



วุฒิสภา

## เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๒๓/๒๕๕๓

สำหรับสมาชิกวุฒิสภา  
ได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

จัดทำโดย  
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ธันวาคม ๒๕๕๓

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนิติ ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย  
นายสุชาติ พันทองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒  
นายโสภณ ชาตบุษย์จาร์ นิตกร ๖  
นางสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๖ นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓  
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๕๔ ๑๕๖๕

## สารบัญ

หน้า

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ..... ๑
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ..... ๕

### ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... (๙)
- : บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... (๑๓)

● ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

● ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง  
ขั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)







๒๙. นายธีระชัย แสนแก้ว  
๓๑. นายสงกรานต์ คำพิสัย  
๓๓. นางอุตร จินตะเวช  
๓๕. นายเทวฤทธิ์ นิกัรเทศ

๓๐. ว่าที่พันตรี สรชาติ วิชย สุวรรณพรหม  
๓๒. นายยุทธนา ศรีตะบุตร  
๓๔. นายวิรัช พิมพะนิตย์  
๓๖. นางสาวจิรวดี จีงวรานนท์



ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

๑. สรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ

นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย นายเทวฤทธิ์ นิกเรตศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม และนายไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้แถลงหลักการ และเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลทำนองเดียวกันทั้ง ๓ ฉบับ ดังนี้

**หลักการ**

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

**เหตุผล**

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอที่ห่างไกลและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากและใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินควร ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่ สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

อย่างไรก็ตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว มีเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่แตกต่างกันในสาระสำคัญ คือ ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนครบึงกาฬ พ.ศ. .... ฉบับที่ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอนั้น นอกจากจะได้กำหนดให้แยกอำเภอต่าง ๆ ดังกล่าว จำนวน ๘ อำเภอ ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคายมารวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดนครบึงกาฬเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และที่นายเทวฤทธิ์ นิกเรตศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม กับคณะ เป็นผู้เสนอแล้ว ร่างพระราชบัญญัติ





๓ คน ในการแยกอำเภอและท้องที่ต่าง ๆ ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคายเพื่อตั้งเป็นจังหวัดบึงกาฬ จึงควรที่จะมีการพิจารณาจัดสรรให้ทั้ง ๒ จังหวัด มีจำนวนประชากรที่มีสัดส่วนในการคิดคำนวณจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้จังหวัดละ ๓ คน รวมเป็น ๖ คน เท่ากับที่จังหวัดหนองคายมีอยู่เดิม

(๒) เมื่อมีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬแล้ว จะทำให้ประเทศไทยประกอบด้วยจังหวัดต่าง ๆ รวม ๗๗ จังหวัด ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑๑<sup>๑</sup> วุฒิสภาจะต้องประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งจำนวน ๗๗ คน ส่งผลให้สมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหาจำนวน ๗๔ คน ต้องลดจำนวนลงเหลือ ๗๓ คน ประกอบกับสมาชิกวุฒิสภาชุดปัจจุบันที่มาจากการสรรหาจะหมดวาระลงตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๙๗<sup>๒</sup> ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และต้องมีการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมาจากการสรรหาใหม่ ดังนั้น เพื่อให้การสรรหาสมาชิกวุฒิสภาใหม่ดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ประกอบกับเพื่อให้ประชาชนจังหวัดบึงกาฬสามารถใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาได้ในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาครั้งต่อไป รัฐสภาจึงควรริบพิจารณาให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้มีการประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายได้ก่อนที่จะมีการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาใหม่ดังกล่าว

หลังจากที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายเสร็จแล้ว นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามลำดับ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

<sup>๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๑๑๑ วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนรวมหนึ่งร้อยห้าสิบคน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งในแต่ละจังหวัดจังหวัดละหนึ่งคน และมาจากการสรรหาเท่ากับจำนวนรวมข้างต้นหักด้วยจำนวนสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง

ในกรณีที่มีการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และยังมีได้มีการเลือกตั้งหรือสรรหาขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างแล้วแต่กรณี ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่มีเหตุการณ์ใด ๆ ทำให้สมาชิกวุฒิสภาไม่ครบจำนวนตามวรรคหนึ่ง แต่มีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละเก้าสิบห้าของจำนวนสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด ให้ถือว่าวุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนดังกล่าว แต่ต้องมีการเลือกตั้งหรือการสรรหาให้ได้สมาชิกวุฒิสภาครบจำนวนตามวรรคหนึ่งภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุการณ์ดังกล่าว และให้สมาชิกวุฒิสภาที่เข้ามานั้นอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าอายุของวุฒิสภาที่เหลืออยู่”

<sup>๒</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๙๗ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๒๙๗ ในวาระเริ่มแรก ให้สมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหามีวาระสามปีนับแต่วันเริ่มต้นสมาชิกภาพ และมีให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินหนึ่งวาระมาใช้บังคับกับบุคคลดังกล่าวในการสรรหาคราวถัดไปหลังจากสิ้นสุดสมาชิกภาพ”





## ภาคผนวก

:

- ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ  
ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๗/๒๕๕๓ วันที่ ๙ พ.ย. ๒๕๕๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๖๑๘

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

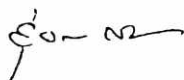
ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ  
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักงานการประชุม

จิราภา พิมพ์  
ทาน  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ตั้งจังหวัดบึงกาฬ

เหตุผล

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอที่ห่างไกลและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบากและใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ในท้องที่ สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ตั้งจังหวัดบึงกาฬ  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรตั้งจังหวัดบึงกาฬ

.....  
.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่  
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า  
อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากการปกครองของ  
จังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ และมีเขตท้องที่ตามที่อำเภอดังกล่าวมีอยู่ใน  
วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔ ให้เปลี่ยนชื่ออำเภอบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และงบประมาณของจังหวัด  
หนองคายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬขึ้น โดยให้มีเขตตาม  
เขตจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณรายจ่ายประจำปี  
และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ  
อำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๘ ให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๙ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ให้ดำเนินเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง ส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้จัดส่งทาง จังหวัดบึงกาฬ

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และ ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย

มาตรา ๑๑ ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้ง ของอำเภอตามมาตรา ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้วาระการดำรงตำแหน่งสิ้นสุดลงตามอายุของ สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬจนครบจำนวนตามวรรคสาม ให้สภาองค์การ บริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิก เท่าที่มีอยู่ตามวรรคหนึ่ง และให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬที่ยังไม่มีประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลือกประธานและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน

ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การ บริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของ สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระ การดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าว สิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคสามให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งไปจนกว่า วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลงตามอายุของ

สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งผู้สมัครได้เท่าจำนวนที่ยังขาดอยู่ในเขต อำเภอนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ตามวรรคหนึ่ง ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อดำเนินการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ให้ครบถ้วน และปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อนจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๓ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การ บริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน

ให้ถือว่าบรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการ พนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับ การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากจังหวัดหนองคายเป็นจังหวัดที่มีท้องที่ติดชายแดน และมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวยาว ทำให้การติดต่อระหว่างอำเภอและจังหวัดเป็นไปด้วยความยากลำบาก และใช้ระยะเวลาในการเดินทางมากเกินไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการปกครอง การรักษาความมั่นคง และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่ สมควรแยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล จังหวัดหนองคาย ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ

๒.๒ เปลี่ยนชื่ออำเภอบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

๒.๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิและงบประมาณของจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอต่างๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

๒.๔ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอต่างๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๒.๕ ให้บรรดาข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการต่างๆ ได้อย่างต่อเนื่อง

โดยใช้ข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

๒.๖ ให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง สำหรับรายได้จากอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

๒.๗ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย ทั้งนี้ ก็เพื่อรับรองสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของทั้งสองจังหวัด หรือในกรณีที่อาจจะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างลงสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจาก การเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๘ ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย โดยในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ก่อน

๒.๙ ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือจังหวัดบึงกาฬ ยังไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็ให้เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นทำหน้าที่ชั่วคราวไปพลางก่อน

๒.๑๐ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่กฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย

๒.๑๑ ให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬเพื่อให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด จนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งจะสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง

๒.๑๒ ให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬภายในหนึ่งร้อย ยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬเพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

๒.๑๓ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคายทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน เพื่อให้ระบบการบริหารงานบุคคลของจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการได้

๒.๑๔ ให้บรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้จังหวัดบึงกาฬมีหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลรองรับการดำเนินงานไปพลางก่อนได้

---

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ  
ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๗๖๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยเห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๒๔ และให้กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีที่ให้หลีกเลี่ยงการเพิ่มภาระ ด้านงบประมาณและอัตรากำลัง โดยให้เกลี้ยอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัด ตั้งใหม่ไปดำเนินการด้วย และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณา แล้วส่งให้ คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ เลือกลงตั้ง เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ให้แยกอำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอปทุมวิไล อำเภอเมืองบึงกาฬ อำเภอ บึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ

(๒) ให้เปลี่ยนชื่ออำเภอเมืองบึงกาฬเป็นอำเภอเมืองบึงกาฬ

(๓) ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ และสิทธิของจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอตามมาตรา ๓ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬ

(๔) ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้บรรดางบประมาณ รายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ในส่วนที่เกี่ยวกับอำเภอตามมาตรา ๓ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้องและหนี้ โอนไปเป็น ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

(๕) ให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬในเรื่องนั้นออกใช้บังคับใหม่ และกิจการหรือการดำเนินการใดในเขตอำเภอตามมาตรา ๓ ที่กระทำโดยชอบหรือที่มีอยู่ก่อนการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้มีผลใช้ต่อไป และให้ถือว่าเป็นกิจการหรือการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

(๖) ให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการภาษีอากร การทะเบียน และการอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

(๗) ให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๘) ให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายในเขตเลือกตั้งของอำเภอตามมาตรา ๓ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และให้วาระการดำรงตำแหน่งสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เว้นแต่อายุของสภาจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับเลือกตั้งดังกล่าวสิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย และให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

## ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. .... แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑ จัดเรียงชื่ออำเภอโดยนำ “อำเภอบึงกาฬ” ขึ้นเป็นลำดับแรก และเรียงอำเภออื่น ๆ ไปตามลำดับตามตัวอักษร ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปแบบการร่างกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ ให้จังหวัดหนองคายโอน “งบประมาณ” ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬด้วย (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ ตัดเรื่อง “สิทธิเรียกร้อง” ออก เนื่องจาก สิทธิเรียกร้องเป็นส่วนหนึ่งของสิทธิซึ่งจังหวัดหนองคายจะต้องโอนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำเภอต่าง ๆ ที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬอยู่แล้ว (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดให้บรรดาข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้อย่างต่อเนื่องโดยใช้ข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ ตัดเรื่องกิจการหรือการดำเนินการใด ๆ ในอำเภอที่รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ ซึ่งได้ทำโดยชอบหรือมีอยู่ก่อนการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไป ออก เนื่องจากในร่างมาตรา ๗ ได้กำหนดให้โอนบรรดากิจการต่าง ๆ ของอำเภอที่รวมจัดตั้งเป็นจังหวัดบึงกาฬไปเป็นของจังหวัดบึงกาฬอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติรับรองไว้อีก (ร่างมาตรา ๘ วรรคสอง เดิม)

๒.๖ กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดบึงกาฬ และให้ถือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ได้รับเลือกตั้งจากจังหวัดหนองคาย ทั้งนี้ ก็เพื่อรับรองสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของทั้งสองจังหวัด หรือในกรณีที่อาจจะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างลงสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐๙ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๗ กำหนดให้ในกรณีที่ยังไม่มี การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมี ตามกฎหมาย ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ก่อน และให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยังไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นทำหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดเป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน เช่น ดำเนินกิจการของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จนกว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งเสร็จสิ้น (ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสอง)

๒.๘ แก่ไขระยะเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมาย จาก “หกสิบวัน” เป็น “หนึ่งร้อยยี่สิบวัน” ทั้งนี้ เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้งจะใช้ระยะเวลาพอสมควรสำหรับการดำเนินการจัดการเลือกตั้งในขั้นตอนต่างๆ ด้วย (ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสาม)

๒.๙ กำหนดให้ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสิ้นสุดลงตามอายุของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายหรือมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสะดวกต่อการจัดการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเพื่อแก้ไขปัญหาสำหรับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีอยู่เดิมในอำเภอต่าง ๆ ในจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬ ให้สามารถสังกัดเขตเลือกตั้งในแต่ละอำเภอได้ทันที รวมทั้งแก้ไขปัญหาการแบ่งเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้ง จึงจำเป็นต้องยกเว้นหลักเกณฑ์การกำหนดเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการสำหรับการเลือกตั้งได้ด้วย (ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสี่)

๒.๑๐ แก่ไขระยะเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จาก “หกสิบวัน” เป็น “หนึ่งร้อยยี่สิบวัน” และให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬเพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและปฏิบัติการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ทั้งนี้ เนื่องจากองค์ประกอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบกับในกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้กำหนดให้ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว ดังนั้น ในระหว่างการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ จึงจำเป็นต้องให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อทำหน้าที่ให้การควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการและบังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือดำเนินการอื่นใดเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน และให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายทำหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ เพื่อดำเนินการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬจนกว่าจะเสร็จสิ้น (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๑๑ ในระหว่างที่จังหวัดบึงกาฬยังไม่มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

ให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคายทำหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดบึงกาฬไปพลางก่อน เพื่อให้ระบบการบริหารงานบุคคลของจังหวัดบึงกาฬสามารถดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

๒.๑๒ กำหนดให้บรรดาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดหนองคาย ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และมติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลของจังหวัดบึงกาฬ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้จังหวัดบึงกาฬมีหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลรองรับการดำเนินงานไปพลางก่อนได้ (ร่างมาตรา ๑๓ วรรคสอง)

### ๓. ข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

#### ๓.๑ ชื่อจังหวัด

ในการกำหนดชื่อจังหวัดบึงกาฬ แม้ว่าจะมาจากอำเภอบึงกาฬแต่ก็เป็นเพียงอำเภอหนึ่งในบรรดา ๘ อำเภอที่แยกออกมาจากจังหวัดหนองคาย และโดยความสำคัญในทางภูมิศาสตร์และประวัติศาสตร์แล้วก็เคยเป็นเพียงชื่อบึงขนาดเล็ก แต่โดยที่การตั้งชื่อจังหวัดนั้นควรคำนึงถึงความรู้สึกของราษฎรในอำเภออื่น การมีความหมายที่ดี เป็นมงคล สื่อความหมายถึงประวัติศาสตร์ความเป็นมาของท้องที่ เช่น เดิมใช้ชื่อว่าเมืองไชยบุรี อีกทั้งพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดนี้อาจตราขึ้นในเวลาใกล้เคียงกับการเฉลิมฉลองพระชนมพรรษา ๗ รอบ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดังนั้น หากสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการในวาระที่หนึ่งแล้ว ก็อาจขอพระราชทานชื่อจังหวัดเช่นเดียวกับกรณีการตั้งอำเภอใหม่ในระยะหลังก็ได้

#### ๓.๒ สัดส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง

โดยที่จังหวัดหนองคายแบ่งเขตเลือกตั้งเป็น ๒ เขต เขตเลือกตั้งที่ ๑ มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ ๓ คน และเขตเลือกตั้งที่ ๒ มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ ๓ คน ในการตั้งจังหวัดบึงกาฬ ได้กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดหนองคายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกจากจังหวัดหนองคาย และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดหนองคาย ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกจากจังหวัดบึงกาฬ แต่ในการแบ่งเขตจังหวัดบึงกาฬนั้น มีประเด็นเกี่ยวกับอำเภอเฝ้าไร่ซึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ และควรจะต้องอยู่ในเขตจังหวัดบึงกาฬ แต่ราษฎรในเขตอำเภอเฝ้าไร่ไม่ประสงค์จะให้อำเภอไปอยู่รวมในจังหวัดบึงกาฬ ดังนั้น จึงทำให้ราษฎรในเขตเลือกตั้งจังหวัดหนองคาย มีจำนวนมากกว่าราษฎรในเขตเลือกตั้งจังหวัดบึงกาฬซึ่งอาจจะ

ส่งผลกระทบต่อสัดส่วนจำนวนราษฎรที่นำมาคำนวณเป็นเกณฑ์จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะพึงมีได้ในแต่ละเขตจังหวัดสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในครั้งต่อไป

### ๓.๓ การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาของจังหวัดบึงกาฬ

โดยที่มาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๑๕๐ คน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งในแต่ละจังหวัด จังหวัดละ ๑ คน และมาจากการสรรหา ซึ่งมีจำนวนเท่ากับสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด หักด้วยจำนวนสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง และในกรณีที่มีการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ และโดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในปัจจุบันมีสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑๕๐ คน แบ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา ๗๔ คน ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี จะครบวาระในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง จำนวน ๗๖ คน จาก ๗๖ จังหวัด ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี จะครบวาระในเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว จะส่งผลต่อการเลือกตั้งและการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา ดังนี้

(๑) ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับก่อนครบวาระสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา

เมื่อได้มีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬขึ้นเป็นจังหวัดในลำดับที่ ๗๗ ของประเทศไทยตามร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งก็จะต้องดำเนินการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๗๓ คน โดยต้องลดจำนวนสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหาลง ๑ คน อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ยังไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดบึงกาฬได้ในทันที เนื่องจากมาตรา ๑๑๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดว่า ในกรณีที่มีการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ดังนั้น เมื่อดำเนินการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๗๓ คนแล้ว และนำมาคำนวณรวมกับสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ๗๖ จังหวัด ก็จะประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภา ๑๔๙ คน ซึ่งก็จะไม่ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และจะต้องคงจำนวนสมาชิกวุฒิสภา ๑๔๙ คนไว้จนกว่าจะจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาในครั้งต่อไป และกรณีนี้ก็ไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดบึงกาฬได้ เนื่องจากการว่างของตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาของจังหวัดบึงกาฬไม่ได้มีเหตุมาจากมาตรา ๑๒๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับหลังครบวาระสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา

ในกรณีที่วาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหาจำนวน ๗๔ คน สิ้นสุดลงก่อนที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดให้มีการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาจำนวนดังกล่าวให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ต่อมาเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และได้มีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬเป็นจังหวัดในลำดับที่ ๗๗ ของประเทศไทยแล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ยังไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิก

วุฒิสภาจังหวัดบึงกาฬได้ เนื่องจากมาตรา ๑๑๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดว่า ในระหว่างการเพิ่มหรือลดจังหวัดในระหว่างวาระของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งจะสามารถจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดบึงกาฬได้ต่อเมื่อครบตามวาระของวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งในเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งพร้อมกับสมาชิกวุฒิสภาแต่ละจังหวัดในคราวเดียวกัน ซึ่งในกรณีนี้ หากคำนวณรวมสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการสรรหา ๗๔ คน และสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งจากแต่ละจังหวัด ๗๗ คน จะได้จำนวนรวมของสมาชิกวุฒิสภา ๑๕๑ คน ซึ่งก็จะเกินกว่าจำนวนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓) ในกรณีที่สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดหนองคายที่มาจากการเลือกตั้งต้องสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๑๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ หากสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดหนองคายต้องสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๑๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องจัดให้มีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น จะต้องดำเนินการอย่างไร และจังหวัดใดจะเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาดังกล่าว เนื่องจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งเดิมมาจากพื้นที่ทั้งจังหวัดหนองคายและจังหวัดบึงกาฬ

๓.๔ ระยะเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เนื่องจากในร่างมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ จังหวัดหนองคายต้องเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพิ่มอีก ๑๓ คน และจังหวัดบึงกาฬต้องเลือกตั้งเพิ่มอีก ๑๑ คน โดยให้ดำเนินการภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งกำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา นอกจากนี้ ในการเลือกตั้งนั้น ถ้าอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเหลืออยู่ไม่ถึง ๑๘๐ วัน ก็จะไม่ต้องเลือกตั้ง และให้วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งสองแห่งที่ต้องเลือกตั้งใหม่ให้ครบตามจำนวนที่พึงมีได้ตามกฎหมาย สิ้นสุดลงตามอายุของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ซึ่งจะครบวาระในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ดังนั้น หากร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาในชั้นสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และใช้เวลาในการพิจารณาพอสมควร ทำให้ระยะเวลาที่กำหนดไว้ อาจปฏิบัติไม่ได้ กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งมีหน้าที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งดังกล่าว จึงจำเป็นต้องทบทวนเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ใหม่ เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อระยะเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งดังกล่าว