รายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

สารบัญ

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๑
วันพฤหัสบดีที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑
ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกต ของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑

๑.๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกต ของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

๑.๓ รับทราบคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ๓

๑.๔ การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติวันนี้จะมีการถ่ายทอดสดทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ นอกเหนือจากการถ่ายทอดสดการประชุมทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ๔

หน้า

๑.๕ สำนักงบประมาณได้จัดส่งเอกสารรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานได้แจกให้ท่านสมาชิกไปแล้ว ๔

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ๖

<u>เรื่องด่วน</u>

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ๖

<u>ผู้อภิปราย</u>

- พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) ๘,๑๘๘,๑๙๔
- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ๔๖
- นางสุรางคณา วายุภาพ ๕๐
- นายสมพร เทพสิทธา ๕๔
- นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ๕๖
- ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ๖๐
- พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ๖๕
- นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน ๖๙
- นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ๗๒,๑๔๐

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ **ครั้งที่ ๓๔**

หน้า

- นายวิทยา ฉายสุวรรณ ๗๖
- ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว ๘๐
- นายมณเฑียร บุญตัน ๘๔
- พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ๙๐
- รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน ๙๓
- พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ ๙๕
- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ ๙๙,๑๐๒
- นายธานี อ่อนละเอียด ๑๐๓
- คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ๑๐๗
- นายสมชาย แสวงการ ๑๑๐,๑๘๗, ๑๘๘,๑๙๓
- พลโท จเรศักณ์ อานุภาพ ๑๑๖
- นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ ๑๑๙
- พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ ๑๒๖
- นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล ๑๓๑
- นายวรพล โสคติยานุรักษ์ ๑๓๕
- พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) ๑๔๑
- นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม) ๑๔๖
- พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) ๑๕๐

		หน้า
	- นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์)	๑๕๗
-	นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง)	๑๖๔
-	พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)	๑๗๒
-	นายสมชาย หาญหิรัญ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม)	๑๗๕
	- นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี)	๑๘๒

_____

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๑
วันพฤหัสบดีที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๒๓ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีท่านสมาชิกมาประชุมจำนวน ๑๙๖ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางให้ท่านสมาชิกแล้ว

อนึ่ง พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๑.๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ....

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางไว้ให้ท่านสมาชิกแล้ว

อนึ่ง พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ท่านสมาชิกครับ ในวันนี้มีเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม คือ

๑.๓ รับทราบคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ด้วยหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้ออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๑ ฉบับ คือคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางให้ท่านสมาชิกแล้ว

๑.๔ การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันนี้จะมีการถ่ายทอดสดทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ นอกเหนือจากการถ่ายทอดสดการประชุมทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา โดยจะเริ่มถ่ายทอดสดตั้งแต่เริ่มการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไปจนกว่าการพิจารณาจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ หากเกิดเหตุสำคัญที่ประชาชนควรรับรู้ในกรณีเร่งด่วน สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยจะตัดกลับมาเสนอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ดังนั้น จึงขอเรียนให้ท่านสมาชิกระมัดระวังในเรื่องการกล่าวถ้อยคำที่มีลักษณะเป็นความผิดทางอาญาหรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งต่อบุคคลอื่น ซึ่งมิใช่รัฐมนตรีหรือสมาชิกแห่งสภานี้ อันจะเป็นเหตุให้ถูกฟ้องร้องทั้งทางแพ่งและทางอาญาได้ จึงขอเรียนแจ้งต่อที่ประชุมเพื่อทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

๑.๕ สำนักงบประมาณได้จัดส่งเอกสารรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานได้แจกให้ท่านสมาชิกไปแล้วตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ท่านละ ๑ ชุด ประกอบด้วยเอกสารจำนวน ๓ กล่อง จำนวน ๓๓ เล่ม ท่านใดยังไม่ได้รับเอกสารดังกล่าว ขอให้ติดต่อรับเอกสารได้ด้วยตนเองหรือมอบฉันทะให้บุคคลอื่น

ไปรับแทนได้ ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๑๐๘ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒
5 ในวันและเวลาราชการ ขอเรียนให้ที่ประชุมทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และ

ครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ซึ่งได้จัดวางให้สมาชิกตรวจดูก่อนแล้ว จะมีสมาชิกท่านใดขอแก้ไขเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีผู้ใดขอแก้ไขนะครับ ถือว่าที่ประชุมรับทราบและถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว

เรื่องด่วน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๑๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอรายงานการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายมา เพื่อประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายตามมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

โดยที่มาตรา ๑๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐๕ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึงสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามมาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงต้องเป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งสภานี้ได้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และจะครบกำหนด ๑๐๕ วัน ในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๑ ในวันนี้ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา และคณะรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุม เพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขอเชิญคณะรัฐมนตรีเข้าประจำที่ครับ

(นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : สำหรับในการแถลงของท่านนายกรัฐมนตรีนั้นได้ขออนุญาตฉายพาวเวอร์พอยต์ (PowerPoint) เพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ด้วย ผมได้อนุญาตตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๕๕

ต่อไปขอกราบเรียนเชิญท่านนายกรัฐมนตรีแถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน วันนี้ก็ได้มาพบกันอีกครั้งหนึ่ง เป็นโอกาสที่เราจะทำความเข้าใจซึ่งกันและกันในนโยบายการทำงานของรัฐบาลในปัจจุบัน ซึ่งเราจะมาพิจารณาในเรื่องของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการที่จะพัฒนาประเทศให้เกิดการปฏิรูปอย่างต่อเนื่อง นำพาประเทศไปสู่วิสัยทัศน์ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อยากจะขอเรียนเชิญบรรดาท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลายที่กรุณานั่งฟังอยู่นอกห้องเข้ามาฟังในห้องนี้นะครับ ผมนับดูแล้วผมทราบว่ามีหลายคนยังอยู่ข้างนอกจะได้เห็นหน้าตากัน ได้เห็นถึงความจริงจังซึ่งกันและกันในการทำงาน ผมได้มีโอกาสติดตามการทำงานของท่านมาโดยตลอด ว่างเมื่อไรผมก็เปิดโทรทัศน์ดูช่องรัฐสภา ก็เห็นได้ว่าทุกคนก็ทำงานอย่างเต็มที่ ขอขอบคุณ ณ โอกาสนี้ด้วย ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกผู้ทรงเกียรติ คณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

“บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (สามล้านล้านบาท)

เหตุผล

เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน”

ท่านประธานที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่รัฐบาลนำเสนอต่อท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันนี้ เป็นหนึ่งในเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลที่จะขับเคลื่อนประเทศไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนตามร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติที่มีความสอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ทั้งภายในและภายนอก สำหรับคำแถลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้นำเสนอต่อท่านสมาชิกเป็นเอกสารแล้ว กระผมขออนุญาตนำเสนอสาระสำคัญ โดยสรุปดังต่อไปนี้

ภาวะเศรษฐกิจโดยทั่วไป เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๑ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๔.๒ – ๔.๗ ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๓.๓ ในปี ๒๕๕๙ และร้อยละ ๓.๙ ในปี ๒๕๖๐ สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๑ อยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าการปรับตัวดีขึ้นของการใช้จ่ายภายในประเทศ และการเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันจะส่งผลให้อัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงของร้อยละ ๐.๗ – ๑.๗ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดคาดว่าจะเกินดุลร้อยละ ๘.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ สำหรับเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๒ คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๙ – ๔.๙ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการใช้จ่ายภายในประเทศที่มีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่องทั้งในด้านการใช้จ่ายภาคครัวเรือน และการลงทุนภาคเอกชนที่มีการขยายตัวสูงขึ้น รวมทั้งความคืบหน้าของโครงการลงทุนภาครัฐที่เข้าสู่ขั้นตอนของการก่อสร้าง ในขณะที่การส่งออกสินค้าและการท่องเที่ยวยังมีการขยายตัวดีตามแนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้า สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๒ ยังคงมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๙ – ๑.๙ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ ๖.๓ ของผลิตภัณฑ์

มวลรวมในประเทศ โดยรัฐบาลต้องให้ความสำคัญกับการกระจายรายได้เพิ่มห่วงโซ่มูลค่าให้ถึงทุกระดับ ถึงประชาชนผู้มีรายได้น้อยผ่านกลไกต่าง ๆ ทั้งกลไกเดิมแล้วที่ทำไว้ใหม่เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง

ฐานะและนโยบายการคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐบาลประมาณการว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้สุทธิทั้งสิ้น จำนวน ๒,๖๗๓,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๒ จากปีก่อน เมื่อหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๒๓,๐๐๐ ล้านบาท คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอต่อสมาชิกผู้ทรงเกียรติในวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓ ล้านล้านบาท เป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุลโดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖,๔๘๖,๗๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๐๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ซึ่งอยู่ในกรอบความยั่งยืนตามแผนการคลังระยะปานกลางที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๖๐ โดยหนี้สาธารณะที่เป็นข้อผูกพันของรัฐบาล ซึ่งเกิดจากการกู้ยืมโดยตรง และการค้ำประกันเงินกู้โดยรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น ๕,๙๗๓,๘๗๕ ล้านบาท ปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๑๗,๑๖๖ ล้านบาท โดยรัฐบาลจะบริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่มีผลบังคับใช้ในห้วงที่ผ่านมา

ฐานะและนโยบายการเงิน เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๑ มีแนวโน้มขยายตัวชัดเจนและต่อเนื่องมากขึ้น จากแรงขับเคลื่อนของภาคส่งออกที่ขยายตัวดีและการใช้จ่ายภายในประเทศที่ปรับดีขึ้นเป็นลำดับ ขณะที่อัตราเงินเฟ้อทั่วไปยังอยู่ในระดับต่ำ แต่มีทิศทางปรับสูงขึ้นตามการขยายตัวการใช้จ่ายภายในประเทศ ----------

คณะกรรมการนโยบายการเงินจึงมีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๑.๕ ในการประชุม ๒ ครั้งแรกของปี ๒๕๖๑ เพื่อรักษาภาวะการเงินให้อยู่ในระดับผ่อนคลาย เพื่อสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจและเอื้อให้อัตราเงินเฟ้อกลับเข้าสู่กรอบเป้าหมายนโยบายการเงิน ควบคู่กับการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินของประเทศ

สำหรับฐานะทางการเงินด้านต่างประเทศของไทย ในปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี มูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ มีจำนวน ๒๑๕,๑๕๒.๑ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือคิดเป็นประมาณ ๓.๖ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งถือว่าอยู่ในระดับที่แข็งแกร่ง

ท่านประธานที่เคารพครับ สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการพัฒนาประเทศในระยะยาว และนำไปสู่การขับเคลื่อนการทำงานของกระทรวงและส่วนราชการต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันสู่เป้าหมายดังกล่าว รัฐบาลได้ดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น โดยใช้เป็นกรอบในการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ และในปี ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีผลบังคับใช้แล้ว ซึ่งรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อดำเนินการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นในระดับต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างยุทธศาสตร์ดังกล่าวแล้ว และอยู่ระหว่างการเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามขั้นตอน ร่างยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าวเป็นเป้าหมายและทิศทางในการพัฒนาประเทศระยะยาวที่ต้องมีการถ่ายทอดทิศทางของการพัฒนาเป้าหมายและตัวชี้วัดลงไปสู่แผนลำดับรอง ได้แก่ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งจะกำหนดลำดับความสำคัญเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการในแต่ละช่วงเวลาของกิจกรรมสำคัญในรายสาขา เช่น การรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ การพัฒนาด้านเกษตรกรรม การพัฒนาด้านการศึกษา แรงงาน การกระจายความเจริญและลดความเหลื่อมล้ำของประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ การจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการภาครัฐ เป็นต้น

สำหรับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนและนโยบายความมั่นคง และแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งกระทรวงและส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องนำยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับรองดังกล่าวไปเป็นกรอบทิศทางในการจัดทำแผนระดับปฏิบัติ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานในภารกิจที่รับผิดชอบ ทั้งในส่วนของงานตามภารกิจ ฟังก์ชัน (Function) งานที่ต้องบูรณาการทำงานในระดับพื้นที่ แอเรีย (Area) และงานนโยบายเฉพาะหรือนโยบายเร่งด่วน อะเจนดา (Agenda) ให้สอดคล้องกับทิศทางและเป้าหมายของการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐบาลได้กำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจนว่า กระทรวงและส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องให้ความสำคัญกับการนำกรอบทิศทางของร่างยุทธศาสตร์ชาติและแผนลำดับรองที่มีอยู่ในขณะนี้ ได้แก่ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายความมั่นคงมาใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งได้น้อมนำ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่สำคัญดังนี้

๑. จำแนกงบประมาณเป็น ๖ กลุ่ม เพื่อแสดงประเภทค่าใช้จ่ายแต่ละกลุ่มงบประมาณให้ชัดเจนและสามารถจัดสรรงบประมาณได้ตามลำดับความสำคัญได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ กลุ่มงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) จำนวน ๒๑ เรื่อง กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเชิงพื้นที่ (Area) จำนวน ๓ เรื่อง กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และกลุ่มงบกลาง

๒. พิจารณาการใช้จ่ายครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และแหล่งเงินอื่น โดยให้นำเงินรายได้และเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินภารกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก รวมทั้งการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓. ยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน การจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับสภาพของพื้นที่ มีการกระจายตัวอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง และตั้งอยู่บนพื้นฐานความต้องการของประชาชน มีรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่ชัดเจน สมเหตุสมผล โปร่งใส ตรวจสอบได้ รวมทั้งสนับสนุนโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน มีความพร้อมสูง มีความคุ้มค่า ตลอดจนนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน

๔. ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้เกี่ยวกับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีครบถ้วนแล้วตามที่กล่าวมาข้างต้น

สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ท่านประธานและท่านสมาชิกที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่นำเสนอต่อสมาชิกผู้ทรงเกียรติ มีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓ ล้านบาท จำแนกเป็นรายจ่ายประจำจำนวน ๒,๒๖๑,๔๘๘.๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๕.๔ ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุนจำนวน ๖๖๐,๓๐๕.๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๒ ของวงเงินงบประมาณ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๗๘,๒๐๕.๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งจะได้เรียนให้ทราบถึงสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสรุป ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย ๖ กลุ่มงบประมาณที่กล่าวไปข้างต้นสรุปได้ ดังนี้

๑. รายจ่ายกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวน ๑,๐๖๐,๘๖๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๕.๔ ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งรวมค่าใช้จ่ายตามสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของบุคลากรภาครัฐด้วยแล้ว

๒. กลุ่มงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวน ๗๖๔,๑๒๘.๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๕.๕ ของวงเงินงบประมาณ จำแนกเป็น ๒ แผนงานหลัก ประกอบด้วย

๒.๑ แผนงานพื้นฐาน จำนวน ๓๑๑,๒๖๗.๙ ล้านบาท

๒.๒ แผนงานยุทธศาสตร์จำนวน ๔๕๒,๘๖๐.๙ ล้านบาท

๒.๓ กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวน ๔๘๗,๗๙๑.๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๓ ของวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินงานในเรื่องสำคัญ จำนวน ๒๑ เรื่อง

๒.๔ กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเชิงพื้นที่ (Area) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวน ๓๒๕,๖๐๐.๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อดำเนินงานบูรณาการในระดับพื้นที่ จำนวน ๓ เรื่อง เพื่อให้เกิดความทั่วถึงเท่าเทียมตรงความต้องการของประชาชน

๒.๕ กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวน ๒๕๙,๖๐๙.๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘.๖ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๗๘,๒๐๕.๕ ล้านบาท ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม จำนวน ๑๘๑,๔๐๔.๔ ล้านบาท ทุกงบประมาณจะต้องส่งเสริมการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปที่สำคัญตามลำดับความเร่งด่วน

๒.๖ กลุ่มงบกลาง รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวน ๑๐๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง ชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างและสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นหรือเพิ่มเติมงานตามนโยบายยุทธศาสตร์ชาติและเรื่องของการปฏิรูปที่สำคัญ

๒. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ รัฐบาลริเริ่มการจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี จำนวน ๖ ด้าน เพื่อเป็นเป้าหมายของการพัฒนาประเทศซึ่งมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณสอดคล้องตามร่างกรอบยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้กำหนดไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ชาติ ๑ รายการ ประกอบด้วย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๒๙,๒๓๙.๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๑ ของวงเงินงบประมาณ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๐๖,๔๙๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕๖๐,๘๘๔.๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๗ ของวงเงินงบประมาณ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างการเจริญเติบโตจากภายใน รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๗,๕๘๑.๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓ ของวงเงินงบประมาณ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๗,๒๖๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของวงเงินงบประมาณ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๘๓๘,๔๒๒.๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๗.๙ ของวงเงินงบประมาณ

รายการค่าดำเนินการภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๕๐,๑๐๙.๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๗ ของวงเงินงบประมาณ อันนี้เป็นวิธีการจัดสรรงบประมาณ อันแรกคือตามกลุ่ม อันที่ ๒ คือตามยุทธศาสตร์ การทำงานของรัฐบาลลงทุกรายการ ทุกรายละเอียดเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกิดขึ้นในการใช้จ่ายงบประมาณ

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมขอสรุปการดำเนินการของรัฐบาลภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ในบางประเด็นที่สำคัญ

การรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ รัฐบาลมุ่งส่งเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ รักษาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศควบคู่กับผลประโยชน์ของชาติ และบริหารจัดการภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชนและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ อำนวยความปลอดภัยและเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ความมั่นคงทางไซเบอร์ (cyber) มีความสำเร็จในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการก่อการร้ายและภัยคุกคามทุกรูปแบบ โดยให้มีระบบการกำหนดสถานะและสิทธิของบุคคลที่ไม่มีสถานภาพ เสริมสร้างประสิทธิภาพงานด้านข่าวกรองทั้งในประเทศและต่างประเทศ ป้องกันการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์จากเดิมที่มากขึ้นเป็นไม่น้อยกว่า ๑.๑ ล้านคน คุ้มครองช่วยเหลือและฝึกอาชีพแก่เหยื่อผู้เสียหายจากกระบวนการค้ามนุษย์เพื่อให้สามารถกลับคืนสู่สังคมอย่างปลอดภัย

การแก้ไขปัญหาและลดจำนวนเหตุการณ์รุนแรงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา มุ่งเน้นการดำเนินงานในมิติด้านความมั่นคง ด้านการพัฒนา ด้านการสร้างความเข้าใจ ส่งเสริมกระบวนการยุติธรรม มุ่งเน้นงานการข่าวและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่พึ่งพาตัวเองได้ด้วยหลักประชารัฐ ส่งเสริมโอกาสและมาตรฐานในการศึกษา การประกอบอาชีพเพิ่มเติมเพื่อสร้างรายได้ให้ครัวเรือน รวมถึงการช่วยเหลือเยียวยาครอบครัวและผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ

การเกษตร ผลักดันให้การผลิตภาคการเกษตรขยายตัวเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓ ที่ผ่านมาในปีการผลิต ๒๕๕๖ และปี ๒๕๕๗ ครัวเรือนเกษตรกรมีรายได้เงินสดทางเกษตรสุทธิ ๔๘,๕๐๐ บาทต่อครัวเรือนต่อปี ปัจจุบันเพิ่มขึ้นเป็น ๕๘,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือนต่อปี และจะยกระดับรายได้เงินสดทางการเกษตรสุทธิในปีการผลิต ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ เป็น ๖๑,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือนต่อปี ซึ่งก็ยังน้อยอยู่ ต้องค่อยโตขึ้นไปตามลำดับ ตามนโยบายตามการปฏิบัติที่กระทำได้ก็จะเพิ่มขึ้น บางอย่างทำไม่ได้เราก็ตีกันไปตีกันมาว่ารายได้น้อย แต่เราต้องปรับตัวทั้ง ๒ ฝ่าย ทั้งรัฐแล้วก็ในส่วนของประชาชนด้วย โทษกันไปกันมาไม่เกิดประโยชน์ โดยจะต้องดำเนินการผ่านนโยบายและมาตรการของรัฐบาลที่ริเริ่มขึ้นหรือดำเนินการอย่างต่อเนื่อง อาทิ การพัฒนาศักยภาพเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง พัฒนาเกษตรกรให้เป็นเกษตรกรปราดเปรื่อง สมาร์ทฟาร์มเมอร์ (smart farmer) เพิ่มขึ้นอีกไม่น้อยกว่า ๑ แสนราย ยกระดับการผลิตสินค้าเกษตรสู่เกษตรสมัยใหม่ ๔.๐ ส่งเสริมการทำเกษตรแปลงใหญ่ไม่น้อยกว่า ๔,๖๐๐ แปลง ปรับเปลี่ยนพื้นที่การผลิตที่ไม่เหมาะสมตามแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุกอะกรีแมพ (Agri - Map) ไม่น้อยกว่า ๒๒๐,๐๐๐ ไร่ และส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๗ แสนไร่

อุตสาหกรรม สร้างปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนเน้นการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับผลิตภาพและเพิ่มประสิทธิภาพของสถานประกอบการ แรงงาน ผู้ประกอบการ

รวมทั้งส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมพื้นฐานของประเทศ พัฒนาอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติโดยการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ สร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจในกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซีแอลเอ็มวี (Cambodia Laos Myanmar Vietnam : CLMV) และแอคเมคส์ (Ayeyawady-Chao Phraya–Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) เพื่อยกระดับการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมศักยภาพ

พัฒนาและส่งเสริมเอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) โดยปรับปรุงข้อมูล พัฒนาผู้ให้บริการแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและขับเคลื่อนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันระดับสากล เพิ่มโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและบริการด้านดิจิทัล (digital) โดยจัดให้มีการให้บริการอินเตอร์เน็ต (internet) สาธารณะสู่ชุมชน ๑๐,๐๐๐ ชุมชน

พัฒนาทักษะดิจิทัลเพื่อส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรม ๔.๐ พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้มีการลงทุนเพิ่มขึ้น สนับสนุนการจัดระบบแรงงานต่างด้าวแบบไปกลับและระบบการจัดการด้านความมั่นคง ตรวจคนเข้าเมืองที่ได้มาตรฐาน จัดกิจกรรมการค้าชายแดน บริการออกใบอนุญาตทำงานในศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จด้านแรงงานต่างด้าวเพื่อให้ประเทศไทยเปลี่ยนผ่านไปสู่การเป็นประเทศที่ขับเคลื่อนและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลในทุกภาคส่วนของระบบเศรษฐกิจและสังคมอย่างเต็มศักยภาพ รัฐบาลนี้เริ่มการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ได้ขับเคลื่อนต่อเนื่องในทุกด้านเพื่อเพิ่มมูลค่าการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้จัดตั้งสถาบันไอโอที (Internet of Things : IOT) เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมดิจิทัลแห่งอนาคตและศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการให้กับนักลงทุน

พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ (logistics) เชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งทั้งทางถนน ทางราง สร้างสถานีรถไฟ รถไฟ สนามบินอู่ตะเภา ปรับปรุงทางเข้าท่าเรือจุกเสม็ดและศึกษาความเหมาะสมรถไฟทางคู่สายชุมทางศรีราชา ระยองและมาบตาพุด จันทบุรี คลองใหญ่

ทางน้ำ ปรับปรุงร่องน้ำและบริเวณพื้นที่จอดเรือท่าเรือจุกเสม็ดและท่าเทียบเรือน้ำมันเพื่อเป็นท่าเทียบเรือเอนกประสงค์ พัฒนาพื้นที่ธุรกิจและบริการเชื่อมต่อพื้นที่ท่าเทียบเรือเฟอร์รี (ferry) และท่าเทียบเรือเอนกประสงค์ ก่อสร้างเขื่อนกันคลื่นบริเวณเกาะจระเข้

ทางอากาศ พัฒนาพื้นที่สนามบินอู่ตะเภาและด้านอื่น ๆ อาทิ การเพิ่มกำลังการผลิตน้ำประปารองรับความต้องการของภาคครัวเรือนและภาคอุตสาหกรรมและการจัดทำระบบการจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อมและเฝ้าระวังโรคและภัยสุขภาพจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่

ด้านการท่องเที่ยวและบริการ เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว กีฬาและวัฒนธรรมให้มีมูลค่าไม่น้อยกว่า ๓ ล้านล้านบาท สนับสนุนการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับนานาชาติจากทุกภาคส่วน สนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาอาชีพระดับโลกและมหกรรมกีฬานานาชาติเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและเอกลักษณ์ความเป็นไทยยกระดับสินค้าและการบริการที่เกี่ยวเนื่องกับการท่องเที่ยวให้มีมาตรฐาน พัฒนาและขยายแหล่งท่องเที่ยวทั้งเมืองหลักและเมืองรองให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการสร้างแบรนด์ (brand) การค้าประเทศไทยสู่ประเทศไทย ๔.๐

พัฒนาช่องทางการตลาดหลายรูปแบบ สร้างความเชื่อมโยงทางการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศไทยและประเทศในอาเซียน พัฒนาและส่งเสริมครัวไทยไปสู่ครัวโลก เพิ่มศักยภาพระบบโลจิสติกส์ เนื่องจากต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศอยู่ในระดับสูง ในปี ๒๕๕๘ คิดเป็นเงินถึง ๑.๙๑๓ ล้านล้านบาท รัฐบาลจึงเร่งเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งที่เดิมใช้โครงข่ายถนนเป็นหลักในการขนส่งมาสู่โครงข่ายทางรางและทางน้ำที่มีต้นทุนต่ำกว่าให้โครงข่ายคมนาคมมีความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเพื่อลดต้นทุนโลจิสติกส์เป็น ๑.๖๔๐ ล้านล้านบาทให้ได้ในปี ๒๕๖๔ ด้วยการเชื่อมโยงจากถนนสู่ทางราง ทางน้ำและทางอากาศให้ทั่วถึงทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ และส่งเสริมการพัฒนาเชิงพื้นที่ เพิ่มขีดความสามารถในการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า สนับสนุนการก่อสร้างรถไฟทางคู่เส้นทางใหม่และพัฒนาระบบ

การขนส่งสาธารณะทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลด้วยระบบขนส่งไฟฟ้า รถไฟฟ้าขนส่งมวลชน และยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยทางอากาศด้วยการติดตั้งระบบจัดการรักษาความปลอดภัยพื้นที่การบินตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ไอเคโอ (International Civil Aviation Organization : ICAO) และเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการและผู้ประกอบการ อำนวยความสะดวกทางการค้าด้วยระบบเนชันแนลซิงเกิลวินโดว์ (National Single Window : NSW) ที่ช่วยลดเวลาการนำเข้าและส่งออก

ในด้านการวิจัยและนวัตกรรม เพื่อจะสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ โดยมุ่งสร้างความเข้มแข็งให้อุตสาหกรรมเป้าหมายและการแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมตามโปรแกรม (program) ยุทธศาสตร์ชาติเป้าหมาย ซึ่งเป็นโปรแกรมวิจัยและนวัตกรรมขนาดใหญ่ที่สร้างผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมสูง รวมทั้งส่งเสริมการจัดการและการถ่ายทอดองค์ความรู้ผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

การศึกษาสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัยต่อเนื่องไปจนตลอดชีวิต ขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา โดยพัฒนาคุณภาพและเตรียมความพร้อมให้กับเด็กปฐมวัยจำนวน ๙๘๐,๙๐๐ คน เด็กเล็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนาไม่น้อยกว่า ๘๒๙,๖๐๐ คน การจัดการศึกษาพื้นฐาน ๑๕ ปีแก่ประชากรวัยเรียนรวมถึงเด็กยากจน เด็กด้อยโอกาสให้สามารถเข้าถึงการศึกษาได้ทุกสังกัดไม่น้อยกว่า ๑๒ ล้านคน สนับสนุนการลดเวลาเรียนเพิ่มเวลาเรียนรู้แก่โรงเรียน ส่งเสริมการจัดการศึกษาทางไกลไม่น้อยกว่า ๓๐,๔๐๐ โรง พัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษาโรงเรียนประชารัฐไม่น้อยกว่า ๔,๕๐๐ โรง สนับสนุนทุนการศึกษาสำหรับเด็ก เยาวชนและครูที่ขาดแคลนทุนทรัพย์หรือมีความสามารถพิเศษในด้านต่าง ๆ ตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษา ปริญญาตรีถึงปริญญาเอกทั้งในและต่างประเทศไม่น้อยกว่า ๑๐,๖๐๐ คน ส่งเสริมสถานศึกษาอาชีวศึกษาให้จัดการเรียนการสอนอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี โดยมีสถานประกอบการเข้าร่วมไม่น้อยกว่า ๔๖,๑๐๐ แห่ง สนับสนุนให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเป็นปราชญ์แห่งการพัฒนาท้องถิ่นตามพระราโชบายของสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวให้สามารถพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อให้มีความรู้ ทัศนคติที่ดีและมีอาชีพที่มั่นคง ยกระดับผลสัมฤทธิ์การทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐานในทุกระดับ ครูผู้สอน ๕๐,๐๐๐ คน ในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานทุกสังกัดได้รับการพัฒนาในด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรม คณิตศาสตร์ และศิลปศาสตร์จัดการศึกษาเรียนร่วมหลักสูตรอาชีวศึกษา และมัธยมศึกษาตอนปลายทวิศึกษา จำนวน ๕๘,๔๖๑ คน สร้างความร่วมมือด้านการพัฒนาทักษะวิชาชีพผ่านประสบการณ์ร่วมกับภาคอุตสาหกรรมและหน่วยงานหรือองค์กรระหว่างประเทศเพื่อตอบสนองภาคการผลิตและบริการใน ๑๐ กลุ่มอุตสาหกรรมหลัก จำนวน ๒,๕๐๐ คน ผลิตครูเพื่อพัฒนาท้องถิ่นจำนวน ๕,๓๓๗ คน ควบคู่ไปกับการเสริมสร้างให้คนไทยมีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม เคารพกฎหมาย มีวินัย มีจิตสาธารณะ จิตสำนึกและค่านิยมที่ดีงาม โดยนำหลักธรรมทางศาสนาเป็นแนวทางในการดำรงชีวิต

การสาธารณสุข ระบบประกันสุขภาพมีคุณภาพทั่วถึง เท่าเทียมและครอบคลุมกลุ่มประชากรไทยประมาณ ๖๖ ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๕ ของประชากรทั้งประเทศ โดยอยู่ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ๔๘.๖ ล้านคน ระบบประกันสังคม ๑๒.๗ ล้านคน และระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ ๔.๕ ล้านคน สำหรับระบบประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นทั้งในด้านเป้าหมายและอัตราค่าใช้จ่ายของผู้รับบริการ ทั้งกรณีผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยใน ส่งเสริมให้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสุขภาวะที่ดี โดยให้บริการสุขภาพแก่ประชาชนกลุ่มต่าง ๆ รวมถึงผู้ป่วยติดเชื้อเอชไอวี (Human Immunodeficiency Virus : HIV) และผู้ป่วยเอดส์ (Acquired Immunodeficiency Syndrome : AIDS) ผู้ป่วยไตวายเรื้อรัง การบริการสาธารณสุขเพื่อการควบคุมความรุนแรงของโรคในผู้ป่วยเบาหวาน และความดันโลหิตสูงให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงและขยายผลการให้บริการระดับปฐมภูมิที่จะมีแพทย์ประจำครอบครัวที่ได้ริเริ่มขึ้นในรัฐบาลนี้รวมทั้งให้บริการทางการแพทย์เฉพาะบุคคลที่มีปัญหาสถานะสิทธิไม่น้อยกว่า ๕๗๐,๐๐๐ คน จัดสรรเบี้ยยังชีพแก่ผู้ป่วยเอดส์ไม่น้อยกว่า ๓๘๗,๖๐๐ คน ในกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉินเร่งด่วนและวิกฤติสามารถเข้ารับบริการในโรงพยาบาลเอกชนนอกเครือข่ายได้ทุกแห่งภายใต้นโยบายลดความเหลื่อมล้ำด้านการรักษาพยาบาลกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉินของรัฐบาล ทั้งกรณีผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยใน สนับสนุนการบริการการแพทย์ฉุกเฉินไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านครั้ง เพิ่มประสิทธิภาพและลดความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการโดยพัฒนาชุดสิทธิประโยชน์หลัก/กลางในเรื่องของนโยบายสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย สนับสนุนให้สามารถขึ้นทะเบียนสัตว์และฉีดวัคซีนได้ไม่น้อยกว่า ๑๒ ล้านตัว สวัสดิการสังคมและเศรษฐกิจฐานรากตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รัฐบาลได้ดำเนินงานโครงการไทยนิยมยั่งยืนในงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ก็จะมุ่งขยายผลด้านการพัฒนาอาชีพเพื่อจะสร้างรายได้ ลดหนี้สินโดยวางแนวทางการพัฒนาส่งเสริมอาชีพสำหรับประชาชนไม่น้อยกว่า ๒๘๐,๐๐๐ ครัวเรือน บริหารแผนชุมชนระดับตำบลจำนวน ๖,๗๖๖ ตำบล พัฒนาคุณภาพ

และมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนจำนวน ๗,๖๐๐ ผลิตภัณฑ์ พัฒนาผู้ประกอบการชุมชนจำนวน ๓,๘๐๐ กลุ่ม ส่งผลให้ปัญหาหนี้สินลดลง ในขณะที่ศูนย์ดำรงธรรมระดับจังหวัด ๗๖ จังหวัด และอำเภอ ๘๗๘ อำเภอ จะมุ่งเน้นการแก้ปัญหาให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรม ประโยชน์และความพึงพอใจผ่านการรับเรื่องราวร้องทุกข์ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท การบริการข้อมูลข่าวสาร ทั่วประเทศตลอด ๒๔ ชั่วโมง จำนวนเป้าหมายเรื่องเข้าสู่กระบวนการทั้งสิ้น ๒,๓๕๐,๐๐๐ เรื่อง และมีการแก้ไขปัญหาและยุติเรื่องได้จำนวน ๑,๘๘๐,๐๐๐ เรื่อง สร้างความมั่นคงทางการเงินแก่ผู้มีรายได้น้อยตามแนวทางการจัดประชารัฐสวัสดิการผู้ที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไม่น้อยกว่า ๑๑.๔ ล้านคน วงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทอย่างต่อเนื่อง พัฒนาศักยภาพของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยการพัฒนาศักยภาพด้านการสร้างครอบครัวเข้มแข็ง ไม่น้อยกว่า ๑๑๒,๐๐๐ คน ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดกิจกรรมรณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ๔๐,๐๐๐ คน ส่งเสริมสนับสนุนให้ครอบครัวเข้าถึงการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อนำไปสู่การสร้างหลักประกันความมั่นคง ครอบครัวที่อบอุ่นที่ครอบคลุมในทุกมิติ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพคนไร้ที่พึ่ง คนขอทาน ราษฎรบนพื้นที่สูง สมาชิกนิคมสร้างตนเองไม่น้อยกว่า ๒๙๘,๒๐๐ คน ป้องกันการแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีและลดความเหลื่อมล้ำทางเพศ รวมทั้งช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนทางสังคมไม่น้อยกว่า ๑,๒๔๖,๗๐๐ คน คุ้มครองเยียวยาผู้เสียหาย จำเลยในคดีอาญาไม่น้อยกว่า ๕,๙๐๐ คน สนับสนุนการพัฒนาและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนจัดตั้งขึ้นไม่น้อยกว่า ๑,๑๕๐,๐๐๐ คน แก้ไขปัญหาผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทให้มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยและสิทธิที่ดินเป็นของตนเองเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๘,๐๐๐ ครัวเรือน สนับสนุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยเพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและปานกลางที่มีที่อยู่อาศัยไม่น้อยกว่า ๒๑,๗๐๐ ครัวเรือน พัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและสนับสนุนการจัดหาที่ดินทำกินให้กับประชาชนผู้ยากไร้ ตัวเลขตรงนี้อาจจะดูน้อยแต่ทำต่อเนื่องมาก็บวกสมทบไปเรื่อย ๆ ทุกปีให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ใช้ไป ในเรื่องของการพัฒนาคนตลอดช่วงอายุ กลุ่มเด็กแรกเกิดและปฐมวัย

มีการเตรียมความพร้อมครอบครัวก่อนมีบุตร สนับสนุนเบี้ยเด็กแรกเกิดจนถึง ๓ ปี ในครอบครัวยากจนไม่น้อยกว่า ๔๖๓,๘๐๐ คน กลุ่มเด็กนักเรียนได้รับการสนับสนุนอาหารกลางวันและอาหารเสริมนมไม่น้อยกว่า ๖ ล้านคน กลุ่มแรงงานได้รับการส่งเสริมและการจัดการด้านความปลอดภัยในอาชีวอนามัยในสถานประกอบการไม่น้อยกว่า ๑๖,๒๐๐ แห่ง และได้รับการคุ้มครองให้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมไม่น้อยกว่า ๑๕ ล้านคน ต่างด้าวเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมายไม่น้อยกว่า ๙๔๓,๖๐๐ คน จัดทำประวัติและออกบัตรประจำตัวแก่บุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย ๑๓๓,๐๐ คน กลุ่มผู้สูงอายุสนับสนุนเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุไม่น้อยกว่า ๙.๑๐ ล้านคน มีการจัดสวัสดิการพื้นฐานให้แก่ผู้สูงอายุในภาวะยากลำบาก ๑๕,๐๐๐ คน ค่าใช้จ่ายจัดงานศพผู้สูงอายุตามประเพณีไม่น้อยกว่า ๑๒,๖๐๐ คน เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุให้กับประชาชน ๑๒๑,๘๐๐ คน ส่งเสริมให้มีการออมผ่านกองทุนการออมแห่งชาติไม่น้อยกว่า ๗ แสนคน สนับสนุนนวัตกรรมและเทคโนโลยีทางการแพทย์เพื่อการดูแลสุขภาพให้แก่ผู้สูงอายุ เช่น ไม้เท้าช่วยเดิน หุ่นยนต์ ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วย/ผู้พิการจากระบบประสาทส่วนกลางให้แก่ผู้สูงอายุและการดูแลสุขภาพช่องปากจำนวน ๒๐๕,๗๐๐ คน พัฒนาอาสาสมัครในการดูแลผู้สูงอายุรวมทั้งให้มีศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุอย่างเป็นระบบ มีมาตรฐานและครบวงจรเพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงระบบดูแลสุขภาพและการคุ้มครองทางสังคม ๑๑๘,๐๐๐ คน และได้เริ่มดำเนินการโครงการศูนย์วิทยาการเวชศาสตร์ผู้สูงอายุระดับชาติเพื่อให้เป็นศูนย์ความเป็นเลิศในการศึกษาอบรมด้านเวชศาสตร์ผู้สูงอายุแบบสหวิชาชีพเป็นศูนย์กลางในการผลิตงานวิชาการด้านส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในผู้สูงอายุ ทั้งนี้ได้มีการปรับปรุงที่อยู่อาศัย สภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกให้เหมาะสมกับผู้สูงอายุและคนทุกวัยเพื่อให้มีสุขภาพที่ดีไม่น้อยกว่า ๓,๗๐๐ แห่ง สนับสนุนเบี้ยยังชีพคนพิการไม่น้อยกว่า ๑.๙๘ ล้านคน ส่งเสริมและพัฒนาทักษะอาชีพให้กับคนพิการที่ต้องการทำงานเพื่อให้สามารถประกอบอาชีพแบบยั่งยืนและพึ่งพาตนเองได้

สนช. ๓๔ วินัย ๕/๕

ในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ
อัตราการลดลงของพื้นที่ป่าไม้มีแนวโน้มที่ดีขึ้น สนับสนุนการฟื้นฟูพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม
5 ในพื้นที่เป้าหมายเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ไร่ ----------

จัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือเฝ้าระวังทรัพยากรป่าไม้ สร้างจิตสำนึกประชาชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมการสร้างป่าไม้ชุมชน การปลูกป่าเศรษฐกิจไม่น้อยกว่า ๒๗,๐๐๐ ไร่ ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ ทั้งในเขตป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติแบบบูรณาการไม่น้อยกว่า ๑๔,๕๐๐ ระวาง การจัดเตรียมร่างประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๑๒ พื้นที่ ฟื้นฟูทรัพยากรปะการัง จัดหาและกำหนดแหล่งทางทรัพยากรธรณีที่สำคัญของประเทศ บริหารจัดการข้อมูลที่ดินบนแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ ตลอดจนจัดทำผังเมืองเพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและรองรับการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการลดการเกิดขยะมูลฝอยที่ต้นทางและการนำขยะไปใช้ประโยชน์ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการจัดเก็บ ขนส่ง การจำกัดขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตราย มูลฝอยติดเชื้อและกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายให้ได้รับการจัดการอย่างถูกต้องไม่น้อยกว่า ๑๙.๓ ล้านตัน ส่งเสริมให้มีระบบการกำจัดขยะมูลฝอยและการปฏิบัติน้ำเสียเพิ่มขึ้น ๒๔ แห่ง และบังคับใช้กฎหมายกับแหล่งกำเนิดมลพิษทางอากาศ ตลอดจนควบคุมคุณภาพอากาศในพื้นที่วิกฤติและเขตควบคุมมลพิษให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน อีกทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่าในพื้นที่ ๙ จังหวัดภาคเหนือ ตลอดจนพัฒนาและยกระดับเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ในด้านทรัพยากรน้ำ มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพและยั่งยืน โดยการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุน เพิ่มพื้นที่ชลประทานจาก ๓๐.๓ ล้านไร่ ในปี ๒๕๕๗ เป็น ๓๓.๑ ล้านไร่ ในปี ๒๕๖๑ สำหรับในปี ๒๕๖๒ จะขยายพื้นที่ชลประทานเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๒๗๒,๔๐๐ ไร่ จะส่งผลให้เกษตรกรได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๓.๕ ล้านคน ขยายเขตระบบประปาให้ทุกหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีน้ำสะอาดเพื่ออุปโภคและบริโภค และทำให้ประชาชนเข้าถึงระบบประปาเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๓๖๒,๓๐๐ ครัวเรือน โรงเรียนมีระบบน้ำดื่มสะอาดเพิ่มขึ้น ๕๑๙ แห่ง ขยายเขตระบบประปาเมืองก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ๑,๑๙๗ แห่ง และปรับปรุงคุณภาพน้ำประปาหมู่บ้านให้มีมาตรฐาน

จัดหาแหล่งน้ำต้นทุนสำหรับภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม อนุรักษ์ฟื้นฟู เพิ่มประสิทธิภาพแหล่งน้ำ ๓๔๕ แห่ง บริการฝนหลวง ๒๓๐ ล้านไร่ เชื่อมโยงระบบเครือข่ายลุ่มน้ำและก่อสร้างระบบกระจายน้ำจากแหล่งน้ำต้นทุนไปยังพื้นที่เกษตรได้อย่างทั่วถึง แต่มีพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๗๐๙,๐๐๐ ไร่ ลดผลกระทบจากปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ชุมชน พื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ และพื้นที่การเกษตรไม่น้อยกว่า ๔๑๘,๐๐๐ ไร่ เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ ๒๔ ร่องน้ำ และป้องกันตลิ่ง ๑๐๖,๙๐๐ เมตร พื้นที่ป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรม ได้รับการฟื้นฟูระบบนิเวศ ๖๐,๐๐๐ ไร่ ควบคุมคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำทั่วประเทศให้อยู่ในระดับที่ดีขึ้น ป้องกันระดับความเค็มของดินไม่เกินมาตรฐานของการเกษตร ตลอดจนพัฒนาระบบฐานข้อมูลการบริหารจัดการลุ่มน้ำอย่างสมดุลทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ ด้านพลังงาน มีการใช้พลังงานทดแทนเพิ่มขึ้นและประสิทธิภาพการใช้พลังงานสูงขึ้น โดยส่งเสริมการจัดหาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน สร้างความร่วมมือด้านพลังงานทั้งในและต่างประเทศ สร้างเครือข่ายสนับสนุนการจัดหาพลังงานในพื้นที่สำรวจและผลิตปิโตรเลียมบนบกและอ่าวไทย ตลอดจนขับเคลื่อนประเด็นปฏิรูปพลังงานเพื่อจะสร้างการบริหารกิจการพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและวางรากฐานรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นทางด้านไฟฟ้า ปิโตรเลียม ปิโตรเคมี นำไปสู่การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกในทุกรูปแบบด้วยการกำหนดมาตรฐานการสร้างแรงจูงใจเพื่อสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชนสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยี ผลิตพลังงานทดแทน จัดทำมาตรฐานเชื้อเพลิงชีวมวลที่มีคุณภาพเหมาะสมกับเทคโนโลยี พัฒนาเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำ ๓ แห่ง ส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์พลังงานเพิ่มมากขึ้นไม่น้อยกว่า ๕๕๐ แห่ง ด้านบริหารจัดการในระดับพื้นที่ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้เงินอุดหนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ๗,๘๕๒ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๒๗๖,๙๐๐ ล้านบาท

เพิ่มขึ้นจากในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒,๙๗๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔.๙ เพื่อให้ประชาชนจำนวน ๒๘.๕๘ ล้านคน ได้รับการบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ อย่างมีอิสรภาพและทั่วถึง การจัดสรรงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ตั้งแต่ระดับภาค ระดับกลุ่มจังหวัดและจังหวัด เรามีการปรับการบริหารให้เป็นความสำคัญระดับชาติด้วยตามศักยภาพที่มีอยู่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒ จะมีความแตกต่างจากที่ผ่านมาหลายรัฐบาล ขาดความชัดเจนในทิศทางและเป้าหมายในการพัฒนาที่มีการดำเนินงานแบบแยกส่วน ส่งผลให้การกระจายงบประมาณในระดับพื้นที่เกิดปัญหา เกิดความไม่เป็นธรรม ไม่ตอบสนองต่อสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่ มีการกระจุกตัวของงบประมาณในบางพื้นที่ การพัฒนาพื้นที่ขาดความต่อเนื่อง ขาดความเชื่อมโยงกับทิศทางการพัฒนาระดับชาติ เราได้เพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณของจังหวัดกลุ่มจังหวัด ซึ่งเดิมจะได้รับการจัดสรรงบประมาณปีละ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เป็นปีละกว่า ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยสนับสนุนงบประมาณตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ เป็นจำนวน ๒๗๙,๓๓๕.๗ ล้านบาท โดยเป็นของกลุ่มจังหวัด ๙๐,๙๒๙.๔ ล้านบาทของจังหวัด ๑๘๘,๔๐๖.๓ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยกระดับเป็นการบูรณาการระดับภาคเป็นครั้งแรก ควบคู่ไปกับการปรับปรุงกลไกการบริหารเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ จากเดิมที่มีเฉพาะกลไกระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด ได้เพิ่มกลไกระดับภาคอย่างที่เรียนไปแล้ว เพื่อให้เชื่อมโยงการพัฒนาระดับพื้นที่ ตั้งแต่หมู่บ้าน ชุมชน ตำบล อำเภอ จังหวัด กลุ่มจังหวัดไปยังระดับภาค โดยได้ใช้ร่างกรอบยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๑๒) มีการกำหนดยุทธศาสตร์ระดับภาคเป็นครั้งแรก เป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับต่าง ๆ ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีมี ๔ พื้นที่ ทั้งระดับภาค จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ภายใต้รัฐบาลปัจจุบันจึงมีความชัดเจนที่จะสร้างความเป็นธรรมในการกระจายงบประมาณเพื่อการพัฒนาตามศักยภาพและทิศทางการพัฒนาพื้นที่ที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับนี้

ได้จัดสรรเพิ่มเติมอีก ๒๐,๗๙๙.๓ ล้านบาท เพื่อให้เกิดความทั่วถึงและเป็นธรรม และเมื่อพิจารณาด้านการลงทุนสู่ภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศจะพบว่าได้มีการจัดสรรรายจ่ายลงทุนจากปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓๓,๐๓๓ ล้านบาท มาเพิ่มในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๔๑๑,๕๕๒ ล้านบาท ลงสู่พื้นที่ตามภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศจำแนกเป็นรายภาค ๖ ภาค ปรากฏดังนี้

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จากปี ๒๕๕๘ จำนวน ๖๔,๖๙๘ ล้านบาท มาเพิ่มเป็นจำนวน ๑๑๓,๔๘๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๒ อันนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลได้พิจารณาจากปัญหาและอุปสรรคที่ผ่านมา ความไม่ทั่วถึง ความเหลื่อมล้ำของพื้นที่ เอาข้อมูลเหล่านั้นมาแล้วก็สอบถามจากความต้องการของประชาชน จากการไปตรวจเยี่ยมมีการประชุมนอกสถานที่รับฟังความคิดเห็นความต้องการในพื้นที่มา เพราะฉะนั้นเราก็ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นเราก็จะมีงบประมาณท็อปดาวน์ (topdown) ในเรื่องเป็นภาคลงไปด้วย ภาคใต้ อยากย้ำอีกทีไม่มีใครต้องมาขอ ก็เป็นการพิจารณาของคณะทำงานของรัฐบาลว่าพิจารณาตามความเหมาะสมเพื่อเกลี่ยให้เท่าถึงกันทุกภาค ทั้ง ๖ ภาคของประเทศ ไม่ใช่ลงภาคใดภาคหนึ่ง หรือใครต้องมาขอไม่ต้องขอเพราะข้อมูลก็มีอยู่ แล้วก็รับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกจังหวัดมาด้วยผ่านการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ก็ออกมาเป็นแผนได้ว่าแต่ละภาคมีความต้องการอย่างไร ภาคใต้และภาคใต้ชายแดน จากปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓๙,๒๐๗ ล้านบาท มาเพิ่มเป็นจำนวน ๗๐,๗๐๘ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๒ ภาคใต้เราต้องเร่งรัดการพัฒนา

ภาคเหนือ จากปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕๘,๙๐๓ ล้านบาท เพิ่มเป็นจำนวน ๗๘,๑๔๔ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๒

ภาคกลาง จากปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๓,๔๗๘ ล้านบาท เพิ่มเป็นจำนวน ๙๔,๕๖๒ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๒

ภาคตะวันออก จากปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๖,๗๔๗ ล้านบาท เพิ่มเป็น ๕๔,๖๕๘ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๒

เพื่อให้เกิดความทั่วถึงเท่าเทียม ลดช่องว่างในช่วงที่ผ่านมา การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ที่ยังมีความขาดแคลน ถนนหนทาง น้ำ ไฟฟ้า ต่าง ๆ มีความแตกต่างกันทั้งสิ้น พอเราจะมาพัฒนาให้กระจายรายได้ไปสู่ผู้มีรายได้น้อยทำไม่ได้เพราะทุกอย่างไม่พร้อม อันนี้คือปัญหาสำคัญของประเทศไทย

- ๗/๑

ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ สำหรับสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่ได้แถลงมานั้นเป็นเพียงส่วนสำคัญที่ควรนำมาแถลงให้ทราบ สำหรับรายละเอียดนั้นจะอยู่ในเอกสารงบประมาณที่นำเสนอต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติไปแล้ว จากที่กล่าวมารัฐบาลมีความเชื่อมั่นว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณร่ายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่นำเสนอนี้ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงเจตนาอันแน่วแน่ของรัฐบาลในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อจะขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ปฏิรูปประเทศ แก้ไขปัญหาความเร่งด่วนที่สำคัญทุกภาคส่วนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม สามารถพึ่งพาตนเองและเกิดความยั่งยืนในการพัฒนาประเทศบนพื้นฐานของความพอเพียงระยะยาว และสามารถแข่งขันในเวทีโลกได้ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบูรณาการเชิงพื้นที่ โดยต้องคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นลำดับแรก ในเรื่องของงบประมาณของภาค ของกลุ่มจังหวัดจะมีตัวชี้วัดว่าควรจะได้อย่างไร เท่าไร อันไหนที่ควรจะได้เท่ากัน จังหวัดใหญ่ จังหวัดเล็ก ตามความต้องการของพื้นที่ ตามความขาดแคลนของพื้นที่จะมีตัวชี้วัดกำหนดมาว่าเราจะให้งบประมาณเท่าไร บางอันจะให้พื้นฐานใกล้เคียงกัน ประเภทที่แย่กว่าได้มากกว่า อันนี้เป็นหลักการที่ลงไปในรายละเอียดข้างล่างเลยนะครับ สำหรับสาระสำคัญที่แถลงไปแล้วนั้นผมก็อยากจะเพิ่มเติมอันนี้ไม่ได้มีไว้ในนี้ด้วย สำหรับรายจ่ายประจำปีสิ่งแรกที่เราดู เราจะเห็นว่างบประมาณรายจ่ายประจำเกี่ยวกับเรื่องรายจ่ายบุคลากร รายจ่ายอะไรเหล่านี้เป็นไปตามกฎหมาย เราก็ต้องไปสู่การปฏิรูประบบราชการ เราก็พูดว่าเราจะต้องลดข้าราชการลง ลูกจ้าง พนักงานลง แต่ในขณะนี้เรายังมีความจำเป็นต้องใช้อยู่เป็นจำนวนมาก หลายอย่างที่เป็นงานกิจกรรมใหม่ต้องเพิ่มคนขึ้นมาก็ต้องไปแก้กันในเรื่องของการบรรจุ ในเรื่องของการเกษียณอายุ ควรจะบรรจุเท่าไร การปรับโครงสร้างภายในกระทรวง สำนักงานควรจะเป็นอย่างไร จะได้ลดลงได้ ถ้าลดวันนี้ก็เกิดความเดือดร้อนกับข้าราชการส่วนหนึ่ง เพราะฉะนั้นไปดูว่าการบรรจุในเรื่องของการทดแทนผู้เกษียณอายุจะทำอย่างไร เอางบประมาณบางส่วนได้หรือไม่มาบรรจุพนักงาน ลูกจ้างได้หรือไม่ไปพิจารณาดูว่าพนักงาน ลูกจ้างจะทำอย่างไรกับเขา เพราะที่เขาอยากเป็นข้าราชการ

เพราะเขาต้องการสวัสดิการ ต้องมองข้อเท็จจริงตรงนี้ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่ามีปัญหามากมาย ในเรื่องของการบรรจุ ที่ผ่านมามีเรื่องร้องเรียนจำนวนมาก เพราะคนเหล่านั้นยังไม่ได้รับการบรรจุ ทุกคนมุ่งหวังเป็นพนักงานราชการแล้วก็บรรจุเป็นข้าราชการ ทำอย่างไรจะทำได้ตรงนั้น เพราะฉะนั้นก็ต้องไปหาวิธีการที่เหมาะสม แล้วอยู่ในเรื่องของการปฏิรูประบบราชการเป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้วย เราต้องลดภาครัฐลง แต่วันนี้ยังลดไม่ได้มากนักกำลังอยู่ในช่วงการปรับปรุงข้างใน แต่ต้องไม่ทำให้คนเดือดร้อน คนปัจจุบันต้องไม่เดือดร้อน สามารถจะเจริญเติบโตขึ้นมาในความก้าวหน้าในอาชีพของตัวเอง คนใหม่เขามีอนาคตในการที่ได้รับการบรรจุ เพราะฉะนั้น วิธีการ ๆ หนึ่งที่ช่วยกันคิดก็แล้วกันว่า เราจะต้องไปดูว่าเราจะบรรจุข้าราชการกันอย่างไร เราจะมีสิทธิสวัสดิการให้เขาตรงนั้นได้หรือไม่ เพื่อที่เขาจะได้เกิดความพอเพียงในการที่จะเข้ามาเป็นข้าราชการ ระบบราชการคนหนึ่งใช้งบประมาณ ประมาณ ๒๐ กว่าล้านบาท กว่าจะเกษียณอายุ อันนี้ก็เป็นประเด็นสำคัญนะครับ เพราะฉะนั้นอย่างที่มีปัญหาเรื่องสาธารณสุขเรื่องอะไรต่าง ๆ ผมก็ต้องแก้ปัญหาให้เขานั่นแหละ เพราะฉะนั้นต้องดูว่าค่าใช้จ่ายควรเป็นอย่างไร เพราะฉะนั้น ต้องมีแผนงานบ้างหรือเปล่า ไม่อย่างนั้นพอบรรจุเข้ามามากขึ้น เพราะว่าปริมาณงานมาก แต่เราดูแลเขาไม่ได้ เพราะว่าการบรรจุข้าราชการจำกัดด้วยงบประมาณ อันนี้เป็นประเด็นที่ต้องช่วยผมคิดในเรื่องของการเตรียมการเพื่อรองรับผู้สูงอายุ เราได้ทำมาตลอด ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าเราพยายามที่จะหางาน สร้างอาชีพ การทำงานที่บ้าน หรือแม้กระทั่งจ้างงานในผู้สูงอายุที่มีคุณภาพ ไม่มีคุณภาพไม่ต้องไปจ้างมา ก็จ้างคนที่มีคุณภาพ เพราะฉะนั้นเราต้องใช้งบประมาณตรงนี้เกี่ยวกับเรื่องบุคลากรให้ดีที่สุด ให้เหมาะสมที่สุด อันนี้เป็นเรื่องที่ต้องช่วยกันคิดช่วยกันทำต่อไป หามาตรการที่เหมาะสม

ในส่วนของวงเงินงบประมาณจะเห็นได้ว่าปีที่แล้ว ๒.๗๕ ล้านล้านบาท ปีนี้ขึ้นเป็น ๓ ล้านล้านบาท หลายคนก็ออกมาพูดว่ารัฐบาลใช้เงินเปลือง ใช้เงิน ๓ – ๔ ปีไปแล้ว ใช้เงินเป็นหลาย ๆ ล้านบาท ก็ไปลองเทียบดูแล้วกันว่าที่เพิ่มมานั้น เพิ่มมาทำอะไร เพิ่มมาใช้เพื่ออะไร เพื่อแก้ไข เพื่อทำงานในอดีตที่ยังค้างอยู่ เพื่อจะทำปัจจุบันให้พัฒนาขึ้น ดูแลผู้มีรายได้น้อย

ได้มากยิ่งขึ้น เพิ่มรายได้ประเทศให้มากยิ่งขึ้น แล้วเป็นการลงทุนสู่อนาคต เพราะฉะนั้นจะเห็นว่า มีหลายกลุ่มงานด้วยกัน ในเรื่องของการใช้เงินงบประมาณนั้น แม้กระทั่งการจัดทำแผนงานโครงการ จะเห็นได้ว่าทำไมเยอะ แต่อย่าลืมว่าที่ผ่านมาการทำแผนงานโครงการทั้งหมด มีแผนงานระยะสั้น ระยะกลาง ระยะสั้น ๑ ปี ระยะกลาง ๓ ปี และระยะยาว ซึ่งบางอันมีโครงการระยะยาว เพราะฉะนั้นการจ่ายเงินจ่ายเป็นงวด ๆ พอไล่ปีที่แล้วจ่ายงวดที่ ๑ ไป ปีนี้ของเก่า งวดที่ ๒ ก็ต้องจ่าย งวดที่ ๓ อีก นี่คือภาระผูกพันที่ตามมา เพราะฉะนั้นสิ่งที่เราเพิ่มขึ้นมาใหม่ก็คือกิจกรรมใหม่ ๆ จะเห็นได้ว่าตรงนี้เป็นสัดส่วนพอสมควรตรงนี้ ขอให้เข้าใจตรงนี้ด้วย ไม่ใช่เงินปีนี้ใช้ปีนี้ ไม่ใช่ ใช้พ่วงกันมาตลอด รวมไปถึงเรื่องปัญหาหนี้สาธารณะอะไรต่าง ๆ ที่เราต้องควบคุมให้อยู่ในกรอบที่จำกัดตามพระราชบัญญัติการเงิน การคลัง ที่ทุกท่านได้ออกมาเมื่อเดือนเมษายนนี้ เราต้องมีสัดส่วนของ ๖ กลุ่มงบประมาณให้อยู่ในเปอร์เซ็นต์ หรือในสัดส่วนที่เหมาะสม เป็นไปตามกฎหมาย ไม่ได้ง่ายนะครับ ในการทำงบประมาณต่อไปก็ฝากไปถึงข้าราชการต้องทำ ต้องกล้าทำให้ได้ แล้วก็ถูกต้อง มีประสิทธิภาพ ไม่ทุจริต ต้องทำได้ ไม่ต้องไปกลัว ถ้าทำถูกต้องตามกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติต้องถูกต้อง แล้วประเทศชาติต้องได้รับผลประโยชน์ที่คุ้มค่า

ในเรื่องที่ ๒ คือเมื่อเราเห็นตัววงเงินงบประมาณสูงอย่างนี้ หลายคนก็บอกว่าเดี๋ยวต้องทุจริตอีก ผมถามว่าถ้าคิดอย่างนี้ทำอะไรไม่ได้ครับ ต้องมองว่างบประมาณวันนี้ทำครบหรือไม่ เหมาะสมหรือไม่ อันไหนควรจะทำเพิ่ม อันไหนควรจะลด อันไหนควรจะไม่ทำ ก็ว่ากันมาตรงนี้ แต่ถ้าบอกว่ามีมากแล้วทุจริต ทำอะไรไม่ได้ทั้งหมด การทุจริตคืออีกขั้นตอนหนึ่งที่ท่านต้องไปใช้กลไกในการตรวจสอบการทุจริตไปดำเนินการ ทั้งนี้ก็เป็นไปตามกฎหมายทุกประการ รัฐบาลนี้ตรวจสอบทุกวัน ได้รับการตรวจสอบหมด มีคำชี้แจง มีการสอบถาม มีเรื่องทักท้วงมา สตง. ป.ป.ช. อะไรก็ตอบไป มีการตรวจสอบ เมื่อเขาตรวจสอบว่าไม่พบก็ต้องทำได้ ขอให้เข้าใจตรงนี้ด้วย อย่าให้ใครเอาไปใช้ประโยชน์ในการบิดเบือน มองเหมือนกับทุจริตกันเหลือเกิน แน่นอนการทุจริตไม่ได้อยู่ที่ระบบ ไม่ได้อยู่ที่กฎหมาย อยู่ที่คน การทำงานอะไรที่ไม่มีประสิทธิภาพอยู่ที่คนทั้งสิ้น นั่นคือเรากำลังพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ให้ความสำคัญ คิดให้ถูก มีหลักคิดที่ถูกต้อง มีเหตุมีผล

ใช้สติปัญญา ไม่ใช้ความรู้สึก เท่านั้นทุกอย่างทำได้หมด ไม่อย่างนั้นก็ต้องบังคับใช้กฎหมายไปเรื่อย ๆ แล้วกฎหมายก็แรงไปเรื่อย ๆ แรงไปแรงมาจนทำอะไรไม่ได้ นั่นคืออันตรายของการใช้กฎหมาย เพราะฉะนั้นกฎหมายจะต้องไม่สร้างภาระ คำว่า “ไม่สร้างภาระ” ก็คือไม่ทำอะไรที่ไม่ควรจะทำ แต่ถ้ากฎหมายมีอยู่แล้วก็มีอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกฎหมายใหม่จะต้องเป็นกฎหมายเพื่ออำนวยประโยชน์ให้กับประชาชน แล้วก็ลดความขัดแย้งของเจ้าหน้าที่และประชาชน ไม่อย่างนั้นก็ชกกันอยู่กลางถนนตลอดเวลา ๒ ทาง เจ้าหน้าที่ดีก็มี ประชาชนดีก็มีที่เคารพกฎหมาย เจ้าหน้าที่ขี้โกงก็มี คนนะครับ เพราะฉะนั้นอย่าไปโทษระบบแต่เพียงอย่างเดียว

ในเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณ ถ้าเรามองตรงนี้ ที่ใหม่ ๆ ก็คือหลาย ๆ อย่างที่ผมกล่าวไปแล้ว สิ่งสำคัญที่สุดคือเรื่องการบริหารจัดการเป็นภาค เพราะแต่ละภาคมีศักยภาพที่แตกต่างกัน ไม่ว่าจะพื้นที่ ไม่ว่าจะคน ไม่ว่าจะขีดความสามารถต่างกันหมด เราต้องหาตรงนี้ให้เจอแล้วเอาเขามา และรวมกลุ่มขึ้นมาให้ได้ จะให้เขาเอาดีทางไหน ภาคนี้ ๆ จะเสริมกันได้อย่างไร และจะเชื่อมโยงไปข้างนอกได้อย่างไร วันนี้เราสร้างเครือข่ายในพื้นที่ ในภาคแต่ละภาค ก็ต้องมีโครงสร้างพื้นฐานภายใน ไม่ว่าจะในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ ไม่ว่าจะเรื่องดิจิทัล (digital) เรื่องต่าง ๆ ให้ทุกคนได้เข้าถึง การบริการภาครัฐต้องเข้าถึง อย่างวันนี้เราก็เริ่มไปมากแล้วในเรื่องของดิจิทัล การให้บริการ ในเดือนสิงหาคมจะเริ่มไม่ต้องใช้สำเนาเอกสารบัตรประชาชน ไม่ใช้สำเนาทะเบียนราษฎร์ นี่คือสิ่งที่เกิดขึ้น แล้วกว่าจะเกิดขึ้นนี้เกิดขึ้นด้วยอะไร ด้วยระบบทั้งหมดที่ต้องทำมาทั้งหมด หลาย ๆ อย่างที่ผมพูดมาทั้งหมดวันนี้ที่เกิดขึ้นมาอย่างนี้ได้ ใช้เวลาถึง ๔๐ เดือน ไม่ใช่ใช้วันนี้ พรุ่งนี้ ประชุมวันนี้แล้วออกพรุ่งนี้ ประชุมไม่รู้ประชุมอะไรกันบ้างมากมายไปหมด ทั้งอนุกรรมการ ไม่อนุกรรมการ ที่ปรึกษาภายนอกออกมากว่าจะนำเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีได้ แล้วผมก็ตรวจทุกวัน ถ้าอันไหนไม่เหมาะสมผมก็ให้เอากลับไปทำใหม่ ผมอ่านทุกวัน ให้ไว้ใจกันตรงนี้ ไม่ใช่ผมให้ส่งเดชไปเรื่อย ใครขอมาก็ให้ เพราะฉะนั้นวันหน้าต้องเป็นแบบนี้ นายกรัฐมนตรีต้องเป็นแบบนี้ ต้องซื่อสัตย์แล้วก็มีคุณธรรม ต้องดูให้ทั่วถึง เพราะฉะนั้นโครงการทุกโครงการ ทุกกระทรวงผมกำชับไปแล้วว่าจะต้องทำให้สอดคล้อง

กับความต้องการของประเทศ ทั้งแก้ปัญหาในอดีต ปัจจุบัน และลงทุนเพื่ออนาคต อาจจะไม่เกิดผล วันนี้ อาจจะมองว่าลงทุนมากเกินไปหรือเปล่า แต่ผมถามว่าที่ผ่านมาเรื่องเหล่านี้ได้ลงทุนไว้บ้าง หรือไม่ ถ้าลงทุนไว้บ้างแล้ว วันนี้ไม่ต้องลงทุนมาก ต่อได้หมด เชื่อมโยงได้หมด ถามถึงเด็กข้างนอก เด็กที่มานั่งฟังโน่น เรากำลังทำวันนี้เพื่อใคร เพื่อเขา ไม่ใช่เพื่อเรา เพื่อเขา เด็กนักเรียนข้างหลัง จบมาเขาจะได้มีอะไรทำ เขาจะเรียนอะไร ----------

เพราะฉะนั้นเขาจะเรียนเขาต้องมองว่าอนาคตจะเกิดอะไรขึ้นในประเทศไทย มีอนาคตไหม มีภาพฝันที่ว่าไหม ภาพฝันที่ว่าคืออะไร ยุทธศาสตร์ชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน มั่นคงทุกมิติ มั่งคั่งในเรื่องของเศรษฐกิจ ไม่ใช่เฉพาะคนรวยเอื้อประโยชน์คิดแบบนี้ไปไม่ได้หมดครับ เพราะขีดความสามารถในการลงทุน ขีดความสามารถในการทำการค้าอุตสาหกรรมมีคนอยู่กลุ่มหนึ่งที่มีศักยภาพ เราก็เอาคนข้างนอกมาเสริมมีอีบิดดิง (e-Bidding) ต้องแข่งขันกันอย่างนี้ เขาไม่ได้เรียกว่าเอื้อประโยชน์ เพราะแข่งขันกัน ประมูลแข่งกัน ทีโออาร์ (Term Of Reference : TOR) ก็มีการพิจารณา เพราะฉะนั้นทีโออาร์หลายกระทรวง ทุกกระทรวงที่สำคัญจะต้องผ่านคณะกรรมการที่ผมตั้งขึ้นมา เพื่อตรวจสอบว่าเหมาะสมไหม ไม่ใช่เสนออะไรมาก็ได้ แล้วถ้าไม่เชื่อมโยงไม่อะไรผมก็ไม่อนุมัติ คณะรัฐมนตรีไม่อนุมัติ ถ้ามาทำรถไฟแล้วไม่ต่อกันไม่อนุมัติ ทำรถไฟฟ้าแล้วมีปัญหามาก ไม่ใช่มาแก้แบบเดิมแล้วใครจะแก้วันนี้แก้ด้วยอะไร แก้ด้วยมาตรา ๔๔ รถไฟสายสีน้ำเงินดูซิมาทำตรงนี้ไว้ แล้วตรงกลางเว้นไว้ทำไมต้องทำให้ต่อ นี่คือเรียกว่าแผนแม่บท ในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานต้องชัดเจน น้ำ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาในด้านอื่น ๆ ต้องมีความชัดเจนขึ้นว่าต้องต่อเนื่องเชื่อมโยงเพิ่มมูลค่า สร้างห่วงโซ่มูลค่าเกิดการบูรณาการแล้วกระจายไปถึงประชาชนข้างล่าง เมื่อข้างบนมาดีตรงกลางก็ต้องดี แล้วตรงข้างล่างจะทำอย่างไร ข้างล่างก็ปรับตัวเองให้สอดคล้องกับตรงกลางตรงนี้เหมือนกับผู้ผลิต พ่อค้าคนกลาง แล้วไปสู่ตลาดนำเข้าส่งออกอะไรก็แล้วแต่ เพราะฉะนั้นตรงนี้เชื่อมกันไม่ได้มีปัญหาหมด ทางนี้ก็เข้มแข็งไม่พอ ถ้าเอาอย่างนี้มาทำข้างบนก็ไปไม่ได้อีกต้องทำให้เชื่อมโยงกันให้ได้ ไม่ใช่การเอื้อประโยชน์ให้ใครทุกอย่างต้องเข้ามาตามกติกา ตามกฎหมาย ไม่มีการประมูล เพราะฉะนั้นไปดูที่ศักยภาพใครที่สามารถทำได้ก็ไปดูตรงนั้น ถ้าทำให้ถูกต้องแล้วก็จบ ฝากทำความเข้าใจตรงนี้ด้วย

ที่ผ่านมาก่อนมานั้นไม่ทั่วถึงท่านก็เห็นอยู่ ภาคใต้ก็เป็นอย่างนี้ ภาคเหนือก็เป็นอย่างนั้น ภาคอีสานเป็นอย่างนี้ไม่สามารถแสดงตัวเลขออกมาได้ว่าชัดเจนอย่างที่รัฐบาลนี้เสนอมา วันนี้แสดงให้เห็นว่าทุกภาคได้เงินใกล้เคียงกัน ได้มาก ได้น้อยตามลำดับ อะไรคือพื้นฐานให้เท่ากัน

อันไหนที่มากกว่าคนจนมากกว่าให้มากกว่า ทำนองนี้ต้องคิดแบบนี้ เป็นรัฐบาลของคนทั้งประเทศ เป็นพระราชบัญญัติของคนทั้งประเทศให้คนทั้งประเทศได้รับประโยชน์ ไม่ได้ให้แต่เฉพาะกลุ่มใด กลุ่มหนึ่งพวกกันไม่ใช่ ผมหวังอย่างยิ่งว่าวันหน้ารัฐบาลที่ท่านคาดหวังกันมา ทุกคนที่ฟังทางบ้านอยู่ด้วยให้เขาทำให้ได้แบบนี้ก็แล้วกัน แล้วไม่ใช่ผมทำดีที่สุดดีเลิศประเสริฐศรี เพราะฉะนั้นวันนี้เราเอาเวลานี้ที่ก่อนจะไปสู่การเลือกตั้งมาคุยกันเรื่องนี้ได้ไหมว่ารัฐบาลไหนหรือพรรคการเมืองใดที่จะเสนอแนวทางการทำงานมากกว่าที่จะบิดเบือนต่อว่ากันไปมา ก็กลับที่เดิมทั้งหมด สร้างความเกลียดชังจนกระทั่งหาสาระไม่ได้ ฝากไว้ด้วยก็แล้วกัน

ในเรื่องของการปฏิรูปนั้นก็จะเห็นว่ามีแผนปฏิรูปเสนอขึ้นมาและเป็นพระราชบัญญัติออกมาแล้ว เพราะฉะนั้นเรื่องการปฏิรูปนั้นเป็นเรื่องสำคัญ แต่การปฏิรูปประเทศไทยนั้นมีปัญหา มีปัญหาอะไร มีปัญหาเรื่องงบประมาณไม่เพียงพอ มีปัญหาเรื่องการเปลี่ยนในเชิงโครงสร้าง ซึ่งก็ต้องใช้เวลา เหมือนต่างประเทศเขามีการปฏิรูป เขาปฏิรูปหลายปี ประเทศจีนผมเคยพูดหลายครั้งแล้วทำมากี่ปีแล้ว ตั้งแต่เปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองของเขาเป็นสังคมนิยมหลังจากยุคก่อน ๆ ที่ผ่านมา ๑ ประเทศ ๒ ระบบ ประเทศไทยทำได้ไหม ไม่ได้ระบบเดียวยังไม่ได้เลย เพราะทะเลาะกันยังไม่เลิก ใครคิดว่าไม่ใช่บ้าง ทุกคนต้องการเหมือนกันหมด ต้องการดี ต้องการอยากได้ ต้องการเห็นประเทศเล็กประเทศน้อยทำไมเขารวย แสดงว่าคนไทยคนบริหารนี้ห่วย ทั้งที่ยังมีศักยภาพมากมาย พื้นที่ คน สถานที่ท่องเที่ยว ต่างประเทศมาประเทศไทยเพราะอะไร ธรรมชาติงดงาม ๒. อาหารอร่อย ราคาถูก ๓. เป็นเจ้าบ้านที่ดียิ้มแย้มแจ่มใส นี่คือสิ่งที่ประเทศไทยมี ไม่มีใครมี แต่เราทำลายสิ่งเหล่านี้ลงไปเพราะอะไร เพราะการพูดกันไปมาโดยที่ไม่มีเหตุผล ไม่มีหลักการ แล้วไม่ได้คิดถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นทั้งจากปากต่อปาก ทั้งในสื่อ ทั้งในโซเชียลมีเดีย (social media) ที่ดีมากต้องเลือกเสพมีภูมิคุ้มกันที่ดี โดยเฉพาะเด็กที่ดูอยู่ข้างนอก ไม่ใช่อ่านไปแล้วก็เอาตามระบบข้างในนั้นบางเรื่องด่ากันทั้งคู่ ด่ากันข้างหนึ่ง เชียร์ (cheer) กันข้างหนึ่งด่ากันอย่างนี้ แล้วอะไรจะเข้าไปแทรกได้ความรู้หรือ ไม่มี หลักคิดหรือ ไม่ได้ อะไรก็ไม่ได้หมด เป็นสถานการณ์ที่สร้างความขัดแย้ง

และอันนี้คือปัญหาหลายสิบปีมาแล้ว ต้องแก้วันนี้ แก้ให้ได้ก่อนการเลือกตั้ง แล้วก็เป็นไปตามโรดแมพ (roadmap) ที่กำหนดไว้แล้วไม่ได้มีปัญหาอะไรทั้งสิ้น ก็ขอให้ช่วยด้วยในการปฏิรูปนี้ ปฏิรูปทั้งหมด ๑๑ ด้าน กิจกรรมเป็นหลายร้อยวาระ และทุกคนจะบอกทำไม่หมด แล้วงบประมาณมีไหม ประชาชนขัดแย้งไหม ประชาชนยอมหรือเปล่า นั่นที่คำนึงถึงประเทศไทยยากตรงนี้ ถ้าเป็นต่างประเทศผมเห็นชมเขาหนักหนาทำไมเขาดี วันนี้ยังเฒี่ยนคนอยู่เลย ผมไม่เอ่ยนาม แล้วคนเขากลัวด้วย เขากลัวถูกเฒี่ยน เขากลัวกฎหมาย ประเทศไทยไม่กลัว เพราะประชาธิปไตยแต่ถูกหรือเปล่าแบบนี้ใช่หรือเปล่า เขาเรียกว่าขีดจำกัด คนรุ่นใหม่ไร้ขีดจำกัดทำลายทุกอย่างได้ รื้อทุกอย่างได้ นี่แหละคนรุ่นใหม่ต้องสร้างเสริมต่อ สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรับสั่งมาแล้วต้องรักษาสืบสาน ต่อยอด สิ่งที่ดี ๆ ของเราไม่ใช่ไปทำสิ่งใหม่ ๆ ที่แย่ไปหมด ฝากไว้ด้วยก็แล้วกัน

ในเรื่องของการพัฒนาประเทศที่เรามีงบประมาณ ๓ ล้านล้านบาท เราก็ต้องหาเงิน ไม่ใช่จะใช้เงินไปดูแลเรื่องใดเรื่องหนึ่งแต่เพียงเรื่องเดียว ทั้งรับ ทั้งแก้ปัญหา ทั้งสืบสาน ทั้งต่อยอดเพิ่มมูลค่า เพราะฉะนั้นการใช้จ่ายเงินทุกรัฐบาลต้องแสดงความชัดเจนว่าเราจะหาเงินมาจากที่ไหน ไม่ใช่ทุกคนอยากได้ตรงนี้ คนนี้เรียกตรงนี้ แล้วทั้งหมดโยนกลับมาที่รัฐบาล คุณต้องดูว่ารัฐบาลมีเงินเท่าไร มีวาระอะไรอยู่แล้วบ้าง ถ้าท่านจะเสนอมาขอแก้อันนี้เป็นอย่างนี้ อันนี้พอทำได้ แต่ถ้าบอกเอาอย่างที่ว่ามาอีกก้อนหนึ่ง มาอีกกองหนึ่งทำได้ไหมครับ เพราะฉะนั้นขอให้ดูตรงนี้ด้วย เรื่องการปฏิรูปต้องมีการคัดแยกออกมา การปฏิรูปผมมองระยะยาว เพราะฉะนั้นการปฏิรูปจะมีระยะที่ ๑ ระยะที่ ๒ ระยะที่ ๓ ระยะที่ปฏิรูปวันนี้ตามกฎหมาย ตามรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้บางอย่าง ๑ ปี บางอย่าง ๕ ปี สำคัญคือยุทธศาสตร์ชาติ ๕ ปีแรกสำคัญที่สุดที่จะเปลี่ยนแปลงประเทศของเรา เพราะฉะนั้นถ้ายุทธศาสตร์ชาติทำไม่ได้ ปฏิรูปทำไม่ได้ก็จบทั้งหมดเหมือนเดิม ฝากทุกคนช่วยกันคิดด้วยว่าเราจะลดปัญหาเหล่านี้ได้อย่างไร ไม่อย่างนั้นรัฐบาลก็โดนทั้งวัน เรื่องทุจริตก็อีกเรื่องหนึ่ง สร้างความเข้าใจกันใหม่ เป็นขั้นเป็นตอนข้างล่างก็ไปหามา เพราะที่ผมพูดทุกวันอยู่มา ๔ ปี รัฐบาลไม่ได้บอกให้ไปทุจริตกัน ไม่ใช่ ก็ไปตรวจสอบมาแจ้งมาแล้วก็ลงโทษทุกวัน

วันนี้บอกทุจริตยังมีอยู่ มีมาอย่างไร เพิ่งโกงกันวันนี้หรือเปล่า โกงวันนี้ก็ติดคุกวันนี้ โกงในอดีตก็ติดคุกวันนี้ นี่คือสิ่งที่เกิดขึ้นในลักษณะของการปราบปรามการทุจริต แน่นอนไม่ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ โครงการกี่แสน โครงการลงไปข้างล่างต้องช่วยกันดู แต่ไม่ใช่ไปจับผิดจนทำอะไรไม่ได้ก็ไม่เกิดอะไรขึ้น แล้วก็เป็นภาระปีต่อไป ๆ พอวันนี้ทำไม่ได้ วันหน้าก็ทำไม่ได้อยู่ดี หลายโครงการอนุมัติโครงการไปแล้ว ทำไปแล้วก็ถูกต่อต้าน นี่คือความสำคัญที่เราแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างไม่ได้ เราทำถนนไม่ได้อย่างที่ควรจะเป็น ทำเส้นทางรถไฟไม่ได้อย่างที่จะเป็น การขุดแหล่งน้ำทำไม่ได้ เก็บกักน้ำไม่ได้หมดเลย ๑. ติดพื้นที่ป่า พื้นที่อุทยานแห่งชาติ ๒. ติดที่เอกชนที่ประชาชนทั้งจน ทั้งรวย ปานกลาง ทั้งหมดคือเจ้าของที่ดิน รัฐบาลมีที่ดินอยู่ไม่มาก ที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่ดินของกรมธนารักษ์ เราก็เอามาใช้เกือบหมดแล้วทำโน่นทำนี่ เพราะข้างนอกทำไม่ได้ประชาชนไม่ยอม อยากได้น้ำแต่ไม่ยอมให้ขุด อยากแก้น้ำท่วม ไม่ทำเขื่อน อยากให้มีการระบายน้ำที่ดี ในกรุงเทพมหานคร ให้กรุงเทพมหานครน้ำไม่ท่วม แต่บุกรุกคลอง ผมถามแล้วจะแก้กันอย่างไร ถ้ารัฐบาลเอาคนเหล่านี้ออกจากป่า เอาคนเหล่านี้ออกจากคลอง รัฐบาลก็ต้องไปคิดว่าเขาจะไปอยู่ที่ไหน วันนี้ก็สร้างคลองลาดพร้าวเราก็สร้างแฟลตสร้างอะไรให้เขาอยู่ก็ดีขึ้น แต่อีกส่วนหนึ่งก็ยังไม่ยอมอีก แล้วต้องมองที่ว่าคนเหล่านี้เราดูแลเขาในฐานะที่มีรายได้น้อย ๆ แล้วผมถามว่าข้าราชการเขารายได้น้อยหรือเปล่า ก็น้อยเหมือนกันข้างล่าง เกษียณอายุบางคนยังไม่มีบ้านมีอะไร เขาไม่ได้ทำผิดกฎหมายอะไรเลย เราต้องดูเขาด้วย ให้ดูแต่ผู้ยากจนที่บุกรุกอย่างเดียวก็ไม่ได้อีก นี่ความทั่วถึงความเป็นธรรม เห็นใจผู้มีรายได้น้อย เห็นใจผู้ยากจน แต่การที่ไร้ระเบียบทั้งหมดจะทำอย่างไร รัฐบาลนี้พยายามทำแน่นอนไม่มีใครชอบ การจัดระเบียบไม่มีใครชอบ นี่แหละครับจะมีผลต่อการเลือกตั้ง แล้วจะเกิดอะไรขึ้นวันหน้า ถ้าไม่ทำแบบนี้คนเข้าถึงโอกาสไม่ได้ เข้าถึงคูคลองไม่ได้ ระบายน้ำไม่ได้ เก็บน้ำไม่ได้ พร่องน้ำไม่ได้ ----------

แล้วจราจรว่าอย่างไร รถติด น้ำท่วม แก้อย่างไรครับ ช่วยคิดกันต่อให้ผมด้วย การค้าการลงทุนต่างประเทศมีส่วนสำคัญ ประเทศอะไรเหล่านี้ อันดับ ๑ รู้อยู่แล้ว การค้าการลงทุนอันดับ ๑ ประเทศจีน ผมขออนุญาตเอ่ยชื่อ อันดับ ๒ อียู (European Union : EU) อันดับ ๓ สหรัฐอเมริกา ผมถามว่าเรามีศักยภาพเพียงพอที่จะสู้เขาได้ไหม เมื่อสู้ไม่ได้ เราต้องหามาตรการที่เหมาะสมในการที่จะเจรจา ในการที่จะต่อรอง ในการที่จะแลกเปลี่ยนบนหลัก ๓ เอ็ม (3M) ความไว้เนื้อเชื่อใจ ผลประโยชน์ที่เท่าเทียมเป็นธรรม ทำอย่างนี้มาตลอด ไม่อย่างนั้นอยู่มาถึงวันนี้ไม่ได้ เศรษฐกิจไม่โตได้ขนาดนี้หรอกครับ ทั้งในประเทศ ต่างประเทศ แล้วก็รอบบ้านซีแอลเอ็มวี (Cambodia Laos Myanmar Vietnam : CLMV) ไปเอเปค (Asia-Pacific Economic Cooperation : APEC) เราประชุมแอคเมคส์ (Ayeyawady–Cho Phraya–Mekong Economy Cooperation Strategy : ACMECS) วันที่ ๑๔ – ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ รู้หรือยังมีประชุมแอคเมคส์ ๕ ประเทศ แล้วเราจะผลักดันแผนแม่บทของแอคเมคส์ที่ไม่เคยมีมาก่อน เราต้องการให้กลุ่มประเทศของอนุภูมิภาคของเรามีศักยภาพในการที่จะไปต่อรองในเวทีการค้าระหว่างประเทศ ไม่ใช่เราต้องต่อต้านต่อสู้ ผมถามว่าส่งออกจะทำอย่างไร เพราะฉะนั้นต้องมองทั้งหมดทุกมิติ ไม่ว่าจะเรื่องของการทำงาน ไม่ว่าจะงบประมาณ ไม่ว่าจะแผนงานโครงการโครงสร้างต่าง ๆ การบริหารภาครัฐ มีกฎหมายหลายฉบับเต็มไปหมด ถ้าเราไม่เข้าไปแทรกแซงเขา ถ้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรี ไม่ไปแทรกแซง ไปสั่งนี่ไปสั่งโน่น เขาทำงานได้ เขาทำงานเป็น เพราะฉะนั้นมีอย่างเดียว ทำขึ้นมาให้ดี ให้มีประสิทธิภาพ แล้วต้องมีการตรวจสอบ อันนั้นคือสิ่งสำคัญ ไม่ได้บ่นนะครับ ให้หนู ๆ ฟัง เข้าใจหรือยัง อายุ ๑๘ ปีหรือยัง ๑๘ ปีแล้วใช่ไหม ไปบอกเลย ๑๘ ปี เลือกตั้งมีสิทธิ เลือกให้ดี เพราะนั่นคืออนาคตของท่าน ไม่ใช่ของผม เลือกรัฐบาลไหนมาผมก็ไม่รู้ เพราะฉะนั้นการพัฒนาประเทศรายได้มาจากไหน รัฐ รัฐวิสาหกิจ แหล่งรายได้ทุกอัน เงินกู้ นอกจากนั้นเอาเงินที่ไหน เก็บเอาตามถนนหรือไปบีบใคร ไปเรียกใครมา มีเท่านี้เท่านั้นแหละ วันนี้ประชาชนเดือดร้อน ภาษีทำอะไรไม่ได้ แล้วจะเอาอย่างไร ทุกคนก็ต้องการหมดเรื่องรัฐสวัสดิการ อันนั้นฟรี อันนี้ฟรี ดีครับ ทั่วโลกชื่นชมและประชาชนได้ประโยชน์

แต่ได้ประโยชน์ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์หรือยัง ยัง แต่ถ้าทุกคนเรียกร้องไปเรื่อย ๆ มาก ๆ ที่สุดวันนี้ ผมถามเอาเงินที่ไหน จะล้มละลายไหมประเทศนี้ ใน ๕ ปี ๑๐ ปี ซึ่งธนาคารโลกเขาวิเคราะห์มาแล้ว ประเทศไทยมีการพัฒนาดีที่สุด แต่ให้ระวังเรื่องผู้สูงอายุ พัฒนาเรื่องค่ารักษาพยาบาล พัฒนาเรื่องของการศึกษาต่าง ๆ ซึ่งแก้ไขอะไรไม่ได้ เราต้องทำให้ดีขึ้น แต่ต้องดีอย่างค่อยเป็นค่อยไป ถ้าทุกคนขอตรงนี้ ขออันนั้น อันนี้ แล้วมารวมกันแล้วเป็นก้อนมาอย่างนี้ แล้วโยนมาที่รัฐบาลทำได้ไหมล่ะครับ ฝากช่วยกันคิดด้วยนะครับ รายได้ประเทศจะต้องมากขึ้น เราถึงต้องไปทำอีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) อีอีซีใช่ไหม เดี๋ยวพี่น้องที่อยู่แถวอีสานก็บอกไม่สนใจอีสาน ต้องขยายอุตสาหกรรมอื่น ๆ ไปที่อีสาน ไปภาคเหนือ ภาคอื่น ๆ นี่เป็นการเริ่มต้นสร้างความเชื่อมโยงในประเทศ ต่างประเทศก่อน ท่าเรือ สนามบิน เพิ่มมูลค่าสินค้า สินค้าแล้วก็โรงงานอุตสาหกรรมรุ่นใหม่ ๔.๐ อาจมีการใช้หุ่นยนต์ใช้อะไรต่าง ๆ ซึ่งเราต้องระมัดระวังเรื่องการขาดแรงงานในอนาคตด้วย เพราะว่าคนไทยไปสู่สังคมผู้สูงวัยเยอะขึ้น ขาดแรงงานวัยฉกรรจ์ต้องเตรียมการเหมือนกัน แต่ไม่ใช่ลดวันนี้ ลดไม่ได้หรอกครับ โรงงานยังต้องใช้แรงงานคนอีกมากมาย แต่คนของเราต้องพัฒนาไปสู่การควบคุม ไปสู่การเป็นเทคนิเชียน (technician) ไปสู่การควบคุมเครื่องจักรเครื่องมืออะไร เราพร้อมหรือยังล่ะ พวกนี้ไปเรียน อย่าไปเรียนอย่างเดียวที่ไม่มั่นคง หลายคนก็ทุ่มลงไปท่องเที่ยว บริการ มากเกินไป เราขาดเทคนิเชียน เราขาดผู้มีความรู้ในด้านสเต็ม (Science Technology Engineering Mathematics : STEM) ซึ่งวันหน้าจะเป็นงานสำคัญที่เป็นงานที่มีรายได้สูง คิดอย่างนี้นะครับ แล้วแต่ศักยภาพของเราเอง แล้วแต่ใจชอบ เรื่องภาษีก็ไม่อยากให้ใครเดือดร้อน แต่ต้องมีการพิจารณาดำเนินการในบางส่วนที่ไม่เดือดร้อน แล้วแต่ การที่จะมุ่งแก้ไขปัญหาผู้มีรายได้น้อย ๆ อย่างที่บอกแล้ว ถ้าถมทับไปเรื่อย ๆ วันหน้าพันตัวเองไปหมด เพราะฉะนั้นต้องช่วยดูตรงนี้ด้วย แต่จำเป็น เพราะทำอย่างไรเขาจะมีรายได้สูงขึ้น วันนี้เราทำได้แค่สูงขึ้น ทำอย่างไรให้สูงกว่าเส้นรายได้ความยากจน ซึ่งนิดเดียว เห็นไหม ๔๐,๐๐๐ บาท เป็น ๔๖,๐๐๐ บาท กว่าจะ ๔๐,๐๐๐ บาท เป็น ๔๖,๐๐๐ บาท ใช้เวลาเท่าไร ๔๖,๐๐๐ บาท เป็น ๕๐,๐๐๐ บาท ใช้เวลาเท่าไร คนเราควรมีรายได้ขึ้นไปถึง ๓ แสนบาทต่อปี

ถึงได้ทำบัญชีมา เคยมีใครทำไหม ต่ำกว่า ๓ แสนบาทต่อปี ต่ำกว่า ๑ แสนบาทต่อปี ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี อยู่กันอย่างไร แล้วจะยกระดับ ๓๐,๐๐๐ บาทนี้อย่างไร ยกระดับ ๑ แสนบาทอย่างไร ไป ๓ แสนบาทได้อย่างไร แล้วไปสู่ระบบภาษีได้อย่างไร ไม่ใช่ต้องการภาษี แต่ทั้งหมดจะใช้เงินมากขึ้น เราต้องหาเงินจากใคร ก็ต้องระบบภาษีเท่านั้น เพราะฉะนั้นต้องทำให้คนเหล่านี้สามารถไปถึงจุดโน้นได้ วันนี้เราทำแค่พ้นระดับความยากจน มีชีวิตอย่างพอเพียง หลายคนบอกไม่รวยสักที เอื้อประโยชน์ให้คนรวยรวยมาก ก็รวยมาก ประกอบการมาก ล้มละลายเมื่อไรก็แล้วแต่เขา เขาเสี่ยงของเขาเองใช่ไหม เขาเสี่ยงเขาก็ลงทุนของเขา ผิดกฎหมายเมื่อไรเขาก็ถูกลงโทษ เพราะฉะนั้นต้นทุนไม่เท่ากัน เพราะฉะนั้นอย่าไปบอกว่าวันนี้ที่ผ่านมาใช้คำว่า รวย ๆ แล้วเป็นอย่างไร ต้องรวย ๆ ชิตังเมโป้งรวย เป็นอย่างไร ไปอยู่ต่างประเทศโน่น เพราะฉะนั้นใช้คำว่าอยู่อย่างพอเพียงและพัฒนาตัวเองไปเรื่อย ๆ วันหน้าก็อาจจะรวยก็ได้ ถ้าตัวเองไม่รู้จักมีงบประมาณสนับสนุน รวมกลุ่มมากขึ้น สหกรณ์แข็งแรงขึ้น วิสาหกิจชุมชนแข็งแรงขึ้น กลุ่มเกษตรแปรรูปต่าง ๆ แข็งแรงขึ้น กลุ่มเกษตรอินทรีย์ กลุ่มเกษตรจีเอพี (Good Agriculture Practice : GAP) เกษตรปลอดภัย ทีละขั้น บางคนบอกอินทรีย์ ๆ อินทรีย์คือไม่ใช้อะไรเลย ต้องเป็นพื้นที่ที่เคลียร์ (clear) ได้หมดแล้ว แล้วก็มีอยู่แล้วบางส่วน ก็ต้องขยายอันนี้ไปเรื่อย ๆ อยู่ดี ๆ จะบอกไปใช้เกษตรอินทรีย์ทั้งหมด ไปยังไม่ถึงหรอกครับ เพราะฉะนั้นเกษตรจีเอพีคือการใช้ไม่ว่าจะเคมีต่าง ๆ อะไรที่มา เขามีจำนวนปริมาณที่จำกัดอยู่ ต่างประเทศเขาก็มี เราต้องสร้างความเข้าใจให้ได้แล้วก็ค่อย ๆ ปลดล็อก (lock) ตรงนี้ไปเรื่อย ๆ จนไปสู่อินทรีย์ทั้งประเทศ ต้องไปตรงโน้นแน่นอน เรื่องข้าวเหมือนกัน วันนี้เราก็บอกว่าข้าวราคาดี ผมถามราคาดีก็คือข้าวขาวขายได้ปริมาณมาก ๆ เราสู้เขาได้วันนี้ เพราะเราทำให้ต้นทุนต่ำลง แต่วันนี้ประชาชนยังไม่ได้อะไร เพราะเขาเป็นหนี้กับโรงสี โรงสีกรุณาลดดอกเบี้ยลงหน่อย เพราะการทำแต่ละครั้งป (crop) เอาเงินเขามาทำทั้งนั้นลงทุนทั้งนั้นแหละครับ ลงทุนเสร็จก็ต้องขายเขา ราคาเท่าไรก็ต้องขายเขา ประกาศราคาเท่าไรเขาก็ได้เท่าเดิม วันนี้เขาถึงบอกราคาข้าวสูง แต่เขาไม่ได้อะไร ผมกำลังให้ท่านรองนายกรัฐมนตรีไปขึ้นทะเบียนมาให้หมด หนี้เกษตรกร หนี้นอกระบบ แล้วต้องเจรจา ผิดกฎหมาย ถ้าเกิน

ที่กำหนดไว้ของกระทรวงการคลัง ติดคุกทั้งหมดนั่นแหละ พวกกู้นอกระบบ ให้กู้ ไม่ว่าจะใครทั้งนั้น ถ้าอัตราดอกเบี้ยเกิน เพราะฉะนั้นเร่งเจรจา ลดหนี้ให้เขา สงสารเกษตรกรเขาบ้าง หนี้นอกระบบ เหมือนกัน ไม่ว่าจะใคร พลเรือน ทหาร ตำรวจ ที่เกี่ยวข้อง ติดคุกให้หมด ปล่อยไว้ทำไม กลัววันหน้าจะกู้ไม่ได้ก็เลยไม่ทำอะไรเขา แล้วก็บ่น รัฐบาลจะเคลียร์ตรงนี้ให้หมด เคลียร์พื้นที่ให้สะอาด เจ้าหน้าที่ไม่ดีก็เอาออกไป ที่กล่าวมาแล้วเป็นตัวอย่างเท่านั้นเอง จริง ๆ พูดได้อีกเยอะ เพราะอยู่มา ๔ ปีแล้ว วันนี้แถลงเป็นปีที่ ๔ แล้ว ส่วนตัวผมเองและคณะรัฐมนตรีก็เห็นถึงผลงานที่ปรากฏมา ไม่ว่าจะความมั่นคง ไม่ว่าจะเศรษฐกิจ สังคม กฎหมาย ความยุติธรรม ทุกอย่างมีความก้าวหน้าทั้งหมด ไม่ใช่จากตัวเลขจากอะไรพวกนี้ ต้องไปดูรายละเอียดจากประชาชนด้วย ถ้าทุกคนบอกว่าประชาชนยังยากจน ท่านถามใครครับ เวลาท่านถามว่าดีขึ้นไหม เศรษฐกิจแย่ไหม ท่านถามชิครับ เขาทำอะไรบ้างวันนี้ เขาทำอะไรอยู่ แล้วเงินเอามาจากไหน กู้เงินเขามาหรือเปล่า แก้ตรงโน้นทุกอย่างที่เราทำเป็นกล่องเป็นอะไรที่คนจะเข้ามาในกล่องแล้วได้ประโยชน์ได้อะไรต่าง ๆ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ช่วยคิดอย่างนี้ นี่คือคิดในทางปฏิบัติ ถ้าคิดวิชาการ คิดตามหนังสือจบหมด ทำไม่ได้หรอกครับ ปวดหัวตรงนี้ การใช้กฎหมายอย่างเดียวก็เป็นความขัดแย้งระหว่างรัฐกับประชาชน คงมีเท่านี้ เดี๋ยวคงมีการอภิปรายอะไรกันอีกใช่ไหม ผมอยากให้ทุกคนท่านอาจจะอ่านอยู่แล้ว ผมไม่รู้เอาไปวางไว้ไหน ให้ลองดูหนังสือเรื่องการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔ มีคนเขียนออกมาแล้ว เล่มเล็ก ๆ อยู่ในกระเป๋า ไม่รู้อยู่ไหน มีคนแปลภาษาไทยด้วย อ่านดูนะครับ แล้วท่านจะเห็นว่าเราจะมีแนวคิดอะไรต่อไปให้ประเทศไทยเดินไปข้างหน้า ไม่ใช่เราไปมองว่าเป็นเพราะเทคโนโลยีจะทำให้คนตกงาน ไม่ใช่ ต้องหาวิธีแก้และทำความเข้าใจกับคนวันนี้ว่าเขาต้องพัฒนาตัวเองอย่างไร ----------

ผู้ประกอบการเอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) จะทำอย่างไร วันนี้พูดถึงไมโครเอสเอ็มอี (Micro SMEs) อีกแล้วไม่ใช่แค่เอสเอ็มอี แล้วถามมีกี่ล้านราย แต่ละราย แต่ละกิจกรรม รวมกิจกรรมของเอสเอ็มอี มีคนอยู่ในวงจร ๑๐ ล้านรายต่อ ๑ กิจกรรม เพราะฉะนั้น ทุกคนต้องรู้ อธิบายให้ได้ว่าอันนี้เป็นผลประโยชน์ตอบแทนให้ประชาชนเท่าไร ๑๐ ล้านคน แล้วถ้าไม่มี แล้วจะทำคนเดียวเดี่ยว ๆ อย่างนี้ไม่ได้หรอกครับ ต้องสร้างไปสู่การรวมกลุ่ม สร้างไปสู่การเป็นสหกรณ์ สร้างไปสู่การทำวิสาหกิจชุมชน ซึ่งรัฐบาลนี้ก็ออกกฎหมายมา เพื่อให้สามารถทำนิติกรรมได้ เป็นนิติบุคคลได้ นี่คือวิธีการแก้ไข แต่ต้องให้คนเข้ามามีส่วนร่วมตรงนี้มากขึ้น ถ้าทำอิสระทำคนเดียวตกขบวนหมด ไปไม่ได้ไปไม่เป็น โอ.เค. นะครับ

กระผมหวังว่าท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจะให้การสนับสนุนและรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อจะใช้ยึดถือเป็นหลักในการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน โดยยืนยันหลักการยุทธศาสตร์ชาติ แล้วก็ขอให้ฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านต่อไป ร่วมมือกันเดินหน้าประเทศไทย ให้ถึงทุกกลุ่ม ทุกฝ่าย ทุกภาค ทุกกลุ่มจังหวัด ทุกจังหวัด จะต้องไม่ให้เกิดช่องว่าง เกิดความเหลื่อมล้ำ เกิดการกระจายรายได้ สร้างโอกาสการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่และประชาชนให้เกิดความชัดเจนในการลดความยากจน ที่สำคัญที่สุดคือการเพิ่มขีดความสามารถการพัฒนาตนเองตามห่วงโซ่มูลค่า และขับเคลื่อนไปตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชบรมนาถบพิตร และสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการสืบสาน รักษา ต่อยอด เพื่อนำพาประเทศชาติไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง อย่างยั่งยืนต่อไป ขอขอบคุณการจัดเวทีจัดงานสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชน แล้วก็รัฐบาลจัดคนไปร่วมด้วย นั่นแหละคือการทำงานอย่างแท้จริง ไม่อย่างนั้นต่างคนต่างพูดก็ไม่สอดคล้องกัน เพราะว่าเป็นเรื่องของการทำงานของแม่น้ำ ๕ สาย เพราะฉะนั้นวันนี้ประเทศชาติในช่วงเวลาสำคัญที่สุดที่ทุกคนก็มุ่งหวังไปสู่ประชาธิปไตย ช่วงนี้เป็นช่วงสำคัญอยู่ที่แม่น้ำ ๕ สายต้องทำงานให้สอดคล้องกันให้ได้ อันหนึ่งคิดอย่าง แต่ทำไม่ได้ อันนี้ทำได้ไปไม่ได้ แก้ไขอะไรไม่ได้

แล้วก็มีปัญหาหมดในการเลือกตั้งครั้งต่อไป โอ.เค. นะครับ กราบขอบคุณท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกคน ถ้าพูดอะไรแรงไปก็ขอโทษด้วย ผมก็คือผม ความเป็นมนุษย์สูงหน่อย เพราะผมทำงานเพื่อมนุษย์ ผมก็ต้องเป็นมนุษย์ไปด้วย ไม่ใช่นายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีคือตำแหน่ง เพราะฉะนั้นจะมาหมิ่นตำแหน่งนายกรัฐมนตรีไม่ได้ ถ้าด่า ด่าผมได้ แต่ถ้าผมเป็นนายกรัฐมนตรีอยู่ด่าผม กรุณาระวังหน่อยแล้วกัน เป็นตำแหน่งที่มีเกียรติ ผมก็อยากรักษาตำแหน่งนี้ให้มีเกียรติ ไม่ใช่ไม่มีเกียรติ ขอบคุณนะครับ คงเข้าใจผมทุกคน ขอบคุณคณะรัฐมนตรีของผมด้วย ท่านรัฐมนตรีทุกท่านทำงานอย่างสาหัส ไม่ง่ายในการทำในระหว่างที่บ้านเมืองเป็นแบบนี้อยู่ การทำงานไม่ง่ายนักหรอก ข้าราชการข้างล่างก็ต้องปรับตัว เขาก็พยายามปรับอย่างเต็มที่ เขาอยากจะทำ ทีนี้ถ้าเราไม่ให้อะไรซึ่งกันและกันคนดีก็หมด คนไม่ดีก็เตรียมรอวันหน้าจะออกมาใหม่อะไรทำนองนี้ เข้าใจด้วยแล้วกัน ขอบคุณครับ สวัสดีครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีนะครับสมาชิกครับ หลังจากที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงหลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว ผมได้กำหนดให้สมาชิกแจ้งความประสงค์ในการที่จะอภิปรายในวาระที่ ๑ ขั้นรับหลักการ ปรากฏว่ามีสมาชิกแสดงความประสงค์ที่จะอภิปรายจำนวน ๒๔ คน ดังนั้น ผมขอหารือต่อที่ประชุมกำหนดเวลาอภิปรายของสมาชิกแต่ละท่านไม่เกินท่านละ ๘ นาที จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ ผมขอดำเนินการตามนี้ สำหรับลำดับการอภิปรายของสมาชิกจะเป็นไปตามลำดับที่ท่านแสดงความประสงค์ไว้และได้แจ้งรายชื่อให้ทราบแล้ว หากสมาชิกท่านใดไม่อยู่ในห้องประชุม เมื่อถึงลำดับการอภิปรายของตนเองรายชื่อของท่านจะถูกนำไปต่อเป็นลำดับสุดท้าย ลำดับแรกขอเชิญท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ แล้วตามด้วยท่านสุรางคณา วายุภาพ ท่านละ ๘ นาที เชิญท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพ ผม วัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ งบประมาณของรัฐบาลในปี ๒๕๖๒ ๓ ล้านล้านบาท ในทัศนะที่กระผมได้มีโอกาสศึกษากฎหมายฉบับนี้ กระผมว่าเป็นการใช้งบประมาณที่น้อยลงกว่าปีที่แล้ว แต่ขณะเดียวกันผมคิดว่าสิ่งที่ได้วิเคราะห์ได้มองเห็นก็คือว่า รัฐบาลกำลังขับเคลื่อนงบประมาณไปสู่การจัดการรัฐแบบรัฐสวัสดิการ ที่พูดเช่นนี้เพราะว่า กระผมขออนุญาตท่านประธานที่จะนำไปสู่เรื่องที่เป็นเรื่องที่รัฐบาลชุดนี้ได้ปฏิบัติการขึ้นโดยรัฐบาลเอง ผมจะขออนุญาตไม่พูดถึงงบประมาณอื่นที่รัฐบาลไม่ได้ดำเนินการขึ้น รัฐบาลได้ดำเนินการโครงการต่าง ๆ ขึ้นหลายโครงการด้วยกัน หลายกิจกรรมด้วยกัน ซึ่งเป็นงานลักษณะใหม่ ๆ ซึ่งผมไม่สามารถจะใช้เวลาเพียง ๘ นาที พูดทุกเรื่องที่รัฐบาลนี้ทำได้ ผมขออนุญาตท่านประธานยกเพียง ๕ กรณีศึกษาเท่านั้น

ผลงานที่ ๑ ที่ผมคิดว่าเป็นกรณีที่ผมให้ความสนใจพิเศษ ก็คือกรณีเรื่องเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดถึง ๓ ปี ประวัติศาสตร์ของเรื่องนี้เกิดขึ้น เมื่อวันที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตอนนั้นบุคคลที่เป็นสมาชิกที่มีรายได้ต่ำกว่า ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือนจะต้องมาสมัครแล้วก็แจ้งให้ทราบ แล้วก็มีการประมวลตัวเลขได้ ลูก ๑ คน ได้ ๔๐๐ บาท และขยับเป็น ๖๐๐ บาท ตัวเลขเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เข้ามารับทั้งสิ้น ๓๔๔,๑๒๓ คน คิดเป็นงบประมาณ ๒,๑๓๑ ล้านบาท นี่คืองบเมื่อปีที่แล้ว แต่เมื่อมารวมงบประมาณปี ๒๕๖๒ สถิติตัวเลขที่จะเข้ามารับจากการประมาณการและการค้นหาจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตัวเลขก็น่าจะตกอยู่ประมาณ ๔๖๓,๘๘๖ คน คิดเป็นงบประมาณต้องใช้ประมาณ ๒,๙๑๒ ล้านบาท ตัวเลขสูงขึ้น เด็กได้รับสวัสดิการมากขึ้น อันนี้สิ่งที่ผมพอใจทำงานเรื่องเด็ก แต่ผมคิดว่ามีสิ่งหนึ่งที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการเพื่อให้วิธีการนี้สัมฤทธิ์ผลมากขึ้น เพราะจากการค้นพบกลุ่มเป้าหมายที่เข้ามารับจำนวนไม่น้อยเป็นแม่วัยใส ซึ่งเป็นสถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้นจริงในสังคมไทย แล้วมารับอานิสงส์จากสิ่งนี้ด้วย แม่วัยใสก็เป็นแม่ที่อายุยังน้อย รายได้ก็ต่ำก็มารับอานิสงส์อันนี้ แต่สิ่งที่ผมเห็นว่ายังเป็นจุดอ่อนของงานที่ดีงานนี้ ก็คือมีกลุ่มเป้าหมายจำนวนไม่น้อยที่ยังตกหล่นจากการเข้ามารับสิทธินี้ โดยเฉพาะกลุ่มที่

เป็นกลุ่มที่อยู่ในชุมชนแออัดหรือชุมชนสลัมในเขตเมือง ชนบทผมไม่ค่อยห่วงแล้วปูพื้นได้ถึงแล้ว แต่สิ่งที่เป็นในเมืองขาดอยู่ ผมอยากจะฝากในเรื่องนี้ว่า ถ้าเราค้นหาบุคคลเหล่านี้ได้ค้นพบมากขึ้นเท่าไร สวัสดิการที่รัฐวางแผนไว้ก็จะสัมฤทธิผลมากขึ้น นี่เป็นกรณีที่ ๑

กรณีที่ ๒ เป็นกรณีผู้สูงอายุ ผมจำได้ว่าพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ผ่านสภา ผมเป็นประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวในขณะนั้น ตอนนั้นเราคุยเรื่องเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ แต่พอปี ๒๕๕๔ ได้มีการขยับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นระบบขั้นบันได นั่นก็หมายความว่าดูตามอายุของผู้สูงอายุที่จะได้เงินนั้น ๖๐ ปีขึ้นไปก็ ๖๐๐ บาท ๗๐ ปีก็ ๗๐๐ บาท ๘๐ ปีก็ ๘๐๐ บาท ๙๐ ปีก็ ๑,๐๐๐ บาท อันนี้คือระบบขั้นบันได ที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องขอบคุณรัฐบาลนี้ที่ได้แก้ไขพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ คือ พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ให้ใช้เงินภาษีบาปร้อยละ ๒ เพดานไม่เกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท เข้ามาช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีฐานะยากจน แต่คำถามคือเมื่อไรจะได้ คำถามสำคัญ เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผ่านสภาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมประกาศราชกิจจานุเบกษา มีเงินแล้ว เงินนี้ควรจะปรากฏในงบประมาณนี้ ให้ผู้ด้อยโอกาสที่เป็นคนเฒ่าคนแก่ได้เพิ่มคนละ ๑๐๐ บาทจากเดิม ตรงนี้ขออนุญาตทวงถาม เพราะผ่านเป็นกฎหมายเรียบร้อย มีงบภาษีเรียบร้อย นี่เป็นกรณีผู้สูงอายุ

กรณีที่ ๓ เป็นกรณีที่ต้องขอบคุณรัฐบาลร่วมกับสภา โดยเฉพาะคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี และคณะ ได้ผลักดันกฎหมายฉบับหนึ่งผ่านสภาไป ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ก็คือพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ทั้งประเทศเกิดสภาเด็กและเยาวชนขึ้นทั้งประเทศ ----------

เรามีสภาเด็กและเยาวชนระดับตำบล ๗,๗๗๕ แห่ง ใช้งบประมาณ ๑๕๕ ล้านบาท เรามีสภาเด็กและเยาวชนระดับตำบล ๘๗๘ แห่ง ใช้งบประมาณ ๒๖ ล้านบาท เรามีสภาเด็กและเยาวชนระดับจังหวัด ๗๗ แห่ง รวมทั้งกรุงเทพมหานครด้วยใช้งบประมาณ ๑๒ ล้านบาท มีเขตกรุงเทพมหานครอีก ๕๐ เขต ใช้งบประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมเบ็ดเสร็จทั้งสิ้นใช้งบต่อปี ๑๙๖ ล้านบาท น่าสนใจ ท่านประธานครับ ๑๙๖ ล้านบาทที่ผ่านไป สภาเด็กและเยาวชนที่เป็นกลุ่มประชาธิปไตยเล็ก ๆ รวมตัวกันทั้งประเทศ เฉพาะกรรมการบริหารที่เด็กและเยาวชนเขารวมตัวกันเป็นจุด ๆ ตั้งแต่ระดับตำบลถึงระดับจังหวัดมีประชากรอยู่ ๑๖๐,๐๐๐ คนที่เป็นเด็กและเยาวชนที่รวมตัวกันตามกฎหมาย เมื่อนำ ๑๖๐,๐๐๐ คนมาคำนวณกับ ๑๙๖ ล้านบาท น่าตกใจครับ น่าตกใจก็คือว่าเฉลี่ยนักจัดกิจกรรม ๑ คนได้คนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อปีเท่านั้นเอง เด็กที่อุตส่าห์มาทำกิจกรรมมีเงิน ๑,๐๐๐ บาท ปีหนึ่งได้ ๑,๐๐๐ บาท วันละ ๓ บาทเท่านั้นครับ ท่านไปดูเงินที่เลี้ยงเด็กติดคุกได้มากกว่านี้ วันละ ๒๒ บาท ผมกำลังบอกอะไรครับ พอรัฐบาลมาถูกทางให้เกิดสภาเด็กและเยาวชนแล้วแต่ให้เงินสนับสนุนน้อย ถ้าเราให้เด็กทำกิจกรรมมาก ๆ เท่าไรเขาจะทำผิดน้อยลง เราจะสร้างสถานพินิจและคุ้มครองเด็กน้อยลง เราจะเอาเด็กติดยาไปบำบัดน้อยลง ผมว่านี่เป็นเรื่องใหญ่ที่อยากจะบอกว่างบประมาณในปีนี้ยังเท่าเดิม ทั้งที่เราส่งเสริมให้เด็กปฏิบัติการตามกฎหมายได้ดีมาก รัฐบาลวางแผนดีมาก แต่การบริหารจัดการเรื่องงบประมาณต่ำมากในงบนี้ ยิ่งงบดำเนินการขอไป ๕๑๔ ล้านบาท ให้ ๒๑๖ ล้านบาท แล้วจะทำงานได้อย่างไรครับ กลายเป็นให้เขามารวมตัวกันไม่มีอะไรให้เขา ผมว่าแย่ นี่คือเรื่องที่ ๓ เป็นเรื่องที่ดี แต่ส่งเสริมไม่สุดทาง เหมือนรถไฟวิ่งมาให้หยุดกลางทางอย่างนี้ผมว่าอันนี้เสียดายของดี

กรณีที่ ๔ ก็คือไทยนิยม ยั่งยืน อันนี้เป็นที่น่ายินดีจริง ๆ ผมมีโอกาสตามท่านรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ท่านพีระศักดิ์ พอจิต และคณะหลายท่านลงไปตามดูกิจกรรมที่ชาวบ้านเขาทำกันอยู่ ชาวบ้านเขาพอใจครับ แต่สิ่งที่ผมยกตัวอย่างเพียงกรณีเดียวเท่านั้นในไทยนิยม ยั่งยืน คืองบประมาณหมู่บ้านและชุมชนละ ๒ แสนบาทภายใต้พื้นฐานทฤษฎีปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ผมขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีแทนชาวบ้านเลย

ตัวเลข ๒ แสนบาทต่อตำบล ต่อหมู่บ้าน ต่อชุมชน ๒ แสนบาท ๘๒,๓๗๑ หมู่บ้าน คิดเป็น ๑๖,๔๗๔ ล้านบาท ชาวบ้านคิดเอง ทำเอง ใช้เงินเอง ดีมาก แต่เงินน้อย ไปมาทุกแห่ง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติไปช่วยท่านนายกรัฐมนตรีพบทั้งประเทศแล้ว เขาบอก ๒ แสนบาท ทำอะไรไม่ได้จริง ๆ ภายใต้ที่เขาคิดเอง แน่นอนงานใหญ่ก็งบจังหวัด งบท้องถิ่น ทำเป็นโครงการเสนอรัฐบาล อันนี้ โอ.เค. ผมเข้าใจครับ แต่ที่เขาจับต้องกันเอง ทำกันเอง เขาบอกร้องขอผ่าน ๑. เพิ่มเป็น ๓ แสนบาทได้ไหม กับ ๒. ให้เขาทำต่อได้ไหมหลังจากเสร็จ ๒ แสนบาทเป็นงานต่อไปได้หรือไม่ อันนี้ฝากไปคิดในแง่งบประมาณครับ

ประเด็นสุดท้าย บัตรสวัสดิการสังคม นี่เป็นนวัตกรรมใหม่ของรัฐบาลนี้ ผมชื่นชมครับ ดี บัตรสวัสดิการสังคมครอบคลุม ๑๑.๖๗ ล้านคน ใช้เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ วงเงิน ๔๑,๐๐๐ ล้านบาท ลงไปในบัตรรูดผ่านร้านธงฟ้าประชารัฐ ชาวบ้านแรก ๆ อาจจะยังขลุกขลักหน่อยไม่ค่อยแน่ใจว่ารูดแล้วได้ ไม่ได้ มีร้านธงฟ้าประชารัฐ ๒๐,๐๐๐ ร้าน ตอนนี้จะขยับเป็น ๔๐,๐๐๐ ร้าน ประเด็นอยู่ตรงนี้ ร้านธงฟ้าประชารัฐและเครื่องรูดมีไม่พอ ชาวบ้านขับมอเตอร์ไซค์ ๔ – ๕ กิโลเมตรไปรูด ซึ่งก็ลำบาก สินค้าชุมชนเองก็น้อย มีแต่สินค้าของบริษัทใหญ่ ๆ นี่พูดตรงไปตรงมา ชาวบ้านเขาชอบไม่ใช่ไม่ชอบ ชาวบ้านฝากเรื่องหนึ่ง คือตาสียายมา ลุงแช่ม ครูหยุย สมมุตินะครับ ขายเล็กขายน้อย ขายไข่เค็ม ทอดปลาสลิดขายข้างทาง เข้าร้านไม่ได้ครับ ชาวบ้านเขาบอกบัตรได้มาดีไปรูดตามร้านได้ แต่อยากขอเงินสดสักนิดหนึ่งได้หรือไม่ เพื่อไปซื้อร้านเล็ก ๆ คนละ ๑๐๐ บาทก็พอ อย่างน้อยกุนเชียงข้างทางอยู่รอด ปาท่องโก๋อยู่รอด เพราะเข้าร้านประชารัฐไม่ได้ ผัก ๓ กำที่เราปลูกที่บ้านขายได้ขายคนข้างบ้านได้ แต่บัตรไปซื้อไม่ได้ บัตรดีชาวบ้านชอบ แต่อยากได้เงินสัก ๑๐๐ บาทเป็นเงินไปซื้อเล็ก ๆ เงินเล็ก ๆ นี่แหละเศรษฐกิจกระเด็นฟุ้งขึ้นมาทันที เพราะเขาขายได้ ไม่ใช่ร้านค้าใหญ่เอาไปกินหมด นี่คือสิ่งที่ผมชื่นชม อยากจะฝากข้อคิดสักนิด ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปท่านสุรางคณา วายุภาพ แล้วก็ท่านสมพร เทพสิทธา เชิญท่านสุรางคณา วายุภาพ ครับ

นางสุรางคณา วายุภาพ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดิฉัน สุรางคณา วายุภาพ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นดิฉันต้องขอเอ่ยว่าต้องให้กำลังใจท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ดิฉันเชื่อว่าภาพจำของรัฐบาลชุดนี้มีหลายเรื่องด้วยกันที่น่าสนใจ เช่น เรื่องของการนำเราไปสู่สังคมไทยแลนด์ ๔.๐ ซึ่งยกระดับแรงกิง (ranging) หรืออันดับของประเทศร่วม ๒๐ อันดับ การที่ท่านไปซ่อมหรือสร้างหรือแก้ปัญหาไอยูยู (Illegal Unreported and Unregulated : IUU) หรือไอเคโอ (The International Civil Aviation Organization : ICAO) ในเรื่องการบินและประมงนั้นเป็นเรื่องที่ไม่เคยทำได้ในรัฐบาลอื่นมาก่อน ยังเหลือแต่เพียงปัญหาของพี่น้องประชาชนที่มีรายได้น้อย ซึ่งอาจจะยังกังวลเรื่องของความกินดีอยู่ดีที่เข้าใจว่ารัฐบาลกำลังเร่งผลักดันอยู่ ก็ขอให้กำลังใจในส่วนนี้ ดิฉันมี ๓ เรื่องใน ๓ กระทรวง ด้วยกันที่อยากขออภิปรายวันนี้

กระทรวงแรกคือกระทรวงมหาดไทย วันนี้รัฐบาลเรากำลังผลักดันเรื่องไทยแลนด์ ๔.๐ เรื่องอีบิสพอร์ทัล (e-Biz Portal) เพื่อให้การเดินหน้าของการขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัลนั้นเต็มรูปแบบ สิ่งที่เป็นปัญหามากเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องการยืนยันตัวตนบนโลกออนไลน์ (online) แล้วก็มีความพยายามในการผลักดันเรื่องของเนชันแนลไอดี (National ID) ขออนุญาตที่ใช้ชื่อภาษาอังกฤษนะคะ แต่แท้ที่จริงแล้วปัญหารากฐานของเรื่องนี้คือเรื่องของบัตรประชาชน สำนักบริหารการทะเบียนของกรมการปกครองนั้นเก่งมากที่พัฒนาการทำงานไปถึงระดับนี้ เพียงแต่พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ในมาตรา ๑๕ นั้นห้ามแชร์ (share) ข้อมูลเพื่อในทางธุรกิจ ถ้าเราดูข้อความของกฎหมายมาตรานี้ก็จะพบว่าจริง ๆ แล้วนัยสำคัญคงป้องกันไม่ให้เอาไปขายหรือเอาไปหลอกลวงปลอมแปลง หรือใช้ในทางมิชอบมากกว่า แต่จริง ๆ แล้วในการแชร์ข้อมูลทางธุรกิจนั้น ถ้าเราไม่แชร์ผู้ที่ได้รับผลกระทบก็คือประชาชน เพราะการตรวจสอบตัวตนว่ามีตัวตนอยู่จริงหรือไม่ หลอกหรือไม่ ก็ไม่สามารถเกิดขึ้นได้ จึงเป็นที่มาของโครงการที่เรียกว่า เนชันแนลไอดี ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมบวกกระทรวงการคลังร่วมกันผลักดัน จะอย่างไรก็ตามดิฉันมีข้อสังเกตอย่างนี้ ดิฉันอยากเสนอให้มีการทบทวนกฎหมายฉบับนี้ และให้ไปดูเรื่องของ

บัตรประชาชน วันนี้บัตรประชาชนนั้นมีเรื่องของการของบประมาณมาประมาณ ๑,๑๘๔ ล้านบาท ดิฉันมีข้อสังเกตว่ายังขาดการเติมเต็มบางเรื่อง บัตรประชาชนของคนไทยนั้นมีชิป (chip) อยู่ในตัวชิปนั้นสามารถเติมเต็มบางเทคโนโลยีลงไปเพื่อสร้างกลไกในการยืนยันตัวตนให้มีความปลอดภัยได้ เช่น เทคโนโลยีพีเคไอ (Public Key Infrastructure : PKI) เป็นต้น ที่สำคัญวันนี้รัฐบาลจีนกับรัฐบาลสิงคโปร์กำลังพยายามร่วมมือทำเทรดแพลตฟอร์ม (trade platform) เพื่อให้ใช้บล็อกเชน (blockchain) ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลในเรื่องการค้าขายกัน แล้วก็อิงผูกกับเทคโนโลยีชนิดนี้ด้วย เพราะฉะนั้นแปลว่าบัตรประชาชนนั้นสามารถเติมเทคโนโลยีชนิดนี้ลงไปได้ อาจแบ่งเป็นเฟส (phase) ก็เป็นได้ แบ่งเป็นรุ่น ๆ แต่วันนี้ยังไม่มีการดำเนินการใด ๆ

อีกเรื่องหนึ่งในเรื่องบัตรประชาชน เนื่องจากท่านเป็นกระทรวงมหาดไทยดูแลเรื่องนี้มายาวนาน ดิฉันคิดว่าถ้าเราจะต้องปรับเปลี่ยนการแชร์ (share) หรือการใช้ข้อมูลในบัตรประชาชนที่เรามั่นใจว่ามีความปลอดภัยแล้ว อยากให้เติมเต็มในเรื่องของธรรมาภิบาลในการกำกับดูแล ซึ่งน่าจะเป็นบุคคลภายนอกที่เข้าไปร่วมกันดูแล นี่คือเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำหรับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั้น ดิฉันลองไปดูในงบประมาณในภาพรวมในเรื่องการทำบิกดาตา (big data) ของท่าน ๒ โครงการท่านทำเรื่องแรกเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวและยกระดับข้อมูลการท่องเที่ยว ในเรื่องที่ ๒ งบประมาณทั้งหมดมีอยู่ประมาณ ๒๘ ล้านบาท บวกอีก ๒๐.๒ ล้านบาท ดิฉันนึกแปลกใจอย่างหนึ่งว่า ตอนท่านรัฐมนตรีท่านใหม่เข้าไปดำรงตำแหน่งใหม่ ๆ ท่านประกาศนโยบายอีทัวริซึม (e-Tourism) ๑ ๒ ๓ คือหากเห็นแหล่งท่องเที่ยวไหนเสื่อมโทรมก็ให้แจ้งเข้ามา ดิฉันว่าดี ดิฉันเป็นคนไทยคนหนึ่งที่ดีใจส่วนหนึ่งว่ามีคนมาท่องเที่ยวประเทศไทยถึง ๓๕ ล้านคน แต่ก็นึกห่วงใยไม่น้อยไปกว่าท่านรัฐมนตรีด้วยเช่นเดียวกันว่า พื้นที่ของเราเสื่อมโทรมเหลือเกิน เราจะทำอย่างไร เราอยาก เที่ยวเมืองไทยเรารู้สึกไม่อยากไปเลยเดี๋ยวนี้ แต่ในโครงการที่กระทรวงเสนอมานั้นไม่ได้ตอบสนองนโยบายของท่านรัฐมนตรีแต่อย่างใด ดิฉันยังไม่เห็น ไม่ทราบจะสามารถเติมเต็มงบประมาณในส่วนนี้ได้หรือไม่ แอดทัวริซึมวัน (@tourism 1) วันนั้นสำหรับซ่อมพื้นที่ แอดทัวริซึมทู (@tourism 2) นั้นถ้าเห็นที่ไหนดีช่วยบอกด้วย แอดทัวริซึมทรี (@tourism 3) นั้นจะเน้นเรื่องการพัฒนา

อีกเรื่องหนึ่งที่ดิฉันเห็นด้วยและสนับสนุน แต่เดิมดิฉันตั้งข้อสังเกตและสงสัยโดยส่วนตัวว่าท่านรัฐมนตรีทำอะไรในการไปเก็บขยะ ต่อมาดิฉันก็ติดตามท่านว่าท่านทำงานไปเพราะอะไร ดิฉันก็พบว่าท่านต้องการจุดประกายความคิดว่าขยะนั้นกำลังเป็นปัญหาระดับชาติ ซึ่งมีความคาบเกี่ยวหลายกระทรวง ทบวง กรม ดิฉันอยากเสนอให้ท่านทำเป็นวาระแห่งชาติของรัฐบาลชุดนี้ เพราะกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั้นมิได้มีพื้นที่เป็นของตัวเอง แต่ต้องเรียกนักท่องเที่ยวมาเที่ยวเมืองไทยและต้องดูแลนักท่องเที่ยว แต่เวลาลงไปในรายพื้นที่ เช่น เรื่องของ

ขยะนั้นกลับไปเจอเรื่องของชุมชนหรือเรื่องของท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในกระทรวงอื่น หรือแม้กระทั่งพื้นที่ท่องเที่ยวอยู่ในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ถ้าท่านทำเป็นวาระแห่งชาติได้ก็จะดีไม่น้อยทีเดียวค่ะ

เรื่องที่ ๓ คือของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำหรับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมนั้นแม้เป็นกระทรวงใหม่ แต่แปลงมาจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในกฎหมายของท่านฉบับหนึ่งมีความน่าสนใจมาก คือในพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑ เขียนว่า ให้ท่านสามารถ “เสนอแนะมาตรการในการจัดหาพัสดุ และจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่สามารถขจัดปัญหา และอุปสรรคในการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้” วันนี้เรามาเจอกับดักอะไร เรากลัวปัญหาเรื่องคอร์รัปชัน เราก็เลยเขียนกฎหมายกติกาเยอะมากที่ค่อนข้างเข้มงวดอยู่ในหลายฉบับ จนดิฉันเชื่อว่าข้าราชการดี ๆ ไม่ค่อยกล้าขยับทำอะไร จนการใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นงบลงทุนนั้นอาจจะใช้น้อยกว่าที่ควรจะเป็น ดิฉันอยากเสนออย่างนี้ การเขียนกฎหมายฉบับนี้เขาสะท้อนปัญหาของประเทศเราว่า เนื่องจากเรากลัวคอร์รัปชันเราก็ผูกมัดกลไกกติกาทางกฎหมายไว้เข้มงวดมาก จนขยับไม่ได้ และเรากำลังเผชิญกับปัญหาการตีความของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจต่างกัน เช่น สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อาจตีความในเรื่องเดียวกันต่างกัน จนวันนี้เรามีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินที่เขียนบังคับไว้ในกฎหมายฉบับนั้นว่า หากหน่วยงานของรัฐมีปัญหาใด ๆ ให้ถาม สตง. เขาต้องตอบภายในกี่วันเพื่อจะได้ทำงานได้สะดวกใจ แต่การตีความที่ต่างกันนั้นยังจะเป็นปัญหาอยู่ต่อไป ดิฉันเชื่อว่ามาตรานี้กำลังสะท้อนปัญหาว่าถ้าเราจะไปไทยแลนด์ ๔.๐ เต็มรูปแบบต้องเคลียร์ (clear) เรื่องนี้ให้กับข้าราชการหน่วยงานของรัฐเพื่อเขาจะได้เดินหน้าปฏิบัติหน้าที่ของเขาอย่างสบายใจ ดิฉันอยากเสนออย่างนี้ ดิฉันอยากให้มีการสำรวจปัญหาอุปสรรคจากการบังคับใช้กฎหมายทุกฉบับที่เกี่ยวข้องในวันนี้ เช่น พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่มีผลใช้บังคับเมื่อไม่นานมานี้ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

พ.ศ. ๒๕๖๐ ทางปฏิบัติในการตีความที่ต่างกัน แล้วอาศัยกลไกของมาตรานี้ ดิฉันเชื่อความสามารถของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ท่านเป็นนักปฏิรูปว่าสามารถผลักดันเรื่องนี้ให้คนไทยได้สำเร็จ

เรื่องที่ ๒ ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม คือเรื่องมาตรา ๖ (๗) ของพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน เขากำหนดให้ท่านผลักดันการทำคลังข้อมูล ฐานข้อมูล ศูนย์การเรียนรู้ดิจิทัลที่ทันสมัย โลกของการเรียนรู้ในรูปแบบที่ทันสมัยนั้นเป็นหน้าที่ของท่านแล้ว อยากเห็นการผลักดันตรงนี้อย่างเป็นรูปธรรม

เรื่องสุดท้าย ดิฉันเข้าใจว่าท่านให้ความสำคัญในเรื่องของไซเบอร์ซีเคียวริตี (cybersecurity) เป็นอย่างมาก ความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (cyber) นั้นเป็นฐานรากของการโกดิจิทัล (go digital) หรือไปทางดิจิทัลของประเทศไทย ดิฉันอยากเห็นแผนบูรณาการในเรื่องนี้แยกออกมาเป็นพิเศษในปีต่อไป ขอบพระคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ลำดับที่ ๓ ท่านอาจารย์สมพร เทพสิทธา และตามด้วยท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ตามที่ได้หารือกันก่อนแล้ว ถ้าถึงคิวท่านแล้วท่านไม่อยู่ในห้องประชุมจะไปต่อในลำดับท้ายสุด เชิญท่านอาจารย์สมพร เทพสิทธา ครับ

นายสมพร เทพสิทธา : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพอย่างสูง กระผม นายสมพร เทพสิทธา สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอกราบขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยร่างงบประมาณรายจ่ายที่เสนอนั้น

มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ผมเองมีความสนใจในยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ด้านที่ ๓ คือยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ผมมีความเห็นว่ายุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพราะเป็นที่ยอมรับกันแล้วว่าคนเป็นทรัพยากรมนุษย์ เป็นทุนของมนุษย์ที่สำคัญที่สุด ถ้าเราสามารถพัฒนาคนของเราให้มีศักยภาพที่ดีเราก็จะประสบความสำเร็จในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศด้านอื่น ๆ ไปด้วย พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ได้พระราชทานพระบรมราโชวาทเกี่ยวกับปัญหาสังคม มีข้อความว่า “การที่สังคมของเรามีปัญหายุ่งยากในปัจจุบันนี้มีมาจากหลายสาเหตุ แต่สาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งมาจากคน” ท่านได้รับสั่งต่อไปว่า “คนที่ก่อให้เกิดปัญหาสังคมมากนั้นก็คือคนที่ขาด คนที่บกพร่องในความเป็นระเบียบ ในความมั่นคง ใน ๓ ด้าน คือ ๑. ด้านความประพฤติ ๒. ด้านความคิด ๓. ด้านจิตใจ” ผมจึงมีความเห็นว่ารัฐบาลและทุกภาคส่วนจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาคนไทยให้มีความสามารถอย่างมั่นคงใน ๓ ด้าน ในด้านความประพฤติ ในด้านความคิด และในด้านจิตใจ และจะต้องพัฒนาคนไทยให้เป็นพลเมืองที่ดีของชาติให้ได้ตามพระบรมราโชบาย เพราะฉะนั้นพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร นั้นท่านได้รับสั่งว่าปัจจัยสำคัญที่สุดที่จะทำให้เราสามารถพัฒนาคนและพัฒนาบ้านเมืองของเราก็คือการศึกษาและศาสนา ผมจำได้แม่นเลยพระองค์รับสั่งไว้หลายโอกาส ได้รับสั่งไว้ว่า “คนเราจะต้องมีการศึกษาและศาสนาควบคู่กันไป ทั้ง ๒ สิ่งเป็นสิ่งที่คู่กันไป แยกจากกันไม่ได้” และยังได้รับสั่งอีกว่า “แม้ว่าเราจะอยู่ในยุคปัจจุบันที่มีความเจริญก้าวหน้าอย่างไรก็ตาม เราก็ทอดทิ้งการศึกษาด้านจิตใจและศีลธรรมจรรยาไม่ได้ ตรงกันข้าม ควรจะเอาใจใส่ให้ทั่วถึงหนักแน่นยิ่งขึ้น” พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบรพิตร ท่านทรงเห็นความสำคัญและความจำเป็นของการบูรณาการระหว่างการศึกษาและศาสนาจะเรียกว่า ศาสนศึกษา ผมจึงขอร้องให้รัฐบาลโดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการได้ให้ความสนใจในเรื่องศาสนศึกษาให้มากขึ้นเป็นพิเศษ ----------

และควรจะรีบให้มีการตรากฎหมายส่งเสริมศาสนศึกษาโดยเร็ว เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับการศึกษาและปัญหาต่าง ๆ ผมดีใจที่กระทรวงศึกษาธิการได้ให้การส่งเสริมสนับสนุนโรงเรียนวิถีพุทธและโรงเรียนคุณธรรม แต่ผมมีความเสียใจมากที่งบประมาณที่โรงเรียนวิถีพุทธได้รับได้ลดลงตามลำดับ ผมจำได้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โรงเรียนวิถีพุทธได้รับงบประมาณเป็นจำนวนถึง ๕๕๐ ล้านบาท และตั้งแต่ปีนั้นก็ลดลง ๆ ในปีนี้เหลือเพียง ๒ ล้านบาท จะไปพออะไรกัน ในขณะเดียวกันกระทรวงศึกษาธิการก็ได้ส่งเสริมสนับสนุนโรงเรียนคุณธรรม โดยตั้งเป้าหมายว่าในปีนี้จะส่งเสริมให้มีโรงเรียนคุณธรรมถึง ๓๐,๐๐๐ โรงเรียน มีงบประมาณถึงกว่าร้อยล้านบาท ผมเห็นว่าไม่เป็นธรรมกับโรงเรียนวิถีพุทธเลย จึงขอร้องรัฐบาลโดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการให้ความเป็นธรรมกับโรงเรียนวิถีพุทธนิดหนึ่งเถอะครับ และขอให้ตระหนักว่าโรงเรียนวิถีพุทธนั้นคือโรงเรียนวิถีไทย วิถีพุทธคือวิถีไทย คนไทยเรากว่าร้อยละ ๙๐ นับถือพระพุทธศาสนา และพระพุทธศาสนาก็เป็นศาสนาประจำชาติไทยตลอดมาตามพระราชดำรัส ไม่ใช่ตามรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นนักเรียนไทยที่เป็นชาวพุทธย่อมมีสิทธิที่จะได้เรียนหลักธรรมของพระพุทธศาสนาอย่างถูกต้องและพอเพียง ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ครับ

นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม นิพนธ์ นราพิทักษ์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จากการที่ได้ฟังท่านนายกรัฐมนตรีแถลงเกี่ยวกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในภาพรวมอยากจะกล่าวไว้สักนิดหนึ่งว่า แต่ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้พูดไปแล้วในเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เราจะสังเกตว่าทุกปี แล้วก็ปีนี้ด้วย งบประมาณรายจ่ายประจำปีจะมีมาก ๗๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นจะเหลืองบประมาณการลงทุนน้อยลง โดยทำให้การดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ มาตรการต่าง ๆ ในการที่จะแก้ปัญหาของประเทศชาติก็ลดน้อยลงไปด้วย ได้รับผลกระทบเช่นเดียวกันด้วย เพราะฉะนั้นจะทำอย่างไร

ให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งคิดเป็นอัตราร้อยละ ๗๕ ให้น้อยลง เหลือเท่าไรก็แล้วแต่ แต่ว่าให้น้อยลง เพราะว่านี่สูงมาก แล้วจะเหลืองบน้อยในการพัฒนา ๓ ล้านล้านบาท ในปีนี้ เห็นชัดเจนเลยว่ารัฐบาลจะทำอะไรให้กับพี่น้องประชาชนบ้าง แต่ผมอยากจะไปโฟกัส (focus) ที่ปัญหาในเรื่องของจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า เป็นไปได้หรือไม่ในสมัยหน้า ในอนาคตข้างหน้า ไม่นานนักองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะได้รับงบประมาณโดยตรงตามกฎหมายของการจัดทำงบประมาณและพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตรงนี้ต่างหากที่จะทำอย่างไรให้งบประมาณที่ไปสู่ท้องถิ่นได้รับประโยชน์ให้มากที่สุดกับพี่น้องประชาชน เพราะว่าอยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชน อันนี้เป็นข้อหนึ่ง ไม่ว่าจะเป็นระบบในเรื่องของการเงิน การบัญชี การเบิกจ่ายเงิน การจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดมีประสิทธิภาพขึ้นมา แล้วก็การจัดทำงบประมาณและบริหารจัดการ สิ่งเหล่านี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรองรับในการพัฒนาอันใกล้นี้ เพราะว่าจะเป็นหน่วยงานที่รองรับงบประมาณประจำปีที่อุดหนุน ถ้าเราเห็นในกระทรวงมหาดไทย ถ้าเราเห็นแล้วปรากฏว่ากระทรวงมหาดไทยงบประมาณจะโฟกัสที่กรมการปกครองเป็น ๓๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่ในขณะเดียวกันถ้ารวมงบอุดหนุนแล้วเราจะเห็นว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเขาจะมีเงินมากกว่ากรมการปกครอง แต่ที่เราเห็นอยู่ในกระทรวงมหาดไทยงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแค่ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นเป็นงบประมาณโดยตรงของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประเด็นตรงที่ว่ากรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย ในเรื่องของงบประมาณที่ลงไปมากนี้ ผมอยากจะไปให้ความช่วยเหลือหรือปฏิบัติการทางจิตวิทยามวลชนมากกว่า ในเรื่องการหาข่าวก็ดี อะไรก็ดี เพราะว่ากรมการปกครองมีกองอาสารักษาดินแดนเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอ มากเป็นร้อย แต่ละสถานีตำรวจภูธร แต่ละอำเภอ ส่วนภาคอื่น ๆ ก็มีไม่มาก แต่ขณะเดียวกันก็อยากจะให้ทำงานทางด้านจิตวิทยามวลชนให้มากที่สุด เพราะว่าในหลักการบริหารราชการ ถ้าตำรวจก็ต้องมีกองกำลัง มีอาวุธ ทหารก็เช่นเดียวกัน แต่ถ้าหากว่าชาวบ้านไปหานายอำเภอ อยากจะเป็นลักษณะของความเป็นพลเรือนให้มากที่สุด ถึงแม้เราจะมี

กองอาสารักษาดินแดนก็ไม่ได้ใช้ในเรื่องการใช้กำลังหรืออาวุธ แต่อยากจะใช้ในเรื่องด้านการข่าว หรือจิตวิทยามวลชนให้ใกล้ชิดกับประชาชนเพื่อให้สนิทสนมกับประชาชน เพราะว่าส่วนใหญ่ทั้งหมดจะเป็นกำลังประจำถิ่น แล้วก็มีญาติพี่น้อง มีพ่อแม่อยู่ในพื้นที่ในหมู่บ้านอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นสิ่งที่เราได้มากกว่า ในเรื่องของการเป็นมิตรก็ดี ในเรื่องการข่าวก็ดี อะไรก็ดี ก็จะดูบรรยากาศซอฟต์ (soft) ในเรื่องการบริหารราชการ แล้วก็เป็นที่พึ่ง ตรงกับคำที่ว่าบำบัดทุกข์บำรุงสุข

อีกประเด็นหนึ่งที่อยากจะกล่าวถึง ก็คือว่างบประมาณกระทรวงพาณิชย์มีตั้งขอไว้ไม่มาก แล้วกระทรวงการต่างประเทศก็เช่นเดียวกัน ผมได้มีโอกาสไปพบกับเอกอัครราชทูตของประเทศอาเซียนประเทศหนึ่ง ผมไม่ต้องไปเอ่ยชื่อประเทศไหนนะครับ ท่านทูตของประเทศอาเซียน (ASEAN) ประเทศนั้นได้พูดไว้ว่า รัฐบาลของผมได้ส่งผมมาเป็นทูตที่กรุงเทพมหานครนี้มีเป้าหมายอย่างเดียวคือทำการค้า เพราะฉะนั้นผมก็เลยมีความคิดว่าถ้าหากว่ากระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์จับมือกัน รวมทั้งกระทรวงอุตสาหกรรมให้เอกอัครราชทูตหรือทูตพาณิชย์ก็ดีที่มีอยู่แล้วทำงานในเรื่องการค้า การตลาด เพื่อส่งเสริมสนับสนุนในเรื่องของการนำผลผลิตสินค้าออกให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ เพราะว่าสินค้าที่ถูกลงที่ต้องทำลาย หรือไม่ก็มีปัญหาในเรื่องการชุมนุมประท้วงอะไรต่าง ๆ ราคาถูกก็เนื่องจากว่าตลาดน้อยลง เราหาตลาดไม่ได้ เพราะฉะนั้นอยากจะให้ราชการเป็นธุระ ที่สำคัญที่สุดเป็นหลักการเลยว่าต้องหาตลาดให้กับพี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะเป็นภาคเอกชนระดับกิจการใหญ่โตก็แล้วแต่หรือระดับโอท็อป (One Tambon One Product : OTOP) เอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) ก็แล้วแต่ ต้องช่วยทั้งหมด ให้เขาได้มีตลาดระบายสินค้าออก และเมื่อระบายสินค้าออกแล้วสินค้าต่าง ๆ เหล่านี้ผลิตออกมาทีหลังก็จะได้มีราคาสูงขึ้น เกษตรกรก็จะอยู่ดีกินดี อันนี้เป็นเรื่องสำคัญ เพราะเราจะเห็นว่าอย่างประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียนเขาก็ไม่ได้วิตกกังวลเขาปลูกปาล์มน้ำมันทั้งประเทศเลย ทุกรัฐมีปาล์มน้ำมันเป็นพืชเศรษฐกิจ เขาไม่ได้กังวลไม่ได้กลัวว่าจะล้นตลาด หรือว่าจะต้องเททิ้ง หรือจะต้องทำอะไร แต่ราคาถูกลง เขาไม่ได้กังวลเลย

การบริหารจัดการของเขามีระบบ เพราะฉะนั้นอยากจะเน้นตรงนี้ไว้ว่าให้กระทรวง ทบวง กรม ผมอยากจะให้เพิ่มงบประมาณด้วยซ้ำไป ในกระทรวงพาณิชย์ก็ดี กระทรวงการต่างประเทศก็ดี ให้ทำงานในเรื่องเป็นพ่อค้าให้กับพี่น้องประชาชนระบายสินค้า ไปทำเอ็มโอยู (Memorandum of Agreement : MOU) กับภาคเอกชนในต่างประเทศก็ดี หรือกับรัฐบาลจีทูจี (Government to Government : G2G) ก็แล้วแต่ อันนี้แล้วแต่มาตรการ แล้วแต่โอกาส อยากจะฝากตรงนี้

- ๑๔/๑

สำหรับในเรื่องของงบประมาณทางด้านแอเรีย (area) ในเรื่องของภาระท้องถิ่น ภูมิภาคหรือกลุ่มจังหวัด อันนี้เป็นเรื่องที่จะต้องให้งบประมาณมากขึ้น เพราะว่าจังหวัดก็รู้ดีว่าปัญหาของจังหวัดนั้นมีอะไรบ้าง และอะไรที่ควรจะต้องให้ความสำคัญในการที่จะแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชน อยากจะเรียนอย่างนี้ไว้ว่ารัฐบาลได้ทำงานมาก หลายด้าน แล้วก็ถือว่าเป็นรัฐสวัสดิการก็ว่าได้ เพราะว่าบัตรสวัสดิการก็ดี ขณะนี้ถึงแม้ชาวบ้านได้รับเงินเป็นลักษณะของบัตรรูดก็ดี อะไรก็ดี อย่างน้อยก็มีปัจจัยที่พอจะเลี้ยงชีพได้ในพื้นที่ คนที่มีพื้นที่การเกษตรก็ดี แต่ว่าคนที่ไม่มีพื้นที่การเกษตรในการทำมาหากิน คอยแต่รับจ้าง อันนี้มีปัญหามาก ถ้าหากว่าเราไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาให้อยู่ในระดับที่พอจะอยู่ได้ ขอขอบคุณรัฐบาลที่ได้นำเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเป็นรูปธรรม และคิดว่าที่สำคัญที่สุดก็คือว่าทำอย่างไรให้การใช้จ่ายงบประมาณประจำปีนั้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและให้ถูกต้อง และลดการรั่วไหล หรือเป็นไปด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านอาจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ครับ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ประการแรกต้องขอแสดงความเห็น เห็นด้วยกับกรอบหลักการของงบประมาณ ๓ ล้านล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ทำไมผมถึงกล่าวอย่างนั้น ผมคิดว่าการจัดสรรงบประมาณในปีนี้จัดได้พอเหมาะพอดี เมื่อพิจารณาจากปัจจัยหลักของการจัดทำงบประมาณ ๔ ประการด้วยกัน

ประการแรก ก็คือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศหรือจีดีพี (Gross Domestic Product : GDP) มีการเพิ่มมากน้อยเพียงใด

ประการที่ ๒ เมื่อรายได้ของคนในชาติจากผลิตภัณฑ์และบริการเพิ่มขึ้น ภาษีที่รัฐบาลเก็บก็จะเพิ่มขึ้น แต่เพิ่มขึ้นเมื่อคิดเป็นร้อยละนั้นมากน้อยเพียงใด

ประการที่ ๓ เมื่อนำเงินภาษีนั้นมาจัดตั้ง เพื่อจัดเป็นงบประมาณให้กับประเทศแล้วยังไม่พอควรจะต้องกู้เงินมาสักเท่าใด

และในประการสุดท้ายได้มีการชำระคืนเงินกู้นั้น เพื่อไม่สร้างภาระมากเกินไปในอนาคตอย่างไร

ผมมีตัวเลขว่าใน ๔ ประเด็นที่ผมพูดถึงนี้เป็นไปได้ดี หมายความว่าในปี ๒๕๖๒ มีการคาดการณ์ว่าเราจะเก็บภาษีได้ทั้งสิ้น ๒.๕๕ ล้านล้านบาท ซึ่งมากกว่าในปี ๒๕๖๑ อยู่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าพูดเพียงอย่างนี้ ประชาชนทั่วไปอาจจะเข้าใจว่ากำลังจะเสียภาษีเพิ่มขึ้น เพราะรัฐเก็บภาษีได้เพิ่ม ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่จริง ๆ คงจะต้องไปดูฐานของจีดีพีหรือผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศว่าได้เพิ่มขึ้นกว่า ๑.๑ ล้านล้านบาท มาจากตัวเลขที่มูลค่าของจีดีพี ๑๖.๕ ล้านล้านบาท จะเพิ่มขึ้นเป็น ๑๗.๖ ล้านล้านบาท เกิดจากรัฐบาลได้ทำงานหนักมาตลอดระยะ ๔ ปี จึงสามารถพลิกสถานการณ์จากวิกฤตการณ์ทางการเมืองที่เรามีจีดีพีติดลบสามารถไต่ขึ้นมาเป็น ๓.๓ ล้านล้านบาท ๓.๙ ล้านล้านบาท แล้วเรากำลังจะก้าวเข้ามาถึง ๔ ล้านล้านบาทกว่า การขยายฐานจีดีพีนั้นมีความสำคัญมาก เพราะทำให้รัฐไม่ต้องสร้างภาระให้กับประชาชน ในการเสียภาษีคิดเป็นร้อยละเพิ่มขึ้น คงเสียภาษีที่ร้อยละไม่สูงนักหรือเท่าเดิม แต่ได้จำนวนเงินมาใช้ประโยชน์กับประเทศชาติ ตัวเลขที่น่าสนใจก็คือ เราพบว่าภาษีที่รัฐคาดว่าจะเก็บในปี ๒๕๖๒ ซึ่งคิดว่าจะได้ภาษีเพิ่มถึง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เมื่อคิดเป็นร้อยละแล้วประชาชนกลับเสียภาษีต่อจีดีพีลดลง ลดลงจากที่เคยกำหนดว่าจะเก็บภาษี ๑๕.๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ในปี ๒๕๖๒ นี้รัฐตั้งเป้าเพียง ๑๔.๕ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี แต่ได้เงินภาษีเพิ่มเพราะฐานของจีดีพีนั้นเพิ่มขึ้น อันนี้เป็นสิ่งสำคัญที่จะต้องทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชนว่าในการที่รัฐบาลผลักดันแม้จะต้องกู้เงินเข้ามาบ้าง แล้วทำให้ฐานของจีดีพีประเทศใหญ่ขึ้น อันนั้นจะเป็นการลดภาระในการเสียภาษีของประชาชนในที่สุด ตัวเลขที่ผมกล่าวมานี้เป็นตัวเลขที่ชัดเจน

มากว่า เมื่อฐานจีดีพีใหญ่ขึ้น ๑.๑ ล้านล้านบาท เราเก็บภาษีเพิ่มขึ้น ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ประชาชนเสียภาษีลดลงจาก ๑๕.๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี เหลือเพียง ๑๔.๕ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี อันนี้ผมจึงคิดว่าเป็นเหตุผลที่ทำไมจึงกล่าวว่าการจัดงบประมาณภาษีของรัฐบาลครั้งนี้มาพอเหมาะพอดี

ที่น่าสนใจอีกอัน แล้วต้องชื่นชมก็คือการพยายามชำระคืนเงินกู้ ในอดีตเราจะพบเสมอว่า รัฐบาลจะพยายามชำระคืนเงินกู้แบบคนจน คือพยายามคืนเฉพาะดอกเบี้ย แล้วต้นนั้นก็ทบกันไปเรื่อย ๆ แต่ครั้งนี้เราเห็นการชำระคืนเงินกู้ ซึ่งก็มีดอกเบี้ยแน่นอนส่วนหนึ่ง แล้วก็ชำระคืนเงินต้นด้วยกว่า ๗๘,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งผมถือว่าเป็นนิมิตหมายที่ดี

ประการสุดท้ายของประเด็นนี้ก็คือ เงินกู้นั้นเรากู้น้อยกว่าปีที่แล้ว จาก ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เหลือเพียง ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้การกู้เงินต่อจีดีพีลดลง จากปีที่แล้วที่ร้อยละ ๑๘ เหลือเพียงร้อยละ ๑๕ เมื่อทิศทางมาถูกแล้วการพอเหมาะพอดีดีแล้ว ก็คงจะต้องมีประเด็นคำถามที่เพื่อให้ทิศทางนั้นมีความสมบูรณ์ครบถ้วนต่อไป ประเด็นคำถามที่ผมจะเรียนถาม จะมีไปถึงกระทรวงต่าง ๆ เป็นกลุ่ม ๆ ไปดังนี้นะครับ

ประเด็นแรกในเรื่องการจัดกลุ่มงบประมาณที่เป็นฟังก์ชัน (Function) งานตามภารกิจอะเจนดา (Agenda) นโยบายเร่งด่วนและแอเรีย (Area) คือบูรณาการทำงานเชิงพื้นที่ ผมมีคำถามที่เรียนถามว่าอยากทราบเหตุผล ซึ่งคงมีความจำเป็น แต่อยากจะทราบเพื่อให้พี่น้องประชาชนได้ทราบด้วยว่า ทำไมการจัดงบบูรณาการทำงานเชิงพื้นที่ในปี ๒๕๖๒ จึงลดลง ๑๒.๑ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่ในส่วนของฟังก์ชันเพิ่มขึ้น ๑๓.๖ เปอร์เซ็นต์ นั่นคือคำถามประการแรก

คำถามประการที่ ๒ ในเรื่องการจัดงบประมาณตามกลุ่มยุทธศาสตร์ เรียนถามในกลุ่มยุทธศาสตร์ที่ ๒ ๒.๖ พัฒนายกระดับผลิตภาพแรงงาน จำนวนกว่า ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท ฟังดูก็น่าจะมาก แต่เมื่อคำนวณกับแรงงานในระบบ ซึ่งเรามีอยู่เป็นแรงงานไร้ฝีมือกว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ของแรงงานประมาณ ๓๘ ล้านคน ผมได้ลองคำนวณดูแล้ว ปรากฏว่างบประมาณ ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท ที่จะมายกระดับผลิตภาพแรงงานเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ นั้น เหลือเพียงคนละ ๖๕ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับการที่จะยกระดับแรงงานทั้งประเทศขึ้นมา

เพื่อสอดรับกับการผลิตของการศึกษาที่จะส่งเข้ามาในตลาดแรงงาน คิดว่าน้อยเกินไปเมื่อเทียบกับอีอีซี (Estern Economic Corridor : EEC) ที่เติมเงินเข้ามา ๑๔,๘๐๐ ล้านบาท ผมคิดว่าอีอีซีตัวเลขเหมาะสม ๑๔,๘๐๐ ล้านบาท ผมคิดว่าจำเป็น เป็นการทำให้โกรธเอนจิน (growth engine) ตัวใหม่ของเราขยับ แล้วก็จะมีผลทำให้ฐานจีดีพีใหญ่ขึ้น แล้วเราจะเก็บภาษีเป็นร้อยละน้อยลง แต่ด้วยเงินภาษีเป็นจำนวนบาทเพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นอีอีซีเห็นด้วย แต่คำถามคือในส่วนที่ไม่ใช่อีอีซีในแรงงานทั้งหมด ๓๘ ล้านคน งบประมาณเพียง ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท แม้จะบวกด้วยยุทธศาสตร์ ๓.๑ พัฒนาศักยภาพคนตลอดชีวิตอีก ๘,๘๐๐ ล้านบาท ก็ยังไม่น่าจะเพียงพอ

ถัดไปในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ๒.๑๓ บูรณาการวิจัยและนวัตกรรมมีมูลค่าอยู่ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็จะต้องไปรวมกับยุทธศาสตร์ ๒.๑๔ วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีอีก ๕,๕๐๐ ล้านบาท ผมคิดว่าถ้าเราเติมเงินวิจัยนวัตกรรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีเพียงเท่านี้ เป็นเงินที่เท่ากับอีอีซีเลยครับ แต่จริง ๆ แล้วเราจะต้องทำครบทุกเซคเตอร์ (sector) เมื่อสักครู่ผมเรียนแล้วว่าอีอีซีเหมาะสม เพราะฉะนั้นวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และนวัตกรรมน่าจะยังน้อยไป

คำถามต่อไปเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ที่ ๓ เกี่ยวกับวงการสาธารณสุข ก็คือในยุทธศาสตร์ ๓.๕ สร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปคาบเกี่ยวบูรณาการกับยุทธศาสตร์ที่ ๔.๒ คือบูรณาการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ ๒๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ตรงนี้อยากจะขอความกระจ่างว่างบประมาณ ๒ ก้อนนี้ ในสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทในยุทธศาสตร์ ๓.๕ กับยุทธศาสตร์ ๔.๒ บูรณาการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ ๒๒๓,๐๐๐ ล้านบาทนั้น มีความเชื่อมโยงเป็นก้อนเดียวกันและทำงานร่วมกันอย่างไร และคงต้องฝากข้อคิดเห็นในยุทธศาสตร์ ๔.๓ ยุทธศาสตร์ ๔.๕ ว่าการสร้างความเสมอภาค เพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ ๘๕๑ ล้านบาท น่าจะน้อยเกินไป และพัฒนาสื่อสารมวลชนให้สนับสนุนการพัฒนาประเทศ ๒ ล้านบาท อันนี้ก็น่าจะน้อยเกินไป

ประการถัดไป ในการเก็บภาษีผมไปวิเคราะห์ตัวเลขภาษีมา น่าสนใจ ในการเก็บภาษี ๑๐๐ บาทนั้น เป็นภาษีทางตรง ๓๙ บาท และเป็นภาษีทางอ้อม ๖๑ บาท ในภาษีทางตรงที่เราบ่นกันมากว่าเก็บจากคนเงินเดือนมาก ปรากฏว่าเราเก็บภาษีบุคคลธรรมดาเพียงร้อยละ ๑๒ เท่านั้นเอง คือเป็นเงิน ๓๓๙,๐๐๐ ล้านบาท นิติบุคคล ๗ แสนบาท ไปอยู่ที่ภาษีมูลค่าเพิ่มถึง ๘๓๒,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้สำคัญที่ผมอยากจะชี้ว่าจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชนว่าถ้าต้องการให้ภาระการเสียภาษีบุคคลธรรมดาลดลงจะต้องเข้ามาช่วยกันคนละไม้คนละมือทุกภาคส่วน ขยายฐานจีดีพี (Gross Domestic Product : GDP) ให้เกิดการค้าการขายให้มากที่สุด เพราะถ้าภาษีแวต (Value Added Tax : VAT) โดยอยู่ที่ ๗ เปอร์เซ็นต์เหมือนเดิม แต่ฐานใหญ่ขึ้น จำนวนเงินภาษีที่จะมาตั้งงบประมาณจะมากขึ้น ทำให้เราไม่ต้องพยายามไปขึ้นร้อยละของภาษีบุคคลธรรมดา ทำไมกล่าวเช่นนั้น เพราะภาษีบุคคลธรรมดาเป็นผลทางจิตวิทยา แม้มีเงินเพียง ๑๒ เปอร์เซ็นต์ของภาษี แต่ประชาชนรู้สึกว่ากระทบกับตนเองโดยตรง แต่เวลาเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มคนจะไม่ค่อยรู้สึก เพราะคนจะชินกับการซื้อของโดยที่มีภาษีมูลค่าเพิ่มรวมอยู่แล้ว ตรงนี้ก็เลยอยากจะชี้ว่าเป็นสิ่งสำคัญ และขอชมเชยรัฐวิสาหกิจที่สามารถทำรายได้เข้ามากว่า ๑๖๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยเป็นรัฐวิสาหกิจ ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาท สลากกินแบ่งรัฐบาลอีก ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท

ประการถัดไป กรมศุลกากรหารายได้ลดลง ๙.๙ เปอร์เซ็นต์ กว่า ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่กรมสรรพากรเพิ่ม ๓.๗ เปอร์เซ็นต์ และกรมสรรพสามิตคาดว่าจะเพิ่ม ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ คงมีเหตุผลสำคัญว่าทำไมกรมศุลกากรจึงประเมินว่าจะทำเงินได้น้อยลง รายได้ตามภาคน่าสนใจ เงินที่เราเก็บมาในปี ๒๕๖๐ ซึ่งเก็บเสร็จไปแล้ว ไทยเก็บภาษีไปทั้งสิ้น ๒.๓๕๕ ล้านล้านบาท แต่เราเก็บจากกรุงเทพมหานคร ๑.๑๔ ล้านล้านบาท เก็บจากภาคกลางแค่ ๔ แสนล้านบาท เก็บจากภาคอีสาน ๗๑,๐๐๐ ล้านบาท เก็บจากภาคเหนือ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และภาคใต้ ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท คำถามคือโครงสร้างการจัดเก็บภาษีทำนองนี้กรุงเทพมหานครอยู่ที่ ๑ ล้านล้านบาท ภาคกลางครึ่งหนึ่งคือประมาณ ๔ แสนล้านบาท พอไปอีสานหายไปประมาณ

อีกหลายเท่าเหลือ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปถึงภาคใต้ ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท เกิดอะไรขึ้นคงต้องมีคำอธิบาย

ประการสุดท้าย ทำไมกระทรวง ๔ – ๕ กระทรวงต่อไปนี้การจัดงบประมาณปีนี้จึงลดลง งบประมาณทั้งประเทศลดลง ๑.๖ เปอร์เซ็นต์ แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลดลง ๑๑.๔ เปอร์เซ็นต์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลดลง ๖.๓ เปอร์เซ็นต์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ลดลง ๖.๒ เปอร์เซ็นต์ และกระทรวงศึกษาธิการลดลง ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ ทั้ง ๔ กระทรวงนี้เป็นกระทรวงหลักในการสร้างคนและสร้างความอยู่ดีกินดีลดลงกว่าค่าเฉลี่ยของงบประมาณ ๑.๖ เปอร์เซ็นต์ เวลาล่วงเลยไปพอสมควร ผมขอถามคำถามสุดท้ายว่า กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาซึ่งพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และได้มีการบันทึกไปในข้อสังเกตแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติว่าในวาระเริ่มแรก ๓ ปี รัฐบาลจะพยายามจัดสรรงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ ของงบค่าใช้จ่ายทางการศึกษา ซึ่งเฉลี่ยประมาณปีละกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท อยากทราบว่าในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐจะนำเงินตรงส่วนไหนเข้ามาเสริมสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๒ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร แล้วจะต่อด้วยท่านกรรณภว์ ธนภรรคภวิน เชิญท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ครับ

พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร : กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมเองนั้นได้อภิปรายไว้ในมาตรา ๒๔ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ เป็นเรื่องของกระทรวงสาธารณสุข ขออนุญาตพูดรวมในส่วนของกระทรวงสาธารณสุข สืบเนื่องจากประเด็นที่ผมได้ไปโครงการ

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชน ซึ่งไปในหลายท้องที่ของประเทศไทย มีเรื่องหนึ่งที่ได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องประชาชน คือเราก็ทราบดีว่าพี่น้องประชาชนในต่างจังหวัดนั้นเรื่องของรายได้มีความลำบากพอสมควร ยกตัวอย่างเช่น ที่จังหวัดพะเยา จังหวัดเชียงราย รายได้ของพี่น้องประชาชนนั้นเฉลี่ยประมาณเดือนละไม่เกิน ๕,๐๐๐ กว่าบาท ๖,๐๐๐ กว่าบาท แต่ว่ารายได้จริง ๆ แล้วที่รัฐบาลให้สวัสดิการนั้นก็อยู่ที่รายได้ว่าประชาชนคนใดที่มีรายได้ประมาณ ๓,๐๐๐ บาท หรือน้อยกว่าก็ถือว่าเป็นผู้ยากจน ดังนั้นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศส่วนใหญ่แล้วไปลงทะเบียนแล้ว ๑๐ กว่าล้านคน อันนี้ก็ได้แสดงออกถึงเรื่องของการใช้จ่ายที่พี่น้องประชาชนจะต้องดำรงชีวิต หรือการรักษาพยาบาล ถึงแม้ว่าจะมีระบบประกันสังคมที่ดีในปีนี้รัฐบาลก็ได้เพิ่มงบประมาณเพิ่มมากขึ้น แต่พี่น้องประชาชนก็บอกว่าเรื่อง ๆ หนึ่งที่ผมก็ไปอ่านดูในเรื่องของยุทธศาสตร์ที่ ๔ ของกระทรวงสาธารณสุข บูรณาการในมาตรา ๔๗ บูรณาการเรื่องของพัฒนาคนตลอดชีวิต หรือมาตรา ๔๙ การพัฒนาระบบประกันสุขภาพ และมาตรา ๕๐ บูรณาการเรื่องความเสมอภาคไปลงของผู้สูงอายุ แต่เรื่องหนึ่งไปอยู่ที่มาตรา ๒๔ ภาพรวมของกระทรวงสาธารณสุขที่มีงบประมาณ ดูแล้วตัวเลขมาก ๒๖,๔๔๐ ล้านบาท ดูแล้วเหมือนจะมาก แต่พอผมไปดูรายละเอียดในงบประมาณที่สภาได้แจกมาในงานที่สำนักงบประมาณได้ทำในเล่มนี้ เมื่อลงไปอ่านอย่างละเอียดแล้วผมก็สะท้อนใจ แล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้พูดว่า ปัญหาหนึ่งของรัฐก็คือว่าเรื่องของรายได้ที่จะเข้ารัฐ แต่งานที่จะต้องบูรณาการหรืองานที่จะต้องพัฒนามีจำนวนมากมหาศาล ดังนั้นงบประมาณนั้นจึงใช้ขาดดุล และในปีนี้ขาดดุลก็ยังพยายามที่จะจัดงบประมาณที่ให้มีวินัยทางการเงินก็คือให้น้อยกว่าปีที่แล้ว อันนี้ก็หมายความว่าความพยายามของรัฐบาลที่พยายามจะใช้เงินอย่างมีประสิทธิภาพ อันนี้ผมเริ่มต้นจากที่ประชาชนร้องเรียน ก็มีข้อหนึ่งที่ประชาชนพูดถึงก็คือว่าเรื่องของมะเร็ง ผมจึงไปดู ไปค้นคว้าว่าคนไทยเป็นมะเร็งมากน้อยแค่ไหน อันดับต้น ๆ ของโลกเลย แต่ว่าการดำเนินการรักษาพยาบาลไม่มีทั่วถึง จะต้องเริ่มต้นด้วยว่าขั้นต้นเรื่องของการผ่าตัด การใช้เคมีมากขึ้น ที่จะใช้งบประมาณมากขึ้นก็คือใช้เครื่องฉายรังสี ประเด็นตรงเครื่องฉายรังสีที่ยังมีไม่ครบถ้วน พี่น้องเขาก็ร้องขอว่า

อย่างเช่น จังหวัดเชียงราย พะเยา จะต้องไปใช้ที่ศูนย์บริการที่ลำปาง หรือศูนย์บริการที่เชียงใหม่ ปรากฏว่าต้องใช้ค่าใช้จ่ายแต่ละครั้ง ๑๕,๑๐๐ บาทต่อครั้ง ถ้าเดือนหนึ่งไปสัก ๒ ครั้ง ก็คงลำบาก แล้ว เขาก็คงจะต้องปล่อยชีวิตให้เป็นไปตามยถากรรม อันนี้หลักเรื่องของการพัฒนาคุณภาพ ลดความเหลื่อมล้ำ ความเสมอภาค ผมก็ไปดูอีก ที่เชียงใหม่มีศูนย์รักษาอย่างนี้มีที่โรงพยาบาลมหาราชเรื่องการฉายรังสี และขณะนี้กำลังก่อสร้างและมีเครื่องมือจะลงไปที่โรงพยาบาลนครพิงค์ ภาคเหนือนั้นแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม เชียงใหม่ที่ศูนย์เชียงใหม่จะมีจังหวัดลำพูน แม่ฮ่องสอนจะเข้าตรงนั้น มีประชากรอยู่ประมาณ ๒๓๐,๐๐๐ กว่าคน ก็ถือว่าเป็นจังหวัดใหญ่ และสมควรที่จะมีเครื่องไม้เครื่องมือ และที่ศูนย์ลำปางจะมีจังหวัดที่จะมาเป็นกลุ่มที่จะดูแลรักษาในเรื่องนี้ มีลำปาง แพร่ น่าน มีคนอยู่ประมาณ ๑ ล้าน ๖ แสนคน เชียงราย พะเยา ยังไม่มี มีคนอยู่ ๑ ล้าน ๖ แสนคน เช่นเดียวกัน ถ้าพูดถึงตามหลักการที่สถาบันมะเร็งแห่งชาติพูดว่ามีเงื่อนไขอะไร อย่างไร ----------

ผมเองก็ได้ทำหนังสือสอบถามถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ท่านเองก็ได้กรุณาติดตามให้ ตอบโต้อย่างทันควัน อันนี้ก็ต้องขอขอบคุณท่านเป็นอย่างสูงที่ท่านได้เอาใจใส่ที่จะดูแลเงื่อนไขท่านก็บอกว่า ที่เชียงรายควรมีแล้วเข้าเงื่อนไขครบทุกประการแต่ติดขัดด้วยระบบงบประมาณจะต้องไปลงที่ศูนย์ที่เชียงใหม่ก่อน ประเด็นที่ผมก็สงสัยว่าถ้ามีศูนย์ที่เชียงใหม่แล้ว ๑. เดิมมหาราชมีอยู่แล้ว รักษาคนอยู่แล้ว แล้วอีกประเด็นหนึ่งที่ลำปางก็มีอยู่แล้ว แต่ว่าเวลาเพิ่มทำไมไม่เพิ่มที่เชียงราย หรือพะเยา ให้คนที่นั่นเขาได้ใช้ เพื่อที่จะเฉลี่ยทุกข์ เฉลี่ยสุขกัน แบ่งปันกัน แต่ว่าบังเอิญไปลงที่เชียงใหม่อีกศูนย์หนึ่งก็กลายเป็นมี ๒ ศูนย์ที่เชียงใหม่ อันนี้ผมก็ไม่สามารถที่จะไปละลาบละล้วงในสิทธิหรือวิธีคิด หรือปัญหาอะไรอันนี้ลงลึกไม่ได้ เพราะว่าผมไปลงลึกในเอกสารเล่มของสำนักงบประมาณแล้วผมต้องอึ้งเลยเหมือนกัน เห็นใจกระทรวงสาธารณสุขแล้วกรรมวิธีการจัดงบประมาณลงก็ต้องชื่นชมอีก ท่านใส่ใจไปทุกที่ ทุกตำบล ทุกจังหวัด เพียงแต่ว่างบไม่พอ น้อย ตรงนี้ที่ผมบอกเห็นใจ ทีแรกก็ว่างานนี้ต้องพูดกับท่านหน่อยแล้ว อภิปรายในสภาแล้วแต่พอไปดูลงลึกในรายละเอียดแล้วกลับลำ เพราะว่าในกระทรวงสาธารณสุขนั้นไปพบปะไม่ว่าตั้งแต่ท่านรัฐมนตรี เคยได้คุ้นเคยกัน ท่านเป็นคนดี นายแพทย์ทุกคนมีจิตใจโอบอ้อมอารี มีอุดมการณ์ในการที่จะเสียสละ แล้วอยู่กับแพทย์ พยาบาล ลูกจ้างที่อยู่ในกระทรวงสาธารณสุขนั้นอยู่ในกลุ่มคนที่เสี่ยงต่อโรคทั้งสิ้นวัน ๆ หนึ่งนั้นจะติดโรคเมื่อไรก็ไม่รู้ ถือว่าเป็นบุคคลที่มีอุดมการณ์ ดังนั้นผมคิดว่ามีหลายจังหวัดที่บางเรื่องที่ยังไม่ได้พูดถึง แล้วก็ยังมีความต้องการของพี่น้องประชาชนอยู่ แล้วพี่น้องประชาชนที่ลำบากโดยเงินเขาจะเดินทางไปใช้จ่ายไม่มี ฝากกระทรวงสาธารณสุขช่วยเฉลี่ยความสุข เฉลี่ยแบ่งทุกข์แบ่งเบากันให้มีถ้วนหน้าให้เขาเดินทางไปใกล้ ๆ แล้วใช้จ่ายน้อยที่สุด อันนี้ผมจะขอบพระคุณที่สุด ฝากท่านไว้ด้วยเรื่องนี้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญท่านกรรณภว์ ธนภรรคภวิน แล้วจะต่อด้วยท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ เตรียมตัว เชิญท่านกรรณภว์ ธนภรรคภวิน ครับ

นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ผมมีข้อสังเกตบางประการ

ประการแรก ผมเปรียบเทียบงบประมาณของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ใน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวน ๑,๒๓๕ ล้านบาท ขณะที่ใน พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ผ่านมามีจำนวน ๑,๒๔๙ ล้านบาท จะเห็นได้ว่าตัวเลขงบประมาณไม่ได้เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว แต่กลับมีจำนวนที่ลดลง แม้จะไม่มากแต่ก็ดูจะสวนทางกับภารกิจหรือหน้าที่การสนับสนุนเอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เพิ่มขึ้นในปัจจุบัน โดยเฉพาะภารกิจใหม่ ๆ ที่ถูกเพิ่มขึ้นตามกฎหมายเอสเอ็มอีที่ได้แก้ไขไปเมื่อเร็ว ๆ นี้ ตัวอย่างเช่น กฎหมายได้กำหนดให้มีการจัดตั้งศูนย์บ่มเพาะสำหรับเอสเอ็มอีภายในมหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ตามภูมิภาคต่าง ๆ แต่ขณะนี้เรายังไม่มีงบประมาณจัดสรรให้เป็นการเฉพาะเพื่อให้ดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวโดยตรง ทั้งที่เรื่องศูนย์บ่มเพาะนี้สำคัญมาก เพราะช่วยสร้างความเข้มแข็งในด้านต่าง ๆ ให้ผู้ประกอบการให้เติบโตอย่างยั่งยืน จึงควรสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ เพื่อที่สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจะได้ดำเนินการตามภารกิจได้ครบถ้วนเต็มที่ จากโครงการสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชนที่ผ่านมาผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้เข้าร่วมเดินทางลงพื้นที่ด้วยกันหลายครั้ง ซึ่งท่านแม้จะเข้ารับตำแหน่งในเวลาไม่นาน แต่ก็เห็นความเปลี่ยนแปลงของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในทิศทางที่ดีขึ้นตามลำดับ จากข้อมูลของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กระทรวงอุตสาหกรรมโดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความสำคัญในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของธุรกิจอุตสาหกรรม ซึ่งจะเป็นธุรกิจเอสเอ็มอีภาคการผลิตที่มีทั้งขนาดเล็กไปถึงขนาดกลาง โดยได้ใช้กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐจัดสรรงบประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ผ่านกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมไปดำเนินการ

และในเรื่องนี้ทราบว่ารัฐมนตรีได้ให้ความสนใจเป็นพิเศษอยู่แล้ว ผมเลยขออภิปรายแต่งบประมาณสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ลงช่วยเอสเอ็มอีเท่านั้น เอสเอ็มอีหรือไมโครเอสเอ็มอี (micro SMEs) ในชนบททั้งตามอำเภอและตามตำบลที่มีความมุ่งมั่นตั้งใจจะทำมาหากินกลุ่มนี้สนใจ ฝากความหวังกับการเข้าถึงแหล่งเงินทุนซึ่งเป็นมาตรการสนับสนุนจากรัฐบาลที่ผ่านมา แม้จะมีงบบูรณาการ ๒,๖๐๐ ล้านบาท ผ่าน ๙ กระทรวง ๒๓ หน่วยงาน ๑ รัฐวิสาหกิจ ๑ กองทุน นำลงไปสนับสนุนในพื้นที่ในชุมชนต่าง ๆ แต่ก็ไม่ได้เจาะจงช่วยเหลือกลุ่มไมโครเอสเอ็มอีเหล่านี้โดยตรง เอสเอ็มอีและเอสเอ็มอีขนาดจิ๋วเป็นฐานรากสำคัญในการที่จะผลักดันเศรษฐกิจชาติในภาพรวม โดยให้เติบโตมีความเข้มแข็ง ยั่งยืนได้อย่างแท้จริง สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีโครงการ ๒ โครงการสำคัญ โครงการแรกคือกองทุนพลิกฟื้นเอสเอ็มอีจะให้เงินช่วยเหลือต่อราย ๑ ล้านบาทโดยไม่คิดอกเบี้ย และให้ปลอดการชำระเงินต้นได้ไม่เกิน ๒ ปี โครงการนี้ได้รับอนุมัติตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๙ และกำลังจะสิ้นสุดโครงการนี้ในปลายปี ๒๕๖๑ นี้ ตอนนี้เงินเหลืออีก ๖๐๐ ล้านบาทเศษ โครงการนี้เป็นโครงการที่ดีหากแต่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการปล่อยกู้ที่ค่อนข้างเข้มงวด โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ว่าต้องเป็นผู้ประกอบการที่ผ่านการปรับโครงสร้างหนี้จากเจ้าหนี้สถาบันการเงิน หรือเป็นผู้ที่ได้ยื่นขอคำร้องฟื้นฟูกิจการต่อศาลด้วยกฎหมายล้มละลาย จากที่มีมายื่นขอกู้ ๑,๖๐๐ กว่าราย แต่ผ่านการอนุมัติเพียง ๔๐๐ กว่ารายเท่านั้น ทางสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเองก็พยายามที่จะผลักดันให้จำนวนผู้ผ่านการอนุมัติเพิ่มขึ้นตั้งแต่เดือนตุลาคมปีที่ผ่านมาถึงพฤษภาคมที่ผ่านมา ก็สามารถเพิ่มจำนวนอีก ๒๓๗ ราย ซึ่งถือว่าทำได้ดีในระดับหนึ่ง อีกโครงการใช้ชื่อว่า มาตรฐานมาตรการฟื้นฟูเอสเอ็มอี โครงการนี้จะให้เงินสนับสนุนเอสเอ็มอีที่เข้าร่วมโครงการและมีแผนฟื้นฟูกิจการที่มีศักยภาพ มีทั้งกรณีการให้ ๑ ล้านบาทหรือ ๒ แสนบาท โดยจัดสรรจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับโครงการนี้ ได้อนุมัติโครงการตั้งแต่กรกฎาคม ปี ๒๕๕๙ และได้การตอบรับอย่างดีมาก ตัวเลขผู้เข้าร่วมโครงการสิ้นสุดปี ๒๕๖๐ อยู่ที่ ๑๘,๐๐๐ ราย พอเข้าปี ๒๕๖๑ จากต้นปี

ถึงเดือนพฤษภาคม เฉพาะ ๕ เดือนแรกนี้ตัวเลขเพิ่มขึ้นอีก ๑๕,๐๐๐ ราย สรุปยอดเวลานี้ มี ๓๒,๐๐๐ รายแล้ว เหตุจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมปรับเปลี่ยนวิธีการพิจารณาให้รวดเร็วคล่องตัวมากขึ้น และมีข้อน่าสนใจว่าจากจำนวน ๓๐,๐๐๐ กว่ารายนี้ ตัวเลขของรายใดที่เพิ่มขึ้นอย่างเร็วที่สุดคือกลุ่มที่ต้องการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในจำนวนที่ไม่มาก คือต้องการเงินเพียง ๒ แสนบาทเท่านั้น ไม่ใช่ ๑ ล้านบาท ซึ่งนั่นคือกลุ่มเอสเอ็มอีของชาวบ้านในชุมชนในท้องถิ่นต่าง ๆ จึงขอเรียนท่านประธานว่ารัฐควรสนับสนุนโครงการนี้เป็นพิเศษ โดยให้ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หาวิธีการพร้อมจัดสรรกำลังคนให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นในการเร่งรัดพิจารณาอนุมัติและเบิกจ่ายให้รวดเร็วขึ้น และเมื่อโครงการกำลังดำเนินไปด้วยดี หากสิ้นสุดเวลาของโครงการคาดว่าคงมีเงินเหลือประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท เศษ ควรต้องพิจารณาขยายผลและมุ่งเน้นให้เกิดประโยชน์ต่อเอสเอ็มอีขนาดจิ๋วและระดับชาวบ้านในชนบทหรือในชุมชนให้เพิ่มมากขึ้นทั่วประเทศ ----------

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเองมีแผนงานในการขอใช้งบประมาณเพิ่มอีก ๘๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศให้ทำหน้าที่สนับสนุนดูแลเอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) จิ๋วแบบชาวบ้านหรือกลุ่มชาวบ้านในชนบทในชุมชนต่าง ๆ กันอย่างทั่วถึง จากตัวเลขนี้หากคำนวณทั้ง ๗๗ จังหวัด พอจัดสรรออกมาตกเพียงจังหวัดละ ๑๐ ล้านบาทเท่านั้น ซึ่งอาจจะไม่เพียงพอที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้โดยเร็ว แต่หากรัฐบาลจะให้ความสำคัญพิจารณาที่จะสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับการช่วยเหลือเอสเอ็มอีฐานรากในชุมชนให้มากขึ้นก็น่าจะพอทำให้เอสเอ็มอีขนาดย่อยเหล่านี้มีความคล่องตัวในธุรกิจมากขึ้น และสิ่งหนึ่งที่จะขอให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ได้ช่วยพิจารณาวางหลักเกณฑ์การสนับสนุนเพื่อให้เอสเอ็มอีภาคการท่องเที่ยวด้วย เพราะภาคการท่องเที่ยวมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจมาก งบบูรณาการทั้ง ๙ กระทรวง ๒๓ หน่วยงาน ๑ รัฐวิสาหกิจ รัฐควรสนับสนุนให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเชื่อมโยงข้อมูลอย่างบูรณาการเป็นหนึ่งเดียว เพื่อลดความซ้ำซ้อนของข้อมูลของแต่ละหน่วยงานและเพื่อง่ายต่อการติดตาม ควบคุม กำกับดูแล ซึ่งรัฐต้องสนับสนุนเรื่องเงินและกำลังคนให้เพียงพอในเรื่องนี้ด้วย ท่านประธานครับเอสเอ็มอีในระดับชาวบ้านในท้องถิ่นหรือในชุมชนหากได้รับการสนับสนุนพลิกฟื้นกลับมาเป็นเอสเอ็มอีที่เข้มแข็งย่อมถือเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจฐานรากของประเทศนำไปสู่ความมั่นคงยั่งยืน ของประเทศชาติอย่างแท้จริงได้ในที่สุด ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปนะครับ ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ และจะต่อด้วยท่านวิทยา ฉายสุวรรณ อาจารย์สนิท อักษรแก้ว ท่านมณเฑียร บุญตัน ลำดับตามนี้เตรียมตัว เชิญท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ครับ

นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต้องขอความกรุณาเลยว่า จากใจจริง

ขอให้กำลังใจท่านนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีทุกท่านเพราะว่าท่านเสียสละและอุตสาหะ สามารถที่จะทำให้ประเทศไทยของเรานั้นฝ่าฟันวิกฤต ฝ่าฟันปัญหาที่คนไทยแตกแยก คนไทยทะเลาะกัน ๔ ปีผ่านมานั้นผมเห็นใจ และให้กำลังใจตั้งแต่ท่านนายกรัฐมนตรีมายังท่านรัฐมนตรีทุกท่าน การที่ให้กำลังใจคนดีผมไม่กลัวว่าใครจะตำหนิผม แต่ถ้าหากผมไปชมไปให้กำลังใจคนเลวอันนี้แปลก เพราะฉะนั้นอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีทุกท่านขอจงมีกำลังใจทำเพื่อบ้านเมืองต่อไป ท่านประธานที่เคารพงบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ ที่คณะรัฐบาลได้ตั้งขึ้นมา จำนวน ๓ ล้านล้านบาทนั้น เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วมานิดเดียว ปีที่แล้วถ้าจำไม่ผิดตัวเลขก็คือ ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านกว่าบาทเท่านั้น จะมีรายได้จากการเก็บภาษีรายได้ต่าง ๆ ของรัฐประมาณ ๒,๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ขาดอยู่ ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้เป็นเงินกู้มา ไม่แปลก แต่กลับแปลกนิดเดียวว่ารัฐบาลยังมีเครดิตมากมายที่จะสามารถกู้เงินเอามาเติมได้ แต่เห็นด้วยว่ารัฐบาลนั้นจัดสรรงบประมาณแบบพอเหมาะพอดี ยกตัวอย่างเช่น รัฐบาลกู้มา ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมหรือว่าหนี้สาธารณะของประชาชนนั้นอยู่แค่ ๔๑ เปอร์เซ็นต์ จากเพดานที่รัฐสามารถที่จะกู้ได้ถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ด้วยซ้ำไป แต่เห็นด้วยว่ารัฐบาลคงคิดแล้วว่างบประมาณนี้ ๓ ล้านล้านบาทนี้คงพอเหมาะ พอควรแล้วก็พัฒนาแบบยั่งยืนตามยุทธศาสตร์ชาติที่ว่าประชาชนจะมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนตามยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์นี้ถ้าบอกพี่น้องประชาชนทางต่างจังหวัดของผมจะเปรียบได้แค่ถนนลาดยาง ยุทธศาสตร์ชาติเป็นถนนที่จะพาพี่น้องไปสู่ความมั่งคั่ง ยั่งยืน ในอนาคตต่อไป เพราะฉะนั้นอยากกราบเรียนพี่น้องทางบ้านว่าการที่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณแบบเหมาะสมโดยที่ไม่สร้างหนี้สินจนเกินตัวนั้นเห็นด้วยอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพจากการที่ได้ลงพื้นที่ในโครงการ สนช. พบประชาชน จนกระทั่งมาถึงไทยนิยมยั่งยืนที่ร่วมมือกับรัฐบาลออกไปโดยผมเองออกไปโดยเฉพาะตั้งแต่ท่านประธาน ท่านรองประธานที่กำลังทำหน้าที่อยู่นี้แล้วก็ท่านพีระศักดิ์ พอจิต ลงพื้นที่ไปมาทั่วประเทศทุกจังหวัดพบประชาชนไม่ต่ำกว่า ๑ แสนคน เพราะฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ ๑๐,๐๐๐ กว่าเรื่อง แล้วได้รับการแก้ไขทันท่วงที ท่านรองประธาน

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ท่านพีระศักดิ์ พอจิต ท่านบอกว่าเก่งเล็กเก่งใหญ่ เก่งเล็กก็คือผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอต่าง ๆ ปัญหาเล็กน้อยอะไรต่าง ๆ ที่จังหวัดยังไม่รู้ นายอำเภอไม่รู้แก้ไขได้ทันทีแก้ไขเลย แต่ถ้าเป็นโครงการ เช่น สนามบิน สะพานใหญ่ ๆ อย่างนี้ต้องใช้งบประมาณเยอะต้องใช้เวลา ใช้งบประมาณมาก เอาขึ้นมาเก่งใหญ่ก็คือพวกเรา เราทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติไปรับปัญหามาก็จะส่งต่อให้ฝ่ายบริหารอย่างนี้เป็นต้น เราทำงานร่วมกันมา ในขณะนี้มีโครงการวิถีไทยนิยม ยั่งยืน เราลงไปทุกพื้นที่ แล้วผมเองกับคณะพี่ ๆ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้นจะลงทุกเสาร์ - อาทิตย์ เพื่อช่วยกันทำงาน ช่วยกันดูแลพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นในวันนี้เราอยากจะเติมเต็มแล้วก็มาบอกรัฐบาลว่าที่เราไปพบประชาชนมาเป็นแสนคน ปัญหา ๑๐,๐๐๐ กว่าปัญหาเราได้ทำอะไรไปแล้วบ้าง ยกตัวอย่างว่า พี่น้องประชาชนถามอะไรเราก็ไม่สามารถที่จะไปบอกประชาชนทุกหมู่บ้าน ทุกอำเภอได้ว่ารัฐบาลทำอะไรไปบ้าง มีโครงการอะไรไปบ้าง หลายท่านได้พูดไปแล้ว เช่น งบประมาณกองทุนหมู่บ้าน งบประมาณบัตรสวัสดิการรัฐที่ใช้รูดผ่านเครื่องรับบัตร ก็มีปัญหาบ้างแต่ค่อยปรับ ค่อยแก้กันไป ตรงนี้กราบเรียนว่ารัฐบาลนั้นมาถูกที่ เกาถูกที่คันแต่ประชาชนเขาบอกว่าถ้าเพิ่มสตางค์อีกหน่อยก็จะดีท่านรัฐมนตรี เพิ่มสตางค์อีกสักหน่อย อย่างที่ขออภัยท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ บอกว่าเพิ่มเงินสด เติมเงินสดไปได้อีกหรือไม่ จะได้ใช้เงินสดตรงนี้ไปซื้อกล้วยทอด ไปซื้อผักสด ไปซื้อไข่ เพราะว่าร้านธงฟ้าในขณะนี้ไม่มี ตรงนี้ก็เห็นด้วย การประหยัดงบประมาณต้องขอบคุณกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลังดูแลงบประมาณใช้จ่ายเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ยกตัวอย่างว่าบัตรรูด ก็ไปใช้จ่ายเป็นค่ารถเมล์ รถไฟได้ เมื่อก่อนนี้ใครก็ไปใช้ได้ ติดป้ายไว้เลยรถเมล์ฟรี ผมเองเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเงินเดือนมากยังไปแอบขึ้นเลย ขึ้นไปแล้วไม่จ่ายสตางค์เขาด้วยเพราะว่าเขาบอกฟรี แต่ว่าในขณะนี้รัฐบาลบอกว่าตรงนี้ไม่ได้ ถ้าจ่ายงบประมาณตรงนี้ไปก็ใครสามารถที่ไปใช้ได้ รายได้น้อย รายได้มากขึ้นไปใช้ฟรีกันหมด รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังต้องขอบคุณเลยว่าไปดูแลตรงนี้ ก็เอาอย่างนี้แล้วกันเอาบัตรรูดไปรูดขึ้นรถ ----------

ตรงนี้รัฐบาลก็ประหยัดงบประมาณไปได้แทนที่ว่าอย่างผมมีเงินเดือนจะไปแอบขึ้นฟรีก็ไม่ได้แล้ว ผมไปเดี๋ยวนี้ไม่ได้แล้วต้องเสียเงิน เพราะฉะนั้นตรงนี้เห็นด้วยว่าการใช้งบประมาณแบบคุ้มค่า ตรงนี้ต้องขอขอบคุณไว้ด้วย แล้วต่อไปสิ่งที่โครงการไทยนิยม ยั่งยืนของรัฐบาลขออภัยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ดูแลไปทุกจังหวัด งบประมาณ ๒ แสนบาทต่อหมู่บ้าน ไปที่ไหน ๆ เขาชอบ แต่ก็เหมือนเดิมบอกเงินน้อยไปหน่อย บอกเพิ่มเงินอีกได้หรือไม่ เราก็มีหน้าที่ไปบอกเขาว่าไม่ใช่มีแค่ ๒ แสนบาท เดี๋ยวจะมาอีก เดี๋ยวมีงบจังหวัด มีงบของท้องถิ่น นายกเทศบาล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอะไรต่าง ๆ ถ้าโครงการนี้จำเป็นจะต้องใช้เดี๋ยวเอางบจากท้องถิ่นตรงนั้นมาเติมได้ งบจังหวัด งบผู้ว่าราชการจังหวัด งบกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ เราก็บอกเขาไป ตรงนี้ชาวบ้านเขาก็โล่งอกว่ารัฐบาลไม่ได้จ่ายมาแค่ ๒ แสนบาทแล้วจบกัน เรามีหน้าที่ที่จะบอกชาวบ้านตรงนั้นเขาก็อบอุ่นใจว่างบประมาณไม่ได้มีเพียงแค่นี้ จะมีโน่นนี่นั่นมากมาย เพราะฉะนั้นผมถึงบอกว่าเราถ้ามีของดี มีเรื่องดี ๆ เราควรจะบอกพี่น้องประชาชน ไม่ใช่ว่ามีเรื่องดี ๆ แล้วไปพูดไม่ดีก็ไม่ดี ยกตัวอย่างตัวเรา ถ้าคิดไปเอง มะโนไปเองว่าเราปวดหัว ตัวร้อนจะเป็นไข้ เดี๋ยวก็เป็นจริง ๆ เพราะฉะนั้นประเทศไทยในขณะนี้ไม่ได้เป็นไข้ สร่างไข้แข็งแรง ผมยกตัวอย่างให้ฟังเมื่อวานนี้ ท่านซั่ง ฝูหลิน ท่านเป็นประธานคณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจ สภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติจีน หรือที่จีนเขาเรียกว่าซีพีพีซีซี (Chinese People’s Political Consultative Conference : CPPCC) บิ๊กเบิ้มของจีนเขามาแล้วท่านประธานก็ไปต้อนรับกับผม เขาบอกเลยว่าเขาสนใจแล้วก็จะมาร่วมทุนอีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) กับเราเขตอุตสาหกรรมภาคตะวันออกของเรา เพราะนั้นตรงนี้ประเทศไทยไม่ได้เป็นไข้แล้วประเทศไทยแข็งแรง และโดยเฉพาะงบประมาณผมเรียนไปแต่ตอนต้นแล้วว่า เรามีหนี้สาธารณะเพียงแค่ ๔๑ เปอร์เซ็นต์ จากเพดานที่ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นผมถึงกราบเรียนพี่น้องประชาชนว่า ต่อไปนี้เราจะมีโครงการ เราจะดูแลผู้ที่มีรายได้น้อยในขณะนี้ ๑๑ ล้านกว่าคน แล้วก็จะเพิ่มมาอีก ๑ ล้านกว่าคน ให้เขาแข็งแรงด้วยตัวเองให้ได้ เราไม่ได้อยากที่จะช่วยเขาตลอดชีวิตแต่เราช่วยระยะหนึ่งให้เขาเข้มแข็งด้วยตัวเองได้แล้วหลังจากนั้นรัฐจะถอยมาให้พี่น้องประชาชนเหล่านี้เขาเข้มแข็ง เขาร่ำรวย

ด้วยตัวของเขาเอง เพราะฉะนั้นผมปลื้มใจนะครับท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวไว้ตอนต้นบอกว่า รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลของคนทั้งประเทศ ไม่ใช่รัฐบาลของภาคใดภาคหนึ่ง หรือไม่ใช่รัฐบาลของคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง การจัดสรรงบประมาณจัดอย่างทั่วถึงโดยที่ทุกภาคไม่ต้องขอ ลดความเหลื่อมล้ำ ความเสมอภาคนี่คือความภูมิใจของเรามีนายกรัฐมนตรีอย่างนี้ สุดท้ายคณะรัฐมนตรีจะไปประชุมสัญจรที่จังหวัดพิจิตรของผม ในวันที่ ๑๑ มิถุนายนนี้ ผมเองก็จะไปต้อนรับที่นั่นเสร็จแล้วก็ไม่ของบประมาณหรอกท่านรัฐมนตรีครับ ขออย่างเดียวโครงการที่จังหวัดพิจิตรเสนอมาได้ทุกโครงการก็พอแล้ว ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านใช้เวลาเกินไป ๓ นาที ๓๐ วินาที เชิญท่านวิทยา ฉายสุวรรณ ครับ

นายวิทยา ฉายสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม นายวิทยา ฉายสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็ต้องขอสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอต่อสภา แต่ถ้าไปดูในแผนการใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขณะนี้ยังมีอีกหลายหน่วยงานที่ยังเบิกงบประมาณได้ไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ประมาณ ๓๕ หน่วยงาน เหลือเวลาอีกไม่กี่เดือน อย่างไรก็ขออนุญาตฝากกระทรวงการคลัง และกระทรวงที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการใช้งบประมาณในปี ๒๕๖๑ ให้ลงสู่ประชาชนและเกิดประโยชน์ต่อภาคเศรษฐกิจ ยกตัวอย่าง มีกรมท่าอากาศยาน กรมทรัพยากรน้ำ สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กรมเจ้าท่า สำนักงบประมาณเองก็เบิกจ่ายได้แค่ ๒๙ เปอร์เซ็นต์ สำนักนโยบายจราจร กรมพลศึกษา ปลัดกระทรวงการคลัง ท่านเบิกจ่ายเพียง ๓๕ เปอร์เซ็นต์ หลายกระทรวงนะครับ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาท่านก็เบิกจ่ายเพียง ๓๖ เปอร์เซ็นต์ อย่างนี้จะทำให้งบประมาณไม่กระจายลงสู่ภาคประชาชนหรือการที่จะทำให้ฟังก์ชัน (function) เกิดขึ้น ฝากกระทรวงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยกรุณาเร่งรัดการใช้งบประมาณซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีเองท่านได้พูดตลอดว่า ต้องเร่งรัดการใช้งบประมาณลงสู่พื้นที่ ลงสู่ประชาชน

ให้เกิดประโยชน์สูงสุด แต่กระทรวงมหาดไทยมีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๒๙ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ก็ฝาก

อีกเรื่องหนึ่งที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพิ่งลงไปที่จังหวัดอุตรดิตถ์ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดแพร่ ในโครงการไทยนิยม ยั่งยืน สิ่งหนึ่งที่เราเห็นได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งจากท่านผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอแล้วก็ท้องถิ่น และทางกระทรวงมหาดไทย ก็คือเรื่องผลสำรวจออกมาแล้วปรากฏว่าความต้องการของพี่น้องเกษตรกรก็คือเรื่องของการคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานมาประมาณ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของในพื้นที่ อันนี้สะท้อนให้เห็นว่าการโอนภารกิจงบประมาณโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานให้ท้องถิ่นดูท่าจะไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะว่าท่านโอนแต่ภารกิจแต่ไม่ได้โอนงบประมาณลงไป ท้องถิ่นก็รับภาระแล้วย้อนกลับมาดูนะครับ งบประมาณที่โอนภารกิจลงไปท้องถิ่นได้งบประมาณน้อยลง แต่หน่วยงานที่โอนภารกิจให้กับท้องถิ่นกลับได้งบประมาณเพิ่มขึ้น อันนี้สะท้อนให้เห็นว่าจะทำอย่างไรที่จะทำให้เกิดปัญหาตรงนี้ได้

อีกเรื่องหนึ่ง กรมที่ดินงบประมาณลดลงประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ประสิทธิภาพงานของกรมที่ดินมีมากขึ้นใช้ระบบเทคโนโลยีที่ดีขึ้น งานรวดเร็วสามารถจะดูแลพื้นที่ได้ แต่งบประมาณลดลง ๓๐๐ ล้านบาท อันนี้ฝากทางผู้เกี่ยวข้องช่วยดูว่า ขณะนี้กรมที่ดินพัฒนาไปได้มากยิ่งขึ้นแล้ว

อีกเรื่องหนึ่งที่ท่านนายกรัฐมนตรีพูดว่า เป็นนายกรัฐมนตรีต้องซื่อสัตย์ มีคุณธรรม อันนี้ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง และยุทธศาสตร์ชาติ ๕ ปีที่ต้องทำต่อไปว่าจะต้องทำอย่างไร โตไปจะไม่โกง แต่มีเรื่องผมขออนุญาตเอามาจากอิศรานิวส์ มาชี้แจงผิด ถูก ก็ไปโทษทางอิศรานิวส์ว่าเรื่องการเช่าเครื่องตรวจร่างกายผู้โดยสารหรือบอดี้สแกนเนอร์ (body scanner) ยี่ห้อแอล ๓ (L 3) เป็นเงิน ๑,๓๐๐ กว่าล้านบาท ให้เช่า ๕ ปี กำไร ๕๐๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งซื้อเครื่องประมาณ ๔ ล้านบาท แต่การท่าอากาศยานโดยผู้อำนวยการบอกเองว่าสหรัฐอเมริกาขายให้ประเทศไทย ๑๙ ล้านบาท อันนี้ผมเอามาจากข่าวทางหน้าหนังสือพิมพ์ของอิศรานิวส์และทีวีช่องเนชันและช่องสปริงนิวส์ ก็อยากให้ไปตรวจสอบดูหน่อยว่าในบริษัทท่าอากาศยานไทยมีเรื่องพวกอย่างนี้

มากมาย การตรวจสอบเครื่องวัตถุระเบิดแอล ๓ ที่เสียบ่อย ทรานส์เฟอร์แบ็ก (transfer bag) ตกค้างครั้งละ ๒๐๐ – ๓๐๐ ใบ มิสเตอร์หลุยส์ จูเนีย มอเซอร์ ประธานคณะกรรมการดำเนินงาน
5 ธุรกิจการบินหรือเอโอซี (Airline Operators Committee : AOC) ได้ออกมาตำหนิประเทศไทย ซึ่งทำให้ผลกระทบต่อสายการบิน อีกหน่อยความเชื่อมั่นในเรื่องของการท่าอากาศยานเราจะไม่มี ---

10

เพราะว่าซื้อเครื่องที่ไม่มีคุณภาพที่เสียบ่อย เดิมเราใช้ซีทีเอ็กซ์ (CTX) ๒๖ เครื่อง ๑๐ กว่าปี ไม่เคยเสีย ไม่มีปัญหา การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทยมาเปลี่ยนเป็นแอล ๓ (L 3) เดี๋ยวเสีย เดี๋ยวพังต้องติดแอร์ต้องอยู่ในแอร์ เสียบ่อย ๆ เกิดปัญหาการคอร์รัปชันเชิงนโยบาย หรืออย่างไร ฝากท่านนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมช่วยดูปัญหาในบริษัท ท่าอากาศยานไทย แล้วก็มีการร้องเรียนไปถึงสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในอดีตก็เคยมีเรื่องของการเช่าท่าเทียบเครื่องบินแพงแล้วก็ไม่ได้ดำเนินการอะไร ยกเลิก แต่ว่าไม่ได้แบล็กลิสต์ (blacklist) บริษัทที่มาทำ ผมฝากท่านนายกรัฐมนตรีช่วยพิจารณาดูบอร์ด (board) บางคนในบอร์ดบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด้วยนะครับว่ามีปัญหาอะไรหรือเปล่า ทำไมจะเอาแต่โครงการของไม่ดีราคาแพงมาใช้ในการท่าอากาศยานก็ฝากอันนี้ ผมนำข้อมูลมาจากเว็บไซต์สำนักข่าวอิศรา แล้วก็ฝากท่านนายกรัฐมนตรีเผื่อเรื่องพวกนี้จะไม่ถึงท่านนายกรัฐมนตรี

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องสับปะรด ผมได้กราบเรียนรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้วว่าระวังนะครับปัญหาเรื่องสับปะรดจะเกิดขึ้น และทุกวันนี้ก็เกิดจริง ๆ ท่านมีเวลา ๒ เดือน ท่านไม่ได้เตรียมการอะไรเลยในการจะแก้ปัญหา ผมเข้าใจว่าการแก้ไขปัญหาราคาสับปะรดตกต่ำเป็นเรื่องยาก แต่สับปะรดไทยมีคุณภาพ เราไปอุตรดิตถ์ได้ทานสับปะรดห้วยมุ่นซึ่งอร่อยมากแล้วก็ราคาถูก กิโลกรัมละ ๒ บาท แต่ว่าพอมาหั่นขายในกรุงเทพมหานครครึ่งเสี้ยว ๒๐ บาท นี่ก็คือการจะทำอย่างไรให้กับสับปะรดดี ๆ มาสู่ผู้บริโภค คุณประโยชน์ของสับปะรดมากมาย ช่วยรักษามะเร็ง ช่วยทำให้เกิดแอนตี้ (anti) ลดความแก่ ลดความอ้วนอะไรต่าง ๆ อันนี้ทำไมไม่มาโฆษณา ท่านไปโฆษณาแตงโม ไวอากร้า (Viagra) อ่อน ๆ คนก็หันไปบริโภคแตงโมลูกละเป็นร้อยบาท สับปะรดลูกละ ๒ บาท ทำไมไม่มาบอกว่าถ้าบริโภคสับปะรดลดความแก่ สร้างผิวพรรณที่เต่งตึงให้สาว ๆ ผมว่าผู้หญิงก็จะหันมาบริโภค อันนี้เป็นเรื่องจริงที่คุณสมบัติของสับปะรดจริง ๆ เพิ่มสมรรถภาพทางเพศให้ชาย ผมว่าเดี๋ยวคนออกไปรับประทานสับปะรดหมดห้องรับประทานอาหารแน่นอน อันนี้ก็ฝาก แล้วท่านสามารถใช้พรีเซนเตอร์ (presenter) โดยเอาดาราเมืองไทยเป็นเมืองแห่กระแส ดาราที่ถูกจับ

เรื่องเครื่องสำอางเอามาโฆษณาในเรื่องของสับปะรด ช่วยโปรโมท (promote) ไปทั่วโลก ผมว่าอันนี้อาจจะเป็นสิ่งที่เกิดประโยชน์กับประเทศชาติ และอีกอันหนึ่งขอชื่นชมกระทรวงพาณิชย์ซึ่งผมก็คิดว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็ทำ ก็คือไปชิมฤดูกาลสินค้าเกษตร เมื่อเช้ามาแจกในคณะกรรมาธิการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงานดีมาก ผมว่าอันนี้เป็นตัวอย่างที่ดีที่กระทรวงพาณิชย์ได้ทำให้กับเรา เราสามารถอ่านได้ แต่พอมาอ่านเนื้อในมาตรการแก้ไขทุกเรื่องเหมือนเดิม อันนี้ก็ฝากทางรัฐบาลด้วยว่า ชื่นชมว่าควรจะทำอย่างนี้ให้เกษตรกรได้รู้ว่าแต่ละเดือนผลผลิตออกมาเท่าไร ความต้องการตลาดต่างประเทศเท่าไร อันนี้ชื่นชมกระทรวงพาณิชย์นะครับ และอีกเรื่องหนึ่งก็คือระวังเรื่องข้าว อีกไม่กี่เดือนข้าวจะออก ก็ฝากท่านช่วยดูแลให้ความอนุเคราะห์พี่น้องชาวนาด้วยว่าอย่าให้ราคาข้าวตกต่ำกว่านี้ ท่านนายกรัฐมนตรีบอกราคาข้าวดี แต่ว่าราคาข้าวบางชนิดที่เกษตรกรปลูกโรงสีไม่รับท่านก็ต้องช่วยไปดูว่าต่อไปจะทำอย่างไรให้ชาวนาปลูกข้าวที่มีคุณภาพ ซึ่งกรมการข้าวได้ทำออกมาแล้ว กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปท่านสนิท อักษรแก้ว และจะต่อด้วยท่านมณเฑียร บุญตัน นะครับ เชิญท่านอาจารย์สนิท อักษรแก้ว ครับ

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม อาจารย์สนิท อักษรแก้ว สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมก็อีกคนหนึ่งที่ขอสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพราะว่าการจัดงบประมาณในครั้งนี้บนหลักที่ว่า ๑. จัดตามความสำคัญที่มีผลกระทบต่อประเทศชาติ แล้วก็จัดปัญหาเร่งด่วนต่าง ๆ แล้วก็แก้ปัญหา และที่สำคัญก็คือได้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของชาติแล้วก็การปฏิรูปของประเทศ เพราะฉะนั้นผมคิดว่างบประมาณครั้งนี้เป็นการจัดบนหลักคิดที่ถูกต้อง แต่สิ่งหนึ่งที่ผมคิดว่าจะอภิปรายเพื่อที่จะมีข้อคิดต่าง ๆ เพื่อที่จะให้การใช้งบประมาณมีประสิทธิภาพที่สูงขึ้น ผมมีอยู่ ๓ เรื่องที่สำคัญที่อยากจะพูดแล้วก็ให้ข้อคิดเผื่อจะเป็นประโยชน์ในการที่จะนำมาใช้ในการใช้งบประมาณในครั้งนี้

เรื่องที่ ๑ ซึ่งผมเองก็ให้ความสนใจมากก็คือด้านของวิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรม ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ประเทศชาติจะขับเคลื่อนไม่ได้ถ้าเรายังขาดองค์ความรู้ในเรื่องวิจัย เรายังขาดเทคโนโลยีที่ทันสมัย เรายังขาดนวัตกรรมที่ไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้น ผมคิดว่าทั้ง ๓ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง เรามีงบประมาณในปีนี้อยู่ประมาณสัก ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมเองก็ได้รับเสียงสะท้อนมาจากนักวิจัยเหมือนกันว่าอาจจะน้อยเกินไปค่อนข้างจำกัด ในเรื่องของการวิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมนั้นเท่าที่ทราบผมเองก็ติดตามจะเห็นได้ว่าผลงานต่าง ๆ มีประโยชน์ขึ้นมาเป็นลำดับ ไม่ว่าจะนำผลงานในเรื่องการวิจัยจากหิ้งไปสู่ห้างมีมาก ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เรื่องของเทคโนโลยีการสร้างเครื่องจักรอะไรพวกนี้ก็มีการพัฒนาขึ้นไปเป็นลำดับ แต่สิ่งหนึ่งผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสนใจในการที่จะนำเรื่องของการวิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมก็คือเอาลงไปสู่ชุมชน ลงไปสู่ฐานราก ณ วันนี้ผมเองได้มีโอกาสลงไปในพื้นที่หลายแห่ง ไม่ว่าจะเป็นโครงการสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชนก็ดีหรือว่าเป็นโครงการไทยนิยม ยั่งยืนก็ดี ในพื้นที่ทั้งหมดทั่วประเทศที่เราพูดกันว่าเรามีประมาณ ๘๐,๐๐๐ ชุมชนนั้น ผมคิดว่าไม่ต่ำกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของชุมชนทั้งหมดได้ใช้พื้นที่ได้ใช้เรื่องของทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานรากความหลากหลายทางชีวภาพหรือว่าเกษตรกรเราก็ยังลองผิดลองถูกอยู่ เช่น ปลูกพืชอันโน้นเดี๋ยวปลูกพืชอันนี้ ปลูกพืชอันนั้น ในที่สุดก็ลองอยู่อย่างนี้ หรือว่าใช้ผลประโยชน์ผลิตภัณฑ์ที่เขาได้จากที่เขาทำอยู่ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเครื่องสำอาง อาหารเสริมหรืออะไรก็ตามก็เป็นผลิตภัณฑ์ที่มาจากภูมิปัญญาชาวบ้านนั่นเอง เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเราจะปล่อยให้เขาลองผิดลองถูกต่อไปไม่ได้ ผมคิดว่าสิ่งที่จะทำให้สิ่งเหล่านี้หมดปัญหาได้ก็คือการนำงานวิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมให้ลงไปสู่ชุมชนให้ได้ ถ้าชุมชนสามารถที่จะแข็งแรงผลผลิตเขาเพิ่มมูลค่าขึ้นมาผมก็เชื่อว่าประเทศไทยนั้นสามารถที่จะลดความเหลื่อมล้ำลดความยากจนลงไปได้พอสมควร เพราะฉะนั้นผมก็อยากสนับสนุนอยากให้นักวิจัยทั้งหลายไม่ว่าจะเป็นสถาบันการศึกษาก็ดีที่อยู่ในพื้นที่ได้นำสิ่งเหล่านี้ไปสู่ชุมชน ผมเชื่อว่าการลองผิดลองถูกนั้นจะเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เขาสามารถจะลดรายจ่ายลงไปได้

เรื่องที่ ๒ ในเรื่องของวิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ผมคิดว่ามีความสำคัญอย่างยิ่ง ก็คือการบริหารจัดการเรื่องของข้อมูล ผมคิดว่า ณ วันนี้เรามีข้อมูลอยู่มากมาย แต่คนที่เข้าถึงข้อมูลนั้นยากลำบาก แม้แต่นักธุรกิจผู้ประกอบการจะเอาข้อมูลในเรื่องของการวิจัยต่าง ๆ หรือเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมที่จะไปต่อยอดก็ลำบาก เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเรื่องที่ ๒ ในเรื่องของการวิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมนั้นจะต้องทำฐานข้อมูลที่ชัดเจนแม่นยำและให้ผู้ที่เขาจะใช้ประโยชน์เรื่องข้อมูลนั้นเข้าถึงอย่างง่ายเพื่อที่จะใช้ข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในการที่จะเพิ่มผลผลิตหรือแล้วแต่ว่าเขาจะไปทำในเรื่องอะไร ใน ๒ เรื่อง ในเรื่องของการวิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมในด้านที่ ๒ ที่ผมคิดว่ามีความสำคัญและมีความสนใจตลอดชีวิตที่ทำมาก็เรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผมว่าในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ฐานทรัพยากรธรรมชาตินั้นเป็นฐานของเศรษฐกิจ เป็นฐานของสังคม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องป่าไม้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องน้ำ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของความหลากหลายทางชีวภาพหรือทรัพยากรชายฝั่งเป็นเรื่องที่เราจะต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่ง ผมคิดว่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจที่มากมายแล้วก็เท่าที่ผมได้ศึกษาแล้วก็ติดตามผลงานที่ได้ดำเนินการ ----------

ที่ผ่านมานั้นผมคิดว่าในเรื่องสิ่งที่ผมภาคภูมิใจแล้วก็ค่อนข้างจะชื่นชม ก็คือการพลิกฟื้นคืนป่า ๔ แสนกว่าไร่ แต่ก็อยากจะฝากต่อไปว่าใน ๔ แสนไร่ที่เราพลิกฟื้นคืนป่ามานั้นบางอย่างก็เป็นป่าที่ดี บางอย่างก็เป็นป่าที่ต้องไปปรับปรุงฟื้นฟูขึ้นมา เพราะฉะนั้นอยากจะให้มีงบประมาณในเรื่องนี้ มิฉะนั้นแล้ว ๔ แสนไร่ก็กลับไปสู่ที่เดิมอีกไม่เป็นป่าขึ้นมา ฝากไปอีกสักประเด็นหนึ่ง

อีกประเด็นหนึ่ง ผมคิดว่ามีความสำคัญ ณ วันนี้เรากำลังที่จะนำร่างพระราชบัญญัติหลายร่างพระราชบัญญัติเข้ามาพิจารณาในสภานิติบัญญัติแห่งชาติแห่งนี้ ถ้าหากร่างพระราชบัญญัติเหล่านั้นผ่านไปแล้วจะมีพระราชบัญญัติที่จะต้องมีงบประมาณมารองรับพระราชบัญญัติอันนี้ เช่น กรณีของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือการใช้เรื่องของป่าไม้ เช่น ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. .... เพระฉะนั้นต่อไปนี้ถ้าร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้วผมคิดว่าต้องมีงบประมาณในการที่เข้าไปสนับสนุน ดิน น้ำ ป่า คนจะต้องอยู่ด้วยกัน จะอยู่อย่างไรให้เกิดความสมดุล จะอยู่อย่างไรให้ถูกที่ถูกทาง เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องสำคัญ ในเรื่องของสิ่งแวดล้อมก็เช่นเดียวกัน เพราะว่าสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ชีวิตทุกอย่าง ถ้าเรามีคุณภาพที่ดี มีสิ่งแวดล้อมที่ดี ผมคิดว่าจะทำให้ลูกโซ่ที่จะจ่ายงบประมาณในเรื่องของรักษาสุขภาพอะไรก็ตามลดน้อยลง ผมอยากจะชื่นชม ความจริงหลายกระทรวงก็มาช่วยในเรื่องของสิ่งแวดล้อม เพราะว่าสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องที่จะต้องทำงานร่วมกัน แต่กระทรวงหนึ่งผมคิดว่าที่น่าจะชื่นชม เพราะว่าเขาช่วยรณรงค์ในเรื่องของสิ่งแวดล้อมอย่างมาก ก็คือกระทรวงวัฒนธรรม ผมได้อ่านหนังสือหลายเรื่องที่พยายามชักจูงเยาวชนเด็ก ๆ มาเข้าใจในเรื่องของวัฒนธรรมในเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ พิมพ์หนังสือเกี่ยวกับเรื่องของรุกขะหรือป่าไม้ของชาติอะไรพวกนี้ อันนี้ก็ขอชื่นชม แล้วก็คิดว่าคงไม่ใช่งบประมาณมากมาย แต่ว่าใช้ความพยายามอันนี้ก็คิดว่าทางกระทรวงวัฒนธรรมควรจะทำต่อไป

สุดท้าย ก็คือเรื่องของงบบูรณาการ อันนี้ผมคิดว่าหลายท่านก็คงจะต้องพูดถึง ๘ แสนกว่าล้านบาท ผมองก็ได้นั่งอยู่ในที่ประชุมพิจารณางบประมาณมา ๓ ปีติดต่อกันก็จะเห็นว่าการใช้งบประมาณเชิงบูรณาการนั้น ผมคิดว่าจะต้องทำอย่างดี สุดท้ายผมคิดว่าถ้าเราจะทำให้

งบประมาณของประเทศชาตินั้นมีประสิทธิภาพอย่างน้อยต้องเป็นงบประมาณที่ต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้ อันที่ ๒ ต้องเป็นงบประมาณที่เราจะต้องติดตามว่าการใช้จ่ายงบประมาณเป็นอย่างไร แล้วประการสุดท้ายก็ต้องมีการประเมินงบประมาณที่เราใช้ไป ถ้าเราทำ ๓ อย่างนี้ได้ ผมคิดว่างบประมาณที่เราใช้จ่ายลงไปใน พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้คงจะเป็นงบประมาณที่ทำประโยชน์ให้กับประเทศชาติอย่างมาก ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้สมาชิกได้ใช้สิทธิอภิปรายไปแล้ว ๑๐ ท่านนะครับ เท่าที่นั่งฟังและประเมินการอภิปรายของท่านสมาชิกส่วนใหญ่ ท่านใช้เวลาเกินจากที่กำหนดไว้ ก็เรียนว่าจะอนุโลมให้ แต่ว่าผมก็จะพยายามฟังว่าที่ท่านใช้เวลาเกินไปนั้นท่านอภิปรายอย่างมีสาระแล้วก็อยู่ในกรอบของงบประมาณไหม ถ้ามีสาระและอยู่ในกรอบของงบประมาณก็จะอนุโลมให้ท่านใช้เวลาเกิน แต่พยายามช่วยกันบริหารเวลา เรื่องงบประมาณเป็นเรื่องสำคัญที่อยากจะให้ทุกท่านได้ใช้สิทธิอภิปรายอย่างเต็มที่ แต่ขอความกรุณาว่าให้มีสาระแล้วก็พูดถึงเรื่องงบประมาณของหน่วยงานที่ท่านประสงค์อภิปรายเลย ๕ ท่านต่อไปจะประกอบด้วย ท่านมณเฑียร บุญตัน พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ แล้วก็นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ๕ ลำดับต่อไปตามนี้ เชิญท่านมณเฑียร บุญตัน ครับ

นายมณเฑียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายมณเฑียร บุญตัน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานที่เคารพครับ ก่อนอื่นผมขอชื่นชมและขอให้การสนับสนุนรัฐบาลในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๒ โดยที่ผมได้พยายามอ่านจากเอกสารเท่าที่ผมได้รับเป็นอิเล็กทรอนิกส์ก็คือตัวกฎหมายที่เป็นเนื้อหาสาระของกฎหมาย แม้ว่าเอกสารแนบยังไม่มาถึงมือผมที่เป็นอิเล็กทรอนิกส์ อยากจะขอวิงวอนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ช่วยกรุณาจัดส่งเอกสารแนบที่เป็นดิจิทัล (digital) ที่เป็นมาตรฐานเปิด ที่เป็นรูปแบบที่ไม่เลือกปฏิบัติมาให้ผมด้วย ผมชื่นชมและผมคิดว่ามีอะไร

คืบหน้าไปเยอะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลพยายามยึดโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี การนำหลักการไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลังที่ท่านนายกรัฐมนตรีพูดเป็นประจำ ซึ่งผมก็คิดว่าเริ่มจะติดหูคนไทยแล้ว หลักการมุ่งไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน อันนี้ก็เช่นกัน อย่างไรก็ตามการจะแปลงนโยบายไปสู่ความเป็นจริงได้ต้องอาศัยความร่วมมือของทุกฝ่าย เท่าที่ผมได้สังเกตและผมเองก็ทำการบ้านมาพอสมควร ผมจะพูดกรณีคนพิการเป็นสำคัญ แม้ว่าจะมีประเด็นพาดพิงถึงกลุ่มอื่นบ้าง สิ่งที่ผมสังเกต ก็คือว่าในประเทศไทยเรายังไม่นำหลักการ ขออนุญาตใช้ภาษาฝรั่ง อินคลูชัน (inclusion) ซึ่งไม่มีคำแปลเป็นภาษาไทยชัดเจน อินคลูชันหรืออินคลูซีฟ (inclusive) จริง ๆ ถ้าไปค้นดูในวัฒนธรรมไทย ผมขอบังอาจแปลว่า ที่ทุกคนอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันก็แล้วกัน อินคลูชันก็คืออยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน ถ้าจะเอาหลักพระพุทธศาสนามาจับก็คล้าย ๆ กับการแผ่เมตตา สัพเพ สัตตา แต่ฝรั่งเขาวิเคราะห์ วิจัยแล้วแยกแยะออกมาให้เป็นระบบ หลักอินคลูชันผมคิดว่าของเราเริ่มไปถึงระดับที่เราเรียกว่าบูรณาการ แต่เราไปบูรณาการเฉพาะซับพลายไซด์ (supply side) ก็คือฝ่ายผู้กำหนดนโยบายมาคุยกันทำงานข้ามกระทรวง ทบวง กรม แต่ยังขาดดีมานด์ไซด์ (demand side) ก็คือผู้รับบริการ เรายังไม่ได้เอาหลักคิด ก็คือเพื่อทุกคนหรือเพื่อคนทั้งมวลมาผนวกรวมกับหลักบูรณาการที่เรากำหนดไว้ในงบประมาณ แม้ว่าเราจะพยายามพูดถึงเรื่องพันธกรณีระหว่างประเทศ เราจะพูดถึงรัฐธรรมนูญ เราจะพูดถึงกฎหมายอื่น เช่น มาตรา ๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เขาบอกจัดทำงบประมาณต้องสอดคล้องกับความต้องการ กับความจำเป็น ในเรื่องเพศ ในเรื่องวัย และสภาพของบุคคลก็ตาม แต่จากการออกแบบสำรวจที่ผมได้ส่งไปยังหน่วยงานคณะอนุกรรมาธิการกิจการคนพิการส่งไปหน่วยงานของรัฐ ๔๐๐ แห่ง มีหน่วยงานต่าง ๆ ตอบมาแค่ ๑๖๓ แห่ง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ จัดสรรงบประมาณโดยไม่ทิ้งคนพิการไว้ข้างหลังเลยมีอยู่แค่ ๓๕ หน่วยงานจาก ๑๖๓ หน่วยงาน ที่ไม่กล่าวถึงเลยตั้ง ๕๗ หน่วยงาน อ้างว่าไม่เกี่ยวข้องอะไรเลย ทั้งที่กฎหมายบอกว่าคุณจะมีอำนาจหน้าที่อะไรก็แล้วแต่ก็ต้องส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามอำนาจหน้าที่นั้น อย่างไรก็ตามผมต้องขอชื่นชมคณะรัฐมนตรีรัฐบาลชุดนี้ที่ได้มีมาตรการหลายอย่างที่เป็นประโยชน์

ต่อคนพิการ ไม่ว่าจะเป็นมติที่ให้หน่วยงานของรัฐจ้างงานคนพิการ แก้ไขกฎหมาย ควบคุมการขอทาน จนกระทั่งทำให้ขอทานพัฒนามาเป็นผู้มีความสามารถ แล้วก็ยังเพิ่มเบี้ยความพิการเป็น ๘๐๐ บาท ซึ่งแม้ว่าจะเป็นเงินจำนวนน้อยนิด แต่ก็ช่วยทำให้คนที่เคยแย่งกันทิ้งคนพิการมาเป็นแย่งกันเป็นผู้ดูแล ตอนนี้ซื้อ ขายตำแหน่งผู้ดูแลกันไปทั่วแล้ว

ประการที่ ๒ ก็คือว่าในหลายประเทศทั่วโลกเขาใช้หลักการจัดซื้อจัดจ้างมาช่วยเป็นเครื่องมือ เป็นกลไกในการผลักดันหลักการอินคลูชันที่ผมได้กล่าวไปแล้วเมื่อสักครู่ ก็คือว่าทำอย่างไรที่นโยบายทุกอย่างจะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง การออกแบบ การก่อสร้าง อาคารสถานที่ขนส่งสาธารณะ หรือแม้กระทั่งโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล โครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว ผมก็ชื่นชมท่านรัฐมนตรีท่านพูดถึงเรื่องการท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล แต่โครงสร้างพื้นฐานที่เราจะทำให้คนทุกคนไปเที่ยว ไปอิ่มเอิบกับหาดทราย สายลม แสงแดดของเราโดยความปลอดภัยและสะดวกถ้วนหน้า งบประมาณที่เกิดขึ้นก็อยากจะให้สะท้อนหลักการนั้นด้วย เราจะได้ดับเบิล (double) หรือทริเปิล (triple) รายได้ด้านการท่องเที่ยวเป็นทวีคูณ เพื่อคนทั้งมวล คำว่า คนทั้งมวล หมายถึงว่าประเทศก็จะมั่งคั่ง มั่นคง มีความยั่งยืนด้วย ----------

เพราะฉะนั้นกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างที่ผมประสบความล้มเหลวที่จะจูงใจให้สมาชิกในสภาแห่งนี้ผนวกรวมเรื่องการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ในกรณีเป็นการจัดซื้อสินค้าและบริการเพื่อสาธารณะหลายท่านบอกไม่เกี่ยวอะไรกับจัดซื้อจัดจ้าง เกี่ยวสิครับ ยูเอ็น (United Nations : UN) เขาบอกว่าวิธีที่ดีที่สุดที่จะโปรโมท (promote) การเข้าถึงของคนทุกคน ต้องกำหนดไว้ในจัดซื้อจัดจ้าง เพราะว่างบประมาณแผ่นดินเกินกึ่งเอาไปใช้เพื่อการจัดซื้อจัดจ้าง แล้วถ้าไม่ใส่ไว้ตรงนั้นจะใส่ที่ไหน เพราะฉะนั้นผมกราบละครับ ถ้ามีโอกาสแก้ไขพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ช่วยนำเอาหลักการประกันการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ของคนทั้งมวลมาใส่ไว้ด้วยเถอะครับ

อันต่อไปครับ ทั่วโลกเขาใช้การพัฒนาบริการ การพัฒนาเพื่อการเข้าถึง ทั้งกระแสหลักและกระแสรองด้านคนพิการเป็นต้นแบบการสร้างสังคมเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ เพราะความพิการสะท้อนให้เห็นถึงข้อจำกัดในการดำรงชีวิต คนพิการเกินกึ่งเป็นคนสูงอายุ แล้วผู้สูงอายุเกินกึ่งหนึ่งก็เป็นคนพิการ เพราะฉะนั้นเราอย่าไปเพ้อฝันว่าเราจะป้องกันความพิการได้ เพราะในอนาคตคนไทยแก่เร็ว ตายช้า จะต้องมีคนพิการเพิ่มขึ้นอย่างแน่นอน เพราะถ้าเราสามารถที่จะใช้คนพิการเป็นตัวชี้วัดความพร้อมในการพัฒนาสังคมไทยไปสู่สังคมสูงอายุ เราจะไม่ต้องรอให้พวกเราแก่ เราทำไว้ตั้งแต่วันนี้โดยเอาคนพิการนี่ละเป็นตัวชี้วัด

เรื่องต่อมาก็คือผมคิดว่า สภาของเรามีเวลาไม่มากอยากจะขอรัฐบาลช่วยสนับสนุนในปีงบประมาณหน้านี้ว่าเราจะทำอย่างไรที่จะใช้กลไกทางกฎหมายเพื่อขับเคลื่อนการใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด อยากเรียนเสนอว่าสิ่งที่รัฐบาลจะทำให้การจัดสรรงบประมาณเป็นงบประมาณเพื่อสร้างสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันได้ ผ่านการออกกฎหมายหรือแก้กฎหมายดังต่อไปนี้ อันดับแรกก็คือ กฎหมายขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล จะเป็นตัวช่วยบังคับการจัดสรรงบประมาณก็ดี การใช้งบประมาณก็ดีไม่ให้เลือกปฏิบัติ อันต่อมาก็คือร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตลอดจนกฎหมายทางด้านคนพิการ ซึ่งก็ยังค้างอยู่ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ด้านกระทรวง ทบวง กรม ที่ผมได้ใส่รายชื่อไว้ว่าอยากจะขอแตะบ้าง คงไม่มีเวลาพูดมาก แต่ว่าจะบอกดังนี้ครับ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งมีงบประมาณน้อยนิด ควรที่จะทำตนเป็นผู้ประสานงาน แล้วผลักดันการปฏิรูปทางสังคมเพื่อกระจายความรับผิดชอบไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรภาคประชาสังคม มากกว่าที่จะไปขยายกรมให้ใหญ่ขึ้น ควรจะแปรรูปสถานสงเคราะห์ให้เป็นศูนย์บริการในระดับชุมชนมากกว่า เพิ่มระดับการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคประชาสังคม คือออกกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคม

กระทรวงมหาดไทย เพื่อให้งบประมาณเกิดการใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ท่านเร่งรัดการออกระเบียบเพื่อสนับสนุนการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตอนนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตั้งงบประมาณได้ แต่เบิกจ่ายไม่ได้เพราะระเบียบไม่เปิดช่องให้

กระทรวงศึกษาธิการ ผมคิดว่าเราจะต้องผลักดัน สนับสนุนการศึกษาแบบเรียนรวมหรืออินคลูซีฟเอดูเคชัน (inclusive education) ควบคู่ไปกับการปฏิรูปการศึกษาที่กำลังทำกันอยู่ เพราะทุกวันนี้ทุกคนถูกผลักดันให้ไปออกแบบการศึกษาทางเลือกเป็นร้อย ๆ รูปแบบ เพราะว่ากระแสหลักทอดทิ้งคนเป็นจำนวนมากไว้ข้างหลัง

ต่อมาก็คือ กระทรวงสาธารณสุข ผมคิดว่าท่านจะต้องพยายามทำอย่างไรให้องค์กรภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รูปแบบการให้บริการ ซึ่งขณะนี้ผมว่าสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติก็ประสบความลำบาก เพราะว่ามีอุปสรรคในการที่จะทำงานร่วมกับองค์กรภาคประชาสังคม

กระทรวงแรงงาน ผมขอแตะแค่เรื่องของการที่จะส่งเสริมให้คนพิการรวมตัวเป็นสหภาพแรงงาน ซึ่งเข้าใจว่าร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยแรงงานกำลังจะเข้าสู่สภา

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผมมีประเด็นเล็กน้อยนะครับ ไม่ว่าท่านจะทุ่มเทขนาดไหน บรรดาข้าราชการ บรรดาผู้บริหารก็ยังใช้คอมพิวเตอร์เหมือนพิมพ์ดีด รูปแบบเอกสารราชการส่วนใหญ่ยังเป็นเอกสารแช่แข็ง คือเป็นร่างทรงของเอกสารกระดาษ ก็คือพีดีเอฟ (Portable Document Format : PDF) ผมท้าให้ บริษัทอะโดบีซิสเต็ม (Adobe System) มาฟ้องผมเลย ผมคิดว่าพีดีเอฟเป็นอุปสรรคต่อการที่ท่านจะทำบิกดาต้า (big data) เป็นอุปสรรคที่จะทำให้ท่านพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อการเข้าถึง และเพื่อการคำนวณทางสถิติ เพราะส่วนใหญ่เอกสารพีดีเอฟมีไว้เพื่อการพิมพ์ออกมาเป็นกระดาษเท่านั้นเอง เซิร์ช (search) ก็ไม่ได้ เอาไปวิเคราะห์อะไรก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าภาคราชการน่าจะทบทวนเรื่องนี้

อันดับต่อมา กระทรวงคมนาคม ผมอยากขอเรียกร้องให้กระทรวงคมนาคมเร่งนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องโครงสร้างพื้นฐานรถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานคร รถไฟความเร็วสูง รถไฟทางคู่ ขอให้ท่านได้นำหลักการการจัดสภาพแวดล้อมที่ทุกคนเข้าถึงได้ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ส่งรายงานไปแล้ว ใช้หลักการการออกแบบที่เป็นสากล เป็นมิตรและเป็นธรรมสำหรับทุกคนไปเขียนไว้ในทีโออาร์ (Term of Reference : TOR) ผมไม่แน่ใจว่าทีโออาร์ที่ท่านกำลังจะทำ สำหรับรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสนามบิน ๓ สนามบิน ได้นำหลักการการออกแบบที่เป็นสากล เป็นมิตรและเป็นธรรมสำหรับทุกคนไปใช้หรือเปล่า สมัยก่อนท่านก็อ้างว่าไม่มีกฎหมาย ตอนนี้มีกฎหมายแล้ว มีรายงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอให้คณะรัฐมนตรีไปแล้ว ได้โปรดกรุณานำไปพิจารณาด้วยครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมชื่นชมนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรี ผมคิดว่าท่านทำงานหนัก แต่ท่านต้องการผู้ช่วย ท่านต้องการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคราชการ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ผมอยากจะขอเรียกร้องให้การนำ

งบประมาณตามกฎหมายฉบับนี้ไปใช้ ได้คำนึงถึงหลักการสร้างสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน หรืออินคลูซีฟโซไซตี (inclusive society) ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง เพราะหลายครั้งเรายังคุ้นชินกับการทิ้งคนบางคนไว้ข้างหลัง ผมขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และขอให้รัฐบาลประสบความสำเร็จในการที่จะสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนต่อไป ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านมณเฑียรใช้เวลาเกินไป ๕ นาที ๑๕ วินาที ท่านต่อไป พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต เชิญครับ

พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันนี้ผมจะขออภิปรายภาพรวมของมาตรา ๓ รัฐบาลตั้งงบประมาณอยู่ ๓ ล้านล้านบาท ถามว่ามากหรือไม่ สมดุลกับการบริหารหรือไม่ ผมก็จะขอเรียนท่านว่าต้องขอชมเชยว่ารัฐบาลที่ตั้งงบประมาณอย่างนี้ ผมคิดว่ารัฐบาลกล้าหาญมาก โดยเฉพาะหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทำไมผมถึงใช้คำว่า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทำไมผมไม่ใช้คำว่า รัฐบาล ท่านทราบไหมว่าตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ มานี้ ก่อนที่จะมีวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ประเทศเราเป็นอย่างไร แตกแยก แบ่งดินแดน เผาบ้านเผาเมือง สารพัดจะทำ ผมคิดว่านักการเมืองที่วันนี้ทั้งหลายได้ออกมาพูดบอกว่าคณะรักษาความสงบแห่งชาติอยู่มา ๔ ปีล้มเหลวนั้น จะบอกว่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร ข้อเท็จจริงจริง ๆ แล้ววันนี้ต้องขอชมว่าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินำประเทศจากที่ประเทศกำลังจะล้มเหลว ท่านเชื่อไหมครับในปี ๒๕๕๗ ประเทศเราถ้าเปรียบเทียบแล้วก็เหมือนประเทศที่กำลังจะล้มเหลว ----------

แต่คณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้ามาในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มานี้สามารถทำให้ประเทศเรายืนหยัดอยู่ได้มาจนถึงทุกวันนี้ ยืดหยัดอย่างไรเทรนด์ (trend) ของโลกต้องกลับไปดูกันใหม่ เทรนด์ของโลก เศรษฐกิจของโลกขณะนั้น กำลังจะล้มเหลว แต่ก็ทำให้ประเทศอื่น ๆ ที่เป็นอยู่ในเครือข่าย ซึ่งประเทศเราเป็นประเทศเล็ก ๆ เกือบจะล้มเหลวเช่นเดียวกัน แต่เราก็สามารถยืนหยัดอยู่ได้ จนมาวันนี้ว่าปี ๒๕๖๒ เราตั้งงบประมาณไว้ที่ ๓ ล้านล้านบาท อยากจะถามว่าวันนี้งบประมาณแค่นี้พอจริงหรือไม่ เพราะอยู่ภายใต้ขาดดุล ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท อยู่ได้จริงไหม อยู่ได้ ผมบอกว่าถือว่าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาล ณ วันนี้เก่งมาก ไม่ใช่ชมเชยเพื่อจะไปเอาหน้าตา แต่อยากจะชี้แจงว่าวันนี้เก่งอย่างไร สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มขึ้นมา ท่านกลับไปดูว่าเราพัฒนาไปถึงไหน รถไฟความเร็วสูง รถไฟรางคู่ รถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานคร ๑๓ สาย ท่านรู้ไหมว่าลงทุนไปเท่าไร และวันนี้ไหนเราต้องออกกฎหมายอีกฉบับหนึ่งคืออีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) เราลงทุนเท่าไร กฎหมายอีอีซีนี้มีอยู่ ๓ คาบด้วยกัน คาบที่ ๑ การบิน คาบที่ ๒ พัฒนาเมือง คาบที่ ๓ เศรษฐกิจพิเศษ ท่านรู้ไหมว่า ตัวนี้ที่ต่ออีสเทิร์นซีบอร์ด (Eastern seaboard) มานี้ถามว่า ๓ คาบนี้ต้องลงทุนอีกเท่าไร แต่ทำไมเราถึงลงทุน กระทรวงต่าง ๆ ที่เอาเงินไปแล้ววันนี้ต้องไปลงทุน แต่เราสามารถที่จะสร้างมูลค่าเพิ่มได้เพื่อที่จะมาลดความเหลื่อมล้ำ แล้วก็มาให้สมดุลกับค่าครองชีพ อันนี้ถ้าถามว่าทำไมพูดอย่างนี้ ก็อยากจะบอกท่านว่าสิ่งที่พูดเหล่านี้เพราะรัฐบาลนี้นายกรัฐมนตรีทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต แล้วตรงไปตรงมา แล้วไม่ซุก ซ่อนเร้นหรือเล่นแร่แปรธาตุของเศรษฐกิจอย่างเช่นที่ผ่านมาในอดีต ท่านรู้ไหมว่าไอเอ็มเอฟ (International Monetary Fund : IMF) ที่ผ่านมามีรัฐบาลหนึ่งบอกว่าพอขึ้นมาบริหารบอกว่าผมมีความรู้ความสามารถใช้หนี้หมดแล้ว แต่ข้อเท็จจริงไม่ใช่ ซุกไว้โดยโอนหนี้เมื่อปี ๒๕๕๕ โอนหนี้ไปอยู่ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ขอโทษครับ ปี ๒๕๔๐ จนถึงปี ๒๕๑๕ ใช้หนี้ไปเพียง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเอง นอกนั้นมีหนี้ค้างอยู่อีกเท่าไร หนี้ ๑,๑๕๐,๐๐๐ ล้านล้านบาท ที่ไปกองอยู่ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย แต่พอมาปี ๒๕๕๕ จนถึง ณ วันนี้ ท่านรู้ไหมว่า รัฐบาลนี้ใช้หนี้ไปทั้งหมด ๒๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เหลือหนี้ตกค้างอยู่ประมาณ ๘๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ถามว่าพวกนักการเมืองที่ผ่านมาในอดีตที่บอกว่าล้มเหลวตัวเขาได้

ทำอะไรไว้บ้าง สร้างปัญหาความสับสนให้กับประเทศ แล้วสร้างความสับสนให้กับผู้ที่ประชาชนไม่รู้เรื่องรู้ราว วันนี้หนี้ยังตกค้างอยู่ ๘๘๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลนี้ต้องมาช่วยกันแก้ปัญหา แถมอะไรรู้ไหม จำนำข้าวเสียหายไปเท่าไรท่านทราบไหมว่า ร่วมมาอีก ๕ แสนล้านบาท บวกเข้าไปอีกเป็นเท่าไรกับ ๘๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ตัวเลขเหล่านี้บวกกันเป็น ๑,๑๓๐,๐๐๐ ล้านล้านบาท ต้องมานั่งใช้หนี้ปีละ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เกิดอะไรขึ้น นี่คือทำไมไม่มีใครพูดขึ้นมา มีแต่เพียงบอกว่ารัฐบาลนี้ล้มเหลวในการปฏิรูป ผมขอเรียนตรง ๆ ว่าผมเองในฐานะที่ประกอบธุรกิจมาก่อน ผมมองออกว่ากระทรวงต่าง ๆ ที่เอาเงินไป วันนี้ผมถึงถามว่า ๓ ล้านล้านบาท พอจริงไหม ถ้าเป็นรัฐบาลปกติขอประทานโทษ ป่านนี้ต้องขาดดุลเท่าไร อันนี้ก็อยากจะฝากไว้ว่า คณะรักษาความสงบแห่งชาติกับคณะรัฐบาลวันนี้บริหารประเทศ ในอนาคตจะมีกำไรขึ้นมา จะไม่ได้เก็บตรงที่มีรายได้ เพราะว่ารายได้เพิ่มขึ้นเท่าไร ท่านรู้ไหมครับ จีดีพี (Gross Domestic Product : GDP) โตเท่าไร ภาษีซื้อภาษีขาย เข้ามาได้เยอะเท่านั้น เขาเรียกว่า การบริหารเศรษฐกิจให้ครอบคลุมไปถึงค่าครองชีพ เพราะ ณ วันนี้ทุกคนก็บ่นว่าของแพง ๆ แต่ข้อเท็จจริงไม่ใช่ แล้วก็บอกว่าเศรษฐกิจข้างล่างฐานรากฝืดเคืองก็ไม่ใช่ ท่านรู้ไหมว่าทำไมฝืดเคือง เนื่องมาจาก

๑. ธุรกิจสีดำถูกปราบอย่างหนัก

๒. ธุรกิจสีเทาโดนปราบปรามอย่างหนัก เพราะรัฐบาลนี้เอาจริง

๓. วันนี้ท่านเห็นไหม คนที่ค้ามนุษย์ทำลำบาก ฉะนั้นตรงนี้พอสิ่งเหล่านี้ไม่ค่อยได้รับความสะดวกเท่าที่ควร ฉะนั้นตรงนี้กลายเป็นว่าทำให้เหมือนฝืดเคือง

เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมก็ขอแค่นี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ เชิญท่าน รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน และเดี๋ยวต่อด้วย พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ นะครับ เชิญท่านรองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน ครับ

รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน : เรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ ผม รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะขออนุญาตอภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้ครับ

ในภาพรวม ผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มีจุดแข็งที่สำคัญ ก็คือการที่รัฐบาลได้เปลี่ยนวิธีการจัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการที่อยู่ในตัวขับเคลื่อนการแก้ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชนจากเดิมให้ส่วนราชการทำงานแยกส่วนตามพันธกิจของแต่ละส่วนราชการ แต่ว่าตั้งแต่ ๓ ปีงบประมาณที่ผ่านมารัฐบาลของท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ปรับแนวทาง พยายามที่จะจำกัดการจัดสรรให้กับภารกิจที่เป็นพื้นฐาน แล้วก็จัดทำเป็นแผนบูรณาการเพื่อแก้ปัญหาในแต่ละเรื่อง ซึ่งต้องดำเนินการด้วยส่วนราชการหลาย ๆ ส่วนราชการร่วมกัน อันนี้เป็นจุดที่สำคัญ อย่างไรก็ตามประสบการณ์ของผมที่เคยได้ร่วมเป็นคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ผมคิดว่าก็ยังมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของ
การบริหารแผนบูรณาการ ซึ่งได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณของหลาย ๆ ส่วนราชการร่วมกันไปทำงานก็ยังมีอยู่หลายส่วน เงินงบประมาณภาพรวมของแผนบูรณาการของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ผมลองดูจากตัวเลขนี้ก็เป็นเงินไม่น้อย ๘๐๙,๔๐๐ ล้านบาทโดยประมาณ ทั้งหมด ๒๔ แผนงานบูรณาการ เท่าที่สังเกตดูจากส่วนราชการที่เข้ามาชี้แจงงบประมาณเป็นกลุ่ม โดยมีหน่วยงานที่ถูกมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพของการบูรณาการ เราพบว่าเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่อยากให้ส่วนราชการทำงานบูรณาการร่วมกัน อันนี้เกิด มีการวางแผนร่วมกัน ทำวิสัยทัศน์ร่วมกัน แล้วก็ดีขึ้นตามลำดับ ๓ ปีที่ผ่านมา แผนก็ดีขึ้น ๆ แต่ว่าอุปสรรคที่สำคัญ ผมคิดว่าเป็นเรื่องเชิงโครงสร้าง ก็คือความเป็นนิติบุคคลของส่วนราชการระดับกรม ระดับกระทรวง ----------

ซึ่งมีผลทำให้นิติบุคคลส่วนราชการเหล่านี้เขามีอำนาจหน้าที่เฉพาะเงินงบประมาณที่เขาได้รับจัดสรร แล้วก็ดูแลข้าราชการในสังกัดของตัวเองเป็นของใครของมัน ถึงแม้ว่าจะมาทำแผนบูรณาการร่วมกัน แต่ก็ยังทำงานแยกส่วนอยู่ดี ข้อดีที่เกิดขึ้นก็คือได้แผนร่วมกัน แต่ว่าในทางปฏิบัติการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาบูรณาการในเรื่องนั้น ๆ เช่น เรื่องน้ำ เรื่องปราบปรามยาเสพติด เรื่องการค้ามนุษย์ เราจะพบว่าส่วนราชการก็จะทำงานเฉพาะส่วนตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่รองรับอำนาจหน้าที่ของตนเอง ผมขออนุญาตยกตัวอย่างเรื่องที่กระทบกับพี่น้องประชาชนโดยพื้นฐานเลย ผมออกไปโครงการ สนช. พบประชาชน ซึ่งขณะนี้เราปรับเป็น สนช. พบประชาชนตามวิถีไทยนิยม ยั่งยืนที่จังหวัดอุทัยธานีซึ่งเป็นตัวอย่าง แต่คิดว่าจะเป็นภาพคล้าย ๆ กันไปหมด กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนถนนให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลก็รับโอนไปแล้ว แล้วองค์การบริหารส่วนตำบลก็ดูแลถนนเป็นช่วง ๆ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถที่จะดูแลซ่อมบำรุงถนนให้อยู่ในสภาพดีได้ เพราะไม่มีเงินงบประมาณ แต่เป็นเจ้าของถนนไปแล้ว เพราะเขาถ่ายโอนไปแล้ว กรมทางหลวงชนบทมีอุปกรณ์ มีเงินงบประมาณ มีบุคลากรที่จะไปทำให้ได้ แต่ไปทำไม่ได้ เพราะว่าเป็นคนละนิติบุคคล เป็นคนละส่วนราชการไปทำให้เดี๋ยวก็มีปัญหา ผลก็คือถนนในแต่ละอำเภอจะชำรุดทรุดโทรมไปหมดเลย อันนี้คือปัญหาของการที่ไม่สามารถทำงานบูรณาการร่วมกัน ผมมีข้อเสนอ ผมดูในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีอยู่ ๒ มาตราท้ายที่ไม่เกี่ยวกับเรื่องเงินเลย เป็นเรื่องอำนาจหน้าที่ คือ “มาตรา ๖๐ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย” แล้วมาตราสุดท้าย “มาตรา ๖๑ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้” ผมคิดว่า คือผมไม่ใช่นักกฎหมาย แต่ว่าอยากจะเสนอผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลว่าจะเป็นไปได้ไหมถ้าจะปรับตรงอำนาจหน้าที่ตรงส่วนนี้ให้ท่านมีอำนาจหน้าที่ที่จะทำแบบถัวจ่าย เวลาเราบริหารเงินงบประมาณในหน่วยงานของเราทำโครงการทำรายการต่าง ๆ เสร็จแล้วเรายังเขียนตอนท้ายเลยว่ารายการต่อไปนี้ถัวจ่ายได้ ถ้าในแผน

บูรณาการแต่ละแผนซึ่งมีอยู่ทั้งหมด ๒๔ แผน แล้วท่านที่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ท่านมีอำนาจที่จะอนุมัติการถัวจ่ายของส่วนราชการซึ่งอยู่ในแผนบูรณาการเดียวกัน ถ้าทำได้อย่างนี้ ความสำเร็จของแผนบูรณาการไม่ใช่เรื่องยากเลยแล้วปัญหาของพี่น้องประชาชนจะได้รับการแก้ไขเยียวยาเร็วกว่านี้ เพราะฉะนั้นเสียงที่บอกว่ารัฐบาลทำมากมายแล้วยังลงไม่ถึงชาวบ้านสักทีจะหมดไป ผมไม่ได้เสนอให้ไปแก้ความเป็นนิติบุคคลของกรม เพราะว่าถ้าไปทำนั้นเป็นเรื่องยาวเลย กรมก็เป็นนิติบุคคลไป แต่ว่าให้ใครที่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ซึ่งเกี่ยวกับเรื่องการใช้จ่ายเงินแก้ปัญหาเขามีอำนาจอนุมัติการใช้เงินข้ามหน่วย ข้ามนิติบุคคล ผมไม่แน่ใจว่าจะเป็นไปได้หรือไม่ ฝากดูว่าถ้าในแง่ของข้อกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดินทำได้จะเป็นคุณูปการต่อพี่น้องประชาชนอย่างยิ่งเลยครับ ขอบพระคุณมากครับ สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านใช้เวลาไม่เกินนะครับ พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ แล้วเดี๋ยวจะต่อด้วยนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ เชิญท่านพลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ ครับ

พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนที่ผมจะอภิปรายในเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก็อยากจะย้อนกลับไปเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ เป็นวันที่ท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ให้นโยบายในวันสิ่งแวดล้อมโลกกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับการบริหารจัดการปัญหาลิงที่เกิดขึ้นที่จังหวัดลพบุรี เป็นข้อสั่งการของท่านนายกรัฐมนตรีที่แสดงให้เห็นว่าท่านไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลังแม้ว่าเป็นปัญหาข้อพิพาทระหว่างลิงกับมนุษย์นั้นจะเป็นปัญหาที่ไม่ใช่อาชญากรรม ไม่ใช่ปัญหาใหญ่โต แต่ก็เป็นปัญหาที่กำลังสร้างความเดือดร้อนรำคาญให้กับพี่น้องประชาชน ไม่ใช่ความผิดของลิงแล้วก็ไม่ใช่ความผิดของมนุษย์ สมัยก่อนนี้อาจจะเป็นถิ่นที่อยู่

อาศัยของลิง แต่ภายหลังเมื่อความเจริญเข้ามาก็มีการรุกล้ำ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อมีปัญหาเกิดขึ้น ก็ต้องมีการบริหารจัดการ ท่านประธานคงจำได้ว่าสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้นได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพราะว่าเราออกกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันการทารุณกรรมและจัดสวัสดิภาพสัตว์ เพราะฉะนั้นการบริหารจัดการปัญหาลิงที่จังหวัดลพบุรีตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ปรารภหรือสั่งการไว้ก็จำเป็นต้องมีการติดตาม ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยคณะกรรมการชุดนี้ที่มีท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นประธาน ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ก็จะเป็นหน่วยงานกลางในการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะทางจังหวัดและกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชซึ่งถือว่าเป็นเจ้าของลิง เพราะลิงนั้นเป็นสัตว์ป่าคุ้มครองแล้วก็มีหน่วยงานที่จะต้องรับผิดชอบดูแล เราดำเนินการประชุมกันต่อเนื่อง ในที่สุดก็ได้แผนการบริหารจัดการปัญหาลิงในจังหวัดลพบุรีอย่างยั่งยืนขึ้นมาฉบับหนึ่ง อย่างที่ได้นำเรียนท่านประธาน มีการกำหนดยุทธศาสตร์ มีกลยุทธ์และมีแผนบริหารจัดการที่จะต้องดำเนินการซึ่งก็ดำเนินการมาใกล้จะครบ ๒ ปีแล้ว ได้ผลเป็นที่น่าพอใจ ในระหว่างที่ดำเนินการนี้เราก็พบว่าปัญหาข้อพิพาทระหว่างมนุษย์กับลิงนั้นไม่ได้จำกัดอยู่ที่จังหวัดลพบุรีเท่านั้น แต่ยังขยายตัวไปอีกหลาย ๆ จังหวัด และจังหวัดที่อยู่ในภาวะที่เป็นพื้นที่วิกฤตจริง ๆ นั้นมีเพิ่มเติมขึ้นมาอีก ๑๑ จังหวัด รวมทั้งหมด ๑๒ จังหวัด ซึ่งมีจังหวัดใดบ้างเดี๋ยวผมจะกราบเรียนท่านประธานอีกครั้งหนึ่ง อย่างไรก็ตามในการบริหารจัดการเพื่อแก้ปัญหาลิงทั้งจังหวัดลพบุรีก็ดี หรืออีก ๑๑ จังหวัดที่เป็นพื้นที่วิกฤตก็ตามก็ยังมีสภาพปัญหาคล้าย ๆ เดิม คือเรื่องของงบประมาณ เรื่องของเครื่องไม้เครื่องมือในการทำหมัน จำนวนสัตวแพทย์หรือการบูรณาการอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้วันนี้ผมต้องกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังพี่น้องประชาชนที่กำลังประสบปัญหาความเดือดร้อนรำคาญจากลิงว่าเป็นเรื่องที่น่ายินดีและเป็นที่น่าดีใจเป็นอย่างยิ่งว่าในเอกสารงบประมาณที่ได้นำเสนอต่อสภาในวันนี้ผมก็ได้ดูในรายละเอียดทั้งหมด โดยเฉพาะในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะในมาตรา ๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับแผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เป็นที่น่าดีใจว่าทั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อม ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๕๘ ที่ผมได้กล่าวถึงนั้น ได้มีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับข้อพิพาทระหว่างลิงกับมนุษย์ไว้อย่างชัดเจน ผมยกตัวอย่างว่าในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น ได้มีการตั้งงบประมาณไว้ที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อที่จะดำเนินการในการจัดหาเครื่องมือในการที่จะไปทำหมันลิง พี่น้องประชาชนในชุมชนต่าง ๆ ที่ประสบปัญหานั้นเรียกร้องเหลือเกินว่าลิงที่มีจำนวนมากมายนั้นเราจะต้องรีบทำหมัน จะทำหมันอย่างไรเพื่อไม่ให้ประชากรลิงเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วจนไม่อาจจะควบคุมได้ต่อไปในอนาคต เครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้ที่จะช่วยให้การทำหมันลิงนั้นมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ในขณะเดียวกันแผนงานบูรณาการการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการก็ต้องกราบขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งนั่งอยู่ตรงนี้ ว่าท่านได้กรุณาในการที่จะจัดงบประมาณในการที่จะให้ความสำคัญแล้วก็ตระหนักถึงปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชนโดยเฉพาะในจังหวัดต่าง ๆ ที่ผมได้กล่าวถึงนี้ทั้ง ๑๒ จังหวัดนั้น กระทรวงมหาดไทยได้กรุณามาก ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดลพบุรี จังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ภาคกลางตอนบนก็ได้รับงบประมาณส่วนหนึ่งในการที่จะนำไปบริหารจัดการปัญหาลิงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ของตัวเอง ----------

รวมถึงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดกระบี่ จังหวัดตรัง จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสตูล จังหวัดชลบุรี จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดอำนาจเจริญ และกรุงเทพมหานครในส่วนที่เป็นพื้นที่เขตบางขุนเทียน ทั้งหลายทั้งปวงเหล่านี้ที่ผมอยากจะกราบเรียนก็อยากให้พี่น้องประชาชนได้สบายใจว่า ปัญหาลิงกับคนที่เกิดขึ้นในชุมชนต่าง ๆ ทั้ง ๑๒ จังหวัดนั้น แม้ไม่ใช่เป็นปัญหาใหญ่โต แต่ก็เป็นปัญหาที่รัฐบาลได้ตระหนัก ผมขอบคุณจริง ๆ ว่าปีนี้เราจะได้มีงบประมาณแม้จะไม่มากนัก แต่ก็เป็นจุดเริ่มต้นสำคัญที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาระหว่างมนุษย์กับลิงนั้นมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตามผมอยากจะฝากกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่านท่านประธานว่า กระบวนการทำงานเพื่อจะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องบูรณาการและทำงานอย่างจริงจัง โดยเฉพาะความร่วมมือระหว่างท้องถิ่น จังหวัด และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช งบประมาณทั้งหลายทั้งปวงเหล่านี้ที่ท่านได้กรุณาจัดให้นั้นเขาจะเอาไปทำอะไร เขาจะเอาไปเตรียมการเรื่องการทำนิคมลิง ถ้าเป็นที่จังหวัดลพบุรีเขาจะได้มีโอกาสไปจะศึกษาถึงพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมอะไรต่าง ๆ ว่า จะสามารถนำลิงส่วนเกินที่เป็นลิงตึก ที่เป็นลิงที่มีนิสัยเกเรต่าง ๆ เหล่านี้ เอาไปไว้ที่นั่นได้อย่างไร มีกรณีการทำหมันหรือทำเป็นอุทยานการท่องเที่ยวการท่องเที่ยวแบบไหนหรือไม่ อย่างไร หรือในกรณีที่เป็นจังหวัดต่าง ๆ ในพื้นที่ภาคใต้นั้นก็จะมีเกาะเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นเกาะร้าง ไม่มีคนอยู่อาศัย เป็นเกาะที่อยู่ในการดูแลของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นเจ้าภาพร่วมกัน ในการที่จะออกไปดูแล ซึ่งขณะนี้ภูเก็ตเขาทำโครงการนำร่องในการศึกษาออกไปสำรวจเกาะบริวารของเกาะภูเก็ต ไม่ว่าจะเป็นเกาะงำ เกาะปายู เกาะทะนาน เกาะมาลี เพื่อไปตรวจดูว่าเกาะเหล่านี้ระบบนิเวศเป็นอย่างไร แหล่งน้ำจืดมีหรือไม่ สามารถที่จะนำลิงส่วนเกินที่ทำหมันแล้วไปอยู่เพื่อใช้ชีวิตอย่างมีความสุขในบั้นปลายได้อย่างไร ทั้งหลายทั้งปวงเหล่านี้ต้องขอบคุณจริง ๆ ขอบคุณรัฐบาลได้กรุณาจัดสรรงบประมาณ และให้ความสำคัญกับพี่น้องประชาชนที่ได้รับผลกระทบและได้รับความเดือดร้อนจากลิง ใครไม่อยู่ตรงนั้นไม่ทราบว่าความเดือดร้อนจริง ๆ นั้นเป็นอย่างไร

เป็นความเดือดร้อนที่ไม่รู้ว่าจะไปบอกกับใคร เพราะฉะนั้นก็ถือว่าเป็นจุดเริ่มต้นที่ดี เป็นกำลังสำคัญที่จะทำให้การทำงานของกระบวนการในการบริหารจัดการปัญหาลิงนั้นมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ทั้งหลายทั้งปวงเหล่านี้ไม่ใช่อะไรหรอก เพื่อให้ประชาชนนั้นสุขใจ ลิงปลอดภัย และอยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืน กราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบพระคุณครับ ท่านพลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ บริหารเวลาได้ดี พอดีเลย ก่อนที่จะให้คุณหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ ได้อภิปราย ผมขอประกาศรายชื่อท่านสมาชิกผู้อภิปรายอีก ๕ ลำดับประกอบด้วย ท่านธานี อ่อนละเอียด ท่านสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ท่านสมชาย แสวงการ แล้วก็ พลโท จเรศักณ์ อานุภาพ จะเป็น ๕ ลำดับถัดไป เตรียมตัวครับ เชิญคุณหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ ครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับเมื่อเช้านี้เอง ผมเพิ่งได้รับเอกสารหน้าห้องประชุมก็คือ สรุปสาระสำคัญรายงานการวิเคราะห์สถานการณ์การคลังของประเทศและข้อเสนอแนะบางประการต่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดทำโดยมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ภายใต้โครงการศึกษาและวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสถาบันพระปกเกล้า ท่านประธานครับ มีข้อที่น่าสนใจตรงที่ว่าคณะศึกษาวิจัยนี้เขาเห็นว่างบประมาณที่ตั้งไว้ ๓ ล้านล้านบาทนี้ ผมขออนุญาตอ่านนะครับ “ที่รัฐบาลตั้งไว้อาจจะมีลักษณะอนุรักษ์นิยมเกินไป เนื่องจากคณะนักวิจัยคาดว่ารายได้รัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จะค่อนข้างดี ส่งผลให้สามารถรับภาระการขาดดุลงบประมาณได้มากกว่าที่รัฐบาลคาดการณ์ไว้ คณะนักวิจัยจึงคิดว่ารัฐบาลมี ๒ ทางเลือกก็คือ ทางเลือกแรกคงเงินงบประมาณไว้ ทางเลือกที่ ๒ คือเพิ่มเงิน” ประการแรกผมอยากจะบอกว่า ถ้าหากว่ารัฐบาลบอกประชาชนก็อาจจะยากที่จะรับได้ แต่ถ้าหากว่านักวิชาการ นักวิจัยจาก

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เขาบอกเขามีรายชื่อด้วย แต่ว่าคงต้องไปหาอ่านกันเอาเอง รายชื่อจะบอกในที่นี้ก็ได้ ก็เป็นท่านรองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์ศาสตรา สุดสวาสดิ์ ดอกเตอร์สมชัย จิตสุชน ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดอกเตอร์ภาวิน ศิริประภานุกูล อันนี้คือประเด็นแรก แล้วก็เขาบอกว่าในนี้เขายังเขียนว่าแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิรูป ซึ่งเขาศึกษามา แผนที่เราทำมาทั้งหมดนี้สรุปว่าประกอบด้วยอันที่ ๑ ลดรายจ่ายภาคครัวเรือน อันที่ ๒ ลดความเหลื่อมล้ำ อันที่ ๓ ลดความยากจน อันที่ ๔ รักษาสภาพแวดล้อม ทีนี้ในส่วนของเป้าหมายและยุทธศาสตร์ และแผนปฏิรูปต่าง ๆ เหล่านี้เขาก็โยงมาถึงเรื่องของรายจ่ายการบริหารงานทั่วไป รายจ่ายด้านสาธารณสุข รายจ่ายการศึกษา เพราะว่ารายจ่ายต่าง ๆ เหล่านี้มีผลต่อการลดค่าใช้จ่ายครัวเรือน ที่สำคัญที่สุดที่ผมอยากจะพูดก็คือรายจ่ายด้านสาธารณสุขนี้สามารถลดค่าใช้จ่ายครัวเรือน ลดความเหลื่อมล้ำและลดความยากจนนอกเขตเทศบาล รายจ่ายการศึกษาลดความยากจนรวม รายจ่ายการบริหารงานทั่วไปลดค่าใช้จ่ายครัวเรือน แล้วก็คาดว่าเป็นเพราะการให้บริการของภาครัฐหลายเรื่องเป็นการให้บริการเปล่า ไม่คิดค่าใช้จ่าย แล้วก็มีทางเลือก ๒ ทางเลือก ทางเลือกที่ ๑ คือคงไว้ที่ ๓ ล้านล้านบาท อันที่ ๒ คืองบเพิ่มเติมกลางปีนั่นล่ะ แล้วก็ทางเลือกที่ ๒ เนื่องจากงบด้านสาธารณสุขส่งผลดีต่อเป้าหมายหลายเป้าหมายพร้อมกัน จึงควรจะเพิ่มงบประมาณส่วนนี้ให้มากกว่าอีก ๒ ลักษณะงาน โดยมากกว่าเท่าตัว ทางเลือกที่ ๓ คือไม่เพิ่มงบประมาณด้านการศึกษา เนื่องจากแนวโน้มปัจจุบันมีเด็กนักเรียนน้อยลง แล้วผมก็ไปดูในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในรายละเอียด งบกระทรวงศึกษาธิการ ๔๘๙,๗๙๘ ล้านบาท ลดไปถึง ๑๙,๒๐๕ ล้านบาท เป็นงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๒๘๗,๓๗๗ ล้านบาท ลดจากปีที่แล้ว ๑๖,๒๓๒ ล้านบาท ก็ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ ท่านด้วย ส่วนงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ๑๓๕,๘๒๗.๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๙๓๓ ล้านบาท แล้วก็กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ๑๓๔,๒๖๙ ล้านบาท เพิ่มมา ๗,๗๓๖ ล้านบาท ก็เพิ่มขึ้น แล้วสถานศึกษาก็ลดลงสอดคล้องกับที่คณะวิจัยได้ศึกษามา ผมขออนุญาตฉายสไลด์ (slide) ประกอบการอภิปรายมีสไลด์หนึ่งขออนุญาตแล้วนะครับ ท่านประธานครับ อยากจะให้ดูในลักษณะ

ของสไลด์ที่นำเสนอเพราะว่ามีผลต่อการที่จัดสรรงบประมาณค่อนข้างมากว่า ในงบประมาณที่เราตั้งไว้ก็จะมีปัญหาว่า ในงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขเองก็จะมีประเด็นที่ว่า เราพยายามจะดูว่าจำนวนประชากรที่มีสิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า คงที่นะครับ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ ๔๘.๒ ล้านคน จำนวนผู้มาใช้บริการจะอยู่ที่ประมาณ ๓.๘ คนต่อปี จากปี ๒๕๖๐ ๓.๘ คนต่อปี ปี ๒๕๕๙ นี้ก็ประมาณ ๓.๕ คนต่อปี แล้วท่านประธานดูในชาร์ต (chart) นะครับ ผู้สูงอายุคืออายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ในปี ๒๕๖๐ ๘.๒ ล้านคนจาก ๔๘.๒ ล้านคน เท่ากับ ๑๗.๑ เปอร์เซ็นต์ ตัวเลขใกล้เคียงกับสำนักงานสถิติแห่งชาตินะครับ ๑๖.๗ เปอร์เซ็นต์ของผู้สูงอายุล่าสุดที่เราได้ตัวเลขจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ แต่ท่านประธานดูตัวเลขของผู้ป่วยนอก ผู้ป่วยนอกนะครับ ผู้สูงอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ผู้สูงอายุจะมาพร้อมกับโรค มาพร้อมกับความเจ็บป่วย ตัวเลขของปี ๒๕๖๐ ไล่ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ ๕.๒ ล้านคน ๕.๖ ล้านคน ๕.๘ ล้านคน ๖.๒ ล้านคน ตัวเลขล่าสุดของปี ๒๕๖๐ ๗.๓๘๖ ล้านคน ก็หมายถึงว่าผู้สูงอายุแทบทุกคนมาใช้บริการ เพราะว่า ๗.๓๘ ล้านคนนี้มาจาก ๘.๒๖ ล้านคนในชาร์ตนั้นเห็นชัดเจน อัตราการใช้บริการกระโดดขึ้นมาไล่ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ จาก ๕.๖๖ ๕.๗๘ ๖.๓๑ ๖.๕๓ ๖.๙๐ ปี ๒๕๖๐ คือ ๗.๔๔ ครั้งต่อคนต่อปี ซึ่งจะบอกอะไรเราได้บ้าง บอกว่าผู้สูงอายุแทบทุกคนมาใช้บริการ ----------

แต่ละคนมาใช้บริการ ๗.๔๔ ครั้งต่อคนต่อปี นี่คือผู้ป่วยนอก ผู้ป่วยในก็มีอัตราเพิ่มขึ้น แต่ผมว่าให้ดูเฉพาะผู้ป่วยนอกก่อน ประเด็นของผมก็คือว่า แล้วสำนักงบประมาณได้ใช้อัตราการใช้บริการของผู้ป่วยนอกที่มาใช้บริการในสถานพยาบาล สถานประกอบการของกระทรวงสาธารณสุขไปคำนวณในการคิดค่าใช้จ่ายงบประมาณหรือไม่ ตัวเลขตรงนี้โชว์ชัดเจนแล้วเพิ่มขึ้นทุกปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ ปี ๒๕๕๖ ปี ๒๕๕๗ ปี ๒๕๕๘ ปี ๒๕๕๙ ปี ๒๕๖๐ ไม่มีปีไหนที่ลดลงเลย ก็แสดงว่างานของกระทรวงสาธารณสุขเพิ่มขึ้น เพิ่มขึ้นอย่างมากเลย ทีนี้เมื่อเพิ่มขึ้นแล้วก็มีผลถึงอัตรากำลังคน อัตรากำลังคนนะครับ ข้าราชการมีการเพิ่มขึ้นจากเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ เพิ่มจากวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ พนักงานราชการก็เพิ่มขึ้นเกือบ ๓,๐๐๐ ตำแหน่ง ลูกจ้างประจำลดลง ก็เรื่องปกติ เพราะว่าหน่วยงานรัฐก็พยายามจะประหยัดเรื่องค่าใช้จ่าย พนักงานสาธารณสุขก็ลดลงประมาณ ๑๐,๐๐๐ ตำแหน่ง ท่านประธานครับ ผมให้ดูลูกจ้างชั่วคราว ขออภัย ขออีก ๑ นาทีเท่านั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ให้อีก ๑ นาทีนะครับ เชิญครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : ลูกจ้างชั่วคราวเมื่อตุลาคม ๒๕๕๘ มี ๒๒,๑๐๔ คน เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ มี ๕๑,๕๐๖ คน เพิ่มขึ้นเกือบ ๓๐,๐๐๐ ตำแหน่ง ลูกจ้างชั่วคราวที่เพิ่มขึ้นเขารับเงินจากเงินบำรุง เพราะฉะนั้นงบประมาณที่เพิ่มขึ้นสำหรับปี ๒๕๖๒ ก็ต้องคิดเผื่อว่าโรงพยาบาลต่าง ๆ เขาก็ต้องใช้เงินบำรุงที่มีไปจ้างลูกจ้างชั่วคราวมาทำงาน ลูกจ้างชั่วคราวยิ่งปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นดังตัวเลขที่โชว์ก็ต้องใช้เงิน เงินงบประมาณไม่มีสำหรับลูกจ้างชั่วคราว ก็มีแต่การที่ไปจ้างลูกจ้างชั่วคราวเท่านั้น ซึ่งก็มีปัญหาว่าต้องใช้เงินบำรุงเท่านั้น เงินบำรุงอาจจะเป็นเงินนอกงบประมาณของกระทรวงการคลังก็จริง แต่ว่าแบ่งเป็นเงินในกระเป๋าของโรงพยาบาล แล้วถ้าหากว่ามีน้อยก็จะกระทบถึงการให้บริการ แล้วก็จะส่งผลกระทบกับคุณภาพการบริการในท้ายที่สุด เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในเรื่องนี้รัฐบาลก็จัดสรรงบให้ก็ดี แล้วแต่ว่าในอนาคตข้างหน้าด้วยอัตราการเพิ่มอย่างนี้ ด้วยรายงานการวิจัยจากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่เราอาจจะต้องคอนเซิร์น (concern) ในเรื่องของปัญหาผู้สูงอายุที่จะมีมากขึ้น

แล้วก็มีการใช้บริการที่มากขึ้น การตั้งงบประมาณก็ต้องสอดคล้องกับเรื่องของความเป็นจริง ในสถานการณ์ของการจ้างลูกจ้างชั่วคราว ก็ต้องการฝากกระทรวงการคลังให้คิดแล้วก็พิจารณาในลักษณะของงานที่ทำด้วย เพราะว่าข้าราชการของกระทรวงสาธารณสุขทุกคนก็จะต้องทำงานหนักเพื่อรองรับกับภารกิจกับงานบริการที่มากขึ้น คือสรุปว่างบประมาณที่ตั้งไว้ก็ดีแล้ว แต่ว่าในการตั้งงบประมาณในปีต่อ ๆ ไปก็ต้องเอาเรื่องจำนวนของผู้สูงอายุที่มาใช้บริการในสถานพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขเอามาคิดคำนวณด้วยเพราะภาระงานเพิ่มขึ้น สร้างปัญหาให้กับการทำงาน สร้างปัญหาให้กับขวัญกำลังใจของเจ้าหน้าที่ทุกคน ฝากไว้สำหรับการพิจารณาในโอกาสต่อ ๆ ไปด้วย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ต่อไปเชิญท่านธานี อ่อนละเอียด และเนื่องจากท่านสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ ท่านแจ้งขอถอนตัว เพราะฉะนั้นต่อจากท่านธานี อ่อนละเอียด ก็จะเป็นคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี เชิญท่านธานี อ่อนละเอียด ครับ

นายธานี อ่อนละเอียด : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในมาตรา ๓ ไว้เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓ ล้านล้านบาท ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับนี้ถือเป็นฉบับแรกที่ได้ยกร่างพระราชบัญญัติขึ้นมาตามกรอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นฉบับแรก กรอบที่ว่านั้นก็คือ การจัดทำงบประมาณสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ การปฏิรูปประเทศตามแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการจัดทำงบประมาณดังกล่าว ถือว่าเป็นฉบับแรกที่อยู่ในกรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วก็จะถือว่าเป็นต้นแบบที่จะทำงบประมาณต่อไปในอนาคตด้วย ในประเด็นแรกอยากจะขอเรียนถามว่ามีปัญหาอุปสรรคใดหรือไม่ในการจัดทำร่างกฎหมายพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อกรอบต่าง ๆ ที่ว่าไว้ในประเด็นแรก

ประเด็นที่ ๒ ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับเรื่องแผนบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ตั้งงบประมาณไว้ทั้งสิ้น ๔,๘๙๙ ล้านบาทเศษ งบประมาณตรงนี้ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งก็มีแนวโน้มจะโตขึ้นทุกปี ในปี ๒๕๒๒ ตั้งแต่มีพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งขณะนี้ก็มีการร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... กำลังพิจารณาวาระ ๑ ตอนนี้พิจารณาอยู่ในคณะกรรมาธิการวิสามัญ อยากจะเรียนถามว่าในปี ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบันแนวคิดในการปราบปรามยาเสพติดนั้นใช้แนวคิดในทำนองที่ว่าให้เพิ่มโทษแนวทางที่รุนแรงถึงขั้นประหารชีวิต จำคุกตลอดชีวิตเพื่อจะให้เกิดการหลาบจำเข็ดหลาบ ไม่กล้าที่จะมากระทำความผิดและเป็นการให้ผู้ที่คิดจะกระทำความผิดเกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง ผลเป็นอย่างไร ผลของการใช้นโยบายปราบปรามยาเสพติดในลักษณะรุนแรงนักโทษยาเสพติดเข้าไปอยู่ในเรือนจำถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นนักโทษยาเสพติด ๒๐ กว่าเปอร์เซ็นต์เป็นนักโทษอื่น ๆ สะท้อนให้เห็นถึงความล้มเหลวในการปราบปรามยาเสพติดอย่างหนึ่งในอดีตที่ผ่านมา เดิมยาบ้าเป็นยาม้า หัวเป็นม้า นักศึกษาเอาไปใช้เพื่อเอาไว้ดูตอนดูหนังสือ จะได้ดูมาก ๆ จะได้ไม่ง่วง เป็นยาขยัน และใช้คำว่า ยา ก็คือมีประสิทธิภาพทางยาด้วย ก็คือประกอบไปด้วยเมทแอมเฟตามีน (methamphetamine) อยู่ในตัวยา ยังมีคุณูปการในการบำบัดผู้ติดโรคซึมเศร้าแล้วก็ทำให้เป็นยาขยันสมัยโบราณจำหน่ายได้อย่างปกติ แต่ปรากฏว่านำมาใช้ผิดประเภทจึงเป็นปัญหาเรื้อรังทำให้สูญเสียทรัพยากรธรรมชาติลดการแข่งขันของจำนวนประชาชนที่จะต่อสู้กับนานาอารยประเทศ ผลสะท้อนของผู้ต้องหายาเสพติดที่อยู่ในคุกถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ย่อมสะท้อน

ให้เห็นว่าแนวคิดอย่างนี้น่าจะมีข้อผิดพลาดบางประการ มีผลการวิจัย มีผลการศึกษามากมาย ก่ายกองว่าแนวคิดเช่นนั้นน่าจะไม่มีผล ไม่ประสบความสำเร็จ แนวคิดอันหนึ่งก็คือแนวคิดใช้หลักของดีมานด์ (demand) ซัพพลาย (supply) ก็คือแนวคิดที่ว่า ในเมื่อยาเสพติดมีโทษสูง ต้นทุนประมาณ ๓๐ สตางค์ แต่ไปขายกัน ๓๕๐ บาท เพราะว่าโทษแรง ใน ๑๐ คน ที่กระทำความผิดนี้อาจถูกจับไปถึง ๔ – ๕ คน เขาอาจจะเป็นคนที่ ๑ ใน ๕ ที่ไม่ถูกจับ ก็เกิดการเสี่ยงที่จะกระทำความผิด เสี่ยงที่จะผลิตยาบ้าขาย แล้วยาบ้าเองที่มีเมทแอมเฟตามีนผลิตง่ายไม่เหมือนกับเฮโรอีน ซึ่งมีกระบวนการการผลิตยุ่งยาก ในเมื่อตัวยาเสพติดเองต้นทุนต่ำก็น่าที่จะไปตัดวงจรซัพพลาย ก็คือว่าให้ผลิตที่มีตัวยามาตรฐานออกมา----------

อาจจะยกตัวอย่าง เช่น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา แล้วก็ให้นายแพทย์เป็นผู้บำบัด พร้อมกับตัวยาอื่น ๆ น่าจะเป็นการแก้ไขที่ถูกต้อง แล้วคนที่จะคิดเข้ามาทำนี้ในเมื่อราคายาถูกลง ฟรี (free) หรือว่าให้ ๓๐ สตางค์ ๕๐ สตางค์ เขาจะเสี่ยงไปทำไมกับโทษสูง ๆ เป็นการตัดดีมานด์ (demand) ซัพพลาย (supply) เขาเรียกแนวคิดของสายพิราบน่าจะเป็นแนวความคิดที่ถูกต้อง แล้วเผอิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านแรกในรัฐบาลชุดนี้ท่านก็มีแนวคิดเช่นเดียวกัน ท่านหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ ก็เคยตั้งกระทู้ถามเป็นการประชุมลับ แต่ก็น่าเสียดาย อยากจะเรียนถามว่า ในงบประมาณเกี่ยวกับยาเสพติด ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านจะนำไปใช้ในการที่จะป้องกัน ปราบปรามยาเสพติด ในประเด็นเกี่ยวกับเรื่องแนวคิดสายพิราบตัดดีมานด์ ซัพพลายลงมา ตัดในช่องของซัพพลายให้ราคาเหลือน้อยมาหรือไม่ อย่างไร เป็นการแก้ปัญหา แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นอยากจะเรียนไปทางสื่อสารมวลชนว่า ไม่ใช่ว่าสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติมาพิจารณางบประมาณเสนอให้รัฐบาลผลิตยาเสพติด ยาบ้าขาย ฝากสื่อมวลชนด้วยว่าอย่าลงพาดหัวข่าวในลักษณะบิดเบือน ไม่ใช่ลงข่าวมาเป็นประเด็นทางการเมืองขึ้นมา ต้องดูเหตุดูผลในการที่จะเสนอด้วย อยากจะเรียนถามว่า งบประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ได้ใช้ไปในลักษณะใด แล้วก็มีงบประมาณที่มีการเร่งรัดในปี ๒๕๖๑ ถึงเดือนมิถุนายนนี้ก็ปรากฏว่ามีการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปสูงกว่าปี ๒๕๖๐ ในปี ๒๕๖๑ นี้มีการใช้จ่ายงบประมาณไปพอสมควร แต่ก็ยังต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานของสำนักงบประมาณ เป็นงบประมาณค้างท่อ แทนที่จะไปเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากก็มาค้างอยู่ในท่อ อยากจะเรียนถามสำนักงบประมาณว่า ณ ปัจจุบันนี้มีการบริหารจัดการงบประมาณที่ค้างอยู่นี้แค่ไหน เพียงใด แล้วก็ในปีงบประมาณ ปี ๒๕๖๒ นี้มีมาตรการในการที่จะเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณหรือไม่ ประการใด

งบประมาณเกี่ยวกับการเผยแพร่ประชาธิปไตยสู่ประชาชนสอดแทรกอยู่ในทุก ๆ หน่วยงาน การเผยแพร่นี้เป็นสิ่งสำคัญ ผมไปลงพื้นที่ ลงโครงการเผยแพร่ประชาธิปไตยกับท่านประธาน ท่านสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ท่านก็ดำริมาว่า งบประมาณตรงนี้ไปสอดแทรกอยู่ในหลาย ๆ หน่วยงาน ทำไมเราไม่เอางบประมาณตรงนี้หาเจ้าภาพคนหนึ่ง เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่ง

ที่จะต้องปลูกฝังประชาธิปไตยตั้งแต่นักเรียนจนกระทั่งทุกช่วงวัยให้เกิดวิถีนำไปใช้ในการที่จะปฏิบัติในระบอบประชาธิปไตย วัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยเป็นสิ่งสำคัญ ก็เลยอยากจะเรียนถามว่า งบประมาณส่วนนี้ได้ตั้งในการเผยแพร่ประชาธิปไตยไว้มากน้อยแค่ไหน เพียงใด

ขออนุญาตท่านประธานประเด็นสุดท้าย ประเด็นที่เกี่ยวกับเรื่องโครงการสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชนตามวิถีไทยนิยม ยั่งยืนเป็นโครงการที่ดีมากครับ คือโครงการที่ไม่ได้เป็นโครงการที่ผลิตออกมาจากข้างบนให้ข้างล่างทำ แต่เป็นโครงการซึ่งนำเอางบประมาณไปแก้ปัญหาเศรษฐกิจชุมชนซึ่งมีปัญหาอยู่ เนื่องจากมีหนี้สินภาคครัวเรือนสูง โครงการนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านได้สั่งการว่า อย่านำงบประมาณไปใช้เกี่ยวกับเรื่องถนนหนทางเป็นการใช้ผิดประเภท งบประมาณตรงนี้รัฐบาลชุดนี้เป็นรัฐบาลซึ่งเอาเบ็ดไปให้ประชาชนแก้ปัญหา ไม่ใช่เอาปลาไปให้อย่างในอดีตที่ผ่านมา เป็นการที่นำเอาเงินงบประมาณไปแก้ปัญหาในชุมชนแต่ละพื้นที่ซึ่งมีความต้องการแตกต่างกัน อยากจะเรียนให้ทราบท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่กำกับดูแลเกี่ยวกับงบประมาณตรงนี้ว่า ให้นำเอาไปแก้ปัญหาของชุมชนอย่างแท้จริง มีประเด็นซักถามเท่านี้ ขอบพระคุณท่านประธานมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ต่อไปเชิญคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี แล้วจะต่อด้วยท่านสมชาย แสวงการ เชิญคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ครับ

คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ดิฉัน คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีว่า ดิฉันขอขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่งที่ท่านทั้งหลายได้ทำงานเพื่อประเทศชาติของเราเป็นอย่างดียิ่ง และขอขอบพระคุณที่ได้กรุณาลงมติให้นำสายไฟและสายสาธารณูปโภคลงดินตามที่ดิฉันได้เสนอไว้เมื่อ ๔ ปีก่อน ดิฉันแน่ใจว่าต่อไปบ้านเมืองของเราจะมีความสวยงาม มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยและมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนยิ่งขึ้น ในวันนี้ดิฉันขอกราบเรียนในเรื่องที่คณะกรรมาธิการวิสามัญ

พิจารณาศึกษาการผังเมืองและการใช้พื้นที่ได้เคยทำรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการผังเมืองเสนอต่อรัฐสภาและรัฐบาลถึงการแก้ปัญหาความแออัด น้ำท่วม น้ำขัง ขยะมูลฝอย และน้ำเสียทำให้สิ่งแวดล้อมเป็นพิษ และปัญหาอีกนานัปการ พระราชบัญญัติการผังเมืองใช้บังคับไม่ได้จนนำมาซึ่งการยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ พ.ศ. ๒๕๒๕ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วยกร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งผ่านการพิจารณาในวาระแรกของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เพิ่มหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมืองหลายประการ ทั้งด้านนโยบายการผังเมืองระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด และผังการใช้พื้นที่ทุกระดับตลอดจนผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะที่กรมโยธาธิการและผังเมืองจะต้องรับผิดชอบ ประเทศไทยมี ๗๗ จังหวัด มี ๘๗๘ อำเภอ มี ๗,๒๕๕ ตำบล มี ๗๕,๐๓๒ หมู่บ้าน และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗,๘๕๒ แห่ง ที่ควรจะมีการวางผังอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการการใช้พื้นที่และการผังเมืองให้ผู้ที่อยู่อาศัยมีความสุขที่สุด ในขณะที่กรมโยธาธิการและผังเมืองมีบุคลากรเพียง ๑,๙๐๐ คน ในจำนวนนี้เป็นข้าราชการเพียง ๗๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นที่จะต้องรับผิดชอบในเรื่องเหล่านี้ ซึ่งดิฉันรู้สึกเห็นใจข้าราชการ บุคลากรทุกท่านเป็นอย่างยิ่ง จึงอยากจะขอความกรุณาให้ท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีที่เคารพได้พิจารณาถึงอัตรากำลังผู้ที่จะต้องทำงานหนักเพื่อให้ประเทศชาติของเรามีความสวยงาม มีความสะอาด เป็นระเบียบเรียบร้อย มีสิ่งแวดล้อมที่ดี ลดภัยพิบัติทางธรรมชาติอันเป็นการลดงบประมาณในการซ่อมแซมความเสียหายจากภัยพิบัติจำนวนมากและมีความปลอดภัยมากขึ้น เพื่อให้พี่น้องชาวไทยของเราเป็นสุขอย่างถ้วนหน้า จึงขอให้กรมการผังเมืองมีอัตรากำลังเพียงพอที่จะทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

ดิฉันขอเรียนถึงประเด็นอื่นสักเล็กน้อย ดิฉันขอขอบพระคุณที่ท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ได้กรุณาเอ่ยถึงเรื่องสภาเด็กและเยาวชนซึ่งได้งบประมาณน้อยมาก ดิฉันได้เคยขอเพิ่มงบประมาณในเรื่องนี้ตั้งแต่เป็นคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อปีก่อน แต่ครั้งนี้ก็ยังไม่ได้มีการเพิ่มงบประมาณแต่อย่างใด ซึ่งเป็นที่น่าเสียดายมากค่ะ

อีกเรื่องหนึ่งดิฉันได้รับข้อมูลว่า ขณะนี้กระทรวงศึกษาธิการกำลังรับสมัครเข้ามหาวิทยาลัยระบบทีแคส (Thai University Center Admission System : TCAS) รอบที่ ๔ เพื่อเก็บตกนักเรียนที่ยังเข้ามหาวิทยาลัยไม่ได้ใน ๓ รอบที่ผ่านมา หรือถ้าสอบได้ก็ติดในคณะที่ไม่ชอบจริง ๆ หรือไม่ถนัด ----------

ซึ่งทำให้พ่อแม่ผู้ปกครองต้องเสียเงินจำนวนมากในการสมัครแต่ละครั้งและเสียค่าเรียนพิเศษอีกมาก เด็กเองก็ต้องทุกข์ใจในการที่จะต้องสอบครั้งแล้วครั้งเล่า เรียกว่าทุกข์ทั้งพ่อแม่และเด็ก หากจัดให้มีการสอบตรงเข้ามหาวิทยาลัยและคณะที่ตนเองชอบ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อจิตใจและงบประมาณของทั้งเด็กและพ่อแม่ผู้ปกครอง ตลอดจนประหยัดงบประมาณของรัฐที่จะต้องจัดให้มีการสอบหลายรอบจะได้หรือไม่อย่างไร ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป ท่านสมชาย แสวงการ แล้วก็จะต่อด้วยพลโท จเรศักณ์ อานุภาพ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า เดิมทีนั้นก็คิดว่าเรื่องร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทางรัฐบาลกับคณะรัฐมนตรีก็ได้ทำมาดีแล้ว เพียงแต่ผมคิดว่าวันนี้เป็นวาระสำคัญที่จะต้องขออนุญาตลุกขึ้นอภิปราย เพราะว่าต้องถือว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งนี้ก็เป็นครั้งที่ ๔ แต่ถือว่าเป็นครั้งแรกที่เกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งความจริงเมื่อวันที่ ๖ เมษายนปีที่แล้วก็เสนอแล้ว แต่ว่าตอนนี้ครบเครื่อง คือถือว่าทั้งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก็ออกบังคับใช้แล้ว เพราะฉะนั้นเป็นครั้งแรกที่ผมถือว่าการทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้จะสำเร็จลุล่วง เพอร์เฟ็กต์ (perfect) ที่สุด ขณะเดียวกันก็ถือว่าอาจจะเป็นครั้งสุดท้ายก็ได้ในสภาแห่งนี้ที่ ณ เดือนมิถุนายนปีหน้าหน้าตาของประเทศอาจจะเปลี่ยนไป เปลี่ยนไปดีไปร้ายยังไม่ทราบได้ อยู่ที่ผลการเลือกตั้ง อยู่ที่ผลของสภาแห่งนี้ว่าจะเดินอย่างไร มีหลายเรื่องที่ผมอยากลุกขึ้นมาพูด เพราะด้วยความกังวลเบื้องต้นเลยนะครับ ท่านประธานครับ ไม่สบายใจอย่างยิ่งในการทำหน้าที่ในฐานะที่ผมเป็นสื่อสารมวลชนมาเก่า ผมไม่สบายใจอย่างยิ่งที่มีบุคคลบางกลุ่มพยายามบิดเบือนการทำหน้าที่ของแม่น้ำ ๕ สาย

วันนี้มีคนนำรูปสมาชิก จริงอยู่ครับ เรานั่งอยู่ในสภา แต่ก็ไปโพสต์ (post) ในทางที่เลวร้าย กล่าวหาว่าสมาชิกสภานั่งหลับบ้าง ทำอย่างนั้น อย่างนี้บ้าง ผมคิดว่าปัญหาบ้านเมืองที่เกิดขึ้นนี้ ผมในฐานะคนเคยเป็นสื่อมวลชนเก่า ผมคิดว่าเราได้สร้างความเลวร้ายให้กับประเทศอย่างยิ่ง สิ่งที่มีความหวังต่อการที่จะปฏิรูปประเทศร่วมกันนั้น สื่อมวลชนครับ ผมพูดได้เลยว่าสื่อมวลชนชี้นิ้วไปที่นักการเมือง สื่อมวลชนชี้นิ้วไปที่ตำรวจ สื่อมวลชนชี้นิ้วไปที่คนทั่วไปเต็มไปหมด สื่อดีมี ๙๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ครับ แต่คนบางส่วนก็แฝงเข้ามาแล้วก็ใช้สิ่งเหล่านี้ สิ่งที่ไม่เคยเห็นเลยในการปฏิรูปที่ผ่านมาคือการปฏิรูปสื่อ เสียดาย ขอตำหนิครับ ๔ ปีที่ผ่านมาสื่อมวลชนเราไม่ได้สามารถปฏิรูปตัวเองได้เลย กลับเป็นส่วนหนึ่งของความขัดแย้ง ผมขออนุญาตสาวไส้ให้กากิน แต่ต้องพูดเพราะว่าผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้มีส่วนสำคัญอย่างยิ่ง เพราะปัญหาสำคัญของบ้านเมืองในการที่จะให้เกิดการปฏิรูปได้ ๑. คือต้องเกิดความมั่นคง ๒. คือต้องปฏิรูป และ ๓. ต้องพัฒนา แต่รอยต่อระหว่างความมั่นคงไปสู่การปฏิรูป ไปสู่การพัฒนาคือการสื่อสาร การสร้างความรู้ความเข้าใจ สื่อมวลชนมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการที่จะสร้างความรู้ความเข้าใจไปยังพี่น้องประชาชน เราจะเลือกทิศทางไหน ผมเรียนว่ารัฐบาล แม่น้ำ ๕ สาย และทุกคนได้ลงมือกันอย่างหนัก แต่สิ่งสำคัญคือเราสามารถเปลี่ยนวิธีคิดของเราร่วมกันหรือไม่ สิ่งที่วางยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีก็ดี สิ่งที่วางระบบโลจิสติก (logistic) วางระบบรากฐานของประเทศ ท่านประธานครับ ในอนาคตไม่ใกล้นี้ประเทศไทยจะเปลี่ยนอย่างเร็ว เราจะก้าวจากกับดักที่ติดทั้งเรื่องรายได้ปานกลาง เราจะติดปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำอะไรก็ตาม เรากระโดดไปได้ไม่แพ้ไต้หวัน เกาหลี ญี่ปุ่น ในอนาคตอันใกล้นี้ รัฐบาลได้วางรากฐานไว้อย่างดี งบประมาณตัวนี้ก็ชัดเจนจะแบ่งกลุ่มตามงบประมาณยุทธศาสตร์ได้อย่างดียิ่ง แล้วถือว่าเป็นเรื่องที่ดีมาก แต่สิ่งเหล่านี้จะทำไม่ได้เลย ถ้าท้ายที่สุดแล้วสังคมไม่ได้ร่วมมือกัน ผมเรียนประเด็นนี้เพียงเล็กน้อย ผมคิดว่าพวกเราต้องช่วยกันแล้วก็ขอถือโอกาสนี้ฝากไปยังพี่น้องประชาชน ซึ่งรับชม รับฟังอยู่ ผมคิดว่าท่านมีส่วนสำคัญมากในการที่จะทำให้ประเทศไปทางใด ประเทศผ่านหัวเลี้ยวหัวต่อมาหลายรอบ ผมอยู่ในสภาแห่งนี้มา ๑๑ ปี เห็นความขัดแย้งที่นำไปสู่การชุมนุมในถนน นำมาสู่การรัฐประหาร ๒ ครั้ง นำมาสู่

การล้มตาย ถามว่าเราเรียกร้องการเลือกตั้ง เรียกร้องในสิ่งต่าง ๆ แล้วเรากลับไปเหมือนเดิมหรือไม่ ไม่แน่นะครับ วันนี้ผมยังหวั่นใจอยู่เลย แต่ผมเชื่อว่าทุก ๆ ท่านไม่อยากกลับไปเหมือนเดิม ดูง่าย ๆ ซีเอ็นเอ็น (Cable News Network : CNN) ออกข่าวว่าทำไมคนถึงมาประเทศไทยมาก มีทั้งสิ่งที่ดีที่สุดทั้งเรื่องแหล่งท่องเที่ยวเรื่องน้ำจิตน้ำใจของคนไทย เรื่องอาหารการกิน วันนี้ตัวเลขขึ้นไปการท่องเที่ยวประเมินออกมาแล้วว่า ๓๗ ล้านคน แล้วปีหน้าอาจจะถึง ๓๙ ล้านคน แต่ถ้าเรากลับไปเหมือนเดิมอีก กลับไปเริ่มชุมนุม เริ่มเอาอาวุธสงครามมายิงกันอีก ที่เราทำทั้งหมด ๔ ปี ก็ล้มเหลว เพราะฉะนั้นผมยังเชื่อว่าฝ่ายรัฐไม่ว่าจะเป็นกองทัพ ข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร จะร่วมมือกันกับพี่น้องประชาชนจะไม่ให้เกิดอีก แล้วผมเชื่อว่าการเลือกตั้งครั้งหน้ากติกาหลายอย่างที่เปลี่ยนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ฉบับนี้ กลไกต่าง ๆ สร้างขึ้นมาเพื่อรองรับอย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีบอกครับ ไม่ใช่คนรุ่นเรา เป็นคนรุ่นถัด ๆ ไป คนรุ่นถัด ๆ ไปที่ใช้อินเตอร์เน็ตสำหรับการค้าขาย สำหรับการสั่งซื้อของ ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษากลางในการสื่อสาร วันนี้เราไปต่างจังหวัดเราเห็นเด็กเริ่มพูดภาษาอังกฤษ เราก็เห็นเด็กเล็ก ๆ ถามว่าเรียนรู้จากไหน เรียนรู้จากอินเตอร์เน็ต เรียนรู้จากการเรียนการสอนที่รัฐบาลได้วางโครงข่ายด้วยงบประมาณแผ่นดิน สิ่งที่เหลือและรัฐบาลได้ทำพร้อมกับสภานี้คือกฎหมายได้ทำให้กระบวนการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชัน ถามว่าทำไมยังเยอะอยู่ ก็เป็นเหตุผลที่เกิดจากในอดีต ผมว่าเราก้าวไปให้ได้เถอะครับ ผลพวงแห่งข้าราชการหลายกระทรวงที่ต้องรับกรรมเพราะติดคุก ติดตาราง ไม่ว่าจะกรณีจำนำข้าว กรณีธนาคารกรุงไทย ต่อไปจะมีธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เอ็กซิมแบงก์ (EXIM Bank) ต่อไปจะมีการเคหะแห่งชาติจะมีอีกหลายคดี หรือรวมถึงกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือกระทรวงศึกษาธิการ โกงเงินเด็ก โกงเงินคนจน เหล่านี้เป็นผลพวงเมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้ว วันนี้ถ้าเราผ่านไปไม่ได้ เราทำตรงนี้ไม่ได้ อันตรายครับ งบประมาณ ๓ ล้านล้านบาท มหาวิทยาลัยหอการค้าไทยออกมาแล้วว่า ตัวเลขดัชนีทุจริตดีขึ้นตามลำดับทั้งดัชนีทีไอ (Transparency International : TI) ก็ดีที่เราสถิติดีขึ้นมาอยู่ระดับเลยร้อยขึ้นมาแล้ว แต่ว่าทั้งหมดทั้งปวงนี้ก็ยังมี

ตัวเลขรั่วไหลอยู่บ้าง อาจจะเป็นจากเมื่อก่อน ๓๗ เปอร์เซ็นต์ที่กินกันเข้าไป เงินแผ่นดินหายไปกับการทุจริตคอร์รัปชัน งบประมาณใช้มานี้ไปไม่ถึงชาวบ้าน วันนี้อาจจะมีอยู่บ้าง ก็ฝากทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นองค์กรอิสระอย่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินก็ดี ติดตาม วันนี้ตัวเลขยังมีอยู่ สถิติอาจจะมีรั่วไหลอยู่ในบางจุด ๕ – ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แต่เหล่านั้นทั้งหมดทั้งปวงที่เรียนนี้ก็ฝากไปดูตอนที่คณะกรรมาธิการจะดูว่าอะไรบางอย่างยังเป็นจุดรั่วไหลอยู่หรือไม่ แต่ทั้งหมดทั้งปวงนี้ผมเรียนว่าเป็นเพราะการวางยุทธศาสตร์ชาติ วางงบประมาณอย่างมีระบบ มีหลักการ ซึ่งทำให้สิ่งเหล่านี้เดินหน้าต่อไปได้ ที่ผมกราบเรียนก็คือว่าจุดเหล่านี้ยังมีข้ออ่อนอยู่บางประการ ต้องขออนุญาตนำเรียนเลย ข้าราชการท่านอาจจะรู้สึกว่าอีกไม่นาน ไม่กี่เดือนรัฐบาลนี้ก็อาจจะไปแล้ว สภาแห่งนี้ก็จะไปแล้ว วันนี้บางส่วนเริ่มเกียร์ (gear) ว่าง เริ่มเกียร์ถอย เริ่มไม่ทำงาน ผมเรียนเลยว่าท่านมีส่วนสำคัญอย่างยิ่ง เม็ดเงินที่รัฐบาลต้องขับออกไปจะต้องถึงชาวบ้าน ต้องกราบเรียนว่าพี่น้องประชาชนต้องเลิกแบมือต้องเลิกรับจากการให้เพียงอย่างเดียว สิ่งที่รัฐบาลวางรากฐาน ๔ ปีนี้เป็นบรรทัดฐานที่จะใช้ต่อไปในอนาคต แต่อย่างไรก็ดีถ้าบุคคลที่เข้ามาสู่สภาแห่งนี้ บุคคลที่เข้ามาสู่คณะรัฐมนตรีชุดหน้าไม่ได้เปลี่ยนไปจากพฤติกรรมเดิม ๆ เข้ามาเพื่อเสวยอำนาจ เข้ามาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ ใช้เงินเพื่อซื้อเสียงหรือโครงการเพื่อทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งได้สร้างความเสียหายให้กับประเทศมากมายนั้น ก็กลับไปเหมือนเดิมครับ ----------

เพราะฉะนั้นวันนี้คณะกรรมาธิการที่จะต้องรับภาระไปในวาระ ๒ วาระ ๓ จะต้องไปดูว่าโครงการอย่างไรที่ท่านทำมาแล้วแม้จะถูกต้องครบถ้วนแล้วนี้ผมยังเห็นมีบางประการครับ ก็จะขออนุญาตไปแปรญัตติตรงนั้นว่า บางอย่างบางองค์กรยังมากไป บางอย่างบางองค์กรยังน้อยไป ยกตัวอย่างเช่น หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมในเรื่องการศึกษาก็ดี ในเรื่องสาธารณสุขก็ดี ตามที่รายงานของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ออกมาก็ต้องไปปรับปรุงให้ท่าน หรือหน่วยงานที่เป็นองค์กรอิสระ เช่น ในเรื่องของการที่ต้องไปดูแลเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน แล้วก็รวมถึงการชวนพี่น้องประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยเป็นหูเป็นตา ก็จะทำให้เม็ดเงินทั้งหมด ๓ ล้านล้านบาท ไม่รั่วไหลไป ถ้าเงินไม่รั่วไหลไปพี่น้องประชาชนก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นถนนหนทาง ไม่ว่าจะเป็นโรงสีชุมชน โดยเฉพาะเรื่องที่ลงไปทำโครงการไทยนิยมหมู่บ้านละ ๒ แสนบาท ต่อไปก็จะขยายมากขึ้น แล้วก็เป็นเรื่องที่ถูกต้องคือให้ชุมชนเสนอปัญหาของตัวเองขึ้นมาเป็นงบประมาณแผ่นดิน ผมคิดว่าหลักการเหล่านี้ถ้าเราทำดี ๆ ทำทั้งกฎหมายและทำเป็นมาตรฐานไว้ และพี่น้องประชาชนเห็นด้วยเราก็จะเดินหน้าต่อไปได้ สิ่งที่บางพวกบางเหล่าที่เข้ามา โดยอาศัยการเข้ามาในสภาด้วยการซื้อเสียงหรือใช้อิทธิพลเข้ามาก็จะไม่สามารถไปใช้งบประมาณแบบเดิมได้ ขออนุญาตใช้เวลาอีกสักครู่ครับ เมื่อก่อนพี่น้องประชาชนทราบหรือไม่ว่าเขามีวันปิดห้องประชุมคณะกรรมาธิการงบประมาณ ผมต้องพูดตรงนี้เพราะในอดีตมีจริง ๆ ครับ ท่านข้าราชการทั้งหลายเสนองบประมาณมาอย่างไรก็ตาม รัฐบาลเสนอมาอย่างไรก็ตาม วันสุดท้ายของการตัดงบประมาณออกจากแต่ละกระทรวง ทบวง กรม เขาจะไปกองรวมกันไว้ เป็นวันที่คณะกรรมาธิการปิดห้องคุยกันแล้วจัดสรรเงินกัน นี่คือสิ่งที่เกิดปัญหาขึ้น จัดสรรไปทุกคนก็เอาไปไว้จังหวัดตัวเองจึงเกิดความเหลื่อมล้ำ จัดสรรไปไปกินหัวคิวในบริษัทรับเหมาก่อสร้างของตัวเอง แต่ผมเชื่อว่ารัฐบาลนี้ สภาแห่งนี้และคณะกรรมาธิการที่ผ่านมาทั้ง ๔ ปีไม่มีเรื่องนี้ เม็ดเงินถึงลงไปสู่พี่น้องประชาชนกระจายอยู่ทุกภูมิภาค แต่ปัญหาที่ยังมีอยู่บ้างก็ฝากคณะรัฐมนตรีฝากทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องลงไปดู พี่น้องประชาชนยังมีอยู่บางประการคือเขายังรู้สึกว่าเม็ดเงินนั้นไปไม่ถึง ฝากทางรัฐมนตรีที่ดูแลเรื่องเศรษฐกิจ ขณะนี้โซเชียลมีเดีย (social media) ก็ดี ข่าวสารก็ดีสะท้อนในทางลบ ซึ่งผมคิดว่าจำเป็นต้องชี้แจงอธิบาย เม็ดเงินที่เรา

มีมากขณะนี้ถือว่าอันดับหนึ่งต้น ๆ สถิติการส่งออกที่ตัวเลขออกมาปีนี้สูงมากถึง ๑ ล้านล้านบาท อย่างนี้เป็นต้น เรามีหลาย ๆ เรื่องที่ดีมาก ๆ แทบจะพูดได้ว่า ๔ ปีที่เรามีความมั่นคง มีความสงบ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง แต่เราจะทำอย่างไรที่ความมั่นคงเหล่านี้จะยั่งยืนและเราลงไปตรวจสอบ ตรวจสอบแล้วพี่น้องข้าราชการก็ต้องช่วยกันแล้วทำให้เม็ดเงินเหล่านี้ถึงชาวบ้าน สิ่งที่ผมหวังและขออนุญาตฝากเรียนต่อไปอีกก็คือการใช้สื่อประชาสัมพันธ์ของรัฐในการสร้างความรู้ความเข้าใจและพี่น้องประชาชนที่ประสบความสำเร็จ อาจจะมีโทรทัศน์ช่อง ๕ ช่อง ๗ ช่อง ๙ ช่อง ๑๑ ไทยพีบีเอส (Thai PBS) ไปลองถ่ายทำดูซิครับ ความสำเร็จของพี่น้องแต่ละตำบล แต่ละหมู่บ้านถ่ายทอดเรื่องราวที่เขาสำเร็จ เรื่องราวที่เขาจะแข็งแรงจากหมู่บ้านจากชุมชนขึ้นมาสู่พี่น้องอีกตำบลหนึ่งให้ได้รู้ร่วมกัน แล้วผมเชื่อว่าคนไทยจะเปลี่ยนพร้อมกัน จะนำไปสู่การปฏิรูปอย่างแท้จริง ผมมีเวลาจำกัด แต่ขออนุญาตใช้เวลาไปมากพอสมควร ก็ขออนุญาตเรียนว่าเห็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ๓ ล้านล้านบาทฉบับนี้ที่คิดว่าได้เป็นการบูรณาการได้ถูกต้องแล้ว เพียงแต่ว่าปัจจัยบางประการที่จะทำให้มั่นคงต่อเนื่องมีความจำเป็นที่ต้องฝากเรียนไปยังคณะรัฐมนตรี แล้วก็คณะกรรมาธิการวิสามัญซึ่งจะตั้งขึ้นช่วยดูแลตรงนี้ด้วย เพราะจากนี้อีก ๘ – ๙ เดือนเราต้องทำหน้าที่ให้ดีที่สุดเพื่อให้ประชาชนนั้นร่วมในขบวนการเปลี่ยนผ่านในขบวนการปฏิรูปร่วมกับท่านนายกรัฐมนตรีกับคณะรัฐมนตรีกับแม่น้ำ ๕ สายเพื่อเดินผ่านไปให้ได้ แล้วไม่ต้องย้อนกลับมาสู่วงจรอุบาทว์เก่าอันนี้ประเทศไทยถึงจะเปลี่ยนแปลงได้อย่างแท้จริง ก็ขออนุญาตฝากเป็นความเห็นครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ก่อนที่จะไปท่านพลโท จเรศักณ์ อานุภาพ ขอประกาศลำดับ ๔ ท่านสุดท้าย ประกอบด้วย ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ ท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล และท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ จะเป็น ๔ ท่านสุดท้าย เชิญท่านพลโท จเรศักณ์ อานุภาพ ครับ

พลโท จเรศักณ์ อานุภาพ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ ผม พลโท จเรศักณ์ อานุภาพ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมขอชื่นชม และให้กำลังใจรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณปีนี้ ๓ ล้านล้านบาท ซึ่งมากกว่าปีที่แล้ว ๒๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีงบกลางปี งบกลางปีที่ผ่านมาก็จะมีเพิ่มขึ้นอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็เป็นจำนวนค่อนข้างจะมากจากการจัดหาของรัฐบาล อย่างไรก็ตามภาพรวมในด้านของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานซึ่งคณะกรรมาธิการการคมนาคมได้ติดตามในเรื่องนี้ก็ต้องขอชื่นชมและให้กำลังใจรัฐบาล ในเรื่องของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เรื่องถนนหนทางก็ดี ในเรื่องของระบบราง ในเรื่องของสนามบิน ในเรื่องของท่าเรือต่าง ๆ ปัจจุบันได้มีการพัฒนาที่มีการเชื่อมต่อเพิ่มมากขึ้น ในการดำเนินการที่ผ่านมาก็ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมที่ได้อนุเคราะห์เจ้าหน้าที่ได้ให้ความร่วมมือดูแลคณะกรรมาธิการการคมนาคมเป็นอย่างดีครับ

สำหรับงบประมาณปีนี้ผมขออนุญาตเสนอในมาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ ซึ่งเป็นงบประมาณการจัดสรรให้กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แล้วก็งบจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เนื่องด้วยถนนของท้องถิ่นในปัจจุบัน ตามที่ทราบดีว่าท้องถิ่นได้รับการโอนมอบจากกระทรวงคมนาคมประมาณ ๖ หมื่นกิโลเมตร จากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้วก็มีการโอนมอบมาเรียบร้อยแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ ปี ๒๕๔๖ ปัจจุบันก็ ๑๐ กว่าปีแล้ว จากโครงการสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชนก็ดี โครงการไทยนิยม ยั่งยืนก็ดี โครงการที่คณะกรรมาธิการลงพื้นที่เองก็ดี ด้วยการร้องเรียนในส่วนงานถนนของท้องถิ่น แล้วก็แนวทางการแก้ไขก็ทราบดีว่างบประมาณของท้องถิ่นเอง ไม่ว่างบขององค์การบริหารส่วนตำบลก็ดี งบองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ดี งบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็ดีที่ได้รับการจัดสรรในปัจจุบันก็ไม่เพียงพอกับการดำเนินการในการที่จะดูแลให้ดีทั้งประเทศ ในเรื่องนี้ก็ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรี เมื่อเช้าท่านได้ชี้แจงเรื่องของการพัฒนาในระดับภาค ซึ่งจะเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาในภาพรวมได้ อย่างไรก็ตาม

ในส่วนนี้ผมขออนุญาตนำเสนอในส่วนของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในช่วงปี ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ ซึ่งเป็นกลุ่มงบประมาณการรายจ่ายบูรณาการเชิงพื้นที่แอเรียเบส (area based) ส่งเสริมการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในปีนี้งบจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดสรรไว้ ๒๗,๙๘๑.๖ ล้านบาท ลดลงจากปี ๒๕๖๑ ๓,๗๘๓.๘ คิดเป็น ๑๑.๙ ซึ่งในเรื่องนี้ก็เข้าใจได้ว่าสิ่งที่ลดลงเนื่องจากว่าการจัดงบประมาณส่วนหนึ่งไปอยู่ในส่วนของการพัฒนาระดับภาค แล้วก็ปีที่ผ่านมารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาพอสมควรตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ และปี ๒๕๖๑ จากการติดตามของคณะกรรมาธิการในเรื่องของการจัดสรรเงิน ปี ๒๕๖๐ งบเพิ่มเติมกลางปีรัฐบาลได้จัดสรรให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประมาณ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ปีนี้งบเพิ่มเติมกลางปีซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีได้ขอจากสภา ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท งบส่วนใหญ่ก็ลงในพื้นที่ อันนี้ก็เป็นที่ทราบดี แต่อย่างไรก็ตามในส่วนของคณะกรรมาธิการได้ติดตามในเรื่องของการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น ----------

สำหรับงบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีรายได้จากการจัดเก็บเอง และรัฐบาลจัดเก็บให้ ๔๗๕,๓๑๐ ล้านบาท และมีเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ ๒๗๖,๙๐๐ ล้านบาท รวมตัวเลขกลม ๆ ๗๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็เพิ่มจากปีที่แล้ว เพิ่มจากงบประมาณของรัฐบาลซึ่งจัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นจากปีที่แล้ว ๑๒,๙๗๘ ล้านบาท แต่อย่างไรก็ตาม ในเรื่องนี้เนื่องด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ใช่มีหน้าที่หลักในเรื่องของการดูแลโครงสร้างพื้นฐานด้านทางถนนอย่างเดียว ซึ่งผมไปดูในส่วนภาระหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วก็จะมีในเรื่องของการศึกษา เรื่องของการดูแลศูนย์พัฒนาเด็ก เรื่องของอาหารเสริม เรื่องของการเรียนรู้ เรื่องของเบี้ยผู้สูงอายุ เรื่องเงินของคนพิการ คนชราภาพ รวมทั้งเงินของอาสาสมัครสาธารณสุข ถามว่าเงินตัวนี้จะเข้าสู่การแก้ปัญหาถนนของท้องถิ่นได้หรือไม่ อย่างไร แต่อย่างไรก็ตาม เราคงจะต้องหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาตรงนี้เพราะว่าได้รับการร้องเรียนค่อนข้างจะมาก แล้วก็จากการชี้แจงขององค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ดี องค์การบริหารส่วนตำบลก็ดีว่า ถ้าได้รับงบประมาณอยู่ในระดับนี้กับความรับผิดชอบที่เขารับผิดชอบอยู่อย่างนี้คาดว่าอีก ๒๐ ปีถึงจะเสร็จ ซึ่งคงเป็นไปไม่ได้ อย่างไรก็ตาม เราก็ทราบดีว่างบประมาณคงจะให้มากกว่านี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นก็ขออนุญาตนำเสนอว่าเรามีแนวทางอย่างไรในการเพิ่มงบประมาณให้มากขึ้นในเรื่องของการจัดการในเรื่องนี้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันมีภาระหน้าที่สอดคล้องถูกต้องเหมาะสมหรือไม่กับภาระหน้าที่ของท้องถิ่นในการที่จะไปดูแลในเรื่องถนนของท้องถิ่น กับถนนที่มีอยู่ในปัจจุบันถนนที่กำลังจะเกิดใหม่ หรือถนนที่ผ่านมาแล้วเราควรทำอย่างไร

เรื่องที่ ๒ ก็ต้องขอขอบคุณทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ท่านอธิบดีกรมทางหลวงชนบทซึ่งได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ หลาย ๆ พื้นที่ถนนของท้องถิ่น กรมทางหลวงชนบทได้ลงไปช่วยเหลือทั้งในเรื่องของช่วยกำลังคน ทั้งในเรื่องของเครื่องมือ บางเส้นทางก็ใช้งบประมาณลงไปด้วย อันนี้ก็ต้องขอขอบคุณนะครับ แต่ว่าทำอย่างไรที่เราสามารถที่จะเชื่อมโยงระหว่างงบประมาณของ ๒ หน่วยนี้ได้

เรื่องที่ ๓ ขออนุญาตให้มีการทบทวนการโอนถนนที่โอนไปแล้วกับที่ยังไม่โอนใหม่ ซึ่งขณะนี้เมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้ว สภาพทางกายภาพเปลี่ยนไปแล้ว บ้านเมืองเปลี่ยนไป ถนนบางเส้นมีความจำเป็นต้องโอนให้ใหม่ บางส่วนที่โอนไปแล้วขอโอนคืนกลับมาเพื่อที่จะพัฒนา บางพื้นที่จะต้องใช้วิชาการเพิ่มมากขึ้น การรับน้ำหนักเพิ่มมากขึ้น มีความเป็นเมืองเพิ่มมากขึ้น อันนี้ก็ขออนุญาตเสนอครับ

สุดท้าย อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ผมคิดว่าควรปรับปรุงเพิ่มมากขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน กระผมก็มีเรื่องที่จะอภิปรายเพียงเท่านี้ ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านถัดไป ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญครับ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมต้องขออนุญาตเรียนให้ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบผ่านไปยังคณะรัฐมนตรี

สิ่งแรกผมอยากจะพูดเฉพาะประเด็นที่เป็นตัวชี้วัดที่มีนัยสำคัญทางเศรษฐกิจ สำหรับงบประมาณปีนี้ ๓ ล้านล้านบาทนั้นก็เป็นงบประมาณขาดดุลต่อเนื่องหลายปีที่ผ่านมา แต่ถ้านับตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบันก็ถือว่ามีงบประมาณขาดดุลระหว่าง ๔ แสนล้านบาทถึง ๕ แสนล้านบาทต่อปีโดยประมาณ แต่สิ่งนั้นได้ตอบโจทย์อะไรได้บ้าง สิ่งแรกก็คือขนาดการเติบโตของจีดีพี (Gross Domestic Product : GDP) จาก ๑๔ ล้านล้านบาท ถ้าในปี ๒๕๖๒ จะขึ้นไปถึง ๑๗.๖ ล้านล้านบาทก็ถือว่าเป็นการตอบโจทย์ที่ชัดเจน

ตอบโจทย์ประการที่ ๒ เรื่องการเติบโตเรื่องของการส่งออกจะเห็นว่า การส่งออกเราได้ถึง ๘ ล้านล้านบาทโดยประมาณ มีการเติบโตระหว่าง ๘ – ๑๑ เปอร์เซ็นต์ จากการเติบโตก่อนหน้านี้ ๔ ปี การส่งออกนั้นเกือบจะไม่เติบโตเลย อันนี้ก็เป็นการตอบโจทย์ในประการที่ ๒

ประการที่ ๓ นั้นคงชัดเจนว่า ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตัวเลขการจัดเก็บรายได้จะเห็นว่าการจัดเก็บรายได้ในเชิงตัวเลขที่เป็นตัวเงินเติบโตขึ้นต่อเนื่องทุกปี ตั้งแต่ในช่วง ๔ ปีก่อนนั้น ๒ ล้านล้านบาทต้น ๆ เดี๋ยวนี้ขึ้นไป ๒.๕๕ ล้านล้านบาท ถือว่าเป็นตัวเลขที่เติบโตอย่างมีนัยสำคัญ แต่แน่นอนเมื่อเปรียบเทียบกับตัวจีดีพีแล้วอาจจะเปอร์เซ็นต์เทจ (percentage) ลดลง เช่น ๑๕ เปอร์เซ็นต์กว่า เหลือ ๑๔ เปอร์เซ็นต์กว่า อันนั้นก็เป็นเรื่องที่ตอบโจทย์ได้ว่าในเมื่อเราต้องการกระตุ้นให้เกิดการมีอำนาจซื้อก็คงจะมีเหตุผลความจำเป็น อันนั้นเป็นประการที่ ๓

ท่านประธานก็คงทราบว่าในประเทศเพื่อนบ้านเรา อย่างกรณีประเทศมาเลเซียเขาพูดถึงเรื่องการขาดดุลและพูดถึงหนี้สาธารณะถึง ๑ ล้านล้านริงกิต (ringgit) ก็คือประมาณ ๘ ล้านล้านบาทไทยโดยประมาณ แล้วก็มีหนี้สาธารณะถึง ๖๗ เปอร์เซ็นต์ ของเราตามตัวเลขงบประมาณนั้นแสดงถึงหนี้สาธารณะประมาณ ๖.๔๕ ล้านล้านบาท คิดเป็นอัตราส่วนของจีดีพีประมาณ ๔๑ เปอร์เซ็นต์เศษ แล้วก็ยังมีช่องทางที่อยู่ในระดับหนึ่ง สิ่งเหล่านี้เป็นตัวชี้วัดที่พิสูจน์ได้ว่าผลการดำเนินการในการกำหนดนโยบาย กำหนดยุทธศาสตร์ และการใช้จ่ายงบประมาณนั้นเหมาะสม ต้องขอชื่นชมท่านนายกรัฐมนตรี ท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา และขอชื่นชมท่านรองนายกรัฐมนตรีสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ในฐานะที่ได้ช่วยขับเคลื่อนเรื่องนี้ แต่อย่างไรก็ตามผมในฐานะที่เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติท่านหนึ่ง แล้วก็อยู่ในภาคปฏิบัติหลายอย่างผมก็เห็นทางสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพูดว่าเศรษฐกิจเติบโตอาจจะมีปัญหาเรื่องการกระจุกตัวทางรายได้ของชนชั้นล่างบ้าง สิ่งเหล่านี้ผมอยากจะขออนุญาตว่าผมจำเป็นจะต้องเสริมและอธิบายนะครับ

ประการแรกเป็นเรื่องที่สำคัญ ท่านประธานก็คงทราบดีว่าโลกใบนี้แคบลง และมีการค้าระหว่างประเทศมหาศาล ความสำคัญในประเทศก็เป็นความสำคัญในประเทศ ความสำคัญระหว่างประเทศที่จะต้องหารายได้ หาโอกาสทางการตลาด หาประโยชน์ที่จะทำให้ใช้ทรัพยากรหรือขายทรัพยากรของเราอย่างมีคุณภาพเป็นเรื่องที่สำคัญ ในหลายประเทศ เมื่อมีการจัดสรรงบประมาณใหม่ภายในโลกที่เปลี่ยนไปนั้น สัดส่วนของทีม (team) ที่จะไปทำการต่างประเทศ ทีมที่จะส่งให้ไปหาหรือไปแย่งตลาด หรือหาขนมเค้กต่างประเทศโตขึ้น สิ่งเหล่านี้เขาจะมีสัดส่วนของงบประมาณโตขึ้น ของเราโตจริง แต่ว่าสิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องที่ผมเองจำเป็นที่จะต้องพูดถึง สาเหตุที่ผมพูดอย่างนั้น ผมรู้ว่ากระทรวงพาณิชย์ก็ดี กระทรวงการต่างประเทศก็ดี ถ้าเราอยู่ในโลกใบใหญ่ซึ่งในอดีตความสำคัญที่จะกระทบเราน้อย แม้เวลานี้เราอยู่ในโลกที่เกือบจะเหมือนกัน ไม่ว่าจะเป็นเขตการค้าเสรี ไม่ว่าจะเป็นอาเซียน (Association of South East Asian Nations : ASEAN) หรือข้อตกลงใด ๆ ก็ตาม ท่านประธานก็คงรู้ว่าบริษัทที่เป็นบริษัทใหญ่ก็ได้สิทธิทรัพย์สินทางปัญญากระจายกว้างมากขึ้น ของเราเองก็เป็นโอกาสที่จำเป็นจะต้องแสวงหาประโยชน์ แน่นอนถ้าเรากระจุกตัวเฉพาะตลาดภายในอย่างเดียว แล้วมีคนเข้ามาจากต่างประเทศเข้ามาแย่งตลาดเราเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการขนาดใหญ่หรือผู้ประกอบการเอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) ของต่างประเทศเข้ามารับประทานขนมเค้กในบ้านเรา สิ่งเหล่านี้ก็จะทำให้เอสเอ็มอีเรากระทบเหมือนกัน----------

เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมเข้าใจดีว่า งบประมาณรายจ่ายของเราใน ๓ ล้านล้านบาทนั้น มีงบที่เป็นงบฟังก์ชัน (function) หรือเป็นงบที่เป็นอะเจนดา (agenda) ที่เป็นงบบูรณาการ หรืองบแอเรีย (area) ที่ดูแลนั้น ส่วนใหญ่เราหนักไปเรื่องที่จะดูภายใน ในสัดส่วนที่สูงขึ้นทั้งตัวเงินและอัตราส่วน ส่วนที่เป็นงบที่เราจะต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับตลาดโลก ถึงแม้นโยบายรัฐบาลชัดเจนแล้วผมเห็นด้วยอย่างยิ่งเรื่องไทยแลนด์ ๔.๐ แต่ไทยแลนด์ ๔.๐ นั้น ส่วนใหญ่เราก็จะต้องไปขับเคลื่อนตัวไปอยู่ข้างนอกเป็นเรื่องที่สำคัญ ความเท่าเทียมในสิ่งที่ได้รับประโยชน์เหมือนกับเขารับประโยชน์เหล่านี้จะสร้างให้ภูมิปัญญาเรา สร้างให้โอกาสของเรา แล้วสร้างตลาดของเราถาวรในอนาคต นั่นเป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะฉะนั้นในมาตรา ๑๗ ของกระทรวงพาณิชย์ที่งบประมาณได้ ๖,๙๑๑ ล้านบาท จากปีที่แล้วได้ ๗,๓๓๒ ล้านบาท เรื่องนี้ถ้ามีโอกาสต่อไปนั้นก็ขอให้ให้น้ำหนักเรื่องนี้ เพราะว่าเรากำลังจำเป็นจะต้องอยู่ในเวทีที่มีส่วนที่เป็นแขนขาในต่างประเทศเข้มแข็งขึ้น ผมต้องขออนุญาตย้ำว่าเข้มแข็งขึ้น ไม่เช่นนั้นประเด็นปัญหาในอนาคตเราจะกระจุกตัวอยู่ภายใน ทั้ง ๆ ที่เขากระจายตัวออกมา ส่วนที่เป็นเรื่องของกระทรวงการต่างประเทศนั้น ถึงแม้ปีนี้จะได้เพิ่มเล็กน้อย แต่องค์รวม ๒ หน่วยงานรวมกันเมื่อเทียบสัดส่วนงบประมาณยังอยู่ในอัตราที่ลดลง ฉะนั้นในแง่เชิงนโยบายส่วนของการหาตลาดในภายนอกเราจำเป็นอย่างยิ่งที่จะให้อัตราส่วนของเราในงบประมาณเชิงรุก การตลาดเชิงรุกหาโอกาสในต่างประเทศจำเป็นจะต้องมีตัวเลขที่เป็นเงินแล้วมีอัตราส่วนที่ไม่น้อยกว่าเดิม อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญและจำเป็นมาก นั่นเป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ เมื่อสักครู่สมาชิกผู้ทรงเกียรติก็ได้พูดถึงเรื่องเอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) ผมต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่าในเชิงเอสเอ็มอีเวลานี้ ไม่ใช่ปัญหาประเทศไทยประเทศเดียว เป็นปัญหาของทุกประเทศในโลกนี้ ไม่ว่าประเทศญี่ปุ่น ไม่ว่าจะเป็นประเทศเกาหลี ไม่ว่าจะเป็นประเทศจีน ไม่ว่าจะเป็นประเทศไต้หวัน ไม่ว่าเป็นประเทศใด เพราะว่าในโลกใบนี้การประกอบธุรกิจขนาดใหญ่ ขนาดยักษ์เติบโตขึ้นเมื่อมีการเติบโตขึ้นคนเคยใหญ่ก็อาจจะต้องลงมาระดับกลาง สิ่งเหล่านี้ในหลายประเทศเขาส่งเสริมให้เอสเอ็มอี นอกจากมีโอกาสในการทำธุรกิจ เช่น สินเชื่อแล้ว เขายังเป็นการหาตลาดให้ เช่น

ส่งเสริมตลาดต่างประเทศในสัดส่วนที่พอเหมาะ ไม่ใช่เราส่งไปเป็นเพียงตัวอย่าง แล้วก็ยังมีการคุ้มครองตลาดในประเทศ การที่จะให้เอสเอ็มอีเติบโตรองรับขนาดตลาดในอนาคต ไม่ใช่เพียงให้สิ่งอำนวยความสะดวกหรือช่องทางตลาดนั้นจะต้องคุ้มครองการตลาดของเขาด้วย เพราะว่าเอสเอ็มอีเหมือนเป็นปลาเล็กสมควรจะอยู่ในบ่ออนุบาลปลา เพื่อให้เติบโตระยะหนึ่งแล้วถึงไปแข่งขันในสระใหญ่ขึ้นมาได้ ถ้าเราไม่ทำอย่างนี้ประเทศอื่นเขาทำ ต่อไปเอสเอ็มอีเราเป็นเพียงแค่สัญลักษณ์ เราจะแก้ปัญหานี้ได้อย่างไร ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า สิ่งเหล่านี้งบประมาณที่ใส่เข้าไป ผมเห็นแล้วว่าทางสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้เท่าไร แล้วงบอะเจนด้ารวมได้ ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้อาจจะต้องเติมเต็มต่อให้แขนขาแน่นอนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดระเบียบให้เหมาะสม คงไม่ใช่เรื่องการเงิน เรื่องการหาตลาดอย่างเดียว ภายใต้งบประมาณที่มีอยู่นี้ ถ้าเราทำในทางที่ถูกต้องจะทำให้โอกาสของเอสเอ็มอีเรามีช่องทางตลาดแล้วมีโอกาสได้รับโอกาสการตลาดด้วย อันนี้ผมขอความกรุณาว่างบประมาณกับวิธีการจัดการพวกนี้ ผมคิดว่าคณะรัฐมนตรีที่อยู่ที่นี่ ท่านเป็นคนที่ทรงความรู้มีประสบการณ์ได้รับการยกย่อง สิ่งเหล่านี้ก็จะนำพาไปสู่ความสำเร็จได้ส่วนหนึ่ง

สุดท้าย ผมขออนุญาตท่านประธานด้วยความเคารพว่า ผมอ่านงบประมาณของเราในปีนี้ไม่ว่างบประมาณรายจ่ายแล้วแสดงการพูดถึงงบประมาณรายรับ ผมต้องขอชื่นชมว่าเอกสารต่าง ๆ ชุดนี้ทำได้ดีกระชับขึ้น อ่านเข้าใจง่ายขึ้นแล้วก็แสดงเห็นชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณรายรับ บอกเลยว่ารายรับเมื่อหลายปีก่อนแต่ละหมวดหมู่ แต่ละหน่วยจัดเก็บไม่ว่าจะกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากรหรือหน่วยงานของรัฐอื่น เช่น รัฐวิสาหกิจมีรายได้จัดเก็บเท่าไรอันนี้ชัดเจน ประเด็นเกิดขึ้นมาว่า กรณีที่เกิดขึ้นจริงผมจะขออนุญาตพูดถึงมาตรา ๕ ว่าด้วยกระทรวงการคลัง จะขออนุญาตจะไปเฉพาะเรื่องของกรมศุลกากร สาเหตุที่ผมพูดอย่างนั้นเนื่องจากท่านประธาน ผมได้มีโอกาส ผมเปิดดูในรายการของเล่มขาวคาดแดง ปรากฏว่าทางกรมศุลกากรมีการจัดซื้อเครื่องเอกซเรย์ (x-ray) ๒ เครื่องใช้ที่จังหวัดเชียงใหม่กับที่อรัญประเทศในการตรวจสอบภาระหรือกระเป๋าเดินทาง ท่านประธานทราบหรือไม่ว่า

ผมจะขออนุญาตอธิบายท่านรัฐมนตรีที่อยู่ที่นี่ด้วย กรณีเครื่องเอ็กซ์เรย์ทั่วไป ถ้าเป็นเครื่องเอกซเรย์ที่ดูกระเป๋า ถ้ากระเป๋านั้นมีผ้าแล้วมีโลหะ โลหะนี้เป็นไอเดนซิตี (idensity) ก็คือความหนาแน่นสูง เวลาท่านเอกซเรย์มาท่านรู้เลยว่าโลหะนั้นเป็นโลหะอะไร เพราะว่าท่านไปอยู่ในผสมกับเสื้อผ้าซึ่งมีค่าของความหนาแน่นต่ำ ภาพจะออกมาชัดเจน แต่ที่ผมจะพูดถึงว่าขณะนี้การจัดเก็บรายได้โดยเฉพาะของกรมศุลกากร สมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่งว่าลดลง ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็คือได้ ๙๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เวลาตั้งงบประมาณ ปรากฏว่าการซื้อขายระหว่างประเทศเวลานี้โดยเฉพาะยิ่งการขนส่งทางเรือ ส่วนใหญ่เดี๋ยวนี้ก็มีการขนถ่ายโดยใช้ตู้คอนเทนเนอร์ (container) ขนาด ๒๐ ตันบ้าง ๔๐ ตันบ้าง แล้วแต่กรณี เกิดปัญหาอะไรขึ้น ถ้าเป็นการนำเข้าหรือส่งออก ถ้าคนที่อยู่ในกลุ่มที่เป็นคนได้รับความเชื่อถือเราก็จะมีฟาสแทรค (fast tract) ให้ ก็ไม่จำเป็นต้องเอกซเรย์ทุกตู้ ถ้าเข้ามาใหม่จำเป็นจะต้องตรวจก็ต้องตรวจกันตลอด แต่ผมกำลังจะกราบเรียนท่านประธานว่า ผมได้ดูเครื่องเอกซเรย์โมบายล์ (x-ray mobile) กับเครื่องเอกซเรย์ธรรมดาในการตรวจตู้คอนเทนเนอร์ ท่านนึกภาพดูตู้คอนเทนเนอร์ไม่เหมือนกระเป๋า ไอเดนซิตีของกระเป๋ากับผ้ากับโลหะต่างกัน ตู้คอนเทนเนอร์เป็นโลหะ เวลาเราใส่ของในตู้คอนเทนเนอร์ สมมุติว่าใส่ของในตู้คอนเทนเนอร์ ในตู้คอนเทนเนอร์อันนั้นมีข้าวโพดกล่องบรรจุข้าวโพดหมด แล้วก็มีพระพุทธรูปวางไว้ ๔ - ๕ อัน เอ็กซเรย์รู้ว่าอะไร แต่ถ้าหากว่าตู้คอนเทนเนอร์นั้นใส่ไปด้วยขยะต่าง ๆ ที่เป็นโลหะ ใส่ไปด้วยเหล็ก เศษเหล็ก ใส่ไปด้วยอะไรต่อมิอะไรมากมายไอเดนซิตีบางอันเหมือนกันเอกซเรย์แล้วรูปร่างคนจะดูได้เท่านั้นต้องเป็นคนมีความชำนาญ สิ่งเหล่านี้ผมถึงขออนุญาตกราบเรียนว่า ในแง่การจัดงบประมาณภายใต้บรรยากาศอย่างนี้ ผมกลับมองเห็นว่าควรจะเติมเต็มในการที่จะให้งบประมาณในเรื่องของเครื่องเอ็กซ์เรย์ที่มีคุณภาพหรือไม่มีคุณภาพก็ขอให้มีจำนวนมากพอ เพื่อให้การตรวจดูแลของเราในการจัดเก็บภาษี ในแง่ของกฎหมายศุลกากรนั้นการจัดเก็บภาษีศุลกากรไม่ได้เจตนาเพื่ออำนวยความสะดวกอย่างเดียว เจตนาโดยหลักของกฎหมายแล้วคือเจตนาการกำกับดูแลควบคุมให้จัดเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพ ฉะนั้นในส่วนนี้เมื่องบประมาณรายจ่ายออกมาอย่างนี้ ผมนำเสนอว่าเป็นไปได้ที่เราต้องการให้การจัดเก็บรายได้ของเราได้ประโยชน์

การได้ประโยชน์อย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วยนั้น การได้ประโยชน์เต็มเม็ดเต็มหน่วยตรงนี้จะช่วยป้องกันให้การค้าในประเทศเรานี้ได้รับความเป็นธรรมไปด้วย สาเหตุก็คือว่าบุคคลใดนำเข้าเสียภาษีก็ควรจะเสีย บุคคลใดนำเข้าในสิ่งที่ถูกต้องก็ควรจะถูกต้อง จะทำให้ผู้ประกอบการในประเทศไทยที่เสียภาษีถูกต้อง ทำธุรกิจถูกต้อง ไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการเอสเอ็มอีหรือไม่ก็ตามก็ได้รับประโยชน์ ยิงนกตัวเดียวได้ ๒ ตัว ก็คือว่าได้ทั้งภาษีที่ถูกต้อง ได้ทั้งโอกาสในการทำมาหากินที่ถูกต้องของในประเทศ ขออนุญาตกราบเรียนด้วยความเคารพครับ

- ๓๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านต่อไปเลยนะครับ

พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ ครับ

พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นจริง ๆ ต้องให้กำลังใจท่านนายกรัฐมนตรีที่ท่านกรุณาดำเนินการมา ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรองนายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ และคณะรัฐมนตรีทั้งคณะที่ได้ทำงานมาให้ประเทศชาติถึง ๔ ปี แล้วท่านได้กรุณาเสนองบประมาณในปีนี้มา ๓ ล้านล้านบาท ประมาณการรายรับของทางรัฐบาลประมาณการว่า ๒.๕ ล้านล้านบาท แล้วจะใช้งบขาดดุลอีก ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นหนี้ปัจจุบัน เมื่อเช้านี้ท่านนายกรัฐมนตรีบอกแล้วว่า เราเป็นหนี้สาธารณะอยู่ ๖,๔๘๖,๗๑๑ ล้านบาท หรือประมาณ ๔๑ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) ซึ่งวินัยการเงินการคลังนั้น เราสามารถเป็นหนี้ได้ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ รัฐบาลก็สามารถคุมได้แล้วเรามีเงินคงคลังอยู่ถึง ๓๑๗,๑๖๖ ล้านบาท ก็แสดงถึงความแข็งแกร่ง ความมั่นคงของประเทศชาติในเรื่องงบประมาณ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่น่าชื่นชมและขอบคุณรัฐบาล ๔ ปีที่ผ่านมา ผมยืนยันได้ว่าต้องขอชื่นชมในผลงานของรัฐบาลที่ได้ทำมา ผมว่าประชาชนทั้งประเทศยอมรับ

เรื่องแรกที่ประทับใจมากก็คือ ความสงบเรียบร้อยในประเทศที่ได้ทำมา ประชาชนไม่ชอบในเรื่องการเดินขบวน มีการแบ่งฝักแบ่งฝ่าย หรือว่ามีอะไรต่าง ๆ ผมว่าอันนี้คือความสงบที่รัฐบาลได้ทำมาเห็นเป็นรูปธรรม

ประการที่ ๒ เรื่องการค้ามนุษย์ ที่สหรัฐอเมริกาจัดเราเป็นเทียร์ ๓ (Tier 3) แต่ท่านพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ก็ได้พยายามทำมุ่งเน้นกวดขันไปจนกระทั่งในท้ายที่สุดสหรัฐอเมริกาก็ให้เราเทียร์ ๒ (Tier 2) แล้วในเรื่องต่อมาก็คือเรื่องอียู (European Union : EU) เรื่องไอยูยู (Illegal Unreported and Unregulated : IUU) ก็ได้เร่งรัดกันมา ท่านรองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ก็ได้พยายามเร่งรัด แล้วเมื่อวานนี้

ผมก็ได้ดูโทรทัศน์ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก็ได้ลงไปดูด้วยก็เป็นเรื่องที่ดี ในการที่จะให้อียูเห็นว่า เรามีความจริงใจในการทำ แล้วก็ได้ประโยชน์จริง เรื่องต่อมาก็เรื่องไอเคโอ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ท่านรองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ อีก ได้พยายามดำเนินการทำทุกสิ่งทุกอย่างเหล่านี้ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม จนกระทั่งไอเคโอก็ลดที่จะปักธงอันจะเป็นผลต่อการค้าของประเทศไทยสามารถทำได้สำเร็จ อันนี้ชัดเจนมาก และสิ่งที่ชัดเจนอีกอันหนึ่งที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ทำ แล้วผมถือว่าเป็นเรื่องชิ้นโบว์แดงเลยก็คือ ท่านเชิญแจ็กหม่า (Jack Ma) มาครับ นั่นคือท่านเอาการตลาดนำ นี่คือสิ่งที่ถูกต้องที่สุด ในรัฐบาลที่ผ่าน ๆ มาไม่เคยมีใครทำได้นอกจากท่านนายกรัฐมนตรีคนนี้ ผมชื่นชอบและก็ชื่นชม เพราะว่าการค้าขาย ถ้าไม่มีตลาดส่งเสริมให้ผลิตให้ตาย นั่นก็แปลว่าส่งเสริมให้เกษตรกรหรือผู้ผลิตเป็นหนี้ ซึ่งไม่เคยมีรัฐบาลไหนมุ่งเน้นเท่ากับรัฐบาลนี้เลย อันนี้ผมขออนุญาตชื่นชมด้วยใจจริง แล้วผมคิดว่าทุกคนก็ต้องยอมรับในสิ่งเหล่านี้ และอยากจะนำเรียนท่านนายกรัฐมนตรีว่า ขอให้ไปกวดขันผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเลยทุกกระทรวง ทบวง กรม ที่ท่านมีหน้าที่ตรงนี้ท่านต้องเอาการตลาดนำทั้งหมด เพื่อประชาชนทั้งประเทศไม่ใช่เพื่อคนใดคนหนึ่ง แต่ต้องเพื่อประชาชนทั้งประเทศ อันนี้ผมเรียนให้ทราบเลยว่าถ้าทำอย่างนี้ได้ทุกกระทรวง นั่นแหละครับ ความสำเร็จอันยิ่งใหญ่ การกินดีอยู่ดีของประชาชนจะเกิดขึ้นอย่างแท้จริงและยั่งยืนนะครับ

ต่อไปในเรื่องการแก้ปัญหาน้ำ ท่านนายกรัฐมนตรีได้กรุณาพูดเมื่อเช้านี้ว่าได้พยายามดำเนินการแก้ไขก็ใส่เงินงบประมาณไปเป็นแสนล้านบาทเหมือนกัน ซึ่งตรงนี้แน่นอนที่สุด กรณีน้ำท่วม หลัก ๆ ของบ้านเราก็คือ ปิง วัง ยม น่าน ที่ไหลกันมารวมเป็นเจ้าพระยา แต่พอเจ้าพระยาแล้วอยู่ที่อยุธยาหรือบางส่วนก็จะไปป่าสัก อีสานเราแล้งอยู่ ขุดคลอง ขุดแม่น้ำลงไปอีสานได้ไหม เอาเลย ผมว่ากล้า ๆ หน่อย กล้า ๆ ทำกันหน่อยอีสานแล้งอยู่ช่วยเถอะครับ แล้วถ้าท่านขุดระบายน้ำไปทางด้านอีสานได้ ผมยังมองว่าประชาชนได้ประโยชน์ และนี่คือนวัตกรรมที่ยิ่งใหญ่ที่จะทำให้เกิดขึ้นกับประเทศนี้อีกส่วนหนึ่ง อันนี้ก็ฝากไว้และการขุดลอกแม่น้ำขอให้ทำตอนหน้าแล้ง แล้วท่านจะเห็นผลชัดเจนว่าทำเท่าไร แค่ไหน อย่างไร ไม่ใช่ไปขุดตอนหน้าน้ำมองไม่เห็นนะครับ

ขอชื่นชมนโยบายเรื่องการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมของ
ท่านพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ในกรณีที่สั่งการให้รวบรวมซีซีทีวี (CCTV) คือกล้องโทรทัศน์
วงจรปิดทั้งหมดทั่วประเทศให้ไปอยู่รวมศูนย์อันเดียวกัน การของบประมาณเรื่องกล้องโทรทัศน์
วงจรปิด หลายหน่วยงานเป็นผู้ขอ แล้วปัจจุบันหลายหน่วยงานก็เป็นผู้ใช้ไม่บูรณาการกัน
ท่านพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีบอกให้ไปบูรณาการ แล้วก็ให้คนที่มีหน้าที่
รับผิดชอบในเรื่องความสงบเรียบร้อยคือตำรวจ เขารับเงินเดือนแล้วเขาต้องมีหน้าที่รับผิดชอบ
ไป รวมศูนย์หรือออนไลน์ (online) กันมาให้ได้ ทั้งภาครัฐและเอกชน เพราะในปัจจุบันการจับกุม
คนร้ายได้ ผมคุยกับท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา บอกว่า
๘๐ เปอร์เซ็นต์ จับได้จากกล้องโทรทัศน์วงจรปิด แต่กล้องโทรทัศน์วงจรปิดปัจจุบันไม่รวมศูนย์
ต่างคนต่างของบประมาณ แล้วไม่รวมศูนย์ ไม่ออนไลน์ อันนี้เป็นเรื่องที่น่าเสียดายเงินงบประมาณ
หลายส่วน ท่านพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ขอให้รวม เพราะฉะนั้นผมว่าตรงนี้คือสิ่งที่วิเศษมาก
แล้วอยากจะทำให้เป็นมรรคเป็นผลอย่างแท้จริงภายในรัฐบาลนี้ให้ได้ อันนี้ก็ขอฝากไว้
ศูนย์ ๑๙๑ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา บอกว่าให้ผมช่วยพูดด้วย บอกว่ากรุงเทพมหานครอยากขอ
กล้องโทรทัศน์วงจรปิดสัก ๑ ล้านตัวจะเห็นหมดเลย ทีนี้ใครจะไปทำอะไร แค่ไหน อย่างไร
ดูได้หมดเลย ถ้าตรงนี้จะทำให้เกิดความปลอดภัยและความมั่นคงของประเทศ ความปลอดภัยคือ
หัวใจการท่องเที่ยวและความสงบเรียบร้อยของประเทศด้วย เชียงใหม่หรือภูเก็ตอาจจะเอาสัก
๕๐๐,๐๐๐ ตัว หรือแสนตัวได้ไหม เราไปดูงานที่จีนเมืองต้าเหลียน เขามีโทรทัศน์เป็นแสนตัว
อันนี้คือเรื่องจริงในส่วนหนึ่ง หน่วยต่าง ๆ ที่ของบประมาณไปในเรื่องเกี่ยวกับซีซีทีวีไม่เป็นไร
หรอกครับ ขอไปต่างคนต่างขอ ใครเก่งก็ขอไปเถอะ แต่ขอให้ไปรวมศูนย์ออนไลน์ แล้วก็สำคัญที่สุด
ขอเป็นเรื่องเช่าได้ไหม อย่าซื้อ เหตุผลเพราะว่าพอซื้อเสร็จ รถประกัน ๑ ปีพ้นกล้องเสีย ที่เราฟังกัน
เราไม่อยากจะฟัง ผมเคยคุยกับสำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลางบอกว่าได้ เหมือนกับพวกซื้อ
เครื่องบิน ซื้ออะไรรับประกัน ๕ ปี หรือ ๑๐ ปี เพราะฉะนั้นเมื่อมีลักษณะเหมือนเช่านี้ก็ดำเนินการ

ซ่อมมาตลอดทั้งหมดได้เลย อันนี้ก็ฝากไว้ในเรื่องไอที (Information Technology : IT) ทุกกระทรวงมีหมดเลย

ต่อไปในเรื่องการดูแลคนเข้า – ออกประเทศ เรื่องการยกเลิก ตม. ๖ พวกเราขณะนี้คนไทยยกเลิก ตม. ๖ กันไปแล้วในส่วนหนึ่ง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ท่านวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ ก็ได้พูดในพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยว อยากจะให้ ตม. นี้เลิก เมื่อเลิก ตม. ๖ เฉพาะคนไทยแล้ว เพราะเนื่องจากใช้ระบบเอพีพีเอส (Advance Passenger Processing System : APPS) แต่ระบบเอพีพีเอส ท่านทราบไหมครับ ใช้เฉพาะในส่วนของสนามบินที่เป็นของการท่าอากาศยานเท่านั้น แต่สนามบินอื่นไม่ได้ใช้ แล้วเอพีพีเอสระบบนี้เนื่องจากตอนคิดครั้งแรกตรวจคนเข้าเมืองเป็นคนคิด แต่ไม่มีงบประมาณ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เอโอที (Airports of Thailand Public Company Limited : AOT) การท่าอากาศยานไทยก็เลยยอมออกเงินให้ แล้วก็เป็นเซิร์ฟเวอร์ (server) ของการท่าอากาศยานไทย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ท่านวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ กรุณาบอกขอให้ตรวจคนเข้าเมืองไปตั้งงบประมาณได้ไหมในเรื่องนี้ แล้วรัฐบาลก็ควรจะต้องสนับสนุนเต็มที่ แล้วต่อไปก็ควรจะดูได้ทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นการเดินทางมาทางบก ทางบกก็มีทั้งรถยนต์และรถไฟ ต่อไปในอนาคตเครื่องบินต้องเป็นทุกสนามบิน เรือที่จะเข้ามาในประเทศไทย ต่อไปในอนาคตควรจะต้องตรวจสอบกันทั้งหมด บิ๊กดาต้า (big data) ที่ควรจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับคนเข้าเมืองทั้งหมด ตรวจคนเข้าเมืองต้องรับผิดชอบอย่างแท้จริง เมื่อมีหน่วยงานตรงนี้แล้วก็ต้องให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ปัจจุบันในเรื่องท่าอากาศยานไทย ท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้บอกผมว่าไบโอเมตริก (biometric) ที่ท่านนายกรัฐมนตรีกรุณาให้นั้นปัจจุบันได้ใช้แล้ว ได้ดำเนินการแล้ว แล้วก็ในสากลยอมรับเรื่องไบโอเมตริกของประเทศไทย การเข้า – ออกประเทศควรจะต้องเป็น ๔.๐ ตามนโยบายท่านรัฐมนตรีคือปัจจุบัน ตม. ยังไม่ได้ใช้ไอทีทั้งหมด ควรจะต้องปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้เป็นการใช้ไอทีทั้งหมด ไม่ว่าการขออยู่ต่อทุกประเภทหรือการขอวีซ่าออนแอไรฟ์วอล (on arrival) ซึ่งอาจจะกล่าวต่อไปเหมือนกับต่างประเทศก็คือใช้เอาต์ซอส (outsource) ได้ไหมในการตรวจสอบระบบต่าง ๆ ให้ดีขึ้น ไม่อย่างนั้นถ้าเราจะเพิ่มเจ้าหน้าที่ตลอดไปก็ไม่ไหว ----------

เหมือนกับเราไปขอวีซ่าไปต่างประเทศเขาก็ใช้เอาต์ซอร์ส (outsource) หมดแล้ว ถึงเวลาหรือยังที่ประเทศไทยบางส่วนเอาต์ซอร์สกันไปบ้างก็ได้ ตามแบบอย่างประเทศอื่น สมาร์ทเช็กพอยท์ (smart checkpoint) คือด่านพรมแดนทั้งหมด ท่านรองนายกรัฐมนตรีประวิตร วงษ์สุวรรณ ได้กรุณาให้มีการศึกษาสมาร์ทเช็กพอยท์ทั่วประเทศใช้งบประมาณศึกษาไป ๕ ล้านบาท ขณะนี้ทราบว่าผลการศึกษาได้ออกไปแล้ว แล้วเป็นเรื่องที่ดีก็ขอให้รัฐบาลได้ช่วยสนับสนุนในการที่จะดำเนินการตรงนี้ให้ทั้งหมดด้วย เรื่องยาเสพติดอีกนิดเดียวนะครับ เรื่องยาเสพติดปรากฏว่าในปีนี้ผลการจับกุมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ ๒๐๐ ล้านกว่าเม็ด ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่ดีมาก ๆ แต่ในขณะเดียวกันปรากฏว่าขั้นพิเศษ อันนี้ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ผมพูด ขั้นพิเศษที่ให้มาคณะรัฐมนตรีกลับไปลดลง กลับไปลดของสำนักงานตำรวจแห่งชาติทั้ง ๆ ที่มีผลงานเพิ่มมากขึ้น แต่หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องไม่ค่อยได้เกี่ยวข้องเท่าไรเลยกลายเป็นเรื่องลดสัดส่วน อันนี้ผมคิดว่าเรื่องบูรณาการต่าง ๆ ควรจะบูรณาการตามเนื้องานที่แท้จริงเหมือนกับงบประมาณ ถ้าจะให้งบประมาณต้องมีเนื้องานและเนื้อเงินถึงจะไป อีกอันหนึ่งเรื่องยาเสพติด ท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ท่านอยากได้เครื่องเอกซเรย์และเครื่องตรวจไลเซนส์เพลท (license plate) ในถนนที่เป็นจุดสกัดทั้งหมด ถ้ารัฐบาลสามารถที่จะดำเนินการให้ได้ ผมว่าอันนี้เพื่อประโยชน์ของชาติบ้านเมือง และเรื่องสุดท้ายก็คือเรื่องหนี้สินตำรวจ อยากจะเรียนให้ทราบว่าตำรวจทั้งหมดมี ๒๑๕,๑๓๖ คน แต่มีหนี้สินทั้งหมด ๓๖๓,๕๓๕ บัญชี เป็นหนี้ทั้งหมดอยู่ ๑๘๘,๑๔๘ ล้านบาท ท่านให้คนรักษากฎหมายเป็นหนี้อย่างนี้ ฝากรัฐบาลด้วยว่าควรจะต้องช่วยแก้ไขให้เขาอย่างไรบ้าง เฉลี่ยคนหนึ่งเป็นหนี้ประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ บาท นี่คือเรื่องจริงข้อมูลจริงทั้งหมดที่นำมาพูดอันนี้ก็ฝากไว้ ธนาคารที่เกี่ยวข้องก็มีธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย สหกรณ์ตำรวจ แล้วก็มีเงินกู้กองกลางของรัฐบาล สุดท้ายเนื่องจากว่าผมเป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการด้านการท่องเที่ยวสำนักข่าวซีเอ็นเอ็น (Cable News Network : CNN) ได้สำรวจข้อมูล โดยระบุว่ากรุงเทพมหานครเป็นเมืองที่น่าเที่ยวที่สุดของโลกในปัจจุบัน มากกว่าลอนดอน มากกว่าปารีส มากกว่านิวยอร์กเพราะคนไทยมีความโดดเด่น เป็นมิตร อาหารดี ผมว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยว

และกีฬากับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ท่านคงจะต้องช่วยกันในการที่จะดำเนินการให้การท่องเที่ยวของไทย ซึ่งเราประมาณการว่าปีนี้จะมีมูลค่า ๓ ล้านล้านบาท ไม่น่าเชื่อเท่ากับงบประมาณปีนี้พอดีเลย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาท่านต้องรับบทหนักหน่อย อันนี้ก็ฝากเป็นข้อสังเกตไว้เพื่อจะขอให้รัฐบาลได้ช่วยดำเนินการอย่างแท้จริงเกี่ยวกับเรื่องที่ผมได้กล่าวมาแล้วทั้งหมด แล้วก็สุดท้ายความปลอดภัยคือหัวใจการท่องเที่ยวและของประเทศชาติอันนี้ก็ฝากไว้เลย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ยังเหลืออีก ๒ ท่าน ท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล และท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ เชิญท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล ครับ

นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับ ตามที่ทางรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ในวันนี้ ซึ่งมีวงเงินทั้งหมด ๓ ล้านล้านบาท แล้วก็ในการนำเสนองบประมาณในครั้งนี้ผมเชื่อว่ารัฐบาลก็คาดหวังว่าจะนำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจในปีหน้าในระดับ ๓.๙ – ๔.๙ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือสามารถแก้ปัญหาต่าง ๆ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อมได้อย่างยั่งยืน อันนี้ผมว่าเป็นหัวใจสำคัญของวัตถุประสงค์ ประเด็นที่กระผมอยากจะขออภิปรายก็คืออยากจะให้ข้อสังเกตในประเด็นของการจัดสรรงบประมาณนั้น การกระจายตัวตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ และความเหมาะสมของแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์นั้น ๆ ซึ่งมีทั้งหมด ๖๗ แผนงาน ใน ๗ ยุทธศาสตร์ ซึ่งถ้าตามเอกสารเล่มนี้งบประมาณโดยสังเขปปี ๒๕๖๒ แล้ว ในหน้า ๓๒ นั้นได้เขียนไว้ว่าในจำนวน ๓ ล้านล้านบาทนั้นกระจายตัวในทั้ง ๗ ยุทธศาสตร์ ถ้าเราดูรวม ๆ ก็ดูเหมือนว่าจะมีการกระจายตัวที่ดีพอสมควร เพราะอยู่ในด้านความมั่นคงประมาณ ๑๑ เปอร์เซ็นต์ อยู่ในด้านความสามารถในการแข่งขันประมาณ ๑๓ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็อยู่ในด้านการสร้างพัฒนาคน ๑๘ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็จุดที่ ๔ ก็คือด้านการแก้ปัญหาความยากจน

และลดความเหลื่อมล้ำและการเจริญเติบโตภายในประมาณ ๑๓ เปอร์เซ็นต์ ประเด็นกระผมก็คือว่า เราดูภาพตรงนี้เหมือนว่ารัฐบาลได้มีการกระจายลงไปดีแล้วก็คาดหวังว่าจะนำไปสู่ของการแก้ปัญหาต่าง ๆ แต่ถ้าหากลองดูรายละเอียดในเรื่องของแผนงานต่าง ๆ แล้ว กระผมคิดว่ามีบางประเด็น มีบางแผนงานที่น่าจะไม่ตรงช่อง หรือไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือความเหมาะสม หรือการเห็นตัวเลขภาพรวมแล้วทำให้เราวิเคราะห์ผิดพลาดไปได้ ประเด็นที่ผมอยากจะนำเสนอในบางอย่างก็คืออยู่ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ และยุทธศาสตร์ที่ ๔ ซึ่งจะขออนุญาตกล่าวรายละเอียด ดังนี้

ถ้าตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรียกว่ายุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งอันนี้ทั้งหมดมี ๑๘ แผนงานและใช้วงเงินทั้งหมด ๔๐๖,๔๙๖ ล้านบาท ผมอยากจะยกตัวอย่างบางแผนงาน เช่น แผนงาน ๒.๒ ยุทธศาสตร์พัฒนาประสิทธิภาพและมูลค่าเพิ่มของภาคการผลิต บริการ การค้าและการลงทุน รวมทั้งการสร้างความเข้มแข็งของผู้ประกอบการให้เกิดการเชื่อมโยงกับภาคการผลิตทางด้านเกษตร ส่งเสริมให้เกิดการลงทุน รวมทั้งยกระดับฝีมือแรงงาน ซึ่งอันนี้มีรายละเอียดอยู่ในเอกสารหน้า ๕๖ ขึ้นไปของเอกสารฉบับนี้ ถ้าท่านดูว่าในแผนงานเหล่านั้น ยกตัวอย่าง เช่น แผนงาน ๒.๒ ที่ผมเรียนก็จะเห็นว่าในบางโครงการนั้นเราบอกว่าเราต้องการอยู่ในแผนงานของการพัฒนาประสิทธิภาพเพิ่มมูลค่าเพิ่มการผลิต แต่เนื้อหาโครงการเป็นเรื่องของการ เช่น โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการราคาข้าวในการค้างสต๊อก (stock) อย่างนี้เป็นต้น ผมว่าอันนี้ไม่ได้เป็นการพัฒนาผู้ประกอบการน่าจะเป็นนโยบายทางด้านการเงินการคลัง หรือเรื่องอื่น ๆ ไป หรือนโยบายธงฟ้าประหยัดค่าครองชีพ อันนี้ก็ไม่ใช่ อันนี้น่าจะอยู่ในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ ความยากจน อย่างนี้เป็นต้น โครงการที่ตรง ๆ ชัด ๆ ก็จะเห็น เช่น โครงการส่งเสริมการตลาด โครงการส่งเสริมพัฒนาผู้ประกอบการ หรือโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมในชุมชน หรือในระดับภูมิภาค อย่างนี้เป็นต้น ผมว่าโครงการเหล่านี้ก็จะตรงประเด็นและพูดได้ชัดเจนว่าอันนี้จะนำไปสู่ยุทธศาสตร์ฉบับนี้ อีกอันหนึ่งที่จะเห็นตัวอย่างชัด ๆ เลยก็คือแผนงานที่ ๒.๖ ภายใต้ยุทธศาสตร์เดียวกันเรียกว่าแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาและยกระดับประสิทธิภาพแรงงาน รวมทั้งการสนับสนุนแรงงาน

ให้ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ซึ่งอันนี้ใช้งบประมาณ ๒๙,๔๐๐ ล้านบาท ถ้าเราดูโดยรวม เราก็จะมีความรู้สึกว่ายุทธศาสตร์ของการพัฒนายกระดับฝีมือแรงงานนั้นได้งบประมาณเยอะมาก ถึง ๒๙,๔๐๐ ล้านบาท แต่พอไปดูในเนื้อในแล้วปรากฏว่าเป็นงบประมาณที่ใช้สนับสนุนเพื่อให้แรงงานได้ใช้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายภายใต้กฎหมายประกันสังคมถึง ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นท่านเหลืองบประมาณเพียง ๔๐๐ ล้านบาทในแผนงานต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน อย่างนี้เป็นต้น ถ้าเราดูภาพรวมเราดูเหมือนจะถูกต้อง แต่ดูในภาพขยายลงไปเราจะเห็นเลยงบพัฒนาฝีมือแรงงานน้อยเหลือเกิน แล้วเราก็ทราบดีอยู่แล้วว่าแรงงานของเราในปัจจุบันนั้นจำเป็นอย่างมากที่เราจะต้องสร้างแรงงานรุ่นใหม่ ๆ เข้ามารองรับอุตสาหกรรมที่รัฐบาลกำลังจะผลักดันในอนาคตรวมทั้งแรงงานที่มีอยู่ในปัจจุบันก็จำเป็นที่จะต้องมีการฝึกอบรมใหม่ เพื่อให้รองรับกับงานใหม่ ๆ ที่จะเกิดขึ้นที่เรียกว่ารีเทรน (retrain) เพราะฉะนั้นผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้ถ้าเราใส่ตัวเลขไว้ในประเด็นที่ไม่ถูกต้องเข้าไปแล้วเราจะวิเคราะห์ได้ผิดพลาดขึ้น อีกแผนงานหนึ่งก็คือแผนงานการบูรณาการขับเคลื่อนเขตพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษหรือที่เรียกว่าเขตเศรษฐกิจชายแดน เช่น จังหวัดตาก มุกดาหาร นครพนม สระแก้ว ตราด สงขลา เป็นต้น ซึ่งอันนี้เราใช้งบประมาณรวมกันทั้งหมด ๙,๔๓๒ ล้านบาท ประเด็นก็คือว่าถ้าเป็นโครงการที่เราพัฒนาเพื่อส่งเสริมให้เกิดการค้าชายแดนที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น มีการสร้างด่านศุลกากร มีการสร้างพื้นที่โครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการค้าการขาย อันนี้มีเหตุมีผลแล้วก็สิ่งที่ควรทำ -------

- ๓๓/๑

แต่วัตถุประสงค์เดิมที่เคยคิดเอาไว้ที่บอกเราอยากจะให้เกิดอุตสาหกรรมตรงนั้นแล้วจะใช้แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน หรือใช้วัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งในข้อเท็จจริงเราก็ทราบดีว่าวันนี้ประเทศเพื่อนบ้านก็ขาดแคลนแรงงาน แล้วมีแรงงานที่อยู่แล้วในประเทศไทยก็มีการกลับออกไป รวมทั้งวัตถุดิบก็ไม่ได้มีมากพอที่จะเอามารองรับอุตสาหกรรมที่จะเกิดขึ้นแถว ๆ นั้น หรือตลาดแถวนั้นก็ไม่ได้พอที่จะรองรับ ผมคิดว่าโครงการอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากการลงทุนทางด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการค้าชายแดนแล้วนี้รัฐบาลควรจะทบทวนว่าเราควรจะไปในรูปเดิมที่เคยคิดไว้หรือเปล่า หรือควรจะปรับอย่างไร อันนี้ก็คืองบประมาณในส่วนนี้

อีกส่วนหนึ่งก็คืองบประมาณในเรื่องของ ๒.๙ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือเรียกว่าอีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) ซึ่งอันนี้ใช้งบประมาณ ๑๔,๘๔๘ ล้านบาท อันนี้ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งในการที่รัฐบาลได้ถือว่าเป็นโครงการใหญ่ของรัฐในการที่จะส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทั้งในเขตของ ๓ จังหวัดที่เรามีโครงการต่าง ๆ มากมาย แต่ประเด็นที่ผมอยากจะเรียนก็คือว่านอกเหนือจากโครงสร้างพื้นฐานภายใต้แผนงานอันนี้แล้วก็จะมีแผนงานในเรื่องของการพัฒนาอุตสาหกรรมด้วย ซึ่งท่านใช้คำว่า ยกตัวอย่างเช่น ท่านมีคำว่า จะมีการส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ การบินและหุ่นยนต์ หรือมีศูนย์ฝึกอบรมและบุคลากรทางด้านการบินและอวกาศ หรืออุตสาหกรรมดิจิทัลในอนาคต ผมเห็นว่าอุตสาหกรรมเหล่านี้มิได้แปลว่าจะต้องอยู่ใน ๓ จังหวัดนี้เท่านั้น อุตสาหกรรมเหล่านี้ เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ก็มีโอกาสอยู่ในภูมิภาคอื่น เช่น ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาด้วยเช่นกัน ศูนย์การบินก็มีโอกาสอยู่ในภูมิภาคอื่นเช่นกัน แต่ถ้าเขียนความจำกัดว่าจะต้องอยู่ในพื้นที่นี้ผมเกรงว่าจะทำให้ตัดโอกาสของโครงการดี ๆ ที่มีความเหมาะสมในพื้นที่อื่น ๆ หายไปด้วย เพราะฉะนั้นก็คิดว่าการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เป็นการเฉพาะนั้นไม่น่าจะต้องระบุพื้นที่เป็นการเฉพาะเจาะจงลงไปทีเดียว

ประการสุดท้ายก็คือยุทธศาสตร์ในเรื่องของด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำและการเติบโตจากภายใน ซึ่งอันนี้เป็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ มีทั้งหมด ๘ แผนงาน มีวงเงินทั้งหมด ๓๙๗,๕๖๑ ล้านบาท ผมคิดว่าแผนงานนี้โดยส่วนใหญ่เป็นแผนงานที่เป็นลักษณะ

ของการช่วยเหลือผู้ยากจน เช่น ระบบประกันสุขภาพ มีกองทุนหมู่บ้าน กองทุนประชารัฐเพื่อชุมชน แล้วก็โครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเหล่านี้เป็นต้น เราจะเห็นว่างบส่วนใหญ่เป็นงบช่วยเหลือผู้ยากจน แต่ไม่ได้เป็นงบที่จะสร้างความยั่งยืนให้หลุดพ้นจากความยากจนหรือการแก้ปัญหา จะมีเพียงบางโครงการ เช่น โครงการสร้างอาชีพเกษตรกรรม การสร้างโอกาสประมาณ ๙,๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็เพียงแค่ ๒.๔ เปอร์เซ็นต์ของวงเงิน ๔๓๙,๗๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นผมคิดว่ารัฐควรจะมีงบที่จะสร้างความยั่งยืน ซึ่งวิธีการสร้างความยั่งยืนนั้นผมคิดว่าไม่ใช่เฉพาะเรื่องของการประกอบอาชีพ ความยั่งยืนก็คือการทำให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่ ทำไม ๓ จังหวัดอีอีซี หรือเขตพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ประกอบด้วย จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรีและระยอง ถึงเจริญ ก็เพราะว่าเรามีการจ้างงานในพื้นที่มาก มีการลงทุนในพื้นที่มาก ไม่ใช่ชาวบ้านประกอบอาชีพนะครับ ชาวบ้านเข้าไปทำงาน คนจากพื้นที่ต่าง ๆ ไปทำงาน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าการจูงใจ การชักจูง การให้พื้นที่นั้นมีศักยภาพในการชักจูงให้เกิดการลงทุนในพื้นที่นั้นเป็นสิ่งที่สำคัญ ที่รัฐบาลควรจะมีโครงการเช่นนี้นะครับ เรามีข้อมูล อย่างเช่น คนขอบัตรสวัสดิการแห่งรัฐทั้งหมด ๑๑.๔ ล้านคน แจ้งไว้ว่าเป็นคนว่างงานถึง ๑ ล้านคน แล้วก็ส่วนใหญ่อยู่ในภาคอีสาน แล้วก็ภาคเหนืออย่างนี้เป็นต้น ถ้าเราดึงงานไปที่นั่นเสียเราก็จะมีโอกาสที่จะแก้ไขปัญหาความยากจนได้อย่างยั่งยืน เพราะรายได้วันหนึ่งอย่างน้อยก็ ๓๐๐ บาทขึ้นไป ปีหนึ่งก็เกือบแสนบาท รวมอื่น ๆ แล้วก็คงจะมากกว่า ๑ แสนบาทต่อปีเช่นกัน อันนี้ก็ขออนุญาตที่อยากจะนำเสนอความเห็นในวันนี้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ อยู่หรือไม่ครับ เชิญเลยครับ

นายวรพล โสคติยานุรักษ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายวรพล โสคติยานุรักษ์ กระผมอยากจะกราบเรียนว่าในการพิจารณางบประมาณนั้นจะประเมินว่าเป็นอย่างไรงบประมาณดังกล่าว ผมคิดว่าหลักง่าย ๆ มี ๓ เอส (3S) เอสแรกก็คือดูว่าซุทเทเบิล (suitable) หรือเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจหรือไม่ ซึ่งขณะนี้

ภาวะเศรษฐกิจกำลังขยายตัว มีการเติบโตสูง การตั้งงบประมาณดังกล่าวนั้นอาจจะต้องสอดคล้องยิ่งขึ้นด้วย ผมยังเห็นว่าการตั้ง ๓ ล้านล้านบาทนั้นเป็นการตั้งอนุรักษ์นิยมเกินไป เนื่องจากเราคาดว่าในปี ๒๕๖๒ นั้นเศรษฐกิจจะขยายตัวดีกว่านี้มากจึงจะส่งผลให้ภาวะการขาดดุลนั้นไม่มากอย่างที่เราเข้าใจ จึงควรเป็นโอกาสของรัฐบาลในการขยายการลงทุนบางอย่างเพิ่มเติมให้เกิดผลได้ และเชื่อว่าหากการขาดดุลเพิ่มขึ้นที่กำหนดไว้ ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นอีก ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทก็ยังทำได้ เพราะยังไม่อยู่ในภาวะที่จะเป็นอันตรายต่อความยั่งยืนในความมั่นคงของการคลัง จึงควรคิดทำอะไรบางอย่างที่เกิดผล เอสที่ ๒ สำคัญมากก็คือซัสเทเนเบิล (sustainable) ก็คือการคลังที่ยั่งยืน เนื่องจากว่าการขาดดุลดังกล่าวนั้นยังไม่มีผลกระทบต่อความอันตรายเรื่องเหล่านี้ เอสที่ ๓ ก็คือว่าเซิร์ฟ (serve) วัตถุประสงค์ในแผนยุทธศาสตร์ของประเทศหรือไม่ แผนปฏิรูปหรือไม่ ซึ่งผมคิดว่าทุก ๆ แผน ทุก ๆ ยุทธศาสตร์นั้นมุ่งหมายไปแก้ปัญหา ๓ ลด ๑ รัก ลดความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ ลดภาระของประชาชน รักษาสิ่งแวดล้อม จะเห็นว่าหลาย ๆ เรื่องดังกล่าวนั้นยังไม่ค่อยถูกวัตถุประสงค์ดังกล่าว ผมจึงเห็นว่าจากการศึกษาวิจัยตัวแบบคณิตศาสตร์แล้วพบว่าความสัมพันธ์ระหว่างการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินแยกตาม ๑๐ ลักษณะงานแล้ว กับเป้าหมายยุทธศาสตร์ของประเทศและปฏิรูปประเทศ ๔ ด้านด้วยกันดังกล่าวที่ว่าเอาไว้ ๓ ลด ๑ รักแล้วนั้นยังเป็นไปได้ที่รัฐบาลจะสามารถทำบางอย่างได้ อะไรที่ควรทำ ผมคิดว่าสิ่งที่ควรทำคือต้องหันมาให้ความสำคัญกับการใช้งบประมาณด้านสาธารณสุขให้มากขึ้น เพราะการสาธารณสุขพิสูจน์ได้ว่าจะสามารถบรรลุผลต่อเป้าหมายได้มากกว่ากัน เพราะสามารถลดรายจ่ายประชาชน ลดความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ การเข้าถึงบริการที่ดีขึ้น ประชาชนสุขภาพที่ดีขึ้น ประชาชนก็มีความสามารถมากขึ้น ลดความยากจน ลดความลำบาก ประชาชนก็มีกำลังไปทำงานมากขึ้นและนำรายได้มามากขึ้น ดังกล่าวนั้นจึงเห็นว่าจึงควรทุ่มเทและพัฒนาและใช้งบประมาณสาธารณสุขให้เกิดผลที่สุดจะสามารถสร้างผลกระทบได้อย่างมากมายในการขับเคลื่อน และอาจจะเห็นการเติบโตเศรษฐกิจที่ขยายตัวมากกว่า ๖ เปอร์เซ็นต์ด้วยซ้ำไป ดังกล่าวนั้นส่วนงบประมาณด้านการสาธารณสุขควรเพิ่มเติมขึ้น ส่วนการศึกษาผมคิดว่าคงไว้

อย่างเดิมก็ดีแล้ว แต่อยากจะเรียนว่าสาเหตุหลักมาจากนักเรียนจำนวนลดลง และข้าราชการกระทรวงศึกษาธิการเข้าสู่วัยเกษียณอายุมากกว่าทุกกระทรวง ควรจะใช้ประโยชน์ของสิ่งเหล่านี้ให้เกิดผลโดยการพัฒนาการศึกษาแบบมหาวิทยาลัยที่ไร้รั้ว มหาวิทยาลัยเก่าของผมอยู่ต่างประเทศ ตอนนี้แทบไม่ต้องไปโรงเรียนแล้วอยู่ที่บ้านก็เรียนได้ ไปฝึกงาน ไปสตาร์ทอัป (startup) ไปทำธุรกิจได้ แล้วก็ให้กลับมาเรียนเมื่อไรก็ได้ อายุการเข้าศึกษามหาวิทยาลัยในประเทศไทยที่กำหนดไว้ว่า ๑๘ ปีอาจจะใช้ไม่ได้อีกต่อไปแล้วก็ได้ ต้องไม่กำหนดอายุเลยก็ได้ อาจจะกลับมาเรียนตอนอายุ ๔๕ ปีก็ได้ ออกไปทำธุรกิจก่อนก็ได้ จะเห็นว่ากลไกเหล่านี้ต้องใช้การศึกษาที่ไร้รั้ว เพราะฉะนั้น งบประมาณแผ่นดินในการศึกษาไม่ควรใช้ถาวรวัตถุ ควรลงไปพัฒนาระบบการเรียน ระบบการพัฒนาครู

ประการที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียนก็คือว่าหนี้ครัวเรือนประเทศไทยสูง จึงจำเป็นต้องมุ่งหมายในการลดรายจ่ายประชาชนโดยเร็ว ลดความเหลื่อมล้ำ ลดความยากจน และนั่นก็จะนำไปสู่การลดหนี้สินครัวเรือนได้ ประชาชนก็จะมีกำลังเงินมากขึ้น ประกอบกับรัฐบาลมีหนี้สาธารณะซึ่งยังไม่อยู่ในเขตอันตรายจึงควรจะทุ่มเทมากขึ้นในเรื่องเหล่านี้ อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่สำคัญก็คือว่างบประมาณแผ่นดินจำนวน ๓ ล้านล้านบาทนั้นแบ่งเป็นงบงานประจำเสีย ๗๕.๔ เปอร์เซ็นต์เสียแล้ว เป็นงบที่ชำระหนี้ประมาณ ๒.๖ เปอร์เซ็นต์ เหลืองบลงทุนเพียง ๒๒ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ประเทศไทยขับเคลื่อนงบลงทุน ๒๒ เปอร์เซ็นต์ คือจำนวน ๖๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปไม่รอดแน่นอน ไหนเราจะสร้างโรงเรียน โรงพยาบาล ถนนหนทางทางอะไรอีกหลาย ๆ อย่าง ----------

จำเป็นอย่างยิ่งต้องอาศัยกลไกอื่น จะเอาเงินที่ไหนมาสร้างงบประมาณแผ่นดิน จะเอาเงินที่ไหนมาสร้างถาวรและโครงสร้างพื้นฐาน ผมอยากจะเสนอเพิ่มงบอยู่ ๒ ประเภท งบที่ ๑ คืองบประมาณจากภาคเอกชน ซึ่งขณะนี้ผมก็พยายามไปช่วยอยู่ก็คือ เอกชนนั้นมีความสามารถที่จะให้มีงบมีเงินลงทุนที่จะช่วยรัฐบาลได้หลายเรื่อง ถ้าเราประสานความร่วมมือเหล่านั้น ความร่วมมือเหล่านี้ก็จะเกิดให้ใช้งบของภาคเอกชนในการพัฒนาประเทศหลายเรื่องได้ งบที่ ๒ ที่ควรจะหามาอย่างยิ่งคืองบที่มาจากตลาดทุนซึ่งมีมหาศาลมากมาย มากกว่าจีดีพี (Gross domestic product : GDP) ประเทศไทย ถึงขนาดมีมากกว่า ๑๗ – ๑๘ ล้านขณะนี้อยู่แล้วจีดีพี มากกว่าจีดีพีประเทศไทยถึง ๑.๒ เท่านะครับ ซึ่งแปลว่าเราต้องสร้างเครื่องมือทางการเงินที่จะระดมเงินจากนั้นมาช่วยทั้งคนไทย คนต่างประเทศ มาสร้างโครงสร้างพื้นฐานประเทศไทยหลายอย่าง ไม่มีทางที่งบประมาณแผ่นดินจะใช้ได้และมีเพียงพอ เพราะสายแต่ละสายนั้นก็ใช้เงิน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ๗๐,๐๐๐ ล้านบาททั้งนั้น จึงจำเป็นต้องอาศัยกลไกของเงินทุนของทุกคนในประเทศและทั่วโลก คนเหล่านั้นจะเอาเงินออกมาได้อย่างไรก็ต้องมีเครื่องมือในการให้ตอบแทนเขาให้ได้ เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่าเครื่องมือที่ว่าไว้ได้รองรับเรียบร้อยแล้ว กองทุนโครงสร้างพื้นฐานที่ระดมทุนมาใช้ในโครงสร้างพื้นฐานซึ่งสำคัญมากต่อไป จะเห็นว่าสนามบินของเรานั้นขณะนี้แออัดไปด้วยผู้คนที่มามากมาย เป็นความสำเร็จของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่มาเข้าไป ๓๙ – ๔๐ ล้านคน และปีหน้าอาจจะมากกว่านี้ก็ได้ แต่ขณะเดียวกันก็แออัดทั่วไปหมด จึงจำเป็นต้องขยายโครงสร้างพื้นฐานอย่างขนานใหญ่ จะเอาเงินที่ไหนมาสร้าง ก็ต้องอาศัยกลไกกองทุนโครงสร้างพื้นฐานที่จะพัฒนาสนามบินภูเก็ต สนามบินสุวรรณภูมิ หรืออีกอื่นใดก็ได้ ซึ่งควรจะทำ ทางด่วนทั้งหลายที่ควรจะสร้างให้มากขึ้นก็ควรจะใช้ วิธีการก็ง่าย ๆ ก็เอากองทุนสร้างขึ้นมาโดยอาศัยค่าผ่านทางจากบูรพาวิถีเป็นตัวอย่างหนึ่งที่นำเงินจำนวนหลายหมื่นล้านไปสร้างทางอื่นต่อไปได้ รายละเอียดเหล่านี้คงจะมีรายละเอียดเพิ่มเติมก็จะต้องพยายามทำต่อไป ประเด็นที่สำคัญมากก็คือต้องอาศัยกลไกของงบประมาณของคนอื่น ก็คือพูดง่าย ๆ เงินของคนอื่นนั่นเองก็คือเงินของภาคเอกชน และเงินมหาชนทั่วโลกและประเทศไทย ประเทศไทยมีสิ่งดึงดูด

ให้คนอยากลงทุนมากมาย จะเห็นว่าทำไมธุรกิจเรียลเอสเตท (real estate) ประเทศไทย จึงบูมมากเวลานี้ ท่านคงงงว่ามาจากไหน ต่างประเทศอยากจะอยู่ประเทศไทย อยากจะเข้ามาอยู่ในประเทศไทยจำนวนมากมาย เพราะที่นี่เป็นที่ที่น่าอยู่ ที่น่าท่องเที่ยว สุดท้ายที่ผมอยากจะเพิ่มเติมในข้อที่ ๔ คือ การเพิ่มรายได้ จะเพิ่มรายได้จากอะไรบ้างผมคิดว่าทางแรกที่สุดที่ควรทำในอุตสาหกรรมฮอสพิเทิลลิตี (hospitality) ซึ่งทางการท่องเที่ยวทำอยู่แล้ว ผมขอเวลาอีก ๑ นาทีนะครับ การท่องเที่ยวทำอยู่แล้ว แต่สิ่งที่สำคัญคือต้องรองรับด้วยโครงสร้างพื้นฐานและรองรับให้การท่องเที่ยวนั้นนำรายได้เข้าประเทศไทยอย่างแท้จริง ตัวอย่างเช่น ทุกวันนี้เราจองตั๋วเครื่องบิน จองโรงแรม จองอะไรต่าง ๆ ท่านทราบหรือไม่ว่า แม้ข้อความเป็นภาษาไทย แต่มิใช่อยู่ที่ประเทศไทยเลย เงินทั้งหมดเราเรียกว่าเพย์เมนท์เกตเวย์ (payment gateway) อยู่ที่ต่างประเทศหมด ท่านลองไปเช็กดูครับ เราจอง เราโอน เงินทุกอย่างออกนอกประเทศหมด ไปอยู่ประเทศข้างบ้าน วิธีการง่าย ๆ ก็คือต้องเปิดโต๊ะเจรจาให้บริษัทยักษ์ใหญ่ไม่ว่าใครต่อใครนั้น ไม่ว่าดอทคอม (dot com) อะไรก็แล้วแต่ให้มาตั้งสำนักงานในเมืองไทย เพื่อที่จะให้มาทรานส์เฟอร์เกต (transfer gate) ในเมืองไทย แต่ทั้งหมดนี้ต้องเจรจา เพราะประเทศอื่นเจรจาไปเรียบร้อยแล้ว แล้วเขาไปตั้งที่ประเทศข้างบ้านเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นทุกอย่างก็จะไปอยู่ต่างประเทศเสียเป็นส่วนใหญ่ เราแทบไม่ได้อะไรเลยจากการจองการอะไร มีคนท่องเที่ยว ๔๐ ล้านคน แต่กลับไม่เหลืออะไรมากนัก ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องดำเนินการ หรือแม้กระทั่งอีคอมเมิรซ์ (e-Commerce) อื่น ๆ ก็เหมือนกัน หรือดิจิทัลอีคอโนมี (digital economy) ก็จะเติบโตมาก แต่ว่าไม่ค่อยเข้าสู่ประเทศไทยเท่าไร ก็ฝากด้วยนะครับ ในส่วนนี้ว่าจะทำอะไรได้มากขึ้นมากมายถ้าเราจัดระเบียบตรงนี้ แต่ไม่ใช่ไปสกัดกั้น แต่ควรจะชวนมาคุย อย่างบางประเทศตั้งโต๊ะคุยแล้วขอให้ตั้งในประเทศเขา แล้วก็ตอบแทนอะไรอีกหลายอย่างมากมาย ทุกอย่างก็เลยกลายเป็นเกตอยู่ประเทศข้างบ้านเรา สุดท้ายที่อยากจะฝากว่าเศรษฐกิจรูปแบบต่อไปจะเป็นแชริงอีคอโนมี (sharing economy) ทุกคนมีส่วนร่วมที่จะเข้ามาร่วมได้หมด จะเห็นว่าที่พักอาศัยเหล่านี้อาจจะมาตามบ้านเรือนมากมาย กลไกเหล่านี้ก็ติดขัดอยู่หลายเรื่อง คนที่มีบ้านหรือมีคอนโดมิเนียมก็สามารถที่จะ

ให้เขาอยู่อาศัยได้ ถ้าติดขัดด้วยกฎหมายมากมายว่าเป็นกฎหมายว่าห้ามเป็น เนื่องจากว่าไม่ใช่เป็นโรงแรม ไม่ใช่เป็นหอพัก ไม่ใช่เป็นอะไรทั้งสิ้น ผมคิดว่ากฎหมายอาจจะต้องปรับปรุงเพื่อรองรับให้ประชาชนมีส่วนร่วมในเรื่องแชริงอีคอโนมี ซึ่งจะเป็นทิศทางเศรษฐกิจต่อจากนี้ไป โดยสรุปก็เป็นงบประมาณแผ่นดินที่อนุรักษ์นิยมเกินไป ไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่กำลังจะเติบโต และถ้าหากทำได้ท่านจะสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้กลับมาเติบโตมากกว่า ๖ เปอร์เซ็นต์ได้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ยกมือใช่ไหมครับ เชิญครับ

นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ : กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ ขอรบกวนเวลาสภาสั้น ๆ นะครับ เพราะลืมด้วยวัยแล้วก็สายตานะครับ ข้ามประเด็นสำคัญไป รัฐบาลนี้แล้วก็สภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ ออกกฎหมายมาแล้ว ๓๐๐ กว่าฉบับ เพราะฉะนั้นอยากจะเรียนทางฝ่ายบริหารว่าในขณะนี้คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ โดยท่านพลเอก ดนัย มีชูเวท ท่านกรรณภว์ ธนภรรคภวิน แล้วก็ผมและคณะทีมงานของคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์กำลังพิจารณาโดยการเก็บข้อมูลมาแล้ว ๓ ปีเศษ ๆ จากที่เราลงพื้นที่ อยากจะนำเรียนฝ่ายบริหารว่า คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์กำลังจะเสนอร่างพระราชบัญญัติข้าว เพื่อที่จะนำเสนอสู่รัฐบาล จึงขอนำเรียนฝ่ายบริหารเพื่อที่จะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติข้าวนี้ แล้วก็จะฝากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าจากที่ได้พิจารณาศึกษามานั้น ได้เชิญเจ้าหน้าที่จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาศึกษาไว้พอสมควร เพราะฉะนั้นจึงอยากจะฝากทางฝ่ายบริหารไว้ว่า ถ้าพระราชบัญญัติข้าวฉบับนี้ ซึ่งพี่น้องทั่วประเทศได้เสนอความเห็นมาว่าต้องการให้มีพระราชบัญญัติข้าวเป็นฉบับแรก เพราะประเทศไทยนั้นมีพระราชบัญญัติการค้าข้าว พุทธศักราช ๒๔๘๙ ถ้าหากว่ามีร่างพระราชบัญญัติข้าวฉบับนี้ก็จะไปต่อยอดกับพระราชบัญญัติค้าข้าวก็จะเป็นครบวงจร เพราะฉะนั้นเราศึกษามาแล้วว่าจะไม่ขัดกับการค้าของดับเบิลยูทีโอ (World Trade organization :

WTO) เราศึกษาคิดว่ารอบคอบแล้วจึงฝากฝ่ายบริหารไว้ด้วยความเคารพ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสมาชิกที่แจ้งความจำนงก็ได้อภิปรายกันครบถ้วนทุกท่านแล้ว ต่อจากนี้ก็จะเป็นคำชี้แจงจากทางคณะรัฐมนตรี โดยทางท่านรัฐมนตรีสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ ได้แจ้งรายชื่อท่านรัฐมนตรีที่จะชี้แจงนะครับ จำนวน ๗ ท่าน เรียงลำดับตามนี้เลยนะครับ

๑. พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง

๒. นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์

๓. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์

๔. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ

๕. พลเอก สุรเชฐ ชัยวงศ์

๖. นายสมชาย หาญหิรัญ

๗. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล

เชิญท่านพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง ท่านรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง (รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : เรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกที่เคารพ ในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขอเรียนในประเด็นที่เกี่ยวกับงบประมาณในการป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ที่ติดยาเสพติด ตามที่ท่านสมาชิกได้กรุณาสอบถามถึงงบประมาณจำนวนประมาณ ๔,๘๐๐ ล้านบาท ในการแก้ปัญหาโดยเฉพาะมาตรการการป้องกันมาตรการที่จะให้มีการสร้างซัพพลาย (supply) ขึ้นมารองรับดีมานด์ (demand) มาตรการในการที่จะพิจารณาในเรื่องของบทลงโทษ รวมถึงการติดตามงบประมาณในปี ๒๕๖๑ ขออนุญาตเรียนว่า

สถานการณ์ยาเสพติดของประเทศเป็นข้อเท็จจริงว่า ขณะนี้พื้นที่ในบริเวณสามเหลี่ยมทองคำนั้น ยังเป็นแหล่งสำคัญในการผลิตยาเสพติด แล้วก็ยังมีสารตั้งต้นจากประเทศที่อยู่ใกล้เคียงเข้ามาสู่พื้นที่ สามเหลี่ยมทองคำ ทำให้เกิดการผลิตยังมีปริมาณมาก แล้วก็ยังมีการนำออกผ่านประเทศไทย และประเทศอื่น ๆ เกิดผลกระทบต่อหลายประเทศ ที่สำคัญก็คือมีการแพร่ระบาดเข้ามาประเทศไทย เกิดผู้ค้าและผู้เสพจำนวนมาก ตามที่ท่านกรุณาได้เรียนให้ทราบว่าในเฉพาะเรือนจำนั้น เรามีผู้ต้องขังประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ที่เกี่ยวข้องยาเสพติด ตรงนี้ก็เรียนว่าเป็นข้อเท็จจริง ปัจจุบันตัวเลขของผู้ต้องขังนั้นอยู่ที่ ๓๕๐,๐๐๐ คน มีตัวเลขผู้เกี่ยวข้องยาเสพติดประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ คน ตรงนี้ก็จึงเป็นปัญหาที่สะท้อนให้เห็นภาพว่าเรามีผู้ที่เกี่ยวข้องยาเสพติดที่เข้าสู่ระบบของราชทัณฑ์นั้นจำนวนมากพอสมควร ----------

นอกจากนั้นยังอยู่ในสถานพินิจอีกจำนวนหนึ่ง ขอเรียนว่าในยุทธศาสตร์การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดเรื่องยาเสพติดนั้นเราจัดไว้ ๕ ด้าน

ยุทธศาสตร์ก็คือในเรื่องของการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในประเทศและต่างประเทศ ตัวอย่างเช่น โครงการเซฟแม่โขง (safe Mekong) ซึ่งมี ๕ ประเทศก็คือ ประเทศเมียนมา ประเทศลาว ประเทศกัมพูชา ประเทศเวียดนาม ประเทศไทย แล้วขึ้นไปรวมถึงประเทศจีน ความร่วมมือในกลุ่มประเทศอาเซียน ความร่วมมือนอกกลุ่มประเทศอาเซียน รวมถึงความร่วมมือในสหประชาชาติที่เรียกว่า ยูเอ็นโอดีซี (UN Office on Drugs and Crime : UNODC) ก็คือทางด้านดรักส์ (Drugs) และ ไครม์ (Crime)

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ คือประเด็นการป้องกัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการข่าว เรื่องของการป้องกันการที่จะนำยาเสพติดข้ามชายแดนแล้วเข้ามาในเขตตอนชั้นใน รวมถึงการที่จะทำให้มีการเล็ดลอดออกไปนอกพื้นที่ในกลุ่ม ๕ ประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ก็คือ ในเรื่องของมาตรการปราบปราม ซึ่งเราจะมีหน่วยงานความมั่นคงทั้งตำรวจ ทหาร กระทรวงมหาดไทย แล้วก็ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม แล้วก็สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน อย่างนี้เป็นต้น

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ก็คือการบำบัดและฟื้นฟู ซึ่งโดยหลักก็คือทางด้านกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แล้วก็กระทรวงกลาโหม

สุดท้ายก็คือ ยุทธศาสตร์สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งตรงนี้ขอเรียนว่าเราก็จะเน้นในการที่จะสร้างเกราะป้องกัน สร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็ก ให้กับครอบครัว ให้กับชุมชน ไปจนถึงสังคมขนาดใหญ่ขึ้นไปตามลำดับ

สำหรับโครงการสำคัญที่เราได้นำมาใช้ในส่วนของต้นน้ำ ก็คือในเรื่องของโครงการที่จะเปลี่ยนวิถีชีวิตของพื้นที่ที่ปลูกพืชเสพติดนั้น ให้เปลี่ยนไปทำกิจกรรมหรือผลผลิตอื่น ๆ เช่นเดียวกับที่รัชกาลที่ ๙ ท่านได้พระราชทานไว้ ปัจจุบันเราเรียกว่า โครงการพัฒนาทางเลือก

หรืออัลเทอร์เนทีฟดีเวลลอปเมนต์ (Alternative development) ซึ่งมีการขยายไปทั้งในพื้นที่ของประเทศลาวและประเทศเมียนมาเรียบร้อยแล้ว แล้วก็ยังมีการนำไปขยายในพื้นที่อื่น ๆ ทั่วโลก โครงการทูบีนัมเบอร์วัน (TO BE NUMBER ONE) ซึ่งจะมีการนำไปใช้ทั้งในส่วนของนอกพื้นที่เรือนจำและในพื้นที่เรือนจำ โครงการกำลังใจทำนองเดียวกัน ในส่วนของผู้ที่อยู่ในส่วนที่เราควบคุมของกระทรวงยุติธรรมก็จะมีการสร้างพฤตินิสัยของเขาให้เขากลับมาเป็นคนดีมีทัศนคติที่ดีและต้องมีจิตสำนึก แล้วก็สามารถที่จะเรียนรู้เพื่อที่มีทักษะในการที่จะออกไปและประกอบอาชีพ ขณะเดียวกันเราก็จะสร้างความร่วมมือกับภาคอุตสาหกรรม ภาคสังคม เพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับบุคคลเหล่านั้นให้กลับไปทำงานประกอบอาชีพและช่วยพัฒนาสังคมต่อไปได้ สำหรับงบประมาณของหน่วยงานสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ส่วนที่ ๑ จำนวน ๒,๕๕๑ ล้านบาทเศษนั้นจะเป็นงบที่เกี่ยวข้องกับบุคลากร งบดำเนินการ งบลงทุน งบอุดหนุนและงบรายจ่ายอื่น ๆ

ส่วนที่ ๒ จะเป็นงบบูรณาการ จำนวน ๒,๒๖๒ ล้านบาทเศษ การบูรณาการของเราก็จะทำหลายส่วนราชการ ไม่ว่าจะเป็นจากสำนักนายกรัฐมนตรี ทางกระทรวงกลาโหม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แล้วก็สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ซึ่งในส่วนของกระทรวงยุติธรรมนั้นมีวงเงินที่ได้รับจัดสรร ๒,๒๖๒ ล้านบาทนั้นจะเป็นงบบูรณาการใน ๔ ส่วน ส่วนหนึ่งคือด้านคุมประพฤติ ส่วนหนึ่งคือด้านพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ส่วนหนึ่งคือทางด้านราชทัณฑ์ และส่วนหนึ่งคือใช้ในสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเอง ขอเรียนว่าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการใช้งบประมาณนั้นก็จะเป็นงบตามยุทธศาสตร์ แล้วก็มีแผนงานโครงการรองรับเป็นโครงการที่มีความต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการป้องกัน ในเรื่องของการปราบปรามแล้วก็การบำบัดรักษา เรียนว่าในส่วนของการที่จะลดดีมานด์ (demand) ซัพพลาย (supply) นั้น มีความจำเป็นมากที่จะต้องสกัดไม่ให้มีการผลิตยาในสามเหลี่ยมทองคำ โดยจะเน้นการที่จะลดพื้นที่ปลูกพืชเสพติด แล้วก็เน้นไม่ให้มีการนำสารเสพติด

เข้าไปในพื้นที่ ตรงนี้ก็จะเป็นส่วนสำคัญที่จะทำให้เรื่องของซัพพลายนั้นลดลงให้มากที่สุด ส่วนสำคัญก็คือจะต้องสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่เด็ก เยาวชน แรงงาน แล้วก็ประชาชนในพื้นที่เสี่ยง เพื่อให้เขามีภูมิคุ้มกัน รับรู้ถึงภัยของยาเสพติดแล้วก็มีจิตอาสา มีจิตสาธารณะที่จะช่วยกันสร้างชุมชนให้เข้มแข็งต่อไป ตรงนี้ก็จะเป็นมาตรการสำคัญที่จะมีโครงการรองรับเป็นลักษณะของการบูรณาการ จากนั้นก็จะเข้มแข็งในเรื่องของการปราบปราม จะจัดการกับผู้ที่ค้าทั้งผู้ที่เป็นรายใหญ่ในประเทศและต่างประเทศอย่างเด็ดขาด ในส่วนนี้ก็จะเรียนว่าจะพยายามใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด ในส่วนของมาตรการที่เกี่ยวกับเรื่องของบทลงโทษจนกระทั่งมีผู้เข้าไปอยู่ในเรือนจำจำนวนมากนั้น เราก็จะมีการทบทวนตามที่ท่านทราบแล้วว่า จะมีการนำพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดนั้นเข้าสภาในเร็ว ๆ นี้ เราก็จะมาเน้นว่าเรื่องของการลงโทษนั้นก็จะเป็นไปตามลักษณะของผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามหลักของอาชญาวิทยา ในส่วนนี้เราก็จะเน้นให้ชัดเจนว่า ผู้ที่เกี่ยวข้องนั้น ในกรณีที่เป็นผู้ค้าควรจะมีบทลงโทษลักษณะใด ผู้ที่เสพซึ่งถือเป็นผู้ป่วยนั้นจะมีการดูแลอย่างไร แล้วก็จะมีการมอบหมายเพื่อที่จะให้หน่วยเกี่ยวข้องนั้นเข้าไปดูแลตั้งแต่ต้นทาง กลางทางและปลายทาง ซึ่งตรงนี้นั้นในส่วนที่ท่านได้เสนอในเรื่องของการสร้างซัพพลายขึ้นมารองรับดีมานด์นั้น จะขออนุญาตรับไปศึกษาต่อในส่วนสุดท้ายเรื่องของการใช้งบประมาณในปี ๒๕๖๑ ที่มีข้อห่วงใยในเรื่องของการใช้งบประมาณนั้น ก็จะได้เร่งรัดให้มีมาตรการในการติดตาม โดยผ่านศูนย์อำนวยการป้องกันยาเสพติดในระดับส่วนกลาง ระดับจังหวัด ระดับพื้นที่ต่อไป เพื่อให้การใช้งบประมาณนั้นเป็นไปตามแผนงานและโครงการมากที่สุด ส่วนที่อยากสรุปก็คือว่าส่วนที่เราจะต้องปฏิบัติการร่วมกันนั้นก็คือในเรื่องของการบูรณาการให้เกิดความเข้มแข็ง เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง แล้วก็จะต้องสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่เด็ก เยาวชน ครอบครัว และทุกคนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยง ซึ่งทั้งหมดนั้นจะต้องทำทั้งในประเทศ ในอาเซียน และต่างประเทศ ทั้งนี้ในส่วนของกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนั้นจะเป็นหน่วยสำคัญในการประสานงานโดยอาศัยความร่วมมือในการปฏิบัติจากหน่วยที่กำหนดไว้เมื่อสักครู่นี้ก็คือเรื่องของหน่วยที่เกี่ยวข้องกับบูรณาการ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่าน พิเชษฐ ดุรงคเวโรจน์ ต่อเลยนะครับ

นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขออนุญาตตอบคำถามที่ท่านผู้ทรงเกียรติหลายท่าน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้คำแนะนำไว้ ทั้งท่านสุรางคณา วายุภาพ ท่านมณเฑียร บุญตัน ท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล แล้วก็ท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ เพื่อให้มีความกระชับ ผมจะขอตอบโดยอธิบายภาพรวม ซึ่งจะครอบคลุมคำถามส่วนใหญ่ไว้เรียบร้อยแล้ว คือ ณ ขณะนี้ถ้าเราสังเกตให้ดี ประเทศไทยกำลังอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านไปสู่ยุคดิจิทัล (Digital) มากขึ้นและมากขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งก็ไม่ใช่เรื่องแปลก เพราะว่าทั่วโลกก็กำลังประสบปรากฏการณ์เดียวกัน ยกตัวอย่างเช่น วันนี้จำนวนของผู้ลงทะเบียนในการใช้มือถือสูงถึง ๑๘๒ เปอร์เซ็นต์ จำนวนผู้ที่สามารถเข้าถึงเครือข่ายอินเทอร์เน็ท (Internet) มีอยู่ถึง ๖๕.๗ เปอร์เซ็นต์ ประชากรไทยตามสถิติของหลายสำนักก็ได้รับการขนานนามว่าเป็นผู้ที่นิยมใช้โซเชียลเน็ตเวิร์ก (social network) เป็นอันดับต้น ๆ ของภูมิภาค อาจจะถึง ๓ ถึง ๕ ชั่วโมงต่อวันด้วยซ้ำไป ปรากฏการณ์เหล่านี้ชี้ให้เห็นว่าสิ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการมา ตลอดหลายปีที่ผ่านมาเป็นแนวทางที่จะสามารถรองรับไม่เพียงเฉพาะความต้องการของประชาชนในการเดินเข้าสู่ยุคดิจิทัลเท่านั้น แต่เป็นการดูแลแล้วก็สร้างภูมิคุ้มกันให้กับระบบดิจิทัลของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งด้วยนะครับ ----------

ผมขออนุญาตชี้แจงใน ๕ ประเด็นสั้น ๆ ด้วยกัน และ ๕ ประเด็นนี้เมื่อเอามาเชื่อมต่อเป็นภาพเดียวกัน เราจะได้เห็นสิ่งที่เราน่าจะเรียกว่า ดิจิทัล (digital) ประเทศไทยได้ดีพอสมควรเพื่อที่ว่าการวางพื้นฐานของดิจิทัลประเทศไทยมีความเข้มแข็ง หนักแน่นและยั่งยืนแล้ว ต่อไปในอนาคตการใช้ประโยชน์ก็ดี หรือการเข้าถึงและความทั่วถึงก็จะเป็นหลักประกันที่จะทำให้เราสามารถที่จะเข้าสู่ยุคดังกล่าวได้อย่างเต็มภาคภูมิ

ประการที่ ๑ โครงสร้างพื้นฐานทางด้านดิจิทัล อันนี้ก็เป็นเรื่องสำคัญ เพราะว่าในอดีตที่ผ่านมา รวมทั้งแม้กระทั่งประเทศที่เจริญแล้ว ณ วันนี้ก็ยังต้องดิ้นรนในการที่จะทำให้เกิดความทั่วถึงของโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล สำหรับประเทศไทยเราเองเป้าหมายที่รัฐบาลนี้ได้ขับเคลื่อนมาตลอด ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมานี้ ก็คือการทำให้เกิดความชัดเจนว่าประชาชนในหมู่บ้านต่าง ๆ สามารถที่จะเข้าถึงเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (internet) ความเร็วสูง เข้าถึงบรอดแบนด์ (broadband) เข้าถึงใยแก้วนำแสงได้ ณ วันนี้เราทำไปได้ประมาณ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ของหมู่บ้านทั่วประเทศ เหลืออีกประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ก็คือประมาณ ๑๙,๐๐๐ หมู่บ้าน ปีที่แล้วกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ทำไว้ ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้าน เพราะฉะนั้นปีนี้ถ้าหากไม่ติดขัดในเรื่องพิธีการ กฎระเบียบมากนัก เราน่าจะเห็นประเทศไทยที่โกลบัลบรอดแบนด์ (global broadband) ทุกหมู่บ้านในประเทศไทย แต่สิ่งที่สำคัญก็คือการใช้ประโยชน์จากเน็ตประชารัฐหรือบรอดแบนด์เหล่านี้ ณ วันนี้เราได้นำร่องแล้ว โดยให้ไปรษณีย์ไทยได้นำร่องใน ๒๐๐ หมู่บ้านเพื่อที่จะให้เขาใช้ระบบอีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) ซึ่งประกอบด้วยอีมาร์เก็ตเพลซ (e-Marketplace) ขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษ ประกอบด้วย อีเพย์เมนต์ (e-Payment) แล้วก็ประกอบด้วยอีโลจิสติกส์ (e-Logistics) ก็ปรากฏว่าชาวบ้านสามารถลุกขึ้นมาทำเองได้เพื่อที่จะขายสินค้าโอทอป (One Tambon One Product : OTOP) เพื่อที่จะขายเซอร์วิส (service) ทางด้านการท่องเที่ยวในระดับชุมชน ในระดับหมู่บ้านได้ ปีนี้เราก็ตั้งเป้าไว้ว่าไปรษณีย์ไทยจะช่วยขยับขยายให้ระบบอีคอมเมิร์ซชุมชนสามารถกระจายไปได้ทั่วประเทศประมาณ ๕,๐๐๐ จุด อีกสิ่งหนึ่งที่เราได้ร่วมกันระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกับกระทรวงสาธารณสุข ก็คือเราได้ทดลองนำร่อง

ระบบที่เรียกว่า โทรเวช หรือเทเลเมดิซีน (telemedicine) ในหลายจุดด้วยกันเพื่อที่จะให้บริการโรงพยาบาลขนาดเล็กที่อยู่ห่างไกลสามารถที่จะใช้ระบบดิจิทัลในการขอคำปรึกษาจากแพทย์ผู้เชี่ยวชาญจะเป็นในกรุงเทพมหานครหรือในหัวเมืองใหญ่ได้ เนื่องจากเป็นอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงก็ทำให้การขยายผลต่าง ๆ เหล่านี้เป็นไปด้วยอย่างมีประสิทธิภาพ

ประการที่ ๒ ในการเชื่อมระบบในเรื่องของโครงสร้างพื้นฐานวันนี้รัฐบาลก็ได้ลงทุนประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในการขยายความจุของเคเบิล (cable) ใต้น้ำหรือซับมะรินเคเบิล (submarine cable) จากประเทศไทยไปยังประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกเพื่อที่จะทำให้ข้อมูลสามารถไหลเวียนโดยที่ในอนาคตอันใกล้ประเทศไทยน่าจะสามารถเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคนี้ในการที่จะเป็นดิจิทัลฮับ (digital hub) ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในซีแอลเอ็มวีที (Cambodia Lao Myanmar Vietnam Thailand : CLMVT) หรือในแอคเมคส์ (Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) นี้ ในขณะเดียวกันโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นกฎหมาย วันนี้เราก็ได้เตรียมการเพื่อที่จะทำให้ระบบกฎหมายดิจิทัลของประเทศไทยสามารถที่จะเทียบชั้นกับมาตรฐานระดับโลกได้ เมื่อ ๒ อาทิตย์ก่อนคณะรัฐมนตรีก็ได้เห็นชอบกับกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งจะมีความสำคัญมากทั้งกับภาคธุรกิจทั้งกับประชาชน ในอนาคต เรายังมีกฎหมายอีก ๒ ฉบับที่กำลังอยู่ในขั้นตอน นั่นก็คือพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้วก็ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. .... เป็นต้น อันนี้ก็กำลังทำอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำงานร่วมกันระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกับกระทรวงการคลังในการจัดระบบที่เรียกว่า ดิจิทัลไอดี (Digital ID) เพื่อที่จะอำนวยความสะดวกให้กับภาคธุรกิจ รวมทั้งภาคประชาชนในการที่จะไม่ต้องใช้บัตรอย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวแล้วเมื่อเช้านี้ แล้วก็จะทำให้ลดภาระธุรกรรมและค่าใช้จ่ายในภาคธุรกิจไปในตัว

ประการที่ ๓ ก็คือเรื่องกำลังคน เรื่องกำลังคนนอกเหนือจากการที่เราทำงานร่วมกับมหาวิทยาลัยในการปรับเปลี่ยนหลักสูตรต่าง ๆ เพื่อที่จะทำให้สอดคล้องกับยุคดิจิทัล เราก็ยังได้ร่วมมือกับภาคเอกชนที่มีขีดความสามารถ เราได้ร่วมมือเพื่อที่จะพัฒนาสตาร์ทอัป

(startup) โดยเฉพาะอย่างยิ่งดิจิทัลสตาร์ทอัป (digital startup) ให้กระจายไปทั่วประเทศ ไม่กระจุกอยู่เพียงแค่ในกรุงเทพมหานครเท่านั้น ตลอดจนการใช้วิทยาการใหม่ ๆ เช่น โครงการโคดดิงไทยแลนด์ (coding Thailand) โดยการใช้สื่อที่เป็นมือถือเป็นไอแพด (IPAD) เป็นโน้ตบุ๊ก (notebook) เพื่อที่จะทำให้เยาวชนตั้งแต่อนุบาลไปจนถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖ สามารถที่จะเข้ามาเรียนรู้ตามอัธยาศัยได้ ๒๔ ชั่วโมง ๗ วันต่อสัปดาห์ อันนี้ก็เป็นโครงการที่กำลังเดินหน้าอยู่

ประการที่ ๔ ก็เป็นเรื่องของการพัฒนาเทคโนโลยีของเราเอง วันนี้ประเทศไทยมีโอกาสแล้วในการที่จะพัฒนาเทคโนโลยีบางตัวที่เราสามารถที่จะช่วยตัวเองได้และลดการนำเข้า ยกตัวอย่างเช่น ไอโอที (Internet of Things : IOT) วันนี้เราก็กำลังนำร่องในพื้นที่ของอีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) เพื่อที่จะทำให้เกิดสถาบันไอโอทีแห่งแรกในประเทศไทย วันนี้ก็มีเอกชนทั้งภายในประเทศ แล้วก็ต่างประเทศสนใจที่จะเข้ามาร่วมสร้างนวัตกรรมตรงนี้พร้อม ๆ ไปกับการจัดทำโครงการที่เรียกว่า สมาร์ทซิตี (smart city) วันนี้ถ้าท่านไปภูเก็ตก็จะได้เห็นความเป็นสมาร์ทซิตีจำนวนหนึ่งที่อำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยว แล้วก็สามารถที่จะให้บริการและความปลอดภัยได้เป็นอย่างดี ปีนี้เราก็จะเริ่มขยายผลไปที่จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดขอนแก่น แล้วก็ ๓ จังหวัดอีอีซี เพื่อที่ว่าในที่สุดต่อไปในอนาคตอันใกล้นี้สมาร์ทอีอีซี (Smart Eastern Economic Corridor : smart EEC) ก็จะเป็นผลผลิตอีกชิ้นหนึ่งที่จะทำให้เสริมกับกิจการอื่น ๆ ในอีอีซีเอง

อีก ๒ เรื่องสั้น ๆ ครับ ก็คือเรื่องไซเบอร์ซีเคียวริตี เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ทุกประเทศในโลกให้ความสนใจ แล้วก็รีบจัดระบบเพื่อที่จะรองรับไซเบอร์แอตแทก (cyber attack) หรือการโจมตีทางด้านไซเบอร์ซึ่งเกิดขึ้นทั่วโลก ปีที่แล้วทั่วโลกก็ได้ประสบปัญหาการโจมตีที่เรียกว่าวอนนาคราย (WannaCry) แล้วก็จะทยอยมาแบบนี้เป็นสิ่งที่เราต้องยอมรับด้านมืดของดิจิทัล แล้วก็พยายามป้องกัน วันนี้เราได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. .... ซึ่งในอนาคตอันใกล้ก็คงจะได้นำเสนอทางที่ประชุมนี้ ในขณะเดียวกันท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้กรุณาเป็นประธานของคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเพื่อเตรียมการต่าง ๆ ณ วันนี้ เรามีหน่วยงานที่ลงมาดูแลตรงนี้โดยตรง

แล้วได้มีการทำงานร่วมกับโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศสำคัญ ๆ เพื่อที่จะทำให้มีการดูแลปกป้องเวลามีไซเบอร์แอตแทกมา ไม่ว่าจะเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางด้านการเงิน การธนาคาร การพลังงาน การคมนาคมขนส่งไปจนถึงเรื่องของโรงพยาบาล เป็นต้น

สุดท้ายก็เป็นเรื่องของดิจิทัลกัฟเวิร์นเมนต์ (digital government) อย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวนำแล้วเมื่อเช้านี้ เรื่องของการลดการทำสำเนา ไม่รบกวนประชาชนก็ดี เรื่องของบิ๊กดาตา (big data) ที่ได้มีการกล่าวถึงก็ดี วันนี้เรากำลังจะจัดตั้งระบบเพื่อที่จะให้บริการจัดทำบิ๊กดาตาให้กับกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ และในท้ายที่สุดจะได้นำเอาบิ๊กดาตาของหลาย ๆ กระทรวงเข้ามาเชื่อมโยงกัน ก็จะทำให้เราสามารถให้บริการกับประชาชน นอกเหนือจากการสร้างประสิทธิภาพในหน่วยงานของราชการเอง ก็น่าจะทำให้รัฐบาลเป็นรัฐบาลดิจิทัลได้มากขึ้นเรื่อย ๆ ยังมีอีกหลายอย่างที่เราต้องทำ แต่ผมคิดว่าใน ๕ ด้าน ๕ ประเด็นที่รัฐบาลกำลังขับเคลื่อนอย่างเข้มข้น ณ วันนี้ก็จะทำให้สิ่งที่ว่าเปลี่ยนผ่านหรือทรานส์ฟอร์เมชัน (transformation) ของประเทศไทยไปสู่ยุคดิจิทัลมีความเข้มแข็งและยั่งยืนเป็นประโยชน์กับประชาชนในที่สุด ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ทางคณะรัฐมนตรีได้ปรับลำดับท่านรัฐมนตรีที่ชี้แจง หลังจากนี้จะเป็นท่านพลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ นายสมชาย หาญหิรัญ นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล เชิญพลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ครับ

พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่รักทุกท่าน ผมขอชี้แจงในประเด็นที่ท่านสมาชิกได้ซักถาม

ในประเด็นแรกที่ท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ได้ซักถามเรื่องของคุณแม่วัยใส ที่ขณะนี้เป็นปัญหาส่วนหนึ่งของสังคมเหมือนกัน ท่านได้ซักถามว่ากลัวจะมีการตกหล่นไม่ลงทะเบียนเพื่อจะขอรับเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิด อยากจะเรียนว่าคุณแม่วัยใสนี้หมายถึง คุณแม่ที่มีอายุน้อยกว่า ๒๐ ปี ส่วนใหญ่จะเป็นอายุประมาณ ๑๔ – ๑๙ ปี ซึ่งปัจจุบันมีการมาลงทะเบียนเพื่อรับเงินอุดหนุน ๒ ปีครึ่ง คือตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ และปี ๒๕๖๑ อีกครึ่งปี ประมาณ ๑๒๒,๐๐๐ คน ซึ่งก็ถือว่าเป็นจำนวนมากพอสมควรจากยอดทั้งหมด ๔ แสนกว่าคน คิดประมาณเกือบ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้อยากจะเรียนว่า ถ้าเราดูจากตัวเลขในปี ๒๕๕๙ ยอดรวมคุณแม่ทุกอายุที่มารับเงินที่เป็นคนมีรายได้น้อยไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อครอบครัวต่อเดือน มีสิทธิประมาณ ๙๐,๐๐๐ กว่าคน ปีต่อมาก็จะเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๒๑๕,๐๐๐ คน ----------

แล้วปีปัจจุบันก็ ๔ แสนกว่าคน จะเห็นว่าตัวเลขเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ไม่ใช่เพิ่มขึ้นเป็นเท่า ๆ แต่มากกว่า ตรงนี้ก็แสดงถึงการประชาสัมพันธ์หรือการรับรู้ของคุณแม่ต่าง ๆ ที่มีบุตรและมีฐานะยากจนก็มารับเงินเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ตรงนี้ก็ถือว่าเราประเมินจากตัวเลขแล้วก็น่าจะมีความสบายใจว่าการรับรู้ของผู้ที่ต้องการรับเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิดมีความมากขึ้นเรื่อย ๆ ก็อยากจะเรียนว่าเราก็ไม่นิ่งนอนใจปัจจุบันเราก็มีการประชาสัมพันธ์ผ่านทางกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ บุคคลที่สำคัญที่จะทำให้ผู้ที่รับสิทธิจะมารับสิทธิก็คือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะปัจจุบันนี้การที่จะลงทะเบียนนั้นต้องลงทะเบียนผ่านองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นองค์กรเล็กที่สุดของท้องถิ่นที่จะรู้จักพี่น้องประชาชนในท้องถิ่นของตัวเอง เมื่อทางองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับการลงทะเบียนแล้วก็มีการตรวจสอบว่ามีรายได้น้อยตามที่หลักเกณฑ์กำหนดหรือไม่ หลังจากนั้นก็จะส่งมาให้ทางกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง เราก็จะตรวจสอบแล้วส่งให้กรมบัญชีกลางโอนเงินผ่านระบบเข้าบัญชีโดยตรง ตรงนี้ก็คิดว่าปัจจุบันนี้มีการดำเนินการด้วยความครบถ้วนมากขึ้น จากการวิจัยของทีดีอาร์ไอ (Thailand Development Research Institute : TDRI) กับยูนิเซฟ (United Nations Children's Fund : UNICEF) ในช่วงแรก ๆ ของการดำเนินการโครงการนี้เมื่อประมาณปี ๒๕๕๙ พบว่ามีการตกหล่นประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบันนี้ผมคิดว่าลดลงน่าจะเหลือประมาณสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นตัวเลขที่ยูนิเซฟบอกว่าเป็นตัวเลขที่ดีมาก แต่ว่าเราเองก็ไม่ได้นิ่งนอนใจ พยายามจะประชาสัมพันธ์ผ่านทางจังหวัดให้ไปถึงท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเองก็มีการพบปะประชาชนในจังหวัด ทางสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดก็มีการลงไปด้วย พยายามที่จะหากลุ่มเป้าหมายให้เจอ ในส่วนนี้ก็ขอบคุณ เราพยายามดำเนินการให้ได้มากที่สุดให้ครบถ้วนต่อไป แต่จากการวิจัยของสถาบันดังกล่าวเขาบอกว่ามีประมาณ ๔ ประการที่คนไม่มาลงทะเบียน

ประการที่ ๑ คือไม่รู้ ไม่รู้นี้เราประชาสัมพันธ์ให้รู้ได้

ประการที่ ๒ คือกลัวความยุ่งยาก อาจจะไม่มีความรู้หรือกลัวการมาติดต่อราชการ

ประการที่ ๓ ก็คือไม่มีค่ารถเดินทาง อยู่ห่างไกล รู้แต่ว่าอยู่ห่างไกล ไม่มีค่ารถเดินทาง อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ทางส่วนราชการต้องไปทำความเข้าใจแล้วก็ช่วยเหลือเขาในส่วนนี้

ประการสุดท้ายที่สำคัญก็คือรู้ แต่ไม่มาลงทะเบียน อาจจะมีเหตุผลที่ว่าไม่อยากเปิดเผยตัวหรือไม่อยากให้ใครรู้ก็ได้ อันนี้ก็เป็นอีกประการหนึ่งนะครับ

สำหรับประการที่ ๒ อยากจะเรียนเรื่องของสภาเด็กและเยาวชนที่ท่านบอกว่าได้รับเงินประมาณ ๑๙๖ ล้านบาท มีเด็กที่รวมตัวประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ คน ถ้าเฉลี่ยเป็นคนคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ผมอยากจะเรียนว่าจริง ๆ แล้วเราดูเป็นองค์กร เรามีสภาเด็กและเยาวชนประมาณ ๘,๗๘๐ แห่งทั่วประเทศ ตั้งแต่ระดับชาติ ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบล ในส่วนนี้เราก็มีการจัดสรรเงินให้ไปทำกิจกรรม ในระดับตำบลหรือเทศบาลเรามีประมาณ ๗,๗๗๕ แห่ง ก็ให้ตำบลละ ๒๐,๐๐๐ บาท ระดับอำเภอให้ ๓๐,๐๐๐ บาท มี ๘๗๘ แห่ง ระดับเขตก็ ๕๐ แห่ง กรุงเทพมหานคร แห่งละ ๓๐,๐๐๐ บาทเท่ากับอำเภอ จังหวัดขึ้นอยู่กับขนาดจังหวัด เฉลี่ยประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ บาทต่อจังหวัด ถ้ากรุงเทพมหานคร ๕ แสนบาท ประชากรเยอะ แล้วก็ถ้าเป็นสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทยได้ ๖๖๐,๐๐๐ ในส่วนนี้นอกจากนี้เรายังมีเรื่องของการจัดทำกิจกรรมป้องกันโรคเอดส์แล้วก็อนามัยเจริญพันธุ์ให้ทุกจังหวัด จังหวัดละ ๕๐,๐๐๐ บาท แล้วนอกจากนี้ก็ยังมีเรื่องของเงินอุดหนุนให้เด็กไปดำเนินการเรื่องการป้องกันทุจริตและประพฤติมิชอบอีกประมาณ ๑๓ ล้านบาททั่วประเทศจัดทำโครงการ ซึ่งเราจะเห็นในกระทรวงซึ่งมีอยู่หลาย ๆ แห่งว่ามีเด็กที่พูดเรื่องนี้เยอะมากขึ้นก็คือเกิดจากเงินตัวนี้ให้เด็กเข้าไปเริ่มคิด เริ่มที่จะปกป้อง ป้องกัน แนวความคิดเขาเป็นอย่างไร ตรงนี้ก็คิดว่าเป้าหมายของเราคือต้องการพัฒนาเด็กให้กล้าคิดแล้วก็โตขึ้นเป็นผู้ใหญ่ที่มีอนาคตที่ดีแล้วก็สามารถที่จะทำให้ประเทศชาติเจริญก้าวหน้าได้ ในส่วนนี้ก็อยากจะเรียนว่าเรามีการจัดสรรเงินเป็นหน่วยงานและเป็นกิจกรรม แล้วต่อไปถ้าสภาเด็กและเยาวชนมีความเข้มแข็งก็อาจจะมีการเพิ่มเงินตัวนี้ได้ โดยกระทรวงก็พยายามที่จะอธิบายให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงการคลังหรือสำนักงบประมาณได้เข้าใจเพิ่มเงินให้ ก็ขอขอบคุณท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ที่กรุณาให้ข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ นอกจากนี้เรื่องของการที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณให้กับสภาเด็กและเยาวชนได้ ในส่วนนี้เราได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนแล้ว ขณะนี้เราได้ดำเนินการให้มีแผนสภาเด็กและเยาวชน

จากระดับชาติลงไปสู่ระดับจังหวัดและท้องถิ่น ขณะนี้ก็ดำเนินการใกล้จะเสร็จแล้ว บางส่วนเสร็จแล้ว บางท้องถิ่นก็ตั้งงบประมาณแล้ว คิดว่าในปี ๒๕๖๒ นี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นน่าจะสามารถตั้งงบประมาณให้กับสภาเด็กและเยาวชนได้

เรื่องที่ ๒ เรื่องของผู้สูงอายุ ก็คือท่านถามว่าพระราชบัญญัติผู้สูงอายุที่แก้ไขไปในการที่จะนำภาษีสรรพสามิตและภาษียาสูบไปเพิ่มให้กับผู้สูงอายุนี้ได้โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมไปตั้งแต่ปลายปีที่แล้ว ก็ขอเรียนว่าได้ลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ก็ผ่านมาประมาณ ๖ เดือน กระบวนการในการที่จะดำเนินการให้ได้นั้น ในพระราชบัญญัติกำหนดว่ากระทรวงการคลังกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องไปประกาศ แล้วก็ออกระเบียบให้ครบถ้วน ขณะนี้ผมคิดว่าดำเนินการแล้ว ล่าสุดก็มีการลงราชกิจจานุเบกษาประกาศระเบียบไปเมื่อต้นเดือนนี้ ขณะนี้ก็อยู่ระหว่างประสานงานกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ในเรื่องของการจ่ายเงิน ซึ่งเราพยายามที่จะดำเนินการให้ครบถ้วน เพราะการจ่ายเงินนั้นไม่สามารถจ่ายให้กับผู้สูงอายุทุกคนได้ ที่มีสิทธิก็คือ ๘.๔ ล้านคนไม่สามารถจ่ายได้ เพราะว่าเงินไม่พอ เพราะว่าเงินที่เก็บจากภาษีดังกล่าวนั้นไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อปี แต่เรามีผู้สูงอายุรับเงินอยู่ ๘.๔ ล้านคน ถ้าเอา ๑๐๐ บาทคูณก็จะเป็นเดือนละ ๘๐๐ กว่าล้านบาท ปีละ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทไม่พอ เพราะฉะนั้นเราจึงได้กำหนดว่าจะจ่ายเฉพาะผู้ที่มีชื่ออยู่ในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เงินรายปีไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ได้เพิ่มอีกคนละ ๑๐๐ บาท เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๑ แสนบาท ได้อีกคนละ ๕๐ บาท ก็ใช้เงินประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท ๑๒ คูณก็ใกล้ ๆ ๔,๐๐๐ บาท ในส่วนนี้เงินเองก็เพิ่งจะไหลเข้ามาไม่นานนักเพราะว่ากว่าจะเก็บ กว่าร่างพระราชบัญญัติจะประกาศใช้บังคับ กว่าจะมีกระบวนการเก็บเงินก็คิดว่าผมจะเร่งรัดให้เสร็จภายในเดือนกรกฎาคมให้จ่ายเงินให้ได้ อันนี้ก็ขอบคุณนะครับ

ในเรื่องของท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มณเฑียร บุญตัน ท่านได้พูดถึงเรื่องของการสร้างความเข้มแข็งภาคประชาชน ท่านอยากเห็นภาคประชาชนมีความเข้มแข็งอยากจะเรียนว่าขณะนี้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีการจะปฏิรูป

กระทรวง โดยมีแนวความคิดที่จะปรับเปลี่ยนบทบาทจากเดิมนี้เป็นบทบาทของกำกับดูแล และปฏิบัติในหน่วยงานเดียวกันก็คือทั้งกำกับดูแลและปฏิบัติ เราพยายามที่จะลดบทบาทการปฏิบัติให้กับท้องถิ่นแล้วก็องค์กรภาคประชาสังคม ขณะนี้ก็มีการดำเนินการในทุกระดับ ในเรื่องของเด็กก็จะเริ่มโอนให้ท้องถิ่นแล้ว ทั้งนี้ทั้งนั้นก็อยู่ที่ท้องถิ่นจะมีความพร้อมแค่ไหน ถ้าท้องถิ่นมีความพร้อมทางกระทรวงเองก็ไม่ขัดข้องที่จะโอนงานภาคปฏิบัติให้กับท้องถิ่นและภาคประชาสังคม โดยกระทรวงจะเป็นผู้กำกับดูแลโดยกำหนดมาตรฐาน คุณภาพและหลักการกำกับดูแล ซึ่งก็จะเป็นการที่ทำให้หน่วยงานที่กระจายอำนาจไปนั้นสามารถที่มีมาตรฐานเช่นเดียวกับที่เคยทำมาแล้วก็มีมาตรฐานเช่นเดียวกันทั้งประเทศ ทั้งนี้ทั้งนั้นก็จะมีร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. .... ออกมาอีกฉบับหนึ่ง หรือเรียกว่าโซเชียลเอนเตอร์ไพรส์ (social enterprise) ซึ่งสามารถที่จะทำให้ภาคประชาสังคมนั้นมีกฎหมายรองรับที่จะดำเนินการได้ จะมีมาตรฐานต่อไป อันนี้ก็เรียนให้ทราบครับ

เรื่องของการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกในพื้นที่แล้วก็อาคารสาธารณะทั่ว ๆ ไป ที่เรียกว่าการออกแบบเพื่อคนทั้งมวลหรือยูนิเวอร์แซลดีไซน์ (universal design) ที่อาจารย์มณเฑียร บุญตัน อยากเห็นในประเทศไทยมีทั่วทั้งประเทศ ก็เรียนว่าเรามีการดำเนินการสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ แล้วก็ในปี ๒๕๖๑ นี้ ทุกจังหวัดในประเทศไทยในพื้นที่สาธารณะก็จะมีการออกแบบเพื่อคนทั้งมวลชน ก็หมายถึงว่าคนสูงอายุ คนพิการ สามารถใช้ชีวิตได้เช่นเดียวกับคนปกติทั่วไป สามารถจะออกจากบ้าน ขึ้นรถ มีรถเมล์ชานต่ำ ลงจากรถสามารถที่จะเดินทางต่อไปได้เข้าห้องน้ำตามจุดต่าง ๆ ที่เป็นพื้นที่สาธารณะ ปั๊มน้ำมัน ก็สามารถที่จะช่วยตัวเองได้ไปตัวคนเดียวได้ หรือแม้กระทั่งสถานที่ราชการต่าง ๆ สถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ วัด หรือแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ก็จะมีการออกแบบลักษณะของการใช้ชีวิตเช่นเดียวปกติทั่วไป อันนี้ผมได้ประสานงานกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรุงเทพมหานคร ซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ยืนยันเมื่อสักครู่นี้ว่าท่านเองก็มีความเข้าใจในเรื่องของการออกแบบเช่นนี้ แล้วก็จะดำเนินการออกแบบในเรื่องของกิจการสาธารณะให้สอดคล้องกัน

อันนี้ก็อยากจะเรียนทำความเข้าใจด้วย กรุงเทพมหานครเองก็เข้าใจ มีข่าวว่ามีการสร้างสะพานลอยเสาไฟฟ้าไปปิดทางเดินของคนตาบอด ทางกระทรวงเองไม่ได้นิ่งนอนใจก็ประสานงานแล้วเขาก็ได้มีการรื้อถอนหรือว่าขยับขยาย ปัจจุบันนี้ก็ไม่มีสิ่งเกะกะต่าง ๆ เหล่านี้แล้ว อันนี้กระทรวงไม่ได้นิ่งนอนใจแล้วก็ดำเนินการ แต่ถ้าเกิดมีตกหล่นไปบ้างก็ขอให้แจ้งมาเราจะดำเนินการให้โดยเร็วนะครับ ----------

เรื่องของการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมคนพิการ ตามที่ทางคนพิการต้องการ ขณะนี้อยู่ที่คณะอนุกรรมการกฎหมาย ซึ่งมีอาจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ เป็นผู้พิจารณา ก็คิดว่าจะเร่งรัดให้เร็วขึ้น อันนี้ก็คิดว่าน่าจะเสร็จโดยเร็ว เพราะว่าท่านอาจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ เอง ท่านก็เป็นคนที่เข้าใจเรื่องนี้อย่างลึกซึ้ง

เรื่องประเด็นของการขจัดการเลือกปฏิบัติ เดิมนั้นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็ดำเนินการอยู่ ตอนหลังก็คิดว่ากระทรวงยุติธรรมน่าจะมีความเกี่ยวข้องมากกว่า ก็จึงมีการโอนงานนี้ให้กระทรวงยุติธรรม จากการประสานงานก็ทราบว่า ขณะนี้มีการดำเนินการไปใกล้จะเสร็จแล้ว คาดว่าภายในสิ้นเดือนนี้ก็น่าจะเสร็จเรียบร้อย เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ก็น่าจะคลายกังวลได้

เรื่องของการแยกกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเป็นนิติบุคคล ขณะนี้ก็มีการศึกษาความเป็นไปได้อยู่ เพราะว่าการที่จะให้กองทุนเป็นนิติบุคคลนั้นต้องมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วย ถ้าศึกษาเสร็จเรียบร้อยอย่างไรผมอาจจะแจ้งให้กับอาจารย์มณเฑียร บุญตัน ได้รับทราบโดยตรง แต่จริง ๆ อาจารย์มณเฑียร บุญตัน เองก็เป็นกรรมการอยู่ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หลายกรรมการ ก็คงจะมีการประสานงานและติดต่อกันในประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ก็คงจะชี้แจงครบถ้วนแล้ว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านต่อไป ท่านสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ เชิญครับ

นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ คงจะขอรบกวนเวลาในสภาสั้น ๆ ที่จะตอบข้อสงสัยของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

เรื่องแรกก็คือเรื่องที่ท่านสมาชิก ท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ได้กรุณาสอบถามในเรื่องของร้านค้าธงฟ้าประชารัฐ แล้วก็ได้มีข้อสอบถามในเรื่องของเครื่องรูดบัตรที่ไม่พอ รวมทั้ง

สินค้าที่ขายอยู่ในร้านธงฟ้าประชารัฐที่มีปริมาณน้อยหรือมีราคาแพง แล้วก็มีเสียงวิพากษ์วิจารณ์ว่าเป็นสินค้าที่เป็นแต่สินค้าของบริษัทยักษ์ใหญ่ สินค้าชาวบ้านเข้าไม่ถึง ผมจะขอเวลาตรงนี้เรียนชี้แจงท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติสั้น ๆ อย่างนี้ โครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐนี้เป็นโครงการที่รัฐบาลตั้งใจที่จะเข้าไปช่วยดูแลพี่น้องประชาชนที่ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ที่มีรายได้น้อย ซึ่งขึ้นทะเบียนไว้ ๑๑.๔ ล้านคนทั่วประเทศ ตอนที่เริ่มโครงการเนื่องจากรัฐบาลนั้นไม่ต้องการที่จะให้เม็ดเงินที่จะลงไปช่วยเหลือพี่น้องประชาชนได้ส่งผ่านกลไกอื่น ๆ ที่อาจจะทำให้เงินที่ช่วยเหลือพี่น้องประชาชนนั้นละลายหายไประหว่างทาง เหมือนในอดีตที่มีการพูดกันว่าไอศกรีมเต็มแท่ง พอไปถึงพี่น้องประชาชนเหลือแต่ไม้ไอศกรีม ดังนั้นที่มาเรื่องนี้ทางกระทรวงการคลังที่เป็นเจ้าของโครงการก็ได้ออกบัตรที่เรียกว่าบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ในบัตรนั้นนี้ความจริงไม่ได้มีเงิน แต่เป็นเพียงตัวบัตรที่มีข้อมูลบอกไว้ว่าจะสามารถรูดใช้ผ่านเครื่องอีดีซี (Electronics Data Capture : EDC) ได้กี่บาท เช่น ๓๐๐ บาท ๒๐๐ บาท ในระยะที่ ๑ บัตรนี้จะเอาไปใช้มีความจำเป็นที่จะต้องรูดผ่านเครื่องรูดบัตรที่เรียกว่าอีดีซี แล้วอีดีซีนั้นก็เป็นนโยบายของกระทรวงการคลังที่ได้พยายามที่จะติดตั้งเครื่องรูดบัตรอีดีซีทั่วประเทศ เพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมอนาคตที่เป็นสังคมไร้เงินสด ทีนี้เมื่อจุดเริ่มโครงการได้มีการตกลงกันว่าร้านค้าที่จะให้บริการพี่น้องประชาชน ๑๑.๔ ล้านคน จะเป็นร้านค้าประเภทใด กระผมในฐานะที่ดูแลกระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาว่า ถ้าหากว่าร้านค้าที่จะให้บริการพี่น้องประชาชน ๑๑.๔ ล้านคนเป็นร้านค้าสะดวกซื้อ เป็นร้านค้าโมเดิร์นเทรด (modern trade) ที่มีอยู่ทั่วประเทศอยู่แล้ว เม็ดเงินของรัฐบาลที่ลงไปช่วยพี่น้องประชาชนประมาณเดือนละ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะตกลงไปในกระเป๋าของผู้ค้ารายใหญ่ ในขณะที่ประเทศไทยมีปัญหาว่าร้านค้าชุมชน ร้านค้าโชห่วยขนาดเล็กตกระกำลำบากปิดตัวเองโดยต่อเนื่องมา เพราะไม่มีความสามารถในการแข่งขันกับร้านสะดวกซื้อที่ทันสมัย ไม่มีความสามารถในการแข่งขันกับร้านค้าขนาดใหญ่ได้ นั่นคือที่มาได้ถูกมอบหมายให้ร้านค้าที่จะรับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและติดตั้งเครื่องอีดีซีของกรมการค้าภายในจะต้องเป็นร้านค้าที่เลือกสรรโดยกระทรวงพาณิชย์เท่านั้น นั่นคือข้อจำกัดที่ท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ได้กรุณาติติง เราได้ติดตั้งในรุ่นที่ ๑ ใช้ระยะเวลาติดตั้งประมาณ

๓ เดือน ติดตั้งได้ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ร้านค้าทั่วประเทศ เป็นร้านค้าเล็กร้านค้าน้อยกระจายอยู่ทั่วประเทศ และส่วนใหญ่เป็นร้านค้าโชห่วยของชาวบ้าน ในการติดตั้งนั้นมีความจำกัดสิ่งที่ ๑ ไม่เคยมีการติดตั้งเครื่องอีดีซีทั่วประเทศในระยะเวลาสั้น ๆ เป็น ๑๐,๐๐๐ เครื่องเกิดขึ้นในประเทศไทย แต่ด้วยความทุ่มเทร่วมกันของกระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์ ก็เร่งรัดติดตั้งเครื่องได้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ร้านค้า ในระยะเวลาประมาณ ๑ เดือน ถึงจะไม่สามารถให้บริการพี่น้องประชาชนในเดือนที่ ๑ ได้ดี แต่ก็สามารถให้บริการ จะเห็นว่ามีพี่น้องประชาชนมากมายไปแต่เช้าแล้วก็ไปรอที่จะใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เป็นความลำบากในระดับที่ ๑ แต่เป็นความรู้สึกที่ดีระหว่างพี่น้องประชาชนที่รับบริการกับรัฐบาลที่แสดงถึงความห่วงใยของรัฐบาลที่ต้องการดูแลพี่น้องประชาชน และสำคัญก็คือเม็ดเงินทุกบาททุกสตางค์ที่รัฐบาลตั้งใจไปสู่มือพี่น้องประชาชนไม่ได้มีการตกหายไประหว่างทาง ข้อที่ถูกติติง แน่นอนครับ ร้านค้าเล็ก ๆ เหล่านั้นเป็นร้านค้าที่อยู่ไกล กระจายอยู่ตามหมู่บ้าน กระจายอยู่ในชนบท เวลาไปซื้อสินค้าเพื่อจะให้บริการพี่น้องประชาชนก็อาจจะมีต้นทุนแพงกว่าร้านค้าทั่วไป แต่อย่างไรก็ตามก็เป็นการพัฒนาปรับปรุงไปเรื่อย ๆ จนกระทั่งปัจจุบันนี้ร้านค้าเหล่านี้สามารถซื้อสินค้าได้ถูกลง ร้านค้าเหล่านี้จาก ๒ – ๓ เดือนนี้เป็นต้นไปจะมีมุมสินค้าราคาถูกที่กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับผู้ผลิตขนาดใหญ่ขอทำโปรโมชัน (promotion) ทุกเดือน เอาสินค้าราคาถูกเข้าไปสู่ร้านค้าธงฟ้าประชารัฐเพื่อให้บริการในราคาที่ถูกลง เครื่องรูดบัตรที่ไม่พอเหล่านี้ในปัจจุบันเพิ่งล่าสุดได้รับงบประมาณเพิ่มเติมจากรัฐบาลก็ขยายจาก ๒๐,๐๐๐ ร้านค้า เดือนนี้จะขยายเป็น ๓๐,๐๐๐ ร้านค้า และในประมาณสิ้นเดือนมิถุนายนจะขยายเป็น ๔๐,๐๐๐ ร้านค้า ๔๐,๐๐๐ ร้านค้านี้เพียงพอหรือไม่ในการที่จะให้บริการพี่น้องประชาชน ๑๑.๔ ล้านคน ผมกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติผ่านท่านประธานว่าไม่เพียงพอ เพราะมีคนถึง ๑๑.๔ ล้านคนที่ต้องใช้บริการ ดังนั้นคือที่มาที่จะเกิดขึ้นในประมาณเดือนกรกฎาคมจากนี้เป็นต้นไป ทางกระทรวงพาณิชย์ก็ได้ร่วมมือกับกระทรวงการคลังได้ขยายรูปแบบการรับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมจากการรับด้วยเครื่องอีดีซี จะใช้ระบบคิวอาร์โค้ด (QR code) โดยการถ่ายรูปบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ แล้วสามารถใช้สิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซื้อหมูในเขียงหมูที่ตลาดก็ได้ ซื้อผักในตลาดสดก็ได้ กำลังพิจารณาถึงขั้นว่ากินก๋วยเตี๋ยวตามร้านค้าของพี่น้องประชาชนโดยใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐก็ได้ ----------

สิ่งเหล่านี้อยู่ระหว่างการเตรียมการเสร็จแล้วประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ดังนั้นคาดว่าหลังจากเดือนกรกฎาคมเป็นต้นไปเงินที่รัฐบาลตั้งใจดูแลพี่น้องประชาชนที่ยากลำบาก ๑๑.๔ ล้านคน จะสามารถใช้บริการได้อย่างหลากหลาย ทั้งร้านเครื่องอีดีซี (Electronic Data Capture : EDC) เดิม และการซื้อผ่านคิวอาร์โค้ด (QR Code) ที่พัฒนาร่วมกันของกระทรวงการคลังกับกระทรวงพาณิชย์ และก็จะเป็นการกระจายเม็ดเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือนไปสู่เศรษฐกิจฐานรากทั่วประเทศโดยไม่มีข้อจำกัด สิ่งสำคัญกว่านั้นนอกจากการให้ความสะดวกกับพี่น้องประชาชนที่ได้รับสิทธิแล้ว เป็นครั้งแรกของการให้สวัสดิการที่เป็นเม็ดเงินไม่รั่วไหลไปสู่คนที่จะเข้ามาหาประโยชน์แม้แต่บาทเดียว ดังนั้นหลายท่านพยายามจะบอกว่าทำไมไม่แจกเป็นเงินสด เงินสดแจกง่าย ไปซื้ออะไรก็ได้ คณะทำงานที่ทำเรื่องนี้ได้มีความตระหนักว่าเมื่อไรก็ตามที่แจกเป็นระบบเงินสด เจ้าหนี้จะหยิบบัตรเหล่านี้ไปและเอาไปหักหนี้ ซึ่งปัญหาหนี้นอกระบบก็ดี หนี้ในระบบก็ดี เป็นสิ่งที่แก้ไขด้วยความยากลำบาก ดังนั้นขออนุญาตกราบเรียนท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ว่าสิ่งที่ท่านได้ห่วงใยนั้นทั้งกระทรวงพาณิชย์ ทั้งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการแก้ปัญหาโดยลำดับ และผลผลิตเรื่องนี้ถ้าหากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ติดตามผลงานเรื่องนี้จะพบว่า พี่น้องประชาชนในบรรดาผลงานของรัฐบาลที่ได้รับความชื่นชมกับผลงานที่ไปถึงพี่น้องประชาชน บัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นหนึ่งในโครงการของรัฐบาลนี้ที่ได้รับการชื่นชมและสนับสนุนจากพี่น้องประชาชน

ขออนุญาตไปตอบคำถามที่ ๒ เพื่อจะประหยัดเวลาของสภาอันทรงเกียรติ มีคำถามจากท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ได้กรุณาห่วงใยถึงการเอาสินค้าไปทำตลาดในต่างประเทศว่าน่าจะมีการบูรณาการกันระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ ระหว่างทูตพาณิชย์ของกระทรวงพาณิชย์ เพื่อที่จะผลักดันเอาสินค้าโอทอป (One Tambon One Product : OTOP) และอื่น ๆ ไปสู่ต่างประเทศให้มากขึ้น ด้วยความห่วงใยว่าตลาดต่างประเทศเป็นตลาดที่ใหญ่ พี่น้องโอทอปและเอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) จะมีโอกาสได้อย่างไรในการที่จะขยายไปสู่ต่างประเทศให้มากขึ้น ข้อห่วงใยอันนี้กระทรวงพาณิชย์เองได้ตระหนัก

เรื่องนี้เป็นอย่างดียิ่ง วันนี้โลกการค้าเปลี่ยนไปแล้ว การค้าที่มองเฉพาะกำลังซื้อที่ ๖๖ ล้านคน ที่พี่น้องประชาชนคนไทยในประเทศเท่านั้นเป็นการค้าที่ไม่แข็งแรงเพียงพอที่จะต่อสู้กับสงครามการค้าทั้งโลก ดังนั้นกระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมมือบูรณาการที่เราเรียกว่า ไทยแลนด์ทีม (Thailand team) ทั้งกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งกระทรวงอื่น ๆ ทั้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ดำเนินงานกันอยู่ในต่างประเทศ เราได้ดำเนินการ ๒ ส่วน ขอกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติโลกใบนี้ในการที่จะขยายตลาดไปสู่ต่างประเทศมีวิธีการขยาย ๒ รูปแบบ รูปแบบเดิมคือการขยายการค้าในลักษณะเดิม ๆ หรือภาษาเศรษฐกิจที่เรียกว่า ออฟไลน์ (offline) ก็คือการค้าการขาย โดยการที่ไปทำสัญญาจีทูจี (Government To Government : G2G) ก็ดี การค้าการขายที่ไปทำข้อตกลงก็ดี ไปทำเทรดโชว์ (trade show) ก็ดี ไปเดินสายก็ดี ไปเชื่อมโยงผู้ค้า ผู้ผลิตมาเจอกันก็ดี สิ่งเหล่านี้ได้รับการทำโดยต่อเนื่อง และกระทรวงพาณิชย์เองไม่ได้ทำแต่เพียงลำพัง เราได้แต่งตั้งเอกชนที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาที่เรียกว่า รีจินัลแอดไวเซอร์ (regional advisor) เช่น เขามีความสามารถมากทำการค้าการขายอยู่แล้วในตลาดแอฟริกา เราก็จะเชิญบริษัทเหล่านี้เข้ามาเป็นที่ปรึกษาของกระทรวงพาณิชย์ และแต่งตั้งให้เป็นรีจินัลแอดไวเซอร์ประจำภูมิภาคของแอฟริกา เขารู้ว่าสินค้าไทยอะไรที่จะไปขายที่แอฟริกาได้ดี เขารู้ว่าจะต้องแข่งกับใคร เขารู้ว่ามีข้อจำกัดทางกฎหมายอย่างไร การทำงานอย่างนี้กระทรวงพาณิชย์จะมีการประชุมร่วมระหว่างทูตพาณิชย์และรีจินัลแอดไวเซอร์ ทำแผนทั้งปีที่จะทำสินค้าที่จะบุกตลาดในภูมิภาคต่าง ๆ เหล่านั้น การทำลักษณะนี้ไม่เพียงแต่การทำรูปแบบเดิม ขณะนี้ผมขอเรียนชี้แจงเพิ่มเติมว่าโลกการค้าซับซ้อนกว่าเดิม ไม่ได้มองเฉพาะรายประเทศ ผมขอยกตัวอย่างเรื่องหนึ่ง เร็ว ๆ นี้กระทรวงพาณิชย์ภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรี เราได้ทำความร่วมมือกับฮ่องกง ฮ่องกงเขาได้รับการผลักดันจากประเทศจีน ซึ่งปฏิเสธไม่ได้ว่าจีนคือมหาอำนาจทางเศรษฐกิจที่ยิ่งใหญ่ จีนได้ใช้ฮ่องกงเป็นเขาเรียกว่า เกตเวย์ (gateway) ในการทำการค้าสู่อาเซียนและเอเชียที่มาทางใต้ โดยร่วมกับโครงการซึ่งท่านสมาชิกคงจะทราบอยู่แล้วว่าใช้ชื่อว่า วันเบลต์วันโรด (One Belt One Road) ทะลุ ครองโลกทั้งโลก ฮ่องกงถูกแต่งตั้งเป็นเกตเวย์ของจีน ดังนั้นการค้าขายจะใช้ฮ่องกงเป็น

ตัวเชื่อมโยงที่สำคัญ และเร็ว ๆ นี้จะเห็นว่าที่ฮ่องกงนั้นมีการเชื่อมโยงวันเบลต์วันโรดไปที่เรียกว่า เกรตเบย์แอเรีย (great bay area) ตรงอ่าวฮ่องกงที่จะเชื่อมโยงทั้งจูไห่ เชื่อมโยงทั้งมาเก๊า เป็นครั้งแรกที่ฮ่องกงไปจูไห่ ไปมาเก๊าใช้เวลาเพียงสั้น ๆ ซึ่งสมัยก่อนพวกเราต้องใช้เรือเฟอร์รี (ferry) ในการข้าม จากตรงนี้ก็แสดงว่าฮ่องกงจะเป็นเกตเวย์ที่ยิ่งใหญ่ที่จะไปสู่ประเทศจีน เมื่อแคร์รีแลม ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าการรัฐฮ่องกง ทีมเศรษฐกิจและรัฐบาลไทยใช้เวลาเพียง ๔๘ ชั่วโมง ได้ผลักดันเชิญแคร์รีแลม มาสู่ประเทศไทย และผลักดันจนกระทั่งฮ่องกงได้แต่งตั้งประเทศไทยให้เป็นอิคอนอมิคเทรดออฟฟิศ (Economic Trade Office) หรือที่เรียกว่าอีทีโอ (Economic Trade Office : ETO) เป็นแห่งที่ ๓ ของอาเซียน อีทีโอของฮ่องกงนั้นจะตั้งในประเทศใหญ่ ๆ ที่มีศักยภาพของโลกเท่านั้น เช่น ปารีส อเมริกา ในอาเซียนจะตั้งเฉพาะที่สิงคโปร์เป็นแห่งแรก และตั้งที่อินโดนีเซีย ย้อนหลังเมื่อปีที่แล้วฮ่องกงจัดตั้งอีทีโอแห่งที่ ๓ ในอาเซียนไปที่ประเทศเวียดนาม เพราะเวียดนามมีศักยภาพสูงมาก ประเทศไทยไม่ได้อยู่ในลิสต์ (list) ของการที่ฮ่องกงจะตั้งอีทีโอในประเทศไทยแต่อย่างใด แต่เราได้นำเสนอและสร้างความเข้าใจว่าเมื่อฮ่องกงจะเป็นเกตเวย์ของประเทศจีน การขยายลงมาสู่อาเซียนหัวใจสำคัญของอาเซียนคือประเทศไทย เพราะประเทศไทยคือเซ็นเตอร์ออฟอาเซียน (center of ASEAN) และนอกเหนือจากนั้นประเทศไทยมีศักยภาพที่สูงกว่าและเป็นประโยชน์ต่อฮ่องกงไม่ใช่แค่เพียงเป็นเซ็นเตอร์ออฟอาเซียน แต่เรากำลังจะเป็นเกตเวย์สู่ซีแอลเอ็มวี (Cambodia Laos Myanmar Vietnam : CLMV) เร็ว ๆ นี้ในกลางเดือนมิถุนายนจะมีการประชุมใหญ่มากที่กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพ คือการประชุมที่เรียกว่า แอคเมคส์ (Ayeyawady - Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) เป็นการประชุมของกลุ่มลุ่มแม่น้ำอิรวดี-เจ้าพระยา คือซีแอลเอ็มวีโดยไทยจะเป็นหัวหอก ด้วยเหตุนี้ฮ่องกงได้ตัดสินใจ ๔๘ ชั่วโมงกลับมาแต่งตั้งให้อีทีโอมาอยู่ที่กรุงเทพมหานคร และตรงนี้จะเป็นการขับเคลื่อนของประเทศไทยสู่เกตเวย์ทั้งจีน และเป็นการขับเคลื่อนจากประเทศไทยเป็นเซ็นเตอร์ (center) ของ ๒๕๐ ล้านคน และเชื่อมโยงไปสู่ ๑,๓๐๐ ล้านคนของประเทศจีน และจะเป็นศูนย์กลางของอินโดไชน่า (Indochina) ที่จะเชื่อมทั้งอินเดียและจีนในอนาคต ----------

สิ่งที่ท่านนิพนธ์ห่วงใยนี่คือการดำเนินการในลักษณะออฟไลน์ (offline) เดิมที่ผมขออธิบายเป็นสังเขปให้ แต่อีกด้านหนึ่งเราได้เพิ่มให้เท่ากันการค้ายุคใหม่ที่เรียกว่าออนไลน์ (online) ในออนไลน์นั้นเป็นนโยบายของกระทรวงพาณิชย์ เป็นวิถีพาณิชย์ยุคต่อจากนี้ไปที่จะทำการค้าขายผ่านออนไลน์หรือที่เรียกว่าอีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจะเห็นว่าเมื่อเดือนที่แล้วเกิดปรากฏการณ์ถล่มทลาย ประเทศไทยได้พยายามดึงอาลีบาบา (Alibaba) เลือกประเทศไทยเป็นฐานในการทำการค้ายุคใหม่ แล้วก็เกิดปรากฏการณ์ ๑ นาทีขายทุเรียนไป ๘๐,๐๐๐ ลูก ถล่มทลายทั้งประเทศไทยและประเทศจีน ไม่ใช่เพียงอาลีบาบา เรายังจับมือกับทั้งอีแพลตฟอร์ม (e-Platform) ของโลกทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นเจดีดอทคอม (JD.com) อะเมซอน (Amazon) อีเบย์ (Ebay) โคโซโก้ จับทุกคนในโลก และจับทั้งอีคอมเมิร์ซ แพลตฟอร์ม (Platform) ของประเทศไทยเอง ตรงนี้จะเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญยิ่ง แล้วตรงนี้แหละจะทำให้ประเทศไทยนั้นภายใต้งบประมาณที่ได้รับการกรุณาจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ เราจะใช้งบประมาณเหล่านี้ใช้สิ่งที่เรียกว่าออนไลน์เชื่อมโยงโลกทั้งหมด ออนไลน์อันนี้มีความสำคัญ เพราะจะทำให้เกษตรกรตัวเล็ก ๆ พ้นจากข้อจำกัดการค้าแบบดั้งเดิม ยกตัวอย่างการค้าสินค้าเกษตร อย่างเช่น ทุเรียน ซึ่งทั้งชีวิตจะไม่มีวันที่จะค้าขายในประเทศจีนผ่านระบบล้ง ผ่านการค้าแบบเดิม ผ่านการกดราคาแบบเดิมได้เลย แต่ด้วยความร่วมมือของอีคอมเมิร์ซที่เรียกว่าออนไลน์ได้เกิดการเบรกธรู (break through) และทำให้เอสเอ็มอี (SMEs) ก็ดี เกษตรกรตัวเล็กก็ดี จะมีโอกาสที่จะต่อสู้และข้ามพ้นข้อจำกัดของการค้าแบบดั้งเดิม ตอนนี้ไม่เพียงแค่ทุเรียนนะครับ ล่าสุดเมื่อสัปดาห์ที่แล้วกระทรวงพาณิชย์ได้ทำงานร่วมมือกับอาลีบาบาแก้ปัญหาจะเอาลำไยขายผ่านอาลีบาบาและแพลตฟอร์มอื่น ๆ ต่อไป ผมขอกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพว่า ข้อที่ท่านให้ข้อสังเกตทั้งหลายเหล่านั้นทางกระทรวงพาณิชย์นั้นได้ตระหนักในข้อจำกัดของการทำงาน งบประมาณที่ได้ไปในปีนี้จะนำเอาไปแก้ปัญหา และข้อสังเกตที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาให้ความคิดเห็นไว้ มีความเชื่อมั่นว่าข้อจำกัดเหล่านั้นจะได้รับการแก้ไขและนำไปสู่การผลักดันให้ประเทศไทยนั้นมีความสามารถในการแข่งขันที่จะนำประเทศไทยให้เติบโตต่อไป และอย่างยิ่งภายใต้กลไกการทำงานของกระทรวงพาณิชย์ที่ใช้การตลาด

นำการผลิต และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในภูมิภาคนี้และในโลกได้อย่างมีความเข้มแข็ง กราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเชิญท่านวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เชิญครับ

นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง การพิจารณางบประมาณในวันนี้ก็ต้องถือว่าเป็นการพิจารณางบประมาณรอบปกติครั้งที่ ๕ สภาแห่งนี้ได้พิจารณางบประมาณตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ปี ๒๕๕๙ ปี ๒๕๖๐ ปี ๒๕๖๑ แล้วก็ปี ๒๕๖๒ มีงบโอนตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ปี ๒๕๕๙ ปี ๒๕๖๐ ปี ๒๕๖๑ เป็นปีที่ ๔ แล้วก็มีงบเพิ่มเติมตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ปี ๒๕๖๐ แล้วก็ปี ๒๕๖๑ กำลังจะตามมาปีที่ ๓ เพราะฉะนั้นสภาแห่งนี้ได้พิจารณางบประมาณไปแล้วทั้งงบปกติ งบโอน แล้วก็งบเพิ่มเติม ๑๒ ครั้ง แล้วก็มีส่วนสำคัญยิ่งที่ช่วยผลักดันให้กลไกหรือว่าการดำเนินงานตามแผนงานโครงการซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลนั้นสามารถที่จะเดินไปข้างหน้าจนเห็นผลสัมฤทธิ์ดังที่ผมจะได้กราบเรียนดังนี้ ในเรื่องของภาพรวมเศรษฐกิจ แล้วก็ในเรื่องกระบวนการการจัดทำงบประมาณนั้น ท่านนายกรัฐมนตรีและท่านสมาชิกก็ได้อภิปรายอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่เช้าแล้ว ผมคงจะไม่ไปซ้ำรอย แต่ว่าจะขออนุญาตขยายความ แล้วก็ถือโอกาสนี้ตอบประเด็นข้อซักถามที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไว้ รวมทั้งจะขอชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นที่มีความเกี่ยวเนื่องมีความเชื่อมโยงกัน พูดถึงภาวะเศรษฐกิจผมขออนุญาตแตะสั้น ๆ เข้าใจว่าหลายท่านในที่นี้ก็ทราบดีแล้วว่าในไตรมาสที่ ๑ ซึ่งเพิ่งประกาศไปเมื่อเร็ว ๆ นี้ว่าเศรษฐกิจในไตรมาสที่ ๑ นั้นขยายตัวถึงร้อยละ ๔๘ สูงที่สุดในรอบ ๕ ปี เป็นครั้งแรกที่ผมขออนุญาตเรียนว่าเครื่องยนต์ทางเศรษฐกิจทั้ง ๔ ตัวนั้นเดินหน้าไปพร้อมกันแล้ว ทุกตัวเดินครบถ้วนแล้ว ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของ

การบริโภคภาคเอกชน การลงทุนภาคเอกชน การใช้จ่ายภาครัฐ การส่งออก การนำเข้า โดยเฉพาะการเติบโตนั้นก็กระจายลงทุกส่วนสอดคล้องแล้วก็ส่งเสริมซึ่งกันและกัน ตัวจักรแรกก็คือเรื่องการส่งออกและท่องเที่ยวเดินเครื่องกระตุ้นเม็ดเงินลงเศรษฐกิจฐานราก อันนี้เป็นประเด็นสำคัญว่าในโซเชียลมีเดีย (social media) มีการพูดถึงว่าเศรษฐกิจที่เป็นตัวเลขนั้นดูว่าดี ๔.๒ ๔.๕ ๔.๘ แต่ว่าข้างล่างนั้นยังมีประเด็น ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่า ที่ผ่านมาการเติบโตของเศรษฐกิจมักจะมีข้อกังขาว่าโตอยู่แค่ระดับบนหรือโตแค่หัวขบวน ไม่เคยไปถึงท้ายขบวน จะเห็นว่าเม็ดเงินของการส่งออกและการท่องเที่ยวตกถึงมือแค่เฉพาะผู้ส่งออกรายใหญ่ มีคนไม่กี่คน หรือมีแต่จังหวัดใหญ่ ๆ ที่ได้รับอานิสงส์จากการเติบโตทางเศรษฐกิจ ขออนุญาตกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าเราต้องไม่ลืมว่าเม็ดเงินนั้นจะต้องถูกส่งต่อไปยังฐานรากได้ต้องอาศัยแรงขับเคลื่อนจากหัวจักรเป็นตัวขบวนที่จะนำพาไป ซึ่งขบวนอื่น ๆ ที่อยู่ท้าย ๆ หรือเชื่อมต่ออยู่ข้างหลังจึงจะตามมาได้ ซึ่งเรื่องแบบนี้ในทางเศรษฐกิจหรือในทางเศรษฐศาสตร์นั้นคงต้องใช้เวลาและใช้ระยะเวลาในการส่งผ่านไปตามลำดับ ที่เห็นได้ชัดเวลานี้ก็คือเรื่องการส่งออก ที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ก็ได้แตะไว้บ้างแล้ว ขยายตัวมากพอที่จะมีแรงส่งต่อไปยังภาคเศรษฐกิจอื่น ได้แก่ ภาคการผลิตและการลงทุนเอกชน ซึ่งจะต้องเร่งเครื่องเพื่อให้ทันกับยอดสั่งซื้อจากต่างประเทศที่เข้ามา ตรงนี้จะก่อให้เกิดการจ้างงานตามมา สร้างรายได้ให้กับเจ้าของกิจการ ลูกจ้าง แล้วก็ได้รับอานิสงส์ไปด้วยกันทั้งคู่ทั้งคนระดับบน คนระดับล่าง เพิ่มกำลังซื้อ มีเม็ดเงินหมุนเวียนจับจ่ายใช้สอยเศรษฐกิจเติบโตทั่วถึง อย่างที่ในภาษาเศรษฐศาสตร์ว่าเป็นอินคลูซีฟโกรธ (inclusive growth) นอกจากนี้ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคต่อระบบเศรษฐกิจในเดือนเมษายนที่ผ่านมาขยายตัวสูงสุดในรอบ ๓๗ เดือน อันนี้ก็เป็นเครื่องยืนยันว่าประชาชนมองเห็นว่าเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มกลับมาสดใส

อีกตัวหนึ่งก็คือการท่องเที่ยว ในปี ๒๕๖๐ มีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางมายังประเทศไทยทั้งสิ้น ๓๕ ล้านคน แต่ในปี ๒๕๖๑ เพิ่มขึ้นเป็น ๔๐ ล้านคน ซึ่งตรงนี้จะสร้างรายได้ให้กับท้องถิ่นผ่านธุรกิจโรงแรม ที่พัก ร้านอาหาร ร้านขายของที่ระลึก รถรับจ้าง ธุรกิจค้าปลีกอื่น ๆ

ปีนี้คาดว่ารายได้จากการท่องเที่ยวจะกระจายทั่วประเทศ แล้วไม่เฉพาะแต่จังหวัดใหญ่ ๆ เนื่องจากเรามีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวในเมืองรองด้วย ฉะนั้นขออนุญาตกราบเรียนว่าเศรษฐกิจฐานรากแม้ว่าจะโตช้า แต่ว่ามาแน่ จะถามว่าตอนนี้ดีขึ้นไหม ก็คงจะต้องบอกว่าดีขึ้นแล้ว แต่ก็ต้องมีตัวช่วย อย่าลืมว่ารายได้ในกระเป๋าของคนระดับล่างจะเพิ่มขึ้น แม้ว่าจะเพิ่มขึ้น แต่ก็ไม่มีอำนาจซื้อมากพอเท่ากับคนระดับกลาง หรือคนระดับบน เพราะฉะนั้นแม้ว่ารายได้จะเข้ามาก็มีความจำเป็นที่จะใช้ไปในเรื่องของการจับจ่ายใช้สอย ไม่ว่าจะใช้หนี้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการศึกษา โดยเฉพาะพี่น้องประชาชนที่อยู่ในภาคเกษตรนั้นก็ยังมีความเปราะบางอยู่ เนื่องจากว่าสินค้าเกษตรในบางตัวนั้นยังมีความผันผวนอยู่ ไม่ว่าจะเป็นราคายาง ไม่ว่าจะเป็นราคาปาล์มน้ำมัน เพราะฉะนั้นโครงการสวัสดิการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นโครงการบัตรสวัสดิการก็คงจะต้องดำรงอยู่ต่อ เพราะว่าในภาวะที่พี่น้องประชาชนยังอยู่ในภาวะที่ยังต้องการการประคับประคองอยู่ ----------

ผมพูดถึงเรื่องบัตรสวัสดิการ เมื่อสักครู่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้แตะไปถึงนั้น ก็มีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายเมื่อเช้านี้เรื่องความห่วงใยถึงเรื่องจำนวนประเภทของสินค้าที่ยังไม่สามารถที่จะใช้เม็ดเงินที่อยู่ในกระเป๋านั้นซื้อสินค้าที่จำเป็นในการอุปโภคบริโภคได้ทุกประเภท ถูกจำกัดเฉพาะร้านธงฟ้า รวมทั้งไม่สามารถมีช่องทางในการซื้อขายที่อื่นนอกจากร้านธงฟ้า เครื่องอีดีซี (Electric Data Capture : EDC) อย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ว่าในระยะเริ่มแรกก็อาจจะมีปัญหา แต่วันนี้ก็คงง่ายขึ้นเป็นลำดับ อยากที่จะเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า ทางกระทรวงการคลังไม่ได้นิ่งนอนใจจะดูแลในเรื่องเหล่านี้ โดยที่จะขยายช่องทางในการให้บริการให้ครอบคลุมถึงสินค้าที่จำเป็นในการอุปโภคบริโภค โดยไม่จำเป็นจะต้องเข้าไปใช้บริการเฉพาะร้านธงฟ้าประชารัฐ จะไม่สร้างภาระความยุ่งยากให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ต้องไปซื้อเครื่องรูดบัตรเพิ่มเติม เพราะอย่างไรท่านก็บอกว่าไม่พอ ฉะนั้นตรงนี้จะใช้เทคโนโลยีใหม่ กำลังให้ทางคณะผู้ศึกษานั้น ซึ่งเป้าหมายเราต้องการที่จะให้สามารถซื้อสินค้าในตลาดในชุมชนได้ ใช้แอปพลิเคชัน (application) อยู่บนมือถือสามารถที่จะซื้อของในตลาดหรือในชุมชนได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินสดเพื่อที่จะไปกระตุ้นโลคัลอีคอโนมี (local economy) อย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายเมื่อเช้านี้ก็จะมีความจำเป็นน้อยลง เพราะว่าเราสามารถที่จะควบคุมการใช้จ่ายไม่ให้ออกนอกลู่นอกทางได้ ในขณะเดียวกันก็สามารถสนองความประสงค์ที่สามารถใช้ซื้อสินค้าประเภทอื่น ๆ นอกจากที่มีจำหน่ายที่ร้านธงฟ้าประชารัฐ เรื่องเหล่านี้คงจะใช้เวลาอีกสัก ๒ – ๓ เดือน ก็คงจะสามารถที่จะนำเสนอสู่พี่น้องประชาชนได้ เรื่องที่เกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอีกเรื่องหนึ่งเนื่องจากเรื่องของบัตรสวัสดิการแล้ว ปัญหาความยากจนของพี่น้องประชาชนที่รัฐบาลต้องยื่นมือเข้ามาเป็นเรื่องที่เกี่ยวเนื่องกัน แล้วก็เป็นเรื่องที่เป็นเบอร์เดน (burden) อย่างมาก โดยเฉพาะเรื่องการมีหนี้นอกระบบ มีหนี้นอกระบบร้อยละ ๕ ร้อยละ ๑๐ ก็เป็นเรื่องสาหัสสากรรจ์ เพราะว่าธุรกิจทั่วไปมีกำไรร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๑๕ ต้องถือว่าเลอเลิศประเสริฐศรีแล้ว แต่ว่าต้องมาชำระ สมมุติว่าร้อยละ ๕ ๑ ปี ก็ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ โอกาสลืมตาอ้าปากคงไม่มี

เพราะฉะนั้นรัฐบาลชุดนี้ได้เข้ามาดูแลอย่างครบวงจร เริ่มตั้งแต่การให้คำปรึกษา เจรจา ไกล่เกลี่ย แล้วก็ถ้ามีความจำเป็นก็แนะนำอาชีพ ถ้ามีความจำเป็นก็ให้สินเชื่อ ตรงนี้กระบวนการเราต้องการทำเพื่อให้ครบวงจรไม่กลับมาเป็นหนี้นอกระบบอีก แต่จริง ๆ แล้วก็ยังมีปัญหาในภาคปฏิบัติในสนามอยู่บ้าง แม้ว่าเราจะหาที่ยืนให้กับเจ้าของเงินกู้ที่อยู่ในท้องถิ่น เราพยายามจัดเครื่องไม้เครื่องมือ เช่น พิโกไฟแนนซ์ (PICO Finance) เข้ามาก็จริง แต่ว่าจำนวนปริมาณของเม็ดเงินที่เราต้องการเห็นนั้นยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่เราต้องการ เนื่องจากว่ายังมีปัญหาในภาคปฏิบัติอยู่บ้าง ท่านนายกรัฐมนตรีท่านรับทราบข้อมูลนี้ด้วยความห่วงใย ท่านก็เลยมอบหมายให้ทางกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กระทรวงกลาโหม แล้วก็ทางหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ลงไปในพื้นที่ เพื่อที่จะดูแลเจ้าพ่อเจ้าแม่ทั้งหลายที่ไม่สามารถที่จะหาตัวตนที่แท้จริงได้ ซึ่งกระบวนการเหล่านี้กำลังทำงานกันอย่างเข้มข้น แล้วก็เชื่อว่าท้ายที่สุดแล้วจะเข้ามาอยู่ในระบบจะอยู่ในแถว แล้วก็จะทำให้พี่น้องประชาชนนั้นสามารถที่จะเข้าถึงบริการด้วยอัตราดอกเบี้ยที่พอจะรับภาระได้ เวลานี้เราออกแบบไว้ก็คือร้อยละ ๓๖ ไม่เกิน คือร้อยละ ๓ เพราะฉะนั้นเงินที่เซฟ (save) ได้ก็สามารถที่จะเอาไปจับจ่ายใช้สอย ทำให้มีเงินในกระเป๋ามากขึ้น สามารถจับจ่ายใช้สอยได้มากขึ้น อันนี้ก็จะเป็นการแก้ปัญหาแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ขณะนี้เฟส ๒ (phase 2) เริ่มนะครับ ก็คือนอกจากจะแก้เรื่องหนี้แล้วให้บัตรสวัสดิการแล้ว แก้หนี้แล้ว ตอนนี้ก็จะให้อาชีพ ตอนนี้กำลังลงพื้นที่เอกซเรย์ (X-Ray) รายคนเพื่อจะดูว่าคนเหล่านี้มีศักยภาพที่จะเดินไปในทิศทางไหน จะเป็นลูกจ้าง จะเป็นฟรีแลนซ์ (freelance) หรือจะเป็นไมโครออนเทรอเปรอเนอร์ (micro entrepreneur) อะไรต่าง ๆ พวกนี้ มีบริการสินเชื่อ มีการให้คำแนะนำ มีแหล่งแรงงานรองรับ เพราะฉะนั้นตรงนี้คาดว่าอีกไม่นานนักจะเริ่มส่งผล คนที่มีการสัมภาษณ์แล้ว เอกซเรย์แล้วก็จะถูกส่งไปพัฒนา หลังจากนั้นก็จะเข้าสู่ตลาดแรงงาน อันนี้ก็จะเป็นเม็ดเงินที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านได้กรุณาพิจารณาให้ความเห็นชอบในงบประมาณทั้งหลาย ตรงนี้จำเป็นจะต้องมีการใช้เงิน เราก็ต้องใช้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก เพราะว่าเศรษฐกิจข้างบนกับข้างล่างนั้นต้องไปด้วยกัน ถ้าข้างบนโต ข้างล่างในภาวะที่ยังไม่แข็งแรง ไม่มีใครไปอุ้มก็จะทำให้

ตรงนี้ชวนเซ และในที่สุดก็ไม่สามารถที่จะกู้ขึ้นมาได้ ขออนุญาตเรียนเพื่อให้เกิดความชัดเจน ในเรื่องที่จะสนับสนุนว่าใน ๑๒ งบประมาณที่ท่านได้สนับสนุนให้รัฐบาลเอาไปทำงานนั้น อยากจะเรียนให้ท่านสมาชิกทราบว่าตัวเลขเศรษฐกิจตั้งแต่วันที่รัฐบาลนี้เข้ามา คณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้ามาเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ เทียบกับตอนนี้เป็นอย่างไรบ้าง ตัวเลขแรกดูนะครับ จีดีพี (Gross Domestic Product : GDP) ไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๑ ขยายตัวร้อยละ ๔.๘ สูงสุดในรอบ ๕ ปี เทียบกับไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๗ ที่เข้ามา ซึ่งตอนนั้นติดลบ - ๐.๔ การบริโภคภาคเอกชนปีนี้ไตรมาสที่ ๑ ขยายตัวร้อยละ ๓.๖ ปี ๒๕๕๗ ไตรมาสเดียวกัน - ๒.๙ การลงทุนภาคเอกชนของปีนี้ไตรมาส ๑ เช่นเดียวกัน ขยายตัวร้อยละ ๓.๑ การลงทุนภาคเอกชน ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๗ ติดลบ ๙.๒ การลงทุนภาครัฐของปีนี้ขยายตัว ๔.๐ สูงกว่าปี ๒๕๕๗ ในไตรมาสเดียวกันซึ่งติดลบร้อยละ ๑๔ การส่งออกสินค้าและบริการไตรมาส ๑ ปีนี้ขยายตัว ร้อยละ ๖ ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๗ อยู่ที่ร้อยละ ๐.๑ อัตราการใช้กำลังผลิตของไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๑ อยู่ที่ ๗๒.๔ ๕ ปีที่แล้ว ควอเตอร์ (quarter) เดียวกันอยู่ที่ ๖๓.๑ นักท่องเที่ยวต่างชาติปี ๒๕๖๐ มีจำนวนที่ ๓๕ ล้านคน ปี ๒๕๕๗ มีอยู่ ๒๕ ล้านคน ดุลบัญชีเดินสะพัดปีนี้ไตรมาส ๑ เกินดุลอยู่ ๑๗.๑ พันล้านเหรียญสหรัฐ ในไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๗ เกินดุลเพียง ๖.๗ พันล้านเหรียญสหรัฐ มาดูที่ทุนสำรองระหว่างประเทศ ปีนี้ขณะนี้ ๒๑๕.๖ พันล้านเหรียญสหรัฐ ๒๑๕,๖๐๐ เหรียญสหรัฐ สูงกว่าในขณะที่ปี ๒๕๕๗ ควอเตอร์ ๑ ซึ่งมีจำนวนเพียง ๑๖๗.๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ ดัชนีตลาดหลักทรัพย์ในไตรมาส ๑ ปีนี้อยู่ที่ ๑,๗๗๖ ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๗ อยู่ที่ ๑,๓๗๖ ดัชนีความเสี่ยงพันธบัตรรัฐบาลไทยปรับตัวลดลงอย่างเห็นได้ชัด ในไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๑ อยู่ที่ ๔๗.๑ ลดจากไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๗ ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ ๑๓๐.๒ ตัวเลขพวกนี้จะเป็นตัวเลขที่ยืนยันได้ เพราะว่าเป็นตัวเลขที่ออกมาเป็นทางการ แต่อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจข้างบน เศรษฐกิจข้างล่างต้องตามไปด้วยกัน ผมถึงพยายามเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า เศรษฐกิจฐานรากนั้นเวลานี้ได้รับการดูแลอย่างเข้มข้นจากรัฐบาลนี้ เพราะฉะนั้น ในงบประมาณปี ๒๕๖๒ ท่านก็จะสังเกตเห็นว่ายังมีงบประมาณที่เข้าไปดูแลตั้งแต่เด็ก คนชรา

ผู้พิการ สตรี โดยเฉพาะคนที่ด้อยโอกาสที่มีรายได้น้อย อันนี้เป็นภาพรวมของภาพใหญ่ ภาพย่อย ขออนุญาตแตะนิดเล็กน้อย เพราะว่าท่านสมาชิกท่านได้สอบถามมามีหลายประเด็น แต่ว่าจะขอสรุปสั้น ๆ

ประเด็นแรก ของท่านนายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ถามว่าทำอย่างไรจะขยายฐานภาษีทางอ้อมเพื่อจะได้ไม่ไปกระทบกับภาษีทางตรง จริง ๆ แล้วทางสรรพากรก็ดูแลในเรื่องเหล่านี้มาเป็นระยะ ๆ แล้ว แล้วก็โดยเฉพาะในภาวะอย่างนี้จะพยายามไม่สร้างภาระให้กับประชาชน คือแทนที่จะไปเพิ่มอัตราอากรหรืออัตราภาษีนั้น ก็จะใช้วิธีอื่น ๆ ใช้ระบบเข้ามาช่วย ใช้วิธีสร้างแรงจูงใจขึ้นมา เอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) ทั้งหลายเข้าไปอยู่ในบัญชีเล่มเดียวเพื่อจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี หรือว่าเราใช้ระบบเนชันแนล อีเพย์เมน (national e-Payment) ก็จะทำให้เราสามารถที่จะครอสเช็ก (cross check) ได้ว่าตัวฐานภาษีนั้นอยู่ที่ไหน ----------

- ๔๒/๑

และในปี ๒๕๖๒ ตรงนี้จะเริ่มส่งผลคนที่ใช้สินเชื่อโดยเฉพาะจะต้องใช้บัญชีเดียว แล้วก็ใช้บัญชีที่ยื่นกับสรรพากรหมายความว่า ปี ๒๕๖๒ จะต้องเริ่มใช้บัญชีเล่มเดียวแล้ว เพราะฉะนั้นคนที่ใช้บัญชี ๒ เล่ม เล่มหนึ่งเอาไว้ยื่นภาษี อีกเล่มหนึ่งไว้ยื่นแบงก์ (bank) ต่อไปก็คงจะทำได้ยาก เพราะว่าอันนี้เป็นกฎหมายไปแล้ว ในอนาคตทางกรมสรรพากรก็จะใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (digital) เข้ามามากขึ้น

อีกประเด็นหนึ่งเรื่องตัวเรเวนิวดิสทริบิวชัน (revenue distribution) ที่ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ได้พูดถึง จริง ๆ โครงสร้างของภาคการผลิตนั้นอยู่ในกรุงเทพมหานคร ปริมณฑลเสียส่วนใหญ่ เพราะฉะนั้นไม่เป็นเรื่องแปลกที่เม็ดเงินจะอยู่ในบริเวณรอบ ๆ แล้วก็ในส่วนที่อยู่ในส่วนภูมิภาค เช่น แหล่งผลิตใหญ่ ๆ ไม่ว่าจะเป็นโรงแยกแก๊ส โรงกลั่นอะไรต่าง ๆ ก็คงต้องไปดูว่าเขาจดทะเบียนสำนักงานใหญ่ที่ไหน ถ้าเขาจดทะเบียนที่โน่นภาษีก็จะอยู่ตรงโน้น ถ้าเขาจดทะเบียนในกรุงเทพมหานครภาษีก็จะอยู่ตรงนี้ อันนี้จริง ๆ แล้วก็เป็นเรื่องที่เราพยายามที่จะกระจายความมั่นคั่งไปสู่ท้องถิ่นไปสู่ชนบท เพราะฉะนั้นก็คงต้องใช้ระยะเวลาบ้าง ทำไมกรมศุลกากร อันนี้ของท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ เช่นเดียวกัน ประเมินว่าจะเก็บรายได้น้อยลง ความจริงอันนี้ก็สืบเนื่องจากข้อตกลงทางการค้าอะไรต่าง ๆ ที่เรามีข้อผูกพัน ไม่ว่าจะเป็นทวิภาคี พหุภาคี ซึ่งทำงานมากขึ้นแล้ว และท้าย ๆ นี้ทำงานเข้มข้นขึ้น เพราะฉะนั้นอัตราอากร อย่างสมัยก่อนบางตัว ๒๐ – ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ๗๐ – ๘๐ เปอร์เซ็นต์ วันนี้อัตราอากรเฉลี่ยที่เรียกว่าเอฟเฟคทีฟแทกซ์เรต (effective tax rate) เหลือไม่ถึง ๗ เปอร์เซ็นต์แล้ว แล้วก็จริง ๆ ศุลกากรสมัยใหม่ก็คือต้องเน้นเรื่องการอำนวยความสะดวกควบคู่ไปกับเรื่องการควบคุม แต่ว่าคงจะเน้นในเรื่องการให้ความสะดวกทางการค้าและการลงทุนเสียมากกว่า

เพราะฉะนั้นในส่วนของนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ เกี่ยวกับเรื่องการประมาณการรายได้ที่ว่า ทางกระทรวงการคลังประมาณการต่ำกว่านักวิชาการไป ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จริง ๆ แล้วก็คือนักวิชาการใช้ตัวเลขอัตราเฉลี่ยย้อนหลังมา ๒๐ ปี ซึ่งจริง ๆ ๑๐ ปีมานี้มีเปลี่ยนไปมาก เรามีการลดอัตราอากร ไม่ว่าจะบุคคลธรรมดา นิติบุคคล มีการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอะไรเยอะแยะ เพราะฉะนั้นความคลาดเคลื่อนไป ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

จริง ๆ แล้วก็เป็นตัวเลขถ้าเราเทียบดูกับ ๒.๕ ล้านล้านบาทอะไรต่าง ๆ ก็จะเป็นตัวเลขที่ว่ายอมรับได้ แต่จริง ๆ แล้วมีที่มาที่ไป เพราะว่าเอาตัวเลข ๑๐ ปี ๒๐ ปีย้อนหลังมาเป็นตัวเลขที่มีการเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมมากแล้ว

ในส่วนของท่านวิทยา ฉายสุวรรณ ในเรื่องการจัดสรรรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันนี้เป็นไปตามกฎเกณฑ์กติกา ตามกฎหมายก็คือว่าจะต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ แต่เป้าเราก็คือว่าจะไปให้ถึง ๓๕ แต่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๙ ฉะนั้นในปีที่แล้วเราจัดเงินอุดหนุนให้ไป ๒๖๓,๙๒๒ ล้านบาทเศษ ได้ ๒๙.๔๒ ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ปีนี้ก็เสนอร้อยละ ๒๙.๕ เพราะฉะนั้นก็อยู่ในกรอบ ก็เรียนท่านวิทยา ฉายสุวรรณ เพื่อทราบ

สำหรับประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ทางสำนักงบประมาณเรียนให้ทราบว่า ปี ๒๕๖๑ จัดสรรไว้ ๒,๒๐๐ สายทาง วงเงิน ๑๐,๗๐๐ ล้านบาทเศษ ปี ๒๕๖๒ จัดสรรไว้ ๓,๑๘๒ สายทาง วงเงิน ๑๗,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เพราะฉะนั้นเพิ่มขึ้นเกือบ ๗๐๐ สายทาง วงเงินเพิ่มขึ้นอีก ๖,๕๗๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๑ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ถือว่ารัฐบาลนั้นให้ความสนใจในการพัฒนาชนบท

ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า งบประมาณ ๑๒ งบประมาณที่ท่านให้การสนับสนุนนั้นจะเป็นเครื่องจักรที่สำคัญที่สามารถทำให้รัฐบาลนั้นสามารถที่จะเดินหน้าโครงการต่าง ๆ นั้นให้สัมฤทธิ์ผลได้ และต้องขอขอบพระคุณท่านที่ได้กรุณาสนับสนุนมาโดยตลอด ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเรียนเชิญพลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพ กระผม พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ขอกราบเรียนที่ประชุมต่อกรณีข้อคิดเห็นของสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายดังนี้ เรื่องโรงเรียนวิถีพุทธในปีงบประมาณ

พุทธศักราช ๒๕๖๒ กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้มีโครงการโรงเรียนวิถีพุทธที่เน้นการส่งเสริม การบูรณาการ การทำงานร่วมกัน ระหว่างบ้าน วัด โรงเรียน จำนวน ๒๒,๖๗๘ โรงเรียน ด้วยกิจกรรมต่าง ๆ มีการอบรมพัฒนาโครงการคุณธรรม เฉลิมพระเกียรติเยาวชนทำความดีถวายในหลวง ในเรื่องของการจัดทำสื่อคุณธรรมสุดยอดผู้นำ จำนวน ๑๐๐ ทีม พัฒนาอัตลักษณ์สู่ความเป็นโรงเรียนวิถีพุทธ การอบรมโรงเรียนวิถีพุทธชั้นนำ ๑๐๐ โรงเรียน การอบรมจิตวิญญาณครู ความเป็นผู้บริหาร ๓๐๐ คน อบรมสัมมนาร่วมกับมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เพื่อวางแผนการดำเนินงานในโรงเรียนวิถีพุทธในระดับพื้นที่ รวมทั้งสิ้นใช้งบประมาณ ๒๖ ล้านบาท ในเรื่องของที่มีท่านผู้อภิปรายว่า เพราะเหตุใดศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจในสถาบันอุดมศึกษา ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ได้รับงบประมาณลดลง แต่ขณะที่กิจกรรมได้ดำเนินการมีมากขึ้นนั้น ขอเรียนว่าศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจซึ่งทำหน้าที่บ่มเพาะผู้ประกอบการใหม่ได้รับงบประมาณลดลงนั้น ปัจจุบันมีหน่วยบ่มเพาะอยู่ทั้งหมด ๗๘ แห่ง และอยู่ในระหว่างจัดตั้งใหม่ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ นี้รวมเป็น ๘๖ แห่ง แม้ว่างบประมาณพุทธศักราช ๒๕๖๒ จะลดลง ทางหน่วยรับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาก็จะยังคงจำนวนศูนย์ไว้คงเดิม ๘๖ แห่ง แต่ได้กำหนดให้มีแนวทางที่จะเน้นการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการเป็นการชดเชย เพื่อให้ผู้ประกอบการที่จะมารับการบริการในสถาบันอุดมศึกษานั้นให้สามารถประกอบธุรกิจได้อย่างมีคุณภาพ และมีความยั่งยืน ในเรื่องของการศึกษาเพื่อคนพิการ รัฐบาลนี้จะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง แล้วก็เช่นเดียวกัน ไม่ทิ้งคนพิการไว้ข้างหลังเช่นเดียวกัน กระทรวงศึกษาธิการมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ขับเคลื่อนนโยบายในการจัดการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาสำหรับคนพิการในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ศูนย์การศึกษาพิเศษได้ให้บริการช่วยเหลือระยะแรกเริ่มต้นตั้งแต่แรกเกิด หรือพบความพิการจนตลอดชีวิตในศูนย์การศึกษาพิเศษ ๗๗ แห่งทั่วประเทศ และมีโรงเรียนที่จัดขึ้นเฉพาะความพิการ เป็นการจัดการศึกษาในรูปแบบประจำให้กับคนพิการที่มีความพิการรุนแรงที่ไม่สามารถเข้าเรียนร่วมกับนักเรียนทั่วไปได้อีก ๔๘ โรงเรียน แล้วก็จะมีโรงเรียนเรียนร่วมและเรียนรวมตามที่ท่านสมาชิกได้อภิปราย

ก็จะมีดำเนินการอยู่ทั้งหมด ๒๒,๖๒๕ แห่ง ในส่วนของภาพรวม ขออนุญาตเรียนในตอนท้ายนี้ว่า กระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการในเรื่องของการศึกษาตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งจะมีด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการมีความรับผิดชอบหลักที่สำคัญ แต่ก็มีเรื่องที่ดำเนินการอยู่ขณะนี้ก็คือการขับเคลื่อนแผนการศึกษาแห่งชาติรองรับแผนการปฏิรูปประเทศ ขอเรียนว่าเมื่อปีที่แล้วคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ เห็นชอบแผนการศึกษาแห่งชาติพุทธศักราช ๒๕๖๐ ถึง ๒๕๗๙ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางในการที่จะพัฒนาการศึกษา ซึ่งประกอบไปด้วยยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน การจัดการศึกษาเพื่อความมั่นคงของสังคม การผลิตและพัฒนากำลังคน การวิจัยและนวัตกรรมเพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย และการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ การสร้างโอกาสความเสมอภาค และความเท่าเทียมทางการศึกษา การจัดการศึกษาเพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาประสิทธิภาพของระบบบริหารจัดการ ซึ่งทั้งหมดนี้มุ่งหวังให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ มีคุณธรรม จริยธรรม ตามที่ทุกท่านมุ่งหวัง มุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และเด็กไทยจะได้รับการพัฒนาให้มีคุณลักษณะและทักษะการเรียนรู้ในศตวรรษที่ ๒๑ ขออนุญาตเรียนเพียงเท่านี้ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถัดไปขอเชิญท่านสมชาย หาญหิรัญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมครับ

นายสมชาย หาญหิรัญ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม สมชาย หาญหิรัญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ขออนุญาตใช้เวลาทางสภานิติบัญญัติแห่งชาติในเวลาสั้น ๆ เพื่อตอบข้อซักถามและข้อห่วงใยของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบางท่านใน ๒ ประเด็นใหญ่ ๆ

ประเด็นแรก ก็คือเรื่องของการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่อีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) ซึ่งท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล ที่ท่านได้กรุณาแสดงข้อคิดเห็นในประเด็นเรื่องของการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายนั้นในพื้นที่อีอีซี ต้องขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่า การพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศไทยนั้นใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายที่เรากำหนดไว้ที่จะเป็น ๕ อุตสาหกรรมเดิมที่ต่อยอดด้วยนวัตกรรมต่าง ๆ กับอีก ๕ อุตสาหกรรมใหม่เพื่อเป็นอุตสาหกรรมแห่งอนาคตนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้ทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ แล้วก็คณะกรรมการประชารัฐในการที่จะพัฒนาหรือวางแนวทางในการพัฒนาของอุตสาหกรรมเหล่านี้ไม่ใช่เฉพาะในพื้นที่ของอีอีซี ต้องขออนุญาตกราบเรียน และพื้นที่อีอีซีนั้นไม่ใช่พื้นที่ของการพัฒนาอุตสาหกรรมเท่านั้น แต่เป็นพื้นที่ของจุดเริ่มต้นของการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เราคัดเลือกแล้วเป็นอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และการพัฒนาอีอีซีนั้นยังรวมถึงรัฐบาลมองไปในเรื่องของการท่องเที่ยวในเชิงวัฒนธรรมที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชน เรื่องของการดูแลเมืองที่เราเรียกว่าสมาร์ทซิตี (smart city) รวมถึงเรื่องของการพัฒนาสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ก็แน่นอนอย่างที่ท่านทราบดีก็เป็นเรื่องของโครงสร้างพื้นฐานที่จะเตรียมการในการลงทุนสมัยใหม่ที่เป็นเทคโนโลยี ต้องขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่าทางคณะรัฐมนตรีนั้นก็ได้ดำเนินการ ได้มีมติในการสนับสนุนนโยบายต่าง ๆ นี้ออกไปแล้วก็คือยานยนต์แห่งอนาคต แล้วก็อันที่ ๒ ก็คือหุ่นยนต์ ซึ่งไม่ได้เจาะจงว่าจะต้องเป็นพื้นที่ในภาคตะวันออกเท่านั้น แต่หมายถึงทั่วประเทศ และที่ทางกระทรวงอุตสาหกรรม

โดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมกำลังผลักดันจะเข้าการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเร็ววันนี้ก็คือเรื่องของไบโออีคอโนมี (Bioeconomy) ซึ่งขณะนี้ทางกระทรวงอุตสาหกรรมก็ทำงานร่วมกับคณะกรรมการประชารัฐกับภาคเอกชน ซึ่งจะมีแผนในการลงทุน ซึ่งแน่นอนไม่ได้อยู่ในพื้นที่ของอีอีซีเท่านั้น แต่จะไปลงทุนในพื้นที่ของจังหวัดบางจังหวัด ซึ่งมีความพร้อมในเรื่องของวัตถุดิบที่รองรับ ซึ่งแน่นอนก็จะส่งผลประโยชน์ต่าง ๆ ให้กับเศรษฐกิจฐานราก แล้วก็ชุมชนในพื้นที่นั้น ซึ่งขณะนี้เรากำลังเตรียมการและได้พูดคุยกับเอกชน แล้วก็คงมีการลงทุนขนาดใหญ่ของทางด้านไบโอ (Bio) และเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาและอยู่นอกพื้นที่ของอีอีซี ส่วนในพื้นที่ของอีอีซีนั้นก็จะมีหลายบริษัท ทั้งบริษัทขนาดใหญ่ของประเทศไทย เอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) หรือแม้กระทั่งทางต่างประเทศ ซึ่งทางท่านรัฐมนตรีหลายท่านก็ได้ชี้แจง ก็ได้แสดงเจตจำนง ได้เดินทางมาพบท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรองนายกรัฐมนตรีสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ หลายครั้ง ก็แสดงเจตจำนงที่ลงทุนในพื้นที่นั้น แล้วล่าสุดท่านก็ทราบดีว่าทางอาลีบาบาก็ได้ตัดสินใจเลือกประเทศไทยที่ใช้ตรงพื้นที่อีอีซีนั้นเป็นฐานของเรื่องของเศรษฐกิจดิจิทัล

ประเด็นที่ ๒ ที่จะขออนุญาตใช้เวลาของสภาผู้ทรงเกียรติแห่งนี้ในเรื่องของเอสเอ็มอี ซึ่งท่านสมาชิก ท่านกรรณภว์ ธนภรรคภวิน กับท่านวิทยา ฉายสุวรรณ ได้กรุณาแสดงข้อคิดเห็นและแสดงความห่วงใยในเรื่องของเอสเอ็มอี ในเรื่องของเอสเอ็มอีนั้นต้องขออนุญาตกราบเรียนมาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดลงไปนั้น ไม่ใช่เฉพาะนโยบายทางด้านการเงินเท่านั้น แต่มีเรื่องของมาตรการที่ไม่ใช่ทางการเงินด้วยซึ่งเป็นสำคัญ เรามองอย่างนี้ว่าทางรัฐบาลและท่านนายกรัฐมนตรีนั้นท่านมองว่า การที่จะให้สินเชื่อลงไปนั้นด้วยการเงินอย่างเดียวนั้นไม่เพียงพอที่จะทำให้เอสเอ็มอีนั้นมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป จะต้องเติมเต็มด้วยความรู้ ความชำนาญทางด้านอื่น ๆ ด้วย ดังนั้นเราจะลงไปใน ๒ มาตรการใหญ่ ๆ คือมาตรการทางด้านการเงิน ซึ่งแน่นอนทางด้านสินเชื่อ ซึ่งท่านสมาชิก ท่านกรรณภว์ ธนภรรคภวิน ได้เอ่ยถึงในเรื่องของกองทุน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลให้ลงไปโดยผ่านกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐ ซึ่งเรามีกรรมการทั้งหมดทุกจังหวัด

โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน แล้วก็หน่วยงานประชารัฐทั้งหมดในภาคเอกชนเข้ามาร่วมในการพิจารณา ถามว่าในสาขาใด ก็คือสาขาที่จังหวัดนั้นคิดว่าเศรษฐกิจและธุรกิจในสาขานั้นเป็นสาขาตามยุทธศาสตร์ของจังหวัด ซึ่งขณะนี้เราดำเนินการไป เราได้แบ่งเงินก้อนหนึ่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้แบ่งเงินก้อนหนึ่งจาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นออกเป็นอีกก้อนหนึ่งคือ ๘,๐๐๐ ล้านบาทดึงออกมาสำหรับการดูแลที่เราเรียกว่า เอ็ม (M) จริง ๆ คือไมโครเอสเอ็มอี (micro SMEs) จริง ๆ ส่วน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นให้กับธุรกิจที่มีศักยภาพ เอสเอ็มอีที่มีศักยภาพในพื้นที่ ซึ่งเราดำเนินการไปแล้ว ตอนนี้ก็มีการอนุมัติไปแล้วทั่วประเทศเกือบ ๘,๐๐๐ ล้านบาทในทุกจังหวัด แต่เหลือประมาณอีก ๒,๐๐๐ ล้านบาทนิดหน่อยนั้นก็จะดำเนินการต่อไปตามข้อแนะนำของท่านกรรณภว์ ธนภรรคภวิน ส่วน ๘,๐๐๐ ล้านบาทที่ดึงออกมานั้น สำหรับเอ็มเอสเอ็มอีนั้นก็จะมีการปรับเงื่อนไขเพื่อให้เอสเอ็มอีสามารถเข้าถึงได้ง่าย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของประวัติการชำระหนี้ อย่างที่ท่านเป็นห่วงใยว่าเอสเอ็มอีมีประวัติการชำระหนี้ หลายรายอาจจะติดหนี้บ้างหรือเป็นเอ็นพีแอล (Non – Performing Loan : NPL) บ้างหรืออยู่ในลิสต์ (list) ของธนาคารบ้างเราก็จะมีการปรับ เรื่องของหลักทรัพย์ค้ำประกัน ก็จะเปลี่ยนหลักทรัพย์ค้ำประกัน อาจจะเป็นบุคคลค้ำประกันซึ่งดำเนินการไปแล้ว ตอนนี้ก็มีการอนุมัติไป ดำเนินการมาไปได้ประมาณสักเดือนกว่า อนุมัติไปได้ค่อนข้างมากแล้ว ประมาณ ๔๐๐ กว่าล้านบาทตอนนี้ แล้วก็คงจะดำเนินการไปจนกระทั่งเร่งดำเนินการและคิดว่าภายในสิ้นปีนี้ก็คงจะเสร็จ สำหรับ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนอีก ๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ก็คือดำเนินการมาตรการอย่างที่ผมนำเรียนก็คือมาตรการที่ไม่ใช่การเงิน โดยกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เราร่วมกันในการจัดตั้งศูนย์ปฏิรูป อุตสาหกรรม ๔.๐ ตอนนี้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ดำเนินการ ด้วยความร่วมมือของกระทรวงต่าง ๆ เรากระจายอยู่ทั่วประเทศ ถามว่าในศูนย์ปฏิรูปอุตสาหกรรม ๔.๐ นั้นอยู่ที่ไหนบ้าง วันนี้มีทั้งหมด ๑๓ ศูนย์ดำเนินการอยู่ในศูนย์นั้นจะมีการบริการเรื่องของการให้คำปรึกษา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการออกแบบแพ็กเกจจิง (packaging) ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการทำธุรกิจ หรือแม้กระทั่งเรื่องของบัญชีการเงินต่าง ๆ

ซึ่งเราทำงานร่วมกับธนาคารเอสเอ็มอี ดีเวลอปเมนต์ แบงก์ (SMEs development Bank) แล้วก็ธนาคารเอ็กซิมแบงก์ (EXIM Bank) ซึ่งเขาก็มาช่วยเราในหลาย ๆ เรื่อง รวมทั้งธนาคารของรัฐต่าง ๆ และภาคเอกชน ซึ่งก็มาดำเนินการในตอนหลังค่อนข้างเกือบทุกธนาคาร นอกจากนี้ในศูนย์ปฏิรูปอุตสาหกรรม ๔.๐ หรือบางทีเราเรียกสั้น ๆ คือไอทีซี (Industry Transformation Center : ITC) นั้นตอนนี้มีเครื่องจักรที่เราเรียกว่าคล้าย ๆ ไพล็อตแพลนต์ (pilot plant) หรือเครื่องไม้เครื่องมือหรือเครื่องจักรกลาง ซึ่งเอสเอ็มอีสามารถมาทดลองใช้ได้ ซึ่งวันนี้ก็มีเอสเอ็มอีหลายรายก็เข้ามาทดลองใช้ มาออกแบบต่าง ๆ เราทำงานร่วมกับสถาบันการศึกษาในภูมิภาคต่าง ๆ นั้นที่ส่งนักศึกษาปริญญาโทบ้าง อาจารย์บ้าง มาทำงานร่วมกับเรา โจทย์ต่าง ๆ ของเอสเอ็มอีที่เดินเข้ามาหาเรานั้น ไม่ว่าจะเป็นแพ็กเกจจิงหรือการออกแบบต่าง ๆ นั้นเราก็จะมีการดูแล เนื่องจากศูนย์ต่าง ๆ นั้นอาจจะมีความชำนาญที่ต่างกัน เรามีการเชื่อมโยงโดยลักษณะของออนไลน์ (online) ฉะนั้นเอสเอ็มอีไม่ว่าจะต้องการความรู้ในด้านไหน หรือความช่วยเหลือในด้านไหนเดินเข้ามาในไอทีซีที่ศูนย์ไหนก็ตาม เราสามารถเชื่อมโยงไปในทุกที่ได้ ศูนย์ใหญ่ของเรานั้นอยู่ที่กล้วยน้ำไท คือไอทีซีใหญ่ ทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เราเรียกว่า บิ๊กบราเธอร์ (big brother) ทั้งหมด จำนวนบริษัทยักษ์ใหญ่ทั้งหมดในประเทศไทยได้ให้ความกรุณากับเราและล่าสุดที่เราเปิดตัวนั้น ซึ่งทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมก็ได้กรุณาไปเปิดศูนย์เป็นครั้งแรกนั้น เราจะมีศูนย์ที่เรียกว่าโครงการลาซี (Lean Automation System Integrator : LASI) ซึ่งทำงานร่วมกับบริษัท เดนโซ่ คอร์ปอเรชัน ด้วยความกรุณา ด้วยความร่วมมือภายใต้ข้อตกลงหรือเรียกว่าเอ็มโอยู (Memorandum of Understanding : MOU) ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงเมติของญี่ปุ่น หรือกระทรวงเศรษฐกิจการค้า และอุตสาหกรรม ในศูนย์นั้นเป็นศูนย์ที่ให้ความรู้กับผู้ประกอบการเอสเอ็มอีเกี่ยวกับเรื่องของการใช้นวัตกรรมทางด้านออโตเมชัน (automation) และหุ่นยนต์ทั้งระบบ ตอนนี้เราก็จะพยายามจำลองเหล่านี้ลงไปในภูมิภาคต่าง ๆ ก็ได้รับความกรุณาจากหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งในปีปัจจุบัน ในปี ๒๕๖๑ ก็ได้มีงบบางส่วนลงไป และในส่วนปี ๒๕๖๒ เราก็ขยายต่อไปด้วยความกรุณา แล้วก็นโยบายของท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ท่านสั่งไว้ว่าให้อุตสาหกรรมทุกจังหวัดนั้น

เป็นประตูสำหรับเอสเอ็มอีที่เดินไป วันนี้เราก็จะสามารถเชื่อมโยงกันในลักษณะของออนไลน์ได้ ก็พูดทางด้านเว็บแค็ม (webcam) ได้และติดต่อศูนย์ได้ แล้วก็มีเครื่องขึ้นเรียกว่า ทรีดีปรินต์เตอร์ (3D printer) ในทุกจังหวัดที่เราตั้งศูนย์ย่อยไว้ ส่วนศูนย์ใหญ่นั้นเครื่องไม้เครื่องมือครบวงจร ------

- ๔๔/๑

การทำงานอีกด้านหนึ่งในเรื่องของการตลาดนั้นขณะนี้เราทำงานร่วมกับบริษัทหลาย ๆ แห่ง หรือแม้กระทั่งธนาคารที่จะเข้ามาเชื่อมโยงทางด้านการตลาดของเรา กระทรวงอุตสาหกรรมด้วยความร่วมมือจากเอสเอ็มแอล เจ (SML J) ก็คือสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของญี่ปุ่นนั้นเราเรียกว่าบิซิเนส แมทชิง ออนไลน์ (business matching online) คือการเชื่อมโยงธุรกิจหรือเชื่อมคู่ธุรกิจในออนไลน์ (online) นั้นเราตั้งแพลตฟอร์ม (Platform) ที่เราเรียกว่าทีกู้ดเทค (T-GoodTech) ขึ้นมา เพราะฉะนั้นเราจะคัดเลือกผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะเอสเอ็มอี (SMEs) หรือผู้ประกอบการไทยที่มีความพร้อมขึ้นไปบนแพลตฟอร์มนี้ ซึ่งจะเห็นผู้ประกอบการของญี่ปุ่นประมาณ ๒๐,๐๐๐ ราย แล้วจะมีการประสานและติดต่อกันในการทำธุรกิจกัน วันนี้เราคัดไปแล้วประมาณ ๑,๖๐๐ รายขึ้น แล้วสิ้นปีนี้เราจะเชื่อม ตอนนี้เราเชื่อมกับญี่ปุ่นแล้ว แล้วสิ้นปีนี้เราวางแผนที่จะเชื่อมกับซีแอลเอ็มวี (CLMV) ทั้งหมด ซึ่งจะทำให้การเชื่อมโยงกันสามารถเชื่อมโยงในลักษณะที่เราเรียกว่าซัพพลายเชน (supply chain) ห่วงโซ่อุปาทานทั้งหมด ห่วงโซ่คุณค่าทั้งหมดให้สอดคล้องกัน ส่วนด้านการตลาดนั้นตอนนี้เราก็ทำงานร่วมกับอาลีบาบา (Alibaba) ที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เอ่ยถึงไปเบื้องต้น ตอนนี้ก็มีการอบรม แล้วเราวางแผนเอาไว้ที่จะอบรมเอสเอ็มอีทั้งหมด ๑ แสนรายให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ความรู้ว่าตลาดเป็นอย่างไรบ้าง ซึ่งจะเชื่อมโยงกับโครงการที่ ๒ ที่ท่านวิทยา ฉายสุวรรณ ได้ให้ข้อคิดเห็นไว้ในเรื่องของการแปรรูปเกษตร กระทรวงอุตสาหกรรมทำงานร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์อย่างนี้ครับ เราเรียกว่าแนวคิดของอุตสาหกรรมที่ ๖ การแปรรูปเกษตรนั้นก่อนที่จะแปรรูปถึงแม้ว่าเกษตรกรนั้นต้องการที่จะโดดเข้ามาเป็นผู้ประกอบการในการแปรรูปสินค้าเกษตรนั้น จะต้องมีความเข้าใจไม่ใช่เฉพาะเรื่องของพืชผลทางการเกษตรเท่านั้น แต่ต้องเข้าใจวิธีการของการเป็นผู้ประกอบการในเรื่องของการแปรรูป ธุรกิจแปรรูป ไม่ใช่รู้เรื่องของเทคโนโลยี เรื่องเครื่องไม้เครื่องมือหรือเครื่องจักรเท่านั้น แต่ต้องเข้าใจในเรื่องของการทำบัญชี การทำสินค้าคงคลัง อายุสินค้า แพคเกจิง (packaging) การออกแบบ และรวมทั้งเข้าใจในอุตสาหกรรมที่ ๓ ที่เราเรียกว่าอุตสาหกรรมบริการ หรือพาณิชย์ต่าง ๆ เพราะฉะนั้นอุตสาหกรรมที่ ๑

คืออุตสาหกรรมเกษตร อุตสาหกรรมที่ ๒ คืออุตสาหกรรมแปรรูป และอุตสาหกรรมที่ ๓ คือทางด้านบริการนั้นจำเป็นที่ผู้ประกอบการแปรรูปทางการเกษตรนั้นต้องเข้าใจทั้งกระบวนการส่วนที่เราเรียกว่าราอุตสาหกรรมที่ ๖ คือ ๑ คูณ ๒ คูณ ๓ เป็น ๖ ถ้าขาดความรู้ตัวใดตัวหนึ่งเป็น ๐ ๑ คูณ ๒ คูณ ๐ ก็คือ ๐ อันนั้นจะไม่ประสบความสำเร็จ ดังนั้น ๓ กระทรวงได้ตกลงกันท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมก็ได้มีบัญชาให้ผมได้หารือกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เรียบร้อยแล้วตอนนี้ตั้งคณะทำงาน ณ วันนี้เขากำลังมีประชุมกันอยู่ ณ เวลานี้ครับ ก็คิดว่าเราจะดำเนินการวันนี้กระทรวงอุตสาหกรรมด้วยความกรุณาของสภาแห่งนี้เมื่อปีที่แล้วได้มอบงบให้ไว้เราก็กำลังดำเนินการที่จะดูแลกลุ่มเกษตรกรแปรรูปทั้งหมด วันนี้จะดูแลทั้งหมด ๓๐๐ กลุ่มในเรื่องของแปรรูปปรับเปลี่ยนของเกษตรกรที่สนใจที่จะเป็นเกษตรกรแปรรูปนั้นต้องมีความรู้ในการเป็นผู้ประกอบการเกษตรแปรรูปอย่างไร สำหรับเกษตรกรบางกลุ่มที่กำลังแปรรูปนั้นเราจะเข้าไปยกระดับผลิตภาพของเขาให้สูงขึ้นได้อย่างไร ออกแบบผลิตภัณฑ์อย่างไร ออกแบบแพคเกจิงอย่างไร แล้วให้เขาเชื่อมโยงกับตลาดออนไลน์อย่างไร วันนี้ต้องขอบคุณทางไปรษณีย์ ทางด้านดีอี (DE) ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมก็ได้มอบหมายให้ทางไปรษณีย์มาช่วยว่าเราจะเอาของของเราทั้งหมดที่แปรรูปนั้นสามารถที่จะขึ้นออนไลน์ในเว็บไซต์ (website) ของกรมไปรษณีย์ได้ แล้วก็สามารถส่งได้ ก็สามารถให้เกษตรกรซึ่งเมื่อพัฒนาแล้วก็จะสามารถส่งต่อได้ทุกที่ในทั่วไป ดังนั้นต้องขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่าเราทำงานร่วมกันในเชิงบูรณาการมองตั้งแต่ต้นจนสุดท้ายแน่ใจว่าเกษตรกรทุกคนที่เข้าสู่กระบวนการในการเป็นผู้ประกอบการเกษตรแปรรูปนั้นจะมีความรู้ครบถ้วน เพราะเราทราบดีว่าวันนี้ที่เราจะต้องดูแลนั้นในโครงการของกระทรวงอุตสาหกรรมเรามีทั้งหมดวันนี้ที่คิดไว้ ๓๐๐ กลุ่มในเรื่องของเกษตรกรที่จะเปลี่ยนเป็นผู้ประกอบการเกษตร และอีก ๓๐๐ กลุ่มนั้นเกี่ยวข้องกับชีวิตของพี่น้องเกษตรกรทั้งหมด ๕๐,๐๐๐ ราย กราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านรัฐมนตรีท่านสุดท้ายที่จะชี้แจงนะครับ คือท่านกอบศักดิ์ ภูตระกูล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เชิญครับ

นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ กระผม กอบศักดิ์ ภูตระกูล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี มีประเด็น ๒ ประเด็นในหน่วยงานที่ผมรับผิดชอบก็คือ สสว. ก็คือสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แล้วก็ วช. ก็คือสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ผมขอกราบขอบคุณท่านสมาชิกกรรณภว์ ธนภรรคภวิน ที่ท่านให้ความสนับสนุนเห็นถึงความสำคัญของเอสเอ็มอีต่อเศรษฐกิจไทย ซึ่งเอสเอ็มอีก็มีอยู่ประมาณ ๓ ล้านกิจการ จ้างงานประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของแรงงานทั้งหมดของประเทศไทยอยู่ในขณะนี้ ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่ง ผมขอตอบประเด็นที่ท่านยกมาในหลายประเด็นนะครับ

ประเด็นที่ ๑ เรื่องของงบประมาณของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ลดลง ในปีนี้เมื่อเทียบกับปีที่แล้วที่ลดลงจากประมาณ ๑,๒๔๙ ล้านบาท หรือประมาณ ๑,๒๓๕ ล้านบาท ที่ลดลงนี้ไม่ได้มีอะไรครับ เพราะว่าปีที่แล้วเรามีรายการหนึ่งซึ่งเป็นรายการที่เราสนับสนุนการทำโครงการดูอิ้งบิซิเนส (doing business) ของธนาคารโลกประมาณ ๓๐ ล้านบาท ซึ่งเราอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมเข้ามา ซึ่งรายการนี้ไม่ได้มีในปีนี้นะครับ เพราะฉะนั้นโดยรวมก็คืองบประมาณก็ใกล้เคียงกับเดิม แล้วที่สำคัญที่สุดเราไม่ได้ทำงานคนเดียวอย่างที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม สมชาย หาญหิรัญ ได้พูดไปแล้วนะครับ เราดำเนินการควบคู่กับหน่วยงานอื่น ๆ อีกหลายหน่วยงานไม่ว่าจะเป็นบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) กระทรวงอุตสาหกรรม กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอี เอสเอ็มอีแบงก์ (SMEs Bank) แล้วก็หน่วยงานอื่น ๆ ที่จะมาร่วมกันในการพัฒนาตัวเอสเอ็มอีของเรา

ประเด็นที่ ๒ ท่านมีประเด็นเรื่องของว่าเราไม่ได้ให้ความสนใจกับเรื่องของไมโครเอสเอ็มอี (micro SMEs) ซึ่งในส่วนนี้เราก็ตั้งใจว่าจะเพิ่มตัวของเงินกองทุนที่เรามีอยู่นี้เอาไปใช้ในการดูแลในส่วนนี้ แล้วหลังจากนั้นก็จะดำเนินการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไปให้มีประเด็นเรื่องของไมโครเอสเอ็มอีให้มากขึ้น แล้วที่สำคัญหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมก็คือเรื่องของการเป็นแอดไวเซอร์ (advisor) เป็นพี่เลี้ยงในการที่จะช่วยพัฒนา

ตัวของเอสเอ็มอีต่าง ๆ ทั่วประเทศไทย ซึ่งในส่วนนี้เราก็จะดำเนินการควบคู่กับทางสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่จะสนับสนุนเรื่องของการค้ำประกันสินเชื่อควบคู่กับทางเอสเอ็มอีแบงก์ ในการให้สินเชื่อ รวมถึงการแนะนำให้ตัวไมโครเอสเอ็มอี เหล่านี้เข้าถึงพวกกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีอย่างที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมสมชาย หาญหิรัญ ได้พูดไปแล้ว แล้วขณะเดียวกันเราก็จะดำเนินการในการให้ความสำคัญเพิ่มขึ้นกับศูนย์บ่มเพาะหรือศูนย์ความเป็นเลิศของเอสเอ็มอีต่อไป โดยที่เราจะเข้าไปที่จังหวัดต่าง ๆ แล้วให้ความสำคัญกับการพัฒนาเอสเอ็มอีในจังหวัดต่าง ๆ เพิ่มขึ้น

นอกจากนี้ท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ได้ซักถามเรื่องของการนำเอสเอ็มอีไปต่างประเทศ ในทุกเดือนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ดำเนินการพาเอสเอ็มอีของประเทศไทยไปดูแล้วก็ไปงานต่าง ๆ ในต่างประเทศอย่างต่อเนื่องตกประมาณเดือนละ ๑ ครั้ง แล้วนอกจากนี้ก็ยังจะมีการเดินทางไปกับการทำโรดโชว์ (road show) ของรัฐบาลในพื้นที่ต่าง ๆ เพราะฉะนั้นเราก็ให้การส่งเสริม แต่ที่สำคัญกว่านั้นเอสเอ็มอีไปต่างประเทศในขณะนี้ไม่ได้ไปผ่านเฉพาะการไปด้วยตัวบุคคลเท่านั้น ในยุคปัจจุบันยุค ๔.๐ เอสเอ็มอีไปต่างประเทศโดยการที่ผ่านทางอีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) หรือระบบออนไลน์ต่าง ๆ เราเห็นตัวอย่างจากต่างประเทศส่งเสริมให้บริษัทขนาดเล็กสามารถเข้าถึงตลาดโลกได้เช่นเดียวกับตลาดใหญ่โดยอาศัยแพลตฟอร์มที่เรียกว่าอีคอมเมิร์ซ เราก็ดำเนินการกับต่างชาติรวมถึงประเทศไทย แล้วในวันนี้รัฐบาลก็มีงานชื่อไทยเทรดดอทคอมบิ๊กแบง (Thaitrade.com bigbang) ก็เป็นการส่งเสริมให้ตัวของธุรกิจเอสเอ็มอีนี้สามารถเข้าสู่อีคอมเมิร์ซออนไลน์ แล้วก็สามารถสู่ตลาดโลกได้ ก็จะเป็นสิ่งที่เราดำเนินการถัดไปครับ

สำหรับเรื่องที่ ๒ ก็คือเรื่องของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ท่านเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ท่านได้กรุณาชี้ถึงประเด็นว่างบประมาณที่เราจัดสรรให้กับตัวอาร์แอนด์ดี (Research and Development : R&D) ของประเทศไทยไม่ว่าจะเป็น ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท เรื่องของวิจัยนวัตกรรม หรือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

อีก ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้นอาจจะไม่พอเพียง ในปัจจุบันรัฐบาลกำลังดำเนินการภายใต้งบประมาณที่มีจำกัดในส่วนนี้ เพื่อจะเพิ่มประสิทธิภาพของการวิจัยของประเทศไทยต่อไป ท่านรองนายกรัฐมนตรีประจิน จั่นตอง ได้เป็นประธานในการขับเคลื่อนให้มีร่างพระราชบัญญัติการวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้เป้าหมายสำคัญอย่างหนึ่งก็คือการเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสรรงบวิจัย แล้วก็การติดตามประเมินผลของคนที่เอาเงินไปทำการวิจัยต่าง ๆ ซึ่งในอนาคตจะมีการให้เรทติ้ง (rating) ของนักวิจัยต่าง ๆ ที่รับเงินจากประเทศไทยไป เพราะอะไร เพราะว่าหลายครั้งเราจะพบว่าวิจัยของเมืองไทยเป็นการวิจัยขึ้นสู่หิ้ง ซึ่งพอทำแล้วไม่ได้เกิดผลประโยชน์กับประเทศชาติอย่างเต็มที่ เราก็จะพยายามปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้ตัวของการวิจัยนี้เข้าไปสู่กระบวนการที่เป็นวิจัย เพื่อตอบโจทย์ของประเทศไทยอย่างแท้จริงภายใต้กระบวนการติดตามประเมินผลนักวิจัยต่าง ๆ ----------

และนอกจากนี้เรามีโครงการที่กำลังดำเนินการขณะนี้ภายใต้ดำริของท่านนายกรัฐมนตรี ก็คือ การจัดตั้งกระทรวงใหม่ ซึ่งเป็นการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิจัย และนวัตกรรม ซึ่งเป็น การเอาสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเข้ามารวมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) แล้วก็ดำเนินการดูแลเรื่องของวิจัย นวัตกรรม แล้วก็ เรื่องของการอุดมศึกษาไปพร้อม ๆ กัน ซึ่งทั้ง ๒ อย่างนี้มีซิเนอร์จี (synergy) กันมาก เมื่อทำได้แล้ว จะทำให้งบประมาณวิจัยที่ลงจุดตรงกับความต้องการของตลาดและมหาวิทยาลัยอย่างแท้จริง ซึ่งถ้าเกิดทำอย่างนี้ได้ก็ทำให้เงินที่เรามีประมาณ ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ได้ผลประโยชน์ ต่อประเทศชาติอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย

เรื่องที่ ๒ ที่ท่านศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว ได้กรุณาชี้ประเด็นขึ้นมา ก็คือการทำการวิจัยให้ลงไปสู่ฐานรากให้มากขึ้น ในปีนี้เราได้สั่งการให้กับทางวิจัยแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ปรับกระบวนการการทำวิจัยจากแต่เดิม ก็คือว่าแล้วแต่เขาจะเสนอมา แล้วก็ให้ตามความพร้อม ปีนี้เป็นปีแรกที่เราถามกลับไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่จัดสรรงบวิจัยว่า วิจัยของเขานั้นได้ส่งผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนมากน้อยแค่ไหน แล้วเราก็จัดสรรงบประมาณ ลงสู่โครงการวิจัยที่ตอบโจทย์พี่น้องประชาชน แล้วในวันที่ ๒๐ มิถุนายน จะมีการจัดงานวิจัย มหกรรมวิจัยแห่งชาติขึ้นมา ซึ่งหัวใจของการจัดวิจัยดังกล่าวเรียกว่า “วิจัยกินได้” วิจัยกินได้ ก็คือเราบอกว่าตั้งแต่นี้ต่อไปงบวิจัยที่สำคัญของประเทศไทยนั้นจะต้องลงไปสู่หัวข้อวิจัย ที่ตอบโจทย์ของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศไทย ถ้าเขามีปัญหาเรื่องพันธุ์ข้าวเราก็ควรจะวิจัย เรื่องพันธุ์ข้าว เขามีปัญหาเรื่องยางพารา การแปรรูปยางพารา เราควรจะวิจัยเรื่องยางพารา เขามีปัญหาเรื่องข้าวโพด เรื่องของการรักษาความสดของผลไม้ต่าง ๆ นี่คืองบวิจัยที่เราใช้เงินไม่มาก แต่สามารถเปลี่ยนแปลงชีวิตความเป็นอยู่ได้ ท่านนายกรัฐมนตรีในขณะที่ไปที่เพชรบุรี ท่านไปเปิด โครงการเรียกว่า “ธนาคารปูม้า” ซึ่งล่าสุดเราไปลอนช์ (launch) โครงการนี้ที่เมืองตรัง เราตั้งใจ จะทำ ๒,๐๐๐ หมู่บ้านทั่วไทยให้สามารถทำเรื่องของธนาคารปูม้า เอาไข่ปูกลับคืนสู่ทะเล แล้วก็ ทำให้เกิดวัฏจักรในการสร้างพันธุ์ปูขึ้นมาใหม่อีกรอบหนึ่ง ใช้เงินน้อยมาก วิจัยครั้งหนึ่งใช้เงิน

๖ แสนบาท แต่ถ้าเกิดทำได้ ๕๐๐ แห่งทั่วไทย จะทำให้เกิดเงินกลับคืนมากับพี่น้องประชาชนที่เราไม่เอาแม่ปูที่มีไข่ไปทิ้ง กลับมาปีหนึ่งไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท นี่คือตัวอย่างของการปรับเรื่องของแนวคิดของการทำวิจัยให้ไปสู่ฐานราก เราได้คุยกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เรียบร้อยแล้วว่าเราจะขอให้มหาวิทยาลัยทำวิจัยกับชุมชน โดยที่รัฐบาลจะส่งเสริมแล้วก็จัดให้เกิดศูนย์ความเป็นเลิศของการวิจัยในที่ต่าง ๆ อย่างเช่น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีอยากทำโคเนื้อ โควากิว เราก็จัดที่นั่น หรือตัวขอนแก่นอยากทำเรื่องอ้อยเราก็จัดที่นั่น เพื่อให้เป็นศูนย์ความเป็นเลิศตอบโจทย์ของพี่น้องประชาชนแล้วก็ชุมชนต่าง ๆ แล้วท้ายที่สุดในเรื่องของฐานข้อมูลต่าง ๆ นั้นได้ดำเนินการตามนั้น แล้วนอกจากนี้เราจะได้ดำเนินการตามที่ท่านสมาชิก ท่านมณเฑียร บุญตันได้เสนอมา เรื่องของการปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเรื่องของอาร์แอนด์ดี (Research and Development : R&D) ให้สอดรับกับไทยยุค ๔.๐ ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ทางคณะรัฐมนตรีได้ชี้แจงตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกหมดแล้ว มีท่านสมาชิกท่านใดยังประสงค์ติดใจที่จะอภิปรายซักถามเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีแล้ว ผมขอปิดการอภิปรายนะครับ

ต่อไปจะเป็นการลงมติในวาระที่ ๑ ว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ เป็นขั้นตอนการตรวจสอบองค์ประชุม ท่านสมาชิกกรุณาเสียบบัตรลงคะแนนและกดปุ่มแสดงตน ก่อนที่จะลงมติ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่ ตรวจสอบหน้าจอสักเล็กน้อย ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๙๘ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๙๘ ครบองค์ประชุม ต่อไปผมขอถามมติ สมาชิกท่านใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กดปุ่ม เห็นด้วย สมาชิกท่านใดไม่เห็นควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย สมาชิกท่านใดประสงค์งดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญท่านสมาชิกลงมติ มีท่านใดยังไม่ได้ลงคะแนนหรือไม่ ตรวจสอบหน้าจอสักเล็กน้อย ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๙๗ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผลการลงมติ จำนวนผู้เข้าประชุม ๒๐๐ เห็นด้วย ๑๙๗ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขอปรึกษาเรื่องคณะกรรมาธิการ เชิญท่านสมชาย แสวงการ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอท่านประธานและที่ประชุมเพื่อตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๕๐ คน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีสมาชิกเสนอให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ ประกอบด้วยกรรมาธิการ จำนวน ๕๐ คน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สัดส่วนของคณะกรรมาธิการ จำนวน ๕๐ คน เป็นสัดส่วนของคณะรัฐมนตรี ไม่เกิน ๑ ใน ๕ เท่ากับจำนวนไม่เกิน ๑๐ คน ขอเชิญคณะรัฐมนตรีเสนอรายชื่อกรรมาธิการ จำนวน ๑๐ คน ครับ

สนช. ๓๔ ลลนา ๔๖/๑

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพ กระผมขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการในสัดส่วนของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐ คน ดังนี้

๑. นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
๔. นายประสงค์ พูนธเนศ	ปลัดกระทรวงการคลัง
๕. นางสาวจิราภรณ์ ตันติวงศ์	อดีตรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๖. นายดนุชา พิชยนันท์	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๗. นางสาวอมรวดี จักรไพวงศ์	อดีตรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๘. นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๙. นายภูมิรักษ์ ชมแสง	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๐. นายสมหมาย ลักขณานุรักษ์	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ

ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเชิญสมาชิกเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านสมชาย แสวงการ เชิญครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการในสัดส่วนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๔๐ ท่าน ดังนี้

๑. พลโท จเรศักณ์ อานุภาพ

๒. นายเจตน์ ศิรธรานนท์

๓. นายเจน นำชัยศิริ

๔. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร
๕. พลเอก ชาตอุดม ติตถะสิริ
๖. พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงษ์
๗. พลอากาศเอก ตรีทศ สนแจ้ง
๘. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี
๙. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
๑๐. รองศาสตราจารย์ ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน
๑๑. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล
๑๒. ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์
๑๓. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริภาร
๑๔. พลเรือเอก พลวัฒน์ สิโรดม
๑๕. พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง
๑๖. พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร
๑๗. พลเอก ไพชยนต์ ค้าทันเจริญ
๑๘. นายมณเฑียร บุญตัน
๑๙. พลเอก รังสาทย์ แช่มเชื้อ
๒๐. นายวรพล โสคติยานุรักษ์
๒๑. นายวันชัย ศารทูลทัต
๒๒. นายวิทยา ฉายสุวรรณ
๒๓. นายวิทยา ผิวผ่อง
๒๔. นายวิทวัส บุญญสถิตย์
๒๕. พลเอก วินัย สร้างสุขดี
๒๖. พลเรือเอก วีระพันธ์ สุขก้อน

๒๗. พลเอก วีรัณ ฉันทศาสตร์โกศล

๒๘. นายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร

๒๙. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

๓๐. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร

๓๑. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว

๓๒. นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ

๓๓. นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล

๓๔. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์

๓๕. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล

๓๖. นางเสาวณี สุวรรณชีพ

๓๗. พลอากาศเอก อดิศักดิ์ กลั่นเสนาะ

๓๘. พลเอก อดุลยเดช อินทะพงษ์

๓๙. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง

๔๐. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์

ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกเสนอรายชื่อสัดส่วนของสมาชิกจำนวน ๔๐ ท่าน เป็นกรรมาธิการ มีท่านใดประสงค์จะเสนอเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ เชิญเลขาธิการอ่านรายชื่อคณะกรรมาธิการ

สนช. ๓๔ ลลนา ๔๖/๔

นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐ คน ดังนี้

๑. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล
๒. นางสาวจิราภรณ์ ตันติวงศ์
๓. นายดนุชา พิชยนันท์
๔. นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา
๕. นายประสงค์ พูนธเนศ
๖. นายภูมิรักษ์ ชมแสง
๗. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ
๘. นายสมหมาย ลักขณานุรักษ์
๙. นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์
๑๐. นางสาวอมรวดี จักรไพวงศ์
๑๑. พลโท จเรศักณิ์ อานุภาพ
๑๒. นายเจตน์ ศิรธรานนท์
๑๓. นายเจน นำชัยศิริ
๑๔. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร
๑๕. พลเอก ชาตอุดม ติตถะสิริ
๑๖. พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงษ์
๑๗. พลอากาศเอก ตรีทศ สนแจ้ง
๑๘. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี
๑๙. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์

สนช. ๓๔ ลลนา ๔๖/๕

๒๐. รองศาสตราจารย์ ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน
๒๑. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล
๒๒. ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์
๒๓. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริภาร
๒๔. พลเรือเอก พลวัฒน์ สิโรดม
๒๕. พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง
๒๖. พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร
๒๗. พลเอก ไพชยนต์ ค้าทันเจริญ
๒๘. นายมณเฑียร บุญตัน
๒๙. พลเอก รังสาทย์ แช่มเชื้อ
๓๐. นายวรพล โสคติยานุรักษ์
๓๑. นายวันชัย ศารทูลทัต
๓๒. นายวิทยา ฉายสุวรรณ
๓๓. นายวิทยา ผิวผ่อง
๓๔. นายวิทวัส บุญญสถิตย์
๓๕. พลเอก วินัย สร้างสุขดี
๓๖. พลเรือเอก วีระพันธ์ สุขก้อน
๓๗. พลเอก วีรัณ ฉันทศาสตร์โกศล
๓๘. นายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร
๓๙. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๔๐. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร
๔๑. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
๔๒. นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ

๔๓. นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล

๔๔. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์

๔๕. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล

๔๖. นางเสาวณี สุวรรณชีพ

๔๗. พลอากาศเอก อดิศักดิ์ กลั่นเสนาะ

๔๘. พลเอก อดุลยเดช อินทะพงษ์

๔๙. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง และ

๕๐. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปขอปรึกษาเรื่องกำหนดเวลาการพิจารณา และกำหนดเวลาแปรญัตติ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม นายสมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอท่านประธานและที่ประชุมเพื่อกำหนดเวลาการพิจารณาของคณะกรรมาธิการคณะนี้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่สภามีมติแต่งตั้ง กำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๑๕ วันนับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติกำหนดเวลาแปรญัตติ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกเสนอให้กำหนดเวลาการพิจารณาภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่สภามีมติแต่งตั้ง และกำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๑๕ วันนับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติกำหนดเวลาแปรญัตติ โดยมีผู้รับรองถูกต้อง มีสมาชิกท่านใดจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้ กราบเรียนเชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : ขอบพระคุณครับ กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพ ก่อนอื่นผมต้องขอขอบคุณท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอบคุณบรรดาสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย จวบจนผู้แทนของคณะรัฐมนตรีที่ได้ดำเนินการชี้แจงตอบข้อซักถามจากคำอภิปรายต่าง ๆ ของสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ทั้ง ๒ ฝ่ายก็ได้ชี้แจงทำความเข้าใจแสดงความคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ต่อการที่จะดำเนินการทางด้านงบประมาณในวาระต่อไป เราก็จะรับไปพิจารณาดำเนินการในสิ่งที่เราสามารถกระทำได้ สามารถจะเพิ่มได้ จะปรับลดได้ในขั้นตอนต่อไปของคณะกรรมาธิการ สิ่งสำคัญที่สุดวันนี้ก็คือว่าสิ่งใดที่เราเริ่มทำไว้แล้วทั้งหมดที่ผ่านมาไม่ว่าจะเป็นในช่วงที่ผ่านมา หรือวันนี้หรือ ๔ ปีที่แล้ว หรือวันนี้ก็ตาม อะไรที่ดีเราก็ต้องทำต่อเพื่อประชาชนของเรา ทำให้เกิดความต่อเนื่อง เพราะฉะนั้นถ้าเราทำต่อไปทุกอย่างก็จะเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างที่เมื่อสักครู่นี้รัฐมนตรีบางท่านได้กล่าวไปแล้ว หลายอย่างเริ่มออกอาวุธไปแล้ว เมื่อออกอาวุธไปแล้วก็ต้องดูผลจากการออกอาวุธออกไป การขับเคลื่อนเครื่องจักรต่าง ๆ หลายตัวออกไป ไม่ว่าจะเป็นเรื่องงบประมาณไม่ว่าจะเป็นเรื่องของกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของระเบียบ กฎกติกาทั้งหมด แล้วมีการแก้ไขมากมาย หลายท่านอาจจะไม่ทราบว่าเรื่องเดียวเราทำตั้งหลายอย่าง ท่านก็มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องของกฎหมายอยู่แล้วด้วยคงเข้าใจดี เพราะฉะนั้นเรื่องใดก็ตามที่เราทำไว้ทั้งใหม่ทั้งเก่า เราทำอย่างไรอะไรที่เป็นภาระอยู่ เราจะทำอย่างไรไม่ให้เกิดภาระกับการใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องของงบการเงิน การคลัง ในระยะยาวต้องไปพิจารณาตรงนั้นด้วย แต่ไม่ได้หมายความว่าเลิกไป บางอย่างเลิกไม่ได้ก็ต้องทำต่อ ทำให้ดีที่สุด อยากให้ใช้คำ ๒ คำ ก็คือคำว่าโอกาส คำว่าความเท่าเทียมและเป็นธรรม พูดอีกครั้งหนึ่ง การเท่าเทียมเป็นธรรม คำว่า เท่าเทียมของโอกาส ทุกคนไม่ว่าจะยากดีมีจน ทุกคนมีโอกาสที่จะเข้าถึงเครื่องมือต่าง ๆ เหล่านี้ในการที่จะพัฒนาตัวเอง ยกระดับตัวเองให้มากยิ่งขึ้น นั่นเขาเรียกว่าความเท่าเทียมในด้านโอกาส ความเป็นธรรมคือการดูแลผู้มีรายได้น้อยตามศักยภาพของเขาให้เขามีทุกอย่างดีขึ้น อันนี้คือสิ่งที่ ๒ คำ อย่าเอามาปนกันไปมากนัก ถ้าเท่าเทียมกันทั้งหมด เราก็ไม่สามารถจะดูแลใครได้เลย ท้ายสุดก็จะเกลี่ยทั้งหมด

ทั้ง ๗๐ ล้านคน บางอย่างเท่ากันหมดก็ลำบาก แต่ที่เท่ากันก็คือการเข้าถึงโอกาสและสิ่งที่ทำให้เกิดความเท่าเทียมได้ก็คือกฎหมาย กฎระเบียบ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ทำให้โอกาสทุกคนหายไปทั้งสิ้น ถ้าเราไม่เคารพกฎหมายกัน เพราะฉะนั้นงบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนการทำงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ เราจะต้องทำงานใช้งบประมาณเหล่านี้อย่างประหยัด ไม่ซ้ำซ้อน เกิดการบูรณาการกัน โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ตรวจสอบได้ โดยมีเป้าหมายที่ชัดเจนว่าเราจะทำไปเพื่อใคร อย่างที่บรรดาสมาชิกกล่าวมาแล้วว่ากลุ่มโน้นกลุ่มนี้มีจำนวนเท่าไรอะไรอย่างไร เราก็ต้องทำสืบสานต่อไปเรื่อย ๆ ระยะแรกอาจจะได้น้อยหน่อย เงินน้อยหน่อย วันนั้นต้องได้มากขึ้น แต่เราต้องหาข้อมูลเหล่านี้ให้เพียงพอเป็นปัจจัยทั้งหมด นี่คือข้อมูลวันนี้ข้อมูลหลายข้อมูลไม่ตรงกัน การสร้างข้อมูลไม่ตรงกัน เพราะฉะนั้นก็ผิดเพี้ยนไปหมด เราต้องอย่าเอามาเปรียบเทียบว่า ๔ ปีที่ผ่านมากับก่อนหน้า ๔ ปีที่ผ่านมา ถ้าเราเอา ๔ ปีที่ผ่านมาเราทำอะไรได้ดีขึ้นไหม เราพบเป้าหมายบ้างหรือยัง ----------

แต่ถ้าเราเอา ๔ ปีนี้ย้อนกลับไปดู ๔ ปีที่แล้ว ๘ ปีที่แล้ว ๑๐ ปีที่แล้วโลกเปลี่ยนไปหมดแล้ว กฎหมายก็เปลี่ยน พันธสัญญาก็เปลี่ยน กติกาโลกก็เปลี่ยน ภาษีก็เปลี่ยน ระบบภาษีทั้งหมดเปลี่ยนทุกวัน เพราะฉะนั้นขอให้เข้าใจด้วย บางอย่างภาษีไม่ต้องเสียหรอก ๐ เปอร์เซ็นต์ทั้งสิ้นเลย กีดกันใครได้ มาตรการกีดกันทางการค้าทำได้ไหม มองให้ครบนะครับ ไม่ทราบว่าหลุดวาระหรือเปล่า เขาให้ขอบคุณ ไหน ๆ ก็เอาเสียหน่อยขออนุญาต เพราะฉะนั้นทุกโครงการมีส่วนที่ดีทั้งหมด โครงการที่รัฐบาลเสนอมา เอาล่ะท่านติติงตรงนี้มาอะไรมาก็รับข้อสังเกตไปปรับแก้ได้ทุกอย่างต้องคุยกันให้รู้เรื่องว่าเราจะทำเพื่อใคร อันไหนมากอันไหนน้อยก็ไปเกลี่ยกันมา รัฐบาลมีหน้าที่ในการคิดริเริ่ม แล้วสิ่งสำคัญที่สุดที่ทุกคนต้องสังเกตก็คือว่าการแถลงงบประมาณปีนี้ลงให้เกิดความชัดเจนขึ้น ผมให้เน้นในเรื่องของการลงภาคจะได้ไปตอบได้ จะได้ไม่พูดกันต่อไปว่าภาคนี้ภาคนั้นไม่เท่าเทียมกันอะไรอย่างไร แล้วนี่คือยุทธศาสตร์ชาติ แล้ววันหน้าทุกจังหวัดต้องทำแบบนี้ ทุกภาคเริ่มมีงบประมาณที่ใกล้เคียงกัน ไม่อย่างนั้นแตกต่างกันมหาศาล พอเราลงไปให้เกิดมูลค่าจะไปเชื่อมโน้นเชื่อมนี่เชื่อมไม่ได้หรอกไม่มีอะไรพร้อมเลย บางพื้นที่บางจังหวัดโดยเฉพาะจังหวัดท้าย ๆ ในการจัดลำดับความยากจน ๑๕ ท้าย ๆ ดูไม่ได้เลย แม้กระทั่งในเรื่องของเส้นทางชุมชน ท้องถิ่นในหมู่บ้านเละไปหมด เกิดอะไรขึ้นในบ้านเมืองเรา เราต้องทำให้ทุกอย่างชัดเจนขึ้น ทำให้ทั่วถึงมากยิ่งขึ้น ถ้าเราเริ่มต้นอะไรไม่ได้เลย ก็ไปไหนไม่ได้ทั้งหมด ถ้าเริ่มต้นไม่มีกลางทางก็ไปไม่ได้ ปลายทางก็ไปไม่ได้ เพิ่มมูลค่าก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้นโอกาสของประชาชนก็คือการสร้างคอนเนคทิวิตี้ (connectivity) ความเชื่อมโยงทั้งกฎ ระเบียบ แก้ปัญหาอุปสรรคความเชื่อมโยงทางกายภาพ ถนนหนทางเหล่านี้เป็นสิ่งที่ประชาชนต้องการ จะเห็นได้ว่าวันนี้มีการเรียกร้องมามากมายในศูนย์ดำรงธรรมในอะไรต่าง ๆ ก็แล้วแต่ เราต้องแก้ทั้งหมดเป็น ๒ ล้านกว่าเรื่อง เราแก้ไป ๑,๘๐๐,๐๐๐ กว่าเรื่อง เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่มีการเปลี่ยนแปลง ก็ขอให้ช่วยกันพิจารณาต่อไปและวันหน้าสิ่งที่ท่านขอมาผมก็อยากให้หมด รัฐบาลก็อยากจะพิจารณาให้หมดให้ไปเลยจะ ๘ ล้านล้านบาท ๑๐ ล้านล้านบาท แล้วหาเงินมาใช้หนี้เขาได้ไหม การลงทุนมีกติกามีกฎหมายอยู่ต้องไม่เกินเท่าไร วันนี้เราต้องระมัดระวัง เพราะกฎหมายตัวนี้ออกมา

จากท่านเองพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เดือนเมษายน สัดส่วนคุณเป็นเท่าไร ถ้าบอกว่าเอาเข้ามาลงทุนมาก ๆ ต้องดูปัญหาอนาคต รัฐบาลหน้าจะว่าอะไร ผมยังไม่รู้เหมือนกัน สร้างเริ่มตรงนี้ไว้ ถ้าเริ่มไปแล้วผมไม่ต้องมาทำ ทำที่จะต่อยอดดีกว่า อันนี้พื้นฐานก็ทำต่อยอดก็ทำ เชื่อมโยงก็ต้องทำโทษ ใครไม่ได้ผมไม่โทษใคร เพราะฉะนั้นถ้าหลายอย่างที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ วันนี้เราคิดว่าโครงการใหญ่บางอันทำไม่ได้ เพราะพื้นที่จำกัด คนยังไม่ยินยอมพร้อมใจยังไม่เห็นประโยชน์ เราก็อยากให้แยกโครงการมาทำโครงการเป็นตอน ๆ เป็นขั้น ๆ ไป อย่างน้อยให้เห็นประโยชน์ตรงนี้ ที่เหลือเดี๋ยวเขาก็ให้ทำได้ ลองไปดูตรงนี้ เพราะฉะนั้นการพิจารณาตัด ปรับ ลดงบประมาณต่าง ๆ กรุณาดูในเรื่องเหล่านี้ด้วย วันนี้ก็พยายามทำทุกอย่างให้สามารถดำเนินการได้ไม่ติดขัด อุปสรรคต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำประชาพิจารณ์จากภาคประชาชน ซึ่งวันนี้เราก็รู้แล้วว่าทุกอย่างเป็นของประชาชนทั้งสิ้น ที่ดินเอกชน ที่ดินของกลุ่มธุรกิจ ที่ดินของทั้งหมด แต่ทั้งหมดอยากได้ที่ดิน อยากให้ทำรถไฟ เมื่อสักครู่ผมฟังข้อมูลเส้นทางรถไฟไปทางนี้ทางโน้น นี่ขนาดทำอย่างนี้พอไปถึงตรงนี้บอกว่าให้ยกระดับขึ้นมา บางคนบอกเอาลงดินไปข้างล่าง บางคนบอกอ้อมไปอำเภอนี้หน่อย ไปได้ไหมแบบนั้น ถ้าไปได้ผมให้ไปหมดให้เลี้ยวตรงนี้ก็ได้ทางรถไฟ ไปไม่ได้ต้องมีเส้นหลักเมน (main) ไป แล้วมีฟีดเดอร์ (feeder) ป้อนเข้ามาด้วยรถ ด้วยยานพาหนะชนิดอื่น รถไฟฟ้า รถอะไรก็แล้วแต่ อีแต๋นก็มาได้ ถ้าทุกคนต้องการสนามบินทุกจังหวัดก็เป็นแบบเดิม ต้องมีศูนย์กลางในแต่ละภูมิภาค แต่ละภาคว่าควรจะมีสนามบินที่ไหนเป็นสนามบินหลัก เพราะการสร้างสนามบินมาก ๆ ก็เอาละมองดูดี มองดูทันสมัย แต่ปัญหาก็คือว่าแล้วบริษัทไหนจะเอามาบิน ค่าใช้จ่ายเท่าไร เขารับได้ไหมถ้ามีเที่ยวบินมาลง แล้วเขาเสียค่าบริการมาก ๆ เขาจะมาบินไหม ไม่ได้ง่ายนักหรอก เพราะฉะนั้นเราต้องไปดูสิว่าที่เรามีอยู่แล้วเดิมจะพัฒนาได้อย่างไร จะต่อยอดได้อย่างไร ผมเข้าใจพี่น้องประชาชนก็อยากจะให้ดีทุกที่ ทุกจังหวัด ทุกตำบล ทุกอำเภอ ทุกหมู่บ้าน แต่เราต้องดูตรงนี้ด้วย ถ้างบประมาณมากควรจะมีได้ทั้งหมด แล้วหาเครื่องบินมาบินด้วยให้ได้ เรื่องบัตรผู้มีรายได้น้อย อันนี้ก็อธิบายไปแล้วท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังก็พยายามทำเต็มที่บางคนขอเงินสด เงินสดแล้วจะไปซื้อของใช้จำเป็น

หรือเปล่า ดูตรงนั้นวันนี้แม่ยกมาก ๆ ชอบ ๆ เพราะได้ใช้เงินจริง ๆ ๓๐๐ บาทก็ยังดี ซื้อข้าวสาร ซื้อน้ำปลา ซื้ออะไรต่าง ๆ ที่เป็นเรื่องเป็นราว ถ้าให้เป็นเงินสดหมด ทำไมจะไปซื้อกล้วยแขก ไม่ใช่ ผมว่าอันนี้คืออุปโภค บริโภค ลดค่าใช้จ่ายของครัวเรือนเขา ถ้าจ่ายเงินสดพ่อเอาไปกินเหล้าหมด ทำอย่างไร นั่นคือข้อเท็จจริงของประเทศไทย อย่าไปคิด วันนี้ขั้นตอนแรกก็เอาร้านธงฟ้ามาวันนี้ ก็เอาของมาขายร้านธงฟ้า วันหน้าก็มีสหกรณ์ไปซื้อในร้านโชห่วยก็ได้ อะไรก็ได้ ถ้าอย่างนั้น ท่านก็ซื้อข้างนอกได้ เพราะเราไม่ได้ให้เป็นเงิน เราให้เป็นเงินในการ์ด (card) ในบัตรใช่ไหม แล้วจะให้เงินสดไปได้อย่างไร จะให้อันนี้ไปหรือ แล้วท้ายที่สุดการซื้อกับการใช้จะทำอย่างไร ก็หมดแป๊บเดียว ๓๐๐ บาทจะซื้ออะไรได้คิดให้ดีให้ตรงกับข้อเท็จจริงของเรา ผมก็อยากให้วันนี้ ขออย่างนี้ไปก่อน วันหน้าก็กำลังทำต่อ วันนี้จะใช้โทรศัพท์ซื้อได้คิวอาร์โค้ด (QR code) ก็ขยายไป ไม่ใช่มีบัตรอย่างนี้ ก็เอาบัตรอย่างเดียว ขยายไปคิวอาร์โค้ด ขยายไปร้านค้าโชห่วย วันหน้าอาจจะขยายไปคิวอาร์โค้ด ซื้อข้าวหลามก็ได้ ถ้าเขาขายคิวอาร์โค้ดข้างล่าง มองตรงนี้กลไกอยู่ตรงไหน ผมอยากให้หมดระยะแรก ระยะ ๒ อาจจะมีระยะ ๓ ระยะ ๔ ออกไปอีก ข้อสำคัญหาเงินมาให้ได้ ก็แล้วกันใส่ลงไป รัฐสวัสดิการอีกอะไรอีก ก็เต็มที่ต้องหาเงินด้วย เรื่องของเอสเอ็มอี (SMEs) เรื่องอะไรต่าง ๆ ไมโคร เอสเอ็มอี (micro SMEs) ผมเคยพูดมาหลายทีแล้วมีตั้งกี่ล้านรายขึ้น ทะเบียนก็ไม่ครบ ให้ขึ้นก็ไม่ขึ้น แล้วท่านบอกว่าไม่ให้กองทุน ไม่ให้เงินส่งเสริม มีกองทุนทุกอัน แต่ใช้ไม่ได้ เพราะไม่ได้จดทะเบียน เพราะกลัวเสียภาษีไปดูตรงนี้ก่อน ที่ไปสรรหามาถามเขาก่อน เขาขึ้นทะเบียนหรือยัง เขาจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลหรือยัง วันนี้แค่ร้านธงฟ้าบางร้านพอเริ่มกำไร เกินใกล้ ๑.๘ ล้านบาท คืนเครื่อง กลัวเสียภาษี นี่คือข้อเท็จจริงของประเทศไทย ถ้ามองหอคอยงาช้างต้องอย่างนี้ต้องได้ ไม่ได้ง่ายนักหรอกประเทศไทย เป็นประเทศเดียวในโลกที่ผมสัมผัสมาโรแมนติค (romantic) ความรู้สึกรุนแรง โกรธง่าย เกลียดง่าย รักง่าย เลิกรักง่าย เลือกตั้งมารัก ๆ แต่ไม่เลือก นั่นแหละประเทศไทยเหมือนเขาที่ไหน อย่ามองหลายอย่างด้วยมุมมองของเรา ต้องมองมุมมองของคนข้างล่างเขามองอะไรกันอยู่ ผมไม่เคยดูถูกเขา เราต้องใช้สัญชาตญาณความเป็นมนุษย์ของเราทำงานคิดแบบเขา คิดแบบเรา คิดแบบคนกลุ่มโน้นกลุ่มนี้คิดหลาย ๆ

คิดสมอง ผมคิดแบบนี้ ผมไม่ได้ว่าท่านว่าท่านไม่คิด ผมคิดแบบนี้ผมถึงปวดหัวอยู่ทุกวันนี้อย่างไร ผมถึงพูดมากอยู่ทุกวันนี้ เพราะฉะนั้นผมคิดละเอียด แต่คำแนะนำของท่านมีประโยชน์ทั้งสิ้น เรื่องกรณีกฎหมายเหมือนกันหลายคนบอกว่ากฎหมายค่อยเกินไป น้อยเกินไป ก็กฎหมายน้อยยังไม่เชื่อเลยใช่ไหม กฎหมายบางกฎหมายออกมาตั้งนานแล้วยังไม่ปฏิบัติเลย กฎหมายจราจร กฎหมายอะไรต่าง ๆ ทั้งหมดไม่เอาทั้งสิ้น อะไรที่ตัวเองเสียหายไม่เอา เอากฎหมายที่ไปเล่นกับคนอื่นชอบ อย่างนี้แก้ได้ไหมประเทศไทย ถ้าแก้ได้มาเลยสมัครเป็นรัฐบาลหน้ามาให้ผมหน่อยเดี๋ยวผมจะเลือกให้ บังคับได้ขนาดนั้นก็เอา เพราะฉะนั้นคดีรุนแรง คดีอาญาก็มีข้อถกเถียงกัน ๒ ทาง อันหนึ่งบอกเดี๋ยวก็ลดโทษ เดี๋ยวก็ออกมาคดีร้ายแรง กำลังพิจารณาอยู่ต้องไปดูสิว่าจะแก้ปัญหากันตรงไหน บางคดีก็รุนแรงเกินไป รุนแรงจนมีผลกระทบต่อสังคม เราก็ต้องไปดูสิว่าควรจะลดโทษอะไรอย่างไร ถ้าเรามองในแง่เดียวคือเรื่องของสิทธิมนุษยชนจบหมด ผมบอกแล้วคนไทยไม่เหมือนคนอื่น แรงเกินไปก็ไม่เชื่อ สรุปว่าแรงเกินไปก็ฆ่ากันทั้งประเทศ หลายคนบอกเอาสิพอคดีนี้ฆ่าสิ ประหารชีวิต อันนี้จำคุกตลอดชีวิต ได้ไหม กฎหมายเป็นกฎหมายกลางที่ทุกคนจะต้องยึดถือปฏิบัติ หนักไป น้อยไป มากไป ก็ไปพิจารณากันมา ผมไม่อาจจะพูดตรงนี้ได้ เป็นเรื่องของกฎหมายไม่ก้าวล่วง ทำอย่างไรคนจะเข็ดหลาบ ทำอย่างไรสังคมจะยอมรับ สิ่งสำคัญวันนี้ผมอยากจะขอร้องให้ทุกคนทำให้ถูกกฎหมายเสีย กฎหมายเล็กกฎหมายน้อยทำเสีย ผมคิดว่าผมไม่ได้ทำอันนี้ผิด ----------

พอผมพูดคำนี้บอกว่าปฏิวัติมาผิดกฎหมายใช่ไหม แล้วใครว่าผมผิด พาลไปเรื่อยทั้งหมด มีใครอยากจะทำ ผมถาม ในเรื่องของการคิดแบบนักวิชาการ ครู อาจารย์ ต่าง ๆ เหล่านี้ก็ยังคิดคนละเรื่อง ออกมาทางสื่อโซเชียล (social) ดูได้ไหม บางคนก็ศึกษาหนังสือ เอาประเทศโน้นประเทศนี้มาเปรียบเทียบแล้วดูถูกประเทศตัวเอง ทำไมไม่ทำแบบเขา ก็บอกคนเราไม่เหมือนเขา บริบทประเทศไทยเหมือนเขาที่ไหนล่ะ ก็ต้องหาวิธีการทำแบบไทย ๆ ให้ได้แล้วกัน ขอให้มองในภาพกว้างก่อนว่าจะมีผลกระทบอะไรเกิดขึ้น จะทำอะไรก็ตาม มีผลกระทบกับใครบ้าง แล้วคิดโครงสร้างใหญ่ออกมาแล้วถึงจะทำเล็ก ๆ นี้ได้ ถ้าไปคิดโครงสร้างเล็ก โครงสร้างใหญ่เกิดไม่ได้ แล้วก็หมดไปกับเรื่องอย่างนี้ เสียเวลาไปกับเรื่องแบบนี้ คิดใหญ่ คิดเล็ก คิดกลางมาแล้วก็จะทำได้ทั้งหมด ช่วยผมคิดด้วย

เรื่องของการศึกษาก็เหมือนกัน ผมว่าไม่ได้เลวร้าย เพราะการศึกษาเกี่ยวข้องกับอะไร เกี่ยวข้องกับรัฐบาลอย่างเดียวหรือ มีสถานศึกษา บุคลากรทางการศึกษา ผู้ปกครอง เด็ก วันนี้เรามีภูมิคุ้มกันที่ดีให้เขาหรือยัง การสอนในมหาวิทยาลัย บางมหาวิทยาลัยยังมีการบิดเบือนอยู่เลย ยังมีการใช้เด็กเป็นเครื่องมืออยู่เลย เปิดดูสิครับ นี่คือเกิดอะไรขึ้นในประเทศไทย เพราะฉะนั้นครู อาจารย์กรุณาทำตัวให้สมหน่อยที่ไม่ดีนะครับ ดี ๆ ผมก็ชื่นชมอยู่แล้ว เพราะผมทั้งแม่ทั้งเมียก็ครู ผมไม่ดูถูกใครอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นถ้าไปสอนให้เด็กไร้ขีดจำกัดในเรื่องของเสรีภาพในเรื่องของสิทธิมนุษยชน แต่มาละเมิดกฎหมายอย่างนี้ไม่ถูก แล้วกฎหมายถูกละเมิดไปเรื่อย ๆ แล้วจะทำอย่างไร เราจะได้รับความเชื่อถือ เชื่อมั่นจากใครได้บ้าง ทั้งในประเทศ ต่างประเทศ เราไม่ได้หมายความว่าเราจะให้ความสำคัญต่างประเทศมากเกินไป ไม่ใช่ ต้องให้ความสำคัญทั้งหมด วันนี้เราต้องดำเนินการต่างประเทศอย่างสมดุล มหาอำนาจตะวันตก ตะวันออก ยุโรป ต้องให้ความสำคัญตรงนี้ ไม่ใช่เลือกนี่ นี่ก็ได้ เรามีอะไรต่อรองกับเขาได้ขนาดนั้น เราต้องถ่วงดุลอำนาจนี้ให้ดี ไม่ใช่พอเกิดเรื่องมานี่เลิกคบ อยู่กันเองก็ได้ภายใน อยู่ไม่ได้วันนี้ผมจะบอกให้ประเทศไทยเพราะรัฐบาลทำอะไรอย่างระมัดระวัง แล้ววันนี้เราก็ได้รับความเชื่อถือมากพอสมควร ไม่ว่าจะในส่วนของต่างประเทศ ในส่วนของตะวันตก ตะวันออก อียู (European Union : EU)

ต่าง ๆ ก็ปรับมติมา แต่เราก็ยังคงทำลายกันอยู่ไปเรื่อย ๆ ทั้งที่ผมพยายามสร้างขึ้นมาให้ได้ ใครมาหามาพบเขาก็ชื่นชม พอใจ เห็นแผนปฏิบัติการ แผนบริหารราชการของรัฐบาล ๔ ปี เห็นยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ เขาบอกไม่เคยมีใครทำแบบนี้มาก่อนให้เขาเห็น ก็ใครล่ะครับ ก็พวกเราช่วยกันทำ แต่ขณะเดียวกันก็มีคนมุ่งจะทำลายจับผิดตรงนั้นตรงนี้นิดหน่อย ไม่ได้ช่วยกันคิด บางทีช่วยกันทำลาย ผมสู้ไม่ไหวฝากด้วยแล้วกัน วันนี้สังคมไทยก็เป็นสังคมเปิด เทคโนโลยี ก็เจริญเติบโต เปิดกว้าง เราบังคับใครไม่ได้มากนัก สื่อโซเชียลมีเดีย (social media) เราควบคุมไม่ได้ด้วยกฎหมาย ถ้าคุมมากเกินไปกลายไปละเมิดสิทธิมนุษยชน นี่อะไรกัน เรามีแต่คำอย่างเดียว เขาอ้างว่าจรรยาบรรณ ต้องเสนอด้วยข่าวสื่อสาร ๒ ทาง ทั้งของรัฐบาลและของอีกข้างหนึ่ง คำว่าอีกข้างหนึ่ง อีกข้างผิดกฎหมายหรือเปล่าล่ะ แล้วไปขยายความให้เขาทำไมผิดกฎหมายอยู่ไม่ใช่หรือ นี่แหละจรรยาบรรณ ผมขอแค่นี้แหละ ก็อย่าให้เกินเลยไปมากนักแล้วกัน เราต้องแก้ไขทั้งหมดนะครับ ทั้งครอบครัว ทั้งสถานศึกษา บุคลากรที่เกี่ยวข้อง ระเบียบ กฎหมาย หลายฉบับต้องช่วยกันแก้ไขนะครับ

โครงสร้างพื้นฐานผมพูดไปแล้ว วันนี้เราต้องไปดูย้อนหลังว่า วันหน้าการเสนอโครงสร้างพื้นฐานทำถนนหนทาง ถนนข้ามเมือง ถนนจังหวัด ต่างจังหวัด ต้องอยู่ในแผนแม่บททั้งหมดนั่นแหละ ไม่อย่างนั้นต่อกันไม่ได้ เสนอขึ้นมาคณะรัฐมนตรีก็อนุมัติไม่ได้ ต้องตอบยุทธศาสตร์ได้ ต้องตอบแผนปฏิรูปได้ว่าจะเกิดประโยชน์อะไร มีการประเมินล่วงหน้า ๕ ปี ๑๐ ปี ของโครงการทุกโครงการจะเกิดผลอะไร สร้างรถไฟ รถไฟฟ้า ต้องประเมินพวกนี้หมด ขอให้ไว้ใจนะครับ รัฐบาลก็พยายามหามาตรการกู้ให้มากที่สุด ในรัฐบาลหน้า รัฐบาลต่อไปนะครับ

เรื่องการก่อสร้างก็เหมือนกัน อย่างที่ผมเรียนไปแล้วงบประมาณเยียวยาบางทีก็มากกว่าค่าก่อสร้างอีกใช่ไหม ก็ไม่รู้จะทำอย่างไรเหมือนกัน ก็ค่อย ๆ เจรจากันต่อไป รัฐบาลก็พยายามที่จะปลดล็อก (lock) ให้ได้บ้าง แต่ก็ขอให้พอสมควร ปัญหาอันหนึ่งก็คือสำคัญในการก่อสร้างลำบากก็คือการบุกรุก การใช้พื้นที่ต่าง ๆ เราทำไม่ได้มากนัก ก็ต้องไปทำความเข้าใจกันต่อไปนะครับ หลายคนบอกให้ใช้กฎหมาย ใช้ได้มากแค่ไหน คนจนเดือดร้อนเขาก็โวยวายอยู่อย่างนี้

แต่เราก็ต้องฟังเขา เหล่านี้คือความยากง่าย รัฐบาลทุกรัฐบาล ไม่ใช่รัฐบาลนี้รัฐบาลเดียว ผมเริ่มต้นให้เท่านี้ รัฐบาลหน้าต่อไปก็ต้องทำต่อ ไม่ใช่วันหน้ากลับเข้ามาเรื่องคะแนนเสียงกันอีก ก็เกิดไม่ได้อีก ปัญหากลับที่เดิมทั้งหมดนั่นแหละคือประชาธิปไตยไทย ผมไม่ได้ดูถูกใคร ลองคิดเอาแล้วกัน

เรื่องผังเมือง ทุกคนต้องเข้าใจว่าผมก็คุยกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอธิบดีตลอดเวลาว่าผังเมืองนี้ก็เปลี่ยนทุก ๕ ปี ทำผังเมืองใหม่ทุก ๕ ปี แล้วทำนี่อยู่ดี ๆ กรมโยธาธิการและผังเมืองไปขีดได้เลยหรือ ไม่ได้หรอกครับ ต้องไปฟังเขาอีก ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำผังเมือง แล้วผมถามว่าผังเมืองที่เกิดมานี้จะเกิดขึ้นได้อย่างไรในเมื่อทุกคนไม่ยอมเสียสละให้กัน ไม่ได้ เพราะฉะนั้นปัญหาอย่างเดียวก็คือถ้าทำต่อตรงนั้นก็เละอีก สู้กันอีกก็ได้ออกมาแบบเดิม ทำ ๕ ครั้ง ๑๐ ครั้ง ก็ผังเมืองใกล้เคียงของเดิม เพราะทุกคนไม่ยอมก็เลี้ยวไปหมดถนนหนทาง ท่านต้องคิดใหม่แล้วว่าผังเมืองไปทำข้างนอกอย่างไร ที่ขยายเมืองออกไปข้างนอก รอบนอก เหมือนที่เราเคยทำแล้วก็ทำไม่ได้ สมัยนี้มีการก่อสร้างพุทธมณฑล มีอะไรต่าง ๆ เหล่านั้น วันนี้ก็เละไปอีกอันหนึ่ง คิดตรงนี้ เพราะฉะนั้นการทำงานของผังเมืองทำงานร่วมกับประชาชน ถ้าไม่เห็นด้วยก็ออกไม่ได้ เหมือนกับเอาคนออกจากป่า เอาคนออกจากริมคลอง เอาคนออกจากพื้นที่บุกรุก เราต้องไปดูแลเขาอีก เดี๋ยววันศุกร์นี้ผมบอกเรื่องการดูแลคน ๒ คลองทำอย่างไร สร้างแฟลต (flat) สร้างอะไรให้เขาอย่างไร แฟลตดินแดง ๑๖ ปี แก้ไม่ได้ นี่ผลงานรัฐบาลหรือเปล่าไม่รู้ ไม่ใช่กระมัง ผมบอกให้ทำเลยสิ นี่เป็นหนึ่งในหลายร้อยอย่าง ผมไม่ได้โม้ พอพูดไปบอกโว พอไม่ตอบบอกปัด คำพูดนี้ผมเจ็บปวดนะครับ โวกับปัด

พุทธศาสนา เอาเข้าไป โละกันทั้งพระทั้งคน กฎหมายว่าอย่างไรก็ไปว่าตรงนั้น การปฏิรูปไม่ใช่รัฐบาลปฏิรูป ปฏิรูปทั้งหมด กลายเป็นว่านายกรัฐมนตรีประยุทธ์รังแกพระเข้าไปอีก ทุกศาสนาผมไม่เคยไปแตะต้อง คำสอนพระพุทธเจ้ายังอยู่ที่เดิม อยู่ที่คน คนที่เป็นพระสงฆ์ คนที่เป็นพุทธศาสนิกชนต้องช่วยกันแก้ตรงนี้ เพราะฉะนั้นทุกคนก็กลับไปสู่แก่นแท้ของศาสนา ของพระพุทธศาสนาอยู่ตรงไหน ไม่ใช่ทุกคนก็อยากจะลงทุนซื้อทางไปสวรรค์โน่น แล้วรู้ไหมว่าที่ซื้อไปนั้นได้จริงหรือเปล่า ผมไม่เคยถามใครได้เลยนะครับ ไปถามดูสิตายไปแล้ว ลงทุนทำบุญ

ไปมากได้ไปอย่างที่ตั้งใจหรือเปล่าผมยังไม่รู้เลย เอาวันนี้ให้ดีที่สุด จัดระเบียบต่าง ๆ ให้ได้

โดยที่ไม่เกิดความขัดแย้ง ไม่มีคนมาประท้วง แค่ทำให้เกิดความชัดเจน เพราะฉะนั้นมาตรการในการดำเนินการต้องมีความรัดกุมเกิดขึ้นของเจ้าหน้าที่ในการทำงานนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมเคารพอยู่แล้วพระสงฆ์

สำคัญที่สุดอีกเรื่องหนึ่งคือ เรื่องคนไม่ดี ถ้าลาวเขาเรียกคนบ่ดี คนทำผิดกฎหมายเราจะทำอย่างไร ถ้าเรายังสร้างการรับรู้ภายใน คนที่หนีไปอยู่ต่างประเทศ คนอะไรต่าง ๆ นี้เป็นคดีการเมืองทั้งสิ้น เขียนเข้าไปสิครับ คณะรักษาความสงบแห่งชาติรังแก ผมไม่เคยไปรังแกใคร เพราะกฎหมายคือกฎหมาย ทำความผิดไว้ก็ต้องดำเนินคดี ศาลตัดสินว่าอย่างไรก็ว่าตามนั้น พอหนีไปต่างประเทศบอกรังแก ไม่เป็นธรรมเลย แล้วประเทศชาติเสียหาย นี่คือสื่อของเราตีได้ทุกวัน แล้วท้ายที่สุดพอจะไปเจรจาขอตัวติดตาม เขาไม่ให้ท่านหรอกครับ เขาไม่ให้ก็ลี้ภัยไปตลอดลำบากนะครับ อย่าให้บ้านเมืองวันนี้ไปสู่การบ่อนทำลายทางการเมืองกันเลย ผมยังไม่ทำการเมืองสักอย่างเลย เรื่องความคิดเห็นต่าง อะไรต่าง ๆ ผมรับฟังได้หมด ถ้าผมฟังไม่ได้พังกันไปนานแล้ว อดทนมาตั้งนานแล้ว เพราะฉะนั้นยังอดทนได้อยู่ ไม่เป็นไร ก็ฝากทุกคนช่วยกันอธิบายด้วยนะครับ อย่าไปร่วมมือกัน

ปัญหาสำคัญคือหนี้ครัวเรือน ผมฟังแว่ว ๆ ที่ผมกลับไปผมไม่ได้ไปนั่งเฉย ๆ ผมไปนั่งเปิดทีวีฟังท่านพูดทุกคน สรุปด้วยเรื่องหนี้ครัวเรือน หนี้เกษตรกร หนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรหนี้นายทุน หนี้นอกระบบ หนี้ข้าราชการพลเรือน ตำรวจทหาร พี่อะไรบอกเป็นหนี้เท่านั้นกี่ล้าน ๆ ถ้ารวมหนี้ทั้งหมดเท่างบประมาณชาติประมาณสัก ๒๐ ปี มีหนี้ทุกคนแหละครับ เป็นหนี้ที่มีมูลค่าหรือไม่มีมูลค่า บางคนหนี้เพราะผ่อนรถ บางคนหนี้เพราะผ่อนบ้าน อันนี้เป็นหนี้ที่เรียกว่าหนี้มีมูลค่า หนี้บัตรเครดิตโดยที่ไม่มีมูลค่าอะไรมาเลย นี่ต้องแก้ แก้ด้วยอะไร ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทำบัญชีครัวเรือนให้ลูกให้เมียรู้ว่าพ่อหาเงินได้เท่านี้ แม่หาเงินได้เท่านี้จะใช้อะไรได้มากกว่านี้ได้ไหม ถ้าได้มากกว่านี้พ่อก็จะต้องไปโกงเขามา พ่อก็ต้องเหนื่อยกว่านี้ สอนลูกสอนหลานแบบนี้ เพราะฉะนั้นปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะแก้ปัญหาเรื่องหนี้ได้ก่อนเพื่อน แล้วรัฐบาลก็กำลังเข้าไปแก้ไขการกำหนดดอกเบี้ยรัฐบาลก็บอกว่าร้อยละ ๓๐ ร้อยละ ๓๖ ต่อปีเมื่อสักครู่นี้ อันนั้น ๑๐๐ ต่อปี ดอกเบี้ยร้อยละร้อยอย่างนี้ไม่ไหว รัฐบาลก็ไปติดเกษตรกร เพราะเกษตรกรทำอะไร กู้เขามาลงทุนทั้งสิ้น แล้วได้มาได้เป็นกระดาษมา ๑ ใบ ส่งข้าวไปเท่านี้เท่านั้น ก็เลยมาบอกว่าวันนี้รัฐบาลบอกข้าวราคา ๑๗,๐๐๐ บาทไม่เห็นได้อะไร จะได้อะไร ก็หนี้คาเขาอยู่โน่น ไม่เคยเห็นเงินสักที ถ้าไม่ขายข้าวให้เขา วันหน้าเขาก็ไม่ให้กู้เงินมาปลูกข้าว ไม่ให้กู้เงินมาจ้างรถไถ วันนี้การทำเกษตรส่วนใหญ่พ่อแม่เป็นคนทำทั้งนั้น จ้างคนทำหมด ลูกมาเรียนหนังสือ มาท่องเที่ยวบริการ มาอะไรพวกนี้ ได้เงินง่ายสบายหน่อย นี่แหละครับเราต้องระมัดระวัง คนที่ออกนอกจากระบบการเกษตรมา เราต้องทำอย่างไรให้เกษตรมี ให้เกษตรเขารักในอาชีพของเขา มีเงินที่เพียงพอ มันหลายอย่าง ปัญหามันลึกซึ้ง เราก็ช่วยกันแก้ต่อไป รัฐบาลกำลังดำเนินการเรื่องนี้อยู่อย่างเป็นระบบนะครับ รวมกันแล้วปัญหาประเทศไทยมาก อย่าคิดว่าประเทศไทยมันเพียงเล็กนิดเดียว ถ้าเทียบต่างประเทศเล็กนิดเดียว แต่ไม่เล็ก คุณลองขึ้นเครื่องบินไปดูสิครับ ขึ้นเครื่องบินไปคุณจะเห็นว่าใหญ่โตมหาศาล ที่พวกเราทุกคนต้องดูแลประชาชน ๗๐ กว่าล้านคน บ้านเราอยู่ไหนยังมองไม่เห็นเลยจุดนิดเดียว

แค่นี้ผ่อนแทบตายจุดนี้บางคน เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เราต้องทำให้เกิดความเป็นธรรมให้มากยิ่งขึ้น

เรื่องกองทุนสตรี เดี๋ยวกำลังให้พิจารณา เดี๋ยวสตรีจะเกลียดผมอีก บทบาทสตรีทำให้ใช้ประโยชน์ให้ดีก็แล้วกัน อย่าไปใช้การเมือง ใช้อะไรทั้งสิ้น เดี๋ยวไปหารือกันไป ผมได้สั่งสำนักงบประมาณไปแล้ว อะไรที่ท่านต้องการมาพูดคุยกันว่าจะปรับเกลี่ยกันได้ตรงไหน อะไรที่น้อย อะไรที่มากนะครับ พอแล้วครับ

กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพและสมาชิกผู้ทรงเกียรติกระผมในนามของรัฐบาล ขอขอบคุณท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่รัฐบาลเสนอ ผมขอเรียนว่าการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนแผนแม่บทต่าง ๆ โดยมุ่งเน้นการเร่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ การลดความเหลื่อมล้ำ การยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น ควบคู่กับการสร้างความสามารถในการแข่งขันและการเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อให้การพัฒนาประเทศมีความสมดุลทุกด้าน อย่างไรก็ตามเราคงต้องให้ความสำคัญกับเรื่องของการกระจายรายได้ให้เหมาะสม การสร้างห่วงโซ่ การสร้างความเข้มแข็งจากต้นทาง กลางทาง และปลายทาง สร้างช่องทางและโอกาสให้กับประชาชน กลุ่มเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย มากกว่าที่จะสร้างห่วงโซ่แบบเดิม ๆ แต่เพียงอย่างเดียว ได้พูดไปแล้วทั้งออนไลน์ (online) ทั้งในเรื่องของช่องทางการค้าขาย ในเรื่องของการรวมกลุ่มสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน อะไรต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสิ่งที่รัฐบาลนี้ทำให้มันเกิดในหลายมิติด้วยกัน หลายช่องทางด้วยกัน ในส่วนของสิ่งสำคัญที่สุด ก็คือทุกภาคส่วนต้องคำนึงถึงว่าเราจะเผื่อแผ่ดูแลกันได้อย่างไร แม้กระทั่งภาคเอกชน ภาคเอกชนก็เข้ามาอยู่ในคณะกรรมการประชารัฐ เขาไม่เคยได้เงินจากตรงนี้ เขามีแต่ต้องเอาเงินทุนมาช่วยเราในการขับเคลื่อนการตลาด

บริษัทประชารัฐในต่างจังหวัด เรื่องเขาประกอบการธุรกิจเรื่องของเขา เราไม่เอื้อประโยชน์ให้เขา ถ้าเราไม่ไว้ใจกันเลย มันไม่ได้ แต่ผมยืนยันว่าผมจะไม่ให้ประโยชน์ใครโดยเด็ดขาด ไม่ได้ ในเรื่องของการทำงานนั้น ขอให้ความสำคัญกับการบูรณาการทั้งในมิติของกระทรวงและหน่วยงาน มิติยุทธศาสตร์ มิติพื้นที่ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายร่วมที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน มีการกระจายผลประโยชน์สู่ประชาชนโดยตรง ทั่วถึง เป็นธรรม สร้างความเข้มแข็งให้องค์กรทุกภาคส่วน มุ่งหวังให้ประเทศมีความมั่นคง ประชาชนมั่งคั่งอย่างยั่งยืน สำหรับความคิดเห็น ข้อสังเกตต่าง ๆ ที่สมาชิกทุกท่านได้อภิปรายไว้ ขอฝากให้คณะกรรมาธิการวิสามัญที่สภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ได้ตั้งขึ้นนำมาใช้ประกอบในการพิจารณาตรวจสอบรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังกล่าว ให้เป็นไปโดยรอบคอบมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเกิดประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนตามที่มุ่งหวังไว้ทุกประการ ขอขอบคุณในการทำงานในวันนี้ ขอบคุณมาก ๆ ขอบคุณท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอบคุณพี่ ๆ น้อง ๆ ขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย ผมก็รับฟังทุกปัญหา รับฟังหลายช่องทาง แต่เราจะทำของเราให้ดีที่สุด ขอบพระคุณครับ ขอบพระคุณมาก ๆ สวัสดีครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ สำหรับคณะกรรมาธิการวิสามัญที่ตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดประชุมครั้งแรกวันพรุ่งนี้ วันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ ขอขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีทุกท่าน จบการพิจารณาเรื่องด่วน วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ผมขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๐๕ นาฬิกา

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๑
วันพฤหัสบดีที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑
ณ ตึกรัฐสภา

การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๒๓ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณาระเบียบวาระการประชุม คือ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วน)

การลงมติในวาระที่หนึ่ง

๑. <u>การตรวจสอบองค์ประชุม</u> **(เพื่อลงมติ ในวาระที่หนึ่ง)**
มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๙๘ คน

๒. ที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ หรือไม่
ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๙๘ คน
ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๒๐๐ คน

<u>ผลการลงมติ</u>

- เห็นด้วย (รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)	**๑๙๗**	**เสียง**
- ไม่เห็นด้วย (ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)	-	เสียง
- งดออกเสียง	๓	เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง	-	เสียง

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่แนบ