



# สาระสังเขปบทความความวารสาร

## ฉบับที่ 10 ตุลาคม 2562



### บทความประจำฉบับ

- องค์การสหประชาชาติ (United Nations)

สาระสังเขปบทความความวารสาร หมอดกกฎหมาย

- วารสารศาลรัฐธรรมนูญ

- วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์



กลุ่มงานห้องสมุด สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2244 2063, 0 2244 2039

<http://www.parliament.go.th/library>



กลุ่มงานห้องสมุด สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

## คำนำ

**วารสารวิชาการ** เป็นสื่อความรู้ประเภทหนึ่งที่มีความสำคัญต่อการศึกษา ค้นคว้า อ้างอิง ที่ทันต่อเหตุการณ์ ทำให้ทราบถึงความก้าวหน้า และผลงานใหม่ ๆ ในแขนงวิชาต่าง ๆ กลุ่มงานห้องสมุด สำนักวิชาการ ได้คัดเลือกบทความที่น่าสนใจจากวารสารที่มีให้บริการในห้องสมุด มาจัดทำสารระสังเขปรายเดือน เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกให้กับสมาชิกรัฐสภาและผู้ใช้บริการ สามารถเข้าถึงวารสารและเป็นคู่มือในการติดตามเลือกอ่านบทความที่สนใจจากวารสารที่ต้องการได้อย่างสะดวกรวดเร็ว

หากผู้ใช้บริการท่านใดมีความประสงค์จะอ่านบทความ หรือวารสารฉบับใด สามารถติดต่อขอใช้บริการได้ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400 หมายเลขโทรศัพท์ 0 2244 2039 และหากท่านมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะประการใด โปรดแจ้งให้ผู้จัดทำได้รับทราบด้วย เพื่อเป็นประโยชน์ในการเผยแพร่ครั้งต่อไป โดยแจ้งที่หมายเลขโทรศัพท์ 0 2244 2063 หรือ E-mail library@parliament.go.th

กลุ่มงานห้องสมุด สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ตุลาคม 2562



กลุ่มงานห้องสมุด สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

## คำชี้แจง

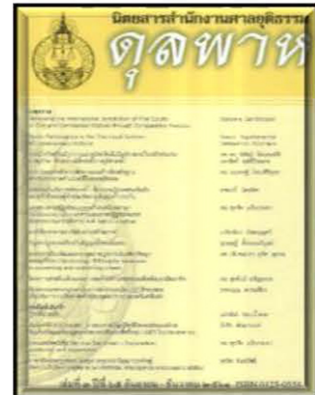
สาระสังเขปบทความวารสารเล่มนี้ เป็นการสรุปย่อเนื้อหาของบทความจากวารสารวิชาการต่าง ๆ โดยจัดเรียงตามหมวดหมู่วารสาร ภายในวารสารแต่ละหมวด จัดเรียงตามลำดับอักษรชื่อวารสาร ภายใต้ชื่อวารสารจัดเรียงตามลำดับอักษรชื่อบทความ ตั้งแต่ ก-ฮ หรือ A-Z พร้อมบทความประจำฉบับ

### รายละเอียดประกอบด้วย

ชื่อผู้แต่ง. (วัน เดือน ปีที่พิมพ์). ชื่อบทความ. ชื่อวารสาร, ปีที่ (ฉบับที่), เลขหน้า.

## ตัวอย่าง

**ดูลพาท**



1. เกรียงไกร เจียมบุญศรี. (กันยายน-ธันวาคม 2561). การใช้มาตรการทางวินัยอย่างสร้างสรรค์. **ดูลพาท**, 65(3), 149-182.

❖ วินัยในการทำงาน หมายถึง การที่ลูกจ้างหรือพนักงานต้องประพฤติตนให้อยู่ในกรอบของกฎระเบียบ ข้อบังคับธรรมเนียมประเพณีปฏิบัติ และวิธีปฏิบัติงานของสถานประกอบการ บทความนี้นำเสนอการใช้มาตรการทางวินัยอย่างสร้างสรรค์ มีหัวข้อที่น่าสนใจ ดังนี้ ความหมายของวินัย ทำไมจึงต้องมีวินัยในองค์กร องค์ประกอบที่ก่อให้เกิดวินัยในองค์กร วัตถุประสงค์ของการใช้มาตรการทางวินัย หลักการใช้มาตรการทางวินัย ลักษณะของมาตรการทางวินัย และกระบวนการบังคับใช้มาตรการทางวินัย



กลุ่มงานห้องสมุด สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

หน้า

## สารบัญ

คำนำ.....	ก
คำชี้แจง .....	ข
สารบัญ .....	ค

### หมวดกฎหมาย

ดุษฎีปาฐ .....	1
วารสารธรรมนิติ HR Society Magazine .....	3
วารสารธรรมนิติ เอกสารภาชีอากร.....	5
วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ .....	7
วารสารศาลรัฐธรรมนูญ .....	9


### หมวดรัฐศาสตร์

วารสารสถาบันพระปกเกล้า.....	12
-----------------------------	----

### หมวดวิทยาศาสตร์/สิ่งแวดล้อม/สุขภาพ

วารสารอาหารและยา .....	14
------------------------	----

### บทความประจำฉบับ

 “องค์การสหประชาชาติ” (United Nations)



# หมวดกฎหมาย

## ดูพาห



1. เกรียงไกร เจียมบุญศรี. (กันยายน-ธันวาคม 2561). การใช้มาตรการทางวินัยอย่างสร้างสรรค์. **ดูพาห**, 65(3), 149-182.

❖ วินัยในการทำงาน หมายถึง การที่ลูกจ้างหรือพนักงานต้องประพฤติตนให้อยู่ในกรอบของกฎระเบียบ ข้อบังคับธรรมเนียมประเพณีปฏิบัติ และวิธีปฏิบัติงานของสถานประกอบการ บทความนี้ นำเสนอการใช้มาตรการทางวินัยอย่างสร้างสรรค์ มีหัวข้อที่น่าสนใจ ดังนี้ ความหมายของวินัย ทำไมจึงต้องมีวินัยในองค์กร องค์กรประกอบที่ก่อให้เกิดวินัยในองค์กร วัตถุประสงค์ของการใช้มาตรการทางวินัย หลักการใช้มาตรการทางวินัย ลักษณะของมาตรการทางวินัย และกระบวนการบังคับใช้มาตรการทางวินัย



2. นิพันธ์ จิตะสมบัติ, และ เอกสิทธิ์ ฤทธิวีระเดช. (กันยายน-ธันวาคม 2561). การนำทรัพย์สินมีรูปร่าง และทรัพย์สินไม่มีรูปร่างมาเป็นหลักประกันทางธุรกิจ : ศึกษากรณีสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์, **ตุลพาท**, 65(3), 67-79.

❖ การประกันหนี้ด้วยทรัพย์สินของประเทศไทยแต่เดิมมีเพียงการจำนองและจำนำเท่านั้น แต่การจำนองต้องเป็นอสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ที่กฎหมายกำหนด ส่วนการจำนำต้องส่งมอบทรัพย์สินแก่เจ้าหนี้ผู้รับจำนำด้วย บทความนี้ศึกษาการนำทรัพย์สินไม่มีรูปร่างและทรัพย์สินมีรูปร่าง คือ สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ และไมยต้นมาเป็นหลักประกันทางธุรกิจตามพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. 2558 โดยเปรียบเทียบกับหลักประกันแบบลอยของประเทศอังกฤษ และการประกันหนี้ด้วยทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายเอกรูปร่างด้วยการพาณิชย์ของสหรัฐอเมริกา

3. มนุเชษฐ โรจนศิริบุตร. (กันยายน-ธันวาคม 2561). การประยุกต์หลักการจัดการแบบอั้งอิง หลักฐานการจ่ายสำนวนคดีในศาลยุติธรรม. **ตุลพาท**, 65(3), 80-102.

❖ การบริหารจัดการของผู้บริหารศาลในการจ่ายสำนวนคดีให้แก่ผู้พิพากษาในศาลยุติธรรม มีข้อสงสัยถึงดุลยพินิจในการพิจารณาว่าจะจ่ายสำนวนคดีเรื่องใดให้แก่ผู้พิพากษาคณะใดเป็นผู้พิจารณา เนื่องจากสำนวนคดีในแต่ละเรื่องโดยพื้นฐานแล้วมีความแตกต่างกันทั้งข้อหา ฐานความผิด หรือมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยแตกต่างกัน กรณีดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์อีกด้วย โดยเฉพาะในเรื่องของคุณภาพชีวิตและความสุขในการทำงาน การกระจายงานให้เท่าเทียม บทความนี้ศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นจากหลักเกณฑ์การจ่ายสำนวนคดีให้แก่ผู้พิพากษาในศาลยุติธรรมในปัจจุบัน ความเหมาะสมในการนำหลักการจัดการแบบอั้งอิงหลักฐานและการบริหารทรัพยากรมนุษย์ มาใช้ในการจ่ายสำนวนให้แก่ผู้พิพากษาในศาลยุติธรรม

4. อุทิศ สุภาพ. (กันยายน-ธันวาคม 2561). มาตรการป้องกันและควบคุมอาชญากรรมในเชิงปรัชญาอาชญาวิทยา. **ตุลพาท**, 65(3), 194-200.

❖ บทความนี้ กล่าวถึงการป้องกันอาชญากรรมในเชิงปรัชญาอาชญาวิทยาเป็นวิธีการวิเคราะห์และสังเคราะห์โดยอาศัยสาเหตุการเกิดอาชญากรรมมาเป็นแนวทางในการหามาตรการต่าง ๆ มาใช้ผสมผสาน





เพื่อป้องกันควบคุมและระงับการเกิดอาชญากรรม ซึ่งแบ่งเป็น 2 รูปแบบ ได้แก่ 1) แบบไม่เป็นทางการ อาศัยมาตรการต่าง ๆ ที่เป็นสาเหตุให้เกิดอาชญากรรม เช่น การขัดเกลาจิตใจโดยใช้ศีลธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี มาเป็นเครื่องมือในการยับยั้งจิตใจไม่ให้ออกอาชญากรรม และ 2) แบบเป็นทางการ อาศัยกฎหมายเป็นเครื่องมือในการป้องกันอาชญากรรม แต่อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติ การป้องกันการเกิดอาชญากรรม ควรนำมาตรการทั้ง 2 รูปแบบมาใช้ผสมผสานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด

## วารสารธรรมนิติ HR Society Magazine



1. ปราณีย์ สุขศรี. (กันยายน 2562). 9 ปัญหา เรื่องสิทธิรับ “เงินชราภาพ” จากกองทุนประกันสังคม. **วารสารธรรมนิติ HR Society Magazine**, 17(201), 66-70.

❖ สำนักงานประกันสังคม ได้จ่ายบำนาญชราภาพให้กับผู้ประกันตน โดยมีเงื่อนไขการเกิดสิทธิผู้ประกันตนจะต้องจ่ายเงินสมทบครบ 180 เดือน มีอายุครบ 55 ปีบริบูรณ์ และความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลงหรือในกรณีผู้ประกันตนมีอายุครบ 55 ปีบริบูรณ์ จะมีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพเมื่อมีคำวินิจฉัยให้เป็นผู้ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตายก่อนอายุครบ 55 ปีบริบูรณ์ บทความนี้ได้นำเสนอปัญหา เรื่องสิทธิรับเงินชราภาพ ทั้งเงินบำเหน็จหรือเงินบำนาญ พร้อมกับตอบคำถามในประเด็นดังกล่าว





2. พงษ์รัตน์ เครือกลั่น. (กันยายน 2562). สิ้นจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้า (ตอนที่ 5). **วารสารธรรมนิติ HR Society Magazine**, 17(201), 59-65.

❖ นายจ้างจะเลิกจ้างลูกจ้าง นายจ้างจะต้องบอกให้ลูกจ้างทราบล่วงหน้าก่อน หากการจ้างนั้นไม่ได้กำหนดลงในสัญญาว่าจ้างกันนานเท่าใด และหากนายจ้างเลิกจ้างโดยไม่บอกกล่าวให้ลูกจ้างทราบล่วงหน้า ตามกฎหมาย นายจ้างต้องจ่ายสินจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าให้แก่ลูกจ้าง บทความนี้ นำเสนอข้อยกเว้นเลิกจ้างลูกจ้างโดยไม่ต้องบอกกล่าวล่วงหน้า หากลูกจ้างกระทำผิดร้ายแรง โดยยกตัวอย่างคำพิพากษาศาลฎีกาในกรณีดังต่อไปนี้ 1) ลูกจ้างทุจริตต่อหน้าที่ 2) ลูกจ้างกระทำการอันถือได้ว่าเป็นปฏิปักษ์ต่อการเป็นนายจ้างลูกจ้าง 3) ลูกจ้างกระทำความผิดอาญาที่ค่อนข้างร้ายแรง และ 4) ลูกจ้างฝ่าฝืนระเบียบข้อบังคับในเรื่องสำคัญ

3. วรเศรษฐ์ เผือกสกันธ์. (กันยายน 2562). โยกย้ายลูกจ้างอย่างไรไม่ให้มีปัญหา. **วารสารธรรมนิติ HR Society Magazine**, 17(201), 52-54.

❖ การโยกย้ายเปลี่ยนแปลงหน้าที่การงานของลูกจ้าง แม้ไม่มีการทำสัญญาจ้างแรงงานไว้เป็นหนังสือ แต่ตามกฎหมายแรงงานแล้วถือเป็นอำนาจบังคับบัญชาของนายจ้าง การโยกย้ายจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการลดตำแหน่งของลูกจ้าง ลดรายได้หรือประโยชน์ใดของลูกจ้าง หากนายจ้างฝ่าฝืนจะถือว่านายจ้างเปลี่ยนแปลงสภาพการจ้างในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ลูกจ้าง จึงไม่มีผลใช้บังคับจนกว่าลูกจ้างจะให้ความยินยอม บทความนี้กล่าวถึง การโอนย้ายลูกจ้างไปทำงานให้กับบริษัทในเครือของนายจ้าง ถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงตัวนายจ้าง และการโอนย้ายลูกจ้างไปทำงานในเครือที่ไม่ถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงตัวนายจ้าง



## วารสารธรรมนิติ เอกสารภาษีอากร



1. ชัยสิทธิ์ ตราชูธรรม, ดุลยลักษณ์ ตราชูธรรม, และ พิจิต ตราชูธรรม. (กันยายน 2562). แม้เป็นผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม แต่ออกใบกำกับภาษีโดยไม่มีสิทธิออก ก็ต้องรับผิดชอบ. **วารสารธรรมนิติ เอกสารภาษีอากร**, 38(456), 58-63.

❖ บทความนี้นำเสนอคำพิพากษาศาลฎีกาที่ 1104/2561 ในประเด็นบริษัท อ. ประเทศไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับเงินสนับสนุนจากบริษัทในเครือ เพื่อทำการประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์สินค้ามีลักษณะเป็นการให้เปล่า ได้ออกใบกำกับภาษี ซึ่งมีใบการออกใบกำกับภาษีจากการขายสินค้าหรือให้บริการ เป็นการออกใบกำกับภาษีที่ไม่มีสิทธิ บริษัท อ. ที่ออกใบกำกับภาษีต้องรับผิดชอบในภาษีมูลค่าเพิ่มตามจำนวนที่ปรากฏในใบกำกับภาษี พร้อมดอกเบี้ยปรับอีก 2 เท่า และเงินเพิ่มตามมาตรา 86/13, 89(6) และ 89/1 ในตอนท้ายของบทความผู้เขียนได้เสนอข้อคิดจากคำพิพากษาดังกล่าวด้วย

2. ชุมพร เสนไสย. (กันยายน 2562). ผลการขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนเป็นรายจ่ายคำนวณกำไรสุทธิทั้งหมด ได้หรือไม่. **วารสารธรรมนิติ เอกสารภาษีอากร**, 38(456), 34-41.

❖ บทความนี้นำเสนอ ผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนที่เกิดจากการคำนวณค่าหรือราคาเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยตามมาตรา 65 ทวิ (5) แห่งประมวลรัษฎากร เป็นผลเสียหายที่เกิดขึ้นกับกิจการ จึงถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล ซึ่งผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนอาจเกิดขึ้นได้ในหลายกรณี เมื่อเกิดขึ้นแล้วกิจการย่อมนำมาลงเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล ได้ เว้นแต่รายจ่ายดังกล่าวเข้าลักษณะต้องห้ามมิให้นำมาหักเป็นรายจ่ายตามมาตรา 65 ตรี





3. ประพันธ์ คงเอียด. (กันยายน 2562). ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีสรรพสามิต. วารสารธรรมนิติ เอกสารภาษีอากร, 38(456), 71-76.

❖ ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษี หมายถึง การเกิดขึ้นซึ่งภาระหรือหน้าที่ในการเสียภาษีของบุคคลที่กฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่เสียภาษี กฎหมายที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีส่วนใหญ่จะกำหนดเรื่องความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีไว้เพื่อให้รู้ว่าผู้มีหน้าที่เสียภาษีมีความรับผิดชอบตามกฎหมายในการเสียภาษี พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ได้กำหนดเรื่องความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีไว้เป็นหลักทั่วไปตามความในมาตรา 21 บทความนี้นำเสนอ ความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษี 4 กรณี 1) กรณีสินค้าที่ผลิตในราชอาณาจักร 2) กรณีสินค้าที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร 3) กรณีประกอบกิจการสถานบริการ และ 4) กรณีอื่น ๆ

4. เพชรรัตน์ ศุภนิมิตรกุลกิจ. (กันยายน 2562). รู้เท่า ตามทัน อากรแสดมภ์ สำหรับตราสารอิเล็กทรอนิกส์. วารสารธรรมนิติ เอกสารภาษีอากร, 38(456), 52-57.

❖ อากรแสดมภ์เป็นภาษีประเภทหนึ่งที่ประมวลรัษฎากรกำหนดให้จัดเก็บจากการทำตราสารซึ่งปัจจุบันมี 28 ลักษณะ ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราอากรแสดมภ์ โดยตราสารหรือสัญญาใดที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรไม่ปิดอากรแสดมภ์หรือชำระภาษีให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด ตราสารหรือสัญญานั้นจะไม่อาจรับฟังเป็นพยานหลักฐานในคดีแพ่งได้จนกว่าจะได้เสียอากรโดยปิดแสดมภ์ครบจำนวน บทความนี้นำเสนอ รายละเอียดของกฎหมายที่เกี่ยวกับอากรแสดมภ์กรณีตราสารอิเล็กทรอนิกส์ โดยอธิบายความสำคัญของอากรแสดมภ์ในประเทศไทย ลักษณะอากรแสดมภ์ รายละเอียดของอากรแสดมภ์ กรณีตราสารอิเล็กทรอนิกส์ตามประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับอากรแสดมภ์ (ฉบับที่ 58) ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2562





# วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์



1. นิรมัย พิศแซ มั่นจิตร. (มีนาคม 2562). ศาลปกครองกับการควบคุมตรวจสอบฝ่ายปกครอง: ศึกษารณิ การควบคุมดูแลสถานพยาบาลเอกชนในประเทศไทย. วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 48(1), 29-69.

❖ สถานพยาบาลเอกชนในประเทศไทยทั้งที่เป็นโรงพยาบาลและคลินิกต่างอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขตามที่พระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. 2541 โดยมีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวง สาธารณสุข เป็นหน่วยงานหลักทำหน้าที่ควบคุมดูแลสถานพยาบาลเอกชนทุกแห่งในประเทศไทย แม้กระทรวง สาธารณสุข กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ และเจ้าหน้าที่ของรัฐก็ต้องเคารพและปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องในฐานะเป็นฝ่ายปกครอง ซึ่งอาจถูกควบคุมตรวจสอบการกระทำหรือการปฏิบัติหน้าที่ได้โดย ศาลปกครอง บทความนี้ นำเสนอบทบาทของศาลปกครองในฐานะองค์กรตุลาการที่ทำหน้าที่ ในการควบคุม ตรวจสอบฝ่ายปกครองซึ่งมีหน้าที่ดูแลสถานพยาบาลเอกชนว่าได้ปฏิบัติหน้าที่ของตนโดยถูกต้องตามกฎหมาย หรือไม่ โดยเน้นการศึกษาบทบาทของศาลปกครองในการควบคุมตรวจสอบฝ่ายปกครองในทางตรงและควบคุม สถานพยาบาลเอกชนอย่างไร ลักษณะหรือประเภทคดีที่เกี่ยวกับสถานพยาบาลเอกชนใดบ้างที่ขึ้นสู่การพิจารณา ของศาลปกครองมากที่สุด





2. นิรุบล เลิศนุวัฒน์. (มีนาคม 2562). สิ่งที่ขาดหายไปในกฎหมายว่าด้วยการฟ้องคดีแทนบริษัท: ศีษษากรณีนีบริษัทจำกัด. วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 48(1), 70-106.

❖ ลักษณะของการฟ้องคดีแทนบริษัท คือ กฎหมายกำหนดให้ผู้ถือหุ้นสามารถใช้สิทธิของบริษัทในการฟ้องกรรมการเนื่องจากบริษัทไม่ดำเนินการฟ้องกรรมการ วัตถุประสงค์ของหลักดังกล่าวคือ เพื่อเยียวยาความเสียหายให้แก่ผู้ถือหุ้นที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการที่บริษัทไม่ยอมดำเนินการเรียกร้องเอาค่ากรรมการทั้งที่กรรมการทำให้เกิดความเสียหายต่อบริษัท หลักการดังกล่าวปรากฏในมาตรา 1169 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่ให้ผู้ถือหุ้นและเจ้าหนี้ในการฟ้องกรรมการ บทความนี้ศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายว่าด้วยการฟ้องคดีแทนคดีบริษัท ตามกฎหมายของอังกฤษ สหรัฐอเมริกา และไทย ในตอนท้ายผู้เขียนได้เสนอให้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการฟ้องคดีแทนบริษัทเพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของหลักการฟ้องคดีแทนบริษัท

3. วิวรรณ ดำรงค์กุลนันท์. (มีนาคม 2562). ขอบเขตของการกระทำซ้ำเรา การกระทำอนาจาร และการคุกคามทางเพศ. วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 48(1), 107-138.

❖ บทความนี้นำเสนอแนวคิด พัฒนาการ องค์ประกอบความผิด ความผิดสำเร็จ ขอบเขตและตัวอย่างคำพิพากษาศาลฎีกาที่วินิจฉัยถึงขอบเขตของ “การกระทำซ้ำเรา” “การกระทำอนาจาร” เพื่อให้การปรับใช้บทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย และก่อให้เกิดความเป็นธรรมสูงสุด

4. สมพรนุช ตันศรีสุข. (มีนาคม 2562). การรับและจำหน่ายทรัพย์สินมรดกของพระภิกษุ: ความสัมพันธ์กับพระวินัยและปัญหาในทางปฏิบัติ. วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 48(1), 139-160.

❖ บทความนี้ ศึกษาวิเคราะห์การรับและจำหน่ายทรัพย์สินมรดกของพระภิกษุโดยเฉพาะที่เกี่ยวกับมาตรา 1622-1623 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ของไทย ซึ่งรับรองความสามารถของพระภิกษุในการเป็นทายาทโดยพินัยกรรม-จำหน่ายทรัพย์สิน และการตกทอดของมรดกไปยังสงฆ์เมื่อพระภิกษุนั้นมรณภาพ

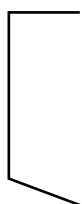




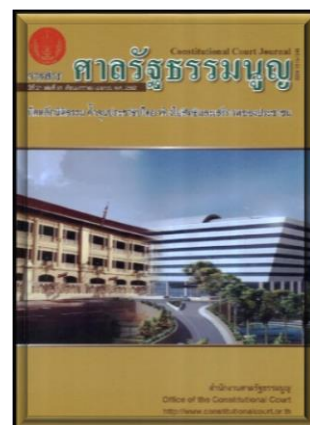
ใน 2 ประเด็น ได้แก่ ความสัมพันธ์ของข้อกฎหมายกับพุทธบัญญัติในพระวินัย และปัญหาความไม่เหมาะสมจากการตีความกฎหมายที่ปรากฏในคำพิพากษาศาลฎีกา

5. อำนาจ วงศ์บัณฑิต. (มีนาคม 2562). มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมมลพิษทางอากาศจากยานพาหนะทางบก. วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 48(1), 1-28.

❖ สถานการณ์มลพิษทางอากาศของประเทศไทยจะดีขึ้นกว่าในอดีต แต่บางพื้นที่ยังประสบกับปัญหามลพิษทางอากาศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ซึ่งมีการจราจรหนาแน่นเพราะคุณภาพอากาศบางเรื่องต่ำกว่ามาตรฐาน เช่น ค่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM10 และ PM2.5 ค่าโอโซน และสารอินทรีย์ที่ระเหยง่าย มลพิษทางอากาศนั้นเกิดได้จากหลายสาเหตุ โดยเฉพาะยานพาหนะทางบกก็เป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่ง จึงมีประเด็นน่าสนใจว่ามีกฎหมายใดบ้างที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมในเรื่องดังกล่าวและมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด บทความนี้นำเสนอ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องยนต์และน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้กับเครื่องยนต์ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา



## วารสารศาลรัฐธรรมนูญ



1. ขนิษฐา โตโพธิ์ไทย. (มกราคม-เมษายน 2562). ศาลรัฐธรรมนูญกับการนำกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองมาใช้ประกอบกรณีวินิจฉัยคดี. วารสารศาลรัฐธรรมนูญ, 21(61), 12-27.

❖ ศาลรัฐธรรมนูญเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจตุลาการ ต้องพิจารณาพิพากษาอรรถคดีให้เป็นไปตามกฎหมาย และตรวจสอบไม่ให้มีการตรากฎหมายหรือกฎหมายที่ตราขึ้นแล้วมีบทบัญญัติที่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชนตามที่รัฐธรรมนูญได้รับรองและคุ้มครองไว้ บทความนี้นำเสนอ ความเป็นมาของศาลรัฐธรรมนูญ กติการะหว่างประเทศ





ว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง การนำกฎหมายระหว่างประเทศมาใช้ภายในประเทศ และการนำกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของพลเมืองและสิทธิทางการเมืองมาใช้ในการวินิจฉัยโดยศาลรัฐธรรมนูญ

2. ประภา เทรระกุล ศรีนวนนิต. (มกราคม-เมษายน 2562). หลักนิติธรรม : การรับรู้ในสังคมไทยกับมาตรการด้านสื่อสารมวลชน. วารสารศาลรัฐธรรมนูญ, 21(61), 106-119.

❖ หลักนิติธรรม เป็นแนวคิด หรืออุดมการณ์ของนักปราชญ์ในภาคพื้นยุโรปสมัยโบราณที่สำคัญ ๆ ได้แก่ โสกราตีส เพลโต และอริสโตเติล ที่พยายามคิดค้นสร้างกฎเกณฑ์สำหรับควบคุมผู้ใช้อำนาจรัฐและบุคคลชั้นปกครอง มิให้ล่วงละเมิดสิทธิเสรีภาพ กดขี่ข่มเหงประชาชน บทความนี้นำเสนอ ความหมาย ความสำคัญของหลักนิติธรรม โดยรวบรวมความเห็นของนักกฎหมายผู้ทรงคุณวุฒิที่ให้ความหมายและอธิบายไว้เพื่อให้เกิดความเข้าใจมากขึ้น รวมทั้งศึกษาผลของการฝ่าฝืนหลักนิติธรรม และการใช้หลักนิติธรรมเป็นมาตรการควบคุม คุ้มครอง และการให้ความรู้กับการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนของประเทศไทย เพราะเป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ ในการเสนอข่าวสารและการรับรู้ข่าวสารของบุคคล

3. ปัญญา อุดชาชน. (มกราคม-เมษายน 2562). วิพากษ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 : ศาลรัฐธรรมนูญ. วารสารศาลรัฐธรรมนูญ, 21(61), 62-88.

❖ ศาลรัฐธรรมนูญเป็นองค์กรตุลาการ ที่มีหน้าที่และอำนาจต่างจากศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และศาลทหาร กล่าวคือ มีหน้าที่และอำนาจในการวินิจฉัยปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย การกระทำ และกรณีอื่นที่กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่น กำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ หรือเรียกว่า “คดีรัฐธรรมนูญ” บทความนี้ แบ่งเนื้อหาออกเป็น 3 ส่วน 1) ด้านรูปแบบ 2) ด้านเนื้อหา และ 3) ด้านข้อเสนอแนะ

4. มนตรี กนกวารี. (มกราคม-เมษายน 2562). สิทธิในสิ่งแวดล้อม : ปัญหาการก่อสร้างโรงไฟฟ้าที่ขัดแย้งทัศนียภาพ. วารสารศาลรัฐธรรมนูญ, 21(61), 136-152.

❖ บทความนี้ได้ศึกษา แนวคิดและทฤษฎีด้านสิทธิทางสิ่งแวดล้อม รวมทั้งบรรทัดฐานของคำวินิจฉัยของศาลญี่ปุ่นและศาลไทย เพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาทัศนียภาพของการก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้า





ของประเทศไทย ประกอบด้วย การนำหลักเศรษฐศาสตร์มาใช้ในการกำหนดมาตรการในการเยียวยาความเสียหายเพื่อชดเชยความสูญเสียทางทัศนียภาพ และการนำมาใช้ในลักษณะการวิเคราะห์ในเชิงเศรษฐศาสตร์เพื่อสร้างทางเลือกในการดำเนินโครงการแต่ละโครงการ

5. วิทยา อาคมพิทักษ์. (มกราคม-เมษายน 2562). โทษปรับทางปกครองว่าด้วยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง. *วารสารศาลรัฐธรรมนูญ*, 21(61), 180-201.

❖ งบประมาณเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งต่อการบริหารงานของรัฐบาล โดยมีแหล่งที่มาจากภาษีของประชาชน การดำเนินกิจการของรัฐบาล การกู้ยืมหรือก่อหนี้สาธารณะและเงินคงคลัง ซึ่งรายได้หลักทางหนึ่งของรัฐที่นำมาเป็นงบประมาณในการบริหารประเทศนั้น ได้แก่ ภาษีของประชาชน รัฐจึงต้องมีระบบควบคุมตรวจสอบเงินแผ่นดินและการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย บทความนี้ได้ศึกษา เหตุผล ความจำเป็นของวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณ รวมถึงเสนอแนะและวิเคราะห์ประเด็นปัญหาด้านวินัยทางงบประมาณและการคลัง





# หมวดรัฐศาสตร์

## วารสารสถาบันพระปกเกล้า



1. นิยม รัตอมฤต, และอุดม รัฐอมฤต. (พฤษภาคม-สิงหาคม 2562). องค์การอิสระกับการสร้างความสมดุลในระบบการเมือง. วารสารสถาบันพระปกเกล้า, 17(2), 20-36.

❖ บทความวิจัยนี้กล่าวถึง การจัดตั้งองค์การอิสระในประเทศไทยมีวัตถุประสงค์สำคัญ เพื่อให้ทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และศาล ไม่ให้เกิดการใช้อำนาจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และไม่สอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน การจัดตั้งองค์การอิสระครั้งแรกกระทำโดยอาศัยรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 แต่ไม่ประสบความสำเร็จในการสร้างดุลให้กับระบบการเมือง จึงถูกยกเลิกไปโดยรัฐประหาร เมื่อ พ.ศ. 2549 โดยรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 และรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2560 ยังคงยืนยันให้ให้มีองค์การอิสระเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุลในระบบการเมืองต่อไป ด้วยการปรับปรุงแก้ไขในส่วนของคุณสมบัติของบุคคลที่เป็นผู้ใช้อำนาจ



2. สุนทรชัย ขอบยศ. (พฤษภาคม-สิงหาคม 2562). ประวัติศาสตร์ท้องถิ่นเพื่อการพัฒนารากฐานท้องถิ่นที่เข้มแข็งและยั่งยืน. วารสารสถาบันพระปกเกล้า, 17(2), 115-138.

❖ บทความวิจัยนี้กล่าวถึง การศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ท้องถิ่นแนวทางการศึกษาและการประยุกต์ใช้ จากท้องถิ่นอีสานในการนำประวัติศาสตร์มาใช้ในการพัฒนาท้องถิ่น โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ผลการศึกษาพบว่า ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น คือ การศึกษาประวัติศาสตร์ที่คำนึงถึงผู้คนในชุมชนท้องถิ่น ไม่ใช่เน้นที่บุคคลสำคัญระดับชาติ เป็นประวัติศาสตร์ที่เน้นความหลากหลายที่ไม่ได้มองแต่ศูนย์กลางอำนาจ การปกครอง การศึกษาประวัติศาสตร์ท้องถิ่นด้วยการให้ความสำคัญต่อตำนาน เรื่องราวปรัมปรา ในฐานะที่เป็นความเชื่อและการบอกต่อของคนในท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับคนในท้องถิ่นในฐานะผู้เล่าเรื่อง

3. อรรถสิทธิ์ พานแก้ว. (พฤษภาคม-สิงหาคม 2562). ทศนคติต่อประชาธิปไตยและการเมืองของผู้เลือกตั้งครั้งแรก. วารสารสถาบันพระปกเกล้า, 17(2), 5-19.

❖ บทความนี้กล่าวถึง ทศนคติของผู้เลือกตั้งครั้งแรกต่อประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมทางการเมือง การมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปี 2562 โดยเก็บข้อมูลแบบสำรวจ (survey) จากกลุ่มตัวอย่างประชากรที่มีอายุระหว่าง 18-23 ปี ในประเทศไทย จำนวน 1,061 คน ผ่านการเก็บแบบสอบถาม ผลการศึกษาพบว่า 1) คนรุ่นใหม่ถึงพรรคอนาคตใหม่เป็นพรรคแรก และเห็นว่าพรรคอนาคตใหม่เป็นตัวแทนของคนรุ่นใหม่ 2) คนรุ่นใหม่ตัดสินใจทางการเมืองด้วยการเลือกพรรคมากที่สุด และต้องการผู้นำที่สามารถแก้ไขวิกฤตเฉพาะหน้าได้บนวิถีทางประชาธิปไตย 3) คนรุ่นใหม่มีความรู้ทั่วไปทางการเมืองที่ค่อนข้างต่ำและมีความรู้เฉพาะด้านอาเซียนเป็นอย่างดี 4) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งครั้งแรกมั่นใจว่าตัวเองมีส่วนร่วมหรือประสิทธิภาพทางการเมืองแบบกลาง ๆ และมีทัศนคติต่อเรื่องประชาธิปไตย ซึ่งต้องไปสัมพันธ์กับเรื่องที่ไม่ใช่ประชาธิปไตยแบบกลาง ๆ และ 5) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งครั้งแรกมีแนวโน้มเชิงบวกต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง แต่ยังคงจำเป็นต้องพัฒนาในเรื่องเนื้อหาสาระของประชาธิปไตยอย่างต่อเนื่อง





# หมวดวิทยาศาสตร์/ สิ่งแวดล้อม/สุขภาพ

## วารสารอาหารและยา



1. กุลทรัพย์ ตันตระการสกุล, และ วรสุดา ยุงทอง. (กันยายน-ธันวาคม 2562). การพัฒนากลไกแก้ไขปัญห  
การขาดแคลนวัตถุดิบที่จำเป็นทางการแพทย์. วารสารอาหารและยา, 26(3), 41-53.

❖ บทความวิจัยนี้กล่าวถึง การขาดแคลนวัตถุดิบที่จำเป็นทางการแพทย์ ส่งผลกระทบสูง ต่อสุขภาพของผู้ป่วย เช่น การขาดยาชนิดซึ่งไม่ทันกับความจำเป็นของผู้ป่วยที่ต้องใช้ยา เพื่อควบคุมอาการช้ก ต่อเนื่องจนทำให้เสียชีวิตได้ จึงจำเป็นต้องพัฒนากลไกแก้ไขปัญหการขาดแคลนวัตถุดิบที่จำเป็นทางการแพทย์ โดยการวิจัยเชิงปฏิบัติการ ด้วยการศึกษาเปรียบเทียบระหว่างในประเทศไทยและต่างประเทศ แล้วนำมาใช้ ในการพัฒนาเพื่อให้ได้กลไกที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญห ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยความสำเร็จของกลไก การจัดการปัญหการขาดแคลนยา มี 5 องค์ประกอบ คือ 1) นโยบายของรัฐที่ชัดเจนต่อเนื่อง 2) กฎหมาย ที่เหมาะสม 3) ขั้นตอนการแก้ไขปัญหที่ครบวงจร 4) การสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ และ 5) การพัฒนาองค์ความรู้ อย่างต่อเนื่อง สำหรับกลไกการแก้ไขปัญหการขาดแคลนวัตถุดิบที่จำเป็นทางการแพทย์ ประกอบด้วย บัญชี





รายการวัตถุประสงค์ที่จำเป็นทางการแพทย์ และกระบวนการจัดการปัญหาการขาดแคลนทั้งในกรณีปกติ ฉุกเฉิน และผู้ป่วยเฉพาะราย

2. ดารณี เพ็ญเจริญ. (กันยายน-ธันวาคม 2562). การพัฒนาหลักเกณฑ์การกล่าวอ้างและการพิสูจน์การกล่าวอ้าง สำหรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรในประเทศไทย. วารสารอาหารและยา, 26(3), 25-40.

❖ การศึกษาวิจัยนี้กล่าวถึง การศึกษาเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การกล่าวอ้างและการพิสูจน์การกล่าวอ้าง สำหรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรในประเทศต่าง ๆ ได้แก่ ออสเตรเลีย สิงคโปร์ มาเลเซีย และไทย แล้วทำการวิเคราะห์ เพื่อพัฒนาหลักเกณฑ์การกล่าวอ้างและการพิสูจน์การกล่าวอ้าง สำหรับผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีมาตรฐาน และเหมาะสม กับบริบทของประเทศไทย ผลการวิจัยพบว่า หลักเกณฑ์อาเซียนเป็นหลักเกณฑ์กลางที่จัดทำเป็นมาตรฐาน ใช้สำหรับประเทศสมาชิกในภูมิภาค อีกทั้งเป็นหลักเกณฑ์ที่มีความชัดเจน มีรายละเอียด และมีความยืดหยุ่น เมื่อเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์ของประเทศอื่น ๆ ในอาเซียนรวมทั้งประเทศไทยที่ใช้ปัจจุบันแต่ไม่ครอบคลุม ผลิตภัณฑ์สมุนไพรทั้งหมด ส่วนหลักเกณฑ์ของเครือรัฐออสเตรเลียจัดว่าเป็นหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและมีรายละเอียด มากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ ที่ทำการศึกษา แต่ไม่ได้แยกหลักเกณฑ์เฉพาะยาสมุนไพรและผลิตภัณฑ์ เสริมสุขภาพ ดังนั้น ในการพัฒนาหลักเกณฑ์การกล่าวอ้างและการพิสูจน์การกล่าวอ้างสำหรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร ในประเทศไทยจึงใช้หลักเกณฑ์อาเซียนเป็นหลัก

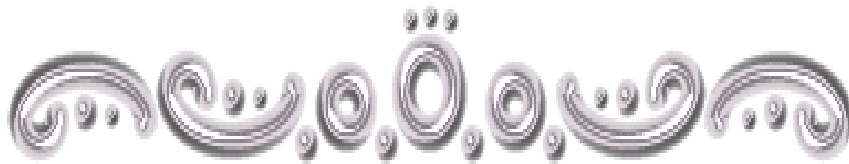
3. เอกลักษณ์ อินทรักษา, อรพรรณ ใจอุตม์, และ ศศิพงศ์ ทิพย์รัชดาพร. (กันยายน-ธันวาคม 2562). ผลิตภัณฑ์ หมามู๋กับฤทธิ์เพิ่มสมรรถภาพทางเพศชาย. วารสารอาหารและยา, 26(3), 4-9.

❖ การศึกษาวิจัยนี้กล่าวถึง ปัจจุบันประชากรไทยมีแนวโน้มของอัตราการเกิดลดลง ส่วนหนึ่ง มีสาเหตุมาจากปัญหาสุขภาพ ภาวะมีบุตรยาก หมายถึงโรคที่เกี่ยวข้องกับระบบสืบพันธุ์ที่คู่สมรสไม่มีการคุมกำเนิดและมีเพศสัมพันธ์กันอย่างสม่ำเสมอแต่ไม่สามารถตั้งครรภ์ได้โดยวิธีธรรมชาติ โดยประมาณร้อยละ 50 มีสาเหตุมาจาก ฝ่ายชายซึ่งมีปัจจัยหลายประการ เช่น สิ่งแวดล้อม สุขภาพ ระบบฮอร์โมน และความผิดปกติทางพันธุกรรม โดยประมาณร้อยละ 10-20 นั้นไม่ทราบสาเหตุที่แน่ชัด ปัจจัยดังกล่าวก่อให้เกิดภาวะมีบุตรยาก เช่น น้ำอสุจิ มีจำนวนตัวสุงน้อยกว่าเกณฑ์ปกติ คือ <40 ล้านตัว ต่อมิลลิลิตร ความสามารถในการมีเพศสัมพันธ์ความผิดปกติ ในการหลั่งอสุจิและการแข็งตัวขององคชาติ หรือการหย่อนยานสมรรถภาพทางเพศ ซึ่งปัจจุบันมีการนำยาแผน





ปัจจุบันมาใช้ เพื่อแก้ปัญหาภาวะหย่อนสมรรถภาพทางเพศในเพศชาย ดังนั้นจึงมีความพยายาม  
เสาะแสวงหาผลิตภัณฑ์ธรรมชาติ ที่มีประสิทธิภาพในการเพิ่มสมรรถภาพทางเพศในเพศชายและมีอาการข้างเคียง  
หรืออันตรายที่น้อยกว่า ซึ่งผลิตภัณฑ์จากเมล็ดหมามูยเป็นผลิตภัณฑ์หนึ่งที่มีการกล่าวอ้างถึงสรรพคุณในการเพิ่ม  
สมรรถภาพทางเพศในเพศชาย แต่ยังคงขาดข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่น่าเชื่อถือมาสนับสนุน นอกจากนี้  
ในการนำมาใช้ควรคำนึงถึงอันตราย และความเสี่ยงจากอาการข้างเคียงที่อาจเกิดขึ้นโดยเฉพาะผู้ที่มิโรคประจำตัว  
เพราะฉะนั้นในการใช้ผลิตภัณฑ์จากเมล็ดหมามูยควรปรึกษาแพทย์หรือเภสัชกรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ  
เพื่อความปลอดภัยของผู้ใช้เอง



## องค์การสหประชาชาติ (United Nations)

รวบรวมและเรียบเรียงโดย จินตนา เอี่ยมคง

บรรณารักษ์ชำนาญการพิเศษ

สืบเนื่องจากภาวะสงครามที่ก่อให้เกิดความเสียหายมหาศาล ท่ามกลางความน่ากลัวของสงครามนิวเคลียร์ และความขัดแย้งระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ ที่ไม่จบสิ้น การรักษาสันติภาพจึงกลายเป็นประเด็นที่นานาชาติให้ความสนใจที่จะแก้ปัญหาเป็นอย่างยิ่ง (สำนักงานสารนิเทศสหประชาชาติ, ม.ป.ป.) ภายหลังจากสงครามโลกครั้งที่ 1 ได้มีการก่อตั้งองค์การสันนิบาตแห่งชาติ (League of Nations : LN) เมื่อ ค.ศ. 1920 มีสมาชิกร่วมก่อตั้ง 42 ประเทศ สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส หากแต่ภายหลังจากองค์การสันนิบาตแห่งชาติ ถูกมองว่าไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะธำรงรักษาสันติภาพ ดังที่เห็นได้จากความล้มเหลวในการป้องกันสงครามโลกครั้งที่ 2 หลังจากนั้นได้ก่อตั้งองค์การสหประชาชาติ (United Nations) เพื่อแทนที่องค์การสันนิบาตแห่งชาติ คำว่า “สหประชาชาติ” โดยเป็นแนวคิดของนายแฟรงกลิน ดี. โรสเวลต์ ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา และเซอร์วินสตัน เชอร์ชิล นายกรัฐมนตรีสหราชอาณาจักร และมีการใช้กฎบัตรสหประชาชาติเมื่อ ค.ศ. 1942 ซึ่งเป็นการรวบรวมประเทศฝ่ายสัมพันธมิตร 26 ประเทศ ในสงครามโลกครั้งที่ 2 เข้าด้วยกันภายใต้การลงนามกฎบัตรแอตแลนติก และกลายเป็นคำที่ใช้เรียกองค์การนี้ ในที่สุด ค.ศ. 1944 ผู้แทนจากประเทศฝรั่งเศส สาธารณรัฐจีน (ชื่อในขณะนั้น) สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา และสหภาพโซเวียต (ชื่อในขณะนั้น) เข้าร่วมประชุมเพื่อวางแผนการก่อตั้งสหประชาชาติที่ต้นบัตัน โอกส์ ใกล้กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. และมีการประชุมต่อเนื่องจนทำให้เกิดรากฐานความร่วมมือกันระหว่างประเทศเพื่อนำไปสู่สันติภาพ ความมั่นคง ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคม โดยแผนเหล่านี้ได้ผ่านการถกเถียงอภิปราย จากรัฐบาลและประชาชนจากทั่วโลก เมื่อใกล้สิ้นสุดสงคราม การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยองค์การระหว่างประเทศ เริ่มต้นขึ้นเมื่อวันที่ 25 เมษายน ค.ศ. 1945 ที่นครซานฟรานซิสโก ตัวแทนจาก 50 ประเทศ ได้ลงนามในกฎบัตรสหประชาชาติ เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน ค.ศ. 1945 แม้องค์การสันนิบาตแห่งชาติจะถูกล้มเลิกไป แต่อุดมการณ์ส่วนใหญ่และโครงสร้างบางประการได้ถูกกำหนดไว้ในกฎบัตร โดยได้รับการพัฒนาให้เหมาะสมกับโลกใหม่ที่ซับซ้อนมากขึ้น หลังจากผ่านกฎบัตรการลงนามจากสมาชิกสหประชาชาติจึงได้รับการสถาปนาอย่างเป็นทางการเมื่อกฎบัตรมีผลบังคับใช้ในวันที่ 24 ตุลาคม ค.ศ. 1945

การจัดตั้งองค์การสหประชาชาติมีวัตถุประสงค์เพื่อการธำรงไว้ซึ่งสันติภาพ และความมั่นคงระหว่างประเทศ การพัฒนาความสัมพันธ์ฉันมิตรระหว่างประชาชาติทั้งหลายโดยเคารพหลักการแห่งสิทธิเท่าเทียมกัน การกำหนดเจตจำนงของตนเอง การบรรลุความร่วมมือระหว่างประเทศในอันที่จะแก้ปัญหาระหว่างประเทศทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม หรือมนุษยธรรม การส่งเสริมสนับสนุนการเคารพสิทธิมนุษยชนและอิสรภาพสำหรับทุกคน โดยไม่เลือกปฏิบัติในเรื่องเชื้อชาติ เพศ ภาษาหรือศาสนา และการเป็นศูนย์กลางสำหรับประสานการดำเนินงานของประชาชาติทั้งหลายให้กลมกลืน (กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ, ม.ป.ป.)

ปัจจุบันองค์การสหประชาชาติมีสมาชิกทั้งหมด 193 ประเทศ โดยระบบสหประชาชาติอยู่บนพื้นฐาน 6 เสาหลัก ได้แก่ สมัชชาใหญ่ คณะมนตรีความมั่นคง คณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคม สำนักเลขาธิการ และศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ รวมถึงคณะมนตรีภาวะทรัสตีที่ปัจจุบันยุติการทำงานแล้ว นอกจากนี้ยังมีองค์กรอื่น ๆ

อีก เช่น องค์การอนามัยโลก ยูเนสโก และยูนิเซฟ ตำแหน่งที่โดดเด่นที่สุดของสหประชาชาติ คือ เลขาธิการสหประชาชาติ (สหประชาชาติ, ม.ป.ป.)

### หลักการสำคัญขององค์การสหประชาชาติ

องค์การสหประชาชาติ ดำเนินงานด้วยหลักการสำคัญ ดังต่อไปนี้ (กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ, ม.ป.ป.)

1. หลักความเสมอภาคในอธิปไตย: ทุกรัฐมีความเสมอภาคกันในด้านอธิปไตย ประเทศสมาชิกสหประชาชาติจึงมีสิทธิเท่าเทียมกันไม่ว่าจะเป็นประเทศใหญ่หรือเล็ก
2. หลักความมั่นคงร่วมกัน: ประเทศสมาชิกต้องรวมกำลังกันเพื่อธำรงไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงร่วมกัน และต้องยอมรับและปฏิบัติตามข้อผูกพันตามกฎหมาย โดยเฉพา คำวินิจฉัยของความมั่นคงระหว่างประเทศ
3. หลักเอกภาพระหว่างมหาอำนาจ: กฎบัตรให้ความรับผิดชอบพิเศษแก่มหาอำนาจ 5 ประเทศเป็นสมาชิกถาวรของคณะมนตรีความมั่นคงระหว่างประเทศ และให้สิทธิยับยั้ง (Veto)
4. หลักการไม่ใช้กำลังและการระงับข้อพิพาทโดยสันติวิธี: เพื่อจำกัดความขัดแย้งทั้งหลายให้อยู่ในขอบเขต ไม่กระทบสันติภาพโดยรวม
5. หลักความเป็นสากลขององค์กร: เปิดกว้างแก่รัฐที่รักษสันติทั้งปวง และให้ประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิกพึงปฏิบัติตามหลักการของสหประชาชาติเท่าที่จำเป็นแก่การรักษาสันติภาพ
6. หลักการเคารพเขตอำนาจศาลภายใน: ไม่มีข้อความใดในกฎบัตรที่ให้อำนาจแก่สหประชาชาติเข้าแทรกแซงกิจการที่อยู่ในเขตอำนาจภายในของรัฐ

### ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

องค์การสหประชาชาติได้ทำงานทางด้านสันติภาพ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และความมั่นคงปลอดภัยในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก มาตลอด สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในกรุงเทพมหานคร เป็นสำนักงานใหญ่ขององค์การสหประชาชาติในภูมิภาคนี้ ตั้งแต่ ค.ศ. 1947 ประเทศในเอเชีย-แปซิฟิก ได้ขอให้สหประชาชาติ ช่วยเหลือกับวิกฤตการณ์ทางด้านมนุษยธรรม การสร้างสันติภาพและการจัดการเลือกตั้ง รวมทั้งการต่อต้านยาเสพติดและอาชญากรรมระหว่างประเทศ เช่น การลักลอบค้าขายผิดกฎหมาย การป้องกันโรคระบาด เป็นต้น (สำนักงานสารนิเทศสหประชาชาติ, ม.ป.ป.)

ตัวอย่างผลงานที่องค์การสหประชาชาติและหน่วยงานในสังกัดได้ดำเนินการสำเร็จ นับตั้งแต่ก่อตั้งขึ้นใน ค.ศ. 1947 ดังนี้

1. การส่งเสริมการพัฒนา องค์การสหประชาชาติได้อุทิศความมุ่งมั่นและทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น ตลอดจนส่งเสริมแรงงานฝีมือและเพิ่มพูนศักยภาพแก่มวลมนุษยชาติทั่วโลก โดยเงินทุนเพื่อส่งเสริมการพัฒนาทั้งหมดได้รับบริจาคจากประเทศต่าง ๆ
2. การส่งเสริมประชาธิปไตย องค์การสหประชาชาติได้เข้าช่วยเหลือโดยการส่งเสริมสถาบันและกิจกรรมต่าง ๆ ในด้านประชาธิปไตยทั่วโลกให้เข้มข้นขึ้น อาทิ กัมพูชา นามิเบีย เอลซัลวาดอร์ แอฟริกาใต้ คอซอวอ และติมอร์ตะวันออก ทำให้ประชาชนในหลายประเทศสามารถมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งทั่วไปอย่างมีความอิสระและยุติธรรม
3. การส่งเสริมสิทธิมนุษยชน องค์การสหประชาชาติได้ให้ความช่วยเหลือในการออกข้อตกลงหลายฉบับ เช่น สิทธิทางการเมือง ประชาสังคม เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ โดยการสืบสวนข้อเรียกร้องจากบุคคลใดบุคคลหนึ่ง และกระตุ้นให้ประชาคมโลก

สนใจในกรณีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทารุณกรรม การหายสาบสูญ และการคุมขังโดยพลการ ตลอดจนสร้างแรงกดดันจากนานาชาติต่อรัฐบาลนั้น ๆ เพื่อให้มีการปรับปรุงสถานภาพด้านสิทธิมนุษยชนของผู้คนในประเทศนั้น

ทั้ง 3 ด้านดังกล่าวข้างต้น เป็นการยกตัวอย่างจากการช่วยเหลือจากองค์การสหประชาชาติ ที่ได้รับความสำเร็จ ทั้งนี้ยังมีการช่วยเหลือจากองค์การสหประชาชาติอีกจำนวนมากที่ทำให้ทั่วโลกมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจากการช่วยเหลือขององค์การสหประชาชาติ

### องค์การสหประชาชาติในประเทศไทย

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2489 (ค.ศ. 1946) โดยรัฐบาลไทยร่วมทำงานกับองค์การสหประชาชาติ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืนและบูรณาการตามลำดับความสำคัญและแผนงานระดับชาติ โดยมีทีมงานสหประชาชาติประจำประเทศไทย ประกอบไปด้วย 18 หน่วยงานที่มีโครงการเฉพาะและกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดำเนินในประเทศไทย องค์การสหประชาชาติในประเทศไทยมีพนักงานชาวต่างชาติและคนไทยที่มีทักษะความรู้และประสบการณ์รวมถึงการอุทิศตนให้กับพันธกิจของสหประชาชาติเป็นหลักในการสร้างความมั่นใจว่าทรัพยากรขององค์การสหประชาชาติจะถูกนำมาใช้อย่างมีประสิทธิภาพที่สุดเพื่อช่วยให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนภายใน พ.ศ. 2573 และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนได้รับการบันทึกไว้ในวาระ “อย่าปล่อยให้ใครอยู่เบื้องหลัง” ทั้งนี้ ทีมสหประชาชาติได้ทำงานอย่างใกล้ชิดกับคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมของสหประชาชาติในเอเชียแปซิฟิก (UN Economic and Social Commission for Asia and the Pacific-UNESCAP) และงานได้รับความร่วมมือจากรัฐบาลไทย ผู้มีส่วนได้เสียในประเทศ ภาคประชาสังคม สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน ผู้บริจาค และสื่อมวลชน (สำนักงานผู้ประสานงานสหประชาชาติประจำประเทศไทย, ม.ป.ป.)

องค์การสหประชาชาติได้ลงนามกรอบภาคีความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Partnership Framework) หรือ UNPAF พ.ศ. 2560-2564 กับรัฐบาลไทยในเดือนกรกฎาคม 2560 ซึ่งสะท้อนถึงความสัมพันธ์ที่เกื้อกูลประโยชน์ซึ่งกันและกันระหว่างสหประชาชาติและประเทศไทย กรอบความร่วมมือนี้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560-2564

ปัจจุบันเลขาธิการสหประชาชาติ คือ นายอันโตนิโอ กูแตเรซ ชาวโปรตุเกส ดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2560 (ค.ศ. 2017) ต่อจากนายบัน คี มูน ชาวเกาหลีใต้ (1 มกราคม ค.ศ. 2007-31 ธันวาคม ค.ศ. 2016) ตำแหน่งเลขาธิการสหประชาชาติมีกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง 5 ปี สามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 สมัย (กระทรวงการต่างประเทศ กรมองค์การระหว่างประเทศ, ม.ป.ป.) สหประชาชาติมีธง ที่ทำการไปรษณีย์และดวงตราไปรษณียากรของตนเอง ภาษาที่ใช้มี 6 ภาษา คือ ภาษาอังกฤษ ฝรั่งเศส สเปน รัสเซีย จีน และอาหรับ สำหรับภาษาอาหรับได้ถูกเพิ่มเข้ามาหลังสุดเมื่อปี ค.ศ. 1973 ในส่วนสำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติ ใช้ 2 ภาษา คือ ภาษาอังกฤษและภาษาฝรั่งเศส (สหประชาชาติ UN, 2560)

สหประชาชาติมีตัวแทนของประเทศสมาชิกกระจายอยู่ทั่วโลก เพื่อการทำงานร่วมกัน การช่วยเหลือพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน และการรักษามลประโยชน์ชาติในกรณีเกิดปัญหาระหว่างประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม มนุษยธรรม สิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ เพื่อการมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของคนในประเทศ

## บรรณานุกรม

กระทรวงการต่างประเทศ กรมองค์การระหว่างประเทศ. (ม.ป.ป.). **ประวัติองค์การสหประชาชาติ**. สืบค้นวันที่ 16 ตุลาคม 2562 จาก [http://www.mfa.go.th/thai\\_inter\\_org/th/organize](http://www.mfa.go.th/thai_inter_org/th/organize)

กระทรวงการต่างประเทศ กรมองค์การระหว่างประเทศ. (ม.ป.ป.). **เลขาธิการสหประชาชาติ : สำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติ**. สืบค้นวันที่ 18 ตุลาคม 2562

จาก [http://www.mfa.go.th/thai\\_inter\\_org/th/organize/6451/72150-สหประชาชาติ](http://www.mfa.go.th/thai_inter_org/th/organize/6451/72150-สหประชาชาติ)  
**สหประชาชาติ**. (ม.ป.ป.). สืบค้นเมื่อ 17 ตุลาคม 2562 จาก <https://th.wikipedia.org/wiki/สหประชาชาติ>  
**สหประชาชาติ UN**. (27 มกราคม 2560). สืบค้นวันที่ 18 ตุลาคม 2562

จาก <https://meblog2017.wordpress.com/2017/01/27/สหประชาชาติ>  
สำนักงานผู้ประสานงานสหประชาชาติประจำประเทศไทย. (ม.ป.ป.). **ทีมสหประชาชาติในประเทศไทย**. สืบค้นเมื่อ 17 ตุลาคม 2562 จาก <http://www.un.or.th/th/un-thailand/>

สำนักงานสารนิเทศสหประชาชาติ. (ม.ป.ป.). **60 ความสำเร็จขององค์การสหประชาชาติ**. สืบค้นเมื่อ 17 ตุลาคม 2562 จาก [https://unic.un.org/aroundworld/unics/common/documents/publications/60ways/bangkok\\_60ways\\_thai.pdf](https://unic.un.org/aroundworld/unics/common/documents/publications/60ways/bangkok_60ways_thai.pdf)  
A3%E0%B8%B0%E0%B8%8A%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%B2%E0%B8%95%E0%B8%B4



## คณะผู้จัดทำ

### ที่ปรึกษา

นายคุณวุฒิ	ตันตระกุล	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
นางอรวรรณ	พันธ์เป็รื่อง	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ
นางสาวอารีรัตน์	วิชาช่าง	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานห้องสมุด

### จัดทำสาระสังเขป

นางจินตนา	เอี่ยมคง	บรรณารักษ์ชำนาญการพิเศษ
นางสาวจิตาภา	ทับเกษมปิติโสภา	บรรณารักษ์ชำนาญการพิเศษ
นายอนุชา	ดีสวัสดิ์	นิติกรชำนาญการ

### บทความประจำฉบับ

นางจินตนา	เอี่ยมคง	บรรณารักษ์ชำนาญการพิเศษ
นางสาวจิตาภา	ทับเกษมปิติโสภา	บรรณารักษ์ชำนาญการพิเศษ

### ออกแบบปก

นายบัณฑิต	อุทาวงค์	บรรณารักษ์ชำนาญการพิเศษ
-----------	----------	-------------------------

### จัดพิมพ์

นางสาววศินี	มันกัลด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
-------------	---------	-------------------------

### ตรวจทานรูปเล่ม

นางสาวสุพัฒดา	สุภาพ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาววิภาวรรณ	เส็งจีน	เจ้าพนักงานห้องสมุดชำนาญงาน

กลุ่มงานห้องสมุด สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
แนะนำวารสารใหม่ E-mail : [library@parliament.go.th](mailto:library@parliament.go.th)