

(สำเนา)

รับที่ ๕ / ๒๕๕๓ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กระทู้ถามด่วนที่ ๐๐๕

วุฒิสภา

๒๗ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาบาทบาทให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ วรรค ๒ และการเรียก
ความเชื่อมั่นของนักลงทุนกลับคืนมาโดยเร่งด่วน

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามด่วน ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่ศาลปกครองกลางมีคำสั่งให้ระงับโครงการหรือกิจกรรมการลงทุน ๗๖ โครงการในพื้นที่
บาทบาทไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่นเมื่อวันที่ ๒๙
กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาในคดี
อุทธรณ์คำสั่งคุ้มครองชั่วคราว ๗๖ โครงการ โดยอนุญาตให้ ๑๑ โครงการที่ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติ และคุณภาพชีวิตของประชาชนสามารถดำเนินการต่อไปได้ และล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๓
ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ศาลปกครองกลางมีมติให้ ๑ โครงการสามารถดำเนินการต่อไปได้เนื่องจากเป็นโครงการ
ที่เกิดขึ้นก่อนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ ส่งผลให้มีโครงการ
ลงทุนทั้งสิ้น ๖๔ โครงการถูกระงับไว้ โดยสาเหตุหลักของการนำไปสู่คำสั่งศาลปกครองดังกล่าว คือ การไม่
ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ วรรค ๒ ที่กำหนดให้มีการจัดการประเมินผลกระทบ
ด้านสุขภาพ (HIA) กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และการจัดตั้งองค์กร
อิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพก่อนมีการอนุญาตให้ดำเนินโครงการอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิด
ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอย่างรุนแรงต่อสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัยของชุมชน จากคำสั่งศาลปกครองสูงสุดและคำสั่งของ
ศาลปกครองกลางดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ โครงการที่ลงทุนไปแล้ว
แต่ดำเนินการต่อไปไม่ได้ทำให้เกิดปัญหาชะงักงันทางเศรษฐกิจ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทำการประเมินตัวเลขความเสียหายโดยพบว่าตัวเลขความเสียหายมีมาก
ถึง ๖๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นความเสียหายโดยตรงต่อเงินลงทุนมูลค่า ๒ แสนล้านบาท ผลกระทบ
ต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องมูลค่า ๔ แสนล้านบาท และผลกระทบต่อด้านแรงงาน ๒๓,๐๐๐ คน ตัวเลขเหล่านี้
สะท้อนให้เห็นถึงผลกระทบต่อการลงทุนในประเทศ ผู้ประกอบการที่ดำเนินการขอสินเชื่อเพื่อดำเนิน
โครงการไปแล้วต้องประสบกับปัญหาหนี้สินที่ดำเนินต่อไปในขณะที่โครงการถูกระงับ หรือแรงงานที่ถูกจ้าง
ไปแล้วกลับต้องว่างงานลงเพราะโครงการดำเนินต่อไปไม่ได้ นอกจากนี้ การระงับการดำเนินการ ๖๔
โครงการยังส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนทั้งจากในประเทศและนอกประเทศ จากผลกระทบ
ที่เกิดขึ้นทำให้นักลงทุนญี่ปุ่นมองว่าประเทศไทยไม่ใช่ประเทศอันดับหนึ่งที่น่าลงทุนในภูมิภาคเอเชีย
อีกต่อไป ความเสียหายที่เกิดขึ้นเป็นความเสียหายที่เกิดขึ้นรายวันซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศอยู่ใน
สภาวะที่ถดถอย ปัญหาบาทบาทจึงเป็นปัญหาสำคัญระดับชาติที่รัฐบาลควรเร่งแก้ไขให้เร็วที่สุด
โดยรัฐบาลต้องเร่งหาทางออกที่เป็นจุดสมดุลระหว่างการพัฒนาประเทศและความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม
และคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรออกมติแจ้งเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาบาทบาท

ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๖๗ วรรค ๒ และการเรียกความเชื่อมั่นของนักลงทุนกลับมาโดยเร็วที่สุด เพราะปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบเป็นวงกว้าง ทั้งต่อเศรษฐกิจ สังคม และความเป็นอยู่ของประชาชน หากรัฐบาลไม่เร่งแก้ไขโดยเร่งด่วน ผลกระทบต่าง ๆ ที่กล่าวมานั้นจะทวีเพิ่มมากขึ้นทุกวัน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะวางยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาบาตาคูอย่างไรให้รวดเร็วที่สุดเพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องเป็นไปโดยคำนึงถึงสิทธิชุมชนตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๖๗ วรรค ๒ และรัฐบาลจะมีนโยบายอย่างไรในการเรียกความเชื่อมั่นของนักลงทุนจากต่างประเทศกลับคืนมา เพื่อเป็นการกู้ภาพลักษณ์ของประเทศในสายตาของนักลงทุนต่างชาติ

๒. รัฐบาลจะวางมาตรการอย่างไรในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๖๗ วรรค ๒ ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (BIA และ HIA) และกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เป็นที่ยอมรับจากประชาชน และรัฐบาลจะมีแนวทางอย่างไรในการดำเนินการจัดตั้งองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพโดยออกเป็นพระราชบัญญัติจัดตั้งให้เร็วที่สุด และมีการวางกรอบเวลาหรือไม่ในการดำเนินการจัดตั้งองค์กรอิสระดังกล่าว เพราะหากรัฐบาลไม่เร่งดำเนินการจัดตั้งองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพให้เร็วที่สุด ความเสียหายจากการระงับการดำเนินการ ๖๔ โครงการ ก็จะมีมากขึ้น ส่งผลให้นักลงทุนได้รับความเดือดร้อน

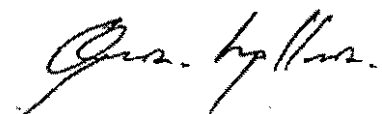
๓. รัฐบาลจะมีมาตรการอย่างไรในการให้ความช่วยเหลือหรือเยียวยาความเสียหายทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นกับเอกชนเจ้าของ ๖๔ โครงการ เนื่องจากเอกชนเหล่านี้ได้รับความเสียหายและเดือดร้อนอย่างมากจากการที่โครงการต้องถูกระงับลงเนื่องจากผลของคำสั่งศาลปกครอง ส่งผลให้ผู้ประกอบการประสบปัญหาหนี้สินจากสินเชื่ออนุมัติเพื่อดำเนินโครงการไปแล้ว ในขณะเดียวกันส่งผลให้นักลงทุนขาดความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการว่างงานของแรงงานที่ถูกจ้างไปแล้วอีกด้วย และรัฐบาลจะวางแนวทางอย่างไรในการฟื้นฟูความเสียหายต่อการลงทุนและระบบเศรษฐกิจของประเทศอันเป็นผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการระงับการดำเนินโครงการ ๖๔ โครงการดังกล่าว

ขอให้อตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อนุรักษ์ นิยมเวช
 (นายอนุรักษ์ นิยมเวช)
 สมาชิกวุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง


(นายอัมฤทธิ เกตุแก้ว)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานกระทู้ถาม
สำนักงานการประชุม

