

(สำเนา)  
เลขรับ ๕๑๐๘/๒๕๖๘ วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๕๗

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) แพทองธาร ชินวัตร  
(นางสาวแพทองธาร ชินวัตร)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

นางมาตี แววจันทร์/พิมพ์  
นางสาววรรณ์ดา ไชยตะมาตย์/ทาน  
นายอัศรพล ยอดบุญ/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เพื่อปรับปรุงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน ในกรณีที่เคยเป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามที่กฎหมายกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑๑) และมาตรา ๒๓ และเพิ่มมาตรา ๑๒ (๑๑/๑))

เหตุผล

โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยว่า มาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ ในส่วนที่กำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด และกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง เป็นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน โดยไม่จำแนกประเภทการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับนั้น เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุซึ่งไม่ได้สัดส่วนกันชัดหรือแย้งต่อมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น สมควรปรับปรุงบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๑๑) และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมิให้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
บัญญัติให้กระทำโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้านในกรณีที่  
เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดกฎหมายบางประการให้เหมาะสมกับความหนักเบา  
และพฤติการณ์แห่งการกระทำนั้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้  
ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะ  
ปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่  
(ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๑) ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมาย  
และฐานความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑)  
ท้ายพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๑๑/๑) ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมายและฐานความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษหรือวันพ้นระยะเวลาการลงโทษหรือการกำหนดโทษ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ผู้ซึ่งสมควรจะเป็นว่าที่ผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๒๒ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๑/๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

มาตรา ๗ บทบัญญัติตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ไม่กระทบต่อการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เฉพาะในทางที่เป็นผลร้ายต่อบุคคลดังกล่าวจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งและเฉพาะในส่วนที่กระทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

“บัญชี ก

กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑)

---

- (๑) ประมวลกฎหมายยาเสพติด ในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด เฉพาะในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย
- (๒) กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในความผิดฐานกระทำการอันเป็นการทุจริต ในการเลือกตั้ง
- (๓) กฎหมายว่าด้วยการพนัน ในความผิดฐานเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก
- (๔) กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในความผิด ฐานค้ามนุษย์
- (๕) กฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน ในความผิด ฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน

บัญชี ข

กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)

- (๑) กฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์
- (๒) กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ในความผิดฐานทำไม้ หรือเจาะ หรือสับ หรือเผา หรือทำอันตรายด้วยประการใด ๆ แก่ไม้หวงห้าม ความผิดฐานก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือหรือครอบครองป่า และความผิดฐานครอบครองซึ่งไม้หวงห้ามอันยังมีได้แปรรูป โดยไม่มีรอยตราค่าภาคหลวงหรือรอยตรารัฐบาลขาย
- (๓) กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือหรือครอบครอง ทำประโยชน์ หรืออยู่อาศัยในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือทำไม้ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ
- (๔) กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ในความผิดฐานมีไว้ในครอบครอง ค้า นำเข้า หรือส่งออก ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าควบคุม สัตว์ป่าอันตราย รวมตลอดทั้งความผิดฐานล่าสัตว์ป่าสงวนหรือสัตว์ป่าคุ้มครองเว้นแต่เป็นความผิดที่ไม่ต้องรับโทษ
- (๕) กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิมในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ
- (๖) กฎหมายว่าด้วยการทวงถามหนี้ ในความผิดฐานกระทำการทวงถามหนี้ ในลักษณะการข่มขู่ การใช้ความรุนแรง หรือการกระทำอื่นใดที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ร่างกาย ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของลูกหนี้หรือผู้อื่น หรือการแสดงหรือการใช้ข้อความ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายที่ทำให้เข้าใจว่าเป็นการกระทำของศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐ
- (๗) กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด ที่นายทะเบียนไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้”

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..)**  
**พ.ศ. ....**

---

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยว่า มาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ ในส่วนที่กำหนดให้การกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด และกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง เป็นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน โดยไม่จำแนกประเภทการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับนั้น เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุซึ่งไม่ได้สัดส่วนกันชัดหรือแย้งต่อมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น สมควรปรับปรุงบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๑๑) และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมิให้ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับ ตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านในส่วนที่บัญญัติว่าจะต้องไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมาย เพื่อให้เหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับตามลักษณะและพฤติการณ์แห่งการกระทำ ตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๑๓/๒๕๖๓ คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๗ - ๘/๒๕๖๕ และคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๕/๒๕๖๗ ดังนี้

๒.๑ แก้ไขคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านเพื่อยกเลิกลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ และกำหนดลักษณะต้องห้ามใหม่โดยแยกเป็น ๒ กรณีดังนี้

๒.๑.๑ ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมายและฐานความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ก ท้ายพระราชบัญญัติ โดยความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ก จะมีได้กำหนดระยะเวลาพ้นโทษหรือพ้นระยะเวลาการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑๑))

๒.๑.๒ ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมาย และฐานความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ข ท้ายพระราชบัญญัติ และยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษหรือวันพ้นระยะเวลาการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษ แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๑๒ (๑๑/๑))

๒.๒ กำหนดเพิ่มบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) โดยฐานความผิดที่กำหนดเป็นลักษณะต้องห้าม ได้ระบุฐานความผิดตามกฎหมายให้เหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับตาม ลักษณะและพฤติการณ์แห่งการกระทำนั้น (ร่างมาตรา ๖) ดังนี้

๒.๒.๑ บัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑)

(๑) ประมวลกฎหมายยาเสพติด ในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด เฉพาะในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย

(๒) กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในความผิดฐานกระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง

(๓) กฎหมายว่าด้วยการพนัน ในความผิดฐานเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก

(๔) กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในความผิดฐานค้ามนุษย์

(๕) กฎหมายว่าด้วยการกักขังเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน ในความผิดฐานกักขังเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน

๒.๒.๒ บัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) (กำหนดระยะเวลาโดยถือเป็นลักษณะต้องห้ามหากยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษหรือวันพ้นระยะเวลาการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษ แล้วแต่กรณี)

(๑) กฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์

(๒) กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ในความผิดฐานทำไม้ หรือเจาะ หรือสับ หรือเผา หรือทำอันตรายด้วยประการใด ๆ แก่ไม้หวงห้าม ความผิดฐานก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือหรือครอบครองป่า และความผิดฐานครอบครองซึ่งไม้หวงห้ามอันยังมีได้แปรรูป โดยไม่มีรอยตราค่าภาคหลวงหรือรอยตรารัฐบาลขาย

(๓) กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือครอบครอง ทำประโยชน์ หรืออยู่อาศัยในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือทำไม้ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ

(๔) กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ในความผิดฐานมีไว้ในครอบครอง ค้า นำเข้า หรือส่งออก ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าควบคุม สัตว์ป่าอันตราย รวมตลอดทั้งความผิดฐานล่าสัตว์ป่าสงวนหรือสัตว์ป่าคุ้มครองเว้นแต่เป็นความผิดที่ไม่ต้องรับโทษ

(๕) กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิมในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ

(๖) กฎหมายว่าด้วยการทวงถามหนี้ ในความผิดฐานกระทำการทวงถามหนี้ ในลักษณะการข่มขู่ การใช้ความรุนแรง หรือการกระทำอื่นใดที่ทำให้เกิดความเสียหาย

แก่ร่างกาย ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของลูกหนี้หรือผู้อื่น หรือการแสดงหรือการใช้ข้อความ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ หรือเครื่องแบบที่ทำให้เข้าใจว่าเป็นการกระทำของศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๗) กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด ที่นายทะเบียนไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้

๒.๓ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้การกำหนดลักษณะต้องห้ามตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่กระทบต่อการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เฉพาะในทางที่เป็นผลร้ายต่อบุคคลดังกล่าวจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งและเฉพาะในส่วนที่กระทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗)

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ผู้ใหญ่บ้านเป็นตำแหน่งสำคัญต่อการปกครองในระดับท้องที่ของประเทศไทย โดยมีหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในการอำนวยความสะดวกและดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยให้แก่ราษฎรในหมู่บ้าน ทั้งยังเป็นผู้สร้างความสามัคคีและสามัคคีให้เกิดขึ้นในหมู่บ้าน รวมทั้งส่งเสริมวัฒนธรรมและประเพณีในท้องที่ ตลอดจนเป็นผู้ประสานหรืออำนวยความสะดวกแก่ราษฎรในหมู่บ้าน ในการติดต่อหรือรับบริการกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน โดยจำแนกตามกฎหมายที่กระทำผิดและฐานความผิด และกำหนดระยะเวลาในกรณีที่มีผู้ขึ้นถูกต้องห้ามสมัครเพื่อรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านไว้ให้ชัดเจนและเหมาะสมกับระดับความร้ายแรงแห่งพฤติการณ์ในการกระทำผิด โดยนำไปใช้กับกำนัน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านด้วย นั้น จึงเป็นมาตรการทางกฎหมายสำหรับการกลั่นกรองและตรวจสอบบุคคล เพื่อให้ได้ผู้ซึ่งเหมาะสม มีความประพฤติ และมีคุณสมบัติเป็นที่ยอมรับนับถือของราษฎรในหมู่บ้านเข้ามาดำรงตำแหน่งดังกล่าว อีกทั้งมาตรการทางกฎหมายเช่นนี้ยังเป็นการป้องกันมิให้ผู้ซึ่งมีประวัติเสื่อมเสียหรือมีพฤติกรรมที่ไม่สมควรเข้ามาดำรงตำแหน่งนั้น ๆ อันเป็นหลักประกันประการหนึ่งว่าผู้ที่จะเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน จะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ของราษฎรในพื้นที่ และขับเคลื่อนการพัฒนาหมู่บ้านให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ตารางเปรียบเทียบ  
พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ กับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗	ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p style="text-align: center;">..... ..... ..... ..... .....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่</p> <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p>	





พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗	ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๓ ผู้ซึ่งสมควรจะเป็นว่าที่ผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๒๒ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๓ ผู้ซึ่งสมควรจะเป็นว่าที่ผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๒๒ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๑/๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)”</p> <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗</p> <p>มาตรา ๗ บทบัญญัติตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ไม่กระทบต่อการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เฉพาะในทางที่เป็นผลร้ายต่อบุคคลดังกล่าวจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งและเฉพาะในส่วนที่กระทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน</p> <p>กำหนดกฎหมายและฐานความผิดอันจะทำให้ผู้ที่กระทำความผิดตามกฎหมายและฐานความผิดดังกล่าวเป็นผู้ขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน</p> <p>เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อบุคคลที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เฉพาะในทางที่เป็นผลร้ายต่อบุคคลดังกล่าว และเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่ากรณีที่มีการกระทำผิดภายหลังวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจะต้องพิจารณาลักษณะต้องห้ามตามที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗	ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>กำหนดผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗	ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">“บัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑)</p> <hr style="width: 10%; margin: auto;"/> <p>(๑) ประมวลกฎหมายยาเสพติด ในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด เฉพาะในความผิด ฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย</p> <p>(๒) กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในความผิด ฐานกระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง</p> <p>(๓) กฎหมายว่าด้วยการพนัน ในความผิด ฐานเป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนัก</p> <p>(๔) กฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ ในความผิดฐานค้ามนุษย์</p> <p>(๕) กฎหมายว่าด้วยการกักขังเงินที่เป็น การฉ้อโกงประชาชน ในความผิดฐานกักขังเงิน ที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน</p>	<p>กำหนดกฎหมายและฐานความผิดซึ่งเป็นคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๒ (๑๑) โดยผู้ซึ่งกระทำความผิดตามกฎหมายและฐานความผิดตามที่ กำหนดไว้ในบัญชี ก จะขาดคุณสมบัติและมีลักษณะ ต้องห้ามในการเป็นผู้ใหญ่บ้าน โดยมีได้กำหนด ระยะเวลาพ้นโทษหรือพ้นระยะเวลาการลงโทษ หรือรอการกำหนดโทษไว้ เนื่องจากเป็นความผิดที่มี ความร้ายแรงและกระทบต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดี</p>

พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗	ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>บัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)</p> <hr/> <p>(๑) กฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์</p> <p>(๒) กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ในความผิดฐานทำไม้ หรือเจาะ หรือสับ หรือเผา หรือทำอันตรายด้วยประการใด ๆ แก่ไม้หวงห้าม ความผิดฐานก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือหรือครอบครองป่า และความผิดฐานครอบครองซึ่งไม้หวงห้ามอันยังมีได้แปรรูป โดยไม่มีรอยตราค่าภาคหลวงหรือรอยตรารัฐบาลขาย</p> <p>(๓) กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือครอบครอง ทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือทำไม้ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ</p> <p>(๔) กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ในความผิดฐานมีไว้ในครอบครอง ค้า นำเข้า หรือส่งออก ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าควบคุม สัตว์ป่าอันตราย รวมตลอดทั้งความผิดฐานล่าสัตว์ป่าสงวนหรือสัตว์ป่าคุ้มครองเว้นแต่เป็นความผิดที่ไม่ต้องรับโทษ</p> <p>(๕) กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ</p>	<p>กำหนดกฎหมายและฐานความผิดซึ่งเป็นคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) แต่เนื่องจากโดยลักษณะไม่ใช่ความผิดในตัวเองหรือไม่ใช่ความผิดร้ายแรง ผู้กระทำผิดจึงสมควรได้รับโอกาสในการกลับตัวกลับใจและสามารถเข้ามาทำหน้าที่เพื่อประโยชน์ของทางราชการได้ โดยหากพ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษหรือวันพ้นระยะเวลารอการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษ แล้วแต่กรณี จะถือว่าผู้นั้นได้มีลักษณะต้องห้ามในการเป็นผู้ใหญ่บ้าน</p>

พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗	ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิม ในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ</p> <p>(๖) กฎหมายว่าด้วยการทวงถามหนี้ ในความผิดฐานกระทำการทวงถามหนี้ ในลักษณะ การข่มขู่ การใช้ความรุนแรง หรือการกระทำอื่นใดที่ทำให้ เกิดความเสียหายแก่ร่างกาย ชื่อเสียง หรือทรัพย์สิน ของลูกหนี้หรือผู้อื่น หรือการแสดงหรือการใช้ข้อความ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ หรือเครื่องแบบที่ทำให้เข้าใจว่า เป็นการกระทำของศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงาน ของรัฐ</p> <p>(๗) กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่นายทะเบียนไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้”</p>	

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องความมั่นคง

เนื่องจากหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ในการกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกและดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านโดยมีเจตนารมณ์เพื่อป้องกันมิให้บุคคลที่เคยกระทำความผิดตามกฎหมายที่ระบุไว้เข้าสู่ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านที่เป็นตัวแทนของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายใช้อำนาจในทางมิชอบอันส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ส่วนรวม ทั้งเป็นการคัดกรองบุคคลที่เข้าสู่ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านซึ่งเป็นตำแหน่งที่สำคัญ เป็นแบบอย่างของราษฎร หากได้บุคคลที่ไม่ดียอมส่งผลกระทบต่อชุมชน หมู่บ้าน ซึ่งเป็นสถาบันพื้นฐานที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ จึงต้องมีการคัดกรองคุณสมบัติบุคคลอย่างเข้มงวด

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่องกฎหมาย

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ เพื่อแก้ไขปรับปรุงการกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน ในกรณีที่เคยเป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามที่กฎหมายกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑๑) และมาตรา ๒๓ และเพิ่มมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)) โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยว่า มาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๒ ในส่วนที่กำหนดให้การกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด และกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง เป็นลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน โดยไม่จำแนกประเภทการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับนั้น เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุซึ่งไม่ได้สัดส่วนกัน ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖ ดังนั้น สมควรปรับปรุงบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๑๑) และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมิให้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และเหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับ ตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ส่วนที่ ๑

### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๑๒ (๑๑) ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖ จึงต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ โดยจัดทำร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งเป็นเรื่องกฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เพื่อแก้ไขปรับปรุงการกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑๑) และมาตรา ๒๓ และเพิ่มมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)) โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยว่า มาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ ในส่วนที่กำหนดให้การกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด และกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง เป็นลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน โดยไม่จำแนกประเภทการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับนั้น เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุซึ่งไม่ได้สัดส่วนกัน ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖ ดังนั้น สมควรปรับปรุงบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๑๑) และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมิให้ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และเหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับ ตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เหตุผลที่ต้องมีการแก้ไขกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เนื่องจากมีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเพื่อกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้านในกรณีที่เคียดแค้นคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดกฎหมายบางประการให้เหมาะสมกับความหนักเบาและพฤติการณ์แห่งการกระทำนั้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

#### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เพื่อแก้ไขปรับปรุงการกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้านโดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๑) ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมายและฐานความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) ท้ายพระราชบัญญัตินี้”  
(ร่างมาตรา ๓)

(๒) ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๑๑/๑) ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมายและฐานความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษหรือวันพ้นระยะเวลาการลงโทษหรือการกำหนดโทษ แล้วแต่กรณี” (ร่างมาตรา ๔)

(๓) ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ผู้ซึ่งสมควรจะเป็นว่าที่ผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๒๒ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๑) (๒) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๑/๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)” (ร่างมาตรา ๕)

(๔) ให้เพิ่มบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นบัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑) และบัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑) ท้ายพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ (ร่างมาตรา ๖)

“บัญชี ก กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑)

(๑) ประมวลกฎหมายยาเสพติด ในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดเฉพาะในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย

(๒) กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในความผิดฐานกระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง

(๓) กฎหมายว่าด้วยการพนัน ในความผิดฐานเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก

(๔) กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในความผิดฐานค้ามนุษย์

(๕) กฎหมายว่าด้วยการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน ในความผิดฐานกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน

บัญชี ข กฎหมายและฐานความผิดตามมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)

(๑) กฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์

(๒) กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ในความผิดฐานทำไม้ หรือเจาะ หรือสับ หรือเผา หรือทำอันตรายด้วยประการใด ๆ แก่ไม้หวงห้าม ความผิดฐานก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือหรือครอบครองป่า และความผิดฐานครอบครองซึ่งไม้หวงห้ามอันยังมีได้แปรรูป โดยไม่มีรอยตราค่าภาคหลวงหรือรอยตรารัฐบาลขาย

(๓) กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือครอบครอง ทำประโยชน์ หรืออยู่อาศัยในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือทำไม้ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ

(๔) กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ในความผิดฐานมีไว้ในครอบครอง ค้า นำเข้า หรือส่งออก ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าควบคุม สัตว์ป่าอันตราย รวมตลอดทั้ง ความผิดฐานล่าสัตว์ป่าสงวนหรือสัตว์ป่าคุ้มครองเว้นแต่เป็นความผิดที่ไม่ต้องรับโทษ

(๕) กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิม ในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ

(๖) กฎหมายว่าด้วยการทวงถามหนี้ ในความผิดฐานกระทำการทวงถามหนี้ ในลักษณะ การข่มขู่ การใช้ความรุนแรง หรือการกระทำอื่นใดที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ร่างกาย ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของลูกหนี้หรือผู้อื่น หรือการแสดงหรือการใช้ข้อความ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายที่ทำให้เข้าใจว่าเป็นการกระทำของศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๗) กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่นายทะเบียนไม่อาจ ออกใบอนุญาตให้ได้”

(๕) บทบัญญัติตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ไม่กระทบต่อการดำรงตำแหน่ง ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เฉพาะในทางที่เป็นผลร้ายต่อบุคคลดังกล่าวจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๗)

(๖) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)

**๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน**

- ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร.....
- ๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร.....

**๔. การรับฟังความคิดเห็น**

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

- พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ได้แก่ ผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- บทบัญญัติตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ไม่กระทบต่อการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เฉพาะในทางที่เป็นผลร้ายต่อบุคคลดังกล่าวจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามร่างมาตรา ๗

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

- บทบัญญัติลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เกิดเหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับตามลักษณะและพฤติการณ์แห่งการกระทำนั้น ไม่เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยมีเจตนารมณ์เพื่อป้องกันมิให้บุคคลที่เคยกระทำผิดตามกฎหมายที่ระบุไว้เข้าสู่ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านที่เป็นตัวแทนของประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายใช้อำนาจในทางมิชอบอันส่งผลกระทบร้ายแรง ต่อประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ส่วนรวม ทั้งเป็นการคัดกรองบุคคลที่เข้าสู่ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านซึ่งเป็นตำแหน่งที่สำคัญเป็นแบบอย่างของราษฎร หากได้บุคคลที่ไม่ดียอมส่งผลกระทบร้ายแรงต่อชุมชน หมู่บ้าน ซึ่งเป็นสถาบันพื้นฐานที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ จึงต้องมีการคัดกรองคุณสมบัติบุคคลอย่างเข้มงวด

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร.....

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่.....

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร.....

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตรากำลังที่ต้องใช้.....อัตรา อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ.....

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

เจตนาของพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านไว้อย่างเข้มงวดเพื่อป้องกันมิให้บุคคลที่เคยกระทำผิดตามกฎหมายที่ระบุไว้ เข้าสู่ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านที่เป็นตัวแทนของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเป็นการคัดกรองบุคคลที่เข้าสู่ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านซึ่งเป็นตำแหน่งที่สำคัญให้เป็นแบบอย่างของราษฎร หากได้บุคคลที่มีพฤติกรรมความประพฤติไม่ดีย่อมส่งผลกระทบร้ายแรงต่อชุมชน หมู่บ้าน ซึ่งเป็นสถาบันพื้นฐานที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ จึงต้องมีการคัดกรองคุณสมบัติบุคคลอย่างเข้มงวด ประกอบกับตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านเมื่อได้รับเลือกจากราษฎรส่วนใหญ่ในหมู่บ้าน และนายอำเภอมีคำสั่งแต่งตั้งผู้นั้นเป็นผู้ใหญ่บ้านแล้ว ถือได้ว่าผู้นั้นเป็นเจ้าของพนักงานฝ่ายปกครองตามกฎหมายตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ จึงเห็นได้ว่าตามมาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ กำหนดให้บุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามว่ากระทำผิดตามกฎหมายต่างๆ นั้น เป็นกฎหมายที่หากได้กระทำผิดแล้ว ย่อมส่งผลกระทบต่อส่วนรวมหรือประโยชน์สาธารณะ หากปล่อยให้บุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาว่าเคยกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวมาเป็นผู้นำราษฎร อีกทั้งยังเป็นเจ้าพนักงานซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยตามกฎหมาย อาจทำให้เกิดการต่อต้านในชุมชน หมู่บ้าน ไม่ยอมรับบุคคลที่จะมาเป็นผู้นำ ก่อให้เกิดวิกฤติศรัทธาในหมู่บ้าน เป็นปัญหาต่อความสงบเรียบร้อยได้ การพิจารณาคุณสมบัติบุคคลที่จะเป็นผู้นำหมู่บ้านจึงจำเป็นต้องมีการพิจารณาคุณสมบัติอย่างเข้มงวดเพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหากรณีดังกล่าวขึ้น การที่พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๑๒ (๑๑) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านว่าต้องไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายหลายฉบับ เพื่อให้มีความสำคัญแก่กระบวนการพื้นฐานในการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพื่อป้องกันมิให้บุคคลที่เคยกระทำผิดตามที่ระบุไว้เข้าสู่ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านที่เป็นตัวแทนของประชาชน และเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายใช้อำนาจในทางมิชอบอันจะส่งผลอย่างร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะอันเป็นประโยชน์ส่วนรวม โดยมีเจตนาประสงค์ต้องการให้หมู่บ้านตามการปกครองท้องที่มีผู้ใหญ่บ้านที่เป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอตามกฎหมายมีอำนาจหน้าที่หลายประการ เช่น การรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้าน เป็นพนักงานฝ่ายปกครอง และมีหน้าที่ปกครองราษฎรในหมู่บ้านและมีความรับผิดชอบหลายประการ และนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จภายในหมู่บ้าน จึงต้องอาศัยคุณสมบัติผู้มีความมาตรฐานสูง มีความประพฤติที่ดีและไม่เสื่อมเสียชื่อเสียงในด้านต่าง ๆ ซึ่งต้องเป็นที่ยอมรับและเชื่อถือของราษฎรในหมู่บ้านมากกว่าการคำนึงแต่เพียงการเป็นตัวแทนราษฎรโดยมุ่งหมายเพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยรวมและใช้บังคับเป็นการทั่วไปมิได้มุ่งหมายใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่ง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ.....

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ.....

## ส่วนที่ ๒

### เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต - ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต -
๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ - ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการใช้ระบบ  
คณะกรรมการ -
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา - ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดโทษอาญา -
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง  
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง - ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ  
ใช้ดุลพินิจ -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ  
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....  
(นายอรรษิษฐ์ สัมพันธ์รัตน์)

อธิบดีกรมการปกครอง  
วันที่ 25 ก.ย. 2567

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นายชวนากร กันยะมาตร ๒. นายณัฐพล เรืองฤทธิ์

โทร. ๐-๒๖๒๔-๘๓๐๓

อีเมล kamnandopa@gmail.com



โครงการรับฟัง

ฐานข้อมูลกฎหมาย BETA

EN

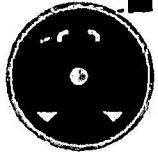
บิกครองห้องที่

#ล่าสุด

#ตอบมากที่สุด

#ความคับหน้า

#ประเมินผลสัมฤทธิ์



ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

การเมืองการปกครอง 13 ครั้งที่ 3



ร่างกฎหมาย

22 ส.ค. 67 - 05 ต.ย. 67

อยู่ระหว่างการสรุปผล

3 หมายเหตุ

ตัวกรอง

ล้าง

สถานะการรับฟัง

ทั้งหมด

กระทรวง / หน่วยงานอิสระ

ทั้งหมด

กรม

ทั้งหมด

ร่างกฎหมาย / ประเมินผลสัมฤทธิ์



สรุปผลการรับฟังความเห็นเบื้องต้น  
ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ประเด็น	ผ่านทางเว็บไซต์		
	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	อื่นๆ
ข้อ ๑ ท่านทำงานประกอบอาชีพใด			๑๓
ข้อ ๒ ท่านอายุเท่าไร			๑๓
ข้อ ๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านตามบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๑๑) เนื่องจาก พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องถิ่นฯ มิได้กำหนดฐานความผิดและระยะเวลาการจำกัดสิทธิไว้อย่างชัดเจนสมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๑๑) มิให้ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ และมีความเหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับ ตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน	๑๓		
ข้อ ๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะมีการเพิ่มบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติ เพื่อกำหนดฐานความผิดหรือระยะเวลาการจำกัดสิทธิให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้ - บัญชี ก (ระบุนฐานความผิด แต่ไม่กำหนดระยะเวลาการจำกัดสิทธิ) ตามร่างมาตรา ๑๒ (๑๑) - บัญชี ข (ระบุนฐานความผิด และกำหนดระยะเวลาการจำกัดสิทธิไว้สิบปี) ตามร่างมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)	๑๓		
ข้อ ๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่กำหนดฐานความผิด) ไว้ในบัญชี ก ดังนี้ “ประมวลกฎหมายยาเสพติด ในความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติดเฉพาะในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย”	๑๒		๑
ข้อ ๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่กำหนดฐานความผิด) ไว้ในบัญชี ก ดังนี้ “กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในความผิดฐานกระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง”	๑๒	๑	
ข้อ ๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยการพนัน และระบุนฐานความผิด ไว้ในบัญชี ก ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยการพนัน ในความผิดฐานเป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนัก”	๑๒	๑	
ข้อ ๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะเพิ่มกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่ได้กำหนดความผิดเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว) ไว้ในบัญชี ก ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในความผิดฐานค้ามนุษย์”	๑๓		

ประเด็น	ผ่านทางเว็บไซต์		
	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	อื่นๆ
ข้อ ๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะเพิ่มกฎหมายว่าด้วยการกักขังเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่ได้กำหนดความผิดเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว) ไว้ในบัญชี ก ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยการกักขังเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน ในความผิดฐานกักขังเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน”	๑๒	๑	
ข้อ ๑๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยที่ดิน และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่กำหนดฐานความผิด) ไว้ในบัญชี ข ดังนี้ “กฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์”	๑๒	๑	
ข้อ ๑๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่กำหนดฐานความผิด) ไว้ในบัญชี ข ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ในความผิดฐานทำไม้ หรือเจาะ หรือสับ หรือเผา หรือทำอันตรายด้วยประการใด ๆ แก่ไม้หวงห้าม ความผิดฐานก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือหรือครอบครองป่า และความผิดฐานครอบครองซึ่งไม้หวงห้ามอันยังมีได้แปรรูป โดยไม่มีรอยตราค่าภาคหลวงหรือรอยตรารัฐบาลชาย”	๑๒	๑	
ข้อ ๑๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่กำหนดฐานความผิด) ไว้ในบัญชี ข ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือครอบครอง ทำประโยชน์ หรืออยู่อาศัย ในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือทำไม้ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ”	๑๑	๒	
ข้อ ๑๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่กำหนดฐานความผิด) ไว้ในบัญชี ข ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ในความผิดฐานมีไว้ในครอบครอง ค้า นำเข้า หรือส่งออก ซึ่งสัตว์ป่าสงวน สัตว์ป่าคุ้มครอง สัตว์ป่าควบคุม สัตว์ป่าอันตราย รวมตลอดทั้งความผิดฐานล่าสัตว์ป่าสงวนหรือสัตว์ป่าคุ้มครองเว้นแต่เป็นความผิดที่ไม่ต้องรับโทษ”	๑๒	๑	
ข้อ ๑๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่กำหนดฐานความผิด) ไว้ในบัญชี ข ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ในความผิดฐานยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่			

ประเด็น	ผ่านทางเว็บไซต์		
	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	อื่นๆ
ไปจากเดิมในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ”	๑๑	๒	
ข้อ ๑๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะเพิ่มกฎหมายว่าด้วยการทวงถามหนี้ และระบุนฐานความผิด (เดิมไม่ได้กำหนดความผิดเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว) ไว้ในบัญชี ข ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยการทวงถามหนี้ ในความผิดฐานกระทำการทวงถามหนี้ ในลักษณะการข่มขู่ การใช้ความรุนแรง หรือการกระทำอื่นใดที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ร่างกาย ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของลูกหนี้หรือผู้อื่น หรือการแสดงหรือการใช้ข้อความ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ หรือรูปแบบที่ทำให้เข้าใจว่าเป็นการกระทำของศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐ”	๑๒	๑	
ข้อ ๑๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดให้กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน และระบุนฐานความผิด ไว้ในบัญชี ข ดังนี้ “กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ในความผิดฐานที่เกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่นายทะเบียนไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้”	๑๒	๑	

**หมายเหตุ**

• การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ข้อมูลวันที่ ๒๒ สิงหาคม - ๕ กันยายน ๒๕๖๗

จำนวนผู้ร่วมเสนอความคิดเห็น ๑๓ คน

• กรณีมีผู้ให้ความเห็นประกอบ ดังนี้

คำถามข้อที่ ๕ - ควรใส่เฉพาะแค่ฐานความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ไม่รวมผู้เสพ  
- ควรเพิ่มฐานความผิด ครอบครองเพื่อจำหน่าย เพิ่มเข้าไปด้วย

คำถามข้อที่ ๑๐ - ควรใช้คำว่า "ประมวลกฎหมายที่ดิน" มากกว่าคำว่า "กฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน" เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติง่ายต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ และเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตีความเกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์

คำถามข้อที่ ๑๒ - ควรระบุให้อยู่ในบัญชี ก มากกว่า บัญชี ข

คำถามข้อที่ ๑๔ - ควรระบุให้อยู่ในบัญชี ก มากกว่า บัญชี ข

คำถามข้อที่ ๑๖ - ควรอยู่ในบัญชี ก.

## สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้น ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติในหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๑๒ (๑๑) โดยมีสาระสำคัญ คือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เพื่อแก้ไขปรับปรุงการกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑๑) (๑๑ ทวิ)) เนื่องจากการกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ยังไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และการจำกัดสิทธิของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านในส่วนของกรกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งทุกระดับและประมวลกฎหมายยาเสพติดยังไม่มีความเหมาะสมโดยไม่ระบุฐานความผิดและไม่กำหนดระยะเวลาของการลงโทษ ทำให้ผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายยาเสพติดดังกล่าวในทุกกรณี ต้องถูกจำกัดสิทธิในการได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านตลอดชีวิต ซึ่งการไม่จำแนกประเภทการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับตามลักษณะและพฤติการณ์แห่งการกระทำนั้น เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุซึ่งไม่ได้สัดส่วนกัน สมควรแก้ไขมาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้เหมาะสมกับการกระทำและความหนักเบาแห่งสภาพบังคับตามลักษณะและพฤติการณ์แห่งการกระทำนั้น ไม่เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ตลอดจนสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยประชุมคณะทำงานพิจารณา ร่างกฎหมายของสำนักบริหารการปกครองท้องที่ มีมติที่ประชุมให้แก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๑๒ (๑๑) ให้อนุมัติ โดยให้แบ่งระยะเวลาการจำกัดสิทธิ ออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่ม ก. จำกัดสิทธิตลอดไป และกลุ่ม ข. จำกัดสิทธิ ๑๐ ปี นับแต่กระทำความผิด และได้จัดให้รับฟังความคิดเห็นเบื้องต้นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปมาเป็นหลักการและวัตถุประสงค์ในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม

๒. กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๓๑๐.๒/ว ๒๒๓๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง ความเห็นหรือข้อเสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขอความอนุเคราะห์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัดทุกจังหวัด รวมทั้งหน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

- การรับฟังความคิดเห็นกำหนดระยะเวลาไว้ตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาแล้วมีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น ประกอบด้วย ข้าราชการเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัดทุกจังหวัด และราษฎรทั่วไป รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓,๖๗๔ คน โดยส่วนใหญ่มีความเห็นเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว (รายละเอียดตามตาราง)

**ตารางสรุปผลการรับฟังความเห็นเบื้องต้น**  
**ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

ประเด็น	การตอบแบบสอบถาม จาก ๑๒ หน่วยงาน			ผ่านทางเว็บไซต์		
	จำนวน คำตอบ	เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย	จำนวน คำตอบ	เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย
<b>ข้อ ๑</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านตามบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๑๑) เนื่องจากกฎหมายหลายฉบับมิได้ระบุนามความผิดหรือไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษไว้ชัดเจน สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติมาตรา ๑๒ (๑๑) ให้มีความเหมาะสมกับการกระทำ	๖๔	๖๑ (๙๕%)	๓ (๕%)	๓,๕๗๑	๓,๒๕๐ (๙๑%)	๓๒๕ (๙.๑%)
<b>ข้อ ๒</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะมีการแยกกลุ่มกฎหมาย เพื่อระบุนามความผิดหรือกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ ดังนี้ - กลุ่ม ก (กำหนดกรอบเวลาการลงโทษสิบปี) - กลุ่ม ข (ระบุนามความผิดตลอดชีวิต)	๖๔	๖๐ (๙๓%)	๔ (๖%)	๓,๕๗๑	๓,๐๗๑ (๘๖%)	๕๐๐ (๑๓.๙%)
<b>ข้อ ๓</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้เดิม ไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ดังนี้ กลุ่ม ก กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี	๖๓	๕๘ (๙๒%)	๕ (๘%)	๓,๕๗๓	๓,๐๗๘ (๘๖.๑%)	๕๐๕ (๑๔.๑%)
<b>ข้อ ๔</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติเดิม ไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ดังนี้ กลุ่ม ก กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี	๖๓	๕๘ (๙๒%)	๕ (๘%)	๓,๕๖๐	๓,๐๘๗ (๘๖.๗%)	๕๗๓ (๑๓.๔%)

ประเด็น	การตอบแบบสอบถาม จาก ๑๒ หน่วยงาน			ผ่านทางเว็บไซต์		
	จำนวน คำตอบ	เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย	จำนวน คำตอบ	เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย
<b>ข้อ ๕</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้ จะกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าเดิม ไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ดังนี้ กลุ่ม ก กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปี นับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี	๖๓	๕๗ (๙๐%)	๖ (๑๐%)	๓,๕๖๖	๓,๑๑๙ (๘๗.๕%)	๔๔๗ (๑๒.๕%)
<b>ข้อ ๖</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะ กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติเดิม ไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ดังนี้ กลุ่ม ก กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปี นับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี	๖๓	๕๗ (๙๐%)	๖ (๑๐%)	๓,๕๗๒	๓,๑๐๗ (๘๗%)	๔๖๖ (๑๓ %)
<b>ข้อ ๗</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะ กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเดิม ไม่ระบุฐานความผิดหรือไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ดังนี้ กลุ่ม ก กฎหมายว่าด้วยศุลกากร ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี	๖๒	๕๕ (๘๙%)	๗ (๑๑%)	๓,๕๖๒	๓,๑๒๑ (๘๗.๖%)	๔๔๑ (๑๒.๕%)
<b>ข้อ ๘</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะแก้ไขปรับปรุงฐานความผิด เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยที่ดิน ในฐานความผิดเกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์เดิม ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากที่ดินของรัฐมีการบุกรุกจำนวนมาก อาทิ ที่ดินรกร้างว่างเปล่า ที่ชายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทางรถไฟ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยที่ดิน ดังนี้ กลุ่ม ก กฎหมายว่าด้วยที่ดิน ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี	๖๓	๕๖ (๘๙%)	๗ (๑๑%)	๓,๕๗๐	๓,๔๐๒ (๘๘.๖%)	๑๖๘ (๑๑.๒%)

ประเด็น	การตอบแบบสอบถาม จาก ๑๒ หน่วยงาน			ผ่านทางเว็บไซต์		
	จำนวน คำตอบ	เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย	จำนวน คำตอบ	เห็น ด้วย	ไม่เห็น ด้วย
<b>ข้อ ๙</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะระบุ ฐานความผิด เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมาย ว่าด้วยยาเสพติดเดิม ไม่ระบุฐานความผิด สมควร ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ดังนี้ กลุ่ม ข กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ในฐานความผิด เป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือผู้ค้า	๖๒	๕๒ (๘๔%)	๑๐ (๑๖%)	๓,๘๓๘	๓,๒๕๐ (๘๑%)	๕๘๘ (๑๓.๙%)
<b>ข้อ ๑๐</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้ จะระบุฐานความผิด เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งเดิม ไม่ระบุฐานความผิด สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย การเลือกตั้ง ดังนี้ กลุ่ม ข กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ในฐานความผิดกระทำการอันเป็นการทุจริตในการ เลือกตั้ง	๖๒	๕๙ (๙๕%)	๓ (๕%)	๓,๘๔๐	๓,๕๑๕ (๙๑.๕%)	๓๒๕ (๘.๕%)
<b>ข้อ ๑๑</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะ ยังคงฐานความผิดเดิม กลุ่ม ข กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียม อาวุธปืน ในฐานความผิดเกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุน ปืน หรือวัตถุระเบิดที่นายทะเบียนไม่อาจออกใบอนุญาต ให้ได้	๖๒	๕๗ (๙๒%)	๕ (๘%)	๓,๘๓๗	๓,๔๑๒ (๘๘.๙%)	๔๒๕ (๑๑.๒%)
<b>ข้อ ๑๒</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้ จะยังคงฐานความผิดเดิม กลุ่ม ข กฎหมายว่าด้วย การพนัน ในฐานความผิดเป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนัก	๖๒	๕๖ (๙๐%)	๖ (๑๐%)	๓,๘๓๙	๓,๔๘๐ (๙๐.๖%)	๓๕๖ (๙.๖%)
<b>ข้อ ๑๓</b> ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการตามร่างกฎหมายฉบับนี้	๖๒	๖๑ (๙๘%)	๑ (๒%)	๓,๘๓๑	๓,๕๐๒ (๙๑.๔%)	๓๒๙ (๘.๖%)

#### หมายเหตุ

- การรับฟังความคิดเห็นจากการตอบแบบสอบถาม ๑๒ หน่วยงาน ข้อมูล ณ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
- การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ข้อมูลวันที่ ๕ พฤษภาคม - ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

# ผลการรับฟังแบบสอบถาม

ประเด็นรับฟังความเห็นเบื้องต้น ร่าง พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่...) พ.ศ....

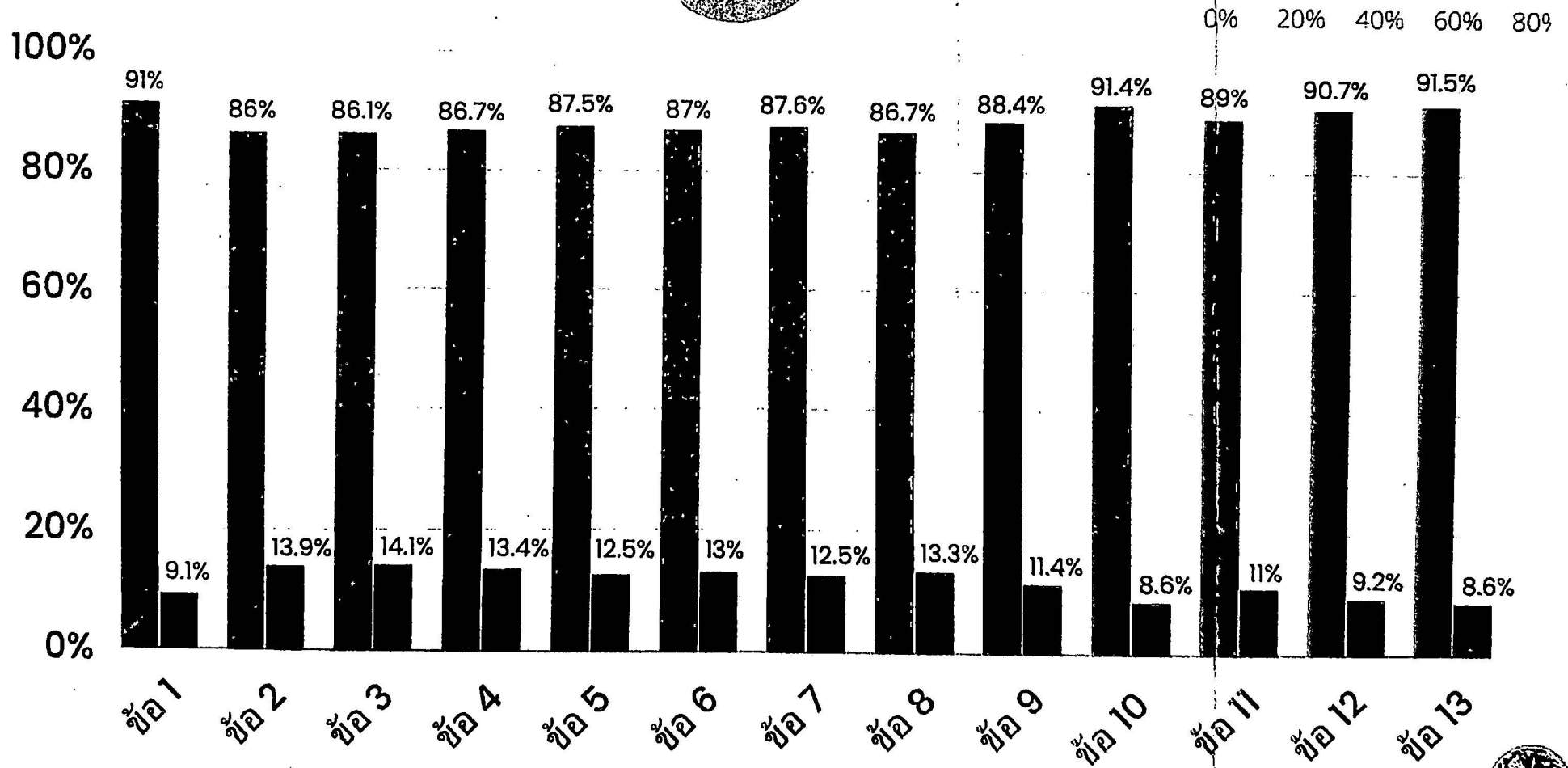
■ เห็นด้วย  
■ ไม่เห็นด้วย

เพศ



อายุ

18 - 25 ปี  
26 - 40 ปี  
41 - 60 ปี  
มากกว่า 60



# แบบสอบถาม ประเด็นรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้น ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

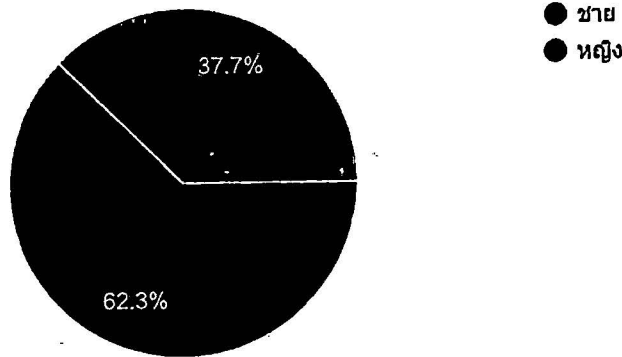
3,674 responses

Publish analytics

## ข้อมูลทั่วไป

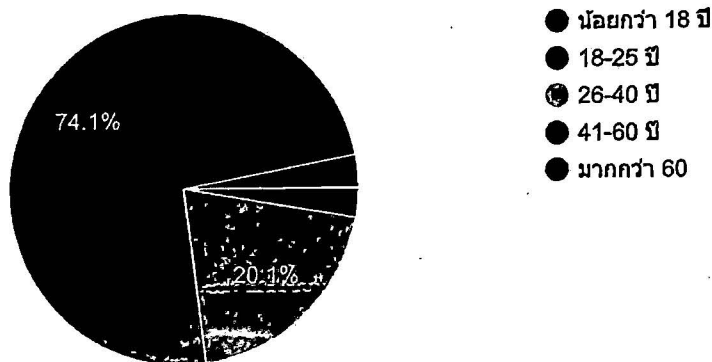
### เพศ

3,583 responses



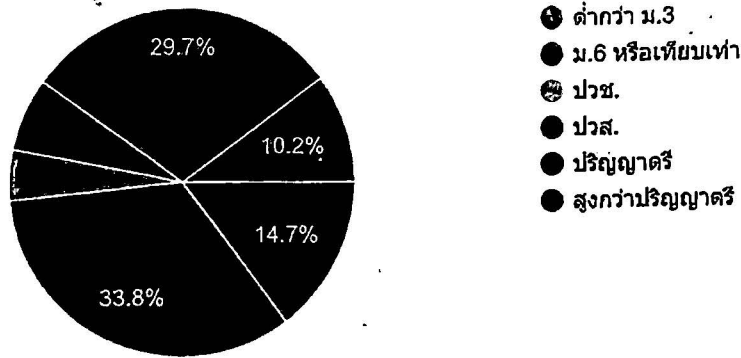
### อายุ

3,595 responses



**การศึกษา**

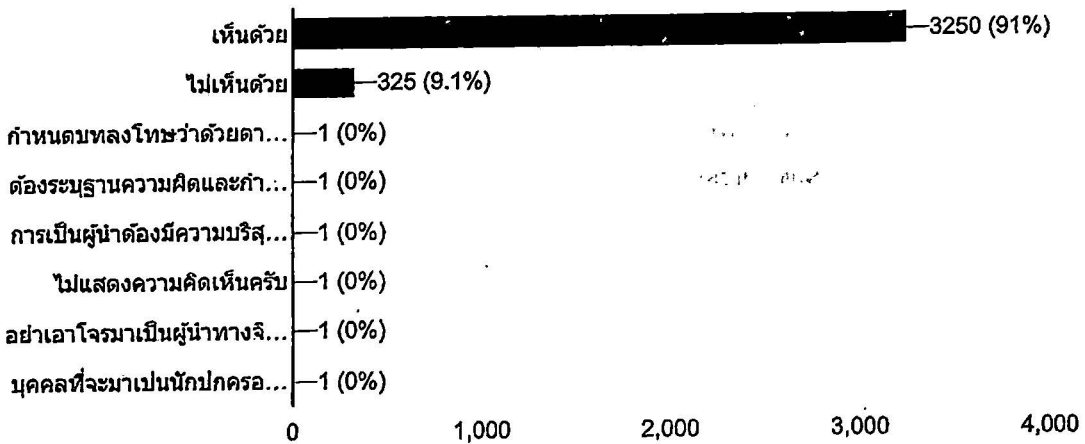
3,582 responses



**แบบสอบถาม**

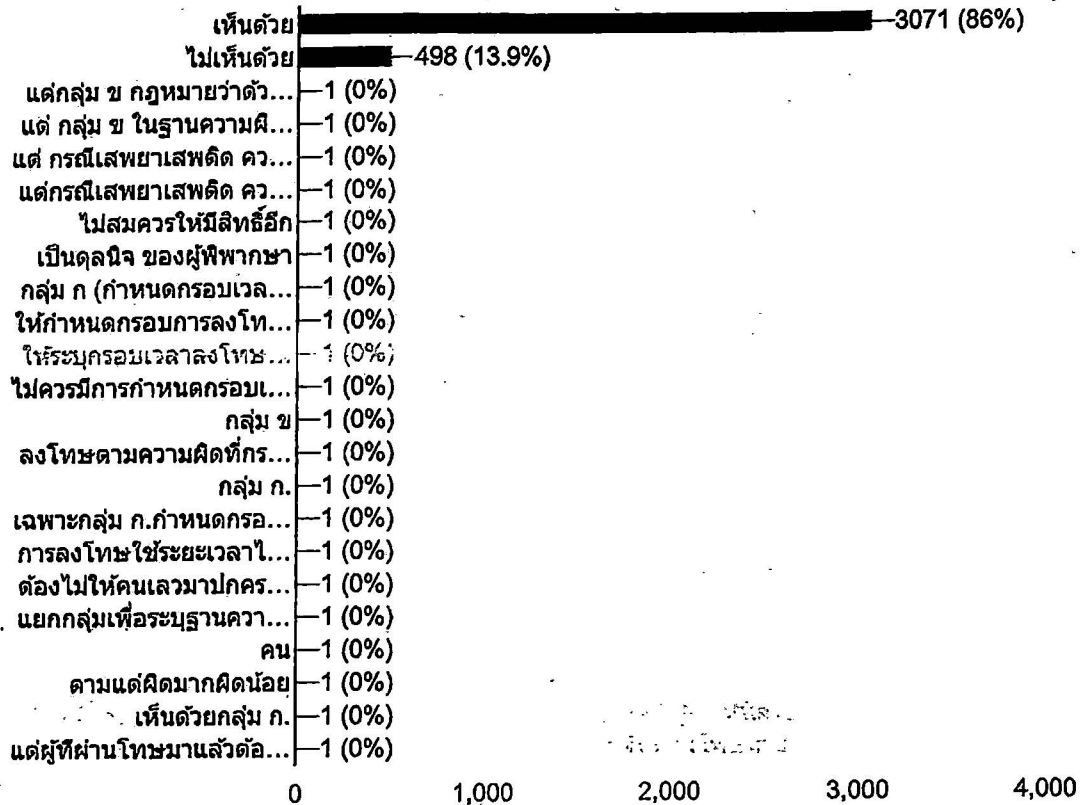
ข้อ 1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นสมาชิกสภาตำบลตามบทบัญญัติมาตรา 12 (11) เนื่องจากกฎหมายหลายฉบับมิได้ระบุฐานความผิดหรือไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษไว้ชัดเจน สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติมาตรา 12 (11) ให้มีความเหมาะสมกับการกระทำ

3,571 responses



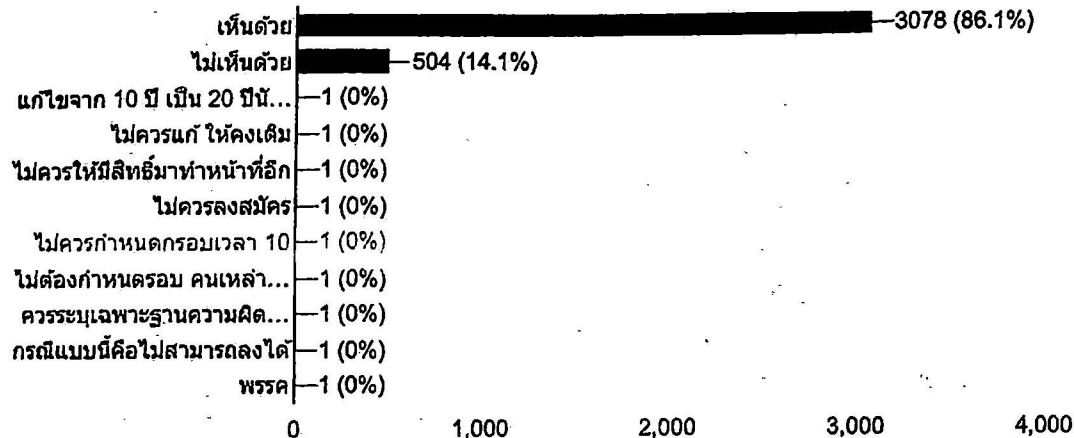
ข้อ 2 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะมีการแยกกลุ่มกฎหมาย เพื่อระบุฐานความผิดหรือกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ ดังนี้ กลุ่ม ก (กำหนดกรอบเวลาการลงโทษสิบปี) กลุ่ม ข (ระบุฐานความผิดตลอดชีวิต)

3,571 responses



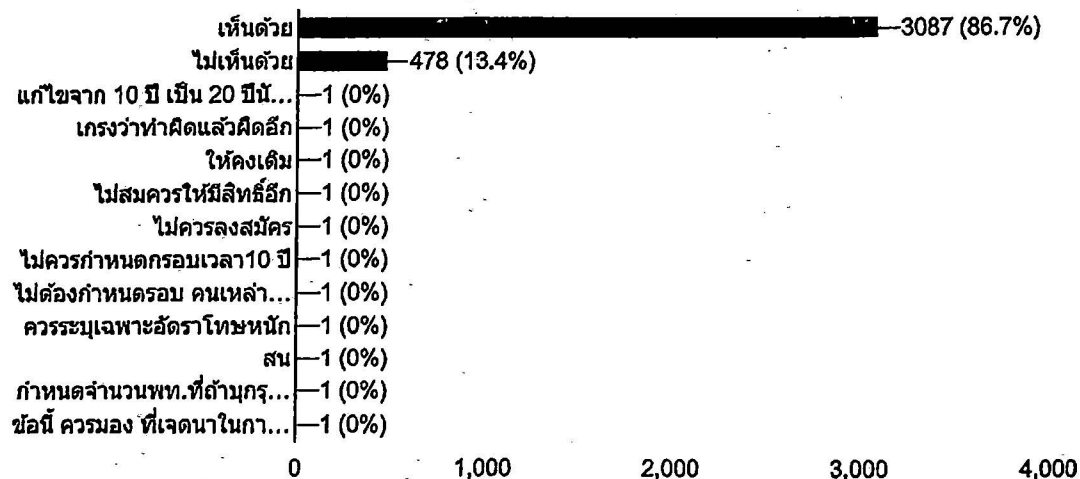
ข้อ 3 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้เดิม ไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ดังนี้ กลุ่ม ก 1. กฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี

3,573 responses



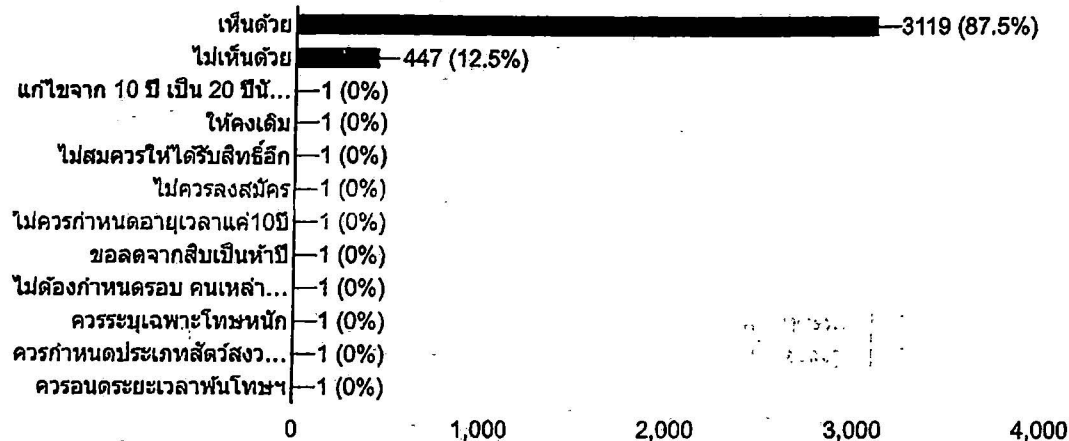
ข้อ 4 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติเดิม ไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ดังนี้ กลุ่ม ก 2. กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี

3,560 responses



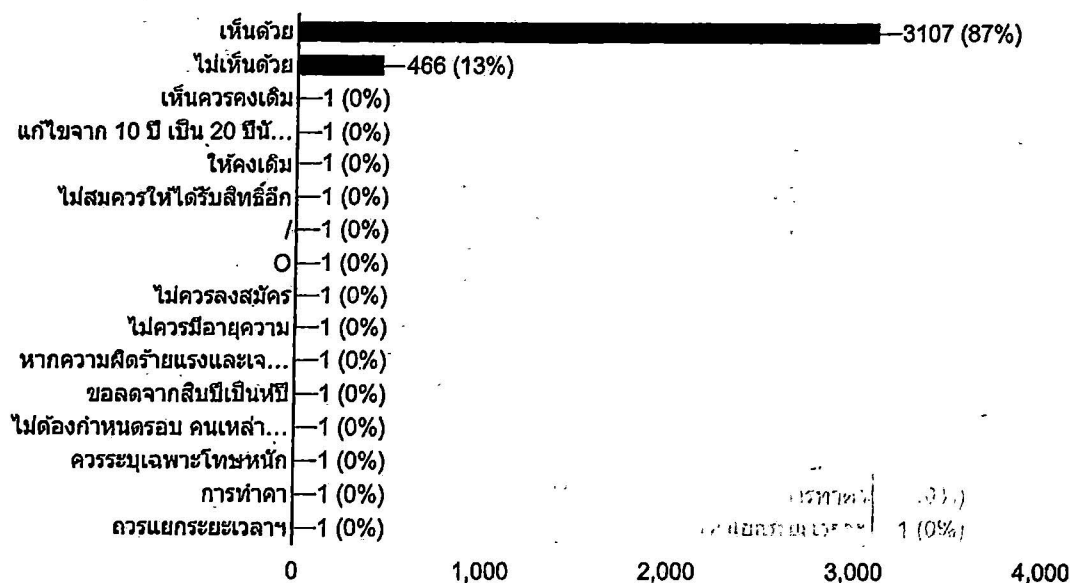
ข้อ 5 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าเดิม ไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ดังนี้กลุ่ม ก3. กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี

3,566 responses



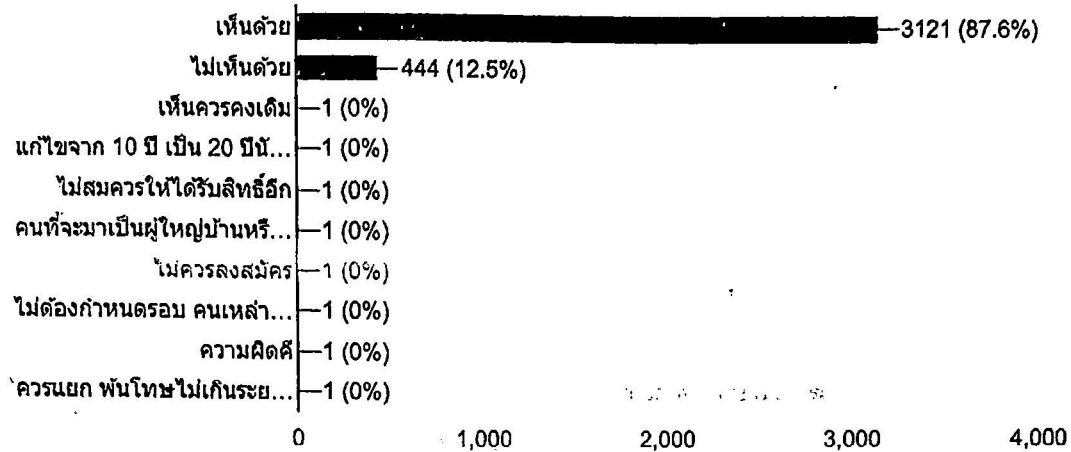
ข้อ 6 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติเดิม ไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ดังนี้กลุ่ม ก4. กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี

3,572 responses



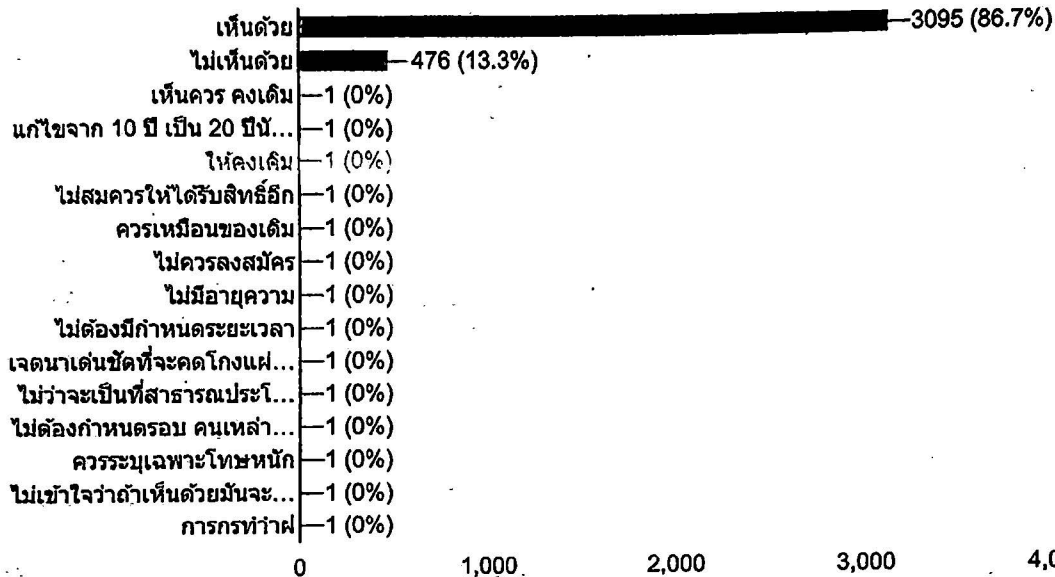
ข้อ 7 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะกำหนดกรอบเวลาการลงโทษ เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเดิม ไม่ระบุฐานความผิดหรือไม่กำหนดกรอบเวลาการลงโทษ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ดังนี้กลุ่ม ก5. กฎหมายว่าด้วยศุลกากร "ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี

3,562 responses



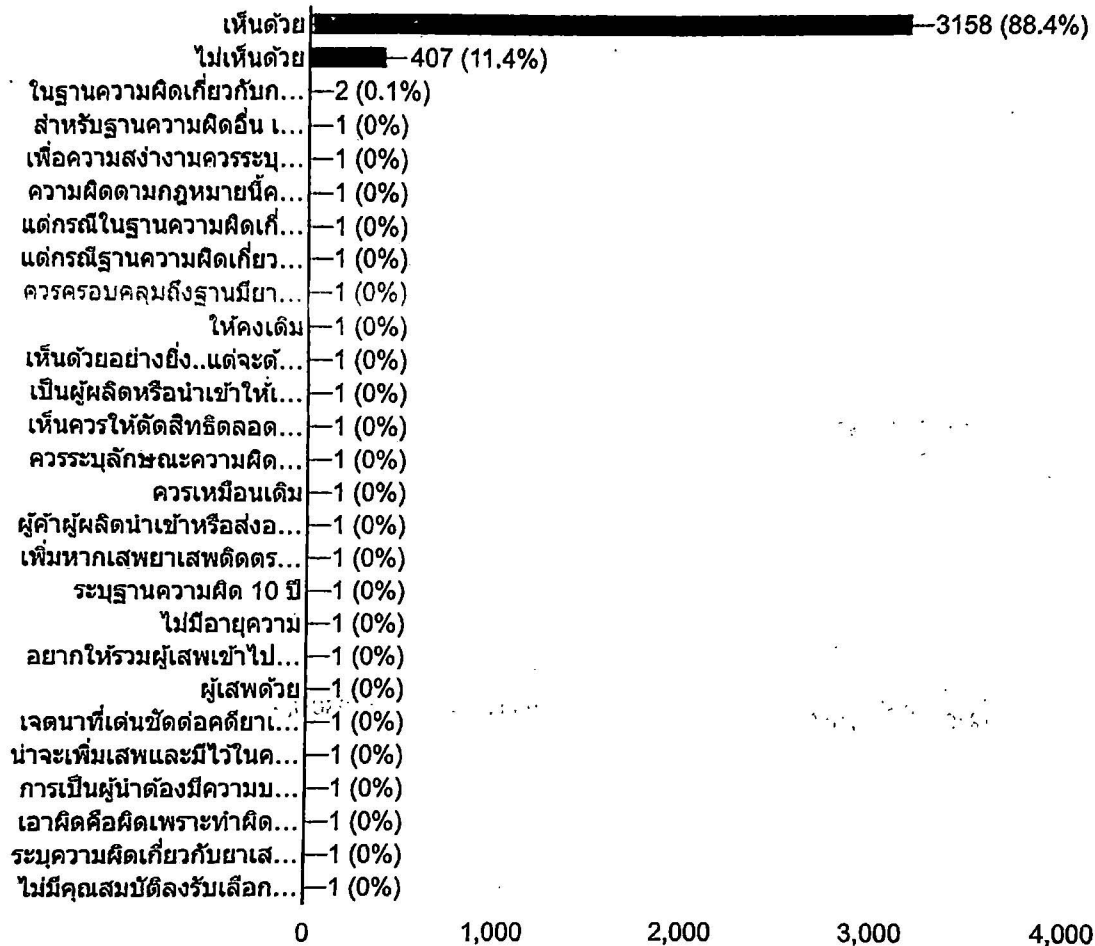
ข้อ 8 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะแก้ไขปรับปรุงฐานความผิด เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยที่ดิน ในฐานความผิดเกี่ยวกับที่ สาธารณประโยชน์เดิม ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากที่ดินของรัฐมี การบุกรุกจำนวนมาก อาทิ ที่ดินรกร้างว่างเปล่า ที่ขยดลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทาง รถไฟ สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยที่ดิน ดังนี้กลุ่ม ก6. กฎหมายว่า ด้วยที่ดิน ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึง สิบปีนับถึงวันสมัคร แล้วแต่กรณี

3,570 responses



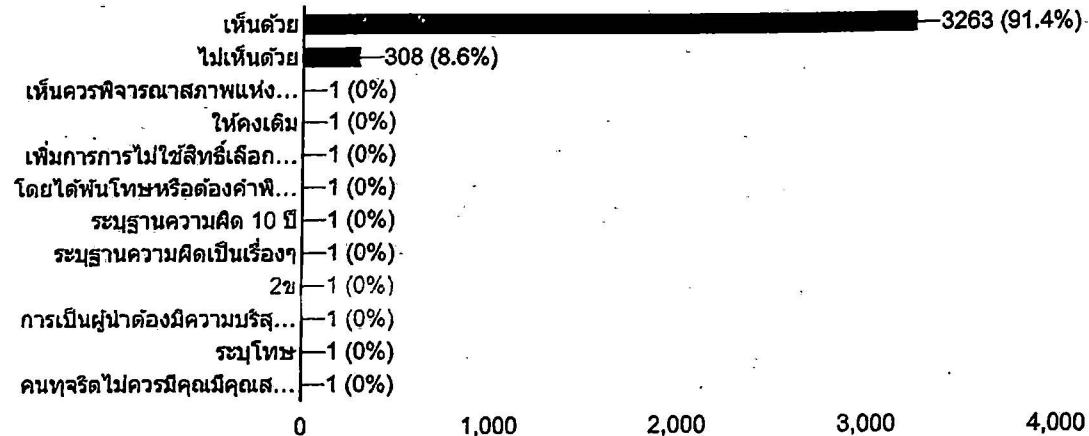
ข้อ 9 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะระบุฐานความผิด เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดเดิม ไม่ระบุฐานความผิด สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ดังนี้กลุ่ม ข1. กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ในฐานความผิดเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือผู้ค้า

3,571 responses



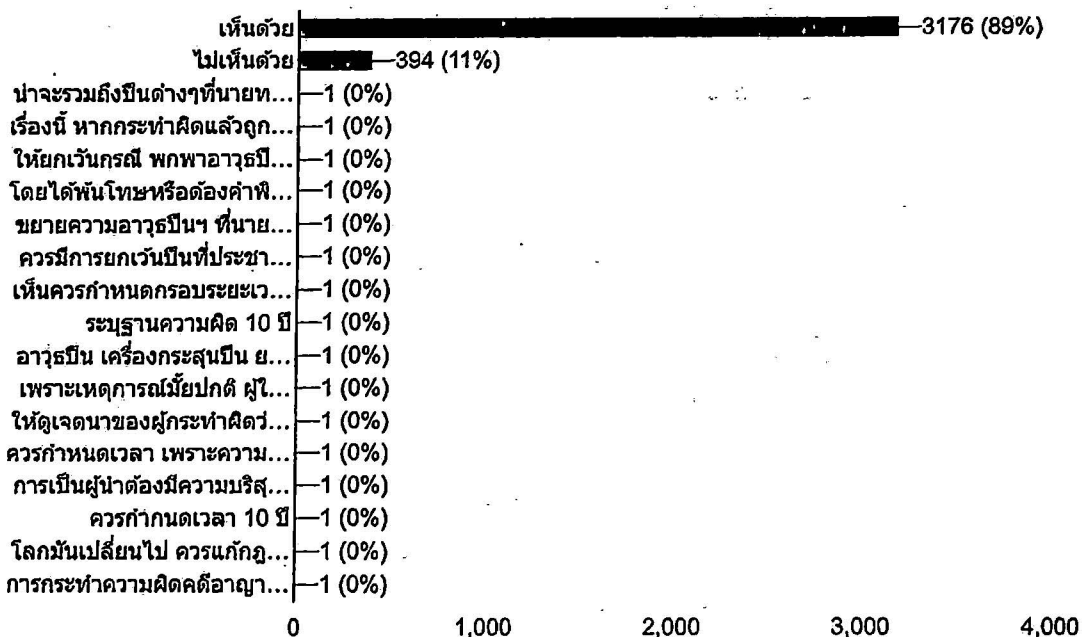
ข้อ 10 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะระบุฐานความผิด เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งเดิม ไม่ระบุฐานความผิด สมควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ดังนี้กลุ่ม ข2. กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งในฐานความผิดกระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง

3,571 responses



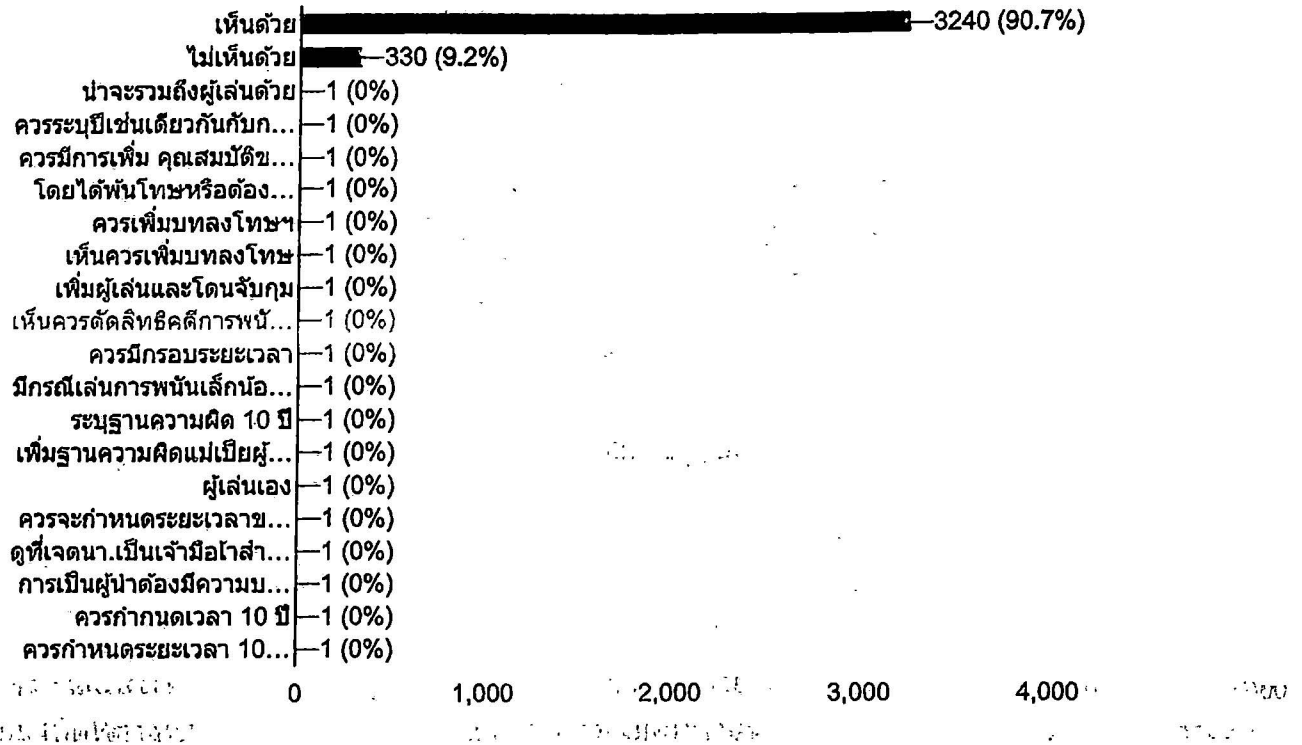
ข้อ 11 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะยังคงฐานความผิดเดิม กลุ่ม ข4. กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ในฐานความผิดเกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่นายทะเบียนไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้

3,568 responses



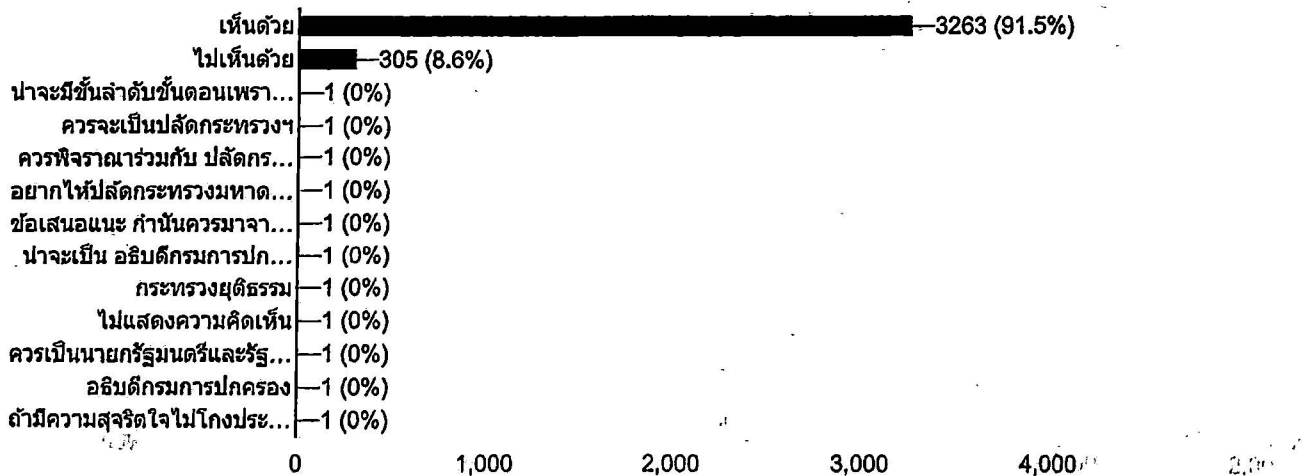
ข้อ 12 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้จะยังคงฐานความผิดเดิม. กลุ่ม ข .5.  
กฎหมายว่าด้วยการพนัน ในฐานความผิดเป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนัก

3,572 responses



ข้อ 13 ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
มหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามร่างกฎหมายฉบับนี้

3,565 responses



รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
 ประเด็นรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้น  
 ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔)

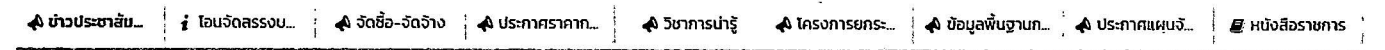
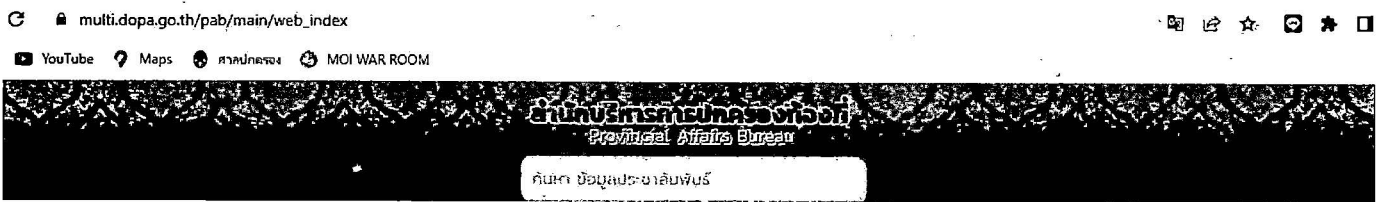
ลำดับ	หน่วยงาน	แบบสอบถาม (จำนวน/ เว็บไซต์*)	แบบสอบถาม (ได้รับคืน)	แบบสอบถาม (ตอบผ่าน เว็บไซต์*)	หมายเหตุ
๑	กระทรวงการคลัง	๑๐	๕		
๒	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑๐	๑๓		
๓	กระทรวงคมนาคม	๑๐	๑๗		
๔	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	๑๐	๓		
๕	กระทรวงสาธารณสุข	๑๐	๔		
๖	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑๐	๒๒		
๗	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	๑๐	๑๐		
๘	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	*		๓,๖๖๘	
๙	กรมที่ดิน	*			
๑๐	กรมการพัฒนาชุมชน	*			
๑๑	กรมโยธาธิการและผังเมือง	*			
๑๒	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	*			
๑๓	จังหวัดทุกจังหวัด	*			
๑๔	อื่นๆ		๒		
	รวม	๗๐	๗๖	๓,๖๖๘	
				๓,๗๔๕	

ที่มา : สน.ปท. สกน. (คณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายของ สน.ปท.)

หมายเหตุ (\*) ผ่านเว็บไซต์ <https://multi.dopa.go.th/pab/news/cate1/view217>

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
เผยแพร่บนเว็บไซต์ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย  
<https://multi.dopa.go.th/pab/news/cate๑/view๒๕๑>



ข่าวอัปเดต

การรับฟังความคิดเห็นร่าง พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. ...  
๔ ธันวาคม 2566

ข่าวอัปเดต

สรุปผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรม สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง

Activate Windows  
Go to Settings to activate Windows  
การดำเนินการสรรหา  
อุปสมบท ๙๙ รูป ถวายพระพร



หน้าแรก > ข่าวประชาสัมพันธ์ > การรับฟังความคิดเห็นร่าง พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องถิ่น ..

ประชาสัมพันธ์

ข่าวประชาสัมพันธ์

อินโฟกราฟิก

จัดซื้อ-จัดจ้าง

ประกาศราคากลาง

วิชาการนำรัฐ

โครงการยกระดับฯ (สองแสนห้าหมื่นบาท)

การรับฟังความคิดเห็นร่าง พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. ...

ส่วนบริหารงานกำกับดูแลผู้จำหน่าย ๔ ธันวาคม 2566 ๒ ครั้ง

๔ ธันวาคม 2566

การรับฟังความคิดเห็นร่าง พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. ...

1 ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น ลง ...

2 ตารางเปรียบเทียบ ม.12(ก)เก่า 1ฉบับ(แบบก) ...

3 รายงานวิเคราะห์ผู้จำหน่าย ปกครองท้องถิ่น ...

4 แบบสอบถามรับฟังความคิดเห็นพระปกครองท้องถิ่น...

Activate Windows  
Go to Settings to activate Windows





