาเวช           | ๙๖         |
| - นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ | ๙๖         |
| - นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์    | ๙๖         |
| - นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์  | ๙๖         |
| - นายสุมิตร สุนทรเวช           | ๙๗         |

## รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทั่วไป)

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

- ๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน  
ของรัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว ๙๘

**ผู้อภิปราย**

- นายประทีป กรिताเวช ๙๙

- ๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ๑๐๐

**ผู้อภิปราย**

- นายนิยม วรปัญญา ๑๐๒

- ๕.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา  
ความอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (สืบพยานเด็ก)  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ๑๐๓

**ผู้อภิปราย**

- นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๑๐๕

- ๕.๔ ร่างพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ๑๐๗

**ผู้อภิปราย**

- นายไพฑูรย์ แก้วทอง ๑๐๘

- นายเจริญ จรรย์โกมล ๑๑๐, ๑๑๑,  
๑๑๔, ๑๑๖

- นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ ๑๑๑, ๑๑๖

- นายบุญมาก ศิริเนาวกุล ๑๑๒, ๑๑๓

- นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ๑๑๓

- ๕.๕ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ๑๒๑

**ผู้อภิปราย**

- นายถวิล ไพรสณฑ์ ๑๒๒

- นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ ๑๒๓

- นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ๑๒๕

- นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ๑๒๖



## รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

ผู้อภิปราย

- นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์	๑๕๐
- นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	๑๕๐
- นายชัย ชิดชอบ	๑๕๒, ๑๕๘
- นายพินิจ จารุสมบัติ	๑๕๔, ๑๕๖, ๑๕๙
- พันตำรวจโท ไวพจน์ อภรณ์รัตน์	๑๕๖
- นายสมัย เจริญช่าง	๑๕๗
- นายณรงค์ ภูทธิธวัช	๑๕๗
- นายสุรสิทธิ์ นิติวัดวิวัฒน์	๑๕๗
- นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์	๑๕๗
- นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์	๑๕๘
- นายอำนาจ คลังผา	๑๕๙
๕.๕๓ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์ แผนไทย พ.ศ. .... (ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)	๑๖๐
๕.๕๖ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาแพทย์ แผนไทย พ.ศ. .... (นายทศพร เสรีรักษ์ และ นายจาตุรงค์ เฟ็งนรพัฒน์ เป็นผู้เสนอ)	๑๖๐
๕.๕๗ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์ แผนไทย พ.ศ. .... (นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑๖๐
๕.๖๘ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง ส่งเสริมภูมิปัญญาแพทย์ แผนไทย พ.ศ. .... (นายจำลอง ครุฑขุนทด กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑๖๐

ผู้อภิปราย

- นายกร ทัพพะรังสี	๑๖๑, ๑๙๔, ๑๙๙, ๒๐๒
- นายทศพร เสรีรักษ์	๑๖๑, ๑๙๓
- นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	๑๖๕
- นายจำลอง ครุฑขุนทด	๑๖๗
- นายจาตุรงค์ เฟ็งนรพัฒน์	๑๖๗
- นายประชาติปไตย คำสิงห์นอก	๑๗๐

## รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

- นายพิษณุ พลไวย์	๑๗๒
- นายวีระกร คำประกอบ	๑๗๔, ๑๗๕, ๑๘๒, ๑๙๑, ๑๙๒
- นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	๑๗๗
- นาวาโท เดชา สุขารมณ	๑๗๙
- นายสืบแสง พรหมบุญ	๑๘๒
- นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ถ้าย	๑๘๔
- นายชัย ชิดชอบ	๑๘๕, ๑๘๗
- นายบุญมาก คิริเนาวกุล	๑๘๙
- นายประทีป กรืทาเวช	๑๙๑
- นายธนเทพ ทิมสุวรรณ	๑๙๙
- นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	๑๙๙
- นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์	๒๐๐
- นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์	๒๐๐
- นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์	๒๐๐
- นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์	๒๐๐
- นายไชยา สะสมทรัพย์	๒๐๑

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓  
ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันพุธที่ ๓ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๒  
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา  
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๖๒ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้ท่านสมาชิกได้มาลงชื่อเข้าประชุมครบองค์ประชุมแล้วนะครับ ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไปครับ เชิญครับคุณประชาธิปไตยครับ

นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก นครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา กระผมขออนุญาตกราบเรียนหาหรือท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องความตรงต่อเวลาในการประชุมครับ เนื่องจากว่าเท่าที่สังเกตนะครับ ความล่าช้าในการเปิดการประชุมเกือบครึ่งชั่วโมง หรือบางครั้งเกือบชั่วโมง เกิดขึ้นมามากที่นี้เราก็เหลือเวลาสมัยประชุมนี้เพียง ๒ สัปดาห์ ผมก็อยากกราบเรียนหาหรือท่านประธานว่าจะมีกลยุทธ์หรือยุทธวิธีอย่างไรที่ท่านประธานจะสร้างแรงจูงใจหรือจะมีวิธีการในการที่จะเปิดประชุมให้เร็วที่สุด เพื่อที่จะได้ออกกฎหมาย หรือเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติในด้านสภานิติบัญญัติ ก็เลยอยากจะกราบเรียนว่าท่านประธานกับสมาชิกจะทำอย่างไร เพื่อที่จะให้การประชุมนั้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตรงเวลา แล้วก็มีประสิทธิภาพด้วยนะครับ ขอหาหรือท่านประธานด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เราก็จะพยายามให้เปิดประชุมตรงตามเวลานะครับ แต่เนื่องจากว่าต้องครบองค์ประชุมก่อนนะครับ ขณะนี้ที่เราเปิดประชุม องค์ประชุมก็ครบแล้ว คือ ๑๙๓ เพราะฉะนั้นจึงเปิดประชุม เชิญคุณประทีปครับ

นายประทีป กรีทาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประทีป กรีทาเวช ส.ส. นครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ผมอยากจะเรียนปรึกษาท่านประธานสักอย่างหนึ่งในเรื่องการประชุม ผมอยากให้คุณประธานนี้ดูแลการประชุมให้เป็นไปตามความเหมาะสม ไม่ว่าจะ เป็นฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายค้าน กฎหมายบางมาตราคนหนึ่งพูดไม่รู้กี่ครั้ง ผมอยากจะทำให้ท่านประธานให้คนหนึ่งพูดครั้งหนึ่ง

ให้จบไปเลย แล้วไม่ต้องนึกอะไรได้ลุกขึ้นมาพูด นึกอะไรได้ลุกขึ้นมาพูดเป็นการซ้ำซากครับ เพราะฉะนั้นบางคนในสภาก็เลยต้องไปนั่งนอกสภา ก็ขอกราบเรียนประธานให้พิจารณาตรงนี้เพื่อความเรียบร้อยด้วยครับ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณ คุณประทีปครับ ที่นี้เมื่อพูดถึงเรื่องการประชุมแล้ว ผมก็อยากจะแจ้งต่อที่ประชุมในช่วงหาหรือนี้ไปเลยว่า เนื่องจากว่าเราจะมีเวลาการประชุมในสมัยประชุมนี้อีก ๒ สัปดาห์ คือสัปดาห์วันที่ ๑๐ มีนาคมและสัปดาห์วันที่ ๑๗ มีนาคม หลังจากนั้นเราก็จะปิดสมัยประชุม เรามีระเบียบวาระในเรื่องกฎหมายที่ค้างอยู่อีกมากพอสมควร เพราะฉะนั้นผมจึงจะขออนัดประชุมเป็นการพิเศษในวันพุธที่ ๑๐ มีนาคม คือเริ่มประชุมเช้าหน่อยคือเริ่มประชุมตั้งแต่ ๐๙.๓๐ นาฬิกา เฉพาะวันพุธที่ ๑๐ มีนาคม เพื่อระเบียบวาระที่ค้างค้างอยู่จะได้ผ่านไปพอสมควร ตามที่พวกเราเห็นว่าการประชุมของเรายังใช้เวลามากอยู่ เชิญคุณไพจิต ครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานครับ ผม ไพจิต ศรีวรขาน ผมเข้าใจว่าเป็นการประชุมอีก ๒ สัปดาห์เท่านั้น ท่านประธานครับ ผมอยากให้สภาได้ผ่านเรื่องต่าง ๆ ที่ยังค้างอยู่เยอะ ท่านประธานนัด ๒ สัปดาห์เลยนะครับ ความเห็นของฝ่ายค้านอยากจะทำให้วันพุธที่เหลือทั้ง ๒ วัน เป็นการประชุมนัดพิเศษแต่เช้าครับท่านประธาน จะได้ไม่มีปัญหาว่าอะไรที่จะได้ใช้เวลาให้เกิดประโยชน์ให้มากที่สุดครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าหากว่าสมาชิกไม่ขัดข้อง ผมว่าก็เหลือ ๒ สัปดาห์เฉพาะวันพุธนะครับ วันพฤหัสบดีผมจะคงประชุมตามปกติอยู่เพื่อกรรมาธิการจะได้ทำงานได้บ้าง เชิญคุณประเสริฐครับ

นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ (ยะลา) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ จากจังหวัดยะลา พรรคประชาธิปัตย์ ผมเห็นด้วยครับกับที่ท่านประธานนัดให้มีการประชุม เพิ่มเวลาการประชุมในวันที่ ๑๐ และก็เห็นด้วยเช่นกันกับทางซีกฝ่ายค้าน ที่เสนอในวันที่ ๑๗ แต่ถึงอย่างไรนะครับ ก็เชื่อว่าวันที่ ๑๐ และวันที่ ๑๗ จะเพิ่มเวลาการประชุมแล้วก็ดี แต่ในขณะที่เดียวกันก็ต้องประชุมให้มีค้ำและคำ ยาวขึ้น เพื่อให้กฎหมายที่มีความสำคัญ เช่น กฎหมายเศรษฐกิจ กฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายที่ต้องออกตามรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๓ หมวดใหญ่ ๆ นี้ ให้ออกได้ครบถ้วนในสมัยประชุมนี้และเป็นประโยชน์กับประเทศชาติและ ประชาชนโดยรวม ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถ้าอย่างนั้นผมก็เลย อยากจะ เรียนให้สมาชิกที่ประชุมได้ทราบว่า ผมขอนัดประชุมเป็นกรณีพิเศษ คือเพิ่มเวลาประชุมเฉพาะวันพุธที่ ๑๐ และพุธที่ ๑๗ เป็นเริ่มประชุม ๙.๓๐ นาฬิกา และขอให้วิป (Whip) ทั้งสองฝ่ายเพื่อความเรียบร้อย และรวดเร็วของการประชุมพอสมควร อยากให้ได้ประสานกันไว้ล่วงหน้า ว่าถ้าเผื่อจะมีการเลื่อนระเบียบวาระอะไรที่สำคัญ กฎหมายที่สำคัญ เพราะว่าถ้าคุยกันล่วงหน้าจะใช้ เวลาที่มีอยู่ในที่ประชุมได้เกิดประโยชน์ สูงสุด แต่ว่าถ้าเรามาใช้เวลาในที่ประชุม พุดจกกันเรื่องกฎหมายฉบับใด จะเลื่อนจะเสียเวลา ผมอยากให้อ่อนประชุมได้หารือกันไว้ก่อนนะ ครับ แล้วก็เอามาแจ้งให้ประธานที่ประชุมทราบ เราจะได้ดำเนินการ ให้เกิดความเรียบร้อยแล้วก็สมประโยชน์ต่อทุกฝ่ายนะ ครับ ขอขอบคุณมากครับ ที่ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี เชิญครับ คุณกุล

นายกุล หมีเทศ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม กุล หมีเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเห็นด้วยกับท่านประธานอย่างยิ่งนะครับ แต่ว่าผมฝากเป็นข้อสังเกตที่ประชุมแห่งนี้ครับว่า ทุกครั้งที่มีการประชุม หรือแม้แต่วันนี้ผมก็มานั่งรอหน้าห้องประชุมตั้งแต่บ่ายโมง แต่ว่าวันนี้ บ่ายสองแล้วครับ ผู้ที่อยู่ในห้องประชุมยังไม่ถึง ๑๐๐ คนเลยครับ ท่านประธาน แต่เราไม่อยากจะเสียเวลาคับ แต่ว่าความจริง ๆ แล้วรัฐบาลนะ ครับ ส.ส. รัฐบาลโดยเฉพาะ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ก็มากันเยอะครับ

แต่ตรงนี้ผมว่าต้องมีความรับผิดชอบมากกว่านี้ ไม่ใช่โยนว่าทางวุฒิว ดึงกฎหมายบ้าง หรือว่าฝ่ายค้านดึงบ้าง แต่จริง ๆ แล้วฝ่ายรัฐบาลไม่ค่อยเข้าประชุมกันนะครับ ตรงนี้ฝากท่านประธานว่าคราวหน้าอย่าให้เป็นอย่างนี้ ทุกอาทิตย์ขอให้บ่ายโมงครึ่งปึบ ส.ส. รัฐบาลต้องเข้าห้องประชุมให้ครบองค์ประชุม ไม่ต้องมาเสียเวลานับ องค์ประชุม วันนี้ถ้าจะนับองค์ประชุม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณกุลศลครับ ผมว่าเราหาหรือด้วยดี นะครับ กรุณาอย่าหาเรื่องเลยนะ ครับ

นายกุลศล หมีเทศ (สุโขทัย) : ไม่ได้หาเรื่องครับท่านประธานครับ แต่ว่าควรจะเป็นบรรทัดฐานครับว่า คราวหน้าเลื่อนมาประชุมตอนเช้า แต่ตอนบ่าย มาเสียเวลาครึ่งชั่วโมงหรือว่าเป็นชั่วโมงครึ่งท่านประธาน ควรที่จะพิจารณากฎหมายไปได้ครึ่งชั่วโมงแล้วครับ ป่านนี้ยังไม่ได้เลย มีวมาปรึกษากันอยู่อย่างนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เราก็จะได้ดำเนินการตามระเบียบวาระต่อไป เราคุยกันไปแล้วก็ออกไปนอกประ เติ้นมากนะ ครับ จะเสียเวลาไป ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม วันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมทราบ

๒.๑ รับทราบเรื่อง การดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามข้อสั่ง ๑๕๓๓ ของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. . . . . ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้มีมติให้ส่งข้อสังเกตของ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการไร้สาระระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. . . . . ไปให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาดำเนินการนั้น บัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา และมีมติอนุมัติให้นำบันทึกเหตุผลของคณะกรรมาธิการวิสามัญของ วุฒิสภาประกาศในราชกิจจานุเบกษาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติ เมื่อได้ทรงลง พระปรมาภิไธยแล้ว จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๒ รับทราบเรื่อง วุฒิสภาได้ลงมติ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมาธิการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่าในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้ลงมติ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมาธิการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. . . . .

๒. ร่างพระราชบัญญัติมาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ. . . . .

จึงเรียนมาให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๓ รับทราบเรื่อง วุฒิสภาได้ลงมติ  
ไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่าในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้ลงมติไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาเสร็จแล้ว จึงเรียนมาให้ที่ประชุมทราบ  
เชิญครบอาจารย์ปรีชา

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต พรรคประชาธิปัตย์ ในส่วนที่เกี่ยวกับร่างกฎหมายธนาคารออมสินที่ท่านประธานได้แจ้งให้ทางสภาทราบว่า ทางวุฒิสภาได้มีมติไม่รับร่างกฎหมายฉบับนี้ของคณะกรรมการร่วมฯ กระผมอยากจะขอชี้แจงเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องครับ ในโอกาสที่ทางวุฒิสภาได้มีการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ ผมในฐานะกรรมการร่วมฯ ก็ได้เข้ามาชี้แจงผลเป็นอย่างไรครับท่านประธาน ท่านประธานครับท่านสมาชิกคงจำได้นะครับ ในร่างกฎหมายฉบับนี้มาในชั้นของคณะกรรมการร่วมฯ ที่ได้พิจารณาเสร็จแล้ว ทางสภาผู้แทนฯ ได้เห็นชอบด้วยกับร่างฯ ของคณะกรรมการฝ่ายเสียงข้างมากโดยมีมติเป็นเอกฉันท์ เมื่อวันศุกร์ที่ผ่านมาจากวุฒิสภาได้พิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ ทางวุฒิสภาได้มีมติไม่เห็นชอบกับในส่วนของร่างฯ ของคณะกรรมการเสียงข้างมากครับ แต่เห็นด้วยกับร่างฯ ของคณะกรรมการเสียงข้างน้อย ในประเด็นหลักที่สำคัญ ๒ ประเด็นด้วยกันคือ ประเด็นในเรื่องของการนำเงินคงคลังออกมาจ่ายในกรณีที่รายได้ไม่พอกับรายจ่าย โดยนำเงินคงคลังออกมาจ่ายให้จนครบจำนวนประเด็นหนึ่ง

ประเด็นที่ ๒ ก็คือในกรณีเกี่ยวกับรายได้ ให้มีการหักรายได้ไว้ส่วนหนึ่งที่จะเอาไปเป็นเงินสำรองและก็เอาไปเกี่ยวกับหลักประกันของการป้องกันความเสี่ยงครับ ใน ๒ ประเด็นนี้ทางคณะกรรมการร่วมฯ เสียงข้างน้อยเห็นเป็นไปตามร่างฯ ของฝ่ายวุฒิสภา การพิจารณาของวุฒิสภามีความเห็นชอบกับกรรมการเสียงข้างน้อยของวุฒิสภา ไม่ใช่ไม่เห็นชอบกับร่างฯ ทั้งหมดครับท่านประธาน ในส่วนที่ทางสภาผู้แทนฯ จะนำร่างฯ ฉบับนี้มาขึ้นชั้น ผมจะทำผู้ตติเสนอท่านประธานเพื่อที่จะให้มีการหยิบยกมาขึ้นชั้นในวันพุธถัดไปครับ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดผมจะขอชี้แจงในวันนั้นขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอดีตรครับ

นายอดีตร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม อดีตร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ในวาระที่ ๒.๓

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ในกรณีที่วุฒิสภาได้ลงมติไม่เห็นชอบกับ  
ร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการร่วมฯ ได้พิจารณาเสร็จแล้ว  
คือร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน ผมอยากถามบรรยากาศในวันนั้นครับ  
ในวุฒิสภา ทางนายกรัฐมนตรื รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้ไปชี้แจง  
ต่อการประชุมวุฒิสภาอย่างไร เพราะตามที่ผมได้รับฟังมาจากวุฒิสมาชิก  
บางท่านบอกว่าร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน ซึ่งวุฒิสภาลงมติไม่เห็นชอบนั้น  
เพราะวุฒิสภาเขามีความเป็นห่วง เรื่องการที่จะนำเงินของธนาคารออมสิน  
ไปใช้จ่ายเช่น ธนาคารพาณิชย์ทั่วไป เกรงว่าธนาคารของลูกของหลานที่  
เราส่งเสริมในการเก็บออมนั้นจะ เข้าไปสู่วงวัฏจักรของธนาคารพาณิชย์  
เสียทั้งหมด ผมจึงอยากถามทางรัฐบาลว่าไปชี้แจงกับวุฒิสภาอย่างไรถึงทำให้  
กฎหมายฉบับนี้ตกไป-----

ทั้ง ๆ ที่คณะกรรมการร่วมฯ ก็เป็นไปตามที่ท่านดอกเตอร์ปรีชา สุวรรณทัต  
 ขออนุญาตเอ่ยนาม ได้พูดจาไป เรื่องนี้สำคัญนะครับ เสียหาย เสียหายต่อภาพ  
 ของสภาผู้แทนราษฎร เสียหายต่อการบริหารราชการแผ่นดิน วุฒิสภาเคยลงมติ  
 ไม่เห็นชอบกฎหมายมาแล้วฉบับหนึ่ง แต่เป็นกฎหมายที่ถกเถียงกันว่า จะนำ  
 มาตรา ๒๙ ไปบัญญัติไว้ ณ ที่ใด ฉบับนั้นเราไม่ติดใจครับ เพราะต่อมาเราได้  
 พิจารณาว่า เอามาบัญญัติไว้ในคำปรารภ แม้ว่าจะเป็นการฝ่าฝืนใจบางท่าน นั่นก็คือ  
 เป็นมติที่เราได้ปฏิบัติตาม เรื่องนี้พี่น้องประชาชนพอได้รับทราบว่ วุฒิสภาเขาคว่า  
 เขาเข้าใจว่าคว่าเลย ว่ากฎหมายฉบับนี้จะทำให้วงจรเศรษฐกิจของธนาคาร  
 ออมสินหรือว่าเจตนาธรรมของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งพระราชนาน  
 และจัดตั้งธนาคารออมสินเดิมนั้นจะเสียหายไป ผมจึงอยากขออนุญาตถามทาง  
 รัฐบาลครับว่า บรรยากาศในวุฒิสภาครั้งนั้นเป็นอย่างไร เพราะมีบางคนติดตาม  
 การประชุมสภาผู้แทนราษฎร วันนั้นมีนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีช่วยฯ ไป รัฐมนตรี  
 ท่านอื่นทำไมไม่ไปหรืออย่างไร รัฐมนตรีอภิสิทธิ์ ผมจำไม่ได้มีคนมาเล่าให้ผม  
 ฟังในฐานะที่เป็นสภาผู้แทนราษฎร หากเป็นปัญหาที่เราได้ถกเถียงกันในสภา  
 ผู้แทนราษฎรแล้ว แต่วุฒิสภาไม่เห็นด้วยก็เป็นไปตามกติกาของโลกของรัฐธรรมนุญ  
 แต่ผมอยากถามเหตุผลในวันนั้น เพราะธนาคารออมสินนั้นเป็นธนาคารเดียวที่มี  
 หนี้เสียน้อย ไม่เหมือนกับธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ เขาห่วงแทน วุฒิสภาห่วงแทน  
 ตรงนี้ หากความคิดเห็นของวุฒิสภามีเหตุผลมากกว่าในปัจจุบัน เราก็จะได้  
 ทบทวนว่า ท่านจะยืนหยัดยืนกฎหมายฉบับนี้เข้ามายืนยันตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
 ต่อไป เราจะได้ถกเถียงให้มีเหตุมีผลเพื่อเป็นผลในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ  
 พรรคความหวังใหม่เป็นห่วงครับ ให้กำลังใจรัฐบาลอยู่เสมอในการแก้ไขปัญหา  
 เศรษฐกิจ ธนาคารออมสินก็เป็นธนาคารหนึ่งที่เราจะต้องเอาเหตุเอาผลมา  
 พิจารณากัน ท่านไปตอบ ท่านไปซักถามอย่างไร ได้ยินข่าวว่าประธานวุฒิสภา  
 ด่วนสั่งปิดการประชุมไป ทั้ง ๆ ที่นายกรัฐมนตรีกำลังยกมือขึ้นจะอภิปรายเรื่องนี้  
 จริงหรือไม่ เพราะฉะนั้นผมอยากถามรัฐบาล รัฐมนตรีพิเศษฐานะครับ ขออนุญาต  
 ที่ท่านนั่งอยู่ข้างล่าง แล้วก็พูดจาเรื่องนี้เสียว่า บรรยากาศนั้นเราส่งให้ท่านไป  
 เป็นตัวแทน แล้วไปชี้แจงในสภาแล้ววุฒิสภาเขาไม่เอาด้วยมีเหตุผลกลใด  
 เมื่อท่านตอบแล้วหรือสมาชิกท่านอื่นตอบแล้ว ผมอาจจะมปัญหาที่จะถามท่านต่อไป  
 เพื่อให้ความละเอียดรอบคอบในการพิจารณากฎหมาย กฎหมายไม่ใช่ว่าพิจารณาไป  
 ๑๐ - ๒๐ ฉบับนะครับ แต่ว่าความละเอียดอ่อนของกฎหมายเป็นเนื้อหาสาระที่



เราจะต้องพิจารณาต่อไป ซึ่งขออนุญาตเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล เพื่อถามบรรยากาศด้วยความจริงใจในวันนั้นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอท่านรัฐมนตรีพิเศษก่อนนะครับ แล้วอาจารย์ปรีชาครับ เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยฯ คลังครับ

นายพิเศษ พันธุ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม พิเศษ พันธุ์วิชาติกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ผมจำเป็นต้องตอบข้อซักถามที่ท่านสมาชิกอดีตร เพียงเกษ ได้สอบถาม แล้วก็คิดว่าดีครับ เป็นคำถามที่ดีที่จะทำให้เกิดความเข้าใจว่า เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในวุฒิสภาเป็นอย่างไร

ผมเรียนประการแรกก็คือ ย้ำตามที่ท่านอาจารย์ปรีชา สุวรรณทัต ได้ชี้แจงไปก็คือ วุฒิสภาไม่ได้คว่ำกฎหมายฉบับนี้ ไม่ได้ไม่เห็นชอบกับกฎหมายฉบับนี้ ผมขอเรียนความเป็นมาสักนิดหนึ่งว่า เดิมมีร่างฯ ของรัฐบาลเข้ามา และเมื่อรัฐบาลเห็นชอบในวาระหนึ่งก็ไปแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎร ไปเพิ่มบางประการ เมื่อไปถึงวุฒิสภา กรรมาธิการวิสามัญของวุฒิสภาก็กลับไปเห็นชอบตามร่างฯ เดิมของรัฐบาล ไม่เห็นชอบกับบางส่วนที่กรรมาธิการวิสามัญของรัฐบาลได้แปรญัตติ เมื่อกลับไปสู่สภา สภาก็ยืนยัน เมื่อยืนยันก็ต้องมีการตั้งกรรมาธิการร่วมกันขึ้นมา ในกรรมาธิการร่วมดังกล่าวนี้ ทางฝ่ายสภาผู้แทนราษฎรก็ยืนยันตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรได้แปรญัตติ แต่วุฒิสภาเสียงส่วนใหญ่ของวุฒิสภาก็เห็นชอบตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้แปรญัตติไว้ เมื่อกรรมาธิการร่วมฯ กลับมาสู่สภา สภาก็ยืนยันตามความเห็นเดิมก็กลับไปวุฒิสภา ก็ไปยืนยันตามความเห็นเสียงข้างน้อย -----

นั่นคือความเห็นระหว่างกรรมการวิสามัญของวุฒิสภากับสภาผู้แทนฯ ต่างกัน ฝ่ายสภาผู้แทนฯ ก็ยืนยันตามสภาผู้แทนฯ วุฒิสภา ก็ยืนยันตามวุฒิสภา นั่นคือความเห็นระหว่างกรรมการวิสามัญ ๒ ฝ่ายต่างกัน ในความเห็นของวุฒิสภาเสียงข้างน้อยดังกล่าว ก็กลับมาเหมือนร่างฯ เดิมที่รัฐบาลได้เสนอตั้งแต่ที่แรก ก่อนที่สภานี้จะแปรญัตติเป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้นก็คือวันดังกล่าวนั้นเสียงของวุฒิสมาชิกในวุฒิสภาลงความเห็นยืนยันตามเสียงข้างน้อยของกรรมการร่วมฯ ไม่ใช่ไม่เห็นชอบกับร่างฯ ของสภาผู้แทนราษฎรอย่างไร เพื่อความเข้าใจตรงนี้เสียก่อน วันนั้นไปชี้แจงอย่างไร ผมขออนุญาตสักนิดหนึ่ง มีท่านวุฒิสมาชิกบางท่านก็พูดเป็นห่วงสถาบันธนาคารออมสิน อยากให้ธนาคารออมสินที่ตั้งกันมาหลายสิบปี คือจิตใจในเรื่องการส่งรายได้แก่รัฐ ก็อยากให้รายได้ของธนาคารออมสินทั้งหมดอยู่ที่ธนาคารออมสิน ผมก็ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบว่า บทบาทของธนาคารออมสิน ณ วันนี้ ควรที่จะมีส่วนเปลี่ยนแปลงไปบ้าง เพื่อไปทำบางสิ่งเพื่อเผชิญสังคมให้มากยิ่งขึ้น โดยผมได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบว่า โครงการสร้างการเงินของธนาคารออมสินทั้งหมดก็คือว่า ประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ของเงินของธนาคารออมสินมาจากต่างจังหวัด มาจากเงินพ่อค้าแม่ค้า เด็กนักเรียน กรรมกรอาชีพ กรรมกรสามล้อ ทั้งหมดที่ไปเก็บสะสมไว้ที่ธนาคารออมสินประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ มาจากกรุงเทพมหานครและปริมณฑล แต่ในทางปฏิบัติ เงินของนักเรียน เงินของพ่อค้าแม่ค้าหรือกรรมกรอาชีพเหล่านั้นไม่เคยได้กลับคืนไปสู่เขาเลย ธนาคารออมสินจะทำเพียงประการเดียว เอาเงินฝากกวาดต้อนมาจากทั่วประเทศแล้วมาให้รัฐวิสาหกิจกู้ ให้กระทรวงการคลังกู้ เอามาใช้หมุนเทออยู่ในส่วนกลางเพียงแค่นี้ไม่ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ที่กระจายไปต่างจังหวัด เพราะฉะนั้นที่ประชุมพูดถึงด้วยความเป็นห่วงนักเรียน ด้วยความเป็นห่วงพ่อค้าแม่ค้าผู้ที่ฝากเงินธนาคารออมสินทั้งหมด ผมก็ได้ชี้แจงว่าผมก็เป็นห่วงเช่นเดียวกัน ผมอยากให้เงินนักเรียนกลับไปสู่นักเรียนบ้าง ให้เงินของพ่อค้าแม่ค้า กรรมกรอาชีพเหล่านั้นกลับคืนไปสู่เขาบ้าง ผมอยากเห็นธนาคารออมสินปล่อยหนี้ไปทางต่างจังหวัดเพื่อพ่อค้าแม่ค้า สำหรับคนที่ไม่มีสินนอกระบบ ระดับร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๒๐ แล้วก็มาเตือนร้อนลำบากอยู่กับเงินเหล่านี้ อยากเห็นเงินฝากของเขาสู่ธนาคารออมสินกลับคืนไปสู่เขา สร้างผลประโยชน์สู่เขา สิ่งเหล่านี้มันคือเชิงสังคม และสิ่งเหล่านี้แน่นอนมันเพิ่มภาระงานกับธนาคารออมสินมากขึ้น และการที่เอาเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทของธนาคารออมสิน

ให้กรุงไทยกู้ ให้ ธ.ก.ส. กู้ ให้กระทรวงการคลังกู้ แนนอนครีบมันปลอดภัย แต่กลับไปสู่คนเหล่านี้มันอาจจะยุ่งยากมากขึ้น ไม่ว่าจำนวนเงิน จำนวนการจัดการ หรือความเสี่ยง แต่ในยุคนี้ผมอยากให้เสี่ยงเพื่อสิ่งเหล่านี้ เพื่อเงินของนักเรียน กลับเป็นทุนการศึกษาเพื่อเรียนหนังสือ ทุนของแม่ค้ากลับไปกู้บางส่วนออกไป ไม่ก็หมิ่นบาท ไปลดหนี้ในระบบของเขา เงินของพวกสองแถว พวกสามล้อ พวกมอเตอร์ไซค์ หรือแม่ค้ารายย่อย แม้กระทั่งข้าราชการเพื่อเป็นสวัสดิการ ในเรื่องการซื้อบ้าน ในเรื่องครองชีพ ทั้งหมดนี้ผมได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบ และที่ประชุมที่ยังไม่เข้าใจ ประธานโทษอย่างคุณหญิงเต็มศิริ บุญสิงห์ อย่างใครต่อใครที่เคยเข้าใจว่ากลับไปสู่ร่างฯ รัฐบาลก็สมประโยชน์รัฐบาลแล้ว ไม่น่าที่จะมีปัญหาอะไร หลายท่านก็อยากยกมือให้กลับไปสู่ร่างฯ ของรัฐบาล ที่เหมือนรัฐบาลต้องการ แต่หลังจากชี้แจง ๔๐ กว่าเสียง กลับมาตรงนี้ได้มีความเข้าใจว่า คำว่า ธนาकारเพื่อสังคม คำว่า การกระทำเป็นเชิงสังคม แนนอนมันยุ่งยากขึ้น มันเสี่ยงมากยิ่งขึ้น แต่ว่าเป็นสิ่งที่ธนาकारออมสินพึงกระทำ ความเข้าใจตรงนี้มี และแนนอนครีบอีกบางท่านที่ยังคิดไม่เข้าใจในสาระสำคัญมากนัก แต่คิดว่าเป็นการคืนไปสู่ร่างฯ เดิมของรัฐบาลเพื่อสมเจตนา รัฐบาลก็ไปยกมือไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมากก็มีบ้างเหมือนกัน แต่ทั้งหมดนี้ไม่ใช่ แปลว่าวุฒิสภาว่ากฎหมายออมสิน เรียบว่าร่างฯ เดิมของรัฐบาล กรรมาธิการของสภาผู้แทนฯ ไปอย่างหนึ่ง กรรมาธิการฝ่ายวุฒิสภาก็ไปอย่างหนึ่ง และในชั้นกรรมาธิการร่วมฯ กรรมาธิการเสียงข้างมากกลับไปสู่กรรมาธิการของสภา กรรมาธิการเสียงข้างน้อยกลับไปสู่ความเห็นของวุฒิสภา และทั้งหมดยืนยัน นี่คือการกรรมาธิการไม่ได้เกี่ยวกับรัฐบาลเลย-----

ส่วนที่ท่านบอกว่าบรรยากาศเป็นอย่างไร บรรยากาศดีมากครับ บรรยากาศมีความเข้าอกเข้าใจกันดี หลาย ๆ ท่านออกมาเจอผมหน้าห้องยังจับมือว่า คุณพิเชษฐครับ ผมช่วยคุณนะ กลับไปสู่ร่างๆ เดิมของรัฐบาลดีแล้วไม่ใช่หรือ ผมบอกไม่ใช่รัฐบาลหรือไม่รัฐบาล ขณะนี้เป็นกรรมาธิการของวุฒิสภากับกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการร่วมๆ ความเห็นแตกต่าง ผมไม่มีปัญหาอะไร สิ่งที่รัฐบาลต้องการแก้ไข ๒ - ๓ ประการ ในเรื่องสำคัญ ๆ นะครับ

ประการแรกซึ่งผมได้ชี้แจงเหมือนกัน ก็คือ ข้อที่ว่าถ้ารายได้ของธนาคารออมสินเกิดพร้อมเสียหายไปอย่างไรให้ตั้งงบประมาณ ในร่างๆ เดิมว่าให้เอาเงินคงคลังมาจ่าย กับที่สภาผู้แทนฯ กรรมาธิการวิสามัญแปรญัตติไปว่าให้ตั้งงบประมาณมาใช้ ผมก็ได้เรียนให้ธนาคารทราบว่า ถ้าในกิจการของธนาคารมีข้อบกพร่อง เสื่อม ถดถอยไปอย่างไร มันไม่ใช่ทรุดโทรมมากหนักไปทั้งปีที่เดียว และเพียงแค่สิ้นปีงบประมาณมาพิจารณาก็เพียงพอ การตั้งเงินคงคลังไปชดเชยคือการใช้อำนาจรัฐของกระทรวงการคลัง ไม่ได้ผ่านสภา แต่ที่กรรมาธิการวิสามัญฝ่ายสภาแปรญัตติไปว่าให้ตั้งงบประมาณชดเชยจ่ายตรงนี้ ผมเห็นด้วย ผมไม่ขัดข้องเพราะเพื่อจะได้ เงินจำนวนนี้กลับไปสู่วิธีการงบประมาณกลับไปสู่ระบบนิติบัญญัติ กลับไปสู่สภานี้ กลับไปสู่กรรมาธิการงบประมาณจะได้ดูกันอีกทีหนึ่งผมไม่ได้ขัดข้องอะไรตรงนั้น

อีกประการหนึ่งก็คือ การนำเสนอรายได้ เราแก้จากคำว่า รายได้ เป็น ผลประโยชน์ เพราะต่อไปนี่กิจการที่เป็นประโยชน์แก่ธนาคารออมสิน ไม่ใช่เชิงดอกเบี้ยอย่างเดียว มันอาจจะ เป็นประโยชน์ในเชิงอื่น ก็ให้นำส่งรายได้ เป็นนำเสนอผลประโยชน์ รัฐบาลก็ได้ตรงตามนี้ ทั้งหมดเกิดจากความเห็นของกรรมาธิการวิสามัญของสภากับกรรมาธิการวิสามัญของวุฒิสภา ไม่ตรงกัน และกรรมาธิการร่วมๆ เอาตามความเห็นของกรรมาธิการวิสามัญของสภา ส่วนวุฒิสภา ไปเอาตามความเห็นของกรรมาธิการของวุฒิสภา เพียงเท่านั้นเองนะครับ กฎหมายไม่ได้ตกอะไรเลย ทั้งหมดนี้เป็นเรื่องของกรรมาธิการ ส่วนที่ว่าท่านนายกฯ ยกมือชี้แจง ประธานสั่งปิด ไม่เป็นความจริงครับ ท่านนายกฯ ปกติท่านก็ให้เกียรติทุกครั้ง ประชุมสภาท่านก็มาประชุมด้วย ถึงแม้จำเป็น

จะต้องชี้แจงหรือไม่ชี้แจง ท่านก็มาให้กำลังใจรัฐมนตรี มาเพื่อความรู้สึกที่ดี ระหว่างสภากับวุฒิสภา วันนั้นท่านนายกฯ ตีตรับรัฐมนตรีกลาโหมจากต่างประเทศ อะไรสักประเทศหนึ่ง ท่านไปก่อนครับ ท่านไม่ได้อยู่จนสุดท้าย และหลังจากกฎหมายออมสินยังมีกฎหมายอื่นตามอยู่ด้วย ไม่ใช่ที่ท่านนายกฯ ยกมือ แล้วประธานสภาก็สั่งปิดประชุมโดยที่ท่านนายกฯ ไม่ได้พูด ตรงนี้คงจะเป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน ถามว่าบรรยากาศอย่างไร ก็ขำว่าบรรยากาศดี ความเข้าใจอกเข้าใจดี และผมก็ได้ชี้แจงที่ประชุมวุฒิสภา เหมือนที่ผมชี้แจงบางส่วนในที่ประชุมนี้ ความเข้าใจดี แต่ตอนนี้เพียงแต่ความเห็นกรรมาธิการไม่ตรงกัน ซึ่งถ้ากลับมาสู่สภานี้อีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ก็สามารถหยิบยกขึ้นมาทันที สภาก็จะมีความเห็นอย่างไรโดยส่วนตัวผมไม่ได้ขัดข้อง แต่สิ่งที่เกิดขึ้นคือกรรมาธิการร่วมฯ ความเห็นของกรรมาธิการร่วมฯ ได้รับความเห็นชอบจากสภาไปแล้ว ถ้ากลับมาอีกทีหนึ่งสภาไม่มีทางเลือกอื่นหรือครับ ที่จะเห็นทางอื่น สภาก็คงจะต้องยืนยันเหมือนที่เราได้เห็นชอบไปรอบที่แล้ว ผมก็ขอกราบเรียนเพื่อเกิดความเข้าใจที่ดีกันระหว่างพวกเราที่อยู่ในสภานี้ทั้งหมด และเพื่อบรรยากาศที่ดีระหว่างสภาผู้แทนราษฎรกับวุฒิสภาว่าไม่มีอะไรขัดแย้งกันครับ อาจจะมีส่วนท่านเข้าใจผิดไปบ้างนิดหน่อยก่อนที่จะลงมติ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่อความเข้าใจตรงนี้ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณสุรพร

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุรพร ดนัยตั้งตระกูล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดร้อยเอ็ด ท่านประธานครับ ฟังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงก็มองได้ว่า ในความเห็นของกรรมาธิการร่วมกันนั้นทุกอย่างล้วนแล้วแต่ดีไม่มีที่ติ ที่นี้พอฟัง เช่นนั้นแล้วผมก็เกิดความสงสัยว่าแล้ววุฒิสภานี้เขาใช้หลักอะไร มาพิจารณา คนที่ทำหน้าที่ในกรรมาธิการร่วมฯ ของวุฒิสภานั้นมีความรู้ ความสามารถ มากน้อยแค่ไหนจึงไม่เข้าใจในสิ่งที่ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ได้ชี้แจง ท่านประธานครับ ผมนั่งดูรายชื่อของวุฒิสภา ขออนุญาตท่านประธานอ่านนิดหนึ่งครับ ลั่น ๆ เอง มี ท่านโมเชิต บั้นเปี่ยมรัษฎ์ อธิบดีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านบตี จุณณานนท์ อธิบดีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง คุณปิยะบุตร ชลวิจารณ์ คุณไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน คุณวิจิตร สุพินิจ

อดีตผู้ว่าฯ แบงก์ชาติ คุณวีรพงษ์ รามางกูร อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
การคลัง คุณสากล สกุลไทย คุณสุคนธ์ กาญจนาลัย คุณสุนทร เสถียรไทย  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง คุณอรัญ ธรรมโน ปลัดกระทรวงการคลัง

ท่านประธานครับ ผมไม่เข้าใจว่า ๑๐ ท่านนี้ฟังท่านรัฐมนตรีไม่เข้าใจ หรืออย่างไร ผมก็ตามไปดูในสาระในรายละเอียดที่เป็นรายงานของ กรรมการธิการร่วมกัน ความจริงในสาระคงต้องอธิบายกันนิดหนึ่ง เพราะ ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงไปลงรายละเอียดถึงสาระด้วย เกรงว่าคนฟัง การถ่ายทอดแล้วจะสับสน ข้อเท็จจริงก็คือ ในกรรมการธิการร่วมกันนั้น ในวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างฯ ของสภาผู้แทนราษฎรก่อนอย่างที่ท่านรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงการคลังได้พูด แต่สาระสำคัญของการแก้ไขเพิ่มเติมในที่นี้ ก็คือการไปเพิ่มในส่วนของมาตรา ๒๐ ที่จะให้มีการกั้นเงินสำรองไว้ส่วนหนึ่ง ตามร่างฯ เดิมให้เพื่อขยายงาน แล้ววุฒิสภาไปเพิ่ม และเพื่อป้องกัน ความเสี่ยง ก็เป็นเงินสำรองป้องกันความเสี่ยงในกรณีที่ธนาคารออมสิน ได้เปลี่ยนนโยบายหรือเปลี่ยนวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานจากแหล่ง ระดมทุนสามารถที่จะให้มีการกู้ยืมได้ เมื่อมีการกู้ยืมได้ก็เป็นธุรกรรมที่ สามารถที่จะทำได้คล้ายกับ หรือเหมือนกับธนาคารพาณิชย์ เมื่อทำได้ เหมือนกับธนาคารพาณิชย์ในการที่จะให้กู้ยืมก็ต้องมีการสำรองไว้เพื่อ ป้องกันความเสี่ยง อันนี้เป็นวุฒิสภาได้เพิ่มเติมมา ต่อมาสภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้ยืนยันว่า สิ่งที่สภาได้ร่างไปจาก ส.ส. นั้นเอาตามร่างฯ เดิม ตรงนี้ ก็ตกไป เมื่อมีกรรมการธิการร่วมกัน กรรมการก็มีการส่งความเห็น ตรงนี้ไว้ และวุฒิสภาก็ได้มีความเห็นตามกรรมการธิการร่วมกันที่เรียกว่า เป็นเสียงข้างน้อย ท่านประธานครับ การที่วุฒิสภาได้มีความเห็นและ รายงานกลับมาที่สภาผู้แทนราษฎรตามเรื่องในระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ ประธานแจ้งต่อที่ประชุม ระเบียบวาระที่ ๒.๓ เรื่องรับทราบเรื่อง วุฒิสภาลงมติไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติซึ่งกรรมการธิการร่วมกัน พิจารณาเสร็จแล้ว คำว่า ไม่เห็นชอบ ตรงนี้นั้น ในภาษาที่เรียกกัน ในทางภาษาพูดของสภานั้นถือได้ว่าเป็นการคว่ำกฎหมาย ส่วนท่านรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงการคลังจะแปลเจตนาของคำว่า ไม่เห็นชอบ ตรงนี้เป็น ความหมายใดนั้นผมไม่ทราบ แต่ทราบว่าในประวัติศาสตร์ของสภาจะใช้ หลักเดียวกันนี้ในการสื่อความหมายมาโดยตลอด แต่ที่สุดก็คือการไม่เห็นชอบ ต่อร่างฯ ของกรรมการธิการร่วมกัน สิ่งที่ผมสงสัย และท่านรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังยังไม่อธิบายให้กระจ่าง คงจะไม่พูดวันนี้มากมายนัก คงรอเมื่อร่างฯ นี้กลับเข้ามาอีกทีว่า เหตุใดเมื่อมีผู้ที่เป็นกรรมการ

จากวุฒิสภาและมีคุณสมบัติ มีวุฒิกวาระ มีความรู้สูงส่งในด้านนี้ ๑๐ ท่าน ได้ขอเสนอเพิ่มเติมลงไปในการที่จะกันเงินส่วนหนึ่งไว้เพื่อป้องกันความเสี่ยง แล้วทำไมตัวแทนของรัฐบาลที่ไปชี้แจงในวุฒิสภาวันนั้นจึงไม่เห็นชอบ เพราะตรงนี้ทั้งหมดนั้นเป็นเรื่องของความมั่นคงของผู้ฝากที่ธนาคารนำเงินฝากนั้นไปหาประโยชน์ต่อด้วยการให้กู้ จะให้กู้ในรูปแบบของรัฐวิสาหกิจหรือรัฐบาลก็ตาม เรายอมรับว่ารัฐวิสาหกิจของรัฐในส่วนหนึ่งในขณะนี้ อย่างที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้พูดเมื่อสักครู่นี้คือ มีแบงก์พาณิชย์บางแบงก์ที่อยู่ในฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ แล้วปัจจุบันนี้ เอ็น.พี.แอล. (NPL) สูงถึง ๔๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ตรงนี้ครับท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าธนาคารออมสิน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอตรงนี้นิดหนึ่ง เพราะว่า ถ้าเราไปพิจารณาจะไปในเรื่องกฎหมาย วันนี้เป็นเพียงแต่ที่เรามาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๕ (๓) คือรับทราบจากวุฒิสภา ส่วนสภาผู้แทนราษฎรจะยืนยันหรือไม่ยืนยันก็ว่าไปตามนี้ ถ้าเราลงไปลึกถึงว่าเหตุผลของการที่วุฒิสภาเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ผมว่าจะลึกเกินไป เอาไว้พูดตอนถ้าเผื่อมีการเสนอผู้ตติขึ้นใหม่ ไม่อย่างนั้นก็ต้องตอบไปตอบมา ซึ่งไม่ใช่เรื่องที่เราต้องพิจารณาว่าทำไมวุฒิสภาจึงไม่ให้ความเห็นชอบ เพราะว่าเราต้องเคารพในความเห็นของวุฒิสภา เขาไม่เห็นชอบก็เรื่องของเขา ถ้าเราจะยืนยันเราก็ยืนยัน เชิญครับ

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ขอบพระคุณครับท่านประธาน ผมเคารพในวาระการประชุมครับ แต่ว่าอย่างไรก็ตาม เมื่อจะต้องรับทราบแล้ว ต้องแสดงความเห็นเพื่อบันทึกไว้ เมื่อสักครู่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้แสดงความเห็นในส่วนนี้มา ในกรณีของรัฐวิสาหกิจ ผมตึงนิดเดียว ความหมายของที่เพิ่มเติมเข้าไปว่า รัฐวิสาหกิจที่กู้ไปนั้น เอ็น.พี.แอล. สูงมาก สูงจนกระทั่งผู้ให้กู้ส่วนหนึ่งก็คือธนาคารออมสินนั้นถ้าไม่สำรองส่วนนี้ไว้ก็จะเป็นปัญหาต่อผู้ฝากเป็นเร็คคอร์ด (Record) ไว้แค่นั้นเอง เพื่อกฎหมายฉบับนี้กลับเข้ามาเมื่อไร เราจะได้ลงรายละเอียดกัน เราจะได้ดูว่า เอ็น.พี.แอล. ของธนาคารออมสินนั้นมีจำนวนที่พันล้านบาท เราจะได้ดูว่าเงินของผู้ฝากที่ฝากอยู่ในขณะนี้นั้นมีอัตราเสี่ยงสูงแค่ไหน อัตราเสี่ยงตัวนั้นเป็นข้อปฏิบัติในทางที่เป็นรูปธรรมในการที่จะย้อนกลับมาว่าข้อความที่บรรจุไว้ตามที่วุฒิสภาได้เสนอเพิ่มเติมเข้าไปนั้นมีความจำเป็นต่อกรณีนี้หรือไม่ ตรงนี้เป็นบันทึกที่ผมแสดงความเห็นไว้ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงการคลัง

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :  
ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง  
ผมจะพยายามสั้น ๆ นะครับท่านประธาน ผมจะไม่พูดยาวครับ ได้มีการพูดกันว่า  
เงินที่จะต้องตั้งไว้จะเป็นเงินสำรองความเสี่ยงหรืออยู่ในส่วนที่สำรองค่าใช้จ่าย  
ถ้าเกิดความเสียหายอะไรขึ้นมา ค่าสำรองค่าใช้จ่ายก็พอแล้ว จำเป็นไหมที่จะต้อง  
ไปตั้งส่วนที่เป็นสำรองความเสี่ยงเหมือนธนาคารพาณิชย์ทั่วไป เพราะธนาคารออมสิน  
ผิดกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไป เพราะในมาตรา ๒๑ ของร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารออมสิน รัฐบาลจะต้องค้ำประกันออมสินทุกอย่าง ไม่ว่าต้นเงินกู้  
ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายทุกอย่าง รัฐบาลค้ำประกัน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์อยู่แล้ว ผิดกับ  
ธนาคารพาณิชย์ทั่วไป เมื่อรัฐบาลค้ำประกันอยู่อย่างนี้ ถ้าเกิดอะไรขึ้น  
ถึงตั้งสำรองหรือไม่ตั้งสำรอง ตราบใดที่ยังมีรัฐบาลอยู่ รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบ  
ทั้งหมด ถ้าถามว่าผู้ที่ท่านอ่านรายชื่อมาทำไมไม่เห็นด้วย เพราะคนเหล่านั้น  
เป็นกรรมการวิสามัญของรัฐสภา เขาอยู่ในเสียงตรงนั้นอยู่แล้ว และก็แพ้โหวต  
ในที่ประชุมของกรรมการร่วมฯ สิ่งที่ท่านอ่านรายชื่อเหล่านี้ส่วนใหญ่ก็คือนักธุรกิจ  
ที่ทำเงินธนาคารเพื่อชิงพาณิชย์ เช่นคนที่ทำหน้าที่อยู่ในธนาคารกรุงเทพ  
อยู่ธนาคารอะไร แต่อีก ๔๐ กว่ารายชื่อที่ท่านไม่อ่านเหล่านั้นคือฟังแล้วเข้าใจว่า  
ธนาคารออมสินจำเป็นจะต้องมีบทบาทในเชิงสังคมบ้างแล้ว เช่นคนอย่าง  
คุณหญิงเต็มศิริ คนอย่างคุณหญิงศรีสว่าง พวกวงการแพทย์หรืออะไรต่าง ๆ ความเห็น  
เหล่านี้แตกต่างกันได้ครับ ไม่ใช่ใครถูกใครผิด อยู่ตรงที่ว่าแต่ละคนจะมีความเห็น  
โน้มเอียงหรือเข้าใจ หรือต้องการให้ธนาคารออมสินมีบทบาททางไหนมากกว่า  
แต่ข้อสำคัญผมขอเรียนยืนยันว่า มีวุฒิสมาชิกอีกหลาย ๆ ท่านที่พบผมไม่อยู่ที่ห้องอาหาร  
ห้องกาแฟ หรือหลังห้องที่ยกมือไม่เห็นด้วยนั้น เพราะเข้าใจว่าการยกมือ  
ไม่เห็นด้วยคือไม่เห็นด้วยกับกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎร และก็กลับไป  
ไปสู่ร่างฯ เดิมของรัฐบาล สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นจุดยืนเพื่อรัฐบาลอะไรมากกว่า  
ซึ่งความจริงก็คลาดเคลื่อนกัน และจริง ๆ แล้วก็ไม่ใช่เวทีระหว่างรัฐบาล  
กับวุฒิสภาหรอกครับ คือกรรมการร่วมฯ กรรมการของทั้ง ๒ ฝ่าย  
ผมเรียนมาเพื่อโปรดเข้าใจเพื่อวุฒิสภาหลายท่านที่ไม่ได้อยู่ในห้องนี้ ท่านจะได้  
สบายใจด้วยว่าผมได้พูดแทนท่านแล้ว ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านอาจารย์ปรีชาเกษม ผมจะขออย่างนี้  
 หน่อยนะครับ ในกรณีที่ท่านอาจารย์จะยื่นญัตติเพื่อที่จะยื่นร่างฯ นะครับ ผมอยากให้  
 อาจารย์ยื่นเป็นหนังสือสักวันพรุ่งนี้ ผมจะได้บรรจุในวันพุธหน้า ที่ประชุมจะได้  
 พิจารณาด้วยความรอบคอบ ถ้าเมื่อมาเสนอเป็นญัตติด่วนมาในห้องประชุม ผมก็  
 เกรงว่าสมาชิกจะเตรียมอภิปรายไม่พอ แล้วอาจจะขาดความรอบคอบ เชิญครับอาจารย์

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณครับ  
 ท่านประธาน ผม ปรีชา สุวรรณทัต พรรคประชาธิปัตย์ ผมก็ตั้งใจจะยื่นพรุ่งนี้ครับ  
 เพราะผมเห็นว่าเรื่องนี้มีความสำคัญ ที่เรามาพูดกันนี้เรามาพูดกันในตอนท้ายแล้ว  
 คือผลของกรรมาธิการร่วมฯ ความจริงแล้วอันนี้จะต้องคู่ตั้งแต่ร่างฯ ตั้งแต่  
 ของรัฐบาล แล้วเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร ผ่านกรรมาธิการไปจนถึงวุฒิสภามีการแก้ไข  
 แต่อย่างไรก็แล้วแต่ผมกราบเรียนยืนยันครับ ผมมาชี้แจงวุฒิสภาในฐานะเป็น  
 กรรมาธิการร่วมฯ คนหนึ่ง ความจริงโดยหลักการแล้ว ๑๐ ต่อ ๑๐ เท่ากันนะครับ  
 ยืนยันอย่างนี้ครับ วุฒิสภาได้ลงมติตามความเห็นของกรรมาธิการเสียงข้างน้อยครับ  
 ท่านประธาน มิได้คำว่า หรือมิได้ไม่รับร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้แต่ประการใดเลย  
 เพราะว่าผลของกรรมาธิการร่วมฯ สภาสามารถที่จะเลือกเอาได้ระหว่างความเห็น  
 ของกรรมาธิการเสียงข้างมาก หรือกรรมาธิการเสียงข้างน้อย เป็นอำนาจ  
 ของสภาครับ เหมือนอย่างที่คุณสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบกับร่างฯ ของกรรมาธิการ  
 เสียงข้างมาก ในเรื่องร่าง พ.ร.บ. ธนาคารออมสินเมื่อวันพุธที่แล้วครับ  
 เราเห็นด้วยกับร่างฯ ของกรรมาธิการเสียงข้างมากครับท่านประธาน อันนี้  
 ต้องเข้าใจ ไม่ได้คำว่าหรือไม่เห็นชอบแต่ประการใดเลยครับ ในรายละเอียด  
 ความเป็นมาต่าง ๆ ผมจะชี้แจงในตอนที่ยุติวันนี้ เข้าสู่สภาในวันพุธหน้า ขอบพระคุณ  
 ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ช่วยเขียนญัตติส่ง  
 ในวันพรุ่งนี้นะครับ ผมจะได้บรรจุสำหรับวันพุธหน้า ขอคุณอดีตรัฐมนตรี  
 จะได้สรุปจบเรื่องนี้ครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ  
 ผม อดิศร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ต้องขอ  
 ขอบพระคุณท่านอาจารย์ปรีชาที่จะได้เสนอญัตติ ผมอยากให้ทางสภา ถ้าญัตติ  
 อย่างนี้ อยากขอให้เอาร่างฯ เดิมของรัฐบาล และก็ในกรรมาธิการวิสามัญ  
 ของสภาผู้แทนราษฎร ร่างฯ เดิมที่ไปสู่สภา วุฒิสภา และร่างฯ ทุกร่างฯ

ที่อยู่ในระเบียบวาระการประชุม เพื่อทางสมาชิกจะได้มีโอกาสเตรียมตัว  
ท่านประธานครับ ผมคิดว่าลักษณะอย่างนี้จะให้สมาชิกเราได้มีโอกาสได้พิจารณา  
กฎหมายฉบับนี้โดยละเอียดในคราวต่อไป ผมยืนยันว่า ตามที่ระเบียบวาระ ๒.๓  
นั้น เขาเขียนชัดเจนว่า วุฒิสภาได้ลงมติไม่เห็นชอบครับ จะดีความ  
เป็นอย่างอื่นก็ไม่ได้แล้วครับ ไม่เห็นชอบนะครับ ท่านจะดีความอย่างไร  
ก็เป็นเรื่องของอาจารย์ปรีชา ซึ่งดีความเขาผิดมาหลายครั้งครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อย่างนี้ครับ ทางสภาขอเป็น  
๒ ร่างฯ หลายร่างฯ คงไม่ได้ คือ ๑. ร่างฯ ที่อาจารย์ปรีชาจะยืนยัน  
๒. ร่างฯ ของคณะกรรมการร่วมฯ ส่วนร่างฯ อื่นสมาชิกต้องไปหาเอง  
เชิญท่านอาจารย์ปรีชาสั้น ๆ ครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ความจริงผมไม่มีอะไรครับ ที่ผมต้องพูดเพราะผมเห็นเรื่องแจ้งเพื่อทราบครับท่านประธาน เขียนว่าวุฒิสภาไม่เห็นชอบ ซึ่งผมเห็นว่าอันนี้ไม่ตรงกับที่วุฒิสภาได้ลงมติไป ผมเลยชี้แจงว่าไม่เห็นชอบนี้หมายถึงอะไร ก็คือถ้าตีไม่เห็นชอบตามกรรมาธิการร่วมมาเสียงข้างมาก ไปเห็นชอบกับฝ่ายกรรมาธิการเสียงข้างน้อยครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓  
รับรองรายงานการประชุม วันนี้ไม่มีครับ เชิญคุณสุชาติครับ

นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ ผมสุชาติ แก้วนาโพธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตต่อท่านประธานขอเลื่อนระเบียบวาระการประชุม ๓ หมวด ตามลำดับดังนี้ ลำดับที่ ๑ ขออนุญาตเลื่อนวาระการประชุมเรื่องด่วน ๕ เรื่อง

เรื่องด่วนที่ ๑ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลล้มละลาย และวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เรื่องด่วนที่ ๒ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เรื่องด่วนที่ ๓ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เรื่องด่วนที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... และ

เรื่องด่วนที่ ๕ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน) ที่เป็นหมวดที่ ๑

ขอเลื่อนหมวดที่ ๒ เรื่องค่างพิจารณา ๒ เรื่อง คือ ๕.๔๑  
ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ๕.๔๒ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และ

หมวดที่ ๓ ตามลำดับก็คือ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว  
๖ เรื่อง

## ๒๒

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

นภา ๘/๒

เรื่องที่ ๔.๑ ๔.๒ ๔.๓ ๔.๔ ๔.๕ และ ๔.๖ ขออนุญาต  
เสนอเลื่อนต่อท่านประธานครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง เห็นว่าได้มีการ  
ประสานกันทั้ง ๒ ฝ่ายแล้วนะครับ เชิญท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี  
พรรคชาติไทย กระผมต้องขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานเล็กน้อย  
อาจจะถือเป็นข้อสังเกตหรือเป็นข้อที่ควรจะต้องช่วยกันพิจารณาก็ได้นะครับ  
ท่านประธานจะเห็นได้ว่าการประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือ  
เรื่องต่าง ๆ ของสภาผู้แทนราษฎร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เต็มครับ คุณประเทืองขอนิดเดียว  
บังเอิญว่าตอนนี้คุณสุชาติได้เสนอเป็นญัตติในการเลื่อนระเบียบวาระ เราคงจะ  
ต้องพิจารณาเรื่องเลื่อนก่อน แล้วถ้าเพื่อไม่เกี่ยวกับเรื่องเลื่อนเต็วหลังจาก  
เรื่องนี้แล้ว

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : เกี่ยวกันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เกี่ยวกันเชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : แต่ผมอาจจะไตเติล

(Title)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าเกี่ยวกับเรื่องเลื่อนหรือไม่เลื่อน  
เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติหรือเรื่องต่าง ๆ ของสภาผู้แทนราษฎร ถ้าท่านประธานสังเกต จะเห็นว่าเดี๋ยวนี้เกณฑ์มาตรฐานในการพิจารณาต่ำลงไป มีปัญหาในการที่จะต้อง หยิบมาใส่ หยิบมาเพิ่ม หยิบมาเติมอะไรกันมากมาย และในการเสนอข้อคิดเห็น หรือข้อสังเกตหรือการแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่กำลังพิจารณากันอยู่นี้ก็ไม่ค่อยที่จะ มีความสำคัญอะไรมากนัก ตรงนี้ท่านประธานทราบไหมว่าเกิดจากอะไร เกิดจาก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขาดการเตรียมตัวมา เพราะเรื่องที่บรรจุในวาระการประชุม จะต้องมีการเตรียม เหมือนครูที่จะเข้าสอน ต้องเตรียมการสอนในเรื่องอะไรไว้ แต่ที่เราเตรียมตัวเรื่องนั้นเรื่องนี้กันมาแล้ว พอมาถึงเปลี่ยนระเบียบวาระ ไม่มีใครคนไหน หรืออาจจะมาก็ได้ แต่ผมว่าน้อยที่จะไปเตรียมเรื่องราวทั้งหมด ในวาระประชุมทั้งเล่มที่เตรียมมานี้ ส่วนใหญ่จะเตรียมกันมาก็ประมาณ ๕ - ๕ เรื่องเป็นอย่างมาก เพราะว่าการประชุมเกณฑ์ก็จะอยู่ขนาดนั้น แต่พอมาถึงสภามาขอเปลี่ยน เพราะฉะนั้นเรื่องที่ขอเปลี่ยนไม่ได้ศึกษามา ก็เอาแต่กล่อมแกล้มเปิดดูกันในปัญหาเฉพาะหน้ากันตรงนั้น แม้กระทั่งเวลาการตั้ง กรรมการธิการขึ้นไปก็ตามที่ท่านประธาน กรรมการธิการที่รัฐบาลเชิญมาจากกฤษฎีกาก็ดี เดี่ยวนี้อาจจะบอกตามตรงว่ามาตรฐานต่ำ ไม่ได้รอบรู้อย่างจริงจัง พอส่ง มาถึงสภาจะมีการขัดแย้ง มีการขอแก้ตรงโน้นแก้ตรงนี้ บางทีแก้ที่หนึ่ง หลายหน้ากระดาษเลยท่านประธาน นี่ละครับ เพราะว่าในการพิจารณาในวาระ ขึ้นรับหลักการ เราไม่ได้พินิจพิจารณากันอย่างจริงจัง บอกให้รับหลักการ ก็รีบกันไปตามที่วิปสั่ง ถามว่าแล้วรู้เรื่องอะไรกันบ้างไหม รู้บ้าง ไม่รู้บ้างนี้เป็นอันตราาย เพราะใช้กันเป็นกฎหมาย ผมจึงอยากจะกราบเรียนกับ ท่านประธาน เรื่องที่สภาทางท่านประธานจัดระเบียบวาระการประชุมกันมานี้ ถือว่าเป็นเรื่องที่ได้ผ่านการพิจารณาของประธานมาแล้ว แล้วก็ส่งไปให้บอกสมาชิก สมาชิกก็เตรียมตัวในเรื่องเหล่านั้นมา แล้วพอมาถึงตรงนี้เปลี่ยนอย่างนี้ ทำอย่างไรท่านประธาน ใครจะไปเข้าใจตรงนั้น ใครจะไปนั่งอ่าน อ่านทันไหม ทันบ้างไม่ทันบ้าง รู้เรื่องบ้างไม่รู้เรื่องบ้าง บางเรื่องที่เป็นปัญหาไม่สามารถจะ ทำความเข้าใจกันได้ จะต้องวิ่งเข้าไปค้นคว้าในห้องสมุดก็ไม่ได้ เดี่ยวทางนี้ ลงมติกันไปแล้ว ในกรณีอย่างนี้เป็นเรื่องที่อดอัดใจนะครับท่านประธาน ผมจึงต้องขอประธานอนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า โปรดลองใช้อ่านนาจ ของท่านประธานพิจารณาในเรื่องนี้บ้าง เลือกจะเอาแต่เรื่องอย่างนั้น

ให้สำเร็จไป แต่เรื่องที่สำเร็จไปนั้นไม่เป็นผล หรือเป็นผลไม่เป็นผลสมบูรณ์ เห็นไหมครับ มีปัญหาขัดแย้งไปวุฒิชัย ก็แก้ไข วุฒิชัย แก้ไขส่งกลับมา กลับมา เราตั้งคณะกรรมการร่วมๆ มีทิสู้เข้าหากัน เรื่องหาข้อยุติไม่ได้ จะเอากันอย่างโน้นอย่างนี้ แล้วกลับไปตั้งข้อกล่าวหาเขาบอกว่าวุฒิชัย เพราะว่า จะหมดวาระบ้าง อะไรบ้าง จึงทำงานหาว่าไม่สอดคล้องกับผู้แทนฯ นั้นเขา ทำงานเพราะว่าเขาเป็นผู้เชี่ยวชาญ เราก็ต้องยอมรับฟังกันบ้าง มีเหตุมีผล ประกอบทั้งนั้นที่ไปที่มา เพราะฉะนั้นเหตุผลที่ยกขึ้นมาขอเลื่อนระเบียบวาระ การประชุมฟังไม่ได้หรือทำนประธานหรือฟังได้ แต่ว่าไปปฏิบัติจริง ๆ ผมอยากถามว่าที่นั่งอยู่นี้ใครเตรียมตัวในเรื่องอย่างนี้มีมาสักกี่คน มีรู้กันไหม ว่าเรื่องที่ท่านเตรียมมานี้จะพิจารณากันอย่างไรในชั้นรับหลักการ ต้องดูกัน ให้ละเอียดครับ เป็นเรื่องของกฎหมายที่จะไปใช้ในการให้อำนาจรัฐบาล บริหารประเทศชาติ ผลกระทบจะเป็นอย่างไรต้องพูดจากัน แล้วก็สิ่งที่เรา พูดจากันนั้นคือประโยชน์ทั้งสิ้นเลยนะครับ ในการที่กรรมการจะได้เอาไปเป็น ข้อพิจารณาในการพิจารณาในวาระที่ ๒ ที่ ๓ หรือในชั้นแปรญัตติก่อนหน้านี้ นี่คือเรื่องที่ผมอัดอัดใจ ที่ผมต้องถามท่านประธาน ไม่ใช่อยู่ ๆ ก็มาขอเลื่อนกัน ๆ โดยไม่มีพื้นฐานอะไรกันมาเลยอย่างนี้ก็แย่ครับท่านประธาน ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คงต้องเสนอเป็นญัตติ เพราะว่าเสนอเป็นญัตติขอเลื่อนมีผู้รับรองแล้ว ถ้าเสนอจะไม่เลื่อนก็เสนอครับ คุณวัชรินทร์ครับ

นายวัชรินทร์ ศรีถาวร (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วัชรินทร์ ศรีถาวร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคความหวังใหม่ คือผมเห็นด้วยเกี่ยวกับการเลื่อนวาระการประชุม ผมขอหารือกับท่านว่า ผมขอเลื่อนวาระที่ ๗ ขึ้นมาด้วยเป็นการตั้งซ่อมกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. . . . . ๑ ตำแหน่ง แทนของพรรคความหวังใหม่ที่ได้ลาออกไป ก่อนที่จะเข้าวาระอื่น ๆ คือ คุณกมล บันไดเพชร ได้ลาออกไปแล้ว อยากจะตั้งคนอื่นเข้ามาแทน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะเลื่อนในวาระไหนครับ

นายวัชรินทร์ ศรีถาวร (สกลนคร) : ขอก่อนทุกวาระ ท่านประธานครับ ก่อนที่ฝ่ายรัฐบาลจะเข้าสู่วาระอื่น ๆ ผมว่าเป็นเรื่องที่ว่า ไม่ใช่ใช้เวลามากมายท่านประธานครับ

# ๒&

ม ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

ชนิกา ๑๐/๓

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับหมอวิชัย ประเด็นเดียวกัน  
หรือเปล่าครับ ผมจะได้พูดจากับทางนี้ได้ เชิญครับ

- ๑๑/๑

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุตรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคความหวังใหม่ จังหวัดอุตรธานี ท่านประธานครับ ที่ทางคุณสุชาติฝ่ายรัฐบาลได้เสนอเลื่อนมานั้น กระผมเองคงจะมีความเห็น เหตุผลที่ได้แย้งนิดหนึ่ง อยากจะ让您ถอนออกไป เพราะว่าท่านเลื่อน ท่านเลื่อนมากเหลือเกินครับ มากเหลือเกิน ผมตามจดยังไม่ทัน แล้วก็ไปเอา เรื่องด่วน แล้วไปเอา เรื่องที่ค้างพิจารณา แล้วกลับมา เรื่องที่กรรมาธิการ พิจารณาเสร็จ ผมเขียนเสนอท่านประธานอย่างนี้ได้ไหมครับ เพื่อให้พวกเรา เข้าใจง่าย อยากให้ท่านเรียงไปเลยครับ คือ เรื่องที่คณะกรรมการ พิจารณาเสร็จแล้ว เรียงให้ครบก่อน แล้วเอา เรื่องด่วนทั้ง ๕ ที่ท่านนำเสนอ ต่อไปเลยครับ คงจะใช้เวลาไม่นานนักและคงจะเกิดประโยชน์มากกว่า และสิ่งที่ท่านประ เเทืองได้พูดไปผมค่อนข้างจะ เห็นด้วยคือท่านจะทำให้ลัษนเอง ลัษนแล้วก็ทำให้เกิดความรู้สึก รัฐบาลเองก็อาจจะลัษนด้วยกันนะครับ พวกเราลัษนอยู่แล้ว แต่ว่าท่านเสนอแบบนี้ผมว่าจะทำให้พวกเราพิจารณา ยากครับ เอา เรื่องคณะกรรมการพิจารณาซึ่งใช้เวลาตั้งนานแล้วกลับมา เสนอในสภาเสียแล้วจะได้ส่งทางวุฒิสภาต่อไปครับ ผมเขียนท่านประธาน อย่างนี้ ผมยังไม่เสนอผู้ตติครับ อยากเขียนว่าขอหารืออย่างนี้ก่อนครับ ขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุชาติครับ เจ้าของผู้ตติ ได้เสนอเหตุผลว่าทำไมเสนออย่างนี้นะครับ

นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุชาติ แก้วนาโพธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ เมื่อนี้กระผมเพียงแต่เสนอเพื่อขอเลื่อน ยังไม่มีเหตุผล เพราะฉะนั้นที่เขายกเหตุผลฟังไม่ขึ้น ผมยังไม่ได้ชี้แจงเหตุผลเลย เพียงแต่ขออนุญาตจากสภา ท่านประธานครับ ผมมั่นใจนะครับว่าการที่ผมได้ เสนอเลื่อนระเบียบวาระการประชุม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้เพื่อความชัดเจนผมจะ อนุญาตให้คุณสุชาติได้แสดงเหตุผลไปเลยตอนนี้ครับ เพราะว่าบางทีผู้ตติที่ ไม่ต้องการจะได้ไม่ต้องเสนอขึ้นมา ผมจะขออนุญาตให้คุณสุชาติได้เสนอเหตุผล ว่าทำไมถึงเลื่อนเรื่องด่วน เรื่องค้างพิจารณา เรื่องที่กรรมาธิการพิจารณา เชิญครับอธิบายเหตุผลไปเลยครับ

นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ (ชุมพร) : ผมมั่นใจว่ามีการประสานงานกันครบเป็นกระบวนการแล้วตั้งแต่คณะรัฐมนตรีซึ่งจะต้องแจ้งให้แก่มุขมนตรีเมืองได้รับทราบกับวิปทั้ง ๒ ฝ่าย นั้นประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ นั้นก็คือว่าในเรื่องที่กระผมได้เสนอเพื่อที่จะเลื่อนขึ้นมานั้นเรื่องด่วนที่ ๕ เรื่องนี้เป็นเรื่องซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขแล้ว แล้วก็รู้สึกจะแก้ไขในคำปรารภ ถ้าผ่านสภาไปแล้วครั้งนี้สามารถประกาศเป็นกฎหมายใช้ได้เลย ซึ่งใช้เวลาไม่นาน ถ้าเราไม่โต้เถียงกันมากเกินไปในเรื่อง ๕ ฉบับ

ในเรื่องที่ ๒ เรื่องค้างพิจารณา ๒ เรื่อง ก็คือเรื่อง ๕.๔๑ และ ๕.๔๒ เมื่อก่อนบอกว่าเร็วเกินไปก็คือเรื่องด่วนที่ ๑ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่าง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลล้มละลายฯ อันที่ ๒ ก็คือร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและระงับอัคคีภัย ซ้ำแล้วนะครับ อันที่ ๓ ก็คือแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ อันที่ ๔ ก็คือร่าง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และ อันที่ ๕ ก็คือร่าง พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นะครับ ๑, ๒, ๓, ๕ และ ๘ ครับ อันที่ ๒ เรื่องค้างพิจารณา ๒ เรื่องนั้นเป็นเรื่องที่เราจำเป็นต้องตั้งตามรัฐธรรมนูญให้เสร็จภายใน ๒ ปี ก็คือ ๕.๔๑ และ ๕.๔๒ หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส และบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนเรื่องสุดท้ายเมื่อจบใน ๒ เรื่องที่ขอเลื่อนแล้วเป็นเรื่องซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วตามระเบียบวาระ แต่เราขอเลื่อนเป็นระเบียบวาระอันที่ ๓ ต่อมา หลังจากที่เราเสร็จ ๓ วาระนี้แล้ว วาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ที่เสนอเราไม่ขัดข้องครับ ยืนยันตามมตินี้ด้วยเหตุผลดังนี้ท่านประธาน ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุรพรครับ

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สุรพร ดนัยตั้งตระกูล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดร้อยเอ็ด ท่านประธานครับ จากวาระที่เรา กำลังจะพิจารณาต่อจากนี้ไปก็คือเรื่อง กรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และวาระที่ ๔.๑ นั้นเป็นวาระที่ว่าด้วยเรื่อง กรรมการร่วมกัน ก็คือกรรมการของ ส.ส. และ ส.ว. ได้พิจารณา ร่วมกันเสร็จเรียบร้อยแล้วครับ รอให้ที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ถ้าเห็นชอบก็กลับไปเป็นกฎหมายกันได้ เร็วมากครับท่านประธาน และที่สำคัญก็คือวาระที่ ๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการ

## ๒๘

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กรรมา ๑๑/๓

แผ่นดินของรัฐสภา ผู้เสนอเลื่อนวาระเมื่อสักครู่ในการที่จะเลื่อนเรื่องด่วน  
ขึ้นมาั้นเป็นเรื่องคล้าย ๆ กันนี้ครับ เป็นเรื่องที่อยู่ในบัญญัติของรัฐธรรมนูญ  
ว่ากฎหมายลูก กฎหมายลูกตามมาตรา ๓๒๘ ของรัฐธรรมนูญนี้มีอยู่ทั้งหมด  
๕ ฉบับครับ -----

- ๑๒/๑

ใน ๕ ฉบับนั้น ฉบับที่ ๑ ที่เร่งด่วนนั้น (๑) ที่เขียนไว้ตามเจตนารมณ์ของ รัฐธรรมนูญก็คือ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ซึ่งขณะนี้อยู่ในวาระที่เรากำลังพิจารณา แต่เงื่อนไขของมาตรา ๓๒๙ ของ บทเฉพาะกาลนั้นเขียนไว้ต่อไปในมาตรา ๓๒๙ เขียนไว้ครึบว่า ภายในสองปี นับตั้งแต่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้ดำเนินการตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จ ตรงนี้จะแล้วเสร็จอยู่แล้วครึบ ก่อนเงื่อนไขในเวลา ๒ ปี เราพิจารณากันเสียในวาระนี้แล้วหลังจากนั้นก็มาว่ากันอีกทีหนึ่งว่า กฎหมายไหน มีความจำเป็นเร่งด่วนค่อยไปขยับกันขึ้นมา ขยับตามเหตุผลและความจำเป็น ไม่ขยับเป็นพวงจนกระทั่งพวกผมเองจกกันไม่ทันครึบ เมื่อกี้นี้ว่ามีอะไรบ้าง ต้องถามกันไปถามกันมา ให้เจ้าหน้าที่มาชี้แจงว่ามีอะไรบ้างที่จะต้องเลื่อนขึ้นมา ท่านประธานครับ เหตุผลความจำเป็นผมเข้าใจที่ท่านได้เสนอเลื่อนขึ้นมา แต่เหตุผลเรื่องที่กำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้กำลังจะเข้าวาระนี้ก็ เป็นเหตุผลเดียวกัน และรัฐบาลมีเจตนาอะไรจึงจะข้ามไปเสียไม่พิจารณาให้เสร็จ ไม่พิจารณาให้ แล้วเสร็จไป เพราะกรณีการร่วมกันก็พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว รอพวกเราพิจารณาเสร็จก็เป็นกฎหมาย และรัฐธรรมนูญก็กำหนดไว้ว่า ๒ ปี เอาตรงนี้ให้เสร็จก่อนได้ไหมครึบแล้วค่อยยก ผมไม่ทราบที่ท่านจัดคิวผิดหรือเปล่า อาจจะ เป็นกฎหมายฉบับนี้เสร็จแล้วค่อยเสนอเลื่อน ถ้าอย่างนั้นสมประโยชน์ สมประโยชน์ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือเข้าใจว่าได้มีการประสานงานกัน เพราะฉะนั้นจะอธิบายแต่ละอัน ๆ คงจะใช้เวลามาก เพราะฉะนั้นผมอยากว่า ให้ใช้เวลา เชิญครึบอาจารย์เจริญครึบ ย้ำอีกทีว่าได้มีการประสานงาน ถึงความจำเป็นอะไรต่าง ๆ นะครึบ จะได้ไม่ต้องไปพูดมากจนกระทั่งไม่ได้ เข้าสู่วาระ เชิญครึบ

นายเจริญ คันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เจริญ คันธวงศ์ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะที่เป็น รองประธานวิปรัฐบาล ต้องขออนุญาตกราบเรียนนะครึบว่า กระผมได้ไปหา ท่านพิชัย เมื่อเช้านี้แล้วก็กราบเรียนให้ท่านทราบ แต่ว่าผมเห็นใจท่านสมาชิก หลายท่านที่คิดว่าจะเตรียมตัวไม่ทัน ต้องขออนุญาตกราบเรียนนะครึบว่า ถ้าหากว่าเราเสนอมาเป็นขั้นเป็นตอนมาก็จะถูกต้องว่าบอกว่า ทำไมเป็นขั้น เป็นตอนเตรียมตัวไม่ทัน กระผมก็เลยคิดว่าเสนอให้เป็นระบบไปเลย เพราะว่า

เราจะได้ไม่เปลี่ยนแปลง คือได้แค่ไหนดวันนี้ก็เอาแค่นั้น จากนั้นไปท่านจะได้ศึกษาไว้ล่วงหน้าเพื่อที่ท่านจะได้อภิปรายได้ ที่จริงผมก็ไปกราบเรียนท่านว่าท่านจะได้ศึกษาล่วงหน้า ถ้าหากว่าไม่เป็นการลำบาก กระผมใคร่จะขอป็นันตามนั้นเพราะว่าสมาชิกจะได้มีโอกาสเตรียมตัวอ่านมาล่วงหน้าครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าถ้าเพื่อไม่มีเรื่องที่สำคัญที่สามารถจะเลื่อนไม่ได้ ผมว่าถ้าเพื่อว่าเป็นไปตามนี้เราจะได้พิจารณาไป ในที่สุดก็จะบรรลุเป้าหมายของทุกฝ่าย เพราะว่าเรื่องที่ ๔.๑ ถึง ๔.๖ ก็จะได้พิจารณาตามลำดับไปเช่นเดียวกัน เพียงแต่ว่าเรื่องด่วนที่ ๑ เรื่องด่วนที่ ๒ เรื่องด่วนที่ ๓ นั้นก็เป็นเรื่องที่จะให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขของวุฒิสภาหรือไม่ ส่วนเรื่องด่วนที่ ๕ เรื่องด่วนที่ ๖ นี้เป็นกฎหมายที่สำคัญใช้ใหม่ครับ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. . . . เพราะฉะนั้นถ้าไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นก็จะพิจารณาไป คือนำเรื่องด่วนที่ ๑ เรื่องด่วนที่ ๒ เรื่องด่วนที่ ๓ เรื่องด่วนที่ ๕ และเรื่องด่วนที่ ๘ ขึ้นมาพิจารณาเสร็จแล้วก็ไปถึงเรื่องที่ค้างพิจารณาคือเรื่องศาล ๕.๔๑ กับ ๕.๔๒ แล้วก็มาเรื่องที่ค้างพิจารณา ถ้าได้ลำดับอย่างนี้เพื่อว่าการประชุมวันนี้จะไม่ครบถ้วนในสัปดาห์หน้าก็จะได้ว่ามีเรื่องกฎหมายอะไรที่ต้องพิจารณาไป ผมจะได้บรรจุตามที่ขอเลื่อนไว้ ส่วนเรื่องที่ไม่เอาก็ขอต่อรองว่าจะนำเรื่องอื่น ๆ คือเรื่องที่ ๗ เรื่องเลือกตั้งกรรมการซ่อมแทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง ทางโน้นขอมานว่า จะขอเลื่อนตอนนี้ แต่ว่าคุณสุชาติบอกว่าหลังจากที่พิจารณา อาจารย์เจริญครับว่าอย่างไร อาจารย์เจริญว่า ถ้าจะเลื่อนตอนนี้จะได้จบ ๆ ไป เพราะว่าเรื่องซ่อมกรรมการท่านเดียว เชิญครับอาจารย์เจริญจะว่าอย่างไร เพื่อจะได้มีการประสานงาน

นายเจริญ คันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ไม่ขัดข้องนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ขัดข้องนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าไม่ขัดข้องก็คือว่านำเรื่องเลือกตั้งซ่อมกรรมการ ๑ ตำแหน่งขึ้นมา เสร็จแล้วก็เลื่อนระเบียบวาระตามที่ขอทั้งหมดเลย เอาตามนี้นะครับ เพราะฉะนั้นตอนนี้ผมก็ขอนำระเบียบวาระเรื่องอื่น ๆ เลือกซ่อมกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. . . . แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง

## ๓๑

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เบาวเรศ ๑๒/๓

เนื่องจากผมได้รับหนังสือจากรองประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
พ.ศ. . . . . แจ้งว่า คุณกมล บันไคเพชร ได้ขอลาออกจากตำแหน่ง  
คณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ -----

- ๑๓/๑

## ๓๒

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ประกาศลักษณะ ๑๓/๑

เพราะฉะนั้นนายกมล บันไคเพชร จึงพ้นจากการเป็นกรรมาธิการตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๕๐ (๓) คุณกมล บันไคเพชร เป็นกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ เพราะฉะนั้นก็ต้องเสนอมา ๑ ท่านครับ

นายอำนวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอนายทวี ไกรคุปต์ ส.ส. ราชบุรี แทน นายกมล บันไคเพชร ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ มีผู้ใดขัดข้องไหมครับ เชิญครับคุณสุทัศน์

นายสุทัศน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ ผมสุทัศน์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอชื่อคุณสุรชาติ ชำนาญศิลป์ พรรคเอกภาพ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญคุณอดิศร

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ ผม อดิศรเพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น ด้วยความเคารพครับ สัดส่วนที่เสนอนี้คือสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ที่ได้ลาออกไป เพราะฉะนั้นพรรคการเมืองอื่นในสัดส่วนอื่นจะเสนอมาไม่ได้ครับท่านประธาน ถ้าท่านให้เสนออย่างนี้ ระบบสัดส่วนตามรัฐธรรมนูญได้วางไว้จะเสียหายที่สุด เป็นสิทธิของทางพรรคความหวังใหม่จะเสนอ หากพรรคความหวังใหม่เสนอ ๒ คนสิทธิก็จะทำให้ที่ประชุมใหญ่ได้มีโอกาสเลือก นี่เป็นระบบสัดส่วนจริง ๆ ครับท่านประธาน จะเข้าใจอย่างอื่นไม่ได้เลย เพราะฉะนั้นด้วยความเคารพ เราต้องเคารพกฎหมายรัฐธรรมนูญ และเคารพเพื่อนสมาชิกได้เสนอท่านกำนันสุรชาติด้วยความเคารพอย่างจริงใจครับ สิทธินี้คือสิทธิของพรรคความหวังใหม่ที่เป็นระบบสัดส่วนจริง ๆ ครับ ถ้าหากท่านประธานอนุญาติให้มีการเสนอแล้วโหวตเสียงอย่างนี้ครับ ระบบสัดส่วนจะไม่มีคามหมายเลย พรรคเอกภาพจะไม่มีโอกาสเป็นประธานคณะกรรมาธิการการศึกษาเลยครับท่านประธาน เป็นระบบสัดส่วนจริง ๆ ครับ

## ๓๓

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ประกาศลักษณะ ๑๓/๒

ผมจึงขอท่านกรุณาได้ดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัด  
ขอให้ท่านประธานดำเนินการอย่างเคร่งครัดครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ว่า อันนี้เป็น  
กรรมวิธีการวิสามัญนะครับ ประเพณีปฏิบัติที่ว่าไปอย่างหนึ่ง คือประเพณีปฏิบัติ  
ก็คือในกรณีที่เสนอกฎหมายวิสามัญเข้ามานั้น ในข้อบังคับบอกว่ารัฐบาล  
เสนอไม่เกิน ๑ ใน ๔ ที่เหลือสมาชิกสภาเป็นผู้เสนอ โดยปกติทางปฏิบัติก็คือ  
จะแบ่งสัดส่วนเพื่อไม่ให้เกิน ในกรณีที่ไม่นับเกินก็ถือว่าให้เป็นไปตามนั้น ในกรณีที่  
เสนอเกินก็ต้องโหวตในส่วนนั้น อันนี้ข้อบังคับคงจะดำเนินการเป็นอย่างอื่นไม่ได้  
ในกรณีนี้เป็นสัดส่วนที่พรรคความหวังใหม่ลาออก พรรคความหวังใหม่เสนอเข้ามา  
แต่ที่ประชุมได้เสนออีกท่านหนึ่งเข้ามา เพราะฉะนั้นก็ต้องยึดข้อบังคับไป  
ก็คือว่าถ้าไม่มีใครถอนก็ต้องโหวตไป คนมากก็ได้เป็นไปนะครับ เชิญครับ  
คุณอดิศร

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ ด้วยความ  
เคารพครับ ถ้าท่านประธานใช้ดุลยพินิจอย่างนั้นผมขอประท้วงท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ดุลยพินิจ เป็นข้อบังคับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : คือรัฐธรรมนูญครับท่านประธาน  
ในระบบสัดส่วนของพรรคการเมืองเป็นอย่างนั้นไม่จริงครับ ถ้าอย่างนั้นพรรคเอกภาพ  
ขออนุญาตเอ่ยนามพรรคครับ ไม่มีโอกาสเป็นประธานคณะกรรมการการศึกษาเลย  
เพราะมีแค่ ๘ เสียงครับท่านประธาน ถ้าโหวตนะครับ พรรคความหวังใหม่  
กินขาดหมดเลย

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานครับ กระผม นายชัย  
ชิดชอบ ผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ ขอประท้วงท่านประธานครับ เรื่องนี้เป็น  
เรื่องคณะกรรมการวิสามัญ ไม่เกี่ยวกับสามัญครับ กระผมประท้วงท่านประธาน  
ช่วยวินิจฉัยด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประท้วงผมไม่ได้ เพราะผมอธิบาย  
ตรงกับคุณชัยอยู่แล้วว่าเป็นกรรมวิธีการวิสามัญ เป็นสัดส่วนของรัฐบาล  
และสัดส่วนของสภา แต่ถ้ากรรมการวิสามัญในรัฐธรรมนูญก็บอกให้เป็นไป  
ตามสัดส่วนของพรรคการเมือง เชิญครับคุณอดิศร

นายอติศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพ ระบบสัดส่วนของพรรคการเมืองจริง ๆ ถ้าท่านประธานทำอย่างนั้น ผมขอลาออกอีกคนหนึ่งจากคณะกรรมการชุดนี้ แล้วให้โหวตไปเลยครับ ผมเป็นคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยหนึ่งคน ถ้าท่านประธานใช้ดุลยพินิจอย่างนั้น นายอติศร เพียงเกษ ขอลาออก ให้ที่ประชุมนี้โหวตเสียงไปเลย ผมขอแสดงความจำนงลาออกครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ก็ เป็นสิทธิของคุณอติศร แต่ว่าผมไม่รู้จะดำเนินการอย่างไรครับ เพราะว่าถ้าถ้าเพื่อว่าข้อบังคับบอกว่า ให้ประธานใช้ดุลยพินิจผมก็จะใช้ดุลยพินิจ แต่ว่าข้อบังคับมีบอกว่า ในกรณีที่ เป็นกรรมาธิการวิสามัญ ให้รัฐบาลเสนอไม่เกิน ๑ ใน ๕ ที่เหลือให้สภาเสนอมา ถ้าสภาเสนอไม่เกิน ก็เป็นไปตามนั้น เชิญคุณสมาชิกครับ

นายสมาชิก วรงค์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สมาชิก วรงค์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมเห็นด้วยกับการวินิจฉัยของท่านประธาน ซึ่งเป็นไปตามข้อบังคับการประชุม ในข้อ ๗๗ ซึ่งว่าด้วยเรื่องของการเลือกตั้งคณะกรรมการ ซึ่งในส่วนนี้จะ เป็น คณะกรรมาธิการวิสามัญ ในคณะกรรมการวิสามัญนี้โดยระเบียบปฏิบัติ นั้นก็จะดำเนินถึงสัดส่วนของแต่ละพรรคการเมือง ความจริงแล้วปัญหาที่ท่านประธานครับ จะไม่เกิดขึ้นเลย ถ้าหากว่าพรรคความหวังใหม่จะใช้สัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ เสนอสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกท่านอื่นซึ่งเกี่ยวข้องกับพรรคความหวังใหม่ แต่กรณีที่เป็นปัญหาเนื่องจากมีการเสนอข้ามพรรค เสนอมายังสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ แต่ใช้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอื่น กรณีนี้จึงไม่ เป็นไปตามธรรมเนียมปฏิบัติตั้งแต่ต้น ประเด็นปัญหาก็คือว่า ในเมื่อเกิดกรณีเช่นนั้นแล้ว ไม่ เป็นไปตามธรรมเนียมปฏิบัติแล้วจะต้องดำเนินการ เช่นไร ประเด็นที่จะวินิจฉัยมี เรื่องเดียวก็คือว่าต้องดูว่าข้อบังคับเป็นอย่างไร ถ้าข้อบังคับ การประชุมเขียนไว้ชัดว่า กรณีที่มีผู้ เสนอชื่อไม่เกินกว่าจำนวนที่กรรมาธิการมีได้ ก็แปลว่าคนนั้นได้เป็นไปเลย แต่กรณีนี้ เมื่อมีการเสนอ เป็นอย่างนั้นแล้วมีผู้ เสนอชื่อ เกินกว่าจำนวนที่จะมีก็เป็น เรื่องที่ต้องลงมติ เป็น เรื่องปกติ เป็นไปตามข้อบังคับ แต่ว่าถ้าจะมาอ้างว่าไม่ เป็นไปตามธรรมเนียม ก็ไม่ เป็นไปตามธรรมเนียมตั้งแต่ต้น ก็คือตัวอยู่พรรคหนึ่งแต่กลับไป เสนอคนอื่นซึ่งไม่ใช่พรรคตัวเอง ผมคิดว่า เรื่องนี้เป็น เรื่องที่ท่านประธานวินิจฉัยชอบแล้ว และก็ขอให้ดำเนินการให้มี การ เลิกสิ่งที่ผูกต้องต่อไปครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอยากจะเรียนเพิ่มเติมเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญและข้อบังคับเพื่อให้ชัดเจนอีกครั้งหนึ่งว่า ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๙ วรรคห้า บอกว่า กระบวนการสามัญซึ่งตั้งจากผู้ซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด อันนี้เขาไม่กำหนดพรรค เพราะว่า เป็นกระบวนการสามัญ เขาจึงกำหนดว่า ต้องมีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร เพราะว่าตั้งจากในสภา แต่เนื่องจากกระบวนการวิสามัญยอมให้ อาบุคคลข้างนอกได้จึงไม่ระบุว่าจะต้องเป็นไปตามสัดส่วน แต่ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๗๗ บอกว่าการเลือกตั้งกรรมการ สมาชิกแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อได้โดยไม่จำกัดจำนวนการเสนอชื่อต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่าห้าคน

การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ

การออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งคณะกรรมการ ถ้ามีการเสนอชื่อกรรมการเท่ากับจำนวนกรรมการทั้งหมด ให้ถือว่าผู้ถูกเสนอชื่อเป็น ผู้ได้รับการเลือก ถ้ามีการเสนอชื่อมากกว่าจำนวนกรรมการทั้งหมดให้ ออกเสียงลงคะแนนเป็นการลับ

เพราะฉะนั้นก็คงไม่มีอะไร ผมอยากให้เป็นบทวน และก็ถ้าเผื่อว่า ยังไม่ลงดีอยากให้ออนไลน์ออกไปก่อน แล้วก็ค่อยเสนอทีหลังครับ เสิ้ญคุณสุรพรครับ

นายสุรพร ฌนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพครับ ข้อบังคับได้เขียนไว้ที่ท่านประธานได้อ่านเมื่อสักครู่นี้ ผมไม่มีคำโต้แย้ง แต่ผมกำลังคำนึงถึงระเบียบที่ต้องปฏิบัติกันในสภาว่า ในอนาคตนั้นตามข้อบังคับ ข้อ ๗๗ ถ้ามีการตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นมาในครั้งคราวต่อไป พวกเรา เป็นเสียงข้างน้อย การเลือกหรือการลงมตินั้นไม่มีทางชนะ-----

## ๓๖

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

อัมพา ๑๕/๑

ถ้าหากว่าการดำเนินการในสภาไม่มีการร่วมมือกัน เสียงข้างมากใช้วิธีการ  
โหวต โดยการเสนอชื่อกรรมการให้เกินทุกครั้ง แล้วก็มีการโหวตทุกครั้ง  
แล้วการโหวตทุกครั้งก็ต้องเป็นไปอย่างการลงคะแนนด้วยวิธีลับ ท่านประธานครับ  
ผมถามว่าส่วนเสียงข้างน้อยนี้จะมีโอกาสได้ร่วมในการพิจารณากฎหมายฉบับไหน  
เราคงต้องพิจารณาในทางปฏิบัติครับว่า ถึงแม้ว่าข้อบังคับนั้นจะกำหนดว่าให้มี  
การโหวตได้ถ้าเสนอเกิน แต่กรอบของการปฏิบัติขึ้นอยู่กับภายใต้จารีตปฏิบัติ  
อยู่ภายใต้กติกา อยู่ภายใต้คุณสมบัติที่ต้องยึดถือร่วมกันว่ามีคุณสมบัติในการที่จะ  
เคารพต่อสถานที่ เคารพต่อองค์กรแห่งสถาบัน ถ้าหากเราไม่เคารพแล้วเรา  
ถือได้ว่าวันนี้มีเสียงมากกว่า แล้วเรายึดถือข้อบังคับอย่างสมบูรณ์ แล้วมี  
การโหวตทุกครั้ง เสียงข้างน้อยไม่มีส่วนร่วมหรือครับท่านประธานครับ  
กฎหมายที่ออกมาทั้งหมดนั้นเราจะไม่มีสิทธิเสนอเลย เราจะไม่มีสิทธิแก้ไขเลย  
เราจะไม่มีสิทธิพิจารณาเลย ถ้าอย่างนี้เขาเรียกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ครับ  
เขาเรียกสภาเผด็จการท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้ครับถ้าอภิปรายไปสัก  
จะต้องไปถึงเรื่องกฎ คืออยากจะทำให้ประธานปฏิบัติอย่างไร ถ้าประธานไม่  
ปฏิบัติตามข้อบังคับ คือประเพณีปฏิบัติถ้าเผื่อตกลงกันได้ก็เอาตามประเพณีปฏิบัติ  
นั่นคือข้อตกลงกันได้ แต่ถ้าตกลงกันไม่ได้เสนอจำนวนเกินนี้ ประธานต้องมี  
ข้อบังคับอยู่ ถ้าประธานไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับก็ประท้วงอย่างที่คุณชัยประท้วง  
เชิญคุณประเทืองครับ

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานครับ  
ผมยังพูดไม่จบครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าเผื่อจะพูดพาดพิงไปในเรื่อง  
ที่เสนอกันแล้วนะครับ ที่นี้ถ้าจะไปอภิปรายว่าเป็นการเสนอโดยไม่ถูกต้องอะไร  
ผมถือว่าผมได้ปฏิบัติคุณถูกต้อง

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ไม่ใช่ครับท่านประธานครับ  
ผมไม่ได้พูดถึงว่าไม่ถูกต้องตามข้อบังคับ เมื่อสักครู่ผมรับในการวินิจฉัยข้อบังคับของ  
ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : แต่ผมพิจารณาต่อไปว่า  
ในทางปฏิบัติในอนาคตนั้น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในอนาคตยังไม่เกิดขึ้น ถ้าเรื่อง  
ไม่เกิดขึ้นในท่านองนี้ผมคิดว่าไม่น่าจะมีปัญหาข้อโต้แย้ง

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ถ้าสมมุติว่าจะเกิด

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุรพร ถ้าในอนาคตจะเกิดเรื่องอย่างนี้  
ทุกครั้งผมคิดว่ายังไม่เกิด

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : อีกไม่กี่นาทีก็จะเกิด

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาไว้ให้เกิดขึ้นก่อนแล้วเราค่อยมาว่า  
ข้อบังคับใช้ไม่ได้ก็ไปแก้ข้อบังคับ นี่คือข้อที่ถูกต้องใช้ใหม่ครับ แต่ว่าถ้าไปวินิจฉัยว่า  
จะปฏิบัติตามข้อบังคับนี้ไม่ได้ในอนาคตจะเกิดความยุ่งเหยิงในสภา ก็ต้องไปแก้  
ข้อบังคับสิครับ อันนั้นผมว่าไปตาม ผมขออนุญาตให้คุณประเทืองว่าเป็นกรอบ ผม  
ไม่ยากว่าจะประท้วง เอาไว้ตามข้อบังคับอันนี้นะครับ เชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย  
ความจริงแล้วในสภานี้จะต้องวินิจฉัย ปัญหานั้นก็คือวินิจฉัยในประเด็นที่มีข้อบังคับ  
มีกฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นแบบฉบับ ที่ท่านประธานหยิบยกข้อบังคับ ข้อ ๗๗ ขึ้นมานั้น  
ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่า น่าจะไม่ถูกต้อง เพราะว่าในข้อ ๗๗ นั้นคือ  
การเริ่มต้นตั้งคณะกรรมการวิสามัญ แต่ว่าเราได้ผ่านขั้นตอนตรงนี้ไปแล้ว  
ไปตั้งจนกระทั่งคณะกรรมการวิสามัญไปทำหน้าที่แล้วแต่ที่เกิดไปลาออก การตั้ง  
ครั้งแรกนั้นเป็นไปตามสัดส่วน เพราะฉะนั้นเมื่อในสัดส่วนของพรรคการเมืองใด  
ไปลาออกนั้นก็จะต้องกลับมาให้สภาตั้ง ไม่ได้เลือกตั้งครับท่านประธาน นั่นคือต้อง  
อาศัยข้อบังคับ ข้อ ๕๑ ท่านประธานไปดูข้อบังคับ ข้อ ๕๑ กระผมขออนุญาตอ่าน  
ให้ท่านประธานฟังนิดหนึ่งว่า ในกรณีตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการใด  
ว่างลง ให้ประธานคณะกรรมการแจ้งต่อประธานสภา เพื่อขอให้สภาตั้งซ่อม  
เพราะฉะนั้นตั้งซ่อม คราวนี้ตั้งก็ต้องตั้งตามสัดส่วนของผู้ที่ออก นี่คือความถูกต้อง  
ที่สุดครับท่านประธาน กระผมไม่ได้วินิจฉัยเข้าข้างใครข้างหนึ่ง แต่ว่าวินิจฉัย  
โดยข้อบังคับ ข้อ ๕๑ นี้ครับ เพราะฉะนั้นเลือกไม่ได้หรือครับท่านประธาน  
ต้องให้สภานี้ตั้งซ่อม เพราะว่าในนี้บอกไว้เลยว่าให้ตั้งซ่อม ข้อ ๕๑ ถ้าท่านประธาน  
จะได้กรุณา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะใช้วิธีอย่างไรครับตั้งซ่อมนี้

## ๓๘

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

อัมพา ๑๕/๓

นายประเทือง วิจารย์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ตั้งช่อมก็สัดส่วนของ  
พรรคความหวังใหม่เขาขาด เขาเสนอโครมาสภานี้ก็ต้องตั้งคนนั้นไป เลือก  
ไม่ได้ เพราะบอกว่าตั้งแล้วครับ ตั้งช่อมเท่านั้นเองครับท่านประธานครับ  
ต้องใช้ ข้อ ๘๑ ครับ ท่านประธานครับ

- ๑๖/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสาทิพย์ครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ประธานที่เคารพ ผม

สาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมเคารพความเห็นเพื่อนสมาชิกทุกท่านนะครับ กรณีที่เพื่อนสมาชิกได้กรุณาอภิปราย โดยมีการพูดถึงข้อบังคับ ข้อ ๔๑ นั้นถูกต้องแล้ว ถูกต้องก็คือในกรณีว่าถ้ามีการพิจารณาธิการในกรรมาธิการใต้วงลง ให้ประธานคณะกรรมการแจ้งต่อประธานสภา เพื่อขอให้ประธานสภาตั้งชื่อ แล้วในกรณีของการตั้งชื่อนั้น ก็จะเป็นไปตามคำถามของท่านประธาน ก็คือว่าจะตั้งชื่อด้วยวิธีใด ข้อบังคับไม่ได้เขียนเรื่องวิธีการเลือกตั้งชื่อ ฉะนั้นเมื่อไม่ได้เขียนเอาไว้ชัดเจน ก็ต้องปรับตามวิธีการตั้งกรรมาธิการ กรณีเช่นนี้ก็คือดูตามข้อบังคับ ข้อ ๗๗ ข้อ ๗๗ นั้นต้องดูที่พรรคสองครับ ซึ่งจะพูดถึงเรื่องการเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ โดยได้ระบุเขียนเอาไว้ว่า ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อ มีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมาธิการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้น ให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ ในพรรคสามจะเขียนไว้อีกว่าการออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งคณะกรรมการ ถ้ามีการเสนอชื่อกรรมาธิการเท่ากับจำนวนกรรมาธิการทั้งหมด ให้ถือว่าผู้ถูกเสนอชื่อนั้นเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้ามีการเสนอชื่อมากกว่าจำนวนกรรมาธิการทั้งหมด ให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นการลับ อันนี้คือที่เขียนเอาไว้ในข้อ ๗๗ ก็จะตอบคำถามประเด็นที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายเอาไว้ ผมเรียนท่านประธานว่า ความจริงแล้วเรื่องนี้ผมก็เป็นห่วงครับ ไม่เคยมีกรณีเช่นนี้เกิดขึ้นมา อย่างน้อยที่สุดใน ๒ สมัยที่ผมมาเป็น ส.ส. ไม่เคยมีลักษณะของการที่เสียงข้างมากไปเสนอชื่อกรรมาธิการมากกว่าจำนวนที่จะมีอยู่ เพื่อที่จะไปครอบงำเสียงข้างน้อย แต่กรณีนี้เป็นประเด็นปัญหาพิเศษ เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นมา และเป็นประเด็นทางการเมือง ก็คือการเสนอชื่อข้ามพรรค ผมก็ไม่ค่อยสบายใจนักครับ เรื่องนี้ที่มีการเสนอชื่อขึ้นมา แต่จะทำอย่างไรได้ เมื่อมีการเสนอชื่อแล้วก็ต้องวินิจฉัยไปตามข้อบังคับ ผมคิดว่าท่านประธานวินิจฉัยถูกต้อง เป็นไปตามข้อบังคับ และอยากให้มีการลงมติไป เพื่อที่เรื่องนี้จะได้จบแล้วก็ดำเนินการเรื่องกฎหมายต่อครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอฟังอีกสักท่านหนึ่งครับ คุณสุรสิทธิ์ ตรงข้อบังคับนี้ครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี

จากพรรคชาติไทย ต่อกรณีที่ได้มีการปรึกษาหารือกันอยู่ในช่วงนี้ กระผม  
 มีความเห็นว่า ถึงแม้ว่าข้อบังคับที่เขียนไว้ในข้อ ๓๗ และข้อ ๔๑ ซึ่งท่านสมาชิก  
 ได้หยิบยกขึ้นมาก็ตาม แต่ว่าในข้อบังคับจริง ๆ แล้วก็คงจะไม่สามารถที่จะไป  
 ขัดกับรัฐธรรมนูญได้ ผมอยากเรียนย้ำที่ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวถึง  
 ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๙ ซึ่งโดยเฉพาะในวรรคห้า เป็นเรื่องที่คณะกรรมการ  
 สามีญที่จะต้องแต่งตั้งจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละพรรคก็จริง แต่ว่า  
 ในมาตรานี้ได้ระบุไว้ชัดเจนว่า การแต่งตั้งกรรมการสามีญจะต้องแต่งตั้ง  
 ที่เป็นไปตามจำนวน หรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 แต่ละพรรคการเมือง ซึ่งถ้าหากว่าในชื่อของพรรคความหวังใหม่ได้เสนอ  
 สมาชิก ซึ่งอยู่ในสังกัดของพรรคประชาธิปไตยแล้ว ผมคิดว่าสัดส่วนตรงนี้  
 อาจจะผิดไปจากรัฐธรรมนูญที่กำหนดเอาไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอประทานโทษ เพื่อได้ความต่อเนื่อง  
 ในวรรคห้านี้ยังเอิญเป็นเรื่องของกรรมการสามีญนะครับ แต่ว่าเรากำลังพูดถึง  
 กรรมการวิสามัญครับ

นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรวิทย์ (ชลบุรี) : ครับผม คือที่ผมกราบเรียน  
 อย่างนั้นนะครับ ท่านประธานครับ คือในกรรมการสามีญนั้นนะครับ ได้กำหนด  
 เอาไว้ว่าเป็นสัดส่วน เนื่องจากในกรรมการวิสามัญไม่ได้กำหนดสัดส่วน  
 เอาไว้ ผมเองผมคิดว่าในเรื่องนี้ในทางกฎหมายเองก็ไม่ได้เขียนไว้ชัด  
 ว่าเป็นไปตามสัดส่วนก็จริง แต่ว่าในทางปฏิบัตินี้ครับ ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่  
 สภานี้ น่าจะยึดถือเอาตามแนวทางที่ได้เคยดำเนินการไว้ ก็คือว่าถ้าพรรคใด  
 มีสมาชิกว่างลงนั้นครับ ก็ควรที่จะเลือกสมาชิกของพรรคนั้นเป็นการเลือกตั้งซ่อม  
 แทนที่จะใช้อัตราส่วนของพรรคการเมืองอื่น ซึ่งผมเองก็คิดว่าในข้อบังคับ ข้อ ๔๑  
 การตั้งซ่อมนี้ไม่ได้เขียนไว้ชัดเจนก็น่าที่จะใช้ข้อบังคับ ข้อ ๓๗ ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีปัญหาในข้อ ๔๑ เรื่องถ้าตำแหน่งว่าง ให้ประธานคณะกรรมการแจ้งต่อประธานสภาเพื่อให้สภาตั้งซ่อม คือในกรณีที่ตกลงกันได้ก็ไม่มีปัญหา เสนอมาคนเดียวก็ตั้งคนนั้นไป แต่ถ้าตกลงกันไม่ได้สภาจะตั้งอย่างไรนะครับ เพราะฉะนั้นมันก็ต้องไปสู่การเลือกถ้าเพื่อเสนอเกิน ที่นี้ก็อย่างที่คุณสุรสิทธิ์ได้อภิปรายไปในกรณีที่กรรมการสามัญเราใช้สัดส่วน และถ้ากรรมการวิสามัญโดยปฏิบัติเราก็ไม่ได้กำหนดไว้ เราก็ยึดถือเอาตามนั้น แต่คราวนี้มันไม่ถูกทั้ง ๒ อย่างครับ ถ้าเพื่อยึดสัดส่วนของพรรคก็ไปเสนอสมาชิกอีกพรรคหนึ่งก็ไม่ถูก แต่ว่าวิธีการก็นั้น เพราะฉะนั้นแนวทางของผมก็คือว่า ถ้าเพื่อว่าดำเนินการไปยังยืนอยู่ก็คงต้องใช้ข้อ ๗๗ ครับ คุณประเทือง เชิญอีกครึ่งครับ

นายประเทือง วิจารย์ปริษา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ในประเด็นกรรมการที่ว่างลงเพื่อไม่เกิดปัญหานั้นครับ ที่ปัญหามันเกิดเกิดเบื้องต้นก็คือทางพรรคความหวังใหม่ไปเสนอสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ ก็เท่านั้นเอง จุดเหตุมันเกิดตรงนี้ครับ เพราะฉะนั้นก็ทำให้มันตรงเหตุก็ขอพรรคความหวังใหม่อย่าไปเสนอคุณทวี ไกรคุปต์ เสีย ท่านจะเสนอผู้หนึ่งผู้ใดในสัดส่วนของท่านมันก็เป็นการจัดซ่อมได้ ไม่อย่างนั้นมันก็มานั่งโต้แย้งกันอยู่อย่างนี้เองครับ แล้วสภาก็ไม่สามารถจะเดินไปได้ ทำอะไรถ้าทำด้วยความสุจริตใจ บริสุทธิ์ใจ ในเบื้องต้นปัญหามันก็ไม่มีครับ แต่ที่ผมต้องกราบเรียนอย่างนี้ ผมไม่ได้อยู่ทางโน้นทางนี้ ผมว่ากันตามข้อบังคับว่าในความเห็นผมต้องใช้ข้อบังคับ ข้อ ๔๑ แล้วก็ เป็นสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ ซึ่งใครจะไปเสนอมาตั้งแข่งกันก็ไม่ได้ แต่ว่าขอพรรคความหวังใหม่อย่าไปตั้งคุณทวี ไกรคุปต์ สมาชิกของพรรคประชาธิปัตย์ เขาเท่านั้นเองมันก็จะได้หมด เรื่องหมดราวกันไปกับแค่นี้ละครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าเอาอย่างที่คุณประเทืองเสนอ ได้ไหมครับ ขอประนีประนอมตรงนี้ว่า

(นายชจิตร์ ชัยนิคม ได้ขึ้นและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรรคความหวังใหม่เสนอชื่อใครในสัดส่วนของพรรค เดี่ยวครับผมขอเพียงแต่หารือนะครับ แล้วทางนี้ก็จะไม่ต้องเสนอท่านก้านันสุรชาติ ถ้าเป็นไปได้อย่างนี้ก็เรียบร้อย เชิญคุณชจิตร์ครับ

นายชจิตร์ ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ผม ชจิตร์ ชัยนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่

ขอประท้วงกรณีพาดพิงถึงพรรคความหวังใหม่เสนอไม่บริสุทธิ์ใจหรือเป็นสาเหตุ  
จริง ๆ เราต้องพูดกันให้ชัดเจนนะครับว่า ปัญหาวันนี้อยู่ที่ไหน พรรคความหวังใหม่  
ไม่ได้มีปัญหาเรื่องการตั้ง ตรงข้ามเรามีโอกาสว่าคุณทวิ ไกรคุปต์ ได้มีฝีมือ  
ในเรื่องการปราบคอร์รัปชั่นเป็นที่ประจักษ์ทั้งในอดีตและปัจจุบัน เราปฏิเสธ  
ไม่ได้ เดิมอดีตก็อยู่พรรคเดียวกับเรา เรารู้จักประวัติ ท่านประธานครับ  
ผมขออนุญาตเหตุผลครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาส่วนที่พาดพิงครับ

นายชจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ก็พาดพิงว่า พรรคความหวัง  
เป็นต้นเหตุ ที่นี้เราก็มองเห็นว่าท่านทวิได้แสดงเจตนารมณ์ในสภาแห่งนี้ว่า  
อยากเป็น เราก็เห็นคุณภาพในเรื่องการปราบคอร์รัปชั่นมาเรื่อย ๆ แม้แต่  
นักการเมืองด้วยกันก็ไม่ได้ไว้หน้า เป็นที่ประจักษ์มาทั้งในอดีตและปัจจุบันทุกวันนี้  
ก็มี เราก็อยากได้มาเขียนกฎหมายนี้เพื่อเป็นประโยชน์กับประเทศชาติ อันนี้  
ด้วยความบริสุทธิ์ เมื่อคืนท่านสมาชิกจากพรรคประชาธิปัตย์ คือคุณสุพัฒน  
ธรรมเพชร ก็เสนอข้ามพรรคไม่ได้มีปัญหาอะไรเลย ปัญหามันไม่ได้อยู่ที่  
พรรคความหวังใหม่ ปัญหามันอยู่ที่ไหนต้องพูดกันให้ตรงว่า ใครไม่รับท่านทวิว่า  
มีคุณภาพ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชจิตรครับ ผมขอแค่นี้ อย่างนี้ครับ  
ในประเด็นนี้เนื่องจากว่าเราเสียเวลาในเรื่องนี้ ถ้าหากไม่มีการประนีประนอม  
ผมก็จะดำเนินการตามข้อบังคับ แต่ถ้าหากว่าจะขอประนีประนอมอย่างนี้ว่า  
ขอก่อนไปก่อนได้ไหมครับ ผู้เสนอ คุณชจิตรครับ ถอนไปก่อนแล้วก็ว่าไป  
ตามระเบียบวาระแล้วจะเสนอกายหลังจะไม่เสนออย่างนี้อีก ผมขอยืนยันว่า  
ถ้าเสนออย่างนี้ผมจะใช้ข้อบังคับ ข้อ ๗๗ เทียบครับ

นายชจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ผมประท้วง  
ยังไม่เสร็จแล้วท่านประธานผมกำลังให้เหตุผลอยู่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อย่างนี้ครับ

นายชจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ขอความกรุณาผมได้ไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชจิตรครับ ผมเห็นว่าข้อประท้วง  
ของคุณชจิตรครบถ้วนแล้ว ประธานก็มีสิทธิบอกว่า เมื่อได้อภิปรายพอสมควร  
ผมขออนุญาตให้นั่งลงก่อนนะครับ ผมเห็นว่าพอสมควรแล้วสิ่งที่คุณประเทือง  
ได้บอกว่าคุณพรรคความหวังใหม่เสนอไม่มีเหตุผล คุณชจิตรได้อธิบายแล้ว เหตุผล

## ๔๓

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

พุทธชาติ ๑๗/๓

ทำไมเสนอคุณทวิ เพราะฉะนั้นถ้าไปยาวมันจะเป็นการอภิปรายคุณสมบัติของคุณทวิของอะไรต่ออะไรครับ ผมขออนุญาตว่า ผมไม่อยากจะให้มีปัญหา ผมต้องรักษาข้อบังคับครับ นิดเดียวนะครับ เชิญครับ

- ๑๘/๑

นายชจิตร ชัยนิคม (อุตรธานี) : นอกจากเหตุผลข้อ ๑  
ที่ผมกราบเรียนให้ทราบแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่ได้เดี๋ยวจะมาเข้าประเด็น  
เรื่องคุณสมบัติคุณทวีครับ เอาอย่างนี้คุณสมบัติคุณทวีเอาไว้ถ้าเพื่อเราตกลงกันไม่ได้  
ในการเสนอว่าระหว่างคุณทวี ผมจะให้อธิบายคุณสมบัติได้ เพราะว่าตอนนั้น  
จะเลือกแล้วตอนนั้นคงไม่เอาแล้วครับในเรื่องคุณสมบัติผู้สมัคร เอาแค่ที่ว่า  
พาดพิงไปถึงพรรคความหวังใหม่เสนออธิบายแล้ว ขอคุณชจิตรครับ ขอรับรองครับ  
เดี๋ยวถ้าอภิปรายกันเราเสียเวลามากแล้วเรื่องนั้นะครับ

นายชจิตร ชัยนิคม (อุตรธานี) : ผมกำลังจะบอกว่าเรื่องที่เสนอ  
เป็นเรื่องธรรมดาแท้ ๆ เคยปฏิบัติงานมาเป็นร้อย ๆ ครั้งไม่มีปัญหา เพราะฉะนั้น  
คนที่บอกมีปัญหาต้องชี้แจงมาให้ชัดเจนครับทำไมถึงเสนอ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพบรมีอะไรครับ

(นายไพบร พัฒโน ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายไพบร พัฒโน (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
ผม นายไพบร พัฒโน พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสงขลา ผมขอประท้วงครับ  
ผมประท้วงท่านประธานตามข้อ ๕๘ ครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพบรเขาประท้วงครับต้องให้  
คุณไพบรพูดก่อนครับ เชิญครับ

นายไพบร พัฒโน (สงขลา) : ท่านประธานครับ สืบเนื่องจากว่า  
มีเพื่อนสมาชิกได้ประท้วงตามข้อบังคับโดยไม่มีกรอ้างข้อบังคับแล้วถือโอกาส  
อภิปราย ท่านประธานต้องวินิจฉัยนะครับว่า การประท้วงของเพื่อนสมาชิกดังกล่าว  
ชอบด้วยข้อบังคับหรือไม่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : บังเอิญว่าได้ใช้สิทธิพาดพิงซึ่งผม  
อธิบายแล้ว ไม่อนุญาตให้พูดแล้วครับคุณไพบรครับ

นายไพบร พัฒโน (สงขลา) : ท่านประธานครับการพาดพิงนั้น  
ต้องเสียหายแล้วอีกอย่างหนึ่งไม่ใช้การอภิปราย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณครับ เชิญคุณอำนาจครับ  
ถ้าเพื่อว่าจะประนีประนอมกันได้ถอนเรื่องที่เสนอออกไปก่อนได้ก็จะเป็นการดี  
เราจะได้ว่าตามระเบียบวาระครับ เชิญครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี พรรคความหวังใหม่ ตามที่ท่านประธานได้อนุญาตให้ผมได้ถอนออกไปนั้น ผมเป็นผู้เสนอเรื่องกรรมาธิการที่ว่างลงในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ เพราะฉะนั้นผมขอเลื่อนเป็นคราวหน้าครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ช่วยไปดูข้อบังคับ ผมก็อยากให้ประนีประนอมให้ดีที่สุด แต่ว่าถ้าประนีประนอมกันไม่ได้เราก็จำเป็นต้องดำเนินการประชุมไปได้ก็ต้องอาศัยข้อบังคับ ผมขอขอบคุณคุณอำนวยการ เพราะฉะนั้นต่อไปเราก็ว่าไปตามระเบียบวาระนะครับ ต่อไปเราจะพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ นะครับ คือพิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ขอประธานโทษเมื่อสักครู่ครับ เมื่อคุณอำนวยการขอถอนเลื่อนระเบียบวาระไปผมก็ถือว่าโดยปริยายข้อเสนอกที่เลือกตั้งกรรมาธิการซ่อม ทางโน้นเสนอกก็ถือว่าไม่เลื่อนระเบียบวาระเรื่องอื่น ๆ ถือว่าของคุณสัพพันธ์ถูกเลื่อนไปโดยปริยาย เชิญครับคุณสัพพันธ์ครับ

นายสัพพันธ์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สัพพันธ์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ในกรณีที่เพื่อนสมาชิกได้ขอเลื่อนการเสนอญัตติออกไปนั้นเพื่อต้องการเลือกตั้งซ่อมกรรมาธิการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. .... นั้น ผมเรียนปรึกษาท่านประธานว่า เมื่อมีกรณีเลื่อนการเลือกตั้งซ่อมกรรมาธิการออกไปอย่างนั้นในการที่จะเสนอชื่อเลือกตั้งซ่อมในครั้งต่อไปนั้นอยากเรียนปรึกษาท่านประธานว่าการเสนอชื่อต่อไปนั้นจะมีการเสนอชื่อ คุณทวี ไกรคุปต์ อีกหรือไม่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ คือในขณะนี้ไม่เลื่อนแล้ว เมื่อไม่เลื่อนเราจะไม่พูดเรื่องนี้ เอาไว้หารือกันภายนอกครับ เพื่อให้เกิดความเรียบร้อยนะครับ

นายสัพพันธ์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ผมเรียนถามท่านประธานครับ อย่างน้อยท่านประธานสามารถตอบได้ ต้องถามสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ เมื่อท่านเลื่อนออกไปท่านก็เล่นเกมการเมืองต่อ ฉะนั้นถ้าเป็นอย่างนั้นผมก็คิดว่าไม่ควรจะเลื่อน แต่ถ้าเลื่อนออกไปก็คือว่าต้องไม่มีชื่อสมาชิก

ของพรรคประชาธิปัตย์ เพราะว่ามันเสียเวลามากแล้วและก็คงคิดว่า  
จะไม่มีการเสียเวลาต่อไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ก่อนได้ไหมครับ  
เพื่อได้ไปทบทวนเหตุผลต่าง ๆ

พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ (กำแพงเพชร) :  
กราบเรียนท่านประธานขออนุญาตครับ กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ สมาชิกพรรคความหวังใหม่  
จังหวัดกำแพงเพชร ผมประท้วงท่านประธาน ข้อ ๕๖ เนื่องจากสมาชิก  
ได้ก้าวก้าวรอนสิทธิพรรคความหวังใหม่มากเกินไปครับ ให้กล่าวตำหนิ  
สมาชิกทางโน้นด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ละครับคุณสุพัฒน์  
เพราะระเบียบวาระเรื่องอื่น ๆ ที่เสนอขึ้นมา คุณอำนวยเป็นคนขอเลื่อน  
เพราะฉะนั้นเมื่อคุณอำนวยขออนุญาตการเลือกไปเพราะฉะนั้นก็ถือว่าไม่มีการเลือก  
คุณสุพัฒน์ ก็ถือว่าไม่มีการเสนอ คือไม่เลื่อนแล้ว เมื่อกที่เสนอมามาเมื่อเลื่อนก็ต้องมี  
การเลือก ก็ต้องเสนอ ๒ คนเข้าไป เมื่อขออนุญาตการเลือกก็ถือว่าไม่มีการเลือก  
คราวหน้าจะเลือกอย่างไรค่อยว่ากันอีกทีครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พิทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม สุพัฒน์ ธรรมเพชร ผมก็เสนอญัตติไว้ด้วยครับท่านประธานครับ อย่างน้อย  
ผมเสนอชื่อบุคคลที่จะ เป็นกรรมาธิการวิสามัญอยู่ด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาไว้อย่างนี้ในการที่เสนอคราวหน้า  
คุณสุพัฒน์ค่อยเสนอ ตอนนี้ไม่มีการเลือกแล้ว ไม่มีการเลื่อนระเบียบวาระ เรื่อง  
การเลื่อน เรื่องอื่น ๆ ไม่เลื่อนแล้ว เราจะพิจารณาตามที่คุณสุชาติเสนอมาย่อย  
เท่านี้ นะครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พิทลุง) : ท่านประธานครับ ผมเรียนถาม  
ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะให้ผมตอบแทนใครครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พิทลุง) : ก็คิดว่าท่านประธานสามารถ  
เรียนถามท่านสมาชิกผู้ขอไม่เลื่อนขึ้นมาได้ นะครับ อย่างน้อยที่สุด ๑ สัปดาห์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ดีกว่าคุณสุพัฒน์ครับ  
เราไม่อยากจะเสียเวลานะครับ เมื่อไม่เลื่อนแล้วก็ถือว่าไม่เลื่อน ส่วนเรื่องอื่น  
ค่อยมาว่ากันอีกที เดี่ยวจะคุยกันข้างนอกได้ นะครับ ทุกคนเมื่อได้รู้ข้อบังคับ  
รัฐธรรมนูญ แล้วก็รู้ที่ประธานได้ชี้แจงแล้วว่าถ้าเพื่อจะเสนอเข้ามาใหม่  
จะเลื่อนก็ว่ากันไป เพราะฉะนั้นเมื่อไม่เลื่อนแล้วคุณสุพัฒน์ครับเราถือว่ายัง  
ไม่เลื่อน เมื่อเลื่อนค่อยว่ากันอีกทีครับ ผมไม่อนุญาตแล้ว นะครับ ถือว่าไม่เลื่อน  
คุณสุพัฒน์จะขอเลื่อนหรือครับ อย่าเลื่อนเลย ครับ เพราะว่านี่ก็เสนอมาย  
เลื่อนเยอะแล้ว นะครับ ขอไม่เลื่อนก็แล้วกัน ขอร้อง นะครับ เพราะว่านี่เลื่อน  
หลายระเบียบวาระแล้ว เชิญครับคุณสุชาติว่าอย่างไร

นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม  
สุชาติ แก้วนาโพธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์  
ท่านประธานครับ ผมได้เสนอเป็นญัตติตอนแรกขึ้นมาเพื่อขอเลื่อนระเบียบวาระ  
การประชุม แล้วตอนหลังทางสมาชิกพรรคความหวังใหม่ขอเป็นญัตติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอร้อง ขอร้อง

นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ (ชุมพร) : ขอเอวาระเรื่องอื่น ๆ  
ในระเบียบวาระที่ ๗ ขึ้นมา ซึ่งท่านประธานเจริญก็อนุญาต นึกว่าจะไม่มีปัญหา  
ฉะนั้นเมื่อมีปัญหาย่างนี้ขึ้นมาแล้วทางสมาชิกพรรคความหวังใหม่ขอเลื่อน ผมมี  
ความสงสัยท่านประธานครับว่า เลื่อนกับถอนลักษณะมันจะต่างกัน เดี่ยวจะมีปัญหา

คราวหน้า เพราะไม่เช่นนั้นแล้วผมจะขอเสนอ ๑, ๒, ๓ ตามปกติโดยไม่มีการเลื่อนระเบียบวาระที่ ๗ ขึ้นมาพิจารณาในคราวหน้า ๑, ๒, ๓ ไปเลยครับที่ผมเสนอ ไม่ทราบท่านประธานตัดสินใจอย่างไรครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็หมายความว่าอย่างนี้นะครับ คือเมื่อสักครู่มีการประนีประนอมเรื่องของคุณสุชาติเลื่อนมาเป็น ๓ หมวดใหญ่ ๆ แต่ทางนี้บอกไม่ชัดเจน แต่ขอเอาเรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาก่อน ซึ่งคุณเจริญบอกว่าไม่ชัดเจน ไม่ชัดเจนเรื่องนั้นมาก่อน แต่ตอนนี้ทางโน้นก็บอกว่าไม่ขอเลื่อนแล้ว เพราะฉะนั้นก็ถือว่าเอาเรื่องของคุณสุชาติเสนอทั้ง ๓ หมวดขึ้นมาพิจารณา เมื่อพิจารณาจบแล้วถึงจะเลื่อนหรือไม่เลื่อนก็ว่า ในระหว่างที่พิจารณาไม่ครบ ๓ หมวดนี้ก็ถือว่าพิจารณาอันนี้ให้จบก่อน คงเข้าใจง่าย ๆ นะครับ เชิญครับ คุณสาทิพย์ครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตริง) : ท่านประธานที่เคารพ ผมสาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงจะไม่ลับสนเลยถ้าหากว่าเรามีการดำเนินการไปตามที่มีการขอเลื่อนระเบียบวาระ ท่านสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ประธานโทษเอี่ยมนามท่านก็เสนอเลื่อนระเบียบวาระการประชุมของกฎหมายขึ้นมา แต่หลังจากที่มีการเสนอเลื่อนมาแล้ว สมาชิกจากพรรคความหวังใหม่เองก็เสนอให้เลื่อนระเบียบวาระเรื่องอื่น ๆ คือระเบียบวาระที่ ๗ ขึ้นมา ซึ่งที่ประชุมก็ตกลง ก็เป็นอันว่าระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ คือเลือกตั้งซ่อมกรณีการนั้นก็อยู่ในระเบียบวาระการประชุมถูกบรรจุไปแล้ว หลังจากบรรจุไปแล้วเพื่อนสมาชิกพรรคความหวังใหม่ก็เสนอชื่อกรรมการบ้าง เอิญว่ามีผู้เสนอชื่อเกิน ก็เป็นที่ถกเถียงกันว่าจำเป็นที่จะต้องลงมติหรือไม่ ท่านประธานเกรงว่าจะเกิดความเสียเวลาก็เลยได้ขอให้เพื่อนสมาชิกนั้นเลื่อนไปประเด็นเป็นอย่างไรครับว่ากรณีเสนอเป็นญัตติบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมแล้ว หากผู้เสนอญัตติจะแก้ไขเพิ่มเติมหรือถอนญัตติหรือผู้รับรองจะถอนการรับรองญัตตินั้นจะต้องได้รับความยินยอมของที่ประชุมกรณีนี้จะเข้าข้อบังคับ ข้อ ๔๗ ประเด็นก็คือว่าแม้ว่าสมาชิกผู้เสนอญัตติขอให้เลื่อนเรื่องเลือกตั้งซ่อมขึ้นมาจะขอถอนออกไปหรือขอเลื่อนก็ตามแต่ ท่านประธานจะต้องถามมติที่ประชุมก่อนว่าจะยินยอมหรือไม่ กรณียินยอมก็แปลว่าเลื่อนออกไปถอนออกไปญัตตินั้น แต่ถ้ากรณีไม่ยินยอมก็แปลว่าญัตตินี้ยังคงอยู่ ถ้าเป็นกรณีี่วินิจฉัยว่าจะต้องลงมติก็น่าเป็นต้องลงมติเลยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อสักครู่นี้ได้มีการประนีประนอม  
 ขอลื่อนเรื่องอื่น ๆ ขึ้นมานะครับ แล้วก็มีปัญหา ผมก็เห็นว่าน่าจะถอนออกไปก่อน  
 เมื่อมีผู้ถอน ผมก็บอกว่าอาจจะขอร้องที่ประชุมว่าให้ถอนออกไป ก็ดูเหมือนว่า  
 ไม่ขัดข้อง แต่ว่าถ้าที่ประชุมขัดข้องก็จะย้อนไปในะครับ ผมก็ไม่ขัดข้อง แต่ว่า  
 ถ้าเพื่อความเรียบร้อย จะเสียเวลามากพอสมควร เพราะว่าถ้าปล่อยให้เลื่อน  
 ก็ต้องอภิปรายกันอีก เพราะฉะนั้นบางอย่างในที่ประชุม ถ้าเราเห็นว่าจะเสียเวลา  
 โดยใช้เหตุก็อาจจะให้ไปตกลงข้างนอกเสียจะได้ไม่ต้องอภิปราย เพราะฉะนั้น  
 ผมจึงขอลาจะอนุญาตให้เลื่อน ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องเราจะได้ว่าเรื่องอื่นครับ  
 เราเหลือเวลาอีก ๒ สัปดาห์จะหมดวาระก็อธิบายกันพอเข้าใจนะครับ ขออนุญาต  
 ให้ถอนออกไปในะครับ ที่คุณอำนวยขอถอนออกไปในะครับ ขออนุญาตว่าให้ถอนออกไป  
 และจะพิจารณาเรื่องตามที่ได้ตกลงกันไว้ คือเรื่องด่วน ๕ เรื่อง เรื่องที่ค้างพิจารณา  
 ๒ เรื่อง และเรื่องที่กรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว อีก ๒ เรื่อง ว่าไปตามลำดับนี้  
 เอาตามนี้นะครับ ไม่ต้องไปตั้งเลมมาก คือขอย้ำให้มีเรื่องจะดีกว่าในะครับ  
 จะได้ว่าไปตามระเบียบวาระในะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องด่วนที่ ๑ ตามที่เราตกลง  
 ถือว่าตกลงตามนี้นะครับ เรื่องด่วน ๕ เรื่อง ผมย้ำอีกครั้งในะครับ เรื่องด่วน  
 ๕ เรื่อง เรื่องที่ค้างพิจารณา ๒ เรื่อง เรื่องที่กรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว  
 อีก ๕ เรื่อง

เรื่องด่วนที่ ๑ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ  
 จัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕  
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เนื่องจากผมได้รับหนังสือจากประธานวุฒิสภาแจ้งว่า ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๔๘๒ ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาและลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. . . . . และได้ส่งร่างฯ ดังกล่าวมาให้สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๕ (๓) เพื่อกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาว่า จะเห็นชอบตามที่วุฒิสภาแก้ไขหรือไม่เห็นชอบตามที่วุฒิสภาแก้ไข ดังที่เราได้เคยพิจารณาต่อไปครับ จะมีผู้อภิปรายไหมครับ เชิญคุณอดิศรครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอดิศร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดขอนแก่น เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. . . . . ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมและส่งมายังสภาผู้แทนราษฎรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๕ (๓) นั้น ผมคิดว่าการที่วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมอย่างนั้นทำให้เกิดข้อสงสัยหลายประการ เพราะแก้ไขเพิ่มเติมทั้งหมด ๔ มาตรา และตัดมาตราต่าง ๆ ออก ๕ มาตรา รวมทั้งหมด ๑๓ มาตรา สิ่งที่ผมติดใจก็คือเรื่องการตัดวิธีพิจารณาเกี่ยวกับคดีอาญาของศาลล้มละลายออกไป ในสภาผู้แทนราษฎรที่เราพิจารณาผ่านเป็นกฎหมายจากสภาผู้แทนราษฎรไปนั้น ได้นำเอาวิธีพิจารณาความอาญาและวิธีพิจารณาในศาลอาญาในศาลแขวงมาใช้ในคดีล้มละลายด้วย แต่พอถึงวุฒิสภาเขาตัดเรื่องคดีล้มละลายออกไป ผมจึงอยากให้ทางสภาผู้แทนราษฎรของเราได้ตั้งคณะกรรมการร่วมกันขึ้นมา เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องหลักการครับ ผมมีพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๔๘๓ ซึ่งเป็นคำอธิบายของอาจารย์ทวิ กลียพงษ์ เขาได้อธิบายเกี่ยวกับความผิดอาญาตามพระราชบัญญัติล้มละลายไว้มีทั้งหมดรวม ๑๕ มาตราด้วยกัน นับตั้งแต่ความผิดของลูกหนี้ มาตรา ๑๖๑ ถึง มาตรา ๑๗๐ มาตรา ๑๗๕ รวม ๑๑ มาตรา ความผิดของเจ้าหนี้ มาตรา ๑๗๑ ถึง มาตรา ๑๗๒ รวม ๒ มาตรา ความผิดของบุคคลทั่วไป มาตรา ๑๗๓ ถึง มาตรา ๑๗๔ รวม ๒ มาตรา ตามพระราชบัญญัติล้มละลายนั้น เขาให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เป็นพนักงานสอบสวนในทางอาญาด้วย ผมคิดว่าเมื่อ พ.ร.บ. ล้มละลายได้กำหนดให้ความผิดที่มีโทษทางอาญาไว้ในกฎหมายล้มละลายทั่วไป เมื่อมีการจัดตั้งศาลล้มละลายขึ้นมา ศาลล้มละลายไม่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการล้มละลายโดยเฉพาะก็น่าจะได้รับ

# ๕๑

สพ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ท้าวไป)

เบญจกุล ๒๐/๓

เอาคดีล้มละลายที่เกี่ยวข้องที่เป็นความผิดล้มละลายนี้มาพิจารณาเสียเอง  
ไม่ควรให้ศาล เช่น ศาลอาญา ได้มาพิจารณา-----

- ๒๑/๑

เพราะผู้พิพากษาที่มีความเชี่ยวชาญด้านคดีล้มละลายเขาจะได้พิจารณา  
 อย่างต่อเนื่องไป ผมจึงเห็นน่าจะมีการตั้งคณะกรรมการร่วมกันขึ้นมาพิจารณา  
 ด้วยความรอบคอบ สำหรับเหตุผลประกอบที่จะตั้งกรรมการร่วมกันอีกมาตราหนึ่ง  
 ก็คือมาตรา ๒๖ ซึ่งทางวุฒิสมาชิกได้เพิ่มเติมขึ้นมา โดยใช้คำว่า ในคดีฟื้นฟู  
 กิจการของลูกหนี้รวมถึงคดีแพ่งที่เกี่ยวข้องกับคดีดังกล่าว มาตรา ๒๖ ทั้งหมด  
 เขียนไว้แบบนี้ครับ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยล้มละลายและประมวล  
 กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลล้มละลายในคดี  
 ฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้รวมถึงคดีแพ่งที่เกี่ยวข้องกับคดีดังกล่าวให้อุทธรณ์ไปยังศาลฎีกา  
 ภายในกำหนดหนึ่งเดือนนับแต่วันที่อ่านคำพิพากษาหรือคำสั่งนั้น การอุทธรณ์  
 คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลล้มละลายในคดีล้มละลายอื่นให้บังคับไปตาม  
 กฎหมายว่าด้วยล้มละลาย ผมจึงคิดว่าวุฒิสมาชิกเพิ่มเติมคำว่า ในคดี  
 ฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ หมายถึงอะไร เพราะจากสภาผู้แทนราษฎรเราไม่ได้  
 กำหนดเรื่องคดีฟื้นฟูกิจการลูกหนี้ มีคำจำกัดความชัดเจนไว้ ผมว่าหากจะผ่าน  
 เป็นกฎหมายไปเลยความข้องใจของผมในฐานะที่เรียนกฎหมายล้มละลาย  
 และเป็นวิชาเดียวที่สอบยากครับ สอบครั้งที่ ๓ ถึงได้ครบท่านประธาน จึงอยากถาม  
 ว่าเรื่องคดีอาญาที่อยู่ในกฎหมายล้มละลายถูกตัดออกจากศาลล้มละลายไป  
 จะเป็นอย่างไร ความเหมาะสมเป็นอย่างไร ผมจึงอยากให้ทางท่านวิปรัฐบาล  
 ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทางรัฐบาลได้เห็นความสำคัญเรื่องคดีอาญาที่มี  
 มูลเหตุมาจากคดีล้มละลายเพื่อต้องการให้คดีนี้ให้ศาลล้มละลายได้มีโอกาส  
 พิจารณาพิพากษา เพราะผู้พิพากษานั้นมีความเชี่ยวชาญดังที่ผมกราบเรียน  
 จึงอยากปรึกษาที่ประชุมเราตั้งคณะกรรมการร่วมกันสักหน่อยมาพิจารณา  
 โดยละเอียด เพื่อคดีล้มละลายนั้นจะได้มีการพิจารณาโดยผู้พิพากษาที่มี  
 ความเชี่ยวชาญจริง ๆ ครับ จึงขออนุญาตกราบเรียนที่ประชุมครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา  
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายโสภณ เพชรสว่าง  
 รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเจริญ จรรย์โกมล ครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
 ผม เจริญ จรรย์โกมล จากพรรคความหวังใหม่ จังหวัดชัยภูมิ ผมมีความเห็นว่า

## ๕๓

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๒๑/๒

การแก้ไขของทางวุฒิสมาชิกนั้นถือว่าแก้ไขมาก ผมจะหยิบยกในประเด็นเดียวที่ชัดเจนก็คือในมาตรา ๑๘ ในกรณีการสืบพยานเกี่ยวกับเรื่องคดีอาญา ซึ่งเดิมที่นั้นในวรรคสองเราเขียนไว้ว่า จะต้องสืบพยานในคดีอาญาเกี่ยวกับล้มละลายนั้นจะต้องสืบต่อหน้าจำเลย แต่เนื่องจากทางวุฒิสภาได้ตัดออกไปถือว่าเป็นการจำกัดสิทธิในการต่อสู้คดี ซึ่งเราถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญในคดีอาญานั้นการจะตัดสินหรือพิพากษาจำเลยนั้นจะต้องพิจารณาและก็ให้โอกาสจำเลยนั้นต่อสู้คดีได้เต็มที่ อันนี้เป็นการตัดสิทธิในเบื้องต้นนั้นผมถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ สมควรที่สภาแห่งนี้จะตั้งคณะกรรมการร่วมกันในการพิจารณาเพื่อการศึกษาให้รอบคอบและก็ในประเด็นต่าง ๆ อีกหลายประเด็น ซึ่งผมไม่อยากหยิบยกขึ้นมาเพราะจะเสียเวลาในสภาแห่งนี้ เฉพาะเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพในการต่อสู้คดีนั้นเราถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ครับท่านประธาน ผมจึงไม่เห็นด้วยสมควรที่จะตั้งกรรมการนะครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขอถือว่ามีที่ประชุมไม่อภิปรายก็ปิดอภิปราย ผมจะขอมติที่ประชุมว่าเห็นชอบจะตั้งกรรมการร่วมกันหรือไม่ตั้ง ถ้าที่ประชุมเห็นว่าไม่ควรตั้งกรรมการร่วมกันก็ถือเป็นที่ประชุมเห็นชอบตามที่วุฒิสมาชิกแก้ไขนะ ครับ ท่านอดีตรมมว. ครับ

นายอดีตรมมว. เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ขอประทานโทษครับ ท่านประธาน อยากฟังความคิดเห็นของทางฝ่ายรัฐบาลจริง ๆ ครับว่าเรื่องนี้ผมอภิปรายในเชิงวิชาการ ไม่ทราบว่าเห็นอย่างไรครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมด้วยครับ เพราะว่าท่านดูแลกฎหมายนี้โดยตรง ถ้ามีเหตุผลผมก็ไม่ว่านะ ครับ ถ้าไม่มีเหตุผลเพราะว่าการตั้งกรรมการร่วมกันจะเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลายที่เกี่ยวข้องกับคดีอาญาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านอดีตรมมว. ครับด้วยความเคารพนะ ครับ มีสมาชิกบางคนไม่เห็นควรที่จะตั้งนะ ครับ ท่านอาจจะไม่ได้แสดงผลก็ได้ ท่านอาจจะเห็นว่าตั้งกันในเหตุผล ผมจะถามมติที่ประชุมนะ ครับ เพราะว่าประเด็นอยู่ที่ว่าจะตั้งหรือไม่ตั้งเท่านั้นเอง ผมขอมติที่ประชุมแล้วนะ ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

## ๕๔

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๒๑/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขออนุญาตเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะเห็นสมควรตั้งกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ ถ้าเห็นควรที่จะตั้งก็ให้กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่ตั้งกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ กรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ ขอกรุณาท่านทบทวนเรื่องการกดปุ่มอีกครั้งหนึ่งครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขอเรียนย้ำนะครับว่า ถ้าจะตั้งกรรมาธิการร่วมกันกดปุ่ม เห็นด้วย ไม่ตั้งกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วยคือไม่ตั้ง ชัดเจนนะครับ ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ ไม่เป็นไรครับถ้าท่านมีปัญหากรุณา ยกมือขึ้นนะครับ เรียบร้อยแล้วนะครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ มติออกมาแล้วนะครับ เห็นด้วยที่จะตั้งกรรมาธิการร่วมกัน ๒๐ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๗๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติไม่เห็นชอบในการที่จะตั้งกรรมาธิการร่วมกันครับ ก็ถือว่าสภานี้ได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วนะครับ

# ๕๕

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วีนา ๒๒/๑

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๒ พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม  
ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. . . . . ตามมาตรา ๑๗๕  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ซึ่งถ้าหากสภาไม่มีมติเห็นตั้งกรรมการร่วมกัน ก็จะตั้งกรรมการร่วมกัน  
ถ้าหากสภาไม่ตั้งกรรมการร่วมกันก็ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบครับ ขอเชิญ  
ท่านสมาชิกอภิปราย เชิญครับ ท่านสมาชิกเชิญอภิปราย

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านใดอภิปราย ถือว่าปิดอภิปราย ผมจะถามมติจาก  
ที่ประชุมว่าจะตั้งหรือไม่ตั้งกรรมการร่วมกัน

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติจากที่ประชุมว่าจะตั้งกรรมการร่วมกัน  
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านสุรสิทธิ์มีอะไร เชิญครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม สุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ พรรคชาติไทย จังหวัดชลบุรี คือที่ท่านประธานถาม  
ความจริงแล้วอาจจะต้องไปแปลว่าเห็นชอบหรือไม่ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๑๗๕ มาตรา ๑๗๖ ผมอยากให้คุณประธานช่วยกรุณาถามว่า เห็นชอบ  
กับที่วุฒิสภาแก้ไขหรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณมากครับ ก็ได้ทั้ง ๒ อย่าง มติจะถามที่ประชุมก็คือว่า  
จะตั้งกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ถ้าหากว่า  
ไม่ตั้งก็ถือว่าสภานี้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอโทษครับ ผมก็สับสนไป  
ถ้าจะตั้งกรรมการร่วมกัน กดปุ่ม เห็นด้วย ไม่ตั้งกรรมการร่วมกัน กดปุ่ม  
ไม่เห็นด้วย เชิญสมาชิกลงคะแนนได้ครับ ดอกเตอร์เจริญมีอะไร เชิญครับ

นายเจริญ คันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ สงสัยว่าสมาชิกจะสับสน เพราะว่าเมื่อถึงขั้นแรกท่านถามอย่างหนึ่ง  
ฉบับที่ ๒ ท่านถามอีกอย่างหนึ่ง ผมว่าขอความกรุณาท่านช่วยชี้แจงให้สมาชิก  
ได้เข้าใจหน่อย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ก็เหมือนอย่างฉบับที่แล้ว ผมก็ถามเหมือนเดิม ถ้าจะตั้ง

## ๕๗

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วินา ๒๒/๓

กรรมการร่วมกัน กดปุ่ม เห็นด้วย ไม่ตั้ง กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านซี ๒ นี้  
ถูกแล้วที่ไม่เห็นด้วย ถ้าเห็นด้วยก็ซีเลข ๔

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ  
เห็นด้วยในการตั้งกรรมการร่วมกัน ๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๘๑ ท่าน  
งดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมไม่ตั้ง  
กรรมการร่วมกัน ถือว่าสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้ให้ความเห็นชอบ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

# ๕๘

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วเฒา ๒๒/๔

ต้อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓ พิจาณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. . . . . ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๕

ถ้าหากท่านสมาชิกจะตั้งกรรมการร่วมกัน ก็จะต้องตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ  
ถ้าไม่เห็นชอบกับที่วุฒิสภาแก้ไข คือไม่ตั้งกรรมการร่วมกัน ก็ถือว่าสภาเห็นชอบ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอเชิญท่านอภิปราย

( ไม่มีสมาชิกอภิปราย )

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ไม่อภิปราย ถือว่าปิดอภิปราย ผมขอมติจากที่ประชุม

( ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ )

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติจากที่ประชุมว่า จะตั้งกรรมการร่วมกันหรือไม่  
ถ้าท่านเห็นควรตั้ง กดปุ่ม เห็นด้วย ไม่ควรตั้ง กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เหมือนฉบับที่  
ผ่านมา ๒ ฉบับ เชิญลงมติได้ครับ

( สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน )

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวม  
คะแนนได้ครับ มติเห็นสมควรตั้งกรรมการร่วมกัน ๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย  
๑๗๙ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๖ ท่าน เป็นอันว่า  
ที่ประชุมไม่ตั้งกรรมการร่วมกัน ถือว่าสภาเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้นะครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล  
กฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ขาคณิตพิจารณา)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ท่านสุชาติมีอะไรเชิญครับ ผมอาจจะสับสน

นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม  
สุชาติ แก้วนาโพธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ไม่ใช่ครับ

ท่านประธานครับ ผมเสนอเลื่อนวาระการประชุมเรื่องด่วน ๕ เรื่อง คือ  
เรื่องด่วนที่ ๑ ๒ ๓ ซึ่งพิจารณาไปแล้ว ก็ต้องไปเข้าเรื่องด่วนที่ ๕ ครับ  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และเรื่อง  
ด่วนที่ ๘ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม มีอีก ๒ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผมขอภัยครับ ผมอ่านผิดไปครับ ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๕

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับ  
ซึ่งท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์ และท่านสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ เป็นผู้เสนอ  
และ ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจ่าง และคุณหมอเปรมศักดิ์ เพียยุระ เป็นผู้เสนอ  
ซึ่งผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นทำนองเดียวกัน ขออนุญาตนำมารวมพิจารณา  
ทั้ง ๓ ฉบับในคราวเดียวกันเลยนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) :  
ที่ประชุมไม่ขัดข้อง ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้พิจารณาในคราวเดียวกันนะครับ

เชิญท่านรองนายกฯ พิธีครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร  
ที่เคารพ กระผม นายพิชัย รัตตกุล กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์  
รองนายกรัฐมนตรี รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ....

หลักการ เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดคุณสมบัติลักษณะต้องห้าม การสรรหา  
และการเลือก และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ตามบทบัญญัติ  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เนื่องจากมาตรา ๓๑๒  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินกระทำ  
โดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและ  
เป็นกลาง และให้การกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและการเลือก  
และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน  
รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน  
และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การตรวจเงินแผ่นดิน -----

ซึ่งมาตรา ๓๓๓ บัญญัติให้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการวางนโยบาย การกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลัง การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การพิจารณาวินิจฉัยความผิดทางวินัยและงบประมาณและการคลัง ในฐานะที่เป็นองค์การสูงสุด และการพิจารณาเลือกผู้สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตลอดจนการจัดให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารบุคคล การงบประมาณ การปฏิบัติงาน และการดำเนินการอื่น ๆ รัฐบาลจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. . . . ซึ่งเป็นการตราขึ้นตามแนวทางของบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวมา เพื่อขอให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้โปรดพิจารณารับหลักการต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ก็ยกท่านสุรสีห์ที่กรุณาบอกถึงหลักการและเหตุผลครับ

นายสุรสีห์ นิติวุฒิวรวิทย์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสุรสีห์ นิติวุฒิวรวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย กระผมและนายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งก่อนที่กระผมจะได้แถลงหลักการและเหตุผล กระผมขออนุญาตที่จะแก้คำผิดในหน้าที่ ๒๕ ที่พิมพ์ว่า หมวด ๕ บทกำหนดโทษ กระผมขอแก้เป็น หมวด ๕ ซึ่งมีการพิมพ์ผิดพลาดนะครับ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ สมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน  
 เหตุผล เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๑๒ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทำการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน่วยธุรการซึ่งมีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้บังคับบัญชา ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๓๓๓ ของรัฐธรรมนูญ

ในร่างพระราชบัญญัติของพรรคชาติไทยซึ่งได้เสนอไว้จะมีทั้งหมด ๕ หมวดด้วยกัน ๑ บทเฉพาะกาล ทั้งหมด ๘๖ มาตรา จะกำหนดหลักเกณฑ์ ในบทบัญญัติทั่วไป หมวดที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน การแต่งตั้ง อำนวยการหน้าที่ การตรวจสอบวินัยของงบประมาณ หมวดว่าด้วยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หมวดว่าด้วยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หมวดว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดิน และบทกำหนดโทษซึ่งได้บัญญัติเอาไว้มีลักษณะที่ใกล้เคียงกับร่างฯ ของรัฐบาลที่ได้เสนอไว้ และก็จะเป็นการสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะกำหนดให้ร่างฯ ฉบับนี้ประกอบให้ครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๑๒ และ มาตรา ๓๓๓ อย่างไรก็ตามผมอยากกราบเรียนว่า ถึงแม้ในร่างฯ ของพรรคชาติไทย จะมีบางส่วนที่มีความแตกต่างจากร่างฯ ของรัฐบาล โดยเฉพาะในเรื่องของรายละเอียด และก็ในเรื่องของผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจะต้องพิจารณาในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ในขั้นกรรมาธิการต่อไป แต่สิ่งที่อยากแสดงความเป็นห่วงในเรื่องนี้ ก็คือ ในอดีตที่ผ่านมาการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งจะต้องรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร มีหลายสิ่งหลายอย่างที่เป็นข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง ของประสิทธิภาพในการทำงาน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของปัญหาที่เกิดขึ้นของสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดินที่มีอยู่ในเรื่องข้อจำกัดที่อยากจะเรียนฝากไว้ต่อสภานี้เพื่อนำ ไปสู่รัฐบาลในการที่จะแก้ไขหรือดำเนินการต่อไปก็คือ ถึงแม้ว่าในร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้จะประกอบตามรัฐธรรมนูญ แล้วก็มีความครบถ้วนในสาระสำคัญก็ตาม แต่สิ่งที่อยากจะฝากก็คือประสิทธิภาพในการที่จะดำเนินการตรวจสอบ แล้วเรื่อง ของการพัฒนาการตรวจสอบในการแก้ไขปัญหา ซึ่งอยากจะฝากในเรื่องของรัฐ ก็คือ งบประมาณที่ค่อนข้างจะมีอยู่จำกัด บุคลากรก็เป็นส่วนหนึ่งซึ่งยังจะต้อง ดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพและเพิ่มบุคลากรอีกมากมายพอสมควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระบบของการจัดการที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินขณะนี้ คงต้องรีบเร่งในเรื่องของการตรวจสอบ -----

โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากรายงานที่ผ่านมากทุก ๆ ปี เราจะเห็นว่า การตรวจสอบ มีทุก ๆ กระทรวง ทบวง กรม แต่หน่วยงานที่เกิดขึ้นในอนาคตินั้นจะมีหน่วยงาน ซึ่งเป็นองค์การอิสระอีกมากมาย ซึ่งอาจจะฝากในส่วนของสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งจะมีในอนาคตว่าเราจะทำอย่างไร ที่การตรวจสอบ ในภาครัฐที่ดี ในเรื่องขององค์การอิสระที่ดีจะมีประสิทธิภาพที่ดี แล้วก็ สามารถ ตรวจสอบเพื่อให้ประหยัดงบประมาณ หรือว่าทำให้งบประมาณของแผ่นดินของเรา ได้ถูกใช้ในทิศทางที่เป็นประโยชน์มากที่สุด กระผมในนามของพรรคชาติไทย ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สภาได้พิจารณาต่อไป ขอกราบขอบพระคุณ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณหมอเปรมศักดิ์ครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ กระผมพร้อมกับท่าน ส.ส. กุเทพ ไสกกระจ่าง จากจังหวัดศรีสะเกษ พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน เหตุผล ตามที่เราได้มีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับประชาชน ซึ่งได้ใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมานั้น ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๑๒ มาตรา ๓๒๙ และมาตรา ๓๓๓ ให้มีการตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงเป็นความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติดังกล่าวขึ้น และเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ เนื่องจากได้เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์กันมาว่า การตรวจเงินแผ่นดินในอดีตได้มีปัญหา เรื่องระบบการตรวจสอบ เรื่องคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินซึ่งถูกมองว่าไม่เป็นอิสระ และบางครั้งก็มีข่าวในทำนองที่สร้างความไม่สบายใจให้กับพี่น้องประชาชน ดังนั้นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตาม ร่างฯ ที่เสนอนั้น จึงเป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่มีหน่วยงานตุลาการ ที่เป็นอิสระ และจะต้องมีการจัดตั้งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระโดย ไม่ขึ้นตรงต่อกระทรวง ทบวง กรมใดเหมือนอย่างแบบเดิม ในจุดนี้เพื่อที่จะได้ ตรวจการทำงาน โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเงินซึ่งเป็นหัวใจสำคัญ ของการบริหารราชการแผ่นดิน ท่านประธานที่เคารพ ในอดีตนั้นสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดินต้องอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี

ที่ได้รับมอบหมาย จุดนี้จึงเป็นเหตุให้เกิดปัญหาได้ และได้ถูกวิพากษ์วิจารณ์  
 มาโดยตลอด ไม่ว่าจะเป็นในการร่างรัฐธรรมนูญก็มีการหยิบยกปัญหานี้ขึ้นมาว่า  
 เป็นปัญหาหนึ่งที่ทำให้การดำเนินการทางการเมืองไม่โปร่งใส ที่ประชุม  
 สภาผู้แทนราษฎรของเราได้มีการประชุมพิจารณารายงานของสำนักงานตรวจเงิน  
 แผ่นดินแต่ละปีอยู่โดยตลอด และแต่ละปีก็ได้มีการตรวจเงินแผ่นดินของกระทรวง  
 ทบวง กรมต่าง ๆ จะพบว่ามีความมากมายที่เป็นช่องโหว่ทำให้เกิดการรั่วไหล  
 ของเงินงบประมาณที่มาจากภาษีอากรของพี่น้องประชาชน ดังนั้นในการปฏิรูป  
 การเมืองจึงมีการมุ่งเน้นที่จะให้การตรวจเงินแผ่นดินมีระบบและเป็นอิสระ  
 มากยิ่งขึ้น ในร่างฯ ของพรรคความหวังใหม่ที่ได้นำเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
 เราจึงได้เปลี่ยนแปลงโครงสร้างของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งจะมี  
 รายละเอียดต่าง ๆ โดยที่คณะกรรมการสามารถที่จะเปรียบเทียบกับร่างฯ ของ  
 รัฐบาล หรือร่างฯ ของพรรคการเมืองอื่น โดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้น  
 จะมีอำนาจหน้าที่และมีบทบาทสำคัญต่อการตรวจเงินงบประมาณได้มากยิ่งขึ้น  
 และรับผิดชอบต่อการกิจที่สภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
 รายจ่ายประจำปีได้ดียิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพ รายละเอียดต่าง ๆ นั้นกระผม  
 มั่นใจว่าคงจะต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาพิจารณา เพื่อให้กระบวนการ  
 ต่าง ๆ เป็นไปด้วยความรอบคอบรัดกุม และอยู่ในระยะเวลาที่รัฐธรรมนูญกำหนด  
 กระผมเองจึงขอกราบเรียนท่านประธานในหลักการและเหตุผลแต่เพียงเท่านี้  
 และขอกราบเรียนว่าพรรคความหวังใหม่มีความยินดีที่ได้มีส่วนร่วมในการนำเสนอ  
 กฎหมายนี้ และขอให้พี่น้องสภาผู้แทนราษฎรพิจารณากฎหมายนี้เพื่อให้เป็นความหวัง  
 ของประชาชนให้ได้มากที่สุด ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกอภิปรายว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการ ขอเชิญ  
 ท่านดอกเตอร์บุญมากครับ

นายบุญมาก ศิริเนาวกุล (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ กระผม บุญมาก ศิริเนาวกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี  
 พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเห็นด้วยและสนับสนุนสำหรับการมีร่างพระราชบัญญัติ  
 ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. . . . ซึ่งเสนอโดยทั้ง ๓ ฝ่าย  
 คือ คณะรัฐมนตรี พรรคชาติไทยและพรรคความหวังใหม่ ในส่วนรายละเอียดนั้น  
 โดยหลักการแล้วผมจะไม่พูดอะไรมากนัก แต่อยากจะต้องตั้งข้อสังเกตในบางประการ  
 ซึ่งกระผมเห็นว่าน่าจะมีการปรับปรุงให้ดีขึ้น แล้วก็ฝากไปสำหรับกรรมการซึ่งอาจจะ  
 มีการตั้งขึ้นหลังจากที่มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จ ในส่วนทั่วไปแล้ว  
 การกำหนดโครงสร้างของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งในมาตรา ๒ นั้น  
 ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคณะหนึ่งซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง  
 และกรรมการอื่น ๆ ซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒินั้น กระผมเห็นว่า การกำหนดคุณสมบัติสำหรับ  
 คณะกรรมการนั้น โดยทั่วไปจะเป็นผู้มีความชำนาญประสบการณ์ทางการบัญชี  
 และการตรวจสอบภายใน และเป็นผู้ที่มีความชำนาญทางด้านวิศวกรรมศาสตร์  
 นิติศาสตร์ และรัฐศาสตร์นั้น กระผมเห็นว่าน่าจะเพิ่มความรู้ทางด้านระบบ  
 เทคโนโลยีและสารสนเทศด้วย ทั้งนี้เพราะว่าลักษณะของงบประมาณแผ่นดิน  
 ในระยะหลังนั้น การตรวจสอบงบประมาณซึ่งเป็นงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับทางด้าน  
 เทคโนโลยีและระบบคอมพิวเตอร์มีมาก รวมถึงการตรวจสอบซึ่งต้องอาศัยความรู้  
 ทางด้านคอมพิวเตอร์ประกอบเข้าไปด้วยมีมากมายพอสมควร ซึ่งถ้าเกิดดูจาก  
 งบประมาณแผ่นดินแล้วจะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุกปี แล้วรวมทั้งกระทรวงวิทยาศาสตร์  
 เทคโนโลยีฯ ได้มีการดำริที่จะแต่งตั้งรองปลัดฯ หรือรองอธิบดีที่ดูแลทางด้าน  
 ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้วย ซึ่งภาษาอังกฤษเรียกว่า ซี.ไอ.โอ. (CIO)  
 ซีฟ อี.ไอ.โอ. (Chief Information Officer) ซึ่งในส่วนนี้  
 ผมเห็นว่า เป็นกระแส นอกจากเป็นกระแสแล้วก็เป็นแนวโน้มซึ่งจะมีงบประมาณ  
 ทางด้านนี้มากขึ้น เพราะฉะนั้นน่าจะให้มีการกำหนดคุณสมบัติรวมถึงมีความรู้  
 ทางด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้าไปด้วยอีกส่วนหนึ่งของคณะกรรมการ  
 นอกจากนี้ในมาตรา ๒๘ (๓) นั้นก็กำหนดคุณสมบัติของท่านผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน  
 ว่าจะต้องมีคุณสมบัติตามสาขาวิชาต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นวิชาเศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์  
 การบัญชี ก็เช่นเดียวกันก็ขอให้กำหนดว่ามีความรู้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศไปด้วย  
 ซึ่งในอนาคตข้างหน้ามั่นใจว่าเจอแน่นอน นอกจากนี้อยากจะตั้งข้อสังเกตอีก

# ๖๗

สผ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. กวไป)

สีนทนา ๒๖/๒

ในมาตรา ๙ ซึ่งในมาตรา ๙ นั้นได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่เป็นกรรมการซึ่งมี  
คุณสมบัติต่าง ๆ กันนั้น แต่ยังไม่มืข้อใดที่ระบุว่าจะต้องมีความประพฤติหรือมีจริยธรรม  
ทางด้านวิชาชีพของผู้ตรวจสอบด้วย -----

ซึ่งจริง ๆ แล้วการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการนั้น ตามข้อต่าง ๆ ซึ่งเป็นข้อเสนอของคณะรัฐมนตรีนั้นก็ค่อนข้างรัดกุม แต่ว่าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพ ทางด้านการตรวจสอบนั้นจำเป็นที่จะต้องมีการมีจริยธรรมและมีคุณธรรมในการประกอบวิชาชีพพอสมควร เพราะว่าเวลาการตรวจสอบนั้นหน่วยงานของรัฐไหนทำไม่ถูกต้องหรืออย่างไร การมีจริยธรรมของร่างวิชาชีพนั้นกระผมถือว่าเป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะว่าจะต้องไม่มีส่วนได้ส่วนเสียแล้วก็ไม่มีโอกาสถูกล็อบบี้ (Lobby) ได้ ในมาตรา ๙ อยากรจะตั้งข้อสังเกตเอาไว้ด้วยว่า ในนี้ไม่มีระบุเอาไว้ ซึ่งผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญ นอกจากนั้นในมาตรา ๑๖ เรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้น ในมาตรา ๑๖ (๑๓) ก็ระบุเอาไว้ว่า หน้าที่หนึ่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้น จะต้องพิจารณาคำร้องขอของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาหรือคณะรัฐมนตรี ในส่วนนั้นนั้นน่าจะจะให้เพิ่มในลักษณะหลังจากการพิจารณาคำร้องขอแล้ว ก็ขอให้มีการรายงานตามคำร้องขอของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีอย่างชัดเจนและมีการรายงานผลความก้าวหน้าอย่างชัดเจน ต่อผู้ที่ได้ยื่นคำร้องนั้น ๆ อยากรจะเพิ่มในส่วนนั้นเข้าไปด้วย นอกจากนี้ในส่วน ของมาตรา ๒๙ ซึ่งระบุคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้น โดยรวมแล้วร่างฯ ของคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอนั้นเขียนค่อนข้างรัดกุมมากเกินไปหน่อย อย่างกรณีของการกำหนดคุณสมบัตินั้น ในกรณีที่ไม่มีบุคคลซึ่งเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการตามมาตรา ๒๘ (๘) ซึ่งอันนี้หมายความว่า ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อนั้นจะต้องมีคุณวุฒิ แล้วมีคุณสมบัติต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๘ นั้น แต่มีข้อ ๒ ซึ่งมีระบุคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นนั้นต้องถึงขั้นอย่างน้อยว่าเป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่มีตำแหน่งวิชาการ ไม่ต่ำกว่าศาสตราจารย์ ผมเห็นว่าตรงนี้อาจจะแคบเกินไป ทั้งนี้เพราะว่า ในระดับศาสตราจารย์นั้นซึ่งจะผ่านงานทางด้านนี้มีจำนวนน้อยมาก ก็อาจจะตั้งข้อสังเกตว่าตรงนี้จะค่อนข้างรัดกุมไปหน่อย อยากรจะเสนอให้ลดลงมาเป็นระดับรองศาสตราจารย์จะได้หรือไม่อย่างไร ทั้งนี้เพราะว่าผู้ที่เป็นศาสตราจารย์นั้นถ้าเกิดว่าจำนวนคัดเลือกน้อยลงก็จะทำให้ขาดคุณสมบัติในหลาย ๆ เรื่องที่อาจจะหาได้ในระดับรองศาสตราจารย์ เช่น ความมีจรรยาบรรณ ความมีวิชาชีพ มีความสามารถอื่น ๆ ประกอบกัน แม้ว่าความสามารถทางด้านวิชาความรู้นั้นอาจจะไม่ถึงขั้นเป็นศาสตราจารย์ แต่คุณสมบัติอื่น ๆ ประกอบกันแล้ว ถ้าระดับรองศาสตราจารย์ขึ้นไปน่าจะเป็น

ความเหมาะสม ในส่วนนี้ผมเองก็อยากจะกราบฝากคณะกรรมการซึ่งจะมีการแต่งตั้งกันขึ้นแล้วก็ฝากไปให้พิจารณาด้วย เพราะว่าผมเองนั้นก็คงไม่ได้มีโอกาสเป็นกรรมการ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) ท่านดอกเตอร์บุญมากช่วยแปรญัตติด้วยจะได้เป็นไปตามที่ท่านต้องการ ท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปรายครับ เชิญท่านกฤเทพครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรค  
 ความหวังใหม่ ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
 การตรวจเงินแผ่นดิน ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่อเป็นหลักฐานไว้  
 ในการที่กระผมได้ร่วมกับเพื่อนสมาชิกในพรรคความหวังใหม่ได้ยื่นเสนอ  
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยย่อ ท่านประธานที่เคารพ เป็นที่ทราบกันดีว่า  
 การปฏิรูปการเมืองที่กำลังเป็นไปในขณะนี้ กรอบของการปฏิรูปมีอยู่  
 ๓ กรอบใหญ่ ๆ ด้วยกัน คือกรอบที่ว่าด้วยการเมืองของพลเมือง ซึ่งเนื้อหา  
 สาระของกรอบนั้นก็คือ ต้องการอยากจะทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทางการเมือง  
 ให้มากที่สุด แต่ก่อนหน้านั้นการเมืองถือว่าเป็นเรื่องของนักการเมือง แต่  
 ต่อไปนี้การเมืองจะต้องเป็นเรื่องของประชาชน เป็นเรื่องของพลเมือง  
 เพราะฉะนั้นในการปฏิรูปการเมืองจึงได้เพิ่มหมวดว่าด้วยสิทธิเสรีภาพของ  
 ประชาชนอย่างมากในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งกำลังใช้อยู่ขณะนี้ โดยให้  
 ประชาชนมีสิทธิในการเข้าชื่อตรวจสอบนักการเมืองมากขึ้น มีสิทธิแม้กระทั่ง  
 ในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ซึ่งเราก็ได้ออกกฎหมายรองรับสิทธิตรงนี้ของ  
 ประชาชนไปแล้ว

กรอบที่ ๒ นั้นเป็นกรอบว่าด้วยการเข้าสู่อำนาจการเมือง  
 การเข้าสู่อำนาจการเมืองในสมัยก่อน เราเข้ามาโดยการแต่งตั้งข้าง  
 โดยการเลือกตั้ง ซึ่งก็เป็นไปด้วยความไม่ชอบมาพากลเป็นส่วนใหญ่  
 เพราะฉะนั้นสิ่งที่เกิดขึ้นจึงเป็นเรื่องที่ผู้สนใจทางการเมืองไม่สบายใจ  
 มีการซื้อสิทธิขายเสียงกันอย่างกว้างขวาง ซึ่งเรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องนำมา  
 ซึ่งการวิพากษ์วิจารณ์ การปฏิรูปการเมืองในกรอบที่ ๒ จึงมุ่งเน้นในเรื่อง  
 การควบคุมการซื้อสิทธิขายเสียง การควบคุมไม่ให้มีการประพฤติในทางมิชอบ  
 ในหมู่นักการเมือง

กรอบที่ ๓ ซึ่งนับว่าสำคัญมากก็คือ การตรวจสอบการใช้อำนาจ  
 ของผู้ที่เข้ามาสู่อำนาจการเมือง กรอบตรงนี้ ท่านประธานครับ เป็นเรื่องที่จะ  
 ต้องมีกลไกเข้ามาตรวจสอบว่า ผู้ที่ได้อำนาจทางการเมืองมาแล้วนั้นใช้  
 อำนาจของเขาไปในทางที่ถูกต้องขนาดไหนเพียงไร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
 ในเรื่องของการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ซึ่งถือว่าเป็นงบประมาณและเป็นภาษี  
 อากรของพี่น้องประชาชนนั้น มีการกล่าวขวัญกันมานานเหลือเกินว่า ใช้ไป

# ๓๑

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สมบัติ ๒๘/๒

อย่างรัฐวิไลไม่มีการควบคุม การตรวจสอบไม่มีประสิทธิภาพ แต่ก่อนเราอาศัยการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งทำได้ในระดับหนึ่ง เมื่อสัปดาห์ที่แล้วท่านประธานคงจำได้ว่า พวกเราได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ก็เห็นกรณีตัวอย่างที่นำมาเสนอว่ามีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างขาดประสิทธิภาพตรงไหน รัฐวิไลอยู่ที่ใด ซึ่งเป็นตัวอย่างที่เห็นได้ชัดเจน แต่ประสิทธิภาพของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ผ่านมานั้น ยังมีช่องโหว่ให้พวกเราได้วิพากษ์วิจารณ์อยู่มาก เพราะว่าขาดอิสระโดยแท้จริง เพราะฉะนั้นรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ในมาตรา ๓๑๒ จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระขึ้นมา นั่นก็คือที่มาของการที่เราต้องนำเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้มีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เป็นอิสระมากขึ้น ไม่ใช่หน่วยงานที่ตกอยู่ในอำนาจของฝ่ายบริหารเหมือนกับที่เป็นมา ฉะนั้นเราหวังว่าเมื่อกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ออกไปแล้ว จะทำให้ประสิทธิภาพในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินจะได้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ด้วยเหตุนี้ ท่านประธานครับ พรรคความหวังใหม่จึงได้มอบหมายให้ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ และเพื่อนสมาชิกในพรรคความหวังใหม่ อีกหลายท่าน ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้ามา เพื่อที่จะนำไปสู่การพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ แล้วก็จะได้ออกเป็นกฎหมายบังคับใช้เพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชน กระผมขอแนะนำเรียนเหตุผลสั้น ๆ ในการนำเสนอ ส่วนหลักการนั้นตรงกับร่างฯ ที่รัฐบาลได้เสนอมาแล้ว และเพื่อนสมาชิกจากต่างพรรคได้เสนอมาแล้วด้วย ก็คงจะพิจารณาร่วมกันในชั้นกรรมาธิการในโอกาสต่อไป ขอกราบขอบคุณท่านประธานที่ได้ให้โอกาสสอภิปราयในวันนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคเอกภาพ ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับที่ได้เสนอมานี้ ผมยังสงสัย อยู่ชนิดหนึ่งว่า ของรัฐบาลกับของพรรคความหวังใหม่ ผู้รักษาการคือ าวพัฒนา นายกรัฐมนตรี แต่ว่าของพรรคชาติไทยเป็นประธานคณะกรรมการ ตรวจสอบเงินแผ่นดิน ผมอยากจะทราบว่า จะไปแนวทางเดียวกันเหมือนที่สภาฯ ได้เรียนไว้ ผ่านไปฉบับ ๒ ฉบับแล้ว อย่างนั้นใช่หรือไม่ อันนี้ผมเรียนถามท่านประธาน ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมอยากจะประทานกราบเรียน คือว่าสำนักงานคณะกรรมการ ตรวจสอบเงินแผ่นดินนี้ มีบทบาทสำคัญมากในการตรวจสอบ หรือตรวจสอบภายในนะ ครับ คือที่เรามีสำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินที่แล้วนะ ครับ คือเราจะเห็นได้ว่าการตรวจสอบนี้ ผลน้อยมากนะ ครับ ในการที่จะควบคุมดูแลด้านการเงินของประเทศ แต่ร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ ถ้าออกได้เร็วตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้บัญญัติในมาตรา ๓๑๒ นั้น กระผมคิดว่าจะเกิดประโยชน์ แต่ว่าผมยังมีความห่วงในเรื่องด้านงบประมาณครับ เพราะว่าขณะนี้เราก็ทราบแล้วว่า อัตรากำลังสำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินปัจจุบันนั้น น้อยมาก อัตรากำลังคนน้อย แล้วการตรวจสอบก็มีการสู้มในร้อย เรื่องพันเรื่อง สู้มเรื่องเดียว เช่น ผมยกตัวอย่างที่สภาของเราที่ คณะกรรมาธิการนโยบาย ติดตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีของแผ่นดินของสภาผู้แทนราษฎร ได้ติดตามผล แล้วตรวจสอบเรื่องเงิน สสร. เป็นต้น เราได้ดำเนินการตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่า มีข้อบกพร่องมหาศาลเพียงเงินไม่มากมายอะไรครับ เพียงแค่ ๒๗๘ ล้านบาทเท่านั้น ปัญหาที่เกิดขึ้นครับ แต่ว่าเราได้ประสานไปยังสำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดิน ปรากฏว่า สู้มตัวอย่าง ๑๕ จังหวัด การคลาดเคลื่อนในการตรวจสอบผิดกันมหาศาลเลย ครับ ที่เราได้ปฏิบัติ ซึ่งกระผมคิดว่าท่านประธานคงจะบรรจุระเบียบวาระที่ คณะกรรมาธิการ นโยบายติดตามงบประมาณฯ ได้ส่งผลการตรวจสอบ และผลการดำเนินการของสภา ในฐานะที่เป็น คณะกรรมาธิการ ก็คาดว่าท่านประธานคงจะบรรจุในการรายงานผล การพิจารณาไม่ให้พ้นสมัยประชุมนี้ นะ ครับ เพราะว่าขณะนี้ก็ทราบว่า ได้ส่งเอกสาร หลักฐานให้บรรดาเพื่อนสมาชิกหมดแล้วนะ ครับ อย่างนี้เป็นต้น กระผมจึงมีความ ห่วงวิตกกังวล ก็อยากจะประทานกราบเรียนว่า ๑. อยู่กับนายกรัฐมนตรี ๒. อยู่กับประธาน เป็นการอิสระนี้ครับ ความอิสระนี้ นะ ครับ เป็นเรื่องสำคัญมาก กระผมยังมีความห่วงถึงว่าจะมีการตั้งประธาน ๑ คน และผู้รอบรู้คุณวุฒิอีก ๘ คน รวมเป็น ๑๐ คนก็ตาม แต่ปัญหาต่าง ๆ มันอยู่ที่การตั้งเดิมนั้นเป็นผู้อำนวยการ

## ๑๓

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สารคดี ๒๙/๒

เดี๋ยวนี้ฐานะเทียบชั้นเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อย่างนี้เป็นต้น คือผู้ว่าการนี้ จะเหมือนกับผู้ว่าการการไฟฟ้า ผู้ว่าการการประปา หรืออะไรในทำนองนั้นครับ ผมก็คิดว่าปัญหาต่าง ๆ ก็คิดว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ ความจริงเนื้อหาสาระนี้พอไปได้ นะครับ แต่ว่าคณะกรรมการวิสามัญเท่านั้นที่จะต้องไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม กระผมจะไม่เรียนอะไรมาก เพราะว่าเพียงแต่อยากทราบประเด็นว่า ใครเป็นผู้รักษาการพระราชบัญญัติฉบับนี้เท่านั้นเอง เพราะว่ามีขั้วกัน คือหมายความว่า พรรคชาติไทยนี่ประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ แต่ว่าตัวของรัฐบาลคือตัว ๆ หนึ่ง รองนายกรัฐมนตรีเองได้ชี้แจง และใน ตัวกฎหมายก็ว่าเป็นนายกรัฐมนตรี แล้วความหวังใหม่ก็เป็นนายกรัฐมนตรี แต่ว่า ผมเห็นว่ามันสอดคล้องต้องกัน ระหว่างความหวังใหม่กับทางฝ่ายรัฐบาล มีความเห็น สอดคล้องต้องกัน ผมเห็นพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดีใจด้วยครับที่ฝ่ายค้านกับฝ่ายรัฐบาล เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันครับ กราบขอบพระคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เพื่อเป็นไปตามที่ท่าน ส.ส. อาวุโสท่านชัยแนะนำว่าให้การพิจารณากฎหมายเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ผมขอหารือว่าสมควรจะปิดอภิปรายหรือยังครับ ถ้าท่านสมาชิกไม่ขัดข้องก็ถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ขอบคุณมากครับ ผมจะขอมติที่ประชุมนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกอยู่นอกห้องประชุมกรุณาเข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนด้วยนะครับ มติจะเรียงตามต่อที่ประชุมก็คือว่า จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. . . . . ทั้ง ๓ ฉบับหรือไม่ ซึ่งมีของรัฐบาล ของท่านประยุทธ์ คิริพานิชย์ และท่านสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์ และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินของ ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจ่าง และคุณหมอบุณยศักดิ์ เพ็ญบุระ ๓ ฉบับนะครับ ถ้าท่านรับหลักการกดปุ่ม เห็นด้วย นะครับ ไม่รับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาในห้องประชุมเรียบร้อยแล้ว กรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ มติออกมาเห็นด้วย ๑๘๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๕ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. . . . .

ต่อไปขอเชิญเสนอจำนวนกรรมมาธิการครับ เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรี  
พิชัยครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ รัฐบาลขอเสนอกรรมมาธิการวิสามัญ ๒๗ ท่านครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอกรรมมาธิการวิสามัญ ๒๗ ท่าน  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติ  
ให้ตั้งกรรมมาธิการวิสามัญ จำนวน ๒๗ ท่าน ขอเชิญรัฐบาลเสนอรายชื่อครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ รัฐบาลขอเสนอชื่อกรรมมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของรัฐบาล  
๕ ท่านดังต่อไปนี้ ๑. ศาสตราจารย์มารุต บุณนาค ๒. นายสุทัศน์ เงินหมื่น  
๓. นายนนทพล นิมสมบุญ ๔. รองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์อรพิน  
ผลสุวรรณม์ สบายรูป และ ๕. นายนิพนธ์ ชะกิมี่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญพรรคความหวังใหม่ครับ เชิญท่านอำนวยการ คลังผา ครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี  
พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอรายชื่อกรรมมาธิการตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา  
ดังนี้ครับ ๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดอกเตอร์สุนทร มณีสวัสดิ์ ๒. นายสุชาติ  
ศรีวรรณกร ๓. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ๔. ร้อยโท กุเทพ ไสภะจ่าง  
๕. ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม ๖. นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ ๗. นายแพทย์  
เปรมศักดิ์ เพียยุระ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ เชิญครับ

นายเจอะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม เจอะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนราธิวาส  
พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ในร่างพระราชบัญญัติ

## ๓๖

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กนกวรรม ๓๐/๓

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์  
ดังนี้ครับ ๑. นายบุญชู โรจนเสถียร ๒. นายอานวย สุวรรณคีรี ๓. นายวิลาศ  
จันทร์พิทักษ์ ๔. ดอกเตอร์ปรีชา สุวรรณทัต ๕. ดอกเตอร์ประกอบ จิรกิติ  
๖. ดอกเตอร์ทิวา เงินยวง ๗. ดอกเตอร์มานะ มหาสุวีระชัย ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคชาติพัฒนาครับ

นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม ณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ พรรคชาติพัฒนา จังหวัดเชียงใหม่ ขออนุญาตเสนอสัดส่วน  
ของพรรคชาติพัฒนา ๓ ท่านดังนี้ครับ ๑. นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก  
๒. นายถวิล ฤกษ์ห่อราย ๓. นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติไทยครับ

นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นายธีรพันธ์ วีระยุทธวัฒน์ พรรคชาติไทย อุทัยธานีครับ ขอเสนอ  
กรรมวิธีการในสัดส่วนของพรรคชาติไทย ๒ ท่าน คือท่านประยุทธ์ คิริพานิชย์  
กับท่านสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคกิจสังคมครับ

นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ กิจสังคม มุกดาหาร  
ขอเสนอกรรมวิธีการในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม อานาจ ชนะวงศ์ ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปสัดส่วนของพรรคราษฎรและ  
พรรคเสรีธรรม ๑ ท่าน เชิญท่านมุกดาครับ

## ๗๗

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กนกวรรม ๓๐/๔

นางมุกดา พงษ์สมบัติ (ขอนแก่น) : ดิฉัน นางมุกดา  
พงษ์สมบัติ กิจสังคม จากขอนแก่นนะคะ ในลัดส่วนของพรรคที่เหลือขอเสนอ  
ท่านสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ขอผู้รับรองคะ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ลัดส่วนของพรรคราษฎรกับพรรคเสรีธรรม เสนอท่านสุรชาติ  
ใช้ไหมครับ ท่านนิยมมีอะไรครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ขอเสนอพรรคเอกภาพ พรรคไท  
พรรคพลังธรรมและพรรคประชากรไทย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เตียวครับ ท่านนิยม เมื่อกี้ท่านมุกดาเสนอในนามลัดส่วนของ  
พรรคราษฎรและพรรคเสรีธรรม ๑ ท่าน ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปสัดส่วนของพรรคเอกภาพ  
พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรม และพรรคไท ๑ ท่าน เชิญครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ผม นิยม วรปัญญา ขอเสนอ  
นายชัย ชิดชอบครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อ  
คณะกรรมการวิสามัญครับ

นางศิริลักษณ์ บัณฑิตกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ๑. ศาสตราจารย์มารุต บุนนาค  
๒. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๓. นายนนทพล นิมสมบุญ ๔. รองศาสตราจารย์  
ดอกเตอร์อรพิน ผลสุวรรณม์ สบายรูป ๕. นายนิพนธ์ ะคีมี  
๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดอกเตอร์สุนทร มณีสวัสดิ์ ๗. นายสุชาติ ศรีวรรกร  
๘. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ๙. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง  
๑๐. ว่าที่พันตรีสรชาติ สุวรรณพรหม ๑๑. นายวิรัตน์ ตยางคนนท์  
๑๒. นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ๑๓. นายบุญชู วิจารณ์เสถียร  
๑๔. ดอกเตอร์ปรีชา สุวรรณทัต ๑๕. ดอกเตอร์ประกอบ จิรกิติ  
๑๖. นายวิลาศ จันทรพิทักษ์ ๑๗. ดอกเตอร์มานะ มหาสุวีระชัย  
๑๘. นายอำนวย สุวรรณคีรี ๑๙. ดอกเตอร์ทิวา เงินวง  
๒๐. นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก ๒๑. นายถวิล ฤกษ์หรัาย  
๒๒. นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย ๒๓. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์  
๒๔. นายสุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ ๒๕. นายอำนาจ ชนะวงศ์  
๒๖. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ๒๗. นายชัย ชิดชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญเสนอระยะเวลาแปรญัตติครับ เชิญ  
ท่านรองนายกรัฐมนตรีชี้ครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับรัฐบาลขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ ๗ วันครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ภายใน ๗ วันนะครับ ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ  
เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้แปรญัตติภายใน ๗ วันนะครับ

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีทั้งหมด ๓ ฉบับ ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะใช้ร่างฯ ใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่ ๒ เชิญ  
ท่านรองนายกรัฐมนตรีพิชัยครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
รัฐบาลขอความกรุณาใช้ร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลักครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้มีมติให้ใช้ร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่ ๒ นะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วนที่ ๘ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน)  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีพิชัยครับ

นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาผู้แทน  
ราษฎรที่เคารพ กระผม นายพิชัย รัตตกุล กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์  
รองนายกรัฐมนตรี รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม  
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

โดยมีหลักการ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง  
ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้คือ

๑. ยุบสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
๒. ยกเลิกการกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
๓. กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่จัดตั้งขึ้นเป็นหน่วยงานอิสระ  
ตามรัฐธรรมนูญ

เหตุผล ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือเนื่องจาก มาตรา ๓๑๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้คณะกรรมการ ผู้ตรวจเงินแผ่นดินมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระ และมาตรา ๓๓๓ (๓) บัญญัติให้ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินอย่างน้อยต้องมีสาระ เกี่ยวกับการจัดให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระด้วย ซึ่งรัฐบาล ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. . . . . ต่อสภาผู้แทนราษฎรแล้ว โดยกำหนดให้มีสำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระและมีฐานะ เป็นกรมตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ ให้สอดคล้องกับการตรากฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าว โดยเปลี่ยนฐานะ ให้เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระ รัฐบาลจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. . . . . มาเพื่อขอให้ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้โปรดพิจารณาหลักการต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกไม่ติดใจอภิปราย ผมถือว่าปิดอภิปรายนะ ครับ จะขอมติที่ประชุมครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่า จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. . . . . (สำนักงานการ ตรวจเงินแผ่นดิน) ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอหรือไม่ครับ ถ้าท่านรับหลักการ กดปุ่ม เห็นด้วย ไม่รับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ เชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิ ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๖๘ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๔ ท่าน เป็นอันว่า ที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. . . . . (สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)

ขอเชิญเสนอจำนวนกรรมมาธิการครับ เชิญท่านรองนายกัรัฐมนตรีพิชัยครับ  
 นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกัรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
 รัฐบาลขออนุญาตเสนอคณะกรรมการชุดที่แล้วครับ ร่างพระราชบัญญัติประกอบ  
 รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๒๗ ท่าน

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ที่ประชุมไม่ขัดข้องนะครับ ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ตั้งกรรมมาธิการ  
 วิสามัญ ๒๗ ท่าน ทางรัฐบาลเสนอกรรมมาธิการชุดเดิมครับ ขอเชิญพรรค  
 ความหวังใหม่ ท่านอานวย คลังผา ชุดใหม่หรือชุดเดิมครับ

นายอานวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ กระผม นายอานวย คลังผา ชุดเดิม ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคความหวังใหม่ ชุดเดิม  
 เชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ ท่านจะอามิงเชิญครับ

นายจะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม จะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนราธิวาส  
 พรรคประชาธิปัตย์ ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอกรรมมาธิการ  
 วิสามัญชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคชาติพัฒนา เชิญครับ

นายประทีป กรีกาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายประทีป กรีกาเวช ส.ส. โคราช พรรคชาติพัฒนา ขอกรรมมาธิการ  
 ชุดเดิม ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคชาติไทยครับ

นายธีรพันธ์ วีระบุทวิวัฒน์ (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายธีรพันธ์ วีระบุทวิวัฒน์ พรรคชาติไทย จังหวัดอุทัยธานี ขอเสนอ  
 กรรมมาธิการชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปขอเชิญพรรคกิจสังคมครับ  
นางมุกดา พงษ์สมบัติ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธาน  
สภาที่เคารพ ดิฉัน นางมุกดา พงษ์สมบัติ พรรคกิจสังคม จังหวัดขอนแก่น  
ในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม ขอคนเดิม คือ นายอำนาจ ชนะวงศ์ ของผู้รับรอง  
ด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปสัดส่วนของพรรคราษฎร พรรคเสรีธรรม  
เชิญท่านมุกดาเสนอแทนอีกครั้งก็ได้ เชิญครับ

นางมุกดา พงษ์สมบัติ (ขอนแก่น) : ดิฉัน นางมุกดา พงษ์สมบัติ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม ขอคนเดิม  
คือกำนันสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ของผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปสัดส่วนของพรรคเอกภาพ  
พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรม พรรคไท อีก ๑ ท่าน เชิญครับ

นายตรีพล เจาะจิตต์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ตรีพล เจาะจิตต์ ขอพูดในนามของพรรคเอกภาพ และ  
พรรคที่เหลือคือท่านชัย ชิดชอบ ชุดเดิมครับ ของผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อชุดเดิมครับ  
นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อ  
คณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง  
กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ๑. ศาสตราจารย์มารุต บุนนาค  
๒. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๓. นายนนทพล นิมสมบุญ ๔. รองศาสตราจารย์  
ดอกเตอร์อรพิน ผลสุวรรณ สบายรูป ๕. นายนิพนธ์ ะกิมมี ๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์  
ดอกเตอร์สุนทร มณีสวัสดิ์ ๗. นายสุชาติ ศรีวรรกร ๘. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย  
๙. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง ๑๐. ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม

๑๑. นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ ๑๒. นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ๑๓. นายบุญชู  
โรจนเสถียร ๑๔. ดอกเตอร์ปรีชา สุวรรณทัต ๑๕. ดอกเตอร์ประกอบ จิรภิติ  
๑๖. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ ๑๗. ดอกเตอร์มานะ มหาสุวีระชัย ๑๘. นายอำนวยการ  
สุวรรณคีรี ๑๙. ดอกเตอร์ทิวา เงินดวง ๒๐. นายประชาติปไตย คำสิงห์นอก  
๒๑. นายถวิล ฤกษ์หรราย ๒๒. นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย ๒๓. นายประยุทธ์  
ศิริพานิชย์ ๒๔. นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์ ๒๕. นายอำนวยการ ชนะวงศ์  
๒๖. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ๒๗. นายชัย ชิดชอบ

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

รจนา ๓๓/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญเสนอระยะเวลาแปรญัตติ เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีพิชัยศรี  
นายพิชัย รัตตกุล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ ๗ วันครับ  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอแปรญัตติ ๗ วัน ไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง ถือว่าที่ประชุม  
มีมติให้แปรญัตติภายใน ๗ วันนะครับ จบการพิจารณานะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระ ๕.๔๑ ร่างพระราชบัญญัติ  
หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เชิญรัฐมนตรีสุทัศน์ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
 ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ส.ส. อำนาจเจริญ  
 พรรคประชาธิปัตย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐบาลขอเสนอ  
 ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส  
 พ.ศ. . . . . โดยมีหลักการดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรง  
 ตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส

เหตุผล โดยที่มาตรา ๓๓๔ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
 บัญญัติให้ตรากฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีผู้พิพากษาศาลยุติธรรม ซึ่งจะมีอายุครบ  
 หกสิบปีบริบูรณ์ในบึงบประมาณใดไปดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส เพื่อนั่งพิจารณา  
 พิพากษาคดีในศาลชั้นต้นตั้งแต่วันถัดจากวันสิ้นปีงบประมาณที่มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์  
 จนถึงสิ้นปีงบประมาณที่ผู้พิพากษาผู้นั้นมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ และหากผู้พิพากษา  
 อาวุโสผู้ใดผ่านการประเมินตามที่กฎหมายบัญญัติว่ายังมีสมรรถภาพในการปฏิบัติหน้าที่  
 ก็ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนถึงวันสิ้นปีงบประมาณที่ผู้พิพากษาผู้นั้นมีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์  
 สมควรกำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
 ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกไม่อภิปราย ถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ผมจะถามมติ  
 จากที่ประชุมนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ  
 หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส พ.ศ. . . . .  
 หรือไม่ครับ ถ้ารับหลักการกดปุ่ม เห็นด้วย ไม่รับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย  
 ขอเชิญท่านสมาชิกกรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

## ๘๖

สพ ๒๓/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

รจนา ๓๓/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนน  
ได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๘๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มีนะครับ  
เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ครับ รับหลักการแห่งพระราชบัญญัติ  
หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส พ.ศ . . . .  
นะครับ



สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

รจนา ๓๓/๔

ขอเชิญเสนอจำนวนคณะกรรมการครับ เชิญรัฐมนตรีสุทัศน์ครับ  
นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ขอเสนอกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๒๗ ท่าน

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านนะครับ ถ้าหาก  
ท่านสมาชิกไม่เห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ตั้งกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๒๗ ท่าน ขอเชิญรัฐบาลเสนอครับ

- ๓๔/๑

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
 รัฐบาลเสนอ จำนวน ๕ ท่าน ๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒. นายเพ็ง เพ็งนิตติ  
 ๓. นายสุประดิษฐ์ หุดะสิงห์ ๔. นายจิรนิติ หะวานนท์ ๕. นายอัคร จารุจินดา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญพรรคความหวังใหม่ เชิญท่านอำนวย คลังผา ครับ

นายอำนวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ กระผม นายอำนวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี  
 พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
 หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส พ.ศ. ....  
 ในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ดังนี้ ๑. รองศาสตราจารย์ดอกเตอร์สมคิด  
 เลิศไพฑูรย์ ๒. นายสมบัติ พรหมเมศรี ๓. นายประกิจ พลเดช  
 ๔. นายอดิศร เพียงเกษ ๕. พันตำรวจโท ไหวจน์ อภรณ์รัตน์ ๖. นายภูมิ  
 สาระผล ๗. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ

นายจะ आमิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม จะ आमิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนราธิวาส  
 พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตเสนอในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ดังมีรายชื่อ  
 ดังต่อไปนี้ ๑. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๒. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ  
 ๓. ดอกเตอร์ปรีชา สุวรรณทัต ๔. นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ ๕. นายสืบแสง  
 พรหมบุญ ๖. ศาสตราจารย์บุญทัน ดอกไธสง ๗. นายวิเชียร คันฉ่อง  
 ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติพัฒนาครับ

นายประทีป กรีกาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายประทีป กรีกาเวช ส.ส.โคราช พรรคชาติพัฒนา กรรมาธิการ  
 สัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา ๑. นายสมศักดิ์ พันธุ์เกษม ๒. นางมาลีรัตน์  
 แก้วก่า ๓. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติไทยครับ

นายธีรพันธ์ วีระบุทธิวัฒน์ (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นายธีรพันธ์ วีระบุทธิวัฒน์ พรรคชาติไทย จังหวัดอุทัยธานี ขอเสนอ  
กรรมวิธีการในสัดส่วนของพรรคชาติไทย ๒ ท่าน ดังนี้ พลตำรวจโท วิโรจน์  
เปาอินทร์ กับท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ของผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคกิจสังคมครับ ท่านประมวลศิลป์  
เชิญครับ

นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ พรรคกิจสังคม  
จังหวัดมุกดาหาร ขอเสนอสัดส่วนของพรรคกิจสังคม ๑ ท่าน ท่านสุรศักดิ์  
อนรรณพันธ์ ของผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปสัดส่วนของพรรคราษฎรและพรรคเสรีธรรม  
เชิญท่านสำเร็จครับ

นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ (นนทบุรี) : ท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดนนทบุรี พรรคราษฎร ขอเสนอนายอานูภาพ ใจแสน ของผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปสัดส่วนพรรคเอกภาพ พรรคประชากรไทย  
พรรคพลังธรรม และพรรคไทเชิญครับ

นายสุมิตร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม สุมิตร สุนทรเวช พรรคประชากรไทย จังหวัดกรุงเทพมหานคร ในสัดส่วน  
ของพรรคที่เหลือ ขอเสนอ นายอภิชัย ตรีงคิณนาถ ของผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อ  
คณะกรรมการวิสามัญครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การ  
แต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส พ.ศ. .... ๑. นายสุทัศน์  
เงินหมื่น ๒. นายเพ็ง เพ็งนิตติ ๓. นายสุประดิษฐ์ หุตะสิงห์ ๔. นายจिरนิตติ  
หะวานนท์ ๕. นายอัชพร จารุจินดา ๖. รองศาสตราจารย์สมคิด  
เลิศไพฑูรย์ ๗. นายสมบัติ พรหมเมศรี ๘. นายประกิจ พลเดช  
๙. นายอดิศร เพียงเกษ ๑๐. พันตำรวจโท ไหวพจน์ อารมณ์รัตน์ -----

๑๑. นายภูมิ สาระผล ๑๒. นายอารีเพ็ญ อุตกรสินธุ์ ๑๓. นายนิพนธ์ บุญญามณี  
 ๑๔. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ๑๕. นายปรีชา สุวรรณทัต ๑๖. นายสืบแสง  
 พรหมบุญ ๑๗. นายบุญทัน ดอกไธสง ๑๘. นายวิเชียร คันฉ่อง  
 ๑๙. นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ ๒๐. นายสมศักดิ์ พันธุ์เกษม ๒๑. นางมาลีรัตน์  
 แก้วก่า ๒๒. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง ๒๓. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์  
 ๒๔. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๒๕. นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ ๒๖. นายอนุภาพ  
 ใจแสน ๒๗. นายอภิชัย ตังคณินาถ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญเสนอระยะเวลาแปรญัตติ เชิญท่านรัฐมนตรีสุทัศน์  
 นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับฉบับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ทางรัฐบาลเสนอแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับ ถ้าท่าน  
 สมาชิกไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมมีมติให้แปรญัตติภายใน ๗ วัน  
 นะครับ จบการพิจารณา

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระ ๕.๔๒ ร่างพระราชบัญญัติ  
 บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)  
 เชิญท่านรัฐมนตรีสุทัศน์ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ส.ส. อานาจเจริญ  
 พรรคประชาธิปัตย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในนามรัฐบาลขอเสนอ  
 ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
 ข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การพ้นจากข้าราชการของข้าราชการ  
 ตุลาการ และข้าราชการตุลาการซึ่งดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโสซึ่งเป็นการ  
 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ และเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ ทวิ

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การยื่นบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิจะได้รับ  
 บำเหน็จบำนาญ เนื่องจากการเกษียณอายุ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑

เหตุผล โดยที่มาตรา ๓๓๔ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่ง  
 ราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ตรากฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้พิพากษา  
 ศาลยุติธรรม ซึ่งจะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในถึงบประมาณใดไปดำรงตำแหน่ง  
 ผู้พิพากษาอาวุโส เพื่อนั่งพิจารณาพิพากษาคดีในศาลชั้นต้น ตั้งแต่วันถัดจาก  
 วันสิ้นปีงบประมาณที่มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ จนถึงวันสิ้นปีงบประมาณที่ผู้พิพากษา  
 ผู้นั้นมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ และหากผู้พิพากษาอาวุโสผู้ใดผ่านการประเมิน  
 ตามที่กฎหมายบัญญัติว่า ยังมีสมรรถภาพในการปฏิบัติหน้าที่ก็ให้ดำรงตำแหน่ง  
 ต่อไปได้จนถึงวันสิ้นปีงบประมาณที่ผู้พิพากษาผู้นั้นมีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์  
 จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔  
 เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพ้นจากราชการของข้าราชการตุลาการและข้าราชการ  
 ตุลาการ ซึ่งดำรงตำแหน่งพิพากษาอาวุโสให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ  
 แห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกไม่ติดใจอภิปรายถือว่าปิดอภิปรายนะ ครับ  
 ผมจะถามมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
 ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่า จะรับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง  
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอหรือไม่ครับ ถ้ารับหลักการกดปุ่ม เห็นด้วย  
ไม่รับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย นะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกกรุณาใช้สิทธิ  
ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวม  
คะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนนเห็นด้วย ๑๘๕ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๒ ท่าน  
เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ต่อไปขอเชิญเสนอจำนวนกรรมการครับ เชิญรัฐมนตรีสุทัศน์ครับ  
 นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ขอเสนอกรรมการวิสามัญ  
 จำนวน ๒๗ ท่านครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านนะครับ ถ้าท่านสมาชิก  
 ไม่เห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ตั้งกรรมการวิสามัญจำนวน  
 ๒๗ ท่านนะครับ เชิญรัฐมนตรีเสนอครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
 รัฐบาลขอเสนอจำนวน ๕ ท่านครับ ๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒. นายเพ็ง  
 เพ็งนิตติ ๓. นายสุประดิษฐ์ หุตะสิงห์ ๔. นายจิรนิติ หะวานนท์ ๕. นายอัศวร  
 จารุจินดา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญพรรคความหวังใหม่ครับ

นายอานวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ กระผม นายอานวย คลังผา ขอเสนอในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่  
 ชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองครับ  
 (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ

นายเจอะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธาน  
 ที่เคารพ กระผม เจอะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์  
 ขอเสนอกรรมการชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติพัฒนาครับ

นายประทีป กรีทาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายประทีป กรีทาเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา  
 พรรคชาติพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการชุดเดิมเช่นเดิยวกันครับ ขอผู้รับรองครับ  
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติไทยครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัักษ์ พรรคชาติไทย จังหวัดชลบุรี สัดส่วนของ  
 พรรคชาติไทย ขอเสนอชุดเดิม ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคกิจสังคมครับ

นายประมวณศิลป์ โภคสวัสดิ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียน  
 ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายประมวณศิลป์ โภคสวัสดิ์ พรรคกิจสังคม  
 จังหวัดมุกดาหาร ในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม ขอเสนอชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคราษฎรและพรรคเสรีธรรม  
 เสนอครับ ๑ ท่าน เชิญครับ

นายสำเริง อัจฉริยะประสิทธิ์ (นนทบุรี) : ท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ กระผม นายสำเริง อัจฉริยะประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 จังหวัดนนทบุรี พรรคราษฎร ในสัดส่วนของพรรคราษฎรและพรรคเสรีธรรม  
 ขอเสนอ นายอนุภาพ ใจแสน ครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปสัดส่วนของพรรคเอกภาพ  
 พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรม และพรรคไท เชิญครับ

นายสมิตรี สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : กระผม นายสมิตรี  
สุนทรเวช พรรคประชาธิปัตย์ไทย จังหวัดกรุงเทพมหานคร ขอเสนอคนเดิมครับ  
ขอผู้รับรองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อ  
กรรมมาธิการวิสามัญครับ

นางศิริลักษณ์ ปิ่นป่ารุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๒. นายแข็ง  
แข็งนิต ๓. นายจิรนิติ หะวานนท์ ๔. นายสุประดิษฐ์ หุดะสิงห์ ๕. นายฉัตรพร  
จารุจินดา ๖. รองศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ ๗. นายสมบัติ พรหมเมษฐ์  
๘. นายประกิจ พลเดช ๙. นายอดิสร เพ็ญเกษ ๑๐. พันตำรวจโท ไวยจน์  
อาภรณ์รัตน์ ๑๑. นายภูมิ สาระผล ๑๒. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์  
๑๓. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๑๔. นายนิพนธ์ อินทรสมบัติ ๑๕. นายปรีชา  
สุวรรณทัต ๑๖. นายสันแสง พรหมบุญ ๑๗. นายบุญทัน ดอกไชสง  
๑๘. นายวิเชียร คันจ้อง ๑๙. นายสัมพันธ์ ปั้นพัฒน ๒๐. นายสมศักดิ์  
พันธ์เกษม ๒๑. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า ๒๒. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง  
๒๓. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ๒๔. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์  
๒๕. นายสุรศักดิ์ อรรชพันธ์ ๒๖. นายอนุภาพ ใจแสน ๒๗. นายอภิชัย  
ตรังคิณานาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญเสนอระยะเวลาปฏิบัติ เที่ยุ่ท่านรัฐมนตรีสุทัศน์ครับ  
นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ขอเสนอปฏิบัติตามที่ข้อมติครับ  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

# ๑๖

สผ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

ศิริรัตน์ ๓๖/๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอแปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ ถ้าท่านสมาชิก  
ไม่เห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมมีมติให้แปรญัตติภายใน ๗ วันนั้นครับ  
เป็นการจบการพิจารณา

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา  
เสร็จแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกัน  
พิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการร่วมกันเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการร่วมกันเข้าประจำที่)

นายประทีป กรีทาเวช (นครราชสีมา) : ประธานครับ

ผมว่าน่าจะจะต้องขานชื่อกระทิงครับ บางคนจำไม่ได้ก็มีครับ ขานชื่อกรรมการ  
นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : มาแล้วครับ ไม่ต้องขานแล้วครับ ถ้ากรรมการพร้อมแล้วจะ

แถลงหรือไม่แถลงเชิญครับ กรรมการไม่แถลงนะครับ เชิญท่านสมาชิก

อภิปรายว่าจะเห็นชอบกับร่างฯ ของกรรมการร่วมกันหรือไม่ครับ

ถ้าท่านสมาชิกไม่ติดใจ ก็ถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ผมจะถามมติจากที่ประชุมครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบกับร่างฯ ของ  
กรรมการร่วมกันหรือไม่ครับ ถ้าเห็นชอบกดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกดปุ่ม  
ไม่เห็นด้วย นะครับ เชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนน

ได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๘๕ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๒ ท่าน

ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามที่กรรมการร่วมกันนะครับ ขอขอบคุณคณะกรรมการ



สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ครุณี ๓๗/๒

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว



ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ขออนุญาตเรียนปรึกษาหารืออย่างนี้ครับ เนื่องจากคณะกรรมการเพื่อหาข้อยุติการกำหนดรูปแบบของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในส่วนที่เกี่ยวกับการระบอบทัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายซึ่งทางสภาแต่งตั้งได้เห็นชอบให้ระบุงการจำกัดสิทธิและ เสรีภาพไว้ในวรรคสองของคำปรารภของร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คณะกรรมการเห็นควรให้นำมาตรา ๒ ทวิ ไปไว้ในวรรคสองของคำปรารภ ขอเชิญประธานคณะกรรมการแถลงครับ กรรมการไม่ติดใจแถลง เชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านเฉพาะบทบัญญัติที่ระบุงจำกัดอำนาจสิทธิ เสรีภาพซึ่งกรรมการได้บัญญัติไว้ในวรรคสองของคำปรารภนะ ครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการกักพืช ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดเสรีภาพในเคหสถาน การจำกัดสิทธิของบุคคลในทรัพย์สิน และการจำกัดเสรีภาพในการประกอบกิจการ หรือประกอบอาชีพและการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ซึ่งตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจของมาตรา ๓๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ เรียงลำดับมาตรา ขอเรียนถามท่านสมาชิกท่านใดจะมีการแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะเรียนถามมติจากที่ประชุมในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบดีก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามท่านสมาชิกว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... หรือไม่ครับ ถ้าท่านเห็นชอบกดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๕๐ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติกักพืช (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขอขอบคุณท่านคณะกรรมการ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : เห็นด้วยครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านนิยมครับ

## ๑๑๓

- สผ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

สายชล ๓๘/๒

ต่อไประเบียบวาระ ๕.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล  
กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สืบพยานเด็ก)  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่  
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผมขออนุญาตที่ประชุมไม่อ่านรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ  
เมื่อคณะกรรมการเข้าประจำที่เรียบร้อยแล้ว เชิญท่านประธานคณะกรรมการ  
มีอะไรจะแถลง เชิญครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ส.ส. อานาจเจริญ พรรคประชาธิปัตย์ ประธานคณะกรรมการ ตามที่ทางสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๑ ที่ประชุมได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอนั้น และได้มีการตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณากำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ บัดนี้คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งผลของการพิจารณาของคณะกรรมการมีการแก้ไข จำนวน ๖ มาตรา และคณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่จำนวน ๑ มาตรา ดังรายละเอียดที่ได้เสนอไว้ในรายงานเอกสาร เสนอต่อท่านสมาชิกแล้วครับ จึงโปรดพิจารณา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (สืบพยานเด็ก) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวน มาตรา ๕ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๖ มีการแก้ไข มาตรา ๗ มีการแก้ไข มาตรา ๘ มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : จบการพิจารณาเรียงลำดับมาตรานะครับ ต่อไปผมจะเรียนถามที่ประชุมว่าจะมีท่านสมาชิกท่านใดที่จะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ จบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจะเรียนถามมติที่ประชุมจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติหรือไม่ในวาระที่ ๓

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ  
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สืบพยานเด็ก) หรือไม่ครับ ถ้าเห็นชอบกดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกดปุ่ม  
ไม่เห็นด้วย ครับ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ  
ผลของการลงคะแนนเห็นด้วย ๑๘๘ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี นะครับ เป็นอันว่า  
ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ จบการพิจารณา  
ขอบคุณคณะกรรมการ

๑๐๗

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ท้าวไป)

วาสนา ๓๘/๓

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติการซื้อขาย  
สินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

- ๔๐/๑

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่  
( คณะกรรมการเข้าประจำที่ )  
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ( รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง ) : ถ้าท่านประธานคณะกรรมการมีอะไรแถลงเชิญครับ

นายไพฑูรย์ แก้วทอง ( ประธานคณะกรรมการ ) :  
กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม  
นายไพฑูรย์ แก้วทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิจิตร พรรคประชาธิปัตย์  
ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการซื้อขาย  
สินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. . . . . ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติ  
เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการซื้อขาย  
สินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. . . . . และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง  
เพื่อพิจารณา ซึ่งบัดนี้คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าวเสร็จแล้ว และได้ส่งให้สภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา แต่เนื่องจาก  
การจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. . . . .  
มีข้อผิดพลาดในหน้า ๓๓ มาตรา ๑๒๙ หน้า ๓๔ มาตรา ๑๓๓ และหน้า ๓๕  
มาตรา ๑๓๘ จึงขอแก้ไขดังนี้

ตัวร่างพระราชบัญญัตินี้ หน้า ๓๓ มาตรา ๑๒๙ บรรทัดที่ ๔  
ความเดิม และปรับอีกวันละหนึ่งหมื่นบาท แก้ไขเป็นดังนี้และปรับอีกไม่เกิน  
วันละหนึ่งหมื่นบาท หน้า ๓๔ มาตรา ๑๓๓ บรรทัดที่ ๑ และ ๒ ความเดิม  
มาตรา ๑๑๕ มาตรา ๑๑๖ หรือมาตรา ๑๑๗ แก้ไขเป็นดังนี้  
ตัดมาตรา ๑๑๕ มาตรา ๑๑๖ หรือมาตรา ๑๑๗ หน้า ๓๕ มาตรา ๑๓๘  
บรรทัดที่ ๖ ความเดิม ตั้งแต่สามหมื่นถึงสามแสนบาท แก้ไขเป็นดังนี้  
ตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงสามแสนบาท อนึ่ง คณะกรรมการวิสามัญขอตัด  
มาตรา ๓ ออก แล้วนำไปเพิ่มเติมในวรรคสองของคำปรารภ เพื่อให้เป็นไป  
ตามมติของคณะกรรมการเพื่อหาข้อยุติการกำหนดรูปแบบของร่างพระราชบัญญัตินี้  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการระบอบบัญชีแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการ  
ตรากฎหมายดังนี้ พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัด  
สิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖  
มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้

กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงกราบเรียนมา  
เพื่อโปรดพิจารณา

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ที่ประชุมไม่ขัดข้องตามที่กรรมการขอแก้ไขนะครับ ถือว่า  
ที่ประชุมอนุมัติให้ตามที่กรรมการขอแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการ  
ต่อครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
ร่างพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ....  
ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑  
มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข  
มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ การกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า  
ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข มาตรา ๗ มีการแก้ไข มีกรรมการ  
ขอสงวน มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๑  
ไม่มีการแก้ไข มีกรรมการขอสงวน มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔  
และมาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๒ สำนักงานคณะกรรมการกำกับ  
การซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗  
มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๑  
มีการแก้ไข มาตรา ๒๒ มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ ไม่มี  
การแก้ไข มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข หมวด ๒ ธุรกิจการชื้อขายล่วงหน้า  
ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๑ ผู้ค้าล่วงหน้า นายหน้าชื้อขายล่วงหน้า ที่ปรึกษา  
การชื้อขายล่วงหน้า ตัวแทนชื้อขายล่วงหน้าและผู้ประกอบธุรกิจอื่น ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๖ มีการแก้ไข มาตรา ๒๗ มีการแก้ไข มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙  
 มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๓๕ มีการแก้ไข มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๘  
 มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๓๙ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๔๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๑ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ท่านเจริญเชิญครับ มาตรา ๔๑

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
 ผม เจริญ จรรย์โกมล จากจังหวัดชัยภูมิ พรรคความหวังใหม่ ในมาตรา ๔๑  
 คณะกรรมาธิการได้เพิ่มขึ้นมาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการที่ให้  
 นายหน้าในการซื้อขายล่วงหน้าหรือตัวแทนในการซื้อขายล่วงหน้าฝากเงินที่ได้รับ  
 จากลูกค้าเพื่อใช้ในการซื้อหรือขายล่วงหน้ากับธนาคารพาณิชย์ แล้วก็ไปกำหนด  
 ท่านก็เพิ่มเติมบอกว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขนั้น ประการที่ ๑ ใครขอลา  
 ทางคณะกรรมการก่อนว่าหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการดังกล่าวนี้ได้มีการ  
 นำเสนอหรือพูดคุยกันอยู่ในคณะกรรมการหรือไม่ และถ้าหากมีการพูดคุยกันจริง  
 นะครับ อยากจะถามคณะกรรมการว่าช่วยกรุณาบอกตัวอย่างให้สภานี้ได้ทราบ  
 สักนิดหนึ่งเพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ การซื้อขายสินค้าล่วงหน้านี้อาจจะ  
 แตกต่างจากหุ้นที่เราซื้อขายกันประจำวัน ผมต้องเรียนท่านประธานสักนิดหนึ่ง  
 ก็คือว่าในขณะที่มันเหมือนกับเรามีการซื้อขายสินค้าการเกษตรสักชนิดหนึ่ง เช่น  
 น้ำตาลในขณะที่ แต่จะคล้ายคลึงกันก็คือน้ำตาลของเรานั้นไปขายเรื่องเกี่ยวกับ  
 โควตาไว้ก่อน แล้วก็เอาโควตาเข้าไปจำหน่ายไว้กับธนาคารแล้วเอาเงินออกมาใช้  
 ฉะนั้นในเรื่องนี้มันจะเข้าไปเกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข มันเป็นอย่างไร  
 เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ นะครับท่านประธาน เพราะว่าการที่จะเอา  
 เงื่อนไขดังกล่าวนี้ไปใช้ในสิ่งซึ่งเกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ ฉะนั้นผมใคร่ขอเรียนถาม  
 ทางกรรมการสักนิดหนึ่งก่อนครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกท่านใดคิดใจใหม่ครับที่จะซักถามมาตรา ๔๑

(ไม่มีสมาชิกคิดใจ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ (กรรมการ) : ขออนุญาตกราบเรียน ท่านประธานสภาครับ กระผม ศิริพล ยอดเมืองเจริญ เป็นกรรมการวิสามัญ ใคร่ขออนุญาตตอบข้อซักถามในประเด็นนี้ครับ สำหรับนายหน้าซื้อขายล่วงหน้า นั้นเป็นผู้กระทำแทนทางผู้ซื้อผู้ขายซึ่งจำเป็นที่จะต้องให้มีการแยกบัญชีจากลูกค้าเพื่อวางหลักเกณฑ์ในการควบคุมมิให้ดำเนินการที่จะเอาบัญชีของตน ซึ่งถ้าหากไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์เหล่านั้นไปแล้วก็จะมี การสลับสับสนระหว่างบัญชีของตนกับ บัญชีของลูกค้า ในที่สุดจะเกิดผลเสียหายกับผู้ที่จะทำการซื้อขายสินค้าล่วงหน้า สำหรับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการนั้นมีประเด็นที่ทางคณะผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งกำกับดูแล เรื่องนี้จะต้องมีการวางกฎเกณฑ์ชัดเจนอีกครั้งหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ผม เจริญ จรรย์โกมล จากพรรคความหวังใหม่ จังหวัดชัยภูมิครับ ที่สำคัญก็คือว่าที่ถามไปว่าหลักเกณฑ์ เพราะ เป็นเรื่องสำคัญ ทางคณะกรรมาธิการในขณะที่ได้ประชุมปรึกษากัน ได้วางหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้หรือไม่ หรือเพียงแต่บอกว่าเอาเรื่องนี้ปล่อยให้ ทางคณะกรรมการ กรส. เป็นผู้กำหนด ที่ผมเรียนถามท่านประธานผ่านไป ที่ คณะกรรมาธิการก็คือเป็นห่วงครับท่านประธาน เพราะว่าการแยกบัญชีที่ดี การกำหนดหลักเกณฑ์ที่ดี คือสิ่งเหล่านี้จะอำนวยความสะดวกให้กับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เพื่อนำไปสู่ในการที่ผมได้นำเสนอต่อท่านประธานไป เพราะฉะนั้นผลประโยชน์ ตัวนี้ จะเกิดขึ้นและ เป็นส่วนที่ได้เสียกันพอสมควร ฉะนั้นอยากจะเรียนถาม กรรมการว่าได้มีการพูดคุยกันไหม ถ้าไม่พูดคุยก็บอกไม่ได้พูดคุย หรือท่าน จะปล่อยเป็นเรื่องของ กรส. เป็นผู้กำหนดก็สุดแล้วแต่ท่าน เพราะที่ต้องถามไว้ ก็คือผมจะต้องตามต่อไปว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขนั้นเป็นเรื่องสำคัญ คือส่วนได้เสียนี้ละครับคืออันนี้ได้เสียกัน เพราะฉะนั้นเพื่อความชัดเจนที่จะให้ สภานี้จะผ่านกฎหมายฉบับนี้ขอให้กรรมการให้ความชัดเจนต่อทางสภานี้ ลึกหน่อยว่า ท่านได้วางอย่างไร ท่านได้เขียนไว้อย่างไร หรือมีแนวทางอย่างไร เพียงแต่ท่านบอกว่าเพียงแต่แยกบัญชีแล้วก็จะไปกำหนดไว้ในอนาคต อันนั้นละครับ ตัวนี้จะต้องมาพูดคุยกันก่อนว่าท่านมีแนวอย่างไรนะ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านเจริญศรีรับเมื่อก็ผมฟังว่าท่านกรรมาธิการชี้แจงว่าจะมีคณะผู้เชี่ยวชาญพิเศษในการที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ ในชั้นกรรมาธิการไม่มีการได้พูดกันเรื่องนี้ครับ ท่านไม่คิดใจนะครับ เชิญต่อครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
 มาตรา ๔๒ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๒ ธุรกิจร่วมทุนซื้อขายล่วงหน้า ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๔๘ มีการแก้ไข มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ ไม่มีการแก้ไข  
 ส่วนที่ ๓ การพักใช้และการเพิกถอนใบอนุญาตและการเลิกประกอบธุรกิจการซื้อขายล่วงหน้า ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๓ ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๕๔ มีการแก้ไข มาตรา ๕๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๖ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓  
 มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ไม่มีการแก้ไข  
 หมวด ๓ ตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๑ การจัดตั้ง  
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๒ ไม่มีการแก้ไข  
 ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗๓ มีการแก้ไข มาตรา ๗๔ ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๗๕ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญครับดอกเตอร์บุญมาก

นายบุญมาก ศิริเนาวกุล (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญมาก ศิริเนาวกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์นะครับ ในมาตราที่ ๗๕ ใน (๔) ลักษณะของกรรมการตลาดซึ่งเป็นสมาชิก ซึ่งจะต้องมีคุณสมบัติดังนี้ครับ เพราะเหตุใดจึงตัดสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งได้รับเลือกตั้ง อันนี้หมายความว่าอย่างไร ส.จ. หรือนายก อบจ. หรือกรณีของประธาน อบต. นั้นรวมด้วยหรือไม่อย่างไร อยากขอให้ท่านคณะกรรมาธิการได้ชี้แจงในรายละเอียดด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านถามว่ารวมด้วยหรือไม่ครับ ท่านคิดใจตรงนั้นใช่ไหมครับ ท่านดอกเตอร์บุญมาก รวมไว้หรือไม่ถ้าตัดออกก็แสดงว่าไม่รวม

นายบุญมาก ศิริเนาวกุล (ราชบุรี) : ตรงนี้คือไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผมเข้าใจว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นก็น่าจะรวมอยู่ในบรรทัดนี้ด้วยคือไม่เป็นพวกเหล่านี้ นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการชี้แจงครับ ท่านถามว่ารวมด้วยหรือไม่ใช่ไหมครับ หรือถามว่าทำไมต้องตัดออก

นายบุญมาก ศิริเนาวกุล (ราชบุรี) : ถามว่าทำไมถึงต้องตัดออกนะครับ อันนี้ซึ่งก็หมายความว่าก็ไม่อยากให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งได้รับการเลือกตั้งนั้นเป็นนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการชี้แจง ทำไมถึงตัดออกเพราะอะไรครับ เชิญท่านช่วยชี้แจงครับ

นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์ (กรรมการ) : ขอกราบเรียนท่านสมาชิกอย่างนี้ นะครับว่า คณะกรรมการตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าเป็นกิจการในระดับชาติ เพราะฉะนั้นการที่จะมีการเมืองเข้ามาอินเวนท์ (Invent) การงานพวกนี้ก็ต้องเป็นการเมืองระดับชาติด้วยกัน สำหรับใน (๔) นั้น กรณีของท้องถิ่นคงจะมีเยอะครับ ทั้งเทศบาล ทั้ง อบต. อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ก็คงไม่มีโอกาสจะมามีอิทธิพลต่อการบริหารงานในระดับชาติ กรรมการหลายท่านมีความเห็นอย่างนั้นก็เสนอขอตัดตรงนี้ออกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านดอกเตอร์บุญมาก เชิญครับ

นายบุญมาก ศิริเนาวกุล (ราชบุรี) : อยากจะทราบว่าเกี่ยวกับเรื่องการบริหารงานซื้อขายเกษตรล่วงหน้าจะมีสาขาในต่างจังหวัดหรือไม่อย่างไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านดอกเตอร์บุญมาก อันนี้เขาไม่ได้แก้นะครับ

นายบุญมาก ศิริเนาวกุล (ราชบุรี) : คือถ้าหากว่ามีอยู่ในต่างจังหวัดนี้ ก็ถ้าหากว่ามีเกี่ยวกับเรื่องท้องถิ่นเข้ามาปะปนอยู่ด้วยก็จะทำให้มีเรื่องอิทธิพลทางด้านการเมืองเข้ามาด้วย ก็เพียงแต่ถามไว้ก่อน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : คือผมขออนุญาตขอภัย เพราะว่ามาตรา ๗๕ เรื่องของกรรมการตลาด ไม่เกี่ยวกับเรื่องว่าจะมีสาขาหรือไม่ เอาไว้ถึงมีสาขาถ้ามีการแก้ไขถ้าท่านติดใจก็อภิปรายได้ เชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อครับ

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
 มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗๙ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ มาตรา ๘๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘๔ มีการแก้ไข ส่วนที่ ๓ สำนักหักบัญชี ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ มาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ มาตรา ๘๙ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๔ กองทุนพัฒนาตลาด ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙๐ มาตรา ๙๑ มาตรา ๙๒ มาตรา ๙๓ และมาตรา ๙๔ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ การดำเนินงานของตลาด ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๑ การซื้อขายล่วงหน้าของสมาชิกและการดำเนินงาน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙๕ มาตรา ๙๖ มาตรา ๙๗ มาตรา ๙๘ มาตรา ๙๙ มาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๑ มาตรา ๑๐๒ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๒ การจัดทำและการสอบบัญชี ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๐๓ มาตรา ๑๐๔ มาตรา ๑๐๕ มาตรา ๑๐๖ มาตรา ๑๐๗ และมาตรา ๑๐๘ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๓ การชี้ขาดข้อพิพาท ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๐๙ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเจริญ จรรย์โกมล

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดชัยภูมิ ในมาตรา ๑๐๙ ที่ทางคณะกรรมการได้ตัดถ้อยคำเรื่องเลขาธิการ แล้วก็ไปเพิ่มสำนักงานเกี่ยวกับการชี้ขาดข้อพิพาท ในมาตรา ๑๐๙ เมื่ออ่านแล้วฟังได้ว่าผู้ที่จะชี้ขาดข้อพิพาทระหว่างผู้ค้าด้วยกัน หรือสมาชิกด้วยกัน หรือผู้ค้ากันเองนั้นจะมีอยู่ ๒ ส่วนก็คือ เลขาธิการและอนุญาโตตุลาการ แต่ส่วนที่ท่านไปเพิ่มเติมบอกว่าให้ยื่นคำร้องต่อสำนักงานนั้น ที่จริงแล้วในวรรคท้ายท่านก็เขียนว่าการชี้ขาดของเลขาธิการหรืออนุญาโตตุลาการให้ถือว่าเป็นที่สุด การใช้เนื้อหาสาระอันแรกซึ่งท่านยังไม่ตัดไปคือผู้พิพาทอาจยื่นคำร้องต่อเลขาธิการนั้น ผมมองว่าเป็นสิ่งซึ่งน่าจะถูกต้อง และจะยกตัวอย่างเหตุผลให้ท่านประธานได้ทราบก็คือ เหมือนกับเกี่ยวกับที่ประชาชนทั่วไปจะใช้สิทธิทางศาลกันนั้น กฎหมายก็ต้องบอกไว้ว่าให้คู่ความไปฟ้องศาลเช่นเดียวกัน การฟ้องศาลนั้นกระบวนการก็ต้องยื่นฟ้อง

มีกระบวนการและวิธีการเหมือนกัน อันนี้ไม่แตกต่างกัน ส่วนการที่ยื่นคำร้อง  
ข้อพิพาทนั้นก็ขอให้ยื่นที่ เลขาธิการ ส่วนกระบวนการในการที่จะรับเรื่อง เอกสาร  
หรือข้อพิพาทหรือประเด็นซึ่งจะนำไปสู่ในการให้ เลขาธิการและอนุญาโตตุลาการ  
พิจารณานั้น เป็นกระบวนการอีกกระบวนการหนึ่ง ฉะนั้นผมมองว่าเพื่อทำให้เกิด  
ความชัดเจนในเรื่องนี้ผมมองว่าน่าจะใช้นโยบายเดิมในวาระที่ ๑ ที่เรา  
ผ่านไป แต่ถ้าท่านจะใช้คำว่า สำนักงาน เข้ามาแทนนั้นท่านมีเหตุผลอะไร  
เพราะความหมายและความเข้าใจในวรรคที่ ๒ นั้นชัดเจน คือให้ เลขาธิการ  
หรืออนุญาโตตุลาการเป็นผู้วินิจฉัยและชี้ขาดถือว่าเป็นที่สิ้นสุด ฉะนั้นเมื่อท่านยื่น  
ก็เหมือนกับเรายื่นหนังสือถึงประธานสภา แต่กระบวนการนั้นเป็นเรื่องของ  
เจ้าหน้าที่ชั้นตอนต่าง ๆ เท่านั้นเอง แต่ในทางกฎหมายที่จะต้องบัญญัติไว้จะต้อง  
ให้ความชัดเจน เพราะว่าท่านไปเขียนไว้สำนักงาน ฉะนั้นสำนักงานนั้นมันก็มี  
ความหมายซึ่งอาจจะ เป็นหน่วยงานในการปฏิบัติ แต่ถ้ายื่นที่ เลขาธิการนั้น  
กระบวนการอีกเรื่องหนึ่ง ฉะนั้นผมมีความเห็นว่าจะใช้ที่ผ่านวาระที่ ๑  
ส่วนที่ท่านตัดออกไปนั้นขอให้แก้เหมือนเดิมได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เพราะอะไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดตั้งใจในมาตรานี้ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกตั้งใจ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี เชิญกรรมมาธิการชี้แจงครับ ทำไม่ถึงตัด เลขาธิการ ออก  
ไปเพิ่ม สำนักงาน เชิญครับ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ (กรรมการ) : ผม ศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการวิสามัญ ผมขออนุญาตทราบเรียนชี้แจงผลการหารือในที่ประชุมว่า เนื่องจากว่าสาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้หลายข้อความ การยื่นขอสิทธิหรือการยื่นเพื่ออุทธรณ์สิทธินั้น ส่วนใหญ่มีการยื่นที่ตัวสำนักงาน กับตัวตลาด สำหรับการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปในเรื่องของผู้รับผิดชอบนั้น โดยกระบวนการก็จะต้องดำเนินการตามข้อ ๑๐ อยู่แล้ว กรรมการวิสามัญ จึงได้เปลี่ยนถ้อยคำจากเลขธิการเป็นสำนักงานครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเจริญ จรรย์โกมล

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ผม เจริญ จรรย์โกมล ครับ ที่ต้องเรียนตามไปเพราะว่าในมาตรา ๑๑๐ ท่านไปเขียนไว้ว่าคำร้อง ตามมาตรา ๑๐๘ ให้เป็นไปตามแบบที่เลขธิการกำหนด ขอให้กรรมการ ได้พิจารณาบททวนอีกสักชนิดหนึ่ง คือเราไปใช้คำเดิมถูกต้องแล้ว เพราะว่า ถ้าท่านมาเขียนแก้ไขในมาตรา ๑๐๘ ก็จะไปเกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๑๐ และ มาตรา ๑๑๑ หลายมาตราที่จะต้องบัญญัติไว้ ฉะนั้นไม่ได้เสียหายหรือครับ เราต้องทำเกินดีกว่าขาด เหมือนกับทางสภาผู้แทนราษฎรหรือที่ศาล เวลาฟ้อง เขาบอกให้ไปฟ้องที่ศาล ไม่เคยเขียนบอกว่าจะไปฟ้องที่สำนักงานรับฟ้อง แต่วิธีการเขายื่นที่แผนกรับฟ้อง แผนกรับฟ้องก็ลงรับ ลงรับเสร็จไปให้ผู้พิพากษา สั่งแล้วท่านก็ยังเขียนบอกแบบฟอร์มของสำนักงานเลขธิการ ฉะนั้นแบบฟอร์ม ก็ต้องไปเขียนแบบฟอร์มตามสำนักงานสิครับ อันนี้ท่านบอกว่าตามแบบที่เลขธิการ กำหนด ฉะนั้นผมว่าเราไปใช้เนื้อหาถ้อยคำเดิม ผมว่าจะเหมาะสม แล้วก็ เป็นการที่ยกระดับฐานะให้เรามองเห็นว่าทางเลขธิการนั้นเราไม่ใช่มองไป เรื่องของสำนักงาน สำนักงานนั้นเป็นเรื่องการบริหารงานของเลขธิการเอง ผมว่าถ้าทางกรรมการจะใช้ถ้อยคำเดิมคงจะไม่เสียหาย แล้วมันจะล้อกับ มาตราอื่นไว้ เราอาจจะไปดูมาตราเดียว แล้วก็ไม่ได้คู่ตัวอื่นด้วย ขอขอบคุณมากครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ (กรรมการ) : ขออนุญาตท่านประธาน สภาครับ กระผม ศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการขออนุญาตเรียน

เนื่องจากว่าข้อความนั้นมีถ้อยคำที่สอดคล้องกัน สาเหตุที่ปรับอย่างนี้  
ผมกราบเรียนเป็นประการแรก

ประการที่ ๒ ในข้อความสอดคล้องกันนั้น ข้อความต่อท้ายว่าคู่พิพาท  
อาจยื่นคำร้องต่อสำนักงานหรือตลาดเพื่อขอให้มีการชี้ขาดข้อพิพาทโดยเลขาธิการ  
หรืออนุญาโตตุลาการ โดยนัยของความหมายนั้นเป็นถ้อยคำที่สอดคล้องกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านเจริญไม่ตั้งใจจะรับขอบคุณครับ เชิญท่านเลขาธิการ ฯ ต่อ  
ต่อไปมาตรา ๑๑๐

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๑๐ มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๑๑ มาตรา ๑๑๒ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๕ การควบคุมดูแล  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ มาตรา ๑๑๕ มาตรา ๑๑๖  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๑๗ มาตรา ๑๑๘ มาตรา ๑๑๙ มาตรา ๑๒๐  
ไม่มีการแก้ไข หมวด ๖ คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๒๑ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๒๒ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๒๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : หมวด ๗ พนักงานเจ้าหน้าที่  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒๔ มาตรา ๑๒๕ มาตรา ๑๒๖ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๒๗ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

# ๑๑๘

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

รัศมี ๔๔/๓

ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒๙ มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๓๐ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๑ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๒ มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๓๓ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๓ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ----

- ๔๕/๑

มาตรา ๑๓๓ ตริ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๑๓๔ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๑๓๕ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๕ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่  
 มาตรา ๑๓๖ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๗ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๘  
 มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๙ มีการแก้ไข คณะกรรมาธิการสงวนความเห็น  
 มาตรา ๑๔๐ มีการแก้ไข คณะกรรมาธิการสงวนความเห็น มาตรา ๑๔๑  
 มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๒ มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๓ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๑๔๔ มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๕ มาตรา ๑๔๖ มาตรา ๑๔๗  
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๘ มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๑๔๙ มาตรา ๑๕๐ มาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๑๕๓ มาตรา ๑๕๔ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เป็นการจบการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนครบ  
 ต่อไปจะขอเรียนถามจากที่ประชุมว่าจะมีท่านใดแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ มีไหมครับ  
 (ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะถาม  
 มติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่ครับ  
 (ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามท่านสมาชิกว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ  
 การซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. . . . . ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญ  
 พิจารณาเสร็จแล้วหรือไม่ครับ ถ้าท่านเห็นชอบ กดปุ่มเห็นด้วย ไม่เห็นชอบ  
 กดปุ่มไม่เห็นด้วยครับ ขอเชิญท่านสมาชิกกรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ  
 (สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่  
 รวบรวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนนนะครับ เห็นด้วย ๑๘๗ ท่าน

ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ  
การซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. .... จบการพิจารณา ขอขอบคุณ  
คณะกรรมการธิการครับ

# ๑๒๑

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ทศนีย์ ๔๕/๓

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔.๕ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครอง  
ท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

# ๑๒๒

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ทัศนีย์ ๔๕/๔

ขอเชิญคณะกรรมการวิสามัญเข้าประจำที่ครับ

( คณะกรรมการเข้าประจำที่ )

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ( รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง ) : เมื่อกรรมการเข้าประจำที่แล้ว ท่านประธานจะแถลง  
อะไรเชิญครับ

นายถวิล ไพรสมณ์ ( กรรมการ ) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ถวิล ไพรสมณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์  
ในฐานะกรรมการ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ ซึ่งได้เข้าสู่  
ที่ประชุมในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ มาครั้งหนึ่งแล้ว ที่ประชุมสภาขอให้มีการทบทวนไปใหม่  
ซึ่งคณะกรรมการก็ได้ประชุมทบทวนไปตามความประสงค์ของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว  
จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาครับ

( ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ( รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง ) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข กรรมาธิการสงวนความเห็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสำเร็จครับ

นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ในมาตรา ๕ (๑๑) วรรคสุดท้าย ผมขอตัดคำว่า และกฎหมายว่าด้วยการพนันในฐานะความผิดเป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนัก เหตุผลก็เพราะว่า คณะกรรมาธิการตามพระราชบัญญัตินี้ คุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ผมเห็นว่าตั้งไว้สูงเกินไป เรียกว่าคนที่เอามาเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ถ้าตามเกณฑ์จะต้องเป็นผู้บริสุทธิ์ เรียกว่าบริสุทธิ์ผุดผ่องทุก ๆ อย่าง ผิดอะไรหน่อยก็ไม่ได้ ผมเองก็มองดูหลายอย่างที่ว่าควรจะตัด แต่เนื่องจากว่าฐานะที่เป็นกรรมาธิการก็ไม่อยากร่วมด้วย ก็ไม่อยากจะขัด ก็เลยขอตัดตรงนี้ เพราะว่าผมจะเปรียบเทียบกับมาตรา ๑๒ (๑๐) ผู้ที่มีคุณสมบัติต้องห้าม ไม่เป็นผู้เคยรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด เว้นแต่โทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ และยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษ นี้คุณสมบัติของผู้ใหญ่บ้านนะครับ เรามาเปรียบเทียบกับคุณสมบัติของ ส.ส. ในพระราชบัญญัติมาตรา ๑๐๙ คุณสมบัติของ ส.ส. (๕) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันกระทำโดยประมาท ท่านคิดดูตั้งคุณสมบัติ ส.ส. ยิ่งน้อยกว่าผู้ใหญ่บ้าน ผู้ใหญ่บ้านต้องพ้นโทษเป็น ๑๐ ปีเลยครับถึงจะสมัครผู้ใหญ่บ้านได้ แต่ผู้แทนฯ นี้พ้นโทษไป ๕ ปีก็สมัครได้ ผมก็ไม่ทราบว่าทำไมตั้งกฎเกณฑ์ไว้สูงจนเรียกว่าผู้ใหญ่บ้าน กำนันนี้ใครจะมาเป็นผู้บริสุทธิ์ผุดผ่องทุกอย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการพนัน ผมขอกราบเรียนว่ามันเป็นจุดหนึ่งที่ผมเองในฐานะที่อยู่ในพื้นที่ตลอด เรามาคิดอย่างนี้ก็แล้วกันนะครับ สมมุติว่าคนที่มึนชื่อเสี่ยงในท้องที่มันจะมีไม่กี่คน ในหมู่บ้านหนึ่งมีไม่กี่คน เกิดผู้มึนชื่อเสี่ยงนั้นอนาคตจะลงไปสมัครผู้ใหญ่บ้านเกิดไปทำอะไรอย่างมึนงานบวชหรือมึนงานศพในบ้าน พรรคพวกไปเล่นไพ่เล่นอะไรสนุกสนานในบ้าน ตำรวจเข้าไปจับ ผู้นั้นจะโดนตัดสิทธิทันทีเพราะในฐานะ

เจ้าสำนัก อันนี้แหละครับผมถึงเป็นห่วง หรือหมู่บ้านนี้มีคหบดีอยู่ ๒ - ๓ คน  
ที่จะเป็นตัวเต็งที่จะไปสมัครเป็นผู้ใหญ่บ้าน ปราบกว่าคู่ต่อสู้ก็ไปกลั่นแกล้ง  
โดยชวนพรรคพวกไปเล่นสนุกสนานกันตามประสา เล่นไฟสนุกสนานกันเล็ก ๆ  
น้อย ๆ เกิดให้ตำรวจไปจับ เจ้าของบ้านไม่ได้เล่นแต่ต้องรับผิดชอบ  
เจ้าสำนัก เพราะฉะนั้นทำให้ผู้ที่มีคุณสมบัติ หรือว่าคนที่จะมาช่วยเหลือสังคม  
ในฐานะเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ในท้องที่นั้นก็ขาดไป และไม่มีกำหนดด้วยนะครับ  
เพราะเขียนไว้ว่า ไม่เคยหรือต้องคำพิพากษาถึงที่สุด กระทำความผิด (๑) (๒)  
(๓) ผมไม่พูดนะครับ จะพูดตอนท้าย หมายความว่าด้วยการพนันในฐานะความผิด  
เป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนัก ถ้าหากว่าเป็นเจ้ามือจริง ๆ ตั้งบ่อนหรือว่าเปิดหวยใต้ดิน  
หรือบ่อนอะไรก็แล้วแต่อย่างนั้นผมไม่ว่า แต่ผมเกรงว่าถ้าหากเราไม่ตัดหรือเพิ่ม  
ข้อความลงไป คนที่ดี ๆ ที่จะมาช่วยท้องถิ่น เพราะสมัยนี้การเป็นผู้ใหญ่บ้าน  
กำนัน ทุกคนก็ทราบดีอยู่แล้วว่ารับใช้ทุกกระทรวง ทบวง กรม อำนาจต่อไป  
เงินทองที่จะเอาไปเป็น อบต. ที่จะไปบริหารเงินก็ไม่มีแล้ว ก็มีหน้าที่ที่จะเข้าไป  
บริการประชาชน รับใช้ทุกกระทรวง ทบวง กรม อย่างเดียว ถ้าเราไปจำกัดสิทธิ  
ถึงขนาดนี้ ผมว่าจะเอาคนดี ๆ ที่ไหนไปเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ผิดหน่อยก็ไม่ได้  
ผิดก็ไม่ได้หน่อยก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าน่าจะตัดออก หรือถ้าไม่อย่างนั้น  
ก็เพิ่มหน่อยได้ไหมว่า และหมายความว่าด้วยการพนันในฐานะความผิดเป็นเจ้ามือหรือ  
เจ้าสำนัก เมื่อคดีถึงที่สุดต้องคำพิพากษาจำคุกโดยไม่รอลงอาญา ถ้าเป็นอย่างนี้  
มันก็ยังมีความออกว่า ถ้าจำคุกแสดงว่าจะต้องเป็นเจ้ามือใหญ่หรืออะไรจริง ๆ  
ผมห่วงว่าสังคมบ้านเราก็อู้อ ๆ กันอยู่ บางแห่งเป็นประเพณีเลยมีงานศพที่ไหน  
ต้องมีการเล่นพนันเพื่อเป็นเพื่อนศพบ้างอะไรบ้าง มีงานบวชก็เป็นเพื่อนนาถ  
เพราะฉะนั้นผมก็ใคร่ขอฝากท่านประธานคณะกรรมการมาธิการนะครับว่า ถ้าสามารถ  
เพิ่มหรือตัดได้ก็จะ เป็นพระคุณครับขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : มีท่านผู้สงวนท่านเดียวนะครับ มาตรา ๔ (๑๑)  
เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายชานี คักติเศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชานี คักติเศรษฐ์ ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการ  
แท้จริงแล้วผมอยากกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า ใน (๑๑) นี้ เป็นคุณสมบัติเดิมที่  
พระราชบัญญัติปกครองท้องที่ได้กำหนดไว้ แล้วเราได้ใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้มาเป็น  
เวลายาวนาน เราพบว่ามีปัญหาอุปสรรคบ้าง อย่างที่ท่านสมาชิกผู้แปรญัตติได้กรุณา  
บอกกับที่ประชุม แต่อยู่ในสภาพความเป็นจริงก็คือว่า การที่ดำรงอยู่ยาวนานมา  
อย่างนี้ แล้วสามารถใช้เงื่อนไขนี้มากำหนดความเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมค่อนข้าง  
มั่นใจว่า ไม่มีผลกระทบมากนัก นั่นเป็นประการที่ ๑ ประการที่ ๒ ผมเข้าใจ  
เอาเองนะครับ จากการศึกษาทั้งหมดนี้ที่เขากำหนดในบทบัญญัติ  
ไว้ใน (๑๑) ได้มีข้อความว่า และกฎหมายว่าด้วยการพนัน และในฐานความผิด  
เป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนักนั้น จุดมุ่งหมายก็คือว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นอาจจะ  
มีสถานะที่แตกต่างจากนัการเมืองโดยทั่วไป นัการเมืองเขาอาจจะมียุทธศาสตร์  
กำหนด หรืออาจจะมิจรรยาบรรณของความเป็นนัการเมืองกำหนด แต่ความเป็น  
กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้น เขามีความเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะต้องดูแลความสงบ  
เรียบร้อยในเรื่องเหล่านี้อยู่ด้วย ท่านจะเห็นได้ว่าคุณสมบัติเหล่านี้เป็นคุณสมบัติ  
ที่เป็นคนละชุดกันกับความเป็นนัการเมือง คุณคล้าย ๆ กับว่าคนที่  
เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นมีคุณสมบัติมากกว่าคนที่  
เป็นนัการเมือง แต่แท้จริงแล้วคุณสมบัติ  
เหล่านี้เป็นคุณสมบัติที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งหน้าที่ที่เขาดำรงอยู่ทั้งสิ้น แม้ว่า  
เขาจะมาจากกาเลือกตั้งก็จริง มาคล้าย ๆ กับนัการเมืองด้วยการเลือกตั้ง  
ก็จริง แต่ว่าเขาเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่  
ว่านั้นก็ดำเนินการดูแลอยู่ในพื้นที่ของเขา เพราะฉะนั้นผมเข้าใจว่าการที่กฎหมาย  
ใน (๑๑) นี้เขียนไว้อย่างนี้ และใช้ติดต่อกันมาเป็นเวลายาวนานโดย  
ไม่เป็นอุปสรรคอะไรมากนัก น่าจะเป็นข้อความที่เหมาะสมอยู่แล้วครับ  
ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านสำเร็จไม่ติดใจนะครับ ขอบคุณครับ ท่านเลขาธิการฯ ต่อดรับ  
นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๕ มีการแก้ไข

# ๑๒๖

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กุนที่ ๔๗/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๖ มาตรา ๗  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ มีการแก้ไข มาตรา ๘ ทวิ คณะกรรมาธิการ  
เพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๘ ตริ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เป็นการจบการพิจารณา ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับ  
มาตรา ต่อไปขอเรียนตามมติที่ประชุมว่าจะมีการแก้ไขถ้อยคำใหม่  
ท่านสุรชาติจะแก้ไขถ้อยคำ เชิญครับ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ  
ผม สุรชาติ ชำนาญศิลป์ ผมอยากจะฝากข้อสังเกตไปยังคณะกรรมาธิการ  
ก่อนจะจบการพิจารณานะครับ คือหมายความว่าต่อไปนี้ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน  
เราไม่มีส่วนได้เสียกับองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ถ้าครบวาระตั้งแต่ปี ๒๕๔๔  
เป็นต้นไป ฉะนั้นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เราถอยออกมาดูแล บำบัดทุกข์บำรุงสุข  
พี่น้องประชาชน พร้อมกันนั้นก็ให้มีการเลือกตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ อาทิ ประจำหมู่บ้าน  
แต่ละหมู่บ้านขึ้นมาใหม่ ผมฝากข้อสังเกตไว้ในคณะกรรมาธิการครั้งหนึ่งแล้ว  
แต่ขอฝาก ณ สภาแห่งนี้เพื่อเป็นสิ่งยืนยันต่อท่านประธานคณะกรรมาธิการ  
ท่านประธานครับ คือหมายความว่าผู้ทรงคุณวุฒิ ให้นายอำเภอคัดเลือก  
ไม่น้อยกว่าหมู่บ้านละ ๒ คน หรือหมู่บ้านใหญ่อาจจะ ๓ คน ๔ คน ๕ คนก็ได้  
แต่อย่างไรก็ตามกำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยฝ่ายปกครอง

# ๑๒๗

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เขาวภา ๔๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสุรชาติครับ ผมขออภัยนะครับ ตอนนี้เรื่องแก้ไขถ้อยคำนะครับ ขอประทานโทษ ถ้าจบแล้วท่านจะฝากอย่างไรก็อีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งท่านเคยอภิปรายไว้แล้ว ต้องขออภัยครับ เมื่อท่านสมาชิกไม่มีท่านใดที่จะแก้ไขถ้อยคำเป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะขอตถามมติจากที่ประชุมในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... หรือไม่นะครับ ถ้าหากว่าท่านเห็นชอบ กรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบ กดปุ่ม ไม่เห็นด้วยนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกกรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกลงคะแนนเสร็จแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๘๓ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จบการพิจารณาครับ ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ

# ๑๒๘

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ท้าวไป)

เขาวภา ๔๘/๒

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๔.๖ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เมื่อกรรมการพร้อม เชิญท่านประธานแถลงครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ส.ส. อำนาจเจริญ พรรคประชาธิปัตย์  
ในฐานะประธานคณะกรรมการ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐  
ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๑  
ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณา  
คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. . . . . (คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญา  
ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. . . . . (นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์  
นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. . . . .  
(นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ และนายสุรสิทธิ์ นิติวดีวรรักษ์ เป็นผู้เสนอ) และ  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรง  
ตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. . . . . (นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย กับคณะ  
เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างฯ  
ของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับนั้น  
บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการเสร็จแล้ว จึงเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. . . . .  
ชื่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข  
มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข  
กรรมการสงวนความเห็น

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : หมวด ๑ บททั่วไป

ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข กรรมาธิการสงวนความเห็น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ กรรมาธิการที่สงวนความเห็น

นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ (กรรมาธิการ) : ขออนุญาต

ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรครับ คือในมาตรา ๘ กระผมเอง นายชัยวัฒน์

วงศ์วัฒนศานต์ รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา กระผมเองผมเข้าใจว่า

มาตรา ๘ ที่เขียนไว้แบบนี้จะขัดต่อรัฐธรรมนูญ เพราะว่าตามมาตรา ๒๗๒ บอกให้

จัดตั้งแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในศาลฎีกาชั้น เพราะฉะนั้น

ต้องมีการจัดตั้งเป็นแผนกชั้น แต่ว่าในมาตรา ๘ ตามร่างกฎหมายฉบับนี้

ได้กำหนดให้ผู้พิพากษาในศาลฎีกาทุกคนเป็นแผนกคดีอาญา เพราะฉะนั้นเท่ากับว่า

ไม่มีการจัดตั้งแผนกคดีอาญาขึ้นมาเลย ซึ่งสิ่งเหล่านี้ผมเห็นว่าจะเป็นการขัดต่อ

รัฐธรรมนูญ เพราะการจัดตั้งเป็นแผนกคดีอาญาโดยตรงนั้นวัตถุประสงค์ย่อมต้องการ

จะได้ผู้พิพากษาซึ่งมีประสบการณ์ชำนาญในการพิจารณาคดีอาญาโดยตรงที่จะมา

พิจารณาคดีซึ่งมีความสำคัญประเภทนี้ คงไม่ได้ต้องการให้ผู้พิพากษาทุกคนมาเป็น

อย่างนั้น ผมก็เลยขอสงวนซึ่งคิดว่าน่าจะแก้เป็นอย่างนี้ว่า ให้ประกอบด้วยผู้พิพากษา

ในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาตามที่ประธานศาลฎีกา

ประกาศแต่งตั้งเป็นผู้พิพากษาประจำแผนก ซึ่งประธานศาลฎีกาท่านจะแต่งตั้งที่ท่าน

ที่สุดแล้วแต่ความเหมาะสมกับปริมาณของคดี

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครับ

นายบัณฑิต รัชตะนันท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน

ที่เคารพ กระผม บัณฑิต รัชตะนันท์ กรรมาธิการ ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน

และที่ประชุมแห่งนี้ว่า มาตรา ๘ นั้น ก็เป็นบทบัญญัติที่สอดคล้องกับมาตรา ๒๗๒

ซึ่งให้ที่ประชุมใหญ่ของศาลฎีกานั้นเลือกองค์คณะผู้พิพากษา ประกอบด้วยผู้พิพากษา

ในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาจำนวน ๙ คนนะครับ

ในมาตรา ๒๗๒ นั้น ได้บัญญัติเอาไว้แล้วว่า ให้มีแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง

ทางการเมืองในศาลฎีกา ฉะนั้นปัญหาว่าบทบัญญัติของมาตรา ๘ นี้ ทำให้มีหรือ

ไม่มีแผนกคดีอาญาในศาลฎีกานั้น มาตรา ๘ ได้เขียนเอาไว้ชัดเจนแล้วว่าให้มี

แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งก็สอดคล้องกับมาตรา ๒๗๒ ในรัฐธรรมนูญว่า ให้มีแผนกคดีอาญาแล้ว เพราะฉะนั้นการจัดตั้งแผนกคดีอาญามีผลแล้ว ปัญหาที่จะต้องพิจารณาก็คือว่า ใครจะเป็นผู้พิพากษาในแผนกคดี ตามร่างฯ ที่กรรมการเสียงข้างมากเสนอไปนั้นก็คือว่า ให้ศาลฎีกาทั้งศาลซึ่งประกอบไปด้วยผู้พิพากษาในศาลฎีกาขึ้นไปคือตั้งแต่ผู้พิพากษาศาลฎีกา ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลฎีกา รวมทั้งถึงท่านรองประธานศาลฎีกา ผู้พิพากษาหัวหน้าแผนกคดีในศาลฎีกา และรวมถึงตัวท่านประธานศาลฎีกาด้วย มีทั้งหมด ๘๖ ท่านด้วยกัน ตามร่างฯ นี้ ให้ท่านผู้พิพากษาทั้ง ๘๖ ท่านนั้นเป็นผู้พิพากษาในแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในศาลฎีกา ถ้าจะดูตามรัฐธรรมนูญจริง ๆ แล้ว รัฐธรรมนูญไม่ได้เขียนเอาไว้ชัดแจ้งว่า จะให้ผู้พิพากษาจำนวนเท่าไร และจากที่ไหนที่จะให้เป็นผู้พิพากษาในแผนกคดีอาญา ที่ท่านกรรมการเสียงข้างน้อย ท่านชัยวัฒน์ ขออนุญาตเอ่ยนาม เสนอว่าให้ประธานศาลฎีกาเป็นผู้มีประกาศแต่งตั้ง จะเห็นได้ว่าบทบัญญัติในส่วนนี้น่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญมากกว่าร่างฯ ของกรรมการเสียงข้างมาก เพราะว่าตามรัฐธรรมนูญนั้นไม่ได้ให้อำนาจประธานศาลฎีกาในการที่จะออกประกาศแต่งตั้ง ผลก็คือว่าถ้าเป็นไปตามร่างฯ ของกรรมการเสียงข้างมาก ๑. ผู้พิพากษาในศาลฎีกาทั้งหมดที่นั่งอยู่ในที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกามีสิทธิได้รับเลือกเป็นองค์คณะผู้พิพากษา ประการที่ ๒ ตัวท่านประธานเองไม่ได้รับอำนาจตามรัฐธรรมนูญที่จะให้ประกาศตั้งผู้พิพากษาจำนวนใดจำนวนหนึ่ง ซึ่งถ้าเขียนตามร่างฯ ของท่านกรรมการเสียงข้างน้อยแล้วจะเห็นได้ว่า ประการที่ ๑ เป็นการตัดสิทธิของผู้พิพากษาที่อยู่ในที่ประชุมนั้นและไม่สามารถจะได้รับเลือกเป็นผู้พิพากษาองค์คณะได้ ประการที่ ๒ ก็คือว่า เป็นการให้สิทธิต่อประธานศาลฎีกาซึ่งไม่ได้มีสิทธิตามรัฐธรรมนูญที่จะประกาศแต่งตั้งจำนวน ประธานศาลฎีกาอาจจะตั้งจำนวน ๑๕ ท่านเป็นผู้พิพากษาประจำแผนก เพื่อให้เลือกผู้พิพากษา ๙ ท่าน สรรองผู้พิพากษา ๓ ท่าน อีก ๒ ท่านจาก ๑๕ ท่าน ซึ่งมันคงจะไม่ได้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ร่างฯ ของกรรมการเสียงข้างน้อยน่าจะชอบด้วยเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญยิ่งกว่าร่างฯ ของกรรมการเสียงข้างน้อย คือท่านชัยวัฒน์ ขอขอบคุณครับ

# ๑๓๒

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ประไพพิศ ๕๐/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ กระผมเข้าใจว่าการจัดตั้งเป็นแผนกนี้  
แสดงว่ามันต้องเป็นส่วนย่อย ฉะนั้นมันก็ต้องไม่ใช่ตั้งศาลนะครับ แต่ถ้าตั้งเป็นแผนก  
บอกว่าผู้พิพากษาทุกท่านก็อยู่ในนี้ด้วย ในศาลฎีกาก็มีแผนกคดีแรงงาน คดีแพ่ง  
ผู้พิพากษาในแผนกแรงงานก็มาเป็นผู้พิพากษาคดีอาญาในเรื่องนี้ด้วย ผมรู้สึกว่  
คงจะชอบกลนะครับ แต่ถ้าการที่บอกว่ารัฐธรรมนูญไม่ให้อำนาจประธานศาลฎีกา  
ในการประกาศแต่งตั้งนั้นดูที่กฎหมายครับ ถ้ากฎหมายกำหนดให้ประธานศาลฎีกา  
มีอำนาจในการกำหนดบุคคลใดที่จะ เป็นผู้พิพากษาในแผนกนี้ ผู้พิพากษาศาลฎีกา  
ก็ย่อมมีอำนาจอันนั้น ส่วนการแต่งตั้งว่าองค์คณะไหนจะพิจารณานั้น เป็นไปตาม  
มาตรา ๑๒ อยู่แล้ว ซึ่งท้ายที่สุดก็ต้องให้ที่ประชุมใหญ่ เป็นคนมาเลือกผู้พิพากษา  
ในแผนกนี้ว่าจะ เลือกท่านใดขึ้นมาเป็นองค์คณะ ผมเองผมยืนยันในความเห็นผม  
เพราะผมเข้าใจว่าเป็นอาชีพผมในการร่างกฎหมาย และผมก็ถือว่าผมได้ทักไว้แล้ว  
ในที่นี่ผมอยากยืนยันขอมติที่ประชุมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ กรรมาธิการเสียงข้างน้อย  
ยืนยัน เพราะฉะนั้นก็ต้องขอมติจากที่ประชุมครับว่าจะ เห็นด้วยกับกรรมาธิการ  
เสียงข้างมากหรือจะ เห็นด้วยกับกรรมาธิการ เสียงข้างน้อยนะครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๘ นะครับ ก็จะลงมติว่า  
จะ เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก หรือจะ เห็นด้วยกับกรรมาธิการ  
เสียงข้างน้อยที่สงวนความเห็นไว้ ถ้าเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก  
ก็ขอให้กดช่องเห็นด้วย ถ้าเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ก็กดช่อง  
ไม่เห็นด้วยนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้ลงมติในมาตรา ๘ ได้ครับ  
เชิญครับท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนนบ้าง ขอให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ  
เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก ๑๗๖ ท่าน เห็นด้วยกับกรรมาธิการ  
เสียงข้างน้อย ๔ ท่าน เพราะฉะนั้นถือว่ามาตรา ๘ นี้เห็นด้วยกับกรรมาธิการ  
เสียงข้างมากครับ

# ๑๓๓

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ประโพพิศ ๕๐/๒

เชิญเลขาธิการฯ ต่อครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๙ มาตรา ๑๐  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ ทวิ คณะกรรมาธิการ  
เพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๑๒ มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน มาตรา ๑๓  
มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๗ มีการแก้ไข มาตรา ๑๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๙ มีการแก้ไข  
มาตรา ๒๐ ไม่มีการแก้ไข -----

- ๕๑/๑

หมวด ๒ คดีอาญา ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๒๓ มีการแก้ไข มาตรา ๒๔ มีการแก้ไข มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๒๖ มีการแก้ไข มาตรา ๒๗ คณะกรรมาธิการตัดออกทั้งหมด  
 มาตรา ๒๘ มีการแก้ไข มาตรา ๒๙ มีการแก้ไข มาตรา ๓๐ ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๓๑ มีการแก้ไข มาตรา ๓๒ มีการแก้ไข หมวด ๓ คดีร้องขอให้  
 ทรัพย์คืนแก่เจ้าของแผ่นดิน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๓ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๓๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ มีการแก้ไข หมวด ๔ การดำเนินคดี  
 ต่อกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๓๖ มีการแก้ไข มาตรา ๓๗ มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข  
 มาตรา ๓๙ ไม่มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวิลาศครับ

นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน  
 สม วิลาศ จันทร์พิทักษ์ พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ท่านประธาน  
 ผมได้ส่งวนคำแปรญัตติในมาตรา ๓๙ โดยขอเติมคำว่า ไม่ ในทุกอนุมาตรา  
 ท่านประธาน ความจริงแล้วเรื่องนี้อาจจะดูเหมือนกับไม่ใช่เรื่องใหญ่  
 แต่ผมอยากจะให้สภาแห่งนี้มีมาตรฐานที่เราเคยพิจารณากันมาอย่างไร คงจะ  
 ให้อัตราฐานแบบนั้น ไม่ใช่ว่าอันหนึ่งก็มีคำว่า ไม่ บางวันก็ไม่มีคำว่า ไม่  
 ท่านประธาน ผมขอยกตัวอย่างกฎหมายสิก ๗ - ๓ ฉบับ ที่ผ่านการศึกษา  
 ของสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้ ท่านประธาน เมื่อการพิจารณาพระราชบัญญัติ  
 สถานพยาบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒๕๕๐ ในมาตรา ๑๗ ข้อความว่าผู้ขอรับ  
 ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม  
 ดังนี้ ๑. มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ ๒. มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย  
 ๓. ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษา ๔. ไม่เป็นโรคตามที่รัฐมนตรี  
 ประกาศ ๕. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย ๖. ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต  
 ในชั้นการพิจารณาของกรรมาธิการก็มีกรรมาธิการท่านหนึ่ง ท่านก็เป็นอาจารย์  
 และค่อนข้างจะเชี่ยวชาญด้านภาษา ท่านก็บอกว่า เอ๊ะ มันน่าจะประลอง  
 กำลังกันสักที น่าจะตัดคำว่า ไม่ ออก กรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ขณะนั้น  
 รวมทั้งท่านรองเลขาธิการกฤษฎีกาท่านหนึ่งก็อยู่ในที่ประชุมก็ เขาบอกแบบมันต้องมี  
 แบบนี้ แต่ท่านกรรมาธิการท่านนั้นก็บอกว่าท่านจะเป็นคนรับผิดชอบเอง  
 ไปชี้แจงในสภา กรรมาธิการก็ยอมแก้ไขโดยตัดคำว่า ไม่ ออก พอตัดคำว่า ไม่  
 พอมาถึงสภาโคนสมาชิก ๕ - ๕ คน ชัดเข้าไป กรรมาธิการรับถอน

# ๑๓๕

สผ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทิวไป)

รึตนา ๕๑/๒

ก็แก้เป็นเช่นเดิมเดิมคำว่า ไม่ หมด เหมือนกับร่างฯ ที่รัฐบาลเสนอเข้าสู่สภา  
 รัฐบาลเสนอฉบับนี้เป็นร่างฯ ที่ผ่าน ครม. ผ่านกฤษฎีกามาแล้ว มีคำว่า ไม่  
 ตามที่สมอ่าน ครั้งที่ ๒ คือ พ.ร.บ. ซึ่งเพิ่งผ่านสภาไปเมื่อกัน พ.ร.บ.  
 ซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าในมาตรา ๓๕ เรื่องกรรมการ ผู้จัดการของ  
 ผู้รับใบอนุญาต เดิมไม่มีคำว่า ไม่ มาตรา ๗๕ เพื่อคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม  
 ของกรรมการตลาด มีคำว่า ไม่ มาตรา ๓๕ ไม่มีคำว่า ไม่ มาตรา ๗๕  
 มีคำว่า ไม่ กรรมการก็มีท่านรองฯ ชัชวัฒน์เป็นกรรมการอยู่ท่านหนึ่ง  
 ก็ไปเติมมาตรา ๓๕ เดิมคำว่า ไม่ ลงไป เมื่อกี้ก็ผ่านสภาไป เพิ่งผ่านไป  
 ไม่เกิน ๑๐ นาที แต่ฉบับนี้ไม่มีคำว่า ไม่ มาตรา ๓๕ ซึ่งกำลังจะเข้าสภา  
 คงจะเป็นอาทิตย์หน้า ท่านประธาน เรื่องกฎหมายพระราชบัญญัติว่าด้วยการวินิจฉัย  
 ชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล-----

ในมาตรา ๖ ก็มีคำว่า ไม่ เหมือนกัน แล้วขณะนี้ก็ผ่านกรรมาธิการไปแล้ว เหลือตรวจสอบเฉพาะวันพฤหัสบดีนี้ก็ตรวจสอบว่าคำผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ ขณะนี้มันมีคำว่า ไม่ ถ้าสมมุติว่าวันนี้สภาบอกว่ามาตรานี้ไม่ต้องมีคำว่า ไม่ ตามที่กรรมาธิการร่างมา ก็เป็นอันว่ามาตรา ๖ วันพฤหัสบดีนี้ ท่านประธาน ท่านรองฯ ท่านโฆษกนี้พูดเดียวกันเป๊ะเลย ท่านต้องไปร่วมมือกันตัดในมาตรา ๖ ตัดคำว่า ไม่ ออก นอกจากนี้อ่าท่านจะกรุณาดูในรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๑๓๗ ว่าด้วยคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาตรา ๒๐๖ คุณสมบัติของรัฐมนตรี มาตรา ๒๕๖ คุณสมบัติของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจากผู้ทรงคุณวุฒิสาขา นิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ ผมเอาที่ใกล้ตัวนะครับ ขอยกตัวอย่างมาตรา ๒๐๖ มาตรา ๒๐๖ เรื่องคุณสมบัติของรัฐมนตรี ผมขออนุญาตท่านประธานอ่านนะครับ มาตรา ๒๐๖ รัฐมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

๑. มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
๒. มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์
๓. สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี
๔. ไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา ๑๐๘ (๑) (๒) (๓) อะไรนั้นแหละครับ
๕. ไม่เคยต้องคำพิพากษา
๖. ไม่เป็นสมาชิกวุฒิสภา (๑) (๒) (๓) เป็นคุณลักษณะ (๔) (๕) (๖) เป็นลักษณะต้องห้าม ไม่มีลักษณะต้องห้ามจะเห็นว่าเราเติม (๔) (๕) (๖) มีคำว่า ไม่ แล้วก็กฎหมายที่วันนี้เรื่องผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภาที่เพิ่งผ่านไป ไม่มีคำว่า ไม่ ผมเลยต้องถามมาตรฐานของกรรมาธิการ มาตรฐานของสภา และก็มีมาตรฐานของคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าตกลงท่านเอาแบบไหนครับ

ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมการครับ

นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์ (กรรมาธิการ) : ผม นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์ ผมขอกราบเรียนอย่างนี้ครับว่าท่านสมาชิกท่านก็ละเอียดดีครับ ผมอยากจะเรียนว่าโดยหลักการเป็นอย่างนี้ว่า ถ้าเขียนลักษณะต้องห้ามไว้ อย่างเดียว ยกตัวอย่างในมาตรา ๓๘ นี้ไม่มีลักษณะต้องห้าม ปกติในการร่างกฎหมายแล้วเราจะไม่เติมคำว่า ไม่ ลงไปข้างหน้าอีก เพราะมันจะซ้ำ เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นลักษณะต้องห้ามทั้งหมด เพราะฉะนั้นคำว่า ไม่ ก็ไม่ต้องมี เพราะมันจะเกินไป แต่ขณะเดียวกันบทบัญญัติมาตราต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติกล่าวอ้างถึงนะครับ ยกตัวอย่างเช่นมาตรา ๑๓๗ ของรัฐธรรมนูญก็ดี มาตรา ๒๐๖ ของรัฐธรรมนูญก็ดี เราจะเห็นได้ว่ามาตรานี้เหล่านั้นจะเขียน

## ๑๓๖

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ฐานิสสา ๕๒/๒

๒ เรื่องไว้ปนกัน คือคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ในกรณีเขียน ๒ อย่างปนกัน  
อย่างนี้ ในวงเล็บไหนเป็นลักษณะต้องห้ามจะมีการเติมคำว่า ไม่ ลงไปข้างหน้า  
เพื่อให้รู้ว่าตรงนั้นเป็นลักษณะต้องห้าม เพราะถ้าไม่มีคำว่า ไม่ ลงไปแล้ว  
ผู้อ่านจะเข้าใจสับสนว่าวงเล็บไหนเป็นคุณสมบัติ วงเล็บไหนเป็นลักษณะต้องห้าม  
สิ่งที่เป็นลักษณะต้องห้าม เช่น ต้องโทษจำคุก มันจะกลายเป็นต้องโทษจำคุก  
มากลายเป็นคุณสมบัติไปมันจะยิ่งยุ่งเข้าไปใหญ่ เพราะฉะนั้นกรณีที่เขียน ๒ อย่าง  
ปนกันจะมีคำว่า ไม่ อยู่ข้างหน้าเสมอเพื่อความเข้าใจที่ชัดเจนเป็นอย่างนั้น  
แต่สำหรับที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกล่าวอ้างถึงมาตรา ๓๕ ของกฎหมายซื้อขาย  
สินค้าเกษตรล่วงหน้าที่ผ่านมาแล้ว ผมเข้าใจว่าจุดนั้นน่าจะเขียนไม่ถูกต้องตามแบบ  
คำว่า ไม่ ไม่น่าจะมี สำหรับมาตรา ๓๕ ตามที่ร่างมานี้ถูกต้องตามแบบ  
ทุกอย่างแล้วครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณวิลาศ

นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ

ผม วิลาศ จันทร์พิทักษ์ พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ท่านประธานครับ  
ถ้าท่านยืนยันว่าอย่างนั้นในฐานะท่านผู้เชี่ยวชาญผมก็ไม่ติดใจ แต่อย่างไรก็แล้วแต่  
ผมอยากจะให้มีมาตรฐาน เพราะฉะนั้นในกฎหมายตัวเองต่อไปนี้ท่านต้องประชุม  
กันให้เรียบร้อยนะครับ ไม่อย่างนั้นถ้าส่งร่างฯ เข้ามานี้บางครั้งมันก็เป็นแบบหนึ่ง  
บางครั้งก็เป็นอีกแบบหนึ่งมันจะวุ่นวายไปหมด ไม่อย่างนั้นแก้ไขกันออกหมดเลย  
ขอให้เป็นมาตรฐานแบบนี้ว่า ถ้าไม่มีคุณลักษณะเขียนว่า ไม่มีลักษณะต้องห้าม  
ตรงนี้ไม่ต้องมีคำว่า ไม่ ถ้ามีคุณลักษณะและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตรงนี้ต้องมี  
คำว่า ไม่ ทุกอนุมาตราถูกไหมครับ ผมจะได้จำไว้ด้วย ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตกลงว่าคุณวิลาศไม่ติดใจนะครับ

เชิญเลขาธิการฯ ต่อครับ

# ๑๓๘

สส. ๓๗/๒๕๕๒ (ส. ทวีป)

ประไพ ๕๓/๑

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๒ มีการแก้ไข มาตรา ๕๓ มีการแก้ไข มาตรา ๕๓ ก วัตถุประสงค์การเพิ่มขึ้นใหม่ หมวด ๕ กองบังคับคดี ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๔ มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๕ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าจบการพิจารณาเรื่องลำดับมาตราแล้วนะครับ ต่อไปก็จะเป็นการพิจารณาทั้งร่างฯ ก็อยากจะถามว่าจะมีผู้ใดขอแก้ไขถ้อยคำหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นข้อต่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ก็ถือว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปก็จะขอเปิดจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญสมาชิกเข้ามาลงมติในวาระที่ ๓ ด้วยครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นชอบกับวาระที่ ๓ ก็กรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นชอบ กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าลงคะแนนทุกท่านแล้วนะครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่รามคะแนนครับ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ ๑๓๒ ท่านครับ ไม่เห็นชอบ ไม่มีครับ เพราะฉะนั้นถือว่าที่ประชุมเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ แล้วนะครับ ขอขอบคุณคณะกรรมการทุกท่านครับ จบการพิจารณาในระเบียบวาระนี้แล้วครับ ต่อไปนะครับเชิญคุณสุชาติครับ

นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ  
 ผม สุชาติ แก้วนาโพธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์  
 จากกรณีที่ผมได้ขอเลื่อนระเบียบวาระการประชุมขึ้นมาพิจารณาตั้งแต่วาระเริ่มแรก  
 จนกระทั่งสุดท้ายได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านนะครับ  
 ซึ่งบัดนี้ผมได้ประสานงานกับสมาชิกของพรรคฝ่ายค้านเห็นด้วยที่จะให้มีการเลื่อน  
 ระเบียบวาระการประชุมเพื่อจะพิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีกดังที่ผมจะนำเสนอ  
 เพื่อขอเลื่อนดังต่อไปนี้ ท่านประธานครับ ในวาระเรื่องค้างพิจารณา ๕.๓๖  
 ตามระเบียบวาระหน้า ๑๐ ครับ ๕.๓๖ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร  
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ฉบับแรกนะครับ  
 ฉบับที่ ๒ ๕.๒๕ ในหน้าที่ ๘ ร่างพระราชบัญญัติการขุดดิน พ.ศ. ....  
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เรื่องที่ ๓ ๕.๔๓ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริม  
 ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เรื่องที่ ๔  
 ๕.๖๔ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา  
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การชั่งสูตรพลิกศพ)(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)  
 และอีก ๗ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติเวนคืน ดังต่อไปนี้ ๕.๓๒, ๕.๕๐, ๕.๕๑  
 ย้ำอีกทีนะครับ ๕.๓๒ ในหน้า ๑๐ ครับ ๕.๕๐ ในหน้า ๑๒ ๕.๕๑ ในหน้า ๑๒  
 ๕.๕๒ ในหน้า ๑๓ ๕.๕๔, ๕.๕๕ และ ๕.๗๐ ในหน้า ๑๕ ครับ ขอผู้รับรองครับ  
 (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ถ้าไม่มีผู้ใด  
 เห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ก็ถือว่าเราจะเลื่อนระเบียบวาระตามที่คุณสุชาติ แก้วนาโพธิ์  
 เสนอนะครับ ทั้งหมด ๑๑ ฉบับนะครับ โดยเรียงลำดับกันไปนะครับ ฉะนั้นตอนนี้ก็จะ  
 พิจารณาระเบียบวาระเรื่องที่ยังค้างพิจารณาค้าง

๕.๓๖ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ เชิญครับ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม พินิจ จารุสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 จังหวัดหนองคาย พรรคเสรีธรรม ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
 ในนามของรัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 หลักการ แก่ใจเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒  
 ดังต่อไปนี้

(๑) ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันภัยอันตรายอันเกิดแต่การเล่นมหรสพ  
 พระพุทธศักราช ๒๔๖๔ และกำหนดหลักเกณฑ์การควบคุมการใช้อาคารเป็น  
 โรงมหรสพไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนดให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ในเขตของผังเมืองรวม  
 ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองหรือในท้องที่ที่อาคารหรือส่วนหนึ่งส่วนใด  
 ของอาคารที่ใช้เป็นโรงมหรสพตั้งอยู่โดยไม่ต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

(๓) เพิ่มพินัยямคำว่า "อาคารสูง" "อาคารขนาดใหญ่พิเศษ"  
 "โรงมหรสพ" "ผู้ครอบครองอาคาร" และ "ผู้ตรวจสอบ" และปรับปรุงพินัยям  
 คำว่า "นายช่าง"

(๔) กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคาร  
 มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ได้เพิ่มขึ้น  
 และกำหนดให้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดให้สิ่งก่อสร้างขึ้นเพื่อใช้ในการ  
 ขนส่งบุคคลในลักษณะกระเช้าไฟฟ้าหรือสิ่งอื่นที่สร้างขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์  
 เพื่อใช้เป็นเครื่องเล่นในสวนสนุกเป็นอาคารได้

(๕) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมอาคารและ  
 สำนักงานคณะกรรมการควบคุมอาคาร รวมทั้งการแต่งตั้งและการปฏิบัติหน้าที่  
 ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น นายช่างและนายตรวจ และเพิ่มการให้มีผู้ตรวจสอบ  
 เอกชน และปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ทั้งนี้  
 เพื่อให้เหมาะสมกับการควบคุมอาคารยิ่งขึ้น

(๖) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการใช้อุปกรณ์ต่าง ๆ ของอาคาร  
 ซึ่งมีสภาพหรือมีการใช้ที่อาจเป็นอันตราย

(๗) ปรับปรุงหลักเกณฑ์วิธีการการแจ้งเวียนชื่อผู้รับผิดชอบในการ  
 ออกแบบหรือการควบคุมงานที่กระทำผิดกฎหมายให้คณะกรรมการควบคุม  
 การประกอบวิชาชีพของผู้นั้นทราบ

(๘) ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ เปรียบเทียบคดีและเพิ่มความผิดที่เปรียบเทียบปรับได้ให้สอดคล้องกับบทกำหนดโทษที่เพิ่มขึ้น

(๙) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโรงมหรสพ และการต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว

เหตุผล เนื่องจากปัจจุบันการพัฒนาประเทศได้มีความเจริญก้าวหน้าอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะได้มีการขยายตัวของเมืองในด้านการก่อสร้างอาคารเพิ่มมากขึ้น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารที่ใช้บังคับอยู่ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารเสียใหม่ โดยกำหนดมาตรการในด้านการควบคุมเกี่ยวกับความมั่นคง แข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร -----

นอกจากนี้ กฎหมายว่าด้วยการป้องกันภัยอันตรายอันเกิดแต่การเล่นมหรสพ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ประกอบกับ โรงมหรสพก็เป็นอาคารอย่างหนึ่ง สมควรที่จะนำหลักการเกี่ยวกับการอนุญาต ให้ใช้โรงมหรสพมาบัญญัติรวมเป็นฉบับเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร เพื่อสะดวกต่อการใช้กฎหมาย และสมควรกำหนดให้สิ่งก่อสร้างขึ้นเพื่อใช้ในการ ขนส่งบุคคลในลักษณะกระเช้าไฟฟ้า หรือสิ่งก่อสร้างขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็น เครื่องเล่นในสวนสนุก หรือสถานที่อื่นใดเพื่อประโยชน์ในลักษณะเดียวกันเป็นอาคาร ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ จึงขอกราบเรียนท่านประธานเพื่อโปรดได้พิจารณาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ถ้าไม่มีสมาชิกผู้ใดจะ ขอลงมติขอยกเลิกหรือไม่ครับ ก็ถือว่าปิดอภิปรายแล้วนะครับ ผมก็จะถามมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นสมควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการครับ กรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดเห็นสมควรไม่รับหลักการ กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญครับ ท่านสมาชิกเข้ามาลงมติในพระราชบัญญัติควบคุมอาคารครับ จะรับหลักการหรือไม่ครับ ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกลงคะแนนทุกท่านแล้วนะครับ มีท่านสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้ลงคะแนนครับ ไม่มีนะครับ รวมคะแนนได้ครับ เห็นสมควรรับหลักการ ๑๘๒ เสียงครับ ไม่รับหลักการ ไม่มีนะครับ เพราะฉะนั้น ที่ประชุมมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ

# ๑๔๓

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กมลมาศ ๕๕/๒

คณะกรรมการการครับ เชิญครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
เรียนท่านประธาน รัฐบาลขอตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๗ ท่านครับ  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอ ๒๗ ท่านครับ  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีเสนอเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่า  
กรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่าน ตามที่รัฐบาลเสนอครับ สัดส่วนของรัฐบาล ๕ ท่าน  
เชิญท่านเสนอเลยครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
กราบเรียนท่านประธาน สัดส่วนของรัฐบาล ๑. นายพินิจ จารุสมบัติ  
๒. นายชูชาติ สุทธิพันธ์ ๓. นายสมบุรณ์ บริสุทธิ์ ๔. นายสมศักดิ์ เลิศบรรณพงษ์  
๕. นายสุจินต์ พงษ์อุคม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปพรรคความหวังใหม่ครับ  
๗ ท่าน

นายอำนวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายอำนวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี พรรคความหวังใหม่  
ขอเสนอในสัดส่วนของพรรคความหวังใหม่ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. .... ดังนี้ครับ ๑. นายวีระกร คำประกอบ ๒. นายทวี สุภธีระ  
๓. นายวิจิตร แจ่มใส ๔. นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์ ๕. นายธนเทพ ทิมสุวรรณ  
๖. นายอุดม ไกรวัตนุสรณ์ ๗. นายอำนวย คลังผา ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคประชาธิปัตย์ครับ  
นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม นายอิสสระ สมชัย พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดอุบลราชธานี ขอเสนอ  
กรรมการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ดังต่อไปนี้ครับ ๑. นายมานะ มหาสุวีระชัย  
๒. นายมานิชญ์ วิชัยกุล ๓. นายเชียร มโนหรรทัด ๔. นายสมเกียรติ ฉันทวานิช  
๕. นายเอกพจน์ ปานแยม ๖. นายชุมพล บัณฑะ และ ๗. นายบุญมาก ศิริเนาวกุล  
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

# ๑๔๔

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กมลมาศ ๕๕/๓

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคชาติพัฒนา  
เจริญครับ

- ๕๖/๑

นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ จากพรรคชาติพัฒนา จังหวัดเชียงใหม่  
ขอเสนอสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนาครั้งนี้ครับ ๑. นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์  
๒. นายวีระ ปัทมสิริวัฒน์ ๓. นายธรรมนุญ มงคล ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง เชิญครับ พรรคชาติไทย  
เสนอ ๒ ท่านครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรักษ์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรักษ์ พรรคชาติไทย จังหวัดชลบุรี ในสัดส่วนของ  
พรรคชาติไทยขอเสนอนายประเทือง วิจารณ์ปรีชา และนายประเทือง ปานลักษณ์  
ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไป  
พรรคกิจสังคมครับ

นายบวรศิลป์ โภคสวัสดิ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม บวรศิลป์ โภคสวัสดิ์ พรรคกิจสังคม จังหวัดมุกดาหาร ในสัดส่วน  
ของพรรคกิจสังคม ขอเสนอนายสุธี กรกมลพฤษ์ ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคราษฎร  
กับพรรคเสรีธรรม เสนอ ๑ ท่านครับ

นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ (นนทบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนนทบุรี  
ขอเสนอสัดส่วนของพรรคราษฎร และพรรคเสรีธรรม ๑ ท่านครับ นายประกอบ  
สังข์โต ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไป  
พรรคเอกภาพ พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรม และพรรคไท  
เสนอ ๑ ท่านครับ

นายสุเมธ พรหมพันท้าว (หนองคาย) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม สุเมธ พรหมพันท้าว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดหนองคาย

# ๑๔๖

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เบญจวรรณ ๕๖/๒

พรรคเสรีธรรม ในสัดส่วนของพรรคเอกภาพ พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรม  
พรรคไท ขอเสนอท่านชัย ชิดชอบ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ครบ ๒๗ ท่าน  
เชิญเลขาธิการฯ ครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : กระผม ถวิล ไพรสณฑ์

กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ของพรรคประชาธิปัตย์ ขอเปลี่ยนแปลง  
คุณเอกพจน์ ปานแยม เป็น ถวิล ไพรสณฑ์ ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรรคประชาธิปัตย์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ขอเปลี่ยน

คุณเอกพจน์ ปานแยม เป็น คุณถวิล ไพรสณฑ์ เชิญเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อได้ครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๑. นายพินิจ จารุสมบัติ  
๒. นายชูชาติ สุทธิพันธ์ ๓. นายสมบูรณ์ บริสุทธิ์ ๔. นายสมศักดิ์ เลิศบรรณพงษ์  
๕. นายสุจินต์ พฤษ์อุตม ๖. นายวีระกร คำประกอบ ๗. นายทวี สุทธิระ  
๘. นายวิจิตร แจ่มใส ๙. นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์ ๑๐. นายธนเทพ ทิมสุวรรณ  
๑๑. นายอุดม ไกรวัฒนุสรณ์ ๑๒. นายอำนวย คลังผา ๑๓. นายมานะ มหาสุวีระชัย  
๑๔. นายมานิชนันท์ วิชัยกุล ๑๕. นายเอียร มโนหรรทัต ๑๖. นายสมเกียรติ ฉันทวานิช  
๑๗. นายถวิล ไพรสณฑ์ ๑๘. นายชุมพล กาญจนะ ๑๙. นายบุญมาก ศิริเนาวกุล  
๒๐. นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ ๒๑. นายธรรมนุญ มงคล ๒๒. นายวีระ ปัทมสิริวัฒน์  
๒๓. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา ๒๔. นายประเทือง ปานลักษณ์ ๒๕. นายสุธี  
กรกมลพฤษ์ ๒๖. นายประกอบ สังข์โต และ ๒๗. นายชัย ชิดชอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระยะเวลาแปรญัตติครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :

กราบเรียนท่านประธาน ขอแปรญัตติตามข้อบังคับ

# ๑๔๓

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ท้าวไป)

เบ็ญจวรรณ ๕๖/๓

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรผู้ติดตามข้อบังคับฉบับนี้  
การพิจารณาในระเบียบวาระนี้

ระเบียบวาระที่ ๕.๒๕ ร่างพระราชบัญญัติการที่ดิน พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ เชิญครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
 กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จารุสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 จังหวัดหนองคาย พรรคเสรีธรรม ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
 ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการขุดดิน พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการขุดดิน

เหตุผล โดยที่ปัจจุบันมีการขุดดินเพื่อนำไปถมพื้นที่ที่ทำการก่อสร้าง  
 ที่อยู่อาศัยหรือเพื่อกิจการอื่นอย่างกว้างขวาง แต่การขุดหรือตักดินดังกล่าว  
 ยังไม่เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักวิชาการ จึงอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ทรัพย์สิน  
 และความปลอดภัยของประชาชนได้ สมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการขุดดินเพื่อให้  
 การขุดดินหรือตักดินในท้องที่ที่อยู่ในเขตเทศบาล สุขาภิบาล กรุงเทพมหานคร  
 เมืองพัทยา ในท้องที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายโดยเฉพาะจัดตั้งขึ้น

ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา และในท้องที่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนดเป็นไปโดยถูกต้องตามหลักวิชาการ และกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันอันตรายอันอาจเกิดจากการขุดหรือตักดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ จึงเรียนท่านประธานเพื่อโปรดพิจารณาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ นะครับ มีผู้เสนออีก ๑ ฉบับ คือร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขุดและถมดิน พ.ศ. . . . . ของคุณภูมิ สาระผล กับคณะ เป็นผู้เสนอ อยู่ในระเบียบวาระที่ ๕.๓๗ ซึ่งเป็นเรื่องท่านเองเดียวกัน ผมจะขออนุญาตนำร่างพระราชบัญญัติของคุณภูมิ สาระผล มาพิจารณารวมกับร่างพระราชบัญญัตินี้ มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ (ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดขัดข้องนะครับ ก็ถือว่าพิจารณารวมกันนะครับ เชิญครับ

นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ (สมุทรสาคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรสาคร  
 ด้วยท่านอนุมัติ สาระผล ได้มอบหมายให้ผมเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ  
 ขออนุญาตนำเรียนเลยนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ (สมุทรสาคร) :

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการขุดและถมดิน

เหตุผล เนื่องจากในปัจจุบันการขุดดินและการถมดินเพื่อทำการ  
 ก่อสร้างที่อยู่อาศัย อาคารสถานที่หรือเพื่อกิจการอื่นใดของเอกชนได้ก่อให้เกิด  
 ความเสียหายแก่ผู้ที่อยู่อาศัย อาคารสถานที่ ทางสาธารณะ ที่ดินบริเวณข้างเคียง  
 และโดยเฉพาะการขุดดินลงไปลึก ๆ นั้นได้ทำให้เกิดความเสียหายแก่ที่ดินและ  
 ที่อยู่อาศัยเกิดการทรุดตัว หรือในบางครั้งที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวอยู่ในสภาพ  
 ที่อาจเป็นอันตรายจากการขุดดิน และการถมดินมากจนเกินความเหมาะสมนั้น  
 อาจทำให้พื้นที่ข้างเคียงได้รับผลกระทบจนเสียหาย จึงสมควรกำหนดมาตรการ  
 ควบคุมการขุดดิน และการถมดินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และหลักวิชาการ ทั้งนี้  
 เพื่อประโยชน์แก่สาธารณะและประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจาร์ณปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธาน  
 ที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจาร์ณปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย  
 ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีและทางท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากพรรคความหวังใหม่  
 ได้นำเสนอเข้ามานี้เป็นเรื่องที่ดีและมีประโยชน์เป็นอย่างยิ่งเลยท่านประธานครับ  
 เพราะว่าในสมัยที่ทาง ๗๗๗ บริหาร ศิลปอาชา เป็นนายกรัฐมนตรีก็ได้เคย  
 เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ว่ามีอันเป็นไปเสียก่อนสภาจึงไม่ได้พิจารณา  
 ปัญหาที่เกิดขึ้นจนกระทั่งต้องมีการควบคุมนั้น ท่านประธานครับ กระผมต้อง  
 ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าปัญหาในทางปฏิบัติที่ก่อให้เกิดความเสียหาย  
 ต่อที่ดินข้างเคียงนี้ขาดการควบคุมที่ดี แล้วเรายังไม่มีกฎหมายที่จะเข้าไปควบคุม  
 ในเรื่องนี้ได้อย่างชัดเจน สิ่งที่เป็นอันตรายมากที่สุดนั้นคงจะไม่ใช่เรื่องของการขุดดิน  
 แต่เป็นเรื่องของการดูทรายนก ท่านประธานอาจจะยังไม่ทราบว่าทรายนกนั้นก็คือ  
 ทรายที่อยู่ใต้ดิน เปิดหน้าดินขึ้นไปแล้วชั้นล่างนั้นเป็นทราย แต่เมื่อเอาทรายขึ้นมา  
 กรรมวิธีการเอาทรายขึ้นมาที่ใช้กระบวนการทางเครื่องดูดเช่นเดียวกันครับ

คือจะมีเครื่องดูด เครื่องดูดนี้ถ้าตามการควบคุม เขาบอกว่าจะต้องขออนุญาตต่อ  
อุตสาหกรรมเป็นลักษณะของโรงงานคือมีการใช้เครื่องยนต์ แต่ว่าก็ไม่มีกรหลีกเสียบ  
กันตรงนี้ เมื่อดูดลงไปลึกนี้ท่านประธานอาจจะยังไม่เคยเห็น มีการดูดลึกลงไปถึง  
๒๐ เมตร ๓๐ เมตร ๔๐ เมตร ไม่น่าเชื่อครับท่านประธาน เมื่อดูดลงไป  
ตรง ๆ อย่างนั้นนะ แม้เราจะไปวางหลักเกณฑ์ว่าต้องมีความลาดเท่าไรต่อที่ดิน  
ข้างเคียงต้องห่างอย่างไร ไม่มีใครปฏิบัติตรงนี้ ปัญหาที่ตามมาคือที่ดินข้างเคียง  
ทรุดพังทลายลงไป ก็เกิดปัญหาความเดือดร้อนข้างเคียงก็บอกว่าให้ไปฟ้องร้องกัน  
แจ้งเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ก็บอกว่าจะต้องไปดำเนินการฟ้องร้องกัน เรียกร้อง  
ค่าเสียหายกันเอา นี่ก่อให้เกิดปัญหาเกิดขึ้นอย่างมากมายทีเดียวครับท่านประธาน  
แล้วอีกประการหนึ่งแหล่งที่ดูดทรายขึ้นมาขึ้นนั้นนะ จะต้องมีการขุดมาทั้งทราย  
ทั้งน้ำ เมื่อปล่อยจะต้องมีสถานที่ทำน้ำทิ้ง น้ำทิ้งที่ปล่อยลงไปก็ปล่อยไปลำรางสาธารณะ  
หรือคูน้ำสาธารณะ หรือคลองสาธารณะ ที่น้ำที่มากับทรายที่ดูดขึ้นไปเวลาปล่อยทิ้ง  
ไปนี้มีทั้งทรายมีทั้งโคลนลงไป ทำให้คลองเหล่านั้นดินเงินมีปัญหาในเรื่อง  
การระบายน้ำเกิดขึ้นอีก -----

แล้วส่วนผู้เป็นเจ้าของที่ดูทรายเหล่านี้ก็ไม่ค่อยเอาใจใส่ในปัญหาอย่างนี้ มีการร้องเรียนกันอยู่ตลอดเวลาในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดสุพรรณบุรีก็เคยถึงกับต้องยกขบวนปิดล้อมแหล่งดูทรายกันขึ้นมาเหล่านี้ นะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อมีกฎหมายตรงนี้เข้าไปควบคุมอย่างหนึ่งของรัฐบาล นำเสนอขึ้นมาส่วนใหญ่จะมองเห็นในพื้นที่ของในเขตชุมชน ในเขตเมือง ในเขตเมืองพญา ในเขตตำบลหรือในเขตชุมชน แต่ว่าที่เป็นปัญหาจริง ๆ คือในที่ที่เป็นการเกษตรครับท่านประธาน คือในที่ที่มีการดูทรายนี้ข้างเคียง พังทลายแล้วทำไม่ได้ แล้วเมื่อยิ่งดูสึกลงไปปัญหาน้ำจากข้างเคียงมันก็จะไหล ไปรวมในส่วนที่ลึกกว่านี้หมด แล้วก็ไหลผ่านลงไปใต้ดิน เพราะฉะนั้นทางผิวดินนี้ จะเกิดความแห้งแล้งทำการเกษตรอะไรแผ่นดินก็ขาดความชุ่มชื้น นี่ก็เป็นผลมาจาก การที่ได้ดูทรายลงไป ซึ่งในลักษณะที่เราเรียกกันว่า ขุดดินนี้ละครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ในชั้นคณะกรรมการก็อยากจะฝากไปด้วยว่า ขอให้ไปพิจารณาในประเด็นตรงนี้ด้วย แล้วถ้าหากอยากจะไปศึกษาดูจากสภาพ ข้อเท็จจริงเพื่อจะได้นำมาแก้ไขก็ลงไปในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง จังหวัดสิงห์บุรี ที่มีการดูทรายบกนี้มากที่สุดก็จะทำให้เกิดเข้าใจปัญหาตรงนี้ได้ แล้วก็จะได้ แก้ปัญหาได้ถูกต้อง เพราะก่อให้เกิดความเดือดร้อน แล้วก็ก่อให้เกิดความเสียหาย แล้วก็ให้เกิดการร้องเรียน และนำคดีไปสู่การฟ้องร้อง การฟ้องร้องกระบวนการ ที่จะลงโทษผู้กระทำผิดก็ต้องล่าช้าอยู่ท่านประธานก็ทราบอย่างดี แล้วความเสียหายที่เกิดแล้วก็เกิดอย่างต่อเนื่องโดยตลอดไป เพราะฉะนั้นเมื่อมีกฎหมาย ในลักษณะนี้ขึ้นมากระผมจึงเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง แล้วก็เป็นการสมเจตนาธรรม ที่พรรคชาติไทยมุ่งจะแก้ปัญหาตรงนี้มาตั้งแต่เมื่อสมัยที่เป็นรัฐบาลอยู่ เพราะฉะนั้น สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ด้วยครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติ

ขุดดินนี้เป็นพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญ แต่ว่าท่านประธานก็คงจะทราบแต่ละปี รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณขุดลอกหลายหมื่นล้านบาทท่านประธานครับ นั่นคือรัฐบาล ต้องลอก ต้องขุด อย่างภาคตะวันออกเฉียงเหนือครับ เราต้องการให้ไปขุด ทางโน้น อยากให้ดูแม่น้ำมูล อยากให้ดูแม่น้ำชีให้มันลึก แต่ปรากฏไม่ค่อยมีคน ไปขุด แต่ว่ากฎหมายฉบับนี้นะครับ จะเกิดประโยชน์แก่ภาคกลางเกิดประโยชน์ มหาศาลครับ แต่ภูมิภาคอย่างท้องที่ ๑๘ จังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

# ๑๕๓

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

มลิวรรณ ๕๘/๒

ได้ประโยชน์น้อยมาก แต่สร้างโทษมหาศาลให้แก่พี่น้องประชาชนครับ เพราะว่า การขุดดินตามมาตรา ๑๓ ก็เขียนไว้ชัด คือหมายความว่า ใครจะขุดดินนี้ลึกเกิน ๓ เมตร ต้องไปขออนุญาต ต้องมีแผน ต้องมีแบบ ต้องมีอะไรเสร็จครับ ไปเสนอ ต้องเสียเงินนะครับ พอชาวบ้านจะไปขุดพุดง่าย ๆ นะครับ บางทีไปขุดบ่อ แต่ว่าบ่อมันน้อยไปครับ ไปขุดลอกห้วย หนอง คลอง บึง ในที่นาเจ้าของ ซึ่งเคยทำตามธรรมชาติ หมายความว่าทำได้เองนะครับ สิทธิครอบครอง ในที่ดินนั้น แต่ปรากฏว่าพอกฎหมายฉบับนี้ออกทัวไปหมดเลยครับท่านประธาน ฉะนั้นปัญหาตรงนี้ผมฝากไปยังรัฐบาลและผู้ใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ช่วยกรุณา หาทางแก้ไขครับ คือหมายความว่า จะต้องไปเสียค่าแบบ จะต้องออกแบบ จะต้องมีการขออนุญาตกับอะไรต่าง ๆ นะครับ จะต้องเสียค่าธรรมเนียม อะไรต่าง ๆ ผมอยากจะขอความกรุณาครับ มีบทเฉพาะกาลอย่างบทเฉพาะกาล ที่เขียนนี่นะครับ ก็หมายความว่า จะต้องตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑ ฉะนั้นผมเห็นว่าเมื่อประเทศชาติต้องการที่จะให้ส่วนกลางได้ประโยชน์ ผมก็ไม่ขัดข้องครับ เพราะว่ากฎหมายนี้มีมาใช้ทัวประเทศ แต่ว่าในภาคอีสานนั้น ถ้าใช้แล้วเดือดร้อนมาก เพราะความรู้ไม่ค่อยดีขออนุญาตนะครับท่านประธาน ในการที่จะมาเขียนแบบเขียนอะไรเสนอนี้ ผมก็อยากฝากเสนอคณะกรรมการ แล้วก็ทางรัฐบาลช่วยหาวิธีการแก้ไขปัญหาความทุกข์ยากของประชาชนที่กฎหมาย ฉบับนี้จะออกไปเราจะแบ่งเป็นโซน (Zone) ใต้ใหม่ ออกกฤษฎีกาว่าโซนนั้น ๆ ไปก่อน โซนไหนที่อยากจะให้ขุดได้โดยไม่ต้องขออนุญาตก็แก้ไขไปในรูปแบบนั้น จะได้หรือไม่ อันนี้กระผมอยากจะฝากไปทางรัฐบาลนะครับ ผู้ออกพระราชบัญญัตินี้ เพราะว่าถ้าออกไปแล้วครับ มันลำบากนะครับท่านประธาน บอกตรง ๆ ลำบากมากครับ

เพราะว่าคนรู้น้อยนะครับ แล้วก็ยังถูกให้ทางข้าราชการผู้หาผลประโยชน์  
หารายได้ทางอ้อมมีส่วนที่ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในเรื่องนี้  
นะครับ จึงประท้วงกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ กระผมรับรองแน่  
เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาล  
ต้องรับรองครับ กระผมจึงประท้วงกราบเรียนสั้น ๆ เพียงแค่นี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงมหาดไทยครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
กราบเรียนท่านประธาน ในข้อกังวลใจของท่านสมาชิกนั้น ขอกราบเรียนว่า  
โดยเฉพาะในมาตรา ๑๓ นั้น หลักการก็คงจะบังคับเฉพาะการขุดดิน  
เพื่อการพาณิชย์ ในส่วนของการเกษตรหรือการชลประทานนั้นก็คงจะได้รับ  
การพิจารณายกเว้น เพราะฉะนั้นในส่วนปัญหาต่าง ๆ นั้นก็จะรับไป  
ในขั้นกรรมาธิการจะไปดูแลเพื่อไม่ให้เกิดความเดือดร้อนต่อพี่น้องเกษตรกร  
หรือต่อระบบการชลประทานอย่างที่ท่านสมาชิกอภิปรายมา สำหรับในเรื่องของ  
การอุดหนุนรายบก ผมเห็นว่าการขุดดินแล้วก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อที่ดินข้างเคียงนี้  
เป็นเรื่องที่สำคัญนะครับ จึงจำเป็นต้องมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาบังคับใช้  
เพราะฉะนั้นในขั้นกรรมาธิการเราคงจะต้องพิจารณากันอย่างละเอียด  
ในขั้นต่อไปครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้อภิปรายแล้ว ก็ถือว่าปิดอภิปราย  
นะครับ ผมก็จะถามมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ  
ทั้ง ๒ ฉบับนี้หรือไม่ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านสมาชิกเข้ามาลงมตินะครับ  
จะสมควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้หรือไม่ครับ สมาชิก  
ที่อยู่ในห้องประชุมแล้วกรุณาลงคะแนนได้ครับ ถ้าเห็นสมควรรับหลักการกรุณา  
กดปุ่ม เห็นด้วย ครับ ถ้าเห็นไม่สมควรรับหลักการกรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ  
ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรียบร้อยนะครับ ขอให้เจ้าหน้าที่  
รวมคะแนนได้ครับ เห็นสมควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้

๑๕๕

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

นิวรา ๕๙/๒

๒๐๙ ท่าน ไม่สมควรรับหลักการ ไม่มีนะครับ เพราะฉะนั้นถือว่าที่ประชุมนี้  
รับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ครับ คณะกรรมการครับ

# ๑๕๖

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

นิวรา ๕๘/๓

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
กราบเรียนท่านประธาน รัฐบาลขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๒๗ ท่านครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๒๗ ท่าน ถ้าไม่มีเสนออย่างอื่น ก็ถือว่ากรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านครับ  
เชิญรัฐบาลเสนอ ๕ ท่านครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
กราบเรียนท่านประธาน ในลัดส่วนของรัฐบาลขอเสนอ ๑. นายถวิล ไพรสมณ์  
๒. นายธีระ มณีโรจน์ ๓. นายสมศักดิ์ เลิศบรรณพงษ์ ๔. นายสุรพล  
พงษ์ไทยพัฒน์ ๕. นายสุจินต์ พฤกษ์อุดม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปพรรคความหวังใหม่ครับ

พันตำรวจโท ไหวพจน์ อารมณ์รัตน์ (กำแพงเพชร) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท ไหวพจน์ อารมณ์รัตน์

พรรคความหวังใหม่ ในลัดส่วนของพรรคความหวังใหม่มีรายชื่อตั้งต่อไปนี้ครับ

๑. นายประกิจ พลเดช ๒. นายธีระชัย คิริจันทร์ ๓. รองศาสตราจารย์ปิยะนุช  
โปตะวณิช ๔. นายมติ ตั้งพานิช ๕. ดอกเตอร์สุนทร มณีสวัสดิ์ ๖. นายธนเทพ  
ทิมสุวรรณ และ ๗. นายอำนาจ คลังฟ้า ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคประชาธิปไตยครับ

# ๑๕๗

สผ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

ณัฐวัฒน์ ๖๐/๑

นายสมัช เจริญข้าง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม สมัช เจริญข้าง กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาต  
เสนอรายชื่อนามคณะกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ดังต่อไปนี้  
๑. นายปัญญา จีนาคำ ๒. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร ๓. นายสุรเชษฐ์  
แวอาแซ ๔. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ ๕. นายสมัช เจริญข้าง ๖. นางวรศุลี  
เชาว์ศิริกุล และ ๗. นายสมควร รวีรัฐ ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไป  
พรรคชาติพัฒนาครับ

นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม ณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ พรรคชาติพัฒนา จากจังหวัดเชียงใหม่  
ขอเสนอในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา ๓ ท่าน ๑. นายสิทธิชัย โควสุรัตน์  
๒. นายประทวน เขียวฤทธิ ๓. นายมรรณพ เดชวิทักษ์ ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไป  
พรรคชาติไทยครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวิทย์ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี  
พรรคชาติไทย ในสัดส่วนของพรรคชาติไทยขอเสนอ พลตำรวจโท วิโรจน์  
เปาอินทร์ และนายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคกิจสังคมครับ  
นายประมวณศิลป์ โภคสวัสดิ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประมวณศิลป์ โภคสวัสดิ์ สมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมุกดาหาร พรรคกิจสังคม ขอเสนอกรรมการ  
ในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม ๑ ท่าน คือ นายกมล สภาวสุ ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคราษฎร  
กับพรรคเสรีธรรม เสนอ ๑ ท่านครับ

นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ (นนทบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
ผม นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนนทบุรี  
พรรคราษฎร ในสัดส่วนของพรรคราษฎรกับพรรคเสรีธรรม ขอเสนอ นางลักษณา  
เพียรเจริญทรัพย์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไป  
พรรคเอกภาพ พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรม และพรรคไท เสนอ  
๑ ท่านครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย  
ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคเอกภาพ พรรคเอกภาพ  
ขอเสนอ คุณประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล เป็นคณะกรรมการวิสามัญ  
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ครบ ๒๗ ท่าน  
นะครับ เชิญเลขาธิการฯ ครับ

นายศิริชัย ไชยทิพย์อาสน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ  
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชุดดิน พ.ศ. .... ๑. นายถวิล ไพรสมณ์  
๒. นายธีระ มณีโรจน์ ๓. นายสมศักดิ์ เลิศบรรณพงษ์ ๔. นายสุรพล พงษ์ไทยวัฒน์  
๕. นายสุจินต์ พฤษ์อุดม ๖. นายประกิจ พลเดช ๗. นายธีระชัย ศิริพันธ์  
๘. นางปิยะนุช โปตะวณิช ๙. นายมติ ตั้งพานิช ๑๐. นายสุนทร มณีสวัสดิ์  
๑๑. นายธนเทพ ทิมสุวรรณ ๑๑. นายอำนาจ คลังผา ๑๓. นายปัญญา จีน่าคำ  
๑๔. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร ๑๕. นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ ๑๖. นายวิลาศ  
จันทร์พิทักษ์ ๑๗. นายสมชัย เจริญช่าง ๑๘. นางวรศุลี เชาวศิริกุล  
๑๙. นายสมควร รวิรัฐ ๒๐. นายประทวน เขียวฤทธิ์ ๒๑. นายสิทธิชัย  
โควสุรัตน์ ๒๒. นายมหารณพ เดชวิทักษ์ ๒๓. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์  
๒๔. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ๒๕. นายกมล สภาวสุ ๒๖. นางลักษณา  
เพียรเจริญทรัพย์ และ ๒๗. นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล

# ๑๕๓

สผ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ที่รไป)

สุทธาทิพย์ ๖๑/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระยะเวลาแปดปีติดต่อกัน  
นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
กราบเรียนท่านประธาน ขอแปดปีติดต่อกันขอขังคืบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากกฎหมายนี้มี ๒ ฉบับ  
ใช้ฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
กราบเรียนท่านประธาน ขอร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลัก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ใช้ร่างฯ ของรัฐบาล  
เป็นหลักนะครับ จบการพิจารณาในระเบียบวาระ ๕.๒๕ ครับ

นายอำนาจ คณิงพา (ลพบุรี) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ  
คือเนื่องจาก พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ในลัดส่วนของพรรคความหวังใหม่  
ขอเปลี่ยนรายชื่อกรรมการ ๒ ท่านครับ เนื่องจากคิดกรรมาธิการหลายคนครับ  
คือเปลี่ยนจากนายวิจิตร แจ่มใส เป็น ดอกเตอร์บุญศรี มีวงศ์อุโฆษ ๒. นายพิชิต  
พิบูลย์วัฒนวงษ์ เปลี่ยนเป็น นายมติ ตั้งพานิช ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร  
นะครับ ก็จบในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการขุดดิน พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ใน  
ระเบียบวาระ ๕.๒๕

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระ ๕.๒๖ ครับ ร่างพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ แต่เนื่องจากว่าได้มีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันนี้อีก ๓ ฉบับ  
คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ....  
ของคุณทศพร เสรีรักษ์ และคุณจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ เป็นผู้เสนอ อยู่ใน  
ระเบียบวาระ ๕.๒๖ นะครับ ๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริม  
ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ซึ่งคุณศิริวรรณ ปราศจากศัตรู กับคณะ  
เป็นผู้เสนอ อยู่ในระเบียบวาระ ๕.๒๗ และ ๓. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
ส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. .... ของคุณจำลอง ศรีทองกับคณะ  
เป็นผู้เสนอ อยู่ในระเบียบวาระ ๕.๒๘ ผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้

เป็นร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติ ๕.๕๓ จึงจะขอนำมา  
รวมกันพิจารณาทั้ง ๕ ฉบับครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดขัดข้อง ก็ถือว่านำมา  
พิจารณารวมกันครับ เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขครับ

นายกร ทัพพะรังสี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :  
 ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม กร ทัพพะรังสี  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ขอนำเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
 และส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. . . . ตามหลักการและเหตุผล  
 ดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญา  
 การแพทย์แผนไทย

เหตุผล โดยที่ปัจจุบันประชาชนชาวไทยมีความสนใจและ  
 มีความจำเป็นต้องใช้การดูแลสุขภาพและบำบัดรักษาโรคด้วยการแพทย์แผนไทย  
 ซึ่งประกอบด้วยการใช้สมุนไพร นวดไทย การดูแลสุขภาพกระดูกแบบดั้งเดิม  
 การบำบัดทางจิต ตลอดจนวิถีธรรมชาตอื่น ๆ เพื่อการพึ่งตนเองในระดับครอบครัว  
 ชุมชน และระดับชาติ และกระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายในการพัฒนาการแพทย์แผนไทย  
 โดยนำความรู้มาประยุกต์ใช้ในงานสาธารณสุขมูลฐาน และผสมผสานการให้บริการ  
 ทางการแพทย์แผนไทย ในสถานบริการสาธารณสุขของรัฐ พร้อมทั้งส่งเสริม  
 และการวิจัยพัฒนายาจากสมุนไพร เพื่อผลทางเศรษฐกิจ ทำให้ประเทศไทยพึ่งตนเอง  
 ด้านการผลิตยาได้มากขึ้น แต่ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย อาทิ สมุนไพร สูตรยา  
 อันมีประโยชน์ต่อการนำมาพัฒนาและใช้ประโยชน์ ยังมิได้รับการคุ้มครอง ส่งเสริม  
 อนุรักษ์และพัฒนาเพื่อใช้ประโยชน์ เห็นสมควรมีมาตรการคุ้มครองและส่งเสริม  
 ให้เอกชน ชุมชน และองค์กรเอกชนตระหนักถึงคุณค่าของภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย  
 และสมุนไพร และมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ พัฒนา และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน  
 จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ฉบับที่ ๒ ครับ  
 ของคุณหมอกศพร กับคุณหมอจตุรงค์ เชิญครับ

นายทศพร เสรีรักษ์ (แพรว) : ท่านประธานที่เคารพ ผม  
 นายแพทย์ทศพร เสรีรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดแพรว พรรคชาติไทย  
 ประเทศไทยมีการแพทย์พื้นบ้าน หรือการแพทย์แผนโบราณกระจายอยู่ทั่วประเทศ  
 มีการจารึกเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นคัมภีร์ เป็นใบลาน มีการเรียนสืบทอดกันมา

# ๑๖๒

สผ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

สุทธาทิพย์ ๖๑/๕

ภายในครอบครัว ระหว่างครูกับลูกศิษย์ องค์ความรู้ทางการแพทย์แผนโบราณ  
มีความเชื่อพื้นฐานมาจากทฤษฎีที่ว่า สุขภาพสมบูรณ์ได้ด้วยการสมดุลของธาตุทั้งสี่  
คือ ดิน น้ำ ลม ไฟ -----

การรักษาจึงมุ่งเน้นไปที่การปรับสมดุลของธาตุทั้ง ๔ ด้วยการใช้อาสนุนไพรรักษา การอบตัวด้วยไอน้ำที่ต้มด้วยสมุนไพร การประคบ การนวด วิธีการอื่น ๆ อีกมากมาย เพื่อปรับสมดุลทางจิต รวมทั้งสุขภาพจิต อันเกิดจากศีล จากสมาธิ จากปัญญา จึงสมควรสนับสนุนและส่งเสริมให้บุคคล ชุมชน องค์กรเอกชน ได้สืบทอดการใช้ประโยชน์จากองค์ความรู้ทางการแพทย์ดั้งเดิม ให้ได้รับการพัฒนากระดับขององค์ความรู้ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย รวมทั้งให้มีการคุ้มครองสมุนไพรที่จะนำมาใช้ประโยชน์พัฒนาการแพทย์แผนไทยให้ดียิ่งขึ้น จึงต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานครับ ถ้ามาพูดเพียงแค่นี้ ทั้งสมาชิกในสภา ทั้งประชาชนก็คงจะ ไม่รู้จักอะไร เกี่ยวกับแพทย์แผนไทยมากไปกว่านี้ ผมขออนุญาตใช้เวลาสักเล็กน้อยที่จะ เล่าให้ฟังก็คงไม่เท่าความไปไกลเท่าไรนะ ครับ ในเมืองไทยเราการแพทย์แผนโบราณเรามีมาตั้งแต่ยุคก่อนประวัติศาสตร์ จากการขุดซากโครงกระดูกที่โนนนกทาที่จังหวัดขอนแก่น พบว่าโครงกระดูกนั้น เป็นโรคกระดูกที่เราเรียกว่า คอโรติก ไฮเปอร์อ็อกโตซิส มีโรคเลือดเช่น พวกโรคพาลัสสิเมีย ในสมัยช่วงพุทธศตวรรษที่ ๑๘ สมัยพระเจ้าไชยวัฒน์ ได้สร้างอโรคยศาล คือศาลาปลอดโรค ก็คือโรงพยาบาลในปัจจุบันนี้ถึง ๑๐๒ แห่ง ถ้าเราเรียนประวัติศาสตร์คงจำได้สมัยอยุธยา นะครับ ไม่ได้พูดถึง พระนางสุพรรณกัลยานะครับ แต่พูดถึงพระเจ้าอู่ทอง ที่ย้ายราชธานีมาอยู่ที่อยุธยา ก็เพราะมีโรคห่าระบาด ในปีพุทธศักราช ๑๘๘๘ สมัยสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ ก็มีไข้ทรพิษระบาด ในสมัยนั้นนะ ครับ มีตำแหน่งพระศรีมหิสสรราชแพทยาธิบดีนะ ครับ ถ้าเปรียบแล้วก็จะ เหมือนกับท่านกรในยุคนปัจจุบันนะ ครับ คือเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มีกรมแพทย์ยา มีกรมหมอ มีกรมหมอกุมาร มีกรมหมอนวด มีกรมหมอยาตา มีกรมหมอวัณโรค มีโรงพระโอสถนะ ครับ มียานขายยาที่เรียกว่า ยานป่ายานะ ครับ เป็นแหล่งขายเครื่องเทศ เป็นแหล่งขายเครื่องยาไทย เป็นแหล่งสรรพยาทุกสิ่ง สมัยที่กรุงศรีอยุธยาแตกครั้งแรก ๒๑๑๒ ครั้งที่ ๒ ๒๓๑๐ วิชาความรู้ต่าง ๆ หายสาบสูญไป ในสมัยรัชกาลที่ ๑ ทรงรวบรวมตำราแพทย์แผนไทย มีตำรายา ตำราฤกษ์ดีดัดตนที่วัดพระเชตุพน ในสมัย พระพุทธเลิศหล้านภาลัยมีตำรายาพระโอสถ มีข้าราชการต่าง ๆ มากมายนะ ครับ ซึ่งชื่อ ซึ่งยศฐาบรรดาศักดิ์ก็จะบอกว่า เป็นหมอที่เชี่ยวชาญในทางไหน อย่างเช่น ขุนราชเนตร ขุนกุมารประ เสริฐ ขุนราชเนตรผมจะยกตัวอย่างยาในสมัยนั้น

# ๑๖๔

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ละออ ๖๒/๒

มียาชื่อมหาอาวุธ เอาพิมเสนเกล็ด เอาดอกจันทน์ กระวาน โกรฐสอ โกรฐเขมา  
เทียนสัตตบุษย์ จิงสด ขมิ้นอ้อย ดีจระเข้ ดีตะพานน้ำ สิ่งละส่วนทำเป็นจุล  
บดทำเป็นแท่งไว้ แก้สรรพฤษ์ดวง นั้นก็คือริดสีดวงชั้นจักษุ และสรรพต้อทั้งปวง  
หายดีน้ันกะครับ -----

- ๖๓/๑

สมัยนี้เราก็เอามาผ่าตัดกันนะครับ ยาพวกนี้ผมก็ยังไม่ได้พิสูจน์ดูว่าจะรักษาต่อ  
 ได้จริงหรือเปล่า ขุนประสาธน์ยนา หลวงทิพยารักษา ก็บอกถึงความเชี่ยวชาญ  
 ของหมอไทยแต่ละคน ในสมัยรัชกาลที่ ๒ มีอหิวาตกโรคระบาดอีกครั้งหนึ่ง  
 ๑๕ วัน คนไทยตายไป ๓๐,๐๐๐ คน ท่านประธานครับ ถึงเวลาปัจจุบันนี้  
 การแพทย์แผนใหม่จากตะวันตกเข้ามา จะอย่างไรก็ตามแพทย์แผนไทยเรา  
 ก็คงละทิ้งไปไม่ได้ ผมอยากจะยกพระราชดำรัสของรัชกาลที่ ๕ ทรงมี  
 พระราชดำรัสว่า หมอฝรั่งนั้นดีจริง แต่ควรใช้ยาไทย สุนทรภู่หาไม้มือไทย  
 จะคงไม่ให้มีต่อไปภายหน้า หฤษฏ์หาควรจะมีไว้บ้าง ถ้าว่าส่วนตัวฉันเองยัง  
 สัมครกินยาไทย และยิ่งวางใจเหตุหาอุ้นใจหมอไทยมาก ถ้าหมอไทยจะรักษา  
 แบบฝรั่งหมดคุณเอือกเย็นเหมือนเห็นอื่น ไม่เห็นพระเห็นสงฆ์เหมือนกัน แต่ตัวฉัน  
 ก็อายุมากแล้ว เห็นจะไม่ได้ต่อไปจนหมอไทยหมดดอก คนภายนอกจะพอใจ  
 อย่างฝรั่งกันทั่วไปจะไม่เคียดกร้อนเช่นฉันทดอกกระมัง เป็นแต่ลองเตือนดู  
 ตามหัวเก่า ๆ ที่หนึ่งเท่านั้น ท่านประธานครับ พระราชพงศาวดารฉบับ  
 กรุงธนบุรีเขียนไว้ว่า จุลศักราช ๑๑๓๐ ปีชวดสัมฤทธิ์ศก ทอดพระเนตร  
 เห็นพระอัฎฐิเลวระ คนทั้งปวงอันถึงพิบัติชีพตายด้วยทุพภิกข โจร โจรค  
 สุมกองอยู่ประจุกหนึ่งภูเขา และเห็นประชาชนซึ่งลำบากอดอยากอาหาร  
 มีรูปร่างดุจหนึ่ง เปรด ผี ปีศาจ ท่านประธานครับ ในยุคที่เราอยู่ในวิกฤติ  
 ทางเศรษฐกิจ เราต้องสั่งอุปกรณ์ สิ่งยาสมัยใหม่จากเมืองนอกปีหนึ่งเป็น  
 หมื่น ๆ ล้านบาท ทางออกทางหนึ่งที่เราจะแก้ไขปัญหของประเทศไทยได้  
 ก็คือการแพทย์แผนไทย ไม่ได้หมายความว่าเราจะกลับไปใช้แพทย์แผนไทย  
 ใช้วิธีการนวด ใช้สมุนไพรทุกอย่าง แต่ว่าสิ่งดี ๆ ที่เรามีอยู่ เราจะต้อง  
 ส่งเสริม เราจะต้องวิจัย เพื่อนำสิ่งนี้มาประกอบ มาใช้ร่วมกับการแพทย์  
 สมัยใหม่ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการพระราชบัญญัติฉบับนี้เกิดขึ้น ขอคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเชิญคุณศิริวรรณครับ

นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู (แพร์) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ ดิฉัน ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดแพร่  
 พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้ร่วมกับเพื่อนพรรคประชาธิปัตย์อีกหลายท่าน  
 มีท่าน ส.ส. พิษณุ พลไวย์ จากจังหวัดพิษณุโลก ท่าน ส.ส. จุติ ไกรฤกษ์  
 จากจังหวัดพิษณุโลก ท่าน ส.ส. ถาวร กาสมสัน จากจังหวัดตาก ท่าน ส.ส.

คมคาย พลบุตร จากจังหวัดจันทบุรี ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
และส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ....

หลักการ เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริม  
ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย

เหตุผล เป็นครั้งแรกที่มีการร่างกฎหมายลักษณะคุ้มครองและ  
ส่งเสริมทรัพยากรชีวภาพ และภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย โดยให้มีการจัดตั้ง  
คณะกรรมการขึ้นมากำหนดนโยบาย เรื่องภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยโดยเฉพาะ  
ทำให้การแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ สามารถดำเนินไปได้อย่างรวดเร็ว  
ทำให้ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยมีคุณค่าและมีคุณค่ามากขึ้น เพราะแต่เดิม  
ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยถือว่าเป็นความรู้ดั้งเดิม ไม่สามารถนำไปจดทะเบียน  
เป็นทรัพย์สินทางปัญญาได้ มีมาตรการกำกับดูแลและควบคุมการทำวิจัยที่  
เกี่ยวข้องกับแพทย์แผนไทยและสมุนไพร จะเป็นมาตรการและหลักฐานที่  
ยืนยันได้ว่ามีใครทำงานวิจัยอะไร ซึ่งหลักฐานดังกล่าวสามารถใช้อ้างอิงสิทธิ  
ในทรัพยากรเหล่านั้นได้ กฎหมายนี้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีการรวมกลุ่มเพื่อ  
สร้างพลังในการต่อรองเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของตนเองในชุมชนนั้น ๆ  
สามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างรวดเร็วทันเหตุการณ์ เช่น การรวมกลุ่ม  
ของแพทย์พื้นบ้าน หรือสมาคมการแพทย์แผนโบราณ ซึ่งการรวมกลุ่มดังกล่าว  
จะทำให้สามารถพัฒนาภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยได้ง่ายและเร็วยิ่งขึ้น ---

การมีมาตรการคุ้มครอง ควบคุม และส่งเสริมพืชสมุนไพรเป็นมาตรการทางกฎหมายฉบับแรกที่คุ้มครองสมุนไพร ปัญหาวิกฤติสมุนไพรเป็นปัญหาที่ได้กล่าวถึงมาเป็นเวลานานแล้ว แต่ยังไม่มีการใด ๆ ออกมาเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปครับ มีฉบับของคุณจำลอง ครุฑขุนทด กับคณะ อีกฉบับหนึ่งครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม จำลอง ครุฑขุนทด พรรคชาติพัฒนา จากจังหวัดนครราชสีมา ผมและคณะประกอบด้วยท่านบุญช่วย ภู่อินาพันธ์ุ ท่านประชาติปไตย คำสิงห์นอก ท่านสุณัย จุลพงศธร และท่านพงศกร อรรถนพพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อโปรดพิจารณา

หลักการ ที่จะให้มีร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวบังคับใช้ ทั้งนี้โดยมีเหตุผล ขณะนี้ปรากฏว่าภูมิปัญญาแพทย์แผนไทยที่ดี สมุนไพรไทยที่ดีที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้มีการพัฒนาตำรับยา เท่าที่ผ่านมานั้นยังไม่มีกฎหมายคุ้มครอง ประกอบกับขณะนี้ประเทศไทยมีความจำเป็นในอันที่จะเตรียมตัวเข้าสู่การเป็นภาคีสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ มีความจำเป็นที่จะต้องมีร่างพระราชบัญญัติประกอบเพื่อเตรียมการเข้าสู่ภาคีดังกล่าว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นฉบับหนึ่งที่จะต้องมีการเตรียมพร้อมเพื่อการคุ้มครองสมุนไพรไทย และการส่งเสริมและสมุนไพรไทยด้วย จึงจำเป็นต้องมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับใช้ โดยมีสาระสำคัญก็คือการจัดตั้งคณะกรรมการแพทย์แผนไทย ประกอบด้วยสถาบันซึ่งจะต้องดูแลในเรื่องเหล่านี้ รวมทั้งมีการครอบครอง มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการผลิต การจำหน่าย และการครอบครองสมุนไพรไทย ในขณะเดียวกันก็มีการส่งเสริมการพัฒนา เพื่อนำไปสู่การพัฒนาตำรับยา รวมทั้งตำราแพทย์แผนไทยไว้ด้วย และก็กำหนดบทบัญญัติในอันที่จะลงโทษบุคคลผู้ละเมิดตามพระราชบัญญัตินี้ เพราะฉะนั้นจึงเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้ามาเพื่อโปรดพิจารณา ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณหมोजาตุรงค์ครับ

นายจาตุรงค์ เฟ็งนรพัฒน์ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายแพทย์จาตุรงค์ เฟ็งนรพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรคชาติไทย ผมเองและคณะพรรคชาติไทยนะครับ ซึ่งคุณหมอกศพรศักดิ์ ท่านรัฐมนตรีคุณหมอเดชาศักดิ์ ตลอดจนเพื่อนสมาชิกทั้งหมด ๓๓ ท่านนะครับ ได้เห็นความสำคัญ

# ๑๖๘

สผ ๒๗/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

นนทลี ๖๕/๒

ของแพทย์แผนไทยนะครีบ โดยเฉพาะเรื่องของการแพทย์แผนไทยนั้นมีมาตั้งแต่  
ดึกดำบรรพ์ ตั้งแต่เกิดจนตลอด ตั้งแต่ตั้งท้องก็ได้ นะครีบ จนตลอดลูก  
เมื่อคลอดลูกจนถึงด้วยการอยู่ไฟ การใช้สมุนไพร เช่น เอาขมิ้นมาทาตัว  
เพื่อกันการติดเชื้อ เพื่อให้ผิวพรรณที่ดี ตั้งแต่สมัยดึกดำบรรพ์เรื่อยมา ซึ่งก็มี  
การถ่ายทอดกันมา แต่ละครั้งนี่เมื่อการถ่ายทอดกันมา บางครั้งก็จะมีลักษณะ  
ถ่ายทอดในวงศ์ตระกูล ทำให้มีการสูญหายไปบ้าง มีการพลิกแพลงเปลี่ยนแปลง  
ไปบ้าง ดังนั้นเมื่อปี ๒๕๕๕ ถึงปี ๒๕๕๖ ขณะนั้นมีสงครามนะครีบ ได้เกิด  
โรคไข้มาลาเรียอย่างมาก ซึ่งทำให้ทหารต่าง ๆ มีปัญหานะครีบ จึงมีการค้นคิด  
สมุนไพรขึ้นมาชื่อมาเลเรีย ซึ่งเรียกว่าเชื้อพาล์สลิเมียนะครีบ คือนายแพทย์  
ชอนนุทเอาี่ยม คือท่านนายแพทย์อวย เกตุสิงห์ ซึ่งได้ศึกษาวิจัยสมุนไพรนี้  
รักษาไข้มาเลเรียที่สัตหีบ จังหวัดชลบุรี -----

และนอกจากนั้นไม่ว่าจะเป็นที่คณะได้ไปดูงานที่ชุมชนบ้านนาโสด ที่จังหวัดยโสธร ก็มีแพทย์แผนไทยต่าง ๆ มากมาย ซึ่งนับว่าเป็นกิจการที่มีการสนับสนุน แต่ยังไม่กว้างขวางมากนัก ผมเองต้องเรียนว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งหมดนั้นมีประมาณ ๕๓ มาตรา ซึ่งเรามีมาตรา ๕ ซึ่งเราคงจะต้องจัดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาแพทย์แผนไทยขึ้น แล้วก็มีการจัดตั้งสถาบันการแพทย์แผนไทยในกรมการแพทย์อย่างจริงจัง ซึ่งเคยมีแล้วแต่ว่ายังไม่มีอำนาจหน้าที่เต็มที่ ก็ให้มารวมอยู่ในมาตรา ๑๒ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ถึง ๑๑ - ๑๒ อย่าง มีบทลงโทษ เพราะว่าบางครั้งแพทย์แผนไทยนั้นเราเป็นประโยชน์ โดยเฉพาะเชื้อโรคนั้นจะดีอย่าสำหรับยาที่เป็นยาปฏิชีวนะที่มาจากต่างประเทศ คือเรียกว่า แอนตี้ไบโอติก (Antibiotic) แต่แพทย์แผนไทยนั้นไม่มีการดีอย่า การรับประทานยาเกินขนาดของแพทย์แผนปัจจุบันนั้นทำให้เกิดแทรกซ้อน ทำให้คนเสียชีวิตได้ง่าย การแพทย์ แต่แพทย์แผนไทยนั้นแทบจะไม่มีเลย การใช้สมุนไพรต่าง ๆ นั้น ถึงแม้ว่าเกินขนาดบ้างก็ไม่ได้ก่อให้เกิดอันตรายทั้งสิ้น ซึ่งนับว่าเป็นประโยชน์ นอกจากนั้นเชื้อโรค โรคที่เป็นอยู่ขณะนี้ทั้งหมดนั้น จากการศึกษาแล้วปรากฏว่า ๗๐ เปอร์เซ็นต์ไม่ได้เกิดจากเชื้อโรค เกิดจากภูมิคุ้มกันด้านทานบกพร่องบ้าง เกิดจากพฤติกรรมของตนเองบ้าง เกิดจากโรคที่ไม่คิดเชื้อบ้าง ซึ่งแพทย์แผนไทยนั้นจะช่วยได้อย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นการรักษาด้วยสมุนไพรด้วยยา การอบสมุนไพร การนวดซึ่งเป็นกรนวดไทย ซึ่งมีการนวดตั้งแต่ตีตก้าบรรพ์ตั้งแต่ครั้งโบราณกาล ซึ่งนับว่าจะ เป็นประโยชน์อย่างมาก ดังนั้นทำอย่างไรที่จะทำให้ประชาชนคนไทยได้ตระหนักถึงความสำคัญของแพทย์แผนไทยควบคู่ไปกับแพทย์แผนปัจจุบัน จึงต้องมีพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อรวบรวมตำราต่าง ๆ ให้เป็นระเบียบ แล้วก็เพื่อกันการสูญหาย และเพื่อเป็นการสังคายนาซึ่งอาจจะกระจัดกระจายไป และที่สำคัญเมื่อเราสนับสนุนแล้ว อีกทางหนึ่งก็เป็นการสนับสนุนคนดี แต่ถ้าเกิดคนไม่ดีหรือว่าคนที่หาโอกาสนำสมุนไพรซึ่งไม่ถูกต้อง หาโอกาส ฉวยโอกาสในการไปเรียกเก็บเงินเก็บทองต่าง ๆ ซึ่งประพดติผิดคนอกนี้เราก็จะสามารถมีการควบคุมได้ ดังนั้นผมคิดว่าการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้จะ เป็นคุณูปการสำหรับคนไทยเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นในนามของพรรคชาติไทยก็ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อจะให้ได้มีการรวบรวมแล้วก็ เป็นประโยชน์กับคนไทยสืบต่อไปครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประชาธิปไตยครับ

นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก (นครราชสีมา) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประชาธิปไตย คำสิงห์นอก จังหวัดโคราช  
พรรคชาติพัฒนา กระผมขอชื่นชมรัฐบาลชุดนี้ภายใต้การนำโดย ฯพณฯ ชวน หลีกภัย  
และการบริหารกระทรวงสาธารณสุข โดย ฯพณฯ กร ทัพพะรังสี ที่มีวิสัยทัศน์  
มีความคิดที่รวดเร็วในการที่จะฟื้นฟูภูมิปัญญาของคนไทย ภูมิปัญญาของท้องถิ่น  
สิ่งที่เป็นทรัพย์สินที่พวกเราอื่นเป็นมรดกที่ล้ำค่าที่สุดของประเทศไทย ซึ่งขณะนี้  
เราปล่อยระยะเวลาให้ลุ่มหลงกับตะวันตกมากเกินไป เราทิ้งความคิด เราทิ้งสิ่งที่  
เป็นประโยชน์ในการที่จะรักษาคนไทยด้วยกันนั้นไประยะเวลาพอสมควร  
แต่ว่ายังไม่สายเกินไปที่เราได้มีคนหนุ่มมาบริหารกระทรวงสาธารณสุข ก็ย่อมที่จะ  
สามารถแก้เหตุการณ์ได้ ภายใต้การนำความคิดของท้องถิ่น ภูมิปัญญาดั้งเดิม  
ซึ่งพวกเรานั้นก็ได้รักษา ได้เห็นประโยชน์ ได้เห็นคุณภาพ เห็นคุณค่ามากมายแล้ว  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมนั้นใช้ชีวิตในชนบท ผมดูแลตนเองนั้นภายใต้ภูมิปัญญา  
ของท้องถิ่นอย่างจริงจัง เช่น การรักษากระดูกแขนที่หัก เมื่อผมเกิดมาได้ ๕ ขวบ  
ผมนั้นแขนหัก ผมถูกรักษาไม่ใช่แผนปัจจุบัน แต่ผมนั้นนำตัวไปตรวจรักษาที่ชนบท  
ภายใต้ความมนต์แล้วก็น้ำมันงา น้ำมันพืชที่มีประโยชน์ ซึ่งไม่ได้ไปหาหมอที่รักษา  
โดยแผนวิทยาศาสตร์หรือแผนปัจจุบัน -----

ดังนั้นการที่พวกเราเน้นสิ่งเหล่านี้ไปทำให้พวกเราได้สูญเสียเงินตรา  
 ในการที่จะไปสิ่งชื้อยาจากต่างประเทศมากมาย . ดังนั้นการที่รัฐบาลชุดนี้  
 ได้มีกฎหมายคุ้มครองความคิด คุ้มครองสมุนไพรที่เกิดขึ้นในประเทศไทย  
 มีจำนวนมากมาย พันธุ์พืชต่าง ๆ ที่เราจะนำมาใช้ในการส่งเสริมบำบัดรักษา  
 โรคต่าง ๆ นั้นมีประโยชน์ครับ แม้แต่มะเร็งที่พวกเราได้พูดถึงเมื่อไม่นานมานี้  
 ก็ยังเป็นประโยชน์ บางครั้งโรคที่ร้ายแรงที่สุดนะครับ จะเป็นโรคมะเร็ง  
 หรือโรคเอดส์ พวกเรามองข้ามไปกับภูมิปัญญาท้องถิ่น เรามองข้ามไปกับ  
 สมุนไพรที่มีอยู่ในประเทศไทย ผมเคยคุยกับเพื่อนฝูง คนเฒ่าคนแก่ซึ่งเป็นปู่ย่า  
 ตายายที่ดี เขาบอกว่าโรคเอดส์มีหลายสิ่งหลายอย่างที่เป็นสมุนไพรในประเทศไทย  
 บำบัดได้ เช่น หนุ้าเห้วหมู พวกเราเรียกหนุ้าเห้วหมูนี้มีประโยชน์ครับ  
 เอาไปต้มเพื่อบำบัดภูมิคุ้มกันภูมิแพ้ ส่งเสริมกระดูกร่างกายภายในให้มีภูมิ  
 คุ้มกันสูง คนแก่เล่าให้ผมฟังครับ ความจริงโรคเอดส์ก็คือโรคอุปทม บ้านเรา  
 เรียกโรคอุปทม ใช้หนุ้าเห้วหมูต้มหลาย ๆ ครั้งจนเคี้ยวออกมาแล้วเป็นเม็ด  
 หรือขี้มูกแล้วก็ให้ดื่ม จนในที่สุดพลังร่างกายนั้นก็ต่อต้านภูมิคุ้มกันที่อ่อนแอ  
 ลงได้ นี่เขาเรียกว่าหนุ้าเห้วหมู นอกจากนั้นพวกขิง ข่า พวกขมิ้น นั่นคือ  
 สมุนไพรตัวจริงครับ สิ่งเหล่านี้จะเป็นกระชายก็ดี ก็สามารถที่จะมาดำเนินการ  
 ให้เป็นอุตสาหกรรมเกษตรได้ เพื่อที่จะนำรายได้จากต่างชาติเข้ามาสู่  
 ประเทศไทย ตรงนี้ครับสำคัญ ชนบทนั้นสามารถที่จะมีสมุนไพรต่าง ๆ เพื่อ  
 ทำตัวเป็นเศรษฐกิจได้ น้ำขิงที่เราดื่มกินทุกวันนี้มีพลัง ดีกว่าที่เราจะไปดื่มน้ำ  
 ที่มาจากต่างประเทศซึ่งเราเสียเงินตรามาก ดังนั้นการที่ ๖๗๗ รัฐมนตรีกร  
 ทัพพะรังสี ท่านเคยบอกว่าเราจะต้องนำสมุนไพรในเมืองไทยหรือภูมิปัญญา  
 ท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทยไปเอาเงินต่างประเทศเข้ามาสู่ประเทศไทย อันนั้น  
 เป็นเศรษฐกิจตัวจริงอีกตัวหนึ่งที่เราจะนำรายได้ เข้าไปสู่ชนบทได้ ดังนั้น  
 การที่ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ได้มีการกำหนดให้มีการคุ้มครองสมุนไพรที่อยู่ใน  
 ประเทศไทย คุ้มครองภูมิปัญญาท้องถิ่น นอกจากคุ้มครองแล้วก็ยังส่งเสริม  
 ให้ชนบทมีสมุนไพรในการที่จะไปจำหน่ายต่างประเทศได้ นอกจากนั้นแล้ว  
 เราก็จะสามารถนำเศรษฐกิจตัวนี้ไปเอารายได้จากต่างชาติ เช่น นวดไทย  
 การนวดแผนโบราณเป็นเรื่องสำคัญ เตี้ยวนี้ฝรั่งเข้ามาในประเทศไทย  
 เจาะจงเลยครับเพื่อมาหาแหล่งนวดแผนไทย นวดแผนโบราณ ผมเคยคุยกับ  
 ท่าน ส.ส. ผู้ที่ดำเนินการในเรื่องนี้หลายท่านว่ามีประโยชน์ ฝรั่งเตี้ยวนี้

# ๑๗๒

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ณัฐชนก ๖๖/๒

เขานิยมที่จะนัดบำบัดสุขภาพของเขา เจ็บไข้ได้ป่วยเขาไม่ไปโรงพยาบาล  
หรือกรับ เขาไปนวดไทย เวลานวดนะกรับ ท่านประธานกรับ นอกจาก  
จะนำเงินฝรั่งเข้ามาแล้วเขาให้ทิป (Tip) เยอะแยะกรับ ทำให้ลูกหลานเรา  
มีรายได้ ซึ่งขณะนี้นับว่าเป็นเรื่องที่สำคัญขึ้นทุกวัน ๆ เพราะฉะนั้นการที่เรา  
จะให้ให้มีกฎหมายคุ้มครองเพื่อให้มีรายได้มาสู่พวกเรานั้นก็ถือว่าเป็นประโยชน์  
อย่างยิ่ง ดังนั้นผมก็ขอสนับสนุนแนวความคิดร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ภายใต้  
วิสัยทัศน์ที่ก้าวไกลในรัฐบาลชุดนี้กรับ ขอบพระคุณกรับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพิชญ พลไวย์ และคุณวีระกร  
ก้านันสุรชาติยกมือด้วย เชิญคุณพิชญก่อนกรับ

นายพิชญ พลไวย์ (พิชญโลก) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ผม พิชญ พลไวย์ ประชาธิปัตย์ จากพิชญโลกกรับ ผมเป็นผู้หนึ่งที่  
ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พร้อมกับท่าน ส.ส. ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู  
และเพื่อนสมาชิกในพรรคประชาธิปัตย์ ที่จริงแล้วร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นมีการ  
เสนอสู่สภาแห่งนี้มาเป็นเวลานานกรับ เพียงแต่ว่ายังไม่ได้พิจารณากัน มาถึง  
วันนี้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยได้เข้าสู่  
การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ผมคิดว่าคงจะเป็นนิมิตหมายที่ดีของวงการแพทย์  
หรือวงการสาธารณสุขของไทยที่จะได้ส่งเสริมในเรื่องของการใช้ภูมิปัญญาไทย  
รวมทั้งการใช้สมุนไพรไทยอย่างจริงจัง และมีมาตรการ มีหลักเกณฑ์ในการ  
ควบคุมดูแลกันอย่างชัดเจนเสียที่ ผมเรียนว่าที่จริงแล้วสถาบันการแพทย์แผนไทย  
ที่อยู่ในสังกัดกรมการแพทย์ในปัจจุบันนั้นจริง ๆ ไม่มีพระราชบัญญัติ ไม่มีกฎหมาย  
หรือระเบียบใดมารองรับ เป็นสถาบันลอย ๆ และผู้บริหารคือผู้อำนวยการ  
สถาบันนั้นที่จริงก็อยู่ในตำแหน่งอื่น เพียงแต่ว่ามารักษาการทำงานในฐานะ  
ผู้อำนวยการแพทย์แผนไทยเท่านั้นเอง -----

# ๑๗๓

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ปริญญ ๖๗/๑

เพราะฉะนั้นแล้วถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และผ่านมาเป็นกฎหมายนั้น ผมก็เชื่อแน่ว่าการควบคุมดูแล และการส่งเสริมการแพทย์แผนไทยและการใช้สมุนไพรนั้นคงจะเป็นระบบระเบียบดียิ่งขึ้น ที่จริงแล้วการรักษาโดยวิธีการแพทย์แผนไทยนั้น ตามที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้พูดนะครับ ผมคิดว่าตามชุมชน ตามหมู่บ้านนอกต่าง ๆ ก็คงใช้กันมานาน เพียงแต่ว่าในขณะที่ท่านประธานครับ ตามโรงพยาบาลต่าง ๆ ก็มีส่วนที่รักษาโดยใช้แพทย์แผนไทย มีการอบสมุนไพร มีการนวดแบบแผนโบราณ มีหลายแห่งครับในโรงพยาบาลของรัฐต่าง ๆ เพียงแต่ว่าขณะนี้ไม่ได้มีการรับรองอะไรทั้งสิ้นครับ เพียงแต่แพทย์ซึ่งอยู่ประจำโรงพยาบาลนั้น ๆ เห็นประโยชน์ก็จัดเป็นหน่วย ๆ หนึ่งหรือเอาส่วนของโรงพยาบาลส่วนหนึ่งมาจัด เพราะฉะนั้นแล้วเราคงจะเห็นนะครับว่าในปัจจุบันแม้แต่หมอแผนปัจจุบันก็ให้ความยอมรับในการใช้ยาสมุนไพรหรือการรักษาแบบไทยเหมือนกัน

อีกประการหนึ่งก็คือว่า ในเวลานี้ประเทศเราภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ เงินทองก็ไม่ค่อยมี ยาที่ต้องซื้อส่วนใหญ่ก็เป็นยาที่สั่งมาจากต่างประเทศ เพราะฉะนั้นถ้าเราใช้สมุนไพรหรือการรักษาแบบไทยก็จะช่วยลดค่าใช้จ่ายที่ปีหนึ่งเราจะต้องเสียไปต่างประเทศได้เป็นจำนวนมาก อีกอันหนึ่งครับ ท่านประธานก็คือว่า หน่วยงานรัฐเองในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งทบวงมหาวิทยาลัยก็พยายามคิดค้นยาซึ่งประดิษฐ์จากสมุนไพรแล้วก็นำมาผลิตจริง ๆ และก็จำหน่ายแล้วก็มีมากครับ ผมยกตัวอย่างอย่างองค์การเภสัชกรรมเรา呢 ปัจจุบันก็ผลิตยาซึ่งนำมาจากสมุนไพรหลายตัวครับ ยกตัวอย่างอย่างเช่น เออาบีซี เหล็ก เอามาอัดเป็นเม็ดแล้วบรรจุขวดนำไปจำหน่าย เตี้ยวันนี้ขายผลิตไม่ทันท่านประธานครับ ผลิตไม่ทันเพราะว่าคนนิยมเพราะว่าทานแล้วทำให้เจริญอาหาร มีการเอาร่วนทางจรเข้ามาทำเป็นเจลใสใส่ในหลอดไว้ทาสำหรับคนที่โดนน้ำร้อนลวกเป็นแผลพุพอง ซึ่งก็ขายดีเหมือนกัน รวมทั้งมียาประเภทอื่น ๆ อีก ทั้งองค์การเภสัชกรรม ทั้งกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ก็คิดค้นยาต่าง ๆ เหล่านี้ เพียงแต่ว่าในแพทย์แผนปัจจุบันซึ่งเรามีตำรับยาหรือมีสูตรยาต่าง ๆ ก็ไม่ได้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป เพียงแต่ว่าอาศัยความเชื่อสือจากการที่พวกเราคิดค้นวิจัยกันมาแล้วก็นำมาผลิตและขายกันและได้ผลดีนะครับ เพราะฉะนั้นแล้วพระราชบัญญัติ

# ๑๗๔

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ปรีญา ๖๗/๒

ฉบับนี้ ผมคิดว่าจะช่วยงานของสมุนไพรมูลค่าใช้จ่ายที่ประเทศไทยเรา จะต้องเสียไปต่างประเทศเป็นจำนวนมาก อีกอย่างหนึ่งก็คือว่าในปัจจุบัน เราคงจะเห็นนะครับท่านประธานว่ามีการโฆษณาชวนเชื่อ เรื่องสูตรยา สมุนไพร เรื่องการรักษาต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก กระทรวงสาธารณสุขเอง ก็ไม่สามารถที่จะไปดูแลได้เต็มที่นัก เพราะว่าคนที่ควบคุมดูแลยาสมุนไพร หรือการรักษาการแพทย์แผนไทยนี้ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ถูกต้องจริง ๆ ก็ยังไม่มี เพราะฉะนั้นพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการตั้งหน่วยงานขึ้นมาภายใต้การดูแล ของกรมการแพทย์ มีคณะกรรมการ มีนายทะเบียนที่จะคอยดูแลควบคุมสูตรยา ต่าง ๆ หรือวิธีการรักษาต่าง ๆ ซึ่งสามารถมาจดทะเบียนขึ้นกับสถาบันนี้ไว้ได้ เป็นทะเบียนลิขสิทธิ์ ผมคิดว่าก็คงจะเป็นวิธีทางหนึ่งที่จะช่วยลดปัญหาในเรื่อง ของการหลอกลวงและมีผู้หลงใหลในสูตรยาต่าง ๆ และก็ไปเสียเงินเสียทอง ำให้กับคนที่แอบอ้างว่ายาชนิดนี้รักษาโรคนั้นโรคนี้ได้ก็จะช่วยลดปัญหาอันนี้ด้วย เพราะฉะนั้นผมจึงอยากขอให้เพื่อนสมาชิกได้สนับสนุนพระราชบัญญัติฉบับนี้ ำให้ผ่านและประกาศใช้เร็ว ๆ เราจะได้มีเครื่องมือที่จะช่วยกันในเรื่องของ การรักษาแบบแพทย์แผนไทยและดูแลในเรื่องสมุนไพรด้วย ขอขอบคุณ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระกร คำประกอบ ครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก ผม วีระกร คำประกอบ พรรคความหวังใหม่ จากนครสวรรค์ ความจริงยกมือก่อนใครนะครับท่านประธาน แต่ทำไมทราบท่านประธาน ไม่ค่อยมองทางนี้ เดี๋ยวนี้เป็นอะไรไม่ทราบครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมต้องว่าไปตามผู้เสนอญัตติครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ตามข้อบังคับนี้ต้อง สลับกันฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในระหว่างที่ผู้เสนอญัตติด้วยกันก็ สลับกัน หลังจากหมดผู้เสนอญัตติแล้ว ผู้ที่ไม่ได้เสนอญัตติตามลำดับต่อไปครับ เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : แชวไปอย่างนั้นละครับ กลัวประธานวงครับ ท่านประธานที่เคารพครับ เพื่อนสมาชิกโดยเฉพาะ ผู้เสนอญัตติทั้งหลายซึ่งส่วนใหญ่ก็คือฝ่ายรัฐบาลทั้งหมดก็ได้โฆษณาสรรพคุณยาทุกชนิด ตั้งแต่สมุนไพรพื้นฐานเช่น หญ้าแห้วหมูไปจนถึงขมิ้นทาท้องนะครับ แล้วก็ไม่ทราบว่า จะอยู่ด้วยหรือเปล่าไม่รู้ท่านพูดถึง เรื่องการนัดแผนโบราณของไทย ไม่ทราบว่าในมาตราที่กล่าวถึงการแพทย์แผนไทยจะรวมการนัด อยู่หรือเปล่าไม่ทราบ ความจริงก็ตีหมดนะครับ ก็เห็นด้วยทุกเรื่องที่ท่านได้ จาระไน เรื่องที่ตีมา คราวนี้ลองมาพูดถึงแง่คิดข้อสังเกตุบ้าง เป็นอย่างไรครับ ผมอยากจะถามเป็นเบื้องต้นว่า ในการขอจดทะเบียนสิทธินี้ นะครับ ซึ่งได้ พุดกัน ในมาตรา ๒๑ การขอจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาแพทย์ไทยตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ก็เข้าใจว่า เรามีความประสงค์ที่จะคุ้มครองสิทธิ ทางปัญญา เรื่องของสมุนไพรไทย เรื่องของการแพทย์แผนไทย ซึ่งเราก็ได้ แบ่งไว้เป็น ๓ สูตรด้วยกันก็คือในมาตรา ๑๗ ตำรายาแพทย์แผนไทยของชาติ ตำรายาแพทย์แผนไทยทั่วไป ตำรายาแพทย์แผนไทยส่วนบุคคล ซึ่งก็จะมี การจดทะเบียนตามมาตรา ๒๑ ผมไม่ค่อยแน่ใจว่าถ้าไม่มีพระราชบัญญัตินี้ นะครับ เราจดทะเบียนกันตามปกติกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้หรือไม่ อันนี้ขอถาม ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขว่าการจดทะเบียนสิทธิทางปัญญานี้กับ กรมที่เรามีอยู่แล้ว สังกัดกระทรวงพาณิชย์น่าจะ ได้ผลดีกว่าหรือไม่ในแง่ของ การบังคับใช้ที่เป็นสากลกว่า นั่นคือคำถามข้อที่ ๑

คำถามข้อที่ ๒ ที่อยากจะเรียนถามไปถึงคุณหมอทั้งหลายที่ได้ เสนอกฎหมายฉบับนี้นะครับ ไม่ว่าจะเป็นคุณหมอทศพร คุณหมอจตุรงค์ คุณหมอร ทัฬหะรังสี ตามจริง ๆ เถอะครับว่าเมื่อมีกฎหมายฉบับนี้แล้ว จะเป็นผลดีต่อวงการแพทย์แผนไทยมากน้อยเพียงใด กล่าวคือเมื่อกฎหมาย ฉบับนี้เสร็จก็จะมีหน่วยงานในกรมการแพทย์ที่คอยคิดค้น วิจัยและรับจดทะเบียน แพทย์แผนไทย ผมถามจริง ๆ ว่าท่านคุณหมอทั้งหลายที่เสนอร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้มีใครบ้างไหมครับที่ยกมือให้ผมเห็นเลยว่าในโรงพยาบาลของท่าน หรือในคลินิกของท่านจะเอายาแผนไทยไปใช้มีไหมครับ คุณหมอทศพรบอกว่า มียาอะไรไม่ทราบแก้ดี แก้ปวด จะเอาไปใช้ไหมครับตามจริง ๆ แล้วจะ จดทะเบียนสิทธิส่วนบุคคลเป็นยาหมอทศพร ตราหมอต่าข้างเดียวอะไร ก็ว่าไปนะครับ ก็จดได้ แต่ผมถามจริง ๆ จะใช้กันหรือเปล่า หรือว่าเอา

# ๑๗๖

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สารี ๖๘/๒

กฎหมายเข้ามาให้สอดคล้องกับ ดับบลิว.ที.โอ. (WTO) หรือสอดคล้องกับ สิทธิทางปัญญาหรือว่าเห็นเมืองนอกเขาทำก็จะทำบ้าง ไม่อยากให้เป็นอย่างนั้นครับ ผมพูดไม่ใช่ในฐานะแพทย์ ไม่ใช่ในฐานะนักวิชาการทางด้านวิชาการแพทย์ พูดในฐานะวิศวกรฝ่ายผลิต การจะผลิตยาอะไรออกมาใช้จะต้องมีผู้ใช้มากพอสมควร ยาแก้หวัดก็ดี หรือท้าวยายม่อมที่หมอวิชัยของพรรคความหวังใหม่ กำลังหาคิดค้นแก้โรคเอดส์ก็ดี หรือยาสารพัดที่มีอยู่ ถ้าท่านไม่ใช่กันจริง ๆ โรงพยาบาลไม่บังคับใช้กัน คลินิกไม่ยอมใช้กันจะเกิดประโยชน์ไหมครับ การที่จะมาคิดค้นกันเสียเวลานะครับ ไม่ใช่ไม่เสียเวลา การที่จะต้องทดสอบ ทดลองการใช้ต้องใช้เวลา ใช้ทุนทรัพย์จำนวนมาก กว่าจะเป็นที่รับรองของ กรมการแพทย์ได้ เพราะกรมการแพทย์ผมเชื่อว่าคงจะไม่เชื่ออะไรง่าย ๆ คงจะไม่ชี้ชีว่าใช้โดยที่ไม่มีทดสอบแน่นอน สูตรต่าง ๆ ที่จะมาจดทะเบียน กับกรมการแพทย์จำเป็นจะต้องได้รับการทดลอง จนกระทั่งแน่ใจว่าใช้แล้ว ไม่เป็นอันตราย ไม่มีผลข้างเคียง และได้ประโยชน์ได้ผลจึงจะให้จดทะเบียนได้ กว่าจะถึงขั้นจดทะเบียนได้ การลงทุนใช้เงินเป็นจำนวนมากครับท่านประธาน คราวนี้เราจะผลิตขึ้นมาใช้ให้เกิดประโยชน์ ผมถึงถามกันตรงนี้ว่า นโยบาย ของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งท่านประชาธิปไตยได้ชม เมื่อสักครู่นี้ว่ามีวิชั่น (Vision) นะครับ มีการมองการณ์ไกล อยากจะถาม จริง ๆ ว่าท่านจะบังคับใช้ใหม่ตามโรงพยาบาลต่าง ๆ ยาแก้ไ้มาลาเรีย ที่ท่านเมื่อสักครู่นี้พูดถึง จะสกัดเอามาใช้ใหม่ครับจะได้ไม่ต้องส่งยานอกราคา แพง ๆ เข้ามาแก้ไ้มาลาเรีย ยาสมุนไพรที่เอาไว้ทาท้องเมื่อกี้ก็ครับ ขมิ้นก็ดี อะไรต่าง ๆ ท่านตั้งใจจะมาใช้จริง ๆ หรือเปล่าถามจริง ๆ เถอะครับ ถ้าเราผ่านกฎหมายฉบับนี้กันไปแล้วตั้งใจจะมาใช้หรือเปล่า หรือว่าเพียงแค่ผ่านกฎหมายเพราะเขาก่อนอย่างนั้น ต่างประเทศว่า อย่างนั้นต่างประเทศเขามีเราก็เลยอยากจะมีบ้าง-----

ผมไม่อยากจะอะไรต่าง ๆ ที่เราออกกฎหมายฉบับนี้ ออกมาแล้วไม่มีผลบังคับ  
ออกมาแล้วเหมือนกระดาษเปื้อนน้ำหมึก ไม่อยากหรือครับ อยากเห็นการบังคับใช้  
อยากเห็นมีประสิทธิภาพประสิทธิผลตามที่สภามีเจตนารมณ์ที่จะผ่านกฎหมายแต่ละฉบับ  
เพื่อผู้แทนราษฎรแต่ละท่านก็พูดในแง่ดี ผมก็บอกแล้วว่าโดยทั่วไปผมเห็นด้วยหมด  
ที่ท่านได้พูดถึงแง่ดี แต่ถ้าผมพูดในแง่ดีซ้ำไปจะเป็นเรื่องของการซ้ำประเด็น  
และผมไม่อยากจะให้เราพูดกันถึงแง่ดีอีก เพราะว่ายังไม่มีการพิสูจน์หรือครับว่า  
เมื่อกฎหมายฉบับนี้ผ่านออกไปแล้ว แ่งดีคืออะไร การรับจดทะเบียนจะรับ  
จดทะเบียนกันโดยทั่วไป ใครมาขอจดทะเบียนจะรับจดทะเบียนโดยไม่มีการพิสูจน์กันก่อนหรือไม่  
อย่างไร จะต้องมีการทดลองทั้งในสิ่งมีชีวิต ทั้งในมนุษย์ก่อนหรือไม่ ก่อนที่จะรับ  
จดทะเบียนเป็นตำรับยาไทยแห่งชาติ ตำรับยาไทยทั่วไป ตำรับยาไทยส่วนบุคคล  
จะต้องมีการพิสูจน์ระดับไหนถึงจะมีการรับจดทะเบียน จะต้องมีการทดสอบระดับไหน  
ถึงจะมีการรับจดทะเบียน และการรับจดทะเบียนนี้ถ้าไม่มีกรรมนี้รับจดทะเบียน  
เราจดทะเบียนกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้ไหม ซึ่งจะอินเตอร์ (Inter) กว่า  
อันนี้ก็ขอรับทราบเป็นความรู้ ความจริงเราเห็นด้วยเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ ข้อดีนั้นมีมาก ข้อดีที่จะปกป้องในเรื่องของการขนเอาสมุนไพรไทยไปขาย  
ในประเทศญี่ปุ่นในต่างประเทศมีทำกันอยู่มากนะครับ อันนี้ผมก็เห็นด้วย แต่ว่า  
อยากให้เห็นประสิทธิภาพประสิทธิผลอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างแท้จริง  
แล้วก็ให้มีความก้าวหน้าก้าวไกลสมกับที่พรรคชาติพัฒนาเป็นนโยบายด้วย ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านครับ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม สุรชาติ ชำนาญศิลป์ พรรคเสรีธรรม อุดรธานี ผมเห็นด้วยขอสนับสนุน  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. .... ท่านประธานครับ แต่อย่างไรก็ตามผมอยากจะฝากท่านประธานไปยัง  
ท่านรัฐมนตรีที่กำกับดูแลร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมอยากให้ทางกระทรวง  
สาธารณสุขนี้ส่งเสริมพี่น้องภาคเอกชนในชนบทห่างไกลบ้านนอกบ้านนาให้เยอะ  
เดี๋ยวนี้เศรษฐกิจเราก็ไม่ดีอยู่แล้ว ฉะนั้นถ้าเราเร่งส่งเสริมให้พี่น้องประชาชน  
ปลูกสมุนไพรมาก ๆ แต่วิธีการจดทะเบียน หรือว่าการให้อนุญาตนั้นผมอยากให้  
ถูก ๆ หน่อย อย่าไปขึ้นทะเบียนโดยต้องจดทะเบียนอนุญาตฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท  
๒๐,๐๐๐ บาทเลยนะครับ อยากจะให้ส่งเสริมเป็นวิชาชีพแผนไทยอย่างแท้จริง  
เดี๋ยวนี้ในชนบทในพื้นที่เขตเลือกตั้งผมมีแต่หมอพื้นบ้านทั้งนั้น จะเป็นพวกรา

แก้ไขมาลาเรีย ปวดหลังปวดเอว แม้กระทั่งพันธุ์ไม้ดี ๆ ที่อยู่ในป่าดงดิบทั้งหลายนี้  
จะเป็นตะไคร้ดินแถวบ้านผมวัดรอบ ๓๐๐ ๔๐๐ ก็มีตะไคร้ดินซึ่งเป็นส่วนหนึ่ง  
ของสมุนไพรที่มาประกอบเป็นยาทั้งหลายได้เป็นร้อย ๆ พัน ๆ ชนิด ฉะนั้น  
ในสัดส่วนพวกนี้ผมอยากจะให้ส่งเสริมอย่างแท้จริงในชนบท ผู้ที่มีที่ดินครอบครอง  
หรือว่าผู้ที่ปลูกอยู่แล้ว เดียวนี้ผมก็ปลูกอยู่ที่บ้าน ผมทำไว้จำนวนมากเช่นเดียวกัน  
แต่อยากจะให้ท่านรัฐมนตรีโดยผ่านท่านประธานรัฐสภาให้ทางท่านรัฐมนตรีส่งเสริม  
เกี่ยวกับเรื่องเงินทุนให้พี่น้องในชนบทที่มีความสนใจเกี่ยวกับเรื่องสมุนไพร  
โดยเฉพาะวัดป่า บริเวณวัดป่านี้ร้อยเกือบทั้งร้อยที่ปลูกสมุนไพรเต็มวัดหมด  
เพราะเหตุว่าพี่น้องประชาชนผู้ยากไร้นี้ไปทำบุญทำทานทุกเช้า แล้วก็ตัดมาผสมเอง  
บดเองอะไรเอง แม้กระทั่งพระคุณเจ้า เจ้าอาวาสประกอบโรคศิลปะเอง ฉะนั้น  
ในส่วนพวกนี้ผมอยากให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ดูแลอย่างชัดเจน  
และช่วยส่งเสริมอย่างแท้จริง อย่างหมวด ๖ กองทุน ผมอยากให้เป็นกองทุน  
ที่ชัดแล้วก็มีเงินอุดหนุนช่วยส่งเสริมให้พี่น้องที่สนใจเกี่ยวกับเรื่องปลูกสมุนไพรนี้  
ต่อไปอย่าลืมนะครับไม่เกิน ๒๐ ปี ๓๐ ปีข้างหน้าผมว่าป่าดิบทั้งหลายทั้งปวงเดี๋ยวนี้  
แม้กระทั่งกลุ่มต่าง ๆ เห็นไหมครับ แถวดงลานไปบุกถางป่าเป็นหมื่น ๆ พัน ๆ ไร่  
พวกนักอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทั้งหลายไม่กล้าออกมาต่อสู้เลย อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้น  
เขตสมุนไพรทั้งสิ้นไปทำลายย่อยยับเสียหายหมด นี่คือปัญหา-----

ฉะนั้นผมฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี ไหน ๆ กฎหมายนี้ออกมาแล้ว ขอให้ท่านออกมาตรการควบคุมดูแลและให้สิทธิประโยชน์พี่น้องผู้ยากไร้ที่มีความสนใจเกี่ยวกับเรื่องการปลูกสมุนไพร ส่งเสริมอาชีพให้ชัดเจน ในหลักการของกองทุนฯ ด้วย ก็ขอให้เงินลงทุน จัดหาเงินทุน จะมาจากต่างประเทศหรือเงินช่วยเหลืออะไรก็แล้วแต่ ขอให้ท่านกระจายลงไป แล้วมอบหมายให้ทางจังหวัดที่เกี่ยวข้องดูแลก็ได้เนาะครับ เพื่อส่งเสริมศักยภาพของการปลูกสมุนไพรของเราในอนาคต จะได้มีประโยชน์ต่อบ้านต่อเมืองในอนาคตด้วยเนาะครับท่านประธาน ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขสุขครับ หมอเดชาครับ

นาวาโท เดชา สุขารมณ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพอย่างสูง กระผม นาวาโท นายแพทย์เดชา สุขารมณ์ ส.ส. กาญจนบุรี พรรคชาติไทย กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านที่ได้ให้ความสนใจเต็มที่เสียกระผมเองคงจะขอนั่งฟังเฉย ๆ แล้วก็เก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อไปดำเนินการต่อ เพราะว่าความเห็นของแต่ละท่านนั้นล้วนมีประโยชน์ โดยเฉพาะประโยชน์ที่เกี่ยวกับการแพทย์แผนไทย จะเป็นโดยภูมิปัญญาที่ดีจะเป็นโดยเนื้อหาของตัวเองก็ดี ทั้งหมดนี้มีประโยชน์ทั้งสิ้น กระผมคงต้องขอใช้เวลาเพียงเล็กน้อยเท่านั้นที่จะดำเนินการตอบเพื่อให้กระจ่างขึ้นสักเล็กน้อยในช่วงระยะเวลาอันสั้น ประการแรก ซึ่งท่าน ส.ส. ขออนุญาตเอ่ยชื่อท่านคือท่านวีระกร คำประกอบ ซึ่งท่านมีปัญหาและก็มีแนวความคิดที่ดี แต่ว่าจะต้องเพิ่มความกระจ่างชัดอีกสักเล็กน้อย

ปัญหาที่ ๑ ก็คือท่านถามว่าการจดทะเบียนสิทธิในภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยนั้น มันจะสากลหรือไม่ ถ้าเพื่อทางกรมการแพทย์ทางกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการอยู่ อันนี้ผมขออนุญาตเรียนตอบได้สั้น ๆ เลยว่าจะ เป็นสิ่งที่เหมาะสมที่สุดในขั้นแรกนี้ เพราะว่ากรมการแพทย์และกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์เท่านั้นที่จะสามารถบ่งชี้และวิเคราะห์ได้เลยว่ายาสมุนไพรชนิดไหนที่จะเป็นประโยชน์และเป็นคุณประโยชน์ต่อการใช้เป็นตัวยาคูที่แท้จริงได้ ซึ่งสามารถที่จะเซอร์ติไฟ (Certify) คือยอมรับหรือประทับตรารับให้เทียบเท่าในระดับสากลได้ ถ้าเผื่อจะเพิ่ม

ให้สากลอีกทีก็คงจะต้องเข้าไปสู่อีกระดับหนึ่ง ซึ่งนั่นเป็นภายหลัง  
 ประการที่ ๒ จะเป็นผลดีต่อการแพทย์ซึ่งในปัจจุบันนี้เพียงใด  
 กระผมขอกราบเรียนว่า การที่จะเป็นผลดีหรือไม่ต่อการแพทย์เพียงใดนั้น  
 ก็ต้องขออนุญาตแบ่งเป็น ๒ ประการ ประการแรกนี้เป็นผลดีแน่ ๆ ต่อ  
 ประชาชนโดยทั่วไป โดยเฉพาะในต่างจังหวัดและในภูมิภาคโดยทั่ว ๆ ไป  
 ของประเทศไทย ถ้ากระทรวงสาธารณสุขได้ให้ความสนใจและออกกฎหมายนี้  
 ออกมา จะเป็นการรองรับที่ถูกต้อง ทำคุณประโยชน์ให้แก่ในการที่จะใช้  
 สมุนไพรให้เป็นประโยชน์ยิ่ง ๆ ขึ้นไป ประการที่ ๒ กระทรวงสาธารณสุข  
 ได้ดำเนินการในการที่จะวิเคราะห์สมุนไพรต่าง ๆ โดยกรมวิทยาศาสตร์  
 การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการอยู่แล้วหลายตัวเหลือเกิน  
 เป็นต้นว่า สิ่งที่ทำแล้ว ได้ผลแล้วก็คือกวาวเครือ กวาวเครือขาวนี้สามารถ  
 ที่จะวิเคราะห์ออกมาได้สูตรแน่นอนเป็นเอกโซจีนิก ฮอร์โมน (Exogenic  
 Hormone) เป็นเอสโตรเจน (Estrogen) คือฮอร์โมนเพศหญิง  
 กวาวเครือขาวนี้ออกมาแน่นอน แต่เป็นประเภทที่ได้จากพืช เขาเรียกว่า  
 เวเจตาเบิล เอสโตรเจน (Vegetable estrogen) ซึ่งเป็นผลดีมาก  
 ต่อการใช้ เพราะว่ามันเป็นอันตรายมากนัก เพราะว่ามันมาจากพืช  
 สิ่งเหล่านี้ละครับคือสิ่งที่ได้ประโยชน์ และกระทรวงสาธารณสุขได้ทำแล้ว  
 นี้ผมยกตัวอย่างเพียงแค่ว่าตัวเดียวก่อน เรายังมีอีกหลายตัวที่เรากำลัง  
 ดำเนินการอยู่ ผมคงไม่ต้องพูดรวมไปถึงเรื่องของมะระจีนก ซึ่งเวลานี้  
 ทบวงมหาวิทยาลัย โดยมหาวิทยาลัยมหิดลกำลังดำเนินการวิเคราะห์ออกมา  
 และเพื่อจะดำเนินการให้ได้เป็นถึงขั้นสุดท้ายแล้ว ซึ่งกระผมเองได้ดำเนินการ  
 เรื่องนี้ พลัดดันเรื่องนี้ให้เกิดขึ้น และคิดว่าจะได้มีผลสำเร็จแน่นอน -----

นั่น เป็นปัญหาซึ่งผมขออนุญาตตอบว่ายาแผนไทยนั้นจะมีผลดีต่อวงการแพทย์เพียงใด และก็นอกจากนั้นแล้วยาแผนไทยจะทำประโยชน์ให้อย่างมหาศาลต่อเศรษฐกิจของชาติด้วย ถ้าเพื่อเราสามารถที่จะเข้ามามีส่วนร่วมโดยรัฐบาลที่จะส่งเสริมให้มีการส่งออกโดยที่ทางกระทรวงสาธารณสุขจะต้องดำเนินการ رجิสเตอร์ (Register) แล้วก็ทำแพคกิ้ง (Packing) ให้ถูกต้องแล้วให้เป็นที่นิยมเช่น โสมจากประเทศเกาหลี หรือโสมจากประเทศจีนต่าง ๆ เหล่านี้ ซึ่งนำรายได้เข้าสู่ประเทศอย่างมากมายมหาศาล นั่นคือสิ่งซึ่งสมุนไพรไทยภูมิปัญญาไทย จะทำได้ช่วยเหลือประเทศชาติได้ในยามนี้

อีกข้อหนึ่งนะ ครับที่ท่านถามและ ได้อธิบายยาแผนไทยนั้นจะใช้ได้ไหม อันนี้ผมตอบได้เลยทันที ประการแรกเราใช้อยู่แล้วในคนทั่วไปคนต่างจังหวัด เขาใช้อยู่แล้วแต่ใช้ตามภูมิปัญญาชาวบ้าน แล้วขณะนี้ทางกระทรวงสาธารณสุข ก็ได้ดำเนินการมาสักดึกอีกที การสกัดของเรานั้นเป็นเพียงสกัดเพียงแค่อ่างหยาบ ๆ แล้วก็นำเอามาบรรจุแคปซูล (Capsule) เอามาใช้ซึ่งดำเนินการได้อย่างมีผลดี มากทีเดียว โดยเฉพาะอย่างพวกยาบำรุงพวกเจริญอาหารส่วนมากสมุนไพรไทย เรามักจะมีฤทธิ์ไปทางด้านเจริญอาหาร เช่นพวกยาขมต่าง ๆ พวกพืช พวกสมุนไพร ที่มีรสขมมักจะใช้เป็นพวกยาเจริญอาหารเป็นต้น ผมยกตัวอย่างก่อนนี้ใช้ได้แล้วนะ ครับเวลานี้ อีกประการหนึ่งการที่จะใช้ให้สำเร็จเหมือนอย่างนานาชาติออกมาเป็น สูตรวิทยาศาสตร์ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันทั่วไปในนานาชาตินั้นเราก็ดำเนินการควบคู่กันไป ด้วยการที่ทำวิเคราะห์วิจัยอยู่ในกระทรวงสาธารณสุข อยู่ที่กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ผมขออนุญาตยกตัวอย่างให้เห็นว่าเราต้องสูญเสียไป คือหญ้าเปล้าน้อยที่ปลูกกันมาก ที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์เราสูญเสียไปแล้วครับให้กับญี่ปุ่น ลิขสิทธิ์นี้เราไม่สามารถ จะเอามาได้แล้วเพราะญี่ปุ่นเอาไปทำยาเป็นยารักษาโรคกระเพาะที่ดีที่สุด ในปัจจุบันนี้ผมขอกราบเรียนให้ทราบครับว่าเราเอาไปใช้ได้

ข้อ ๔ ในการทดลองต่าง ๆ เกี่ยวกับยาสมุนไพรไทยนั้น ทางกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการทดสอบ แล้วก็ให้มีทุนในการที่จะดำเนินการ วิเคราะห์วิจัยออกมาตามลำดับอย่างที่ผมได้ยกตัวอย่างให้ทราบเมื่อครั้งคือ กวาวเครือขาวซึ่งชัดเจนแล้ว แล้วเวลานี้คงจะดำเนินการในเรื่องของ กวาวเครือแดงต่อไป ซึ่งถ้าเพื่อสำเร็จอาจจะ เป็นโชคดีสำหรับท่านสุภาพบุรุษ โดยทั่วไปได้นะ ครับ

ประการสุดท้ายผมขออนุญาตคำแนะนำต่าง ๆ ซึ่งท่านสมาชิก

ผู้ทรงเกียรติได้ให้มานั้น ผมจะน้อมรับไปแล้วก็จะจดไปดำเนินการต่อไปเพื่อ  
ประโยชน์กับประเทศชาติครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับยกมือหลายท่านแต่ผมฟังทุกท่าน  
ที่อภิปรายไปแล้วว่าเห็นด้วยสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมด เพราะฉะนั้นถ้า  
เราจะไปอภิปรายในเรื่องที่เห็นด้วยทั้งหมดผมก็เกรงว่าอย่างไรก็รับไปพิจารณา  
ในคณะกรรมการต่อไปก็เกรงว่าจะตึกเกินไปนะครับ ผมจะอนุญาตให้  
เพียงแต่ว่าอยากจะเรียนว่าสิ่งไหนที่เห็นด้วยกันนะครับก็อยากจะให้วัน ๆ ไว้บ้าง  
เอาประเด็นที่ยังไม่ได้พูดจากันหรือไม่เห็นด้วยนะครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ  
ผมขอติดพันนิดได้ไหมครับ ท่านประธานครับพอดีผมติดพันท่านรัฐมนตรีตอบข้างล่าง  
เมื่อสักครู่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวคุณประทีปจะว่าเอาไว้ครั้งที่ ๒  
ค่อยว่ากันนะครับ คุณประทีปบอกว่าเอาไว้อภิปรายคนละครั้งก่อน เชิญครับ  
คุณสืบแสงครับ ขอกรุณาลิ้น ๆ หน่อยนะครับเห็นยกมืออีกตั้ง ๕ ท่านนะครับ

นายสืบแสง พรหมบุญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ  
ผมจะพูดในประเด็นที่ไม่ซ้ำกับใครเลยนะครับ ท่านประธานครับ กระผม นายสืบแสง  
พรหมบุญ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ กระผมโดยหลักการแล้วสนับสนุน  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่กระผมอยากจะฝากข้อสังเกตที่สำคัญผ่านท่านประธาน  
ไปยังคณะกรรมการและท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบว่า ในเรื่องการส่งเสริมภูมิปัญญา  
การแพทย์แผนไทยนี้โดยสาระหลักจะ เน้นที่การจดทะเบียนตำรับยาและสมุนไพร  
ที่ใช้ในการผลิตยาในประเทศ-----

แต่ผมอยากจะกราบเรียนในความเป็นจริงว่า ในขณะที่โลกทั้งโลกโดยเฉพาะ  
 อย่างยิ่งในสหรัฐฯ ได้หันมาใช้ยาที่ผลิตด้วยเทคโนโลยีชีวภาพ โดยใช้วัตถุดิบ  
 จากสมุนไพรและพืชชนิดต่าง ๆ เพราะฉะนั้นการแพทย์แผนไทยจะต้องแก้ไขให้  
 ครอบคลุมว่า คำว่า พืชสมุนไพร ที่จะกำหนดไว้ในเขตอนุรักษ์นั้น หรือสมุนไพร  
 ควบคุมก็คือนั้น จะมีทางที่จะให้ครอบคลุมการที่จะนำไปใช้ประโยชน์โดย  
 ต่างประเทศเขาจะต้องทำอะไร เราจะต้องคุ้มครองพืชของเราอย่างไรนะครับ  
 เพราะการกำหนดเขตอนุรักษ์ที่กรมอ่านดูในร่างฯ เฉพาะเขตที่ประกาศ  
 เป็นเขตอนุรักษ์นะครับ แต่ธรรมชาติของพืชสมุนไพรนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า  
 พืชเกือบทุกชนิดในประเทศไทยมีคุณสมบัติเป็นสมุนไพรนะครับ เป็นแต่เราค้นพบ  
 ไม่ได้ทั้งหมด เพราะว่าเทคโนโลยีชีวภาพที่เราเพิ่งนำเข้ามาใช้ในประเทศไทย  
 ไม่นานนักนี่นะครับ ยังไม่ได้มีนักวิจัยที่ก้าวหน้าเพียงพออยู่แล้วแต่ไม่มากนัก  
 หรือมีนักวิจัยที่ก้าวหน้ารัฐบาลก็ไม่ได้ให้การสนับสนุนในเรื่องเครื่องมือ เครื่องมือ  
 หรือทุนวิจัยนะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อเราได้พบตำรับยาเหล่านี้แล้ว เราควรจะต้อง  
 สนับสนุนด้วยเทคโนโลยีชีวภาพที่จะพัฒนาขั้นตอนการผลิตจนถึงขั้นจดสิทธิบัตร  
 ได้ทั่วโลก และในขณะที่เดียวกันมาตรการที่จะคุ้มครองว่า เมื่อต่างชาติจะเข้า  
 มาทำการวิจัยพืชของไทยโดยเขาอาจจะอ้างว่ามาวิจัยพันธุ์พืช แต่ที่จริงแล้ว  
 เขามาวิจัยสมุนไพรครับท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากใน  
 ประเด็นที่ ๒ นะครับ ว่าประเทศไทยที่เราเป็นอยู่ได้ขณะนี้เพราะ ภูมิปัญญา  
 ชาวบ้านและภูมิปัญญาไทยที่ได้ใช้ตำรับยาที่ถ่ายทอดกันมาด้วยวิถีชีวิตแต่  
 โบราณนะครับ แต่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้พูดถึงสิทธิของเกษตรกร  
 หรือสิทธิของชุมชนที่ได้อนุรักษ์ตำรับยาและอนุรักษ์สมุนไพรเหล่านี้ไว้เลย  
 เพราะฉะนั้นการจะแบ่งปันผลประโยชน์เหล่านี้ โดยที่ทางแพทย์แผนไทย  
 ที่มีกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าของของเรื่องนั้น จะให้การยอมรับตำรับยาที่ดี  
 พืชสมุนไพรที่ดี ให้แก่เกษตรกรและแบ่งปันผลประโยชน์ให้อย่างไรครับท่านประธาน  
 ประการสุดท้าย ท่านประธานครับ เราได้มีร่างพระราชบัญญัติ  
 ที่มีลักษณะคล้ายกัน คือเป็นกฎหมายเฉพาะที่คุ้มครองสิทธิเฉพาะนะครับ  
 คือร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช ซึ่งกำลังพิจารณาแปรญัตติก่อนอยู่นะครับ  
 ก็อยากจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อมีกรรมวิธีการวิสามันนะครับ ได้พิจารณา  
 ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืชให้สอดคล้องกันด้วยว่า มีอะไรที่จะต้องรับกัน

และมีอะไรที่จะต้องเพิ่มเติมในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็ขอให้พิจารณาด้วย  
อย่าทำแต่ร่างฯ โศด ๆ นะครับ จะต้องดูให้ครอบคลุมเป็นข้อสังเกต  
๓ ประการสั้น ๆ ครับ ท่านประธานครับ ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทวีวัฒน์ครับ เอาประเด็นที่  
ยังไม่ได้พูดจำกัันนะครับ

นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤชัย (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ทวีวัฒน์ ฤทธิฤชัย ความหวังใหม่ จากสกลนคร ผมรู้สึกเกรงใจ  
สภาทุกครั้ง เวลาขึ้นพูดนะครับ เพราะฉะนั้นจะใช้เวลาเพียง ๒ - ๓ นาที  
เท่านั้นครับ ซึ่งคงจะไม่ซ้ำประเด็นกับคนอื่นเขา กระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์ไทยนั้น ควรจะออกมาตั้งนานแล้วนะครับ  
ดูในหลักการและเหตุผลที่ให้มีกฎหมายคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์  
แผนไทย ก็รู้สึกภาคภูมิใจนะครับ ผมจะฝากประเด็นสั้น ๆ เพียง ๒ ประเด็น

ประเด็นแรกก็คือว่า กระผมเองเคยเป็นกรรมวิธีการสาธารณสุขสุข  
และสิ่งแวดล้อม ของสภาผู้แทนราษฎรเราเมื่อหลายปีแล้ว ได้มีโอกาส  
เดินทางไปศึกษาดูงานที่ประเทศจีนแดงและประเทศเกาหลี ในประเทศ  
จีนแดงและเกาหลีเหนือ นั้น เราได้ไปดูโรงพยาบาลรักษาโรคด้วยยาสมุนไพร  
รู้สึกว่าการรักษาโรคทุกชนิดด้วยยาสมุนไพร  
ตั้งแต่โรครธรรมดา ๆ ไปจนถึงโรคมะเร็ง แต่ที่ใช้เครื่องมือทันสมัย  
ในการตรวจในการรักษา ได้ทราบว่าแพทย์ที่รักษา นั้นเขาจบแพทย์แผนปัจจุบัน  
มาก่อน แล้วก็ไปเรียนเพิ่มเติมทางแพทย์แผนโบราณของเขาอีกสัก ๒ - ๓ ปี  
จึงสามารถทำการรักษาในระบบนี้ได้ เราได้เห็นว่าเขาสามารถทำได้โดย  
อาศัยภูมิปัญญาของคนท้องถิ่นของคนในประเทศเขา นั่นเอง ได้อาศัยพืชพันธุ์ต่าง ๆ  
ในประเทศเขา นั่นเอง เพราะฉะนั้นหลังจากร่างกฎหมายฉบับนี้คลอดออกไปแล้ว  
ผมก็อยากจะเห็นในโรงพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขจัดเป็นห้องใดห้องหนึ่ง  
ทดลองรักษาโรคด้วยยาสมุนไพร แต่ใช้วิธีการสมัยใหม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับ  
นั้นเป็นเรื่องที่ผมจะฝากเป็นประเด็นแรก

ประเด็นที่ ๒ ในมาตรา ๓ ที่บอกว่าภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยนะครับ มันมีเรื่องการป้องกันโรค การส่งเสริมและการฟื้นฟูสุขภาพด้วย เรื่องนี้ก็อยากจะกราบเรียนเป็นประเด็นสั้น ๆ ว่า เมื่อกี้ท่านผู้มีเกียรติได้พูดถึงการรักษาโรค การป้องกันโรคในประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งเรามีการปรับปรุงพืชพันธุ์ต่าง ๆ เอามาทำเป็นอาหารเสริมบำรุงสุขภาพ เป็นการป้องกันโรค กระผมเองมีโอกาไปศึกษาดูงานในประเทศสหรัฐอเมริกาในปีหนึ่งครับ ท่านประธานครับ ไม่น่าเชื่อว่าเป็นรัฐแคลิฟอร์เนียเนี่ย เขามีการปลูกพืชพันธุ์หลายอย่างหลายชนิด โดยวิธีผมว่าเป็นแผนโบราณของเราเนี่ยเอง คือแทนที่จะใช้น้ำเคมี เขากลับใช้น้ำหมัก ใช้วิธีการแบบดั้งเดิม มีการเตรียมดินการปลูกพืชต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ แล้วก็มาผลิตเป็นอาหารเสริมบำรุงร่างกาย อันนี้เมื่อรับประทานเข้าไปแล้ว ก็สามารถทำให้สุขภาพร่างกายแข็งแรง ป้องกันโรคภัยไข้เจ็บได้อย่างดี เพราะฉะนั้นผมว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ เมื่อคลอดออกมาแล้วขอฝากข้อสังเกตไว้ว่า น่าจะส่งเสริมภูมิปัญญาของท้องถิ่นเราอย่างแท้จริง และน่าจะพัฒนาไปในทางที่กระผมกราบเรียนมาข้างต้นนี้จะเป็นไปได้หรือไม่ ขอฝากไว้ด้วยครับผม ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคเอกภาพ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. . . . . ที่เสนอต่อสภาในครั้งนี กระผมคิดว่าใครก็ตามที่เป็นคนไทยเกิดมาแล้วก็ต้องสู้ครับถ้าได้บวชได้เรียนก็ยิ่งรู้ใหญ่ในเรื่องแพทย์แผนไทย เพราะว่าทุก ๆ คน ตั้งแต่เกิดอู่วัยขึ้นมา คลอดออกมาก็ต้องเป่ากระหม่อมกันก่อนนะครับ ถ้าแพทย์แผนโบราณ อย่างที่นายแพทย์ทั้งหลายผู้เสนอได้อภิปรายต่อสภาแห่งนี้ ท่านประธานครับ ภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันประเทศไทยเรามีปัญหา มากครับ ความจริงร่างกฎหมายฉบับนี้เสนอมาดังร่วมปีเศษ แต่ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่ถึงคนที่ เป็นผู้ใช้ เพราะว่าดวงบารมีของรัฐมนตรีแต่ละท่านที่ดำเนินการที่จะ เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้บุญไม่ถึงครับท่านประธาน ก็เพิ่งมาถึงท่านกร นายแพทย์คนนี้แหละครับที่มีบุญถึงสามารถ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นคนแรกนะครับ ท่านประธานครับ คนเราเกิดมาธาตุทั้ง ๔ ดิน น้ำ ลม ไฟ

# ๑๘๖

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ศิริลักษณ์ ๗๓/๒

นี่ก็ตามเป็นส่วนประกอบอย่างหนึ่ง แต่กระผมเห็นว่าภาวะเศรษฐกิจของประเทศ  
ขาดอย่างหนึ่งครับท่านประธาน ความจริงภูมิปัญญาไทยในเรื่องการใช้แผน  
ยาไทยมีเยอะนะครับท่านประธาน ผมอยากจะฝากคุณหมอกอร์ คือฝากท่าน  
อย่างไรครับ คือตอนนี้ยาบ้ามันระบาดมาก ยาบ้าก็มีส่วนผสมของตำรับยาของ  
ประเทศเราเหมือนกัน บางอย่างเป็นสมุนไพรบางประเภท-----

- ๗๔/๑

ฉะนั้นเราคิดอย่างไรครับแก้ไขปัญหาระยะนี้ ผมอยากจะเรียนว่าเราแก้ปัญหาเรื่องยาบ้านี้ก่อนเถอะครับ แก้อย่างไรครับ ของ ๆ เราที่เป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความสำคัญที่คิดว่าถ้าเราสร้างภูมิปัญญาแพทย์แผนไทยได้แล้วก็ขายถูก ๆ ไปกระท่อมเรานี่แหละครับท่านประธาน แล้วก็ไปกัญชาเรานำมาผสมแล้วอัดเม็ดแล้วขายถูก ๆ เม็ดละ ๑ บาท ผมว่าจะแก้ไขปัญหาระยะยาบ้าได้ทั่วประเทศชนะครับท่านประธาน ผ่าคุณหมอมกรไว้ด้วย เพราะว่าปลูกขึ้นง่ายพืช ๒ ประเภทปลูกง่ายมาก แล้วมาผสมทำให้เศรษฐกิจเราดีขึ้นครับ

ดีกว่าที่เราจะต้องไปป้องกันด้านทางเหนือ ด้านที่ไหน จับกันวันวาย ต้องยิงต้องอะไรกันตายกันมากมาจ่ายกอง ถ้าคุณหมอมกรแก้ไขเรื่องเอาไปกระท่อมกับกัญชา เอาไปมาผสมแล้วก็มาขายเม็ดละ ๑ บาท ผมรับรองครับ รับรองว่าแก้เศรษฐกิจได้ เงินเข้าประเทศมหาศาลเลยครับ และก็สามารที่จะได้ถอนหนี้สินจาก ไอ.เอ็ม.เอฟ. (IMF) ได้เร็วขึ้น นี่ผมเรียนนะครับ อยากจะฝากให้นักวิจัยต่าง ๆ ทั้งท่านนายแพทย์เดชา นายแพทย์ที่อยู่ใกล้ผมนี้ครับ นายแพทย์ใหญ่ที่เป็นคนเสนอ กรม. ผมจะไม่เอ่ยชื่อนะครับเพราะว่าเดี๋ยวท่านจะเสียใจ ไม่อยากจะเอ่ยชื่อนะครับ คือท่านเป็นคนดี ผมอยากจะขอฝากทางประธานว่าให้แก้ไขปัญหาระยะเศรษฐกิจก่อนครับ เอาสมุนไพรมาแก้เป็นเศรษฐกิจ คือเอาไปกระท่อมกับกัญชามาบดอัด เหมือนกับท่านผู้ช่วยเลขาจากพิษณุโลกท่านพูดเมื่อกี้ว่าไปอัดใบขี้เหล็กแล้วก็ขายได้ ใบขี้เหล็กยังขายได้ ถ้ากระท่อมกับกัญชาก็ขายได้ดีที่สุดเลยครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้เอาไว้พูดในกรรมาธิการไม่ดีหรือครับ สรุปลงน้อยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : เปล่าครับ ผมเรียนฝากเป็นบรรทัดฐานเพื่อแก้ไขปัญหาระยะเศรษฐกิจ ตอนนี้พรรครัฐบาล หรือใครนักวิชาการพูดกันเต็มบ้านเต็มเมืองท่านประธาน พูดกันมาก ออกทีวีตลอดเลย แก้ไขปัญหาระยะเศรษฐกิจ ไม่เห็นหน้าไหนแก้ได้สักที ต้องก้านั้นชัยนี้ละครับพูดแก่ง่าย ๆ ไม่ผิดกฎหมายแต่ใช้อำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

แก้เถอะครับเรื่องนี้ ปลุกกัญชา ปลุกไปกระท่อมตามคันทนา เพราะข้าวราคามันตกพี่น้องก็เดือดร้อน ถ้ามาปลูกเรื่องนี้และมาแก้ไขปัญหาระยะนี้ผมก็จะเข้าใจว่าไม่ผิดกฎหมาย เพราะว่ากระทรวงสาธารณสุข กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ หรือว่ากรมใดกรมหนึ่งที่สามารถที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ได้ ผมอยากจะ

เสนอแก้เศรษฐกิจไปพร้อมในเรื่องนี้ะครับท่านประธาน ฉะนั้นผมจะไม่พูดซ้ำ  
 กับคนอื่นเขา คือผมต้องการให้ประเทศชาติอยู่รอด ต้องการให้บ้านเมือง  
 ไม่ใช่ทำให้คนมัวเมาในเรื่องเหล่านี้ ไม่ใช่ แต่เพื่อบรรเทา บันยะบันยัง  
 พวกคนที่กำลังจะติดยาเสพติดเพราะว่าภาวะเศรษฐกิจมันเสื่อม มันตกมันต่ำ  
 มันไม่มีเงินจะใช้ก็เอาอันนี้ไปนิด ๑ ๒ ครบแล้วจะขยาย และคนเรา  
 ไม่ต้องเป็นโรคจิตมาก ฉะนั้นกระผมจึงใคร่ประทานกราบเรียนกับ  
 ท่านประธานว่าแพทย์แผนไทยเป็นสิ่งสำคัญที่จะต้องแก้ไข เพราะว่า  
 ในประเทศเรามียาสมุนไพรหลายพันชนิดครับ ไม่ใช่ร้อย หลายพันชนิด  
 ที่กำลังจะแก้ไขได้ แล้วก็นักวิจัยต่าง ๆ ก็เก่งกันทุกคนะครับขณะนี้  
 แต่ว่าขาด ขาดอะไรท่านประธาน ผมฝาก ขณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 สาธารณสุข ขาดกองทุนนะครับ คือในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีกองทุน  
 แต่กองทุนของท่านะครับ ผมคิดว่าถึงจะเอาจากงบประมาณของแผ่นดินไปช่วย  
 ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ -----

ผมอยากจะฝากนะครับว่า เราลงทุนเรื่องแพทย์แผนปัจจุบันลงทุนสักหมื่นล้านบาท หรือ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทให้เป็นกองทุนที่แน่นอนครับ ไม่ใช่ไปเอาพันล้านบาทหรือ ๕๐๐ ล้านบาทไม่ได้หรอกครับ ลงทุนไปเลยครับ ให้คนยืมกองทุนเหล่านี้ไปปลูกพืชสมุนไพรดังที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้พูดแล้ว เช่น วัตป่า เช่นอะไรต่าง ๆ โรงเรียนอะไรต่าง ๆ นี้ปลูกสมุนไพรกัน ปลูกมาก แล้วที่ไหนที่มีความจำเป็นมาก มีคนต้องการมากเราก็ใช้กองทุนไปปลูกแล้วก็ดอกเบี้ยวอย่าไปคิดครับ เอาผลกำไรจากผลผลิตในด้านการศึกษา คือหมายความว่ากระทรวงสาธารณสุขที่มี ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่เป็นคณะกรรมการชุดนี้ของแพทย์แผนไทย ผมว่ามาร่วมมือกันแล้วก็ลงทุนกัน ลงทุนอย่างนี้ไม่ขาดทุนครับ ผมก็ฝากเป็นข้อสังเกตให้ท่านประธานผ่านไปยิ่ง ๆ ๗๗ รัฐมนตรีเพื่อศึกษาแนวทางที่กระผมฝากไป ๑. ทำเม็ดยาแบบเบา ๆ จากใบกระท่อมกับใบกัญชา เพื่อแก้ไข ปัญหาให้ยาบ้าในประเทศหมดไป ๒. เรื่องกองทุน โปรดกรุณาพิจารณาในฐานะที่ท่านร่วมรัฐบาลและอยู่แก้ไขปัญหาของชาติในเรื่องสมุนไพร ขอเปิดโอกาสให้พี่น้องประชาชนได้ปลูกสมุนไพรแทนพืชเกษตรอย่างอื่น โดยลงทุนเป็นกองทุนสักหมื่นล้านบาทหรือ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศต่อไป ขอขอบคุณ ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นข้อสังเกตของคุณหมอชัย

ชิดชอบ นะครับ เชิญครับคุณบุญมาก

นายบุญมาก ศิริเนาวกุล (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม บุญมาก ศิริเนาวกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ครับ ก็คงจะไม่ใช้เวลามากนะครับ แต่ว่าสิ่งที่ผมจะเสนอแนวคิดนี้น่าจะเป็นเรื่องที่ไม่ซ้ำแบบใคร แต่ว่าเป็นมุมมองอีกมุมหนึ่งซึ่งน่าจะตอบคำถามหลาย ๆ คำถามที่หลาย ๆ ท่านได้ตั้งคำถามไว้ อย่างเช่นท่านวีระกร คำประกอบ และก็คงไม่ลงลึกในรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องยาหรือสมุนไพรต่าง ๆ แต่อยากจะมองมุมมองในแง่ของด้านกว้างเลย ในด้านใหญ่ก็คือว่าจริง ๆ แล้วร่างพระราชบัญญัติอันนี้นั้นช่วยเสริมสร้างเศรษฐกิจและช่วยแก้ปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจได้ ก็คือว่าถ้าหากว่าเรามองในแง่ของทฤษฎีนวัตกรรม หรือ อีโอริ ออฟ อินโนเวชัน (Theory of innovation) ขอภัยที่ต้องใช้ศัพท์วิชาการนิดหนึ่ง ก็คือว่าเรา ย้อนมองนิดหนึ่ง ถ้าเรามองดูสภาพเศรษฐกิจของไทยที่เป็นอยู่นั้น ลักษณะการส่งออกของเรามีทั้งอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เครื่องกล เครื่องจักรกลต่าง ๆ แล้วก็รวมทั้งสินค้าทางด้านการศึกษา แล้วก็รวมทั้งทางด้านการศึกษาไทยซึ่งเป็นสมุนไพรต่าง ๆ นี้



ส่วนนี้น้อยมาก น้อยจริง ๆ แต่ถ้ามองย้อนดูแล้วตรงนี้เป็นความถนัดของเรา  
อย่างเช่นสมมุติว่าเราใช้เงินจำนวนมหาศาลไปทุ่มทุนการวิจัยเกี่ยวกับเรื่อง  
ทั้งอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งเครื่องกล สิ่งต่าง ๆ นี้เพื่อที่จะส่งขายออกนอกนั้นปรากฏว่า  
ความสามารถเราสู้ฝรั่งไม่ได้ แต่สิ่งที่เรามีอยู่ของไทยนั้นก็คือว่า เนื่องจากว่า  
ประเทศไทยอยู่ในเขตร้อนหรืออยู่ในโซนทรอปิคัล (Tropical) สิ่งที่เกิดขึ้น  
อย่างมากมายก็คือว่าพืชพันธุ์ซึ่งสร้างออกมาเป็นสมุนไพร เราได้เปรียบกว่า  
ประเทศอื่น ๆ ในโลกทุกประเทศ และสิ่งนี้เองเป็นความถนัดของเรา ซึ่งเรา  
พยายามที่จะแก้ไขตั้งแต่โบราณกาลมาว่าสุขภาพของเราไม่ดีอย่างไร เราใช้  
พืชพันธุ์รอบ ๆ ตัวแล้วเป็นธรรมชาติของเราแก้ไขรักษา ซึ่งในเมืองหนาว  
ประเทศที่หิมะตกไม่มีเรื่องเหล่านี้ ประเทศอื่น ๆ ที่ประเทศเจริญกว่าเรา  
ไม่มีเรื่องเหล่านี้ แต่เรามีความสามารถที่แข็งแกร่งทางด้านนี้ ทำไมเราไม่ดึง  
ออกมา ถ้าเกิดดึงออกมาในส่วนนี้แล้วผมมั่นใจว่าในส่วนนี้นั้นสามารถที่จะ  
เสริมสร้างเศรษฐกิจอย่างแข็งแกร่งให้เราได้ในอนาคต ตรงนี้ก็เลยตอบคำถาม  
ได้ว่า บางครั้งถ้าเกิดว่าจะมองในแง่ที่ว่ายาตำรับหนึ่ง ๆ กว่าจะเป็นเหมือน  
ยาฝรั่งได้ถูกต้องได้ใช้ระยะเวลาเวลานาน แล้วก็ถ้าเกิดมองย้อนลงไปอีกว่า  
ในเรื่องแพทย์แผนไทยของเราแต่โบราณซึ่งเรามีความถนัดนั้น จริง ๆ แล้ว  
ผลข้างเคียงและความเป็นอันตรายก็น้อยกว่า และตรงส่วนนี้เราสามารถที่จะ  
ใช้ร่างพระราชบัญญัติอันนี้ซึ่งจะมีเรื่องเกี่ยวกับกองทุน ซึ่งจะเป็นเครื่องมือ  
ในการที่จะเสริมสร้างให้กับวิชิต วิธิการวิจัย เราสามารถผ่านกระบวนการวิจัย  
จากการค้นคว้า ค้นพบมาสู่ห้องปฏิบัติการ จากห้องปฏิบัติการเอาไปทดลองใช้  
ในวงแคบก่อน-----

และถ้าหากว่าได้ผลในระยะยาวนานก็ออกมาใช้ในลักษณะเชิงพาณิชย์ได้ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ผมว่าจำเป็นที่จะต้องสนับสนุน แล้วก็ให้การสนับสนุนอย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งกองทุนผมก็เห็นด้วยกับท่าน ส.ส. อาวุโส ชัย ชิตชอบ ว่าน่าจะให้มาก เพราะว่า เป็นความแข็งแกร่งของเรา ถ้าเกิดว่า เริ่มสร้างตั้งแต่บัดนี้ ผมมั่นใจว่าตรงนี้น่าจะทดแทนเศรษฐกิจที่เรามีความไม่ได้อยู่ ทดแทนออกมาได้ เพราะฉะนั้นจึงกราบเรียนเสนอแนวคิดอันนี้สำหรับฝาก กรรมการแล้วก็ฝากท่านรัฐมนตรีด้วยว่าถ้าเกิดมองในเชิงกลยุทธ์ หรือ ในแง่ของวิสัยทัศน์ ผมว่าตรงนี้น่าจะถูกต้อง แล้วก็อธิบายเหตุผล คำถาม ที่สงสัยในแง่ต่าง ๆ ซึ่งผมจะไม่เจาะรายละเอียดทั้งสิ้น แต่คิดว่า มุมมองอย่างนี้เราสามารถที่จะปรับกลยุทธ์ของเราเพื่อจะเสริมสร้าง เศรษฐกิจวิกฤติเราได้ กราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประทีปครับ

นายประทีป กรีกาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธาน ที่เคารพ กระผม นายประทีป กรีกาเวช โคราช พรรคชาติพัฒนา ผมคงจะ ไม่พูดประเด็นของเรื่องสมุนไพรมะครับ ขอชื่นชมท่านประธานที่ได้ทำหน้าที่วันนี้ และชื่นชมทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านที่พูดน่าฟังทุกคน ไม่น่าเบื่อหน่าย เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องที่ประธานจะวินิจฉัยเองว่าสมควรจะปิดหรือยัง ผมไม่ได้ เสนอปิดนะครับ ขอให้ประธานวินิจฉัยเอง ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อคุณประทีปให้วินิจฉัย ผมขอ หารือเลยนะครับ เห็นสมควรจะปิดอภิปรายแล้วหรือยังครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ขอฝากนิดเดียวครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญสั้น ๆ นะครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วีระกร คำประกอบ จังหวัดนครสวรรค์ พรรคความหวังใหม่ ความจริง เมื่อสักครู่นี้ก็ได้ฟังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ตอบก็เคลียร์ พอสมควร ก็เพียงแต่อยากจะขอฝากเพิ่มเติมไว้เท่านั้นเองว่า อะไรก็ตาม ที่ของไทยคืออยู่แล้ว และสามารถที่จะใช้ได้เลย ผมอยากจะเห็นการนำมาใช้ ในภาคปฏิบัติอย่างจริงจัง เรื่องบางเรื่องที่เป็นยาภายนอกก็ดี หรือยาที่ไม่ใช่ เป็นโรคที่รุนแรงก็ดี เช่นเป็นเรื่องของยาแก้เจ็บคออย่างนี้นะครับ เรามี

## ๑๗๒

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

นภิสร ๗๖/๒

ตะขาม ๕ ตัว แทนที่จะใช้แอนตี้ไบโอติก อย่างนี้เป็นต้นอะไรที่ใช้แทนกันได้ หรือว่าจะ เป็นพวกไลโซต่าง ๆ ที่เราใช้อมแก้เจ็บคอ ผมคิดว่ายาของไทย มีอยู่แล้วทำไมกระทรวงสาธารณสุขไม่จ่าย อย่างนี้เป็นต้น คือที่พูดทั้งหมด ไม่ใช่ว่าผมไม่เห็นด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผากสั้น ๆ นะครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : คือเพียงแต่ว่า อยากจะให้ท่านได้กรุณานำสิ่งที่เราได้วิเคราะห์วิจัยกันไปแล้ว ไปใช้อะไร ที่ทำได้แล้ว อย่างที่ท่านพูดถึง เรื่องกวาวเครือขาวกับแดง ซึ่งเป็นฮอร์โมน เพศหญิง เพศชาย ก็ทำไมกระทรวงสาธารณสุขไม่เอาไปใช้เสียเลยละครับ ทำไมยังจะต้องสั่งจากต่างประเทศ นำเข้าจากต่างประเทศทำให้เสียตังค์ทำไม อันนี้คือสิ่งที่ผมอยากจะทราบ แล้วก็อยากจะขอเสนอไปทางกระทรวงสาธารณสุข ด้วยว่า อะไรก็ตามถ้าเขียนเฉพาะ อยู่ในกระดาษแล้วไม่นำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ ก็เสียเวลาของการพิจารณาเปล่า ๆ ขอให้กันจริง ๆ จัง ๆ เสียที

เรื่องที่ ๒ ที่อยากจะนำเสนออีกก็คือว่า การแพทย์แผนไทยทั้งหมด เป็นเรื่องของมนุษย์ทั้งหมด แต่ว่าอีกเรื่องหนึ่งที่ท่านลืมไปก็คือยาสัตว์ ปัจจุบันนี้ ยาที่ชาวบ้านเขาใช้กันกับสัตว์ โดยใช้ความรู้พื้นบ้านมีอยู่หลายตัวด้วยกัน เช่น กรณีวัวถูกงูกัด ก็จะมีว่าน เรียกว่า ว่านงู ลักษณะเหมือนใบบอน หรือว่า จะเป็นเรื่องของแกะ แกะเวลาท้องอืดตาย เวลาเลี้ยงแกะคนที่เคยเลี้ยง จะทราบว่าท้องอืดตายเยอะ เขาใช้เหล้าขาวกรอกเข้าไปครึ่งขวดครึ่งแกง ก็หาย แทนที่จะใช้สุบลมใช้ไซริงจ์ (Syringe) ดูดลมออกจากในช่องท้อง ก็หายได้ ท่านประธานที่เคารพ อย่างนี้ผมอยากจะฝากทางกรมการไปด้ด้วยว่า ช่วยกรุณาพิจารณาดูด้วยว่า เพื่อการแพทย์แผนไทยเราจะสามารถควบคุม หรือว่าครอบคลุมไปยังยาของสัตว์ด้วย ไม่ใช่เกี่ยวข้องกับยานุรักษ์เพียงเท่านั้น ก็เสนอไว้เป็นข้อสังเกต ๒ ประการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะให้เจ้าของญัตติครับ ขอความกรุณาสมควรจะปิดอภิปรายนะครับ แล้วก็ให้เจ้าของญัตติ คุณหมอทศพร แล้วก็ท่านรัฐมนตรี ถ้าเผื่อว่าจะมีอะไรชี้แจงสุดท้ายก็ถือว่า เราจะได้ลงมติต่อไป ต้องขอภัยด้วยนะครับ เพราะว่าใช้เวลามาพอสมควร แล้วก็ตึกมากแล้ว เชิญครับ คุณหมอทศพรขอสั้น ๆ นะครับ

นายทศพร เสรีรักษ์ (แพร์) : ท่านประธานที่เคารพ  
 ผม นายแพทย์ทศพร เสรีรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดแพร่  
 พรรคชาติไทย ก็คงใช้เวลาอะไรไม่มากนัก แต่ว่าอยากจะทำความเข้าใจ  
 ในบางประเด็นอย่างที่ท่านสมาชิกบางคนพูดถึง การที่รักษากระดูกหักตอนเด็ก ๆ  
 อันนี้ข้อชี้แจงว่าจริง ๆ กระดูกคนเราสามารถติดได้เอง เพียงแต่ถ้าถ้าจับ  
 ให้มันจ่อกันอยู่กับที่ ไม่ใช่หายด้วยน้ำมันหรืออะไร สมัยโบราณคนไทย  
 ถึงมีการใช้ไม้ไผ่มาทำฝือก ก็คือเหมือนกับฝือกฝรั่งสมัยปัจจุบันนี้ ต้องขอบคุณ  
 ท่านวีระกร ขอประทานโทษที่เอ่ยนามนะครับ ท่านก็ให้ความรู้เป็นอย่างดี  
 ให้ข้อคิดเป็นอย่างดี สมกับเป็นทนายของอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข  
 ในอนาคตข้างหน้าก็หวังว่าท่านจะมาเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข  
 เรื่องการใช้ยาไทยนี้ ขอยืนยันนะครับถึงผมเป็นหมอสมัยใหม่ เป็นหมอดา  
 รักษาโรคตา ผ่าตัดตาเยอะเยอะ แต่ว่ายาไทยยินดีใช้ แล้วก็มีการให้คนไข้ใช้  
 หลายรายแล้วในสภานี้ กวาวเครือขาว กวาวเครือแดง โดยความอุปถัมภ์ของ  
 ท่านรัฐมนตรีมีการทดลองแล้ว แต่ขออนุญาตไม่เอ่ยนามว่าใช้กับใคร เห็นว่า  
 ได้ผลดีค่อนข้างมากดีกว่าไวอากร้า (Viagra) ท่านสมาชิกหลายท่าน  
 มองมาทางผมแล้วก็ยิ้ม แต่ส่วนใหญ่ยาไทยเรามักจะมีปัญหานิดหนึ่งก็คือว่า  
 ส่วนใหญ่มักจะใช้เมื่อหมดทางเลือกแล้ว อย่างเช่นเวลาคนไข้ที่เป็นมะเร็ง  
 รักษาแพทย์สมัยใหม่แล้วถึงหันไปหายาไทย แต่ความจริงการใช้อาหารชีวจัด  
 ก็เป็นแนวทางหนึ่ง ซึ่งมีสมาชิกหลายท่านในสภานี้ใช้แล้วได้ผล ทั้งนี้ทั้งนั้น  
 ก็ขึ้นอยู่กับคณะเภสัช คณะแพทย์ของทบวงมหาวิทยาลัย เมื่อก็ผมได้คุยกับ  
 ท่านรัฐมนตรีประจวบร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข หลังจากมีร่างพระราชบัญญัติ  
 ฉบับนี้เป็นจุดเริ่มต้น เราก็คงต้องช่วยกันทำทุกอย่างให้เป็นระบบ ให้เป็น  
 วิทยาศาสตร์ เพื่อทำให้ยาไทย ทำให้สมุนไพรไทย ทำให้ตำรับการรักษา  
 แบบไทยก้าวหน้ายิ่งขึ้น แต่อย่างไรก็ตามการที่จะทำให้ประเทศไทยกลับมา  
 มีสมุนไพรมากมายอย่างเก่า สิ่งที่จะลืมไม่ได้ก็คือเราต้องรักษาป่า ต้องรักษา  
 สภาพแวดล้อม ต้องรักษาธรรมชาติ เราจึงจะกลับมีสมุนไพรดี ๆ เหมือนเดิม  
 ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 สาธารณสุขครับ

นายกร ทัพพะรังสี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ประการแรก ในฐานะที่รัฐบาลได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต้องขอขอบพระคุณท่านเพื่อนสมาชิกที่ได้ร่วมกันนำเสนอร่างพระราชบัญญัติในท่านองเดียวกันอีก ๓ ฉบับนั้น ซึ่งเป็นแนวทางที่แสดงให้เห็นว่า พวกเราซึ่งมีสถานะด้วยจิตและวิญญาณแห่งความเป็นคนไทยนั้น เห็นคุณค่าของแพทย์แผนไทยและคุณค่าของสมุนไพร ซึ่งเป็นทรัพยากรในประเทศชาติของเรามาตั้งแต่ดึกดำบรรพ์ ผมอยากจะขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาสั้น ๆ สรุปถึงประเด็นที่ระดมได้รับฟัง ซึ่งก็ได้มีการชี้แจงกันไปบ้างแล้ว โดยท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งท่านก็จะเป็นผู้หนึ่งที่จะเป็นตัวแทนทางภาครัฐบาล ที่จะเข้านั่งอยู่ในคณะกรรมการวิสามัญด้วย อยากจะขอเรียนท่านประธานนะครับว่า ประเด็นต่าง ๆ ที่เพื่อนสมาชิกได้นำเสนอนั้น ผมอยากจะขอนำชี้แจงในประเด็นเหล่านั้นให้เกิดความกระจ่างชัด ก็คือว่าในปัจจุบันนี้ในเครือข่ายของโรงพยาบาลชุมชน หรือที่เรียกว่าโรงพยาบาลประจำอำเภอของรัฐบาลนั้น ๑๕๐ กว่าแห่งนะครับขณะนี้ ที่มีการใช้และมีแผนกสมุนไพรหรือแพทย์แผนไทยโดยเฉพาะที่จะบริการให้กับพี่น้องประชาชนที่มีสุขภาพพลานามัยปกติก็สามารถไปใช้บริการได้ ที่เป็นคนไข้นายแพทย์ที่นั่นซึ่งได้มีการวิจัยและค้นคว้าแล้วก็สามารถนำผลผลิตออกมาเป็นพืช และออกมาเป็นยาที่จะแก้ปัญหาทางด้านสุขภาพพลานามัยได้ ขณะนี้มีอยู่กว่า ๑๕๐ แห่งแล้ว ซึ่งเป็นโรงพยาบาลของรัฐ -----

อันที่จริงในเรื่องนี้มีการพูดกันมานาน เป็นการเล่าขานตามตำนานของชีวิตของคนไทยกันมาหลายร้อยปี แต่ท่านประธานครับอยู่ที่ค่านิยมของคนไทยเองว่าคนไทยเองเชื่อในผลิตภัณฑ์สมุนไพรของบ้านเราหรือเปล่า เชื่อในทรัพยากรที่เกิดขึ้นจากผืนแผ่นดินของเราหรือเปล่า ตรงนี้ความเชื่อคือคำตอบว่าเชื่อหรือไม่เชื่อ แต่ในขณะนี้ผมเชื่อว่าแนวทางที่จะให้เกิดความมั่นใจต่อผู้บริโภคจะต้องมีกฎหมายรองรับ จะต้องมีสถาบันซึ่งให้การรับรองคุณภาพ และสรรพคุณต่าง ๆ นานานั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็มีเจตนาตรงนั้น มีการขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัติที่ได้ระบุไว้ เมื่อเสร็จสิ้นแล้ว ชั้นที่ ๒ ก็สามารรถจะไปขึ้นทะเบียนกับกรมทรัพย์สินทางปัญญา ถ้าหลังจากมีการค้นคว้าและวิจัยแล้วออกมาเป็นยาที่จะแก้ปัญหาด้านสุขภาพของมนุษย์และสัตว์ได้ และชั้นที่ ๓ ก็ไปสู่การจดทะเบียนในฐานะการผลิตต่อสำนักงานอาหารและยา หรือที่เรียกสั้น ๆ ว่า ออย. ๓ กระบวนการนี้จะครบถ้วน โดยจะมีพระราชบัญญัติรองรับชั้นที่ ๑ คือแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยจะมีกฎหมายรองรับในเบื้องต้นเสียก่อน

ประเด็นต่อมาท่านประธานครับ ในปัจจุบันนี้ประเทศไทยได้ไปตกลงกับเขาไว้แล้วในสิ่งคมโลก ซึ่งมีอยู่ด้วยกัน ๑๕๗ ประเทศว่า เราให้ความเห็นชอบที่จะมีการผูกพันพันธกรณี โดยประเทศไทยร่วมอยู่ด้วย ของสมุนไพรและอื่น ๆ ตามอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ผมอยากจะขอเรียนท่านเพื่อนสมาชิกนะครับท่านประธานว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีส่วนที่สำคัญมากก็คือว่า จะให้อำนาจและคณะกลุ่มบุคคลในประเทศไทย ซึ่งเป็นรูปแบบของคณะกรรมการเพื่อปกป้องพันธุ์พืช และสิ่งทีมาจากทางด้านชีวภาพที่เกี่ยวข้องกับสมุนไพร หรือสามารถจะนำไปใช้เป็นวัตถุดิบสกัดออกมาเป็นอาหารเสริมหรือเป็นยาได้นั้น ในปัจจุบันเราไม่มีกฎหมายป้องกันการเข้าถึงพันธุ์พืชเหล่านี้โดยชาวต่างชาติเลย ที่ท่านรัฐมนตรีเดชาได้นำมาเป็นตัวอย่างเมื่อสักครู่นี้เป็นประสบการณ์ที่เกิดขึ้นแล้วจริง ๆ ณ วันนี้มีการชนวัตถุดิบ ซึ่งเป็นสมุนไพรไทยออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศมากต่อมาก ที่ท่านเพื่อนสมาชิกพูดถึงกวาวเครือซึ่งปลูกกันมากทางภาคเหนือ นั้น ณ วันนี้ออกไปวันละหลายตันนะครับ ไม่มีกฎหมายที่จะเบรค ไม่มีกฎหมายที่จะห้าม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นจุดเริ่มต้นที่จะปกป้องพืชพันธุ์ ทรัพยากรทางธรรมชาติของชาติจากสมุนไพร ให้อยู่ในกติกาที่คณะกรรมการตั้งขึ้นโดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะกำหนดขึ้น

ในประเด็นต่อมาผมอยากจะขอเรียนท่านเพื่อนสมาชิกซึ่งผมชื่นชมเป็นอย่างยิ่งว่า อย่างที่ผมเรียนให้ทราบแต่ต้นท่านประธานว่า ด้วยจิตและวิญญาณแห่งความเป็นคนไทยในสังคมยุคโลกาภิวัตน์ สังคมตะวันตกขณะนี้ พฤติกรรมของผู้บริโภคหันมาแสพหาหรืออาหารเสริมที่มาจากชีวภาพมากกว่ามาจากเคมี เพราะผลข้างเคียง ผลกระทบต่อร่างกายของผู้แสพหาหรือผู้บริโภคนั้น เหล่านี้มีน้อย หรือเกือบจะไม่มี ถ้าวัตถุดิบมาจากพืช แล้วตรงนี้เองคือจุดหนึ่งที่ย้อนกลับมาซึ่งประเด็นที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านพูดถึงว่าเราจะเอาสมุนไพรไทยช่วยเศรษฐกิจไทยได้อย่างไร จุดเริ่มต้นถ้าเรามีพระราชบัญญัติตรงนี้แล้วใช้วิธีการนำไปพัฒนาโดยมีกฎหมายป้องกันการพัฒนาเหล่านั้นก็จะนำเข้าสู่ระบบการผลิต การผลิตและการสร้างประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของชาตินั้นมีอยู่ ๒ รูปแบบ รูปแบบที่ ๑ ออกมาวิจัยเข้าสู่ระดับ อาร์. แอนด์. ดี. (R and D) วิจัยเสร็จแล้วจดทะเบียนที่ เอฟ.ดี.เอ. (FDA) ของไทยแลนด์ ที่ภาษาไทยเรียกว่า ออย. ส่งไปจำหน่ายยังต่างประเทศ เอฟ.ดี.เอ. ในต่างประเทศรองรับ เพราะ เอฟ.ดี.เอ. มีข้อตกลงอยู่กับ เอฟ.ดี.เอ. ของไทย หรือ ออย. ของไทย นั่นคือส่วนหนึ่งของการส่งออก ซึ่งเมื่อ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ กระทรวงสาธารณสุข ปิดห้องคุยกับคนไทยทั้งชาติที่ได้ทำเรื่องนี้มาแล้ว มีผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปออกมาแล้ว ขายอยู่แล้วในขณะนี้ ทุกคนเรียกร้องว่าขอกฎหมายคุ้มครองพวกเราหน่อยสิครับ แล้วนี่คือความเป็นมาอีกส่วนหนึ่ง ถึงความพร้อมที่จะช่วยเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยการส่งออกผลิตภัณฑ์ซึ่งมาจากทรัพยากรภายในแผ่นดินของเราเอง

ส่วนที่ ๒ ก็คือซาเข้า ซาเข้าก็คือนักท่องเที่ยวผู้ซึ่งมีอันจะกิน ผู้ซึ่งมีสถานะทางด้านการเงิน สถานะทางด้านอาชีพอันสูงส่งเหล่านั้น เดียวกันท่านประธานครับ จากการที่ไปสืบมาแล้ว ข้อมูลที่ได้รับมาจากสังคมตะวันตก โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางยุโรปตะวันตกและสหรัฐอเมริกา ผู้ที่เป็นเศรษฐีหรืออยู่ในกลุ่มครึ่งบนของผู้ที่มีรายได้สูงนั้น ทุกวันจะต้องออกกำลังกาย แสพหาผลิตภัณฑ์อาหารเสริม แสพหาสิ่งที่จะมาเสริมสร้างพลาสมา สุขภาพของตนเอง ตรงนั้นคือใครครับท่านประธาน ตรงนั้นคือตลาด และตรงนั้นคือกำลังซื้อที่รออยู่ และเขารออะไรอยู่ครับ รอผลิตภัณฑ์ที่เป็นอาหารเสริม รอผลิตภัณฑ์ที่จะไปเสริมสุขภาพของเขาจากสิ่งที่เป็นพืช ไม่ใช่จากเคมีเหมือนแต่เก่าก่อนแล้ว เพราะได้พิสูจน์กันมาแล้วว่าผู้ซึ่งบริโภคผลิตภัณฑ์ที่เป็นอาหารเสริมหรือยาที่มาจากพื้นฐานวัตถุดิบทางด้านเคมีนั้นมีผลกระทบต่อข้างเคียงในร่างกายของผู้บริโภคนั้น -----

แต่ถ้าวัตถุดิบดังกล่าวมาจากพืชแล้วไซ้ มีผลกระทบต่อคนน้อยหรือไม่มีเลย เสียด้วยซ้ำไป แล้วผลกระทบต่อเหล่านั้นครับ คือจังหวัดพอดี้ ๆ ที่ถ้าสมุนไพรไทย พัฒนาเข้าสู่ระบบการผลิตออกสู่ตลาดนานาชาติได้ทันเวลาช่วงตรงนี้ รายได้ เข้าประเทศของเรามหาศาล กระทรวงสาธารณสุขได้มีการประชุมกันไปแล้ว กับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยที่จะนำนักท่องเที่ยวเข้ามาประเทศไทย เป็นจำนวนมาก โดยนักท่องเที่ยวเหล่านั้นจะเป็นเศรษฐีซึ่งมีกำลังซื้อสูง ๆ ทั้งสิ้น แล้วเข้ามาสู่ในประเทศไทย มีโครงการที่เรียกเป็นภาษาอังกฤษ เพราะจำเป็นจะต้องไปจำหน่ายยังต่างประเทศเป็นโปรดักต์ (Product) ใหม่ที่เรียกว่า เซเว่น เดย์ อิน ไทยแลนด์ ฟอร์ ยัวร์ เฮลท์ (Seven days in Thailand for your health) ๗ วันในประเทศไทยเพื่อสุขภาพ ของท่าน แพคเกจ (Package) อันนี้ ททท. รออยู่แล้ว กระทรวงสาธารณสุข เตรียมอยู่แล้ว ออ. ของฝ่ายไทยพร้อมอยู่แล้ว เรารอกฎหมายที่จะปกป้องคุ้มครองพืชพันธุ์ที่เป็นวัตถุดิบของเราเท่านั้นเอง และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือคำตอบของปัญหาที่ผมนำมาเสนอท่านประธานในขณะนี้

สิ่งที่สำคัญที่สุดประเด็นต่อมาก็คือ กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย ตามมาตรา ๗๖ นั้น ท่านประธานครับ ที่น้องประชาชน หมอพื้นบ้าน สมุนไพรแบบไทย ๆ นั้นเกิดขึ้นในพื้นที่ตามห้วยเขาลำเนาไพร ที่น้องประชาชน หมอตำแย หมอตามบ้านต่าง ๆ ไปพบไปเจออะไรเข้าไม่ค่อยมีทุนหรอกครับ ประการแรก เราจะให้กฎหมายฉบับนี้ เขามาจดทะเบียนเสียก่อนตาม ร่าง พ.ร.บ. อันนี้แล้วเราจะมีจัดกองทุนให้ ซึ่งตามร่าง พ.ร.บ. นี้ มาตรา ๗๖ ก็ระบุไว้แล้วต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกที่ได้พูดถึงตรงนี้ไว้ เป็นอย่างมาก และอยากจะกราบเรียนต่อไปด้วยสักนิดหนึ่งนะครับว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามมาตรา ๔ เขียนไว้ว่า ส่งเสริมและฟื้นฟูสุขภาพของมนุษย์หรือสัตว์ เราเขียนไว้แล้ว ท่านประธานครับ ที่จะให้ไปครอบคลุมถึงสัตว์ และขณะนี้ก็ได้มีการทำมามากขึ้น ๆ ยกตัวอย่างให้ท่านประธานเห็นก็ได้ครับว่า ประเทศไทยเป็นประเทศสิทธกรรม เป็นประเทศเกษตรกรรม เราใช้มากเหลือเกินก็คือยาปราบศัตรูพืช และยาปราบศัตรูพืชซึ่งเป็นเคมี เวลาไปพ่นเข้า คนที่พ่นเองก็เจอปัญหาไปด้วยเพราะต้องสูดดมเคมีเหล่านั้น เข้าไป ขณะนี้ได้มีการนำตะไคร้หอมเข้ามาสกัดออกมาแล้วกลายเป็นน้ำยาที่จะสามารถกำจัดศัตรูพืชทำให้แมลงไม่มารบกวนพืชไร่ได้ และแมลงไม่มา



สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กรรณา ๗๙/๒

รบกวนลัศร์เสี่ยงได้เหมือนกัน ฉึเป็นตัวอย่างฮึกส่วนหนึ่งซึ่งได้ดำเนินการ  
ไปแล้วที่จะไปครอบคลุมถึงชีวิตของลัศร์เสี่ยงและลัศร์ที่เป็นประโยชน์ต่อ  
เศรษฐกิจฮึกด้วย ผมต้องขอขอบพระคุณท่านประธานและเพื่อนสมาชิก  
เป็นอย่งมาก จุดนี้เป็นจุดประวัติศาสตร์ของประเทศเราที่แพทย์แผนไทย  
สมุนไพโรไทย มีพระราชบัญญัติออกมาคุ้มครอง และจะต้องเร่งออกมาให้ทันเวลา  
ก่อนที่ประเทศไทยซึ่งได้เข้าตกลงไปแล้วในอนุภาศึให้มีอนุสัญญาที่ว่าด้วย  
ความหลากหลายทางชีวภาพ ก่อนที่อนุสัญญาดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเราจะต้อง  
มีพระราชบัญญัติปกป้องคุ้มครองพันธุ์พืชและทรัพยากรธรรมชาติของเราด้าน  
สมุนไพรรให้พร้อมก่อน เพราะการเข้าอนุสัญญาดังกล่าว เมื่อใดที่รัฐสภา  
ให้ความเห็นชอบ เราต้องเปิดประตูของเราให้ต่างชาติ ๑๕๐ กว่าประเทศ  
เข้ามาถึงพันธุ์พืชเหล่านั้นด้วย เพราะระบุไว้ในอนุสัญญา แต่ถ้าเรามีกฎหมาย  
รองรับไว้ก่อนแล้ว กติกาเขียนขึ้นไว้แล้วตามพระราชบัญญัติรองรับไว้ก่อนที่จะ  
ให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าว พืชพันธุ์เหล่านั้น ภูมิปัญญาไทยเหล่านั้นจะปลอดภัย  
ตรงนี้ขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอมติจากที่ประชุมณะครับว่า  
จะเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับหรือไม่ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านสมาชิกมาลงคะแนนว่า  
จะสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับหรือไม่ครับ ถ้าเห็น  
สมควรรับหลักการก็กรุณา กดปุ่ม เห็นด้วยครับ ถ้าเห็นไม่สมควรรับหลักการ  
ก็กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วยครับ ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้  
ลงคะแนนครับ ขอให้รวมคะแนนครับ เห็นสมควรรับหลักการ ๒๐๕ ท่าน  
ไม่รับหลักการ ไม่มีนะครับ เพราะฉะนั้นถือว่าที่ประชุมนี้เห็นสมควรรับหลักการ  
ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับนี้ครับ

# ๑๓๓

สพ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เขาวเรศ ๘๐/๑

คณะกรรมการการครับ

นายกร ทัพพะรังสี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :

รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่าน

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอคณะกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่าน ถ้าไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าคณะกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่าน เจริญรัฐบาลเสนอได้ครับ ๕ ท่าน

นายกร ทัพพะรังสี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :

กราบเรียนท่านประธานครับ รัฐบาลขอเสนอรายชื่อ ๕ ท่าน ซึ่งจะเข้าเป็น

กรรมการจากภาครัฐบาลดังต่อไปนี้ครับ นาวาโท เดชา สุขารมณ์

นายจรัล ตฤณวุฒิพงษ์ นายมงคล ณ สงขลา นางสาวเพ็ญนิภา ทรัพย์เจริญ

นายจักริน วงศ์กุลฤดี ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรรคความหวังใหม่ครับ

นายธนเทพ ทิมสุวรรณ (เลย) : กราบเรียนท่านประธานสภา

ที่เคารพ ผม ธนเทพ ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย

พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการในสัดส่วน

ของพรรคความหวังใหม่ดังต่อไปนี้ครับ ๑. นายวีระกร คำประกอบ

๒. นายทศพร มูลศาสตร์สาทร ๓. นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล

๔. นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ๕. นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ ๖. นายอุดม

ไกรวัตนุสรณ์ และ ๗. นายสุชาติ ศรีวรรกร ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไป

พรรคประชาธิปัตย์ครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพครับ

ผม สุพัฒน์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง ขอเสนอ

คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญา

การแพทย์แผนไทยในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ดังต่อไปนี้ครับ

๑. คุณศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ๒. นายแพทย์ถาวร กาสมสัน ๓. คุณนิภา

พริ้งสุลกะ ๔. คุณพิษณุ พลไวย์ ๕. คุณคมคาย พลบุตร ๖. คุณชรินทร์

พุทธปวน ๗. แพทย์หญิงพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไป

พรรคชาติพัฒนาครับ

นายณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
 กระผม ณรงค์ ภูอิทธิวงศ์ พรรคชาติพัฒนา จังหวัดเชียงใหม่ ขอเสนอ  
 คณะกรรมการในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
 และส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. . . . . ๓ ท่านครับ

๑. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๒. นายสุนัย จุลพงศธร ๓. นายแพทย์วรรณรัตน์  
 ชาญนุกุล ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคชาติไทยครับ

นายธีรพันธ์ วีระบุทธิวัฒน์ (อุทัยธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
 กระผม นายธีรพันธ์ วีระบุทธิวัฒน์ พรรคชาติไทย จังหวัดอุทัยธานี ขอเสนอ  
 กรรมการในสัดส่วนของพรรคชาติไทย ๒ ท่านดังต่อไปนี้ครับ คือ  
 คุณหมอบจตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ คุณหมอบทศพร เสรีรักษ์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคกิจสังคมครับ

นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ กระผม ประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมุกดาหาร  
 พรรคกิจสังคม ขอเสนอกรรมการในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม ๑ ท่าน คือ  
 คุณอร่าม อามระดิษ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรรคราษฎรกับพรรคเสรีธรรมครับ

นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ (นนทบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
 ผม นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนนทบุรี  
 พรรคราษฎร ในสัดส่วนของพรรคราษฎรกับพรรคเสรีธรรมขอเสนอ

นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคเอกภาพ  
พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรมและพรรคไท

นายไชยา สะสมทรัพย์ (นครปฐม) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม ไชยา สะสมทรัพย์ พรรคเอกภาพ จังหวัดนครปฐม ขอเสนอกรรมมาธิการ  
ในสัดส่วนของพรรคเอกภาพ นายชัย ชิดชอบ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ เชิญ  
เลขาธิการฯ ครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ....  
๑. นาวาโท เดชา สุขารมณ์ ๒. นายจรัส ตฤณวุฒิพงษ์ ๓. นายมงคล  
ณ สงขลา ๔. นางสาวเพ็ญนภา ทรัพย์เจริญ ๕. นายจักริน วงศ์กุลฤดี  
๖. นายวีระกร คำประกอบ ๗. นายทศพร มูลศาสตร์สาทร ๘. นายสุรวิทย์  
คนสมบูรณ์ ๙. นายวิชัย ชัยจิตตวิษกุล ๑๐. นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย  
๑๑. นายอุดม ไกรวิตานุสรณ์ -----

## ๒๑๒

สผ ๒๗/๒๕๔๒ (ส. ท้าไป)

ประกาลักษณ์ ๘๑/๑

๑๒. นายสุชาติ ศรีวรรกร ๑๓. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ๑๔. นายถาวร  
กาสมนัน ๑๕. นางนิภา พริ้งสุลกะ ๑๖. นายพิษณุ พลไวย์ ๑๗. นางคมคาย  
พลบุตร ๑๘. นางสาวชรินทร์นัฒน์ พุทธปวน ๑๙. นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ  
๒๐. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๒๑. นายสุลัย จุลพงศธร ๒๒. นายวรรณรัตน์  
ชาญนุกูล ๒๓. นายจาดรงค์ เฟิงนรพัฒน์ ๒๔. นายทศพร เสรีรักษ์  
๒๕. นายอร่าม อามระดิษ ๒๖. นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย และ ๒๗. นายชัย ชิดชอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระยะเวลาแปรญัตติครับ

นายกร ทักษะรังสี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :

ตามข้อบังคับ ๗ วันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เนื่องจากร่างฯ มี ๔ ฉบับครับ

จะใช้ฉบับใดเป็นหลักครับ

นายกร ทักษะรังสี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :

ขอเสนอร่างฯ ของคณะรัฐมนตรีครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอใช้ร่างฯ ของรัฐบาลเป็นหลัก

ในการพิจารณานะครับ วันนี้เราได้พิจารณากฎหมายไปหลายฉบับแล้วนะครับ

แล้วก็เวลาดีกพอสมควร ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๐.๓๕ นาฬิกา