



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. วุฒิสภา

ที่ สว (กมธ ๒) ๐๐๑๐/ (ร ๒๒) วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| ๑. พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม | ๒. นายธานี อ่อนละเอียด |
| ๓. ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์ | ๔. หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล |
| ๕. นายประมาธ สว่างญาติ | ๖. นางสาวปิยฉัญฉุ์ วันเฉลิม |
| ๗. นางพัชมา จิตรมहिมา | ๘. พลตำรวจโท พิสัมพันธ์ จุลติลล |
| ๙. นายไพบุลย์ วรหะไพฑูรย์ | ๑๐. พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย |
| ๑๑. นางสาวภัทรา วรามิตร | ๑๒. พลเอก วินัย สร้างสุขดี |
| ๑๓. นายสมชัย วัฒนการุณ | ๑๔. พลเอก สสิน ทองภักดี |
| ๑๕. นายสัณชัย จุลมนต์ | ๑๖. นายสาธิต เหล่าสุวรรณ |
| ๑๗. พลเอก สำเริง ศิวาดำรงค์ | ๑๘. นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ |
| ๑๙ นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ | ๒๐. นายเสรี สุวรรณภานนท์ |
| ๒๑. นายโสภณ บุญกุล | |

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวข้องด้วยการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งจะครบกำหนดการพิจารณาของวุฒิสภาในวันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ นั้น

บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน
มาเพื่อได้โปรดนำเสนอต่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

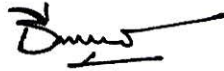
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายธีรยุทธ์ ตั้งบุญเกษม)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๖ ๖๖๙๙ ต่อ ๓๓๙๐, ๓๓๙๑

ธีรยุทธ์ พิมพ์

ภานุพงศ์/สถาพร/จำเป็น ทาน ๑

คณะกรรมการตรวจทานร่างรายงานฯ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันทำการ ตามข้อบังคับการประชุม วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๕ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภา ได้รับเมื่อวันจันทร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|------------------------------------|---|
| ๑.๑ นายเสรี สุวรรณภานนท์ | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายสมชัย วัฒนการุณ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๑.๔ นายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๕ นายสาธิต เหล่าสุวรรณ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๖ พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๗ พลเอก สำเริง ศิวาดำรงค์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๘ ศาสตราจารย์นิสดารค์ เวชยานนท์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายธีรยุทธ์ ตั้งบุญเกษม นิติกร ข้าราชการพิเศษ และนายจำเริญ ชุ่มมะโน นิติกรชำนาญการ สำนักกรรมการ ๒ ทำหน้าที่ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ วรรคสี่

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- นายณนันทน์ จันทราชไธธร นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

หน่วยงานของศาล

สำนักงานศาลปกครอง

- ๑) นายเจตน์ สถาวรศีลพร ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๒) นายโยธี สังสีราช เจ้าหน้าที่ศาลปกครองชำนาญการ

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกวุฒิสภาเสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการพิจารณา

๖.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

ศาลปกครองได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามแนวทางจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ในการทำงานเดียวกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นโดยการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง และผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานศาลปกครอง (<http://www.admincourt.go.th>) รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ และหลักเกณฑ์ตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้นำเสนอผลการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง มาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

๖.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของวุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๖.๑.๑ มาใช้ประกอบการพิจารณาในกระบวนการตราพระราชบัญญัตินี้ครบถ้วนแล้ว

๖.๒ ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> เพิ่มความเป็น (๖/๑) ของมาตรา ๔๑/๘	ไม่มีการแก้ไข

๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ขอให้ศาลปกครองสูงสุดบริหารจัดการคดีโดยเร่งรัดจำนวนคดีที่ค้างพิจารณาให้เสร็จไปโดยเร็ว

๗.๒ การออกระเบียบเกี่ยวกับกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครองซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เห็นควรให้มีหลักเกณฑ์และอัตราที่เป็นมาตรฐานขององค์กรอื่นที่มีลักษณะงานอย่างเดียวกัน

๗.๓ ในกรณีที่ศาลปกครองสูงสุดมีจำนวนคดีค้างพิจารณาและคดีที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเป็นจำนวนมาก จึงเห็นควรให้มีระเบียบอื่นที่กำหนดค่าตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่นอกเวลาราชการเพิ่มเติมเพื่อให้คดีเสร็จไปโดยเร็ว

๗.๔ การเสนอผลการดำเนินงานประจำปีของสำนักงานศาลปกครองที่ต้องเสนอต่อวุฒิสภา ควรกำหนดหัวข้อการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครองซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดด้วย

๘. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิม รวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วุฒิสภา

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครองซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด (เพิ่มมาตรา ๔๑/๘ (๖/๑))

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง ให้รวมถึงการออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๘๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติให้ศาลปกครองมีระบบเงินเดือนและค่าตอบแทน เป็นการเฉพาะตามความเหมาะสมตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ

รองเลขาธิการวุฒิสภา

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๔

นายธีรยุทธ ตั้งบุญเกษม

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นายจำเริญ ชุ่มมะโน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นายสถาพร นพรัตน์

นิติกรชำนาญการ

นายภานุพงศ์ ดีแก้ว

นิติกรปฏิบัติการ

นางณัฐนิชา แทนทอง

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวลภัสสรดา เนตรสว่าง

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวฉัตรพร ยุกตะเสวี

วิทยากรชำนาญการ

นางสุธาทิพย์ กล้าณรงค์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวคัตลียา ชมชื่น

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง : กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงในการประชุมกรรมการ

นางปิยมาภรณ์ ทองปุย

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงาน

นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางธนีสร ยอดอินทร์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวมาณริกา จันทาโก

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาวณัฐรดา นาโควงศ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๖ ๖๖๙๙ ต่อ ๓๓๙๐

