

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๒๑๓

วันพฤหัสบดี ที่ ๒๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๐๕

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธินิสารณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าว
เปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่าง
รัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๒๐๘

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติโอนมัติพระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๑๒)
พ.ศ. ๒๕๐๕ พ.ศ. ๒๕๐๕ ร่างพระราชบัญญัติยกเว้นภาษีอากรแก่
การนำของเข้ามาในงานแสดงสินค้านานาชาติแห่งเอเชีย พ.ศ. ๒๕๐๕
ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งคณะ
กรรมาธิการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้ว ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๕ พ.ศ. ๒๕๐๕ ร่าง
พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ.
๒๕๐๕ และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการ

สหกรณ์ พุทธศักราช ๒๔๘๖ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาเสร็จแล้ว ที่ละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับนี้ในวาระที่ ๒
เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้
เป็นกฎหมายได้ที่ละฉบับตามลำดับ

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่อง
จากภาษีป้ายเป็นภาษีของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ควรแยกออกจาก
ประมวลรัษฎากร และมอบให้ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น โดยกำหนด
ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและสุขาภิบาลเป็นผู้จัดเก็บ จึง
ตรากฎหมายว่าด้วยภาษีป้ายขึ้นโดยเฉพาะ

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับภาษีป้ายบางประการ ซึ่ง
นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงตอบ
จนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราช-
บัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนด
การแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช-
บัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบล
สัมพันธวงศ์ อำเภอสัมพันธวงศ์ จังหวัดพระนคร ให้แก่สหธนาคาร
กรุงเทพ ฯ จำกัด พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลง
 เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่อง
 จากเทศบาลนครกรุงเทพได้สร้างสนามเด็กเล่น ณ ที่สาธารณสมบัติของ
 แผ่นดินบริเวณคลองถมวัดปทุมคงคา เพื่อให้สนามเด็กเล่นได้ระเบียบ
 และสวยงามต้องสร้างล้าเข้าไปในที่ดินของสหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด
 จึงได้ตกลงขอ แลกเปลี่ยนที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินบริเวณคลองถม
 วัดปทุมคงคา เนื้อที่ ๔๗.๒๕ ตารางเมตร กับที่ดินของสหธนาคาร
 กรุงเทพ ฯ จำกัด ซึ่งอยู่ในแนวเขตสนามเด็กเล่น เนื้อที่ ๕๖.๐๐ ตาราง
 เมตร จึงควรตราพระราชบัญญัติโอนที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน
 ดังกล่าว ให้แก่สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และ
 ส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน
 ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระ
 ราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะ
 รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลโท พงษ์ ปุณณกันต์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลง
 เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่
 การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความประสงค์จะช่วยส่งเสริมกิจการโรงแรม
 ในต่างจังหวัดให้เจริญยิ่งขึ้น แต่โดยที่พระราชบัญญัติการรถไฟแห่ง
 ประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๘๔ ไม่ได้บัญญัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย
 มีอำนาจที่จะดำเนินการดังกล่าวได้อย่างแข็งขัน จึงสมควรแก้ไขกฎหมาย

ดังกล่าวให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินกิจการโรงแรมและภัตตาคาร
ได้ และในขณะเดียวกันสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการ
แต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการ ใน
กรณีที่ผู้ว่าการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง
เสียด้วย

ได้มีสมาชิกชกถามข้อข้องใจ และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการส่งเสริม
กิจการ โรงแรมบางประการ ซึ่ง พลโท พงษ์ ปุณณกันต์ รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงคมนาคม ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุด
ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้
คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช
บัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พระบารมีราชนราดูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่
การดำเนินการผลิตยาและจำหน่ายยาในปัจจุบัน ได้แยกดำเนินการโดย
โรงงานเภสัชกรรม กระทรวงสาธารณสุข กับกองโอสถศาลา กรมวิทยา-
ศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ทำให้เป็นการสิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย
และปฏิบัติงานล่าช้า ฉะนั้น เพื่อเป็นการประหยัดและให้ปฏิบัติงานได้
รวดเร็ว จึงเห็นสมควรที่จะปรับปรุงกิจการผลิตยาและจำหน่ายยาให้แก่
หน่วยราชการ องค์การ เทศบาล และประชาชนเสียใหม่ โดยรวมโรงงาน
เภสัชกรรมกับกองโอสถศาลา และจัดตั้งเป็นองค์การเภสัชกรรมขึ้นเพื่อ
ผลิตและจำหน่ายยาในราคาที่ถูกลงและกว้างขวางยิ่งขึ้น

ได้มีสมาชิกสภาฯ ขอร้องใจเกี่ยวกับการปรับปรุงกิจการผลิตและจำหน่ายยาบางประการ ซึ่งพระบรมเสนาบดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการศึกษา การสาธารณสุข และการสาธารณสุขการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาฯ ร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยเหตุที่ปัจจุบันได้มีบุคคลประกอบกิจการสถานบริการบางประเภทซึ่งอาจดำเนินการไปในทางกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมของประชาชน และจัดให้มีการแสดงเพื่อความบันเทิงในสถานบริการนั้น ๆ ไม่เหมาะสม เป็นเหตุให้เยาวชนเอาเยี่ยงอย่างจนประพฤติชั่วเสื่อมทรามลง เป็นการสมควรที่จะออกกฎหมายควบคุมสถานบริการนั้น ๆ รวมทั้งการแสดงด้วย ทั้งนี้เพื่อรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อย ศีลธรรม วัฒนธรรม และประเพณีอันดีของชาติต่อไป

ได้มีสมาชิกสภาฯ ขอร้องใจเกี่ยวกับควบคุมสถานบริการบางประเภท ซึ่ง พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุม

ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๗ คนพิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. พลเอก ประภาส จารุเสถียร
๒. นายสมภพ โหตระกิตย์
๓. พันตำรวจเอก สุจินต์ สุรชาติ
๔. พลเอก กฤษณ์ สีวะรา
๕. พลโท เฉลิมชัย จารุวัตร
๖. พลตำรวจโท ประจวบ กิริติบุตร
๗. นายกมล วรรณประภา

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า การโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้น รัฐบาลได้กำหนดเป็นนโยบายมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยมีความมุ่งหมายที่จะกระจายอำนาจปกครองให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นตามลำดับ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปในทำนองเดียวกับนานาประเทศที่จัดการปกครองระบอบประชาธิปไตยทั้งหลาย ซึ่งประชาชนในท้องถิ่นเข้ารับผิดชอบบริหารงานในท้องถิ่นของตนสำหรับการศึกษาประชาบาลในเขตเทศบาลที่ราชอาณาจักรได้โอนไปให้เทศบาลดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้วตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๖ จึงสมควรที่จะโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทที่ยังเหลืออยู่ไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามนโยบายเดิม

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดบางประการ ซึ่งนายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๕ คนพิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. พลเอก ประภาส จารุเสถียร
๒. นายอภิรักษ์ จันทรวิมล
๓. นายบุญธรรม ทองไข่มุกด์
๔. นายเชื้อ วิชัยดิษฐ์
๕. นายป๋วย อึ๊งภากรณ์
๖. นายชำนาญ ยุวบูรณ์
๗. นายมณูญ บริสุทธิ์
๘. พันเอก จินดา ณสงขลา
๙. นายเสกกล บุณย์ชัฐิติ

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประถมศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

หม่อมหลวงปิ่น มาลากุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า

โดยที่มีการโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยประถมศึกษา

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๕ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่มีการโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และได้โอนข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งครู หรือตำแหน่งอื่นในโรงเรียนนั้น ๆ ไปเป็นข้าราชการส่วนจังหวัด และโดยที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัดยังไม่สะดวกแก่การปฏิบัติ จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๕ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

หม่อมหลวงปิ่น มาลากุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้
 แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า
 โดยที่ มีการโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหาร
 ส่วนจังหวัด และได้โอนข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งครูหรือตำแหน่งอื่น
 ในโรงเรียนนั้น ๆ ไปเป็นข้าราชการส่วนจังหวัด และโดยที่ได้โอน
 โรงเรียนประถมศึกษาในเขตเทศบาลไปเป็นโรงเรียนเทศบาลแล้ว จึงเป็น
 การสมควรให้ครูสภามีอำนาจหน้าที่ ควบคุมการบริหารงานบุคคลส่วน
 ที่เกี่ยวกับข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นผู้สอนประจำในสถานศึกษา
 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย
 ครู และให้ข้าราชการส่วนจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นผู้สอนประจำใน
 สถานศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและพนักงานเทศบาลซึ่ง
 ดำรงตำแหน่งเป็นผู้สอนประจำในสถานศึกษาของเทศบาล มีฐานะเป็น
 ครูตามกฎหมายว่าด้วยครู

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และ
 ส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอน
 โรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
 พ.ศ. ๒๕๐๕ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช
 บัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะ
 รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราชูปงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้ทรงแถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่เป็นการสมควรให้มีการโอนข้าราชการส่วนจังหวัดมาบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนได้ จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๘ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า ในกรณีที่มีการโอนข้าราชการส่วนจังหวัดมาเป็นข้าราชการ ให้ผู้ที่โอนมา มีสิทธิได้นับเวลาราชการระหว่างที่เป็นข้าราชการส่วนจังหวัดเป็นเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ด้วย จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอน

๒๒๓๓

เล่ม ๘๓ ตอนที่ ๕๗

ราชกิจจานุเบกษา

๕ กรกฎาคม ๒๕๐๘

โรงเรียนประถมศึกษาบางประเภทไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พ.ศ. ๒๕๐๘ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๕๕ นาฬิกา

ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ