

## กระทู้ถามที่ ๒๗๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ปัญหาการจ้างบริษัทที่ปรึกษาชาวต่างประเทศ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

การจ้างบริษัทที่ปรึกษาชาวต่างประเทศในโครงการขนาดใหญ่ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในแต่ละปีต้องใช้งบประมาณสูง จึงควรตรวจสอบและศึกษาหาข้อมูลเกี่ยวกับบริษัทที่จะว่าจ้างว่ามีผลงานเป็นที่ยอมรับ และจะบรรลุวัตถุประสงค์ของผู้ว่าจ้างหรือไม่ อีกทั้งเมื่อบริษัทที่ปรึกษารับงานแล้วไม่ควรให้มีการรับช่วงงานที่ปรึกษาต่อหากไม่ได้ขออนุญาตไว้ก่อน จึงควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบเพื่อไม่ให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณไปอย่างเปล่าประโยชน์ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. ขณะนี้มีบริษัทที่ปรึกษาของชาวต่างประเทศที่รับปรึกษาโครงการของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจที่บริษัท มีโครงการใดบ้าง และใช้งบประมาณว่าจ้างจากส่วนใด

๒. หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นเพียงใดที่จะต้องจ้างบริษัทที่ปรึกษาชาวต่างประเทศ เพราะขณะนี้คนไทยก็ได้รับการส่งเสริมให้มีความรู้ความสามารถสูงในเรื่องการศึกษาวิจัยจากต่างประเทศ

๓. ในการออกพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจของรัฐบาลโดยได้รับคำปรึกษาจากบริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศ หากมีปัญหาผิดพลาดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะต้องรับผิดชอบเพียงใด หรือไม่ เพราะเหตุใด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๗๓ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง ปัญหาการจ้างบริษัทที่ปรึกษาชาวต่างประเทศ

ข้าพเจ้า นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และคุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ชี้แจง  
ตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการจ้างบริษัทที่ปรึกษาชาวต่างประเทศ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่าน  
สมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

### คำตอบข้อ ๑

ปัจจุบันมีบริษัทที่ปรึกษาของชาวต่างประเทศที่รับปรึกษาโครงการของหน่วยงานต่างๆ ทั้งส่วน  
ราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ ๗๐ บริษัท รวมประมาณ ๔๕ โครงการ (ข้อมูลโครงการ  
ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ) โดยใช้งบประมาณว่าจ้างจากแหล่งต่างๆ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

### คำตอบข้อ ๒

ขอเรียนว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๗๕ และ  
๗๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไว้ ดังนี้

การจ้างที่ปรึกษาที่เป็นนิติบุคคล นอกจากการจ้างที่ปรึกษาที่ดำเนินการด้วยเงินช่วยเหลือ  
ให้ส่วนราชการจ้างที่ปรึกษาไทยเป็นหลัก (Lead Firm) ในการดำเนินงาน เว้นแต่สาขาบริการหรืองาน  
ที่ไม่อาจจะจ้างที่ปรึกษาไทยได้ ให้ขออนุมัติต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (ข้อ ๗๕)

การจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศของส่วนราชการโดยทั่วไป นอกจากการจ้างที่ปรึกษาที่ดำเนินการ  
ด้วยเงินช่วยเหลือ จะต้องมีที่ปรึกษาไทยร่วมงานด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนคน/เดือน  
ของที่ปรึกษาทั้งหมด เว้นแต่สาขาบริการ หรืองานที่ไม่อาจจะจ้างที่ปรึกษาไทยได้ ให้ขออนุมัติ  
คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (ข้อ ๗๖)

จากระเบียบดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่าทางราชการมีนโยบายในการใช้ที่ปรึกษาไทยเป็นหลัก  
อยู่แล้ว อย่างไรก็ตามโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีความซับซ้อนและ  
ยุ่งยากในการดำเนินการ ต้องอาศัยบริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์  
ทางด้านการจัดการด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม เศรษฐศาสตร์ บริหารธุรกิจและสิ่งแวดล้อม  
ในการศึกษาและจัดเตรียมรายละเอียดโครงการตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการ ซึ่งประสบการณ์ที่ที่ปรึกษา  
ต่างประเทศได้จากการดำเนินการในประเทศต่างๆ จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย หากหน่วยงานที่

รับผิดชอบโครงการคัดเลือกและว่าจ้างที่ปรึกษาโดยถูกวิธีแล้วผลที่ได้รับก็จะคุ้มค่างับค่าใช้จ่ายที่เสียไป ผลงานที่ออกมาจะเป็นที่น่าพอใจและสอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ การปฏิบัติงานของที่ปรึกษายังเป็นการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีสมัยใหม่ รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างประสบการณ์แก่เจ้าหน้าที่หน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานต่อไปในภายหน้า

คำตอบข้อ ๓

ขอเรียนว่า การออกพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลมีเป้าหมายอย่างแน่ชัดในการแก้ไขปัญหาพื้นฐานทางการเงินที่ประเทศไทยกำลังประสบอยู่ ซึ่งเป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้อง คำปรึกษาที่ได้รับจากที่ปรึกษาเป็นเพียงข้อเสนอแนะเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเท่านั้น การตัดสินใจในแง่กรอบนโยบายเป็นหน้าที่ของผู้บริหารระดับนโยบาย ดังนั้น เมื่อมีความผิดพลาดเกิดขึ้นย่อมอยู่ในความรับผิดชอบของรัฐมนตรีเจ้ากระทรวง

ลำดับที่	โครงการ	บริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศ	แหล่งเงิน
1	การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย (ทอท.) โครงการขยายและปรับปรุงขีดความสามารถ ทำอากาศยานกรุงเทพ	- Louis Berger Int'l, Inc - Provide Group Architects Co., Ltd.	ทอท.
2	การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) โครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด	- De Luew Cather Int'l Inc. - Louis Berger Int'l Inc.	BECL (North)
3	โครงการทางด่วนสายบางนา-ชลบุรี (บางนา-บางพลี-บางปะกง)	- Louis Berger Int'l Inc.	กทพ.
4	การทำเรือแห่งประเทศไทย (กทร.) โครงการทำเรือแหลมฉบังขั้นที่ 2 ระยะที่ 1	- Pacific Consultants Int'l Co., Ltd. - Dorsch Consult Ingenieurgesellschaft	งปม.+กทร.
5	โครงการต่อเรือชุดแบบยั้งคืนขนาดความจุ 2500 ลูกบาศก์เมตร (เรือสันดอน 9)	- BMT EDON LIDDIARD VINCE LIMITED	งปม.
6	การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โครงการก่อสร้างทางรถไฟคู่ ตอนที่ 1	- Pacific Consultants Int'l Co., Ltd.	งปม.
7	โครงการก่อสร้างทางรถไฟคู่ ตอนที่ 2	- Pacific Consultants Int'l Co., Ltd.	งปม.
8	โครงการเปลี่ยนรางในทางประธานเป็น รางเชื่อมขนาด 100 ปอนด์/หลา ระยะที่ 1		
9	โครงการเปลี่ยนรางในทางประธานเป็น รางเชื่อมขนาด 100 ปอนด์/หลา ระยะที่ 2	- PJN Group (Pacific Consultant Int'l) - Japan Transportation Consultant Inc.	OECF
10	โครงการเปลี่ยนรางในทางประธานเป็น รางเชื่อมขนาด 100 ปอนด์/หลา ระยะที่ 3		
11	โครงการจัดหาและติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณ และโทรคมนาคม ตามโครงการก่อสร้างทางคู่ องค์การรถไฟฟ้ามหานคร (รฟม.)	- Transmark Asia Ltd.	งปม.
12	โครงการรถไฟฟ้ามหานคร ระยะแรก สายหัวลำโพง-ศูนย์การประชุมฯ สีริกิติ์-บางซื่อ บริษัททำอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ (บทม.)	- De Leuw Cather Int'l Inc - Mott MacDonald Ltd.	เงินกู้
13	โครงการทำอากาศยานสากลกรุงเทพ แห่งที่ 2	- Upham Int'l Co., Ltd. - MAA Consultants Co., Ltd. - Natherlands Airport Consultant B.V. - Louis Berger Int'l Inc. - Pacific Consultants Int'l Co., Ltd. - C&C Int'l Venture Co., Ltd.	บทม./OECF สถาบันการเงินอื่น

ลำดับที่	โครงการ	บริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศ	แหล่งเงิน
	<u>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)</u>		
14	โครงการติดตั้งระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟ ระยะที่ 1	- KEMA ECC Co.,Ltd.	IBRD
15	โครงการขยายและปรับปรุงเสริมระบบไฟฟ้า แรงดัน	- CES Consulting Engineer Subzgither GmbH	KfW
16	โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ย่อย ระยะที่ 2	- BVI Co.,Ltd. - Powergrid Consultant Co.,Ltd. - CES Consulting Engineer Subzgither GmbH	กฟภ./KfW
17	โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ย่อย ระยะที่ 3	- Lahmeyer Int'l Gmbb	กฟภ.
18	โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานี ไฟฟ้าย่อย ระยะที่ 5	- Worley	กฟภ.
	<u>การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย</u>		
19	โครงการจัดจ้างบริษัทตรวจประเมินและให้ การรับรองระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมตาม มาตรฐาน ISO 14001 ของโรงแยกก๊าซขนอม	- Aspects Certification Services Co.,Ltd.	ปตท.
20	Financial Advisor Service on Corporization	- Merrill Lynch (Singapore) - Credit Suisse First Boston (Singapore) Ltd. - Lehman Brother (Thailand) Ltd. - Morgan Stanley Asia Limited.	IBRD
21	โครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติราชบุรี-วังน้อย และโครงการสร้างท่อเชื่อม BV#16-WN#4	- Bectel Int'l Inc.	ปตท./เงินกู้
22	โครงการวางระบบเคเบิลใยแก้วนำแสง	- ATI Telecom Int'l Company	ปตท./เงินกู้
23	โครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติจากแหล่งโพลิน	- Bechtel Int'l Inc.	ปตท./เงินกู้
24	โครงการก่อสร้างก๊าซธรรมชาติจากแหล่ง เบญจมาศ	- Bechtel Int'l Inc	ปตท./เงินกู้
25	Master and Action Plan Development of Penang-Songkla Economic Zone Through the Utilization of Thailand's Natural Gas Resources	- Wilbur Smith Associations Inc.	งปม/ปตท./กนอ.
	<u>การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)</u>		
26	Demand Side Management Project	- Barakal and Chamberlin Inc.	IBRD

ลำดับที่	โครงการ	บริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศ	แหล่งเงิน
27	Ratchaburi Thermal Power Plant and Ratchaburi Combined Cycle Power Plant Project	- Stone&Webster Engineering Corporation	กฟผ.
28	Krabi Thermal Power Plant I	- SNC-LAVALIN INC.	กฟผ.
29	Flue Gas Desulfurization Plant Unit 4-7	- Steag Aktiengesellschaft	KfW
30	Ratchaburi Thermal Power Plant Project	- Anderson Consulting Co.,Ltd. - Coopers&Lybrand - Petroleum Economic Ltd. - The Consortium of Dresdner Kleinwood Benson Advisory Services (Thailand) Ltd. - Lehman Brother Int'l (Europe) - White&Case Ltd. - Walker Interactive System (s) Pte.Ltd.	กฟผ.
	<u>กรมการขนส่งทางบก</u>		
31	โครงการ Technical Policy Advisor	- Transport Research Laboratory	ADB
	<u>กรมชลประทาน</u>		
32	โครงการบำรุงรักษาชลประทาน ระยะที่ 2	- GITEC Consult GmbH	KfW
	<u>กรมทางหลวง</u>		
33	โครงการเงินกู้ IBRD-3968-TH	- Louis Berger Int'l Inc.	IBRD
	<u>สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท</u>		
34	โครงการสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการเร่งรัดพัฒนาชนบทประจันตคาม จังหวัดจันทบุรี	- Dorsch Consult	KfW
	<u>กรมควบคุมมลพิษ</u>		
35	โครงการควบคุมงานการออกแบบรวมก่อสร้างระบบและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จ.สมุทรปราการ ฟังตะวันออกและตะวันตก	- WS Atkins Int'l Limited - Sinclair Knight Merz Propriety Limited	งปม.
36	โครงการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา	- VKI Water Quality Institute - Danish Hydrolic Institute - PEM Consult A/S - COWI A/S	DANCED Grant
37	โครงการศึกษาและประยุกต์ใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เน้นกลไกเชิงพาณิชย์เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม	- Harvard Institute for Int'l Development	ADB

ลำดับที่	โครงการ	บริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศ	แหล่งเงิน
38	โครงการสนับสนุนสำนักนโยบายและ แผนสิ่งแวดล้อมในการบริหารและจัดการ กองทุนสิ่งแวดล้อม <u>กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน</u>	- PADECO Co.,Ltd.	OECF
39	โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนา ฝีมือแรงงาน <u>การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.)</u>	- Utah State University/Consortium for Int'l Development.	งปม./ADB
40	ผลกระทบทางเศรษฐกิจของอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว <u>สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข</u>	- World Travel and Tourism Council	ททท.
41	โครงการเงินกู้เพื่อเร่งรัดการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานของสถานบริการสาธารณสุขใน ส่วนภูมิภาค <u>กรมอาชีวศึกษา</u>	- ITEC	OECF
42	โครงการพัฒนาเครื่องมือ-อุปกรณ์และบุคลากร ในสถานศึกษาสังกัดกรมอาชีวศึกษา	- PADECO CO, Ltd. - FGU Consulting GMBH - Overseas Shipbuilding Cooperation Centre (OSCC)	งปม./OECF
43	การจ้างผู้เชี่ยวชาญในการฝึกอบรม-อาจารย์ ภายในประเทศ <u>กระทรวงการคลัง</u>	- International Training Australia - Southern Alberta Institute of Technology - Sydney Institute of Technology	งปม./OECF
44	โครงการเพื่อเตรียมการปรับโครงสร้าง ฟื้นฟู และแก้ไขปัญหาของระบบการเงิน	- Baker&Mckinsey - Arthur Anderson - BDO Richfield - Coopers&Lybrand - Deloitte touche - Ernst&Yong - KPMG - Price Waterhouse - Presko Shandwick - Eustion AB - United Auditing PKF Consulting - Richard Ellis - Chandler&Thong-EK	IBRD

ลำดับที่	โครงการ	บริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศ	แหล่งเงิน
45	โครงการความช่วยเหลือในการจัดการ ด้านเศรษฐกิจ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lehman Brothers</li> <li>- Secura Group</li> <li>- Cleary Gottlieb Sheen&amp;Hamilton</li> <li>- Barents Group LLC.</li> <li>- Mokoro Co.,Ltd.</li> <li>- KPMG Barents Group</li> </ul>	IBRD