



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน
วุฒิสภา

พิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว
และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๕)

สว
10
7.3
345.08
2547

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961157392

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๑๐/(ร ๒๗)

อาคารสุขประพฤติ
ถนนประชาชื่น กทม. ๑๐๘๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๗

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ แล้วลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวุฒิสภาได้มอบหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกาและสิทธิมนุษยชนพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙ ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------|--|
| ๑. นายคำนวน ชโลปถัมภ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายระวี กิ่งคำวงศ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายปรีชา ปิตานนท์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นายอุบล เอื้อศรี | รองเลขานุการคณะกรรมการ
และรักษาการเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๗. นายบุญเลิศ ไพรินทร์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๘. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. นายเสรี สุวรรณภานนท์ | |
| ๑๐. พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์ | |

๑๑. พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสกรกิจ

๑๒. นายวิกรม อัยศิริ

๑๓. นายสนิท จันทรวงศ์

๑๔. นายสีก กอแสงเรือง

๑๕. นายสุนทร จินดาอินทร์

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) คำนวน ชโลปถัมภ์

(คำนวน ชโลปถัมภ์)

ประธานคณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวชลธิชา มีแสง)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการ

การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๙๑๘๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๔๓๑ ๙๑๗๓

มลฤดี พิมพ์

สมบัติ / อนรรฆวี / จุฬัยพร ทาน

**รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว
และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๙**

.....

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ แล้วลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๗ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้มอบหมายให้คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๐๙

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว
ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมการได้แต่งตั้ง นางสาวชลธิชา มีแสง ผู้อำนวยการกลุ่มงาน
คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๘๒ วรรคสาม

๒. ในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คณะกรรมการได้มีมติ
มอบหมายให้ นายอนุพร อรุณรัตน์ นักวิชาการประจำคณะกรรมการ และนายทวิชา หวังโศคา
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ ไปศึกษาข้อมูลเบื้องต้นแล้วเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ
เพื่อพิจารณา

๓. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. แล้ว มีความเห็นดังนี้

หลักการ

๑. กำหนดให้ศาลจังหวัดที่มีเขตอำนาจเหนืออำเภอที่เป็นที่ตั้งของศาลากลางจังหวัด
มีอำนาจพิจารณาคดีอาญาที่เด็กหรือเยาวชนกระทำความผิดที่เกิดขึ้นในเขตจังหวัดนั้น
โดยให้นำวิธีพิจารณาคดีอาญาที่ใช้ในศาลเยาวชนและครอบครัวมาใช้บังคับ

๒. กรณีไม่มีศาลเยาวชนและครอบครัวในท้องที่ที่เด็กหรือเยาวชนมีถิ่นที่อยู่ปกติ และในท้องที่ที่เด็กหรือเยาวชนกระทำความผิดและกำหนดให้ศาลสั่งให้การสืบเสาะและพินิจข้อเท็จจริง และสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนก่อนพิพากษา (ในคดีที่กฎหมายกำหนดโทษอย่างสูง จำคุก เกินกว่าสามปี หรือปรับเกินกว่าหกหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ)

๓. กำหนดให้เปิดทำการศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดหรือแผนกคดีเยาวชน และครอบครัวในศาลจังหวัดและจัดตั้งสถานพินิจ ให้มีเขตอำนาจครอบคลุมทุกจังหวัดภายในสามปี

เหตุผล

เนื่องจากศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดหรือแผนกคดีเยาวชนและครอบครัว ในศาลจังหวัดและสถานพินิจยังไม่ครอบคลุมทุกจังหวัด เป็นเหตุให้เด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดไม่ได้รับประโยชน์จากวิธีพิจารณาพิเศษตามที่กฎหมายกำหนดเสมอภาคกัน จึงกำหนดให้ศาลจังหวัดที่มีเขต อำนาจเหนืออำเภอที่เป็นที่ตั้งของศาลกลางจังหวัด มีอำนาจพิจารณาคดีอาญาที่เด็กหรือเยาวชนกระทำความผิดที่เกิดขึ้นจังหวัดนั้น

ข้อสังเกต

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัวฉบับนี้ถือเป็นผลดีต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดในคดีอาญาที่กฎหมายกำหนดอัตราโทษ จำคุกเกินกว่าสามปีหรือปรับเกินกว่าหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับจะได้รับการปฏิบัติในการดำเนินคดี อาญาของรัฐอย่างเท่าเทียมกันทั่วประเทศ โดยก่อนที่ศาลจะพิพากษา ได้กำหนดให้ศาลมีคำสั่งให้พนักงาน คุมประพฤติ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม ทำการสืบเสาะ และพินิจข้อเท็จจริงและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับเด็กหรือเยาวชนและบุคคลอื่น แล้วรายงานข้อเท็จจริง พร้อมความเห็นให้ศาลทราบจนเป็นที่ชัดเจน หากข้อมูลไม่เพียงพอศาลมีอำนาจสั่งให้หาข้อมูลเพิ่มเติมได้ **เด็กหรือเยาวชนจึงได้สิทธิในกระบวนการพิจารณาที่แตกต่างจากศาลที่มีอำนาจพิจารณาคดีธรรมดาตามวิธีพิจารณาความอาญา และได้กำหนดระยะเวลาที่แน่นอน** ในการที่จะดำเนินการ เปิดศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดหรือแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวในศาลจังหวัดและจัดตั้ง สถานพินิจให้มีอำนาจครอบคลุมทุกจังหวัด ภายใน ๓ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑ ชื่อพระราชบัญญัติ

ไม่มีข้อสังเกต

มาตรา ๒ กำหนดวันที่กฎหมายเริ่มใช้บังคับ
ไม่มีข้อสังเกต

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล
เยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“(๓) ไม่มีศาลเยาวชนและครอบครัวในท้องที่ที่เด็กหรือเยาวชนมีถิ่นที่อยู่ปกติและใน
ท้องที่ที่เด็กหรือเยาวชนกระทำความผิด ให้ศาลจังหวัดที่มีเขตอำนาจเหนืออาณาที่เป็นที่ตั้งของศาลากลาง
จังหวัดมีอำนาจพิจารณาคดีที่เกิดในเขตจังหวัดนั้น โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๔ ถึงมาตรา
๓๑ และบทบัญญัติในหมวด ๔ และหมวด ๖ ถึงหมวด ๙ แห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับโดยอนุโลม
เว้นแต่ในท้องที่ที่ยังมิได้มีการจัดตั้งสถานพินิจ มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๐ ถึงมาตรา ๕๗ มาตรา ๖๔
มาตรา ๗๙ มาตรา ๘๐ มาตรา ๙๔ และมาตรา ๑๐๓ มาใช้บังคับ”

ไม่มีข้อสังเกต

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล
เยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔
“มาตรา ๕๘/๑ ในท้องที่ที่ยังมิได้มีการจัดตั้งสถานพินิจ ก่อนที่ศาลที่มีอำนาจพิจารณา
คดีตามมาตรา ๕๘ (๓) จะมีคำพิพากษาในคดีที่เด็กหรือเยาวชนกระทำความผิดซึ่งมีอัตราโทษอย่างสูง
ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้จำคุกเกินกว่าสามปี หรือปรับเกินกว่าหกหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ ให้ศาล
มีคำสั่งให้พนักงานคุมประพฤติของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือกรมคุมประพฤติ กระทรวง
ยุติธรรม ทำการสืบเสาะและพินิจข้อเท็จจริงและสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๓๔ (๑) เกี่ยวกับเด็กหรือเยาวชน
และบุคคลอื่นแล้วรายงานข้อเท็จจริงพร้อมความเห็นให้ศาลทราบเพื่อประกอบการพิจารณาพิพากษา

ในกรณีที่ศาลเห็นว่ารายงานข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่งยังไม่เพียงพอที่จะประกอบการ
การพิจารณาพิพากษา ให้ศาลมีอำนาจสั่งสืบเสาะและพินิจและรายงานเพิ่มเติมได้

ไม่มีข้อสังเกต

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบถึงกระบวนการพิจารณาหรือการดำเนินการใด ๆ ที่ได้กระทำไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ส่วนกระบวนการพิจารณาหรือการดำเนินการใดที่ยังมิได้กระทำจนล่วงพ้นกำหนดเวลาที่จะต้องกระทำตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนพระราชบัญญัตินี้ แต่ยังคงอยู่ในกำหนดเวลาที่อาจกระทำได้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินกระบวนการพิจารณาหรือดำเนินการนั้นภายในเวลาตามพระราชบัญญัตินี้

ไม่มีข้อสังเกต

มาตรา ๖ มิให้นำบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับผู้พิพากษาสวมทบตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ ไปใช้บังคับแก่การพิจารณาพิพากษาคดีของศาลตามมาตรา ๕๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หรือจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้พิพากษาสวมทบในศาลจังหวัดนั้น ๆ ก่อนพ้นระยะเวลาดังกล่าว

ไม่มีข้อสังเกต

มาตรา ๗ ให้ดำเนินการเปิดทำการศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดหรือแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวในศาลจังหวัด และจัดตั้งสถานพินิจให้มีเขตอำนาจครอบคลุมทุกจังหวัดภายในสามปี นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ไม่มีข้อสังเกต

มาตรา ๘ ให้ประธานศาลฎีกาและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ไม่มีข้อสังเกต

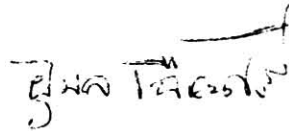
โดยสรุป

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการลดช่องว่างในการพิจารณาของศาลที่มีอำนาจพิจารณาคดีธรรมดา ตามวิธีพิจารณาความอาญา สามารถที่จะนำวิธีพิจารณาพิเศษที่ใช้ในศาลเยาวชนและครอบครัวมาใช้ได้ ทำให้เด็กหรือเยาวชนได้รับการปฏิบัติตามวิธีพิจารณาของศาลเสมอภาคเท่าเทียมกันทั่วประเทศ



๒. การให้ดำเนินการเปิดศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดหรือแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวในศาลจังหวัดและจัดตั้งสถานพินิจให้มีอำนาจครอบคลุมทุกจังหวัดภายใน ๓ ปี เท่ากับกำหนดเวลาที่แน่นอนในการที่จะต้องดำเนินการเพื่อเป็นประโยชน์ต่อเด็กหรือเยาวชน

๔. คณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน วุฒิสภา จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของที่ประชุมวุฒิสภา และเห็นควรให้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้พิจารณาต่อไป



(นายอุบล เอื้อศรี)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ
และรักษาการเลขาธิการคณะกรรมการ

๓ 02841

M2
๓๖ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.
10 สำนักกรรมการ 2. -
7.3 รายงานของคณะกรรมการ -
345.08 การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน -
2547 วุฒิสภา พิธีการศึกษาร่าง
พระราชบัญญัติจัดตั้งศาล...

๓ 02841

๓๖ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.
10 สำนักกรรมการ 2.
7.3 รายงานของคณะกรรมการ
345.08 การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน
2547 วุฒิสภา พิธีการศึกษาร่าง
พระราชบัญญัติจัดตั้งศาล...

