

กระทู้ถามที่ ๑๗๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอให้พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาฟาร์มเลี้ยงสุกร ฟาร์มเลี้ยงไก่ ที่ตำบลดอนยอ อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ด้วยกระผมได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่ตำบลดอนยอ อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก ว่าฟาร์มเลี้ยงสุกรของเอกชนที่อยู่ในพื้นที่ ส่งกลิ่นเหม็นไปทั่วบริเวณทำให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาการปล่อยน้ำเสีย ปัญหาแมลงวันที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ปัญหากลิ่นเหม็น ปัญหาสุขภาพ เป็นต้น ซึ่งฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าวมีการเปิดดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ บริเวณหมู่ที่ ๕ ตำบลดอนยอ โดยเป็นการเลี้ยงสุกรเพื่อส่งออกแบบฟาร์มปิดเดิม มีการขออนุญาตก่อสร้าง จำนวน ๔ โรงเลี้ยง แต่ปัจจุบันกลับมีจำนวนเพิ่มขึ้นถึง ๔๒ โรงเลี้ยง และกำลังซื้อที่เพื่อขยายทำการฟาร์มเพิ่มอีก ส่งผลกระทบกับประชาชนหมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๕ เป็นอย่างมาก นอกจากปัญหาฟาร์มเลี้ยงสุกรแล้ว ขณะนี้ยังมีบริษัท ธนวรรณฟาร์ม จำกัด กำลังขออนุญาตเปิดฟาร์มเลี้ยงไก่แบบปิดอีก โดยจะมีผลกระทบต่อประชาชน ในหมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๔ และได้มีการทำประชาพิจารณ์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม แต่ในข้อเท็จจริงประชาชนหมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๔ ไม่ได้เข้าร่วมทำประชาพิจารณ์ กลับเป็นประชาชนหมู่ที่ ๑, ๒, ๕, ๖ และหมู่ที่ ๗ ไปลงมติทำประชาพิจารณ์แทน โดยไม่ได้เป็นผู้มีส่วนได้เสียและได้รับผลกระทบซึ่งประชาชนในพื้นที่ได้เคยมีการร้องเรียนปัญหาดังกล่าวต่อเจ้าหน้าที่รัฐจำนวนหลายครั้ง มีการยื่นหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก องค์การบริหารส่วนตำบลดอนยอ แต่ก็ยังไม่ได้รับการแก้ไขแต่อย่างใด ซึ่งปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่เรื้อรังมานานจำเป็นต้องเข้าไปช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน เพื่อมิให้กระทบต่อสภาพความเป็นอยู่การดำรงชีวิตของประชาชน และบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้มีการขอย้ายฟาร์มเลี้ยงสุกรจากจำนวน ๔ โรงเลี้ยง เป็น ๔๒ โรงเลี้ยง และได้มีการขออนุญาตถูกต้องหรือดำเนินการต่อใบอนุญาตเลี้ยงสุกรหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลได้ดำเนินการฟาร์มเลี้ยงสุกรในพื้นที่ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และกรณีที่ไม่ถูกต้อง ไม่ได้มีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ กำหนดไว้ จะมีการบริหารจัดการและดำเนินการแก้ไขหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. กรณีที่มีการขออนุญาตเปิดฟาร์มเลี้ยงไก่ จะมีการขอทำประชาพิจารณ์ใหม่ โดยให้ประชาชนหมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๔ ซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาอีกครั้งหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ประสิทธิ์ ปัทมดวงค์กดี

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

จังหวัดปทุมธานี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๗๓ ร.

ของ นายประสิทธิ์ ปัทมผดุงศักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล จังหวัดปทุมธานี
เรื่อง ขอให้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาฟาร์มเลี้ยงสุกร ฟาร์มเลี้ยงไก่ ที่ตำบลดอนยอ
อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก

ข้าพเจ้า นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ขอให้พิจารณา
แนวทางการแก้ไขปัญหาฟาร์มเลี้ยงสุกร ฟาร์มเลี้ยงไก่ ที่ตำบลดอนยอ อำเภอเมืองนครนายก
จังหวัดนครนายก ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจที่ได้รับความรายงานจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
และกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

จากข้อมูลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงมหาดไทย ทราบว่า การอนุญาต
เลี้ยงสัตว์เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการขยายฟาร์มเลี้ยงสัตว์จำเป็นต้องแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทราบ
เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างถูกต้อง ซึ่งปัจจุบันฟาร์มเลี้ยงสุกร ที่ตำบลดอนยอ
อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก มีการใช้โรงเรือนเพื่อเลี้ยงสุกรจริง จำนวน ๒๘ โรงเรือน
และได้รับการรับรองการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับฟาร์มสุกร : มกษ. ๖๔๐๓-๒๕๕๘
(Good agricultural practice; GAP) ทั้งหมดจำนวน ๒๘ โรงเรือน รับรอง ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน
พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ หมายเลขการรับรอง เลขที่ กษ ๐๒-๖๔๐๓-
๒๖-๒๐๐-๐๒๐๐๗๐ GAP

คำตอบข้อที่ ๒

จากข้อมูลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย ทราบว่า ตามกฎกระทรวง
กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี (Good agricultural practice; GAP)
สำหรับฟาร์มสุกรเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง
และมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งบังคับใช้
ในการเลี้ยงสุกรตั้งแต่ ๕๐๐ ตัวหรือเลี้ยงสุกรแม่พันธุ์ตั้งแต่ ๙๕ ตัว และข้อกำหนดของมาตรฐาน
ดังกล่าวมีข้อกำหนดว่าต้องมีหลักฐานแสดงการยินยอมให้ประกอบกิจการจากราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และด้านสิ่งแวดล้อมในหลักเกณฑ์การรับรองการปฏิบัติ
ทางการเกษตรที่ดีซึ่งข้อกำหนดดังกล่าวจะให้ความสำคัญในเรื่องการกำจัดของเสียขยะมูลฝอย ซากสัตว์
และวัสดุป้อนโรงเรือนอย่างเหมาะสม โดยในกรณีที่การดำเนินการประกอบกิจการเลี้ยงสุกรไม่เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จะมีการพิจารณาพักใช้หรือเพิกถอนใบรับรอง ทั้งนี้

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครนายก โดยกลุ่มพัฒนาสินค้าปศุสัตว์ ได้มีการออกตรวจฟาร์มที่ได้รับรอง การปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีจากกรมปศุสัตว์ โดยแบ่งการออกตรวจได้ ๓ ประเภท คือ

๑) การตรวจต่ออายุใบรับรอง (Recertification audit) ตามแบบฟอร์มกำหนดการตรวจ ประเมินการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีด้านปศุสัตว์และหลักเกณฑ์การตรวจประเมินการปฏิบัติทาง การเกษตรที่ดีสำหรับฟาร์มสุกร ซึ่งใบรับรองมีอายุ ๓ ปี

๒) การตรวจติดตามผล (Surveillance audit) ตามแบบฟอร์มกำหนดการตรวจประเมิน การปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีด้านปศุสัตว์และหลักเกณฑ์การตรวจประเมินการปฏิบัติทางการเกษตร ที่ดีสำหรับฟาร์มสุกร ซึ่งจะมีการตรวจทุก ๑ ปี

๓) การตรวจกรณีพิเศษ (Special Audit) ตามแบบฟอร์มกำหนดการตรวจประเมินการปฏิบัติ ทางการเกษตรที่ดีด้านปศุสัตว์และหลักเกณฑ์การตรวจประเมินการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับ ฟาร์มสุกร เมื่อมีการร้องเรียน โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ฟาร์มเลี้ยงสุกรดอนยอได้รับการร้องเรียน ผ่านทางศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครนายก จำนวน ๒ ครั้ง ในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง สุกร ส่งกลิ่นรบกวน ซึ่งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครนายกได้ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบกรณีพิเศษ พบว่า การเลี้ยงสุกรเป็นไปตามหลักเกณฑ์การตรวจประเมินการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับฟาร์มสุกร จึงมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อเฝ้าระวังด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การซ่อมแซมและปรับปรุงระบบป้องกันกลิ่น หลังพัฒมเพื่อให้ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเพิ่มระบบการป้องกันกลิ่น เช่น การใช้ EM และเพิ่มการปลูกต้นไม้หลังพัฒมและโดยรอบฟาร์มซึ่งหากพบว่าการตรวจไม่เป็นไปตามข้อกำหนด จะมีการพักใช้การรับรองหรือเพิกถอนการรับรองตามระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการขอรับและ ออกใบรับรองการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีด้านปศุสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ จังหวัดนครนายก ได้ดำเนินการแจ้งให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครนายก สำนักงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครนายก และอำเภอเมืองนครนายก ร่วมกันตรวจสอบ ข้อเท็จจริงและได้รับรายงานสรุปได้ ดังนี้

๑) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครนายก รายงานว่า ได้ลงพื้นที่ ดังกล่าวและได้แนะนำให้ฟาร์มสุกร (บริษัท แสงทองปศุสัตว์ จำกัด ดอนยอฟาร์ม) ดำเนินการ ปรับปรุงแก้ไขเรื่องกลิ่นเหม็นที่เกิดขึ้นและได้ประสานสำนักงานสิ่งแวดล้อมและควบคุมมลพิษที่ ๗ จังหวัดสระบุรีเก็บตัวอย่างน้ำเพื่อไปตรวจสอบได้ผลว่าไม่สามารถใช้เป็นหลักฐานว่ามีน้ำเสียจากฟาร์มสุกร ซึมลงสู่พื้นดินได้ เนื่องจากการเก็บตัวอย่างน้ำจากปลายทางด้วยพารามิเตอร์น้ำทิ้งจากฟาร์มเลี้ยงสุกร ซึ่งประกอบด้วยความเป็นกรดต่างความสกปรกในรูปของสารอินทรีย์ของแข็งแขวนลอยทั้งหมด ซีโอดี ไนโตรเจนในรูปที่เคเอ็นและฟอสฟอรัสรวมไม่สามารถเป็นดัชนีวัดว่ามาจากแหล่งกำเนิดมลพิษใดได้บ้าง

๒) อำเภอเมืองนครนายก รายงานว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดอนยอได้ให้บริษัท แสงทองปศุสัตว์ จำกัด ดอนยอฟาร์ม ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) เพิ่มการฉีดพ่นฝุ่นละอองน้ำและเพิ่มเติมจำนวนหัวสเปรย์ให้มากขึ้นให้มากขึ้น

๒.๒) เพิ่มการปลูกต้นไม้เพื่อลดการกระจายกลิ่นโดยปลูกต้นไม้ประเภทสีจำนวนเก้าละ
๒๕ ต้น

๒.๓) ปรับปรุงระบบระบายอากาศ

๒.๔) ลดจำนวนการเลี้ยงสุกรและลดความหนาแน่นของสุกรแต่ละโรงเรือน

๒.๕) ดำเนินการปิดบ่อเกรอะให้มิดชิด

๒.๖) ฉีดพ่นสารชีวภาพในร่องน้ำเพื่อช่วยลดกลิ่น

๒.๗) ทำความสะอาดพื้นโรงเรือนให้มากขึ้น

๒.๘) เร่งดำเนินการระบบไอโอแก๊ส

คำตอบข้อที่ ๓

จากข้อมูลของกระทรวงมหาดไทย ทราบว่า เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ประชาชน ตำบลดอนยอ หมู่ที่ ๓ ตำบลดอนยอ อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก ประมาณ ๔๐ คน ได้มายื่นหนังสือเพื่อคัดค้านการสร้างฟาร์มไก่ ในพื้นที่ตำบลดอนยอ อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครนายก ศาลากลางจังหวัดนครนายก โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับหนังสือจากตัวแทนราษฎรดังกล่าว โดยมีชื่อเรียกร้องจำนวน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. การทำประชาคม (เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖) หนังสือเชิญประชาคม แจ้งไม่ครบถ้วนและรวบรัด

๒. วันทำประชาคมพบว่าคนในพื้นที่ หมู่ที่ ๕ - ๗ มาร่วมทำประชาคมและยกมือเห็นด้วย ทั้งที่ผู้เดือดร้อนอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๔ อีกทั้งไม่โปร่งใสในการนับคะแนนและแก้ไขคะแนนของผู้ที่ไม่เห็นด้วย

๓. มีผลกระทบต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิต ไม่ควรให้สร้างเนื่องจากอยู่ใกล้ชุมชน ซึ่งมีผู้สูงอายุและผู้ป่วยติดเตียง

๔. นอกจากปัญหาดังกล่าว ราษฎรได้ยื่นข้อเรียกร้องและปัญหาความเดือดร้อนเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ การทำประชาคมควรมีผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อมหรือเฉพาะด้านเข้าร่วมสังเกตการณ์

๔.๒ ไม่ต้องการให้สร้างฟาร์มไก่ในพื้นที่ดังกล่าว เนื่องจากอยู่ใกล้ชุมชน มีผลกระทบต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิต ผู้สูงอายุ และผู้ป่วยติดเตียง

๔.๓ ปัญหาเล้าหมูในพื้นที่ส่งกลิ่นเหม็นรบกวน

ทั้งนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายกได้ชี้แจงทำความเข้าใจแก่ราษฎร ดังนี้

๑. ในกรณีนี้เริ่มจากการต้องทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบเพื่อนำไปประกอบการยื่นขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และขออนุญาตปลูกสร้างต่อองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบและยังจะต้องไปผ่านกระบวนการขออนุญาตตามข้อบัญญัติเรื่อง การควบคุมการเลี้ยงและปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยยื่นต่อสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครนายกเพื่อรับรองตามมาตรฐานต่อไป

๒. หากมีการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นใหม่ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและถูกต้อง จะให้อำเภอเข้าไปกำกับดูแลให้การทำประชาพิจารณ์ดังกล่าวขององค์การบริหารส่วนตำบลตอนยอ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ถูกต้องจึงขอความร่วมมือให้ประชาชนหมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๔ รวมถึงผู้ได้รับผลกระทบทุกคนเข้าร่วมประชุมประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็น และแสดงความคิดเห็นดังกล่าวด้วย

๓. ในการทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นใหม่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานปศุสัตว์ จังหวัดนครนายก ผู้สังเกตการณ์จากส่วนราชการและผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมสังเกตการณ์ด้วย

๔. กรณีมีความกังวลเกี่ยวกับการลงคะแนนและความปลอดภัยจะส่งสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน และประสานตำรวจเข้าร่วม

๕. กรณีปัญหาเรื่องเล่าหมูสงกลินเหม็นรบกวนจะมอบหมายให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนครนายก ดำเนินการและเน้นย้ำให้อำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำในพื้นที่ และผู้บริหารท้องถิ่นในพื้นที่กำกับ ติดตามอย่างใกล้ชิดอีกทางหนึ่งด้วย

ในส่วนของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครนายก ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยนำผลการรับฟังความคิดเห็นมายื่น ประกอบการขออนุญาตปลูกสร้างต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะส่งเรื่องให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครนายกพิจารณาว่าอยู่ในเขตผังเมืองรวมจังหวัด ประเภทใด เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒