



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๔/๒๕๕๔

สำหรับสมาชิกวุฒิสภา
ได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

จัดทำโดย
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี (ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี) ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว จนมีพระราชกฤษฎีกา ยุบสภาผู้แทนราษฎร ต่อมา คณะรัฐมนตรี (ชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้มีมติ เห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้บรรจุร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าระเบียบวาระการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัตินี้

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการ พิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ธันวาคม ๒๕๕๔

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิท ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวศศิพรรณ พวงพันธ์ นิตกรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน นางสาวนิตยา นาคเกษม เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๗ - ๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถ สืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ ศูนย์บริการข้อมูล ด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฎีกีต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฎีกีต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... ๓

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฎีกีต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑)
 - : บันทึกวิเคราะห์สรุปลสารสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฎีกีต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๗)
-

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฎีกา พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฎีกา พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี (ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี) ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓ และรอการพิจารณาหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎร จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ต่อมา คณะรัฐมนตรี (ชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ต่อไป ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดภูเก็ต

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดภูเก็ต ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดระนอง เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัตินี้ ด้วยคะแนนเสียง ๔๐๗ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



งดออกเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการการวิสามัญคณะหนึ่ง จำนวน ๓๑ คน^๑ เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการการ และกำหนดแปรญัตติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๒๓^๒ ภายในกำหนด ๗ วันนับแต่วันถัดจากวันที่สภารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

คณะกรรมการการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายโกมล จิรัชย์สุทธิกุล* | ๒. นายโกศล ปัทมะ |
| ๓. นายตรีภพ คริสต์รักษา* | ๔. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง |
| ๕. นายนิยม เวชกามา | ๖. พันตำรวจโท นกุล แสงศิริ |
| ๗. นายบุญดำรง ประเสริฐโสภา | ๘. นายประชา ประสพดี |
| ๙. นายประเวศ รัชพล* | ๑๐. นายประสพ บุชราคม |
| ๑๑. นายประสาธ ตันประเสริฐ | ๑๒. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ |
| ๑๓. นายพ่ายพ์ ปั้นเกตุ | ๑๔. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข |
| ๑๕. นายมานพ เกษมณี | ๑๖. นายรามศ รัตนะเขวง |
| ๑๗. นางวราภรณ์ ตั้งภากรณ์ | ๑๘. นายวัฒนา แข่งไพเราะ |
| ๑๙. นายวันชัย บุชบา | ๒๐. นายวิทยา แก้วภราดัย |
| ๒๑. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | ๒๒. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ |
| ๒๓. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร | ๒๔. นายสมชัย วัฒนการุณ* |
| ๒๕. นายสทวรรษ กุลศรี | ๒๖. นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร |
| ๒๗. นายสาคร เกี่ยวข้อง | ๒๘. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์* |
| ๒๙. นายแหง โตจิราการ | ๓๐. นายอรรถพร พลบุตร |
| ๓๑. นางอัญชลี เทพบุตร | |

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๘๓ วรรคสอง บัญญัติว่า

“การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ โดยให้มีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภา

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๓ บัญญัติว่า

“การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชั้นคณะกรรมการที่สภาตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่สภาจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติสำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้เป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ”

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....

ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. สรุปประเด็นสำคัญจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี (ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี) และรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่ง ของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร ต่อมาคณะรัฐมนตรีชุดที่มี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

โดยคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ รัฐมนตรีประจำ สำนักราชมนตรี แดงหลักการและเหตุผล ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดภูเก็ต

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดภูเก็ต ให้มีเขตตลอด ท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดระนอง เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับ มาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ นายวรวิทย์ กังคศิเทียม ตุลาการศาลปกครองสูงสุด นายสุเมธ รอยกุลเจริญ ตุลาการศาลปกครองสูงสุด นายสมชัย วัฒนการุณ ตุลาการหัวหน้าคณะ ศาลปกครองกลาง นายประเวศ รักษาพล ตุลาการศาลปกครองกลาง นายตรีภพ คริสต์รักษา ตุลาการ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



ศาลปกครองกลาง และนายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม^๔

ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้มีเขตอำนาจศาลตลอดท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดระนอง เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และเป็นการอำนวยความสะดวกในการรับบริการของประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว

๒. ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ บทเฉพาะกาล มาตรา ๙๔ ได้กำหนดให้มีการเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคในวาระเริ่มแรก รวม ๑๖ ศาล นั้น สำนักงานศาลปกครองได้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาพิจารณาในการจัดตั้งศาลปกครองภูมิภาคด้วยหรือไม่

๓. เดิมจังหวัดพังงาอยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองนครศรีธรรมราช ซึ่งมีระยะทางห่างไกล เหตุใดจึงไม่มีการจัดตั้งศาลปกครองที่จังหวัดพังงา

๔. เห็นว่า สำนักงานศาลปกครองควรจะมีการประชาสัมพันธ์เชิงรุกเกี่ยวกับการให้บริการของศาลปกครอง เช่น หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนในการฟ้องคดีปกครอง เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงการให้บริการของศาลปกครองได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๕. เนื่องจากการพิจารณาคดีปกครองบางคดีมีความล่าช้า จึงเห็นว่า ศาลปกครองควรเร่งพิจารณาคดีให้มีความรวดเร็ว

นายสุเมธ รอยกุลเจริญ ตุลาการศาลปกครองสูงสุด ได้กล่าวชี้แจงและตอบข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ บทเฉพาะกาล มาตรา ๙๔ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งและเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคในวาระเริ่มแรก รวม ๑๖ ศาล นั้น เป็นกำหนดโดยการตั้งสมมติฐานไว้ในเบื้องต้นว่า ควรจะมีการจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคที่ใดบ้าง ซึ่งในขณะนั้นยังไม่มีข้อมูลหรือสถิติคดีปกครองว่า มีจำนวนคดีปกครองในแต่ละจังหวัดมากหรือน้อยเพียงใด แต่ในปัจจุบันพบว่า สถิติคดีปกครองในแต่ละภูมิภาคมีจำนวนที่แตกต่างกันไป

^๔ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๒๔ บัญญัติว่า

“ในกรณีที่สภาพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับศาล องค์การตามรัฐธรรมนูญ หรือหน่วยงานอื่นที่กฎหมายกำหนดให้ต้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสภา ให้ผู้แทนขององค์กรนั้นมีสิทธิเข้าแถลงหรือชี้แจงต่อที่ประชุมได้ เมื่อประธานอนุญาต

“ลา”

“ลา”



แต่อย่างไรก็ดี สำนักงานศาลปกครองได้ให้ความสำคัญในการจัดตั้งศาลปกครองในแต่ละภูมิภาค โดยพิจารณาและคำนึงถึงปัจจัยด้านการกระจายตำแหน่งที่ตั้งของศาลปกครองที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ว่ามีระยะห่างกันเพียงใด รวมถึง ปัจจัยเรื่องปริมาณคดีในแต่ละพื้นที่ ซึ่งเมื่อพิจารณาปัจจัยต่างๆ แล้วพบว่า จังหวัดภูเก็ตมีความจำเป็นต้องจัดตั้งและเปิดทำการศาลปกครองเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน เนื่องจากจังหวัดภูเก็ตมีปริมาณคดีปกครองที่ฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้นตามพื้นที่มูลคดีเกิดในพื้นที่เขตอำนาจศาลปกครองชั้นต้นเป็นจำนวนมาก และเมื่อเปิดทำการฯ แล้วเขตอำนาจศาลปกครองชั้นต้นแต่ละแห่งจะมีขนาดลดลง ทำให้เป็นการแบ่งเบาภาระของศาลปกครองนครศรีธรรมราช ทางด้านระยะทางในการเดินทางจากจังหวัดภูเก็ตถึงศาลปกครองนครศรีธรรมราช มีระยะทางไกล จึงทำให้ไม่ได้รับความสะดวกในการรับบริการ อีกทั้ง จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดซึ่งมีพื้นที่ที่มีศักยภาพในการรองรับการเปิดทำการศาลปกครอง และเป็นจังหวัดที่มีความเหมาะสมทั้งทางด้านการปกครองของจังหวัด สภาพเศรษฐกิจ และสังคม เป็นต้น

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๔๐๗ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาโดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)

สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.
ซึ่งรัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ได้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) และรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎร จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ต่อมา คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงได้อนุญาตให้บรรจุร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๘



(นายวิชรินทร์ จอมพลาค)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักงานการประชุม

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

(๒)

(สำเนา)

เลขที่ ๒๑/๒๕๕๓ วันที่ ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๒๕๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้รวม ๓ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวรวม ๓ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

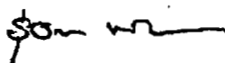
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๕๑

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์

ณัฐ ทาน

จิรา ตวาง

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต
พ.ศ.

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดภูเก็ต

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดภูเก็ต ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดระนอง เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่ มาตรา ๑๔๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๕)

๒

มาตรา ๕ ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฎีกา พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

การจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ตขึ้นในจังหวัดภูเก็ต ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดระนอง การจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรีขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม และการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ขึ้นในจังหวัดนครสวรรค์ ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดลพบุรี และจังหวัดอุทัยธานี นั้น จะเป็นการอำนวยความสะดวกและอำนวยความสะดวกให้แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๔๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับ มาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ.

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ.

(๑) ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดภูเก็ต เรียกว่า "ศาลปกครองภูเก็ต" และจะเปิดทำการเมื่อใดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓)

(๒) ให้ศาลปกครองภูเก็ตมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดระนอง โดยในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองภูเก็ต ให้ศาลปกครองนครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองภูเก็ตด้วย ทั้งนี้ บรรดาคดีของเขตท้องที่

จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองฎีก่ด ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองนครศรีธรรมราชในวันเปิดทำการศาลปกครองฎีก่ด ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองนครศรีธรรมราช (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ.

(๑) ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี เรียกว่า "ศาลปกครองเพชรบุรี" และจะเปิดทำการเมื่อใดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓)

(๒) ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม โดยในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรี ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม และให้ศาลปกครองนครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดชุมพรด้วย ทั้งนี้ บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองเพชรบุรี ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองนครศรีธรรมราชในวันเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรี ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองนครศรีธรรมราช แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ.

(๑) ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดนครสวรรค์ เรียกว่า "ศาลปกครองนครสวรรค์" และจะเปิดทำการเมื่อใดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓)

(๒) ให้ศาลปกครองนครสวรรค์มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดลพบุรี และจังหวัดอุทัยธานี โดยในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองนครสวรรค์ ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองนครสวรรค์ในท้องที่จังหวัดลพบุรีและจังหวัดอุทัยธานี และให้ศาลปกครองพิษณุโลกมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองนครสวรรค์ในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์และจังหวัดเพชรบูรณ์ด้วย ทั้งนี้ บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองนครสวรรค์ ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองพิษณุโลกในวันเปิดทำการศาลปกครองนครสวรรค์ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองพิษณุโลก แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)