

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทำเนียบที่รัฐสภา

ครั้งที่ ๑๓

วันศุกร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๒๒

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๑๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๒๔ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : บัณฑิต

ท่านสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว แผลขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๓ วันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๒๑ และครั้งที่ ๑๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กันยายน

๒๕๒๑ ซึ่งทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้วางไว้เพื่อให้ท่านสมาชิกตรวจดู ทั้ง

วันจันทร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ แล้ว มีท่านสมาชิกจะขอแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่รับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : เมื่อไม่

ท่านสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม ก็ถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติ ครั้งที่ ๑๓ วันศุกร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๒๑ และครั้งที่ ๑๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔

กันยายน ๒๕๒๑

ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาเรื่องด่วน คือพิจารณาอนุมัติพระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งทำในราชอาณาจักร

พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ สร. ๐๒๐๐๓/๑๕๓๓

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่ง
ทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชกำหนด
หักอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๓๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชกำหนดจัดสรร
เงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกำหนดดังกล่าวข้างต้นรวม ๕๐๐ เล่ม

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประกาศใช้พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราช -
บัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ (ฉบับที่ ๔)
พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชกำหนดหักอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๓๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ และ
พระราชกำหนดจัดสรรเงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งทำในราชอาณาจักร
พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒



จึงขอเสนอพระราชกำหนดตั้งถาวรข้างต้นมาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภา
สถาวรบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ความมาตรา ๑๕๕ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทยเป็นเรื่องด่วนต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมภท โทกระภคย

(นายสมภท โทกระภคย)

รองนายภครัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายภครัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตและผลิตภัณฑ์น้ำมัน
ซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๔)

พ.ศ. ๒๕๑๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๒

เป็นปีที่ ๓๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตและผลิตภัณฑ์
น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า "พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม
เติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๒"

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นบทนิยามคำว่า "มูลค่า" ระหว่าง
บทนิยามคำว่า "ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม" และบทนิยามคำว่า "ภาระ" ในมาตรา ๑



LIART

แห่งพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓

" "มูลค่า" หมายความว่า ราคา น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่อธิบดีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ในกรณีที่คณะกรรมการกลางตามกฎหมายว่าด้วยพลังงานการค้าใด เห็นควรให้กำหนดราคาสูงสุดของการขายน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันขึ้นไว้ ให้ถือว่าราคานี้ และถ้าราคาที่คณะกรรมการดังกล่าวกำหนดมีหลายราคา ให้ถือราคาเฉลี่ยที่คำนวณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเสีเยาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยให้คำนวณตามมูลค่าหรือตามปริมาณแล้วแต่อัตราใดที่สูงกว่า แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินอัตราในบัญชีอัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันทำของพระราชบัญญัตินี้"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓

" มาตรา ๔ ทวิ ให้ยกเว้นภาษีการค้าตามประมวลรัษฎากรสำหรับการค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันให้แก่ผู้ประกอบการที่ต้องเสีเยาน้ำมันตามพระราชบัญญัตินี้"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด

- (๑) วิธีการชำระภาษี



(๒) การทำบัญชี การแสดงรายงานหรือการแจ้งข้อความอื่นใด

(๓) ระยะเวลาชำระภาษี

(๔) การเก็บน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน การบรรจุภาชนะ ชนิดและ

ลักษณะของภาชนะ ตลอดจนเครื่องหมายหรือการแสดงปริมาณน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน
ที่ภาชนะ และการขนย้ายน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันออกจากโรงงานอุตสาหกรรม"

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ
ภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗

"มาตรา ๑๑ ทวิ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมผู้ใดไม่ชำระภาษีน้ำมันและผลิต
ภัณฑ์น้ำมันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๖-
(๑) ต้องเสียเงินเพิ่มอีกร้อยละหนึ่งต่อเดือนหรือเศษของเดือน ของภาษีน้ำมัน
และผลิตภัณฑ์น้ำมันที่กองชำระ แต่เงินเพิ่มนี้ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท

เงินเพิ่มตามมาตรานี้ให้ถือเป็นภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ท้าย
พระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่ง
แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์
น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๑ และให้ใช้บัญชี
อัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันท้ายพระ รชกำหนดฉบับแทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ส. โทตระกิตย์

รองนายกรัฐมนตรี



บัญชีรายการน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน

ลำดับ ที่	ประเภท	อัตราภาษี		
		ความมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ	
			หน่วย	หน่วยละ
๑	น้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน	๔๒	ลิตร	๑.๑๕
๒	น้ำมันก๊าดและน้ำมันที่คล้ายกัน	๑๐	ลิตร	๐.๓๑
๓	น้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องบินไอพ่น	๑๐	ลิตร	๐.๓๐
๔	น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน	๑๐	ลิตร	๐.๒๔
๕	น้ำมันเตาและน้ำมันที่คล้ายกัน	๐.๐๐๐๑	ลิตร	๐.๐๐๑
๖	น้ำมันหล่อลื่นเหลว	๕	ลิตร	๑.๐๐
๗	น้ำมันหล่อลื่นที่ทำจากน้ำมันหล่อลื่นเหลว ที่ใช้นแล้ว	๕	ลิตร	๐.๖๖
๘	น้ำมันหล่อลื่นไม่เหลว	๕	กิโลกรัม	๑.๖๖
๙	ก๊าซปิโตรเลียม	๕	เมตริกตัน	๑.๐๐
๑๐	ปิโตรเลียมมีเทน (แอสฟัลต์)	๕	เมตริกตัน	๑๐.๐๐
๑๑	ปิโตรเลียมมีเทนที่ทำจากปิโตรเลียม มีเทน (แอสฟัลต์) ที่ได้เสียภาษีหรือ อากรศุลกากรแล้ว	๕	เมตริกตัน	๑.๐๐



หมายเหตุ: เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่การจัดเก็บภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามปริมาณยังไม่เหมาะสม สมควรให้มีการจัดเก็บตามมูลค่าด้วย และเนื่องจากน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันได้มีการจัดเก็บทั้งภาษีการค้ำค้ำ - ประมวลรัษฎากรและภาษีความพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ พร้อมกันไป สมควรให้มีการจัดเก็บภาษีแต่เพียงแห่งเดียวเพื่อสะดวกแก่การจัดเก็บและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เสียภาษี โดยยกเว้นภาษีการค้ำค้ำความประมวลรัษฎากรสำหรับการค้ำน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันให้แก่ผู้ประกอบการที่ต้องเสียภาษีความพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร - พ.ศ. ๒๕๐๗ และนอกจากนี้กรณีเป็นข้อปรากฏอยู่เสมอว่าผู้ประกอบการชำระเงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันล่าช้า เพื่อเป็นการเร่งรัดให้ผู้ประกอบการน้ำมันชำระเงินภาษีภายในกำหนดเวลา สมควรกำหนดการเก็บเงินเพิ่มเมื่อชำระภาษील่าช้า แทนการเอาโทษปรับฐานไม่ชำระภาษีคงที่เป็นมา และโดยที่เรื่องนี้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับความซื่อสัตย์ ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดยความละเอียดถี่ถ้วน เพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



พระราชกำหนด
พิทักษ์ราชสกุลกากร (ฉบับที่ ๓๗)
พ.ศ. ๒๕๒๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๒
เป็นปีที่ ๓๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพิทักษ์ราชสกุลกากร
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้
ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า "พระราชกำหนดพิทักษ์ราช
สกุลกากร (ฉบับที่ ๓๗) พ.ศ. ๒๕๒๒"

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราช
กิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในของรายการและของอัตราอากรของของ
 ประเภทที่ ๒๗.๑๐ ก.ข.และค. ในภาค ๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร
 พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้าย โดยพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร
 (ฉบับที่ ๓๖) พ.ศ. ๒๕๒๑ และให้ใช้ความและอัตราอากรตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด
 นี้แทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ส. ไทกระกิจย์

รองนายกรัฐมนตรี



บัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาออกว่าแก่บังคับคดีอัตราราคา (ฉบับที่ ๓๕)

พ.ศ. ๒๕๑๒

ภาค ๒

พิกัดอัตราภาษีขาเข้า

ประเภทที่	รายการ	อัตราราคา		
		ตาม ราคา ร้อยละ	ความสภาพ	
			หน่วย	หน่วยเศษ
๓๓.๑๐	ก. น้ำมันเบนซิน และน้ำมันที่คล้ายกัน สำหรับเครื่องยนต์ ข. น้ำมันก๊าด (เคโรซีน) และน้ำมัน ที่จุดไฟแสงสว่างที่คล้ายกัน ค. น้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่ คล้ายกันสำหรับเครื่องยนต์	-	ลิตร	๑.๐๓
		-	ลิตร	.๑๕
		-	ลิตร	.๑๕



หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่เก็บตามพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ และโคโยที่เรื่องนี้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการภาษีอากร ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดยความและลับเพื่อรักษามระโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



พระราชกำหนด
จัดสรรเงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร

พ.ศ. ๒๕๒๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๒
เป็นปีที่ ๓๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีน้ำมัน และ
ผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราช
อาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า "พระราชกำหนดจัดสรรเงินภาษี
น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๒"

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามกฎหมายว่า
ด้วยภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร เสียภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์
น้ำมันเพิ่มขึ้นร้อยละหนึ่งของภาษี

ในการคำนวณภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่จะต้อง เสียเพิ่มตามวรรคหนึ่ง



LIRT

ถ้ามีเศษของหนึ่งสตางค์ ให้ปัดทิ้ง

มาตรา ๔ ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร ส่งมอบเงินภาษีที่เก็บเพิ่มขึ้นร้อยละหนึ่งตามมาตรา ๓ ให้แก่กระทรวงมหาดไทยโดยหักค่าใช้จ่ายไว้ร้อยละห้าของเงินภาษีที่เก็บได้

มาตรา ๕ ให้กระทรวงมหาดไทยจัดสรรเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔ ให้แก่กรุงเทพมหานครและราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้มีอำนาจวางระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการ เพื่อให้กรุงเทพมหานครและราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้รับเงินค่าภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมันที่เก็บเพิ่มขึ้นนี้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ส. โทตระกิตย์

รองนายกรัฐมนตรี



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้คือ โดยที่ได้นำ
 ยกเว้นการจัดเก็บภาษีการค้าให้แก่ผู้ประกอบการขนาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันโค
 ให้นำ้มันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่เสียภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเพิ่มขึ้นตามพระราชบัญญัติภาษ
 น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
 พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราช
 ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ ในกรณีนี้ทำให้รายได้ของราชการ
 ส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจากภาษีการค้าทั้งกล่าวความกฎหมายว่าด้วยรายได้ของราชการส่วน
 ท้องถิ่นนั้น ๆ ลดลง จึงจำเป็นต้องจัดสรรเงินภาษ่น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันให้แก่
 ราชการส่วนท้องถิ่นเป็นการทดแทน และโดยที่เรื่องนี้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร
 ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดยด่วนและลับเพื่อรักษาระบอบของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้อง
 ท้องตราพระราชกำหนดนี้

เนื่องจากได้มีพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจัก พ.ศ. ๒๕๐๓ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ และคณะรัฐมนตรีได้เสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา เพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๑๕๓ และมาตรา ๑๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - พุทธศักราช ๒๕๒๑ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงเหตุผลครับ

นายสุพจน์ สุวชากรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : โดยเหตุที่การจกเก็บภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามปริมาณยังไม่เหมาะสม สมควรให้มีการเก็บตามมูลค่าด้วย และเนื่องจากน้ำมันดิบและผลิตภัณฑ์น้ำมันได้มีการเก็บทั้งภาษีการค้าตามประมวลรัษฎากรและภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจัก พ.ศ. ๒๕๐๓ พร้อมกันไป สมควรให้มีการเก็บภาษีแค่เพียงแห่งเดียว เพื่อสะดวกแก่การจกเก็บและอำนวยความสะดวกเสียภาษีโดยยกเว้นภาษีการค้าตามประมวลรัษฎากร สำหรับการค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ใ้คนประกอบอุตสาหกรรมที่ต้องเสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งทำในราชอาณาจัก พ.ศ. ๒๕๐๓ นอกจากนั้นเป็นกรณีเป็นที่ปรากฏอยู่เสมอว่าผู้ประกอบอุตสาหกรรมชำระเงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันล่าช้า เพื่อเป็นการเร่งรัดให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมน้ำมันชำระเงินภาษีภายในเวลากำหนด สมควรกำหนดการเก็บเงินเพิ่มเมื่อชำระภาษีล่าช้าแทนการเอาโทษปรับฐานไม่ชำระภาษีซึ่งที่เป็นมาแล้วโดยที่เรื่องนี้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรที่จะต้องได้รับการพิจารณาโดยด่วนและสืบเพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมใคร่ขอถือโอกาสนี้กราบเรียนค๑ที่ประชุมคั้งนี้ โดยเหตุที่กลุ่มประเทศผู้ส่งน้ำมันดิบออกได้มีการประกาศขึ้นราคาน้ำมันดิบ ๔ ครั้ง ในปี ๒๕๒๒ จากราคาของน้ำมันดิบเมื่อสิ้นปี ๒๕๒๑ ในไตรมาสแรกได้คึกเฉลี่ยระหว่างน้ำมันดิบ



LIRT

ประเภทต่าง ๆ ร้อยละ ๕ ไตรมาสที่ ๒ ร้อยละ ๘ ไตรมาสที่ ๓ ร้อยละ ๑๑.๕ และ ไตรมาสที่ ๔ ร้อยละ ๑๔.๕ รัฐบาลได้พิจารณาแล้วเห็นว่าควรที่จะให้ประชาชนรับภาระ จากการขึ้นราคาน้ำมันดิบครั้งนั้นน้อยที่สุด และได้มีการเปลี่ยนแปลงในภาวะเศรษฐกิจ ของประเทศน้อยครั้ง อีกทั้งรัฐบาลคงไว้ในรายได้เพื่อให้เพียงพอกับระดับของรายจ่าย จึงดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. ขอขึ้นราคาน้ำมันรายปลีกของน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ในระดับพอ สมควร ทั้งนี้เพื่อให้มีการปรับปรุงราคาขายปลีกเพียงครั้งเดียวในปี พ.ศ. ๒๕๒๒ นี้ คือให้เพียงพอกับต้นทุนน้ำมันดิบที่เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๒๒ ในอัตราเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๑๐

๒. จัดตั้งเงินกองทุนเพื่อเก็บเงินจากส่วนราคาที่โรงกลั่นใน ๒ ไตรมาส แรกยังต่ำกว่าต้นทุนเฉลี่ยที่มี เพื่อนำเอาเงินนั้นมาชดเชยในระยะ ๒ ไตรมาสหลัง- เมื่อต้นทุนที่โรงกลั่นสูงกว่าต้นทุนเฉลี่ยที่เพิ่มขึ้นไปครั้งนั้นแล้ว นอกจากนี้เพื่อให้ยังไม่ ต้องขึ้นราคาค่าไฟฟ้าอีกระยะหนึ่ง จึงเก็บเงินกองทุนนี้ในอัตราร้อยละ ๑ ของราคา- ขายปลีกน้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าดและน้ำมันดีเซลจนกว่าจะถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๒๒ และได้ใช้เงินส่วนนี้ชดเชยส่วนต่าง ๆ ของราคาน้ำมันเตาที่เพิ่มขึ้น สำหรับการไฟฟ้า ฝายผลิตแห่งประเทศไทย จนกว่าจะมีการขึ้นค่าไฟฟ้าต่อไป

๓. ในการกำหนดราคาข้างต้นระดับภาระภาษีที่จัดเก็บจากน้ำมันและ- ผลิตภัณฑ์น้ำมันในปัจจุบันยังคงถืออัตราเดิมคือประมาณร้อยละ ๘ สำหรับน้ำมันเบนซิน ร้อยละ ๑๐ สำหรับน้ำมันดีเซล และไม่จัดเก็บภาษีจากน้ำมันเตา

๔. ปรับปรุงโครงสร้างภาษีเพื่อให้รัดกุมและสะดวกทั้งคอบุ้เก็บและผู้- เสียภาษีมากขึ้น โดยยกเลิกการจัดเก็บภาษีการค้าจากน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งทำ ในราชอาณาจักรที่จัดเก็บอยู่โดยกรมสรรพากร และนำมาจัดเก็บเป็นภาษีน้ำมัน และ ผลิตภัณฑ์น้ำมันที่กรมสรรพสามิตเพียงแห่งเดียว โดยกำหนดเป็นอัตราหักตามราคา และตามปริมาณแล้วแต่อัตราใดจะสูงกว่า ในขั้นนี้กำหนดอัตรากันกล่าวให้มีภาระภาษี-



เท่าเดิม ตามที่ตกลงแล้วคือยังไม่มีการขึ้นอัตราภาษี

๕. กรณีการนำเข้าน้ำมัน โดยที่วิธีการนำเข้และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายศุลกากร แตกต่างไปจากกรณีภาษีสรรพสามิตในต่างประเทศ จึงยังคงไว้ซึ่งโครงสร้างเดิม โดยยังมีภาษีการค้าในอัตราเดิม แต่ปรับปรุงอัตราขาเข้าเพื่อให้สัมพันธ์กับอัตราภาษีที่จัดเก็บจากน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่ผลิตในประเทศใหม่ โดยการเพิ่มตัวเงินเล็กน้อย แต่เมื่อคิดเป็นร้อยละแล้วก็คงเดิม โดยเหตุที่ส่วนราชการท้องถิ่นเคยได้รับส่วนแบ่งจากภาษีการค้าที่จัดเก็บจากน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันด้วย ดังนั้นในการยกเว้นภาษีการค้า จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อจัดสรรรายได้ให้กับท้องถิ่น และภาษีและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร ในอัตราซึ่งเมื่อคิดเป็นจำนวนเงินแล้วก็เป็นรายได้ประมาณเท่าเดิม จะมีสูงขึ้นกว่าประมาณร้อยละ ๐.๒๐๐๕ สดวกก็ -
ขอพบพระคุณครับ

รายนามผู้ให้ ชาญ มนุชธรรม : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสนับสนุนในการที่รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดเปลี่ยนแปลงระบบภาษีจากภาษีการค้า - สำหรับน้ำมันที่ผลิตในประเทศมาเป็นภาษีน้ำมันให้กรมสรรพสามิตเก็บ แต่กระผมมีความเป็นห่วงอยู่ชั้นหนึ่งไม่ทราบว่าหากที่รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดทั้งสองฉบับนี้ไปแล้วจะเป็นการครอบคลุมถึงราคาน้ำมันที่รัฐบาลได้ประกาศขึ้นราคาน้ำมันทั้งที่ทราบกันทั่วไปแล้วว่าการขึ้นราคาน้ำมันครั้งนี้เป็นการขึ้นเพื่อคุมราคาไปตลาดโลก ในกรณีที่โอเปกจะขึ้นก็ครั้งที่สามรัฐบาลนี้จะไม่ขึ้นราคาน้ำมันให้เป็นที่กระทบกระเทือนแก่ประชาชนอีก แต่ที่กระผมสงสัยก็คือ การขึ้นราคาในครั้งแรกให้คอปเวอร์ (cover) ไปตลาดโลกนั้นจะทำให้ราคาน้ำมันมีกำไรในครั้งแรกมหาศาลหรือไม่ รัฐบาลคิดหรือเปล่าว่าการขึ้นราคาน้ำมันในครั้งแรกที่สูงนั้นรัฐบาลได้เก็บภาษีจากพระราชกำหนดที่กักอัตราศุลกากรขาเข้านี้ไว้บ้างหรือไม่ ที่กระผมอยากจะได้เรียนถาม เพราะเหตุว่าถ้าหากไม่มีการขึ้นที่กักอัตราภาษีขาเข้าของน้ำมันไว้บ้างแล้ว จะเป็นการสนับสนุนให้กับพ่อค้าผู้จำหน่ายน้ำมันได้กำไร



LIRT

ในขั้นต้นมากมายก่ายกอง แต่เมื่อถึงเวลาที่โอเพ็คได้ขึ้นราคาน้ำมันงวดที่ ๒ หรือ
ที่ ๓ รัฐบาลแน่ใจหรือว่าผู้ค้าน้ำมันนั้นจะปฏิบัติตามโดยถือว่ามีกำไรในขั้นต้นแล้ว พ
ตอนปลาย ๆ ได้กำไรแต่น้อยนั้นจะพอใจ งบประมาณคิดว่าพอถึงเวลานั้นผู้ค้าน้ำมันอา
มีวิธีการหรือมาตรการให้น้ำมันขาดผลลาคอีก เพื่อที่จะขอปรับรุ่งราคาค้าน้ำมันอีก
อันนี้ที่งบประมาณสงสัย เพราะคำถามที่รัฐบาลแถลงยังไม่ชัดเจนว่าการที่เปลี่ยนแปลงคือตราคูดกา
ชาเช่นนั้น เป็นการเพิ่มภาษีจากที่เก็บเดิมลึกรละเท่าไรหรือไม่ งบประมาณอยากจะทร
ขอเรียนถามขั้นต้นเท่านั้นครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีหา
ผู้ใดมีข้อซักถามอีกหรือไม่ครับ จะใคร่ถามตอบคราวเดียว

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ การที่รัฐบาลเสนอ
พระราชกำหนดมาเพื่อให้สภาให้ความเห็นชอบในครั้งนี้ งบประมาณคิดว่า เป็นเรื่องที่สภา
ก็คงจะต้องให้ความเห็นชอบและหลีกเลี่ยงไม่ได้ เจตนารมณ์ของรัฐบาลนั้นก็ เป็นเรื่อง
สอดคล้องกับสภาพการณ์ แต่ในเวลาเดียวกันการที่รัฐบาลกำหนดมาตรการทางภาษีนี้นั้น
ใหม่นั้น ก็ทำให้รัฐบาลได้ดึงประชาชนไปเผชิญกับความเป็นจริงตามราคาของน้ำมันซึ่ง เป็น
ผลิตภัณฑ์ซึ่งเราไม่สามารถจะมีเองได้ มาตรการทางภาษีของรัฐบาลนี้ นอกจากให้เกิด
ความเป็นธรรมแล้ว ยังเป็นการยับยั้งไม่ให้ประชาชนต้องใช้น้ำมันกันในลักษณะที่ทุ่มเท
แต่อยากจะกราบเรียนท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า รัฐบาลยังเป็นหนี้สถานะอยู่ในเรื่อง
ที่ว่ารัฐบาลเคยขึ้นภาษีน้ำมันไปครั้งหนึ่ง เมื่อหลายปีก่อนนั้น โดยอ้างว่าเพื่อให้
ประชาชนได้รู้จักการประหยัดน้ำมัน ประชาชนนั้นได้รับผลกระทบจากการขึ้นภาษีของ
รัฐบาลในเรื่องผลิตภัณฑ์น้ำมันมาแล้ว แต่ความมาตรการของรัฐเองที่จะให้ประชาชน หรือ
ให้คนของรัฐเอง หรือแม้แต่รัฐบาลเองประหยัดในเรื่องของน้ำมันนั้น งบ
กรายเรียนว่า ยังไม่มีการกระทำใด ๆ จนถึงวันนี้ จึงขอทวงไปยังรัฐบาลด้วย และใน
เวลาเดียวกันในการที่รัฐบาลได้จัดรูปแบบของการจัดเก็บภาษีเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์น้ำมันและ



กันที่ผลิตในประเทศนั้นเป็นสิ่งที่ถูกต้องและเหมาะสม เป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าจะ
 ทำให้เกิดความสะดวกต่อประชาชนและทำให้เกิดความสะดวกต่อกิจการที่มีการผลิตน้ำมัน
 และผลิตภัณฑ์น้ำมันภายในประเทศ แต่ประเด็นที่อยากจะเรียนขอรัฐบาลอีกประเด็นหนึ่ง
 คือ ในการที่จัดแบ่งภาษีไทยที่เลิกภาษีการค้าไปแล้วมาจัดเก็บภาษีเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ -
 น้ำมัน การแบ่งรายได้ให้กับกรุงเทพมหานคร การแบ่งรายได้ให้กับเทศบาล และการ
 ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ก็จะต้องเป็นการแบ่งให้จากภาษีที่จัดเก็บขึ้นใหม่ โดยยกเลิก
 ภาษีการค้า แต่ประวัติเท่าที่เป็นมาแต่เดิมกัน ในการที่รัฐบาลจะจัดแบ่งรายได้ขึ้นเกิด
 จากภาษีใดแก่กรุงเทพมหานคร เอง หรือแบ่งให้กับเทศบาล หรือแบ่งให้กับการปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นนั้น จะเห็นว่ามีควาหลากหลายในการจัดแบ่ง งบประมาณจะกราบเรียน
 ทานประชาชนว่า แม้แต่ค่าธรรมเนียมรถยนต์ ค่าธรรมเนียมยานพาหนะ รัฐบาลก็เพิ่ง
 จะชำระหนี้ให้กับกรุงเทพมหานคร ชำระหนี้ให้กับเทศบาลทั้งหลาย และการปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นทั้งหลายเพิ่งจะเสร็จสิ้นไปในปีงบประมาณ ๒๕๒๒ นี้เอง เป็นเรื่องที่ยังค้าง
 กันมา เพราะฉะนั้นเมื่อมีการจัดรูปแบบของภาษีออกมานี้แล้ว ก็ยากไม่ยิ่งรัฐบาล
 ว่าไม่อาจจะให้มีการค้างจ่ายภาษีที่จะต้องจัดแบ่งให้แก่กรุงเทพมหานคร หรือการ
 ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือว่าเทศบาลทั้งหลาย เยี่ยงที่เคยเป็นมาแล้วอีกและโดยที่
 รัฐบาลได้พิจารณาหาหนทางและดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการทางภาษีให้ทันก่อนเกณฑ์
 เป็นอยู่ขณะนี้ ก็เป็นเรื่องที่ควรแก่การอนุโมทนาเป็นอย่างยิ่ง แต่ในเวลาเดียวกัน
 รัฐบาลก็มีปัญหาซึ่งยัง เกิดของไหวและรูว่ของความไม่เป็นธรรม ที่รัฐบาลปฏิทินนี้จะ
 แกไขดำเนินการให้ทันเหตุการณ์อีกหลายประเด็น อย่างเช่นงบประมาณจะกราบเรียนว่า
 รัฐบาลได้ออกกฎหมายเก็บภาษีคอกเบี้ยเงินฝากกับผู้ฝากเงินกับสถาบันการเงินทั้งหลาย
 แต่ในเวลาเดียวกันกฎหมายฉบับนั้น เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับประกาศของคณะปฏิวัติ
 เมื่อปี ๒๕๑๕ แล้วจะเห็นว่า เกิดความไม่เป็นธรรมและของไหวในสถาบันการเงิน ทั้ง
 หลายซึ่งถูกจัดเก็บภาษีคอกเบี้ยเงินฝากไม่เท่าเทียมกัน มีการตีความในลักษณะให้เป็น



ประโยชน์ขององค์กรใดองค์กรหนึ่ง โดยเฉพาะองค์กรของรัฐ กระทบคิดว่าเป็นความ
 จำเป็นที่รัฐบาลจะต้องแก้ปัญหานี้ ปัญหาที่กระทบวงกว้างคือ การที่ผูกเงินกับ
 ธนาคารพาณิชย์ทั้งหลาย หรือผูกเงินกับไฟแนนซ์คอมปานี (Finance company)
 ต้องเสียภาษีในอัตรา ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ของอัตราดอกเบี้ย ๔ เปอร์เซ็นต์ ตามที่ทาง
 รัฐบาลกำหนด แต่ในเวลาเดียวกัน หน่วยงานของรัฐเอง เช่นธนาคารออมสินมีการ
 กำหนดให้เสียดอกเบี้ยเพียง ๑ เปอร์เซ็นต์ของ ๔ เปอร์เซ็นต์ คือเสียดอกเบี้ยจาก
 ส่วนเกินจาก ๓ เปอร์เซ็นต์เป็น ๔ เปอร์เซ็นต์ คือ ๑ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ๑๐
 เปอร์เซ็นต์ของ ๑ เปอร์เซ็นต์ กับ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของ ๔ เปอร์เซ็นต์ นั้นเป็นเรื่องที่
 ไม่มีความเป็นธรรม และเป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องหยิบยกขึ้นมา รัฐบาลเองจะคงยอม
 รับตัวเองว่าเป็นเจ้าภาพหลักที่จะต้องหยิบยกขึ้นมาแก้ไขในเรื่องนี้ และสิ่งนี้กระผม
 เรียนยืนยันไว้ว่าเป็นช่องโหว่เป็นรูรั่วและเป็นความไม่เป็นธรรมที่ควรแก้การแก้ไขและ
 เจ้าภาพที่จะรับผิดชอบนั้นกระผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคงจะคง
 รับผิดชอบในเรื่องนี้ กระผมเลยเรียนถามท่านว่า ท่านมีนโยบายที่จะแก้ไขความไม่เป็น
 ธรรมและรูรั่วในเรื่องมาตรการทางภาษีเช่นนี้อีกบางหรือไม่ ขอพร ะคุณครับ

นายสุนทร แก้วเนตร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีคำถาม
 สั้น ๆ อยู่เพียง ๒ คำถามซึ่งอยากจะกราบเรียนถามทางรัฐบาลผ่านท่านประธาน

ปัญหาแรก คือเรื่องความแรงขั้นต่ำซึ่งทางรัฐบาลกรุณาได้ขึ้นให้เมื่อปีที่แล้ว
 ในพระนคร และ ๕ จังหวัดใกล้เคียงนี้ ๓๕ บาท และส่วนจังหวัดต่าง ๆ นั้นกระผม
 จะไม่ขอกล่าวถึง ๓๕ บาท นั้นก่อนการประกาศราคาน้ำมัน ครั้นเวลาน้ำมันขึ้น ๓๕
 บาทอยู่ไม่ได้ กระผมเชื่อมั่นว่าทางรัฐบาลทราบดี กระผมอยากกราบเรียนถาม ทาง
 รัฐบาลจะนำขึ้นมาพิจารณาเพื่อจะช่วยเหลือพวกกรรมกรผู้มีรายได้น้อยพอจะให้ประคอง
 ชีวิตไปได้หรือไม่ อย่างไรบ้าง หรือว่าจะต้องคอยจนถึงเดือนกรกฎาคมมีหน้าอีก ซึ่ง
 เป็นเวลาที่จะคงพิจารณาตามปกติ กระผมเห็นว่าหากจะคอยไปถึงระยะนั้นแล้วผู้-



รายไคน้อย ๓๕ บาทนั้นคงไปไม่ไหวแน่ นี่คือการแรก

ประการที่ ๒ เมื่อทางรัฐบาลประกาศราคาเพิ่มราคาน้ำมันขึ้น ซึ่งไม่มีทางจะหลีกเลี่ยงนั้น แนนอนจะต้องทำให้สินค้าเพิ่มขึ้นอย่างไม่มีปัญหา ที่สำคัญที่สุดที่เกษตรกรอยากจะเรียนถามนั่นคือตัวพรอคิวเซอร์ (Producer) หรือผู้ผลิต เมื่อผู้ผลิตเขาขึ้นราคาแล้วสมมติว่าขึ้น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ส่วนยี่ปี่หรือซาบีวิกไปขึ้นพรอคิวเซอร์ขึ้น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ยี่ปี่ไปขึ้นอีก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ และซาบีวิกไปอีก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งยี่ปี่และซาบีวิกนี้เกษตรกรเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องไปเพิ่มพรอคิวเซอร์ ผู้ผลิตแน่นอนเขาจะต้องเพิ่ม ในเหตุนี้เมื่อมีการเพิ่มอย่างนี้จะทำให้ประชาชนนั้นเดือดร้อนเกษตรกรจึงใคร่ขอทราบเรียนถามไปทางรัฐบาลว่า มีทางที่จะแก้ไขเพื่อจะให้บุคคลที่มีรายไคน้อยพอประทังชีวิตไปได้ได้อย่างไรบ้าง ขอขอบคุณมากครับ

นางวิมล เจียมเจริญ : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย ที่ฉัน วิมล เจียมเจริญ ในวันนี้สิ่งที่ฉันจะขอทราบเรียนถามทางรัฐบาลก็คือว่า ในการขึ้นราคาน้ำมันคราวนี้ท่านใช้หลักเกณฑ์อะไรในการคำนวณเพราะการประกาศขึ้นราคาน้ำมันของกลุ่มโอเปกซึ่งประกาศขึ้นราคาน้ำมันในปี พ.ศ. ๒๕๒๒ กลุ่มโอเปกได้ประกาศขึ้นราคาไว้ทั้งนี้ คือในวันที่ ๑ มกราคม ปี ๒๕๒๒ นี้กลุ่มโอเปกจะขึ้นราคาในไตรมาสแรก ๕ เปอร์เซ็นต์ พอ ๑ เมษายน ๒๕๒๒ จะขึ้นอีก ๓.๕๐๔ เปอร์เซ็นต์ ๑ กรกฎาคม ๒๕๒๒ ขึ้นอีก ๒.๒๕๔ เปอร์เซ็นต์ และถึง ๑ ตุลาคม ปี ๒๕๒๒ จะขึ้นไปอีก ๒.๕๕๑ เปอร์เซ็นต์ ราคาน้ำมันของโอเปกนั้นจะทำเป็นช่วง - ไตรมาสแต่ละครั้งไป ไม่ได้ประกาศขึ้นราคาทีเดียวทั้งหมด เพราะฉะนั้นถ้าเราคิดราคาเฉลี่ยแล้วเราจะเห็นว่า ถ้าคิดราคาน้ำมันดิบที่เป็นหลักนั้นคือ อารเบียนไพธ (Arabian price) ๑๔ ดอลลาร์ เอ.พี.ไอ. นั้น ราคาน้ำมันขึ้นก่อนที่จะเป็นทางการเมื่อ ๑ มกราคม ก่อน ๑ มกราคมนี้ราคาน้ำมันจะตกประมาณ ๑๒.๗๐ เหรียญสหรัฐ แต่เมื่อประกาศขึ้นราคาน้ำมันในช่วงมีค้อไป เมื่อลองเฉลี่ยแล้วเราจะเห็นว่าราคา



น้ำมันจะขึ้นไปถึงประมาณบาทละ ๑๓.๕๓๐ เหรียญสหรัฐ เพราะฉะนั้นถ้าคิดเฉลี่ย
 ราคา น้ำมันก่อนมาตรการจนกระทั่งถึงปลายปีแล้ว ราคา น้ำมันจะขึ้นไปเพียงบาทละ
 ประมาณ ๑.๖๖๐ เหรียญสหรัฐ เท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นถ้าจะคิดราคาเฉลี่ยก็คิดว่า
 ราคาเฉลี่ยของน้ำมันทั้งปีในปี ๒๕๒๖ นี้จะขึ้นประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เท่านั้นเอง
 เพราะฉะนั้นตัวเลขที่ประกาศกันว่าราคาน้ำมันจะขึ้นไปประมาณ ๑๔.๕ เปอร์เซ็นต์
 คิดนึกว่าเป็นราคาน้ำมันที่จะประกาศขึ้นในช่วง ๓ เดือนสุดท้าย หรือไตรมาสสุดท้าย
 เท่านั้น ทั้ในกรณีที่เราจะขึ้นราคาน้ำมันนั้น ถ้าผู้ซื้อน้ำมันจะต้องใช้จ่ายเงินโดย
 เฉลี่ยแล้วก็คิดว่าจะต้อง เป็นร้อยละ ๑๐ ไม่ใช่ร้อยละ ๑๔.๕ รัฐบาลเองก็ประกาศ
 ว่าจะขึ้นราคาร้อยละ ๗.๒๕ ก่อนการเลือกตั้งและหลังการเลือกตั้งนั้นจะขึ้นอีก ๗.๒๕
 เปอร์เซ็นต์ คิดนึกจึงคิดว่าเป็นตัวเลขที่ค่อนข้างจะเกินความเป็นจริงไปสักหน่อยหนึ่ง ใน
 ขณะนี้ นอกจากว่าราคาน้ำมันดิบหลักแล้วราคาน้ำมันดิบอื่น เช่น เซฟว์ครูดอย่างนี้ราคาจริง
 ก็ขึ้นไปนั้นไม่ถึงร้อยละ ๑๐ และปัจจุบันเซฟว์ครูดในขณะนี้ก็มีอยู่เป็นจำนวนมาก แต่คน
 ไม่นิยมใช้และการสำรองน้ำมันอย่างนี้ก็น้อย เพราะฉะนั้นคิดนึกจึงอยากจะกราบเรียน
 ถามทางรัฐบาลว่า ในการขึ้นราคาน้ำมันซึ่งอ้างแต่ว่า ๑๔.๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ความจริง
 เฉลี่ยทั้งปีไม่ถึงร้อยละ ๑๐ นั้น ทางรัฐบาลได้ใช้ตัวเลขอะไร เป็นหลักในการคำนวณ
 ขึ้นราคาน้ำมัน ขอขอบคุณ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : เชิญ

รัฐบาลตอบเสียทีหนึ่งก่อนครับ

นายฉลอง ปิงตระกูล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขออธิบายและชี้แจงความที่ท่าน
 สมาชิกผู้มีเกียรติซักถาม ขออธิบายเป็นข้อ ๆ ดังนี้

ข้อแรก กระผมอยากจะเรียนถึงวัตถุประสงค์ของการขึ้นราคาน้ำมันใน
 ขณะนี้ว่าสาเหตุใหญ่ที่แน่ชัดครับ เพราะว่าโอเปกซ์ขึ้นราคาน้ำมัน ๔ ครั้งด้วยกัน ทุก ๆ



๓. เกินตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้บอกไว้แล้ว และในงวด ๓ เกินสุดท้าย ราคาจะเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๕ เป็นร้อยละ ๑๔.๕ ใน ๓ เกินสุดท้าย เมื่อต้นทุนเพิ่มขึ้น ก็จำเป็นที่รัฐบาลจะต้องเพิ่มราคาน้ำมันขึ้นไปให้ใกล้เคียงกัน แต่ว่าในการเพิ่มขึ้นนั้นแน่นอนครับเราก็มีวิธีเลือกหลายวิธี กระทบเชื่อว่ารัฐบาลก็เลือกเอาวิธีที่จะเป็นภาระน้อยที่สุดที่จะเป็นไปได้

วิธีที่ ๒ ก็คือ ขึ้นตามโอเปกซัน โอเปกซันตั้งแต่แรกจากร้อยละ ๕ เราก็น้ำมันร้อยละ ๕ พอไปถึง ๓ เดือนถัดมาก็ขึ้นไปอีกร้อยละ ๓ เช่น ซึ่งรวมแล้วจะเป็น ๘ เปอร์ เซ็นต์อีก ๓ เดือนถัดไปเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๒ เช่น ๗ ก็จะเป็นร้อยละ ๑๐ แล้วพอไปถึงเดือนตุลาคมก็เพิ่มไป ๑๔.๕ เปอร์ เซ็นต์ หมายความว่าเพิ่ม ๔ ครั้งตามที่โอเปกเขาเพิ่ม ที่นั่นถ้าไม่ไปมาพิจารณาข้อดีข้อเสียกันก็รู้สึกว่ ถ้าเราปล่อยให้ น้ำมันเพิ่มทุก ๆ ๓ เดือน ต้นทุนการผลิตสินค้าก็คงจะเพิ่มทุก ๆ ๓ เดือน สิ่งของบริการก็คงจะต้องเพิ่มคงปรับราคากันทุก ๆ ๓ เดือน และเมื่อคำนึงถึงกลไกต่าง ๆ ของเราในเรื่องเกี่ยวกับการที่จะตรึงราคาสินค้า ก็เห็นว่าถ้าจะไม่ดีแน่จะเป็นเหตุให้ราคาสินค้าไม่มีทางที่จะกลับตัวโดยไม่มีทางที่จะยุติได้หลายครั้งหลายหน วิธีที่เสนอในปัจจุบันก็คือ ให้น้ำมันขึ้นราคาเพียงครั้งเดียวในช่วง ๑๒ เดือนนี้ ก็จากคุณภาพขึ้นถึงคุณภาพขึ้นหน้า ให้อันครั้งเดียว ผลที่หวังว่าจะได้รับก็คือราคาสินค้าจะปรับครั้งเดียว ราคาส่งของบริการก็ปรับครั้งเดียวและอย่างน้อยธุรกิจต่าง ๆ บุญลิตต่าง ๆ ก็สามารถจะคำนวณต้นทุนและคาดคะเนหรือตั้งราคาในอนาคตได้แน่นอน เมื่อคำนึงถึงเหตุผลทางรัฐบาลก็ได้พิจารณาเป็นหลักการว่า น้ำมันจะคงขึ้นในช่วง ๑๒ เดือนนี้เพียงครั้งเดียว

ที่นั่นนอกจากวัตถุประสงค์ดังกล่าวแล้ว ก็มีวัตถุประสงค์ที่ท่านรัฐมนตรีได้แถลงในตอนต้นอีก คือว่าเราจะไม่ให้ค่ากระแสไฟฟ้าเพิ่มขึ้น อย่างน้อยก็จนกระทั่งถึงเดือนตุลาคม เพราะเมื่อเราเพิ่มราคาน้ำมันขึ้นแน่นอนครับราคาน้ำมันเราก็ต้องเพิ่ม



ขึ้น เมื่อราคาน้ำมันเตาเพิ่มขึ้นต้นทุนของการผลิตกระแสไฟฟ้าก็ต้องเพิ่มขึ้น ค่ากระแสไฟฟ้าก็อาจจะต้องเพิ่มตามไปด้วย แต่เนื่องจากเห็นว่ากระแสไฟฟ้านี้เป็นสิ่ง ซึ่งใช้กันแพร่หลายมากความต้องการของต่าง ๆ นอกจากนั้นแล้ว โรงงานอุตสาหกรรม ก็กิจการอุตสาหกรรมก็ใช้อยู่เป็นอันมาก สมควรที่จะตั้งไว้ชั่วคราวระยะเวลาหนึ่ง อย่าเพิ่งให้ขึ้นไปพร้อมกับน้ำมันที่เพิ่มขึ้น โดยจะต้องตั้งค่าไฟฟ้าไว้จนกระทั่งอย่างน้อยก็เกินฤดูกาลหน้า ยังมีอีกหลักหนึ่งคือเป็นหลักทั่ว ๆ ไป ในการปรับราคาน้ำมันคราวนี้เราพยายามปรับราคาผลิตภัณฑ์น้ำมันให้เทียบเคียงกับราคาตลาดโลก ไม่ว่าจะเป็น้ำมันเบนซิน น้ำมันดีเซล น้ำมันเตา เราปรับให้เทียบเท่ากับราคาตลาดโลก ซึ่งจะขึ้นไปกับความต้องการที่ให้เทียบเคียงกับราคาตลาดโลกนี้ เหตุผลก็มีอยู่ว่าถ้าน้ำมันของเราที่เราใช้อยู่ในประเทศราคาต่ำกว่าตลาดโลก ก็จะเป็นชนวนก่อให้เกิดความขาดแคลนความคึกคัก ผู้ผลิตผลิตน้อยบ้าง หรือว่าเกิดกักตุนบ้าง เกิดผู้นำเข้าไม่เข้า เข้าเข้ามาน้อยบ้าง เพราะว่าราคาของน้ำมัน เพราะฉะนั้นเราก็ต้องให้ราคาของเราเทียบเคียงกับราคาตลาดโลก อันนี้ก็เป็นหลักที่เรายึดถือในครั้งนี้นะ ยกตัวอย่าง เป็นต้นว่าน้ำมันเบนซินที่เดิมน้ำมันราคาขายปลีกของเราต่ำกว่าตลาดโลกเล็กน้อย ในครั้งนี้นะเราก็ยกขึ้นมาให้เท่ากับราคาตลาดโลก เพราะฉะนั้นก็หมายความว่าถ้าวางราคาเบนซินในตลาดโลกเพิ่มเพราะโอเปกเพิ่มในช่วงนี้ประมาณร้อยละ ๕ แล้วราคาเดิมของเราต่ำกว่าตลาดโลกร้อยละ ๒ ก็รวมกันเป็นว่าเบนซินเพิ่มไปเป็นร้อยละ ๗ ก็เป็นอันเรียกว่าเราใช้หนี้กรรมแก่ระดับโลกนี้ นั่นก็เป็นหลักอีกอันหนึ่ง เพราะว่าถ้าเราไม่ทำให้ราคาของเราเทียบเคียงกับตลาดโลกและจะเป็นชนวนให้เกิดความขาดแคลน นั่นก็ขอเรียนว่าถึงแม้เราจะทำอย่างนั้นก็ยังมีเหตุการณ์ที่น่าห่วงว่าอาจจะมีการขาดแคลน ซึ่งทวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยทั่วไปเหมือนกัน แต่ก็เป็นเรื่องที่เราจำเป็นต้องแก้ได้กัน เพราะห่านกักรายที่วางสถานการณ์ผู้ผลิตน้ำมันรายใหญ่ ๆ เคียงข้างประเทศผู้ผลิตไม่ได้เลย ก็จะเกิดมีการขาดแคลนกันขึ้น และการขาดแคลนน้ำมันนั้นไม่ต้องขาดแคลนมากหรือครบ ท้องถัน ๑๐๐ ซากไป ๑ หรือ ๒ ก็ยุ่งแล้ว ก็เกิดแย่งกันบ้าง



อะไรกันบ้าง นี่แหละครับเป็นหลักอีกอันหนึ่ง

หลักอีกอันหนึ่งที่เรานำมาใช้ในการปรับราคาน้ำมันคราวนี้ ก็คือว่าเมื่อเราปรับแล้ว อัตราส่วนของภาษีที่เก็บจากผลิตภัณฑ์น้ำมันจะขึ้นไว้ในอัตราส่วนเต็ม คืออัตราส่วนเต็มก่อนที่ออกพระราชกำหนดนั้น ผลิตภัณฑ์น้ำมันเบนซินถ้าจะเป็นเบนซินซูเปอร์ อัตราส่วนก็ร้อยละ ๔๐ ถ้าเป็นเบนซินธรรมดา อัตราส่วนร้อยละ ๔๐ ภาษีในราคาน้ำมันจะครบ ถ้าเป็นดีเซลก็ร้อยละ ๖๐ น้ำมันเตาไม่มีเราไม่ได้เก็บภาษี เราก็รักษ้อัตรานี้ไว้ใน การปรับราคาน้ำมันในครั้ง นี้ คืออัตราส่วนของภาษีก็น่าจะเป็น ๔๐ สำหรับเบนซิน เป็นร้อยละ ๖๐ สำหรับดีเซล นี่ก็เป็นหลักใหญ่ ๆ ครับที่เราเอามาคำนี้ ในการปรับราคาน้ำมันคราวนี้ เสร็จแล้วเราก็ปรับราคา โดยเหตุที่ว่าเราจะใช้วิธีปรับราคาครั้งเดียว ถ้าเราปรับราคาครั้งเดียวให้สูงเสียเกินที่ คือให้เริ่มต้นตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ เราปรับขึ้นไปร้อยละ ๖๔.๕ เลย ให้ราคาแพงเกินที่ตกลงจะเป็นภาระ เกือบครบแก่ผู้บริโภคน้ำมันและกิจการต่าง ๆ มากมายทีเดียว และอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เห็นแล้วว่าราคาน้ำมันในขณะนี้ยังไม่ขึ้นไปถึงร้อยละ ๖๔.๕ แต่จะเป็นร้อยละ ๖๔.๕ ในไตรมาสสุดท้าย และโดยเหตุที่เราไม่ต้องการจะให้ราคาขายปลีกของน้ำมันที่เรากำหนดราคาไว้นั้นสูงเกินสมควร เป็นภาระเกินสมควร ดังที่กระผมเรียนแล้ว เราก็กำหนดเกณฑ์ไว้ว่าในการปรับราคาน้ำมันครั้งนี้ ซึ่งจะใช้ไปตลอด ๖๒ เดือนนั้น ราคาน้ำมันที่โรงกลั่นซึ่งเป็นต้นทุนของผู้กลั่นน้ำมันของผู้ผลิต ราคาน้ำมันที่โรงกลั่นเขาจำหน่ายนั้นจะเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๖๐ เราก็ถือเกณฑ์นี้เป็นเกณฑ์คำนวณแล้วก็คำนวณออกมาเป็นราคาน้ำมันเบนซิน ดีเซล น้ำมันเตา ทั้งที่ทุกท่านทราบแล้ว แต่โดยเหตุที่ท่านผู้มีเกียรติจะเห็นได้ว่าในไตรมาสแรกก็ไตรมาสแรกราคาน้ำมันต้นทุนของผู้ผลิตเพิ่มร้อยละ ๕ ในไตรมาสที่ ๒ เป็นร้อยละ ๕ ก็มีส่วนเกินอยู่ คือหมายความว่าราคาขายปลีกที่เราตั้งไว้เมื่อหกเดือนแล้ว หักต้นทุนที่เราให้ผู้ผลิตเพิ่มต้นทุนที่โรงกลั่นได้ ในไตรมาสแรกเราให้เพิ่มไตรมาส ๕ เหมือนกันโดยเฉลี่ย



อันนี้เป็นตัวเลขเฉลี่ยเราให้เพิ่มร้อยละ ๕ ก็มีส่วนเกินอยู่ ส่วนเกินเราเอาไปไหน ส่วนเกินนี้เราก็เอาไปตั้ง เป็นกองทุนไว้ โดยคำนวณว่าใน ๒ เดือนแรกนี้จะมีส่วนเกิน เพราะว่าต้นทุนที่โรงกลั่นจะเพิ่มร้อยละ ๕ ในไตรมาสแรก ในไตรมาสที่ ๒ เป็นร้อยละ ๔ เราก็ให้โรงกลั่นเอาต้นทุนบวกกับค่าการตลาดอะไรก็อะไรนี้ตามเกณฑ์ที่เขาควรจะได้ ก็ต้องมีกำไรกันบ้างพอสมควร ความที่เขาเคยได้ เมื่อหักภาษีเสร็จแล้ว ก็ยังมีส่วนเกิน เพราะเราตั้งราคาขายปลีกนั้นเราคำนวณมาจากราคาโรงกลั่น เพิ่มร้อยละ ๑๐ ก็มีส่วนเกิน ส่วนเกินนี้เราก็เอาเข้าไว้เป็นกองทุน กองทุนนี้จะมีวัตถุประสงค์ ๒ ประการ

ประการที่ ๑ เพื่อเอาไปชดเชยไม่ให้ราคาไฟฟ้าขึ้น คือเอาไปชดเชยราคาน้ำมันเตาที่เรากำหนดขึ้นมาใหม่ เก็บราคาน้ำมันเตา ๑.๖๐ บาท ใช้น้ำมัน ๑.๓๗ บาท แต่ว่าเราจะไม่ให้ราคาไฟฟ้าขึ้น เราก็ต้องให้ราคาน้ำมันเตาที่โรงไฟฟ้า เป็นเพียง ๑.๖๐ บาท ๑.๓๗ บาท ก็ต้องไต่มาจากเงินชดเชยที่กรมเรียนแล้วว่า เราไต่มาจากส่วนเกินของราคาน้ำมันขายปลีกที่เรากำหนดในงวดแรกนั้น เป็นเรื่องหนึ่ง

อีกประการหนึ่งก็คือ เราจะเอาไปชดเชยให้ผู้ผลิตน้ำมันและผู้นำผลิตภัณฑ์น้ำมันเข้าใน ๒ เดือนหลัง คือใน ๒ เดือนหลังนี้ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็จะเห็นว่าต้นทุนผลิตภัณฑ์น้ำมันกับน้ำมัน กรมเรียนแล้วใน ๓ เดือนแรกร้อยละ ๕ ใน ๓ เดือนถัดมาเป็นร้อยละ ๔ ใน ๓ เดือนต่อไป ในงวดที่ ๓ จะเป็นร้อยละ ๑๑ กว่า ๆ ใน ๓ เดือนสุดท้าย ตั้งแต่เดือนตุลาคมไปจะเป็นร้อยละ ๑๔.๕ ก็หมายความว่าต้นทุนของเราจะเกินร้อยละ ๑๐ เราก็เอามาคำนวณราคาขายปลีกเราก็ต้องชดเชยให้เขา ต้นทุนเขาเกินไปแล้ว เราให้ต้นทุนเราเพิ่มร้อยละ ๑๐ แต่ว่าต้นทุนเราเพิ่มจากร้อยละ ๑๐ เป็นร้อยละ ๑๔.๕ เราก็ต้องชดเชยด้วยเงินจากกองทุน เงินจากกองทุนอันนี้เราก็ประมาณว่าพอที่จะใช้ชดเชย หักครึ่งราคาค่ากระแสไฟฟ้าถึง เดือนตุลาคมและพอที่จะชดเชยให้ผู้ผลิตน้ำมันและผู้นำน้ำมันเข้าในครึ่งหลังของปี เมื่อรวมกันแล้วราคาน้ำมัน



ขายปลีกที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหวังว่าเราตั้งราคาน้ำมันขายปลีกไว้ และโรงกลั่นจะมี
กำไรเกินควรจากผลตางนั้น กระผมขอเรียนว่า ไม่มี เพราะว่าเรากำหนดให้
โรงกลั่นเพิ่มกำไรโอเพก เขาเพิ่มต้นทุนกำไรโอเพกจริงอยู่ราคาขายปลีกของเรา
เมื่อหักภาษีแล้วอะไรแล้วยังมีส่วนเกินอยู่ ส่วนเกินทั้งหมดนี้เราเอาเข้ากองทุน เมื่อ
เราเอาเข้ากองทุนแล้ว เราก็เอากองทุนนั้นมาจ่ายให้โรงกลั่น เมื่อเราขาดทุน
ทุกอย่าง ๆ ใน ๒ เดือนหลังและจ่ายช่วยค่าน้ำมันเตาไปจนถึง เดือนตุลาคม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา
ประธานโฆศรับทราบรัฐมนตรี เรื่องนี้รัฐบาลเสนอมาเป็นเรื่องความ ถ้าจะไม่ความ
เสียแล้วละครับ

นายฉลอง มิ่งตระกูล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง)
กระผมขออภัยครับ กระผมก็หมดกำลังใจแล้ว กระผมเข้าใจว่าที่กระผมชี้แจงมา
คงจะทำความเข้าใจให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ และขอเรียนว่าสำหรับข้อสังเกต
อื่น ๆ นั้น กระผมจะรีบไว้พิจารณา ขอพระคุณครับ

นางชนก สามเสน วิธ : ท่านประธานสภาที่เคารพ ถัดกัน ถนก
สามเสน วิธ ถัดกันเห็นใจรัฐบาลที่จำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลงการในเรื่องของน้ำมัน-
แต่อยากจะทำกรรมาธิการขอเดียงว่า ภาที่ราคาน้ำมันได้ขึ้นใหม่ได้เป็นที่
กระทบกระเทือนกับประชาชนทุกหมู่เหล่า แต่ถัดกันคิดว่าผู้ที่ได้รับการ
กระทบกระเทือนมากที่สุดน่าจะเป็นชาวไร่ ชาวนา เพราะเหตุว่าในขณะที่เป็นที่
ทรานกันว่าราคาข้าวหรือผลิตภัณฑ์ทาง เกษตรนั้นราคาตกต่ำลงเป็นอันมาก และเมื่อ
ขณะนี้ราคาน้ำมันซึ่ง เป็นส่วนสำคัญในเรื่องของการขนส่งและจะต้องใช้ประกอบในเครื่อง
จักร เครื่องยนต์ที่จะช่วยในการผลิตนั้นมีราคาสูงขึ้น พวกบรรดาพ่อค้าต่าง ๆ ก็ยอมจะ
ถือโอกาสไปกวราคาผลิตภัณฑ์ทางการ เกษตรนั้นให้ต่ำลงไปกว่าเดิมอีก ถัดกันได้ไปทาง
อีสานและได้พบว่าราคาข้าวซึ่งเรามีราคาพุ่งถึง ๒,๐๐๐ กว่าบาทนั้น ความจริง



เกษตรกรมาขายได้เพียง ๑,๒๐๐ - ๑,๓๐๐ บาท และโดยเฉพาะคนยากจนนั้น จะต้องขึ้นรถเอาของนั้นมาขายให้แก่บรรดาคนที่เรากลัวกันเป็นห่วงกันว่า จะเป็นพลเรือนชั้นที่ ๒ ซึ่งมีโรงสีใหญ่ ๆ ต้องเอามาส่งถึงที่ ต้องเสียค่ารถเป็นราคาแพง เพราะต้องมาไกล เมื่อราคาคาผลิตภัณฑ์ของเขาเองถูกลงไป แต่ค่าครองชีพของเขานั้นต้องสูงขึ้น คิดฉันอยากกราบเรียนถามรัฐบาลว่า รัฐบาลได้มีมาตรการอะไรที่จะช่วยเหลือราษฎรผู้ยากจนและก็มีจำนวนมากเหล่านี้ ในเวลาเกี่ยวกับเดือนใดทั้งที่ทางรัฐมนตรีท่านใดกล่าวว่า สำหรับเงินส่วนเกินที่มีอยู่บนท่านจะตั้งเป็นทุนไว้เพื่อจะชกเซยไม่ให้ค่าไฟฟ้าขึ้น คิดฉันอยากจะกราบเรียนว่า ราษฎรที่อยู่ห่างไกลนั้นไม่เคยเห็นไฟฟ้าเลย แล้วคิดนึกคิดว่าถ้าเขาเห็นไฟฟ้าเขาก็คงจะตกใจ เพราะว่าไม่เคยเห็นและไม่เคยรู้ ราษฎรเหล่านี้ก็จะไม่ได้รับประโยชน์จากเงินชกเซยส่วนเกินที่จะเอามาตั้งเป็นกองทุนนี้ไว้ เพราะฉะนั้นคิดฉันอยากจะกราบเรียนถามรัฐบาลว่า รัฐบาลได้มีมาตรการอะไรที่จะช่วยราษฎร เหล่านี้ไม่ให้ถูกกดราคาคาผลิตภัณฑ์ ในเวลาเกี่ยวกับทำอย่างไรถึงจะช่วยให้เขาสามารถที่จะส่งเงินทุนในการผลิตของเขาให้คงเดิม ถึงแม้ไม่อาจทำให้ค่ากว่า แต่ก็ให้คงเดิม และในเวลาเกี่ยวกับทำอย่างไร จึงจะสามารถมีพวกน้ำมันที่จำเป็นจะต้องใช้ในการผลิตของเขาให้ได้อย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะในระยะเวลาที่เป็นฤดูร้อน ฤดูแล้ง เมื่อประมาณเดือนกุมภาพันธ์ คิดฉันก็เคยพบว่าชาวนา กลุ่มหนึ่งอาจจะมีอีกหลายสิบลุ่มซึ่งคิดฉันไม่ทราบ แต่กลุ่มหนึ่งนี้โคตกกลางไปแล้วไม่สามารถจะขออน้ำมันไปใช้น้ำขึ้นได้ เพราะเหตุว่ากรมชลประทานไม่สามารถจะหาน้ำมันเพื่อมาใช้ในน้ำมันโคจนกระทั่งกลางที่ตกไว้นั้นตายไปตั้งมากมาย เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้คิดฉันคิดว่า เป็นเรื่องสำคัญ ปีก่อนโน้นราษฎรที่เป็นเกษตรกรนั้นต้องประสบกับภาวะฝนแล้ง ปีที่แล้วต้องประสบกับภาวะน้ำท่วม จริงอยู่น้ำท่วมปีที่แล้วทำให้ราษฎรในหลายแห่งสามารถที่จะผลิตข้าวได้มากขึ้น แต่ราษฎรที่ประสบความเดือดร้อนจริง ๆ นั้นก็ยังเดือดร้อนหนักลงไปอีก เพราะฉะนั้นคิดฉันขอฝากกราบต่อท่านประธานผ่านไปยัง



รัฐบาลว่า ขอให้ไปพิจารณาในเรื่องนี้อย่างจริงจังและให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎร
ที่ทางไกลเหล่านั้นด้วย

อีกอย่างหนึ่งในเรื่องของสังคมนี้ คืออย่างเรื่องของการเจ็บไข้
ไต่ป่วย ก็มันก็หวังว่ารัฐบาลคงจะไต่ถือเป็นสวัสดิการที่จะเอาไปชดเชยค่าครองชีพ
ที่สูงที่ราษฎรเหล่านั้นจะต้องประสบด้วยให้ดีกว่าเดิมกว่าที่เคยเป็นแล้ว ๆ มา ขอ
ขอบพระคุณค่ะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่าน

ผู้ใดจะซักถามอะไรอีกหรือไม่ครับ

นายธรรมบุญ ลัทธพิ : ขอบพระคุณครับท่านประธานที่เคารพพระณ

ธรรมบุญ ลัทธพิ กระผมขอสนับสนุนร่างพระราชกำหนดฉบับนี้ โดยเฉพาะในเหตุผล
ซึ่งมีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ขอยกหลายประการ แล้วรัฐบาลก็ยังไม่ได้ตอบ กระผม
อยากจะกราบเรียนชี้แจงตามท่านประธานสภาด้วยเท่าที่จะทำได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ในเรื่องปัญหาที่สมาชิกของใจว่าทำไมจึงขึ้นไปเลย ทำไมไม่คอย ๆ ขึ้น อันนี้กระผม
อยากจะกราบเรียนว่า ก็มีเหตุผลทางหลักเศรษฐศาสตร์อยู่ด้วยเหมือนกัน แล้วก็ใน
ทางปฏิบัติเกี่ยวกับจิตใจของบุรุษโลกหรืออยู่ที่ไซริการ เหล่านี้ ซึ่งมันน่าหนักอยู่ ซึ่ง
กระผมอยากจะกราบเรียนสั้น ๆ เพียงว่า ถ้าหากรัฐบาลไม่ขึ้นภาษีน้ำมันไปเนออีคราที่
เต็มที่ แต่ขึ้นทยอยกันไปจะเป็นไตรมาส หรือเป็นช่วงเวลาใด ๆ ก็ตาม จะควบคุม
ราคาสินค้าได้ยาก เพราะว่าสินค้านี้โดยปกติพอค้าเป็นผูกขาด และในประเทศไทย
เรานั้นเราจะกำหนดความต้องการ (Demand) ซัพพลาย (Supply) ไม่ได้ เพราะ
ว่าสินค้าหลายประเภทที่มาจากต่างประเทศโดยเฉพาะสินค้าที่จะช่วยให้สินค้าทางการ
เกษตรของเราได้ออกมาสู่ตลาดด้วย ดังนั้นในทางปฏิบัติแล้ว ถ้าเราขึ้นที่ลดน้อยพอค้า
มันก็จะเอาเปรียบ ก็อย่างมีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหนึ่งถามขึ้นมาว่า ทำไมเมื่อขึ้น
๑๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วปีว่า ซาปัว จึงขึ้นตามไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์อีก นั่นแหละครับ เป็น



เหตุผล ถ้ารัฐบาลขึ้นทีละช่วง พอค่าจะขึ้นไปตก แล้วก็ขึ้น ชาติว่าจะขึ้นทั่วโลก สมมุติว่าขึ้น ๕ เปอร์เซ็นต์ ในที่สุดผลภาระที่จะตกแก่ราษฎรที่จะต้องไปผลิตผลขึ้นสุดท้ายคือผลิตผลอย่าง เช่นทางการบินโลกที่มาจากผลิตผลที่เกี่ยวข้องกันมันก็จะขึ้นไปเกินกว่า ๗ เปอร์เซ็นต์ อาจจะเป็น ๘ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น ถ้ารวมไปถึงสิ้นปีแล้ว ๑๔.๕ เปอร์เซ็นต์ ผลสุดท้ายที่จะตกแก่ประชาชนอาจจะ ๒๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ แล้วทฤษฎีในทางจิตวิทยานั้นก็จะเห็นได้ว่าถ้ารัฐบาลขึ้น ๕ เปอร์เซ็นต์ พอค่าจะผลักรถไปยังบูบริโลกในราว ๕ เปอร์เซ็นต์ ขึ้นไปถึง ๗ เปอร์เซ็นต์ก็ง่าย คนไม่ค่อยรู้สึก แล้วอาจจะหลีกเลี่ยงไม่รับภาระไม่ได้ ก็ต้องยอมรับภาระ แต่ตรงกันข้ามถ้ารัฐบาลขึ้นเต็มที่ พอค่าจะไปขึ้นที่เดียวชวยฮาม อย่าวว่าแต่เกินเลยเพียงเท่าที่รัฐบาลขึ้นกันลำบาก - เพราะว่าการจะรับภาระทันทีไม่ได้ รู้สึกตัวเต็มที่ อันนี้เป็นหลักธรรมดา ก็นั้นการที่รัฐบาลเปลี่ยนแปลงใหม่ไม่ได้ขึ้นแบบตามจังหวะนั้นจึงมีเหตุผลถึงกล่าวประการที่ที่เป็นเรื่องสำคัญ

ประการที่ ๒ คือถ้ารัฐบาลว่ามีโอกาสจะขึ้นอีก พอค่าก็จะขึ้นไปตกไว้ แล้วเมื่อรัฐบาลขึ้นอีกก็ขึ้นตามไปอีก นี่ก็เป็นเหตุผลอีกประการหนึ่ง แต่รัฐบาลขึ้นเลยในรูปดังกล่าวนี้ไม่มีเหตุผลที่พอค่าจะขึ้นไปตกไว้อีก และก็เตรียมที่จะขึ้นอีก และในทางปฏิบัติมันยากกริบ ราคาสินค้าไม่ใช่ว่าขึ้นตามไปเป็นอัตราเปอร์เซ็นต์แน่นอนแล้วขึ้น วันนั้นมันขึ้นพรุ่งนี้มันขึ้นแล้วหยุด อาจจะไม่ขึ้นต่อเนื่องกันไป ถ้ารัฐบาลขึ้นไป ๓ เดือนที่ ๓ เดือนที่ ราคาสินค้าจะขึ้นอยู่ตลอดเวลาทุกวัน แล้วรัฐบาลจะคุมอะไรไม่ได้เลยจะปั่นป่วนไปหมด จะหาราคาที่แน่นอนไม่ได้ เสถียรภาพก็ไม่ได้แล้วสินค้าใด ๆ ที่จะไปเกี่ยวข้องต่อเนื่องกันอย่างไร ในทางเศรษฐกิจศาสตร์ที่จะควบคุมกันอย่างไร ทำไม่ได้หมด ทางวิชาการใช้อะไรไม่ได้ ทางปฏิบัติก็ทำไม่ได้หมด แต่รัฐบาลขึ้นในรูปนี้แล้ว พอค่าขึ้นมากไม่ได้ อย่างที่กระแสมกราบเวียน แล้วโอกาสที่จะขึ้นอีกก็ไม่มีถ้าจะขึ้นกันทีเดียว แล้วขึ้นทีเดียวมากไม่ได้ก็ไม่เป็นการอะไรมากนักอีกประการหนึ่ง



ที่นี้เหตุผลที่ท่านสมาชิกถามว่า ทำไมเขาจึงเรียกเก็บอีก ในเมื่อราคาที่เขาไปปรักวีเซอร์ออกมา ๑๕ เปอร์เซ็นต์ตามภาษีใหม่แล้วสมมติว่าอย่างนั้น แล้วทำไมพอค่าคนที่ ๒ คนที่ ๓ ยี่สิบ ชาปัวจึงขึ้นตามไปอีก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ช่วยไม่ได้ กระผมก็ไม่ได้เข้าข้างพ่อค้าที่เดียว แต่กระผมก็เห็นใจยี่สิบ ชาปัวเหมือนกัน ที่เขาคงขึ้นในรูปแบบ เป็นกฎหมายทางเศรษฐกิจเลย เพราะอะไร เพราะพ่อค้ายี่สิบ ชาปัวพวกนี้ที่คงขึ้นก็โดยเหตุผลที่ว่าเขาก็ต้องใช้จ่ายเหมือนกัน ต้องเสียค่าดอกเบี้ย ในการที่จะเอาเงินมาซื้อของขึ้นเป็น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วอัตราดอกเบี้ยที่เพิ่มอีก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ก็ตามตัวคูณขึ้นไป ค่าใช้จ่ายอย่างอื่น อย่างเช่นค่าน้ำมัน ในการขนส่งสินค้าเหล่านี้ที่คูณบวกขึ้นไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ค่ารถเพิ่มอีก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ พ่อค้าเหล่านี้ก็ต้องรับภาระ เขาจะต้องรวมเขาไปอีก อันนี้เป็นหลักการรวมค่า ไม่ใช่เขาขึ้นไปโดยลอย ๆ จริงอยู่ถ้าหากรัฐบาลขึ้นไปไกลมากอย่างนั้น พ่อค้าบางคราวอาจจะบวกเกินไปกว่า ๑๕ เปอร์เซ็นต์ของ ๑๕ เปอร์เซ็นต์แรกนะครับ และอาจจะบวกไปถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ของ ๑๕ เปอร์เซ็นต์แรก ก็ตกลง ๆ ๓ เปอร์เซ็นต์ เพิ่มขึ้นไป ก็เป็น ๑๘ เปอร์เซ็นต์ แล้วรายที่ ๒ บวกไป ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ของ ๑๘ เปอร์เซ็นต์ ก็คือร้อยละ ๓.๖ ก็เป็นร้อยละ ๒๑.๖ นั้นเพราะอะไร เพราะเรามีโอกาสที่จะฉวยโอกาสบวกเขาไปอีกเมื่ออีกหากำไรพิเศษได้ แต่ถ้าวรัฐบาลขึ้นเต็มที่เลยถึงนี้ ครั้งแรกก็ขึ้นไม่ได้เต็มที่แล้ว ฉะนั้นครั้งที่ ๒ ที่ ๓ โอกาสที่จะขึ้นต่อไปอีกก็ยาก จึงจะต้องอยู่ในฐานะที่จะรับภาระไปบ้าง ดังนั้นก็จะดีแก่ประชาชน คือจะมีพ่อค้าพวกนี้ช่วยรับภาระไปบ้าง เพราะว่าภาษีที่ขึ้นตั้งตัว ผลักไปยังประชาชนเต็มที่ไม่ได้ พ่อค้าต้องรับไปบ้าง เพื่อให้รายได้ต่อไป เพื่อให้ทุนที่ลงทุนไปแล้วได้กำไรประโยชน์ มิฉะนั้นจนตายหมด ฉะนั้นอันนี้กระผมเห็นด้วยตามที่รัฐบาลขึ้นมานั้นจึงเป็นเรื่องที่ถูกต้อง แต่ปัญหาที่มีอยู่แต่เพียงว่าในเมื่อขึ้นไปดังนี้ แมวว่าพ่อค้าบางส่วนของกลุ่มจะต้องรับภาระไปบางส่วน การผลักดันการมายังราษฎรนั้นอาจจะทำไม่ได้เต็มที่ เหมือนกับรูปเดิมที่เคยขึ้นมาเป็น



ช่วง ๆ ผลสุดท้ายของก็ยังแพงอยู่ก็ เพราะฉะนั้นฉันนี้ที่กระผมอยากจะฝากกราบเรียน ไปยังรัฐบาลท่านท่านประธานว่า รัฐบาลได้คำนึงถึงอะไรบ้างหรือยังที่จะแก้ปัญหาของ แห่งที่จะต่อเนื่องจากการขึ้นน้ำมัน

ส่วนปัญหาอีกข้อหนึ่งที่กระผมเพิ่งนึกขึ้นได้ซึ่งมีสมาชิกขอทวงไปคราวที่แล้ว รัฐบาลไม่มีมาตรการประหยัด ความจริงการขึ้นภาษีรูปนี้ที่กระผมขอเรียนตรง ๆ ว่าเป็น ทางอ้อมเหมือนกันจะต้องทำให้ประชาชนประหยัด เพราะขึ้นให้รู้สึกเสียเลยจะได้เลิก ที่จะใช้รถใช้อะไรก็อะไรต่าง ๆ ที่พิมพ์เพื่อย ถ้าขึ้นที่สถานีที่ลดหย่อน บางทีตัวเองก็ ยังออกไปไหนออกไปไหนให้ลูกหลานได้ใช้รถยนต์ใช้รถยนต์ ชอบพระคุณครับ

นายบุญยัง นันทากวีวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) :
ท่านประธานสถานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผมอยากจะขอเรียนชี้แจง ๒ ประเด็น ในเรื่องมาตรการประหยัดน้ำมันซึ่งท่านก็ทราบก็แล้วน้ำมันทั้งหมดที่เราใช้แบ่ง เป็น ๓ ประเภทใหญ่ ๆ

- ๑. เพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้า
- ๒. เพื่อใช้ในยานพาหนะทุกรูปแบบ
- ๓. ใช้ในโรงงาน

ทั้งสามพลังงานไฟฟ้าก็อย่างที่ทราบว่า เราจะใช้มาตรการบังคับคงจะยาก นอกจากเราจะประกาศปิดการใช้ไฟฟ้าที่ไม่เป็นประโยชน์ เช่นการโฆษณาให้น้อยลง แต่การใช้ตามบ้านเรือนและโรงงาน เราได้แต่เพียงชักนำและชี้แจงเท่านั้น เราพยายามจะให้ทางราชการทำเป็นตัวอย่างและมุ่งไปทางเด็ก เพราะเด็กพวกนี้รับฟัง ง่าย แลวกก็เริ่มปฏิบัติ ออกจากห้องก็ปิดไฟ ปิดวิทยุ ไม่เปิดทิ้งค้างไว้

ส่วนทางด้านยานพาหนะนั้นก็เป็นเรื่องจำเป็น เราคิดว่าจะประหยัดได้ก็ ในมาตรการที่ว่าให้ลดการจราจรคับคั่ง เป็นจุดหนึ่ง จุดที่ ๒ เราคิดว่าในการใช้ ความเร็วที่เกินความจำเป็นซึ่ง เป็นอันตรายและสิ้นเปลืองน้ำมัน เราก็อยากจะมุ่งไป



ในทางนี้ด้วย

ส่วนในเรื่องที่จะกำหนดเวลาจำหน่ายน้ำมันในวันหยุดราชการหรืออะไร เช่นนั้น เราคิดว่าจะมีผลกระทบและทำความเดือดร้อนให้กับอาชีพทางอาชีพ เพราะ ฉะนั้นเรายังไม่แน่ใจ

สำหรับทางบ้านโรงงานนั้น เราคิดว่าเป็นเรื่องกับทางโรงงานเขาเองก็ได้ ผลประโยชน์โดยตรง เราก็พยายามจะชี้แจงและหาวิธีที่จะให้ประหยัดและให้ประสิทธิภาพของเครื่องจักรที่ใช้น้ำมันและพลังไฟฟ้า เพราะฉะนั้นมาตรการประหยัดน้ำมัน แบ่งออกเป็นสองแนวทางบางอย่างที่เราสามารถออกเป็นมาตรการบังคับได้ รัฐบาลจะ ดำเนินการทันที แต่ส่วนใหญ่แล้วจะต้องเป็นลักษณะขี้น้ำมันแล้วก็ชักชวน ถ้าไปบังคับ แล้วก็คงจะปฏิบัติลำบาก

ในเรื่องที่ ๒ เกี่ยวกับเรื่องผลกระทบค่าครองชีพหรือยานพาหนะ หรือ ต้นทุนการผลิตเกี่ยวกับราคาน้ำมันที่สูงขึ้นนี้ ผมอยากจะขอเรียนให้ทราบว่าโดยเฉพาะ อย่างยิ่งทางค้ายานพาหนะนี้มีผลกระทบจริง ๆ น้อยมาก ยกตัวอย่างถ้าเราคิดว่า แก๊สที่คันหนึ่งใช้น้ำมันสิ้นเปลืองประมาณ ๕ - ๖ กิโลเมตรต่อลิตร ราคาน้ำมันที่สูงขึ้น นี้เราควรจะต้องคิดเพิ่มขึ้นเพียง ๕๐ สตางค์เท่านั้น ในเรื่องอัตราขนส่งรถบรรทุกขนาดใหญ่ ๑๐ ตัน ๑ กิโลเมตรที่เพิ่มขึ้นไม่ถึง ๑ สตางค์ เพราะฉะนั้นคิดว่าสิ่งที่เราอยาก จะชี้แจงให้ประชาชนรับทราบ แล้วก็มีอำนาจต่อรองว่าสิ่งที่คนขายโอกาสขึ้นนั้นไม่สมควร

สำหรับราคาสินค้าที่อยู่ในการควบคุมได้รัฐบาลก็ควบคุมอยู่แล้ว เป็นสิ่ง จำเป็นต่อชีวิต แต่ส่วนสินค้าอื่น ๆ ทั่วไปนั้น หรือแม้แต่ค่าโดยสารต่าง ๆ ก็เป็นเรื่อง ที่ลำบาก เพราะว่าไม่มีกฎหมายหรืออะไรที่จะให้รัฐบาลไปบังคับได้ อยากจะขอความ ร่วมมือและชี้แจงให้ประชาชนรับทราบ

ในค่าน้ำกำลังการผลิตทางด้านอุตสาหกรรมหรือแม้แต่เกษตรกรรมก็ เช่น- กัน การใช้น้ำมันเราก็มุ่งที่จะให้หาพลังงานอื่นทดแทน เช่นแนะนำให้ใช้พลังงานหรือ



LIRT

หลังแสงแดดเพิ่มขึ้นใหม่มากที่สุด ขอคุณครับ

นายसानนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอฝาก
รัฐบาลนิดเดียว คือขอร้องว่าให้ตั้งเงินตั้งสองแสนครับ ทามาตรการอะไรว่านี่เป็นมี
ของรายน่าให้ช่วยรอน้ำมันในราคาถูกลงหน่อยครับ โลกก็ เครื่องสูบน้ำก็ เครื่องนวดก็
ใช้เครื่องยนต์ทั้งนั้นแหละครับ วิว คว้าย ก็วันเกือบไม่มีจะใช้แล้ว กระผมขอฝาก
ท่านนี้แหละครับ มีรายน่า ทอนทาน้ำมันในราคาถูกลงให้แก่ชาวบ้าน โดยวิธีใดก็ได้แล้วแต่
เป็นที่น่าสงสารมาก ขอฝากมีรายน่าเรื่องน้ำมันชาวบ้านเสียหน่อยครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านที่ประธานรัฐสภา : อันนี้
ก็เกี่ยวกับที่คุณถามเมื่อก่อน รัฐบาลยังไม่ได้ออก ขอเชิญชมหรือสนใจเกี่ยวกับ
ข่าวไร ชาวบา ครับ

นายบุญยิ่ง นันทาภิวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) :
คือเรื่องที่ว่าชาวไร ชาวนาใช้น้ำมันนี้ ผมคิดว่าที่สำคัญคืออย่าให้เขาขาด แต่การที่
เราจะอุดหนุนหรือซับไซด์ (Subsidize) ให้กับชาวนา ท่านคงจะว่าสภาพถูกว่า
เราจะทำโดยตรงคงจะยาก ถ้าบอกว่าในกิจการเกษตรกรรมแล้วจะใช้น้ำมันราคาพิเศษ
เคยยากกว่าใคร เป็นเกษตรกรที่แท้จริง ใครไปซื้อ แต่ละจุดไปตั้งเป็นราคา ๒ ราคา
คงทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่รัฐจะทำก็คือของช่วยเหลือ เรื่องราคาน้ำมันเมื่อเป็น
อย่างนี้ก็คงขุดเงินมาให้ใช้ไปอย่างนี้ แต่สิ่งที่เราช่วยทางอื่น เป็นต้นว่า การจัดหา
ปุ๋ยก็ หรือสิ่งประกอบอื่น ๆ ก็ดี อันนั้นเป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการช่วยกันทาง
อ้อม ถ้าไปช่วยทางตรง เรื่องราคาน้ำมันเป็น ๒ ราคา ผมคิดว่าคงทำไม่ได้หรอกครับ

นายสุนทร แก้วเนตร : ท่านประธานที่เคารพ ทางรัฐบาลยังไม่
ได้ให้คำคอมแก่กระผมเรื่องแรงงานขั้นต่ำ ๓๕ บาท ซึ่งขึ้นก่อนน้ำมันขึ้น เมื่อน้ำมัน
ขึ้นแล้วผลกระทบมี จะกระทบพิจารณาให้แก่ไหนหรือไม่ประการใด หรือว่าจะรอต่อไป
อีก ๒ - ๓ เดือน อย่างที่เราเคยทำ กระผมขอความกรุณาเถอะครับ ขอคุณมากครับ



LIRT

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : เชิญ

รัฐบาลขอทบทวน

นายสุพัฒน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง)

เกี่ยวกับปัญหาเรื่องค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ ผมคิดว่าจะรับปัญหาไปเสนอต่อรัฐบาลให้พิจารณาโดยด่วนอีกทีหนึ่งครับ ที่ผมอยากจะทราบเพิ่มเติมก็คือว่า เกี่ยวกับเรื่องการจัดกองทุนทั่วไป ในไตรมาสแรกเราเอาเงินมาคิดระยะ ๑๒ สดางครึ่ง สำหรับเงินพิเศษมาใช้เก็บเป็นกองทุนทั่วไป สำหรับเงินชนบทคิดระยะ ๑๒.๐๔ บาท นำมันถากคิดระยะ ๕ สดางค์ เก็บเงินเหล่านี้ไว้ทั้งเป็นเงินกองทุนทั่วไปเพื่อจะชดเชยการขึ้นราคาน้ำมันงวดที่ ๒ ที่ ๓ ที่ ๔ อีกทีหนึ่งครับ ซึ่งเงินกองทุนเหล่านี้ก็อาจจะพอรับภาระต่าง ๆ มีไหม้การเดือดร้อนได้

ร้อยตำรวจโท ช่าง มนูญธรรม : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

ยังไม่รู้ที่รัฐบาลขอเกี่ยวกับเรื่องอาหารขาเข้าของน้ำมันที่แก้โดยพระราชกำหนดว่า-ได้เพิ่มอัตราจากที่เก็บเดิมเท่าไรต่อลิตร ตามพระราชกำหนดหรือไม่ ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ กระผมเห็นเพื่อนสมาชิกพูดถึงเรื่องปัญหาค่าจ้างว่าจะขึ้น-

หรือไม่ก็เป็นปัญหาที่จะต้องกระทบกระเทือนต่อผลิตภัณฑ์และต้นทุนการผลิตเช่นเดียวกันเราจะไปหวังว่าน้ำมันขึ้นไปเล็กน้อยไปคิดต้นทุนแล้วขึ้นเพียงไม่กี่บาทหรือไม่ก็สดางค์แต่ตลาดหาเป็นเช่นนั้นไม่ มันถวดยโอกาสมีมาก ขอมกระทบกระเทือนต่ออัตราค่าจ้างการครองชีพของประชาชนไม่มีปัญหา กระผมจึงใคร่จะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าการ-กระทรวงการคลังผ่านท่านประธานว่า มีมาตรการอะไรหรือไม่ที่จะยับยั้งมิให้ราคาสินค้าโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เครื่องอุปโภคบริโภคที่จำเป็นในการครองชีพขึ้นราคาไปมากมาย-ไปกระทบกระเทือนต่ออัตราเงินเดือนและค่าจ้างของพนักงานลูกจ้างตลอดจนข้าราชการทั้งหลายด้วย กระผมคิดว่ากระทรวงการคลังน่าจะมีมาตรการประหยัหรือมีมาตรการอื่นใดมากกว่าที่จะนำเรื่องปัญหาค่าจ้างขั้นต่ำไปพิจารณาที่จะขึ้นต่อไป กระผมมีปัญหา



ประการที่ ๓ มาตรการประหยัที่กระผมใครจะเรียนถามว่า รัฐบาล
 เองในภาคของรัฐนั้น ถ้าเราจะประหยัจะไ้ทางหรือไม่ในการใช้จ่ายของรัฐ ถ้า
 ช่วยกันประหยัหรือมีมาตรการที่กระทรวงการคลังจะดำเนินการให้มีการประหยัในภาค
 รัฐบาลแล้ว จะทำให้จำนวนเงินนั้นลดการไหลลงไปไ้ทาง การควบคุมราคาสินค้า
 มีให้ชนไปนั้นเท่ากับเป็นการยับยั้งในเรื่องการขึ้นค่าจ้างไ้เป็นอย่างดี กระผมคิดว่า
 บรรดากรรมกร ลูกจ้างทั้งหลายตลอดจนชาวไร่ ชาวนาจะไม่เดือดร้อนถาวรราคาสินค้า
 ไม่กระทบกระเทือนต่อความเป็นอยู่ของเขามากมายนัก กระผมคิดอย่างนั้น แต่ทั้งนี้
 ต้องเป็นเรื่องของรัฐบาลที่จะแก้ไข ไม่ใช่หลักการะเมื่อราคาสินค้าขึ้น ค่าจ้างก็ขึ้นไป
 โดยไม่แก้ไข ไปคุมราคาสินค้าอย่างเฉียว มีนักผลิตหรือผู้ลงทุนที่ไหลล่ครบที่ไปควบคุม
 ราคาสินค้าเขาค่าจันกระทั่งราคาที่เขาต่ำกว่าต้นทุนที่เขาจะอยู่ไ้ เป็นไปไม่ไ้จะ
 เกิดปัญหาถึง เขาจะต้องเลิกประกอบกิจการ ปัญหาการว่างงานจะเกิดขึ้นยิ่งกว่าที่
 คาดหมายไว้เสียอีก กระผมคิดว่าอย่างนั้น ถ้าเรามีมาตรการในการประหยัทั้งการใช้
 น้ำมัน ประหยัในการใช้จ่ายของรัฐบาล สนับสนุนในการที่จะให้ลดต้นทุนการผลิต
 สินค้าซึ่งจำเป็นในการครองชีพของประชาชนที่รัฐบาลไปคุมราคาเขาไว้ในระบบประหยั
 ในแง่ที่ลดต้นทุนในค่านของการลดภาษีอากร หรือในการที่จะลดอัตราดอกเบี้ย ในการ
 ช่วย แต่การหาเป็นเช่นนั้นไม่ ในปัจจุบันนี้มองเห็นชัดแล้วชาวเ็นตลาดเขาบอกว่า -
 รัฐบาลไ้ขึ้นอัตราดอกเบี้ยไทยธนาคารแห่งประเทศไทย ก็เพื่อหวังที่จะรักษาไม่ให้
 เงินดอลลาร์ออกไปนอกประเทศ โดยอ้างว่าอัตราดอกเบี้ยต่างประเทศสูง ถ้าเรา
 ขึ้นอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าต่างประเทศแล้ว เงินดอลลาร์ที่มีอยู่ในประเทศนั้นก็จะไหลออก
 ไปนอกประเทศหมด กระผมไม่ถียงวิธีการอันนั้นจะทำให้หยุดยั้งการไหลออกไปนอก-
 ประเทศของเงินดอลลาร์ไ้ แต่กระผมว่าไม่เป็นธรรมที่เราไปคุมราคาสินค้าไ้โดย
 ไม่ไ้มีมาตรการช่วยเหลือในการลดต้นทุนเขา จริงอยู่กระทรวงพาณิชย์ปัจจุบันไ้



ควบคุมราคาสินค้ามากมายก่ายกอง จำเป็นบ้างไม่จำเป็นบ้าง เหยียงแหกกันไปหมดควบคุมก็อยู่ในกระดาษอย่างเดียว ภาคปฏิบัติในการที่จะให้เกิดผลจากการควบคุมนั้นแทบจะมีเปอร์เซ็นต์ขอยเพิ่มที่ กระแสมวยยับยั้ง และอะไรจะเกิดผลถึงประชาชน ไม่มีหรอกครับ เพราะฉะนั้นกระแสมวยทำกันอย่างจริงจังเสียที น้ำมันไม่ได้อันนี้ มีหน้าก็อาจจะขึ้นไปอีก ถ้าเราประหยัคน้ำมันจริง ๆ แก้ไขการจราจรให้ดีขึ้น กวดขันการวิ่งรถในทางหลวงไม่ให้เร็วมากเกินไปจนก่อ ภัยตามที่บางประเทศเขาได้ทำ กวดขันไม่ให้เกินความเร็วเพียงจำนวนจำกัดที่ทำให้การใช้น้ำมันสิ้นเปลืองน้อยก็จะได้ผล ค่าไฟฟ้าก็เช่นเดียวกัน ท่านบอกว่าคุณจะขึ้น ทำไมการใช้ไฟฟ้ามียหลายประเภทมีเตอร์วัดแยกได้หมด ไม่ได้เป็นแพลตฟอร์ม (flat rate) ทั่วไป อย่างโรงแรมภัตตาคาร อาบอบนวด กระแสมวยไม่จำเป็นหรอกครับเราเอาหม้อมิเตอร์ไปคิดเข้าแล้วก็คิดราคาให้สูง ก็ได้เงินชดเชยมากเหมือนกัน เพราะฉะนั้นกระแสมวยอาจจะเวียนตามรัฐบาลโดยกระทรวงการคลังว่า มีมาตรการอะไรใหม่ประชาชนเขาสนใจสักนิดเถอะครับ ไม่ใช่อยู่ ๆ ก็ขึ้นแค่ว่าจาง ๆ ไป ประชาชนและชาวบ้านก็จะเดือดร้อนด้วย - ขอขอบคุณครับ

นายสุพัฒน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง)

กระทรวงการคลังขอรับปัญหาที่ท่านสมาชิก เสนอขึ้นรับไปปรึกษาและพิจารณาด้วยดีอีกทีหนึ่ง ผมขอกราบเรียนว่า อัตราดอกเบี้ยก็ตาม หรืออัตราอื่นใดก็ตามที่ขึ้นไป เป็นไป ความสภาพของเราซึ่งเราคงมีการ เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ เมื่อต่างประเทศเขาขึ้นแล้ว เราไม่สกัดเงินของเราไว้บ้างก็จะทำให้เงินไหลไปหมดซึ่ง เป็นภาระที่ยุ่งยาก ก็คงจะเห็นได้จากหลังจากการทำฟิชhing (fixing) ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ทำ มาแล้วเริ่มจากเดือนตุลาคม ระยะเวลาเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒ เดือนนั้นเป็นเดือน มีกระแสเงินคอลล่าวกับ เงินบาทหมุนเวียนดีมีปริมาณที่มากพอ และหลังจากที่เราได้มีการประกาศขึ้นอัตราดอกเบี้ยไปบ้างแล้วทำให้ภาวการณ์ต่าง ๆ นั้นดีขึ้น ซึ่งเป็นผล



LIRT

ทำให้ค่าของคอลลากร กับค่าของเงินบาทน้อยลงที่ ซึ่งจะเป็ผลดีต่อเกษตรกรในการ
ส่งสินค้าไปขายต่างประเทศได้ราคาที่ดีขึ้นเป็นมาแล้ว

ส่วนปัญหาเรื่องการประหยัคเงิน นั้น เป็นเรื่องทีทางกระทรวงการคลัง
จะรีบไปหาทาง เสนอต่อท่านนายกรัฐมนตรีต่อไปอีกครั้งหนึ่งครับ

พันตำรวจเอก สุธรรม วรวชิรวงษ์ : ท่านประธานที่เคารพ -
กระผมขอเสนออีกปกราย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกรุณารับรอง

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : คุณสุธรรม
ขอเสนออีกปกราย มีท่านผู้ใดจะขอเสนอเป็คอกปกรายต่อไปหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
ก็ให้ถือว่าเป็นไปคาคที่คคุณสุธรรม เสนอ คอไปผมจะชอมติจากทีประชุมวาระอนุมัติ
พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพร ระชาบัญญัติกาน้ำมันและผลิตภัณฑ์มันมัน ซึ่งทำใน
ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่มีท่านผู้ใดเห็นสมควร
อนุมัติไปรคยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใด
ไม่เห็นด้วย ไปรคยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
เป็นอันว่าทีประชุมลงมติพร ระชากำหนดฉบับนี้

คอไปเป็นการพิจารณาอนุมัติพร ระชากำหนดกติกาคือตราสกุลกกร (ฉบับที่ ๓๐๖)

พ.ศ. ๒๕๒๒ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



พระบรมราชโองการ

พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน
ซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๔)

พ.ศ. ๒๕๒๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๒

เป็นปีที่ ๓๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์
น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า "พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒"

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นบทนิยามคำว่า "มูลค่า" ระหว่าง
บทนิยามคำว่า "ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม" และบทนิยามคำว่า "ภานณะ" ในมาตรา ๓
แห่งพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗



LIRT

"มูลค่า" หมายความว่า ราคา น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่อธิบดี กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ในกรณีที่คณะกรรมการกลางตามกฎหมายว่าด้วย ป้องกันการค้าทำใ้เกิดว่ใดกำหนดราคาสูงสุดของการขายน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ขึ้นไว้ ให้ถือว่าราคาดังกล่าวกำหนดกั้มีหลายราคา ให้ใช้ ราคาเฉลี่ยที่คำนวณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำใ้ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ความที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยให้คำนวณตามมูลค่าหรือตามปริมาณแล้วแต่อัตราใดจะ สูงกว่า แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินอัตราในบัญชีอัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันท้ายพระราช บัญญัตินี้"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำใ้ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓

"มาตรา ๔ ทวิ ให้ยกเว้นภาษีการค้าตามประมวลรัษฎากรสำหรับการค้ น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันให้แก่ผู้ประกอบการที่ท่องเที่ยวเข้ามาพระราชบัญญัตินี้"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำใ้ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี ให้รัฐมนตรีมีอำนาจ ออกกฎกระทรวงกำหนด

- (๑) วิธีการชำระภาษี
- (๒) การทำบัญชี การแสดงรายงานหรือการแจ้งข้อความอื่นใด
- (๓) ระยะเวลาชำระภาษี
- (๔) การเก็บน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน การบรรจุภาชนะ ชนิด และ

ลักษณะของภาชนะ ตลอดจนเครื่องหมายหรือการแสดงปริมาณน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่



ภาระ และการขนย้ายน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันออกจากโรงงานอุตสาหกรรม"

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑ หัก แต่งพระราช
บัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗

"มาตรา ๑๑ หัก ผู้ประกอบอุตสาหกรรมใดที่ไม่ชำระภาษีน้ำมัน และผลิต
ภัณฑ์น้ำมันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๖

(๓) ต้องเสียเงินเพิ่มอีกร้อยละหนึ่งต่อเดือนหรือเศษของเดือน ของเงินภาษีน้ำมัน
และผลิตภัณฑ์น้ำมันที่คงชำระ แต่เงินเพิ่มนี้ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท

เงินเพิ่มตามมาตรานี้ให้ถือเป็นเงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน หัก
พระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่ง
แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์ -
น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๑ และให้ใช้
บัญชีอัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันท้ายพระราชกำหนดฉบับแทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ส. โทกระติกย์

รองนายกรัฐมนตรี

บัญชีอัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน

ลำดับที่	ประเภท	อัตราภาษี		
		คอมมอลคา รอยัลตี	การปรับราคา	
			หน่วย	หน่วย
๑	น้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน	๙๒	ลิตร	
๒	น้ำมันอากาศยานและน้ำมันที่คล้ายกัน	๑๐	ลิตร	
๓	น้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องยนต์	๑๐	ลิตร	
๔	น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน	๑๐	ลิตร	
๕	น้ำมันเตาและน้ำมันที่คล้ายกัน	๐.๐๐๐๑	ลิตร	
๖	น้ำมันหล่อลื่นเหลว	๕	ลิตร	
๗	น้ำมันหล่อลื่นที่ทำจากน้ำมันหล่อลื่นเหลวที่ใสแล้ว	๕	ลิตร	
๘	น้ำมันหล่อลื่นไม่เหลว	๕	กิโลกรัม	
๙	ก๊าซปิโตรเลียม	๕	เมตริกตัน	
๑๐	ปิโตรเลียมหนักแมน (แอสฟัลต์)	๕	เมตริกตัน	
๑๑	ปิโตรเลียมหนักแมนที่ทำจากปิโตรเลียมหนักแมน (แอสฟัลต์) ที่โคเสียมหรือน้ำมันจากโรงกลั่นแล้ว	๕	เมตริกตัน	

หมายเหตุ.- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่การจัดเก็บภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามปริมาณยังไม่เหมาะสม สมควรให้มีการจัดเก็บตามมูลค่า ค่าย และเนื่องจากน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันได้มีการจัดเก็บทั้งภาษีการค้า ตามประมวลรัษฎากรและภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๙ พร้อมกันไป สมควรให้มีการจัดเก็บภาษีแต่เพียงแหล่งเดียว เพื่อสะดวกแก่การจัดเก็บและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เสียภาษี โดยยกเว้นภาษีการค้าตามประมวลรัษฎากรสำหรับการค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันให้แก่ผู้ประกอบการ ที่ต้องเสียภาษีตามพระราชบัญญัติน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๙ และนอกจากนี้กรณีเป็นที่ปรากฏอยู่เสมอว่าผู้ประกอบการชำระ เงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันล่าช้า เพื่อเป็นการเร่งรัดให้ผู้ประกอบการน้ำมันชำระเงินภาษีภายในกำหนดเวลา สมควรกำหนดการเก็บเงินเพิ่มเมื่อชำระภาษีล่าช้า แทนการเอาโทษปรับฐานไม่ชำระภาษีตั้งที่เป็นมา และโดยที่เรื่องนี้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร ซึ่งจะคงได้รับการพิจารณาโดยด่วนและลับ เพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกา



พระบรมราชโองการ

พระราชกำหนด

พิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๗)

พ.ศ. ๒๕๒๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๒

เป็นปีที่ ๓๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า "พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๒๒"

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในช่องรายการ ๒๕ ของอัตราอากรของของประเภทที่ ๒๗.๑๐ ก.ข. และ ค. ในภาค ๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตรา



ศุลกากร พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพื่ ทิมครั้งสุดท้ายโดยพระราชกำหนดกักอัตรา -
ศุลกากร (ฉบับที่ ๓๖) พ.ศ. ๒๕๒๕ และให้ใช้ความและอัตราอากรตามบัญญัติท้ายพระ
ราชกำหนดฉบับนี้แทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ส. ไทกระกิจย์

รองนายกรัฐมนตรี



บัญชีท้ายพระราชกำหนดพิทักษ์รักษาสุภกากร (ฉบับที่ ๓๗)

พ.ศ. ๒๕๒๒

ภาค ๒

พิทักษ์รักษาอกรชาเขา

ประเภทที่	รายการ	อกรชากร		
		ควบคุมราคา ร้อยละ	ตามสภาพ	
			หน่วย	หน่วยละ
๒๗.๑๑	ก. น้ำมันเบนซิน และน้ำมันที่คล้ายกัน สำหรับ เครื่องยนต์	-	ลิตร	
	ข. น้ำมันก๊าก(เคโรซีน) และน้ำมันที่จุดให้ แสงสว่างที่คล้ายกัน	-	ลิตร	
	ค. น้ำมันดีเซล และน้ำมันอื่น ๆ ที่คล้ายกัน สำหรับเครื่องยนต์	-	ลิตร	

หมายเหตุ. - เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่เก็บตามพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ และโดยที่เรื่องนี้ เป็นกฎหมายเกี่ยวด้วยการภาษีอากร ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดยด่วนและลับเพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

เนื่องจากได้มีพระราชกำหนดผลิตภัณฑ์ราคาสุราฯ (ฉบับที่ ๓๗) พ.ศ. ๒๕๓๖ ใช้บังคับถึง เช่นพระราชบัญญัติไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖ และคณะรัฐมนตรีได้เสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ รัฐสภา เพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงเหตุผลกับ

นายสุทัศน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : เพื่อให้ เป็นการสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของอัตราภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมันที่เก็บ ตามพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งทำใน ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๒๒ และโดยที่เรื่องนี้เป็นกฎหมาย เกี่ยวกับการภาษีอากร ซึ่งจะ ได้รับความพิจารณาโดยด่วนและลับเพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัติขึ้น

ผมขอเรียนเพิ่มเติมที่เราเพิ่มขึ้นมาเป็นลิตรละ ๒.๐๒ บาท สำหรับ น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด .๑๘ สตางค์ กิเซล .๑๗ สตางค์ สรุปแล้วเป็นอัตราที่ ใกล้เคียงกับอัตราเดิมที่เคยเก็บอยู่เก่า ของกิโลลิตรละ .๑๘ สตางค์ น้ำมัน ก๊าดลิตรละ .๑๘ สตางค์ เบนซินลิตรละ ๑.๘๒ บาท และเนื่องด้วยจะต้องมีการ แบ่งเงินภาษีนี้บางส่วนให้แก่สหภาพบาล เทศบาลประจำจังหวัด จึงปรับขึ้นมาเป็น ๒.๐๒ บาท สูงกว่าเดิมไปลิตรละ .๑๘ สตางค์ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่าน ผู้ใดต้องการซักถามรัฐบาลหรือไม่ครับ ในเรื่องพระราชกำหนดฉบับนี้ (ไม่มีสมาชิกซักถาม)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี ฉะนั้นผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะอนุมัติพระราชกำหนดผลิตภัณฑ์ราคาสุราฯ (ฉบับที่ ๓๗) พ.ศ. ๒๕๓๒ หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรอนุมัติ ไปรบกวนด้วย



(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๘ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใด

ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี

เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติอนุมัติพร. ราชอาณาจักรกัมพูชา

เรื่องควม. เรื่องที่ ๓ พิจารณาอนุมัติพร. ราชอาณาจักรกัมพูชา เงินภาษีน้ำมัน

และผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



พระบรมราชโองการ

พระราชกำหนด

จัดสรรเงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร

พ.ศ. ๒๕๒๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๒

เป็นปีที่ ๓๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรเงินภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า "พระราชกำหนดจัดสรรเงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๒"

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร เสียภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเพิ่มขึ้นร้อยละหนึ่งของภาษี

ในการคำนวณภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่จะต้อง เสีย เพิ่มตามวรรคหนึ่ง ตามมีเศษของหนึ่งสตางค์ ให้ปัดทิ้ง



LIRT

มาตรา ๔ ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร ส่งมอบเงินภาษีที่เก็บเพิ่มขึ้นร้อยละหนึ่งตามมาตรา ๓ ให้แก่กระทรวงมหาดไทยโดยหักค่าใช้จ่ายไว้ออยละหารของเงินภาษีที่เก็บได้

มาตรา ๕ ให้กระทรวงมหาดไทยจัดสรรเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔ ให้แก่กรุงเทพมหานครและราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้มีอำนาจวางระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการ เพื่อให้กรุงเทพมหานครและราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้รับเงินค่าภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันที่เก็บเพิ่มขึ้นนี้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ส. ไทกระเกีย

รองนายกรัฐมนตรี



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่ได้มีการยกเว้นการจัดเก็บภาษีการค้าให้แก่ผู้ประกอบการขนาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยให้บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่เสียภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเพิ่มขึ้น ตามพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๑๒ ในการนี้ทำให้รายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจากภาษีการค้าดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ลดลง จึงจำเป็นต้องจัดสรรเงินภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่นเป็นการทดแทน และโดยที่เรื่องนี้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดยทวนและลับเพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

พระบรมราชโองการ
พระราชกฤษฎีกา
ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๒๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๒
เป็นปีที่ ๓๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นการ
ทั่วไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๐ และมาตรา ๑๕๔ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราช
กฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า "พระราชกฤษฎีกาให้มีการ
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒"

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามมาตรา
๒๐๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยให้เป็นการเลือกตั้งทั่วไป



LIRT

มาตรา ๔ ให้กำหนดวันเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่วราชนาฎจักร

มาตรา ๕ ระยะเวลารับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้เริ่มแต่วันที่ ๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๒ ถึงวันที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

รับสนองพระบรมราชโองการ

ช. ไทกระกิตย์

รองนายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกานี้ คือ เนื่องจาก รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยใหม่บัญญัติให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีพุทธศักราช ๒๕๒๑ ในการนี้สมควร กำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและระยะเวลาสำหรับรับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

นายสุทัศน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : โดย
 เหตุที่ได้มีการยกเว้นการจัดเก็บภาษีการค้าให้แก่ผู้ประกอบการ รถมอเตอร์ และ
 ผลิตภัณฑ์น้ำมัน โดยให้บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่เสียภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันเพิ่มเติม
 ขึ้นตามพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๓
 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์
 น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๗ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๑๐ ในการนี้ทำให้
 รายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจากภาษีการค้าดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยราย
 ใต้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ลดลง จึงจำเป็นต้องจัดสรรเงินภาษีน้ำมันและ
 ผลิตภัณฑ์น้ำมันให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่นเป็นการทดแทน และโดยที่เรื่องนี้เป็นกฎหมาย
 เกี่ยวกับการภาษีอากรซึ่งจะต้องไต่รับการพิจารณาโดยศาลและตั้งเพื่อรักษามระโยชน์
 ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดขึ้น

ไม่มีใครขอถือโอกาสสนิกรายเวียนข้อที่ประชุมว่า โฉมมือของใจมาจากกล่าว
 รายได้ของท้องถิ่นนั้นจะลดลงไป แต่ขอเรียนด้วยความสัตย์จริงว่า เมื่อเปรียบเทียบ
 ระหว่างอัตราเงินที่ทางสรรพากรแบ่งปันกับที่แบ่งปันใหม่แล้ว อัตรารายได้ของ
 ท้องถิ่นจะเพิ่มขึ้นต่อการใช้น้ำมันลิตรละ ๑.๐๐๘ สตางค์ คือ ๐๐๘ สตางค์คือ
 ไม่ถึง ๑ สตางค์ครึ่ง มีการใช้น้ำมันมากขึ้น จำนวนภาษีนี้ก็เป็นตัวเลขที่จะหวนกลับไป
 ความจำนวนน้ำมันที่ใช่เพิ่มขึ้นนั้น

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่านผู้ใด
 ต้องการจะซักถามหรือไม่ครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเรียนตาม
 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า ในการจัดสรรเงินค่าภาษีน้ำมันให้ท้องถิ่น
 โดยที่ไม่ใช่เงินภาษีการค้าอย่างเดิมแล้วนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดที่กระทรวง
 การคลังจะถือปฏิบัติ จะแบ่งให้แบ่งจวค ๆ อยางไร หรือว่าเก็บ ๑ ปี แล้วถึงจะให้



ไป ๑ ปี หรือว่าจะให้ค้างไปนาน ๆ แล้วถึงจะให้กับส่วนท้องถิ่น กระผมเรียนถาม
ในหลักการ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ถ้าไม่มี
ท่านผู้ใดจะถามอะไรอีก ขอเชิญรัฐบาลตอบครับ

นายสุพัฒน์ สุธาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : เรื่องนี้
เมื่อวานนี้ได้มีการประชุมหารือกับท่านอธิบดีกรมสรรพสามิตซึ่งได้รับภาระในเรื่องภาษีนี้
แล้ว โดยหลักการแล้วกระทรวงการคลังจะพยายามจัดสรรให้ได้เร็วที่สุดภายในปีนี้ฯ
เพื่อท้องถิ่นจะได้มีเงินไปใช้จ่ายต่อไปครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่านผู้ใด
ข้องใจอะไรอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขงใจ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
ผมจะขอติจากที่ประชุมว่าจะอนุมัติพระราชกำหนดจัดสรรเงินภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์
น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรอนุมัติ
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๘ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใด
ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
เป็นอันว่าที่ประชุมอนุมัติพระราชกำหนดฉบับดังกล่าว

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่ ๘ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ



ความมาก
ที่ สว ๐๑๐๐๓/๑๔๕๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาและมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ทำหน้าที่รัฐสภา เป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการ
และเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ประชุม
ปรึกษาในวันศุกร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมภพ โทษะภิกษย์

(นายสมภพ โทษะภิกษย์)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบของ ก.พ. และ อ.ก.พ. วิสามัญและอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการพิจารณาอุทธรณ์

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของ ก.พ. และ อ.ก.พ. วิสามัญ และอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการพิจารณาอุทธรณ์ยังไม่เหมาะสม สมควรแก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้นายกรัฐมนตรีสามารถมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่แทนได้ และเพื่อให้กรรมการข้าราชการพลเรือนมีจำนวนเพิ่มขึ้นให้เหมาะสมกับสภาพของงานปัจจุบันที่เพิ่มมากขึ้น และเพื่อให้ อ.ก.พ. วิสามัญซึ่งทำหน้าที่พิจารณา เรื่องการดำเนินการทางวินัย การร้องทุกข์หรือการอุทธรณ์ต้องมีกรรมการข้าราชการพลเรือนรวมเป็น อ.ก.พ. ๖ คนอย่างน้อยสองคน นอกจากนี้ปรากฏว่าในปัจจุบันในการพิจารณาอุทธรณ์ ของนายกรัฐมนตรี กฎหมายบัญญัติให้นายกรัฐมนตรีต้องส่งการตามคำวินิจฉัยของ ก.พ. จึงเป็นที่ทำให้นายกรัฐมนตรีจำต้องส่งการ แม้บางกรณีจะไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยนั้นก็ ตาม สมควรปรับปรุงแก้ไขให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจใช้ดุลพินิจในการส่งการได้โดยไม่ต้อง จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

"มาตรา ๒ ให้มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.พ." ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานและกรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิในหลักราชการ ซึ่งรับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่ามาแล้ว และมีได้เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกวุฒิสภา กรรมการพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ไม่พรรคการเมืองจำนวนไม่น้อยกว่าสิบสองคน แต่ไม่เกินสิบห้าคน โดยต้องเป็นข้าราชการพลเรือนซึ่งรับราชการอยู่ไม่น้อยกว่าเจ็ดคน และให้เลขาธิการ ก.พ. เป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย

กรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือน ถ้าออกจากราชการพลเรือน ให้พ้นจากตำแหน่ง"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"การตั้ง อ.ก.พ. วิสามัญเพื่อทำหน้าที่พิจารณาเรื่องการค้าเนิการทางวินัยการออกจากราชการ การร้องทุกข์หรือการอุทธรณ์ ให้ตั้งจากกรรมการอย่างน้อยสองคนและข้าราชการพลเรือนผู้ได้รับเลือกจากข้าราชการพลเรือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ. จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐๕ การอุทธรณ์คำสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออก ให้ผู้ทธรณ์ ก.พ. ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง เมื่อ ก.พ. ได้พิจารณาวันจ้ฉยแล้วให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่

เห็นด้วยกับมติของ ก.พ. และ ก.พ. พิจารณาความเห็นของนายกรัฐมนตรีแล้ว ยัง ยืนตามมติเดิม ให้ ก.พ. รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์คำนำวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.

ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีสั่งการหรือคณะรัฐมนตรีมีมติตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการ หรือให้เปลี่ยนแปลงคำสั่งของผู้บังคับบัญชา หรือให้ดำเนินการ ประการใดให้กระทรวงทบวงกรมดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี หรือมติคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่สั่งให้ผู้อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการ ให้มีอำนาจ ๕๐ มาใช้ บังคับโดยอนุโลม"

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผล ดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบของ ก.พ. และ
อ.ก.พ. วิสามัญ และอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการพิจารณาอุทธรณ์

เหตุผล โดยที่บทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน
ในส่วนขององค์ประกอบของ ก.พ. และ อ.ก.พ. วิสามัญ และอำนาจของ
นายกรัฐมนตรีในการพิจารณาอุทธรณ์ยังไม่เหมาะสม สมควรแก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้น
เพื่อให้นายกรัฐมนตรีสามารถมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่แทนได้ และ
เพื่อให้กรรมการข้าราชการพลเรือนมีจำนวนเพิ่มขึ้นให้เหมาะสมกับสภาพของงานปัจจุบัน
ที่มีมากขึ้น และเพื่อให้ อ.ก.พ. วิสามัญซึ่งทำหน้าที่พิจารณาเรื่องการค้าเงินการทาง
วินัย การร้องทุกข์ หรือการอุทธรณ์ต้องมีกรรมการข้าราชการพลเรือนร่วมเป็นอ.ก.พ.
อย่างน้อย ๒ คน นอกจากนั้นปรากฏว่าในปัจจุบันนี้การพิจารณาอุทธรณ์ คอ
นายกรัฐมนตรี กฎหมายบัญญัติให้นายกรัฐมนตรีต้องสั่งการตามคำวินิจฉัยของ ก.พ. จึง
เป็นเหตุให้นายกรัฐมนตรีจำกัดสั่งการ แม้บางกรณีจะไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยนั้น
ก็ตาม สมควรปรับปรุงแก้ไขให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจใช้ดุลพินิจในการสั่งการได้ด้วย
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่าน
ผู้ใดจะซักถามอะไร เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับกฎหมายที่
รัฐบาลเสนอเกี่ยวกับกฎหมาย ก.พ. ฉบับนี้ กระผมอยากจะเรียนถามว่า จำนวน
ข้าราชการที่เพิ่มมากขึ้น มากมายหรืออย่างไร กรรมการของ ก.พ. จึงจะต้องเพิ่ม
ขึ้นจากเดิม ๗ - ๘ คน เป็น ๑๒ - ๑๕ คน ซึ่งเป็นลักษณะของการเพิ่ม ซึ่งค่อนข้าง



จะสูง และกระผมอยากจะกราบเรียนต่อไปว่า อำนาจในการสั่งการ ในกรณีที่อุทธรณ์
 ในคำสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกนั้น เกิดที่เกี่ยวเมื่อ อ.ก.พ. พิจารณาแล้วก็
 เสนอไปยังท่านนายกรัฐมนตรี แต่ปัจจุบันนี้เสนอให้ท่านนายกรัฐมนตรีแล้ว ท่าน
 นายกรัฐมนตรีเห็นเป็นอย่างอื่น ก็สั่งให้ อ.ก.พ. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แล้วก็ได้ให้
 ค.ร.ม. เป็นผู้พิจารณานั้นหมายถึงว่าพฤติการณ์ของท่านนายกรัฐมนตรีนั้น ถ้ายังไม่
 เหมาะสม ก็เสนอให้ ค.ร.ม. พิจารณานั้นเป็นเจตนาจำนงหรืออย่างเรครีย์ ขอบ
 พระคุณ

นายสมภพ โทพระภักดิ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ
 รัฐบาลขอชี้แจงเกี่ยวกับการขอเพิ่มจำนวนกรรมการ ก.พ. จากที่ได้กำหนดไว้เดิมคือ
 อย่างน้อย ๓ คนแต่ไม่เกิน ๘ คน เป็นอย่างน้อยไม่เกิน ๑๕ คนนั้น ก็โดยที่รัฐบาล
 โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีที่ท่านเป็นประธาน ก.พ. ท่านก็พิจารณาเห็นว่า
 กรรมการ ก.พ. นั้นควรจะประกอบด้วยบรรดาข้าราชการประจำ หรือข้าราชการ
 บำนาญซึ่งทรงคุณวุฒิในทางบริหารราชการ ซึ่งมาจากกระทรวงต่าง ๆ ในปัจจุบัน
 กระทรวงมีอยู่ประมาณทั้งหมด ๑๑ กระทรวง ถ้าหากจะมีตัวแทนของกระทรวงมาใน
 ฐานะของกรรมการ ก.พ. ก็จะทำให้ ก.พ. สามารถได้รับทราบถึงความต้องการ
 หรือข้อขัดข้องในการบริหารราชการที่เกี่ยวกับข้าราชการในกระทรวงนั้น ๆ ได้
 เหมาะสมยิ่งขึ้น แต่โดยที่ในปัจจุบันมีแค่เพียง ๓ ท่าน ซึ่งทำให้การที่จะระดมถึงความ
 ต้องการของข้าราชการในกระทรวงต่าง ๆ นั้นเองขาดตกบกพร่องไป จึงทำให้เกิด
 การครหาหรือความไม่เข้าใจที่ถูกต้อง เป็นไปก็จึงจำเป็นต้องแก้ไขให้
 ไม่เกิน ๑๕ คน

ส่วนในด้านที่ขอปรับปรุงระบบการอุทธรณ์นั้น ในปัจจุบันนี้ระบบการ
 อุทธรณ์ เมื่อข้าราชการถูกสั่งโทษทางวินัยแล้ว ก็มีสิทธิที่จะอุทธรณ์ได้ เมื่อไต่สวน
 อุทธรณ์ต่อไปแล้วก็เป็นที่พอใจของอนุกรรมการ ก.พ. หรือ อ.ก.พ. วิสามัญ เกี่ยวกับ



วินัยที่จะพิจารณา เมื่อ อ.ก.พ. ทางวินัยมีความเห็นอย่างไรจะเป็นหรือจะเพิ่มโทษ -
 ข้าราชการออกไปจากที่ใดลงไว้ก่อนขอ ก.พ. เมื่อ ก.พ. เห็นชอบด้วย กฎหมาย
 บัญญัติว่านายกรัฐมนตรีจะต้องสั่งการตามมติ ก.พ. การที่มีบัญญัติให้นายกรัฐมนตรีใน
 สถานะหัวหน้าฝ่ายบริหารต้องสั่งการตามมติ ก.พ. นั้น ในบางครั้งนายกรัฐมนตรีก็
 รู้สึกว่าไม่เหมาะสมรู้สึกอึดอัดใจที่จะต้องปฏิบัติตามมติ ก.พ. โดยไม่มีอะไรที่จะหักทวง
 จริงอยู่ในฐานะที่นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ก.พ. และอาจจะเป็นผู้ร่างข้อหรือ
 ในฐานะเป็นประธานต้องเป็นกลาง อาจจะไม่เห็นพ้องด้วยในการใช้ดุลพินิจจริง
 โทษของอนุกรรมการ โดยเหตุนี้นายกรัฐมนตรีอาจจะทบทวนหรืออาจจะขอให้มีการ
 พิจารณาใหม่ก็ไม่สามารถที่จะทำได้ เพราะกฎหมายบังคับไว้เป็นการตายตัวว่า
 นายกรัฐมนตรีต้องสั่งการตามมติ ก.พ. เพราะฉะนั้นจึงได้แก้ออกมาเป็นหลักการใหม่
 ว่า ถ้านายกรัฐมนตรีไม่เห็นด้วย คือไม่เห็นด้วยในฐานะเป็นหัวหน้ารัฐบาลที่จะต้องสั่ง
 การก็มีสิทธิที่จะขอทบทวนให้ ก.พ. พิจารณาใหม่ ถ้า ก.พ. ยืนยันมติเดิมก็ให้
 เสนอ ค.ร.ม. พิจารณาเป็นครั้งสุดท้ายครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่าน
 ผู้ใดลงสัตยาบันหรือไม่ครับ
 (ไม่มีสมาชิกลงสัตยา)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
 ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าที่ประชุมเห็นสมควรจะรับหลักการแห่งร่างพร.ราชบัญญัติฉบับ
 นี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น
 (มีสมาชิกยกมือ ๔๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่าน
 ผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
 เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรรมการธิการ
 นายสมภพ ไทระกิตย์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ
 โดยที่ในปัจจุบันนี้ กรมการ ก.พ. ไม่ครบองค์ที่จะทำการประชุมได้ ทางรัฐบาลจึง
 มีความจำเป็นที่จะต้องขอความกรุณาต่อท่านประธานสภาขอเสนอให้มีการพิจารณา
 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนโดยคณะกรรมาธิการเต็มสภา พิจารณา
 รวดเร็ว ๓ วาระครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : รัฐบาล
 เสนอกรรมาธิการเต็มสภา พิจารณารวดเร็ว ๓ วาระ มีท่านผู้ใดคัดค้านหรือไม่ครับ
 (ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
 ท่านผู้ใดคัดค้านก็ถือว่าเป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ และในการพิจารณาโดยกรรมาธิการ
 เต็มสภา ก็ถือว่าเป็นการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการพร้อมกันไปกับการพิจารณาในวาระ
 ที่ ๒ ขอให้เสนาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไป



มาตรา ๒ ให้มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.พ." ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน และกรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งจากบุคคลในหลักราชการซึ่งรับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือตำแหน่งที่เทียบเท่ามาแล้ว และมีได้เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกวุฒิสภา กรรมการพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง จำนวนไม่น้อยกว่าสิบสองคน แต่ไม่เกินสี่ห้าคน โดยต้องเป็นข้าราชการพลเรือนซึ่งรับราชการอยู่ไม่น้อยกว่าเจ็ดคน และให้เลขาธิการ ก.พ. เป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย

กรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือน ถ้าออกจากราชการพลเรือนให้พ้นจากตำแหน่ง"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"การตั้ง อ.ก.พ. วิสามัญเพื่อทำหน้าที่พิจารณาเรื่องการคืนเงินการทางวินัย การออกจากราชการ การร้องทุกข์ หรือการอุทธรณ์ ให้ตั้งจากกรรมการอย่างน้อยสองคน และข้าราชการพลเรือนผู้ได้รับเลือกจากข้าราชการพลเรือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ. จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด"

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่ อ.ก.พ. วิสามัญชุดนี้มีหน้าที่ในการชี้ความเป็นความตายของข้าราชการ ในการแก้ไขจึงได้กำหนดให้มีกรรมการอย่างน้อย ๒ คน แต่ในทางปฏิบัติเท่าที่ทราบปรากฏว่ามีการแต่งตั้งกันนั้น มีกรรมการชั้นคณะหนึ่ง และมีเลขาธิการซึ่งเป็นกรรมการด้วย อีกคนหนึ่ง ความมุ่งหมายที่แท้จริงนั้นต้องการที่จะให้มีกรรมการ ซึ่งทรงพระกรุณา



ไปรถเกล้า ๆ แแต่ตั้งอย่างน้อย ๒ คน โดยไม่มีตัวเลขาธิการ ฉะนั้นกระผมจึงใคร่
ขอความกรุณาเสนอเป็นญัตติแก้ไขว่า ให้ตั้งจากกรรมการซึ่งทรงพระกรุณาไปรถเกล้า
แแต่ตั้งอย่างน้อย ๒ คน เพื่อให้ได้ครบตามความต้องการ ขอพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่าน
ผู้ใดมีความเห็นอย่างไรอีกครับ ขอเชิญท่านรองนายก ๆ ครับ

นายสมภพ โทตระภักดิ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ
รัฐบาลไม่ขัดข้องในข้อเสนอของท่านสมาชิก

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่าน
ผู้ใดมีความเห็นอย่างไรครับ เชิญคุณฉันทะครับ

นายฉันทะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่ อ.ก.พ. นั้น
ได้ไปกำหนดไว้เพียงว่าให้มาจากกรรมการซึ่งอย่างที่คุณมีชัยขอแปรญัตติเมื่อก่อนว่า -
กรรมการอย่างน้อย ๒ คนนั้นต้องเป็นกรรมการซึ่งได้รับการไปรถเกล้า ๆ ไม่ใช่มา
โดยตำแหน่ง และในเวลาเดียวกัน ข้อความต่อไปนี้ก็คือ "และข้าราชการพลเรือน
ผู้ได้รับเลือกจากข้าราชการพลเรือนตามหลักและวิธีการที่กำหนดใน ก.พ. จำนวน
ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด" กระผมไม่ทราบว่าเป็นทาง
ปฏิบัติกันแล้วนั้นมีลิมิต (Limit) ไว้หรือไม่สำหรับจำนวนของ อ.ก.พ. เพราะว่า
ถ้าไปกำหนดว่าผู้เลือกมาจากข้าราชการตามกฎของ ก.พ. นี้ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓
แล้วแแต่ตั้งอีก ๒ ท่านนี้ กระผมไม่ทราบว่าองค์ประกอบจริง ๆ จะมีลิมิตหรือไม่ และ
ควรจะเป็นอย่างไรในทางปฏิบัติ จึงขอเรียนถามก่อนที่จะลงมติไปตามข้อเสนอของท่าน
กรรมาชิกว่ามีชัยครับ

นายสมภพ โทตระภักดิ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ
สำหรับจำนวนอนุกรรมการของ อ.ก.พ. วิสัยทัศน์นั้นเป็นอำนาจของ ก.พ.ที่จะกำหนด
แต่ละคณะ ๆ อนุกรรมการไปเมื่อใดที่กำหนดไปแล้วก็มาคำนวณจากข้าราชการที่ได้รับ-



เลือกตั้ง ๑ ใน ๓ ประกอบด้วยข้าราชการ ก.พ. ซึ่งจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งอีก ๒ ท่าน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มาตรา ๔ มีท่านผู้ใดมีความเห็นอย่างไรอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นอีก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มีเชิญต่อไปได้ครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕ โหยงเล็กความในมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐๕ การอุทธรณ์คำสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออก ให้ อุทธรณ์ ก.พ. ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง เมื่อ ก.พ. ได้พิจารณาวินิจฉัย แล้วให้รายงานนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ในกรณีที่นายกรัฐมนตรี ไม่เห็นด้วยกับมติของ ก.พ. และ ก.พ. พิจารณาความเห็นของนายกรัฐมนตรี ยังยืนยัน คำนับมติเดิม ให้ ก.พ. รายงานต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาวินิจฉัย

การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.

ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีสั่งการหรือคณะรัฐมนตรีมีมติตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการ หรือให้เปลี่ยนแปลงคำสั่งของผู้บังคับบัญชา หรือให้ คำเนินการประการใด ให้กระทรวง ทบวง กรม ดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งของ นายกรัฐมนตรีหรือมติของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่สั่งให้ผู้อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการ ให้ตามมาตรา ๕๐ มาใช้ บังคับโดยอนุโลม"



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : มาตรา ๕
มีท่านผู้ใดมีความเห็นอย่างไร คุณสภานนท์ครับ

นายสภานนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยาก
ขอความกรุณาต่อคำสักคำให้ชัดเจนในมาตรา ๑๐๕ บรรทัดแรก "การอุทธรณ์คำสั่ง
ให้ออก ปลดออก หรือไล่ออก ให้อุทธรณ์ต่อ ก.พ." เดิมคำว่า "ต่อ" จะขึ้นของ
หรือไม่ครับ "อุทธรณ์ ก.พ." หวนไป เดิมคำว่า "ต่อ" ต่อ ก.พ. ภายในสามสิบวัน

นายสมเทพ โทกระภิกข์ (รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอขอบคุณ
ความกฎหมายปัจจุบัน มีคำว่า "ต่อ ก.พ." เข้าใจว่าจะมีการพิมพ์ตกครับ
ขอขอบพระคุณท่านสมาชิก

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : นอกจาก
นั้นมาตรานี้มีท่านผู้ใดมีความเห็นอย่างไรอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นอีก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓

พันเอก กมล เรืองวุฒิ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้รับ
ใบปลิวมา มาตรา ๒ บทบัญญัติแห่งมาตรา ๒ ของพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไข
แก้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมเห็นเจ้าหน้าที่สภามาแจกครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : คือมาตรา ๒ ที่เจ้าหน้าที่แจกเป็นคำเสนอ
ขอแปรญัตติของกระผมที่จะขอเพิ่มเติมเป็นมาตรา ๒ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
เหตุผลที่กระผมขอแปรญัตติก็เนื่องจากปรากฏว่า ในปัจจุบันข้าราชการระดับชั้นผู้ใหญ่
ซึ่งเป็นระดับปลัดกระทรวง ระดับอธิบดี ส่วนใหญ่ไม่ได้มาเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ ในการแต่งตั้งกรรมการ ก.พ. นั้นจึงเกิดปัญหาขึ้นไม่สามารถที่จะเลือกสรร



LIART

บุคคลที่เหมาะสมที่สุดควรจะเข้ามาเป็นกรรมการ ก.พ. ได้ ประเด็นกับสำนักนี้ใกล้จะสิ้นอายุอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอเสนอเป็นมาตรา ๒ ขึ้นมา ยกเว้นไม่ให้ใช้บังคับข้อยกเว้นในมาตรา ๒ ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนแก่สมาชิกสภาสามัญแห่งชาติ โดยสรุปก็หมายความว่า อาจจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกสภาสามัญแห่งชาติ ในขณะที่ให้เป็นกรรมการ ก.พ. ได้ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาสามัญแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : เล่นแจกโชกโชกไม่ทั่วอย่างนี้ครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : กลัวความมันจะไม่ซัดก็เลยแจกเป็นคำเสนอขอแปรญัตติ

นายชนะ รุ่งแสง : กระผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการมีชัยที่เสนอมาเพื่อที่จะเติมมาตรา ๒ นี้เข้าไปเพื่อเป็นข้อยกเว้นของมาตรา ๒ แต่โดยที่การขอแปรญัตติของคุณมีชัยนั้นมีผลว่า "มิให้ใช้บังคับแก่สมาชิกสภาสามัญแห่งชาติ" ถ้าเป็นสมาชิกสภาสามัญแห่งชาติในครั้งนี้ ซึ่งท่านดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการ ก.พ. อยู่ก็คงจะได้รับการยกเว้น แต่ในกรณีที่บ้านเมืองเรามีการเปลี่ยนแปลงอยู่เรื่อย ๆ มีการแต่งตั้งสมาชิกสภาเข้ามา อาจจะชื่อสมาชิกสภาปฏิรูป สมาชิกอื่นต่อไปข้างหน้านั้นก็คงหมายถึงว่าต้องแก้กฎหมายฉบับนี้กันอีก กระผมจึงคิดว่าถ้าจะเขียนอย่างไรให้สะดวกเสีย ไม่จำเป็นจะต้องมีการแก้ไขต่อไปข้างหน้าอีก กระผมไม่ทราบว่าคุณมีชัยเสนอได้หรือไม่ หรือเป็นการยกเว้นเพียงสมาชิกสภาสามัญชุดนี้ที่จะมีอายุต่อไปอีกประมาณไม่กี่เดือนเท่านั้น กระผมจึงเรียนหาหรือท่านประธานว่า เพื่อให้เกิดความเหมาะสม และท่านรองนายก ฯ อาจจะมีทางออกที่ดีกว่านี้ได้ ขอขอบคุณครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงข้อเสนอที่ท่านสมาชิกเสนอนั้นก็เหตุผลแล้วก็ได้คืออยู่ แต่เกรงว่าจะซัดกับหลักการในเรื่อง



ที่จะไม่ยอมให้ฝ่ายนิติบัญญัตินั้นเข้าไปก้าวกายอยู่กับ ก.พ. การที่จำเป็นต้องเขียนบทบัญญัติมาตรา ๒ เป็นบทเฉพาะกาลขึ้นมานั้นก็โดยคำนึงถึงว่าสถานที่ใดจะหมกอำพรางแล้ว บทบาทต่าง ๆ ก็ลดน้อยลง จึงยกเว้นหลักการที่วางไว้เฉพาะคราวนี้เท่านั้นถ้าต่อไปสภาอื่นเกิดขึ้น ก็คงจะไม่ได้รับยกเว้น ขอพระคุณครับ

นายสมภพ ไทระกิตย (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลได้พิจารณาข้อเสนอของท่านสมาชิกแล้ว ขอประทานกราบเรียนว่า อุปสรรคในการแต่งตั้งกรรมการ ก.พ. ก็เป็นอยู่ ในปัจจุบันก็เป็นอย่างที่ท่านสมาชิกผู้เสนอนั้น เพราะปรากฏว่าบรรดาปลัดกระทรวงหรืออธิบดีกรมสำคัญ ๆ นั้น ท่านได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อเป็นเช่นนี้การที่จะเห็นหาตัวกรรมการ-ก.พ. ที่เหมาะสมก็จะทำให้มีลักษณะจำกัตกลงไป และโดยเฉพาะเมื่อในสมัยที่มีสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๑๔ ก็ไม่มีกฎหมายบัญญัติยกเว้นให้ข้าราชการมาดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ได้ แต่เข็ดขุดไม่ได้เขียนถึงกรรมการ ก.พ. เขียนถึงกรรมการอื่น เพราะฉะนั้นกรรมการ ก.พ. จึงไม่ได้รับการยกเว้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าท่านสมาชิกเห็นเป็นการสมควรที่จะให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติชุดนี้ได้เข้าดำรงตำแหน่ง - กรรมการ ก.พ. ด้วย รัฐบาลได้พิจารณาแล้ว ถึงแม้จะเห็นว่าหลักการนี้ขัดกับหลักที่ว่ากรรมการ ก.พ. ควรจะเป็นผู้ที่ทรงคุณวุฒิ เป็นกลาง ไม่ฝักใฝ่ทางการเมืองใด จะเห็นได้ว่าในหลักทั่วไปแล้วเราหาว่ามีสมาชิกรัฐสภาไม่ว่าจะวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนเป็นกรรมการ ก.พ. แต่เมื่อระยะเวลาที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นี้จะอยู่อีกประมาณ ๒ เดือนเศษ กระผมก็ไม่ขัดข้องถ้าหากเต็มไว้ในมาตรา ๒ ทั้งนี้เสนอแต่ใครขอประทานกราบเรียนว่า ขอความค่อนข้างจะหวนไปหน่อย อยากขอเสนอแก้ไขความบางตอนให้กระจางแจ้งขึ้นว่า มาตรา ๒ "บทบัญญัติแห่งมาตรา ๒ ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย



พระราชบัญญัตินี้ มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ" ข้อความจะสมบูรณ์ขึ้น ไม่ทราบว่าท่านเจ้าของญัตติจะชี้แจงหรือไม่ "มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : เคี้ยวครับ ในฐานะประธานคณะกรรมการมาธิการ ไม่ใช่ในฐานะประธานสภา ผมอยากจะเรียนหารือข้อที่ประชุมเหมือนกัน อย่างที่คุณชนะพูดก็มีเหตุผลอยู่ประการหนึ่งว่า ถ้ายังเชิญจะเกิด ผมไม่คิดว่าจะเกิดหรอก แต่คิดว่ายังเชิญจะเกิดภายนอกเกิดมีสภาอะไรที่เรียกชื่อว่า "สภานิติบัญญัติแห่งชาติ" ขึ้นมาอีก เพราะว่าชื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้เคยเกิดเข้ามาแล้ว จะเป็นปัญหา นั้นประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งสมาชิกที่เป็นข้าราชการผู้ใหญ่อยู่ในเวลานี้ ถ้ายังเชิญเกิดถูกแต่งตั้งให้เป็นวุฒิสมาชิกขึ้นมาจะทำอย่างไร ก็จะต้องแก้กันอยู่ที่ ข้อว่าความคิดไว้แค่นี้ ในฐานะกรรมการคนหนึ่ง

นายอุทร ทัศนสุนทร : ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าควรจะเป็นสมาชิกรัฐสภาใช้คำว่า "รัฐสภา" จข.พระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : คุณมีชัยเจ้าของญัตติครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : ท่านประธานครับ ถ้าเป็นสมาชิกรัฐสภาแล้วจะคลุมถึงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย แต่ถ้าวางคณะกรรมการนี้ประสงค์จะให้ขยายไปจนถึงสมาชิกซึ่งได้รับการแต่งตั้งทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสมาชิกวุฒิสภาว่าจะแก้ได้เป็นว่า "มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกรัฐสภาซึ่งได้รับการแต่งตั้ง" แต่ถ้าเขียนอย่างนั้นก็จะไปขัดหลักเกณฑ์หลักที่วางไว้ในมาตรา ๒ ที่ไม่ใช่เป็นเรื่องการเฉพาะคราวเฉพาะ ๒ เกินนี้เท่านั้น

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออนุญาตแล้วคุณมีชัยก็พูดประเด็นนั้นไปแล้ว หักคุณอุทร เสนอจะให้ เป็นสมาชิกรัฐสภานั้นคงจะไม่



ได้ เพราะขัดกับสาระสำคัญตามมาตรา ๖ แล้ว กระผมเห็นด้วยกับท่านประธานที่
 เรามาจะคิดคำนึงกันถึง เรื่องวุฒิสมาชิกที่จะมาเป็นในคืนวันที่ ๒๒ เมษายนนี้ ตาม
 รัฐธรรมนูญ ข้าราชการ เป็นวุฒิสมาชิกได้ และข้าราชการ เขารายที่จะเป็นวุฒิสมาชิก
 ก็คงจะต้องเป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ เช่นท่านปลัดกระทรวงบางท่าน และในเวลา
 เกี่ยวกันท่านเหล่านั้นก็อยู่ในฐานะควอร์ไทท์ที่จะเป็นกรรมการของ ก.พ. ถ้าเป็น
 อย่างนั้นแล้วกระผมว่าน่าจะคิดคำนึงที่จะเขียนไปให้ถึงเสียด้วย เพื่อไม่ต้องเกิดความ
 ขุ่นขื่นหลังวันที่ ๒๒ เมษายนนี้ ขอพระคุณครับ

นายसानนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ หลักรการใน
 มาตรา ๓ แก่ไขมาตรา ๖ นั้นเจตนารมณ์ไม่ต้องการให้การ เมืองเข้าไปก้าวภายใน
 คณะกรรมการ ก.พ. จึงได้เขียนไม่ให้ข้าราชการการเมือง สมาชิกรัฐสภา
 กรรมการพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมืองเข้าไปเกี่ยวข้อง ทั้งนี้
 บังเอิญในขณะนี้มีข้าราชการชั้นผู้ใหญ่เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่
 รัฐสภาอยู่ และจำเป็นจะต้องสั่งห้ามเหล่านั้นในขณะนี้ ซึ่งยังมีเวลาอีก ๒ เดือน ซึ่ง
 คณะกรรมการ ก.พ. เวลานี้มีไม่ครบ เพราะฉะนั้นจะแก้ไขกว้างคลุมไปข้างหน้า
 ไม่เห็นด้วย ถ้าแก้ไขผู้ที่กำลังดำรงตำแหน่งนี้ให้เป็นกรรมการ ก.พ. ได้
 เป็นการชอบ แต่อาจจะไม่แก้ไขให้กว้างถึงสภาอะไรข้างหน้าเกิดขึ้น ไปขัดกับมาตรา ๖
 ซึ่งเราไม่อยากให้การ เมืองเข้าไปเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนซึ่ง
 เป็นบุคคลให้คุณและให้โทษแก่ข้าราชการได้ คำแปรญัตติโดยการแก้ไขจากท่าน
 รองนายกรัฐมนตรีนั้นใช้ได้ แต่อยากจะหารือกับท่านรองนายกรัฐมนตรีอีกทีหนึ่งว่า -
 สภานิติบัญญัติแห่งชาติเกี่ยวกับสภาพเรียกชื่อไปทำหน้าที่รัฐสภาตามรัฐธรรมนูญแล้ว -
 อย่างไม่จะถูกต้องกว่าครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใด
 มีความเห็นนอกจากท่านอื่นหรือไม่ครับ ก่อนที่หาพรองนายกรัฐมนตรีจะให้ความเห็น



พันเอก กมล เรืองวุฒิ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
 พันเอก กมล เรืองวุฒิ กระผมมีความเห็นว่าเพื่อที่จะให้มาตรา ๒ นี้ถูกต้องแล้วก็
 ไม่มีปัญหา กระผมขอเสนอข้อที่ประชุมนี้ขอให้แก้เป็นว่า "มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการ
 ซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญการปกครองแห่งราชอาณาจักร
 พุทธศักราช ๒๕๒๐" ครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมต้องประท้วง
 ขออนุญาตขอท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือคุณसानนท์ สายสว่าง ที่ท่านได้หยิบยกขึ้นมาว่า
 เป็นการออกกฎหมายล่วงหน้าไปเมื่อกลางข้านั้น กระผมคิดว่าไม่ใช่ เพราะว่า
 สภานี้เองเป็นผู้ออกกฎหมายรัฐธรรมนูญไป และกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นกำหนดว่า
 ต้องมีวุฒิสมาชิก และวุฒิสมาชิกนั้นกำหนดให้ข้าราชการ เป็นวุฒิสมาชิกได้ และ
 กฎหมายฉบับนี้ เป็นกฎหมายที่ออกตามรัฐธรรมนูญและออกตามสิ่งที่เราได้บัญญัติไปแล้ว
 เพราะฉะนั้นถึงแม้ว่าจะเขียนกฎหมายในขณะนั้นลงไปถึงวุฒิสมาชิกที่จะเกิดในคืนวันที่
 ๒๒ เมษายนนั้น กระผมคิดว่าไม่ใช่เป็นเรื่องล่วงหน้า เป็นเรื่องทำตามรัฐธรรมนูญ
 ซึ่งสภานี้ได้ผ่านไปแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมเกรงว่าท่านสมาชิกจะเขวในประเด็น
 กระผมจึงกราบเรียนย้ำท่านประธาน ขอพระคุณครับ

นางแรม พรหมโมล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับ
 ในเรื่องนี้คิดว่าใครจะขอประธานกราบเรียนว่า ควรจะรับในหลักการ เสียก่อนว่า
 เราจะเอาอย่างถาวรหรือชั่วคราว เพราะเหตุว่าถ้าหากในกรณีที่มีสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎร เข้ามาแล้วเราคงแก้ได้ยาก คิดจึงขอประธานกราบเรียนว่า
 ถ้าหากในกรณีที่เมื่อมีการเลือกตั้งแล้ว มีสมาชิกรัฐสภาโดยเป็นวุฒิสภา เข้ามาจาก
 การแต่งตั้ง ซึ่งอาจจะมีข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ทั้งที่คุณชนะ รุ่งแสง ท่านโลกดาวไว้แล้ว
 คิดว่าใครจะขอประธานกราบเรียนว่า ถ้าเป็นความต้องการของสภานี้เพื่อที่จะให้
 เป็นการถาวร ก็ควรที่จะแก้ในมาตรา ๒ หน้า ๑ แต่ถาหากว่าจะเป็นการชั่วคราว
 ก็แก้ความร่างของคุณมีชัยเสนอไว้ ส่วนถาหากให้เป็นการถาวรก็แก้ตรงที่วุฒิสภา



ซึ่งได้รับการแต่งตั้ง เพราะเหตุว่าสมาชิกรัฐสภานั้น ในอนาคตอาจจะมีการเลือกตั้ง
ในกรณีที่ เป็นวุฒิสมาชิกก็ได้ ฉะนั้นจึงจึงขอประทานกราบเรียนในที่ประชุมนี้ จะเห็น-
ควรประการใด หรือว่า หากว่า รองนายกรัฐมนตรีจะเห็นควรประการใด

นายปลั่ง มีจุล : กระผมขอประทานอนุญาตกราบเรียนเสนอให้แก่
มาตรา ๒ เฉพาะตอนท้าย กระผมจะอ่านเฉพาะตอนท้าย เพราะตอนต้นก็เหมือนกัน
"มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกรัฐสภาที่เป็นข้าราชการประจำ" คือ
จะใช้ได้ไปถึงวุฒิสภาหรืออะไรก็ตาม ถ้ารัฐธรรมนูญกำหนดให้ข้าราชการประจำเป็น
สมาชิกรัฐสภาได้ เขาก็ได้รับการยกเว้นเป็นกรรมการของ ก.พ. ได้

นายป๋วยจะ เกสรทอง : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ป๋วยจะ
เกสรทอง กระผมไม่เห็นด้วยกับคำเสนอแปรญัตติที่จะยกเว้นให้สมาชิกรัฐสภา ซึ่งจะ
แต่งตั้งข้างหน้าได้เข้ามา เป็นกรรมการของข้าราชการพลเรือนตามมาตรา ๒
เพราะฉะนั้นในหลักการที่รัฐบาลร่างมานั้น รัฐบาลเองก็ไม่ต้องการให้การเมือง
เข้ามาเกี่ยวกับกรรมการชุดนี้ตามที่คณะรัฐมนตรีขอเพิ่มมาตรา ๒ ในบทบัญญัตินั้น
น่าจะเป็นการถูกต้อง ซึ่งให้เฉพาะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในขณะนี้ ทำไมเรา
จะต้องไปแก้เพื่อให้สมาชิกซึ่งจะแต่งตั้งข้างหน้าได้มีโอกาสเข้ามา อันนี้จะเป็นการ
เหลื่อมล้ำหรือให้สิทธิจนเกินไป แล้วเป็นการที่จะให้การเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องกับ -
กรรมการชุดนี้ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าในเมื่อหลักการทางรัฐบาลร่างมาตามมาตรา
๒ นั้น ไม่ต้องการให้การเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
ซึ่งตามมาตรา ๒ ใหม่ ในเมื่อจะไปเกี่ยวข้องกับที่คาดว่าจะมีผู้ได้รับแต่งตั้งเข้ามา
เป็นวุฒิสมาชิกในข้างหน้า ทำไมเราจะต้องมาเปิดโอกาสให้เขามีโอกาสเข้ามาเป็น
กรรมการ ถ้าจะเป็นกรรมการข้าราชการพลเรือนก็ไม่ต้อง เป็นวุฒิสมาชิกก็น่าจะเอา
อย่างใดอย่างหนึ่ง กระผมว่าจะเป็นการถูกต้อง การแก้พระราชบัญญัตินี้ทำไมจะไป
ไปถึงตัวบุคคล ทำไมไม่เอาหลักการ ในเมื่อหลักการรัฐบาลร่างมาเหมาะสมแล้วไม่



ต้องการให้ข้าราชการการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องกับ แต่เราจะกลับแก้เข้าเพื่อหาตัวเรา ซึ่งคิดว่า เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือว่าข้างหน้าจะให้เป็นมีโอกาสเข้ามา กระผมว่าจะไม่เป็นการชอบหรือไม่สวยงามที่สภาแห่งนี้จะออกพระราราษฎร์ไปเพื่อตัวบุคคล ไม่ใช่หลักการ เพราะฉะนั้นกระผมว่าตามที่คณะผู้ช่วยได้เสนอแปรญัตตินั้นเป็นสิ่งที่น่าจะรับฟังแล้ว อย่าได้แก่เลยไปจนภาคไปข้างหน้าซึ่งยังไม่ทราบว่าใครจะได้ รับแต่งตั้งบ้าง ท่านนายกรัฐมนตรีอาจจะไม่แต่งตั้งใคร หรือแต่งตั้งใครเราก็ยังไม่ทราบ แต่เราทำไมจะต้องเขียนกฎหมายล่วงหน้าไปอย่างนี้ แล้วก็เขียนไปไว้เป็นบทเฉพาะกาล กระผมคิดว่าตามข้ออ้างบอกว่าจะเขียนตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๒๐ แต่ถ้าเกิดอันนี้เป็นบทเฉพาะกาล เกิดรัฐธรรมนูญมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแล้ว เราจะทำอย่างไรกับพระราราษฎร์ฉบับนี้ กระผมคิดว่าน่าจะยื่นตามร่างเดิมของรัฐบาลในมาตรา ๖ และกระผมก็เห็นด้วยกับคณะผู้ช่วย กระผมอยากจะให้สภานิติบัญญัติพิจารณาให้รอบคอบ การที่เราจะออกพระราราษฎร์แล้วก็เพิ่มเติมไปข้างหน้าเพื่อตัวบุคคลนั้น กระผมคิดว่าจะเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง น่าจะยึดหลักการว่าหลักการนั้นคือเอาอย่างไร หลักการไม่ต้องการให้นักการเมืองเข้ามาเป็นกรรมการข้าราชการพลเรือน กระผมเห็นด้วยกับคณะผู้ช่วย และไม่เห็นด้วยกับผู้เสนอที่จะแก้ไขไปจนถึงที่เสนอมานั้น -
ขอพระคุณครับ

นายสมภพ โทตระกูล (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ สำหรับประเด็นที่ว่าควรแก้ไขร่างมาตรา ๖ ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอมานั้นให้ขยายไปถึงสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งเป็นข้าราชการประจำหรือข้าราชการที่ได้รับแต่งตั้ง เป็นวุฒิสมาชิกหรือไม่ ในเรื่องนี้รัฐบาลขอประทาน ความเรียนว่าหลักการของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการ ก.พ. นั้น มีลักษณะสำคัญประการหนึ่งคือความเป็นกลางในทางการเมือง เพราะฉะนั้นจึงเห็นได้ว่าในกฎหมายปัจจุบันเราจึงห้ามมิให้แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการ ก.พ. เมื่อเป็น



LIRT

เช่นนี้แล้ว กระทบเห็นว่า เป็นหลักการที่สำคัญยิ่ง รัฐบาลเอง เห็นว่าไม่ควรที่จะไป
 เปลี่ยนหลักการที่จะให้แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาไม่ว่าจะเป็นสมาชิกวุฒิสภาใหม่เป็น
 กรรมการ ก.พ. ได้ น่าจะควรยึดหลักนี้ไว้ และโดยเฉพาะที่กระทบเป็นห่วงใยมาก
 ก็คือว่า ถ้าสภานี้จะขยายให้แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาหรือรัฐสภาซึ่งเป็นข้าราชการประจำ
 ได้ ก็อาจจะถูกตำหนิจากข้าราชการต่าง ๆ ว่าสภานี้ได้เอื้ออาทรหรือเห็นความสำคัญ
 ของข้าราชการประจำมากกว่าหลักการที่ถูกต้อง กวดย เช่นนี้เอง รัฐบาลจึงขอประหาม
 กรายเวียนด้วยความเคารพว่า เพื่อมิให้คนเข้าใจผิดในชั่วเวลานี้ รัฐบาลเห็นว่า
 เพียงแต่ที่จะแก้ไขให้แต่งตั้งจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติชุดนี้ก่อนเป็นการเพียง
 พอแล้ว และเหตุผลที่ขอแต่งตั้งนี้ก็มีเหตุผลอยู่มาก เพราะรัฐบาลได้ใคร่ครวญแล้วว่า
 ข้าราชการระดับสูง ปลัดกระทรวง อธิบดีกรมต่าง ๆ ที่สำคัญ ๆ มาเป็นสมาชิกมาก
 ซึ่งผิดกับสภาอื่น ๆ ซึ่งไม่เคยมีจำนวนมากถึงเท่านี้ เมื่อได้ลองค้นหาตัวกรรมการ
 ก.พ. แล้วก็ประสบปัญหาที่บางท่านสมควรอย่างยิ่ง แต่ก็ไม่สามารถแต่งตั้งได้
 เพราะฉะนั้นเมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะมีวาระอยู่ก็เพียง ๒ เดือน คำครหาที่ถึง
 จะไม่มี ถ้าหากจะอยู่อีกนาน กระทบเองก็เห็นว่าคงเคารพที่จะไม่แต่งตั้ง แต่เมื่อ
 มีระยะน้อยนี้ไม่อยากให้ข้าราชการจำนวนแสน ๆ คนเขาเข้าใจสภานิติสภา
 นึกพลากไป จึงขอประหามกรายเวียนด้วยความเคารพว่าอย่าขยายเลย เขาเพียง
 แต่แค่นี้พอแล้ว ขอพระคุณครับ

นายแสง พุทธิพิศัย : ท่านประธานที่เคารพ กระทบได้ฟังคำ
 อภิปรายและคำชี้แจงของท่านรองนายกรัฐมนตรีแล้ว มีความรู้สึกอยู่ข้อหนึ่งในข้อที่
 ท่านบอกว่ามีเวลาเหลืออีก ๒ เดือนเท่านั้น สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่
 รัฐสภา นี้ถ้าสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ ก.พ. แล้วลาออกเสียก็ได้ ชั่วระยะ
 เวลาอีก ๒ เดือนเท่านั้นเอง ไม่น่าจะเขียนเติมให้เป็นปัญหาย่างยากขึ้น กระทบใคร
 ขอเสนอข้อคิดในข้อนี้ สุกแล้วแต่จะเห็นควร เพราะว่า ๒ เดือนเท่านั้นเองก็ไม่



มากมายอะไร ถ้าหากจะตั้งบุคคลหนึ่งบุคคลใด ก็คงจะไม่ใช่เป็นหลาย ๆ คนในที่นี้ เพราะจะต้องเลือกบุคคลที่เห็นสมควรจริง ๆ แล้วก็คิดว่าท่านคงจะเลียบสละ เพราะเป็นเกียรติอันหนึ่งที่ได้รับเลือกไปเป็นกรรมการ ก.พ. กระผมมีความคิดเห็นอย่างนั้น ขอขอบพระคุณครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงที่ท่านสมาชิกท่านเสนอนั้นก็มีเหตุผลอยู่ แต่กระผมอยากจะกราบเรียนว่า คนที่พิจารณาว่าใคร เหมาะที่จะเป็นกรรมการข้าราชการพลเรือนนั้น เป็นคนหนึ่ง คือรัฐบาล ส่วนตัวบุคคลที่จะลาออกหรือไม่ลาออกนั้น เป็นอีกคนหนึ่ง รัฐบาลไม่สามารถจะบังคับให้ใครลาออกจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ การที่รัฐบาลพิจารณาเห็นว่า นาย ก. เป็นบุคคลที่เหมาะสมควรจะเป็นกรรมการข้าราชการพลเรือนนั้น ตัวบุคคลนั้นเขาอาจจะคิดว่าการที่เขาเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เขามีเกียรติว่า และเขาเหมาะสมกว่า เขาไม่ลาออกก็ได้ ก็จะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติขึ้นกับรัฐบาลในการที่จะเลือกตัวบุคคล เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลคิดว่าบุคคลซึ่งได้รับการแต่งตั้งมาเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมีระยะเวลาเหลือเพียง ๒ เดือน มีความเหมาะสมที่จะเป็น ก็ต้องเปิดช่องทาง สภานี้ก็ควรจะต้องทำใจกว้าง เปิดช่องไว้สำหรับที่จะให้สมาชิกซึ่งมีความเหมาะสมในการที่จะเป็นกรรมการข้าราชการพลเรือนนั้นได้มีโอกาส เขาไปทำงานเพิ่มขึ้นได้ ขอขอบคุณ

นางแรม พรหมโมล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ ก็ฉันจำเป็นจะต้องลุกขึ้นมาเรียนชี้แจงอีกว่า ในการที่ฉันได้เสนอหลักการในครั้งแรกนั้น เพราะเหตุที่เรายอมรับกันอยู่แล้วว่า ในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนี้จะต้องมีวุฒิสมาชิก โดยการแต่งตั้ง ถ้าหากพิจารณาอย่างเห็นธรรมแล้วไม่ควรที่จะให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาเป็นกรรมการใน ก.พ. ฉันเห็นด้วยอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นจึงขอสนับสนุนคำของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือคุณแสง พุทธิสถิตย์ ใ้ทุกใจเมื่อสักครู่นี้ ถ้ากรณีเป็น



LIART

เช่นนี้เราไม่มีความจำเป็นที่จะต้องให้เกิดการครหา หรือเกิดความคิดในทำนองที่ว่า จะร่างกฎหมายฉบับนี้ เพื่อบุคคลซึ่งไม่ทราบว่าจะ เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติอยู่ในขณะนี้ เป็นกรรมการใน ก.พ. สักกี่ท่าน เพราะฉะนั้นเมื่อเหลือระยะเวลาอีก ๒ เดือนเท่านั้น เราก็ไม่อาจจะเขียนกฎหมายเพื่อบุคคลเพียงไม่กี่คน จึงเห็นสมควรว่า ถ้าโดยมารยาทแล้ว เมื่อท่านผู้ใดที่ได้รับตำแหน่งเป็นกรรมการ ก.พ. แล้ว น่าจะลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสีย ทั้งนี้ขอสนับสนุนความคิดเห็นอันนี้ค่ะ ขอขอบพระคุณ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าที่ประธานรัฐสภา : มีท่านผู้ใดมีความเห็นอย่างไรอีกบ้างครับ ในฐานะกรรมการ ไม่ใช่ฐานะประธาน ผมขอเรียนอีกนิดหนึ่งว่า ผมรักจะเห็นด้วยกับท่านรองนายกรัฐมนตรีที่ว่าเราไม่ควรจะให้การ เมืองเข้าไปเกี่ยวข้องกับ ก.พ. แม้ว่า จะเป็นสมาชิกวุฒิสภาหรืออะไรก็ตามแล้วแต่ ไม่ควรจะให้เข้าไป ที่มีปัญหาอยู่อีก ๒ เดือนนี้ เราจะตั้งพวกนี้หรือเปล่า ความเห็นของคุณแสงก็กว้าง เพราะว่าเป็นเพียงระยะเวลา ๒ เดือน แม้แต่การแต่งตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญเราก็ไม่ตั้งกันมาแล้ว เหลือเวลาอีกเพียงแค่นี้ แล้วอีกประการหนึ่งข้าราชการกระทรวงกลาโหมที่ได้รับการแต่งตั้ง เป็นทหารบกได้ลาออกจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นตัวอย่างอยู่แล้วว่าขอทำทางเดียว ไม่ใช่ทั้ง ๒ ทาง นี้เป็นข้อคิดเห็นอีกข้อหนึ่ง ก็แล้วแต่ท่านสมาชิกจะว่าอย่างไร

นายอำนาจ อินทุภักดิ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อำนาจ อินทุภักดิ์ กระผมได้ขอประธานให้ที่ประชุมได้พิจารณาแยกคำว่า "นักการเมือง" กับ "บุรุษคุณวุฒิ" ในความรู้สึกส่วนตัวของกระผมเข้าใจว่าเป็นคนละประเภทกัน กระผมมีความปรารถนาพวกเราที่นั่งอยู่ในที่นั่งไม่โชนักการเมือง แต่อาจจะเป็นผู้ที่มีความพร้อมสมควรที่จะเข้ามาช่วยเหลือชาติบ้านเมืองในยามที่ยังไม่มีผู้แทนราษฎร ดังนั้นกระผมเห็นว่าแม้ว่าจะ เป็นระยะเวลาเพียง ๒ เดือนก็ตาม แต่หน้าที่



ของ ก.พ. ตามกฎหมายนี้มีอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง มีอำนาจที่จะชี้แจงข้อเท็จจริง
 แก่บรรดาข้าราชการทั้งปวง โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการที่คงหาว่ากระทำผิดวินัย
 กระผมคิดว่าข้าราชการที่คงหาว่ากระทำผิดวินัยและมีสำนวนอยู่ที่ ก.พ. นั้นก็คงจะ
 มีเป็นจำนวนมาก แม้ว่าจะเป็นชั่วคราวเพียง ๒ เดือนก็ตาม แต่ผู้ที่รอคอยเหล่านั้น
 ก็คงรอคอยด้วยความเร่งร้อนใจว่าตัวใดกระทำผิดหรือถูก กระผมจึงคิดว่าถ้าหาก
 เราจะเปิดโอกาสให้แก่ทางรัฐบาลได้พิจารณาเลือกเฟ้นบุคคลที่เห็นสมควร เราเป็น
 กรรมการ ก.พ. โดยบุคคลที่ใครรับเลือกนั้นไม่ต้องเสียสิทธิในการ เป็นสมาชิกสภานิติ
 บัญญัติแห่งชาติ ซึ่งบุคคลผู้นั้นอาจจะสำคัญกว่าเกียรติแห่งการ เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติ
 แห่งชาติก็อาจจะสูงกว่ากรรมการข้าราชการพลเรือนด้วยซ้ำ กระผมคิดว่าเราไม่
 ควรที่จะให้เป็นผลร้ายแก่บรรดาผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความสามารถซึ่งรัฐบาลได้กรุณาเลือก
 ให้นี้ไป เพราะฉะนั้นโดยข้อเสนอของท่านกรรมาธิการมีชัยนั้นกระผมเห็นด้วย
 ขอบพระคุณครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : ท่านประธานที่เคารพ นอกจากเหตุผลของ
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งเพิ่งนั่งลง เมื่อสักครู่แล้ว กระผมอยากจะกราบเรียนอีกว่า
 ทางปฏิบัติของมือข้างนี้ครับ ถือว่าเป็นตำแหน่งข้าราชการประจำนั้นทางผู้บังคับบัญชา
 ก็สามารถแต่งตั้งไปได้เลย และตัวบุคคลซึ่งถูกแต่งตั้งนั้นถ้าไม่สามารถจะปฏิบัติหน้าที่
 สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เขาก็ลาออกได้ แต่ในกรณีของกรรมการ ก.พ. นั้นทำอย่าง
 นั้นไม่ได้ เพราะมาตรา ๒ บังคับไว้ว่าจะต้องแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งไม่ใช่เป็นสมาชิก
 รัฐบาล เพราะฉะนั้นคนที่เขาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาหรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่ง
 ชาติในปัจจุบันนี้ ทางฝ่ายบริหารก็ไม่สามารถจะแต่งตั้งเขาได้ ไม่ใช่ว่าจะแต่งตั้ง
 แล้วก็ให้เขาเลือกลาออก แต่แต่งตั้งไม่ได้เลยตั้งแต่แรกแล้ว ขอบพระคุณครับ

พันเอก กมล เรืองวุฒิ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
 พันเอก กมล เรืองวุฒิ กระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่รัฐบาลเสนอมาเป็น



การเร่งด่วน แล้วก็เป็นความพอใจของทางฝ่ายรัฐบาล เรารับหลักการไปตามนี้ และเสนอให้กรมการเพิ่มสภาพิจารณา เพื่อจะไต่ออกไปโดยเร่งด่วน รัฐบาลก็พอใจแค่นั้น แต่ด้วยความมีใจกว้างขวางของท่านสมาชิกซึ่งในฐานะกรรมาธิการก็ได้เพิ่มมาตราขึ้นมามาก ซึ่งกระผมดูแลรัฐบาลท่านก็เฉย ๆ ถ้าไม่มีมาตราที่ท่านก็ใช้กฎหมายฉบับนี้ได้ ส่วนรัฐบาลจะไปตั้งใคร เป็นกรรมการอะไรนั้นเป็นเรื่องของรัฐบาล ทางเราทำหน้าที่นิติบัญญัติไม่ควรจะเข้าไปยุ่งควย กระผมมีความเห็นว่าควรไว้เป็นไปตามร่างเดิมของรัฐบาล ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นอย่างไรอีกผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า สำหรับกฎหมายฉบับนี้ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้เป็นไปตามร่างเดิมของรัฐบาลหรือจะเพิ่มมาตรา ๒ ตามที่ผู้มีสิทธิขอแปรญัตติ ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้เป็นไปตามร่างเดิมของรัฐบาลไปรยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือ ๓๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้เพิ่มมาตรา ๒ ตามที่ผู้มีสิทธิขอแปรญัตติ ไปรยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือ ๓๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้เป็นไปตามร่างเดิมของรัฐบาล เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ค่อยไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าเห็นสมควรประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย ไปรยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ไปรยกมือขึ้น



(ไม่มีสมาชิกยื่นขอ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
 เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้
 ระเบียบวาระต่อไป คือเรื่องที่ตั้งางพิจารณา พิจารณาร่าง
 พระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๓ มกราคม ๒๕๒๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา

ซึ่งส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาและมติให้ สนอร่างพระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ รัฐสภา ประชุมปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความเคารพอย่างยิ่ง

สมภพ โทระกิตย

(นายสมภพ โทระกิตย)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม

เหตุผล

เนื่องจากการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมซึ่งแต่เดิมเคยจำกัดอยู่เฉพาะใน
ระหว่างเครือญาติและผู้รู้จักคุ้นเคยกันนั้น บัดนี้ได้แพร่ขยายออกไปสู่บุคคลภายนอก
อื่น ๆ ทั้งคนไทยและคนต่างด้าว สมควรกำหนดเงื่อนไขและวิธีการในการรับเด็ก
เป็นบุตรบุญธรรมไว้เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กที่จะเป็นบุตรบุญธรรม โดยคำนึง
ถึงประโยชน์ของเด็กเป็นสำคัญ และป้องกันการค้าเด็กในรูปของการรับเด็กเป็น
บุตรบุญธรรม และเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของบิดามารดาที่แท้จริงของเด็ก ตลอดจน
ประโยชน์ของผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่าง

พระราชบัญญัติ

การรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการรับเด็กเป็น
บุตรบุญธรรม พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วัน
ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้
แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้
พระราชบัญญัตินี้แทน



มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"เด็ก" หมายความว่า ผู้เยาว์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

"องค์การสวัสดิภาพเด็ก" หมายความว่า มูลนิธิ สมาคม หรือองค์การ
ที่ก่อตั้งขึ้นตามกฎหมายโดยมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและปฏิบัติงานเกี่ยว
กับการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม

"ศาล" หมายความว่า ศาลคดีเด็กและเยาวชนตามกฎหมายว่าด้วยการ
จัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน หรือศาลจังหวัดในท้องที่ที่ไม่มีศาลคดีเด็กและเยาวชน

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติกา
รตามพระราชบัญญัตินี้

"อธิบดี" หมายความว่า อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ เพื่อคุ้มครองเด็กที่จะเป็นบุตรบุญธรรม การขอรับเด็กเป็น
บุตรบุญธรรมและการจดทะเบียนรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ห้ามมิให้บุคคลใดนอกจากกรมประชาสงเคราะห์ ส่วน
ราชการที่กรมประชาสงเคราะห์มอบหมาย หรือองค์การสวัสดิภาพเด็กที่ได้รับ
ใบอนุญาตจากอธิบดีดำเนินการ เพื่อให้มีการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไม่ว่าโดยทางตรง
หรือทางอ้อม

มาตรา ๗ องค์การสวัสดิภาพเด็กที่ประสงค์จะดำเนินการ เพื่อให้มี
การรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตจากอธิบดี
หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอใบอนุญาต การอนุญาต และ



LIRT

แบบใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕ ในกรณีที่อธิบดีไม่อนุญาตให้องค์การสวัสดิภาพเด็กได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓ ให้อธิบดีแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลไปยังองค์การ - สวัสดิภาพเด็กนั้นโดยไม่ชักช้า องค์การสวัสดิภาพเด็กมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง คำสั่งของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

ในกรณีที่องค์การสวัสดิภาพเด็กซึ่งได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓ แล้ว ย้ายถิ่นฐานไปในการอนุญาต หรือกระทำการ เป็นภัยต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือสวัสดิภาพเด็ก อธิบดีมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตได้ และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการ รับผิดชอบเป็นบุตรบุญธรรม" ประกอบด้วย อธิบดีเป็นประธานกรรมการ ผู้แทน กรุงเทพมหานคร ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมตำรวจ ผู้แทนกรมอัยการ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นไม่เกินแปดคนซึ่งรัฐมนตรี แต่งตั้งเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการศูนย์อำนวยความสะดวก รับผิดชอบเป็น- กรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระ อยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในระหว่างที่กรรมการผู้ทรง คุณวุฒิ ซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระ อยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะ เป็นการแต่งตั้งเพิ่มเติม หรือแต่งตั้งซ่อมให้ผู้นั้น ได้รับแต่งตั้งนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ อีกได้



มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๐
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ทาย
- (๒) ลายอก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับความจำคุกโดยคำพิพากษาดังที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ
สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๒ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่
น้อยกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการ
ไม่อยู่ในที่ประชุมให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม
การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่ง
ให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุม
ออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการอาจตั้งคณะอนุกรรมการคณะหนึ่งหรือหลาย
คณะ เพื่อให้ปฏิบัติภารกิจอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่มอบหมายก็ได้
การประชุมของคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดย
อนุโลม

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกระเบียบ ธรรมนูญ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเด็กเป็นบุตร
บุญธรรม เพื่อให้ศูนย์อำนาจการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ



LIRT

- (๒) พิจารณา และมีมติในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม
- (๓) พิจารณาเรื่องที่มีปัญหาเกี่ยวกับการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม
- (๔) ให้คำแนะนำในเรื่องการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมแก่ศูนย์อำนวยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๕ ให้ศูนย์อำนวยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมที่จัดตั้งขึ้นในกรมประชาสงเคราะห์ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๖ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่อยู่อาศัยของบิดามารดา ผู้ปกครอง ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม สถานสงเคราะห์ สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานอื่นเป็นที่อยู่ของเด็ก หรือสำนักงานขององค์การสวัสดิภาพเด็ก ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นและตกเพื่อพบ สอบถาม สืบเสาะข้อเท็จจริง รวบรวมเอกสารและหลักฐานต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภาพความเป็นอยู่และการเลี้ยงดูเด็ก หรือตรวจตราการปฏิบัติงานขององค์การสวัสดิภาพเด็ก กับมีอำนาจตรวจคนสถานที่ตั้งกล่าวเพื่อพบตัวเด็กหรือนำเด็กกลับมาคืน แต่การตรวจคนเช่นนี้จะกระทำได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด และได้ส่งหนังสือนั้นให้เจ้าของ หรือผู้รักษาสถานที่ซึ่งจะคนตรวจอยู่แล้ว

ถ้าอธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดคืนด้วยตน อย่างไม่ต้องมีหนังสืออนุญาตให้คน

(๒) ส่งเป็นหนังสือให้บิดามารดา ผู้ปกครอง ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การสวัสดิภาพเด็ก ส่งตรวจบุคคลยอมที่เกี่ยวข้องมาให้โดยยกค่าหรือส่ง เอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นมาให้ หรือให้นำเด็กมาพบ



หรือมอบเด็กคืน

มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้ใดพาหรือจัดส่งเด็กออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อวัตถุประสงค์ให้รับเลี้ยงหรือการรับเป็นบุตรบุญธรรมไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๙ การรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมต้องมีการตกลงเลี้ยงดูและได้รับอนุมัติให้รับเป็นบุตรบุญธรรมตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

การตกลงเลี้ยงดูตามวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมเป็นพี่ร่วมบิดามารดา พี่ร่วมภคินีหรือมารดา ทวด ปู่ ย่า ตา ยาย ลูก ป้า น้า อา หรือผู้ปกครองตามกฎหมายของผู้ที่จะเป็นบุตรบุญธรรม

มาตรา ๒๐ ผู้ใดประสงค์จะขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ให้ยื่นคำขอพร้อมทั้งหนังสือแสดงความยินยอมของบุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอม ในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมตามกฎหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอมิมีภูมิลำเนาในกรุงเทพมหานคร หรือต่างประเทศให้ยื่นคำขอรับที่ส่วนในจังหวัดอื่นใดยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

มาตรา ๒๑ เมื่อได้รับคำขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สอบคุณสมบัติและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่และความเหมาะสมของผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม บุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอมในการรับเด็กเป็น



LIRT

บุตรบุญธรรม และเด็กที่จะเป็นบุตรบุญธรรม

มาตรา ๒๒ เมื่ออธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ได้ พิจารณารายงานการสอบคุณสมบัติและข้อเท็จจริงหรือเอกสารแสดงข้อเท็จจริงตาม- มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แล้ว ให้พิจารณาว่าจะควรให้ผู้ขอรับเด็กไปทดลอง เลี้ยงดูต่อไปหรือไม่

ถ้าอธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งว่าไม่ควรให้นำเด็กไปทดลอง- เลี้ยงดูผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมอาจอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว โดยทำเป็นคำร้องยื่น ต่อศาลภายในหกสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง คำสั่งของศาลชั้นต้นให้เป็นที่สุด

มาตรา ๒๓ เมื่ออธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งให้ทดลอง เลี้ยง- ดูเด็กแล้วให้ผู้ขอรับเด็กไปทดลองเลี้ยงดู รับผิดชอบเด็กที่จะรับเป็นบุตรบุญธรรมจาก ผู้มีอำนาจมอบหมายได้

การทดลองเลี้ยงดูต้องมีระยะเวลาไม่น้อยกว่าหกเดือน

หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการทดลองเลี้ยงดูให้เป็นไปตามที่

กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๔ ในระหว่างการทดลองเลี้ยงดู ถ้าผู้ขอรับเด็กเป็นบุตร- บุญธรรมถอนคำขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ให้ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมมอบเด็ก คืนแก่บุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอมในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม หรือ พนักงานเจ้าหน้าที่

การมอบเด็กคืนตามวรรคหนึ่งต้องกระทำโดยไม่ชักช้า ให้อธิบดีหรือ- ผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี มีคำสั่งเป็นหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตร- บุญธรรมนำเด็กไปมอบคืนตามกำหนด โดยให้คำนึงถึงระยะทาง ความสะดวกในการ- นำเด็กไปมอบ และสวัสดิภาพของเด็ก



มาตรา ๒๕ ในระหว่างการทดลองเลี้ยงดู ถ้าบุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอมในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม หรือบิดามารดา หรือในกรณีที่มีบิดาหรือมารดาคนใดคนหนึ่งถึงแก่ความตาย บิดาหรือมารดาที่ยังมีชีวิตอยู่จะขอลงการให้ - ความยินยอมในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมให้ยื่นคำขอต่ออธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี ถ้าอธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดอนุญาต ให้ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมมอบเด็กคืนแก่บุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอม ในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม หรือบิดามารดา หรือบิดาหรือมารดา และให้นำความในมาตรา ๑๔ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่อธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าการถอนความยินยอมเป็นปฏิปักษ์ต่อสวัสดิภาพของเด็ก อาจยกคำขอนั้นแล้วให้ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมทดลองเลี้ยงดูเด็กต่อไป บิดามารดา หรืออุปการะของในกรณีที่มีบิดามารดาตาย หรืออุกถอนอำนาจปกครองจากผู้ทรงคำสั่งของอธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อศาลภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งดังกล่าว คำสั่งของศาลชั้นต้นให้เป็นที่สุด

มาตรา ๒๖ ในระหว่างการทดลองเลี้ยงดู ถ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอต่ออธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ว่าผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไม่เหมาะสมที่จะรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม เมื่ออธิบดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งให้เลิกการทดลองเลี้ยงดูให้ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมมอบเด็กแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ และให้นำความในมาตรา ๒๔ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมอาจอุทธรณ์คำสั่งของอธิบดี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคหนึ่ง โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อศาลภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว



คำสั่งของศาลชั้นต้นตามวรรคสองให้เป็นที่ยุติ

มาตรา ๒๓ เมื่อได้มีการทดลองเลี้ยงดูครบกำหนดแล้ว ปรากฏว่าผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมเหมาะสมที่จะรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม และคณะกรรมการสั่งอนุมัติให้รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ให้ดำเนินการจดทะเบียนรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมได้ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการจดทะเบียนรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ให้ถือว่าความยินยอมของบุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอมในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมที่ตนตามมาตรา ๒๐ เป็นความยินยอมในการจดทะเบียน

มาตรา ๒๔ เมื่อได้มีการทดลองเลี้ยงดูครบกำหนดแล้ว ปรากฏว่าผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไม่เหมาะสมที่จะรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม และคณะกรรมการสั่งไม่อนุมัติให้รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ให้สืบคดีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี สั่งให้ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมมอบเด็กนั้นคืนแก่บุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอมในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม บิดามารดา ผู้ปกครองหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ในกรณีเช่นนี้ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมต้องมอบเด็กคืนและให้นำความในมาตรา ๒๔ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมอาจอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อศาลภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

ในระหว่างกรพิจารณาของศาล ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมอาจร้องต่อศาลให้เด็กอยู่ในความเลี้ยงดูของผู้ร้องก็ได้

คำสั่งของศาลชั้นต้นตามวรรคสองและวรรคสามให้เป็นที่ยุติ

มาตรา ๒๕ เมื่อคณะกรรมการอนุมัติให้รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ตาม



LIRT

มาตรา ๒๗ แล้ว หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๒๔ และศาลมีคำสั่งอนุญาตให้มีการรับบุตรบุญธรรมแล้ว หากผู้รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ไม่ดำเนินการจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมภายในกำหนดหกเดือนนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง- คำอนุมัติของคณะกรรมการ หรือนับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งให้ถือว่าผู้นั้นสละสิทธิที่จะรับ เด็กเป็นบุตรบุญธรรม และให้มอบเด็กคืนแก่บุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอมในการรับ เด็กเป็นบุตรบุญธรรมหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้นำความในมาตรา ๒๔ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๐ เมื่อมีการอุทธรณ์คำสั่งโดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อศาล ตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้ศาลส่งสำเนาคำร้องและแจ้งวันนัดพิจารณาคดีให้อธิบดี ประธาน กรรมการ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๑ การพิจารณาคดีและการอ่านคำสั่งศาล เกี่ยวกับการรับเด็ก เป็นบุตรบุญธรรมตามพระราชบัญญัตินี้ให้กระทำโดยลับ เฉพาะบุคคลซึ่งต่อไปนี้เท่านั้น อยู่ในห้องพิจารณาคดี คือ

(๑) บิดามารดา ผู้ปกครอง หรือบุคคลผู้มีอำนาจให้ความยินยอม ในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม และผู้ว่าคดี

(๒) ผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมและผู้ว่าคดี

(๓) ผู้คัดค้านและผู้ว่าคดี

(๔) พนักงานศาล

(๕) พนักงานเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่ขององค์การสวัสดิภาพเด็ก

ที่เกี่ยวข้อง

(๖) พยาน ผู้ชำนาญการพิเศษ และล่าม

(๗) บุคคลที่ศาลเรียกให้มาแถลงข้อเท็จจริง และบุคคลอื่นที่ศาล



LIRT

เห็นสมควร

ถ้าศาลเห็นว่าในขณะหนึ่งขณะใด บุคคลบางคนไม่ควรอยู่ในห้องพิจารณาคดี ให้ศาลมีอำนาจสั่งให้บุคคลทั้งหมดหรือบุคคลที่ศาลเห็นว่าไม่สมควรนั้น ออกไปนอกห้องพิจารณาคดีได้

มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้มีการโฆษณา รูป ชื่อ หรือข้อความใดซึ่งจะทำให้รู้จักตัวเด็กที่จะเป็นหรือเป็นบุตรบุญธรรม บิดามารดาหรือผู้ปกครองของเด็กที่จะเป็นหรือเป็นบุตรบุญธรรม หรือผู้ขอรับหรือรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม และห้ามมิให้โฆษณาคำสั่งศาลตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีที่จำเป็นต่องดระงับเพื่อประโยชน์ของทางราชการ

มาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ศาลเรียกค่าธรรมเนียมในคดีตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖ หรือมาตรา ๑๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๕ ผู้ใดชักชวนหรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ (๒) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน



LIRT

หกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือตัวแทนของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น

มาตรา ๓๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี



นายสุธรรม ภัทราคม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม

เหตุผล เนื่องจากการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ซึ่งแต่เดิมเคยจำกัดอยู่เฉพาะในระหว่างเครือญาติและผู้รู้จักคุ้นเคยกันนั้น บิดันไ้แพร่ขยายออกไปสู่บุคคลภายนอกอื่น ๆ ทั้งคนไทยและคนต่างดาว สมควรกำหนดเงื่อนไขและวิธีการในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไว้เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กที่จะเป็นบุตรบุญธรรม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของเด็กเป็นสำคัญ และป้องกันการค้าเด็กในรูปของการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม และเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของบิดามารดาที่แท้จริงของเด็ก ตลอดจนประโยชน์ของผู้รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ขอเรียนชี้แจงเพิ่มเติมว่า ความก้าวหน้าของเรื่องการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมนี้ ได้มีแนวทางที่เป็นไปในทางที่ไม่เหมาะสมบางประการซึ่งกฎหมายเดิมมีอยู่ในมรพ. ๕ แห่งปร. หมวดกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นั้นยังไม่ครอบคลุมมาถึงกรณีต่าง ๆ ดังกล่าวนี เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นและค่อนข้างจะรีบด่วนในการที่จะต้องเสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา เพื่อคุ้มครองและจัดให้มีวิธีการต่าง ๆ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของเด็กดังกล่าว

นายธรรมบุญ ลักพาลี : ขอบพระคุณครับท่านประธานที่เคารพ - กระผม ธรรมบุญ ลักพาลี กระผมเห็นด้วยกับรัฐบาลที่เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา เพราะนอกจากเป็นการกำหนดให้แน่ชัดถึงวิธีที่รับเด็กซึ่งได้ขยายไปถึงต่างประเทศแล้ว กระผมยังเห็นผลดีอีกประการหนึ่ง ซึ่งเป็นเรื่องที่ตีความ คือเป็นการปลดปล่อยถึงศักดิ์ศรีของประเทศเราก็คงหาทางแก้ไข มิฉะนั้นเราจะถูกโลกภายนอกเขาเพ่งเล็งมองในแง่ซึ่งเราก็ดูกปร. ปร. ปร. หลายเรื่อง คืออย่างเรื่องการ



LIRT

ค้ายาเสพติดนี้เราก็ดูขึ้นมาอีกเรื่องหนึ่งก็การค้าหญิง ซึ่งเห็นว่าประเทศเรา
 สินค้าออกก็คือสตรี ซึ่งต่างประเทศก็เคยเขากระวังกันอยู่มาก เรื่องนี้นักเป็น
 สินค้าออกประเภทหนึ่งซึ่งต่างประเทศนำไปวิพากษ์วิจารณ์กันมาก กระผมได้ติดตาม
 เรื่องนี้โดยตลอดรู้สึกจิตใจที่รัฐบาลมิได้คำนึงสนใจรับดำเนินการในเรื่องนี้ เพราะเมื่อ
 ประมาณ ๒ ปีมาแล้ว ในรัฐบาลที่แล้ว ๆ มานับถึงขนาดที่วิทยุโทรทัศน์ บี.บี.ซี. ได้
 เอาไปออกถึงเรื่องนี้แล้วก็เอาไปกล่าววิพากษ์วิจารณ์อย่างสาหัสเสียว่าประเทศ
 เราทำนองเหมือนกับว่าไม่มีทางที่จะทำมาหากินอย่างอื่นดีกว่านี้หรือถึงต้องส่ง เด็กออก
 ไปขายเป็นสินค้า เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้เป็นภาระสมควรที่สถานที่จะได้รับพิจารณาปรับ-
 ปรุงนี้และรับดำเนินการในทางป้องกันต่าง ๆ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายฉบับนี้

แต่อย่างไรก็ตามที่กระผมมีข้อคิดเห็นที่อยากจะกราบเรียนท่าน
 ประธานไปยังรัฐสภาเกี่ยวกับเรื่องนี้ ประการแรกก็คือในเรื่องโทษที่กำหนดตาม
 มาตรา ๓๔ นั้น กระผมเห็นว่าโทษ ๆ เราจะทำเพื่อศักดิ์ศรีของประเทศและเพื่อให้
 การคุ้มครองเด็กซึ่งเราถือว่าเป็นมนุษย์คนหนึ่งก็เข้าความหลักสิทธิมนุษยชนคือไม่ให้
 ถูกขายเป็นสินค้า แล้วก็ป้องกันเพื่อนซึ่งอยากจนหรือรู้เขาไม่ถึงการไม่ไ้มาว่ามีอ-
 กออาชญากรรมอันนั้นขึ้น เราก็น่าจะป้องกันโดยการกำหนดโทษให้หนักขึ้น อย่าง
 โทษที่กล่าวนี้เพียงไม่เกิน ๑ ปีหรือปรับไม่เกิน ๑ หมื่นบาท กระผมเห็นว่าน้อยมาก-
 อย่างเด็กนี้เท่าที่ทราบขายในสหภาพยุโรป หรือที่อเมริกานั้นคนหนึ่งก็ตก ๕๐๐
 ๒๐,๐๐๐ บาท คือประมาณ ๓๕๐ เหรียญถึง ๑,๐๐๐ เหรียญ เท่าที่กระผมได้ทราบ
 จากต่างประเทศเขารายงานเข้ามา หรือในอังกฤษในยุโรปก็ประมาณ ๕๐๐ ปอนด์
 ถ้าเด็ก ๆ มีศักดิ์ศรีรูปพรพรรณน้อย เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้กระผมเห็นควรว่า
 เรื่องโทษเป็นแกนสำคัญในการที่จะทำให้ออกกฎหมายนี้ศักดิ์สิทธิ์

อีกประการหนึ่งในเรื่องการค้าหญิงซึ่งนักมีอยู่ว่า ให้ทดลองไปเลี้ยงดู
 ก่อน ถ้าไม่สนใจอย่างไรหรือไม่เป็นที่ถูกต้องก็ให้นำมาขายคืน กระผมก็เห็นว่าใน

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีข้อที่ควรจะต้องให้นำหนักในเรื่องกำลังแรงงานของหน่วยงานและกำลังทรัพยากรของรัฐบาลที่จะเจียดไปให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับคืนมาดูแลอยู่ระยะหนึ่ง เพราะว่าเด็กที่กำหนดใหม่ขอคืนแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๖ นี้ก็อาจจะมีจำนวนมาก เนื่องจากว่าปัญหานี้เป็นปัญหาใหม่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ นี้อาจจะทำให้มีความฉงนคลางแคลงใจเกิดขึ้น แล้วคนที่รับไปต้องนำเอามาคืน

อีกประการหนึ่งก็ในเรื่องที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒ ที่ห้ามมิให้บุคคลใดดำเนินการเพื่อให้มีการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมนั้น นอกจากกรมประชาสงเคราะห์ส่วนราชการที่กรมประชาสงเคราะห์มอบหมาย หรือองค์การสวัสดิภาพเด็กที่ได้รับใบอนุญาตจากอธิบดี อันนี้กระผมไม่ทราบว่ากลุ่มไปถึง บิคมาราคาควยหรือเปล่า เพราะดูจากถ้อย กระทบอยากจะให้เขียนให้ชัดให้กลุ่มไปถึง บิคมาราคาควย เพราะมีมาตราที่ห้ามในการรับเด็กเท่านั้นเอง ในมาตรา ๒๐ ที่บอกว่า "ผู้ใดประสงค์จะขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ให้ยื่นคำขอ" แต่ในการจะให้นี้ก็สำคัญ เหมือนอย่างในการแก้ปัญหारेื่อครอบครัวปรับ เราจะแก้ปัญหายุให้อย่างเดียวไม่ได้ หรือเราจะมาแก้ปัญหายุรับอย่างเดียวกันไม่ได้ ต้องมีมติผู้ซึ่งผู้ให้ผู้รับที่จะต้องรับผิดชอบร่วมกัน เช่นเดียวกัน นอกจากผู้ที่จะขอรับเด็กที่จะต้องเข้าหลักเกณฑ์แล้ว บิคมาราคาควยจะให้กระผมคิดว่าน่าจะของยื่นคำขอเหมือนกัน บ้าน บังหน่วยราชการที่กำหนดเพื่อให้พิจารณาว่าพ่อแม่เหล่านั้นทำไมถึงจะต้องยกเด็กให้เขา เหมือนอย่างการทำแท้งนี้ หมอเราจะยอมทำแท้งให้ก็ในกรณีที่ไปยื่นคำขอแล้ว มีเหตุผลว่าถูกข่มขืน ถ้าไประเว็งรักกันโดยชอบใจแล้วในที่สุดก็พลาคามีครรภ์แล้วจะ มาขอทำแท้งนี้หมอจะไม่ยอมทำให้ เพราะจะเห็นในเรื่องนี้เช่นเดียวกัน กระผมเห็นว่า เพื่อให้กฎหมายฉบับนี้มีผลศักดิ์สิทธิ์ในการคุ้มครองศักดิ์ศรีของประเทศไทย แล้ว ก็สิทธิมนุษยชนของเด็ก ก็ควรกำหนดให้พ่อแม่ต้องยื่นคำขอแล้วเข้าหลักเกณฑ์ในการที่



ขึ้นมาขึ้น แม้จะเป็นคำขอฝ่ายเดียว ยังไม่มีผู้รับ ถ้ารัฐบาลเห็นสมควรก็ให้หน่วยงาน
นี้รับเด็กเหล่านั้นไปเลี้ยงโต ถ้าพ่อแม่เหล่านั้นมีความจำเป็นจริง ๆ มีใจว่าจะต้อง-
รอมผู้ขอรับเสียก่อน นี่ก็เป็นเหตุผลอีกประการหนึ่ง คือไม่ควรจะให้มีทั้งไปและรับ
มาพบกัน ถ้าสนใจที่เลี้ยงไม่ไหวจริง ๆ จะต้องยกให้ก็ให้รัฐบาลยื่นมือเข้าไปมิฉะนั้น
จะตกเป็นเหยื่อเป็นสินค้าของต่างประเทศที่มีหน่วยตัวแทนมารับซื้ออยู่ ขอพระคุณครับ

คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน

เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎหมายฉบับนี้ นอกเหนือจากที่ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง
ที่นั่งลง ไล่ถวิลถวิลแล้วนั้นก็จะเห็นได้ว่า ในกฎหมายแห่งปัจจุบันนี้ การรับบุตร
บุญธรรมเป็นเรื่องของการที่ปล่อยให้มีความยินยอมตกลงกันเองระหว่างผู้รับบุตร-
บุญธรรมกับเด็กหรือว่าบิดามารดาของเด็กที่เป็นบุตรบุญธรรม เฉพาะกรณีนี้ขอให้เป็น
ของโหวตเกิดขึ้นอย่างที่ท่านสมาชิกไล่ถวิลถวิลมาอาจจะมีการหลอกเอาเด็กไปขาย

ส่วนอีกข้อหนึ่งที่ท่านจะเห็นได้ว่าในร่างกฎหมายนี้มีการขบวนการที่ว่าจจะ
ต้องมีการทดลองเลี้ยงดูเด็กก่อนเป็นระยะหนึ่งไม่น้อยกว่า ๒ เดือน และในระหว่าง
นั้นถ้าฝ่ายที่เป็นบิดามารดาบุญธรรมเห็นว่าเด็กจะเข้ากับตัวไม่ได้ ก็อาจจะมีการ
ยกเลิกกันได้ แล้วของไต่ถามการอนุมัติของคณะกรรมการ ซึ่งอันนี้ก็เป็นเรื่องที่ย้าย
บ้านเมืองไต่ถามมือเขามาควบคุมให้เป็นไปโดยถูกต้อง การที่พ่อแม่บุญธรรมกับเด็ก
ที่เป็นบุตรบุญธรรมมีสยใจอาจจะเข้ากันไม่ได้ ในภายหลังก็เป็นเรื่องสำคัญ
อย่างหนึ่งเหมือนกัน ในด้านสังคมที่ว่าเราควรจะมีทางแก้ไขได้ มีใจว่าจะให้ทนอยู่
กันไปอย่างนั้นโดยที่ไม่มีทางแก้ไขและอาจจะยุ่งยากกันในขนาด

ที่นี้ขอที่ดิฉันใคร่ขอกราบฝากข้อสังเกตไว้ก็คือว่า ในการดำเนินการ
ความกร ขบวนการในเรื่องนี้เจ้าหน้าที่ควรจะมีควมระมัดระวังอย่าให้เป็นการล่าช้า-
ซึ่งจะทำให้คนที่เขาสุจริตจริง ๆ แล้วเขาคืออยากจะมีเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไปหา
เด็กมาเป็นบุตรบุญธรรมนั้นอาจจะเกิดอึดหนาระอ้าใจว่าวิธีการที่ต้องนานและขั้นตอน



มีมาก ถ้าหากว่าเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบทุกระดับชั้นจะปฏิบัติงานสนองความต้องการของบุคคลที่สุจริตที่เขาอยากจะมีเด็กเป็นบุตรบุญธรรมจริง ๆ แล้วก็เชื่อว่ากฎหมายนี้จะ เป็นผลดีแก่สังคมอย่างแท้จริง จึงมั่นใจเห็นควรรับหลักการ ขอบพระคุณค่ะ

นายแสวง พุทธสถิตย์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วย ในหลักการและเหตุผลที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมมานี้ แต่ กระผมมีข้อคิดอีกบางประการ คือในการร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นวิธีการที่เราได้แยก- แ่มาจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ซึ่งมีบัญญัติไว้เพียง ๑๐ มาตราในเรื่อง การรับบุตรบุญธรรม แต่วิธีการในการที่จะรับบุตรบุญธรรมนั้นก่อนจะรับจะทำอย่างไร บ้างไม่ใ้บัญญัติไว้ มีมาบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่เท่าที่ร่างพระราช บัญญัติฉบับนี้ได้เขียนขึ้นเป็นบทบัญญัติพิเศษนอกเหนือไปจากกฎหมายธรรมดา แต่ก็ ไม่ได้มีข้อความครบถ้วน ซึ่งกระผมเข้าใจว่าบางสิ่งบางอย่างที่ปรากฏอยู่ในประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ซึ่งไม่ใ้บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็จะต้องนำมาใ้ ด้วย เพราะมาตรา ๓ ใ้คำว่า "บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นใ้ในส่วน ที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทบัญญัตินี้ ใ้ใ้ พระราชบัญญัตินี้แทน" เพราะฉะนั้นบางสิ่งบางอย่างที่ปรากฏอยู่ในประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ เช่น อาทิกำรรับบุตรบุญธรรมนั้น บุคคลนั้นจะต้องมีอายุต่างกัน ๑๕ ปี และอีกประการหนึ่งผู้รับบุตรบุญธรรมจะต้องมีอายุตั้งแต่ ๓๐ ปีขึ้นไป อันนี้เป็น เงื่อนไขซึ่งไม่มีปรากฏในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมมีข้อคิดว่าถ้าเราจะแยก เอาการรับบุตรบุญธรรมในประมวลกฎหมายแพ่งออกมาเสียทั้งหมดเลยน่าจะเข้าใจ- ได้ดีกว่า เพราะไม่คงย้อนไปอยู่ในประมวลกฎหมายแพ่ง อันนี้เป็นข้อสังเกตของ กระผมขอหนึ่ง

อีกประการหนึ่งตามมาตรา ๒ ที่ให้ท่านสมาชิกอภิปรายเมื่อก่อน ใน ชั้นแรกกระผมเข้าใจว่าห้ามมิใ้บุคคลใ้คนนอกจากกรมประชาสงเคราะห์ส่วนราชการ



กรมประชาสงเคราะห์มอบหมาย ๑ ของศักดิ์การสวัสดิการ เด็กที่รับใบอนุญาตจาก อธิบดี
คำเนนการ เพื่อให้มีการ รับผิดชอบเป็นบุตรบุญธรรมไม่ว่าทางตรงหรืออ้อม อันนี้
หมายความว่าห้ามบุคคลอื่นเลยที่จะคำเนนการ แะ การที่บุคคลขอเด็กมาเป็นบุตร
บุญธรรมนั้นก็ไปคำเนนการได้ตาม มาตรา ๓๐

อีกประการหนึ่งใน มาตรา ๔ กระแอมของ เป็นข้อสังเกต ในมาตรา ๔
นี้ใช้คำว่า "ใหม่คณะกรรมการสวัสดิการ" หนึ่ง เรียกว่าคณะกรรมการรับเด็กเป็นบุตรบุญ
ธรรม ประกอบด้วย อธิบดีเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทน
กระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทน การปกครอง ผู้แทนกรมตำรวจ ผู้แทนกรม
อัยการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ไม่เกินแปดคน ซึ่ง รัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ
และผู้ช่วยกรรมการศูนย์อำนวยการ รับเด็กบุญธรรมเป็นกรรมการ และเลขาธิการ"
อันนี้ใช้คำว่า "ผู้แทน" ทุกท่าน เป็นแต่อธิบดี คำว่าผู้แทนกระแอมไม่แน่ใจว่า มีอใช้
คำว่า "ผู้แทนกรุงเทพมหานคร" แล้ว ถ้าหากว่าผู้ว่าการกรุงเทพมหานคร จะมา
ดำรงตำแหน่งหรือจะมาในตำแหน่งนี้ใครหรือไม่ ผู้แทนของกระทรวงการต่างประเทศ
สามัญว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือว่าใครอย่างนี้ หรือจะใช้
เฉพาะผู้แทนที่จะมาเท่านั้น และใครจะเป็นคนตั้งผู้แทนคำว่า "ผู้แทน" นี้ใครจะเป็น
คนตั้ง อันนี้กระแอมตั้งข้อสังเกตไว้

ในมาตรา ๓๑ ใช้คำว่า "นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระตาม
มาตรา ๓๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิรับตำแหน่ง เมื่อ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)
ก็ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษา" อันนี้เราได้ถามพระราชาธิบดีไทยหลาย
พระราชาธิบดีแล้วว่า คำสั่งให้จำคุกถึงที่สุดก็น่าจะมีกร แก้อไขเพิ่มเติมในนี้ด้วย
เพราะว่าพระราชาธิบดีหลายพระองค์บัญญัติเราโดยานไปนั้นเราก็ได้มีการ เติมข้อความ
ว่า "คำสั่งของนายกรัฐมนตรี" อีกหากว่าเป็นคนที่ถูกคำสั่งของนายกรัฐมนตรีจำคุกแล้ว
ก็ไม่มาจะมาเป็นกรรมการ นอกจากนั้นกระแอมก็ไม่ค่อยจะใคร รู้สึกว่ามาตรา ๓๑ ใน



ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีการทดลอง เสียงดูเสียก่อน และก็มีมาตรา ๖๓ ถึง
มาตรา ๖๕ เป็นวิธีการแปลก ๆ ใหม่ ๆ ซึ่งก่อนจะรับ เด็กเป็นบุตรบุญ ธรรมนั้นจะ
ต้องมีการทดลอง เสียงดูเสียก่อน รู้สึกว่าเป็นเงื่อนไขที่ข้อ กำหนดจะต้องขบถเป็น -
ระเบียบเป็นข้อบังคับ อันนี้ก็ไม่ควร ที่จะ ออกเป็นอย่างนี้จึงจะเหมาะสมและรัดกุม
ขอพระคุณครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายฉบับนี้
สืบเนื่องมาจากการที่มิชชันนารี ได้มีชาวต่างประเทศ เข้ามารับบุตรบุญ ธรรมแล้ว
นำเด็กนั้นไปกระทำการ รุม รุมต่าง ๆ นานา บางกรณีก็เอาไปซื้อไปขายกัน ซึ่ง
ความจำเป็นในการที่จะต้องมีกฎหมายฉบับนี้ก็มีอยู่อย่างมากและเป็น การเร่งด่วน แต่
กระผมเองยังไม่ค่อยสนิทใจว่ากฎหมายฉบับนี้ที่ร่างมาในหลักการทั้งหมดนั้นจะสมควร
เพียงไร จึงอยากจะใคร่ขอฝากข้อสังเกตเอาไว้ คือสิ่งที่เราเป็นห่วงนั้นเราห่วง -
บุคคลอยู่ ๒ พวก คือพวกคนต่างดาวพวกหนึ่ง กับอีกพวกหนึ่งคือพวกองค์กรที่เข้ามา
เป็นเจ้าของกิจการในการดำเนินการจัดให้มีการรับบุตรบุญ ธรรม เราเกรงในความ
ไม่สุจริตของเขา แต่อีกพวกหนึ่ง ซึ่งเราไม่ได้รับความกล้า เกรงและไม่เคยเกิดปัญหา
เลย คือคนไทยด้วยกันเองที่เขารับบุตรบุญ ธรรมกันด้วยเมตตาจิต แต่กฎหมายฉบับนี้
ได้คลุมไปถึงบุคคลเหล่านั้นด้วยแล้วกระทำการ ต่อเขาอย่างเกี่ยวข้องกับบุคคล ซึ่งเราไม่
วางใจ กล่าวคือว่าคนที่เห็นคนไทยด้วยกันเองที่ส่งสาร เคียงและรับเด็กนั้นไว้ เป็นบุตร
บุญ ธรรมเพื่อที่จะส่งมอบให้ เด็กนั้นมอบภาคที่อื่น จะถูกกระทำอย่าง เกี่ยว กับคน
ต่างดาวหรือองค์กรต่าง ๆ ซึ่งไม่ได้มีสวนเกี่ยวข้องกับเด็กนั้น ซึ่งกระผมเห็นว่าอาจ
จะไกลเกินไปจะก่อความยุ่งยากให้เกิดขึ้นกับความสัมพันธ์ในครอบครัวระหว่างคนที่
จะมารับเด็ก เป็นบุตรบุญ ธรรมกับเด็กที่เป็นบุตรบุญ ธรรมนี้ ตามปกติในทางบร ษณ์
ของคนไทยเราเมื่อเวลาเราจะไปรับเด็กที่ใด เป็นบุตรบุญ ธรรมเราก็จะพยายามเปิด
ไม่ให้เด็กคนนั้นทราบเพื่อไม่ให้ เกิดเป็นบมก้อยชั้นในอนาคตของเด็กคนนั้น แต่เมื่อ
ต้องมาทำตามกฎหมายฉบับนี้ทั้งหมดความที่ เราจะเปิดกับ เด็กคงไม่สามารถจะกระทำ
กันได้ต่อไป กระผมจึงอยากจะฝากข้อสังเกตอันนี้เอาไว้ หักและกรมวิชาการ ได้โปรด



พิจารณาว่า ควรจะแยกวิธีการในการที่กระทำต่อคนไทยด้วยกันเองที่เราจะรับเด็ก-
 เป็นบุตรบุญธรรมนี้ให้แตกต่างไปจากคนต่างชาติก็ขององค์กรสาธารณะเหล่านั้นหรือไม่
 ประการที่ ๒ ที่กระผมสงสัยคือเราเป็นห่วงว่าเด็กที่รับไปนั้นอาจจะ-
 เข้ายกกับที่รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับคนต่างชาตินี้
 เราที่กำหนดมาตรการ เอาไว้ว่าจะต้องให้มีการทดลองรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมชั้ระยะ
 หนึ่ง แต่เราอย่าลืมว่าในการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมของคนต่างชาตินี้ เมื่อเขาได้
 รับอนุมัติให้รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมแล้ว เขาก็จะพาเด็กออกไปต่างประเทศ เมื่อครบ
 กำหนดระยะเวลาแล้วคณะกรรมการที่อยู่ในเมืองไทยมองเห็นว่าเขาไม่ควรจะรับเด็ก
 นั้นเป็นบุตรบุญธรรมต่อไป ก็จะมีขัติอำนาจตามมาตรา ๒๕ สั่งให้เขาคืนเด็กกระผม
 ยังสงสัยว่าคณะกรรมการจะเอาอำนาจอะไรไปบังคับเขา ที่อยู่ในต่างประเทศให้คืน
 เด็กนั้นกลับมา สิ่งนี้เป็นสิ่งที่กระผมอยากจะฝากคณะกรรมการไปรศพิจารณาว่า
 จะหาทางแก้ไขอย่างไรได้

อีกประการหนึ่งก็คือในเรื่องการลงโทษคนที่รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมโดย
 ที่ไม่ได้รับอนุญาต ความจริงกฎหมายทั้งหลายที่จะบังคับกับนักจำเป็นที่จะต้องมีแรงกดดัน
 (Sanction) แต่แรงกดดันในกรณีถ้าเอามาใช้บังคับกับคนไทย กระผมเกรงว่าจะ
 หนักหนาเกินไป เพราะคนไทยเรานั้นมีการรับเด็กก็รับด้วยเมตตาจิต ด้วยความ
 เมตตาปรานี ถ้าหากว่าคนที่เขารับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมไว้ แล้วก็ไม่ทราบวิธีการที่
 จะต้องมาทำต่าง ๆ นานา นั้นมีขั้นตอนอย่างไรแล้วไปรับเขาก็จะถูกจำคุก ความ
 สัมพันธ์ระหว่างเด็กกับคนที่รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมนั้นก็เกิดการกินแหนงแคลงใจขึ้น
 มา เพราะฉะนั้นแรงกดดันสำหรับกรณีจึงควรจะได้มีการขอมปรนกับบ้างสำหรับคนไทย
 ด้วยกัน ขอขอบคุณครับ

นางกนก สามเสน วิศล : ท่านประธานสภาที่เคารพ ที่ฉัน
 สนับสนุนร่างพร รวชบัญญัติฉบับนี้ เพราะเห็นว่าเป็นพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็น



อย่างยิ่งสำหรับการที่จะช่วยเหลือเด็กไทยของเราซึ่งเขามีความยากลำบากที่ไม่สามารถจะเลี้ยงดูเขาได้ หรืออาจจะเป็นเด็กที่กำพร้า เพื่อที่จะให้เขาได้รับการดูแลจากผู้ที่ มีจิตใจอยากจะไปเป็นบุตรนั้นให้ได้รับการพิจารณาอย่างถี่ถ้วนยิ่งขึ้น ไม่เป็นปัญหา ที่หลังสำหรับเด็ก เมื่อสักครู่นี้ฉันได้ยินท่านสมาชิกที่เพิ่งนั่งลงได้แสดงความห่วงใย— ถึงวัฒนธรรมประเพณีของเราที่ว่า คนไทยนั้นมีความเมตตาอยากจะช่วยเหลือเด็กยากจนและก๊วปไปเป็นบุตรบุญธรรม ซึ่งเรื่องนี้ฉันเองในฐานะที่เป็นกรรมการพิจารณา ร่างข้อบัญญัติ เราได้มีการถกเถียงกันอย่างมากมายในเรื่องของคนไทยที่จะรับเด็ก— เป็นบุตรบุญธรรม เพราะฉะนั้นจึงได้มีมาตรา ๑๕ ซึ่งถ้าท่านเปิดดูมาตรา ๑๕ ท่าน จะเห็นว่าเราได้มีข้อยกเว้นไว้ว่า การที่จะเอาเด็กไปเลี้ยงดู ๖ เดือนนั้นไม่ให้เอา มาเลี้ยงดูที่แม่ ปู่ ย่า ตา ยาย ลุง ป้า น้า อา โดยตรงของเด็ก ซึ่งถึงแม้ใน เรื่องนี้ก็มีหลายคนที่ยังกินแหนงแคลงใจว่า ความจริงพวกญาติพี่น้องนั้นน่าจะตอง กระทำตามกฎหมายด้วยเหมือนกันจริงอยู่มีคนจำนวนมากที่อยากจะช่วยเหลือเด็ก แต่ เราก็คงขอมอบว่าขณะนั้นการที่บุคคลเอาประโยชน์จากเด็กที่เป็นกำพร้าหรือเด็กที่ยากจนนั้นมีอยู่มาก การที่มารับเป็นบุตรบุญธรรมนั้นความจริงบางทีไม่ใช่เพราะว่าอยาก จะเอาไปเป็นลูก แต่อยากจะเอาไปเป็นคนใช้ก็ได้ เอาไปเป็นเพื่อนลูกของตัวเองก็ได้ สิ่งเหล่านี้ก็ได้ปรากฏมาแล้วจนกระทั่งได้ออกมาเป็นข่าวถึงชั้นโรงชั้นศาลนั้นก็ไม่ใช่ น้อย เพราะฉะนั้นการที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้มีการเลี้ยงดูคนที่ จะ อนุญาตให้รับเป็นบุตรบุญธรรมก็เช่น นั้น คิดฉันเห็นว่า เป็นสิ่งที่เหมาะสมอย่างยิ่ง

ที่สำหรับในต่างประเทศนั้น ทางกรมประชาสงเคราะห์เองก็เคมี การ ทกลงกับกรมประชาสงเคราะห์ในต่างประเทศหรือว่าหน่วยงานในต่างประเทศที่จะ— ช่วยกันดูแลว่า ถ้าชาวต่างประเทศมารับเด็กของไทยไปทดลองเลี้ยง เจ้าหน้าที่ของ เขา ก็จะติดตามดูให้ ถ้าหากว่ามีปัญหาอะไรเกิดขึ้นเจ้าหน้าที่ของเขาจะเป็นผู้รับเอา เด็กนั้นกลับมาให้กับเรา อันนี้ฉันอยากจะกราบเรียนต่อท่านสมาชิกว่า ได้มีการ



พิจารณากันอย่างถี่ถ้วน แล้วทางกรมประชาสงเคราะห์ก็ให้มีมาตรการที่จะดูแล ใน
เรื่องนี้อย่างรอบคอบพอสมควรทีเดียว

แต่ว่าที่ที่คิดนั้นก็มีอยู่มาตราหนึ่งซึ่งคิดนอยากจะกราบเรียนท่านประธาน-
ยานไปยังรัฐบาล คือในมาตรา ๕ ที่ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการที่เรียกว่า "คณะ
กรรมการวัยเด็กและผู้ทรงคุณวุฒิ" นั้น เท่าที่คิดนจำได้ในขณะที่เรามีการพิจารณา
กัน เรากำหนดว่าผู้ที่จะมาประกอบเป็นคณะกรรมการนั้นจะมีตัวแทนขององค์การ เอกชน
ที่ทำกำลังคนสงเคราะห์อยู่ด้วย คือสภาสตรีแห่งชาติ และสภาสังคมสงเคราะห์ฯ
แต่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ปรากฏว่าไม่มีกำหนดไว้ว่าองค์การ เอกชนทั้งสองนั้นจะ
มีส่วนเข้าร่วมในการ เป็นคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาด้วย แต่ไปเขียนว่า เป็นผู้
ทรงคุณวุฒิ เรื่องนี้คิดนใครจะขอกราบเรียนว่า ในการตั้งคณะกรรมการ เกี่ยวกับเด็ก
ก็เกี่ยวกับเยาวชนก็ คิดนคิดว่าผู้หญิงนั้นเป็นผู้ที่จำเป็นจะต้องมีส่วนในการช่วย -
พิจารณาใครจะปฏิเสธได้ว่า ผู้หญิงนั้นไม่มีความใกล้ชิด ไม่มีความเข้าใจและ
ไม่มีความจำเป็นต่อเด็ก การที่เราไปกำหนดไว้ว่าผู้ทรงคุณวุฒิ แล้วก็อาจจะไม่
แต่งตั้งก็ได้ อันนี้คิดนขอกราบเรียนขอที่ประชุมนี้เสียเลยว้า ยกตัวอย่างง่าย ๆ
คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ ทางสถาบันใดตั้ง เป็นข้อ
สังเกตของรัฐบาลไปว่า ในจำนวนผู้ทรงคุณวุฒินั้นน่าจะได้แต่งตั้งผู้แทนจากองค์การ -
เอกชน เช่น สภาสตรีแห่งชาติและสภาสังคมสงเคราะห์ฯ แต่เมื่อใดที่ตั้ง
คณะกรรมการขึ้นมาจริง ปรากฏว่าไม่มีผู้แทนขององค์การ เอกชนดังกล่าวทั้งสองแห่ง
นี้เลย ในคณะกรรมการชุดนั้นก็ไม่มีผู้หญิงอยู่เลย อันนี้ทำให้คิดนข้องใจเป็นอย่างยิ่ง
เพราะคิดนคิดว่าเรื่องของเด็ก เรื่องของเยาวชนนั้น จำเป็นจะต้องได้รับการ
พิจารณาพิจารณาจากบุคคลทั้งที่เป็นเพศแม่และเป็นเพศพ่อ การมองปัญหาอันนี้โดย
เฉพาะปัญหาของเด็กและปัญหาของเยาวชน จำเป็นจะต้องได้รับการพิจารณาจาก-
คน ๒ เพศจึงกล่าวนี้ เพราะเรามักจะมองในปัญหาต่างกัน คิดนจะไม่กราบเรียน



ในที่นี้ว่าค้างกันอย่างไร แต่ดิฉันก็คิดว่าท่านทั้งหลายคงจะทราบที่อยู่แล้ว เพราะฉะนั้น
ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อออกมาเป็นดังนี้ ดิฉันจึงอยากจะขอตั้ง เป็นข้อสังเกต
และอยากจะกราบเรียนถามท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า ท่านมีข้อรังเกียจ
อย่างไรหรือจึงมีใจแข็งท้งให้หยุดยั้งเข้าไปในส่วน ในการที่จะเป็นคณะกรรมการใน
เรื่องนี้ และในเรื่องอื่น ๆ ด้วย ถ้าจะไปรื้อคดีคำอธิบายไว้ โดยเฉพาะดิฉันเห็น
ท่านเป็นผู้แทนของรัฐบาลที่ท่านได้เกี่ยวข้องกับกฎหมายนี้หลายท่านนั่งอยู่ใน
ที่นี้ ดิฉันขอตั้งเป็นข้อสังเกต และถ้าจะเป็นไปก็ขอกราบเรียนถามรัฐบาลด้วย ถึงที่
ใดกราบเรียนมานี้ ขอพระคุณค่ะ

พลเรือตรี วินิจ ศรีพจนารถ : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอสนับสนุนท่านสมาชิกสุภาพสตรี ซึ่งเพิ่งนั่งไปในเรื่องการ
แต่งตั้งกรรมการควรจะให้บุคคลที่เป็นเพศแม่ได้มีส่วนร่วมในทุกอย่าง สำหรับในร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้

อีกเรื่องหนึ่งที่กระผมใคร่ขอกราบเรียนว่า ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ยังไม่ใคร่ระบุหรือบัญญัติเอาไว้เกี่ยวกับการที่บุคคลผู้ขอรับบุตรบุญธรรม ซึ่งมีภูมิลำเนา
อยู่ในต่างประเทศ เนื่องจากว่าในมาตรา ๑๕ กำหนดให้ต้องมีการทดลองเลี้ยงดูที่
บุคคลผู้ขอรับบุตรบุญธรรมนั้นถ้าหากว่ามีภูมิลำเนาอยู่ในต่างประเทศแล้วจะมีโอกาส
ทดลองเลี้ยงดูได้อย่างไรถึง ๒ เดือน อันนี้กระผมคิดว่าทางรัฐบาลคงตั้งใจที่จะ
กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ในมาตรา ๑๓ ว่า "วิธีการและเงื่อนไขในการทดลองเลี้ยงดู
ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง" แต่อันนี้กระผมคิดว่าคงจะกระทำไม่ได้ยาก
เป็นอย่างยิ่ง การที่จะส่งเด็กไปทดลองเลี้ยงดูในต่างประเทศนั้นไม่ใช่วิธีปฏิบัติที่น่าจะ
ได้ผล กระผมไม่ทราบว่าควรจะระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ จึงไม่มี
โอกาสที่จะได้พิจารณาโดยต้องเห็นว่าวิธีการควรจะเป็นอย่างไร และควรจะให้ความ
เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สำหรับการขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมของบุคคล



ชาวต่างประเทศซึ่งเรามุ่งหมายที่จะป้องกันอยู่

อีกประการหนึ่งที่กระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานสภาผ่านไปยังรัฐบาลว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่ได้ครบคลุมหรือยังไม่มีข้อความที่ระบุเกี่ยวกับวิธีการซึ่งอาจจะเกิดขึ้นในภายภาคหน้า ก็คือ การแยกลักษณะมอบหมายให้เป็นบุตรบุญธรรมให้แก่คนอันของมารดาที่มีบุตรนอกกฎหมาย ซึ่งเขาก็พยายามที่จะให้ผู้อื่นรับไปเลี้ยงดูอยู่แล้ว และก็มีผู้ที่ต้องการรับบุตรบุญธรรมตั้งแต่เล็ก ๆ เป็นเด็กอ่อนเพื่อจะเลี้ยงและไม่ทราบประวัติทั้งเดิมและมีโอกาสที่จะเลี้ยงเป็นบุตรของตนได้ดีกว่า อาจจะมีองค์การใดองค์การหนึ่งเช่นเดียวกันในต่างประเทศ ซึ่งเคยให้ทำภาพยนตร์มาฉายให้เห็นว่าได้พยายามที่จะติดต่ออย่างลับ ๆ กับบรรดามารดาซึ่งมีบุตรนอกกฎหมาย เพื่อขานุญาตนั้นให้พ่อแม่ซึ่งไม่มีบุตรขอไปเลี้ยงดู แล้วไปนอนอย่างจดทะเบียนเป็นบุตรของตนอย่างลับ ๆ ซึ่งเป็นการผิดกฎหมายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มิได้กล่าวถึงเรื่องนี้เลย และไม่ทราบว่าจะมีแนวความคิดในการที่จะป้องกันในเรื่องนี้ไว้บ้างหรือเปล่า ในต่างประเทศมีแล้ว ของเราก็อาจจะมียังไม่ได้คิดถึงหรือว่าเป็นที่ทราบกันโดยแพร่หลาย กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานสภาผ่านไปยังรัฐบาลในเรื่องนี้ ขอเรียนถามว่าไหม้แนวความคิดในเรื่องนี้บ้างหรือไม่อย่างไร -
ขอพระคุณครับ

นายชูวงศ์ ฉายบุตร : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับกฎหมายฉบับนี้กระผมเข้าใจว่ารัฐบาลคงจะมุ่งเกี่ยวกับเด็กที่ถูกส่งออกไปยังต่างประเทศ ในกรณีการรับบุตรบุญธรรม ตามที่โฆนีสานสมาชิกสองท่านซึ่งกระผมเห็นด้วย ได้อภิปรายเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายฉบับนี้ โดยเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับบทบัญญัติ ซึ่งมีอยู่ในประมวลกฎหมายแพ่งนั้นกำหนดเกี่ยวกับเรื่องการรับบุตรบุญธรรม กระผมเห็นว่าบทบัญญัติต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ค่อนข้างจะกว้างเกินขอบเขตที่น่าจะเป็นเพราะว่าวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มุ่ง เฉพาะเด็กที่พ่อแม่ ซึ่ง



ทางกรมประชาสงเคราะห์เป็นเจ้าของเรื่อง แต่ว่าในขณะนี้ตามความเป็นจริงในทางปฏิบัติซึ่งกรมอยากจะกราบเรียนว่า ในทางปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยโดยเฉพาะเรื่องบุตรบุญธรรมซึ่งเป็นเรื่องสำคัญนั้น การปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทางอำเภอเป็นผู้รับจดทะเบียนบุตรบุญธรรม บุคคลหนึ่งจะเป็นบุตรบุญธรรมอาจจะเป็นได้ทั้งเด็กและอาจจะเป็นผู้ใหญ่ในกรณี ซึ่งมีอายุแตกต่างกัน ความที่ประมวลกฎหมายแพ่งได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ โดยเฉพาะในมาตรา ๕ ซึ่งได้กำหนดให้คณะกรรมการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม สำนักงานส่วนใหญ่อยู่ที่ กรมประชาสงเคราะห์เป็นหลัก และผู้แทนต่าง ๆ ก็อยู่ในกรุงเทพฯ ปัญหาที่จะเกิดขึ้นก็คือว่าการรับบุตรบุญธรรมของเด็กตามศาลต่าง ๆ ก็ติดตามจังหวัดต่าง ๆ ก็ดังนี้ จะปฏิบัติปกครองได้อย่างไร เพราะว่าในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เขียนกว้างคลุมไปหมด

อีกประการหนึ่งตามมาตรา ๖ ซึ่งกระผมคิดว่าได้เขียนไว้เฉพาะเจาะจงให้เฉพาะกรมประชาสงเคราะห์เท่านั้นที่จะเป็นส่วนราชการดำเนินการเกี่ยวกับการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมแล้วสนับสนุนโดยมาตรา ๒๐ ซึ่งจะมีหลักเกณฑ์ออกมาเป็นกฎกระทรวงในโอกาสต่อไป กรมอยากกราบเรียนว่าในทางปฏิบัติในปัจจุบันนี้ อำเภอเป็นหน่วยงานที่รับจดทะเบียนบุตรบุญธรรมทั่วไปทั้งหมด แล้วก็ก็มีระเบียบของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการรับจดทะเบียนบุตรบุญธรรมในกรณีนี้ ปัญหาที่จะเกิดขึ้นกระผมไม่ทราบว่าความยุ่งเหยิงในทางปฏิบัติซึ่งส่วนใหญ่การรับบุตรบุญธรรมนี้ได้ดำเนินการกระจายไปทั่วประเทศ แต่ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คงมุ่งเฉพาะที่จะใช้เฉพาะกรณีเฉพาะประเด็นเท่านั้น เพราะฉะนั้น กรมก็อยากจะกราบเรียนขอความกระจ่างจากทางรัฐบาล ถ้าหากว่าทางคณะกรรมการจะพิจารณาเขียนกฎหมายฉบับนี้ให้เฉพาะเจาะจง ลงไปได้ กระผมคิดว่า จะเป็นประโยชน์อย่างมากขอกราบเรียนเท่านั้นครับ



นายสุธรรม ภักธาคม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม)

ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกวุฒิสภา กระผมขอขอบคุณที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่าน แสดงความที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาสนใจในเรื่องเกี่ยวกับอนาคตและสวัสดิการของเด็กเป็นอันมาก สำหรับข้อของใจของท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เห็นมาหลายประการ ในประการแรกที่ว่ากฎหมายแพ่งและพาณิชย์บัญญัติเรื่องบุตรบุญธรรมไว้แล้ว เช่นอย่างว่าอายุเท่าไรถึงจะรับบุตรบุญธรรมได้ บุตรกับบิดามารดาจะต้องมีอายุแตกต่างกันสักเท่าไรนั้น ความจริงมีบัญญัติอยู่แล้วในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บรรพ ๕ ซึ่งในการใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นเพียงวิธีการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ส่วนหลักการในการรับบุตรบุญธรรมเป็นอย่างไรมันยังคงเป็นไปตามหลักการเดิมที่ปรากฏอยู่ในประมวลกฎหมายแพ่ง ๓ บรรพ ๕ ทั้งสิ้น กฎหมายฉบับนี้ไม่ได้เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกประมวลกฎหมายแพ่ง ๓ บรรพ ๕ เพียงแต่ว่ามีบทบัญญัติเสริมขึ้นในทางที่จะแก้ไขข้อบกพร่องบางประการเท่านั้น และก็เป็นเรื่องเกี่ยวกับวิธีการรับ จึงเป็นวิธีการเลี้ยงดูในการที่จะเป็นเงื่อนไขแห่งการที่จะรับบุตรบุญธรรม เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่าไม่ควรไปแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่ง ๓ บรรพ ๕ และก็ไม่ควรที่จะบัญญัติเอาประมวลกฎหมายแพ่ง ๓ บรรพ ๕ มาไว้ในกฎหมายนี้เพียงฉบับเดียว เพราะหากว่าเอาไปไว้ในกฎหมายนี้ฉบับเดียวก็จะเป็นเหตุให้ประมวลกฎหมายแพ่ง ๓ บรรพ ๕ ว่าด้วยครอบครัวนั้นบกพร่องไป คือหัวใจในเรื่องบุตรบุญธรรม ก็คงให้เป็นไปตามเดิม ส่วนวิธีการรับมีรายละเอียดอย่างไรก็ตามบัญญัติเอาไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ในกฎหมายฉบับนี้เป็นเรื่องคุ้มครองเฉพาะเด็ก เด็กในที่นี้หมายความว่าผู้ที่ยังเป็นผู้เยาว์อยู่เท่านั้น สำหรับบุตรบุญธรรมที่มักจะเป็นผู้บรรลุนิติภาวะแล้วก็ยังทำไปตามประมวลกฎหมายแพ่ง ๓ บรรพ ๕ นั้น และก็ไม่อยู่ในข่ายบังคับที่จะควบคุมตามกฎหมายฉบับนี้

สำหรับ เรื่องที่ท่านสมาชิกท่านหนึ่งข้อใจว่าบทบัญญัติของไทยในมาตรา



๓๔ ว่าเขาเขียนขึ้น คือ ทหารผู้หนึ่งมีเจตนาเห็นว่าเขาไป ถาดองกุดะเอ็ยค
 ไปว่า มาตรา ๑๑๑ ที่ให้เรื่อง ๑๑๑ จะเห็นได้ว่า เขา ังโทษกรณีนี้ที่ทำการฝ่าฝืน
 มาตรา ๑๑๑ หรือ ๑๑๑ ที่มาตรา ๑๑๑ นั้นก็เป็นเรื่อง ที่หน่วยงานหน่วยราชการ
 หรือองค์การอะไรก็ตาม ที่จะมีโทษอนุญาตดำเนินการ รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๑๑ คงเป็น
 หน่วยงานที่กรมประจวบคีรีขันธ์หรือส่วนราชการที่กรม ประจวบคีรีขันธ์มอบหมาย
 นั้นได้อนุญาตแล้ว ที่มีความว่า เขาหาข้อเท็จจริงประการ เพียงแต่ว่าไม่ได้รับอนุญาต
 เท่านั้นเอง อย่างนี้จะไม่ลงโทษเขารุนแรงก็ไม่สมเหตุสมผล ถ้าหากว่า เขาไปทำ
 ในทางที่ร้ายนั้นถึงจะเป็น เรื่องที่ผิดกฎหมายอย่างอื่นไม่ ก็ควรที่จะลงโทษแรง
 แต่ก็เป็นเรื่องผิดกฎหมายอื่น ไม่ใช่ผิดมาตรา ๑๑๑ อย่างที่มีเกียรติของใจ

ที่มาตรา ๑๑๑ ก็เหมือนกัน มาตรา ๑๑๑ นี้เป็นเรื่องที่ห้ามมิให้เอา
 เด็กหรือจัดตั้งเด็กออกนอกปกครองราชการอาณัติกร เพื่อเป็น ารุธรรมนูญ เมื่อโดยทาง
 ตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากรัฐมนตรีตาม กฎเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด
 เสียก่อน ที่นั่นหากว่าเราเพียงแต่เอาไป เช่น มีกระทรวงใดก็เอาไปโดยไม่ได้รับ
 อนุญาต แล้วจะไปลงโทษรุนแรงก็ไม่สมเหตุสมผล ถ้า เขาเอาไปทำในทางที่ไม่ดีใน
 ทางเสื่อมเสียศีลธรรม ก็ผิดกฎหมายอย่างอื่นคุ้มครองอยู่แล้ว เช่นกฎหมายอาญา
 เป็นต้น เพราะฉะนั้นไม่จำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติมโทษใหม่ให้มากกว่าที่กำหนดไว้ ใน
 กฎหมายนี้

สำหรับ เรื่องที่ท่านสมาชิกของใจว่างานนี้มอบให้อยู่กับกรมประจวบ
 คีรีขันธ์ และก็มีคำสั่งผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ควรจะเป็นผู้ตั้งนั้น อันนี้เป็น
 เรื่องระเบียบวิธีปฏิบัติราชการซึ่งสามารถทำได้ ก็อย่างเวลาที่มีการตั้งกรรมการ
 จากหน่วยงานต่าง ๆ มากมาย เพราะฉะนั้นจากหน่วยงานต่างก็ก็สามารถที่จะทำ
 ได้เรียบร้อย เกี่ยวกับเรื่องการประชุมงานและเกี่ยวกับ ผู้ที่จะติดต่อ เพราะฉะนั้น
 ก็คิดว่าไม่มีปัญหาอะไร



ในเรื่องที่ท่านสมาชิกของใจ ถึง เรื่องการรับบุตรบุญธรรมของ
หน่วยงานที่เกี่ยวกับคนไทย แล้วก็นึกว่าเป็นเรื่องเกี่ยวกับคนต่างประเทศ เท่านั้น
อาจจะมีความเข้าใจยังไม่ตรง เพราะที่เราออกกฎหมายนี้เพื่อคุ้มครองทั้งผู้ที่รับ
บุตรบุญธรรมนั้น ทั้งคนไทยและคนต่างต่าง เพราะว่าคนไทยก็ไม่ใช่ว่ามีใจเมตตาทุก
คน อาจจะใช้วิธีการรับบุตรบุญธรรมไปในทางที่เอาเด็กไปใช้เลี้ยงหาส หรือว่าใช้
ในทางที่ไม่เหมาะสม ไม่มีความรัก ก็จริงจังก็ได้ เพราะฉะนั้นก็จะต้องควบคุม
เหมือนกัน เว้นแต่ว่ากรณีที่เป็นญาติ กันอย่างที่ปรากฏในมาตรา ๑๘ นั้น จึงเป็น
เรื่องที่ยกเว้นให้ไม่ต้องมีการทบทวนเลี้ยงดู ในการทบทวนเลี้ยงดูก็อยู่ในความดูแล
ควบคุมของเจ้าหน้าที่กรมประชาสงเคราะห์ ซึ่งเชื่อว่าจะทำให้ได้เพราะว่าเจ้าหน้าที่
กรมประชาสงเคราะห์เท่าที่ไต่มาที่ เจงก้อคณะกรรมาการแล้วก็รับรองว่าสามารถจะทำ
ให้ได้ผลดีจะมีการฝึกอบรมในเรื่องนี้ โดยให้มีการศึกษาในเรื่องวิธีการต่าง ๆ
มาจากต่างประเทศแล้วก็มี เพราะฉะนั้นกรมเชื่อว่าเจ้าหน้าที่
กรมประชาสงเคราะห์คงจะทำงานขั้นนี้ไปได้

นี่ในเรื่องที่ท่านสมาชิกของใจว่าเป็นเรื่องเปิดเผยหรืออะไรเท่านั้น
นั้น ในกฎหมายนี้ทั้งวงไว้แล้วว่ากิจการต่าง ๆ ที่ดำเนินการในโรงศาล ซึ่งหากจะมี
ถึงขั้นนั้นก็เป็นเรื่องที่จะต้องทำโดยลับ แสดงให้เห็นเจตนาของกฎหมายว่าเรื่อง
เกี่ยวกับบุตรบุญธรรมนี้เราจะทำเป็นเรื่องลับไม่ใช่เรื่องที่จะไปโฆษณาเปิดเผย

สำหรับ เรื่องที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เป็นสตรีและท่านสุภาพบุรุษบางท่าน
ก็สนับสนุนสุภาพสตรีว่า ในกิจการที่เกี่ยวกับการดูแลหรือว่าการพิจารณาเรื่องบุตรบุญ
ธรรมนี้ควรจะมองกิจการเอกชนซึ่งมีสตรีเข้ามาเป็นกรรมการด้วย ในฐานะที่กรม
เป็นประธานกรรมการพิจารณา เรื่องนี้อยู่กับสมาชิกกรมประชุมได้เชิญมาอย่าง เป็น
ธรรมคือว่าทั้งฝ่ายสุภาพบุรุษและสุภาพสตรีหลายท่าน แล้วก็ให้ท่านสุภาพสตรีขอเพิ่ม
เจ้าหน้าที่ทางฝ่ายสตรีคือทางฝ่ายสภาสตรีแห่งชาติ หรือสภาสังคมสงเคราะห์ ๆ ที่



LIRT

เป็นสตรี เข้าไปด้วย ซึ่งทางคณะกรรมการไคยนิยอม เมื่อเวลากฎหมายไปที่กฤษฎีกา ก็ออกมาปรากฏว่าถูกตัดไป เหตุผลในการตัดไปอย่างนั้นก็อยู่ที่ทางกฤษฎีกา ซึ่ง อย่างไรก็ตามเป็นเรื่องที่ทางกรรมาธิการน่าจะไต่พิจารณาแล้วก็อยู่ในดุลพินิจของ - ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่าจะควรมีหรือไม่

เรื่องอื่น ๆ ก็มีอีกหลายประการจะเป็นการรบกวนเวลาของท่านสมาชิก ซึ่งเข้าใจว่าเป็นรายละเอียดต่าง ๆ ซึ่งท่านไม่ได้คัดค้าน เป็นเรื่องรายละเอียดต่าง ๆ ซึ่งท่านยังเป็นห่วงว่าจะมีความสมบูรณ์หรือมีรายละเอียดหรือไม่ หรือว่ามีอะไรหรือไม่ในเรื่องออกไปต่างประเทศ จะควบคุมเงินอย่างไรในต่างประเทศจะเอามาได้หรือไม่ ในเรื่องเหล่านี้ก็เป็นเรื่องที่ยังจะออกวิธีการต่อไปโดยกฎกระทรวง ซึ่งเจ้าหน้าที่กรมประชาสงเคราะห์ปากไว้ว่าจะไต่ราคาและเรียกในร่างกฎกระทรวงที่จะจัดทำขึ้น แล้วหน่วยงานของต่างประเทศก็มีวิธีการในการที่จะดูแลคุ้มครองเด็กเหล่านี้ซึ่งเขาทำมาจนเราก็คงช่วยซ้ำ เราก็สามารถที่จะร่วมมือติดต่อกับเขาได้ในเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ คิดว่าคงจะไม่มีปัญหา เข้าใจว่าคงจะได้ตอบปัญหาที่เกิดขึ้นจะครบถ้วนแล้ว ขอขอบคุณครับ

นายชูวงศ์ นายบุตร : ท่านประธานสภาที่เคารพ ตามที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงนั้น กระผมเข้าใจว่าท่านเน้นในเรื่องต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ ที่กระผมได้ทราบเรียนตามท่านนั้น กระผมได้ติดตามถึงเรื่องในประเทศ ซึ่งกระผมคิดว่าเรื่องในประเทศนี้จำนวนบุตรบุญธรรมมันมากมายเมื่อเปรียบเทียบกับคนต่างประเทศ กระผมยกตัวอย่างเช่นเป็นต้นว่า นายชินห่านาอู ถูกยิงตาย มีลูกชายเกิดมาจับไปเลี้ยง เป็นบุตรบุญธรรมอย่างนี้ กรณีอย่างนี้ชาวเราจะคงเสนอเรื่องมาถึงกรมประชาสงเคราะห์ที่ในกรุงเทพฯ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ประเด็นนี้กระผมเป็นห่วงอย่างยิ่ง และกรณีอย่างนี้จะมีความหมายเหลือเกินในเวลานี้ เวลานี้ศาลหลักฐานทางราชการนั้นผู้รับบุตรบุญธรรม ก็มีสิทธิเบิกค่าเลี้ยงดู ค่าเล่าเรียน



ค่าอะไรต่าง ๆ มีสิทธิเบี่ยงเบนกันเป็นจำนวนมากด้วยกัน กระผมคิดว่าการรับ
บุตรบุญธรรมนั้นเป็นเรื่องเมตตาอาวี ปัญหาที่กระผมได้กราบเรียนถามก็เหมือนกันกับ
ท่านสมาชิกบางท่านที่ตั้งข้อสังเกตไว้ กระผมจึงอยากกราบเรียนว่า กรณีอย่างนี้
กฎหมายนั้นทางเขียนอย่างไรบ้างเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในทางปฏิบัติ ขอกราบ
เรียนถาม

นายสุธรรม ภัทรากง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม)

ในเรื่องนี้กระผมขอเรียนว่า มีข้อขัดแย้งกันอยู่บ้างเล็กน้อย ในระหว่าง
กรมประชาสงเคราะห์กับกรมการปกครอง เพราะว่าทางกรมการปกครองนั้นถือว่า—
เป็นนายทะเบียนซึ่งเป็นผู้จดทะเบียน บุตรบุญธรรม ความจริงก็เป็นนายทะเบียน
เท่านั้นละครับ อยู่ที่อำเภอ เพราะนายอำเภอเป็นนายทะเบียนที่ราชอาณาจักรกรม
ประชาสงเคราะห์นั้นทำหน้าที่ส่งเคาะห่ออะไรต่าง ๆ ทั้งนี้ในเรื่องเกี่ยวกับบุตร
บุญธรรมเท่านั้น หรือว่าจะมีอำนาจเพิ่มออกไปอีก ส่วนทางกรมประชาสงเคราะห์นั้น
เขาลือว่า เขามีหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องส่งเคาะห่อเด็กหรือดูแลเด็กที่เป็นบุตรบุญธรรมนี้—
โดยตรงอยู่ แล้วในหน่วยงานของต่างประเทศก็เป็นเรื่องเกี่ยวกับกรมประชาสงเคราะห์
แทบทั้งสิ้น ทั้งนี้ทางกระทรวงยุติธรรมซึ่งความจริงไม่ใช่เจ้าของเรื่องนี้ ท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติก็อาจจะแปลกใจว่าทำไมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มาแสดงใน
เรื่องนี้ รัฐมนตรีที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ไม่ใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม แต่ว่าอย่างไรก็ตามมีปัญหาเกิดขึ้นมาใน
เรื่องนี้ แล้วทางกระทรวงยุติธรรม กำลังพิจารณาปัญหาเรื่องแก้ไขบรรพ ๕ ของ
กฎหมายเกี่ยวกับเรื่องครอบครัวว่า ทั้งบุตรบุญธรรมอยู่แล้ว ก็เลยรับมอบมาพิจารณา
เรื่องวิธีการรับบุตรบุญธรรมในทันทีให้ถูกต้องเหมาะสมสมควร เพราะฉะนั้นก็เป็น
คนกลางว่าควรจะเป็นอย่างไร

ทั้งนี้ในเรื่องปัญหาที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติของใจว่าการทดลองเลี้ยงดูที่—



LIART

เกี่ยวกับว่าจะต้องมี บทความเรื่องเสียงคุณครูบวชธรรม เขาไม่ใช่คนที่เน้นไม่ว่าจะ
 ร่วมบิดามารดาหรือเพียงแต่ร่วมแค่มารดา หรือว่าทวด ปู่ ย่า ตา ยาย ป้า น้า อา
 หรือปู่ทวดทางด้านกฎหมาย เพราะฉะนั้นบุคคลเหล่านี้ได้รับการยกเว้นอยู่แล้วเพราะ
 ฉะนั้นถ้าหากสมมุติว่ามีกรณีถึงตายเกิดขึ้น เช่นที่กล่าวแล้ว ถ้าหากว่าบุคคลประเภท
 ที่กล่าวถึงเมื่อก่อนเข้ามาเป็นผู้เลี้ยงดูรับเป็นบุตรบุญธรรม ไม่ต้องมีบทลงเสียงคุณ
 อีก เพราะว่าเชื่อว่าด้วยความเต็มใจถึงขนาดนั้นแล้วย่อมมีความเมตตา บ่มเอ็นดู
 ลูกหลานที่จะเลี้ยงดูไว้ดี ไม่ต้องทกลงโทษเสียเวลา แต่ถ้าหากว่าเป็นบุคคลอื่นที่ยัง
 ไม่นั่น ไว้วางใจได้อย่างไร เพราะฉะนั้นก็ให้เจ้าหน้าที่ทางกรมประชาสงเคราะห์เข้า-
 มาเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ก็เป็นปัญหาในเรื่องทางหัวเมืองก็มีผู้ว่าราชการจังหวัดและมีเจ้าหน้าที่
 ที่ฝ่ายประชาสงเคราะห์ในจังหวัดท้องถิ่นเข้าไปเกี่ยวข้องอยู่ เพราะฉะนั้นก็คิดว่า
 คงจะพอไปไต่ถามบังคับรับ ขอขอบคุณ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ผมคิดว่า
 คงจะยุติได้แล้วเรื่องนี้ หรือว่าอย่างไรครับ

นายเหม สุไลมาน : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เหม สุไลมาน
 กระผมได้ฟัง ท่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมชี้แจงแล้ว แต่กระผมไม่
 เห็นด้วยกับ ท่านฯ อยู่ขอเดชะสำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมเห็นด้วย
 กระผมเพียงแต่ข้องใจเกี่ยวกับโทษ ตามมาตรา ๓๔ มาตราเดียวคือที่กระผมข้องใจ
 เนื่องจากว่ามาตรา ๓๔ ได้กำหนดโทษอยู่เป็นตามมาตรา ๖ และมาตรา ๑๔ เมื่อ
 อ่านตามหลักการของกฎหมายฉบับนี้แล้ว ทำให้เห็นว่าจุดมุ่งหมายของรัฐบาลที่ได้ออก
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จุดประสงค์อันสำคัญที่สุดก็คือ เพื่อป้องกันการค้าเด็กเป็น
 สำคัญ เพราะว่าตามหลักการก็ได้วางเหตุผลว่า เพื่อป้องกันการค้าเด็กในรูปของ
 การรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม ทั้งนี้เพราะเหตุว่าถ้าหากจะกำหนดเงื่อนไข หรือ
 ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมแต่อย่างใดในวันนี้ กฎหมายแห่งและ



และปรับจาก ๑๐,๐๐๐ บาทเป็น ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้กฎหมายศักดิ์สิทธิ์ เพราะ
ถ้าจะพิจารณาถึงหลักทั่วไปที่หวังไว้ว่าผู้รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมจะไปสร้างความทารุณ
กับเด็กต่าง ๆ นี้ เราไม่หวังเพราะเรามีกฎหมายอาญามัจจุณีไว้ทุกขยงแล้วเพราะ
ฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ที่สำคัญคือป้องกันการค้าเด็ก ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : เออละ
ครับก็ขอให้คุณแม่ไปแปรญัตติเพิ่มโทษเอาอีกแล้วกัน ผมขอหาหรือว่าควรจะมีคดีปราย
ในเรื่องนี้ไต่หรือยัง ท่านผู้ใดเห็นสมควรเปิดอภิปรายได้ โปรดยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใด
เห็นควร เปิดอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
เพราะฉะนั้นผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าที่ประชุมเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใด
ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ไม่มี
เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม
กรรมาธิการครับ

นายสุธรรม ภัทราคม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม)
รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา โดยฝ่ายรัฐบาลเสนอ ๗ ท่าน



ของสภา ๔ ท่าน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : รัฐบาล
ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญ ๑๕ ท่าน ฝ่ายรัฐบาล ๗ ท่าน ฝ่ายสภา ๘ ท่าน
มีท่านผู้ใกล้ชิดของบ้างครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ถ้าไม่มี
ก็ให้เป็นไปตามขอเสนอของรัฐบาล ขอเชิญเสนอรายชื่อครับ

นายสุธรรม ภักธาคม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
รัฐบาลขอเสนอรายชื่อกรรมการฝ่ายรัฐบาลดังต่อไปนี้ ๑. นายจิตติ ตั้งศภทัย
๒. นายพนธ์ บูษปาคม ๓. นายชอุ่ม สวัสดิ์ทิศา ๔. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย ๕.
นายประพนธ์ เวชระวุฒิ ๖. นางเรณู ไชยศิริกุล ๗. นายไพฑูริย์ พิพัฒกุล

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ขอเชิญ
สมาชิกเสนอ ๔ ท่านครับ

พันเอก กมล เรืองวุฒิ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขอ
เสนอคุณชูวงศ์ ฉายะบุตร ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

นายเหม สุไลมาน : ท่านประธานครับ กระผมขอเสนอ
พันเอก นิยม ศันสนาคม ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พันเอก นิยม ศันสนาคม : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอ
เสนอคุณอำนาจ อินทุภักดิ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

นายสุนทร แก้วเนตร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ



คุณกนก สามเสน วิไล ขอกราบผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรายชื่อผู้รับรอง)

นายสุชาติ หอวังนกุล : ท่านประธานที่เคารพ ธรรมดา

สุชาติ หอวังนกุล ขอเสนอคุณสาเมท นายสว่าง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรายชื่อผู้รับรอง)

ร้อยตำรวจโทชาญ มนุชรรม : ท่านประธานที่เคารพ ธรรมดาขอ

เสนอคุณวิมล เจียมเจริญ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรายชื่อผู้รับรอง)

นางวิมล เจียมเจริญ : ขอประธานโฆ คิฉิมชอดณคะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา :

คุณวิมลชอดณ คอไปครับ

นายสุนทร แก้วเนตร : ท่านประธานที่เคารพ ธรรมดาขอเสนอ

อาจารย์อนงค์ อิศรภักดี ท่านผู้ใดเห็นควยช่วยกรุณาายกมือสนับสนุนด้วยครับ

(มีสมาชิกรายชื่อผู้รับรอง)

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ : ทา ประธานที่เคารพ คิฉิมชอ

เสนอคุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกรายชื่อผู้รับรอง)

พันเอก เขวง ยิงเจริญ : ธรรมดาขอเสนออาจารย์เกษมศิริ -

บุญสิงห์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรายชื่อผู้รับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา ธรรมดา

ท่านแล้ว จะมีท่านผู้ใดเสนอผู้อื่นอีกหรือไม่ครับ

นายเทม สุลโสมาน : ท่านประธานครับ ธรรมดาขอปิดการ



เสนอชื่อ ชกภูมิรับรองท้ายครี
(มีสมาชิกร่วมรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : เหาละ
ครีก็เป็นอันว่า ๔ ท่านนี้ได้เป็นกรรมาธิการของสภา ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาอ่าน
รายชื่อทั้งหมด

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม -
พ.ศ. จำนวน ๑๕ คน ๑. นายจิติ ติงสภิตย์ ๒. นายพจน์ บูณาคม
๓. นายชลุ้ม สวัสดิ์หัต ๔. นายไพศาล กุมาลวิสัย ๕. นายประพนธ์ เรชระจุ
๖. นางเรณู ไรศิริติก ๗. นายไพฑูริย์ พิพัฒน์กุล ๘. นายชูวงศ์ ฉายะบุตร ๙.
พันเอก นิยม ศันสนาคม ๑๐. นายอำนาจ อินทฤทธิ ๑๑. นางกนก สามเสน วิธ
๑๒. นายसानนท์ สายสว่าง ๑๓. นางอนงค์ อิศรภักดี ๑๔. คุณหญิงนันทกา
สุประภาตะนันท์ ๑๕. นางเต็มสิริ บุญสิงห์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : กำหนด
การแปรญัตติครีบ้านรัฐมนตรี

นายสุธรรม ภักธาคม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
แปรญัตติตามข้อบังคับครี

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : กำหนด
การแปรญัตติตามข้อบังคับ มีท่านผู้ใดขอชี้แจงบ้างครี

(ไม่มีสมาชิกรับชี้แจง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา : ถ้าไม่
ชี้แจงก็ให้เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอ เรื่องที่ค้างขอเลื่อนไปประชุมในคราวหน้า
ขอปิดประชุม ขอขอบพระคุณครี

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๑๐ นาฬิกา



ผู้ตรวจงานการประชุม

สมศรี ใจอ่อนน้อม
 อารมณ์ พงษ์นาค
 พัทธนี คล้ายสุวรรณ
 รัชณี ชันธิโชคิ
 พรพรรณบุษมา วิไลวงษ์
 สมปอง วรภักดิ์
 กรองกาญจน์ เมาจินดา
 ประไพศรี แสงอินทวัฒน์
 ชลชลักษณ์ ชรรวมผล
 สรรพศิริ อรรถวชิรวงศ์
 สติมา คุณมงคล
 กรุณา พิมพ์สุวรรณ
 อุทุมพร แก้วสถิตย

มาลี เก้าพาลี
 เปรมจิต บุญหล่อ
 สายสุนีย์ ทัศนุระ
 กัลยา สำนวณศิลป์
 เยาวเรศ นวลสกุล
 เรณู อรัญญิก
 สัมฤทธิ์ คงเลิศ
 บังอร แกนกุล
 กรรณิการ สິงหะมลิน
 วัณนี เหมือนรัตน์
 ภูษรงค์ เอกบุตร
 สมชาย กาวอุคม

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา
(กรรมาธิการยังมีใ้ศตราจ)

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ครั้งที่
คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมยังมีใ้ศตราจ เนื่องจากสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา สิ้นสภาพไปในวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อ
วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๒๒ ตามความในมาตรา ๑๕๕ และมาตรา ๒๑๒ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ครั้งที่ ตามฉบับแห่งขอแจ้งกับการประชุม
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา พ.ศ. ๒๕๒๒ ร.๒ ๒๕ วรรคสอง

สงวน คำวงษา
(พิมพ์เอก สงวน คำวงษา)
เลขาธิการรัฐสภา

