รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้ง ๒/๒๔๘๔ (สามัญ) ชุดที่ ๒

วันอังคารที่ ๑๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๔๙๔

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๑๐ นาฬิกา

ประธานวุฒิสภา : วันนี้สมาชิกมาประชุม ๗๗ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดการประชุม ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ด้วยตามที่วุฒิสภาได้ตั้งกรรมาธิการตามญัตติ ๑ และญัตติที่ ๒ เป็นจำนวน ๑๔ คนเพื่อจัดเข้าประจำคณะ ๆ ละ ๗ คนต่อไปนั้น บัดนี้ได้จัดเข้าประจำคณะเสร็จแล้วตามรายชื่อกรรมาธิการจะได้อ่านให้ทราบ

เลขาธิการวุฒิสภา : รายชื่อท่านกรรมาธิการตามญัตติที่ ๑ มีดังนี้ ๑. หลวงชลานุสิษฐ ๒. ม.จ. ชัชวลิตเกษมสันต์ ๓. พล.ต. พระยาตำรงแพทยาคุณ ๔. พล.ต.ม.จ. ปรีดิเทพย์พงษ์ เทวกุล ๕. พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ ๖. พล.ท. พระยาอภัยสงคราม ๗. พระยาอรรถกรมมณุตติ

คณะที่ ๒ มีดังนี้ ๑. นายบรรจง ศรีจรูญ ๒. น.อ. ม.จ. พรปรีชา กมลาศน์ ร.น. ๓. พ.อ. พระยาสุรพันธ์เสนี ๔. พระยาอรรถกฤตนิรุตติ ๕. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ ๖. พระยาอาณาจักรมริบาล ๗. พล.ต. พระยุตมโยธาธิยุต

ที่ประชุมรับทราบ

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ ขอให้ที่ประชุมรับรอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒, ๑๓, ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐, ๒๑, ๒๒, ๒๓ และ ๒๔/๒๔๙๔ (วิสามัญ) ท่านผู้ใดจะทักท้วงหรือขอแก้ไขรายงานการประชุมเหล่านั้นบ้างหรือไม่

ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขหรือทักท้วงอย่างใด

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วงหรือขอแก้ไขถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานเหล่านั้นแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๓ ขอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วเป็นวาระที่ ๒

ขอเชิญคณะกรรมาธิการเข้าประจำที่

บันทึกการประชุมกรรมาธิการวิสามัญ ของวุฒิสภา
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่ม
ที่ไม่มีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๔๙๔

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผู้แปรญัตติ คณะกรรมาธิการได้ทำการพิจารณาพร้อมด้วย ขุนกฤษณมระวีศิษฐ์ ผู้แทนรัฐบาล ปรากฏผลของการพิจารณาดังต่อไปนี้

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	มีการแก้ไข
คำปรารภ	,,
มาตรา ๑	,,
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓	มีการแก้ไข
มาตรา ๔	,,
หมวด ๑	,,
มาตรา ๕	กรรมาธิการตัดออกทั้งมาตรา
มาตรา ๖	,,
มาตรา ๗	,,
มาตรา ๘	,,
มาตรา ๘ ทวิ	กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
มาตรา ๘ ตรี	,,
มาตรา ๘ จัตวา	,,
มาตรา ๘	,,
มาตรา ๘ ฉ	,,
หมวด ๒	มีการแก้ไข
มาตรา ๙	กรรมาธิการตัดออกทั้งมาตรา
มาตรา ๑๐	,,
มาตรา ๑๐ ทวิ	กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
มาตรา ๑๐ ตรี	,,
หมวด ๓	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๑	กรรมาธิการตัดออกทั้งมาตรา
มาตรา ๑๒	,,
มาตรา ๑๓	
มาตรา ๑๔	,,

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๕	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๕ ทวิ	กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
มาตรา ๑๕ ตรี	”
มาตรา ๑๖	กรรมาธิการตัดออกทั้งมาตรา
มาตรา ๑๖ ทวิ	กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
หมวด ๔	กรรมาธิการตัดออก
มาตรา ๑๗	กรรมาธิการตัดออกทั้งมาตรา
หมวด ๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๘	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๙	”
มาตรา ๒๐	กรรมาธิการตัดออกทั้งมาตรา
มาตรา ๒๑	”
มาตรา ๒๒	”
มาตรา ๒๓	”
มาตรา ๒๓ ทวิ	กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
มาตรา ๒๔	กรรมาธิการตัดออกทั้งมาตรา
มาตรา ๒๕	”
หมวด ๖	กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
มาตรา ๒๕ ทวิ	”
บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ	มีการแก้ไข.

สุริยานุวงศ์

(พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ)

เลขานุการ.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง
พระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่ม (ที่ไม่มีแอลกอฮอล์)
พ.ศ. ๒๕๔..

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรเก็บภาษีเครื่องดื่ม (ที่ไม่มีแอลกอฮอล์) บางชนิด

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่ม (ที่ไม่มีแอลกอฮอล์) พ.ศ. ๒๕๔.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

"อธิบดี" หมายความว่า อธิบดีกรมสรรพสามิต หรือผู้ทำการแทน

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า เจ้าพนักงานกรมสรรพสามิต ซึ่งอธิบดีแต่งตั้งให้มีอำนาจและหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"เครื่องดื่ม (ที่ไม่มีแอลกอฮอล์)" หมายความว่า น้ำหวาน น้ำผลไม้ น้ำโซดา หรือวัตถุทั้งหลาย ซึ่งตามปกติใช้เป็นเครื่องดื่มได้โดยไม่ต้องเจือปน และซึ่ง (เครื่องดื่มอื่น ๆ ที่) ไม่มีแอลกอฮอล์ (ซึ่งบรรจุในภาชนะและผนึกไว้) ผสมอยู่ ทั้งนี้ไม่ว่าจะมีก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ผสมอยู่ด้วยหรือไม่ก็ตาม เฉพาะที่บรรจุในภาชนะและผนึกไว้ แต่ไม่รวมถึง

(๓) (เครื่องดื่มที่เกิดจากธรรมชาติโดยตรง) น้ำซึ่งไม่มีวัตถุอื่นเจือปนนอกจากเพื่อทำให้บริสุทธิ์หรือสะอาด

(๓ ทวิ) น้ำแร่ที่เกิดจากธรรมชาติ

(๒) เครื่องดื่มที่ได้ผสมก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ทั้งมิได้ (บรรจุภาชนะโดยวิธี) ส่งเสริมสุขภาพด้วยเครื่องเคมีความร้อนหรือความเย็น ซึ่งผู้ผลิตได้ผลิตขึ้นเพื่อขายปลีกเองโดยเฉพาะเท่านั้น

((๓) เครื่องดื่มชนิดข้นที่ใช้เป็นหัวน้ำหวาน หรือน้ำเชื่อสำหรับเจือปนสิ่งที่ใช้ดื่ม)

(๔) น้ำนม (ไม่ว่าจะข้นหรือไม่)

(๕) เครื่องดื่มอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกับ (๓) ถึง (๔) (และ) ซึ่งรัฐมนตรีประกาศยกเว้นไว้ในราชกิจจานุเบกษา

"ผู้ (ประกอบอุตสาหกรรม) ผลิตเครื่องดื่ม" หมายความว่า บุคคลผู้รับผิดชอบในการทำเครื่องดื่ม (ที่ไม่มีแอลกอฮอล์) เพื่อการค้า และหมายความรวมตลอดถึงผู้ (ที่) รับมอบหมายให้ทำการแทนบุคคลเช่นว่านั้นด้วย

"โรงอุตสาหกรรม" หมายความว่า สถานที่ซึ่ง (ผู้ประกอบอุตสาหกรรม) ใช้ในการทำเครื่องดื่ม (ที่ไม่มีแอลกอฮอล์) เพื่อการค้า และหมายความรวมตลอดถึงบริเวณแห่งสถานที่ (ดัง) เช่นว่านั้นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"ภาชนะ" หมายความถึงขวด หรือภาชนะอื่นใด ซึ่งใช้บรรจุเครื่องดื่ม

"แสตมป์เครื่องดื่ม" หมายความว่า แสตมป์ซึ่งรัฐมนตรี (ใด) กำหนดชนิดและลักษณะโดยกฎกระทรวงเพื่อ(ใช้)การเสียภาษีตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

("ภาชนะ" หมายความถึงขวด ถัง ไห หรือภาชนะอื่นใด ซึ่งใช้บรรจุเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์)

("หลอดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์" หมายความว่า หลอดหรือขวดเหล็กหรือภาชนะอื่นใดที่เก็บอัดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในสภาพเป็นก๊าซหรือเป็นวัตถุเหลว)

"สิ่งผนึกภาชนะ" หมายความว่า จุกจับหรือวัตถุอื่นใด ซึ่งใช้ในการเก็บภาษีตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง

(๑) กำหนดอัตรา (ภาษีเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ และอัตรา) ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ไม่เกินอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนด ชนิดและ ลักษณะของแสตมป์ เครื่องดื่ม (ที่ไม่มีแอลกอฮอล์)

(๒ ทวิ) กำหนดชนิดและลักษณะของสิ่งผนึกภาชนะอันพึงใช้ในการเก็บภาษี

(๒ ตรี) กำหนดวิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวด้วยการควบคุมการทำ และการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ตลอดจนการชำระค่าภาษีสำหรับสิ่งผนึกภาชนะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๒ จัตวา) กำหนดวิธีปิดและขีดฆ่าแสตมป์เครื่องดื่ม และวิธีผนึกส่งผนึกภาชนะเพื่อให้ปรากฏว่าได้ใช้ในการเสียภาษีแล้ว

(๓) กำหนดวิธีการ เงื่อนไข และกิจการอย่างอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

(การทำหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งเครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์)

การเก็บภาษี

(มาตรา ๕ ผู้ใดจะประกอบอุตสาหกรรมทำเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ ให้ยื่นเรื่องราวแสดงความจำนงต่ออธิบดี พร้อมด้วยแผนผังแสดงที่บรรจุที่เก็บรักษา และทางนำออกซึ่งเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ ตามลักษณะที่กำหนดในกฎกระทรวงเพื่อควบคุมเก็บภาษี เมื่ออธิบดีได้ตรวจเห็นว่า แผนผังดังกล่าวเป็นการถูกต้องแล้ว ก็ให้ออกใบอนุญาตให้

ผู้ที่ประกอบอุตสาหกรรมซึ่งทำเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์อยู่แล้วในวันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นเรื่องราวแสดงความจำนงต่ออธิบดี พร้อมด้วยแผนผังดังกล่าวในวรรคแรกภายในสามสิบวัน นับแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ถ้าอธิบดีได้ตรวจเห็นว่า ที่บรรจุที่เก็บรักษา และทางนำออกถูกต้องตามลักษณะที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้ว ก็ให้ออกใบอนุญาตให้ แต่ถ้าอธิบดีเห็นว่ายังไม่ถูกต้อง ก็ให้มีอำนาจสั่งให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องได้ และถ้าผู้ประกอบอุตสาหกรรมไม่ได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องภายในเก้าสิบวัน ให้อธิบดีสั่งไม่อนุญาต ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับใบอนุญาตหรือยังไม่ได้รับคำสั่งไม่อนุญาต ห้ามมิให้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นำเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ออกจากโรงอุตสาหกรรม เว้นแต่จะได้ปฏิบัติตามมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๓

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบอุตสาหกรรมทำเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

ให้ใบอนุญาตสิ้นอายุเมื่อสิ้นปีปฏิทิน)

(มาตรา ๖ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมซึ่งได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๕ ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง)

(มาตรา ๗ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าตรวจโรงอุตสาหกรรมและเอกสารสมุดบัญชีต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการนั้น และมีอำนาจเข้าควบคุมประจำอยู่ในโรงอุตสาหกรรมเพื่อให้การเป็นไปโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้)

(มาตรา ๘ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์เกินกว่าห้าลิตร เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

บทบัญญัติในมาตรานี้ ให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการตามหน้าที่ผู้ขนส่งโดยสุจริต

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

ให้ใบอนุญาตสิ้นอายุเมื่อสิ้นปีปฏิทิน)

มาตรา ๙ ทวิ เมื่อพ้นหนึ่งร้อยยี่สิบวันภายหลังวันใช้พระราชบัญญัตินี้แล้วเป็นต้นไป ให้เก็บภาษีเครื่องดื่มตามอัตราที่กำหนดในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้โดยวิธีใดวิธีหนึ่งต่อไปนี้ คือ

(๑) บีดแสตมป์เครื่องดื่ม

(๒) ผนึกภาชนะด้วยสิ่งผนึกภาชนะ

มาตรา ๙ ตรี ให้กรมสรรพสามิตมีอำนาจจัดทำหรือจัดหาแสตมป์เครื่องดื่มไว้จำหน่ายตามราคาภาษี และจัดทำหรือจัดหาสิ่งผนึกภาชนะซึ่งมีลักษณะจำเพาะของทางราชการไว้จำหน่ายในราคาไม่เกินทุนบวกด้วยค่าภาษี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘ จัตวา ผู้ผลิตเครื่องดื่ม ซึ่งประสงค์จะใช้สิ่งผนึกภาชนะอันมีลักษณะจำเพาะของคนเพื่อการเสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ย่อมมีสิทธิขอจดทะเบียนสิ่งผนึกภาชนะเช่นว่านั้นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นว่าสิ่งผนึกภาชนะที่ขอจดทะเบียนตามความในวรรคก่อน มีลักษณะต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ทั้งมีลักษณะจำเพาะดังเห็นได้ว่าไม่ใช่สิ่งผนึกภาชนะสำหรับผู้อื่นใช้โดยทั่วไป ก็ให้รับจดทะเบียนไว้ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่รับจดทะเบียน ผู้ขอจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์ต่ออธิบดี คำวินิจฉัยของอธิบดีนั้นให้เป็นที่สุด

มาตรา ๘ เบญจ ให้รัฐมนตรีประกาศลักษณะจำเพาะของสิ่งผนึกภาชนะซึ่งกรมสรรพสามิตจัดทำหรือจัดหาตามความในมาตรา ๘ ตรี และซึ่งผู้ผลิตเครื่องดื่มได้จดทะเบียนไว้ตามความในมาตรา ๘ จัตวา ในราชกิจจานุเบกษาเป็นครั้งคราว และหากมีการยกเลิกสำหรับสิ่งผนึกภาชนะใด ก็ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย

สิ่งผนึกภาชนะนั้น เมื่อรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามความในวรรคก่อนแล้ว ให้ใช้ในการเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ได้

มาตรา ๘ ฉ ให้ถือว่าสิ่งผนึกภาชนะเป็นบัตรตรา ซึ่งรัฐบาลได้ทำไว้ใช้ในราชการสรรพากรตามกฎหมายลักษณะอาญา

สิ่งผนึกภาชนะใดได้ใช้ในการเสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ถือว่าลักษณะทั้งหลายซึ่งปรากฏที่สิ่งผนึกภาชนะนั้น อันแสดงว่าสิ่งผนึกภาชนะนั้นได้ใช้แล้ว เป็นเครื่องหมายทำให้บุบสลายไว้เป็นสำคัญว่าเป็นบัตรตราที่ใช้ไม่ได้แล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๒

(การทำหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งคาบอนไดออกไซด์)

การเสียภาษี

(มาตรา ๙ ห้ามมิให้ผู้ใดทำหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งหลอดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตหลอดก๊าซคาบอนไดออกไซด์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ใบอนุญาตสิ้นอายุเมื่อสิ้นปีปฏิทิน

ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งหลอดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ใบอนุญาตรายหนึ่งใช้ได้สำหรับการนำเข้ามาครั้งหนึ่ง)

(มาตรา ๑๐ ห้ามมิให้ผู้ใดขนหลอดคาบอนไดออกไซด์ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่)

มาตรา ๑๐ ทวิ ในกรณีผลิตเครื่องดื่มขึ้นในราชอาณาจักร ก่อนนำเครื่องดื่มออกนอกโรงอุตสาหกรรม ผู้ผลิตเครื่องดื่มต้องบีบและชิดฝาแสตมป์เครื่องดื่ม หรือผนึกภาชนะด้วยสิ่งผนึกภาชนะ ซึ่งกรมสรรพสามิตจำหน่ายตามความในมาตรา ๗ ตรี หรือด้วยสิ่งผนึกภาชนะซึ่งคนจดทะเบียนไว้ตามความในมาตรา ๗ จัตวา และรัฐมนตรีประกาศลักษณะจำเพาะในราชกิจจานุเบกษาตามความในมาตรา ๗ เบญจ แล้ว และชำระค่าภาษีตามเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวงครบถ้วนแล้ว

ในกรณีนำเครื่องดื่มเข้ามาในราชอาณาจักร ผู้นำเข้ามาต้องบีดและชิดฝาแสตมป์เครื่องดื่มสำหรับเครื่องดื่มที่นำเข้ามานั้นก่อนที่จะนำผ่านด่านศุลกากร หรือในกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่อนุญาตให้บีดและชิดฝาแสตมป์เครื่องดื่มภายหลังนำผ่านด่านศุลกากร ก็ต้องบีดและชิดฝาตามที่ได้รับอนุญาต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๐ ครึ่ง ผู้ผลิตเครื่องดื่มหรือผู้นำเครื่องดื่มเข้ามาในราช-อาณาจักร มีสิทธิได้รับเงินค่าภาชนะคืน สำหรับเครื่องดื่มที่ได้ปิดและขีดฆ่าแสตมป์เครื่องดื่มหรือฝนักด้วยสิ่งนักภาชนะ โดยถูกต้องตามพระราช บัญญัตินี้แล้ว ในเมื่อพิสูจน์ได้ว่า

(๑) ภาชนะบรรจุเครื่องดื่มแตก ร้าว หรือบุบสลายจนไม่สมควร แก่การจำหน่าย

(๒) เครื่องดื่มแปรสภาพไปเองจนไม่สมควรใช้เป็นเครื่องดื่มตาม ความมุ่งหมายเดิมของผู้ผลิต

(๓) เครื่องดื่มนั้นได้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรแล้ว

หมวด ๓

(แสตมป์เครื่องดื่ม)

การควบคุมและตรวจค้น

(มาตรา ๑๑ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมหรือผู้นำเครื่องดื่มที่ไม่ม แอลกอฮอล์เข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเสียภาษีโดยการปิดแสตมป์เครื่อง ดื่มก่อนนำออกจากโรงอุตสาหกรรม หรือนำผ่านด่านศุลกากร แล้วแต่กรณี ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง)

(มาตรา ๑๒ การปิดแสตมป์เครื่องดื่มจะเป็นการสมบูรณ์ต่อเมื่อได้ ปิดครบถ้วนตามอัตรา และได้ขีดฆ่าแสตมป์นั้นแล้ว

การปิดและขีดฆ่าแสตมป์เครื่องดื่มให้เป็นไปตามวิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง)

(มาตรา ๑๓ รัฐมนตรีจะออกกฎกระทรวงกำหนดวิธีเก็บภาษีอย่าง อื่นแทนวิธีเก็บภาษีโดยการปิดแสตมป์เครื่องดื่มก็ได้ ในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าผู้ มีหน้าที่เสียภาษีจะเลือกเสียภาษีตามวิธีเก็บภาษีที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้แจ้งเป็นหนังสือให้อธิบดีทราบ และต้องปฏิบัติตามวิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง)

(มาตรา ๑๔ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมมีสิทธิได้รับคืนเงินค่าภาษีที่เสียตามมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๓ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์นั้นยังมิได้ขนออกจาก โรงอุตสาหกรรม และผู้ประกอบอุตสาหกรรมพิสูจน์ให้เป็นที่พอใจพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าได้แปรสภาพไปเองจนไม่สมควรจะใช้ดื่ม หรือภาชนะซึ่งใช้บรรจุแตกรั่ว

(๒) เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ ซึ่งส่งออกไป นอกราชอาณาจักร โดยปฏิบัติตามวิธีการและเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด)

มาตรา๑๕ ห้ามมิให้ผู้ใด (นอกจาก)ซึ่งมิได้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ขาย หรือจำหน่ายด้วยวิธีใด ๆ ซึ่งแสตมป์เครื่องดื่มที่ยังไม่ได้ขีดฆ่าหรือลบ(อื่นใดที่ใช้ในการเก็บภาษี) ผนึกภาชนะซึ่งรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามความในมาตรา (๓)๘ ฉ ซึ่งยัง(มิ)ไม่ได้ใช้ในการเสียภาษี

(ผู้ใด นอกจากผู้ประกอบอุตสาหกรรม มีไว้ในครอบครองซึ่งแสตมป์เครื่องดื่มที่ยังไม่ได้ขีดฆ่าเกินกว่าห้าสิบห้าดวง หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการเก็บภาษีตามมาตรา ๑๓ ซึ่งยังมิได้ใช้เกินกว่าห้าสิบห้า ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่ามีไว้เพื่อขาย)

มาตรา ๑๕ ทวิ ห้ามมิให้ผู้ผลิตเครื่องดื่มซื้อหรือรับไว้ด้วยวิธีใดๆ ซึ่งแสตมป์เครื่องดื่ม หรือสิ่งผนึกภาชนะจากบุคคลใด ๆ ซึ่งมิใช่พนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้เว้นการซื้อหรือจัดหาสิ่งผนึกภาชนะซึ่งตนได้จดทะเบียนไว้ตามความในมาตรา ๘ จัตวา อันเป็นการซื้อหรือจัดหาที่ได้ปฏิบัติถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๕ ตรี ผู้ใดซึ่งมิใช่ผู้ผลิตเครื่องดื่มไว้ในครอบครองซึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แสตมป์เครื่องดื่มที่ยังไม่ได้ขีดฆ่า หรือสิ่งผนึกภาชนะซึ่งยังไม่ได้ใช้ในการเสียภาษี หรือผู้ใดซึ่งเป็นผู้ผลิตเครื่องดื่มมีไว้ในครอบครองซึ่งสิ่งผนึกภาชนะอันผู้อื่นจดทะเบียนไว้และยังไม่ได้ใช้ในการเสียภาษี ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นมีไว้เพื่อขาย

(มาตรา ๓๖ ห้ามมิให้ผู้ใดมีไว้ในครอบครองซึ่งแสตมป์เครื่องดื่มที่ขีดฆ่าแล้ว และมิได้ปิดที่ภาชนะ หรือแสตมป์เครื่องดื่มที่เลิกใช้แล้วเกินกว่าห้าสิบดวง)

มาตรา ๓๖ ทวิ ให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ มีอำนาจเข้าตรวจ และค้นโรงงานอุตสาหกรรมและสถานที่ใดๆ ซึ่งมีเหตุควรสงสัย ว่าได้มีการกระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจตรวจสมุดบัญชี และเอกสารที่เกี่ยวกับการทำหรือจำหน่าย หรือเก็บเครื่องดื่มหรือสิ่งผนึกภาชนะได้ด้วย ทั้งระหว่างเวลาตั้งแต่พระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก

(หมวด ๔)

(การขายหรือการมีไว้ในครอบครองซึ่งเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ซึ่งมิได้ปิดแสตมป์เครื่องดื่ม)

(มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ วรรคสอง เมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ห้ามมิให้ผู้ใดขายหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์อันมิได้ปิดแสตมป์เครื่องดื่มโดยถูกต้องตามมาตรา ๓๒ หรือไม่มีสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการเก็บภาษีตามมาตรา ๓๓)

หมวด ๕

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๘ ผู้ใด(กระทำการเป็นผู้ประกอบอุตสาหกรรมโดยมิได้รับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ใบอนุญาตตามมาตรา ๕) ฝ่าฝืนมาตรา ๑๐ ทวิ มีความผิดต้องระวางโทษปรับ (ไม่เกินห้าพัน) ร้อยบาท หรือตามจำนวนภาชนะเครื่องดื่มที่มีการฝ่าฝืนเป็นเงินสิบเท่าค่าภาษีซึ่งควรจะต้องเสียสำหรับเครื่องดื่มนั้น แต่อย่างใดจะมากกว่า หรือจำคุกไม่เกิน(หก)สามเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ

มาตรา ๑๙ ผู้ใดฝ่าฝืน(มาตรา ๖ มาตรา ๑๐)มาตรา ๑๕ หรือมาตรา (๑๗) ๑๕ ทวิ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกิน (สองร้อย) หนึ่งพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ

(มาตรา ๒๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๑ หรือมาตรา๑๖ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ)

(มาตรา ๒๑ ผู้ใดเลือก เสียภาษี ตามวิธี เก็บภาษีตามมาตรา ๑๓ ไม่ปฏิบัติตามวิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดตามมาตรา ๑๓ โดยเจตนา หลีกเลี่ยงการเสียภาษีมีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ห้าพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ)

(มาตรา๒๒ ผู้ใดนำออกจากโรงอุตสาหกรรมหรือนำผ่านด่านศุลกากรซึ่งเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์อันมิได้เสียภาษีโดยถูกต้องตามมาตรา ๑๒ หรือมาตรา ๑๓ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาทหรือจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ)

(มาตรา ๒๓ ผู้ใดนำแสตมป์เครื่องดื่มที่ขีดฆ่าแล้ว หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการเก็บภาษีตามมาตรา ๑๓ ที่ใช้แล้วมาใช้อีก มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ)

มาตรา ๒๓ ทวิ ผู้ใดโดยรู้อยู่แล้ว มีไว้ในครอบครองหรือดื่ม หรือใช้ด้วยประการใด ๆ ซึ่งเครื่องดื่ม อันไม่ได้เสียภาษีตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ มีความผิดต้องระวางโทษปรับห้าสิบบาท หรือตามจำนวน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาชนะเครื่องดื่มที่มีไว้ในครอบครองหรือดื่มหรือใช้นั้น เป็นเงินสิบเท่าค่าภาชนะเครื่องดื่มนั้น สุดแต่อย่างใดจะมากกว่า

(มาตรา ๒๔ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ รวมทั้งภาชนะที่ใช้บรรจุและหลอดก้าซคาร์บอนไดออกไซด์อันเป็นวัตถุที่เกี่ยวกับการกระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้ ให้ริบเป็นของกรมสรรพสามิต)

มาตรา ๒๕ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ได้ มีกำหนดเวลาไม่เกินครั้งละหกเดือน หรือจะสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเสียก็ได้ เมื่อปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาตกระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้ หรือฝ่าฝืนเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง)

หมวด ๖

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๕ ทวิ ผู้ใดมีไว้เพื่อขาย ซึ่งเครื่องดื่ม ซึ่งผลิตขึ้นหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักร ก่อนวันครบกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันภายหลังวันใช้พระราชบัญญัตินี้ ถ้ามิได้ขายหรือจำหน่ายเครื่องดื่มเช่นว่านั้นไปเสียภายในสามสิบวัน นับแต่วันครบกำหนดดังกล่าว ก็ต้องปิดและชี้ตราแสตมป์สำหรับเครื่องดื่มที่คงมีอยู่ตามอัตราที่กำหนดในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้เสมือนว่าผู้นั้นเป็นผู้ผลิตเครื่องดื่มนั้นเอง

ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ มีความผิดต้องระวางโทษที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บัญชีอัตราภาษีเครื่องดื่ม (ที่ไม่มีแอลกอฮอล์) และค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

หมายเลข	รายการ	อัตรา
๑	เครื่องดื่มนอกจากน้ำโซดา ที่ (ไม่มีแอลกอฮอล์ที่ทำขึ้นหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรภาชนะหนึ่ง) บรรจุภาชนะซึ่งมีปริมาตรไม่เกิน(๐.๒๒ ลิตร)๒๕๐ ซีซี. เสียภาษี	๓๐ สตางค์
๒	เครื่องดื่มนอกจากน้ำโซดา ที่ (ไม่มีแอลกอฮอล์ที่ทำขึ้นหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรภาชนะหนึ่ง) บรรจุภาชนะซึ่งมีปริมาตรเกิน (๐.๒๒ ลิตร แต่ไม่เกิน ๐.๔๔ ลิตร) ๒๕๐ ซีซี. ทุก ๒๕๐ ซีซี. หรือเศษของ ๒๕๐ ซีซี. เสียภาษี	(๒๐) ๑๐ สตางค์
๓	เครื่องดื่มเฉพาะที่ (ไม่มีแอลกอฮอล์ที่ทำขึ้นหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักร ภาชนะหนึ่งบรรจุเกิน ๐.๔๔ ลิตร เสียภาษีทุก ๐.๒๒ ลิตร หรือเศษของ ๐.๒๒ ลิตร) เป็นน้ำโซดา เสียภาษี	(๓๐ สตางค์) ถึงอัตราที่กำหนดในข้อ ๑ หรือ ๒ แล้วแต่กรณี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔	ค่า ธรรมเนียม (ใบ อนุญาต ประ กอบ อุต – สาหกรรม ทำเครื่องดื่ม ที่ไม่มี แอล กอ ฮอล์ บี) จดทะเบียนสิ่งผนึกภาชนะชนิดละ	(๕๐๐)	๓๐๐ บาท
๕	ค่าธรรมเนียม (ใบ อนุญาตนำ เข้า-มาในราช อา ณาจักรซึ่ง) ให้ บีด แตะ ขีด ฆ่า แสตมป์ เครื่องดื่มที่(ไม่มีแอลกอฮอล์บี) นำเข้ามาใน ราชอาณาจักรภายหลังนำผ่านด่าน ศุลกากร ครั้งละ	(๓๐๐)	๓๐ บาท
๖	ค่าธรรมเนียม (ใบอนุญาตทำ หลอดก๊าซคาร์ บอนไดออกไซด์ บี) ควบคุมการบีดแตะขีด ฆ่าแสตมป์เครื่องดื่มที่นำเข้ามาในราช อาณา จักรภายหลังนำผ่านด่านศุลกากร ๆนั้นละ	(๑๐๐)	๕๐ บาท
๗	ค่า ธรรม เนียม(ใบ อนุญาตนำเข้ามาในราช อาณาจักรซึ่งหลอดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ฉบับ)ตรวจทะเบียนสิ่งผนึกภาชนะแต่ละชนิด ครั้งละ	๒๐	๑๐ บาท

คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่

ประธานวุฒิสภา : คณะกรรมาธิการมีอะไรจะชี้แจงหรือไม่

หลวงประกอบนิติสาร กรรมาธิการ : กรรมาธิการขอแก้คำผิดเล็กน้อยในหน้า ๔ มาตรา ๗ เบญจ. บรรทัดสุดท้ายของวรรคแรกที่มีคำว่า "ก็ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย" นั้นขอเติมคำว่า "ยกเลิก" หลังคำว่า "ประกาศ" อ่านว่า "ก็ให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกในราชกิจจานุเบกษาด้วย"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘ ฉ. ซึ่งมีความว่า "ซึ่งรัฐบาลได้ทำ" ขอแก้เป็น "ซึ่งรัฐบาลให้ทำ" และคำว่า "ในราชการสรรพากร" ขอแก้เป็น "ในการสรรพากร" ขอชี้ชวนความเข้าใจอีก ในวรรคแรกของมาตรา ๘ เบญจ ประโยคสุดท้ายที่ว่า "ก็ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา" อ่านเป็น "ให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกในราชกิจจานุเบกษา" ต่อไปมาตรา ๘ ฉ. บรรทัดแรกคำเดิมมีว่า "รัฐบาลได้ทำ" แก้เป็น "รัฐบาลให้ทำ" ทันต่อไปความเดิมคำว่า "ในราชการสรรพากร" แก้เป็น "ในการสรรพากร" ตัด "ราช" ออก กรรมาธิการใคร่จะขอชี้แจงประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สักเล็กน้อย เพราะเหตุว่าท่านสมาชิกทั้งหลายจะเห็นว่าได้มีการแก้ไขอย่างชนิดยกร่างใหม่ก็ว่าได้ ทั้งนี้เหตุเนื่องจากกรรมาธิการได้พยายามค้นคว้าหาความจริงในเรื่องนี้ โดยได้เชิญผู้ที่ประกอบอาชีพทางเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์มาหลายราย ได้ศึกษาในเรื่องนี้โดยละเอียดแล้ว เห็นว่าถ้าปล่อยไว้ตามร่างเดิม คือหลักอยู่ที่ว่าการเก็บภาษีนั้นใช้วิธีบีดแสตมป์เครื่องดื่มก็จะก่อให้เกิดความอดเวงความเดือดร้อนแก่ผู้ผลิตเครื่องดื่มเป็นอันมาก ดังเหตุผลที่ได้มีการอภิปรายกันในชั้นรับหลักการของเรื่องนี้แล้ว และการที่จะเกณฑ์ให้ผู้ผลิตเครื่องดื่มบีดอากรแสตมป์ละพัดตะพือไปนั้น ผลสะท้อนก็คือว่าค่าใช้จ่ายของผู้ผลิตจะมีมากมาย ภาระจะตกแก่ผู้บริโภคเครื่องดื่ม คือต้องช่วยกันในการเสียค่าใช้จ่ายนั้น โดยวิธีซื้อเครื่องดื่มที่แพงขึ้น ก็เมื่อเป็นดังนี้กรรมาธิการจึงได้คิดค้นหาวิธีว่า แทนที่จะบีดอากรแสตมป์นั้นทุกรายไป ก็ใช้วิธีให้ผู้ผลิตเครื่องดื่มนั้นไม่ต้องบีดอากรแสตมป์ เพื่อทุ่นค่าแรงงานอะไรเหล่านี้ หรืออีกนัยหนึ่งคือที่มองเห็นในขณะนี้คือใช้จุกจิบอะไรเหล่านี้ แล้วพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ควบคุมจำนวนของจุกจิบเหล่านั้นแล้วจดทะเบียนเอาไว้ เวลาจะส่งเข้ามาจากนอกก็วางกฎเกณฑ์ให้เก็บไว้ที่ไหนเอามาเท่าไรก็เสียภาษีเท่านั้นก็ควบคุมกันได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในประการต่อไปท่านสมาชิกจะเห็นว่ากรรมาธิการได้ ตัดบทบัญญัติที่ว่าด้วยการควบคุม การทำและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ออกทั้งหมด ตัดบทบัญญัติที่ควบคุมการผลิตหรือการนำเข้ามาซึ่งคาร์บอนไดออกไซด์ออกทั้งหมด เหตุผลก็มีอยู่ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการและมีเจตจำนงในการที่จะเก็บภาษีซึ่งภาษีสำหรับเครื่องดื่ม เพราะเห็นว่าเป็นการสมควรที่ผู้ประกอบเครื่องดื่มจะได้ช่วยค่าใช้จ่ายของรัฐบ้าง ก็เมื่อเช่นนี้แล้วการที่จะควบคุมการผลิต การทำ การตั้งโรงงาน การสั่งเข้ามาซึ่งเครื่องดื่มหรือคาร์บอนไดออกไซด์ก็เกินขอบเขตของร่างพระราชบัญญัตินี้ แท้จริงกฎหมายที่จะบังคับในการจะตั้งโรงงานผลิตเครื่องดื่มหรือคาร์บอนไดออกไซด์ก็มี กฎหมาย ควบคุม อยู่เพียง พอแล้ว คือกฎหมายว่าด้วยการอุตสาหกรรมกฎหมายเทศบาล กฎหมายสาธารณสุขอะไรเหล่านี้ ซึ่งผู้ผลิตทั้งหลายแหล่เหล่านั้นจะต้องไปขออนุญาต อย่างตั้งโรงผลิตเครื่องดื่มก็มีอยู่สามแห่งแล้ว แต่ว่ารัฐบาลทางฝ่ายสรรพากรถ้าจะส่อดส่องดูการผลิตสิ่งเหล่านี้ก็อาจจะติดต่อขอบัตรกระทรวง ทบวงกรมหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในด้านอื่น ๆ เพื่อทราบว่าเขาสร้างขึ้นถูกสุขลักษณะหรือไม่ เป็นเรื่องของกระทรวงอื่น ไม่ควรจะอยู่ในกรมสรรพสามิต ด้วยเหตุนี้กรรมาธิการจึงเห็นว่าควรตัดบทบัญญัติเหล่านี้ออกทั้งหมด และในที่สุดเรื่องบทกำหนดโทษที่เห็นว่าผิดเป็นส่วนมากนั้น ก็พราะว่าเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การทำอะไรซึ่งไม่ใช่ความประสงค์โดยแท้จริงของพระราชบัญญัตินี้ จึงได้มีการแก้ไขเป็นอันมาก หวังว่าที่ได้แถลงมานี้จะได้ช่วยในการพิจารณาของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย

ขอประทานโทษ เมื่อกี้แก้คำผิดยังไม่หมด เมื่อกี้ตับสมกัน ในมาตรา ๑๓ ซึ่งอยู่ในหน้า ๒ บรรทัดที่ ๑๔ ซึ่งมีอยู่ว่า ตามความในมาตรา ๗ ฉ. ขอแก้เป็น "๘ เบญจ" อีกแห่งหนึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ทำการแทนเลขาธิการรัฐสภา : ร่างพระราชบัญญัติ ภาษีเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ขั้นร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ

๑๔.๒๕ น.

หลวงชลานุสสร : คือพระราชบัญญัตินี้ มาในวาระที่ ๒ นี้ ข้าพเจ้าก็ทราบว่า จะต้องว่ากันเป็นตำดับไป ตั้งแต่คำปรารภไป แต่ก่อนอื่น ข้าพเจ้ายากจะขอประทานเรียนกับท่านประธาน คือพระราชบัญญัตินี้ที่เราพิจารณาวาระแรกก็ได้ถกเถียงกันเป็นอันมาก ก็ได้มีส่วนมากเหมือนกันที่ไม่เห็นด้วย เพราะเป็นการฟุ่มเฟือยในภาษีอากรเกินไป และเมื่อข้าพเจ้าได้ดูแล้วรู้สึกว่าพระราชบัญญัตินี้ถูกแก้ อย่างที่ท่านกรรมาธิการบอกเมื่อกินเกือบจะเขียนใหม่หมด มากมายที่เดียว ที่นี้ทำไมแก้อย่างนี้ ก็เพราะว่ากรรมาธิการส่วนมากที่แต่งตั้งไม่เห็นด้วยพระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อเช่นนี้ข้าพเจ้าอยากจะกราบเรียนให้ประธานทราบเสีย ด้วยว่าพระราชบัญญัตินี้เป็นพระราชบัญญัติที่เราได้ถกเถียงกันเป็นอันมาก เป็นเรื่องที่ไม่สมควรจะเก็บ แต่กรรมาธิการส่วนมากไม่เห็นด้วย ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมาธิการก็พิจารณาเขียนแก้เสียเกือบหมด อ่านตั้ง ๒ ชั่วโมงแก้เป็นหน้า ๆ อย่างที่ท่านว่า แต่อย่างไรก็ดีเมื่อมาในนี้ข้าพเจ้าก็ยอมทำตามรับไว้พิจารณา แต่ขอให้สังเกตไว้ ที่นี้ในเรื่องพระราชบัญญัติเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ทำไมเอาแอลกอฮอล์ออก พระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่ม ข้าพเจ้าก็ไม่ใช่นักกฎหมาย อ่านแล้วไม่ค่อยจะเข้าใจ จนกระทั่งมาอ่านในนี้จึงจะรู้เรื่อง ที่นี้เอาให้ชัดอย่างเดิมไม่ดีกว่าหรือ ทำไมจึงเอาแอลกอฮอล์ออก

๑๔.๒๖ น.

หลวงประกอบนิติสาร กรรมาธิการ : ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คงจะนึกได้ว่า สภานโดยมติเสียงข้างมากที่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ และที่กล่าวว่ากรรมาธิการส่วนมากไม่เห็นด้วยพระราชบัญญัตินั้น
เห็นจะคลาดเคลื่อน อาจจะเป็นเพราะกาลนานมาตั้งหลายเดือน บางที
ท่านอาจหลง ๆ ลืม ๆ ที่จริงเราได้มีการหักล้างกันมากในชั้นพิจารณา
หลักการในเรื่องนี้ สมาชิกหลายท่านได้หักล้างหลักการ แต่เป็นเรื่อง
วิธีเก็บภาษีนั่นเอง ว่าควรเก็บภาษีอย่างไร ที่ท่านขอให้กรรมาธิการสังวรณ์
กรรมาธิการได้สังวรณ์เป็นอย่างดี และเคารพต่อมติของสภาที่รับหลัก
การ หากจะมีกรรมาธิการคนใดไม่เห็นด้วย หรือสมาชิกคนใดไม่เห็น
ด้วย กรรมาธิการผู้นั้นก็ต้องเคารพต่อมติของสภาที่ได้รับแต่งตั้งให้ไปทำ
พระราชบัญญัตินั้น เพราะฉะนั้นความคิดส่วนตัวเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย
ต้องโยนทิ้งหมด ตามมติของสภานั้นต้องเคารพ ท่านมีว่ากรรมาธิการ
ไปตัดคำว่า “ที่ไม่มีแอลกอฮอล์” คำเติมออกทำไมไปตัดออก เหตุ
ขอให้ท่านเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติภาษีสุรา ท่านก็ย่อมจะทราบดีว่า
เบียร์ไม่ใช่สุรา เป็นเมรัย แต่ในพระราชบัญญัติภาษีสุรานั้นเก็บทั้ง
เบียร์ด้วย โดยเขาให้วิเคราะห์ศัพท์เบียร์เป็นสุราด้วย แต่ว่าชื่อพระราช
บัญญัตินั้นเพื่อให้กระทัดรัด เมื่อจะอ้างถึงพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่มก็
พอแล้ว ถ้าอ่านพระราชบัญญัติทั้งหมดประกอบกันจะเห็นได้ในคำวิเคราะห์
ศัพท์มาตรา ๓ ว่า “เครื่องดื่ม” หมายความว่าน้ำหวาน น้ำผลไม้
น้ำโซดา หรือวัตถุทั้งหลาย ซึ่งตามปกติใช้เป็นเครื่องดื่มได้โดยไม่ต้อง
เจือปน และซึ่งไม่มีแอลกอฮอล์ผสมอยู่” หมายความว่าอะไร
ก็หมายความว่าเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ ส่วนชื่อนั้นจะว่ากระไรเป็นอีก
เรื่องหนึ่ง ท่านอาจจะเห็นในมาตราต่อไป กฎหมายนั้นบางทีจะ
เขียนว่าขวด อาจจะหมายถึงไหก็ได้ ฉันใดก็ต้องวิเคราะห์ศัพท์เป็น
เรื่องของกฎหมาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔.๒๘ น.

พระยาอาณาจักรมนริบาล : ข้าพเจ้าสงสัยกรรมาธิการตัดออกเช่นนี้ เพราะเหตุว่าตามพระราชบัญญัติเดิมเราว่า "เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์" กรรมาธิการได้ตัดคำว่า "ที่ไม่มีแอลกอฮอล์" ออกเสียเฉย ๆ ถ้าหากว่าเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์อยู่เพียงนิดหน่อย แต่ไม่ถึงในข่ายของสุรา จะเข้าอยู่ในพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ข้าพเจ้าขอถามว่ามีความหมายอย่างไร คือว่ามีแต่เพียงนิดหน่อยแต่ไม่ถึงข่ายที่จะเป็นสุรา ท่านจะว่าอย่างไร เพราะฉะนั้นที่เขาใช้คำเดิมว่า "ไม่มีแอลกอฮอล์" นั้นข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นการชอบแล้ว

๑๔.๓๐ น.

หลวงประกอบนิติสาร กรรมาธิการ : เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ไม่ถึงจะผิดกฎหมายสุรา ไม่มี กรรมาธิการได้ตรวจแล้วในพระราชบัญญัติภาษีสุรา ปรากฏว่ามีเครื่องดื่มที่ว่าไม่มีแอลกอฮอล์ แต่เมื่อได้แยกดูแล้วมีก็เข้าภาษีสุราทั้งนั้น และเคยมีเครื่องดื่มชนิดหนึ่งที่มาจากต่างประเทศ เรียกว่าไซโดร เมื่อก่อนนี้ก็ไม่ใช่สุรา แต่เดี๋ยวนี้เข้าภาษีสุราแล้ว เพราะฉะนั้นก็ควรจะนึกถึงว่าจะเข้าชนิดเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์หรือไม่

ประธานวุฒิสภา : ต่อไป

เลขาธิการรัฐสภา : มาตรา ๓ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔

๑๔.๓๑ น.

พระยาอรรถกรรมมณฑี : ข้าพเจ้ามีความสงสัยที่กรรมาธิการได้แก้มาตรา ๔ อนุ ๓ บอกว่า กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ไม่เกินอัตราที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัตินี้ แต่ตามอัตราที่กำหนดไว้ในร่างเดิมภาษีเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ และอัตราค่าธรรมเนียมต่างๆ หมายความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่า ให้รัฐมนตรีมีอำนาจที่จะกำหนดภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ได้ตลอด แต่ตามที่แก้นี้หมายความว่า ให้กำหนดได้ตามอัตราค่าธรรมเนียมในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้อย่างเดียว ที่นิยามในมาตรา ๔ ทวิกรรมาธิการได้เพิ่มขึ้นใหม่ว่า "เมื่อพ้นหนึ่งร้อยยี่สิบวันภายหลังวันใช้พระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป ให้เก็บภาษีเครื่องดื่มตามอัตราที่กำหนดในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้โดยวิธีใดวิธีหนึ่งต่อไปนี้ คือ (๑) บีตแสดมป์เครื่องดื่ม (๒) ผนึกภาชนะด้วยสิ่งผนึกภาชนะ

ที่ข้าพเจ้าหมายความว่าในการแก้ร่างนี้ เป็นความประสงค์ของกรรมาธิการที่จะให้อัตราภาษีเป็นอัตราตายตัวตามพระราชบัญญัตินี้ ส่วนอัตราค่าธรรมเนียมจะให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเช่นนั้นหรือ หรือให้รัฐมนตรีมีอำนาจที่จะกำหนดอัตราค่าภาษีได้ด้วย ที่ข้าพเจ้ามีความสงสัยดังนี้ เพราะเหตุว่าตามธรรมดานั้นอัตราค่าภาษีนั้นไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้ตายตัวในพระราชบัญญัติเสมอไป แต่นอกจากนั้นถ้าหากว่าถึงสมัยที่เห็นว่าสมควรจะลดค่าภาษีนี้ก็จะต้องมาแก้ไขใหม่ รัฐมนตรีไม่มีอำนาจที่จะลดได้ เพราะฉะนั้นขอกรรมาธิการได้โปรดชี้แจงความข้องใจในข้อนี้

๑๔.๓๓ น.

หลวงประกอบนิติสาร กรรมาธิการ : ในข้อแรกขอตอบว่ากรรมาธิการเขียนโดยเจตนาให้เป็นเช่นนั้น เหตุผลของกรรมาธิการในเรื่องกำหนดภาษีตายตัวลงในท้ายพระราชบัญญัตินี้ แทนที่จะให้อำนาจรัฐมนตรีไปพิจารณาว่าจะเก็บภาษีในอัตราต่ำกว่าบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ หรือจะเอาเต็มตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินั้น กรรมาธิการได้ปรึกษากันในเรื่องนี้มีความเห็นว่าบรรดากฎหมายที่จะเก็บภาษีทั้งหลายนี้ควรให้ราษฎรหรือผู้เสียภาษีเขารู้ตัวอยู่ทุกขณะว่าเขาควรจะเสียภาษีเท่าไร ไม่ใช่ว่าสุดแต่อารมณ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือเหตุผลฝ่ายเดียวของรัฐมนตรี หรือของคณะรัฐมนตรีที่จะขึ้นหรือลดภาษีเอาตามที่ตัวเห็นสมควร เพราะว่าการที่จะตั้งเกณฑ์สูงสุดไว้ แล้วรัฐมนตรีนั้นวันดีคืนดี เช่นเป็นต้นว่าภาษีกำหนดให้ ๑๐ ส่วนร้อย วันดีคืนดีรัฐมนตรีก็ประกาศว่าเอา ๕ ส่วนร้อย วันดีคืนดีก็ประกาศว่าเอา ๗ ส่วนร้อย วันดีคืนดีก็ประกาศว่าเอา ๑๐ ส่วนร้อย เช่นนี้พวกพ่อค้าจะหมุนตัวไม่ทัน เพราะอย่าลืมว่าพ่อค้านั้นเขาจะต้องมีราคาขาย เขาต้องกะการล่วงหน้า ต้องตั้งงบประมาณเป็นปี ๆ ไม่ใช่นึกว่าอยู่ดี ๆ เสีย ๕ ส่วนร้อย รุ่งขึ้นเสียเป็น ๑๐ ส่วนร้อย อย่างนี้หมุนตัวไม่ทัน อาจจะล้มตะลายวายวอดลงไปก็ได้ ผู้ที่ต้องเสียภาษีโดยแท้จริงคือผู้ซื้อหรือผู้บริโภคนั่นเอง ก็เหมือนกัน อยู่ดี ๆ วันดีคืนดีขึ้น ๑๐ ส่วนร้อย อยู่ดี ๆ วันดีคืนดีลดมา ๕ ส่วนร้อย อย่างนี้ไม่รู้ฐานะของตัว กรรมาธิการจึงเห็นว่าในเรื่องบรรดากฎหมาย ในเรื่องจะเก็บภาษีแล้วเป็นเรื่องที่สภานิติบัญญัติซึ่งทำหน้าที่แทนปวงชนทั้งหลายจะต้องควบคุมรัฐบาลบ้าง ความจริงจะบัญญัติให้สภาเก็บภาษีเท่าไรควรเป็นสิ่งแน่นอน ไม่ใช่ให้ขึ้นลดเอาตามชอบใจ มิฉะนั้นแล้วเท่ากับมอบอำนาจให้รัฐบาลเก็บภาษีเอาตามชอบใจนอกวงงบประมาณนั่นเอง ใช้จ่ายที่ขออนุมัติสภาไว้มีเหตุอย่างลดภาษี ถ้าเกิดไม่พอขึ้นแล้วก็จะประกาศตามชอบใจโดยขึ้นภาษี อย่างนี้ไม่มีความแน่นอนในรายได้ของแผ่นดิน สมมติว่าท่านพิจารณางบประมาณโดยประมาณการตั้งภาษีเครื่องดื่มนี้จะได้ ๑๕ ล้านบาทอย่างที่ท่านรัฐมนตรีตั้งว่า เพราะว่ารัฐมนตรีตั้งนึกเสียว่า ๑๕ ล้านบาทเขาจะเก็บเพียงกึ่งอัตรา แต่พอนึกถึงวันดีคืนดีประกาศเอา ๑๐ ส่วนร้อย เต็มกลายเป็น ๒๘ ล้านบาท ขึ้นมาอย่างนี้ การพิจารณางบประมาณของสภานี้ก็ไม่แน่นอน จริงอยู่มีกฎหมายบางฉบับให้อำนาจรัฐมนตรีไว้ ตั้งร่างเดิมให้อำนาจเก็บภาษีให้ขึ้นลงได้ไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติ นี่ไม่ใช่ว่าขีดแล้วเป็นอันว่าสภานิติบัญญัติควบคุม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลไม่ได้ กรรมาธิการคิดว่าอำนาจในเรื่องการเก็บภาษีเป็นอำนาจที่สภาควรควบคุมยิ่งกว่าอะไร ๆ หมด เพราะราษฎรจะเดือดร้อนหรือไม่เดือดร้อนก็อยู่ที่การเก็บภาษี โดยเหตุเหตุนี้กรรมาธิการจึงได้แก้ร่างนี้ให้เป็นร่างการเก็บภาษีเก็บตายตัวตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ และเท่าที่สอบถามรัฐบาลดูแล้วก็คงได้ความทำนองว่า เมื่อพระราชบัญญัตินี้หมดอายุออกไปรัฐบาลจะเก็บเต็มตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ก่อน พอนิดหน่อยจะลดก็ได้ กรรมาธิการไม่เห็นด้วยที่เก็บภาษีเช่นนี้ เมื่ออยากจะลดในเมื่อบ้านเมืองเจริญขึ้นแล้ว จะมาขอลดต่อสภานี้อีกพวกเราก็ไม่ขัดข้องในการลดภาษี หรือจะเพิ่มออกมาอีกก็มาขอสภานี้ ส่วนค่าธรรมเนียมนั้นเป็นของเล็กน้อย จึงกำหนดให้รัฐมนตรีกระทำว่าจะเก็บเท่าไรภายในจำนวนอัตราไม่เกินท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นความจำเป็นอย่างหนึ่งในการใช้จ่ายของทางราชการ ในการเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตร้อยแปดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายจะขึ้นจะลง แต่ว่าอำนาจที่จะขึ้นลงได้ภายในกฎเกณฑ์

๑๔.๓๙ น.

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : ตามที่กรรมาธิการแถลงมาจะทำให้สภาเข้าใจผิดไปได้ในเจตจำนงของรัฐบาลตามร่างเดิม ในร่างเดิมของรัฐบาลนั้น ที่จริงมีความมุ่งหมายที่จะช่วยผู้เสียภาษี คือผู้เสียภาษีมีทางได้เปรียบตามร่างเดิมนั้น คือว่าเรากำหนดมาแต่ว่าหลายพระราชบัญญัติโดยเฉพาะ แต่ว่าเมื่อกรรมาธิการซึ่งท่านเป็นผู้แทนราษฎร ไม่อยากจะให้ราษฎรได้เปรียบในเรื่องนี้รัฐบาลก็ไม่ขัดข้อง

๑๔.๓๙ น.

หลวงประกอบนิติสาร กรรมาธิการ : ข้าพเจ้าไม่อยากจะต่อต้านเกี่ยวกับรัฐมนตรีคลัง แต่เรื่องนี้ได้มีรัฐมนตรีช่วยว่าการคลังมาเป็นกรรมาธิการ โดยการเสนอของรัฐบาลนั้นเอง และในการปรึกษาหารือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในที่ประชุมได้มีมติเป็นเอกฉันท์ให้เป็นอย่างนี้ เพราะว่ารัฐมนตรีช่วยว่าการคลังเมื่อได้อภิปรายกันในกรรมาธิการแล้ว ก็มีความเห็นสอดคล้องด้วยเหตุผลของกรรมาธิการทุกประการไม่มีโต้แย้งอะไรเลย กรรมาธิการมีความเสียใจเป็นอันมากที่รัฐมนตรีคลังอภิปรายในทำนองว่ากรรมาธิการนี้ไม่เห็นอกเห็นใจของราษฎรในการได้ฉลองภาษี ซึ่งไม่ทราบว่าท่านไปเอาทฤษฎีที่ไหนมา ถ้าว่ารัฐบาลจะแปรญัตติเรื่องนี้ กรรมาธิการพร้อมเสมอหรือว่าจะถอนพระราชบัญญัตินี้ให้ตกไปในวาระ ๓ ยินดีทุกอย่าง แต่เสียใจที่ได้ยินคำพูดเช่นนี้ปรากฏในรายงานการประชุมของสภา จึงขอประทานกราบเรียนประชาชนไว้ด้วย กรรมาธิการได้ทำงานตลอดสมัยที่ปิดสมัยประชุม ได้ทำทุกอย่างไม่ได้หยุดพักกัน ได้ทำอย่างดีที่สุดและเมื่ออาจเสียได้ก็ให้เสียบำรุงรัฐ และท่านเก็บภาษีได้มาก ๆ ก็แสดงความเจริญของราษฎรต่อไปด้วย

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง คือว่าข้าพเจ้าไม่ได้ไปเอาที่ไหนมาพูด พูดตามตัวหนังสือ คือว่าที่เขียนนั้นท่านเองก็รับแล้ว ว่าถ้าจะฉลองภาษีก็จะต้องไปออกกฎหมาย การออกกฎหมายกินเวลาและไม่แน่นักว่าจะออกได้หรือไม่ แต่ว่าการเขียนอย่างแบบเก่าจะฉลองเมื่อไรก็ทำได้ สำหรับผลแล้วข้าพเจ้ายังยืนยันอยู่เสมอว่าที่เขียนใหม่อย่างนี้ราษฎรเสียเปรียบ

๑๔.๔๑ น.

พระยาอาณาจักรบริบาล : ข้าพเจ้าส่งสัยว่าถอดกรรมาธิการเขียนมาใหม่เช่นนี้ จะนำความเดือดร้อนมาให้แก่ประชาชนมากที่สุดที่จะมากได้ เพราะเหตุใด เพราะเหตุว่าที่เขียนบอกว่า ขัดราแต่ว่าแต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะได้กำหนดภายหลัง ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นการยุติธรรม เพราะเหตุว่ารัฐมนตรีจะได้เป็นรัฐมนตรีก็ต้องได้รับความไว้วางใจจากรัฐสภา เพราะฉะนั้นจะกำหนดภาษีอากรอันไหนอย่างไรก็ต้องแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่เหตุการณ์หรือเหตุผลในขณะหนึ่ง ๆ และนอกจากนั้นที่กำหนดเช่นนั้น ต้องได้รับอนุญาตจากสภา พูดในกฎหมายก็จริงอยู่ก็ต้องเชื่อท่านพูดเช่นนั้นว่าตามที่กำหนดไว้ในท้ายพระราชบัญญัติ ท่านมีหลักฐานอย่างไรที่กะการภายหน้าถูกเช่นนั้น จึงแสดงให้เห็นว่าที่กะไว้เช่นนั้นก็ละไว้ ๒๐ สตางค์เป็นอัตราอย่างสูงที่สุด ถ้าเคือดร้อนแก่ราษฎรจะว่าอย่างไร ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าต้องแล้วแต่รัฐมนตรีคิดดังจะกำหนด ถ้าหากว่าจะมีที่ต้องแล้วแต่รัฐบาลจะกำหนดเอง แต่นี่เป็นความเห็นของกรรมาธิการ ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าเชื่อไม่ได้ เพราะเหตุว่า เหตุการณ์ที่จะเป็นไปตามความเป็นไปของบ้านเมืองอาจเปลี่ยนแปลงไปได้อย่างไรก็แล้วแต่กาลเทศก็ได้ เพราะฉะนั้นเราไว้วางใจรัฐมนตรีแล้ว ถ้าเขาทำไม่สมควรเราก็ไม่ไว้วางใจเขา แต่ต่อเมื่อขอความเห็นจากรัฐสภาแล้ว เมื่อเป็นเช่นนี้ จริงอยู่ ท่านบอกว่าภาษีอากรเมื่องบประมาณไม่พอ ท่านก็เก็บภาษีขึ้นอีกแล้วเขาก็ต้องขออนุญาตจากเรา งบประมาณก็ต้องมาหาเรา ไม่ให้ขึ้นตามชอบใจ ที่ท่านกะเอาเองให้เอาตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่มีหลักเกณฑ์อะไร ท่านอาจกะมากน้อยไปก็ได้แล้วแต่ความชอบใจของท่าน เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่า ควรจะเป็นไปตามร่างเดิมมากกว่าที่จะเป็นไปตามร่างใหม่ของกรรมาธิการ

๑๔.๔๓ น.

หลวงประกอบนิติสาร กรรมาธิการ : ในเรื่องความไว้วางใจรัฐมนตรีนั้น ความจริงสภานี้ก็ไม่ได้เกี่ยวข้องในการไว้วางใจ แต่ว่านั้นแหละทางสภาผู้แทนเขาไว้วางใจ ก็ถือว่าวุฒิสภาได้ให้ความไว้วางใจตามรัฐธรรมนูญ ในเรื่องที่ว่าทำไมกำหนดอย่างนี้ ข้าพเจ้าจะขอถามว่าถ้าอย่างนั้นประมวลรัษฎากรกำหนดเก็บภาษีอย่างนั้นอย่างนี้ ทำไมกำหนด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างนั้น ทำไมถึงตายตัว รัฐมนตรีทำไมไม่มีอำนาจกำหนด อย่างภาษีเงินได้ตายตัวทั้งนั้น พระราชบัญญัติประมวลรัษฎากรว่าถึงอากรแสตมป์จะปิดใบรับต่าง ๆ ทำไมตายตัว พูดถึงว่ากฎหมายที่ให้อำนาจกำหนดอำนาจภาษีได้ภายในขอบเขตที่กำหนดในพระราชบัญญัติ หรือไม่เกินบัญชีท้ายพระราชบัญญัติมีจำนวนน้อยที่สุด ส่วนมากเป็นการตายตัวทั้งนั้น จะว่าให้ความไว้วางใจรัฐมนตรี ข้าพเจ้าก็ไว้วางใจเหมือนกัน แต่ไม่รู้จะไว้วางใจคนไหน เพราะว่ารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังมาเป็นกรรมาธิการในเรื่องนี้ ก็มาในฐานะเหมือนเป็นรัฐมนตรี เข้ามาประชุมก็เท่ากับรัฐมนตรีมาทั้งคณะ ท่านว่าท่านไม่เห็นชอบ แต่รัฐมนตรีช่วยว่าการคลังเห็นชอบด้วย ท่านก็ไว้วางใจให้มา เพราะฉะนั้นเรื่องที่ว่าจะให้อำนาจให้กำหนดตามใจนึก อยากจะได้รายได้มากขึ้นกับอกกับราษฎรว่าจะขึ้นราษฎรไปโยนมากก็ตตลงอย่างนี้ไม่เป็นการสมควร และการควบคุมนั้นก็ควบคุมไม่ได้ ท่านบอกว่าได้ ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย สมมติว่าพระราชบัญญัติออกมาแล้วประกาศโครมเดียวบอกว่าขึ้นเท่านั้นเท่านี้ ตตลงเท่านั้นเท่านี้ ท่านทำอย่างไรได้ อย่างมากตั้งกระทู้ถามสามทีตกม้าตาย ท่านบอกว่าเดี๋ยวเข้าสภาเป็นงบประมาณเดือนปลายปี และเป็นงบประมาณปีหน้า ท่านก็เฮะอะ และท่านก็แก้ไม่ได้

๑๔.๔๕ น.

พระยาอาณาจักรบริบาล : พูดเผิน ๆ เหมือนอย่างท่านว่า ในการเก็บภาษีท่านจะต้องคิดล่วงหน้า เราไม่รู้ว่าพระราชบัญญัตินี้จะใช้กับบิดอากร ๑๐ ตัวหรือ เกิดมีความจำเป็นจะขึ้นเป็น ๒๐ ตัวก็ไม่ได้ เมื่อเหตุการณ์เปลี่ยนแปลงขึ้นไม่ได้ แล้วทำอย่างไร ขอให้มีกเพียงเท่านี้ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าให้อำนาจรัฐมนตรีซึ่งท่านรับผิดชอบ และรับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผิดชอบในการปกครองประเทศในการที่จะเก็บภาษีอากร และในการเก็บภาษีอากรท่านต้องมีเหตุผล ถ้าไม่มีเหตุผลประชาชนก็เดือดร้อน ประชาชนก็ไม่เต็มใจนิยมรัฐบาล แต่ทำไมเราจะต้องระวังถึงอย่างนี้ จะกะล่วงหน้าเท่านั้นเท่านี้ เท่ากับมาขีดเส้นให้เขาเดิน แปลว่าจะเก็บภาษีอากรทำให้ประชาชนเดือดร้อนไม่มีสิ้นสุด เหตุผลอาจเกิดจากภายนอกประเทศก็ได้ จำเป็นต้องเอาเงินจากราษฎรทั้งหลายใช้บ้าง อย่างนี้เหมือนกัน แต่ว่าราษฎรพี่น้องไม่ได้ปกครองอยู่เสมอ จะต้องเก็บภาษีตามกาลเทศะ ตามควรที่จะเก็บ เพราะฉะนั้นต้องมีไว้ในกฎหมายพอควร เมื่อรัฐบาลเข้ามาแล้วเราจะต้องรู้ เขาเลือกผู้แทนเข้ามาแล้วเลือกรัฐบาลได้รับความไว้วางใจอย่างไร กรรมาธิการจะกะล่วงหน้าบอกว่าแกต้องเสียเท่านี้ ฉันจะเก็บเท่านั้นเท่านี้ ข้าพ.เจ้าไม่เห็นด้วยในการที่จะออกกฎหมายอย่างนี้ เพราะเท่าที่เขียนมานั้นเลยทางเดิม ไม่ควรจะเป็นเช่นนี้ ข้าพเจ้าเห็นควรให้โอกาสแก่เขา คือแล้วแต่โอกาส จริงอยู่ จะเก็บเท่าไรก็ได้ จะออกกฎหมายแพงถูกเดี๋ยวก็ได้ จะเขียนมากเท่าไรหรือเอาเท่านี้ก็ได้ แต่จะต้องขออนุญาตต่อสภาก็ทำได้ ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นความคิดที่สิ้นสุด ใช้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นที่ขีดมาเช่นนี้ขอให้ท่านคิดดูให้ดีในเรื่องเช่นนี้

นายพจน์ สารสิน : ข้าพเจ้ามีความเห็นว่าควรจะเป็นตามร่างเดิม โดยเหตุว่า.....

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่ คือวาระของอีกข้างหนึ่ง ท่านรอก่อน

หลวงประกอบนิติสาร กรรมาธิการ : ข้าพเจ้าฟังท่านสมาชิกผู้ที่คัดค้านเมื่อกี้นี้แล้วก็ยังไม่ค่อยเข้าใจดี และยังไม่ทราบว่าสภาเข้าใจหรือไม่เข้าใจ คือว่าท่านอภิปรายว่าถ้าเป็นไปตามร่างนี้แล้วรัฐบาลอา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เก็บตัง ๒๐ สตางค์ แต่ถ้าพิจารณาอัตราภาษีเครื่องดื่มที่ได้บัญญัติไว้แล้ว จะเห็นได้ว่า เราอาจเกณฑ์ไว้ว่าเครื่องดื่มที่บรรจุในภาชนะเท่านั้นเท่านี้ เป็นต้นว่าเครื่องดื่มที่เป็นน้ำหวานขวดเล็กเวลานี้ปรากฏว่า ขวดใหญ่ที่สุดของขนาดเล็กมีปริมาณใกล้เคียงกับ ๒๕๐ ซีซี หรือ ซ.ม. น , เราก็กำหนดไว้ว่าอย่างนั้นเอา ๑๐ สตางค์ โดยเราเห็นว่าพวกเหล่านี้ถ้าขายในท้องตลาดก็บาทกว่า เกือบ ๑๐ สตางค์ คิด ๑๐ เปอร์เซนต์แต่ไม่ถึง ๑๐ เปอร์เซนต์ก็เกือบ ๑๐ สตางค์ทุก ๆ ๒๕๐ ซีซี ที่เราเก็บ ๑๐ สตางค์ในราคาขายปลีกประมาณบาทกว่า ถ้าเป็นโซดาเราเก็บเพียงกึ่งเดียวตามหมายเลข ๓ เพราะราคาถูกกว่ามาก ไม่เหมือนพวกน้ำหวาน อันนี้จะเห็นว่าเราเก็บประมาณไม่เกิน ๑๐ เปอร์เซนต์ก็พอ ๆ กับผู้บริโภคจะเสียได้ ถ้าเทียบกับของฟุ่มเฟือยอย่างเป็นต้นว่าดูหนังดูละคร ซึ่งเสียภาษีถึง ๕๐ เปอร์เซนต์ อย่างนี้เป็นต้น อันนี้ก็ไม่เดือดร้อนเท่าไร ในเรื่องนี้เราได้ปรึกษาขอความเห็นของผู้ผลิตเครื่องดื่มที่เป็นรายใหญ่ ๆ ก็เห็นว่า เก็บเพียงเท่านี้เขาก็ไม่ต้องขึ้นราคาขายส่งขายปลีก อะไรมากมายเกินไป พอดีบพอดี ไม่กระทบกระเทือนถึงถึงการผลิตการขายของเขา ท่านบอกว่าเขาหลักเกณฑ์อะไร หลักเกณฑ์ก็คือความเหมาะสม เหมือนกับภาษีสุรา ภาษีเงินได้ ฯ ล ฯ ก็พิจารณาตามความเหมาะสมแล้วแต่กาลเทศะเป็นไปตามกาลสมัย เป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะพิจารณาว่าภาษีที่เก็บในขณะหนึ่ง ๆ จะเป็นธรรมหรือไม่ ถ้าไม่เป็นธรรมก็พิจารณาขออนุมัติต่อสภาขึ้นหรือลดแล้วแต่กรณี ถ้ารัฐบาลไม่ทำก็เป็นหน้าที่ของผู้แทนราษฎรที่มีอำนาจที่จะเสนอขึ้นหรือลด จะเห็นได้จากการประชุมคราวที่แล้วที่เลิกภาษีจังกอบเป็นต้น แต่ขอย้ำกับสภานอกครั้งหนึ่งว่า ที่กรรมาธิการแก้ไขหลักใหญ่ว่าแทนที่จะให้รัฐมนตรีกำหนดภาษีได้ในขั้นสูงสุดไม่เกินนั้น กรรมาธิการเห็นว่าไหน ๆ ก็เป็นความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตั้งใจอยู่แล้ว เวลานี้จะเก็บเท่าไร เป็นข้อเท็จจริงที่ได้ความจริง ๆ สมมติว่ารัฐบาลประกาศเก็บไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติ คือจะเก็บเต็มตามอัตรานี้เอง การลดก็กระทบกระเทือนถึงรายได้อย่างนี้ เพราะว่าถ้าลดลงอย่างนี้ หรือเพิ่มอย่างนี้เพื่อให้สภามีโอกาสควบคุมนั่นเอง คือว่าลดหรือเพิ่มก็ให้สภาควบคุมบ้าง มิฉะนั้นก็เท่ากับมอบอำนาจให้รัฐบาลเก็บภาษีนั่นเอง ด้วยเหตุผลนี้กรรมาธิการเห็นว่าควรที่สภานี้จะให้ร่างเป็นไปอย่างกรรมาธิการ แต่ร่างเดิมก็เป็นไปไม่ได้ เพราะมีอะไรต่ออะไรขัดกันอยู่อีกมาก

๑๔.๕๓ น.

นายพจน์ สารสิน : ข้าพเจ้าเห็นว่าควรจะเขียนไว้ตามร่างเดิม ถ้าหากจะฟังคำอภิปรายของกรรมาธิการ ท่านบอกว่านั่นคือคนต้องการเอาเท่านั้นเท่านี้ เป็นเหตุให้พ่อค้าต้องล้มตะลาย ความจริงหาเป็นเช่นนั้นไม่ คือรัฐบาลจะเก็บเกินกว่าอัตราที่ตั้งไว้นั้นหาได้ไม่ เก็บอย่างมากก็อัตราที่สภานี้อนุมัติไว้ คือ ๑๐ สตางค์หรือ ๒๐ สตางค์ ถ้าหากว่ารัฐบาลลดลงมาพ่อค้าจะล้มตะลายกระไรได้ ถ้าลดลงมาเมื่อไรแล้วพวกพ่อค้าจะได้ประโยชน์ แล้วก็เรื่องอะไรของสภานี้จะไปกำหนดให้ราษฎรต้องเสียในอัตราสูงสุด และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กำหนดว่าพร้อมที่จะพิจารณาที่หลังถ้าหากมีความจำเป็น อาจลดเหลือ ๕—๖—๗ สตางค์ก็ได้ถ้าหากว่ามีความจำเป็น ให้เสียน้อยลงไปก็เป็นประโยชน์แก่ราษฎร ทำไมเราจะมัดมือให้เก็บเต็มอัตราเกินไป ถ้าหากว่าให้อำนาจแก่รัฐบาลที่จะกำหนดให้น้อยลงมา ก็เป็นประโยชน์แก่ราษฎรผู้เสียภาษี ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นหน้าที่ของสภานี้จะช่วยเหลือราษฎร ไม่ใช่ว่าไปมัดมือรัฐบาลให้เก็บอัตราสูงสุดเสมอไป ถ้าพูดเช่นนั้นอาจเข้าใจผิดไปว่าพวกพ่อค้าจะมีการล้มตะลาย รัฐบาลมีอำนาจที่จะลดภาษีในเมื่อเห็นว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีความจำเป็น ทั้งนี้ไม่ใช่หมายความว่าจะคิดเกินไป คือพ่อค้าที่จะต้องเสียภาษีก็จะต้องรู้ว่าเสียอัตราสูงสุด เสียเท่านั้นเท่านี้ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของเขาเอง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่ากรรมาธิการควรคงไว้ตามร่างเดิม ในการที่จะตราภาษีเมื่อเห็นว่ามีความจำเป็น และในการนี้ย่อมจะเป็นประโยชน์แก่ราษฎรนั่นเอง

๑๔.๕๕ น.

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ กรรมาธิการ : ปัญหาเรื่องนี้กรรมาธิการนี้ได้รู้สึกเหมือนกันว่า เป็นปัญหาที่สภานี้น่าจะพิจารณาแต่ไตร่ตรองโดยรอบคอบ เพราะต่างฝ่ายต่างก็มีเหตุผลด้วยกัน และกรรมาธิการเองในหน้าที่ได้ทำการแก้ไข ก็รู้สึกความจริงข้อนี้อยู่ว่าสภานี้จะตัดสินความเป็นประการใด ข้าพเจ้าในฐานะที่เป็นกรรมาธิการก็ขอแสดงเหตุผลนอกจากที่กรรมาธิการได้แถลงแล้วสักเล็กน้อย คือว่าในการร่างกฎหมายทุกคนก็ต้องหวังต่อราษฎรทั้งนั้น ไม่ใช่ที่กรรมาธิการมาแก้เช่นนี้นี่โดยที่กรรมาธิการไม่เห็นด้วยกับราษฎร ไม่ใช่เช่นนั้น การที่ทำกฎหมายอะไรดีเป็นหลักเป็นฐานนั้น ก็ถือว่าเป็นประโยชน์แก่ราษฎรทั้งนั้น ในการที่กรรมาธิการแก้ไขเช่นนี้นอกจากจะเป็นไปในหลักที่ว่า การที่รัฐบาลจะเก็บภาษีแก่ราษฎรอย่างไรนั้น จะต้องออกไปจากรัฐสภาซึ่งเป็นผู้แทนราษฎรเมื่อจะเอาเท่าไรก็ว่ากันไป โดยหลักอันนี้เอง จะเห็นได้ว่ากฎหมายทั้งหลาย ๙๙ เปอร์เซนต์ ก็ได้วางอัตราตายตัวทั้งสิ้นไว้ทีเดียว เว้นไว้แต่ในกรณีพิเศษ เช่นในเรื่องที่มีเหตุผลพิเศษ คือเมื่อไปในเรื่องนี้ไม่ได้ ก็ไปในเรื่องนั้น ถ้าจะถือเหตุผลที่ว่าในการตรากฎหมายเพื่อเก็บภาษี ก็วางอัตราอย่างสูงไว้ แต่ตัวแต่รัฐบาลจะลดลงมาก็อาจทำได้ ก็เป็นประโยชน์แก่ราษฎร เช่นนั้นแต่วกฎหมายทั้งหลายก็แก้กันหมด และสำหรับกฎหมายที่ออกมา ๙๙ เปอร์เซนต์ก็อยู่ในหลักนี้ทั้งสิ้น และ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายนี้ก็ออกไปโดยความเห็นชอบของรัฐสภา และเมื่อกรรมาธิการได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้แล้วก็เห็นว่า ไม่มีกฎหมายอันใดที่จะออกไปได้ เพราะฉะนั้นจึงขอให้เป็นตามหลักการเก็บภาษีทั่วไป

นอกจากนี้มีเหตุผลสำคัญอีกประการหนึ่ง ในเรื่องการเก็บภาษีสำหรับในเรื่องการเก็บภาษีนี้ มีการเก็บอยู่สองอัตราด้วยกัน ในอัตราแรกเก็บภายในปริมาตรที่ไม่เกิน ๒๕๐ ซม. แต่ว่าถ้าเกินไปเพราะเหตุใดไม่เกินกว่า ๒๕๐ ซม. ก็ให้เพิ่มขึ้นอีก ๑๐ สตางค์ทุกภาชนะไป ถ้าหากว่าเราจะเขียนไว้ในกฎหมายนี้ว่า ให้รัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราลงมาได้แล้ว สภาก็จะควบคุมไม่ได้เลยในอันจะให้การเก็บภาษีเป็นไปตามส่วนเฉลี่ยที่ปรากฏในนี้ แต่แสดงว่ารัฐบาลอาจเก็บภาษีใน ๒๕๐ ซม. แรก ๑๐ สตางค์ แล้วต่อไปก็ขึ้นเอาอีกได้ซึ่งไม่ตรงกันเลย เมื่อกรรมาธิการเห็นว่าการเก็บภาษีมีส่วนอย่างนี้แล้ว เราควรกำหนดไว้ให้แน่นอนเพื่อไม่ให้ใครใช้ส่วนผิดไปจากความประสงค์ของรัฐสภา มีเหตุผลอย่างนี้ กรรมาธิการจึงแก้อย่างนี้ ทั้งนี้แล้วแต่สมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายจะพิจารณาเอาหลักนี้หรือเอาหลักที่รัฐบาลแก้ได้ ถ้าเอาหลักที่รัฐบาลแก้ได้แล้ว มีหลักกฎหมายอีกเยอะแยะที่เราจะต้องแก้กันหมด

๑๔.๕๕ น.

พระยาอรรถกรมมณฑี : เรื่องนี้ข้าพเจ้ามีความสงสัยคือว่าที่กรรมาธิการได้กล่าวถึงเรื่องหลักการออกกฎหมายภาษี การที่ท่านบอกว่า ๙๙ เปอร์เซนต์ ข้าพเจ้ามีความเสียใจที่ไม่มีเวลาไปตรวจ แต่เข้าใจว่าหลักในการเก็บภาษี กฎหมายภาษีนั้นจะเป็นต่างประเทศหรือประเทศเราก็ตาม รู้สึกว่าเขาไม่ได้วางตายตัวเคร่งครัด คืออัตราภาษีควรจะเปลี่ยนแปลงได้ อาจเป็นตามราคาหรือจะเป็นโดยเหตุอื่นก็ตาม แม้แต่ในประเทศอังกฤษเขาก็ใช้วิธีให้ออก เซนเตอร์ ออน เดาน์ ซิด ถ้าจะให้ใช้หลักนี้ คือหลักใหญ่แล้ว สงสัยว่าจะเป็นความประสงค์ของกรรมาธิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือไม่ กฎหมายภาษีต่อไปจะใช้กฎหมายตายตัวอย่างนี้ทั้งหมดโดยรับเอาความรับผิดชอบของการกำหนดนี้มาวางไว้บนบ่าของเราเองทั้งหมด ทั้ง ๆ ที่เราไม่ใช่รัฐบาล คือมีกฎหมายหลายอย่างที่เกี่ยวกับภาษีนี้ เก็บเท่าไรเป็นไปตามราคาท้องตลาดหรือตามภาวะของการค้า เช่นกฎหมายศุลกากรมีให้เก็บภาษีตามราคาซึ่งให้รัฐมนตรีเป็นผู้กำหนด แต่ภาษีศุลกากรนี้เป็นเงินจำนวนมากมายเหลือเกิน ถ้าจะเทียบกับภาษีน้ำอัดลมนี้แล้วจะเป็นส่วนน้อย แต่อีกประการหนึ่งในบางกรณี อะไรเป็นค่าธรรมเนียม อะไรเป็นค่าภาษี แต่เราก็อธิบายไม่ได้ชัดแจ้งนักในตอนหลัง ๆ นี้ อย่างภาษีคนเข้าเมืองเราไม่เรียกว่าภาษี เป็นค่าธรรมเนียม แต่นอกจากนี้ข้าพเจ้าเสียใจ คือไม่มีเวลาตรวจ อย่างเช่นพระราชบัญญัติภาษีรถยนต์ที่ได้ออกมาแก้ไขเมื่อเร็ว ๆ นี้ อยากจะขอทราบจากกรรมาธิการว่ากรรมาธิการได้ตรวจหรือเปล่าว่า เป็นอัตราตายตัวหรือเป็นอัตราที่รัฐบาลกำหนดได้ ข้าพเจ้ามีความห่วงใยในข้อนี้ เพราะจะต้องอาศัยพระราชบัญญัตินี้เป็นหลักโดยเฉพาะฉบับเดียว โดยเป็นการวางหลักภาษีทั่ว ๆ ไปแล้ว ข้าพเจ้าเกรงว่าต่อไปการแก้ไขหลักการนี้จะลำบากยิ่งขึ้น ขอนี้เป็นความประสงค์ของกรรมาธิการเช่นนี้หรือไม่

๑๕.๐๑ น.

หลวงประกอบนิติสาร กรรมาธิการ : กรรมาธิการได้เคยคิดเหมือนกันว่า ภาษีเครื่องดื่มเป็นภาษีที่นึกถึงผลสุดท้าย ที่ผู้ดื่มนี้เป็นผู้เสียและเป็นภาษีที่ผู้ผลิตเสียไม่เท่าไรนักมาเพิ่มราคาที่ผู้ดื่มเป็นผลสุดท้าย พูดถึงความเป็นธรรม อย่างยิ่งก็น่าจะเป็นว่า การเก็บภาษีควรจะเป็นไปตามราคาเครื่องดื่มที่ตนบริโภค แต่เสียใจที่เรื่องนี้ทำไม่ได้อย่างนั้น เพราะว่าเท่าที่กรรมาธิการได้ศึกษาดู เครื่องดื่มจะขายถูกขายแพงนี้แล้วแต่ค่าใช้จ่ายของผู้ผลิตเท่าไร บางทีเครื่องดื่มมีจำนวนเท่ากันแต่เป็นคนละชนิดราคาขายก็ต่างกัน ถ้าเราไปเก็บตามราคาขายแล้วก็เกิดสับสนกันใหญ่ไม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รู้จะเอาระยะขายปลีกหรือระยะขายส่ง การขายปลีกต่างตำบลก็ต่างขาย ราคาไม่เท่ากันแล้วจะเสียภาษีอย่างไรจะบีดแสตมป์ตรงไหน โดยเหตุนี้จึงเอาปริมาตรของขวดเป็นเกณฑ์เพราะเครื่องดื่มอาจเติมกันมากน้อย แต่ว่าขวดขนาดนั้นแล้วเราเก็บเท่านั้นเท่านี้ นี่เป็นวิธีเราทำได้แนบเนียนที่สุด การเก็บภาษีโดยอาศัยปริมาตรของขวดเป็นเกณฑ์แล้ว เช่นนี้เราสามารถจะอิงมาตราฐานของราคาได้ เพราะเหตุนี้จึงต้องถือปริมาตรเป็นเกณฑ์ จริงอยู่ท่านสมาชิกผู้อภิปรายเมื่อกี้นี้จะมีความสงสัยในถ้อยคำของกรรมาธิการที่ว่า ๙๙ เปอร์เซ็นต์ เป็นการกำหนดตายตัวไม่ได้ให้รัฐมนตรีไปกำหนดเอาตามอำเภอใจ คำว่า "๙๙ เปอร์เซ็นต์" ก็ขอสมาชิกทั้งหลายได้โปรดฟังว่าเป็นแต่เพียงปริมาณ ความจริงใกล้เคียง เพราะเท่าที่กรรมาธิการได้ศึกษามานี้มีพระราชบัญญัติฉบับเดียวหรือสองฉบับเท่านี้ที่ให้อำนาจรัฐมนตรีเช่นว่านี้ แล้วพระราชบัญญัติภาษีรถยนต์ก็เป็นพระราชบัญญัติที่เก็บภาษีตายตัวเหมือนกัน ในข้อหนึ่งที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอภิปรายก่อนสมาชิกคนสุดท้ายได้กล่าวว่า ความจริงจะให้อำนาจรัฐมนตรีที่จะไปลดภาษีให้ต่ำกว่าอัตราภาษีสูงสุดในอัตราที่ได้บัญญัติเป็นการดี สมมติว่าราษฎรเสียภาษี ๑๐ สตางค์ นี่นับตั้งแต่มา ๕ สตางค์ ก็เป็นการทำความดีให้ราษฎรลดภาษีน้อยลง แต่ท่านหารู้ไม่ว่าสมมติว่าเก็บ ๕ สตางค์ ๓—๔ ปีเช่นนี้อยู่ดีๆ ขึ้นเป็น ๑๐ สตางค์อีกท่านจะว่าอย่างไร กรรมาธิการไม่ตกตอนลด แต่ตกตอนขึ้นที่ไม่ให้โอกาสสภาเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ เพราะฉะนั้นกรรมาธิการนี้ก็ไม่ใช่ว่าตะเตียในการเหลี่ยวแลถึงราษฎรหรอก กรรมาธิการตำหนิอยู่เสมอว่าในการทำพระราชบัญญัตินี้ต้องรับผิดชอบหากจะถูกหาว่าไม่ให้โอกาสที่จะลดภาษีให้ราษฎรก็มีความเสียใจที่มีผู้มองไปในทำนองนั้น แต่ว่าที่ท่านวิตกว่ากรรมาธิการต้องรับผิดชอบนี้ ส่วนนี้ต้องรับผิดชอบนี้ กรรมาธิการขอเรียนว่ากรรมาธิการในฐานะที่แต่ละคนนี้เป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สมาชิกของสภานี้เห็นว่าเราทำอะไรแล้วต้องรับผิดชอบ ถ้ากรรมาธิการคนใดไม่ยอมไม่รับผิดชอบก็ไม่ชื่อว่าปฏิบัติหน้าที่ของตน เมื่อเราทำอะไรโดยบริสุทธิ์ใจแล้วย่อมรับผิดชอบเสมอ

๑๕.๐๕ น.

พระยาอาณาจักรบริบาล : ข้าพเจ้าไม่อยากจะพูดให้มากความ แต่ว่าถึงว่าสมาชิกทั้งหลาย ข้าพเจ้าไม่ถูก อาจไม่เข้าใจเรื่องนี้ เพราะพูดกันไปบางครั้งก็นอกประเด็น บางครั้งก็จงใจ เพราะฉะนั้นท่านกรรมาธิการพูดข้อแรก ข้าพเจ้าขอแก้ก่อนที่ว่าเจตนาดีต่อราษฎร ข้าพเจ้าไม่เถียง ข้าพเจ้ามุ่งเฉพาะตัวแต่ไม่ใช่ทุกคน เพราะคนเราจะเจตนาดีอะไรก็ดี แต่ความคิดเห็น ผู้พูดอาจจะอ้างผิดก็ได้เป็นของธรรมดาไม่ใช่ของแปลก เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าขอพูดให้เข้าใจกันว่าที่แถลงมาพระราชบัญญัติจะเก็บภาษีครั้งไหนเท่าไร แล้วแต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่จะประกาศ แต่กระทรวงการคลังที่จะประกาศได้ ไม่ใช่ประกาศโดยอำนาจ ต้องเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีมาอย่างไรก็ต้องมาทางสภาผู้แทนราษฎรหรือจากที่พวกเราทั้งหลายได้ไว้วางใจแล้ว เพราะฉะนั้นจะไว้วางใจรัฐบาลอย่างไรก็ตาม แต่พูดต้องพูดอย่างนั้น เมื่อรัฐบาลเข้ามาเป็นรัฐบาลจะทำอะไรลงไป ต้องเป็นไปโดยสุจริตและมีเจตนาดีต่อประชาชนทั้งหลายเหมือนกัน เพราะฉะนั้นที่ท่านอ้างเป็นข้อสำคัญมีอยู่ ๒ อย่างว่า เพื่อความเหมาะสม ของราคาที่เก็บ สมควรแก่ราคาเวลานี้ ท่านเป็นศาลดูอย่างไรจะรู้ได้ว่าเหมาะสม แต่ภายหน้าอาจไม่เหมาะสมก็ได้ เพราะว่าเหมาะสมเวลานี้ แต่ไม่เหมาะสมในภายหน้ามีอยู่เสมอสำหรับสภาพธรรมดาที่เดียว และราคาบอกว่าบาทคือเป็น ๒ บาท ในภายหน้าเงินตกต่ำลงหรืออย่างไรก็ตาม ของแพงจะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่าอย่างไร ข้อเหตุผลที่ท่านไม่ได้คิดให้ชัด ท่านคิดจะคุมรัฐบาลก็คุม บอกว่าอย่าแพงกว่านี้ จะเก็บแพงกว่านี้ไม่ได้ นั่นเป็นความผิดของท่าน เพราะเหตุว่าเมื่อเราไว้วางใจรัฐบาลแล้ว เขาต้องประชุมคณะรัฐมนตรี จะขึ้นไม่ได้ง่าย ๆ ใครจะขึ้นภาษีอากรให้เดือดร้อนราษฎร เขาต้องคิดเสียก่อน ถ้าไม่จำเป็นรัฐบาลก็ไม่ขึ้นภาษี ไม่ว่ารัฐบาลชนิดไหนหมด เพราะฉะนั้นที่จะขึ้น ต้องประกอบ ชอบด้วย กาลเทศะ และเหตุผล อันสมควร และที่เขียนให้เขาอย่างนี้ข้าพเจ้าเห็นว่าผิดอย่างยิ่ง เพราะเหตุว่า ขวดหนึ่งเก็บ ๑๐ สตางค์ สมควรแล้ว ต่อไปมันไม่เป็นอย่างนั้นจะว่าอย่างไร เพราะฉะนั้นท่านจะมาแก้ตัวอย่างไร ท่านบอกว่ามีเหตุผลอันสมควร ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยเด็ดขาด ท่านบอกว่าเหมาะสมเวลานี้ ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่เหมาะสมในภายหน้า เพราะฉะนั้นสู้ตามกฎหมายเก่าที่ให้ไว้ไม่ได้ บอกว่าจะขึ้นตลอดอย่างไรแล้วแต่กาลเทศะ แล้วแต่เหตุการณ์ แล้วแต่เหตุผลเป็นครั้งคราวหนึ่ง เพราะเหตุใด เขาจะขึ้น ถ้าท่านไม่ไว้วางใจเขา เขียนไว้ในกฎหมายได้ การให้เขาขึ้นได้เรามอบอำนาจให้เขา เชื่อเขา แต่ทำไมไม่เชื่อไปให้ตลอด ราคาน้ำหวานขวดหนึ่งเดี๋ยวนี้ ๑ บาท อาจเป็น ๓ บาท ๕ บาทก็ได้ หัวเมืองเดี๋ยวนี้ถึง ๑.๕๐ บาท ๒ บาทแล้วก็มี ตามภูมิประเทศ เพราะฉะนั้นที่ท่านบอกว่าโดยเหมาะสมตามที่สอบสวนแล้ว สอบสวนก็สอบสวนแต่พวกพ่อค้าชั่วขณะเวลาอันเท่านั้น ถ้าเราเขียนไว้กลาง ๆ ว่าแล้วแต่รัฐบาลจะขึ้นเหมาะกว่า นี่แหละเป็นข้อสำคัญที่ข้าพเจ้าจะทักท้วง กฎหมายที่เขียนเช่นนี้ไม่มีที่ไหนเขียนอย่างที่ท่านเขียนไม่มี ดังที่ท่านสมาชิกคนหนึ่งบอกว่าไม่มีใครเขียน เรารู้หรือว่าบ้านเมืองเป็นอย่างไรต่อไปข้างหน้าอาจมีเหตุการณ์ผันผวนขึ้นก็ได้ จะเก็บภาษีตายตัว ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย กฎหมายฉบับนี้เป็นฉบับที่แปลก อย่างนี้แล้ว ท่านบอกว่าท่านเป็นกรรมาธิการชุดนี้ท่านเห็นอย่างนี้ แต่ว่าเราจะต้องคิด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดูสำหรับประชาชนและรัฐบาล ถ้าเราใช้ร่างเดิม แต่ว่าแต่รัฐมนตรีจะชี้ชนตามกาลเทศะเหมาะกว่าอย่างอื่น ข้าพเจ้าขอยกข้อหนึ่งว่าท่านรู้หรือว่าขวดละ ๑๐ สตางค์ที่เราเก็บแล้วราคาเครื่องดื่มจะอยู่เพียง ๓ บาทเสมอไป เขาอาจจะขึ้นเมื่อไรก็ได้

๑๕.๑๐ น.

พระสุทธิธรรมนฤมนตรี : สำหรับเรื่องการเก็บภาษีนี้เป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่งในการปกครองประเทศ เพราะฉะนั้นในเรื่องเก็บภาษีมีหลักสำคัญอยู่ว่าถ้าไม่ปฏิบัติตามหลักสำคัญแล้วเกิดเรื่อง เช่นที่เขาว่าแท็กซ์ขึ้นเท่าที่เรเปรสเซนเตชั่น อาจจะนำผลร้ายมาสู่ประเทศได้ จริงอยู่ในการที่เราจะกำหนดไว้บอกว่าให้รัฐมนตรีทำได้ตามใจชอบในการกำหนดต่ำกว่านั้นได้ จะบอกว่าเบื้องแรกออกกฎหมายโดยมีเรเปรสเซนเตทีฟคือมีผู้แทนก็เป็นการยาก เพราะอยู่รวมกันในรัฐสภา อย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบอกว่าที่เรากำหนด ๑๐ สตางค์ ต่อไปรัฐบาลเห็นความจำเป็นในการสะดวกแก่การเก็บภาษีก็อาจเก็บ ๕ สตางค์ก็ได้ นั่นย่อมเป็นผลดีเราก็ยอมรับและราษฎรก็จะอนุโมทนาด้วย แต่หากว่าท่านกรรมาธิการผู้หนึ่งกล่าวว่าลดลงเหลือ ๕ สตางค์ เผื่อวันหนึ่งคนครัวรัฐบาลขึ้นเป็น ๑๐ สตางค์ก็เป็นการเพิ่มภาษีขึ้น เพราะฉะนั้นในเรื่องการภาษีนี้ควรจะมีขอบเขตแล้วจำเป็นจะต้องให้เป็นของตายตัวในเวลาที่เราสามารถจะช่วยได้ แต่ว่ารัฐบาลได้รับความไว้วางใจแล้ว จะทำอะไรก็คงจะต้องถือว่าได้ทำด้วยความไว้วางใจ ถ้าไม่ทำเช่นนั้นแล้วอาจเป็นการเสียหลักหมด ไม่จำเป็นจะต้องมีการประชุมสภานี้หรอก รัฐบาลทำอะไรก็ได้เพราะว่ามอบอำนาจให้รัฐบาลเสียแล้ว เพราะฉะนั้นเราจะเสียหลักหมด ในเรื่องภาษีแล้วข้าพเจ้าเห็นพ้องสำหรับที่ว่าเราควรจะกำหนดเอาไว้ให้เป็นการแน่นอนเสียที่เดียว และเมื่อจะมีการขึ้นหรือการลดด้วยประการใดก็ว่ากันมาใหม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้เป็นพระราชบัญญัติหมด จริงอยู่ถ้าเผื่อว่าเวลาเก็บ ๑๐ สตางค์ หรือ
ใช้ในพระราชบัญญัติว่า ๑๐ สตางค์เป็นอย่างสูง แต่ถ้าหากว่าคราวหลัง
มีความจำเป็นเห็นควรเป็น ๒๐ สตางค์ เมื่อเช่นนี้แล้วเราจะให้อำนาจ
รัฐบาลทำหรือไม่ ก็ไม่ให้อำนาจ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าในการ
ภาษีนี้มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ควรจะกำหนดไว้แน่นอน หาไม่แล้วจะเป็น
การที่รัฐบาลเด็ดเอาตามใจชอบ เพราะฉะนั้นเมื่อสามารถที่จะทำให้เป็น
จำนวนที่ตายตัวได้แล้วก็ให้ตายตัวเสีย เพราะเหตุที่ว่าการเก็บภาษีนั้นได้ฟัง
เสียงจากผู้แทนแล้ว

๑๕.๑๔ น.

นายพจน์ สารสิน : ข้าพเจ้าขอเวลาท่านเล็กน้อย คือท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติกล่าวถึงหลักการว่าในการเก็บภาษีโดยไม่มีผู้แทนนั้น
ข้าพเจ้าเห็นว่าจะนำมาใช้ในสภานี้ไม่ได้ ในสมัยนั้นดูเหมือนจะเป็นของฝรั่ง
เก็บภาษีอเมริกาโดยไม่มีผู้แทน ผู้แทนอเมริกันจึงได้คัดค้านว่าต้องมีผู้แทน
บ้านเรามีผู้แทน เราจะต้องควบคุมรัฐบาลว่า รัฐบาลจะเก็บภาษีเกินกว่า
๑๐ สตางค์ไม่ได้ อันนี้เป็นการควบคุมซึ่งรัฐบาลจะเก็บเกินกว่านั้นไม่ได้
แต่ว่ารัฐบาลจะลดภาษีให้บ้างนั้นเป็นการสมควร ไม่ใช่ว่าอยู่ดี ๆ จะขึ้น
ภาษีตามใจชอบ หาเป็นเช่นนั้นไม่ รัฐบาลก็พิจารณาเหมือนกันว่า
๑๐ สตางค์ถ้าเก็บจะแพงเกินไป เพราะฉะนั้นควรจะลด และแม้จะ
ลดก็คิด หรือจะขึ้นเราก็ต้องคิดว่าจะขึ้นเท่าไร ที่ท่านว่าอยู่ดี ๆ มาขึ้น
๑๐ สตางค์ ถ้าจะ ๑๐ สตางค์ก็ ๑๐ สตางค์เสียทีแรกแล้ว แต่เพียง ๕
สตางค์ ถ้าเก็บ ๑๐ จะลดจาก ๑๐ เมื่อไรราษฎรก็ได้กำไรเมื่อนั้น เพราะฉะนั้น
จะเรียกว่าเสียเปรียบอย่างไร การที่อยู่ดี ๆ รัฐสภานี้ไปตั้งอัตราสูงสุดนั้น
แหละ ผู้เสียภาษีจะเสียเปรียบ เมื่อออกกฎหมายก็ให้ผู้ขายได้เปรียบ
บ้าง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอยืนยันว่าควรให้อำนาจรัฐบาลที่จะลด ไม่
ให้อำนาจที่จะขึ้น ซึ่งในกฎหมายไม่มีเช่นนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เรื่องนี้พูดกันมามากแล้ว เห็นจะเสนอให้ลงมติได้ คือเรื่องที่ได้เถียงกัน บัญหามีอยู่เฉพาะมาตรา ๕ อนุมาตรา ๓ ซึ่งร่างเดิมเขียนว่า "๓. กำหนดอัตราเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์และอัตราค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ไม่เกินอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีท้าย พระราช บัญญัตินี้" กรรมาธิการได้ตัดความตั้งแต่ "ภาษีเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์และอัตรา" ออก อีกฝ่ายหนึ่งขอให้คงไว้ตามร่างเดิม กรรมาธิการยืนยันว่าขอให้เป็นไปตามร่างของกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นจึงเป็นเรื่องของท่านที่จะวินิจฉัยว่า จะให้เป็นไปตามฝ่ายใด ผู้ใดเห็นว่าควรจะเป็นไปตามร่างเดิมเฉพาะในอนุมาตรา ๓ ที่ข้าพเจ้าอ่านนี้ โปรดชูมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๑๗ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดเห็นว่าควรจะแก้ไขตามร่างของกรรมาธิการ โปรดชูมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๕๐ คน

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าแก้ตามกรรมาธิการ

เลขาธิการรัฐสภา : มาตรา ๕ วรรค ๓ คงไม่คัดใจ เพราะฉะนั้นต่อไป หมวด ๑ มาตรา ๕ กรรมาธิการตัดออก มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๗ ตัดออก มาตรา ๗ ทวิ เพิ่มขึ้น มาตรา ๗ ตรี มาตรา ๗ จัตวา มาตรา ๗ เบญจ มาตรา ๗ ฉ. หมวด ๒ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๐ ทวิ มาตรา ๑๐ ตรี หมวด ๓ มาตรา ๑๒ ตัดออก มาตรา ๑๒ ตัดออก มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๕ ทวิ มาตรา ๑๕ ตรี มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๖ ทวิ หมวด ๔ มาตรา ๑๗ ตัดออก หมวด ๕ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ กรรมาธิการตัดออก มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ ตัดออก มาตรา ๒๓ ทวิ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ หมวด ๖ มาตรา ๒๕ ทวิ บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : หมดวาระที่ ๒ แล้ว พิจารณาเป็นวาระที่ ๓ ผู้ใดเห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัตินี้ โปรดชูมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๖๕ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดชูมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๒ คน

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าสภานี้เห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยเหตุที่มีการแก้ไขต้องส่งกลับคืนไปยังสภาผู้แทน

ต่อไปขอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเสนอและสภาผู้แทนลงมติให้ใช้ได้แล้ว พิจารณาเป็นวาระที่ ๑

บันทึก

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งสภาผู้แทนลงมติให้ใช้ได้แล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๔๙๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนครั้งที่ ๓๐/๒๔๙๔ (วิสามัญ) ชุดที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๔๙๔ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว เสนอสภาผู้แทนเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๒ และที่ ๓ ต่อไป

ครั้นในคราวประชุมสภาผู้แทน ครั้งที่ ๒/๒๔๙๔ (สามัญ) ชุดที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๔๙๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่ ๒ และที่ ๓ แล้ว ในที่สุดได้ลงมติให้ใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ และให้นำเสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้/วุฒิสภาได้รับวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๔๙๔

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๔๙๔

หลักการ

จัดระเบียบองค์การสถิติของประเทศขึ้นใหม่ เพื่อทราบข้อเท็จจริงอันถูกต้องเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจ และ สังคมของประเทศ เป็นเครื่องประกอบนโยบายและโครงการต่าง ๆ

เหตุผล

เป็นความสำคัญและจำเป็นที่ จะต้องมีการ ปฏิบัติ ประสานกัน ในการจัดให้มีสถิติต่างๆ ของชาติรวบรวมขึ้นไว้เป็นระเบียบพร้อมมูลให้ใช้ประโยชน์ได้ เพื่อความสะดวกในการบริหารงานของประเทศตามนโยบายในด้านการเศรษฐกิจและสังคม และเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไป อีกทั้งเพื่อความสัมพันธ์ทางสถิติกับองค์การสหประชาชาติ ให้เป็นผลสัมฤทธิ์ยิ่งขึ้นยิ่งขึ้น องค์การสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศ ต่าง ๆ กำลังพยายามส่งเสริมให้มีสถิติมาตรฐานระหว่างประเทศขึ้นภายหลังสงคราม เช่น ในเรื่องอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสถิติทางเศรษฐกิจ ระเบียบการทำสำมะโนเกษตรกรรมสากล การจัดมาตรฐานจำแนกประเภทอุตสาหกรรม การปรับปรุงสถิติข้าวขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติเป็นต้น ฉะนั้นเพื่อจัดองค์การและวิธีดำเนินการสถิติให้เจริญเหมาะกับกาลสมัย จึงควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการ สถิติพยากรณ์ และตราเป็น พระ ราชบัญญัติขึ้นใหม่เพื่อให้สำนักงานสถิติกลาง ซึ่งจะตั้งขึ้นใหม่เพื่อการนี้สามารถเสาะแสวง และรวบรวม ข้อความ จำนวน ต่าง ๆ ในทาง สถิติ อันเป็น ประโยชน์แก่ความเจริญของชาติต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๔๘๔

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสถิติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๔๘๔"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ๆ ในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"เคหสถาน" หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างรวมทั้งที่ดินในบริเวณไม่ว่าจะมีรั้วล้อมหรือไม่ก็ตาม ตลอดถึง เรือ แพ ซึ่งบุคคลเฉพาะตัวผู้เดียวหรือหลายคนใช้เป็นที่อาศัยกินอยู่หลับนอน

"สำมะโนการ" หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างรวมทั้งที่ดินในบริเวณไม่ว่าจะมีรั้วล้อมหรือไม่ก็ตาม ตลอดถึง เรือ แพ ซึ่งบุคคลเฉพาะตัวผู้เดียวหรือหลายคนใช้เป็นที่ประกอบกิจการงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ที่ประธานสภาเศรษฐกิจแห่งชาติได้แต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่แห่งสำนักงานสถิติกลาง หรือเจ้าหน้าที่อื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีบัตรประจำตัวและเครื่องหมายตามที่สภาเศรษฐกิจแห่งชาติกำหนด

"พนักงาน" หมายความว่า ผู้ที่ผู้บำนวยราชการสถิติได้แต่งตั้งให้มีหน้าที่ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามพระราช บัญญัตินี้ โดย มีบัตรประจำตัวและเครื่องหมายตามที่สภาเศรษฐกิจแห่งชาติกำหนด

"ทะเบียน" หมายความว่า ข้อความหรือข้อเท็จจริงบรรดาที่ใช้ในกิจการอันได้มีการบันทึกไว้เป็น หลักฐาน ไม่ว่าเป็นหนังสือหรือในลักษณะอื่นใด

หมวด ๑
บทบัญญัติทั่วไป

มาตรา ๕ ให้สำนักงาน สถิติ กลาง มีอำนาจ หน้าที่ กระทำกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นหน่วย ราช การตัว แทน ส่วน กลาง สำหรับการให้ข้อความหรือตัวเลขในทางสถิติ

(๒) ส่งเสริม และ ปรับ ปรุง เพื่อ วิวัฒน์ของ บริการ สถิติ สาธารณ ตลอดจนส่งเสริมบริการสถิติของเอกชน

(๓) จัดวางผัง ประสานและ กำกับ มาตรา โครงการ และกิจการสถิติสาธารณในทางวิชาการ

(๔) ร่วมและประสานงานกับ หน่วยราชการ ของรัฐ และ หน่วย งานที่อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐในการประมวล การประมวลและการวิเคราะห์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จากทะเบียนในทางสถิติ ในการนี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจตุ
ทะเบียนต่าง ๆ ของหน่วยราชการหรือหน่วยงานดังกล่าวนั้นได้ โดยหน่วย
ราชการหรือหน่วยงานนั้นต้องให้ความสะดวกตามที่ต้องการ

(๕) ตรวจพิจารณาบรรดาใบแบบ ใบกำหนดข้อถาม ข้อสั่งชี้แจง
และแผนผังตามทางการ ซึ่งหน่วยราชการได้ร่างขึ้นไว้สำหรับใช้ในโครง
การสถิติอันอยู่ในขั้นตระเตรียมจะจัดทำ เพื่อประโยชน์ในการประสานและ
ให้เป็นรูปเดียวกัน

(๖) จัดวางผังและจัดทำสำมะโนทั่วสัน และพิมพ์รายงานการนั้น
ขึ้น จัดอำนวยการสำรวจในเรื่องใด ๆ กับทำการ เก็บรวบรวม ทำข้อคัดย่อ
ประมวลและวิเคราะห์สถิติที่เกี่ยวกับภาวะมูลฐานของประเทศ

(๗) อำนวยการเกี่ยวกับ งาน ทางวิชาการ ของ เจ้าหน้าที่ แห่งหน่วย
ราชการของรัฐ และหน่วยงานที่อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐ ผู้ซึ่งปฏิบัติ
งานจัดวางผังและงานเก็บรวบรวมประมวลและวิเคราะห์สถิติ

(๘) จัดเสนอข้อ ประ ศพทาง สถิติ อันสัมพันธ์กับ สถานการณ์ ของ
ประเทศต่อสภาเศรษฐกิจแห่งชาติ

(๙) จัดพิมพ์โฆษณาข้อมูล สถิติกระแส ปัจจุบันและ ภาระสารสถิติ
ซึ่งมีข้อมูลในราชการบริหารอันได้มาจากหน่วยราชการของรัฐ และหน่วย
งานที่อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐ

(๑๐) สั่งให้เจ้าหน้าที่ ซึ่งปฏิบัติ งานสถิติ หรืองาน ที่มีลักษณะในทาง
สถิติของหน่วยราชการของรัฐ หรือหน่วยงานใด ๆ ที่อยู่ในบังคับบัญชาของ
รัฐมารับการฝึกฝนอบรม

มาตรา ๖ ให้มีผู้อำนวยราชการสถิติ ซึ่งได้รับ การ แต่งตั้ง เป็นหัวหน้า
สำนักงานสถิติกลาง มีหน้าที่อำนวยการและควบคุมบรรดากิจการในหน้าที่
ของสำนักงานนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการสถิติขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อกำกับการสถิติในหน้าที่ของสภาเศรษฐกิจแห่งชาติ ประกอบด้วยประธานและรองประธาน ซึ่งสภาเศรษฐกิจแห่งชาติแต่งตั้งขึ้นจากบรรดากรรมการของสภา และผู้แทนกระทรวงต่าง ๆ และผู้อำนวยราชการสถิติ

ให้ผู้อำนวยราชการสถิติเป็นเลขานุการของคณะกรรมการนี้

คณะกรรมการอาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำได้เมื่อเห็นสมควร

มาตรา ๘ การทำสำมะโนหรือการสำรวจข้อเท็จจริงเรื่องใด ๆ ซึ่งประชาชนทั่วราชอาณาจักรหรือส่วนแห่งราชอาณาจักร ซึ่งมีจำนวนประชากรในส่วนนั้นเกินสามหมื่นคนขึ้นไปจะต้องให้คำตอบหรือแจ้งข้อความหรือตัวเลขเพื่อความประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินี้ จะทำได้โดยบทแห่งพระราชกฤษฎีกา

หมวด ๒
การบริหารกิจการสถิติ

มาตรา ๙ เจ้าหน้าที่หน่วยราชการของรัฐและหน่วยงานใด ๆ ที่อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐผู้เป็นหัวหน้ารับผิดชอบในการปฏิบัติงานสถิติหรืองานที่มีลักษณะในทางสถิติจะดำเนินงานหรือโครงการในทางสถิติสาธารณะได้ ต่อเมื่อผู้อำนวยราชการสถิติ หรือผู้แทนซึ่งได้รับมอบหมายให้ตรวจพิจารณาและเห็นชอบด้วยกับโครงการเช่นว่านั้น หรือได้รับการพิจารณาและเห็นชอบของคณะกรรมการสถิติในเมื่อทั้งสองฝ่ายยังไม่อาจที่จะตกลงกันได้ และในการที่จะดำเนินงานหรือวางโครงการเช่นว่านั้น โดยเฉพาะให้เจ้าหน้าที่

(๑) ปรึกษาหารือในการวางโครงการใด ๆ กับผู้อำนวยราชการสถิติหรือผู้แทนซึ่งได้รับมอบหมาย

(๒) เสนอผัง ใบกำหนดข้อถามและใบแบบ ทั้งการประมาณค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้จ่ายต่อผู้อำนวยราชการสถิติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๓) ใช้ใบแบบสถิติใด ๆ หรือระเบียบวิธีสถิติใด ก็ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยราชการสถิติแล้ว

มาตรา ๑๐ ให้เจ้าหน้าที่หน่วยราชการของรัฐและหน่วยงานใด ๆ ที่อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐผู้เป็นหัวหน้ารับผิดชอบในการปฏิบัติงานสถิติหรืองานที่มีลักษณะในทางสถิติ จัดส่งสำเนาตารางบัญชีและรายการทุกอย่างอันได้จัดทำขึ้นไว้เพื่อประโยชน์ที่มุ่งประสงค์อย่างไรก็ตาม ให้แก่ผู้อำนวยราชการสถิติอย่างละหนึ่งสำเนา เว้นแต่ที่จำกัดไว้เฉพาะเพื่อใช้ในงานจัดกิจการปกครองภายในของหน่วยราชการหรือหน่วยงานนั้น ๆ

เจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้ารับผิดชอบดังกล่าวมานี้ จะต้องเร่งรัดในการรวบรวมทำขึ้นเป็นตารางรายการสถิติใด ๆ จากทะเบียนของส่วนราชการนั้น ๆ สำหรับส่งให้แก่สำนักงานสถิติกลางให้เสร็จไปโดยเร็วที่สุด ตามความต้องการของสำนักงานสถิติกลางตามคาบเวลาหรือเป็นครั้งคราว เมื่อพิมพ์โฆษณา หรือรายงานไปยังสภาเศรษฐกิจแห่งชาติ

มาตรา ๑๑ ให้ผู้อำนวยราชการสถิติมีอำนาจกระทำการติดต่อตกลงกับเจ้าหน้าที่บริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ในการมอบอำนาจให้แก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวนั้นปฏิบัติกิจการสถิติในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคหรือส่วนท้องถิ่นเกี่ยวแต่การสำรวจการทำบัญชีแจงนับสำมะโน การเก็บรวบรวมและการประมวลและในการให้ส่งรายการใด ๆ หรือส่งใบแบบหรือใบกำหนดข้อถาม อันเจ้าหน้าที่ได้เก็บรวบรวม ประมวลและตรวจถูกต้องแล้วนั้นไปยังสำนักงานสถิติกลาง อีกทั้งมีอำนาจที่จะขอให้แจ้งข้อความหรือตัวเลขหรือข้อความช่วยเหลืออย่างหนึ่งอย่างใด จากเจ้าหน้าที่นั้น ๆ เพื่อประโยชน์ในการที่จะปฏิบัติกิจการในทางสถิติอย่างอื่น ๆ

มาตรา ๑๒ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาหรือกฎให้ปฏิบัติการตามโครงการสถิติใดแล้ว ให้ผู้อำนวย ราช การสถิติ มีอำนาจเรียก ร้องให้บุคคลหนึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บุคคลใด แจ้งข้อความหรือตัวเลข ที่ต้องการสำหรับโครงการนั้น บุคคลจำต้องให้รายละเอียดแต่เฉพาะที่เกี่ยวกับคนหรือที่อยู่ในความรู้ของคน

ในกรณีที่บุคคลทำการร่วมกันเป็นห้างหุ้นส่วนที่มิได้จดทะเบียน ผู้อำนวยราชการสถิติ อาจเรียกร้องให้ห้างหุ้นส่วนนั้นยื่นรายการ สำหรับกิจการของห้างหุ้นส่วน ในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าห้างหุ้นส่วนมีผู้จัดการ ให้หน้าที่จะต้องปฏิบัติตามคำเรียกร้องตกอยู่แก่ผู้จัดการ ถ้าไม่ปรากฏตัวผู้จัดการ ให้ตกแก่ผู้เป็นหุ้นส่วนทุกคน

มาตรา ๑๓ ให้เป็นหน้าที่ของบุคคลซึ่งถูกเรียกร้อง หรือผู้แทนซึ่งรับผิดชอบในเมื่อ บุคคลนั้นไม่อยู่ที่ จะให้คำตอบ แก่ พนักงาน เจ้าหน้าที่หรือพนักงานตามข้อถามเท่าที่ตนสามารถจะทำได้

มาตรา ๑๔ ในการตระเตรียมแบบต่าง ๆ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยราชการสถิติที่จะต้องคำนึงถึงพฤติการณ์แห่งอาชีพ การค้าและอุตสาหกรรมต่าง ๆ และระมัดระวังมิให้มีการให้เปิดเผยข้อความหรือตัวเลขที่แจ้งใด ๆ อันจะทำให้เป็นที่เสื่อมเสียแก่บุคคลผู้ให้ข้อรายงานนั้น

มาตรา ๑๕ คำเรียกร้องของผู้อำนวยราชการสถิติ ซึ่งให้แจ้งข้อความหรือตัวเลขนั้น จะประกาศในราชกิจจานุเบกษาแก่บุคคลทั่วไปที่เกี่ยวข้อง หรือจะทำเป็นหนังสือส่งถึงบุคคลใดโดยเฉพาะก็ได้ คำเรียกร้องนั้นอย่างน้อยให้ระบุ

(๑) แบบ

(๒) กำหนดระยะเวลาที่จะต้องแจ้ง ซึ่งจะกำหนดให้แจ้งเป็นครั้งคราว หรือจะกำหนดเป็นการประจำตามระยะเวลาต่อเนื่องกันก็ได้ กรณีจะเป็นประการใดก็ตาม ต้องกำหนดให้ผู้จะต้องแจ้งมีเวลาพอสมควร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่ต้องให้เวลาระหว่างตั้งแต่ ๓ วัน ถึง ๓๐ วัน ที่จะปฏิบัติการตามคำเรียกร้องนั้นด้วย และ

(๓) สถานที่และวิธีการซึ่งให้แจ้ง

มาตรา ๑๖ คำเรียกร้องหรือแบบนั้น อาจส่งแก่บุคคลซึ่งถูกเรียกร้องหรือแก่ผู้หนึ่งผู้ใดทบรรลุนิติภาวะ ซึ่งอยู่หรือทำงานในเคหสถานหรือสำนักงานของบุคคลนั้น ในเวลากลางวันระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือจะส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนก็ได้

ถ้าบุคคลดังกล่าวในวรรคก่อนปฏิเสธไม่ยอมรับคำเรียกร้องหรือแบบโดยปราศจากเหตุอันชอบด้วยกฎหมาย พนักงานผู้ส่งชอบที่จะขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองหรือตำรวจไปด้วย เพื่อเป็นพยาน และถ้าบุคคลผู้นั้นยังคงปฏิเสธไม่ยอมรับอยู่อีก ก็ให้วางคำเรียกร้องหรือแบบไว้ต่อหน้าบุคคลตามที่กล่าวในวรรคก่อน

ถ้าการส่งคำเรียกร้องหรือแบบนั้นไม่สามารถจะทำได้ตั้งที่บัญญัติไว้ในสองวรรคก่อน พนักงานอาจกระทำโดยวิธีอื่น กล่าวคือปิดหนังสือแจ้งความไว้ในที่เห็นได้ง่าย ณ เคหสถานหรือสำนักงานของบุคคลนั้น หรือลงประกาศแจ้งความในหนังสือพิมพ์รายวันอย่างน้อยสอง ฉบับให้บุคคลนั้นไปยังเจ้าหน้าที่ซึ่งระบุไว้ ภายในกำหนดเวลาเพื่อรับคำเรียกร้องหรือแบบหรือเพื่อแจ้งทางของเคหสถานหรือสำนักงานหรือเพื่อแจ้งข้อความหรือตัวเลขที่ต้องการ

เมื่อได้ปฏิบัติการตามความในสามวรรคก่อน และล่วงเวลาที่กำหนดนั้นแล้ว ให้ถือว่าบุคคลซึ่งถูกเรียกร้องได้รับคำเรียกร้องหรือแบบนั้นแล้ว

มาตรา ๑๗ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัย ว่าข้อความหรือตัวเลขที่ได้แจ้งไว้เป็นเท็จ ไม่ถูกต้อง หรือขาดตกบกพร่อง พนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานมีอำนาจเข้าไปในเคหสถานในเวลากลางวันระหว่าง พระอาทิตย์ขึ้นถึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระอาทิตย์ตก หรือเข้าไปในสำนักงานระหว่างเวลาทำการตามปกติ เพื่อได้ทราบข้อความหรือตัวเลข หรือตรวจสอบความถูกต้องของข้อความหรือตัวเลขนั้นได้ ผู้ครอบครองเคหสถานหรือสำนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเข้าไปนั้นต้องให้ความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๑๗ บรรดาข้อรายงานที่ได้กรอกแจ้งในแบบเฉพาะตัวตามคำเรียกร้องของผู้อำนวยราชการสถิตินั้น ต้องถือเป็นความลับโดยเคร่งครัด ห้ามมิให้นำข้อความหรือตัวเลขใด ๆ ที่แสดงไว้ในข้อรายงานเฉพาะตัวหรือที่เกี่ยวแก่บุคคลเฉพาะรายหรือห้างหุ้นส่วนที่มิได้จดทะเบียนเฉพาะรายไปเปิดเผย นอกวงเขตอำนาจปฏิบัติการของสำนักงานสถิติกลางตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้ให้ข้อรายงานนั้น หรือที่จำเป็นต้องเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือพิจารณาคดีซึ่งมีผู้ต้องหาหรือจำเลยในการกระทำผิดต่อพระราชบัญญัตินี้ หรือ

(๑) โฆษณาด้วยประการใด ๆ ซึ่งเปิดเผยให้เห็นข้อความหรือตัวเลขเกี่ยวแก่บุคคลเฉพาะรายหรือห้างหุ้นส่วนที่มิได้จดทะเบียนเฉพาะราย เว้นไว้แต่จะได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้ให้ข้อรายงานนั้น

หมวด ๓

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๙ ผู้ใดไม่แจ้งข้อความหรือตัวเลขหรือไม่ให้คำตอบข้อถามแก่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานตามมาตรา ๑๒ หรือมาตรา ๑๓ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองร้อยบาท

มาตรา ๒๐ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ วรรคสอง โดยไม่มีข้อแก้ตัวตามสมควร หรือแจ้งข้อความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือตัวแทนดังกล่าวนั้น โดยรู้อยู่ว่าเป็นเท็จ หรือไม่ยอมให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานเข้าไปในเคหสถาน หรือสำนักงาน หรือไม่ยอมให้ความสะดวกแก่การตรวจสอบตามมาตรา ๑๗ มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท หรือจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ

มาตรา ๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

หมวด ๔

การรักษาพระราชบัญญัติ

มาตรา ๒๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

๑๕.๒๒ น.

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๔๙๔ โดยมีหลักการว่าจัดระเบียบองค์การสถิติของประเทศขึ้นใหม่ เพื่อทราบข้อเท็จจริงอันถูกต้องเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นเครื่อง ประกอบนโยบายและโครงการต่าง ๆ

เหตุผล เป็นความสำคัญและจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิบัติประสานกันในการจัดให้มีสถิติต่าง ๆ ของชาติรวบรวมขึ้นไว้เป็นระเบียบ พร้อมมูลให้ใช้ประโยชน์ได้ เพื่อความสะดวกในการบริหารงานของประเทศตามนโยบาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในด้านการเศรษฐกิจและสังคม และเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไป อีกทั้งเพื่อความสัมพันธ์ทางสถิติ กับ องค์การ สหประชาชาติให้เป็นผลสัมฤทธิ์ยิ่งขึ้น นับแต่องค์การสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศต่างๆ ก็ได้พยายามส่งเสริมให้มีสถิติมาตรฐานระหว่างประเทศขึ้นภายหลังสงคราม เช่น ในเรื่องอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสถิติทางเศรษฐกิจ ระเบียบการทำสำมะโนเกษตรกรรมสากล การจัดมาตรฐานจำแนกประเภทอุตสาหกรรม การปรับปรุงสถิติข้าวขององค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติเป็นต้น ฉะนั้นเพื่อจัดองค์การ และวิธีดำเนิน การ สถิติ ให้เจริญเหมาะกับกาลสมัยจึงควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสถิติพยากรณ์และตราเป็น พระราช บัญญัติขึ้นใหม่ เพื่อให้สำนักงานสถิติกลาง ซึ่งจะตั้งขึ้นใหม่ เพื่อการนี้สามารถเสาะแสวง และรวบรวม ข้อความ จำนวน ต่าง ๆ ใน ทาง สถิติ อันเป็นประโยชน์แก่ความเจริญของชาติต่อไป ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านสภาผู้แทนมาแล้ว

๑๕.๒๔ น.

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ : เมื่อเราได้อ่านร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว และโดยที่เห็นการเขียนหลักการ มาตามที่รัฐบาลได้แถลง แล้วนั้น เราเห็นว่ากฎหมายนี้เป็นกฎหมายสถิติ หรือเป็นการใช้อำนาจเจ้าพนักงานในอันที่จะจัดให้มีเจ้าหน้าที่เพื่อทำการรวบรวมสถิติต่าง ๆ แต่ว่าความสำคัญของพระราชบัญญัตินั้น ข้าพเจ้าได้พิจารณาในหลักการ ของท่านประกอบไปด้วย และได้สังเกตว่าในหลักการนั้นมีอยู่ว่าจะจัดระเบียบขององค์การสถิติของประเทศขึ้นใหม่เป็นหลักการสำคัญ และโดยข้อความต่อไปเพื่อจะไรนั้น ก็ไปตรงตามที่ได้อธิบายมาเท่านั้นเอง แต่ว่าหลักสำคัญอยู่ที่ว่าจะจัดองค์การสถิติขึ้นใหม่ เพราะฉะนั้นจึงแปลว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เสียวันใช้ไม่ได้เราก็ต้องจัดขึ้นใหม่ และเมื่อกฎหมายมีหลักการเช่นนี้แล้ว และการที่สภาจะรับหลักการแห่งร่างกฎหมายนี้แล้ว ก็จะเป็นการแปลว่า เราจะต้องรับรู้ด้วยกับองค์การที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ แต่เราก็ไม่ทราบว่ามีรูปร่างอย่างไร มีโครงการอย่างไร เป็นการสมควรหรือไม่ แต่ว่าเมื่อเราได้อ่านพระราชบัญญัตินี้แล้ว เราจะไม่พบเลยว่า องค์การสถิติที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่นั้นมีรูปร่างอย่างไร และจะตั้งอยู่ที่ไหน อยู่กับกระทรวงใด หรือจะเป็นกองไหนกรมไหน หรือว่าอยู่ในส่วนราชการอะไรก็ไม่มี จะเป็นกรมหรือเป็นกระทรวงอิสระ หรือจะเป็นสำนักงานอิสระอย่างเช่นธนาคารแห่งประเทศไทย หรือองค์การรถไฟ หรือองค์การท่าเรือ ก็ไม่ได้ปรากฏอยู่เลย ฉะนั้นเมื่อเป็นเช่นนี้เราก็ไม่สามารถ หรือไม่มีโอกาสที่จะพิจารณาได้ว่าในการที่เราจะตั้งองค์การสถิติขึ้นใหม่นี้ จะมีรูปร่างเป็นอย่างไร และเมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว การที่สภานี้จะรับหลักการไปโดยไม่รู้ชัดอะไรนั้น สมาชิกทั้งหลายก็จะเห็นว่าความข้อนี้เราอาจถามรัฐบาลได้ คือจะถามว่าองค์การนี้เป็นกรมหรือเป็นกระทรวง หรือจะขึ้นอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี หรืออยู่ในความควบคุมของนายก ฯ หรืออาจทำอย่างอื่นอะไรอีกก็อาจทำได้ และอาจพิจารณากันอีกในวาระที่สอง โดยการใส่เข้ามา แต่ข้าพเจ้าเห็นว่าวิธีนี้สภาทำไม่ถูก คือถ้ารัฐบาลได้เสนอเข้ามาว่าจะตั้งสำนักงานใหม่ หรือองค์การอะไรใหม่แล้ว รัฐบาลจะต้องวางรูปร่างมาให้เห็นก่อนว่ามีรูปร่างอย่างไร แล้วเราก็มาแก้กันในวาระที่สอง คือเมื่อถามรัฐบาลแล้ว แต่ว่าสำหรับในกฎหมายนี้ยังไม่ได้แสดงรูปร่างหรือองค์การมาแต่อย่างใดเลยเพื่อให้รับหลักการไป นี่รับหลักการไปแล้ว ก็เอาไปทำเอง ข้าพเจ้าเห็นว่านั่นไม่ใช่หน้าที่ของสภานิติบัญญัติที่จะทำเช่นนั้น ซึ่งรัฐบาลต้องการจะตั้งองค์การอะไรขึ้นต้องขอมาก่อน เราจะทำเช่นนั้นไม่ได้ ข้าพเจ้าจึงคิดว่า กฎหมาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีหลักการว่า จัดระเบียบองค์การสถิติของประเทศขึ้นใหม่ เช่นนี้แล้วในตัวบทกฎหมายไม่มีรูปองค์การนั้นประการใดแล้วสภาก็ไม่สามารถจะรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ได้

นอกจากนั้น ถ้าหากว่าเราจะคิดว่าถ้าไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วกิจการของรัฐบาลนี้เสียไปหรือ แล้วการสถิติต่าง ๆ จะทำไม่ได้หรือ ขอนี้ขอให้สมาชิกทั้งหลายได้โปรดระลึกว่าในขณะนี้ได้มีองค์การในราชการซึ่งมีหน้าที่ทางสถิติอยู่แล้วคือกองสถิติพยากรณ์ซึ่งขึ้นอยู่ในกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี อยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งมีองค์การราชการนี้อยู่แล้วและมีกฎหมายเป็นเครื่องมือของงานองค์การนี้ในอันจะปฏิบัติในทางสถิติได้เป็นอย่างดีแล้ว คือมีพระราชบัญญัติว่าด้วยการสถิติพยากรณ์ พ.ศ. ๒๔๗๙ ถ้าท่านทั้งหลายจะไปอ่านพระราชบัญญัตินั้นแล้วก็จะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่ลอกเอามาจาก พระราชบัญญัตินั้นแท้ ๆ ทีเดียว คือความส่วนใหญ่เหมือนกันหมดไม่มีอะไรพิลึกแพลง กรุณาดูว่าในขณะนี้ รัฐบาลมีทั้งเครื่องมือกฎหมาย อยู่แล้วโดย พร้อมมูลไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายฉบับนี้ออกมาเลย ว่าถึงในแง่สถิติที่จะทำกัน นอกจากนั้นข้าพเจ้ายังเห็นว่าถ้ารัฐบาลยังเห็นว่าหน่วยราชการ ซึ่งปฏิบัติการสถิติอยู่เวลานี้เป็นส่วนราชการที่ยังไม่มีสมรรถภาพเพียงพอ เพราะเหตุว่าเป็นแต่เพียงกองยังไม่มีการยกฐานะเป็นกรม เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วรัฐบาลก็ชอบที่จะเสนอพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมขึ้นมา เปลี่ยนฐานะกองสถิติให้เป็นกรมก็ได้ซึ่งทำได้ คือว่าพระราชบัญญัติการสถิติพยากรณ์ พ.ศ. ๒๔๗๙ มีข้อบกพร่องประการใดก็อาจแก้ไขได้ แต่ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่มีข้อบกพร่องเลย เพราะเหตุว่ากฎหมายนี้ร่างมาจากกฎหมายฉบับนั้นนั่นเอง เพราะฉะนั้นก็เหมือนกัน นี่ข้าพเจ้าพูดในหลักที่ข้าพเจ้ากล่าวแล้วในข้อต้น คือถ้าจะพูดถึงในเรื่องความจำเป็น ก็ไม่เห็นมีความจำเป็นอะไร หลักการก็ไม่สามารถจะพิจารณาได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากนั้นถ้าท่านสมาชิกทั้งหลายจะไม่เห็นด้วยกับข้อความที่ข้าพเจ้ากล่าวนี้ ก็มีข้อความที่จะพิจารณาต่อไปซึ่งข้าพเจ้าคิดว่ารัฐบาลควรจะกรุณาชี้แจงในข้อที่ข้าพเจ้าจะกล่าวต่อไปนี้ด้วย คือว่าถ้าหากว่าเรามีองค์การนิรมาแล้วซึ่งรูปร่างเป็นอย่างไรเราไม่รู้ แต่เมื่อมีองค์การนิรมาแล้วและเมื่อรัฐบาลจะเลิกองค์การสถิติพยากรณ์ ซึ่งในขณะนี้อยู่ในกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหรือไม่เราไม่ทราบได้ ข้อนี้บางทีรัฐบาลจะได้บอกเราต่อไป และต่อไปเราก็ควรจะทราบว่าตามกฎหมายนี้ได้มีในมาตรา ๒ ว่า เมื่อได้ใช้พระราชบัญญัตินี้แล้ว ก็ให้ยกเลิก บรรดากฎหมายซึ่งมีความบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ ทีนี้เมื่อเราอ่านมาตรานี้แล้วก็สงสัยว่าโดยผลของมาตรานี้จะเป็นเหตุให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการสถิติพยากรณ์หรือไม่ ข้าพเจ้าเห็นว่ารัฐบาลคงตั้งใจยกเลิกเพราะกฎหมายนี้ไปตอกมาจากกฎหมายนี้ เพราะมีข้อความเหมือนกันบัญญัติไว้แล้วก็คงยกเลิกไป กฎหมายนี้ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติสำมะโนครัว ๒๔๗๙ หรือเปล่าโดยเหตุที่ว่ากฎหมายนี้ก็ได้นำมาบัญญัติไว้เหมือนกัน คือว่าการสำรวจสำมะโนครัวก็เพื่อจะทราบถึงสถิติพลเมืองและทราบสถิติการเกษตร ซึ่งสถิติพลเมืองและการเกษตรนี้ก็อยู่ในข่ายกฎหมายนี้เหมือนกัน ถ้าว่าตามมาตรา ๒ ก็เป็นอันยกเลิกไปด้วย และพระราชบัญญัติอีกฉบับหนึ่งซึ่งออกไปเมื่อเร็ว ๆ นี้ คือพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับบัญชีทุนการเงินระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๔๙๔ กฎหมายนี้ก็ยังให้อำนาจรัฐมนตรีคลังตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ขึ้น เพื่อที่จะเรียกสถิติบางอย่างที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างธนาคารโลกด้วย เมื่ออ่านตามมาตรา ๒ นี้แล้วกฎหมายเหล่านี้ยกเลิกไปหมดทีนี้เป็นความประสงค์ของรัฐบาลหรือไม่ขอได้โปรดชี้แจงด้วย และคำที่ใช้ในกฎหมายในฉบับนี้ว่าสำมะโนนั้นข้าพเจ้าไม่เข้าใจเลยในคำนี้ แม้แต่ปทานุกรมดูแล้วก็ไม่รู้แปลว่าอะไรจึงไม่รู้คำว่าสำมะโนนี้แปลว่าอะไร ทีนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำนะโนไม่รู้ว่าแปลว่าอะไร ทั้งหมดเป็นข้อแปลกอยู่สำหรับในสภาน หลักการก็ต้องการฟังรัฐบาลในเรื่องนี้ แต่ข้าพเจ้าขอย้ำอีกทีหนึ่งว่าเรารับหลักการไม่ได้ด้วยเหตุว่าพระราชบัญญัตินี้จะตั้งองค์การสถิติขึ้นใหม่ซึ่งเราไม่รู้เลยว่ามีรูปร่างเป็นอย่างไรนี่ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยเช่นนี้

๑๕.๓๓ น.

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลขอชี้แจงว่าตัวหนังสือก็ ๒—๓ ตัว บางทีอ่านข้ามไปก็อาจเข้าใจกันเช่นว่า หลักการไม่ได้ตั้งองค์การ อย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่าเป็นเรื่องจัดระเบียบ ตัวหนังสือว่าอย่างนั้น จัดระเบียบองค์การสถิติของประเทศ เพราะฉะนั้นไม่ใช่เรื่ององค์การ แต่องค์การก็มีอยู่แล้วในที่นี้ไม่ได้เลิกล้มไปหมด คือกระทรวง ทบวงกรม ต่างกันอะไรนิด ๆ หน่อย ๆ เท่านั้นเอง คือได้มีพระราชบัญญัติจัดตั้งสภาเศรษฐกิจแล้วก็ได้มีพระราชกฤษฎีกาแบ่งงานของสภาเศรษฐกิจว่ามีกองประมวลสถิติซึ่งไปขึ้นอยู่สภาเศรษฐกิจ ซึ่งแต่เดิมนั้นขึ้นอยู่กับกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอันนี้เป็นเรื่องที่กฎหมายมีอยู่แล้ว พระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีหลักการที่จะขอตั้งองค์การใดๆเพราะฉะนั้นข้อความที่จะตั้งองค์การจึงไม่ปรากฏในพระราชบัญญัตินี้ หลักการอยู่ที่ว่าจัดระเบียบองค์การสถิติเท่านั้นเอง แล้วที่ท่านบอกว่าของเก่าก็มีอยู่แล้วอะไรอยู่แล้วที่จริงอันนี้ก็เป็นเรื่องใหม่ทั้งเรื่องคือเรื่องใหม่ที่สำคัญที่สุดก็ว่าแต่ก่อนนี้การสถิติพยากรณ์เราไม่ได้ทำเป็นล่ำเป็นสันจริง ๆ แล้วแบ่งออกเป็นงานหลายกระทรวงโดยมากเป็นพวกกองพวกอะไร ซึ่งไม่ได้ใช้เจ้าหน้าที่ทางเทคนิคชั้นสูง ไม่ได้ทำให้เป็นการเข้าระเบียบอย่างสากล ทีนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้มาจากการตั้งสภาเศรษฐกิจและการแบ่งงานของสภาเศรษฐกิจก็จะมาจัดระเบียบองค์การต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้ว ไม่ใช่ตั้งองค์การขึ้นใหม่อีก เรียกว่าสำนักงานสถิติกลางที่อยู่ใน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กองประมวลสถิติก็จะมารวบรวมสถิติของกระทรวงทบวงกรมต่างๆ ที่กระจัดกระจายกันอยู่นั้นเข้าเป็นส่วนหนึ่ง นอกจากที่จะทำเองต่างหากแล้ว และเจ้าหน้าที่ก็จะต้องส่งกิจการงานของตนแต่ละกระทรวง นั้นเข้ามา รวบรวม อยู่ในนี้ด้วยนี่เป็นความประสงค์อันยิ่งใหญ่ของพระราชบัญญัตินี้ ส่วนที่ท่านบอกว่ากฎหมายเก่า ๆ ต่อยู่แล้วหรือมีอยู่แล้วนั้นไม่เคยเป็นความจริง นี่เป็นเรื่องใหม่ทั้งดุ้นทีเดียว และที่เราทำนี่เป็นแบบสากลที่เขาทำกันมาแล้วได้ผล และทั้งเรามีข้อผูกพันกับองค์หน่วยระหว่างชาติและองค์การโลก ซึ่งจะต้องทำสถิติให้ถูกต้องตามแบบแผนที่เรามีข้อตกลงกันไว้ระหว่างประเทศ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงขอวิงวอนสภานี้ว่าเป็นพระราชบัญญัติที่ซึ่งน่าจะรับหลักการอย่างยิ่ง เพราะทำประโยชน์ให้แก่บ้านเมือง และได้ทำไปตามข้อผูกพันที่มีไว้ระหว่างประเทศ ไม่ใช่เป็นเรื่องตั้งองค์การอันหาสาระมิได้ หรือไม่ได้ประโยชน์อย่างที่ท่านเข้าใจเลย

คำว่า "สำมะโนเกษตร" ท่านเคยได้ยินถึงว่า สำมะโนครัว คำว่า "ครัว" อาจหมายความถึงคนหรืออะไร แต่ก็เป็นส่วนหนึ่งของสำมะโน แล้วก็ครัว ทั้งเขาจะบอกว่าสำมะโนครัวเกษตรอีกที ภาษาก็ดูเย็นเย้ยมาก เขาก็บอกว่าไม่ใช่เรื่องครัว เป็นเรื่องของเกษตร เขาเลยเอาครัวออกเสีย ก็เป็นภาษาไทยที่ใช้กันมาแล้ว ไม่ใช่ศัพท์แสงอะไรอีกชั้น แต่สำมะโนเกษตรก็มีเจ้าหน้าที่ทำงานเกือบจะเสร็จสิ้นอยู่แล้ว หลักการสำคัญของพระราชบัญญัตินี้มีเรื่องจัดระเบียบ ไม่ใช่จัดองค์การ องค์การมีอยู่แล้วโดยพร้อมมูลตามอำนาจแห่งกฎหมาย แต่ระเบียบนี้เป็นระเบียบใหม่ ที่เราได้มีองค์การกลางสำหรับที่จะไปทำงานของตน และเรียกร้องให้ทุกหน่วยจัดการ และด้วยการประสานงานต่าง ๆ ของบางกระทรวงที่มีอยู่แล้วซึ่งเราไม่เคยทำเลย และตามกฎหมายที่แล้วมาก็ไม่เคยมีอำนาจให้ทำอยู่ และนอกจากนี้ก็ได้ทำหน้าที่ผูกพันกับสัญญาต่างประเทศเกี่ยวกับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สถิติหลายฉบับด้วยกัน และทางสหประชาชาติเขาสนใจอย่างยิ่งในเรื่องที่จะให้มีระเบียบจัดการอย่างนี้ ฉะนั้นจึงหวังว่าสภานี้คงจะรับหลักการ

๑๕.๓๕ น.

พระยาอรรถกรมมณฑี : ตามที่รัฐบาลบอกว่าควรจะมีสถิติเป็นข้อที่ข้าพเจ้าคิดว่าสภานี้คงไม่มีใครเถียง แม้แต่ก่อนเปลี่ยนแปลงการปกครองนี้ สถิติต่าง ๆ นั้นเราได้ทำกันมาแล้ว ตำมะโนครัวเราก็ได้ทำกันมาแล้ว บีหนึ่ง ๆ ราชการงานเมืองดำเนินราชการได้ผลเป็นประการใดก็ได้ทำรายงานทูลเกล้าฯ ถวาย เกือบจะเรียกว่าเพียงด่วงพันบีเดียวเราก็ได้รับรายงานได้อ่านรายงานนั้นทั่วกันไป ต่อมาในสมัยนั้นได้ตั้งกรมสถิติพยากรณ์ขึ้นเพื่อจะได้มีสถิติเพื่อการปกครอง รู้สึกว่ามีมานานแล้ว ได้มีหนังสือราชการออกมาซึ่งเราเรียกว่าเดอะเรดบุ๊ค ต่อมาภายหลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครอง ใน พ.ศ. ๒๔๗๕ ได้มีการตราพระราชบัญญัติขึ้นโดยตรงอย่างเป็นตำเป็นสัน ผลกลับตรงกันข้าม ตั้งแต่นั้นมาสถิติต่างๆ น้อยลง แม้แต่ว่าบัญชีรัมจ่ายที่ให้เสนอสภานี้จนบัดนี้ก็ทำถึงปี ๒๔๘๖—๒๔๘๗ เพราะฉะนั้นกฎหมายนี้เราอ้างว่าเพื่อทำไปให้สหประชาชาติเขาดู เราทำของโก้ ๆ ให้เขาอ่านอย่างนี้เป็นการถูกต้อง แต่ความจริงนั้นข้าพเจ้าคิดว่าคงไม่แตกต่างอะไรกับพระราชบัญญัติที่ตกค้างมาแล้วนัก แท้จริงอำนาจพระราชบัญญัตินี้ก่อนมีมากกว่า คือให้นายกรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงทำสถิติตัวเลขได้ บอกแก่ราษฎรและราษฎรก็ทำตาม แม้แต่การทำตำมะโนเกษตรหรือเรียกว่า "ตำมะ" อะไรก็ทำได้ทั้งนั้น ปัญหามีอยู่ว่าเราไม่ได้ทำเพราะไม่มีคน เวลานี้แม้แต่สภาเศรษฐกิจซึ่งเราออกพระราชบัญญัตินี้ไปแล้ว ข้าพเจ้าเชื่อว่าไม่มีคนจะทำ นอกจากต้องงบประมาณหรือตั้งเป็นกระทรวงขึ้นมาใหม่ เวลานี้เท่าที่ทราบก็มีเพียง ๒—๓ คน เท่านั้นที่ทำสถิติได้ ฉะนั้นท่านรัฐมนตรีไม่ได้ถามละเอียด คือไม่ได้ตอบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สมาชิกเมื่อกี้นี้ว่า ท่านจะเลิกกองสลากของสำนักนายกรัฐมนตรีหรือไม่ ถ้าหากว่าไม่เลิกอย่างนี้แล้วก็เป็นการซ้อนกันไป ใครจะปฏิบัติอย่างไรก็รู้สึกว่าเป็นการลำบากเต็มที ถ้ามีอยู่ก็เพื่อประโยชน์อะไร และจะต้องตั้งงบประมาณ ๒ แห่งตูเป็นฝักเป็นฝ่าย นอกจากนั้นเรื่องสำมะโนครัว ข้าพเจ้าอยาก จะทราบว่าต่อไปนี้ ท่านจะให้ทางกระทรวงมหาดไทยทำอีกหรือหรือจะให้เจ้าหน้าที่อื่นทำ และจะให้ทางสภาเศรษฐกิจเป็นผู้ทำอย่างนี้หรือนี่ท่านก็ยังไม่ได้อธิบายให้ทราบ นอกจากนี้ความประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ถ้าเรามาพิจารณาดูแล้วก็เห็นว่า ข้อสำคัญดูเหมือนจะไม่มีอะไรมาก นอกจากว่าใช้คำใหม่ ๆ อีกมากมาย ซึ่งเราแทบจะไม่เข้าใจในคำเหล่านั้น เช่นคำว่าสำมะโนเกษตร ประมง แผนผังอะไรต่างๆ และข้อสำคัญอีกอย่างหนึ่งที่จะเป็นการเดือดร้อนแก่ราษฎรก็คือ เมื่อก่อนนี้ตามพระราชบัญญัติสถิติพยากรณ์ พ.ศ. ๒๔๗๙ ถ้าหากว่าทางการต้องการให้ราษฎรแสดงสถิติอะไรก็ต้องมีหนังสือสั่งไป คือสั่งแบบไปให้เขาทำกรอกตามนั้น แต่ตามพระราชบัญญัตินี้บัญญัติเพียงว่า เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ราษฎรก็มีหน้าที่จะต้องทำตามแบบ กรอกแบบอะไรร้อยแปดพันประการ ซึ่งเป็นวิธีการคล้ายโซเชลิสต์หรืออะไรทำนองนั้น แล้วนอกจากนั้นยังมีกำหนดโทษสูงขึ้นอีกด้วย มีการจำคุกและปรับตั้ง ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งแต่ก่อนปรับอย่างสูงเพียง ๒๐๐ บาทเท่านั้น และการประกาศในราชกิจจานุเบกษานั้นเวลานี้เป็นที่รู้กันอยู่แล้วว่า หนังสือราชกิจจานุเบกษานี้ใครได้อ่านกันบ้าง ที่อ่านก็แต่หนังสือพิมพ์ แต่ว่าหนังสือพิมพ์เดี๋ยวนี้ก็ไม่ลงเสียแล้ว แต่ยังมีอยู่ทางเดียวคือทางวิทยุกระจายเสียง ที่ทางวิทยุบางครั้งบางคราวถ้าหากว่าไฟฟ้ายังดีอยู่ยังขัดข้อง ถ้าไฟฟ้าดับก็หมดหนทางจะรู้ได้ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเกรงว่าถ้าออกไปแล้วจะเกิดอดเวงซึ่งคงจะไม่สมประสงค์อีก ได้ก็เพียงแต่ความกฎหมายใหม่ ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขึ้นมาอีกเท่านั้นเอง มีกฎหมายหลายฉบับซึ่งออกในท่านองนี้ แต้องท้ายก็ไม่ได้ผล และยิ่งกว่านั้นยังมีการยุ่งยากเกี่ยวกับการพ้วพันกันกับกระทรวง ข้าพเจ้าคิดว่าเรื่องนี้ถ้าหากว่ารัฐบาลจะให้พิจารณาแล้วก็ควรจะตั้งกรรมาธิการเพื่อพิจารณาว่าควรรับหลักการหรือไม่ หรือว่าควรทำในระยะเวลาใด

๑๕.๔๓ น.

พระมณูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐบาลขอชี้แจงว่า ที่ท่านบอกว่าไม่ได้ตอบนั้น ความจริงข้าพเจ้าตอบแล้วว่าสำนักงานเก่าก็ได้เลิกโดยกฎหมายเก่า แต่ไม่ได้เกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ และสำนักงานต่าง ๆ แห่งสภาเศรษฐกิจทำหน้าที่ใหม่ คือว่าเอาหน้าที่บางประการของสำนักงานเก่ามาทำเท่านั้น แต่มีหน้าที่ใหม่อีกมาก ท่านบอกว่าสถิติอะไรของเราคล้าย ๆ กับว่าวิเศษเต็มทีแล้ว ขอเรียนว่ามันตรงกันข้าม คือว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งทางกระทรวงการคลังได้ติดต่อมากับองค์การสหประชาชาติในเรื่องนี้อยู่เสมอ ๆ เช่นว่าจะกู้เงินเขาก็ดี หรือว่าจะทำเสถียรภาพของเงินก็ดี หรือว่าจะให้เขาช่วยเหลือทางเศรษฐกิจก็ดี เมื่อทางต่างประเทศเขาเรียกตัวเลขในรายการใด ๆ มาแล้ว พวกเราค้นแย่ทุกที ยิ่งกว่านั้นที่เราเขียน ๆ ออกไปไม่ถูกแบบแผนที่เขาต้องการพิจารณา เช่นเรื่องง่าย ๆ อย่างเราจะกู้เงินมาสร้างไฟฟ้าด้วยถ่านหินน้ำตกเป็นต้น ก็ยังไปพลาดแง่ ๆ เดียว คือเขาเชื่อถือการเงินของประเทศ เชื่อถือในเครดิตของเราต่าง ๆ นา ๆ แต่อย่างสุดท้ายสถิติแสดงแก่เขายังไม่เพียงพอ เขาก็ยังไม่ให้กู้เงิน แต่ยิ่งกว่านั้นขนาดการโลกเพราะว่าเป็นอันเดอร์เดเวลอปท์ เขาก็ช่วยมาแล้ว แต่เวลานี้บกพร่องอยู่มากไม่ได้เข้ารูปรอยที่เขาทำ ๆ กัน แต่ว่าท่านบอกว่าจะต้องอะไรควรทำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โก้ ๆ เป็นเรื่องที่รัฐบาลสนใจที่จะทำให้ดีที่สุดเท่าที่คนของเราจะมี เพราะเหตุอย่างที่เรียนมาแล้ว แล้วก็ไปพลาด เราไม่มีตัวอย่าง ๆ ที่เขาต้องการ เพราะฉะนั้นเราถึงกับจ้างผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศมาช่วยทำอยู่แล้วที่จะทำงานเช่นนั้น แล้วได้ระดมผู้ที่ไปศึกษาต่าง ๆ ผู้ที่พอใจจะช่วยบ้านเมืองทำงานตั้งหลายกระทรวงทบวงกรมเข้ามาช่วยกัน แล้วพวกเหล่านี้ได้ยอมเสียสละโดยไม่ได้หวังพิเศษอะไร คนที่เขาอาสาช่วยบ้านเมืองอยู่อย่างนี้ เพราะฉะนั้นเราจะดึงกันไว้ทำไม ความเจริญก้าวหน้าจะดีในแง่ร้าย ๆ อยู่เรื่อยไปไม่เห็นด้วยเลย แล้วท่านผู้นี้ได้เคยพูดที่หนึ่งแล้วเรื่องงบประมาณ คือว่าไม่ได้เสนอการจ่ายเงินของแผ่นดิน คือรายรับรายจ่ายของแผ่นดิน ทางกระทรวงการคลังก็ได้เคยแถลงให้ทราบแล้วว่าเป็นความจำเป็น เป็นเรื่องซึ่งเก่าแก่มาแล้ว ค้างมาตั้งแต่สมัยสงคราม สงครามเป็นต้นเหตุ เขาก็ยอมติดบัญชีไม่ได้ รายงานที่เสนอต้องมียอดติดบัญชี แต่อย่างไรก็ดี ผู้ที่รับบาปหลังสงครามก็ได้พยายามช่วยกันทำจนเสร็จแล้วคงจะเสนอให้สภาทราบด้วย ด้วยความเห็นดีเห็นงามของพวกเจ้าหน้าที่เหล่านี้ ไม่ใช่เป็นเรื่องความผิดของใคร ท่านบอกว่าควรจะตั้งเป็นกระทรวงนั้นในงานอย่างนี้ ก็จริงอย่างท่านว่า บางประเทศเขาก็ตั้งเป็นกระทรวง แต่ว่าการตั้งกระทรวงเราต้องพิจารณาถึงเงิน ถึงคนของเรา เรายังขาดอยู่ทั้งสองอย่าง เราก็ต้องค่อยทำค่อยไป แต่แท้จริงถ้าหากเรามีคนมีเงินรัฐบาลก็เห็นอย่างท่านว่า งานนี้ใหญ่โตและสำคัญมาก

ท่านถามถึงเรื่องตำมะโนครัวว่า ที่หลังจะไม่ต้องใช้มหาดไทยข้าพเจ้าก็ได้อธิบายรวม ๆ เมื่อกี้ เพราะฉะนั้นขออธิบายแจงสักเล็กน้อยอีกที่หนึ่ง คือว่าเจ้าหน้าที่ในสภาเศรษฐกิจนี้เป็นผู้รับผิดชอบในการทำสถิติต่าง ๆ แต่ว่าส่วนเครื่องมือนั้นก็ยังคงอยู่ในกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ แต่เหตุใดเราจึงทำเช่นนั้น ก็เกี่ยวกับการประหยัดเงินทองของแผ่นดิน คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถ้าเราจะไปตั้งกระทรวงอย่างท่านว่า หรือตั้งเป็นกรมสถิติอย่างท่านว่า ก็เห็นว่าต้นเปลืองเงินมากนัก จึงเอาเจ้าหน้าที่เติมทำงาน แต่ความรับผิดชอบอยู่ที่สภาเศรษฐกิจ แล้วยิ่งกว่านั้นก็ยังไปอ้อนวอนคนเขามาช่วยนอกเวลาราชการ เพื่อจะประหยัดการใช้จ่ายลงไป แล้วคนก็ไม่มีจริง ๆ ตัวอย่างอย่างท่านว่าถูก คือจะเอาคนที่เก่งจริง ๆ ในทางเศรษฐกิจไม่มี แต่ว่าสิ่งเดือดร้อนนี้เช่นถนนเป็นต้น สมัยหนึ่งเราจ้างฝรั่งมาทำ แต่ท่านไปบนยอดเขาเวลานี้ท่านจะเห็นว่าคนไทยทำถนนขึ้นไปได้ เพราะฉะนั้นจึงขอวิงวอนสภานี้ได้กรุณาคนไทยที่เขาอยากทำงานให้เขาได้มีโอกาสทำเสียที ขอท่านได้กรุณาให้คนไทยที่ทำงานเพื่อให้ประเทศชาติเจริญก้าวหน้าได้มีโอกาสทำสักที ขออย่าได้หน่วงเหนี่ยวไว้เลย

แล้วอีกประการหนึ่งในเรื่องงานบางอย่าง เช่นในเรื่องการปรับความจริงถ้าเราจะไปเปรียบเทียบกับกฎหมายเดิมที่เดียวก็ไม่ได้ เพราะว่าราคาเงินในสมัยนี้ไม่เท่ากัน เมื่อก่อนปรับ ๑๐๐ บาท เดี๋ยวนปรับ ๕๐๐ บาท ข้าพเจ้าเห็นว่าจะเป็นการต่ำไปกว่า ๑๐๐ บาทเมื่อก่อนนี้เสียอีก และสำหรับเรื่องนี้ก็เป็นดุลยพินิจของศาล ไม่ใช่ว่าเมื่อจับมาแล้วจะต้องถูกจำคุกไปทุกคนเมื่อไร แต่อาจจะมีแต่กรณีที่มีคนซึ่งจะหน่วงเหนี่ยวความเจริญก้าวหน้าของบ้านเมืองไว้ด้วยความเกะกะเกเรของเขา เราก็ให้โอกาสแก่ศาลที่จะพิจารณาโทษจำคุกได้ เพราะฉะนั้นจึงไม่ใช่เป็นการที่จะบังคับให้เขาใช้โทษจำคุก และส่วนที่ท่านบอกว่าอำนาจกฎหมายเรามีอยู่ทำไมถึงต้องสร้างกฎหมายขึ้น เช่นสำมะโนเกษตรเป็นต้น คือเรื่องนี้เรามีข้อผูกพันอยู่ระหว่างประเทศ ที่เราต้องทำสำมะโนเกษตรส่งให้เขา กฎหมายขณะนี้เรายังไม่มี จะมัวโอ้เอ้กันไม่ได้ ก็ต้องอะลุ่มอล่วยกัน และเราก็ได้ทำมาจนเกือบจะสำเร็จแล้ว แต่เราจะใช้กฎหมายเช่นนี้เดี๋ยวนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็ไม่ได้ผล เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องใช้อำนาจกฎหมายในเรื่องนี้และสภาก่อน ๆ ก็ได้เคยทำกันมาแล้ว เป็นแต่เพียงจัดเข้าระเบียบใหม่เท่านั้น ไม่ใช่เป็นอำนาจเพิ่มเติมอะไร คือเป็นองค์การที่มีความรับผิดชอบ แล้วก็เอางานของคนอื่นที่เขามาทำแล้วทำมาให้ประสานงานกันได้ ปรึกษาหารือกันได้ เราเอาหลายกรณีมาช่วยกัน ส่วนที่ท่านบอกว่าจะเกิดการยุ่งยากขึ้นนั้นข้าพเจ้ายังมองไม่เห็นเลย เพราะว่าเราจะทำให้ดีอย่างนี้แล้วจะทำให้เกิดการยุ่งยากขึ้นอย่างไร สำหรับในกรณีที่เราไปขอกู้เงินเขา เมื่อเขาดูสถิติว่าเป็นอย่างนี้แล้วก็ให้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นเราก็พยายามที่จะทำสถิติต่าง ๆ ให้เข้ากับสถิติสากล และที่ท่านบอกว่าเป็นการยุ่งยากนั้นข้าพเจ้าก็ไม่เข้าใจเหมือนกัน

๑๕.๕๒ น.

พระยาอรรถการียนิพนธ์ :- ที่ข้าพเจ้ามีความเห็นดังที่กล่าวมานั้นไม่ใช่ว่าข้าพเจ้าเห็นว่าสำนักงานทหมอยู่ในเวลานี้ คือกองสถิติพยากรณ์เป็นกองที่จัดขึ้นโดยมีสมรรถภาพดีแล้วก็หาไม่ คือเป็นการถึงเวลาที่จะมีการปรับปรุง และในการที่รัฐบาลเสนอมาจะปรับปรุงให้เป็นกรมหรือกองขึ้นนั้น ข้าพเจ้าก็มีความเห็นว่าจะเป็นการดีมาก แต่ว่ารัฐบาลไม่ได้ทำอย่างนั้น เสนอพระราชบัญญัติขึ้นมาโดยไปลอกพระราชบัญญัติสถิติพยากรณ์ พ.ศ. ๒๔๗๙ ก็เพื่อให้เห็นว่าสำนักงานนี้มีกิจการมากมายกว่าแต่ก่อน แล้วดำเนินต่อไปในชั้นนั้น ข้าพเจ้าคิดว่าวิธีนี้ไม่เป็นวิธีที่ถูกต้อง ตามที่ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวอ้างว่าพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้มีความประสงค์จะไปตั้งองค์การสถิติขึ้นใหม่เลย จะใช้องค์การเดิมนั่นเอง ในข้อนี้อาจเป็นได้ ใช้องค์การเดิมนั่นเองแต่ปรับปรุงฐานะขึ้น ถ้าอย่างนั้นข้าพเจ้าเชื่อว่าเป็นเช่นนั้น จะเห็นได้ว่าในมาตรา ๕ บอกว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"ให้สำนักงานสถิติกลางมีอำนาจหน้าที่ ... ฯลฯ" อันนี้เป็นสำนักงานขึ้นใหม่ซึ่งไม่เคยมีในเวลานี้ เป็นสำนักงานใหม่ขึ้น

ในมาตรา ๒ จะเห็นได้ว่า "ให้มีผู้อำนวยราชการสถิติ ... ฯลฯ" อันนี้ต้องเป็นตำแหน่งอีกตำแหน่งหนึ่ง คือรัฐบาลจะต้องตั้งขึ้น นี่เป็นรูปใหม่ซึ่งเราเห็นว่ารัฐบาลต้องการจะจัดตั้งองค์การใหม่ขึ้นเพื่อการนี้ ซึ่งถ้าหากว่าการจัดตั้งองค์การขึ้นใหม่นี้ได้ทำมาในรูปเช่นนี้แล้ว ข้าพเจ้าเชื่อว่าสภานี้คงจะรับหลักการ แต่หาได้ทำในรูปนี้ไม่ ท่านรัฐมนตรีบอกว่าในขณะนี้การสถิติของเราไม่ดี ไปกู้เงินใครไม่ได้พอจะให้ใครเขาเชื่อถือ นี่ดูเหมือนว่าถ้าหากว่าสภานี้จะไม่รับหลักการอันนี้แล้วก็เท่ากับสภานี้ขัดขวางการที่จะทำการต่อไปให้เจริญขึ้น

ความจริงนั้น ข้าพเจ้าขอถามรัฐมนตรีสักหน่อย เผื่อว่าการในขณะนี้ว่าไม่ดีนั้น ไม่ดีเพราะกฎหมายไม่ดีอย่างนั้นหรือ ไม่มีกฎหมายเป็นเครื่องมือเท่านั้นหรือ หรือเจ้าหน้าที่ของเราไม่มีสมรรถภาพดี ข้อนี้ข้าพเจ้าขอถาม โดยที่ข้าพเจ้าแน่ใจเหลือเกินว่ากฎหมายที่มีอยู่ในขณะนี้เป็นเครื่องมืออย่างดีที่สุดแล้ว จะมีอะไรได้ทั้งสิ้น การเกษตร การประมง อะไรได้ทุกอย่างที่เคยมี คือปรากฏแล้วในพระราชบัญญัติสถิติพยากรณ์ พ.ศ. ๒๔๗๙ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะมีการขัดข้องหรือมีอะไรไม่ดีบ้างหากพระราชบัญญัตินี้มีอยู่ในขณะนี้หาเพียงพอไม่ ซึ่งเรามีกฎหมายอยู่แล้ว เพื่อให้ความข้อนี้กระจ่างขอให้รัฐมนตรีโปรดตอบให้สภานี้ทราบว่า ที่ไม่ดีเกิดจากไม่มีกฎหมาย หรือกฎหมายของเราไม่ดีขาดไปจะต้องออกใหม่ เพราะว่าเราไม่มีอำนาจตัดแปลงการสถิตินี้ แต่เรามีกฎหมายอยู่ ๒ ฉบับ คือกฎหมายสำรวจสำมะโนครัว พ.ศ. ๒๔๗๙ ที่ให้อำนาจไว้ในการสำรวจสำมะโนครัวและการเกษตรได้ด้วย และพระราชบัญญัติสถิติพยากรณ์นี้ ๒๔๗๙ ก็ให้อำนาจแก่นายกรัฐมนตรีที่จะขอทราบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สถิติอันใดแล้ว ย่อมทำได้โดยออกกฎกระทรวงมาก็ทราบได้คือเมื่อออกกฎกระทรวงมาแล้ว เจ้าหน้าที่มีอำนาจ ที่จะดำเนินการ จนทราบสถิตินั้นได้ นี่ข้าพเจ้าขอยืนยันว่า กฎหมายฉบับนี้มีพร้อมบริบูรณ์ ที่จะดำเนินการได้แล้วและที่ท่านรัฐมนตรีเห็นว่า ข้าพเจ้าพูดผิด ก็ขอให้ชักตัวอย่างมา ว่าอะไรบ้างที่ทำไปไม่ได้เพราะกฎหมายบกพร่อง

ทีนี้ในส่วนที่ข้าพเจ้าได้ถามไว้ เมื่อข้าพเจ้าพูดครั้งแรกว่าโดยผลของมาตรา ๒ นั้น ถ้าอ่านมาตรา ๒ แล้วจะเป็นผลให้พระราชบัญญัติสำมะโนครัว พ.ศ. ๒๕๗๙ พระราชบัญญัติสถิติพยากรณ์ พ.ศ. ๒๔๗๙ และพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๔๙๔ กฎหมายเหล่านี้ถูกยกเลิกไปหมด นี่ข้าพเจ้าจะถามว่าเป็นความประสงค์ของรัฐบาลนี้หรือที่จะให้กฎหมายเหล่านี้ถูกยกเลิกไป ในข้อนี้รัฐบาลไม่ได้คอบประการใด ก็ขอได้โปรดชี้แจงด้วย

๑๕.๕๗ น.

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลจะพยายามทำความเข้าใจอีกครั้งหนึ่ง คือว่าท่านได้กรุณา ท่านไม่ได้ยืนยันเหมือนอย่างครั้งแรกว่าไม่มีเรื่องตั้งองค์การ เป็นเรื่องจัดระเบียบไม่ใช่เป็นเรื่องขอตั้งองค์การซึ่งมีอยู่แล้ว คือสำนักงานสถิติกลางมีแล้วตามกฎหมายที่ตั้งสภาเศรษฐกิจ และพระราชกฤษฎีกาที่ได้ตั้งสำนักงานมีอยู่แล้ว เราไม่ได้ออกกฎหมายในเรื่องเหล่านี้ แต่ที่จริงอยู่อย่างท่านว่านั้น คือ เป็นกรมได้เป็นกระทรวงได้ก็ยังดี แต่ข้าพเจ้าได้เรียนแล้ว เกี่ยวกับการเงินอย่างหนึ่ง และคนที่จะกระทำอย่างหนึ่ง คือไม่ใช่อยู่ดี ๆ เราจะตั้งกรมตั้งกระทรวงขึ้นมาเล่น ๆ และตั้งตำแหน่งไว้หรู ๆ ตั้งพิจารณาตามกำลังคนและเงินที่จะทำ แต่ต้องงบประมาณให้คับ ๆ ไปก็ว่า เพราะฉะนั้นใช้สำนักงานกลางทำไปก่อน เมื่อถึงในขั้นขยายตัวไปแล้วก็ไม่มีปัญหา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็ต้องเป็นกรมอย่างที่ท่านประสงค์ คือต้องเป็นกรมอย่างน้อยที่สุดแล้วก็ที่ท่านบอกว่าไปตอกเอากฎหมายเก่า ๆ มานั้นขอให้ท่านดูมีกฎหมายเก่า ๆ ที่ไหน บางทีความรับผิดชอบเป็นอำนาจของสำนักงานกลาง คือไปบังคับบัญชาไม่ได้ตามระเบียบราชการบริหารท่าน ก็เคยเป็นปัดกระทรวงก็ทราบดีจะเอาการตัดไปเทียบบังคับบัญชาเขาไม่ได้ อันนี้จึงเป็นส่งสำคัญที่สุดแห่งกฎหมายนี้อันหนึ่ง และเมื่อเรามิได้สร้างอำนาจนั้นขึ้น แล้วก็เป็นการประมวลอำนาจเก่าๆ ที่มีอยู่ในพระราชบัญญัติทั้งหลาย และกฎหมายบางอันอย่างว่าแล้วที่ขัดแย้งก็ต้องเลิกไปแต่ที่ไหนไม่ขัดแย้งก็ไปกันได้ แต่ว่าการสร้างอำนาจต้องสร้างโดยกฎหมาย ที่แล้วมากฎหมายไม่มีที่จะให้อำนาจจึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งในพระราชบัญญัตินี้ แต่ที่ท่านวิตกว่ากฎหมายนั้นจะยกเลิกหรือไม่ จะขัดแย้งหรือไม่นั้น บางอย่างบางมาตราขัดแย้งเพราะว่าเราไม่เจาะจง ว่าอันไหน บ้างที่ขัดแย้งอันนี้เป็นเรื่องของศาล ที่เขาจะแปล ข้าพเจ้าไม่ใช่ศาลจะบอกกับท่านว่าอันไหนเลิกอันไหนไม่เลิกก็ไม่มีประโยชน์อะไร

ข้อสำคัญอีกอย่างหนึ่งก็คือว่าเราสร้างความรับผิดชอบอันนี้เป็นเรื่องสำคัญมากคือความรับผิดชอบกระจายออกไป ความรับผิดชอบอันนี้จะทำให้งานเดินก้าวหน้า รัฐบาลขอรับรองว่ากฎหมายที่ใช้อยู่แล้วมันไม่เพียงพอคือว่า อย่างท่านว่าก็มี แต่ไม่เพียงพอกับสถิติที่เขาต้องการตามแบบสากลเดี๋ยวนี้ไม่เพียงพอ นอกจากนั้นแล้วเรื่องคนก็เหมือนกันเป็นอย่างแกนในเชิงชั้นใหม่คนที่ทำงานก็ดีกว่า แต่ก่อนก็กระจัดกระจายเราพยายามเลือกเฟ้นคนถึงกับจ้างชาวต่างประเทศมาเป็นที่ปรึกษาอะไรต่าง ๆ ของแกนในเชิงชั้นดีขึ้นกว่าแต่ก่อน ไม่ใช่หมายความว่าของเก่าใช้ไม่ได้เสียเลยเราต้องปรับปรุงของเก่าให้ดีขึ้นเท่านั้น ส่วนรายละเอียดท่านจะแปรญัตติแก้ไขอะไรก็แล้วแต่ท่าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ขอหยุดพัก ๑๕ นาที พิจารณาต่อไปภายหลัง พักประชุมเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๖.๓๕ นาฬิกา

ประธานวุฒิสภา : พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป

หลวงประกอบนิติสาร : เราได้ฟังคำอภิปรายของสมาชิกและฝ่ายรัฐบาลมานมนานแล้ว ยังไม่ได้รับคำตอบหรือความกระจ่างแจ้งอะไรเลยว่ากฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ มีอะไรขัดข้องที่จะหาสถิติต่าง ๆ ไม่ได้ สมาชิกได้ถามขอให้บอกมาว่าขัดข้องอย่างไร กฎหมายบกพร่องอย่างไร ก็ได้รับคำตอบว่าบกพร่องอยู่ แต่ว่าบกพร่องอย่างไรนั้นหาได้รับคำตอบไม่ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ประชุมนี้ก็ยังงุนงงเป็นอย่างยิ่ง อย่างไรก็ดีข้าพเจ้าได้ฟังคำอภิปรายของท่านรัฐมนตรีในตอนแรก ๆ ว่า ความจำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายฉบับนี้ได้มีอยู่ในความสำคัญ ก็คือว่าความผูกมัดตามอนุสัญญาซึ่งรัฐบาลได้เข้าเป็นภาคี ในข้อนี้ข้าพเจ้าอยากจะเรียนในที่ประชุมนี้ว่า เรื่องทำนองเดียวกันนี้เราได้เคยผ่านหลายหน อะไร ๆ ก็ผูกมัด อันนี้แหละข้าพเจ้าวิตกไปว่าเมื่อยกถึงความผูกมัดนี้ สมาชิกก็อาจจะนึกว่ารัฐบาลไปทำสัญญาไว้แล้ว ถ้าไม่ช่วยเขียนกฎหมายนี้ออกไป รัฐบาลจะผิดสัญญา ข้าพเจ้าจึงใคร่ขอเรียนต่อที่ประชุมนี้ว่า สัญญาต่าง ๆ เวลารัฐบาลไปทำรัฐบาลหารือเราหรือเปล่า ก็จริง ตามรัฐธรรมนูญไม่ต้องหารือเลย แต่ว่าเหตุการณ์บางครั้งสภาไม่ควรจะถือเป็นข้อผูกมัดของสภา รัฐบาลไปทำอะไรในสิ่งที่สภาไม่ได้ยินยอมหรือรู้เห็นเป็นใจด้วย ก็เป็นความรับผิดชอบของรัฐบาล หน้าที่ของสภานี้ที่จะต้องไปรับรองก็คือว่า เมื่อรัฐบาลจะมาขออนุมัติสภาเพื่อดำเนินการอะไรที่ไปผูกมัดตัวเองไว้ หน้าที่ของสภาจะต้องพิจารณาว่า การที่สภาจะอนุมัติหรือไม่อนุมัตินั้นมีเหตุผลสมควรเฉพาะเรื่องนั้นเพียงใดหรือไม่ สภาไม่ควรดำนึงว่ารัฐบาลไปผูกมัดตัวเอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไว้อย่างไร สภาจะต้องตกกระไดพลอยโจนไปด้วย ถ้ามิฉะนั้นแล้วการที่มีสภาไว้เพื่อควบคุมรัฐบาลก็หาประโยชน์อันใดมิได้ เพราะฉะนั้นข้อแรกที่ข้าพเจ้าอยากจะกราบเรียนท่านประธานในที่นี้ก็เพื่อขอให้ท่านสมาชิกทั้งหลายได้ไตร่ตรองถึงความรับผิดชอบของสภา ไม่ใช่ความรับผิดชอบของรัฐบาล ตามที่ท่านสมาชิกคนแรกได้อภิปราย ได้ชี้ให้เห็นว่าพระราชบัญญัตินี้กับหลักการไม่ตรงกันนั้น ได้รับคำตอบจากท่านรัฐมนตรีว่า หลักการมีว่าจัดระเบียบองค์การ ไม่ใช่ตั้งองค์การ คำตอบเช่นนี้พอจะแก้ข้อข้องใจของท่านสมาชิกผู้มีเกียรตินั้นว่า หลักการกับร่างพระราชบัญญัติไม่ขัดกัน ข้าพเจ้าเห็นว่าการดูเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินั้น เราดูที่ไหน เราดูในคำปรารภ คำปรารภที่ร่างเสนอมานี้มีว่า "โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสถิติ" แต่หลักการเขียนว่าจัดระเบียบองค์การสถิติของประเทศขึ้นใหม่ ไม่ตรงกัน มันต่างกันตรงไหน ขอปรับปรุงกฎหมายเรื่องหนึ่ง จัดระเบียบองค์การอีกอันหนึ่ง จะดูบัญหาง่าย ๆ สมมติว่ากฎหมายเกี่ยวด้วยการคลัง เรามีกฎหมายภาษี กฎหมายประมวลรัษฎากร กฎหมายที่เราผ่านเมื่อกี้นี้ กฎหมายเก็บภาษีเครื่องดื่ม ไปปรับปรุงกฎหมายภาษีกว่าเป็นอัน ๆ ไป ฉบับไหน ๆ อย่างไร จะไปปรับปรุงกระทรวงการคลังก็รับไป หรืออย่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม นี่ขอยกตัวอย่าง ถ้าเรื่องเกี่ยวกับการปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม ก็เสนอ พระราชบัญญัติ ปรับปรุง กระทรวง ทบวงกรม มา แต่ในพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการเพื่อจัดองค์การสถิติ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้ามองไม่เห็นว่าหลักการกับร่างพระราชบัญญัตินี้ มันสอดคล้อง มันไปกันได้อย่างไร ถ้าแม้ว่าหลักการมีว่าเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสถิติอย่างนี้จึงจะตรงกัน หรือว่าร่างพระราชบัญญัติเขียนเป็นทำนองว่าให้จัด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระเบียบองค์การสถิติในกรมนั้นกองนั้นอะไรเหล่านั้น อย่างนั้นไม่ใช่ให้อำนาจสำรวจ จับกุม ตรวจค้นหรือลงโทษ นั่นจึงสอดคล้องกัน เท่าที่เป็นอยู่นี้ไม่สอดคล้องกันเลย ข้าพเจ้ามองหนักหนาแล้วมองไม่เห็น แต่ท่านรัฐมนตรีคงอาจจะบอกว่าที่มองไม่เห็นเพราะตาข้าพเจ้ามืดก็แล้วแต่ แต่มองไม่เห็นจริง ๆ ว่าเป็นอย่างไร ในข้อที่ท่านอ้างว่าออกกฎหมายนี้เกิดจะเจริญรุ่งเรือง จะนำความเจริญมาสู่ประเทศชาติ ข้าพเจ้ามองไม่เห็นว่าจะเจริญอะไร ความเจริญของประเทศไม่ใช่อยู่ที่สถิติอย่างเดียว ความจริงสถิตินั้นน้อยเสียด้วยซ้ำ ความเจริญของประเทศควรจะไปเรื่องกฎหมาย อุตสาหกรรม แรงงาน เก็บภาษีให้เป็นธรรมแก่สังคม นี่มันจึงจะเจริญ ซึ่งกฎหมายเหล่านี้เรายอมรับว่าบกพร่องอยู่มาก เพราะฉะนั้นเอะอะบอกว่าความเจริญนั้นไม่รู้ว่าเจริญแค่ไหน เจริญด้านจิตใจหรือในด้านวัตถุ ในข้อที่ท่านว่าออกกฎหมายนี้เกิดเพื่อจะสร้างความรับผิดชอบให้แก่หัวหน้าของสำนักงานต่าง ๆ อะไรอย่างนี้ ข้อนี้เป็นที่ยอมรับกันอยู่ว่าตามกฎหมายที่ใช้อยู่ในบัจจุบันนี้เจ้าหน้าที่รับผิดชอบเยอะแยะ ตามที่มีหน่วยราชการ ซึ่งมีหน้าที่และมีอำนาจหาสถิติต่าง ๆ ผู้รับผิดชอบที่ยอดที่สุดก็คือนายกรัฐมนตรี เพราะมีกฎหมายอยู่แล้ว นายกรัฐมนตรีอาจใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้วก็ได้ หรือจะออกกฎกระทรวงเพื่อการสถิติได้ นี่เราไม่มีผู้รับผิดชอบหรือ และผู้รับผิดชอบเขาปฏิบัติของเขาแล้วหรือยัง ถ้าเขายังไม่ปฏิบัติหน้าที่ก็เป็นเรื่องที่เขาจะต้องปรับปรุงตัวเขาเองที่จะปฏิบัติหน้าที่นั้น หาใช่กฎหมายนี้เลย ความรับผิดชอบทางชั้นหัวหน้านั้นไม่สมควร ท่านอ้างว่าสถิติที่แถวมามันเหลวไหลหรือเหลวแหลก เพราะหาตัวเลขไม่ได้ ไปเจรจาเขาเรื่องไฟฟ้าน้ำตกได้สถิติที่ไม่ตรงหรือนั่นหนึ่งสถิติเกี่ยวอะไรนั้น นั่นเป็นเรื่องอะไร เป็นเพราะความบกพร่องของกฎหมายที่มีอยู่หรือ หรืออาเป็นความบกพร่องของอำนาจบริหาร ข้าพเจ้าจะไม่ว่าเด็กเล็ก ๆ น้อย ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พนักงานเจ้าหน้าที่ แต่ข้าพเจ้าว่าถ้าทางอำนาจบริหารได้บริหารงานไปในทางที่ถูกที่ควรด้วยหูตาอันสว่าง เราก็จะได้สถิติที่แน่นอน ข้าพเจ้าจำได้ว่าเมื่อครั้งข้าพเจ้าเป็นผู้พิพากษานั้น ฉันบ่เราก็ได้รับรายงานสถิติเยอะแยะตัวเลขหนาตงบก เขาทำเรียบร้อยสมัยนั้น นี่ทำไมเขาทำได้ พอมาตอนหลังมีหรือไม่ ไม่มี กฎหมายเล่มเดียวกันตอนก่อนเขามี ตอนหลังไม่มี เมื่อข้าพเจ้าเป็นกรรมาธิการพระราชบัญญัติรถไฟ เราได้เคยถามกองสถิติว่า จะหาตัวเลขปานกลางว่ารถไฟวิ่งทุกวัน ๆ นี้ค่าใช้จ่ายศกกิโลเมตรละเท่าไร เจ้าหน้าที่บอกว่าโอ้ไม่ได้ทำหลายปีแล้ว หลังชนกำแพงไม่ได้ทำเลย กฎหมายอันเดียวกัน กรมเดียวกัน แต่ก่อนปฏิบัติงานดีเดี๋ยวนปฏิบัติงานหย่อนยาน เฉะเทะ แล้วจะโทษกฎหมายอย่างไรได้ การปฏิบัติงานไม่ได้ผล การบังคับบัญชาไม่ดี ผู้รับผิดชอบไม่ยอมรับผิดชอบ นี่เป็นความบกพร่องของบุคคล ไม่ใช่ความบกพร่องของกฎหมาย เพราะฉะนั้นที่เราจะโทษบอกว่ากฎหมายเวลานี้มีอยู่ใช้ไม่ได้ อย่างนั้นอย่างนี้ โดยไม่ชี้ให้เห็นเป็นที่จะสังเกตว่า มีอะไรไม่ดีบ้าง โดยอำนาจอะไรที่กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจไว้ ไม่ยอมรับฟัง หรือถ้าหากว่าจะมีมากก็ไม่เป็นการสำบากอะไรเลย ที่จะแก้กฎหมายเท่าที่มีอยู่ให้ตรงกับกฎหมายปัจจุบัน ท่านเองว่าเดี๋ยวนี้รัฐบาลได้ลงทุนจ้างผู้เชี่ยวชาญมาจากเมืองนอก มากมาย มาทำการสถิติร่างหลักการออกแบบอะไรต่าง ๆ ข้าพเจ้าก็ทราบ เมื่อเช่นนั้นข้าพเจ้าขอถามว่าการที่ทำเช่นนี้ได้ และลงมือทำไปแล้ว ไปสำรวจอยู่แล้วสถิติเวลานี้อย่างเป็นตัวเลขบ้างแล้วหรือยัง ท่านอาศัยกฎหมายอะไร กฎหมายปัจจุบันใช่หรือไม่ ก็เมื่อท่านทำได้โดยอาศัยกฎหมายปัจจุบัน ทำไมจะต้องออกกฎหมายใหม่ ข้าพเจ้าหวังว่าท่านจะไม่ตอบว่าทำไปแล้วนอกกฎหมาย เพราะว่าถ้าทำเช่นนั้นก็เป็นการประหลาดเหลือเกินที่รัฐบาลดำเนินการนอกกฎหมาย อีกประการหนึ่ง ข้าพเจ้าวิตกเป็นนักหนาว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การที่จะออกกฎหมายให้มีสำนักงานสถิติกลางนี้ มีหัวหน้า มีกรรมการ ข้าพเจ้า สงสัยเป็นนักหนาว่าผู้ที่ประกอบด้วยสมรรถภาพ จะเป็นหัวหน้าจะเป็นกรรมการนั้น ท่านมีพร้อมแล้วหรือ เพราะเหตุว่าในสมัยนี้มีสภาร้อยแปดรัฐบาลตั้งขึ้น สภาเศรษฐกิจ สภาอะไรเยอะแยะ ผู้ที่ท่านตั้งเป็นกรรมการสภานั้น ๆ เราเห็นอยู่ ว่าเป็นใคร

๑๖.๕๓ น.

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลขอชี้แจงดังต่อไปนี้ ขัรัฐบาลก็รู้สึกสบายใจไปอย่างหนึ่ง โดยท่านผู้มีเกียรติคนสุดท้ายท่านบอกว่า ในการที่จะขอแก้ไขกฎหมาย คือแปลว่าท่านก็เห็นด้วยเหมือนกัน ถ้าเห็นควรจะแก้ความเห็นก็ตรงกัน ถึงแต่ความเห็นสมาชิกคนแรกท่านเริ่มต้นด้วยไม่รับหลักการเสียแล้ว ทนขัดข้องใจ ข้าพเจ้าเองก็รู้สึกเสียใจที่ข้าพเจ้าต้องพูดซ้ำอีก แต่ว่าข้าจำเป็นด้วย ท่านไม่เข้าใจจริง ๆ ก็เสียใจที่จะต้องพูดซ้ำอีกทหนึ่ง คือในข้อที่ท่านบอกว่าคำปรารภกับหลักการไม่ตรงกัน ขันนี้ยาก การอ่านหนังสือก็แล้วแต่จะอ่านกันอย่างไร คือว่าในหลักการที่บอกว่าจัดระเบียบองค์การสถิติของประเทศขึ้นใหม่กับเป็นการสมควรปรับปรุง กฎ หมาย ว่า ด้วย การ สถิติ อย่างเดียวกันแท้ ๆ คือว่าจะจัดใหม่แล้วก็ปรับปรุงกฎหมาย เพราะกฎหมายเกี่ยวโยงกัน คือกฎหมายเก่ามีอยู่แล้ว อย่างที่พูดกันอยู่วันยังค่ำ แต่จะจัดระเบียบใหม่ก็ต้องปรับปรุงกฎหมายเก่านั้นเอง ก็อย่างเดียวกัน อ่านกันไปอย่างไรไม่ทราบว่าไม่ตรงหลักการ ส่วนที่บอกว่าความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอยู่ที่คำปรารภ ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย คือข้าพเจ้าเห็นว่าความสำคัญอยู่ที่บทบังคับ ไม่ใช่อยู่ที่คำปรารภ บทบังคับก็เขียนชัด ๆ อยู่แล้วในมาตรา ๕ ตั้งแต่มาตรา ๕ เรื่อย ๆ ไป เป็นเรื่องให้อำนาจการทำสถิติอะไรต่าง ๆ หลักการจัดระเบียบของสถิติใหม่นี้ตรงกันเลย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้วยบทบังคับกับคำปรารภซึ่งเป็นส่วนหนึ่ง แต่ไม่สำคัญเด็ดขาด ก็อย่างเดียว กันคือกฎหมายมีอยู่แล้ว ก็ต้องปรับปรุงใหม่มิฉะนั้นจะทำระเบียบขึ้นมาอย่างไรได้ เรื่องเป็นอย่างนี้ ท่านท่านบอกว่าจะต้องการแก้ข้อขัดข้องของกฎหมายนี้ ข้าพเจ้าขอกล่าวว่าเป็นครั้งที่ ๒ ที่ ๓ คือว่ากฎหมายเก่าเวลานี้กฎหมายปัจจุบันที่มีอยู่นั้น อำนาจของการทำสถิติอยู่แก่เจ้าพนักงานหลายกรมหลายกระทรวง คือกระจายกันอยู่ อันนี้ไม่เหมาะสมแก่การงาน โดยที่เราต้องการความรับผิดชอบ เราต้อง การผู้เชี่ยวชาญ ที่จะวางโครงการที่จะขอคิดต่อให้แบบแผนอะไรในการที่จะทำนี้ เป็นความจำเป็นอย่างยิ่งของพระราชบัญญัติฉบับนี้ของร้องมา นั่นเป็นประการแรก

ประการที่สอง การที่จะไปทำสถิติอะไรต่าง ๆ ต้องให้เข้า ระเบียบตามสากลนิยม อันนี้ก็เหมือนกัน ตามความจำเป็น นี่ประการที่สอง ประการที่สาม ต้องสืบเนื่องจากกฎหมายที่เรามีอยู่แล้ว คือเราได้มีกฎหมายสร้างสภาเศรษฐกิจขึ้น ได้สร้างสำนักงานสถิติกลางขึ้น แต่ในเวลาเดียวกันก็ยังไม่ได้สร้างอำนาจให้แก่องค์การนั้น ก็เป็นความจำเป็นประการที่สามที่จะต้องออกกฎหมาย แล้วก็กฎหมายที่มีอยู่แล้ว เราก็ไม่มี เพราะเป็นองค์การที่สร้างขึ้นใหม่ นี่จะเห็นได้ว่าเป็นความ สำคัญประการที่สาม

ความสำคัญประการที่สี่ ก็คือใน เรื่องข้อ ผูกพันกับองค์การสหประชาชาติ แล้วอีกอย่างหนึ่งที่เป็นความสำคัญในประการที่ห้า

ความสำคัญในประการที่ห้าก็คือ ในเรื่องการขัดแย้งกันในระหว่างเจ้าหน้าที่ของกระทรวงทบวง กรม ต่าง ๆ ถ้าเรา จะใช้ตาม กฎ หมาย ระเบียบราชการบริหารในปัจจุบันนี้ ทุก ๆ เรื่อง ที่เกิด ขึ้น ก็จะ ต้อง นำเข้า ปรึกษาใน ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งข้าพเจ้าคิดว่าเป็นการล่าช้า แล้วสำหรับรัฐมนตรีเองนั้นก็ไม่ใช่ผู้เชี่ยวชาญในเรื่องนี้ เป็นเรื่องของการจัดงานแล้วไม่ได้ผลดี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นเขาจึงสร้างองค์การกลาง ซึ่งมีผู้เชี่ยวชาญพิจารณาเรื่องนี้อยู่โดยตรง เรื่องนี้ก็เป็นความสำคัญประการที่ห้าในการที่เราจะต้องเข้มงวดกฎหมายอย่างนี้ไว้.

นอกจากนี้ก็เป็นความสำคัญประการที่หก คือต่างคนก็ต่างทำงานกันตามกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ งานทุกอย่างอาจจะผิดพลาดกันได้ อาจจะไม่ตรงกัน นี้ก็เป็นเรื่องธรรมดา สำหรับเรื่องนี้เราก็จะต้องจัดวางแบบแผน คือทำแบบฟอร์มให้ ในเมื่อเราได้ให้ไปแล้วให้อยู่กับสำนักงานกลาง และก็ได้ระบุว่าเจ้าหน้าที่กรมกองไหนจะทำอย่างไร นี้ก็เป็นสำคัญประการที่หก เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้เราจะเห็นได้ว่า อย่างน้อย ๆ ก็มีความจำเป็นถึงหกประการอย่างที่ข้าพเจ้าได้เรียนมาแล้ว

แล้วที่ท่านบอกว่ารัฐบาลนี้ทำอะไรไป เอะอะก็อ้างว่าเป็นข้อผูกพันกับองค์การสหประชาชาติ รัฐบาลทำอะไรก็ไม่ได้ให้คำปรึกษาไม่ได้รับความเห็นชอบ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอเรียนว่า เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องของรัฐบาลนี้ที่ได้ทำลงไป เรื่องเกิดมาแต่รัฐบาลซึ่งไปเข้ากับองค์การสหประชาชาติ คือไปเข้าเป็นสมาชิกขององค์การกับเขาแล้ว รัฐบาลนี้ก็ต้องทำอะไร ๆ สืบเนื่องเรื่อย ๆ กันมา มันก็เป็นการสนองกันต่อไป ไม่ใช่เป็นเรื่องของรัฐบาลนี้ไปขออะไร กับท่าน เป็นเรื่องที่เราได้เข้ากับองค์การสหประชาชาติแล้ว เพราะฉะนั้นเมื่อท่านไม่เห็นด้วยเราก็ต้องถอยออกเท่านั้นเอง ไม่ใช่เรื่องที่เราจะขออะไรให้กับสภาหรือให้กับใคร ๆ แล้วท่านบอกว่า นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบในงานทั่ว ๆ ไป ก็อย่างที่เรียนแล้วเมื่อกี้ ความจริงตามกฎหมายนายกรัฐมนตรีท่านรับผิดชอบในฐานะเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหารเท่านั้นเอง แต่ส่วนงานการปลีกย่อยลงไปทุกแห่งก็ต้องมีเจ้าหน้าที่โดยตรงรับผิดชอบ แล้วก็เป็นงานซึ่งใช้ความรู้ความชำนาญเป็นพิเศษ นายกรัฐมนตรีท่านไม่ใช่นักสถิติแล้วท่านจะไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกี่ยวกับผิดชอบ ใครจะมาโยนบาปให้ท่านทั้งแผ่นดินนั้นเป็นไปไม่ได้ แล้วท่านบอกว่าแต่ก่อนนี้ท่านเคยเห็นมีสถิติอะไรที่เรียบร้อย นั่นก็เป็นความจริง แต่สถิตินี้เรียบร้อยอย่างที่ว่าหายไปหลายปีแล้ว ไม่ใช่ว่าเราเข้ามาทำให้หายไป หายไปนานแล้ว ไม่ใช่เรื่องของเราเอง เราพยายามกลับให้มันขึ้นและกลับให้ดีขึ้นตามที่ท่านเคยเห็น แล้วท่านว่ารถไฟรถไฟนี้ข้าพเจ้าเห็นว่าเหลือทน คือว่าไม่มีอะไรเหลือแล้วจะให้ทำอะไรเรียบร้อย สถานีก็ราบหมด ที่พักคน โรงรถก็ไม่มี กว่าจะรื้อฟื้นได้เราต้องจ่ายเงินเป็นพัน ๆ ล้าน แล้วก็ยังไม่คงคืนสู่สภาพเดิมเลย แล้วท่านจะเอาอะไรกับเขา เขาทำได้แค่นี้ก็ควรจะชอบใจมากอยู่แล้ว แล้วก็ท่านถามว่ามีคนพร้อมอยู่แล้วหรือ หน้าที่นี้พร้อมอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นเราจึงได้ขอทำ แล้วท่านว่าองค์การต่าง ๆ ที่เราตั้งขึ้นนี้ท่านก็เห็นได้แล้วว่าคนเป็นอย่างไร แต่ขอยืนยันว่าองค์การที่รัฐบาลตั้งขึ้น คนที่จะทำนี้คนที่เราหาได้มีอยู่เท่านี้ แล้วข้าพเจ้าเองบูชาคนที่เป็น ๆ นี่ว่าเขาอุตส่าห์เป็นได้ ถ้าเขาทำนี่ส่วนตัวไม่เหลียวแลแก่บ้านเมือง เขาเป็นทนายความเขาจะร่ำรวยกว่านี้เป็นไหน ๆ เขาสู้อุตส่าห์ทรมานได้เบี้ยประชุม ๑๐ บาท ๒๐ บาท มีอยู่เป็นจำนวนมากเหลือเกิน ขอให้เข้าใจว่าอย่างนั้น ไม่ใช่ตั้งอย่างเหตุไหนอย่างที่ท่านเข้าใจเลย แล้วท่านบอกว่าสถิตินี้แล้วมาไม่ได้ความอะไร ที่จริงข้าพเจ้าไม่ได้พูดถึงขณะนั้น คือมันไม่เพียงพอแก่ความต้องการของการที่เขาจะให้กู้เงิน ข้าพเจ้าได้ชี้แจงอย่างนี้ เพราะฉะนั้นจึงขอถึงถอนสภาว่ามีความจำเป็นจริง ๆ ที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้มาเพื่อความก้าวหน้าของการสถิติพยากรณ์ แล้วท่านผู้มีเกียรติเมื่อกี้นี้ว่าไม่สำคัญ ข้าพเจ้าเห็นว่าตรงกันข้าม ข้าพเจ้าเห็นว่าการเศรษฐกิจนั้นถ้าไม่มีสถิติแล้วต้องล้มแน่ นี่ข้าพเจ้าขอยืนยันอย่างนั้น การคลังก็เหมือนกันถ้าไม่ได้อาศัยสถิติแล้วก็ต้องล้ม ไม่ว่าหน้าไหนจะเป็นเทวดามาก็ทำไม่ได้ เพราะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฉะนั้นงานสถิติเป็นสำคัญที่สุด และขอย้ำอีกว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่ง
คือว่างานกระจายกันอยู่ต่างคนต่างทำเช่นนี้ไม่สะดวก แล้วไม่มีใครรับ
ผิดชอบ คือผู้บังคับบัญชา ถ้าเกิดขัดแย้งกันขึ้นก็ต้องเข้าประชุมคณะ
รัฐมนตรีพิจารณาก็ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า นี่เป็นความ
จำเป็นอย่างยิ่ง แต่นอกจากนั้นที่จะให้เขาดำเนินการได้ต้องวางแบบไปก่อน
ที่จะทำ ต้องมีสำนักงานกลางวางแบบแผน อีกประการหนึ่งเราได้
สร้างสำนักงานขึ้นแล้ว โดยกฎหมายที่ได้ผ่านสภานี้เอง ก็ต้องให้ อำนาจเขาทำ
งานจะสร้างขึ้นเปล่า ๆ ไม่มีประโยชน์อะไร แล้วที่เราผูกพันกับสหประชาชาติ
ต้องทำบางสิ่งบางอย่าง ซึ่งสืบเนื่องมาจากการที่เราเข้าเป็นสมาชิก ไม่ใช่
รัฐบาลนี้ไปตกลงเพิ่มภาระอะไรขึ้นอีก แล้วป้องกันการขัดแย้งระหว่าง
เจ้าหน้าที่หลาย ๆ กระทรวงเราก็ป้องกันเสียแต่ต้นมือ ไม่ให้ขัดแย้งอะไรกัน
แล้วอีกอย่างหนึ่งเรามีผู้เชี่ยวชาญ งานที่จะสร้างขึ้นนี้ต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญ
รวบรวมหลาย ๆ กระทรวงมาช่วยกันหลายมือหรือหลาย ๆ ความคิดงานก็จะดี
ขึ้น แล้วท่านบอกว่าที่เราทำไปแล้วบ้างเราคงไม่ทำนอกกฎหมาย คำว่า
"นอกกฎหมาย" ก็เป็นความหมายที่ท่านจะแปล คือว่าที่เราทำนอกกฎหมาย
นี่หมายความว่าทำโดยไม่มีกฎหมาย ซึ่งเราก็ทำไม่ได้อยู่เองและไม่
เคยทำ เราได้ทำนอกกฎหมายชนิดที่เรียกว่า ไม่มีอำนาจตาม
กฎหมาย แต่ได้ไปขอร้องขอความกรุณาต่อประชาชนเขาให้เราได้ทำ เพราะ
เหตุว่ามีความจำเป็นที่จะต้องทำก็ต้องรีบทำไป แต่ราษฎรเขาไม่มีความ
ขัดข้องอะไรเขาก็ให้ ข้าพเจ้าจึงหวังเป็นอย่างมากว่าท่านจะกรุณารับ-
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้

๑๓.๐๐ น.

พระยาสารกิจพงศ์ธรรมพิลาส : ตามที่ข้าพเจ้าเข้าใจดูเหมือน
จะไขว้เขวกันอยู่บ้างในเรื่องวิธีการปฏิบัติการของกฎหมายที่ออกนี้ คือว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตามที่ทราบและที่เป็นอยู่ในเวลานี้ เจ้าหน้าที่สถิติมีอยู่ทุกกระทรวงทบวงกรมทั้งนั้น คือว่าอย่างกระทรวงยุติธรรมก็มีเจ้าหน้าที่แผนกรวบรวมสถิติตามศาลต่าง ๆ ว่าศาลไหนมีคดีเท่าไร มีพนักงานกี่คน ปีไหนเกิดคดีเท่าไร อย่างกระทรวงเกษตรก็มีเจ้าหน้าที่ทางนาทางไร่ รวบรวมว่าปีไหนทำนาได้ข้าวเท่าไร เสียหายเท่าไร ส่งออกไปนอกเท่าไรเช่นนี้ และกรมสถิติก็มีอยู่แล้ว ข้าพเจ้าเข้าใจอย่างนี้ถูกหรือไม่ เมื่อเจ้าหน้าที่เหล่านี้ยังมีอยู่ตามเดิม กรมสถิติก็มีอยู่ตามเดิมเช่นนี้ ท่านเพียงแต่ตั้งเจ้าพนักงานในสภาเศรษฐกิจขึ้นสำหรับอำนวยการสั่งการโดยให้อำนาจขึ้นว่า ให้ปฏิบัติอย่างนั้นอย่างนี้หรือไม่ ตามหลักการซึ่งท่านคิดว่าเป็นการสากลและก็อาจมีงานอะไรใหม่เพิ่มขึ้นบ้าง ถ้าเช่นนั้นแล้วเราไปแก้กฎหมายเดิมอย่างเจ้าคุณอรรถการีย์ ฯ ว่า แล้วเอาที่ปรึกษาไปรวมในกรมนั้นจะสะดวกหรือไม่ โดยไม่ต้องตั้งสภาเศรษฐกิจขึ้น และการตั้งขึ้นจะทำให้หมดเปลืองไปเท่าไร ถ้าจะตั้งเจ้าหน้าที่ ๒ คนบอกว่าเป็นผู้เชี่ยวชาญเอาไปเป็นที่ปรึกษากรมสถิติจะได้หรือไม่

๑๗.๐๒ น.

พระยาอาณาจักรบริบาล : ข้าพเจ้าเห็นว่าปัญหาในขั้นนี้ว่าเราควรจะรับหลักการหรือไม่เท่านั้น ไม่ใช่ปัญหามากมายอะไรที่เราจะต้องคิดว่าอย่างนั้นอย่างนี่ต่อไป ขอให้คิดทบทวนว่าไม่ใช่พระราชบัญญัติ เป็นแต่ร่างมาให้เราพิจารณา ที่ท่านอ้างว่าเป็นพระราชบัญญัติเป็นเรื่องเหตุไหนที่สุด เป็นข้อความที่จะออกตามพระราชบัญญัตินั้นหรือไม่เท่านั้น ไม่ใช่พระราชบัญญัติท่านจะตกลงอย่างไรก็ได้ ท่านจะประชุม ๒ สภาจะเอาอย่างไรก็ได้เป็นปัญหาภายหลัง ท่านอยู่มาตั้งนานแล้วอย่าปะปนกัน ถ้าหากว่าปะปนกันแล้วจะทำให้การข้องใจคลาดเคลื่อน เพราะเหตุว่าการแก้ไข

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัตินั้นจะแก้ไขอย่างไร นั่นเป็นเรื่องที่ท่านจะแก้ไขได้ ตั้งกรรมาธิการได้ และยังมีกรรมาธิการร่วมอีกชั้นหนึ่ง เพราะฉะนั้น บัญหามีว่าควรจะมีกฎหมายหรือไม่เท่านั้น จริงอยู่ กฎหมายเศรษฐกิจ มี ข้าพเจ้ารับรองและข้าพเจ้าเชื่อว่าทุกคนคงรู้แล้วว่า กฎหมายเรื่องเศรษฐกิจมีอยู่แล้วที่กระทรวงมหาดไทย มีพระราชบัญญัติสำมะโนครัว ทางกระทรวงเกษตราโหมมีกฎหมายอะไรต่าง ๆ ว่าด้วยถ้อยเกวียน บ้านนอกใช้ถ้อย กว้างเท่าไร มีมานานแล้ว แต่ไม่มีพระราชบัญญัติที่รวมอย่างนี้ เพราะฉะนั้นท่านทั้งหลายควรจะคิดในข้อนี้ว่า จะเป็นพระราชบัญญัติที่รวมสถิติของประเทศให้แท้จริงขึ้น บางคนบอกว่าเจ้าหน้าที่ทำไปแล้วเหตุไหนทำไม่ได้ นั่นเป็นเรื่องเฉพาะบุคคล ไม่ใช่ทั่วไป ท่านวินิจฉัยอย่างนั้นไม่ได้ สำหรับพระราชบัญญัติสำมะโนครัวท่านอาจบอกว่า กระทรวงมหาดไทยทำไม่ดีอย่างนั้นหรือ เปล่า ข้าพเจ้าขอเสนอในที่นี้ว่า อาจทำดีด้วยประการต่าง ๆ ก็ได้ แต่นั่นเป็นเรื่องเฉพาะเรื่อง แต่นี่เป็นเรื่องกฎหมายสถิติ ท่านจะไม่มีหรือกฎหมายอย่างนี้ เพราะว่าความจำเป็นของประเทศต้องมี เพราะเหตุใดกฎหมายสถิติต้องขึ้นตามความเจริญของประเทศและตามความจำเป็น ก็เพราะเหตุว่าความจำเป็นในเรื่องไหนก็มีสถิติในเรื่องนั้น บัดนี้ความจำเป็นของประเทศต้องมีสถิติอย่างกว้างขวางและสถิติที่แล้วมาจำเป็นต้องทำแต่ในวงราชการเท่านั้น แต่กฎหมายฉบับนี้มีทั่วถึงเอกชนด้วย แปลว่าเอกชนต้องบอกความจริงในเรื่องสถิติทางการต้องการทราบ เช่นบริษัทห้างหุ้นส่วน นี่แหละข้าพเจ้าขอให้ท่านคิดให้ถี่ถ้วน ท่านบอกว่าที่ทำมาแล้วเรียบร้อยดี หรือทำอย่างนั้นได้ผลแล้วดี นั่นเป็นอีกส่วนหนึ่ง ไม่ใช่ทั่วไป กฎหมายต้องออกทั่วไปเฉพาะสถิติเพราะเหตุว่าเราติดต่อกับต่างประเทศมากขึ้น ความจำเป็นในเรื่องสถิติเป็นความจำเป็นอย่างยิ่ง ข้าพเจ้าไม่ใช่รัฐบาลแต่ความคิดส่วนบุคคล ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นความจำเป็นที่เดียว เพราะเขาเข้ามาเกี่ยวกับการสถิติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทำไมท่านจึงบอกว่าไม่ควรจะรับหลักการ ท่านบอกว่าในที่นี้ไม่มี เรากำลังร่างเอา เรามีสิทธิ การเอาใหม่จะเอาอย่างไรนั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่งซึ่งท่านอาจทำได้ แล้วท่านจะอนุมัติกฎหมายก็ได้ ทำไมท่านจะมาขัดข้องในเรื่องหลักการ ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าควรรับหลักการ อย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคนหนึ่งต้องการสิทธิรถไฟนั้น เพราะสิทธิไม่มี ถ้าเรามีกฎหมายสิทธิแล้ว เราจะเรียกได้อย่างสมบูรณ์ทีเดียว นี่เราคิดอย่างนั้น เพราะฉะนั้นทำไมไม่รับหลักการ ในหลักการบอกว่าให้จัดระเบียบองค์การสิทธิของประเทศขึ้นใหม่ ในร่างบอกว่าควรจัดกฎหมายว่าด้วยสิทธิ ท่านเอาเป็นข้อใหญ่ และท่านอ้างบอกว่ากระทรวงยุติธรรมอะไรเขาก็ทำกันเอง ราชการบังคับให้เรามีสิทธิ.....เดี๋ยว ท่านอย่าพึ่งยกมือให้พูดจบเสียก่อน เพราะฉะนั้นทำไมท่านบอกว่าไม่ดีกฎหมายนี้เรารับไปแล้วไปแก้ไขได้ แล้วทำไมท่านบอกว่าไม่รับหลักการเป็นไปไม่ได้ เวลานี้ท่านไม่ได้แต่ดูอะไรมาเลย นอกจากดูว่ากฎหมายสิทธิเก่ามีมาแล้ว นั่นเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ไม่ใช่เรื่องของเรื่อง พูดเป็นเรื่องน่าท่วมทุ่งมากกว่า ควรพูดเรื่องความจริง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าในเรื่องเหล่านี้ควรจะพิจารณาแต่ความจริงว่า ควรหรือยังที่จะมีสิทธิ ถ้าขัดแย้งที่ไหนหรือบอกว่า กฎหมายนี้ออกไปแล้วจะไปเลิกกฎหมายเดิมหรือไม่ก็ไม่บอก ท่านก็ไม่เข้าใจ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าในเรื่องนี้ควรรับหลักการทีเดียว และจะไปแก้ไขอย่างไรก็ตามแต่ความคิดเห็นของท่านกรรมาธิการ นี่เป็นข้อสำคัญอย่างยิ่ง แต่ถ้าบอกว่าไม่รับหลักการด้วยเหตุผลตามตัวหนังสือ หลักการอย่างนั้นตัวอย่างอย่างนั้นข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย แต่รวมความว่าควรออกกฎหมายสิทธิ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นควรอย่างยิ่งที่ออกกฎหมายนี้เพื่อให้เรียบร้อยยิ่งขึ้น ท่านไม่เข้าหรือข้าพเจ้าเห็นด้วยว่าควรรับหลักการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๗.๐๘ น.

พระยาศรีธรรมราช : ข้าพเจ้าเสียดายหน่อยที่ยกมือ เพราะท่านสมาชิกพูดซ้ำ ๆ ซาก ๆ มีแต่คำว่า "เพราะฉะนั้น" อยู่เรื่อย ๆ ผลก็เท่ากัน เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าไม่อยากจะฟังซ้ำ ๆ ซาก ๆ มากนัก ข้าพเจ้ามีทางที่จะทำความประนีประนอม เพราะเหตุว่าฝ่ายรัฐบาลได้ยกเหตุผลมาว่ากฎหมายที่มีอยู่แล้วไม่พอเพียงที่จะทำงานได้ ฝ่ายสมาชิกฝ่ายค้านซึ่งเป็นผู้มีเสียงใหญ่บอกไม่ได้ ทั้งสองฝ่ายก็มีเหตุผล และมีกฎหมายอยู่แล้วอย่างนี้คนอย่างข้าพเจ้าแม้จะเป็นหมอกฎหมายคนหนึ่งก็ดี ได้อ่านกฎหมายถึง ๓ ครั้งและไม่ได้อ่านสถิติอย่างอื่น แต่รู้สึกในใจว่ากฎหมายนี้จะมีเท่าเติมมันพอแล้วหรือมันยังขาดอยู่บ้าง ข้าพเจ้าสงสัย ข้าพเจ้าขอกล่าวนิดหน่อย ข้าพเจ้าเป็นคนสมัยรัชกาลที่ ๕ ในรัชกาลที่ ๕ เมื่อข้าพเจ้าอยู่ในราชการกรมสถิติพยากรณ์ มิสเตอร์ เคเบิต เป็นเจ้ากรม ตั้งแต่นั้นสมัยสมบูรณาญาสิทธิราช จนมาถึงบัดนี้สมัยประชาธิปไตยแล้ว สถิติพยากรณ์หาได้เกิดขึ้นสมหวังไม่ จะว่าใครผิดใครถูกกันก็เห็นจะเป็นเรื่องที่ว่าสถิติพยากรณ์นี้มันไม่สำคัญ หรือคิด ๆ เข้ามาก็ใส่กระเป๋าแล้วไม่มีใครอ่าน แต่มาสมัยนี้เราต้องคิดต่อกับโลกภายนอกอย่างนี้ สถิติพยากรณ์เป็นสำคัญที่สุด ฉะนั้นเมื่อรัฐบาลฝ่ายบริหารท่านบอกว่ามีกฎหมายแล้วยังไม่พอเพียง ขอเสนอมาใหม่ ท่านบอกว่ากฎหมายนี้พอเพียงแล้ว สมาชิกที่นั่งอยู่นี้จะคัดค้านก็ยาก เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอเสนอว่าให้ตั้งกรรมาธิการไปพิจารณาก่อนรับหลักการ

๑๗.๑๐ น.

พระยาอาณาจักรบริบาล : ข้าพเจ้าขอประทานโทษ ขาซาก เพราะว่าข้าพเจ้าเห็นมีคนไม่เข้าใจคำพูดของข้าพเจ้า อย่างไรก็ตามเถิด.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : มีสมาชิกเสนอว่าขอให้ตั้งกรรมาธิการพิจารณาก่อนรับหลักการ ท่านจะว่าอย่างไร

พระยาอาณาจักรบริบาล : เห็นว่าไม่ควร ควรจะรับหลักการและพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ การที่จะตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการนั้น หมายความว่าไม่รับรองร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่หากว่าความจำเป็นของประเทศนั้นจะต้องมีกฎหมายนี้ ก็จำเป็นต้องรับหลักการ นี่เป็นความเห็นของข้าพเจ้า แต่อย่างไรก็ดีข้าพเจ้าลุกขึ้นมาพูดอีกหนหนึ่งนี้ไม่พูดซ้ำซาก ข้อสำคัญกฎหมายมีอยู่แล้ว ทำเรียบร้อยแล้วแต่จะอะไรต่าง ๆ นา ๆ นั้น ความจริงกฎหมายไม่ขัดกฎหมายที่มีอยู่แล้วก็แล้วไป แต่ว่ามีอยู่ต่างกระทรวงต่างแห่ง กฎหมายนี้จะได้รวมมาเป็นกองสถิติเป็นสถิติแน่นอน ซึ่งกองสถิติต่าง ๆ ต้องเป็นที่เชื่อถือได้อย่างนี้ และมีอำนาจบังคับบัญชา อาศัยกฎหมายที่ต้องมีสถิติไม่เช่นนั้นจะไปคบกับต่างประเทศเขา ถ้าส่งสถิติเหลว ๆ ไปเขาจับโกหกได้แล้วเขาจะเชื่อถือได้อย่างไร.....

ประธานวุฒิสภา : ประเด็นมีอยู่ว่าจะตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการหรือไม่

พระยาอาณาจักรบริบาล : เขาขอให้ตั้งกรรมาธิการ

ประธานวุฒิสภา : เขาขอแล้ว

พระยาอาณาจักรบริบาล : ขอไม่ได้ พูดแล้วขอไม่ได้ ท่านต้องลุกขึ้นขอ

ประธานวุฒิสภา : ขอตั้งกรรมาธิการขอได้

พระยาอาณาจักรบริบาล : แต่ไม่ใช่เจ้าคุณศรีธรรมราช

ประธานวุฒิสภา : เรื่องที่เขาอธิบายเพื่อตั้งกรรมาธิการเป็นเรื่องที่ต้องพูดนิดหน่อย ทนประเด็นที่เขาขอเช่นนี้ พิจารณาตามข้อบังคับก็ย่อมขอได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระยาอาณาจักรบริบาล : ผมขอสรุปความเช่นนั้น กฎหมายสถิติออกได้หรือไม่ ถ้ากฎหมายสถิติไม่ควรมี เราควรเลิกกฎหมายฉบับนั้น ถ้าหากว่ากฎหมายสถิติควรมีก็ควรรับหลักการ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอยากจะอภิปรายต่อไปก็พูดแต่ว่าไม่ควรจะตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการ ควรจะพิจารณาเรื่องนี้ต่อไป เป็นประเด็นที่เขาตั้งว่าจะขอตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการ เขามีสิทธิจะขอได้ แล้วแต่สมาชิกจะวินิจฉัยว่าจะตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการหรือไม่

พระยาอาณาจักรบริบาล : แต่ญัตตินี้ยังไม่มีคนขอ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอทราบว่าคนที่ขอคือใคร

ประธานวุฒิสภา : เจ้าคุณศรีธรรมราช

พระยาอาณาจักรบริบาล : ท่านพูดแล้ว เพราะฉะนั้นขอไม่ได้ ผิดข้อบังคับ เจ้าคุณศรีธรรมราชได้พูดแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่ ข้าพเจ้ายื่นท่านก็ยื่นซ้อนทำอย่างนี้ไม่สมควร

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลเห็นว่าไม่ควรจะต้องไปตั้ง เพราะเหตุว่าปัญหาอย่างที่ว่า คือปัญหาที่ว่า จะรับหลักการหรือไม่เท่านั้น ไม่ควรจะตั้งกรรมาธิการก่อน

๑๗.๑๔ น.

พระยาอรรถการียนิพนธ์ : ในการที่จะตั้งกรรมาธิการไปพิจารณาก่อนรับหลักการนั้น ข้าพเจ้ารู้สึกว่าสำหรับพระราชบัญญัตินี้เป็นการจำเป็นจริง ๆ ในเมื่อการอภิปรายในสภานี้ ข้อเท็จจริงก็ยังไม่กระจ่างแจ้ง ก็จำเป็นต้องตั้งกรรมาธิการไปปรึกษาในเรื่องนี้ก่อน ในเรื่องนี้ปรากฏชัดในสภานี้แล้ว คือท่านรัฐมนตรีท่านกล่าวถึงความจำเป็น ที่ท่านกล่าวนั้นท่านไม่ได้ชี้เลยว่าเพื่อที่จะบริหารราชการไปสู่ความจำเป็นเช่นว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นั้น กฎหมายขณะนี้ขาดอะไรไปบ้างท่านไม่ได้กล่าว ข้าพเจ้าขอยืนยันว่ากฎหมายในขณะนี้มีอยู่แล้ว คือพระราชบัญญัติสถิติพยากรณ์มาตรา ๗ ได้บัญญัติไว้โดยชัดเจนว่า นายกรัฐมนตรีย่อมมีอำนาจที่จะออกกฎกระทรวงกำหนดว่ากิจการใดบ้างที่ควรจะทำสถิติ เมื่อนายกรัฐมนตรีได้ออกกฎกระทรวงเช่นนั้น แล้วก็เสนอตัวเลขขึ้นมา นักปราชญ์อยู่ตามพระราชบัญญัตินี้โดยชัดแจ้ง แล้วในข้อที่ว่าเพื่อจะให้องค์การสถิติเป็นเจ้าหน้าที่ส่วนกลางสำหรับในการที่จะออกแบบสำหรับที่จะแนะนำกระทรวงทบวงกรมทั้งหลายเพื่อทำสถิติเป็นแบบเดียวกัน ยืนนักปราชญ์ในพระราชบัญญัติปี ๒๔๗๙ ทุกประการ ว่าให้พนักงานสถิติมีอำนาจจะสร้างแบบขึ้นมีอำนาจจะติดต่อกับกระทรวงทบวงกรมให้ส่งตัวเลขมาทุกสิ่งทุกอย่าง คือมีอยู่แล้วในพระราชบัญญัตินั้น แต่ว่าถ้าหากว่าไม่เชื่อข้าพเจ้าแล้วก็ขอให้รัฐบาลได้ตอบมาซิว่าอะไรบ้างที่ขาดไป เราจะบริหารราชการในหน้าที่นั้นไม่ได้ ถ้ากฎหมายนี้ผ่านไป ก็ขอให้ตอบมา ข้าพเจ้าเห็นว่ากฎหมายเรามีอยู่แล้วและก็เมื่อข้อเท็จจริงก็ได้มีปรากฏอยู่เช่นนี้แล้ว เพราะฉะนั้นเมื่อสภานี้จะตัดสิน จะตัดสินไปอย่างไร คือในข้อที่ว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการก็ได้ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นอะไรที่เราจะต้องรับหลักการ ข้าพเจ้าจึงไม่เห็นด้วยในการที่จะตั้งกรรมาธิการขึ้นพิจารณาก่อนรับหลักการ

พระยาอรรถกรมมณฑี : ในการที่เจ้าคุณศรีธรรมราชได้เสนอขอให้ตั้งกรรมาธิการขึ้นพิจารณาก่อนรับหลักการนั้น โดยที่ท่านเป็นผู้เสนอก่อนและที่เสนอนั้นก็เพราะเหตุว่าท่านเกรงว่ากฎหมายนี้จะไปซ้ำกับกฎหมายเดิมเป็นส่วนมาก และก็เป็นความจริง แต่ที่มีข้อใหม่ ๆ อยู่บ้างคือในการที่มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ และแต่งตั้งผู้อำนวยการขึ้นใหม่ แล้วก็เจ้าหน้าที่จะเข้าไปในบ้านของราษฎรเพื่อตรวจดูว่าสถิติที่เขาแสดงมานั้น ถูกต้องตรงกับ

ความจริงหรือไม่ สำหรับในเรื่องสถิติต่าง ๆ เหล่านี้ข้าพเจ้าก็เห็นว่าอยู่ในความอำนวยการของสภาเศรษฐกิจ จึงเกิดการก้าวก่ายกันขึ้นในความบังคับบัญชาของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ คือ อาจจะเอาเครื่องหมายของผู้อำนวยการสถิติที่ได้ตั้งขึ้นใหม่นี้นำไปปฏิบัติหน้าที่นั้น ๆ ข้อนี้ดูเหมือนว่าท่านรัฐมนตรีคลังก็ได้อธิบายมาบ้างแล้ว คือท่านได้บอกว่านั้นเพื่อเป็นการประหยัดคือไม่ให้มีการใช้จ่ายมากในการที่จะตั้งเจ้าหน้าที่กันขึ้นไปอีก เพราะฉะนั้นในการตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการข้าพเจ้าก็เห็นว่าเป็นการสมควรอยู่บ้าง จึงขอสนับสนุนท่านเจ้าคุณศรีธรรมราชในข้อนี้

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : สำหรับในเรื่องข้อเท็จจริงก็แล้วแต่ท่านประธานจะอนุญาตหรือไม่ คือตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านเจ้าคุณธรรรถกรมฯ ว่านั้น เป็นการสมควรหรือไม่ที่เราจะต้องตั้งกรรมาธิการขึ้นพิจารณาก่อนรับหลักการ เพราะฉะนั้นทางรัฐบาลจึงขออนุญาตพูดเพราะที่ท่านสมาชิกได้เสนอก็ไม่ได้เป็นการตัดสิทธิว่าจะต้องตั้งกันอย่างไร เพราะฉะนั้นถ้าทางรัฐบาลไม่ได้พูดเสียบ้างก็เป็นการเสียเปรียบ จึงได้ขออนุญาตพูด เพราะทางสมาชิกเลือกข้างเดียว ทางรัฐบาลก็ขอแก้กัน

ประธานวุฒิสภา : ข้าพเจ้าคิดว่าควรจะพิจารณาว่าควรจะตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการหรือไม่ ถ้าท่านอภิปรายทางนั้นก็จะดี

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : คือว่าอย่างนี้ ทางรัฐบาลไม่เห็นด้วย ก็เพราะเหตุว่าได้แสดงความจำเป็นไว้แล้วก็ควรจะต้องรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น แล้วที่ท่านแสดงเหตุต่าง ๆ ว่านายกรัฐมนตรีออกกฎได้ นายกรัฐมนตรีจะออกกฎอย่างไรจะไปบังคับราษฎรอย่างไร ไปให้อำนาจเจ้าหน้าที่บังคับไม่ได้ แน่นอน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหลือเกิน ถ้าไม่มีกฎหมายนี้แล้วทำไม่ได้ แต่รัฐบาลมีความผิดก อีกอย่างหนึ่งว่า รัฐสภาของเรานี้เอง ได้สร้างกอง สถิติพยากรณ์ กลางขึ้น แล้ว เวลานี้มาขออำนาจทำงานเท่านี้เองไม่น่าจะมีปัญหาอะไรต่อไปอีกแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ข้าพเจ้าคิดว่าอภิปรายกันพอแล้ว เรื่องว่าจะตั้งกรรมาธิการหรือไม่ตั้ง ถ้าเห็นไม่ควรตั้งก็ไม่ตั้ง

พระยาอาณาจักรบริบาล : เพราะเหตุว่ามีสมาชิกที่แย้งว่าไม่ควรรับหลักการอยู่อีกข้อหนึ่ง คือเจ้าคุณอรรถการัยนิพนธ์ เป็นอีกปัญหาหนึ่ง

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่เวลานี้ ข้าพเจ้าชี้แจงแล้วว่าจะตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการหรือไม่เท่านั้น

หลวงประกอบนิติสาร : ที่ข้าพเจ้าลุกขึ้นพูดนี้ ไม่ใช่พูดเกี่ยวรัฐบาล หรือสนับสนุนญัตติ ที่ขอเสนอตั้งกรรมาธิการ ก่อนรับหลักการ ที่เดียว แต่ข้าพเจ้าเห็นว่าคนที่พูดมาแล้วนี้หลายท่านชักจะเขวกันใหญ่ จึงขอกราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องเสนอตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการนี้ก็เป็นความคิดของสมาชิกเพื่อให้สภานี้เกิดความสุขุม เมื่อมีข้อเท็จจริงออกมาต่าง ๆ แล้ว การตั้งกรรมาธิการพิจารณาก่อนรับหลักการนี้ เป็นทางที่สภาควรทำ เพราะว่าเราจะได้รายงานกรรมาธิการที่มีความเห็นหลาย ๆ คนว่ามีเงื่อนงำตรงไหน แล้วกรรมาธิการนำมาเสนอสภานี้ว่าควรรับหลักการหรือไม่ควรรับ เพราะฉะนั้นการยกขึ้นคัดค้านการตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการนั้นไม่มีเหตุผลอะไร นอกจากเป็นการกล่าวหาว่าสภานี้เห็นสมควรจะรวบรัด ข้าพเจ้าเห็นว่าสภานี้ไม่ควรจะรวบรัด ไม่ว่ากรณีใด ๆ ในเมื่อสมาชิกหลายท่าน ได้ขอร้องให้ตั้งกรรมาธิการ ก่อนรับ หลักการแล้ว ก็ควรจะได้พิจารณาให้เป็นไปด้วยดี ข้าพเจ้าประหลาดใจที่มีผู้คัดค้านญัตติเช่นนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลเห็นว่าการที่สภาจะพิจารณารับหลักการแห่งพระราชบัญญัติใด ๆ หรือไม่นั้นไม่ใช่เป็นเรื่องการพิจารณาโดยรอบรัด และเท่าที่ได้ฟังมาแล้วนี้ก็ได้พิจารณากันอย่างไม่รอบรัด เพราะฉะนั้นก็ไม่เห็นมีเหตุอะไรที่จะตั้งกรรมาธิการ อย่างที่ได้เรียนแล้วว่าสำนักงานสภาสร้างขึ้นแล้วและเพื่อจะมาขออำนาจไปทำงานเพื่อให้เป็นไปตามมติของสภาเท่านั้นเอง เรื่องมีเพียงเท่านี้

ประธานวุฒิสภา : ข้าพเจ้าคิดว่าอภิปรายกันพอแล้ว ข้าพเจ้าจะขอมติจากที่ประชุม ผู้ใดเห็นว่าควรจะตั้งกรรมาธิการไปพิจารณาก่อนรับหลักการในเรื่องนี้ โปรดชูมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๓๙ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วยและเห็นควรพิจารณาในขณะนี้ โปรดชูมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๓๒ คน

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันตั้งกรรมาธิการไปพิจารณาก่อนรับหลักการ มีจำนวนกี่คน

พระยาศรีธรรมราช : ๗ คน

ประธานวุฒิสภา : มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

ไม่มีสมาชิกในที่ประชุมเห็นเป็นอย่างอื่น

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้มีจำนวน ๗ คน

หลวงประกอบนิติสาร : โดยที่เจ้าของญัตติไม่ได้ระบุว่ากรรมาธิการอะไร ข้าพเจ้าขอเสนอให้เป็นกรรมาธิการสามัญ

ประธานวุฒิสภา : ตามที่ท่านสมาชิกขอนั้นไม่จำเป็น เพราะว่าการพิจารณาก่อนรับหลักการต้องตั้งกรรมาธิการวิสามัญตามข้อบังคับข้อ ๗๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลวงประกอบนิติสาร : ขอถอน

ประธานวุฒิสภา : เราเสนอไม่ได้เพราะข้อบังคับมีอยู่แล้ว รวมความว่ากรรมาธิการวิสามัญที่ตั้งขึ้นตามข้อบังคับข้อ ๗๙ มี จำนวน ๗ คน

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ : ข้าพเจ้าเข้าใจว่าตามข้อบังคับที่กล่าวไว้ให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญนั้นมีความหมายว่าไม่ใช่กรรมาธิการสามัญที่ตั้งขึ้นไว้ ซึ่งขณะนี้จะเป็นวิสามัญก็ได้หรือสามัญก็ได้ ที่การพิจารณาก่อนรับหลักการถ้าหากว่าตามข้อบังคับให้ตั้งคนนอกแล้วข้าพเจ้าไม่เห็นเช่นนั้นเลย เพราะเหตุว่าการตั้งกรรมาธิการวิสามัญเช่นนี้ เป็นการภายในสภา เหตุที่ให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญก็มีความหมายว่าไม่ใช่กรรมาธิการสามัญประจำคือตั้งขึ้นใหม่

ประธานวุฒิสภา : ก็ตั้งขึ้นใหม่เรื่องวิสามัญไม่ใช่สามัญ ไม่ใช่ที่ประจำอยู่ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ข้าพเจ้าคิดว่าเราว่ากันเรื่องจำนวน ๗ คนจะเอาหรือไม่เอา วิสามัญไม่ใช่ประจำ ในนี้เขาเขียนไว้ชัดแล้ว ในนิวิสามัญ

ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้มีจำนวน ๗ คน ขอให้ระบุว่ามีใครบ้าง

พระยาศรีธรรมราช : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาอาณาจักร ฯ มีสมาชิกรับรอง

หม่อมเจ้าอุปลีสาณ ชุมพล : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาอรรถกรม ฯ มีสมาชิกรับรอง

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ : ข้าพเจ้าขอเสนอหลวงประกอบ ฯ มีสมาชิกรับรอง

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้ารู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่ง แต่ข้าพเจ้ามีงานมากขอถอน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระยาอาณาจักรบริบาล : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาอรรถการีย์ ฯ มีสมาชิกรับรอง

นายจรินทร์ กฤษณะภักดี : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาสุริยา ฯ มีสมาชิกรับรอง

พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ : ข้าพเจ้าขอถอน

พระยานายกนรชน : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาสารกิพงศ์ ฯ มีสมาชิกรับรอง

พระดำรณสารวิศวกรรม : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาศรีธรรมราช มีสมาชิกรับรอง

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าขอเสนอพระมนูภาณ ฯ

พระมนูภาณวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : เรื่องนี้รัฐบาลไม่อยากจะเกี่ยวข้องด้วย

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ : ข้าพเจ้าขณะนี้เป็นกรรมาธิการอยู่หลายเรื่องแล้ว และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อบังคับซึ่งจะต้อง มาสภาอาทิตย์ละ ๒ วัน แล้วบางที จะต้องเพิ่มวัน มาอยู่แล้ว ข้าพเจ้ามี การงานมาก เพราะฉะนั้นขอถอนตัว

นาวาเอก หม่อมเจ้าพรปรีชา กมลาศน์ ร.น. : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระสุทธิอรรถนฤมนตรี

มีสมาชิกรับรอง

พลตรี หม่อมเจ้าปรีดิเทพย์พงษ์ เทวกุล : ข้าพเจ้าขอเสนอ หม่อมเจ้าอิพรพงศ์ เกษมศรี

มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : ครบจำนวน ๗ คนแล้ว ผู้ใดจะขอตั้งกรรมาธิการต่อไปหรือไม่

ไม่มีสมาชิกเสนอชื่อต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการต่อไป ถือว่าที่ประชุมอนุมัติตั้งตามที่เลขาธิการจะได้อ่าน

เลขาธิการรัฐสภา : รายชื่อท่านที่ได้รับการเสนอ ๑. พระยาอาณาจักรบริบาล ๒. พระยาอรรถกรมมณฑี ๓. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ ๔. พระยาสาริกพงศ์ธรรมพิลาส ๕. พระยาศรีธรรมราช ๖. พระสุทธิ-อรรถนฤมนตรี ๗. หม่อมเจ้าอิทธิพรพงศ์ เกษมศรี

พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ : ข้าพเจ้าได้ขอถอนไปแล้ว

พลโท พระยาอภัยสงคราม : ข้าพเจ้าขอเสนอหม่อมเจ้าชัชวาลย์ เกษมสันต์

มีสมาชิกรับรอง

เลขาธิการรัฐสภา : ท่านกรรมาธิการคนที่ ๗ คือหม่อมเจ้าชัชวาลย์ เกษมสันต์

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดเสนอชื่อต่อไป ถือว่าที่ประชุมอนุมัติตามที่เลขาธิการอ่าน

ยังมีอีกเรื่องหนึ่ง ท่านจะพิจารณาต่อไปเดี๋ยวนี้หรือรอไว้คราวหน้า

พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ : ข้าพเจ้าเห็นว่าพระราชบัญญัติบำยนี้ไม่ร้อนรนอะไร ควรจะเลื่อนไปคราวหน้า

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดขัดข้อง เป็นอันเลื่อนไปคราวหน้า เนื่องจากวันที่ ๒๓ เป็นวันหยุดราชการ เพราะฉะนั้นในวันอังคารที่ ๒๓ จะไม่มีการประชุม เป็นอันเลื่อนไปวันที่ ๓๐ เลิกประชุม.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๓๕ นาฬิกา

กรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมวุฒิสภา

พระยาเมธาธิบดี	สุชัน จิตรกถึก	ผู้จดรายงาน
น.อ. พรปรีชา ร.น.	พิพัฒน์ เอกะโรหิต	,,
พระยาวิชิตชลธี	โฉมเฉลา ดีพลากร	,,
สุรพันธ์เสน	ฉันทนา ชาญบ้อม	,,
พระศิลปศัสตราคม	ผานิต ศตะกูรมะ	,,
พระชัยบัญญา	อุดม พจนยสังวาลย์	,,
พระนิตินัยประสาน	เด็ก จารุนัฏ	,,
สุริยานุวงศ์	วิจิตร นิละไพจิตร	,,
เสนีณรงค์ฤทธิ์	สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ	,,

สุรินทร์ ดีพลากร

เจริญบัณฑโร

หัวหน้าแผนกการประชุมสภา

เลขาธิการรัฐสภา

ประสิทธิ์ ศรีสุชาต

หัวหน้ากองการประชุม

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

หัวหน้ากองกลาง

ศรีธรรมาธิเบศ

ประธานวุฒิสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand