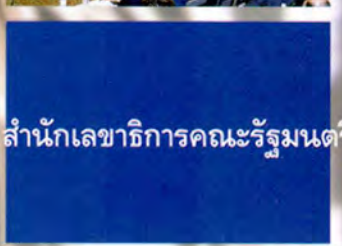




ผลการดำเนินการที่สำคัญ
ตามนโยบายรัฐบาล ปีที่ ๒
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
(๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖)





**ผลการดำเนินการที่สำคัญ
ตามนโยบายรัฐบาล ปีที่ ๒**

รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

(๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ - ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖)

คำนำ

รัฐบาลซึ่งมี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้เข้าบริหารประเทศมาครบวาระ ๒ ปีเต็มเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ที่ผ่านมา ในช่วงเวลาดังกล่าวรัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาของประเทศทั้งทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครองและการบริหาร โดยใช้หลักของการบูรณาการการแก้ไขปัญหาทั้งแนวกว้างและแนวลึก พลิกฟื้นปัญหาโดยหลักการ นำภาระมาเป็นพลัง (Burden to Produce) พร้อม ๆ กับใช้ฐานความรู้ (Knowledge Base) และหลักพลังแผ่นดินซึ่งมาจากการมีส่วนร่วมของประชาชนคนไทยทั้งประเทศ ในการฟื้นฝ่าปัญหาสำคัญของประเทศ

ความยากจน ยาเสพติด และการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นปัญหาเร่งด่วน ๓ ประการที่รัฐบาลประกาศเป็นสงครามที่จะต้องเอาชนะให้ได้ตั้งแต่เริ่มแรกที่ได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาความยากจนที่เป็นเสมือนต้นตอของปัญหาอื่น ๆ ที่สังคมไทยเผชิญอยู่ แนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอันเป็นแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้รับการนำมาเป็นหัวใจในการทำงานของรัฐบาลในอันที่จะขับเคลื่อนกลไกทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เน้นแบบองค์รวมและการพัฒนาที่ยั่งยืน

สำหรับผลการดำเนินการของรัฐบาลที่ปรากฏในเอกสารฉบับนี้ จะเป็นผลการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา โดยจะนำเสนอเฉพาะในเรื่องที่สำคัญที่มีผลให้ประเทศไทยก้าวผ่านวิกฤตกลับสู่สภาวะปกติ รวมทั้งเรื่องที่เป็นการสร้างพื้นฐานที่จะพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าต่อไปที่รัฐบาลได้ดำเนินการในปีที่ ๒ (ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖) และเพื่อแสดงให้เห็นแนวทางการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ รายงานฉบับนี้จึงเน้นที่จะแสดงผลการดำเนินการ ๓ ด้านใหญ่ ๆ คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการเมืองการปกครองและการบริหาร ซึ่งจะครอบคลุมนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา และยุทธศาสตร์ในเรื่องต่าง ๆ ที่ได้กำหนดขึ้นเป็นระยะ ๆ

ด้านเศรษฐกิจ

- ๑ ผลการเร่งรัดฟื้นฟูทำให้เศรษฐกิจขยายตัวดีขึ้น
- ๓ การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเร่งด่วน / การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ๘ / การพัฒนาวิสาหกิจ ๘
- ๑๐ การดำเนินนโยบายการสร้างรายได้ / สถานการณ์การกระจายรายได้ปรับตัวดีขึ้น ๑๓ / โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ๑๕ / การแก้ปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ๑๖ / การจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร ๒๐ / การจัดสรรน้ำเพื่อการเพาะปลูก ๒๑
- ๒๓ การกระจายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย / การ
- ๒๔ การพัฒนาภาคอุตสาหกรรม / การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม ๒๔ / การส่งเสริม
- ๒๗ การสร้างรายได้จากภาคบริการและการท่องเที่ยว / การพัฒนาภาคบริการ ๒๗
- ๒๙ การพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างประเทศ / นโยบายต่างประเทศเพื่อเศรษฐกิจ ๒๙ / การ
- ๓๓ การพัฒนาด้านการพาณิชย์ / การส่งเสริมธุรกิจค้าปลีกขนาดกลางและเล็ก ๓๓ / การ
- ๓๕ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ / การพัฒนาการคมนาคม ๓๖
- ๓๘ การพัฒนาด้านแรงงาน / การแก้ไขปัญหาการว่างงาน ๓๘ / การส่งเสริมให้มีการพัฒนา ๔๐

ด้านสังคม

- ๕๓ การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
- ๕๖ การปฏิรูปการศึกษา / การปฏิรูประบบการ ๕๘
- ๕๐ การส่งเสริมศาสนาและวัฒนธรรม / การลงทุนทางการศึกษา ๕๘
- ๕๒ การแก้ปัญหายาเสพติด / สถิติการปราบ
- ๕๗ การพัฒนาด้านกีฬา
- ๕๘ การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ผู้ด้อยโอกาส
- ๖๐ การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้
- ๖๒ การสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต
- ๖๕ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

ด้านการเมือง การปกครอง และการบริหาร

- ๖๘
- ๖๙
- ๗๒
- ๗๔
- ๗๗
- ๗๙



ต้นฉบับไม่มีหน้านี้

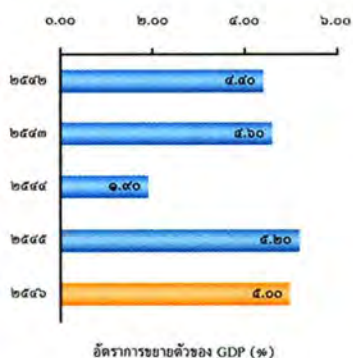
ด้านเศรษฐกิจ

ผลการเร่งรัดฟื้นฟูทำให้เศรษฐกิจขยายตัวดีขึ้น

แม้ว่าอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๔ ที่คิดจากผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) จะอยู่ที่ ๑.๙ ซึ่งเป็นผลจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก และวิกฤตการณ์ในสหรัฐอเมริกา แต่ปรากฏว่าในปี ๒๕๔๕ ได้มีการขยายตัวของ GDP สูงถึง ๕.๒ ทั้งนี้สืบเนื่องจากการดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการสร้าง

ความเข้มแข็งของเศรษฐกิจในระดับรากหญ้า ควบคู่กับการสร้างฐานรายได้จากการส่งออก การให้ความสำคัญกับธุรกิจภาคเอกชนและภาคประชาชนซึ่งมีส่วนสูงถึงร้อยละ ๘๐ ของ GDP โดยกระตุ้นให้เกิดการขยายตัวของการบริโภค และการลงทุนภายในประเทศผ่านโครงการ

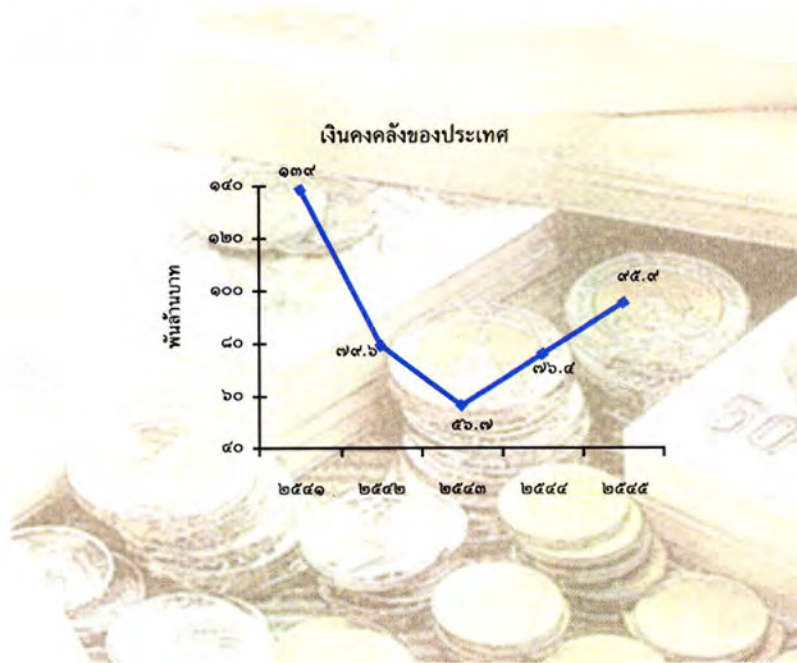
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ โครงการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อย โครงการธนาคารประชาชน การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การส่งเสริมการท่องเที่ยว ธุรกิจอาหารมหรหัตถ์ รวมทั้งการเร่งรัดการแก้ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในระบบสถาบันการเงิน การรักษาอัตราดอกเบี้ยในระดับต่ำ ซึ่งเป็นกระบวนการที่สามารถจัดปัญหาความยากจนภายในประเทศ ในขณะที่เดียวกันรัฐบาลก็ได้ดำเนินเศรษฐกิจสัมพันธ์กับนานาประเทศโดยเฉพาะในแถบเอเชียเพื่อให้ไทยสามารถขยายตลาดออกสู่ต่างประเทศและช่วยให้ปริมาณการส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นด้วย



รายการ	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔	๒๕๔๕	๒๕๔๖
GDP (ณ ราคาประจำปี : พันล้านบาท)	๔,๖๓๗.๑	๔,๙๑๖.๕	๕,๑๒๓.๔	๕,๔๓๐.๕	๕,๗๙๙.๗
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่,%)	๔.๔	๔.๖	๑.๙	๕.๒	๕.๐-๕.๐
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	-๓.๒	๕.๓	๐.๙	๖.๓	๘.๓
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	-๓.๓	๑๖.๘	๔.๗	๑๓.๓	๑๑.๐
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	-๓.๑	-๙.๗	-๕.๕	-๖.๘	๒.๑
การบริโภครวม (ณ ราคาคงที่, %)	๔.๑	๔.๕	๓.๖	๔.๑	๔.๗
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	๔.๓	๔.๙	๓.๗	๔.๗	๕.๐
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	๓.๑	๒.๖	๒.๙	๐.๕	๒.๕

รายการ	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พหุคูณเหรียญสหรัฐ ^๑)	๕๖.๘	๖๗.๙	๖๓.๒	๖๖.๙	๗๒.๖
อัตราการขยายตัว (%)	๗.๔	๑๙.๕	-๖.๙	๕.๗	๘.๕
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พหุคูณเหรียญสหรัฐ ^๑)	๔๗.๕	๖๒.๔	๖๐.๗	๖๓.๔	๖๙.๓
อัตราการขยายตัว (%)	๑๖.๙	๓๑.๓	-๒.๘	๔.๖	๙.๒
ดุลการค้า (พหุคูณเหรียญสหรัฐ ^๑)	๙.๓	๕.๕	๒.๕	๓.๕	๓.๓
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พหุคูณเหรียญสหรัฐ ^๑)	๑๒.๔	๙.๓	๖.๒	๗.๖	๖.๖
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	๑๐.๑	๗.๖	๕.๕	๖.๐	๕.๙
เงินเฟ้อ (%)					
ดัชนีราคาผู้บริโภค	๐.๓	๑.๕	๑.๖	๐.๗	๑.๖
GDP Deflator	-๔.๐	๑.๓	๒.๒	๐.๗	๑.๘

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖



การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเร่งด่วน

การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม คือ กลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรมตั้งแต่ขนาดย่อมถึงขนาดกลาง (Small and Medium Enterprise : SMEs) ซึ่งมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๙๐ ของผู้ประกอบการธุรกิจทั้งหมด ดังนั้น รัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับ SMEs ทั้งในด้านเงินทุนตลอดจนเทคโนโลยีการผลิตแก่ผู้ประกอบการรายเดิมและรายใหม่ ที่จะให้มีความสามารถในการประกอบการ อันเป็นการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

สถาบันการเงิน	ปี ๒๕๕๓ ยอดอนุมัติ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๕๔ ยอดอนุมัติ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๕๕			
			เป้าหมาย (ล้านบาท)	ยอดอนุมัติ		
				ราย	(ล้านบาท)	ร้อยละ
๑. การให้สินเชื่อ						
๑.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทย	๗,๒๓๐.๓๐	๖,๒๐๗.๔๕	๑๓,๐๐๐.๐๐	๑,๐๙๓.๐๐	๕,๑๒๙.๙๕	๓๑.๗๗
๑.๒ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม ขนาดย่อม	๑,๖๓๕.๘๔	๖,๕๕๓.๒๑	๒๕,๐๐๐.๐๐	๑,๗๕๔.๐๐	๑๕,๕๐๗.๗๘	๖๔.๒๐
๑.๓ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย	๑๓,๓๒๗.๐๙	๑๕,๐๓๙.๕๓	๑๕,๐๐๐.๐๐	๑,๖๕๕.๐๐	๑๕,๐๗๘.๕๙	๑๐๐.๕๒
๑.๔ ธนาคารเพื่อการส่งออกและ นำเข้าแห่งประเทศไทย	๕,๐๒๕.๘๘	๕,๕๕๖.๕๓	๗,๐๐๐.๐๐	๕๖๘.๐๐	๗,๒๘๓.๒๑	๑๐๕.๐๕
๑.๕ ธนาคารออมสิน	๑,๒๙๖.๑๐	๒,๒๗๕.๘๑	๒,๐๐๐.๐๐	๓,๒๓๔.๐๐	๒,๑๔๔.๘๕	๑๐๗.๒๔
๑.๖ ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร	๕,๕๓๓.๐๐	๕,๖๙๕.๓๐	๑๐,๐๐๐.๐๐	๑๑๘,๔๙๐.๐๐	๘,๙๓๕.๐๐	๘๙.๓๕
รวมการให้สินเชื่อ	๓๓,๐๕๑.๒๑	๕๑,๒๑๗.๘๓	๗๑,๐๐๐.๐๐	๑๒๖,๗๘๔.๐๐	๕๒,๙๗๙.๓๘	๗๔.๖๒
๒. การค้าประกันสินเชื่อโดย บสย.	๘๒๕.๖๐	๒,๕๐๕.๗๗	๒,๕๐๐.๐๐	๑,๑๐๗.๐๐	๔,๑๑๖.๕๗	๑๖๕.๖๖
รวมทั้งสิ้น	๓๓,๘๗๖.๘๑	๕๓,๗๒๓.๖๐	๗๓,๕๐๐.๐๐	๑๒๗,๘๙๑.๐๐	๕๗,๐๙๕.๙๕	๗๗.๖๘

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

และเพื่อให้สถาบันการเงินที่ให้บริการแก่ SMEs สามารถให้บริการได้ครบวงจร รัฐบาลจึงได้จัดตั้งธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย โดยมีผลตั้งแต่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ธนาคารดังกล่าวจะให้การสนับสนุน SMEs ทางด้านการเงินที่คล้ายคลึงกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไปโดยบริการรับฝากเงินจากผู้ประกอบการ SMEs บริการสินเชื่อ ค้ำประกัน ร่วมลงทุน ให้คำปรึกษา แนะนำด้านการจัดการ เทคนิคและการตลาด

นอกจากนี้ได้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อทำหน้าที่เป็นแกนหลักในการนำนโยบายและแผนส่งเสริม SMEs ของรัฐบาลมาจัดทำแผนปฏิบัติการ และประสานงานกับหน่วยงานปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้คำแนะนำปรึกษาในการดำเนินธุรกิจ

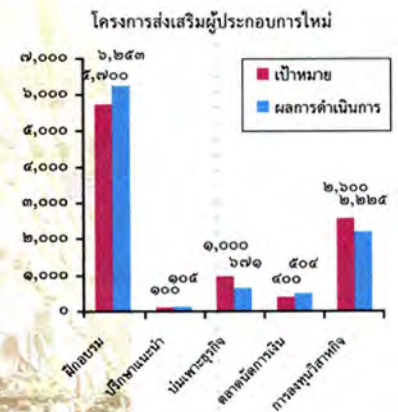
ทั้งทางด้านการเงิน การตลาด หรือทรัพยากรบุคคล และอื่น ๆ ได้ตรงกับความ ต้องการที่แท้จริงของผู้ประกอบการ SMEs อีกทั้งให้หน่วยงานเหล่านี้เข้าไปมีส่วน ในการสนับสนุนให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ ๆ สำหรับเศรษฐกิจใหม่ที่ใช้ความรู้เป็นฐาน

มูลค่าการส่งออก SMEs (Gr. In Million US\$)

	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕		
						Q3	ต.ค.	พ.ย.
อัญมณีและเครื่องประดับ	-๑๖.๒	๒๓.๕	๑๔.๐	๖.๖	๖.๕	๕.๓	๑๗.๐	๘.๒
เฟอร์นิเจอร์และชิ้นส่วน	-๔.๓	-๑๒.๔	๒๓.๒	๑๖.๔	-๖.๔	๑๔.๖	๑๒.๓	๗.๐
เซรามิกส์	๑.๗	-๐.๓	๑๖.๓	๓๙.๐	-๖.๖	๓.๓	๒๔.๓	๒๒.๙
แก้วและเครื่องแก้ว	-๑๐.๕	-๒.๕	๑๒.๗	๔๓.๐	-๑๒.๕	๑๐๑.๗	๘๐.๐	๕๗.๙
รองเท้า	-๑๓.๓	-๑๙.๕	-๗.๗	-๐.๙	-๐.๙	-๘.๑	๑๐.๗	-๗.๑
เครื่องหนัง	๑๐.๖	-๒๙.๐	-๑๖.๓	๑๒.๘	๒๑.๒	๐.๐	๐.๐	-๔.๓
ผลิตภัณฑ์ยาง	๗.๒	๗.๕	-๑.๖	๒๓.๒	๓.๘	๑๓.๑	๓๐.๘	๒๖.๕

ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

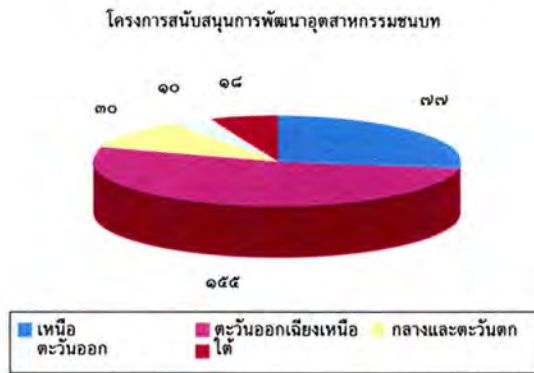
จะเห็นได้ว่ามูลค่าการส่งออกของ SMEs ในปี ๒๕๕๕ มีการปรับตัว เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ดีตาม รัฐบาลได้เน้นการส่งเสริม SMEs ให้มีการ พัฒนาอย่างยั่งยืนโดยดำเนินโครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ (New Entrepreneurs Creation : NEC) ซึ่งเป็นการนำ ประสบการณ์ความชำนาญในการส่งเสริมพัฒนาผู้ประกอบการ มาบูรณาการเข้ากับกิจกรรมด้านการตลาด การเงิน การลงทุน การร่วมลงทุน และอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนผู้ที่มีการศึกษาและมี ประสบการณ์ทำงาน หรือมีความรู้ความสามารถให้ก้าวเข้ามาเป็น ผู้ประกอบการ นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินโครงการเงินสมทบจ้าง ที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงการผลิต (Consultancy Fund : CF) โครงการ เงินสมทบจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม (Training Fund : TF) และโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อยกระดับ ความสามารถในการแข่งขัน (Manufacturing Development to Improve Competitiveness Program : MDICP)



การให้คำปรึกษาแนะนำอุตสาหกรรมรายสาขา	แผน	ผล
๑. การให้คำปรึกษาแนะนำด้านหัตถกรรมไทย	๓๐๐ ราย	๕๙๖ ราย
๒. การให้คำปรึกษาแนะนำโรงงานผู้ผลิตชิ้นส่วนอุตสาหกรรมไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์	๘๐ โรงงาน	๖๘ โรงงาน
๓. ให้คำปรึกษาแนะนำถ่ายทอดเทคโนโลยีเครื่องทำความเย็น	๑๐ ราย	๑๒ ราย
๔. ให้คำปรึกษาแนะนำพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตพลาสติก	๕๐ ราย	๒๐ ราย
๕. ให้คำปรึกษาแนะนำด้านเทคโนโลยีการผลิตอุตสาหกรรมเกษตร	๕๐ ราย	๒๑๑ ราย

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินโครงการชูชีวิตธุรกิจไทย (ITB) รวมไปถึงโครงการสนับสนุน การพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท ในลักษณะ “สามประสาน” ซึ่งเป็นความร่วมมือ ระหว่างหน่วยราชการ ธุรกิจเอกชน และราษฎรในพื้นที่ชนบท โดยมีองค์กรพัฒนา

เอกชนร่วมสนับสนุน นำไปสู่การดำเนินโครงการผลิตชิ้นในจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งยังคงมีการดำเนินกิจกรรมต่อเนื่อง จำนวน ๒๕๐ โครงการ



นอกจากจะให้การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งเป็นการสร้างความเติบโตและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจแล้ว รัฐบาลยังให้การสนับสนุนให้มีประกอบวิสาหกิจในระดับชุมชนรากหญ้า เนื่องจากตระหนักดีว่า ภูมิปัญญาของท้องถิ่นเปรียบประดุจทุนทางสังคมซึ่งมีคุณค่าทางเศรษฐกิจของประเทศ การผลักดันในเรื่องนี้ รัฐบาลได้เห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. เพื่อให้ประชาชนในชุมชนร่วมกันทำกิจกรรมในเชิงพาณิชย์ และสามารถใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น ในขณะเดียวกันก็ได้เชื่อมโยงให้สอดคล้องสัมพันธ์กับโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งจะทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

การแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้

เพื่อให้ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non Performing Loans : NPLs) ของธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินที่มีมาก่อนที่รัฐบาลจะเข้ามาบริหารประเทศ มากถึง ๑.๙ ล้านล้านบาทได้รับการแก้ไขอย่างเป็นระบบ รวดเร็ว และเป็นธรรม รัฐบาลจึงได้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) (Thai Asset Management Corporation : TAMC) ขึ้น โดย บสท. จะทำหน้าที่รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากระบบธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงิน และลดต้นทุนของหนี้ เพื่อให้ระบบธนาคารสามารถดำเนินการให้สินเชื่อได้ ซึ่งนับตั้งแต่ได้มีการจัดตั้ง บสท. ขึ้นเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๕ บสท. สามารถดำเนินการกับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจนได้ข้อสรุปแล้วจำนวน ๒,๒๐๙ ราย มูลค่าบัญชีที่รับโอนประมาณ ๕๐๑,๔๔๔ ล้านบาท การดำเนินการดังกล่าวทำให้สัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เมื่อเทียบกับสินเชื่อทั้งระบบลดลง

สัดส่วน NPLs ที่ผ่านการดำเนินการแล้ว (ล้านล้านบาท)



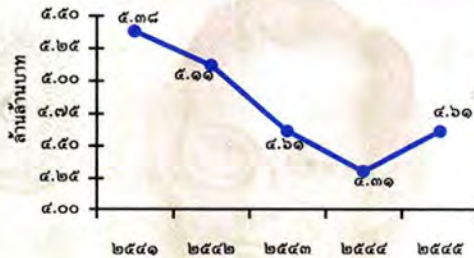
■ NPLs ที่ยังไม่ผ่านการดำเนินการ ■ NPLs ที่ผ่านการดำเนินการ

	๒๕๕๓	๒๕๕๔
สัดส่วน NPL เทียบกับสินเชื่อทั้งระบบ (ร้อยละ)	๑๗.๙	๑๐.๕๖
ธนาคารพาณิชย์เอกชนไทย	๑๗.๙	๑๐.๕๖
ธนาคารพาณิชย์ของรัฐ	๑๘.๐	๑๔.๕๒
สาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ	๖.๖๐	๓.๒๐
บริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์	๒๔.๕๔	๙.๕๖

การสร้างสภาพคล่องทางการเงิน

จากปัญหาสภาพคล่องทางการเงินที่เกิดขึ้นในระบบเศรษฐกิจโดยเฉพาะในภาคธนาคารที่มีเม็ดเงินล้น แต่ในขณะที่ภาคธุรกิจและประชาชนอยู่ในสภาวะแล้งเม็ดเงิน ซึ่งนอกจากรัฐบาลจะได้แก้ปัญหาผ่านนโยบายเร่งด่วนทั้งในส่วนของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และโครงการธนาคารประชาชนแล้ว รัฐบาลยังได้ดำเนินนโยบายการเงินโดยการคงอัตราดอกเบี้ยต่ำทั้งในส่วนของเงินฝากและการให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มสภาพคล่องของระบบการเงินอีกด้วย

การขยายตัวของการให้สินเชื่อธนาคาร



- ☞ เร่งแก้ไขปัญหากองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดทุนและลดภาระด้านการเงินการคลัง โดยการออกพันธบัตรในวงเงินไม่เกิน ๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่ง ณ วันที่รายงานนี้ได้ดำเนินการแล้ว ๓๐๕,๐๐๐ ล้านบาท และปรับโครงสร้างหนี้แล้ว ๑๐๓,๐๐๐ ล้านบาท
- ☞ จัดตั้งธนาคารอิสลาม เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนไทยที่นับถือศาสนาอิสลาม ซึ่งมีมากถึง ๖ ล้านคน หรือประมาณร้อยละ ๑๐ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อประกอบธุรกิจโดยไม่ขัดหรือแย้งกับหลักศาสนาอิสลามรวมทั้งพัฒนาระบบสถาบันการเงินโดยรวมของประเทศ โดยธนาคารอิสลามแห่งแรกเริ่มให้บริการธุรกรรมทางการเงินได้ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖

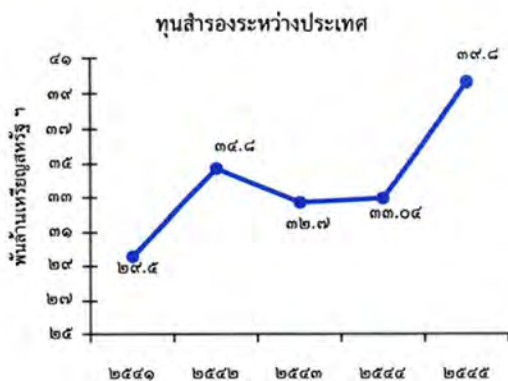
- ☞ กระตุ้นอุปสงค์ภายในประเทศโดยดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย ทั้งในส่วนของโครงการ ธอส.-กบข. โครงการบ้าน ธอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ และโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ ๑ สำหรับประชาชนทั่วไปที่มีรายได้น้อย ถึงปานกลาง โดยเปิดเป็นโครงการนำร่องจำนวน ๕ โครงการในเขตพื้นที่รังสิต คลองสาม บางโจลง หัวหมาก ประชาณิเวศน์ และเชียงใหม่ ซึ่งประชาชนได้ให้ความสนใจอย่างมาก จากยอดการจองที่มีจำนวนสูงถึง ๑๘๔,๙๖๑ หน่วย เทียบกับจำนวนหน่วยที่จะก่อสร้าง ๔,๑๗๕ หน่วย

	อนุมัติเงินกู้	
โครงการ ธอส.-กบข.	๔๒,๙๑๑ ราย	๒๖,๙๗๐ ล้านบาท
โครงการบ้าน ธอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ	๓,๙๓๑ ราย	๓,๐๑๗ ล้านบาท

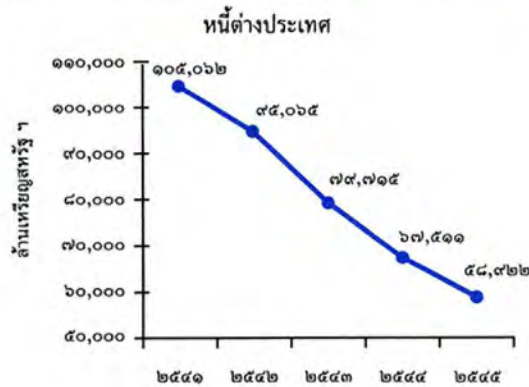
- ☞ ดำเนินมาตรการทางภาษีโดยยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่เรียกเก็บจากบ้านหลังเดิมเพื่อซื้อบ้านหลังใหม่ และการหักลดหย่อนเงินดาวน์บ้านเป็น ๑๐๐,๐๐๐ บาท จากเดิม ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งการดำเนินการต่าง ๆ เหล่านี้จะช่วยกระตุ้นกำลังซื้อ สร้างสภาพคล่องทางการเงิน พัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น และยังช่วยกระตุ้นธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ได้อีกทางหนึ่งด้วย

การชำระคืนเงินกู้ IMF ก่อนกำหนด

การเร่งยกระดับรายได้ทั้งในภาคการเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ อย่างเป็นระบบ ส่งผลให้เศรษฐกิจหยุดการทรุดตัว ประกอบกับการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มุ่งเน้นการส่งออกที่สนองต่อตลาดโลกทำให้ตัวเลขดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดในปี ๒๕๔๕ ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ เป็น ๓.๕ และ ๗.๖ พันล้านเหรียญสหรัฐ ๖ ตามลำดับ ส่งผลให้ระดับเงินทุนสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับมั่นคงประมาณ ๓๙,๘๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๖ และทำให้ไทยมีความพร้อมที่จะชำระคืนหนี้เงินกู้ก่อนกำหนด

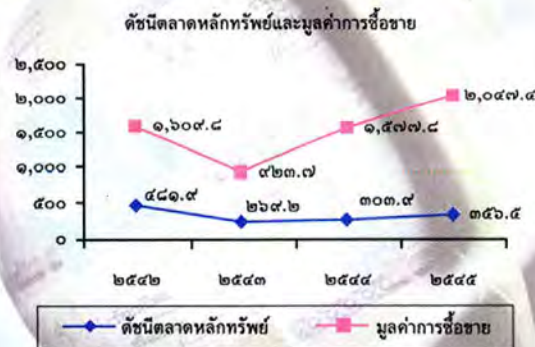


จากวิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๐ ประเทศไทยได้ขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการและการเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) โดยกู้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๑ และได้ทยอยชำระคืนเงินกู้ดังกล่าวไปแล้วทั้งสิ้น ๗,๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๑ คงเหลือเงินกู้จำนวน ๔,๘๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๑ ซึ่งเงินกู้ส่วนที่เหลือนี้รัฐบาลได้กำหนดแบ่งชำระเป็นงวด ๆ โดยกำหนดจะชำระคืนครบจำนวนในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ นี้ การชำระหนี้ก่อนกำหนดนอกจากจะเป็นการใช้ประโยชน์จากฐานะที่เข้มแข็งของเงินสำรองระหว่างประเทศที่มีอยู่สูงแล้ว ยังจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างชาติ รวมทั้งลดภาระดอกเบี้ยที่จ่ายให้ประเทศเป็นจำนวนประมาณ ๑๒๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ



การส่งเสริมและพัฒนาตลาดทุน

จัดทำ “แผนแม่บทสำหรับการพัฒนาตลาดทุนไทย” เพื่อเป็นแนวทางเสริมสร้างตลาดทุน ซึ่ง ณ วันที่รายงาน สแตนดาร์ดแอนด์ปัวร์ (Standard & Poor : S&P) ได้ปรับเพิ่มอันดับความน่าเชื่อถือของไทยจากระดับ Stable เป็น Positive ที่ระดับ BBB-



การพัฒนารัฐวิสาหกิจ

รัฐบาลถือว่ารัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรหลักในการกอบกู้เศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้กับประเทศ รัฐบาลจึงได้ผลักดันให้มีการจัดตั้งบริษัทรัฐวิสาหกิจในลักษณะของบริษัทแม่ (Holding Company) ซึ่งจะเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจทุกแห่งแทนกระทรวงการคลัง เพื่อความสะดวกในการแปรรูป เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ

และแปลงสินทรัพย์ให้เป็นตัวเงิน ในการนี้ได้เสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้ง
 บริษัทรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. พร้อมกันนี้ได้ผลักดันให้มีการกำกับดูแลที่ดี
 ในรัฐวิสาหกิจ (Good Corporate Governance) เพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพ
 อันจะสอดคล้องกับเงื่อนไขขององค์การการค้าโลก (WTO) ที่ให้ประเทศสมาชิก
 ปรับฐานะของรัฐวิสาหกิจมาเป็นบริษัทมหาชนที่มีรัฐบาลถือหุ้นภายในปี ๒๕๔๙
 ดังนั้น ในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลจึงได้เร่งแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยการแปลงสภาพ
 รัฐวิสาหกิจให้เป็นบริษัทมหาชน พร้อมกับดำเนินการนำหุ้นของรัฐวิสาหกิจ
 เข้าจำหน่ายในตลาดหลักทรัพย์

การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชน	
การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย	⇒ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย	⇒ บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย	⇒ บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)

การนำหุ้นของรัฐวิสาหกิจเข้าจำหน่ายในตลาดหลักทรัพย์	
บริษัท อินเดอร์เน็ดประเทศไทย จำกัด (มหาชน)	
บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	
ธนาคารไทยธนาคาร	
บริษัท บัตรกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	

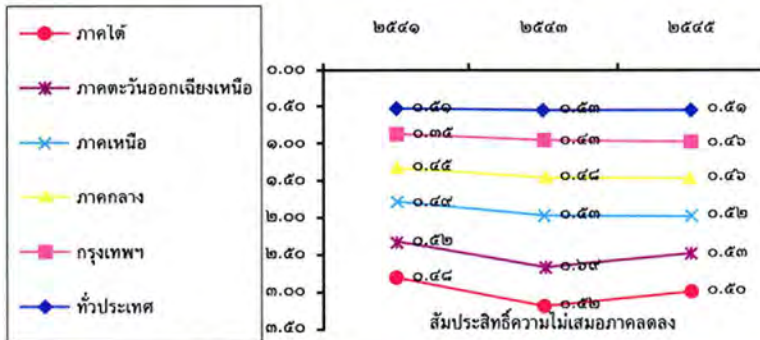
☞ รายได้นำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ - กันยายน ๒๕๔๕
 จำนวน ๕๘,๙๔๙.๖๒ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการร้อยละ ๒๓.๙๒

สำหรับการแก้ปัญหาการขาดทุนของรัฐวิสาหกิจนั้น รัฐบาลได้จัดกลุ่ม
 รัฐวิสาหกิจเป็น ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มที่มีผลการขาดทุนสะสมมานาน กลุ่มที่ต้องให้
 กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้จำนวนมาก และกลุ่มที่มีเงินลงทุนในระดับสูง ซึ่ง
 รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับกลุ่มชนสงฆ์การลงทุนและเป็นกลุ่มที่มีปัญหาค่อนข้างมาก
 เช่น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)
 การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
 โดยให้รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนแก้ไขปัญหาที่เป็นรูปธรรม จัดระบบการบริหารจัดการ
 ให้มีประสิทธิภาพสร้างความพึงพอใจแก่ลูกค้าโดยการนำเทคโนโลยีมาใช้ให้มากขึ้น

การดำเนินนโยบายการสร้างรายได้

สถานการณ์การกระจายรายได้ปรับตัวดีขึ้น

สถานการณ์การกระจายรายได้ในปี ๒๕๕๕ ที่ผ่านมามีการปรับตัวที่ดีขึ้น พิจารณาจากค่าสัมประสิทธิ์ของความไม่เสมอภาคซึ่งลดลงเป็น ๐.๕๑๑ ในปี ๒๕๕๕ เทียบกับ ๐.๕๒๕ ปี ๒๕๕๓ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้มีการกระจายรายได้ที่ดีขึ้น ยกเว้นกรุงเทพมหานครและ



ปริมณฑล และช่องว่างระหว่างกลุ่มร่ำรวยสุดกับกลุ่มยากจนสุดลดลงร้อยละ ๓.๗ กล่าวคือ ความแตกต่างทางรายได้ระหว่างกลุ่มร้อยละ ๒๐ ที่ร่ำรวยสุดกับกลุ่มร้อยละ ๒๐ ที่ยากจนสุดลดลงจาก ๑๔.๘ เท่าในปี ๒๕๕๓ เป็น ๑๓.๗ เท่าในปี ๒๕๕๕ ซึ่งปัจจัยบวกที่สำคัญซึ่งมีผลต่อสถานการณ์การกระจายรายได้ปี ๒๕๕๕ คือ คริวเรือนภาคเกษตรมีรายได้เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๔.๓ อันเป็นผลมาจากการขยายตัวของผลผลิตทางการเกษตรและการปรับราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี ๒๕๕๔ ทั้งในส่วนของข้าวเปลือก และยางพารา ทำให้รายได้จากการขายสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นฐานรายได้ของประชากรของประเทศ และจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในหลายจังหวัดทั่วประเทศ ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ทำให้รายได้จากเงินเดือนค่าจ้างซึ่งมีสัดส่วนสูงสุดเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๔

การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร

เศรษฐกิจและสังคมไทยมีรากฐานมาจากการเกษตร ที่ผ่านมามีเกษตรกรมีฐานะยากจน มีรายได้ไม่เพียงพอ มีปัญหาหนี้สิน รัฐบาลจึงได้กำหนดเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนที่จะสนับสนุนและผลักดันให้มีการสร้างรายได้แก่ประชาชนในทุกระดับ ซึ่งการที่นโยบายดังกล่าวจะบรรลุผลและสามารถสร้างรายได้ในภาพรวมของประเทศจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับองค์ประกอบและโครงสร้างการผลิตทั้งภาคเกษตรอุตสาหกรรม อุตสาหกรรม และการบริการ เพื่อตอบสนองความต้องการของตลาดยุคใหม่ และยังให้ความสำคัญกับการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศบนพื้นฐานแนวคิด Local Link

Global Reach ที่จะทำให้เศรษฐกิจชุมชนมีความเข้มแข็งซึ่งเป็นมุมมองในภาค
การเกษตร และการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

☞ การกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจนแบบยั่งยืน

กำหนดเป็น ๕ ยุทธศาสตร์หลัก

- ๑) การส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจมหภาคให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน
- ๒) การเพิ่มศักยภาพและโอกาสของคนจน
- ๓) การพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคม
- ๔) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติเพื่อสนับสนุนการมีที่ดินทำกินของเกษตรกรรายย่อย
- ๕) การปรับปรุงระบบบริหารภาครัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน

☞ การกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขและจัดการปัญหาความยากจนของ เกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

โดยมุ่งเน้นการจัดการจัดและแก้ไขปัญหาความยากจนแบบองค์รวมและเชื่อมโยงกัน
อย่างเป็นระบบ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์หลักรวม ๖ ด้าน

- ๑) ด้านการปฏิรูประบบบริหารของภาครัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน
- ๒) ด้านนโยบายเศรษฐกิจและการพัฒนาภูมิภาคที่มีผลต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน
- ๓) ด้านการเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถให้คนจนพึ่งตนเองได้
- ๔) ด้านการปฏิรูปกฎหมาย เพื่อให้คนจนได้รับโอกาส สิทธิ ความเป็นธรรม และความ
เสมอภาค
- ๕) ด้านการพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคม และผู้ด้อยโอกาส เพื่อสร้างหลักประกัน
ความมั่นคงในชีวิตแก่คน
- ๖) ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและปัจจัยการดำรงชีวิต

การพักชำระหนี้ ๓ ปีแก่เกษตรกรรายย่อย

เป็นนโยบายสำคัญที่มุ่งแก้ปัญหาหนี้สินให้แก่เกษตรกร โดยดำเนินการผ่านระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ซึ่งเกษตรกรที่แสดงความจำนงขอเข้าร่วมโครงการ ฯ ต้องเป็นเกษตรกรรुकค้ารายย่อยของ ธ.ก.ส. ที่มีภาระหนี้เงินกู้คงเหลือไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งเป็นผู้ประสบปัญหาหนี้สินอันเนื่องมาจากเหตุวิสัยและจำเป็น ให้สามารถพักชำระหนี้ต้นเงินและไม่ต้องชำระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยกำหนดเป็น ๒ แนวทางคือ การขอพักชำระหนี้ซึ่งเกษตรกรไม่ต้องชำระหนี้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยเป็นเวลา ๓ ปี และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าดอกเบี้ยแทนเกษตรกร และการขอลดภาระหนี้โดยเกษตรกรจะต้องชำระเงินต้นและดอกเบี้ยตามปกติ แต่ได้รับชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐบาลในอัตราที่ลงร้อยละ ๓ ต่อปี จากอัตราดอกเบี้ยที่จ่ายอยู่เดิมเป็นเวลา ๓ ปี นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรภายหลังการพักชำระหนี้ เพื่อสร้างงานสร้างรายได้ให้เกษตรกร และกระตุ้นเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น ทำให้เกษตรกรสามารถสร้างรายได้และลดรายจ่ายจากการประกอบอาชีพ มีเงินออมเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นปัจจัยให้เกษตรกรมีความสามารถที่จะชำระหนี้และขยายการผลิตต่อไปได้หลังจากครบกำหนดพักชำระหนี้ตามนโยบายรัฐบาล

เกษตรกรที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น	๒,๓๗๙,๗๘๘ ราย		
	ราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ
เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ (๓๐ กันยายน ๒๕๕๔)	๒,๓๐๙,๙๖๖	๙๙,๓๒๘	๙๗.๐๖
• การพักชำระหนี้	๑,๑๗๑,๘๑๗	๕๓,๐๓๘	๕๙.๒๔
• การลดภาระหนี้	๑,๑๓๘,๑๔๙	๔๖,๒๙๐	๔๗.๘๒
เกษตรกรที่ออกจากโครงการแล้ว	๕๕,๓๓๖	-	๑.๙๑
• ปีบัญชี ๒๕๕๔ (เมษายน ๒๕๕๔-มีนาคม ๒๕๕๕)	๒๓,๕๑๘	-	๑.๐๑
• ปีบัญชี ๒๕๕๕ (เมษายน ๒๕๕๕-มีนาคม ๒๕๕๖)	๒๐,๙๑๘	-	๐.๙๐
เกษตรกรที่มีความพร้อมจะออกโครงการ	๑๕๑,๐๗๕	-	๖.๕๕
สัดส่วนหนี้สินลดลง	-	๘,๕๕๕.๑๔	๙.๕๘

☞ เกษตรกรรายย่อยมีเงินออมมากขึ้น

- ทำให้เกิดการออมเงินของเกษตรกรรายย่อย ๘,๒๓๓ ล้านบาท
- ⇒ เป็นเงินฝากของเกษตรกรที่พักชำระหนี้ ๓,๕๒๖ ล้านบาท
- ⇒ เป็นเงินฝากของเกษตรกรที่ขอลดภาระหนี้ ๔,๘๐๗ ล้านบาท

☞ การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยวิธีการอื่น ๆ

ประเภทการแก้ไขปัญหา	ปีบัญชี ๒๕๕๕ (เมษายน ๒๕๕๕ - มีนาคม ๒๕๕๖)	
	เฉพาะ เมษายน - กันยายน ๒๕๕๕	
	จำนวนเกษตรกร	จำนวนเงิน
● หนีสินนอกระบบ ให้สินเชื่อจากกองทุนหมุนเวียน ๒๕๒๘ สปน. ๒๕๓๓ และ สปน. ๒๕๓๖	๔๔๗ ราย	๔๕.๓๕ ล้านบาท
● หนีสินในระบบของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)		
▪ ผัดผ่อนการชำระหนี้แก่เกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ	๓๕,๐๓๓ ราย	๑,๒๓๕ ล้านบาท
▪ ปรับปรุงโครงสร้างหนี้แก่เกษตรกร	๗,๗๒๖ ราย	ต้นเงินกู้ ๒,๐๗๙ ล้านบาท ดอกเบี้ย ๗๕๕ ล้านบาท

☞ เกษตรกรภายหลังพักชำระหนี้ได้รับการฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็ง มีเกษตรกรทั่วประเทศได้รับการฟื้นฟูอาชีพ ๖๒๓,๐๐๐ ราย โดยใช้เงินจำนวนทั้งสิ้น ๓,๓๒๕.๑๓ ล้านบาท

⇒ เป็นการถ่ายทอดเทคโนโลยี	๔๗๙,๘๙๕ ราย
⇒ เป็นการฟื้นฟูอาชีพ	๓๒๐,๓๐๐ ราย
⇒ เป็นการสร้างแกนนำอาสา	๗๒,๐๑๑ ราย

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองโดยจัดสรรเงินอุดหนุนผ่านธนาคารออมสินให้แก่หมู่บ้านและชุมชนแต่ละ ๑ ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนให้แก่ประชาชนสามารถนำไปลงทุน สร้างอาชีพเสริม สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชนและวิสาหกิจขนาดเล็กในครัวเรือนให้มีความเป็นอยู่ที่ดี ลดต้นทุนในการลงทุน อีกทั้งเป็นการสร้างจิตสำนึกของความเป็นชุมชน การเรียนรู้ของประชาชน การจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง สำหรับการบริหารจัดการกองทุนนั้นได้ดำเนินการกำหนดระเบียบและสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ และระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ และในปัจจุบันได้มีสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) ซึ่งสถานะเป็นส่วนราชการ และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (กทบ.) ซึ่งมีสถานะเป็นองค์การมหาชน เป็นผู้ดำเนินการหลักในการเรื่องนี้

☞ ผลการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

(หน่วย : หมู่บ้าน/ชุมชนเมือง)

	เป้าหมาย	การจัดตั้ง	ร้อยละ	คงเหลือ
๑. หมู่บ้าน	๗๑,๕๐๗	๗๑,๔๗๐	๙๙.๙๕	๓๗
๒. ชุมชนเมือง	๕,๐๕๐	๓,๑๑๙	๖๑.๖๐	๑๙๓๑
- เทศบาล	๒,๕๖๘	๒,๕๐๗	๙๗.๖๒	๖๑
- กรุงเทพฯ	๑,๔๘๒	๖๑๒	๔๑.๕๘	๘๖๐
รวม	๗๕,๕๕๗	๗๔,๕๘๙	๙๘.๖๓	๑๙๕๘

☞ การจัดสรร โอนเงิน การเบิกจ่าย และการชำระคืนเงินกู้

ภาค	เป้าหมาย			การจัดสรร โอนเงิน				การเบิกจ่าย		การชำระคืนเงินต้น		การชำระคืนดอกเบี้ย	
				ออมสิน		ธ.ก.ส.	รวม (ล้านบาท)	ราย	จำนวน (ล้านบาท)	ราย	จำนวน (ล้านบาท)	ราย	จำนวน (ล้านบาท)
	หมู่บ้าน	ชุมชน	รวม	หมู่บ้าน	ชุมชน								
๑. กลาง	๕,๖๙๑	๔๑๓	๖,๑๐๔	๕,๙๕๐	๓๗๑	๗๒๖	๖,๐๓๗	๕๓๗,๖๙๒	๘,๑๓๕.๖๘	๕๗๒,๐๖๖	๕,๑๗๒.๓๐	๕๗๕,๒๑๙	๒๖๙.๙๓
๒. ตะวันตก	๕,๔๕๓	๒๘๘	๕,๗๔๑	๕,๗๕๒	๒๖๒	๖๙๖	๕,๗๐๐	๕๖๙,๙๖๘	๗,๘๒๙.๗๕	๕๖๕,๖๗๕	๒,๙๙๙.๖๑	๕๒๙,๐๐๓	๒๐๗.๕๘
๓. ตะวันออก	๕,๑๗๗	๒๗๙	๕,๔๕๖	๕,๐๐๕	๒๗๐	๑,๑๖๒	๕,๕๓๗	๕๙๕,๕๙๐	๗,๒๕๕.๑๕	๕๑๗,๓๒๖	๒,๘๐๐.๑๗	๕๙๙,๓๐๐	๒๓๓.๖๖
๔. เหนือ	๑๕,๕๕๗	๔๘๙	๑๕,๙๔๖	๑๒,๐๙๗	๕๕๙	๓,๒๗๙	๑๕,๘๓๖	๒,๐๐๓,๒๑๓	๒๗,๕๓๒.๗๐	๙๙๗,๑๕๕	๘,๙๐๒.๓๕	๙๙๑,๐๗๙	๕๑๑.๙๕
๕. ได้	๘,๓๓๖	๓๙๓	๘,๗๒๙	๖,๘๕๘	๓๖๖	๑,๕๗๓	๘,๗๗๗	๘๖๐,๗๐๕	๑๑,๒๕๓.๕๑	๙๑๘,๓๕๓	๕,๐๕๖.๗๓	๗๕๕,๖๕๒	๕๒๘.๓๒
๖. ตะวันออก เฉียงเหนือ	๓๑,๕๐๓	๗๐๖	๓๒,๒๐๙	๒๓,๐๖๙	๖๙๘	๘,๒๔๙	๓๒,๐๕๖	๓,๒๑๕,๑๐๘	๕๓,๑๘๐.๓๑	๑,๑๑๑,๒๕๐	๑๒,๑๗๒.๘๙	๑,๑๑๓,๕๒๘	๑,๕๒๕.๑๓
๗. กรุงเทพฯ	-	๑,๔๗๒	๑,๔๗๒	-	๕๐๙	-	๕๐๙	๑๖,๒๕๒	๒๕๕.๓๓	๕๑,๓๒๘	๕๙.๒๓	๓๘,๕๐๕	๖.๒๓
รวมทั้งหมด	๗๑,๕๐๗	๕,๐๕๐	๗๕,๕๕๗	๕๕,๗๑๑	๒,๙๕๕	๑๕,๖๖๐	๗๔,๖๖๖	๗,๖๙๖,๘๗๗	๑๑๕,๕๕๐.๒๙	๕,๕๖๘,๑๓๑	๓๕,๑๐๓.๒๘	๕,๓๕๒,๑๘๖	๓,๐๘๑.๖๙

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

สัดส่วนการให้สินเชื่อของกองทุนหมู่บ้านฯ
ตามจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนเป้าหมาย

กรุงเทพฯ ๑.๙๕%
ภาคกลาง ๔.๐๔%
ภาคตะวันออก ๗.๒๒%
ภาคเหนือ ๒๑.๔๐%
ภาคใต้ ๑๑.๕๕%
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๕๕.๘๔%

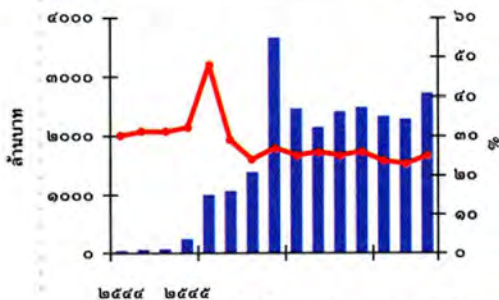
☞ ประโยชน์ที่ได้รับจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- ⇒ ประชาชนมีสภาพความเป็นอยู่ของครอบครัวดีขึ้น ร้อยละ ๗๘.๓
- ⇒ ประชาชนสามารถนำเงินทุนไปใช้ทดแทนแหล่งเงินกู้ธนาคาร ร้อยละ ๑๗.๖
- ⇒ เงินทุนถูกนำไปใช้ในกิจกรรมภาคการผลิต ร้อยละ ๘๙.๑ และคิดเป็นร้อยละ ๑.๑ ของ GDP

โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

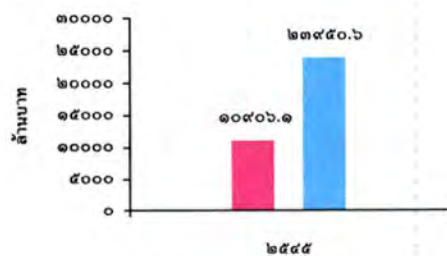
เป็นโครงการที่ต่อเนื่องและสนับสนุนโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีวัตถุประสงค์ให้สมาชิกในชุมชนได้รู้จักคิดและนำภูมิปัญญาในท้องถิ่นมาใช้พัฒนาผลิตภัณฑ์สร้างเสริมรายได้ให้กับครอบครัวและชุมชน การดำเนินการดังกล่าวได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (กอ.นตผ.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อทำหน้าที่บูรณาการการทำงานในทุกฝ่าย โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การดำเนินการมิได้จำกัดเพียงแค่การทำงานฝีมือสร้างผลิตภัณฑ์เท่านั้น แต่ยังให้ความสำคัญถึงการรวมตัวของชุมชนในการพัฒนาปรับปรุงแก้ไขปัญหาชุมชนของตนให้ลุล่วงได้ เพื่อให้ผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากภูมิปัญญาของชาวบ้านมีคุณภาพและมีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น พร้อมกับพัฒนาช่องทางการตลาดให้กับผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์วิสาหกิจชุมชนอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดในท้องถิ่น ในภูมิภาค ในประเทศ และตลาดโลก ทั้งนี้ ได้เร่งรัดการจัดให้มีแหล่งกระจายสินค้าขึ้นในภูมิภาคทั่วประเทศ

■ ยอดการจำหน่าย (ล้านบาท) ● อัตรากำไร (%)



ยอดการจำหน่ายและอัตรากำไรในโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

■ ปริมาณการขอจำหน่ายปี ๒๕๕๕ ■ ยอดจำหน่ายจริงปี ๒๕๕๕



การเปรียบเทียบขอจำหน่ายจริง

☞ ยอดการจำหน่ายในการจัดงานครั้งสำคัญ

- ⇒ มหกรรมหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (๒๕ พฤษภาคม - ๒ มิถุนายน ๒๕๕๕) มียอดจำหน่าย ๙๐.๖๑ ล้านบาท และมียอดการสั่งซื้อสินค้าของผู้ค้าส่ง ๒๐.๑๖ ล้านบาท
- ⇒ เทศกาลร่วมใจบริโภคผลไม้ไทย (๑ พฤษภาคม - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕) มียอดจำหน่าย ๗.๗ ล้านบาท
- ⇒ มหกรรมผ้าไทยเทิดไท้องค์ราชินี (๖ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕) มียอดจำหน่าย ๑๑.๐๓ ล้านบาท
- ⇒ งานเทศกาลสุราแซ่ไทย (๖ - ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕) มียอดจำหน่าย ๓๗.๓๒ ล้านบาท
- ⇒ การณรงค์ซื้อสินค้าเป็นของขวัญปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ธันวาคม ๒๕๕๕ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) จำหน่าย ๔๐๕,๕๐๓,๓๕๕ บาท

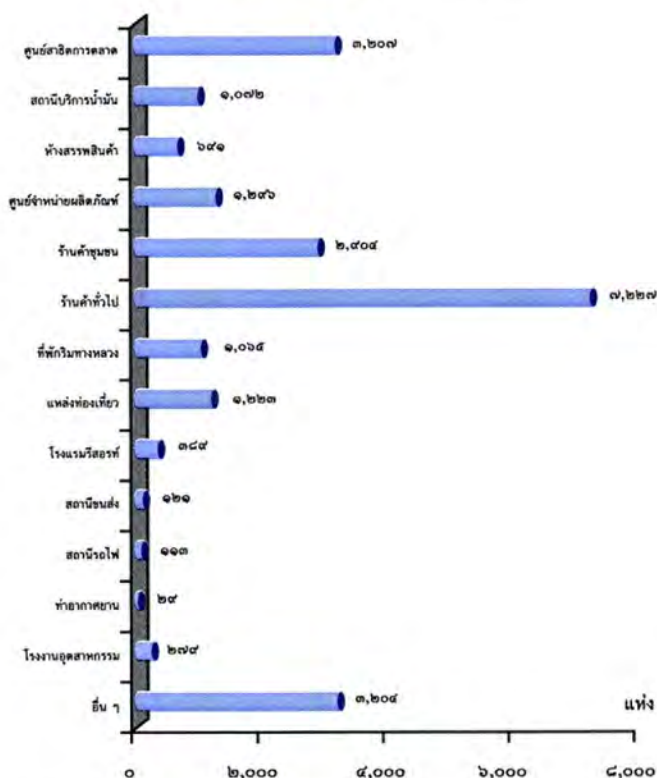
สำหรับการส่งเสริมคุณภาพสินค้าให้เป็นที่ต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการกำหนดแนวทางการประกวดคัดเลือก การส่งเสริมด้านการตลาด การจัดประกวดเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการพัฒนาคุณภาพสินค้า รวมทั้งการออกแบบผลิตภัณฑ์ พร้อมกันนี้ได้เพิ่มมูลค่าแก่ผลิตภัณฑ์โดยการรับรองมาตรฐานสินค้าในโครงการ ฯ เช่น มาตรฐาน ออย. มอก. ฮาลาล ฯลฯ



☞ การจัดหาสถานที่สำหรับแสดงสินค้า (Show Room) และเพิ่มจุดขายสินค้า (Outlet)

- ⇒ บูรณาการร่วมกับองค์การตลาดเพื่อนำร่องอีก ๑ แห่ง
- ⇒ เชื่อมโยงโครงการ ฯ เข้ากับโครงการไทยตำบลต่อทคอม
- ⇒ ช่องทางจำหน่ายรวมทั้งสิ้น ๒๒,๘๒๐ แห่ง

ช่องทางจำหน่ายสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์



ที่มา : กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

☞ การนำสินค้าเข้าร่วมงานแสดงสินค้าระดับนานาชาติในประเทศ

- ⇒ งานแสดงสินค้าแฟชั่น เสื้อผ้า สิ่งทอ สินค้าของขวัญและของใช้ในบ้าน สินค้าอาหารและอาหารมุสลิม
- ⇒ งานแสดงสินค้า ASEAN Trade Fair

☞ การนำสินค้าเข้าร่วมงานแสดงสินค้าระดับนานาชาติในต่างประเทศ

- ⇒ นำสินค้าที่มีศักยภาพและรูปแบบที่ตรงกับตลาดญี่ปุ่นจำนวนกว่า ๖๐๐ รายการ และสินค้าที่ได้รับการพัฒนารูปแบบจากผู้เชี่ยวชาญ (Prototype) จำนวน ๖๐ ชิ้น ไปจัดแสดง ณ นิทรรศการสินค้าตัวอย่างหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ณ Spizio กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งได้รับความสนใจจากชาวญี่ปุ่นจำนวนมากและได้รับคำชมว่าการออกแบบผลิตภัณฑ์ของไทยมีการพัฒนาและมีแนวคิดที่เป็นตัวเองมากขึ้น
- ⇒ ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าหัตถกรรมในภูมิภาค โดยผู้เชี่ยวชาญญี่ปุ่นเดินทางมาให้คำแนะนำและพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ให้ตรงกับความต้องการของตลาด ซึ่งนำไปจัดแสดงที่ญี่ปุ่นในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

การแก้ปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ

ราคาผลผลิตทางการเกษตรถือเป็นเครื่องชี้วัดอย่างหนึ่งในเรื่องรายได้ของเกษตรกร เพราะหากเกษตรกรสามารถขายผลผลิตทางการเกษตรได้ราคาดี ก็จะไม่ประสบปัญหาขาดทุน และมีความสามารถในการชำระหนี้ที่กู้ยืมมาเพื่อลงทุนเพาะปลูกได้ อีกทั้งยังมีเงินเหลือพอที่จะนำไปใช้ประโยชน์หรือเพื่อการออม ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ให้ความสำคัญกับการทำการเกษตรอย่างจริงจัง โดยน้อมนำเอาแนวพระราชดำริ “เศรษฐกิจพอเพียง” และเร่งขยายผลการศึกษาวิจัยโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ มาเป็นหลักการพื้นฐานของการแก้ปัญหาและการพัฒนาทางด้านนี้ ในขณะเดียวกันก็ได้นําระบบการตลาดสินค้าเกษตรสมัยใหม่เข้ามาใช้ ซึ่งเริ่มตั้งแต่การเพาะปลูกเพื่อให้ได้ผลผลิตที่เพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ การศึกษาความต้องการตลาดทั้งภายในและต่างประเทศว่าต้องการผลิตผลอะไร รูปแบบใด เพื่อหาวิธีการเพาะปลูกให้ได้ปริมาณผลผลิตที่เพียงพอและไม่มากเกินไปเกินความต้องการ เพราะหากดำเนินการได้ตามความต้องการของตลาดแล้ว ราคาผลผลิตทางการเกษตรก็จะอยู่ในระดับที่เหมาะสม และเป็นไปตามกลไกตลาด

รัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องนี้อย่างเป็นทางการโดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกันศึกษาและจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับเทคโนโลยีการเพาะปลูก ข้อมูลด้านเศรษฐกิจเกี่ยวกับปริมาณผลผลิต ขนาดพื้นที่ปลูก แหล่งตลาด/โรงงาน และกำหนดมาตรการสินค้าเกษตรเป็นรายชนิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งพืชเศรษฐกิจที่สำคัญอย่างข้าว ยางพารา อ้อย สับปะรด มันสำปะหลัง ฯลฯ ในขณะที่เดียวกันได้มีการกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจ (Zoning) ว่าพื้นที่ภูมิศาสตร์ของประเทศไทยจุดใดเหมาะสมสำหรับเพาะปลูกพืชชนิดใด จะช่วยเพิ่มคุณภาพผลผลิตทางการเกษตร และสามารถควบคุมปริมาณการผลิตได้อย่างเหมาะสมกับความต้องการของตลาด

การกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจสำหรับพืชเกษตร

เขต/ชนิดพืช	ครอบคลุมพื้นที่ (จังหวัด)	พื้นที่ (ล้านไร่)
(๑) ข้าวนาปี	๗๑	๕๗
(๒) ข้าวนาปรัง	๒๘	๘
(๓) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	๓๒	๗.๕
(๔) มันสำปะหลัง	๓๓	๖.๗
(๕) สับปะรดโรงงาน	๘	๐.๕
(๖) ถั่วเหลือง	๒๘	๑.๕
(๗) ยางพารา	๓๕	๑๒
(๘) ทูเรียน	๑๒	๐.๘
(๙) ลำไย	๖	๐.๖
(๑๐) กาแฟ	๘	๐.๔
(๑๑) ปาล์มน้ำมัน	๑๓	๑.๘
(๑๒) อ้อยโรงงาน	๓๕	๖

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเพื่อยกระดับราคาของสินค้าเกษตรต่าง ๆ อาทิ ข้าว ยางพารา ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ดกาแฟ หอมแดง รวมทั้งผลไม้ต่าง ๆ

ข้าว : ได้ดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕ และ ๒๕๕๕/๒๕๕๖ โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๕ โครงการแปรสภาพข้าวเปลือกหอมมะลิหลุดจำนำจาก ธ.ก.ส. ปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ภายหลังจากการดำเนินโครงการข้างต้นทำให้ราคาข้าวเปลือกปรับตัวสูงขึ้น

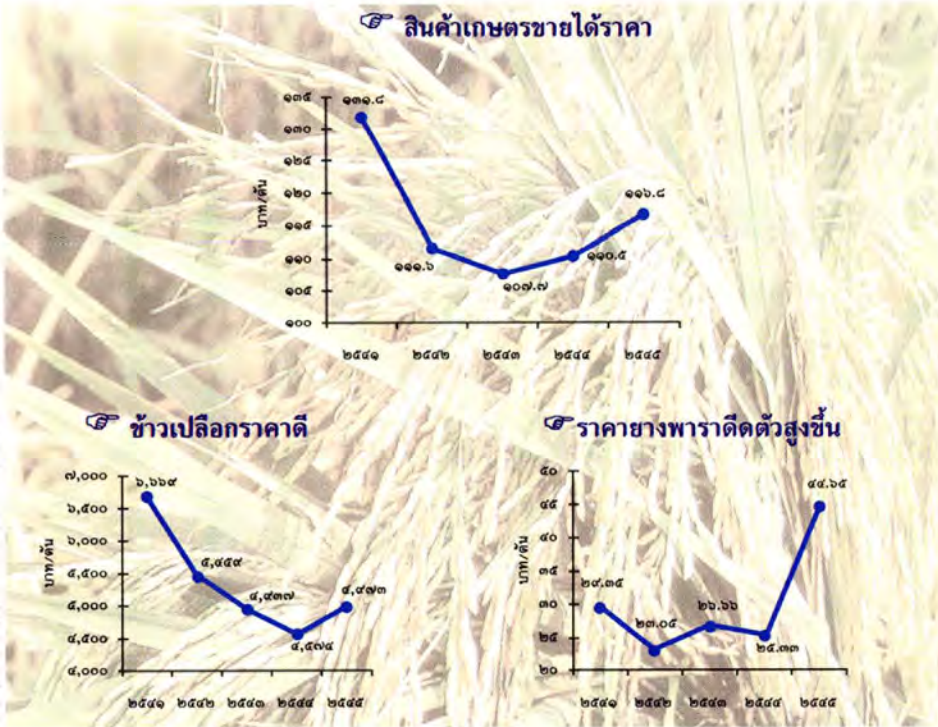
ยางพารา : ได้เปิดจุดแทรกแซงตลาดยางใน ๓๓ จังหวัด ซื้อขายได้รวมทั้งสิ้น ๓๕๑,๘๓๙ ตัน มูลค่ารวมประมาณ ๘,๒๙๖ ล้านบาท และรับซื้อยางพารา โดยวิธีตกลงราคา จำนวน ๒๒,๕๘๖ ตัน มูลค่า ๔๘๙ ล้านบาท

อนึ่ง เพื่อให้ราคายางพารามีเสถียรภาพ รัฐบาลได้จัดตั้งบริษัทร่วมทุนยางพาราระหว่างประเทศ (ITRICO) ซึ่งได้จดทะเบียนเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ : ได้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ และ ๒๕๕๕/๒๕๕๖ ส่งผลให้ราคามีเสถียรภาพตลอดฤดูกาล และจงใจให้เกษตรกรมีการไถ่ถอนจำนำมากขึ้น มีผลให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายสูงขึ้น

เมล็ดกาแฟ : ได้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดเมล็ดกาแฟฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ การแทรกแซงตลาดได้เพิ่มทางเลือกในการจำหน่ายผลผลิตให้แก่เกษตรกร ส่งผลให้ผู้ค้าท้องถิ่นและผู้ใช้ภายในประเทศรับซื้อสูงกว่าราคาจำนำ โดยเกษตรกรจำหน่ายเมล็ดกาแฟคละแก่ผู้ค้าท้องถิ่น กิโลกรัมละ ๒๕ - ๓๐ บาท และจำหน่ายเมล็ดกาแฟเกรดหนึ่งให้ผู้ใช้ภายในประเทศ กิโลกรัมละ ๓๕ - ๓๕ บาท

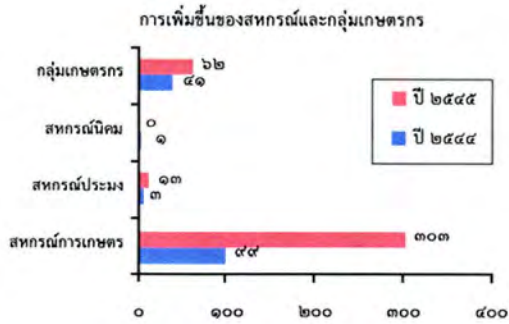
หอมแดง : ได้ดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดหอมแดงฤดูแล้ง ปี ๒๕๕๕ อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่



จะเห็นว่ากระบวนการยกระดับราคामลิตผลทางการเกษตรนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างคู้ขนานทั้งในส่วนที่เป็นภาพรวม และในส่วนที่เป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าในพืชเกษตรที่ประสบปัญหา ซึ่งนอกจากจะช่วยยกระดับราคามลิตผลทางการเกษตรทั้งระบบแล้ว ยังช่วยเสริมสร้างให้ภาคเกษตรมีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกได้อีกทางหนึ่งด้วย

การส่งเสริมการสหกรณ์เพื่อสนับสนุนการตลาดสินค้าเกษตรในประเทศ

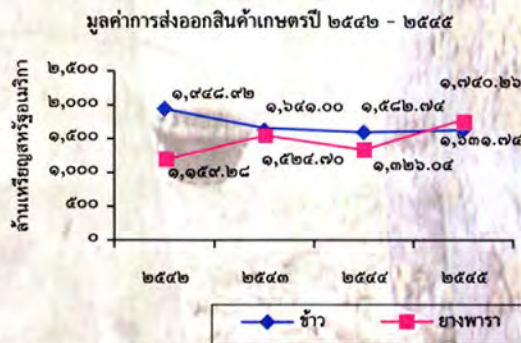
รัฐบาลให้ความสำคัญกับตลาดทั้งภายในประเทศและตลาดต่างประเทศ โดยตลาดในประเทศนั้นได้ใช้ช่องทางหนึ่งที่ถือได้ว่าเป็นตลาดสำคัญก็คือการเชื่อมโยงการแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรกับโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ทำให้มีการนำผลิตผลทางการเกษตรมาเป็นวัตถุดิบในการผลิตหรือแปรรูปเป็นสินค้าในโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ส่งผลให้ราคามลิตผลทางการเกษตรมีมูลค่าเพิ่มขึ้น ในขณะที่ยงกันก็ได้ส่งเสริมการดำเนินการในรูปแบบสหกรณ์ และธุรกิจชุมชนโดยเน้นให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ร่วมทำร่วมคิด หรือร่วมกำหนดแนวทางแก้ปัญหาในระดับท้องถิ่นซึ่งจะช่วยจัดปัญหาการกดราคาของพ่อค้าคนกลางหรือนายทุนทำให้เกษตรกรสามารถแลกเปลี่ยนผลิตผลภายในท้องถิ่น และสามารถจำหน่ายผลิตผลในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่สมาชิกและผู้ซื้อทั่วไป อนึ่ง รัฐบาลได้กำหนดให้ปี ๒๕๕๕ เป็น “ปีรณรงค์การสหกรณ์”



การบูรณาการนโยบายเพื่อสร้างตลาดสินค้าเกษตรในต่างประเทศ

สำหรับตลาดสินค้าเกษตรในต่างประเทศที่มีการขยายตัวอย่างกว้างขวางมากขึ้นนั้น เป็นผลจากการที่รัฐบาลได้บูรณาการนโยบายด้านการต่างประเทศเข้ากับนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ซึ่งเน้นการทูตเชิงรุกด้านเศรษฐกิจ การตั้ง “ทีมประเทศไทย” (Team Thailand) การตั้งผู้แทนการค้าไทย (Thailand Trade Representative) ขึ้นทำหน้าที่ประสานระหว่างกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อวางยุทธศาสตร์ในระดับจุลภาค เพิ่มความคล่องตัวในการค้าขาย รวมทั้งการเจรจาหาผู้นำรัฐบาลและรัฐมนตรีกระทรวงเศรษฐกิจทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี ซึ่งจะช่วยให้สินค้าเกษตรมีปริมาณการส่งออกมากขึ้น และนำรายได้เข้าสู่ประเทศไทย

👉 ไทยสามารถเปิดตลาดสินค้าเกษตรได้มากขึ้น



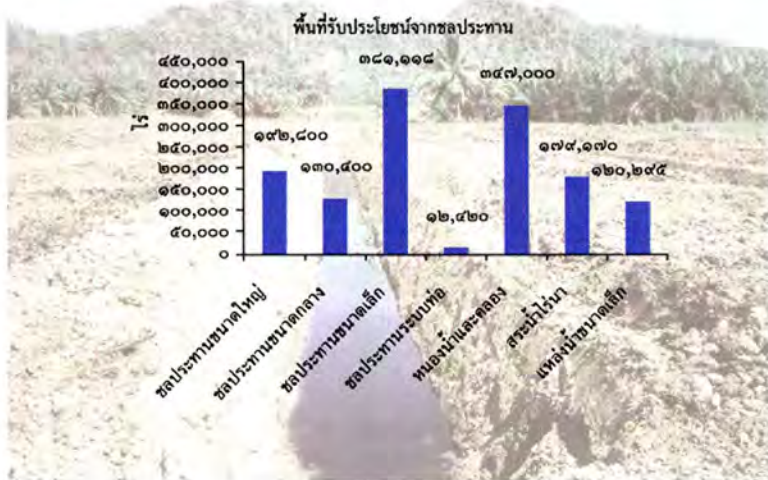
การจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร

ประเภทการจัดสรร	จำนวนพื้นที่ (ไร่)	จำนวนแปลง
ออกโฉนดที่ดินทั่วไป	๑,๘๕๘,๗๕๗	๒๒๐,๑๐๓
ออกโฉนดที่ดินโครงการจัดรูปที่ดิน	๕๗,๐๐๐	๕,๖๕๓
ออกเอกสารสิทธิ์ สปก.๔-๐๑	๒,๕๑๕,๙๖๑	๑๕๗,๑๒๐
ออกหนังสือ กสน.๓	๒,๕๓๓	-
ออกหนังสือ กสน.๕	๗๑,๙๕๒	-
จัดที่ดินตามโครงการต่าง ๆ	๑๗,๗๙๘	๕,๑๙๕

ในช่วงปลายปีที่สองของการบริหารประเทศมีนโยบายสำคัญอีกประการหนึ่งที่รัฐบาลได้พยายามผลักดันให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมก็คือ การบริหารจัดการสินทรัพย์ที่เป็นที่ดินใหม่อย่างเป็นระบบ ซึ่งเป็นหนึ่งในแนวทางการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ในทรัพยากรที่ดินได้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ สภาพพื้นที่ การกำหนดแนวทางและกลไกที่จะป้องกันการถือครองที่ดินของนายทุนโดยนำระบบภาษีที่ดินมาจัดเก็บในอัตราก้าวหน้าแก่ผู้ที่มีได้ทำประโยชน์ในที่ดิน รวมถึงการนำที่ดิน สปก. มาเปลี่ยนเป็นโฉนดเพื่อให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินมากขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดการผลิต รายได้ และเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวม ทั้งนี้จากผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับแนวทางการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ผ่านมามีได้จำแนกออกเป็น ๕ ประเภท คือ สินทรัพย์ที่เป็นที่ดิน ทรัพย์สินทางปัญญา สินทรัพย์ประเภทเครื่องจักร ที่สาธารณะ และสิทธิการเช่า

การจัดสรรน้ำเพื่อการเพาะปลูก

รัฐบาลได้ดำเนินการจัดสรรทรัพยากรน้ำในภาพรวมให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งน้ำเพื่อการเพาะปลูก น้ำเพื่อการบริโภค โดยเน้นการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น



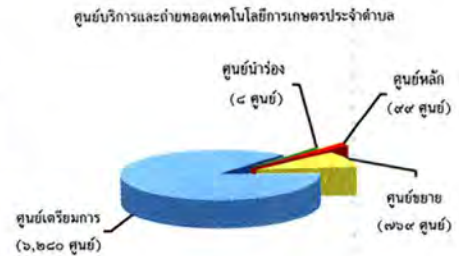
การจัดการปุ๋ยให้แก่เกษตรกร

- ☞ สนับสนุนเงินทุนเพื่อเป็นสินเชื่อในการจัดหาปุ๋ยเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
 - ⇒ ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ วงเงิน ๓,๒๐๔.๕๘ ล้านบาท จัดหาปุ๋ยได้แล้ว ๑๐๔,๓๕๒ ตัน เป็นเงิน ๗๕๔.๑ ล้านบาท
 - ⇒ ปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ขอสนับสนุนเงินเพิ่มอีก ๒,๓๑๕ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายให้องค์กรเกษตรกรยื่นไปให้เกษตรกรกู้เพื่อจัดซื้อปุ๋ยประมาณ ๓๖๘,๕๐๐ ตัน

การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการเกษตร

- ☞ ขยายผลการศึกษาวิจัยโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติทางการเกษตร จำนวน ๔๘ โครงการ
- ☞ ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้แก่เกษตรกรโดยจัดให้มีพิพิธภัณฑ์การเกษตรเฉลิมพระเกียรติ เพื่อเป็นแหล่งความรู้ทางการเกษตร และเพื่อเผยแพร่พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ไทยกับการพัฒนาการเกษตรในขณะเดียวกันยังเป็นศูนย์ฝึกอบรมผู้นำเกษตรกรจากทั่วประเทศ

- ☞ จัดตั้งศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล จำนวน ๗,๑๕๖ ศูนย์ เพื่อเป็นศูนย์กลางให้บริการความรู้และส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรแก่ชุมชน โดยการอบรมถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตพืช การเลี้ยงสัตว์ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำผ่านจุดสาธิต สนับสนุนข้อมูลดินและบริการตรวจวิเคราะห์ดิน



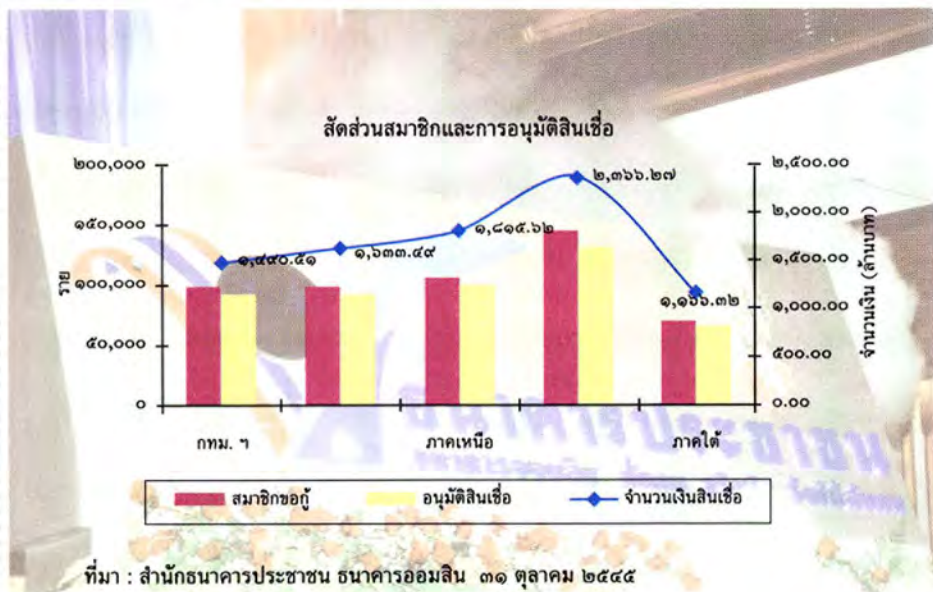
- ☞ พัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพเพื่อยกระดับผลิตผลทางการเกษตรให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน และเป็นที่ยอมรับทั้งตลาดภายในประเทศและต่างประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการปรับปรุงพันธุ์และพัฒนาผลิตผลทางการเกษตรอันได้แก่ ข้าว กุ้ง มันสำปะหลังและแป้ง มะเขือเทศ การพัฒนาเมล็ดพันธุ์
- ☞ ตรวจสอบคุณภาพ มาตรฐาน และความปลอดภัยของสินค้าเกษตรทั้งการนำเข้าและส่งออก โดยจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ การกำหนดมาตรฐานสินค้าและมันสำปะหลัง การตรวจสอบคุณภาพสินค้าเกษตรโดยใช้เทคโนโลยีขั้นสูง เช่น การฉายรังสี หรือการตรวจวัดกัมมันตภาพรังสี
- ☞ ส่งเสริมการทำเกษตรผสมผสาน เกษตรทางเลือก และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรอินทรีย์
 - ⇒ จัดตั้งสถาบันพืชอินทรีย์
 - ⇒ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเกษตรอินทรีย์ทั้งประเทศ ๑๖ แห่ง ภาคละ ๔ แห่ง เพื่อผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์ในอนาคต
- ☞ คุ้มครองสิทธิทางปัญญาและเพิ่มความเชื่อมั่นในมาตรฐานผลิตผลทางการเกษตร
 - ⇒ จุดสิทธิบัตรข้าวหอมมะลิไทย
 - ⇒ ยื่นจดสิทธิบัตรเกี่ยวกับการผลิตทางการเกษตร

การกระจายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินให้แก่ประชาชน ผู้มีรายได้น้อย

การจัดตั้งธนาคารประชาชน

เพื่อสร้างทางเลือกให้แก่ประชาชนทั่วไปที่ประกอบอาชีพอิสระรายย่อย หรือผู้ที่ต้องการประกอบอาชีพเสริมแต่ขาดแคลนเงินลงทุนได้มีแหล่งเงินกู้เพื่อนำไปลงทุนประกอบอาชีพโดยไม่ต้องกู้เงินนอกระบบซึ่งมีดอกเบี้ยแพง รัฐบาลโดยธนาคารออมสินจึงได้ดำเนินโครงการธนาคารประชาชน

ภูมิภาค	รับสมัครสมาชิก		สมาชิกที่ขอกู้		การอนุมัติสินเชื่อ			การรับชำระคืน (ล้านบาท)
	ราย	เงินฝาก (ล้านบาท)	ราย	ร้อยละ	ราย	ร้อยละ	สินเชื่อ (ล้านบาท)	
กรุงเทพ ฯ และปริมณฑล	๑๐๗,๔๙๘	๒๒๒.๕๒	๙๗,๒๘๘	๙๐.๕๐	๙๐,๔๑๙	๙๒.๙๙	๑,๔๙๐.๕๑	๗๕๑.๑๙
ภาคกลาง	๑๑๑,๓๒๔	๓๑๙.๑๘	๙๘,๖๕๒	๘๘.๖๒	๙๐,๗๗๙	๙๒.๐๑	๑,๖๓๓.๔๙	๗๕๗.๙๙
ภาคเหนือ	๑๐๑,๐๓๘	๓๓๖.๙๒	๑๐๕,๙๘๙	๑๐๔.๙๑	๙๘,๕๗๖	๙๓.๕๕	๑,๘๑๕.๖๒	๘๒๔.๒๓
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๕๗,๙๗๓	๕๐๘.๑๙	๑๕๔,๙๖๕	๙๘.๙๕	๑๓๐,๒๖๗	๙๐.๑๗	๒,๓๖๖.๒๗	๑,๐๙๘.๒๑
ภาคใต้	๗๓,๘๓๗	๒๓๖.๖๘	๖๙,๖๘๒	๙๔.๓๗	๖๕,๓๑๑	๙๓.๗๓	๑,๑๖๖.๓๒	๕๓๘.๒๙
รวม	๕๕๑,๖๗๐	๑,๖๒๓.๔๙	๕๑๕,๕๗๖	๙๓.๕๖	๔๗๕,๓๘๗	๙๒.๒๐	๘,๔๗๒.๒๑	๓,๙๖๙.๙๑



การพัฒนาภาคอุตสาหกรรม

การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม

รัฐบาลให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมทุกขนาด ทั้งอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนสูง รวมถึงขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งเป็นอุตสาหกรรมในระดับรากหญ้า เพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมมีการขยายตัวอย่างเข้มแข็งและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของการพัฒนาประเทศ และเพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมมีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ รัฐบาลได้กำหนดแผนพัฒนาโดยจัดทำเป็นโครงการศึกษาแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับภูมิภาคเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมภูมิภาค อันจะช่วยลดการสูญเสียเงินตราต่างประเทศ และยังเป็นการสร้างรายได้เข้าประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

☞ ผลการศึกษาแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับภูมิภาคเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมภูมิภาค

จัดทำแผนปฏิบัติการรวมกลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster) นำร่อง ๒ โครงการ คือ

⇒ แผนปฏิบัติการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมอัญมณีและพลอยสยาม

⇒ แผนปฏิบัติการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมสิ่งทอล้านนา

โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการระดับต่าง ๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน รวมทั้งการพัฒนาห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) และห่วงโซ่มูลค่าเพิ่ม (Value Chain) ตั้งแต่การจัดการด้านวัตถุดิบไปจนถึงการส่งมอบสินค้าทั้งในและต่างประเทศ เน้นการสร้างตราสินค้าไทย และการออกแบบผลิตภัณฑ์ที่เป็นเอกลักษณ์และสะท้อนถึงวัฒนธรรมไทยให้มีความโดดเด่นในตลาดโลก

☞ การส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตซอฟต์แวร์ในประเทศ

⇒ เร่งรัดจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ ซึ่งมีฐานะเป็นองค์การมหาชน เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนและกำหนดนโยบายในการพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ของประเทศ รวมทั้งมุ่งพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ทั้งในด้านบุคลากร การตลาด การลงทุน ตลอดจนการผลิตและการบริการให้ได้มาตรฐานและมีศักยภาพในการแข่งขันในตลาดโลก

☞ การผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางแฟชั่นในระดับภูมิภาค

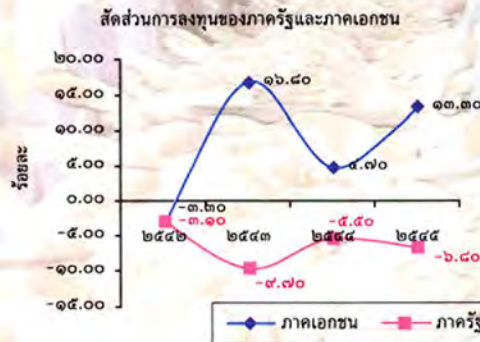
⇒ กำหนดกลยุทธ์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมแฟชั่นทั้งสิ่งทอและเสื้อผ้าอัญมณีและเครื่องประดับ และเครื่องหนัง โดยการสร้างกรุงเทพฯ ให้เป็นเมืองแฟชั่นของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกในอีก ๓ ปีข้างหน้า ซึ่งขณะนี้ได้จัดงานเปิดตัวและประชาสัมพันธ์โครงการกรุงเทพฯ เมืองแฟชั่นแล้ว

การส่งเสริมการลงทุน

รัฐบาลได้แบ่งการดำเนินการออกเป็น ๒ รูปแบบ โดยรูปแบบแรกเป็นการส่งเสริมการลงทุนทั้งแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรายใหม่และรายเดิมและมีการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายในรูปแบบที่สองนั้น ได้ดำเนินการในรูปแบบของกองทุนเพื่อการร่วมลงทุน หรือ Matching Fund เพื่อระดมเงินทุนจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศ

ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน	จำนวน ราย	จำนวน โครงการ	เงินลงทุน (ล้านบาท)
▪ รายใหม่	๖๑	๓๖๖	๕๙,๙๐๐
▪ รายเดิม	๙๕	๓๒๔	๑๒๒,๑๐๐

จากสัดส่วนของการลงทุนโดยรวม จะพบว่าในปี ๒๕๕๕ มีการลงทุนเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๖.๓ ซึ่งมากกว่าปี ๒๕๕๔ ถึงร้อยละ ๕.๕ และส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในภาคเอกชน ซึ่งจะช่วยลดรายจ่ายภาครัฐและสอดคล้องกับเป้าหมายหลักของการพัฒนาประเทศ



การส่งเสริมและพัฒนากระบวนการผลิตให้ได้มาตรฐาน

ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการผลิตให้ได้มาตรฐานและไม่ก่อให้เกิดมลภาวะ โดยกำหนดมาตรฐานทั้งระดับประเทศและระดับสากล รับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ ระบบการจัดการและระบบงาน ช่วยเหลือผู้ประกอบการในการพัฒนาเข้าสู่มาตรฐาน ระบบการจัดการ รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์และเทคโนโลยีแก่ภาคเอกชนโดยให้เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำและเงินให้เปล่า จำนวน ๑๙ โครงการ แบ่งเป็นโครงการใหม่ ๙ โครงการ และโครงการต่อเนื่อง ๑๐ โครงการ

การกำหนดมาตรฐาน	
▪ ระดับประเทศ	๑๗๕ เรื่อง
▪ ระดับสากล (ISO, IEC, Codex)	๗๕๔ เรื่อง
การรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์	
▪ รับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์	๑,๒๒๕ ราย
▪ การจดทะเบียนผลิตภัณฑ์	๖๖ ราย
การรับรองระบบการจัดการ	
▪ รับรองสุขลักษณะโรงงาน (GMP)	๓๐ ราย
▪ รับรอง HACCP	๓๖ ราย
การรับรองระบบงาน	
▪ รับรองห้องปฏิบัติการทดสอบ	๕๓ ราย
▪ รับรองระบบงานของหน่วยรับรอง	๕ ราย
การช่วยเหลือผู้ประกอบการในการพัฒนาเข้าสู่มาตรฐานระบบการจัดการ	
▪ ISO 9000	๒๑๐ ราย
▪ ISO 14000	๖๙ ราย
▪ ISO/IEC 17025	๕๙ ราย
▪ HACCP	๕๐ ราย
▪ มอก. 18000	๔๐ ราย
▪ ระบบการจัดการป่าไม้ยั่งยืน	๑๕ ส่วนป่า

การสร้างรายได้จากภาคบริการและการท่องเที่ยว

ด้วยตระหนักว่าภาคการท่องเที่ยวจะสามารถนำรายได้เข้าประเทศได้เป็นอย่างมาก รัฐบาลได้บริหารการท่องเที่ยวโดยใช้กลยุทธ์การตลาดเชิงรุกทั้งระดับภายในประเทศและระหว่างประเทศ ซึ่งจากการส่งเสริมการท่องเที่ยวของไทยในรอบ ๒ ปีที่ผ่านมา ทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวทั้งภายในและต่างประเทศเดินทางท่องเที่ยวมากขึ้น

ประเภทนักท่องเที่ยว	ปี ๒๕๕๓		ปี ๒๕๕๔		ปี ๒๕๕๕	
	ปริมาณ (ล้านคน)	รายได้ (ล้านบาท)	ปริมาณ (ล้านคน)	รายได้ (ล้านบาท)	ปริมาณ (ล้านคน)	รายได้ (ล้านบาท)
ชาวต่างชาติที่ท่องเที่ยว ในประเทศ	๙.๕๐	๒๘๕,๐๐๐	๑๐.๐๖	๒๙๙,๐๐๐	๑๐.๘๐	๓๒๓,๔๘๓
ชาวไทยที่ท่องเที่ยว ในประเทศ	๕๕.๗๕	๒๑๐,๕๑๖	๕๘.๖๒	๒๒๓,๗๓๒	๖๑.๕๓	๓๐๘,๐๐๐
ชาวไทยที่ท่องเที่ยว นอกประเทศ	๑.๙๕	๘๒,๘๓๘	๒.๐๕	๙๖,๗๙๗	๒.๒๗	๑๐๖,๘๒๕

การพัฒนาภาคบริการ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาภาคบริการในทุก ๆ ส่วน โดยการผลิตและพัฒนาบุคลากรภาคบริการอื่นได้แก่การฝึกอบรมความรู้และจัดทำมาตรฐานในด้านต่าง ๆ

หลักสูตรการอบรม	จำนวนครั้ง	จำนวนคน
อบรมมัคคุเทศก์ทั่วไป	๑๒	๗๗๘
อบรมมัคคุเทศก์เฉพาะ	๘	๕๖๕
เพิ่มพูนความรู้มัคคุเทศก์เพื่อให้มีบัตรอนุญาต	๑๑	๘๕๒
จัดทำแบบทดสอบกลางสำหรับมัคคุเทศก์เพื่อวัดความรู้	๓	๔๐๖
ฝึกอบรม Train the Trainers ด้านการให้บริการ	๗	๓๗๐
อบรมความรู้ด้านการจัดการสำหรับ อบต. ๖๖๑ แห่ง	๑	๔๘๐

- ☞ จัดทำแผนปฏิบัติการท่องเที่ยวเชิงบูรณาการตามยุทธศาสตร์ โดยยึดกรอบ ๓ กรอบ คือ การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์พัฒนาสินค้าและบริการ และยุทธศาสตร์การปรับเปลี่ยนอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพื่อวางรากฐานให้ไทยเป็น Tourism Capital of Asia ในระยะ ๓ ปีข้างหน้า (ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙)
- ☞ จัดทำแผนการท่องเที่ยวและแผนอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่สมบูรณ์ ทั้งในด้านการตลาด การพัฒนา และการบริหาร

จัดกิจกรรมการท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศไปพร้อม ๆ กับการฟื้นฟูระดับความสัมพันธ์และร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ ถึง ๑๔ ประเทศเพื่อให้ไทยเป็นประตูทางผ่านหลักของการท่องเที่ยวในภูมิภาค

อนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวใหม่ในหลายรูปแบบทั้งในเขตเมืองและนอกเมือง จำนวน ๒,๘๖๐ แหล่ง ได้แก่

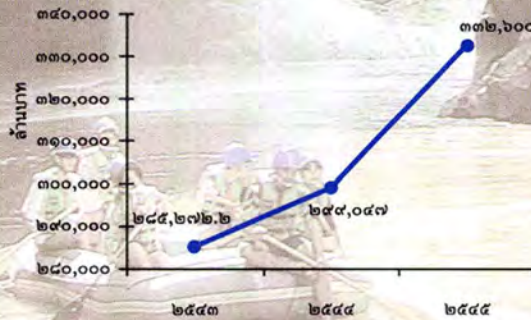
⇒ แหล่งท่องเที่ยวที่มีรูปแบบใหม่ อาทิ สถานนวดแผนโบราณ สนามกอล์ฟ และสถานที่ท่องเที่ยวทางทหาร

⇒ แหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตร

⇒ แหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ อาทิ ศูนย์สุขภาพ โยคะ น้ำพุร้อน วารีบำบัด ชีวิติต สถานสอนสมาธิตามแบบพุทธศาสนา ฯลฯ

ทั้งนี้ เพื่อรองรับความต้องการของนักท่องเที่ยวโดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนกับประชาชนในท้องถิ่น ในขณะที่เดียวกันก็ให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกและเพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวด้วย

รายได้จากการท่องเที่ยว



การพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

นโยบายต่างประเทศเพื่อเศรษฐกิจ

รัฐบาลได้ดำเนินการโดยเน้นการทูตเชิงเศรษฐกิจ (Economic Diplomacy) โดยการเจรจาในระดับผู้นำรัฐบาลและรัฐมนตรีกระทรวงเศรษฐกิจทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อขยายความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partner) ระหว่างไทยกับประเทศที่สำคัญของโลก ได้แก่ สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ญี่ปุ่น จีน สิงคโปร์ บาห์เรน รวมถึงการสร้างกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue : ACD) ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงระหว่าง ๓ ภูมิภาค คือ เอเชียตะวันออก เอเชียใต้ (อาเซียน) เอเชียตะวันออกเฉียงเหนือ (จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี) และเอเชียใต้ (อินเดีย ปากีสถาน ภูฏาน ศรีลังกา บังกลาเทศ) ให้สามารถผนึกกำลังความร่วมมืออันจะนำไปสู่การเพิ่มอำนาจต่อรองและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในเอเชียโดยรวม ซึ่งไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมความร่วมมือเอเชียครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ โดยมีผู้เข้าร่วมระดับรัฐมนตรี ๑๗ ประเทศ การประชุมครั้งนี้ประสบความสำเร็จเป็นอย่างสูง และไทยสนใจจะเป็นแกนนำในสาขาการท่องเที่ยวของภูมิภาค ทั้งนี้ ไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมความร่วมมือเอเชียครั้งที่ ๒ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ นี้ด้วย

ในขณะเดียวกันรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเจรจาเขตการค้าเสรี (Free Trade Area : FTA) โดยมีการจัดทำข้อตกลงการค้าเสรีกับออสเตรเลีย บาห์เรน จีน อินเดีย และญี่ปุ่น รวมทั้งการเจรจาจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนกับจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสหรัฐอเมริกา ซึ่งขณะนี้สามารถลงนามเปิดเขตการค้าเสรีกับบาห์เรนไปแล้วเป็นประเทศแรก ได้ผลักดันตลาดเฉพาะกลุ่ม (Niche Market) ของไทยในด้านต่าง ๆ การเพิ่มพูนความร่วมมือด้านการวิจัย

และพัฒนา และด้านวิทยาศาสตร์ การผลักดันการยอมรับมาตรฐานร่วม (Mutual Recognition Arrangements) ให้มีการยอมรับมาตรฐานสินค้าซึ่งกันและกัน ตลอดจนการใช้ความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศเป็นกลยุทธ์สำคัญในการเพิ่มพูนอำนาจต่อรอง และส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของไทย ทั้งนี้ รัฐบาลได้มีการปฏิรูประบบการบริหารราชการในต่างประเทศโดยใช้แนวทางเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ (ทูต CEO) และมีการทำงานในรูปแบบ “ทีมประเทศไทย” (Team Thailand) เพื่อให้ทุกฝ่ายสามารถทำงานร่วมกันในด้านการทูตเชิงรุกที่สนองตอบต่อยุทธศาสตร์ของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวยิ่งขึ้น อันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อีกทั้งได้ปรับวิธีการทำงานจาก inside out เป็น outside in โดยเน้นการมีส่วนร่วมในกระบวนการกำหนดนโยบายต่างประเทศของภาคเอกชน และภาคประชาชน

สถานเอกอัครราชทูตไทย (สอท.)

ในแบบบูรณาการมี ๖ แห่ง

๑. สอท. ณ กรุงวอชิงตัน
๒. สอท. ณ กรุงโตเกียว
๓. สอท. ณ กรุงปักกิ่ง
๔. สอท. ณ กรุงนิวเดลี
๕. สอท. ณ เวียงจันทน์
๖. คณะผู้แทนประจำสหภาพยุโรป ณ กรุงบรัสเซลส์

อนึ่ง การที่ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมผู้นำเอเปค (Asia-Pacific Economic Cooperation : APEC) ปี 2003 นอกจากจะเป็นการแสดงศักยภาพในการจัดประชุมแล้ว ยังเป็นการแสดงบทบาทผู้นำของอาเซียนในกรอบความร่วมมือเอเปคด้วย สำหรับประเด็นหลักของการประชุมผู้นำเอเปคในครั้งนี้คือ “โลกแห่งความแตกต่าง หุ่นส่วนเพื่ออนาคต” (A World of Differences : Partnership for the Future) และนโยบายที่รัฐบาลไทยจะผลักดันในการประชุมนี้คือ นโยบาย Asia Bond การส่งเสริมบริษัทภิบาลรัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) วิสาหกิจขนาดจ๋ว (Micro-Enterprises) ซึ่งจะเป็นการเชื่อมโยงนโยบายระดับประเทศไปสู่ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

การขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค

ในด้านการค้าระหว่างประเทศนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างคุ่มานโดยตั้งผู้แทนการค้าไทยขึ้นทำหน้าที่ประสานระหว่างกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อวางยุทธศาสตร์และเพิ่มความคล่องตัวในการค้าขายไปพร้อมกับการเจรจาระหว่างผู้นำรัฐบาลและรัฐมนตรีกระทรวงเศรษฐกิจทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี และได้มีการนำระบบการค้าแบบหักบัญชี (Account Trade) มาใช้มากขึ้น ทำให้ไทยสามารถเปิดตลาดสินค้าในต่างประเทศได้มากขึ้น

- ☞ ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจการค้าแบบหักบัญชีกับประเทศคู่ค้าแล้ว ๙ ประเทศ ได้แก่ มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ ปากีสถาน ปาปัวนิวกินี เกาหลีเหนือ ซิมบับเว พม่า และบังคลาเทศ
- ☞ มูลค่าการค้าระหว่างไทยกับกลุ่มประเทศอาเซียนในช่วงเดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๕๕ เท่ากับ ๑๘,๑๙๕.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๖ เพิ่มขึ้นจากรยะเดียวกันของปี ๒๕๕๔ ร้อยละ ๕.๖๘
- ☞ สนับสนุนและผลักดันนโยบายการค้าเสรีของเขตการค้าเสรีอาเซียน
 - ⇒ เสนอแนะนโยบายในการจัดทำเขตการค้าเสรีทวิภาคีและพหุภาคี
 - ⇒ พิจารณาให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (AISP) แก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน (CLMV)
 - ⇒ เสนอแนะนโยบายความร่วมมือทางการเงินในกรอบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน
- ☞ เสนอแนวคิดให้มีการฝึกกำลังของประเทศในภูมิภาคเอเชียเพื่อสร้างตลาดเอเชีย เนื่องจากเล็งเห็นว่าทวีปเอเชียเป็นทวีปใหญ่และมีสัดส่วนประชากรคิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของโลก
- ☞ ดำเนินโครงการ ACD (Asia Cooperation Dialogue) เพื่อให้ประเทศในเอเชียมีการค้าขายกันมากขึ้น มีการค้าในระบบหักบัญชี และการลงทุนร่วมกัน

- ☞ เสนอแนะให้มีการออกพันธบัตรในรูปแบบ “Asia Bond” ซึ่งเป็นการนำเงินของแต่ละประเทศในภูมิภาคเอเชียร้อยละ ๑ มาเป็นเงินสำรองระหว่างประเทศได้ถึงประมาณพันล้านเหรียญสหรัฐ ๑ ที่มากพอแก่การให้กู้ภายในภูมิภาคเอเชียด้วยกัน

การจัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมลงทุน (Matching Fund)

รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมลงทุนเพื่อระดมเงินทุนจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศ โดยมีทุนทั้งสิ้น ๒๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๑ แบ่งเป็นการลงทุนของไทย ๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๑ และเป็นการลงทุนของต่างประเทศอีก ๑๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ๑ ซึ่งผู้บริหารกองทุนดังกล่าวจะทำหน้าที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิค ด้านการผลิต และกำหนดกลยุทธ์ทางการตลาด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นกำลังสนับสนุนให้สหกิจขนาดใหญ่สามารถฟื้นตัวหรือขยายกิจการ และสามารถพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในตลาดโลก

การส่งเสริมการส่งออก

รัฐบาลได้เร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการค้าการส่งออกโดยการนำระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) มาใช้

- ☞ ปี ๒๕๔๕ มีจำนวนผู้ประกอบการของไทยที่สามารถเข้าสู่ตลาดโลกได้ถึง ๕,๙๗๙ ราย เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ที่มีจำนวน ๒,๗๘๙ ราย
- ☞ จัดตั้งศูนย์บริการส่งออกแบบเบ็ดเสร็จเพื่อสนับสนุนและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการส่งออกในรูปแบบ One Stop Service มากยิ่งขึ้น
- ☞ กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องสภาการณ์ทั้งในและต่างประเทศ โดยมีเป้าหมายหลัก ๓ ประการ คือ
 - ⇒ การเพิ่มส่วนแบ่งตลาดส่งออก
 - ⇒ การกำหนดตำแหน่งของสาขาการผลิตที่ประเทศมีความได้เปรียบเพื่อเสริมความเป็นเลิศในตลาดโลก (Global Niche)
 - ⇒ การเพิ่มผลผลิต (Productivity) ในทุกภาคการผลิต

ในขณะเดียวกันได้วางกลยุทธ์ทั้งในส่วนของกลุ่มสินค้านำเข้าว่าสินค้านำเข้าชนิดใดที่ไทยมีศักยภาพพอที่จะผลิตทดแทนได้ และในส่วนของกลุ่มสินค้าส่งออกเป็นการพิจารณาว่าสินค้านั้นใช้ชิ้นส่วนที่ผลิตในประเทศ (Local Content) มากน้อยเพียงใดเพื่อการสนับสนุนและส่งเสริมต่อไป ในส่วนของปัญหาอุปสรรคในทางการค้าระหว่างประเทศไม่ว่าจะเป็นกรณีการนำสินค้าต่างประเทศมาจำหน่ายในราคาที่ไม่เป็นธรรม (การทุ่มตลาด) ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการผลิตภายในประเทศ

กรณีสินค้าไทยที่ถูกประเทศคู่ค้าได้ส่วนการทุ่มตลาด กรณีสารตกค้างต้องห้าม
ในสินค้ากุ้งและไก่ กรณีการคงสภาพการได้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (GSP)
ซึ่งกรณีต่าง ๆ เหล่านี้ รัฐบาลได้แก้ปัญหาและมีการติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง

การพัฒนาด้านการพาณิชย์

การส่งเสริมธุรกิจค้าปลีกขนาดกลางและเล็ก

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการคงอยู่ของธุรกิจค้าปลีกขนาดกลางและขนาดเล็กเพื่อแก้ปัญหาผู้ค้าปลีกรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากผู้ประกอบการรายใหญ่จากต่างประเทศ โดยตั้งอยู่บนหลักที่ว่าร้านค้าปลีกขนาดเล็กควรอยู่ในเมืองหลักที่ประชาชนสามารถเดินซื้อของได้ ส่วนร้านค้าขนาดใหญ่ควรอยู่นอกเมือง

☞ จัดตั้ง “องค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง” ในรูปของบริษัทจำกัด พร้อมทั้งดำเนินการวางระบบร้านค้าปลีกต้นแบบ

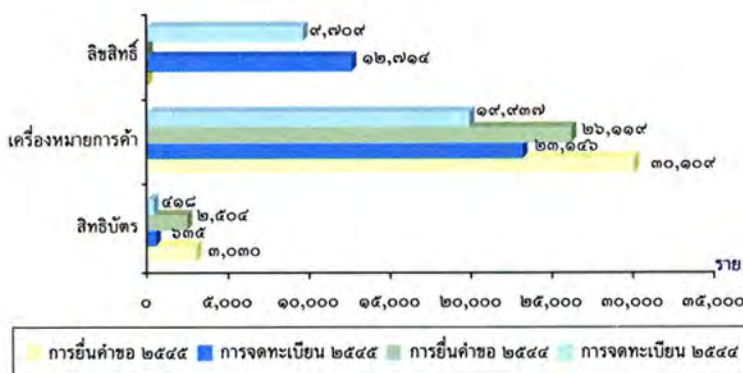
⇒ ในปี ๒๕๕๕ มีร้านค้าปลีกต้นแบบจำนวน ๒๒ แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ที่มีจำนวนเพียง ๘ แห่ง

⇒ จัดตั้งร้านค้าชุมชนเพื่อให้ประชาชนรู้จักประกอบการค้า มีการรวมกลุ่มและสามารถหาซื้อสินค้าได้ในราคาที่เป็นธรรม โดยภาครัฐสนับสนุนเงินทุนปลอดดอกเบี้ยเพื่อจัดตั้งร้านในวงเงินตั้งแต่ ๓๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งในปี ๒๕๕๕ มีการจัดตั้งร้านค้าชุมชนในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ (ยกเว้นกรุงเทพฯ ฯ) แล้ว ๑๙๙ ร้านค้า เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ที่มีจำนวน ๑๑๑ ร้านค้า

การส่งเสริมการครอบครองทรัพย์สินทางปัญญา

ในส่วนของการค้าสินค้าและบริการนั้น ได้ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยสามารถครอบครองเทคโนโลยีและทรัพย์สินทางปัญญาทั้งในด้านสิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า และลิขสิทธิ์ พร้อมทั้งเร่งปราบปรามขบวนการผลิตและจำหน่ายเทปซีดีผิดกฎหมาย โดยตรากฎหมายว่าด้วยการควบคุมการผลิตผลิตภัณฑ์ซีดี

การดำเนินการด้านทรัพย์สินทางปัญญา



การให้ความคุ้มครองผู้บริโภค

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการคุ้มครองผู้บริโภคโดยการตรา แก้ไขปรับปรุงกฎหมาย และออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อสร้างความเป็นธรรมและยกระดับผลผลิตและบริการของประเทศ พร้อมทั้งตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค ดังนี้

การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค	จำนวนรวม	กระทำถูกต้องตามกฎหมาย	กระทำไม่ถูกต้องตามกฎหมาย
• โฆษณา	๑๒,๘๘๐ เรื่อง	๑๑,๒๖๐ เรื่อง	๑,๖๒๐ เรื่อง
• สัญญา (อยู่ระหว่างตรวจสอบ ๒ ราย)	๑๓๖ ราย	๕๐ ราย	๘๕ ราย
• ฉลาก			
✓ สินค้าควบคุมฉลาก	๑,๕๒๘ ตัวอย่าง	๑,๑๗๗ ตัวอย่าง	๓๕๑ ตัวอย่าง
✓ ข้าราชการบรรจุถุง	๑๗๑ ตัวอย่าง	๑๔๐ ตัวอย่าง	๓๑ ตัวอย่าง
✓ ทองรูปพรรณ อัญมณีเจียรไน เครื่องประดับอัญมณีเจียรไน	๓,๐๗๔ ตัวอย่าง	๑,๗๓๐ ตัวอย่าง	๑,๓๔๔ ตัวอย่าง
✓ ผลิตภัณฑ์พลาสติก	๑๘๔ ตัวอย่าง	๔๗ ตัวอย่าง	๑๓๗ ตัวอย่าง
✓ เครื่องทำน้ำอุ่นไฟฟ้าและเครื่องทำน้ำร้อนไฟฟ้า	๒๔ ตัวอย่าง	๒ ตัวอย่าง	๒๒ ตัวอย่าง

ที่มา : กระทรวงพาณิชย์ ธันวาคม ๒๕๕๕

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ

การพัฒนาเครือข่ายคมนาคม การขนส่ง และการสื่อสาร ถือเป็นปัจจัยพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมประเทศ ก่อให้เกิดการสร้างงานสร้างรายได้ภายในประเทศ และเนื่องจากไทยมีภูมิประเทศที่เป็นจุดยุทธศาสตร์สำหรับการคมนาคมขนส่งซึ่งเชื่อมต่อกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคได้ รัฐบาลจึงได้ดำเนินนโยบายในด้านนี้โดยกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การขนส่งขนาดใหญ่ให้เหมาะสมกับการพัฒนาประเทศโดยเน้นให้ไทยเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งทางบกและการให้บริการขนส่งทางอากาศ

การพัฒนาการคมนาคมทางบก

- ☞ ก่อสร้างถนนในหมู่บ้านจำนวน ๓,๔๔๐ สาย เป็นระยะทาง ๑,๙๐๐ กิโลเมตร ซึ่งเป็นการช่วยกระตุ้นให้มีการจ้างแรงงานในชนบท และพัฒนาเศรษฐกิจในภาคชนบทได้อีกทางหนึ่ง
- ☞ กำหนดแนวทางในการประสานแผนด้านการจราจรและขนส่งของประเทศ และนโยบายด้านการจราจรและขนส่ง ได้แก่
 - ⇒ การออกข้อบังคับเจ้าพนักงานจราจรห้ามรถยนต์บรรทุกขนาดใหญ่เข้าเมืองในเขตกรุงเทพ ระยะที่ ๓
 - ⇒ การติดตามปัญหาการใช้ผิวจราจรที่ไม่มีประสิทธิภาพ
 - ⇒ การแจ้งผลการดำเนินการแก้ไขปัญหารถจราจรเฉพาะพื้นที่และผลกระทบที่เกิดขึ้น
 - ⇒ การกวดขันการใช้และพิจารณากำหนดช่องทางเดินรถประจำทาง
- ☞ ปรับปรุงเครื่องหมายจราจร พร้อมกับนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศจราจรมาใช้โดยเฉพาะข้อมูลระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการเดินทางโดยรถยนต์
- ☞ นำระบบข้อมูลการขนส่งสินค้าไทย (Advance Cargo Information System : ACIS) มาใช้กับระบบการควบคุมขบวนรถสินค้าและตู้สินค้า (Rail Tracker) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อพัฒนาให้ไทยเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งทางบกในภูมิภาค
- ☞ ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านตามโครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศโดยผลักดันการก่อสร้างเส้นทางแนวเหนือ-ใต้ (เชียงของ-ห้วยทราย-หลวงน้ำทา-บ่อเต็น-เชียงรุ่ง-คูนหมิง) แนวตะวันออก-ตะวันตก (พม่า-ไทย-ลาว-เวียตนาม) และยังได้สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการสร้างเครือข่ายคมนาคมต่าง ๆ

การพัฒนาการให้บริการขนส่งทางอากาศ

รัฐบาลได้ผลักดันให้กิจการด้านการบินของไทยได้รับการพัฒนาให้เป็นสายการบินของโลกและเป็นศูนย์กลางทางการบินในภูมิภาคนี้โดยการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการให้มีความสะดวก ปลอดภัย ตรงเวลา และเป็นไปตามมาตรฐาน ISO และมาตรฐานขององค์การการบินระหว่างประเทศ (ICAO) ซึ่ง

ท่าอากาศยาน	ค่าเฉลี่ยความพึงพอใจ	ระดับความพึงพอใจ
กรุงเทพ	๓.๘๘	พอใจมาก
เชียงใหม่	๓.๙๑	พอใจมาก
ภูเก็ต	๓.๘๘	พอใจมาก

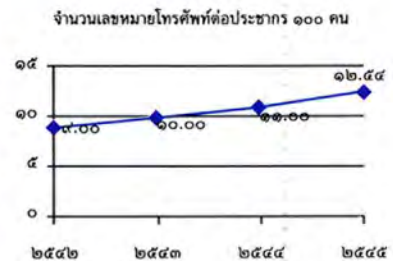
จากผลการสำรวจความพึงพอใจของผู้ใช้บริการท่าอากาศยานกรุงเทพ เชียงใหม่ และภูเก็ต อยู่ในระดับพอใจมาก ในขณะเดียวกัน

ได้เพิ่มขีดความสามารถของสนามบินตามมาตรฐานของ ICAO เช่น ทางวิ่ง ทางขับ ลานจอด ในระดับที่ 4E และ 4D โดยระดับ E จะสามารถรองรับเครื่องบินที่มีขนาดใหญ่ได้มากกว่าระดับ D นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้เร่งรัดการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แล้วเสร็จภายในปลายปี ๒๕๕๗ และมีกำหนดเปิดให้บริการการบินพาณิชย์ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการบินในภูมิภาค โดยเน้นการก่อสร้างที่ประหยัดคุ้มค่าและใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศ ทำให้สามารถลดราคาการก่อสร้างมาอยู่ที่ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท

ท่าอากาศยาน	ระดับความสามารถรองรับเครื่องบินขนาดใหญ่
กรุงเทพ	4E
ภูเก็ต	4E
หาดใหญ่	4E
เชียงใหม่	4D
เชียงใหม่	4D

การพัฒนาการสื่อสารโทรคมนาคม

รัฐบาลได้กระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่นต่าง ๆ ทั่วประเทศ ทั้งจำนวนเลขหมายโทรศัพท์และจำนวนวงจรโทรศัพท์ระหว่างประเทศ ในขณะเดียวกันก็ได้พัฒนาเครือข่ายการสื่อสารทางอินเทอร์เน็ตโดยเพิ่มช่องทาง (Port) และขยายความกว้างของช่องสัญญาณ (Bandwidth) ทั้งภายในและระหว่างประเทศเพื่อให้ประชาชนมีเครือข่ายการสื่อสารที่ใช้สำหรับติดต่อระหว่างกันเพิ่มขึ้น ได้เปิดให้บริการอินเทอร์เน็ตสาธารณะตำบลระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๕๔) แล้ว ๑,๐๐๐ แห่ง และระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๕) ๒,๑๙๒ แห่ง



การบริหารจัดการพลังงานภายในประเทศ

เพื่อลดการพึ่งพาแหล่งพลังงานจากต่างประเทศและลดการเสียดุลการค้า และดุลการชำระเงินอันเนื่องมาจากการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง รัฐบาลได้ส่งเสริมการใช้พลังงานแบบผสมผสานโดยผลักดันให้มีการใช้ประโยชน์จากก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นทรัพยากรภายในประเทศให้มากขึ้น โดยสัดส่วนการใช้

ปี	ปริมาณการใช้ก๊าซธรรมชาติ (บาร์เรลเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อวัน)
๒๕๕๔	๓๔๘,๐๒๔
๒๕๕๕	๓๖๒,๑๘๑

ประโยชน์ก๊าซธรรมชาติในประเทศต่อการใช้ประโยชน์จากพลังงานเชิงพาณิชย์ทั้งหมด เท่ากับร้อยละ ๒๘.๒

- ☞ ให้ทุนสนับสนุนโครงการวิจัยและพัฒนาการใช้ประโยชน์จากก๊าซธรรมชาติ ในประเทศผ่านโครงการนำร่องแท็กชื่อสาสมัครใช้ก๊าซธรรมชาติ ๑,๐๐๐ คัน
- ☞ สำรวจแหล่งก๊าซธรรมชาติร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านโดยได้สำรวจพบแหล่ง ก๊าซธรรมชาติในบริเวณพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (แปลง A-18 และ B-17) มีปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติรวมกัน ๙.๑ TCF ซึ่งขณะนี้พร้อมที่จะ ดำเนินการผลิตและส่งก๊าซธรรมชาติให้แก่ผู้ซื้อแล้วในส่วนของแปลง A-18
- ☞ การจัดหาพลังงานทดแทน
 - ⇒ ดำเนินการโครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าประเภทเตอรีด้วยเซลล์แสงอาทิตย์

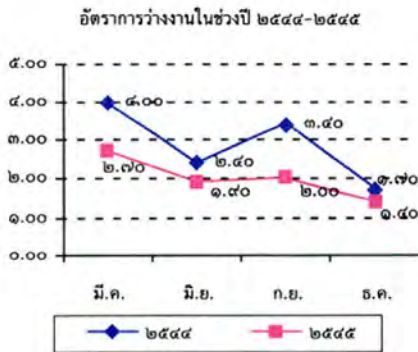
โครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้า ประเภทเตอรีด้วยเซลล์แสงอาทิตย์	ปริมาณการผลิต (Kwh/yr.)
หมู่บ้านชนบท	๑๙๑,๖๒๕
โรงเรียนชนบท	๗๖,๖๕๐
โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน	๑๔๑,๙๖๐
โครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่ ฯ	๑๘,๕๕๐
โครงการสาธิตการใช้ประโยชน์พลังงานทดแทน ในพื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๘,๙๑๐

- ⇒ สนับสนุนให้นำเอทานอลซึ่งเป็นแอลกอฮอล์ที่ผลิตได้จากผลผลิตทางการ เกษตรมาผสมในน้ำมันเบนซิน เพื่อใช้ทดแทนสาร MTBE ที่ต้องนำเข้า จากต่างประเทศมาทดลองจำหน่ายที่สถานีบริการน้ำมันบางจาก
- ⇒ ผลิตและจำหน่ายน้ำมันแก๊สโซฮอลล์เชิงพาณิชย์ เพื่อลดการนำเข้าสาร MTBE ทำให้ประเทศสามารถพึ่งตนเองได้ในด้านพลังงาน
- ⇒ สนับสนุนการผลิตน้ำมันไบโอดีเซล ซึ่งเป็นการนำน้ำมันที่สกัดจากผลปาล์ม หรือมะพร้าวมาผสมกับน้ำมันดีเซลโดยกลั่นแบบไม่มีไซ ทำให้เกษตรกร สามารถขายผลปาล์มและมะพร้าวได้มากขึ้น ลดมลภาวะที่เกิดขึ้นจาก เครื่องดีเซลได้ร้อยละ ๓๐ และลดเงินตราที่จะซื้อน้ำมันดีเซลถึงร้อยละ ๗-๘

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินกลยุทธ์ในการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานและอาคารธุรกิจ และจัดทำข้อกำหนดมาตรฐานในการใช้พลังงานในอาคารควบคุมเพื่อเผยแพร่แนวคิด และปลูกจิตสำนึกในการอนุรักษ์พลังงาน

การพัฒนาด้านแรงงาน

การแก้ไขปัญหาการว่างงาน



จากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจและการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกที่ผ่านมามีผลให้เกิดการว่างงานเพิ่มมากขึ้นเป็นอีกปัญหาหนึ่งที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รัฐบาลจึงถือเป็นนโยบายสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนั้นในรอบ ๒ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจและสังคม

ที่เน้นให้เกิดการสร้างงานสร้างรายได้และลดอัตราการว่างงาน ซึ่งจากผลการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติเกี่ยวกับอัตราการว่างงานพบว่าในปี ๒๕๔๕ ลดลงอยู่ที่ร้อยละ ๒.๒ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๔

สถานภาพแรงงาน	ปี ๒๕๔๓	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน	๓๓,๒๒๓.๘	๓๓,๙๑๙.๗	๓๔,๒๔๕.๙
• ผู้มีงานทำ	๓๑,๒๙๒.๖	๓๒,๑๗๒.๘	๓๒,๙๙๗.๒
• ผู้ว่างงาน	๑,๑๙๓.๖	๑,๐๔๕.๖	๗๖๖.๓
• ผู้ที่รอฤดูกาล	๗๓๗.๖	๖๕๑.๓	๔๘๒.๓
อัตราการมีงานทำ (%)	๙๔.๒	๙๔.๘	๙๖.๔
อัตราการว่างงาน (%)	๓.๖	๓.๒	๒.๒

ที่มา : สำนักงานสถิติแห่งชาติ

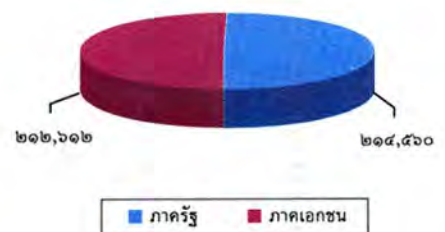
การส่งเสริมให้มีการพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงาน

รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงานเพื่อยกระดับมาตรฐานและสามารถตอบสนองความต้องการของผู้ประกอบการโดย

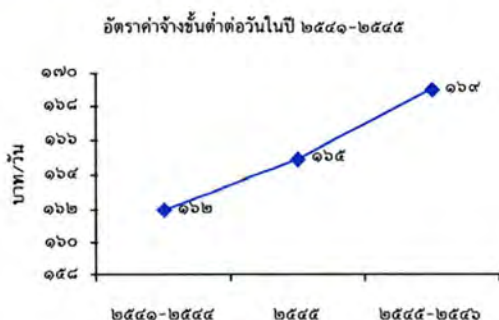
- ☞ ให้แรงงานกู้ยืมเงินจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน จำนวน ๑,๕๕๙ ราย เป็นเงิน ๓๖.๕๕ ล้านบาท
- ☞ แนะนำอาชีพแก่แรงงาน จำนวน ๕๓๔,๘๘๐ คน

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานโดยภาครัฐและภาคเอกชน การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานโดยภาคเอกชน การจัดอบรมอาชีพระยะสั้น รวมทั้งกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานรองรับอาชีพให้ครอบคลุมทุกสาขา ซึ่งผลจากพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงานดังกล่าวมีผลให้

สัดส่วนการพัฒนาฝีมือแรงงานโดยภาครัฐ-เอกชน (คน)



ผู้ใช้แรงงานได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นและเป็นธรรม โดยในช่วง ๒ ปีที่รัฐบาลนี้บริหารประเทศได้มีการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้เพิ่มขึ้น ซึ่งในปี ๒๕๕๕ มีอัตราค่าจ้างขั้นต่ำอยู่ที่ ๑๖๙ บาท/วัน



การพัฒนาระบบประกันสังคมและสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้ใช้แรงงาน

รัฐบาลได้ขยายความคุ้มครองการประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้าง ๑ คนขึ้นไปตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมา ส่งผลให้จำนวนผู้ประกันตนที่ขึ้นทะเบียนเพิ่มขึ้นเป็น ๖,๘๙๙,๙๑๒ คน โดยเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ จำนวน ๙๖๐,๓๖๔ คน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๑๗ มีผู้ประกันตนที่รอรับประโยชน์ทดแทนจำนวน ๑๒,๖๑๙,๕๘๒ ราย จำแนกเป็น

ประเภท	๒๖ ก.พ.-ต.ค. ๒๕๕๕		๒๖ ก.พ.-ต.ค. ๒๕๕๕	
	จำนวนราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	จำนวนราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
กองทุนประกันสังคม	๑๑,๕๕๗,๕๖๒	๗,๘๗๗.๕๕	๑๒,๕๙๐,๘๓๔	๘,๖๐๗.๕๙
กองทุนเงินทดแทน	๑๒๘,๕๑๒	๘๖๕.๖๘	๑๒๘,๗๕๘	๘๒๖.๙๒
รวม	๑๑,๕๘๕,๙๗๔	๘,๗๔๓.๒๒	๑๒,๖๑๙,๕๘๒	๙,๔๓๔.๕๑

ในขณะเดียวกันได้ส่งเสริมสนับสนุนด้านสวัสดิการในสถานประกอบการ เช่น สวัสดิการด้านคุณภาพชีวิต สวัสดิการด้านการเงิน สวัสดิการด้านที่พักอาศัย ฯลฯ มีสถานประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมทั่วประเทศ จำนวน ๑๔,๕๓๔ แห่ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง จำนวน ๙๙๒,๐๙๒ คน

การคุ้มครองแรงงาน

รัฐบาลได้ส่งเสริมให้แรงงานได้รับความปลอดภัยในการทำงานเพิ่มขึ้น โดยรัฐบาลได้ดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการต่าง ๆ ซึ่งมีสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๓๐,๖๙๙ แห่ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๑,๖๕๙,๕๕๒ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ในช่วงเวลาเดียวกันร้อยละ ๑๙.๓๑ ในขณะเดียวกันได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีการยกระดับมาตรฐานสุขภาพคนงาน และพัฒนาให้เกิดสภาพแวดล้อมที่ดีในการทำงาน และอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากการทำงานลดลง โดยอัตราการประสูติอันตรายจากการทำงานมีจำนวนลดลง ดังนี้

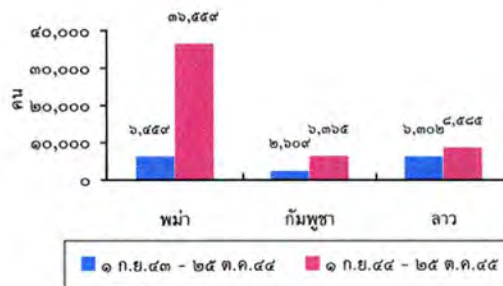
ปี	จำนวนที่วินิจฉัย						จำนวน ลูกจ้าง (คน)	อัตราการประสบอันตราย ต่อลูกจ้าง ๑,๐๐๐ คน	
	รวม	ตาย	ทุพพลภาพ	สูญเสีย อวัยวะ บางส่วน	หยุดงาน เกิน ๓ วัน	หยุดงาน ไม่เกิน ๓ วัน		ทุกกรณี	ไม่รวมกรณี หยุดงานไม่ เกิน ๓ วัน
๒๕๔๒	๑๗๑,๙๙๗	๖๑๑	๑๒	๓,๓๙๖	๕๐,๒๓๙	๑๑๗,๗๕๙	๕,๓๒๑,๘๗๒	๓๒.๓๒	๑๐.๒๐
๒๕๔๓	๑๗๙,๕๖๖	๖๒๐	๑๖	๓,๕๑๖	๕๘,๓๓๘	๑๒๑,๒๒๘	๕,๕๑๗,๐๕๑	๓๓.๑๕	๙.๖๙
๒๕๔๔	๑๘๙,๖๒๑	๖๐๗	๒๐	๓,๕๑๐	๕๘,๐๗๗	๑๓๑,๕๔๔	๕,๕๕๕,๕๓๖	๓๔.๒๐	๙.๔๒
๒๕๔๕	๑๙๐,๙๗๙	๖๕๐	๑๕	๓,๕๒๕	๕๙,๐๑๒	๑๓๑,๙๖๗	๖,๕๕๑,๑๐๕	๒๙.๒๐	๘.๑๒

ที่มา : สำนักงานกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม

การแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าว

ปัญหาแรงงานต่างด้าวเป็นอีกปัญหาหนึ่งที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและเป็นช่องทางการแพร่กระจายของเชื้อโรคบางชนิด รัฐบาลจึงให้ความสำคัญในการกำหนดวิธีบริหารจัดการให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมโดยให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้ถูกต้องตามกฎหมาย ในขณะที่เดียวกันก็ให้มีการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองปี ๒๕๔๔ และปี ๒๕๔๕-๒๕๔๖ โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้ดำเนินการตามแนวคิดยุทธศาสตร์ในการจัดระเบียบบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยได้แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจปราบปราม จับกุม และควบคุมส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และจัดทำแนวทางการอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงานในเรือประมงทะเลสำหรับ ๒๒ จังหวัดชายฝั่งทะเล และจัดทำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเปลี่ยนสถานที่ทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองภายหลังการอนุญาตให้ทำงานชั่วคราว นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการตามข้อตกลงความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ลาว พม่า และกัมพูชา

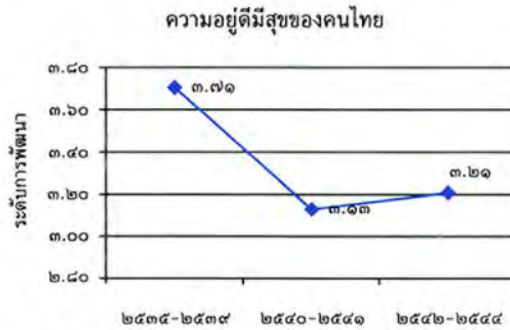
การตรวจพบและจับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย



ที่มา : กระทรวงแรงงาน มกราคม ๒๕๔๖

ด้านสังคม

ปรัชญาของการพัฒนาประเทศนอกจากจะมุ่งเน้นการแก้ปัญหาความยากจน ซึ่งเป็นเรื่องของ “ปากท้อง” แล้ว การยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในประเทศ ก็เป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งคุณภาพ มีความเข้มแข็ง และสามารถดำรงความเป็นไทยได้ในท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงของโลกยุคโลกาภิวัตน์ ดังนั้น รัฐบาลจึงเห็นความสำคัญที่จะพัฒนาประเทศในมิติด้านสังคมไปควบคู่กับ มิติด้านเศรษฐกิจโดยไม่มีหย่อนไปกว่ากัน เพื่อให้เป็นการพัฒนาอย่างยั่งยืน



ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จากปัญหาความยากจนหรือการมีรายได้น้อยของประชาชนในชนบทที่สืบเนื่องยาวนานมีผลต่อคุณภาพชีวิตด้านการสาธารณสุขและการศึกษา ในด้านของการให้บริการสาธารณสุขนั้นจะเห็นว่าประชาชนที่เจ็บป่วยขาดโอกาสในการเข้าถึง บริการสาธารณสุขเนื่องจากไม่มีเงินพอที่ชำระค่ารักษาพยาบาลอีกทั้งปริมาณแพทย์ และสถานบริการสาธารณสุขยังไม่เพียงพอในการรองรับความต้องการใช้บริการ จึงทำให้ยังมีประชาชนจำนวนมากที่มีสุขภาพไม่แข็งแรง ไม่สามารถประกอบอาชีพ เพื่อดำรงชีพได้ ก็ยังทำให้ขาดรายได้และมีความยากจนมากขึ้น และหากมองในด้านการศึกษาจะพบว่ายังมีผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษาอีกเป็นจำนวนมาก การพัฒนา ประเทศจึงจำเป็นต้องให้ประชาชนทุกคนได้รับการศึกษาในระดับขั้นพื้นฐานเพื่อ พัฒนาความคิด สติปัญญา และทักษะเพื่อการเรียนรู้ทั้งสิ่งที่เป็นต่อการดำรงชีพ และวิทยาการที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา นอกจากนี้ปัญหาความยากจนยังส่งผลต่อการอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นเนื่องจากการเคลื่อนย้ายของประชาชน เข้าสู่เมืองหรือชุมชน ซึ่งจะสร้างปัญหาให้กับชุมชนหรือเมืองใหญ่ต่อไป อีกทั้ง ปัญหาความยากจนยังนำมาซึ่งปัญหาการค้ายาเสพติดซึ่งกลายเป็นปัญหาใหญ่ ระดับชาติที่รัฐบาลกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหอย่างเป็นระบบ และยังคงเชื่อมโยงกับ

การจัดระเบียบสังคมเพื่อไม่ให้เยาวชนของชาติก่อคดีอาชญากรรมและติดยาเสพติด
ปัญหาต่าง ๆ ข้างต้น รัฐบาลถือเป็นนโยบายเร่งด่วนและได้ดำเนินการแก้ปัญหา
ผ่านแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจแล้วเพื่อสร้างรายได้ ลดความยากจน โดยบูรณาการ
เข้ากับการดำเนินนโยบายด้านสังคมเพื่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน

การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเพื่อให้ประชาชนทุกระดับสามารถเข้ารับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานอย่างเท่าเทียมกันโดยเสียค่าใช้จ่ายเพียง ๓๐ บาท ต่อครั้งและรักษาได้ทุกโรค การดำเนินการดังกล่าวได้เริ่มขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ โดยเริ่มจาก ๖ จังหวัด และในปัจจุบันได้ดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ ๗๕ จังหวัดรวมทั้งกรุงเทพมหานครแล้ว

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ มีประชาชนได้รับบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า (บัตรทอง) ทั่วประเทศรวมกว่า ๔๕.๓๙ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๒๒ ของประชากรทั้งประเทศที่มีจำนวน ๖๑.๑๕ ล้านคน (ข้อมูล ไม่รวมการประกันสังคมและสิทธิข้าราชการ)

สังกัดสถานพยาบาลที่ให้บริการบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า	ล้านคน
กระทรวงสาธารณสุข	๓๙
ทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงกลาโหม กรุงเทพมหานคร	๒.๙
เอกชน	๑.๓
รวม	๔๓.๒

มีผู้ถือบัตรทองเข้าใช้บริการโรงพยาบาลแยกเป็น

⇒ ผู้ป่วยนอก ๒๕,๔๘๑,๘๙๑ คน รวม ๕๘,๒๗๒,๑๗๕ ครั้ง

⇒ ผู้ป่วยใน ๒,๓๕๑,๒๔๖ คน

ผู้ป่วยรับ - ส่งต่อ แยกเป็น

⇒ ผู้ป่วยส่งต่อ ๘๐๗,๗๕๔ คน

⇒ ผู้ป่วยรับรักษาต่อ ๘๙๕,๒๙๘ คน

และเพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการใช้งบประมาณในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้ว

ผลการสำรวจความคิดเห็นของผู้รับบริการ	ร้อยละ
คุณภาพการให้บริการรักษาคงเดิม	๖๔
คุณภาพการให้บริการรักษาดีกว่าเดิม	๑๖
ต้องการให้โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพ ๑ คงอยู่ต่อไป	๘๙.๒
ไม่ต้องการให้โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพ ๑ คงอยู่	๑๐.๘

ที่มา : สำนักงานสถิติแห่งชาติ

การพัฒนาคุณภาพหน่วยบริการและสถานพยาบาล

ผลการพัฒนาคุณภาพหน่วยบริการและสถานพยาบาลให้มีคุณภาพตามเกณฑ์

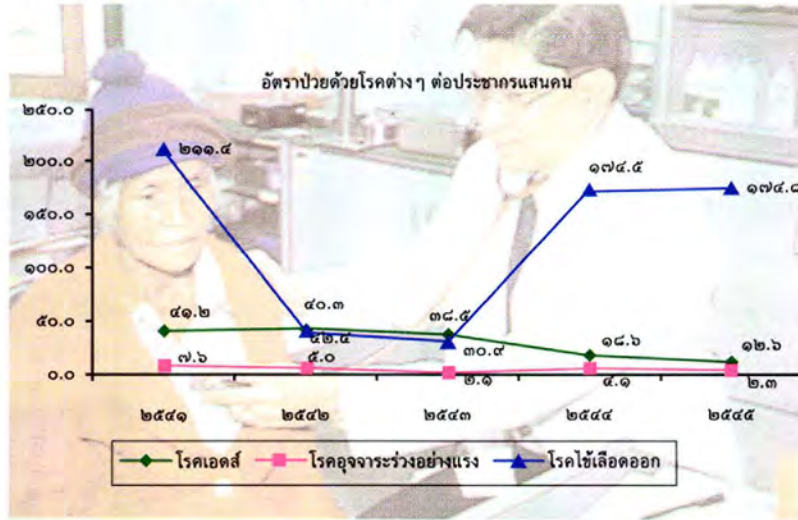
หน่วยงาน/สถานบริการ สาธารณสุข	จำนวน (แห่ง)	HA		P.S.O.		HPH		ISO9002	
		ได้พัฒนา	ได้รับรอง	ได้พัฒนา	ได้รับรอง	ได้พัฒนา	ได้รับรอง	ได้พัฒนา	ได้รับรอง
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	๗๕	N.A	N.A	๖	-	N.A	N.A	๒๑	๒
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ	๘๗๖	N.A	N.A	๒๕	-	N.A	N.A	N.A	N.A
โรงพยาบาลศูนย์/ โรงพยาบาลทั่วไป	๙๒	๙๐	๓	๑	๑	๒๖	-	๙๒	๒๕
โรงพยาบาลชุมชน	๗๒๒	๑๒๐	๓	๒๕	๙	๑๕๘	๑	๗๒	๕๕

- ☞ จัดตั้งศูนย์สุขภาพชุมชน (PCU) โดยยกระดับการบริการในสถานอนามัยที่มีอยู่ ๙,๖๖๑ แห่งทั่วประเทศ ให้เป็นศูนย์สุขภาพชุมชนจำนวน ๓,๑๖๑ แห่ง เพื่อส่งเสริมสุขภาพ ให้บริการรักษาพยาบาลโรค และรับผิดชอบดูแลประชาชนในแต่ละพื้นที่ ๆ ละประมาณ ๓,๐๐๐-๕,๐๐๐ คน บนแนวคิด “ใกล้บ้านใกล้ใจ”
- ☞ ผลักดันให้โรงพยาบาลศูนย์ในต่างจังหวัดเปิดให้บริการแพทย์เฉพาะทาง เพื่อเพิ่มคุณภาพการบริการและผู้ป่วยไม่ต้องเดินทางไกลในการไปรับบริการ ในขณะเดียวกันได้เพิ่มระบบการแพทย์ฉุกเฉินในกลุ่มโรคหัวใจหลอดเลือด และความดันโลหิตสูง โดยศูนย์บริการการแพทย์ฉุกเฉินจะให้บริการรถพยาบาลรับผู้ป่วยนำส่งถึงโรงพยาบาลที่ใกล้ที่สุดภายใน ๑๕ - ๓๐ นาที ผู้ป่วยฉุกเฉินจะได้รับการดูแลอย่างดี คาดว่าระบบดังกล่าวจะสมบูรณ์และให้บริการได้ทั่วประเทศภายใน ๒ ปี ทั้งนี้ได้เริ่มดำเนินการแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นมา
- ☞ ส่งเสริมและพัฒนาการจัดระบบความรู้และสร้างมาตรฐานการแพทย์แผนไทย แพทย์ทางเลือก และสมุนไพร โดยมีสถานบริการของรัฐนำรูปแบบดังกล่าวไปใช้ทั้งสิ้น ๑,๔๓๕ แห่ง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๒๘ ของจำนวนสถานบริการภาครัฐทั้งหมด ๑๑,๖๘๗ แห่ง

หน่วยงาน/สถานบริการสาธารณสุข ที่ใช้ระบบการแพทย์แผนไทย ๑	จำนวน ทั้งหมด	จำนวน ที่ดำเนินการ	ร้อยละ
๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	๗๕	๒๐	๒๖.๖๖
๒. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ	๗๙๕	๑๒	๑.๑๕
๓. โรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป	๙๒	๔๙	๕๓.๒๖
๔. โรงพยาบาลชุมชน	๗๒๐	๔๑๒	๕๗.๒๒
๕. สถานอนามัย	๙,๖๙๔	๙๓๒	๙.๖๑
๖. ศูนย์สุขภาพชุมชน	๓๑๑	๑๐	๓.๒๒
รวม	๑๑,๖๘๗	๑,๔๓๕	๑๒.๒๘

การป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย

ในส่วนของบริหารจัดการระบบการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย ได้ให้ความสำคัญกับโรคเอดส์ โรคอุจจาระร่วงอย่างแรง โรคไข้เลือดออก



การปฏิรูปการศึกษา

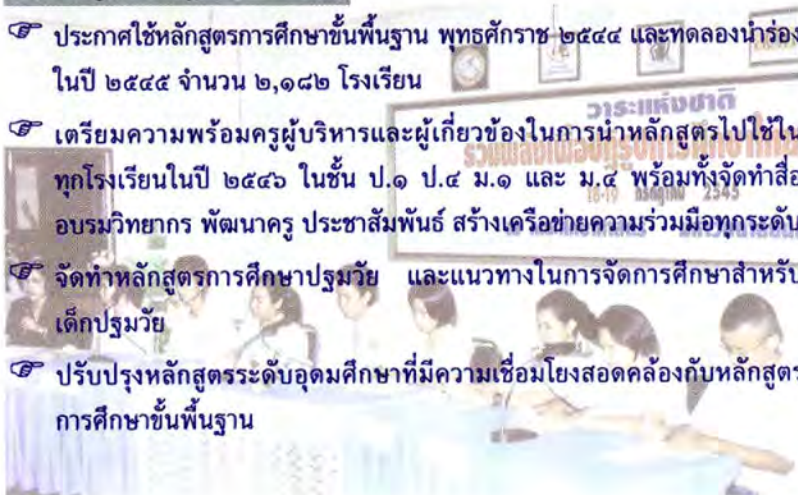
รัฐบาลได้ดำเนินการปฏิรูปการศึกษาอย่างต่อเนื่องโดยใช้ปรัชญาการศึกษานำกฎหมาย กล่าวคือมีความทันสมัยสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของโลก ในขณะที่ยังคงรักษาวินัยวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของคนไทยไว้ รัฐบาลจึงได้เน้นการปฏิรูปการเรียนรู้ซึ่งถือว่าเป็นหัวใจสำคัญในการปฏิรูปการศึกษาโดยเริ่มจากการปฏิรูปเนื้อหา วิธีการ และโครงสร้าง ตามลำดับ จากการดำเนินการดังกล่าวเกิดผลที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมใน ๕ ประเด็นหลักดังนี้

การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

- ☞ ส่งเสริมการจัดการศึกษา ๓ รูปแบบคือการจัดการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย ซึ่งสามารถเทียบโอนผลการเรียนรู้ระหว่างรูปแบบได้ พร้อมกับการยกเว้นกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษา เช่น พระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ และกฎกระทรวง ทั้งนี้ได้ดำเนินการครอบคลุมถึงการจัดการศึกษาสำหรับผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสด้วย
- ☞ จัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา โดยเน้นความร่วมมือของสถานศึกษากับสถานประกอบการในรูปแบบ “ทวิภาคี”
- ☞ จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา โดยเตรียมระบบบริหารรองรับการเป็นมหาวิทยาลัยของสถาบันราชภัฏ และสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล และการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ ตลอดจนเตรียมจัดตั้งมหาวิทยาลัยในจังหวัดที่ไม่มีสถาบันอุดมศึกษาโดยตั้งเป็นวิทยาลัยชุมชนใน ๑๐ จังหวัด แม่ฮ่องสอน พิจิตร ตาก หนองบัวลำภู บุรีรัมย์ มุกดาหาร สระแก้ว อุทัยธานี ระนอง และ นราธิวาส เพื่อพัฒนาการศึกษาให้แก่คนในท้องถิ่น

การปฏิรูปหลักสูตรการเรียนรู้

- ☞ ประกาศใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๕๔ และทดลองนำร่องในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๑๘๒ โรงเรียน
- ☞ เตรียมความพร้อมครูผู้บริหารและผู้เกี่ยวข้องในการนำหลักสูตรไปใช้ในทุกโรงเรียนในปี ๒๕๕๖ ในชั้น ป.๑ ป.๔ ม.๑ และ ม.๔ พร้อมทั้งจัดทำสื่ออบรมวิทยากร พัฒนาครู ประชาสัมพันธ์ สร้างเครือข่ายความร่วมมือทุกระดับ
- ☞ จัดทำหลักสูตรการศึกษาปฐมวัย และแนวทางในการจัดการศึกษาสำหรับเด็กปฐมวัย
- ☞ ปรับปรุงหลักสูตรระดับอุดมศึกษาที่มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน

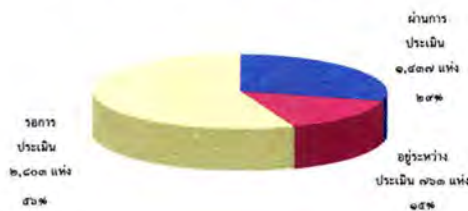


- ☞ ปรับปรุงหลักสูตรอาชีวศึกษาให้ผู้เรียนมีความรู้และทักษะทางวิชาชีพตลอดจนมีงานทำ
- ☞ พัฒนาโรงเรียนต้นแบบและโรงเรียนแกนนำปฏิรูปการเรียนรู้ให้เข้มแข็งพร้อมเป็นแหล่งเรียนรู้ไม่น้อยกว่า ๒,๕๐๐ โรงเรียน
- ☞ พัฒนาครูแกนนำปฏิรูปการเรียนรู้ ไม่น้อยกว่า ๑๖๐,๐๐๐ คน
- ☞ พัฒนาคูคณาจารย์และเครือข่ายการพัฒนาครู และวางแนวทางในการพัฒนาโรงเรียนรูปแบบใหม่ ๕ รูปแบบคือ โรงเรียนในกำกับ โรงเรียนสำหรับเด็กที่มีความสามารถพิเศษ โรงเรียนต้นแบบการเรียนรู้ด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โรงเรียนสองภาษาและโรงเรียนวิถีดิจิทัล

การปฏิรูประบบบริหารทางการศึกษา

- ☞ จัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๖ หน่วยงานหลัก คือ สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ตลอดจนหน่วยงานที่เป็นองค์กรมหาชน และหน่วยงานที่เป็นองค์กรในกำกับของรัฐ
- ☞ กำหนดเขตพื้นที่การศึกษา ๑๗๕ เขต โดยใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS)
- ☞ เตรียมความพร้อมที่จะรองรับการกระจายอำนาจทางการศึกษาทั้งด้านบริหารงาน บุคลากร วิชาการ และงบประมาณ โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการปฏิรูปการศึกษา จังหวัดเป็นแกนหลักในการเตรียมความพร้อมของเขตพื้นที่การศึกษา
- ☞ ในปี ๒๕๔๕ สถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการขอเข้ารับการประเมินคุณภาพการศึกษา ๕,๐๐๕ แห่ง

จำนวนสถานศึกษาที่เข้ารับการประเมินคุณภาพการศึกษา

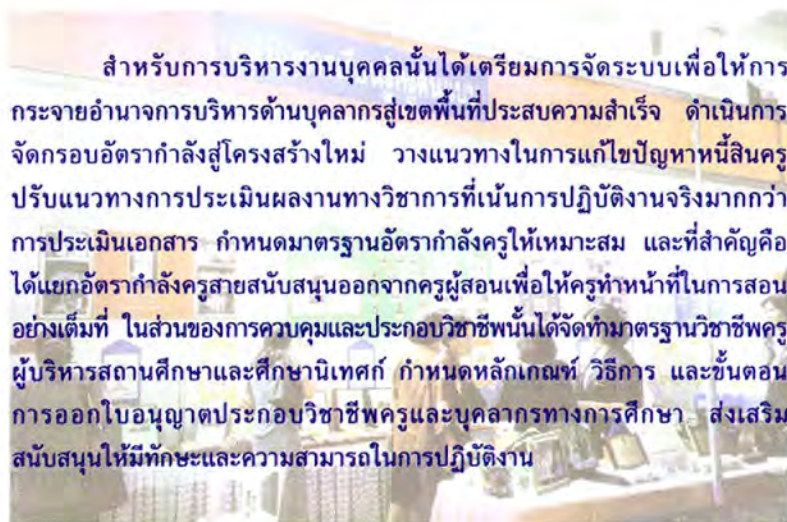


การปฏิรูปคณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา

๑๖ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำนโยบายและแผนปฏิรูปครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาระยะ ๕ ปี และประสานความร่วมมือจากผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย โดยได้กำหนดกรอบในการดำเนินงานการปฏิรูป ๔ ด้าน

กรอบในการดำเนินงานการปฏิรูป ๔ ด้าน

- ๑) ผลិតครูแนวใหม่ให้ตรงกับความต้องการของโลกซึ่งเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๖
- ๒) พัฒนาครูให้มีความเป็นมืออาชีพในการจัดการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ และเป็นแบบอย่างที่ดีซึ่งได้ดำเนินการพัฒนาครูถึงร้อยละ ๙๐
- ๓) พัฒนาครูให้มีความพร้อมที่จะนำหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานสู่ห้องเรียน โดยกำหนดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖
- ๔) พัฒนาครูให้มีความเข้มแข็งโดยได้พัฒนาหลักสูตรพัฒนาครูและผู้บริหารทางการศึกษา (Whole School Approach) และหลักสูตรเฉพาะทาง ๑๔ หลักสูตร



สำหรับการบริหารงานบุคคลนั้นได้เตรียมการจัดระบบเพื่อให้การกระจายอำนาจการบริหารด้านบุคลากรสู่เขตพื้นที่ประสบความสำเร็จ ดำเนินการจัดกรอบอัตรากำลังสู่โครงสร้างใหม่ วางแนวทางในการแก้ไขปัญหาหนี้สินครู ปรับแนวทางการประเมินผลงานทางวิชาการที่เน้นการปฏิบัติงานจริงมากกว่าการประเมินเอกสาร กำหนดมาตรฐานอัตรากำลังครูให้เหมาะสม และที่สำคัญคือได้แยกอัตรากำลังครูสายสนับสนุนออกจากครูผู้สอนเพื่อให้ครูทำหน้าที่ในการสอนอย่างเต็มที่ ในส่วนของการควบคุมและประกอบวิชาชีพนั้นได้จัดทำมาตรฐานวิชาชีพครู ผู้บริหารสถานศึกษาและศึกษานิเทศก์ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษา ส่งเสริมสนับสนุนให้มีทักษะและความสามารถในการปฏิบัติงาน

การปฏิรูปทรัพยากรและการลงทุนทางการศึกษา

ได้ดำเนินการนำร่องปรับปรุงระบบการจัดการงบประมาณไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน โดยได้มีการศึกษาการสร้างองค์ความรู้ใหม่ การพัฒนาครู บุคลากร วิทยากรแกนนำ พัฒนาโรงเรียนนำร่อง ๓๗ โรงเรียน และจัดให้มีจังหวัดนำร่อง ๔ จังหวัด ที่พร้อมขยายผลการดำเนินการปรับปรุงการจัดการงบประมาณ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการเรื่องค่าใช้จ่ายต่อหัวโดยจัดสรรงบประมาณรายหัวให้นักเรียนระดับก่อนประถมศึกษา ศึกษาค่าใช้จ่ายรายหัวเพื่อจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่สำคัญคือระดมทรัพยากรจากผู้เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการจัดการร่วมกัน ทั้งความรู้ ความสามารถ งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์

นอกจากการปฏิรูปการศึกษาที่ได้กล่าวไว้ใน ๕ ประเด็นหลักข้างต้นแล้วรัฐบาลยังได้ดำเนินนโยบายสำคัญทางด้านการศึกษาต่าง ๆ อาทิ การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการกระจายโอกาสทางการศึกษา และสนับสนุนการจัดการศึกษานอกระบบเพื่อเพิ่มโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าศึกษาได้กว้างขวางยิ่งขึ้น

ระดับการศึกษา	แผน	ผล	ร้อยละ
ประถมศึกษา	๒๕๖,๕๓๕	๑๘๖,๑๒๗	๗๒.๕๕
มัธยมศึกษาตอนต้น	๘๙๙,๒๖๘	๙๐๕,๖๓๕	๑๐๐.๖๐
มัธยมศึกษาตอนปลาย	๖๖๕,๒๗๙	๗๕๖,๑๕๒	๑๑๒.๑๖
เปิดเสรีขั้นพื้นฐาน	๕๕,๓๕๕	๓๒,๕๕๙	๗๓.๑๖
การศึกษาเพื่อชุมชนในเขตภูเขา	๓๖,๕๓๗	๕๑,๑๒๑	๑๑๒.๘๖
ประกาศนียบัตรอาชีพ	๕๐,๗๕๕	๕๓,๕๓๕	๑๐๕.๓๙
ประกาศนียบัตรวิชาชีพ	๑๖,๗๕๕	๑๐,๗๗๕	๖๔.๓๐
อาชีพระยะสั้น	๕๓๐,๓๕๗	๒๕๖,๒๗๖	๕๙.๕๕
กลุ่มสนใจ	๒๕๐,๙๓๐	๑๓๓,๘๑๒	๕๓.๓๓

การส่งเสริมศาสนาและวัฒนธรรม

การส่งเสริมศาสนา

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายในด้านนี้โดยยึดหลักความสมานฉันท์และความมีสันติธรรมของสังคม

การส่งเสริมพระพุทธศาสนา

ได้ส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตพระจริยานิเทศก์ และพระธรรมทูตเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการเผยแผ่ศาสนาธรรม และสนับสนุนให้มีการศึกษาพระปริยัติธรรมทั้งแก่พระภิกษุสามเณร และประชาชนทั่วไป นอกจากนี้ยังได้พัฒนาศาสนสถานให้เป็นประโยชน์ด้านจิตใจต่อชุมชน โดยการจัดกิจกรรมลานวัด ลานใจ ลานกีฬา เป็นกิจกรรมที่เน้นการฟื้นฟูบทบาทของวัด ให้วัดเป็นแหล่งการศึกษา เป็นศูนย์กลางการจัดกิจกรรมของสังคมชุมชน จูงใจเชิญชวนเปิดโอกาสให้เยาวชนและประชาชนได้เข้าวัดมากยิ่งขึ้น

- จัดสัมมนาพระนักจัดรายการวิทยุกระจายเสียงเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เพื่อวางแนวทางในการเผยแผ่พระธรรมผ่านทางวิทยุของพระภิกษุสงฆ์ ให้มีความเหมาะสม และถูกต้องตามหลักธรรมคำสอนของศาสนาพุทธ
- ผลิตพระจริยานิเทศก์ พระธรรมทูตเพื่อนำหลักธรรมคำสอนไปเผยแผ่แก่ประชาชนในพื้นที่ทั่วไปและพื้นที่ทุรกันดารเพื่อให้ประชาชนสามารถนำหลักธรรมไปใช้ในการดำเนินชีวิตอย่างมีความสุข

ประเภทพระธรรมทูต	จำนวน
พระธรรมทูตทั่วไป	๒,๓๘๕ รูป
พระธรรมทูตเฉพาะกิจ	๖๔๓ รูป
พระธรรมทูตบนพื้นที่สูง	๑๑๒ รูป
พระธรรมทูตต่างประเทศ	๘๙๒ รูป
รวม	๔,๐๓๒ รูป

- ในปี ๒๕๕๕ มีวัดเข้าร่วมกิจการลานวัด ลานใจ ลานกีฬา รวม ๘๕๒ วัด สำหรับในปี ๒๕๕๖ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้ตั้งเป้าหมายในการดำเนินงาน จำนวน ๘๗๕ วัด

การส่งเสริมกิจการของศาสนิกชนต่างศาสนา

- ☞ อำนวยความสะดวกให้ชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย โดยในปี ๒๕๔๕ มีผู้เดินทางไปประกอบพิธีดังกล่าว จำนวน ๘,๑๐๐ คน
- ☞ ให้ความร่วมมือกับสำนักจุฬาราชมนตรีที่ได้กำหนดแนวทางการประสานงานของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวกับกิจการศาสนาอิสลาม โดยให้ประสานงานไปยังสำนักจุฬาราชมนตรี ซึ่งทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของจุฬาราชมนตรีโดยตรง ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความสับสนในการประสานงาน

การส่งเสริมวัฒนธรรม

- ☞ จัดทำนโยบายและแผนวัฒนธรรมแห่งชาติ และนโยบายและแผนศิลปะแห่งชาติ
- ☞ ส่งเสริมการเผยแพร่และการวิจัยวัฒนธรรม เพื่อศึกษา ค้นคว้า รวบรวม วิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูลหรือข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับวัฒนธรรม อย่างรอบคอบรอบด้านและเป็นระบบ
 - ⇒ กำหนดกรอบแนวทางการวิจัย ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยวัฒนธรรม จำนวน ๔๑ โครงการ
 - ⇒ จัดตั้งโรงเรียนนาร่องในการสืบค้นสังคมวัฒนธรรมในเขตการศึกษา จำนวน ๑๒ เขต เป็นแหล่งศึกษาดูงานและเป็นแม่แบบให้แก่โรงเรียนต่าง ๆ เพื่อการเรียนรู้การขยายผลให้ทุกโรงเรียนทั่วประเทศ ทำให้นักเรียน นักศึกษา ประชาชนได้เข้าใจเรื่องราวมรดกศิลปวัฒนธรรมไทย เกิดความภาคภูมิใจในความเป็นท้องถิ่นของตนเอง และมีความรักความหวงแหนในท้องถิ่นและชาติไทยสืบไป
- ☞ ดำเนินโครงการส่งเสริมครูภูมิปัญญาไทยเพื่อเชิดชูภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยคัดเลือกบุคคลในชุมชนท้องถิ่นเพื่อยกย่องให้เป็นครูภูมิปัญญาไทย และให้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ให้ความรู้ทั้งในสถานศึกษาและในชุมชน ซึ่งในปี ๒๕๔๔ ได้คัดเลือกครูภูมิปัญญาไทย รุ่นที่ ๒ ได้ ๕๖ คน ในสาขาภูมิปัญญาไทย ๙ ด้าน และได้ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ครูภูมิปัญญาไทยให้แก่ชุมชนและสถานศึกษา

การแก้ปัญหายาเสพติด

ปัญหาเสพติดถือเป็นปัญหาที่มีความซับซ้อนและแพร่ขยายตัวมาเป็นเวลานาน และมีผลกระทบที่เป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงทั้งทางเศรษฐกิจ และสังคม รัฐบาลได้ถือเป็นนโยบายเร่งด่วนที่จะต้องแก้ปัญหาโดยตั้งอยู่บนหลักการป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษโดยเด็ดขาด ซึ่งในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการทุกวิถีทางไม่ว่าจะเป็นการดำเนินมาตรการทางกฎหมาย การสร้างกระบวนการพิเศษ การให้รางวัลและการคุ้มครองแก่ผู้ให้ความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด การนำผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการบำบัดและฟื้นฟูสภาพพร้อมกับฝึกอบรมอาชีพเพื่อให้ผู้เสพสามารถกลับเข้าสู่สังคมได้อย่างปกติ รวมทั้งการสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและองค์กรระหว่างประเทศเพื่อควบคุมและกำจัดแหล่งผลิตและเครือข่ายการจำหน่ายยาเสพติดข้ามชาติ

สถิติการปราบปรามยาเสพติดเพิ่มสูงขึ้น

ในหลักการป้องกันนำหน้าการปราบปรามนั้น รัฐบาลได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” เพื่อเป็นเครื่องมือในการต่อสู้กับปัญหาเสพติดด้วยการระดมพลังชนทั่วประเทศมารวมเป็นพลังในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในแต่ละพื้นที่

มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๑๙/๒๕๕๔, ๑๒๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เพื่อกำหนดแนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่องการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยให้มีศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดเป็นองค์กรระดับชาติ และมีศูนย์ปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดโดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของครอบครัวและชุมชน

ประกาศสงครามขั้นเด็ดขาดกับยาเสพติดโดยกำหนดให้วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นวันเริ่มปฏิบัติการ โดยใช้ยุทธศาสตร์การกำหนดพื้นที่เป้าหมาย (Area Approach) เป็นหลักและให้มีการประเมินผลเมื่อครบ ๓ เดือน รวมทั้งให้มีระบบให้คะแนนและโทษที่ชัดเจน (Reward and Punishment) การพิจารณาแก้ไขหลักเกณฑ์รางวัลนำจับ การเร่งรัดการดำเนินการต่อนักค้ายาเสพติดรายใหญ่อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนมีระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์ด้านยาเสพติด และการฝึกสุนัขไทยค้นหายาเสพติดมาใช้เป็นกลไกในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจัง

☞ สถิติการจับกุมคดียาเสพติดทั่วประเทศในปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕

ประเภท	๒๕๕๔			๒๕๕๕		
	จำนวนคดี	ผู้ต้องหา	จำนวนของกลาง	จำนวนคดี	ผู้ต้องหา	จำนวนของกลาง
เฮโรอีน	๔,๓๘๖	๔,๖๓๔	๔๕๖.๔๐	๓,๖๐๙	๓,๗๗๖	๖๙๖.๖๙
มอร์ฟีน	๔๐	๔๐	๑๗.๔๓	๓๓	๓๓	๐.๐๐
ฝิ่น	๒,๑๗๗	๒,๒๔๗	๔๑๐.๒๔	๒,๘๖๑	๒,๘๕๔	๒๓๐.๓๖
น้ำยาเคมี	๒๑	๓๖	๑,๕๓๑.๑๐	๖๑๖	๖๑๙	๑.๒๐
กัญชาแห้ง	๒๕,๖๘๐	๒๗,๐๙๓	๘,๖๗๙.๔๑	๒๒,๕๒๖	๒๓,๘๐๑	๑๕,๔๗๑.๙๐
กัญชาสด	๑,๑๔๗	๗๖๓	๑๐๒,๙๑๐.๐๓	๑,๒๗๙	๘๕๖	๖๒,๙๓๕.๕๖
พืชกระท่อม	๓,๙๙๕	๔,๐๑๙	๑,๕๘๐.๙๙	๔,๔๗๙	๔,๕๑๓	๖๗๒.๐๖
ยาบ้า	๒๑๖,๖๙๖	๒๒๗,๘๔๘	๘,๖๕๓.๑๕	๒๐๕,๖๐๕	๒๑๓,๒๖๓	๑๐,๐๕๕.๕๖
สารระเหย	๑๖,๕๑๗	๑๖,๙๕๒	๕๒๔.๘๘	๒๐,๑๖๗	๒๐,๗๐๖	๕๗๙.๐๘
อื่น ๆ	๖๓๙	๗๙๑	๓,๕๘๕.๓๘	๑,๑๑๗	๑,๓๐๙	๔,๓๓๖.๐๐
เอ็กซ์ตาซี	๖๖๒	๙๑๓	๔๕.๕๕	๖๔๗	๙๗๘	๙.๙๗
โคเคน	๑๒๘	๑๗๗	๗.๖๙	๒๓๕	๓๓๐	๒๐.๙๖
รวม	๒๗๒,๐๘๘	๒๘๕,๕๑๓	๑๒๘,๔๐๐.๒๕	๒๖๒,๑๗๔	๒๗๓,๐๕๒	๙๔,๐๑๑.๒๕

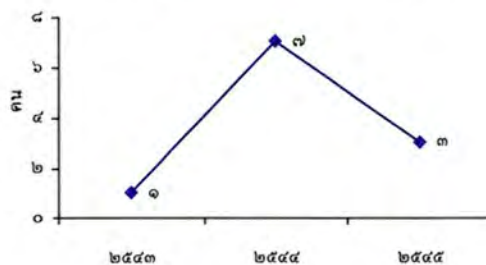
ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๑ เมษายน ๒๕๕๖

☞ การดำเนินการในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ผลการดำเนินงานทั่วประเทศ (ยกเว้น กทม.)	เป้าหมายหลัก ผู้ค้า/ผู้ผลิต (๑ ก.พ. ๒๕๕๖)	ผลการปราบปรามผู้ผลิต/ผู้ค้า			รวม	ผู้แสดงตน	
		จับกุม	วิสามัญ	เหตุอื่น		ผู้ค้า/ผู้ผลิต	ผู้ติด/ผู้เสพ
๑-๑๕ ก.พ. ๒๕๕๖ (๑๕ วัน)	๕๖,๑๗๗	๒,๓๘๗	๘	๕๕๘	๒,๙๕๓	๒๔,๙๑๙	๑๓๑,๒๘๓
๑๖-๒๓ ก.พ. ๒๕๕๖ (๘ วัน)		๕,๐๗๗	๘	๓๔๓	๕,๔๒๘	๘,๔๙๒	๑๐๒,๗๐๔
๑-๒๓ ก.พ. ๒๕๕๖ (รวม ๒๓ วัน)	๕๖,๑๗๗	๗,๔๖๔	๑๖	๙๐๑	๘,๓๘๑	๓๓,๔๑๑	๒๓๓,๙๘๗

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

การประหารชีวิตนักโทษเด็ดขาดในคดียาเสพติด



ที่มา : กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

⇒ นักโทษในคดียาเสพติดที่ถูกกำหนดโทษประหารชีวิต มีจำนวน ๑๘ คน (ข้อมูล ณ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

☞ การยึดและอายัดทรัพย์สินในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

ปี	ยึด/อายัดทรัพย์สินชั่วคราว		วินิจฉัยยึด/อายัดทรัพย์สิน	
	ราย	มูลค่า (ล้านบาท)	ราย	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๔	๖๑๗	๓๑๘.๓๖	๓๒๖	๑๓๖.๘
๒๕๕๕	๗๕๐	๒๙๙	๓๘๖	๒๕๘

ที่มา : สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

เมื่อมีการจับกุมคดียาเสพติดคดีใดก็จะมี การขยายผลการจับกุมเพื่อทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดให้หมดไปมากที่สุดเท่าที่จะทำได้ พร้อมกับทำการยึดทรัพย์สินที่ได้มาจากการค้ายาเสพติดให้ตกเป็นของแผ่นดิน และหากคดีใดมีข้าราชการการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ามาเกี่ยวข้องจะต้องได้รับบทลงโทษและเพิ่มโทษสูงสุด พร้อมกันนี้ได้เปิดช่องทางรับแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการค้า

การดำเนินการของต้นสังกัด	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕
ตั้งคณะกรรมการสอบสวนเท็จจริง	๒	-
อยู่ระหว่างการสอบสวน	๑๗	๓
ยุติเรื่อง	๒	๒
พักหน้าที่	๓	-
พักราชการ	๑๖	๕
ให้ออกจากราชการหรือตำแหน่งไว้ก่อน	๒๗	๘
ปลดออก	๔	๔
ไล่ออก	๒๘	๕
ชั่ง	๑๐	๑
รวม (ราย)	๑๐๙	๒๘

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ยาเสพติดผ่านทางโทรศัพท์ จดหมาย และทางอินเทอร์เน็ต ให้แก่รัฐบาลหรือสถานีตำรวจทุกแห่ง เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมป้องกันและปราบปราม

☞ ร่วมประชุมหารือกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างพม่า ลาว กัมพูชา มาเลเซีย รวมถึงการประชุมในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคเพื่อวางมาตรการทางด้านกฎหมายและควบคุมการนำเข้ายาเสพติดและสารตั้งต้น

รัฐบาลตั้งเป้าว่าวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖
ยาเสพติดจะต้องหมดไปจากแผ่นดินและจะไม่มี
ที่อยู่/ที่ยืนสำหรับผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดไม่ว่า
กรณีใด ๆ บนแผ่นดินไทย ทั้งนี้เพื่อถวายเป็น
พระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ในวโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา

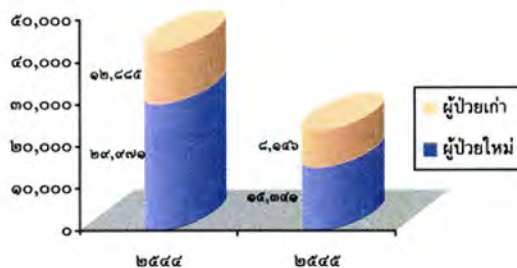
ผู้เสพติดได้รับโอกาสในการบำบัดรักษา

ในหลักการผู้เสพติดได้รับการรักษานั้น รัฐบาลตระหนักดีว่าปัญหาการเสพติดสารต่าง ๆ เป็นปัญหาที่มีความต่อเนื่องเป็นวงจร การแก้ปัญหาโดยการป้องกันและปราบปรามจะเป็นการมองเฉพาะด้านผู้ค้าคือด้านอุปทานเท่านั้น แต่ในขณะที่หากมีการเสพติดแล้วจะมีความต้องการในด้านของผู้เสพติดคือด้านอุปสงค์ด้วย ดังนั้น การแก้ปัญหาจึงต้องดำเนินการอย่างครบวงจรคือทั้งด้านอุปทานและอุปสงค์ โดยจำเป็นจะต้องนำผู้เสพติดเข้ารับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจเพื่อไม่ให้หันกลับไปหาหรือมีความต้องการยาเสพติดอีกซึ่งจะเป็นการตัดวงจรในด้านอุปสงค์ออกไปด้วย ในการนี้รัฐบาลได้ดำเนินการตราพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ขึ้น โดยถือว่าผู้เสพติดเป็นผู้ป่วยและไม่มีความผิดทางกฎหมาย เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการนำผู้เสพติดเหล่านั้นเข้ารับการบำบัดรักษาทั้งในรูปแบบสมัครใจและบังคับบำบัด

- ☞ กำหนดแผนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็น ๒ ระยะ
 - ⇒ ระยะแรก ๓๖ จังหวัด
 - ⇒ ระยะที่สอง ๔๐ จังหวัด
- ☞ สำหรับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ได้มีผลตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๖ ซึ่งผลการดำเนินการดังกล่าวจะได้ปรากฏในรายงานฉบับต่อไป
- ☞ ขยายสถานพยาบาลของภาครัฐและเอกชนสำหรับบำบัดรักษาทั้งในชั้นเตรียมการ ชั้นถอนพิษยา ชั้นฟื้นฟูสมรรถภาพ และชั้นติดตาม โดยมีสถานพยาบาลทั่วประเทศรวม ๗๗๒ แห่ง เป็นของรัฐ ๖๘๔ แห่ง และเป็นของเอกชน ๘๘ แห่ง
- ☞ ให้การบำบัดรักษาผู้เสพติด

	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
ผู้ป่วยทั้งหมด	๔๕,๓๑๒	๒๑,๐๓๑

จำนวนผู้เข้ารับการบำบัดรักษา



- ☞ ดำเนินการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดแบบค่ายทั้งค่ายทหาร ตำรวจ วัด/ชุมชน
 - ⇒ โครงการค่ายฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้แก่เยาวชนและประชาชนในระบบสมัครใจ จำนวน ๒,๕๐๒ คน
 - ⇒ โครงการช่วยเหลือฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือ “โรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง”
 - ☛ รับผู้ที่ได้รับการพักการลงโทษเข้ารับการบำบัดฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต จำนวน ๒๕ โรงเรียน (๕,๐๐๐ คน)
 - ☛ รับผู้ติดยาเสพติดที่เป็นประชาชนทั่วไปที่มีความตั้งใจจะเลิกยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด จำนวน ๗ โรงเรียน (๗๗๕ คน)
 - ☛ นำผู้ต้องคดีไม่ร้ายแรงที่ได้รับการพักการลงโทษมาฝึกอบรมคล้ายเรือนจำเกษตรกรรม หรือ “โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต เกษตรโยธิน” จำนวน ๓๙ โรงเรียน (๑๐,๐๐๐ คน)

นโยบายจัดระเบียบสังคมช่วยลดปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด

รัฐบาลได้กำหนดมาตรการลดปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติดผ่านนโยบายจัดระเบียบสังคมโดยแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดเขตพื้นที่สำหรับการเปิดให้บริการสถานบริการ การเข้มงวดอายุของผู้ใช้บริการในสถานบริการที่จะต้องไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ การกวดขันมิให้มียาเสพติด ห้ามมิให้มีการแสดงลามกอนาจาร กวดขันในเรื่องของเวลาเปิด-ปิดสถานบริการให้เป็นไปตามเวลาที่กฎหมายกำหนด และไม่ให้อายุเข้าไปในสถานบริการ

การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระเบียบสังคม	
สั่งให้หยุดกิจการชั่วคราว (๓๐ วัน)	๑๕๘ แห่ง
สั่งให้ปิดกิจการถาวร	๑๐ แห่ง
เปิดบริการโดยไม่ได้รับอนุญาต	๓๘๕ แห่ง
เปิดเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด	๑ แห่ง
ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด	๑,๐๗๕ ราย
ความผิดเตร็ดเตร่ค้าประเวณี	๗,๐๒๒ ราย
เด็กและเยาวชนที่เฝ้าเตร็ดเตร่ในเวลาค่ำ	๖๓๘ ราย

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย และ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

การพัฒนาด้านกีฬา

การพัฒนาด้านกีฬาเป็นอีกนโยบายหนึ่งที่รัฐบาลให้ความสำคัญโดยนอกจากจะมีการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาในด้านต่าง ๆ แล้ว รัฐบาลยังได้ส่งเสริมกิจกรรมกีฬาระดับชุมชนและโรงเรียนเพื่อส่งเสริมสุขภาพและยังสามารถนำมาเป็นเครื่องมือในการป้องกันมิให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปหันไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

พร้อมกันนี้ได้ให้เทศบาลทุกเทศบาลจัดตั้งลานกีฬาและอบรมให้ความรู้แก่สารวัตรนักเรียนเพื่อดำเนินการจัดตั้งลานกีฬาต่อต้านยาเสพติด จำนวน ๗๗๐ ลาน

แผนพัฒนาการกีฬา

๑. แผนพัฒนาการกีฬาขั้นพื้นฐาน
๒. แผนพัฒนาการกีฬาเพื่อมวลชน
๓. แผนพัฒนาการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ
๔. แผนพัฒนาการกีฬาเพื่อการอาชีพ
๕. แผนพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬา

ภาค	จำนวน	
	จังหวัด	ลาน
เหนือ	๙	๑๓๑
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๖	๕๔๔
กลาง	๘	๓๒
ใต้	๒	๑๑
กรุงเทพฯ	๑	๕๒
รวม	๓๖	๗๗๐

การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ผู้ด้อยโอกาส และผู้ต้องขัง

การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย

นอกจากจะได้นำเงินไปใช้ในการให้ความช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยโดยผ่านโครงการเร่งด่วน เช่น โครงการพักชำระหนี้ ฯ การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการธนาคารประชาชน ฯลฯ ดังได้กล่าวมาแล้วในตอนต้น รัฐบาลยังได้ดำเนินนโยบายช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส ใหม่ที่พักอาศัยเป็นของตนเองโดยผ่านโครงการบ้านเอื้ออาทร บ้านมั่นคง รวมทั้งโครงการบ้านออมสิน โครงการ ธอส.-กบข. โครงการบ้าน ธอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ เพื่อช่วยเหลือในด้านสินเชื่อแก่ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจให้สามารถกู้เงินเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยได้ในอัตราพิเศษ

- ☞ โครงการบ้านเอื้ออาทร : เป้าหมายสร้างที่อยู่อาศัยทั้งในกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล และในเมืองหลักและเมืองรองในภูมิภาค จำนวน ๑๑,๗๒๗ หน่วย ยอดการจองในช่วงวันที่ ๑๔ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีจำนวนสูงถึง ๑๘๕,๙๖๑ หน่วย เทียบกับจำนวนหน่วยที่จะก่อสร้าง ๔,๑๗๕ หน่วย โดยเริ่มก่อสร้างปี ๒๕๕๖ แล้วเสร็จกลางปี ๒๕๕๘ ประชาชนจะได้รับประโยชน์ ๑๑,๗๒๗ ครัวเรือน ประชากรประมาณ ๔๖,๙๐๘ คน
- ☞ โครงการพัฒนาความมั่นคงที่อยู่อาศัยคนจนในชุมชนแออัด “บ้านมั่นคง” : เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๔๖ จะแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๗ ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ได้รับประโยชน์ ๗,๐๐๐ คน มีโครงการนำร่อง ๑๐ โครงการ ในภาคต่าง ๆ เป็นการปรับปรุง พัฒนา การอยู่อาศัยซึ่งจะสามารถแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยของครัวเรือนได้ ๑,๕๒๕ หน่วย
- ☞ โครงการบ้านออมสินเพื่อประชาชน “บ้านออมสิน” : เป็นโครงการสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินของตนเอง และสินเชื่อเพื่อซื้อบ้านโครงการจัดสรรพร้อมขายที่ร่วมโครงการ สำหรับผู้มีรายได้น้อยเปิดให้ประชาชนผู้สนใจแสดงเจตจำนงที่จะขอกู้ตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป
- ☞ โครงการ ธอส. - กบข. เพื่อที่อยู่อาศัยข้าราชการสมาชิก กบข. : เป็นโครงการแรกที่รัฐบาลได้มอบหมาย ให้ ธอส. ร่วมมือกับ กบข. จัดทำขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๕๔ เพื่อมุ่งช่วยให้ข้าราชการสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญ ซึ่งมีจำนวนมากถึง ๑.๑ ล้านคนทั่วประเทศ ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ มีจำนวนข้าราชการสมาชิก กบข. ทั่วประเทศ ๕๙,๗๕๕ ราย ที่ยื่นกู้ ในวงเงินรวม ๔๓,๖๙๘ ล้านบาท อนุมัติเงินกู้แล้ว ๔๒,๙๑๑ ราย เป็นเงิน ๒๖,๙๗๐ ล้านบาท และได้มีการทำนิติกรรมแล้ว ๓๘,๓๐๗ ราย เป็นเงิน ๒๓,๘๘๔ ล้านบาท
- ☞ โครงการบ้าน ธอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ : เป็นโครงการเพื่อช่วยให้พนักงานรัฐวิสาหกิจสามารถกู้เงินเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยได้ด้วยอัตราดอกเบี้ยต่ำพิเศษในวงเงินที่สูง ระยะเวลาการผ่อนที่ยาว และในจำนวนที่ไม่เป็นภาระต่อผู้กู้ เปิดให้กู้

ในช่วงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๖ ปรากฏว่ามีสมาชิกยื่นกู้ ๕,๘๐๓ ราย ในวงเงินรวม ๔,๗๖๔ ล้านบาท ซึ่งได้รับการอนุมัติแล้ว ๓,๙๓๑ ราย เป็นเงิน ๓,๐๑๗ ล้านบาท และทำนิติกรรมแล้ว ๓,๗๖๐ ราย เป็นเงิน ๒,๘๖๔ ล้านบาท

การสงเคราะห์ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาส

- ☞ พัฒนาอาชีพและให้บริการสาธารณสุขแก่ชาวเขา จำนวน ๑,๗๔๙ หมู่บ้าน ๑๐๓,๕๐๔ ครอบครัว ๕๑๑,๐๖๔ คน
- ☞ พัฒนานิคมสร้างตนเอง ๔๔ แห่ง
 - ⇒ ออกเอกสารสิทธิ์ที่ดิน นค.๓ จำนวน ๑๖๒,๑๘๑ แปลง ในพื้นที่ ๒,๔๔๑,๕๕๕ ไร่ สามารถสร้างมูลค่าผลผลิตได้ ๓,๓๗๔.๕๑ ล้านบาท ส่งผลให้สมาชิกมีรายได้เฉลี่ยต่อปีสูงกว่า ๒๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๘๗,๗๕๑ ครอบครัว
 - ⇒ จัดตั้งและพัฒนางานองค์กรประชาชน จำนวน ๒,๒๐๐ กลุ่ม มีการจัดกิจกรรมพัฒนาชุมชน ๒๘๐ กิจกรรม สมาชิกนิคมฯ เข้าร่วมกิจกรรม ๔๒,๐๐๐ คน
- ☞ จัดตั้งศูนย์พัฒนาและฝึกอบรมคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก บริเวณสถานสงเคราะห์เด็กหญิงบ้านราชวิถี เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ฯ เพื่อศึกษาวิจัยและพัฒนาเผยแพร่ข้อมูลด้านคนพิการของภูมิภาค สร้างเครือข่ายการทำงาน ตลอดจนการจัดฝึกอบรมคนพิการในหลักสูตรต่าง ๆ

การช่วยเหลือผู้ต้องขัง

- ☞ ช่วยเหลือผู้ต้องโทษที่กระทำผิดในคดีไม่ร้ายแรงและขาดแคลนทุนทรัพย์ ในการชำระค่าปรับเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลเนื่องในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมพรรษา ๗๕ พรรษา โดยมีผู้ต้องกักขังทั่วประเทศได้รับการปล่อยตัว จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๓๘ คน แบ่งเป็น
 - ⇒ ที่อยู่ในความดูแลของกรมราชทัณฑ์ ๑,๗๑๒ คน
 - ⇒ ที่ฝากกักขังที่สถานตำรวจทั่วประเทศ ๓,๗๒๖ คนและให้ผู้ต้องกักขังบำเพ็ญสาธารณประโยชน์เป็นการชดใช้ตามสมควร มีพิธีทางศาสนาตามสำหรับผู้ต้องกักขังนับถือ และอบรมสั่งสอนให้ผู้ต้องกักขังได้สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ ยึดมั่นในการทำความดีเพื่อจะไม่กลับมากระทำผิดซ้ำก่อนการปล่อยตัว

การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้แก่เด็ก สตรี และผู้สูงอายุ

ครอบครัวถือเป็นองค์ประกอบพื้นฐานของสังคม การสร้างภูมิคุ้มกันโดยการสร้างความอบอุ่นและเข้มแข็งให้ครอบครัวจึงเปรียบเสมือนการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับสังคม รัฐบาลได้ดำเนินการโดยการดูแลเด็กและเยาวชน ส่งเสริมสิทธิสตรี และสร้างหลักประกันแก่ผู้สูงอายุ

การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับปัญหาครอบครัว

- ☞ จัดบริการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับสุขภาพ และการวางแผนแก้ไขปัญหาครอบครัว ขึ้นใน ๕๐ จังหวัด มีผู้ใช้บริการ ๑,๓๓๐,๗๙๐ คน
- ☞ ให้คำปรึกษาปัญหาแก่ผู้ประสบปัญหาทางสังคม (Happy Line) ที่โทรศัพท์หมายเลข ๑๕๐๗ รวมทั้ง จัดกิจกรรมรณรงค์ส่งเสริมเพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันครอบครัวผ่านทางสื่อต่าง ๆ

การดูแลเด็กและเยาวชน

- ☞ จัดตั้งศูนย์เด็กเล็กกวิทยาเขตสิรินธรราชวิทยาลัยในพระราชูปถัมภ์ ตามแนวพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เพื่อให้บริการเลี้ยงดูบุตรของลูกจ้าง ณ ศูนย์เด็กกวิทยาเขตสิรินธรราชวิทยาลัยในพระราชูปถัมภ์ จำนวน ๒ แห่งคือที่จังหวัดนครปฐม สามารถให้บริการเลี้ยงดูเด็ก จำนวน ๘๒๔ คน และที่จังหวัดสมุทรปราการ สามารถให้บริการเลี้ยงดูเด็ก จำนวน ๒๐๐ คน
- ☞ สงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กโดยดำเนินการผ่านมาตรการทางกฎหมายและกิจกรรม

ประเภทการสงเคราะห์/กิจกรรม	จำนวนเด็ก (คน)
๑. สงเคราะห์เด็กในสถานสงเคราะห์ สถานแรกรับ สถานคุ้มครอง และบ้านพักฉุกเฉิน	๑๐,๙๙๖
๒. สงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่ถูกล่อลวงไปค้าประเวณี	๕๑
๓. คุ้มครองสวัสดิภาพตามโครงการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก	๗,๙๐๔
๔. สงเคราะห์ทุนการศึกษา ค่าเครื่องอุปโภคบริโภค แก่เด็กในครอบครัวยากจน	๑๔๑,๒๑๗
๕. จัดหาครอบครัวทดแทนให้แก่เด็กกำพร้า	๔,๒๙๖
๖. ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัยจากศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๓๒๕,๕๘๗
๗. ช่วยเหลือหญิงและเด็กต่างชาติที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์	๑๘๓
๘. ช่วยเหลือเด็กที่ถูกละเมิดสิทธิ และถูกทารุณกรรม	๑๒,๓๕๐
๙. อบรมให้ความรู้แก่เยาวชนกลุ่มเสี่ยง เพื่อป้องกันการถูกล่อลวงไปค้าประเวณี	๓๙,๕๓๗

การส่งเสริมสิทธิสตรี

รัฐบาลได้ส่งเสริมกิจกรรมด้านการพัฒนาสตรีให้ตรงตามความต้องการของท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ต่อสตรีและสังคมโดยรวม โดย

- ☞ ดำเนินโครงการการสนับสนุนคณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับจังหวัดและอำเภอทั่วประเทศ รวม ๘๗๖ แห่ง
- ☞ ส่งเคราะห์ฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพแก่สตรีที่ถูกล่อลวงไปค้าประเวณี จำนวน ๒,๔๐๘ คน และร่วมป้องกันหญิงไทยมิให้ไปประสบปัญหาในต่างประเทศ

การสร้างหลักประกันแก่ผู้สูงอายุ

- ☞ จัดทำแผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๖๔) และให้คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ (กสผ.) เป็นองค์กรประสานงาน

⇒ ได้พิจารณาเกี่ยวกับกรณีการลดหย่อนภาษีรายได้ให้แก่บุตรหลานหรือญาติพี่น้องซึ่งเป็นผู้อุปการะเลี้ยงดูผู้สูงอายุที่ช่วยตัวเองไม่ได้ ซึ่งขณะนี้ อยู่ในขั้นตอนดำเนินการออกกฎหมายเพื่อรองรับมาตรการการลดหย่อนภาษีดังกล่าว

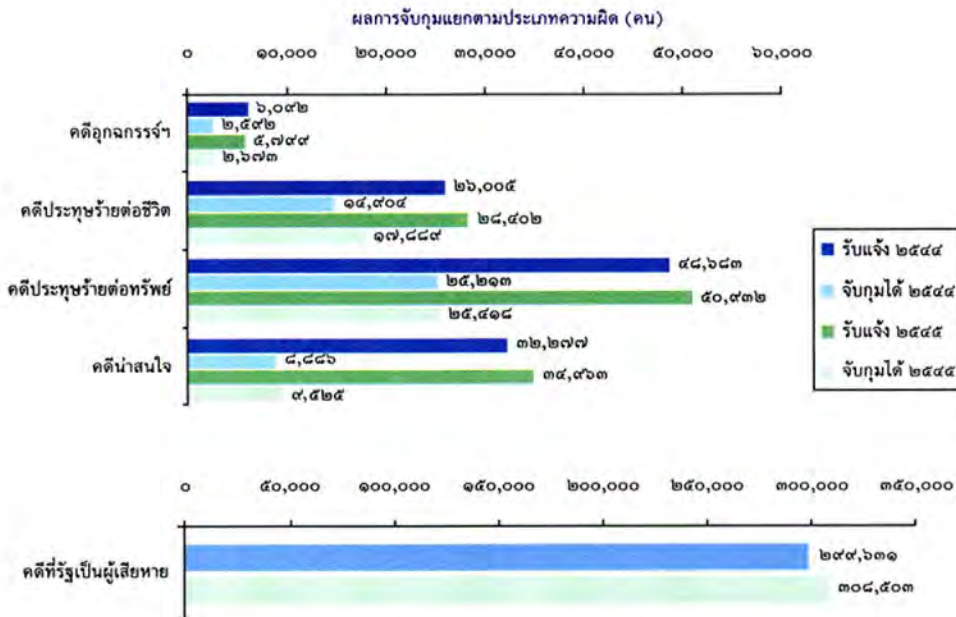
นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินโครงการที่สำคัญ อาทิ

- ☞ โครงการพัฒนาภาคีเครือข่ายผู้สูงอายุ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ภาคีเครือข่ายผู้สูงอายุทั่วประเทศ
- ☞ โครงการสุขภาพจิตผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานการดูแลผู้สูงอายุ โดยจัดตั้งชมรมคลังสมอง ๓๖ ชมรม
- ☞ โครงการสำรวจภาวะสุขภาพและการออกกำลังกายผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมให้ผู้สูงอายุตระหนักถึงความสำคัญของการออกกำลังกาย
- ☞ โครงการศึกษาภาวะโภชนาการในผู้สูงอายุไทย เพื่อส่งเสริมให้ผู้สูงอายุตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาภาวะโภชนาการในผู้สูงอายุ โดยดำเนินการสำรวจภาวะโภชนาการในผู้สูงอายุในพื้นที่ ๖ จังหวัด รวมกลุ่มตัวอย่าง ๔,๘๐๐ ราย

การสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

รัฐบาลได้ดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยมุ่งเน้น
มาตรการทั้งการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท
ซึ่งสถิติคดีอาญาที่น่าสนใจที่ราชอาณาจักรในช่วง ๒ ปีของ
การบริหารประเทศพบว่าสามารถจับกุมผู้ต้องหาได้มากขึ้น
ประกอบด้วย คดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญ คดีประทุษร้ายต่อชีวิต
ร่างกายและเพศ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน คดีน่าสนใจ และคดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย

สถิติคดีอาญาที่ราชอาณาจักร		
ปี	จับได้ (ราย)	ผู้ต้องหา (คน)
๒๕๕๕	๓๕๘,๗๘๙	๕๘๘,๓๕๕
๒๕๕๕	๓๖๑,๕๘๓	๕๐๕,๗๕๕



- ดำเนินโครงการร่วมกันระหว่างภาครัฐและประชาชนในการป้องกันอาชญากรรม
และสาธารณภัย โดยมีประชาชนเข้าร่วมแต่ละปีเพิ่มขึ้นรวม ๙,๐๑๕,๕๒๗ คน
๓๖ โครงการ

คดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญ ได้แก่ คดีฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา ปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ลักพา เรียกค่าไถ่
วางเพลิง
คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกายและเพศ ได้แก่ คดีฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา ฆ่าผู้อื่นโดยไม่เจตนา
ทำให้อยู่โดยประมาท พยายามฆ่า ทำร้ายร่างกาย ช่มชืดกระทำให้เรา
คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ได้แก่ คดีลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ชิงเอาทรัพย์ กรรโชก ชิงทรัพย์
ปล้นทรัพย์ รับของโจร ทำให้เสียทรัพย์
คดีน่าสนใจ ได้แก่ คดีโจรกรรมรถจักรยานยนต์ โจรกรรมรถยนต์ โจรกรรมโค-กระบือ
โจรกรรมเครื่องมือเกษตร ปล้น-ชิงรถยนต์โดยสาร ปล้น-ชิงรถยนต์แท็กซี่ ช่มชืดและฆ่า
ลักพาเรียกค่าไถ่ ฉ้อโกง ยักยอก
คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย ได้แก่ คดีอาชญากรรม การพนัน ยาเสพติด ปราบการค้าประเวณี มีและ
เผยแพร่วัตถุลามก

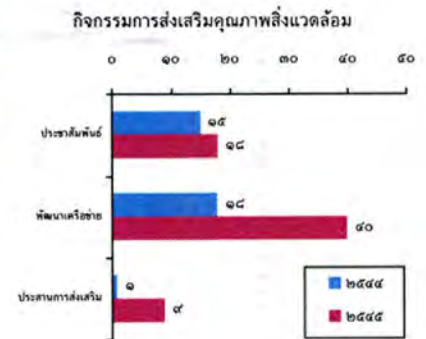
- ☞ จัดให้มีระบบป้องกันสารอันตรายและอุบัติเหตุโดยเห็นชอบแผนหลักการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๙) เพื่อตั้งเป้าหมายในการลดอัตราการเกิดอุบัติเหตุที่สำคัญต่าง ๆ ได้แก่ อุบัติเหตุจากการจราจรร้อยละ ๑๐ ต่อปี การประสบอันตรายจากการทำงานที่มีการหยุดงานเกิน ๓ วันร้อยละ ๑๐ ต่อปี การเกิดอัคคีภัยร้อยละ ๗ ต่อปี การเกิดอุบัติเหตุจากสารเคมีร้อยละ ๑๐ ต่อปี
- ☞ เห็นชอบแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาคู่ภัยทั้งประเทศอย่างเป็นระบบซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาคู่ภัยทั้งปวงอย่างเร่งด่วนเฉพาะหน้าและปัญหาระยะยาว

การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลตระหนักว่าการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมส่งผลกระทบต่อทั้งทางตรงและทางอ้อม ต่อปริมาณทรัพยากรธรรมชาติภายในประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัด หากมิได้มีการบริหารจัดการที่เหมาะสมก็ยิ่งจะทำให้เกิดการเสื่อมโทรมและสูญสิ้นไป และส่งผลในระยะยาวต่อการพัฒนาประเทศ จนกลายเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนอีกด้วย รัฐบาลจึงได้ดำเนินการในเรื่องนี้อย่างจริงจัง โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่จะรณรงค์ในเรื่องการใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติอย่างชาญฉลาด คุ่มค่า พร้อมกับกำหนดมาตรการในการที่จะควบคุมผลกระทบ หรือมลพิษต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นตามมาอีกด้วย

การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

- ☞ กำหนดนโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๐
- ☞ จัดทำกรอบแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙
- ☞ เห็นชอบในหลักการการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยกำหนดกลไกในการบริหารจัดการ และจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาภายใต้คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ☞ ดำเนินโครงการจัดทำแนวทางการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ☞ ดำเนินโครงการเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมทั้งในด้านการประชาสัมพันธ์ การพัฒนาเครือข่ายสิ่งแวดล้อม และการประสานการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สนับสนุนให้ภูมิภาคท้องถิ่นเข้ามามีส่วนในการตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการเพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ โดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด



ประเภทพื้นที่คุ้มครอง	ประกาศแล้ว		เตรียมประกาศเพิ่ม		เพิ่มขึ้นจากเดิม (ร้อยละ)
	จำนวน (แห่ง)	จำนวน (ล้านไร่)	จำนวน (แห่ง)	จำนวน (ล้านไร่)	
อุทยานแห่งชาติทางบก	๘๑	๒๙.๐๓	๓๘	๑๑.๘๗	๔๐.๘๙
อุทยานแห่งชาติทางทะเล	๒๑	๓.๖๓	๕	๐.๘๗	๒๓.๙๗
เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า	๕๕	๒๒.๓๑	๕	๐.๖๑	๒.๗๓
เขตห้ามล่าสัตว์ป่า	๕๕	๒.๗๘	๖	๐.๓๕	๑๒.๕๙

ในส่วนของการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาตินั้น รัฐบาลได้เตรียมประกาศพื้นที่คุ้มครองเพื่อรักษาระบบนิเวศวิทยา ในขณะเดียวกันได้จัดให้มีระบบป้องกันและควบคุมไฟป่าโดยร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ และหน่วยงานระหว่างประเทศ ๕ โครงการ คือ โครงการน้อมรวมดวงใจ สร้างแนวกันไฟ โครงการช่วยเหลือการควบคุมไฟป่าจากประเทศออสเตรเลีย โครงการเรือเหาะเพื่อสำรวจการควบคุมไฟป่า และโครงการจัดการเชื้อเพลิงในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง พื้นที่ประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ พร้อมกันนี้ได้จัดตั้งเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเพิ่มขึ้นโดยมีสัดส่วนพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าต่อพื้นที่ป่าไม้ ๑ : ๕ สำหรับการปลูกป่าเพิ่มเติมนั้น รัฐบาลได้ปลูกป่าเพิ่มเติมในปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑๗๕,๕๑๓ ไร่ จากกิจกรรมต่าง ๆ

กิจกรรม	เดิม (ไร่)	ปลูกเพิ่ม ปี ๒๕๔๔ (ไร่)	รวม (ไร่)
ปลูกป่าทั่วไป	ปี ๒๕๐๔ - ๒๕๔๔ ๔,๓๐๐,๘๒๐.๙	๒๙,๘๐๐	๔,๓๓๐,๖๒๐.๙
กิจกรรมพัฒนาการป่าไม้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ	ปี ๒๕๓๓ - ๒๕๔๔ ๘๘,๕๐๑	๔,๐๑๐	๙๒,๕๑๑
กิจกรรมพัฒนาการป่าไม้ในเขตพื้นที่เฉพาะ	ปี ๒๕๔๑ - ๒๕๔๔ ๒,๔๕๐	๔๖๐	๒,๙๑๐
ปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติฯ	ปี ๒๕๓๗ - ๒๕๔๔ ๑,๙๒๓,๖๙๖.๑๖	๑๔๑,๒๔๓	๒,๐๖๔,๙๓๙.๑๖

การควบคุมและกำจัดมลภาวะ

- ☞ การจัดการปัญหาขยะ : ได้เร่งยกร่างแผนแม่บทการจัดการขยะแห่งชาติ เพื่อจัดการกับขยะทั้งระบบ ทั้งขยะมีพิษ ขยะอิเล็กทรอนิกส์ ขยะติดเชื้อ และจะผลักดันให้มีการใช้บังคับโดยเร็ว นอกจากนี้ ยังได้มีการนำขยะมูลฝอยและวัสดุเหลือใช้มาใช้ประโยชน์เพิ่มมากขึ้น
- ☞ การควบคุมมลภาวะทางอากาศ : ได้บังคับใช้มาตรฐานควบคุมการระบายมลพิษหรือไอเสียของยานพาหนะใหม่ ทำให้คุณภาพอากาศบริเวณริมถนนของกรุงเทพมหานครดีขึ้น โดยปริมาณคาร์บอนมอนอกไซด์ ไนโตรเจนไดออกไซด์ และฝุ่นละอองขนาดเล็กในปี ๒๕๔๔ มีอัตราการลดลงจากปี ๒๕๔๔ คิดเป็นร้อยละ ๒๓, ๔ และ ๒๒ ตามลำดับ
- ☞ การควบคุมมลภาวะทางน้ำ : ได้นำหลักการการจืดระบบลุ่มน้ำมาใช้ลดความรุนแรงของปัญหาน้ำเสีย ซึ่งผลการตรวจสอบคุณภาพน้ำทั่วประเทศในแม่น้ำสายหลัก ๔๘ สาย และแหล่งน้ำทั้ง ๔ แหล่ง ในปี ๒๕๔๔ พบว่าร้อยละ ๑๘ อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ ๔๐ อยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ ๓๓ อยู่ในเกณฑ์ต่ำ และร้อยละ ๙ อยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก

☞ การลดปริมาณกากอุตสาหกรรม :

ปริมาณ (ล้านตัน)	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕
กากของเสียทั่วไป (Non-Hazardous Wastes)	๐.๘๕๖	๐.๘๒๓
กากของเสีย (Hazardous Wastes)	๑.๖๕๘	๑.๕๙๔
รวม	๒.๕๑๔	๒.๔๑๗

.....

ด้านการเมือง การปกครอง และการบริหาร

รัฐบาลถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะสนับสนุนการปฏิรูปการเมืองที่เน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนสังคมควบคู่กับการปฏิรูประบบราชการและปฏิรูประบบงบประมาณโดยยึดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศเป็นที่ตั้งและสอดคล้องประสานกับการดำเนินนโยบายในด้านเศรษฐกิจและด้านสังคมด้วย ได้ผลักดันให้มีการนำหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (Good Corporate Governance) มาใช้เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของการมีประชาชนเป็นเป้าหมาย และต้องสามารถธำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพของประเทศในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างการอยู่ดีมีสุขขึ้นในประเทศ

การปฏิรูปการเมือง

แนวคิดสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข คือการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชนภายในประเทศ รัฐบาลได้สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสำคัญ เปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการร่างกฎหมาย หรือการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาต่าง ๆ

☞ สัดส่วนของประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาต่าง ๆ มีจำนวน ๘,๗๐๐,๐๐๐ คน หรือร้อยละ ๑๓.๘๓ ของประชากรทั้งประเทศ หรือคิดเป็น สัดส่วนของประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมต่อประชากรทั้งประเทศคือ ๑ : ๗

☞ ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานภาครัฐ ทั้งในเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน การค้ายาเสพติด และอื่น ๆ โดยเปิดรับแจ้งผ่านทางโทรศัพท์ จดหมาย และทางอินเทอร์เน็ต ซึ่งได้รับแจ้งเบาะแสทั้งสิ้น ๑,๓๑๒ เรื่อง

☞ ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

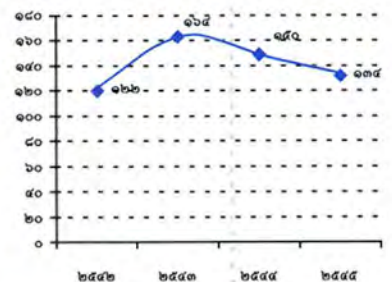
☞ ในส่วนของความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนพัฒนาการเมืองนั้น ขณะนี้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาการเมืองได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะกรรมการตามระเบียบดังกล่าวจะทำหน้าที่ ตรวจสอบพิจารณาร่างแผนพัฒนาการเมืองใหม่ และมีอำนาจ กำหนดมาตรการชั่วคราวเพื่อใช้ในระหว่างที่แผนพัฒนาการเมือง ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา

☞ สนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้สามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การรับแจ้งข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันและยาเสพติด



สถิติการร้องเรียนตาม พรบ. ข้อมูลข่าวสาร ฯ



หน่วยงาน	ปีงบประมาณ ๒๕๕๕	ปีงบประมาณ ๒๕๕๕	ปีงบประมาณ ๒๕๕๖
๑. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๒,๑๒๒.๕๖	๓๕๗.๐๐	๕๑๕.๐๐
๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	๒๒.๗๖	๓๒.๗๑	๕๕.๕๕
๓. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๓๓.๓๖	๓๕.๘๐	๖๕.๗๐
๔. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	๕๕.๐๐	๖๑.๐๖	๖๘.๙๙
๕. สำนักงานศาลยุติธรรม	๗,๐๐๗.๐๐	๕,๙๓๘.๖๐	๖,๑๐๓.๖๐
๖. สำนักงานศาลปกครอง	๖๘๕.๕๕	๖๕๒.๐๐	๖๑๕.๒๐
๗. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๑๘๓.๖๙	๒๗๓.๖๔	๓๑๙.๗๐
๘. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๕๕๐.๒๘	๖๓๒.๐๓	๘๑๕.๒๑
รวม (ล้านบาท)	๑๐,๖๖๕.๑๐	๗,๙๗๒.๘๘	๘,๕๕๘.๘๕

การพัฒนาาระบบราชการ

รัฐบาลได้ผลักดันให้มีการพัฒนาาระบบราชการครั้งสำคัญโดยเริ่มจากการปรับโครงสร้างส่วนราชการในระดับกระทรวงให้เหมาะสมกับภารกิจและตั้งอยู่บนหลักการว่า การปรับโครงสร้างจะต้องสะท้อนภารกิจ ตอบสนองการเปลี่ยนแปลงของโลกของสังคม ทันกับความต้องการของประชาชน และมีขนาดคล่องตัวไม่ซ้ำซ้อน

การจัดโครงสร้างกระทรวงใหม่

การดำเนินในเรื่องนี้ได้มีผลอย่างเป็นรูปธรรมเมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ ที่ผ่านมา ซึ่งถือเป็น “ก้าวแรก” ของการพัฒนาาระบบราชการครั้งสำคัญที่เริ่มต้นในช่วงของรัฐบาลชุดนี้ การประกาศใช้กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวส่งผลให้มีกระทรวงทั้งสิ้น ๒๐ กระทรวง เป็นกระทรวงที่ตั้งใหม่ ๕ กระทรวง เป็นกระทรวงที่เปลี่ยนชื่อใหม่ให้สอดคล้องกับภารกิจ ๒ กระทรวง

- | | |
|--|---|
| ๑. สำนักนายกรัฐมนตรี | ๒. กระทรวงกลาโหม |
| ๓. กระทรวงการคลัง | ๕. กระทรวงการต่างประเทศ |
| ๔. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | ๖. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ๗. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ๘. กระทรวงคมนาคม |
| ๘. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๑๐. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร |
| ๑๑. กระทรวงพลังงาน | ๑๒. กระทรวงพาณิชย์ |
| ๑๓. กระทรวงมหาดไทย | ๑๔. กระทรวงยุติธรรม |
| ๑๕. กระทรวงแรงงาน | ๑๖. กระทรวงวัฒนธรรม |
| ๑๗. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | ๑๘. กระทรวงศึกษาธิการ |
| ๑๙. กระทรวงสาธารณสุข | ๒๐. กระทรวงอุตสาหกรรม |

เมื่อมีการปรับโครงสร้างส่วนราชการในระดับกระทรวงให้เหมาะสมแล้ว รัฐบาลได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงมารองรับเพิ่มเติมเพื่อถ่ายโอนอัตรากำลัง บุคลากร งบประมาณ ทรัพย์สิน หนี้สิน อำนาจหน้าที่จากหน่วยงานหนึ่งไปยังอีกหน่วยงานหนึ่ง รวมถึงการจัดตั้งกลุ่มภารกิจ (Cluster) ให้เรียบร้อยมุ่งให้การพัฒนาระบบราชการในครั้งนี้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

การบริหารราชการแผ่นดินแนวใหม่

☞ มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำกับการบริหารราชการแผ่นดิน และสั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีในมิติการทำงาน ๔ มิติ คือ มิติด้านการกำกับดูแล มิติด้านการสั่งและปฏิบัติราชการ มิติด้านพื้นที่

และมิติด้านนโยบาย ซึ่งนับเป็นครั้งแรกของการบริหารราชการแผ่นดินไทย ที่ได้มีการมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีดูแลกระทรวงและจังหวัดในเขตพื้นที่รับผิดชอบทั่วประเทศ

- ☞ ให้ความสำคัญแก่ผู้ตรวจราชการในการตรวจติดตามการปฏิบัติราชการ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่รับผิดชอบในส่วนภูมิภาคปฏิบัติงานตามแนวทางการตรวจราชการของรองนายกรัฐมนตรีให้มีลักษณะเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยเน้นศูนย์กลางอยู่ที่ประชาชน และยังคงช่วยส่งเสริมและขยายผลการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา (การบริหารงานแบบ CEO)
- ☞ ให้ทุกกระทรวงจัดทำวิสัยทัศน์และให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีความตื่นตัวที่จะทำให้องค์กรมีระบบงานราชการที่มีประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน รวดเร็ว คล่องตัว สะดวก เป็นผลดีต่อประชาชนผู้รับบริการ และนำไปสู่การลดจำนวนข้าราชการ และค่าใช้จ่ายภาครัฐในที่สุด
- ☞ จัดตั้งศูนย์สารสนเทศนายกรัฐมนตรี (National Operation Center) ขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ที่จะแสดงให้เห็นสภาพพื้นที่ต่าง ๆ อย่างชัดเจนอันจะอำนวยความสะดวกต่อการพิจารณาตัดสินใจปัญหาต่าง ๆ ของรัฐบาล
- ☞ ผลักดันให้ทุกส่วนราชการระดับกระทรวงและกรมนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในปฏิบัติราชการโดยจัดทำเว็บไซต์ของตนเองเพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลระหว่างกันในลักษณะอินทราเน็ตอันจะนำไปสู่การพัฒนาเว็บไซต์ที่สามารถให้บริการประชาชน (e-Citizen) และสามารถจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ซึ่งจะเป็นก้าวสำคัญในการเข้าสู่ยุคการพัฒนาาระบบราชการแบบ e-Government

สำหรับปัญหาและข้อขัดข้องในการปฏิบัติราชการอันเป็นผลเนื่องมาจากการพัฒนาระบบราชการครั้งใหญ่นี้ รัฐบาลได้ดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ทั้งด้านการประชาสัมพันธ์ การปรับปรุงกฎหมาย การรับฟังปัญหาและร่วมกันหาทางแก้ไข ในเชิงบริหาร ตลอดจนรวบรวมส่วนที่ยังเป็นปัญหาไว้แก้ไขในคราวเดียวกันต่อไป

การปรับวิธีการทำงานภาครัฐ

รัฐบาลได้เตรียมการในส่วนของการพัฒนาวิधिปฏิบัติราชการ ซึ่งถือได้ว่าเป็น “ก้าวต่อไป” อันได้แก่ การตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อก่อให้เกิดการปรับวัฒนธรรมองค์กรและวิधिปฏิบัติราชการ การกระจายอำนาจ การมอบอำนาจหรือโอนภารกิจให้ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นรับไปทำ และที่สำคัญที่สุดคือการส่งเสริมให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมเพื่อผลักดันให้การพัฒนาาระบบราชการเป็นประโยชน์ทั้งต่อประชาชนและการบริหารราชการแผ่นดินโดยรวม

การพัฒนาการให้บริการประชาชน

- ☞ พัฒนาคูณภาพของบุคลากรให้มีทัศนคติที่เอื้อต่องานบริการประชาชน ปรับปรุงกระบวนการทำงานให้โปร่งใสมากขึ้นโดยการประกาศระยะเวลาการให้บริการในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งหลายหน่วยงานสามารถลดเวลาในการให้บริการ
- ☞ ส่งเสริมและพัฒนาระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทยด้านการจัดการและสัมฤทธิ์ผลของงานภาครัฐ (P.S.O.) ในส่วนราชการประจำจังหวัดรวม ๑๐ ระบบ

การดำเนินการ	จำนวน			
	กรม	หน่วยงานพิเศษ	รัฐวิสาหกิจ	ส่วนราชการประจำจังหวัด
• หน่วยงานที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาระบบมาตรฐาน P.S.O.	๖	๒	๑	๒๐ จังหวัด
• หน่วยงานที่ได้รับการรับรองระบบมาตรฐาน P.S.O.	๔	๑	๑	๑๐ จังหวัด (ในแต่ละจังหวัดได้รับการรับรองเฉพาะบางหน่วย)

การปฏิรูประบบงบประมาณ

การจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้สำหรับบริหารราชการแผ่นดินในรอบ ๒ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้เน้นการจัดสรรให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจและมิติด้านสังคม โดยเป็นงบประมาณแบบขาดดุล ทั้งนี้เพื่อกระตุ้นกลไกทุกภาคส่วนให้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวได้จัดให้มีงบประมาณรายการ

ปีงบประมาณ	จำนวน (ล้านบาท)	ขาดดุล (ล้านบาท)
๒๕๕๕	๑,๐๒๓,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐
๒๕๕๖	๙๙๙,๙๐๐	๑๗๕,๙๐๐

ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจจำนวน ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท และรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมจำนวน ๑๖,๖๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ตามลำดับ การจัดสรรงบประมาณในรูปแบบดังกล่าวทำให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารประเทศและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและสังคมในระดับรากหญ้าให้พลิกฟื้นได้อย่างรวดเร็ว ในขณะเดียวกันก็จะปรับการจัดสรรงบประมาณให้เข้าสู่ภาวะสมดุลโดยเร็ว ซึ่งจะเห็นได้จากตัวเลขการขาดดุลในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ อยู่ที่ ๑๗๕,๙๐๐ ล้านบาท ซึ่งลดลงจากปีที่ผ่านมาถึง ๒๕,๑๐๐ ล้านบาท

(ล้านบาท)

รัฐบาลได้เริ่มปรับเปลี่ยนวิธีการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มาเป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting) โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดพันธกิจเป้าหมาย วัตถุประสงค์ กลยุทธ์ แผนงาน โครงการ รวมทั้งการวางแผนงบประมาณอย่างเป็นระบบ มีการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานตามข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ (Public Service Agreement : PSA) ที่จัดทำกับรัฐมนตรีเจ้ากระทรวง และผู้บริหารระดับสูงในหน่วยงานของรัฐเรื่อยลงมาตามลำดับ ซึ่งจะส่งผลให้การบริหารจัดการทรัพยากรที่ได้มาจากงบประมาณแผ่นดิน

การจัดงบประมาณปี ๒๕๕๖ ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ	
๑. ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจ	๑๕๓,๓๓๓
▪ การฟื้นฟูเศรษฐกิจ	๒๖,๘๑๕
▪ การพัฒนาเศรษฐกิจ	๑๒๖,๕๑๙
๒. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างของประเทศเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่ยั่งยืน	๕๕,๙๒๕
▪ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน	๒๐,๒๔๗
▪ การปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม	๑๖,๖๐๐
▪ การบริหารจัดการที่ดี	๑๙,๐๗๘
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต	๕๕๓,๖๘๐
▪ การแก้ไขปัญหาความยากจน	๘๕,๑๓๘
▪ การบรรเทาปัญหาการว่างงาน	๑,๓๖๒
▪ การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต	๓๕๙,๖๘๘
▪ การพัฒนากระบวนการยุติธรรม	๘,๕๙๒
๔. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและความมั่นคงเพื่อส่งเสริมการพัฒนาประเทศ	๘๗,๐๐๓
๕. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ	๒๕๙,๙๕๙
▪ การบริหารจัดการทั่วไปและภารกิจตามกฎหมาย	๑๓๕,๓๘๕
▪ ใช้จ่ายชำระหนี้เงินกู้	๑๒๕,๕๗๔

เป็นไปอย่างคุ้มค่าและโปร่งใสตรวจสอบได้ ในขณะเดียวกันรัฐบาลยังได้กำหนดแนวทางในการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ให้มีการสะท้อนทิศทางที่จะนำไปสู่การจัดทำงบประมาณแบบสมดุล มีการวัดผลสัมฤทธิ์ของงานผ่านตัวชี้วัดใน ๔ มิติ คือ ปริมาณ คุณภาพ เวลา และค่าใช้จ่าย (ต้นทุน) และให้ทุกหน่วยงานของรัฐพิจารณาตัดลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นเพื่อให้มีงบประมาณสำหรับการพัฒนา

ประเทศเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ปฏิรูประบบบริหารการคลังและบัญชีภาครัฐเพื่อให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณแนวใหม่ โดยปรับเปลี่ยนหลักการบัญชีภาครัฐจากเกณฑ์เงินสดเป็นเกณฑ์คงค้าง และกระจายอำนาจให้หน่วยงานภาครัฐสามารถกำหนดระบบบัญชีของตนเองได้ภายใต้กรอบมาตรฐานหรือนโยบายการบัญชีภาครัฐ รวมทั้งยังทำให้ประเทศมีรายงานทางการเงินในภาพรวมอีกด้วย

ในส่วนของ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการปฏิรูประบบงบประมาณและระบบการบริหารการคลังและบัญชีภาครัฐนั้น รัฐบาลได้เร่งยกร่างกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยการบริหารการคลังและบัญชีภาครัฐเพื่อเสนอต่อรัฐสภาพิจารณา และจะผลักดันให้ทันใช้สำหรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ต่อไป

การกระจายอำนาจ

บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

ในราชการส่วนภูมิภาคหรือระดับจังหวัดนั้น นับแต่รัฐบาลได้เข้าบริหารประเทศ ได้มีการจัดทำโครงการนำร่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา โดยทดลองกระจายอำนาจให้จังหวัดมีฐานะเหมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer : CEO) ที่สามารถวินิจฉัยข้อมูลปัญหาอุปสรรค กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ และสามารถบังคับบัญชาสั่งการหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ได้อย่างเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในจังหวัด โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ เป็นต้นมา

จังหวัดนำร่อง	จังหวัดเทียบเคียง	เหตุผล
ลำปาง	พิษณุโลก	เป็นจังหวัดขนาดกลาง
ชัยนาท	อ่างทอง	เป็นจังหวัดขนาดเล็กแต่เศรษฐกิจยังไม่ดี
ศรีสะเกษ	สุรินทร์	เป็นจังหวัดชายแดนที่มีความยากจน
ภูเก็ต	พังงา	เป็นจังหวัดที่มีเศรษฐกิจดี
นราธิวาส	ปัตตานี	เป็นจังหวัดชายแดนที่มีชาวมุสลิมอยู่อาศัยมาก

รัฐบาลได้มอบให้สถาบันการศึกษาทำการประเมินผลการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการทั้ง ๕ จังหวัด ทั้งในด้านการแก้ไขปัญหาเสพติด ปัญหาความยากจน ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และการบริการประชาชน พบว่าจังหวัดนำร่องมีการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ คล่องตัว สามารถแก้ปัญหาได้ตรงจุด และให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว สูงกว่าจังหวัดเทียบเคียง และประชาชนมีความพึงพอใจต่อการบริหารงานจังหวัดในรูปแบบนี้

ผลการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการและจังหวัดเทียบเคียง

	ศรีสะเกษ	สุรินทร์	ชัยนาท	อ่างทอง	ลำปาง	พิษณุโลก	ภูเก็ต	พังงา	นราธิวาส	ปัตตานี
การแก้ปัญหาเสพติด										
● หมู่บ้านที่ปลอดยาเสพติด (%)	๒๖.๖๙	๗๔.๗๖	๒๘.๕๒	๑๘.๓๓	๗๓.๒๗	๖๕.๕๓	๑๙.๕๒	๑๕.๕๑	๑๔.๖๐	๕๘.๑๐
● หมู่บ้านที่ยาเสพติดแพร่ระบาดรุนแรง (%)	๐.๐๐	๒.๕๐	๑๘.๕๗	๕๕.๘๑	๑.๑๑	๑๐.๓๐	๒๕.๒๗	๒๒.๓๓	๕.๐๐	๘.๓๐
● จำนวนศูนย์บำบัด (แห่ง)	๒๒.๐๐	๒๑.๐๐	๑๗.๐๐	๑๓.๐๐	๒๗.๐๐	๕๘.๐๐	๒๖.๐๐	๑๓.๐๐	๑๕.๐๐	๑๕.๐๐
● สถาบันการศึกษาที่ปลอดยาเสพติด (%)	๒๖.๗๗	๙๑.๕๘	๙๓.๑๗	๘๕.๗๘	๘๕.๐๗	๙๕.๐๑	๘๒.๑๕	๘๘.๐๐	๘๗.๕๐	๙๒.๘๐
การแก้ปัญหาความยากจน										
● หมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้รับเงินกองทุนหมู่บ้าน (%)	๙๗.๐๐	๙๗.๗๒	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๙๖.๓๓	๙๗.๓๙	๑๐๐.๐๐	๙๘.๕๓	๙๘.๒๐	๙๙.๑๐
● ผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลฯ ที่จำหน่ายในจังหวัด (%)	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๙๗.๐๐	๗๗.๕๒	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๘๗.๐๐
● ผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลฯ ที่จำหน่ายต่างประเทศ (%)	๕.๕๕	๑.๕๓	๕.๕๕	๙.๕๕	๒๐.๖๒	๓.๓๒	๑๐.๒๙	๕.๑๗	๑๙.๙๐	๙.๓๐

	ศรีสะเกษ	สุรินทร์	ชัยนาท	อ่างทอง	ลำปาง	พิษณุโลก	ภูเก็ต	พังงา	นราธิวาส	ปัตตานี
● ผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลฯ ที่ได้รับมาตรฐานของราชการ (%)	๓๕.๘๙	๕.๓๕	๒๗.๕๒	๕๘.๕๖	๕๕.๓๖	๖.๕๕	๑๐๐.๐๐	๕๓.๗๕	๕.๘๐	๑๗.๓๐
● สัดส่วนตำบลที่เว็บเพจ (%)	๘๗.๗๕	๗.๕๙	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๐.๓๐	๐.๐๐	๑๑.๐๐	๕๐.๐๐	๒.๗๐	๘.๗๐
● นักท่องเที่ยวคุณภาพในจังหวัด (%)	๙.๕๙	๑๓.๐๘	๐.๐๕	๗.๒๘	๖๖.๐๐	๓๕.๐๐	๙๑.๕๐	๗๓.๗๒	๕๒.๒๐	๘๙.๘๐
● ผู้มีหลักประกันสุขภาพ (%)	๘๙.๓๓	๘๘.๐๓	๖๖.๘๘	๘๕.๙๘	๗๗.๒๕	๗๐.๑๑	๙๕.๐๗	๙๒.๗๗	๙๕.๖๐	๙๒.๒๐
● เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฟื้นฟูอาชีพฯ (%)	๑๐๐.๐๐	๗๙.๕๐	๘๗.๑๕	๖๓.๒๒	๙๕.๒๕	๖๑.๕๐	๖๙.๓๙	๙๖.๓๒	๒๘.๑๐	๓๕.๙๐
● สัดส่วนการจ้างงานต่อประชากรวัยแรงงาน (%)	๑.๙๕	๐.๑๗	๐.๕๕	๑.๐๖	๐.๖๗	๑.๗๐	๐.๙๕	๑.๗๒	๐.๗๐	๒.๑๐
● สัดส่วนการประกวดราคาโครงการที่ประกาศในอินเทอร์เน็ต (%)	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๓๑.๘๙	๓๐.๕๕	๓๕.๗๑	๕๑.๙๕	๕๐.๐๐	๑๐๐.๐๐
การแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน										
● การประกวดราคาโครงการที่ส่งประกาศในหน่วยงานตามระเบียบ (%)	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	-	-	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๙๗.๘๐	๑๐๐.๐๐
● การประกวดราคาโครงการที่เปิดซองกลาง (%)	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๒๒.๖๕	๓๕.๗๒	๘๗.๕๐	๑๐๐.๐๐	๕๕.๖๐	๘๓.๓๐
● งบประมาณที่ประหยัดได้ (ล้านบาท/โครงการ)	๑.๑๓	๐.๕๙	๐.๙๒	๐.๕๗	๒.๒๕	๑.๑๖	๐.๑๘	๐.๑๙	๐.๓๒	๐.๕๓
● จำนวนเรื่องร้องเรียน (เรื่อง)	๐.๐๐	๑๗.๐๐	๐.๐๐	๖.๐๐	๐.๐๐	๖.๐๐	๒.๐๐	๕.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
ความพึงพอใจในบริหารงาน										
● ยาเสพติด	๓.๗๑	๓.๖๑	๓.๕๗	๓.๓๙	๓.๕๑	๓.๓๙	๒.๙๙	๓.๐๖	๒.๘๒	๓.๐๖
● ทุจริตคอร์รัปชัน	๓.๕๐	๓.๒๗	๒.๗๖	๒.๗๕	๓.๕๓	๓.๓๗	๒.๙๗	๓.๐๖	๓.๒๐	๓.๑๕
● ความยากจน	๓.๗๒	๓.๗๓	๔.๐๑	๓.๙๙	๓.๒๘	๓.๑๒	๒.๙๖	๓.๑๓	๓.๓๑	๓.๕๕
● บริการของรัฐ	๓.๗๗	๓.๘๐	๔.๐๕	๔.๐๕	๓.๕๕	๓.๕๕	๓.๑๘	๓.๓๐	๓.๕๐	๓.๕๕
● ภาวะผู้นำ	๓.๙๕	๔.๑๐	๔.๕๒	๔.๕๕	๓.๖๒	๓.๖๑	๓.๓๓	๓.๕๑	๓.๕๕	๓.๖๗

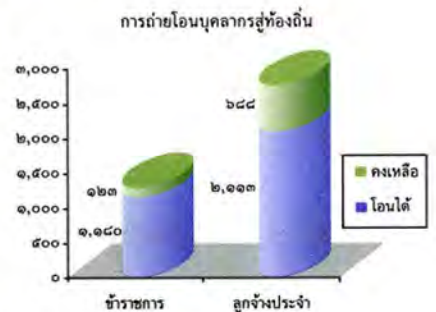
ที่มา : กระทรวงมหาดไทย

การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

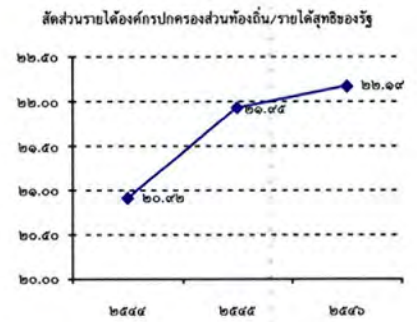
(ล้านบาท)

สำหรับการกระจายอำนาจไปสู่ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อให้เป็นรายได้แก่ท้องถิ่นสำหรับดำเนินกิจการในการสร้างความเข้มแข็งและสามารถขับเคลื่อนการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนของท้องถิ่นด้วยตนเองได้ สำหรับสัดส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนต่อรายได้ของรัฐบาลนั้น รัฐบาลพยายามที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กำหนดให้จัดสรรเงินอุดหนุนไม่น้อยร้อยละ ๒๐ ของรายได้ของรัฐ และให้จัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปี ๒๕๕๙ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของรายได้ของรัฐ อย่างไรก็ตาม จากข้อจำกัดในเรื่องฐานะการคลังของประเทศ อาจทำให้รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด ซึ่งในเรื่องนี้รัฐบาลได้มอบหมาย

การจัดสรรเงินอุดหนุน	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖
เงินอุดหนุนทั่วไป	๕๑,๘๐๙.๕๕	๕๙,๗๓๑.๘๘
เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	๓๕,๕๖๓.๘๘	๑๖,๓๕๒.๕๖
รวม	๘๗,๓๗๓.๔๓	๖๖,๐๘๔.๔๔



ให้มีการพิจารณาเพื่อปฏิรูประบบภาษี พัฒนาประสิทธิภาพในการจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเร่งถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของราชการส่วนกลางแล้ว



การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฯ

ด้าน	เป้าหมาย (ภารกิจ)	การถ่ายโอนภารกิจ		
		จำนวน	กรม	กระทรวง
๑. โครงสร้างพื้นฐาน	๘๗	๘๗	๑๗	๗
๒. ส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑๐๓	๑๐๓	๒๖	๗
๓. การจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑๗	๑๗	๙	๖
๔. การวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	๑๙	๑๙	๖	๕
๕. การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม	๑๗	๑๗	๙	๔
๖. ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๒	๒	๑	๑
รวม	๒๕๕	๒๕๕		

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

รัฐบาลถือว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นภัยร้ายที่แทรกซึมและคอยบ่อนทำลายความมั่นคงของประเทศทั้งในภาคการเมือง ภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน และยังส่งผลต่อภาพลักษณ์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ การแก้ปัญหาดังกล่าวโดยดำเนินการผ่านมาตรการทางกฎหมายอาจไม่เพียงพอ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับเข้ามามีส่วนร่วมโดยการตรวจสอบการบริหารจัดการในทุกภาคส่วน ในขณะเดียวกันได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันโดยเสริมสร้างและปลูกจิตสำนึกให้ทุกฝ่ายเกิดความตระหนักรู้ในการทำความดี มีคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งการส่งเสริมผู้ที่มีการประพฤติปฏิบัติดีให้สังคมได้รับรู้และเป็นแบบอย่าง

การดำเนินการในภาคราชการ

☞ ปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยมในการประพฤติปฏิบัติตนโดยให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือและปฏิบัติตามค่านิยมสร้างสรรค์ ๕ ประการ

☞ จัดโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท

☞ ดำเนินโครงการประเทศไทยใสสะอาด

☞ จัดทำมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของกระทรวงและส่วนราชการในสังกัด ซึ่งมีหน่วยงานที่ต้องจัดทำทั้งสิ้น ๑๗๗ หน่วยงาน โดยดำเนินการแล้วเสร็จ ๘๑ หน่วยงาน

☞ ได้ดำเนินการทางวินัยอย่างจริงจังแก่ข้าราชการผู้กระทำผิดวินัย

⇒ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๗๐๓ คน

⇒ ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๘๖๔ คน

☞ ออกระเบียบมาตรฐานการควบคุมภายใน (Standard for Internal Control) เพื่อใช้เป็นมาตรฐานการตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐโดยมีเป้าหมายที่ชัดเจน

☞ มอบหมายให้รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้บริหารระดับสูงของรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่หรือภารกิจสำคัญที่จะต้องดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภายในหน่วยงานที่กำกับดูแลให้หมดไป และหากไม่ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว หรือเพิกเฉย ให้ถือว่าไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารงาน

ค่านิยมสร้างสรรค์ ๕ ประการ

- ๑) กล้ายืนหยัดทำในสิ่งถูกต้อง
- ๒) ซื่อสัตย์และมีความรับผิดชอบ
- ๓) โปร่งใสและตรวจสอบได้
- ๔) ไม่เลือกปฏิบัติ
- ๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

การดำเนินการในภาคเอกชน องค์กรประชาชน และประชาชน

ได้มีการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเข้าร่วมโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ที่จัดขึ้นเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์ปชั่น อาทิ การประชุมเชิงปฏิบัติการ “โครงการเสริมสร้างจริยธรรม : รวมพลังสร้างชุมชนเข้มแข็งป้องกันทุจริต” ใน ๕ จังหวัดนำร่อง ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น ชัยนาท เชียงใหม่ ภูเก็ต และนราธิวาส ในขณะเดียวกันได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมแจ้งเบาะแสการทุจริต ผู้ที่ร่ำรวยผิดปกติ หรือมีพฤติกรรมค้ายาเสพติด ผ่านตู้ ปณ. ๙๐๐ ปณฝ. สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๒ นอกจากนี้ ยังได้สนับสนุนงบประมาณ ๒๐ ล้านบาท เพื่อเป็นกองทุนให้แก่แกนนำเครือข่ายประชาชนต้านคอร์ปชั่นด้วย

การดำเนินนโยบายด้านความมั่นคง

ความเปลี่ยนแปลงไปของสถานการณ์โลก สถานการณ์ตามแนวชายแดน และสถานการณ์ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ส่งผลให้การดำเนินนโยบายด้านความมั่นคงของประเทศต้องได้รับการปรับเปลี่ยนให้เข้ากับสถานการณ์ข้างต้น รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายด้านนี้โดยประสานการทำงานระหว่างหน่วยงานด้านข่าวกรอง หน่วยงานรักษาความมั่นคงภายในประเทศ กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกระทรวงกลาโหมที่ได้ดำเนินการโดยใช้แนวทาง “เบญจวิถี” ซึ่งเป็นการประมวลแนวทางของกระทรวงกลาโหมและกองทัพไทย ทั้งในยามปกติและในยามสงครามไว้ด้วยกัน เชื่อมโยงการดำเนินการตั้งแต่ภายนอกประเทศเข้ามาสู่ภายในประเทศอย่างเป็นระบบ ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๕ ประการ คือ การทูตทางทหาร การจัดระเบียบชายแดน การเตรียมความพร้อมรบ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ และการปฏิบัติการทางทหารที่มีใช้สงคราม

การทูตทางทหาร

รัฐบาลได้ใช้ศักยภาพของหน่วยทหารทุกระดับควบคู่กับการเจรจาทางการทูตโดยกระทรวงการต่างประเทศเพื่อยุติความขัดแย้งและนำมาซึ่งสันติภาพในภูมิภาค

☞ **สำรวจและจัดทำหลักเขตแดนเพิ่มเติม**

⇒ **ลาว** : จัดทำหลักเขตแดนได้เพิ่มขึ้นอีก ๒๓ หลัก ระยะทางประมาณ ๑๐๙.๕ กิโลเมตร รวมทั้งสิ้นขณะนี้ได้ ๑๗๑ หลัก ระยะทางประมาณ ๖๖๗ กิโลเมตรของความยาวเขตแดนทางบก ๗๐๒ กิโลเมตร

⇒ **กัมพูชา** : อยู่ระหว่างพิจารณาจัดทำร่างแผนแม่บทและข้อกำหนดอำนาจหน้าที่ของการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบก และได้ตกลงกำหนดมาตรการป้องกันปัญหาตามแนวชายแดน การหารือเรื่องร่างแผนแม่บทและข้อกำหนดอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการก่อสร้างบริเวณปราสาทพระวิหาร เรื่องกลุ่มปราสาทตาเมือน จังหวัดสุรินทร์ ปัญหาเขตแดนบริเวณคลองลึก จังหวัดสระแก้ว และการเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหาพื้นที่ไหล่ทวีปอ้างสิทธิทับซ้อนไทย - กัมพูชา

⇒ **พม่า** : มีความคืบหน้าในประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำคำพรรณนาสภาพแนวเส้นเขตแดน (Description of Boundary Alignment - DBA) ซึ่งฝ่ายไทยได้ยอมรับในหลักการที่จะให้มี DBA ในร่าง MOU ตามที่ฝ่ายพม่าเสนอ แต่ฝ่ายพม่ายังไม่จัดส่งร่าง DBA ให้ฝ่ายไทยพิจารณา นอกจากนี้ ยังมีการตรวจสอบและซ่อมแซมหลักอ้างอิงเขตแดนช่วงแม่สาย-น้ารวก รวมทั้งปัญหาสิ่งก่อสร้างในแม่น้ำเมย และปัญหาเกาะสามเกาะปากแม่น้ำปากจั่น

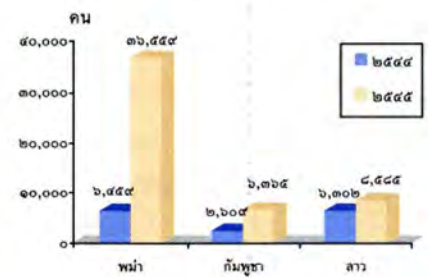
⇒ มาเลเซีย : ได้สำรวจและจัดทำหลักเขตแดนเพิ่มเติมไปได้แล้วเกือบตลอดแนว โดยสามารถจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกันได้ ๑๓ ฉบับ ในส่วนของ บริเวณต้นแม่น้ำโก-ลก นั้น ล่าสุดทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกันที่จะสำรวจและจัดทำเขตแดนคงที่ในแม่น้ำโก-ลก

☞ สร้างสันติภาพในภูมิภาคโดยมีการพบปะแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้นำระดับประเทศ รวมทั้งจัดส่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยไปปฏิบัติหน้าที่ในประเทศติมอร์ตะวันออก อัฟกานิสถาน และอาเจห์

การจัดระเบียบชายแดน

พื้นที่บริเวณชายแดนเป็นจุดยุทธศาสตร์ที่จะต้องได้รับการบริหารจัดการ เพื่อยุติหรือลดระดับปัญหาความขัดแย้งที่อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและความมั่นคงภายใน จึงได้ดำเนินการตรวจสอบและกำหนด ตำแหน่งหลักเขตแดนที่มีผลกระทบจากการสร้างถนนเพื่อกำหนดแนวเขตแดน ที่ถูกต้อง ป้องกันมิให้การก่อสร้างลำแดนหรือทำลายพื้นที่บริเวณเขตแดนในพื้นที่ IV อำเภอเบตง จังหวัดยะลา สำรวจเพื่อการก่อสร้างและบำรุงรักษาไว้เดียวในพื้นที่ VI ตอนที่ ๑ อำเภอสะเดา จังหวัด สงขลา ในขณะเดียวกันได้ดำเนินการเพื่อให้มีการอนุรักษ์หลักเขตแดนไทย-พม่า บริเวณช่องแม่น้ำสาย-แม่น้ำรวก จังหวัดเชียงราย ในส่วนของการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมือง รัฐบาลได้ดำเนินการตามข้อตกลงความร่วมมือ ด้านการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกับประเทศลาว พม่า และกัมพูชา มีการประสานงานและจัดระเบียบการจ้าง แรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งยังได้ดำเนินการ ตรวจสอบจับกุมผู้กระทำผิดกฎหมายอื่น ๆ ตามแนวชายแดนด้วย

สถิติการตรวจค้นและจับกุมผู้เข้าเมืองผิดกฎหมาย



การดำเนินการ	ผล
กองทัพบก	
▪ จับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย	๕๗๐ ครั้ง รวม ๔,๗๖๗ คน
▪ จับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง	๑๓,๔๗๓ คน
▪ สกัดกั้นและจับกุมกลุ่มโจรกรรมรถยนต์ข้ามแดน	๖ ครั้ง
▪ ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติป่าไม้	๑๔ ครั้ง
▪ ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติศุลกากร	๓๑ ครั้ง
กองทัพเรือ	
▪ ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติศุลกากร	๑๐ ครั้ง
▪ จับกุมการลักลอบจำหน่ายน้ำมันโดยผิดกฎหมายได้ของกลางน้ำมันดีเซล	๕๐๐,๐๐๐ ลิตร มูลค่า ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
▪ ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติป่าไม้	๗ ครั้ง

และเพื่อเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีในอนุสัญญาว่าด้วยการห้ามใช้ สะสม ผลิต โอน และทำลายทุ่นระเบิดสังหารบุคคล จึงได้มอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบทำการสำรวจทางเทคนิคและกวาดล้างสนามทุ่นระเบิดบริเวณตามแนวชายแดน รวมทั้งตีกรอบ

กำหนดขอบเขตและจัดทำช่องทางปลอดภัยบริเวณพิกัดต่าง ๆ ได้พื้นที่รวม ๑,๓๕๕ ตารางเมตร

การเตรียมความพร้อมรบ

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายและแนวทางการวิจัยและพัฒนาการทหาร กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ เพื่อให้สามารถนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ ตอบสนองความต้องการของกองทัพได้อย่างแท้จริง เน้นสนับสนุนเทคโนโลยีสำคัญ ทางทหาร (Key Technology) ๕ ด้าน และเพิ่มงบประมาณสำหรับการวิจัยจาก ๑๐ ล้านบาท เป็น ๓๖ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ในขณะเดียวกันกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ได้จัดเตรียมกำลังให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ ยึดถือหลักการและความเป็นจริง โดยได้ขยายความร่วมมือ และอำนาจกำลังรบทั้งด้านที่มีตัวตนได้แก่ อาวุธ กระสุน เชื้อเพลิง ให้อยู่ในอัตราที่พร้อม และด้านไม่มีตัวตนได้แก่ ขวัญกำลังใจ นโยบาย ยุทธศาสตร์ ยุทธวิธี

การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ

รัฐบาลได้มีการประเมินภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ ลักษณะความขัดแย้ง ตามสถานการณ์ของโลก เพื่อเตรียมจัดกำลังกองทัพทั้งกำลังหลักและกำลังสำรอง ให้เหมาะสมและใช้ประกอบการจัดทำแผนแม่บทการปฏิรูปกระทรวงกลาโหมและการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพให้เหมาะสม โดยดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอน เช่น การจัดตั้งโครงการทหารอาสาเพื่อจูงใจให้มีการสมัครเข้าเป็นทหาร และเพื่อลด จำนวนของผู้เข้ารับการตรวจเลือก การจัดการบริหารหน่วยทหารขนาดใหญ่ให้เป็นไป อย่างสากล การแก้ไขกฎระเบียบที่ล้าหลังของกองทัพ

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการปรับการบริหารจัดการภายในกองทัพเพื่อ เตรียมรองรับการปฏิรูปตามแผนปฏิบัติการกระทรวงกลาโหมที่สำคัญ เช่น การโอน ศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธกองทัพบกให้เป็นหน่วยขึ้นตรงศูนย์บริการอุตสาหกรรม ป้องกันประเทศและพลังงานทหาร การยุบเลิกโรงงานผลิตสิ่งอุปกรณ์บางชนิดของ กองทัพบกที่ทำให้กองทัพบกสามารถลดอัตรากำลังพลลงได้ ๓๗๘ อัตรา กองทัพเรือ ปรับแผนการผลิตกำลังพลทุกประเภทให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่จะบรรจุกำลังพล ในหน่วยกำลังรบประมาณร้อยละ ๘๐ ของอัตรา และหน่วยอื่น ๆ ประมาณร้อยละ ๗๐ ของอัตรา และการโอนหน่วยงานย่อยของกองทัพอากาศไปสังกัดรวมกันเพื่อ ความเป็นเอกภาพ เป็นต้น

การปฏิบัติการทางทหารที่มีใช้สงคราม

รัฐบาลได้ใช้ศักยภาพของหน่วยทหารเพื่อการพัฒนาโดยเฉพาะโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ช่วยเหลือประชาชนทั้งในด้านปัญหาความยากจนและ ปัญหาอุทกภัย และมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันการทำลายทรัพยากร- ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งในส่วนของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินั้น

แบ่งเป็นส่วนที่ดำเนินการโดยกองทัพบก ๙๖ โครงการ กองทัพเรือ ๕ โครงการ และกองทัพอากาศได้ออกปฏิบัติการฝนหลวง ๔๐๐ เที่ยวบิน สำหรับการอนุรักษ์และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ทำการอนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเลสำรวจและเคลื่อนย้ายปะการังตามเกาะต่าง ๆ ได้แก่ เกาะปลาหมึก เกาะช้าง เกาะแสมสาร และเกาะบริเวณใกล้เคียงในพื้นที่จังหวัดชลบุรี สนับสนุนการปลูกป่าชายเลนในพื้นที่ต่าง ๆ และการจัดคราบน้ำมันรั่วไหล นอกจากนี้ ยังใช้พื้นที่ค่ายทหารในการดำเนินโครงการช่วยเหลือฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต (โรงเรียนวิวัฒน์ผลเมือง) เพื่อบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดด้วยดังก้าวแล้วในช่วงต้น

ดำเนินนโยบายต่างประเทศเพื่อสนับสนุนความมั่นคงและนำประเทศไทยสู่เวทีระดับโลก

- ☞ เป็นเจ้าภาพจัดการเจรจาสันติภาพระหว่างรัฐบาลศรีลังกาและกลุ่ม LTTE
- ☞ การช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ผู้ประสบภัยอย่างเป็นรูปธรรมและไม่เลือกปฏิบัติโดย
 - ⇒ ร่วมปฏิบัติการรักษาสันติภาพร่วมกับสหประชาชาติในติมอร์ตะวันออก เซียร์ราลีโอน และอาเจะห์
 - ⇒ ให้ความร่วมมือในการฟื้นฟูบูรณะอัฟกานิสถาน
 - ⇒ ร่วมมือต่อต้านการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติโดยส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเพื่อป้องกันการก่อการร้าย
 - ⇒ สร้างกรอบความร่วมมือเพื่อมั่นคงโดยจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมอาเซียน-จีนเพื่อให้อาเซียนเป็นเขตปลอดยาเสพติดภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และร่วมเป็นคณะทำงานเพื่อต่อต้านอาชญากรรมทางการเงิน

การรักษาและคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของเอกชนไทย แรงงาน และคนไทยในต่างประเทศ

- ☞ กรณีเกิดเหตุการณ์จลาจลขึ้นในกรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๖ ที่มีการเผาสถานทูตไทย และทำลายทรัพย์สินคนไทยในกัมพูชาเสียหายมูลค่านับพันล้านบาทนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการตอบโต้การกระทำดังกล่าวอย่างฉับพลัน โดยการลดระดับความสัมพันธ์จากระดับเอกอัครราชทูตลงเหลืออุปทูต ส่งเครื่องบินทหารไปรับคนไทยกลับประเทศไทยประมาณ ๖๐๐ คน เรียกร้องให้กัมพูชารับผิดชอบต่อความเสียหายของไทย และขอให้นำตัวผู้ก่อการมาดำเนินคดีในประเทศไทย ซึ่งกัมพูชาได้ออกแถลงการณ์ยอมรับที่จะปฏิบัติตามข้อเรียกร้องของไทยโดยไม่มีเงื่อนไข และได้ชำระค่าเสียหายในส่วนสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงพนมเปญ ให้ฝ่ายไทยแล้วจำนวน ๕.๙๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ

ผลงานของรัฐบาล ตามนโยบายชุมชนเข้มแข็ง*

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย (คุณถาวร ตริรัตน์รงค์) ผู้อำนวยการโรงเรียนแม่สรวยวิทยาคม นายอำเภอแม่สรวย เพื่อนข้าราชการ ผู้นำชุมชน และท่านผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่าน

ท่านพิธีกรบอกว่าชาวเชียงรายโชคดีที่ได้มาฟังผมบรรยาย อันที่จริงต้องถือเป็นการโชคดีของผมมากกว่าที่ได้มีโอกาสมาพบกับพี่น้องทั้งหลายในวันนี้ ขอเรียนตรง ๆ ว่า ครั้งนี้เป็นครั้งแรกที่ผมมีโอกาสพบประชาชนและพูดจาปราศรัยในเรื่องซึ่งเป็นนโยบายทั่วไปของรัฐบาล ทุกครั้งที่ผ่านมาก็จะมีคนพูด อภิปราย บรรยาย ตลอดจนปาฐกถามาแล้วหลายครั้ง ก็มักจะเป็นเรื่องแคบ ๆ เฉพาะเรื่องที่ผมรับผิดชอบอยู่ แต่ครั้งนี้เป็นการนำเอาเรื่องทั้งหมดของรัฐบาลมาเล่าให้ท่านทั้งหลายทราบให้สัมพันธ์กับชื่อโครงการที่ตั้งไว้ว่า “โครงการชุมชนเข้มแข็ง” ขอเรียนให้ทราบตั้งแต่เบื้องต้นว่า การบรรยายพูดจาปราศรัยนับตั้งแต่เวลานี้ไป ไม่ใช่การหาเสียง เพราะว่ายังไม่ถึงเทศกาลหาเสียง แต่ในฐานะที่ผมเป็นรองนายกรัฐมนตรี เป็นคนหนึ่งใน ๓๖ คนในคณะรัฐมนตรีย่อมมีหน้าที่นำเรื่องซึ่งรัฐบาลได้คิดได้ทำมาบอกให้ประชาชนทราบ เพราะประชาชนเป็นเจ้าของประเทศ ประชาชนย่อมมีสิทธิรับรู้ในสิ่งที่รัฐบาลได้คิดได้ทำ

* ปรับปรุงจากการบรรยายพิเศษ เรื่อง ผลงานของรัฐบาลตามนโยบายชุมชนเข้มแข็ง เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ หอประชุมโรงเรียนแม่สรวยวิทยาคม อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย

เพื่อประชาชนจะได้นำไปตีพิมพ์ไปใคร่ครวญพิจารณา ที่สำคัญก็นำไป
ปรับใช้กับวิถีชีวิตของตนเอง

การสร้างชุมชนเข้มแข็ง เพื่อสนองพระบรมราชปณิธาน

โครงการที่ตั้งไว้เป็นหัวข้อในวันนี้ว่า “ชุมชนเข้มแข็ง” นั้น คำนี้
ดูเหมือนจะเป็นคำใหม่ เมื่อก่อนเราก็ไม่ค่อยได้ยิน บางคนเรียกเพื่อนไป
ต่าง ๆ นานา ผมได้รับหนังสือเชิญให้มาบรรยายหรือปราศรัยที่นี่ ครั้งแรก
หนังสือเชิญระบุว่าให้มาบรรยายในโครงการ “ชุมชนเข้มแข็ง” แต่ในที่สุด
ก็ทราบว่าเป็นคำเดียวกับคำว่า “ชุมชนเข้มแข็ง” คำนี้ไม่ได้เป็นคำใหม่
เป็นคำที่มีประวัติอันยาวนาน

ประวัติที่ว่ายาวนาน เริ่มอย่างนี้ว่า ย้อนไปเมื่อ ๕๐ กว่าปีมาแล้ว
เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๔๙๓ หลายท่านอาจจะนึกไม่ออกว่าคือวันอะไร
วันที่ ๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๔๙๓ เป็นวันที่พระบาทสมเด็จพระ
พระเจ้าอยู่หัวขึ้นครองราชสมบัติ เปลี่ยนสถานะจากการเป็น “สมเด็จพระ
เจ้าอยู่หัว” ขึ้นเป็น “พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว” เราจึงได้เรียก
วันที่ ๕ พฤษภาคม ของแต่ละปีว่า “วันฉัตรมงคล” เป็นวันหยุดราชการ
เวลามีใคร ๆ ถามว่าหยุดทำไม ก็บอกว่าหยุดก็เพื่อจะน้อมรำลึกถึง
เหตุการณ์สำคัญเมื่อหลายสิบปีมาแล้ว ครั้งที่สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ภูมิพลอดุลยเดชขึ้นครองราชสมบัติเป็นพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ในวันนั้น ช่วงเวลาที่สำคัญที่สุดของการที่จะเป็นพระมหากษัตริย์ก็คือ
ช่วงเวลาที่เสด็จขึ้นประทับเหนือพระเก้าอี้ หรือที่เขาเรียกกันว่า
“พระราชอาสน์” ซึ่งเป็นเก้าอี้มีชื่อว่า “พระที่นั่งภัทรบิฐ” เป็นคำที่ใช้
เรียกกันมาแต่โบราณ ทันทีที่ขึ้นประทับเหนือพระเก้าอี้ นั้น และทรงรับ
พระมหามงกุฎจากพราหมณ์มาสวมบนพระเศียร บัดนั้นจะทรงเป็น
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวโดยสมบูรณ์ตามประเพณี ต่อจากนั้น
พราหมณ์ก็จะกราบบังคมทูลตามโบราณราชประเพณีเพื่อขอพระราชทาน
ปฐมธรรมิกราชวาจา แปลว่า คำพูดประโยคแรกที่ออกจากปาก
พระเจ้าแผ่นดิน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ตรัสประโยคแรกว่า
“เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม”
สั้น ๆ แค่นี้ แต่เป็นประโยคที่วิเศษที่สุด หลังจากนั้นอีกห้าสิบหกสิบปี
ต่อมาเหตุการณ์พิสูจน์ให้เห็นว่าไม่ได้ทรงเคลื่อนคลาดไปจากประโยคนั้น
เลยแม้แต่น้อย และเป็นหน้าที่ของรัฐบาล ข้าราชการ จะต้องสนอง

พระบรมราชโองการ ทำสิ่งซึ่งมีพระปฐมธรรมมิกราชาวาจาคือประโยคแรก นั้นให้เป็นความจริงให้จงได้

คำว่า “จะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” เป็นคำที่ให้พระเจ้าแผ่นดินตรัส ความหมายก็คือ ทำอย่างไร ให้บ้านเมืองอยู่เย็นเป็นสุข ประชาชนกินอิ่ม นอนหลับ อยู่สุข เย็นใจ ไม่เจ็บไม่ไข้ ไม่เดือดร้อน ในสมัยรัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ได้นำประโยคนี้นี้มาตั้งเป็นชื่อโครงการ ว่า “โครงการ แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง” พี่น้องคงจะเคยได้ยิน ถ้าถามว่า “แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง” คืออะไร ก็คือการครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยามนั่นเอง แต่คำว่า “ครองแผ่นดิน” นั้น พระเจ้าแผ่นดินตรัส เราไม่มีหน้าที่ครองแผ่นดิน เรามีหน้าที่ช่วยให้พระองค์ครองแผ่นดิน โดยธรรม ก็เกิดเป็นโครงการแผ่นดินธรรม แผ่นดินทองขึ้น และทำโครงการนั้นมาเป็นเวลาสิบกว่าปี กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงาน สำคัญช่วยทำให้เกิดสภาพความเป็นแผ่นดินธรรม แผ่นดินทองทั่วพระราชอาณาจักร

หลายปีผ่านไป รัฐบาลแต่ละชุดที่หมุนเวียนเปลี่ยนมา ได้พยายามที่จะคิดโครงการต่าง ๆ ขึ้น เพื่อจะสนองพระบรมราชโองการ “ครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” ก็คิดชื่อกันต่าง ๆ นานา ท่านนายกรัฐมนตรี พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ ก็คิดชื่อโครงการในสมัยรัฐบาลท่านไปอย่างหนึ่ง นายอานันท์ ปันยารชุน พลเอก สุจินดา คราประยูร นายชวน หลีกภัย นายบรรหาร ศิลปอาชา พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ก็คิดอีกอย่างหนึ่ง ทั้งหมดมีความมุ่งหมายเดียวกันคือ ทำอย่างไรที่จะให้ประชาชน ๖๐ กว่าล้านคนในประเทศ อยู่เย็นเป็นสุข กินอิ่มนอนหลับ ไม่ยากจน ไม่เดือดร้อน เพื่อสนองพระบรมราชปณิธานที่ว่า จะทรงครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม แล้วในที่สุดก็มาถึงรัฐบาลนี้

การเข้ามาบริหารประเทศของรัฐบาลปัจจุบัน

เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๔ หรือเมื่อ ๒ ปีเศษมาแล้ว ประชาชนเลือกพรรคการเมืองต่าง ๆ เข้ามาอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรหลายพรรค จนได้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๕๐๐ คน ประกอบด้วยพรรคการเมืองหลายพรรค แต่พรรคที่มีเสียงมากที่สุดคือพรรคไทยรักไทย ซึ่งออกจะเป็นปรากฏการณ์ที่แปลกประหลาด หนังสือหน้าต่างประเทศเขาบอกว่า พรรคการเมืองนี้แปลกประหลาด เพราะเพิ่งตั้งขึ้นเป็นครั้งแรก จดทะเบียน



เสร็จก็ส่งคนลงสมัครรับเลือกตั้งแล้วได้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้ามาทันทีครั้งแรกเกินครึ่ง ซึ่งเป็นปรากฏการณ์ที่แปลก ด้วยเหตุว่าในเวลาเลือกตั้งนั้นต้องตั้งพรรคและส่งคนลงสมัคร พรรคที่จะเป็นที่นิยมได้ต้องเป็นพรรคที่ผ่านการทดสอบจากประชาชนมาแล้วหลายครั้ง นานปี ประชาชนต้องเชื่อใจในนโยบาย ประชาชนต้องศรัทธาในตัวผู้สมัคร ประชาชนต้องเห็นผลงาน แต่สำหรับพรรคไทยรักไทยส่งคนลงสมัครทีเดียว ครั้งเดียว ถ้าจะพูดถึงนโยบายก็เคยได้ยินว่าเขาบอกว่าเขาจะทำอะไร แต่จะทำจริงหรือไม่จริง ทำได้หรือไม่ได้ก็ไม่รู้ จะดูตัวผู้สมัครก็กระจัดกระจาย พรายพลัดกันมาจากพรรคต่าง ๆ หลายพรรค จะดูจากความจริงจังและความจริงใจก็ไม่แน่ เพราะไม่เคยเห็น แต่ในที่สุดในวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๔ ประชาชนก็ได้เลือกสมาชิกพรรคการเมืองที่จัดทะเบียนตั้งใหม่หมด ๆ นี้ เข้ามาเป็นจำนวนมากประมาณครึ่งหนึ่งจากทั้งหมดที่มี ๕๐๐ คน

หลังจากนั้นพรรคไทยรักไทยได้จัดกลุ่มรวมกับพรรคอื่น ๆ จัดตั้งเป็นรัฐบาลขึ้นสำเร็จ ได้เลือกคุณอุทัย พิมพ์ใจชน เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร และต่อมาก็ได้เลือก พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ด้วยวิธีการใหม่เอี่ยมครั้งแรกในประเทศไทย เราไม่เคยเลือกนายกรัฐมนตรีโดยวิธีนี้มาก่อน ทุกครั้งที่มีการเลือกนายกรัฐมนตรี หรือหาตัวนายกรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎรจะสอบถามไปยังพรรคต่าง ๆ ว่า อยากได้ใครเป็นนายกรัฐมนตรี ให้ลงชื่อขึ้นมาเป็นบัญชีทางว่า ผู้ใดได้รับคะแนนเสียงสูงสุด ประธานสภาก็จะนำชื่อคน ๆ นั้น ไปกราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง ที่ผ่านมาชื่อท่านนายกรัฐมนตรี นายชวน หลีกภัย นายบรรหาร ศิลปอาชา พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ แม้แต่สมัยท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ก็ได้มา โดยการที่ประธานสภาถาม แล้วโหวตหรือลงคะแนนเสียงกันในสภาผู้แทนราษฎรบ้าง เช่นกันมาเป็นบัญชีทางว่าบ้าง แต่ครั้งนี้เราใช้บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญใหม่เป็นครั้งแรก รัฐธรรมนูญฉบับนี้กล่าวการเลือกนายกรัฐมนตรีโดยวิธี “ฮั้ว” หรือ “ซูเอี้ย” กัน จึงได้เขียนไว้เป็นครั้งแรกว่าการหาตัวนายกรัฐมนตรีนั้น ต้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ไปมุบมิบทำกันที่บ้านที่ Safe House ที่พรรค หรือที่ไหน ๆ ไม่ได้ทั้งนั้น ต้องประชุมกันในสภาผู้แทนราษฎร และประธานสภาผู้แทนราษฎรต้องถามว่าใครจะเสนอชื่อใคร ว่ากันจะ ๆ แจ้ง ๆ เห็นดำเห็นแดงกันกลางสภาผู้แทนราษฎร และลงมติกันโดยเปิดเผย ไม่ให้กระมิดกระเมี้ยนใด ๆ ทั้งสิ้น ใครได้เสียงมากที่สุดและเกินครึ่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมี ๕๐๐ คน ใครได้คะแนนเสียง ๒๕๑ เสียงเป็นอย่างน้อย และได้คะแนนสูงสุด ประธาน



สภาผู้แทนราษฎรจะนำชื่อคน ๆ นั้นขึ้นกราบบังคมทูล วิธีนี้มีใช้เป็นครั้งแรกในประเทศไทย เพราะฉะนั้นในวันที่มีการเลือกตั้งนายกรัฐมนตรีกึ่งกลางสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ นั้น ได้มีการเสนอชื่อ ๒ คน เมื่อมีการลงคะแนนเสียงอย่างเปิดเผย พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้คะแนนเสียงสูงสุดถึง ๓๐๐ กว่าเสียง เกินครึ่งและได้คะแนนเสียงสูงสุด คุณอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงนำชื่อท่านผู้ซึ่งพิมพ์ใส่ประกาศพระบรมราชโองการ เข้าไปเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวก็ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย แต่งตั้งให้ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีคนที่ ๒๓ ของประเทศไทยตั้งแต่นั้นมา หลังจากนั้นได้มีการตั้งคณะรัฐมนตรี นำคณะรัฐมนตรีเข้าเฝ้าถวายสัตย์ปฏิญาณ และแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภารู้ว่าต่อไปรัฐบาลจะทำอะไร และทำอย่างไร

การแถลงนโยบายของรัฐบาล

สิ่งที่รัฐบาลลุกขึ้นยืนอ่านกลางสภาเป็นหนังสือหลายสิบหน้ากระดาษ เสร็จแล้วให้สมาชิกสภา ฯ ชักถาม ๒ วัน ๓ วัน นั้น ภาษาชาวบ้านทั่วไปเรียกว่า “แถลงนโยบาย” ภาษารัฐธรรมนูญเรียกว่า “แถลงนโยบายก่อนเข้าบริหารประเทศ” ถามว่าที่รัฐบาลแถลงนั้นสรุปสั้น ๆ ว่ารัฐบาลจะทำอะไร เพราะยาวเหลือเกิน ฟังก็ไม่ทัน ตอบได้สั้น ๆ ว่าสิ่งที่รัฐบาลยื่นพูดกลางสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ที่เรียกว่าการแถลงนโยบายนั้น สรุปรวบรัดตัดความได้ประโยคเดียวว่ารัฐบาลกำลังบอกประชาชนว่า “๔ ปี ต่อไปนี้ รัฐบาลจะทำชุมชนให้เข้มแข็ง” ประโยคเดียวเท่านั้น ที่ยาวเหยียดว่าจะทำอย่างไร ทำอย่างไรนี้ ทั้งหมดเป็นรายละเอียด ถ้าเอาแค่สั้น ๆ ประโยคเดียว คำตอบคือรัฐบาลจะทำชุมชนให้เข้มแข็ง คำว่า “ชุมชนเข้มแข็ง” คือ การทำอย่างเดียวกับรัฐบาลนายกรัฐมนตรี พลเอกเปรม ฯ เคยเรียกว่า จะทำ “แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง” และคำนั้นก็คือคำเดียวกับที่เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๔๓ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้มีพระปฐมบรมราชโองการว่าจะทรง “ครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม”

ผมเองขณะนั้นยังเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี อย่างที่พิธีกรแนะนำว่าเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมาประมาณ ๑๐ ปี ที่จริงเป็นรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ๒ ปี เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ๙ ปี รวมเป็น ๑๑ ปี อยู่กับรัฐบาล ๙ สมัย ใน ๙ สมัยมีนายกรัฐมนตรี ๗ คน ผมได้เห็น ได้ยิน ได้ฟัง ได้ผ่าน ได้รับได้รู้อะไรมาอยู่บ้าง เพราะว่า



ในฐานะเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ย่อมใกล้ชิดรัฐบาลและใกล้ชิดนายกรัฐมนตรีเป็นธรรมดา ไม่อย่างนั้นเขาจะให้เป็นที่เลขานุการได้อย่างไร แต่ต้องเข้าใจว่าหน้าที่ของเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นคนละอย่างกับที่ ท่านยงยุทธ ดิยะไพรัช ทำอยู่เวลานี้ ท่านเลขา ฯ ยงยุทธ ดิยะไพรัช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงรายของท่านเป็นเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่ทำงานให้นายกรัฐมนตรีคนเดียว ทั้งงานธุรการ งานการเมือง งานมวลชน และงานสังคม ดูแลงานธุรการของนายกรัฐมนตรี ใครจะเข้าพบนายกรัฐมนตรีก็จะนัดหมายให้ นั่นเรียกว่า “เลขาธิการนายกรัฐมนตรี” เป็นข้าราชการการเมือง เข้ามาพร้อมนายกรัฐมนตรี ออกไปพร้อมนายกรัฐมนตรี

ส่วนตำแหน่งที่ผมเคยเป็นเรียกว่า “เลขาธิการคณะรัฐมนตรี” ผมไม่ได้อยู่กับนายกรัฐมนตรี ไม่ได้ติดสอยห้อยตามนายกรัฐมนตรี ไม่ได้เป็นข้าราชการการเมือง ไม่ได้มาพร้อมนายกรัฐมนตรี และไม่ได้ไปพร้อมนายกรัฐมนตรี แต่นายกรัฐมนตรีจะเอาผมไปเมื่อใดก็ได้ คือย้ายไปเสียเมื่อใดก็ได้ ตำแหน่งที่ผมเคยเป็นนั้นเป็นข้าราชการประจำ เหมือนท่านผู้ว่าราชการจังหวัด เหมือนท่านนายอำเภอ เป็นผู้ดูแลกิจการของคณะรัฐมนตรีทั้ง ๓๖ คน คือ นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีทุกคน เวลาที่รัฐมนตรีคนใดมีเรื่องอะไรจะต้องนำเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อจะให้คณะรัฐมนตรีอนุญาต อนุมัติ เช่น สร้างถนน ทำสะพาน โรงพยาบาล บำบัดความยากจน ทำเขื่อน สิ่งเหล่านี้ต้องนำเข้าไปประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งประชุมกันทุกวันอังคาร ผมเป็นคนจัดระเบียบวาระการประชุม จดมติที่ประชุม เมื่อที่ประชุมมีมติอย่างไรก็แจ้งมติไปให้หน่วยงานทราบ ผมมีหน้าที่ติดตามว่าคณะรัฐมนตรีมีมติกันมาอย่างนี้ตั้งแต่ปีมะโว้ ขอทราบว่าจะทำอะไรไปถึงไหนแล้ว ถ้ายังไม่ทำก็จะรายงานรัฐบาล รัฐบาลก็จะส่งคนตามไปดู งานของเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นอย่างนี้ นอกจากนั้น เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นตัวกลางที่เชื่อมระหว่างรัฐบาลกับราชการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อใดที่รัฐบาลจะต้องกราบบังคมทูลเสนอกฎหมาย เสนอแต่งตั้ง เสนอโยกย้ายข้าราชการ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะเป็นคนนำความขึ้นกราบบังคมทูล เป็นผู้ถวายร่างกฎหมาย เป็นผู้ถวายบัญชีรายชื่อแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ ทหาร พลเรือน ขณะเดียวกันเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็เป็นตัวกลางระหว่างรัฐบาลกับสภา เวลาที่รัฐบาลจะต้องส่งกฎหมายไปสภา เลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะเป็นคนดำเนินการ

หน้าที่ของผมในฐานะของเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นอยู่อย่างนี้ และทำอยู่อย่างนี้ ๑๐ กว่าปี กับรัฐบาล ๙ สมัย หรือท่านนายกรัฐมนตรี



๗ คนอย่างทีกล่าว ผมขอที่จะไม่พูดว่า รัฐบาลแต่ละชุดมีความแตกต่าง ดีหรือไม่ดีอย่างไร เพราะไม่ใช่สิ่งที่สมควรจะนำมาค้นหาหรือเปรียบเทียบ วิพากษ์วิจารณ์ โดยเฉพาะเมื่อผมทำงานกับท่านเหล่านั้นด้วยความสนิทสนม ด้วยความไว้วางใจ และด้วยความสบายอกสบายใจ สิ่งที่ผมอยากเรียน เป็นพิเศษก็คือสิ่งที่เกิดในรัฐบาลนี้ ไม่ใช่ที่ผมเป็นรองนายกรัฐมนตรีอยู่ใน รัฐบาลนี้จึงพูดถึงรัฐบาลนี้เป็นพิเศษ หรือพูดถึงในทางดีเป็นพิเศษ แต่หากเป็นเพราะผมได้เห็น ได้รู้ ได้ยิน ได้ฟัง เป็นพิเศษ ก็เลยมีอะไรที่เป็นพิเศษมาเล่าให้ฟัง ความจริงผมเพิ่งจะเป็นรองนายกรัฐมนตรีกับเขา เมื่อ ๖ - ๗ เดือนนี้เอง ก่อนหน้านั้นท่านนายกรัฐมนตรี ทักษิณ ฯ เป็น นายกรัฐมนตรีมาได้ปีครึ่ง และปรับคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ปีที่แล้ว การปรับครั้งนั้นผมพ้นจากเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมาเป็น รองนายกรัฐมนตรีจนถึงบัดนี้ เพราะฉะนั้นผมก็ทำงานในฐานะข้าราชการ ประจำ เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอยู่กับท่านนายกรัฐมนตรี ทักษิณ ฯ มาปีครึ่ง ได้ยิน ได้เห็น ได้ฟัง ในฐานะเป็นข้าราชการประจำมาปีครึ่ง อีก ๖ - ๗ เดือนหลังนั้นเป็นรองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ทำงานนโยบาย เป็นรัฐบาล พูดอะไรออกไปก็ดูเหมือนจะลำเอียง ดูเหมือนจะเชียร์กัน แต่เป็นเรื่องจริงที่เห็นมา จึงขอย้อนให้เห็นภาพทั้งหมดเชื่อมโยงกัน อย่างนี้ครับ

การมอบนโยบายเมื่อเริ่มบริหารประเทศ

หลังจากที่ท่านนายกรัฐมนตรี ทักษิณ ฯ ได้แถลงนโยบายต่อ รัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ หลังจากนั้นไม่กี่วัน วันหนึ่ง ต้นเดือนมีนาคม ท่านเรียกประชุมข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ โดยเฉพาะ ปลัดกระทรวงทั้งหลาย ผมเองในฐานะเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็ ต้องถือว่าเทียบเท่าปลัดกระทรวงได้เข้าประชุมด้วย วันนั้นเป็นการ ประชุมครั้งแรกระหว่างรัฐบาลกับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของประเทศ ประชุมกันที่ทำเนียบรัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรี ทักษิณ ฯ ท่านก็พูดขึ้นว่า เมื่อ ๕๐ - ๖๐ กว่าปีมาแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรับสั่งว่า จะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม เราจะ ให้พระองค์ท่านครองแผ่นดินโดยธรรมอยู่เพียงพระองค์เดียว เหนือย อยู่เพียงพระองค์เดียวไม่ได้ เป็นหน้าที่ของข้าราชการ รวมทั้งประชาชน ทั้งหลายจะต้องเหน้อยด้วยกัน เพื่อที่จะให้บ้านเมืองนี้มีความสุขมี ความเป็นธรรม ท่านนายกรัฐมนตรี ทักษิณ ฯ พูดถึงคำ ๆ หนึ่ง ท่านบอกว่า “...ประเทศไทยนั้นอ่อนแอมมาก อ่อนแอทั้งในทางเศรษฐกิจ

อ่อนแอทั้งในทางสังคม และอ่อนแอทั้งในทางการเมืองการปกครอง...” มีท่านหนึ่งถามว่าอ่อนแออย่างไร ผมเข้าใจว่าท่านนั้นคงจะนึกคุณ เพราะท่านเป็นข้าราชการอยู่นาน การที่รัฐบาลมาบอกว่าบ้านเมืองอ่อนแอ เหมือนกับบอกว่าพวกคุณดูแลกันอย่างไร ตัวท่านนายก ฯ เองเพิ่งเข้ามา ประเดี๋ยวเดียวยังรู้สึก พวกคุณอยู่กันทำไมไม่รู้สึก สงสัยท่านนั้นจะ คิดอย่างนั้น ก็เลยถามว่า อ่อนแออย่างไร

ท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่าในทางเศรษฐกิจเรามีปัญหาเศรษฐกิจ ถดถอย เศรษฐกิจชะลอตัว ใครทำธุรกิจอะไรก็เจ๊ง ร้านเล็กร้านน้อยก็เจ๊ง ร้านใหญ่ก็เจ๊ง ยิ่งร้านใหญ่ยิ่งเจ๊งมาก เจ๊งเร็ว เจ๊งนาน เรียกว่า NPL ร้านเล็กร้านน้อยขายของข้างถนนก็ขายไม่ได้ จะกู้เงินธนาคารก็ไม่ปล่อย ที่กู้ไปแล้วก็ไม่มีเงินจะจ่ายดอกเบี้ย ธนาคารเองเงินเต็มแบงก์ไม่รู้จะ ระบายไปที่ไหน มีหน้าซ้ำเรายังเป็นหนี้ต่างประเทศอีกตั้งมากมาย นี่คือ เศรษฐกิจมีปัญหา บ้านเมืองอ่อนแอทางเศรษฐกิจ ถ้าขึ้นปล่อยอยู่อย่างนี้ ต่อไปไม่ทำอะไรหนี้สินก็จะมากขึ้นทุกที ประชาชนก็จะจนลง ๆ ในส่วน ทางสังคม บ้านเมืองก็อ่อนแอ อ่อนแออย่างไรให้ดูที่ประชาชนขวัญหนีดีฝ่อ ไปหมด โจรผู้ร้ายก็มาก ยาเสพติดก็ระบาดไปทั่วทุกหัวระแหง ผู้เสพยา มี ผู้ค้าก็มี ผู้ผลิตก็มี เป็นปัญหาไปหมดในทางสังคม นักท่องเที่ยวก็ไม่กล้า เข้ามาเพราะกลัวโจรผู้ร้าย สงครามก็เตรียมจะเกิด เวลานั้นข่าวก็มีอยู่ แล้วว่าจะมีสงครามที่โน่นที่นี้ เพราะฉะนั้นบ้านเมืองจะแยกลงไปทุกที นอกจากนั้น ปัญหาทางสังคมอย่างอื่นก็มีอีกมาก ปัญหาคนเจ็บไข้ได้ป่วย ปัญหาคนไม่มีที่อยู่อาศัย ปัญหาแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในเมือง ผิดกฎหมาย ปัญหาคนต้องหึงบ้านช่องเข้ามาทำงานทำการในเมืองแล้ว หางานไม่ได้ ในที่สุดก็ขายตัว เหล่านี้คือปัญหาสังคม ในด้านการเมือง การปกครอง ท่านนายกรัฐมนตรีก็บอกอีกว่าบ้านเมืองอ่อนแอ ปล่อยให้ อยู่อย่างนี้ไม่ได้ โครงสร้างของราชการดูจะเลอะเทอะมีปัญหาไปหมด ผมยัง จำได้เลยว่าวันนั้นท่านนายกรัฐมนตรี ทักซิณ ฯ ได้ยกตัวอย่างโครงสร้าง ด้านการเมืองการปกครองว่า ไปขออนุญาตจดทะเบียนทำอะไรสักอย่าง ต้องเริ่มต้นจากกรมนี้ซึ่งอยู่กระทรวงนี้ เสร็จแล้วก็ต้องไปขอที่กรมโน้น ของอีกกระทรวงหนึ่ง และก็ต้องไปอีกกรมหนึ่งซึ่งอยู่อีกกระทรวงหนึ่ง รวมแล้ว ๔ กรม ๓ กระทรวง นี่คือปัญหาทางการเมืองการปกครอง ทั้งนี้ยังไม่นับถึงเรื่องการซื้อสิทธิ์การขายเสียง การทุจริต การคอร์ปชั่น สรุปรู้ก็คือ บ้านเมืองนี้มีปัญหา บ้านเมืองนี้อ่อนแอ

มีคนถามว่าแล้วจะทำอย่างไร ท่านนายกรัฐมนตรีตอบว่า ท่าน ต้องการทำให้ประเทศไทยเป็นชุมชนที่เข้มแข็ง เข้มแข็งทั้งในทาง เศรษฐกิจ เข้มแข็งทั้งในทางสังคม เข้มแข็งทั้งในทางการเมืองการปกครอง



จริงอยู่จะทำให้สังคมเข้มแข็งตมเดียวทั้ง ๓ อย่างพร้อมกันคงไม่ได้ ต้องใช้เวลา แต่รัฐบาลก็จะอดทน รัฐบาลก็จะใช้เวลา ผมดูสีหน้าปลัดกระทรวงหรือข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ในวันนั้น ก็ดูจะยิ้ม ๆ เฉย ๆ เฉื่อย ๆ เนื่อย ๆ ซา ๆ อยู่หลายคน เพราะไต่ยกันมานานแล้ว ไต่ยกันมาหลายรัฐบาลแล้ว

แต่พูดก็พูดเถอะครับ หลังจากนั้นคงจะเห็นกันแล้วว่ามီးอะไรใหม่ ๆ แปลก ๆ แหกแนวออกมามากขึ้นทุกที ๆ จนข้าราชการประชุมกันที่ไร้ซุบซิบนินทารัฐบาลเสมอว่าท่านคิดกันมากไป เร็วไป บ่อยไป จนเราตามไม่ทัน ผมเคยกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี หลังจากที่ท่านมาเป็นนายกรัฐมนตรีได้ ๓ - ๔ เดือนว่า ท่านนายกรัฐมนตรีครับ ท่านคิดอะไรเร็วเหลือเกิน ข้าราชการตามไม่ทัน ท่านเป็นเหมือนแม่ทัพ ชี้ม้าถือหอก บอกว่าลุย ทุกคนก็ลุย ฝุ่นตลบ ท่านก็ลุยไปเรื่อย ท่านช่วยหยุดม้าสักนิดแล้วหันไปดูข้างหลังว่า พวกที่ลุยตามมาข้างหลังเวลานี้ตามมาทันไหมหรือล้มลุกคลุกคลานอยู่กันตรงไหน หายหกตกหล่น กินฝุ่นกินอะไรกันอยู่ข้างหลังเยอะแยะ ท่านหัวเราะแล้วถามว่าอย่างนั้นหรือ หลังจากนั้นดูท่าว่าจะเบาลงสักนิด อยู่มาไม่นานก็เร็วอีก ท่านบอกว่าต้องการปรับวิธีคิดวิธีทำงานของภาคราชการใหม่ให้คิดใหม่ทำใหม่ และคิดเร็วทำเร็ว ท่านบอกว่าหน้าที่ของท่านในฐานะนักการเมืองคือการฝัน โดยท่านจะฝันให้เต็มที่เรียกว่าสุด ๆ แต่ภาคราชการประจำมีหน้าที่ทำเท่าที่ทำได้ ถ้าท่านฝัน หัว เตี่ยวจะทำแค่หนึ่งหรือสอง แต่ถ้าฝันถึงร้อย ภาคราชการทำได้แค่ห้าหกสิบก็ยังมีดี เพราะฉะนั้นผมได้เห็นว่าคุณอายุ ๕๒-๕๓ คนนี้ คิดเร็ว ทำเร็ว คิดบ่อย ทำบ่อย เกือบจะบอกได้ว่าคิดใหม่ ๆ ทุกวัน

แนวทางของรัฐบาลในการสร้างชุมชนเข้มแข็ง

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีคนที่ ๒๓ ของประเทศไทย มีอายุเพียง ๕๒ ต้น ๆ จบปริญญาเอกจากสหรัฐอเมริกา เป็นหัวหน้าพรรคการเมือง เป็นคนที่มีฐานะทางสังคมดี การเมืองดี การต่างประเทศดี และที่สำคัญคือฐานะทางการเงินดีมาก หนังสือพิมพ์สหรัฐอเมริกาบอกว่าเป็นหนึ่งในอภิมหาเศรษฐีที่ติดอันดับ ๖๐๐ คนแรกของโลก คน ๆ นี้คิดอะไร ทำอะไรและทำอย่างไร

ผมเคยเรียนถามท่านนายก ๆ ว่าที่ท่านเคยบอกว่าจะทำประเทศไทยให้เข้มแข็ง ท่านจะทำอะไร ท่านบอกว่ามันเหมือนการทำสงครามกับความยากจน ท่านเคยจนมาก่อน ชงน้ำชากาแฟขาก็เคยทำมาแล้ว เปิด



โรงหนังในต่างจังหวัดก็ทำมาแล้ว ینگูเงินแบงค์ก็ทำมาแล้ว จึงรู้รสชาติของความขาดแคลนดี トラบไตที่คนไทยล้วงกระเป๋าแล้วรู้สึกว่ามีเงินหรือมีเงินน้อยในขณะที่รายจ่ายมากขึ้น โนนก็ต้องควัก นี่ก็ต้องจ่ายจนไม่มีจะควักจะจ่าย トラบไตที่ไม่มีรายได้เพิ่มเข้ามาในกระเป๋า トラบนั้นชุมชนอ่อนแอ เพราะฉะนั้นสิ่งที่รัฐบาลจะทำก็คือ ทำให้คนไทยรู้สึกว่ามีเงิน หมายถึงกระเป๋าตัวเองนะครับ อย่าไปล้วงกระเป๋าคนอื่น และถึงจะมีเงินน้อยก็ไม่ต้องควักออกมาจ่ายมาก ถ้ามีน้อยแล้วยังต้องควักออกมาจ่ายมันก็ร่อยหรอ ถ้ามีแล้วยังไม่ต้องจ่ายมากแถมมีของใหม่เข้ามาเพิ่ม ตรงนี้ชุมชนจะเริ่มเข้มแข็ง ถ้าไม่เริ่มต้นที่ตรงนี้ไม่มีวันที่จะทำให้ชุมชนเข้มแข็งไปได้

มีคนที่นั่งฟังอยู่ถามว่า แล้วท่านจะทำอย่างไร ท่านบอกว่ามีหลายอย่าง วิธีที่จะทำให้คนล้วงกระเป๋าแล้วรู้สึกว่ามีเงินในกระเป๋าเขาไม่ได้หายไปมากแต่เขาได้ในสิ่งที่เขาต้องการ ก็ต้องคิดว่าคนเราควักกระเป๋าจ่ายเป็นค่าอะไรบ้าง ค่าเล่าเรียนลูก ค่ารักษาพยาบาล ค่าดอกเบีย่จ่ายเงินต้น ค่าแรง ค่าทำสวน ค่าทำนา ค่าปุ๋ย เหล่านี้คือสิ่งที่ต้องควัก ต้องจ่ายทั้งสิ้น ควักบ่อย จ่ายบ่อยก็ร่อยหรอ ควักบ่อยจ่ายบ่อยก็หมดไปแล้วก็จบนลง หลังจากนั้นรัฐบาลก็ได้คิดสิ่งที่จะเข้ามาช่วยให้ชุมชนเข้มแข็ง โดยการไม่ให้มีภาระค่าใช้จ่ายต้องควักมากเกินไปนัก สิ่งที่เรารู้จักกันดีท้องถิ่นเป็นคาถาว่า กองทุนหมู่บ้าน ธนาคารคนจน นโยบาย ๓๐ บาท รักษาทุกโรค เช่น เคยควักกระเป๋าจ่ายค่าพยาบาล คนละ ๑๐๐ - ๒๐๐ บาท หรือคนละ ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ บาท จ่าย ๓๐ บาท ก็ได้ยารักษาโรคได้ผ้าตัดรายจ่ายก็ลดลง นั่นก็เป็นเรื่องของการไม่ต้องจ่ายมาก หรืออย่างเรื่องบ้านเอื้ออาทรสำหรับผู้มีรายได้น้อย คอมพิวเตอร์เอื้ออาทร รถจักรยานยืมเรียน โรงเรียนในฝันนั้นก็ใช่ แต่ขณะเดียวกันก็ต้องเพิ่มเงินในกระเป๋าให้สามารถมีรายรับหรือมีรายได้ที่มากขึ้น สูงขึ้น ทวีขึ้น สรุปก็คือเงินเข้ากระเป๋าต้องมีมากกว่าเงินออกจากกระเป๋า และต้องขยายโอกาสให้ลมตาอ้าปากได้ในด้านการเรียนรู้ การดูแลสุขภาพอนามัย การมีงานทำ และการมีส่วนร่วมกับรัฐ

๙ การสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจชุมชน :

เริ่มต้นโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

ท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่าที่จริงเรามีโครงการที่พิเศษมากอยู่แล้วคือโครงการศิลปาชีพของสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอฯ แต่โครงการศิลปาชีพเน้นหนักไปในด้านงานฝีมือหัตถกรรม ซึ่งต้องฝึกฝน ถ้าหากว่าไม่มีฝีมือ จะประกอบอาชีพด้านศิลปาชีพยาก แต่คนไทยไม่ว่าอยู่ที่ไหนก็มีปัญญา



ทำมาหากินอะไรของตนเองได้ ผลิตอะไรต่อมิอะไรได้อยู่แล้ว ถึงจะก๊อก ๆ แก๊ก ๆ ทำกันไปตามมีตามเกิด ถ้าพัฒนาให้ดี เอามาเข้าหีบเข้าห่อ เอามาฉาบสีฉาบส้น เอามาปรุงรสปรุงชาติ ก็จะได้ขึ้น โครงการอย่างนี้ น่าจะทำได้กับศิลปะของสมเด็จพระนางเจ้า ฯ ได้ แรก ๆ ก็ขายกันเอง ต่อมาก็ขายคนต่างถิ่น หนักเข้าก็ขายไปทั่วประเทศ ซึ่งอาจเป็นกล้วยฉาบ โรตีสาน หม้อแกง ทอเสื่อ สาโท น้ำลูกยอ น้ำว่านหางจระเข้ แกะสลัก ปักผ้า ทำเฟอร์นิเจอร์ ได้ทั้งนั้น ก็ขนาดติดคุกยังทำสินค้าราชทัณฑ์ ออกมาขายได้ปีละหลายล้าน จุดนี้เองจึงเกิดสิ่งที่เราเรียกกันว่า “สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” ขึ้น เมื่อโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ เข้ามาถึงประเทศไทย ได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็วและแพร่หลาย ต่อไปนี้เป็นเรื่องที่เราจะพัฒนาฝีมือให้ดีขึ้น วันนี้ผมออกไปตรวจราชการ ที่ไหน ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แม่แต่ในที่สุด ชาวบ้านเองก็ดีเขาจะพาไปดูสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ของเขาและ อวดอย่างภาคภูมิใจ แรก ๆ ผมจำได้ไปที่ไหนก็โชว์กันแต่กล้วยฉาบทั้งนั้น หมู่บ้านนี้หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ก็กล้วยฉาบ ไปอีกแห่งหนึ่งก็บอกว่า ของดีฉันอร่อยกว่า ตำบลหนึ่งฉาบน้ำผึ้ง อีกตำบลฉาบน้ำตาล อีกบ้านหนึ่ง น้ำอ้อย อีกบ้านหนึ่งฉาบสมุนไพร ฉาบกันทั่วประเทศ ตอนหลังรัฐบาล บอกว่าเลิกฉาบกันได้แล้ว ถ้าขึ้นฉาบกันทั่วประเทศ จะไม่ใช่ “หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” แต่จะเป็น “หนึ่งประเทศ หนึ่งกล้วยฉาบ” แล้วใคร จะมากิน ใครจะมาซื้อ เปลี่ยนไปทำอย่างอื่นบ้าง รัฐบาลจะหาครูไปสอน หาคนไปแนะนำ พอปีหนึ่งผ่านพ้นไปกล้วยฉาบเริ่มลดลงอย่างอื่นก็เริ่มมากขึ้น แต่คนไทยชอบทำอะไรเอาอย่าง พอกล้วยฉาบหมด สาโทก็มาเต็ม บ้านเต็มเมือง แล้วก็มีการดัดแปลงกันต่าง ๆ นานา สาโทอยู่ในไห สาโท อยู่ในแจกัน สาโทอยู่ในชาม สาโทอยู่ในขวดกระเบื้อง แม่บ้านบางคน บอกผมว่าซื้อมาแล้วเสาสาโททิ้งเพราะกินไม่เป็น แต่เก็บขวดไว้ เพราะขวดสวย

อย่างไรก็ตาม สิ่งต่าง ๆ ก็ต้องค่อย ๆ พัฒนา เราเพิ่งเริ่ม มาปีสองปีเอง มาวันนี้เราก็เริ่มมีสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ที่แปลก ๆ แหวกแนวมากขึ้น เมื่อสิบวันที่ผ่านมาผมไปงานแสดงสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ที่กรุงเทพฯ ฯ เขามีงานแสดงที่เมืองทองธานี ความจริงเคย มีการแสดงสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์หลายครั้งแล้ว แต่พูดก็พูดเถอะ ผมไปทุกครั้งไม่ได้ประทับใจว่าจะได้ดิบได้ดีขึ้นมาอะไรมากมาย ครั้งสุดท้าย ที่บอกว่าเพิ่งไปมาผมแทบจะไม่เชื่อเลยว่าแม่ค้าคนเดิม พ่อค้าคนเดิม เด็กคนเดิม นักเรียนคนเดิมที่เคยทำสินค้าเดิม แล้วผมไปที่ไรก็เห็นทุกที่ ทักทายกันจนจำหน้าได้ มาวันนี้สินค้าของเขาปราณีตขึ้น สวยขึ้นแพงขึ้นด้วย



เพราะรู้จักบรรจุหีบห่อ ใช้กระดาษสวย รู้จักมีอะไรต่อมีอะไรมาปรุงมาแต่ง รู้จักทำให้รสชาติดีขึ้น ลูกชิ้นปลาที่ผมเคยไปซื้อประจำ ชื่อ ๑๐๐ บาท ได้เท่านั้นเท่านั้นลูก เกล่ถุงพลาสติกมา ไม้จิ้มฟันอันหนึ่งก็ยืมจิ้มยืมดูกัน ตรงนั้น วันนี้ใส่กล่องสวยงาม ช่างกล่องมีภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ภาษาจีน เปิดกล่องมาก็ลูกชิ้นเจ้าเดิมนั้นแหละ แต่ไม้จิ้มฟันแทนที่จะเป็นไม้ก็เป็น ไม้จิ้มฟันพลาสติกแล้วก็มียอดไม้ประดับเล็ก ๆ น้อย ๆ ราคาแพงขึ้น กว่าเดิม ผมไปเจอพ่อค้าเจ้าของร้านเพชรที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทย ไปเดินดูพลอยฝีมือชาวบ้าน ผมถามว่าของคุณมันขึ้นห้าง นี่ของชาวบ้าน มาดูอะไร เขาบอกว่า วันนี้แยกไม่ออกแล้วว่าอันไหนขึ้นห้าง อันไหน อยู่กลางแจ้ง เพราะฝีมือเทียบกันติด ฝรั่งเศสค่า รถทัวร์ไปจอดกันเต็ม ลงไปซื้อ ก็เป็นความแปลกแหวกแนวออกไป เพราะจังหวัดเข้าไปช่วย หน่วยราชการต่าง ๆ เข้าไปช่วย วันหนึ่งสิ่งเหล่านี้เองจะยกขึ้นสู่ระดับโลก ผมไม่ได้หมายความว่าลูกชิ้นจะส่งไปขายทั่วโลก แต่หมายความว่าสินค้า ต่าง ๆ เริ่มดีขึ้น ตรงนี้เองที่ท่านนายกรัฐมนตรี ทักษิณ ๆ บอกว่า ท่านจะทำให้เงินในกระเป๋า ไม่ต้องควักออกไปมาก ขณะเดียวกันเงินจากที่อื่น ก็ไหลเข้ามา เจ็บไข้ได้ป่วยก็มีคนเข้ามาดูแล

เรื่องหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์เป็นเรื่องสำคัญ วันนี้เขามิคำเรียก เป็นภาษาอังกฤษ ว่า OTOP เป็นตัวย่อของคำว่า หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ หากจะเรียกให้เป็นสากลถ้าให้ฝรั่งรู้จักแล้วบอกว่า “This is หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” ฟังแล้วไม่โก้ ต้องบอกว่า “This is OTOP.” โก้ดี เพราะย่อมาจาก One Tambon One Product แปลว่าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ฝรั่งก็ตื่นตื้นเห็นเป็นของเก๋ของแปลก ผมเพิ่งกลับมาจาก ต่างประเทศ ผมไปเยอรมัน ไปออสเตรีย ฝรั่งเศสที่นั่นมาต้อนรับพาไปเลี้ยง ก็ยังอุตสาหะพูดถึง OTOP ของไทย ผมรู้ว่าพูดเพื่อเอาใจผม แต่ถึงจะเอาใจ ก็ยังมีคำนี้ติดปากฝรั่ง แต่เดิมเขาอยากจะทำเอาใจเขาก็ไม่รู้ว่าจะเอา คำอะไรมาพูดเอาใจเรา วันนี้เขามาเอาใจเราด้วยคำว่า OTOP และ จากปากต่อปากพูดกันไปเรื่อย ๆ พูดกันทั่ว ๆ ก็จะเป็นคำสากลไป ทั่วโลก ฝรั่งเศสผมไปดูผลิตภัณฑ์ของประเทศเขา นี่คือผ้าปูโต๊ะ นี่คือ ดอกไม้ นี่คือแจกันแก้ว นี่คือของแกะสลัก เขาบอกว่าของเหล่านี้เป็น ของ OTOP ของประเทศออสเตรีย เขารู้ว่าถ้าเขาเรียกของเหล่านี้เป็น ของพื้นเมืองออสเตรียผมไม่ประทับใจ แต่บอกว่าเป็น OTOP ของ ออสเตรีย ผมฟังแล้วเข้าใจทันทีว่า นี่คือหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ของเขา ซึ่งเป็นความคิดเดียวกับของไทยที่เรามีอยู่

ท่านคงทราบว่าเป็นเรื่อง หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ เราดัดแปลง มาจากญี่ปุ่น เมื่อปีที่แล้วผมมีโอกาสไปดูงานที่ประเทศญี่ปุ่น พิศวงจริง ๆ



ว่าเขาทำได้อย่างไร นั่นคือการทำชุมชนเข้มแข็งของญี่ปุ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดโออิตะซึ่งเป็นคนต้นคิดเรื่องหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ฉบับญี่ปุ่น เขาคิดอย่างนี้มา ๑๐ กว่าปี วันนี้จึงรู้จักแพร่หลายไปทั่วโลก ถ้าเราจะให้ของเราเป็นที่รู้จักและแพร่หลายไปทั่วโลกก็อาจต้องรอถึง ๑๐ ปีเหมือนกัน แต่ได้ยินว่ารัฐบาลนี้จะอยู่ ๑๐ ปีไม่ใช่หรือครับ เพราะฉะนั้นก็คงจะต่อเนื่องได้ มีจังหวัดเล็ก ๆ จังหวัดหนึ่งที่ญี่ปุ่นซึ่งเป็นต้นตอหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของโลกชื่อว่าจังหวัดโออิตะ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นชาวญี่ปุ่น การศึกษาก็ไม่สูง และข้อสำคัญคือ เขามีชื่อเสียงเพราะคนที่จังหวัดเลือกแต่คนจังหวัดอื่นไม่ชอบเพราะท่านเป็นผู้ว่า ๆ ประเภทนี้ โดยเฉพาะรัฐบาลที่โตเกียวดูท่าจะไม่ค่อยชอบหน้าสัก สักให้ทำอะไร ท่านก็ไม่ทำพอท่านจะทำอะไรแล้วให้ส่วนกลางช่วยเหลือบ้าง ส่วนกลางก็เลยไม่ช่วยที่สำคัญเมื่อเป็นการเลือกตั้ง ท่านสังกัดกลุ่มหนึ่ง ที่โตเกียวก็อีกพรรคหนึ่งพอคนละกลุ่มเข้าก็เลยยุ่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดโออิตะคนนี้เล่าว่า ตอนที่ท่านเป็นผู้ว่า ๆ ใหม่ ๆ คนที่จังหวัดนี้จนมาก ผู้หญิงสาว ๆ มีลูกมีหลานเอาไปอยู่ที่อื่น บ้านช่องไม่มี ต้องเช่าเขาอยู่ ค่าเช่าก็แพง ท่านาก็ไม่ได้ผลนํ้าท่วมบ่อย ฝนก็ไม่ค่อยจะตก หล้าก็ไม่ค่อยจะมีเสียงวัว ภาษีก็น่าจะเสีย นี่คือสภาพจังหวัดโออิตะของประเทศญี่ปุ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดคนนี้สำรวจว่าในจังหวัดโออิตะซึ่งเป็นจังหวัดเล็ก ๆ ขนาดจังหวัดเชียงใหม่ ราษฎรทำมาหากินอะไรกัน ก็ได้ความว่า ตำบลโน้นเขาเลี้ยงวัว ก็เลี้ยงตามมีตามเกิด ชายไม่ออก เพราะคนจนกันทั้งนั้นจะมีใครมีเงินซื้อเนื้อวัวกิน อำเภอนี้ทำเครื่องปั้นดินเผา อำเภอนั้นทำดอกไม้ประดิษฐ์ อีกอำเภอทำอะไรไม่เป็นสักอย่างเดียวแต่น้ำพุร้อนเหมือนที่เวียงป่าเป้าหรือดอยสะเก็ด ชาวบ้านตื่นเช้าทุก ๆ วันก็เอาไข่ไปแช่น้ำพุร้อน ไข่เปิดไข่ไก่กะครับ ไข่ไปนึ่งเป็นอย่างอื่น เสริจก็เอาไข่ต้มไปขาย อยู่กันอย่างนี้ ผู้ว่า ๆ คนนี้เลยนึกว่า แสดงว่าจังหวัดโออิตะนี้ยังคงมีของดีอยู่ ทำอย่างไรให้ของดีในแต่ละอำเภอดีขึ้นกว่านี้ ว่าแล้วปีสองปีแรกท่านก็ไปตำบลที่เลี้ยงวัว ยุให้เลี้ยงวัวให้มาก อย่างอื่นไม่ต้องทำ ชาดอะโรบอมา เงินทองจังหวัดช่วยเหลือ ปลูกหญ้าให้ จากวันนั้นถึงวันนี้เนื้อวัวที่เลี้ยงในจังหวัดโออิตะเป็นเนื้อวัวที่รสชาติดีที่สุดแห่งหนึ่ง ผมเล่าให้ท่านนายกรัฐมนตรีฟังว่า ไปโออิตะมา คำแรกที่ท่านนายกรัฐมนตรีถามคือ คุณได้กินเนื้อวัวที่อำเภอนั้นของจังหวัดโออิตะหรือไม่ จากเมื่อ ๒๐ ปี วัวเป็นของเลวชาวบ้านไม่อยากจะเลี้ยง เพราะเลี้ยงแล้วขายไม่ออก วันนี้ขายออกเป็นของดีราคาแพง เพราะวัวกินหญ้าซึ่งปลูกอย่างพิเศษ อำเภอดำเนินเครื่องปั้นดินเผาดี หากครูมาสอนด้านย้อมสี สอนด้านเทคนิคต่าง ๆ สอนด้านทำหีบทำห่อตกแต่งสวยงาม ใครไปอำเภอนี้ก็จะเห็นมี



เครื่องปั้นดินเผาสวย ๆ งาม ๆ ราคาดี ๆ แพง ๆ ขาย เป็นแจกันก็มี เป็นขวด เป็นโถ เป็นไห เป็นเหยือก เป็นชาม อำเภอที่มีน้ำพุร้อนชาวบ้านก็ไม่ได้ทำอะไร เพราะทำอะไรไม่เป็น แต่ถ้าลวกไข่ขายอย่างเดียวดูอัปจน ปัญญาไปหน่อย เลยส่งเสริมให้อำเภอนั้นซึ่งมีน้ำพุร้อนเป็นแหล่งท่องเที่ยว บ้านเกือบทุกหลังเป็นเกสต์เฮาส์ (Guest House) คือรับนักท่องเที่ยว ใครไปก็ไปเช่านอนพัก คือเป็นบ้านนี้เอง เขาอยู่กันพ่อ แม่ ลูก แต่เปิดไว้ห้องหนึ่งสำหรับรับแขกเป็นเหมือนโรงแรมให้คนมาพัก แล้วเก็บเงิน ตื่นเช้าก็ปรุงอาหารเช้าป้อนเลี้ยง ตอนเย็นก็ปรุงอาหารญี่ปุ่นเลี้ยง ตอนกลางวันจะไปไหนก็ไป เย็นก็กลับมานอน อยู่กันอย่างนั้น ชาวบ้านก็มีรายได้มากขึ้น ของอย่างนี้เขียงรายก็น่าจะทำได้

๙ การสร้างความเข้มแข็งในด้านสังคม

ท่านนายกรัฐมนตรีบอกอีกว่า การจะสร้างให้ชุมชนเข้มแข็งนั้น จะทำแต่เพียงว่าให้เงินในกระเป๋ามีเท่าเดิมหรือมากขึ้นยังไม่พอ ถ้ายังไม่ได้ทำในสิ่งอื่นด้วย เพราะถ้าประชาชนยังหมกมุ่นอยู่ในอบายมุขเงินที่มีก็จะหมด จะมีประโยชน์อะไรถ้าประชาชนมีเงินมากมีรายได้ดีขึ้น เศรษฐกิจดี มีโรมันามีสวน แต่สุดท้ายแล้วประชาชนหมกมุ่นอยู่กับอบายมุขโดยเฉพาะก็คือยาเสพติด ฉะนั้นท่านนายก ๆ จึงได้คิดเรื่องนี้ ตั้งแต่เมื่อ ๓ - ๔ เดือนแรกตอนเข้ามาใหม่ ๆ ว่า สิ่งแรกที่จะทำก็คือ ทำให้เงินในกระเป๋าไม่ลดลง และทำให้เงินในกระเป๋าเพิ่มขึ้น คือลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ ขั้นต่อไปก็คือทำสงคราม คนฟังตอนแรกได้ยินว่านายกรัฐมนตรี จะทำสงครามก็นึกว่าจะรบกับใคร ประเทศไทยนั้นมีข้าศึกที่ยิ่งใหญ่อยู่ ๓ ชนิด หนึ่ง ยาเสพติด สอง การทุจริตคอร์รัปชัน และสาม ความยากจน ข้าศึกทั้ง ๓ อย่างเป็นข้าศึกที่โจมตีประเทศไทยมานานแล้ว เราอาจจะไม่รู้ตัว วันนี้ต้องรู้ตัว วันนี้เราอยู่เฉยไม่ได้แล้ว เราจะต้องทำสงครามกับข้าศึก ๓ อย่างนี้ เรียกว่าทำสงครามกับยาเสพติด ทำสงครามกับการทุจริต และทำสงครามกับความยากจน

การทำสงครามกับยาเสพติด

ตอนฟังก็ไม่รู้สิกรู้สาวว่าท่านจะทำอะไรได้มากมายจริงจัง ก็เห็นประกาศศึกคักโครมครามทำท่าจะทำสงครามกันมาอย่างนี้ตลอด ในที่สุดท่านนายกรัฐมนตรีก็ตัดสินใจว่าจะเริ่มต้นจากสงครามยาเสพติดก่อน เพราะปัญหาเรื่องยาเสพติดนั้นรุนแรงและดูจะหนักข้อขึ้นทุกที ความรุนแรงของยาเสพติดนั้นมากมายทั่วไปแม้กระทั่งในบ้าน พ่อแม่ก็ว่าลูกทำการบ้าน เปิดประตูห้องเข้าไปดูกลับเห็นลูกนอนเสพยาอยู่บนเตียง พ่อแม่บางบ้านเขียนจดหมายมาเล่าให้รัฐบาลฟังว่า คนใช้ไปทำความสะอาดเตียง

ทำความเข้าใจถึงขยะ เปิดลิ้นชักปิดกวาดโต๊ะพบเม็ดยาเสพติด หรือ ยาบ้าวางเกลื่อนกลาดอยู่ในห้อง พุดง่าย ๆ ว่ามันเข้าไปถึงห้องนอน เข้าไปถึงในมุ้ง เข้าไปถึงในครัวเรือน ในวัดก็ไม่เบา นะครับ เจ้าอาวาส บางวัดมีหนังสือแจ้งมาที่รัฐบาลว่าช่วยที่เถอะเอาตมารับมือไม่ไหวแล้ว ญาติโยมเอาลูกมาบวชติดต่อกันมาทั้งนั้น คนเหล่านี้กว่าพอนุ่งเหลือง ห่มเหลืองแล้วจะเลิกติดยา เขาจะเลิกได้อย่างไรเพราะยังไม่เคยมีการ บำบัด เมื่อวานนี้ยังติด วันนี้นุ่งเหลืองห่มเหลืองก็ยังติด พรุ่งนี้ก็ติด มะรืนก็ติด ยาเสพติดก็เข้าไปในวัดเข้าไปในโรงเรียน เพื่อนเอายาบ้า มาขายเพื่อนด้วยกัน ครูเอายาบ้ามาขายนักเรียน ลามไปทั่ว เพราะฉะนั้น สิ่งเหล่านี้มันวันก็จะคุกคามประเทศไทยมากทุกที ท่านนายกรัฐมนตรีจึง ตัดสินใจว่า ท่านจะเปิดสงครามกับยาเสพติดนี้แหละก่อน แล้วเราก็ได้ เห็นเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ที่ผ่านมา จนกระทั่งถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ที่เพิ่งผ่านไป ๓ เดือนว่า รัฐบาลได้เร่งโหมทำสงครามกับยาเสพติดทำ สงครามกับผู้ผลิตผู้ค้าผู้เสพอย่างไร ซึ่งก็ได้ผลในระดับที่น่าพอใจมาก วันนี้ท่านจะสังเกตว่ายาบ้ามันก็ยังมียูอยู่ในห้องตลาดแต่หาได้ยากขึ้น ดูจากสนนราคาที่ยากก็แพงขึ้น ก็แสดงอยู่ในตัวว่าได้ลดลงและควบคุมอยู่ ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดแล้วว่า วันที่ ๒ ธันวาคม ปีนี้ จะเป็นวันสิ้นสุดการ ณรงค์ครั้งสุดท้ายในปี

การทำสงครามกับการทุจริตคอร์รัปชัน

พอเสร็จจากสงครามยาเสพติดก็มาขยับเรื่องทำสงครามกับ การทุจริต เวลาเอ่ยคำว่า “ทุจริตคอร์รัปชัน” มีเรื่องให้ทำเออะ ชำราชการก็ ทุจริต นักการเมืองก็ทุจริต แต่ขณะเดียวกันประชาชนก็ทุจริตได้ ไม่รู้จะเริ่ม ตรงไหนก่อนที่เรียกว่าทำสงครามกับการทุจริต ในที่สุดท่านนายกรัฐมนตรี ก็คิดว่าการทำสงครามกับการทุจริตนั้น ถ้าเราหยิบเอาประเด็นเรื่อง ผู้มีอิทธิพลขึ้นมาก่อนน่าจะเป็นบันไดก้าวไปได้ เพราะว่าผู้มีอิทธิพลเป็น ช่องทางที่สำคัญของการทุจริต เป็นช่องทางที่สำคัญของการค้ายาเสพติด เป็นช่องทางสำคัญก่อให้เกิดความยากจนด้วย เมื่อใครมีอิทธิพลขึ้นมาก็ เกิดการรีดไถ เมื่อมีผู้มีอิทธิพลขึ้นมาก็เกิดมิจฉาชีพ ดุ่ง่าย ๆ รถตู้เถื่อน วินมอเตอร์ไซด์เถื่อน หวยเถื่อน การค้าอาวุธสงคราม การบุกรุกที่ป่าสงวน การเป็นหัวโจกก่อความวุ่นวายต่าง ๆ สิ่งเหล่านี้คือการมีอิทธิพล และ อิทธิพลเหล่านี้จะไปเกี่ยวพันกับเรื่องการทำผิดกฎหมาย การค้ายาเสพติด การค้าอาวุธ การค้าคน การค้าแรงงาน เพราะฉะนั้นก็ตั้งต้นกันเสียที่ตรงนี้ วันนี้รัฐบาลจึงอยู่ระหว่างการณรงค์ในเรื่องของการปราบผู้มีอิทธิพล ทั้งที่เป็นข้าราชการและที่ไม่ได้เป็น อิทธิพลส่วนหนึ่งมาจากเรื่องอาวุธ



เพราะฉะนั้นในไม่ช้าท่านก็จะได้ยินได้ฟังนโยบายสำคัญคือการขอให้ประชาชนนำอาวุธปืน ระเบิด อาวุธสงครามที่มีอยู่มามอบคืนแก่ทางการ โดยไม่ถือเป็นความผิด แต่ถ้ายังชินเก็บกักรักษาต่อไปเป็นความผิดและโทษอาจจะรุนแรงถึงขั้นประหารชีวิต ถ้าเอามามอบเสียก็จะไม่มีความผิด สิ่งนี้รัฐบาลกำลังคิดว่าทำอะไรให้การมอบนั้นเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย นี่เป็นเรื่องของการสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง เพราะถ้าชุมชนเราประชาชนมีเงินมีทองมีรายได้อยู่ได้กินอิ่มนอนหลับประชาชนห่างไกลอบายมุข ปลอดภัยเสพติด ไม่มีโจรผู้ร้าย ไม่มีผู้มีอิทธิพล แค่นี้ชุมชนก็มีความเข้มแข็ง มีความสะดวกมีความสบายอยู่ได้ตามสมควร ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ

๑๑ การสร้างความเข้มแข็งให้การเมืองการปกครอง

ที่กล่าวมานั้นยังไม่พอครับท่านพี่น้องทั้งหลาย สิ่งที่รัฐบาลได้คิดต่อไปก็คือ ชุมชนนี้จะเข้มแข็งเฉพาะในเรื่องเศรษฐกิจและในเรื่องความเป็นอยู่ทางสังคมอย่างเดียวไม่พอ ชุมชนนี้จะต้องเข้มแข็งในเรื่องของการเมืองการปกครองด้วย ในเรื่องการเมืองนั้นแน่นอนว่า การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขเป็นหลักสำคัญที่สุด เพราะฉะนั้นวันนี้รัฐบาลจึงส่งเสริมเรื่องการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น ไปสู่ชนบท ไปสู่ภูมิภาค แต่เรื่องอย่างนี้ต้องค่อยทำเป็นลำดับ และที่นับว่าสำคัญที่สุดที่รัฐบาลนี้ทำอย่างจริงจัง ท่านพี่น้องทั้งหลายจะได้ยินมากขึ้น ๆ ทุกวัน คือการปฏิรูประบบราชการ ผมว่าวันนี้ท่านคงได้ยินคำนี้มากแล้ว แม้ท่านอาจจะยังไม่ค่อยเข้าใจว่าคืออะไร และอาจจะยังไม่เข้าใจว่าทำไปทำไม รวมทั้งอาจจะไม่เข้าใจว่าทำอะไร ทำแล้วได้อะไร ผมขออนุญาตใช้เวลาเล่าเรื่องปฏิรูประบบราชการสักนิดหนึ่ง เพราะตัวนี้ก็ทำให้สังคมเข้มแข็งอย่างยั่งยืน ถาวรได้

ท่านลองนึกอย่างนี้ สมมติว่าท่านต้องการปลูกบ้านสักหลัง จะต้องทำอะไร สิ่งแรกคือต้องหาที่ดิน ต่อมาคือปลูกบ้าน หลังจากนั้นย้ายเข้าไปอยู่ในบ้าน และทำมาหากิน ได้แค่นี้ก็จะมีความสุข ท่านพี่น้องเชื่อไหมครับว่าการที่เรากำลังทำเรื่องเศรษฐกิจก็ดี การที่เรากำลังทำเรื่องสังคมก็ดี ยาเสพติดก็ดี ความยากจนก็ดี สิ่งเหล่านี้เป็นการทำในเรื่องของการจัดระเบียบ จัดนิสสัยใจคอของคนที่อยู่ในบ้านอยู่แล้ว แต่ยังไม่ได้อำนาจในสิ่งที่เรียกว่าสร้างบ้านเลย เพราะฉะนั้นสิ่งสำคัญที่รัฐบาลกำลังจะทำซึ่งเปรียบไปก็คือการสร้างบ้าน นั่นคือการปฏิรูประบบราชการ

คำว่า “ปฏิรูประบบราชการ” แปลว่าการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระบบราชการที่ใหญ่โตให้เล็กลง ให้คล่องตัว ให้โปร่งใส ให้สุจริตและให้



เราจัดใหม่ให้มี ๒๐ กระทรวง และก็จัดเป็นกรมต่าง ๆ ๑๕๐ กว่ากรม จัดใหม่เพื่อความประสงค์ที่จะให้เป็นระเบียบ หวังว่าประชาชนมีฐานะจะติดต่อกับราชการกับใครจะไม่กระจัดกระจายเกินไป จะได้อยู่ที่เดียว ไปติดต่อที่เดียวก็จะได้รับการอำนวยความสะดวก

ปรับปรุงการทำงานของข้าราชการ

เราเริ่มปฏิรูประบบราชการในเรื่องของกระทรวง ทบวง กรม โดยจัดโครงสร้างใหม่ไปแล้วอย่างนี้ ๖ เดือน เท่านั้นไม่พอ ต่อไปอีก ๒ - ๓ เดือนข้างหน้าจะมีการทำอย่างอื่นอีก โดยเฉพาะท่านทั้งหลายที่เป็นข้าราชการในที่นี้กรุณารับทราบไว้ด้วย ว่าอีก ๒ - ๓ เดือน จะมีสิ่งใหม่ มาหาท่าน ท่านจะหนีไม่พ้น

ประเทศไทย ๆ ก็ตามที่เขาทำการปฏิรูประบบราชการจะมีการทำสิ่งหนึ่งด้วยเสมอ คือการให้ข้าราชการเซ็นสัญญา ท่านสังเกตหรือไม่ ว่าข้าราชการทุกวันนี้บางวันเราก็เข้าขามเย็นขาม ทำงานทั้งวันได้ ๑,๕๐๐ เดินไปเดินมาได้ ๕,๐๐๐ แล้วก็ไม่มีใครมาตรวจสอบมาดูแล้วทำอะไรไปถึงไหน สำเร็จหรือไม่ นั่นเป็นเพราะว่าไม่มีการตรวจสอบหรือการประเมินผล ไม่เหมือนกับคนที่ทำงานบริษัท ไม่ขยันไม่ได้ มาทำงานสายทุกวันไม่ได้ ลาบ่อยขาดบ่อยไม่ได้ แล้วถ้าปีนี้บริษัททำกำไรไม่ถึงเป้าเขาก็อยู่ไม่ได้ แต่ถ้าปีนี้บริษัททำกำไรถึงเป้าเขามีรางวัลมีโบนัสสูงใจให้ปีหน้าขยันขึ้น นั่นคือบริษัทเอกชน ราชการกับเอกชนต่างกันตรงนี้เอง ตรงนี้ทำให้หลายประเทศเอาเรื่องของเอกชนมาใช้ คือมีการทำสัญญาระหว่างผู้บังคับบัญชากับผู้ใต้บังคับบัญชา มีการประเมินผล มีการให้คะแนน มีสอบได้สอบตก มีรางวัลและโทษ

อย่างไรก็ตามพี่น้องครับ ๖ เดือน ๗ เดือนผ่านไปต้องยอมรับว่าวันนี้การปฏิรูประบบราชการยังมีปัญหาอยู่ ข้าราชการเราเป็นอย่างนี้กันมาตั้งนานแล้วอยู่ ๆ จะให้ดีขึ้นเป็นเรื่องยาก ผมเคยอุปมาเอาไว้ว่าระบบราชการเหมือนคนที่อ้วน แก่ แล้วก็ป็นโรค ที่ว่าอ้วนก็คือระบบราชการเราใหญ่โตเทอะทะอ้วนอ้วน จะขยับเขยื้อนเคลื่อนที่จะลุกจะนั่งแต่ละทีมันลำบากยากเย็นแสนเข็ญไปหมดนั่นล่ะระบบราชการ ขณะเดียวกันเป็นระบบที่เหมือนคนที่แก่เพราะมีอายุยาวนาน ระบบราชการเราอายุมาตั้งหลายร้อยปี ขณะเดียวกันนอกจากเหมือนคนที่แก่ด้วย อ้วนด้วยแล้วยังจะเป็นโรคอีก เพราะปัญหาเรื้อรังมากเหลือเกิน และลงไปตรงไหนก็เป็นปัญหาหมด ถ้าเราจะปฏิรูประบบราชการก็แปลว่าเรากำลังจะทำให้คนที่แก่นั้นสวยขึ้น เรากำลังจะทำให้คนที่อ้วนนั้นผอมลง และเรากำลังจะทำให้คนที่ป็นโรคนั้นโรคภัยไข้เจ็บลดลง ของอย่างนี้ต้องใช้เวลา



ผมเองในฐานะที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ดูแลเรื่องการปฏิรูประบบราชการต้องสารภาพกับท่านว่า ๖ - ๗ เดือนผ่านไป หลังจากที่เรารเริ่มทำปฏิรูปใหม่ ๆ ปัญหาหนัก แล้วเท่าที่ไปสัดบับรับฟังมีปัญหาแทบทุกหน่วย บางที่มีก็เพราะว่า ถึงไม่ปฏิรูปปัญหาแบบนี้ก็มี แต่บางที่มีก็เพราะแก้ตัวส่งเดชโทษปฏิรูปไปเรื่อย

การขยายผลผู้ว่า CEO

เรากำลังจะทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขึ้นอย่างที่เขาเรียกว่าผู้ว่า CEO คำว่า CEO เป็นภาษาอังกฤษ ย่อมาจากคำว่า Chief Executive Officer หมายความว่า เป็นหัวหน้าทีมฝ่ายบริหารที่มีอำนาจเบ็ดเสร็จเด็ดขาด CEO เป็นคำที่ใช้ในบริษัทใหญ่ ๆ เขาทำกำไรมาก ๆ ประสบความสำเร็จร่ำรวย มั่งคั่ง เพราะบริหารดี ที่บริหารดีเพราะมีระบบดีโดยมีผู้จัดการอยู่คนหนึ่ง เรียกว่าผู้จัดการ CEO ผู้จัดการ CEO จะแต่งตั้งโยกย้ายใครก็ได้ อนุมัติงบประมาณได้เองจำนวนหนึ่ง สั่งการต่าง ๆ ให้คนมาชี้แจงได้ วินิจฉัยปัญหาได้ มอบอำนาจต่าง ๆ ให้คนอื่นเอาไปทำได้ อย่างนี้เรียกว่าผู้จัดการ CEO ท่านนายกรัฐมนตรีคิดว่าการที่จะทำให้จังหวัดเข้มแข็งนั้นจะต้องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็น CEO เหมือนกับผู้จัดการบริษัท หนึ่งปีที่ผ่านมาได้มีการทดลองกับบางจังหวัดไปแล้ว ให้จังหวัดเหล่านั้นเป็นจังหวัด CEO เพื่อเทียบกับผู้ว่าราชการจังหวัดที่ไม่ได้เป็น CEO โดยอ้างสถาบันราชภัฏมาประเมินผล วันนี้พบว่าจังหวัดที่เป็น CEO ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจมากจะทำงานได้ผลดีกว่าจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้เป็น CEO ปัญหาแต่เพียงว่าทำอย่างไรจะให้เป็นผู้ว่า CEO จริง ๆ เท่านั้น ไม่ใช่ CEO ปลอม ๆ ถ้าปลอม ๆ CEO กลายเป็น ICU ไปในที่สุด เพราะว่าสั่งอะไรก็ไม่ได้เรื่อง ไม่มีใครฟังอย่าลืมนะว่าข้าราชการที่มาอยู่ในจังหวัดไม่ใช่ลูกน้องผู้ว่าราชการจังหวัดทั้งหมด แต่มาจากกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตร ฯ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข คนเหล่านี้ก็ฟังนายที่กรุงเทพฯ ฯ แล้วผู้ว่าราชการจังหวัดจะไปทำอะไรได้ ถ้าเป็น CEO จริงต้องสั่งได้ วันนี้เรามีนโยบายท่านนายก ฯ โดยประกาศแล้วว่าวันที่ ๑ ตุลาคม ปีนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดในประเทศไทยจะเป็น CEO นั้นแปลว่าจะอัดฉีดเพิ่มอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด วิธีที่จะให้เป็น CEO คือว่า อำนาจของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ที่มีไปยังจังหวัดมีไปถึงข้าราชการของตัว จะมีการมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้า ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นจะแทนอธิบดีทุกกรม แทนปลัดกระทรวงปกครองบังคับบัญชาข้าราชการในกระทรวง ประชาชนเดือดร้อนเจ็บท้อง



ข้อใจมีปัญหาสารพัดร้องกับผู้ว่าราชการจังหวัด ท่านผู้ว่าราชการจังหวัด จะต้องสั่งลงไปให้แก้ไขได้ ที่แล้วมาไม่ได้ บางทีประชาชนในจังหวัดมี ปัญหา กับนายแพทย์สาธารณสุข ไปติดต่อโรงพยาบาลไม่ได้รับความสะดวก ก็ไปร้องเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดไปสั่งอะไรเขาก็ไม่ได้ เพราะสาธารณสุขที่ว่ำนั้นรับนโยบายตรงจากอธิบดีกรมการแพทย์ที่ กรุงเทพฯ ฯ ราษฎรมาร้องเรียนว่าไปขออนุญาตอย่างนี้กับป่าไม้เขตหรือ ป่าไม้จังหวัด ๑๐ วันแล้วยังไม่แล้วเสร็จ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วย พอบผู้ว่าราชการจังหวัดไปสั่งป่าไม้เขตไปสั่งป่าไม้จังหวัด เขาบอกว่าไม่ได้ เรื่องนี้เขาต้องฟังอธิบดีกรมป่าไม้ที่ส่วนกลางอยู่กรุงเทพฯ ฯ ถ้าผู้ว่าราชการ จังหวัดเป็นผู้ว่า CEO จริง ๆ อำนาจเหล่านี้จะต้องมอบมาที่ผู้ว่าราชการ จังหวัด แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดเองเป็นคนทำผิด มีอำนาจแล้วปกครอง ไม่ได้ บังคับบัญชาไม่ได้ ผู้ว่าราชการจังหวัดก็จะต้องถูกลงโทษหนักด้วย ฉะนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดจะมีทั้งพระเดชและพระคุณ จะมีทั้งคุณและโทษ คนจะเป็นผู้ว่า ฯ ต้องผ่านการคัดเลือกเป็นพิเศษ ต้องเข้าหลักสูตรอบรม ดิวเข้ม ต้องแถลงแนวทางการทำงานให้ท่านนายก ฯ ฟัง และหลังจาก ทำงานแล้วต้องมีการประเมินผล พูดง่าย ๆ ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเซ็น สัญญากับกระทรวงมหาดไทย เมื่อกระทรวงมหาดไทยไปเจรจาขอ อำนาจมาให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ต้องทำงานเต็มเม็ด เต็มหน่วยเต็มไม้เต็มมือเพราะอำนาจตัวมีแล้ว เมื่อมีดาบอาญาสิทธิ์อยู่ใน มือก็ต้องใช้ เมื่อใช้แล้วใช้ไม่ได้ผลก็ต้องมีโทษ

เหล่านี้คือสิ่งที่เราเรียกว่าโครงการชุมชนเข้มแข็ง เป็นเรื่อง ทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง

วิสัยทัศน์และการทำงานของนายกรัฐมนตรีน

พูดถึงท่านนายกรัฐมนตรีนอกจากที่ท่านบอกว่าท่านจะทำ ประเทศไทยให้เป็นชุมชนเข้มแข็ง ให้ประชาชนมีรายได้ดีขึ้น มีรายจ่าย น้อยลง มีการขยายโอกาสและจัดให้ยาเสพติดหมดไป การทุจริตหมดไป ความยากจนลดลง ทำให้ระบบราชการมีประสิทธิภาพ และประชาชนได้ ได้รับความสะดวกแล้ว ท่านยังได้คิดอย่างอื่นอีก

คิดเร็วทำเร็ว

ผมได้เล่าให้ท่านพี่น้องทั้งหลายฟังในตอนต้นว่าท่านนายก ฯ ท่านอยู่ว่างไม่ได้ มีคนมาบอกผมว่าอย่าให้ท่านอยู่ว่างเฉยนะ เพราะถ้า ท่านว่างท่านคิดโน่นคิดนี่และไม่ใช้คิดลม ๆ แล้ง ๆ ผืน ๆ เวลาคิดแล้ว



มีใครที่บังเอิญนั่งอยู่ใกล้ ๆ ฟังอยู่ ต้องทำนะ ถ้าท่านคิดแล้วท่านพูดอยู่คนเดียวไม่เป็นไรหรอก ไม่มีคนได้ยินก็ไม่ต้องทำ แต่ถ้าพูดแล้วใครบังเอิญได้ยิน คนนั้นต้องทำ ถ้าไม่ทำอีก ๓ วัน ๗ วันก็จะมีคำถามกลับมาถามว่าไปถึงไหนแล้ว ผมเคยโดนมาแล้วสมัยผมเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั่งกินข้าวกันอยู่ดี ๆ ท่านก็บอกว่า เรื่องนี้น่าจะอย่างนี้ เรื่องนี้น่าจะอย่างนั้น ความที่ท่านบอกว่า “น่าจะ” ผมก็นึกว่ายังไม่เอาจริง ๑ เดือนผ่านไปพบกันท่านถามว่าที่วันก่อนกินข้าวกันแล้วบอกว่ามันน่าจะอย่างนั้นคุณทำไปถึงไหนแล้ว ผมบอกยังไม่ถึงไหนเลยครับ ยังไม่ทำอะไร เพราะเห็นท่านบอกว่า “น่าจะ” ผมก็เลยยังไม่ได้ “น่าจะ” ด้วยที่สำคัญผมไม่รู้เลยว่าผมต้องเป็นคนทำ ผมนึกว่าท่านคุยเล่น ๆ คนเรามีปรารถนาบ้างบ่นบ้างก็นึกว่าท่านบ่น ท่านบอกไม่ได้บ่น คุณต้องทำ ถ้าคุณไม่ทำเพราะคุณไม่มีหน้าที่คุณก็ต้องไปบอกคนที่ทำหน้าที่ทำ ผมไม่รู้หรอกว่าใครมีหน้าที่ คุณเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คุณต้องรู้ว่าเรื่องอย่างนี้ใครควรจะทำก็ต้องไปบอกให้เขาทำ

แปลงวิกฤตเป็นโอกาส เปลี่ยนภาระให้เป็นพลัง

เมื่อไม่นานมานี้ท่านจำได้ไหมว่าเรามีข่าวว่าจะเกิดสงครามอิรัก ขณะนั้นยังไม่รู้ว่าสหรัฐอเมริกาจะใช้เวลาถล่มอิรักกี่วัน จะยิงกันนานขนาดไหน จะตายกันสักเท่าไร ราคาน้ำมันจะเป็นอย่างไร เศรษฐกิจคงจะแย่ คงไม่มีใครมาเมืองไทย น้ำมันคงจะแพงสุดขีด ถ้าน้ำมันแพงก็ทำมาค้าขายไม่ได้ ก๋วยเตี๋ยวก็ขายไม่ได้ รถก็ขายไม่ได้ การขนส่งที่มีการใช้น้ำมันแยะไปหมด ไฟฟ้าแพงขึ้น นี่คือความคิดความกลัวที่มีทั่วโลก เพราะตอนนั้นข่าวสงครามหนาหูจริง ๆ วันหนึ่งในระหว่างการประชุมคณะรัฐมนตรี ท่านนายก ฯ ก็พูดขึ้นในที่ประชุมว่า สงครามกำลังจะเกิดไม่รู้ว่ากี่วันจะเสร็จ ใคร ๆ เขาก็คิดว่าครั้งนี้มันวิกฤต แต่ท่านบอกว่าท่านเชื่อว่าครั้งนี้เป็นโอกาส ถ้าเราคิดว่านี่คือวิกฤตเราก็จะกลัว ถ้าเราคิดว่าห้องนี้มีดีมีผีเราก็จะกลัวผี แต่ถ้าเราคิดว่าห้องนี้มีดี ทุกคนก็ไม่กลัวเข้าไปเพราะกลัวผี หากเราไม่กลัว เราเข้าไป เราจะมีโอกาสดีกว่าคนอื่น เพราะคนอื่นกลัวผีหมดเนื่องจากกลัวความมืด เพราะฉะนั้นขณะที่ใคร ๆ เขากลัวสงคราม ใคร ๆ กลัวน้ำมันแพง ถ้าเราแข็งใจ ใจกล้า ทำเป็นไม่กลัวสักกระยะ เราจะแปลงวิกฤตให้เป็นโอกาส เราจะเปลี่ยนภาระให้เป็นพลัง เราจะมีโอกาสดี โอกาสที่ดีคือว่าทำอย่างไรถ้าสงครามอิรักจบเราจะมีโอกาสเข้าไปฟื้นฟู ส่งคนงานเข้าไปก่อสร้างอะไรกับใครเขาบ้าง ทำอย่างไรในเวลานี้ที่ไม่มีมีใครเขาไปเที่ยวไหนเราพยายามให้นักท่องเที่ยวเข้ามาในเมืองไทย ทำอย่างไรเราจะโฆษณาว่าประเทศไทยปลอดภัยจากการก่อการร้าย



เพราะฉะนั้นในช่วงเวลานั้นจะทุ่มเทกับการท่องเที่ยวให้มาก ซึ่งใคร ๆ อาจจะหัวเราะขบขันว่าในภาวะเศรษฐกิจแบบนั้นไม่มีใครเอาเงินไปทุ่มเทกับการท่องเที่ยวหรอกเพราะทุ่มเท่าไรก็เหมือนโยนก้อนหินลงในมหาสมุทร จ่อมลงไปก็หาย ท่านนายก ฯ ไม่เชื่ออย่างนั้น ท่านเชื่อว่าในขณะที่ทุกคนคิดว่าโยนก้อนหินลงมหาสมุทรจ่อมก็หาย เราลองจ่อมไปสักพักหนึ่ง คนก็จะรู้สึกเองว่านี่คงดีจริง คงปลอดภัยจึงกล้าโยนก้อนหินลงน้ำที่ละจ่อมสองจ่อม คนก็จะอยากเที่ยวคนก็จะอยากมา เราทุ่มเทเงินไปกับการท่องเที่ยว ในช่วงที่เกิดสงครามอิรักมากแล้วไม่น่าเชื่อเลยว่ารายได้สถิตินักท่องเที่ยวช่วงสงครามอิรักไม่ได้ลดน้อยถอยลงเลยในประเทศไทย

คราวนี้มาถึงเรื่องโรค SARS ใช้หัวคิดเรื่องนี้อันตรายและน่ากลัว หมดปัญญาจริง ๆ ท่านก็ทราบที่โรคใช้หัวคิด SARS นั้นระบาดไปทั่ว ระบาดอย่างไรไม่ทราบถึงได้อ้อมจากจีนเข้าไปแถวฮ่องกงเข้ามาแถวเวียดนามลงไปสิงคโปร์แล้วกระแสนี้กระสายอยู่แถวนี้ คนไทยในเมืองไทยยังไม่มีใครสักคนที่ป่วยเป็นโรค SARS แล้วก็ตาย อย่างไรก็ตามแต่ตายเลยป่วยด้วยโรค SARS ก็ไม่มี ที่บังเอิญมีก็ไปเป็นและติดมาจากเมืองนอกทั้งสิ้น ชาวโรคใช้หัวคิดมาในประเทศไทยเพราะมีฝรั่งคนหนึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญองค์การอนามัยโลกเดินทางจากจีนเข้าไปเวียดนามออกจากเวียดนามมาเมืองไทย ติดโรคหัวคิด SARS มาจากไหนไม่ทราบเข้ามาอยู่เมืองไทยได้ ๓ วัน ๗ วัน ตาย เป็นข่าวไปทั่วโลกว่า ประเทศไทยมีคนตาย ๑ คน ถ้าเรบอกว่าคนไทยตาย ๑ คน ในประเทศไทย น่ากลัวไหม ต่อให้ตายคนเดียวก็น่ากลัว และถ้าเรคิดว่าน่ากลัวแล้วตกใจกันทั้งประเทศ ผมว่าประเทศไทยแย่ วันนี้หายนะเลย นี่ก็จวนอยู่แล้ว ท่านนายก ฯ ทักษิณ ฯ ท่านมองลงไปถึงที่เกิดเหตุ ท่านก็สั่งทันทีในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ว่าที่ตายก็ตาย ถ้าเรบอกว่าคนไทยตาย ๑ คน ในประเทศไทย แล้วพูดอยู่แค่นี้เป็นการเสียโอกาส ไม่แปลงวิกฤตให้เป็นโอกาส ไม่แปลงภาระให้เป็นพลัง เราต้องฉกฉวยโอกาสจากการนี้ทำให้เป็นภาพที่ดีให้ได้ สิ่งที่เกิดขึ้นตอนนั้นก็คือ ถึงจะมีคนตายด้วยโรคใช้หัวคิด ๑ คน ในประเทศไทย ก็ไม่ใช่คนไทย และก็ไม่ได้ติดหัวคิดจากเมืองไทย เขาติดมาจากต่างประเทศ บังเอิญเข้ามาในเมืองไทยแล้วมาตาย จึงไม่ใช่ความผิดของไทยและเมืองไทยไม่มีโรคหัวคิดอยู่ พูดอย่างนี้ดูจะยังไม่ค่อยมีคนเชื่อ ท่านนายก ฯ ตัดสินใจทันที และนี่คือสิ่งที่ผมอยากให้เห็นว่าเป็นผู้นำการตัดสินใจที่เด็ดเดี่ยวกล้าได้กล้าเสียมีความคิดริเริ่มบุกเบิกเป็นคุณลักษณะที่สำคัญจริง ๆ ย้ำอีกครั้งว่าความเป็นผู้นำไม่ว่าระดับใดก็ตาม ไม่ว่าจะป็นระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด หรือแม้แต่ประเทศ ความเป็นผู้นำนั้นจะต้องมีการกล้าได้กล้าเสีย กล้าเสี่ยง กล้าหาญ แล้วกล้าบุก



ไม่ใช่กลัวจนไม่กล้าทำ ต้องกล้าทำ แต่ถ้าพบว่าผิดต้องแก้ไข อย่ากลัวเสียหน้า ตรงนี้เป็นลักษณะที่สำคัญ

หลังจากที่ออกข่าวว่าคนที่มาตายไม่ได้ติดหวัดในเมืองไทย แต่ติดมาจากเวียดนามแล้วเข้ามา ๓ วันตาย ไม่มีอะไรน่ากลัวเพราะติดมาจากเมืองนอกและเราก็ควบคุมอยู่ ไม่เคยมีใครไปยุ่งไปเกี่ยวกับฝรั่งคนนั้น สิ่งที่ท่านนายก ฯ ทำต่อมาคือ ท่านไปสนามบินดอนเมืองโดยที่ท่านไม่คาดผ้าปิดปาก เพราะถ้าท่านคาดผ้าปิดปากไปดอนเมืองเป็นข่าวออกไปทั่วโลก เขาก็ต้องบอกว่าเมืองไทยสงสัยจะมีหวัดมรณะเพราะแม้แต่นายกรัฐมนตรียังมีผ้าปิดปาก แต่นี่ท่านก็ยังไปเดินอยู่ที่ดอนเมือง ไปต้อนรับไป check hand ทักทายกับนักท่องเที่ยวที่ลงจากเครื่องบิน ไปดูความเรียบร้อยโดยไม่คาดผ้าปิดปาก ท่านบอกว่ากลัวโรค SARS แต่ไม่กลัวว่าจะติด แล้วทำไมจึงไม่ปิดปาก ท่านบอกว่าถ้าปิดก็ยิ่งทำให้ประเทศแย่เพราะฉะนั้นต้องทำทุกอย่างให้เห็นว่าประเทศมีภาพที่ดี หลังจากนั้นได้ไม่กี่วันท่านนายก ฯ ทักซิณ ฯ รู้สึกว่าท่านตื่นขึ้นมาแล้วเพราะนักท่องเที่ยวฝรั่งที่เขามาลงดอนเมืองพูดกันปากต่อปากว่า นายกรัฐมนตรีเมืองไทยมาเดินอยู่โดยไม่ได้คาดผ้าปิดปากไม่ได้กลัว แสดงว่าประเทศไทยคงไม่มีโรคนี้ ถ้ามีจริงนายก ฯ ก็ต้องคาดผ้าปิดปากแล้ว ขึ้นต่อไปท่านนายก ฯ ก็นำเรื่องเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี บอกว่าท่านคิดอะไรขึ้นมาได้อย่างหนึ่ง ถ้าคณะรัฐมนตรีเห็นชอบท่านจะเดินหน้าเรื่องนี้ คือท่านจะเดิมพันว่าใครที่พิสูจน์ได้ว่ามาติดหวัด SARS ในประเทศไทยจะจ่ายเงินให้เป็นค่าประกันหลายล้านบาท แต่ต้องพิสูจน์ให้ได้ว่าติดในเมืองไทย ไม่ใช่ไปติดมาจากอินเดีย ติดจากฮ่องกง ติดจากจีนแล้วมาตายหรือมาเจ็บ คนต่างชาตินี้แหละถ้าเข้ามาในเมืองไทยแล้วเดินไปเดินมาแล้วมาติดโรคนี้ในเมืองไทยซึ่งในทางการแพทย์พิสูจน์ได้ ถ้าพบอย่างนั้นเราจ่ายเงินเป็นค่ารักษาพยาบาลซึ่งไม่รู้จะรักษาพยาบาลหรือทักศพยังไม่รู้เลยหลายล้านบาท ขวั้นนี้แพร่ออกไปทั่วโลก นี่คือความคิดที่ขยับอยู่เรื่อยและไม่รู้จักเสร็จซึ่งเป็นลักษณะอย่างหนึ่งของความเป็นผู้นำ

การมอบหมายอำนาจหน้าที่ให้รองนายกรัฐมนตรี

เมื่อตอนที่เป็นนายกรัฐมนตรีใหม่ ๆ เมื่อ ๒ ปีที่แล้ว ตอนนั้นผมเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ท่านนายก ฯ ถามผมว่า สมัยก่อนท่านเลขา ฯ เสนอแฟ้มให้นายกรัฐมนตรีเช่นวันหนึ่งก็แฟ้ม ผมบอกว่าวันหนึ่งประมาณ ๖๐ - ๗๐ แฟ้ม เป็นความจริงในสมัยนายกรัฐมนตรีคนก่อน ๆ ที่ผมต้องเสนอแฟ้มให้นายกรัฐมนตรีวันหนึ่งประมาณ ๖๐ - ๗๐ แฟ้ม สูงท่วมหัวเลย ยังจำได้ว่ามีอยู่ครั้งหนึ่งท่านนายกรัฐมนตรี



ป่วยอยู่ ๗ วันไม่ได้มาทำงานที่ทำเนียบรัฐบาลวันที่ ๘ ท่านมาเห็นแพ้ม
กองเกือบ ๕๐๐ แพ้ม เพราะว่าบ้านเมืองเรามีเรื่องให้นายกรัฐมนตรี
เซ็นมาก อะไรก็ต้องนายกรัฐมนตรี ชี้หมู่ชี้หมาอะไรก็นายกรัฐมนตรีทั้งนั้น
ตอนท่านนายก ฯ ทักษิณ ฯ ขึ้นเป็นนายกรัฐมนตรีท่านบอกว่าท่านอยาก
เซ็นวันหนึ่ง ๑๐ - ๒๐ แพ้มได้ไหม ผมบอกว่าได้ แต่นั่นแปลว่าวันนี้ผมส่ง
๒๐ แพ้ม เหลือ ๕๐ แพ้ม พรุ่งนี้ผมก็ต้องส่ง ๑๐๐ - ๒๐๐ แพ้ม ท่าน
บอกไม่ใช่ เอา ๑๐ - ๒๐ แพ้มทุกวัน ฯ ผมถามว่าแพ้มที่เหลือเอาไปทิ้ง
ที่ไหน ท่านบอกว่าเอาไปไหนคนอื่นเซ็น ผมบอกว่าทำไม่ได้ เพราะอำนาจ
ตรงนี้เป็นของนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีต้องเซ็น คนอื่นเซ็นไม่ได้
ท่านถามว่าที่ว่าอำนาจเป็นของนายกรัฐมนตรีนั้น นายกรัฐมนตรีมอบ
รองนายกรัฐมนตรีให้เซ็นแทนได้หรือไม่ ผมตอบว่ามอบได้ แต่นายกรัฐมนตรี
ในสมัยก่อนไม่ได้มอบรองนายกรัฐมนตรี ท่านถามว่าทำไม ผมก็เรียน
ท่านว่าคงหลายเหตุผล ท่านอาจจะเอาใจใส่ ท่านอยากจะทำเอง ถ้า
นายกรัฐมนตรีใจแข็งมอบรองนายกรัฐมนตรีก็มอบได้ ท่านบอกว่าท่าน
ใจแข็ง ต้องการเซ็นแพ้มวันละ ๑๐ - ๒๐ แพ้ม อีก ๕๐ - ๖๐ แพ้ม
ให้รองนายกรัฐมนตรีเซ็นให้หมด ส่วนงานสังคม กล่าวเปิด กล่าวปิด
ต้อนรับ บิน ยกข้อฟ้า ท่านไม่รับไปสักงานวันแต่จะได้กำไรเพราะได้
พบแขกหรือสำคัญจากต่างประเทศ จะได้คุยกันเรื่องวิสัยทัศน์หรือการ
จะทำให้ประเทศไทยดีขึ้น ท่านจะได้เอาเวลาที่เหลือมานั่งคิดอะไรใหม่ ฯ
แปลก ๆ ให้กับประเทศไทย ว่าทำอะไรให้ประเทศไทยเป็นชุมชน
เข้มแข็ง ถ้าวัน ๆ มัวแต่เปิดงานปิดงานหรือนั่งเซ็นแพ้มอยู่ ๖๐ - ๗๐
แพ้มก็ไม่มีเวลาคิดอย่างอื่น

เรื่องนี้คงจริง นายกรัฐมนตรีบางท่านเอาแพ้มกลับไปเซ็นที่บ้าน
ยังเซ็นไม่หมด นายก ฯ ทักษิณ ฯ เล่าให้ผมฟังว่าตอนที่ท่านเป็น
ร้อยตำรวจโท สมัยก่อนกรมตำรวจสังกัดกระทรวงมหาดไทย วันหนึ่ง
ท่านได้ทุนรัฐบาลไปเรียนต่อที่สหรัฐอเมริกา ท่านต้องไปลารัฐมนตรีว่า
การกระทรวงมหาดไทยในฐานะต้นสังกัด ตอนนั้นคือจอมพลประภาส
จารุเสถียร วันที่ท่านไปลาจอมพลประภาส ฯ ท่านเดินเข้ากระทรวง
มหาดไทยเห็นรถตู้สองคันจอดอยู่หน้ากระทรวงมีคนขนแพ้มมาใส่รถตู้
ท่านก็ถามว่าเขานอนอะไรกัน เจ้าหน้าที่บอกว่าแพ้มพวกนี้คือแพ้มที่รัฐมนตรี
มหาดไทยต้องเซ็นมากจนกระทั่งเซ็นที่กระทรวงไม่ไหว จอมพลประภาส ฯ
กำลังให้ขนขึ้นรถเอากลับไปเซ็นที่บ้าน สองรถตู้ทุกวัน ท่านนายก ฯ
ทักษิณตอนนั้นเป็นร้อยตำรวจโทจึงถามว่า ถ้าจอมพลประภาส ฯ ซึ่ง
เป็นแคร์รัฐมนตรีเซ็นแพ้มวันละสองรถตู้แบบนี้แล้วจะเอาเวลาที่ไหนไป
คิดทำอะไรต่อมีอะไรให้กับประเทศชาติ แคนั่งเซ็นแพ้มอ่านแพ้มทั้งหมด



เวลาแล้ว นายก ๆ ทักษิณ ๆ ท่านนึกตั้งแต่วันนั้นเลยว่า ถ้าเมื่อใดที่ท่าน
มีโอกาเป็นใหญ่เป็นโต สิ่งแรกที่ท่านจะจัดการก่อนก็คือลดแฟ้มพวกนี้
ให้หมด เช่นแฟ้มใ้ให้น้อยแล้วกระจายไปให้คนอื่นเช่น จะได้มีเวลานั่งคิด
อ่านทำอย่างอื่น แล้วในที่สุด ๓๐ ปี ผ่านพ้นไป วันนี้ท่านเป็นนายกรัฐมนตรี
ท่านก็บอกว่าสิ่งแรกที่จะทำคือจะเซ็นแฟ้มจากวันละ ๖๐ - ๗๐ แฟ้ม
เหลือวันละ ๑๐ แฟ้ม อีก ๕๐ แฟ้มเอาไปให้รองนายกรัฐมนตรีเซ็นให้หมด
ท่านไม่เซ็นแล้ว ตอนนั้นผมเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผมก็ต้องจัดการ
เอาแฟ้มที่เหลือไปให้คนอื่นเซ็น ท่านนายก ๆ เช่นอยู่ ๑๐ - ๒๐ แฟ้ม
จนกระทั่งวันนี้ ท่านนายก ๆ ทักษิณเซ็นแฟ้มวันละ ๕ - ๑๐ แฟ้ม เป็น
แฟ้มเกี่ยวกับเรื่องของสภาและในวังเท่านั้น ท่านเซ็นแฟ้มตอน ๘ โมงครึ่ง
๙ โมงเสร็จ หลังจาก ๙ โมงอย่าเอาแฟ้มอะไรมาเสนอ จะใช้เวลา นั่ง
อยู่หนึ่ง ๆ คิดว่าวันนี้จะทำอะไร คินนี้ทำอะไร พรุ่งนี้ทำอะไร มะริ่นี้
ประเทศไทยจะเป็นอย่างไร อาทิตย์หน้าประเทศไทยควรจะทำอย่างไร
ท่านจะใช้เวลาในเรื่องเหล่านี้ทั้งหมด มีน้ำจิงว่างมากคิดอะไรออกมาได้มาก

การมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีดูแลจังหวัด

เมื่อตอนที่ปรับคณะรัฐมนตรีครั้งใหญ่ที่ผมเข้ามาเป็นรองนายก
รัฐมนตรี ท่านนายก ๆ ทักษิณ ๆ บอกว่า เราเคยมีแต่รองนายกรัฐมนตรี
ดูแลกระทรวง อย่างเช่น รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ)
เป็นรองนายกรัฐมนตรีดูแลกระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นรองนายกรัฐมนตรี
คุมกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นรองนายกรัฐมนตรี
คุมกระทรวงศึกษาธิการ รองนายกรัฐมนตรี (ศาสตราจารย์ ปุระชัย
เปี่ยมสมบูรณ์) คุมกระทรวงสาธารณสุข พอมาถึงผม รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) ผมคุมกระทรวงพลังงาน กระทรวงยุติธรรม และ
กระทรวงคมนาคม ท่านนายก ๆ บอกว่าเราเคยมีแต่รองนายกรัฐมนตรี
คุมกระทรวง ท่านถามว่าประเทศไทยเคยมีรองนายกคุมจังหวัดบ้างไหม
ผมบอกว่าไม่มี เรามีแต่รองนายกรัฐมนตรีคุมกระทรวงแต่เราไม่มี
รองนายกรัฐมนตรีคุมจังหวัด ไม่เคยมีรัฐมนตรีคุมจังหวัด ท่านถามว่า
แล้วถ้าจะให้ให้มีรองนายกรัฐมนตรีคุมจังหวัดได้ไหม ผมบอกว่าได้แต่
ไม่เคยทำ ท่านบอกไม่เคยทำก็แปลว่าทำไม่ได้ใช่ไหม ถ้าจะทำก็ได้ใช่ไหม
ถ้าทำได้จะทำ เพราะฉะนั้นที่ท่านคิดใหม่ทำใหม่อยู่เรื่องก็คือเรื่องนี้
อีกเรื่องหนึ่ง วันนี้เรามีรองนายกรัฐมนตรี ๗ คน รองนายกรัฐมนตรี
แต่ละคนนอกจากจะคุมกระทรวงกันแล้วยังคุมจังหวัดกันด้วย คนละ



ประมาณ ๗ - ๑๐ จังหวัด ทุกคน อย่างรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก
ชวลิต ยงใจยุทธ) ก็คุมอยู่แถวจังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ ตัวผมเอง
คุมจังหวัดสมุทรสาคร สมุทรสงคราม นครปฐม เพชรบุรี ราชบุรี
กาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์ รองนายกรัฐมนตรี (ศาสตราจารย์ ประชัช ๑)
คุมจังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ วันนี้ ๗๖ จังหวัดในประเทศไทย
จะมีรองนายกรัฐมนตรีคุมทั้งหมด ไม่มีจังหวัดไหนไม่มีรองนายกรัฐมนตรี
คุม การคุมอย่างนี้หมายความว่าถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดนั้นมี
ปัญหา ประชาชนมีปัญหา ให้รายงานขึ้นไปที่รองนายกรัฐมนตรี แล้วจะ
เอาเรื่องเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีให้ ซึ่งวันนี้ก็ผลักดันอะไรให้ไปได้
หลายเรื่อง ท่านรองนายกรัฐมนตรีสุวิทย์ คุณกิตติ ไปตรวจราชการ
จังหวัดหนึ่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดมาบอกท่านว่า เดือดร้อนเหลือเกิน ขอ
เลื่อนขอฝ่ายกันมาตั้ง ๒๐ ปีแล้ว ไม่สำเร็จ ท่านรองนายกรัฐมนตรีสุวิทย์ ๑
ก็จัดการนำเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ท่านรองนายกรัฐมนตรี
จาตุรนต์ ฉายแสง ไปตรวจราชการที่จังหวัดศรีสะเกษ ชาวบ้านเขาร้องเรียน
ให้เปิดด่านผ่านทางระหว่างไทยกับเขมร ร้องกันมา ๒๐ ปี ไม่ได้เปิด
เปิดไปได้สักพักหนึ่งก็ปิด ปิดเสร็จแล้วไม่ได้เปิด เปิด ๆ ปิด ๆ ท่าน
รองนายกรัฐมนตรีจาตุรนต์ ๑ ก็นำเรื่องนี้เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
แถมอนุมัติตัดถนนท่าทางเชื่อมกับเขมรต่อไปอีก จะเห็นว่า ขณะนี้เรามี
รองนายกรัฐมนตรีมารับภาระอีกระดับหนึ่ง เพราะว่าลำพังแค่ผู้ว่า CEO
บางที่ก็รับเรื่องเหล่านี้ไว้ไม่ไหว นี่ก็เป็นการคิดใหม่ทำใหม่เพื่อให้เกิด
ความเข้มแข็งขึ้นในประเทศไทย

การประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่

วันหนึ่งอยู่ ๆ ท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณ ๑ พูดขึ้นว่า สมัยพี่จิว
หมายถึงสมัยนายกรัฐมนตรีพลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เคยไปประชุม
คณะรัฐมนตรีสัญจรที่เชียงราย เคยประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจรที่
นครราชสีมา ถ้าสมัยท่านออกไปประชุมสัญจรอีกบ้างจะได้หรือไม่
ผมตอบว่าได้ แต่จะยุ่งยากในการจัด ท่านบอกว่า ถ้าแค่ยุ่งยากไม่เป็นไร
ถ้าเราไปสัญจรอย่างนี้ประชาชนในจังหวัดนั้นเขาก็จะสบายอกสบายใจ
ที่สำคัญจะทำให้จังหวัดนั้นมีการท่องเที่ยวดีขึ้น ยิ่งไปในช่วงหน้า SARS
ยิ่งดีใหญ่ เพราะฉะนั้นคณะรัฐมนตรีจึงได้สัญจรไปที่ศรีสะเกษ ไปเชียงใหม่
เมื่อไม่กี่วันมานี้ไปพัตยา ไปภูเก็ต ไม่ใช่ไปเที่ยว ไปเพราะจังหวัดเหล่านั้น
เป็นจังหวัดท่องเที่ยว เคยมีฝรั่งมาเที่ยวมาก วันนี้นักท่องเที่ยวลดลง
หายไป ๙๐ เปอร์เซ็นต์ เหลือแค่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เมื่อรัฐบาลไปประชุม
ให้เห็น คนก็มีความเชื่อมั่นเกิดขึ้น

การประชุมคณะรัฐมนตรีไทยร่วมกับคณะรัฐมนตรีประเทศเพื่อนบ้าน

วันหนึ่งท่านนายกรัฐมนตรีไปไกลอีกก้าวหนึ่ง ท่านบอกว่า เราไปประชุมสัญจรที่โน่นที่นี้กันมากแล้ว ทำอย่างไรที่เราจะไปประชุมกับคณะรัฐมนตรีต่างประเทศบ้าง ผมตกใจเพราะไม่เคยนึกว่าจะสามารถจัดได้ ท่านจัดของท่านจนได้ เราก็เลยประชุมคณะรัฐมนตรีไทยกับคณะรัฐมนตรีมาเลเซียกันครั้งหนึ่งที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ตอนเย็นเราไปมาเลเซีย ตอนเช้าอีกวันมาเลเซียมาที่เรา เมื่อไม่นานที่ผ่านมา เราประชุมคณะรัฐมนตรีไทยกับเขมร ตอนเช้าเราบินไปลงเสียมเรียบที่เขมร ประชุมกับคณะรัฐมนตรีเขมร ประชุมเสร็จตอนบ่ายคณะรัฐมนตรีเขมรบินมาประชุมกับเราที่จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีนายกรัฐมนตรีสุนเซนกับนายกรัฐมนตรีทักษิณ ๑ นั่งเป็นประธานหัวโต๊ะ ช่างซ้ายเป็นรัฐมนตรีเขมร ช่างขวาเป็นรัฐมนตรีไทย มีอะไรก็ยกขึ้นมาพูดจากัน คุยกัน ได้ข้อยุติตั้งหลายข้อ นายกรัฐมนตรีสุนเซนท่านบอกว่าเป็นประวัติศาสตร์ครั้งแรกในโลกที่ต้องจารึกไว้ ว่าคณะรัฐมนตรีสองประเทศมาประชุมร่วมกันและแก้ปัญหาเดียวกัน นี่เป็นของใหม่ที่เกิดขึ้น

การให้ม็อดไฟความเร็วสูงกรุงเทพ ฯ - โคราช

ตอนนั่งเครื่องบินจากไทยไปเขมร ท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณ ๑ มองซ้ายมองขวา ก็พูดขึ้นว่า เป็นไปได้หรือไม่ที่ประเทศไทยจะมีม็อดไฟความเร็วสูงวิ่งจากกรุงเทพ ฯ ไปโคราช ชั่วโมงเดียว แล้วขนคนไปถึงโคราช เสร็จจากโคราชจะไปไหนก็ไปต่อ ถ้าจะต้องทำอย่างนี้จะต้องระเบิดเขากี่ลูก จะต้องผ่านทางเท่าไร จะต้องยกระดับรางเท่าไร ให้กระทรวงคมนาคมไปคิด ขณะเดียวกันเรามีแหล่งน้ำมาก แต่บางแห่งก็ขาดแคลน ให้ลองคิดดูว่าจะต่อท่อผันน้ำจืดออกไปเลี้ยงจังหวัดที่ขาดแคลนเหมือนต่อสายไฟฟ้ากำลังสูงจะได้ไหม ถ้าได้ให้เริ่มที่ภาคใต้ก่อน กลับมาได้ ๗ วัน ท่านถามรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องว่าคิดไปถึงไหนแล้ว รัฐมนตรีบอกว่ายังไม่ทันได้คิดเลย นี่ได้ยืนยันว่าตอนไปสหรัฐอเมริกาเมื่อเร็ว ๆ นี้ โทรศัพท์มาเช็กเหมือนกันว่าไปถึงไหนแล้ว นี่คือความเร็วสูงพอ ๆ กับรถไฟของท่านนายก ฯ

การจัดทำสมาร์ทการ์ด (Smart Card)

วันหนึ่งตอนไปประชุมต่างจังหวัด ผ่านด่าน ผ่านทางด่วน ท่านนายกรัฐมนตรีก็เปรย ๆ ขึ้นว่า สังเกตหรือไม่ว่าคนไทยแต่ละคนพกบัตรเต็มกระเป๋าเลย เวลาเทบัตรในกระเป๋าก็ออกมา มีบัตรเครดิต บัตรประชาชน บัตรข้าราชการ บัตรประกันสังคม บัตรผ่านทางรวม ๑๐ กว่าบัตร ท่านก็



ถามว่าเป็นไปได้หรือไม่ที่คนไทยแต่ละคนจะมีบัตรเพียงใบเดียว แล้วใช้แทนทุกอย่าง ใบเดียวใช้แทนบัตรประชาชน ใช้แทนบัตรข้าราชการ ใช้แทนบัตรประกันสังคม ใช้แทนบัตร ๓๐ บาทรักษาทุกโรค และเปลอ ๆ ใช้แทนบัตรเครดิตและใช้เป็นบัตรผ่านทางด่วนด้วย ใช้บัตรใบเดียวแทนบัตรทุกอย่างทั้งหมด ใส่เครื่องคอมพิวเตอร์แล้วอ่านออกมาทั้งหมดได้ เรียกว่า “สมาร์ตการ์ด” ฝรั่งเศสได้ ท่านก็เชื่อว่าเรามีได้ ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารไปคิด ตอนที่ท่านสั่งผมนี้กว่าสัก ๓ ปี คงคิดออก ปรากฏว่าอีก ๗ วันต่อมา ท่านถามว่าไปถึงไหนแล้ว อีก ๑๐ วัน ท่านขอดู วันนี้เสร็จแล้ว กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รายงานคณะรัฐมนตรีว่าทำบัตรนี้เสร็จอีกไม่ช้าพร้อมจะนำมาใช้ อาจยังไม่สามารถแทน ๒๐ อย่างได้ แต่ก็แทนได้สัก ๕ - ๑๐ อย่าง

การจัดทำบัตรสมาชิกเพื่อซื้อบริการในประเทศไทย

ที่ว่ามานี้คือสิ่งที่ท่านนายก ฯ ทักษิณ ฯ คิด เพราะจะเน้นเรื่องบ้านเอื้ออาทร เรื่องการให้คนซื้อคอมพิวเตอร์ในราคาถูก เรื่องส่งเสริมให้คนรักการอ่านหนังสือ ก็เป็นสิ่งที่คิด ท่านไม่เซ็นแฟ้มท่านก็มีเวลาคิดได้ คิดได้ท่านก็สั่ง และจ้จ้นกระทั่งออกมา ไม่ใช่ว่าเป็นจอมโปรเจ็ค ผมมานึกขึ้นได้ว่าเมื่อสัก ๒ อาทิตย์ที่ผ่านมา ท่านเอ่ยขึ้นมาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีว่า ประเทศไทยมีสนามกอล์ฟมาก มีโรงแรมดี ๆ มาก ญี่ปุ่น ฝรั่งเศสเข้ามาเล่นกอล์ฟ เข้ามาพักโรงแรม เข้ามาดูทัศนียภาพ ทำไมเราไม่ทำบัตรสักอย่างหนึ่งเพื่อที่จะขายบริการของประเทศไทย คือขายบัตรนี้ในราคา ๑ ล้านบาท ขายไปทั่วโลก เรียกว่า Member Card เสียเงิน ๑ ล้านบาทซื้อบัตรนี้ ใครเป็นสมาชิกเข้ามาในประเทศไทยนั่งเครื่องบินของการบินไทยลดราคาค่าตั๋วให้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เล่นกอล์ฟฟรีทุกสนามในประเทศไทย พักโรงแรมฟรี อย่างคิดว่า ๑ ล้านบาทต่อบัตรหนึ่งใบจะแพง เพราะว่าญี่ปุ่นที่เข้ามาเล่นกอล์ฟในเมืองไทยครั้งหนึ่ง เขาเสียค่าโรงแรม ค่าสนามกอล์ฟ ค่าเครื่องบินหลายแสนบาท ปีหนึ่งเขาเข้ามาตั้งหลายครั้ง ถ้าเราขายบัตรสมาชิกนี้ใบละ ๑ ล้านบาท โรงแรมฟรีเฉพาะค่าที่พัก ไม่รวมค่าอาหาร เล่นกอล์ฟฟรี สนามกอล์ฟจะมาคิดเงินกับรัฐบาลเอง โรงแรมก็จะมาคิดเงินกับรัฐบาลเอง แต่รัฐบาลเป็นผู้ขายบัตรนี้ ถ้าสามารถขายบัตรนี้ได้ สมมุติว่าสักประมาณแสนคน ก็จะได้เงิน ๑ แสนล้านบาท เข้าประเทศไทย โรงแรม สนามกอล์ฟ ร้านอาหาร แหล่งท่องเที่ยวก็จะมีรายได้ขึ้น เราพึ่งอย่างนี้อ่า่านึกว่าใครจะมาซื้อ ใบละ ๑ ล้านบาท ใครจะหาได้ตั้งแสนคน ปรากฏว่าเพียงท่านนายกรัฐมนตรีคุยในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีและมีรัฐมนตรีเอาไปคุยต่อ ชาวก็แพร่ออกไป ไม่นานญี่ปุ่นก็ส่งข่าวกลับมาว่า

บริษัทญี่ปุ่นทุกวันนี้เวลาคนงานบริษัทเขาทำงานครบปีเขาจะให้โบนัส บริษัทเขาต้องจ่ายโบนัสปีละ ๒ ล้านบาท ถ้าเมืองไทยมีบริการอย่างนี้เมื่อใด เขาจะซื้อบัตรนี้ให้กับพนักงานเขาเป็นโบนัสทันที ให้บินเข้ามาเที่ยว เข้ามาเล่นกอล์ฟ เข้ามาพักโรงแรม เวลามาก็ไม่ได้มีคนเดียว พาครอบครัว มาด้วยซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิก ก็ต้องเอาเงินมาใช้จ่ายในประเทศไทย

การต่างประเทศ

ที่พูดมาข้างต้น ดูเหมือนว่าจะมีแผนนโยบายภายในประเทศ เพื่อการสร้างประเทศไทยหรือชุมชนไทยให้เข้มแข็ง หลายเรื่องจึงดูเหมือนเรื่องลูกทุ่งหรือเรื่องไทย ๆ ที่จริงต้องยอมรับว่าท่านนายก ฯ มีความเป็นสากลอยู่มาก คิดอะไรหลายเรื่องที่อินเตอร์และอยู่นอกขอบเขตของไทยหรือพันระดับแถว ๆ สงขลา เชียงราย ออกไปถึงระดับจีน ระดับอินเดีย ระดับญี่ปุ่น หรืออเมริกาก็มี ข้อนี้คงเป็นบุคลิกและความถนัดส่วนตัวของท่านอยู่แล้ว ไม่ว่าจะป็นนายก ฯ หรือไม่ก็ตามก็คงเป็นอย่างนี้ ความเป็นนักวิชาการระดับดอกเตอร์จากเมืองนอกทำให้มีเพื่อนฝูงมาก พูดจาภาษาเดียวกันก็รู้เรื่อง เวลาคุยกับประธานาธิบดีบุช หรือลี้กวนยูหรือนายก ฯ จีน ก็กลายเป็นว่าอ่านหนังสือเล่มเดียวกันมาแล้ว เวลาคุยด้วยอะไรเอ่ยกันเพียงคำสองคำก็เข้าใจ หัวเราะกันสองคน คนอื่นนั่งฟังอ้าปากค้าง ล่ามยังแปลไม่ออก เจ้าหน้าที่ที่คอยจดประเด็นจดไม่ถูก ความเป็นนักกีฬา เคยเล่นกอล์ฟด้วยกันบ่อย ๆ ก็ช่วยได้มาก ความเป็นนักธุรกิจติดต่อกับวงการค้าเกือบทั่วโลก ยิ่งทำให้ท่านกว้างขวางใหญ่ นักธุรกิจต่างชาติที่ติดต่อกับท่านล้วนแต่มีอิทธิพลในประเทศของตัวเองพอเราคุยกับบริษัทชั้นนำรู้เรื่อง ก็วานให้เขาไปคุยกับผู้นำทางการเมืองต่อให้เองโดยเราไม่ต้องทำอะไร

ด้วยเหตุนี้ พอมีเรื่องโรค SARS ท่านนายก ฯ เชิญผู้นำนานาชาติ มาประชุมหารือกันที่กรุงเทพฯ ฯ เขาก็มากันหมด นายก ฯ จีนเพิ่งรับตำแหน่ง ไม่ได้กี่วัน ยังไม่เคยไปไหนก็มาไทย อาเซียนซัมมิตซึ่งเป็นการประชุมสุดยอดผู้นำประเทศเพื่อนบ้านก็มาประชุมในไทย เวลานี้ท่านนายก ฯ ไปคิดเรื่องความร่วมมือประเทศในเอเชีย หรือ ACD หวังจะสร้างเอเชียให้ใหญ่ พอเราเชิญออกไปก็มีเกือบ ๒๐ ประเทศที่รวมแล้วประชากรและเงินทุนสำรองรวมกันมีจำนวนมากถึงครึ่งของโลกกำลังจะเข้ามาประชุมในกรุงเทพฯ ฯ เรื่องนี้ต้องบอกว่าท่านนายก ฯ คิดใหม่ ทำใหม่ เป็นของไทยคิดเองแท้ ๆ เดือนตุลาคมนี้ เรายังจะได้เป็นเจ้าภาพ APEC อีก แปลว่าประเทศสำคัญทางเศรษฐกิจ ๒๑ แห่ง รวมทั้งอเมริกา จีน รัสเซีย ซึ่งเป็นมหาอำนาจกำลังจะเข้ามาประชุมในประเทศไทยนับเป็นงาน



ยิ่งใหญ่ที่สุดงานหนึ่ง เชียงรายเองก็เคยจัดประชุมเตรียมการผู้นำระดับสูง มาแล้ว

เรื่องทั้งหมดนี้ดูเหมือนเป็นเรื่องไฮโซเจราจาฟุตฟิตฟอไฟ เซ็คแซนด์ ดินเนอร์ แต่งตัวหรู ๆ ความจริงเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ลึกซึ้งมาก เพราะท่านนายก ฯ ยึดหลักว่าคนเรายิ่งทำจ้อง คนจะนึกว่าจ้องจริง ยิ่งสงบเสงี่ยมเขาจะนึกว่าหัวอ่อนว่านอนสอนง่ายอยู่ในโอวาท การที่เรามี มารยาทไทยที่งดงามอย่างภาคเหนือนี้คำก็เจ้าสอ คำก็เจ้า นั่นก็ตืออยู่แล้ว แต่อย่าหงอนจนกลัวเขา ให้เขาชมได้ว่าสุภาพอ่อนน้อมถ่อมตน แต่อย่าให้ เขาสบประมาทว่าอ่อนแอเป็นอันขาด ท่านแนะรัฐมนตรีที่ไปเจราจาหรือ ประชุมกับต่างประเทศว่าอย่ากลัวฝรั่ง เขาเถียงมา เราต้องเถียงไป พูด ให้มากกว่าเขาบ้าง ยึดอกเข้าไว้ เรายิ่งของดีอะไรต้องอวดให้เขารู้ เชิญเขา มาดู พูดให้เขาฟัง เราฟังเขาพูดมามากแล้ว เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะเป็น IMF ธนาคารโลก ธนาคารเอเชีย กองทุนระหว่างประเทศไหน ๆ ท่านไม่ กลัวทั้งนั้น โดยเฉพาะพวกที่ชอบมาพูดจาตูดกเมืองไทย ดูถูกคนไทย วันนี้ผู้นำหลายประเทศจึงยอมรับว่าท่านเป็นที่เบ้มคนหนึ่งในเอเชีย ผมเคยเป็นผู้แทนท่านนายก ฯ ไปต้อนรับรองนายกรัฐมนตรีอินเดีย ประธานาธิบดีอินโดนีเซีย รัฐมนตรีเศรษฐกิจเยอรมัน และเข้าประชุม รัฐมนตรีกระทรวงข่าวสารของกลุ่มเอเชียแปซิฟิก เขายอมรับท่านนายก ฯ ว่าเวลาพูดอะไรเขาต้องเงี่ยหูฟัง รัฐมนตรีของประเทศหนึ่งบอกว่าเจ้าหน้าที่ ของเขาที่กรุงเทพฯ ฯ ต้องแปลรายการวิทยุ ฯ นายก ฯ พบประชาชน ส่งไป ให้เขาทุกวันเสาร์บ่าย และเขาต้องประชุมสภาพิเคราะห์กันทุกวันจันทร์ ว่าพูดอย่างนี้แปลว่าอะไร เขาต้องขยิบอย่างไรจึงจะตามให้ทัน

ท่านนายก ฯ ย้ำว่าเรื่องอย่างนี้นอกจากจำเป็นต้องทำเพราะเป็น เรื่องการคบค้าสมาคมและเรื่องการทูตแล้ว แต่ถ้าทำให้เป็นก็จะเอามาใช้ ประโยชน์ภายในประเทศเราให้ชุมชนไทยเข้มแข็งขึ้นได้ คนที่ไม่รู้จัก ประเทศไทยจะพลอยรู้จัก อย่างเวลาจัดประชุมนานาชาติ โทรทัศน์ CNN หรือ BBC เขาก็ไปออกอากาศทั่วโลก เขาก็ขายของออก เวลาบอกว่า เมดอินไทยแลนด์ คนก็รู้จักไปทั่วโลก อย่างวันนี้พูดถึงสินค้า OTOP พูดถึงศิลปาชีพ พูดถึงเกาะช้าง เกาะสมุย ภูเก็ต พัทยา ก๋วยเตี๋ยวผัดไทย ต้มยำกุ้ง ถนนข้าวสาร สามเหลี่ยมทองคำ วัดพระแก้ว สนามหลวง ตลาดน้ำ ตลาดจตุจักร หรือธงชาติไทย เป็นอันว่ารู้จักไปทั่วโลก ท่านนายก ฯ พูดอยู่เสมอว่า ประเทศไทยเป็นประเทศเล็ก เราจึงอย่าเอาความกว้าง ความใหญ่เข้าไปแข่งกับเขาเพราะตามไม่ทันแน่ แต่ขอให้เอาความเร็ว ความคิดใหม่ ทำใหม่ และความจิวแต่แจ้วนี้แหละเข้าไปแข่งขัน เรื่อง อย่างนี้ใครดีใครได้ ขนาดไม่เกี่ยว อย่างพี่น้องเชียงรายนี้ จะอยู่ใกล้



อยู่ไกลเมืองหลวง จังหวัดจะเล็กหรือใหญ่ไม่สำคัญ ขอให้คิดอะไร
ได้ก่อนทำก่อน ดูแต่สิริรับเวลาออกวิ่งก่อนหรือวิ่งไม่หยุด ปล่อยให้
กระต่ายหลักกลางทาง อย่างนี้แต่ก็ชนะได้เหมือนกัน

สรุป

ทั้งหมดนี้คือความคิดที่เกิดขึ้นมาด้วยเหตุว่าท่านนายกรัฐมนตรี
ไม่ต้องเซ็นแฟ้มวันละ ๖๐ - ๗๐ แฟ้ม จึงมีเวลาที่จะคิดที่จะทำอะไร
ต่อมิอะไรได้มาก ถ้ามว่าทั้งหมดที่ว่ามานี้เป็นความฝันหรือไม่ ก็ต้อง
คอยดูพิสูจน์กันไป เรื่องอย่างนี้ต้องบอกว่าเป็นเจตนาของทุกรัฐบาลอยู่
แล้ว ผมอยู่กับนายก ฯ มาหลายคนก็เห็นความตั้งใจจริงทุกรัฐบาล
แต่วิธีการทำจะผิดกัน รัฐบาลนี้ยังมีเวลาเหลืออีกประมาณ ๒ ปี
ก็สุดแท้แต่เหตุการณ์ที่จะเป็นไป แต่สิ่งที่เราได้เห็นกันในระยะเวลา
ที่ผ่านมาจนถึงวันนี้ รัฐบาลมาได้ครึ่งเทอม คือ ๒ ปี เป็นการพยายาม
สร้างชุมชนนี้ให้เข้มแข็ง เข้มแข็งด้วยการปลอดจากโรคภัยไข้เจ็บ
ปลอดจากยาเสพติด ปลอดจากการทุจริต ปลอดจากความยากจน
เราเชื่อว่าถ้าสามารถทำทุกอย่างนี้ได้อย่างมั่นคงต่อเนื่อง ประเทศก็
จะอยู่ในภาวะที่เข้มแข็ง ความจริงประเทศไทยนั้นมีศักยภาพที่จะพัฒนา
อะไร ๆ ให้ดีได้มาก แต่ข้อเสียสำคัญอย่างหนึ่งก็คือความไม่ต่อเนื่อง
ผมเองเวลาไปพบชาวต่างประเทศ ผมบอกว่าเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อยู่ ๙ รัฐบาล อยู่กับนายกรัฐมนตรี ๗ คน เขาตกใจแล้วถามว่าคุณอายุ
เท่าไร เพราะเขานึกว่าถ้าผมอยู่มา ๙ รัฐบาล รัฐบาลหนึ่งอยู่ ๔ ปี
ผมควรจะเป็นเลขา ฯ มาแล้ว ๓๒ ปี และบัดนี้ผมน่าจะอายุ ๘๐ ปี
ผมบอกว่าไม่ใช่ ผมอยู่มา ๙ รัฐบาล แต่อย่าแปลกใจเลยเพราะประเทศไทย
เฉลี่ยรัฐบาลละ ๑ ปี ๙ รัฐบาล คือ ๙ ปี เพราะเปลี่ยนบ่อย การที่เรา
เปลี่ยนรัฐบาลบ่อยทำให้เกิดความไม่ต่อเนื่อง ข้าราชการประจำก็ลังเล
คิดว่าเดี๋ยวก็คงเปลี่ยนรัฐบาลอีก อย่าเพิ่งทำอะไรเลย รอรัฐบาลหน้าก็
แล้วกัน ประชาชนก็ลังเล นักลงทุนก็ลังเล นโยบายอะไรก็ตามไม่มีวันที่
จะทำแล้วเสร็จภายในปีเดียว ต้องทำเกิน ๑ ปี ราชการเลยไม่คิดจะทำ
อะไรยาว ๆ เพราะถ้าต้องใช้ระยะเวลายาว ๆ ไม่มีวันทำได้สำเร็จ เมื่อ
รัฐบาลนี้เข้ามาบริหารประเทศเมื่อ ๒ ปีที่แล้ว ก็ต้องนับว่าเป็นโชคดี
เป็นโอกาสที่เมื่อเป็นรัฐบาลแล้วมีเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎรเกินครึ่ง
นี่ก็เป็นหลักประกันอันดับแรกแล้วว่าถ้าไม่สะดวกชาตัวเองก็จะสามารถ
ทำงานต่อเนื่องได้ยาว รัฐบาลที่มีเวลานานจึงคิดอะไรยาว ๆ คิดอะไร



