



แผนงานการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ  
ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายเรวัต วรรณนุรักษ์

รายงานวิชาการนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร  
การพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 14  
สถาบันพระปกเกล้า

พ.ศ. 2565

ลิขสิทธิ์ของสถาบันพระปกเกล้า



แผนงานการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ  
ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โดย


นายเรวัต วรรณนุรักษ์

รหัสประจำตัว 65-14-45

สถาบันพระปกเกล้า

รายงานวิชาการส่วนบุคคล เรื่อง แผนงานการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ  
ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อาจารย์ที่ปรึกษา :

  
.....  
(อาจารย์กิตติมา บุณนาค)

อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม :

  
.....  
(นายวิทวัส ชัยภาคภูมิ)

---

อนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูง  
สำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 14

  
.....  
(นายวิทวัส ชัยภาคภูมิ)  
เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

## บทคัดย่อ

ชื่อผู้จัดทำ : นายเรวัต วรรณนุรักษ์  
 นักศึกษาสถาบันพระปกเกล้า หลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับ  
 ข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 14  
 เรื่อง : แผนงานการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 อาจารย์ที่ปรึกษา: อาจารย์กิตติมา บุณนาค  
 อาจารย์ที่ปรึกษา (ร่วม) : อาจารย์กัญเกียรติ ภูมิรัตน์

โลกปัจจุบันกำลังเผชิญกับกระแสการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเข้าสู่ยุคดิจิทัลองค์กรต่าง ๆ นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้เพื่อผลักดันการดำเนินงานขององค์กรให้เกิดความสะดวก ถูกต้อง รวดเร็ว และเติบโตอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดเก็บข้อมูล การค้นหาข้อมูล และการประชาสัมพันธ์งานขององค์กรเป็นสิ่งจำเป็นที่จะทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ทำงานได้รวดเร็วลดขั้นตอนการทำงานและสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกทุกที่ทุกเวลา ปัจจุบันสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภานำเอาแนวคิดการจัดการข้อมูลขนาดใหญ่มาพัฒนาระบบบนเครือข่ายมาใช้จัดเก็บข้อมูลสารสนเทศเพื่อรวบรวมข้อมูลที่เป็นประโยชน์ อาทิ การพิจารณากฎหมาย บทความวิชาการ ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการทำงานของสมาชิกวุฒิสภา ตลอดจนข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และบุคคลภายนอกที่สามารถสืบค้นเพื่อประโยชน์ในการค้นคว้าและการศึกษา หากแต่ข้อมูลด้านการต่างประเทศยังไม่มีการจัดเก็บอย่างเป็นระบบและยังไม่มีการพัฒนาเป็นฐานข้อมูลด้านประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาอย่างเป็นระบบ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยสำนักการต่างประเทศมีบทบาทและหน้าที่สำคัญในการสนับสนุนภารกิจด้านต่างประเทศของวุฒิสภา ทั้งการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศเยือนไทย การปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะเดินทางไปเยือนต่างประเทศ การปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะเดินทางไปประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ ภายหลังจากปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ เหล่านี้จะมีการจัดทำรายงานหรือเอกสารสุดท้าย (final document) ซึ่งเจ้าหน้าที่จะทำการจัดข้อมูลเป็นเอกสาร (hard copy) ในแฟ้มงานและจัดเก็บเป็นเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ (soft file) หากแต่เป็นลักษณะต่างคนต่างเก็บ ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ แฟ้มเอกสารในห้องเก็บเอกสารมีเป็นจำนวนมากและไม่ได้ถูกจัดหมวดหมู่ให้ง่ายต่อการค้นหาและไม่สะดวกในการนำมาใช้เป็นเอกสารอ้างอิงในการปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกันในอนาคต นอกจากนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่เป็นลักษณะการให้ความรู้และความเข้าใจเผยแพร่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา ตลอดจนบุคคลภายนอกทั่วไปที่สามารถใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงในเชิงวิชาการได้ โดยผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาเปรียบเทียบเว็บไซต์หน่วยงานราชการต่าง ๆ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และศูนย์วิเคราะห์ของสำนักงานศาลยุติธรรม ที่มีการจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะเผยแพร่ในหน้าเว็บไซต์ ผู้ศึกษาเห็นว่าหน้าเว็บไซต์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรพัฒนาและยกระดับฐานข้อมูลด้านต่างประเทศได้เช่นเดียวกับหน่วยงานราชการดังกล่าวที่จะสามารถใช้เป็นประโยชน์แก่สาธารณะในการให้ความรู้และความเข้าใจได้เช่นเดียวกันจากการศึกษาพบว่าการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจำเป็นต้องจัดตั้งเป็นคณะทำงานที่รับผิดชอบและบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเพื่อพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์และเกิดประโยชน์ต่อสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตลอดจนบุคคลภายนอกทั่วไป

## กิตติกรรมประกาศ

การจัดทำเอกสารวิชาการส่วนบุคคล “แผนงานการพัฒนาข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา” ของผู้ศึกษาฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภา สามัญ รุ่นที่ 14 โดยผู้ศึกษาได้รับโอกาสจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้เข้ารับการอบรมที่สถาบันพระปกเกล้า โดยมีคณาจารย์และผู้ทรงคุณวุฒิจากหลากหลายสาขาให้เกียรติมาบรรยาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีโอกาสได้ฝึกปฏิบัติการเขียนผลงานวิชาการซึ่งผู้ศึกษาได้รับความกรุณาอย่างยิ่งจากท่านอาจารย์กิตติมา บุณนาค อาจารย์ผู้ซึ่งเปี่ยมไปด้วยความเมตตาและมีความตั้งใจที่จะพัฒนาลูกศิษย์อย่างจริงจัง สิ่งที่ได้รับจากท่านอาจารย์และมีคุณค่าอย่างยิ่งต่อผู้ศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับวิธีคิด (mindset) ในการทำงานที่ท่านอาจารย์ได้เน้นย้ำถึงการปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างเป็นพลวัต สอนให้รู้จักมองและวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบด้านก่อนที่จะตัดสินใจและลงมือทำ และที่สำคัญที่สุดคือการสอนให้รู้จักคิดนอกกรอบระหว่าง “สิ่งที่เป็น” (what is) กับ “สิ่งที่ควรจะเป็น” (what should be) ซึ่งเป็นประเด็นที่สำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาศักยภาพของผู้ศึกษาในการมุ่งมั่นปฏิบัติหน้าที่ราชการเพื่อเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนและพัฒนาสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้ก้าวหน้าให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

การจัดทำแผนงานพัฒนาข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาฉบับนี้ ผู้ศึกษามีความมุ่งมั่นอย่างยิ่งว่าจะใช้เป็นแนวทางที่จะนำไปใช้ปฏิบัติให้เกิดขึ้นจริง เพราะเล็งเห็นว่าข้อมูลด้านต่างประเทศที่สำนักงานการต่างประเทศได้จัดทำขึ้นสามารถนำเผยแพร่เป็นองค์ความรู้แก่สาธารณะโดยทั่วไปเช่นเดียวกับหน่วยงานราชการอื่น ๆ ที่ทำในลักษณะเดียวกัน อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์อาเซียนศึกษาของกระทรวงยุติธรรม รวมถึงการพัฒนาฐานข้อมูลโดยการรวบรวมสถิติด้านต่างประเทศของวุฒิสภา ทั้งการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ และการเดินทางเยือนต่างประเทศ ที่ผ่านมาเพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลที่สามารถเข้าถึงได้ทุกที่ทุกเวลา ลดปัญหาการจัดเก็บที่กระจัดกระจายและป้องกันการสูญหายของเอกสาร ซึ่งฐานข้อมูลที่ทั้งหมดนี้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อสมาชิกวุฒิสภาและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในการใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกันที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อนำไปสู่การพัฒนาและปรับปรุงฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้ดียิ่งขึ้นไป หากมีข้อผิดพลาดประการใดจากเอกสารวิชาการส่วนบุคคลฉบับนี้ ผู้ศึกษาขออภัยไว้แต่เพียงผู้เดียว

นักศึกษหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูง  
สำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 14  
สถาบันพระปกเกล้า  
พฤษภาคม 2566

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
กิตติกรรมประกาศ	ข
สารบัญ	ค
สารบัญตาราง	จ
สารบัญภาพ	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์การศึกษา	4
1.3 สมมติฐานในการศึกษา	4
1.4 ขอบเขตการศึกษา	4
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	4
1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ	5
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
บทที่ 2 หลักวิชาการ แนวคิด และเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับฐานข้อมูล	6
2.1 ระบบราชการ 4.0 และการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA 4.0)	6
2.2 นโยบายและแผนปฏิบัติการ	7
2.3 แนวคิดการวิเคราะห์เปรียบเทียบ (Benchmarking)	9
2.4 แนวคิดการจัดการความรู้ตัวแบบทูน่าโมเดล (Tuna Model)	11
2.5 แนวทางการพัฒนาฐานข้อมูล	13
2.6 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาฐานข้อมูล	16
บทที่ 3 วิธีการศึกษา	18
3.1 การศึกษาฐานข้อมูลต่างประเทศที่มีอยู่ในอินเทอร์เน็ตของสำนักงานต่างประเทศ	18
3.1.1 ฐานข้อมูลที่เป็นการศึกษาความรู้ด้านต่างประเทศ	18
3.1.2 ฐานข้อมูลที่เป็นสถิติด้านต่างประเทศ	22

## สารบัญ (ต่อ)

3.2	กระบวนการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศในหน้าอินเทอร์เน็ต ของสำนักงานต่างประเทศ	24
3.3	การศึกษาเปรียบเทียบฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของหน่วยราชการอื่น	25
3.3.1	กระทรวงการต่างประเทศ	25
3.3.2	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	25
3.3.3	ศูนย์วิเคราะห์อาเซียนของสำนักงานศาลยุติธรรม	26
บทที่ 4	ผลการศึกษา	27
4.1	ฐานข้อมูลที่รวบรวมไว้เพื่อจัดทำเป็นสถิติและข้อมูลในการจัดทำสารัตถะ	28
4.2	การกำหนดขอบเขตการดำเนินการ	30
4.3	การออกแบบและการทดสอบระบบ	37
4.4	การฝึกอบรมและการบำรุงรักษา	38
บทที่ 5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	39
5.1	บทสรุป	39
5.2	ข้อเสนอแนะ	40
5.2.1	การจัดตั้งคณะทำงาน (Working Group) ภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	40
5.2.2	การสร้างเครือข่าย (Networking) ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน	41
5.2.3	การกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าถึงข้อมูลด้านต่างประเทศ	41
5.2.4	การจัดทำแผนงานเสนอต่อเลขาธิการวุฒิสภา	42
5.2.5	การวัดผลความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ	42
บรรณานุกรม		45
ภาคผนวก		
	ตัวอย่างฐานข้อมูลรายงานผลการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีน	46
	ตัวอย่างฐานข้อมูลข้อมูลประเทศ (factsheet) สาธารณรัฐฝรั่งเศส	72
	ตัวอย่างฐานข้อมูลคณะกรรมการรัฐสภาสาธารณรัฐฟินแลนด์	75
ประวัติผู้ศึกษา		84

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
4.1 แสดงตัวอย่างฐานข้อมูลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ	33
4.2 แสดงตัวอย่างฐานข้อมูลการเยือนต่างประเทศ	34
4.3 แสดงตัวอย่างฐานข้อมูลการประชุมระหว่างประเทศ	35
4.4 แสดงตัวอย่างฐานข้อมูลความรู้ด้านต่างประเทศ	36
5.1 แผนปฏิบัติการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	43
5.2 โครงการ/งานการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	44

## สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
2.1 บทบาทของการวิเคราะห์เปรียบเทียบ (Role of Benchmarking)	11
2.2 การจัดการความรู้ตัวแบบทูน่าโมเดล (Tuna Model)	13
2.3 ขั้นตอนการพัฒนาระบบงาน	14
3.1 ขั้นตอนการดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลด้านต่างประเทศบนอินทราเน็ต สำนักการต่างประเทศ	24
4.1 การวางแผนโครงการตามแนวคิด Knowledge Vision	29
4.2 รูปแบบ (Prototype) ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ	37

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

กระแสการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน การศึกษา และการทำงานในด้านต่าง ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม เป็นการเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ยุคดิจิทัล ที่จะพลิกโฉมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของโลก โดยเฉพาะอินเทอร์เน็ตเข้ามามีบทบาทเป็นอย่างยิ่ง ในยุคปัจจุบันจนเรียกสังคมในยุคปัจจุบันว่าสังคมเทคโนโลยีสารสนเทศ (information technology age) ทั่วทุกมุมโลกต่างเล็งเห็นความสำคัญของเครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่เชื่อมโยงกัน องค์กรต่าง ๆ สามารถนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้เพื่อผลักดันการดำเนินงานขององค์กรให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และเติบโตอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้การเก็บข้อมูล การค้นหาข้อมูล และการประชาสัมพันธ์องค์กรเป็นสิ่งจำเป็นที่จะทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมถึงทำให้การทำงานรวดเร็ว ลดขั้นตอนในการทำงานและสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก โดยเฉพาะข้อมูลการดำเนินงานในองค์กรที่มีอยู่เป็นจำนวนมากในภาครัฐที่ยังไม่ได้นำมาจัดเก็บอย่างมีระบบ และสร้างโครงสร้างเชื่อมโยงความสัมพันธ์กันของข้อมูลและมีการวิเคราะห์เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ข้อมูลเหล่านี้จึงเป็นภาระต้องบประมาณของรัฐที่ต้องจัดเก็บและจำกัดตามเวลาที่กฎหมายระบุ และมีจำนวนมหาศาลและมากขึ้นทุกวินาทีที่รู้จักกันคือ การจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (big data)

ปัจจุบันสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภานำเอาแนวคิดการจัดการข้อมูลขนาดใหญ่มาพัฒนาระบบบนเครือข่ายมาใช้จัดเก็บข้อมูลสารสนเทศเพื่อรวบรวมข้อมูลที่เป็นประโยชน์ อาทิ การพิจารณากฎหมาย บทความวิชาการ ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการทำงานของสมาชิกวุฒิสภา ตลอดจนข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และบุคคลภายนอกที่สามารถสืบค้นเพื่อประโยชน์ในการค้นคว้าและการศึกษา หากแต่ข้อมูลสารสนเทศด้านการต่างประเทศยังไม่มีการจัดเก็บอย่างเป็นระบบ ทำให้เกิดปัญหาในการนำเอาข้อมูลเก่า ๆ มาใช้งานต้องเสียเวลามากในการค้นหาหรือข้อมูลบางส่วนอาจหายไปเนื่องจากไม่มีระบบฐานข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ เหตุผลประการหนึ่ง ที่ผู้ศึกษาเห็นว่า การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงานกับการจัดเก็บข้อมูลสารสนเทศต่างประเทศมีความยุ่งยาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นบุคลากรที่มีความรู้และความสามารถทางด้านเทคโนโลยียังมีจำนวนจำกัด รวมถึงบุคลากรที่มีหน้าที่จัดเก็บและนำเข้าข้อมูลสารสนเทศยังขาดความรู้และความชำนาญในการใช้เทคโนโลยี รวมถึงบุคลากรต่างประเทศในองค์กรยังไม่เห็นความสำคัญของการจัดเก็บข้อมูลสารสนเทศ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยสำนักงานการต่างประเทศมีบทบาทและหน้าที่สำคัญในการสนับสนุนภารกิจด้านต่างประเทศของวุฒิสภา ทั้งการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศเยือนไทยอย่างเป็นทางการ การเข้าเยี่ยมคารวะและหารือข้อราชการ การปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะเดินทางไปเยือนต่างประเทศแบบทวิภาคี การเดินทางไปประชุมระหว่างประเทศแบบพหุภาคี การจัดทำสารในโอกาสต่าง ๆ โดยนักวิเทศสัมพันธ์ของสำนักงานการต่างประเทศจะสลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันปฏิบัติหน้าที่เหล่านี้ และภายหลังการปฏิบัติหน้าที่นักวิเทศสัมพันธ์ทุกคนมีหน้าที่ในการจัดทำรายงานหรือเอกสารสุดท้าย (final document) ประกอบด้วย สรุปผลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศเยือนไทยอย่างเป็นทางการ รายงานสรุปผลการเดินทางไปเยือนต่างประเทศ สรุปบันทึกการสนทนาระหว่างผู้นำระดับสูงของวุฒิสภากับบุคคลสำคัญต่างประเทศ รายงานผลการประชุมระหว่างประเทศ รวมถึงสรุปรายงานการเงิน ซึ่งนักวิเทศสัมพันธ์แต่ละคนจะจัดทำข้อมูลและจัดเก็บเป็นเอกสาร (hard copy) ในแฟ้มงาน และจัดเก็บเป็นเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ (soft file) ในคอมพิวเตอร์ส่วนตัวเท่านั้น ซึ่งผู้ศึกษาเห็นว่าปัญหาที่เกิดขึ้นคือแฟ้มเอกสารในห้องเก็บเอกสารมีเป็นจำนวนมากและไม่ได้ถูกจัดหมวดหมู่ให้ง่ายต่อการค้นหาและไม่สะดวกในการนำมาใช้เป็นเอกสารอ้างอิงในการปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกันในอนาคต นอกจากนี้ การจัดเก็บในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ก็ประสบปัญหาอันเกิดจากระบบปฏิบัติการของคอมพิวเตอร์เกิดปัญหาหรือถูกไวรัสทำลายแฟ้มข้อมูลหรืออุปกรณ์ของเครื่องคอมพิวเตอร์ทำให้เอกสารถูกทำลายไปทั้งหมด ดังนั้น ปัญหาสำคัญประเด็นแรกๆ ที่ผู้ศึกษาเห็นว่าจำเป็นต้องแก้ไขคือ การรวบรวมข้อมูลด้านต่างประเทศและจัดให้เป็นหมวดหมู่อย่างเป็นระบบ โดยการพัฒนาระบบข้อมูลกลางด้านต่างประเทศจะเป็นประโยชน์ต่อการใช้งานภายในของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รวมถึงเป็นประโยชน์ต่อสมาชิกวุฒิสภาในการนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ด้านต่างประเทศต่อไป

นอกจากประเด็นปัญหาการเก็บรวบรวมข้อมูลในการปฏิบัติหน้าที่ด้านต่างประเทศที่ผ่านมาไม่มีการจัดเก็บอย่างเป็นระบบแล้ว ผู้ศึกษาเห็นว่าข้อมูลด้านต่างประเทศที่เป็นลักษณะการให้ความรู้และความเข้าใจที่สำนักงานการต่างประเทศริเริ่มจัดทำอยู่แล้วไม่ได้ถูกนำออกเผยแพร่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา ตลอดจนบุคคลภายนอกทั่วไปที่สามารถใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงในเชิงวิชาการได้ อาทิ ข้อมูลประเทศ (fact sheet) ข้อมูลคณะกรรมการรัฐสภาต่างประเทศ บทความน่าสนใจด้านต่างประเทศ โดยที่ข้อมูลเหล่านี้ถูกจำกัดการเผยแพร่เฉพาะในหน้าอินทราเน็ต (intranet) ของสำนักงานการต่างประเทศซึ่งเป็นระบบเครือข่ายภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเท่านั้น ทำให้การเข้าถึงข้อมูลเหล่านี้เป็นอุปสรรคต่อผู้ใช้งานและผลงานที่สำนักงานการต่างประเทศผลิตออกมาไม่ถูกนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ต่อประเด็นการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศเพื่อประโยชน์สาธารณะ ผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาเว็บไซต์หน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่มีการจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะเผยแพร่ในหน้าเว็บไซต์ ยกตัวอย่าง กระทรวงการต่างประเทศและสำนักข่าวกรองแห่งชาติมีการจัดทำข้อมูลประเทศ ศูนย์วิเทศอาเซียนของสำนักงานศาลยุติธรรมมีการจัดทำฐานข้อมูลด้านกฎหมายของต่างประเทศเผยแพร่เป็นความรู้แก่สาธารณะซึ่งผู้ศึกษาเห็นว่าหน้าเว็บไซต์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรพัฒนาและยกระดับฐานข้อมูลด้านต่างประเทศได้เช่นเดียวกับหน่วยงาน

ราชการดังกล่าวที่จะสามารถใช้เป็นประโยชน์แก่สาธารณะในการให้ความรู้และความเข้าใจได้เช่นเดียวกัน

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น ผู้ศึกษาจึงมีแนวคิดในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์บนเครือข่ายของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยใช้เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตซึ่งระบบนี้จะช่วยให้บริการแก่สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รวมถึงบุคคลภายนอกสามารถค้นหาข้อมูลได้รวดเร็ว สะดวก ประหยัด มีประสิทธิภาพ และสามารถเข้าถึงได้ทุกที่ทุกเวลา โดยผู้ศึกษาเห็นว่าสามารถเป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในการทำงานร่วมกันระหว่างนักวิเทศสัมพันธ์ที่จะทำหน้าที่ผลิตข้อมูล ในขณะที่ฝ่ายเทคโนโลยีสารสนเทศสามารถสนับสนุนการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศได้ โดยการพัฒนาและบำรุงรักษาระบบฐานข้อมูล รวมถึงเจ้าหน้าที่ฝ่ายธุรการที่มีความรู้และความเข้าใจที่จะช่วยสนับสนุนการนำเข้าข้อมูล ยกตัวอย่าง นักวิเทศสัมพันธ์ของสำนักงานการต่างประเทศและสำนักภาษาต่างประเทศที่มีพื้นฐานความรู้ด้านภาษาต่างประเทศและงานด้านต่างประเทศที่สามารถทำการสืบค้นข้อมูลภาษาต่างประเทศและทำการแปลและเรียบเรียงข้อมูล โดยมีระบบการตรวจสอบไขว้ (cross-check) เพื่อให้ข้อมูลมีคุณภาพและความถูกต้องแม่นยำข้อมูลก่อนการเผยแพร่ นอกจากนี้ ในส่วนงานที่เกี่ยวข้องกับการนำข้อมูลเผยแพร่บนอินเทอร์เน็ต มีสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่สามารถช่วยออกแบบระบบนำเข้าข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลบนหน้าเว็บไซต์ รวมถึงสามารถกำหนดการแจ้งเตือนให้มีการอัปเดตข้อมูลอย่างเป็นระบบทำให้ข้อมูลที่ปรากฏบนหน้าเว็บไซต์มีการปรับปรุงให้ทันสมัยและมีความน่าเชื่อถือ

ผู้ศึกษาเชื่อว่าการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศทั้งด้านการรวบรวมผลการปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนภารกิจด้านต่างประเทศของวุฒิสภาที่ผ่าน ๆ มาทั้งรายงานการเดินทางไปเยือนต่างประเทศว่ามีสาระสำคัญในประเด็นการหารือระหว่างวุฒิสภาไทยกับต่างประเทศอะไรบ้าง มีสมาชิกวุฒิสภาใครบ้างที่ร่วมเดินทาง มีผลการประชุมระหว่างประเทศในเรื่องอะไรบ้าง ทั้งหมดนี้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการนำข้อมูลที่ได้มาจัดทำเป็นข้อมูลเชิงสถิติและข้อมูลเชิงสารถะที่จะเป็นประโยชน์ในการสืบค้นย้อนหลังในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในการสนับสนุนภารกิจของวุฒิสภาในด้านต่างประเทศต่อไป นอกจากนี้ การจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่เป็นเชิงให้ความรู้ที่ปรากฏอยู่แล้วในหน้าอินเทอร์เน็ต ผู้ศึกษาเห็นว่าควรพัฒนาต่อยอดทั้งในเชิงปริมาณ รูปแบบ และคุณภาพของฐานข้อมูลเพื่อใช้เป็นแหล่งรวบรวมองค์ความรู้ด้านต่างประเทศเพื่อประโยชน์ต่อสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา ตลอดจนบุคคลโดยทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยง่ายและใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง

## 1.2 วัตถุประสงค์การศึกษา

1.2.1 เพื่อศึกษาเป้าหมายและข้อมูลที่จำเป็นเพื่อกำหนดกรอบและกระบวนการในการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ

1.2.2 เพื่อศึกษาแนวปฏิบัติที่ดีเพื่อนำมาปรับใช้ในการพัฒนาข้อมูลด้านต่างประเทศ

## 1.3 สมมติฐานในการศึกษา

การจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศทั้งการรวบรวมผลการสนับสนุนภารกิจด้านต่างประเทศของวุฒิสภา และการจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นประโยชน์เชิงวิชาการ เผยแพร่เป็นสาธารณะบนอินเทอร์เน็ต ในหน้าเว็บไซต์สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะเป็นประโยชน์ในการสนับสนุนภารกิจของสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา ตลอดจนเป็นประโยชน์แก่บุคคลทั่วไปสามารถพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้ต่อไปได้

## 1.4 ขอบเขตการศึกษา

ผู้ศึกษากำหนดขอบเขตการศึกษาโดยแยกเนื้อหาการพัฒนาฐานข้อมูลออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

1) ฐานข้อมูลด้านการปฏิบัติหน้าที่ด้านต่างประเทศ ประกอบด้วย การรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ การเดินทางเยือนต่างประเทศ การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ

2) ฐานข้อมูลเชิงวิชาการในการให้ความรู้ด้านต่างประเทศในบริบทของวุฒิสภา ประกอบด้วย ข้อมูลประเทศ (fact sheet) ข้อมูลคณะกรรมการรัฐสภาต่างประเทศ บทความน่าสนใจด้านต่างประเทศ

## 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา

ผู้ศึกษาเลือกใช้วิธีการศึกษาเชิงคุณภาพ (qualitative study) โดยการเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิเพื่อนำข้อมูลมาทำการวิเคราะห์ โดยดำเนินการ ดังนี้

1.5.1 ศึกษาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่มีอยู่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

1.5.2 ศึกษาเปรียบเทียบแนวทางการปฏิบัติที่ดี (best practice) จากหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติงานในลักษณะคล้ายคลึงกัน

1.5.3 นำเสนอร่างแผนปฏิบัติการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ

## 1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ

1.6.1 การพัฒนาระบบฐานข้อมูล หมายถึง การพัฒนาระบบการจัดเก็บและสืบค้นข้อมูลสารสนเทศ เพื่อการประชาสัมพันธ์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้ใช้ในเวลาที่รวดเร็วถูกต้องและน่าเชื่อถือและมีคุณภาพตามเกณฑ์ที่กำหนด

1.6.2 อินทราเน็ต (intranet) หมายถึง ระบบเครือข่ายภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นบริการและการเชื่อมต่อคอมพิวเตอร์เหมือนกับอินเทอร์เน็ตแต่เป็นการจำกัดขอบเขตการใช้งาน และถูกควบคุมโดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยจะเปิดให้ใช้เฉพาะสมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเท่านั้น

1.6.3 อินเทอร์เน็ต (internet) หมายถึง ระบบเครือข่ายที่ทุกคนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ โดยไม่มีการจำกัดการเข้าถึง

1.6.4 เครือข่าย (network) หมายถึง เทคโนโลยีเครือข่ายที่เชื่อมโยงอินทราเน็ตและอินเทอร์เน็ต ทั้งภายในและภายนอกสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเข้าด้วยกัน เพื่อก่อให้เกิดการติดต่อเชื่อมโยง หรือการจัดหาการวิเคราะห์ การจัดเก็บ การจัดการ การเผยแพร่และการใช้สารสนเทศซึ่งครอบคลุม ตั้งแต่ข่าวสาร ข้อมูลดิบ จนถึงความรู้ทางวิชาการให้เกิดประโยชน์ในรูปแบบของสื่อต่าง ๆ ทั้งภาพ เสียง และตัวอักษรด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

1.6.5 คุณภาพของระบบฐานข้อมูล (veracity) หมายถึง ความถูกต้องแม่นยำของข้อมูล โครงสร้างของข้อมูล ความรวดเร็วและเป็นปัจจุบันของข้อมูล ความสมบูรณ์ของวิธีการจัดเก็บ และรวบรวมข้อมูล การใช้ข้อมูลที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้ข้อมูล

## 1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.7.1 มีเป้าหมายและข้อมูลที่จำเป็นสามารถกำหนดกรอบและกระบวนการในการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

1.7.2 มีแผนปฏิบัติการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศบนหน้าเว็บไซต์สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## หลักวิชาการ แนวคิด เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับฐานข้อมูล

การจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศเผยแพร่ในอินเทอร์เน็ตบนเว็บไซต์สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ศึกษานำเอากรอบแนวความคิดการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐหรือระบบราชการ 4.0 (PMQA 4.0) มาประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) นโยบายแผนปฏิบัติราชการ และกรอบตัวชี้วัด ประกอบด้วย นโยบายของประธานวุฒิสภา (ศาสตราจารย์พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา มอบนโยบายในพิธีลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2564 นโยบายของเลขาธิการวุฒิสภา (ตามอารัมภบทในแผนปฏิบัติราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2566 - 2570) แผนปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2566 - 2570 ที่ให้ความสำคัญกับเรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการพัฒนานวัตกรรมที่ทันสมัย เพื่อให้เกิดการบริการที่สร้างความแตกต่าง แก้ไขปัญหาและตอบสนองต่อความต้องการ และสามารถปรับปรุงกระบวนการทำงานและการให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในส่วนท้าย ผู้ศึกษาใช้แนวความคิดเรื่องแนวปฏิบัติที่ดีมาใช้เป็นกรอบในการเปรียบเทียบการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่คล้ายคลึงกันที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นอกจากนี้ ผู้ศึกษาทำการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศเพื่อเผยแพร่ในอินเทอร์เน็ตบนเว็บไซต์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

### 2.1 ระบบราชการ 4.0 และการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA 4.0)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้กำหนดกลไกการขับเคลื่อนการนำเครื่องมือประเมินโดยการนำเอาเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐมาพัฒนาต่อยอดเป็น PMQA 4.0<sup>1</sup> เพื่อใช้เป็นแนวทางในการประเมินและพัฒนาส่วนราชการเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำเครื่องมือไปวิเคราะห์และปรับปรุงองค์กร และนำผลการประเมินไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรนำไปสู่การยกระดับองค์กรให้เป็นระบบราชการ 4.0 ซึ่งเจตนารมณ์ของเกณฑ์ PMQA 4.0 ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษานี้คือ

<sup>1</sup> สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ, “ระบบราชการ 4.0.” สืบค้นเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2562, <https://www.opdc.go.th/content/Mzk>.

หมวด 3 การให้ความสำคัญกับผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย: เพื่อให้องค์การพัฒนาระบบข้อมูลและสารสนเทศด้านการบริการประชาชนที่ทันสมัยและเข้าถึง นำมาใช้ในการสร้างนวัตกรรมบริการที่สร้างความแตกต่าง วางแผนเชิงรุกในการตอบสนองความต้องการและความคาดหวังต่าง ๆ ทั้งปัจจุบันและอนาคต มีกระบวนการแก้ไขข้อร้องเรียนที่รวดเร็ว และสร้างสรรค์โดยปฏิบัติงานบนพื้นฐานของข้อมูลความต้องการของประชาชน

หมวด 4 การวัด การวิเคราะห์ และการจัดการความรู้: เพื่อให้องค์การมีการกำหนดตัวชี้วัดที่ใช้ติดตามงานได้อย่างมีประสิทธิภาพผลทั่วทั้งองค์การ วิเคราะห์เพื่อแก้ปัญหาและตอบสนองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันท่วงทีและเชิงรุก มีการใช้ความรู้ เรียนรู้และมีเหตุผลในเชิงจริยธรรม มีการบริหารจัดการข้อมูล สารสนเทศ และระบบการทำงานที่ปรับเป็นดิจิทัลเต็มรูปแบบ

หมวด 6 การมุ่งเน้นระบบการปฏิบัติการ: เพื่อให้องค์การมีการบริหารจัดการกระบวนการที่มีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล เชื่อมโยงตั้งแต่ต้นจนจบ และนำไปสู่ผลลัพธ์ที่ต้องการ สร้างนวัตกรรมในการปรับปรุงผลผลิต กระบวนการ และการบริการ นำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อให้มีขีดสมรรถนะสูงขึ้น บูรณาการกระบวนการเพื่อสร้างคุณค่าในการให้บริการแก่ประชาชน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

กล่าวโดยสรุป ผู้ศึกษานำเอาระบบราชการ 4.0 และการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA 4.0) ใช้อธิบายเหตุผลและความจำเป็นที่จะสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาควรนำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศที่ก้าวหน้าเข้ามาพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านต่างประเทศเพื่อสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีการบริหารจัดการกระบวนการที่มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล เป็นการสร้างนวัตกรรมในกระบวนการทำงานและการบริการที่เป็นประโยชน์ต่อสมาชิกวุฒิสภาและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในการปฏิบัติการกิจด้านต่างประเทศ ตลอดจนเป็นประโยชน์ต่อบุคคลภายนอกในการเข้าถึงองค์ความรู้ด้านต่างประเทศในบริบทของวุฒิสภา

## 2.2 นโยบายและแผนปฏิบัติราชการ

ผู้ศึกษานำเอานโยบายของประธานวุฒิสภา และนโยบายเลขาธิการวุฒิสภาที่ปรากฏอยู่ในแผนปฏิบัติราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2566 - 2570 มาวิเคราะห์และสังเคราะห์คำสำคัญที่จะใช้เป็นหลักในการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ นอกจากนี้ ผู้ศึกษาจะเปรียบเทียบแผนปฏิบัติราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2563 - 2565 และแผนปฏิบัติราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2566 - 2570 เพื่อแสดงให้เห็นถึงความสอดคล้องและความต่อเนื่องกันระหว่างแผนปฏิบัติราชการฯ ทั้งสองฉบับที่เชื่อมโยงและเกาะเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปีที่ว่าด้วยการปรับวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัยและพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำเอานวัตกรรม เทคโนโลยี ระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่าและปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล

2.2.1 นโยบายของประธานวุฒิสภา ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา มอบนโยบายในพิธีลงนามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2564 โดยประธานวุฒิสภานำให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำเป็นต้องพัฒนาการบริหารจัดการให้มีสมรรถนะสูง มีความทันสมัย และมีการนำเอาเทคโนโลยี ดิจิทัลมาใช้ในการเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติราชการทั้งระบบ

2.2.2 นโยบายของเลขาธิการวุฒิสภา นางสาวนภาพรณ ใจสัจจะ เลขาธิการวุฒิสภา มอบนโยบาย ในการทำงานของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่จะต้องมุ่งมั่นในการยกระดับและพัฒนาสำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภาสู่ระบบราชการ 4.0 และทำให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็น SMART Senate โดยมี 2 ประเด็น ที่เกี่ยวข้อง คือ

- Smart Work คือการบริหารจัดการด้านระบบงานที่จะต้องมีประสิทธิภาพ ลดขั้นตอน และต้องมีรูปแบบการทำงานที่หลากหลาย

- Smart People คือการบริหารจัดการบุคลากรให้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการทำงาน รวมถึงการนำเทคโนโลยีมาใช้เป็นเครื่องมือในการทำงาน และพัฒนาทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ 21 อาทิ ทักษะด้านดิจิทัล นวัตกรรมที่สร้างผลสัมฤทธิ์

- Smart Academics คือการบริหารจัดการด้านการพัฒนาคุณภาพด้านวิชาการและงานวิจัย โดยสนับสนุนการพัฒนาการจัดทำเอกสารวิชาการให้เป็นในเชิงรายงานการวิจัย และมีการศึกษาเปรียบเทียบ ข้อมูลทั้งจากภายในประเทศและต่างประเทศ

- Smart Digitalization คือการบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีดิจิทัลให้มีความพร้อม และมีประสิทธิภาพ โดยมีฐานข้อมูล (big data) ที่ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วน เชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูล ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสามารถนำไปวิเคราะห์ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว และแม่นยำ มีการบูรณาการการจัดเก็บข้อมูลสารสนเทศที่แสดงให้เห็นถึงการรวบรวมจากหลากหลายแหล่ง หลายมิติ และสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความต้องการของผู้รับบริการ และประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบาย

2.2.3 แผนปฏิบัติราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2563-2565 และแผนปฏิบัติ ราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2566-2570 ผู้ศึกษาเห็นว่าแผนปฏิบัติราชการสำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2563-2565 ที่ยังคงเกี่ยวข้องกับการศึกษานี้คือ แผนปฏิบัติราชการเรื่องที่ 3 ที่กล่าวถึงการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้รับบริการ (สมาชิกวุฒิสภา) การทำงานเชิงรุก และทันต่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคต โดยมีคำสำคัญที่ปรากฏ อยู่ในวิสัยทัศน์ (vision) และพันธกิจ (mission) ที่เกี่ยวข้องโดยตรงและมีความสำคัญ คือ

- คำว่า “สมรรถนะสูง” ปรากฏอยู่ในวิสัยทัศน์ของแผนปฏิบัติราชการฯ ที่กำหนดให้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นองค์กรหลักด้านนิติบัญญัติของประเทศที่มีสมรรถนะสูงในการสนับสนุน ภารกิจของวุฒิสภา โดยได้ให้คำนิยามเฉพาะไว้ว่า การมีระบบงานที่ดีที่ครอบคลุมถึงการมีแผนงาน มีการวางแผนงบประมาณ และมีการวางแผนกำลังคน ด้วยการนำเอาเทคโนโลยีมาใช้ทุกขั้นตอน ทันสมัย โดยที่บุคลากรต้องมีทักษะการใช้ดิจิทัลโดย มีการคิดวิเคราะห์และสามารถนำเทคโนโลยี มาประยุกต์ใช้ได้อย่างต่อเนื่อง และมีการบูรณาการเปิดกว้าง และเชื่อมโยงข้อมูลทั้งภายใน

และภายนอกองค์กร รวมทั้งมุ่งเน้นการสร้างนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อพัฒนาการปฏิบัติงาน ให้มีประสิทธิภาพและตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว

- คำว่า “พันธกิจ” ตามแผนปฏิบัติราชการฯ ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจ ด้านนิติบัญญัติ ที่กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาต้องมีการบริหารจัดการให้เป็นองค์กร ที่มีสมรรถนะสูงทันสมัย และที่สำคัญจะต้องมีการปรับเปลี่ยนให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

สำหรับแผนปฏิบัติราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2566 - 2570 ที่เกี่ยวข้อง กับการศึกษานี้โดยตรงคือ แผนปฏิบัติราชการเรื่องที่ 2 ที่กล่าวถึงการพัฒนาระบบการบริหารจัดการ ให้เป็นอัตโนมัติทั้งระบบ โดยมีคำสำคัญที่ปรากฏอยู่ในวิสัยทัศน์และพันธกิจ คือ

- คำว่า “องค์กรอัจฉริยะ” ปรากฏอยู่ในวิสัยทัศน์ของแผนปฏิบัติราชการฯ ที่กำหนดให้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามุ่งสู่องค์กรอัจฉริยะในการสนับสนุนภารกิจของวุฒิสภาเพื่อประโยชน์ ของประเทศชาติและประชาชน โดยได้นิยามคำว่าองค์กรอัจฉริยะ มีความหมายว่าการเป็นองค์กร ที่ทำงานโดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัล นวัตกรรมที่ทันสมัย และสามารถปรับตัวให้เท่าทันกับสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างดี

- คำว่า “ยุทธศาสตร์ชาติ” และคำว่า “มาตรฐานสากล” เป็นคำใหม่ที่ปรากฏอยู่ในพันธกิจ ของแผนปฏิบัติราชการฯ ที่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้มีความเป็นมืออาชีพ และเป็นมาตรฐานสากล

- คำว่า “การพลิกโฉมกระบวนการปฏิบัติงาน” (process redesign) ที่ปรากฏอยู่ใน แผนปฏิบัติราชการเรื่องที่ 2 ที่กล่าวถึง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการให้เป็นอัตโนมัติทั้งระบบ โดยกำหนดเป้าหมายที่ 2 ในการสร้างนวัตกรรมที่ทันสมัยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กล่าวโดยสรุป ผู้ศึกษานำเอานโยบายและแผนปฏิบัติราชการมาเป็นกรอบในการอธิบาย เพื่อสะท้อนให้เห็นว่าเลขาธิการวุฒิสภาให้ความสำคัญกับการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ (paradigm shift) ที่มุ่งเน้นให้การทำงานจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนรูปแบบตามวัฒนธรรมหรือกรอบความคิดเดิม ๆ เพื่อนำไปสู่การคิดค้นสิ่งใหม่ในการปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนภารกิจของวุฒิสภาที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของประเทศชาติเป็นเป้าหมายสำคัญ

## 2.3 แนวคิดการวิเคราะห์เปรียบเทียบ (Benchmarking)

ผู้ศึกษานำแนวคิดการวิเคราะห์เปรียบเทียบที่เกิดจากการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์การทำงาน และการแลกเปลี่ยนวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practices) กับองค์กรภายนอกอื่น ๆ เพื่อนำมาปรับรูปแบบและประยุกต์ใช้กับกระบวนการ ทำงานของการต่างประเทศในการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยแนวคิดนี้เริ่มต้นจาก Robert Camp, Ph.D., ได้นำแนวคิดเรื่อง Benchmarking (ค่าแปล - การวิเคราะห์ เปรียบเทียบ ซึ่งต่อไปจะใช้ทับศัพท์ว่า Benchmarking) ไปใช้ในการพัฒนาธุรกิจของบริษัท Xerox

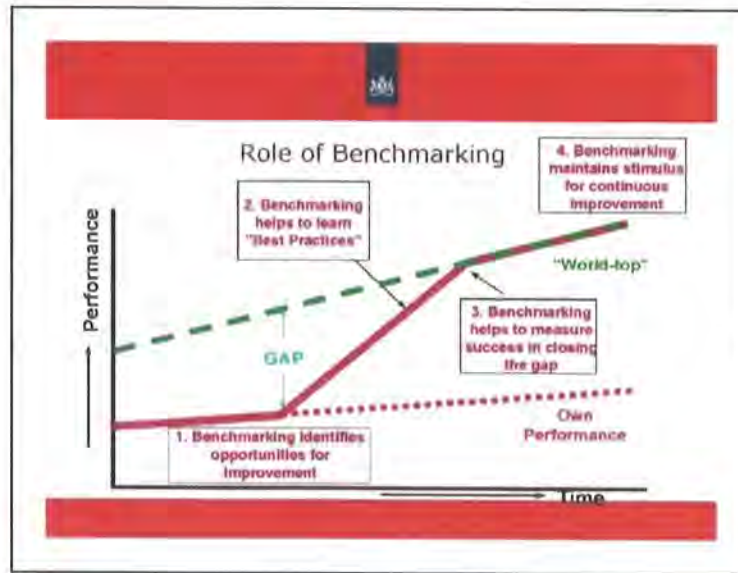
ที่ประสบปัญหาอย่างหนักในเรื่องส่วนแบ่งการตลาดในปี พ.ศ. 2532 ถึงขั้นที่บริษัท Xerox ถูกบีบให้ต้องเลิกกิจการ ทว่าด้วยการนำแนวคิดเรื่อง Benchmarking มาใช้ ทำให้บริษัท Xerox กลับมามีความสามารถในการแข่งขันและยึดคืนส่วนแบ่งตลาดและดำรงอยู่ได้จนปัจจุบัน โดยที่หัวใจสำคัญของ Benchmarking คือ การศึกษาจากประสบการณ์ตรงขององค์กรอื่นแล้วนำมาประยุกต์ให้เหมาะสมกับบริษัทของตนเอง<sup>2</sup>

แนวความคิด Benchmarking ถูกต่อยอดนำไปใช้อย่างกว้างขวางในแวดวงต่าง ๆ อาทิ ธรณีวิทยา กิจการ นักวิชาการและอาจารย์มหาวิทยาลัยมหาจุฬาราชวิทยาลัย กล่าวถึง Benchmarking ว่าเป็นการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแลกเปลี่ยนวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นภายใต้กฎกติกาสากล โดยมีแนวคิดว่าองค์กรใดองค์กรหนึ่งนั้นไม่ได้เก่งไปทุกอย่าง หากแต่มีองค์กรที่เก่งกว่าหรือชำนาญกว่าในบางเรื่อง ดังนั้น การศึกษาจากประสบการณ์ตรงจากองค์กรอื่นแล้วนำมาประยุกต์ให้เหมาะสมกับองค์กรของตนเองจะสามารถช่วยประหยัดเวลาและลดขั้นตอนการดำเนินงานแบบลองผิดลองถูก นอกจากนี้ ยังทำให้ทราบถึงศักยภาพหรือขีดความสามารถที่แท้จริงขององค์กรของตนเอง รวมทั้งทำให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันได้ ดังนั้น Benchmarking จึงเป็นเส้นทางลัดสู่ความเป็นเลิศอย่างก้าวกระโดด ทั้งนี้ ผลลัพธ์ที่ได้จากการทำ Benchmarking คือทำให้รู้ว่าใครหรือองค์กรใดเป็นผู้ปฏิบัติได้ดีที่สุด และมีวิธีปฏิบัติอย่างไรเพื่อองค์กรอื่น ๆ สามารถนำมาปรับปรุงผลการดำเนินงานของตนเอง โดยเลือกสรรและนำวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศเหล่านั้นไปประยุกต์ใช้ในกระบวนการทำงานของตนเอง อย่างไรก็ตาม Benchmarking ไม่ใช่การลอกเลียนแบบ หากแต่เป็นการสร้างสรรค์ผลงานใหม่ ๆ อันเกิดจากกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้<sup>3</sup> ในขณะที่ พรณทิวา รัตนโกสม มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ กล่าวถึง Benchmarking ว่าเป็นการค้นหา Benchmark และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศนำมาเปรียบเทียบและประยุกต์ใช้เพื่อให้เหมาะสมกับองค์กรของตัวเอง และได้สรุปถึงประโยชน์ของการทำ Benchmarking ไว้ว่าจะทำให้รู้จักตนเองเมื่อเทียบกับองค์กรที่ทำได้ดีกว่า รวมถึงทำให้ได้แนวคิดและการทำงานที่ดีกว่าเดิม ตลอดจนเป็นแนวทางในการพัฒนาองค์กรอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง และเป็นรูปธรรมที่ประเมินผลได้จริงทำให้มีความรู้และประสบการณ์ที่จะเป็นฐานในการพัฒนาองค์กรต่อไปในอนาคต<sup>4</sup>

<sup>2</sup> Robin Mann, "Benchmarking Past, Present, and Future," Center for Organisational Excellence Research, accessed January 4, 2022, [https://www.academia.edu/13005320/Benchmarking\\_Past\\_Present\\_and\\_Future](https://www.academia.edu/13005320/Benchmarking_Past_Present_and_Future).

<sup>3</sup> ธรณีวิทยา กิจการ, "Benchmarking : เครื่องมือพัฒนาองค์กรสู่การบริหารจัดการสมัยใหม่," วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, สืบค้นเมื่อวันที่ 2 มกราคม 2565, <http://www.thaindc.org/index.php?lay=show&ac=article&id=539427084&Ntype=6>.

<sup>4</sup> พรณทิวา รัตนโกสม, "Benchmarking (การเปรียบเทียบสมรรถนะ)," คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, สืบค้นเมื่อวันที่ 4 มกราคม 2565, <http://www.mim.psu.ac.th/index.php/2-uncategorised/94-benchmarking>.



ภาพที่ 2.1 บทบาทของการวิเคราะห์เปรียบเทียบ (Role of Benchmarking)  
(ที่มา : Centre for European Policy Studies)

เมื่อพิจารณาจากภาพที่ 2.1 อธิบายได้ว่า Benchmarking หรือกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยให้องค์กรรู้ถึงโอกาสในการพัฒนาและปรับปรุงสมรรถภาพของตนเองไปสู่การปฏิบัติงานในระดับที่ดีกว่า ซึ่งการทำ Benchmarking เป็นแนวทางสำคัญที่จะทำให้สามารถเรียนรู้แนวปฏิบัติที่เป็นเลิศแบบก้าวกระโดดที่สามารถลดช่องว่างในการก้าวไปสู่ความสำเร็จได้ภายในระยะเวลาที่รวดเร็ว และในท้ายที่สุด Benchmarking จะนำไปสู่การคงไว้ซึ่งการพัฒนาที่ยอดเยี่ยมต่อไปอย่างเป็นพลวัต

กล่าวโดยสรุป ผู้ศึกษานำแนวคิดเรื่อง Benchmarking มาใช้เป็นแนวทางและกรอบในการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศในส่วนฐานข้อมูลที่เป็นการเผยแพร่ความรู้ด้านต่างประเทศในบริบทของวุฒิสภาเพื่อเผยแพร่บนเว็บไซต์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยการศึกษาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักข่าวกรองแห่งชาติที่มีแนวปฏิบัติที่ดีอยู่แล้วเพื่อนำมาวิเคราะห์และกำหนดแนวทางและรูปแบบในการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

#### 2.4 แนวคิดการจัดการความรู้ตัวแบบทูน่าโมเดล (Tuna Model)

การจัดการความรู้เป็นกระบวนการที่ช่วยรวบรวม จัดเก็บ วิเคราะห์และกำหนดประเด็น รวมถึงการเผยแพร่องค์ความรู้ที่มีประโยชน์และมีความจำเป็นต่อการพัฒนาและความเจริญก้าวหน้าขององค์กร โดยวัตถุประสงค์ในการจัดการความรู้เพื่อให้องค์กรตระหนักและเห็นความสำคัญของความรู้ที่มีอยู่ในตัวของแต่ละบุคคลและในองค์กร โดยนำความรู้นั้นมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์และประสิทธิภาพสูงสุดทั้งในแง่ของการทำงานและวิถีการดำเนินชีวิต โดยการนำความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีทางคอมพิวเตอร์ และเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ในการจัดการความรู้

อย่างเป็นระบบ เช่น การเผยแพร่องค์ความรู้ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน การนำระบบอินทราเน็ตมาใช้ในการติดต่อ และเปลี่ยนองค์ความรู้ภายในและระหว่างหน่วยงาน รวมถึงเพื่อสร้างและพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานภายในองค์กร โดยการนำองค์ความรู้ที่ได้จากการจัดการความรู้มาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์

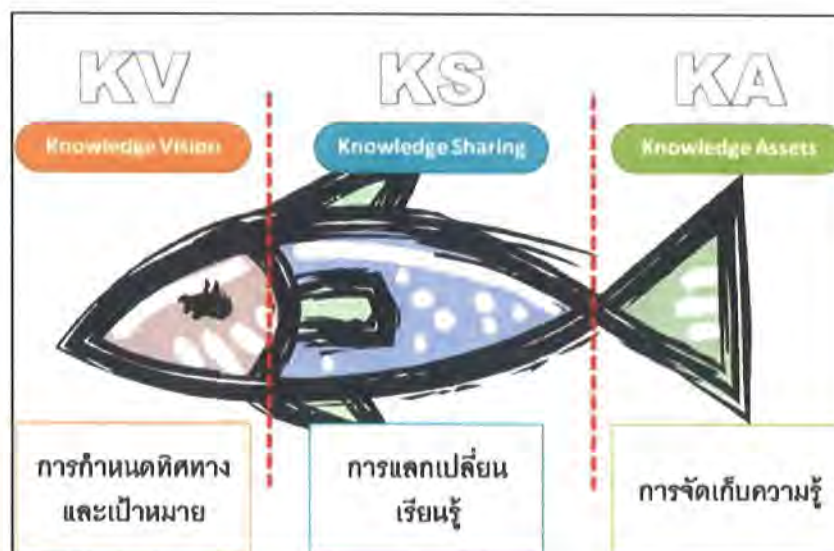
ผู้ศึกษาใช้แนวคิดการจัดการความรู้แบบทวนาโมเดลเป็นกรอบแนวคิดอย่างง่ายมีลักษณะไม่สลับซับซ้อน และมีความเหมาะสมในการใช้เป็นแนวทางเพื่อดำเนินการในการจัดการความรู้ โดยให้การจัดการความรู้เปรียบเสมือนปลา ซึ่งประกอบไปด้วยส่วนหัว ส่วนลำตัว และส่วนหาง รายละเอียดปรากฏตามภาพที่ 2.2 โดยแต่ละส่วนมีหน้าที่ที่แตกต่างกันออกไปดังนี้

- ส่วนหัวและตา (Knowledge Vision – KV) มองว่ากำลังจะไปทางไหน ซึ่งต้องตอบให้ได้ว่า “ทำ KM ไปเพื่ออะไร” สื่อถึงวิสัยทัศน์ของการทำ KM ขององค์กรว่าประเด็นที่สนใจจะทำ KM นั้นคืออะไร เกี่ยวข้องหรือสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ขององค์กรอย่างไร เนื่องจาก หากเลือกทำในประเด็นที่ไม่สนองต่อเป้าหมายขององค์กรก็จะเป็นการมุ่งไปสู่เป้าหมายที่ผิดทิศทาง

- ส่วนกลางลำตัว (Knowledge Sharing – KS) ส่วนที่เป็นหัวใจได้ให้ความสำคัญกับการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน (share and learn) กระบวนการนี้จะต้องเริ่มต้นจากการทำกิจกรรมเพื่อสร้างความคุ้นเคยกันก่อนเป็นลำดับแรก โดยอาจจะเป็นการผลิตกันแล้วถึงความสำเร็จที่ผ่านมา ความภูมิใจในงานที่ผ่านมา โดยต้องลงรายละเอียดว่าปัจจัยอะไรที่สามารถฟันฝ่าอุปสรรคจนนำไปสู่ความสำเร็จ ซึ่งจะนำไปสู่การคิดเชิงระบบ (system thinking)

- ส่วนหาง (Knowledge Assets – KA) คือ การนำเอาความรู้ที่ได้จากการแลกเปลี่ยนเรียนรู้มารวมกันไว้ แล้วมีการจัดเก็บเป็นหมวดหมู่เพื่อให้ผู้ใช้สามารถเข้าถึงและนำไปใช้ประโยชน์ได้โดยสะดวก เหมือนการสร้างคลังความรู้เชื่อมโยงเครือข่ายประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ สร้างพลังจากชุมชนแนวปฏิบัติการจัดการความรู้เป็นเครื่องมือในการเก็บสร้าง เก็บรวบรวม วิเคราะห์ และสังเคราะห์ รวมถึงเผยแพร่องค์ความรู้ เพื่อประสิทธิภาพและความเจริญก้าวหน้าขององค์กร ซึ่งจะส่งผลให้องค์กรสามารถบรรลุจุดมุ่งหมายที่ได้วางไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล<sup>5</sup>

<sup>5</sup> ประพนธ์ ภาสุขยัต, (2549), *การจัดการความรู้ ฉบับมือใหม่หัดขับ*, (พิมพ์ครั้งที่ 8), กรุงเทพฯ: โยไทย.



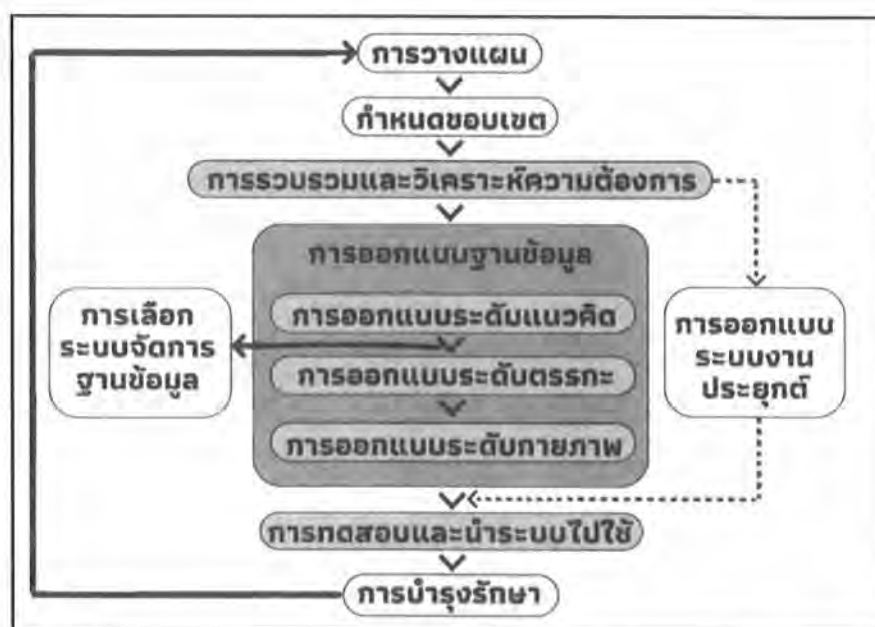
ภาพที่ 2.2 การจัดการความรู้ตัวแบบทูน่าโมเดล (Tuna Model)  
(ที่มา : Optimistic)

ผู้ศึกษาใช้แนวคิดการจัดการความรู้ตัวแบบทูน่าโมเดลในการจัดการฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในการรวบรวมและวิเคราะห์เพื่อกำหนดประเด็นในการเผยแพร่องค์ความรู้ด้านต่างประเทศ โดยการนำเอาความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ในการจัดการความรู้อย่างเป็นระบบ โดยการเผยแพร่องค์ความรู้ผ่านเว็บไซต์ในระบบอินเทอร์เน็ตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## 2.5 แนวทางการพัฒนาฐานข้อมูล

ระบบฐานข้อมูล (database system) เป็นเครื่องมือพื้นฐานที่มีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งสำหรับระบบสารสนเทศที่ใช้คอมพิวเตอร์ในการประมวลผล เนื่องจากฐานข้อมูลเป็นส่วนที่ใช้จัดเก็บข้อมูลนำเข้า (input) ของทุกระบบสารสนเทศ ดังนั้น การออกแบบระบบสารสนเทศจำเป็นต้องให้ความสำคัญต่อการออกแบบฐานข้อมูลด้วย ฐานข้อมูลที่ได้รับการออกแบบอย่างเหมาะสมสามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้ใช้งานภายในหน่วยงานได้เป็นอย่างดีซึ่งจะทำให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ผู้ศึกษานำข้อสรุปสาระสำคัญแนวทางการพัฒนาฐานข้อมูลจากสถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย<sup>6</sup> ตามภาพที่ 2.3 มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

<sup>6</sup> วิไลภรณ์ ศรีไพศาล, “แนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูล,” สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, สืบค้นเมื่อวันที่ 4 มกราคม 2566, [http://www.stabundamrong.go.th/web/book/53/b6\\_53.pdf](http://www.stabundamrong.go.th/web/book/53/b6_53.pdf).



ภาพที่ 2.3 ขั้นตอนการพัฒนากระบวนการ  
(ที่มา ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.)

2.5.1 การวางแผนงาน/โครงการ เป็นขั้นตอนแรกในการพัฒนาระบบงาน โดยเริ่มจากการศึกษาความเป็นไปได้ (feasibility study) การวางแผนการพัฒนากระบวนการข้อมูลจะต้องเป็นส่วนหนึ่งของแผนกลยุทธ์ขององค์กรเพื่อสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์กร โดยจะต้องประเมินระบบการปฏิบัติงานในปัจจุบันว่ามีจุดแข็งและจุดอ่อนอย่างไร สามารถสร้างโอกาสทางการแข่งขันให้องค์กรมากน้อยเพียงใด และสามารถลดภัยคุกคามจากภายนอกได้อย่างไร ประเด็นสำคัญที่ต้องคำนึงถึงในการศึกษาความเป็นไปได้ คือ แผนงาน/โครงการที่จะพัฒนาระบบงานขึ้นใหม่จะรองรับกระบวนการในการปฏิบัติงานใดขององค์กร ปัจจุบันมีบุคลากรและทรัพยากรเท่าใดที่สามารถสนับสนุนแผนงาน/โครงการให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพ และพิจารณางบประมาณในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ

2.5.2 กำหนดขอบเขตการดำเนินการ เป็นการระบุความจำเป็นในการพัฒนาระบบงานใหม่อย่างคร่าว ๆ โดยยังไม่กำหนดรายละเอียดเพื่อเป็นการพิจารณาเบื้องต้นว่าการพัฒนาระบบงานใหม่มีความสำคัญแค่ไหน (เป็นภารกิจหลักของหน่วยงานหรือไม่) มีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการมากน้อยแค่ไหน (เป็นปัญหาสำคัญหรือไม่) และมีผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างไร (พิจารณาความต้องการของผู้ใช้บริการ) โดยวิเคราะห์โครงสร้างองค์กรและกระบวนการในการปฏิบัติงาน การแยกแยะกระบวนการในการปฏิบัติงานออกเป็นส่วนย่อยเพื่อหาคุณสมบัติหน้าที่ และสภาพทั่วไปในการทำงาน

2.5.3 การรวบรวมและวิเคราะห์ความต้องการ โดยกำหนดปัญหาและเงื่อนไขของผู้ใช้งาน เพื่อให้ทราบปัญหาของระบบงานเดิมและความต้องการของระบบงานใหม่ เพื่อกำหนดวัตถุประสงค์ของระบบงานให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้ โดยสามารถตอบโจทย์ที่ว่าวัตถุประสงค์ของการจัดทำระบบงานคืออะไร ใครเป็นผู้ใช้ระบบงานนี้ ระบบงานนี้ต้องเชื่อมต่อกับระบบอื่น ๆ ที่มีอยู่ในองค์กรหรือไม่ ระบบงานนี้มีการใช้ข้อมูลร่วมกับระบบหรือผู้ใช้อื่นหรือไม่ ทั้งนี้ การรวบรวมและวิเคราะห์ความต้องการจะเป็นการนำขอบเขตการดำเนินการที่กำหนดไว้ในขั้นต้นก่อนหน้านี้อมาวิเคราะห์และกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยอยู่บนพื้นฐานของข้อมูลและหลักฐานที่รวบรวมมาจากแหล่งต่าง ๆ เช่น การสัมภาษณ์ผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงาน

2.5.4 การออกแบบ การพัฒนาระบบงานประกอบด้วย การออกแบบระบบฐานข้อมูล และการออกแบบระบบงานประยุกต์ที่มีปัจจัย สำคัญ คือ ความสามารถในการสรรหาวิธีเพื่อแก้ไขปัญหาในระบบงานเดิมอย่างมีประสิทธิภาพ

2.5.5 การทดสอบระบบและนำระบบไปใช้งาน ระบบงานจะต้องได้รับการทดสอบในทุก ๆ ด้านที่จะสามารถทำการทดสอบได้เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าระบบงานจะทำงานได้ถูกต้องและเป็นไปตามความต้องการ รวมทั้งกำหนดให้ผู้ใช้ระบบหลาย ๆ คนร่วมดำเนินการทดสอบเพื่อให้ระบบสามารถทำงานได้ถูกต้องและครบถ้วนที่สุด เมื่อผ่านขั้นตอนการทดสอบเพื่อการยอมรับระบบแล้ว ต้องจัดให้มีการฝึกอบรมผู้ใช้ให้มีความเข้าใจในการทำงานของระบบและสามารถใช้งานได้โดยไม่มีปัญหา

2.5.6 การบำรุงรักษา เป็นขั้นตอนที่ไม่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบสารสนเทศ เนื่องจากการดำเนินการเมื่อมีการนำระบบไปใช้งานจริงแล้ว เมื่อระบบได้เริ่มดำเนินการจะต้องมีการเตรียมการบำรุงรักษาฐานข้อมูล โดยการสำรองข้อมูล (data backup) และการกู้คืนระบบ (data recovery) ในกรณีเกิดเหตุการณ์ที่ทำให้ระบบไม่สามารถทำงานต่อไปได้ นอกจากนี้ ต้องมีการปรับปรุงระบบเพื่อแก้ไขระบบให้ถูกต้อง สามารถคืนสู่สภาวะปกติได้โดยเร็ว โดยเพิ่มตารางข้อมูลเปลี่ยนแปลงความสัมพันธ์ของตารางข้อมูล เป็นต้น ซึ่งเป็นขั้นตอนที่เกิดขึ้นระหว่างการใช้งานระบบฐานข้อมูลจริงเพื่อบำรุงรักษาให้ระบบฐานข้อมูลทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นขั้นตอนของการแก้ไขและปรับปรุงระบบฐานข้อมูล ในกรณีที่มีการเพิ่ม หรือเปลี่ยนแปลงความต้องการของผู้ใช้ที่ส่งผลกระทบต่อระบบฐานข้อมูล

ผู้ศึกษาใช้แนวทางการพัฒนาฐานข้อมูลเป็นกรอบในการกำหนดและออกแบบฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้มีความเหมาะสม สามารถตอบสนองต่อความต้องการของสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และบุคคลภายนอก ซึ่งจะทำให้การพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีแผนการและขอบเขตดำเนินการที่ชัดเจน ตลอดจนมีการทดสอบระบบการใช้งาน การถ่ายความรู้และความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการนำเข้าสู่ข้อมูล ตลอดจนการบำรุงรักษาและพัฒนาฐานข้อมูลให้มีความปลอดภัยและเป็นมิตรต่อผู้ใช้งาน (user friendly) ต่อไป

## 2.6 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาฐานข้อมูล

ผู้ศึกษาทำการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาฐานข้อมูลจากสารนิพนธ์เรื่อง การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์บนเครือข่ายมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ<sup>7</sup> ที่กล่าวถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในมหาวิทยาลัยที่มีการนำเอาระบบเครือข่ายมาใช้จัดเก็บข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์หากแต่มีฐานข้อมูลน้อยเมื่อเทียบกับหน่วยงานอื่น ๆ ทำให้เกิดปัญหาไม่มีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ ข้อมูลบางส่วนไม่ได้ถูกจัดเก็บไว้อย่างถูกต้อง การนำเอาข้อมูลมาใช้งานต้องเสียเวลามากในการค้นหา หรือข้อมูลบางส่วนอาจหายไปเนื่องจากไม่มีระบบฐานข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ปัญหาที่พบอีกประการคือการนำเอาเทคโนโลยีใหม่เข้ามาใช้ปฏิบัติงานกับการจัดเก็บข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์ยังคงเป็นเรื่องใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย รวมถึงบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถทางด้านเทคโนโลยียังมีจำนวนจำกัดและบุคลากรที่มีหน้าที่จัดเก็บข้อมูลสารสนเทศยังขาดความรู้ และความชำนาญในการใช้เทคโนโลยี รวมไปถึงบุคลากรไม่เห็นความสำคัญของข้อมูลสารสนเทศ ซึ่งมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒมีการพัฒนาในหลายด้าน เช่น การเรียนการสอนออนไลน์ การค้นหาประวัติบุคลากร การส่งข่าวสารออนไลน์ โดยเน้นการพัฒนาบบบนเครือข่ายให้เข้ากับหน่วยงานประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ทว่ายังไม่มีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์บนเครือข่ายซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการค้นหา หรือการนำไปใช้ในงานอื่น ๆ ในอนาคต ดังนั้น งานวิจัยนี้เห็นความสำคัญของการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศมาใช้เพื่อการประชาสัมพันธ์บนเครือข่ายมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ โดยใช้เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ต ซึ่งระบบนี้จะช่วยให้สามารถให้บริการแก่ผู้ใช้บริการค้นหาข้อมูลสารสนเทศของมหาวิทยาลัยได้อย่างรวดเร็ว สะดวก ประหยัด และมีประสิทธิภาพ รวมถึงการเข้าถึงในการค้นหาได้ทุกที่ทุกเวลา

งานวิจัยฉบับนี้ให้ความหมายของข้อมูลสารสนเทศว่า “ข้อมูล” (data) คือ ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่ได้มีการเก็บรวบรวมไว้ แต่ยังไม่ได้มีการจัดหรือเรียงเรียงให้อยู่ในรูปแบบที่เหมาะสมต่อการนำเสนอ ข้อมูลจึงความคงที่ที่แสดงถึงคุณลักษณะพิเศษเฉพาะตัว ซึ่งข้อมูลอาจจะเป็นตัวเลข ข้อความ สัญลักษณ์ เสียงหรือรูปภาพ และสัญลักษณ์ต่าง ๆ ที่ใช้แทนคุณลักษณะของวัตถุ บุคคล การกระทำ และเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้อง โดยที่คำว่า “สารสนเทศ” (information) คือ ผลผลิตของข้อมูลที่นำมาประมวล (data processing) โดยการเรียงลำดับ แยกประเภท มีการเชื่อมโยงและสรุปผล และจัดให้อยู่ในรูปแบบที่นำไปใช้ประโยชน์ได้ ดังนั้น ทั้งสองคำจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับการออกแบบฐานข้อมูล ซึ่งข้อมูลสามารถแบ่งตามลักษณะการใช้งานเพื่อการสำรวจและวิเคราะห์ เช่น ข้อมูลเชิงปริมาณ (quantitative data) คือ ข้อมูลที่เป็นตัวเลข หรือนำมาให้รหัสเป็นตัวเลข ซึ่งสามารถนำไปใช้วิเคราะห์ทางสถิติได้ ข้อมูลเชิงคุณภาพ (qualitative data) คือ ข้อมูลที่ไม่ใช่ตัวเลข ไม่ได้มีการให้รหัสตัวเลขที่จะนำไปวิเคราะห์ทางสถิติ แต่เป็นข้อความหรือข้อสนเทศ ข้อมูลชนิดข้อความ (text) เป็นข้อมูลที่ประกอบด้วยอักขระต่าง ๆ ที่นำมารวมกันโดยไม่มีรูปแบบที่ชัดเจนแน่นอน ข้อมูล

<sup>7</sup> กฤษสุวัชร ประโยชน์พิบูลผล, “การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์บนเครือข่ายมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ,” (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารบัณฑิต, ภาควิชาเทคโนโลยีการศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ, 2554), 12-20.

ที่จัดเก็บชนิดนี้จะมีความหมายในตัวเอง ไม่จำเป็นต้องนำมาตีความหมายอีก และข้อมูลที่เป็นรูปแบบ (formatted data) เป็นข้อมูลที่ประกอบด้วยอักขระต่าง ๆ ซึ่งมีรูปแบบแน่นอน โดยอาจจัดเก็บอยู่ในรูปแบบของรหัส และจำเป็นต้องนำรหัสดังกล่าวนี้มาตีความอีกครั้งเมื่อใช้งาน เช่น รหัสเบอร์โทรศัพท์ 02 คือ เขตกรุงเทพฯและปริมณฑล เป็นต้น

นอกจากนี้ งานวิจัยนี้ให้ความสำคัญกับประเด็นคุณภาพของข้อมูล (veracity) เพราะฐานข้อมูลจะมีคุณภาพต่อเมื่อข้อมูลที่เข้าไปในระบบนั้นมีคุณภาพ โดยคุณภาพข้อมูลถือเป็นสิ่งสำคัญ การนำข้อมูลมาใช้ต้องคำนึงถึงผู้ใช้และสภาพแวดล้อมในการใช้ข้อมูล ข้อมูลที่มีคุณภาพคือ ข้อมูลที่เหมาะสมกับการใช้งาน (fitness for use) ต้องทราบว่าจะนำข้อมูลไปใช้สำหรับงานอะไร และมีจุดประสงค์อย่างไรในการใช้งาน โดยนัยแล้วฐานข้อมูลที่มีคุณภาพย่อมประกอบด้วยข้อมูลที่มีคุณภาพโดยคุณภาพของข้อมูลประกอบด้วย ความถูกต้องแม่นยำ (accuracy) ความเป็นปัจจุบัน (current) ความสมบูรณ์ (completeness) และความคงที่ (consistency) ของข้อมูล และบทสรุปของงานวิจัยนี้พบว่า การพัฒนาฐานข้อมูลมีประโยชน์อย่างยิ่ง เนื่องจากสามารถลดความซ้ำซ้อนและความยุ่งยากในการเก็บรวบรวมข้อมูล เป็นการหลีกเลี่ยงปัญหาข้อมูลไม่ตรงกันเนื่องจากการจัดเก็บที่ไม่ซ้ำซ้อน สามารถใช้ข้อมูลได้ในเวลาเดียวกันแม้ต่างสถานที่กัน และมีความเป็นมาตรฐานเดียวกันในองค์กรโดยแต่ละหน่วยงานในองค์กรสามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้

## บทที่ 3

### วิธีการศึกษา

การจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาใช้วิธีการศึกษาเชิงคุณภาพโดยการทบทวนฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่มีอยู่ในหน้าอินทราเน็ตของสำนักงานต่างประเทศ รวมถึงพิจารณากระบวนการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่ผ่านมาว่ามีขั้นตอนและกระบวนการอย่างไรเพื่อนำผลการศึกษาที่ได้มาวิเคราะห์ให้เห็นถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคจากการดำเนินการตามรูปแบบเดิม สำหรับฐานข้อมูลด้านการให้ความรู้จะใช้แนวคิดการวิเคราะห์เปรียบเทียบ (benchmarking) ที่กล่าวไว้ในบทที่ 2 เพื่อทำการศึกษาเปรียบเทียบแนวทางและวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศ (best practice) จากหน่วยงานราชการอื่นที่ปฏิบัติงานคล้ายคลึงกันเพื่อเป็นต้นแบบในการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศเพื่อเผยแพร่อินเทอร์เน็ตในหน้าเว็บไซต์สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

#### 3.1 การศึกษาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่มีอยู่ในหน้าอินทราเน็ตของสำนักงานต่างประเทศ

สำนักงานต่างประเทศริเริ่มพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศเผยแพร่ในหน้าอินทราเน็ตเพื่อใช้ในการทำงานภายในของสำนักงานต่างประเทศ และคาดหวังว่าจะเป็นประโยชน์ต่อสมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในการทำงานด้านต่างประเทศ โดยมีหัวข้อฐานข้อมูลประกอบด้วย ข้อมูลประเทศ ข้อมูลคณะกรรมการการรัฐสภาระหว่างประเทศ ข้อมูลการประชุมระหว่างประเทศ ภาพข่าวกิจกรรมการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศ ผู้ศึกษาแยกรายละเอียดฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่มีอยู่ในหน้าอินทราเน็ตของสำนักงานต่างประเทศออกเป็น 3 ส่วนประกอบด้วย ฐานข้อมูลที่เป็นการให้ความรู้ด้านต่างประเทศ ฐานข้อมูลที่เป็นสถิติ และฐานข้อมูลภาพข่าวกิจกรรมด้านต่างประเทศ โดยแต่ละฐานข้อมูลมีรายละเอียด ดังนี้

##### 3.1.1 ฐานข้อมูลที่เป็นการให้ความรู้ด้านต่างประเทศ

สำนักงานต่างประเทศได้ริเริ่มพัฒนาความรู้ด้านต่างประเทศเพื่อใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ภายในของสำนักงานต่างประเทศ ยกตัวอย่าง ฐานข้อมูลประเทศใช้เป็นเอกสารประกอบประเด็นการสนทนา (talking points) ในโอกาสที่มีบุคคลสำคัญของประเทศนั้น ๆ เข้าเยี่ยมคารวะประธานวุฒิสภา หรือเข้าหารือกับคณะกรรมการ นอกจากนี้ ยังมีฐานข้อมูลคณะกรรมการรัฐสภาต่างประเทศ ใช้ประโยชน์สำหรับคณะกรรมการของวุฒิสภาในการศึกษาเปรียบเทียบ ฐานข้อมูลบทความน่าสนใจด้านต่างประเทศ ใช้ประโยชน์ในเชิงวิชาการ และฐานข้อมูลด้านหนังสือเดินทาง

ราชการและหนังสือตรวจจดตรา ใช้ประโยชน์สำหรับคณะกรรมการของวุฒิสภาที่ประสงค์จะเดินทางไปเยือนและศึกษาดูงานต่างประเทศ โดยแต่ละฐานข้อมูลมีสาระสำคัญ ดังนี้

ก) ฐานข้อมูลประเทศ (factsheet) เป็นการกล่าวถึงสาระสำคัญของประเทศนั้น ๆ ที่จะทำให้ทราบถึงสภาพโดยสังเขปของประเทศ โดยเป็นการรวบรวมข้อมูลจากเว็บไซต์ทางการของหน่วยงานภายในประเทศและต่างประเทศ คือ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union: IPU) ประกอบด้วย จุดเด่นของประเทศ ข้อมูลทั่วไป ข้อมูลรัฐสภา ความสัมพันธ์ด้านรัฐสภา ข้อมูลเศรษฐกิจของประเทศ การค้าระหว่างไทย-ต่างประเทศ สำนักงานของไทยในอินโดนีเซีย และสำนักงานของอินโดนีเซียในไทย (ภาคผนวก....) โดยแต่ละหัวข้อมีรายละเอียดดังนี้

- ข้อมูลทั่วไป ประกอบด้วย พื้นที่ เมืองหลวง ประชากร ศาสนา ภาษาราชการ ประธานาธิบดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ วันชาติ วันสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับไทย สกุลเงินและอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งข้อมูลทั่วไปในส่วนนี้สามารถสืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และเปรียบเทียบความถูกต้องกับข้อมูลในเว็บไซต์ของสถานเอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทย การเปรียบเทียบแบบไขว้ทำให้ข้อมูลมีความน่าเชื่อถือ

- ข้อมูลรัฐสภา ประกอบด้วย ระบบรัฐสภา (ระบบสภาเดี่ยว - unicameral หรือระบบสภาคู่ - bicameral) ชื่อรัฐสภา (คำเรียกเฉพาะ) จำนวนสมาชิก วาระการดำรงตำแหน่ง ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา การเลือกตั้งครั้งล่าสุด เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการวุฒิสภา โดยข้อมูลในส่วนนี้สามารถสืบค้นจากฐานข้อมูลของสหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union: IPU) ซึ่งเป็นข้อมูลที่มีความน่าเชื่อถือเพราะสำนักงานเลขาธิการของรัฐสภาคือสมาชิกเป็นผู้นำเข้าข้อมูลทั้งหมด

- ความสัมพันธ์ด้านรัฐสภา ประกอบด้วย ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภา ไทย-ต่างประเทศ ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาต่างประเทศ-ไทย การแลกเปลี่ยนการเยือน ครั้งล่าสุดในระดับวุฒิสภาของไทยและวุฒิสภาต่างประเทศ โดยข้อมูลส่วนนี้สามารถขอข้อมูลจากกลุ่มงานรัฐสภาทวิภาคี สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- ข้อมูลเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบด้วย ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ทรัพยากรที่สำคัญ มูลค่าการส่งออก มูลค่าการนำเข้า สินค้าส่งออกที่สำคัญ สินค้านำเข้าที่สำคัญ ตลาดส่งออกที่สำคัญ ตลาดนำเข้าที่สำคัญ โดยข้อมูลส่วนนี้สามารถสืบค้นจากกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

- การค้าระหว่างไทย-ต่างประเทศ ประกอบด้วย มูลค่าการค้ารวม สินค้าไทยส่งออกไปต่างประเทศ สินค้านำเข้าจากต่างประเทศ มูลค่าการนำเข้า/การส่งออก อันดับตลาดส่งออก/นำเข้า ธุรกิจที่ลงทุนในต่างประเทศ ธุรกิจต่างประเทศที่ลงทุนในไทย โดยข้อมูลส่วนนี้สามารถสืบค้นจากสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

- สำนักงานของไทยและต่างประเทศ ประกอบด้วย สถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศ สถานเอกอัครราชทูตต่างประเทศในไทย รวมถึงสถานกงสุล/สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ และชื่อเอกอัครราชทูต โดยข้อมูลส่วนสามารถสืบค้นจากกระทรวงการต่างประเทศ และสถานเอกอัครราชทูตต่างประเทศ ประจำประเทศไทย

ทั้งนี้ ข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2566 อินทราเน็ตของสำนักงานการต่างประเทศพัฒนาฐานข้อมูลประเทศ มีจำนวนทั้งสิ้น 56 ประเทศ แบ่งออกเป็นภูมิภาค ดังนี้

- ภูมิภาคประเทศสมาชิกอาเซียน ประกอบด้วย 9 ประเทศ คือ อินโดนีเซีย สปป.ลาว เวียดนาม เมียนมา สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ กัมพูชา มาเลเซีย และบรูไน

- ภูมิภาคยุโรป ประกอบด้วย 20 ประเทศ คือ โปรตุเกส ตุรกี เยอรมนี เนเธอร์แลนด์ เดนมาร์ก เบลารุส สหราชอาณาจักร สวิตเซอร์แลนด์ นอร์เวย์ ลักเซมเบิร์ก สเปน เช็ก เบลเยียม สโลวัก ฝรั่งเศส ฮังการี สวีเดน ไอร์แลนด์ ฟินแลนด์ โปแลนด์

- ภูมิภาคอเมริกาและแปซิฟิกใต้ ประกอบด้วย 7 ประเทศ คือ สหรัฐอเมริกา เปรู นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย หมู่เกาะฟีจี สหรัฐเม็กซิโก และแคนาดา

- ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง ประกอบด้วย 5 ประเทศ คือ เกาหลีเหนือ เกาหลีใต้ จีน มองโกเลีย และญี่ปุ่น

- ภูมิภาคเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา ประกอบด้วย 15 ประเทศ คือ ตูนิเซีย ซาอุดีอาระเบีย ปากีสถาน ศรีลังกา เคนยา รวันดา แอฟริกาใต้ อินเดีย บังกลาเทศ เนปาล ไนจีเรีย บาห์เรน คาซัคสถาน โมร็อกโก และอิสราเอล

ข) ฐานข้อมูลคณะกรรมการรัฐสภาต่างประเทศ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับโครงสร้างและระบบรัฐสภา ประวัติศาสตร์และพัฒนาการโดยสังเขปของรัฐสภาต่างประเทศ องค์กรประกอบของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา คณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎร/วุฒิสภา โดยสืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์ของรัฐสภาประเทศนั้น ๆ ข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2566 มีฐานข้อมูลคณะกรรมการรัฐสภาต่างประเทศ จำนวนทั้งสิ้น 27 ประเทศ ดังนี้

- ภูมิภาคประเทศสมาชิกอาเซียน ประกอบด้วย 5 ฐานข้อมูลคือ อินโดนีเซีย สปป.ลาว กัมพูชา มาเลเซีย และสิงคโปร์

- ภูมิภาคยุโรป ประกอบด้วย 11 ฐานข้อมูลคือ เดนมาร์ก สวิตเซอร์แลนด์ เยอรมนี ฝรั่งเศส เบลารุส ฟินแลนด์ โปรตุเกส นอร์เวย์ สวีเดน สหราชอาณาจักร และรัสเซีย

- อเมริกาและแปซิฟิกใต้ ประกอบด้วย 4 ฐานข้อมูลคือ หมู่เกาะฟีจี แคนาดา สหรัฐอเมริกา และออสเตรเลีย

- เอเชียตะวันออกเฉียง ประกอบด้วย 3 ฐานข้อมูลคือ เกาหลีใต้ จีน และญี่ปุ่น

- เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา ประกอบด้วย 3 ฐานข้อมูลคือ ภูฏาน ศรีลังกา และแอฟริกาใต้

ก) ฐานข้อมูลหนังสือตรวจลงตรา (visa) เป็นการรวบรวมข้อมูลการขอวีซ่าเฉพาะกลุ่มประเทศที่หนังสือเดินทางราชการไม่ได้รับการยกเว้นการตรวจลงตรา (visa exemption) โดยจัดทำเป็นแผนภาพประกอบข้อมูล (infographics) ข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2566 มีจำนวน 11 ประเทศ ประกอบด้วย

- ออสเตรเลีย
- บังกลาเทศ
- แคนาดา
- เคนยา
- นิวซีแลนด์
- กาตาร์
- สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์
- สหราชอาณาจักร
- สหรัฐอเมริกา
- ปากีสถาน
- ประเทศในกลุ่มเชงเก้น (Schengen visa)

ข) ฐานข้อมูลบทความวิชาการด้านต่างประเทศ เป็นการเขียนบทความโดยนักวิเทศสัมพันธ์ของสำนักการต่างประเทศ โดยข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2566 มีบทความวิชาการด้านต่างประเทศจำนวน 29 บทความ ประกอบด้วย

- มาตรา 377A กับ LGBTQIA+ ในสิงคโปร์
- เป็นมากกว่าเกม...กีฬา (เครื่องมือ) สร้างสันติภาพ
- การประชุมคณะกรรมาธิการว่าด้วยสังคมและวัฒนธรรมของสมัชชารัฐสภาเอเชีย
- การทูตวัคซีนระหว่างไทยกับจีนในภาวะการระบาดของโรค COVID-19 ช่วงปี 2021
- แนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤตขยะพลาสติกจากฟุตเตลิวอร์รี่ในยุคโควิด - 19
- บทบาทฟินแลนด์ในกระบวนการสร้างสันติภาพ: กรณีศึกษาเขตปกครองพิเศษอาเจฮ์
- บทเรียนจากโควิด-19 กับการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ภาคอุตสาหกรรมของญี่ปุ่น
- กฎหมายสภาพภูมิอากาศแห่งสหภาพยุโรป
- กิโยตินกฎหมาย: เศรษฐกิจเวียดนาม...ทางรอดจากโควิด-19
- เส้นทางการเชื่อมโยง การคมนาคมระหว่างประเทศ: โครงการทางหลวงไตรภาคี

อินเดีย-เมียนมา-ไทย

- มุมมองการเลือกตั้งสหรัฐอเมริกา 2020 กับผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจการค้าการลงทุนของไทย

- การสถาปนากองทัพอากาศของสหรัฐอเมริกา
- การทำงานอย่างชาญฉลาด: การทำงานที่ยืดหยุ่น
- เมื่ออัจฉริยะและการพัฒนาอย่างยั่งยืน: กรณีศึกษาจากเกาหลีใต้ แคนาดา และญี่ปุ่น
- บทบาทประธานอาเซียนของเวียดนามในยุคโควิด
- บทบาทผู้นำของสตรีในยุคปัจจุบัน
- ความร่วมมือในการดำเนินการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย

- การประชุมรัฐสภาในช่วงการระบาดของโรคโควิด-19
- มองพัฒนาการทางการเมืองระหว่างประเทศผ่านเสรีนิยมคลาสสิกและเสรีนิยมใหม่
- การทำงานที่บ้าน (Work From Home: WFH)
- การสื่อสารในสถานการณ์อันสับสน นำหวาดกลัว หรือในภาวะวิกฤต
- บทบาทเงินกับการแก้ปัญหาขยะทะเล
- การประชุมรับฟังความคิดเห็นภาคีรัฐสภา ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ ประจำปี 2563
- การรณรงค์ความร่วมมือเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคชาย-หญิง : HeForShe Campaign
- การบรรยายพิเศษ การระงับข้อพิพาทภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับ

เขตแดนทางบกและเขตทางทะเล

- สมเด็จพระสันตะปาปาฟรานซิสเสด็จเยือนไทยอย่างเป็นทางการ
- สวีเดน...ต้นแบบด้านบริหารจัดการขยะที่เป็นเลิศ
- การประชุมประธานรัฐสภาของประเทศในภูมิภาคยูเรเชีย ครั้งที่ 4 ณ กรุงนูร์-ซุลตัน
- การประชุมกับประเทศผู้สังเกตการณ์ในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ 40

ค) ฐานข้อมูลข้อควรรู้ก่อนการเดินทางต่างประเทศ แบ่งออกเป็นข้อมูล 3 กลุ่มย่อยประกอบด้วย

- ข้อควรรู้ในการเดินทางในห้วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 โดยเป็นการนำเสนอเงื่อนไขในการเดินทางไปต่างประเทศว่าต้องมีเอกสารสำคัญและต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 ของประเทศนั้น ๆ อย่างไร ข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2566 มีจำนวน 18 ข้อควรรู้ ดังนี้ สหรัฐอเมริกา สวิสเซอร์แลนด์ เยอรมนี สหราชอาณาจักร อินโดนีเซีย เวียดนาม มาเลเซีย สเปน ลาว เมียนมา ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ฝรั่งเศส กัมพูชา และบรูไน

- กลุ่มที่สองคือ Check List สำหรับเลขานุการคณะเดินทางต่างประเทศ จำนวน 1 ข้อมูลเป็นการนำเสนอข้อมูลที่จำเป็นสำหรับข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในการปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะเดินทางไปเยือนต่างประเทศ ว่าต้องมีรายการอะไรบ้างที่ต้องเตรียมตัวให้พร้อมก่อนในการปฏิบัติหน้าที่

- ข้อควรรู้ในการเดินทางเข้าประเทศ เป็นการนำเสนอข้อจำกัดด้านศุลกากร อุปกรณ์ไฟฟ้าที่ใช้แตกต่างกันในแต่ละประเทศ ข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2566 จำนวน 3 ประเทศคือ ออสเตรเลีย สหภาพยุโรป และญี่ปุ่น

### 3.1.2 ฐานข้อมูลที่เป็นสถิติด้านต่างประเทศ

ผู้ศึกษาเห็นว่าฐานข้อมูลที่จำเป็นต้องจัดทำเป็นสถิติด้านต่างประเทศที่จะต้องพัฒนาและรวบรวมจัดทำเป็นฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ควรประกอบด้วย การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ การรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ และการเดินทางเยือนต่างประเทศของประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ และผู้บริหารและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อประโยชน์ในการสืบค้นและอ้างอิงเพื่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในด้านต่างประเทศทั้งในประเด็นสารัตถะการประชุมหารือ ประเด็นสำคัญในการแลกเปลี่ยนสนทนา ตลอดจนงบประมาณที่เกี่ยวข้อง

โดยที่ผ่านมาสำนักรต่างประเทศได้ริเริ่มพัฒนาฐานข้อมูลการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศขึ้นเป็นลำดับแรก ในขณะที่การรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศและการเดินทางเยือนต่างประเทศมีเพียงภาพข่าวประชาสัมพันธ์เท่านั้น

ก) ฐานข้อมูลการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ เป็นรายละเอียดการปฏิบัติหน้าที่การประชุมในกรอบรัฐสภาระหว่างประเทศที่รัฐสภาไทยเป็นภาคีสมาชิก โดยเป็นข้อมูลเกี่ยวกับรายงานผลการประชุมประจำปี กำหนดการเดินทาง ระเบียบวาระการประชุม องค์ประกอบคณะผู้แทนรัฐสภาไทยโดยกรอบการประชุมระหว่างประเทศที่รัฐสภาไทยเป็นภาคีสมาชิก ประกอบด้วย

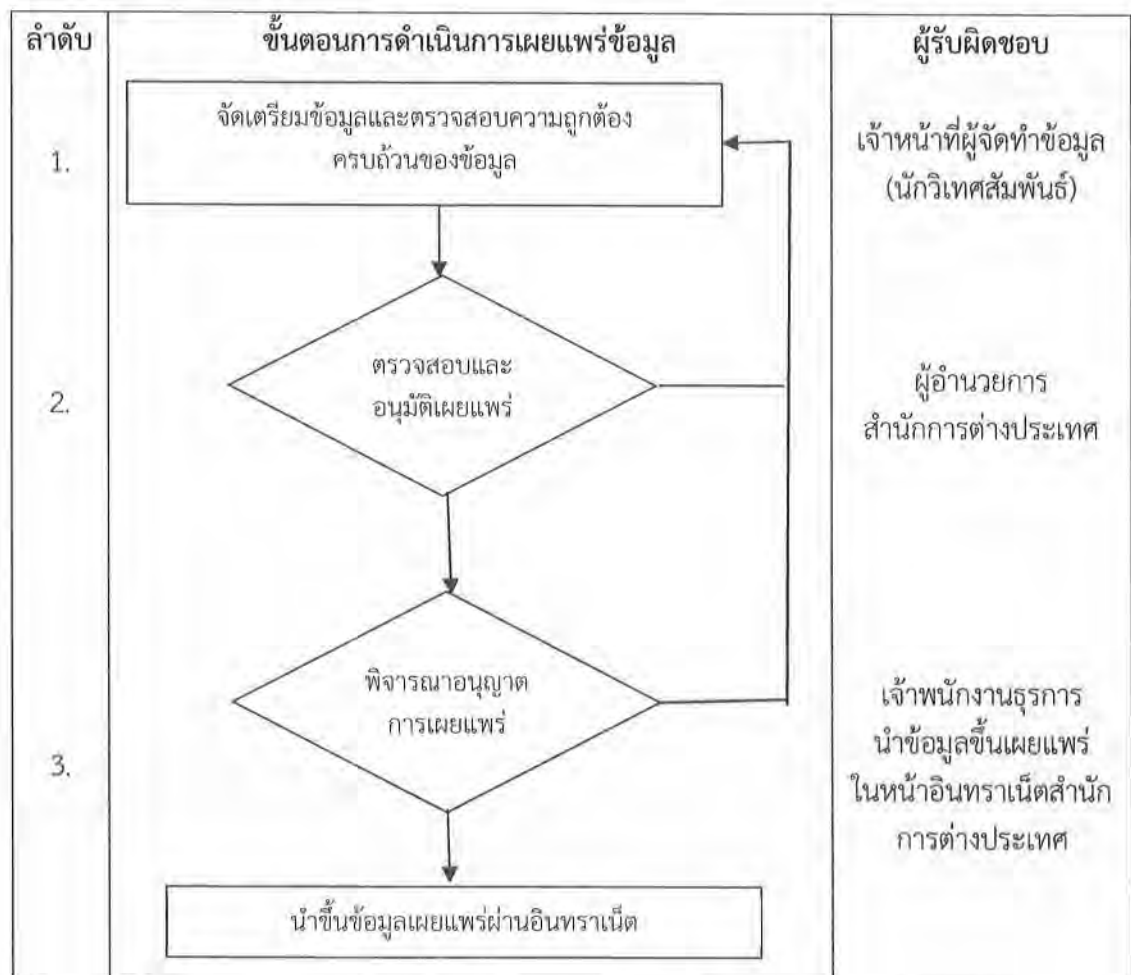
- สหภาพรัฐสภา (IPU)
- การประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (APPF)
- สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (APPU)
- องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต (GOPAC)
- การประชุมความเป็นหุ้นส่วนของรัฐสภาเอเชียและยุโรป (ASEP)
- สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA)
- สมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA)
- สมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP)

ข) ฐานข้อมูลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ ฐานข้อมูลส่วนนี้มีเพียงภาพข่าวกิจกรรมที่เกิดขึ้นเท่านั้น อาทิ ประธานวุฒิสภาให้การรับรองเอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทย ประธานวุฒิสภาให้การรับรองประธานวุฒิสภาต่างประเทศเยือนไทยอย่างเป็นทางการ คณะกรรมาธิการให้การรับรองคณะกรรมาธิการวุฒิสภาต่างประเทศ หรือเลขาธิการวุฒิสภาให้การรับรองเลขาธิการรัฐสภาหรือบุคคลสำคัญต่างประเทศ โดยภาพข่าวกิจกรรมมีเพียงแค่อุปภาพและเนื้อหาข่าวระบุว่าบุคคลใดเข้าร่วมและจัดขึ้นสถานที่ใดเท่านั้น โดยยังไม่มีกรรวบรวมข้อมูลในลักษณะที่เป็นสถิติรายประเทศ งบประมาณที่ใช้ในการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ และที่สำคัญคือ ไม่มีการรวบรวมประเด็นสำคัญในการหารือระหว่างฝ่ายไทยกับบุคคลสำคัญต่างประเทศ

ค) ฐานข้อมูลการเดินทางเยือนต่างประเทศ เช่นเดียวกันฐานข้อมูลส่วนนี้มีเพียงภาพข่าวกิจกรรมที่เกิดขึ้นเท่านั้น ยังไม่มีการรวบรวมข้อมูลในลักษณะสถิติรายประเทศ หรือผลที่ได้จากการเดินทางเยือนต่างประเทศ อาทิ ผลการหารือระหว่างประธานวุฒิสภากับบุคคลสำคัญต่างประเทศ งบประมาณที่ใช้ในการเดินทางเยือนต่างประเทศ สมาชิกวุฒิสภาที่เป็นองค์ประกอบคณะเดินทางไปเยือนต่างประเทศ

### 3.2 กระบวนการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศในหน้าอินทราเน็ตของสำนักงานการต่างประเทศ

กระบวนการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่เผยแพร่ในหน้าอินทราเน็ตของสำนักงานการต่างประเทศ จะริเริ่มโดยนักวิเทศสัมพันธ์ของสำนักงานการต่างประเทศ จากนั้นจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องแบบไขว้ (cross-check) โดยนักวิเทศสัมพันธ์ด้วยกัน จากนั้นผู้บังคับบัญชากลุ่มงานจะเป็นผู้ตรวจสอบข้อมูลอีกครั้งก่อนจะให้ผู้อำนวยการสำนักงานการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบ จากนั้นเมื่อผ่านกระบวนการตรวจสอบความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว เจ้าพนักงานธุรการจะนำข้อมูลดังกล่าวเผยแพร่ในอินทราเน็ตของสำนักงานการต่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามแผนภาพขั้นตอนการดำเนินการเผยแพร่ข้อมูล รายละเอียดตามภาพที่ 3.1



ภาพที่ 3.1 ขั้นตอนการดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลด้านต่างประเทศบนอินทราเน็ตสำนักงานการต่างประเทศ (ดัดแปลงจาก แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ)

### 3.3 การศึกษาเปรียบเทียบฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของหน่วยงานราชการอื่น

ผู้ศึกษาใช้แนวคิดการวิเคราะห์เปรียบเทียบ (benchmarking) ที่ได้กล่าวไว้ในบทที่ 2 เป็นแนวทางในการศึกษาเพื่อนำมาปรับประยุกต์ใช้เป็นแนวทางการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยในที่นี้ผู้ศึกษาจะทำการศึกษาเปรียบเทียบเฉพาะในส่วน of ฐานข้อมูลที่เป็นการเผยแพร่ความรู้ เนื่องจากฐานข้อมูลที่เป็นสถิติด้านต่างประเทศ ผู้ศึกษาไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลภายในของหน่วยงานนั้นได้

ทั้งนี้ ผู้ศึกษาพิจารณาเลือก 3 หน่วยงานที่มีลักษณะการทำงานใกล้เคียงกันและมีฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่เป็นการเผยแพร่ความรู้ในหน้าอินเทอร์เน็ตของหน่วยงานเผยแพร่เป็นสาธารณะแก่บุคคลทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ คือ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และศูนย์อาเซียนของสำนักงานศาลยุติธรรม

**3.3.1 กระทรวงการต่างประเทศ** การจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศมีความหลากหลายและมีเป็นจำนวนมากโดยมีหัวข้อ ดังนี้

- ข้อมูลประเทศ (factsheet) จำนวนทั้งสิ้น 195 ประเทศ โดยแบ่งเป็น 4 ภูมิภาค คือ ภูมิภาคยุโรป (48 ประเทศ) ภูมิภาคอเมริกาและแปซิฟิก (49 ประเทศ) ภูมิภาคเอเชียตะวันออก (17 ประเทศ) ภูมิภาคเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา (81 ประเทศ)

- ประตูสู่โลก เป็นการรวบรวมข้อมูลเบื้องต้นเพื่อเตรียมการเดินทางไปต่างประเทศ ประกอบด้วย การทำหนังสือเดินทาง (passport) และการตรวจลงตรา (visa) การเดินทางไปทำธุรกิจ (ศูนย์ข้อมูลธุรกิจสัมพันธ์) การเดินทางไปท่องเที่ยว การเดินทางไปศึกษาในต่างประเทศ การเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ การเดินทางไปแสวงบุญ สารระงับอำนาจประเทศ

- ไทยกับอาเซียน เป็นการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับอาเซียน อาทิ ข้อมูลทั่วไปประเทศสมาชิก กลไกของอาเซียน เอกสารสำคัญของอาเซียน ความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา กรอบความร่วมมือ บทความน่าสนใจเกี่ยวกับอาเซียน เกร็ดความรู้อาเซียน เรียนรู้ศัพท์อาเซียนว่าด้วยการประชุมในกรอบต่าง ๆ ของอาเซียน

**3.3.2 สำนักข่าวกรองแห่งชาติ** จัดทำข้อมูลพื้นฐานของต่างประเทศ 2566 ฉบับดิจิทัล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับข้อมูลของต่างประเทศในด้านต่าง ๆ อาทิ ภูมิศาสตร์ ประชากรศาสตร์ การปกครอง เศรษฐกิจ การทหารของประเทศสำคัญ รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชนระหว่างประเทศ เหตุการณ์สำคัญของโลกที่เกิดขึ้นในรอบปีที่ผ่านมาและแนวโน้มที่จะเกิดขึ้น เพื่อประโยชน์สำหรับเจ้าหน้าที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้ใช้ข้อมูลข่าวในประชาคมข่าวกรอง และสถาบันการศึกษา ตลอดจนผู้สนใจ สามารถใช้ประโยชน์ในการศึกษา ค้นคว้า และเป็นแหล่งอ้างอิง

จากการศึกษาพบว่ามีการจัดทำฐานข้อมูลประเทศ แบ่งออกเป็น 6 ภูมิภาค คือ ภูมิภาคเอเชีย จำนวน 35 ประเทศ ภูมิภาคยุโรป (10 ประเทศ) ภูมิภาคแอฟริกา (10 ประเทศ) ภูมิภาคอเมริกาเหนือและอเมริกาใต้ จำนวน 5 ประเทศ ภูมิภาคออสเตรเลียและโอเชียเนีย จำนวน 2 ประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ จำนวน 14 องค์กร โดยฐานข้อมูลประเทศของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

มีลักษณะโดดเด่นแตกต่างจากกระทรวงการต่างประเทศ รวมถึงศูนย์วิเทศอาเซียนของสำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานการต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาอย่างเห็นได้ชัด กล่าวคือ มีการกำหนดหัวข้อย่อยที่เกี่ยวข้องกับประเด็นความมั่นคงไว้เป็นการเฉพาะ ยกตัวอย่าง หัวข้อ การทหาร ปัญหาความมั่นคงของประเทศ การวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การเทคโนโลยีอวกาศ นอกจากนี้ ยังมีการพัฒนาฐานข้อมูลเกี่ยวกับการวิเคราะห์สถานการณ์ต่างประเทศที่เป็นการรวบรวมข้อมูลสถานการณ์ระหว่างประเทศที่จำกัดในบริบทที่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงเป็นการเฉพาะ

**3.3.3 ศูนย์วิเทศอาเซียนของสำนักงานศาลยุติธรรม** เป็นหน่วยงานที่เคยมีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การทำงานด้านต่างประเทศร่วมกับสำนักงานการต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยผู้ศึกษาได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ศูนย์วิเทศอาเซียนในการพัฒนาและปรับปรุงฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้มีรูปแบบเฉพาะ โดยได้ยกตัวอย่างว่าในเว็บไซต์ศูนย์วิเทศอาเซียนมีข้อมูลที่มีความแตกต่างจากฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติอย่างไรบ้าง อธิบายโดยละเอียดคือ การจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่จำกัดในบริบทที่เกี่ยวข้องกับศาลยุติธรรม และจำกัดเฉพาะข้อมูลในกลุ่มประเทศอาเซียนเท่านั้น ยกตัวอย่าง

- ข้อมูลเกี่ยวกับสมาคมกฎหมายอาเซียน (ASEAN Law Association: ALA)
- สภาประธานสภาศาลสูงสุดอาเซียน
- กฎบัตรแห่งสภาประธานสภาศาลสูงสุดอาเซียน
- ปฏิญญาที่เกี่ยวข้องกับศาลยุติธรรมอาเซียน
- ระบบกฎหมายและระบบศาลของประเทศในกลุ่มอาเซียน เช่น รัฐธรรมนูญ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาคดีแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาอาญา เป็นต้น
- การประสานความร่วมมือทางการศาลระหว่างประเทศในคดีแพ่งและคดีอาญา
- ข้อมูลอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ

## บทที่ 4

### ผลการศึกษา

ตามที่คุณศึกษาแล้วถึงกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ที่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยให้องค์กรรู้ถึงโอกาสในการพัฒนาและปรับปรุงสมรรถภาพของตนเองไปสู่การปฏิบัติงานในระดับที่ดีกว่าด้วยการศึกษาเปรียบเทียบแนวทางการปฏิบัติที่ดี (best practice) โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่เป็นลักษณะการให้ความรู้เผยแพร่บนหน้าเว็บไซต์ของหน่วยงานราชการ ทั้ง 3 หน่วยงาน คือ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และศูนย์อาเซียนของสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้ศึกษาค้นพบว่าแต่ละหน่วยงานมีการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่มีข้อมูลหลากหลายและมีการจัดหมวดหมู่คล้ายคลึงกับฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่มีอยู่ในอินเทอร์เน็ตของสำนักงานการต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ยกตัวอย่าง ข้อมูลประเทศที่ทุกหน่วยงานมีการจัดทำหมวดหมู่นี้หากแต่มีความแตกต่างกันในรายละเอียดบางประการ กล่าวคือ กระทรวงการต่างประเทศจะเน้นเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของฝ่ายบริหาร เช่น การแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างนายกรัฐมนตรีไทยกับผู้ในระดับสูงของต่างประเทศ ในขณะที่ข้อมูลประเทศของสำนักงานการต่างประเทศจะจำกัดเฉพาะในบริบทของรัฐสภา หรือกรณีของศูนย์วิเทศอาเซียนของสำนักงานศาลยุติธรรมเน้นหมวดหมู่ที่เกี่ยวข้องกับระบบศาลและระบบกฎหมายของประเทศในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ในส่วนของฐานข้อมูลที่เป็นการรวบรวมสถิติ ผู้ศึกษาเห็นว่าสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภายังไม่มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลผลการปฏิบัติงานการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ การเดินทางเยือนต่างประเทศ และในส่วนฐานข้อมูลด้านการประชุมระหว่างประเทศแม้จะมีการพัฒนาบ้างแล้ว หากแต่ไม่มีแบบแผนการจัดเก็บข้อมูลที่เป็นระบบและต่อเนื่องในหน้าอินเทอร์เน็ต (Intranet) ของสำนักงานการต่างประเทศ

ดังนั้น ผู้ศึกษาเห็นว่าจำเป็นที่จะต้องรวบรวมข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาสร้างเป็นฐานข้อมูลด้านต่างประเทศให้ปรากฏอยู่ในหน้าอินเทอร์เน็ต (Internet) ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในรูปแบบการเข้าถึงได้ช่องทางเดียว (single window) โดยไม่มีความซับซ้อนเข้าได้ทุกที่ทุกเวลา ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อสมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รวมถึงเป็นประโยชน์สาธารณะในการให้ความรู้แก่บุคคลภายนอกได้อีกด้วย ในบทนี้ ผู้ศึกษาจะใช้แนวคิดการจัดการความรู้ตัวแบบทูน่าโมเดล (Tuna model) และแนวทางการพัฒนาฐานข้อมูลที่กล่าวไว้ในบทที่ 2 เป็นกรอบในการอธิบายแนวทางการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยมีกรอบผลการศึกษา ดังนี้

- การวางแผนโครงการ
- การกำหนดขอบเขตการดำเนินการ
- การออกแบบและทดสอบระบบ
- การฝึกอบรมและการบำรุงรักษา

#### 4.1 การวางแผนโครงการ

ตามที่แนวคิดระบบราชการ 4.0 และการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA 4.0) หมวด 3 ที่กล่าวถึงการให้ความสำคัญกับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำเป็นต้องพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศที่ทันสมัยและเข้าถึงได้ง่าย รวมถึงหมวด 4 และหมวด 5 ที่เน้นการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศ มีระบบการทำงานที่ปรับเป็นดิจิทัลเต็มรูปแบบ เพื่อให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีการบริหารจัดการกระบวนการที่มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลด้วยการนำเอาเทคโนโลยีมาใช้บูรณาการการทำงานให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งคำว่าผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในที่นี้ผู้ศึกษาเห็นว่า คือ สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตลอดจนบุคคลภายนอก นอกจากนี้ แผนปฏิบัติการราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. 2566 - 2570 ที่ได้เน้นย้ำการมีระบบงานที่ดี ที่ครอบคลุมถึงการมีแผนงาน มีการวางแผนงบประมาณ และมีการวางแผนกำลังคน โดยบุคลากร ต้องมีทักษะการใช้ดิจิทัลโดยมีการคิดวิเคราะห์และสามารถนำเทคโนโลยีมาใช้ทุกขั้นตอน ทันสมัย มีการเชื่อมโยงข้อมูลทั้งภายในและภายนอกองค์กร รวมทั้งเน้นย้ำการสร้างนวัตกรรมเพื่อพัฒนา การปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพและตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น โดยมีวิสัยทัศน์ในการมุ่งสู่ องค์กรอัจฉริยะในการสนับสนุนภารกิจของวุฒิสภาเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน และมีความเป็นมืออาชีพและเป็นมาตรฐานสากล ดังนั้น การพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงเป็นไปตามแนวคิดการจัดการความรู้ตัวแบบทูนาโมเดล (Tuna model) ที่กล่าวถึงส่วนหัวและตา (knowledge vision - KV) ที่การพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภาเพื่อตอบแผนยุทธศาสตร์และวิสัยทัศน์ของสำนักงาน ดังนั้น จึงมีความเป็นไปได้ ที่จะพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเพราะมีความสอดคล้อง กับแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปัจจุบันสำนักการต่างประเทศมีฐานข้อมูลอยู่ในหน้าอินเทอร์เน็ตของสำนักการต่างประเทศ จำนวนหนึ่ง ตามที่ได้กล่าวไว้ในบทที่ 3 คือ ฐานข้อมูลที่เป็นลักษณะการให้ความรู้ และฐานข้อมูล ที่เป็นการรวบรวมสถิติด้านต่างประเทศ ดังนั้น ในประเด็นเรื่องจำนวนข้อมูลที่จะนำเผยแพร่สู่สาธารณะ ในหน้าอินเทอร์เน็ตจึงมีความเป็นไปได้ที่จะทยอยลงข้อมูลได้ทันที ทั้งนี้ จำนวนชุดข้อมูลที่มีอยู่สามารถ ขยายจำนวนชุดข้อมูลให้เพิ่มมากขึ้นได้ เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีข้าราชการตำแหน่ง นักวิเทศสัมพันธ์ที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญด้านภาษาต่างประเทศโดยตรงคือ สำนักการต่างประเทศ และสำนักภาษาต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังมีข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถด้านภาษาต่างประเทศ อยู่ในสำนักอื่น ๆ เช่น สำนักวิชาการ สำนักกฎหมาย เป็นต้น ที่มีความรู้และความสามารถในการจัดทำ ชุดข้อมูลในการเผยแพร่องค์ความรู้ด้านต่างประเทศได้โดยเป็นการทำงานร่วมกันได้ในลักษณะ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน (knowledge sharing) และทำงานร่วมกันในรูปแบบคณะทำงาน พัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่งชุดข้อมูล ที่เป็นการเผยแพร่ความรู้ด้านต่างประเทศ อาทิ บทความวิชาการด้านต่างประเทศ ซึ่งอาจรวมถึง กฎหมายระหว่างประเทศ และพันธกรณีในกรอบการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ในการสร้างและพัฒนาฐานข้อมูลในระบบอินเทอร์เน็ตจำเป็นต้องมีหน่วยงานที่มีความรู้ และความเชี่ยวชาญเฉพาะที่รับผิดชอบในการสร้างระบบปฏิบัติการ โดยมีสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ

และการสื่อสารในการสร้างฐานข้อมูลระบบหลังบ้านในการนำเข้าชุดข้อมูลโดยที่ไม่จำเป็นต้องจ้างหน่วยงานภายนอก ดังนั้น ในขั้นตอนการศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงมีความเป็นไปได้สูง เนื่องจากมีบุคลากรที่รับผิดชอบงานแต่ละด้านชัดเจน อีกทั้งเป็นแผนงาน/โครงการที่ไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รายละเอียดตามภาพที่ 4.1



ภาพที่ 4.1 การวางแผนโครงการตามแนวคิด Knowledge Vision

#### 4.2 การกำหนดขอบเขตการดำเนินการ

หากพิจารณาถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ศึกษาเห็นว่าแม้งานด้านต่างประเทศจะไม่ได้เป็นภารกิจหลักของวุฒิสภา หากแต่สามารถพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมได้สำเร็จจะเกิดประโยชน์อย่างมากต่อการปฏิบัติหน้าที่ด้านการต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รวมถึงบุคคลภายนอกได้ใช้ประโยชน์อีกด้วย ผู้ศึกษาจะแย่งหมวดหมู่ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศที่เป็นลักษณะการรวบรวมสถิติออกเป็น 3 หมวดหมู่ โดยกำหนดขอบเขตการดำเนินการในแต่ละหมวดหมู่ ประกอบด้วย

- ฐานข้อมูลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ
- ฐานข้อมูลการเดินทางเยือนต่างประเทศ
- ฐานข้อมูลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ

ก) ฐานข้อมูลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ จะเป็นการรวบรวมข้อมูลด้านการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศที่มีปฏิสัมพันธ์กับวุฒิสภาไทย เช่น กรณีประธานวุฒิสภาสาธารณรัฐโปแลนด์ เยือนไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของวุฒิสภา หรือกรณีเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซีย เข้าเยี่ยมคารวะประธานวุฒิสภา หรือกรณีคณะกรรมการการค้าเสรียุโรป เข้าพบหารือกับคณะกรรมการการพาณิชย์ และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา หรือกรณีผู้อำนวยการศูนย์รัฐสภาแห่งเอเชีย เข้าพบหารือกับเลขาธิการวุฒิสภา เป็นต้น

ผู้ศึกษาเห็นว่า การรวบรวมสถิติข้อมูลเหล่านี้ เพื่อประโยชน์ในการศึกษาความสัมพันธ์ระดับวุฒิสภาระหว่างไทยกับต่างประเทศที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานการต่างประเทศ ในการจัดทำสารัตถะการหารือ (talking points) รวมถึงงบประมาณที่ใช้จ่ายไป เพื่อใช้เป็นข้อมูล เปรียบเทียบกับการปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกันที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคต ทั้งนี้ ผู้ศึกษากำหนดหัวข้อฐานข้อมูลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ ดังนี้

- ชื่อประเทศที่มาเยือนไทย
- องค์ประกอบคณะ
- ช่วงเวลาการเยือน
- กำหนดการรับรองที่สำคัญ
- สมาชิกวุฒิสภาที่เกี่ยวข้องในการรับรอง
- สถานที่สำคัญที่ไปเยี่ยมชม
- สรุปรายงานการเงิน
- สรุปรายงานการรับรอง

ผู้ศึกษายกตัวอย่าง กรณีศึกษานายเจีย ชิงหลิน (H.E. Mr. Jia Qinglin) ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ สาธารณรัฐประชาชนจีน เยือนไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของวุฒิสภา ระหว่างวันที่ 20 - 25 เมษายน 2555 มีกำหนดการเข้าพบบุคคลสำคัญ คือ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี (พระอิสริยยศในขณะนั้น) พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ประธานองคมนตรีและรัฐบุรุษ พลเอก อีรเดซ มีเพียร ประธานวุฒิสภา ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา สถานที่สำคัญที่เดินทางไปเยี่ยมชม คือ พระบรมมหาราชวังและวัดพระศรีรัตนศาสดาราม วัดพระธาตุ

ดอยสุเทพราชวรวิหาร วัดพระศรีสรรเพชญ์ ปางช้างแม่สา พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติเปลือกหอยภูเก็ต ฐานข้อมูล การรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ ปรากฏตามตารางที่ 4.1

ข) ฐานข้อมูลการเดินทางเยือนต่างประเทศ จะเป็นการรวบรวมข้อมูลด้านการเดินทางไปเยือนต่างประเทศของประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา คณะกรรมาธิการ เลขาธิการวุฒิสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ศึกษาเห็นว่าการรวบรวมสถิติข้อมูลเหล่านี้เพื่อประโยชน์ในการศึกษาความสัมพันธ์ระดับวุฒิสภาระหว่างไทยกับต่างประเทศที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานการต่างประเทศ ในการจัดทำสารัตถะการหารือ (talking points) รวมถึงงบประมาณที่ใช้จ่ายไป เพื่อใช้เป็นข้อมูล เปรียบเทียบกับการปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกันที่อาจจะเกิดขึ้นอีกในอนาคต เช่นเดียวกับกรณี การรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศเยือนไทย ผู้ศึกษากำหนดหัวข้อฐานข้อมูลการเยือนต่างประเทศ ดังนี้

- ชื่อประเทศที่ไปเยือน
- ช่วงเวลาการเยือน
- สมาชิกวุฒิสภาที่เดินทางไปเยือน
- กำหนดการเข้าพบบุคคลสำคัญ
- สถานที่สำคัญที่ไปเยี่ยมชม
- สรุปรายงานการเงิน
- สรุปรายงานการเยือน

ผู้ศึกษายกตัวอย่าง กรณีศึกษาศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ นำคณะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เดินทางไปเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ ระหว่างวันที่ โดยเข้าพบบุคคลสำคัญระดับสูง ของฝ่ายจีน คือ นายลี จ้านชู (H.E. Mr. Li Zhanshu) ประธานสภาประชาชนแห่งชาติ นายวาง หยาง (H.E. Mr. Wang Yang) ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ และเยี่ยมชมเขตพัฒนาอุตสาหกรรม (China valley) ฐานข้อมูลการเยือนต่างประเทศ ปรากฏตามตารางที่ 4.2

ค) ฐานข้อมูลการประชุมระหว่างประเทศ เป็นการรวบรวมข้อมูลด้านการประชุมระหว่าง ประเทศในกรอบรัฐสภาระหว่างประเทศ ประกอบด้วย สหภาพรัฐสภา (IPU) การประชุมประจำปีรัฐสภา ภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (APPF) สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (APPU) องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต (GOPAC) การประชุมความเป็นหุ้นส่วนของรัฐสภาเอเชีย และยุโรป (ASEP) สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) สมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA) สมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP)

ผู้ศึกษาเห็นว่าการรวบรวมสถิติข้อมูลเหล่านี้เพื่อประโยชน์ในการติดตามข้อมติการประชุม ระหว่างประเทศ รวมถึงประเด็นอื่น ๆ ที่จะประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานการต่างประเทศ ในการศึกษาเพื่อจัดทำร่างข้อมติ (draft resolution) รวมถึงเพื่อใช้เป็นข้อมูลเปรียบเทียบกับการปฏิบัติ หน้าที่ในลักษณะเดียวกันที่อาจจะเกิดขึ้นอีกในอนาคต ทั้งนี้ ผู้ศึกษากำหนดหัวข้อฐานข้อมูล การประชุมรัฐสภาประเทศ ดังนี้

- ชื่อประเทศเจ้าภาพจัดการประชุม และธีม (theme) การประชุม
- คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา
- ระเบียบวาระการประชุม
- ข้อมูลการประชุม
- สรุปรายงานการเงิน
- สรุปรายงานการประชุม

ยกตัวอย่าง ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย พร้อมด้วยคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ประกอบด้วย ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ สมาชิกวุฒิสภา แพทย์หญิง เพชรดาว โต๊ะมีนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ 144 และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้หัวข้อหลัก (Theme) การประชุม “Getting to Zero: Mobilizing Parliaments to Act on Climate Change” ณ ศูนย์การประชุมนานาชาติบาห์ลี (BICC) เขตนูซาตัว จังหวัดบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งนี้มียอดรวมผู้เข้าร่วมการประชุมประมาณ 900 คน จากรัฐสภาประเทศสมาชิกที่ลงทะเบียนเข้าร่วมการประชุมรวมทั้งสิ้น 113 ประเทศ ฐานข้อมูลการประชุมระหว่างประเทศ ปรากฏข้อมูลตามตารางที่ 4.3

ตารางที่ 4.1 แสดงตัวอย่างฐานข้อมูลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ

ชื่อประเทศ	องค์ประกอบคณะ	ช่วงเวลาการเยือน	กำหนดการรับรองที่สำคัญ	สมาชิกวุฒิสภาที่เกี่ยวข้อง	สถานที่สำคัญที่เยี่ยมชม	สรุปรายงานการเงิน	สรุปรายงานการรับรอง
จีน	1. นายเจีย ชิงหลิน (H.E. Mr. Jia Qinglin) ประธานสภาที่ปรึกษาทางเมืองแห่งชาติ 2. นาย..... 3. นาย..... 4. นาง..... 5. .... (รวมจำนวน 30 คน)	20-25 เม.ย. 2555	- สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ - พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ประธานองคมนตรีและรัฐบุรุษ - พลเอก ฉัตรเฉลิมเกียรติชัย - นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร	1. นายนิคม ไวรชพาณิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง (ผู้ต้อนรับเกียรติยศ) 2. นางพรทิพย์ โลวีระฯ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง 3. ....	1. พระบรมมหาราชวัง และวัดพระศรีรัตนศาสดาราม 2. วัดพระธาตุ ดอยสุเทพ ราชวรวิหาร (เชียงใหม่) 3. ปางช้างแม่สา (เชียงใหม่) 4. พิพิธภัณฑ์เปลือกหอย (ภูเก็ต) 5. วัดพระศรีสรรเพชญ์ (อยุธยา)	(เอกสารแนบ) ** กำหนดสิทธิ์การเข้าถึงข้อมูล	(เอกสารแนบ) ** กำหนดสิทธิ์การเข้าถึงข้อมูล

ตารางที่ 4.2 แสดงตัวอย่างฐานข้อมูลการเยือนต่างประเทศ

ชื่อประเทศ	องค์ประกอบคณะเดินทาง	ช่วงเวลาการเยือน	กำหนดการที่สำคัญ	สถานที่สำคัญที่เยี่ยมชม	สรุปรายงานการเงิน	สรุปรายงานการรับรอง
จีน (China)	1. ศ.พรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา (หัวหน้าคณะ) 2. นาย..... 3. นาย..... 4. นาย..... 5. นาย..... 6. นาย..... 7. นาย..... 8. นาย.....	20 -25 ธ.ค. 62	- เข้าเยี่ยมคารวะ นายลี จ้านซู (H.E. Mr. Li Zhanshu) ประธานสภาประชาชนแห่งชาติ - นายวาง หยาง (H.E. Mr. Wang Yang) ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ	- ศาลาประชาชน - กำแพงเมืองจีน - พระราชวังต้องห้าม	<u>(เอกสารแนบ)</u> ** กำหนดสิทธิ์การเข้าถึงข้อมูล	<u>(เอกสารแนบ)</u> ** กำหนดสิทธิ์การเข้าถึงข้อมูล

ตารางที่ 4.3 แสดงตัวอย่างฐานข้อมูลการประชุมระหว่างประเทศ

ชื่อประเทศเจ้าภาพ / Theme การประชุม	องค์ประกอบคณะผู้แทน รัฐบาลไทย	ระเบียบวาระ การประชุม	ข้อมติการประชุม / ถ้อยแถลงของฝ่ายไทย	สรุปรายงาน การเงิน	สรุปผลรายงาน การประชุม
อินโดนีเซีย (Bali, Indonesia) Getting to Zero: Mobilizing Parliaments to Act on Climate Change.	1. ศ.พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา 2. ศ. เกียรติคุณ ไกรสิทธิ์ ตันติศิรินทร์ (สว.) 3. แพทย์หญิง เพชรดาว โต๊ะมีนา (สส.) 4. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล (สว.) (รวมจำนวน 4 คน)	<u>(เอกสารแนบ)</u>  (20-24 มี.ค. 65)	- ข้อมติ “การยกระดับเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเป็นเครื่องมือส่งเสริมภาคการศึกษา ในยุคแห่งการแพร่ระบาดใหญ่” (Leveraging information and communication technology (ICT) as an enabler for the education sector during the pandemic) <u>(เอกสารแนบ)</u> - ข้อมติ “สันติภาพและความมั่นคงระหว่าง ประเทศ” (Rethinking and reframing the approach to peace processes with a view to fostering lasting peace) <u>(เอกสารแนบ)</u> - ข้อมติ “การใช้อำนาจด้านการงบประมาณ ของรัฐสภาเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีของเด็ก” (Leveraging parliamentary budgeting powers for children) <u>(เอกสารแนบ)</u>	<u>(เอกสารแนบ)</u>  ** กำหนดสิทธิ การเข้าถึงข้อมูล	<u>(เอกสารแนบ)</u>  ** กำหนดสิทธิ การเข้าถึงข้อมูล

ค) ฐานข้อมูลความรู้ด้านต่างประเทศ เป็นการรวบรวมข้อมูลที่เป็นลักษณะการให้ความรู้ด้านต่างประเทศที่เกี่ยวข้องและยึดโยงกับงานของรัฐสภา/วุฒิสภา ประกอบด้วย ข้อมูลประเทศ ข้อมูลคณะกรรมการรัฐสภาต่างประเทศ ข้อมูลหนังสือตรวจลงตรา (visa) การเดินทางเข้าประเทศ และบทความน่าสนใจด้านต่างประเทศ ผู้ศึกษาเห็นว่าสามารถกำหนดรายชื่อประเทศเป็นตัวตั้ง จากนั้นเรียงลำดับตามตัวอักษร (ภาษาอังกฤษ) รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4.4

ตารางที่ 4.4 แสดงฐานข้อมูลความรู้ด้านต่างประเทศ

ประเทศ	ข้อมูลประเทศ (factsheet)	คณะกรรมการรัฐสภาต่างประเทศ	ข้อมูลการตรวจลงตรา (visa)	บทความด้านต่างประเทศ
China (จีน)	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	1. บทบาทจีนในการแก้ไขปัญหาขยะทะเล <a href="#">(เอกสารแนบ)</a> 2. การทูตวัคซีนระหว่างไทยกับจีนในภาวะการระบาดของโรค COVID-19 ช่วงปี 2021 <a href="#">(เอกสารแนบ)</a>
European Union (สหภาพยุโรป)	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	1. กฎหมายสภาพภูมิอากาศแห่งสหภาพยุโรป <a href="#">(เอกสารแนบ)</a>
Finland (ฟินแลนด์)	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	1. บทบาทฟินแลนด์ในกระบวนการสร้างสันติภาพ: กรณีศึกษาเขตปกครองพิเศษอาเจะฮ์ <a href="#">(เอกสารแนบ)</a>
Singapore (สิงคโปร์)	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	1. มาตรา 377A กับ LGBTQIA+ ในสิงคโปร์ <a href="#">(เอกสารแนบ)</a>
Vietnam (เวียดนาม)	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	<a href="#">(เอกสารแนบ)</a>	1. กิโยตินกฎหมาย: เศรษฐกิจเวียดนามทางรอดจากโควิด-19 <a href="#">(เอกสารแนบ)</a>

#### 4.3 การออกแบบและการทดสอบระบบ

การออกแบบและการทดสอบระบบฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือและสนับสนุนจากนักวิชาการคอมพิวเตอร์ในการพัฒนาและสร้างระบบหลังบ้านและการแสดงผลหน้าบ้าน และกำหนดเป็นหนึ่งในหัวข้อ (banner) ในหน้าอินเทอร์เน็ตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งฐานข้อมูลที่เป็นการให้ความรู้สามารถให้สิทธิ์แก่บุคคลโดยทั่วไปในการเข้าถึงข้อมูล ในขณะที่ฐานข้อมูลด้านสถิติด้านต่างประเทศจำเป็นต้องกำหนดสิทธิ์การเข้าถึงเฉพาะสมาชิกวุฒิสภาและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เท่านั้น

ผู้ศึกษาเห็นว่าที่ผ่านมารฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาที่ปรากฏในหน้าเว็บไซต์อินเทอร์เน็ตมีเพียงภาพข่าวกิจกรรมประชาสัมพันธ์เท่านั้น โดยที่ฐานข้อมูลที่เป็นการให้ความรู้ และฐานข้อมูลการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ จำกัดการเข้าถึงอยู่ในหน้าอินทราเน็ตของสำนักงานการต่างประเทศเท่านั้น ซึ่งการเข้าถึงข้อมูลในหน้าอินทราเน็ตของสำนักงานการต่างประเทศจำเป็นต้องใช้เครือข่ายภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือหากเป็นกรณีที่ใช้งานนอกเครือข่ายสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจำเป็นต้องติดตั้งโปรแกรมเครือข่ายส่วนตัวเสมือน (Virtual Private Network - VPN) ก่อให้เกิดความยุ่งยากในการเข้าถึงและเรียกดูข้อมูล ซึ่งไม่สอดคล้องกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศและพฤติกรรมการใช้งานของคนในยุคปัจจุบัน ดังนั้น การออกแบบและการทดสอบระบบฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจำเป็นต้องพัฒนาให้เป็นการเข้าถึงแบบช่องทางเดียว (single window) โดยการรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ ภาพที่ 4.2

ฐานข้อมูลการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศ	ฐานข้อมูลการเยือนต่างประเทศ	ฐานข้อมูลการประชุมระหว่างประเทศ	ฐานข้อมูลความรู้ด้านต่างประเทศ
<ul style="list-style-type: none"> <li>Bhutan</li> <li>China</li> <li>France</li> <li>Indonesia</li> <li>Switzerland</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bhutan</li> <li>China</li> <li>France</li> <li>Indonesia</li> <li>Switzerland</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>APPF</li> <li>IPU</li> <li>GOPAC</li> <li>APPU</li> <li>ASGP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ข้อมูลประเทศ (factsheet)</li> <li>คณะกรรมการรัฐสภาต่างประเทศ</li> <li>บทความวิชาการด้านต่างประเทศ</li> <li>ฐานข้อมูลกฎหมายระหว่างประเทศ</li> </ul>

ภาพที่ 4.2 รูปแบบ (Prototype) ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ

#### 4.4 การฝึกอบรมและการบำรุงรักษา

เมื่อมีการวางแผนโครงการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ รวมถึงกำหนดขอบเขต การดำเนินการ การออกแบบและการทดสอบระบบโดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผู้ศึกษาเห็นว่าในการที่จะทำให้ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภามีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องทั้งในเชิงลึก (in-depth) และเชิงขยาย (in-width) ฐานข้อมูล โดยเฉพาะอย่างยิ่งฐานข้อมูลที่เป็นความรู้ด้านต่างประเทศให้มีจำนวนมากขึ้นควบคู่กับควมมีคุณภาพ ของฐานข้อมูลที่มีคุณภาพที่จะเผยแพร่ในหน้าอินเตอร์เน็ตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำเป็นต้องมีการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการนำเข้าสู่ข้อมูล รวมถึงกำหนดกรอบการทำงานที่ชัดเจน สำหรับผู้รับผิดชอบเนื้อหาของข้อมูลทั้งด้านคุณภาพและเป็นข้อมูลที่ทันสมัย

ก) การฝึกอบรมการนำเข้าสู่ข้อมูล เพื่อให้การพัฒนาฐานข้อมูลมีความต่อเนื่องต้องมีการจัด ฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือรับผิดชอบโดยตรงในการนำเข้าสู่ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องเป็นเจ้าหน้าที่ที่สามารถทำหน้าที่แทนกันได้ มิได้ผูกติดเฉพาะบุคคลคนใดคนหนึ่งที่มีหน้าที่ลงข้อมูลเท่านั้น ทั้งนี้กวีเทศสัมพันธ์ วิทยากร (นักวิชาการ) นักกฎหมาย ตลอดจนเจ้าพนักงานธุรการที่จะมีหน้าที่รับผิดชอบร่วมกัน

ข) การบำรุงรักษา ผู้เสนอผลงานให้หมายความรวมถึงการพัฒนาคุณภาพของข้อมูลที่จะนำ ลงในฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาที่จำเป็นต้องมีการตรวจสอบความ ถูกต้องจากบุคคลผู้มีความรู้และความสามารถเฉพาะซึ่งอาจจะจัดตั้งเป็นลักษณะคณะทำงานร่วมกัน ระหว่างสำนักที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักการต่างประเทศ สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักวิชาการ สำนักกฎหมาย หรือสำนักอื่น ๆ เพื่อให้ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผ่านการกลั่นกรองร่วมกันในรูปแบบคณะทำงาน นอกจากนี้ จำเป็นต้องกำหนดช่วงเวลา (timeline) ที่ชัดเจนในการกำหนดแผนการปรับปรุง (update) ข้อมูลให้มีความทันสมัยอยู่ตลอดเวลา เพื่อให้ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีความน่าเชื่อถือสามารถใช้ เป็นแหล่งอ้างอิงทางวิชาการได้

## บทที่ 5

### บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ตามที่คุณขอรับการประเมินได้ใช้กรอบแนวความคิดระบบราชการ 4.0 และการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA 4.0) ประกอบกับแผนยุทธศาสตร์สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2560 - 2564) ที่ให้ความสำคัญกับการนำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศมาพัฒนาและสร้างนวัตกรรมให้เกิดกระบวนการทำงานและสร้างการบริการในรูปแบบใหม่เพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงและความต้องการของสมาชิกวุฒิสภาและผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และทำการศึกษาเปรียบเทียบแนวทางและวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศ (best practice) พบว่าหากมีการจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการสืบค้นข้อมูลได้สะดวกและรวดเร็ว มีการบริหารจัดการที่เป็นระบบ รวมถึงเกิดประโยชน์แก่สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และบุคคลทั่วไปที่สามารถนำข้อมูลไปใช้ในเชิงวิชาการได้

ตามที่ได้ศึกษาสภาพปัญหาและกระบวนการดำเนินงานในการเก็บรวบรวมข้อมูลด้านต่างประเทศ ผู้ศึกษาเห็นว่าการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อสมาชิกวุฒิสภาและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นประโยชน์ต่อบุคคลภายนอก ในบทนี้ผู้ศึกษาจะกล่าวถึง บทสรุป ผลที่คาดว่าจะได้รับ ตัวชี้วัดความสำเร็จ เงื่อนไขความสำเร็จ และข้อเสนอแนะ

#### 5.1 บทสรุป

การจัดเก็บข้อมูลด้านต่างประเทศทั้งการรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศเยือนไทยอย่างเป็นทางการ การเดินทางเยือนต่างประเทศอย่างเป็นทางการของวุฒิสภา รวมถึงการเดินทางไปประชุมระหว่างประเทศ ที่ผ่านมามีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ และแนวโน้มของข้อมูลลักษณะนี้จะมีมากขึ้นเรื่อย ๆ ผู้ศึกษาเห็นว่าข้อมูลเหล่านี้เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปฏิบัติหน้าที่ด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องนำเอาความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในการจัดระเบียบและบริหารข้อมูลที่มีอยู่และที่จะเกิดขึ้นในอนาคตมิให้กระจุกกระจาย และมีช่องทางในการเข้าถึงได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

ตามแนวคิดระบบราชการ 4.0 และการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA 4.0) ที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศด้านการบริการซึ่งในบริบทของการศึกษานี้หมายถึงการให้บริการแก่สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และบุคคลภายนอกได้รับบริการที่ทันสมัยและเข้าถึงได้ง่าย อีกทั้ง การบริหารจัดการภาครัฐยังเน้นความสำคัญในการสร้างนวัตกรรมบริการที่สร้างความแตกต่าง มีระบบการทำงานที่ปรับเป็นระบบดิจิทัลเต็มรูปแบบและมุ่งเน้นการสร้างนวัตกรรมในการปรับปรุงกระบวนการทำงานและการให้บริการอีกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นโยบายของประธานวุฒิสภา และนโยบายของเลขาธิการวุฒิสภา ที่ให้ความสำคัญกับการทำให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ก้าวหน้า ทันสมัย และครอบคลุมภารกิจของวุฒิสภา

## 5.2 ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาขั้นตอนการดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลด้านต่างประเทศบนอินเทอร์เน็ตสำหรับการต่างประเทศที่ผ่านมา ผู้ศึกษาเห็นว่า การที่จะเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวบนหน้าอินเทอร์เน็ตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาที่จะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะได้นั้นจำเป็นต้องมีกระบวนการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลอย่างรอบคอบ รวมถึงการออกแบบฐานข้อมูลที่ง่ายต่อผู้นำเข้าและสืบค้นข้อมูล โดยผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะ ดังนี้

5.2.1 การจัดตั้งคณะทำงาน (Working Group) ภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ศึกษาเห็นว่า การที่จะทำให้ข้อมูลมีความครบถ้วนและสมบูรณ์ได้นั้นจำเป็นต้องเป็นการบูรณาการทำงานระหว่างหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดตั้งคณะทำงาน เพื่อร่วมกันพิจารณาและตรวจสอบข้อมูลให้ถูกต้องครบถ้วนก่อนดำเนินการเผยแพร่ ซึ่งอาจจะประกอบด้วยสำนักที่มีการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานด้านต่างประเทศ กล่าวคือ สำนักการต่างประเทศ และสำนักภาษาต่างประเทศในฐานะเจ้าภาพหลักในภารกิจด้านต่างประเทศ สำนักกรรมการที่มีคณะกรรมการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ สำนักวิชาการที่มีการจัดทำข้อมูลเปรียบเทียบกรณีศึกษาต่างประเทศประกอบการพิจารณากฎหมาย สำนักกฎหมายที่มีนิติกรที่มีองค์ความรู้ด้านกฎหมายระหว่างประเทศ และสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่จะช่วยทำให้การจัดเก็บและเผยแพร่ข้อมูลบนหน้าอินเทอร์เน็ตเข้าถึงได้โดยสะดวก (user friendly)

5.2.2 การสร้างเครือข่าย (Networking) ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ผู้ศึกษาเห็นว่า ข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาต้องการเผยแพร่บางส่วนเป็นการศึกษาและนำเข้าสู่ข้อมูลจากเว็บไซต์อินเทอร์เน็ตของหน่วยงานภายนอกอื่น ๆ ยกตัวอย่าง ข้อมูลประเทศ (factsheet) เป็นการศึกษาเปรียบเทียบข้อมูลพื้นฐานระหว่างเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศและสำนักข่าวกรองแห่งชาติ แม้ว่าจะมีข้อมูลบางส่วนที่แต่ละหน่วยงานปรับปรุงแก้ไขให้มีความเฉพาะกับภารกิจของหน่วยงาน กล่าวคือ กระทรวงการต่างประเทศจะเน้นการแลกเปลี่ยนการเยือนของฝ่ายบริหาร ในขณะที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติจะเน้นประเด็นสถานการณ์และความมั่นคงของประเทศ และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะเน้นในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติ

ก็ตาม ผู้ศึกษาเห็นว่าหากสามารถสร้างเครือข่ายการแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกัน จะทำให้ข้อมูลบางส่วนสามารถใช้ร่วมกัน (Sharing) ได้ซึ่งจะเป็นการประหยัดทรัพยากรด้านเวลาและกำลังคน รวมถึงเป็นการนำเอาข้อมูลมาเผยแพร่ซ้ำ (Copy) ได้ถูกต้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลด้านการประชุม รัฐสภาระหว่างประเทศเป็นข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น หากว่าต้องการให้ฐานข้อมูลด้านการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศมีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

5.2.3 การกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าถึงข้อมูลด้านต่างประเทศ ตามที่ผู้ศึกษานำเสนอ ในบทที่ผ่านมาว่าการจัดทำข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะแยกฐานข้อมูลออกเป็น 2 ส่วนคือ ฐานข้อมูลที่เป็นการให้ความรู้ และฐานข้อมูลที่เป็นเชิงสถิติ ผู้ศึกษาเห็นว่า ฐานข้อมูลที่เป็นการให้ความรู้ที่ประกอบด้วยข้อมูลประเทศ (factsheet) ข้อมูลคณะกรรมการ รัฐสภาต่างประเทศ ข้อมูลบทความวิชาการด้านต่างประเทศ ไม่จำเป็นต้องจำกัดสิทธิ์การเข้าถึงข้อมูล เนื่องจากเป็นข้อมูลที่มีเจตนารมณ์ในการเผยแพร่เป็นความรู้สาธารณะตั้งแต่ต้น หากแต่ในกรณี ฐานข้อมูลที่เป็นเชิงสถิติ อาทิ การรับรองบุคคลสำคัญต่างประเทศเยือนไทย การเดินทางไปเยือน ต่างประเทศ การประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ มีเจตนารมณ์สำคัญในการใช้เป็นฐานข้อมูลในการทำงานภายในของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ยกตัวอย่าง การหารือร่วมกันระหว่างประธาน วุฒิสภาไทยกับประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ เมื่อครั้งที่เดินทางไปเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการ หรือเมื่อครั้งที่เดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการถึงกรณี การช่วยเหลือคนไทยที่ทำงานในสาธารณรัฐประชาชนจีน สามารถหยิบยกขึ้นมากล่าวถึงในการหารือ หรือติดตามความคืบหน้าในโอกาสที่เหมาะสมได้ ซึ่งจะทำให้การเขียนประเด็นประกอบการสนทนา (talking point) มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ฐานข้อมูลที่เป็นสถิติที่กล่าวถึงนี้จำเป็นต้องมีการกำหนดสิทธิ์การเข้าถึงข้อมูลเนื่องจากข้อมูลบางส่วนไม่อาจจะเผยแพร่เป็นสาธารณะได้ด้วยเหตุของการมีประเด็นอ่อนไหวที่เกี่ยวข้องกับการเมืองและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือเกี่ยวข้องงบประมาณการเงินภายในของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

5.2.4 การจัดทำแผนงานเสนอต่อเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ศึกษาเห็นว่าเพื่อให้การพัฒนา ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศเผยแพร่ในหน้าอินเทอร์เน็ตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาสามารถเกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม ผู้ศึกษาเห็นควรกำหนดแผนปฏิบัติการที่กำหนดกรอบระยะเวลา ดำเนินการ กำหนดเป้าหมายรายกิจกรรม รวมถึงกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน กล่าวคือ เริ่มต้นด้วยการจัดตั้งคณะทำงานพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศและจัดให้มีการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็น ภายในระยะเวลาหนึ่งเดือน จากนั้นเป็นการนำเสนอต้นแบบ (prototype) ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ และทยอยนำเข้าข้อมูลย้อนหลัง จากนั้นเป็นการทดสอบและทดลองการใช้งาน ซึ่งในระหว่างนี้ จำเป็นต้องทำการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ใช้งานได้เข้าทดลองการเข้าถึงข้อมูล รายละเอียดแผนปฏิบัติการ ปรากฏตามตารางที่ 1

5.2.5 การวัดผลความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ ผู้ศึกษาเห็นว่าในการพัฒนาต่อยอดให้ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจำเป็นต้องมีการจัดทำสถิติในเชิงปริมาณของผู้เข้าใช้บริการ ยกตัวอย่าง ไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณมีผู้เข้าใช้บริการข้อมูลจำนวนเท่าใด รวมถึงต้องทำแบบสอบถามความพึงพอใจแบบออนไลน์เพื่อให้ผู้บริการได้สะท้อนความต้องการและความพึงพอใจฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทั้งในเชิงรูปแบบการนำเสนอ และเนื้อหา (content) ซึ่งผู้ศึกษาเห็นว่า การวัดผลความพึงพอใจของผู้บริการนี้จะช่วยให้นำไปสู่การพัฒนาฐานข้อมูลทั้งในเชิงปริมาณ (in-width) ให้มีจำนวนมากขึ้น และช่วยพัฒนาคุณภาพฐานข้อมูลในเชิงลึก (in-depth) ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ตารางที่ 5.1 แผนปฏิบัติการพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โครงการ/งาน.....การจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วัตถุประสงค์ของโครงการ	ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการ/เครื่องมือ	วิธีการวัดผล	ช่วงเวลาการประเมิน
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ เพื่อรวบรวมข้อมูล การรับรองบุคคลสำคัญ ต่างประเทศ การเดินทาง เยือนต่างประเทศ การประชุมระหว่าง ประเทศ ของวุฒิสภา ให้ เป็นระเบียบและเป็น หมวดหมู่ ที่สะดวกต่อการ สืบค้นย้อนหลังและใช้อ้างอิง</li> <li>■ เพื่อเป็นแหล่งรวบรวม องค์ความรู้ด้าน ต่างประเทศในบริบทของ ฝ่ายนิติบัญญัติ</li> <li>■ เพื่อเป็นการประหยัด ทรัพยากรและเวลา</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ ด้านประสิทธิภาพ (ผลผลิต) สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา มีฐานข้อมูลต่างประเทศ ที่มีการจัดเก็บ อย่างเป็นระบบ</li> <li>■ ด้านประสิทธิผล (ผลลัพธ์) สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการ สำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภา และ บุคคลภายนอก ใช้ ประโยชน์จากฐานข้อมูล ด้านต่างประเทศของ วุฒิสภาในการพัฒนางาน และใช้เป็นเอกสารอ้างอิง เชิงวิชาการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ จัดตั้งคณะทำงานพัฒนา ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ ระดมความคิดเห็นในการ พัฒนาฐานข้อมูลด้าน ต่างประเทศและกำหนด ผู้รับผิดชอบ</li> </ul> <p><u>เงื่อนไขความสำเร็จของ การวัดผล</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ผู้ใช้งานสะดวกต่อการ เข้าถึงและเรียกใช้ ฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ ฐานข้อมูลด้าน ต่างประเทศสามารถใช้งาน ได้จริงและมี ประสิทธิภาพ</li> <li>■ ความพึงพอใจของผู้ของ ผู้ใช้งาน</li> </ul> <p><u>ผู้รับผิดชอบ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ สำนักการต่างประเทศ (ฝ่ายเลขานุการ คณะทำงาน)</li> <li>■ สำนักเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร</li> <li>■ สำนักภาษาต่างประเทศ</li> <li>■ สำนักกฎหมาย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ จัดตั้งคณะทำงานพัฒนา ฐานข้อมูลด้าน ต่างประเทศและประชุม เพื่อระดมความคิดเห็น (มีนาคม)</li> <li>■ นำเสนอฐานข้อมูล ด้านต่างประเทศ และ นำเข้าข้อมูลย้อนหลัง (เมษายน)</li> <li>■ ทดสอบและทดลองการใช้งาน (พฤษภาคม)</li> <li>■ รวบรวมปัญหาและ อุปสรรคการใช้งานและ นำมาปรับปรุงแก้ไข (มิถุนายน)</li> </ul>

ตารางที่ 5.2 โครงการ/งาน.....การจัดทำฐานข้อมูลด้านต่างประเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

แผนดำเนินงาน / กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ				เป้าหมายรายกิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
	ปี 2566					
	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.		
1. จัดตั้งคณะทำงานพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ และประชุมเพื่อระดมความคิดเห็น					- มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ - มีการประชุมระดมความคิดเห็น	<b>ผู้รับผิดชอบ</b> - สำนักการต่างประเทศ - สำนักภาษาต่างประเทศ - สำนักกฎหมาย - สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
2. นำเสนอฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ และนำเข้าข้อมูลย้อนหลัง					- มีระบบหลังบ้านพร้อมใช้งาน - มีการนำเข้าข้อมูลปัจจุบันและย้อนหลัง	คณะทำงานพัฒนาฐานข้อมูลด้านต่างประเทศ
3. ทดสอบและทดลองการใช้งาน					- เปิดระบบให้ผู้ใช้งานได้ทดลองใช้งาน - อบรมการนำเข้าข้อมูลและการเรียกใช้งาน	
4. รวบรวมปัญหาและอุปสรรคการใช้งานและนำมาปรับปรุงแก้ไข					- รวบรวมปัญหาและอุปสรรคการใช้งาน	

## บรรณานุกรม

### หนังสือ

ประพนธ์ ผาสุขยัต. (2549). การจัดการความรู้ ฉบับมือใหม่หัดขับ. (พิมพ์ครั้งที่ 8). กรุงเทพฯ: ไยใหม่.

### วิทยานิพนธ์

กฤษสุวัชร ประโยชน์พิบูลผล. “การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์บนเครือข่ายมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต. ภาควิชาเทคโนโลยีการศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ. 2554.

### เว็บไซต์

พรรณทิวา รัตน์โกสม. “Benchmarking (การเปรียบเทียบสมรรถนะ).” คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. สืบค้นเมื่อวันที่ 4 มกราคม 2565. <http://www.mim.psu.ac.th/index.php/2-uncategorised/94-benchmarking>.

รณินทร์ กิจกล้า. “Benchmarking: เครื่องมือพัฒนาองค์กรสู่การบริหารจัดการสมัยใหม่.” วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ. สืบค้นเมื่อวันที่ 2 มกราคม 2565. <http://www.thaindc.org/index.php?lay=show&ac=article&Id=539427084&Ntype=6>.

วิไลภรณ์ ศรีไพศาล. “แนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูล.” สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. สืบค้นเมื่อวันที่ 4 มกราคม 2566. [http://www.stabundamrong.go.th/web/book/53/b6\\_53.pdf](http://www.stabundamrong.go.th/web/book/53/b6_53.pdf).

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ. “ระบบราชการ 4.0.” สืบค้นเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2562. <https://www.opdc.go.th/content/Mzk>.

Robin Mann. “Benchmarking Past, Present, and Future.” Center for Organisational Excellence Research. Accessed January 4, 2022. [https://www.academia.edu/13005320/Benchmarking\\_Past\\_Present\\_and\\_Future](https://www.academia.edu/13005320/Benchmarking_Past_Present_and_Future).

ภาคผนวก



ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำคณะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และข้าราชการรัฐสภาเดินทางไปเข้าร่วมประชุมทวิภาคีและเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการ ตามการเชิญของ นายลี จ้านชู่ (H.E. Mr. Li Zhanshu) ประธานสภาประชาชนแห่งชาติจีน (National People's Congress: NPC) ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับนิติบัญญัติให้มั่นคงแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น ในโอกาสนี้ มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้าราชการรัฐสภาร่วมเป็นองค์ประกอบคณะเดินทาง ดังนี้

- |                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| ๑. ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย | ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
| ๒. นายธนินท์ เจียรวนนท์              | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์<br>ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ<br>ด้านเศรษฐกิจ |
| ๓. นายมงคล วิศิษฎ์สัมพันธ์           | อุปทูต สถานเอกอัครราชทูตไทย<br>ประจำกรุงปักกิ่ง                       |
| ๔. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์    | สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
| ๕. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย          | สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
| ๖. นายวรพล โสคติยานุรักษ์            | สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
| ๗. นายชัชวาล อภิบาลศรี               | สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
| ๘. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช            | สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  |
| ๙. นายสรศักดิ์ เพ็ญเวช               | เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร   |
| ๑๐. นายนันท ผาสุข                    | เลขาธิการวุฒิสภา<br>ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ<br>สภานิติบัญญัติแห่งชาติ |
| ๑๑. พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา       | ผู้อำนวยการของสภานิติบัญญัติ<br>แห่งชาติ ด้านความมั่นคง               |
| ๑๒. พลตำรวจเอก ปัญญา มานน            | คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา   |
| ๑๓. นางวรรัตน์ อติแพทย์              | ผู้อำนวยการของสภานิติบัญญัติ<br>แห่งชาติ ด้านกฎหมาย                   |

๑๔. นางสาวสมฤดี อมาตยกุล	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด้านการท่องเที่ยว
๑๕. นายกীরติพงษ์ คูหาเปรมกิจ	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด้านการค้าการลงทุน
๑๖. นายหยาง จาง	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด้านความสัมพันธ์ไทย-จีน
๑๗. นายศิริส ตามสกุล	เลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑๘. นางสาวณัฐนันท์ รูปขจร	ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑๙. นายนำพล เงินน้ำโชค	ที่ปรึกษาคณะกรรมการเมืองของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒๐. นางสาวแก้วเกศร์ ฉาวรพันธ์	ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ
๒๑. พันโทหญิง อัคราภรณ์ แสงเจริญ	ผู้ช่วยดำเนินงานของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒๒. พันโทหญิง วรชฎณ์ภักดิ์ ศรีอรุณ	ผู้ช่วยดำเนินงานของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒๓. นายวุฒิชัย วงศ์เมธิสมุทร	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานประธานวุฒิสภา สำนักงานประธานวุฒิสภา
๒๔. นางสาวสิรินทร์ฎาภา จันทพิทักษ์	นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๒๕. นายเรวัต วรรณนฤกษ์	นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานพิธีการทูต สำนักการต่างประเทศ
๒๖. นางศิวพร แก้ววิเศษ	นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานพิธีการทูต สำนักการต่างประเทศ
๒๗. นายธนรัฐ สมุลพจน์	ผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายชัชวาล อภิบาลศรี)

๒๘. นางสาวโสรวีร์ ชาวลาปัญญาวงศ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน กลุ่มงานประธานวุฒิสภา สำนักงานประธานวุฒิสภา
๒๙. นายประสพโชค เรืองเดช	พนักงานจ้างเหมา ตำแหน่งช่างภาพ กลุ่มงานสื่อสารมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
๓๐. นางจาง อู่หมิน	ผู้ติดตามของบุคคลลำดับที่ ๑๖
๓๑. นางสาวลาวัลย์ สุขวินัย	ผู้ติดตามของบุคคลลำดับที่ ๗

### **วันอังคารที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑**

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำคณะออกเดินทางจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนโดยสายการบินไทย เที่ยวบินที่ TG614 ในโอกาสนี้ เอกอัครราชทูต สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยได้เดินทางมาให้การอำลาและอำนวยความสะดวกให้การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการในครั้งนี้ประสบความสำเร็จ ลุล่วงสมตามเจตนารมณ์ทุกประการ จากนั้นเมื่อเดินทางถึง ณ ท่าอากาศยานนานาชาติกรุงปักกิ่ง นายเฉา หงหมิง (Mr. Cao Hongming) รองประธานคณะกรรมการกิจการกิจการชาวจีนโพ้นทะเล สภาประชาชนแห่งชาติจีน ในฐานะผู้ต้อนรับเกียรติยศ พร้อมด้วย นายมณฑล วิศิษฐ์สัทม์ อุปทูต สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง ให้การต้อนรับ



รองประธานคณะกรรมการกิจการกิจการชาวจีนโพ้นทะเล สภาประชาชนแห่งชาติจีน ให้การต้อนรับ ณ ห้องรับรองพิเศษ ท่าอากาศยานนานาชาติกรุงปักกิ่ง



จากนั้น ในช่วงค่ำ นายฉินท์ เจียรวนนท์ ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด้านเศรษฐกิจ เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติและให้การต้อนรับประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะ ณ ภัตตาคารต้าตง ในโอกาสนี้ นายอู๋ จื่ออู๋ (Mr. Wu Zhiwu) ที่ปรึกษาประจำกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เคยดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยเข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองดังกล่าวด้วย



นายฉินท์ เจียรวนนท์ ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด้านเศรษฐกิจ เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะ

#### วันพุธที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะเข้าเยี่ยมชม สำนักงานใหญ่สถาบันขงจื้อ (Confucius Institutes Headquarter: Hanban) ณ กรุงปักกิ่ง ในโอกาสนี้ นายหม่า เจียนเฟย (Mr. Ma Jianfei) ผู้อำนวยการสำนักงานใหญ่สถาบันขงจื้อประจำประเทศจีนให้การต้อนรับและนำชม และได้บรรยายถึงประวัติการก่อตั้งสถาบันขงจื้อว่าเป็นหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อกระทรวงศึกษาธิการของจีนมีหน้าที่และรับผิดชอบในการเผยแพร่การเรียนการสอนภาษาจีนให้แก่ชาวต่างประเทศทั่วโลก โดยมีรากฐานความคิดจากของผู้นำจีนที่เล็งเห็นว่าแนวโน้มเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงของโลกมีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วจึงมีความต้องการในการเรียนรู้ภาษาจีนเพิ่มขึ้นอย่างมาก ซึ่งได้รับแนวคิดจากต่างประเทศ อาทิ สหราชอาณาจักร ฝรั่งเศส เยอรมนี และสเปนในการส่งเสริมภาษาประจำชาติของตนให้แก่ชาวต่างชาติ



สำนักงานใหญ่สถาบันขงจื้อประจำประเทศจีน

ดังนั้น รัฐบาลจีนจึงได้จัดตั้งสถาบันที่ไม่แสวงหาผลกำไรซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมภาษาและวัฒนธรรมจีนในต่างประเทศขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และใช้ชื่อว่าสถาบันขงจื้อ

ปัจจุบันได้มีการจัดตั้งสถาบันขงจื่อในสถานศึกษาของต่างประเทศแล้วกว่าหลายพันแห่ง ในขณะที่มีสถาบันขงจื่อตั้งอยู่ในมหาวิทยาลัยในประเทศไทยแล้ว ๑๓ แห่ง คือ สถาบันขงจื่อแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สถาบันขงจื่อแห่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ สถาบันขงจื่อ มหาวิทยาลัยขอนแก่น สถาบันขงจื่อมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง สถาบันขงจื่อมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ สถาบันขงจื่อมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ สถาบันขงจื่อมหาวิทยาลัยมหาสารคาม สถาบันขงจื่อมหาวิทยาลัยราชภัฏบ้านสมเด็จเจ้าพระยา สถาบันขงจื่อมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต สุพรรณบุรี สถาบันขงจื่อภูเก็ต มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ สถาบันขงจื่อเทศบาลเบตง สถาบันขงจื่อมหาวิทยาลัยบูรพา และสถาบันขงจื่อมหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ ทั้งนี้ รัฐบาลจีนได้ส่งผู้อำนวยการสถาบันซึ่งเป็นคนจีนมาประจำอยู่ที่สถาบันขงจื่อในประเทศไทยเพื่อส่งเสริมให้การเรียนการสอนภาษาจีนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและเยี่ยมชมสถาบันขงจื่อ

จากนั้น นายมงคล วิศิษฐ์สตีมภ์ อุปทูตสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง พร้อมด้วยข้าราชการสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง ให้การต้อนรับประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะ ณ สถานเอกอัครราชทูต กรุงปักกิ่ง โอกาสนี้ พันเอก อาทิตย์ ม่วงเล็ก ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารบก และนางสาวนลินทิพย์ หอมวิเศษวงศา อัครราชทูตที่ปรึกษาฝ่ายพาณิชย์ ร่วมบรรยายสถานการณ์ความสัมพันธ์ของราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนในด้านต่าง ๆ



การบรรยายสรุป ณ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง

นายมงคล วิศิษฐ์สถิมภ์ อุปทูต กล่าวถึงความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนตลอดระยะเวลา ๔๓ ปี แห่งการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างเป็นทางการมีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิด ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีทั้งสองประเทศมีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันในทุกระดับทั้งฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายนิติบัญญัติ ตลอดจนการเดินทางไปมาหาสู่ซึ่งกันและกันของประชาชนของทั้งสองประเทศ จนทำให้ทั้งสองประเทศได้พัฒนาและยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างกันเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์รอบด้าน (Thailand – China Comprehensive Strategic Cooperative Partnership) สำหรับความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจนั้น ปัจจุบันจีนถือเป็นคู่ค้าสำคัญอันดับหนึ่งของไทย มีปริมาณการค้าระหว่างกันมากถึง ๗๓,๖๗๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และทั้งสองฝ่ายตั้งเป้าหมายว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเพิ่มปริมาณการค้าระหว่างกันให้มากถึง ๑๔๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับด้านการลงทุนระหว่างประเทศนั้นมีนักลงทุนชาวจีนมาลงทุนในไทยมากเป็นอันดับสาม สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจกว่า ๘๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในขณะที่มีนักลงทุนชาวไทยไปลงทุนในจีนมีมูลค่าทางเศรษฐกิจสะสมสูงถึง ๔,๔๑๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ อย่างไรก็ตาม แม้จะมีมูลค่าการค้าระหว่างกันมากหากแต่ไทยขาดดุลการค้ามากถึง ๑๘,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

นอกจากนี้ อุปทูตได้กล่าวถึงภาพรวมโดยทั่วไปของสาธารณรัฐประชาชนจีนว่า ปัจจุบันจีนเป็นมหาอำนาจทางเศรษฐกิจที่สำคัญ กล่าวคือ จีนมีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับสองของโลก มีปริมาณเงินลงทุนสำรองมากที่สุดในโลกซึ่งมีจำนวนมากถึง ๓.๑๔ ล้านล้านเหรียญดอลลาร์สหรัฐ รวมถึงมีปริมาณการส่งออกมากเป็นอันดับหนึ่งของโลก และมีปริมาณการนำเข้าสินค้ามากเป็นอันดับสองของโลก ทำให้เศรษฐกิจของจีนอยู่ในเกณฑ์ที่ดีมากเห็นได้จากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) สูงถึง ๑๒ ล้านล้านเหรียญดอลลาร์สหรัฐ และเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับจำนวนประชากรทั้งประเทศ ๑.๓๙๐ ล้านคน ทำให้จีนมีรายได้ต่อหัวอยู่ที่ ๙,๐๑๔ เหรียญสหรัฐต่อปี ซึ่งจากตัวเลขดังกล่าวทำให้จีนมีชนชั้นกลางมากถึง ๔๓๐ ล้านคน นอกจากนี้ ปัจจุบันจีนให้ความสำคัญกับเทคโนโลยีสารสนเทศและนวัตกรรมทางเศรษฐกิจอย่างมาก อาทิ พัฒนาระบบอีคอมเมิร์ซและสร้างช่องทางซื้อขายระหว่างผู้ซื้อและผู้ขายผ่านแพลตฟอร์มอิเล็กทรอนิกส์ (e-Marketplace Platform) ของธนาคารพาณิชย์หรือบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน รวมถึงการพัฒนาเทคโนโลยีทางการเงิน (Financial Technology: FinTech) นั่นคือการพัฒนาให้กลุ่มธุรกิจสามารถประยุกต์ใช้เทคโนโลยีเข้ามาทำให้การบริการที่เกี่ยวข้องกับการเงินและการลงทุนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้รัฐบาลจีนให้ความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) ที่เกี่ยวข้องกับวิธีการทำให้คอมพิวเตอร์มีความสามารถคล้ายมนุษย์หรือเลียนแบบพฤติกรรมมนุษย์ โดยเฉพาะความสามารถในการคิดเองได้ หรือมีปัญญานั้นเอง นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาให้อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่อยู่รอบตัวมนุษย์เชื่อมโยงสู่โลกอินเทอร์เน็ตหรือที่เรียกว่าอินเทอร์เน็ตในทุกสิ่ง (Internet of Things: IOTs) นั่นคือ การพัฒนาให้มนุษย์สามารถสั่งการและควบคุมการใช้งานอุปกรณ์ต่าง ๆ ผ่านทางเครือข่ายอินเทอร์เน็ตได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

นางสาวชัชวาลวรรณ จงวัฒนา อัครราชทูตฝ่ายพาณิชย์ กล่าวถึง โครงการ One Belt One Road (OBOR) หรือที่มีชื่อเป็นทางการว่า Belt and Road Initiatives (BRI) หรือเส้นทางสายไหมแห่งศตวรรษที่ ๒๑ ที่ริเริ่มโดยประธานาธิบดีสี จิ้นผิง (H.E. Mr. Xi Jinping) ของจีนจะเป็นกลไกที่สำคัญที่ทำให้จีนกลับมาเป็นมหาอำนาจใน ๓ ทวีป อันได้แก่ เอเชีย แอฟริกา และยุโรปที่จะเชื่อมโยงและส่งเสริมสันติภาพการอยู่ร่วมกันโดยเคารพซึ่งกันและกัน ไม่โดดเด่นใครหรือตั้งใครไว้

ข้างหลังโดยส่งเสริมการค้าที่เป็นธรรมให้เกิดขึ้นทั่วโลก ซึ่ง “One Belt” หมายถึงการพัฒนาและเชื่อมโยงเครือข่ายโครงสร้างพื้นฐานตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจทางบก หรือเส้นทางสายไหมโบราณ และ “One Road” หมายถึง การพัฒนาและเชื่อมโยงเครือข่ายโครงสร้างพื้นฐานตามแนวเส้นทางคมนาคมขนส่งทางทะเลที่จีนเรียกว่าเส้นทางสายไหมทางทะเลในศตวรรษที่ ๒๑ (21<sup>st</sup> Century Maritime Silk Road) ซึ่งมีประเด็นสำคัญในการประสานนโยบายและส่งเสริมผลประโยชน์ร่วมกัน รวมถึงการเชื่อมโยงสิ่งอำนวยความสะดวกและโครงสร้างพื้นฐาน จัดการกีดกันทางการค้า การอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน บูรณาการระบบการเงิน ความร่วมมือด้านการเงิน การจัดตั้งกองทุนและสถาบันทางการเงิน อาทิ Silk Road Fund, Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB, BRICs New Development Bank เป็นต้น นอกจากนี้ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓) ได้กำหนดทิศทางการนโยบายที่สำคัญของจีน ไว้ดังนี้ กำหนดให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจระดับกลางถึงระดับสูง พร้อมทั้งได้ตั้งเป้าหมายผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติและรายได้ต่อหัวประชากรเป็นเท่าตัวจากปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เน้นการพัฒนาด้านนวัตกรรม ภาคอุตสาหกรรมสมัยใหม่ตามยุทธศาสตร์ Made in China 2025 พัฒนาระบบอินเทอร์เน็ตและโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศยุคใหม่ ได้แก่ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีโทรคมนาคม 5G ระบบ IPv6 และโครงการ “Internet Plus” เน้นการปฏิวัติพลังงาน โดยการสร้างระบบพลังงานสมัยใหม่ เร่งขยายความเป็นเมืองสู่ชนบท (Urbanization) นอกจากนี้ ให้ความสำคัญกับการขยายเขตอำนาจทางทะเลโดยการบังคับใช้กฎหมายหมายทางทะเลอย่างเคร่งครัด เพื่อรักษาผลประโยชน์ทางทะเล สำหรับด้านสิ่งแวดล้อมนั้น รัฐบาลจีนจะกำหนดนโยบายและดำเนินการควบคุมการใช้พลังงานถ่านหินให้ไม่เกิน 5,000 ล้านตันต่อปี และจะใช้ระบบการรักษาสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวด สำหรับด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศนั้น รัฐบาลจีนจะเน้นการเปิดตลาดสู่ต่างประเทศ ในขณะที่เดียวกันจะให้ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนกับต่างประเทศ ให้กว้างขวางขึ้นตามแนวนโยบายเขตเศรษฐกิจเส้นทางสายไหม หรือหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (OBOR หรือ BRI) โดยให้การสนับสนุนการลงทุนจากต่างประเทศในอุตสาหกรรมการผลิตขั้นสูงและส่งเสริมนโยบายการใช้เงินหยวนในเวทีการค้าโลก นอกจากนี้จะดำเนินการจัดการเศรษฐกิจโลก รวมถึงปกป้องบทบาทขององค์การการค้าโลกและผลักดันให้มีการเจรจาการค้ารูปแบบพหุภาคี

สำหรับด้านความรับผิดชอบระหว่างประเทศนั้น จีนจะให้ความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาต่าง ๆ อาทิ ด้านการศึกษา การแพทย์ การสาธารณสุข การคุ้มครองแก้ไขปัญหาความยากจน ความมั่นคงและความปลอดภัยระหว่างประเทศ และการต่อต้านการก่อการร้ายในทุกรูปแบบ สำหรับด้านสังคมนั้น รัฐบาลจีนจะยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาค่าความยากจนโดยตั้งเป้าหมายจะลดจำนวนผู้ยากไร้จำนวน ๕๐ ล้านคนและสร้างสังคมคนชั้นกลางให้มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้จะมีการประกาศยกเลิกนโยบายลูกคนเดียวที่มีมาอย่างยาวนาน และส่งเสริมให้ใช้นโยบายให้แต่ละครอบครัวมีลูกได้เพิ่มขึ้นตามนโยบาย “Two-Child Policy” ทั้งนี้ อาจทำให้มีปริมาณประชากรที่ทั่วประเทศจะเพิ่มเป็น ๑,๔๒๐ ล้านคน

พันเอก อาทิตย์ ม่วงเล็ก ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารบก กล่าวถึงยุทธศาสตร์และความมั่นคงของจีนว่า ปัจจุบันรัฐบาลจีนบังคับใช้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั้งในด้านการเมือง อาณาเขต เศรษฐกิจ ทรัพยากร และอินเทอร์เน็ต กระชับความร่วมมือด้านการทหารกับนานาประเทศมากขึ้น รวมทั้งการปฏิรูปกองทัพให้มีความทันสมัย โดยมีคณะกรรมการกลางการทหาร (Central Military Commission) เป็นศูนย์กลางบัญชาการด้านความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ โดยมีกระทรวงกลาโหม ศูนย์บัญชาการร่วมคณะกรรมาธิการกลางทหารสาธารณรัฐประชาชนจีน (Central Military Commission Joint Battle Command Center) และกองทัพปลดปล่อยประชาชนจีน (People's Liberation Army: PLA) ให้การสนับสนุนงานด้านความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ

ความสัมพันธ์ทวิภาคีนั้นสาธารณรัฐประชาชนจีนและราชอาณาจักรไทยได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างเป็นทางการมายาวนานกว่า ๔๓ ปี จนปัจจุบันได้พัฒนาและยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างกันเป็นหุ้นส่วนเชิงยุทธศาสตร์รอบด้าน (Thailand - China Comprehensive Strategic Cooperative Partnership) ความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจนั้น ปัจจุบันจีนถือเป็นคู่ค้าสำคัญอันดับหนึ่งของไทย มีปริมาณการค้าระหว่างกันมากถึง ๗๓,๖๗๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และทั้งสองฝ่ายตั้งเป้าหมายว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเพิ่มปริมาณการค้าระหว่างกันให้มากถึง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับด้านการลงทุนระหว่างประเทศนั้นมีนักลงทุนชาวจีนมาลงทุนในไทยมากเป็นอันดับสาม สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจกว่า ๘๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในขณะที่มีนักลงทุนชาวไทยไปลงทุนในจีนมีมูลค่าทางเศรษฐกิจจะสูงถึง ๔,๔๑๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ อย่างไรก็ตาม แม้จะมีมูลค่าการค้าระหว่างกันมากหากแต่ไทยขาดดุลการค้ามากถึง ๑๘,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ จากนั้น นายมงคล วิศิษฐ์สมบัติ อุปทูตสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวันเพื่อเป็นเกียรติแก่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะฯ ทำเนียบเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง

จากนั้น ช่วงบ่ายประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะได้เดินทางไปเยี่ยมชมศูนย์จัดแสดงการวางผังเมืองกรุงปักกิ่ง (Beijing Planning Exhibition Hall) สำนักผังเมือง มีการจัดสวนแสดงนิทรรศการเกี่ยวกับประวัติ ความเป็นมา และพัฒนาการของการวางผังเมือง กรุงปักกิ่ง ในรูปแบบของบอร์ดนิทรรศการมีรายละเอียดที่น่าสนใจ อาทิ ภาพผู้บริหารระดับสูงของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ให้ความสำคัญต่องานผังเมือง แบบจำลองผังเมืองของกรุงปักกิ่งทั้งเมือง ขนาดมาตราส่วน ๑ : ๑,๕๐๐ แบบจำลองเมืองโอลิมปิก เมืองมหาวิทยาลัยและเทคโนโลยี และแบบจำลองเมืองธุรกิจ รวมทั้งการฉายวิดีโอทัศน์แสดงแนวคิดและแบบจำลองการพัฒนาผังเมือง และพัฒนาเมืองในรูปแบบที่ทันสมัยอีกด้วย จากการบรรยายของเจ้าหน้าที่สำนักผังเมืองกรุงปักกิ่ง สรุปได้ว่าเมื่อประมาณ ๒๐๐ ปีที่ผ่านมาในสมัยราชวงศ์หมิงได้เริ่มดำเนินการวางผังเมืองโดยสร้างให้มีลักษณะเหมือนตารางหมากรุกมีถนนผ่านกลางตั้งทิศเหนือจรดทิศใต้โดยมีพระราชวังต้องห้ามเป็นศูนย์กลางของเมือง ต่อมาเมื่อประมาณ ๑๐๐ ปีที่ผ่านมาเกิดการโต้แย้งเกี่ยวกับการปรับปรุงผังเมืองของกรุงปักกิ่ง โดยฝ่ายหนึ่งต้องการให้ย้ายศูนย์กลางการเมืองไปอยู่ทางทิศตะวันตกของเมืองซึ่งเป็นแนวคิดที่มีความเหมาะสมตามทฤษฎีการวางผังเมืองเพื่อเป็นการอนุรักษ์เขตพระราชวังและเมืองเก่าเอาไว้ ในขณะที่อีกฝ่ายหนึ่งต้องการให้ศูนย์กลางการตั้งอยู่ใจกลางเมืองเก่า จึงเป็นประเด็นที่ได้เช่นกัน

มาเป็นระยะเวลาอันยาวนานจนเมื่อประมาณ ๕๐ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลไม้มิงบประมาณจึงได้ตัดสินใจก่อสร้างศูนย์ราชการไว้บริเวณเมืองเก่าดังที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน



ประธานสภาปฏิวัติแห่งชาติและคณะเยี่ยมชมศูนย์จัดแสดงการวางผังเมืองกรุงปักกิ่ง  
(Beijing Planning Exhibition Hall)

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาบริเวณเมืองเก่าโดยเฉพาะพระราชวังโบราณสถาน สิ่งก่อสร้างที่สำคัญ ทะเลสาบ และคลอง โดยมีมาตรการให้ประชาชนย้ายไปอยู่บริเวณรอบนอกของเมืองจนกระทั่งปัจจุบันได้ดำเนินการพัฒนาบริเวณที่สำคัญของกรุงปักกิ่ง ๓ แห่ง ได้แก่ ๑) บริเวณเมืองโอลิมปิกอยู่ทางทิศเหนือของกรุงปักกิ่งเป็นการสร้างสนามกีฬา สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกที่จัดขึ้นที่กรุงปักกิ่งเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ นอกจากนี้ มีการสร้างสวนสาธารณะ ทะเลสาบ หมู่บ้านนักกีฬา และหมู่บ้านวัฒนธรรมอีกด้วย ๒) บริเวณเมืองมหาวิทยาลัยและเทคโนโลยีอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของกรุงปักกิ่งเป็นบริเวณที่ตั้งของมหาวิทยาลัย สถาบันวิจัย และโรงงานอุตสาหกรรมประเภทเทคโนโลยีที่ทันสมัยอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งรัฐบาลมีความตั้งใจพัฒนาพื้นที่บริเวณนี้ให้มีลักษณะเหมือน Silicon Valley ของสหรัฐอเมริกา ๓) บริเวณเมืองธุรกิจหรือย่าน Central Business District: CBD ของกรุงปักกิ่ง มีพื้นที่ประมาณ ๔ ตารางกิโลเมตร เป็นบริเวณที่มีอาคารสำนักงาน และโรงแรมหนาแน่น และมีอาคารที่พักอาศัยอยู่บริเวณโดยรอบบริเวณนี้อนุญาตให้มีการก่อสร้างตึกสูงได้มากกว่า ๑๕๐ เมตร ซึ่งแตกต่างจากบริเวณเมืองเก่าที่ไม่อนุญาตให้สร้างตึกสูงเกินกว่า ๑๐๐ เมตรได้ โดยขณะนี้กำลังมีการก่อสร้างอาคารที่สูงที่สุดคืออาคาร World Trade III มีความสูงประมาณ ๓๐๐ เมตร นอกจากนี้ จะมีการจัดให้มีพื้นที่สวนสาธารณะเพื่อการพักผ่อนหย่อนใจและเป็นการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมของเมืองด้วย

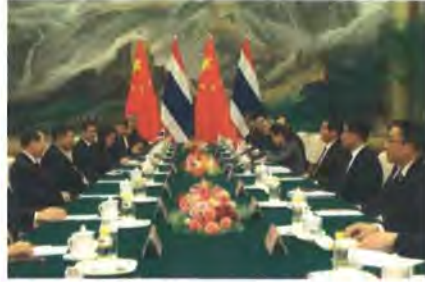
ในช่วงเย็นของวันเดียวกันนั้น ประธานสภาปฏิวัติแห่งชาติเข้าพบปะและเจรจาทวิภาคีกับ นายลี จ้านซู (H.E. Mr. Li Zhanshu) ประธานสภาประชาชนแห่งชาติจีน (National People's Congress: NPC) ณ ห้องรับรอง มหาศาลาประชาชน โอกาสนี้ นายจาง ขุนเสียน (Mr.

Zhang Chunxian) รองประธานสภาประชาชนแห่งชาติจีน พร้อมด้วยสมาชิกสภาประชาชนแห่งชาติจีนให้การต้อนรับ



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประธานสภาประชาชนแห่งชาติจีน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติกล่าวถึงความสัมพันธ์อันดีระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ดำเนินมาตลอดระยะเวลา ๔๓ ปี แห่งการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาทั้งสองประเทศดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศบนพื้นฐานของการเคารพในอธิปไตยและบูรณภาพแห่งดินแดนและให้เกียรติซึ่งกันและกันในเวทีระหว่างประเทศยังผลให้ทั้งสองประเทศดำเนินความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์อย่างรอบด้านได้อย่างราบรื่น สำหรับด้านเศรษฐกิจนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติกล่าวชื่นชมความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีของจีนที่สามารถนำไปสู่ความร่วมมือกับประเทศไทยตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ เศรษฐกิจดิจิทัลได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้โครงการ "One Belt, One Road" ยังสามารถเชื่อมโยงกับกลยุทธ์การพัฒนาของไทย อาทิ "Thailand 4.0" และ พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่โครงการจะส่งเสริมการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและทันสมัยและสนับสนุนให้มีนักลงทุนจากต่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งจากจีนให้มาลงทุนในไทยมากยิ่งขึ้น "Eastern Economic Corridor" เสริมความแข็งแกร่งเชื่อมต่อโครงข่ายและการก่อสร้างและดำเนินการร่วมมือในโครงสร้างพื้นฐานกำลังการผลิตการเงินอินเทอร์เน็ตเทคโนโลยีขั้นสูง และความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการพัฒนาาร่วมกัน สำหรับด้านการศึกษา นั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติกล่าวชื่นชมจีนที่ได้จัดตั้งสถาบันขงจื้อเป็นหน่วยงานกลางที่ส่งเสริมการเรียนการสอนภาษาจีนให้แพร่ขยายไปในหลายประเทศ ซึ่งประเทศไทยเองนั้นได้มีการจัดตั้งสถาบันขงจื้อขึ้นในหลายมหาวิทยาลัยเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการเรียนการสอนภาษาจีนให้แก่นักเรียนและนักศึกษา โดยในส่วนของสถาบันขงจื้อ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์นั้น ได้ลงนามในความตกลงร่วมกันระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการจัดการเรียนการสอนภาษาจีนให้แก่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเชื่อมั่นว่าภาษาจะเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะทำให้จีนและไทยใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้นต่อไป



การประชุมทวิภาคีระหว่างสถานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาประชาชนแห่งชาติจีน

ประธานสภาประชาชนแห่งชาติจีนกล่าวสนับสนุนถึงความสัมพันธ์ทางภูมิศาสตร์ที่มีความเชื่อมโยงทางวัฒนธรรมและทางเศรษฐกิจอย่างแน่นแฟ้น ทั้งสองประเทศดำเนินความสัมพันธ์ที่เป็นมิตรที่ติดต่อกันมาอย่างยาวนานและกล่าวได้ว่าทั้งสองประเทศมีความร่วมมืออยู่ในระดับแนวหน้าเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ผ่านมามีทั้งสองฝ่ายได้ลงมติเป็นเอกฉันท์ในการประชุมสุดยอดผู้นำกลุ่ม BRICS ซึ่งประกอบด้วยประเทศ บราซิล (B) รัสเซีย (R) อินเดีย (I) จีน (C) และ แอฟริกาใต้ (S) กับประเทศตลาดเกิดใหม่และประเทศกำลังพัฒนา (Emerging Markets and Developing Countries Dialogue หรือ EMDCD) จัดขึ้น ณ เมืองเซี่ยเหมิน สาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งในโอกาสดังกล่าว พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เดินทางมาเข้าร่วมในครั้งนั้นด้วย ซึ่งจีนให้เกียรติประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศเดียวในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเนื่องจากจีนให้ความสำคัญกับไทยในฐานะที่เป็นประเทศกำลังพัฒนาในแถบภูมิภาคอาเซียนและเพื่อตอกย้ำความสัมพันธ์ไมตรีอันดีที่มีต่อกันมาอย่างยาวนานอีกด้วย

ประธานสภาประชาชนแห่งชาติกล่าวเพิ่มเติมว่าการพัฒนาของจีนไม่สามารถแยกออกจากโลกได้และการพัฒนาของโลกก็ต้องการจีนเช่นกัน ซึ่งปีนี้เป็นปีครบรอบ ๔๐ ปีของการปฏิรูปและเปิดตัวของจีน ประธานาธิบดีสี จิ้นผิง ชี้ให้เห็นว่าการเปิดประตูของจีนจะไม่ถูกปิดอีกต่อไป หากแต่จะเปิดกว้างและขยายออกอย่างต่อเนื่อง โดยจีนจะยึดมั่นในแนวคิดของการสร้างชุมชนประชาคมโลกโดยการยืนยันที่จะเปิดสู่โลกภายนอกและแสวงหาการพัฒนาและความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันกับทุกประเทศโดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศไทยเป็นสมาชิกที่สำคัญของอาเซียนและจะรับตำแหน่งประธานาธิบดีของอาเซียนในปีหน้า ในกรณีนี้ ประธานสภาแห่งชาติประชาชนจีนแสดงความยินดีที่จะสนับสนุนการทำงานของฝ่ายไทยอย่างเต็มที่และดำเนินการตามข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างจีนกับอาเซียนและวิสัยทัศน์ทางยุทธศาสตร์ในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างจีนอาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ยิ่งขึ้นต่อไป นอกจากนี้ ประธานสภาประชาชน

แห่งชาติจีนกล่าวว่าฝ่ายนิติบัญญัติของทั้งจีนและไทยต่างมีบทบาทสำคัญในทางการเมืองของประเทศหวังว่าเป็นอย่างยิ่งว่าทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันดำเนินการอันตามมติของผู้นำของทั้งสองประเทศในการรักษาการแลกเปลี่ยนที่เป็นมิตรในทุกระดับ ตลอดจนรักษาการพัฒนาความร่วมมือระหว่างจีนไทยในด้านต่าง ๆ ให้ราบรื่นและมั่นคงสืบไป ภายหลังจากการประชุมหารือทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนของที่ระลึกระหว่างกัน



การแลกเปลี่ยนของที่ระลึกระหว่างกัน

จากนั้น นายเฉา หงหมิง รองประธานคณะกรรมการกิจการชาวจีนโพ้นทะเลในฐานะผู้ต้อนรับเกียรติยศได้นำประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าเยี่ยมชมห้องประชุมสภาประชาชนแห่งชาติจีน และห้องรับรองในโอกาสพิธีการสำคัญระดับประเทศของสภาประชาชนแห่งชาติ จากนั้นในช่วงค่ำ นายลี จ้านซู ประธานสภาประชาชนแห่งชาติจีนเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะ ณ ห้องจัดเลี้ยง Hong Kong มหาศาลาประชาชนจีน



ห้องประชุมใหญ่และห้องรับรองของสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ

### วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะได้เดินทางไปเยี่ยมชมศูนย์จัดแสดงนวัตกรรมและเทคโนโลยีทันสมัยที่ Zhongguancun Exhibition Center ในโอกาสนี้ นายโจ ลีซิ่น (Mr. Zhai Lixin) ผู้อำนวยการศูนย์ได้บรรยายถึงความเป็นมาของศูนย์จัดแสดงนวัตกรรมและเทคโนโลยีแห่งนี้ในช่วงปลายทศวรรษที่ ๑๙๙๐ สถาบันวิจัยด้านเทคโนโลยีหลายแห่งในประเทศจีนนิยมแปรรูปเป็นวิสาหกิจ ซึ่งบริษัท AT&M ก็เป็นหนึ่งในนั้น โดยก่อตั้งขึ้นภายใต้การนำของสถาบันวิจัยเหล็กและเหล็กกล้านั่นเอง ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ บริษัท AT&M เทคโนโลยีและวัสดุจำกัดก็กลายมาเป็นบริษัทที่แปรรูปจากสถาบันวิจัยรายแรก ๆ ของจีนที่จดทะเบียนเข้าตลาดหุ้น ปัจจุบันบริษัท AT&M ได้กลายมาเป็นฐานการผลิต การวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับวัสดุโลหะชนิดใหม่ที่มีขนาดใหญ่ที่สุดและมีศักยภาพทางเทคโนโลยีล้ำหน้าที่สุดแห่งหนึ่งในจีนปัจจุบันสถานที่แห่งนี้เสมือนเป็น Silicon Valley ของจีนที่เป็นศูนย์รวมนวัตกรรมอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่ทันสมัย รวมถึงเป็นศูนย์กลางการวิจัยทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่สำคัญของจีน ซึ่งที่ผ่านมานั้นสถานที่แห่งนี้เป็นเพียงย่านที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์อิเล็กทรอนิกส์เล็ก ๆ แห่งหนึ่งก่อนที่จะพัฒนาตนเองขึ้นมาเป็นเขตสาธิตบุกเบิกอุตสาหกรรมเทคโนโลยีแห่งแรกของสาธารณรัฐประชาชนจีนได้สำเร็จภายในระยะเวลาเพียง ๘ ปี เท่านั้น



ศูนย์จัดแสดงนวัตกรรมและเทคโนโลยีทันสมัยที่ Zhongguancun Exhibition Center

จากนั้น มาตามหลี่ บิน (Madam Li Bin) รองประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติจีนเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวันเพื่อเป็นเกียรติให้การต้อนรับและขอบคุณประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ให้การต้อนรับคณะในโอกาสที่เคยนำคณะเดินทางไปเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในโอกาสนี้ มาตามหลี่ บิน นำประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะเยี่ยมชมห้องรับรองและห้องประชุมใหญ่สภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติจีนที่มีประวัติศาสตร์อันยาวนานนับแต่ที่จีนได้ประกาศสถาปนาสาธารณรัฐประชาชนจีน

เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายกล่าวชื่นชมความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับนิติบัญญัติที่มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันอย่างสม่ำเสมอ พร้อมเชื่อมั่นว่าการเดินทางมาเยือนจีนในครั้งนี้จะส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้มั่นคงแน่นแฟ้นยิ่งขึ้นต่อไป



มาคานหลี่ ปิ่น รองประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติจีน เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวันและนำชมห้องประชุม และห้องรับรองสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติจีน

ในช่วงบ่ายของวันเดียวกัน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะเยี่ยมชมบริษัท Beijing Megvii Co., Ltd สถานที่จัดแสดงนวัตกรรมซอฟต์แวร์และเทคโนโลยีการจดจำใบหน้าแบบไดนามิกส์และการตรวจจับร่างกายเพื่อการรักษาความปลอดภัยและการตรวจสอบความมั่นคง จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเยี่ยมชมศูนย์ราชการกรุงปักกิ่ง (Beijing Municipal Public Service) สถานที่ซึ่งรวบรวมหน่วยราชการต่าง ๆ ที่สำคัญของจีนมารวมไว้ในสถานที่เดียวกันเพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในลักษณะ One Stop Service อาทิ กรมที่ดิน และที่อยู่อาศัย กรมสรรพากร กรมอนามัย เป็นต้น



บริษัท Beijing Megvii Co., Ltd



ศูนย์ราชการกรุงปักกิ่ง (Beijing Municipal Public Service)

ช่วงเย็น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้สัมภาษณ์สำนักข่าวซินหัว (Xinhua) ในประเด็นความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างทั้งสองประเทศในโอกาสการครบรอบ ๔๐ ปีแห่ง การปฏิรูป และเปิดประเทศของจีนที่มีการพัฒนาประเทศอย่างก้าวกระโดดทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การคมนาคมขนส่ง เทคโนโลยี และสาธารณสุขโลกที่ทันสมัยในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบัน นโยบายหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางที่จะเชื่อมโยงภูมิภาคต่าง ๆ เข้าด้วยกัน ซึ่งจะสอดคล้องกับนโยบายของ ไทยที่ผ่านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) ที่ให้สิทธิพิเศษต่าง ๆ แก่นักลงทุนต่างประเทศ และเชื่อมั่นว่าความร่วมมือระหว่างไทย จีน และอาเซียน จะพัฒนาไป ข้างหน้าอย่างมั่นคงพร้อม ๆ กัน



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้สัมภาษณ์สำนักข่าวซินหัว

**วันศุกร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑**

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะได้เข้าประชุมทวิภาคีกับนายวาง หยาง (H.E. Mr. Wang Yang) ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ (Chinese People’s Political Consultative Conference: CPPCC)



*ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติจีน*

ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องในความสัมพันธ์ทวิภาคีที่ติดต่อกันมาอย่างยาวนานโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับนิติบัญญัติ นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายยังมีความร่วมมือในหลากหลายสาขา อาทิ การค้า และการลงทุน การศึกษา และการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่ง (Logistics) โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร-หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพ-นครราชสีมา) เชื่อมันว่าโครงการรถไฟความเร็วสูงไทย-จีนจะมีความสำคัญต่อการพัฒนาและขยายตัวทางเศรษฐกิจ รวมถึงการขนส่งสินค้า และการท่องเที่ยวของ ไทยและอาเซียน นอกจากนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติก็กล่าวเน้นย้ำว่าภายใต้นโยบายหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางของจีนและแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของประเทศไทย เชื่อมันว่าผู้นำของทั้งสองประเทศจะส่งเสริมและร่วมมือซึ่งกันและกันนำพา ประโยชน์ให้เกิดแก่ประชาชนของทั้งสองประเทศให้มั่นคงและมั่งคั่งยิ่ง ๆ ขึ้นไป



*การประชุมทวิภาคี*

*ระหว่างประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติจีน*

จากนั้นประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะออกเดินทางจากกรุงปักกิ่งไปยัง นครหนานจิง มณฑลเจียงซู โดยสายการบินแอร์ไชน่า เที่ยวบินที่ CA1561 ณ ที่นั้นนางสาวศศิธรรัตน์กุลรัตน์กงสุลใหญ่ ณ นครเซี่ยงไฮ้ ให้การต้อนรับ ในช่วงค่ำ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เข้า พบและหารือทวิภาคีกับนายเฉิน เจิ้นหนิง (Mr. Chen Zhenning) รองประธานสภาประชาชน ประจำมณฑลเจียงซู



*นายเฉิน เจิ้นหนิง รองประธานสภาประชาชนประจำมณฑลเจียงซู  
ให้การรับรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ*

ในการนี้ รองประธานสภาประชาชนมณฑลเจียงซูกล่าวถึงความสำคัญของมณฑลเจียงซูว่าเป็นหนึ่งในมณฑลที่สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของจีน โดยมณฑลเจียงซูเน้นการลงทุนในอุตสาหกรรมหลัก อาทิ อุตสาหกรรมสิ่งทอ อุตสาหกรรมเบา เครื่องจักรกล เครื่องไฟฟ้า อุตสาหกรรมเคมี และอุตสาหกรรมก่อสร้าง ปัจจุบันมณฑลเจียงซูมีเขตอุตสาหกรรม (Industrial Township) เพื่อส่งเสริมโครงการลงทุนโดยเฉพาะ ซึ่งประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติกล่าวสนับสนุนให้มีความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนระหว่างมณฑลเจียงซูและประเทศไทยให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งในขั้นนี้ รองประธานสภาประชาชนประจำมณฑลเจียงซูได้กล่าวถึงการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมกับสถานกงสุลใหญ่ประจำเชียงใหม่ในการศึกษาเพื่อขยายความร่วมมือระหว่างมณฑลเจียงซูและไทยให้มากยิ่งขึ้นต่อไป

#### **วันเสาร์ที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๒**

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์หนานจิง (Nanjing Museum) พิพิธภัณฑ์แห่งนี้ได้จัดแสดงความเป็นมาของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของชาวจีนและชาวนานจิง ภายในรวบรวมโบราณวัตถุกว่า ๘๒๐,๐๐๐ ชิ้น เช่น ชุดเครื่องเคลือบลายคราม ชุดเกราะโบราณ ชุดห่อพระศพ เป็นต้น โดยจะแบ่งการจัดนิทรรศการเป็นห้องต่าง ๆ ทั้งนิทรรศการแสดงวัตถุโบราณ งานศิลปะ รูปปั้น



พิพิธภัณฑ์หนานจิง

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะออกเดินทางโดยเที่ยวบินที่ CA8812 ไปยังเมืองเซี่ยเหมิน ณ ที่นั้น นางสาวกานติมน รักษาเกียรติ กงสุลใหญ่ ณ เมืองเซี่ยเหมิน พร้อมด้วยนายมงคล สีนสมบูรณ์ รองกงสุลใหญ่ฯ ให้การต้อนรับ



กงสุลใหญ่ ณ เมืองเซี่ยเหมิน ให้การต้อนรับประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ช่วงค่ำของวันเดียวกัน นายถาน หยุนคุน (Mr. Tan Yunkun) ประธานสภาประชาชนประจำเมืองจางโจว เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำ ณ โรงแรม Zhangzhou City Hotel



ประธานสภาประชาชนประจำเมืองจางโจว เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำ

#### วันอาทิตย์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะเดินทางเยี่ยมชมบ้านดิน (Yuchang Lou Tulou) สถาปัตยกรรมโบราณขนาดใหญ่ของเมืองจางโจวที่สร้างขึ้นด้วยดินหรือที่รู้จักกันในชื่อ “บ้านดิน” (ภาษาจีนเรียกว่า กูโหลว) บ้านดินเหล่านี้เป็นสถาปัตยกรรมพื้นบ้านของชาวจีนฮากกา (จีนแคะ) ซึ่งมีพื้นที่เดิมอยู่ในเขตพื้นที่แนวหุบเขาซึ่งเป็นรอยต่อของมณฑลฝูเจี้ยน มณฑลเจียงซี และมณฑลกว่างตง ที่มาของบ้านดินมีความหลากหลายโดยเรื่องเล่าที่พูดกันบอกต่อกันมาจนถึงปัจจุบันคือมาจากแนวความคิดในการสร้างบ้านจากแร่ทองของชาวจีนฮากกาในอำเภอหย่งตั้ง เมืองหลงเหยียน มณฑลฝูเจี้ยน ในราวศตวรรษที่ ๑๐-๑๑ โดยชาวบ้านจะนำดินเหนียวที่มีอยู่มากในท้องที่มาสวมเข้ากับทรายและซีเมนต์และทำการอัดดินให้แน่นตามโครงสร้างที่สร้างขึ้นทำให้เกิดวัสดุก่อสร้างที่แข็งแรง ง่าย ค่าใช้จ่ายต่ำ และมีสีน้ำตาลทองต่อมาจึงเป็นที่แพร่หลายในศตวรรษที่ ๑๓ แต่เดิมผู้ที่สามารถสร้างบ้านลักษณะนี้ได้จะเป็นตระกูลที่ค่อนข้างมีฐานะ โดยบ้านดิน ๑ หลัง คือ ๑ ตระกูล ซึ่ง

เทียบพร้อมไปด้วยลูกหลานและบริวารเป็นจำนวนมาก เรียกได้ว่าเป็นสังคมขนาดย่อมจนได้รับการขนานนามว่าเป็นหมู่บ้านขนาดเล็กกลางหุบเขา นอกจากนี้ สถาปัตยกรรมโบราณบ้านดินแห่งนี้ได้ขึ้นทะเบียนยูเนสโกให้เป็นมรดกโลกลำดับที่ ๓๖ ของสาธารณรัฐประชาชนจีนอีกด้วย จากนั้น นายกเทศมนตรีเมืองซูหยางเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวัน ณ ที่ทำการเทศบาลเมืองซูหยาง ในเวลา ๑๕.๔๓ นาฬิกา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะออกเดินทางจากเมืองจางโจวไปยังเมืองเซี่ยเหมินโดยรถไฟความเร็วสูงขบวนที่ D6441



สถาปัตยกรรมโบราณบ้านดิน

#### วันจันทร์ที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มอบหมายให้ นายชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นหัวหน้าคณะเดินทาง นำคณะเข้าเยี่ยมชมการอนุรักษ์วัฒนธรรมและศึกษาประวัติศาสตร์เกาะกู่ลางหยู (Gulangyu Island) ณ ที่นั้น นายไช่ ซงทง (Mr. Cai Songrong) รองผู้อำนวยการศูนย์การค้ากับและบริหารจัดการมรดกทางวัฒนธรรมเกาะกู่ลางหยู ให้การต้อนรับและนำชม เกาะกู่ลางหยูมีความหมายตามตัวอักษร คือ “คลื่นกลอง” ซึ่งมีที่มาจากเสียงคลื่นกระทบกับแนวโขดหินดังราวเสียงกลองเป็นสถานที่ท่องเที่ยวขึ้นชื่อของเมืองเซี่ยเหมิน เกาะกู่ลางหยูมีพื้นที่เพียง ๑.๗๘ ตารางกิโลเมตร รองผู้อำนวยการศูนย์การค้ากับและบริหารจัดการมรดกทางวัฒนธรรมเกาะกู่ลางหยูได้บรรยายถึงประวัติและความเป็นมาของเกาะว่า ในยุคโบราณเกาะแห่งนี้มีชื่อว่า “หยวนซาโจว” ต่อมาสมัยราชวงศ์หมิงได้มีการขนานนามเกาะนี้ว่า “สวรรค์บนดิน” ในอดีตที่ผ่านมาเมืองเซี่ยเหมินถือเป็นเมืองท่าเปิดแห่งแรกของจีนที่เปิดแก่โลกภายนอก ทำให้ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๔๕ เกาะกู่ลางหยูกลายเป็นเขตเช่ารวมของนานาชาติ โดยมีการตั้งสถานกงสุล โบสถ์คริสต์ โรงพยาบาล โรงเรียน และสถานีตำรวจ เป็นต้น มีชาวตะวันตกกว่า ๑๐ ชาติ ได้อพยพมาตั้งรกรากเป็นเวลานับร้อยปีระหว่างศตวรรษที่ ๑๙ ถึงต้นศตวรรษที่ ๒๐ ในสมัยลัทธิจักรวรรดินิยมจีน เสี่ยสิทธีเหิน

เกาะกู่ลางหยู่หลังจากพ่ายแพ้สงครามฝิ่นแก่อังกฤษในปี พ.ศ. ๒๓๘๒ - ๒๓๘๕ ตามสนธิสัญญานานกิง (Treaty of Nanking) ในปี พ.ศ. ๒๓๘๕ ต่อมาเมื่อแม่ทัพเจิ้งเจิงกง (หรือที่คนไทยรู้จักกันดีคือ แม่ทัพเจิ้งเหอ) ได้กอบกู้เอกราชได้สำเร็จและขับไล่ชาวออลันดาออกจากพื้นที่และเกาะได้กลับคืนสู่การปกครองภายใต้จีนอีกครั้งหนึ่ง



เกาะกู่ลางหยู่ (Gulangyu Island)

จากนั้น นางสาวกานติมน รักษาเกียรติ กงสุลใหญ่ ณ เมืองเซียเหมิน เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวัน เพื่อเป็นเกียรติแก่คณะและนำเยี่ยมชมสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเซียเหมิน ซึ่งตั้งอยู่ในโรงแรม City Hotel Xiamen



สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเซี่ยเหมิน

ช่วงปลายคณะได้เยี่ยมชมและสักการะสิ่งศักดิ์ ๓ วัดหนานผู่โถว (Nanputou Temple) วัดแห่งนี้สร้างขึ้นในสมัยราชวงศ์ถัง มีประวัติศาสตร์มากกว่า ๑,๐๐๐ ปี ที่ได้ซื้อน้ำมันเนื่องจากว่าวัดนี้บูชาเจ้าแม่กวนอิม และตั้งอยู่ทางทิศใต้ของภูเขาผู่โถว



วัดหนานผู่โถว

ช่วงค่านายเงิน เจียดง (Mr. Chen Jiadong) ประธานสภาประชาชนประจำเมืองเซี่ยเหมิน และคณะผู้บริหารเมืองเซี่ยเหมินได้แลกเปลี่ยนสนทนากับพลตำรวจเอก ชัชวาล สุขสมจิตร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ



การประชุมทวิภาคีระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาประชาชนประจำเมืองเซี่ยเหมิน

โอกาสนี้ ทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างกัน ดังนี้ เมืองเซี่ยเหมินมณฑลฝูเจี้ยนว่าเป็นเมืองที่อยู่ติดกับทะเลและอยู่ตรงข้ามกับเกาะไต้หวันซึ่งมีระยะทางห่างจากเกาะไต้หวันเพียง ๒,๐๐๐ กิโลเมตร มีประชากรประมาณ ๔ ล้านคน เป็นเมืองที่อยู่ทางภาคใต้และมีความสำคัญต่อสาธารณรัฐประชาชนจีน เนื่องจากเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางทะเลที่สำคัญอันดับ ๑ ใน ๔ ของสาธารณรัฐประชาชนจีน อีกทั้งเมืองเซี่ยเหมินเป็นเมืองที่ประธานาธิบดี สี จิ้นผิง เคย

ทำงานเป็นแห่งแรกเป็นระยะเวลาถึง ๑๗ ปี นอกจากนี้ ตลอดระยะเวลา ๓๐ ปี นับแต่อดีตผู้นำตั้งเสี่ยวผิง ได้มีนโยบายพัฒนาเมืองเซี่ยเหมินให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษจนถึงปัจจุบันภายใต้การนำของประธานาธิบดีสี จิ้นผิง ก็ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเมืองเซี่ยเหมินอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบันเมืองเซี่ยเหมินได้พัฒนาเส้นทางคมนาคมและการขนส่งทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศให้มีความทันสมัยและมีความเชื่อมโยงเส้นทางต่าง ๆ เข้าด้วยกัน เมืองเซี่ยเหมินจึงกลายเป็นศูนย์กลางการขนส่ง (Logistic Hub) ที่สำคัญสำหรับการขนส่งทางบกนั้น เมืองเซี่ยเหมินได้พัฒนาเส้นทางต่าง ๆ มีทางด่วน มีทางยกระดับ และมีทางหลวงเชื่อมระหว่างเมืองต่าง ๆ ทั่วประเทศ สำหรับการขนส่งทางทะเลนั้น เมืองเซี่ยเหมินถือว่าเป็นเมืองท่าที่สำคัญเป็นอันดับต้น ๆ ของสาธารณรัฐประชาชนจีน และเป็นท่าเรือที่มีความคับคั่งเป็นอันดับที่ ๑๔ ของโลก และสำหรับการคมนาคมทางอากาศนั้นปัจจุบันมีสายการบินกว่า ๑๗๐ สายการบินมายังเมืองเซี่ยเหมิน ซึ่งในจำนวนดังกล่าวเป็นสายการบินระหว่างประเทศกว่า ๓๐ สาย และจากสถิติที่ผ่านมามีผู้โดยสารและนักท่องเที่ยวเดินทางมายังเมืองเซี่ยเหมินมากกว่า ๒.๕ ล้านคน กล่าวได้ว่าเมืองเซี่ยเหมินได้กลายเป็นจุดหมายปลายทางที่สำคัญของนักลงทุนและนักท่องเที่ยวที่ตั้งใจดูผู้คนจากทั้งในสาธารณรัฐประชาชนจีนและจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก



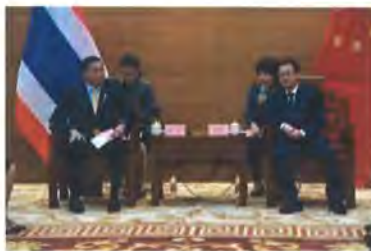
ประธานสภาประชาชนประจำเมืองเซี่ยเหมินเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำ

นอกจากนี้ สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองเซี่ยเหมิน มีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างเมืองเซี่ยเหมินกับประเทศไทยให้มั่นคงและแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น อีกทั้งยังมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมด้านการค้าและเศรษฐกิจระหว่างทั้งสองประเทศอีกด้วย จะเห็นได้ว่าจากสถิติปริมาณการค้าระหว่างเมืองเซี่ยเหมินและประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สูงถึง ๑.๕ หมื่นล้านหยวน โดยมีนักลงทุนชาวไทยมาลงทุนในเมืองเซี่ยเหมินประมาณ ๔๒ บริษัท มากที่สุดจากนักลงทุนที่มาจากภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีโอกาสได้ต้อนรับบุคคลสำคัญระดับสูงของประเทศไทยเดินทางมาเยือนเมืองเซี่ยเหมินเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ เมืองเซี่ยเหมินและจังหวัดภูเก็ต ของประเทศไทยได้ลงนามในบันทึกความตกลงบ้านพี่เมืองน้องระหว่างกัน ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้อง ในการให้ความสำคัญกับการแลกเปลี่ยนด้านการค้าการลงทุน สังคม วัฒนธรรม การศึกษาระหว่างเมืองทั้งสองเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย One Belt One Road โดยเฉพาะการท่องเที่ยวทางทะเล (Marine Tourism) ที่ทั้งจังหวัดภูเก็ตและเมืองเซี่ยเหมินมีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวและมุ่งมั่นที่จะพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลเช่นกัน นอกจากนี้ ในบันทึกความตกลงดังกล่าวยังได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (Smart City) โดยที่เมืองเซี่ยเหมินเป็นที่ตั้งของอุตสาหกรรม IT มีการนำเทคโนโลยี IT มาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นอย่างมาก รวมถึงนโยบายความร่วมมือด้านการบินระหว่างทั้ง

สองเมืองอีกด้วย จากนั้น ประธานสภาประชาชนประจำเมืองเซี่ยเหมินเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำ เพื่อเป็นเกียรติแก่คณะ

**วันอังคารที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑**

นายซี้ชวาลย์ สุขสมจิตร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะเข้าเยี่ยมชม มหาวิทยาลัยหัวเฉียว เมืองเซี่ยเหมิน โอกาสนี้ นายสวี ซีผิง (Mr. Xu Xipeng) อธิการบดี มหาวิทยาลัยหัวเฉียวให้การต้อนรับ



การแลกเปลี่ยนสนทนาระหว่างสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและอธิการบดีมหาวิทยาลัยหัวเฉียว



มหาวิทยาลัยหัวเฉียว เมืองเซี่ยเหมิน

อธิการบดีมหาวิทยาลัยหัวเฉียวได้กล่าวแนะนำภาพรวมของมหาวิทยาลัยหัวเฉียวว่า ประกอบด้วย ๒ วิทยาเขต ได้แก่ วิทยาเขตเมืองเซี่ยเหมินและวิทยาเขตเมืองเฉวียนโจว โดยแต่ละแห่งมีนักศึกษาประมาณ ๑,๕๐๐ คน เปิดการเรียนการสอนในหลากหลายสาขาและอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานต่างประเทศและกิจการชาวจีนโพ้นทะเลที่กรุงปักกิ่งและสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่มีความสำคัญในการดำเนินกิจการการเรียนการสอนภาษาจีนสำหรับชาวจีนโพ้นทะเล นอกจากนี้ กล่าวถึงโครงการการมอบทุนการศึกษาให้แก่บุคลากรภาครัฐของต่างประเทศซึ่งได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘



ภาพกิจกรรมการเรียนการสอนศิลปะและวัฒนธรรมจีนของนักเรียนไทย



คณะข้าราชการไทยที่ได้รับทุนการศึกษาภาษาและวัฒนธรรมจีน  
ณ มหาวิทยาลัยหัวเฉียว เมืองเซี่ยเหมิน

ปัจจุบันมีบุคลากรภาครัฐที่สำเร็จการศึกษาไปแล้วกว่า ๘๐๐ คน โดยในรอบที่ ๑๓ ที่สำเร็จการศึกษาในปีนี้มีบุคลากรภาครัฐจากประเทศไทยจำนวนมากที่สุด จากนั้น อธิการบดีมหาวิทยาลัยหัวเฉียวได้นำคณะเยี่ยมชมมหาวิทยาลัยหัวเฉียว วิทยาเขตจีหลิน เพื่อเยี่ยมชมห้องสมุดสิรินธรซึ่งสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารีได้เสด็จพระราชดำเนินเยือนมหาวิทยาลัยหัวเฉียวเพื่อเปิดห้องสมุดสิรินธรเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๙ นอกจากนี้ ได้พบปะกับข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำนวน ๒ คนที่ได้รับทุนการศึกษาเรียนภาษาและวัฒนธรรมจีนอยู่ที่มหาวิทยาลัยแห่งนี้อีกด้วย





ห้องสมุดสิรินธร มหาวิทยาลัยหัวเฉียว วิทยาเขตจันทลิน

จากนั้น ประธานสมาคมมิตรภาพระหว่างประเทศประจําฉมณฑลฝูเจี้ยนเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวันเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะ





ประธานสมาคมมิตรภาพระหว่างประเทศประจําฉมณฑลฝูเจี้ยน  
เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวัน

จากนั้น พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะ ออกเดินทางไปยังท่าอากาศยานเกาจี เซี่ยเหมิน เพื่อออกเดินทางกลับประเทศไทย โดยสายการบิน ไทย เทียวบินที่ TG611

การเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมทวิภาคีและการเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีน อย่างเป็นทางการตามการเชิญของประธานสภาประชาชนแห่งชาติจีนในครั้งนี้อาจถือโอกาสอันดีในการกระชับและยกระดับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้มั่นคงและแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับนิติบัญญัติของทั้งสองประเทศ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของผู้นำระดับสูงทั้งในระดับชาติทั้งประธานสภาประชาชนแห่งชาติจีน (NPC) ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติจีน (CPPCC) และผู้นำระดับท้องถิ่นต่างมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนความร่วมมือในระดับนิติบัญญัติระหว่างทั้งสองประเทศ รวมถึงความร่วมมือในเวทีพหุภาคีให้มีพลวัตและก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนของทั้งสองประเทศ ทั้งสองฝ่ายเชื่อมั่นว่าการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันอย่างสม่ำเสมอจะนำมาซึ่งความเข้าใจและการเคารพซึ่งกันและกันอันเป็นพื้นฐานประการสำคัญในการดำรงไว้ซึ่งความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองประเทศให้มั่นคงและแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้นต่อไป

\*\*\*\*\*

นายเวี๊ด วรรณนุรักษ์  
นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการ  
กลุ่มงานพิธีการทูต สำนักการต่างประเทศ  
ผู้จัดทำสรุปรายงานการเดินทาง

สาธารณรัฐฝรั่งเศส (Republic of France)			
 		<ul style="list-style-type: none"> <li>• เป็น Key Player ในยุโรปและของโลก มีอิทธิพลในการกำหนดทิศทางนโยบายในสหภาพยุโรป</li> <li>• มหาอำนาจอันดับกลางของโลก และเป็น ๑ ใน ๕ สมาชิกถาวร UNSC</li> <li>• เศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับ ๖ ของโลก รองจากสหรัฐฯ จีน ญี่ปุ่น เยอรมนีและอังกฤษ</li> <li>• ยึดมั่นในหลักการประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน</li> <li>• เป็นมหาอำนาจทางทหาร มีอาวุธนิวเคลียร์</li> <li>• เป็นแหล่งองค์ความรู้ที่ส่งเสริมขีดความสามารถด้านการแข่งขันของไทยในด้านพลังงานทดแทน เทคโนโลยีพลังงานนิวเคลียร์ เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ความร่วมมือด้านระบบการบริหารจัดการการอาชีวศึกษา (โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยวและการโรงแรม) การพัฒนาการขนส่งระบบรางและรถไฟความเร็วสูง วิศวกรรมยานยนต์และอากาศยาน</li> </ul>	
ข้อมูลทั่วไป			
พื้นที่	๖๗๕,๔๑๗ ตร.กม. (ไทย ๕๑๓,๑๒๐ ตร.กม.)	ประธานาธิบดี	นายเอมานูว์แอล มาครง (Mr. Emmanuel Macron)
เมืองหลวง	กรุงปารีส	นายกรัฐมนตรี	นายฌ็อง กัสแต็กซ์ (Mr. Jean Castex) (วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓)
ประชากร	๖๗,๐๕๙,๘๙๐ คน	วันชาติ	๑๔ กรกฎาคม (Bastille Day 1789)
ภาษาราชการ	ฝรั่งเศส	วันสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับไทย	๑๕ สิงหาคม ๒๓๙๙ (ค.ศ. ๑๘๕๖)
ศาสนา	- ศาสนาคริสต์นิกายโรมันคาทอลิก ร้อยละ ๖๖ - อิสลาม ร้อยละ ๙ - พุทธ ร้อยละ ๐.๗๕ - ยูดาห์ ร้อยละ ๐.๗๕ - ไม่นับถือศาสนา ร้อยละ ๘ ** ฝรั่งเศสเป็นประเทศที่มีประชากรมุสลิมมากที่สุดในยุโรป	สกุลเงิน	ยูโร (Euro) ๑ ยูโร = ๓๖.๖๒ บาท (ข้อมูล ณ พฤศจิกายน ๒๕๖๓)

ข้อมูลรัฐสภา			
ชื่อรัฐสภา	Parliament (National Assembly / Senate)	ระบบสภา	สมาชิก
ประธานสภา ผู้แทนราษฎร	Mr. Richard Ferrand (President of the National Assembly )	ประธานวุฒิสภา	Mr. Gérard Larcher (President of the Senate)
สภาผู้แทนราษฎร (National Assembly) จำนวนสมาชิก	๕๗๗ คน (มาจากการเลือกตั้งโดยตรง)	วุฒิสภา (Senate) จำนวนสมาชิก	๓๔๘ คน
สมาชิกสตรี	๒๒๘ คน (ร้อยละ ๓๙.๕๑)	สมาชิกสตรี	๑๑๖ คน (ร้อยละ ๓๓.๓๓ คน)
เลือกตั้งครั้งล่าสุด	๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐	เลือกตั้งครั้งล่าสุด	๒๗ กันยายน ๒๕๖๓
วาระการดำรงตำแหน่ง	๕ ปี	วาระการดำรงตำแหน่ง	๖ ปี
เลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร	Mr. Michel Moreau	เลขาธิการวุฒิสภา	Mr. Jean-Louis Schroedit-Girard
ความสัมพันธ์ด้านรัฐสภา			
กลุ่มมิตรภาพสมาชิก รัฐสภา ไทย-ฝรั่งเศส	จัดตั้งขึ้นเมื่อ วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๓๗	กลุ่มมิตรภาพสมาชิก รัฐสภาฝรั่งเศส-ไทย	สภาผู้แทนราษฎร จัดตั้งกลุ่ม มิตรภาพฝรั่งเศส – ไทย (Groupe d'amitié France-Thaïlande) วุฒิสภา จัดตั้งกลุ่มมิตรภาพ ฝรั่งเศส-เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Groupe France-Asie du Sud-Est)
ประธานกลุ่ม มิตรภาพสมาชิก รัฐสภาไทย-ฝรั่งเศส	นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล (สมาชิกวุฒิสภา)	ประธานกลุ่ม มิตรภาพสมาชิก รัฐสภาฝรั่งเศส-ไทย	Mr. Moetai Brotherson (ประธานกลุ่มมิตรภาพ ในสภาผู้แทนราษฎร) Mme. Jacky Deromedi (ประธานกลุ่มมิตรภาพฝรั่งเศส- เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และ ประธานกลุ่มมิตรภาพฝรั่งเศส- สิงคโปร์ โดยมี Mr. Gérard Cornu (ประธานกลุ่มมิตรภาพ ฝรั่งเศสไทย ในวุฒิสภา)
การเยือนฝ่ายไทย	- ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เยือนสาธารณรัฐ ฝรั่งเศส ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน - ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑		
การเยือนฝ่ายฝรั่งเศส	นางฌากี เดอโรเมอดี สมาชิกวุฒิสภาฝรั่งเศส ผู้แทนชาวฝรั่งเศสที่พำนักในต่างประเทศ และ ประธานกลุ่มมิตรภาพอาเซียน-ฝรั่งเศส เดินทางเยือนประเทศไทยในฐานะแขกของสภานิติ บัญญัติแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑		

ข้อมูลเศรษฐกิจ	
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)	๒.๗๑ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ (ข้อมูลปี ๒๕๖๒)
ทรัพยากรสำคัญ	ถ่านหิน เหล็ก สังกะสี ยูเรเนียม
สถิติสำคัญ	
การค้า	- มูลค่าการค้ารวม ๒.๗๕ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ (ม.ค. - ก.ย. ๖๓) - ไทยส่งออก ๑.๑๙ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ (เครื่องปรับอากาศและส่วนประกอบ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เสน่ห์ อากาศยาน ยานอวกาศและส่วนประกอบ ฮีลूमณีและเครื่องประดับ) - ไทยนำเข้า ๑.๕๖ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ (เครื่องบิน เครื่องร่อน อุปกรณ์การบินและส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์เวชกรรมและเภสัชกรรม เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ เคมีภัณฑ์ เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ)
การท่องเที่ยว	- นักท่องเที่ยวชาวฝรั่งเศสเดินทางเข้าไทย ๕๖๐,๕๗๕ คน (ม.ค. - ธ.ค. ๖๒) - นักท่องเที่ยวชาวไทยเดินทางไปฝรั่งเศส ๑๗๙,๕๘๒ คน (ม.ค. - ธ.ค. ๖๒)
สำนักงานของไทยในสาธารณรัฐฝรั่งเศส	
สถานเอกอัครราชทูต	<b>สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปารีส</b> นายศรีณีย์ เจริญสุวรรณ เอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐฝรั่งเศส ที่อยู่ 8, rue Greuze 75116 Paris โทร (๐๑) ๕๖๒๒ ๕๐๕๐ โทรสาร (๐๑) ๕๖๒๒ ๐๔๔๕ <b>สถานกงสุลกิตติมศักดิ์</b> : เมืองลียง เมืองโมนาโก เมืองมาร์แซย์
สำนักงานของสาธารณรัฐฝรั่งเศสในไทย	
สถานเอกอัครราชทูต	<b>สถานเอกอัครราชทูตฝรั่งเศสประจำประเทศไทย</b> ที่อยู่ ๓๕ ซอยเจริญกรุง ๓๖ (ถนนแบรสต์) ถ.เจริญกรุง บางรัก กรุงเทพฯ โทร ๐๒-๖๕๗-๕๓๐๐ และ ๐๒-๖๒๗-๒๑๐๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
สำนักงานต่างประเทศ  
พฤศจิกายน ๒๕๖๓

- ที่มา : ๑. กระทรวงการต่างประเทศ (<https://www.mfa.go.th>)  
๒. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ([www.dtn.go.th](http://www.dtn.go.th))  
๓. ธนาคารแห่งประเทศไทย ([www.bot.or.th](http://www.bot.or.th))  
๔. สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปารีส (<http://www.thaicmbassy.fr>)  
๕. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (<https://www.mots.go.th>)  
๖. ธนาคารโลก (<https://www.worldbank.org>)  
๗. สหภาพรัฐสภา (<https://data.ipu.org>)  
๘. สถานเอกอัครราชทูตฝรั่งเศสประจำประเทศไทย (<https://th.ambafrance.org>)

(ข้อมูล Fact Sheet ฝรั่งเศส / เรวัต)

### คณะกรรมการธิการรัฐสภาสาธารณรัฐฟินแลนด์



รัฐสภา เปิดประชุมเป็นครั้งแรกเมื่อปี 2449 (ค.ศ. 1906) ซึ่งในขณะนั้นอยู่ภายใต้การปกครองของจักรวรรดิรัสเซีย ภายหลังจากที่ฟินแลนด์ได้ประกาศเอกราชในปี 2460 (ค.ศ. 1917) และได้ประกาศใช้ปฐมรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐฟินแลนด์ ในปี 2462 (ค.ศ. 1919)

**รัฐสภาสาธารณรัฐฟินแลนด์** (The Parliament of Finland or The Finnish Parliament) หรือในภาษาฟินนิช เรียกว่า "Eduskunta" หรือในภาษาสวีดิช เรียกว่า "Riksdag" เป็นระบบสภาเดียวมีสมาชิกจำนวน 200 คน ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐ รัฐสภาเป็นองค์กรที่มีอำนาจสูงสุดมีหน้าที่ในการพิจารณากฎหมาย พิจารณางบประมาณ พิจารณาสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหาร สมาชิกรัฐสภา มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี ทั้งนี้ รัฐสภาสาธารณรัฐฟินแลนด์กำหนดให้ใช้ระบบสองภาษา (Bilingual) คือ ภาษาฟินนิชและภาษาสวีดิช ดังนั้น เอกสารการประชุม หรือรายงานการพิจารณาใด ๆ จะต้องจัดทำเป็นสองภาษาทุกกรณี



#### คณะกรรมการธิการ (Committee)

คณะกรรมการธิการรัฐสภาสาธารณรัฐฟินแลนด์ ประกอบด้วย คณะกรรมการพิเศษถาวร (Permanent Special Committee) 16 คณะ และคณะกรรมการใหญ่ (Grand Committee) 1 คณะ ที่รับผิดชอบเฉพาะกิจการโดยตรงเกี่ยวกับสหภาพยุโรป คณะกรรมการทั้ง 17 คณะ มีวาระการดำรง

ตำแหน่งกรรมการสอดคล้องกับการเข้าปฏิบัติหน้าที่เป็นสมาชิกรัฐสภา คือ 4 ปี โดยที่คณะกรรมการแต่ละคณะจะมีสมาชิก จำนวน 17 คน และสมาชิกสำรอง 9 คน (Alternate Members) เว้นแต่ คณะกรรมการใหญ่มีสมาชิก จำนวน 25 คน และสมาชิกสำรอง 13 คน ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาสามารถเข้าเป็นกรรมการได้ไม่เกิน 2 คณะ โดยที่ประธานรัฐสภาและรองประธานรัฐสภาไม่สามารถเข้าร่วมเป็นกรรมการได้ องค์กรประชุมคณะกรรมการต้องประกอบด้วยสมาชิกอย่างน้อยสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ทั้งหมดในขณะนั้น

คณะกรรมการ	Committee
1) คณะกรรมการใหญ่	1) Grand Committee
2) คณะกรรมการการกฎหมายรัฐธรรมนูญ	2) Constitutional Law Committee
3) คณะกรรมการการต่างประเทศ	3) Foreign Affairs Committee
4) คณะกรรมการการคลัง	4) Finance Committee
5) คณะกรรมการการตรวจสอบ	5) Audit Committee
6) คณะกรรมการการปกครอง	6) Administration Committee
7) คณะกรรมการการเกษตรและการป่าไม้	7) Agriculture and Forestry Committee
8) คณะกรรมการการพาณิชย์	8) Commerce Committee
9) คณะกรรมการเพื่ออนาคต	9) Committee for the Future
10) คณะกรรมการกลาโหม	10) Defense Committee
11) คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม	11) Education and Culture Committee
12) คณะกรรมการการจ้างงานและความเท่าเทียมกัน	12) Employment and Equality Committee
13) คณะกรรมการสิ่งแวดล้อม	13) Environment Committee
14) คณะกรรมการการกฎหมาย	14) Legal Affairs Committee
15) คณะกรรมการกิจการสังคมและสาธารณสุข	15) Social Affairs and Health Committee
16) คณะกรรมการการคมนาคมและการสื่อสาร	16) Transport and Communications Committee
17) คณะกรรมการการข่าวกรอง	17) Intelligence Oversight Committee

### กรอบการทำงาน (Handling of Matters)

เมื่อร่างกฎหมายหรือกิจการใด ๆ เข้าสู่กระบวนการนิติบัญญัติจะเปิดให้มีการอภิปรายเบื้องต้น โดยที่ประชุมใหญ่รัฐสภา จากนั้นที่ประชุมใหญ่รัฐสภาจะพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการหนึ่ง รับผิดชอบเพื่อพิจารณาในรายละเอียดต่อไป กรอบเวลาการทำงานของคณะกรรมการจะดำเนินการ พิจารณาร่างกฎหมายหรือกิจการใด ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมใหญ่รัฐสภาให้แล้วเสร็จภายใน ระยะเวลาประมาณ 1 - 2 เดือน อย่างไรก็ตาม ในกรณีจำเป็นและเร่งด่วนอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ระยะเวลา 2 - 3 วัน หากแต่เป็นกรณีเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปกฎหมายอาจจะใช้ระยะเวลาหลายเดือน หรือบางกรณีใช้ระยะเวลายาวกว่านั้นก็ได้

อย่างไรก็ดี เมื่อวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภาสิ้นสุดลง ร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาจาก คณะกรรมการอาจตกไปก็ได้ เว้นแต่ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการสหภาพยุโรป ทั้งนี้ ในระหว่างการ ประชุมและการพิจารณาของคณะกรรมการไมอนุญาตให้ประชาชนทั่วไปเข้ารับฟังการประชุม ทว่าเมื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายหรือกิจการใด ๆ แล้วเสร็จจะต้องจัดทำรายงานเสนอต่อที่ ประชุมใหญ่รัฐสภา ซึ่งรวมถึงผลการประชุม คำแถลงการณ์ และรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยต่อ สาธารณชน

### การรับฟังความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ (Hearing Experts)

คณะกรรมการเริ่มกระบวนการพิจารณาโดยการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการรับฟัง ความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญเฉพาะเพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณา โดยปกติการรับฟังความคิดเห็น จะเริ่มต้นจากการเชิญผู้แทนกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่คณะกรรมการพิจารณามาให้ข้อมูล จากนั้นจะเป็นการเปิดรับฟังความเห็นจากบุคคลหรือองค์กรต่าง ๆ ที่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งนี้ การรับฟัง ความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญมิได้กำหนดจำนวนบุคคลที่ชัดเจน บางกรณีอาจรับฟังความคิดเห็น จากผู้เชี่ยวชาญเพียงคนเดียว หรือบางกรณีที่เป็นประเด็นที่มีความสำคัญมากอาจเชิญผู้เชี่ยวชาญ มาให้ความเห็นเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ผู้เชี่ยวชาญที่มาให้ความเห็นต่อที่ประชุมคณะกรรมการอาจกระทำ ได้โดยวาจา เว้นแต่กรณีคณะกรรมการร้องขอให้จัดทำเป็นเอกสารหรือคำแถลงการณ์เป็นลายลักษณ์ อักษร

### การอภิปราย (Debate Stage)

หลังจากการรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญและผู้ที่เกี่ยวข้องแล้วคณะกรรมการวิชาการจะจัดให้มีการอภิปรายเพื่อเตรียมร่างข้อมติเพื่อให้เลขานุการคณะกรรมการดำเนินการกร่างรายงานผลการประชุมและคำแถลงการณ์ การอภิปรายในชั้นคณะกรรมการวิชาการ กรรมการมีสิทธิในการพูดและแสดงความคิดเห็น โดยไม่มีข้อจำกัดในที่ประชุม หากแต่ต้องอยู่ในประเด็นที่กำหนดและให้เกียรติต่อที่ประชุมโดยที่กรรมการอาจมีข้อเสนอเพื่อการอภิปรายในที่ประชุมที่แตกต่างกันออกไปได้ อาทิ การเสนอให้มีการเลื่อนการพิจารณาในเรื่องใดเรื่องหนึ่งออกไปก่อน การเรียกผู้เชี่ยวชาญมาให้ข้อมูลเพิ่มเติม รวมถึงการเสนอให้มีการแก้ไขหรือไม่รับร่างกฎหมายหรือกิจการใด ๆ ตามที่ที่ประชุมใหญ่รัฐสภามอบหมาย

คณะกรรมการวิชาการจะทำการอภิปรายทั่วไปตามร่างรายงานผลการประชุมและคำแถลงการณ์จากรวบรวมข้อเท็จจริงและผู้เชี่ยวชาญ จากนั้นคณะกรรมการวิชาการจะดำเนินการอภิปรายโดยละเอียดเป็นลำดับต่อไป ทั้งนี้ หากร่างรายงานผลการประชุมและคำแถลงการณ์เกี่ยวกับการตรากฎหมายจะต้องดำเนินการพิจารณารายละเอียดเป็นรายมาตรา

### การลงมติ (Decision Stage)

เมื่อคณะกรรมการวิชาการได้พิจารณาอนุมัติรายละเอียดของรายงานหรือคำแถลงการณ์เรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการวิชาการจะลงมติเป็นเอกฉันท์ว่าให้งดการอภิปรายเพิ่มเติม กรณีเช่นนี้ให้ถือว่าเป็นการสิ้นสุดกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการ อย่างไรก็ดี หากคณะกรรมการไม่สามารถมีมติเป็นเอกฉันท์ได้ จะต้องดำเนินการอภิปรายในรายละเอียดในประเด็นนั้นใหม่อีกครั้ง และในท้ายที่สุดหากคณะกรรมการยังไม่สามารถมีมติเป็นเอกฉันท์ได้จะกำหนดให้มีการลงคะแนนเสียง โดยต้องเสนอเป็นญัตติในที่ประชุมและมีผู้รับรอง โดยปกติการลงคะแนนเสียงจะใช้การยกมือในที่ประชุมเพื่อนับคะแนนเสียง หรืออาจใช้การขานชื่อหากประธานคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นหรือกรรมการคนหนึ่งร้องขอ ทั้งนี้ ประธานคณะกรรมการจะดำเนินการประกาศผลการลงคะแนนเสียงและในกรณีที่มีคะแนนเสียงเท่ากันจะกำหนดให้มีการจับสลากเพื่อเป็นมติสุดท้าย

### รายงานคณะกรรมการ (Committee Reports)

รายงานคณะกรรมการจะต้องประกอบด้วย ความคิดเห็น เหตุผล และข้อเสนอแนะให้รัฐสภาดำเนินการ ทั้งนี้ กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าร่างกฎหมายที่เสนอโดยฝ่ายรัฐบาลจำเป็นต้องมีการแก้ไข รายงานคณะกรรมการประกอบด้วยผู้ตัดสินให้มีการลงมติและบทบัญญัติที่ร่างขึ้นใหม่นอกจากนี้ คณะกรรมการอาจมีการเสนอให้ที่ประชุมใหญ่รัฐสภา รับ แก้ไข หรือปฏิเสธไม่รับร่างกฎหมายก็ได้

รายงานคณะกรรมการจะต้องมีการลงนามรับรองของสมาชิกในคณะกรรมการนั้น ๆ ทุกคน ทั้งนี้ กรณีที่มีการมีสิทธิในการทำความเข้าใจ หรือความเห็นส่วนตัวเพิ่มเติมไว้ในส่วนท้ายของรายงานคณะกรรมการได้ เมื่อรายงานคณะกรรมการเสร็จสิ้นสมบูรณ์จะบรรจุในระเบียบวาระที่ประชุมใหญ่รัฐสภาต่อไป

### บทบาทและหน้าที่ของคณะกรรมการ

#### 1) คณะกรรมการใหญ่ หรือคณะกรรมการยุโรป (Grand Committee – Parliament's EU Committee)

คณะกรรมการใหญ่มีหน้าที่ในกิจการทั้งปวงทั้งในกระบวนการนิติบัญญัติ การพิจารณางบประมาณ และสนธิสัญญาระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องเฉพาะกับสหภาพยุโรป ซึ่งบทบาทและหน้าที่ของคณะกรรมการใหญ่นี้จะแตกต่างจากคณะกรรมการอื่น ๆ กล่าวคือ ในขณะที่คณะกรรมการอื่น ๆ มีหน้าที่ในการศึกษาและรายงานผลการการศึกษาเสนอต่อที่ประชุมใหญ่รัฐสภา แต่คณะกรรมการใหญ่มีหน้าที่ในรวบรวมรายงานคณะกรรมการในรัฐสภาสาธารณรัฐฟินแลนด์เพื่อประกอบการพิจารณาและลงมติในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกิจการสหภาพยุโรป นอกจากนี้ คณะกรรมการใหญ่ยังมีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบร่างกฎหมายของสภายุโรป (Europe Parliament)

บทบาทและหน้าที่ในการประสานงานร่วมกับฝ่ายรัฐบาล คือ นายกรัฐมนตรีจะต้องแจ้งระเบียบวาระการประชุมของสภายุโรปและการประชุมระหว่างรัฐบาลของสหภาพยุโรปต่อคณะกรรมการใหญ่ แม้ว่าความเห็นของคณะกรรมการใหญ่ที่มีต่อการกระทำของรัฐบาลจะไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายก็ตาม แต่หากเป็นกรณีที่มีความสำคัญ รัฐบาลต้องขอการเจรจาในสภายุโรปจนกว่าคณะกรรมการใหญ่จะดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเสร็จสิ้น นอกจากนี้ ภายหลังจากที่ฝ่ายรัฐบาลดำเนินการเจรจาแล้วเสร็จจะต้องรายงานผลการเจรจาและการหารือต่อคณะกรรมการใหญ่

## 2) คณะกรรมาธิการการกฎหมายรัฐธรรมนูญ (Constitutional Law Committee)

คณะกรรมาธิการการกฎหมายรัฐธรรมนูญมีหน้าที่ในการพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญ รวมถึงการดำเนินการตามตราสารสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่ในการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปกครองตนเองของเมือง Åland รวมถึงกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง การเป็นพลเมือง ภาษา และการป้องกันประเทศ รวมถึงการพิจารณาข้อกล่าวหากรณีความประพฤติมิชอบของรัฐมนตรี พิจารณารายงานกระทรวงยุติธรรมและผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และรายงานประจำปีของรัฐบาล นอกจากนี้ มีหน้าที่ในการประเมินบุคคลที่เข้าดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาก่อนที่จะนำเข้าสู่ที่ประชุมใหญ่รัฐสภา

## 3) คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ (Foreign Affairs Committee)

คณะกรรมาธิการการต่างประเทศมีหน้าที่ในกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ อาทิ สนธิสัญญาระหว่างประเทศ นโยบายความมั่นคงของระหว่างประเทศ นโยบายการค้าระหว่างประเทศ ความร่วมมือในการพัฒนาระหว่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่ในการพิจารณาส่งกองกำลังของฟินแลนด์เข้าร่วมในกิจการรักษาสันติภาพ และนโยบายต่างประเทศ และความมั่นคงร่วมของสหภาพยุโรป

## 4) คณะกรรมาธิการการคลัง (Finance Committee)

คณะกรรมาธิการการคลังมีหน้าที่ในการพิจารณาและการจัดการเกี่ยวกับงบประมาณและการพิจารณางบประมาณเพิ่มเติม การวางแผนงบประมาณระยะยาว ตลอดจนกฎหมายใด ๆ ที่เกี่ยวกับภาษี และการเงินต่าง ๆ

## 5) คณะกรรมาธิการการตรวจสอบ (Audit Committee)

คณะกรรมาธิการการตรวจสอบมีหน้าที่ในการตรวจสอบ ดูแลการบริหารการเงิน และการติดตามการใช้งบประมาณตามแผนดำเนินการของรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลจะต้องรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณให้แก่คณะกรรมาธิการการตรวจสอบทราบเพื่อรายงานต่อที่ประชุมใหญ่รัฐสภา

#### 6) คณะกรรมการการปกครอง (Administration Committee)

คณะกรรมการการปกครองมีหน้าที่ในการติดตามการบริหารของรัฐทั้งส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น มีหน้าที่ในการพิจารณาโยบายระดับภูมิภาคและโครงสร้าง การบริหารงานทั่วไป นโยบายบุคลากรภาครัฐ บริการฉุกเฉินและกู้ภัย การรักษาความมั่นคงและปลอดภัยในเขตชายแดน (Frontier Guards) กิจการตรวจคนเข้าเมือง กิจการที่เกี่ยวข้องกับเทศบาลและโบสถ์

#### 7) คณะกรรมการการเกษตรและการป่าไม้ (Agriculture and Forestry Committee)

คณะกรรมการการเกษตรและการป่าไม้มีหน้าที่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรและป่าไม้ การจัดการทรัพยากรน้ำ การดำรงชีวิตในชนบท สัตวแพทยศาสตร์ สุขอนามัยอาหาร และการตรวจสอบ การล่าสัตว์และการตกปลา (รวมถึงการจัดการล่าสัตว์เพื่อความบันเทิงและค่าธรรมเนียมการตกปลา) การรวมกลุ่มเลี้ยงกวางเรนเดียร์ (reindeer herding) การปกป้องสัตว์ การสำรวจที่ดิน การทำแผนที่ และการลงทะเบียนที่ดิน รวมถึงการวิจัยทางภูมิศาสตร์

#### 8) คณะกรรมการการพาณิชย์ (Commerce Committee)

คณะกรรมการการพาณิชย์มีหน้าที่ในกิจการการค้า การอุตสาหกรรม ธุรกิจพลังงาน การแข่งขันทางการค้า การคุ้มครองผู้บริโภค การธนาคารและสถาบันการเงินอื่น ๆ การประกันภัย ตลาดการเงินและตลาดหลักทรัพย์ และธนาคารแห่งฟินแลนด์

#### 9) คณะกรรมการเพื่ออนาคต (Committee for the Future)

คณะกรรมการเพื่ออนาคตทำหน้าที่เป็นคลังสมอง (Think Tank) เพื่ออนาคตในด้านนวัตกรรม การวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี (ก่อตั้งขึ้นในปี 2536) ภารกิจสำคัญคือ การประสานงานร่วมกับรัฐบาล เกี่ยวกับปัญหาและโอกาสที่สำคัญในอนาคตของชาติ นอกจากนี้ คณะกรรมการเพื่ออนาคตยังทำงานร่วมกับเครือข่ายการประเมินเทคโนโลยีรัฐสภาแห่งยุโรป (European Parliamentary Technology Assessment - EPTA) ซึ่งเป็นเครือข่ายของสถาบันการประเมินเทคโนโลยีที่เชี่ยวชาญในการให้คำปรึกษาแก่รัฐสภาในยุโรป โดยเป็นแนวคิดที่รวบรวมนักวิจัยจากสาขาวิชาต่าง ๆ อาทิ นักเศรษฐศาสตร์ นักธุรกิจ นักสังคมวิทยา ตัวอย่างการดำเนินการของคณะกรรมการเพื่ออนาคตคือ นับตั้งแต่ปี 2560 ที่รัฐบาลฟินแลนด์ประกาศรับหลักการตามวาระการพัฒนายั่งยืนแห่งสหประชาชาติ 2573 (Agenda 2030 for SDGs)



รัฐบาลมีหน้าที่ในการจัดทำรายงานรัฐบาลเพื่ออนาคต (Government's Future Report) เสนอต่อ คณะกรรมาธิการเพื่ออนาคตเพื่อพิจารณา

#### 10) คณะกรรมาธิการกลาโหม (Defense Committee)

คณะกรรมาธิการกลาโหมมีหน้าที่เกี่ยวกับการเกณฑ์ทหารกองกำลังชาติ พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์พิเศษ รวมถึงการรักษาสันติภาพที่ไม่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมาธิการต่างประเทศ

#### 11) คณะกรรมาธิการการศึกษาและวัฒนธรรม (Education and Culture Committee)

คณะกรรมาธิการการศึกษาและวัฒนธรรมมีหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา การฝึกอบรม วิทยาศาสตร์ ศิลปะ กิจกรรมทางวัฒนธรรม การกีฬา งานเยาวชน ลิขสิทธิ์ และความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับนักเรียน

#### 12) คณะกรรมาธิการการจ้างงานและความเท่าเทียมกัน (The Employment and Equality Committee)

คณะกรรมาธิการการจ้างงานและความเท่าเทียมกันมีหน้าที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อมในการทำงาน ความปลอดภัยในการทำงาน การดูแลอาชีวอนามัยแรงงาน การจ้างงาน ความเสมอภาค และการทำงานในกิจการของรัฐที่มีใช้ทางการทหาร รวมถึงการมีส่วนร่วมกับพนักงานและลูกจ้างในการพิจารณาการออกกฎเกณฑ์และระเบียบในสถานที่ทำงาน

#### 13) คณะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อม (Environment Committee)

คณะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อมมีหน้าที่ในการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสร้างที่อยู่อาศัย การวางแผน การก่อสร้าง การคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การจัดการขยะ และทรัพยากรน้ำ

#### 14) คณะกรรมาธิการการกฎหมาย (Legal Affairs Committee)

คณะกรรมาธิการการกฎหมายมีหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณากฎหมายครอบครัว กฎหมายมรดก กฎหมายหนี้และทรัพย์สิน กฎหมายอาญาและกฎหมายวิธีสบัญญัติ ศาล และการราชทัณฑ์

#### 15) คณะกรรมาธิการกิจการสังคมและสาธารณสุข (Social Affairs and Health Committee)

คณะกรรมาธิการกิจการสังคมและสาธารณสุขมีหน้าที่ในการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการสังคมและการดูแลสุขภาพ การประกันสังคม ค่าธรรมเนียมสวัสดิการสังคมและบริการด้านการดูแลสุขภาพ กฎหมายเงินบำนาญ และการดูแลสุขภาพของบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากสิ่งแวดล้อม

#### 16) คณะกรรมาธิการการคมนาคมและการสื่อสาร (Transport and Communications Committee)

คณะกรรมาธิการการคมนาคมและการสื่อสารมีหน้าที่ในการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจราจรทางถนน ทางรถไฟ ทางอากาศ และทางน้ำ การเดินเรือ กฎหมายการขนส่ง ตลอดจนข้อบังคับเกี่ยวกับเวลาทำงานในภาคการขนส่ง รวมถึงที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยการจราจร การสื่อสารโทรคมนาคม การสื่อสารวิทยุและโทรทัศน์และการสื่อสารอื่น ๆ การรักษาความปลอดภัยของข้อมูลบริการการสื่อสาร การอุดมศึกษา และกิจการกระจายเสียงแห่งชาติ (Finnish Broadcasting Company)

#### 17) คณะกรรมาธิการการข่าวกรอง (Intelligence Oversight Committee)

คณะกรรมาธิการการข่าวกรองมีหน้าที่เป็นหน่วยเฝ้าระวังของรัฐสภาในการปฏิบัติการข่าวกรองทั้งในส่วนของพลเรือนและทหาร และกิจกรรมอื่น ๆ ของหน่วยข่าวกรองความมั่นคงแห่งชาติ (Finnish Security Intelligence Service) มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินการที่เหมาะสมของปฏิบัติการข่าวกรอง การติดตามและส่งเสริมการใช้สิทธิขั้นพื้นฐานและสิทธิมนุษยชนอย่างมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติการข่าวกรอง รวมถึงมีหน้าที่ในการตรวจสอบและกำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ตรวจการแผ่นดินในด้านข่าวกรอง

#### แหล่งข้อมูล :

<https://www.eduskunta.fi/EN/Pages/default.aspx>

[https://www.loc.gov/law/help/national\\_parliaments/finland.php](https://www.loc.gov/law/help/national_parliaments/finland.php)

(คณะกรรมาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐฟินแลนด์ / เรวัต / 4 มีนาคม 2564)

คณะกรรมาธิการ รัฐสภาสาธารณรัฐฟินแลนด์



## ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ-สกุล	นายเรวัต วรรณนุรักษ์
ตำแหน่งปัจจุบัน	นักวิเคราะห์สัมพันธชำนาญการพิเศษ
คุณวุฒิการศึกษา	- วิทยาศาสตร์บัณฑิต (เศรษฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ - นิติศาสตร์บัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย - รัฐศาสตร์มหาบัณฑิต (การระหว่างประเทศและการทูต) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
ชื่อหน่วยงาน	สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สถานที่ติดต่อ	สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เลขที่ 1111 ถนนสามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300
หมายเลขโทรศัพท์	084-469-6955