

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๒๓๔

วันพฤหัสบดี ที่ ๘ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๑๐

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และแจ้งเรียนให้ที่ประชุมทราบดังต่อไปนี้

๑. พลเอก ชลอ จารุกุล สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้ถึงแก่อนิจกรรม เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ศกนี้ ด้วยโรคหยุดหายใจหัวใจหยุดเต้น ณ โรงพยาบาลศิริราช เพื่อเป็นเกียรติแก่ผู้ล่วงลับไปแล้ว จึงขอเชิญชวนสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญยื่นไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

ที่ประชุมได้ยื่นไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

๒. ได้รับหนังสือจาก จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๑๐ ว่า นายกรัฐมนตรีโดยมติคณะรัฐมนตรีได้มีคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๑๐ เรื่อง ให้จำคุกผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการผลิตและจำหน่ายยาเสพติดทุกชนิด รวม ๑๔ ราย จึงแจ้งมาเพื่อแจ้งให้สภาร่างรัฐธรรมนูญทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

๓. ได้รับหนังสือจาก จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๑๐ ว่า นายกรัฐมนตรีโดยมติคณะรัฐมนตรีได้มีคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๑๐ เรื่อง ให้จำคุกนายซังมี แซ่ก้วย ตลอดชีวิต จึงแจ้งมาเพื่อแจ้งให้สภาร่างรัฐธรรมนูญทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติโอนุมัติพระราชกำหนดพิกัดอัตราสกุลการ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๑๐ พ.ศ. ๒๕๑๐ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เป็นการด่วน)

นายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่มีพระราชกำหนดพิกัดอัตราสกุลการ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๑๐ ประกาศใช้เป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๑๐ ไปแล้ว รัฐบาลจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อโอนุมัติพระราชกำหนดพิกัดอัตราสกุลการ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๑๐

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการแก้ไขพิกัดอัตราสกุลการนี้บางประการ ซึ่งนายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และส่งให้คณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลศิริราช อำเภอ
บางกอกน้อย จังหวัดธนบุรี พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งคณะกรรมการการ
ปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียง
ตามลำดับมาตราจนจบร่างและในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็น
กฎหมายได้

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช
บัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๐
พ.ศ. ๒๕๑๐ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงเหตุผลในการ
เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า ตั้งงบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นจำนวนไม่เกิน
๗๔๘,๓๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้ส่วนราชการบางแห่งมีเงินสำหรับใช้จ่าย
เพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๐ ตามนโยบายของรัฐบาล และตามความจำเป็น
แห่งเหตุการณ์ซึ่งเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจในรายละเอียดเกี่ยวกับการตั้ง
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมนี้บางประการ ซึ่ง จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรี พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและนายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงการคลัง ได้ร่วมกันชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑๕ คนพิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. นายเสริม วินิจฉัยกุล
๒. นายบุญชนะ อัดถากร
๓. นายบุญมา วงศ์สวรรค์
๔. นายเรณู สุวรรณสิทธิ์
๕. นายบุญธรรม ทองไข่มุกด์
๖. นายเกษร ลิ่มทอง
๗. นายพิศลย์ เดชาติวงศ์ ณอยุธยา
๘. พลโท เจียม ญาโณทัย
๙. พลโท แสง เสนาณรงค์
๑๐. นายมณูญ บริสุทธิ์
๑๑. นายเล็ง ศรีสมวงศ์
๑๒. นายป๋วย อึ๊งภากรณ์
๑๓. นายถวิล สุนทรสารทูล
๑๔. หม่อมราชวงศ์กึกกฤษ ปราโมช
๑๕. นายประหยัด บุรณศิริ

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่...) พ.ศ. ๒๕๑๐ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลเอก ประภาส จารุเสถียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน เนื่องจากในปัจจุบันนี้มีผู้ผลิตอาวุธปืนจำหน่าย และมีอาวุธปืนไว้ในครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นจำนวนมาก ทำให้การปราบปรามอาวุธปืนเถื่อนไม่ได้ผลตามความมุ่งหมาย รัฐบาลจึงเปิดโอกาสให้บุคคลที่มีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด โดยมีขอบด้วยกฎหมาย นำเอาอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดังกล่าวมาขอรับอนุญาตเพื่อให้ถูกต้องตามกฎหมายภายในระยะเวลาที่กำหนด กรณีทำนองเดียวกันนี้ รัฐบาลได้เคยเปิดโอกาสให้กระทำมาแล้ว และโดยที่อัตราโทษที่ใช้ลงโทษแก่ผู้กระทำผิดยังไม่เหมาะสม สมควรแก้ไขเพิ่มเติมโทษให้เหมาะสมอีกด้วย จึงได้ตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการอนุญาตให้จัดทะเบียนอาวุธปืนที่ยังไม่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติฉบับนี้บางประการ ซึ่ง พลเอก ประภาส จารุเสถียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่า พ.ศ. ๒๕๑๐ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องด้วยขณะนี้กฎหมายแร่อยู่หลายฉบับ สมควรมนำมารวมไว้ในที่เดียวกันและปรับปรุงเสียใหม่ โดยให้รัฐมีอำนาจควบคุมการตรวจการผลิต การรักษาแหล่งแร่ การจำหน่ายแร่ และการโลหกรรม และในเวลาเดียวกันก็อำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการทำเหมือง ตลอดจนการให้ความคุ้มครองแก่กรรมกรและสวัสดิภาพของประชาชน ให้เหมาะสมแก่กาลสมัย

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้บางประการ ซึ่งนายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๕ คน พิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. นายประมุต สุวรรณสร
๒. นายสฤต วัฒนสุข
๓. นายเปลี่ยน สิทธิรักษ์
๔. นายโพธิ์ จรรย์โกมล
๕. นายเสกกล บุญชัยฐิติ
๖. นายประยูร กาญจนกุล
๗. นายจ้าง รัตนะรัต
๘. พลโท สมบูรณ์ วิจิตรานุช

๘. พลโท จิตต์ สุนทานนท์

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาข้าราชการเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลบางซื่อ อำเภอดุสิต จังหวัดพระนคร ให้แก่บริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด พ.ศ. ๒๕๑๐ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการ ประสงค์จะนำที่ดินราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โฉนดที่ ๘๓๔๓ และโฉนดที่ ๘๓๔๘ เนื้อที่ทั้งหมด ประมาณ ๖ ไร่ ๑๑ ตารางวา ในท้องที่ตำบลบางซื่อ อำเภอดุสิต จังหวัดพระนคร ซึ่งเป็นที่ตั้งของโรงเรียนอิสลามวิทยาลัย ไปแลกเปลี่ยนกับที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๔๐ ไร่ ๑ งาน ๕๐ ตารางวา ซึ่งบริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด ได้จัดหามาแลกเปลี่ยน ในการนี้ทางราชการได้เนื้อที่ดินเพิ่มพอที่จะปรับปรุงขยายกิจการศึกษาต่อไปได้ในภายหน้า และสถานที่ตั้งเดิมของโรงเรียนนั้น สิ่งแวดล้อมไม่มีความเหมาะสมที่จะใช้เป็นสถานศึกษาเล่าเรียนต่อไป ฉะนั้น จึงเป็นการสมควรที่จะโอนที่ดินราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินแปลงนี้ให้แก่บริษัทปูนซิเมนต์ไทย จำกัด ตามข้อตกลงต่อไป โดยตราเป็นพระราชบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๕

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และตั้งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติอาชญากรรมสงคราม พุทธศักราช ๒๔๘๘ พ.ศ. ๒๕๑๐ (พลโท ไสว ดวงมณี สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้เสนอ)

พลโท ไสว ดวงมณี สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากสงครามโลกครั้งที่สองสงบลง รัฐบาลไทยในสมัยนั้นมีความจำเป็นบางประการ จึงได้ตราพระราชบัญญัติอาชญากรรมสงคราม พุทธศักราช ๒๔๘๘ ขึ้น แต่พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บัญญัติผิดหลักการที่ดี กล่าวคือ

— บัญญัติให้เป็นความผิดอาชญากรรมสงครามย้อนหลังไปเกือบไม่มีวันสิ้นสุด เช่น การทำผิดสมัยกรุงศรีอยุธยาหรือก่อนนั้น ก็อยู่ในความหมายของพระราชบัญญัตินี้

— บัญญัติเพื่อเจตนาฟ้องอดีตนายกรัฐมนตรี้และผู้บัญชาการทหารสูงสุดกับพวก ซึ่งไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่งที่ฟ้องศาลเช่นนั้น

— เป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังปรากฏตามคำพิพากษาฎีกาที่ ๒/๒๔๘๕

— บรรดาทรัพย์สินสมบัติส่วนตัวของผู้กระทำความผิดให้ริบเสียทั้งสิ้น และให้เพิกถอนสิทธิออกเสียงเลือกตั้งมีกำหนดสิบสองปีนับแต่วันพ้นโทษ

— บรรดาทหาร ตำรวจหรือพลเรือน ที่เข้าร่วมสงครามจะเป็นตัวการหรือสมรู้ก็ตาม อาจตกเป็นความผิดอาชญากรรมสงครามได้โดยไม่รู้ตัว

ทำให้ทหาร ตำรวจหรือพลเรือน มีความหวั่นวิตกในการปฏิบัติหน้าที่
ป้องกันราชอาณาจักร จะเป็นผลเสียหายส่วนรวมของประเทศชาติได้

เพราะฉะนั้น จึงสมควรยกเลิกพระราชบัญญัติอาชญากรสงครามนี้
เสีย

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการยกเลิกพระราชบัญญัติ
อาชญากรสงคราม พุทธศักราช ๒๔๘๘ บางประการ ซึ่ง พลโท ไสว
ดวงมณี สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว
ในที่สุดที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และ
ส่งให้คณะกรรมการการทหารพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน
๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ