

กระทู้ถามที่ ๒๕๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การสนับสนุนเลี้ยงกุ้งก้ามกราม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

การเลี้ยงกุ้งก้ามกรามทำรายได้ให้เกษตรกรมีกำไรดีมาก เพราะขายได้กิโลกรัมละ ๔๐๐ บาทเศษ หากรัฐบาลสนับสนุนให้ประชาชนเลี้ยงกุ้งได้ นอกจากจะขายในประเทศแล้วยังส่งออกต่างประเทศ เป็นจำนวนมากเพราะตลาดมีความต้องการแต่เกษตรกรยังต้องการความช่วยเหลือในเรื่องทุนดำเนินการ จึงขอให้จัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยอัตราต่ำประมาณร้อยละ ๒ - ๓ ต่อปี เพื่อจะช่วยเหลือปัญหา เศรษฐกิจให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้และที่ทำกินและไม่ยากจน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนและนโยบายอย่างไรที่จะจัดหาเงินทุนเพื่อเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งก้ามกรามในอัตรา ดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ขอทราบรายละเอียด

๒. หน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดหาพันธุ์กุ้ง แนะนำการเลี้ยง การบำรุงรักษา และการป้องกันโรค ขอทราบรายละเอียด

๓. ตามที่ทราบมาว่ากุ้งก้ามกรามสามารถจับขายได้ภายในเวลา ๔ เดือน ข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. ด้านการตลาดหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบในด้านการส่งออกเพื่อจะได้นำเงินตราเข้าประเทศ เนื่องจากชาวต่างชาตินิยมบริโภคกุ้งก้ามกรามกันมาก ขอทราบรายละเอียด

๕. ผู้เลี้ยงปลาและเลี้ยงกุ้งร้องเรียนว่า มีผู้ร้ายชุกชุมออกขโมยกุ้งและปลาในบ่อ ขอให้รัฐบาล ช่วยกวาดขันจับกุม จะได้หรือไม่ประการใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิคม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๕๕ ร.

ของ นายนิคม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

เรื่อง การสนับสนุนเลี้ยงกุ้งก้ามกราม

ข้าพเจ้า นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง นายอดิศักดิ์ โพธารามิก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ นายชูชีพ หาญสวัสดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และร้อยตำรวจเอก ประชัช เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การสนับสนุนเลี้ยงกุ้งก้ามกราม ข้าพเจ้า ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังมีแผนและนโยบายการช่วยเหลือเกษตรกรโดยผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ซึ่งการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรตามกรอบวัตถุประสงค์ ธ.ก.ส. ได้กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้

ลำดับที่	ระดับชั้น	ลักษณะลูกค้า	อัตราดอกเบี้ย
๑	ลูกค้าชั้นเยี่ยม (Prime)	- ลูกค้าที่มีประวัติการชำระหนี้ได้ครบถ้วน ถูกต้องตามกำหนดไม่มีหนี้ค้างชำระ ติดต่อกัน ๓ ปี นับย้อนหลังจากปีปัจจุบัน	๘
๒	ลูกค้าชั้นดีมาก (Very good)	- ลูกค้าที่มีประวัติการชำระหนี้ได้ครบถ้วน ถูกต้องตามกำหนดไม่มีหนี้ค้างชำระ ติดต่อกัน ๒ ปี นับย้อนหลังจากปีปัจจุบัน	๘
๓	ลูกค้าชั้นดี (Good)	- ลูกค้าที่มีประวัติการชำระหนี้ได้ครบถ้วน ถูกต้องตามกำหนดไม่มีหนี้ค้างชำระ ในปีบัญชีที่ผ่านมา	๑๐
๔	ลูกค้าชั้นทั่วไป (General)	- ลูกค้าที่มีหนี้ปกติโอนเป็นหนี้ค้างชำระ หรือมีหนี้ค้างชำระในปีบัญชีที่ผ่านมา หรือเป็นลูกค้าที่ธนาคารขึ้นทะเบียน เป็นลูกค้าใหม่ระหว่างปี	๑๑

ทั้งนี้ รัฐบาลขอเรียนว่ากระทรวงการคลังยังไม่สามารถที่จะให้เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งก้ามกรามกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปีได้ เนื่องจากการให้เงินกู้แก่เกษตรกรรัฐบาลจะดำเนินการผ่าน ธ.ก.ส. แม้ว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากจะลดต่ำลง แต่เงินกู้ที่ ธ.ก.ส. กู้ยืมจากแหล่งเงินทุนทั้งภายในและต่างประเทศไม่ได้ลดลงตามอัตราดอกเบี้ยเงินฝากภายในประเทศ มีผลให้อัตราต้นทุนเงินเฉลี่ยเท่ากับอัตราร้อยละ ๔.๒๒ ต่อปี และเมื่อรวมกับอัตราต้นทุนดำเนินงานอื่กร้อยละ ๔.๒๗ ต่อปี ทำให้อัตราต้นทุนรวมของ ธ.ก.ส. อยู่ในระดับสูงถึงร้อยละ ๘.๔๙ ต่อปี หาก ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยเงินกู้จากเกษตรกรเพียงร้อยละ ๓ ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำกว่าต้นทุนเงินและต้นทุนดำเนินงาน จะส่งผลให้ ธ.ก.ส. ประสบภาวะขาดทุนได้ และเป็นภาระของรัฐบาลที่จะต้องจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินไปชดเชยให้กับ ธ.ก.ส. เพื่อช่วยให้ ธ.ก.ส. สามารถดำเนินงานต่อไปและได้รับความเชื่อถือจากประชาชนผู้ฝากเงินและเจ้าของแหล่งเงินกู้ที่ให้ ธ.ก.ส. กู้ยืมดังเช่นปกติ

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กรมประมง สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงมีหน่วยงานย่อยที่ดำเนินการใน ๒ ลักษณะ คือ งานด้านวิชาการ และงานด้านการส่งเสริมการเพาะเลี้ยง

๑. หน่วยงานด้านวิชาการเป็นหน่วยงานที่ศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนาและให้บริการทางวิชาการที่เกี่ยวกับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ พร้อมทั้งผลิตและขยายพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อจำหน่ายแจกแก่เกษตรกรและปล่อยลงในแหล่งน้ำ ซึ่งได้แก่ศูนย์พัฒนาประมงน้ำจืด และสถานีประมงน้ำจืดที่ตั้งอยู่ในจังหวัดต่างๆ

๒. หน่วยงานด้านส่งเสริมการเพาะเลี้ยง เป็นหน่วยงานที่นำวิชาการที่ได้จากการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่ แนะนำส่งเสริมให้เกษตรกร และผู้สนใจดำเนินการเลี้ยง ได้แก่ กองส่งเสริมการประมง ตั้งอยู่ที่ส่วนกลาง สำนักงานประมงจังหวัด และสำนักงานประมงอำเภอ ซึ่งตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค

ในกรณีที่ราษฎรประสบปัญหาด้านการเพาะเลี้ยง เช่น การเกิดโรค สามารถติดต่อประสานงานกับสำนักงานประมงจังหวัดหรือศูนย์ และสถานีประมงน้ำจืดที่อยู่ในพื้นที่ได้ทันที สำหรับพันธุ์กุ้งก้ามกรามสามารถหาซื้อได้จากหน่วยงานของกรมประมง และฟาร์มเอกชน ซึ่งกรมประมงได้ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเพาะพันธุ์กุ้งจนเกิดเป็นธุรกิจขนาดเล็กในพื้นที่ต่างๆ และให้บริการพันธุ์กุ้งก้ามกรามอย่างเพียงพอ

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ระยะเวลาการเลี้ยงกุ้งก้ามกรามขึ้นอยู่กับขนาดของกุ้งที่ตลาดต้องการ ซึ่งในแต่ละท้องถิ่นอาจมีขนาดที่ตลาดต้องการแตกต่างกัน โดยทั่วไปแล้วการจับกุ้งจะจับหลังจากการเลี้ยงแล้วประมาณ ๖ เดือน โดยเริ่มทำการคัดขนาดกุ้งที่มีขนาดใหญ่จับขายก่อนแล้วทยอยจับประมาณ ๒ เดือน จึงวิดบ่อเพื่อจับส่วนที่เหลือจนหมดต่อไป

คำตอบข้อ ๔ ขอเรียนว่า กุ้งและผลิตภัณฑ์กุ้งเป็นสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกสูงมาก โดยในปี ๒๕๕๓ มูลค่าส่งออกสูงถึง ๑๐๗,๕๑๗ ล้านบาท ซึ่งสินค้าส่วนใหญ่จะเป็นกุ้งกุลาดำ สำหรับ กุ้งก้ามกรามเป็นกุ้งประเภทหนึ่งที่รัฐบาลโดยกระทรวงพาณิชย์มีการส่งเสริมการส่งออกควบคู่ไปกับ กุ้งชนิดอื่นๆ และมีแผนพัฒนาด้านการตลาดกุ้ง โดยการเสริมสร้างภาพลักษณ์ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับผู้ส่งออกและผู้นำเข้าประชาสัมพันธภาพลักษณ์ของผลิตภัณฑ์กุ้งของไทยในตลาดสหรัฐ ฯ ญี่ปุ่น และสหภาพยุโรป รวมทั้งตลาดใหม่อย่างต่อเนื่อง รวมถึงการกำหนดวางแผนการผลิตให้สัมพันธ์ กับตลาดโดยการจัดประชุมหารือหรือร่วมระหว่างผู้ส่งออกและผู้เลี้ยงกุ้งทุกระยะเพื่อกำหนดปริมาณการเลี้ยงกุ้ง ให้สัมพันธ์กับการส่งออก นอกจากนี้ได้มีการจัดระเบียบของพ่อค้าคนกลางในการรวบรวมกุ้งเพื่อขาย ให้โรงงานหรือตลาดกลางกุ้งให้ได้สุขลักษณะอีกทั้งหามาตรการในการรักษาเสถียรภาพของราคากุ้ง เพื่อให้ผู้เลี้ยงกุ้งสามารถประกอบอาชีพได้ในระยะยาว

คำตอบข้อ ๕ ขอเรียนว่า ปัญหาการลักขโมยกุ้งเป็นปัญหาอาชญากรรมที่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินชีวิตของเกษตรกรและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม เพราะเกษตรกรส่วนใหญ่ต้องอาศัย รายได้จากการเลี้ยงกุ้ง ปลา เป็นรายได้หลักในการเลี้ยงตนเองและครอบครัวเมื่อเกษตรกรประสบปัญหา เช่นนี้ ทำให้ขาดรายได้ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ทราบถึงปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นและ ให้ความสนใจในการป้องกันและปราบปรามตลอดมา

สำหรับการดำเนินการแก้ไขปัญหาลักขโมย ปลา ของเกษตรกรนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้มีมาตรการ ในการป้องกันและปราบปราม ดังนี้

๑. มีการจัดทำแผน/คำสั่ง ป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่อาจเกิดขึ้นกับเกษตรกร ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และความรุนแรงของปัญหาอาชญากรรมในแต่ละพื้นที่

๒. เพิ่มมาตรการและความเข้มแข็งในการปฏิบัติของสายตรวจโดยให้มีทั้งสายตรวจในเครื่องแบบ และนอกเครื่องแบบในการป้องกันปราบปรามและระงับเหตุร้ายให้เต็มพื้นที่มากขึ้นกว่าการปฏิบัติปกติ

๓. ให้สถานีตำรวจดำเนินการประชาสัมพันธการป้องกันเหตุร้ายที่อาจเกิดขึ้นให้ประชาชน ในพื้นที่ทราบ รวมทั้งขอความร่วมมือในการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมให้กับเจ้าหน้าที่ ตำรวจ

๔. ปรับปรุงแก้ไขข้อมูลท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบันตรงกับความเป็นจริง โดยต่อเนื่องสม่ำเสมอ เพื่อใช้เป็นประโยชน์ในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๕. ส่งเสริมการปฏิบัติด้านชุมชน และมวลชนสัมพันธ์ควบคู่ไปกับการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมพร้อมทั้งให้มีการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนทราบข้อมูลข่าวสารของอาชญากรรมเป็นแนวทางในการระมัดระวังและป้องกันตนเองในระดับหนึ่ง

๖. ในการปราบปราม ความผิดเป้าหมายที่เน้นหนักในการดำเนินการ คือการโจรกรรมเครื่องมือการเกษตรรวมทั้งการลักขโมยกุ้ง ปลา จากบ่อของเกษตรกรด้วย

นอกจากนี้ ยังกำชับให้หน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้องตรวจตราอย่างเข้มงวดกวดขัน ถ้าหากพบว่ามีกรกระทำผิดเกิดขึ้นจะต้องสืบสวนจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และให้ความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปราบปรามจับกุมต่อไป