

คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร. กระทบต ทองธรรมชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๒๑/๒๕๕๕

วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยสามัคคี

นายทะเบียนพรรคการเมืองมีหนังสือที่ ลต ๐๐๐๔/๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยสามัคคี สรุปข้อเท็จจริงจากคำร้องและเอกสารประกอบได้ดังนี้

เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๓ พลอากาศโท ฉนาท เจริญรุกษ์ ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรคไทยสามัคคีได้ยื่นคำขอจัดตั้งพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง โดยเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ได้มีการประชุมจัดตั้งพรรคการเมือง ชื่อพรรคไทยสามัคคีซึ่งมีคณะผู้จัดตั้ง จำนวน ๑๖ คน เพื่อกำหนดนโยบายพรรค ข้อบังคับพรรค และเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารพรรค จำนวน ๑๖ คน นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคไทยสามัคคี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓

ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ พรรคไทยสามัคคีได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า พลอากาศโท ฉนาท เจริญรุกษ์ หัวหน้าพรรค กับนายชัยรัก รักธรรม รองหัวหน้าพรรค ได้ขอลาออกจากตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ และพันเอก ขจรเกียรติ กุศลนิมิตย์ กรรมการบริหารพรรค กับ นางนิภา กุศลนิมิตย์ เภรัญญิกพรรค ได้ขอลาออกจากสมาชิกพรรค ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตอบรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ หลังจากนั้น พรรคไทยสามัคคีแจ้งผลการเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารพรรคชุดใหม่ จำนวน ๑๓ คน โดยมีนายไพบูลย์ สุนทรวิภาค เป็นหัวหน้าพรรค เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตอบรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

หลังจากนั้นเมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นวันครบกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคไทยสามัคคีได้แจ้งต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า นายไพบูลย์ สุนทรวิภาค ลาออกจากตำแหน่งหัวหน้าพรรค และนายกิตติกุล พลหาญ ลาออกจากตำแหน่งรองหัวหน้าพรรคซึ่งนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตอบรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ แต่ปรากฏว่า เมื่อครบหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมือง

รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคไทยสามัคคี คือ ภายในวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ พรรคไทยสามัคคี
ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาค
ตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาค
หนึ่งสาขา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒
แต่เมื่อครบกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า พรรคไทยสามัคคียังไม่มีสมาชิก
ตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาค
และจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนดและมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา จึงมีเหตุ
ให้ยุบพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑
มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงยื่นคำร้องเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำ
สั่งยุบพรรคไทยสามัคคี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑
มาตรา ๖๕ วรรคสอง

หลังจากศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งรับคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองไว้ดำเนินการและส
่งคำร้องให้พรรคไทยสามัคคีทราบเพื่อส่งคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ต่อมา พันจ่าอากาศเอก เกียรติ
ด้านชัย รองหัวหน้าพรรคฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงศาลรัฐธรรมนูญ
มีข้อความดังนี้

๑. ข้าพเจ้าได้รับแจ้งจากนายไพบูลย์ สุนทรวิภาต ว่าได้ลาออกจากตำแหน่งหัวหน้าพรร
คไทยสามัคคีพร้อมนายกิตติกุล พลหาญ ตำแหน่งรองหัวหน้าพรรคอันดับหนึ่งแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒
เมษายน ๒๕๕๔ และข้าพเจ้าในฐานะกรรมการบริหารพรรคตำแหน่งรองหัวหน้าพรรคอันดับสอง
จะต้องปฏิบัติหน้าที่แทนหัวหน้าพรรคไทยสามัคคีนั้น ข้าพเจ้าขอกราบเรียนว่า ข้าพเจ้าไม่สามารถ
ดำรงสถานภาพของพรรคต่อไป อันเนื่องจากเหตุปัจจัยหลายประการ

๒. โดยเหตุที่ในรอบปีปฏิทินพุทธศักราช ๒๕๕๓ พรรคไทยสามัคคี ไม่สามารถหาสมาชิก
พรรคได้ครบตามข้อกำหนดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๓. โดยพหุนัย ทางพรรคได้ยุติบทบาทการดำเนินการทางการเมือง และไม่มีการเรียกประชุม
กรรมการพรรคตั้งแต่ปลายปีพุทธศักราช ๒๕๕๓ จนปัจจุบัน

เพราะฉะนั้น ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยสามัคคี

พิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคไทยสามัคคีไม่ได้แย้งคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองที่ขอ
ให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยสามัคคีโดยยอมรับว่าไม่สามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ ได้ รวมทั้งขอให้ยุบพรรคไทยสามัค



LIRT

ศาลรัฐธรรมนูญจึงมีอำนาจที่จะสั่งให้ยุบพรรคไทยสามัคคีตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อมีกรณีต้องตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ได้

อาศัยเหตุผลดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้มีคำสั่งยุบพรรคไทยสามัคคี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาสตราจารย์ ดร. กระทบ ทงธรรมชาติ

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ