



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ

ข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

(ฉบับปรับปรุง)

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(สำเนา)

ที่ สผ ๐๐๑๗.๐๙/

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ
ตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายเกษม ศุภรานนท์ | ๒. นางแก้วกาญจน์ วสุพรพงศ์ |
| ๓. ศาสตราจารย์โกวิท พวงงาม | ๔. นายจิรพงษ์ เวชมงคล |
| ๕. นายตะนัย มะหิพันธ์ | ๖. นายธนกร ไชยกุล |
| ๗. นายธีรเศรษฐ พัฒน์วราพงษ์ | ๘. นายนิยม เวชกามา |
| ๙. นายบุญส่ง ชเลธร | ๑๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรชัย อินทร์สุข |
| ๑๑. นายพิสิฐ ลี้อาธรรม | ๑๑. นายศิววัฒน์ มาไพศาลสิน |
| ๑๓. นายวิรัช พันธุมะผล | ๑๔. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ |
| ๑๕. นายวีระกร คำประกอบ | ๑๖. นางศรีกัญญา ยาทิพย์ |
| ๑๗. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | ๑๘. นายสาคร เกียวข้อง |
| ๑๙. ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช | ๒๐. นายสุรทิน พิจารณ์ |
| ๒๑. รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ | ๒๒. นายเสน่ห์ ชาวโต |
| ๒๓. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ | ๒๔. นายกองตรี อาญาสิทธิ์ ศรีสุวรรณ |
| ๒๕. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | |

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงใหม่ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ
ให้ถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ตามที่ร้องขอ

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วีระกร คำประกอบ

(นายวีระกร คำประกอบ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๖๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ committee1.cip@gmail.com

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นายต่อศักดิ์ คุ้มปลั่ง/ร่าง
นายอำนาจ ตรีเนตร/พิมพ์
นางสาวพัชรี สรรวมประจำ/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นายณัฐพงศ์ ศรีพา

นายต่อศักดิ์ คุ้มปลั่ง

นางสาวนันทวดี คาคคเน

นางสาวพัชรี สรรวมประจำ

ครั้งที่ ๒ คณะทำงานของสำนักกรรมการ ๑

ครั้งที่ ๓ นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน

รายงานคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ขออนุญาตถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงใหม่ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้ถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|-------------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายวีระกร คำประกอบ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายวีรช พันธ์มะผล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายพิสิฐ ลี้อาธรรม | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายสุรทิน พิจารณ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| (๗) ศาสตราจารย์สุชาติ ชาติดำรงเวช | เป็นกรรมาธิการและที่ปรึกษา |
| (๘) นางแก้วกาญจน์ วสุพรพงศ์ | เป็นกรรมาธิการและที่ปรึกษา |
| (๙) นายสมศักดิ์ คุณเงิน | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายธนกร ไชยกุล | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) ศาสตราจารย์โกวิท พวงงาม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๒) นายเกษม ศุภรานนท์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๑๓) นางศรีกัญญา ยาธิพย์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๑๔) นายกองตรี อาญาสิทธิ์ ศรีสุวรรณ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ดังนี้

- (๑) นายปกป้อง กลั้ววิเศษ
- (๒) นายโรจน์ศักดิ์ แสงธศิริวิไล
- (๓) นายธนะ บำรุงแสง
- (๔) นายทำนอง ดาศรี
- (๕) นายไพรัตน์ แดนชนบ
- (๖) นายสมปอง ภัคดีกิจ
- (๗) นายวัฒนา จำปาติบริตันกุล

- (๘) นายระพิน สุวรรณมุข
- (๙) นายเกริกฤทธิ แจ้งพรมมา
- (๑๐) นางแพงศรี พิจารณ์
- (๑๑) นายวีระพล ขวัญเมือง
- (๑๒) ว่าที่ร้อยตรี ทนงชิต บุญทน
- (๑๓) นายทีปพรรณ สิมหังที
- (๑๔) ร้อยตรี ชันษา พิมศรี
- (๑๕) นายพลภัทร หอมแมน
- (๑๖) พันตำรวจโท ชัยบัญชา กองทอง
- (๑๗) รองศาสตราจารย์วรวรรณ อุบลเลิศ
- (๑๘) นางสาวนัชสร พิมพ์พีช
- (๑๙) นายธนชัย ไพรสิงห์
- (๒๐) นางสาวชุตติกาญจน์ ศรีเสมอสมบัติ
- (๒๑) นายปฏิวัติ พิจารณ์
- (๒๒) นางสาวณพดา พรนพุดม
- (๒๓) นางสาวปวีณา ปาคำ
- (๒๔) นายณพลเดช มณีลังกา
- (๒๕) นายวัยพจน์ ปัญญา
- (๒๖) นางสาวปัญนิษา จำรัสธนเดช
- (๒๗) นายฐานุพงศ์ อโนทัยไพบูลย์
- (๒๘) นายไพบูลย์ แจ่มพงศ์
- (๒๙) นายกัมปนาท บุตรโต
- (๓๐) นายจำรัส พิมพ์า
- (๓๑) นายศุภฤกษ์ อ่อนสงไกร
- (๓๒) นายอาวุธ ทองบุ
- (๓๓) นายอำพล เพ็ญตระการ

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายต่อศักดิ์ คุ่มปลั่ง นิติกรชำนาญการ กลุ่มงานคณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา สำนักกรรมการ ๑ สำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

- (๑) นางสาววัลย์รัตน์ ศรีเชียงพิมพ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จ บำนาญ กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวก็ได้ ดังนั้น การรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจึงมีมติให้ใช้ผลการรับฟังความคิดเห็นของคณะรัฐมนตรีมาใช้ประกอบการพิจารณาได้

๙. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๘/๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๓๙ วรรคสอง ไม่มีการแก้ไข

นายวรภพ วิริยะโรจน์ ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๓๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่ส่งสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้ สวมต้นแล้วจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือนให้เป็นไปตามความประสงค์ของสมาชิกโดยไม่จำกัดอัตราการส่งเงินสะสม”

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔/๑ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑ คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มีการพิจารณาขอสงวนความเห็น

นายวิรัช พันธุมะผล นางแก้วกาญจนา วสุพรพงศ์ และ นางศรีกัญญา ยาธิพทย์ ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๔๓/๑ ออกทั้งมาตรา

นายวรภพ วิริยะโรจน์ ขอแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มความเป็นมาตรา ๔๓/๑ ดังนี้

“แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๓/๑ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน”

“สมาชิกมีสิทธิขอรับเงินจากกองทุนให้เป็นไปตามความประสงค์ของสมาชิกโดยไม่จำกัดอัตราการส่งเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๕๙ วรรคสอง	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๖๗/๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๗๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗/๑ แก้ไขมาตรา ๗๐/๘ วรรคหนึ่ง	คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่
มาตรา ๘	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๙	ไม่มีการแก้ไข

๑๐. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ และพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ควรทราบและปฏิบัติไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ กระทรวงการคลังควรมีแผนการระยะยาวในการบูรณาการกองทุนต่าง ๆ เข้าด้วยกันเป็นกองทุนระดับชาติ โดยมีลักษณะเป็นกองทุนบำนาญประชาชน เนื่องจากประเทศไทยมีกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำหรับสำรองเลี้ยงชีพ และเป็นสวัสดิการแก่สมาชิกในวัยเกษียณจำนวนมาก เพื่อเป็นการวางมาตรฐานการจัดสวัสดิการของประเทศในภาพรวม และเป็นหลักประกันการดำรงชีวิตของประชาชนทุกคน โดยคำนึงถึงผู้สูงอายุที่จะต้องได้รับบำนาญพื้นฐาน ซึ่งในระยะเริ่มต้นอาจเริ่มจาก ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน และทยอยเพิ่มขึ้นไปจนถึงเส้นแบ่งความยากจนที่กำหนดโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ซึ่งปัจจุบันอยู่ที่ ๒,๗๖๓ บาทต่อเดือน) หรืออาจจะพิจารณาดัชนีชี้วัดตัวอื่น ๆ ด้วย ทั้งนี้ เป็นไปตามรายงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการบูรณาการระบบบำนาญแห่งชาติที่แนบมาพร้อมนี้

๑๐.๒ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการควรมีการพิจารณาให้ข้าราชการที่เป็นอดีตสมาชิกของกองทุนกลับเข้าเป็นสมาชิกอีกครั้งเพื่อเปิดโอกาสในการออมเงินหลังวัยเกษียณโดยให้กองทุนเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในครั้งถัดไป

๑๐.๓ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการควรมีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลตอบแทนโดยต้องชี้ให้เห็นถึงความมั่นคงในการลงทุนอย่างเหมาะสมและโปร่งใสเพื่อให้สมาชิกสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการและสามารถตรวจสอบการดำเนินการ โดยต้องชี้แจงให้เห็นถึงผลตอบแทนและความเสี่ยงที่อาจต้องสูญเสียไปในแต่ละแผนการลงทุนว่ามีรายละเอียดเป็นเช่นไร และกองทุนควรมีการกำหนดเกณฑ์ผลตอบแทนขั้นต่ำที่สมาชิกจะได้รับว่าเป็นเท่าไรเพื่อเป็นหลักประกันให้แก่สมาชิกด้วยโดยให้กองทุนเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในครั้งถัดไป

(๗)

๑๑. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของ คณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายเกษม ศุภรานนท์)
เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙
ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนในการรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๒)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิก โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)
- (๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การบริหารเงินของสมาชิกผู้ถึงแก่ความตายในกรณีที่ผู้มีสิทธิรับมรดกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินที่สมาชิกมีสิทธิได้รับ (เพิ่มมาตรา ๕๙ วรรคสอง)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงทุนของเงินของกองทุนในบัญชีเงินสำรองและในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกแต่ละคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน และเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายชั้น และสามารถลงทุนได้ทั้งเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืนหรือขอทยอยรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมตามมาตรานี้รวมกันแล้วจะต้องไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน”

มาตรา ๔/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๔๓/๑ สมาชิกตั้งแต่ห้าปีขึ้นไปมีสิทธิขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตรา ร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“ถ้าผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่งยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๗/๑ ในกรณีที่สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงและมีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุนบริหารเงินที่ยังไม่รับคืนตามแผนการลงทุนเดิมต่อไปได้ ในกรณีเช่นว่านี้ ให้ผู้นั้นมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนตามมาตรา ๗๐ วรรคสามได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่กองทุนบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงต่อไปตามวรรคหนึ่งและต่อมาผู้นั้นถึงแก่ความตาย ถ้าผู้มีสิทธิรับมรดกตามมาตรา ๕๙ ยังไม่ยื่นคำขอรับเงินดังกล่าวให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้แล้วจนกว่าผู้มีสิทธิรับมรดกนั้นจะยื่นคำขอรับเงินดังกล่าว”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๐ เงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) ให้ลงทุนได้ดังต่อไปนี้

(๑) เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือบัตรเงินฝากที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ออก

(๒) พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง หรือพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทย

(๓) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย

(๔) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นผู้ออก

เงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ

เงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) ให้กองทุนจัดให้มีแผนการลงทุนเพื่อให้สมาชิกเลือก โดยอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างกันได้ แต่อย่างน้อยต้องมีแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ และแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุน ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก

การกำหนดให้หลักทรัพย์ใดเป็นหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงตามวรรคสองและวรรคสาม ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน การให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลือกแผนการลงทุนแก่สมาชิก และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๗/๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๐/๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๐/๘ ให้สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนโดยคำนวณตามบัญชีอัตราเงินเดือนและตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน”

มาตรา ๘ ให้ผู้ที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในแผนการลงทุนเดิมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะแสดงความประสงค์เลือกแผนการลงทุนตามมาตรา ๗๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก



รายงานผลการพิจารณา

ของ

คณะกรรมการการพิจารณาศึกษาการบูรณาการ
ระบบบำนาญแห่งชาติ

เสนอ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ.

กลุ่มงานคณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการศึกษา เรื่อง “บ้านาญประชาชน”
โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการบูรณาการระบบบ้านาญแห่งชาติ
ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ความเป็นมา

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สมาชิกแทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการบูรณาการระบบบ้านาญแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๖ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะและแผนการบูรณาการระบบบ้านาญแห่งชาติ นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญ ฯ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขเพิ่มเติมและจัดทำข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยคณะอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|--|-------------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช | เป็นประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายสุรทิน พิจารณ์ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๓. นายกองตรี อาญาสิทธิ์ ศรีสุวรรณ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๔. นายธนกร ไชยกุล | เป็นอนุกรรมการ |
| ๕. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | เป็นอนุกรรมการ |
| ๖. นางสาวศรีกัญญา ยาธิพทย์ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๗. นายจิรพงษ์ เวชมนงคลกร | เป็นอนุกรรมการ |
| ๘. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน | เป็นอนุกรรมการ |
| ๙. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง หรือผู้แทน | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ หรือผู้แทน | เป็นอนุกรรมการ |

โดยบุคคลตามข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ได้มอบหมายผู้แทน ดังนี้

๑. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มอบหมายให้ นายสุรพล ศรีเฮือง เป็นอนุกรรมการ
๒. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้มอบหมายให้นายวโรทัย โกศลพิศิษฐ์กุล เป็นอนุกรรมการ
๓. เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ ได้มอบหมายให้นางธีรนุช ทองชีว เป็นอนุกรรมการ

ให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณา เสนอแนะ และจัดทำแผนการบูรณาการระบบบำนาญแห่งชาติ เพื่อให้ประชาชนเกิดการออมเงินและมีรายได้หลังเกษียณและจัดทำข้อสั่งเกตต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๒. พิจารณาขอเอกสารและเชิญหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๓. หน้าที่และอำนาจอื่นตามที่คณะกรรมการวิสามัญ ฯ มอบหมาย

๒. การเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะอนุกรรมการฯ

๒.๑ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติแต่งตั้งบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------------|
| ๑) นายสุรทิน พิจารณ์ | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๒) นายสมศักดิ์ คุณเงิน | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๓) นางสาวศรีกัญญา ยาทิพย์ | เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมการ |
| ๔) นายจิรพงษ์ เวชมงคลกร | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ |
| ๕) นางธีรนุช ทองชีว | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ |
| ๖) นายกองตรี อาญาสิทธิ์ ศรีสุวรรณ | เป็นโฆษกคณะอนุกรรมการ |
| ๗) นายธนกร ไชยกุล | เป็นโฆษกคณะอนุกรรมการ |

๒.๒ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้แต่งตั้งให้นายนันทชัย ปัญญาสุรฤทธิ์ รองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการ

๓. ระยะเวลาในการพิจารณา

คณะอนุกรรมการ ฯ ได้มีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง โดยเริ่มประชุมตั้งแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันพุธที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๔. ผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

๔.๑ ภาพรวมระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุและปัญหาของไทยเกี่ยวกับรายได้หลังเกษียณอายุของประชาชน

ประเทศไทยได้เข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ (Ageing Society) หรือการมีประชากรที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไปเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของประชากรทั้งประเทศ มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ โดย ณ สิ้นปี ๒๕๖๔ ประเทศไทยมีจำนวน ผู้สูงอายุประมาณ ๑๒.๒ ล้านคน คิดเป็นประมาณ ร้อยละ ๑๘.๕ ของประชากรทั้งประเทศ และกำลังจะเข้าสู่ "สังคมผู้สูงอายุในระดับสุดยอด" (Super Aged Society) กล่าวคือ มีจำนวนผู้สูงอายุที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปคิดเป็น ร้อยละ ๒๘ ของประชากรทั้งประเทศ ในปี ๒๕๗๗ จากข้อมูลดังกล่าวทำให้ภาครัฐต้องเผชิญกับความท้าทาย ในการดูแลประชาชนผู้สูงอายุให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีอย่างน้อยในระดับพื้นฐาน โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีรายได้ หลังเกษียณที่เพียงพอ

ปัจจุบันภาครัฐได้มีความพยายามในการจัดระบบบำเหน็จบำนาญให้มีความเหมาะสมและครอบคลุม ประชาชนวัยแรงงานทุกกลุ่มอาชีพ โดยได้นำแนวคิดระบบการออมหลายเสาหลัก (Multi-Pillar Savings System) ของธนาคารโลกมาปรับใช้ ส่งผลให้ระบบบำเหน็จบำนาญของไทยในปัจจุบันมีหลายรูปแบบ ทั้งสวัสดิการด้านการชราภาพ ที่รัฐบาลเป็นผู้ให้ฝ่ายเดียว (เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ บำเหน็จบำนาญข้าราชการ เป็นต้น) และการออมเพื่อการเกษียณอายุ ที่ให้ประชาชนวัยแรงงานมีส่วนร่วมออมเพื่อการเกษียณของตน ทั้งที่เป็นการออมภาคบังคับ (เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เป็นต้น) และการออมภาคสมัครใจ (เช่น กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นต้น) ซึ่งครอบคลุมประชากรวัยแรงงานทุกกลุ่ม แต่จะเห็นได้ว่าการกำกับดูแลระบบบำเหน็จ บำนาญของไทยอยู่ภายใต้หลายหน่วยงานทำให้ขาดเอกภาพในการกำหนดนโยบาย และเกิดความซ้ำซ้อน ในการดำเนินงานขาดการบูรณาการเพื่อเสริมสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันภายใต้การบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ และยังไม่สามารถที่จะวางระบบมาตรฐานสวัสดิการของรัฐได้อย่างเหมาะสม โดยการพิจารณาถึงระบบการออมเพื่อการเกษียณควรพิจารณาความเชื่อมโยงใน ๓ มิติ ที่มีความสำคัญ คือ

(๑) มิติด้านความครอบคลุม โดยสำหรับประเทศไทยภาครัฐได้จัดให้มีระบบบำเหน็จบำนาญ ที่ครอบคลุมประชาชนตั้งแต่วัยแรงงานถึงวัยสูงอายุทุกกลุ่มแล้ว แต่แรงงานนอกระบบส่วนใหญ่อาจจะยังไม่ได้ เข้าสู่ระบบการออมเพื่อการชราภาพ ทำให้เมื่อเกษียณจะได้รับเพียงเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจากภาครัฐเท่านั้น

(๒) มิติด้านความเพียงพอ เมื่อพิจารณาอัตราทดแทนรายได้ (Replacement Rate) หรืออัตราส่วน ของรายได้หลังเกษียณต่อรายได้ก่อนเกษียณพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีแนวโน้มที่จะมีรายได้หลังเกษียณ ไม่เพียงพอ โดยที่รายได้ที่เพียงพอในระดับพื้นฐานควรอยู่ที่ ร้อยละ ๕๐ - ๖๐ ของรายได้ก่อนเกษียณ ซึ่งมีเพียงกลุ่มข้าราชการที่มีรายได้หลังเกษียณเฉลี่ย ร้อยละ ๖๐ - ๗๐ ของรายได้ก่อนเกษียณ หรืออยู่ในระดับ ที่เพียงพอ แต่สำหรับแรงงานในระบบที่มีการส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคมเพียงช่องทางเดียวอาจมีรายได้ ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพหลังเกษียณ อีกทั้งสำหรับกลุ่มแรงงานนอกระบบส่วนใหญ่ยังไม่เข้าสู่ระบบการออม เพื่อการเกษียณอายุ ทำให้แรงงานกลุ่มดังกล่าวมีความเสี่ยงที่จะอยู่ในภาวะยากจนหลังเกษียณ

(๓) มิติด้านความยั่งยืนทางการคลัง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ พบว่า รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ ใช้จ่ายด้านบำเหน็จบำนาญกว่า ๕.๒ แสนล้านบาท (หรือ ร้อยละ ๓.๐๔ ของ GDP) และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากคาดว่าประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในระดับสุดยอดในปี ๒๕๗๗ ซึ่งอาจทำให้ งบประมาณรายจ่ายด้านบำเหน็จบำนาญเพิ่มสูงขึ้นถึงกว่า ๑ ล้านล้านบาท ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องวางแผนการรองรับในการบริหารจัดการในทุกมิติประกอบกันภายใต้หลักความยั่งยืนทางการคลังและความสมดุลของรายรับและรายจ่ายของประเทศในระยะยาว

๔.๒ ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตระบบบำนาญประชาชน

จากการศึกษาสภาพการณ์ในปัจจุบัน คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการบูรณาการระบบบำนาญแห่งชาติ เห็นว่าในปัจจุบันมีผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไปประมาณ ๑๒ ล้านคน โดยแบ่งเป็นข้าราชการที่รับบำนาญประมาณ ๑ ล้านคนและผู้สูงอายุที่รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุประมาณ ๑๑ ล้านคน ประกอบกับยังมีภาคแรงงานที่มีอายุระหว่าง ๑๕ - ๖๐ ปี ประมาณ ๔๒.๗ ล้านคน โดยแบ่งเป็นแรงงานในระบบประมาณ ๑๒.๓ ล้านคน และแรงงานนอกระบบประมาณ ๓๐.๔ ล้านคน ซึ่งกลุ่มแรงงานนอกระบบที่มีความเสี่ยงสูงที่จะเผชิญปัญหาขาดแคลนรายได้ในช่วงวัยชราประมาณ ๑๗.๖ ล้านคนยังไม่ได้เข้าสู่ระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุที่ภาครัฐจัดให้มีขึ้น เนื่องจากระบบการออมของแรงงานนอกระบบในปัจจุบันเป็นการออมภาคสมัครใจและอิงจากฐานรายได้ ซึ่งแรงงานนอกระบบส่วนใหญ่มีรายได้ที่ไม่แน่นอน อาจพึ่งพาแหล่งรายได้จากเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในจำนวนเดือนละ ๖๐๐ - ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือนตามช่วงอายุเพียงช่องทางเดียว ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพหลังเกษียณ กับทั้งด้วยศักยภาพของบุคคลบางประเภทที่สามารถที่จะออมเงินสำหรับตนเองเพื่อใช้ในวัยเกษียณ กับทั้งระบบบำนาญในภาพรวมยังมีลักษณะเป็นระบบบำนาญบนพื้นฐานของอาชีพ ยังมิได้มีการบูรณาการการดำเนินการของกองทุนต่าง ๆ เข้าด้วยกัน โดยเป็นการเสริมสร้างระบบสวัสดิการของประเทศให้มีความมั่นคงในอนาคต และเสริมสร้างอุปนิสัยในการออมของประชาชนเพื่อเป็นหลักประกันในการใช้ชีวิตภายหลังจากการเกษียณอายุอย่างยั่งยืนภายใต้หลักความเท่าเทียมซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในมาตรา ๔๘ วรรค ๒ “บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ และบุคคลผู้ยากไร้ย่อมมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” สำหรับประชาชนทุกคนเพื่อเป็นหลักประกันทางรายได้เมื่อสูงอายุซึ่งถือว่าเป็นสิทธิที่จำเป็น และต้องมีจำนวนที่พอเพียงเหมาะสมต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ จึงมีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ควรมีการจัดทำ “ระบบบำนาญประชาชน” โดยปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อปรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจากเดิมอัตรา ๖๐๐ - ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นอัตราขั้นต่ำ ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งมีลักษณะเป็นบำนาญพื้นฐานของประชาชนทุกคน โดยให้รัฐนำเงินรายได้มาจากการจัดเก็บรายได้ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล รวมถึงเงินบางส่วนที่ได้มาจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value Added Tax: VAT) และภาษีที่รัฐจัดเก็บโดยกรมสรรพสามิตนำมาจัดสรรให้แก่ประชาชนในทุกประเภท ยกเว้นประชาชนที่มีสิทธิที่ได้รับอยู่แล้วดีกว่าสิทธิตามระบบบำนาญประชาชนนี้ เช่น ข้าราชการพลเรือนและข้าราชการส่วนท้องถิ่น เป็นต้น ทั้งนี้ ตามแนวทางและหลักเกณฑ์รายงานผลการศึกษา เรื่อง “แนวทางการเสนอกฎหมายบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” ของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) เปลี่ยนชื่อคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติเป็นคณะกรรมการผู้สูงอายุและ บำนาญแห่งชาติและปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

(๑.๒) แก้ไขปรับปรุงสิทธิผู้สูงอายุให้มีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการ สนับสนุนในด้านการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมและการจ่ายเงิน สงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุเฉพาะผู้มีรายได้น้อย เป็นการจ่ายเงินบำนาญพื้นฐานเป็นรายเดือน เพื่อเป็นหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุถ้วนหน้า ทั้งนี้ ต้องมีจำนวนไม่ต่ำกว่าเส้นแบ่งความยากจนตามที่ กำหนดโดยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในปีก่อนจ่ายด้วย กรณีผู้สูงอายุได้รับสิทธิ สวัสดิการจากรัฐตามกฎหมายอื่นที่มีการจ่ายในทำนองเดียวกันกับเงินบำนาญพื้นฐานให้ผู้นั้นเลือกรับ สิทธิได้ทางเดียว เว้นแต่ ผู้สูงอายุที่ได้รับสิทธิเบี้ยความพิการ การรับบำนาญชราภาพจากกองทุน ประกันสังคม การรับบำนาญจากกองทุนการออมแห่งชาติ และให้มีการศึกษาเพื่อปรับปรุงอัตราการจ่าย ทุกสามปีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีรวมทั้งรายงานต่อรัฐสภาด้วย ทั้งนี้ ในระยะเริ่มแรกกำหนด ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับอัตราการรับบำนาญพื้นฐานให้เพิ่มขึ้น โดยให้มีอัตราที่ใกล้เคียงกับเส้น แบ่งความยากจนภายในสามปีต่อไป

(๑.๓) ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ ให้มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ รับบำนาญพื้นฐานในแต่ละปีโดยเป็นบัญชีรายชื่อที่เป็นปัจจุบันและรายงานการเปลี่ยนแปลง การเคลื่อนย้ายผู้มีสิทธิรับบำนาญแห่งชาติทุกเดือน ประสานการจัดทำงบประมาณบำนาญพื้นฐานรายปี การส่งเสริมสนับสนุนการจ่ายบำนาญพื้นฐานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ในการจ่ายบำนาญพื้นฐานอาจมอบหมายให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเป็นผู้จ่ายเข้าบัญชีเงินฝาก ของผู้รับบำนาญพื้นฐานได้

(๑.๔) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการรับลงทะเบียนเพื่อรับบำนาญพื้นฐานจากผู้สูงอายุหรือผู้ซึ่งมีอายุห้าสิบเก้า ปีขึ้นไปที่ยื่นคำขอใช้สิทธิหรือยกเลิกการใช้สิทธิดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนดในระเบียบ และให้หมายความรวมถึงการได้รับมอบหมายจ่ายเงินบำนาญ พื้นฐานในกรณีไม่สามารถโอนเข้าบัญชีเงินฝากของผู้มีสิทธิด้วย รวมทั้งกำหนดให้กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จัดทำงบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐาน

(๑.๕) ปรับปรุงที่มารายได้และการบริหารงานกองทุนผู้สูงอายุให้มีรายได้มากขึ้น เพื่อสมทบงบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐานให้มากขึ้น เกิดความต่อเนื่อง และยั่งยืน จากที่มา เงินรายได้ประกอบด้วยเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินบำรุงจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบในอัตราร้อยละสองของ ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือ มอบให้ เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของ กองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น โดยกำหนดที่มาของรายได้เพิ่มขึ้นจากเงิน

บำรุงที่ได้จากภาษีสรรพสามิตสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิงรถยนต์ รถ หรือภาษีอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด เงินบำรุงที่ได้รับจากการออกสลากตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งค่าสัมปทาน ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ในกิจการสื่อสาร วิทยุ โทรทัศน์ และโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกัับดูแลกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการคมนาคม เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้จากค่าภาคหลวงตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เงินที่ได้จากเงินบำรุงจากภาษีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งค่าสัมปทาน ค่าใบอนุญาต ภาษี หรือค่าธรรมเนียมอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน เงินบำรุงที่คลังได้รับมาตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ประจำปีของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ไม่ได้รับการต่อสิทธิพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุนเงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ของบุคคลธรรมดาประจำปีของผู้เสียภาษีแสดงความจำนง เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้ค่าสัมปทาน ค่าภาคหลวง หรือค่าธรรมเนียมอื่นจากกิจการขุดเจาะน้ำมัน หรือก๊าซธรรมชาติตามกฎหมายปิโตรเลียม หรือเงินบำรุงอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหรือตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเพื่อให้เพียงพอจ่ายบำนาญพื้นฐาน รวมทั้งเห็นสมควรปรับปรุงการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุให้สามารถนำเงินทุนไปหาประโยชน์ด้วยการลงทุนได้ รวมทั้งกำหนดชื่อกองทุน โครงสร้างและการบริหารกองทุนใหม่ เพื่อให้การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีการสรรหาบุคลากรจากภายนอกให้เข้ามาบริหารจัดการเพื่อทดแทนการสรรหาอัตรากำลังข้าราชการที่เพิ่มขึ้นได้

ทั้งนี้ รายละเอียดตามร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามเอกสารแนบ ๑

(๒) ให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามเอกสารแนบ ๒ โดยให้ออนกองทุนผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาอยู่ในกองทุนการออมแห่งชาติและให้มีลักษณะการดำเนินการเป็น “บำนาญประชาชน”

(๓) ให้รัฐบาลดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและรวมกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนบำนาญต่าง ๆ โดยให้มีการรวมกองทุนบำนาญต่าง ๆ ให้เป็นกองทุนบำนาญระบบเดียวกัน (Central Provident Fund) เพื่อให้รัฐสามารถบริหารจัดการกองทุนบำนาญได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยมีเจ้าภาพหน่วยงานเดียวที่มีหน้าที่รับผิดชอบภายใต้ความเท่าเทียมกันของประชาชนในประเทศ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. เปลี่ยนชื่อคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติเป็นคณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญแห่งชาติและปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยให้รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการคนที่สี่ ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมเป็นกรรมการ และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายการจ่ายบำนาญพื้นฐานที่เป็นธรรมและยั่งยืนสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเศรษฐกิจและสังคมที่ครอบคลุมประชากรทุกกลุ่มแล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบรวมทั้งจัดทำแผนแม่บทบำนาญพื้นฐานทุกสามปีเพื่อให้มีทิศทางดำเนินการนโยบายบำนาญพื้นฐานที่เชื่อมโยงการรับบำนาญทุกประเภท แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และกำหนดระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายบำนาญพื้นฐาน ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความสะดวกครอบคลุมการเข้าถึงของผู้รับบำนาญด้วย รวมถึงเห็นชอบแผนงานและอัตราการจัดจ่ายบำนาญพื้นฐานแก่ผู้สูงอายุประจำปี

๒. แก้ไขปรับปรุงสิทธิผู้สูงอายุให้มีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุน ในจากด้านการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมและการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุเฉพาะผู้มีรายได้น้อย เป็นการจ่ายเงินบำนาญพื้นฐานเป็นรายเดือนเพื่อเป็นหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุถ้วนหน้า ทั้งนี้ ต้องมีจำนวนไม่ต่ำกว่าเส้นแบ่งความยากจนตามที่กำหนดโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในปีก่อนจ่ายด้วย กรณีผู้สูงอายุได้รับสิทธิสวัสดิการจากรัฐตามกฎหมายอื่นที่มีการจ่ายในทำนองเดียวกันกับเงินบำนาญพื้นฐานให้ผู้นั้นเลือกรับสิทธิได้ทางเดียว เว้นแต่

ผู้สูงอายุที่ได้รับสิทธิเบี้ยความพิการ การรับบำนาญชราภาพจากกองทุนประกันสังคม การรับบำนาญจาก กองทุนการออมแห่งชาติ และให้มีการศึกษาเพื่อปรับปรุงอัตราการจ่ายทุกสามปีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งรายงานต่อรัฐสภาด้วย ทั้งนี้ ในระยะเริ่มแรกกำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับอัตราการรับ บำนาญพื้นฐานให้เพิ่มขึ้น โดยให้มีอัตราที่ใกล้เคียงกับเส้นแบ่งความยากจนภายในสามปีต่อไป

๓. ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ ให้มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิรับบำนาญ พื้นฐานในแต่ละปีโดยเป็นบัญชีรายชื่อที่เป็นปัจจุบันและรายงานการเปลี่ยนแปลงการเคลื่อนย้ายผู้มีสิทธิรับ บำนาญแห่งชาติทุกเดือน ประสานการจัดทำงบประมาณบำนาญพื้นฐานรายปี การส่งเสริมสนับสนุนการ จ่ายบำนาญพื้นฐานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ในการจ่ายบำนาญพื้นฐานอาจ มอบหมายให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเป็นผู้จ่ายเข้าบัญชีเงินฝากของผู้รับบำนาญพื้นฐานได้

๔. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และ อำนาจดำเนินการรับลงทะเบียนเพื่อรับบำนาญพื้นฐานจากผู้สูงอายุหรือผู้ซึ่งมีอายุห้าสิบเก้าปีขึ้นไปที่ยื่นคำ ขอใช้สิทธิหรือยกเลิกการใช้สิทธิดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ในระเบียบ และให้หมายความรวมถึงการได้รับมอบหมายจ่ายเงินบำนาญพื้นฐานในกรณีไม่สามารถโอนเข้า บัญชีเงินฝากของผู้มีสิทธิด้วย รวมทั้งกำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จัดทำ งบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐาน

๕. ปรับปรุงที่มารายได้และการบริหารงานกองทุนผู้สูงอายุให้มีรายได้มากขึ้นเพื่อสมทบ งบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐานให้มากขึ้น เกิดความต่อเนื่อง และยั่งยืน จากที่มาเงินรายได้ ประกอบด้วยเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินบำรุงจาก ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุรา และยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจาก สุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ เงินอุดหนุน จากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุน ได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น โดยกำหนดที่มาของรายได้เพิ่มขึ้นจากเงินบำรุงที่ได้จากภาษี สรรพสามิตสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิงรถยนต์ รถ หรือภาษีอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประกาศกำหนด เงินบำรุงที่ได้รับจากการออกสลากตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เงิน บำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งค่าสัมปทาน ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ในกิจการสื่อสาร วิทยุ โทรทัศน์ และ โทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแลกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการคมนาคม เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้จากค่าภาคหลวงตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เงินที่ได้จากเงินบำรุงจากภาษีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งค่าสัมปทาน ค่า ใบอนุญาต ภาษี หรือค่าธรรมเนียมอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน เงินบำรุงที่คลังได้รับมาตามกฎหมาย ว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ประจำปีของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ ไม่ได้ได้รับการต่อสิทธิพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุน เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ของบุคคล ธรรมดาประจำปีของผู้เสียภาษีแสดงความจำนอง เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้ค่าสัมปทาน ค่าภาคหลวง หรือค่าธรรมเนียมอื่นจากกิจการขุดเจาะน้ำมัน หรือก๊าซธรรมชาติตามกฎหมายปิโตรเลียม หรือเงินบำรุงอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหรือตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเพื่อให้เพียงพอจ่ายบำนาญพื้นฐาน รวมทั้ง เห็นสมควรปรับปรุงการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุให้สามารถนำเงินทุนไปหาประโยชน์ด้วยการลงทุนได้ ตลอดจนการกำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุมีฐานะเป็นนิติบุคคลในกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งกำหนดชื่อกองทุน โครงสร้างและการบริหารกองทุนใหม่ เพื่อให้

การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีการสรรหาบุคลากรจากภายนอกให้เข้ามาบริหารจัดการเพื่อทดแทน การสรรหาอัตรากำลังข้าราชการที่เพิ่มขึ้นได้

๖. เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้เกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการและราชการส่วนท้องถิ่น จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติเพิ่มขึ้นจากเดิมประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยเห็นสมควรเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

เหตุผล

โดยที่สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทในการคุ้มครอง ส่งเสริม และสนับสนุนผู้สูงอายุในเรื่องต่าง ๆ ให้เพิ่มขึ้น อันเป็นผลสืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๘ กำหนดให้บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพมี สิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุ แห่งชาติ อำนาจหน้าที่ของกรมกิจการผู้สูงอายุ การเปลี่ยนแปลงสิทธิของผู้สูงอายุจากสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพ เป็นสิทธิได้รับบำนาญพื้นฐานถ้วนหน้า เพื่อสร้างหลักประกันด้านรายได้ที่เพียงพอในแต่ละเดือนไม่น้อยกว่า ระดับรายได้ตามเส้นแบ่งความยากจนที่กำหนดโดยสภาพพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบกับ ปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการในการดูแลผู้สูงอายุให้เงิน บำนาญพื้นฐานเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุ เพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น แต่เนื่องจากกองทุนผู้สูงอายุที่มี วัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม การสนับสนุนและการจัดสวัสดิการให้แก่ ผู้สูงอายุมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงิน บำนาญพื้นฐานเพื่อให้ผู้สูงอายุมีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพตามหลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และ บทบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพและมีฐานะเป็นนิติบุคคล รวมทั้งกำหนด ที่มาของเงินกองทุนผู้สูงอายุให้มีรายได้จากเงินบำรุงตามกฎหมายต่าง ๆ และการออกสลาก รวมทั้งมีรายได้ อื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ผู้สูงอายุ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีขึ้นไปได้รับเงินบำนาญพื้นฐานจากรัฐเพื่อสร้างหลักประกันด้านรายได้ของผู้สูงอายุให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามหลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ จึงได้กำหนดให้ที่มาของรายได้ของกองทุนผู้สูงอายุจากเงินบำรุงที่เก็บจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีต่าง ๆ และการออกสลากกินแบ่งหรือสลากรูปแบบอื่น ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสร้างความยั่งยืนในการรับบำนาญพื้นฐานจากรัฐ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เปลี่ยนชื่อ พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นพระราชบัญญัติผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “กองทุน” และคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กผสบ.” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

- (๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สาม
- (๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สี่
- (๖) ประธานสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี เป็นรองประธานกรรมการ คนที่ห้า

(๗) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ เลขาธิการสภาอากาศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๘) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับงานในด้านการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนสถานภาพ บทบาท และกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุ เด็ก และเยาวชน และการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวนไม่เกินห้าคน

(๙) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินห้าคน

ให้อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นกรรมการและเลขานุการ ให้อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุแต่งตั้งข้าราชการในกรมกิจการผู้สูงอายุ และให้อธิบดีกรมการแพทย์กระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งข้าราชการในกรมการแพทย์เป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเอกชนตาม (๘) ให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งองค์กรเอกชนได้เลือกกันเอง และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งไม่ใช่ข้าราชการที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นของรัฐ เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการเลือกและการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรเอกชนให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนด ทั้งนี้ โดยให้กรรมการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) และ(๗) ดำเนินการสรรหาและพิจารณาคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการตาม (๙)”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) (๑/๒) และ (๑/๓) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๑/๑) กำหนดนโยบายการจ่ายบำนาญพื้นฐานที่เป็นธรรมและยั่งยืนสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเศรษฐกิจและสังคมที่ครอบคลุมประชากรทุกกลุ่มแล้วเสนอต่อ

คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ รวมทั้งจัดทำแผนแม่บทบำนาญพื้นฐานทุกสามปีเพื่อให้มีทิศทาง
ดำเนินการนโยบายบำนาญพื้นฐานที่เชื่อมโยงการรับบำนาญทุกประเภท แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้
ความเห็นชอบ

(๑/๒) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายบำนาญพื้นฐาน
ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความสะดวกครอบคลุมการเข้าถึงของผู้รับบำนาญด้วย”

(๑/๓) เห็นชอบแผนงานและอัตรากำจ่ายบำนาญพื้นฐานแก่ผู้สูงอายุประจำปี”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้
ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ให้กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับ
ผู้สูงอายุและรับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่และอำนาจ
ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแนวทางปฏิบัติตามนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริมและ
การสนับสนุนสถานภาพ บทบาทและกิจกรรมของผู้สูงอายุเสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิจัย และพัฒนาเกี่ยวกับงานคุ้มครอง ส่งเสริม และสนับสนุนที่
เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ

(๓) เป็นศูนย์กลางในการประสานงาน เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์งานหรือกิจกรรม
เกี่ยวกับผู้สูงอายุ

(๔) สร้างระบบการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน

(๕) ร่วมมือและประสานงานกับราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการ
บริหารส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนองค์กรอื่นในการจัดให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม
และการสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) จัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิรับบำนาญพื้นฐานสมทบในแต่ละปีโดยเป็นบัญชีรายชื่อที่
เป็นปัจจุบันและรายงานการเปลี่ยนแปลงการเคลื่อนย้ายผู้มีสิทธิรับบำนาญแห่งชาติทุกเดือน

(๗) ประสานงานเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณบำนาญพื้นฐานรายปี

(๘) สนับสนุนการบริหารจัดการระบบการจ่ายบำนาญพื้นฐานในส่วนเงินกองทุนให้เป็นไป
ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ในการจ่ายบำนาญพื้นฐานอาจมอบหมายให้กรมบัญชีกลาง
กระทรวงการคลังเป็นผู้จ่ายเข้าบัญชีเงินฝากของผู้รับบำนาญพื้นฐานก็ได้

(๙) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนหลักของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วรายงาน
ต่อคณะกรรมการ รวมทั้งศึกษาเพื่อปรับปรุงอัตรากำจ่ายบำนาญพื้นฐานทุกสามปีเสนอคณะกรรมการเพื่อ
รายงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาด้วย

(๑๐) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในการให้มีหรือแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับการ
คุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนสถานภาพ บทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุ

(๑๑) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐/๑ และมาตรา ๑๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
ผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๐/๑ เมื่อผู้สูงอายุมีสิทธิหรือเข้าเกณฑ์ได้รับสิทธิจะได้รับบำนาญพื้นฐานตามพระราชบัญญัตินี้และให้ราชการส่วนท้องถิ่นยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการจัดทำทะเบียนรายชื่อของผู้สูงอายุที่จะได้รับบำนาญพื้นฐานได้โดยสะดวก ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในระเบียบ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการได้รับมอบหมายให้จ่ายเงินบำนาญพื้นฐานในกรณีไม่สามารถโอนเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้มีสิทธิ และการทดรองจ่ายจากเงินสะสมในกรณีงบประมาณประจำปีมีการจ่ายล่าช้า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนดในระเบียบ

เมื่อได้ดำเนินการทดรองจ่ายจากเงินสะสมในกรณีงบประมาณประจำปีมีการจ่ายล่าช้าตามวรรคสองแล้ว ให้รายงานผลต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จัดสรรงบประมาณประจำปีเพื่อชดใช้เงินทดรองต่อไป

มาตรา ๑๐/๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่และอำนาจจัดทำงบประมาณประจำปีเพื่อจ่ายบำนาญพื้นฐาน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๑) การจ่ายเงินบำนาญพื้นฐานเป็นรายเดือนเพื่อเป็นหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ ตามอัตราที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ควรมีอัตราไม่ต่ำกว่าเส้นแบ่งความยากจนตามที่กำหนดโดยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในปีก่อนจ่ายด้วย ในกรณีผู้สูงอายุได้รับสิทธิสวัสดิการจากรัฐตามกฎหมายอื่นที่มีการจ่ายในทำนองเดียวกันกับเงินบำนาญพื้นฐานนี้ ให้ผู้นั้นเลือกรับสิทธิได้ทางเดียว เว้นแต่ผู้สูงอายุที่ได้รับสิทธิเบียดความพิการ การรับบำนาญชราภาพจากกองทุนประกันสังคม การรับบำนาญจากกองทุนการออมแห่งชาติ และให้มีการศึกษาเพื่อปรับปรุงอัตราการจ่ายทุกสามปีด้วย”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิก (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรียกว่า “กองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ” มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม การสนับสนุน และการจัดสวัสดิการบำนาญพื้นฐานสมทบงบประมาณประจำปีสำหรับจ่ายบำนาญพื้นฐานให้แก่ผู้สูงอายุ รวมทั้งใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุน ตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓/๑ มาตรา ๑๓/๒ มาตรา ๑๓/๓ และมาตรา ๑๓/๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๓/๑ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๓ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ถ้อยกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือกระทำนิติกรรมใด ๆ
- (๓) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๑๓/๒ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุเป็นผู้แทนกองทุน เพื่อการนี้ อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุจะมอบหมายให้บุคคลใดปฏิบัติงานในเรื่องใดแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๓/๓ ให้จัดตั้งสำนักงานกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติขึ้นในกรมกิจการผู้สูงอายุ ทำหน้าที่เกี่ยวกับงานธุรการและวิชาการให้กับกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะอนุกรรมการกิจการบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ คณะอนุกรรมการอื่น คณะทำงาน หรือบุคคลที่คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการบริหารกองทุนแต่งตั้งให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับคำขอสนับสนุนแผนงานหรือโครงการจากหน่วยงานภาครัฐ และองค์กรเอกชน ตลอดจนองค์กรด้านผู้สูงอายุ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (๒) จัดทำยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการของกองทุน รวมถึงกิจการเกี่ยวกับเงินสมทบบำนาญพื้นฐานทั้งระยะสั้นและระยะยาว
- (๓) เสนอความเห็นประกอบคำขอตาม (๑) และ (๒) เพื่อเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนหรือคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องพิจารณา
- (๔) ประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานเอกชนในการดำเนินงานของกองทุน
- (๕) รับเงิน จ่ายเงิน เก็บรักษาเงิน การตัดหนี้เป็นสูญของกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- (๖) พัฒนาระบบ รูปแบบ วิธีการ และการให้บริการของกองทุน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุน
- (๗) เก็บ รวบรวม วิเคราะห์ และวิจัยข้อมูลเกี่ยวกับการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุน
- (๘) หน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

มาตรา ๑๓/๔ ในการบริหารจัดการของกองทุน อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุจะมอบหมายให้ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของกรมกิจการผู้สูงอายุปฏิบัติงานในกิจการของกองทุนแล้ว กองทุนอาจจ้างผู้ปฏิบัติงานของกองทุนในตำแหน่งผู้จัดการกองทุน และพนักงานของกองทุนเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้ปฏิบัติงานของกองทุน แบบสัญญาจ้าง การปฏิบัติงาน อัตราเงินเดือน สิทธิประโยชน์อื่นนอกจากเงินเดือน โครงสร้างการบริหาร ตลอดจนการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในระเบียบ ในกรณีคณะกรรมการยังมิได้กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความใน (๒/๑) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒/๑) เงินบำรุงที่ได้จากภาษีสรรพสามิตสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิง รถ หรือภาษีอื่น ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด

(๒/๒) เงินที่ได้รับจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

(๒/๓) เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งค่าสัมปทาน ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ในกิจการสื่อสาร วิทยุโทรทัศน์ และคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๒/๔) เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้จากค่าภาคหลวงตามกฎหมายว่าด้วยแร่

(๒/๕) เงินที่ได้จากเงินบำรุงจากภาษีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์

(๒/๖) เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งค่าสัมปทาน ค่าใบอนุญาต ค่าภาษี หรือค่าธรรมเนียมอื่น ตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๒/๗) เงินบำรุงที่คลังได้รับมาตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน

(๒/๘) เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ประจำปีของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ไม่ได้รับการต่อสิทธิพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุน

(๒/๙) เงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ของบุคคลธรรมดาตามที่ได้แจ้งความจำเป็นในการยื่นแบบการเสียภาษีประจำปี

(๒/๑๐) เงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้ค่าสัมปทาน ค่าภาคหลวง หรือค่าธรรมเนียมอื่น จากกิจการขุดเจาะน้ำมันหรือก๊าซธรรมชาติตามกฎหมายปิโตรเลียม

(๒/๑๑) เงินบำรุงอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๑๕/๒ และมาตรา ๑๕/๓ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕/๑ ให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิง หรือรถ ในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของภาษีที่เก็บจากสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิง หรือรถตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง

มาตรา ๑๕/๒ ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) เพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

เพื่อประโยชน์ในการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่งเงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษีแต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

มาตรา ๑๕/๓ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุรา ยาสูบ น้ำมันเชื้อเพลิง รถ หรือภาษีอื่น ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืน

ภาษี ให้ได้รับการยกเว้นลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๙ มาตรา ๑๕/๑๐ มาตรา ๑๕/๑๑ มาตรา ๑๕/๑๒ มาตรา ๑๕/๑๓ มาตรา ๑๕/๑๔ มาตรา ๑๕/๑๕ มาตรา ๑๕/๑๖ มาตรา ๑๕/๑๗ มาตรา ๑๕/๑๘ และมาตรา ๑๕/๑๙ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๕/๙ ให้กองทุนมีรายได้จากการออกสลากตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการและส่งเงินรายได้ดังกล่าว

การกำหนดจำนวน รูปแบบ และราคาสลากตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ การออกสลากดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

กรณีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไม่มาขอรับเงินรางวัล ภายในกำหนดสองปีให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นผู้มีหน้าที่นำส่งรางวัลค้างจ่ายพร้อมดอกผลเข้ากองทุน

มาตรา ๑๕/๑๐ ให้กองทุนมีรายได้จากเงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของค่าสัมปทานหรือการอนุญาตในกิจการสื่อสาร วิทยุ โทรทัศน์ และโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกักดูแลกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ที่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน และให้สำนักงานกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการและส่งเงินรายได้ดังกล่าวแก่กองทุนพร้อมกับการส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๕/๑๑ ให้กองทุนมีรายได้จากเงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ และให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการและส่งเงินรายได้ดังกล่าวแก่กองทุนพร้อมกับการส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๕/๑๒ ให้กองทุนมีรายได้จากเงินบำรุงจากภาษีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และให้กรมการขนส่งทางบกเป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการและส่งเงินรายได้ดังกล่าว

มาตรา ๑๕/๑๓ ให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรถในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของภาษีที่เก็บเพิ่มขึ้นจากรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมกำหนด

มาตรา ๑๕/๑๔ ในกรณีรัฐอนุญาต หรือต่อใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ดำเนินการซึ่งอาจเป็นบุคคลธรรมดา นิติบุคคล หรือหน่วยงานภาครัฐ เพื่อจัดให้มีการเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ดำเนินการซึ่งต้องจ่ายเงินบำรุงไม่ว่าเป็นค่าธรรมเนียม ค่าสัมปทาน หรือเงินอื่นใดที่รัฐได้รับในทำนองเดียวกัน ให้เงินดังกล่าวไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบ เป็นรายได้ของกองทุน

ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่อนุญาตและเรียกเก็บเงินบำรุงตามวรรคหนึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงและแจ้งแก่กองทุน

มาตรา ๑๕/๑๕ ให้ทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนที่คลังได้รับ เป็นรายได้ของกองทุนตามอัตราร้อยละสิบของเงินที่คลังได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน

ให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่ส่งและแจ้งกองทุน

มาตรา ๑๕/๑๖ ให้กองทุนมีรายได้จากเงินบำรุงที่ได้จากภาษีเงินได้ของบุคคลธรรมดา หรือเงินได้นิติบุคคลประจำปี ตามอัตราร้อยละห้าสิบของจำนวนเงินที่ต้องเสียภาษีประจำปี เนื่องจากไม่ได้รับ การต่อสิทธิพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุน

ให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง มีหน้าที่ส่งและแจ้งกองทุน

มาตรา ๑๕/๑๗ ให้กองทุนมีรายได้จากเงินบำรุงที่ได้จากส่วนแบ่งรายได้จากค่าสัมปทาน ค่าภาคหลวง หรือภาษีจากการขุดเจาะน้ำมันเชื้อเพลิง หรือแก๊สธรรมชาติ ตามอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละห้า ของรายได้ตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ทั้งนี้เป็นไปตามประกาศ

ให้เป็นหน้าที่ของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม มีหน้าที่ส่งและแจ้งกองทุน

มาตรา ๑๕/๑๘ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ จัดสรรและอนุมัติเงินกองทุนตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) (๒/๒) (๒/๓) (๒/๔) (๒/๕) (๒/๖) (๒/๗) (๒/๘) (๒/๙) (๒/๑๐) (๒/๑๑) และ (๒/๑๒) และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๖ (๓) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อ จ่ายบำนาญพื้นฐานสทบกับงบประมาณประจำปีแก่ผู้สูงอายุ และการบริหารจัดการกองทุน”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุน มีสิทธินำไปลดหย่อนในการคำนวณ ภาษีเงินได้หรือได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับทรัพย์สินที่บริจาค แล้วแต่กรณี ได้สองเท่า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในประมวลรัษฎากร

การบริจาคเงินตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงกรณีผู้เสียภาษีเงินได้ซึ่งมิใช่นิติบุคคลมี สิทธิแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีให้รัฐนำเงินที่ตนได้เสียภาษีไว้ไป อุดหนุนกองทุนได้ปีละไม่เกินสามพันบาทได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากร กำหนด และให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรในการนำส่งและแจ้งกองทุน”

มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๖/๑ ให้กองทุนจัดให้มีระบบงานและฐานข้อมูลเพื่อปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานกรรมการ ปลัด กระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทน กรมบัญชีกลาง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนหก คน ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้แทนองค์กรของผู้สูงอายุจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับงานใน ด้านผู้สูงอายุ เด็กและเยาวชน คู่ครองผู้บริโศกด้านละหนึ่งคน และผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการเงิน

หรือบัญชี และกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ และให้อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุ เป็นกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกองทุน รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อจัดหาผลประโยชน์ รายได้ และการจัดการกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) พิจารณออนุมัติการจ่ายเงิน เพื่อการคุ้มครอง การส่งเสริม การสนับสนุน และการจัดสวัสดิการพื้นฐานแก่ผู้สูงอายุ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในระเบียบ

(๓) ให้ความเห็นชอบต่อกรอบและประมาณการวงเงินก่อนเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ รวมทั้งอนุมัติจ่ายเงินบำนาญพื้นฐานที่จ่ายจากเงินกองทุนเพื่อสมทบงบประมาณประจำปี

(๔) รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๒๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๑ และมาตรา ๒๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๒๐/๑ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุและบำนาญพื้นฐานแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ใดหน้าที่หนึ่ง หรือปฏิบัติหน้าที่แทนตามที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการบริหารกิจการบำนาญพื้นฐาน ให้มีหน้าที่และอำนาจพิจารณา กลั่นกรองแผนงานโครงการ ประมาณการวงเงินของกองทุน เพื่อสมทบงบประมาณประจำปีในการจ่ายบำนาญพื้นฐาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) คณะอนุกรรมการลงทุนและจัดหาผลประโยชน์และรายได้แก่กองทุน ให้มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการพิจารณากำหนดกรอบวงเงิน วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินกองทุนบางส่วนไปลงทุนเพื่อจัดหาผลประโยชน์และรายได้กองทุนมากขึ้น ซึ่งอาจลงทุนเองหรือมอบหมายให้สถาบันการเงิน หรือนิติบุคคลอื่นที่มีความน่าเชื่อถือดำเนินการแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๓) คณะอนุกรรมการอื่นตามความจำเป็น

องค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง ของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

“มาตรา ๒๐/๒ ให้กรรมการบริหารกองทุนและอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพลังงาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจ
ออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง
นั้น”

มาตรา ๒๒ ในระยะเริ่มแรกให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับอัตราการรับบำนาญพื้นฐาน
ของประชาชนให้เพิ่มขึ้น โดยให้มีอัตราที่ใกล้เคียงกับเส้นแบ่งความยากจนตามที่สภาพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสามปีนับตั้งแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี



พระราชบัญญัติ

กองทุนการออมแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๕๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

เป็นปีที่ ๖๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนการออมแห่งชาติ

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

“เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่สมาชิกสะสมเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

“เงินสมทบ” หมายความว่า เงินที่รัฐบาลจ่ายสมทบเงินสะสมเข้ากองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

“บำนาญ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่ออายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้ว

“เงินดำรงชีพ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่สมาชิกเป็นรายเดือนแทนเงินบำนาญ

“ทุพพลภาพ” หมายความว่า การสูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียสมรรถภาพของอวัยวะหรือของร่างกาย หรือการสูญเสียสภาวะปกติของจิตใจ จนไม่สามารถทำงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการแพทย์ตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้กับให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศ และแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้งกองทุนและลักษณะของกิจการกองทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนการออมแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กอช.”

ให้กองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๖ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม

มาตรา ๗ กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้

(๑) เงินสะสม

(๒) เงินสมทบ

- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
- (๔) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๕) รายได้อื่น
- (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๘ ให้กองทุนมีสำนักงานใหญ่ ณ สถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา และจะจัดตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดตามความจำเป็นก็ได้

มาตรา ๙ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- (๔) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์

ของกองทุน

มาตรา ๑๐ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน ให้จ่ายจากเงินของกองทุนในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๒

การควบคุมและการบริหาร

มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ กอช.” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาชิกที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวนหกคน ผู้รับบำนาญที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวนหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงินและการลงทุน และด้านสวัสดิการชุมชนด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๒ การเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงการกระจายตัวในทุกภูมิภาคและความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิง ทั้งนี้ จะให้มีการขึ้นบัญชีไว้สำหรับผู้ได้รับคะแนนถัดไปจากผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญเพื่อประโยชน์ตามมาตรา ๑๗วรรคหนึ่ง ด้วยก็ได้

มาตรา ๑๓ ให้ประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญประชุมร่วมกัน เพื่อเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๔ กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก กรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอกการลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวไม่น้อยกว่าสามปี
- (๕) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุน
- (๖) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาเกี่ยวกับกองทุน หรือในกิจการที่กระทำให้แก่กองทุนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นกรรมการในบริษัทที่กองทุนเป็นผู้ถือหุ้น
- (๗) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

มาตรา ๑๕ ให้กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก กรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

กรรมการตามวรรคหนึ่งซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก กรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ภายในหกสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการที่ได้รับเลือกใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕ กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก กรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) พ้นจากสมาชิกภาพ กรณีกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก
- (๔) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ กรณีกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔
- (๖) คณะกรรมการมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่กรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญผู้ใดพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ผู้ซึ่งได้คะแนนถัดไปซึ่งขึ้นบัญชีไว้ในการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญเป็นกรรมการแทน ในกรณีที่ไม่มีผู้ขึ้นบัญชีไว้ให้ดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๒

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๓ แทนตำแหน่งที่ว่าง

ให้กรรมการผู้ได้รับการเลือกให้ดำรงตำแหน่งแทนตามวรรคหนึ่งและวรรคสองอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่วาระการดำรงตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่เลือกกรรมการขึ้นดำรงตำแหน่งแทนก็ได้

มาตรา ๑๘ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

การออกเสียงลงมติแต่งตั้งหรือเลิกจ้างเลขาธิการต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในตำแหน่ง

มาตรา ๑๙ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณาให้แจ้งการมีส่วนได้เสียนั้นและห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน

- (๒) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง
- (๓) กำกับดูแลการบริหารกิจการของกองทุน
- (๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการและรองเลขาธิการด้านการลงทุน และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการและรองเลขาธิการด้านการลงทุน
- (๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน
- (๖) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน
- (๗) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (๘) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของกองทุน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ
- (๙) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุงอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ
- (๑๐) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการการลงทุน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการ และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ระบบไร้ดอกเบี้ยด้านการเงินและการลงทุน หรือด้านกฎหมายเป็นอนุกรรมการ และรองเลขาธิการด้านการลงทุน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการการลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ
- (๒) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (๓) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน
- (๔) รายงานผลการดำเนินการด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ
- (๕) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๓ ให้นำมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๒๔ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งเลขาธิการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี และให้คณะกรรมการแต่งตั้งรองเลขาธิการด้านการลงทุน

การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกำหนดเงื่อนไขในการทดลองปฏิบัติงาน หรือการทำงานในหน้าที่เลขาธิการและรองเลขาธิการด้านการลงทุน ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้มีอายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี และเมื่อครบกำหนดอายุสัญญาจ้างแล้ว คณะกรรมการจะต่ออายุสัญญาจ้างอีกก็ได้แต่ต้องไม่เกินสี่ปี

การทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจทำสัญญาในนามกองทุน

ให้เลขาธิการและรองเลขาธิการด้านการลงทุนได้รับเงินค่าจ้าง ค่าตอบแทนและเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๖ เลขาธิการและรองเลขาธิการด้านการลงทุนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง
- (๓) สามารถปฏิบัติงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔ (๑) (๒) (๓) (๔) (๖) และ (๗)

มาตรา ๒๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามอายุการจ้าง เลขาธิการและรองเลขาธิการด้านการลงทุนพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๖
- (๔) คณะกรรมการมีมติให้เลิกจ้างโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีสำหรับกรณีเลขาธิการ

และคณะกรรมการมีมติให้เลิกจ้างสำหรับกรณีรองเลขาธิการด้านการลงทุน

มาตรา ๒๘ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของกองทุนและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด

เลขาธิการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของกองทุน

มาตรา ๒๙ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของกองทุน การปฏิบัติงานของเลขาธิการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการให้เป็นไปตาม ข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมที่กระทำโดยฝ่าฝืนข้อบังคับตามวรรคสอง ย่อมไม่ผูกพันกองทุน เว้นแต่คณะกรรมการ จะให้สัตยาบัน

หมวด ๓

สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

มาตรา ๓๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๙ ให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ซึ่งส่งเงินเพื่อได้รับ ประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือเป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่น ตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงมีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุน

มาตรา ๓๑ บุคคลตามมาตรา ๓๐ อาจสมัครเป็นสมาชิกของกองทุนได้โดยแสดงความจำนง พร้อมกับการจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าเดือนละห้าสิบบาท แต่ไม่เกินจำนวนที่กำหนด โดยกฎกระทรวง

การสมัครเป็นสมาชิกและการจ่ายเงินสะสม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของผู้เป็นสมาชิกและเป็นอัตราส่วน กับจำนวนเงินสะสมตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้

เงินสมทบตามวรรคหนึ่งเมื่อรวมกันแล้วในปีหนึ่ง ๆ ต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดที่กำหนด โดยกฎกระทรวง ซึ่งต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีการพิจารณาทบทวนกฎกระทรวงตามมาตรานี้ทุกห้าปี

ในกรณีที่สมาชิกไม่จ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน ให้สมาชิกรายนั้นยังคงการเป็นสมาชิกต่อไป แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสำหรับสมาชิกรายนั้น

การจ่ายเงินสมทบ ให้จ่ายภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน

มาตรา ๓๓ สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเมื่อ

(๑) อายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

(๒) ตาย

(๓) ลาออกจากกองทุน

มาตรา ๓๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๕ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้สมาชิกผู้นั้นมีสิทธิได้รับบำนาญจากกองทุนจนตลอดชีวิต

บำนาญตามวรรคหนึ่ง ให้คำนวณจากเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบที่โอนไปเข้าบัญชีเงินบำนาญตามมาตรา ๔๗ พร้อมกับประมาณการเงินผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นในภายหลังจากเงินในบัญชีเงินบำนาญนั้น โดยให้เพียงพอกับการจ่ายบำนาญให้แก่สมาชิกได้จนถึงอายุครบแปดสิบปีบริบูรณ์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๓๕ ในกรณีเงินบำนาญที่คำนวณได้ตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง มีจำนวนน้อยกว่าจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ให้งดจ่ายเงินบำนาญแต่ให้จ่ายเป็นเงินดำรงชีพจากเงินในบัญชีเงินบำนาญของสมาชิกเท่ากับจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำนั้นจนกว่าเงินในบัญชีเงินบำนาญจะหมด

มาตรา ๓๖ ในกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะถึงแก่ความตายก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของผู้นั้นทั้งหมดจากกองทุนให้แก่บุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุนตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดไว้แล้วแต่มีได้แสดงเจตนาไว้ให้จ่ายแก่ทายาท ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) บุตรให้ได้รับสองส่วน แต่ถ้าผู้ตายมีบุตรตั้งแต่สามคนขึ้นไปให้ได้รับสามส่วน

(๒) สามีหรือภริยาให้ได้รับหนึ่งส่วน

(๓) บิดามารดา หรือบิดาหรือมารดาที่มีชีวิตอยู่ให้ได้รับหนึ่งส่วน

ในกรณีที่ไม่มีทายาทในอนุมาตราใด หรือทายาทนั้นได้ถึงแก่ความตายไปก่อนให้แบ่งเงินดังกล่าวระหว่างทายาทผู้มีสิทธิในอนุมาตราที่มีทายาทผู้มีสิทธิได้รับ

ในกรณีที่ไม่มีบุคคลซึ่งสมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้และไม่มีทายาทตามวรรคหนึ่ง หรือบุคคลนั้นได้ถึงแก่ความตายไปก่อน ให้เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบนั้นตกเป็นของกองทุน

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่สมาชิกทุพพลภาพก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงเห็นว่าทุพพลภาพ สมาชิกจะขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้

การขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมเพราะเหตุทุพพลภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะลาออกจากกองทุน ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมจากกองทุน ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบให้ตกเป็นของกองทุน

มาตรา ๓๙ เมื่อสมาชิกรายใดเป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมซึ่งส่งเงินเพื่อได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือเป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๐ ก่อนสิ้นสมาชิกภาพ ให้สมาชิกรายนั้นคงการเป็นสมาชิกต่อไปได้และสมาชิกจะจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนก็ได้ แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน

เมื่อสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ ให้กองทุนจ่ายเงินสะสมที่สมาชิกจ่ายตามวรรคหนึ่ง พร้อมทั้งผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินดังกล่าวให้แก่สมาชิกรายนั้นทั้งจำนวน โดยไม่ต้องนำเงินดังกล่าวไปรวมคำนวณบำนาญตามมาตรา ๓๔ และคำนวณเพื่อจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา ๔๔ ด้วย

มาตรา ๔๐ การจ่ายเงินบำนาญที่สมาชิกจะได้รับตามมาตรา ๓๔ การจ่ายเงินดำรงชีพตามมาตรา ๓๕ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกถึงแก่ความตายตามมาตรา ๓๖ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกทุพพลภาพตามมาตรา ๓๗ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกลาออกจากกองทุนตามมาตรา ๓๘ การจ่ายเงินกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพตามมาตรา ๓๙ และการจ่ายเงินกรณีผู้รับบำนาญหรือผู้รับเงินดำรงชีพถึงแก่ความตายตามมาตรา ๔๙ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๔๑ สิทธิการรับเงินทั้งปวงตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสิทธิเฉพาะตัวไม่อาจโอนแก่กันได้

มาตรา ๔๒ การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ และกองทุนจะมอบหมายให้บุคคลใดดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนภายในประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนไม่น้อยกว่าสองแห่ง ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจัดการกองทุนส่วนบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการหาประโยชน์ของกองทุนภายในประเทศ ให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนมีหน้าที่และอยู่ในบังคับบทบัญญัติต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เสมือนหนึ่งกองทุนเป็นกองทุนส่วนบุคคล

การมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในต่างประเทศนั้น กองทุนจะต้องมอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการลงทุนในต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน

การให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในประเทศหรือในต่างประเทศ คุณสมบัติของผู้ได้รับมอบหมาย วิธีจัดการ และค่าใช้จ่ายในการจัดการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๔๓ เงินของกองทุนให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยกฎกระทรวงซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ

มาตรา ๔๔ ในวันที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพตามมาตรา ๓๓ (๑) หรือ (๒) ถ้าผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบที่ได้รับตลอดช่วงอายุการเป็นสมาชิกคำนวณได้น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภทสิบสองเดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ห้าแห่งตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้กองทุนจ่ายชดเชยให้แก่สมาชิกเพื่อให้ได้ผลประโยชน์เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำที่คำนวณได้ข้างต้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

การจ่ายชดเชยตามวรรคหนึ่ง ให้กองทุนจ่ายจากเงินในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓)

หมวด ๔

การเงินและการบัญชี

มาตรา ๔๕ กองทุนต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อบันทึกรายการทางบัญชีและแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนโดยถูกต้องตามมาตรฐานการบัญชี รวมทั้งต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๔๖ ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี ประกอบด้วย

(๑) บัญชีเงินรายบุคคลซึ่งแสดงรายการเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินสมทบบรรดาที่เป็นของสมาชิกแต่ละคน

(๒) บัญชีเงินบำนาญซึ่งแสดงรายการเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินสะสม และเงินสมทบที่โอนมาจากบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพสำหรับจ่ายบำนาญหรือจ่ายเงินดำรงชีพให้แก่สมาชิกผู้นั้น

(๓) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา ๗ (๔) เงินที่มีผู้บริจาคให้ เงินตามบัญชีเงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เงินและทรัพย์สินของกองทุนในส่วนที่มีใช้ของสมาชิกผู้รับบำนาญ หรือผู้รับเงินดำรงชีพคนใด และดอกผลของเงินและทรัพย์สินดังกล่าว

มาตรา ๔๗ เมื่อสมาชิกผู้ได้สิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ให้โอนเงินจากบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๔๖ (๑) ของสมาชิกผู้นั้นมาเข้าบัญชีเงินบำนาญเพื่อใช้จ่ายเป็นบำนาญตามที่คำนวณได้ตามมาตรา ๓๔ หรือจ่ายเป็นเงินดำรงชีพตามมาตรา ๓๕ ให้แก่สมาชิกผู้นั้น

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่เงินในบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญผู้ใดมีคงเหลือไม่เพียงพอจ่ายบำนาญ ให้จ่ายบำนาญจากเงินของบัญชีเงินกองกลาง

มาตรา ๔๙ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญหรือผู้รับเงินดำรงชีพตายและยังมีเงินคงเหลือในบัญชีเงินบำนาญของผู้นั้น ให้จ่ายเงินที่เหลือนั้นแก่บุคคลตามมาตรา ๓๖ โดยอนุโลม

มาตรา ๕๐ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์เมื่อได้หักไว้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนดแล้วที่เหลือให้ดำเนินการจัดสรร ดังนี้

(๑) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินรายบุคคลไปลงทุน ให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบของเงินที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกแต่ละคน

(๒) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญไปลงทุน ให้หักเข้าบัญชีเงินกองกลางตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อสำรองจ่ายเงินบำนาญในกรณีตามมาตรา ๔๘ ส่วนที่เหลือให้จัดสรรเพิ่มในบัญชีของผู้รับบำนาญแต่ละคน

(๓) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินบำนาญของผู้รับเงินดำรงชีพไปลงทุน ให้จัดสรรเพิ่มในบัญชีของผู้รับเงินดำรงชีพแต่ละคน

(๔) ดอกผลอื่นนอกจาก (๑) (๒) และ (๓) ให้จัดสรรเป็นรายได้ของบัญชีเงินกองกลาง การจัดสรรดอกผลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หมวด ๕

การตรวจสอบและรายงาน

มาตรา ๕๑ ให้กองทุนแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ พร้อมทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวในส่วนของสมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๕๒ ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๕๓ ให้กองทุนจัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๕๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

มาตรา ๕๕ ให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีและให้ประกาศงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้วและรายงานการสอบบัญชีในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๖ ให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี

รายงานตามวรรคหนึ่งต้องแสดงประมาณการการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรรเพื่อการดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลาสามปีนับจากวันเสนอรายงานผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชีด้วย

หมวด ๖

การควบคุมกำกับการจัดการกองทุน

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนไม่ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือปรากฏว่าผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนจัดการเงินของกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนแก้ไขหรือระงับการกระทำนั้นหรือสั่งยกเลิกการมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้นได้

เมื่อได้รับคำสั่งยกเลิกการมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนตามวรรคสองแล้วให้ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนหยุดจัดการเงินของกองทุนในทันที และส่งมอบเงินและทรัพย์สินคืนภายในเวลาที่กำหนดในคำสั่งนั้น

มาตรา ๕๘ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งการจัดการกองทุน เพื่อประโยชน์ในการนี้จะแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดการกองทุนหรือจะแจ้งให้คณะกรรมการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานให้รัฐมนตรีทราบด้วยก็ได้

ในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นว่า ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนจัดการเงินของกองทุนในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุน รัฐมนตรีอาจขอให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๕๗ วรรคสองและวรรคสาม ได้

มาตรา ๕๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจหรือสถานที่ตั้งของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบสมุดบัญชีหรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน

(๒) ยึดหรืออายัดเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการสอบสวนข้อเท็จจริงหรือดำเนินคดี

(๓) สั่งให้กรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนมาให้ถ้อยคำหรือส่งสำเนาหรือแสดงสมุดบัญชี หรือเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุน

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

เมื่อได้เข้าไปและลงมือทำการตรวจสอบตาม (๑) แล้ว ถ้ายังดำเนินการไม่เสร็จจะกระทำต่อไปในเวลากลางคืนหรือนอกเวลาทำการของสถานที่นั้นก็ได้

มาตรา ๖๐ ในการปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๗

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๒ ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนรายใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๗ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองล้านบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง กรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนนั้นด้วย

มาตรา ๖๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ขัดขวาง หรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๔ กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้ได้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนรายได้แสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้งในสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๕ ความผิดตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งให้มีจำนวนสามคน ซึ่งคนหนึ่งต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

เมื่อคณะกรรมการเปรียบเทียบได้ทำการเปรียบเทียบกรณีใด และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามคำเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดแล้ว ให้คดีนั้นเป็นอันเลิกกัน

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๖ ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรเงินเข้าบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๔๖ (๓) เป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๖๗ ในวาระเริ่มแรกให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เลขาธิการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการ และแต่งตั้งเลขาธิการ ทั้งนี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๘ เมื่อได้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและแต่งตั้งเลขาธิการแล้ว ให้กรรมการเท่าที่มีอยู่ประกอบเป็นคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน โดยให้ดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ เพื่อให้ได้คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ภายในสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่หมวด ๓ มีผลใช้บังคับ

ในกรณีที่ยังไม่อาจเลือกกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ ได้ เนื่องจากยังไม่มีผู้รับบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกตามวรรคหนึ่งอีกหนึ่งคน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเลือกกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๙ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวด ๓ ใช้บังคับ หากในวันที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิกผู้ใดมีอายุห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป ให้ผู้นั้นมีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้อีกสิบปีนับแต่วันที่ไปเป็นสมาชิก และเมื่อเป็นสมาชิกของกองทุนครบสิบปีหรือเมื่อสมาชิกซึ่งมีอายุหกสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปลาออกจากการเป็นสมาชิกให้ถือว่าเป็นกรณีที่สมาชิกอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ และหมวด ๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

บัญชีเงินสมทบ

อายุสมาชิก	อัตราส่วนเงินสมทบ ต่อเงินสะสม	เงินสมทบสูงสุด
ไม่เกิน ๓๐ ปี	ร้อยละ ๕๐	๓,๐๐๐ บาท ต่อปี
เกิน ๓๐ ปี แต่ไม่เกิน ๕๐ ปี	ร้อยละ ๘๐	๔,๘๐๐ บาท ต่อปี
เกิน ๕๐ ปี	ร้อยละ ๑๐๐	๖,๐๐๐ บาท ต่อปี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ (๔) บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ คือ จัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึง ดังนั้นเพื่อให้มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพที่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มโดยเฉพาะประชากรภาคแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศที่เป็นแรงงานนอกระบบยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึง จึงทำให้บุคคลเหล่านี้มีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในความยากจนในวัยสูงอายุ อันเนื่องมาจากไม่มีช่องทางหรือโอกาสเข้าถึงระบบการออมเงินในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน เพื่อสร้างความมั่นคงในบั้นปลายของชีวิตตลอดจนเพื่อเป็นการสร้างวินัยในการออมของประชาชนคนไทยในวัยทำงาน จึงสมควรจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ด่วนที่สุด



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ส ๕๒๖ / ๒๕๖๕
วันที่ ๕ ก.ค. ๖๕
เวลา ๑๕.๑๗ น.

ที่ สผ ๐๐๑๗.๐๙/๔๗๗๖๐

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕

กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ
ตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายเกษม ศุภรานนท์ | ๒. นางแก้วกาญจน์ วสุพรพงศ์ |
| ๓. ศาสตราจารย์โกวิททย์ พวงงาม | ๔. นายจิรพงษ์ เวชมงคลกร |
| ๕. นายตะนัย มะหิพันธ์ | ๖. นายธนกร ไชยกุล |
| ๗. นายธีรเศรษฐ์ พัฒน์วราพงษ์ | ๘. นายนิยม เวชกามา |
| ๙. นายบุญส่ง ชเลธร | ๑๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรชัย อินทร์สุข |
| ๑๑. นายพิสิฐ ลี้อาธรรม | ๑๒. นายศวิวัฒน์ มาไพศาลสิน |
| ๑๓. นายวิรัช พันธุมะผล | ๑๔. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ |
| ๑๕. นายวีระกร คำประกอบ | ๑๖. นางศรีกัญญา ยาทิพย์ |
| ๑๗. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | ๑๘. นายสาคร เกี่ยวข้อง |
| ๑๙. ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช | ๒๐. นายสุรทิน พิจารณ์ |
| ๒๑. รองศาสตราจารย์สุรวิาท ทองบุ | ๒๒. นายเสนห์ ชาวโต |
| ๒๓. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ | ๒๔. นายกองตรี อาญาสิทธิ์ ศรีสุวรรณ |
| ๒๕. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | |

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุน
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงใหม่ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ
ให้ถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ตามที่ร้องขอ

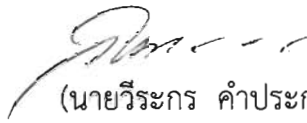
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๕
วันที่ ๕ / ก.ค. / ๖๕ เวลา ๑๖.๓๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๓๖๗ / ๒๕๖๕
วันที่ ๕ / ก.ค. / ๖๕ เวลา ๑๕.๑๗ น.
ส่งกลุ่มงาน ๓.ร.๓๒ดำเนินการ
/บัดนี้...

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๓๒๒ / ๒๕๖๕
วันที่ ๕ / ก.ค. / ๖๕ เวลา ๑๖.๔๑ น.

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายวีระกร คำประกอบ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๖๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ committee1.cip@gmail.com