

## กระทู้ถามที่ ๑๑๔๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ปัญหาการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติเขาพนมเบญจา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

ด้วยได้รับการร้องเรียนกรณีการลักลอบตัดไม้เขตป่าสงวนแห่งชาติจังหวัดกระบี่ จากผู้นำชุมชน ตำบลกระบี่น้อย ได้ออกมาเรียกร้องหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติเขาพนมเบญจา เขตพื้นที่ตำบลกระบี่น้อย อำเภอเมืองกระบี่ ต่อเนื่องพื้นที่ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ พบว่า พื้นที่ป่าดังกล่าวถูกโค่น ตัดโค่นต้นไม้ใหญ่จนโล่งเตียน จากการลงพื้นที่พบว่า มีการบุกรุกแผ้วถาง เปลี่ยนสภาพป่าเป็นพื้นที่สวนปาล์มน้ำมัน และสวนทุเรียนเป็นจำนวนมากหลายร้อยไร่ และยังมีบางจุด มีความพยายามบุกรุกเพิ่มเติม โดยการแอบโค่นไม้ใหญ่ด้วยเลื่อยยนต์ รวมทั้งพบร่องรอยการนำรถแบ็กโฮ ปรับพื้นที่เป็นถนนเพื่อให้สามารถขนถ่ายผลผลิตทางการเกษตรออกจากพื้นที่บุกรุกได้สะดวกขึ้น การกระทำดังกล่าวสร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก เนื่องจากพื้นที่ป่าดังกล่าวเป็นป่าต้นน้ำของจังหวัดกระบี่ การบุกรุกป่าสงวนแห่งนี้มีการคาดการณ์ว่าจะเป็นสาเหตุหลักที่ทำให้จังหวัดกระบี่ต้องประสบปัญหาภัยแล้ง เพราะแหล่งต้นน้ำเขาพนมเบญจา จะไหลลงสู่คลองกระบี่ใหญ่ ซึ่งเป็นแหล่งน้ำหลักสำหรับประชาชนในเมืองกระบี่ ใช้อุปโภค บริโภค แต่ปัจจุบันสภาพน้ำแห้งขอดจนเกิดปัญหาภัยแล้ง และจากการตรวจสอบพื้นที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดกระบี่ ร่วมกับ สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ๘ จังหวัดสุราษฎร์ธานี กำหนดตำบลกระบี่น้อย และผู้นำชุมชน ในพื้นที่ตำบลกระบี่น้อย ลงตรวจสอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเขาพนมเบญจา พบว่า มีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ตำบลกระบี่น้อย อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ และรับรองแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติเขาพนมเบญจา โดยเป็นกรณีที่กรมป่าไม้ไปขีดแนวเขตแล้วไม่ตรงกับแผนที่ โดยขีดให้มีช่องว่าง ทำให้มีกลุ่มนายทุนที่เป็นบริษัทฯ เข้าไปออกเอกสารสิทธิ์ในพื้นที่โดยไม่ชอบ อีกทั้งยังปรากฏเป็นข่าวว่า จะมีการนำที่ดินแปลงดังกล่าวไปจัดทำเป็นสนามกอล์ฟอีกด้วย จากกรณีปัญหาดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงมหาดไทย ได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายในการเข้มงวด กวดขัน และตรวจสอบเพื่อป้องกันการออกเอกสารสิทธิ์ การออกโฉนด โดยไม่ชอบหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
ประเสริฐพงษ์ ศรนุวัตร์  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน  
แบบบัญชีรายชื่อ

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๑๔๕ ร.

ของ นายประเสริฐพงษ์ ศรีสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน แบบบัญชีรายชื่อ  
เรื่อง ปัญหาการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติเขาพนมเบญจา

ข้าพเจ้า นายอนุทิน ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

**คำถามที่ ๑** กระทรวงมหาดไทย ได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง  
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

**คำตอบ** กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวต่อไป

**คำถามที่ ๒** กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายในการเข้มงวด กวดขัน และตรวจสอบ  
เพื่อป้องกันการออกเอกสารสิทธิ การออกโฉนด โดยไม่ชอบหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

**คำตอบ** กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้กรมที่ดินกำหนดมาตรการป้องกันการออกหนังสือ  
แสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการออกโฉนดที่ดินของเจ้าหน้าที่เป็นไป  
ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยไม่เกิดความผิดพลาดทั้งในกระบวนการทำงาน  
และผิดพลาดจากความไม่โปร่งใส กรมที่ดินจึงได้กำหนดมาตรการในการปฏิบัติงานออกหนังสือ  
แสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อสนองนโยบายดังกล่าวโดยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓๔/ว ๙๐๑๓  
ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แจกเวียนให้ทุกจังหวัดถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน

๑.๑ มาตรการก่อนการเดินสำรวจ

๑.๑.๑ เมื่อรัฐมนตรีกำหนดจังหวัดที่จะทำการสำรวจและได้ประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดร่วมกับผู้อำนวยการศูนย์ฯ จัดทำแผนงานเดินสำรวจ  
ออกโฉนดที่ดิน และนำข้อมูลเสนอคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบและ  
ห้ามมิให้เดินสำรวจในบริเวณที่เกาะ ที่เขา ที่ภูเขา ปริณพศรอบภูเขาหรือเขา ๔๐ เมตร พื้นที่ความลาดชัน  
โดยเฉลี่ยเกิน ๓๕ เปอร์เซ็นต์

๑.๑.๒ คำขอ ส.ค. ๑ ที่ยื่นออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายตามมาตรา ๕๙  
แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ไว้ภายในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ห้ามมิให้นำมาทำการเดินสำรวจ  
ออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

๑.๑.๓ ที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค. ๑ มิให้นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน  
โดยให้ไปยื่นคำขอเฉพาะรายตามมาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

๑.๒ มาตรการภายหลังการเดินสำรวจจริงวัด

๑.๒.๑ เมื่อเดินสำรวจรังวัดในที่ดินแล้ว ให้ช่างรังวัดทำข้อมูลรูปแบบที่ดินในระบบภูมิสารสนเทศให้ผู้กำกับการรังวัดตรวจสอบว่าตำแหน่งที่ดินเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดและไม่อยู่ในที่ดินของรัฐ และให้จัดส่งข้อมูลในระบบดิจิทัลให้กรมที่ดิน (โดยสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ) เพื่อทำการตรวจสอบ เมื่อตรวจสอบแล้วให้กรมที่ดินแจ้งผลโดยเร็ว และให้ผู้อำนวยการศูนย์พิจารณาดำเนินการตามข้อทักท้วงของกรมที่ดิน

๑.๒.๒ กรณีเป็นการเดินสำรวจโดยไม่มีหลักฐานให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ นำข้อมูลแปลงที่ทำการเดินสำรวจฯ ประสานงานกับประธานคณะกรรมการหมู่บ้าน หรือประธานชุมชนเทศบาลในพื้นที่ เพื่อตรวจสอบว่าผู้นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเป็นเจ้าของ ได้ครอบครอง และทำประโยชน์ในที่ดินแล้วหรือไม่ อย่างไร และให้เก็บสำเนาหลักฐานรวบรวมไว้ในสารบบที่ดิน

## ๒. การออกโฉนดที่ดินเฉพาะราย

๒.๑ ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ทำหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในสำนักงานที่ดินอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ หากพบเห็นพฤติการณ์หรือมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้เร่งดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ได้ข้อยุติ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาพร้อมทำความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งเร่งรัดพิจารณางานค้างดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือได้ข้อยุติ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริการประชาชนเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว และสอดคล้องตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๒ ในการดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการตรวจสอบเรื่องแนวเขตที่ดินของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นเนื่องจากการแก้ไขหรือเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ออกไปโดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๒.๓ เมื่อมีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในแต่ละรอบเดือน ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดส่งข้อมูลดังกล่าวตามแบบรายงานการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามมาตรการป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายให้กรมที่ดินภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลให้กรมที่ดินวางแผนในการออกไปตรวจสอบเรื่องการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์

๒.๔ กรมที่ดินจะจัดทำแผนงานและมอบหมายเจ้าหน้าที่ออกไปตรวจสอบในเรื่องการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ตามสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ โดยให้สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ อำนวยความสะดวกในเรื่องเอกสาร ข้อมูล และเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นในการตรวจสอบด้วย

๒.๕ หากผลการตรวจสอบพบว่า การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ไม่เป็นไปตามระเบียบคำสั่ง ให้แจ้งเจ้าพนักงานที่ดินหรือผู้รับผิดชอบในสำนักงานที่ดินรับทราบ และหากการดำเนินการดังกล่าว เป็นการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ไปโดยทุจริตหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รายงานอธิบดีกรมที่ดินทราบ เพื่อกรมที่ดินจะได้ดำเนินการสอบสวนและดำเนินการทางวินัย ทางคดีแพ่งและคดีอาญากับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

๒.๖ มาตรการป้องกันโดยการให้ห้องความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดกำหนดหัวข้อวิชาเรื่อง การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม ในการจัดโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ของกรมที่ดิน ทุกระดับ โดยอาจขอรับการสนับสนุนในเรื่องวิทยากรจากกรมที่ดิน กรมที่ดินจะดำเนินการ จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในกลุ่มงานวิชาการที่ดิน และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ในเรื่องการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับงบประมาณและความเหมาะสม

๒.๗ ให้ผู้ตรวจราชการกรมที่ดินตรวจสอบเรื่องการออกโฉนดที่ดินเฉพาะราย ของสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก

### ๓. มาตรการการลงโทษ

กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่าในการปฏิบัติงานเจ้าพนักงานที่ดินและศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ ไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนหรือกระทำการโดยทุจริต กรมที่ดินจะพิจารณาโทษและดำเนินการลงโทษ ทางวินัยอย่างเด็ดขาดและรวดเร็ว

๔. ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๙ (พ.ศ. ๒๕๖๖) กำหนดหลักเกณฑ์ “กรณีที่ดินมีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่อนุรักษ์ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง คณะกรรมการตรวจสอบที่ดินประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่รับผิดชอบเขตพื้นที่อนุรักษ์แห่งละหนึ่งคน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา ปลัดอำเภอซึ่งนายอำเภอท้องที่มอบหมาย และกรรมการอื่นตามที่เห็นสมควร เพื่อทำการตรวจสอบที่ดิน เมื่อตรวจสอบแล้วปรากฏว่าที่ดินมีอาณาเขต ติดต่อกับหรืออยู่ในพื้นที่อนุรักษ์ให้ตรวจสอบ ตามมาตรา ๕๖/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน (การอ่าน แพล ทีวีความภาพถ่ายทางอากาศ) หากผลการตรวจสอบตามมาตรา ๕๖/๑ ปรากฏว่า ประชาชนได้ครอบครองทำประโยชน์มาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้ต่อไป”

๕. กรมที่ดินได้วางแนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการตรวจสอบที่ดินตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๙ (พ.ศ. ๒๕๖๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ การตรวจสอบกับบรรวางแผนที่ โดยการอ่าน แพล ทีวีความภาพถ่ายทางอากาศ ตามระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจสอบที่ดินเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์กรณีเป็นที่ดิน

ที่มีอาณาเขตติดต่อกับเกี่ยวหรืออยู่ในเขตที่ดินของรัฐด้วยวิธีอื่น พ.ศ. ๒๕๖๖ และระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการตรวจสอบที่ดินที่ขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามแบบแจ้ง การครอบครองที่ดิน (ส.ค. ๑) พ.ศ. ๒๕๖๖