

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ครั้งที่ ๗

วันศุกร์ที่ ๑๔ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๒๐

ณ ตึกอัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๑๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อเมื่อเลิกประชุม ๒๔ คน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มีสมาชิกลาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ณขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม วันหนึ่งไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๑๙ ซึ่งทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาไควงไว้ให้ท่านสมาชิกครบถ้วนแล้วในศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๒๐ แล้วสมาชิกผู้ใดจะขอแก้ไขเพิ่มเติมรายงานการประชุมครั้งนี้หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีสมาชิกผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติม ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ได้รับรองรายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๑๙

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ถึงจะพิจารณาของประชุมลับของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ในคราวประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๑๙ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับพิจารณาเสร็จแล้ว ขอเชิญคณะกรรมการพิจารณา เปิดเผยรายงานการประชุมลับเข้าประจำที่



LIRT

๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง การพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุม

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ซึ่งส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการ ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้มีการประชุมลับเกี่ยวกับ
 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ในคราวประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๑๓ ธันวาคม
 ๒๕๕๙ นั้น

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุม ซึ่งประกอบด้วย

๑. นายเอิม ฌ บางช้าง ประธานคณะกรรมการ
๒. นางจงกล ศรีภาณุจนา
๓. สออากาศโท เฉลิม ทิวะเวช
๔. พลเอก ไรติ นิลชัยสุติ
๕. พลตำรวจโท ณรงค์ มหันนท์
๖. นางพวงทิพย์ ศีระวนิช
๗. พลเรือโท หม่อมราชวงศ์ถัมภ์ ทวีวงศ์
๘. นางไต้เราะ ศุภินดา
๙. นายสอาด ปิยะวรรณ
๑๐. พลเรือเอก สุวิเชียร ชั่งอัครา
๑๑. นายชวง เอี่ยมศิลา



แก้ไขการดำเนินงานการประชุมสัมมนาจังหวัด เชียงใหม่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน
พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

เอิบ ณ บางช้าง

(นายเอิบ ณ บางช้าง)

ประธานคณะกรรมการ

พิจารณาแก้ไขการดำเนินงานการประชุมสัมมนา



รายงานของคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้มีการประชุมลับเกี่ยวกับเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในคราวประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ในเวลาเช้า ณ อาคารรัฐสภาฯ ได้ส่งรายงานการประชุมลับดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับดำเนินการ ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว ปรากฏดังต่อไปนี้

ที่ประชุมคณะกรรมการ เห็นว่าควรเปิดเผยรายงานการประชุมลับดังกล่าวไว้

ณัฐพร เอี่ยมศิริ

(นางชฎา เอี่ยมศิริ)

ประธานกรรมการพิจารณา



(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญกรรมการแดงครบ
นายฉาง เอ็มเคิดา (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ช่าง เอ็มเคิดา เป็นเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณา
เปิดเขยรายงานการประจุมฉิม กระผมขอประธานกรรมเวียนให้ท่านสมาชิกทั้งหลายได้
ทราบว่า เหตุผลที่พวกเราที่เป็นคณะกรรมการเห็นว่าการประจุมฉิมนั้น ควรจะ เปิดเขยได้
ทั้งนี้เพราะเหตุว่าในควมรับฉิมของรัฐบาล หรือสมาชิกสภาควมฉิมมีอยู่ ๒ ประการ
เท่านั้น

ประการที่ ๑ เกี่ยวกับควมปลอศกัยของประเทศ นั้นเป็นเรื่องของกระทรวง
กลาโหม

ประการที่ ๒ เป็นเรื่องเกี่ยวกับควมเป็นธรรมของสังคม คือเกี่ยวแก่เรื่อง
ภาษีอากร

กระผมขอประธานกรรมเวียนว่าจากประสมถาวรนี้ ที่กระผมเคยเห็นมาที่อยู่ใน
สภานี้ กระผมโคศกุกฉิมมา ๓๐ ปีเศษ ถ้าเป็นเรื่องเกี่ยวกับควมปลอศกัย หรือ
เกี่ยวกับนโยบายของกาารต่างประเทศอะไรบางอย่างนี้ นาย ๆ จะปรากฏขึ้นสักครั้งในการ
อภิปรายในสภา ส่วนมากมักจะ เป็นข้อเสนอของฝ่ายรัฐบาลเองว่าเรื่องนี้ถ้าเปิดเขยออกไป
น่าจะไมเหมาะสม น่าจะไม่ปลอศกัย จึงขอให้มีการพิจารณาฉิมรายงานในการพิจารณาฉิม
เรื่องนี้ถ้าไปกระทบกระเทียมบางอย่าง ถ้าหนังสือพิมพ์เอาไปลงอาารจะเกิดความเสียหาย
แก่ประเทศ จึงไม่ยอมเปิดเขย คณะกรรมการที่พิจารณาว่านั่นเป็นเรื่องฉิม ไม่เปิดเขย
คือในประการที่ ๒ ถ้าเป็นเรื่องเกี่ยวแก่การกำหนดคดีคดีอากรภาษีอากร ในทางปฏิบัติ
ถ้าเรื่องใดเป็นเรื่องฉิมเกี่ยวกับควมเป็นธรรม รัฐบาลจะใส่พระรากำหนดกัศฉิมตกลงใจ
ภายในห้าเดือนรัฐบาลเองหลายครั้งที่เคยเป็นมา ถ้าเป็นเรื่องจะเปลี่ยนแปลงภาษีอากร
รัฐบาลจะกระทำการปรึกษาฉิมในห้าเดือนรัฐบาลแล้วประกาศออกมาเลย สภาเพียงได้กับ
ทราบพระราชกำหนด คั้งที่เราได้ขำกับมาเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ในเรื่องเกี่ยวกับอากร

ภาพยนต์ ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย ในเรื่องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงประมวลกฎหมายที่รัฐบาลเป็นผู้เสนอเข้ามาที่ เคมตันเป็นเรื่องล้มรัฐบาลก็คง เช่นอย่างหาก ออกเป็นพระราชกำหนดมากก่อน รัฐบาลเพียงแต่คิดว่าไว้ที่วังพระบรมมหาราชวังบ้าง แต่ไม่ใช่ปกติ ท่านก็โคเห็นเอกสารส่งล่วงหน้าก่อนที่เราจะพิจารณา บัง เญยู่เพื่อนรักของกระผมคนหนึ่ง คือคุณประมวล คุณมาศย์ ท่านโคเสนอขึ้นมาว่าขอให้พิจารณาเป็นเรื่องลับท่านสมาชิก ส่วนใหญ่ก็เงียม ท่านประธานจึงได้ถือว่าเป็นมติให้พิจารณาเป็นการลับ เมื่อตอนของการพิจารณาอันนี้เสร็จแล้ว จากการถูกคำหนังสือโรทักไปเยอะเยอะ รัฐบาลก็ถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายฉีกกลับไป ท่านทั้งหลายท่านก็ยอมรับแล้วว่าใน ๒ - ๓ วันต่อมาจากที่เราพิจารณาในคราวนั้น หนังสือพิมพ์ได้นำเรื่องนี้ไปลงเป็นข่าวแน่กระทั่งเพื่อนสมาชิกในนี้ก็ได้ออกมาวิจารณ์ว่า จากการที่รัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติฉีกกลับไป ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติสำคัญ ทำให้ภาพเงา กระทบจะไม่เรียกว่าภาพจน์เป็นภาพเงาของสมาชิกสภาในที่นี้ไม่ใช่ครายาง แจ่มใสสะดวก คือเราเห็นว่าสิ่งใดที่จะไม่เป็นที่ประโยชน์หรือไม่เหมาะสม เราก็ต่อสู้เราก็คัดค้าน คือให้ความร่วมมือกับรัฐบาล เป็นการแนะเพื่อก่อ รู้สึกว่ารัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติฉีกกลับนั้นกลับไป หนังสือพิมพ์ต้องเป็นข่าวและกระทบยงจำได้เมื่อคราวที่แล้ว คุณสุกิจ สวีธสาร ท่านโคอภิปรายในสภาขึ้น แต่หาได้ทราบเรื่องทั้งหมด ชมเชยสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินของเรา โดยเพ้อขอเป็นประการเช่นนี้แหละ พวกคณะกรรมการจึงตัดสินใจว่าเรื่องนี้ ไม่ใช่เป็นเรื่องลับ เพราะถ้าเป็นเรื่องลับทั้งที่กระผมโคทราบ เวียนโพทราบในขณะแรก ถ้าเป็นเรื่องลับรัฐบาลออกพระราชกำหนดเอง แล้วมาแจ้งให้สภาทราบทีหลัง แต่เพียงแต่ที่ทราบออกเป็น เรื่องลับมาก แต่ไม่ใช่ปกติเอามาสู่สภาขึ้น เสร็จแล้วไม่ใช่เป็นเรื่องลับ เพราะว่าหนังสือพิมพ์เขาไปลงเป็นข่าว และมีผู้คัดค้านทั่วไป หน้าทีของคณะกรรมการนี้จึงได้เข้มงวดว่าเอกสารฉบับใดควรจะเปิดเผยหรือไม่เปิดเผย เราโคพิจารณาเสร็จแล้วเพิ่มว่าร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่รัฐบาลถอนกลับไปแล้ว ไม่ใช่เรื่องลับแล้ว จึงโคลงนคิดว่าเป็นการเปิดเผย จึงขอทราบเวียนโพทราบด้วย



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะมีอะไรลงหรือไม่ครับ

นายสุทัศน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลเห็นว่าขณะนี้ยังไม่เป็นการสมควรที่จะเปิดเผยแพร่รายงานการประชุม นับเนื่องจากมีสมาชิกได้เสนอให้มีการประชุมฉบับในครั้งแรกและรัฐบาลเห็นด้วย แต่เจตนาเดิมนั้นจะเห็นได้ว่าต้องการที่จะให้มีการประชุมฉบับมาก่อน โดยรัฐบาลได้เสนอเรื่องนี้ต่อสภาเป็นเรื่องอันดับแรกต่อไป ในการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง ได้มีการอภิปรายหาข้อพิงไปถึงบุคคลต่าง ๆ ซึ่งกระผมเห็นว่าถ้าเปิดเผยแพร่ไปแล้วในระยะนี้อาจจะเป็นการที่จะก่อให้เกิดความไม่สามัคคีในชาติขึ้น การเปิดเผยแพร่อาจจะทำให้เกิดการเสียหายกับบุคคลต่าง ๆ เหล่านั้นได้ ตามข้อเท็จจริงในการประชุมสภาแต่ก่อนนั้นสภาของเรายังไม่เคยมีการอนุญาตให้เอารายงานการประชุมฉบับนั้นมาเปิดเผยเลย ส่วนที่ท่านกรรมาธิการอ้างว่าสื่อมวลชนได้นำไปลง เป็นข่าวนั้น กระผมเห็นว่าสื่อมวลชนนั้นยังไม่เคยเอารายละเอียดในร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น ไปลง เป็นข่าว เป็นทำนองการอภิปราย ไปลงพิมพ์แม้แต่ประกายไฟ กระผมจึงเห็นว่ายังไม่สมควรจะเปิดเผยในระยะนี้ ทั้งนี้ก็สุดแต่ท่านสมาชิกจะพิจารณาอีกทีครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เรื่องนี้เห็นจะไม่ต้องมีการอภิปรายหรอกครับ เพราะ เป็นของแนชัคอยู่แล้วว่า หากคณะกรรมการเห็นสมควรจะเปิดเผยรายงานการประชุม แต่ท่านรัฐมนตรีซึ่งเป็นเจ้าของเรื่อง เห็นว่ายังไม่ควรเปิดเผย ผมก็จะขอคิดที่ประชุมเลยว่าสำหรับรายงานการประชุมฉบับในครั้งนั้นสมควรจะเปิดเผยหรือไม่ ผู้ใดเห็นสมควรจะเปิดเผย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๔ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นว่ายังไม่ควรเปิดเผย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๐๔ คน)



LIART

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ก็เป็นอันว่าที่ประชุมทั้งสองข้างยังไม่
สมควรเปิดสมัยวาระการประชุมลับครั้งใหม่

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ยังไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ เนื่องจากนายรัฐมนตรีได้นำหนังสือ
ขอถอนร่างพระราชบัญญัติให้เพิกถอน เป็นลาขารณสมมติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลเหนือ
อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ โนนแก่นายหุย ยอวิลาส ท.ศ. เพราะมี
เหตุขัดข้องบางประการ โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้เคยบรรจุเข้าระเบียบวาระ
ประชุมในลำดับที่ ๕.๑ แล้ว ตามข้อบังคับข้อ ๓๘ การขอระงับหรือแก้ไขร่างกฎหมาย
นิยมนของที่ประชุม เพราะระงับเมื่อทำนายกรัฐมนตรีขออนุญาต ผู้แก้ไขข้อที่
ประชุมว่า จะนิยมนให้ถอนร่างพระราชบัญญัตินั้นไปหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรยินยอม
ให้ถอนไปได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕๓ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรยินยอมให้
ถอนไป โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมทั้งสอง
ข้างเห็นชอบให้รัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดิน ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ในท้องที่ตำบลเหนือ อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ โนนแก่นายหุย ยอวิลาส
ท.ศ. ไปได้

ระเบียบวาระต่อไป ๕.๒ สักรณการพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ (ฉบับที่ ...)
ท.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญท่านรัฐมนตรีรับ

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

เพิ่ม (๖) ในมาตรา ๖๒ เพิ่ม (๕) ในมาตรา ๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๖๕

เหตุผล

เพื่อรู้งใจให้นักโทษศึกษาประพฤติกติ อยู่ในระเบียบวินัย มีความอุทิศตน ตั้งใจรับการศึกษาอบรมและทำงานฝึกวิชาชีพมากขึ้น และเพื่อลดปัญหาผู้พ้นโทษกระทำผิดซ้ำ สมควรให้มีการลดวันต้องโทษจำคุกให้แก่นักโทษศึกษาที่ประพฤติตนดี เพื่อให้ได้รับการปล่อยตัวจากเรือนจำเร็วขึ้น และหลังจากปล่อยตัวจากเรือนจำแล้วให้นักโทษศึกษาผู้นั้นยังอยู่ภายใต้การควบคุมความประพฤติของพนักงานเจ้าหน้าที่ จนกว่าจะครบกำหนดโทษ ในกรณีจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยราชทัณฑ์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้



LIRT

อ้าง

พระราชบัญญัติ

ราชทัณฑ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยราชทัณฑ์

.....
.....

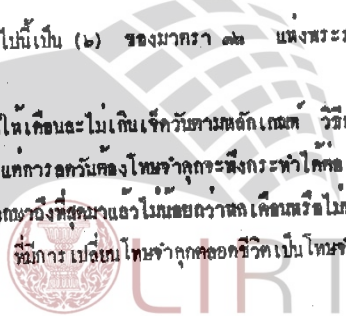
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้มีชื่อว่า "พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ สหุทธิการ ๒๕๖๔

"(๒) ลက်โทษจากโทษจำคุกให้เคียงละไม่เกินเจ็ดวันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่การลက်โทษจากโทษจำคุกจะพึงกระทำโดยนักโทษเคียงละได้รับโทษจากค่าน้ำดื่มที่ส่งมาแล้ว ไม่น้อยกว่าหก เดือนหรือ ไม่น้อยกว่าสามปีในกรณีที่ต้องโทษจากคดีอาชญากรรม ที่มีการเปลี่ยนโทษจำคุกตลอดชีวิตเป็นโทษจำคุก มีกำหนดเวลา"



มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) ของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕

"(๕) ทั้งจำนวนวันที่ได้รับการลดวันต้องโทษจากรักษาความมาตรา ๓๖ (๖)"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๔๓ นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการพักการลงโทษตามมาตรา ๓๖ (๕) หรือนักโทษเด็ดขาดซึ่งได้ลดวันต้องโทษจากรักษาความมาตรา ๓๖ (๖) และออกปล่อยตัวไปก่อนครบกำหนดโทษตามหมายศาลในขณะนั้น ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขแห่งข้อกำหนดเงินต้นไซท์ที่กำหนดไว้สำหรับความประพฤติของตน ถ้าไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขหรือข้อหนึ่งข้อใด นักโทษเด็ดขาดผู้นั้นอาจถูกจับมาติดคุกเมื่อต้องมีหมายจับหรือหมายจำคุก และนำกลับมาจำคุกต่อไปตามกำหนดโทษที่ยังเหลืออยู่ และให้เจ้าพนักงานผู้มีอำนาจสั่งการพักการลงโทษตามมาตรา ๓๖ (๕) หรือการลดวันต้องโทษตามมาตรา ๓๖ (๖) ซึ่งฉงนการพักการลงโทษหรือลดจนการลดวันต้องโทษจำคุกเพียงเหลืออยู่ และจะลงโทษทางวินัยอีกด้วยได้"

.....

.....



นายคณิง ภาณุไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ รัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ขอสงวนสิทธิ์เพื่อโปรดพิจารณา

โดยมีหลักการว่า เพิ่ม (๖) ในมาตรา ๓๓ เพิ่ม (๔) ในมาตรา ๓๘ และ
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕

โดยมีเหตุผลว่า เพื่อมุ่งใจให้นักโทษศึกษาประพฤติดี อยู่ในระเบียบวินัย
มีความอดทนอดกลั้น ตั้งใจรับการศึกษาศิลปกรรมและทำงานปึกฉัตรหนักมากขึ้น และเพื่อลดปัญหา
ผู้พ้นโทษกระทำผิดซ้ำ สมควรให้การลดวันต้องโทษจากนักโทษที่ประพฤติดี
ทันที เพื่อให้ได้รับการปล่อยตัวจากเรือนจำเร็วขึ้น และหลังจากปล่อยตัวจากเรือนจำแล้ว
ให้นักโทษศึกษาอยู่กับยังสถานที่ราชการควบคุมความประพฤติของพนักงานเจ้าหน้าที่ จนกว่า
จะครบกำหนดโทษ ในการนี้จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการราชทัณฑ์ จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ท่านประธานที่เคารพ เพื่อความกระจ่างชัดของท่านสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรในคราวประชุมครั้งหน้า ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพิ่มเติม
ดังต่อไปนี้

ในประการแรก ระเบียบที่ว่าการลดวันต้องโทษนั้นมีความหมายว่าอย่างไร ระเบียบของการ
การลดวันต้องโทษนั้นมีความหมายว่าอย่างไร ระเบียบของการลดวันต้องโทษ
ก็คือการลดวันต้องโทษจากนักโทษในเรือนจำให้แก่นักโทษที่ประพฤติดีทันที ใ้รับการ
ปล่อยตัวออกจากเรือนจำก่อนครบกำหนดโทษ ถ้านักโทษเฝ้าเรือนคุมประพฤติของพนักงาน
เจ้าหน้าที่จนกว่าจะครบกำหนดโทษ สำหรับนักโทษที่จะได้รับประโยชน์ที่แก่นักโทษ
ที่ศึกษา ซึ่งหมายถึงบุคคลที่ประสงค์จะขอความหมายจากภายนอกซึ่งมีความพิศมัยของศาล
ในจำคุกถึงที่สุดหรือเป็นเคสขาดไปแล้ว นักโทษที่ประพฤติดีได้รับประโยชน์
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะต้องเป็นระเบียบที่ดีด้วย อันว่าใครจะเรียกว่านักโทษที่ประพฤติ
ดี ในเรื่องนี้ก็ควรจะอาศัยกฎกระทรวงมหาดไทย ซึ่งออกตามความแห่งพระราชบัญญัติ
ราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๔๗๕ ที่ได้แบ่งชั้นนักโทษที่ศึกษาออกเป็น ๒ ชั้น คือ ชั้นเยี่ยม ชั้นดีมาก



ชั้นดี ชั้นกลาง ชั้นเลว และชั้นเลวมาก ผู้ที่อยู่ในรายชื่อจะถือว่าเป็นผู้ประพฤติดีและได้รับ
 ประโยชน์จากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ได้แก่เด็กไทยชั้นเรียน ชั้นดีมาก และชั้นดี สำหรับเกณฑ์
 นักโทษซึ่งมีความประพฤติในชั้นดังกล่าวจะไต่ถามประโยชน์ ก็คือว่าถ้า เป็นไปตามเงื่อนไข
 ที่ระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้มันก็กล่าวว่าคุณจะโทษจำคุกให้เดือนละไม่เกิน ๓ วัน
 ความผิดเกิดต วิธิการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงนั้น พวกร่างพระราชบัญญัติไทย
 ก็มีแนวความคิดที่จะออกกฎกระทรวงให้นักโทษต่างชั้น คิดชั้นเยี่ยมก็ควรที่จะไต่ถามลดโทษ
 เกือบ ๓ วัน ถ้าเป็นชั้นดีมากจะได้รับการลดโทษเกือบ ๒ วัน ชั้นดีได้เกือบ ๑
 ๕ วัน เมื่อนักโทษซึ่งประพฤติดีและอยู่ในชั้นดังกล่าวจะไต่ถามลดโทษตามเงื่อนไข
 ทางปฏิบัติก็คิดว่าในแต่ละเดือนนักโทษซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่จะไต่ถามลดโทษ ความกำหนดวัน
 คอลเกือบดังกล่าวมัน ก็จะได้รับการลดวันลดโทษทุก ๆ เดือน ไปจนกระทั่งเมื่อวัน
 สิ้นครบกับกำหนดโทษที่เหลืออยู่ นักโทษผู้นั้นก็จะได้รับการปล่อยตัวไป แต่เป็นการ
 ปล่อยตัวโดยมีเงื่อนไข ก็ว่าคุณจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ทางพนักงาน เจ้าพนักงานกำหนด
 คืออาจจะไปเงื่อนไขปฏิบัติบางอย่าง ให้ไปรายงานตัวที่พนักงาน เจ้าพนักงาน
 เป็นครั้งคราว ให้ประกอบอาชีพบางอย่าง หรือให้ละเว้นการประกอบอาชีพบางอย่าง
 หรือละเว้นเข้าไปในสถานที่บางแห่ง เหล่านี้เป็นต้น แต่หากกล่าวในช่วงเวลาที่อยู่ใน
 ศาลของ เจ้าพนักงาน ดำเนินการระงับคดีเงื่อนไขตามเงื่อนไขที่จะ เป็นไปตาม
 มาตรา ๕ ซึ่งแก้ไขมาตรา ๓๓ ซึ่งเจ้าพนักงานก็จะนำตัวผู้นั้น เข้ามารับโทษในเรือนจำ
 ตลอดไปเท่าที่โทษจำคุกที่เหลืออยู่ รัฐบาลเห็นว่าการกระทำนี้จะเป็นสิ่งที่จะช่วยชีวิตผู้ใน
 หลายประการ และจะเป็นการจูงใจให้นักโทษที่ประพฤติดีก็พยายามที่จะรักษาตัวให้เป็น
 ผู้ประพฤติดีตลอดไป ทั้งจะเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่จะให้ชีวิตของนักโทษ
 ซึ่งได้รับการปล่อยตัวมีโอกาสกลับตัวใหม่ เจ้าพนักงานคุมประพฤติเป็นผู้ที่เลี้ยง คุม
 ช่วยเหลือแนะนำให้มีโอกาสได้รับและสัมผัสจากชีวิตภายนอก ในช่วงเวลานั้นก็เป็นการ
 เหมาะสมและสมควรอย่างหนึ่งที่จะให้โอกาสนักโทษผู้นั้นไปรับเข้าที่รับราชการ รองลงมา
 ภายนอก และเป็นที่ยอมรับจากสังคมภายนอกได้ ในชั้นนี้กระผมก็มีเหตุผลที่จะขอ
 กราบบังคมทูลเรียนต่อท่านเพียงเท่านี้ขอรับ ขอลบพระคุณ



LIRT

นายดวง เอี่ยมศิลา : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
 กระทบใจอันถึงขั้นเสียใจและพึ่งคำแถลงของ ทพท. รัฐมนตรี ในเรื่องกรณีแก้ไข
 ร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ฉบับนี้แล้ว กระทบขอประธานทราบเรียนว่าไม่สามารถจะ
 เห็นด้วย เหตุผลของกรณีคือว่าครั้งหนึ่งกระทบได้ถูกกลักขโมยงานเรื่องนี้ และ
 โดยเหตุบางอย่างก็ไม่สามารถครบถ้วน กระทบเคยไปอยู่ในเรือนจำเองหลายครั้งเป็น
 เวลา ๓ ปีเศษ และกระทบยังสุดสำใจไปเยี่ยมเขียนหรือไปดู กระทบมีความสนใจใน
 เรื่องการราชทัณฑ์อยู่มากพอสมควรที่เคยไปเป็นนักโทษการเมืองอยู่หลายครั้ง กระทบ
 ขอประธานทราบเรียนความเป็นจริงให้แก่ท่านสมาชิกทั้งหลายไว้ทราบไว้ ภายในเรือนจำ
 นั้นเป็นอาณาจักรพิเศษอันหนึ่งซึ่งยากที่คนภายนอกจะรู้จักจะเข้าใจ โดยความเป็นจริง
 ภายในเรือนจำนั้นอาจสูงส่งอยู่แก่เจ้าพนักงานภายในเรือนจำ และเกือบจะทุกเรือนจำ
 มีการทรมานโหดร้ายกันมากที่สุด แต่ไม่มีท้าวออกมาข้างนอก เจ้าพนักงานเรือนจำ
 โดยปกติตั้งแต่ก่อนนั้นเรียกว่าผู้คุม ในครั้งแรกวันแรกนักเรียนชั้นประถมปีที่ ๔ มาตอนหลัง
 รับมัธยมปีที่ ๓ กระทบก็ยังได้ไปเจอเจ้าพนักงานเรือนจำหลายคนพวกประถมปีที่ ๔
 แต่ก่อนนั้น เคี้ยวนี้เป็นระกะบัพทัก ยางที่เป็นสาววิศกรควบคุมหรือระกะบัพทักหน้าแผนก เขา
 เรียกว่าแผนกควบคุม ท่านประธานครับ ภายในเรือนจำซึ่งเป็นอาณาจักรพิเศษนั้น ขอ
 ทราบเรียนว่าผู้ซึ่งมีเงินมีทองสามารถเช่าหาเจ้าพนักงานได้ และเจ้าพนักงานเกือบ
 ครั้งหนึ่งเกือบทุกเรือนจำอาศัยอยู่กับผู้ซึ่งมีฐานะดี ผู้ทองซึ่งมีฐานะคืออย่างซ้ำ
 ที่สุดภายใน ๓ ปี จะได้รับเดือนเป็นนักโทษชั้นเยี่ยม และความจริงนักโทษชั้นเยี่ยม
 ชั้นดีมาก และชั้นดี มีเกือบครึ่งของทุกเรือนจำ ถ้าเป็นชั้นเยี่ยมเขาไปเป็นพวกหนึ่ง
 เป็นตำรวจดู เรียกว่าผู้ช่วยเจ้าพนักงาน เป็นนักโทษชั้นเยี่ยม นอกจากคนที่ได้เตียง
 หรือไม่ได้เตียงประโชนแก่เจ้าพนักงานเท่านั้นจึงจะออกจากนักโทษชั้นกลางลงมาเป็นนักโทษ
 ชั้นเลว และก็เป็นเลวมาก ถ้าเกิดมีการทรมานภายในระหว่างพวกกันเอง หรือคอย
 กับเจ้าพนักงาน แต่พวกคอยทรมานการถูกทำร้ายอย่างสาหัสแล้ว แต่เขยื้อนคอย
 จึงจะตกเป็นนักโทษชั้นเลวมาก ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขอให้

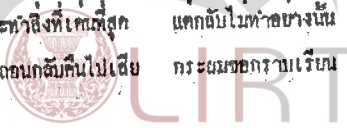
ท่านสมาชิกทั้งหลายโปรดเกล้าฯนี้ถึง เมื่อเรามีพระราชบัญญัติการให้อภัยโทษ มีพระราชกฤษฎีกาให้อภัยโทษแก่นักโทษ ซึ่ง ๒ - ๓ ปีมีอยู่ครั้งหนึ่งเสมอ ๆ มีพระราชกฤษฎีกาให้อภัยโทษนั้น ทุกครั้งนักโทษชั้นเยี่ยมจะได้ลด • ใน ๔ ชั้นขึ้นมาจะได้ลด • ใน ๕ ของโทษทั้งหมด ถ้าหากว่าเป็นชั้นที่ได้ลด • ใน ๖ ชั้นกลางได้ลด • ใน ๗ พวกแล้วก็มีแถมมากไม่ค่อยได้ลด สองคิด कुछ • ใน ๔ นั้นเป็นเรื่องทางกฎหมายที่เกี่วข้องกับนโยบายของรัฐบาลเห็นว่าบางทีงบประมาณไม่พอ บางทีผู้ต้องขังมากเกินไป จึงหาวิธีการให้มีพระราชบัญญัติให้อภัยโทษชั้น มีพระราชกฤษฎีกาอภัยโทษให้ ลด • ใน ๔ ถ้าเป็นโทษตลอดชีวิตลดเหลือ ๒๐ ปี นี้ตามกฎหมาย ท่านประธานครับ ขอประทานสมมุติว่าคนหนึ่งเขาไปถูกศาลพิพากษาจำคุกโดยเจตนาศาลพิพากษาประหารชีวิต รับสารภาพเหลือโทษตลอดชีวิตเขาไป • ปีเกิดมีพระราชกฤษฎีกาอภัยโทษ เขาจะเหลือโทษ ๒๐ ปี ถ้าผ่านไปอีก ๒ ปีเกิดมีพระราชกฤษฎีกาให้อภัยโทษ เขาได้เป็นนักโทษชั้นเยี่ยม เขาได้ลด • ใน ๔ ถ้าหากเราจะมอบอำนาจให้แก่เจ้าพนักงานเรือนจำมีสิทธิพิเศษสามารถจะลดให้แก่นักโทษชั้นเยี่ยมหรือชั้นที่มากได้ลด • ใน ๔ เท่ากับลดให้เขาครึ่งหนึ่ง หมายความว่า ๒๐ ปีเหลือ ๑๐ ปี นั่นคือ เขาศึกถูกมา ๓ ปี ถ้าสมมุติเขาศึกถูกไปอีก ๒ ปีหรือ ๓ ปี เป็นปีที่ ๖ ท่านประธานครับ ในพระราชกฤษฎีกาอภัยโทษนั้นกระทรวงกลาโหมให้เขาอีก • ใน ๔ • ใน ๔ ไม่ใช่ของ ๑๐ ปี ครับ ๑๑๑ รัฐมนตรีซึ่งอยู่ในที่ซึ่งเคยชอบพอ ก็มาอีกคงจะรู้ตัวอย่างนี้ • ใน ๔ ของกำหนดโทษในครั้งแรก คือ ๒๐ ปี ก็เท่ากับลดให้เขาอีก ๔ ปี เขาอยู่มาแล้ว ๖ ปี สมมุติว่า ๔ ปีหรือ ๖ ปี ลดได้คือ ๔ ปี ท่านประธานครับ เจ้าพนักงานเรือนจำใช้สิทธิตามกฎหมายฉบับนี้อีกให้ลด • ใน ๔ เท่ากับครึ่งหนึ่ง เท่ากับอีก ๑๐ มีนักโทษเล่นครับ เขาสามารถออกจากคุกได้เลย ท่านประธานครับ กระผมขอประทานกราบเรียนความเป็นจริง และเข้าใจว่าบรรดาท่านนายตำรวจซึ่งมาเป็นสมาชิกอยู่ในสภานี้ก็คงจะยอมรับความจริงว่าในการสอน ในการสอบสวนของท่าน เมื่อเขาโรงเรียนนายร้อยตำรวจเป็นครั้งแรก ท่านได้แนะนำกับนายตำรวจทั้งหลายว่าบุคคลที่เขยต้องโทษอย่างไร ขอให้เขาแนะนำหมายตัวไว้ เมื่อเขากลับออกมาสู่โลกภายนอก

มีกระแสความรู้สึกที่ค่อนข้างน่ากลัว โดยความเป็นจริง ท่านประธานครับ กระผมขอประพจน์
 กรณียะเห็นว่ากรณีในเรื่องจำนนในทางทฤษฎี ซึ่งคนกำหนดทฤษฎีทางราชการตั้งในเมืองไทย
 ซึ่งเคยเป็นเพื่อนนอนอยู่ในห้องเดียวกันกับกระผม อยู่บ้านเจ้าพระยามหาเสวรี คือ
 คุณบวรยง มกรากิรรมย์ก็ทอลิมก็กรมราชทัณฑ์เป็นคนเขียนทฤษฎีไว้ว่า ผู้ต้องขังที่เข้าไปนั้น
 เกิดให้เขาไปขังไว้อีกแห่งหนึ่ง โทษหนักหนึ่งเอาไปขังไว้อีกแห่งหนึ่ง อย่างในเรื่องจำ
 นานขวางมืออยู่ ๒ แทน แทน ๑ เป็นแทนนักโทษประหาร แต่ที่กระผมอยู่นั้น ๒ เป็น
 แทนนักโทษการเมือง แทน ๔ เป็นแทนนักโทษเกิด แต่ในทางปฏิบัติกัน ท่านประธานครับ
 ทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นในเรื่องจำนนนี้เป็นแหล่งที่ประหลาด ขอประธานโทษ ที่กระผม
 จะต้องขอความไว้เพื่อความหวังว่าคนซึ่งได้เขาไปใหม่ ๆ นี้ก็ต้องตกเป็น
 ภรรยาของคนเสียเขาที่ขังเขา เพราะหาทางออกในทางกฎหมายไม่ได้ ต้องใช้
 แบบโฮโมเซ็กชวล (Homosexual) ท่านประธานครับ ภายในเรือนจำนั้นเราไม่
 สามารถจะแบ่งบุคคลออก หรือมีเจ้าหน้าที่ตำรวจคอยคุมดูแลก็ต้องขังเอาไว้
 ให้อีกห้องตามทฤษฎีได้ ในความเป็นจริงที่สังคมไทยเพิ่มโทษ และขอให้จริงที่กระผม
 ได้เพิ่ม ท่านประธานครับ ผู้ที่รู้จักอีกได้คือในเขมือ เมื่อเข้าไปอยู่ในเรือนจำ
 ถ้าเขาอยู่สักปีหนึ่ง ออกมาคราวนี้เขาไม่ทำอะไรแล้ว ขโมยในขังกับ จีรกรรม
 พอเข้าไปอยู่ในคุกไม่นานกลายเป็นรู้จักวิธีการปลอม ในเรือนจำเป็นที่ซ่อนแค้นทั้ง
 พ้าของเขื่อน เอาอะไรสักอย่างมาทำเงินปลอม ทุกอย่างปลอม บางทีก็ส่วนมากขอเรียน
 ความจริงว่า เจ้าพนักงานเรือนจำนั้นแหละเป็นคนสมคบหาวิกลจริต และส่วนมากก็มา
 จากปล้นทรัพย์จางาม แม้แต่พวกกระผมซึ่งเป็นฝ่ายพวกการเมืองอยู่ในนั้นก็ยากเกินเพื่อ
 ฮาโลิด หย่อนลงมาจากปล้นทั้งอื่น ท่านประธานครับ คุกไม่ใช่เขตเมืองไทยของเรา
 กระผมเองเมื่อเดินทางไปต่างประเทศ แม้แต่ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน จีนแดง
 กระผมอยากทราบว่าเขาปฏิบัติอย่างไร เพราะความสนใจ ในที่ประเทศไทยปฏิบัติได้
 เพราะงบประมาณไม่พอ สถานที่คุมขังแบ่งแยกไม่พอ จะต้องกลายเป็นกระหว่งใหญ่
 อีกกระหว่งหนึ่งต่างหาก เพราะฉะนั้นโดยมากผู้ต้องขังเข้าไปอยู่ในเรือนจำ เรือนจำ

นั้นแหละคือวิทยายุทธร้าย ไม่ใช่แกมัญหาวะไรให้เขาได้ ทำเอาเขากลายเป็นผู้ร้าย
 ที่แก้แล้ว เก่งขึ้น เพราะฉะนั้นบางครั้งกระผมเคยตำหนิตำราจว่าทำไมสอนกันว่า
 ถ้าคนเขาไม่อยู่ในคุก ถ้าออกมาแล้วเคยเก็บอย่างไรมันจะเป็นอย่างนั้น ถึงกับใช้คำว่า
 "ให้เขาปูนหมายหัวไว้" ในตำราของการตำรวจที่สอนกัน ครั้งแรกกระผมเคยตำหนิ
 แต่ว่าจากที่กระผมไปไม่ถึงถึงแก่ไปเห็นและอยากจะทำเรื่องนี้ รู้สึกว่าเป็นความจริง
 จริงส่วนมากที่เกี่ยวและครบ เข้าไปแล้วอันนี้กับความรู้อีกด้านโครงการหรืออะไรอื่น ๆ
 สูงยิ่งขึ้น ๆ ท่านประธานครับ กระผมรู้สึกไม่สบายใจกรณีที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้เข้ามา เหมือนหนึ่งเป็นการตำหนิการศึกษาของศาล คล้าย ๆ กับว่าการที่
 ศาลการลงโทษแก่ผู้ต้องหาโทษอย่างโน้นอย่างนี้แรงเกินไปมากเกินไป ลงโทษมากเกินไป
 ความประมวลกฎหมายอาญา เจ้าพนักงานเรือนจำอาจจะตั้งบอร์ด (Board) ขึ้นอีก
 บอร์ดหนึ่ง สำหรับพิจารณาโทษให้พิเศษ ก็คือว่าการศึกษาของศาลนั้นสูงเกินไป
 กระผมกราบเรียนให้ทราบแล้วในตอนแรก ถ้ามีพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับโทษขึ้นเยี่ยมสักให้
 ๑ ใน ๔ เจ้าพนักงานเรือนจำสามารถจะลดให้อีก ๑ ใน ๔ เท่ากับครึ่งหนึ่งแล้ว
 ท่านประธานครับ กระผมรู้สึกว่าเป็นการถ่วงถ่วงเกินไป ทั้ง ๆ ที่ขอเท็จจริงภายใน
 เรือนจำของท่านยังปฏิบัติอะไรไม่ได้ ท่านยังไม่สามารถรับคนที่มีความรู้สูงที่จะไป
 อบรมสั่งสอนผู้ต้องขังเหล่านั้นให้กลายเป็นคนดีในช่วงเวลาอันสั้น หรือช่วงเวลาที่ศาล
 ใดศึกษาเขาไปแล้ว ท่านจะพยายามตั้งบอร์ดขึ้นมา ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อจะ
 เอาผู้ต้องขัง อยากจะส่งคนนั้นออกมามาก ๆ ปล่อยให้เร็วที่สุดที่จะเร็วได้ ท่านประธาน
 ครับ กระผมเป็นห่วงสังคมเหมือนกัน เราได้วางแผนไว้แล้วว่าโทษหนักก็ควรจะลงโทษ
 อย่างไรไว้ในประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งผมมีที่อยู่ในข้อวินิจฉัยของศาลการระงับโทษ
 ของโทษใครอย่างไร เท่านี้ เหตุใดเจ้าพนักงานของฝ่ายเรือนจำของกรมราชทัณฑ์
 จึงจะถือสิทธิวินิจฉัยอีกเพื่อจะลดโทษให้อีก เท่า ๆ กับพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับ
 ซึ่งโดยปกติในเมืองไทยของเรานั้น ๒ - ๓ ปีก็มีครึ่งหนึ่ง ถ้าหากว่ารัฐบาลอนาคตจะ
 เอาผู้ต้องหาเหล่านั้นออกมาออกคุกให้เขาอยู่อย่างพลเมืองดี ท่านประธานครับ นาย



เป็นนโยบายพิเศษของรัฐบาล ถ้าหากว่าเจ้าพนักงานเรือนจำหรืออัยการราชทัณฑ์
 ได้พิจารณาเห็นว่าในขณะมีผู้ต้องขังส่วนใหญ่ในประเทศ ซึ่งใดเอากะโปสเตอร์วิดีทัศน์
 ที่มีอยู่ภายในเรือนจำ รู้สึกว่าจะดีขึ้นมากแล้ว และเป็นการสงวนประมาณแล้ว
 อยากะให้เขาออก โดยวิธีการปฏิบัติของรัฐบาล ก็อยู่ทุกวันเฉลิมพระชนมพรรษาหรือ
 อะไรในกรณีพิเศษ อภัยไหม้ให้เขาออกมาอย่างนั้นจะเป็นการเหมาะสมกว่าที่จะมาตั้ง
 คณะกรรมการพิเศษภายในเรือนจำ เพื่อจะลกรโทษให้เขา เป้าหมายอยู่ที่ทรง
 ทำานประชาชนกรับ ขอประทานทราบเวียนครั้งสุกท้ายอีกสักปีหนึ่งว่า ได้เห็นร่าง
 พระราชบัญญัติฉบับนี้และเห็นร่างพระราชบัญญัติอีกหลายร่างของรัฐบาล กระผมรู้สึก
 ไม่สบายใจ รู้สึกอีกอีกในหัวใจ เหลือเกินกระผมขอประทานทราบเวียนทำานประชาชนว่า
 รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลที่โชคที่สุด ไม่มีสักหยกยอมคุมครอง มีรัฐธรรมนุญยอมคุมครอง
 และ ำพมา นายกรัฐมนตรีที่กระผมรักและเคารพโคแดงว่า รัฐนาวาผ่าคลื่นเป็นลมไปสู
 หิศทางที่กั โอกาสที่านจะหาสิ่งที่ไม่เประโยชนต่อประเทศชาตินั้น ด้วยเหลือเกิน
 ทำานประชาชนกรับ กระผมเห็นร่างพระราชบัญญัติเกือบทุกร่าง นอกจากร่างพระราชบัญญัติ
 ส่งเสริมการรองทุนแล้วรู้สึกว่าจะเป็นการทำานที่เป็นงานประจำ ให้านไปวัน ๆ กระผม
 อยากะเห็นคืนโมแดงของรัฐบาลนี้ จะหาสิ่งใดที่เป็นเประโยชนโดยรีบด่วนให้แก่รัฐให้แก่
 ประเทศชาติความเจตนาางของทำานที่โคแดงทางวิทุหลายครั้ง กระผมไม่ยอมกะโค
 เป็นการเสนอเรื่องที่ไม่ยอมจะเป็นเรื่อง จนกระทั่งอยากจเปลอยชู้ตองหา จนกระทั่ง
 อยากะตั้งกรมการเปลอยชู้ตองหาออกมาให้รวดเร็ว กระผมรู้สึกไม่สบายใจ เหลือเกิน
 ทำานโคโชอำนาจ ที่เห็นว่าคนอย่างกระผมมีคอบำานโคเคียนคอบคักตาม เชิญเลยกรับ
 กระผมไม่ว่าอะไรทั้งสิ้น กระผมจะไม่เสียใจเลย แต่ขอทราบเวียนทำานประชาชนว่า
 กระผมขอายากะเห็นงานเมืองรุกหน้า อยากะเห็นการแกวาระการครองชีพ หรืออะไร
 หลายอย่างไปอย่างรวดเร็ว และเป็นต้น ๆ ไม่ใจนำกรหาสิ่งซึ่งเล็ก ๆ น้อย ๆ ใน
 ชณะซึ่งเป็นรัฐบาลที่มีโอกาสอันสวยงามที่สุดที่จะหาสิ่งทีเคที่สุด แคกดับไม้ทำานข้างนี้
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กระผมอยากให้รัฐบาลถอนกลับคืนไปเสีย กระผมขอทราบเวียน



เพียงเท่านี้

นายอำนวยการ อิงบุญดี : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ อิงบุญดี กระผมเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่รัฐบาลเสนอมา ด้วยเหตุผลซึ่งกระผมใคร่ขอประธานกรรมาธิการเรียนเพิ่มเติม จากที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แถลงไปแล้ว ๒ ประการด้วยกัน

ประการแรก กระผมเห็นว่าเป็นการส่งเสริมคนที่ทำความดี ซึ่งต้องการ พลิกพระพุทธรูปศาสนาในเรื่องกฎแห่งกรรม ที่ว่าคนทำดีต้องได้ดี อันนี้เป็นประการแรก

ประการที่ ๒ การที่ทางราชการส่งเสริมคนทำดีหรือนักโทษที่ศึกษาที่ประพฤติดี นั้น ก็จะเป็นตัวอย่างและแบบอย่างอันดีแก่ักโทษอื่น ๆ ให้ประพฤติปฏิบัติที่ดีความไปทั่ว ซึ่งก็จะช่วยให้การปกครองภายในเรือนจำสะดวกและง่ายยิ่งขึ้น เมื่อที่ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติในอภิปรายเกี่ยวกับการเพิ่มโทษหรือลดโทษจากคุกตลอดชีวิตนั้น กระผม เห็นว่าเป็นการเข้าใจคลาดเคลื่อนในข้อกฎหมาย การเพิ่มหรือลดโทษจากคุกตลอดชีวิตนั้น ความกฎหมายให้เปลี่ยนโทษจากคุกตลอดชีวิตเป็นโทษจำคุก ๕๐ ปี ไม่ใช่ ๒๐ ปีเช่นเดิม ให้เปลี่ยนโทษจากคุกตลอดชีวิตเป็น ๕๐ ปีจึงจะเพิ่มหรือลดโทษได้ตามประมวลกฎหมายอาญา ในส่วนที่ท่านกล่าวนั้นประเด็นว่านักโทษหรือผู้ที่ถูกกล่าวหาความผิดทางอาญาเป็นคนแล้ว ไปเสียหมด อันนี้ก็จริงแต่กระผมเห็นตรงกันข้าม กระผมมีสิทธิรับราชการเป็น ผู้พิพากษาตามศาลต่างจังหวัดที่ประมาณ ๑๕ ปี และในสมัยก่อนนั้นทางราชการก็ได้เคย เชื้อเพื่อจักส่งนักโทษที่มีความประพฤติดีมาขอรับใช้ที่บ้าน กระผมก็ได้พบว่าบางคน ซึ่งมีโทษอย่างสูง เช่นโทษถึงฆาตคนตายอย่างนี้ บางคนก็เป็นคนดีน่ารักเป็นอันมาก พูดคุยกันแล้วก็เหมือนพี่น้องว่า เอ๊ะ คนนี้ยังไม่เคยทำความผิดอะไรมาเลย เพราะฉะนั้น ก็ไม่เป็นการจริง เสียหมดที่ว่านักโทษคนที่เขาเรือนจำแล้วจะต้องเป็นคนดีแล้วไปเสียหมด

นอกจากนี้ในชีวิตความสังคมก็ได้เคยพบผู้ที่เคยต้องโทษจำคุกมาแล้ว ปรากฏว่า บางคนก็สามารถที่จะกลับเนื้อกลับตัว และประพฤติดี เป็นพลเมืองดีของประเทศต่อไปได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงรู้สึกสงสารใจอย่างยิ่งที่ได้เห็นร่างกฎหมายอันนี้ออกมาทั้งเป็นการที่

ตั้งเสรีในผู้ที่กระทำความผิดถึงแก่ความมาแล้ว ขอขอบพระคุณครับ

นางเทวีศิริ บุญสิงห์ : ท่านประธานที่เคารพ พี่นิน นางเทวีศิริ บุญสิงห์
ขอประทานกราบเรียนเพื่อได้โปรดพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกี่ยวกับความระมัดระวัง
เป็นอย่างยิ่ง แต่มีได้ศึกษานหรือสนับสนุนรอยเปอร์ เช่นค้เท็ม เราก่อนไทยทั้งหลายควร
จะรับกับอย่างหนึ่งว่า ขณะนี้มีกฎหมายที่ควรจะได้เพิ่มโทษ แต่เราก็ดังไม่มีเวลาพอที่
จะได้แก้ไข เพราะฉะนั้นกฎหมายสำคัญนั้นยังมีการลงโทษอ่อนกว่าปัญหาสังคมเป็นอันมาก
หรืออย่างที่เราพูดกันว่ากฎหมายนั้นเกินความไม่ทัน ปัญหาอันนี้จะต้องยอมรับ ก็ฉันสงสัยว่าจะ
กรวยเรียนยกตัวอย่าง เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าขายแบบเทศชาติตอนส่ง
เราต้องรับว่ากฎหมายฉบับนี้ยังอ่อนเป็นอันมาก กฎหมายการค้าขายหญิง ไตรภพหญิง
บุตรภรรยาจารหญิง และพวกกามวิถดถารถึงฆาตกรรมหญิง เราก็ดังมีได้เพิ่มโทษให้สมกับ
โทษานุโทษ อันนี้จะต้องรับเสียประการหนึ่งก่อน ก็ฉันจำได้ว่าครั้งหนึ่งได้ไปทำงาน
ในประเทศ ๆ หนึ่ง เขาได้ส่งศิษย์ไปทำงาน สถานะที่เรียกตรง ๆ ว่าโรงเรียนที่คล้ายกัน
แต่โรงเรียนศึกษาค้นค้านแห่งนี้ไม่มีกำหนดไม่วิวัดกัน เพราะไม่อยากจะให้ผู้ที่ต้องโทษนั้น
รู้สึกว่าการศึกษาค้น เพื่อให้ออกงานใหม่มีไม่มีการที่จะกลับตัวในภายหลัง สถานะนี้มีศิษย์
อยู่ ๓ คึก คึกแรกที่ตัวศิษย์เขาไปนั้น เห็นย่านพวกเขาวงกตที่เป็นนักโทษในคึกนี้ เขาวงกต
เหล่านั้นพอเห็นตัวศิษย์ผ่านไป มีปฏิกริยาถามหัดและโทษถึงพันทีโดย ไม่พูดไม่จาโกรธซึ่ง
บางคนกำลังคึกคึกอยู่ก็เอาสายที่คล้องค้อมันคล้องหน้าผกเลย เป็นอย่างนั้นแทบทุกคน
พอไปถึงคึกที่ ๒ ก็ปรากฏว่าเขาั่งเฉย ๆ ก็ฉันไปถามไปใคร เขาก็จะตอบอย่างเสียไม่ได้
เป็นอย่างนั้นทุกคน พอถึงคึกที่ ๓ ก็ปรากฏว่าพอศิษย์ก้าวขึ้นไปในคึก นี้คนกรุมารับ
ทักทายยิ้มแย้มแจ่มใสมาถามศิษย์ว่า ศิษย์กลับมาจากประเทศไหน แล้วโตความใหญ่โดย
ประเทศไทยเป็นอย่างไร แหม น่าเที่ยวนมาก ทุกคนพูดจาอ่อนน้อมที่เป็นอันมาก พอไปถึง
เรือนของท่านผู้อำนวยการคึกนี้ ท่านก็ถามศิษย์ว่าที่ไปคึกนั้น ศิษย์ว่าคนพวกไหนที่
ควรจะได้ปลดปล่อยเร็วที่สุด ศิษย์ถามประสาคนี่รู้ละไรนอญ ศิษย์ก็บอกว่าน่าใจกับเด็กที่
อยู่ในคึกหลังที่ ๓ เพราะน่าเอ็นดูเหลือเกิน มรรยาทเรียบร้อย ท่านหัวเราะ



เสียตั้งแต่บัดนี้ แล้วท่านก็บอกกับดิฉันว่ามาตามคุ้มครองกันเข้ามา คนที่จะคอยมาตาม
 แล้วก็ให้เขาทำกิริยาที่ไม่ดีต่อมากมา พวกนั้น เรากำลังจะพิจารณาโทษและปล่อย
 กลับบ้าน ส่วนคดีที่ ๓ นั้นไม่มีวันจะออกโดยเด็ดขาด เพราะพวกนี้เก่ง เหลือเกิน
 เก่งพอที่จะเล่นละคร เก่งที่จะทำอะไรต่าง ๆ พวกนี้เกิดมาเพื่อจะเป็นอาชญากรเท่านั้น
 เพราะฉะนั้นคดีใครจะกราบเรียนถามว่า ในการรื้อฟื้นคดีนี้เราได้ใช้จิตแพทย์ให้มีส่วน
 ในการพิจารณาสิ่งเหล่านี้เพียงใด เพราะการที่คนตั้งในคุกและนอกคุกจะแสดงความคิด
 ต่าง ๆ นั้น เท่าที่เราเห็นอยู่ในสังคมก็มักจะตรงกันฐานกับความเป็นจริงทั้งเขอะแยะคดีนี้
 ใครจะเรียนถามว่าเราได้ใช้จิตแพทย์มีส่วนในเรื่องนี้เพียงใด เราควบคุมความเคลื่อนไหว
 สุจริตของพนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีเพียงใด คดีนี้จึงขอประทานเสนอเพื่อโปรด
 พิจารณา และควยใจของพุทธศาสนิกชน เมื่อได้ทราบข่าวว่ารัฐบาลท่านจะเนรเทศกลับ
 คนไทยกลุ่มหนึ่ง คดีนี้ขออนุโมทนา แต่ขอประทานกราบเรียนว่าวิธีที่จะเนรเทศกัน
 จะต้องนึกถึงสวัสดิภาพของประชาชนเป็นใหญ่เหมือนกัน ขอพระคุณค่ะ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับข้อ ๔๔
 การอภิปรายขอให้สัมพันธ์ระหว่างผู้ที่มีความเห็นสัมพันธ์กับผู้ที่มีความเห็นค้าน จดหมาย
 ขอให้เพิ่มความเห็นของผู้สัมพันธ์ เชิญครับ

นายสง่า วงศ์บางซวด : ท่านประธานที่เคารพ กระทบ ถวาย กำนัน ซึ่ง
 วงศ์บางซวด ในร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ฉบับนี้ กระทบก็จะเป็นในเชิงสัมพันธ์
 แต่ว่าเป็นปัญหาอย่างใหญ่ ซึ่งกระทบเองก็เคยประสบการมาแล้ว เพราะความ
 มากว่า ๓ ปีก็ ตามมาคร่า ๔ ปี ในมาตรา ๓๓ (๕) และ (๖) และควย ปัญหาที่ออกมา
 จะยากข้อสังเกตว่า สมมติว่าโทษที่ส่งลงมาแล้วนี้ ออกมา ศาลสั่งลงไปแล้วให้จำคุก
 ลงไป ๑๐ ปี อันนี้เป็นหลายหลายกระทบ แต่ที่นี้เกิดมีพระราชบัญญัติราชทัณฑ์กับโทษ
 ลงมา ออกมาอาจจะคิดไปประมาณสัก ๕ ปี แล้วก็มีมีการพักโทษไปตั้ง ๑ ปีอย่างนี้
 แต่ในช่วง ๑ ปี บุคคลเหล่านี้ก็ออกไปแล้ว พันโทษไปแล้ว เกิดจะไปสมัครอะไร มี
 พระราชบัญญัติการเลือกตั้งอะไรต่าง ๆ ขึ้นมา ในนั้นก็อาจจะระบุไว้ว่าต้องโทษ

มาจากวันเท่านี้มี หรือต้องทนโหมมาจำนวน ๕ ปี หรือ ๓ ปี อะไรกันแล้วแต่ครับ
 แต่สิทธิพิเศษนี้จะไปอีกกี่ที่ศาลสั่ง อันนี้จะถือเอาเป็นหมายศาลสั่งหรือว่าจะถือเอา
 พระราชบัญญัติของราชทัณฑ์ครับ อันนี้กระผมอยากจะได้ทางฝ่ายรัฐบาลชี้แจงให้ดีกว่า
 จะถืออันไหนกันแน่ อันนี้เป็นปัญหาและก่อกวนประสมมาบ่อย ๆ ครับ ต้องมาตีความกันอีกว่า
 เขาพ้นโทษหรือจะไม่พ้นโทษอย่างเลือกกันได้ ผู้ใหญ่ท่านอย่างนี้ เขาบอกว่าต้องพ้นโทษ
 มา ๓ ปี แต่เขาออกมาแล้ว ๒ ปี รวมเวลาที่ ๓ ปีกว่า ศาลสั่งไว้ ๓ ปี แต่โทษเป็น
 เพียง ๒ ปีออกมา เสร็จแล้วกำหนดเวลา ถ้าตามศาลสั่งแล้วไม่ถึง ก็คงจะไปเลือกตั้ง
 กับเขาไม่ได้ แต่เสร็จแล้วก็ไปเลือกตั้งได้ เพราะถึงเวลาที่เกิดโทษลงมา อันนี้
 ถือเขาพ้นโทษแก่ครับ กระผมอยากใคร่จะเรียนถาม เพราะเป็นเรื่องสำคัญมีประ
 สมบ่อย ๆ ครับ ตลอดจนมาก ๆ ออกไปแล้วก็ไปสมัครอะไรอีก แม้กระทั่งไว้ถึง ๙๐ ปี
 อะไรอย่างนี้ ขอขอบพระคุณครับ

นายสุกิจ ศรีสาคร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุกิจ ศรีสาคร ความ
 ซอบังคัมแล้ว การอภิปรายก็ค่อนข้างดีระหว่างผู้ค้านกับผู้สนับสนุน แต่สำหรับกระผมมี
 กระแสมือว่ากระผมต้องพูดได้เสมอ กระผมพูดเป็นกลางเพื่อให้ท่านสมาชิกรับฟัง และ
 พิจารณา เพราะว่าการกระทำที่มีเหตุผลหลายประการที่ท่านอาจจะเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย
 ในการที่ออกพระราชบัญญัติฉบับนี้มานั้น กระผมเป็นห่วงอยู่หลายประการครับที่เป็นห่วงก็คือ

ประการแรก เป็นอย่างที่ท่านสมาชิกสภาสตรีท่านหนึ่งได้อภิปราย ก็คือโทษ
 ในประเทศไทยนั้นรู้สึกว่ามีโทษที่ผิด ๆ หนักมาก แต่ว่าโทษไม่ค่อยมากเท่าไร อย่าง
 เรนเคซีมันซินหรือคัสโระโคอะโรก็ตาม อย่างไหนหนักกว่าเมื่อปีที่แล้วผมจับผู้หญิง
 รายเดียว ประหารชีวิต ๑ คน ตอลกอซีวิทอิก ๒ คน ของเราปรากฏว่าเขาไปไม่เท่าไร
 ออกมาชนชั้นใหม่ กระผมคิดว่ากำลังจะเสนอขอให้รัฐบาลนี้แก้ไขกฎหมายอาญาของไทย
 ให้มากกว่านั้น เพราะว่าทุกวันนี้การระหว่าความผิดกับคนไม่ค่อยกลัวก็เพราะโทษน้อย

อีกประการหนึ่ง เวลานี้ตำรวจเมืองไทยน้อยครับ น้อยจริง ๆ มีแต่แล้วรัฐบาล
 เสนอจะเพิ่มกำลังตำรวจให้มากขึ้น ตำรวจน้อยกับล้นมือผู้ร้ายได้เสมอ กระผมเองออก

ขโมยเอา ๘ ไร่แล้วอยู่ในกรุงเทพมหานคร ตำรวจไม่เคยจับได้ ท่านประธาน
 ท่านเป็นผู้บริหารหรือท่านอธิบดีก็นั่งอยู่ที่นั่นกระผมเป็นหลักฐาน แล้วก็รัฐบาลแถลงว่าคดีขโมย
 เขาใจว่าจับได้แล้ว เมื่อมีผู้กระทำความผิดครบไปแจ้งบอกว่าเป็นไร ผมจะไปดูเรื่องให้
 ไม่มององประจำวันหรืออีก แล้วก็หายคอมไปทุกที่ครับ ที่นี้ถ้าหากว่าจะมีการปล่อยออกมาอีก
 ตำรวจก็คอยอยู่แล้ว แล้วคดีที่เคยกระทำความผิด กระผมก็เคยอ่านค่าแถลงการณของ
 ทางกรมราชทัณฑ์ ก็ปรากฏว่าผู้ที่เคยกระทำความผิดนี้ ออกมาแล้วก็กระทำความผิดอีก
 เป็นเปอร์เซ็นต์สูงเหลือเกิน กระผมไม่ทราบว่่ารัฐบาลเสนอกฎหมายฉบับนี้มาเป็น
 เพราะอะไร ๑. คุณไม่พอจะจับคนกระทำความผิด หรือ ๒. ไม่ทราบว่าท่านนายกรัฐมนตรีย
 ไปรับปากกับคนลูกไว้ว่าจะยอมมัน เพราะเมื่อเร็ว ๆ นี้ท่านก็ไปเยี่ยม กระผมอ่าน
 หนังสือพิมพ์เห็นท่านไปเยี่ยมคนลูกบ้าง ไปเยี่ยมผู้ต้องขังที่มีอาชีพศึกษาร้าง คนจน ๆ ท่าน
 ไม่ค่อยไปเยี่ยมหรือครับ ท่านชอบไปเยี่ยมอย่างนี้ คนกำลังจะตายตั้ง เขอะแอะ
 กระผมก็ไม่ทราบว่่าที่เสนอกฎหมายฉบับนี้เป็นการศึกษาอะไรกันไว้หรือเปล่า ปกติแล้ว
 รัฐบาลมีเรื่องอีกหลายเรื่องครับเกี่ยวกับการที่จะปล่อยไปนี้ ท่านจะเห็นว่าคนที่ถูกศาลอุ
 ฎกนายมัน อย่างพวกผู้ร้ายฆ่าคนตาย คือคนที่ฆ่าคนครับ คนไม่ตีครับ ไปฆ่าคนที่
 ไปฆ่าคนมีความรู้ ซึ่งนำเสียคนละครับ เขาว่าเรียนมามากมายเพื่อจะฆ่าประโยชน์
 ให้แก่ประเทศชาติ แต่คนชั่วร้ายศึกษามต่าง ๆ นี้ไปกระทำความผิด บางทีไปฆ่าเขาตาย
 ท่านว่าควรให้โทษ แต่กระผมว่าควรจะไปเลยครับ แต่ทำไมเป็นขรมในตอนที่ว่า
 คนที่ไม่ใช่ทำผิดในสมัยก่อนเขาฆ่ากันเป็นชั่วโคตร อย่างบางคนเรียนมาจนเป็นทอกเตอร์
 ถูกคนชั่ว ๆ ที่ไม่มีการศึกษาหรือพวกหมกแค้นกันนี้ไปฆ่าเขาตาย พอไปอยู่ในคุกทำความดี
 กับเขาพักเดียวท่านจะให้ภัยเสียแล้ว กระผมรู้สึกว่่า จะเป็นรัฐบาลเพื่อพระศรีอวโร
 ไปเสียอีก กระผมก็ไม่รู้จะเห็นควมนี้ เรื่องการที่จะปล่อยนักโทษราวนี้ คนดี ๆ
 ไปประเทศไทยที่รับมีหลายสิบล้านคน แต่ปล่อยออกมาคนนั้นก็จะต้องก่อกรรม ก่อกรรม
 เพราะว่าท่านไปเห็นความดีของคนชั่วเป็นอย่างนี้ครับ กระผมจึงขอฝากให้รัฐบาลช่วย
 คิดกว่าสิ่งใดจะก่อกรรมมากมายขึ้นอย่างนั้น ท่านเป็นนักคิดหรือไม่ว่าคนที่ปล่อยมานี้

ให้แก่มหาชฎีผู้มีเกียรติในวังเสนาว่า อันนี้รัฐบาลควรจะออกมาหรือควรจะไม่ออกมาไว้ก่อน
ขอพระคุณด้วย

พลอากาศโท วิทยุ นามวิชัย : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ฟัง
ท่านเสนาชฎีผู้มีเกียรติหลายท่านอภิปรายแล้ว ก็มีความคิดเห็นใหม่เชิงไปทางโลกข้าง
ทางนี้บ้าง แต่พิจารณาความเหตุผลที่กระผมได้พิจารณาในใจของกระผมเองตามความ
เป็นธรรมดา รู้สึกเห็นใจรัฐบาลอีกนะแหละ เพราะที่ถูกต้องว่า ว่าเรื่องสำคัญไม่ทำ
มีวงไม่ทำ เรื่องไม่สำคัญอยู่ กระผมคิดว่าในการบริหารบ้านเมืองหรือปกครองหน่วย
หรือการข้ามธรรมชาติ ก็คงทำให้ทั้งเรื่องสำคัญและไม่สำคัญ ต้องแยกแยะไปเลยว่า
เรื่องสำคัญเป็นเรื่องใหญ่ ๆ จะทำก็ควรเร็วไม่ได้ ก็คงทำเรื่องไม่สำคัญ หรือเรื่องที่
ควรจะต้องทำไปค่อย อันนี้กระผมมีความรู้สึกเห็นด้วย

อีกประการหนึ่ง รายละเอียดในกฎหมาย กระผมไม่ทราบ ฟังดูว่า ๒๐ ปี
ไปฟังทางไหน ๕๐ ปี ก็เสียชักรจะเชื่อไปทาง ๕๐ ปี ก็อภิปรายไปทาง ๕๐ ปี สำหรับ
หลักการกฎหมายอันนี้กระผมคิดว่า เป็นการที่รัฐบาลได้พิจารณาเห็นว่าควรจะให้ประโยชน์
แก่ผู้ศึกษาจนกว่าความดี และควรมีคนทำความชั่ว คนชั่ว แต่ในเวลาเดียวกันคนที่
ดีมีโอกาสจะกลับตัวเป็นคนดีก็หายากจะเป็นคนที่ ดีควรจะให้โอกาสเขา ใน
เวลาเดียวกันเจ้าหน้าที่ควบคุมปกครองก็จะได้มีโอกาสที่จะได้ใช้สิทธิ อันนี้
ในการปกครองคนในคุก ซึ่งรู้กันแล้วว่าบางคนก็เหลือร้าย แต่บางคนก็จะค่อยข้าง
หรือบางคนก็แก้ไขใจ ความหลักการแล้วกระผมไม่ได้เรียนกฎหมาย แต่คิดว่า เป็น
การลงทัณฑ์โทษเพื่อใช้กรรมและเพื่อให้สำนึกว่า กอঁมคนเป็นพลเมืองดี เมื่อเขาจะ
กลับคนเป็นพลเมืองดีก็ดีกว่าจะให้โอกาสเขาบ้างตามควร เพราะฉะนั้นหลักการ
เรื่องนี้กระผมเห็นว่า เป็นการให้ออชวรีตี (Authority) เจ้าหน้าที่ และให้
ผู้ที่ทำความผิดได้มีโอกาสทำความดีใช้เพื่อทดแทนเพื่อลดหย่อนบ้าง ส่วนการปรับปรุง
ในเรื่องต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้พิจารณาว่าศาลลงโทษลงโทษกันไปข้างใน
บางกรณี อย่างนี้ก็เป็นเรื่องที่จะต้องปรับปรุงต่อไป แต่อาจจะเป็นคนละเรื่องกันก็มี

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมก็เห็นด้วยอย่างเรื่องขโมยรถยนต์อย่างนี้ ควรจะเอาถิ่น
โพธิ์นิกเคยศรีม ๒๓๓ จะไปขโมยด้วยเขาก็เห็นว่าจะเบาหนอย เพราะกรณีนั้นและกรณี
อย่างนี้ก็เป็นเรื่องอีกเรื่องหนึ่ง สำหรับการวางมาตรการให้ลดวินัยในการรถโหม้อลารจะ
ไปพิจารณาในชั้นแปรญัตติว่า ที่ว่าตนนั้นลคนมากไปหรือว่าลคนน้อยไป กรมราชากรซึ่งหา
ความเชี่ยวชาญในทางกฎหมายก็จะไปพิจารณาว่าอย่างนี้จะสมควรหรือไม่ ๕๐ ปีแล้ว
จะเหลือเท่าไร ๒๐ ปีจะเหลือเท่าไร กระผมคิดว่าในชั้นในรายละเอียดอาจจะไป
อภิปรายกันในชั้นแปรญัตติได้

อีกประการหนึ่ง กระผมขอเพิ่มอีกข้อหนึ่งที่กระผมมีความรู้สึกอาจจะเข้าไป
ในชั้นแปรญัตติก็คือว่า คนที่ทำความชั่วแล้วเข้าไปแล้ว เราลดหย่อนให้แล้ว พอออกไป
แล้วก็ยังไม่ทำความชั่วอีก อย่างนี้เป็นโดยสันดานเป็นโดยที่จะแก้ไขไม่ได้ คนอย่างนี้
ปล่อยออกไปก็เป็นภัยต่อสังคม ควรจะกักเอาไว้แล้วลงโทษให้หนัก กระผมคิดว่าบาง
คนในเสียงสมาชิกบางคนยกท่ายุ้ยเสียเลยอันนี้ก็มี กระผมก็เคยมาพิจารณาถึงข้อสุดท้าย
ของร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอว่าถ้าหากทำผิดแล้วโทษถึงเอาทางโทษ โดยเลือก
การรถโหม้อลารเสีย แล้วจะพิจารณาทางโทษทางวินัยด้วยก็ได้กระผมขอฝากคณะกรรมการ
ไปด้วย ถ้าหากจะรับหลักการนี้ไปแล้ว อย่าไปว่าจะพิจารณาด้วยก็ได้เลยครั้น เหวว่าให้
ลงโทษทางวินัยด้วยตามควรแก่กรณี คนไม่ดีแล้ว เราโทษแล้ว แก่ตัวแล้วยังไปทำแล้วอีก
แล้วก็ตามรับโทษเท่าเดิม ไม่สมควรรับควรที่จะบวกเข้าไปอีก กระผมจึงเห็นควรว่า
ตามที่กระผมอภิปรายมานี้ โดยหลักการแล้วควรที่จะรับหลักการและไปแปรญัตติ
ในรายละเอียดที่ลดจำนวนขบวนคนตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านได้ให้คำท้วงติงและ
ให้ขอเสนอแนะมาแล้วครับ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มุขธรรม : ท่านประธานครับ กระผม ขาด มุขธรรม
โครงการเวียนว่าก่อนที่จะรับหลักการ กระผมยังไม่สนใจนักที่จะสนับสนุน ทั้งนี้
เพราะเห็นว่าตามมาตรา ๓๒ ที่จะให้เพิ่มเป็น (๒) ขึ้นนั้น มีมาตรา ๓๒ เดิม ได้บัญญัติ
ไว้ตั้งแต่ (๑) ถึง (๔) เป็นการมุ่งใจสำหรับนักโทษที่จะทำความดีอยู่แล้ว กระผมว่า

การที่จะมีผู้คิดเพิ่มเติมในการลดโทษขึ้นใหม่ใน ๔ สัปดาห์ต่อไปไม่เกิน ๑ สัปดาห์
 เท่ากับว่าลดโทษให้เดือนหนึ่งเหลือเพียง ๓ สัปดาห์ กระนั้นยังอีกอย่างจะเวียนถาม
 ทางรัฐมาราวว่าผลของการที่มีมาตรา ๓๒ (๑) ถึง (๕) ที่ให้อำนาจไว้ในกาพิจารณา
 มาแล้วนั้นเมื่อสิทธิหรือไม่ที่โทษภัยโทษก็ได้ หรือได้ลดโทษไปแล้วก็ได้ นักโทษเหล่านั้นออก
 ไปแล้วกลับเข้ามาเท่าไร เพราะเหตุว่าในการที่เราจะเพิ่มมาตรการเพิ่มวิธีการจริงใจให้
 นักโทษกระทำความผิด แต่เมื่อออกไปแล้วไม่ให้กระทำผิดอีกนั้นเราจะมีสิทธิที่เรา
 วิธีการเห็นอยู่แล้วว่าโดยหลักการ ถ้าหากว่าไม่ได้ลด กระนั้นถือว่าเป็นการขอ
 ชำนาญไปเพื่อต่ออย่างอื่น อย่างที่เพื่อนสมาชิกของอีกที่ห้องเอี่ยมนาม คือคุณชญา ใ
 อภิปรายมาแล้ว กระนั้นเป็นห่วงครับ นี่ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ที่กระนั้นอีกจะเวียนว่า รัฐสภาคงจะมุ่งนโยบายไปในทาง
 แก้ปัญหาสังคมมากกว่าที่จะแก้ปัญหานอกทางเศรษฐกิจ ในเรื่องที่ว่าเวลานี้ทุกไม่มีที่จะ
 ชั่งคน เพราะความสถิติปรากฏว่าเมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๐๘ มีนักโทษอยู่ทั้งสิ้น
 ๖๐,๐๐๐ กว่าคน แต่สถานที่จะมีแค่ ๓๐,๐๐๐ คนเศษ แล้วอีกประการหนึ่งจะเป็น
 การประหัตถ์ ถ้าหากว่าเดือนหนึ่งออกไปหนึ่งสัปดาห์ตลอดไปแล้ว จะทำให้นักโทษลดน้อยลง
 จะลดในทางเศรษฐกิจเกี่ยวกับเรื่องค่าเสียหายหรืออะไรเหล่านั้น ถ้ามุ่งไปในทางเกี่ยว
 กระนั้นอีกยิ่งเป็นห่วงใหญ่ เพราะเหตุว่าปัญหาสังคมในปัจจุบันก็มีก่อนที่มีกรปฏิรูป
 การปกครองแบบคืนมีความไม่สงบเรียบร้อยในนานเมืองอยู่มากมาย จนกระทั่งปฏิรูป
 การปกครองแบบคืนและประชาชนเป็นส่วนใหญ่ได้เรียกร้องให้ทำการเปลี่ยนแปลง เมื่อ
 เปลี่ยนแปลงมาแล้ว เราก็ควรที่จะทำการดำเนินการปรามปราม ผู้ที่ก่อให้เกิด
 ความไม่สงบเรียบร้อยในนานเมือง กระนั้นขอกราบเรียนด้วยความจริงใจว่าเมื่อ
 วันที่ ๖ ตุลาคมมาเพียง ๒ เดือนเท่านั้นที่มีผู้ทำลายสาธารณะได้ตลอดไป แต่ปัจจุบัน
 กระนั้นได้ทราบและได้ไปเยี่ยมประชาชนในต่างจังหวัดบ้าง อาชญากรรมมิได้ลดเลย
 แสดงให้เห็นได้ว่าบรรดาผู้ทำลายสาธารณะนั้น ได้ทำลายอำนาจของรัฐซึ่งมีอำนาจตาม
 มาตรา ๒๑๑ของรัฐธรรมนูญ กระนั้นคิดว่าน่าจะดำเนินการควบคู่กันไป

ประการที่ ๓ โกรที่จะฝากไว้ว่าสังคมยังรังเกียจผู้ที่คนไทยมา ทั้งที่เพื่อนสมาชิก
ไคยก็ปรายมาแล้ว กล่าวคือผู้ที่คนไทยมาในแถบนี้เอง เมื่อจะไปทำงานที่ไคย
ถ้าหากปรากฏว่าเคยต้องโทษมาแล้วก็ไม่ยอมรับ เพราะฉะนั้นถ้าหากรัฐบาลมุ่งหวัง
ในทางแก้ปัญหาในทางสังคมด้วยแล้ว น่าจะลงทุนในกิจการอุตสาหกรรม หรือกิจการ
พาณิชย์กรรม หรือกิจการ เพื่อที่จะรับบรรดาคนไทยเหล่านี้ให้เขาได้เข้าไปทำงาน
ในกิจการของรัฐ กระทั่งคิดว่าจะเป็นทางหนึ่งเหมือนกันที่จะช่วยแก้ปัญหาสังคม กระณ
ขอฝากไว้ครับ

นายโกสีย์ เทษประสิทธิ์ : ท่านประธานสภาที่ไคยพ กระณ โคชัย
เทษประสิทธิ์ ขอกราบเรียนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ไคยเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามา ทั้งนี้เพราะ
กระณทราบที่ว่า โดยเนตจะท่านนายกรัฐมนตรีก่อนนี้เป็นอดีตพิพากษาศาลฎีกา
หัวหน้าคณะเสียด้อยครับ ท่านก็ว่าถูกต้องทุก ๆ คนที่เขาไปอยู่ในคุกก็เป็นคนที่กระทำ
ความผิดทั้งนั้น จะเป็นคนที่หรือไม่ว่าเขาผิดถึงกับไม่ไคยรับ ทุก ๆ คน ที่เขาไปอยู่ในคุก
เป็นคนที่ผิดทั้งนั้นครับ รัฐบาลเสนอกฎหมายฉบับนี้ออกมา ก็เพื่อว่าจะสนับสนุนคนที่อยู่ในคุก
ที่กระทำผิดแล้วให้ไคยลงมือช่วยเหลือไปตามกาลเวลา และความพยายามที่จะไคยรับ
เพื่อที่จะให้คนอื่นอีก กระณขออ่านมาตรา ๓ (๖) ให้ท่านฟังนะครับ "ลกรันต้องโทษ
จำคุกให้เดือนละไม่เกินเจ็ดวันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน
กฎกระทรวง แต่การระวันต้องโทษจำคุกจะพึงกระทำได้คือ เมื่อนักโทษเกิดขาดไคยรับ
โทษจำคุกตามคำพิพากษาถึงที่สุดมาแล้วไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือไม่น้อยกว่าสามปีในกรณี
ต้องโทษจำคุกตลอดชีวิตที่มีการเปลี่ยนโทษจำคุกตลอดชีวิตเป็นโทษจำคุกมีกำหนดเวลา"
ฉบับนี้กระณเห็นว่าท่านไม่ไคยรู้เพราะคนที่ผิดหรือไม่ไคยรับ ในคุกนี้ผิดหรือไม่ไคย รับหรือ
แล้วเป็นเรื่องของอัยกัคดีหรือคดีที่ แต่หากกฎหมายฉบับนี้ผ่านจะระบุเอาทุก ๆ คนที่
ต้องโทษจำคุกอยู่ในนั้น ส่วนการที่ท่านสมาชิกอัยกัคดีท่านเขาใจว่าจะปล่อยปล่อยมันไม่ไคย
ครับ เรื่องนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องปล่อยปล่อย เป็นเรื่องเพียงกฎหมายเท่านั้นกระณรับว่าคนที่อยู่ใน
เรือนจำต้องโทษจำคุกแล้วคงตั้งใจจะกระทำความผิดทุกกระณรับ เพราะในคุกนั้น

ยังมีคนมีฐานะมั่งคั่งหลายระดับที่จะให้เงินไทยกระทำความดี ส่วนโครงการที่หรือไม้ก็เกินเรื่องของคนทั่วไปนั้น กระแสวิกฤตกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ออกมาเพื่อคนดีหรือไม้ดีในภาคนี้เท่านั้นแต่เห็นว่าผู้ดีแล้วทุก ๆ คนจะได้รับความกรุณาจากวิญญูชนชาวไทยจำนวนวัน ความจำนวนเดือน และความจำนวนปีที่ทานได้กำหนดไว้ในนั้น มาตรา ๔ ก็เกี่ยวกับที่มาตรา ๓ นั้นเองและกรวย และมาตรา ๔๑ ก็เกี่ยวกับที่มาตราดังกล่าวเสียแล้ว กรวย เห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ทางรัฐบาลได้พิจารณาอย่างละเอียดแล้ว ก็เห็นความจำเป็นในสังคมเมืองไทยอย่างยิ่งที่จะได้ออกมา เพราะว่าคนในคุกก็เกินตามจริงแล้วกระแสวิกฤตก็มี คนไม่ผิดก็มี เพราะศาลท่านพิพากษาของ โทษไม่หนักเท่านี้คือหลักว่าการปล่อยคนผิด ๑๐ คนดีกว่าองโทษคนไม่ผิดคนเดียว อันนี้ท่านถือเป็นหลักเลยกรวย เพราะว่าเห็นกระแสวิกฤตกรวย เจริญให้ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทราบว่า กฎหมายฉบับนี้ทางรัฐบาลท่านไม่ได้ไปสัญญากับใครหรอกกรวย ท่านออกมาเองเป็นธรรมดาจริง ๆ เพื่อสนับสนุนให้คนที่กระทำผิดแล้วได้ประกอบความดี แล้วก็ได้มีโอกาสสงเคราะห์วันดีที่องโทษลงไป กระแสวิกฤตกรวย เจริญเห็น ขอบขอบคุณ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ผมเห็นว่าเราอภิปรายกันมาพอสมควรแล้ว แต่ว่ายังมีข้อสงสัยของ ท่านสมาชิกบางท่านที่ต้องการคำตอบจากรัฐบาลอยู่บ้าง ก็ขอให้รัฐบาลได้สรุปอีกสักครั้งหนึ่ง

นายคณิง ภาไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระแสวิกฤตกรวย เจริญเห็นใจของของใจของท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องบางท่านดังต่อไปนี้

สำหรับท่านสมาชิกท่านแรกที่ไต่ถามกล่าวถึง เหตุการณ์ต่าง ๆ ที่ข้อให้เห็นถึงความไม่เรียบร้อยในเรือนจำในหลายประการนั้น กระแสวิกฤตกรวย เจริญโดยสรุปว่ากิจการราชทัณฑ์คงจะคงยอมรับว่าเป็นสถาบันหนึ่งในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งก็จะต้องมีระบบและมีบุคคลที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามระบอบนั้น สำหรับระบบก็คงจะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงไม่ให้เป็นไปเหมาะสมกับสถานการณ์ ส่วนบุคคลที่จะดำเนินการให้เป็นไปตาม

ระบบที่มีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะองค์การให้ถูกต้อง สำหรับความไม่เรียบร้อย
 ในเรือนจำอันนี้เป็นสิ่งที่ขึ้นกระดอมยอมรับ และก็ขึ้นไม่เฉพาะในเรือนจำ มี
 อันทั่ว ๆ ไป ความไม่สุจริตของเจ้าหน้าที่ ความประพฤติมิชอบอันมีอยู่ทั่วไป และก็มี
 มานานแล้ว รัฐบาลนี้จะไม่กล่าวว่าเป็นความผิดของใครทั้งสิ้น แต่เมื่อมีเหตุเกิดขึ้น
 กับรัฐบาลนั้นก็เห็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องแก้ไข ในแง่ของระบบทั้งที่กระดอมไ้ทราบ เรียบ
 แล้วว่าในขณะที่เป็นการสมควรและเป็นกรจำเป็นที่เราควรจะยอมรับว่า นักโทษซึ่ง
 เป็นผู้ที่ได้รับคำพิพากษาของศาลให้ไว้กับโทษความผิดที่กระทำ แต่หากเขาได้
 รับโทษไปแล้ว เมื่อออกมาแล้วก็ควรที่จะใช้ชีวิตอย่างคนธรรมดาในสังคมได้ สำหรับระบบ
 ที่เสนอมาตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวัตถุประสงค์อย่างนั้น ก็คือกำหนดช่วงเวลาหนึ่ง
 ที่จะยอมให้นักโทษที่มีความประพฤติดีออกมาอยู่นอกเรือนจำ ให้อยู่ในสายตาของ
 พนักงานเจ้าหน้าที่คอยเป็นพี่เลี้ยง ให้เกิดความเคยชินกับสภาพภายนอก และใน
 ขณะเดียวกันก็ให้โอกาสสังคมภายนอกที่จะคอย ๆ ยอมรับบุคคลที่ได้รับโอกาสเช่นนี้
 และให้เขาทำตัวเป็นประโยชน์ต่อสังคมได้ในการใช้ชีวิตต่อไปของเขา สำหรับ
 ความไม่ถูกต้องหรือความประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่เรือนจำที่มีขึ้น อันนี้รัฐบาลทราบ
 และกระดอมก็ขอทราบเรียนต่อที่นี้ว่า มีเหตุในเรื่องการทักตักนี้ รัฐบาลก็มีไ้ตั้งเงื่อนไข
 และกระดอมก็ขอทราบเรียนขึ้นว่ากระดอมเองอยู่ในกระทรวงมหาดไทยมากอดอก แล้วก็
 เคยอยู่ในหน่วยงานที่อยู่ทางกระบวนกรปฏิบัติรวมเช่นกัน ก็ไ้ทราบและอาจจะยืนยัน
 ในที่นี้ไ้ว่า รัฐบาลก็มีไ้กระทำให้ไ้ลดลงไปกว่ารัฐบาลชุดอื่น ๆ ในทางตรงกันข้าม
 ในกาที่ซึ่งปรับปรุงกิจการโดยเฉพาะอย่างยิ่งทางกานนี้ กระดอมขอขึ้นไ้ว่า รัฐบาลนี้มี
 ความใส่ใจเป็นพิเศษ เป็นปัญหาที่รัฐบาลนี้กระดอมอยู่ จึงไ้คนไ้ ความที่หาหนทาง
 มานานก็ไ้กล่าวไ้แล้วว่าเหตุไ้จึงไ้มีการพิจารณาเรื่องนี้เป็นพิเศษ ซึ่งอันนี้กระดอม
 ก็ขอทราบเรียนว่า เพราะเหตุว่าเป็นสิ่งที่ปรากฏกับสายคารัฐบาล และเป็นสิ่งซึ่งเร
 สามารถจะแก้ไขไ้ได้ในทันที และนั่นแล้วจะเป็นผลดีกับชุมชนส่วนรวม เราจึงไ้คนไ้
 รัฐบาลนี้ไ้ขอพบหมายนโยบายเกี่ยวกับการปรับปรุงกระบวนกรปฏิบัติรวมนี้ ทางกระทรวง

มหาดไทยและกระทรวงยุติธรรมดำเนินการ ซึ่งถ้าหากกระผมจะกล่าวในรายละเอียด ก็คงจะรบกวนเวลาของท่านสมาชิก ก็ขอละเว้นที่จะไม่กล่าว

กระผมขอกราบเรียนชี้แจงข้อข้องใจของท่านสมาชิกผู้ที่เกี่ยวข้องบาง ท่านที่ว่า รมภก. จะเป็นการไปดูแลสิทธิของกรรมการรถจักรยานยนต์ไปอีก อันนี้กระผมเข้าใจว่าคงจะเป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน เพราะสิทธิและประโยชน์ที่นักโทษซึ่งอยู่ในเกณฑ์ จะได้รับกัน ขึ้นอยู่กับความประพฤติ ขึ้นอยู่กับการปฏิบัติตนของนักโทษผู้บังคับแต่ละคน ว่าถ้าคนกระทำดี ตนอยู่ในชั้นเป็นนักโทษชั้นดี หรือชั้นดีมาก หรือชั้นเยี่ยม ก็จะได้รับ ประโยชน์โดยอัตโนมัติ มีใจเป็น เรื่องที่เจ้าหน้าที่งานฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดจะมาไปดูแลสิทธิของนักโทษ คนนั้นคนที่ห้ามกล่าวเอาไว้ทำไม

สำหรับข้อที่ท่านสมาชิกบางท่านเห็นว่าการลดวันต้องโทษ เป็นการเปลี่ยนแปลง โทษตามคำพิพากษานั้น กระผมขอกราบเรียนว่า มีใจเป็นเช่นนั้น โทษตามคำพิพากษา ซึ่งกำหนดไว้อย่างไรก็คงเป็นอย่างนั้น สมมุติว่านักโทษผู้นั้นรับโทษจำคุก ๔ ปี และได้รับ ประโยชน์จากการลดวันต้องโทษลง ๒ เดือน เมื่อบุคคลผู้นั้นรับโทษมา ๓ ปี ๒ เดือน ก็ได้รับการปล่อยไป โดยอยู่ในสายตาของเจ้าพนักงาน แต่ถือว่าการปล่อยปล่อยผู้นอกเรือนจำนั้นยังเป็นการรับโทษอยู่ตามคำพิพากษาของศาล บัญชีนั้นก็จะเป็นการคอมพิวเตอร์ของท่านสมาชิกก็กำหนดไว้ที่ใครทราบว่าจะมีการถือเกณฑ์ให้มันระยะเวลา ว่าพ้นโทษมาเมื่อใดนั้น สมมุติว่าท่านจะสมัครเป็นสมาชิกสภาเทศบาล ซึ่งมีข้อจำกัดไว้ว่า จะต้องพ้นโทษมาไม่เกินกว่าเท่านั้นเท่านี้ก็มี ก็ขอกราบเรียนว่า เป็นการนับโทษ นับจากวันครบกำหนดโทษตามคำพิพากษา คือหลังจากที่พ้น ๒ เดือนที่ได้รับการปล่อย มาอยู่ในสายตาของเจ้าพนักงานนั้น นับจากวันสุดท้ายของวันนั้นเป็นต้นไป กระผมคิดว่า คงได้ชี้แจงข้อข้องใจของท่านสมาชิกบางท่านได้พอสมควร ขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : อาศัยอำนาจตามข้อบังคับ ข้อ ๕๖
ผมเห็นว่าอภิปรายถึงเหตุผลสมควรแล้ว ก็เห็นว่าสมควรที่จะปิดอภิปรายได้แล้ว จะมี



ท่านผู้ใดที่ชื่อของหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกชื่อของ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกชื่อของแน่
จะขอมติต่อที่ประชุมว่า ควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใด
เห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๖ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๖ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้เองมีรับ
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรรมการกรรับ

นายกิ่ง ฤกษ์ไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ทำประธานสภา
ที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอให้ส่งคณะกรรมการสามัญชุดการปกครองพิจารณา

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมการสามัญ
ชุดการปกครองพิจารณา ท่านผู้ใดที่ชื่อของบ้างหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกชื่อของ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมก็มีมติให้ส่ง
คณะกรรมการสามัญชุดการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกายในกวัน

นายกิ่ง ฤกษ์ไชย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : รัฐบาล
ขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : จะมีท่านผู้ใดที่ชื่อของหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกชื่อของ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมก็มีมติให้ส่ง
ร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะกรรมการสามัญ

ชุดการปกครองพิจารณา และแปรญัตติตามข้อบังคับ

๑๐๖

ระเบียบวาระต่อไป พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภออุ้มผาง
จังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติ) ขอเชิญท่านรัฐมนตรี
แถลงเหตุผล



Legislative Institutional Repository of Thailand

วันที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๕ ม.ค. ๒๕๖๐

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ด่วนมาก

ที่ สว.๐๓๐๓/๑๕

สำนักนายกรัฐมนตรี

๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ข้าพชนายกรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลจังหวัดอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมควมบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อโปรดเกล้าเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชานินทร์ กรัยวิเชียร

(นายชานินทร์ กรัยวิเชียร)

นายกรัฐมนตรี



LIRT

**บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอทุ่งสง
จังหวัดนครศรีธรรมราช**

พ.ศ.

หลักการ

จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอทุ่งสง จังหวัด
นครศรีธรรมราช ให้มีเขตออกท้องที่อำเภอทุ่งสง อำเภอควาง อำเภอทุ่งใหญ่ อำเภอ
พิปูนและอำเภอร่อนพิบูลย์ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องที่อำเภอดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น



ในระหว่างที่ยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดวันเปิดทำการความมาตรา
 ให้ศาลจังหวัดนครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตของศาลจังหวัดทุ่งสงด้วย
 บรรดาคดีของเขตท้องที่อำเภอที่ระบุในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาล
 จังหวัดนครศรีธรรมราชในวันเปิดทำการความมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาใน
 ศาลจังหวัดนครศรีธรรมราช
 มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....



นายเสนา รัตนาสัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพอย่างสูง รัฐสภาขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัด
ที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ.

หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็เพื่อจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอทุ่งสง
จังหวัดนครศรีธรรมราช

เหตุผล ก็เพื่ออำนวยความสะดวก และเป็นประโยชน์แก่ประชาชนผู้รรถคดี
ในท้องที่อำเภอทุ่งสง อำเภอฉวาง อำเภอทุ่งใหญ่ อำเภอสิรินและอำเภอร่อนพิบูลย์
ซึ่งอยู่ในเขตอำนาจของศาลนี้

กระผมขอกราบเรียนชี้แจงความจำเป็นในการที่จะตั้งจัดตั้งศาลจังหวัดทุ่งสง
ซึ่งตั้งนี้คือ เนื่องจากอำเภอฉวาง อำเภอทุ่งสง อำเภอทุ่งใหญ่ อำเภอสิรินและ
อำเภอร่อนพิบูลย์จังหวัดนครศรีธรรมราช อยู่ห่างไกลจากตัวจังหวัดนครศรีธรรมราช
เป็นระยะทางเกือบ ๑๐๐ กิโลเมตร การคมนาคมไปติดต่อกับจังหวัดนครศรีธรรมราช
ไม่สะดวก และมีคดีแพ่งและคดีอาญาที่เกิดขึ้นในท้องที่อำเภอต่าง ๆ เหล่านี้ไม่เพียง ๆ
เป็นจำนวนมาก ประมาณถึงปีละ ๑๓,๐๐๐ เรื่อง และมีแนวโน้มที่จะมีจำนวนเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี
อำเภอเหล่านี้มีประชาชนอยู่หนาแน่นเป็นจำนวนถึง ๘๗,๑๐๕ คน การคมนาคมระหว่าง
อำเภอต่าง ๆ ที่จะอยู่ในเขตอำนาจของศาลจังหวัดทุ่งสงกับอำเภอทุ่งสง ซึ่งเป็นที่ตั้ง
อาคารที่ทำการของศาลตามร่างพระราชบัญญัตินี้เช่น สามารถติดต่อกันได้สะดวก
การจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอทุ่งสงยอมทำให้สามารถอำนวยความสะดวก ให้แก่
ประชาชนในเขตอำนาจของศาลจังหวัดทุ่งสงที่จะจัดตั้งขึ้นได้โดยทั่วถึง และรวดเร็ว
ยิ่งขึ้น และจะช่วยให้ประชาชนในอำเภอต่าง ๆ ที่อยู่ห่างไกลจากตัวจังหวัด
นครศรีธรรมราชทุนเวลาและค่าใช้จ่ายในการมาติดต่อกับศาล ซึ่งเป็นประโยชน์ทาง
เศรษฐกิจประการหนึ่งด้วย เป็นประโยชน์แก่ท้องถิ่นและประชาชนอย่างยิ่ง ประกอบกับ
ในปัจจุบันนี้จำนวนคดีที่ฟ้องร้องที่จังหวัดนครศรีธรรมราชก็มากเกินกว่ากำลังของผู้พิพากษา
ศาลจังหวัดนครศรีธรรมราชที่จะสามารถอำนวยความสะดวกและพิจารณาพิพากษาได้

เสร็จไปรวดเร็วได้ ทำให้เกิดคำถามอยู่ที่ศาลจังหวัดนครศรีธรรมราชในปัจจุบันนี้เป็นจำนวนมาก การจัดตั้งศาลจังหวัดทุ่งสงซึ่งมีอำเภอทุ่งสงนี้ย่อมจะเป็นการแบ่งเบาภาระของศาลจังหวัดนครศรีธรรมราชไปได้อีกส่วนหนึ่งด้วย ทั้งนี้รัฐบาลมีใจขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. เพื่อสภานิติบัญญัติพิจารณาตราเป็นกฎหมายต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีท่านผู้ใดจะขออภิปรายถกหรือไม่ว่
ครับ

นายสาธิต สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ ผมรู้สึกที่ท่านนายกรัฐมนตรีก็คือ คณะรัฐมนตรีก็ ถนัดเรื่องศาล รู้สึกจะเป็นเมนโพลีซี (Main policy) ของรัฐบาลนี้ คือเข้ามาที่ศาลอาญาธนบุรี ศาลแพ่งธนบุรี นี้ก็มาศาลทุ่งสงอีกแล้ว ท่านคิดว่าเพื่อความสะดวกของประชาชน ที่ท่านว่าคมนาคมไม่ดี ยว่าคมนาคมขึ้นเขาระยะครับ จากทุ่งสงไปนครศรีธรรมราชไม่ใกล้ไกลแพรวพราวตลอด จากควางมาทุ่งสงได้ก็ใกล้เคียงกับไปจังหวัดใด เราไปเพิ่มบัลลังก์ เห็นผู้ที่หากษาที่ศาลจังหวัดมีที่พริก พลึงศาลนี้ไม่ใช่ช่วยอยู่ ๆ จะไปตั้งได้ ตั้งตัวอาคารที่เป็นศาลมีบัลลังก์ และมีพนักงานฝ่ายตุลาการอีกจะเหมาะกว่า ดีกว่าไปตั้งศาล ต้องมีหัวหน้าศาลขึ้นอีก มีฝ่ายตุลาการอีกมากมาย เกรงว่าจะไปใช้ที่ดินนโยบายของท่านที่ว่าหลักประหยัด ก็จะไปหนักเกินตำแหน่งท่านนั้นละครับ เมื่อได้รับพนักงานควบคุมความประพฤติของตั้งอีกนะครับ นักโทษจังหวัดนี้ผมเห็นไปทั่วณะครับ หลุดแล้วไปอยู่อีกจังหวัดหนึ่ง ต้องคามไปคุมที่จังหวัดไหน เพิ่มตำแหน่งอีกละครับ แล้วศาลแพ่งธนบุรี ศาลอาญาธนบุรีก็ยังไม่โตลงมือสร้าง จะตั้งเมื่อไรก็จะออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ยว่าคมนาคมเดี๋ยวนี้เขาคิดหัวไปครับ ๑๐๐ กิโลเมตรนี้เรื่องเล็กเหลือเกินเดี๋ยวนี้ครับ เพราะฉะนั้นอีกหน่อยก็ตั้งศาลที่เขาอีก เชียงรายนะโฮโฮโฮไม่ใช่ว่าเรื่องเล็กน้อย จากอำเภอเชียงคำ จากอำเภอหนอง ๆ อำเภอหลายอำเภอถึงกว่าทุ่งสงอีก ผมเชื่อว่าตามมาอีกหลายศาล บ้านเมืองก็คงจะอยู่เย็นเป็นสุขในเรื่องตั้งศาลกันนั้นละครับ รัฐบาลก็มีนโยบายหนักไปในเรื่องการจัดหา เห็นใจ

ท่านนะครวัณ คนเรากลัวทางไหนก็อยากจะทำอย่างนั้น อันนี้เห็นใจครวัณ เพราะฉะนั้น
 จนถึงอยากจะทำกรวัณเรียนว่า ท่านมีงบประมาณหรือยัง มีที่ดินหรือยังและโรงเรียนประชา
 หารไร แล้วที่ทุ่งสงนี้มีมีแผนกอำเภอ มีคลังจังหวัดหรือยัง เพราะศาลนี้จะต้องเกี่ยวกับ
 คลัง เกี่ยวกับตุลาการครวัณยศศาลก็จะออกไปคือตุลาการจากคลังจังหวัดนครศรีธรรมราช
 เอาไว้ที่ศาลอีก ทั้งนี้และทั้งนั้นเหตุผลนะมีด้วยกันทั้งนั้นครวัณ ที่นี้จะไรก่อนอะไรหลัง
 ปฏิรูปเวลานี้เขาขอครวัณว่าจะไร ๑. นโยบายสำคัญท่านต้องเร่ง ความสงบเรียบร้อย
 รอไม่ได้ครวัณ อย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอภิปราย ข้าราชการไปเมื่อใหม่ ๆ ๒ เดือน
 ๓ เดือน เกียวนี้เริ่มอีกแล้วทั้งยิงกันทั้งฆ่ากันทั้งปล้นกันเริ่มอีกแล้วครวัณ เมืองเพชรนะ
 ท่านไปหึงดูบ้างครวัณบุกได้ไหม เป็นที่ท่านประกาศว่าโทษหนัก ๆ เป็นเอม. ๑๖ ยิ่งกว่า
 ผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ด้วยครวัณ ผมพอใจมากที่ท่านมองจะรูดคอคเวลา แต่เวลานี้
 รัฐบาลรูดเวลา แต่รูดกะไรจะไปบอกเขาหรือ รูดเงียบ ๆ บอกเมื่อไรก็เงียบเมื่อไร
 ไม่ต้องไปโฆษณาหรือครวัณ ผมอยากให้เป็นไปสิทธิ ของท่านหนักไปในความสงบเรียบร้อย
 แล้วอีกปากท้องของประชาชน เร่งนโยบายอะไรที่เข้ามาแล้วให้เป็นประโยชน์ในสมัยปฏิรูป
 บ้านเมืองจะได้เปลี่ยนแปลงเสียที่ไม่ได้อยู่ที่ปรับปรุงศาล ปฏิวัติศาล ไม่ได้อยู่ที่ปฏิรูปศาล
 เกียวอีกจะมีศาลจรรยา ศาลภาษีอากร ศาลยาเสพติดขึ้นมาอีกละ เขาคิดกันมา
 ตั้งแต่ไหนแต่ไร ผมกลัววงหน้าเขาไว้จะครวัณ ศาลอะไรก็คิดกันไป ความยุติธรรม
 กฎหมาย ไม่ต้องไปแยกหรือครวัณ รัฐบาลก่อนที่ศาลเคลื่อนที่ มีมาศาลจังหวัดในจังหวัดนี้
 ก็เห็นให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านเป็นอธิบดีผู้พิพากษามาก่อนก็อยากจะให้
 ศาลได้ชื่อว่ามาอยู่ทั้งนี้เพิ่มศาลให้ เพิ่มตำแหน่งผู้พิพากษาชั้น อธิบดีขึ้นมาขึ้น
 อะไรอย่างนี้บ้างไหม เหมาะสำหรับยามปกติ เหมาะสำหรับยามที่เรียกว่าเรามีเงิน
 เหลือเพื่อ เหมาะสำหรับยามที่เรียกว่าอย่างอื่นสงบเรียบร้อยหมดแล้ว เราคอยมา
 ปรับปรุงเรื่องเกี่ยวกับความยุติธรรมทางศาลอะไรอย่างนี้ เรื่องศาลพิจารณาคดีซ้ำ
 หรือเร็วไหมไม่ได้อยู่ที่ศาลมีน้อย ศาลมีมากครวัณ อยู่ที่วิธีการพิจารณาของผู้พิพากษาครวัณ
 วันนี้ออกมาถึงครวัณ ผู้พิพากษามากกว่าพยานพร้อมไหม ฝ่ายไหนก็กว่าว่ามีพยานมา

๑ ปาก แต่ยังมีปากอีกปากเป็นพยานอีก ๒ ปากเป็นพยานเดียว ถ้าไม่ลี้ภัยแล้วก็จะ
 ขอสืบไม่มีทางหราชอาณาจักร หมายอีกฝ่ายหนึ่งบอกสืบได้ เขามองไม่ได้ พยานทั้งสองมาสืบกัน
 อ้าวถ้าอย่างนั้นก็ต้องเลื่อนไปสืบเดือนไปเดือนหนึ่ง ซ้ำอยู่หัวขี้การกรรม เอกสารอ้างไปแล้ว
 ยังไม่มา สืบไม่ได้แล้ว พยานก็จะต้องสืบประกอบเอกสาร แยกตัววิพากษ์ไปยัง
 หอทะเบียนที่ดิน ๒ เดือน มีหนึ่งยังไม่เสร็จ เพราะเป็นงานยากเขา สืบพิจารณาไม่ได้
 แล้ว ซ้ำอยู่อย่างนี้รับไม่เชื่อว่าศาลชั้นสอง ถ้ามีศาลสูงส่งก็จะต้องเสร็จเร็วขึ้น คงน้อยลง
 โดยคดีค่าเช่าบ้านชั้นกับทุ่งสง ศาลจังหวัดคลอง แดกคดีที่มาพร้อมศาลสูงส่งอีก โดยวิธีกร
 วิธีพิจารณาของศาลเรา แล้วผู้พิพากษาทั้งสองคน บางคนทานกับเป็นศรัทธาไปก็

ประโยชน์ก็จก ค่อย ๆ บรรเลงให้เรียบร้อย นี่เห็นใจท่านล้นพ้นจนจกไหวหรือครับ
 พอขึ้นศาลอุทธรณ์อ่านไม่รู้เรื่องแล้ว วิจัยอย่างยากอีก ท่านทั้งสองก็ให้เข้าประโยชน์
 ทั่วไปให้คนจนอะไร ซ้ำ อย่างวิธีพิจารณานี้ คิดแก้ไขระบบวิธีพิจารณาพิพากษาอย่างไร
 ให้ได้ความจริงและยุติธรรมโดยขอเท็จจริงและรวดเร็ว ถัดลงไปก็ตั้งศาลโดยอ้างว่า
 คดีง่าย อันนั้นแยกออกมาจะฝากข้อสังเกตไว้ครับ เขาก็แก้เพียง ๒ ศาลนี้ละครับทุ่งสง
 กับอะไรที่อยู่ใน ศาลไปก็เอาอย่างอื่นมาแต่ละกรณี อย่างอันนี้สำคัญยังมีอีกเยอะครับ
 ท่านนายกรัฐมนตรี อีกเยอะทีเดียว ผมก็อยากจะกราบเรียน อยากจะเห็นความก้าวหน้า
 ความสงบ เศรษฐกิจ ๆ ให้มาในเมืองก้าวหน้าไปไกล ๆ ละอย่างนี้ มีอีกเยอะ
 ที่จะเข้ามาสู่สมานนี้ อย่างเป็นห่วงสถานที่ว่าไม่มีอะไรจะมาเสมอ ก็เสมอ ๆ เขามองจะได้
 ช่วยกันให้มันงาน เขาเป็นเมม โปธิ์สำคัญ ๆ ผมอยากจะฝากข้อสังเกตไว้เท่านี้ละครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐมนตรีแจ้งจะอะไรหรือไม่ครับ
 นายเสนา รัตนาภรณ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียน
 ท่านประธานสภาที่เคารพ รัฐบาลใครขอชี้แจงข้อของใจของท่านสมาชิกผู้ใดเกี่ยวกับ
 คดีต่อไปนี้คือ

สำหรับท่านสมาชิกสงสัยว่า เมม โปธิ์ของรัฐบาลนั้น คือ เรียกว่าตั้งศาล
 ความจริงเมม โปธิ์ของรัฐบาลนั้นหาไม่มีอยู่แต่เฉพาะการตั้งศาลประการเดียวเท่านั้น

นโยบาย เพื่อประโยชน์แก่ความยุติธรรมนี้เป็นเพียงส่วนหนึ่งของนโยบายสำคัญของรัฐบาล
 นี้จะท่องเที่ยว และก็มี ชาวรัฐบาลนี้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมซึ่งมาจาก
 อธิบดีผู้พิพากษาศาลจังหวัดและตั้งศาลเรื่อยไป ภาระของกรมเรียนว่าหาใช่เป็น
 เช่นนั้นไม่ แต่กรมขอโครงการเรียน ความยุติธรรมเป็นส่วนหนึ่งที่จะอำนวยความสะดวก
 ความยากให้แก่ประชาชน เพราะจากเหตุการณ์ที่ผ่านมาแล้ว กรมก็คิดว่าคงจะเป็นที่
 กระทบแก่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า การขาดความยุติธรรมหรือการที่ไม่อำนวยความสะดวก
 ความยุติธรรมให้แก่ประชาชนพอสมควรนั้น เป็นแรงหนึ่งที่ผลักดันให้มีการต่อต้าน
 การปกครองของรัฐบาล เพราะฉะนั้นรัฐบาลชุดนี้จึงตระหนักในเรื่องนี้อยู่เพื่อความมั่นคง
 ปลอดภัยและความผาสุกของประเทศชาติของพี่น้องต่อไป สำหรับการ จัดตั้งศาลที่อำเภอ
 หungสองนี้ รัฐบาลโครงการเรียนว่า รัฐบาลได้คำนึงถึงจำนวนสถิติกดีและกรมคมนาคม
 ของประชาชนผู้มีอรรถคดี และบุคคลที่เกี่ยวข้องกับกิจการของศาลจะต่อไปยังตัวอาคาร
 ที่ทำการศาลโดยสะดวก หากได้คำนึงถึงแต่จะตั้งศาลเรื่อยไป เพื่อเรียกว่าขยายงาน
 ขยายอะไรขึ้นไป หาใช่เช่นนั้นไม่ รัฐบาลโครงการเรียนถึงสภาพของการคมนาคมและ
 จำนวนประชาชนดังนี้ คือในปัจจุบันการคมนาคมระหว่างอำเภอหุงสอง อำเภอฉวาง
 อำเภอหุงใหญ่และอำเภอพิบูลย์สะดวกรวดเร็วในการไปติดต่อกับตัวจังหวัด คือไปติดต่อก
 ับอาคารที่ทำการศาลจังหวัดนครศรีธรรมราช สำหรับนอกอำเภอหุงสองนั้นอยู่ห่างจาก
 อำเภอเมืองนครศรีธรรมราชโดยทางรถยนต์ประมาณ ๔๔ กิโลเมตร ใช้เวลาเดินทาง
 ประมาณ ๑ ชั่วโมง ส่วนทางรถไฟใช้เวลาเดินทางประมาณชั่วโมงครึ่ง ส่วนอำเภอ
 ฉวาง อำเภอพิบูลย์ อำเภอหุงใหญ่ นั้นหากจะไปติดต่อกับศาลจังหวัดนครศรีธรรมราชก็
 จำเป็นที่จะต้องใช้เส้นทางคมนาคมผ่านที่อำเภอหุงสองก่อน แต่จำเอนจัดตั้งศาลจังหวัด
 นี้ที่อำเภอหุงสองแล้ว จากอำเภอฉวาง และอำเภอพิบูลย์ การเดินทางไปอำเภอพิบูลย์
 จะต้องเดินทางโดยรถยนต์ไปที่อำเภอฉวางก่อน จากนั้นจึงจะเดินทางโดยทางรถไฟจาก
 อำเภอฉวางไปที่อำเภอหุงสองซึ่งใช้เวลาเดินทางประมาณหนึ่งชั่วโมง แล้วเดินทางจาก
 อำเภอหุงสองต่อไปที่อำเภอเมือง อำเภอหุงใหญ่ เส้นทางคมนาคมติดต่อกับอำเภอหุงสอง



เพียงทางรถยนต์ซึ่งต้องใช้เวลาดำเนินทางประมาณ ๒ - ๓ ชั่วโมง และถนนอยู่ในสภาพ
 ไม้ดี สำหรับอำเภอหนองหินอยู่ติดกับอำเภอทุ่งสงใต้ทั้งทางรถไฟและทางรถยนต์ ใช้
 เวลาดำเนินทางประมาณครึ่งชั่วโมง ทั้งนี้กระผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องก็พอจะมองเห็น
 แนวทางได้ว่าอำเภอทุ่งสงนั้นเป็นศูนย์กลางของการคมนาคมของอำเภอต่าง ๆ ซึ่งจะอยู่
 ในเขตอำนาจศาลจังหวัดที่อำเภอทุ่งสง ทำให้ประชาชนในเขตอำเภอใกล้เคียงสามารถ
 ติดต่อศาลจังหวัดที่อำเภอทุ่งสงได้โดยสะดวกและรวดเร็ว หากใช้ทางรัฐบาลคิดที่จะ
 เพิ่มจำนวนศาลอย่างเดียวกันนั้นไม่ รัฐบาลคำนึงและตระหนักถึงการอำนวยความสะดวก
 ของประชาชนผู้มีบรรดาศักดิ์และบุคคลที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญ และก็โดยประการฉะนี้คือ
 ที่ท่านว่าการพิจารณาของศาลนั้นหาใช่ว่าจะทำเนียบไปไคร่รวดเร็วแต่เฉพาะกรณีศาล
 นั้น รัฐบาลขอทราบเรียนว่า อันนี้คือถ้าเมื่อศาลอยู่ในสถานที่ที่สะดวกแก่ประชาชนที่จะมา
 ติดต่อได้ไม่ห่างไกลเกินไปนั้นก็ย่อมเป็นโอกาสที่ทุกความระมาศาลได้ความทบทวน ค. น. ก
 รวมทั้งพยาน การที่พยานไม่มา ศาลอยู่ในท้องที่ห่างไกลจะต้องเดินทางกันมาเป็นวัน ๆ
 เช่นนี้ จะต้องมาพักค้างคืนก่อน แล้วก็วันรุ่งขึ้นจึงจะมาดำเนินคดีทางศาลหรือมาให้การ
 เป็นพยานต่อศาลนั้น มันกระผมคิดว่าท่านสมาชิกทุกท่านก็คงจะโหม่งเห็นภาพว่า เป็น
 อดเสียหายต่อทางเศรษฐกิจ และก็เสียเวลาการพำนักตากินของประชาชน กว้างเข่นนี้
 รัฐบาลจึงพิจารณาที่จะจัดตั้งศาลที่อำเภอทุ่งสงขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน
 เป็นสำคัญ รัฐบาลขอทราบเรียนนี้แจ้งต่อท่านสมาชิกท่านนี้ครับ

นายสาธิต สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ ยินดีรับคำสั่งแจ้งจาก

ท่านรัฐมนตรี

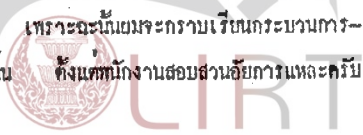
๑. เกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรม ไม่มีใครเดือดร้อน ทุกคนต้องการ
 ความยุติธรรม แต่ที่ศาลนี้เป็นปลายเหตุแห่งความยุติธรรมครับ ยมจะกรมเรียน
 ขอเท็จจริง ความยุติธรรมของเริ่มตั้งแต่พนักงานสอบสวนและอัยการ ศาลนี้ปลายเหตุ
 แล้ว เพียงแต่คิดว่าเขาจะเอาอย่างไรเท่านั้น ท่านไปสำรวจเรื่องการส่งหมายครับ

๔๐. เปอร์เซนต์ นักแวงจะไม่ค่อย ถ้าอัยการแถลงนอกเวลาไม่ทราบ ส่งได้หรือไม่ได้ไม่มี



รายงานว่ามาจากพนักงานสอบสวน พยานไม่มา ไม่ใช่ว่าออกไปค้างไม่ใช่ว่าไปไม่ทัน
ส่งหมายไม่ได้อีก พนักงานฝ่ายตำรวจต้องส่ง อัยการตกลงศาลแล้วไม่ทราบ ไม่ทราบเหตุ
ชักของ ท่านไปสำรวจเดอะคริม ๕๐ เปอร์เซนต์

๒. ความยุติธรรมไม่ใช่อยู่ที่พิพากษานั้นถึงที่สุดแล้ว สอบสวนที่สำคัญมาก
ไปเร่งให้คดีให้เป็นคดีประโยชน์ พอเกิดคดีขึ้นจับจำเลยได้ ผมจะไม่เล่าละครับว่าจับมา
ด้วยวิธีใด มีคนเล่าในเรื่องนี้ค่อนข้างนั้น ๆ มีคนเห็นเลย พยาน ๒ ปาก ไปถึงตำรวจ
รับสารภาพเลย สอบสวนเลย พนักงานสอบสวนบอกว่า เรื่องอย่างนี้ไม่ต้องไปหา
พยานหรอก ไปถึงศาล ศาลตั้งให้เอง ส่วนดีลันท์ผมจะเอาเป็นส่วนตัว ไปถึงศาลก็
ปฏิเสธว่าผมถูกบังคับขมิ้มให้รับสารภาพ พยาน ๒ คน เขาก็หามาครับ ไปถึงศาลคุณเห็น
อย่างไร เห็นนุ่งกางเกงรับ อีกคนบอกว่าเห็นนุ่งผ้าครับ คนเก็บโทษหัวด้วย ก็ศาลก็ต้อง
ยกฟ้อง คดีอัยการบอกไม่ฟ้องก็ไม่ได้อีก พนักงานสอบสวนคนนั้นสอบมาต้องฟ้องทุกเรื่อง
เพราะว่าเขาจับสารภาพ แต่หลังทุกเรื่อง ผมทำให้ไปสำรวจได้ ไม่โทษคุณอย่างไรครับ
ก็พยานแตกกันหมด พยานเขามาเอง เป็นเรื่องที่ไม่ใช่ยุติธรรม อยู่ที่ศาลแห่งเดียวครับ
ผมเชื่อในการที่ศาลพิจารณาต้องใจยุติพิโรธเพื่อความเที่ยงธรรมปรับชอกกฎหมาย และ
ข้อเท็จจริง ผมกราบเรียนว่าอย่างนั้น เพราะฉะนั้นถ้าทำอะไรผมเรียนจริง ๆ ครับ
ผมเป็นทนาย ผมรู้ ผมอยากให้ความสำเร็จไว ๆ เพราะว่าเราจะได้หาเงินเรื่องอื่น
แต่ผมอยากเหลือเกินกว่าจะสำเร็จได้ ช่างโน้มน้ามนอกว่าพยานไม่พร้อม อัยการ
พยานไม่มา เราไปเถียงเขาเป็นศัตรู วันข้างหน้าลำบาก ขึ้นศาลอีกลำบากและถึง
ศาลเราจะไปและอะไรไม่ได้อีกเลยครับ ไปแต่ไม่ได้หรอกครับท่าน ก็คนอย่างเรา
อะเมื่อก่อนศาลก็เฮี้อจะครับ แต่ไม่ได้ละครับ อย่างไรก็ตามเราต้องเคารพให้เกียรติ
เพราะเป็นสถาบันหนึ่ง เป็นอำนาจหนึ่ง เราจะไปบอกความมาต้องอย่างนั้น เอ พยาน
อย่างนี้ท่านไม่ควรถะปื้ด เลือกไม่ได้ ๆ ทนายทุกคน อารจารย์สั่งมันักสั่งหน้า คุณอย่าไป
ทะเลาะกับศาลนะ ฟังที่เดี๋ยว่าอย่างนั้น เพราะฉะนั้นผมจะกราบเรียนกระบวนการ-
ยุติธรรม ได้เท่า รัฐบาลนี้ต้องไม่มาตั้งแต่ต้น ตั้งแต่พนักงานสอบสวนอัยการและครับ



ศาลเป็นเรื่องที่เราปรุแงงเข้าไปครับ พังเขาโคหกแงง พยานก็ถึงไม่ได้ทำอีกเลย ก็ต้องลงโทษ เขาโคหกไม่แก๊ง ๆ ทำอีก มีพยานหลักฐานอันนั้นก็ต้องปล่อย หลักของกระบวนการยุติธรรมเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นผมอยากให้เราปรับตั้งต้นกัน แล้วจะได้ แก่คดีรับขึ้นได้ เกี่ยวกับประกัน สถานะไหนสถานะนั้นครับ ประกันเป็นแหละครับ นึก ๆ หน่อย ๆ การพักอะไรก็ร้ายหนึ่ง ๒๐๐ บาทต่อหนึ่งคน วงหนึ่ง ๒ คนก็ได้ตั้งพันกว่าบาทแล้ว ถ้าไม่ได้เสียประกันเราทำอะไรบ้าง ก็ไหน พนักงานสอบสวนไม่อยู่ไปอยู่ที่เลิกเหตุ นายสืบเวร คนนั้นไม่รู้ไปไหนต้องให้ไปเช่น นั่งรออยู่ที่ประเวศวิทย์ ๒ โมงเย็น ก็เข้าห้องขังแล้ว ใครก็ไม่อยากเข้า เพราะฉะนั้นความยุติธรรมไม่ใช่สุดท้ายอยู่ที่ศาลนะครับ แต่ศาลนี้ เราเคารพเป็นที่สุด ที่ซึ่งสุดท้ายเพื่อประโยชน์และความยุติธรรมของประชาชนผมไม่ เจียง เพราะฉะนั้นอาจจะฝากไว้ว่า การยุติธรรมที่ทำงานจะเป็นการมาขึ้นต้อง เกี่ยวโยงกันในกระบวนการยุติธรรม จะไปโคกเอาแค่ศาลอย่างเดียวไม่ได้ ต้องได้ ตั้งแต่นั้น พนักงานสอบสวนขึ้นไป และทั้งนั้นทั้งนี้ก็คือว่า ขอความร่วมมือกับบรรดา ทำนอัยการแผ่นดิน และหน่วยงานตุ้ทรงเกียรติทั้งหลาย ผมบอกตรง ๆ ครับ ที่ศาลข้าง ยังไม่โคกไปบอกศาลว่าศาลข้างผมยังไม่โคก เชื่อนวันพักเดอะ ศาลก็เห็นใจนายหาอีกอยู่ คุยกัน เห็นหน้ากัน เออ เห็นใจ เลื่อนก็เลื่อนเป็นอยู่อย่างนี้ครับ เพราะฉะนั้นผมเอา ขอเท็จจริงมารวมเรียน เพราะว่าผมหยุดกว่าความแล้ว ถ้ายังไม่หยุดก็ไม่กล้าพูด เหมือนกันแหละครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เอาละครับเห็นเห็นว่าเราควรรีบ เข้าประเด็นนะครับ ผมจะขอติจากที่ประชุมว่าที่ประชุมจะได้ควรรับหลักการแห่ง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๘ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๐ คน)



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นต้นว่าที่ประชุมเนื่องมติดั้งการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. คณะกรรมการกฤษฎีกา ทานรัฐมนตรี

นายเสมา รัตมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการสามัญชุดการปกครองพิจารณากำหนดการแปรรูปที่ดินของบึงลัม ภายใน ๗ วัน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมการสามัญชุดการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรรูปที่ดินของบึงลัม มีกำหนดข้อหรือไม่มี (ไม่มีสมาชิกซักฟอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมตั้งมติให้เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ

ระเบียบวาระต่อไป ๕.๔ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดอำเภอภูคทาหาร จังหวัดนครพนม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญท่านรัฐมนตรี



วันที่ ๕/๒๕๖๐ วันที่ ๕ ม.ค. ๒๕๖๐

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ด่วนมาก

ที่ สร. ๑๒๐๓/๒๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตั้งศาลจังหวัดอำเภอมุกดาหาร จังหวัดนครพนม
พ.ศ.

กรมเรือน ประสานสภาปฏิรูปการปกครองแชนนิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติตั้งศาลข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือให้ เสนอร่างพระราชบัญญัติตั้ง
ศาลจังหวัดอำเภอมุกดาหาร จังหวัดนครพนม พ.ศ. ขอสภาปฏิรูปการปกครอง
แชนนิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งศาลข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการ
และเหตุผลมาเพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอสภาปฏิรูปการปกครองแชนนินปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชานินทร กรวิชัย

(นายชานินทร กรวิชัย)

นายกรัฐมนตรี



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอมุกดาหาร
จังหวัดนครพนม
พ.ศ.

หลักการ

จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอมุกดาหาร จังหวัดนครพนม

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอมุกดาหาร จังหวัดนครพนม
ให้มีเขตท้องที่อำเภอมุกดาหาร อำเภอคำชะอี และอำเภอคอนคาถ เพื่อประโยชน์
แก่ประชาชนในท้องที่อำเภอทั้งสามอำเภอ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น



ต่าง

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอภูพาน จังหวัดนครพนม

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอภูพาน จังหวัดนครพนม

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอภูพาน จังหวัดนครพนม พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอภูพาน จังหวัดนครพนม เรียกว่า "ศาลจังหวัดภูพาน" และจะเปิดทำการได้เมื่อใด ให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๔ ให้ศาลจังหวัดภูพานมีเขตตลอดท้องที่อำเภอภูพาน อำเภอคำชะอี และอำเภอทอนตาด ในจังหวัดนครพนม



LIRT

ในระหว่างที่ยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดวันเปิดทำการตามมาตรา ๓ ให้
ศาลจังหวัดนครพนมมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตของศาลจังหวัดมุกดาหารด้วย

บรรดาคดีของเขตท้องที่อำเภอที่ระบุไว้ในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาในศาล
จังหวัดนครพนมในวันเปิดทำการตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาที่ศาลในศาลจังหวัด
นครพนม

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....



นายเสนา รัตนมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพอย่างสูง รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่
อำเภอมุกดาหาร จังหวัดนครพนม พ.ศ.

หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็เพื่อจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอมุกดาหาร
จังหวัดนครพนม

เหตุผล ก็เพื่อเป็นประโยชน์แก่ประชาชนและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มี
บรรดาศักดิ์ในท้องที่อำเภอมุกดาหาร อำเภอคำชะอี และอำเภอคอนสารซึ่งอยู่ในเขตอำนาจ
ของศาลนี้

กระผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านก็คงจะไม่เป็นนักที่ว่ามีร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ขึ้นมาอีก * ฉบับนี้ แต่ด้วยความจำเป็นแท้จริง ซึ่งกระผมใคร่ขอกราบเรียน
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งคณาธิบดี ก็คือความจำเป็นในการที่จะต้องจัดตั้งศาลจังหวัดที่
อำเภอมุกดาหาร ก็เนื่องจากอำเภอมุกดาหาร อำเภอคอนสาร และอำเภอคำชะอี
จังหวัดนครพนม ตั้งอยู่ห่างจากที่ตั้งศาลจังหวัดนครพนมเป็นระยะทางถึง ๑๐๘ กิโลเมตร
๑๐๘ กิโลเมตร และ ๑๔๒ กิโลเมตร ตามลำดับ ซึ่งนับว่าอยู่ห่างไกลมาก การคมนาคม
ไปมาติดต่อกับจังหวัดนครพนมไม่สะดวก และมีคดีแพ่ง คดีอาญา เกิดขึ้นในท้องที่อำเภอ
เหล่านี้ในปีหนึ่ง ๆ เป็นจำนวนมาก ทั้งอำเภอเหล่านี้ก็มีประชาชนอยู่เป็นจำนวนมากแผน
การจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอมุกดาหารซึ่งเป็นอำเภอใหญ่มีอาณาเขตกว้างขวาง และ
อยู่ใกล้กับอำเภอคอนสาร อำเภอคำชะอี และมีการคมนาคมติดต่อกันได้โดยสะดวก ย่อม
อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้มีบรรดาศักดิ์ได้เป็นอย่างดี ทำให้ประชาชนในท้องที่
อำเภอเหล่านี้ไม่ต่องได้รับความลำบากในการเดินทางไปศาลจังหวัดนครพนม ก่อให้เกิด
ผลกระทบกระเทือนทางเศรษฐกิจ และเป็นการประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายของประชาชน
ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงขอกราบเรียนเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล จัง ห วั ท ที่ อำเภอ
มุกดาหาร จังหวัดนครพนม เพื่อสภาได้โปรดกรุณาพิจารณาเป็นกฎหมายต่อไป
เพื่อท่านสมาชิกจะได้นำไปลงระเบียบ รัฐบาลก็ได้เตรียมที่จะจัดตั้งศาลขึ้น มี



ห้องพิจารณาคดี ๔ บัดลังก์ ขอขอบพระคุณครับ

นายโกศัย เทศประสิทธิ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม โกศัย เทศประสิทธิ์ กระผมขอกราบเรียนว่า กฎหมายฉบับนี้กระผมก็มีความเห็นว่าก็เหมือนกับกฎหมายฉบับที่แล้วไม่ว่าจะพูดกันมากมายเสียเวลาเปล่า ๆ ครับ ท่านสมาชิก ก็เช่นเดียวกันเลยครับ กระผมขอพิจารณาโดยรวมรัก ขอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติลงมติรับหลักการไปเลย เป็นอย่างไรครับ เพราะเสียเวลาจริง ๆ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่รวมรักครับ ถ้าท่านผู้ใดอยากจะแสดงความคิดเห็นก็เชิญครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดต้องการจะอภิปราย ผมก็จะขอมติที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปปรกยกันยี่สิบ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๘๘ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ไปปรกยกันยี่สิบ (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดท่าอากาศยาน จันทบุรี นครพนม พ.ศ. กรมมาชิการครับ

นายเสมา รัตมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพอย่างสูง รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการสามัญชุดการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมการสามัญชุดการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ มีท่านผู้ใดคัดค้านหรือไม่ครับ (ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)



LIART

๗๒๖

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ไม่มีมติให้เป็น
ไปตามที่รัฐบาลเสนอ

ระเบียบวาระต่อไป ๕.๕ ทิศารร่างพระราชบัญญัติให้ว่าวิติพิจารณาด่วนอาญา
ในศาลและวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)
ขอเชิญรัฐมนตรีกลับ

วันที่ ๖/๒๕๖๐ วันที่ ๕ ม.ค. ๒๕๖๐

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ด่วนมาก

ที่ สร. ๐๒๐๐/๓๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาล
จังหวัด พ.ศ.

กรมเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือให้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้นำ
วิธีพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๑๒

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการ
และเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชานินทร์ กรัยวิเชียร

(นายชานินทร์ กรัยวิเชียร)

นายกรัฐมนตรี



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญา
ในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด
พ.ศ.

หลักการ

ให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด สำหรับ
คดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวง ในท้องที่ซึ่งยังมีคดีศาลแขวงเปิดทำการ

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบัน การพิจารณาพิพากษาอาชญากรรมที่มิใช่ร้ายโทอย่างสูงตามที่กฎหมายกำหนด
ไว้ให้จำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับในศาลแขวง
และในศาลจังหวัดมีวิธีปฏิบัติแตกต่างกัน เพราะศาลแขวงใช้วิธีพิจารณาความกฎหมาย
ว่าด้วยการจับกุมศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง แต่ศาลจังหวัด
ใช้วิธีพิจารณาความประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทำให้ประชาชนซึ่งอยู่ใน
เขตอำนาจของศาลแขวงและศาลจังหวัด ได้รับผลประโยชน์ในทางคดีแตกต่างกัน สมควร
แก้ไขให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด สำหรับคดีอาญา
ที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงในท้องที่ซึ่งยังมีคดีศาลแขวง เปิดทำการ เพื่อให้ประชาชน
ได้รับผลประโยชน์ในทางคดีเท่าเทียมกัน และให้การสอบสวนและการพิจารณาคดีที่ภาคภูมิใจ
ในศาลได้เป็นไปโดยสะดวกรวดเร็วขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น



LIRT

อ้าง

พระราชบัญญัติ

ให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง มาใช้บังคับในศาลจังหวัดสำหรับคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวง ในท้องที่ซึ่งยังมีคดีศาลแขวงเปิดทำการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่มาตรา ๓ จะให้ใช้บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในท้องที่ใดเมื่อใด ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓ ในท้องที่ซึ่งยังมีคดีศาลแขวงเปิดทำการให้นำวิธีพิจารณาความอาญาตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญา



LIRT

ในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด สำหรับคดีอาญาที่มีอัตราโทษอย่างสูงตามที่
กฎหมายกำหนดไว้ให้จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔ ในกรณีที่ศาลจังหวัด ศาลอาญาหรือศาลอาญาธนบุรียอมรับคดี
ซึ่งอยู่ในอำนาจของศาลแขวงไว้พิจารณาพิพากษาความหนักเบาผู้ใดมาตรา ๑๔ แห่ง
พระราชบัญญัติอาชญากรรม ให้แก่วิธีพิจารณาความอาชญาตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วย
การจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงมาใช้บังคับสำหรับคดีดังกล่าว
มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

นายเสมา รัตนภักดิ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพอย่างสูง รัฐมนตรี เสนอร่างพระราชบัญญัติให้วิธีพิจารณา
ความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. เพื่อสำนักได้ไปรศ
พิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้

หลักการ เพื่อนำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับใน
ศาลจังหวัด สำหรับคดีอาญาโดยปกติอยู่ในอำนาจของศาลแขวง เฉพาะในท้องที่ซึ่งยัง
มิได้มีศาลแขวงเปิดทำการ

เหตุผล ที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็โดยที่ในปัจจุบันนี้การพิจารณา
พิพากษาคดีอาญาที่มีโทษอย่างสูงตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับ
ไม่เกินหกพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับในศาลแขวง และในศาลจังหวัดที่มีวิธีปฏิบัติแตกต่างกัน
เพราะศาลแขวงใช้กฎหมายฉบับหนึ่ง คือ วิธีพิจารณาความกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง
ศาลแขวง และวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง แต่ศาลจังหวัดใช้กฎหมายอีกฉบับหนึ่ง
คือวิธีพิจารณาความประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทำให้ประชาชนซึ่งอยู่ใน
เขตอำนาจของศาลแขวงและศาลจังหวัดได้รับผลประโยชน์ทางคดีแตกต่างกัน จึงเป็น
การสมควรอย่างยิ่งที่จะพึงแก้ไข เพื่อให้ประชาชนได้รับผลกรรมปฏิบัติทางคดีเท่าเทียมกัน
โดยนำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัดด้วย ตามหลักการ
ดังกล่าวข้างต้นนี้ ยังจะช่วยทำให้การสอบสวนและการพิจารณาคดีในศาลได้เป็นไป
โดยสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น จึงจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่เกี่ยวกับที่จะต้องเสียค่าใช้จ่ายงบประมาณ
แก่ผู้ช่วยการวิธีปฏิบัติ เพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมเท่าเทียมกัน ทั้งใน
ท้องที่ที่มีศาลแขวงหรือไม่มีศาลแขวง ทั้งนี้จึงขอ เสนอร่างพระราชบัญญัติให้
วิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด เพื่อสำนักได้ไปรศ
พิจารณาความเป็นกฎหมายต่อไปด้วย ขอขอบพระคุณครับ

นายพิชัญ แสงวงศ์ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พิชัญ แสงวงศ์



จากจังหวัดกาฬสินธุ์ กระทบได้ก็ขอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว กระทบเห็นด้วย
 ในการที่ทางรัฐบาลได้เสนอมาที่จะให้มาวิจัยพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงวามใจ บึงคัม
 ในศาลจังหวัดกาฬสินธุ์ที่กระทบเห็นด้วยนั้น กระทบอยากจะขอทราบเรียกก่อนว่าประชาชนสภา
 ว่า ในการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมไม่ว่าในชั้นตำรวจก็ตาม ในชั้นอัยการ
 ก็ตาม ในชั้นศาลก็ตาม ในปัจจุบันนี้เราจะเห็นได้ว่า ประชาชนทั้งที่เป็นโจทก์และ
 เป็นจำเลยต่างก็ได้รับความเดือดร้อนเสียเวลา เพราะว่าบางทีก็โทษพนักงานสอบสวน
 โยงโย่ เช่นในกรณีจำเลยถูกจับกุมขังมา ถ้าหากว่าพนักงานสอบสวนทนาย
 หลักฐานไม่ทันก็จะเสามาฝากขังหลาย ฝากครั้งละ ๘ วัน บางทีถ้าหากว่าจำเลยไม่ยอม
 ให้ค่าน้ำร้อนน้ำชาก็ไม่ยอมให้จำเลยประกัน หันเมื่อมาถึงชั้นศาล บางทีแม้แต่คดีที่
 เป็นคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ เช่นคดีที่เกี่ยวกับการพนันคดีที่เกี่ยวกับ หวยเบวรี่ซึ่งมีโทษเพียง
 ปรับเท่านั้นก็ตาม แต่เมื่อไปถึงทางเจ้าหน้าที่เหล่านี้จะปรับ ก็จะมีเรื่องเกิดขึ้นอยู่
 ทุกวัน เช่นบอกว่า อาจจะให้ฟ้องเร็วหรือไม่ละ ถ้าอาจจะให้ฟ้องเร็วก็เอา
 ๕๐ บาท หรืออาจจะให้เร็วกว่านั้นก็อีกก็เอา ๑๐๐ บาท เช่นผมคิดว่าในคดีการพนัน
 ซึ่งมีจำเลยอยู่ ๑๐ คน ทางเจ้าหน้าที่ก็เพิ่มแล้วเงิน ๑,๐๐๐ บาท วันนั้นต้องไต่ทั้ง ๆ ที่
 ความจริงจำเลยที่โทษคดีเหล่านั้นจะปรับ ถ้าหากว่าทางเจ้าหน้าที่จัดการเรื่องให้แ่
 ผู้ที่เขามั่นหน้าที่มีอำนาจ เขาก็จะสั่งฟ้องไปตามตัวทนายหมาย หินข้อไม่ถึงศาล
 ความจริงศาลท่านไม่ไต่เอาเลยครับ ถ้าหากว่าพนักงานอัยการหรือพนักงานสอบสวน
 ฟ้องไป ศาลท่านก็จะปรับเอาไปพิจารณา ในเรื่องเหล่านี้ท่านก็จะถามว่าจำเลยจะ
 รับไหม ถ้ารับท่านก็จะปรับ บางทีโทษการพนันหรือว่าคดีอาชญาบางนั้นบางท่านก็จะ
 ปรับเพียง ๑๐๐ บาทอย่างนี้ แต่ว่าบางทีจำเลยต้องไปเสียให้แก่เจ้าหน้าที่งาน ๕๐ บาท
 ๑๐๐ บาท อย่างนี้เป็นต้น อันนี้เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นอยู่ทุกเมื่อเชียววัน ผู้ที่อยู่ตาม
 ฝั่งตรงศาลที่เกี่ยวข้องมีญาติโยมในทางนี้มักจะมั่วอยู่แก่ใจ เพราะฉะนั้นกระทบคิดว่า
 ถ้าหากว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้ว ก็จะช่วยให้ประชาชนไม่ว่าจะเป็นโจทก์
 ก็ตาม เป็นจำเลยก็ตามจะได้รับความสะดวกเพิ่มขึ้น นอกจากนั้นค่าใช้จ่ายที่เข

จะต้องจ่ายไปในการที่จะสืบเบาะแสทางอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ก็จะหนักไปด้วย และนอกจากนี้ก็จะเป็นการศึกษาทางเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะมาแถมอ้างกับราษฎรว่าอย่างนั้น อย่างนี้ เชนเดียนั้นจะครบกระดุมขบถจะยกตัวอย่างกึ่งที่เกกชื้นที่กาศสินธุ์เมื่อเร็ว ๆ นี้เอง มีอีก ส.ส. คนหนึ่ง กระแอมไม่อยากจะออกนาม ซึ่งเชิญไปเยี่ยมเยียน ก็ถูก กล่าวหาว่าเล่นไพ่จะครบ ที่นี้พอเล่นไพ่ไปแล้ว พอไปถึงกับบอกว่า นี่ถ้าไม่ยอมเสียอะไร ผมก็จะเอาคุณเป็นภัยต่อสังคมนะ ผมจะเสนอชื่อ ถ้าไม่ยอมเสนอชื่อก็เขามา แต่ เรื่องนี้อย่าไปบอกใคร อันนี้เป็นการเสียหายอันหนึ่งนะครับ ซึ่งทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่งทีเดียว กระแอมจึงคิดว่าในหลักการที่รัฐบาลได้เสนอนี้ นอกจากจะเป็นการทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกขึ้นแล้ว ก็จะเป็นการศึกษาที่เจ้าหน้าที่จะมาอ้างโน้มน้าวนี้กับประชาชนด้วย กระแอมขอสนับสนุนครับ ขอคุณครับ

นายควง กิจวาจิณ : ท่านประธานที่เคารพ กระแอมไม่เห็นด้วยในการที่จะให้ศาลจังหวัดไค่แก้วพิจารณาพิจารณาของศาลแขวงไปให้ที่ศาลจังหวัด กระแอมเห็นควรที่จะยกเลิกศาลแขวงมากกว่า เพราะว่าศาลแขวงเท่าที่ตั้งมาไม่ค่อยประโยชน์เท่าที่ควร การพิจารณาดังนั้นจะทำให้ชีวิตรวบรัดเรียกว่า ซัมมาร์ โปรเซค्यूทิง (summary prosecution) ก็ตาม แต่ว่าชีวิตปฏิวัติจริง ๆ นั้น พนักงานผู้มาฟ้องเอาหนังสือมาก่อน หากฟ้องปากเปล่าแต่ประการใดไม่ นอกจากนั้นการที่มีอำนาจยุติทนาย นายเคียวคักสินนั้นปรากฏว่ามีกระดุมขบถเป็นจำนวนมาก คือพูดกันตรงไปตรงมา ไม่ได้มีความยุติธรรม คือมีผู้พิพากษานายเคียวเป็นผู้ตัดสินไปโดยอัตโนมัติ หัวหน้าศาลเองก็ไม่มีอำนาจที่จะควบคุม พอตัดสินข้อหาไม่โทษทรนในข้อเท็จจริง นี่ปัญหาใหญ่เกิดการคอร์รัปชั่น กระแอมเห็นควรให้ยกเลิกศาลแขวงมากกว่า แล้วก็ใช้ชีวิตพิจารณาความอาญาของศาลจังหวัด ไม่ควรที่จะนำชีวิตพิจารณาของศาลแขวงไปให้ที่ศาลจังหวัด ทางรัฐบาลควรจะหาวิธีที่จะยุบศาลแขวง ในเหตุผลที่นำมา ทางกระทรวงยุติธรรมก็รับว่าภารกิจตั้งศาลแขวงนั้น ไม่ใช่อำนวยความสะดวกให้เท่าที่ควร เพราะฉะนั้นกระแอมจึงไม่เห็นด้วยในการที่จะนำชีวิตพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด ขอคุณครับ

นายอานวย อินทุภักดิ์ : เวียดนามประชาชนสภาที่เคารพ กระผม นายอานวย
อินทุภักดิ์ ตามร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลได้เสนอมานี้ กระผมเห็นสมควรสนับสนุนด้วย
เหตุผลดังต่อไปนี้

ประการแรก กระผมเห็นว่าเป็นการให้ความยุติธรรมที่รวดเร็วแก่ประชาชน
ตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงนั้น ใ้แก่ทนายที่ให้การฟ้องร้องผู้กระทำความผิด
ภายใน ๓๐ ชั่วโมง ถ้าไม่สามารถพาได้ก็ต้องมีการยึดข้อกังนต่อไปยังศาล และอีกในกรณี
ที่ยึดฟ้องหลายครั้ง ศาลจะไต่ถามการไต่สวน อันนี้เป็นบทบัญญัติที่มุ่งให้ความยุติธรรมแก่
ประชาชน และก็เป็นมงคลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้พระราชบัญญัติ
พิจารณาความอาชญาในศาลแขวงนั้น ก็ยังกำหนดใ้มีการฟ้องด้วยวาจาได้ในกรณีที่ผู้ต้องหา
รับสารภาพ ทั้งกรณีที่ห้ามสมาชิกผู้มีเกียรติห้ามไต่ถามไต่สวนไปแล้วว่า ได้เกิดความสะทก
สหายหลายประการแก่ประชาชนผู้มีธรรมดคติ ยกตัวอย่างเช่น คดีการกบฏอย่างว่า หรือ
คดีที่ร้ายแรงกายเล็ก ๆ น้อย ๆ เมื่อผู้ต้องหารับสารภาพ กฎหมายก็บังคับใ้
พนักงานสอบสวนนำคดีนั้นฟ้องศาลด้วยวาจาซึ่งวิธีการเช่นนี้ไม่มีในประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความอาชญา ซึ่งถ้าหากว่าเรายังใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา
อยู่แล้ว ในกรณีที่ผู้ต้องหารับสารภาพก็ยังไม่ใ้ ยังต้องนำส่งไปยังพนักงานอัยการ
แล้วก็เป็นผลใ้ผู้ต้องหาไม่จะต้องประกัน เสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เป็นอันมาก แต่
กฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงก็กำหนดความสะทกแก่ประชาชน เมื่อ
รับสารภาพก็ฟ้องด้วยวาจาทันที แต่ในส่วนนี้จะต้องมีการอ่านคำฟ้องมานั้นก็เป็นเพียง
วิธีการที่ใ้แน่ชัดลงไปอีก เพราะเหตุว่าพนักงานสอบสวนนั้นวันหนึ่งทำคดีไม่ใ้หลักเดียว
มีหลายอืนคดี เขาก็ต้องนับถึงความทรงจำอะไรมา แล้วก็มาแจ้งศาลเท่านั้นเอง
ไม่ใ้ใ้การพิจารณาที่ล่าช้าแต่อย่างใด

เหตุผลอีกประการหนึ่ง ที่กระผมขอสนับสนุนในเรื่องนี้ก็คือเพราะว่ากรณีใ้
วิธีพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงมาใช้ในศาลจังหวัดนั้น ก็เท่ากับเป็นการเพิ่มงาน
ใ้แก่ผู้พิพากษาในศาลจังหวัดนั้นเอง จำนวนผู้พิพากษามีใ้เพิ่มขึ้น ไม่ต้องมีการตั้ง

ศาลใหม่ แต่หาวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง ซึ่งอำนาจประโยชน์แก่ประชาชนมาให้
 ผู้พิพากษาศาลจังหวัดทำเนียบกรม ส่วนที่ห้ามสมาชิกผู้เกี่ยวข้องใดกล่าวว่าการที่ผู้พิพากษา
 นายเคียวพิจารณาไปนั้นจะไม่เป็นการยุติธรรม กระผมเห็นว่าในคดีที่จำเลยรับสารภาพ
 ก็ไม่ต้องการอะไร เพราะเป็นเรื่องที่รู้อยู่แก่ใจแล้วว่า จำเลยผู้นั้นกระทำผิด
 ในส่วนที่จำเลยให้การปฏิเสธนั้น ถึงแม้ว่าจะมีผู้พิพากษานายเคียวก็ตาม แต่ผู้พิพากษา
 หัวหน้าศาลในจังหวัดนั้น ๆ ทานก็ย่อมต้องสงสัยสองคนอยู่ มีใบปลิวให้กระทำไปตาม
 อ่าเภอใจได้ เราก็มีกรมปรึกษาหารือกันในทางปฏิบัติ แม้ว่าการกฎหมายจะให้อำนาจ
 ผู้พิพากษานายเคียวพิพากษาคดีก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติผู้พิพากษาหัวหน้าศาลก็คอยสงสัยสอง
 คนอยู่ กระผมจึงเห็นว่าการนำกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับ
 ในศาลจังหวัดนั้นจะอำนาจประโยชน์แก่ประชาชนมาไม่มีการ ชอบพระคุณครับ

นายแสวง พุทธสถิตย์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม แสวง พุทธสถิตย์
 กระผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ความที่สมาชิกได้อภิปรายมาแล้ว กระผมขอ
 เสนอสังเกตหนึ่งว่า ความคิดของสมาชิกท่านหนึ่งที่เสนอว่าไม่ไว้วางใจผู้พิพากษาที่มี
 อำนาจพิจารณาพิพากษาคดีเกี่ยวกับ กระผมว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องของบุคคลมากกว่าครับ
 เราอย่าไปคำนึงถึงในเรื่องว่าคนเดียวหรือสองคนเลยครับ เราพิจารณาถึงว่า
 การพิจารณาคดีจะให้ความสะดวกกับผู้ที่มีคดีมาถึงศาลหรือไม่เป็นสำคัญกว่า แล้วกระผม
 เห็นด้วยที่ว่าในเรื่องที่จะใช้วิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงนี้มาใช้บังคับในศาลจังหวัด
 เพราะว่าจะทำให้การสอบสวนการพิจารณาพิพากษาคดีที่เป็นไปโดยรวดเร็วทั้งห้ามสมาชิก
 ใดอภิปรายเมื่อมีแล้วนะครับ แต่กระผมมีข้อสงสัยสองข้อหนึ่งว่าตามร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ คำว่า "ให้หาวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด" นั้น
 คำว่า "ในศาลจังหวัด" จะหมายความว่าไหน กระผมยังสงสัยอยู่ จึงใคร่ขอเรียนหารือ
 หรือว่าให้ท่านรัฐมนตรีชี้แจงในข้อนี้ กระผมมีความเห็นว่า คำว่า "ในศาลจังหวัด"
 นี้ ตามที่ปรากฏในธรรมนูญศาลยุติธรรมที่แก้ไข ซึ่งสภาผู้ได้รับหลักการไปแล้วว่า ศาลใน
 กรุงเทพมหานครมีศาลแขวง ศาลจังหวัด ศาลอาญาธนบุรี ศาลแพ่งธนบุรี และ

ศาลอาญา ศาลแพ่ง อำเภอจังหวัดขอนแก่นกรุงเทพมหานคร มีศาลแขวงและศาลจังหวัด
ความหมายในชื่อของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทำให้วิถีชีวิตราชการความอาญาในศาลแขวง
มาซึ่งบังคับในศาลจังหวัดขอนแก่น น่าจะไม่คลุมถึง เข้าใจว่าน่าจะไมคลุมถึงศาลจังหวัดขอนแก่น
ซึ่งอยู่ในเขตจังหวัดขอนแก่น ขณูวินัยนี้ควย นี้เป็นความลึกลับของคณะกรรมการ

อีกประการหนึ่ง ในชื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ใช้คำว่า "ให้วิถีชีวิตราชการ
ความอาญาในศาลแขวงมาซึ่งบังคับในศาลจังหวัด" ขึ้น แต่ในตัวพระราชบัญญัติในมาตรา
ข้อ ๆ ไม่มีมาตรา ๔ ถ้าไม่ข้อความหรือว่าวิถีชีวิตราชการไปในศาลอาญา และ
ศาลอาญาขอนแก่น เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะคลุมไปถึงศาลอาญาและ
ศาลอาญาขอนแก่นหรือไม่ กระทั่งยังสงสัยอยู่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นกระหม่อมว่าถ้าหาก
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะได้อาศัยเสียให้หมายว่า ร่างพระราชบัญญัติให้วิถีชีวิตราชการ
ความอาญาในศาลแขวงมาซึ่งบังคับในศาลชั้นต้น กระทั่งความน่าจะคลุมถึงทุกประการ
กระหม่อมขอเสนอข้อคิดไว้เพียงแค่นี้ และกระหม่อมว่าควยเหตุผลที่ว่าการใช้วิถีชีวิตราชการ
ความอาญาในศาลชั้นต้นนี้เป็นประโยชน์เพื่อที่จะให้การศึกษา การศึกษาและ
การสอบสวนเป็นไปรวดเร็ว กระทั่งขอสนับสนุน และคิดว่าท่านสมาชิกก็คงจะได้
พิจารณาและกักจะได้มีการเห็นชอบด้วยที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอมา ขอพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงหรือไม่ครับ
นายเสมา รัตนาถัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพอย่างสูง รัฐบาลขอชี้แจงข้อข้องใจของท่านสมาชิก และ
ข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเกี่ยวกับคำว่า "ศาลจังหวัด" ขอให้เปลี่ยนเป็น
"ศาลชั้นต้น" นั้น รัฐบาลขอกราบเรียนชี้แจงว่า ศาลชั้นต้นยังมีศาลคดีเด็กและเยาวชน
อยู่อีกด้วย ดังนั้นจึงไม่อาจจะกระทำตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอได้

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีท่านผู้ใดต้องการจะอภิปรายอีก
หรือไม่ครับ

นายณาม พูนวิฑู : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระหม่อม นาย พูนวิฑู

ท่านประธานครับ กระผมไม่แน่ใจว่าวิถีพิจารณาคดีในศาลแขวงนั้น จะเป็นการเหมาะสมเพียงใดหรือไม่ แต่กระผมเห็นว่าความเปรียบเทียบกฎหมายได้กำหนดโทษไว้เท่าเทียมกันนั้น กระผมเห็นว่าไม่ว่าจะเป็นการพิจารณาที่ศาลแขวงหรือศาลจังหวัดก็ควรจะได้ใช้กฎหมายหรือวิถีพิจารณาอย่างเดียวกัน ไม่ควรที่จะให้ต่างกัน การที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มา กระผมเห็นว่าเป็นการสมควรแล้ว และก็น่าจะชอบด้วยราษฎรที่ได้แก่ความอีกอันหนึ่งซึ่งเป็นเวลานานแล้วให้หมดไป กระผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกผู้ที่เกี่ยวข้องว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ น่าจะได้พิจารณาปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น แต่กระผมว่าเรื่องนั้นเป็นเรื่องที่ควรจะไปปรึกษาคิดกันว่า จะควรใช้ข้อใด สรุปแล้วกระผมเห็นว่าควรจะมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ชอบทุกตัว

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่เห็นว่าใครจะขอไปขอไปขอจะขอมีมติที่ประชุมว่า สมควรจะมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติให้วิถีพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรจะมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๑๖ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เห็นเห็นว่าที่ประชุมองค์เป็นเอกฉันท์มีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติให้วิถีพิจารณาความอาชญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. กรรมาธิการครับ

นายเสนา รัตมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานสภาที่เคารพอย่างสูง รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการสามัญการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันตามข้อบังคับครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมการสามัญการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ มีท่านผู้ใดคัดค้าน



หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกชั่งของ)

ประชาชนสามารถไป控告หน่วยงาน : ไม่มี ก็เป็นอันว่าที่ประชุมก็มีมติให้
เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ

ระเบียบวาระต่อไป เรื่องอื่น ๆ ไม่มี แต่ผมขอเรียนว่า เมื่อเสร็จจาก
การประชุมนี้แล้ว ผมขอเรียนอะไรเป็นการภายในต่อท่านสมาชิกสภาเด็กและเยาวชน
ไปรษณีย์แห่งสุดไป

วันนั้นผมขอเรียนวาระการประชุมแล้ว ผมขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านที่มาประชุม
ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๑๖ น. พศ. ๒๕๓๖



ผู้จัดรายงานการประชุม

ชวลิตกัญญา ชนรรณนถ

นิภา ภาณุกุล

กรรณิการ์ อิงทองสิน

ธรรมทศิวิ อรรณวดีวงศ์

ฉัททวารัลลี นิคกรโสภณศิริ

ทิพร บุญเปี่ยม

สุจิตรา เจริญศิริ

มาลี อ่ำไพธำเลิศ

เปรมจิต บุญพล

ทัศนีย์ คล้ายสุวรรณ

สุวิทย์ ภูจินกา

กรรณกัญญา เหวจินกา

วิชนีย์ ชัยโชติ

พรรณมยุษา วิไลวงษ์

อุษา ชุตตมฉัตร

ประเสริฐ ปันสิน

ภูษงค์ เอกบุกร

สมชาย คาวสุคม

สมศรี ใจอ่อนน้อม

ฉันทนา ชาน้อม

อรภรณ พงษ์นาค

อุทุมพร แก้วฉัตร

สายสุรีย์ พิมพ์นะ

เรณู อรรถวิภา

สัมพันธ์ คงเลิศ

มาลี เหมือนรัตน์



คณะกรรมการตรวจรายงานการประชม

- วิมล เจียมเจริญ
- อนงค์ อิศรภักดี
- ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร
- สุกัญญา ศรีสาคร
- มณูญ นาวานุเคราะห์
- พลตรี วทีน อิศรางกูร ณ อยุธยา
- พลอากาศตรี หิน เจริญสุข
- ทันเอก สงวน คำวงษา
- ชลโท ทิรัญ ศิริวัฒน์
- พันตำรวจเอก สุธรรม วรวิเชียรวงษ์

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๗ ม.ค. ๒๐

สภาวิจัยองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑๐ /.....(.....)

พล.อ.อ.หะจัน หงสกุล

ประธานสภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน



Legislative Institutional Repository of Thailand