

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุม รับทราบเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาสมทบ)

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกต ของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติการตามความตกลงระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อความร่วมมือในการปรับปรุง การปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

๓. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมาธิการการคมนาคม เรื่อง การผลิตบุคลากรด้านการบินของประเทศไทย

- ที่ประชุมรับทราบ

๔. รับทราบการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๑ ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

ตามที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวไปยังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาว่าตรงตามเจตนารมณ์ ของรัฐธรรมนูญหรือไม่ โดยให้แจ้งความเห็นต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

(โปรดพลิก)

เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้แจ้งความเห็นมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในกำหนดเวลาว่าคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า ผู้แทนคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวได้ชี้แจงแถลงเหตุผลและข้อห่วงกังวลของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของมาตรา ๑๘๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ไว้ชัดเจนแล้วในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ รวมทั้งในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวาระที่สองและวาระที่สาม แต่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติโดยเสียงข้างมากว่าบทบัญญัติดังกล่าวไม่มีปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญโดยอ้างองค์ความรู้ของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๑/๒๕๖๐ ดังนั้น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงไม่มีความเห็นเพิ่มเติม

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญยังคงมีความห่วงกังวลอย่างมากว่าบทบัญญัติดังกล่าวอาจมีความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ เนื่องจากคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๑/๒๕๖๐ นั้น ไม่ครอบคลุมถึงการยกเว้นลักษณะต้องห้ามในบทหลักตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ แต่การที่จะวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ เป็นหน้าที่และอำนาจโดยตรงของศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงไม่ได้แย้งโดยให้เป็นดุลพินิจของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่จะพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณีต่อไป

และเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้แจ้งความเห็นมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วภายในกำหนดเวลา โดยเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ไม่ปรากฏว่ามีร่างมาตราใดที่มีข้อความขัดแย้งหรือที่ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

ดังนั้น สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะได้ดำเนินการส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๑

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องรับรองรายงานการประชุม และได้ขอให้ยกระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่ คือ ขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๔ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ

ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑

(ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (ระเบียบวาระที่ ๖)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมาธิการสามัญ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมาธิการสามัญ ที่ได้มีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมาธิการฯ จำนวน ๔ ครั้ง ดังกล่าว และขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติว่า ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผย บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษาแล้วแต่กรณี ของคณะกรรมาธิการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณี มีมติให้เปิดเผย ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมาธิการฯ จำนวน ๔ ครั้ง ดังกล่าว

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลตำรวจเอก อดุลย์ แสงสิงแก้ว) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิก อภิปรายแสดงความคิดเห็น พอสมควรและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก ไกรสร จันท์สุวานิชย์
๒. นายเจน นำชัยศิริ
๓. พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์
๔. นางสาวธนพร ชัยเวช
๕. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ
๖. นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์
๗. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม
๘. นางสาวภิรมย์พร คำปินตา
๙. นายมนัส โกศล
๑๐. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม

(โปรดพลิก)

๑๑. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ
๑๒. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร
๑๓. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
๑๔. พลเอก สุชาติ หนองบัว
๑๕. นายสุรเดช วลีอิทธิกุล
๑๖. นายอนุวัติ อาหมัด
๑๗. นายอิสระ ว่องกุศลกิจ

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ ชุดนี้

๒. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาความต่อเนื่องของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๓/๒๕๖๐) (เรื่องด่วนที่ ๒) หลังจากประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (พลเอก อู๊ด เบื้องบน) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการฯ ในส่วนที่หนึ่งซึ่งเป็นรายงานโดยเปิดเผยแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมลับ ตามที่คณะกรรมการฯ ร้องขอ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสอง เพื่อพิจารณารายงานในส่วนที่สอง ซึ่งเป็นรายงานลับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕ วรรคสอง หลังจากดำเนินการประชุมลับแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย และให้สมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยวิธีการลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ (๑) ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบให้นายประจักษ์ บุญยัง ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๓. ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๓) หลังจากรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง (นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ) ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (พลอากาศเอก ชนะ อยู่สุภาพร) แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ แล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ ไม่มีเรื่องกระทู้ถาม และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ทิศทางการปรับปรุงรูปแบบโครงสร้างการบริหารงาน กรุงเทพมหานคร ซึ่งคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔) หลังจากประธานคณะกรรมการฯ (พลโท ชาญชัย ภูทอง) และประธานคณะอนุกรรมการ ด้านการมีส่วนร่วมและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ โดยมีสมาชิก อภิปราย แสดงความคิดเห็นพอสมควร และประธานคณะกรรมการฯ ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมแล้ว ที่ประชุมมีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว พร้อมทั้งเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภาครั้งนี้ ไม่มีเรื่องอื่น ๆ โดยในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่เสนอใหม่ และเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๕ นาฬิกา

(นายไนท์ ผาสุข)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา จำนวน ๑ ฉบับ คือ

- ร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ คือ

- ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

๑ ^๑_๑ ^๑_๑

สำนักกรรณการประชุมและชวเลข

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๓

<http://www.senate.go.th>